



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
15 February 2006

Russian
Original: English

**Комиссия Организации Объединенных Наций
по праву международной торговли**
Рабочая группа I (Закупки)
Девятая сессия
Нью-Йорк, 24–28 апреля 2006 года

**Возможные изменения в Типовом законе ЮНСИТРАЛ
о закупках товаров (работ) и услуг – проекты
материалов, касающиеся использования электронных
реверсивных аукционов при публичных закупках и
решения вопросов, связанных с заявками с аномально
заниженной ценой**

Записка Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	3
II. Проекты положений, разрешающих использование электронных реверсивных аукционов согласно Типовому закону	6–66	4
A. Общие замечания	6–8	4
B. Условия для использования электронных реверсивных аукционов (A/CN.9/590, пункты 67–80, и A/CN.9/WG.I/WP.40, пункты 9–17)	9–37	4
1. Предлагаемый новый текст для включения в Типовой закон: новая статья [19 бис]	9	4
Комментарии	10–34	5
a) Одобрение использования электронных реверсивных аукционов третьими сторонами	10	5
b) Обеспечение эффективной конкуренции	11	6



c)	Включение работ или услуг в число объектов закупок с помощью электронных реверсивных аукционов	12–14	6
d)	Место данного текста в Типовом законе	15–18	6
e)	Виды методов закупок, при которых могут проводиться электронные реверсивные аукционы	19–25	7
f)	Цена и другие критерии, на основании которых проводится аукцион	26–34	9
2.	Текст Руководства по принятию, касающийся статьи [19 бис]	35–37	11
	Комментарии	36–37	12
C.	Процедуры в предаукционный период (статья [47 бис]) (A/CN.9/590, пункты 84–86, и A/CN.9/WG.I/WP.40, пункты 18–25)	38–53	12
1.	Предлагаемый новый текст для включения в Типовой закон: новая статья [47 бис]	39	12
	Комментарии	40–49	13
a)	Проведение электронных реверсивных аукционов, предусматриваемое как отдельный метод или как факультативный этап	40–41	13
b)	Отмена аукциона в случаях недостаточной конкуренции	42	13
c)	Первоначальная оценка тендерных заявок	43–45	14
d)	Аукционы моделей 1 и 2	46–48	14
e)	Информация, которая должна предоставляться потенциальным поставщикам или подрядчикам	49	15
2.	Текст Руководства по принятию, касающийся статьи [47 бис]	50–53	16
D.	Процедуры на этапе аукциона (статья [47 тер]) (A/CN.9/590, пункты 88–93, и A/CN.9/WG.I/WP.40, пункты 26–35)	54–58	16
1.	Предлагаемый новый текст для включения в Типовой закон: статья [47 тер]	54–55	16
	Комментарии	56–57	17
2.	Предлагаемый новый текст Типового закона: статья 47 тер	58	18
E.	Требования о введении отчета о процедурах закупок: предлагаемое добавление к статье 11 Типового закона (A/CN.9/590, пункт 94, и A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, пункт 3)	59	18
F.	Содержание тендерной документации (A/CN.9/590, пункт 97, и A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, пункт 7)	60–64	19
	Комментарии	61–64	20
G.	Изменение и отзыв тендерных заявок (статья 31 Типового закона, A/CN.9/590, пункт 99, и A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, пункт 12)	65–66	21

I. Введение

1. Справочная информация относительно работы, проводимой в настоящее время Рабочей группой I (Закупки) по пересмотру Типового закона ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг ("Типовой закон") (A/49/17 и Corr.1, приложение I), изложена в пунктах 5–43 документа A/CN.9/WG.I/WP.41, который представлен на рассмотрение Рабочей группы на ее девятой сессии. Основная задача Рабочей группы состоит в модернизации и пересмотре Типового закона для учета последних изменений в области публичных закупок, в том числе новшеств, связанных с использованием электронных сообщений и технологий.

2. На своей шестой сессии (Вена, 30 августа – 3 сентября 2004 года) Рабочая группа провела предварительный обмен мнениями по использованию электронных реверсивных аукционов (ЭРА) в сфере публичных закупок. Признав практику организации таких аукционов, Рабочая группа выразила готовность рассмотреть вопрос о целесообразности включения в Типовой закон положений, разрешающих использовать ЭРА в факультативном порядке. В то же время для принятия окончательного решения по этому вопросу Рабочая группа просила Секретариат подготовить исследование о практическом использовании ЭРА в тех странах, которые внедрили эти механизмы, включая вопросы, связанные с применяемыми подходами к регулированию риска подачи тендерных заявок с аномально заниженной ценой (АЗЦ) (A/CN.9/568, пункт 54).

3. На своей седьмой сессии (Нью-Йорк, 4–8 апреля 2005 года) Рабочая группа рассмотрела тему использования ЭРА в сфере публичных закупок, а также тему АЗЦ на основе исследований, представленных Секретариатом (A/CN.9/WG.I/WP.35 и Add.1 (применительно к ЭРА) и A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1 (применительно к АЗЦ)). Она пришла к выводу, что в пересмотренный текст Типового закона следует включить положения об ЭРА, а также новые положения, создающие возможности для выявления потенциальных АЗЦ. Рабочая группа просила Секретариат подготовить для своей восьмой сессии проекты материалов по этим темам (A/CN.9/575, пункты 60–62, 66 и 67 применительно к ЭРА и пункт 76 применительно к АЗЦ).

4. На ее восьмой сессии (Вена, 7–11 ноября 2005 года) Рабочей группе были представлены проекты материалов по ЭРА и АЗЦ, которые были подготовлены Секретариатом согласно просьбе Рабочей группы на ее седьмой сессии (A/CN.9/WG.I/WP.40 и Add.1). Рабочая группа просила Секретариат пересмотреть проекты материалов для обсуждения этих тем на ее девятой сессии (см. A/CN.9/590, пункты 64–105).

5. Настоящая записка представляется на рассмотрение Рабочей группы на ее девятой сессии в ответ на эту просьбу. Она подготовлена на основе соответствующих записок, представленных Секретариатом Рабочей группе по этим темам на ее седьмой и восьмой сессиях, и должна читаться совместно с ними (A/CN.9/WG.I/WP.35 и Add.1, A/CN.9/WG.I/WP.36 и Corr.1 и A/CN.9/WG.I/WP.40 и Add.1).

II. Проекты положений, разрешающих использование электронных реверсивных аукционов согласно Типовому закону

A. Общие замечания

6. На своей восьмой сессии Рабочая группа отметила, что i) положения, касающиеся ЭРА, должны устанавливать общие условия использования ЭРА (самым важным из которых является условие о том, чтобы спецификации могли быть разработаны с достаточной точностью, а критерии могли быть легко и объективно выражены в количественном отношении); ii) текст Руководства по принятию должен быть составлен таким образом, чтобы обеспечить максимально широкое участие¹ и iii) проект должен быть составлен с учетом эволюции практики ЭРА и не должен исключать любых видов аукционов per se².

7. Рабочая группа также отметила на своей восьмой сессии, что остались нерешенными следующие важные вопросы, к рассмотрению которых она должна вернуться на своей девятой сессии:

a) должно ли в пересмотренном Типовом законе разрешаться проведение ЭРА в качестве метода закупок или же в качестве одной из стадий при использовании других методов закупок³;

b) должна ли объектом ЭРА быть только цена или же цена и другие критерии оценки⁴; и

c) место для включения положений об ЭРА в Типовой закон⁵.

8. Рабочая группа отметила, что завершить обсуждение оставшихся нерассмотренными предложенных положений будет возможно только после решения этих неурегулированных вопросов⁶.

B. Условия для использования электронных реверсивных аукционов (A/CN.9/590, пункты 67–80, и A/CN.9/WG.I/WP.40, пункты 9–17)

1. Предлагаемый новый текст для включения в Типовой закон: новая статья [19 бис]

9. Рабочая группа просила следующим образом пересмотреть проект текста, находившийся на рассмотрении ее восьмой сессии (дополнительный предлагаемый текст подчеркнут, а текст, который предлагается исключить, прочеркнут):

"Статья [19 бис]. Условия использования электронных реверсивных аукционов

(При условии утверждения ... (государство, принимающее настоящий Закон, назначает утверждающий орган)) закупающая организация может проводить закупки/выбирать выигравшего участника торгов в соответствии со статьей 34 (4) (b)] с помощью электронного реверсивного

аукциона в соответствии со [статьей/статьями] [47 бис и тер] при следующих обстоятельствах:

а) когда закупающая организация способна сформулировать подробные и точные [~~и четкие~~] спецификации товаров [, работ или услуг] ~~таким образом, чтобы могла быть обеспечена однородность закупки;~~

б) когда имеется конкурентный рынок ~~состоящий не менее чем из [десяти]~~ поставщиков (подрядчиков), которые, как ожидается, будут отвечать квалификационным требованиям для участия в электронном реверсивном аукционе, с тем чтобы была обеспечена эффективная конкуренция; и

с) закупаемые товары [, работы или услуги] являются стандартизированными ~~[стандартными изделиями] [так что [и] их цена [и другие поддающиеся количественной оценке критерии, выраженные в цифрах или в процентных долях] [является] [являются] [единственным критерием] [единственными критериями], которые надлежит использовать при определении победившей заявки]] [так что [и] все критерии, которые должны быть представлены и оценены на аукционе, могут оцениваться автоматически]~~".

при факультативном включении следующего дополнительного текста в подпункт (с):

Вариант А

"[так что/и] цена является единственным критерием, который будет использоваться при определении победившей заявки"

Вариант В

"[так что/и] цена и другие поддающиеся количественной оценке критерии, выраженные в [цифрах или процентных долях от ценовых/денежных условий], являются единственным критерием, который будет использоваться при определении победившей заявки"

Вариант С

"и все критерии, которые должны быть представлены и оценены на аукционе, могут оцениваться автоматически".

Комментарии

а) Одобрение использования электронных реверсивных аукционов третьими сторонами

10. На своей восьмой сессии Рабочая группа постановила, что она вернется к рассмотрению вопроса о целесообразности сохранения заключенного в скобки текста в подпункте (а) "(При условии утверждения ... (государство, принимающее настоящий Закон, назначает утверждающий орган"))", особенно того аспекта, следует ли наделять какими-либо полномочиями в данном контексте какую-либо третью сторону⁷.

b) Обеспечение эффективной конкуренции

11. Что касается подпункта (b), то Рабочая группа решила не оговаривать в тексте какого-либо минимального числа подрядчиков⁸.

c) Включение работ или услуг в число объектов закупок с помощью электронных реверсивных аукционов

12. Этот вопрос затрагивается в подпунктах (a) и (c). Рабочая группа на предварительной основе постановила, что ни закупки услуг, ни закупки работ не должны исключаться из сферы действия проекта, до принятия в будущем решения относительно тех видов закупок, в отношении которых могли бы проводиться ЭРА⁹.

13. Рабочая группа также отметила, что для нормального функционирования ЭРА (т.е. для обеспечения того, чтобы участники торгов устанавливали в своих заявках реальные цены и представляли свои наилучшие оферты) участникам аукциона потребуется точная информация относительно стоимостной структуры заявок. Поскольку основные подрядчики по сложным договорам на производство работ не будут располагать подобной информацией в отношении субподрядных элементов своей заявки, подобные закупки могут не подходить для проведения ЭРА¹⁰.

14. Большинство систем, регулирующих проведение ЭРА, по большей части исключают закупки работ, однако можно отметить определенные различия в степени запрета на такие закупки. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, в какой степени данная статья должна носить предписательный или способствующий характер, а также об уровне рекомендаций по данным вопросам в Руководстве по принятию (например, относительно тех аспектов, о которых говорилось в предыдущем пункте).

d) Место данного текста в Типовом законе

15. На своей восьмой сессии Рабочая группа отметила, что предлагаемая статья 19 бис касается условий для использования ЭРА и что она была предложена в качестве самостоятельного положения, аналогичного положениям об альтернативных методах закупок, которые регулируются в главе V Типового закона.

16. В то же время Рабочая группа просила, чтобы на данном этапе проекты положений были составлены таким образом, чтобы позволить регулировать ЭРА в качестве либо отдельного метода закупок, либо стадии других методов. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, что включение проекта текста, касающегося условий использования ЭРА, в качестве отдельной статьи в главу II Типового закона ("Методы закупок и условия их использования") будет практически подразумевать, что они являются отдельным методом закупок.

17. Рабочая группа может счесть, что использование ЭРА поднимает вопросы, которые имеют отношение только к таким аукционам, и что уже по этой причине ЭРА могут регулироваться наиболее эффективно в качестве отдельного метода закупок. В то же время условия для использования могут быть установлены для отдельных видов закупок, которые могут быть осуществлены подобным образом

(применительно, например, к условиям использования процедур торгов и запросу котировок). Более подробное описание таких процедур см. ниже следующий раздел. В подобном случае условия для использования, устанавливаемые в первом пункте проекта текста, потребуются расширить с тем, чтобы позволить представлять спецификации не в начале процедур закупок, а в их процессе.

18. Рабочая группа также отметила, что все положения, касающиеся ЭРА, могут быть сведены в один раздел, или же могут быть пересмотрены статьи Типового закона, регулирующие соответствующие процедуры, или же могут быть включены положения, предусматривающие возможность отхода от других процедур, при включении в случае необходимости перекрестных ссылок¹¹. Таким образом, она может счесть, что положения – будь то допускающие использование ЭРА в качестве отдельного метода закупок или же в качестве стадии других методов – должны в любом случае быть включены вместе в целях облегчения их использования закупающими организациями. Так, например, они могут быть включены в качестве раздела III бис в главу III, если использование ЭРА будет допускаться в качестве стадии процедур торгов, или же в качестве главы V бис, если они будут представлять собой отдельный метод или если их проведение будет допускаться в рамках другого метода закупок.

е) Виды методов закупок, при которых могут проводиться электронные реверсивные аукционы

19. В связи с вопросом о месте включения данного текста в Типовой закон Рабочая группа отметила, что в Руководстве следует указать, что условия для использования торгов с ограниченным участием будут, как правило, не применимыми к закупкам, подходящим для проведения ЭРА (что, по аналогии, относится также и к условиям, применимым к другим "альтернативным" методам закупок), и что, таким образом, в обычных обстоятельствах число участников ограничиваться не должно.

20. При рассмотрении вопроса о том, следует ли предусмотреть ЭРА в качестве отдельного метода закупок или в качестве факультативного этапа других методов, Рабочая группа, возможно, сочтет, что существуют два способа, с помощью которых проведение подобных аукционов может регулироваться в качестве факультативного этапа. Во-первых – и в свете рекомендаций, о которых говорилось в предыдущем пункте, – Рабочая группа, возможно, пожелает принять решение о том, что использование ЭРА должно допускаться только в качестве этапа процедур торгов. В этой связи Рабочая группа, возможно, сочтет, что для использования таких аукционов первоначально потребуется максимально широкое опубликование информации с учетом общего мнения о более высоких рисках коррупции и злоупотреблений при использовании нетендерных процедур. С другой стороны, применение ЭРА может быть более прозрачным и конкурентным, чем использование других процедур в случае срочных закупок.

21. В пункте 16 нынешнего текста Руководства по принятию в отношении процедур торгов отмечается следующее: "К основным характеристикам процедур торгов, предусмотренным в Типовом законе, относятся следующие: как правило, неограниченное привлечение к участию в торгах поставщиков (подрядчиков); всестороннее описание и включение в тендерную документацию

спецификаций в отношении товаров (работ) или услуг, которые должны быть закуплены, что обеспечивает общую основу для подготовки поставщиками (подрядчиками) своих тендерных заявок; полное раскрытие поставщикам (подрядчикам) информации о критериях, которые будут использоваться при оценке и сопоставлении тендерных заявок и при выборе выигравшей заявки (т.е. только цены или соотношения цены с какими-либо иными техническими или экономическими критериями); строгое запрещение каких-либо переговоров междукупающей организацией и поставщиками (подрядчиками) по вопросам содержания их тендерных заявок; публичное вскрытие тендерных заявок и установление окончательного срока их представления; а также раскрытие информации в отношении любых формальностей, требуемых для вступления в силу договора о закупках". Рабочая группа, возможно, сочтет, что эти условия должны быть соблюдены перед обращением к процедурам ЭРА.

22. Далее в пункте 18 Руководства говорится о том, чтокупающие организации могут использовать другие методы закупок (двухэтапные процедуры торгов, запрос предложений и конкурентные переговоры), если у них нет практической возможности сформулировать настолько подробные или окончательные спецификации, насколько это требуется для процедур торгов. Подобная ситуация может возникнуть, например, в том случае, когдакупающая организация не определила точный способ, с помощью которого можно было бы обеспечить удовлетворение той или иной потребности, и когда она в связи с этим запрашивает предложения относительно вариантов возможных решений или – применительно к закупкам высокотехнологичной продукции – когда в силу технического совершенства и сложности товаров может быть сочтено предпочтительным составить спецификации после переговоров с поставщиками и подрядчиками относительно точно определенных характеристик и возможных вариантов. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, целесообразно ли разрешить – после подготовки спецификаций на основании переговоров или консультаций с подрядчиками – провести второй этап закупок с помощью ЭРА в случае двухэтапных процедур торгов или конкурентных переговоров (однако, как представляется, условия использования процедур запроса предложений и закупок из одного источника исключают проведение ЭРА). Аналогично, и в этих обстоятельствах использование конкурентных переговоров в случае срочных закупок может оказаться более прозрачным и конкурентным, если соответствующие процедуры будут включать проведение ЭРА.

23. Кроме того, для случаев закупки технически сложных или специальных товаров, работ или услуг, которые могут быть получены только от ограниченного числа поставщиков, или для закупок весьма низкого стоимостного объема в Типовом законе предлагаются процедуры торгов с ограниченным участием. И в данном случае Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности проведения ЭРА на заключительном этапе закупок при использовании этого метода. Аналогично, для закупок стандартизированных товаров или услуг небольшой стоимости в Типовом законе предлагается метод запроса котировок (известный также как "шоппинг").

24. В той мере, в которой Рабочая группа сочтет, что следует разрешить включать в другие "альтернативные методы закупок" элемент ЭРА для определения выигравшего поставщика, в приведенный выше проект положения,

в котором излагаются условия использования, потребуется внести изменения, с тем чтобы позволить подготовку спецификаций в процессе закупок, предусмотреть возможность обращения к этому механизму в случае, когда закупаемые товары не являются "стандартизированными", а также включить возможность выбора выигравшего поставщика или подрядчика "в соответствии со статьей 49(4)" (конкурентные переговоры) или на основании "котировки с наименьшей ценой в соответствии со статьей 50(3)" (запрос котировок). В той мере, в которой использование ЭРА будет ограничено процедурами торгов (включая торги с ограниченным участием и двухэтапные торги), в проект будут включены перекрестные ссылки на соответствующие положения нынешнего Типового закона. Использование термина "заявка" будет также отражать подход Рабочей группы к этим вопросам, поскольку термин "заявка", возможно, будет более уместно использовать применительно к отдельному методу, в то время как альтернативные термины "тендерная заявка" или "оферта" более подходят для ЭРА как этапа других методов закупок.

25. До принятия Рабочей группы решений по этим вопросам положения, касающиеся процедурных аспектов ЭРА (статьи 47 бис и тер), представлены в вариантах, предполагающих отдельный метод или факультативный этап процедур торгов.

f) Цена и другие критерии, на основании которых проводится аукцион

26. Что касается критериев, которые будет разрешаться оценивать на аукционе (этот вопрос рассматривается в факультативном дополнительном тексте подпункта (с) предлагаемой статьи 19 бис выше), то Рабочая группа отметила, что предлагаемый проект требует принятия решения о том, должна ли объектом ЭРА быть только цена или цена и другие критерии оценки, и отложила рассмотрение этого вопроса¹².

27. Рабочая группа отметила, что основной вопрос для рассмотрения заключается в том, должны ли в ходе ЭРА учитываться неценовые критерии, которые носят качественный характер и не могут быть выражены количественно¹³.

28. Для решения этого вопроса могут быть использованы две модели ЭРА. Первая из них ("модель 1") касается ЭРА, при которых все аспекты заявок, которые будут оцениваться при выборе победившего поставщика, должны выставляться на аукцион. Такие критерии включают только цену или цену и эквивалентные цене показатели, которые могут быть выражены в качестве процентных долей от цены или цифрами.

29. Второй вариант ("модель 2") предполагает предаукционную оценку всех элементов первоначальной заявки или тех элементов, которые не выносятся на аукцион, после чего поставщикам выставляются оценки, которые доводятся до их сведения. Все критерии оценки затем структурируются в математической формуле, которая позволит определить новые оценки участников торгов при представлении каждой заявки в ходе самого аукциона. В любом случае не допускается использование каких-либо критериев, которые не были оценены до или в ходе ЭРА¹⁴.

30. Если будут предусмотрены только аукционы модели 1, то Рабочая группа, возможно, пожелает включить дополнительный текст либо варианта А, либо варианта В.

31. Как отмечалось выше, модель 2 ЭРА предусматривает более сложные процедуры, которые позволят оценивать на аукционе другие критерии, помимо цены, что является эквивалентом подходу определения тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная, как это описывается в статье 34(4)(b)(ii) нынешнего текста Типового закона. Согласно аукционам модели 2 должна быть использована определенная формула для количественного выражения представляемых неценовых или эквивалентных им элементов. Использование такой формулы подразумевает, что неценовые или эквивалентные им элементы выражаются в цифрах, в процентных долях или в каком-либо ином числовом виде. В то же время Рабочая группа, возможно, пожелает счесть, что было бы реалистичным установить предположение о том, что неценовые или эквивалентные им критерии могут быть выражены четким и прозрачным образом.

32. Новые директивы Европейского союза¹⁵ предусматривают учет на аукционе таких неценовых критериев, однако Секретариату удалось установить лишь чрезвычайно незначительное число подобных аукционов, проводившихся на практике, что не позволяет оценить их эффективность. В установленных подобных случаях критерии, не поддающиеся количественному выражению, оценивались при использовании системы очков. Например, в одном из случаев технические и коммерческие аспекты тендерной заявки оценивались исходя из суммы 6 000 очков, причем каждое очко пересчитывалось при использовании "обменного курса" в 2 500 для уравнивания ценовых сокращений с дополнительными значениями, полученными за счет очков, начисленных при оценке неценовых критериев (к числу этих критериев относились такие вопросы, как управление выполнением работ субподрядчиком и способность решать необычные вопросы, связанные с осуществлением договора, такие как ограничения, налагаемые в силу археологических соображений). В другом случае стоимостное значение риска, ложившегося на закупающую организацию в результате незначительных отклонений или пробелов в тендерной заявке, оценивалось в денежном выражении (подобный порядок относительно прост, если этот риск может быть застрахован, однако в других случаях его применение может быть связано с трудностями).

33. Если будет также предусматриваться проведение аукционов по модели 2, то Рабочая группа, возможно, пожелает включить для данного случая дополнительный текст, содержащийся в варианте С.

34. Альтернативно, Рабочая группа может счесть, что использование модели 2 ЭРА в публичном секторе еще недостаточно опробовано на практике (в отличие от применения различных видов аукционов модели 3)¹⁶ и что с учетом развития и совершенствования технологических средств Типовой закон следует составить таким образом, чтобы в должное время подобные аукционы могли быть включены (возможно, на основании подзаконных актов).

2. Текст Руководства по принятию, касающийся статьи [19 бис]

35. Пункты 1–3 предыдущего текста, как они изложены после пункта 17 в документе A/CN.9/WG.I/WP.40, оставлены без изменений. Текст, который в соответствии с выводами Рабочей группы на ее восьмой сессии предлагается исключить из остальных пунктов, прочеркнут, а предлагаемый дополнительный текст выделен подчеркиванием.

"Статья [19 бис]. Условия использования электронных реверсивных аукционов

4) С учетом вышеизложенных вопросов принимающие Типовой закон государства, возможно, пожелают дополнительно уточнить в подзаконных актах условия использования электронных реверсивных аукционов. Например, их использование может ограничиваться стандартизованными товарами ~~{стандартными изделиями} {материалами}~~ [и некоторыми простыми видами работ и услуг], такими как предметы потребления (топливо, стандартное информационно-технологическое оборудование, канцелярские товары и базовые строительные товары), и предметы, совсем или почти не сопряженные с расходами после их приобретения, и без услуг или дополнительных выгод после исполнения первоначального договора. Хотя для определения товаров [работ и услуг], которые могут закупаться с помощью электронных реверсивных аукционов, можно использовать примерные перечни, государствам, принимающим Типовой закон, следует сознавать, что такие перечни потребуют периодического обновления в связи с появлением новых товаров или других соответствующих предметов. Отмечено, что некоторые категории строительных работ и услуг (например, уход за дорожным покрытием), возможно, целесообразно закупать через электронные реверсивные аукционы, однако использование этого метода закупок для большинства услуг и работ будет исключено вследствие требования о представлении подробных и точных ~~{и четких}~~ спецификаций.

5) Чтобы свести к минимуму риск сговора, включая сообщение информации о ценах, ~~и~~ сохранить анонимность участников в ходе электронного реверсивного аукциона и обеспечить надлежащий уровень конкуренции ~~принимающие Типовой закон государства, возможно, пожелают обозначить минимальное количество поставщиков или подрядчиков на соответствующем рынке~~ соответствующие положения должны требовать, чтобы имелось достаточное число потенциальных поставщиков, которые предположительно будут участвовать в электронном реверсивном аукционе. Статья 47 бис предусматривает, что электронный реверсивный аукцион должен отменяться, если до открытия самого электронного реверсивного аукциона количество участников торгов становится меньше этого уровня. В то же время государства, принимающие Типовой закон, могут счесть, что поставщики не должны допускаться к участию в электронном реверсивном аукционе через посредника или по телефону, поскольку такое участие может вызвать риск злоупотреблений, при том что использование сети Интернет обеспечивает отслеживаемость процедур, что может не обеспечиваться телефонными системами"¹⁷.

Комментарии

36. Изменения в проекте текста, который Рабочая группа рассматривала на своей восьмой сессии, отражают внесенные ею редакционные предложения. В данный текст потребуется, однако, внести существенные дополнения после урегулирования вопросов, возникающих в контексте проекта статьи [19 бис] Типового закона, а именно потребуется дать рекомендации относительно условий, указанных в подпункте (с) проекта.

37. Рабочая группа отметила, что могут возникнуть риски в том, что касается эффективного уровня конкуренции, если поставщики смогут отзываться свои заявки до проведения собственно ЭРА. Поэтому в тексте Руководства по принятию, касающемся этой статьи, могут быть сделаны ссылки на те положения, которые требуют от закупающей организации отменить ЭРА, если эффективная конкуренция не может быть обеспечена. Более подробно см. пункт 42 ниже.

С. Процедуры в предаукционный период (статья [47 бис]) (A/CN.9/590, пункты 84–86, и A/CN.9/WG.I/WP.40, пункты 18–25)

38. Рабочая группа просила Секретариат подготовить для ее рассмотрения два альтернативных предложения, которые касались бы процедур предаукционного периода и в которых были бы отражены, соответственно, модели 1 и 2 ЭРА.

1. Предлагаемый новый текст для включения в Типовой закон: новая статья [47 бис]¹⁸

39. Эти процедуры касаются конкретных шагов в ходе подготовки ЭРА, и они будут применяться независимо от того, будет ли проведение аукциона предусматриваться в качестве отдельного метода закупок или же в качестве этапа других методов. Однако, как это уже отмечалось выше, они основываются на процедурах торгов, применительно к которым Рабочая группа должна принять решения по вопросам, изложенным в пунктах 15–18 выше.

"Статья [47 бис]. Проведение электронных реверсивных аукционов в предаукционный период

1) [Положения главы III настоящего закона применяются к закупке с помощью электронных реверсивных аукционов, за исключением случаев, когда в настоящей статье допускается отход от этих положений.]

2) До начала аукциона поставщики (подрядчики) представляют первоначальные [тендерные] заявки, которые имеют завершенную форму во всех отношениях, за исключением того, что в такие [тендерные] заявки нет необходимости включать элементы, которые должны представляться через аукцион. [Тем не менее закупающая организация может требовать включения таких элементов в [тендерные] заявки.]

3)(а) Закупающая организация проводит первоначальную оценку [тендерных] заявок для определения соответствия требованиям согласно статье 34 и для оценки всех элементов [тендерных] заявок, которые не

должны представляться на аукционе, в соответствии с установленными критериями для принятия решения о заключении договора;

b) после проведения оценки, упомянутой в пункте 3(a), закупающая организация направляет приглашение к участию в аукционе всем поставщикам (подрядчикам), за исключением тех, [тендерные] заявки которых были отклонены согласно пункту 3(a);

c) в приглашении к участию сообщается способ и предельный срок регистрации поставщиков (подрядчиков) для участия в аукционе;

d) закупающая организация обеспечивает, чтобы число поставщиков (подрядчиков), приглашенных к участию в аукционе, было достаточным для обеспечения эффективной конкуренции. Если число поставщиков (подрядчиков) [отвечающих квалификационным требованиям для участия в аукционе/допущенных к аукциону/которые зарегистрировались для участия в аукционе] [не доходит до [число]] [по мнению закупающей организации, является недостаточным для обеспечения эффективной конкуренции], то закупающая организация [может отменить/отменяет] электронный реверсивный аукцион];

e) если это уже не было сообщено поставщикам (подрядчикам), в приглашении к участию в электронном реверсивном аукционе содержится вся необходимая информация, которая позволяет поставщику (подрядчику) принять участие в аукционе [как это проиллюстрировано примерами в подпунктах 4(e)(ii)–(v) и (vii)–(xii) текста, приведенного после пункта 20 в документе A/CN.9/WG.I/WP.40; для включения в тендерную документацию]".

Комментарии

a) Проведение электронных реверсивных аукционов, предусматриваемое как отдельный метод или как факультативный этап

40. В пункте 1 указывается, что будут применяться положения главы III ("Процедуры торгов"), кроме как в тех случаях, когда в данной статье предусматривается иное, что соответствует регулированию ЭРА в качестве отдельного метода или факультативного этапа процедур торгов.

41. Если проведение ЭРА будет разрешаться только в качестве факультативного этапа процедур торгов, потребуется включить вступительный пункт, заменяющий пункт 1, а также перекрестные ссылки на другие методы закупок, или же оговорить процедуры для предварительного опубликования информации о закупках и для запроса выражения заинтересованности в участии.

b) Отмена аукциона в случаях недостаточной конкуренции

42. В подпункте 3(d) предлагаемого текста устанавливается требование обеспечения эффективной конкуренции. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли предоставить закупающей организации возможность или же потребовать от нее отменить аукцион в случае отсутствия достаточной конкуренции, причем если будет предусмотрен разрешительный

порядок, то по данному вопросу следует дать соответствующие руководящие указания.

с) Первоначальная оценка тендерных заявок

43. В пункте 2 рассматривается содержание первоначальных тендерных заявок. Если эти положения будут включены в главу III Типового закона, то, в качестве альтернативного варианта, данный пункт может быть исключен, поскольку он уже охватывается сферой действия статьи 27(а) (содержание тендерной документации применительно к инструкциям о подготовке тендерных заявок). С другой стороны, Рабочая группа, возможно, пожелает, чтобы все касающиеся ЭРА положения были объединены в одном месте.

44. Подпункт 3(а) касается оценки первоначальных тендерных заявок. Рабочая группа, возможно, вспомнит о том, что не все системы, регулирующие ЭРА, предусматривают такую первоначальную оценку¹⁹, однако, возможно, сочтет, что она является важным элементом данных процедур²⁰. Рабочая группа, возможно, сочтет, что последнее положение этого пункта может быть, в качестве альтернативного варианта, включено в Руководство по принятию.

45. В подпункте 3(б) требуется, чтобы к участию в аукционе приглашались все участники, отвечающие установленным критериям. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли оставлять в этой статье открытой возможность ограничения числа поставщиков в обстоятельствах, не являющихся обычными²¹, при включении в Руководство по принятию надлежащих рекомендаций²². Если Рабочая группа примет решение о том, что закупающие организации должны иметь возможности ограничивать число участников аукциона при условии сохранения эффективного уровня конкуренции, то в конце подпункта 3(б) потребуется включить следующий дополнительный текст:

"[Закупающая организация] может направить приглашение к участию в аукционе [тем участникам торгов, которые получили самые высокие оценки в соответствии с предыдущим пунктом/ограниченному числу участников] при условии соблюдения положений подпункта (d) ниже."

d) Аукционы моделей 1 и 2

46. Если будет предусматриваться только проведение аукционов модели 1 и на аукционе будет оцениваться только цена или ценовые эквиваленты, то в выставлении оценок участникам не будет необходимости (они либо выполняют, либо не выполняют квалификационные критерии и условия запроса предложений, а впоследствии успешная заявка будет определена на основе цены).

47. Если Рабочая группа сочтет, что следует также предусмотреть проведение аукционов модели 2, она, возможно, пожелает предусмотреть "взвешивание" заявок и выставление оценок участникам до аукциона и включить следующий подчеркнутый текст:

"3)(а) Закупающая организация проводит первоначальную оценку [тендерных] заявок для определения соответствия согласно статье 34 и оценки всех элементов [тендерных] заявок [, которые не должны представляться на аукционе] в соответствии с установленными критериями для принятия решения о заключении договора и с установленной для них

степенью весомости. Закупающая организация выставляет оценку [тендерным] заявкам на основе тех элементов [тендерных] заявок [, которые должны оцениваться при выборе выигравшего поставщика/которые не должны представляться на аукционе] в соответствии с критериями принятия решения о заключении договора".

и

"3)(e)(i) Если при первоначальной оценке использовались иные элементы [тендерных] заявок, чем цена, – результаты первоначальной оценки тендерной заявки поставщика (подрядчика); и

ii) Если решение о заключении договора принимается на основе тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная, – формула, которая должна использоваться для количественного выражения неценовых или эквивалентных им элементов, подлежащих представлению. Формула должна включать учет степени весомости всех установленных критериев для определения тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная".

48. Как уже отмечалось выше, проведение ЭРА по модели 2 предполагает более сложные процедуры, позволяющие оценивать на аукционе иные критерии, чем цена, что эквивалентно подходу определения тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная, как это описывается в статье 34(4) (b)(ii) нынешнего текста Типового закона, причем оценки участникам выставляются до или во время аукциона. Рабочая группа, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, следует ли сохранить какой-либо из альтернативных вариантов, приводимых в последних квадратных скобках в подпункте 3(a) (ссылки на элементы тендерных заявок, "которые должны оцениваться при выборе выигравшего поставщика" и "которые не должны представляться на аукционе"), или оба этих варианта, с тем чтобы учитывать при выставлении оценок либо все элементы тендерной заявки, либо только те из них, которые должны выноситься на аукцион (иные, чем критерии, касающиеся выполнения/невыполнения квалификационных требований).

е) Информация, которая должна предоставляться потенциальным поставщикам или подрядчикам

49. Подробный перечень информации, которая должна предоставляться потенциальным поставщикам или подрядчикам применительно к проведению ЭРА, содержится в подпунктах 4(e)(ii)–(v) и (vii)–(xii) текста, следующего за пунктом 20 в документе A/CN.9/WG.I/WP.40. Цель предоставления такой информации заключается в том, чтобы снабдить потенциальных поставщиков или подрядчиков всей необходимой информацией с тем, чтобы позволить им принять решение о том, следует ли принять участие в аукционе и, в случае положительного решения, действительно принять такое участие. В контексте вопроса о тендерной документации Рабочая группа указала, что такое подробное описание информации было бы целесообразней изложить в тексте Руководства по принятию или в подзаконных актах о закупках, регулирующих содержание тендерной документации, чем в тексте самого Типового закона²³. Содержание собственно тендерной документации рассматривается в пунктах 60–64 ниже.

2. Текст Руководства по принятию, касающийся статьи [47 бис]

50. Рабочая группа отметила, что она рассмотрит текст Руководства по принятию, представленный на ее восьмой сессии (см. текст, следующий за пунктом 25 документа A/CN.9/WG.I/WP.40), и любые проекты положений после завершения обсуждения пересмотренного проекта текста Типового закона²⁴.

51. Если в Типовом законе будет предусматриваться проведение аукционов по модели 2, то Рабочая группа, возможно, сочтет, что в пункт 4 нынешнего проекта текста для Руководства по принятию потребуется включить подробные рекомендации относительно их использования и использования неценовых критериев в соответствующей формуле²⁵.

52. Еще один аспект, который предстоит рассмотреть Рабочей группе, – это вопрос о предквалификационных и квалификационных процедурах.

53. Если в статью 7 нынешнего текста Типового закона не будет внесено никаких изменений (кроме добавления в текст этой статьи перекрестной ссылки на главу, в которой рассматриваются ЭРА), то при использовании ЭРА закупающей организации не потребуется проводить предквалификационные процедуры (однако, по своему выбору, она сможет сделать это). Рабочая группа еще не приняла решения, как урегулировать вопросы о том, следует ли предусмотреть требование или разрешение проводить предквалификационные процедуры, следует ли выносить решения по этому аспекту в ходе этапа первоначальной оценки, или же, возможно, желательным является проведение постквалификационных процедур²⁶. Если говорить вкратце, то цели проведения предквалификационных процедур состоят в обеспечении определенности относительно победителя, который будет выбран в конце аукциона, причем следует напомнить, что предквалификация также позволяет определить число участников, которым будет предложено принять участие в проведении ЭРА, для целей обеспечения эффективной конкуренции. С другой стороны, затрат средств и времени, связанных с проведением предквалификационных процедур, можно будет избежать, если до завершения аукциона никакой оценки производиться не будет.

D. Процедуры на этапе аукциона (статья [47 тер]) (A/CN.9/590, пункты 88–93, и A/CN.9/WG.I/WP.40, пункты 26–35)**1. Предлагаемый новый текст для включения в Типовой закон: статья [47 тер]**

54. Как это уже отмечалось выше в связи со статьей 47 бис, эти процедуры касаются конкретных этапов подготовки к проведению ЭРА и они будут применяться независимо от того, проводится ли аукцион в качестве отдельного метода закупок или в качестве этапа других методов. В то же время Рабочей группе потребуется рассмотреть вопрос о месте данных положений в тексте после того, как она примет решение о том, в каком порядке будет предусматриваться проведение подобного аукциона.

55. Рабочая группа просила внести следующие редакционные изменения в текст, рассматривавшийся на ее восьмой сессии (пункты 1(а) и (с), 4, 6 и 7 текста, представленного на восьмой сессии Рабочей группы, оставлены без

изменений и не воспроизводятся. Текст, который предлагается исключить, прочеркнут, а предлагаемый дополнительный текст выделен подчеркиванием:

"Статья [47 тер]. Проведение электронных реверсивных аукционов в ходе собственно аукциона²⁷

...

1)(b) закупающие организации в ходе аукциона должны ~~[предоставлять] [немедленно сообщать] о наименьшей предложенной цене~~ всем участникам процедур на непрерывной основе ~~достаточную информацию [чтобы каждый из них мог определить собственное положение в текущей расстановке мест на аукционе] [занимает ли участник ведущее положение в аукционе] [чтобы определить изменения, которые необходимо внести в любую заявку, чтобы она заняла ведущее положение в аукционе]];~~

2) Аукцион закрывается в соответствии с методом, датами и сроками, точно указанными в тендерной документации или в приглашении к участию в аукционе, ~~как изложено ниже:~~

a) ~~когда прошли дата и время, установленные для закрытия аукциона; или~~

b) ~~когда истек установленный определенный период времени [без надлежаще внесенной новой заявки, которая лучше занимающей ведущее положение заявки] [когда закупающая организация более не получает новых предложений цен или стоимостных значений, отвечающих требованиям в отношении минимальных расхождений];²⁸~~

3)(e) закупающая организация [может также в любое время объявить число участников аукциона, однако] не раскрывает идентификационные данные ни одного из участников [в ходе аукциона] [до закрытия аукциона. Статьи 33(2) и (3) не применяются к процедуре, связанной с проведением электронного аукциона]²⁹.

4)(3) Закупающая организация может приостановить или прекратить проведение электронного реверсивного аукциона в случае отказов системы или средств связи³⁰.

...

6)-5) Выигравшей заявкой считается заявка с наименьшей ценой занимающая первое место, которое определяется механизмом автоматической оценки в момент закрытия аукциона".

Комментарии

56. На своей восьмой сессии Рабочая группа согласилась отложить рассмотрение вопросов о возможных вариантах для случаев, когда выигравший участник не заключает договора о закупках или не предоставляет требуемого обеспечения, до одной из следующих сессий³¹. Согласно пункту 6 проекта текста, представленного на восьмой сессии Рабочей группы, для закупающей организации в подобных обстоятельствах предусматривается возможность либо

выбрать другую заявку в соответствии со статьей 34(7) или статьей 36(5), либо провести ЭРА повторно, либо вновь начать сами процедуры закупки. Хотя эти положения могут разрешать заключение договора с участником, получившим вторые наилучшие оценки, если подобный участник может быть установлен, или проводить переговоры с другими участниками, Рабочая группа отметила проблему ложных заявок, которая может возникать в том случае, если будет разрешаться заключение договора с участником, получившим вторую наилучшую оценку, или с другими участниками³².

57. В проекте текста, представленного восьмой сессии Рабочей группы (как он приводится после пункта 27 документа A/CN.9/WG.I/WP.40), рассматриваются аукционы модели 1. Если Рабочая группа примет решение предусмотреть в дополнение к этому аукционы модели 2, в пункты 1(b) и 6 потребуется внести следующие изменения:

"1)(b) Закупающие организации в ходе аукциона должны немедленно сообщать о наименьшей предложенной цене всем участникам процедур на непрерывной основе и предоставлять им достаточную информацию, чтобы каждый из них мог определить собственное положение в текущей расстановке мест на аукционе;

...

6) Выигравшей заявкой считается заявка с наименьшей ценой или заявка, занимающая первое место, которое определяется механизмом автоматической оценки в момент закрытия аукциона".

2. Текст Руководства по принятию, касающийся статьи 47 тер

58. Рабочая группа также приняла решение о целесообразности рассмотрения текста Руководства (и любых проектов положений) после завершения работы над проектом текста Типового закона. Рабочая группа отметила также, что текст должен быть составлен таким образом, чтобы предотвратить, насколько это возможно, устаревание формулировок в результате технологического развития³³.

Е. Требования о введении отчета о процедурах закупок: предлагаемое добавление к статье 11 Типового закона (A/CN.9/590, пункт 94, и A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, пункт 3)

59. Рабочая группа просила отразить применение стандартов доступности путем указания в отчете о процедурах закупок решения прибегнуть к использованию ЭРА; для замены проекта, рассматривавшегося Рабочей группой на ее восьмой сессии, предлагается следующий текст³⁴:

"Статья 11. Отчет о процедурах закупок

1) Закупающая организация ведет отчет о процедурах закупок, в котором содержится, как минимум, следующая информация:

...

б) тер³⁵ При процедурах закупок с использованием электронного реверсивного аукциона в соответствии со [статьей 19 бис] – соответствующее заявление”.

Е. Содержание тендерной документации (A/CN.9/590, пункт 97, и A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, пункт 7)

60. Рабочая группа просила пересмотреть уровень детализации предложенных изменений статьи 27, рассматривавшихся на ее восьмой сессии, с тем чтобы те положения, которые не требуют урегулирования в Типовом законе, стали предметом рассмотрения в подзаконных актах или в Руководстве. Соответственно предлагается, чтобы подчеркнутый текст в приводимом ниже пересмотренном проекте был перенесен в соответствующие положения в подзаконных актах или в Руководство, при добавлении надлежащей перекрестной ссылки на статью [47 бис (е)], которая требует представления потенциальным участникам аукциона необходимой информации.

"Статья 27. Содержание тендерной документации

В тендерную документацию включается, как минимум, следующая информация:

...

п) бис если тендерные процедуры³⁶ будут осуществляться посредством электронного реверсивного аукциона согласно [статье 47 бис и тер], соответствующее заявление и:

- (i) дата и время открытия электронного реверсивного аукциона;
- ii) адрес веб-сайта, на котором будет проведен электронный реверсивный аукцион и на котором будет обеспечен доступ к аукционным правилам, тендерной и другой соответствующей документации;
- ~~iii) требования в отношении регистрации и идентификации участников торгов при открытии аукциона;~~
- iv) элементы тендерной заявки, которые должны быть представлены на аукционе;
- ~~v) информация, которая будет предоставлена участникам торгов в ходе аукциона, и, в соответствующих случаях, порядок и время предоставления доступа к такой информации;~~
- ~~vi) вся соответствующая информация, касающаяся собственно процесса аукциона, включая любые идентификационные данные для закупок, технические требования в отношении информационно-технологического оборудования, которое будет использоваться, сведения о том, будет ли аукцион проходить лишь в один этап или в нескольких этапов (в последнем случае число этапов и продолжительность каждого из них);~~

vii) ~~условия, на которых участники торгов смогут предлагать цену и, в частности, любые минимальные различия в цене или другие элементы, которые [будут требоваться при предложении цены] [должны быть повышены при любой новой индивидуальной заявке в ходе аукциона] [и разрешаемое закупачей организацией время после получения последней заявки до закрытия аукциона];~~

viii) ~~вся соответствующая информация, касающаяся неиспользуемого электронного оборудования, а также порядка и технических спецификаций связи;~~

ix)] ~~любая иная необходимая информация, позволяющая поставщику (подрядчику) участвовать в аукционе.~~

n) тер В подзаконных актах о закупках могут устанавливаться требования в отношении дополнительной информации, подлежащей представлению".

Комментарии

61. Текст составлен со ссылкой на тендерную документацию и будет применяться в отношении ЭРА, проводимых как часть процедур торгов. В то же время, если Рабочая группа сочтет, что вопросы об аукционах должны регулироваться в отдельной главе, будь то в качестве отдельного метода, будь то в качестве факультативного этапа других методов закупок, то как дополнительная часть этой главы должны быть включены положения, оговаривающие содержание тендерной документации.

62. Рабочая группа отметила, что положения подпункта (n)(i) должны быть включены в подпункт (q) нынешней статьи 27³⁷. Соответственно, Рабочая группа, возможно, пожелает исключить первый упомянутый подпункт и пересмотреть второй подпункт следующим образом:

"Место, дата и время вскрытия тендерных заявок в соответствии со статьей 33 или, в случае проведения электронного реверсивного аукциона в соответствии с положениями [статей 47 бис и тер], начало аукциона".

63. Режим альтернативных вариантов, содержащихся в подпункте (g) нынешнего текста статьи 27, будет применяться в контексте модели 2 ЭРА, однако Рабочая группа может счесть, что он не должен распространяться на аукционы, проводимые по модели 1. В этом случае Рабочая группа, возможно, пожелает включить в Руководство по принятию рекомендации в этом отношении³⁸.

64. Если Рабочая группа примет решение о том, чтобы в дополнение к аукционам, проводимым по модели 1, следует предусмотреть модель 2 аукционов, то она, возможно, пожелает включить в статью 27 следующий дополнительный подпункт (n) бис:

"Если решение о заключении договора выносится на основе определения тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная, должна указываться формула, которая будет использоваться для количественного выражения неценовых элементов. Эта формула включает учет

относительных значений критериев, установленных для определения тендерной заявки, оцениваемой как наиболее выгодная".

Г. Изменение и отзыв тендерных заявок (статья 31 Типового закона, A/CN.9/590, пункт 99, и A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, пункт 12)

65. Рабочая группа отметила, что если поставщики смогут отзываться свои заявки до проведения собственно ЭРА, то следует рассмотреть вопрос о том воздействии, которое это окажет на уровень конкуренции, требуемый для проведения эффективного аукциона. В силу этого Рабочая группа, возможно, пожелает включить в текст Руководства по принятию, касающийся статьи 31, следующий новый пункт 4 бис:

"Хотя поставщики и подрядчики могут отзываться свои [тендерные] заявки до наступления предельного срока для представления первоначальных [тендерных] заявок в случае проведения электронного реверсивного аукциона в соответствии с положениями [статей 47 бис и тер], результатом такого отзыва может стать невозможность обеспечения достаточного уровня конкуренции, который требуется согласно пункту 4(d) [статьи 47 бис]. В этих обстоятельствах закупающая организация должна рассмотреть вопрос о том, будет ли обеспечена эффективная конкуренция, и в случае отрицательного ответа на этот вопрос [должна/может] отменить аукцион".

66. Вопросы о месте и точной формулировке данного положения должны опять-таки решаться таким образом, чтобы отразить те виды методов закупок, заключительным этапом которых может стать проведение ЭРА.

Примечания

¹ A/CN.9/590, пункт 66.

² A/CN.9/590, пункт 67.

³ A/CN.9/590, пункт 65.

⁴ A/CN.9/590, пункты 76–78.

⁵ A/CN.9/590, пункты 103–105.

⁶ A/CN.9/590, пункты 81, 86, 87 и 102.

⁷ A/CN.9/590, пункт 68.

⁸ A/CN.9/590, пункт 75.

⁹ Было отмечено, что некоторые электронные реверсивные аукционы проводятся на основе перечней или каталогов, в которых указаны предметы, которые могут быть закуплены с помощью такого механизма (A/CN.9/590, пункты 72 и 73).

¹⁰ A/CN.9/590, пункты 70 и 78.

¹¹ A/CN.9/590, пункты 103–105.

¹² A/CN.9/590, пункты 76 и 77.

- ¹³ A/CN.9/590, пункт 86.
- ¹⁴ Рабочая группа решила не предусматривать возможности проведения третьего вида аукционов, который описан в пункте 3 документа A/CN.9/WG.I/WP.35 и в конце проведения которого не производится определения выигравшего участника. Более подробно см. A/CN.9/590, пункт 84.
- ¹⁵ Директива 2004/18/ЕС Европейского парламента и Совета от 31 марта 2004 года о координации процедур выдачи контрактов на публичные работы, публичные поставки и публичные услуги и Директива 2004/17/ЕС Европейского парламента и Совета от 31 марта 2004 года о координации закупочных процедур организаций, действующих в секторах водо- и энергоснабжения, транспорта и почтовых услуг (*Official Journal of the European Union*, No. L 134, 30 April 2004, pp. 114 and 1, соответственно. Оба этих документа размещены по адресу http://europa.eu.int/comm/internal_market/publicprocurement/legislation_en.htm).
- ¹⁶ См. сноску 14 выше. Основной элемент этого вида аукционов заключается в том, что при завершении этапа ЭРА поставщикам не известно, чья тендерная заявка является наилучшей; это определяется после оценки "неаукционных" аспектов тендерной заявки. Эта модель также использовалась в соответствии с директивами ЕС о публичных закупках от 31 марта 2004 года (см. сноску 15 выше), как об этом свидетельствуют целевые исследования по ЭРА, с которыми можно ознакомиться по адресу www.ogc.gov.uk.
- ¹⁷ Более подробно см. A/CN.9/WG.I/WP.40, пункт 12.
- ¹⁸ С тем, чтобы облегчить работу Рабочей группы над проектами положений и связанными с ними комментариями, положения, регулирующие процедуры проведения электронных реверсивных аукционов, были разделены на проекты статей 47 бис и тер, однако Рабочая группа, возможно, сочтет, что в окончательном варианте пересмотренного Типового закона все такие положения должны быть включены в единую статью для облегчения использования принимающими этот Закон государствами.
- ¹⁹ Как, например, в бразильской системе.
- ²⁰ В то же время могут существовать ситуации, когда представления первоначальной тендерной заявки может не требоваться (например, при конкурентных переговорах, когда посредством ЭРА запрашивается представление наилучшей и окончательной оферты).
- ²¹ См. комментарии в пункте 24 документа A/CN.9/WG.I/WP.40.
- ²² Кроме как в результате первоначальной оценки, как это описывается в пунктах 82 и 83 документа A/CN.9/590.
- ²³ A/CN.9/590, пункт 97.
- ²⁴ A/CN.9/590, пункт 86.
- ²⁵ Приводится после пункта 17 документа A/CN.9/WG.I/WP.40.
- ²⁶ Подробно обсуждается в пунктах 21 и 22 документа A/CN.9/WG.I/WP.40.
- ²⁷ Приводится после пункта 27 документа A/CN.9/WG.I/WP.40.
- ²⁸ Рабочая группа отметила, что эти вопросы должны быть урегулированы в подзаконных актах. См. A/CN.9/590, пункт 89. Если будет предусматриваться только проведение аукционов модели 1, то Рабочая группа, возможно, сочтет целесообразным изменить подпункт 2(b) следующим образом: "2(b) Когда истек установленный определенный период времени [без надлежаще внесенной новой заявки ~~с более низкой ценой, которая лучше занимающей ведущее положение заявки~~] [когда закупающая организация более не получает новых предложений цен ~~или стоимостных значений~~, отвечающих требованиям в отношении минимальных расхождений]".
- ²⁹ Нумерация пункта изменена; A/CN.9/590, пункт 90.

³⁰ A/CN.9/590, пункт 91.

³¹ A/CN.9/590, пункт 92.

³² Там же.

³³ A/CN.9/590, пункт 93.

³⁴ A/CN.9/590, пункт 94.

³⁵ Подпункт (i) бис первоначального предложения (см. A/CN.9/WG.I/WP.40/Add.1, пункт 3).

Предлагается сделать это предложение подпунктом 1 (b) тер, который будет следовать за подпунктом 1 (b) бис, содержащем требование о регистрации решения закупающей организации относительно средств передачи сообщений, которые будут использоваться при процедурах закупок (см. A/CN.9/WG.I/WP.42, пункт 31).

³⁶ В соответствии с просьбой Рабочей группы формулировка "процедуры торгов" была заменена словами "процедуры закупок" (см. A/CN.9/590, пункт 96). Это же изменение будет сделано в пересмотренной статье 25 и, в случае необходимости, в других местах текста, касающихся электронных реверсивных аукционов.

³⁷ A/CN.9/590, пункт 97.

³⁸ Там же.
