



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
26 April 2021  
Russian  
Original: English

## Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли

Пятьдесят четвертая сессия

Вена, 28 июня — 16 июля 2021 года

### Исследовательская работа о влиянии COVID-19 на право международной торговли — часть I\*

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	2
II. Вопросник, распространенный среди государств . . . . .	5
A. Ответные меры для смягчения негативного воздействия на предприятия . . . . .	6
1. Банкротство и несостоятельность . . . . .	6
2. Поддержка малых и средних предприятий . . . . .	7
3. Публичные закупки . . . . .	8
4. Электронная торговля . . . . .	8
5. Договорные отношения между коммерческими предприятиями . . . . .	9
6. Транспорт и материально-техническое обеспечение . . . . .	10
7. Корпоративное управление . . . . .	11
B. Ответные меры для поддержки предприятий . . . . .	12
C. Режимы мониторинга или соблюдения требований для предприятий, получающих поддержку . . . . .	13
D. Препятствия для трансграничной торговли и коммерческой деятельности, о которых сообщают предприятия . . . . .	13
E. Законодательство для преодоления препятствий для трансграничной торговли	14
F. Меры, касающиеся урегулирования коммерческих споров . . . . .	15
G. Конкретные вопросы, требующие унифицированных правовых решений . . . . .	16
H. Выводы, сделанные на основе ответов на вопросник . . . . .	17

\* Часть II содержится в документе [A/CN.9/1081](#).



## I. Введение

1. Комиссия, возможно, пожелает вспомнить о своем решении<sup>1</sup>, принятом на ее пятьдесят третьей сессии (2020 год), просить свой секретариат организовать ряд виртуальных тематических дискуссий, посвященных вопросу о возможной роли текстов ЮНСИТРАЛ, на которые государства могли бы опереться в своей деятельности по смягчению экономических последствий и восстановлению после COVID-19 (дополнительную информацию см. в пп. 4–11 ниже). На своей возобновленной пятьдесят третьей сессии (2020 год) Комиссия просила<sup>2</sup> секретариат ЮНСИТРАЛ приступить к исследовательской работе по вопросу о том, позволили ли меры, введенные государствами для смягчения последствий пандемии, выявить пробелы или препятствия для трансграничной торговли и инвестиций, которые можно было бы преодолеть за счет возможной будущей работы ЮНСИТРАЛ (дополнительную информацию о предложении, на основе которого было принято это решение, см. в пп. 12–13 ниже).

2. В соответствии с просьбой Комиссии<sup>3</sup> секретариат предпринял три основных шага в процессе составления своего доклада Комиссии. Первым шагом, результаты которого отражены в настоящем документе, явились подготовка (в сотрудничестве с заинтересованными правительствами) и распространение вопросника, с помощью которого государства могли поделиться своим опытом в отношении мер реагирования на COVID-19 и выявить препятствия для трансграничной торговли, с которой столкнулись предприятия.

3. Второй и третий шаги, предпринятые секретариатом для изучения предложения, описаны в документе [A/CN.9/1081](#). Вторым шагом стало определение усилий, которые были предприняты другими международными организациями для сбора информации о мерах реагирования на COVID-19, осуществляемых государствами, и о программной поддержке, оказываемой такими организациями государствам. Третьим шагом, предпринятым секретариатом в своей исследовательской работе, было проведение в сотрудничестве с заинтересованными правительствами круглых столов и мероприятий в онлайн-режиме, первым из которых был открытый веб-семинар на тему «Цифровизация международной торговли», проведенный 30 марта 2021 года в сотрудничестве с Министерством экономического развития Российской Федерации и Центром международных и сравнительно-правовых исследований (Москва). Запланированы дополнительные круглые столы и мероприятия в онлайн-режиме, в том числе компонент, посвященный упрощенным режимам несостоятельности для ММП, который будет проведен в ходе международного юридического форума в мае 2021 года<sup>4</sup>, о чем Комиссии будет представлен доклад в устной форме.

*Серия виртуальных тематических дискуссий по смягчению последствий и восстановлению после COVID-19*

4. Обращаясь к своему секретариату с просьбой<sup>5</sup> организовать в ходе пятьдесят третьей сессии (2020 год) серию виртуальных тематических дискуссий, посвященных вопросу о возможной роли текстов ЮНСИТРАЛ, на которые государства могли бы опереться в своей деятельности по смягчению экономических последствий и восстановлению после COVID-19, Комиссия отметила, что многие из разработанных ЮНСИТРАЛ законодательных инструментов могут стать

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть первая), п. 107.*

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть вторая), пп. 16 (i) и 89.*

<sup>3</sup> Там же, п. 88.

<sup>4</sup> Круглый стол «Малый и средний бизнес и его кредиторы в беде: является ли решением упрощенный режим несостоятельности?», Петербургский международный юридический форум, 21 мая 2021 года.

<sup>5</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть первая), п. 107.*

для государств важным подспорьем в их деятельности по смягчению экономических последствий COVID-19 и восстановлению после пандемии и что прочная правовая основа будет способствовать восстановлению и поможет оживить коммерческую деятельность и мировую торговлю<sup>6</sup>.

5. С 8 по 16 июля 2020 года с участием нескольких ключевых партнеров ЮНСИТРАЛ была проведена серия из шести виртуальных тематических дискуссий. Первая дискуссия была посвящена теме «Идентификация и аутентификация в цифровой экономике», и основное внимание было уделено важной роли, которую законы, признающие использование электронных подписей, включая соответствующие тексты ЮНСИТРАЛ<sup>7</sup>, сыграли в оказании государствам помощи в ускорении перевода бизнес-процессов в виртуальную среду, а также необходимости рассмотрения вопросов функциональной совместимости систем управления использованием идентификационных данных и возможности использования идентификационных учетных данных в разных системах<sup>8</sup>.

6. Вторая виртуальная тематическая дискуссия по теме «Цифровая экономика и финансирование торговли» была организована в партнерстве с МТП и была посвящена упрощению процедур безбумажной торговли и электронных платежей, и в ходе этой дискуссии была подчеркнута важность Типового закона ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях для оказания помощи в поддержке производственно-сбытовых цепочек особенно для микро-, малых и средних предприятий (ММСП), которые особенно сильно страдают из-за нехватки ликвидных средств и трудностей при получении доступа к кредитам. Члены дискуссионной группы подчеркнули также желательность более широкого принятия текстов ЮНСИТРАЛ и подтвердили значимость работы, уже проделанной ЮНСИТРАЛ в этой области, и актуальность ее текущей работы в области цифровой торговли<sup>9</sup>.

7. Третья виртуальная тематическая дискуссия на тему «Содействие восстановлению экономики: меры, ориентированные на ММСП», организованная в партнерстве с Группой Всемирного банка, была посвящена обсуждению важности эффективного, действенного и упрощенного производства по делам о несостоятельности для решения финансовых проблем микро- и малых предприятий (ММП) в контексте текущей работы ЮНСИТРАЛ. Кроме того, как в публичном, так и в частном секторе необходимо принять меры для расширения доступа ММСП к кредитам, включая законодательные реформы, основанные на текстах ЮНСИТРАЛ по обеспеченным сделкам<sup>10</sup>.

8. Четвертая тематическая дискуссия виртуальной серии была посвящена публично-частным партнерствам и публичным закупкам. Были рассмотрены последствия пандемии COVID-19 для уже действующих договоров о публично-частном партнерстве, а также необходимость создания механизмов адаптации, которые заказчики и частные партнеры могли бы задействовать в случае непредвиденных финансовых изменений, принимая во внимание механизмы адаптации договоров, предусмотренные в Типовых законодательных положениях ЮНСИТРАЛ о публично-частных партнерствах. Во всем мире предпринимаются законодательные инициативы в области публичных закупок, связанные с созданием или совершенствованием систем публичных закупок и правовой базы публично-частных партнерств, которые также подкрепляются текстами ЮНСИТРАЛ<sup>11</sup>.

9. В ходе пятой виртуальной тематической дискуссии было рассмотрено влияние COVID-19 на урегулирование международных споров на основе анализа мер по обеспечению безопасной работы учреждений и мер, способствующих

<sup>6</sup> Там же, п. 108.

<sup>7</sup> Типовые законы ЮНСИТРАЛ об электронной торговле и электронных подписях.

<sup>8</sup> Там же, п. 111.

<sup>9</sup> Там же, п. 112.

<sup>10</sup> Там же, п. 113.

<sup>11</sup> Там же, п. 114.

эффективному проведению арбитражного разбирательства, а также применение цифровых технологий для облегчения различных этапов разбирательства (например, дистанционных слушаний) и издание руководств в помощь сторонам и арбитражному суду. Ожидается расширение масштабов перехода в цифровую среду и использования современных технологий, а также внедрение ускоренных процедур, использование искусственного интеллекта, асинхронных слушаний, онлайн-платформ и других нововведений. Было отмечено, что тексты ЮНСИТРАЛ об урегулировании споров (в том числе о медиации) достаточно гибкие для охвата таких изменяющихся обстоятельств, однако по мере изменения условий можно было бы вновь проанализировать эти тексты<sup>12</sup>.

10. Шестая виртуальная тематическая дискуссия по теме «Гендерные факторы, торговля и COVID-19» была проведена в партнерстве со структурой «ООН-женщины» и показала, каким образом тексты Комиссии могут способствовать формированию установок, учитывающих интересы женщин и гендерные аспекты, в соответствии с целями в области устойчивого развития. Было отмечено, в частности, что механизм медиации может оказаться наиболее удобным для учета потребностей женщин-предпринимателей благодаря стимулированию конструктивного и организованного диалога в безопасной среде, в том числе в режиме онлайн, в то время как совершенствование законов о регистрации предприятий поможет ММСП, которые возглавляют женщины, например, путем принятия Руководства ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по основным принципам регистра предприятий. Наконец, в ходе обсуждения через призму текстов ЮНСИТРАЛ по электронной торговле был рассмотрен также вопрос о том, как платформы электронной торговли могут стимулировать участие женщин в экономической жизни и способствовать развитию женского предпринимательства<sup>13</sup>.

11. Комиссия с удовлетворением отметила, что тематические дискуссии показали, что многие тексты ЮНСИТРАЛ могут оказаться полезными для государств в процессе восстановления экономики в условиях беспрецедентного кризиса, вызванного COVID-19, и вновь указала на необходимость продолжения разработки законодательных инструментов для оказания содействия государствам в модернизации и совершенствовании их правовой базы, а также для повышения устойчивости к глобальным экономическим потрясениям и преодоления их последствий<sup>14</sup>.

*Предложение о возможной будущей работе в документе A/CN.9/1039/Rev.1*

12. На своей возобновленной пятьдесят третьей сессии (2020 год) и после сессии виртуальных тематических дискуссий Комиссия рассмотрела<sup>15</sup> предложение о возможной будущей работе, представленное правительством Российской Федерации и поддержанное правительствами Армении и Вьетнама<sup>16</sup>. В этом предложении отмечалось, что государства приняли меры, направленные на смягчение последствий пандемии COVID-19, и выражалось беспокойство по поводу сбоев в мировой торговле, а также потенциального негативного воздействия, которое такие меры могут оказать на трансграничную торговлю и коммерческую деятельность как в ходе текущей пандемии, так и в случае других крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. Было предложено, чтобы секретариат ЮНСИТРАЛ провел исследовательскую работу для определения того, позволили ли такие меры выявить пробелы или препятствия для трансграничной торговли и инвестиций, которые можно было бы преодолеть за счет работы ЮНСИТРАЛ по унификации трансграничных правил в определенных областях, таких как а) допустимые пределы вмешательства государства в договорные

<sup>12</sup> Там же, п. 115.

<sup>13</sup> Там же, п. 116.

<sup>14</sup> Там же, п. 117.

<sup>15</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть вторая)*, пп. 16 (i) и 86–89.

<sup>16</sup> См. документ A/CN.9/1039/Rev.1.

отношения; b) вопросы ответственности стороны договора в связи с невозможностью исполнения обязательств (форс-мажор); c) вынужденное изменение сроков исполнения обязательств; d) упрощение правил о банкротстве; e) цифровизация юридических процедур, связанных с заключением и исполнением договора; f) онлайн-голосование в компаниях; и g) разработка положений о смарт-контрактах<sup>17</sup>.

13. Комиссия признала своевременность и актуальность этого предложения и (как отмечалось в пп. 1 и 2 выше) просила секретариат приступить к исследовательской работе по вопросу о том, позволили ли меры, введенные государствами для смягчения последствий пандемии, выявить пробелы или препятствия для трансграничной торговли и инвестиций, которые можно было бы преодолеть за счет возможной будущей работы ЮНСИТРАЛ, в частности путем определения того, что было сделано другими международными организациями по этой теме, и представить свой доклад Комиссии на ее пятьдесят четвертой сессии в 2021 году. С этой целью секретариату было предложено провести совместно с заинтересованными правительствами или организациями круглые столы или совещания в онлайн-режиме, на которых государства могли бы поделиться своим опытом принятия законодательных мер реагирования на пандемию, а соответствующие эксперты могли бы обсудить возможные направления дальнейшей работы<sup>18</sup>.

14. Как отмечалось выше (см. п. 2), результаты первого из трех шагов, принятых секретариатом ЮНСИТРАЛ в процессе составления своего доклада Комиссии, приводятся в последующих пунктах, в которых кратко излагаются ответы государств на разосланный им вопросник.

## II. Вопросник, распространенный среди государств

15. Для получения от государств информации о видах принятых ими мер по смягчению последствий пандемии COVID-19, а также о потенциальном влиянии таких мер на вопросы международной торговли, имеющие отношение к работе ЮНСИТРАЛ, был подготовлен (в сотрудничестве с заинтересованными правительствами) вопросник, который был распространен среди государств-членов и государств-наблюдателей. Полученные от государств ответы<sup>19</sup>, были использованы для обобщения информации, которая представлена в настоящем разделе доклада.

16. Ряд государств предупредили, что содержание их ответов не является исчерпывающим описанием мер, принятых в связи с COVID-19, а скорее отражает примеры предпринятых действий. Государства сообщили, что принимали меры по смягчению последствий путем принятия законодательства, постановлений министерств, правительственных директив и указов, а также судебных циркуляров или директив. В большинстве случаев при принятии законодательных основ соответствующих мер государства или их субнациональные юрисдикционные системы принимали пакеты различных законодательных актов в зависимости от предмета законодательства.

<sup>17</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть вторая)*, п. 86.

<sup>18</sup> Там же, пп. 16 (i) и 89.

<sup>19</sup> Были получены ответы 31 государства: Австрии, Азербайджана, Анголы, Аргентины, Армении, Бахрейна, Израиля, Индии, Индонезии, Иордании, Италии, Канады, Кыргызстана, Ливана, Мадагаскара, Мальты, Польши, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Сенегала, Сингапура, Словакии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Турции, Чехии, Швейцарии, Швеции, Эквадора и Японии. Ответы тех государств, которые согласились поделиться ими, могут быть доступны (на языке, на котором они были представлены) по следующей ссылке на защищенную паролем информацию: [www.unodc.org/missions/en/un-citral/information.html](http://www.unodc.org/missions/en/un-citral/information.html).

17. В одном из государств был принят единый комплексный подход к законодательному закреплению основных временных мер, необходимых в связи с пандемией (наряду с отдельными мерами, касающимися упрощенной процедуры несостоятельности, финансовой и иной помощи и поддержки конкретных секторов). Хотя вопросник не был предназначен для выявления средств, с помощью которых государства осуществляют такие меры, по меньшей мере одно государство сообщило о создании специальной системы для введения моратория на меры по обеспечению исполнения договорных прав и обязательств, для выработки согласованного решения, а в случае неудачных переговоров между сторонами — для получения определения по соответствующим вопросам от уполномоченных правительством органов (дополнительную информацию см. п. 24 ниже).

## **A. Ответные меры для смягчения негативного воздействия на предприятия**

18. В первом разделе вопросника государствам предлагалось указать ответные меры, которые были приняты для смягчения негативного воздействия пандемии на предприятия, и дать ссылку на любое соответствующее законодательство в связи с такими мерами по каждой из упомянутых ниже областей.

### **1. Банкротство и несостоятельность**

19. Государства представили следующие ответы по мерам, принятым в связи с банкротствами и несостоятельностью:

- a) продление сроков или приостановление прав кредиторов на подачу заявления о несостоятельности;
- b) приостановление открытия государственными органами производств по делам о несостоятельности в отношении предприятий, у которых возникли проблемы в связи с пандемией;
- c) повышение порогового уровня задолженности, необходимого для установления неплатежеспособности или объявления банкротства;
- d) смягчение критериев для подачи должниками заявлений на предоставление финансовой помощи;
- e) продление сроков, в течение которых должники обязаны подать заявление о несостоятельности в случае банкротства, связанного с COVID;
- f) приостановление рассмотрения судебных дел о неправомерных торговых операциях в отношении директоров;
- g) «чрезвычайный мораторий» (требующий согласия кредиторов по истечении определенного срока), который приостанавливает принудительное исполнение и реализацию залоговых прав в отношении должника и в то же время защищает должника от расторжения договоров на коммунальные услуги, поставки сырья, товаров и услуг и разрешает должнику оплачивать расходы, связанные с работой предприятия, в приоритетном порядке по сравнению с ранее возникшей задолженностью;
- h) сокращение сроков освобождения от обязательств в рамках производства по освобождению от долговых обязательств;
- i) введение процедуры неформальной или внесудебной превентивной реструктуризации;
- j) оказание помощи корпорациям, оказавшимся в тяжелом положении, путем предоставления дополнительных периодов «передышки», назначения судом специалистов для подготовки плана реструктуризации и учреждения фонда для оплаты услуг таких специалистов;

- k) включение реструктуризации и производства по делам о несостоятельности в перечень неотложных дел, которые могут быть продолжены, несмотря на ограничения в связи с пандемией;
- l) введение нового типа упрощенной процедуры реструктуризации по инициативе должника, включая приостановление исполнительных действий и защиту ключевых соглашений от досрочного прекращения;
- m) внедрение электронной системы для облегчения производства по делу о несостоятельности и реструктуризации, включая электронную регистрацию и мобильные приложения;
- n) оказание дополнительной поддержки предприятиям в тех секторах (например, путешествия, туризм, гостиничный бизнес и организация мероприятий), которые особенно пострадали от мер, принятых в связи с COVID;
- o) принятие заранее подготовленных планов реорганизации для ускорения и упрощения процесса;
- p) оказание помощи банкам, оказавшимся в трудном финансовом положении, путем приобретения, консолидации или интеграции; и
- q) обеспечение банкам дополнительной ликвидности за счет уменьшения суммы обязательных резервов и оказания дополнительной поддержки.

## 2. Поддержка малых и средних предприятий

20. Государства представили следующие ответы по мерам, принятым для поддержки малых и средних предприятий (МСП):

- a) меры по обеспечению стабильности импорта материалов, имеющих важное значение для ММСП;
- b) меры по облегчению или стимулированию импорта и экспорта ММСП, например меры по повышению конкурентоспособности, реструктуризации кредитов, ослаблению налогового бремени, расширению финансирования и консолидации торговых марок ММСП;
- c) финансовая поддержка, включая поддержку в отношении выплаты заработной платы, оплаты коммунальных услуг, освобождения от уплаты муниципальных лицензионных и других сборов и налогов, отсрочки или освобождения от выплат по ссудам и ежемесячных арендных платежей;
- d) адресная помощь кооперативам, а также женщинам и молодым предпринимателям, представителям неформального сектора и конкретных отраслей, таких как сфера культуры и творческий сектор;
- e) открытие кредитных линий для ММСП, включая общества микрофинансирования, и обеспечение доступа к финансированию, включая ссуды с низкой процентной ставкой и ссуды под залог или без гарантий, а также отсрочка выплаты процентов;
- f) выделение для МСП определенной минимальной доли (по стоимости) договоров о публичных закупках;
- g) стимулирование подготовки новых предпринимателей или тех, кто пострадал от пандемии, а также расширение программ для безработных;
- h) внедрение электронных платформ для оказания помощи предприятиям и для управления программами;
- i) создание многопрофильной программы поддержки с особым упором на цифровизацию (связь; подготовка кадров и информация; электронная торговля; поддержка выставочной индустрии; финансовая поддержка; рекламные инициативы);

ж) ослабление законодательных требований и критериев приемлемости, включая продление сроков подачи необходимых документов, например годовых отчетов или финансовых ведомостей, а также меры, разрешающие пересмотр договоров, включая штрафные санкции;

к) упрощенная процедура несостоятельности, включая упрощенные программы реструктуризации долга и ликвидации; и

л) расширение квалификационных критериев для увеличения количества ММСП и расширения доступа к программам помощи.

### 3. Публичные закупки

21. Государства представили следующие ответы по мерам, принятым в отношении публичных закупок:

а) создание онлайн-платформ и центров снабжения для представления правительству рекомендаций по закупкам важнейших товаров и услуг в целях реагирования на пандемию и преодоления ее последствий, например по закупкам средств индивидуальной защиты (СИЗ);

б) внедрение более коротких процедур торгов и гибких условий для заключения договоров, использование онлайн-коммуникаций и рекомендаций по изменению договорных обязательств, а также проведение семинаров по информированию органов власти, поставщиков и целевых групп;

в) временное разрешение закупок средств защиты без проведения торгов;

г) предписание правительственным учреждениям ускорить закупки критически важных товаров и услуг и требование к частному сектору обеспечить производство основной продукции медицинского назначения;

д) ограничения на публичные закупки товаров, работ и услуг, не являющихся необходимыми для охраны здоровья населения;

е) обеспечение электронных процессов для всех этапов и подготовки необходимой документации, включая электронные подписи и распространение данных через электронную платформу закупок и электронные системы для обжалования и внесения изменений после заключения договора;

ж) виртуальные заседания комитетов по разъяснению условий и оценке;

з) предоставление полномочий вносить поправки в договоры о публичных закупках и адаптировать правовые отношения между сторонами с учетом изменений, вызванных пандемией;

и) исключение ответственности организации-заказчика по дебиторской задолженности в результате ненадлежащего исполнения или неисполнения обязательств из-за пандемии; и

л) конкретные меры по оказанию помощи ММП путем ограничения вычетов финансовых штрафов из вознаграждения подрядчиков, разрешения частичных платежей и авансов по договорам и уменьшения суммы, необходимой для обеспечения заявки.

### 4. Электронная торговля

22. На вопрос, касающийся электронной торговли (в том числе в отношении электронных подписей, электронной аутентификации и безбумажной торговли) государства представили следующие ответы:

а) расширение и модернизация действующего законодательства об электронной торговле и электронных подписях, в том числе в целях автоматизации государственных платежей, обеспечения непрерывности работы электронных

платежных систем и услуг и снижения комиссионных сборов за электронные платежные услуги;

b) совершенствование законодательства для облегчения операций и обеспечения безопасности за счет электронной аутентификации и проверки идентификационных данных;

c) ускорение цифровизации систем государственного управления привело к принятию законодательства об упрощении и расширении удостоверительных услуг (таких как электронные подписи, печати и аутентификация);

d) расширение и создание пунктов продажи и доставки с использованием бесконтактных средств связи;

e) предоставление электронных каналов для отправки и получения денежных переводов в любое время из любого места;

f) перевод систем экономической поддержки и содействия развитию на электронные платформы;

g) улучшение доступа к финансовым услугам и денежно-кредитным операциям за счет взаимодействия с банковским сектором и финтех-компаниями и поддержки цифровых платежей во всех секторах;

h) расширение и совершенствование законодательства об электронных подписях;

i) разрешение виртуального принесения присяги или подтверждения или удостоверения подписания юридических документов, а также распространение практики электронных нотариальных действий на все операции и процедуры, требующие участия нотариуса;

j) единая платформа обмена информацией для экспортеров и импортеров для взаимодействия с деловыми партнерами и заинтересованными сторонами по вопросам международных торговых операций;

k) разрешение производить лицензирование коммерческой деятельности с помощью электронных средств; и

l) обеспечение новых возможностей для трудоустройства благодаря расширению инициатив в области электронной торговли.

## **5. Договорные отношения между коммерческими предприятиями**

23. На вопрос о договорных отношениях между коммерческими предприятиями (включая составление, толкование и применение оговорок о форс-мажорных обстоятельствах) государства представили следующие ответы:

a) временные изменения предусмотренных законом предельных сроков или временных периодов;

b) ослабление санкций за несвоевременное погашение задолженности;

c) установление лимитов в отношении процентных ставок и штрафов за просрочку платежей физическими лицами;

d) отсрочка выплат по ссудам и арендных платежей и автоматическое продление договорных сроков;

e) приостановление действия права арендодателя на прекращение договора аренды коммерческих помещений;

f) упрощение процедур и сокращение сроков подготовки проектов и выбора частных партнеров в целях осуществления проектов для публично-частных партнерств;

g) оказание помощи предприятиям, договоры которых были затронуты задержкой или нарушением исполнения обязательств по договорам на строительство или поставку, например по оплате арендованного оборудования для строительных проектов, осуществление которых пришлось приостановить;

h) меры по частичному возмещению потерянного из-за карантина дохода самозанятым лицам, а также тем, кто не может работать из-за обязательств по уходу за детьми;

i) меры, позволяющие обратить внимание договаривающихся сторон на необходимость проявления гибкости при исполнении своих договоров купли-продажи, аренды и других договоров;

j) просьба к судам, рассматривающим дела о нарушении или задержке исполнения договоров, учитывать соблюдение государственных мер сдерживания в качестве средства исключения ответственности, в том числе применительно к конфискации или штрафным санкциям; и

k) проведение процедур медиации по спорам в отношении договорных обязательств, которые были затронуты вследствие чрезвычайной эпидемиологической ситуации, до их передачи в суд.

24. В целом многие принятые государствами меры (не ограничиваясь указанными в настоящем разделе) повлекли за собой изменение или приостановление определенных договорных прав и обязательств между сторонами, что оказало влияние на различные аспекты исполнения договоров, включая тяжелые обстоятельства, невозможность исполнения, форс-мажор, нарушение условий договора и штрафные санкции за нарушение. Особый интерес может представлять процедура, установленная в соответствии с комплексным законодательством, принятым одним государством (см. п. 17 выше), для временного освобождения от судебных и исполнительных мер физических и юридических лиц (включая ММСП), которые не смогли выполнить определенные договорные обязательства из-за COVID-19 (например, обязательства, связанные с коммерческой арендой или лицензиями, договорами на строительство или поставку или же предоставлением товаров и услуг для организации мероприятий). В таких случаях сторона, ходатайствующая об освобождении от обязательств, направляет уведомление об освобождении от обязательств перед другой стороной или сторонами договора, после чего вводится временный мораторий на принудительное исполнение договорных прав (например, на возбуждение арбитражного разбирательства или производства по делу о несостоятельности, исполнение обеспечительных прав, вступление во владение товарами, прекращение договоров или уплату штрафов). Если после переговоров в период моратория стороны договора не могут прийти к соглашению об изменении условий договора, одна из сторон может обратиться с ходатайством об определении условий договора к группе экспертов, учрежденной правительственным министерством и работающей под руководством старших судей.

## **6. Транспорт и материально-техническое обеспечение**

25. На вопрос, касающийся транспорта и материально-технического обеспечения, государства представили следующие ответы:

a) изменения в таможенных кодексах для облегчения импорта товаров, необходимых для борьбы с пандемией;

b) облегчение удаленного доступа к таможенным системам для обработки таможенных деклараций при экспорте, транзите и импорте;

c) продление сроков, применимых к различным таможенным операциям, и применение более гибкого подхода к таможенным процедурам, а также облегчение условий перевозки товаров в связи с пандемией в третьи страны;

d) карантин для водителей и операторов, что привело к задержкам в поставках товаров через границу;

- e) перенаправление экспорта, осуществлявшегося через государства, сильно пострадавшие от COVID-19, и облегчение бесконтактных транспортных полетов между некоторыми государствами;
- f) налаживание железнодорожных экспортных перевозок в некоторые государства;
- g) ускоренные таможенные процедуры способствовали беспрепятственному потоку товаров, включая вакцины, и создали благоприятные условия для внешней торговли;
- h) приостановление или продление определенных нормативных правил для автомобильного транспорта, например в отношении замены водительских прав, технических осмотров, регистрации, разрешений и сертификатов, а также уплаты налогов на топливо;
- i) программы субсидирования автомобильных, железнодорожных и воздушных пассажирских и других видов перевозок, включая общественный транспорт;
- j) продление сроков оплаты железнодорожными грузовыми перевозчиками сборов за инфраструктуру и отмена санкций;
- k) освобождение от сборов в аэропортах и аэронавигационных сборов для авиакомпаний, перевозящих гуманитарные грузы;
- l) ускоренный проезд грузовых автомобилей через дорожные контрольно-пропускные пункты;
- m) использование электронной торговли для повышения качества транспортных услуг и обеспечения доставки посылок; и
- n) увеличение разрешенных сроков доставки отправок, заказанных через интернет.

## 7. Корпоративное управление

26. Государства сообщили о следующих мерах, принятых в области корпоративного управления:

- a) меры, позволяющие обеспечить электронное или виртуальное присутствие на корпоративных совещаниях и заседаниях совета директоров и участие в голосовании без физического присутствия (в том числе через доверенных лиц), а также электронная отчетность о годовых собраниях;
- b) меры, позволяющие проводить общие собрания и голосование исключительно по почте;
- c) продление сроков проведения ежегодных собраний и продление сроков полномочий или назначений, если это необходимо, а также разрешение на отправку уведомлений о собраниях и финансовых документов в электронной форме;
- d) продление сроков подачи в органы власти необходимых документов, включая финансовые отчеты, доклады о ревизии и отчеты любых наблюдательных советов; и
- e) приостановление действия правила, в соответствии с которым ссуды акционеров и внутрифирменные кредиты подлежат погашению только после удовлетворения требований других кредиторов.

## **В. Ответные меры для поддержки предприятий**

27. Во второй части вопросника государствам предлагалось указать ответные меры, которые были приняты для поддержки предприятий (в том числе в форме финансовой помощи), и критерии, которые были установлены для получения предприятиями такой поддержки, а также предлагалось сообщить о наличии какой-либо законодательной базы для таких мер и о необходимости принятия нового законодательства.

28. В ответ на вторую часть вопросника государства представили следующую информацию:

- a) временная отмена акцизов на определенные товары;
- b) отмена обязательства банков обеспечивать дополнительный капитал в качестве специального резерва;
- c) перенос сроков представления данных надзорным органам;
- d) принятие мер для увеличения кассовой наличности средних и крупных фирм за счет предоставления кредитных гарантий;
- e) применение налоговых отсрочек на основе определенных критериев, например сокращение оборота на 25 процентов по сравнению с предыдущим годом;
- f) создание гарантийного фонда для финансирования инвестиций в целях поддержки публичных и частных бенефициаров (в сфере здравоохранения и в других ключевых секторах), которые испытывают трудности при мобилизации финансирования из-за пандемии;
- g) предоставление налоговых льгот и отсрочка других обязательных платежей, например взносов на социальное страхование (которые добавлены к заработной плате сотрудников);
- h) создание кредитных линий, а также социальных и экономических программ смягчения последствий для ключевых отраслей и секторов, а также для секторов, которые в наибольшей степени пострадали от пандемии (например, авиаперевозки, туризм, ремесленные и кустарные предприятия, индустрия развлечений и спорт, кинематограф и культура);
- i) рационализация бюрократических требований, например требований в отношении статистической регистрации и определенных коммерческих лицензий;
- j) создание стандартной модели аккредитации сотрудников частного сектора, обеспечение их мобильности и защиты с помощью мер профилактики COVID-19;
- k) специальные веб-семинары, помогающие предприятиям решить проблемы, связанные с ограничениями, включая индивидуальное обучение во многих областях;
- l) отсрочка арендных платежей и помощь в связи с арендой;
- m) единовременные субсидии для предприятий, некоммерческих организаций и кооперативных ассоциаций и программы кредитной помощи (включая снижение процентных ставок), а также постоянная финансовая помощь организациям, находящимся в затруднительном финансовом положении;
- n) помощь в оплате коммунальных услуг и субсидии для покрытия расходов на оборудование, необходимое для удаленной работы;
- o) бесплатное доменное имя в интернете и бесплатный веб-сайт при выдаче свидетельства о коммерческой регистрации;

р) отмена платы за терминалы торговых точек и платежные шлюзы для поддержки финтех-сектора и облегчения электронной торговли; и

q) продление сроков исполнения в договорах с предприятиями.

29. Комиссия, возможно, пожелает отметить, что критерии отбора предприятий для получения поддержки существенно различаются не только между государствами, но и внутри государств — между отраслями, секторами или субнациональными юрисдикционными системами.

### **С. Режимы мониторинга или соблюдения требований для предприятий, получающих поддержку**

30. В третьем разделе вопросника государствам предлагалось указать тип режима мониторинга или соблюдения требований, который применялся к предприятиям, получающим поддержку, указанную в предыдущем разделе.

31. Государства ответили, что были введены следующие режимы мониторинга или соблюдения требований:

а) создание специального комитета по надзору и мониторингу в соответствующем правительственном министерстве;

б) создание системы мониторинга для участников внешней торговли, стремящихся использовать ускоренные таможенные процедуры;

в) требование к предприятиям — получателям пакетов поддержки в связи с COVID-19 предоставить аттестационные документы, которые подлежали ревизии после вынесения решения об оказании поддержки (включая инспекционные визиты, расследования и возможную выдачу повесток в суд) для обеспечения соблюдения критериев приемлемости и процедур подачи заявок, а также для раскрытия информации о получении другой государственной помощи;

г) подтверждение коммерческой информации заявителя органами реестра предприятий (поддержка основана на численности сотрудников и годовом объеме продаж или экспорта);

д) контрольная документация может быть востребована в течение 10 лет после получения финансовой помощи;

е) возможность проведения оценки платежеспособности до предоставления краткосрочной ссуды или финансирования для поддержания ликвидности;

ж) своевременное выполнение обязательств по онлайн-мониторингу;

з) возможность наложения ареста на имущество, чтобы гарантировать выплату необоснованной или чрезмерной суммы, или отмены разрешения на отсрочку уплаты налогов; и

и) возможность применения штрафных санкций или тюремного заключения в случае непредоставления достоверной информации.

### **Д. Препятствия для трансграничной торговли и коммерческой деятельности, о которых сообщают предприятия**

32. В четвертой части вопросника государствам предлагалось указать виды препятствий (если таковые имеются), о которых сообщают предприятия, для трансграничной торговли и коммерческой деятельности в связи с мерами, принятыми государствами для преодоления пандемии COVID-19.

33. Государства указали, что предприятия сообщили о следующих препятствиях:

- a) импортеры или торговые ассоциации в другом государстве (которое ввело ряд ограничительных мер в отношении импорта) просили предприятия предоставить заявление или удостоверяющее письмо, подтверждающее, что экспортные товары соответствуют международно признанным принципам по предупреждению заражения продовольственных товаров вирусом, вызывающим COVID-19;
- b) серьезный экономический ущерб был нанесен индустрии туризма, сфере культуры, кустарным и творческим секторами, а также сфере услуг и гостиничному бизнесу;
- c) ограничения на поездки серьезно подорвали торговлю услугами, а также нанесли ущерб коммерческой и инвестиционной деятельности;
- d) задержки в доставке почтовых отправлений привели к сбоям в работе в тех случаях, когда требовались оригиналы документов;
- e) отсутствие согласованных правил оцифровки процессов, предусмотренных корпоративным законодательством, включая виртуальные встречи и меры аутентификации;
- f) экспортные ограничения на некоторые виды продукции (например, средства индивидуальной защиты, фармацевтические препараты и компоненты) вызвали сбои в работе;
- g) закрытие местных рынков и ограничение внутреннего и трансграничного передвижения;
- h) ограничение передвижения рабочей силы через границы привело к нехватке рабочей силы;
- i) закрытие крупномасштабных производств привело к задержкам поставок и нарушениям в трансграничных производственно-сбытовых цепочках;
- j) предприятия обрабатывающей промышленности не смогли нарастить производство из-за остановок производства, нехватки рабочей силы, а также дефицита компонентов и сырья;
- k) проблемы с получением необходимой экспортной документации; и
- l) обесценение национальной валюты.

## **Е. Законодательство для преодоления препятствий в сфере трансграничной торговли**

34. В пятом разделе вопросника государствам предлагалось указать любое законодательство, которое было принято для преодоления препятствий в сфере трансграничной торговли, а также любые другие принятые в ответ на пандемию COVID-19 законодательные меры, которые могут повлиять на трансграничную торговлю, кроме тех, которые уже были указаны в ответах на первый раздел вопросника, как отмечалось в разделе А выше (см. пп. 19–26).

35. Государства указали, что соответствующее законодательство было принято в следующих областях:

- a) введение карантина для въезда в зону эпидемии и выезда из нее, который может предусматривать ограничения на экспорт или импорт определенных товаров или определенных партий товаров или же может предусматривать исключения для лиц, перевозящих определенные товары и материалы;

- b) освобождение от импортных пошлин и налогов на добавленную стоимость на товары, которые требуются в чрезвычайных ситуациях и необходимы для борьбы с пандемией (обычно исключая товары, ввозимые для перепродажи);
- c) отмена запрета на экспорт жизненно важных товаров (например, аппараты ИВЛ, средства индивидуальной защиты и дезинфицирующие средства);
- d) поправки к законодательству об интеллектуальной собственности, разрешающие производство запатентованных изделий в связи с чрезвычайной ситуацией в сфере общественного здравоохранения;
- e) ослабление требований к лицензированию импорта и производства медицинских средств и стимулирование закупок необходимого медицинского оборудования;
- f) упрощенные требования к лицензированию импорта для обеспечения наличия основных товаров и поддержки непрерывной производственной деятельности;
- g) объявление чрезвычайного положения, при котором министерства могли принимать постановления для защиты имущества и здоровья или безопасности людей, включая введение ограничений на передвижение людей;
- h) установление транспортных коридоров между некоторыми странами, чтобы содействовать восстановлению туристического сектора;
- i) меры по повышению конкурентоспособности предприятий, ослаблению налогового бремени, расширению финансирования и консолидации торговых марок;
- j) внесение изменений в процесс проверки заявок иностранных инвесторов в целях защиты стратегических секторов;
- k) незаконотательные меры по оказанию помощи предприятиям и коммерческим организациям в решении выявленных проблем в торговле с партнерами в других государствах; и
- l) незаконотательные меры по налаживанию работы в рамках региональной организации экономической интеграции для выявления препятствий на пути к единому рынку и определения способов избежать их возникновения.

## **Г. Меры, касающиеся урегулирования коммерческих споров**

36. В шестом разделе вопросника государствам предлагалось указать меры, которые были приняты для смягчения последствий пандемии в области урегулирования коммерческих споров (например, содействие проведению удаленных слушаний, расширение практики ускоренного производства или продление сроков давности). Следует отметить, что одни меры осуществлялись на временной основе и были рассчитаны на период пандемии, в то время как другие были элементом общего процесса, направленного на обеспечение более широкого, оперативного и более оцифрованного доступа к процедурам урегулирования коммерческих споров.

37. Государства указали, что меры, принятые в этой области, включают:

- a) содействие проведению удаленных слушаний с использованием телефонной связи, видеоконференций и имеющихся технологий (некоторые государства в основном сосредоточили внимание на использовании удаленного производства по делам о несостоятельности и урегулировании задолженности);
- b) использование видеоконференций для дачи свидетельских показаний, включая разработку контролируемых судом средств для проведения видеоконференций;

- с) изменения правил, касающихся физического присутствия в административных зданиях и для проведения поиска в материалах судебного дела;
- d) содействие электронному обмену документами и материалами судебных дел, а также использованию электронных уведомлений и регистрационных услуг;
- e) приостановление течения сроков давности и продление предельных сроков и других временных периодов, а также использование ускоренных процедур;
- f) призыв ко всем должностным лицам судов, сторонам и адвокатам использовать дистанционное разбирательство, за исключением случаев, когда личное присутствие необходимо для обеспечения реального доступа к правосудию;
- g) внедрение новых административных платформ для электронного управления делами и регистрации документов;
- h) сокращение числа судей, необходимых для проведения судебного разбирательства;
- i) законодательные поправки к гражданско-процессуальным кодексам для внесения изменений (например, указанных выше), а также для общего ускорения процесса рассмотрения дел и обеспечения его безопасного проведения;
- j) более широкое использование онлайн-медиации и медиации после вынесения судебного решения; и
- к) отсрочка несрочных слушаний и ведение гражданского судопроизводства исключительно в соответствии с письменными процедурами.

## **G. Конкретные вопросы, требующие унифицированных правовых решений**

38. В последнем основном разделе вопросника государствам предлагалось указать в связи с мерами борьбы с COVID-19 и последующим восстановлением те вопросы, по которым в наибольшей степени требуется выработка унифицированных правовых решений в области международного коммерческого права в свете признания Комиссией на ее пятьдесят третьей сессии<sup>20</sup> того, что ряд разработанных ЮНСИТРАЛ законодательных инструментов могут сыграть важную роль в оказании государствам помощи в сглаживании последствий мер, введенных для сдерживания пандемии, и в восстановлении экономики, и призыва Комиссии к государствам рассмотреть возможность принятия законодательных текстов ЮНСИТРАЛ, в частности в области электронной торговли и несостоятельности, а также документов по оказанию поддержки ММСП и документов, способствующих эффективному урегулированию коммерческих споров.

39. Большинство государств (23 из 30) не указали никаких вопросов в своих ответах по этому разделу вопросника. Некоторые государства определили важные глобальные проблемы в связи пандемией, которые можно было бы рассмотреть (например, унифицированная правовая система, благодаря которой государства смогут получать доступ к фармацевтическим препаратам и вакцинам; скоординированный глобальный подход к вакцинации; долгосрочные и краткосрочные подходы к либерализации доступа к услугам сектора здравоохранения; координация гуманитарного и двустороннего сотрудничества; или выработка согласованного определения товаров первой необходимости, основных медицинских товаров или глобальных публичных благ), однако ни один из этих вопросов, по-видимому, не относится к текущему мандату ЮНСИТРАЛ.

<sup>20</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят пятая сессия, Дополнение № 17 (A/75/17, часть первая), п. 27.*

40. Другие вопросы, выявленные государствами, как представляется, в большей степени связаны с вопросами, которые входят в мандат Комиссии. К их числу относятся следующие: а) общие стандарты в области электронного составления документов, электронной подачи заявлений и документов в суды и удаленных слушаний; б) правовая помощь ММСП на платформе электронной торговли; в) ускоренная цифровая трансформация, позволяющая улучшить цифровую и торговую инфраструктуру и упростить цифровые платежи и системы онлайн-операций и обеспечения безопасности; г) согласованные цифровые процессы в вопросах корпоративного управления, включая организацию онлайн-совещаний; е) правовая помощь малым предприятиям; ф) договорные обязательства и г) оговорки о форс-мажорных обстоятельствах.

## **Н. Выводы, сделанные на основе ответов на вопросник**

41. После изучения ответов на вопросник, представленных государствами и кратко изложенных выше, можно отметить, что ряд мер, принятых государствами для оказания экономической помощи заинтересованным сторонам, не поддаются трансграничной унификации. По понятным причинам, а также из-за того, что указанные меры принимались в чрезвычайной ситуации, эти меры были аналогичными с точки зрения оказания фискальной и иной поддержки хозяйствующим субъектам. Тем не менее подходы и основные цели в каждом государстве отражали приоритетные задачи данного государства и были непосредственно направлены на их осуществление. В тех случаях, когда какие-либо меры могут требовать международного уведомления или касаются таких вопросов, как фармацевтические препараты или вакцины, они относятся к мандату не ЮНСИТРАЛ, а других форумов (см., например, вопросы, упомянутые в п. 39 выше).

42. Тем не менее ряд мер, которые государства приняли в целях борьбы с пандемией COVID-19, были сосредоточены на цифровизации коммерческой и другой деятельности для обеспечения безопасных и бесконтактных операций, а также для стимулирования и поддержки коммерческой деятельности. Анализ ответов на вопросник подтвердил выводы серии виртуальных веб-семинаров пятьдесят третьей сессии Комиссии, о которых говорилось выше (см. пп. 4–11), с точки зрения обоснованности как прошлой работы ЮНСИТРАЛ, так и ее текущих усилий по проведению дополнительной работы в целях облегчения перехода к цифровой торговле и в целях поддержки ММСП. Усилия государства по смягчению экономических последствий мер, которые потребовались в связи с пандемией COVID-19, подкреплялись принятием текстов ЮНСИТРАЛ в ключевых областях, включая типовые законы об электронной торговле, электронных подписях и электронных передаваемых записях; пакет документов о несостоятельности, включая Типовой закон о трансграничной несостоятельности и Руководство для законодательных органов по вопросам законодательства о несостоятельности; тексты по обеспеченным сделкам и дебиторской задолженности; Типовые законодательные положения о государственно-частном партнерстве; тексты по урегулированию споров (включая медиацию) и Руководство для законодательных органов по основным принципам регистра предприятий. Кроме того, в целях оказания государствам помощи в модернизации и укреплении их правовой базы, а также в целях более эффективного противодействия глобальным экономическим потрясениям и восстановления после них в рамках текущей подготовительной работы секретариата ЮНСИТРАЛ в ряде важных областей была продолжена разработка законодательных инструментов, например работа, касающаяся несостоятельности МСП, признания систем управления идентификационными данными и удостоверительных услуг, поддержки ММСП, дальнейшего перевода транспортных документов в электронную форму, а также работа по вопросам медиации и ускоренного арбитража. Проведенный секретариатом предварительный анализ полученных ответов на вопросник показывает, что, наряду с предоставлением прямой финансовой поддержки или налоговых льгот,

чтобы помочь предприятиям преодолеть разрушительные последствия пандемии, и смягчением формальных требований и процедур в сфере торговли, большая часть мер была направлена на оказание поддержки в случае несостоятельности и на обеспечение продолжения операций, несмотря на ограничения на поездки, требования, касающиеся социального дистанцирования, и другие ограничения в отношении личных контактов, наложенные правительствами. Меры, подпадающие под первую категорию, носят экономический характер и, следовательно, выходят за рамки мандата ЮНСИТРАЛ, однако некоторые меры из второй группы могут быть подкреплены принятием существующих текстов ЮНСИТРАЛ или же поднимают вопросы, которые рассматриваются в контексте текущей работы. В этой связи предлагаемая будущая работа по правовым аспектам цифровой экономики, например по вопросам дальнейшей автоматизации операций, использованию искусственного интеллекта для торговых сделок и смежных операций с данными, использованию торговых платформ и платформ для урегулирования споров, становится особенно актуальной. Еще одной областью, в которой ЮНСИТРАЛ в течение некоторого времени не проводила работу, является тема платежей, и можно было бы дополнительно изучить вопрос о том, могут ли изменения в этой области оправдать усилия по унификации законодательства, особенно в сфере цифровых платежей. Принимаемые государствами меры в других областях, которые могут быть дополнительно поддержаны ЮНСИТРАЛ, — это меры, описанные в пунктах 17 и 24 выше, которые предусматривают изменение или приостановление определенных договорных прав и обязательств в отношениях между сторонами и в более общем плане относятся к договорному праву. Хотя эта область в настоящее время не входит в программу работы ЮНСИТРАЛ, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, потребуют ли ответные меры и меры по восстановлению после пандемии проведения дальнейшего изучения этих вопросов. Следует отметить, что в Принципах международных коммерческих договоров УНИДРУА, которые Комиссия одобрила и рекомендовала для использования сторонами договоров<sup>21</sup>, уже рассматриваются такие вопросы, как тяжелые обстоятельства, форс-мажор, нарушение условий договора и штрафные санкции за нарушение<sup>22</sup>.

---

<sup>21</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят седьмая сессия, Дополнение № 17 (A/67/17)*, п. 140.

<sup>22</sup> См. соответствующие пункты, касающиеся Международного института по унификации частного права (УНИДРУА), в документе [A/CN.9/1081](#).