



Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
18 December 2018
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 23-м заседании,
состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 8 ноября 2018 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Кемайя-старший (Либерия)

Содержание

Пункт 57 повестки дня: всестороннее рассмотрение вопроса о специальных
политических миссиях (*продолжение*)

Пункт 63 повестки дня: осуществление Декларации о предоставлении незави-
симости колониальным странам и народам (*территории, не охваченные дру-
гими пунктами повестки дня*) (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из
членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления
документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и
размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций
(<http://documents.un.org/>).

18-18911 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Пункт 57 повестки дня: всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях (продолжение)
(A/C.4/73/L.8)

1. **Г-н Меконнен** (Эфиопия) говорит, что в условиях усиления глобальной напряженности Организация Объединенных Наций, имеющая в своем распоряжении такой важный и гибкий инструмент как специальные политические миссии, должна использовать их в рамках всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов, миростроительству и сохранению мира. Его делегация выражает надежду на то, что реструктуризация компонента мира и безопасности предоставит специальным политическим миссиям возможность выполнять свои мандаты. Решение проблемы институциональной раздробленности и обеспечение общеорганизационной слаженности являются необходимыми условиями для того, чтобы предотвращение конфликтов и сохранение мира занимали центральное место в работе Организации. Кроме того, обеспечение согласованности действий компонента мира и безопасности с другими направлениями деятельности Организации позволит этому компоненту более эффективно устранять коренные причины конфликта.

2. В целях установления прочного мира и устранения коренных причин конфликта следует расширить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Со своей стороны, Африканский союз продемонстрировал необходимую готовность принимать меры в кризисных ситуациях и идти на больший риск в целях достижения мира, не только разделяя ответственность с Организацией в этой сфере, но и достигая конкретных результатов при меньших затратах. Три региональных отделения Организации Объединенных Наций в Африке и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе играют одну из ключевых ролей в налаживании более тесного взаимодействия с Африканским союзом по вопросам, связанным с превентивной и посреднической деятельностью. В число прочих обнадёживающих инициатив входят проведение совместного консультативного совещания Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза и завершение подготовки Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. **Г-н Аль-Хади** (Ирак) говорит, что специальные политические миссии, развернутые в нестабильной обстановке по всему миру, доказали свою эффективность в плане ослабления напряженности и поэтому относятся к числу наиболее важных политических механизмов Организации для предотвращения конфликтов и миростроительства. Общеизвестно, что работа специальных политических миссий не должна противоречить основополагающему принципу Организации Объединенных Наций, который заключается в уважении суверенитета государств-членов над их территорией. Исходя из этого, делегация оратора подчеркивает необходимость того, чтобы специальные политические миссии уважали государственный суверенитет, территориальную целостность и независимость государств в принятии политических решений и консультировались с государствами по вопросам, касающимся выполнения мандата, предоставленного им Советом Безопасности. Кроме того, специальные политические миссии должны иметь четко сформулированные, конкретные и выполнимые мандаты, основанные на объективной оценке ситуации на местах. Тесная координация и конструктивный диалог между миссией и правительством принимающей страны имеют крайне важное значение для выполнения ее мандата и содействия обеспечению политической стабильности в стране. Кроме того, необходимо обеспечивать надлежащее финансирование миссии в целях укрепления партнерских отношений между миссиями и региональными и субрегиональными организациями и содействия соблюдению принципов справедливого географического распределения и гендерного равенства при назначении руководителей специальных политических миссий и специальных посланников.

4. Правительство страны, представляемой оратором, принимает у себя в стране Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) и в полной мере сотрудничает с ней с самого ее создания в 2003 году в соответствии с резолюцией **1500 (2003)** Совета Безопасности. Миссия сыграла важную роль в поддержании политического процесса в Ираке и оказывала помощь в подготовке Конституции 2005 года и организации парламентских выборов. Ирак с удовлетворением отмечает последнее продление мандата МООНСИ Советом Безопасности и будет и впредь поддерживать усилия Миссии по обеспечению стабильности и национального примирения. Постоянная координация деятельности между МООНСИ и правительством Ирака будет иметь огромное значение для достижения целей, обозначенных в мандате Миссии. Из-за критической ситуации, сложившейся в этой стране в последние годы, МООНСИ пришлось

оказывать поддержку правительству Ирака в рамках совместного реагирования на гуманитарный кризис, начиная от оказания чрезвычайной помощи в условиях, когда в 2014 году города Ирака продолжали подвергаться обстрелу со стороны организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), и заканчивая недавно принятыми мерами по содействию возвращению беженцев и перемещенных лиц в их дома.

5. В заключение оратор выражает признательность покидающему свой пост Специальному представителю Генерального секретаря и главе МООНСИ Яну Кубишу за его достойные одобрения усилия и с удовлетворением отмечает назначение Жанин Хеннис-Пласхарт в качестве его преемника; ее назначение демонстрирует важность расширения прав и возможностей женщин на всех уровнях.

6. **Г-жа Перейра Сотомайор** (Эквадор) говорит, что рост числа специальных политических миссий, расширение сферы охвата их мандатов и все более разнообразные условия, в которых они разворачиваются, свидетельствуют об их жизненно важной роли в миростроительстве, предотвращении конфликтов и установлении их причин. Правительство ее страны поддерживает присутствие Организации Объединенных Наций в Колумбии и работу Специального представителя Генерального секретаря, возглавляющего Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Колумбии. Помимо этого, Эквадор оказывает помощь в реорганизации компонента мира и безопасности.

7. Делегация оратора хотела бы получить более подробную информацию о том, каким образом реформы, принятые Пятым комитетом, а именно переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период, недавнее создание Департамента оперативной поддержки, создание Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, а также создание единой региональной политической и оперативной структуры, могут повлиять на мандаты и операции специальных политических миссий. Для содействия более глубокому пониманию этой новой структуры и ее функций, которые будут распределены между Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом миротворческих операций, будет необходим дальнейший диалог между Секретариатом и государствами-членами.

8. Заслуживают одобрения меры, принятые Генеральным секретарем для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

как средства решения глобальных проблем. В этой связи делегация оратора с удовлетворением отмечает назначение Кристин Шранер-Бургенер на должность Специального посланника по Мьянме и ожидает представления обновленной информации о прогрессе, достигнутом в осуществлении общесистемного плана действий по гендерным вопросам, которое началось в 2017 году.

9. Хотя финансирование специальных политических миссий вызывает обоснованную обеспокоенность, ответственность за рассмотрение административных и бюджетных вопросов возложена на Пятый комитет. Кроме того, всеобъемлющий подход и гибкость специальных политических миссий должны обеспечиваться с учетом влияния работы миссии, развернутой в конкретной стране, на регион в целом.

10. **Г-жа Кальдерон де Флорес** (Сальвадор) говорит, что спустя примерно двадцать шесть лет после подписания мирного соглашения Сальвадор вступил в новый мирный диалог, призванный объединить усилия всех заинтересованных сторон в стране. Хотя сам по себе этот процесс не является специальной политической миссией, из него можно извлечь несколько полезных уроков. В процессе миростроительства формируется культура диалога и урегулирования конфликтов, без которой мирные соглашения зачастую бывают недолговечны. Для выполнения мандатов в области миростроительства и поддержания мира специальным политическим миссиям необходима надлежащая политическая и финансовая поддержка, которая позволит им обеспечить соблюдение принципов уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств. В последние годы бюджет таких миссий существенно увеличился, что приводит к перекосам в регулярном бюджете. Для нужд специальных политических миссий необходимо создать отдельный специальный счет, по которому будет осуществляться формирование бюджета, финансирование и составление отчетности на ежегодной основе. Будучи страной, предоставляющей воинские и полицейские контингенты, Сальвадор подчеркивает необходимость более тесной координации работы специальных политических миссий и соответствующих региональных и субрегиональных организаций.

11. Для повышения эффективности работы специальных политических миссий нужны четкие и осуществимые мандаты, в которых учитывалась бы ситуация в соответствующей стране. Для перехода от специальной политической миссии к миростроительству требуется четкая стратегия выхода, которая позволила бы местным субъектам взять на себя

ответственность за обеспечение устойчивого мира и развития. Женщины играют важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве и должны принимать участие в мирном разрешении споров на равноправной и эффективной основе на всех уровнях и этапах этого процесса. В связи с этим правительство ее страны по-прежнему твердо намерено способствовать принятию внутренней политики, стимулирующей участие женщин в различных миссиях.

12. Ее делегация призывает Генерального секретаря содействовать созданию механизмов, которые позволили бы странам, имеющим успешный опыт в области миростроительства, поделиться им с государствами, которые в настоящее время принимают у себя специальные политические миссии. Сальвадор готов делиться своим опытом, накопленным в течение нескольких этапов процесса национального примирения, с другими странами и будет признателен за информацию о способах решения сохраняющихся проблем на пути к построению мирного и безопасного общества. Правительство ее страны решительно поддерживает усилия специальной политической миссии в Колумбии и намерено и впредь принимать меры для обеспечения мира и стабильности в своей стране.

13. **Г-жа Тинн** (Мьянма) говорит, что правительство ее страны с удовлетворением отмечает назначение Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме и уже дало свое согласие на открытие канцелярии Специального посланника в Нейпидо. Оно всесторонне сотрудничало со Специальным посланником во время трех ее поездок, которые прошли в 2018 году и в ходе которых были организованы встречи с представителями соответствующих органов власти и заинтересованными сторонами и поездки в штаты Ракхайн, Шан и Качин для понимания ситуации на местах. Специальный посланник провела консультации с государственным советником Аун Сан Су Чжи, другими национальными лидерами и международными заинтересованными сторонами. В своем заявлении по итогам миссии, сделанном в октябре 2018 года, Специальный посланник обратила внимание на то, что привлечение к ответственности и инклюзивный диалог являются двумя основополагающими условиями национального примирения в Мьянме, и подчеркнула необходимость проявлять терпение и оказывать большее доверие. Правительство Мьянмы с удовлетворением отмечает это заявление и полностью согласно с ним. Прочного мира можно добиться лишь путем создания демократического федеративного союза с использованием политических средств, а

также прекращения этнической розни и вооруженных конфликтов. В этой связи правительство Мьянмы проводит текущие совещания «Панглонгской конференции XXI века», чтобы достичь согласия в отношении основополагающих принципов для создания демократического федеративного союза. На сегодняшний день на этих совещаниях был принят 51 основополагающий принцип, который должен стать частью мирного соглашения.

14. Правительство ее страны создает необходимые условия для безопасного, добровольного и достойного возвращения лиц, вынужденных бежать в Бангладеш, и с января 2018 года было готово принять первую группу возвращающихся лиц, прошедших проверку, в соответствии с двусторонними соглашениями с Бангладеш. Ее делегация с удовлетворением отмечает недавнее заявление министра иностранных дел Бангладеш о том, что правительство его страны репатрирует первую группу перемещенных лиц в ближайшем будущем. Кроме того, в ходе прошедшего недавно совещания совместной рабочей группы двух стран по вопросу о репатриации прошедших проверку перемещенных лиц, они обменялись мнениями о процессе репатриации, начиная от создания благоприятных для репатриации условий и заканчивая процессом проверки и окончательной репатриацией, расселением и реинтеграцией, которые должны начаться в ноябре 2018 года. Кроме того, правительство ее страны благодарит партнеров по Ассоциации государств Юго-Восточной Азии за их помощь в урегулировании ситуации в штате Ракхайн и высоко оценивает поддержку, оказываемую другими соседними странами, включая Китай, Индию и Японию. Кроме того, чтобы способствовать скорейшему и эффективному расселению и реабилитации репатриантов, правительство Мьянмы продолжает сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и подписало меморандум о взаимопонимании с Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

15. Специальному посланнику по Мьянме следует более тесно сотрудничать с правительством Мьянмы и оказывать ему помощь в построении мира и достижении национального примирения. Кроме того, оратор выражает надежду на то, что текущие реформы и укрепление системы Организации Объединенных Наций помогут Специальному посланнику более эффективно выполнять ее мандат.

16. **Г-н Омар Дахаб Фадль Мохамед** (Судан) говорит, что в мандатах специальных политических миссий первоочередное внимание необходимо уделять посредническим усилиям, примирению,

миростроительству и сохранению мира и не следует игнорировать принципы государственного суверенитета, независимости, согласия сторон и национальной ответственности за политический процесс.

17. Совещание, прошедшее в сентябре 2018 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и посвященное переходу от поддержания мира к миростроительству и развитию в Дарфуре, явно свидетельствует о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и Африканского союза в отношении процесса развития и восстановления, который идет в этом регионе, и отражает общее стремление заинтересованных сторон найти политические решения на основе Дохинского документа о мире в Дарфуре и признание роли, которую страновые группы Организации Объединенных Наций играют в период восстановления и в ходе добровольного возвращения перемещенных лиц. Предоставление финансирования на цели восстановления является еще одним примером успеха Организации Объединенных Наций и ее различных структур в Африке.

18. Рамочное соглашение между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, касающееся компонента мира и безопасности, служит примером для дальнейшего сотрудничества Организации Объединенных Наций и региональных организаций согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Для осуществления этого рамочного соглашения необходимо принимать последующие меры и обеспечивать финансирование, в особенности для специальных политических миссий.

19. Его делегация с удовлетворением отмечает повышение уровня гендерного равенства и более широкое участие женщин в специальных политических миссиях, однако эта тенденция должна дополняться обеспечением более справедливого географического распределения. Необходимо создать стимулы для более широкого участия наименее представленных регионов, а для достижения баланса в представленности различных регионов мира в специальных политических миссиях, при необходимости, должен быть принят на вооружение принцип позитивной дискриминации.

20. Оказываемая Организацией поддержка в интересах мира в Африке привела к ряду положительных изменений. Группировки в Южном Судане при посредничестве Судана от имени Межправительственной организации по развитию подписали мирное соглашение. Началась нормализация отношений между Эфиопией и Эритреей и между Джибути, Сомали и Эритреей. В Центральнаяфриканской

Республике был достигнут прогресс в мирном процессе, осуществляемом при посредничестве Судана. Благодаря этому перспективы достижения мира в регионе Африканского Рога являются обнадеживающими. Делегация страны, представляемой оратором, вновь подтверждает свое твердое намерение оказывать содействие специальным политическим миссиям путем прямого сотрудничества и в рамках соответствующих региональных и субрегиональных организаций, а также вновь заявляет о своей поддержке инициативы Генерального секретаря по реформированию Организации Объединенных Наций.

Проект резолюции A/C.4/73/L.8: всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях

21. **Председатель** говорит, что данный проект резолюции не имеет последствий для бюджета по программам.

22. **Г-жа Шарма** (секретарь Комитета) говорит, что к числу авторов данного проекта резолюции присоединились Аргентина, Бельгия, Болгария, Германия, Греция, Исландия, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство, Турция, Сьерра-Леоне, Хорватия, Черногория и Чехия.

23. *Проект резолюции A/C.4/73/L.8 принимается.*

Пункт 63 повестки дня: осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (территории, не рассматриваемые в рамках других пунктов повестки дня) (продолжение) (A/C.4/73/L.5)

24. **Председатель** говорит, что он получил просьбу от делегации Кубы о том, чтобы отложить принятие решения по проекту резолюции по вопросу о Гуаме и проекту поправки к нему, содержащемуся в документе A/C.4/73/L.11, а также просьбу от делегации Российской Федерации о том, чтобы отложить принятие решения по проекту резолюции по вопросу о Французской Полинезии.

25. **Г-н Ледерман** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его делегация уважает просьбу о том, чтобы отложить принятие проекта резолюции по вопросу о Гуаме, и стремится быть настолько конструктивной, насколько это возможно. Ее цель состоит не в том, чтобы кардинально изменить текст, а в том, чтобы ввести минимальные изменения, с тем чтобы уточнить некоторые правовые вопросы, которые правительство его страны считает недопустимыми. Благодаря этим изменениям все делегации смогут присоединиться к консенсусу по данному

проекту резолюции. Соединенные Штаты с удовлетворением отмечают взаимодействие с органами власти Гуама и надеются, что делегации одобрят предложенную ими поправку.

26. **Председатель** говорит, что, насколько он понимает, Комитет желает отложить принятие решения по тексту этого проекта резолюции на более поздний этап работы Комитета.

27. *Решение принимается.*

28. **Г-н Алексаев** (Российская Федерация) говорит, что его делегация высоко оценивает конструктивный подход делегации Соединенных Штатов к принятию решения по проекту резолюции по вопросу о Гуаме, однако важно помнить о причинах задержек в принятии решения по этому проекту. Не секрет, что проекты резолюций по вопросам деколонизации готовятся в изначальном виде в Специальном комитете по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (Специальный комитет по деколонизации), и у управляющих держав есть возможность подключаться к обсуждениям и высказывать свои точки зрения перед принятием решения. Его делегация всегда прислушивается к позициям управляющих держав и стремится, по мере возможности, принимать их к сведению в процессе принятия решения. К сожалению, в случае с Гуамом такого не произошло; Специальный комитет пришел к консенсусу по этому вопросу и выработал текст проекта, но позже выяснилось, что одна-единственная делегация не согласна с этим консенсусом и что предлагается обращаться с вопросами к авторам проекта. У Специального комитета есть вопросы к предложенным поправкам к этому проекту резолюции, поскольку они могут противоречить достигнутому консенсусу. В конечном счете, было бы более конструктивно наладить взаимодействие до формирования консенсуса — как это обычно делается по большинству вопросов, поднятых в Комитете, — а не доводить дело до откладывания принятия решений по проектам резолюций. Проект резолюции по Гуаму не должен быть исключением из этой практики принятия резолюций и решений путем консенсуса.

Проект решения [A/C.4/73/L.5](#): вопрос о Гибралтаре

29. **Председатель** говорит, что данный проект решения не имеет последствий для бюджета по программам.

30. *Проект решения [A/C.4/73/L.5](#) принимается.*

Заседание закрывается в 16 ч 00 мин.