



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
24 September 2018  
Russian  
Original: English

Семьдесят третья сессия

Третий комитет

Пункт 109 повестки дня

Предупреждение преступности  
и уголовное правосудие

## Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте целей в области устойчивого развития

### Записка Секретариата

В своей резолюции [2018/17](#) Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

### Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте целей в области устойчивого развития

*Генеральная Ассамблея,*

*подтверждая свою приверженность* целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и международному праву, которые являются нерушимыми основами более мирного, процветающего и справедливого мира, и вновь заявляя о своей решимости содействовать их строгому уважению и установлению справедливого и прочного мира во всем мире,

*принимая к сведению* соответствующие положения декларации совещания на высоком уровне Генеральной Ассамблеи по вопросу о верховенстве права на национальном и международном уровнях<sup>1</sup>, в том числе положение о том, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны и подкрепляют друг друга и что они относятся к универсальным и неделимым основным ценностям и принципам Организации Объединенных Наций,

*принимая во внимание* свою резолюцию [72/119](#) «Верховенство права на национальном и международном уровнях» от 7 декабря 2017 года, а также все свои предыдущие резолюции по этой теме,

<sup>1</sup> Резолюция [67/1](#) Генеральной Ассамблеи.



*принимая также во внимание* свою резолюцию [72/196](#) «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества» от 19 декабря 2017 года, а также все свои предыдущие резолюции по этой теме,

*принимая далее во внимание* резолюции Экономического и Социального Совета [2004/25](#) от 21 июля 2004 года, [2005/21](#) от 22 июля 2005 года и [2006/25](#) от 27 июля 2006 года об укреплении законности и реформах институтов уголовного правосудия, а также мероприятиях программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по оказанию технической помощи в этой сфере, в том числе в условиях постконфликтного восстановления,

*ссылаясь* на свою резолюцию [67/186](#) «Укрепление верховенства права и реформы институтов уголовного правосудия, особенно в областях, связанных с общесистемным подходом Организации Объединенных Наций к борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков» от 20 декабря 2012 года и свою резолюцию [68/188](#) «Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года» от 18 декабря 2013 года,

*сознавая* важность своей резолюции [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой закреплено обязательство содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения, и в этой связи ссылаясь на свою резолюцию [70/299](#) от 29 июля 2016 года об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне,

*выражая серьезную озабоченность* по поводу негативных последствий транснациональной организованной преступности во всех ее проявлениях для развития, мира, стабильности и безопасности и прав человека,

*будучи убеждена*, что верховенство права и развитие тесно взаимосвязаны и взаимно подкрепляют друг друга и что укрепление верховенства права на национальном и международном уровнях, в том числе с помощью механизмов предупреждения преступности и уголовного правосудия, имеет существенно важное значение для поступательного и всеохватного экономического роста и устойчивого развития, а также полного осуществления всех прав человека и основных свобод,

*выражая признательность* государствам-членам за предпринимаемые усилия по поощрению верховенства права и совершенствованию работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе посредством включения программ развития в свои инициативы в этой области,

*будучи убеждена* в том, что укрепление и соблюдение верховенства права на национальном и международном уровнях, а также справедливости и благого управления должны быть определяющими в деятельности Организации Объединенных Наций и ее государств-членов,

*особо отмечая* свою приверженность и твердую политическую волю к тому, чтобы поддерживать эффективные, справедливые, гуманные и подотчетные системы уголовного правосудия и образующие их учреждения и поощрять эффективное участие и вовлечение всех секторов общества, создавая тем самым условия, необходимые для продвижения более широкой повестки дня Организации Объединенных Наций, и учитывая ответственность государств-членов за обеспечение уважения человеческого достоинства, всех прав человека и основных свобод для всех, в частности для тех людей, которые сталкиваются с последствиями преступности, и тех людей, которые могут вступать в контакт с системой уголовного правосудия, в том числе уязвимых членов общества, независимо от их статуса, которые могут подвергаться самым разным и изощренным формам дискриминации, а также за предупреждение преступлений, мотивированных нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и противодействие им,

*рекомендуя* государствам-членам рассмотреть вопрос об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях укрепления справедливых и эффективных систем уголовного правосудия, принимая во внимание важность верховенства права и его значение для достижения целей в области устойчивого развития,

*подчеркивая* важность отлаженной, эффективной, справедливой, действенной и гуманной системы уголовного правосудия как основы успешной стратегии борьбы с транснациональной организованной преступностью, коррупцией, терроризмом, незаконным производством, изготовлением и оборотом наркотиков, торговлей людьми и другими опасными формами незаконного оборота,

*учитывая* важность верховенства права для всех областей деятельности в системе Организации Объединенных Наций и с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый в деле обеспечения согласованности и координации деятельности в поддержку верховенства права в сотрудничестве с Координационно-консультативной группой по вопросам верховенства права, и учитывая при этом тот факт, что мандаты разных структур системы Организации Объединенных Наций различаются,

*принимая во внимание*, что деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку усилий правительств по поощрению и упрочению верховенства права осуществляется в соответствии с Уставом, и подчеркивая необходимость усиления поддержки, оказываемой государствам-членам, по их просьбе, в вопросе осуществления на национальном уровне их соответствующих международных обязательств, путем активизации технической помощи и усилий по укреплению потенциала,

*обращая особое внимание* на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности<sup>2</sup>, в которой государства-члены признали важное значение эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также учреждений,

<sup>2</sup> Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

которые их образуют, в качестве основного компонента верховенства права,

*рекомендуя* государствам-членам разрабатывать и осуществлять, в зависимости от ситуации, всеобъемлющую политику предупреждения преступности и национальные и местные стратегии и планы действий, учитывающие многочисленные факторы, обуславливающие преступность, и принимать комплексные меры для устранения таких факторов в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, и в этой связи подчеркивая, что социальное развитие и содействие обеспечению верховенства права, включая поощрение культуры законопослушания при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией, должны служить неотъемлемыми элементами стратегий, направленных на содействие предупреждению преступности и экономическому развитию во всех государствах,

*зная* о том, что политический форум высокого уровня по устойчивому развитию на своем совещании в 2019 году, которое будет посвящено теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», проведет, в частности, обзор осуществления цели 16 в области устойчивого развития,

*ссылаясь* на резолюцию 26/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию «Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней» от 26 мая 2017 года<sup>3</sup>,

1. *подтверждает* важность своей резолюции 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой закреплено обязательство содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения на всех уровнях;

2. *настоятельно призывает* государства-члены и впредь признавать межсекторальный характер вопросов верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия и развития и рекомендует надлежащим образом учитывать и продолжать развивать такого рода связи и взаимное воздействие, вновь подтверждая принятые обязательства в отношении осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в том, что касается достижения цели 16 в области устойчивого развития;

3. *вновь обращается с призывом* к соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций продолжать сотрудничать и координировать деятельность в рамках их соответствующих мандатов для содействия применению более комплексного подхода к задаче оказания помощи в целях создания потенциала в области укрепления верховенства права и реформы уголовного правосудия и изыскания новых возможностей для осуществления совместных проектов в этой области;

4. *вновь предлагает* правительствам учитывать Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного

<sup>3</sup> См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2017 год, Дополнение № 10 (E/2017/30), глава I, раздел D.

правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>2</sup>, при разработке законодательства и руководящих директив и при необходимости делать все возможное для осуществления сформулированных в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

5. *особо отмечает* провозглашенное в Дохинской декларации обязательство применять всеобъемлющие и комплексные подходы к противодействию преступности, насилию, коррупции и терроризму во всех их формах и проявлениях, а также к обеспечению того, чтобы такие меры реагирования осуществлялись скоординированным и согласованным образом наряду с более широкими программами или мерами в целях социального и экономического развития, искоренения нищеты, обеспечения уважения культурного разнообразия, социального мира и социальной интеграции;

6. *настоятельно призывает* государства-члены обеспечить интеграцию стратегий предупреждения преступности, учитывающих гендерную проблематику и нацеленных на детей и молодежь, во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в том числе касающиеся образования, здравоохранения, участия гражданского общества, создания социально-экономических возможностей, информационно-коммуникационных технологий и общественного порядка и безопасности, с целью защиты детей и молодежи от социальной маргинализации и изоляции и уменьшения для них риска стать жертвами или правонарушителями и в этой связи стремиться к достижению всех соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цели 3–5, 8–11, 16 и 17;

7. *настоятельно призывает также* государства-члены принимать комплексные и всеобъемлющие меры реагирования на насилие в отношении женщин, с тем чтобы уменьшить риск гендерно мотивированных убийств посредством заблаговременного вмешательства и оценки рисков, проявлять должную бдительность с целью предупреждения и расследования гендерно мотивированных убийств женщин и девочек и уголовного преследования и наказания за них, обеспечить женщинам равную защиту закона и равный доступ к правосудию, рассмотреть возможность применения комплексного, multidisciplinary и учитывающего гендерные аспекты подхода в рамках работы по предупреждению и расследованию гендерно мотивированных убийств женщин и девочек и уголовному преследованию и наказанию за их совершение в целях минимизации риска их повторной виктимизации в системе уголовного правосудия, создать соответствующие механизмы и укрепить потенциал в области судебной экспертизы для идентификации человеческих останков и пропавших без вести лиц и в этой связи стремиться к достижению всех соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цели 5 и 16;

8. *предлагает* государствам-членам поощрять осуществление образовательных программ, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием, особенно для молодежи, направленных на углубление понимания вопросов правосудия и верховенства права, поскольку именно таким образом правительствам следует влиять на широкие слои населения в целях укрепления доверия и уважения к закону и обеспечения

его исполнения, и в этой связи стремиться к достижению всех соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цели 4 и 16;

9. *предлагает также* государствам-членам, действуя в соответствии со своими внутригосударственными правовыми системами, активизировать национальные и международные усилия, направленные на ликвидацию дискриминации во всех ее формах, включая расизм, религиозную нетерпимость, ксенофобию и дискриминацию по признаку пола, в частности, посредством повышения осведомленности, разработки учебных материалов и программ и рассмотрения, в надлежащих случаях, возможности разработки и обеспечения соблюдения законодательства о борьбе с дискриминацией, и в этой связи стремиться к достижению всех соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цели 4, 5, 8, 10 и 16;

10. *рекомендует* государствам-членам при активном участии частного сектора содействовать предупреждению преступности и реализации программ социального вовлечения и планов трудоустройства уязвимых членов общества, в том числе потерпевших и лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и в этой связи стремиться к достижению всех соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цели 1–5, 8, 10, 11 и 16;

11. *рекомендует также* государствам-членам принимать действенные меры к тому, чтобы препятствовать и противодействовать серьезной проблеме таких сказывающихся на окружающей среде преступлений, как незаконный оборот объектов дикой природы, в том числе представителей фауны и флоры, охраняемых Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения<sup>4</sup>, и браконьерство, а также незаконный оборот продуктов дикой природы, включая древесину, и в этой связи стремиться к достижению всех соответствующих целей в области устойчивого развития, включая цели 13–16;

12. *принимает во внимание* работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проводимую в рамках его мандата в сфере правового образования, в том числе в рамках инициативы «Образование для правосудия», которая является основным компонентом Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, и просит Управление продолжать прилагать усилия по поощрению образования в области верховенства права и правосудия в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

13. *отмечает*, что главной темой четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоится в 2020 году в Киото, Япония, будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года», и ожидает плодотворных дискуссий по этому вопросу на региональных подготовительных совещаниях и на самом Конгрессе;

14. *предлагает* государствам-членам, участвующим в региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу, выработать в соответствии с этой темой конкретные предложения и рекомендации, касающиеся укрепления верховенства права, для рассмотрения Конгрессом;

<sup>4</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

15. *приветствует* усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию помощи государствам-членам в совершенствовании систем сбора и анализа данных в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на всех уровнях, когда это необходимо, в том числе с разбивкой по признаку пола, с целью содействия обеспечению верховенства права и достижения устойчивого развития, и отмечает применение международной классификации преступности для статистических целей;

16. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь оказывать государствам-членам запрашиваемую ими техническую помощь в целях упрочения верховенства права, учитывая при этом работу, проводимую другими подразделениями Организации Объединенных Наций в рамках существующих мандатов, а также региональные и двусторонние усилия, и продолжать обеспечивать координацию и согласованность действий, в том числе через Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права;

17. *просит* Генерального секретаря продолжать предоставлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточный объем ресурсов для действенной поддержки усилий Управления по осуществлению его мандатов и при необходимости глобальной последующей деятельности и тематических обзоров, которые относятся к его действующим мандатам и которые имеют важнейшее значение для укрепления и поддержания верховенства права на национальном и международном уровнях, в том числе посредством оказания особой поддержки Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, чтобы она могла при необходимости активно участвовать в глобальной последующей деятельности и тематических обзорах хода реализации государствами-членами целей в области устойчивого развития, как предусмотрено в резолюции [70/299](#) Генеральной Ассамблеи;

18. *рекомендует* государствам-членам, действуя сообразно национальным обстоятельствам, принимать соответствующие меры для поощрения распространения, использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая рассмотрение и, когда они сочтут необходимым, распространение существующих руководств, справочников и материалов по вопросам создания потенциала, разработанных и опубликованных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

19. *приветствует* усилия Генерального секретаря по укреплению координации и комплексного характера помощи в области верховенства права через специализированные компетентные международные организации с целью повышения предсказуемости, согласованности, прозрачности и эффективности помощи в области верховенства права на национальном и международном уровнях и призывает Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать участвовать в подобных мероприятиях, особенно по вопросам, касающимся органов полиции, юстиции и исполнения наказаний;

20. *предлагает* институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжать включать в программу своей работы вопросы обеспечения верховенства права и оказания запрашиваемой государствами помощи в решении проблем, препятствующих обеспечению верховенства

права и развития, а также активизировать усилия по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

21. *призывает* государства-члены, международные организации и все соответствующие заинтересованные стороны представить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности свои мнения относительно усилий по активизации мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте цели 16 в области устойчивого развития, а также свои мнения относительно того, какой вклад, с учетом его основной темы, может внести четырнадцатый Конгресс в содействие решению этих проблем, и просит Управление представить Конгрессу доклад по этому вопросу;

22. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, изложенные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

---