



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
18 February 2019
Russian
Original: English

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Проект программы работы на 2019 год

I. Мандат Комитета

1. Мандаты Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Отдела по правам палестинцев Секретариата на 2019 год содержатся в резолюциях Генеральной Ассамблеи [73/18](#) и [73/21](#) соответственно.

2. В своей резолюции [73/18](#), озаглавленной «Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа», Генеральная Ассамблея с глубоким сожалением отметила, что прошел 51 год после начала израильской оккупации и прошло более 70 лет после принятия резолюции 181 (II) и со времени «Накбы» без того, чтобы были достигнуты ощутимые успехи в деле мирного урегулирования, и просила Комитет: а) продолжать прилагать все усилия для содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение; б) оказывать поддержку в целях скорейшего прекращения израильской оккупации, которая началась в 1967 году, достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе границ, существовавших до 1967 года; в) обеспечивать мобилизацию международной поддержки и помощи в интересах палестинского народа; д) продолжать следить за положением в связи с вопросом о Палестине и представлять доклады и предложения Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Генеральному секретарю; и е) продолжать сотрудничать с палестинскими и другими организациями гражданского общества и оказывать им поддержку, а также продолжать привлекать новые организации гражданского общества и парламентариев к своей работе в целях обеспечения международной солидарности с палестинским народом и его поддержки, особенно в нынешний критический период политической нестабильности и обострения гуманитарной ситуации.

3. В своей резолюции [73/21](#), озаглавленной «Отдел по правам палестинцев Секретариата», Генеральная Ассамблея просила Отдел продолжать оказывать Комитету оперативно-функциональную поддержку и под его руководством проводить мероприятия в поддержку мандата Комитета, в том числе: а) отслеживать события, имеющие отношение к вопросу о Палестине; б) организовывать международные совещания и мероприятия в поддержку мандата Комитета с участием всех сегментов международного сообщества; в) обеспечивать, в пределах имеющихся ресурсов, чтобы в этих совещаниях и мероприятиях по-прежнему



участвовали видные деятели и эксперты с мировым именем; d) совершенствовать и пополнять веб-сайт «Вопрос о Палестине» и подборку документов по вопросу о Палестине в Информационной системе Организации Объединенных Наций; e) готовить и широко распространять касающиеся вопроса о Палестине публикации, перечисленные в пункте 81 годового доклада Комитета (A/73/35); f) развивать и расширять ежегодную программу обучения сотрудников палестинского правительства в порядке вклада в усилия по наращиванию палестинского потенциала; g) организовывать ежегодное проведение Международного дня солидарности с палестинским народом, включая ежегодную выставку или культурное мероприятие в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций; и h) взаимодействовать и сотрудничать с гражданским обществом и парламентариями, в том числе через Рабочую группу Комитета.

II. Приоритетные вопросы в программе работы Комитета на 2019 год

4. Предусмотренная мандатом деятельность Комитета и Отдела в 2019 году будет направлена в первую очередь на привлечение повышенного внимания международного сообщества к вопросу о Палестине, мобилизацию поддержки в защиту прав палестинского народа, включая его право на самоопределение и независимость, а также на стимулирование безотлагательных усилий на международном уровне в целях достижения справедливого и прочного мира. Цели этой деятельности предусматривают:

a) поддержку шагов, предпринимаемых международным сообществом, в том числе ключевыми региональными партнерами, в целях обеспечения расширенной многосторонней рамочной основы для возобновления заслуживающего доверия политического мирного процесса, направленного на прекращение израильской оккупации и обеспечение реализации прав палестинского народа, достижение независимости и суверенитета Государства Палестина в пределах границ, существовавших до 1967 года, и его прием в качестве полноправного члена в Организацию Объединенных Наций;

b) взаимодействие с государствами-членами, проводящими работу в интересах мирного урегулирования вопроса о Палестине, в целях определения направлений сотрудничества в поддержку их усилий, включая выполнение обязанностей согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, в том числе резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, и, в частности, обязанность государств проводить различие, в рамках их соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупирруемыми с 1967 года, включая Иерусалим;

c) мобилизацию международных, региональных и национальных субъектов в поддержку урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и в целях справедливого решения всех вопросов, касающихся окончательного статуса, исключительно путем переговоров на основе норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

d) привлечение членов Совета Безопасности, включая избранных членов, и кандидатов в члены к работе, направленной на обеспечение соблюдения и поддержку реализации долгосрочных параметров, необходимых для достижения мирного урегулирования палестино-израильского конфликта, как это закреплено в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций,

и на принятие мер в соответствии с этими параметрами и установление обязательств в этой связи;

е) поддержку права на возвращение палестинских беженцев и получение ими справедливой компенсации, в соответствии с пунктом 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи, а также поощрение поддержки Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и его мандата на оказание помощи палестинским беженцам и облегчение их участи в ожидании справедливого урегулирования;

ф) мобилизацию международных, региональных и национальных субъектов в интересах прекращения блокады Газы в соответствии с международным гуманитарным правом и соответствующими резолюциями и для поддержки усилий, направленных на облегчение тяжелого гуманитарного положения на всей оккупированной палестинской территории в безотлагательном порядке;

г) обращение к международному сообществу с призывом сосредоточить усилия на модели, основанной на политической и правозащитной деятельности, уделяя особое внимание правовым обязательствам всех заинтересованных сторон и обеспечивая необходимую помощь палестинскому народу в соответствии с гуманитарными принципами и обязательствами в ожидании справедливого урегулирования;

h) работу со всеми региональными группами в Организации Объединенных Наций в целях расширения членского состава Комитета, а также повышения осведомленности о работе Комитета и оказания ему поддержки в его работе;

i) расширение сотрудничества с палестинскими и другими организациями гражданского общества, работающими в интересах осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав и обеспечения мирного урегулирования вопроса о Палестине, и оказываемой им поддержки;

j) укрепление сотрудничества и координации между всеми специализированными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций и Отделом по правам палестинцев в осуществлении их соответствующих мандатов по оказанию поддержки и помощи палестинскому народу в деле скорейшего осуществления его права на самоопределение и поддержки независимого Государства Палестина согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

к) укрепление координации с Департаментом глобальных коммуникаций в деле распространения сообщений в поддержку приоритетов Комитета и в целях поддержки осуществления Департаментом его специальной программы информации по вопросу о Палестине, представленной в резолюции 73/20 Генеральной Ассамблеи.

III. Деятельность Комитета и Отдела по правам палестинцев

A. Деятельность Комитета

5. В 2019 году Комитет будет осуществлять просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 73/18, о том, чтобы в 2019 году Комитет уделял в своей работе первоочередное внимание усилиям и инициативам, имеющим целью в кратчайшие сроки положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и достигнуть урегулирования в соответствии с принципом

существования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года, и будет докладывать о ходе осуществления этой просьбы.

6. Комитет в ходе своих регулярных открытых совещаний и параллельных мероприятий будет продолжать привлекать внимание к ситуации, связанной с вопросом о Палестине, и способствовать принятию на международном уровне надлежащих мер в связи с важнейшими событиями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в рамках соответствующих заседаний Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. На протяжении всего 2019 года Комитет, действуя в тесном сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, будет также проводить в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке периодические брифинги и мероприятия с целью информировать государства-члены о политических, экономических и социальных последствиях продолжающейся оккупации, в том числе о последствиях для женщин и девочек.

7. В соответствии с резолюцией 32/40 В Генеральной Ассамблеи Комитет проведет специальное заседание и в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина организует культурное мероприятие и/или выставку по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом, который отмечается 29 ноября. В 2019 году специальное заседание Комитета состоится 26 ноября.

8. Комитет будет продолжать по мере необходимости принимать участие в соответствующих межправительственных и других конференциях и совещаниях, в том числе с региональными и субрегиональными организациями. Комитет считает этот вид деятельности важным аспектом своей работы по мобилизации международной поддержки неотъемлемых прав палестинского народа.

9. В сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина Комитет будет и впредь поддерживать контакты с правительством Государства Палестина и палестинским гражданским обществом. Комитет будет и далее приглашать на свои заседания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций — в том числе через посредство Рабочей группы Комитета — видных деятелей, представителей структур системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, чтобы способствовать обогащению предметного содержания проводимых дискуссий и совершенствовать их формат.

10. Комитет будет продолжать оказывать содействие организациям и структурам системы Организации Объединенных Наций в их работе, направленной на оказание помощи палестинскому народу и развитие его институционального потенциала, в частности в соответствии с целями 5, 16 и 17 в области устойчивого развития, уделяя при этом особое внимание обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и молодежи в различных областях, а также дальнейшему продвижению к всеобъемлющему, справедливому и прочному урегулированию вопроса о Палестине.

11. Бюро Комитета будет продолжать проводить ежемесячные совещания, в дополнение к консультациям, с постоянными представительствами государств-членов и государств-наблюдателей, региональными группами, правительствами и межправительственными организациями в Центральных учреждениях и за рубежом в целях поощрения их активного участия в его программе работы, а также с целью поощрения позитивного сдвига в их практике голосования в межправительственных органах Организации Объединенных Наций, таких как Генеральная Ассамблея. Такие обмены мнениями призваны также содействовать более ясному пониманию мандата и целей Комитета. Кроме того, Бюро постановило

организовать поездку в Палестину и Израиль, с тем чтобы ознакомиться с ситуацией на местах и провести встречи с ключевыми партнерами, в том числе для того, чтобы информировать их о роли и мандате Комитета, когда это будет возможно и как можно раньше.

12. В соответствии с резолюцией 73/18 Генеральной Ассамблеи Комитет призывает всех своих членов, а также государства-наблюдатели и аккредитованные организации планировать проведение национальных и региональных мероприятий по тематике прав палестинцев и вопросу о Палестине, уделяя при этом особое внимание усилиям, призванным выразить солидарность с палестинским народом и обеспечить его поддержку, а также поддержку усилий международного сообщества, направленных на скорейшее прекращение израильской оккупации.

В. Международные конференции и поездки делегаций

13. В рамках своей деятельности Комитет намерен продолжать работу по повышению осведомленности международной общественности о событиях на местах, включая те из них, которые препятствуют проведению конструктивных переговоров и негативно сказываются на перспективах реализации справедливого решения. Такая работа будет включать привлечение внимания к незаконности поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и разъяснение правовой обязанности третьих сторон не поддерживать нарушение Израилем международного права и не способствовать таким нарушениям. В этой связи Комитет будет и далее уделять первоочередное внимание вопросу об Иерусалиме. Комитет будет также стремиться к мобилизации максимально широкой международной поддержки усилий Государства Палестина, направленных на реализацию и достижение целей в области устойчивого развития.

14. Комитет будет и впредь практиковать приглашение организаций гражданского общества, включая молодежные и женские группы и представителей беженцев, к участию в работе соответствующих международных совещаний и конференций в интересах активизации диалога, расширения их участия в усилиях, направленных на справедливое урегулирование конфликта, и укрепления солидарности с палестинским народом.

15. При этом, помимо международных конференций, Комитет будет продолжать изучать возможности использования сообразно обстоятельствам дополнительных форматов работы, таких как совещания «за круглым столом», агитационные туры и визиты делегаций. Он будет стараться организовывать свои мероприятия в сотрудничестве с заинтересованными межправительственными организациями, такими как Организация исламского сотрудничества и Лига арабских государств, субрегиональными организациями и национальными правительствами на основе договоренностей о совместном несении расходов. Он будет стремиться к обеспечению гендерной и географической сбалансированности контингента приглашаемых экспертов и будет поощрять активное участие правительств стран из всех региональных групп. Комитет через посредство своего Бюро будет регулярно проводить оценку итогов международных совещаний и конференций и будет распространять практические рекомендации, подготовленные по итогам этих конференций и совещаний для членов Организации Объединенных Наций в целом, и систематически оценивать их на предмет принятия, по мере необходимости, последующих мер. Бюро будет устанавливать контакты с другими членами и наблюдателями Комитета и побуждать их включать своих

представителей в состав делегаций Комитета, направляемых на различные мероприятия.

16. В 2019 году Комитет намеревается организовать, в частности, следующие мероприятия:

- а) поездку делегации Комитета в Европейский союз, Бельгию и Германию и взаимодействие с представителями региональных организаций гражданского общества (сроки будут подтверждены позднее);
- б) форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине, который состоится в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 4 апреля;
- в) международную конференцию по вопросу о Иерусалиме, которая будет организована при поддержке со стороны Организации исламского сотрудничества и состоится 27 и 28 июня в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве;
- г) семинар по правовым аспектам вопроса о Палестине в конце августа или в сентябре (место проведения будет подтверждено позднее).

C. Сотрудничество с межправительственными организациями

17. В 2019 году Комитет будет продолжать сотрудничество по вопросам, касающимся его мандата, с Африканским союзом, Европейским союзом, Движением неприсоединившихся стран, Организацией исламского сотрудничества и Лигой арабских государств. Помимо этого, Комитет будет взаимодействовать с другими организациями и региональными группами в Организации Объединенных Наций. Представителям таких организаций и групп будет предложено поддерживать осуществление программы международных совещаний и конференций Комитета и принять участие в ее осуществлении.

D. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

18. Признавая важный вклад палестинских, израильских и других организаций гражданского общества, Комитет считает укрепление сотрудничества с гражданским обществом одной из своих важнейших задач. Организации гражданского общества будут продолжать получать аккредитацию при Комитете через его Рабочую группу, которая будет сотрудничать с палестинскими и другими организациями гражданского общества и оказывать им поддержку. В рамках своего взаимодействия с гражданским обществом Комитет стремится мобилизовать международную солидарность с палестинским народом и его поддержку со стороны международного сообщества и стимулировать партнеров из числа представителей гражданского общества к проведению работы с их национальными правительствами, парламентариями и другими учреждениями в интересах поддержки прав палестинского народа и справедливого и мирного урегулирования конфликта.

19. Чтобы быть в курсе последних событий, Рабочая группа Комитета намерена просить аккредитованные организации гражданского общества представлять периодические доклады об их деятельности, способствующей осуществлению прав и самоопределению палестинцев.

20. Планируется, что в 2019 году деятельность Комитета и его Рабочей группы — в сотрудничестве с палестинскими, израильскими и другими организациями гражданского общества по всему миру — будет включать:

- а) организацию, по мере необходимости, совещаний и консультаций с организациями гражданского общества в контексте международных совещаний и конференций, проводимых под эгидой Комитета;
- б) обеспечение участия представителей Комитета и Отдела по правам палестинцев в качестве секретариата Комитета в соответствующих мероприятиях по вопросу о Палестине, проводимых организациями гражданского общества во всем мире;
- с) организацию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в том числе «на полях» крупных мероприятий Организации Объединенных Наций, периодических открытых брифингов, проводимых представителями палестинского, израильского и международного гражданского общества касательно положения на местах и их работы в поддержку мирного урегулирования;
- д) периодическое представление информации об инициативах гражданского общества, имеющих отношение к вопросу о Палестине, в его еженедельном бюллетене *NGO Action News* («Новости о деятельности НПО»);
- е) информационную работу с организациями гражданского общества, еще не аккредитованными при Комитете;
- ф) выпуск и распространение информационных материалов о деятельности Комитета и его Рабочей группы, в том числе с помощью социальных сетей, включая регулярное обновление страницы, посвященной гражданскому обществу, на веб-сайте «Вопрос о Палестине».

Парламенты и межпарламентские организации

21. Комитет твердо убежден в том, что национальные парламенты и межпарламентские организации играют важную роль в формировании общественного мнения, выработке общего стратегического курса и оказании влияния на позицию и действия правительств, обеспечивая соблюдение международно-правовых норм в целях достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет будет и впредь привлекать парламентариев и представителей межпарламентских организаций к участию в международных конференциях, совещаниях, организуемых под его эгидой, и поездках делегаций и будет способствовать организации совместных мероприятий с заинтересованными межпарламентскими организациями. Комитет будет взаимодействовать с представителями Европейского парламента в контексте посещения делегацией Комитета Европейского союза в 2019 году и будет проводить дополнительные консультации по мере необходимости.

Е. Программа публикаций

22. Комитет считает, что программа публикаций Отдела является важным элементом информационно-пропагандистской деятельности и способствует повышению осведомленности среди государств — членов Генеральной Ассамблеи и в целом на международном уровне о различных аспектах вопроса о Палестине, роли и усилиях Организации Объединенных Наций и работе Комитета. Отделу предлагается и впредь отслеживать и распространять информацию о событиях,

имеющих отношение к вопросу о Палестине, а также осуществлять свой мандат, выпуская в электронном и/или печатном виде следующие публикации:

- а) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, связанной с вопросом о Палестине;
- б) ежегодную подборку резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, имеющих отношение к вопросу о Палестине;
- в) доклады о международных совещаниях и мероприятиях, проводимых под эгидой Комитета;
- д) специальные исследования и обновления существующих исследований по различным аспектам вопроса о Палестине.

23. Комитет будет просить Отдел по правам палестинцев проводить обзор существующих публикаций и вносить предложения в отношении их обновления.

Ф. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

24. Комитет просит Отдел по правам палестинцев продолжать заниматься совершенствованием, расширением и обновлением веб-сайта «Вопрос о Палестине», включая доступную через Интернет Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине. Отделу следует продолжать следить за тем, чтобы подборка собранных в Системе документов Организации Объединенных Наций и других соответствующих документов была полной и актуальной, а также в рамках запланированного на 2019 год завершения процесса модернизации веб-сайта обеспечить улучшение его визуального оформления, повышение доступности имеющейся на нем информации для людей с ограниченными возможностями и повышение удобства его использования с помощью мобильных устройств. В этой связи Комитет призывает соответствующие подразделения Секретариата оказывать Отделу всестороннюю поддержку.

25. В целях повышения осведомленности о ситуации на местах и эффективного обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом Отдел будет продолжать, от имени Комитета, поддерживать присутствие на социальных платформах, включая «Фейсбук», «Твиттер» и «Ютуб».

Г. Международный день солидарности с палестинским народом

26. В своей резолюции 73/21 Генеральная Ассамблея просила Отдел продолжать проводить в 2019 году мероприятия в ознаменование Международного дня солидарности с палестинским народом. В соответствии с этой резолюцией Отдел будет продолжать организовывать под руководством Комитета ежегодную выставку, посвященную правам палестинцев, или культурное мероприятие в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина в целях освещения жизнестойкости и находчивости палестинского народа.

Н. Программа повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестина

27. Комитет считает, что с учетом значимости и полезности его программы повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестина, реализация которой была предусмотрена Генеральной Ассамблеей, ему следует продолжать развивать эту программу, в частности в целях поддержки правительства Государства Палестина в его усилиях по созданию более эффективных, подотчетных и прозрачных институтов и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

28. Комитет намеревается корректировать и расширять указанную программу повышения квалификации в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества и в соответствии с приоритетами Государства Палестина, определенными в ходе поездки для оценки потребностей в области повышения квалификации, предпринятой Отделом в Государство Палестина в 2018 году. В 2019 году одной из приоритетных задач будет повышение квалификации палестинских гражданских служащих в области стратегических коммуникаций.

29. Комитет по-прежнему считает, что при отборе кандидатов для участия в его программе повышения квалификации и учебной подготовки следует особо учитывать соответствие должностных обязанностей кандидатов предлагаемому курсу обучения и необходимость обеспечения широкого участия всех институтов Государства Палестина, в том числе расположенных в Газе. В соответствии с практикой прошлых лет, эта программа будет осуществляться в координации с другими структурами Организации Объединенных Наций во избежание дублирования и избыточности усилий и при ее реализации особое внимание будет уделяться достижению гендерного баланса. Занятия планируется проводить в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в других местах, в том числе — в целях повышения уровня участия — в Государстве Палестина, при наличии необходимых финансовых средств.

30. Комитет отмечает, что в 2017 году ежегодная программа повышения квалификации для палестинских должностных лиц в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций впервые была перенесена на 2018 год по причине того, что кандидаты, отобранные для участия в программе, не смогли своевременно получить визы для поездки в Нью-Йорк. В этой связи Комитет просит правительство Соединенных Штатов Америки оказывать содействие в осуществлении этой программы в будущем с учетом положений соглашения со страной пребывания и просит Отдел по правам палестинцев продолжать осуществлять данную программу в 2019 году.

IV. Непрерывный обзор и оценка

31. Комитет будет и впредь проводить обзор и оценку своей программы работы с учетом обстановки на местах и грядущих событий в политической области и вносить в эту программу необходимые коррективы. Он будет активно применять накопленный опыт и передовую практику.

32. Комитет поддерживает планы Отдела по проведению независимой оценки программы повышения квалификации в целях оценки оказываемого ею воздействия и оптимизации использования ресурсов в будущем.

33. С учетом бюджетных ограничений Комитет будет стараться организовывать свои мероприятия в партнерстве с заинтересованными структурами Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и

национальными правительствами, предпочтительно на основе механизмов совместного несения расходов. Он предложит Отделу по правам палестинцев оптимизировать документооборот, в том числе с использованием, где это возможно, подходов, предусматривающих разумное бумагопользование. Чтобы экономически выгодным образом содействовать глобальному освещению и обсуждению своей деятельности и проводимых мероприятий, Комитет будет использовать социальные сети и привлекать к решению этой задачи блогеров. Он будет стремиться к обеспечению гендерной и географической сбалансированности контингента приглашаемых экспертов и будет поощрять активное участие правительств стран из всех региональных групп. Комитет через посредство своего Бюро будет регулярно проводить оценку итогов своей деятельности и мероприятий, добиваться их более широкого освещения в средствах массовой информации и повышения показателей участия в них и их обсуждения, а также, по мере необходимости, принимать решения относительно мер, необходимых для повышения вклада этой деятельности в достижение поставленных перед Комитетом целей.
