Генеральная Ассамблея

24 January 2018
Russian

Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа

Проект программы работы на 2018 год

I. Мандат Комитета

1. Мандаты Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и Отдела по правам палестинцев Секретариата на 2018 год содержатся в резолюциях Генеральной Ассамблеи [72/13](#) и [71/11](#), соответственно.

2. В своей резолюции [72/13](#), озаглавленной «Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа», Генеральная Ассамблея с глубоким сожалением отметила, что прошло 50 лет после начала израильской оккупации и 70 лет со времени принятия резолюции 181 (II) и со времени «Накбы» без ощутимого прогресса в деле мирного урегулирования, и просила Комитет: а) продолжать прилагать все усилия для содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение; б) оказывать поддержку в целях скорейшего прекращения израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и достижения решения в соответствии с принципом существования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года; с) обеспечивать мобилизацию международной поддержки и помочь в интересах палестинского народа; д) продолжать следить за положением в связи с вопросом о Палестине и представлять доклады и предложения Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Генеральному секретарю; и е) продолжать сотрудничать с палестинскими и другими организациями гражданского общества и оказывать им поддержку, а также продолжать привлекать новые организации гражданского общества и парламентариев к своей работе в целях обеспечения международной солидарности с палестинским народом и его поддержки, особенно в нынешний критический период политической нестабильности и обострения гуманитарной ситуации.

3. В своей резолюции [72/11](#), озаглавленной «Отдел по правам палестинцев Секретариата», Генеральная Ассамблея, в частности, просила Отдел продолжать проводить мероприятия в поддержку мандата Комитета, в том числе: а) отслеживать события, имеющие отношение к вопросу о Палестине; б) организовывать международные совещания и мероприятия в поддержку мандата Комитета с участием всех сегментов международного сообщества; с) обеспечивать, в пределах имеющихся ресурсов, чтобы в этих совещаниях и мероприятиях по-преж-



нему участвовали видные деятели и эксперты с мировым именем; d) совершенствовать и пополнять веб-сайт «Вопрос о Палестине» и подборку документов по вопросу о Палестине в Информационной системе Организации Объединенных Наций; e) готовить и широко распространять касающиеся вопроса о Палестине публикации, перечисленные в пункте 87 годового доклада Комитета ([A/72/35](#)); f) развивать и расширять ежегодную программу обучения сотрудников палестинского правительства в порядке вклада в усилия по наращиванию палестинского потенциала; и g) организовывать ежегодное проведение Международного дня солидарности с палестинским народом, включая ежегодную выставку или культурное мероприятие в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестина при Организации Объединенных Наций.

II. Приоритетные вопросы в программе работы Комитета на 2018 год

4. Предусмотренная мандатом деятельность Комитета и Отдела в 2018 году будет осуществляться на фоне семидесятой годовщины «Накбы» и в этом контексте будет направлена в первую очередь на привлечение повышенного внимания международного сообщества к вопросу о Палестине, мобилизацию международной поддержки прав палестинского народа, включая его право на самоопределение и независимость, а также на стимулирование безотлагательных усилий на международном уровне в целях достижения справедливого и прочного мира. Цели этой деятельности предусматривают:

- a) поддержку шагов, предпринимаемых международным сообществом, в том числе ключевыми региональными партнерами, в целях представления расширенной многосторонней рамочной основы, призванной возобновить заслуживающий доверия политический мирный процесс, положить конец израильской оккупации и обеспечить реализацию прав палестинского народа, признание Государства Палестины в пределах границ, существовавших до 1967 года, и его прием в полноправные члены Организации Объединенных Наций;
- b) взаимодействие с государствами-членами, проводящими работу в поддержку мирного урегулирования вопроса о Палестине, в целях определения того, каким образом Комитет мог бы содействовать их усилиям;
- c) мобилизацию международных, региональных и национальных субъектов в поддержку решения, предусматривающего сосуществование двух государств и в целях достижения постоянного урегулирования всех вопросов, касающихся окончательного статуса, исключительно путем переговоров на основе норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;
- d) привлечение членов Совета Безопасности и кандидатов в члены к работе, направленной на поддержку реализации долгосрочных параметров, необходимых для достижения мирного урегулирования палестино-израильского конфликта, как неоднократно заявлялось в соответствующих резолюциях Организации Объединенных Наций, и на принятие мер в соответствии с этими параметрами и установление обязательств в этой связи;
- e) поддержку права на возвращение палестинских беженцев и получение ими справедливой компенсации, в соответствии с пунктом 11 резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи;
- f) мобилизацию международных, региональных и национальных субъектов в интересах прекращения блокады Газы в соответствии с международным

гуманитарным правом и соответствующими резолюциями и облегчение тяжелого гуманитарного положения на всей оккупированной палестинской территории в безотлагательном порядке;

g) обращение к международному сообществу с призывом перейти от оказания гуманитарной помощи к модели, основанной на политической и правозащитной деятельности, с уделением особого внимания правовым обязательствам всех заинтересованных сторон;

h) работу со всеми региональными группами в Организации Объединенных Наций в целях расширения членского состава Комитета, а также повышения осведомленности о работе Комитета и расширения ее поддержки;

i) расширение сотрудничества с палестинскими и другими организациями гражданского общества и их поддержки в целях демонстрации солидарности международного сообщества и мобилизации международной поддержки палестинского народа в деле осуществления им своих неотъемлемых прав и достижения мирного урегулирования вопроса о Палестине;

j) укрепление сотрудничества и координации между всеми специализированными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций и Отделом по правам палестинцев в осуществлении их соответствующих мандатов по оказанию поддержки и помощи палестинскому народу в деле скорейшего осуществления его права на самоопределение и поддержки независимого Государства Палестина;

k) укрепление координации с Департаментом общественной информации в деле распространения сообщений в поддержку приоритетов Комитета и в целях поддержки осуществления Департаментом его специальной информационной программы по вопросу о Палестине, обсуждавшейся в резолюции [72/12](#) Генеральной Ассамблеи.

III. Деятельность Комитета и Отдела по правам палестинцев

A. Деятельность Комитета

5. В 2018 году Комитет будет осуществлять просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции [72/13](#), о том, чтобы в 2018 году Комитет уделял в своей работе первоочередное внимание усилиям и инициативам, имеющим целью в кратчайшие сроки положить конец израильской оккупации, начавшейся в 1967 году, и достигнуть решения в соответствии с принципом сосуществования двух государств в пределах границ, существовавших до 1967 года, и будет докладывать о ходе осуществления этой просьбы.

6. Комитет в ходе своих регулярных открытых совещаний будет продолжать привлекать внимание к ситуации, связанной с вопросом о Палестине, и способствовать принятию на международном уровне надлежащих мер в связи с важнейшими событиями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в рамках соответствующих заседаний Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. На протяжении всего 2018 года Комитет будет также проводить в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке периодические брифинги и мероприятия.

7. В соответствии с резолюцией [32/40](#) В Генеральной Ассамблее от 2 декабря 1977 года Комитет проведет специальное заседание 29 ноября 2018 года и в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестины организует культурное мероприятие и/или выставку по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом.

8. Комитет будет продолжать по мере необходимости принимать участие в соответствующих межправительственных и других конференциях и совещаниях. Комитет считает этот вид деятельности важным аспектом своей работы по мобилизации международной поддержки неотъемлемых прав палестинского народа.

9. В сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестины Комитет будет и впредь поддерживать контакты с правительством Государства Палестины и палестинским гражданским обществом. Комитет будет и далее приглашать на свои заседания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций — в том числе через посредство Рабочей группы Комитета — видных деятелей, представителей подразделений системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества, чтобы способствовать обогащению предметного содержания проводимых дискуссий и совершенствовать их формат.

10. Комитет будет продолжать оказывать содействие организациям и структурам системы Организации Объединенных Наций в их работе, направленной на оказание помощи палестинскому народу и развитие его институционального потенциала, уделяя при этом особое внимание вовлечению женщин и молодежи в деятельность в различных областях, а также дальнейшему продвижению к всеобъемлющему, справедливому и прочному урегулированию вопроса о Палестине.

11. Бюро Комитета будет продолжать проводить ежемесячные совещания, в дополнение к консультациям, с постоянными представительствами государств-членов и наблюдателей, правительствами и межправительственными организациями в Центральных учреждениях и за рубежом в целях поощрения их активного участия в его программе работы. Такие обмены мнениями призваны содействовать более ясному пониманию мандата и целей Комитета.

12. В соответствии с резолюцией [72/13](#) Генеральной Ассамблеи Комитет призывает всех своих членов и государства и организации, являющиеся наблюдателями, планировать проведение национальных и региональных мероприятий по тематике прав палестинцев и вопросу о Палестине, уделяя при этом особое внимание усилиям, призванным выразить солидарность с палестинским народом и обеспечить его поддержку, а также обеспечить скорейшее прекращение израильской оккупации.

B. Международные совещания и конференции

13. В рамках своей деятельности Комитет намерен продолжать работу по повышению осведомленности международной общественности о событиях на местах, включая те из них, которые препятствуют проведению конструктивных переговоров по вопросам постоянного статуса. Такая работа будет включать привлечение внимания к незаконности и расширению поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и разъяснение правовой обязанности третьих сторон не поддерживать нарушение Израилем международного права и не способствовать таким нарушениям. Комитет будет

и далее уделять первоочередное внимание вопросу об Иерусалиме. Комитет будет также стремиться к мобилизации максимально широкой международной поддержки усилий Государства Палестина, направленных на достижение целей в области устойчивого развития.

14. Комитет будет и впредь практиковать приглашение организаций гражданского общества, включая молодежные и женские группы и представителей беженцев, к участию в работе соответствующих международных совещаний и конференций в интересах активизации диалога, координации усилий, направленных на справедливое урегулирование конфликта, и укрепления солидарности с палестинским народом.

15. При этом, помимо международных конференций, Комитет будет продолжать изучать возможности использования сообразно обстоятельствам дополнительных форматов работы, таких как совещания «за круглым столом», агитационные туры и визиты делегаций. Он будет стараться организовывать свои мероприятия в сотрудничестве с заинтересованными межправительственными организациями, такими как Организация исламского сотрудничества и Лига арабских государств, и национальными правительствами на основе договоренностей о совместном несении расходов. Он будет стремиться к обеспечению гендерной и географической сбалансированности контингента приглашаемых экспертов и будет поощрять активное участие правительств стран из всех региональных групп. Комитет через посредство своего Бюро будет регулярно проводить оценку итогов международных совещаний и конференций и будет распространять практические рекомендации, подготовленные по итогам этих конференций и совещаний для членов Организации Объединенных Наций в целом, и систематически оценивать их на предмет принятия, по мере необходимости, последующих мер. Бюро будет устанавливать контакты с другими членами и наблюдателями Комитета и побуждать их включать своих представителей в состав делегаций Комитета, направляемых на различные мероприятия.

16. В 2018 году Комитет намеревается организовать, в частности, следующие мероприятия:

- a) поездку делегации Комитета в Латинскую Америку и взаимодействие с представителями региональных организаций гражданского общества (сроки будут определены позднее);
- b) форум Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине по случаю семидесятой годовщины войны 1948 года и событий «Накбы», который состоится в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 17 и 18 мая;
- c) международную конференцию по вопросу о Иерусалиме в Рабате, во взаимодействии с Организацией исламского сотрудничества (сроки будут определены позднее);
- d) семинар по правовым аспектам вопроса о Палестине (сроки и место проведения будут определены позднее);
- e) поездку делегации Комитета в Европейский союз и взаимодействие с представителями региональных организаций гражданского общества (сроки будут определены позднее);
- f) поездку делегации Комитета в Уганду и взаимодействие с представителями региональных организаций гражданского общества (сроки будут определены позднее).

C. Сотрудничество с межправительственными организациями

17. В 2018 году Комитет будет продолжать сотрудничество по вопросам, касающимся его мандата, с Африканским союзом, Европейским союзом, Движением неприсоединившихся стран, Организацией исламского сотрудничества и Лигой арабских государств. Помимо этого, Комитет будет взаимодействовать с другими организациями и региональными группами в Организации Объединенных Наций. Представителям таких организаций и групп будет предложено поддерживать осуществление программы международных совещаний и конференций Комитета и принять участие в ее осуществлении.

D. Сотрудничество с гражданским обществом

Организации гражданского общества

18. Признавая важный вклад палестинских, израильских и других организаций гражданского общества, Комитет считает укрепление сотрудничества с гражданским обществом одной из своих важнейших задач. Организации гражданского общества будут продолжать получать аккредитацию при Комитете через его Рабочую группу, которая будет сотрудничать с палестинскими и другими организациями гражданского общества и оказывать им поддержку. В рамках своего взаимодействия с гражданским обществом Комитет стремится мобилизовать международную солидарность с палестинским народом и его поддержку со стороны международного сообщества и стимулировать партнеров из числа представителей гражданского общества к проведению работы с их национальными правительствами, парламентариями и другими учреждениями в интересах поддержки прав палестинского народа и справедливого и мирного урегулирования конфликта.

19. Чтобы быть в курсе последних событий, Комитет намерен просить аккредитованные организации гражданского общества представлять его Рабочей группе периодические доклады об их деятельности, способствующей осуществлению прав и самоопределению палестинцев.

20. Планируется, что в 2018 году деятельность Комитета и его Рабочей группы — в сотрудничестве с палестинскими, израильскими и другими организациями гражданского общества по всему миру — будет включать:

- a) организацию, по мере необходимости, совещаний и консультаций с организациями гражданского общества в контексте международных совещаний и конференций, проводимых под эгидой Комитета, или отдельно от них;
- b) обеспечение участия представителей Комитета и Отдела по правам палестинцев в качестве секретариата Комитета в мероприятиях по вопросу о Палестине, проводимых организациями гражданского общества во всем мире;
- c) организацию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, в том числе «на полях» крупных мероприятий Организации Объединенных Наций, периодических открытых брифингов, проводимых представителями палестинского, израильского и международного гражданского общества касательно положения на местах и их работы в поддержку мирного осуществления принципа сосуществования двух государств;
- d) периодическое представление информации об инициативах гражданского общества, имеющих отношение к вопросу о Палестине, в его еженедельном бюллетене NGO Action News («Новости о деятельности НПО»);

- e) информационную работу с организациями гражданского общества, еще не аккредитованными при Комитете;
- f) демонстрацию фильмов;
- g) выпуск и распространение информационных материалов о деятельности Комитета и его Рабочей группы, в том числе с помощью социальных сетей, включая регулярное обновление страницы, посвященной гражданскому обществу, на веб-сайте «Вопрос о Палестине».

Парламенты и межпарламентские организации

21. Комитет твердо убежден в том, что национальные парламенты и межпарламентские организации играют важную роль в формировании общественного мнения, выработке общего стратегического курса, оказании воздействия на правительства и обеспечении соблюдения международно-правовых норм в целях достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи Комитет намерен и впредь привлекать парламентариев и представителей межпарламентских организаций к участию в международных конференциях и совещаниях, организуемых под его эгидой, и будет способствовать организации совместных мероприятий с заинтересованными межпарламентскими организациями. Комитет будет взаимодействовать с представителями Европейского парламента в контексте посещения делегацией Комитета Европейского союза в 2018 году и будет проводить дополнительные консультации по мере необходимости.

E. Программа публикаций

22. Комитет считает, что программа публикаций Отдела является важным элементом информационно-пропагандистской деятельности и способствует повышению осведомленности среди государств — членов Генеральной Ассамблеи и в целом на международном уровне о различных аспектах вопроса о Палестине, роли и усилиях Организации Объединенных Наций и работе Комитета. Отделу предлагается и впредь отслеживать и распространять информацию о событиях, имеющих отношение к вопросу о Палестине, а также осуществлять свой мандат, выпуская в электронном и/или печатном виде следующие публикации:

- a) ежемесячный бюллетень о деятельности системы Организации Объединенных Наций и межправительственных организаций, связанной с вопросом о Палестине;
- b) периодический обзор событий, касающихся ближневосточного мирного процесса;
- c) ежегодную подборку резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, имеющих отношение к вопросу о Палестине;
- d) доклады о работе международных совещаний и конференций, проводимых под эгидой Комитета;
- e) специальные исследования и обновления существующих исследований по вопросам постоянного статуса.

23. Комитет будет просить Отдел по правам палестинцев проводить обзор существующих публикаций и вносить предложения в отношении их обновления.

F. Информационная система Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине

24. Комитет просит Отдел по правам палестинцев продолжать заниматься совершенствованием, расширением и обновлением веб-сайта «Вопрос о Палестине», включая доступную через Интернет Информационную систему Организации Объединенных Наций по вопросу о Палестине (ЮНИСПАЛ). Отделу следует продолжать следить за тем, чтобы подборка собранных в ЮНИСПАЛ документов Организации Объединенных Наций и других соответствующих документов была полной и актуальной, а также в рамках завершения процесса модернизации веб-сайта обеспечить улучшение его визуального оформления, повышение доступности имеющейся на нем информации для людей с ограниченными возможностями и повышение удобства его использования с помощью мобильных устройств.

25. В целях повышения осведомленности о ситуации на местах и эффективного обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и гражданским обществом Отдел будет продолжать, от имени Комитета, поддерживать присутствие на других социальных платформах, включая Facebook, Twitter, SoundCloud и YouTube.

G. Международный день солидарности с палестинским народом

26. В резолюции [72/11](#) Генеральная Ассамблея просила Отдел продолжать проводить в 2018 году мероприятия в ознаменование Международного дня солидарности с палестинским народом. В соответствии с этой резолюцией Отдел будет продолжать организовывать под руководством Комитета ежегодную выставку, посвященную правам палестинцев, или культурное мероприятие в сотрудничестве с Постоянной миссией наблюдателя от Государства Палестины.

H. Программа повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестины

27. Комитет считает, что с учетом значимости и полезности его программы повышения квалификации сотрудников правительства Государства Палестины, реализация которой была предусмотрена Генеральной Ассамблей, ему следует продолжать развивать эту программу, в частности в целях поддержки правительства Государства Палестины в его усилиях по созданию более эффективных, подотчетных и прозрачных институтов и осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

28. Комитет намеревается расширять указанную программу повышения квалификации в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

29. Комитет по-прежнему считает, что при отборе кандидатов для участия в его программе повышения квалификации и учебной подготовки следует особо учитывать необходимость обеспечения широкого участия всех институтов Государства Палестины, в том числе расположенных в Газе. В соответствии с практикой прошлых лет, эта программа будет осуществляться в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций во избежание дублирования и избыточности усилий и при ее реализации особое внимание будет уделяться достижению гендерного баланса. Занятия планируется проводить в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в других местах, в

том числе — в целях повышения уровня участия — в Государстве Палестина, при наличии необходимых финансовых средств.

30. Комитет отмечает, что в 2017 году ежегодная программа повышения квалификации для палестинских должностных лиц в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций впервые не была реализована по причине того, что кандидаты, отобранные для участия с программе, не смогли получить визы для поездки в Нью-Йорк в требуемые сроки. В этой связи Комитет просит правительство Соединенных Штатов Америки оказывать содействие в осуществлении этой программы в будущем с учетом положений соглашения со страной пребывания и просит Отдел по правам палестинцев продолжать осуществлять данную программу в 2018 году.

IV. Непрерывный обзор и оценка

31. Комитет будет продолжать проведение обзора и оценки своей программы работы с учетом обстановки на местах и новых событий в политической области и вносить в эту программу необходимые корректизы. Он будет активно стремиться к тому, чтобы участники мероприятий, организуемых под его эгидой, и другие партнеры представляли свои замечания, применяли накопленный опыт и ориентировались на передовые методы работы.

32. Комитет поддерживает планы Отдела по проведению независимой оценки программы повышения квалификации в целях оценки оказываемого ею воздействия и оптимизации использования ресурсов в будущем.

33. С учетом бюджетных ограничений Комитет будет стараться организовывать свои мероприятия в партнерстве с заинтересованными подразделениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и национальными правительствами, предпочтительно на основе механизмов совместного несения расходов. Он предложит Отделу по правам палестинцев оптимизировать документооборот с использованием, где это возможно, бумагосберегающих подходов. Чтобы экономически выгодным образом содействовать глобальному освещению и обсуждению своей деятельности и проводимых мероприятий, Комитет будет использовать социальные сети и привлекать к решению этой задачи блогеров. Он будет стремиться к обеспечению гендерной и географической сбалансированности контингента приглашенных экспертов и будет поощрять активное участие правительств стран из всех региональных групп. Комитет через посредство своего Бюро будет регулярно проводить оценку итогов своей деятельности и мероприятий, добиваться расширения их освещения в средствах массовой информации и повышения показателей участия в них и их обсуждения, а также, по мере необходимости, принимать решения относительно мер, необходимых для повышения вклада этой деятельности в достижение поставленных перед Комитетом целей.