



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 March 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Гибралтар

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

I.	Общие сведения	3
II.	Конституционные, правовые и политические вопросы	3
III.	Бюджет	6
IV.	Экономическое положение.	7
	A. Общие сведения.	7
	B. Банковские и финансовые услуги.	7
	C. Транспорт	8
	D. Туризм.	9
V.	Положение в социальной сфере	9
	A. Занятость	9
	B. Социальная защита и социальное обеспечение	10
	C. здравоохранение	10
	D. Образование	11
	E. Преступность и общественная безопасность	11

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, подготовлена на основе информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций, и информации, предоставленной правительством Испании, а также сведений из открытых источников, включая источники правительства территории. Информация была препровождена управляющей державой 3 декабря 2021 года. Более подробные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers.



F.	Права человека	11
VI.	Окружающая среда	12
VII.	Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре	13
VIII.	Будущий статус территории	13
A.	Позиция управляющей державы	13
B.	Позиция правительства территории	14
C.	Позиция Испании	15
D.	Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией	16
E.	Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром	16
IX.	Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций	17
A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	17
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	17
X.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	17

I. Общие сведения

1. Гибралтар является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Согласно управляющей державе, основа нынешних взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями закреплена в конституции каждой территории; суверенитет над Гибралтаром был передан Соединенному Королевству Испанией по Утрехтскому договору в 1713 году, и суверенитет над сушей распространяется и на территориальные воды. Со своей стороны, Испания утверждает, что согласно статье 10 этого договора она уступила только город и замок Гибралтара, а также его порт, оборонительные сооружения и крепости. В 2021 году Генеральная Ассамблея ввиду своего давнего призыва к Испании и Соединенному Королевству провести переговоры по вопросу о Гибралтаре (см. резолюцию 2070 (XX), принятую 16 декабря 1965 года) в своем решении 76/522, помимо прочего, настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава Организации Объединенных Наций (см. разделы с VIII по X ниже).

2. Эта территория представляет собой узкий полуостров, протянувшийся к югу от юго-западного побережья Испании, с которой он соединяется перешейком длиной около 1,6 км. В 8 км к западу от Гибралтара на другой стороне бухты находится испанский порт Альхесирас, а в 32 км к югу на противоположной стороне Гибралтарского пролива лежит Африканский континент. По данным управляющей державы, площадь Гибралтара составляет 5,8 кв. км; по данным Испании, которая настаивает на своем суверенитете над этой территорией, — 4,8 кв. км. Вопросы, касающиеся перешейка и прибрежных вод Гибралтара, по-прежнему являются предметом разногласий.

3. Население территории составляло 34 003 человека (данные за 2016 год). Денежной единицей территории является гибралтарский фунт, имеющий хождение наравне с фунтом стерлингов. Основные торговые и коммерческие операции территория осуществляет со странами Европы, Соединенными Штатами Америки и странами Северной Африки. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает предоставление гражданам британских заморских территорий британского гражданства.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

4. Согласно Конституционному приказу Гибралтара 2006 года, исполнительная власть Гибралтара осуществляется Советом министров, в состав которого входят избираемые министры, и королевой Великобритании, которую в Гибралтаре представляет губернатор. С 11 июня 2020 года губернатором является вице-адмирал Дэвид Стил. В соответствии с конституцией 2006 года губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность (включая работу полиции — совместно с Управлением полицией Гибралтара) и за некоторые назначения на государственные должности, производить которые он уполномочен конституцией. Всеми остальными вопросами занимается выборное правительство Гибралтара.

5. После выборов губернатор назначает Главного министра, который является избранным членом парламента Гибралтара и который, по мнению губернатора, вероятнее всего будет пользоваться наибольшим доверием членов парламента. Другие министры назначаются губернатором по рекомендации Главного министра из числа членов парламента. По конституции 2006 года парламента может принимать законодательные акты для обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления в Гибралтаре, при этом за Британской короной сохраняется полное право время от времени принимать законы в тех же целях. Управляющая держава отмечает, что после вступления в силу конституции 2006 года Британская корона ни разу не воспользовалась этим правом. В конституции 2006 года содержатся также положения о находящихся во владении Британской короны землях в Гибралтаре.

6. В Гибралтаре есть верховный суд, решения которого могут быть обжалованы в апелляционном суде, а последующие апелляции направляются Ее Величеству в Совете, действующему по рекомендации Судебного комитета Тайного совета.

7. Победу на всеобщих выборах, проведенных 17 октября 2019 года, одержал Альянс Социалистической партии труда Гибралтара и Либеральной партии Гибралтара во главе с Фабианом Пикардо, набравший 52,5 процента голосов, что обеспечило ему 10 мест в парламенте. Шесть мест получила Социал-демократическая партия Гибралтара, а одно место — партия «Вместе Гибралтар». Впоследствии г-н Пикардо, занимавший пост Главного министра с 9 декабря 2011 года, был переизбран на третий срок. Следующие выборы должны состояться до 24 февраля 2024 года.

8. Соединенное Королевство по-прежнему считает, что как отдельная территория, признанная Организацией Объединенных Наций и с 1946 года входящая в ее перечень самоуправляющихся территорий, Гибралтар обладает индивидуальными и коллективными правами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство считает также, что народ Гибралтара имеет право на самоопределение. Управляющая держава не сомневается в том, что в конституции 2006 года установлены соответствующие полномочия правительств Соединенного Королевства и Гибралтара.

9. Испания продолжает настаивать, что конституция 2006 года не влияет на международную правосубъектность Гибралтара; что ее принятие представляет собой реформу колониального режима, который при этом остается неизменным; и что конституция никоим образом не влияет на неизбежный процесс деколонизации Гибралтара, к которому применим не принцип самоопределения, а принцип территориальной целостности, как указано в резолюции 2353 (XXII) Генеральной Ассамблеи. В этой связи Испания подчеркивает, что участие Гибралтара в международных нормативных документах, в том числе в области международных финансовых услуг, прав человека и охраны окружающей среды, возможно только через Соединенное Королевство как управляющую державу, ответственную за внешние отношения территории.

10. 29 ноября 2018 года Испания и Соединенное Королевство при участии правительства Гибралтара заключили четыре меморандума о взаимопонимании о правах граждан, о табаке и других продуктах, о сотрудничестве по экологическим вопросам и о сотрудничестве в вопросах работы полиции и таможни. По состоянию на февраль 2022 года велись переговоры о дальнейшем продлении меморандумов о взаимопонимании о табаке и других продуктах, о сотрудничестве по экологическим вопросам и о сотрудничестве в вопросах работы полиции и таможни, срок действия которых закончился 31 декабря 2020 года и которые были затем продлены до 31 декабря 2021 года.

11. Кроме того, 4 марта 2019 года Испания и Соединенное Королевство подписали Международное соглашение по налогообложению и защите финансовых интересов в отношении Гибралтара, которое вступило в силу 4 марта 2021 года. 20 мая 2021 года орган связи и совместный координационный комитет, созданные в соответствии с Соглашением, провели заседание.

12. После технического совещания, состоявшегося в Мадриде 23 января 2020 года, совместные координационные комитеты, созданные Испанией и Соединенным Королевством в соответствии с меморандумами о правах граждан, сотрудничестве по экологическим вопросам и сотрудничестве в вопросах работы полиции и таможни, провели совещания в Испании и Гибралтаре в период с февраля 2020 года по сентябрь 2021 года. Помимо правительств Испании и Соединенного Королевства, в них приняли участие также региональное правительство Андалусии, муниципальные власти Кампо-де-Гибралтар и правительство Гибралтара.

13. 30 января 2020 года Европейский совет ратифицировал Соглашение о выходе Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии из Европейского союза и Европейского сообщества по атомной энергии, включая протокол по Гибралтару, и политическую декларацию о будущих отношениях между Европейским союзом и Соединенным Королевством. Специализированный комитет по Гибралтару, созданный в соответствии с Соглашением о выходе и включающий представителей Европейского союза и Соединенного Королевства, провел заседания в мае и ноябре 2020 года и в апреле 2021 года. На последнем из указанных заседаний обсуждался только вопрос о правах граждан.

14. По мнению Испании, обязательство Соединенного Королевства в отношении пункта 3 статьи 3 протокола по Гибралтару, касающееся системы отслеживания и мер безопасности в отношении табачных изделий, остается невыполненным и по состоянию на февраль 2022 года не наблюдалось никаких подвижек. Испания отмечает, что Европейский союз также считает, что Соединенное Королевство не выполнило своих предусмотренных протоколом по Гибралтару обязательств, связанных с созданием системы отслеживания и мер безопасности в отношении табачных изделий.

15. Соединенное Королевство совместно с правительством Гибралтара по-прежнему привержено внедрению в полной мере функционирующей системы отслеживания и мер безопасности в отношении табачных изделий как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Соединенное Королевство отмечает, что положение о данном обязательстве, предусмотренное протоколом по Гибралтару, перестало действовать 31 декабря 2020 года, когда закончился переходный период, связанный с его выходом из Европейского союза — «брекзитом». Соединенное Королевство отмечает также, что с указанной даты правительство Гибралтара продолжает эксплуатировать данную систему и повышать ее функциональность с учетом технических замечаний Европейской комиссии, что является демонстрацией его постоянной приверженности выполнению данного положения. Соединенное Королевство отмечает далее, что оно распространило на Гибралтар действие ратифицированной им Рамочной конвенции по борьбе против табака и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в июне 2020 года.

16. 31 декабря 2020 года правительства Испании и Соединенного Королевства достигли соглашения по предлагаемой концепции правового документа между Соединенным Королевством и Европейским союзом, в котором устанавливаются будущие отношения Гибралтара с Европейским союзом и заявляется о том, что они не будут наносить ущерб вопросу о суверенитете и юрисдикции, и представили эту концепцию на рассмотрение Европейской комиссии. После решения

Европейского совета от 5 октября 2021 года санкционировать начало переговоров о заключении соглашения между Европейским союзом и Соединенным Королевством в отношении Гибралтара по состоянию на 15 февраля 2022 года было проведено пять раундов переговоров.

17. Согласно управляющей державе, Соединенное Королевство и Гибралтар намерены работать над заключением договора между Европейским союзом и Соединенным Королевством на основе соглашения о политических принципах, достигнутого с Испанией 31 декабря 2020 года.

18. В своем обращении к Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций 22 сентября 2021 года Председатель правительства Испании Педро Санчес Перес-Кастехон заявил, что двустороннее соглашение между Испанией и Соединенным Королевством должно стать основой будущих отношений Гибралтара с Европейским союзом. Он отметил, что любое будущее соглашение между Европейским союзом и Соединенным Королевством должно полностью соответствовать доктрине Организации Объединенных Наций в отношении территории, с положениями которой Испания полностью согласна, а также учитывать правовую позицию Испании касательно ее суверенитета и юрисдикции над этой территорией. Он подчеркнул, что цель заключается в создании зоны социального и экономического процветания, которая бы охватывала всю территорию Гибралтара и Кампо-де-Гибралтар (см. [A/76/PV.9](#)).

III. Бюджет

19. В результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) отчетный период 2019/20 года был продлен дважды, сначала до 30 сентября 2020 года, а затем до 31 марта 2021 года. Таким образом, в апреле 2021 года правительство территории отчиталось за 24-месячный отчетный период 2019/21 года. По данным управляющей державы, поступления в бюджет территории в период 2020/21 года составили, по оценкам, 579,1 млн фунтов стерлингов, а расходы — 725,5 млн фунтов стерлингов. Что касается 2021/22 финансового года, то правительство территории оценило свои общие поступления в 633 млн фунтов стерлингов, а расходы — в 684,2 млн фунтов стерлингов и утвердило ассигнования на реализацию проектов капитального строительства в размере 67,6 млн фунтов стерлингов, которые будут финансироваться из средств Фонда модернизации и развития.

20. По данным управляющей державы, пандемия COVID-19 повлияла как на поступления, так и на расходы правительства территории, и финансовые последствия пандемии COVID-19 в 2019/21 году составили 227,4 млн фунтов стерлингов, из которых 163,3 млн фунтов стерлингов приходилось на предполагаемые упущенные поступления, а 28,5 млн фунтов стерлингов — на программу оказания помощи работникам предприятий, объявленную в марте 2020 года правительством территории, чтобы помочь Гибралтару справиться с экономическими последствиями пандемии. Кроме того, объем расходов в связи с COVID-19 на 2021/22 год оценивается в 67,5 млн фунтов стерлингов, включая 55,8 млн фунтов стерлингов в виде предполагаемых упущенных поступлений и 3,5 млн фунтов стерлингов на выплаты по программе оказания помощи работникам предприятий.

21. Испания считает, что Гибралтар является налоговым убежищем и что этот режим освобождает компании, зарегистрированные в Гибралтаре, от налога на прибыль, получаемую за рубежом (см. [A/АС.109/2021/8](#), п. 19).

22. Управляющая держава утверждает, что Гибралтар выполняет все соответствующие директивы Европейского союза в отношении финансового надзора и регулирования, прямого налогообложения и борьбы с отмыванием денег (см. A/АС.109/2021/8, п. 20).

IV. Экономическое положение

A. Общие сведения

23. В Гибралтаре нет известных запасов природных ресурсов и отсутствуют сельскохозяйственные земли. Все большую роль в экономике играют туризм и финансовые услуги, включая банковские услуги, страхование, экспедиторское обслуживание и управление портфелями ценных бумаг, а также азартные онлайн-игры. Валовой внутренний продукт (ВВП) Гибралтара в 2020/21 году составил 2,4 млрд фунтов стерлингов, причем ВВП на душу населения составил 71 787 фунтов стерлингов.

24. До 1980 года экономика в значительной мере зависела от расходов Министерства обороны Соединенного Королевства. По данным управляющей державы, с годами ситуация разительно изменилась, поскольку доля военных расходов Соединенного Королевства в экономике Гибралтара снизилась с 60 процентов до менее 6 процентов. Кроме того, в Гибралтаре размещены британские силы численностью около 1000 человек, включая военнослужащих Соединенного Королевства, военнослужащих регулярных и резервных компонентов Королевского гибралтарского полка, гражданских служащих Министерства обороны и гражданских сотрудников, набираемых из местного населения.

B. Банковские и финансовые услуги

25. По данным управляющей державы, в Гибралтаре хорошо развит частный финансовый сектор, который регулируется Комиссией по финансовым услугам. Регулируются все формы финансовых услуг, а законодательство, системы и административная практика Гибралтара, которые, с точки зрения управляющей державы, соответствуют применимым международным стандартам и обязательствам, а также стандартам Европейского союза, к которым Гибралтар может пожелать присоединиться, прошли независимые проверки в рамках обзоров, проводимых Группой разработки финансовых мер, Международным валютным фондом и другими учреждениями. Гибралтар также участвует в процессе национальной оценки риска и коллегияльного обзора, проводимого Группой. В январе 2020 года был принят новый Закон о финансовых услугах, призванный обеспечить Гибралтару единую нормативно-правовую базу.

26. Уклонение от уплаты налогов — это преступление, являющееся предикатным по отношению к отмыванию денег, и финансовые учреждения обязаны заявлять о подозрительных операциях. Подразделение финансовой разведки Гибралтара, входящее в состав Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки, на систематической основе обменивается информацией с другими членами Группы. По данным управляющей державы, по состоянию на 12 августа 2021 года Гибралтар заключил соглашения об обмене налоговой информацией со 136 странами и территориями, 119 из которых остаются в силе. С сентября 2015 года налоговая информация предоставляется Соединенным Штатам (первой стране, с которой Гибралтар заключил подобное соглашение) в соответствии с соглашением об автоматическом обмене информацией, заключенным в рамках Закона о налоговой дисциплине в отношении иностранных счетов. С

сентября 2016 года действует аналогичная договоренность с Соединенным Королевством, в настоящее время в соответствии с соглашением об избежании двойного налогообложения, которое было подписано в октябре 2019 года и вступило в силу в марте 2020 года. По данным управляющей державы, после окончания переходного периода «брекзита» 31 декабря 2020 года Гибралтар автоматически обменивается информацией о финансовых счетах со всеми юрисдикциями, подписавшими Конвенцию о взаимной административной помощи по налоговым делам и Многостороннее соглашение компетентных органов, включая государства — члены Европейского союза.

27. 23 марта 2020 года на Гибралтар было распространено действие Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. Гибралтар транспонировал конкретные директивы Европейского союза, касающиеся борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

28. Гибралтар в июне 2017 года принял правила в отношении бенефициарных собственников. По данным управляющей державы, Гибралтар создал публичный реестр конечных бенефициаров компаний и юридических лиц, доступный для общественности.

29. Правительство Испании напоминает, что в своем докладе 2014 года Европейское управление по борьбе с мошенничеством при Европейской комиссии сообщило о наличии оснований полагать, что в Гибралтаре совершаются такие преступления, как контрабанда табака и отмывание денег, что наносит ущерб финансовым и другим интересам Европейского союза.

30. Управляющая держава отмечает, что с тех пор правительство Гибралтара получило юридические заключения, свидетельствующие о необоснованности утверждений, содержащихся в докладе Управления.

С. Транспорт

31. В соглашении о политических принципах, достигнутом между правительствами Испании и Соединенного Королевства 31 декабря 2020 года, указано, что в отношении воздушного, наземного и морского транспорта положения правового документа между Соединенным Королевством и Европейским союзом, устанавливающего будущие отношения Гибралтара с Европейским союзом, могут быть аналогичны тем, которые включены в Соглашение о торговле и сотрудничестве между Соединенным Королевством и Европейским союзом. Ожидается, что правовой документ будет включать положения о равных условиях в сфере транспортных услуг и положения о воздушном, наземном и морском транспорте. По состоянию на февраль 2022 года предметом переговоров был транспорт, а также мобильность людей, включая применение Шенгенских правил, и перемещение товаров между Гибралтаром и Испанией.

32. Что касается аэропорта Гибралтара — военного аэродрома, открытого для гражданских рейсов, то Соединенное Королевство продолжает выполнять все международные обязательства по обеспечению авиационной безопасности и безопасности полетов, и Министерство обороны по-прежнему контролирует все аспекты использования этого аэродрома военной авиацией и отвечает за его нормальное функционирование. Управляющая держава заявляет, что парламентом Гибралтара принят закон о безопасности гражданской авиации, возлагающий ответственность за безопасность гражданской авиации на правительство Гибралтара. Испания по-прежнему не признает этой ответственности. Она придерживается позиции, согласно которой оккупация Соединенным Королевством перешейка, на котором был построен аэродром, является незаконной и

противоречит нормам международного публичного права, поскольку перешеек не был включен в перечень участков, уступленных по Утрехтскому договору. Соединенное Королевство, в свою очередь, настаивает, что его суверенитет распространяется на всю территорию Гибралтара.

33. Гибралтарский пролив — это важный водный путь; портовыми объектами территории пользуется большое число морских лайнеров и грузовых судов дальнего плавания. По заявлению Соединенного Королевства, оно установило трехмильную зону британских гибралтарских территориальных вод (или меньше, если демаркация проходит по срединной линии с другими территориальными водами) в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву. По мнению Испании, она осуществляет свои суверенные права и юрисдикцию в своих территориальных водах, которые включают все морские районы вокруг Гибралтара, за исключением только вод внутри порта, которые находятся под управлением Соединенного Королевства в соответствии со статьей X Утрехтского договора, о чем Испания заявила при подписании и ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

34. Управляющая держава регулярно останавливает испанские суда и выражает протесты правительству Испании в связи с незаконным вторжением испанских судов в британские гибралтарские территориальные воды, ссылаясь на статьи 17–19 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, касающиеся смысла понятия «права мирного прохода», и Конвенцию о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море.

35. Правительство Испании регулярно выражает протесты управляющей державе против преследования испанских судов в заливе Альхесирас и других водах Испании, окружающих Гибралтар. По мнению Испании, эти действия нарушают право мирного прохода, предусмотренное Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и Конвенцией о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море, и ставят под угрозу жизнь экипажа и безопасность судов. Кроме того, Испания отмечает, что ее государственные суда патрулируют воды, выполняют свои обязанности на регулярной основе и имеют право осуществлять деятельность в соответствии с ее национальными правилами.

D. Туризм

36. В 2020 году из-за пандемии COVID-19 общее количество прибывших туристов сократилось на 52 процента до 5,4 миллиона по сравнению с 11,3 миллиона в 2019 году. В 2020 году по воздуху прибыло 76 924 туриста, морем — 17 509 туристов, а по суше — 5 343 295 туристов.

V. Положение в социальной сфере

A. Занятость

37. По состоянию на октябрь 2020 года в территории насчитывалось 29 516 рабочих мест, что на 3,6 процента меньше, чем в октябре 2019 года. По данным управляющей державы, рабочие места распределялись между пятью крупнейшими секторами следующим образом: 4027 рабочих мест в банковском и финансовом секторе, 3578 рабочих мест в строительном секторе, 3494 рабочих места в секторе азартных игр и букмекерских услуг, 3349 рабочих мест в секторе здравоохранения и социальных услуг и 2902 рабочих места в секторе розничной и

оптовой торговли. Уровень безработицы составил 0,46 процента от общей численности местного населения и 0,30 процента от общей численности трудоспособного населения, включая приграничных трудящихся. По состоянию на октябрь 2020 года численность приграничных трудящихся составляла примерно 13 000 человек (8200 мужчин и 4800 женщин), включая почти 8000 граждан Испании и более 2300 граждан других стран Европейского союза.

38. После 1 января 2021 года, согласно соответствующим положениям соглашения о выходе, приграничные трудящиеся в рамках соглашения о выходе и протокола по Гибралтару продолжали пользоваться теми же трудовыми правами и социальной защитой, на которые они могли рассчитывать, когда Соединенное Королевство являлось членом Европейского союза.

В. Социальная защита и социальное обеспечение

39. Вопросы социальной защиты и социального обеспечения в Гибралтаре по-прежнему регулируются различными законами о социальном обеспечении, упоминавшимися в предыдущих рабочих документах, и охватывают такие аспекты, как травмы на производстве, пособия по инвалидности и выплаты в связи с гибелью на производстве, пособия по безработице, пособия и выплаты, связанные с материнством, пособия в случае смерти сотрудника, пенсии по возрасту, пособия в связи с потерей кормильца и пособия попечителям. Существует также ряд льгот и пособий, предоставляемых с учетом материального положения, для оказания поддержки семьям, инвалидам и пожилым людям.

С. Здравоохранение

40. Управление здравоохранения Гибралтара отвечает за медицинское обслуживание и охрану здоровья в территории, особенно за оказание пожилым людям услуг по месту жительства.

41. В 2021 году главным вызовом для системы здравоохранения Гибралтара стала пандемия COVID-19. За вопросы здравоохранения в территории отвечает правительство Гибралтара, которое обеспечило предоставление Управлению здравоохранения Гибралтара и системе здравоохранения Гибралтара необходимого персонала, оборудования, предметов снабжения и ресурсов. Правительство Соединенного Королевства оказывает поддержку заморским территориям на протяжении всей пандемии COVID-19. Эта поддержка предусматривает финансирование и поставку наборов для тестирования, расходных материалов для лабораторий, медицинского оборудования, медицинских принадлежностей и вакцин против COVID-19, включая бустерные дозы, а также предоставление услуг специалистов в области общественного здравоохранения; данная поддержка соответствует его неизменной приверженности интересам народов его заморских территорий. По данным управляющей державы, в результате этого в 2021 году Гибралтар стал первой территорией в мире, которая провела вакцинацию всего взрослого населения. В программу вакцинации территории были включены испанские и другие приграничные трудящиеся. По данным управляющей державы, по состоянию на 10 февраля 2022 года в Гибралтаре приграничным трудящимся, включая граждан Испании, было сделано в общей сложности 27 164 прививки.

42. Испания указала, что она активно сотрудничает с Соединенным Королевством и местными властями Гибралтара в борьбе с пандемией COVID-19.

D. Образование

43. Образование в Гибралтаре является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 15 лет. Язык обучения — английский. По данным управляющей державы, имеется 12 начальных школ (включая 1 частную) и 45 средних школ (включая 3 частные), а также Гибралтарский колледж. Имеется специальная школа для детей в возрасте от 2 до 16 лет и небольшой образовательный центр, где предоставляется альтернативное образование детям с особыми дополнительными потребностями. Считается, что показатель грамотности в территории составляет почти 100 процентов. В сентябре 2015 года был открыт Университет Гибралтара.

44. По данным управляющей державы, расходы бюджета на образование в финансовом году, закончившемся 31 марта 2021 года, составили 60,50 млн фунтов стерлингов, из них на ремонт школьных зданий было выделено почти 1,36 млн фунтов стерлингов. По данным управляющей державы, в настоящее время ведется строительство одной начальной и двух средних школ. Студенты, зачисленные в университеты в Соединенном Королевстве, имеют право на получение стипендий правительства Гибралтара. По данным управляющей державы, по состоянию на сентябрь 2021 года количество студентов университетского уровня, включая тех, кто обучается за пределами Гибралтара, составило 1062 человека.

E. Преступность и общественная безопасность

45. За обеспечение правопорядка в территории отвечает Королевская полиция Гибралтара, которая действует совместно с Управлением полиции Гибралтара. Главную ответственность за добросовестное выполнение полицейскими Гибралтара своих обязанностей, их неподкупность и независимость, а также за полицейские аспекты обеспечения национальной безопасности, включая внутреннюю безопасность, несет губернатор.

46. По данным управляющей державы, в 2020/21 году бюджет Королевской полиции Гибралтара составляет 17,621 млн фунтов стерлингов для содержания 257 офицеров полиции и 35 вспомогательных сотрудников. В 2019/20 году Королевская полиция Гибралтара зарегистрировала 1589 преступлений (против 1721 в 2018/19 году), из которых 698 было раскрыто (показатель раскрытия 41 процент) по сравнению с 1721 зарегистрированным преступлением и показателем раскрытия 54 процента в 2018/19 году.

F. Права человека

47. В Гибралтаре действуют следующие основные международные документы по правам человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. В конституции 2006 года содержится глава, посвященная основным правам и свободам человека. По данным управляющей державы, правительство территории официально просило распространить на Гибралтар действие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (в 2013 году) и Конвенции о правах ребенка (в 2016 году). Кроме того, в октябре 2016 года парламент Гибралтара принял Закон о внесении изменений в Закон о гражданском браке, предусматривающий возможность заключения однополых браков.

48. По данным управляющей державы, Закон об инвалидах 2017 года предусматривает улучшение положения инвалидов в обществе. В 2018 году были внесены поправки в Закон о равных возможностях 2006 года, направленные на защиту кормящих женщин от менее благоприятного обращения, а в 2017 году в него были внесены поправки, предусматривающие включение в него ряда положений, касающихся прав инвалидов. Были внесены поправки также в другие законы, чтобы привести их в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов. В июле 2019 года были внесены поправки в Закон 2011 года о преступлениях, предусматривающие возможность медицинского прерывания беременности. Закон 2019 года о внесении изменений в Закон о преступлениях вступил в силу после референдума, проведенного 24 июня 2021 года, на котором более 62 процентов проголосовавших поддержали изменения в законе.

VI. Окружающая среда

49. В 2016 году правительство Гибралтара обратилось к управляющей державе с просьбой распространить на Гибралтар действие Парижского соглашения, ратифицированного управляющей державой. В мае 2019 года Гибралтар объявил чрезвычайную климатическую ситуацию, а в октябре того же года вступил в силу его Закон об изменении климата 2019 года. По данным управляющей державы, в Законе установлены имеющие обязательную юридическую силу целевые показатели сокращения выбросов до 2045 года. В 2020 году Гибралтар также продолжал развивать свою стратегию в связи с изменением климата. С 18 октября 2019 года на Гибралтар было распространено действие Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой. По сообщению управляющей державы, в этой связи было введено в действие соответствующее законодательство и подготовлены оперативные меры.

50. Испания считает важным, чтобы власти Гибралтара в соответствии с законодательством Европейского союза построили в Гибралтаре очистные канализационные сооружения, и напоминает о том, что в своем решении от 4 мая 2017 года по делу *Европейская комиссия против Соединенного Королевства* Европейский суд постановил, что Соединенное Королевство не выполнило своих обязанностей, вытекающих из директивы Европейского союза об обработке городских сточных вод, в отношении Гибралтара. Испания полагает, что Соединенное Королевство не выполнило ни одного из своих обязательств в отношении сроков строительства и эксплуатации очистных сооружений, в том числе в рамках специализированного комитета по Гибралтару, и вновь заявляет, что сроки завершения строительства сооружения, о которых говорится в рабочих документах с 2019 года, продолжают откладываться.

51. По утверждению управляющей державы, правительство территории начало процесс присуждения контракта на строительство и эксплуатацию очистных сооружений в Гибралтаре; процесс затянулся, поскольку контракт на строительство очистных сооружений был первоначально заключен с компанией, которая впоследствии закрылась из-за пандемии COVID-19, что означало, что длительный процесс заключения контракта пришлось начинать сначала. В канализационной системе Гибралтара используется морская вода, что затрудняет реализацию адекватных решений. Завершение строительства нового очистного сооружения ожидается к 2024 году.

52. Испания напоминает об обязательстве управляющей державы как государства-участника полностью выполнять Международную конвенцию по предотвращению загрязнения с судов в отношении Гибралтара, в частности статью 8, касающуюся сообщений об инцидентах, связанных со сбросом вредных

веществ. По мнению Испании, несообщение инцидентов компетентным испанским органам, имевшее место в феврале 2021 года, создает риск для окружающей среды в водах вокруг Гибралтара, которые находятся под испанским суверенитетом согласно соответствующему заявлению, сделанному Испанией в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, и потому подлежат особой защите в соответствии с законодательством Испании и Европейского союза.

53. Управляющая держава отмечает, что Гибралтар полностью соблюдает соответствующие правила и самые высокие международные стандарты; 12 февраля 2021 года капитан порта Гибралтар связался со своим коллегой из порта Альхесирас, как только стал ясен масштаб разлива нефти, и этот контакт между ними поддерживался в течение последующих дней; воды вокруг Гибралтара находятся под суверенитетом Соединенного Королевства в отношении Гибралтара в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву и потому строго защищены от загрязнения согласно законодательству Гибралтара.

VII. Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре

54. В результате переговоров между Соединенным Королевством и Испанией по вопросу о Гибралтаре в 2004 году был учрежден трехсторонний Форум для диалога по вопросу о Гибралтаре. С 2010 года заседаний в рамках Форума не проводилось. В 2012–2018 годах Соединенное Королевство выражало желание продолжить работу Форума, а в период до ее возобновления предлагало начать неофициальный специальный диалог с участием, по возможности, всех сторон, имеющих отношение к обсуждаемым вопросам. Испания высказала свою позицию, согласно которой Форум больше не существует и его следует заменить новым специальным механизмом для сотрудничества на местах в интересах обеспечения социального благополучия и регионального экономического развития, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара. По состоянию на февраль 2022 года никаких специальных переговоров проведено не было.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция управляющей державы

55. 16 и 17 ноября 2021 года в Лондоне было проведено совещание Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий, в ходе которого управляющая держава проводила встречи с представителями правительств своих заморских территорий. Премьер-министр Соединенного Королевства выступил со вступительным словом, а участники провели широкое обсуждение таких тем, как окружающая среда, экономическая устойчивость и здравоохранение, включая меры реагирования на пандемию.

56. В принятом на этом совещании коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права этих народов на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

57. Правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий взяли на себя обязательство продолжать изучать пути оказания заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет и далее поддерживать их просьбы об исключении из перечня самоуправляющихся территорий.

58. На 11-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 25 октября 2021 года в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством его страны и ее заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

59. Он заявил, что обязанность правительства его страны состоит в обеспечении безопасности заморских территорий и их народов и благого управления и что во время пандемии Соединенное Королевство обеспечило, чтобы ни одна из его заморских территорий не испытывала недостатка в средствах индивидуальной защиты, расходных материалах для проведения тестирований или медицинском оборудовании, и доставило вакцины во все территории. Он заявил, что от правительств территорий ожидается, что они будут отвечать тем же высоким стандартам, что и правительство Соединенного Королевства, в отношении обеспечения верховенства права, соблюдения прав человека и этических требований в общественной жизни, оказания эффективных государственных услуг и создания сильного, успешного общества.

60. Он добавил, что, хотя Соединенное Королевство будет выполнять все обязанности суверенной державы, правительства Соединенного Королевства и его заморских территорий согласны с тем, что заморские территории осуществляют внутреннее самоуправление, при этом Соединенное Королевство сохраняет за собой лишь полномочия, позволяющие ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он добавил также, что Объединенный министерский совет проводит ежегодные совещания, с тем чтобы следить за выполнением общих приоритетных задач и содействовать их реализации.

В. Позиция правительства территории

61. Следует отметить, что на 3-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 19 октября 2021 года в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Гибралтара заявил, в частности, что народ Гибралтара должен сам свободно и демократическим путем определять свое будущее и что Организация Объединенных Наций обязана обеспечить достижение им полного самоуправления и деколонизации. С 1946 года Гибралтар входит в число самоуправляющихся территорий и желает пойти по пути стран, которые добились политической эмансипации и деколонизации.

62. Он заявил, что конфликтные отношения между Гибралтаром и Испанией возникли из-за давних территориальных претензий последней. Границы Европы не могут быть изменены в соответствии с тем, как они выглядели 300 лет назад. Благополучие и устремления народа Гибралтара должны быть основным приоритетом (см. [A/C.4/76/SR.3](#)).

С. Позиция Испании

63. На 9-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 20 октября 2021 года, представитель Испании заявил, что в 1704 году во время войны за испанское наследство Гибралтар подвергся военной оккупации со стороны Соединенного Королевства и что, согласно статье 10 Утрехтского договора 1713 года, Испания уступила Соединенному Королевству только город и замок Гибралтара вместе с его портом, оборонительными сооружениями и крепостями, но не уступала ему территориальную юрисдикцию. Впоследствии Соединенное Королевство незаконно оккупировало перешеек, прилегающий к Гибралтару, и в XIX веке построило там ряд сооружений, а в 1909 году возвело заграждение. В 1934 году оно добавило взлетно-посадочную полосу, преобразованную в 1938 году в военно-воздушную базу, которая более чем на полкилометра заходит в территориальные воды Испании. Оно также увеличило общую площадь колонии, примерно на два квадратных километра, за счет приращения суши в испанских территориальных водах. Испания последовательно опротестовывала все эти действия. Оратор заявил, что из положений Утрехтского договора совершенно ясно следует, что Испания сохраняет суверенитет над перешейком, прилегающими к нему водами Гибралтара и его воздушным пространством, и что Испания будет продолжать требовать возвращения территорий, захваченных у нее силой, и осуществлять суверенитет над прилегающими территориальными водами и воздушным пространством над ними.

64. Оратор отметил, что вопрос о Гибралтаре — это не только вопрос о незаконной оккупации или нарушении территориальной целостности и что наличие в его стране колониального анклава пагубно сказывается на экономике, окружающей среде и безопасности, особенно в прилегающем районе Кампо-де-Гибралтар. Он добавил, что специальная налоговая система на Гибралтаре привела к серьезным перекосам в местной экономике, в том числе из-за незаконного торгового оборота, и наносит ущерб процветанию региона и сбору налоговых поступлений в Испании и Европейском союзе. Он заявил, что, хотя правительство его страны поддерживает благополучие Гибралтара и видит огромный потенциал для процветания по обе стороны заграждения, его приоритетом является немедленное прекращение колониального положения Гибралтара на благо всех жителей региона.

65. Он заявил далее, что на протяжении более полувека Генеральная Ассамблея и Специальный комитет призывали Испанию и Соединенное Королевство начать переговоры о прекращении колониальной ситуации. Он заявил, что в резолюции 2231 (XXI), принятой в 1965 году, Генеральная Ассамблея призвала Испанию и управляющую державу продолжить свои переговоры и просила управляющую державу, без каких-либо препятствий и в консультации с правительством Испании, ускорить деколонизацию Гибралтара. Он заявил, что в резолюции 2353 (XXII) она установила, что деколонизация Гибралтара должна регулироваться принципом территориальной целостности, тем самым исключив применимость права на самоопределение к населению Гибралтара. Он заявил, что в резолюции 2429 (XXIII) она просила управляющую державу прекратить колониальное положение Гибралтара не позднее 1 октября 1969 года и что Соединенное Королевство тем не менее игнорировало доктрину Организации Объединенных Наций. В 1967 году оно провело референдум по вопросам суверенитета, который был осужден Генеральной Ассамблеей в резолюции 2353 (XXII). Приняв Брюссельское заявление 1984 года, Соединенное Королевство пошло навстречу желанию Испании начать процесс переговоров, но позднее прервало его в одностороннем порядке. Год за годом страна оратора призывает к возобновлению этого процесса.

66. Оратор заявил, что его страна готова согласовать с Соединенным Королевством новую систему регионального сотрудничества, которая будет выгодна населению, проживающему по обе стороны заграждения. Он заявил также, что вместе с тем Испания всегда будет отстаивать права и интересы жителей Кампо-де-Гибралтар во всех переговорах по вопросу о Гибралтаре (см. [A/C.4/76/SR.9](#)).

D. Переговоры между Соединенным Королевством и Испанией

67. В рамках Брюссельского процесса, который осуществляется отдельно от Форума для диалога по вопросу о Гибралтаре, в 2021 году никаких двусторонних переговоров не проводилось. В преамбуле к конституции Гибралтара 2006 года правительство Соединенного Королевства твердо выразило свою позицию, заключающуюся в том, что оно «никогда не будет заключать соглашений, в соответствии с которыми народ Гибралтара перейдет под суверенитет другого государства вопреки его свободному и демократическому волеизъявлению». Кроме того, Соединенное Королевство заявило, что нельзя вести какие-либо переговоры о суверенитете без согласия Гибралтара и что оно никогда не станет участвовать в процессе переговоров о суверенитете, против которых возражает Гибралтар.

68. Правительство Испании продолжает требовать возобновления двусторонних переговоров о суверенитете с правительством Соединенного Королевства. Оно считает, что позиция Соединенного Королевства противоречит принципам, провозглашенным в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, и обязательству, взятому на себя Испанией в Брюссельском заявлении 1984 года.

E. Обсуждения между Соединенным Королевством и Гибралтаром

69. В ноябре 2018 года правительство Соединенного Королевства и правительство Гибралтара утвердили Соглашение относительно осуществления Протокола о Гибралтаре, прилагаемого к Соглашению о выходе, и соответствующих меморандумов о взаимопонимании; в этом документе они подтвердили конституцию 2006 года, указав, что вопросы, которые находятся в ведении правительства Гибралтара, останутся в его компетенции, и подтвердили также свое намерение обеспечить, чтобы ценные исторические связи между Соединенным Королевством и Гибралтаром развивались, углублялись и сохранялись.

70. Правительство Соединенного Королевства и Гибралтар признали, что конституция Гибралтара предусматривает современные и зрелые конституционные отношения между двумя сторонами. Правительство Гибралтара полагает, что важно провести обзор конституции 2006 года совместно с Соединенным Королевством, чтобы оценить, какие дальнейшие шаги или изменения необходимы и уместны. Этот обзор должен включать в себя анализ положения в области прав человека и рассмотрение вопроса об исключении Гибралтара из перечня самоуправляющихся территорий. По данным управляющей державы, в марте 2016 года парламент Гибралтара учредил Специальный комитет по конституционной реформе, с тем чтобы определить, какие изменения необходимо или желательно внести в конституцию 2006 года. Специальный комитет был воссоздан в декабре 2019 года. Хотя Соединенное Королевство выразило свое мнение о механизмах исключения из перечня самоуправляющихся территорий, оба правительства отмечают, что, в соответствии со статьей 73 *e* Устава, Соединенное Королевство обязано продолжать представлять ежегодные доклады до тех пор,

пока Генеральная Ассамблея не исключит эту территорию из своего перечня самоуправляющихся территорий.

IX. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

71. 14 июня 2021 года Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам постановил продолжить рассмотрение этого вопроса на своей сессии 2022 года и в целях облегчения рассмотрения этого вопроса Четвертым комитетом проводить Ассамблее соответствующую документацию.

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

72. Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи рассматривал вопрос о Гибралтаре в ходе своих объединенных прений по пунктам 50–63 повестки дня на своих 8–14-м заседаниях 19, 20, 22, 25 и 27 октября и 1 и 3 ноября 2021 года. На 9-м и 11-м заседаниях он заслушал заявления представителей соответственно Испании и Соединенного Королевства. На тех же заседаниях представители Испании и Соединенного Королевства выступили в порядке осуществления права на ответ (см. [A/C.4/76/SR.9](#) и [A/C.4/76/SR.11](#)).

73. На своем 15-м заседании, состоявшемся 9 ноября, Четвертый комитет принял без голосования проект решения по вопросу о Гибралтаре (см. [A/C.4/76/L.4](#)), который был представлен Председателем Комитета (см. [A/C.4/76/SR.15](#)).

X. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

74. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея, согласно рекомендации Четвертого комитета, приняла без голосования решение 76/522 по вопросу о Гибралтаре. В этом решении Ассамблея, ссылаясь на свое решение 75/523 от 10 декабря 2020 года:

а) настоятельно призвала правительства Испании и Соединенного Королевства, прислушиваясь к интересам и чаяниям Гибралтара, которые соответствуют нормам международного права, достичь в духе Брюссельского заявления от 27 ноября 1984 года окончательного урегулирования вопроса о Гибралтаре в свете соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и применимых принципов и в духе Устава;

б) приняла к сведению стремление Соединенного Королевства продолжить работу трехстороннего Форума для диалога;

с) приняла к сведению позицию Испании о том, что трехсторонний Форум для диалога больше не существует и что его следует заменить новым механизмом сотрудничества на местах, в котором были бы представлены жители Кампо-де-Гибралтар и Гибралтара;

d) приветствовала усилия, прилагаемые всеми с целью улаживать проблемы и добиваться результатов в духе доверия и солидарности, чтобы находить общие решения и продвигаться вперед в представляющих взаимный интерес областях, настраиваясь на отношения, основанные на диалоге и сотрудничестве.
