



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2022
Russian
Original: French

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Французская Полинезия

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Экономическая ситуация	7
A. Общая информация	7
B. Сельское хозяйство, выращивание жемчуга, рыболовство и аквакультура	8
C. Промышленность	9
D. Транспорт и связь	9
E. Туризм	9
F. Окружающая среда	9
III. Положение в социальной сфере	10
A. Общая информация	10
B. Занятость	11
C. Образование	12
D. Здравоохранение	12

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, получены из открытых источников и источников в Интернете, включая новую доступную информацию о последствиях проводившихся ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/fr/documents/workingpapers.



IV. Отношения с международными организациями и партнерами	18
V. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	18
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам.	18
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).	18
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	18
Приложение	
Карта Французской Полинезии.	21

Общие сведения о территории

Территория: Французская Полинезия является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции.

Представитель управляющей державы: Доминик Сорен, Верховный комиссар Республики (с 10 июля 2019 года).

Географическое положение: Французская Полинезия расположена в южной части Тихого океана и занимает обширную морскую зону, площадь которой составляет 2,5 млн кв. км.

Площадь: 118 островов, которые входят в состав Французской Полинезии, объединены в 5 архипелагов и занимают площадь суши, равную примерно 3500 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 5 500 000 кв. км.

Население: 279 300 человек (2020 год, по оценке Института статистики Французской Полинезии).

Средняя продолжительность жизни при рождении: женщины — 78,5 лет; мужчины — 75,1 года (2020 год).

Этнический состав: маори (65 процентов); «деми» (метисы) (16 процентов); лица китайского происхождения (5 процентов); «попаа» (белые) (12 процентов).

Языки: французский; таитянский; маркизский; туамоту; мангареванский; языки островов Тубуаи (раиваваэ, рапа, руруту); английский; диалект хакка китайского языка; кантонский диалект китайского языка; вьетнамский.

Столица: Папэте.

Глава правительства территории: Эдуар Фрич (с 12 сентября 2014 года).

Основные политические партии: в Ассамблее Французской Полинезии представлены политические группы «Тапура Хуираатира» (38 мест), «Тахоэраа Хуираатира» (8 мест) и «Тавини Хуираатира» (8 мест). В Ассамблее есть также три представителя, не являющихся членами какой-либо партии.

Выборы: муниципальные выборы были проведены в марте (первый тур) и июне (второй тур) 2020 года.

Парламент: Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 представителей, избираемых всеобщим голосованием сроком на 5 лет.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 2,15 млн тихоокеанских франков (2017 год).

Уровень безработицы: 12,8 процентов (согласно оценке 2020 года).

Экономика: особо важную роль в полинезийской экономике играет третичный сектор, на который в 2017 году пришлось 85 процентов всей добавленной стоимости и в котором в 2020 году было занято 80 процентов наемных работников. Основным источником экспорта

товаров и услуг территории является туризм. Кроме того, важное место в полинезийской экономике по-прежнему занимает аквакультура, в частности выращивание черного жемчуга, которое является вторым по величине источником доходов Французской Полинезии. Из-за ограниченности рынка экономика территории опирается в основном на крупные государственные и частные компании, особенно в сферах энергетики и крупной розничной торговли.

Денежная единица: тихоокеанский франк, или франк КФП (по фиксированному обменному курсу 1000 франков КФП — 8,38 евро)

Краткая историческая справка: полинезийцы селились на этой территории волнами миграции с IV века до конца XIV века. Европейцы, в свою очередь, появились во Французской Полинезии в 1521 году (первым был Магеллан) и обосновались там после прибытия капитана Уоллиса (в 1767 году). С начала XIX века династия Помаре распространила свое влияние на остров Таити, острова Туамоту и Подветренные острова. В 1842 году она заключила с Францией договор о протекторате, а в 1880 году король Помаре V уступил Франции суверенитет на острова, находившиеся в зависимости от короны Таити, что положило начало французским владениям в Океании. После создания Французского союза в 1946 году эти владения стали заморскими территориями Франции, а в 1957 году получили название «Французская Полинезия». В 1958 году в ходе референдума полинезийцы подтвердили свое присоединение к Франции. В 2003 году, после пересмотра Конституции, термин «заморская территория» был заменен термином «заморское сообщество» (источник: Эмиссионный институт заморских территорий Франции).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно информации, опубликованной на государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, Конституция от 27 октября 1946 года закрепила за Французской Полинезией статус заморской территории, который сохранился за ней и по Конституции 1958 года. В результате пересмотра Конституции 28 марта 2003 года в статью 74 о заморских территориях были внесены изменения. Термин «заморская территория» был заменен термином «заморское сообщество», а законодательным органам было поручено определить правила организации и функционирования институтов соответствующих сообществ и порядок проведения выборов в их законодательные собрания. Указанный статус был утвержден после консультаций с законодательным собранием каждого соответствующего заморского сообщества. Особый статус Французской Полинезии был установлен органическим законом № 2004-192 от 27 февраля 2004 года, который гласит, что она организована на отличных от общего права принципах и близка к форме государственного устройства, при котором верховная власть принадлежит выборному парламенту. Президент Французской Полинезии выполняет представительскую функцию, руководит деятельностью правительства и администрации и объявляет о введении в действие «законов страны». Решением политических вопросов в сообществе занимается правительство Французской Полинезии, в состав которого входят от 7 до 10 министров. Совещательным органом является Ассамблея Французской Полинезии, которая избирается прямым всеобщим голосованием один раз в пять лет.

2. Согласно информации, опубликованной на вышеупомянутом государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, несмотря на свое особое институциональное устройство, Французская Полинезия пользуется не политической, а административной автономией, и в отношении нее применяется специфическое право. Согласно принципу специального законодательного и нормативного режима, законодательный орган каждого заморского сообщества наделен правом определять условия применения законов и нормативных актов. Поэтому законы метрополии применяются только в том случае, когда это специально оговорено. Кроме того, во Французской Полинезии действуют некоторые категории актов законодательного собрания, которые принимаются им на основании своих полномочий в законодательной области и обычно называются «законами страны». Эти акты применяются в очень широких областях, на которые распространяется юрисдикция Французской Полинезии, и могут быть оспорены только в Государственном совете, но не в административном суде. Следствием такой административной автономии является распределение полномочий между центральной государственной властью и Французской Полинезией. В компетенцию органов центральной государственной власти входят вопросы суверенитета, оговоренные в статье 14 органического закона № 2004-192, а также 37 других областей, которые законодательный орган заморского сообщества решил отдать в их ведение, включая такие области, как сотрудничество между коммунами, работа полиции и безопасность гражданской авиации. Со своей стороны, Французская Полинезия, помимо осуществления общеправовой юрисдикции, может, действуя под контролем органов центральной государственной власти, участвовать в осуществлении юрисдикции этой власти, касающейся гарантий осуществления гражданских свобод на всей национальной территории (статья 31 органического закона № 2004-192).

3. В ежегодном докладе Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2019 год говорится, что реформа 2004 года привела к

продолжительному периоду политической нестабильности, которую не смогло устранить даже принятие двух органических законов (№ 2007-223 от 21 февраля 2007 года о мажоритарном бонусе и № 2007-1720 от 7 декабря 2007 года о вынесении вотума недоверия), и что до 2013 года сменилось 11 правительств. В 2011 году в целях восстановления стабильности был принят новый органический закон (№ 2011-918 от 1 августа 2011 года) о функционировании институтов Французской Полинезии. В соответствии с этим законом были внесены изменения в избирательный процесс (восстановлен мажоритарный бонус, т. е. практика, при которой 19 мест отдаются списку, набравшему наибольшее число голосов, и создан единый избирательный округ), а также введены ограничения в отношении числа министров и возможностей роспуска правительства. Этот закон применяется с момента проведения выборов в органы местного самоуправления территории в мае 2013 года.

4. Политическими институтами Французской Полинезии являются президент, правительство, Ассамблея Французской Полинезии и Совет по экономическим, социальным, экологическим и культурным вопросам. Роль и полномочия институтов Французской Полинезии определяются органическим законом о статусе.

5. Президент избирается Ассамблеей Французской Полинезии тайным голосованием сроком на пять лет. Он формирует правительство, назначает вице-президента и министров, которых он может смещать с должности, и руководит деятельностью министров. Президент объявляет о введении в действие законов страны и подписывает акты, представленные Советом министров. Он является распорядителем бюджета и руководит государственным управлением на местах. Президент избирается на такой же срок, что и депутаты, сенаторы и мэры, и этот срок может быть сокращен в связи с вынесением ему вотума недоверия Ассамблеей или в случае ее роспуска. Эдуар Фрич был избран на пост президента Французской Полинезии 12 сентября 2014 года и переизбран 18 мая 2018 года.

6. Правительство является исполнительным органом власти Французской Полинезии и осуществляет политику территории. Члены правительства еженедельно собираются на заседания Совета министров для решения на солидарной и коллегиальной основе задач, входящих в его компетенцию. Правительство разрабатывает проекты постановлений, которые оно представляет на рассмотрение Ассамблеи, и меры, необходимые для их выполнения. Правительство также обладает широкими регулятивными полномочиями. Министр заморских территорий или, в зависимости от обстоятельств, Верховный комиссар Республики в обязательном порядке проводит с правительством консультации по вопросам, относящимся к компетенции центральной государственной власти.

7. Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 членов, избираемых прямым всеобщим голосованием один раз в пять лет, и занимается рассмотрением всех вопросов, на которые распространяется юрисдикция сообщества, за исключением тех вопросов, которые находятся в ведении Совета министров и председателя правительства. Ассамблея принимает законы страны, судебный контроль за исполнением которых осуществляет Государственный совет, и решения по представляемым правительством постановлениям. Ассамблея утверждает бюджет и счета Французской Полинезии и контролирует деятельность правительства. Правительство может быть распущено на основании вотума недоверия, а Ассамблея может быть распущена указом президента Французской Республики по просьбе местного правительства.

8. Совет по экономическим, социальным, экологическим и культурным вопросам — это консультативный орган, в состав которого входят представители профессиональных объединений, профсоюзов, организаций и ассоциаций, участвующих в экономической, социальной и культурной жизни сообщества. Совет состоит из 48 членов, которые назначаются своими коллегами на четырехлетний срок, и делится на четыре коллегии. Председатель Совета избирается сроком на два года.

9. Согласно изданию 2021 года «Справочника государственных служб и учреждений Французской Полинезии» (“Guide d’accueil des services de l’État et des institutions de la Polynésie française”), Верховный комиссар Республики представляет центральное правительство и каждого министра. Он работает в тесном взаимодействии с президентом, правительством и учреждениями Французской Полинезии, поддерживает контакты со всеми общественными силами страны и защищает вместе с ними общественные интересы.

10. В издании 2021 года своего «Обзора положения в коммунах Французской Полинезии» (“Observatoire des communes de Polynésie française”) Французское агентство по развитию отмечает, что в центре внимания коммун находятся последствия кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19). В краткосрочной перспективе, за исключением непосредственно пострадавших туристических коммун, последствия будут скорее организационными, чем финансовыми. Однако, согласно указанной публикации, экономические прогнозы показывают, что коммуны, вероятно, сильнее всего ощутят последствия кризиса в 2022 и 2023 годах.

11. Президент Республики 5 июля 2019 года утвердил органический закон № 2019-706 о внесении изменений в положения об автономии Французской Полинезии и закон № 2019-707 о различных институциональных механизмах во Французской Полинезии. В законе № 2019-786 о Французской Полинезии от 26 июля 2019 года без изменений воспроизводятся статьи органического закона № 2019-707, признанные Конституционным советом противоречащими Конституции (см. [A/АС.109/2021/7](#)).

II. Экономическая ситуация

A. Общая информация

12. По данным Министерства заморских территорий Франции, особую роль в полинезийской экономике играет третичный сектор, в частности туризм. Согласно ежегодному докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2020 год, на третичный сектор в 2017 году приходилось 85 процентов добавленной стоимости. При этом на первичный сектор приходилось лишь 3 процента полинезийской экономики. Главным поставщиком Французской Полинезии в 2020 году оставалась Франция (25 процентов общего объема импорта). На втором месте были остальные 27 стран Европейского союза, на долю которых в совокупности приходилось 17 процентов общего объема импорта. Китай, на долю которого приходилось 14 процентов общего объема импорта Французской Полинезии, являлся третьим по величине поставщиком, опережая Соединенные Штаты Америки (10 процентов). Французская Полинезия стабильно продолжала также вести торговлю со странами Азии. На Новую Зеландию и Австралию, которые относятся к тому же географическому региону, в 2018 году в совокупности приходилось 5 процентов поступлений по текущим операциям.

13. По данным Института статистики Французской Полинезии, в 2020 году во Французской Полинезии разразилась пандемия COVID-19, которая привела к коллапсу на рынке труда во втором квартале и повлияла на занятость в сфере туризма. Правительство территории и Франция приняли меры по поддержке занятости, с тем чтобы помочь предприятиям и работникам.

14. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, пандемия COVID-19 ввергла полинезийскую экономику в глубокий кризис. Уже в первом квартале 2020 года индекс делового климата резко снизился и в течение всего года оставался ниже своего долгосрочного среднего значения. Индекс оплачиваемой занятости в рыночном сегменте сократился на 4,4 процента в 2020 году. В связи с медицинскими ограничениями и приостановкой воздушных перевозок по многим направлениям число иностранных туристов сократилось в 2020 году до 77 000 человек, что в три раза меньше, чем в 2019 году. Выращивание жемчуга, являющееся вторым по величине экспортных доходов сектором во Французской Полинезии, сильно пострадало от последствий кризиса в области здравоохранения, особенно из-за сокращения объемов международных воздушных перевозок. Экспортные доходы в этом секторе сократились на 50 процентов по сравнению с 2019 годом.

15. 10 марта 2021 года президент и министр финансов, экономики и туризма, отвечающий за энергетику, социальную защиту и координацию действий правительства территории, представили план восстановления Французской Полинезии на 2021–2023 годы. В основе плана лежат два основных направления: обеспечение поддержки экономики и занятости, с тем чтобы ограничить негативные последствия кризиса в области здравоохранения и тем самым создать благоприятные условия для быстрого восстановления активности, и укрепление солидарности с наиболее уязвимыми слоями населения для сохранения социального равновесия.

В. Сельское хозяйство, выращивание жемчуга, рыболовство и аквакультура

16. По данным ежегодного доклада Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2020 год, основой сельского хозяйства Французской Полинезии являются мелкие семейные фермы, занимающиеся выращиванием различных культур. Сельскохозяйственное производство делится на растениеводство (68 процентов) и животноводство (32 процента). Поскольку объемы сельскохозяйственного производства не покрывают всех потребностей населения в продовольствии, часть продовольствия импортируется. В феврале 2021 года Ассамблея Французской Полинезии приняла генеральный план развития сельского хозяйства во Французской Полинезии на 2021–2030 годы, который направлен на устранение зависимости от импорта. Импорт продовольствия осуществляется в основном из Франции (33 процента), Новой Зеландии (16 процентов) и Соединенных Штатов (14 процентов).

17. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, доходы от экспорта необработанного жемчуга неуклонно снижаются с 2017 года. Меры по борьбе с кризисом в области здравоохранения сильно отразились на этом и без того ослабленном секторе. Например, принятое почти за месяц до введения режима изоляции решение о приостановке действия разрешений на работу для находящихся за пределами страны иностранцев, которые находились в Китае с 30 января 2020 года, лишило фермы большинства сезонных прививаль-

щиков. Усугубила эту меру последовавшая вскоре приостановка местного и международного воздушного сообщения, блокировавшая весь экспорт.

18. Благодаря своей исключительной экономической зоне Французская Полинезия обладает большим потенциалом в области рыболовства. В результате кризиса в области здравоохранения объем добычи рыбы в Полинезии сократился в 2020 году на 12 процентов. Приостановка авиасообщения повлияла на экспорт рыбной продукции, объем которого в 2020 году сократился на 53 процента.

С. Промышленность

19. По данным ежегодного доклада Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2020 год, в 2020 году в промышленном секторе зафиксировано снижение оборота на 2,8 процента. Оказание государством поддержки в сфере занятости в наиболее трудные месяцы кризиса в области здравоохранения позволило ограничить сокращение числа наемных работников до -0,8 процента за первые девять месяцев 2020 года.

Д. Транспорт и связь

20. По информации Министерства заморских территорий Франции, портом Папеэте управляет государственное учреждение «Автономный порт Папеэте». Французская Полинезия имеет воздушное сообщение с большинством континентов. В стране имеется один международный аэропорт — аэропорт Фаа на Таити, который имеет государственное значение, но управление которым поручено частному концессионеру. Поскольку по решению суда контракт на управление аэропортом, подписанный в 2010 году, был аннулирован, в ноябре 2019 года был объявлен новый конкурс на право заключить контракт до 2022 года.

Е. Туризм

21. По данным ежегодного доклада Эмиссионного института заморских территорий Франции за 2020 год, туристический сектор представляет собой основной экспортный ресурс территории. В 2020 году была разработана новая стратегия в области туризма на 2021–2025 годы. Сектор туризма серьезно пострадал от последствий пандемии COVID-19. После закрытия границ с конца марта до середины июля 2020 года и введения ограничений на поездки в странах, откуда приезжает большинство туристов, поток туристов во Французскую Полинезию в 2020 году сократился на 68 процентов. В ожидании восстановления потока иностранных туристов были предприняты инициативы по развитию внутреннего туризма.

Ф. Окружающая среда

22. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, правительство территории в своей стратегии устойчивого развития поставило задачу довести к 2030 году долю возобновляемых источников энергии до 75 процентов (с 29 процентов в 2019 году). По данным Полинезийского наблюдательного центра по вопросам энергетики, уровень энергозависимости, который показывает долю получаемой за счет сжигания ископаемых видов топлива

энергии, которую Французской Полинезии необходимо импортировать в целях обеспечения первичного энергопотребления, в 2019 году составлял 94 процента.

23. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, значительный уровень неравенства между различными группами населения и неравное распределение пресной воды во Французской Полинезии приводят к необходимости применения различных стратегий управления водными ресурсами. За управление водными ресурсами отвечают коммуны, которые должны до 31 декабря 2024 года обеспечить питьевой водой и канализацией всех своих жителей. В 2020 году Центр общественной гигиены и санитарии признал воду из системы водоснабжения пригодной для питья лишь в 10 коммунах, расположенных в городских районах Таити и на островах, на которых наиболее развит туризм. В целях расширения доступа к питьевой воде на территории реализуется План обеспечения безопасности воды — программа, рекомендованная Всемирной организацией здравоохранения и координируемая Тихоокеанским сообществом.

24. После принятия органического закона № 2004-192 сбор и обработка (переработка и утилизация) бытовых и растительных отходов, за исключением токсичных отходов, перешли в ведение коммун. Генеральный кодекс региональных и местных органов власти требует от коммун создания соответствующих служб управления отходами. Выполнение этого требования, изначально запланированное на конец 2011 года, было перенесено на конец 2019 года, а затем — на конец 2024 года, учитывая трудности с осуществлением указанного нормативного акта. Введение режима изоляции и сокращение активности в результате пандемии привели к уменьшению количества отходов и их более тщательной сортировке.

III. Положение в социальной сфере

A. Общая информация

25. По данным Института статистики Французской Полинезии, уровень относительной бедности, обусловленной доходами, в 2009 году составлял на Наветренных островах 19,7 процента, что означает, что в каждом пятом домохозяйстве доход в расчете на единицу потребления был ниже прожиточного минимума. Уровень нищеты был выше на острове Мурее, чем на Таити; в целом в сельских районах он был выше, чем в городских. По данным Института, в 2009 году коэффициент Джини составил 0,40, что означает, что уровень неравенства во Французской Полинезии был сопоставим с уровнем неравенства в Соединенных Штатах (0,41). Этот показатель близок к показателю Новой Каледонии (0,43) и намного превышает показатель самой Франции (0,29).

26. В письме от 20 сентября 2021 года, адресованном Организации Объединенных Наций, президент Французской Полинезии представил доклад о ходе достижения Французской Полинезией целей в области устойчивого развития за 2021 год. Президент отметил, что этот доклад является результатом процесса региональной интеграции территории в Тихоокеанский регион и позволяет оценить государственную политику в отношении указанных целей. Он отметил также, что на национальном уровне подготовка доклада будет способствовать повышению осведомленности административных служб об этой международной инициативе, осознанию необходимости совершенствования работы со

статистическими данными и стимулированию органов государственной власти к более активному участию в усилиях по достижению поставленных целей для интеграции этих целей в государственную политику, проводимую правительством территории.

В. Занятость

27. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, подавляющее большинство работающего населения во Французской Полинезии занято в третичном секторе. По данным Института статистики Французской Полинезии, уровни безработицы и занятости в 2020 году составляли 10,5 процента и 53 процента соответственно (по сравнению с 12,8 процента и 52 процентами в 2019 году). Снижение уровня безработицы по сравнению с 2019 годом во многом обусловлено поддержкой со стороны государственных структур. С апреля 2020 года правительство территории приняло ряд мер по поддержке людей, которые потеряли работу или не смогли работать в период действия режима изоляции с 20 марта по 20 мая 2020 года, независимо от того, являлись ли они наемными работниками или нет.

28. В 2020 году среднегодовая численность работников, зарегистрированных в Фонде социального страхования, снизилась на 2050 человек (-3,1 процента) по сравнению с 2019 годом и составила 64 050 работников. Снижение этого показателя, обусловленное пандемией COVID-19 и ее экономическими последствиями, было зарегистрировано впервые с 2015 года. В сентябре 2021 года в результате введения во второй раз режима изоляции на период с 23 августа по 20 сентября 2021 года оплачиваемая занятость в рыночном сегменте снизилась. По сравнению с августом 2021 года уровень занятости оставался стабильным в промышленности и строительстве и снизился в торговле, гостиничном и ресторанном бизнесе, а также в других областях услуг.

29. По данным Института статистики Французской Полинезии, в 2020 году доступ на рынок труда для женщин и молодежи по-прежнему был затруднен. Уровень занятости среди женщин был на 16 процентов ниже, чем среди мужчин (44,9 процента и 61,1 процента соответственно). С 2019 по 2020 год эта разница увеличилась на три процента. Уровень безработицы среди мужчин ниже, чем среди женщин: 7,7 процента по сравнению с 14,0 процентами. Средняя месячная зарплата женщин составляет 334 400 тихоокеанских франков (эквивалент полной занятости), по сравнению с 333 900 тихоокеанских франков у мужчин (эквивалент 3165 и 3160 долл. США соответственно). Впервые средняя зарплата женщин сравнялась с зарплатой мужчин, тогда как в 2019 году гендерный разрыв составлял 2,3 процента в пользу мужчин.

30. По данным Института статистики Французской Полинезии, разрыв между мужчинами и женщинами меньше, когда речь идет о рабочих местах, обеспечивающих нестабильную занятость. Наиболее дискриминационным фактором представляется возраст. Три из десяти рабочих мест, занимаемых молодыми людьми в возрасте от 15 до 29 лет, относятся к рабочим местам с нестабильной занятостью, в то время как для людей в возрасте 30 лет и старше этот показатель вдвое меньше.

С. Образование

31. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, с момента принятия в 2004 году положений об автономии вопросы, касающиеся системы образования, перешли в ведение Французской Полинезии. Министерство образования, труда и модернизации управления, которое отвечает за информационно-коммуникационные технологии, не только координирует управление учебными учреждениями, но также уполномочено организовывать различные учебные программы и разрабатывать программы обучения в школе. При этом в ведении Франции по-прежнему остается функция образования в сфере гражданской службы, выдача национальных дипломов и управление системой высшего образования. Такое переплетение требует тесного сотрудничества, которое определено в Конвенции об образовании между Французской Полинезией и Францией от 29 сентября 2016 года. Во Французской Полинезии имеется 228 учебных заведений начального образования (детские сады, начальные школы и школы для детей с особыми потребностями) и 62 учебных заведения среднего образования. Франция гарантирует признание дипломов на общенациональном уровне. При этом Французская Полинезия обладает всем объемом полномочий в сфере образования. Французская Полинезия располагает разнообразной системой образования с учебными заведениями во всех областях. Университет Французской Полинезии представляет собой государственное учебное заведение, которое занимается вопросами науки, культуры и профессионального образования. Этот молодой университетский центр, который был основан в 1987 году и получил статус автономного в 1999 году, насчитывает более 30 лет преподавательской и научно-исследовательской деятельности.

32. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, кризис в области здравоохранения также нарушил весь процесс школьного обучения. В результате введения режима изоляции все школы были закрыты на два месяца, и учителям, ученикам и их родителям пришлось применить новаторские подходы, чтобы обеспечить непрерывность обучения. Хотя этот период стал катализатором многих инициатив, он, прежде всего, высветил неравенство в доступе к техническим средствам между домохозяйствами. Как показало исследование, проведенное в 2019 году Главным управлением цифровой экономики, лишь 62 процента полинезийских домохозяйств имеют компьютер, а на Подветренных островах доля таких домохозяйств составляет всего 43 процента. Исходя из этого, Главное управление по вопросам образования и обучения и канцелярия проректора приступили к рассмотрению вопроса о месте новых технологий в школах. В этой связи в марте 2021 года была проведена первая конференция по использованию цифровых технологий в образовании, которая позволила различным участникам обсудить соответствующие вопросы.

Д. Здравоохранение

33. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, вопросы здравоохранения находятся полностью в ведении Французской Полинезии. В рамках политики в сфере здравоохранения поставлены следующие задачи: улучшение управления системой здравоохранения и социально-медицинского обслуживания, повышение качества услуг здравоохранения и расширение охвата населения медико-социальными услугами и профилактическими мерами. План организации медико-санитарного обслуживания Французской Полинезии на 2016–2021 годы позволяет добиться более глубокого понимания проблем,

связанных, например, с оказанием первичной медико-санитарной помощи на архипелагах, профилактикой ожирения и уходом за пожилыми людьми. С января 2020 года выбор лечащего врача является обязательным для всех застрахованных лиц.

34. Оказание услуг здравоохранения осуществляется государственным сектором, который обеспечивает медицинское обслуживание на всех архипелагах, и частным сектором, который сконцентрирован на Таити. В случае патологий, которые не лечатся на местах, организуется медицинская транспортировка на Таити или за пределы территории (во Францию или Новую Зеландию).

35. По данным Института статистики Французской Полинезии, в 2020 году умерло 1636 полинезийцев, что на 73 человека больше, чем в 2019 году. Влияние пандемии COVID-19 на общую смертность все еще трудно оценить. Небольшой размер населения Французской Полинезии и, следовательно, высокая изменчивость числа смертей делают такой анализ сложным. Частично объяснить этот рост может достижение большим числом людей возраста высокой смертности. В период 2016–2020 годов уровень смертности составлял 563,9 смертей на 100 000 жителей, что является самым высоким показателем с 1984 года. Основной причиной преждевременной смерти у женщин являются опухоли.

36. С августа 2021 года Французская Полинезия пережила вторую волну COVID-19, во время которой заболеваемость и смертность существенно выросли. По словам Верховного комиссара Республики, на территории наблюдается беспрецедентное по масштабам ухудшение ситуации в области здравоохранения, несмотря на все предпринятые усилия и принятые с 30 июля 2021 года решительные меры по ограничению скопления людей, включая введение комендантского часа и воскресного режима изоляции, а также регулирование поездок между островами. С 20 августа 2021 года вновь был введен режим изоляции. Подкрепление из медицинского резерва и из числа добровольцев и пожарных из Франции и Новой Каледонии расширило возможности по оказанию помощи.

37. Во время своего выступления 15 ноября 2021 года Верховный комиссар объявил об отмене во Французской Полинезии чрезвычайного положения в области здравоохранения, решение о котором принял президент Республики, и тем самым положил конец некоторым ограничениям, таким как комендантский час и режим изоляции, для тех островов, где они еще действовали. Президент территории, который также выступил на мероприятии, подчеркнул важность вакцинации, заявив, что территория больше не может позволить себе — ни с финансовой, ни с моральной точки зрения — столкнуться с новой волной эпидемии такого же масштаба, как и предыдущая. Он добавил, что для того, чтобы дать возможность всем и каждому свободно перемещаться, будет введен «паспорт здоровья», так как это решение, уже реализованное во многих странах мира, представляет собой лучший способ избежать продления режима изоляции.

38. Что касается последствий ядерных испытаний для здоровья людей, то после принятия 5 января 2010 года закона № 2010-2 о признании лиц, пострадавших вследствие ядерных испытаний, и выплате им компенсации («закон Морена») возникли вопросы, связанные с понятием «пренебрежимо малый риск» в контексте выплаты компенсации пострадавшим. Упоминание о пренебрежимо малом риске было исключено из закона № 2017-256 от 28 февраля 2017 года о программах, направленных на обеспечение реального равенства в заморских территориях, и других социально-экономических вопросах («закон ЭРОМ»), что сделало возможной выплату компенсаций большему числу жертв. Кроме того,

согласно статье 113 этого закона была учреждена комиссия, состоящая наполовину из парламентариев и наполовину из квалифицированных специалистов, целью которой является разработка мер, призванных обеспечить, чтобы компенсация выплачивалась только лицам с заболеваниями, развившимися вследствие воздействия ядерных испытаний, а также вынесение рекомендаций правительству Франции. Эта комиссия была создана указом № 2017-1592 от 21 ноября 2017 года и начала работу 28 мая 2018 года; возглавляет ее полинезийский сенатор Лана Тетуануи. Члены Комиссии посетили Французскую Полинезию в октябре 2018 года и 20 ноября 2018 года представили доклад премьер-министру Франции (см. [A/AC.109/2019/7](#)).

39. Сенатор Лана Тетуануи 30 ноября 2018 года предложила поправку к законопроекту о финансировании на 2019 год, касающуюся ряда изменений, о которых говорится в докладе Комиссии, учрежденной согласно закону ЭРОМ (см. [A/AC.109/2019/7](#)). Эта поправка предусматривает, что презумпция причинно-следственной связи между развившимся заболеванием и воздействием ионизирующего излучения вследствие французских ядерных испытаний может быть опровергнута, если установлено, что заявитель не получил эффективную дозу облучения (внешнее облучение и внутреннее заражение), превышающую расчетный допустимый уровень для населения, который установлен согласно нормам радиационной безопасности, определенным в статье L1333-2 Кодекса об охране здоровья населения, и составляет в настоящее время 1 мЗв в год (директива Европейского сообщества по атомной энергии и статья R1333-1 Кодекса об охране здоровья населения). Изменены сроки подачи заявлений бенефициарами скончавшихся лиц (три года со дня смерти лиц, скончавшихся после издания закона № 2018-1317 от 28 декабря 2018 года о финансировании на 2019 год, и 31 декабря 2021 года для лиц, скончавшихся до даты издания этого закона). Крайний срок для пересмотра решений об отказе, ранее принятых Комитетом по выплате компенсации лицам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний, на основании прежнего критерия пренебрежимо малого риска, был продлен до 31 декабря 2020 года.

40. В феврале 2021 года Национальный институт здравоохранения и медицинских исследований опубликовал документ «Ядерные испытания и здоровье: последствия во Французской Полинезии» (*Essais nucléaires et santé: conséquences en Polynésie française*). Цель этого документа, подготовленного коллективными усилиями по просьбе Министерства обороны, заключалась в обобщении имеющихся международных научных знаний о последствиях атмосферных ядерных испытаний, проведенных Францией во Французской Полинезии, для здоровья населения в целом и здоровья бывших гражданских работников и военнослужащих. Чтобы изучить возможную связь между определенными патологиями и воздействием ионизирующего излучения, особенно в малых дозах, междисциплинарная группа экспертов в области социологии, общественного здравоохранения, эпидемиологии, дозиметрии, радиобиологии и генетики проанализировала имеющиеся международные научные знания о вреде для здоровья, нанесенном атмосферными ядерными испытаниями, проведенными различными странами, включая Францию. Кроме того, в документе рассматриваются последствия для здоровья, вызванные другими видами воздействия ионизирующего излучения, а также биологические механизмы, лежащие в основе этих последствий, и методы ретроспективной оценки полученных доз. В заключительной части анализа группа экспертов предложила направления для проведения исследований, наблюдения за состоянием здоровья и научного мониторинга, с тем

чтобы повысить качество оценки и мониторинга последствий ядерных испытаний для здоровья во Французской Полинезии.

41. В пресс-релизе, посвященном публикации результатов проведенного коллективными усилиями анализа, Национальный институт здравоохранения и медицинских исследований отмечает, что исследователи пришли к заключению о том, что связь между патологиями у полинезийских жителей и указанными ядерными испытаниями трудно доказать. В экспертном докладе предлагается ряд мер для более эффективного устранения соответствующих рисков и напоминает об установленном вреде ионизирующего излучения для здоровья. Учитывая недостаток эпидемиологических исследований, посвященных Французской Полинезии, охват анализа был расширен с включением в него имеющихся данных о вреде для здоровья атмосферных ядерных испытаний, проведенных другими странами, включая Соединенные Штаты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Союз Советских Социалистических Республик. Группа экспертов дополнила эту работу изучением вреда для здоровья от других видов воздействия ионизирующего излучения: в результате атомных бомбардировок, радиационных аварий, облучения на рабочем месте работников атомной промышленности и медицинского облучения.

42. Как отметил Институт, группа экспертов сформулировала несколько рекомендаций. Она рекомендует улучшить сбор данных о состоянии здоровья путем консолидации регистра онкологических заболеваний Французской Полинезии и создания других регистров, в частности регистров заболеваний сердечно-сосудистой системы и врожденных аномалий. Она предлагает способы уточнения оценок доз, полученных местным населением, а также гражданскими сотрудниками и военнослужащими, участвовавшими в испытаниях. Кроме того, она напоминает о важности продолжения международных научных исследований, особенно исследований влияния малых доз ионизирующего излучения, в частности, на развитее некоторых видов рака, которые еще не признаны радиационно-индуцированными, и заболеваний сердечно-сосудистой системы, а также на потомство.

43. В ходе видеоконференции Консультативной комиссии по последующим мерам в связи с последствиями ядерных испытаний, состоявшейся 23 февраля 2021 года, президент Французской Полинезии напомнил, что эта комиссия важна для полинезийцев, поскольку она является единственным созданным в силу закона форумом для обсуждения ядерной проблемы. Он также повторил свою просьбу к Франции об оказании Французской Полинезии поддержки в честном и законном поиске истины, что только и может привести к восстановлению справедливости и, следовательно, доверия.

44. В своей оценке результатов мониторинга радиоактивности во Французской Полинезии в 2019–2020 годах, опубликованной в декабре 2021 года, Институт по вопросам радиологической защиты и защиты от ядерного оружия отметил, что показатели радиоактивности, измеренные в различных экологических зонах в 2019 и 2020 годах, соответствовали предыдущим годам, оставаясь на уровне, который считается очень низким. Эта остаточная радиоактивность связана в основном с цезием-137. Радиологический мониторинг окружающей среды во Французской Полинезии, за пределами ядерных полигонов Муруроа и Фангатауфа, осуществляется Лабораторией экологических исследований и мониторинга Института с 1962 года. С 1966 года ежегодный доклад о радиологическом мониторинге окружающей среды представляется Министерством иностранных дел в Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной

радиации. С конца 2020 года результаты измерений во Французской Полинезии размещаются на веб-сайте национальной сети измерений радиоактивности окружающей среды, с тем чтобы обеспечить их доступность для широкой общественности.

45. В своем докладе о деятельности за 2020 год, опубликованном в марте 2021 года, Комитет по выплате компенсации лицам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний, сообщает об изменениях, внесенных в Закон Морена за последние 10 лет: в 2013 году критерии проживания или местонахождения были расширены до всей территории Французской Полинезии, а критерии пересмотра презумпции причинно-следственной связи (связи между заявленным заболеванием и воздействием ионизирующего излучения вследствие проведения ядерных испытаний) были существенно изменены дважды, в 2017 и 2018 годах. В докладе отмечается также, что с момента принятия закона № 2020-734 от 17 июня 2020 года допустимый годовой уровень облучения, составляющий 1 мЗв (см. пункт 39), вновь применяется в отношении всех заявлений, поданных в Комитет, независимо от даты подачи заявления.

46. В том же докладе Комитет по выплате компенсации отмечает значительное увеличение доли положительных решений по заявлениям о выплате компенсации. Так, по заявлениям, поданным лицами, проживающими во Французской Полинезии, в период с 2010 по 2017 год было принято 11 положительных решений, а в период с 2018 по 2020 год — 186. Доля положительных решений увеличилась почти до 50 процентов. Комитет отмечает также значительное увеличение числа дел, рассмотренных с 2018 года. Что касается населения, проживающего во Французской Полинезии, то 94 процента заявлений о признании статуса жертвы ядерных испытаний, по которым было вынесено положительное решение, были поданы в период с 2018 по 2020 год, а остальные 6 процентов решений были вынесены в период с 2010 по 2017 год. Комитет отмечает, что, как представляется, практику применения презумпции причинно-следственной связи при вынесении решений о выплате компенсации теперь можно считать устоявшейся.

47. Новая методология, которой следует Комитет по выплате компенсации при обработке заявлений о компенсации и вынесении решений, была принята по итогам консультаций, состоявшихся 22 июня 2020 года. Эта методология определяет условия, при которых Комитет, с одной стороны, оценивает право на признание статуса пострадавших вследствие проведения Францией ядерных испытаний, а с другой стороны, в случае признания этого права готовит предложение о выплате компенсации. В случае принятия предложения сумма, представляющая собой совокупное возмещение причиненного вреда, выплачивается потерпевшему или его наследникам в соответствии с правилами наследования. В целях обеспечения максимально полного возмещения Комитет ввел в свою методологию два новых вида вреда: ухудшение условий жизни (возникновение потрясений в повседневной жизни, от которых страдают потерпевшие или их близкое окружение) и «исключительный необратимый вред», к которому относятся онкологические заболевания, что позволяет лучше учитывать чувства потерпевших, принимая во внимание «особые последствия» для некоторых потерпевших в силу их личности, обстоятельств или характера повлекшего причинение вреда события и специфический вред, который напрямую связан с необратимыми функциональными нарушениями. При этом учитываются тяжесть и течение заболевания. Размер компенсации зависит от степени тяжести заболевания (средняя, тяжелая и очень тяжелая степень).

48. Опубликованное Комитетом по выплате компенсации 21 сентября 2020 года решение № 2020-2 о закрытии дел, по которым отсутствует часть необходимой информации, после безрезультатных напоминаний заявителю было отменено решением № 2021-1 от 28 сентября 2021 года.

49. Во время встречи с президентом Французской Республики 30 марта 2021 года президент Французской Полинезии поднял ядерный вопрос. Президент территории напомнил, что за 10 лет, прошедших с 2010 года, было принято множество мер для выплаты компенсации и возмещения ущерба, однако проводимая политика в области выплаты компенсации и возмещения ущерба оказалась недостаточной. В этой связи президент Французской Республики предложил провести в Париже дискуссионный форум высокого уровня по ядерному вопросу.

50. Этот дискуссионный форум прошел в Париже 1 и 2 июля 2021 года. Делегация Французской Полинезии состояла из представителей политических и гражданских институтов и была официально назначена 12 мая Советом министров. Делегация получила название «Реко Тика», что на полинезийском языке паумоту означает «правое слово».

51. В письме от 7 июля 2021 года на имя президента Французской Полинезии премьер-министр Франции представил результаты дискуссионного форума и изложил вытекающие из них обязательства правительства Франции. Президент Французской Полинезии поделился содержанием этого письма на пресс-конференции, состоявшейся 12 июля 2021 года. В своем письме премьер-министр сообщает о ряде практических мер, которые будут приняты по итогам дискуссионного форума. Первая мера касается вопроса открытия архивов, а вторая — важнейшего вопроса о последствиях ядерных испытаний для здоровья, которые невозможно отрицать, как утверждает премьер-министр в своем письме. Необходимо лучше понимать и знать механизмы возникновения и развития заболеваний, вызываемых радиацией. По вопросу о выплате компенсации пострадавшим от ядерных испытаний премьер-министр напомнил, что принцип прост и понятен и что необходимо этому принципу следовать: Франция обеспечила пострадавшим от ядерных испытаний право на получение компенсации и обязана позволить всем, кто считает себя пострадавшим, подать заявление в Комитет по выплате компенсации. Было решено создать рабочую группу, в состав которой войдут специалисты в области медицины и управления и которая отправится к полинезийцам, с тем чтобы проинформировать их об их правах, помочь им оценить состояние здоровья и при необходимости составить заявление.

52. Во время своего визита на территорию с 24 по 27 июля 2021 года президент Французской Республики заявил, что Франция в долгу перед Французской Полинезией в связи с ядерными испытаниями и что он и полинезийцы хотят правды и прозрачности в этой области.

53. 5 октября 2021 года была создана межведомственная комиссия по открытию архивов ядерных испытаний. Французская Полинезия представлена в этой комиссии двумя квалифицированными специалистами.

IV. Отношения с международными организациями и партнерами

54. Французская Полинезия является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1992 года, полноправным членом Форума тихоокеанских островов с сентября 2016 года, членом Тихоокеанского сообщества и Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде, а также принимает участие в работе Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана и Группы полинезийских лидеров. К числу других региональных органов, в работе которых участвует Французская Полинезия, относятся Таможенная организация Океании и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона.

V. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

55. На Карибском региональном семинаре, состоявшемся в округе Сент-Джон (Доминика) 25–27 августа 2021 года, представитель правительства территории выступил с докладом об осуществлении четвертого Международного десятилетия за искоренение колониализма.

56. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассмотрел в соответствии с резолюцией [75/112](#) Генеральной Ассамблеи вопрос о Французской Полинезии на своих 3-м и 7-м заседаниях 14 и 24 июня 2021 года. На 3-м заседании с заявлением выступил уполномоченный по международным делам Французской Полинезии и Комитет заслушал петиционера (см. [A/АС.109/2021/SR.3](#)). На 7-м заседании Комитет принял без голосования проект резолюции [A/АС.109/2021/L.24](#) (см. [A/АС.109/2021/SR.7](#)).

B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

57. На 16-м заседании, состоявшемся 11 ноября 2021 года, Четвертый комитет принял без голосования проект резолюции IX, озаглавленный «Вопрос о Французской Полинезии» и содержащийся в докладе Специального комитета о работе, проделанной в 2021 году.

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

58. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея на основании препровожденного ей доклада Специального комитета и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом (см. [A/76/425](#)) приняла без голосования резолюцию [76/95](#). В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и своей резолюцией 1514 (XV), в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Ассамблеи, и в этой связи призвала к тому, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

в) приняла к сведению заявление, сделанное президентом территории в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 8 октября 2019 года, в котором он вновь обратился с призывом исключить Французскую Полинезию из списка самоуправляющихся территорий, и приняла также к сведению резолюцию № 2013-3, которая была принята Ассамблеей Французской Полинезии 30 мая 2013 года и которой отменялась принятая ею же в 2011 году резолюция с просьбой вновь включить Французскую Полинезию в этот список;

г) подтвердила в этой связи резолюцию 67/265 Генеральной Ассамблеи, в которой предусматривалось повторное включение Французской Полинезии в список самоуправляющихся территорий, и с особым вниманием приняла к сведению выводы по итогам независимой оценки самоуправления территории, которые были представлены Четвертому комитету 4 октября 2016 года и согласно которым территория не достигла полноценного самоуправления;

д) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления во Французской Полинезии и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

е) призвала также управляющую державу содействовать организации выездной миссии в эту территорию и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

ж) выразила сожаление по поводу того, что с тех пор, как в 2013 году Генеральная Ассамблея повторно включила Французскую Полинезию в список самоуправляющихся территорий, управляющая держава не отвечала на просьбы представить информацию об этой территории согласно статье 73 *e* Устава;

h) подтвердила, что управляющая держава обязана передавать информацию согласно главе XI Устава, и просила управляющую державу передать Генеральному секретарю такую информацию о Французской Полинезии, какая требуется согласно Уставу;

i) настоятельно призвала управляющую державу обеспечивать постоянный суверенитет народа Французской Полинезии над его природными ресурсами, включая морские ресурсы и подводные полезные ископаемые, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи;

j) приняла к сведению усилия, прилагаемые управляющей державой в отношении признания жертв ядерных испытаний и предоставления им компенсации, и в связи с этим рекомендовала управляющей державе предпринять соответствующие шаги;

k) вновь обратилась к Генеральному секретарю с просьбой непрерывно представлять обновленную информацию о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также других последствиях таких испытаний в качестве обновления к докладу Генерального секретаря по этому вопросу, подготовленному во исполнение пункта 7 резолюции [71/120](#) Генеральной Ассамблеи;

l) призвала управляющую державу активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки для акта самоопределения;

m) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о несамостоятельности территории Французская Полинезия и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад по этому вопросу.

Приложение

Карта Французской Полинезии

