



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
17 February 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Острова Кайман

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
II. Бюджет	4
III. Экономическое положение.	5
A. Общие сведения.	5
B. Финансовые услуги.	5
C. Туризм.	7
D. Сельское хозяйство.	8
E. Инфраструктура	8
F. Телекоммуникации и коммунальные службы.	8
IV. Положение в социальной сфере	9
A. Общие сведения.	9
B. Рынок труда и иммиграция	10

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 3 декабря 2021 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по следующей ссылке: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



С. Образование	11
Д. Общественное здравоохранение	11
Е. Преступность и общественная безопасность	12
Ф. Права человека	13
V. Окружающая среда и готовность к бедствиям	14
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	16
VII. Будущий статус территории.	16
А. Позиция правительства территории.	16
В. Позиция управляющей державы	16
VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей.	17
Приложение	
Карта островов Кайман	20

Общие сведения о территории

Территория: острова Кайман являются самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находятся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Мартин Кит Ропер (с октября 2018 года).

Географическое положение: территория расположена приблизительно в 290 км к западу от Ямайки и примерно на таком же расстоянии к югу от Кубы; в ее состав входят три острова: Большой Кайман, Кайман-Брак и расположенный в непосредственной близости от него Малый Кайман.

Площадь территории: 264 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 119 137 кв. км.

Население: 65 786 человек (32 842 мужчины и 32 944 женщины (по оценочным данным за 2020 год)).

Средняя ожидаемая продолжительность жизни: 82,3 года (79,8 года для мужчин и 84,7 года для женщин (по данным переписи населения и жилищного фонда 2010 года)).

Этнический состав: афроевропейцы (40 процентов), африканцы (20 процентов), европейцы (20 процентов) и прочие (20 процентов).

Язык: английский.

Столица: Джорджтаун.

Глава правительства территории: премьер-министр Гёрни Уэйн Пэнтон (с апреля 2021 года).

Основные политические партии: Народная партия островов Кайман и Народное прогрессивное движение.

Выборы: последние выборы прошли 14 апреля 2021 года.

Орган законодательной власти: Парламент (19 избираемых членов и 2 члена экс-официю).

Валовой внутренний продукт на душу населения: 68 674 долл. островов Кайман (по оценочным данным за 2020 год).

Экономика: международные финансовые услуги и туризм.

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты Америки.

Уровень безработицы: 5,2 процента (по данным за 2020 год).

Денежная единица: доллар островов Кайман, курс которого привязан к курсу доллара США в соотношении 1:1,20.

Краткая историческая справка: по имеющимся сведениям, территория была открыта Христофором Колумбом в конце XV века, а первые британские поселения были основаны в период 1661–1671 годов. С 1734 года на территории постепенно укоренялась традиция самоуправления, и в 1831 году было учреждено законодательное собрание под названием «Ассамблея заседателей и прихожан». В 1834 году было отменено рабство. В 1863 году острова Кайман стали зависимой от Ямайки территорией, а после обретения через 99 лет Ямайкой независимости острова остались под властью британской короны.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Действующая Конституция вступила в силу 6 ноября 2009 года, а в ноябре 2020 года в нее были внесены поправки. Согласно Конституции губернатор, назначаемый британским монархом, отвечает за внешние сношения, вопросы обороны и внутренней безопасности и назначение лиц на гражданскую службу.
2. В соответствии с конституционной поправкой 2020 года парламент островов Кайман состоит из спикера, 19 избираемых членов и 2 членов экс-официо — заместителя губернатора и генерального прокурора. Спикером парламента может быть либо один из его избираемых членов, который не является министром, либо лицо, которое отвечает требованиям, предъявляемым к его избираемым членам.
3. В состав кабинета министров территории, возглавляемого губернатором, входят премьер-министр, шесть министров и два члена экс-официо — заместитель губернатора и генеральный прокурор. Пост премьер-министра занимает член парламента, кандидатуру которого рекомендует партия, имеющая большинство мест, и которого назначает губернатор. Остальные шесть министров назначаются губернатором по рекомендации премьер-министра из числа избранных членов парламента. Последние всеобщие выборы прошли в апреле 2021 года, в результате чего было сформировано правительство в составе 12 независимых членов парламента под руководством Гёрни Уэйна Пэнтон.
4. Судебная система состоит из следующих судов в порядке возрастания их уровня в иерархической структуре: Суд упрощенной юрисдикции (включая Суд по семейным делам, Суд по делам несовершеннолетних и Коронерский суд); Высокий суд; Апелляционный суд; и Судебный комитет Тайного совета Ее Величества. Суд упрощенной юрисдикции рассматривает гражданские и уголовные дела. Высокий суд является высшим судом письменного производства и обладает неограниченной юрисдикцией в отношении как уголовных, так и гражданских дел. Апелляционный суд не обладает имманентной юрисдикцией, сфера его компетенции определена статутом и положениями Конституции. Апелляционным судом высшей инстанции является Тайный совет.
5. По данным тогдашнего премьер-министра, Указ о конституционной поправке 2020 года, который был утвержден Тайным советом 11 ноября 2020 года, был представлен на рассмотрение Парламента 18 ноября 2020 года и вступил в силу 4 декабря 2020 года, стал для территории «шагом вперед на пути к полному самоопределению». Поправка была внесена после проведения обзора Конституции Комитетом островов Кайман по обзору и встреч с участием представителей правительства территории и правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которые состоялись 7 и 10 декабря 2018 года и в ходе которых они обсудили предлагаемые изменения в Конституции и подтвердили, что правительство территории обладает автономными полномочиями в отношении внутренних дел и что Соединенное Королевство не будет стремиться прямо или косвенно принимать законодательные акты относительно островов Кайман как минимум без проведения консультаций с правительством территории.

II. Бюджет

6. В бюджетном послании на 2022–2023 годы предусматривается, что в 2021 году операционный доход составит 932,3 млн долл. островов Кайман, что на 10 процентов превышает сумму, заложенную в первоначальную бюджетную

смету, и на 70,0 млн долл. островов Кайман — аналогичный показатель 2019 года, до начала пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Сумма операционных расходов и расходов по финансированию, согласно посланию, составит 962,0 млн долл. островов Кайман, что на 188,0 млн долл. островов Кайман, или 24 процента, превышает сумму, заложенную в первоначальный бюджет. Меры по борьбе с пандемией COVID-19 и преодолению ее последствий негативно сказались на государственном бюджете. Связанные с COVID-19 расходы, которые не были заложены в бюджет на 2019 год, составляют 12 процентов от суммы операционных расходов и расходов по финансированию, предусмотренной в бюджете на 2021 год.

7. Неаудированные результаты финансовой деятельности правительства за девятимесячный период, закончившийся 30 сентября 2021 года, свидетельствуют о том, что профицит составил 117,4 млн долл. островов Кайман (102,9 млн долл. островов Кайман для всего государственного сектора), а остатки средств на наличных счетах и на вкладах — 468,3 млн долл. островов Кайман.

8. С 2012 года в основе сотрудничества Соединенного Королевства и островов Кайман лежат принципы бюджетной ответственности, согласно которым территория обеспечивает осмотрительное и прозрачное распоряжение бюджетными средствами посредством эффективного среднесрочного планирования. По данным управляющей державы, территория выполняет требования относительно коэффициентов задолженности и наличных резервов в соответствии с этими принципами.

9. Острова Кайман являются территорией, где отсутствует прямое налогообложение доходов физических и юридических лиц. Основными источниками поступлений в бюджет территории являются ввозные пошлины, плата за финансовые услуги, пошлины за выдачу разрешений на работу и лицензионные и гербовые сборы. Кроме того, с приезжих взимается экологический налог.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

10. Основу экономики островов Кайман составляют доминирующий в местной экономике сектор финансовых услуг и туристический сектор. Промысловое рыболовство отсутствует.

11. По оценкам, в 2020 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) составил 4,22 млрд долл. островов Кайман, по сравнению с 4,52 млрд долл. островов Кайман в 2019 году. Объем ВВП в постоянных ценах в 2020 году, согласно оценкам, сократился на 6,7 процента, при том что в 2019 году он увеличился на 3,8 процента по сравнению с предыдущим периодом. Большинство секторов экономики в 2020 году переживали упадок. В наибольшей степени пострадал сектор услуг, на долю которого приходилось 89,4 процента ВВП и который сократился на 6,4 процента. Сектор финансовых услуг по-прежнему вносит основной вклад в ВВП.

B. Финансовые услуги

12. В 2020 году на долю сектора финансовых и страховых услуг приходилось около 32,7 процента ВВП территории, и, по оценкам, этот сектор вырос на

0,3 процента. При этом банковский сектор территории, несмотря на увеличение объема кредитов, сократился.

13. Согласно ежегодному докладу об экономическом положении на островах Кайман за 2020 год, в сравнении с 2019 годом острова Кайман утратили свои позиции на международной финансовой арене, спустившись с четырнадцатого места по стоимости активов на шестнадцатое, при этом стоимость обязательств не изменилась. Число банков и доверительных фондов, обладающих лицензиями, продолжило сокращаться, снизившись со 125 до 110. Общее число страховщиков на фоне расширения лицензионной деятельности увеличилось с 672 до 679. Общее число зарегистрированных компаний увеличилось со 109 556 до рекордных 111 568. Число новых регистраций компаний, напротив, сократилось с 12 822 до 11 731.

14. После того как с Соединенным Королевством было заключено двустороннее соглашение об обмене информацией о бенефициарных владельцах, 1 июля 2017 года вступил в силу режим бенефициарной собственности островов Кайман. Согласно этому законодательству компании, инкорпорированные или зарегистрированные на островах Кайман, обязаны вести реестр информации о своих бенефициарных владельцах или сообщить в местный компетентный орган причину, по которой они освобождаются от обязанности вести такой реестр. Централизованная платформа позволяет правоохранительным и местным компетентным органам производить по реестрам бенефициарных владельцев мгновенный поиск всех компаний, инкорпорированных или зарегистрированных на островах Кайман, что, в свою очередь, облегчает быстрый обмен информацией о бенефициарных владельцах с международными правоохранительными и другими компетентными органами.

15. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительство каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр собственников-бенефициаров компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект правительственного декрета (королевского указа в совете), требующего, чтобы все заморские территории, которые еще не создали такой реестр, сделали это. 14 декабря 2020 года правительство Соединенного Королевства опубликовало проект королевского указа-в-совете, в котором излагаются принципы формирования реестров. К этому моменту правительства постоянно населенных заморских территорий уже взяли на себя обязательство ввести общедоступные реестры; правительство Соединенного Королевства по мере необходимости оказывает заморским территориям помощь в выполнении этих обязательств.

16. В сентябре 2021 года правительство территории опубликовало консультационный документ, в котором описаны планируемые меры по совершенствованию законодательной базы и созданию более эффективного режима бенефициарной собственности.

17. Валютно-финансовое управление островов Кайман является органом, который следит за соблюдением международных финансовых стандартов в территории и регулярно информирует правительство территории о результатах своей деятельности. В соответствии с Законом территории о борьбе с коррупцией (2008 год) была создана комиссия по борьбе с коррупцией.

18. Правительство территории продолжает осуществлять свой всеобъемлющий план действий для выполнения рекомендаций, перечисленных в докладе Карибской целевой группы по финансовым мероприятиям от марта 2019 года, и

для недопущения попадания территории в «серый список» Целевой группы. В сентябре 2019 года была опубликована Стратегия борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма на 2019–2022 годы, в которой излагается всеобъемлющий план действий по шести стратегическим направлениям: совершенствование нормативно-правовой базы территории; внедрение всеобъемлющего механизма надзора на основе оценки рисков; повышение эффективности санкций, разведывательной деятельности, следственных действий, правоприменения и усилий по возвращению доходов; укрепление сотрудничества и координации внутри территории; формирование эффективной и действенной системы международного сотрудничества; и повышение осведомленности всех заинтересованных сторон и широкой общественности. Кроме того, с 2019 года проводится целенаправленная и ориентированная на эту отрасль информационно-разъяснительная работа, а также осуществляется просветительная кампания. В 2020 году в составе Королевской полиции островов Кайман было официально сформировано Бюро финансовых расследований островов Кайман. Работа данного подразделения позволяет повысить эффективность правоприменительной деятельности в расследовании сложных трансграничных финансовых преступлений. Кроме того, Служба таможенного и пограничного контроля получила дополнительные ресурсы для активизации работы по конфискации доходов от преступной деятельности. В октябре 2020 года Европейский союз исключил территорию из своего списка юрисдикций, отказывающихся от сотрудничества в области налогообложения, после того как в сентябре 2020 года она провела новые реформы, обновив свое законодательство в отношении коллективных инвестиционных фондов. Европейский союз добавил территорию в свой список в феврале 2020 года в связи с необходимостью надзора за инвестиционными фондами. В ответ территория расширила сферу действия своего фондового режима, с тем чтобы Валютно-финансовое управление островов Кайман, являющееся ее регулятором в сфере финансовых услуг, имело правовой мандат на осуществление надзора за всеми инвестиционными фондами, базирующимися на островах Кайман.

19. Острова Кайман являются участником Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам Совета Европы и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Кроме того, острова Кайман являются участником Многостороннего соглашения компетентных органов об автоматическом обмене информацией о финансовых счетах. Первые обмены информацией в рамках единого стандарта отчетности ОЭСР были завершены в сентябре 2017 года. Острова Кайман являются также участником Многостороннего соглашения компетентных органов об обмене страновыми докладами в рамках действия 13, касающегося размывания налоговой базы и вывода прибыли из-под налогообложения. По данным управляющей державы, острова Кайман будут самопроизвольно обмениваться информацией с соответствующими юрисдикциями в целях удовлетворения существенных требований, предъявляемых к деятельности юрисдикций, в которых отсутствует или лишь номинально присутствует налогообложение, в рамках действия 13, касающегося размывания налоговой базы и вывода прибыли из-под налогообложения.

С. Туризм

20. До пандемии COVID-19 компания «Кайман эруэйз», как и другие авиакомпании, выполняла международные рейсы из различных городов Гондураса, Канады, Кубы, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Ямайки. Границы были вновь официально открыты для туристов 20 ноября 2021 года, и коммерческие авиаперелеты постепенно возобновляются. На всем

протяжении пандемии внутренними компаниями-перевозчиками продолжало обеспечиваться авиасообщение между тремя островами территории.

21. В 2020 году общее число туристов, прибывших в страну, составило приблизительно 659 900 человек, что на 71,7 процента меньше, чем в 2019 году. Такое сокращение может быть обусловлено снижением на 75,8 процента числа пассажиров, прибывших воздушным транспортом, и на 70,6 процента числа пассажиров, прибывших на круизных судах. Число туристов, останавливающихся в территории, росло с 2009 года и достигло в 2019 году рекордных 502 739 человек (примерно 22 процента от общего числа прибывающих), однако в 2020 году в связи с введением ограничений на поездки этот показатель сократился на 75,8 процента до 121 819 человек.

D. Сельское хозяйство

22. В 2019 году вклад сельского хозяйства и рыболовства в ВВП территории составил 0,4 процента от его общего объема, оставаясь на одном уровне с 2010 года.

23. Департамент сельского хозяйства продолжает принимать меры по развитию устойчивого сельскохозяйственного производства в целях содействия достижению самообеспеченности и продовольственной безопасности островов Кайман.

E. Инфраструктура

24. В 2019 году на долю строительного сектора приходилось 4,0 процента от общего объема ВВП территории, по сравнению с 3,7 процента в 2018 году. Число выданных на острове Большой Кайман разрешений на строительство уменьшилось с 1249 в 2019 году, на сумму 490,3 млн долл. островов Кайман, до 741 в 2020 году, на сумму 457,7 млн долл. островов Кайман. В 2020 году на Большом Каймане было утверждено 837 предлагаемых проектов на сумму 883,2 млн долл. островов Кайман, в сравнении с 748 проектами на сумму 890,4 млн долл. островов Кайман в 2019 году.

25. По данным управляющей державы, протяженность дорог на Большом Каймане составляет приблизительно 518 км, включая около 43 км основных магистральных дорог и 113 км второстепенных магистральных дорог.

26. Проект реконструкции Международного аэропорта им. Оуэна Робертса был завершен в марте 2019 года, и аэропорт был официально открыт Их Королевскими Высочествами Принцем Уэльским и Герцогиней Корнуольской. В ноябре 2019 года в рамках выполнения Генерального плана аэропорта началось осуществление проекта по модернизации летного поля. В рамках шести подпроектов в конце 2019 года были начаты работы по расширению аэродромной стояночной площадки, в январе 2020 года — работы по переселению представителей фауны пруда в новые места обитания, а в феврале 2020 — работы по восстановлению взлетно-посадочной полосы и увеличению протяженности параллельной рулежной дорожки и взлетно-посадочной полосы. В августе 2020 года началось и завершилось строительство нового струеотклоняющего щита.

F. Телекоммуникации и коммунальные службы

27. В 2019 году вклад информационно-коммуникационного сектора в ВВП территории составил 2,8 процента от его общего объема против 2,7 процента в

2018 году. В настоящее время четыре телекоммуникационные компании обеспечивают стационарную и/или мобильную голосовую связь и передачу данных, а три компании предоставляют услуги абонентского телевидения. По данным Управления по регулированию коммунального обслуживания и конкуренции островов Кайман, на территории островов Кайман осуществляют ЧМ-вещание 17 радиостанций. Общее число абонентов проводной и мобильной телефонной связи увеличилось с 120 353 в 2019 году до 123 509 в 2020 году. Число абонентов Интернета выросло за этот же период с 24 989 до 25 001. В апреле 2019 года завершилась модернизация национальной системы радиосвязи по вопросам общественной безопасности территории, направленная на содействие обеспечению связи по вопросам общественной безопасности между службами оповещения о чрезвычайных ситуациях и службами экстренного реагирования, включая службы, активизируемые в случае бедствий.

28. На Большом Каймане, на котором Карибская компания коммунального обслуживания имеет неисключительную лицензию на производство электроэнергии и исключительную лицензию на ее передачу и распределение, почти все энергоснабжение зависит от импортируемого дизельного топлива. С 2011 года на Большом Каймане действует программа по производству электроэнергии из возобновляемых источников самими потребителями, которая предусматривает выплату потребителям компенсации за произведенную из возобновляемых источников электроэнергию по стабильным и долгосрочным ставкам, причем в настоящее время верхний предел выработки электроэнергии повышен до 9 МВт (в 2016 году — 4 МВт). С 2018 года на Большом Каймане действует утвержденная Управлением по регулированию коммунального обслуживания и конкуренции программа распределения энергоресурсов мощностью 3 МВт. В декабре 2021 года Управление утвердило выделение дополнительно 3 МВт на программу по производству электроэнергии из возобновляемых источников самими потребителями и программу распределения энергоресурсов. По данным управляющей державы, общая мощность возобновляемых источников энергии, которые могут быть безопасным и надежным образом подключены к сети на Большом Каймане, в настоящее время составляет 17 МВт.

29. Официальные статистические данные свидетельствуют о том, что чистое производство электроэнергии на Большом Каймане уменьшилось с 678 800 МВт/ч в 2019 году до 651 500 МВт/ч в 2020 году, а потребление электроэнергии сократилось с 667 639 МВт/ч в 2019 году до 644 317 МВт/ч в 2020 году, или на 3,5 процента.

30. По официальным данным, в 2020 году потребление воды на островах Кайман сократилось на 5,2 процента — с 2058,9 млн галлонов в 2019 году до 1952 млн галлонов в 2020 году, а производство воды уменьшилось на 5,1 процента — с 2518,8 млн галлонов в 2019 году до 2390,9 млн галлонов в 2020 году.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

31. Министерство инвестиций, инноваций и социального развития отвечает за переосмысление концепции социального развития, за разработку значимых, поддающихся оценке и эффективных реформ правительственных стратегий и программ оказания социальной помощи наиболее обездоленным жителям островов Кайман и за обеспечение того, чтобы плоды инновационной деятельности и инвестиций способствовали повышению уровня жизни и улучшению положения всех членов общества. Группа по оценке потребностей предоставляет

финансовую помощь для покрытия основных расходов на жизнь, таких как расходы на продукты питания, одежду, аренду жилья, коммунальные услуги, медицинские услуги, а также расходы на похороны. Кроме того, Департамент по делам детей и семьи проводит социальные мероприятия для решения задач, связанных с защитой детей, борьбой с преступностью и охраной семьи, а также с работой учреждений интернатного типа для детей и малоимущих пожилых лиц. С марта 2017 года Межучрежденческий центр по охране детства продолжает разрабатывать процедурную и политическую базу для руководства передовой практикой в области оценки и расследования случаев жестокого обращения с детьми.

32. По статистическим данным, обнародованным Королевской полицией островов Кайман, в 2020 году число обращений за помощью в связи с семейно-бытовым насилием уменьшилось на 20 процентов (2291 обращение) по сравнению с 2019 годом (2846 обращений) после стабильного увеличения в последние годы. В 2020 году элементы семейно-бытового насилия включали 55 процентов насильственных преступлений, что меньше, чем в 2019 году, когда этот показатель составлял 57 процентов. Преступник или лицо, подозреваемое в совершении правонарушений и преступлений, связанных с семейно-бытовым насилием, чаще всего является мужчиной (74 процента случаев), в то время как жертвами чаще всего становятся женщины (71 процент случаев). Число обращений за помощью в связи с защитой детей неуклонно растет с 2015 года, причем в период с 2019 по 2020 год оно выросло на 9 процентов — с 1046 до 1142. Тем не менее статистические данные, обнародованные Королевской полицией островов Кайман, позволяют заключить, что, даже несмотря на введенные в связи с COVID-19 ограничения, система оповещения о преступлениях с элементами семейно-бытового насилия и принятые меры заблаговременной профилактики по-прежнему эффективно способствовали предотвращению эскалации насилия до еще более угрожающего уровня.

33. По данным управляющей державы, Консультационный центр продолжал улучшать оказываемые им услуги в целях более эффективного удовлетворения широкого круга новых потребностей общества; к таким услугам относятся, например, общинная терапия, консультационные услуги, адаптированные для обеспечения более эффективного реагирования на потребности растущего числа нуждающихся лиц, программа музыкальной терапии, обучение родителей, семинары по развитию практических навыков и другие программы.

В. Рынок труда и иммиграция

34. В 2020 году численность рабочей силы, сократившейся на 10,5 процента по сравнению с 2019 годом, составляла 43 922 человека (22 732 мужчины и 21 190 женщин), включая 21 249 граждан островов Кайман (48,4 процента от общей численности рабочей силы), 19 134 человека, не являющихся гражданами островов Кайман (43,6 процента), и 3540 постоянных резидентов с разрешением на работу (8,1 процента). Численность трудоспособных граждан островов Кайман сократилась на 0,1 процента, трудоспособных лиц, не являющихся гражданами островов Кайман, — на 16,6 процента, а трудоспособных постоянных резидентов — на 27,3 процента. Уровень безработицы среди граждан островов Кайман в 2020 году составлял 8,3 процента, а среди населения, не относящегося к числу граждан, — 2,2 процента (в 2019 году — 5,6 процента и 1,4 процента соответственно). Общий уровень безработицы в 2020 году составлял 5,2 процента, что больше, чем показатель 2019 года, составлявший 3,5 процента. Данные государственной статистики свидетельствуют о том, что число разрешений

на работу, выданных трудящимся, не являющимся гражданами, уменьшилось с 27 514 в 2019 году до 25 085 в 2020 году.

35. Закон о таможенном и пограничном контроле 2018 года вступил в силу в 2019 году, а 1 февраля 2019 года была создана Таможенная и пограничная служба островов Кайман, объединившая функции Таможенного департамента и функции пограничного контроля Департамента по вопросам иммиграции. Кроме того, что касается процедур получения разрешений на работу, резидентства и права быть гражданином островов Кайман, то Закон об иммиграции (переходе) 2019 года способствовал передаче власти и полномочий от Департамента по вопросам иммиграции Департаменту по вопросам возможностей трудоустройства и проживания на островах Кайман, который был создан в мае 2018 года.

36. Минимальная валовая базовая заработная плата в территории по-прежнему составляет 6 долл. островов Кайман в час для большинства работников, а валовая ставка минимальной почасовой оплаты труда для работников сферы обслуживания, нанятых работодателем, имеющим зарегистрированную систему выплаты пособий, составляет 4,50 долл. островов Кайман. Кроме того, существуют специальные расчеты для проживающей в доме прислуги, а также для сотрудников, работающих на комиссионной основе.

C. Образование

37. Образование является обязательным для всех проживающих на островах Кайман детей в возрасте от 5 до 17 лет. В 2019–2020 учебном году обязательным образованием были охвачены 8045 учащихся (50,4 процента — мальчики, 49,6 процента — девочки). По данным управляющей державы, государственной системой образования охвачено примерно две трети детей на островах Кайман, остальные дети посещают платные школы. Дети иностранцев могут получить доступ к государственной системе образования лишь в исключительных случаях. Высшее образование можно получить в двух государственных и двух частных высших учебных заведениях.

38. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии, что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Студенты, обладающие статусом постоянного резидента по прибытии в Соединенное Королевство и начинающие обучение на дневном или очно-заочном отделении бакалавриата в 2022/23 учебном году, будут иметь право на получение кредитов на оплату обучения в Англии.

D. Общественное здравоохранение

39. Управление здравоохранения территории отвечает за оказание всех государственных медицинских услуг. Согласно информации, полученной от Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), Управление является единственным поставщиком государственных медицинских услуг первичного, вторичного и третичного уровней. Медицинское страхование на островах Кайман является обязательным. В июле 2021 года правительство территории обязалось осуществлять программы просвещения общественности о негативных последствиях чрезмерного использования медицинских услуг с точки зрения их качества и доступности, а также реорганизовать и расширить систему услуг,

предлагаемых Национальной страховой компанией островов Кайман, в целях предоставления доступа к медицинскому обслуживанию более широкому кругу жителей островов, обеспечения бесплатного медицинского обслуживания для детей и пожилых лиц и пересмотра действующих критериев доступа к бесплатному медицинскому обслуживанию.

40. 21 декабря 2020 года правительство территории подписало соглашение о партнерстве с частной группой по вопросам здравоохранения в целях создания нового медицинского учреждения. По данным управляющей державы, правительство территории поддерживает также партнерские отношения с различными учреждениями, включая Агентство санитарно-эпидемиологической безопасности Соединенного Королевства и Карибское агентство по вопросам общественного здравоохранения, а также ПАОЗ.

41. По состоянию на 12 января 2022 года две дозы вакцины получили около 81 процента всех жителей островов Кайман.

42. Правительство Соединенного Королевства оказывает поддержку заморским территориям на протяжении всего периода пандемии COVID-19. Эта поддержка предусматривает финансирование и поставку комплектов для тестирования, расходных материалов для лабораторий, медицинского оборудования и медицинских принадлежностей и вакцин против COVID-19, включая бустерные дозы, а также предоставление услуг специалистов в области общественного здравоохранения. Согласно заявлению управляющей державы, оказываемая ею поддержка соответствует ее неизменной приверженности интересам народов ее заморских территорий.

Е. Преступность и общественная безопасность

43. Королевскую полицию островов Кайман, насчитывающую 458 полицейских, возглавляет комиссар, который подчиняется губернатору. Полиция островов сообщила, что в 2020 году общий уровень насильственной преступности на островах Кайман снизился на 12 процентов, что объясняется введением ограничений в связи с COVID-19. Общее число зарегистрированных преступлений уменьшилось на 12,8 процента — с 4146 случаев в 2019 году до 3604 случаев в 2020 году. Число тяжких преступлений сократилось на 18,2 процента. В 2020 году было зарегистрировано 2166 дорожно-транспортных происшествий, что на 22,8 процента меньше, чем в 2019 году, когда число таких происшествий составило 2806. Число погибших в результате дорожно-транспортных происшествий в 2020 году не изменилось и составило девять человек.

44. В 2020 году среднесуточная численность заключенных составляла 203 человека (13 женщин и 190 мужчин), что меньше, чем 237 человек (16 женщин и 221 мужчина) в 2019 году. В свете пандемии COVID-19 в марте 2020 года Пениitenciарная служба островов Кайман начала осуществлять надежный стратегический план по предотвращению передачи COVID-19 в тюрьмах. По данным управляющей державы, это оказалось весьма эффективным, поскольку на сегодняшний день было выявлено лишь два случая заражения.

45. Правительство Соединенного Королевства заявило о своей готовности оказывать помощь заморским территориям, с тем чтобы они могли справляться с крупными штормами и другими стихийными бедствиями. В 2021 году в рамках плана патрулирования британских ВМС в Северной Атлантике в Карибском море находились корабль «Медуэй» и вспомогательное судно «Уэйв Найт», обеспечивая постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в целях оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и

другим стихийным бедствиям и реагировании на них, а также в целях оказания гуманитарной помощи, экстренной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисных ситуациях в регионе.

Г. Права человека

46. В соответствии со статьей 116 Конституционного указа островов Кайман 2009 года была создана Комиссия по правам человека, и первые назначения были произведены в январе 2010 года. Основной обязанностью Комиссии является содействие пониманию и соблюдению прав человека на островах Кайман. Кроме того, Комиссия уполномочена получать жалобы населения на возможные нарушения прав человека и проводить расследования в их отношении, служить форумом для посредничества и примирения, предоставлять консультационную поддержку и рекомендации и по собственной инициативе публиковать доклады по вопросам прав человека. Она является независимым органом, который не подчиняется указаниям какого-либо лица или ведомства и неподконтролен им.

47. 6 ноября 2012 года вступил в силу раздел I ведомости 2 Конституционного указа островов Кайман 2009 года, содержащий Билль о правах, свободах и обязанностях, за исключением положений о раздельном содержании заключенных (раздельном содержании неосужденных и осужденных заключенных, а также раздельном содержании несовершеннолетних и совершеннолетних заключенных), которые вступили в силу 6 ноября 2013 года.

48. На территорию распространяется действие нескольких основных конвенций и договоров по правам человека, к которым присоединилась управляющая держава, включая Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка. Группа по гендерным вопросам является координационным органом правительства островов Кайман по актуализации гендерной проблематики, и именно через нее правительство обеспечивает специальную подготовку по гендерным вопросам в конкретных секторах, ведет информационно-просветительную работу и проводит подготовку по гендерной проблематике.

49. После принятия Законодательной ассамблеей Закона об инвалидах (Закон Соломона Вебстера) 24 октября 2016 года в целях частичной реализации политики островов Кайман в отношении инвалидов (на 2014–2033 годы) был учрежден Национальный совет по делам инвалидов, которому поручено осуществлять надзор за осуществлением политики, и был создан добровольный реестр инвалидов для повышения качества доступных данных об инвалидах и сбора дополнительных данных в интересах улучшения политики, законодательства и услуг.

50. По данным управляющей державы, в соответствии с Законом о пожилых людях (2017 год) был учрежден Совет пожилых людей. Совет пожилых людей провел свое первое заседание в ноябре 2017 года и продолжает собираться для обеспечения надзора за осуществлением политики островов Кайман в отношении пожилых людей (на 2016–2035 годы) и поощрения, защиты и повышения благосостояния пожилых людей.

V. Окружающая среда и готовность к бедствиям

51. В отношении островов Кайман применяется ратифицированная Соединенным Королевством Конвенция о биологическом разнообразии. Согласно докладу, представленному Секретариату Конвенции, Департамент по вопросам окружающей среды продолжает продвигать ценности биоразнообразия посредством активного проведения информационно-разъяснительных кампаний с использованием различных средств массовой информации, включая телевидение, информационные бюллетени и вебсайты. Растет также осознание ценностей устойчивости — так, осуществляются такие инициативы, как программа повышения экологичности туристического сектора островов Кайман; кроме того, была учреждена Группа по устойчивому развитию.

52. Департамент по вопросам окружающей среды вместе с другими учреждениями ведет работу по сохранению и защите природных ресурсов территории. Общая ответственность за осуществление программы территории по борьбе с чрезвычайными ситуациями, включая вопросы готовности, реагирования, смягчения последствий и восстановления, возложена на одну из правительственных структур — Управление островов Кайман по чрезвычайным ситуациям.

53. В ноябре 2021 года Министерство по вопросам устойчивого развития и устойчивости к изменению климата заявило о своем намерении подписать соглашение об оценке рисков, связанных с изменением климата, в качестве первого шага в деле обзора и обновления проекта Национальной политики и стратегии в области изменения климата 2011 года; заключительный доклад будет подготовлен Научным центром по окружающей среде, рыболовству и аквакультуре Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства в сентябре 2022 года.

54. Перед началом сезона ураганов, который длится с 1 июня по 30 ноября, проводятся ежегодные учения по подготовке к нему наряду с учениями, связанными с другими чрезвычайными ситуациями. По данным управляющей державы, территория участвует также в осуществлении ряда инициатив по укреплению потенциала противодействия, спонсором которых выступило Министерство иностранных дел и по делам Содружества.

55. 1 сентября 2020 года острова Кайман вступили в Карибское агентство реагирования на чрезвычайные ситуации. По данным управляющей державы, территория получила доступ к профессиональной подготовке и ресурсам, что дополнительно расширяет ее возможности по реагированию на бедствия.

56. Угрозу для морской среды территории по-прежнему представляет увеличение масштабов любительского рыболовства и кустарного рыбного промысла на мелководье вокруг островов Кайман. Национальный закон об охране природы 2013 года направлен на защиту и сохранение находящихся под угрозой, исчезающих и эндемичных растений и мест их обитания, а также различных видов дикой природы на островах Кайман. В 2014 году для содействия достижению этих целей в соответствии с законом был создан Национальный совет по охране природы. Кроме того, Департамент сельского хозяйства совместно с Советом проводит работу, направленную на защиту сельскохозяйственного сектора от привнесения инвазивных чужеродных видов, которые способны оказать отрицательное воздействие на растениеводство и животноводство, а также на состояние здоровья населения и местной флоры и фауны, в частности на таких ее представителей, как кайманская голубая игуана.

57. В июле 2021 года правительство территории получило от фонда «Дарвин плюс», также известного как Экологический и климатический фонд для

заморских территорий, 484 227 фунтов стерлингов на спасение островов Кайман-Брак и Малый Кайман от инвазивных видов в связи с катастрофическим сокращением численности представителей аутохтонной фауны вследствие хищничества диких кошек и распространением инвазивных зеленых игуан с Большого Каймана.

58. В сентябре 2021 года правительство территории выделило 25 млн долл. США на 10-летний срок в качестве стартового капитала для создания Фонда экологически безопасного экономического роста стран Содружества, ориентированного на финансирование предприятий и технологий, способствующих смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, на территории 54 государств — членов Содружества. По линии этого фонда предполагается выделение инвестиций на сумму 50 млн долл. США для финансирования «голубых» и «зеленых» предприятий и проектов частного сектора на островах Кайман.

59. После принятия в 2015 году Парижского соглашения на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата правительство территории инициировало пересмотр проекта национальной политики в области энергетики 2013 года и проекта политики в области борьбы с изменением климата 2011 года, которые были призваны содействовать переходу к устойчивой к изменению климата экономике с низким уровнем выбросов углерода. В 2017 году началось осуществление национальной политики в области энергетики на 2017–2037 годы. Эта политика направлена на использование возобновляемых источников энергии и способствует повышению энергоэффективности, принятию мер экономии ресурсов и обеспечению энергетической безопасности путем уменьшения зависимости от импорта ископаемых видов топлива.

60. На территории действует одна промышленная солнечная электростанция, строительство которой завершилось в июне 2017 года. В соответствии с задачей Национальной политики в области энергетики — увеличить долю возобновляемых источников энергии в производстве электроэнергии до 70 процентов к 2037 году — в рамках проекта была успешно введена в эксплуатацию солнечная электростанция мощностью 5 МВт, налажена ежегодная выработка 9,4 ГВт/ч чистой электроэнергии и предотвращен выброс свыше 4,2 т парниковых газов. В августе 2020 года тогдашнее Министерство торговли, планирования и инфраструктуры начало проведение кампании по просвещению общественности в целях содействия повышению энергоэффективности и применению методов энергосбережения на территории островов Кайман, поощрения устойчивого образа жизни за счет ответственного и инновационного энергоснабжения и энергопотребления и выполнения задачи 1 Национальной политики в области энергетики — «Распространение знаний и просвещение». По данным управляющей державы, территория получает также поддержку и рекомендации по вопросам политики от Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

61. Полк островов Кайман является первым официальным военным формированием территории, функции которого заключаются в оказании экстренной помощи в случае бедствий и обеспечении безопасности в территории и в Карибском регионе в целом. В 2020 году Королевская морская пехота провела подготовку новобранцев, обучив их навыкам реагирования на стихийные бедствия. В 2021 году военнослужащие полка прошли базовую подготовку под руководством военных инструкторов из Соединенного Королевства, которые сдали несколько тестов и отбыли на карантин в целях обеспечения санитарной безопасности на фоне пандемии COVID-19.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

62. Острова Кайман являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также членом Всемирного почтового союза. Кроме того, территория участвует в работе Карибского сообщества в качестве ассоциированного члена и является членом Карибского банка развития и Международного олимпийского комитета.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

63. Информация о позиции правительства территории в отношении будущего статуса островов Кайман изложена в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

64. В 2021 году заседание Объединенного министерского совета было проведено в Лондоне 16–17 ноября, когда управляющая держава принимала у себя представителей правительств своих заморских территорий. Премьер-министр Великобритании произнес вступительное слово, а участники провели обширные дискуссии по таким темам, как изменение климата и окружающая среда, экономическая устойчивость и здравоохранение, включая меры реагирования на пандемию. По сообщению управляющей державы, заявление, сделанное герцогом Кембриджским на заседании, состоявшемся после обсуждений в рамках двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая прошла в 2021 году в Соединенном Королевстве, свидетельствует о том, что Соединенное Королевство придает важное значение необходимости борьбы с изменением климата и своим отношениям с заморскими территориями и признает их значительный вклад в сохранение своего биологического разнообразия.

65. В принятом на этом заседании коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов территорий на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

66. Правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий взяли на себя обязательство продолжать изучать пути оказания заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет и далее поддерживать их просьбы об исключении из перечня самоуправляющихся территорий.

67. На 11-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 25 октября 2021 года в ходе семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между

правительством его страны и ее заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории решать, останутся ли они британскими подданными.

68. Он заявил, что обязанность правительства его страны состоит в обеспечении безопасности заморских территорий и их народов и благого управления и что во время пандемии Соединенное Королевство обеспечило, чтобы ни одна из его заморских территорий не испытывала недостатка в средствах индивидуальной защиты, расходных материалах для проведения тестирований или медицинском оборудовании, и доставило вакцины во все территории, включая Питкэрн и Тристан-да-Кунья, которые являются одними из самых отдаленных островных общин на Земле. Он заявил также, что правительства территорий должны следовать тем же высоким стандартам, что и правительство Соединенного Королевства, в деле поддержания верховенства права, уважения прав человека и проявления добросовестности в общественной жизни, предоставления эффективных государственных услуг и создания сильных и успешных сообществ.

69. Он отметил также, что, хотя Соединенное Королевство будет выполнять все обязанности суверенной державы, правительства Соединенного Королевства и его заморских территорий согласны с тем, что заморские территории являются внутренне самоуправляемыми и что Соединенное Королевство сохраняет за собой полномочия только в той мере, в которой это позволяет ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он также добавил, что Объединенный министерский совет собирается ежегодно для отслеживания выполнения и продвижения коллективных приоритетов.

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

70. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 76/94 по вопросу об островах Кайман, подготовленную на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (A/76/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа островов Кайман на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации островов Кайман нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанных в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу островов Кайман предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала управляющую державу в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) сослалась на Конституцию островов Кайман 2009 года и подчеркнула важность работы Конституционной комиссии, в том числе в области просвещения по правам человека;

e) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

f) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

g) подчеркнула, что территория должна продолжать участвовать в деятельности Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации, касающейся процесса деколонизации;

h) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа островов Кайман и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между островами Кайман и управляющей державой;

i) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на островах Кайман и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

j) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

k) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

l) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

m) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса об островах Кайман и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад по этому вопросу и доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта островов Кайман

