



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 March 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Виргинские острова Соединенных Штатов

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, политические и правовые вопросы	4
II. Бюджет	7
III. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Туризм	9
C. Промышленность и строительство	10
D. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство	10
E. Сельское хозяйство и рыболовство	11
IV. Социальные условия	11
A. Трудовые ресурсы	11
B. Образование	12
C. Здравоохранение	12
D. Преступность и ее предупреждение	14
V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям	14
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	15

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 9 декабря 2021 года. Более подробная информация содержится в предыдущих рабочих документах (URL: <https://www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers>).



VII.	Будущий статус территории.	15
А.	Позиция правительства территории.	15
В.	Позиция управляющей державы.	15
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей.	16
Приложение		
	Карта Виргинских островов Соединенных Штатов	20

Общие сведения о территории

Территория: Виргинские острова Соединенных Штатов — это несамоуправляющаяся территория в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В качестве неинкорпорированной организованной территории Соединенных Штатов Америки она находится в ведении Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов.

География: территория находится в восточной части Карибского моря в 1075 милях к юго-востоку от юго-восточной оконечности Соединенных Штатов и в 60 милях к востоку от Пуэрто-Рико. Территория включает четыре основных острова: Санта-Крус, Сент-Джон, Сент-Томас и Уотер-Айленд. Столица территории Шарлотта-Амалия находится на острове Сент-Томас.

Площадь суши: 352 кв. км

Исключительная экономическая зона: 33 744 кв. км

Население: 87 146 человек (по данным переписи 2020 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 81,2 года (женщины: 83,5 года; мужчины: 78,6 года (по оценкам 2020 года))

Языки: английский или англо-креольский (74,70 процента); испанский или испано-креольский (16,78 процента); французский или франко-креольский (6,57 процента); и другие (1,95 процента)

Столица: Шарлотта-Амалия

Глава правительства территории: губернатор Альберт Брайан-мл. (с января 2019 года)

Представитель территории в Конгрессе Соединенных Штатов: Стэйси Пласкетт (с ноября 2018 года)

Основные политические партии: Демократическая партия; Движение независимых граждан; Республиканская партия

Выборы: последние всеобщие выборы состоялись в ноябре 2020 года

Национальный законодательный орган: однопалатный (15 сенаторов)

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 37 777 долл. США (в 2019 году, в ценах 2012 года)

Экономика: основной отраслью экономики является туризм, на который приходится 80 процентов ВВП и занятости. Производственный сектор состоит из нефтепереработки, производства рома, текстильной промышленности, производства электроники и лекарственных препаратов, а также сборки часов.

Денежная единица: доллар США

Уровень безработицы: 7,9 процента (по состоянию на декабрь 2021 года)

Краткая история: с 1754 по 1917 год острова были территорией Дании (Датская Вест-Индия). 31 марта 1917 года правительство Дании передало право собственности на острова Соединенным Штатам. С тех пор Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов.

I. Конституционные, политические и правовые вопросы

1. Виргинские острова Соединенных Штатов являются организованной неинкорпорированной территорией Соединенных Штатов Америки. На основании Органического закона о Виргинских островах 1936 года, его пересмотренного варианта 1954 года и последующих поправок к пересмотренному Органическому закону 1954 года эта территория имеет однопалатный законодательный орган, называемый Сенатом. Членами законодательного органа являются 15 сенаторов, избираемых на двухлетний срок всеобщим голосованием. Исполнительная власть принадлежит губернатору, который с 1970 года избирается всеобщим голосованием на четырехлетний срок по одному списку с заместителем губернатора. Губернатор может занимать должность в течение не более, чем двух сроков подряд. По рекомендации и с согласия законодательного органа губернатор назначает руководителей исполнительных департаментов и уполномочен утверждать или отклонять законы и издавать административные указы.

2. В ноябре 2018 года на четырехлетний срок были избраны: губернатором — Альберт Брайан-мл., заместителем губернатора — Трегенза Роуч. Территория также избирает одного делегата в Палату представителей США с правом голоса в различных комитетах. В результате выборов, состоявшихся 3 ноября 2020 года, делегатом в четвертый раз была избрана член Конгресса Стэйси Пласкетт. Выборы в Сенат территории также состоялись 3 ноября 2020 года.

3. Судебная система территории включает Окружной суд, Высший суд и Верховный суд. Верховный суд приступил к работе в январе 2007 года. Верховный суд является апелляционной инстанцией, в которой рассматриваются апелляции на решения Высшего суда. С созданием Верховного суда было исключено участие судебных органов федерального уровня в решении правовых вопросов сугубо местного характера. В декабре 2012 года президент Соединенных Штатов подписал одобренный Палатой представителей законопроект № 6116, позволяющий Верховному суду Соединенных Штатов напрямую пересматривать решения, вынесенные Верховным судом Виргинских островов Соединенных Штатов. Данный законопроект был внесен представителем Виргинских островов Соединенных Штатов на рассмотрение в Конгрессе США.

4. С тех пор как в 1954 году правительство Соединенных Штатов внесло изменения в Органический закон о Виргинских островах, четыре раза предпринимались попытки заменить его местной конституцией, которая была бы одобрена населением территории и на основании которой были бы созданы местные механизмы управления. Хотя в 1976 году Конгресс Соединенных Штатов разрешил принять местную конституцию в соответствии с Законом 94-584 Соединенных Штатов, ни одна из четырех попыток не увенчалась успехом.

5. Как сообщалось ранее, 26 мая 2009 года пятое Конституционное собрание приняло двумя третями голосов предложенную конституцию Виргинских островов Соединенных Штатов. Текст предложенной конституции был представлен губернатору 31 мая 2009 года. В преамбуле и 19 статьях этого 27-страничного текста содержались положения о билле о правах; принципах управления, ветвях власти и подразделениях правительства; жителях Виргинских островов; выборах; образовании; молодежи; налогообложении, финансах и торговле; экономическом развитии; здравоохранении, безопасности и благосостоянии; культуре; охране окружающей среды; референдумах и праве отзыва депутатов; а также о создании консультативной комиссии по политическому статусу. Дополнительная информация содержится в предыдущих рабочих документах.

6. 26 февраля 2010 года президент Соединенных Штатов представил предложенную конституцию Конгрессу, одобрив выводы Министерства юстиции Соединенных Штатов о том, что некоторые положения предложенного текста требуют анализа и комментариев, в частности следующие: а) отсутствие однозначного признания суверенитета Соединенных Штатов и превалирования федерального законодательства; б) положения о специальных выборах по вопросу о территориальном статусе Виргинских островов Соединенных Штатов; в) положения, предусматривающие правовые привилегии для определенных групп лиц в зависимости от места и времени рождения, давности проживания или происхождения; г) ценз оседлости для занятия определенных должностей; д) положения, гарантирующие представительство отдельных географических районов в законодательном органе; е) положения о территориальных водах и морских ресурсах; г) нечеткость формулировки отдельных положений предлагаемого билля о правах; ж) вероятная необходимость отмены отдельных федеральных законов в случае принятия предлагаемой конституции; и з) последствия принятия или непринятия Конгрессом решения по предложенной конституции.

7. 11 сентября 2012 года губернатор подписал Закон № 7386, предусматривающий создание и созыв органа, именуемого пятым Конвентом по пересмотру конституции, в составе 30 делегатов, избранных в пятое Конституционное собрание, и пяти юристов. 1 октября пятый Конвент по пересмотру конституции приступил к работе, с тем чтобы не позднее 31 октября ратифицировать и одобрить большинством в две трети голосов окончательный пересмотренный вариант проекта конституции с учетом девяти пунктов, указанных федеральным правительством Соединенных Штатов (см. пункт 6). Вышеупомянутым Законом было предусмотрено, что в том случае, если пятый Конвент по пересмотру конституции согласует предлагаемый пересмотренный проект конституции в установленный срок, председатель этого органа должен представить этот проект губернатору и президенту Соединенных Штатов. В случае непринятия текста конституции как пятое Конституционное собрание, так и пятый Конвент по пересмотру конституции подлежат роспуску, и все полномочия по рассмотрению конституции территории должны перейти к законодательному органу Виргинских островов Соединенных Штатов. Однако, как отмечалось в предыдущих рабочих документах, результаты работы пятого Конвента по пересмотру конституции носили противоречивый характер и по-прежнему остаются неясными. В январе 2013 года в своем послании о положении дел в территории губернатор выразил надежду на то, что территория «найдет ресурсы и смелость, чтобы перейти от Органического закона к конституции Виргинских островов».

8. По данным управляющей державы, в марте 2016 года Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел выделило Университету Виргинских островов сумму в размере 250 000 долл. США для создания Управления по вопросам самоопределения и конституционного развития. Это управление сотрудничает с другими заинтересованными сторонами из различных частей территории по вопросу о самоопределении. Его основные функции и обязанности включают просвещение относительно политического статуса и конституции, осуществление соответствующих исследований и разработок и обеспечение всеобщего государственного образования.

9. 19 октября 2019 года территория провела на острове Сент-Томас 46-е ежегодное празднование Дня дружбы между Виргинскими островами Соединенных Штатов и Британскими Виргинскими островами. Это мероприятие дает жителям обеих территорий возможность возобновить старые знакомства, обсудить вопросы сотрудничества и поразмышлять над многочисленными проблемами, с которыми сталкиваются обе территории. После двухлетнего перерыва, вызванного восстановлением после ураганов «Ирма» и «Мария», на ежегодное

празднование собрались семьи и друзья, разделенные небольшим водным пространством.

10. На Карибском региональном семинаре по деколонизации, состоявшемся 2–4 мая 2019 года, заместитель губернатора заявил, что Виргинские острова Соединенных Штатов требуют отдельного подхода в рамках процесса деколонизации. Он отметил, что Конгрессом Соединенных Штатов Америки было принято законодательство, разрешающее разработку конституции самой территорией, но что такая конституция должна быть одобрена Конгрессом. Однако в соответствии с резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций не поддержит принятие несамостоятельной территорией конституции, которая требует ее одобрения управляющей державой. Заместитель губернатора добавил, что нынешнее правительство территории признает необходимость того, чтобы территория начала новый и конструктивный диалог в отношении своего статуса, который должен в течение четырехлетнего периода завершиться проведением референдума по этому вопросу. Имеют место сложности, связанные с проблемой идентичности, и коренные жители должны иметь право на особое признание. Территория приветствовала бы присутствие Организации Объединенных Наций в качестве объективной и надежной силы в контексте процесса деколонизации, а также финансовую поддержку и другие ресурсы, которые могли бы способствовать продвижению диалога вперед. Заместитель губернатора добавил, что финансовую поддержку в этом контексте должна предоставить и управляющая держава.

11. 7 мая 2020 года законодательный орган территории принял закон, предусматривающий проведение референдума по вопросу о созыве конституционного собрания для рассмотрения возможности принятия пересмотренного варианта Органического закона о Виргинских островах Соединенных Штатов или его частей в качестве конституции этой территории. 19 мая 2020 года этот законопроект был подписан губернатором. На состоявшихся 3 ноября 2020 года всеобщих выборах избирателям было предложено проголосовать за или против принятия законодательным органом закона о созыве конституционного собрания для утверждения пересмотренного варианта Органического закона Виргинских островов (68 Stat. 497) или его части в качестве Конституции Виргинских островов. Большинство (72 процента) проголосовало «за».

12. 20 января 2022 года Комитет по вопросам деятельности правительства и защиты потребителей законодательного органа территории утвердил и препроводил для дальнейшего рассмотрения законопроект № 34-0153 «Закон об учреждении шестого конституционного собрания Виргинских островов и выделении ассигнований для покрытия связанных с ним расходов».

13. Межведомственная группа по островным территориям, учрежденная на основании президентского указа № 13537 от 14 апреля 2010 года, предоставляет президенту Соединенных Штатов консультации по вопросам разработки или осуществления политики в отношении островных территорий, запрашивает информацию и рекомендации, касающиеся островных территорий, у губернаторов и других избранных должностных лиц в этих территориях и у представителей организаций или физических лиц, а также запрашивает информацию у исполнительных департаментов или учреждений в целях выполнения своих задач, с тем чтобы содействовать обеспечению координации и сотрудничества между федеральными учреждениями в решении вопросов, представляющих интерес, в частности для Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов.

II. Бюджет

14. Финансовый год начинается 1 октября и заканчивается 30 сентября. Основными источниками доходов являются индивидуальный подоходный налог, подоходный налог с предприятий, налог на недвижимость и налог на валовые поступления. 30 сентября 2021 года губернатор подписал исполнительный бюджет на 2022 финансовый год в размере 924 198 794 долл. США.

15. В соответствии с докладом «Экономические и финансовые условия Виргинских островов Соединенных Штатов», подготовленным Исследовательской службой Конгресса в июне 2018 года и обновленным в феврале 2020 года, ущерб, причиненный ураганами «Ирма» и «Мария», которые обрушились на территорию в сентябре 2017 года, привел к дополнительным социально-экономическим проблемам в территории. После этих двух ураганов государственные доходы сократились вдвое. Экономика территории в значительной степени зависела от туризма и связанной с ним коммерческой деятельности, что сделало ее более уязвимой для последствий ураганов, чем в тех юрисдикциях, экономика которых более разнообразна. Федеральная помощь в связи с бедствиями включала поддержку государственных учреждений, например предоставление долгосрочных займов правительству территории и двум больницам; предоставление займов и субсидий физическим лицам и малым предприятиям; а также прямые операции Федерального агентства по чрезвычайным ситуациям, инженерного корпуса сухопутных войск Соединенных Штатов, Службы береговой охраны Соединенных Штатов и других федеральных учреждений. Финансирование деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в связи с бедствиями было увеличено за счет дополнительных ассигнований.

16. В феврале 2019 года в Управлении государственных финансов Виргинских островов было создано Бюро Виргинских островов по ликвидации последствий бедствий. Бюро служит центром по координации распределения федерального финансирования в размере 8 млрд долл. США, которое планируется выделить на ликвидацию последствий разрушительных ураганов 2017 года. В соответствии с распоряжением губернатора Бюро осуществляет надзор за всеми федеральными программами финансирования помощи территории по восстановлению после бедствий, самыми крупными из которых являются: Программа государственных субсидий, Программа субсидирования мер по смягчению рисков, программа «Субсидирование общинного развития — восстановление после бедствий» и программа «Федеральное управление автомобильных дорог — чрезвычайная помощь».

17. Согласно докладу о ходе восстановления после ураганов «Ирма» и «Мария», опубликованному в сентябре 2021 года Бюро по ликвидации последствий бедствий, территория получила 72 процента (5,7 млрд долл. США) от объема ожидаемого федерального финансирования.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

18. 26 мая 2021 года Бюро экономического анализа Соединенных Штатов опубликовало оценочные данные о валовом внутреннем продукте (ВВП) Виргинских островов Соединенных Штатов за 2019 год, а также оценочные данные ВВП по отраслям и данные о компенсационных выплатах по отраслям за 2018 год. Бюро отметило, что в сентябре 2017 года в результате двух сильных ураганов территории был причинен значительный ущерб, который в сочетании

с последствиями продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) сказался на наличии различных источников данных, обычно используемых при оценке ВВП. Согласно оценочным данным, в 2019 году реальный ВВП увеличился на 2,2 процента, тогда как в 2018 году он составил 1,6 процента. Такой рост экономики территории отражает увеличение частных инвестиций в основной капитал, объема экспорта и потребительских расходов. По сравнению с предыдущим годом частные инвестиции в основной капитал увеличились в два раза, что отражает рост в сферах закупок оборудования и строительства, в том числе жилищного. В 2019 году на территории объекта в Санта-Крус, на котором осуществляется нефтепереработка и хранится нефть, был проведен капитальный ремонт; нынешний владелец осуществил его в рамках усилий по подготовке к возобновлению операций по нефтепереработке, которые были прекращены бывшим владельцем этого объекта в начале 2012 года. Кроме того, выплаты по страхованию от стихийных бедствий и федеральная помощь были направлены на восстановление и капитальный ремонт предприятий и домов, разрушенных или сильно поврежденных ураганами в сентябре 2017 года. В рамках экспорта объем услуг увеличился на 23,0 процента. Потребительские расходы возросли на 5,8 процента, что отражает рост как в плане приобретения товаров для домохозяйств, например автомобилей и продуктов питания, так и в плане получения услуг, включая медицинское обслуживание.

19. Министерство финансов Соединенных Штатов утвердило в пределах территории 14 районов, которые действуют как федеральные зоны возможностей. В соответствии с Законом о снижении налогов и рабочих местах от 2017 года были созданы отвечающие определенным критериям зоны возможностей — экономически неблагополучные сообщества, на территории которых введен льготный налоговый режим для отвечающих определенным требованиям новых инвестиций. Эта программа призвана поощрять инвестиции в сообщества, признанные экономически неблагополучными, поскольку она позволяет инвесторам, реинвестирующим доходы от капитальной прибыли в расположенные в обозначенных зонах возможностей и отвечающие критериям объекты недвижимости или предприятия, отсрочить и снизить налоги на капитальную прибыль. По мнению представителей органов местного самоуправления эта программа служит дополнением к программе Комиссии по экономическому развитию. В соответствии с новым налоговым законодательством инвесторы из Соединенных Штатов, которые вкладывают средства в отвечающую критериям недвижимость в какой-либо зоне возможностей, могут отложить выплату налогов на капитальную прибыль по новым инвестициям на срок до семи лет; уменьшить сумму этой капитальной прибыли на 15 процентов; и не платить федеральный налог на капитальную прибыль при любом повышении стоимости этих новых инвестиций. Министерство финансов одобрило создание зон возможностей, в частности для Американского Самоа и Виргинских островов Соединенных Штатов. На Виргинских островах Соединенных Штатов к таким зонам относятся Кристианстед и вся западная часть острова Санта-Крус, а также основная часть южной половины острова Сент-Томас. Отвечающие необходимым критериям зоны возможностей остаются в этой категории в течение 10 лет.

20. По данным Отдела экономических исследований Административно-бюджетного управления Виргинских островов Соединенных Штатов, после ураганов 2017 года на территории Виргинских островов Соединенных Штатов начался период экономического восстановления, подпитываемого главным образом федеральной помощью в связи с бедствиями, возобновлением относящихся к туризму расходов и деятельностью, связанной со строительством нефтеперерабатывающих заводов. Однако восстановление резко прекратилось в марте 2020 года по причине пандемии COVID-19. Пытаясь замедлить

распространение COVID-19, губернатор издал действующее в территории распоряжение оставаться дома, которое затормозило экономическую деятельность до июня 2020 года. Правительство территории выступило с рядом инициатив, направленных на стимулирование предпринимательской деятельности и оказание жителям экономической помощи. Территория продолжает испытывать долгосрочные финансовые и бюджетные проблемы.

21. По данным территориального правительства, территория представляет собой небольшую открытую экономику, зависящую от туризма и экспорта рома. Ее экономика уязвима перед внешними потрясениями и демонстрирует непредсказуемость реальных темпов экономического роста. За период с 2008 по 2018 год в течение пяти лет наблюдался положительный, а в течение шести лет — отрицательный реальный рост экономики. Ее экономика пережила три крупных потрясения, которые привели к экономическому спаду (финансовый спад 2008 года, закрытие нефтеперерабатывающего завода «Ховенса» в 2012-2013 годах и ураганы 2017 года) и в результате которых был нанесен экономический ущерб в размере приблизительно 10,76 млрд. долл. США. Главные сложности экономики по-прежнему заключаются в изыскании способов диверсификации структуры экономики, создании более высокооплачиваемых рабочих мест, снижении нагрузки на государственный долг, улучшении финансового положения правительства территории, повышении конкурентоспособности и качества государственных услуг. Нефтеперерабатывающий завод «Ховенса» возобновил работу в феврале 2021 года. Он был закрыт несколько месяцев спустя и затем был продан в декабре 2021 года новой компании, которая планирует его перезапустить.

22. Согласно докладу, озаглавленному «Перспективы государственного долга: обновленная информация за 2021 год» и опубликованному Счетной палатой правительства Соединенных Штатов, общий объем непогашенного государственного долга по отношению к объему ВВП слегка увеличился с 68 процентов до 69 процентов от ВВП в период с 2016 по 2018 финансовый год (последний год, по которому имеются проверенные финансовые данные).

23. 20 октября 2020 года губернатор объявил о принятии 20-летнего плана экономического развития территории. В марте 2021 года Управление экономического развития завершило разработку Концепции развития на период до 2040 года, которая представляет собой долгосрочный план экономического восстановления, оживления экономики и повышения жизнестойкости территории. В этом плане для территории поставлены две макроэкономические цели: достижение полной занятости к 2030 году и обеспечение экономической стабильности к 2040 году. В плане также определены восемь перспективных задач, направленных на оказание помощи территории в достижении этих макроэкономических целей.

В. Туризм

24. По данным управляющей державы, введенные Соединенными Штатами и другими странами карантинные меры повлияли на приток туристов в территорию. За закончившийся в сентябре 2020 года финансовый год число приезжих сократилось на 36,2 процента и составило 1 342 229 человек, в то время как за тот же период в 2019 финансовом году территорию посетили 2 104 547 человек. Число туристов, прибывших воздушным транспортом, сократилось на 30,5 процента — с 637 876 до 445 409 человек. Полученные до пандемии данные свидетельствуют о том, что в территории наблюдается положительный рост числа прибывающих воздушным транспортом. Требование оставаться дома повлияло

на поездки в период с апреля по июнь 2020 года. Средненедельное число мест на ежедневных запланированных рейсах, прибывающих не из региона Карибского бассейна за первую неделю каждого месяца в течение этого периода, сократилось на 45,3 процента и составило 7340 мест, в то время как в 2019 году этот показатель за тот же период составил 13 380 мест. Вместе с тем к концу 2020 финансового года среднее число имеющихся мест в неделю составило 12 730 мест, в то время как в 2019 финансовом году этот показатель составил 12 630 мест. В 2020 финансовом году число пассажиров круизных лайнеров составило 898 820 человек, на 38,7 процента меньше, чем в предыдущем финансовом году, когда круизными лайнерами прибыли 1 466 670 человек. По данным Бюро экономических исследований, по состоянию на октябрь 2021 года после возобновления работы круизных судов, которое произошло в июле 2021 года, в порты территории зашли 29 круизных судов с 51 769 пассажирами.

25. В период с марта по июнь 2020 года, в течение тех месяцев, когда территория была закрыта из-за пандемии, в секторе досуга и гостеприимства было зарегистрировано в среднем 4900 новых рабочих мест, что на 9,7 процента меньше по сравнению с показателем за соответствующий период 2019 финансового года.

26. В январе 2022 года в своем послании о положении дел в территории губернатор заявил, что число авиапассажиров, прибывших в ноябре 2021 года, более чем удвоилось по сравнению с ноябрем 2020 года. Для содействия безопасному возвращению круизных судов правительство территории заключило индивидуальные соглашения с круизными линиями для обеспечения того, чтобы подавляющее большинство членов экипажей и пассажиров прошли вакцинацию и тестирование до своего прибытия в территорию. Он добавил, что гостиничный сектор демонстрирует уверенные признаки восстановления после ураганов 2017 года и пандемии.

С. Промышленность и строительство

27. По данным Отдела экономических исследований, в 2020 финансовом году количество рабочих мест в строительном секторе продолжило расти в связи с идущим восстановлением инфраструктуры после бедствий и недавно начавшимися строительными работами, связанными с возобновлением нефтепереработки и работы нефтебаз Лайм-Три-Бэй. К концу 2020 финансового года число рабочих мест в строительстве увеличилось до 3765, что составило 49,8-процентный рост по сравнению с 2513 рабочими местами, о которых было заявлено в 2019 финансовом году. В настоящее время на строительный сектор приходится 9 процентов занятости в несельскохозяйственном секторе. В предыдущие годы на строительный сектор территории приходилось лишь 4 процента занятости в несельскохозяйственном секторе.

28. По данным Отдела экономических исследований, производством рома занимаются две компании. Вместе эти два винокуренных завода способны производить 29 млн пруф-галлонов рома в год. Производимый в территории ром в основном экспортируется в Соединенные Штаты и продается оптом местным и региональным разливающим заводам, которые затем продают его под различными торговыми марками.

Д. Торговля, транспорт и коммунальное хозяйство

29. Протяженность дорог на Виргинских островах Соединенных Штатов составляет примерно 1250 километров. Кроме того, в территории расположена

одна из самых глубоководных естественных гаваней в Карибском бассейне, занимающая стратегически выгодное положение вдоль пролива Анегада, по которому пролегает один из главных маршрутов для судов, направляющихся в Панамский канал. В территории Виргинских островов Соединенных Штатов имеется пять крупных причалов, способных принимать круизные корабли и некоторые военные суда. Три причала — Саут-Шор, Галлоуз-Бей и Фредерикстед — находятся на острове Санта-Крус. Остальные два расположены на острове Сент-Томас: причал Краун-Бей, входящий в ведение Портового управления Виргинских островов (полуавтономного государственного учреждения), и причал Вест-Индской компании, принадлежащей Виргинским островам Соединенных Штатов.

30. Согласно докладу о ходе работ за 2021 год (см. пункт 17 выше), подготовленному Бюро по ликвидации последствий бедствий, Управление водного хозяйства и энергетики Виргинских островов продолжало осуществлять на всей территории программу по установке 8500 ураганоустойчивых композитных опор ЛЭП.

Е. Сельское хозяйство и рыболовство

31. Департамент сельского хозяйства Виргинских островов оказывает базовые сельскохозяйственные услуги и техническую поддержку фермерским общинам территории. Департамент в первую очередь отвечает за расширение масштабов производства и сбыта сельскохозяйственных товаров и объема переработки сельскохозяйственной продукции на всей территории; обеспечение соблюдения законов об охране окружающей среды в том, что касается земель, вод и почвы; и обеспечение соблюдения нормативной практики при оказании ветеринарных услуг.

IV. Социальные условия

А. Трудовые ресурсы

32. По данным Отдела экономических исследований, в 2020 финансовом году на гражданской службе были заняты 41 297 человек. Это на 2 процента больше, чем в соответствующий период 2019 финансового года, когда на гражданской службе было занято 40 493 человека. Согласно посланию 2022 года о положении дел в территории, уровень безработицы в территории составил 13,6 процента в 2020 году и 7,9 процента в декабре 2021 года.

33. Ежемесячное количество требований по страхованию от безработицы в течение 2020 финансового года выросло в среднем до 704 требований, в то время как за тот же период годом ранее средний показатель составил 137 требований. Увеличение числа первичных требований о выплате пособий связано с потерей рабочих мест во время первого местного распоряжения оставаться дома, изданного в марте 2020 года в связи с глобальной вспышкой COVID-19.

34. Владельцам малого бизнеса, нуждавшимся в помощи в результате пандемии, была предоставлена возможность подать заявку на участие в федеральной программе защиты заработной платы, предлагаемой Управлением Соединенных Штатов по делам малого бизнеса. Согласно докладу Управления по делам малого бизнеса о Программе, по состоянию на август 2020 года около 2000 малых предприятий территории получили кредиты в рамках Программы на общую сумму 127,8 млн долл. США. Программа завершилась 31 мая 2021 года.

В. Образование

35. Образование на Виргинских островах Соединенных Штатов является обязательным и бесплатным для всех детей в возрасте от 5 до 16 лет. В состав Министерства образования территории входят одно государственное учреждение по вопросам образования и два местных учреждения по вопросам образования: одно для округа Сент-Томас/Сент-Джон, а другое для округа Санта-Крус. В каждом округе есть 2 полные средние школы, 3 неполные средние школы и 10 начальных школ. На островах Сент-Томас и Санта-Крус находятся учебные комплексы Университета Виргинских островов, где обучаются около 2500 студентов дневных и вечерних факультетов.

36. Согласно докладу о ходе работы за 2021 год, подготовленному Бюро по ликвидации последствий бедствий (см. пункт 17 выше), после опубликования в июле 2020 года генерального плана для учебных заведений Бюро приступило к его осуществлению.

37. По данным управляющей державы, в 2019–2020 учебном году было зачислено 10 907 учащихся: 5492 человека — в округе Санта-Крус и 5415 человек — в округе Сент-Томас/Сент-Джон. Этот показатель отражает увеличение примерно на 189 учащихся по сравнению с 2018–2019 учебным годом. В обоих округах в рамках программы образования для взрослых предлагаются курсы базового и среднего образования для взрослых. Всего в июне 2020 года выпускникам программы профессионально-технического образования было выдано 275 сертификатов.

38. 13 августа 2020 года территориальный департамент образования опубликовал руководство по возобновлению работы государственных школ в виртуальном режиме. 14 января 2021 года Департамент объявил о том, что государственные школы будут вновь открываться на скользящей основе в течение февраля и марта с использованием гибридной модели обучения, при которой одни учащиеся получают очное обучение, а другие продолжают участвовать в занятиях из дома. 29 января 2021 года губернатор объявил об официальном начале осуществления программы по возмещению преподавателям государственных школ расходов, понесенных ими в связи с дистанционным преподаванием в течение 2020–2021 учебного года.

С. Здравоохранение

39. Министерство здравоохранения территории заведует работой медицинских учреждений на островах Сент-Томас, Сент-Джон и Санта-Крус, а также стационара длительного пребывания на острове Сент-Томас. Через клиники и их филиалы Министерство оказывает информационные, профилактические и медицинские услуги в следующих областях: здоровье матери и ребенка, планирование семьи, гигиена окружающей среды, заболевания, передаваемые половым путем, ВИЧ, туберкулез, психическое здоровье и наркозависимость. В ведении Министерства находятся 33 профильных центра и 16 федеральных программ, осуществляемых под эгидой Управления уполномоченного по вопросам здравоохранения и отделов, занимающихся финансовыми вопросами, вспомогательными услугами, вопросами здравоохранения, пропагандой здорового образа жизни и статистикой здравоохранения.

40. 13 марта 2020 года, после того как был подтвержден первый случай COVID-19 в территории, губернатор объявил чрезвычайное положение, за которым последовали распоряжение оставаться дома и другие меры. Был разработан консультативный план, состоящий из пяти частей и призванный обеспечить безо-

пасное возобновление всей деятельности в территории; были введены следующие фазы: «полный карантин»; «изоляция дома»; «дома безопаснее»; «открытые двери» и «новая нормальность». 28 февраля 2022 года губернатор объявил об ослаблении режима ношения масок и совершения поездок и распорядился в полной мере восстановить очное обучение в школах территории.

41. По данным управляющей державы, правительство Соединенных Штатов оказало Виргинским островам Соединенных Штатов значительную финансовую помощь в целях борьбы с пандемией COVID-19. Закон об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания предусматривал выделение островным территориям 55 млн долл. США на поддержку усилий по обеспечению готовности к пандемии, профилактике этого заболевания и борьбе с ним, в том числе Виргинским островам Соединенных Штатов. Конкретные учрежденческие меры для Виргинских островов Соединенных Штатов включали, в частности, следующее:

а) к концу апреля 2020 года Министерство внутренних дел Соединенных Штатов предоставило 7,8 млн долл. США, предусмотренных Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания;

б) Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов и Центры по контролю и профилактике заболеваний предоставили Виргинским островам Соединенных Штатов более 1,7 млн долл. США, предусмотренных Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания;

в) к середине апреля 2020 года Управление по делам малого бизнеса выдало займы 240 малым предприятиям на Виргинских островах Соединенных Штатов на сумму свыше 62,2 млн долл. США. 21 марта 2020 года Управление по делам малого бизнеса объявило, по просьбе губернатора, об экономической катастрофе на Виргинских островах Соединенных Штатов, что позволило малым предприятиям на всей территории Виргинских островов получить доступ к кредитам под низкие проценты. По состоянию на 19 апреля 2020 года Управление по делам малого бизнеса утвердило 404 аванса в счет займов на покрытие расходов в связи с бедствиями, причиняющими экономический ущерб, в размере до 10 000 долл. США на предприятие для малых предприятий на Виргинских островах Соединенных Штатов, пострадавших от COVID-19, на общую сумму более 1,7 млн долл. США. Эти авансы были утверждены в соответствии с Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания и не требуют возврата;

д) к концу апреля 2020 года Министерство финансов и Налоговое управление произвели более 267 000 совокупных выплат в рамках экономической поддержки на общую сумму более 501 млн долл. США имеющим на это право лицам на всех территориях и за рубежом, в том числе на Виргинских островах Соединенных Штатов;

е) Министерство жилищного строительства и городского развития утвердило и предоставило получателям субсидий с Виргинских островов Соединенных Штатов более 1,8 млн долл. США в рамках финансирования, связанного с COVID-19, в соответствии с Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания;

ф) Министерство труда Соединенных Штатов расширило оплачиваемый отпуск по болезни, по семейным обстоятельствам и по медицинским причинам, а также по состоянию на конец апреля 2020 года предоставило Виргинским

островам Соединенных Штатов экстренные административные субсидии на страхование по безработице на сумму более 174 000 долл. США;

g) к апрелю 2020 года Министерство образования объявило о выделении из фонда чрезвычайной помощи в сфере высшего образования, созданного в соответствии с Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания, средств на общую сумму более 1,7 млн долл. США для поддержки студентов средних специальных и высших учебных заведений на Виргинских островах Соединенных Штатов;

h) в тот же период Министерство транспорта выделило более 4,1 млн долл. США из средств Федеральной администрации пассажирских перевозок в целях оказания помощи системам общественного транспорта Виргинских островов Соединенных Штатов в решении проблем, связанных с COVID-19, и выделило более 41,1 млн долл. США из средств Федерального управления гражданской авиации в целях оказания помощи в финансировании продолжающейся деятельности аэропортов на Виргинских островах Соединенных Штатов и компенсации утраченных аэропортами поступлений.

i) в течение того же периода Министерство юстиции выделило Виргинским островам Соединенных Штатов более 2,9 млн долл. США по линии Программы чрезвычайного дополнительного финансирования в связи с коронавирусным заболеванием в целях поддержки мер реагирования правительства территории на пандемию.

D. Преступность и ее предупреждение

42. Согласно предлагаемому бюджету на 2021 финансовый год, миссия Департамента полиции Виргинских островов заключается в охране жизни и имущества и обеспечении безопасной и спокойной обстановки. Основное внимание Департамент уделяет предоставлению базовых полицейских услуг: поддержанию и усилению полицейского контроля и обеспечению быстрого реагирования на инциденты и просьбы об оказании помощи, эффективному расследованию и раскрытию преступлений и своевременному задержанию преступников. В состав Департамента входят семь отделов: Канцелярия Комиссара, Отдел полицейских операций — Сент-Томас/Уотер-Айленд, Отдел административной поддержки и материально-технического обеспечения, Отдел полицейских операций — Санта-Крус, Отдел безопасности дорожного движения, Отдел учебной подготовки и Отдел полицейских операций — Сент-Джон.

V. Охрана окружающей среды и готовность к бедствиям

43. Ответственность за обеспечение потенциала противодействия территории бедствиям лежит на территориальном Управлении Виргинских островов по чрезвычайным ситуациям. Управление обеспечивает способность территории быстро восстанавливаться после крупных и мелких бедствий путем оценки и смягчения последствий опасных факторов, повышения готовности, обеспечения эффективного реагирования и создания потенциала для восстановления.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

44. Виргинские острова Соединенных Штатов являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. Территория имеет статус наблюдателя в Ассоциации карибских государств и Альянсе малых островных государств, который занимается поощрением деятельности в области охраны окружающей среды, в том числе в связи с изменением климата. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в 2009 году Виргинские острова Соединенных Штатов (правительство территории) получили статус наблюдателя в Организации восточно-карибских государств.

45. Территория участвует в заседаниях Межостровного совета Виргинских островов, в который входят Британские Виргинские острова и Виргинские острова Соединенных Штатов, с тем чтобы обсуждать общие интересы и проблемы, а также содействовать усилиям по развитию сотрудничества между этими двумя территориями. На заседаниях обсуждаются такие вопросы, как правоохранительная деятельность, плавание прогулочных судов и спортивная рыбалка, другие морские вопросы, сотрудничество в сферах туризма, энергетики и коммунального обслуживания, а также культура и образование. Восьмое заседание Межостровного совета Виргинских островов состоялось 4 февраля 2020 года в Тортоле, Британские Виргинские острова. Совет обсудил стратегии туризма и потенциал регионального сотрудничества в области маркетинга туризма, развития аэропортов и морских портов, межтерриториального сотрудничества между чартерными яхтенными компаниями, безопасности границ и рыболовства, а также реагирования на потенциальную угрозу COVID-19.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

46. Информация о событиях, связанных с обсуждением будущего статуса Виргинских островов Соединенных Штатов, изложена в разделе I.

B. Позиция управляющей державы

47. Позиция правительства Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. Он указал, что вопрос о статусе островных территорий в том, что касается их политических отношений с федеральным правительством, относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он заявил, что Специальный комитет не уполномочен каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В то же время он отметил, что в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается социально-экономических условий и состояния системы образования на несамостоя-

ляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленные данные о территориях под его управлением в знак своего сотрудничества как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок, которые могут содержаться в информации, поступившей в Специальный комитет из других источников.

48. На 14-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 3 ноября 2021 года, представитель Соединенных Штатов заявил, что правительство его страны по-прежнему привержено сотрудничеству с партнерами в целях смягчения последствий пандемии COVID-19 и построения лучшего будущего для всех. Правительство его страны уделяло приоритетное внимание обеспечению того, чтобы все государства и территории без каких-либо различий располагали средствами и ресурсами, необходимыми для борьбы с COVID-19. Кроме того, в соответствии с Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания правительство его страны предоставило финансирование и ресурсы на сумму более 26 млн долл. США, с тем чтобы правительства территорий Американское Самоа, Гуам и Виргинские острова Соединенных Штатов могли принять меры реагирования в связи с разрушительными социально-экономическими последствиями пандемии, в том числе обеспечить жизненно необходимое медицинское оборудование и диагностические комплекты для населения Американского Самоа, вакцины и средства защиты для работников передовой линии и жителей Гуама, а также продовольственную безопасность и защиту доходов для пострадавшего населения Виргинских островов Соединенных Штатов. Правительство его страны продолжит принимать безотлагательные меры для защиты всех семей и общин (см. [A/C.4/76/SR.14](#)).

49. На 15-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 9 ноября 2021 года, представитель Соединенных Штатов вновь выразил обеспокоенность своей делегации тем, что в проектах резолюций, которые предполагалось принять на этом заседании, слишком большое значение придается независимости как универсальному варианту статуса для территорий, стремящихся к самоопределению. Он заявил, что, в соответствии с Декларацией 1970 года о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народ самоуправляющейся территории может законно выбрать в качестве альтернативы независимости возможность свободного присоединения или установления любого другого политического статуса, включая объединение с управляющим государством, при том условии, что этот статус был выбран в соответствии со свободным волеизъявлением народа. В этой связи Организация Объединенных Наций не должна пытаться оказывать влияние на итоги различных процессов деколонизации, а должна уважать свободную волю народов (см. [A/C.4/76/SR.15](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

50. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [76/103](#) на основе доклада Специального комитета за 2021 год ([A/76/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в

которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

b) подтвердила также, что в процессе деколонизации Виргинских островов Соединенных Штатов нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

c) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Виргинских островов Соединенных Штатов предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала управляющую державу разрабатывать для этой территории в сотрудничестве с ее правительством и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) приветствовала поступившее от территории в 2009 году предложение о разработке проекта конституции по итогам работы пятого Конституционного собрания Виргинских островов Соединенных Штатов для его рассмотрения управляющей державой и просила управляющую державу оказывать правительству территории помощь в достижении его политических, экономических и социальных целей, в частности в успешном завершении внутренней деятельности в рамках Конституционного собрания;

e) просила управляющую державу содействовать процессу утверждения предлагаемой конституции и ее применению после согласования в территории, а также регулярно представлять Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам актуальную информацию о происходящих в этой связи событиях, в том числе о процессе созыва конституционного собрания после референдума, состоявшегося в ноябре 2020 года;

f) просила также, чтобы согласно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

g) приветствовала создание в Университете Виргинских островов Бюро по вопросам самоопределения и конституционного развития, которое получает финансирование от управляющей державы и занимается проблематикой самоопределения, включая вопросы политического статуса и конституционного просвещения;

h) напомнила о закрытии в 2012 году завода «Ховенса», которое обернулось для территории негативными экономическими последствиями;

i) вновь призвала охватить территорию региональными программами Программы развития Организации Объединенных Наций сообразно с участием других самоуправляющихся территорий;

j) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

к) подчеркнула, что территории следует продолжать участвовать в мероприятиях Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации о процессе деколонизации;

л) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Виргинских островов Соединенных Штатов и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Виргинскими островами Соединенных Штатов и управляющей державой;

м) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Виргинских островах Соединенных Штатов и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

н) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

о) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и социальной интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями социально-экономического развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения любого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

р) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

с) вновь призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и региональные организации предоставлять всю необходимую помощь территории, поддерживать усилия по восстановлению и реконструкции и укреплять потенциал в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска, особенно в связи с последствиями обрушившихся на территорию в 2017 году ураганов «Ирма» и «Мария»;

г) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Виргинских островах Соединенных Штатов и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии и доклад об осуществлении резолюции.

Приложение

Карта Виргинских островов Соединенных Штатов



Map No. 2946 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)