



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 March 2022
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Американское Самоа

Содержание

Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	8
III. Экономическое положение.	9
A. Общие сведения.	9
B. Рыболовство и сельское хозяйство.	10
C. Туризм.	11
D. Транспорт и связь	11
E. Система водоснабжения, канализация, коммунальные услуги и возобновляемые источники энергии	12
IV. Положение в социальной сфере	13
A. Общие сведения.	13
B. Трудовые ресурсы и иммиграция	14
C. Образование	15
D. Здравоохранение	15
E. Преступность и общественная безопасность	16
V. Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям	18
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	19
VII. Будущий статус территории.	19

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 9 декабря 2021 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



А.	Позиция правительства территории.	19
В.	Позиция управляющей державы.	19
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей.	21
Приложение		
	Карта Американского Самоа	23

Общие сведения о территории

Территория: Американское Самоа является самоуправляющейся территорией согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Это неинкорпорированная неорганизованная территория Соединенных Штатов Америки, находящаяся в ведении Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов.

Представитель управляющей державы: Министерство внутренних дел Соединенных Штатов имеет на территории своего представителя^a.

Географическое положение: территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. В состав территории входят семь островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла, известные как остров Роз и остров Суэйнс.

Площадь территории: 200 кв. км

Площадь исключительной экономической зоны: 404 391 кв. км

Население: 49 710 человек (по результатам переписи населения 2020 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 77,8 года (женщины); 71,1 года (мужчины)

Этнический состав: коренные жители тихоокеанских островов (92,6 процента); азиаты (3,6 процента); белые (0,9 процента); представители других этнических групп (2,9 процента)

Языки: английский и самоанский

Место расположения правительства территории: Фагатого

Глава правительства территории: губернатор Пелети Палепои Сиалега Мауга (с января 2021 года)

Основные политические партии: Демократическая партия; Республиканская партия

Выборы: последние выборы были проведены в ноябре 2020 года. Следующие выборы, на которых будут избираться делегат в Палату представителей Соединенных Штатов и 20 членов Палаты представителей Американского Самоа, должны состояться в ноябре 2022 года.

Законодательный орган: Фоно (двухпалатное законодательное собрание)

Валовой внутренний продукт на душу населения: 11 245 долл. США (по данным 2020 года)

Экономика: рыболовство, туризм и сельское хозяйство

Уровень безработицы: 16,3 процента (по данным 2020 года)

Денежная единица: доллар США

Краткая история: принято считать, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет назад людьми, прибывшими из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, достигшими этих островов в 1722 году, были голландцы. Согласно Берлинскому соглашению 1899 года, известному также как Англо-германская конвенция о Самоа, восточная часть архипелага Самоа отошла к Соединенным Штатам.

^a Круг и характер полномочий правительства Американского Самоа, а также порядок осуществления этих полномочий определены в распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009 от 3 ноября 1977 года с учетом внесенных поправок (см. в Электронной библиотеке внутренней политики Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу 1800-х годов внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между соответствующими колониальными державами повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены Законом о ратификации 1929 года, принятым Конгрессом Соединенных Штатов и вступившим в силу 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом был определен порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, эта территория была передана в ведение Военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года Указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную неорганизованную территорию по смыслу законодательства Соединенных Штатов. В территории действуют не все положения Конституции и не все законы Соединенных Штатов. Согласно законодательству управляющей державы лица, родившиеся в Американском Самоа, ни один из родителей которых не является гражданином Соединенных Штатов, также не являются гражданами Соединенных Штатов, но, будучи националами Соединенных Штатов, такие лица могут свободно въезжать в Соединенные Штаты и работать или проживать там в любом месте по своему выбору. Хотя им не разрешается голосовать на федеральных выборах в 50 штатах или округе Колумбия, даже если они проживают там (за исключением случаев, когда они получили гражданство Соединенных Штатов иным образом), все жители Американского Самоа в возрасте старше 18 лет имеют право голосовать в территории, в том числе за делегата Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. Делегаты от территории участвуют в работе общенациональных съездов обеих основных национальных политических партий Соединенных Штатов, проводимых раз в четыре года.

3. Конституция территории предусматривает разделение исполнительной и законодательной власти, а также независимую судебную власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования среди взрослого населения. Губернатор отвечает за исполнение законов Американского Самоа и применимых федеральных законов и имеет право накладывать вето на законы, принятые Фоно.

4. Фоно представляет собой двухпалатное законодательное собрание, которое состоит из Сената в составе 18 депутатов, избираемых 14 советами деревень, и Палаты представителей в составе 20 депутатов, избираемых в ходе всеобщего голосования, и еще одного назначаемого депутата от острова Суэйнс, не имеющего права голоса. Сенатором может стать только матаи (вождь) — традиционный глава айги (семейного клана). Сенаторы занимают свою должность в течение четырех лет, а члены Палаты представителей — в течение двух лет. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоречат законам Соединенных Штатов, действующим в территории, а также договорам и международным соглашениям Соединенных Штатов.

5. По данным управляющей державы, судебная система состоит из Высокого суда, председателя и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов. Судьи местных окружных судов назначаются губернатором и утверждаются Фоно. Высокий суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по земельным делам и правам землевладения, а также суда по вопросам семьи и вопросам, связанным с наркотиками и алкоголем. Конгресс Соединенных Штатов предоставил Высокому суду ограниченную федеральную юрисдикцию для рассмотрения определенных дел, касающихся вопросов, которые регулируются федеральным законодательством, включая вопросы безопасности и гигиены труда и залога судов. Что касается других вопросов, регулируемых федеральным законодательством, то дела по ним при возникновении спора в Американском Самоа рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом в федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, возможность обжалования решений Высокого суда в федеральном окружном суде не предусмотрена законом.

6. 3 ноября 2020 года избиратели выбрали бывшего вице-губернатора Пелети Палепои Сиалегу Маугу и бывшего генерального прокурора Талауэгу Элеасало Але, соответственно, губернатором и вице-губернатором Американского Самоа. Они выбрали также 20 членов Палаты представителей Американского Самоа и делегата в Палату представителей Соединенных Штатов.

7. С 1981 года Американское Самоа избирает путем прямого голосования делегата в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки на двухлетний срок. Этот делегат имеет право голосовать в комитетах. На всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 2014 года, победила Аумуа Амата Колеман Радеваген, ставшая первой женщиной-делегатом от Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. В ноябре 2020 года она была переизбрана на четвертый срок.

8. Конституция Американского Самоа, принятая в 1960 году, была пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней были приняты поправки. Поправки и изменения, утвержденные министром внутренних дел Соединенных Штатов, могут вноситься только после принятия соответствующего закона Конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году был проведен референдум по вопросу о внесении изменений в некоторые статьи Конституции, но это предложение с небольшим перевесом голосов было отклонено. На проведенном в июне и июле 2010 года конституционном собрании делегаты предложили внести в Конституцию поправки и изменения, касающиеся, в частности, запрещения дальнейшей передачи общинных земель в этой территории в частные руки, формирования беспристрастной коллегии присяжных заседателей при любом уголовном судопроизводстве, более активного продвижения самоанского языка и самоанской культуры в системе образования, рациональной эксплуатации и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами и возможности импичмента руководителей территории. На состоявшихся в ноябре 2010 года всеобщих выборах, в ходе которых был проведен референдум, а затем 6 ноября 2018 года избиратели отклонили предложенную поправку к пересмотренной Конституции, направленную на то, чтобы предоставить Фоно, а не министру внутренних дел Соединенных Штатов право преодолевать вето, наложенное губернатором.

9. По данным управляющей державы, 26 июня 2013 года Окружной суд Соединенных Штатов в округе Колумбия отклонил иск пяти националов Соединенных Штатов, которые родились в Американском Самоа, но не являются

гражданами Соединенных Штатов, и Самоанской федерации Америки о вынесении судебного определения, на основании которого клаузула о гражданстве, содержащаяся в четырнадцатой поправке к Конституции Соединенных Штатов, была бы распространена на Американское Самоа (дело «Туауа против Соединенных Штатов»). При рассмотрении апелляционной жалобы в июне 2015 года коллегия в составе трех судей Апелляционного суда округа Колумбия постановила, что конституционный принцип «гражданство по рождению» неприменим в отношении территорий и что лица, родившиеся в Американском Самоа, не имеют права получать гражданство по рождению согласно четырнадцатой поправке. Апелляционный суд отклонил ходатайство о пересмотре решения этой коллегии судей в полном составе, а Верховный суд отклонил ходатайство об истребовании дела. Управляющая держава и правительство Американского Самоа выступили против этого иска на том основании, что вопрос о гражданстве жителей Американского Самоа должен решаться его народом в рамках политического процесса.

10. Выступая 27 июня 2013 года в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов, делегат от Американского Самоа выразил признательность Окружному суду за его аргументированное заключение и за подтверждение права Конгресса предоставлять гражданство жителям Американского Самоа. По его мнению, благодаря этому решению жители Американского Самоа смогут самостоятельно решать, хотят ли они стать гражданами Соединенных Штатов.

11. По данным управляющей державы, действующий на тот момент губернатор территории изложил свою официальную позицию относительно политического статуса Американского Самоа в документе от 13 июня 2013 года под названием «Вопрос о деколонизации Американского Самоа», который в том же месяце был препровожден в Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов. Губернатор отметил, что Американское Самоа является не колонией Соединенных Штатов, а территорией, и этот статус был приобретен добровольно по экономическим причинам. Он выразил признательность Организации Объединенных Наций за неизменное внимание, с которым она следит за тем, чтобы управляющие державы периодически заново анализировали взаимоотношения со своими территориями или островными владениями с целью гарантировать последним возможность изменить свой статус, если они того пожелают.

12. 12 декабря 2019 года федеральный судья Окружного суда Соединенных Штатов в округе Юта постановил по делу «Фитисеману против Соединенных Штатов», что в соответствии с четырнадцатой поправкой к Конституции Соединенных Штатов американские самоанцы являются гражданами Соединенных Штатов по рождению. 13 декабря 2019 года делегат Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов выразила свое разочарование этим решением, назвав его нежелательным, неуместным и беспрецедентным. 13 декабря 2019 года это решение было приостановлено в ожидании рассмотрения апелляции. В заявлении для печати от 17 января 2020 года делегат выразила признательность законодательному органу Американского Самоа за единодушные действия, выразившиеся в принятии параллельной резолюции, свидетельствующей о поддержке избранными должностными лицами права на самоопределение.

13. 14 апреля 2020 года в Апелляционный суд десятого округа в Денвере, Соединенные Штаты, были поданы апелляции а) правительством Соединенных Штатов и б) правительством Американского Самоа и самим делегатом. 23 сентября 2020 года Суд заслушал это дело в виртуальном формате. 15 июня 2021 года коллегия в составе трех судей суда десятого округа отменила решение

окружного суда, постановив, что установленное в законном порядке обращение с лицами, родившимися в Американском Самоа, как с националами, но не гражданами Соединенных Штатов, согласуется с четырнадцатой поправкой. В июле 2021 года истцы по этому делу обратились с просьбой о его дальнейшем рассмотрении всеми действующими судьями десятого округа; эта просьба была отклонена 27 декабря 2021 года.

14. Указом от 5 октября 2021 года губернатор поручил Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений: 1) подготовиться к конституционному собранию 2022 года путем проведения исследований, взаимодействия с общественностью и оказания материально-технической поддержки; 2) в координации с Министерством образования и другими государственными учреждениями подготовиться к имитационному конституционному собранию и оказать содействие в его проведении; и 3) в координации с Министерством финансов обеспечить полный и точный учет всех средств, предусмотренных в бюджете и израсходованных на проведение конституционного собрания. В июне 2021 года Министерство внутренних дел Соединенных Штатов объявило о выделении Бюро по вопросам политического статуса гранта в размере 150 000 долл. США на проведение конституционного собрания в территории и привлечение общественности к участию в форумах, диалоге и дискуссиях, направленных на повышение осведомленности населения об ответственности, связанной с Конституцией и общим правом Соединенных Штатов.

15. 10 января 2022 года в своем докладе о положении дел в территории, представленном депутатам законодательного собрания Американского Самоа тридцать седьмого созыва, губернатор в связи с конституционным собранием заявил, что в учебные программы средних школ и муниципальных колледжей планируется включить планы уроков по обучению основам гражданственности. В период с июля по август 2021 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений в сотрудничестве с Министерством образования провело заседания комитета с участием представителей преподавательского состава всех государственных средних школ старшего звена, чтобы разработать руководство по составлению учебной программы для преподавания основ Конституции и политического статуса Американского Самоа в старших классах средней школы. Это руководство по составлению учебной программы было представлено 18 августа 2021 года.

16. Комитет по пересмотру Конституции Американского Самоа был официально учрежден указом № 001-2022, и ему было поручено, в частности, провести обзор всей Конституции Американского Самоа и рассмотреть все предложения по ее пересмотру, представленные на специально организованных встречах, собраниях и обсуждениях, проведенных Бюро по пересмотру Конституции и Канцелярией губернатора и при их посредничестве, а также доклады и запросы, представленные законно назначенными органами, включая, помимо прочего, Фоно, судебные органы, комитеты по изучению политического статуса, местные органы власти и общественность. Первое совещание Комитета состоялось 8 февраля 2022 года. 14 февраля Комитет принял две предложенные поправки для рассмотрения на конституционном собрании: поправку о перераспределении мест в Палате представителей и поправку о назначении председателя суда.

II. Бюджет

17. Каждый год Управление по делам островных территорий предоставляет Американскому Самоа субсидии для обеспечения функционирования местных органов власти, включая судебные органы. Объем бюджетных средств на

2022 год, запрошенных Управлением для деятельности в Американском Самоа, составляет 24,6 млн долл. США, что совпадает с объемом принятого бюджета на 2021 год. Субсидии выделяются на деятельность органов государственного управления, больницы им. Линдона Бэйнса Джонсона, муниципального колледжа Американского Самоа и Высокого суда. Кроме того, Американское Самоа получило финансовую помощь из федерального бюджета в рамках Закона об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания и Закона об американском плане спасения в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

18. Как отмечалось в предыдущих рабочих документах, в соответствии с федеральным законом, принятым в 2007 году, была разработана шкала периодического повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа, с тем чтобы поднять ее до федерального уровня к 2016 году. На основе последующих законов это увеличение откладывалось или сокращалось. Последний раз повышение минимальной заработной платы в Американском Самоа произошло 30 сентября 2021 года.

19. Согласно данным Министерства труда Соединенных Штатов, 30 сентября 2021 года все отраслевые минимальные ставки заработной платы в Американском Самоа были увеличены на 0,40 долл. США, как отмечалось выше, и в настоящее время они варьируются от 5,38 долл. США в час (пошив одежды) до 6,79 долл. США в час (стивидорные работы, лихтерные перевозки и работы, связанные с морской перевозкой грузов). В отрасли баночного консервирования тунца — крупнейшем источнике рабочих мест в частном секторе территории — минимальная заработная плата составляет 5,96 долл. США в час, и заняты в ней в основном иностранные рабочие из соседнего государства Самоа. По данным Счетной палаты правительства Соединенных Штатов, все минимальные зарплаты в Американском Самоа должны сравняться с текущим федеральным уровнем только к 2036 году.

20. Управляющая держава сообщила, что, хотя федеральный минимальный размер оплаты труда для работников местных органов власти установлен на уровне 5,61 долл. США в час, 30 июня 2021 года правительство Американского Самоа утвердило новую шкалу оплаты труда, согласно которой минимальный размер оплаты труда составляет 7,25 долл. США в час. Это мера была принята правительством Американского Самоа для обеспечения заработка в размере прожиточного минимума и повышения общего качества жизни во всей территории. Это решение отвечает недавней рекомендации правительства Американского Самоа в адрес Счетной палаты правительства Соединенных Штатов о предоставлении территории возможности самостоятельно устанавливать ставки минимальной заработной платы в своем собственном темпе и в соответствии с экономическими условиями.

21. В ноябре 2021 года Бюро экономического анализа Министерства торговли Соединенных Штатов опубликовало оценочные показатели валового внутреннего продукта (ВВП) территории за 2020 год, а также ВВП и размеров вознаграждения по отраслям за 2019 год. Эти оценочные данные показывают, что реальный показатель ВВП, скорректированный с учетом изменения цен, в 2020 году увеличился на 4,0 процента после того, как в 2019 году он уменьшился на 0,6 процента. Одним из главных источников экономического роста

Американского Самоа была деятельность, связанная с отраслью баночного консервирования тунца. Последствия пандемии COVID-19 для консервной промышленности в Американском Самоа были менее значительными, чем в других частях мира. Экспорт товаров вырос на 15,5 процента, что объясняется увеличением экспорта тунцовых консервов и связанных с ними продуктов. Государственные расходы выросли на 10,1 процента, что было обусловлено увеличением расходов правительства территории. Расходы правительства Американского Самоа финансировались за счет федеральных грантовых поступлений, в том числе выплат по линии Фонда помощи в борьбе с коронавирусом заболеванием.

22. Разработанная Министерством торговли стратегия комплексного экономического развития Американского Самоа на 2018–2022 годы предусматривает стратегическое управление ресурсами территории, при котором приоритетное внимание уделяется развитию ключевых отраслей. Эти усилия направлены на создание условий, способствующих экономической диверсификации и повышению устойчивости к потрясениям. В этой стратегии оценивается состояние экономики территории на основе определения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, создаваемых внутренними и внешними факторами.

В. Рыболовство и сельское хозяйство

23. Американское Самоа является одним из крупнейших центров переработки рыбы в регионе тихоокеанских островов Соединенных Штатов. Отрасль консервирования тунца является основным сектором, который продвигает вперед экономику Американского Самоа, принося экспортные доходы и создавая другие смежные отрасли и виды предпринимательской деятельности.

24. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2020 год об экономических последствиях повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа, в отрасли консервирования тунца существует множество проблем, включая усиление конкуренции и повышение минимальной заработной платы, которые привели к закрытию консервных заводов в период с 2007 по 2018 год, что негативно отразилось на экономике. По данным компаний, которым пришлось закрыться, повышение минимальной заработной платы стало одной из причин закрытия, но не одной из главных причин. Помимо усиления конкуренции и проблем на рынке труда, перед этой отраслью стоят и другие трудности, например более низкая заработная плата работников консервных заводов в Американском Самоа по сравнению с работниками в других странах. В то же время в Американском Самоа имеются преимущества для отрасли консервирования тунца по сравнению с материковой частью Соединенных Штатов и другими странами, включая более низкую заработную плату, чем на материковой части Соединенных Штатов. Правительство территории и Торговая палата Американского Самоа считают, что повышение минимальной заработной платы идет вразрез с устойчивым экономическим развитием, однако работодатели и работники отмечают, что такое повышение создает как проблемы, так и преимущества.

25. По данным управляющей державы, значительная часть населения Американского Самоа занимается кустарным и натуральным рыбным хозяйством, используя для этого традиционные рыболовные суда «алия» (катамараны с открытой палубой). Хотя большинство местных кустарных рыбаков отдадут предпочтение именно лодкам «алия», многие из этих лодок были импортированы и уже устаревают. Необходимо изменить конструкцию лодок «алия», чтобы обеспечить усовершенствованное и более эффективное рыболовное судно для

кустарной рыбной промышленности, а также создать первый местный рыболовный флот Американского Самоа. Управление по делам островных территорий заложило в бюджет на 2021 финансовый год средства на модернизацию флота традиционных рыболовных судов. Этот модернизированный флот будет создан правительством Американского Самоа при помощи и поддержке федерального правительства, главным образом в рамках программ Ассоциации экономического развития Соединенных Штатов.

26. Почти 90 процентов всех фермерских хозяйств территории ведут натуральное хозяйство. Перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены, поскольку значительная часть земель имеет вулканическую или гористую природу и лишь небольшая часть равнинных земель пригодна для возделывания. Фермеры получают помощь от Службы охраны природных ресурсов Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов и по линии ее программы, направленной на содействие охране качества окружающей среды.

27. По данным управляющей державы, Министерство сельского хозяйства Американского Самоа принимает меры по обеспечению продовольственной безопасности и экологической устойчивости. Деятельность и проекты Министерства финансируются как из местных, так и из федеральных источников. К концу четвертого квартала 2021 года ему было предоставлено в общей сложности четыре гранта из федеральных средств на сумму 1,25 млн долл. США, а объем его местного бюджета составил около 83 000 долл. США.

С. Туризм

28. По данным управляющей державы, неопределенная ситуация в секторе промысла тунца, конкуренция между рыбоконсервными предприятиями за улов и доступ судов к рыбопромысловым районам и продолжающееся снижение норм прибыли от производства консервов привели к тому, что в число новых отраслей, составляющих основу экономики Американского Самоа, вошел туризм.

29. По данным управляющей державы, в 2019 году (последний год, за который имеется информация) Американское Самоа посетили около 75 676 человек. Большинство из них составили возвращающиеся жители (48 606 человек). В 2019 году было зарегистрировано всего 4556 туристов (лиц, для которых туризм является причиной поездки), тогда как в 2018 году их было 4871. Основным туристическим рынком осталась Новая Зеландия, из которой прибыли 46,5 процента всех туристов, за ней следовали Соединенные Штаты (33,7 процента) и Австралия (10,9 процента). Оставшиеся 8,9 процента пришлось на другие страны. В марте 2020 года действующий на тот момент губернатор распорядился закрыть границы Американского Самоа для всех посетителей в связи с пандемией COVID-19. Границы оставались закрытыми с марта 2020 года по январь 2021 года. В феврале 2021 года губернатор дал разрешение на первый рейс в целях репатриации для возвращения более 2000 жителей Американского Самоа, которые задержались на материковой части Соединенных Штатов и Гавайских островах. С тех пор совершается два рейса в месяц — прибывающий и вылетающий, на каждом из которых перевозится около 250 пассажиров.

Д. Транспорт и связь

30. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием в Американском Самоа составляет около 180 км, а местных сельских дорог — 235 км. Порт Паго-Паго может использоваться в любых погодных условиях и приспособлен для захода судов с большой осадкой, а основной док порта длиной

1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В порту имеется все необходимое оборудование и оснащение. Судоремонтная верфь оборудована судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

31. В территории действуют четыре аэропорта, расположенные на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и находится в его ведении.

32. Согласно документу о стратегии комплексного экономического развития, авиаперевозки между Американским Самоа и Соединенными Штатами строго регламентированы законами Соединенных Штатов о каботаже, запрещающими иностранным транспортным компаниям перевозить пассажиров между Американским Самоа и другими частями Соединенных Штатов.

33. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство телекоммуникаций Американского Самоа. Кроме того, услуги кабельного телевидения и доступ в Интернет предоставляет одна частная компания, частично принадлежащая правительству Американского Самоа. В стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа говорится о том, что положение дел в области информационных технологий в Американском Самоа значительно улучшилось после того, как правительство Американского Самоа инвестировало более 35 млн долл. США в прокладку подводного оптоволоконного кабеля, создав условия для развития новой наукоемкой отрасли. По данным управляющей державы, в 2021 году Министерство торговли Американского Самоа завершило разработку территориальной стратегии в области подключения к широкополосной связи, и в настоящее время осуществляются инициативы по развитию, направленные на максимально эффективное использование нового доступа к Интернету для создания новых экономических возможностей. Речь идет, в частности, об улучшении дистанционного образования, инвестировании в здравоохранение и оздоровление с помощью телемедицины и телездоровоохранения, а также переводе государственных и других основных услуг в цифровой формат.

Е. Система водоснабжения, канализация, коммунальные услуги и возобновляемые источники энергии

34. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает 90 процентов территории питьевой водой из скважин, а остальные 10 процентов обслуживаются собственными системами, имеющимися в отдаленных деревнях.

35. Согласно данным Управления по энергетической информации Соединенных Штатов, производство электроэнергии в Американском Самоа почти полностью зависит от импортируемых ископаемых видов топлива, включая дизельное топливо. Хотя Американское Самоа не обладает ресурсами ископаемого топлива, оно имеет потенциал для использования солнечной, ветровой и геотермальной энергии и энергии биомассы.

36. С учетом высокой стоимости электроэнергии в территории и ее географической изолированности правительство учредило комитет Американского Самоа по возобновляемым источникам энергии, который совместно с федеральными экспертами работает над тем, чтобы на островах такие источники стали использоваться на постоянной основе. Этот комитет разработал энергетические стратегии для использования потенциала возобновляемых ресурсов на острове Тутуила и приступил к осуществлению проекта по снабжению исключительно

возобновляемыми источниками энергии группы островов Мануа, где стоимость электроэнергии в два раза превышает ее стоимость на остальной территории Американского Самоа. В два этапа был завершен проект по созданию солнечной электростанции, подсоединенной к общей электросети. Однако в 2019 году из-за пожара была уничтожена система хранения энергии с использованием аккумуляторных батарей для первого этапа этого проекта, в результате чего было нарушено 50 процентов электроснабжения острова Офу от солнечной энергии и возникла необходимость вернуться к выработке электроэнергии на основе дизельного топлива. Управление энергетики Американского Самоа недавно добилось возмещения страховых убытков и, как ожидается, вновь установит батареи в 2022 году. До пандемии COVID-19 оно заключило соглашения на установку дополнительных солнечных фотоэлектрических батарей мощностью 20 мегаватт и осуществление проекта по созданию ветряной электростанции мощностью 42 мегаватта. Строительство обоих объектов началось в октябре 2019 года, но из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией, эти проекты были приостановлены. По состоянию на 2020 год в распоряжении Управления энергетики Американского Самоа имелось семь действующих объектов по производству энергии из возобновляемых источников, и еще несколько находились в процессе освоения.

37. Комитет Американского Самоа по возобновляемым источникам энергии поставил перед собой цель обеспечить к 2025 году получение 50 процентов энергии в территории из возобновляемых источников, главным образом за счет солнечной энергии, а к 2040 году увеличить этот показатель до 100 процентов. Вулканическая активность в регионе может указывать на то, что эта группа островов располагает геотермальными ресурсами, однако экспертиза пока не выявила какого-либо коммерческого геотермального потенциала. Цены на электроэнергию в Американском Самоа колеблются в зависимости от мировых цен на нефть; в 2020 году, несмотря на увеличение выработки электроэнергии из возобновляемых источников и снижение цен на нефть, средние цены на электроэнергию были примерно в три раза выше, чем в среднем по Соединенным Штатам. Значительное количество электроэнергии используется для подачи и очистки питьевой воды. Потребление электроэнергии на душу населения в территории составляет примерно одну четверть от объема ее потребления во всех 50 штатах Соединенных Штатов, отчасти потому, что лишь три пятых домашних хозяйств Американского Самоа подключены к электросети.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

38. Уклад жизни самоанцев, известный как «фаасамое», основывается на принципах взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «аиги» (семейного клана), все члены которого подчиняются «матаи» (вождю), и влияет на все аспекты социально-экономической жизни территории. С 2008 года законодательная власть работает над дальнейшим расширением использования в государственных школах самоанского языка наряду с английским.

39. В стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа указано, что эта территория сталкивается с многочисленными проблемами, к числу которых относятся сокращение численности населения, чрезвычайно высокий уровень нищеты и неустойчивость островной экономики. Экономика Американского Самоа и его долгосрочная экономическая стабильность полностью зависят от средств, выделяемых федеральным правительством, и

продолжения деятельности единственного оставшегося предприятия по производству консервов из тунца.

В. Трудовые ресурсы и иммиграция

40. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2020 год, крупнейшими работодателями являются местное правительство и рыбоконсервная промышленность, на долю которых по состоянию на 2018 год приходилось 42 и 14 процентов трудовых ресурсов соответственно. Как сообщается в том же докладе, правительство Американского Самоа и Торговая палата выразили обеспокоенность по поводу того, что продолжающееся повышение минимальной заработной платы мешает устойчивому экономическому развитию.

41. Американское Самоа имеет собственные иммиграционные законы и условия въезда в территорию, отличные от тех, которые действуют в Соединенных Штатах. Как отмечалось ранее, в 2003 году в Американском Самоа вступил в силу новый иммиграционный закон, в соответствии с которым все полномочия на предоставление статуса постоянного резидента принадлежат генеральному прокурору, а не назначаемой правительством комиссии. В документе о стратегии комплексного экономического развития говорится, что осуществление иммиграционного контроля на местном уровне дает Американскому Самоа важное преимущество, особенно с учетом ограниченности имеющегося у рабочей силы территории набора навыков и необходимости привлечения квалифицированных работников и управленцев во многие отрасли. В этом документе было рекомендовано пересмотреть законодательство, политику и процедуры по вопросам иммиграции, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности бизнеса в трудовых ресурсах, а также была выражена озабоченность по поводу возможной передачи иммиграционного и таможенного контроля в Американском Самоа с местного уровня на федеральный, что может повлечь за собой очень серьезные негативные последствия для местного рынка труда.

42. В сводном плане, представленном Американским Самоа в соответствии с Законом об инновациях и возможностях в сфере занятости 2016 года, было показано, что эмиграция рабочей силы из этой территории в Соединенные Штаты уравнивается иммиграцией иностранных работников предприятий по производству консервов из тунца и рыболовных хозяйств. В плане освещается ряд проблем, вынуждающих работников покидать территорию, включая низкую заработную плату по сравнению с заработной платой в соседних государствах и Тихоокеанском регионе, более низкие темпы экономического роста, что обусловлено расходами на транспорт, доставку товаров и жилье, и низкие темпы развития инфраструктуры в территории в силу того, что она подвержена серьезному экологическому воздействию и испытывает нехватку финансовых средств, необходимых для совершенствования существующей инфраструктуры.

43. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2020 год, в последние годы усилия правительства территории по диверсификации экономики были сосредоточены на развитии телекоммуникационной отрасли. За последние пять лет правительство вложило крупные средства в телекоммуникации, включая прокладку транстихоокеанского оптоволоконного кабеля «Гавайки» за 35 млн долл. США на средства, выделенные Управлением по делам островных территорий и Управлением экономического развития Американского Самоа.

С. Образование

44. Образование в Американском Самоа является обязательным в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования во многом основана на системе образования Соединенных Штатов. Из общего числа учащихся 95,7 процента составляют выходцы из Американского Самоа, а остальные 4,3 процента приходятся на учащихся из Китая, Республики Корея, Филиппин и с других тихоокеанских островов.

45. Число грамотных в Американском Самоа составляет порядка 97 процентов. Территория разделена на пять школьных округов, в каждом из которых есть средняя школа и школы более низкого уровня. По данным Министерства торговли Американского Самоа, в 2018 году в Американском Самоа, как и в 2017 году, насчитывалось в общей сложности 109 учебных заведений, включая единственный в территории муниципальный колледж.

46. Партнерство Американского Самоа в области НТИИМ (наука, техника, инженерное дело, искусство и математика) было создано в целях объединения усилий преподавателей, специалистов, представителей бизнеса, государственных учреждений и некоммерческих организаций, общественных активистов и других заинтересованных сторон для поддержки образования в научно-технической области. Целью Партнерства в области НТИИМ является подготовка высококвалифицированных кадров и обеспечение конкурентоспособности Американского Самоа на глобальном уровне. В 2019 году в качестве пилотного проекта была создана Академия НТИИМ в целях налаживания связей между преподавателями и работодателями в рамках практических и проектных учебных мероприятий. У студентов также есть возможность познакомиться с профессионалами в области НТИИМ.

Д. Здравоохранение

47. В стратегии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по сотрудничеству с Американским Самоа на период 2018–2022 годов говорится, что главной причиной заболеваемости и преждевременной смертности в этой территории являются неинфекционные заболевания. Основные факторы, вызывающие неинфекционные заболевания, широко распространены. Территория подвержена также новым и вновь вспыхивающим инфекционным заболеваниям, таким как денге, чикунгунья и зика. К числу актуальных задач в области урегулирования чрезвычайных ситуаций относятся повышение местного потенциала для эпидемиологического контроля, расширение возможностей лабораторий и развитие системы оповещения о потенциальных рисках. Возможности ведомств по проведению в жизнь комплексных стратегий борьбы с неинфекционными заболеваниями подрывает ограниченность людских и финансовых ресурсов. Для укрепления потенциала местных органов здравоохранения необходимо создавать хорошие возможности для повышения квалификации как внутри страны, так и за рубежом. Систему медицинского обслуживания необходимо переориентировать в первую очередь на борьбу с неинфекционными заболеваниями, в том числе путем обеспечения баланса между лечебной и профилактической медициной.

48. По данным ВОЗ, стратегические приоритеты Американского Самоа включают в себя разработку стратегической повестки дня в сфере общественного здравоохранения, планирование и осуществление программы действий в области здравоохранения и укрепление потенциала в рамках всей системы здравоохранения для решения нынешних и будущих проблем.

49. 29 января 2020 года действующий на тот момент губернатор продлил режим чрезвычайного положения, объявленный в ноябре 2019 года из-за вспышки кори в регионе, и расширил его действие таким образом, чтобы он распространялся на пандемию COVID-19. В марте 2020 года действующий на тот момент губернатор издал декларацию о введении чрезвычайного положения с внесенными в нее поправками, в соответствии с которой было объявлено о принятии мер «синего» уровня, включая требования о социальном дистанцировании, ограничении графика работы предприятий и закрытии границ. В апреле 2020 года губернатор направил президенту Соединенных Штатов Америки просьбу о введении чрезвычайного положения в Американском Самоа, которая была одобрена.

50. 3 января 2021 года, после смены состава правительства в Американском Самоа в 2021 году, была вновь создана Целевая группа по COVID-19 для обеспечения дальнейшего реагирования на COVID-19, репатриации жителей и вакцинации населения. В тесной координации с отделением правительства Американского Самоа на Гавайях и правительством штата Гавайи осуществляется многоэтапный план репатриации, предусматривающий репатриационные авиарейсы. Рабочая группа по распределению вакцин, функционирующая в рамках Целевой группы по COVID-19, внедряет многоуровневые графики вакцинации, чтобы обеспечить вакцинацию медицинских работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, персонала оперативного реагирования, групп населения, относящихся к категории повышенного риска и, в конечном итоге, всего населения. В оперативном отчете Целевой группы, опубликованном в январе 2022 года, содержится информация обо всех мероприятиях, проведенных правительством территории для преодоления последствий пандемии. В Американском Самоа не было случаев заболевания COVID-19 до сентября 2021 года. К февралю 2022 года правительство Американского Самоа сообщило, что примерно 79,9 процента всего населения были полностью вакцинированы.

51. По данным управляющей державы, правительство Соединенных Штатов оказало значительную финансовую поддержку Американскому Самоа, чтобы помочь правительству территории в борьбе с пандемией COVID-19. В соответствии с Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания для островных территорий, в том числе для Американского Самоа, было выделено 55 млн долл. США в целях поддержки усилий по обеспечению готовности к пандемии COVID-19, профилактике этого заболевания и борьбе с ним (см. [A/AC.109/2021/1](#)).

Е. Преступность и общественная безопасность

52. Территория продолжает расширять сотрудничество с Ассоциацией начальников полиции тихоокеанских островов и Министерством юстиции Соединенных Штатов через свое Управление по территориальному и международному уголовному розыску и борьбе с наркотиками. Это управление представляет собой межведомственную и включающую несколько юрисдикций целевую группу, которая работает над улучшением межведомственной координации и сбора оперативной информации в целях содействия проведению межведомственных и затрагивающих несколько юрисдикций расследований. Оно было назначено ведущим органом по расследованию незаконного оборота наркотиков и торговли людьми, и его функции включают, среди прочего, следующее: 1) сбор и анализ оперативной информации о незаконном обороте наркотиков и торговле людьми, затрагивающих территорию, и распространение информации среди сотрудников правоохранительных органов, которым это необходимо на законном основании

для правоохранительной деятельности; 2) координацию деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми с правоохранительными органами на федеральном уровне, на уровне штатов и территории, а также с местными правоохранительными органами и координация усилий по расширенному обмену оперативной информацией и проведению расследований; 3) выполнение других правоохранительных функций и проведение расследований по указанию губернатора в соответствии с действующим законодательством.

53. 15 сентября 2021 года делегат Американского Самоа в Палате представителей приветствовала заявление о выделении более чем 685 000 долл. США из федеральных средств на деятельность Американского Самоа по борьбе с насилием в отношении женщин. Эти федеральные средства предоставляются в рамках двух грантовых программ, проводимых Управлением по борьбе с насилием в отношении женщин Министерства юстиции Соединенных Штатов.

54. Агентство по планированию отправления уголовного правосудия — это государственное административное учреждение правительства Американского Самоа, отвечающее за управление несколькими грантовыми программами Бюро по содействию правосудию, действующего в рамках Управления программ в области правосудия при Министерстве юстиции Соединенных Штатов. Агентство полностью финансируется из федерального бюджета. Оно ставит перед собой цели и выдвигает инициативы по борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности с учетом разнообразных препятствий, в том числе путем предупреждения преступности, работы полиции с населением, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предотвращения насилия в отношении женщин и детей, оказания поддержки жертвам и обеспечения добросовестности сотрудников системы уголовного правосудия. Агентству поручено заниматься поиском новых возможностей получения грантов для поддержки основных направлений системы уголовного правосудия, а также для поддержки и обслуживания органов уголовного правосудия и правительства Американского Самоа.

55. Ниже перечислены программы, которые служат подспорьем в усилиях по борьбе с преступностью и обеспечению общественной безопасности в территории.

- Программа грантов для содействия осуществлению Закона Адама Уолша на 2021 финансовый год, реализуемая Управлением по вынесению приговоров лицам, совершившим преступления сексуального характера, наблюдению за ними, их задержанию, регистрации и отслеживанию: эта программа Управления по вынесению приговоров лицам, совершившим преступления сексуального характера, наблюдению за ними, их задержанию, регистрации и отслеживанию помогает юрисдикционным системам в разработке и совершенствовании программ по осуществлению и соблюдению требований Закона Адама Уолша о защите и безопасности детей от 2006 года, в частности подзаголовок А раздела I Закона о регистрации лиц, совершивших преступления сексуального характера, и оповещении населения. В рамках этой программы оказывается поддержка в осуществлении Закона Американского Самоа о ведении реестра лиц, совершивших преступления сексуального характера, и оповещении населения, и она полностью финансируется из федерального бюджета.
- Программа найма Управления по работе полиции с населением: по линии этой программы, осуществляемой в рамках Управления по работе полиции с населением при Министерстве юстиции Соединенных Штатов, предоставляются финансовые средства непосредственно правоохранительным органам в целях поддержки инициатив по работе участковой полиции и

предупреждению преступности. Управление также выделяет средства на программу «Школьные офицеры полиции», в рамках которой сотрудники правоохранительных органов и полицейские, работающие с населением, отбираются и направляются в конкретные школы, где на них возлагаются определенные обязанности и ответственность за обеспечение безопасности, консультирование по вопросам безопасности и проведение инструктажей для учащихся, персонала и административных работников школ.

- Кинологический таможенный проект: это проект по охране границ и пресечению перевозок наркотиков, осуществляемый Министерством финансов в целях защиты границ территории. Второй кинологический проект находится в ведении Отдела по борьбе с наркотиками и правонарушениями Департамента общественной безопасности. В рамках этого проекта собаки используются для оказания помощи сотрудникам полицейского управления в охране правопорядка.
- Мемориальный грант им. Эдварда Бирна на оказание помощи в вопросах правосудия: по линии этого проекта территория получает крайне важное финансирование, необходимое для поддержки целого ряда других программ, включая программы по обеспечению правопорядка, уголовному преследованию, назначению адвокатов для защиты неимущих лиц, функционированию судов, предупреждению преступности и повышению осведомленности в этой области, исправительным мерам и исправлению правонарушителей мерами общественного воздействия, наркологической помощи и наркоконтролю, планированию и оценке, а также смежные программы по обеспечению правопорядка и исполнению наказаний. На данный момент в рамках этого гранта выделяются финансовые средства для осуществления двух кинологических программ.

V. Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям

56. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, финансируемого Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, заключается в охране здоровья населения и окружающей среды, в частности воздуха, воды и суши. По данным управляющей державы, в настоящее время правительство территории планирует централизованно заниматься решением приоритетных задач, связанных с изменением климата в территории, создав координационное бюро или отдел по вопросам изменения климата при канцелярии губернатора. Это бюро будет тесно сотрудничать со всеми основными заинтересованными ведомствами правительства территории для решения приоритетных задач по борьбе с изменением климата в Американском Самоа.

57. Американское Самоа сталкивается с общей для южной части Тихого океана проблемой безопасного удаления твердых и жидких отходов, появляющихся в первую очередь в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, к числу главных факторов загрязнения морской среды и деградации прибрежных районов относятся сброс промышленных отходов и сточных вод из стационарных источников, наличие неправильно расположенных и плохо управляемых мусорных свалок и выбросы токсичных химикатов. Растет обеспокоенность по поводу возможного ввоза в регион из развитых стран токсичных и опасных отходов для их утилизации.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

58. С 1988 года Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. К этой территории применяются международные конвенции и рекомендации по вопросам труда. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, в рамках которой она относится к компетенции Регионального бюро для западной части Тихого океана и его Западнотихоокеанского регионального центра содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

59. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Тихоокеанское сообщество, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд для развития промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Азиатскую и южно-тихоокеанскую ассоциацию базового образования и обучения взрослых, Туристскую ассоциацию стран Азии и Тихого океана и Тихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Отдела прикладных наук о Земле и технологии Тихоокеанского сообщества и Программы Тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне. Кроме того, территория входит в состав таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов западных штатов и территорий. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в страны Тихоокеанского региона. Территория провела у себя седьмую конференцию по водным ресурсам Тихоокеанского региона и выставку Тихоокеанской ассоциации по вопросам водоснабжения и удаления отходов, которые проходили с 9 по 11 сентября 2014 года. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя в Форуме тихоокеанских островов и Альянсе малых островных государств.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

60. В разделе I настоящего рабочего документа приводится информация о последних событиях в Американском Самоа, имеющих отношение к определению его будущего политического статуса.

61. По данным управляющей державы, администрация Пелети Палепои Сиа-леги Мауги и Талауэги Элеасало Але планирует провести следующее конституционное собрание во второй половине 2022 года. Для подготовки к собранию при канцелярии губернатора был создан Отдел по проведению конституционного собрания. В 2021 году Фоно утвердил бюджет для этих целей.

B. Позиция управляющей державы

62. Позиция правительства Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. Он указал, что вопрос о статусе островных территорий в том, что касается их политических отношений с федеральным правительством,

относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он заявил, что Специальный комитет не имеет никаких полномочий каким-либо образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В то же время он отметил, что в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается социально-экономических условий и состояния системы образования на самоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленные данные о территориях, находящихся под его управлением, в знак сотрудничества со стороны Соединенных Штатов как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок, которые могут содержаться в информации, поступившей в Специальный комитет из других источников.

63. Межведомственная группа по островным территориям, учрежденная на основании президентского указа № 13537 от 14 апреля 2010 года, предоставляет президенту Соединенных Штатов консультации по вопросам разработки или осуществления политических мер в отношении островных территорий, запрашивает информацию и рекомендации, касающиеся островных территорий, у губернаторов и других избранных должностных лиц в этих территориях и у представителей организаций или физических лиц, а также запрашивает информацию у исполнительных департаментов или учреждений в целях выполнения своих задач, с тем чтобы содействовать обеспечению координации и сотрудничества между федеральными учреждениями в решении вопросов, представляющих интерес, в частности для Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов.

64. На 14-м заседании Четвертого комитета 3 ноября 2021 года представитель Соединенных Штатов заявил, что правительство его страны неизменно привержено сотрудничеству с партнерами в целях смягчения последствий пандемии COVID-19 и построения более счастливого будущего для всех. Правительство его страны уделяет первоочередное внимание обеспечению того, чтобы все без исключения государства и территории имели инструменты и ресурсы, необходимые для борьбы с пандемией. Кроме того, правительство его страны выделило в рамках Закона об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания финансовые средства и ресурсы на сумму свыше 26 млн долл. США для того, чтобы правительства территорий Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов имели возможность принять меры реагирования в связи с разрушительными экономическими и социальными последствиями пандемии, в том числе путем предоставления жителям Американского Самоа жизненно важного медицинского оборудования и наборов для тестирования, находящихся на передовой работникам и жителям Гуама — вакцин и средств защиты, а также путем обеспечения продовольственной безопасности и предоставления защиты доходов для пострадавших общин Виргинских островов Соединенных Штатов. Правительство его страны продолжит предоставлять неотложную помощь для защиты всех семей и сообществ (см. [A/C.4/76/SR.14](#)).

65. На 15-м заседании Четвертого комитета, состоявшемся 9 ноября 2021 года, представитель Соединенных Штатов вновь выразил обеспокоенность своей делегации тем, что в проектах резолюций, которые предполагалось принять на этом заседании, слишком большое значение придается независимости как

универсальному варианту статуса для территорий, стремящихся к самоопределению. Как указано в принятой в 1970 году Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народы самоуправляющихся территорий в качестве законной альтернативы независимости могут выбрать возможность свободного присоединения или установления любого другого политического статуса, включая объединение с управляющим государством, при том условии, что такой статус выбирается согласно свободному волеизъявлению народа. Поэтому Организация Объединенных Наций не должна пытаться повлиять на итоги процессов деколонизации, а должна уважать свободное волеизъявление народа (см. [A/C.4/76/SR.15](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

66. 9 декабря 2021 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [76/90](#) на основе доклада Специального комитета за 2021 год ([A/76/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Американского Самоа нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции [1541 \(XV\)](#) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса и напомнила об учреждении в апреле 2016 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений;

е) сослалась на высказанное правительством территории мнение о том, что Американское Самоа должно оставаться в списке самоуправляющихся территорий, которыми занимается Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, пока народ этой территории не осуществит своего права на самоопределение;

ф) сослалась также на посланное губернатором Американского Самоа в 2015 году Специальному комитету приглашение направить в эту территорию выездную миссию, призвала управляющую державу содействовать прибытию

такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

g) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

h) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Американского Самоа и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Американским Самоа и управляющей державой;

i) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Американском Самоа и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

j) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

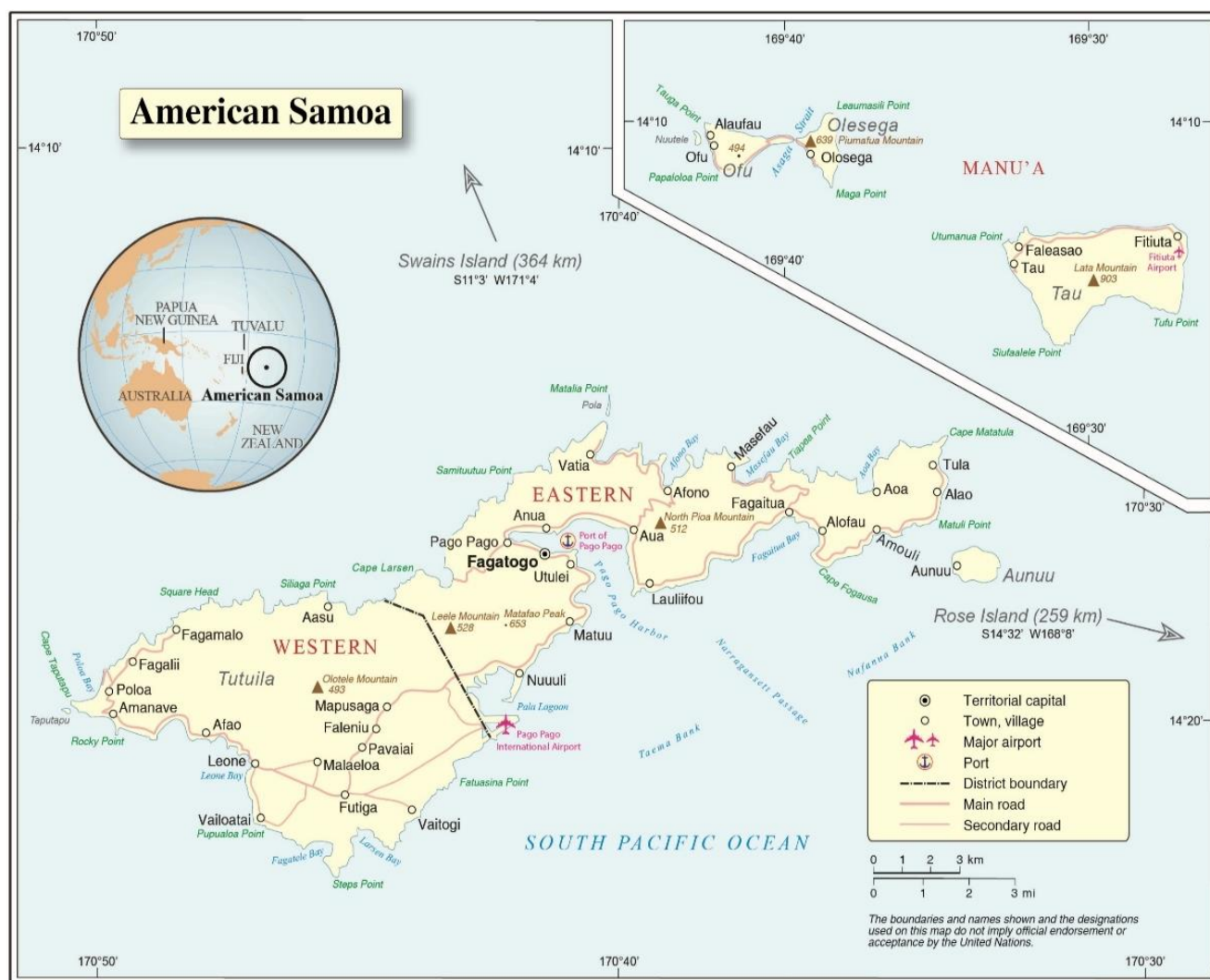
k) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического и социального развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

l) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

m) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение вопроса об Американском Самоа и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад по нему и доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Американского Самоа



Map No. 2971 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)