



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 January 2021
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
II. Бюджет	6
III. Экономическое положение	7
A. Общие сведения	7
B. Туризм	8
C. Финансовые услуги	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	9
E. Инфраструктурные факторы	10
F. Транспорт и связь	10

Примечание: Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 9 декабря 2020 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по следующей ссылке:
www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers.



IV.	Положение в социальной сфере	11
A.	Общие сведения	11
B.	Образование	12
C.	Здравоохранение	12
D.	Преступность и общественная безопасность	13
E.	Права человека	13
V.	Окружающая среда	14
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	14
VII.	Будущий статус территории	15
A.	Позиция правительства территории	15
B.	Позиция управляющей державы	15
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблей	16
Приложение		
	Карта Ангильи	19

Общие сведения о территории

Территория: Ангилья является самоуправляющейся территорией в соответствии с определением, содержащимся в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Дилини Дэниел-Селваратнам (с января 2021 года). Она стала второй женщиной среди губернаторов Ангильи.

Географическое положение: территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и 8 км к северу от Синт-Мартена/Сен-Мартена. Ландшафт территории относительно равнинный, высота холмов не превышает 213 футов.

Площадь территории: 96 кв. км. Протяженность главного острова составляет в длину 26 км, а в ширину — не более 5 км.

Площадь исключительной экономической зоны: 92 178 кв. км.

Население: 15 397 человек (согласно оценкам 2018 года).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 81,6 года (мужчины: 79,0 года; женщины: 84,3 года (согласно оценкам 2018 года)).

Языки: 97 процентов жителей говорят на английском языке. Часть населения говорит также на испанском и китайском языках.

Столица: Валли.

Глава правительства территории: премьер-министр Эллис Лорензо Уэбстер (с июня 2020 года).

Выборы: последние выборы состоялись 29 июня 2020 года; следующие выборы состоятся не позднее сентября 2025 года.

Ведущие политические партии: Прогрессивное движение Ангильи; Объединенный фронт Ангильи.

Законодательный орган: Палата Собрании.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 19 891 долл. США (согласно оценкам 2018 года).

Экономика: туризм, финансовые услуги и денежные переводы.

Основные торговые партнеры: Соединенные Штаты Америки и государства — члены Карибского сообщества.

Уровень безработицы: 8 процентов (согласно оценкам 2012 года).

Денежная единица: восточнокарибский доллар, привязанный к доллару Соединенных Штатов, при обменном курсе на уровне 2,6882 восточнокарибского доллара за доллар США.

Краткая история: территория, коренным населением которой были араваки, была колонизована британскими и ирландскими поселенцами в 1650 году и периодически входила в ассоциации с Сент-Китсом и Невисом и различными региональными структурами. В 1980 году территория получила статус заморской территории Соединенного Королевства.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно Указу о конституции Ангильи, который вступил в силу в 1982 году и в который в 1990, 2019 и 2020 годах были внесены поправки, правительство Ангильи состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты Собрания. В сферу ответственности губернатора, который назначается Британской короной, входят оборона, внешние сношения, внутренняя безопасность (включая полицию), международные финансовые услуги и их регулирование, назначения на государственную службу и обеспечение соответствующих условий службы сотрудников государственных учреждений. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. Вместе с тем в Указе предусматривается, что Британская корона оставляет за собой право принимать по рекомендации Тайного совета законы, касающиеся мира, порядка и благого управления в Ангилье.

2. В соответствии с Конституцией в состав Исполнительного совета территории входят премьер-министр, не более трех других министров и два члена в силу занимаемой ими должности — генеральный прокурор и помощник губернатора. Губернатор выполняет обязанности Председателя Совета, не имея права голоса. Палата Собрания в настоящее время избирается сроком на пять лет. В ее состав входят спикер, не менее семи членов, избираемых от одномандатных округов, четыре члена, избираемые от общеостровного избирательного округа, и те же два члена Исполнительного совета в силу занимаемой ими должности. По просьбе правительства Ангильи Указом 2020 года о внесении поправок в конституцию Ангильи была изменена категория лиц, имеющих право занимать должность заместителя спикера Палаты Собрания. В силу этого указа ни генеральный прокурор, ни заместитель губернатора не смогут занимать эту должность, однако заместителями спикера могут быть избраны любые избранные члены Собрания, кроме членов Исполнительного совета. Собрание также избирает нового заместителя спикера на первом заседании после вступления указа в силу. Губернатор назначает премьер-министром одного из избранных членов Собрания, который, по мнению губернатора, может получить поддержку большинства избранных членов Собрания. В соответствии с конституционными поправками 2019 года было введено ограничение срока пребывания в должности премьер-министра двумя последовательными сроками. Другие министры также назначаются губернатором из числа избранных членов Собрания по рекомендации премьер-министра.

3. По результатам состоявшихся в Ангилье 29 июня 2020 года всеобщих выборов власть в территории перешла от Объединенного фронта Ангильи, получившего 4 места, к Прогрессивному движению Ангильи (ПДА), получившему 6 мест. Представитель ПДА Эллис Уэбстер вступил в должность премьер-министра 30 июня 2020 года.

4. Согласно докладу Контролера выборов, опубликованному в июле 2020 года, в процесс проведения всеобщих выборов 2020 года были внесены следующие изменения и нововведения: принятие Закона 2019 года о выборах и Положения 2020 года о регистрации избирателей; разработка онлайн-базы данных избирателей; введение регистрационных карточек избирателей; введение электронных списков избирателей; введение возможности досрочного голосования для определенных категорий избирателей; введение электронных таблиц голосования; открытие полнофункционального автономного Центрального избирательного управления; проведение просветительских мероприятий для избирателей; и введение единого общеостровного избирательного округа для избрания четырех кандидатов.

5. В Ангилье действует система общего права Англии и Уэльса наряду со всеми законодательными актами, унаследованными от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья, которое существовало до августа 1971 года, и всеми законодательными актами, принятыми впоследствии на местном уровне или Соединенным Королевством от имени Ангильи. Отправление правосудия совершается Восточнокарибским верховным судом — региональным судом для членов Организации восточнокарибских государств, который находится в Сент-Люсии и состоит из двух подразделений: выездного апелляционного суда и высокого суда правосудия. В качестве высшей инстанции выступает Судебный комитет Тайного совета.

6. Закон о британских заморских территориях 2002 года предусматривает предоставление гражданам британских заморских территорий права на получение британского гражданства. В этой связи правительство территории сообщило о своей обеспокоенности по поводу пробела в законодательстве, затрагивающего некоторых детей, чьи отцы являются гражданами британских заморских территорий и чьи родители не состояли в браке в момент их рождения.

7. В 2011 году в Ангилье была создана группа для подготовки проекта новой конституции под руководством Х. Клифтона Найлза. Как сообщалось ранее, в феврале 2012 года правительству был представлен текст проекта, содержащий изменения в системе управления, которые могли бы быть включены в текст будущей конституции. В сентябре 2015 года для продвижения конституционной и избирательной реформы правительство территории учредило Комитет по конституционной и избирательной реформе, которому было поручено, в частности, провести обзор выдвинутых ранее предложений относительно реформы Конституции Ангильи 1982 года. В ноябре 2016 года правительство территории опубликовало подготовленные Комитетом предложения по избирательной и конституционной реформе в виде проекта новой конституции, проект нового закона о выборах и проект о работе новой комиссии по определению границ избирательных округов, после чего Комитет провел общественные консультации. Пересмотренный проект от 31 марта 2017 года был опубликован и представлен Исполнительному совету 4 мая. В июне 2018 года правительство территории представило правительству Соединенного Королевства предложения о внесении поправок в Конституцию Ангильи, которые будут реализовываться на основе поэтапного подхода, исходя из того, что первый этап будет осуществляться до проведения всеобщих выборов 2020 года, а второй этап, который будет включать всесторонний обзор Конституции, будет проведен по завершении первого этапа.

8. В октябре 2018 года в территории прошли публичные консультации по проекту Указа о внесении поправок в конституцию Ангильи. В феврале 2019 года в ходе представления проекта Указа в Совете Комитету по иностранным делам парламента управляющая держава отметила, что предложения в рамках первого этапа были согласованы с правительством территории и что они направлены на повышение эффективности процесса управления и подготовки к выборам. По данным управляющей державы, эти предложения не затрагивали баланса конституционных полномочий между Соединенным Королевством и правительством территории.

9. В апреле 2019 года Тайный совет принял соответствующий Указ в Совете, а 14 мая 2019 года губернатор ввел в действие поправки первого этапа в Конституцию Ангильи. Официальные переговоры о переходе ко второму этапу начались в ноябре 2019 года. В совместном заявлении переговорных групп Соединенного Королевства и Ангильи от 26 ноября 2019 года отмечалось, что, хотя был достигнут существенный прогресс, окончательно ничего не было согласовано. В заявлении далее указывалось, что в Ангилье существует

обеспокоенность по поводу разделения избирательной и конституционной реформ. По данным управляющей державы, переговоры о втором этапе реформ, вероятно, возобновятся в начале 2021 года.

10. По данным управляющей державы, в соответствии с опубликованной в 2012 году «белой книгой» под названием “The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability” («Заморские территории: безопасность, успешность и устойчивость») губернатор со всей определенностью заявил, что любое решение о разрыве конституционной связи между Соединенным Королевством и Ангильей должно основываться на четком волеизъявлении народа Ангильи, выраженном в рамках конституционного процесса. Если стремление к независимости будет ясно выражено, то правительство Соединенного Королевства выполнит свои обязанности и окажет территории помощь в обретении независимости.

II. Бюджет

11. Правительства Соединенного Королевства и Ангильи согласовали рамочный документ об ответственности за бюджетно-финансовую политику и развитие, который в ноябре 2013 года был включен в законодательство Ангильи. В этом документе закреплена приверженность правительства Ангильи поддержанию сбалансированного бюджета, соблюдению руководящих принципов заимствования средств и выполнению среднесрочного фискального плана управления государственными финансами на предстоящие пять лет.

12. Согласно заявлениям правительства территории, Ангилья привержена проведению финансовых реформ и несет ответственность за бюджетно-финансовую политику в территории. Правительство территории выразило мнение, что, учитывая усилия по восстановлению и финансовые трудности, возникшие после урагана «Ирма», проведение финансовой реформы не должно быть предварительным условием для оказания помощи в случае стихийных бедствий.

13. 15 апреля 2018 года Виктор Бэнкс, занимавший в то время должность премьер-министра и министра финансов, внес на рассмотрение Палаты Собрания бюджет на 2020 финансовый год в размере 256,99 млн восточнокарибских долларов. В бюджете на 2020 год текущие расходы правительства территории оценивались в 241,47 млн восточнокарибских долларов, а капиталовложения составили 15,52 млн восточнокарибских долларов. В то же время в 2020 году смета регулярных поступлений составила 253,45 млн восточнокарибских долларов, что больше фактической суммы поступлений за предыдущий год в размере 234 млн восточнокарибских долларов.

14. Что касается 2019 финансового года, то объем регулярных поступлений по результатам исполнения бюджета составил 234,10 млн восточнокарибских долларов, а периодические расходы были оценены в 213,48 млн восточнокарибских долларов. По данным управляющей державы, в 2019 финансовом году ее правительство продолжало предоставлять капитальные субсидии территории по линии Министерства иностранных дел, по делам Содружества и развития в рамках его программного финансирования на общую сумму 52,84 млн восточнокарибских долларов, которые предназначались для поддержки проектов в области укрепления поступлений, образования, телекоммуникаций, восстановления портовой инфраструктуры, обеспечения пожарной безопасности, авиационно-диспетчерского контроля и проведения работ по восстановлению и реконструкции после урагана «Ирма» в сентябре 2017 года.

15. Согласно обзору портфеля долговых обязательств в 2015–2019 годах, проведенному Министерством финансов и здравоохранения правительства территории, весь государственный долг, включая задолженность центрального правительства и государственные гарантии задолженности перед внутренними и внешними кредиторами, составил 493,16 млн восточнокарибских долларов, что эквивалентно 49,93 процента валового внутреннего продукта (ВВП). В конце 2019 года общая сумма долга сократилась на 6,10 процента (32,01 млн восточнокарибских долларов) по сравнению с 2018 годом главным образом потому, что запланированные амортизационные платежи превысили фактические выплаты по долгу.

16. В Ангилье не взимаются подоходный налог, налог на наследуемое имущество, налог на прирост капитальной стоимости, налог с корпораций и налог на добавленную стоимость. Правительство территории продолжает изучать этот вопрос, в частности с точки зрения того, каким образом низкие налоги влияют на экономику территории и резервы государственного сектора. В мае 2018 года правительство территории утвердило налог на товары и услуги в качестве чрезвычайно важного компонента своей налоговой реформы и согласовало его поэтапное внедрение к 2023 году. Первый этап налога на товары и услуги, включающий в себя реконфигурацию таможенных пошлин и введение промежуточного налога на товары, платы за обслуживание и внешнего акцизного налога, был проведен в октябре 2019 года. По данным правительства территории, в последнем квартале 2019 года сумма поступлений по промежуточному налогу на товары составила 9,46 млн восточнокарибских долларов, а по акцизному налогу — 2,78 млн восточнокарибских долларов.

17. 7 мая 2020 года на рассмотрение Палаты Собрания был представлен проект Закона 2020 года о дополнительных ассигнованиях, который предусматривает перераспределение денежных средств в пределах первоначальной суммы.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

18. По оценкам Восточнокарибского центрального банка, в 2020 году ВВП Ангильи в рыночных ценах сократился на 31,34 процента по сравнению с 2019 годом, рост ВВП в котором составил 18,44 процента. В 2020 году ВВП в рыночных ценах составил 703,72 млн восточнокарибских долларов по сравнению с 1024,88 млн восточнокарибских долларов в 2019 году.

19. Основными отраслями экономики Ангильи являются туризм, торговля недвижимостью и финансовое посредничество. По данным управляющей державы, из-за экономических последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), по прогнозам, в 2020 году наибольший вклад в экономику внесет недвижимость, доля которой, несмотря на сокращение на 7,52 процента по сравнению с 2019 годом, составит 17,98 процента реальной экономической деятельности.

20. По данным 2018 года, представленным Комитетом по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, в сентябре 2017 года окружающей среде и экономике Ангильи был нанесен значительный ущерб в результате урагана пятой категории «Ирма». Общий ущерб, по оценкам, составил 507 млн восточнокарибских долларов. Общие потери и дополнительные расходы были оценены соответственно в 331,5 млн восточнокарибских долларов и 41,9 млн восточнокарибских долларов. Больше всего пострадал сектор туризма, который является

локомотивом экономики Англии, в том числе основным источником ее налоговых поступлений. Кроме того, значительный ущерб был нанесен энергетическому сектору, сектору телекоммуникаций и сектору транспортной инфраструктуры, которые необходимы для функционирования туризма. По заявлениям правительства территории, после года экономического спада, вызванного ураганом «Ирма», экономические перспективы на 2018 год выглядели позитивными за счет ожидавшегося роста в строительном секторе в ходе восстановления и реконструкции. Однако в реальном выражении темпы роста в 2018 году снизились на 2,9 процента в результате более медленного, чем ожидалось, восстановления в секторе туризма и задержек с реконструкцией в частном и государственном секторах. Тем не менее такие признаки оживления, как высокий спрос на разрешения на работу, рост активности в строительном секторе и увеличение числа прибывающих посетителей, указывают на позитивную тенденцию в экономике Англии.

В. Туризм

21. Министерство финансов, экономического развития, инвестиций, торговли и туризма отвечает за выполнение генерального плана развития туризма (2010–2020 годы), а маркетингом и рекламой туристических услуг занимаются Совет Англии по туризму и Ассоциация предприятий гостиничного хозяйства и туристического сектора Англии.

22. Число посетителей в 2019 году составило 166 351 человек, увеличившись до уровней, близких к тем, которые наблюдались в 2017 году и до урагана «Ирма». В 2020 году число зарегистрированных посетителей резко сократилось из-за пандемии COVID-19. Ангилья закрыла свои границы 20 марта 2020 года (за некоторыми исключениями). Смягчение ограничений на въезд вступило в силу 1 ноября 2020 года, что позволило некоторым туристам посетить страну.

С. Финансовые службы

23. По данным управляющей державы, в 2019 году в секторе финансового посредничества, охватывающем все банковские, страховые и смежные услуги, был зафиксирован значительный рост на 34,31 процента, при этом на 2020 год прогнозируется незначительное (1,24 процента) сокращение. В 2020 году сектор финансового посредничества вошел в число секторов, вносящих наибольший вклад в экономику Англии.

24. В 2004 году в Ангилье была создана Комиссия по финансовым услугам, которая является независимым регулирующим органом, подотчетным губернатору. В то же время исполнение обязанностей территории в связи с Законом Соединенных Штатов о налогообложении иностранных счетов возложено на Министерство финансов. В октябре 2014 года Ангилья присоединилась к инициативе по обеспечению скорейшего внедрения общего стандарта отчетности, который является новым стандартом в области автоматического обмена информацией между налоговыми органами, разработанным Организацией экономического сотрудничества и развития.

25. В апреле 2016 года Ангилья заключила двустороннее соглашение с Соединенным Королевством о взаимном обмене информацией о собственниках-бенефициарах, которое вступило в силу 30 июня 2017 года. В соответствии с этим соглашением правоохранительные органы будут иметь своевременный доступ к информации о бенефициарной собственности корпораций и юридических лиц, зарегистрированных в соответствующих юрисдикциях. В 2017 году

правительство Соединенного Королевства согласилось оказать финансовую помощь Ангилье в создании ее системы бенефициарной собственности, а также в разработке соответствующего законодательства. По данным управляющей державы, 17 июня 2020 года бывший премьер-министр и министр финансов Виктор Бэнкс опубликовал заявление, в котором он взял на себя обязательство создать общедоступный реестр собственников-бенефициаров ангильских корпораций и иных юридических лиц, зарегистрированных в этой юрисдикции. Реестр находится в стадии разработки; работа над его созданием должна завершиться к марту 2021 года.

26. В августе 2013 года два коммерческих банка в Ангилье — Национальный банк Ангильи и Карибский коммерческий банк — были переданы в доверительное управление Восточнокарибского центрального банка. В 2015 году правительство территории приняло решение приступить к реализации предложенного Восточнокарибским центральным банком плана реорганизации банковского сектора. В апреле 2016 года губернатор одобрил ряд соответствующих законов (Закон 2015 года о банковской деятельности; Закон 2016 года о Восточнокарибской корпорации по управлению активами (поправка); и Закон 2016 года об обязательствах по урегулированию банковской деятельности), и эти два банка были объединены в Национальный коммерческий банк Ангильи. По данным правительства территории, расходы правительства Ангильи на участие в этом процессе реорганизации банков составили 325,4 млн восточнокарибских долларов.

27. В мае 2018 года парламент Соединенного Королевства принял Закон о санкциях и борьбе с отмыванием денег, в соответствии с которым государственный секретарь должен оказывать правительствам заморских территорий любую разумную помощь, с тем чтобы правительства каждой из этих территорий могло создать общедоступный реестр собственников-бенефициаров компаний, зарегистрированных в их юрисдикции, и не позднее 31 декабря 2020 года подготовить проект королевского указа в совете, требующего, чтобы все заморские территории, которые еще не создали такой реестр, сделали это. С тех пор этот срок был продлен до 2023 года. Правительство Соединенного Королевства 15 июля 2020 года приветствовало заявления восьми заморских территорий, включая Ангилью, в которых они обязались повысить прозрачность финансовых услуг, объявив о том, что они создадут общедоступные реестры собственников-бенефициаров компаний.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

28. Сельскохозяйственная деятельность в Ангилье носит ограниченный характер. Рыболовство является важным источником средств к существованию для многих жителей Ангильи, учитывая, что прямой доход от рыболовства получают более 300 человек, а многие другие занимаются рыболовством для пропитания. Как сообщалось ранее, Ангилья использует менее одной четвертой части своей исключительной рыболовной зоны к северу от острова. Департамент рыбного хозяйства и морских ресурсов прилагает усилия к тому, чтобы мобилизовать рыбаков в рамках единого органа и поощрять рациональное управление и устойчивые и инновационные способы стимулирования рыбного хозяйства.

29. По данным управляющей державы, в Плане развития рыболовства в Ангилье на 2015–2020 годы, принятом Исполнительным советом в апреле 2016 года, содержится информация о работе, которую необходимо выполнить для обеспечения оптимального и устойчивого использования рыбных ресурсов Ангильи. Правительство территории обратилось к управляющей державе с просьбой оказать помощь в разработке режима лицензированного рыболовства

в ее водах и выразило мнение, что введение в Ангилье режима лицензированного рыболовства будет способствовать решению проблемы незаконного тралового и китобойного промысла в водах Ангильи.

Е. Инфраструктурные факторы

30. По данным правительства Ангильи, в территории имеется около 100 км мощеных дорог и 60 км грунтовых дорог. Некоторые из мощеных дорог были построены более 25 лет назад и не ремонтировались надлежащим образом.

31. Администрация аэропорта и морских портов Ангильи — полуавтономная самоокупаемая структура — управляет работой аэропорта и морских портов на коммерческой основе. Международный аэропорт им. Клэйтона Дж. Ллойда, расположенный в окрестностях Валли, является единственным аэропортом на острове и обслуживает как коммерческие, так и частные самолеты. Этот аэропорт обеспечивает воздушное сообщение между международными аэропортами Антигуа, Синт-Мартена/Сен-Мартена, Пуэрто-Рико и Сент-Томаса. Кроме того, главным средством международного сообщения между Ангильей и крупнейшими международными пунктами стыковки являются паромы и чартерные суда, которые курсируют между Ангильей и Синт-Мартеном/Сен-Мартеном.

32. В ноябре 2017 года правительство Соединенного Королевства предоставило правительству территории субсидию в размере 60 млн фунтов стерлингов в связи с ущербом, нанесенным инфраструктуре ранее в том же году в результате урагана «Ирма». Выделение субсидии, носящей название «Ангильская программа», было проведено в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между управляющей державой и правительством территории, который был подписан в мае 2018 года. Правительство территории подтвердило перечень инфраструктурных проектов, поддержка которых будет осуществляться за счет такого финансирования, включая перестройку школ, единственной больницы, трех поликлиник, санитарно-гигиенического пункта и других важнейших объектов национальной инфраструктуры, таких как единственный на острове аэропорт и пассажирский паромный терминал в Блоуинг-Пойнт. На период с 2019 по 2021 год было выделено дополнительное финансирование в размере 17 млн фунтов стерлингов на реализацию двух конкретных проектов: повышение объема поступлений правительства территории в рамках среднесрочного плана обеспечения процесса развития финансовыми и хозяйственными ресурсами и строительство нового грузового причала в порту Роуд-Бэй, так как срок службы старого причала истек. Ожидается, что Ангильская программа и дополнительные проекты будут завершены к марту 2023 года.

Г. Транспорт и связь

33. В своем бюджетном послании 2020 года правительство территории отметило, что Министерству по делам инфраструктуры, коммуникаций, коммунальных услуг, жилищного строительства, сельского хозяйства, рыболовства и охраны окружающей среды и его департаментам было выделено регулярное бюджетное финансирование в размере 17,48 млн восточнокарибских долларов, что на 17,5 процента (или 2,61 млн восточнокарибских долларов) больше по сравнению с утвержденным на 2019 год объемом бюджетного финансирования в размере 14,88 млн восточнокарибских долларов. В 2020 году это министерство сосредоточило свои усилия на разработке и осуществлении комплексного трехлетнего стратегического плана, направленного на модернизацию системы оказания услуг на основе профессиональной подготовки.

34. Ангилья располагает современной внутренней системой телефонной связи с множественными внешними шлюзами, включая несколько каналов радиолинейной микроволновой связи с островом Синт-Мартен/Сен-Мартен, а также имеет наземный пункт подключения оптического кабеля на Тортоле, который используется для международной телефонной связи; помимо этого, на конкурентной основе предоставляются услуги мобильной и наземной связи и услуги подключения к Интернету.

35. Правительство территории выразило мнение, что единственная взлетно-посадочная полоса на острове непригодна для использования самолетами с большой грузоподъемностью, что стало очевидным в ходе усилий по оказанию чрезвычайной помощи после урагана «Ирма». Правительство территории работает над расширением аэропорта в целях обеспечения более широкого международного доступа и более крупных грузовых авиаперевозок на остров.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

36. Контроль за функционированием системы социального обеспечения территории осуществляет Совет социального обеспечения Ангильи. Департамент социального развития при Министерстве социального развития и по делам департаментов оказывает населению основные социальные услуги. По данным управляющей державы, начало реализации в 2019 году национальной политики социальной защиты закладывает рамочные основы для функционирования в территории комплексной системы социальной защиты, которая должна помочь Ангилье продвинуться в направлении достижения целей в области устойчивого развития, в частности касающихся социального развития. Эта политика направлена на обеспечение справедливости и законности в процессе предоставления услуг при уважении мнений и вклада правообладателей, а также на включение социальной защиты в единую, согласованную рамочную систему планирования и реагирования. Правительство Ангильи продолжает оказывать уязвимым группам населения временную чрезвычайную помощь в виде государственных пособий.

37. Министерство социального развития продолжает повышать уровень информированности заинтересованных сторон о важности соблюдения Межведомственного протокола о защите детей, разработанного в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в целях обеспечения того, чтобы все отвечающие за защиту детей учреждения работали сообща над решением проблемы жестокого обращения с детьми и безответственного отношения к ним. По данным управляющей державы, Министерство получает помощь со стороны Службы поддержки и консультирования в судебных разбирательствах по вопросам семьи и детства Соединенного Королевства, которая организовала для его сотрудников серию учебных курсов по вопросам, связанным с защитой детей.

38. Контроль за претворением в жизнь Межведомственного протокола о защите детей по-прежнему осуществлялся в рамках ежемесячных обзорных совещаний с участием ведущих учреждений. В 2016 году был сформирован Совет по защите детей, что является еще одним свидетельством того, что защите детей от жестокого обращения по-прежнему уделяется повышенное внимание.

В. Образование

39. По данным Панамериканской организации здравоохранения, показатель функциональной грамотности в Ангилье составляет 93 процента при всеобщем охвате начальным образованием и 100-процентном показателе завершения учебы в последнем классе. Департамент образования предоставляет всем учителям возможности для непрерывного повышения профессиональной квалификации, уделяя особое внимание поддержке новых учителей.

40. Обучение в Муниципальном колледже Ангильи позволяет получить, среди прочих, степень младшего специалиста и диплом о послеуниверситетском образовании. Открытый колледж Вест-Индского университета предоставляет возможность для получения в Ангилье высшего образования в полностью аккредитованном учебном заведении. Кроме этого, по данным управляющей державы, медицинский факультет частного университета, находящегося в Соединенных Штатах, имеет в территории свое отделение, в котором студентам, преимущественно из Соединенных Штатов, преподаются фундаментальные науки.

41. Правительство Ангильи выразило мнение, что для территории будет полезно провести официальную оценку уровня образования на острове, а также внедрить альтернативные варианты получения образования, если в этом возникнет необходимость, за пределами территории или на основе заочного обучения.

42. Студенты из заморских территорий имеют право оплачивать обучение в британских вузах по таким же тарифам, что и студенты из метрополии, при условии, что на протяжении трех лет до начала первого года обучения они проживали в одной из британских заморских территорий, на территории Европейского экономического пространства или в Швейцарии. Кроме того, такие студенты могут претендовать на финансовую поддержку Европейского союза для получения высшего или профессионально-технического образования.

С. Здравоохранение

43. Управление здравоохранения Ангильи отвечает за предоставление всех видов первичного, вторичного и индивидуального медицинского обслуживания. В трех медицинских округах территории действуют четыре медицинских центра, одна поликлиника и одна больница имени принцессы Александры. В инфраструктуру последней в течение 2020 года были вложены значительные средства, включая специально сконструированную кислородную установку, складские здания и пристройку к лаборатории, которая благодаря проведению тестов полимеразной цепной реакции (ПЦР) может использоваться для диагностирования случаев заболевания COVID-19. Пациентов, которым требуется обширное хирургическое вмешательство, обычно эвакуируют на один из соседних островов.

44. Министерство здравоохранения и социального развития регулирует и контролирует функционирование государственного и частного секторов здравоохранения, в том числе деятельность Управления здравоохранения, и выполняет директивные и регулирующие функции, руководствуясь национальным стратегическим планом в области здравоохранения на период 2015–2020 годов.

45. Начиная с 1985 года в рамках системы квот ежегодно бесплатный доступ к первичной медико-санитарной помощи по линии Национальной службы здравоохранения Соединенного Королевства получают до четырех пациентов из Ангильи. Правительство территории призвало пересмотреть эту систему квот с учетом того факта, что с 1985 года численность населения территории

увеличилась на 250 процентов, в результате чего территория, по мнению правительства, остается зависимой от соседних островов в плане здравоохранения.

46. Правительство Соединенного Королевства оказывает поддержку заморским территориям на протяжении всей пандемии COVID-19. Поддержка включает в себя финансирование и поставку комплектов для тестирования, лабораторных расходных материалов, медицинского оборудования и предметов медицинского назначения, а также предоставление услуг специалистов в области общественного здравоохранения. Кроме того, правительство Соединенного Королевства взяло на себя обязательство поставлять в заморские территории часть закупаемых им вакцин против COVID-19. По данным управляющей державы, оказываемая ей поддержка осуществляется в соответствии с ее неизменной приверженностью интересам народов ее заморских территорий.

D. Преступность и общественная безопасность

47. Согласно информации, предоставленной управляющей державой, в Англии уровень преступности ниже, чем в других юрисдикциях в этом регионе.

48. Управление по сбору информации об отмывании денег является ведущим учреждением, отвечающим за сбор, анализ и распространение информации, связанной с подозрениями в отношении доходов, полученных преступным путем; оно обеспечивает стратегический надзор за деятельностью финансовой разведки. Группа финансовой разведки Англии является профильным специализированным подразделением в составе Королевских полицейских сил Англии, которому Управление делегировало полномочия на проведение текущей оперативной работы по расследованию самых различных преступлений в финансовой сфере, включая отмывание денег.

49. В 2020 году в рамках плана патрулирования британских ВМС в зоне Северной Атлантики корабль «Медуэй» и вспомогательное судно «Аргус» находились в Карибском море, обеспечивая в этом регионе постоянное морское присутствие Соединенного Королевства в целях оказания поддержки заморским территориям в подготовке к ураганам и другим стихийным бедствиям и реагировании на них, а также для оказания гуманитарной помощи, экстренной помощи в случае бедствий и услуг связи в кризисной ситуации в регионе. Правительство Соединенного Королевства заявило о своей готовности оказывать заморским территориям помощь, с тем чтобы они могли справляться с крупными штормами и другими стихийными бедствиями в будущем.

E. Права человека

50. Конституция территории предусматривает, что каждый человек в Англии имеет право на жизнь, свободу, личную неприкосновенность, владение собственностью, защиту со стороны закона, свободу совести, свободу выражения своего мнения и свободу участия в мирных собраниях и ассоциациях, а также право на уважение неприкосновенности его или ее личной и семейной жизни. На Англию распространяется действие Конвенции о правах ребенка, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме этого, в Англии действует Европейская конвенция о правах человека, в силу чего физические лица имеют право обращаться в Европейский суд по правам человека в случае, если исчерпаны все имеющиеся в территории средства правовой защиты. Вместе с тем на Англию

еще не распространено действие других основных договоров в области прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию о правах инвалидов.

V. Окружающая среда

51. В своем бюджетном послании 2020 года правительство территории объявило о создании Департамента природных ресурсов в результате слияния департаментов окружающей среды, сельского хозяйства и рыболовства и морских ресурсов в целях повышения эффективности и результативности управления природными богатствами Ангильи.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

52. С 1998 года территория является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. С 2011 года она поддерживает официальный диалог с Международным валютным фондом. Ангилья участвует в работе Карибского сообщества в качестве ассоциированного члена. Она является членом Карибского банка развития, Целевой группы по финансовым мероприятиям в Карибском бассейне и Карибского регионального механизма по рыболовству. Ангилья является ассоциированным членом Организации восточнокарибских государств и членом Восточнокарибского центрального банка.

53. По линии одиннадцатого Европейского фонда развития (2014–2020 годы) было выделено 14 млн евро (примерно 42,9 млн восточнокарибских долларов) на цели осуществления территориальной программы Ангильи.

54. Правительство территории напрямую сотрудничает с правительствами стран Карибского бассейна и участвует в региональных проектах, реализуемых различными международными организациями и учреждениями, включая Пан-американскую организацию здравоохранения.

55. В июне 2020 года Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») опубликовали доклад, озаглавленный «Ангилья — доклад о воздействии COVID-19 на человека и экономику» (“Anguilla — COVID-19 HEAT Report: Human and Economic Assessment of Impact”), в котором изложен ряд рекомендаций, в том числе о продлении сроков выплаты пособий по безработице, связанных с COVID-19; о расширении программы школьного питания в целях охвата малоимущих учащихся во всех школах и предоставления на каждого ребенка пособия в размере 200 восточнокарибских долларов в месяц; о создании приюта для женщин, ставших жертвами гендерного насилия; и о внесении поправок в Ангильскую рамочную программу налогово-бюджетной устойчивости и развития, в том числе для учета воздействия COVID-19.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

56. Выступая в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) на его третьем заседании 8 октября 2019 года, представитель правительства Ангильи отметила, что, хотя интеграция или присоединение к другому государству-члену маловероятны для Ангильи, учитывая нынешний уровень поддержки, оказываемой управляющей державой развитию территории, и неопределенность, связанную с выходом управляющей державы из состава Европейского союза, территория пока не в состоянии добиваться независимости. Она хотела бы знать, каким образом Организация Объединенных Наций может обеспечить, чтобы Соединенное Королевство выполнило принятые им обязательства в отношении обеспечения разнообразия, достижения успехов и реализации возможностей в территориях и не злоупотребляло своим доминирующим положением.

57. Далее представитель заявила, что нельзя допускать, чтобы та или иная территория, решив оставаться самоуправляющейся, была вынуждена ограничивать демократические права и права человека своего народа. Тем не менее в таком положении оказалась в настоящее время Ангилья. У островных колоний, которые могут быть уничтожены во время сезона ураганов, имеются законные основания опасаться утраты финансовой поддержки со стороны управляющей державы, от которой они зависят в плане восстановления. Для Ангильи эти отношения выходят за рамки финансовых проблем, охватывая почти четыре столетия общего наследия, культуры и ценностей. Вместе с тем вызывает разочарование тот факт, что отношения между управляющей державой и территорией не являются ни современными, ни во всех случаях уважительными по отношению к гражданам Ангильи (см. [A/C.4/74/SR.3](#)).

B. Позиция управляющей державы

58. В результате пандемии COVID-19 восьмое совещание Объединенного министерского совета Соединенного Королевства и заморских территорий состоялось в виртуальном формате 23–26 ноября 2020 года, и в ходе этого совещания управляющая держава провела дискуссии с представителями правительств своих заморских территорий. Участники совещания, на котором присутствовал премьер-министр Соединенного Королевства, провели широкие обсуждения по таким темам, как экономические вопросы, борьба с пандемией COVID-19 и восстановление после нее, защита уязвимых групп населения и вопросы охраны окружающей среды. По данным управляющей державы, заявление, сделанное на этом совещании принцем Уэльским в преддверии обсуждения вопросов окружающей среды и двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в 2021 году в Соединенном Королевстве, свидетельствует о том, что Соединенное Королевство придает большое значение своим отношениям с заморскими территориями и признает их значительный вклад в сохранение своего биологического разнообразия.

59. В принятом на восьмом заседании Объединенного министерского совета коммюнике правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий заявили, что принцип равноправия и самоопределения народов, закрепленный в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяется на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения

права этих народов на самоопределение, отметив, что коллективную ответственность за это несут все структуры правительства Соединенного Королевства.

60. Правительство Соединенного Королевства и руководители заморских территорий взяли на себя обязательство изучить пути обеспечения заморским территориям дальнейшей международной поддержки для противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Было также заявлено, что применительно к тем территориям с постоянным населением, которые желают этого, Соединенное Королевство будет продолжать поддерживать их просьбы об исключении территории из перечня самоуправляющихся территорий.

61. На 3-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 15 октября 2020 года в ходе семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства заявил, что отношения между правительством его страны и ее заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории выбирать, хотят ли они оставаться британскими подданными.

62. Он заявил, что обязанность его правительства состоит в обеспечении безопасности территорий и их народов и благого управления и что, как предполагается, действия правительств территорий должны отвечать тем же высоким стандартам, что и действия правительства Соединенного Королевства, в деле поддержания верховенства права, уважения прав человека и проявления добросовестности в общественной жизни, предоставления эффективных государственных услуг и создания сильных и успешных общин. Он пояснил, что правительство его страны в полной мере привержено вовлечению всех заморских территорий в переговоры по вопросу о будущих взаимоотношениях с Европейским союзом, с тем чтобы обеспечить учет их приоритетов на всех этапах этого процесса.

63. Он добавил, что, хотя Соединенное Королевство будет выполнять все обязанности суверенной державы, правительства Соединенного Королевства и его заморских территорий согласны с тем, что заморские территории осуществляют внутреннее самоуправление, при этом Соединенное Королевство сохраняет за собой лишь полномочия, позволяющие ему выполнять свои обязательства по международному праву. Он также добавил, что Объединенный министерский совет проводит ежегодные заседания, с тем чтобы следить за выполнением общеприоритетных задач и содействовать их реализации.

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей

64. 10 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [75/108](#) на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2020 год ([A/75/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Ангильи на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1541 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Ангильи нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

c) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Ангильи предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

d) приветствовала подготовку к принятию новой конституции, настоятельно призвала как можно скорее завершить обсуждение конституции с управляющей державой, включая общественные слушания, и отметила первый этап внесения поправок в Конституцию, которая вступила в силу 14 мая 2019 года;

e) просила управляющую державу оказать содействие территории в ее нынешних усилиях по продвижению вперед работы по внутреннему обзору конституции, при поступлении соответствующей просьбы;

f) подчеркнула важность ранее выраженного желания правительства территории принять выездную миссию Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, призвала управляющую державу содействовать прибытию такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

g) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

h) призвала управляющую державу оказывать правительству территории помощь в укреплении его обязательств в экономической сфере, включая бюджетные вопросы, при региональной поддержке, если это будет сочтено необходимым и целесообразным;

i) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

j) подчеркнула, что территории необходимо продолжать участвовать в деятельности Специального комитета, в том числе в региональных семинарах, в целях представления Комитету обновленной информации о процессе деколонизации;

k) подчеркнула также важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Ангильи и обеспечения более ясного понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Ангильей и управляющей державой;

l) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Ангилье и призвала управляющую

державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

m) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

n) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и социальной интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями социально-экономического развития и развития человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения любого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

o) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

p) вновь призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и региональные организации предоставлять всю необходимую помощь территории, поддерживать усилия по восстановлению и реконструкции и укреплять потенциал в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и снижения риска, особенно в связи с последствиями обрушившихся на территорию в 2017 году ураганов «Ирма» и «Мария»;

q) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса об Ангилье и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Ангильи

