



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 March 2021
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Американское Самоа

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	8
III. Экономическое положение	9
A. Общие сведения	9
B. Рыболовство и сельское хозяйство	10
C. Туризм	11
D. Транспорт и связь	11
E. Система водоснабжения, канализация, коммунальные услуги и возобновляемые источники энергии	12
IV. Положение в социальной сфере	13
A. Общие сведения	13
B. Трудовые ресурсы и иммиграция	13

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 21 декабря 2020 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по следующей ссылке: www.un.org/dppa/decolonization/en/documents/workingpapers.



С. Образование	14
Д. Здравоохранение	15
Е. Преступность и общественная безопасность	18
V. Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям	18
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	18
VII. Будущий статус территории	19
А. Позиция правительства территории	19
В. Позиция управляющей державы	19
VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблей	21
Приложение	
Карта Американского Самоа	23

Общие сведения о территории

Территория: Американское Самоа является самоуправляющейся территорией согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Это неинкорпорированная неорганизованная территория Соединенных Штатов Америки, находящаяся в ведении Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки.

Представитель управляющей державы: Министерство внутренних дел Соединенных Штатов Америки имеет на территории своего представителя^a.

Географическое положение: территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. В состав территории входят семь островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла, известные как остров Роз и остров Суэйнс.

Площадь территории: 200 кв. км

Площадь исключительной экономической зоны: 404 391 кв. км

Население: 57 637 человек (по оценкам 2020 года)

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 77,8 года (женщины); 71,1 года (мужчины)

Этнический состав: коренные жители тихоокеанских островов (92,6 процента); азиаты (3,6 процента); белые (0,9 процента); представители других этнических групп (2,9 процента)

Языки: английский и самоанский

Место расположения правительства территории: Фагатого

Глава правительства территории: губернатор Пелети Палепои Сиалега Мауга (с января 2021 года)

Основные политические партии: Демократическая партия; Республиканская партия

Выборы: последние выборы были проведены в ноябре 2020 года для избрания губернатора, вице-губернатора, делегата в Палату представителей Соединенных Штатов и 20 членов Палаты представителей Американского Самоа. Следующие выборы должны состояться в ноябре 2022 года для избрания делегата в Палату представителей Соединенных Штатов и 20 членов Палаты представителей Американского Самоа.

Законодательный орган: Фоно (двухпалатное законодательное собрание)

Валовой внутренний продукт на душу населения: 11 245 долл. США (по данным 2020 года)

Экономика: рыболовство, туризм и сельское хозяйство

Уровень безработицы: 14,3 процента (по оценкам 2017 года)

Денежная единица: доллар США

Краткая история: принято считать, что архипелаг Самоа был заселен примерно 3000 лет назад людьми, прибывшими из Юго-Восточной Азии. Первыми европейцами, достигшими этих островов в 1722 году, были голландцы. Согласно Берлинскому соглашению 1899 года, известному также как Англо-германская конвенция о Самоа, восточная часть архипелага Самоа отошла к Соединенным Штатам.

^a Круг и характер полномочий правительства Американского Самоа, а также порядок осуществления этих полномочий определены в распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009 от 3 ноября 1977 года с учетом внесенных поправок (см. в Электронной библиотеке внутренней политики Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между соответствующими колониальными державами повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены Законом о ратификации 1929 года, принятым Конгрессом Соединенных Штатов и вступившим в силу 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус националов Соединенных Штатов. Законом был определен порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, эта территория была передана в ведение Военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года Указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную неорганизованную территорию по смыслу законодательства Соединенных Штатов. В территории действуют не все положения Конституции и не все законы Соединенных Штатов. Согласно законодательству управляющей державы лица, родившиеся в Американском Самоа, ни один из родителей которых не является гражданином Соединенных Штатов, также не являются гражданами Соединенных Штатов, но, будучи националами Соединенных Штатов, такие лица могут свободно въезжать в Соединенные Штаты и работать или проживать там в любом месте по своему выбору. Хотя им не разрешается голосовать на федеральных выборах в 50 штатах или округе Колумбия, даже если они проживают там (за исключением случаев, когда они получили гражданство Соединенных Штатов иным образом), все жители Американского Самоа в возрасте старше 18 лет имеют право голосовать в территории, в том числе за делегата Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. Делегаты от территории участвуют в работе общенациональных съездов обеих основных национальных политических партий Соединенных Штатов, проводимых раз в четыре года.

3. Конституция территории предусматривает разделение исполнительной и законодательной власти, а также независимую судебную власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования среди взрослого населения. Губернатор отвечает за исполнение законов Американского Самоа и применимых федеральных законов и имеет право накладывать вето на законы, принятые Фоно.

4. Фоно представляет собой двухпалатное законодательное собрание, которое состоит из Сената в составе 18 депутатов, избираемых 14 советами деревень, и Палаты представителей в составе 20 депутатов, избираемых в ходе всеобщего голосования, и еще одного назначаемого депутата от острова Суэйнс, не имеющего права голоса. Сенатором может стать только *матаи* (вождь) — традиционный глава *ауги* (семейного клана). Сенаторы занимают свою должность в течение четырех лет, а члены Палаты представителей — в течение двух лет. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что

они не противоречат законам Соединенных Штатов, действующим в территории, а также договорам и международным соглашениям Соединенных Штатов.

5. По данным управляющей державы, судебная система состоит из Высокого суда, председатель и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов. Судьи местных окружных судов назначаются губернатором и утверждаются Фоно. Высокий суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по земельным делам и правам землевладения, а также суда по вопросам семьи и вопросам, связанным с наркотиками и алкоголем. Конгресс Соединенных Штатов предоставил Высокому суду ограниченную федеральную юрисдикцию для рассмотрения определенных дел, касающихся вопросов, которые регулируются федеральным законодательством, включая вопросы безопасности и гигиены труда и залога судов. Что касается других вопросов, регулируемых федеральным законодательством, то дела по ним при возникновении спора в Американском Самоа рассматриваются в окружных судах Соединенных Штатов, главным образом в федеральных судах на Гавайских островах и в Вашингтоне, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, возможность обжалования решений Высокого суда в федеральном окружном суде не предусмотрена законом.

6. Конституция Американского Самоа, принятая в 1960 году, была пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней были приняты поправки. Поправки и изменения, утвержденные министром внутренних дел Соединенных Штатов, могут вноситься только после принятия соответствующего закона Конгрессом Соединенных Штатов. В 2008 году был проведен референдум по вопросу о внесении изменений в некоторые статьи Конституции, но это предложение с небольшим перевесом голосов было отклонено. На проведенном в июне и июле 2010 года конституционном собрании делегаты предложили внести в Конституцию поправки и изменения, касающиеся, в частности, запрещения дальнейшей передачи общинных земель в этой территории в частные руки, формирования беспристрастной коллегии присяжных заседателей при любом уголовном судопроизводстве, более активного продвижения самоанского языка и самоанской культуры в системе образования, рациональной эксплуатации и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами и возможности импичмента руководителей территории. На всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 2010 года, в ходе которых был проведен референдум, а затем 6 ноября 2018 года избиратели отклонили предложенную поправку к пересмотренной Конституции, направленную на то, чтобы предоставить Фоно, а не министру внутренних дел Соединенных Штатов право преодолевать вето, наложенное губернатором.

7. 3 ноября 2020 года избиратели выбрали бывшего вице-губернатора Пелети Палепои Сиалегу Маугу и бывшего генерального прокурора Талауэгу Сало Але, соответственно, губернатором и вице-губернатором. Они также выбрали 20 членов Палаты представителей Американского Самоа и делегата в Палату представителей Соединенных Штатов (см. пункт 8).

8. С 1981 года Американское Самоа избирает путем прямого голосования делегата в Палату представителей Конгресса Соединенных Штатов Америки на двухлетний срок. Этот делегат имеет право голосовать в комитетах. На всеобщих выборах, состоявшихся в ноябре 2014 года, победила Аумуа Амата Колеман Радеваген, ставшая первой женщиной-делегатом от Американского Самоа в

Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов. В ноябре 2020 года она была переизбрана на четвертый срок.

9. По данным управляющей державы, 26 июня 2013 года Окружной суд Соединенных Штатов в округе Колумбия отклонил иск пяти националов Соединенных Штатов, которые родились в Американском Самоа, но не являются гражданами Соединенных Штатов, и Самоанской федерации Америки о вынесении судебного определения, на основании которого клаузула о гражданстве, содержащаяся в четырнадцатой поправке к Конституции Соединенных Штатов, была бы распространена на Американское Самоа (дело «Туауа против Соединенных Штатов»). При рассмотрении апелляционной жалобы в июне 2015 года коллегия в составе трех судей Апелляционного суда округа Колумбия постановила, что конституционный принцип «гражданство по рождению» неприменим в отношении территорий и что лица, родившиеся в Американском Самоа, не имеют права получать гражданство по рождению согласно четырнадцатой поправке. Апелляционный суд отклонил ходатайство о пересмотре решения этой коллегии судей в полном составе, а Верховный суд отклонил ходатайство об истребовании дела. Управляющая держава и правительство Американского Самоа выступили против этого иска на том основании, что вопрос о гражданстве жителей Американского Самоа должен решаться его народом в рамках политического процесса.

10. Выступая 27 июня 2013 года в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов, делегат от Американского Самоа выразил признательность Окружному суду за его аргументированное заключение и за подтверждение права Конгресса предоставлять гражданство жителям Американского Самоа. По его мнению, благодаря этому решению жители Американского Самоа смогут самостоятельно решать, хотят ли они стать гражданами Соединенных Штатов.

11. По данным управляющей державы, тогдашний губернатор территории изложил свою официальную позицию относительно политического статуса Американского Самоа в документе от 13 июня 2013 года под названием «Вопрос о деколонизации Американского Самоа», который в том же месяце был препровожден в Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов. Губернатор отметил, что Американское Самоа является не колонией Соединенных Штатов, а территорией, и этот статус был приобретен добровольно по экономическим причинам. Он выразил признательность Организации Объединенных Наций за неизменное внимание, с которым она следит за тем, чтобы управляющие державы периодически заново анализировали взаимоотношения со своими территориями или островными владениями с целью гарантировать последним возможность изменить свой статус, если они того пожелают.

12. На Тихоокеанском региональном семинаре на тему «Ход осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма», проходившем в Сент-Джорджесе 9–11 мая 2018 года, представитель губернатора Американского Самоа заявил, среди прочего, что отношения с Соединенными Штатами принесли народу Американского Самоа и его правительству бесчисленные преимущества, в том числе в плане защиты культуры этой территории и ее общинной системы землепользования. Народ Американского Самоа не считает себя колонизированным народом. Он заявил, что Американским Самоа управляют американские самоанцы. Без официального соглашения о формировании постоянного правительства Американского Самоа эта территория может пострадать от односторонних действий Соединенных Штатов, которые могут нанести ей ущерб. Он представил информацию о работе Бюро Американского Самоа по

вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений, в том числе о работе по инициированию среди населения активного диалога о будущем политическом статусе Американского Самоа. Правительство Американского Самоа проводит кампанию по информированию избирателей о предлагаемой конституционной поправке, призванной лишить министра внутренних дел полномочий по преодолению вето.

13. 12 декабря 2019 года федеральный судья Окружного суда Соединенных Штатов в округе Юта постановил по делу «Фитисеману против Соединенных Штатов», что в соответствии с четырнадцатой поправкой к Конституции Соединенных Штатов американские самоанцы являются гражданами Соединенных Штатов по рождению. 13 декабря 2019 года делегат Американского Самоа в Палате представителей Конгресса Соединенных Штатов выразила свое разочарование этим решением, назвав его нежелательным, неуместным и беспрецедентным. 13 декабря 2019 года это решение было приостановлено в ожидании рассмотрения апелляции. В заявлении для печати от 17 января 2020 года делегат выразила признательность законодательному органу Американского Самоа за единодушные действия, выразившиеся в принятии параллельной резолюции, свидетельствующей о поддержке избранными должностными лицами права на самоопределение.

14. 14 апреля 2020 года в Апелляционный суд десятого округа в Денвере, Соединенные Штаты, были поданы апелляции а) правительством Соединенных Штатов и б) правительством Американского Самоа и самим делегатом. 23 сентября 2020 года Суд заслушал это дело в виртуальном формате. По состоянию на 19 февраля 2021 года никакого постановления принято не было.

15. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 13 января 2020 года депутатам законодательного собрания Американского Самоа тридцать шестого созыва, губернатор заявил, что решение, принятое судом в округе Юта, требует безотлагательного рассмотрения вопросов, касающихся политического статуса территории, ее отношений с Соединенными Штатами и ее Конституции (см. [A/AC.109/2020/1](#)).

II. Бюджет

16. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 11 января 2021 года депутатам законодательного собрания Американского Самоа тридцать седьмого созыва, недавно избранный губернатор заявил, что его администрация будет работать вместе с законодательным собранием над принятием бюджета на 2021 финансовый год, с тем чтобы обеспечить бесперебойную работу правительства.

17. Каждый год Управление по делам островных территорий предоставляет Американскому Самоа субсидии для обеспечения функционирования местных органов власти, включая судебные органы. Объем бюджетных средств на 2021 год, запрошенных Управлением по делам островных территорий для деятельности в Американском Самоа, составляет 21,5 млн долл. США, что на 2,1 млн долл. США меньше фактического бюджета на 2019 год.

III. Экономическое положение

A. Общие сведения

18. Как отмечалось в предыдущих рабочих документах, в соответствии с федеральным законом, принятым в 2007 году, была разработана шкала периодического повышения минимальной заработной платы в Американском Самоа, с тем чтобы поднять ее до текущего федерального уровня (7,25 долл. США в час) к 2016 году. На основе последующих законов это увеличение откладывалось или сокращалось. Последний раз повышение минимальной заработной платы в Американском Самоа произошло 30 сентября 2018 года.

19. Согласно данным Министерства труда Соединенных Штатов, 30 сентября 2018 года все отраслевые минимальные ставки заработной платы в Американском Самоа были увеличены на 0,40 долл. США, и они варьируются от 4,98 долл. США в час (пошив одежды) до 6,39 долл. США в час (стивидорные работы, лихтерные перевозки и работы, связанные с морской перевозкой грузов). В отрасли баночного консервирования тунца — это самый большой частный сектор в территории — минимальная заработная плата составляет 5,56 долл. США в час, и заняты в ней в основном иностранные рабочие из соседнего государства Самоа. Следующее повышение ставок заработной платы запланировано на 2021 год.

20. В июне 2020 года Счетная палата правительства Соединенных Штатов опубликовала доклад под названием «Американское Самоа: экономические тенденции, состояние рыбоконсервной промышленности и мнения заинтересованных сторон в отношении повышения минимальной заработной платы», для подготовки которого она опросила заинтересованные стороны о повышении минимальной заработной платы. Согласно этому докладу, правительство территории поддерживает идею установления экономически обоснованной минимальной заработной платы, а Торговая палата Американского Самоа поддерживает идею отсрочки повышения минимальной заработной платы для работников консервных заводов. Работодатели и работники, опрошенные Счетной палатой, отметили, что эта мера может положительно отразиться на материальном положении работников, но при этом оказать отрицательное воздействие, в частности на консервную отрасль.

21. В декабре 2020 года Бюро экономического анализа Министерства торговли Соединенных Штатов опубликовало оценочные показатели валового внутреннего продукта (ВВП) территории за 2019 год, а также ВВП и размеров вознаграждения по отраслям за 2018 год. Эти оценочные данные показывают, что реальный показатель ВВП, скорректированный с учетом изменения цен, в 2019 году уменьшился на 1,4 процента после увеличения на 2,2 процента в 2018 году. Это снижение реального показателя ВВП отражает сокращение государственных расходов, объема экспорта и частных инвестиций в основные фонды, которое было частично компенсировано увеличением потребительских расходов и инвестиций в товарно-материальные запасы. Объем импорта, стоимость которого при расчете ВВП вычитается, сократился. Государственные расходы сократились на 8,8 процента, главным образом в результате сокращения расходов правительства территории после завершения в 2018 году многомиллионного проекта по строительству телекоммуникационной системы. Экспорт сократился на 4,7 процента, главным образом в результате уменьшения экспорта тунцовых консервов и смежной продукции. Объем частных инвестиций в

основные фонды также сократился, упав на 22,7 процента в связи с сокращением объема строительных работ и закупок оборудования после завершения в предшествующем году восстановительных работ, связанных с тропическим циклоном «Гита». В то же время потребительские расходы увеличились на 3 процента, что отражает рост объема услуг, в значительной степени обусловленный закупками услуг в области здравоохранения, в том числе услуг, которые непосредственно финансируются за счет государственных социальных пособий, в частности в рамках программы «Медикэйд». Принятый федеральным правительством в 2019 году Закон о дополнительных ассигнованиях на оказание помощи в случае стихийных бедствий позволил Американскому Самоа получить из федерального бюджета дополнительные финансовые средства для программы «Медикэйд». Инвестиции в товарно-материальные запасы выросли, отражая увеличение объема запасов продукции в консервной промышленности.

22. Разработанная Министерством торговли стратегия комплексного экономического развития Американского Самоа на 2018–2022 годы предусматривает стратегическое управление ресурсами территории, при котором приоритетное внимание уделяется развитию ключевых отраслей. Эти усилия направлены на создание условий, способствующих экономической диверсификации и повышению устойчивости к потрясениям. В этой стратегии оценивается состояние экономики территории на основе определения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз, создаваемых внутренними и внешними факторами.

В. Рыболовство и сельское хозяйство

23. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов, выпущенному в 2016 году, должностные лица, представляющие рыбоконсервную отрасль, заявили, что повышение заработной платы в Американском Самоа было одним из факторов, негативно повлиявших на положение дел в этой отрасли, и что из-за роста расходов на оплату труда, в том числе в результате повышения минимальной заработной платы, территория оказалась в гораздо менее выгодном — в плане соотношения издержек — положении, чем другие страны-экспортеры консервированного тунца.

24. В октябре 2016 года владелец «Самоа туна процессорс» — одного из двух предприятий, занимавшихся консервированием тунца в Американском Самоа, — объявил о прекращении производства с декабря 2016 года. В результате закрытия этого предприятия работы лишились более 800 человек. По данным управляющей державы, в мае 2018 года правительство территории заключило с компанией «СтарКист» десятилетнее соглашение об аренде предприятия «Самоа туна процессорс». Согласно проведенной Национальной администрацией по океану и атмосфере Министерства торговли Соединенных Штатов оценке последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) за период с января по июль 2020 года, оставшийся в территории консервный завод в течение этого периода работал на полную мощность. Хотя поставки рыбы оставались стабильными благодаря ее поступлению с судов Соединенных Штатов и иностранных государств, удовлетворение спроса было сопряжено с трудностями, и консервный завод столкнулся с множеством проблем, обусловленных связанными с пандемией ограничениями.

25. Почти 90 процентов всех фермерских хозяйств территории ведут натуральное хозяйство. Перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены, поскольку значительная часть земель имеет вулканическую или гористую

природу и лишь небольшая часть равнинных земель пригодна для возделывания. Фермеры получают помощь от Службы охраны природных ресурсов Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов и по линии ее программы, направленной на содействие охране качества окружающей среды.

26. Согласно сельскохозяйственной переписи 2018 года, опубликованной в августе 2020 года, число фермерских хозяйств увеличилось, а объем сельскохозяйственных угодий сократился по сравнению с предыдущей переписью 2008 года. Было отмечено значительное увеличение числа фермерских хозяйств, использующих менее одного акра земли. В 2018 году фермерские хозяйства территории произвели сельскохозяйственной продукции на сумму 44,3 млн долл. США, из этого объема продукция на 11,1 млн долл. США была продана, а на 33,2 млн долл. США потреблена фермерскими домохозяйствами. В 2018 году ведущую товарную группу в территории составляли фрукты и орехи, их было реализовано и потреблено в общей сложности на 20,5 млн долл. США; за ними следовали полевые культуры, дыни и овощи (18,3 млн долл. США). В 2018 году мужчины составляли 72 процента фермеров, а женщины — 28 процентов. Доступ к интернету имели в общей сложности 44 процента фермерских хозяйств.

С. Туризм

27. По данным управляющей державы, неопределенная ситуация в секторе промысла тунца, конкуренция между рыбоконсервными предприятиями за улов и доступ судов к рыбопромысловым районам и продолжающееся снижение норм прибыли от производства консервов привели к тому, что в число отраслей, составляющих основу экономики Американского Самоа, вошел туризм.

28. По данным Министерства торговли Американского Самоа, в 2018 году (последний год, за который имеются данные) в Американское Самоа прибыли 76 002 человека. Большинство из них составили возвращающиеся жители (48 405 человек). Число туристов, которые составили 35,7 процента от общего числа прибывших в 2018 году, увеличилось с 19 987 человек в 2017 году до 20 221 человека в 2018 году. Основным туристическим рынком оставалась Новая Зеландия, на долю которой приходилось 46 процентов всех туристов. Далее следовали Соединенные Штаты (33 процента), Австралия (12,8 процента) и прочие страны (остальные 8,2 процента).

Д. Транспорт и связь

29. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием в Американском Самоа составляет около 180 км, а местных сельских дорог — 235 км. Порт Паго-Паго может использоваться в любых погодных условиях и приспособлен для захода судов с большой осадкой, а основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В порту имеется все необходимое оборудование и оснащение. Судоремонтная верфь оборудована судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

30. В территории действуют четыре аэропорта, расположенные на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и находится в его ведении. В связи с пандемией COVID-19 регулярные пассажирские рейсы в Американское Самоа и из него были приостановлены до 21 марта 2021 года.

31. Согласно документу о стратегии комплексного экономического развития, авиаперевозки между Американским Самоа и Соединенными Штатами строго регламентированы законами Соединенных Штатов о каботаже, запрещающими иностранным транспортным компаниям перевозить пассажиров между Американским Самоа и другими частями Соединенных Штатов.

32. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство телекоммуникаций Американского Самоа. Кроме того, услуги кабельного телевидения и доступ в Интернет предоставляет одна частная компания, частично принадлежащая правительству Американского Самоа. В стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа говорится о том, что положение дел в области информационных технологий в Американском Самоа значительно улучшилось после того, как правительство Американского Самоа инвестировало более 35 млн долл. США в прокладку подводного оптоволоконного кабеля, создав условия для развития новой наукоемкой отрасли.

Е. Система водоснабжения, канализация, коммунальные услуги и возобновляемые источники энергии

33. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает 90 процентов территории питьевой водой из скважин, а остальные 10 процентов обслуживаются собственными системами, имеющимися в отдаленных деревнях.

34. Согласно данным Управления по энергетической информации Соединенных Штатов, производство электроэнергии в Американском Самоа почти полностью зависит от импортируемых ископаемых видов топлива, включая дизельное топливо. В территории имеются ресурсы солнечной энергии, ветра и биомассы.

35. С учетом высокой стоимости электроэнергии в территории и ее географической изолированности правительство учредило комитет Американского Самоа по возобновляемым источникам энергии, который совместно с федеральными экспертами работает над тем, чтобы на островах такие источники стали использоваться на постоянной основе. Этот комитет разработал энергетические стратегии для использования потенциала возобновляемых ресурсов на острове Тутуила и приступил к осуществлению проекта по снабжению исключительно возобновляемыми источниками энергии группы островов Мануа, где стоимость электроэнергии в два раза превышает ее стоимость на остальной территории Американского Самоа. Предполагалось, что группа островов Мануа выйдет на 100-процентный уровень выработки электроэнергии из возобновляемых источников, однако из-за пожара в 2019 году, затронувшего систему хранения энергии с использованием аккумуляторных батарей на солнечной электростанции, которая обслуживает острова Офу и Олосега, этим островам пришлось вернуться к производству электроэнергии на основе дизельного топлива.

36. Комитет Американского Самоа по возобновляемым источникам энергии поставил перед собой цель обеспечить к 2025 году получение 50 процентов энергии в территории из возобновляемых источников, главным образом за счет солнечной энергии, а к 2040 году увеличить этот показатель до 100 процентов. Вулканическая активность в регионе может указывать на то, что эта группа

островов располагает геотермальными ресурсами, однако экспертиза пока не выявила какого-либо коммерческого геотермального потенциала. Цены на электроэнергию в Американском Самоа колеблются в зависимости от мировых цен на нефть; в августе 2020 года цены на электроэнергию для населения более чем в 2,5 раза превышали средние показатели по Соединенным Штатам. Значительное количество электроэнергии используется для подачи и очистки питьевой воды. Управление энергетики Американского Самоа является владельцем и оператором двух электростанций и электросети на острове Тутуила, а также двух других обслуживающих острова Мануа небольших электросетей и электростанций, которые в настоящее время заменяются источниками солнечной энергии. Потребление электроэнергии на душу населения в территории составляет примерно одну четверть от объема ее потребления во всех 50 штатах Соединенных Штатов Америки, отчасти потому, что лишь три пятых домашних хозяйств Американского Самоа подключены к электросети.

IV. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

37. Уклад жизни самоанцев, известный как «фаасамое», основывается на принципах взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «аиги» (семейного клана), все члены которого подчиняются «матаи» (вождю), и влияет на все аспекты социально-экономической жизни территории. С 2008 года законодательная власть работает над дальнейшим расширением использования в государственных школах самоанского языка наряду с английским.

38. Согласно статистическому ежегоднику за 2017 год, опубликованному Министерством торговли Американского Самоа, в 2010 году за чертой бедности, установленной для Соединенных Штатов, находились 57,8 процента населения территории, или 54,4 процента семей. 66 процентов из 3875 бабушек и дедушек, которые, по сообщениям, проживали на тот момент со своими внуками, несли ответственность за их воспитание. В стратегии комплексного экономического развития Американского Самоа указано, что эта территория сталкивается с многочисленными проблемами, к числу которых относятся сокращение численности населения, чрезвычайно высокий уровень нищеты и неустойчивость островной экономики. Экономика Американского Самоа и его долгосрочная экономическая стабильность полностью зависят от средств, выделяемых федеральным правительством, и продолжения деятельности единственного оставшегося предприятия по производству консервов из тунца.

B. Трудовые ресурсы и иммиграция

39. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2020 год, крупнейшими работодателями являются местное правительство и рыбоконсервная промышленность, на долю которых по состоянию на 2018 год приходилось 42 и 14 процентов трудовых ресурсов соответственно. С 2007 по 2018 год общий уровень занятости варьировался от года к году, однако средний заработок работников, скорректированный на инфляцию, сократился примерно на 11 процентов, что является совокупным результатом увеличения среднегодового заработка примерно на 29 процентов и роста цен примерно на 44 процента. За тот же период число занятых на консервных предприятиях уменьшилось на

45 процентов, а минимальная заработная плата их работников повысилась на 70 процентов. Как сообщается в том же докладе, правительство Американского Самоа и Торговая палата выразили обеспокоенность по поводу того, что продолжающееся повышение минимальной заработной платы мешает устойчивому экономическому развитию.

40. Американское Самоа имеет собственные иммиграционные законы и условия въезда в территорию, отличные от тех, которые действуют в Соединенных Штатах. Как отмечалось ранее, в 2003 году в Американском Самоа вступил в силу новый иммиграционный закон, в соответствии с которым все полномочия на предоставление статуса постоянного резидента принадлежат генеральному прокурору, а не назначаемой правительством комиссии. В документе о стратегии комплексного экономического развития говорится, что осуществление иммиграционного контроля на местном уровне дает Американскому Самоа важное преимущество, особенно с учетом ограниченности имеющегося у рабочей силы территории набора навыков и необходимости привлечения квалифицированных работников и управленцев во многие отрасли. В этом документе было рекомендовано пересмотреть законодательство, политику и процедуры по вопросам иммиграции, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности бизнеса в трудовых ресурсах, а также была выражена озабоченность по поводу возможной передачи иммиграционного и таможенного контроля в Американском Самоа с местного уровня на федеральный, что может повлечь за собой очень серьезные негативные последствия для местного рынка труда.

41. В сводном плане, представленном Американским Самоа в соответствии с Законом об инновациях и возможностях в сфере занятости 2016 года, было показано, что эмиграция рабочей силы из этой территории в Соединенные Штаты уравнивается иммиграцией иностранных работников предприятий по производству консервов из тунца и рыболовных хозяйств. В плане освещается ряд проблем, вынуждающих работников покидать территорию, включая низкую заработную плату по сравнению с заработной платой в соседних государствах и Тихоокеанском регионе, более низкие темпы экономического роста, что обусловлено расходами на транспорт, доставку товаров и жилье, и низкие темпы развития инфраструктуры в территории в силу того, что она подвержена серьезному экологическому воздействию и испытывает нехватку финансовых средств, необходимых для совершенствования существующей инфраструктуры.

42. Согласно докладу Счетной палаты правительства Соединенных Штатов за 2020 год, в последние годы усилия правительства территории по диверсификации экономики были сосредоточены на развитии телекоммуникационной отрасли. За последние пять лет правительство осуществило в телекоммуникации крупные инвестиции.

С. Образование

43. Образование в Американском Самоа является обязательным в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования во многом основана на системе образования Соединенных Штатов. Из общего числа учащихся 95,7 процента составляют выходцы из Американского Самоа, а остальные 4,3 процента приходятся на учащихся из Китая, Республики Корея, Филиппин и с других тихоокеанских островов.

44. Число грамотных в Американском Самоа составляет порядка 97 процентов. Территория разделена на пять школьных округов, в каждом из которых есть средняя школа и школы более низкого уровня. По данным Министерства торговли Американского Самоа, в 2018 году в Американском Самоа, как и в 2017 году, насчитывалось в общей сложности 109 учебных заведений, включая единственный в территории муниципальный колледж.

D. Здравоохранение

45. В стратегии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по сотрудничеству с Американским Самоа на период 2018–2022 годов говорится, что главной причиной заболеваемости и преждевременной смертности в этой территории являются неинфекционные заболевания. Основные факторы, вызывающие неинфекционные заболевания, широко распространены. Территория подвержена также новым и вновь вспыхивающим инфекционным заболеваниям, таким как денге, чикунгунья и зика. К числу актуальных задач в области урегулирования чрезвычайных ситуаций относятся повышение местного потенциала для эпидемиологического контроля, расширение возможностей лабораторий и развитие системы оповещения о потенциальных рисках. Возможности ведомств по проведению в жизнь комплексных стратегий борьбы с неинфекционными заболеваниями подрывает ограниченность людских и финансовых ресурсов. Для укрепления потенциала местных органов здравоохранения необходимо создавать хорошие возможности для повышения квалификации как внутри страны, так и за рубежом. Систему медицинского обслуживания необходимо переориентировать в первую очередь на борьбу с неинфекционными заболеваниями, в том числе путем обеспечения баланса между лечебной и профилактической медициной.

46. По данным ВОЗ, стратегические приоритеты Американского Самоа включают в себя разработку стратегической повестки дня в сфере общественного здравоохранения, планирование и осуществление программы действий в области здравоохранения и укрепление потенциала в рамках всей системы здравоохранения для решения нынешних и будущих проблем.

47. 13 ноября 2019 года губернатор Американского Самоа объявил чрезвычайное положение в целях защиты жителей от распространения кори после вспышек этого заболевания в регионе. Чрезвычайное положение продлевалось 8 и 16 декабря 2019 года. 10 января 2020 года Управление по делам островных территорий объявило о выделении 490 000 долл. США на оказание финансовой поддержки в целях предотвращения распространения кори в Американском Самоа и активизации усилий по вакцинации всего населения территории от кори, паротита и краснухи. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 13 января 2020 года, губернатор заявил, что эпидемия кори побудила правительство Американского Самоа провести вакцинацию всех жителей и проявлять бдительность при контроле приезжающих.

48. 29 января 2020 года губернатор продлил чрезвычайное положение и расширил его действие, с тем чтобы охватить меры, связанные с пандемией COVID-19. В марте 2020 года губернатор издал декларацию о введении чрезвычайного положения с внесенными в нее поправками, в соответствии с которой было объявлено о принятии мер «синего» уровня, включая требования о социальном дистанцировании, ограничении графика работы предприятий и закрытии границ. В апреле 2020 года губернатор направил президенту Соединенных

Штатов Америки просьбу о введении чрезвычайного положения в Американском Самоа, которая была одобрена. 1 декабря 2020 года губернатор издал «Одиннадцатую Декларацию о продолжающейся чрезвычайной с точки зрения общественного здравоохранения ситуации и чрезвычайном положении в связи с COVID-19 с внесенными в нее поправками», продлив действие ограничений «синего» уровня до 3 января 2021 года. Впоследствии действие этих ограничений было продлено до 21 марта 2021 года. По данным управляющей державы, по состоянию на февраль 2021 года Американское Самоа оставалось единственной территорией Соединенных Штатов, в которой не было зарегистрировано ни одного случая заболевания COVID-19.

49. 3 января 2021 года, после смены состава правительства в Американском Самоа, была вновь создана Целевая группа по COVID-19 для обеспечения дальнейшего реагирования на COVID-19, репатриации жителей и вакцинации населения. В тесной координации с отделением правительства Американского Самоа на Гавайях и правительством штата Гавайи осуществляется многоэтапный план репатриации, предусматривающий репатриационные авиарейсы. Рабочая группа по распределению вакцин, функционирующая в рамках Целевой группы по COVID-19, внедряет многоуровневые графики вакцинации, чтобы обеспечить вакцинацию медицинских работников, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, персонала оперативного реагирования, групп населения, относящихся к категории повышенного риска и, в конечном итоге, всего населения.

50. По данным управляющей державы, правительство Соединенных Штатов оказало Американскому Самоа значительную финансовую помощь для содействия правительству территории в борьбе с пандемией COVID-19. В соответствии с Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания для островных территорий, в том числе для Американского Самоа, было выделено 55 млн долл. США в целях поддержки усилий по обеспечению готовности к пандемии COVID-19, профилактике этого заболевания и борьбе с ним. В число конкретных мер реагирования, принятых учреждениями в целях оказания помощи Американскому Самоа, входили, в частности, следующие меры:

а) по состоянию на 23 апреля 2020 года Министерство здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов и Центры по контролю и профилактике заболеваний предоставили Американскому Самоа более 1,5 млн долл. США в рамках Закона о дополнительных ассигнованиях на обеспечение готовности к коронавирусу и реагирование на него и Закона об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания. По состоянию на 27 апреля 2020 года Американское Самоа получило от Министерства здравоохранения и социальных служб в рамках различных форм финансирования и в виде субсидий более 8,3 млн долл. США;

б) после создания четырех дополнительных программ кредитования и финансирования для оказания помощи предприятиям, пострадавшим от пандемии COVID-19, Управление по делам малого бизнеса по состоянию на 16 апреля 2020 года предоставило займы двум малым предприятиям на Американском Самоа на сумму свыше 419 000 долл. США. Кроме того, 21 марта 2020 года Управление по делам малого бизнеса по просьбе губернатора объявило об экономической катастрофе на Американском Самоа, в результате чего малые предприятия на всей территории Американского Самоа получили доступ к кредитам под

низкие проценты. По состоянию на 27 апреля 2020 года Управление по делам малого бизнеса утвердило 33 аванса в счет займов на покрытие расходов в связи с бедствиями, причиняющими экономический ущерб, в размере до 10 000 долл. США для малых предприятий Американского Самоа, пострадавших от COVID-19, на общую сумму более 197 000 долл. США;

с) по состоянию на 17 апреля 2020 года Министерство финансов США завершило все выплаты, в том числе на сумму более 35,1 млн долл. США для Американского Самоа, из Фонда помощи в борьбе с коронавирусом заболеванием, предусмотренного Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания;

d) по состоянию на конец апреля 2020 года Министерство жилищного строительства и городского развития предоставило получателям грантов Американского Самоа более 800 000 долл. США на борьбу с пандемией COVID-19 в рамках утвержденных ассигнований, предусмотренных Законом об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания;

e) 26 марта 2020 года в целях оказания поддержки в проведении тестирования на COVID-19 в островных территориях Министерство внутренних дел выделило 858 924 долл. США для экстренного финансирования программы по оказанию помощи Ассоциации работников здравоохранения тихоокеанских островов в целях закупки комплектов и оборудования для тестирования на тихоокеанских территориях Соединенных Штатов, включая Американское Самоа и свободно ассоциированные с Соединенными Штатами государства. Кроме того, 23 апреля 2020 года Министерство внутренних дел выделило Американскому Самоа 4 079 020 долл. США в виде финансирования в рамках Закона об обеспечении чрезвычайной помощи и экономической безопасности в связи с распространением коронавирусного заболевания;

f) Министерство труда Соединенных Штатов Америки расширило возможности предоставления оплачиваемого отпуска по болезни, отпуска по семейным обстоятельствам и отпуска по состоянию здоровья, а также предоставило территории гибкие возможности по управлению страхованием на случай безработицы, с тем чтобы помочь народу Американского Самоа;

g) Министерство сельского хозяйства Соединенных Штатов предоставило Американскому Самоа многочисленные гибкие возможности и ресурсы для обеспечения того, чтобы дети и семьи с низким уровнем дохода имели доступ к продовольствию во время чрезвычайной ситуации в стране;

h) по состоянию на конец апреля 2020 года Министерство транспорта Соединенных Штатов выделило более 1,1 млн долл. США из средств Федеральной администрации пассажирских перевозок в целях оказания помощи системам общественного транспорта Американского Самоа в решении проблем, связанных с COVID-19. Министерство выделило более 1,3 млн долл. США из средств Федерального управления гражданской авиации на содействие финансированию бесперебойного функционирования аэропортов Американского Самоа и на компенсацию потерь доходов аэропортов;

i) Министерство юстиции выделило Американскому Самоа более 2,2 млн долл. США по линии Программы чрезвычайного дополнительного финансирования в связи с коронавирусом заболеванием в целях поддержки мер реагирования правительства территории на пандемию.

Е. Преступность и общественная безопасность

51. Территория продолжает расширять сотрудничество с Ассоциацией начальников полиции тихоокеанских островов и Министерством юстиции Соединенных Штатов через свое Управление по территориальному и международному уголовному розыску и борьбе с наркотиками.

52. В своем докладе о положении дел в территории, представленном 13 января 2020 года, губернатор сообщил о завершении строительства новой тюрьмы в целях обеспечения соблюдения стандартов лишения свободы, гарантирующих защиту прав человека заключенных. Для оказания помощи сотрудникам полиции в выполнении ими своих обязанностей и функций в полном объеме было закуплено 14 новых полицейских автомобилей и 4 гидроцикла.

V. Охрана окружающей среды и готовность к стихийным бедствиям

53. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, финансируемого Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, заключается в охране здоровья населения и окружающей среды, в частности воздуха, воды и суши.

54. Американское Самоа сталкивается с общей для южной части Тихого океана проблемой безопасного удаления твердых и жидких отходов, появляющихся в первую очередь в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, к числу главных факторов загрязнения морской среды и деградации прибрежных районов относятся сброс промышленных отходов и сточных вод из стационарных источников, наличие неправильно расположенных и плохо управляемых мусорных свалок и выбросы токсичных химикатов. Растет обеспокоенность по поводу возможного ввоза в регион из развитых стран токсичных и опасных отходов для их утилизации.

55. В январе 2018 года Агентство Соединенных Штатов по охране окружающей среды выделило Агентству по охране окружающей среды Американского Самоа 2,3 млн долл. США для повышения его потенциала в области охраны здоровья человека и окружающей среды.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

56. С 1988 года Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана. К этой территории применяются международные конвенции и рекомендации по вопросам труда. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, в рамках которой она относится к компетенции Регионального бюро для западной части Тихого океана и

его Западнотихоокеанского регионального центра содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

57. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Тихоокеанское сообщество, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд для развития промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Азиатскую и южно-тихоокеанскую ассоциацию базового образования и обучения взрослых, Туристскую ассоциацию стран Азии и Тихого океана и Тихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Отдела прикладных наук о Земле и технологии Тихоокеанского сообщества и Программы Тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне. Кроме того, территория входит в состав таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов западных штатов и территорий. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о взаимопонимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в страны Тихоокеанского региона. Территория провела у себя седьмую конференцию по водным ресурсам Тихоокеанского региона и выставку Тихоокеанской ассоциации по вопросам водоснабжения и удаления отходов, которые проходили с 9 по 11 сентября 2014 года. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя в Форуме тихоокеанских островов и Альянсе малых островных государств.

58. 28 января 2021 года губернатор в своем качестве нынешнего Председателя председательствовал на первом виртуальном совещании Группы полинезийских лидеров, которое было посвящено теме «Укрепление потенциала противодействия во времена неопределенности». Участники обсудили вопросы, связанные с будущим Полинезии, ситуацией после окончания пандемии, изменением климата, рыболовством и информационными технологиями. Это совещание было запланировано на 2020 год, но не состоялось тогда из-за вспышек кори и COVID-19.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

59. В разделе I настоящего рабочего документа приводится информация о последних событиях в Американском Самоа, имеющих отношение к определению его будущего политического статуса.

B. Позиция управляющей державы

60. Позиция правительства Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря по законодательным вопросам в письме от 2 ноября 2006 года на имя делегата Американского Самоа в Палате представителей Соединенных Штатов. Он указал, что вопрос о статусе островных территорий в том, что касается их политических отношений с федеральным правительством, относится к вопросам внутренней юрисдикции Соединенных Штатов, а не к кругу ведения Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он заявил, что Специальный комитет не имеет никаких полномочий каким-либо

образом изменять характер взаимоотношений между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на вовлечение Соединенных Штатов в переговоры об их статусе. В то же время он отметил, что в соответствии с вытекающими из Устава Организации Объединенных Наций обязательствами в отношении регулярного представления Организации Объединенных Наций статистической и иной информации технического характера, которая касается социально-экономических условий и состояния системы образования на самоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленные данные о территориях, находящихся под его управлением, в знак сотрудничества со стороны Соединенных Штатов как управляющей державы и в целях исправления любых ошибок, которые могут содержаться в информации, поступившей в Специальный комитет из других источников.

61. Межведомственная группа по островным территориям, учрежденная на основании президентского указа № 13537 от 14 апреля 2010 года, предоставляет президенту Соединенных Штатов консультации по вопросам разработки или осуществления политики в отношении островных территорий, запрашивает информацию и рекомендации, касающиеся островных территорий, у губернаторов и других избранных должностных лиц в этих территориях и у представителей организаций или физических лиц, а также запрашивает информацию у исполнительных департаментов или учреждений в целях выполнения своих задач, с тем чтобы содействовать обеспечению координации и сотрудничества между федеральными учреждениями в решении вопросов, представляющих интерес, в частности для Американского Самоа, Гуама и Виргинских островов Соединенных Штатов. 11 февраля 2020 года Межведомственная группа по островным территориям провела свое пленарное заседание под совместным председательством министра внутренних дел и заместителя помощника президента и директора Управления Белого дома по межправительственным вопросам, на котором основное внимание было уделено вопросам экономического развития и обеспечения жизнестойкости островных государств. На заседании присутствовал тогдашний вице-губернатор (нынешний губернатор) Американского Самоа.

62. На 10-м заседании Четвертого комитета 6 ноября 2020 года представитель Соединенных Штатов вновь выразил обеспокоенность своей делегации тем, что в проектах резолюций, которые предполагалось принять на этом заседании, слишком большое значение придается независимости как универсальному варианту статуса для территорий, стремящихся к самоопределению. Он заявил, что, как указано в принятой в 1970 году Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, народы самоуправляющихся территорий могут законно выбрать в качестве альтернативы независимости возможность свободного присоединения или установления любого другого политического статуса, включая объединение с управляющим государством, при том условии, что такой статус выбирается согласно свободному волеизъявлению народа, и, соответственно, Организация Объединенных Наций не должна пытаться оказывать влияние на итоги процессов деколонизации, а должна уважать свободную волю народов (см. [A/C.4/75/SR.10](#)).

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

63. 10 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [75/107](#) на основе доклада Специального комитета за 2020 год ([A/75/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Ассамблея:

а) подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией [1514 \(XV\)](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) подтвердила также, что в процессе деколонизации Американского Самоа нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса на основе принципов, которые четко определены в резолюции [1541 \(XV\)](#) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) приняла к сведению деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса и напомнила об учреждении в апреле 2016 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений;

д) сослалась на высказанное правительством территории мнение о том, что Американское Самоа должно оставаться в списке самоуправляющихся территорий, которыми занимается Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, пока народ этой территории не осуществит свое право на самоопределение;

е) сослалась также на посланное губернатором Американского Самоа в 2015 году Специальному комитету приглашение направить в эту территорию выездную миссию, призвала управляющую державу содействовать прибытию такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просила Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

ж) просила, чтобы, согласно статье 73 *b* Устава, управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

h) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Американского Самоа и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Американским Самоа и управляющей державой;

i) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления в Американском Самоа и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в эту территорию;

j) подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

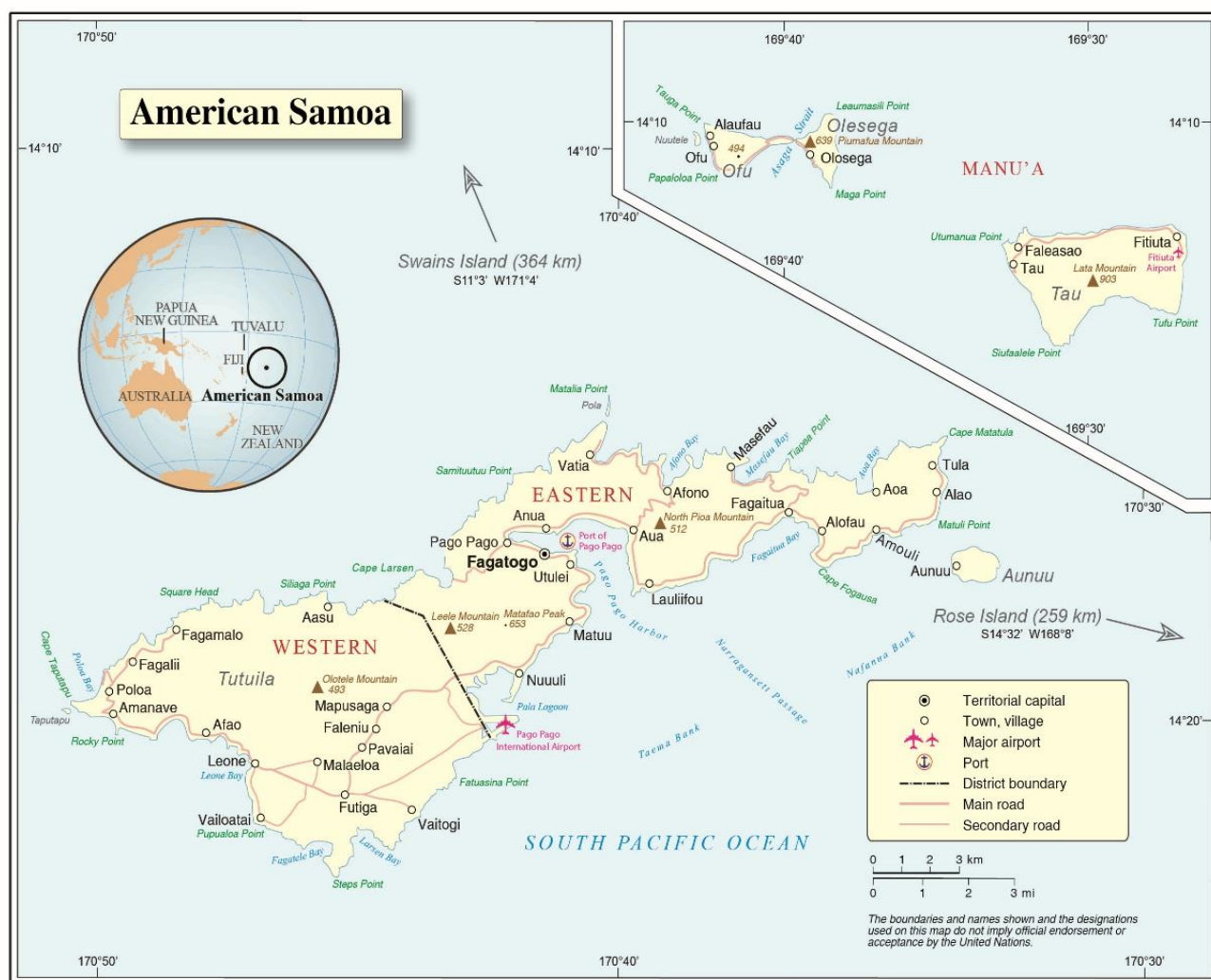
k) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые содействуют, в частности, экономическому и социальному развитию и развитию человеческого потенциала и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве международного финансового центра;

l) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно их действующим правилам процедуры;

m) просила Специальный комитет продолжить рассмотрение данного вопроса и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии и доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Приложение

Карта Американского Самоа



Map No. 2971 Rev. 2 UNITED NATIONS
June 2016

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)