Организация Объединенных Наций A/AC.109/2019/14

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 February 2019
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

Стр.

Общие сведения о территории 3

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве 5

A. Местное самоуправление 5

B. Процесс референдума 6

II. Экономическое положение 7

A. Общий экономический обзор 7

B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой 8

C. Транспорт и связь 9

D. Энергоснабжение 9

III. Положение в социальной сфере 10

A. Общие сведения 10

B. Образование 10

C. Здравоохранение 11

IV. Окружающая среда 12

Примечание: сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе из источников правительства территории, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 7 декабря 2018 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по следующей ссылке: www.un.org/ru/decolonization/workingpapers.shtml.

19-02330 (R) 250219 080319

Просьба отправить на вторичную переработку

V. Внешние сношения 12
VI. Будущий статус территории 13
A. Позиция правительства территории 13
B. Позиция управляющей державы 14
VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций 15
A. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 15
B. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) 15
C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей 16
Приложение
Карта Токелау 19

Общие сведения о территории

Территория: Токелау является несамоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Росс Ардерн.

Географическое положение: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Факаофо, Нукунону и Атафу. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Самоа, находящееся в 480 км к югу, является ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром. Попасть в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 318 990 кв. км.

Население: 1499 человек (по данным переписи, проведенной в октябре 2016 года): Атафу — 519 человек, Факаофо — 448 человек, Нукунону — 448 человек и Самоа — 48 человек (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). 7176 выходцев из Токелау проживают в Новой Зеландии (по данным переписи населения 2013 года). Будучи гражданами Новой Зеландии, токелаунцы могут проживать также в Австралии.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни: 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2010–2015 годы)).

Этнический состав: токелаунцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: язык токелау. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Должность титулярного главы Токелау подлежит ротации на ежегодной основе между фаипуле каждого атолла.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись в январе 2017 года.

Законодательная власть: однопалатный Генеральный фоно.

Экономика: основными источниками поступлений являются выдача лицензий на рыбный промысел и помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки и финансирования проектов.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 6275 долл. США (по данным Национального статистического управления Токелау за 2015/16 финансовый год).

Краткая историческая справка: Токелау, первоначально населенная полинезийцами с близлежащих островов, приняла протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1925 году была передана под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым Генеральным фоно (национальный представительный орган) в 1998 году решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах и в деревнях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений.

2. В соответствии с положениями указанного доклада, делегаты Генерального фоно в настоящее время избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности деревень, а не как раньше — на основе системы равной представленности деревень, когда делегаты назначались соответствующими таупулегами (деревенские советы). На выборах 2017 года делегатами Генерального фоно был избран 21 человек — по семь человек от каждой из трех деревень, в том числе по одному представителю от фатупаепае (женский комитет) каждой деревни. В 2004 году были приняты дополнительные решения относительно метода назначения Председателя Генерального фоно, а также роли и обязанностей состоящего из шести членов Совета действующего правительства, который является исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три фаипуле (представители каждой деревни) и по одному назначаемому таупулегами представителю Генерального фоно от каждой деревни. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех фаипуле. В феврале 2018 года в должность Улу-о-Токелау вступил фаипуле от Факаофо. В феврале 2019 года его, как ожидается, сменит фаипуле от Атафу.

3. С 2004 года три деревенских совета приняли на себя всю полноту ответственности за все административно-хозяйственные услуги, предоставляемые в деревнях. Это решение вытекало из изложенного в докладе «Новый дом Токелау» подхода, в соответствии с которым основой любой будущей структуры управления должен служить традиционный совет старейшин каждого атолла. В соответствии с этим принципом советы делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. A/AC.109/2005/3).

4. Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за поддержание связей с Токелау, является Администратор Токелау, назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. В настоящее время должность Администратора занимает Росс Ардерн, который вступил в нее в мае 2018 года, а до этого занимал должность Верховного комиссара по Ниуэ. Канцелярия Администратора получает консультативную помощь и поддержку со стороны Министерства, в том числе Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития.

B. Процесс референдума

5. В 2003 году при поддержке всех трех деревенских советов Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением Генерального фоно для изменения статуса Токелау требовалось общее большинство в две трети действительных голосов.

6. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апиа и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. A/AC.109/2006/20). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев. Представители Организации Объединенных Наций, которые официально наблюдали за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлял также представитель Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которого сопровождала сотрудник по политическим вопросам из Департамента по политическим вопросам Секретариата.

7. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать все те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

8. Второй референдум прошел с 20 по 24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. A/AC.109/2007/19). Как и в случае первого референдума, Организация Объединенных Наций осуществляла официальное наблюдение за ходом голосования, и представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам присутствовали в качестве наблюдателей.

9. В соответствии с результатами второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении. Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждой деревне с целью гарантировать единство. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение

и ее стремление иметь свою конституцию, пусть даже и такую, которая не содержала бы положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

10. Результаты референдумов, ни один из которых не набрал необходимого большинства голосов, установленного Генеральным фоно для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года премьер-министр Новой Зеландии встретилась с руководителями Токелау в феврале 2008 года, с тем чтобы обсудить дальнейшее развитие отношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау по достижению самоопределения и о том, что Токелау следует тем временем сосредоточить внимание на удовлетворении своих основных потребностей. Эта договоренность сохраняется и по сей день.

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

11. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия. До недавнего роста поступлений от выдачи лицензий на рыбный промысел экономическая стабильность территории обеспечивалась за счет значительного объема помощи, оказываемой управляющей державой. При дальнейшей поддержке со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства намерен и впредь уделять особое внимание повышению эффективности предоставления основных государственных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение и охрана правопорядка, завершению основных инфраструктурных проектов, в том числе касающихся школ, больниц, возобновляемых источников энергии, телекоммуникаций и транспорта, адаптации к изменению климата и укреплению Совета и административно-хозяйственной службы Токелау.

12. В 2012 году в рамках новой рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов ее исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосуток. Этот механизм позволяет судовладельцам покупать и продавать дни морского рыбного промысла в районах, подпадающих под действие Науруанского соглашения о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов тунца, а также для повышения доходов от рыболовства за счет взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. В октябре 2015 года Генеральный фоно утвердил реформы в области рыболовства, нацеленные на дальнейшее повышение эффективности административной и управленческой деятельности в сфере морского и прибрежного рыболовства территории. Осуществление этой программы реформ продолжается под руководством координационной группы по реформам в области рыболовства, состоящей из представителей Токелау, Канцелярии Администратора и Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии, которая оказывает техническую консультационную помощь Администратору.

13. Традиционные и общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния в этой территории; об этом свидетельствуют система «инати» и большое значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт для последующего распределения по принципу «долевых групп». Этот принцип обеспечивает работу надежной системы распределения, которая позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

14. В апреле 2018 года состоялся первый посвященный Токелау экономический саммит по теме «Малый — значит неистощительный», организованный Департаментом экономического развития, природных ресурсов и окружающей среды правительства Токелау.

B. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

15. Адресная помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов и региональных программ. В 2018/19 году Новая Зеландия выделит Токелау 11 млн новозеландских долларов по линии общей бюджетной поддержки и 2,5 млн новозеландских долларов на цели модернизации объектов критически важной инфраструктуры. Ожидается, что расходы на осуществляемые крупные инфраструктурные проекты в 2018/19 году составят 15 млн новозеландских долларов. Около 4 млн новозеландских долларов будет потрачено на выполнение общих приоритетных задач, таких как обеспечение образования, повышение эффективности рыболовства и финансового управления, адаптация к изменению климата и проведение целого ряда других мероприятий, в том числе связанных с обеспечением безопасности на море, паромного сообщения между атоллами и готовности к бедствиям, охраной правопорядка, предоставлением стипендий и реализацией инициатив, направленных на рациональное использование окружающей среды.

16. В 2017 году Новая Зеландия объявила о вложении средств в два крупных инфраструктурных проекта в Токелау:

a) 15,8 млн новозеландских долларов выделяется на расширение судоходных протоков между рифами и модернизацию причалов в четырех точках, с тем чтобы сделать выгрузку пассажиров и грузов с судна на берег более безопасной и эффективной и обеспечить судам возможность передвигаться между атоллами. Правительство Токелау предоставляет в этой связи 3 млн новозеландских долларов;

b) 22,2 млн новозеландских долларов выделяется на подведение к атоллам подводных Интернет-кабелей, благодаря чему значительно увеличится скорость Интернет-соединения, что позволит повысить эффективность связи, административного управления и руководства, а также оказания медицинских и образовательных услуг. Правительство Токелау предоставляет в этой связи 7 млн новозеландских долларов; таким образом, в общей сложности на эти цели выделяется 29,2 млн новозеландских долларов.

17. Международный целевой фонд для Токелау, официально учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау в будущем. По

состоянию на 30 июня 2018 года остаток средств в фонде составлял 90,3 млн новозеландских долларов.

C. Транспорт и связь

18. В Токелау отсутствуют взлетно-посадочные полосы. Транспортное сообщение обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апиа. В 2016 году правительство Новой Зеландии передало Токелау специально построенное для этих целей судно «Маталики», способное перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости. Кроме того, Новая Зеландия принимает меры по повышению безопасности выгрузки пассажиров и грузов с судна на берег за счет модернизации причалов и расширения судоходных протоков между рифами (см. пункт 16 a) выше). В 2018 году транспортное сообщение улучшилось с началом эксплуатации в марте этого года судна «Калопага». Средства на строительство этого грузового судна, способного перевозить также до восьми пассажиров, были выделены правительством Токелау.

19. За оказание телекоммуникационных услуг в Токелау отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). В июне 2017 года корпорацией «Телеток» были установлены вышки сотовой связи 4G, что позволило обеспечить покрытие всех трех атоллов мобильной телефонной связью. Кроме того, благодаря инвестиции Новой Зеландии в подведение к Токелау подводных Интернет-кабелей жители всех атоллов будут иметь возможность пользоваться высокоскоростным Интернетом (см. пункт 16 b) выше).

D. Энергоснабжение

20. Будучи тихоокеанским островом, ощущающим на себе последствия изменения климата, Токелау привержена использованию возобновляемых источников энергии, что может служить примером для других стран. В 2012 году по завершении проекта «Возобновляемая энергия в Токелау», который финансировали правительства Токелау и Новой Зеландии, эта территория первой в мире перешла на использование преимущественно солнечной энергии. В рамках этой инициативы на всех трех атоллах были установлены фотоэлектрические системы.

21. С 2012 года спрос на электроэнергию значительно вырос. В этой связи в 2016 году правительство Токелау выделило средства на расширение фотоэлектрических систем и модернизацию распределительных сетей деревней. Тем не менее потребности по-прежнему не удовлетворяются в полном объеме. В настоящее время правительства Токелау и Новой Зеландии рассматривают возможность существенного расширения и обновления солнечных энергосистем с использованием новых технологий, что позволит обеспечить удовлетворение Токелау как минимум 90 процентов своих потребностей в электроэнергии с помощью возобновляемых источников энергии на протяжении как минимум 15 лет.

III. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

22. 18 октября 2016 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели организуемую раз в пять лет перепись населения. Официальная численность постоянно проживающего населения Токелау де-юре составляет 1499 человек, что включает постоянно проживающее население, присутствовавшее в день проведения переписи (1197 человек), и группу отсутствовавшего в этот день постоянно проживающего населения (302 человека). По сравнению с данными предыдущей переписи, состоявшейся в 2011 году, общий показатель вырос на 6,2 процента.

23. В 2016 году было проведено также первое обследование доходов и расходов домашних хозяйств. По оценкам, приведенным в обследовании, совокупный годовой доход домашних хозяйств составил 7 млн новозеландских долларов, при этом на трудовую деятельность приходится 77,2 процента, на условную ренту — 10 процентов, на доходы, поступающие в виде переводов (включая денежные переводы, пособия по социальному обеспечению, пенсии и стипендии), — 7 процентов и на подарки (в натуральной форме и в виде денежных переводов) — 5,1 процента. По оценкам, приведенным в обследовании, средний размер домашнего хозяйства составляет 4,6 человека, а годовой доход на душу населения — 6100 новозеландских долларов. Примерно 40 процентов населения Токелау моложе 20 лет, при этом средний возраст составляет 25 лет.

B. Образование

24. В Токелау дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным вплоть до 13 класса, и получить его можно в одной из трех школ (по одной на каждом атолле). Являясь одним из владельцев Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет доступ к подготовительному курсу дистанционного обучения Университета через приемник спутниковой связи и центры Университета, расположенные на каждом атоле. Расходы на местную инфраструктуру и сотрудников Университета покрываются правительством Токелау. По данным, предоставленным управляющей державой, правительство Токелау вкладывает значительные средства в программу предоставления стипендий, в рамках которой приоритетное внимание уделяется обучению в Университете.

25. При значительной финансовой поддержке Новой Зеландии Токелау осуществляет долгосрочный план по реформированию системы обязательного образования при содействии Центра развития образования Университета Массей. Это содействие направлено на усовершенствование управления и руководства школами, обеспечение профессионального роста учителей и директоров школ и улучшение результатов обучения учащихся. В марте 2018 года представители Управления Новой Зеландии по обзору системы образования посетили три деревни в Токелау, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и провести с деревенскими советами и образовательными комитетами консультации по вопросу о приоритетных задачах на предстоящие годы. В ходе обзора 2018 года было установлено, что качество дошкольного и начального образования улучшилось по сравнению с 2013 годом, когда был проведен предыдущий обзор. Вместе с тем еще многое предстоит сделать, и особое внимание следует уделять улучшению

качества среднего образования. Ожидается, что в 2019 году будет разработан план дальнейшей поддержки сектора образования.

26. В 2013 году при финансовой поддержке Новой Зеландии было завершено строительство новых школ на атоллах Атафу и Факаофо. Правительство Токелау выделило средства на строительство нового здания школы на атолле Нукунону, которое было завершено в 2017 году.

C. Здравоохранение

27. По данным, предоставленным управляющей державой, оказание медицинских услуг надлежащего качества населению трех удаленных друг от друга атоллов остается сложной задачей. Министерство здравоохранения Токелау занимается укомплектованием штатов и оснащением новой больницы на атолле Нукунону, которая будет служить базовой больницей и оказывать жителям Токелау более широкий спектр услуг экстренной медицинской помощи. Вместе с тем по данным, предоставленным управляющей державой, деревенские советы на атоллах Атафу и Факаофо не поддержали этот план из-за опасений, что их общины будут получать услуги более низкого качества. 7 декабря 2018 года Новая Зеландия официально принесла в дар Токелау небольшое пассажирское судно, которое позволит обеспечить паромное сообщение между атоллами. Судно будет перевозить поисково-спасательные группы и бригады скорой помощи, а также совершать грузовые и пассажирские рейсы между деревнями. Кроме того, инвестиции в высокоскоростное Интернет-соединение позволят расширить спектр предоставляемых услуг.

28. Во всех больницах существуют соответствующие механизмы и протоколы для раннего выявления неинфекционных заболеваний и факторов риска в целях предоставления пациентам поддержки и помощи на раннем этапе. Правительство Новой Зеландии поддерживает усилия региональных организаций по оказанию технической помощи в целях ослабления факторов риска, приводящих к возникновению неинфекционных заболеваний (в частности вызываемых потреблением табака), и повышения качества первичной медико-санитарной помощи пациентам с такими заболеваниями. Оно поддерживает также программы вакцинации и охраны сексуального и репродуктивного здоровья. В 2017 году Токелау стала одним из лауреатов из западной части Тихоокеанского региона, получивших премию по случаю Всемирного дня без табака, которую ей присудила Всемирная организация здравоохранения за ее политику «Токелау — без табака к 2020 году».

29. Благодаря своевременному направлению матерей к специалистам по охране материнства Токелау удалось добиться низкого уровня младенческой и материнской смертности. Услугами по дородовому уходу и иммунизации детей охвачено 100 процентов населения.

30. В 2019 году планируется провести обзор предоставляемых клиниками в Токелау медицинских услуг и системы направления пациентов Токелау, с тем чтобы улучшить качество медицинского обслуживания.

IV. Окружающая среда

31. Токелау особенно подвержена негативному воздействию изменения климата, в частности повышения уровня моря, экстремальных климатических явлений и связанных с ними опасностей. В июле 2016 года Генеральный фоно включил борьбу с изменением климата в число своих национальных приоритетов в области развития, перечисленных в рамочной программе национального развития Токелау на 2016–2020 годы. В апреле 2017 года Токелау официально приступила к осуществлению своей стратегии по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы». В этой стратегии обозначены три направления взаимосвязанного стратегического инвестирования: смягчение последствий (развитие процесса декарбонизации), адаптация (укрепление комплексного подхода к снижению рисков и адаптации в целях повышения устойчивости к изменению климата и бедствиям) и развитие человеческого потенциала (укрепление потенциала, образование, профессиональная подготовка, информирование общественности и информационно-просветительная деятельность). Соответствующий план осуществления, который был также принят в апреле 2017 года, дает нам общее представление о том, как будет проходить реализация этой стратегии в течение первых пяти лет, а именно в период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2022 года.

32. По данным, предоставленным управляющей державой, Токелау выразила обеспокоенность по поводу своей неспособности получить доступ к средствам для борьбы с глобальным изменением климата с учетом ее конституционного статуса. Новая Зеландия признала свою обязанность оказывать Токелау содействие в ее усилиях по адаптации к изменению климата. В целях оказания помощи в повышении климатоустойчивости Новая Зеландия выделяет средства на сбор данных, связанных с изменением климата, и разработку плана действий по снижению рисков в прибрежной зоне.

V. Внешние сношения

33. Согласно пунктам 9 и 10 Совместного заявления о принципах партнерства между Токелау и Новой Зеландией, Токелау, будучи несамоуправляющейся территорией, в настоящее время не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в региональных и международных организациях в собственном качестве в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

34. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Она является членом Тихоокеанского сообщества, Программы Секретариата тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне, Совета Южнотихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Участники сорок пятой сессии Форума тихоокеанских островов, проходившей с 29 по 31 июля 2014 года в Короре, Палау, согласились принять Токелау в качестве ассоциированного члена.

Токелау является также членом Группы полинезийских лидеров и ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Помимо связей с Новой Зеландией, Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа.

35. Представители Токелау приняли участие в работе двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в составе делегации Новой Зеландии. На двадцать третьей сессии Новая Зеландия объявила о том, что по просьбе правительства Токелау она подала в Организацию Объединенных Наций официальный запрос о расширении сферы территориального применения Конвенции и Парижского соглашения, с тем чтобы действие обоих документов распространялось на Токелау. Отныне в своих национальных докладах, представляемых согласно Конвенции, Новая Зеландия будет сообщать также о мерах, принимаемых Токелау, что, по мнению управляющей державы, позволит добиться более широкого признания усилий этой территории по смягчению последствий изменения климата, а также обратить особое внимание на проблему ее уязвимости к таким последствиям. Токелау по-прежнему нуждается в поддержке в деле получения доступа к средствам Зеленого климатического фонда и другим механизмам, занимающимся вопросами адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

36. Выступая на 10-м заседании Специального комитета, состоявшемся 22 июня 2018 года, Улу-о-Токелау Афега Гауалофа сообщил, что недавно представители трех деревенских советов Токелау встретились с представителями учреждений Организации Объединенных Наций и Совета региональных организаций Тихого океана, а также с новым Администратором Токелау. Обе встречи принесли результаты, и он выразил надежду на установление тесных рабочих отношений с Администратором. В то же время крайне важно, чтобы в центре всех усилий, направленных на достижение цели, заключающейся в получении самоуправления, оставались интересы народа Токелау. Кроме того, хотя Токелау и Новая Зеландия продолжают вести совместную работу по повышению уровня благосостояния народа Токелау, он просил Комитет содействовать тому, чтобы Токелау как территория получила доступ к глобальной финансовой помощи, в том числе для борьбы с изменением климата, что особенно важно для данной территории, состоящей из группы отдаленных и расположенных ниже уровня моря атоллов.

37. Улу-о-Токелау сказал, что после референдумов Токелау укрепила свои системы управления в том, что касается принятия решений и управления государственными службами. Хотя территория по-прежнему привержена достижению самоопределения, Генеральный фоно принял решение не рассматривать вопрос о проведении еще одного референдума до тех пор, пока не удастся добиться более существенного прогресса в развитии потенциала, инфраструктуры и экономики этой территории. Между тем Токелау будет и впредь обращаться к Комитету за поддержкой и рекомендациями. В качестве Улу-о-Токелау Афега

Гауалофа выразил уверенность в том, что Национальный стратегический план на 2016–2020 годы позволит создать основу для самоуправления. Несмотря на тяжелое финансовое положение, Токелау продолжает выделять бюджетные средства на решение первоочередных задач, предусмотренных этим планом.

38. О теплых отношениях между Токелау и Новой Зеландией свидетельствуют Совместное заявление о принципах партнерства и экономическая поддержка, которую оказывает Новая Зеландия. С учетом ее растущих потребностей в области развития Токелау будет и впредь рассчитывать на поддержку со стороны Новой Зеландии и своих партнеров по процессу развития. Она тесно сотрудничает с Новой Зеландией, с тем чтобы распределять ресурсы по ключевым направлениям. Постоянный правительственный совет с интересом ожидает своей первой встречи с премьер-министром Новой Зеландии.

39. Вследствие повышения уровня моря морская вода попала в лагуны атоллов, загрязнив их. В то время как другие тихоокеанские нации имеют доступ к значительному объему финансовых средств из Специального фонда для борьбы с изменением климата и других экологических фондов и программ, Токелау считается частью Новой Зеландии и не имеет самостоятельного доступа к ним. Благодаря финансовой поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций Токелау добилась прогресса в осуществлении проектов по адаптации к изменению климата и обеспечению продовольственной безопасности. При поддержке региональных и международных учреждений будет положено начало реализации проектов по производству биогаза, который станет еще одним видом топлива для приготовления пищи. В настоящее время Токелау борется с изменением климата, руководствуясь своей стратегией «Жизнь в эпоху перемен», и по-прежнему привержена осуществлению национальных проектов в соответствии с Парижским соглашением.

40. В завершение своего выступления Афега Гауалофа отметил, что в интересах обеспечения устойчивого развития основное внимание в Национальном стратегическом плане уделяется благому управлению, инфраструктуре, транспорту и связи. Что касается транспорта и связи, то в Токелау есть два судна, которые обеспечивают грузопассажирские перевозки, и Токелау сотрудничает с Новой Зеландией в целях расширения судоходных протоков между рифами и улучшения инфраструктуры вокруг причалов, выбора вариантов организации воздушного сообщения и подключения к подводным Интернет-кабелям. Государственные службы территории работают под местным контролем на протяжении уже почти 20 лет.

B. Позиция управляющей державы

41. На 10-м заседании Специального комитета, состоявшемся 22 июня 2018 года, Постоянный представитель Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций Крэйг Джон Хок выступил с заявлением от имени Администратора Токелау Росса Ардерна. Он сказал, что в 2017 году в ответ на просьбу Токелау Новая Зеландия решила назначить Администратора Токелау, у которого не будет никаких других обязанностей. Усиленное внимание, уделяемое ею Тихоокеанскому региону, привело к укреплению отношений в этом регионе, и Новая Зеландия уверена в том, что ее связи с Токелау будут и впредь приносить народу Токелау ощутимые выгоды.

42. На протяжении последних тридцати лет Новая Зеландия постепенно передавала свои административные полномочия Токелау и поддерживала развитие институтов Токелау. Токелау имеет свою собственную судебную систему, принимает свои законы, имеет собственные государственные службы и осуществляет административную власть на местах. Хотя референдумы 2006 и 2007 годов и не набрали необходимого большинства в две трети голосов, установленного для изменения статуса, близкие к этому показателю результаты референдумов отражают сильное стремление к получению большей степени самоуправления. Новая Зеландия готова оказывать Токелау помощь в наращивании потенциала и поощрении уверенного самоуправления, а также в повышении качества жизни. В декабре 2017 года она объявила о выделении почти 40 млн новозеландских долларов на расширение судоходных протоков между рифами вокруг трех атоллов и на подключение Токелау к подводным оптоволоконным кабелям, и она тесно сотрудничает с правительством этой территории в целях повышения эффективности административной и управленческой деятельности в сфере рыболовства.

43. Поскольку изменение климата оказывает огромное влияние на погодные условия в Токелау и ее прибрежную среду, включая закисление ее лагун, Новая Зеландия поддерживает усилия этой территории по адаптации, предпринимаемые в рамках проекта по снижению риска затопления прибрежных районов. Кроме того, представители Токелау регулярно присоединяются к делегациям Новой Зеландии на международных переговорах по изменению климата, таких как Конференция Организации Объединенных Наций по изменению климата 2017 года. Новая Зеландия привержена улучшению качества жизни своих граждан, живущих в наиболее отдаленных районах, и приветствует неизменный интерес Комитета к Токелау.

VII. Рассмотрение вопроса в Организации Объединенных Наций

A. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

44. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Токелау на своем 10-м заседании, состоявшемся 22 июня 2018 года. На этом заседании представитель Папуа — Новой Гвинеи, выступая также от имени Индонезии, Сьерра-Леоне и Фиджи, внес на рассмотрение проект резолюции A/AC.109/2018/L.23, который Специальный комитет принял без голосования. С заявлением выступил представитель Фиджи (см. A/AC.109/2018/SR.10).

B. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

45. На 6-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 12 октября 2018 года, Постоянный представитель Новой Зеландии, выступая от имени управляющей державы и Администратора Токелау, сказал, что недавние

перемены в отношениях между правительством его страны и Токелау являются следствием применения нового подхода к этому важному вопросу, принятого правительством в надежде наладить более прочные партнерские связи с другими странами Тихоокеанского региона.

46. Он сказал, что в течение следующих четырех лет Новая Зеландия планирует инвестировать в Токелау 86 млн новозеландских долларов в целях улучшения систем здравоохранения и образования, сокращения времени в пути между атоллами, повышения скорости и надежности Интернет-обслуживания, повышения эффективности управления, обеспечения транспарентности и укрепления демократической практики, наращивания потенциала государственного финансового управления и достижения максимального объема поступлений от неистощительного рыбного промысла. Кроме того, Новая Зеландия оказывает помощь в деле повышения устойчивости к изменению климата, в частности в рамках усилий по снижению риска затопления прибрежных районов и строительству метеорологической станции; такие усилия имеют большое значение с учетом того, что Токелау как территория не может получить доступ к глобальной финансовой помощи для борьбы с изменением климата, который имеется у многих стран. Токелау регулярно участвует также в международных переговорах по изменению климата и входит в сферу территориального применения Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения. Новая Зеландия сохраняет приверженность делу наращивания потенциала Токелау и поощрения ее уверенного самоуправления. Она приветствует то внимание, которое Комитет уделяет данному вопросу, и будет и впредь оказывать помощь в этой связи.

47. На этом же заседании представитель Папуа — Новой Гвинеи, выступая в своем национальном качестве по вопросу о Токелау, отдал должное обеим сторонам за их конструктивное взаимодействие по вопросу о самоопределении, отметив его как положительный пример для других несамоуправляющихся территорий.

48. На своем 9-м заседании, состоявшемся 17 октября 2018 года, Четвертый Комитет принял без голосования проект резолюции XV по вопросу о Токелау (см. A/73/23, глава XIII).

C. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

49. На своем 48-м пленарном заседании, состоявшемся 7 декабря 2018 года, Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию 73/118 по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

a) приняла во внимание принятое Генеральным фоно в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено и что Новая Зеландия и Токелау станут направлять больше усилий и внимания на заботу об укреплении и расширении основных служб и инфраструктуры на атоллах Токелау, обеспечивая тем самым более высокое качество жизни и более широкие возможности для народа Токелау;

b) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем таупулегам (деревенские советы), и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий;

c) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах народа Токелау с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям, включая инвестиционную деятельность в целях подключения Токелау к подводному кабелю для обеспечения более быстрого и надежного Интернет-обслуживания;

d) напомнила о рассмотрении Токелау своего Национального стратегического плана на 2016–2020 годы, в котором приоритетное внимание уделяется благому управлению, развитию человеческого потенциала и инфраструктуры, устойчивости и адаптации к изменению климата, и отметила, что Токелау завершила доработку этого плана, в котором определены основные направления развития и первоочередные задачи на период 2016–2020 годов, и уделила в нем особое внимание развитию инфраструктуры для поддержки сферы услуг, в том числе посредством выработки вариантов развития транспорта и телекоммуникаций;

e) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, в том числе с помощью новых морских транспортных средств и посредством развития инфраструктуры морских перевозок и выделения бюджетных средств на сферу образования — от обучения детей в раннем возрасте до базовой подготовки в целях получения высшего образования, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения;

f) высоко оценила завершение Токелау в 2013 году проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» при поддержке управляющей державы, а также присуждение правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

g) высоко оценила также принятые Токелау в последнее время меры по охране здоровья населения в рамках осуществляемой в территории политики «Токелау — без табака к 2020 году» и рекомендовала управляющей державе, системе Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам оказывать необходимую поддержку в деле ее практической реализации;

h) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов, и в этом контексте рекомендовала в соответствующих случаях оказывать помощь в реализации стратегии Токелау по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы», и связанного с ней плана осуществления и приняла во внимание также усилия, прилагаемые управляющей державой с целью включить в свои национальные отчеты, представляемые секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, информацию о мерах, принимаемых Токелау для смягчения последствий изменения климата;

i) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами, изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

j) приветствовала готовность других государств и территорий региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах и отметила в этой связи успешное председательствование Токелау на десятом ежегодном совещании на уровне министров Комитета по рыболовству Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, которое было проведено 1 и 2 июля 2014 года в этой территории, участие Улу-о-Токелау в качестве представителя Агентства в третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, которая была проведена 1–4 сентября 2014 года в Апиа, и подписание Токелау Устава Форума развития тихоокеанских островов 27 апреля 2016 года, в результате которого Токелау становится двенадцатым членом Форума;

k) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в ее дальнейшем развитии;

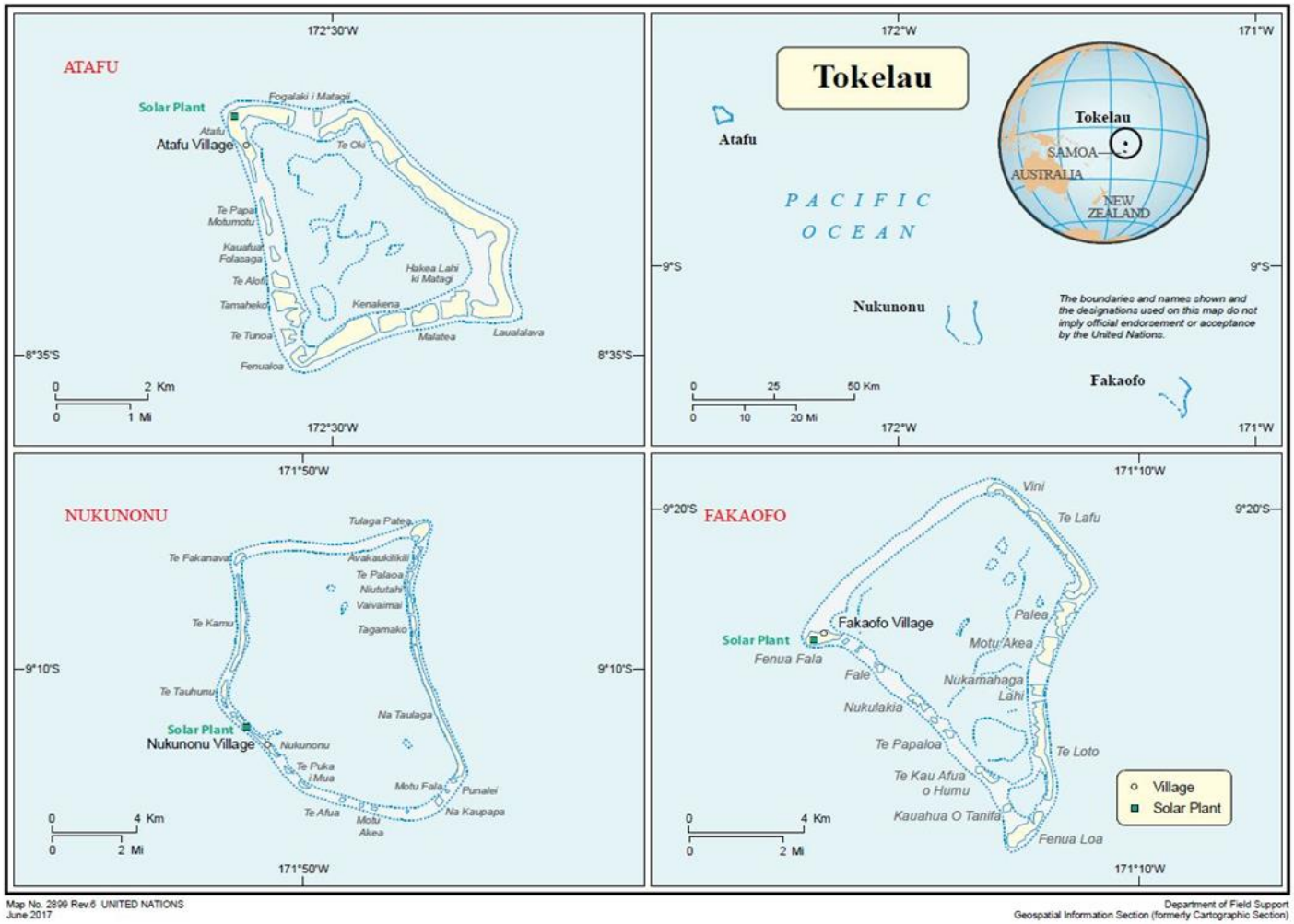
l) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций;

m) высоко оценила решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и ее народа;

n) просила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить рассмотрение вопроса о несамоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии.

Приложение

Карта Токелау



Map No. 2899 Rev.6 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)