

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 February 2017
Russian
Original: French

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Французская Полинезия

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Экономическое положение	8
A. Общая информация	8
B. Сельское хозяйство, рыболовство, аквакультура и выращивание жемчуга	9
C. Промышленный сектор	10
D. Транспорт и коммуникации	10
E. Туризм	11
F. Окружающая среда	12
III. Социальное положение	13
A. Общие сведения	13
B. Занятость	14
C. Образование	14
D. Здравоохранение	15
IV. Отношения с международными организациями и партнерами	17
V. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	18



A.	Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	18
B.	Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет).	19
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	20

Общие сведения о территории

Территория: Французская Полинезия является самоуправляющейся территорией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций и находится под управлением Франции.

Представитель управляющей державы: Рене Бидаль, Верховный комиссар Республики (с 30 мая 2016 года).

Географическое положение: Французская Полинезия расположена в южной части Тихого океана и занимает обширную морскую зону, сравнимую по своей площади с Европой (2,5 млн. кв. км).

Площадь сухопутной территории: 118 островов, которые составляют Французскую Полинезию, объединены в пять архипелагов и занимают площадь суши, равную примерно 3600 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 4 767 242 кв. км.

Население: 271 800 человек (на 2014 год, Институт статистики Французской Полинезии).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: женщины — 78,0 лет; мужчины — 73,8 года (на 2014 год).

Этнический состав: маори (65 процентов); «деми» (метисы) (16 процентов); лица китайского происхождения (5 процентов); «по-паа» (белые) (12 процентов).

Языки: французский, таитянский, маркизский, туамотуанский, мангареванский, языки островов Тубуаи (раиваваэ, рапа, руруту), английский, диалект хакка китайского языка, кантонский диалект китайского языка, вьетнамский.

Столица: Папэте.

Глава правительства территории: Эдуар Фрич (с сентября 2014 года).

Основные политические партии: в Конгресс входят следующие политические группы: Объединение в поддержку сторонников автономии, Народное объединение, Союз за демократию и Объединение полинезийцев.

Выборы: муниципальные выборы, дополнительные парламентские выборы, выборы в Европейский парламент и выборы в сенат Франции проводились в 2014 году. Дополнительные выборы в сенат Франции состоялись в мае 2015 года.

Парламент: Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 представителей, избираемых на основе всеобщего избирательного права.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 20 098 долл. США (по данным 2014 года).

Уровень безработицы: 21,8 процента (по данным 2013 года).

Экономика: рыболовство и добыча копры являются двумя традиционными видами экономической деятельности. Помимо торговли, развиваются такие отрасли экономики, как ремесленное производство, промышленное производство, строительство и дорожно-строительные работы, а в последнее время туризм, аквакультура и особенно выращивание жемчуга (выращивание черного жемчуга), который стал основным экспортным товаром территории в денежном выражении.

Денежная единица: французский тихоокеанский франк, или франк КФП.

Историческая справка: полинезийцы стали селиться здесь последовательными волнами миграции с 300 года н.э. и до конца XIV века. Европейцы, в свою очередь, появились во Французской Полинезии в 1521 году (Магеллан) и обосновались здесь после прибытия капитана Уоллиса (в 1767 году). С начала XIX века династия Помаре распространила свое влияние на острова Таити, затем на Туамоту и Подветренные острова. В 1842 году она заключила с Францией договор о протекторате, а в 1880 году король Помаре V уступил Франции суверенитет на острова, находившиеся в зависимости от короны Таити, что положило начало французским владениям в Океании. После создания Французского союза в 1946 году эти владения стали заморским сообществом Франции, а в 1957 году получили название Французская Полинезия. На референдуме 1958 года полинезийцы подтвердили свое присоединение к Франции (источник: Эмиссионный институт заморских территорий Франции).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Согласно информации, опубликованной на государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, который находится в ведении Главного управления государственных финансов и Главного управления по делам местных сообществ, Конституция от 27 октября 1946 года закрепила за Французской Полинезией статус заморской территории. Данный статус сохранился за ней и по Конституции 1958 года. В результате пересмотра Конституции 28 марта 2003 года были внесены изменения в статью 74 Конституции о заморских территориях, и термин «заморская территория» был заменен термином «заморское сообщество», а законодательным органам было поручено определить правила организации и функционирования институтов сообщества и порядок выборов его законодательного собрания. Соответствующий статус был принят после консультаций с законодательным собранием рассматриваемого заморского сообщества. Особый статус Французской Полинезии был установлен законом № 2004-192 от 27 февраля 2004 года, который определяет, что она организована на других, нежели общее право, принципах, близких к форме государственного устройства, при которой верховная власть принадлежит однопалатному парламенту. Президент Французской Полинезии выполняет представительскую функцию, руководит деятельностью правительства и администрации и промульгирует «законы страны». Правительство Французской Полинезии, в которое может входить от 7 до 10 министров, претворяет в жизнь политику сообщества. Законодательным органом является Ассамблея Французской Полинезии, которая избирается прямым всеобщим голосованием раз в пять лет.

2. Согласно информации, опубликованной на вышеупомянутом государственном портале Франции по вопросам местного самоуправления, несмотря на свое особое институциональное устройство, Французская Полинезия пользуется не политической, а административной автономией, и в отношении нее применяется специфическое право. Согласно принципу специальной законодательной и нормативной правоспособности, законодательный орган каждого заморского сообщества наделен правом определять условия применения законов и нормативных актов. Поэтому законы метрополии применяются здесь только в тех случаях, когда это специально оговорено. С другой стороны, во Французской Полинезии действуют некоторые категории актов законодательного собрания, которые принимаются на основании осуществляемых ею полномочий в законодательной области и которые обычно называют «законами страны». Эти акты применяются в очень широких областях принципиальной компетенции Французской Полинезии и могут быть оспорены только в Государственном совете, но не в административном суде. Подобная административная автономия выражается в распределении полномочий между центральной государственной властью и Французской Полинезией. Органы центральной государственной власти обладают полномочиями в областях суверенитета, предусмотренных в статье 14 органического закона 2004 года, а также в 37 других областях, таких как, например, сотрудничество между коммунами, работа полиции и обеспечение безопасности гражданской авиации, которые законодательный орган заморского сообщества решил предоставить в ведение центральной государственной власти. Со своей стороны, помимо полномочий согласно общему

праву, Французская Полинезия может под контролем органов центральной государственной власти участвовать в осуществлении полномочий, которыми она пользуется в порядке соблюдения гарантий, предоставляемых на всей территории страны для осуществления гражданских свобод (пункт 11 статьи 74 закона № 2004-192 от 27 февраля 2004 года).

3. Согласно последнему по времени годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, изданному в 2016 году, реформа 2004 года привела к продолжительному периоду политической нестабильности, которой не смогло воспрепятствовать даже принятие двух органических законов (органический закон № 2007-223 о мажоритарном бонусе и органический закон № 2007-1720 о внесении вотума недоверия). Причем в докладе было отмечено, что до 2013 года сменилось 11 правительств. В 2011 году в целях восстановления стабильности был принят новый органический закон № 2011-918 о функционировании институтов. Данный закон внес изменения в избирательный процесс (восстановление мажоритарного бонуса, создание единого избирательного округа) и ограничил число министров, а также возможности роспуска правительства. Этот закон применяется с момента проведения выборов в органы местного самоуправления территории в мае 2013 года.

4. Согласно Эмиссионному институту заморских территорий Франции, политическими институтами Французской Полинезии являются: Президент, правительство, Ассамблея Французской Полинезии и Экономический, социальный и культурный совет. Роль и полномочия институтов Французской Полинезии определяются статутным органическим законом.

5. Президент избирается Ассамблеей Французской Полинезии тайным голосованием сроком на пять лет. Он формирует правительство, назначая заместителя Председателя правительства и министров, которых может отзывать, и руководит деятельностью министров. Он промульгирует законы страны и подписывает акты, представленные Советом министров, а также является распорядителем бюджета и руководит территориальной администрацией. Президент избирается на такой же срок, что и депутаты, сенаторы или мэры, и этот срок может быть сокращен путем выражения вотума недоверия Ассамблеей или в случае ее роспуска. 12 сентября 2014 года Ассамблея Французской Полинезии избрала Президентом территории г-на Эдуара Фрича.

6. Правительство является исполнительным органом власти Французской Полинезии и осуществляет политику территории. Совет министров собирается на заседания раз в неделю для решения на солидарной и коллегиальной основе задач, входящих в его компетенцию. Правительство разрабатывает проекты постановлений, которые оно представляет на рассмотрение Ассамблеи, и необходимые меры по их выполнению. Правительство обладает также широкой регламентарной властью. Министр заморских территорий или, в зависимости от обстоятельств, Верховный комиссар в обязательном порядке проводит с правительством консультации по вопросам, относящимся к компетенции центральной государственной власти.

7. Ассамблея Французской Полинезии состоит из 57 членов, избираемых на пять лет прямым всеобщим голосованием. Она принимает решения по всем вопросам, входящим в компетенцию сообщества, за исключением тех вопросов, которые находятся в ведении Совета министров или Председателя прави-

тельства. Она принимает законы страны, судебный контроль за исполнением которых осуществляет Государственный совет, и решения по представляемым правительством постановлениям. Ассамблея утверждает бюджет и счета Французской Полинезии и контролирует деятельность правительства. Правительство может быть распущено на основании вынесенного Ассамблеей вотума недоверия, а сама Ассамблея также может быть распущена указом Президента Республики по просьбе местного правительства.

8. Экономический, социальный и культурный совет является консультативным органом и состоит из представителей профессиональных объединений, профсоюзов, организаций и ассоциаций, участвующих в экономической, социальной и культурной жизни сообщества. По запросу правительства или Ассамблеи Совет дает заключения с соответствующими рекомендациями. Совет в обязательном порядке дает заключения по проектам экономического, социального или культурного характера, а также выносит рекомендации по законодательным предложениям, разработанным правительством или Ассамблеей Французской Полинезии. Он также может по своей собственной инициативе и на основании решения, принятого большинством в две трети голосов своих членов, проводить исследования по темам, входящим в его компетенцию. Экономический, социальный и культурный совет состоит из 51 члена, которые назначаются своими коллегами на четырехлетний период, и делится на три коллегии (состоящие из представителей наемных работников, представителей предпринимателей и самостоятельно занятых работников, а также представителей социально-культурных секторов). Председатель Совета избирается сроком на два года.

9. Согласно изданному в 2016 году Справочнику государственных служб и учреждений Французской Полинезии, Верховный комиссар Республики представляет центральное правительство и каждого министра. Он работает в тесном взаимодействии с Президентом и правительством Французской Полинезии, поддерживает контакты со всеми общественными силами страны и защищает вместе с ними общественные интересы. Его основной задачей является обеспечение безопасности граждан во всех формах. Он руководит административными и техническими службами Верховного комиссариата, обслуживающими, в частности, потребителей и коммуны. По просьбе Французской Полинезии он мобилизует экспертный потенциал, необходимый для реализации проектов инфраструктуры, направленных на поддержание экономической активности. Он также обеспечивает согласованность действий всех служб французского государства и осуществляет связь с центральными органами власти и министерствами в Париже. Вместе с судебными органами, административным судьей и аудитором Счетной палаты он следит за соблюдением законов и осуществляет контроль законности актов административно-территориальных образований. В качестве представителя правительства он несет ответственность за действия французского государства на море. В сферу географической юрисдикции Верховного комиссара входит морская зона Французской Полинезии, в том числе находящиеся под суверенитетом и юрисдикцией Франции воды, омывающие остров Клиппертон, то есть находящиеся в пределах исключительной экономической зоны.

10. В 2014 году Государственный совет Франции признал недействительным закон страны № 2013-17, на основании которого в 2013 году был воссоздан

Высший совет Французской Полинезии — консультативный орган, на который возлагается задача консультирования Президента территории и правительства при разработке «законов страны», нормативных актов и постановлений. Высший совет был упразднен в 2011 году на основании рекомендаций миссии по оказанию помощи Французской Полинезии в целях сокращения эксплуатационных расходов.

11. Президент Франции посетил Французскую Полинезию 22 февраля 2016 года в сопровождении министра заморских территорий. В своем выступлении перед депутатами Французской Полинезии он рассказал о различных мерах в поддержку территории, включая размораживание выплат корректировочной дотации начиная с 2012 года, вклад в финансирование системы государственной помощи безработным, оказание финансовой поддержки в области здравоохранения и социального жилья и освобождение от налогообложения до 2015 года. Кроме того, президент Франции торжественно признал вклад Французской Полинезии в обеспечение средств ядерного сдерживания Франции, а также то, что ядерные испытания, проводившиеся во Французской Полинезии с 1966 по 1996 годы, имели экологические последствия, оказали воздействие на здоровье населения и спровоцировали социальные волнения уже после завершения самих испытаний. Он также объявил об изменении порядка рассмотрения требований о возмещении ущерба пострадавшим от ядерных испытаний; создании института архивов, информации и документации; поддержке отдела онкологии больничного центра Таити со стороны французского государства; учреждении глобальной дотации для автономной территории, сумма которой будет составлять более 90 млн. евро; и устранении экологических последствий испытаний, включая демонтаж установок и очистку территории на атолле Хао, а также специальный надзор на атоллах Муруроа и Фангатауфа.

12. В ходе своей встречи в Париже с министром заморских территорий, прошедшей 6 октября 2016 года, Президент Французской Полинезии, в частности, поднял вопрос о Папеевских соглашениях и о внесении корректировок в статус автономной территории. Он напомнил о том, что в Папеевских соглашениях конкретизируются обязательства, принятые президентом Франции в ходе посещения им территории в феврале 2016 года, в частности касательно признания последствий испытаний ядерного оружия и поддержки французским государством экономического развития.

II. Экономическое положение

A. Общая информация

13. Согласно информации Министерства заморских территорий Франции, двумя традиционными видами экономической деятельности на островах архипелагов Французской Полинезии, разбросанных на обширных морских просторах, являются рыболовство и добыча копры. Помимо торговли, развиваются такие отрасли экономики, как ремесленное производство, промышленное производство, строительство и дорожно-строительные работы, а в последнее время туризм, аквакультура и особенно выращивание жемчуга (выращивание чер-

ного жемчуга), который стал основным экспортным товаром территории в денежном выражении.

14. Согласно данным, которые были опубликованы в июне 2016 года в документе Эмиссионного института заморских территорий Франции, в структуре полинезийской экономики важное место занимает сектор услуг, на долю которого приходилось 85 процентов всей произведенной в 2012 году добавленной стоимости и в котором на конец 2015 года было занято более 80 процентов оплачиваемых наемных работников. Торговый сектор представляет собой главную отрасль экономики: на его долю приходится 38 процентов производимых материальных благ. В секторе услуг на долю государственных учреждений приходится 37 процентов материальных благ территории. Первичный сектор, включающий сельское хозяйство, выращивание жемчуга и рыболовство, составляет всего лишь 3 процента полинезийской экономики. В период с 2007 по 2013 год в полинезийской экономике отмечался резкий спад под действием мирового экономического кризиса и нестабильной политической ситуации в территории. В 2014 году, впервые за период с 2008 года, были зафиксированы положительные темпы роста валового внутреннего продукта. В 2015 году объем валового внутреннего продукта увеличился на 1,1 процента, чему способствовали инвестиции и высокий уровень личного потребления населения. 3 марта 2015 года Ассамблея Французской Полинезии одобрила два новых проектных договора на период 2015–2020 годов: первый договор — о финансировании проектов, относящихся к компетенции территории, и второй договор — о финансировании муниципальных проектов.

15. 1 декабря 2016 года Ассамблея Французской Полинезии утвердила первоначальный бюджет на 2017 финансовый год в размере 155,7 млрд. франков КФП (что на 10 процентов больше первоначального бюджета на 2016 год).

В. Сельское хозяйство, рыболовство, аквакультура и выращивание жемчуга

16. Согласно изданному в 2016 году докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, упомянутому в пункте 3 выше, основой сельского хозяйства Французской Полинезии являются мелкие семейные фермы, занимающиеся выращиванием различных культур. Развитие сельского хозяйства тормозится недостаточной профессиональной подготовкой фермеров и нехваткой пахотных земель, которая вызвана, в частности, сложным рельефом возвышенных островов, бедностью почвы на атоллах и проблемами неделимости земли. Острова Общества являются основным сельскохозяйственным районом территории, в котором сконцентрировано 60 процентов фермерских хозяйств Французской Полинезии. На других архипелагах сельское хозяйство имеет более специализированный характер. На островах Тубуаи развито овощеводство, а острова Туамоту и Гамбье являются основными производителями копры. Маркизские острова специализируются на производстве копры, выращивании фруктов и экстенсивном животноводстве. За период с 1995 по 2012 год, когда проводилась последняя всеобщая сельскохозяйственная перепись, полезные сельскохозяйственные площади сократились на 45 процентов. В то же время объем товарного сельскохозяйственного производства остался в целом неиз-

менным в физическом и вырос в стоимостном выражении (на 23 процента), что свидетельствовало о росте производительности.

17. Благодаря статусу исключительной экономической зоны Французская Полинезия обладает большим потенциалом в области рыболовства. Тем не менее в начале 2000-х годов рыболовецкая отрасль пережила глубокий кризис, связанный с истощением рыбных ресурсов и климатическим феноменом Эль-Ниньо и характеризовавшийся сокращением объема улова и размера прибыли. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, начиная с 2005 года объем прибыли постепенно растет: экспорт продукции рыболовецкой отрасли вырос в 2015 году на 19 процентов в физическом и на 28 процентов в стоимостном выражении, и 2015 год стал наиболее успешным для рассматриваемой отрасли за последнее десятилетие. Аквакультура во Французской Полинезии представлена пятью хозяйствами, специализирующимися на разведении креветок, рыбы и водных организмов на рифах. По оценкам Службы рыболовства, годовой оборот этой отрасли составляет примерно 110 млн. франков КФП.

18. Выращивание жемчуга на Таити, которое стало ведущей отраслью полинезийской экономики, также переживает с начала 2000-х годов глубокий кризис, связанный с падением мировых цен и проблемами структурирования этого сектора. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, поступления от экспорта жемчуга составили в 2015 году 54 процента объема всех поступлений от товарного экспорта Французской Полинезии. В 2014 году этот показатель составлял 69 процентов, а 20 лет назад — 90 процентов

C. Промышленный сектор

19. Согласно изданному в 2016 году годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, развитию промышленности Французской Полинезии препятствуют ограничения структурного характера, в частности узкий внутренний рынок, который сокращает возможности достижения экономии за счет эффекта масштаба, и значительная зависимость от сырьевых товаров и энергоносителей. Местная промышленность развивается благодаря таможенной защите, которая выражается во введении налога на импорт, способствующего развитию местного производства. Полинезийская промышленность состоит в основном из небольших предприятий: на 85 процентах из 2457 промышленных предприятий, внесенных в Территориальный справочник предприятий Института статистики Французской Полинезии, в 2015 году было занято максимум по два наемных работника, и еще на 103 предприятиях было занято максимум по 10 наемных работников.

D. Транспорт и коммуникации

20. Согласно информации Министерства заморских территорий Франции, порт Папэте является морской гаванью, связывающей Французскую Полинезию с внешним миром. Управление портом осуществляется государственным учреждением, именуемым Автономный порт Папэте. С момента принятия в

1987 году первого генерального плана развития порта его инфраструктура значительно расширилась в целях удовлетворения потребностям экономического роста. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, различные генеральные планы развития позволили адаптировать инфраструктуру в соответствии с потребностями экономического развития территории, в частности был построен новый морской вокзал, который был открыт в 2012 году. Программа развития на 2009–2019 годы направлена на укрепление безопасности в соответствии с международными правилами и на разгрузку существующей портовой зоны. В конце апреля 2015 года состоялось открытие новой стоянки для яхт и катеров в центре Папеэте.

21. Французская Полинезия имеет линии воздушного сообщения со всеми континентами: Азией (Япония), Океанией (Новая Каледония, Новая Зеландия, Острова Кука), Северной Америкой (Соединенные Штаты Америки) и Южной Америкой (Чили), а также с Европой. В стране имеется единственный международный аэропорт государственной юрисдикции — аэропорт Фаа на Таити. В 2010 году его эксплуатация была передана компании со смешанной собственностью «Аэропорт Таити», чей капитал разделен между Французской Полинезией, Французским агентством развития и компанией «Эжис», которая является дочерней компанией Ссудо-сберегательной кассы. Транспортное обслуживание островов в основном обеспечивается частным сектором и государственными судами (которые предназначены для выполнения общественных задач, например для перевозки школьников на удаленных островах). Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, в 2015 году воздушный транспорт переживал динамичное развитие. Объем пассажирских перевозок растет второй год подряд (объем международных перевозок увеличился на 1,3 процента, а объем внутренних перевозок — на 2,7 процента), в то время как в период с 2008 по 2013 год этот показатель снижался.

Е. Туризм

22. Согласно докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, подготовленному в 2016 году, на туристический сектор приходится основной объем экспорта товаров и услуг территории. В секторе туризма работают 2820 предприятий (то есть 11 процентов от общего числа предприятий в 2015 году), которые дают 15 процентов от совокупного товарооборота Французской Полинезии и в которых заняты 17 процентов наемных работников (10 250 человек).

23. По данным Института статистики Французской Полинезии, основная часть туристов прибывает во Французскую Полинезию из Соединенных Штатов (35 процентов от общего числа туристов в 2015 году), Франции (19 процентов), других стран Европы, помимо Франции (15 процентов), и Японии (6 процентов). Хотя в процентном соотношении доля китайских туристов остается незначительной (3 процента от общего числа туристов), их число выросло более чем в десять раз с 500 человек в 2009 году до 5500 человек в 2015 году.

24. Согласно изданному в 2016 году годовому докладу Эмиссионного института заморских территорий Франции, в 2015 году территория приняла 183 800 туристов, при этом число приезжающих во Французскую Полинезию

туристов увеличилось (на 1,8 процента по сравнению с 2014 годом), а популярность круизов уменьшилась (спад на 6,5 процента). Оборот гостиничных предприятий увеличился (на 9,4 процента). Гостинично-ресторанный бизнес является наиболее важной частью туристического сектора, и на 2015 год к этой категории относилось 69 процентов всех предприятий территории (главным образом — рестораны), на которых был занят 61 процент наемных работников туристического сектора. Гостинично-ресторанный бизнес приносит 43 процента от общего оборота в полинезийском секторе туризма, и по данным на конец 2015 года в этом сегменте насчитывалось 1930 предприятий, то есть 8 процентов от всех предприятий территории.

Е. Окружающая среда

25. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, правительство в рамках своей стратегии устойчивого развития поставило задачу довести к 2020 году долю возобновляемых источников энергии в общем объеме потребляемой энергии до 50 процентов. В 2015 году источником 65 процентов полинезийской электроэнергии служили ископаемые виды топлива (углеводородное сырье). Остальная часть энергии производилась гидроэлектростанциями, и лишь незначительная часть — солнечными энергоустановками (фотоэлектрическая энергия). Гидроэлектроэнергия, на долю которой приходилось 33 процента произведенной энергии в 2014 году, оставалась главной альтернативой тепловой электроэнергии. В ноябре 2015 года правительство территории представило план преобразований в сфере энергетики Французской Полинезии на 2015–2030 годы. В этом плане особое внимание уделяется использованию возобновляемых источников энергии вместо ископаемого топлива и снижению энергопотребления путем замены наиболее энергозатратного оборудования. Он также направлен на формирование транспарентного ценообразования и обеспечение многообразия субъектов электроэнергетики. На острове Таити имеются две тепловые электростанции (Ваираатоа и Пунаруу) и пять гидроэлектростанций (Папеноо, Фаатаутиа, Ваихириа, Титаавири и Ваите). На остальных островах используется преимущественно энергия тепловых электростанций. Что касается водных ресурсов, то органическим законом 2004 года об усилении автономии Французской Полинезии предусмотрено повышение ответственности муниципалитетов за снабжение питьевой водой и очистку сточных вод. Новый проектный договор на 2015–2020 годы в своей части, касающейся муниципалитетов, предусматривает выделение суммы в 12 млрд. франков КФП на проекты снабжения питьевой водой, очистки сточных вод и утилизации отходов. Деграция водных ресурсов является одним из главных факторов загрязнения лагун и рек, что неблагоприятным образом сказывается на здоровье населения. Недостаточная очистка сточных вод остается одной из основных причин загрязнения лагун и рек, что сказывается на привлекательности Французской Полинезии для туристов. В свете трудностей, с которыми столкнулись муниципалитеты при исполнении своих обязанностей, в марте 2015 года в Общий кодекс административно-территориальных образований были внесены поправки, призванные отсрочить исполнение установленных для них задач в области очистки сточных вод, снабжения питьевой водой и переработки твердых отходов. Ранее муниципалитеты были обязаны наладить

снабжение питьевой водой до конца 2015 года и обеспечить очистку сточных вод не позднее конца 2020 года. Теперь муниципалитетам дано дополнительное время — до 2024 года — для налаживания работы этих служб. Однако это продление сроков сопровождается требованием разработки не позднее конца 2019 года перспективного плана технического оснащения и модернизации. Согласно оценкам, количество твердых отходов выросло с 130 000 тонн (75 процентов — на Таити) в 2006 году до 147 000 тонн в 2013 году, что представляет для территории серьезную проблему, которая усугубляется разбросанностью и удаленностью островов. Обязанности по утилизации твердых отходов возлагаются на муниципалитеты, которые занимаются сбором и переработкой бытового мусора.

III. Социальное положение

A. Общие сведения

26. В Едином программном документе Французской Полинезии, который был составлен в 2013 году для десятого Европейского фонда развития и содержит ссылку на исследование, проведенное Французским агентством развития, указывается, что 19,7 процента домохозяйств имеют доход ниже относительной черты бедности. Кроме того, по данным исследования, сохраняется высокое неравенство доходов; ожидается усугубление относительной бедности домохозяйств; в условиях несовершенства адресной системы использования социальных трансфертов, а также отсутствия прямого прогрессивного налогообложения доходов на правительство ложится особо важная ответственность за сокращение неравенства и, соответственно, масштабов бедности; и нестабильность доходов особенно сказывается на домохозяйствах с низким уровнем доходов и на тех хозяйствах, члены которых не защищены статусом наемного работника.

27. 16 апреля 2015 года было подписано соглашение, регулирующее финансовую поддержку французским государством плана солидарного территориального страхования во Французской Полинезии. Участие французского государства обеспечивается по трем направлениям: выплата ежегодной субсидии в размере 12 млн. евро в течение трех лет — с 2015 по 2017 год; списание накопленной планом задолженности перед Дирекцией государственных больничных учреждений Парижа, которая достигает 6 млн. евро; отмена 30-процентной наценки к стоимости медицинского обслуживания, предоставляемого госпитализированным полинезийцам в больничных учреждениях этой группы. Со своей стороны Французская Полинезия обязуется провести необходимые реформы для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности своей программы социальной защиты, приступить к перестройке своей системы медицинского обслуживания и воплотить в жизнь новый план организации системы здравоохранения на 2015–2019 годы.

В. Занятость

28. Согласно данным Экономического, социального и культурного совета, на рынке труда доминирует непроизводственная сфера, в которой заняты 80 процентов наемных работников, зарегистрированных в Фонде социального страхования. По данным Эмиссионного института заморских территорий Франции, непроизводственная сфера занимает преимущественное положение в плане занятости во Французской Полинезии: здесь трудятся более 8 из 10 наемных работников. В секторе услуг занято более двух третей наемных работников, из которых более 60 процентов работают в торговом секторе. На конец 2015 года в секторе строительства было занято 7 процентов рабочей силы, в промышленности — 8 процентов, тогда как в первичном секторе — сельское хозяйство и морские профессии, вместе взятые, — было занято 3 процента наемных работников. В том же 2015 году число лиц, получавших зарплату от государства, оставалось неизменным (9963 человека). На рынке труда преобладали наемные работники, и большое влияние на него оказывала демографическая ситуация, которая характеризуется большой долей населения в возрасте до 20 лет (более трети населения), снижением уровня рождаемости и увеличением продолжительности жизни, что способствует ускорению старения населения. Согласно прогнозам Института статистики Французской Полинезии, число жителей в возрасте 60 лет и старше в 2027 году будет составлять 17 процентов населения по сравнению с 9 процентами в 2007 году.

29. Согласно информации, опубликованной в ноябре 2016 года Эмиссионным институтом заморских территорий, численность наемных работников, которая резко сокращалась во время кризиса (в среднем на 2,2 процента в год в период 2008–2013 годов), с 2014 года стабилизировалась вместе с постепенным восстановлением экономики. В 2015 году число лиц, ищущих работу, продолжало расти (на 8,2 процента после 1,8-процентного роста в 2014 году) благодаря учрежденному в 2014 году механизму содействия трудоустройству. Однако, согласно исследованию под названием «Краткие сведения об экономике Французской Полинезии на 2015 год», повышение уровня занятости (270 дополнительных должностей наемных работников в 2015 году) является недостаточным для сокращения числа безработных. Во Французской Полинезии на рынок труда ежегодно выходит в среднем 1300 новых лиц. Согласно этому исследованию, уровень безработицы, который, судя по переписи населения 2012 года, составлял 21,8 процента (24 900 человек), в 2015 году при прочих равных условиях может составлять, по оценкам, 24 процента.

С. Образование

30. По данным Министерства заморских территорий, в соответствии со статьей 6 закона об автономии № 96-312 от 12 апреля 1996 года система начального и среднего образования входит в компетенцию территории, а постбакалавриата и высшего образования — в компетенцию государства. Во Французской Полинезии имеется 236 учебных заведений начального образования (детские сады, начальные школы и школы для детей с особыми потребностями) и 99 учебных заведений среднего образования. Режим работы школ отличается от режима работы школ метрополии, в частности из-за климатических особен-

ностей: летние каникулы короче (примерно 50 дней), а рождественские каникулы длиннее (около 1 месяца). Однако государство гарантирует признание дипломов на национальном уровне. Кроме того, Французская Полинезия обладает всем объемом полномочий в области образования. Запись в школу осуществляется в мэрии, и, как правило, это происходит в мае. Французская Полинезия располагает разнообразной системой образования с учебными заведениями во всех областях. Университет Французской Полинезии, государственное учебное заведение научного, культурного и профессионального характера, расположен в Оутумаоро, в коммуне Пунаауя. Основанный в 1987 году и получивший статус автономного в 1999 году, этот молодой университетский центр насчитывает более 20 лет преподавательской и научно-исследовательской деятельности.

31. 1 июля 2014 года было создано главное управление по вопросам образования и обучения. Оно осуществляет контроль за деятельностью всех начальных и средних учебных заведений территориальной юрисдикции.

32. Согласно данным Экономического, социального и культурного совета, несмотря на то что почти все подрастающее поколение уже охвачено школьным обучением, Французская Полинезия отстает от метрополии, в частности в вопросах доступности получения диплома о высшем образовании. Во Французской Полинезии степень бакалавра присваивается в два раза реже, чем в метрополии. Французская Полинезия все еще далека от достижения поставленной в Хартии об образовании 2011 года цели — довести долю бакалавров до 70 процентов.

D. Здравоохранение

33. Согласно данным Эмиссионного института заморских территорий, Французская Полинезия полностью компетентна в сфере здравоохранения. Французское правительство, со своей стороны, оказывает ей финансовую поддержку, в том числе по линии Договора о реализации проектов: так, Договором на 2015–2020 годы на охрану здоровья выделено 3,6 млрд. франков КПФ, в том числе на функционирование и оборудование крупных центров здравоохранения и на создание небольших медицинских пунктов на отдаленных архипелагах. Согласно данным медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии 2010 года, первичная медико-санитарная помощь оказывается в государственных медицинских учреждениях (пункты первой медицинской помощи, медицинские пункты, диспансеры, медицинские центры), преимущественно на всех архипелагах, кроме островов Общества, и частнопрактикующими медицинскими работниками (врачи, медсестры/медбратья, акушерки, физиотерапевты), преимущественно на Наветренных и Подветренных островах. Местное стационарное лечение осуществляется в четырех государственных больницах. Специализированная медицинская помощь оказывается как в государственных и чаще в частных амбулаториях, так и врачами-специалистами, которые в основном практикуют на островах Таити, Мурее и Раиатеа. Лица, имеющие заболевания, которые не могут быть вылечены в Полинезии, направляются на лечение в Новую Зеландию или во французскую метрополию. По данным Института статистики Французской Полинезии, в

2014 году во Французской Полинезии насчитывалось 192 врача, 39 хирургов-стоматологов и 55 фармацевтов. Расходы на здравоохранение покрываются медицинской страховкой за счет Фонда социального страхования, который охватывает три плана страхования — для лиц, работающих по найму, для лиц, не работающих по найму, с уплатой страховых взносов страхователями и работодателями, а также план солидарного страхования для неимущих без уплаты страховых взносов. Географические и демографические особенности страны дают возможность организовать в некоторых зонах систему медицинского обслуживания по отдельным небольшим районам проживания. Однако, с другой стороны, это препятствует удовлетворению потребностей населения в разнообразных местных медицинских структурах, а также создает трудности с обеспечением сбалансированного распределения предложения медицинских услуг по всей территории и проблемы со сроками оказания неотложной медицинской помощи и эвакуации пациентов в чрезвычайных ситуациях. Согласно данным медико-санитарного обследования населения Французской Полинезии 2010 года, следствием этого является очень высокая стоимость предложения качественной медицинской помощи для всех жителей.

34. Также согласно данным доклада Эмиссионного института заморских территорий за 2016 год, основными причинами смертности являются раковые или сердечно-сосудистые заболевания. Среди лиц в возрасте до 65 лет причинами смерти в половине случаев являются дорожно-транспортные происшествия, особенно среди молодых людей в возрасте от 15 до 25 лет, и образ жизни (несбалансированное питание и алкоголизм). Французская Полинезия особенно страдает от проблемы избыточного веса, которой затронуты 70 процентов населения, в частности от проблемы ожирения (40 процентов населения против 15 процентов населения метрополии, согласно данным 2012 года), и от вызванных ожирением медицинских осложнений.

35. Из-за удаленности островов Французская Полинезия становится пионером в области телемедицины: с 1991 года проводится обмен электрокардиограммами между специалистами службы неотложной медицинской помощи больниц и островами. С появлением Интернета в 2000 году по электронной почте пересылаются фотографии пациентов и рентгеновские снимки. В 2005 году, с созданием службы скорой медицинской помощи, для передачи неподвижных изображений была введена диспетчерская служба, в которой заняты соответствующие специалисты. Совсем недавно был проведен опытный сеанс высокоскоростной связи с тремя удаленными островами для передачи движущихся изображений.

36. 6 июля 2016 года во время второго заседания комитета по контролю за исполнением закона от 5 января 2010 года о признании жертв ядерных испытаний и выплате им компенсации министр социальных дел, здравоохранения и по правам женщин правительства Франции представила первые результаты работы комитета после его первого заседания от 13 октября 2015 года (см. [A/AC.109/2016/7](#), пункт 41). В отношении цели совершенствования нынешнего механизма выплаты компенсаций министр заявила, что в порядке соблюдения принципа транспарентности были обнародованы критерии оценки пренебрежительно малого риска и выплаты компенсации. Если говорить о чисто технической стороне дела, то министерство и Комитет по выплате компенсации жертвам ядерных испытаний работают над более целостным и более до-

ступным вариантом. Кроме того, министр представила проект указа, предложенного французским правительством и обещанного президентом Франции во время посещения им этой территории (см. пункт 11 выше). По словам министра, этот указ позволит уточнить понятие пренебрежимо малого риска, чему служат два предусмотренных в нем уточнения: во-первых, в тексте указа пороговое значение, при превышении которого риск не может считаться пренебрежимо малым, снижено с 1 процента до 0,3 процента; во-вторых, указ предусматривает, что в презумпции подверженности риску не может быть отказано под предлогом того, что «риск пренебрежимо мал», если отсутствуют дозиметрические данные, которые могут быть приняты во внимание, и если не были осуществлены необходимые меры контроля. Благодаря этим двум уточнениям потерпевшие, которые не могли бы получить компенсацию вследствие признания ныне действующего значения пренебрежимо малого риска, теперь смогут предъявить новое требование. Заявители могут также в порядке поддержки своего ходатайства выступать в Комитете по выплате компенсации при рассмотрении их требований о выплате компенсации по видеоконференцсвязи, учитывая издержки, связанные с большой удаленностью Полинезии от метрополии. В отношении цели укрепления информационной базы механизма выплаты компенсаций министр подчеркнула, что в сентябре 2015 года, после учреждения данного механизма, было подано менее 1000 требований о выплате компенсации, и объяснила это недоверием к реформированному механизму и недостатком информации, в частности среди лиц, которым сложнее всего добиться соблюдения своих прав. Она высказала пожелание, чтобы медицинские специалисты во Французской Полинезии были лучше информированы и чтобы они могли выявлять лиц, чье состояние здоровья может быть связано с ядерными испытаниями, и наблюдать за ними.

37. 18 ноября 2016 года Верховный комиссар представил президенту Французской Полинезии для консультаций проект указа о новых процедурах рассмотрения требований о выплате компенсаций жертвам ядерных испытаний. У правительства Французской Полинезии был один месяц для того, чтобы представить свое мнение по данному вопросу. Затем проект указа должен был рассматриваться Государственным советом и должен был быть опубликован, по возможности, в начале 2017 года.

IV. Отношения с международными организациями и партнерами

38. Французская Полинезия является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1992 года, членом Тихоокеанского сообщества и Южнотихоокеанской региональной программы по окружающей среде и территорией, участвующей в работе Комиссии по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана и западной и центральной частях Тихого океана и Группы полинезийских лидеров. К числу других региональных органов, в работе которых участвует Французская Полинезия, относятся Таможенная организация Океании и Энергетическая ассоциация Тихоокеанского региона.

39. 10 сентября 2016 года, в ходе сорок седьмого ежегодного саммита Форума тихоокеанских островов, проходившего в Понпеи (Федеративные Штаты Микронезии), Французская Полинезия была принята в эту организацию в качестве полноправного члена. Согласно Эмиссионному институту заморских территорий, такой статус позволит территории укрепить свою региональную интеграцию и свое экономическое развитие, в первую очередь за счет облегченного доступа к финансированию, например финансированию программ, связанных с окружающей средой, либо за счет обмена опытом в таких областях, как образование и здравоохранение.

40. 28 июня — 1 июля 2016 года во Французской Полинезии проходил второй саммит полинезийских лидеров, посвященный вопросу изменения климата. Цель этой конференции состояла в подведении итогов работы, проделанной со времени подписания декларации «Полинезия против климатических угроз» по вопросу о последствиях изменения климата, и в выработке другого соглашения, в частности по вопросам защиты Тихого океана. Декларация об океане была подписана 28 июня 2016 года в Папеезе.

V. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

41. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Французской Полинезии на своих 11-м и 12-м заседаниях 24 и 30 июня 2016 года в соответствии с резолюцией 70/100 Генеральной Ассамблеи. На 11-м заседании Комитета в соответствии с просьбами о заслушании, удовлетворенными Специальным комитетом в начале заседания, с заявлениями выступили представитель Союза за демократию Ришар Ариихау Тухеява, третий заместитель мэра коммуны Фаа'а (Таити) Шарль Бразерсон Моэтай и старший научный сотрудник проекта «Исследования по вопросу о зависимости» Карлайл Корбин. На том же заседании с заявлением выступил представитель Боливарианской Республики Венесуэла. Г-н Тухеява, в частности, выразил сожаление по поводу отказа управляющей державы предоставить информацию об этой территории в соответствии с требованиями подпункта 73 *e* статьи 73 Устава Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что, согласно международному праву и многочисленным резолюциям Генеральной Ассамблеи, народ Французской Полинезии пользуется неотъемлемым суверенитетом над своими естественными ресурсами, включая морские ресурсы в пределах ее исключительной экономической зоны. Управляющая держава незадолго до этого объявила о своем намерении добиваться продления континентального шельфа в водах Французской Полинезии без консультаций с населением или избранным правительством территории. В Париже в отсутствие каких-либо консультаций ведется подготовка нового соглашения о политическом статусе территории, цель которого — обеспечить реализацию французской политики ассимиляции, направленной на то, чтобы приблизить территорию к интеграции с Францией без согласия населе-

ния территории. Г-н Бразерсон заявил, что вопрос о последствиях ядерных испытаний для народов Французской Полинезии не может быть оставлен на усмотрение управляющей державы. Г-н Корбин пояснил, что оценка уровня автономии Французской Полинезии проводилась с использованием показателей, которые могут определять характер политического статуса взаимоотношений между территорией и управляющей державой. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла заявил, что его страна внимательно следит за процессом деколонизации Французской Полинезии. Он настоятельно призвал Специальный комитет провести исследование по вопросу об эксплуатации природных ресурсов Французской Полинезии и выразил обеспокоенность по поводу того, что и спустя 17 лет после проведения последнего ядерного испытания ее население продолжает страдать от последствий таких испытаний.

42. На своем 12-м заседании 30 июня 2016 года Специальный комитет принял без голосования проект резолюции, представленный Председателем Комитета (см. [A/AC.109/2016/L.24](#)).

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

43. На своем 3-м заседании 4 октября 2016 года в соответствии с решением, принятым на 2-м заседании, Четвертый комитет заслушал заявление, с которым выступил президент Французской Полинезии Эдуар Фрич, и выступления 18 петиционеров по вопросу о Французской Полинезии. После повторного включения Французской Полинезии в список самоуправляющихся территорий Комиссия впервые заслушивала президента этой территории. Г-н Фрич подтвердил, что сторонники независимости Полинезии никогда не составляли там большинства, что наличие ядерной проблемы признается Францией с 2010 года, что французское государство не присваивает себе природные ресурсы Полинезии ради собственной выгоды и что Французская Полинезия признана в качестве страны с высокой степенью автономии, о чем свидетельствует ее прием в качестве полноправного члена в состав Форума тихоокеанских островов. Он выразил непонимание в связи с повторным включением Французской Полинезии в 2013 году в список территорий, подлежащих деколонизации, отметив, что 70 процентов избирателей последовательно делали выбор в пользу автономии. В этом контексте он считает внешний арбитраж со стороны Организации Объединенных Наций необоснованным. Петиционеры коснулись ряда вопросов, включая последствия проводившихся в течение 30 лет ядерных испытаний, суверенитет территории над природными ресурсами, проблему лингвистической колонизации Францией, неспособность защитить местный рынок труда, действующие иммиграционное законодательство и судебную систему и систему образования. В ответ на вопросы, заданные представителем Папуа-Новой Гвинеи, президент Французской Полинезии заявил, что территория обладает необходимыми знаниями для того, чтобы самой позаботиться о своем управлении и что, следовательно, нет никаких оснований для повторного включения Французской Полинезии в число самоуправляющихся территорий. Представители Алжира, Боливарианской Республики Венесуэла, Вануату, Кубы, Палау и Федеративных Штатов Микронезии задали некоторым петиционерам вопросы, желая получить дополнительную информацию по вопро-

сам, связанным с развитием политической ситуации во Французской Полинезии после ее повторного включения в число самоуправляющихся территорий, эксплуатацией природных ресурсов и необходимостью обновления доклада Генерального секретаря от 2014 года о последствиях ядерных испытаний.

44. На 7-м заседании 10 октября 2016 года Четвертый комитет принял без голосования проект резолюции XIX под названием «Вопрос о Французской Полинезии» с внесенными в него устными изменениями, содержащийся в главе XIII доклада Специального комитета (см. [A/71/23](#)).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

45. 6 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [71/120](#) на основе препровожденного ей Специальным комитетом доклада ([A/71/23](#)) и его последующего рассмотрения Четвертым комитетом. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала управляющую державу, действуя в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций, разрабатывать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

с) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления во Французской Полинезии и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в территорию;

д) выразила сожаление в связи с тем, что управляющая держава не ответила на просьбу представить информацию о Французской Полинезии согласно статье 73 *e* Устава;

е) вновь подтвердила, что управляющая держава обязана передавать информацию о Французской Полинезии согласно главе XI Устава, и просила

управляющую державу препроводить Генеральному секретарю такую информацию, как это предусмотрено Уставом;

f) настоятельно призвала соответствующую управляющую державу обеспечивать постоянный суверенитет народа Французской Полинезии над его природными ресурсами, включая морские ресурсы и подводные полезные ископаемые, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи;

g) просила Генерального секретаря представлять непрерывные обновления к своему докладу о последствиях проводившихся во Французской Полинезии на протяжении 30 лет ядерных испытаний для окружающей среды, экологии и здоровья населения, а также других последствиях таких испытаний, сообщая при этом дополнительные сведения о последствиях ядерных испытаний в этой территории, особенно о последствиях облучения атомной радиацией;

h) призвала управляющую державу активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки принятия акта самоопределения;

i) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о несамоуправляющейся территории Французская Полинезия и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по этому вопросу.
