



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 March 2015
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Американское Самоа

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая информация о территории	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	5
II. Бюджет	9
III. Экономические условия	9
A. Общие сведения.	9
B. Рыболовство и сельское хозяйство.	11
C. Туризм.	11
D. Транспорт и связь	12
E. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство	12
IV. Социальные условия	13
A. Общие сведения.	13
B. Трудовые ресурсы и иммиграция	14
C. Образование	14

Примечание: содержащаяся в настоящем рабочем документе информация была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 8 января 2014 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



D.	Здравоохранение	15
E.	Преступность и общественная безопасность	15
V.	Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям	16
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	16
VII.	Будущий статус территории.	17
A.	Позиция правительства территории.	17
B.	Позиция управляющей державы.	17
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей.	18

Краткие сведения о территории

Территория: Согласно Уставу Организации Объединенных Наций Американское Самоа относится к несамоуправляющимся территориям. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную и неорганизованную территорию Соединенных Штатов Америки, руководство которой осуществляется Управлением по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки.

Представитель управляющей державы: Министерство внутренних дел Соединенных Штатов Америки, имеющее на территории своего представителя-резидента^a.

Географическое положение: территория расположена в южной части Тихого океана примерно в 3700 км к юго-западу от Гавайских островов и 4350 км к северо-востоку от Австралии. В состав территории входят семь островов: Тутуила и Аунуу, а также Офу, Олосега и Тау (известные как острова Мануа) и два коралловых атолла — Суэйнс и Роз.

Площадь: 200 км².

Исключительная экономическая зона: 404 391 км².

Население: 55 170 человек (по оценке на 2013 год).

Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении: 75,9 года (женщины); 69,3 года (мужчины).

Этнический состав: коренные жители тихоокеанских островов (92,6 процента); представители народов Азии (3,6 процента); представители европеоидной группы (0,9 процента); представители других этнических групп (2,9 процента).

Языки: английский, самоанский.

Местонахождение правительства: Фагатога.

Глава правительства территории: губернатор Лоло Леталу Маталаси Молига.

Основные политические партии: демократическая, республиканская.

Выборы: последние выборы проведены в ноябре 2014 года: выбраны делегат в палату представителей конгресса Соединенных Штатов Америки и 20 депутатов палаты представителей Американского Самоа. Следующие выборы запланированы на ноябрь 2016 года: выборы губернатора и вице-губернатора, делегата в палату представителей Соединенных Штатов Америки и 20 депутатов палаты представителей Американского Самоа.

Законодательный орган: фоно (двухпалатное законодательное собрание).

Валовой внутренний продукт на душу населения: 8942 долларов США (с поправкой на инфляцию по состоянию на 2005 год; по оценке на 2013 год).

Экономика: рыболовство и сельское хозяйство.

Уровень безработицы: 9,2 процента (по оценкам на 2012 год).

Денежная единица: доллар США.

Краткая историческая справка: считается, что архипелаг Самоа был заселен около 3000 лет в ходе миграции из Юго- Восточной Азии. Первыми европейцами, достигшими островов в 1772 году, были голландцы. Согласно Берлинскому соглашению 1899 года, также называемому «Англо-германская конвенция о Самоа», восточная часть архипелага Самоа отошла к Соединенным Штатам Америки.

^a В распоряжении министра № 2657 от 29 августа 1951 года и распоряжении министра № 3009 с поправками от 3 ноября 1977 года изложены круг и характер полномочий правительства Американского Самоа, а также определен порядок осуществления полномочий правительства (см. электронную библиотеку внутренней политики Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки).

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. К концу XIX века внутренние раздоры между вождями островов архипелага Самоа и борьба между колониальными державами — Германией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки — повлекли за собой период нестабильности. Акты о передаче островов Соединенным Штатам, работа над которыми велась с начала 1900-х годов, были официально утверждены законом, принятым Конгрессом Соединенных Штатов 20 февраля 1929 года. В соответствии с этим законом жителям Американского Самоа был предоставлен статус резидентов Соединенных Штатов. Законом определялся порядок управления Американским Самоа, согласно которому всеми гражданскими, судебными и военными полномочиями наделялось должностное лицо, назначаемое президентом Соединенных Штатов. Поскольку для Соединенных Штатов данный район представлял главным образом военный интерес, территория отошла в ведение военно-морских сил Соединенных Штатов. 29 июня 1951 года указом 10264 президента Соединенных Штатов административная ответственность за эту территорию была возложена на Министерство внутренних дел.

2. Американское Самоа представляет собой неинкорпорированную и неорганизованную территорию, управление которой осуществляется по законам Соединенных Штатов. В Американском Самоа действуют не все положения Конституции и законодательства Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не являются гражданами Соединенных Штатов, однако, имея статус резидентов Соединенных Штатов, могут свободно въезжать в Соединенные Штаты, работать и проживать на всей территории Соединенных Штатов. Дети родителей-иностранцев, родившиеся на территории Американского Самоа, становятся гражданами страны происхождения матери или отца, не приобретая статус резидентов Соединенных Штатов. Жители Американского Самоа не могут голосовать на всеобщих выборах в Соединенных Штатах, но им разрешается принимать участие в первичных президентских выборах и предвыборных партийных собраниях.

3. Согласно конституции территории, систему государственного управления составляют самостоятельные исполнительная и законодательная ветви власти, а также независимая судебная власть. Исполнительная власть осуществляется губернатором и вице-губернатором, которые избираются сроком на четыре года путем всеобщего голосования, проводимого среди взрослого населения территории. Право голоса имеют все граждане Американского Самоа в возрасте старше 18 лет. Губернатор несет ответственность за обеспечение исполнения законов как Американского Самоа, так и Соединенных Штатов и имеет право вето на законодательные акты, принимаемые фоно — законодательным собранием Американского Самоа.

4. Фоно представляет собой двухпалатное законодательное собрание и состоит из сената, 18 членом которого избирают 14 советов племен, и палаты представителей, 20 членом которой избираются в ходе всеобщего голосования, а 1 назначается в качестве не имеющего права голоса делегата от острова Суэйнс. Сенатором может стать только матаи — традиционный вождь айги, то есть расширенной семьи. Сенаторы избираются на четырехлетний срок, а члены палаты представителей — на двухлетний срок. Фоно может принимать законы, касающиеся всех местных вопросов, при условии, что они не противоре-

чат действующим на территории законам Соединенных Штатов, а также договорам и международным соглашениям, участником которых являются Соединенные Штаты.

5. Судебная система состоит из верховного суда, председатель и члены которого назначаются министром внутренних дел Соединенных Штатов, а также окружных и сельских судов, судьи которых назначаются губернатором. Верховный суд состоит из апелляционного суда, суда первой инстанции, суда по вопросам землепользования и титулов, а также суда по делам семьи, наркотиков и алкоголя. Конгресс Соединенных Штатов Америки предоставил верховному суду ограниченную федеральную юрисдикцию, согласно которой верховный суд вправе заслушивать определенные категории дел, касающиеся федерального законодательства. Так, к числу федеральных судебных полномочий, делегированных верховному суду, относятся полномочия на принятие решений по вопросам управления охраной труда и обременения залогом судов в Американском Самоа. Прочие вопросы федерального законодательства, возникающие на территории Американского Самоа, рассматриваются окружными судами Соединенных Штатов, главным образом федеральными судами Гавайских островов и г. Вашингтон, округ Колумбия. Поскольку Американское Самоа не входит ни в один из федеральных судебных округов Соединенных Штатов, законоположения о порядке обжалования решений верховного суда в федеральных окружных судах отсутствуют.

6. Конституция Американского Самоа 1960 года была пересмотрена в 1967 году, а впоследствии — в 1970 и 1977 годах — к ней принимались поправки. Любые поправки и изменения Конституции Американского Самоа, утверждаемые министром внутренних дел Соединенных Штатов, принимаются исключительно на основании закона Конгресса Соединенных Штатов. В 2008 году в ходе референдума, который должен был внести изменения в отдельные статьи Конституции, поставленная цель не была достигнута ввиду незначительного недобора голосов. На состоявшемся в июне—июле 2010 года Конституционном собрании были предложены поправки или изменения в действующую конституцию, включая, в частности, поправки или изменения, касающиеся запрета дальнейшей индивидуализации общинных земель на территории, обеспечения уголовного судопроизводства с участием независимых присяжных заседателей, распространения самоанского языка и культуры в рамках системы образования, рационального использования и охраны природных ресурсов территории в соответствии с местными законами, возможности импичмента лидеров территории. Однако на состоявшихся в ноябре 2010 года всеобщих выборах избиратели подавляющим числом голосов отвергли предложенные изменения.

7. На всеобщих выборах, проведенных в ноябре 2012 года, избиратели выбрали нового губернатора, независимого кандидата Лоло Леталу Маталаси Молига. В ноябре 2014 года избиратели выбрали 20 членов палаты представителей Американского Самоа и делегата в палату представителей Соединенных Штатов (см. пункт 8). В ходе всеобщих выборов в ноябре 2014 года проведен конституционный референдум по вопросу внесения поправки в пересмотренную конституцию, предоставляющей фоно право отмены вето губернатора. Избиратели проголосовали против предложения.

8. С 1981 года Американское Самоа путем прямого голосования избирает делегата в палату представителей конгресса Соединенных Штатов Америки на двухлетний срок. Делегат вправе принимать участие в голосовании комитетов. На всеобщих выборах в ноябре 2014 года победила Аумуа Амата Радеваген, соперником которой выступал ранее занимавший этот пост Ени Фалеомаваэга. Аумуа Амата Радеваген стала первой женщиной-делегатом от Американского Самоа в палате представителей конгресса Соединенных Штатов.

9. Окружной суд Соединенных Штатов в округе Колумбия 26 июня 2013 года отклонил иск, поданный пятью негражданами-резидентами Соединенных Штатов, уроженцами Американского Самоа, и Самоанской федерацией Америки (Туауа против Соединенных Штатов), о вынесении деклараторного решения, утверждающего распространение действия положения о гражданстве, содержащегося в Четырнадцатой поправке, на Американское Самоа. Как упоминалось в пункте 2, приведенном выше, Американское Самоа является неинкорпорированной территорией, и, следовательно, лица, родившиеся на его территории, не признаются гражданами по рождению. В 2014 году в Апелляционный суд Соединенных Штатов Америки в округе Колумбия была подана апелляция с представлением устных доводов 9 февраля 2015 года. Ожидается, что Апелляционный суд вынесет решение в течение первого квартала 2015 года.

10. Выступая в палате представителей конгресса Соединенных Штатов 27 июня 2013 года, делегат Американского Самоа выразил благодарность суду за «обоснованное заключение» и подтверждение полномочий конгресса по предоставлению гражданства жителям Американского Самоа. По мнению делегата, заключение суда позволит жителям Американского Самоа самостоятельно принимать решение относительно получения гражданства. В письме, направленном губернатору территории и фоно в апреле 2013 года, делегат заявляет, что судебный иск таит в себе угрозу традиционной культуре Американского Самоа и что еще неизвестно, будет ли применяться в отношении Американского Самоа конституция Соединенных Штатов в полном объеме, в случае если суд примет решение о применении к территории положения о гражданстве. Делегат также отмечает, что в случае если уроженцы Американского Самоа автоматически будут признаваться гражданами Соединенных Штатов Америки, Соединенные Штаты, вероятнее всего, установят контроль над иммиграционной системой Американского Самоа. Делегат заявил о важности того, чтобы решение о получении гражданства Соединенных Штатов по праву рождения принималось не судом, а жителями Американского Самоа.

11. По сообщениям СМИ, губернатор территории изложил свою официальную позицию относительно политического статуса Американского Самоа в документе от 13 июня 2013 года под названием «Вопрос деколонизации Американского Самоа», который в том же месяце был препровожден в Управление по делам островных территорий Министерства внутренних дел Соединенных Штатов. Губернатор отмечает, что Американское Самоа является не колонией Соединенных Штатов, а территорией, статус которой произвольно оформился в силу экономических обстоятельств. Губернатор территории выразил свою признательность Организации Объединенных Наций за неослабевающее внимание Организации к работе над пересмотром управляющими державами взаимоотношений с территориями и островными владениями с предоставлением последним возможностей изменения их статуса по их желанию. По его мнению, Организация Объединенных Наций поистине привержена делу обеспече-

ния общего благосостояния подобных территорий при помощи развития их финансовых систем, укрепления правительств и создания самообеспеченной экономики.

12. Губернатор отметил, что нынешний статус Американского Самоа предоставляет территории более широкие полномочия в отношении самоопределения с целью принятия самостоятельных решений. Широко распространенное мнение о том, что Американское Самоа является колонией по определению, обусловлено неофициальным характером взаимоотношений с Соединенными Штатами и отсутствием основополагающего закона, официально определяющего эти взаимоотношения. Де-факто, как заявил губернатор, Американское Самоа входит в состав Соединенных Штатов и по сути осуществляет самоуправление, не являясь колонией ни в одном из смыслов этого определения. Губернатор отмечает, что Американское Самоа сделало свободный выбор и посредством соответствующих актов о цессии, а не в результате военных завоеваний, верило свой суверенитет Соединенным Штатам. Вхождение в состав семьи Соединенных Штатов действительно было вопросом самоопределения.

13. Губернатор также отметил, что, несмотря на выполнение федеральным правительством Соединенных Штатов своих обязательств по ассигнованию средств Американскому Самоа, ряд текущих вопросов, рассматриваемых на уровне Конгресса, негативно отразились на возможностях Американского Самоа в области социально-экономического развития. Вместе с тем губернатор отметил, что Американское Самоа имеет представительство в конгрессе Соединенных Штатов, что дает возможность вносить свои возражения в отношении мер, негативно влияющих на возможности территории в области повышения качества жизни населения.

14. Губернатор напомнил о рекомендации, вынесенной в 2006 году Комиссией по изучению вопроса о будущем политическом статусе, согласно которой Американское Самоа должно сохранить статус неорганизованной и неинкорпорированной территории и необходимо начать переговоры с конгрессом Соединенных Штатов о постоянном политическом статусе, в дополнение к пунктам, составляющим основу для таких переговоров (см. A/AC.109/2008/3). Губернатор далее выразил свое личное пожелание конгрессу Соединенных Штатов Америки, обладающему высшими полномочиями в области принятия решений о предоставлении Соединенными Штатами политического статуса Американскому Самоа, о передаче этих полномочий народу Американского Самоа и наделению его правом выбора в соответствии со своими предпочтениями.

15. В ходе регионального семинара по деколонизации для Тихоокеанского региона, проведенного в Фиджи с 21 по 23 мая 2014 года, представитель губернатора Американского Самоа признал, что Организация Объединенных Наций никогда не допускала действий, противоречащих изъявленным желаниям народа Американского Самоа. Однако представитель губернатора также отметил, что, по его мнению, текущий правовой статус Американского Самоа привел к тому, что действия конгресса Соединенных Штатов непредсказуемым образом сказываются на территории по причине ее размеров, географического положения и экономической ситуации. Представитель губернатора также отметил, что настало время для серьезного обсуждения будущего политического статуса территории — процесса, который начнется в 2015 году.

II. Бюджет

16. Размер бюджета на 2015-й финансовый год, начавшийся 1 октября 2014 года, в окончательной редакции составил 424,48 млн. долларов США. По сведениям Управления по делам островных территорий Министерства внутренних дел, Американскому Самоа ежегодно предоставляются субсидии на деятельность местного правительства, включая судебную систему, с целью покрытия разрыва между бюджетными потребностями и местными доходами. Запрошенная Управлением сумма бюджетных ассигнований на операции в Американском Самоа на 2015 год составила 22,8 млн. долларов США, 61,5 процента из которых предназначены для финансирования основных операций и 34,5 процента — для финансирования деятельности Центра тропической медицины имени Линдона Бейнса Джонсона. По данным Управления, сумма субсидии на обеспечение деятельности в 2014 и 2015 годах поддерживается на одном уровне с целью содействия самообеспечению, что требует от Американского Самоа обеспечивать покрытие инфляционных расходов и расходов, связанных с ростом населения. Управление отнесло Американское Самоа к категории субсидентов с высоким уровнем риска с целью улучшения подотчетности в отношении расходования федеральных средств. Присвоение данного статуса позволяет Управлению требовать соответствия субсидентов особым условиям выделения будущих или действующих субсидий. К особым условиям может относиться предоставление субсидий на возмездной основе; утверждение следующего этапа проекта по получении приемлемого подтверждения текущих результатов; дополнительный мониторинг проекта; а также обязательное получение субсидентами технической или управленческой помощи. Американское Самоа будет исключено из категории высокого риска по выполнению правительством Американского Самоа следующих условий:

- а) проведение аудита в соответствии с законодательно установленными сроками за два последних года с вынесением заключения, не содержащего существенных, по обоснованному мнению Управления, оговорок;
- б) наличие сбалансированного бюджета за два последних года, подтвержденного независимыми аудиторами, без учета разовых непредвиденных поступлений, наподобие страховых выплат;
- с) обеспечение соответствия, без существенных отклонений, меморандуму о договоренности 2002 года между правительством территории и Управлением, а также плану бюджетной реформы.

III. Экономические условия

A. Общие сведения

17. Как отмечалось в предыдущих рабочих документах, в 2012 году президент Соединенных Штатов Америки подписал и тем самым ввел в действие Закон об островных территориях, согласно которому приостанавливалось увеличение минимальной заработной платы в 2012, 2013 и 2014 годах. Ежегодное увеличение заработной платы на 0,50 доллара США возобновится с 30 сентября 2015 года и будет производиться каждые три года до достижения всеми ставками минимального федерального уровня. Ставки заработной платы уста-

навливаются для конкретных отраслей промышленности, а не для определенных профессий. Устанавливается минимальный размер заработной платы; работодатель вправе по своему усмотрению выплачивать работнику заработную плату по более высокой ставке, чем установленная для соответствующей отрасли промышленности.

18. В марте 2014 года Центральное финансово-контрольное управление Соединенных Штатов опубликовало доклад о результатах увеличения минимальной заработной платы, а именно: об изменениях в сфере занятости и доходах, а также основных отраслях промышленности с момента последнего увеличения минимальной федеральной заработной платы в 2009 году и с момента введения практики увеличения заработной платы в 2007 году. Изложенные в докладе выводы отражены в настоящем рабочем документе.

19. Согласно докладу, в Американском Самоа установлены минимальные ставки заработной платы для 18 отдельных отраслей промышленности, размеры которых составляют в настоящий момент от 4,18 до 5,59 доллара США в час. В отрасли консервирования тунца — крупнейшем источнике занятости в частном секторе территории — минимальная заработная плата в настоящий момент составляет 4,76 доллара США в час, при этом основная часть рабочих мест занята иностранными рабочими с близлежащих островов архипелага Самоа. В настоящее время имеется один действующий консервный завод; еще одна рыболовецкая компания приступила к ограниченной деятельности. Все ставки минимальной заработной платы в Американском Самоа будут увеличены на 0,50 доллара США в час 30 сентября 2015 года, после чего увеличение ставок будет производиться каждые три года. Согласно действующему законодательству минимальная заработная плата в секторе консервирования тунца достигнет минимального для Соединенных Штатов уровня 7,25 доллара США в час в 2027 году.

20. В комментариях к докладу правительство Американского Самоа отмечает: несмотря на то, что в отчете говорится о единодушном одобрении заинтересованными лицами Американского Самоа решения о приостановке поднятия минимальной заработной платы до 2015 года, использованные в докладе источники информации вызывают ряд вопросов. Правительство утверждает, что существуют серьезные доказательства того, что численность населения Американского Самоа по результатам переписи населения Соединенных Штатов 2010 года чрезвычайно занижена. Правительство территории вновь заявило о несогласии с дальнейшим увеличением минимальной заработной платы по текущему графику и вынесло предложение о самостоятельном определении Американским Самоа графика увеличения заработной платы, ссылаясь на уязвимость территории перед факторами международного и национального рынка, а также международной торговли и национальной бюджетной политики Соединенных Штатов Америки. Правительство заявило, что привязка минимальной заработной платы в Американском Самоа к минимальной заработной плате в Соединенных Штатах Америки не имеет под собой оснований; утверждается, что по причине различий между экономикой Соединенных Штатов Америки и Американского Самоа минимальная заработная плата на территории никогда не сравняется с минимальной заработной платой в Соединенных Штатах. Правительство предложило ввести собственный график повышения минимальной заработной платы при надлежащих руководстве и контроле Министерства труда и Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки.

21. В сентябре 2014 года Бюро экономического анализа Министерства торговли Соединенных Штатов опубликовало оценку валового внутреннего продукта (ВВП) для территории на 2013 год, оценку ВВП с разбивкой по отраслям и пересмотренные данные с разбивкой по отраслям за 2012 год. Оценочные данные показывают, что реальный ВВП Американского Самоа в 2013 году снизился на 2,4 процента. Экономический спад на территории нашел отражение в росте государственных расходов, которые частично компенсируются потребительскими расходами и частными инвестициями в основной капитал.

22. В ноябре 2014 года Целевая группа по экономическому развитию территории представила всеобъемлющую платформу под названием «План экономического развития Американского Самоа на 2014—2017 финансовые годы». Основное внимание план уделяет следующим областям: транспортные услуги и инфраструктура, новые коммерческие и промышленные виды деятельности, ограничения, налагаемые федеральным правительством и бизнес-климат, сельское хозяйство, туризм, рыболовство и развитие кадров.

23. Согласно Министерству торговли Американского Самоа в течение 2007—2012 годов объемы экспорта по-прежнему значительно превышали совокупный объем импорта. Более 95 процентов экспорта за все шесть лет приходится на консервированный тунец. В настоящий момент Американское Самоа осуществляет экспорт в Соединенные Штаты Америки. Импортируемые товары поступают на территорию от различных торговых партнеров, среди которых Соединенные Штаты, Республика Корея и Новая Зеландия.

В. Рыболовство и сельское хозяйство

24. Согласно докладу Центрального финансово-контрольного управления Соединенных Штатов (см. пункт 18), должностные лица, представляющие отрасль консервирования тунца, утверждают, что повышение заработной платы стало одним из факторов, негативно повлиявшим на данную отрасль в Американском Самоа. Увеличившаяся стоимость рабочей силы, чему способствовало повышение минимальной заработной платы, привела к существенному снижению конкурентоспособности территории по уровню расходов в сравнении с прочими экспортерами консервированного тунца.

25. Почти 90 процентов всех фермерских хозяйств территории ведут натуральное хозяйство, а перспективы развития сельского хозяйства по-прежнему ограничены, поскольку большинство земель имеют вулканическую или гористую природу и лишь небольшая часть равнинных земель пригодна для возделывания. Фермеры Американского Самоа получают помощь Службы охраны природных ресурсов и Программы стимулирования качества окружающей среды Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов.

С. Туризм

26. В Статистическом ежегоднике Американского Самоа за 2012 год, опубликованном Министерством торговли Американского Самоа, говорится, что Соединенные Штаты по-прежнему доминируют на туристическом рынке Американского Самоа: их доля составляет 56 процентов. За ними следуют Новая Зе-

ландия с 29 процентами и Австралия с 11 процентами; остальные 4 процента приходятся на прочие страны.

Д. Транспорт и связь

27. Протяженность государственных и основных дорог с твердым покрытием в Американском Самоа составляет около 180 километров, а местных сельских дорог — 235 километров. Порт Паго-Паго может использоваться в любых погодных условиях и приспособлен для захода судов с большой осадкой. Основной док порта длиной 1000 футов может принимать суда с осадкой до 32 футов. В порту имеется все необходимое оборудование и установки. Судоремонтная верфь оборудована судоподъемным эллингом грузоподъемностью 3000 тонн.

28. На территории действуют четыре аэропорта, расположенные на островах Тутуила, Офу, Олосега и Тау. Международный аэропорт Паго-Паго принадлежит правительству территории и находится в его ведении. В главный аэропорт территории регулярные рейсы осуществляют несколько авиакомпаний, которые обеспечивают связь Американского Самоа с Гавайскими островами, материковой частью Соединенных Штатов и другими странами, расположенными в южной части Тихого океана. Кроме того, осуществляются регулярные внутренние рейсы на острова Офу, Олосега и Тау.

29. Согласно документу о Стратегии всестороннего экономического развития авиатransпорту между Американским Самоа и Соединенными Штатами строго регламентированы законами Соединенных Штатов о каботаже, запрещающими иностранным транспортным компаниям перевозить пассажиров между Американским Самоа и другими частями Соединенных Штатов.

30. В пределах территории работают три радиостанции FM-диапазона и три радиостанции AM-диапазона, обслуживающие примерно 57 тыс. радиоприемников. Одна государственная телевизионная станция имеет более трех каналов, вещающих примерно на 14 тыс. телевизионных приемников. Доступ к сети Интернет обеспечивает полуавтономное государственное учреждение — Агентство по вопросам телесвязи Американского Самоа.

Е. Водоснабжение, канализация и коммунальное хозяйство

31. Управление энергетики Американского Самоа обеспечивает водоснабжение, удаление сточных вод и твердых отходов и электроснабжение потребителей на пяти из семи островов. Управление обеспечивает питьевой водой 90 процентов территории из скважин, а остальные 10 процентов обслуживаются собственными системами, имеющимися в отдаленных деревнях.

32. Американское Самоа полностью зависит от электроэнергии, получаемой с помощью дизельных генераторов. Через Территориальный отдел Американского Самоа по вопросам бюджетной реформы Управление энергетики Американского Самоа обратилось в Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям с запросом о выделении средств на строительство и эксплуатацию электростанции мощностью 23,5 МВт взамен утерянных мощностей электростанции в Сатале, сильно поврежденной во время землетрясения, цунами и наводнения

29 сентября 2009 года. Согласно экологической экспертизе, подготовленной Управлением в декабре 2013 года, электростанция получила серьезные повреждения во время стихийного бедствия и впоследствии была разрушена, что исключает возможность удовлетворения спроса на энергоснабжение в Американском Самоа при помощи данной электростанции. С тех пор Управление удовлетворяет спрос на энергоснабжение с помощью временно установленных генераторов, что является неэффективным и экономически необоснованным с точки зрения долгосрочной перспективы решением. В рамках экологической экспертизы определены пять вариантов строительства и эксплуатации замещающей электростанции, которая восстановит мощность энергораспределительной сети Управления по состоянию до стихийного бедствия. Согласно пресс-релизу канцелярии делегата территории в палате представителей конгресса Соединенных Штатов от 1 апреля 2014 года, Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям Соединенных Штатов выделило Управлению энергетики Американского Самоа дополнительных федеральных средств на сумму 25,2 млн. долларов США с целью замещения электростанции в Сатале. Учитывая, что утилизация отходов остается одной из самых острых проблем в области здравоохранения и охраны окружающей среды для тихоокеанских островных государств и территорий, Американское Самоа присоединилось к региональной стратегии по утилизации твердых отходов, в которой устанавливается стратегическое направление действий на период 2010—2015 годов.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

33. Самоанцы называют свой уклад жизни «фаасамое». В его основе лежат принципы взаимного уважения и совместного ведения хозяйства в рамках «аиги» (расширенной семьи), все члены которых подчиняются «матаи» (вождю). Уклад жизни затрагивает каждый аспект социально-экономической структуры территории. С 2008 года законодательное собрание территории занимается вопросами дальнейшего расширения сферы использования самоанского языка в государственных школах наряду с английским.

34. В 2011 году Тихоокеанское региональное отделение Детского фонда Организации Объединенных Наций и Секретариат тихоокеанского сообщества опубликовали доклад «Положение молодежи в Тихоокеанском регионе в 2011 году: возможности и препятствия», в котором были освещены важные проблемы, стоящие перед тихоокеанской молодежью, в том числе в Американском Самоа, такие как большое количество случаев подростковой беременности, значительная доля (26 процентов) девушек-подростков, подвергшихся изнасилованию, а также злоупотребление алкоголем.

35. Согласно Статистическому ежегоднику Американского Самоа за 2012 год около 57,8 процента населения, или 54,4 процента семей, в 2009 году находились за чертой бедности, установленной для Соединенных Штатов. Почти в 18 процентах домохозяйств главой семьи была незамужняя женщина.

В. Трудовые ресурсы и иммиграция

36. Согласно докладу Центрального финансово-контрольного управления Соединенных Штатов (см. пункт 18), уровень занятости и уровень доходов в Американском Самоа с 2007 года снизился, однако в период с 2011 по 2012 год отмечается незначительный рост уровня занятости. Налоговые данные Американского Самоа и данные проведенного Управлением опроса показали, что общее количество занятого населения в Американском Самоа увеличилось в период с 2011 по 2012 год на 1,5 процента (с 15 552 до 15 790). Однако за период с 2007 по 2012 год уровень занятости снизился на 11 процентов.

37. В Американском Самоа действует внутреннее иммиграционное законодательство и условия въезда на территорию, отличные от законодательства Соединенных Штатов. Как отмечалось ранее, вступило в силу новое иммиграционное законодательство Американского Самоа, в соответствии с которым всеми полномочиями в сфере предоставления статуса постоянного резидента наделяется генеральный прокурор, а не назначаемая правительством комиссия. В документе о Стратегии всестороннего экономического развития говорится, что местный контроль над иммиграцией является важным преимуществом для Американского Самоа, особенно учитывая ограниченный диапазон навыков, характерный для рабочей силы территории, и потребность в привлечении квалифицированных рабочих и руководящих работников во многие отрасли промышленности. В нем далее рекомендуется пересмотреть законодательство, политику и процедуры в области иммиграции, с тем чтобы лучше удовлетворять потребности бизнеса в трудовых ресурсах, и выражается беспокойство по поводу того, что местный контроль над иммиграцией и таможенный контроль в Американском Самоа может быть передан на федеральный уровень, что будет иметь чрезвычайно тяжелые последствия для местного рынка труда.

С. Образование

38. Образование в Американском Самоа является обязательным для детей и подростков в возрасте от 6 до 18 лет. Система образования в целом такая же, как и в Соединенных Штатах. В общем контингенте учащихся 95,7 процента составляют самоанцы, а остальные 4,3 процента приходятся на детей и подростков из Китая, Филиппин, Республики Корея и островных государств Тихого океана.

39. Уровень грамотности в Американском Самоа составляет примерно 97 процентов. На территории имеется пять школьных округов, каждый из которых включает среднюю школу вместе с начальными и подготовительными школами более низкого уровня. Департамент по вопросам образования Американского Самоа охватывает 22 центра воспитания детей дошкольного возраста, 22 начальных школы и 6 средних школ. Департамент по вопросам образования обеспечивает обучение свыше 15 531 учащегося — от детских садов до 12-го класса средней школы, центров воспитания детей дошкольного возраста и программ специального образования. В структуре начальной школы числится 563 учителя, 248 преподавателей занято в системе среднего образования, 18 — в системе профессионального образования, 202 — специального образования и 118 — в воспитании детей дошкольного возраста.

40. В ходе регионального семинара по деколонизации для Тихоокеанского региона (см. пункт 15 выше) представитель губернатора Американского Самоа отметил, что в течение последних пятидесяти лет социальному развитию и содействию образованию придается большое значение. Представитель губернатора отметил, что, в частности, жизненный уровень и обязательное образование с детского сада до 12-го класса в Американском Самоа улучшились. Так, имеются аккредитованные Соединенными Штатами средние школы и колледж, Колледж Американского Самоа, выпускники которого получают диплом об окончании двухгодичных курсов в области гуманитарных и естественных наук или свидетельство о прохождении программ подготовки технических специалистов, канцелярских работников, предпринимателей и среднего медицинского персонала. В колледже также можно получить степень бакалавра начального образования.

D. Здравоохранение

41. По данным Страновой стратегии сотрудничества Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) для Американского Самоа на 2013-2017 годы, наиболее серьезные проблемы в области здравоохранения связаны с ростом хронических и неинфекционных заболеваний, вызываемых неправильным питанием и недостатком физической активности. Отмечается существенное увеличение случаев ожирения, повышенного кровяного давления, сердечно-сосудистых заболеваний, нарушений мозгового кровообращения, сахарного диабета и его осложнений, артрита и некоторых форм рака.

42. Около 16 процентов бюджета Центра тропической медицины имени Линдона Бейнса Джонсона приходится на поступления от федерального правительства; основная часть этих средств используется для закупки материалов медицинского назначения. Вакцины и лекарства закупаются в Соединенных Штатах, поскольку Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами запрещает закупать медикаменты в других странах. По причинам материально-технического и финансового характера часто возникают проблемы с нехваткой различных медикаментов.

43. По данным ВОЗ, за последние три десятилетия структура заболеваемости существенно изменилась: выросла доля неинфекционных заболеваний, что обусловлено модернизацией и изменениями в стиле жизни. Главные причины роста числа мужчин и женщин с лишним весом, особенно среди молодежи, кроются в неправильном питании и недостатке физической активности.

E. Преступность и общественная безопасность

44. Территория продолжала расширять сотрудничество с Организацией начальников полиции Тихоокеанских островов и Министерством юстиции Соединенных Штатов через свое недавно созданное Управление территориальной и международной полицейской разведки и борьбы с наркотиками.

45. В 2012 году было объявлено, что операции и следственные мероприятия Федерального бюро расследований (ФБР) в Американском Самоа будут осуществляться под руководством отделения ФБР в Гонолулу (Гавайи). Решение о

таким объединении было принято Конгрессом Соединенных Штатов по соображениям бюджетной экономии.

V. Охрана окружающей среды и обеспечение готовности к бедствиям

46. Задача Агентства по охране окружающей среды Американского Самоа, финансируемого Агентством Соединенных Штатов по охране окружающей среды, состоит в охране здоровья населения и защите окружающей среды — воздуха, воды и суши.

47. Как и во всех странах южной части Тихого океана, в Американском Самоа стоит проблема безопасной утилизации твердых и жидких отходов, особенно в результате урбанизации. По данным Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, загрязнение в виде промышленных отходов и сточных вод из стационарных источников, неправильно расположенные и плохо управляемые мусорные свалки, а также выбросы токсичных химикатов в значительной степени способствуют загрязнению морской среды и деградации прибрежных районов. Все большую обеспокоенность вызывает подозрение, что в данный регион вывозятся токсичные и опасные отходы из развитых стран.

48. Федеральное агентство Соединенных Штатов по чрезвычайным ситуациям 10 сентября 2014 года объявило о выделении Американскому Самоа федеральной помощи с целью содействия местным мерам, направленным на устранение последствий бедствий в регионах, пострадавших от сильных штормов, наводнений и оползней, имевших место в период с 29 июля по 3 августа 2014 года.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

49. Американское Самоа является ассоциированным членом Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана с 1988 года. В отношении него применимы международные конвенции и рекомендации в области трудового права. Территория входит в состав различных региональных органов системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, Региональное отделение для западной части Тихого океана и Западнотихоокеанский региональный центр содействия экологическому планированию и прикладным исследованиям.

50. Американское Самоа является членом нескольких региональных организаций, включая Секретариат тихоокеанского сообщества, Тихоокеанский совет по развитию, Фонд для развития промысла тунца в Тихом океане, Ассоциацию неправительственных организаций тихоокеанских островов, Азиатскую и южно-тихоокеанскую ассоциацию базового образования и обучения взрослых, Туристскую ассоциацию стран Азии и Тихого океана и Южнотихоокеанскую региональную программу по окружающей среде. Территория участвует в работе Отдела СТС по прикладным наукам о Земле и геотехнологии и Программе Секретариата тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной

зоне. Американское Самоа является также членом таких организаций Соединенных Штатов, как Национальная ассоциация губернаторов и Ассоциация губернаторов Западного полушария. Правительство Американского Самоа подписало с правительствами Самоа и Тонги меморандумы о понимании по вопросам экономического сотрудничества и направило торговые миссии в ряд стран Тихоокеанского региона. Американское Самоа выступило в качестве принимающей страны Седьмой конференции по водным ресурсам Тихоокеанского региона и выставки Тихоокеанской ассоциации по вопросам водоснабжения и управления отходов, прошедших с 9 по 11 сентября 2014 года.

51. Территория также имеет статус наблюдателя при Форуме тихоокеанских островов и Альянсе малых островных государств.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

52. В разделе I настоящего рабочего документа содержится последняя информация о событиях в Американском Самоа, связанных с определением его будущего политического статуса.

B. Позиция управляющей державы

53. Позиция правительства Соединенных Штатов по вопросу о статусе Американского Самоа и других островных территорий Соединенных Штатов была изложена помощником государственного секретаря Соединенных Штатов по вопросам законодательства в письме от 2 ноября 2006 года, направленном делегату Американского Самоа в палате представителей Соединенных Штатов. В своем письме помощник государственного секретаря отметил, что вопрос о статусе этих островных территорий, связанный с тем, какие политические отношения эти территории поддерживают с федеральным правительством, является внутренним делом Соединенных Штатов, а не вопросом, который должен рассматривать Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Он также отметил, что Специальный комитет не наделен полномочиями каким бы то ни было образом изменять отношения между Соединенными Штатами и этими территориями и не имеет мандата на то, чтобы вовлекать Соединенные Штаты в переговоры по вопросу о статусе этих территорий. Далее он заявил, что, будучи связанным обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций регулярно представлять Организации Объединенных Наций статистическую и другую информацию технического характера, относящуюся к экономическим и социальным условиям, а также условиям в области образования в несамоуправляющихся территориях, федеральное правительство ежегодно представляет Специальному комитету обновленную информацию о положении дел на территориях Соединенных Штатов, что свидетельствует о стремлении Соединенных Штатов как управляющей державы к сотрудничеству, а также позволяет исправить любые ошибочные данные, которые Специальный комитет мог получить из других источников.

VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

54. Генеральная Ассамблея 5 декабря 2014 года приняла без голосования резолюции 69/105 А и В на основе доклада Специального комитета (А/69/23) и его последующей рекомендации Четвертым комитетом. Раздел I резолюции 69/105 В посвящен Американскому Самоа. В этом разделе Генеральная Ассамблея:

а) приветствует деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса и, в частности, объявление о начале в 2015 году диалога с народом Американского Самоа по вопросу будущего политического статуса территории;

б) вновь выражает признательность губернатору Американского Самоа за направление в 2011 году Специальному комитету по приглашения организовать визит в эту территорию выездной миссии, призывает управляющую державу содействовать осуществлению такой миссии, если правительство территории того пожелает, и просит Председателя Специального комитета предпринять все необходимые шаги с этой целью;

с) просит управляющую державу оказать территории помощь посредством содействия ее работе по осуществлению программы информирования общественности в соответствии со статьей 73b Устава Организации Объединенных Наций и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказать помощь территории при получении соответствующей просьбы;

д) призывает управляющую державу оказывать правительству территории помощь в диверсификации и обеспечении устойчивости экономики территории и в решении проблем занятости и роста стоимости жизни.
