



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
19 March 2013
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Решение Специального комитета от 18 июня 2012 года, касающееся
Пуэрто-Рико

Доклад, подготовленный Докладчиком Специального
комитета Башаром Джаафари (Сирийская Арабская
Республика)

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Справочная информация	2
A. Общие сведения	2
B. Конституционный и политический статус	3
III. Последние события	10
A. Политические события	10
B. Военные аспекты	12
C. Экономическое развитие	15
IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций	18
A. Общие сведения	18
B. Решения, принятые Специальным комитетом	18
C. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей	19



I. Введение

1. На своем 7-м заседании 18 июня 2012 года Специальный комитет принял проект резолюции A/AC.109/2012/L.7 по вопросу о решении Специального комитета по Пуэрто-Рико от 20 июня 2011 года. В пункте 11 постановляющей части резолюции Специальный комитет просил Докладчика представить ему в 2013 году доклад об осуществлении резолюции. Настоящий доклад подготовлен Докладчиком во исполнение этой просьбы. В нем вопрос о Пуэрто-Рико рассматривается в свете предыдущих докладов, подготовленных Докладчиком, последних событий в политической, экономической и военной областях в Пуэрто-Рико и решений, принятых органами Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

II. Справочная информация

A. Общие сведения

2. Пуэрто-Рико является самым восточным и самым малым островом в цепи Больших Антильских островов в Карибском море. Его площадь, включая небольшие прилегающие острова Вьекес, Кулебра и Мона, составляет 8 959 кв. км. Более трех четвертей территории Пуэрто-Рико – это гористая местность, и горный хребет, простирающийся через весь остров, достигает в своей наивысшей точке 1338 метров.

3. По состоянию на июль 2010 года население острова, составлявшее порядка 3 978 702 человек¹, было испаноязычным, хотя часть жителей также говорят на английском языке. По оценкам переписи населения Соединенных Штатов Америки прирост населения Пуэрто-Рико в 2009 году составил чуть менее 0,3 процента. В 2010 году в результате миграции и снижения рождаемости общая численность населения сократилась по сравнению с 2000 годом на 2,2 процента. В настоящее время большинство покидающих остров людей составляют молодые специалисты, что предполагает «утечку умов». По информации, предоставленной Бюро переписи населения Соединенных Штатов, в период 2000–2007 годов на континентальной части Соединенных Штатов проживало 359 585 пуэрториканцев; в 1980-х годах соответствующий показатель составлял примерно 491 000 человек и достигал почти полумиллиона в 1950-х и 1960-х годах. В настоящее время в Соединенных Штатах проживают примерно 4,6 миллиона пуэрториканцев, что почти на 620 000 человек больше числа жителей острова.

4. За прошедшие шесть десятилетий демографические показатели жизни на острове отразили эволюцию от общества, занимавшегося сельским хозяйством, к обществу, проживающему в городах и занятому в промышленной деятельности и характеризующемуся более низкими темпами роста численности населения, увеличением продолжительности жизни людей и массовой миграцией в Соединенные Штаты.

¹ CIA Factbook («Справочник ЦРУ»). Размещен на www.cia.gov/cia/publications/factbook; см. Puerto Rico (Пуэрто-Рико).

5. Лицам, родившимся в Пуэрто-Рико, предоставляется гражданство Соединенных Штатов, но эти лица не имеют права участвовать в выборах президента и в конгресс Соединенных Штатов, если проживают не на материковой части Соединенных Штатов. Кроме того, Верховный суд Пуэрто-Рико в одном из своих решений признал существование пуэрториканского гражданства. Государственный департамент Пуэрто-Рико выдает свидетельство о таком гражданстве, на которое пуэрториканцы могут претендовать в рамках процедуры, установленной Департаментом.

6. Главные различия между основными политическими партиями территории связаны с их позицией по вопросу об окончательном политическом статусе Пуэрто-Рико, причем ни одну из партий сохранение нынешнего положения не устраивает. Народно-демократическая партия (НДП) выступает за укрепление статуса Содружества, то есть нетерриториального и неколониального статуса. Нетерриториальный статус подразумевает, что Пуэрто-Рико прекращает быть субъектом положения о территориях в Конституции Соединенных Штатов. При этом гражданство Соединенных Штатов Америки сохранилось бы, но Пуэрто-Рико получала бы более широкие полномочия по управлению своими собственными делами и большую свободу действий по установлению региональных и международных отношений. Новая прогрессивная партия (НПП) выступает за полную интеграцию Пуэрто-Рико в качестве штата в составе Соединенных Штатов Америки. НДП по-прежнему пользуется несколько большей поддержкой, чем НПП. Третья партия — Пуэрториканская партия независимости (ППН) — выступает за независимость острова. В Пуэрто-Рико есть группы и организации, которые выступают за независимость и не участвуют в выборах, поскольку считают, что выборы в условиях колонизации не могут быть подлинно демократическими, хотя некоторые из них, руководствуясь стратегическими соображениями, все же голосует за кандидата от НДП на пост губернатора, с тем чтобы не допустить прихода к власти сторонников вхождения острова в состав Соединенных Штатов на правах штата.

7. Две новые организации — Рабочая народная партия (РНП) и Движение «Союз за суверенитет» (ДСС) — зарегистрировались в Государственной избирательной комиссии Пуэрто-Рико и приняли участие в выборах, которые были проведены 6 ноября 2012 года, добившись минимальных результатов. Обе организации разрабатывают предвыборные платформы с особым упором на улучшение социальных условий и условий труда в Пуэрто-Рико и охрану окружающей среды, а ДСС также отстаивает важность национального суверенитета и созыва конституционного собрания для решения вопроса о статусе на основе норм международного права.

В. Конституционный и политический статус

8. В настоящее время Пуэрто-Рико имеет статус содружества с Соединенными Штатами. О Конституции Содружества Пуэрто-Рико 1952 года подробно говорится в пунктах 91–119 доклада Докладчика Специального комитета за 1974 год (A/AC.109/L.976). Вкратце можно отметить, что в состав правительства входят: а) губернатор, избираемый сроком на четыре года в результате всеобщих выборов; б) Законодательное собрание, состоящее из двух палат — сената (27 членов) и палаты представителей (51 член), члены которого избираются взрослым населением путем прямого голосования на всеобщих выборах;

и с) Верховный суд и суды низшей инстанции. Юрисдикция федеральных судов Соединенных Штатов распространяется на Пуэрто-Рико. В правительстве Соединенных Штатов Пуэрто-Рико представляет комиссар-резидент, который является членом палаты представителей Соединенных Штатов в целом без права голоса, но с правом голоса во всех комитетах, в состав которых он входит.

9. На острове действуют две судебные системы: суды Пуэрто-Рико и Окружной суд Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико. Последний действует в Пуэрто-Рико с ограниченной юрисдикцией и может принимать к производству только дела, подпадающие под действие федеральной юрисдикции Соединенных Штатов, или дела, в которых стороны являются жителями разных штатов, то есть когда житель одного штата судится с жителем другого штата. Решения Верховного суда Пуэрто-Рико по делам, подпадающим под действие федеральной юрисдикции, могут быть обжалованы в Верховном суде Соединенных Штатов. Жалобы в Апелляционный суд первой инстанции передаются из Окружного суда Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико, который является судом первой инстанции.

10. Даже после создания в Пуэрто-Рико конституционного правительства в 1952 году власть конгресса Соединенных Штатов над Пуэрто-Рико оставалась неизменной. Конгресс Соединенных Штатов обладает всей полнотой правомочий в отношении Пуэрто-Рико, в том числе в вопросах обороны, международных отношений, внешней торговли, в кредитно-денежных и других вопросах, в то время как остров осуществляет местное самоуправление в установленных для него областях. Все законодательные акты, касающиеся отношений территории с Соединенными Штатами, продолжали действовать на основании Закона о федеральных отношениях (см. A/AC.109/L.976, пункты 120–132), в соответствии с которым Пуэрто-Рико была включена в торговую, тарифную и кредитно-денежную системы Соединенных Штатов. Соединенные Штаты также несут ответственность за оборону Пуэрто-Рико. В 1958 году Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось с просьбой о внесении изменений в Закон о федеральных отношениях, но они не были приняты. В 1959 году в конгресс Соединенных Штатов были представлены три законопроекта, предусматривавших изменение политического статуса территории, но никакого решения ни по одному из них принято не было.

11. Результаты плебисцита 1993 года, в ходе которого предлагались практически те же варианты, что и во время предыдущего плебисцита, состоявшегося в 1967 году, были следующими: 48,4 процента высказались за сохранение нынешнего статуса (Содружество), 46,2 процента — за статус штата и 4 процента — за независимость. После получения этих результатов и просьбы о разъяснении, поступившей от законодательного собрания Пуэрто-Рико, конгресс указал, что определение вопроса породило ожидания, которые невозможно осуществить (см. A/AC.109/1999/L.13, пункты 172–180). После этого Законодательное собрание проголосовало за проведение еще одного плебисцита в 1998 году.

12. Результаты плебисцита, проведенного 13 декабря 1998 года, были следующими: 50,4 процента избирателей проголосовали за «ни за один из предложенных выше вариантов» - вариант, включенный в бюллетени по решению суда, инициированному НДП; 46,7 процента — за «статус штата»; 2,3 процента — за «независимость»; 0,3 процента — за «свободную ассоциа-

цию»; и 0,06 процента — за «Содружество». В ходе плебисцита сторонники независимости разделились, и их часть также проголосовала за «ни один из предложенных выше вариантов» в знак протеста против плебисцита, носившего, по их мнению, недемократический характер. Отдельные политические течения и организации гражданского общества все чаще подвергают сомнению ценность плебисцитов, результаты которых не имеют обязательной силы для правительства Соединенных Штатов, а также задаются вопросом, действительно ли Соединенные Штаты готовы предоставить территории статус штата. Многие также призывают реализовать право на самоопределение и деколонизацию в соответствии с резолюцией 1514 (XV) и резолюциями Специального комитета по деколонизации по этому вопросу.

13. В июле 2005 года было проведено голосование, в результате которого 84 процента участников высказались за однопалатную законодательную систему в Пуэрто-Рико. Хотя в этом референдуме приняли участие всего 22 процента зарегистрированных избирателей, его результаты положили начало процессу, который должен был привести к проведению следующего референдума в 2007 году, с тем чтобы потенциально изменить Конституцию Пуэрто-Рико и ввести однопалатную систему в 2009 году. Однако 29 июня 2007 года Верховный суд Пуэрто-Рико постановил, что он не вправе заставить законодательное собрание инициировать процесс внесения поправок в Конституцию, с тем чтобы создать однопалатную законодательную систему.

14. После плебисцита 1998 года тогдашний президент Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон учредил президентскую целевую группу по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. 5 декабря 2003 года тогдашний президент Джордж У. Буш назначил 16 членов своей целевой группы и одновременно с этим внес поправку в исполнительный указ президента Клинтона, в соответствии с которой целевая группа должна представлять доклады о достигнутом прогрессе не ежегодно, а раз в два года.

15. В своем докладе от декабря 2005 года президентская целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико заявила, что, хотя нынешний статус острова как территории может сохраняться столько, сколько того пожелает конгресс, Конституция Соединенных Штатов признает лишь два нетерриториальных варианта, а именно: статус штата внутри Соединенных Штатов или полную независимость. Целевая группа пришла к выводу, что Пуэрто-Рико относится к Соединенным Штатам, но не является их частью. Для рассмотрения вопроса о статусе целевая группа предусмотрела двухэтапный процесс. Сначала она рекомендовала провести в 2006 году «санкционированный на федеральном уровне плебисцит», с тем чтобы убедиться, желает ли народ Пуэрто-Рико «оставаться подконтрольной воле конгресса территорией Соединенных Штатов или же предпочитает, действуя конституционным путем, добиваться постоянного статуса, отличного от статуса территории Соединенных Штатов». Затем целевая группа рекомендовала, что в случае, если участники плебисцита выскажутся за изменение нынешнего статуса территории, должен быть проведен еще один референдум, чтобы они могли сделать выбор между статусом штата и независимостью. С другой стороны, если участники плебисцита решат сохранить нынешний статус территории, целевая группа рекомендовала проводить плебисциты на периодической основе, с тем чтобы «конгресс был всегда в курсе пожеланий народа».

16. Важно отметить, что еще до опубликования доклада целевой группы за 2005 год и после его издания задавались вопросы, согласуется ли статус Пуэрто-Рико как территории Соединенных Штатов с текстом заявлений Соединенных Штатов в Организации Объединенных Наций в 1953 году после принятия Конституции Пуэрто-Рико, в которых содержались просьбы исключить Пуэрто-Рико из перечня самоуправляющихся территорий. В своем официальном запросе в Организацию Объединенных Наций Соединенные Штаты заявили, что конгресс предоставил Пуэрто-Рико свободу осуществлять внутреннее самоуправление при условии соблюдения федерального законодательства и Конституции Соединенных Штатов.

17. До направления этого официального запроса представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций в устной форме отметил, что для изменения характера отношений между Пуэрто-Рико и Соединенными Штатами потребуется обоюдное согласие. Несмотря на это заявление, министерство юстиции пришло в 1959 году к выводу о том, что Пуэрто-Рико остается территорией и в полной мере подконтрольно конгрессу в соответствии с положениями Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся территорий. По мнению представителей самых разных политических течений и организаций гражданского общества, участвующих в слушаниях по вопросу о Пуэрто-Рико в Специальном комитете по деколонизации, консультации с народом Пуэрто-Рико по вопросу о статусе должны проводиться в соответствии с нормами международного права, резолюцией 1514 (XV) Организации Объединенных Наций и резолюциями по вопросу о Пуэрто-Рико, принятыми Специальным комитетом по деколонизации с 1973 года.

18. В начале 2007 года палата представителей конгресса Соединенных Штатов возобновила обсуждение вопроса о политическом статусе Пуэрто-Рико, когда Подкомитет по делам островных территорий Комитета по природным ресурсам приступил к обсуждению двух частей законопроекта, нацеленного на урегулирование вопрос о статусе. В марте 2007 года эти два подхода были рассмотрены в рамках слушаний.

19. 7 февраля 2007 года на рассмотрение был внесен законопроект о демократии в Пуэрто-Рико 2007 года (H.R.900). В этом законопроекте, в частности, говорилось:

«Государственная избирательная комиссия Пуэрто-Рико проведет плебисцит в Пуэрто-Рико в ходе работы конгресса 111-го созыва, но не позднее 31 декабря 2009 года. В бюллетенях участникам плебисцита будет предложено выбрать лишь один из двух следующих вариантов: 1) Пуэрто-Рико сохраняет действующий статус территории, как он определен Конституцией, основными законами и политикой Соединенных Штатов; 2) Пуэрто-Рико продолжает продвигаться по пути достижения конституционно приемлемого постоянного статуса, отличного от статуса территории».

20. 28 февраля 2007 года на рассмотрение был внесен второй законопроект под названием «Закон о самоопределении Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.1230), признающий за народом Пуэрто-Рико право на созыв конституционного собрания для осуществления им своего естественного права на самоопределение и создания механизма для рассмотрения такого решения в конгрессе. Конституционное собрание представляет собой процедурный механизм деколонизации Пуэрто-Рико, который в последние годы приобретает все большую популяр-

ность на острове. Этот механизм пользуется поддержкой Ассоциации адвокатов Пуэрто-Рико и упоминается в резолюциях Специального комитета по деколонизации по вопросу о Пуэрто-Рико. К концу сессии конгресса 2007–2008 года этот законопроект так и не был поставлен на голосование.

21. В декабре 2007 года президентская целевая группа подготовила свой второй доклад по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. Вновь сделав вывод о том, что по Конституции Соединенных Штатов есть только два возможных варианта будущего статуса Пуэрто-Рико, целевая группа подтвердила три рекомендации, которые были вынесены в ее докладе за 2005 год.

22. В пуэрториканской прессе широко сообщалось, что 2 января 2009 года президент Соединенных Штатов Барак Обама направил послание новому губернатору Пуэрто-Рико Луису Фортуньо, в котором подтвердил, что постарается урегулировать колониальную проблему Пуэрто-Рико в течение своего первого срока пребывания на посту президента. В своем докладе о положении дел в стране, с которым президент Обама выступил после инаугурации на второй срок, вопрос о Пуэрто-Рико упомянут не был, как и предполагали некоторые обозреватели.

23. Сформированная администрацией президента Обамы президентская целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико провела 15 декабря 2009 года свое первое заседание, на котором ее члены решили расширить сферу своих обсуждений и включить в нее вопросы, затрагивающие экономическое развитие Пуэрто-Рико. 30 октября 2009 года президент Обама подписал исполнительный указ, в котором целевой группе предписывалось придерживаться первоначально поставленной задачи и одновременно поручалось консультировать президента и конгресс и выносить им рекомендации в отношении мер, направленных на создание новых рабочих мест, развитие образования и здравоохранения, переход на использование чистых технологий производства энергии и экономическое развитие островов. В состав целевой группы входят лица, выдвигаемые каждым членом президентского кабинета и сопредседателями президентской межведомственной группы по Пуэрто-Рико.

24. 3 марта 2010 года целевая группа провела слушания в Сан-Хуане. Согласно свидетельским показаниям, был достигнут консенсус о том, что целевая группа должна, прежде всего, рассмотреть вопрос о статусе Пуэрто-Рико. На слушаниях также широко обсуждалась возможность использования конституционного собрания в качестве механизма для определения будущего политического статуса Пуэрто-Рико. На слушаниях было высказано возражение против внесения изменений в повестку дня целевой группы, исходя из того аргумента, что нелогично обсуждать экономическое развитие при наличии колониальной модели. Третий доклад целевой группы, опубликованный 16 марта 2011 года, включает обзор отношений между Соединенными Штатами и Пуэрто-Рико и информацию о статусе Пуэрто-Рико, краткие данные о статусе и экономическом развитии и рекомендации в отношении острова Вьекес, а также информацию о последующих действиях, которые включают меры по осуществлению, получение сообщений от членов целевой группы относительно привлечения федеральных ведомств Соединенных Штатов к практической реализации представленных рекомендаций и проведение в Пуэрто-Рико в ближайшие два года не менее двух встреч на высшем уровне по конкретным темам.

25. Информация по вопросу о статусе представляет собой в основном рекомендации относительно ускорения процесса принятия решения по вопросу о статусе, в рамках которого пуэрториканцы могли бы выразить свою волю в отношении возможных вариантов статуса и предпринять практические шаги к концу 2013 года либо позднее. Рекомендации относительно возможных вариантов статуса предусматривают, что это должны быть допускаемые конституцией Соединенных Штатов варианты, а именно: статус штата, независимость, свободная ассоциация и государственность как свободно присоединившегося государства (Содружество). В докладе приводится описание каждого из этих вариантов. Целевая группа указывает, что окончательное решение о приеме новых штатов остается за конгрессом Соединенных Штатов и что полная независимость предполагает переходный период, в том числе и в отношении вопроса о гражданстве, которое группа рекомендует предоставлять пуэрториканцам, являющимся гражданами Соединенных Штатов на момент обретения территории независимости. Целевая группа отмечает, что при варианте Содружества на Пуэрто-Рико будет, как и в настоящее время, распространяться действие положений Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся территорий, однако это не должно ущемлять прав Пуэрто-Рико на политическую автономию на местах или представлять угрозу для этих прав. Целевая группа также отмечает, что реализация предложений об укреплении статуса Содружества (Содружество, наделенное большим объемом полномочий) представляется проблематичной, поскольку будущий состав конгресса может в одностороннем порядке принять решение изменить положение о взаимном согласии.

26. Далее целевая группа отмечает, что «с минимальным преимуществом» была поддержана идея проведения двух плебисцитов, в рамках которых народ Пуэрто-Рико сначала путем голосования определит, желает ли он войти в состав Соединенных Штатов на правах штата либо Содружества или стать независимым государством либо путем обретения независимости, либо на основе свободной ассоциации. Затем будет проведен второй плебисцит, в рамках которого будет сделан выбор между возможными вариантами, ограниченными результатами первого плебисцита. Если выбор будет сделан в пользу независимости, то будет проведено второе голосование, с тем чтобы определиться между вариантом полной независимости и вариантом свободной ассоциации. В отношении острова Вьекес целевая группа рекомендует принять меры в целях ускорения его очистки, стимулирования устойчивого роста, улучшения качества медицинского обслуживания жителей острова и защиты биолюминисцентного залива Москито Бэй.

27. По сообщениям печати Пуэрто-Рико, включенные в последний доклад целевой группы рекомендации в отношении статуса вызвали неоднозначную реакцию: с одной стороны, их приветствовали сторонники получения статуса штата, а с другой — ими были недовольны сторонники применения к Пуэрто-Рико норм международного права, а также те, кто заявили, что решение о проведении двух плебисцитов, которое было принято членами целевой группы «с минимальным преимуществом голосов», отдает предпочтение варианту получения статуса штата. В указанном последнем случае аргумент заключался в том, что если большинство проголосует за то, чтобы продолжать оставаться частью Соединенных Штатов, то в ходе второго плебисцита голоса сторонников статуса «свободно присоединившегося государства» разделятся в силу того, что добавится еще один возможный вариант — свободная ассоциация.

28. Было также высказано мнение о том, что изложенные в докладе обстоятельные рекомендации относительно социально-экономического положения Пуэрто-Рико увязываются с вопросом о статусе, в частности с процессом посвященных вопросу о статусе консультаций, отдающих, как считалось, предпочтение варианту статуса штата, поскольку рекомендации, касающиеся экономики Пуэрто-Рико, предусматривали, главным образом, дальнейшую интеграцию Пуэрто-Рико с Соединенными Штатами на основе усиления контроля со стороны федеральных структур Соединенных Штатов, в том числе в охваченных рекомендациями сферах образования, здравоохранения, безопасности, юстиции, коммуникаций и энергетики. Если народ Пуэрто-Рико проголосует в будущем за статус Содружества, то, с учетом такой предполагаемой дальнейшей интеграции с Соединенными Штатами, это не будет выбор в пользу статуса Содружества в его нынешнем виде, а будет отражать выбор в пользу Содружества на основе все большей интеграции с Соединенными Штатами, но не в качестве инкорпорированной территории.

29. Плебисцит – четвертый за последние 45 лет – был проведен в Пуэрто-Рико 6 ноября 2012 года – в тот же день, когда в Пуэрто-Рико прошли выборы губернатора и муниципальные выборы, а в Соединенных Штатах – выборы президента. В плебисците приняли участие почти 80 процентов всех избирателей острова

30. Пуэрториканским избирателям были заданы два вопроса: 1) согласны ли они на сохранение существующего территориального статуса Пуэрто-Рико (Содружество: «Да» или «Нет») и 2) указать, какой политический статус из трех возможных вариантов они предпочитают: статус штата, независимость или «суверенное Содружество» - вариант Содружества, не пользующийся поддержкой НДП. По первому вопросу 970 910 человек (или 54 процента голосовавших) проголосовали «Нет», выступив против сохранения нынешнего политического статуса, и 828 077 (или 46 процентов голосовавших) проголосовали «Да», выступив за сохранение нынешнего политического статуса. Из тех, кто проголосовал по второму вопросу, 834 191 человек (или 61,16 процента) отдали предпочтение статусу штата; 454 768 человек (или 33,34 процента) выбрали свободную ассоциацию и 74 895 человек (или 5,49 процента) выбрали независимость. Вместе с тем, с одной стороны, некоторые утверждают, что, исходя из вышеприведенных результатов, явную победу одержали сторонники статуса штата и что пустые бюллетени не должны учитываться. С другой стороны, 26 процентов избирателей не ответили на второй вопрос, и существует общее понимание, что эти избиратели не поддерживают статус штата. По этой причине некоторые считают, что, если учесть пустые/протестные бюллетени, абсолютное большинство избирателей (55 процентов) на самом деле против статуса штата. Из вышеприведенных результатов следует, что пуэрториканцы выступили против нынешней системы правления в рамках Содружества, но не смогли достичь согласия в отношении альтернативного варианта.

31. Этот плебисцит также рассматривался жителями Пуэрто-Рико как возможность улучшить экономические перспективы острова, как шанс сбросить оковы своего колониального прошлого и как тактическую уловку губернатора, направленную на то, чтобы одержать победу на выборах на второй срок. До проведения плебисцита сенатор Аляхандро Гарсия Падилья – председатель НДП, - который наряду с Фортунью баллотировался на пост губернатора, отождествлял свободную ассоциацию с независимостью и призывал сторонников

НДП голосовать «Да» по первому вопросу, с тем чтобы сохранить политический статус-кво, и оставить вторую часть бюллетеня пустой, поскольку отстаиваемый ими альтернативный вариант (расширенное Содружество) не был включен в бюллетень в качестве отдельного варианта. Некоторые группы, выступавшие за независимость, также хотели бойкотировать плебисцит. Вместе с тем, другие члены НДП открыто поддерживали суверенную свободную ассоциацию, которая в бюллетенях определялась как «свободная добровольная политическая ассоциация, конкретные полномочия которой будут согласованы Соединенными Штатами и Пуэрто-Рико». Сторонники статуса штата и сторонники независимости утверждают, что разногласия обусловлены тем фактом, что в конечном итоге конгресс Соединенных Штатов должен был дать определение тем альтернативным вариантам, которые он считал приемлемыми. Реакция в Вашингтоне на итоги плебисцита 2012 года была неоднозначной, и толкование его результатов некоторыми членами конгресса Соединенных Штатов отражало различные толкования в Пуэрто-Рико.

32. Губернатор от НДП Алехандро Гарсия Падилья публично объявил, что, если конгресс Соединенных Штатов не примет решения в отношении политического статуса Пуэрто-Рико в 2013 году, НДП представит законопроект в пользу созыва конституционного собрания, и член палаты представителей Пуэрто-Рико почетный Луис Вега Рамос из НДП подготовил такой законопроект (Законопроект 210, внесенный на рассмотрение 2 января 2013 года).

III. Последние события

A. Политические события

33. Как отмечалось в предыдущих докладах, помимо общеполитических вопросов в Специальном комитете за последние годы были подняты еще три конкретных вопроса, связанных с политическим статусом Пуэрто-Рико и его отношениями с Соединенными Штатами: а) присутствие вооруженных сил Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико, особенно на острове Вьекес; б) содержание в тюрьмах Соединенных Штатов выступающих за независимость пуэрториканцев, обвиняемых в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия; и с) применение смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за нарушение федеральных законов. В последние годы также поднимался вопрос о все более частом преследовании по политическим мотивам.

34. На протяжении всего срока полномочий правительства Пуэрто-Рико, сформированного в 2008 году, основные газеты острова сообщали о его нетерпимости к мнению меньшинства и нарушениях гражданских прав. С 2010 года газеты публикуют сообщения о злоупотреблениях полиции в отношении обязательного характера членства в Пуэрториканской ассоциации адвокатов - правозащитной организации, созданной более 140 лет назад. В сентябре 2011 года министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало доклад², в котором была выражена обеспокоенность по поводу использования чрезмерной силы полицией Пуэрто-Рико, например, в отношении протестующих студентов. В докладе был сделан вывод о том, что полиция нарушает гражданские права широких слоев населения. В докладе также говорилось о коррупции в поли-

² См. www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php.

ции. В сентябре Генеральная прокуратура Соединенных Штатов выпустила доклад, в котором было указано, что по числу приговоров (130 приговоров), вынесенных в 2011 году по обвинению в коррупции среди государственных служащих, Пуэрто-Рико опережает все округа Соединенных Штатов.

35. Новый губернатор Пуэрто-Рико Алехандро Гарсия Падилья от НДП был официально введен в должность 2 января 2013 года после победы с небольшим преимуществом на выборах 6 ноября. Он получил 47,8 процента голосов против 47 процентов голосов, отданных за г-на Фортуньо. После восьми лет пребывания в меньшинстве НДП контролирует в настоящее время — впервые с 2004 года — как законодательную, так и исполнительную ветви власти.

36. В Заключительной декларации своей первой Встречи на высшем уровне, состоявшейся 27-28 января 2013 года, члены Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК, согласно сокращению на испанском языке) подчеркнули, что Пуэрто-Рико является частью Латинской Америки и Карибского бассейна и, отметив резолюции по вопросу о Пуэрто-Рико, принятые Специальным комитетом Организации Объединенных Наций по деколонизации, заявили, что вопрос о Пуэрто-Рико представляет интерес для СЕЛАК.

37. Вопрос о пуэрториканцах, обвиненных в сговоре с целью подстрекательства к мятежу и хранении оружия и содержащихся в тюрьмах Соединенных Штатов на протяжении более 30 лет, также освещался в предыдущих докладах. Суть дела состоит в том, что ряд организаций и политических и общественных деятелей Пуэрто-Рико в течение многих лет утверждают, что эти люди являются по существу политическими заключенными, и что им были вынесены несоизмеримо суровые приговоры. В августе 1999 года президент Клинтон предложил условно освободить содержащихся под стражей лиц, если они официально откажутся от насилия. Одиннадцать из 15 первоначальных заключенных приняли это предложение, а один выбрал вариант, по условиям которого он будет освобожден через пять лет. В течение 2002 года были освобождены еще двое из первоначальных пятнадцати заключенных (правда, один из них — Антонио Комачо Негрон — был вновь арестован Федеральным бюро расследований в августе 2006 года). Из двоих оставшихся заключенных Карлос Альберто Торес был освобожден условно в июле 2010 года, а Оскару Лопесу Ривере (которому в настоящее время 70 лет) было отказано в условно-досрочном освобождении 18 февраля 2011 года, и он по-прежнему отбывает срок в федеральной тюрьме в Индиане. Его апелляция на это решение была отклонена. Кампании, в частности за освобождение Оскара Лопеса Риверы, продолжаются. 7 июня 2012 года пуэрториканский активист Тито Каяк отправился в одиночное двухэтапное морское путешествие из Сьюдад-Боливар, Венесуэла, в Сан-Хуан, Пуэрто-Рико, и затем из Сан-Хуана, Пуэрто-Рико, в Вашингтон, округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки, протестуя против заключения Соединенными Штатами в тюрьму пуэрториканского политического заключенного Лопеса Риверы. Считается, что Лопес Ривера является «одним из дольше всех содержащихся в тюрьме политических заключенных в истории Пуэрто-Рико и в мире». 21 февраля 2013 года самая многотиражная пуэрториканская ежедневная газета «Эль нуэво диа» опубликовала редакционную статью, в которой призвала президента Соединенных Штатов Барака Обаму досрочно освободить Оскара Лопеса Риверу, а в декабре 2012 года в Сан-Хуане была проведена Международная конференция по правам человека, которая была посвящена Оскару Лопесу Ривере и распространению информации о его деле.

38. Национальная сеть пуэрториканских правозащитных организаций обратилась к президенту Обаме с петицией о помиловании, в которой настоятельно призвала его воспользоваться своими конституционными полномочиями помилования и смягчить приговор Лопесу Ривере с 70 лет до отбытого им уже срока, и освободить его с учетом того, что к маю 2013 года тот уже проведет в тюрьмах Соединенных Штатов 31 год.

39. Авелино Гонсалес Клаудио, арестованный в марте 2008 года, был освобожден 6 декабря 2012 года. Его брат Норберто Гонсалес Клаудио, который был арестован 10 мая 2011 года, был приговорен недавно к пяти годам заключения в тюрьме Соединенных Штатов. Учитывая его слабое здоровье, кампания за его освобождение активизируется.

40. По данным пуэрториканских средств массовой информации, а также согласно недавним резолюциям Специального комитета по деколонизации по вопросу о Пуэрто-Рико, среди пуэрториканцев достигнут консенсус в отношении необходимости освобождения лиц, приговоренных к тюремному заключению за участие в борьбе за независимость. В конце 2007 года сенат Пуэрто-Рико принял резолюцию в пользу освобождения заключенных.

41. Лолита Леброн, которая отбывала тюремное наказание в Соединенных Штатах с 1954 по 1979 годы за деятельность в поддержку независимости, умерла 1 августа 2011 года.

42. Вопрос о применении смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за совершение преступлений, несмотря на ее отмену в Пуэрто-Рико, был подробно рассмотрен в докладе за 2000 год (A/AC.109/2000/L.3, пункт 23). 4 февраля 2013 года газета «Нью-Йорк Таймс» в редакционной статье коснулась отмены смертной казни в Пуэрто-Рико и призвала окружного прокурора Соединенных Штатов добиваться пожизненного заключения в деле *Соединенные Штаты против Лашон Кэсси*, которое было упомянуто в документе A/AC.109/2012/L.13. В настоящее время еще одним официально засвидетельствованным делом, в рамках которого может быть вынесен приговор о применении смертной казни в Пуэрто-Рико, является дело Алексиса Канделарии. Согласно докладу координатора Пуэрториканской коалиции против применения смертной казни Эдгардо Романа, цель федерального окружного прокурора в Пуэрто-Рико заключается в том, чтобы добиться вынесения первого смертного приговора в Пуэрто-Рико. Число официально засвидетельствованных дел с применением смертной казни в Пуэрто-Рико является одним из самых высоких на душу населения в любом штате или территории Соединенных Штатов.

В. Военные аспекты

43. Как сообщалось в предыдущих докладах, на протяжении многих лет Пуэрто-Рико занимает важное военно-стратегическое положение, входя в зону ответственности Южного командования военно-морских сил Соединенных Штатов. Помимо своей прочей военной деятельности в Пуэрто-Рико с 1941 года по май 2003 года военно-морские силы Соединенных Штатов осуществляли операции на острове Вьекес, который расположен в 8 милях от восточного побережья Пуэрто-Рико и на котором проживает чуть менее 10 000 человек. Вьекес использовался в качестве полигона для отработки огневой поддержки силами ВМС, учебного поражения наземных целей с воздуха и учений по высадке

морского десанта. Более подробные данные о военных учениях, проводившихся на острове Вьекес в тот период, когда ВМС занимали часть острова, и о связанных с ними кампаниях гражданского неповиновения, арестах и возбужденных в связи с этим судебных делах содержатся в предыдущих докладах Специального комитета. Согласно информации, опубликованной после завершения военных операций на острове, ответственность за проведение мероприятий по экологической очистке острова по-прежнему несет министерство ВМС, которое должно обеспечить демонтаж и ликвидацию всех объектов и сооружений в этой зоне.

44. После вывода ВМС США с острова Вьекес оставалось решить три связанных с этим вопроса: а) будущее развитие Вьекеса и его экологическая очистка; б) вынесение конкретных заключений по поводу воздействия военных учений на здоровье жителей Вьекеса; и с) будущее военно-морской базы Соединенных Штатов «Рузвельт роудс» на основном острове Пуэрто-Рико. С информацией о предыдущих планах социально-экономического развития острова Вьекес можно ознакомиться в документе A/AC.109/2010/ L.4.

45. Поступали сообщения о спекуляции земельными участками и имуществом на острове Вьекес, и в адрес организаций, занимавшихся очисткой и развитием острова, звучали призывы учитывать интересы местных жителей. Получение жителями островов Вьекес и Кулебра медицинской помощи и их поездки на главный остров Пуэрто-Рико сопряжены с огромными проблемами, что вызвало на этих островах акции протеста. В области медицинского обслуживания налицо нехватка медикаментов и рентгеновских установок, а также проблемы в родильных отделениях больниц³.

46. Для целей проведения очистки остров Вьекес был разбит на сектора. Часть его восточной зоны была передана в ведение Службы рыбного и охотничьего хозяйства министерства внутренних дел Соединенных Штатов для включения в территорию нынешнего Национального заповедника на Вьекесе. В ведении ВМС Соединенных Штатов находилось около 14 600 акров территории в восточной части Вьекеса, которая использовалась для военно-морских десантных учений и для проведения маневров по отработке действий земля-воздух. В этой части острова и в прилегающих к ней водах были обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы и остатки разорвавшихся боеприпасов, которые содержат вредные вещества. Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов указало также на то, что в числе вредных веществ, связанных с находящимися на острове боеприпасами, могут быть тротил, напалм, обедненный уран, ртуть, свинец и другие химические вещества.

47. В западной части Вьекеса до 1948 года размещался склад боеприпасов ВМС, который был вновь задействован в 1962 году и закрыт в 2001 году. Позднее в том же году ВМС передали 3100 акров земли министерству внутренних дел, 4000 акров — муниципалитету Вьекеса и 800 акров — природоохранному фонду Пуэрто-Рико.

48. В феврале 2005 года часть территории Вьекеса, где предполагалось оборудовать лагерь военной подготовки личного состава Атлантического флота, была включена в национальный список приоритетных объектов Агентства по

³ «*El Vocero*» от 19 августа 2010

охране окружающей среды Соединенных Штатов, куда вносятся объекты хранения самых опасных отходов в стране.

49. В марте 2008 года было сообщено о заключении федерального межведомственного соглашения между Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, министерством военно-морских сил Соединенных Штатов, министерством внутренних дел Соединенных Штатов и Содружеством Пуэрто-Рико об очистке частей территории Вьекеса и прилегающих к ним вод. Это соглашение предусматривает проведение тщательного изучения воздействия на окружающую среду прошлой и нынешней деятельности на Вьекесе и в прилегающих к нему водах и принятие соответствующих мер по охране здоровья жителей и окружающей среды.

50. Остров Кулебра, расположенный в девяти милях к северу от острова Вьекес, также был частью учебных объектов ВМС Соединенных Штатов. Хотя в ответ на озабоченность общественности по поводу опасности военной деятельности на острове Кулебра эта деятельность была прекращена в 1975 году, очистка территории острова ведется, тем не менее, медленно отчасти в силу неурегулированности правовых вопросов, касающихся использования федеральных фондов.

51. В исковом заявлении *Санчес и другие против Соединенных Штатов* около 7000 жителей Вьекеса коллективно добивались компенсации за нанесение ущерба здоровью и имуществу в размере нескольких миллиардов долларов США. В этом иске они утверждали, что ВМС Соединенных Штатов допустили халатность, подвергая 10 000 жителей Вьекеса на протяжении более 50 лет воздействию опасных уровней токсинов, вследствие чего масштабы распространения раковых заболеваний на Вьекесе в 30 раз выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, не говоря уже о других долгосрочных последствиях. Этот иск был отклонен.

52. 8 декабря 2011 года в 361-страничном докладе, опубликованном для публичного обсуждения⁴, Агентство Соединенных Штатов по регистрации токсических веществ и заболеваний, признав претензии местного населения в отношении того, что частотность заболевания раком и другими болезнями на Вьекесе выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, отметило, тем не менее, что нет никаких доказательств, свидетельствующих о том, что эта проблема связана с военной деятельностью Соединенных Штатов. Этот столь долгожданный доклад был широко раскритикован должностными лицами Пуэрто-Рико и жителями Вьекеса, которые уже давно выражают негодование по поводу медицинских проблем, приписываемых деятельности военно-морских сил Соединенных Штатов, которые на протяжении шести десятилетий использовали остров в качестве полигона для бомбометания. Хотя этим докладом практически завершается федеральное расследование проблем со здоровьем на Вьекесе, критики обязались продолжать борьбу от имени больных жителей. Комиссар-резидент Пуэрто-Рико и член палаты представителей конгресса Соединенных Штатов Стив Ротман также выступили с критикой этого доклада (A/AC.109/2012/L.13).

53. В новом докладе Агентство, сославшись на представленные научные данные, касающиеся проблем со здоровьем на Вьекесе, отметило, что ограниче-

⁴ Размещен на веб-сайте www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011_ViequesReport.pdf.

ния, связанные с проведением такого рода анализа, создают значительную неопределенность и затрудняют толкование. Агентство также указало, что повышенный уровень содержания некоторых химических веществ, обнаруженных в организме людей, может быть обусловлен причинами, не связанными с военной деятельностью. Оно рекомендовало, чтобы официальные представители Соединенных Штатов, действуя во взаимодействии с правительством Пуэрто-Рико, получили дополнительные образцы и следили за состоянием здоровья жителей острова Вьекес.

54. В докладе содержится предостережение о том, что некоторые районы бывшего полигона для бомбометания по-прежнему представляют опасность и говорится, что «недавно собранные данные свидетельствуют о сохранении возможности локального заражения, которое может представлять опасность для здоровья людей, которые часто посещают эти районы». Представитель военно-морских сил Соединенных Штатов заявил, что в 1999 году на полигоне Вьекеса неумышленно была произведена стрельба 263 снарядами, начиненными обедненным ураном, что представляет собой нарушение федерального закона.

55. Согласно некоторым обозревателям, новый доклад содержит выводы, которые уже использовались в докладе 2003 года, и не вызывает доверия. Комментарий общественности должны были быть представлены Агентству по регистрации токсических веществ и заболеваний к 8 марта 2012 года, после чего оно опубликует окончательный доклад, который будет включать рекомендации относительно будущей работы, которая должна быть проведена на острове Вьекес.

56. Лидеры антивоенных организаций в Пуэрто-Рико, в том числе Ванда Колон Кортес, возглавляющая Карибский проект за справедливость и мир, и Соня Сантьяго - руководитель организации «Матери против войны» - выступили против проектов строительства современных военных объектов (A/AC.109/2012/L.13), считая их наращиванием военного присутствия Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико.

С. Экономическое развитие

57. С 2006 года по 2011 годы в Пуэрто-Рико наблюдалась экономическая рецессия, в результате которой размер задолженности составил, по оценкам, 68 млрд. долл. США. Налогово-бюджетные перспективы по-прежнему неустойчивы. Предполагается, что экономический рост будет сдерживаться безработицей, уровень которой составляет 13,7 процента и является одним из самых высоких в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Резкое сокращение расходов, в частности увольнение тысяч работников государственного сектора, вызвало массовое недовольство в обществе.

58. Пуэрто-Рико имеет промышленно развитую экономику, особенности которой определяются географическим положением острова и его тесными связями с экономикой Соединенных Штатов. Ряд мер налогового стимулирования корпораций Соединенных Штатов, действующих в Пуэрто-Рико, включая положения раздела 936 федерального Налогового кодекса Соединенных Штатов, предусматривавшего особые льготы, были отменены. Согласно последним оценкам, в 2012 году показатель экономического роста составил скромные 0,7

процента. Предполагается, что в 2013 и 2014 годах экономика возрастет, соответственно, на 1,2 процента и 2 процента.

59. В последних докладах Плановой комиссии Пуэрто-Рико и Департамента труда и людских ресурсов Пуэрто-Рико отмечается, что дефицит бюджета правительства составляет 1,29 млрд. долл. США. Согласно данным этих ведомств, рост валового национального продукта в период с 2000 по 2009 годы составил -0,2 процента. Кроме того, в 2007 году государственная задолженность (задолженность центрального правительства, муниципалитетов и государственных корпораций) составила 77,59 процента валового национального продукта, увеличившись в 2009 году до 94,04 процента. Далее, за прошедшие пять лет в государственном секторе были закрыты 60 000 рабочих мест, включая 41 000 мест с 2009 года. Данные показывают, что 44,8 процента пуэрториканцев проживают ниже черты бедности. Число банкротств (включая банкротства предприятий и персональные банкротства) составило в 2009 году 10 184, а в 2010 году — 11 810, то есть за один год увеличилось на 11,5 процента⁵.

60. В ноябре 2011 года правительство Пуэрто-Рико присоединилось к заинтересованным секторам в целях лоббирования в конгрессе Соединенных Штатов принятия новой поправки (H.R.3020) к федеральному Налоговому кодексу, которая позволит определенным корпорациям в Пуэрто-Рико считаться национальными (т.е. Соединенных Штатов) корпорациями. При наличии такой поправки территория может продолжать оставаться оффшорным налоговым убежищем для транснациональных корпораций. Хотя налоговые льготы существовали на протяжении более 60 лет, они оказывали ограниченное воздействие на высокий уровень безработицы и серьезные социальные проблемы, которые лишь усугубились.

61. В 2010 году иностранные корпорации, действующие на территории Пуэрто-Рико, получили прибыль в размере более 35 млрд. долл. США, что на 2,5 млрд. долл. США больше, чем в 2008 и 2009 годах.

62. В размещенном на веб-сайте правительства Пуэрто-Рико докладе, посвященном тенденциям и прогнозам развития экономики Пуэрто-Рико, который был подготовлен при финансовой поддержке со стороны Соединенных Штатов, предоставивших федеральный грант, говорилось, что после периода значительного экономического роста, который пришелся на 1950-е и 1960-е годы (когда ежегодный рост в среднем составлял, соответственно, 5,3 процента и 7,0 процента), темпы роста экономики Пуэрто-Рико в течение последних четырех десятилетий постоянно — хотя и постепенно — снижались. Реальные ежегодные средние темпы экономического роста уменьшились с 3,5 процента в 1970-х годах до 2,0 процента в 1980-х годах и 2,8 процента в 1990-х годах и, по оценкам, были нулевыми в период 2000–2010 годов. Реальные темпы роста с разбивкой на десятилетние периоды постоянно снижались, начиная с 1970-х годов. В период 2000–2010 годов только в 2003 году темпы роста превысили 2,5 процента, но были ниже, чем в предыдущем десятилетии, когда они составили в среднем 2,7 процента. В тот же период занятость в частном секторе снизилась на 3,9 процента, что равнозначно потере 28 416 рабочих мест, в то время как в государственном секторе, в том числе во всех ветвях правительственной власти, добавилось 2283 новые должности. В финансовом 2009 году

⁵ «Puerto Rico Planning Board, 2009 Economic Report» (Экономический доклад Плановой комиссии Пуэрто-Рико за 2009 год) и данные Правительственного банка развития.

средний уровень безработицы составил 13,4 процента, что примерно на 2,5 процента выше, чем прогнозировалось год назад. Тем временем занятость в частном секторе в последние три года постоянно снижалась, что указывает на отсутствие источников создания новых рабочих мест.

63. Политика приватизации государственных предприятий или их компонентов как меры экономического развития была встречена с осуждением. Несмотря на широкие протесты против предложения приватизировать управление международным аэропортом Пуэрто-Рико им. Луиса Муньоса Марина, Федеральное управление гражданской авиации одобрило контракт с компанией «Aerostar Airport Holdings». В нынешних условиях экономического спада рейтинг кредитоспособности правительства Пуэрто-Рико был снижен, поскольку стоимость проданных им облигаций снизилась почти до уровня бросовых.

64. В качестве жесткой меры экономии, направленной на сокращение тогдашнего дефицита бюджета Пуэрто-Рико в размере 3,2 млрд. долл. США, а также решение проблемы избыточной занятости в государственном секторе, правительство Пуэрто-Рико приступило в мае 2009 года к массовым увольнениям в государственном секторе, сократив 10 400 государственных служащих. Кроме того, еще 7000 человек были уволены в октябре 2009 года и еще 2000 — в январе 2010 года, в результате чего работы в общей сложности лишились почти 20 000 человек. Правительство Пуэрто-Рико поставило перед собой цель сократить правительственные расходы на 2 млрд. долл. США.

65. Согласно Плановой комиссии Пуэрто-Рико, в период 2009–2010 годов число рабочих мест в обрабатывающей промышленности сократилось на 14 000 мест. Объем продаж цемента строительной отрасли снизился в период с января по октябрь 2010 года на 22,7 процента⁶.

66. В то же время сельскохозяйственный сектор Пуэрто-Рико является незначительным по своим масштабам и все более уменьшается. Согласно официальным данным сельскохозяйственной статистики, Пуэрто-Рико импортирует 85 процентов всего потребляемого населением продовольствия, будучи не в состоянии конкурировать с постоянно нарастающими масштабы производства более крупными агропредприятиями за рубежом. Кроме того, с 2003 года по 2008 год Пуэрто-Рико сократило объем своего сельскохозяйственного производства на 20 процентов.

67. В последние годы в Пуэрто-Рико все больший вес приобретает сфера услуг, одним из основных компонентов которой является туризм. По оценкам, на каждые 100 рабочих мест в гостиничном бизнесе приходится дополнительно 178 рабочих мест в смежных отраслях. Опубликованные данные свидетельствуют, что в этом секторе занято порядка 4,5 процента всей рабочей силы. После общемирового экономического спада в 2008 году туризм начал проявлять в 2012 году признаки оживления. В настоящее время делаются призывы, в том числе переизбранным комиссаром-резидентом Пуэрто-Рико в Вашингтоне Педро Пьерлуиси, к тому, чтобы изъять Пуэрто-Рико из сферы применения федеральных морских законов Соединенных Штатов, которые, как считается, приводят к росту стоимости жизни на острове.

⁶ Там же.

IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

68. Начиная с 1953 года Соединенные Штаты занимают последовательную позицию в отношении статуса Пуэрто-Рико и компетенции органов Организации Объединенных Наций рассматривать этот статус на основе резолюции 748 (VIII), в которой Генеральная Ассамблея освободила Соединенные Штаты от их обязательств по главе XI Устава Организации Объединенных Наций. Они настаивают на том, что Пуэрто-Рико осуществила свое право на самоопределение, добилась полного самоуправления, решила в результате свободного и демократического волеизъявления вступить в свободную ассоциацию с Соединенными Штатами и, таким образом, не подпадает под сферу компетенции Организации Объединенных Наций. Пуэрториканские сторонники деколонизации и независимости оспаривают это утверждение. В пункте 9 постановляющей части резолюции 748 (VIII) Генеральная Ассамблея выразила уверенность в том, что как воля народа Пуэрто-Рико, так и воля американского народа будут должным образом учитываться... в случае если та или другая из объединяющихся по взаимному соглашению сторон пожелает в чем-либо изменить условия этого объединения.

69. Информация о решениях, принятых органами Организации Объединенных Наций в отношении Пуэрто-Рико до 1974 года, содержится в докладе Докладчика за 1973 год (A/AC.109/L.976). Информация после указанной даты содержится в следующих документах A/AC.109/L.1191 и Add.1 (1974–1976 годы); A/AC.109/L.1334 и Add.1–3 (1977–1978 годы); A/AC.109/L.1436 (1979–1981 годы); A/AC.109/L.1572 (1981–1985 годы); A/AC.109/1999/L.13 (1984–1998 годы); A/AC.109/2000/L.3 (1999 год); A/AC.109/2001/L.3 (2000 год); A/AC.109/2002/L.4 (2001 год); A/AC.109/2003/L.3 (2002 год); A/AC.109/2004/L.3 (2003 год); A/AC.109/2005/L.3 (2004 год); A/AC.109/2006/L.3 (2005 год), A/AC.109/2007/L.3 (2006 год); A/AC.109/2008/L.3 (2007 год); A/AC.109/2009/L.13 (2008 год); A/AC.109/2010/L.14 (2009 год); A/AC.109/2011/L.13 (2010 год) и A/AC.109/2012/L.13 (2011 год).

B. Решения, принятые Специальным комитетом

70. На своем 1-м заседании 23 февраля 2012 года Специальный комитет, приняв предложения Председателя, касающиеся организации работы (см. A/AC.109/2012/L.2), постановил рассмотреть пункт, озаглавленный «Решение Специального комитета от 21 июня 2010 года, касающееся Пуэрто-Рико», и обсудить его на пленарных заседаниях.

71. На 3-м заседании 11 июня 2012 года Председатель Специального комитета привлек внимание к ряду сообщений, полученных от организаций, с просьбой заслушать их в связи с рассмотрением Комитетом вопроса о Пуэрто-Рико. Специальный комитет согласился удовлетворить эти просьбы и заслушал представителей ряда соответствующих организаций на своих 6-м и 7-м заседаниях (см. A/AC.109/2012/SR.6 и 7).

72. На 6-м заседании 18 июня 2012 года представитель Кубы внес на рассмотрение проект резолюции A/AC.109/2012/L.7.

73. На своем 7-м заседании, состоявшемся также 18 июня, заслушав заявления Египта (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Движения неприсоединившихся стран), Никарагуа, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Боливии (Многонационального Государства), Ирана, Эквадора, Сирии и Кубы (см. A/AC.109/2012/SR.7), Специальный комитет принял без голосования проект резолюции A/AC.109/2012/L.7. После принятия резолюции с заявлением выступил представитель Кубы.

С. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей

74. В ходе шестьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи никакого проекта резолюции по данному вопросу для принятия решения Ассамблеей представлено не было.
