



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 March 2013
Russian
Original: English

**Специальный комитет по вопросу
о ходе осуществления Декларации
о предоставлении независимости
колониальным странам и народам**

Острова Тёркс и Кайкос

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая справка о территории.	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
II. Бюджет	6
III. Экономические условия	7
A. Общие сведения.	7
B. Туризм.	7
C. Финансовые услуги.	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	8
E. Связь и строительство	8
IV. Социальные условия	9
A. Общие сведения.	9

Примечание: Данные, приводимые в настоящем рабочем документе, заимствованы из открытых источников, в том числе находящихся в ведении правительства территории, а также из сведений, переданных Генеральному секретарю управляющей державой 21 декабря 2012 года в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Дополнительная информация содержится в предыдущих рабочих документах, размещенных на веб-сайте Организации Объединенных Наций по адресу: www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



В.	Рынок труда и иммиграция	9
С.	Образование	10
Д.	Здравоохранение	10
Е.	Преступность и общественная безопасность	11
Ф.	Права человека	12
V.	Охрана окружающей среды	13
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	14
VII.	Будущий статус территории	15
А.	Позиция правительства территории	15
В.	Позиция управляющей державы	15
С.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	16

Краткая справка о территории

Территория: острова Тёркс и Кайкос — самоуправляющаяся территория, находящаяся в соответствии с Уставом под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Деймен Родерик «Рик» Тодд (сентябрь 2011 года).

Географическая информация: территория включает 40 крупных и мелких островов и располагается в 145 км к северу от Гаити и Доминиканской Республики и в 925 км к юго-востоку от Майами, штат Флорида, Соединенные Штаты Америки. Шесть островов постоянно заселены: Гранд-Тёрк, на котором находится столица; Провиденсялес — деловой и туристический центр, где проживает большая часть населения; Норт-Кайкос, Мидл-Кайкос, Саут-Кайкос и Солт-Кей.

Площадь территории: 948,2 кв. км.

Исключительная экономическая зона: 154 068 кв. км^a.

Население: 31 458 человек (перепись населения 2012 года), из которых 42,5 процента являются гражданами, или резидентами, а 57,5 процента — нерезидентами, прибывшими из стран региона, Северной Америки и Европы.

Язык: английский.

Столица: Коберн-Таун.

Глава правительства территории: д-р Руфус Ювинг (ноябрь 2012 года).

Основные политические партии: Прогрессивная национальная партия, Народное демократическое движение.

Выборы: последние выборы состоялись 9 ноября 2012 года; следующие выборы будут проведены в 2016 году.

Орган законодательной власти: Палата собрания.

Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения: 16 405 долл. США (оценка на 2011 год).

Экономика: туризм, финансовые услуги, строительство.

Уровень безработицы: 8,3 процента (оценка на 2011 год).

Денежная единица: доллар США.

Краткая история: коренными жителями островов были индейцы таино, которые говорили на языке аравакен. В 1799 году острова Тёркс и Кайкос были аннексированы Британией, войдя в состав Багамских Островов, а затем в состав Ямайки. В 1962 году, после получения Ямайкой независимости, острова стали отдельной колонией Соединенного Королевства, но при этом имели тесные конституционные связи с Багамскими Островами. После получения Багамскими Островами независимости в 1973 году пост администратора на островах Тёркс и Кайкос был заменен постом губернатора.

^a Данные об исключительной экономической зоне получены по линии проекта «Море вокруг нас», который осуществляется совместно Университетом Британской Колумбии и Экологической группой «Пью». Информация размещена на веб-сайте www.seaaroundus.org.

I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В соответствии с Конституцией 2006 года, которая была принята в результате переговоров между территорией и Соединенным Королевством, до приостановления действия Конституции в августе 2009 года (см. ниже) на островах Тёркс и Кайкос существовала министерская система управления, и при этом на губернатора, назначаемого британским монархом, возлагалась ответственность за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность, включая полицию, и за ряд вопросов государственной службы. Законодательную власть осуществляют британский монарх и Палата собрания, в состав которой входят спикер, 15 выборных членов, 4 назначаемых члена и генеральный прокурор. Десять членов избираются – по одномандатным округам, а остальные пять избираются на всеобщих выборах.
2. На основе собранных по островам Тёркс и Кайкос данных, подтвержденных выводами Комиссии по расследованию, которая выявила случаи широкого распространения системной коррупции в структурах правительства и законодательной власти, а также среди государственных чиновников этой территории, 14 августа 2009 года Соединенное Королевство ввело в действие законодательный акт, в соответствии с которым было приостановлено действие некоторых разделов Конституции 2006 года, в частности были расформированы кабинет министров и Палата собрания.
3. В период с августа 2009 года по ноябрь 2012 года губернатор действовал в соответствии с временными конституционными процедурами во взаимодействии с Консультативным советом, который выносил ему рекомендации по вопросам политики, и с Совещательным форумом, обеспечивающим учет мнений населения территории. Каждый из этих органов формировался из числа жителей островов Тёркс и Кайкос, а их члены назначались губернатором. Этот механизм иногда именовался «временным правительством» территории, «временной администрацией» или «прямым правлением» (см. A/AC.109/2010/10, A/AC.109/2011/10 и A/AC.109/2012/9). Как указывает управляющая держава, за три года правления временной администрации под руководством губернатора и при поддержке правительства Соединенного Королевства была реализована широкая программа реформ, в том числе меры по оздоровлению финансовой

системы территории, создание действенных механизмов ответственного управления, укрепление государственной службы и разработка новой конституции.

4. В указе 2011 года о Конституции островов Тёркс и Кайкос, который вступил в силу 15 октября 2012 года, устанавливаются основные права и свободы человека и содержатся положения, обеспечивающие их соблюдение. В указе предусматривается назначение губернатора в качестве главы правительства островов Тёркс и Кайкос, создание Палаты собрания, состоящей из выборных и назначаемых членов и генерального прокурора, а также формирование кабинета и назначение министров из числа выборных и назначаемых членов Палаты. В указе также предусмотрены судебная система, государственная служба и ряд институтов, обеспечивающих защиту ответственного управления, таких как комиссия по профессиональной этике, комиссия по правам человека, генеральный ревизор и директор службы государственного обвинения. В указе содержатся также положения о землях Британской короны и об управлении государственными финансами, в том числе о проведении независимой ревизии государственных счетов. В соответствии с указом британский монарх сохраняет за собой полномочия на издание законов с учетом рекомендаций и с согласия Тайного совета в интересах обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления территории.

5. По сообщениям средств массовой информации в 2012 году, предметом сохраняющегося недовольства жителей островов является тот факт, что текст новой Конституции был разработан и составлен Соединенным Королевством с учетом лишь предложений тех лиц, которые не занимают выборные должности в территории, и что текст не был вынесен на голосование или на референдум.

6. Согласно информации, представленной управляющей державой, 9 ноября 2012 года состоялись выборы, которые были проведены в установленный тридцатидневный срок со дня вступления в силу указа о Конституции 2011 года. На основе учета всех жителей островов был составлен новый список избирателей. Комиссия по определению границ избирательных округов установила новые избирательные округа в количестве 10 округов, которые имеют в целом приблизительно равное число избирателей. На всех основных островах территории были проведены практические приготовления на 17 избирательных участках. Парламентская ассоциация Содружества направила миссию наблюдателей от Гибралтара, стран Карибского бассейна и Соединенного Королевства. Явка избирателей составила 84 процента. Прогрессивная национальная партия (ПНП), находившаяся у власти в момент роспуска министерского правительства в 2009 году, завоевала 8 мест, а Народное демократическое движение (НДД) получило 7 мест. Руководитель ПНП д-р Руфус Ювинг был приведен к присяге в качестве премьера 13 ноября 2012 года. Лидером оппозиции впервые стала женщина Шарлин Картрайт Робинсон, руководитель НДД. Тем не менее, по сообщениям средств массовой информации, результаты выборов, которые привели к примерному равновесию сил в Палате собрания, были оспорены, и в феврале 2013 года губернатор объявил о проведении повторных выборов в округе Чешайр Хилл и Ричмонд Хилл, которые должны состояться 22 марта 2013 года.

7. Законодательство территории состоит в основном из местных законов, а также ряда законов, принятых в Соединенном Королевстве, норм английского общего права и норм права справедливости. Судебная система включает в себя

магистратские суды, Верховный суд и Апелляционный суд и — в качестве высшей инстанции — Судебный комитет Тайного совета. Губернатор назначает судей и магистратов по рекомендации комиссии по вопросам судебной системы. В соответствии с законом 2002 года о британских заморских территориях «гражданам британских заморских территорий» предоставляется британское гражданство. В ответ на жалобы, которые в январе 2013 года генеральный прокурор назвал «беспочвенными и необоснованными обвинениями в адрес судебно-правовой системы островов Тёркс и Кайкос», он заявил, что могут быть возбуждены дела за проявление неуважения к суду и за очернительство судебной системы. Наблюдатели указывали на то, что обвинения касались проблем отсутствия честного судебного разбирательства, доступа к непредвзятой судебной системе, методов ведения уголовных преследований и способов дознания (см. также раздел преступности и обеспечения общественной безопасности ниже).

8. Выступая с петицией перед Специальным комитетом в июне 2012 года, представитель Форума островов Тёркс и Кайкос потребовал от управляющей державы дать объяснение ее «нападкам» на права человека народа территории и ее «попыткам затянуть процесс продвижения территории к самоопределению» и выплатить компенсацию за экономические потери, понесенные в период правления временной администрации (см. A/AC.109/2012/SR.9). В декабре 2012 года петиционер, выступая в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), заявил, что необходимо восстановить систему опеки Организации Объединенных Наций для осуществления контроля над этой территорией. Еще один петиционер поддержал предложение предыдущего оратора о введении опеки, заявив, что Соединенное Королевство внедряет «пагубную форму колониализма», при которой оно не смогло создать демократическую систему, ограничивающую власть британского губернатора. Оно установило неконституционный контроль над финансами островов, который будет сохраняться даже после возврата выборного правительства, и вообще проявляет полное пренебрежение к принципам демократии.

9. В конце 2012 года аналитиками из Оксфорда была подготовлена оценка сложившейся ситуации, в которой указывалось на то, что территория сталкивается с целым рядом серьезных проблем, в том числе с замедлением темпов роста экономики, которая по-прежнему остается уязвимой. Указывалось также на предстоящие судебные процессы, которые пройдут над чиновниками, обвиняемыми в коррупции. При этом отмечалась возможность продвижения к независимости, за которую выступает ПНП.

II. Бюджет

10. Согласно информации, представленной управляющей державой, правительство островов Тёркс и Кайкос остается приверженным достижению бюджетного профицита в финансовом году, заканчивающимся в марте 2013 года, как это заложено в утвержденном бюджете на 2012/13 год. При этом для обеспечения положительного сальдо бюджета необходимо решить ряд серьезных проблем и продолжать осуществление жесткого контроля над расходами. В

бюджете на 2012/13 год предусмотрены ассигнования в размере 162 млн. долл. США на текущие расходы и 17,2 млн. долл. США на капитальные расходы.

11. Правительство островов Тёркс и Кайкос не облагает налогами прибыль юридических лиц, доходы физических лиц, приращение капитала и наследуемое имущество. В 2012 году по итогам проведения ряда консультаций в условиях обострения споров действующий губернатор подписал закон о введении налога на добавленную стоимость (НДС) в размере 11 процентов, который должен был вступить в действие 1 апреля 2013 года. В нем предусматривалось освобождение от налога ряда товаров, в том числе фруктов, овощей, свежего мяса, а также товаров для борьбы с ураганами. 1 февраля 2013 года Палата собрания отменила этот спорный закон об НДС 16 голосами против 2.

12. Управляющая держава указывает на то, что правительство территории продолжает искать партнеров для подписания соглашений об обмене налоговой информацией. Как сообщалось ранее, в 2011 году прошел первый этап процесса коллегиального обзора Организации экономического сотрудничества и развития, проведенный Глобальным форумом по вопросам транспарентности и обмена информацией для целей налогообложения. Начало оценки этапа II намечено на 2013 год.

III. Экономические условия

A. Общие сведения

13. Основными отраслями экономики являются туризм и финансовые услуги. По данным аналитической группы журнала «Экономист», валовой внутренний продукт (ВВП) территории в 2012 году составил порядка 792,8 млн. долл. США. Согласно информации, представленной управляющей державой, первое место в экономике территории занимает туризм. В этой сфере важную роль играют иностранные инвесторы, главным образом из Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

B. Туризм

14. В 2011 году число туристов, приезжающих на острова, увеличилось на 12,3 процента по сравнению с показателем за предыдущий год, составив 1 009 720 человек. Количество туристов, останавливающихся в гостиницах на отдых, увеличилось на 20 процентов, составив примерно 354 200 человек. На островах побывало 655 500 туристов с круизных лайнеров, что составляет рост на 6 процентов. В основном туристы прибывают из Соединенных Штатов и Канады. В 2012 году Совет по туризму ожидает роста числа туристов из Канады в связи с введением сезонного дополнительного авиарейса из Галифакса, Новая Шотландия.

15. Как уже сообщалось ранее, Совет по туризму приступил в 2011 году к реализации стратегии по привлечению туристов на различные острова территории, в том числе посредством организации туров на Норт-Кайкос и Мидл-Кайкос и местных перелетов на Гранд-Тёрк и Солт-Кей. В 2011 году лицензию

на выполнение перевозок в Тёркс и Кайкос получила новая частная авиакомпания. Подавляющее большинство туристов по-прежнему приезжают на курорты Провиденсьялес.

С. Финансовые услуги

16. Финансовые услуги, включая регистрацию компаний, трастовые операции и страхование, являются крупным источником внешних поступлений. По данным Соединенного Королевства, деятельность сектора финансовых услуг заключается главным образом в перестраховании предприятий автомобильной промышленности Соединенных Штатов.

17. В территории действуют семь коммерческих банков, из которых три канадских: «Канейдиан Импириал Бэнк оф Коммерс», «Скотиабанк» и «Роял Бэнк» (все канадские). Право на лицензирование, осуществление и развитие надзорной деятельности в сфере финансовых услуг в территории имеет Комиссия островов Тёркс и Кайкос по финансовым услугам, которая помимо этого оказывает централизованные услуги по регистрации компаний, партнерств, торговых марок и патентов в территории. Острова Тёркс и Кайкос являются юрисдикцией, где для получения права на осуществление деятельности иностранные юридические лица должны уплачивать лицензионный сбор.

Д. Сельское хозяйство и рыболовство

18. В 2012 году на долю сельского хозяйства и рыболовства приходилось около 1 процента ВВП территории. Сельскохозяйственное производство ограничено ввиду дефицита пресной воды и сводится главным образом к выращиванию овощей и цитрусовых на островах Кайкос. По данным управляющей державы в сельском хозяйстве насчитывается 15 постоянных фермерских хозяйств и 80 сезонных хозяйств. Расширяется свиноводство и птицеводство. Имеются две крупные свиноводческие фермы, которые принадлежат местным гражданам.

19. Главным сектором первичного производства в территории является рыболовство. Омары, брюхоногие моллюски и другие морепродукты составляют основную часть экспорта. Другими морепродуктами являются различные виды рыб, которые вылавливаются местным населением для еды и для продажи местным ресторанам.

Е. Связь и строительство

20. По данным Соединенного Королевства, уровень развития транспорта и связи в территории довольно высок. Дорожная сеть насчитывает около 120 км, и при этом на островах Гранд-Тёрк, Провиденсьялес и Кайкос имеются дороги с твердым покрытием протяженностью 24 км.

21. На островах Тёркс и Кайкос имеется три международных аэропорта: основной — на острове Провиденсьялес и два гораздо меньших по размеру — на Гранд-Тёрке и Саут-Кайкосе. Взлетно-посадочные полосы имеются также на островах Солт-Кей, Пайн-Кей, Пэррот-Кей, Мидл-Кайкос и Норт-Кайкос. Выполняются рейсы в ряд крупных городов Соединенных Штатов, а также в Лондон и Торонто. Авиакомпания «Эйр Тёркс энд Кайкос» выполняет региональные рейсы на Багамские Острова, в Доминиканскую Республику, Гаити и

Ямайку. В 2011 году после завершения работ по удлинению была открыта взлетно-посадочная полоса международного аэропорта Провиденсьялесе. Удлинение взлетно-посадочной полосы является первой очередью реализации проекта по расширению аэропортов территории в целях содействия экономическому развитию островов Тёркс и Кайкос.

22. Главный торговый порт Саут-Док находится на Провиденсьялесе. Торговый порт имеется также на Гранд-Тёрке, а на Норт-Кайкосе действует глубоководный порт.

23. Внутреннюю и международную телефонную связь в территории обеспечивают три телекоммуникационные компании. На Гранд-Тёрке имеется несколько кабельных телевизионных каналов, а на Провиденсьялесе функционирует более 20 каналов и 6 радиостанций. Ежедневные газеты в территории не выпускаются. Ряд еженедельных газет размещается также на веб-сайтах.

IV. Социальные условия

A. Общие сведения

24. В августе 2012 года Департаментом экономического планирования и статистики был опубликован предварительный доклад по итогам проведения переписи населения. В докладе отмечается, что общая численность населения территории составляет 31 458 человек, включая 16 037 мужчин и 15 421 женщину. Примерно 73,7 процента населения составляют лица старше 18 лет.

25. Согласно данным управляющей державы, ряд семей живет ниже черты бедности. В территории проводится постоянный обзор бедности, который призван помочь определить приоритеты в оказании помощи бедным слоям населения.

26. Национальный совет островов Тёркс и Кайкос по страхованию является единственным из предусмотренных законодательством органов правительства территории, предоставляющим пособия по социальному страхованию лицам в возрасте от 16 до 65 лет, выполняющим оплачиваемую работу по найму на островах Тёркс и Кайкос.

B. Рынок труда и иммиграция

27. Главным работодателем в территории является государственный сектор, который, согласно данным управляющей державы, обеспечивает занятость примерно одной пятой работающего населения. Другими основными сферами занятости являются туризм, строительство и сектор обслуживания.

28. В последние годы уровень безработицы претерпевал колебания и возможно повысился. В строительном секторе безработица в 2012 году по-прежнему оставалась серьезной проблемой, обусловленной последствиями глобального экономического кризиса. На основных островах уровень безработицы был неодинаков, причем больше других пострадали сельские районы. В 2012 году в государственном секторе была проведена «кадровая оптимизация» в рамках

существенного реформирования государственного сектора, которая позволила резко сократить число государственных служащих на основе применения схемы добровольного выхода на пенсию.

29. Предварительные данные переписи населения 2012 года свидетельствуют об увеличении численности нерезидентов. Это увеличение объясняется прибытием в территорию иностранных работников из Гаити, Доминиканской Республики, Ямайки и других районов Карибского бассейна. В последнее время было отмечено также прибытие для работы на островах филиппинцев, европейцев и американцев.

30. Согласно данным управляющей державы, в период с ноября 2011 года по февраль 2012 года в территории были проведены широкие консультации по вопросу о порядке получения британского гражданства жителями британских заморских территорий и статуса резидента островов Тёркс и Кайкос. Участие в этом мероприятии было довольно высоким, и мнение большинства населения было отражено в иммиграционном указе территории. Позднее в том же году была введена действенная, транспарентная и упрощенная система. Были также опубликованы инструкции и текст поправок к указу.

С. Образование

31. Образование в территории является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 16 лет. На островах имеется 47 школ, в которых получают образование — от дошкольного до уровня полной средней школы — порядка 5 200 человек. Из этих школ 14 являются государственными: 10 начальных и 4 средних. Хотя частных школ больше, чем государственных, в государственных школах обучается примерно 79 процентов учащихся. Показатель грамотности среди взрослого населения составляет порядка 98 процентов. Среди иммигрантов этот показатель гораздо ниже.

32. Что касается высшего образования, то в территории имеется техникум с отделениями на Гранд-Тёрке и Провиденсьялесе, в котором предлагаются двухгодичные и четырехгодичные курсы обучения. Граждане заморских территорий имеют возможность обучения в английских университетах по ставкам платы за обучение, предусмотренным для местных студентов. В 2011/2012 году правительство островов Тёркс и Кайкос сократило гранты до 2,6 млн. долл. США и упорядочило программу выплаты стипендий, ограничив поступление по конкурсу лишь в вузы, находящиеся в странах Карибского бассейна и Соединенном Королевстве.

Д. Здравоохранение

33. Согласно данным управляющей державы, на островах Тёрк и Кайкос удалось расширить систему здравоохранения благодаря недавнему открытию двух новых больничных центров на Провиденсьялесе и Гранд-Тёрке, которыми управляет международная компания «Интерхелт Канада». Они предоставляют широкий круг медицинских услуг, включая диагностику, первичное медико-санитарное обслуживание и амбулаторное лечение в специальных клиниках, экстренную медицинскую помощь и стационарное лечение. При серьезных заболеваниях выписываются направления для прохождения лечения за границей, в основном в Майами или Нассау. В 2012 году министерством здравоохранения

и социальной помощи был разработан национальный стратегический план охраны здоровья населения. В нем предусматривается проведение в 2013 году публичных консультаций со всеми основными заинтересованными субъектами.

34. Как сообщалось ранее, в 2010 году в рамках реализации национального плана медицинского страхования возможность пользования медицинскими услугами получили все лица, проживающие на островах Тёркс и Кайкос на законных основаниях, а не только резиденты, как это практиковалось ранее. Согласно данным управляющей державы, в рамках реализации этого плана все резиденты территории обязаны вносить взносы на медицинское страхование по ставке в размере 6 процентов с равным распределением между работодателем и работником. План медицинского страхования построен на основе принципа справедливости и требует одинакового отношения ко всем плательщика. Все местные и иностранные работники из числа законных мигрантов, зарегистрированные по этому плану, получают медицинское обслуживание в такого же уровня.

35. В коммюнике от 5 декабря 2012 года, опубликованном Совместным министерским советом, в который входят политические руководители и представители Соединенного Королевства и его заморских территорий, включая острова Тёркс и Кайкос, была признана важность охраны здоровья населения и необходимость обеспечить к июню 2014 года выполнение Международных медико-санитарных правил, имеющих обязательную юридическую силу для 194 стран, включая все государства — члены Всемирной организации здравоохранения. Кроме того, участники договорились выявлять и использовать все имеющиеся источники помощи, в частности региональные и всемирные организации здравоохранения, такие как Панамериканская организация здравоохранения, и учреждения Организации Объединенных Наций, производить обмен передовым опытом в том, что касается стратегий и процессов в области медицинского обслуживания, обращая особое внимание на лечение неинфекционных заболеваний, а также расширять участие территорий в работе глобальных и региональных органов здравоохранения и укреплять связи с такими структурами.

Е. Преступность и общественная безопасность

36. По информации, предоставленной Соединенным Королевством, общий уровень преступности на островах Тёркс и Кайкос остается низким, в частности по показателям случаев воровства и ограбления, а также по числу случаев преступлений с применением насилия, включая вооруженный разбой и сексуальное надругательство. В 2012 году было совершено одно убийство, по сравнению с двумя в 2010 году и четырьмя в 2011 году.

37. Территория крайне подвержена наплыву наркотиков, оружия и нелегальных мигрантов, однако она вместе с Багамскими Островами и Соединенными Штатами является участком операции по борьбе с оборотом наркотиков, которая проводится на базе трехстороннего соглашения, заключенного в 1982 году. На острове Провиденсьялес базируются вертолеты береговой охраны Соединенных Штатов, которые приписаны к этой операции. В 2012 году с созданием новой береговой радарной станции были расширены возможности пограничного наблюдения. Во второй половине 2012 года были пресечены четыре попытки высадки/проникновения незаконных мигрантов. Власти отмечают изменения в

демографическом составе мигрантов, которыми все чаще оказываются молодые люди, склонные к совершению преступлений. Случаи перехвата поставок наркотиков остаются на низком уровне.

38. Как указывалось ранее, по итогам работы Комиссии по расследованию в 2009 году в территории была создана Специальная группа по расследованиям и судебному преследованию. Согласно данным управляющей державы, в территории было проведено крупное уголовное расследование. В результате этого расследования 14 лицам (в том числе бывшему премьеру и бывшим министрам) были предъявлены обвинения в совершении серьезных уголовных преступлений. К таким преступлениям относятся получение взяток, сговор для получения взяток, сговор в совершении мошенничества и злоупотреблении властью, сокрытие или перевод доходов от преступной деятельности и сговор в попытке чинить препятствия отправлению правосудия. В 2012 году был арестован бывший премьер-министр Майкл Мисик. Кроме того, Британской короне были возвращены почти 2 500 акров земли, а также значительные денежные средства на сумму 19,5 млн. долл. США. Расследования и преследования будут продолжены, независимо от избрания нового правительства, поскольку виновность или невиновность должна определяться судом.

39. По состоянию на декабрь 2012 года численность заключенных в тюрьме управляющей державы на Гранд-Тёрке составляла 101 человек, 25 из которых находился под следствием, а остальные 76 человек, в том числе 2 несовершеннолетних (1 под следствием и 1 осужденный), отбывали наказания. На островах Тёркс и Кайкос специальной колонии для несовершеннолетних нет.

40. По данным управляющей державы, в своем подходе временное правительство стремится наладить сотрудничество с международными и региональными организациями, предоставляющими техническую помощь, такими как Международный валютный фонд и Карибская целевая группа по финансовой деятельности, и учреждениями территории, в том числе с Комиссией по финансовым услугам, добиваясь укрепления собственных систем выявления и расследования случаев отмыwania денег и других предполагаемых злоупотреблений и судебного преследования за совершение таких деяний.

Г. Права человека

41. Как сообщалось ранее, в 2008 году указом о Комиссии по правам человека была учреждена Комиссия по правам человека, призванная оказывать содействие в соблюдении территорией международных стандартов, относящихся к различным обязательствам по правам человека. По данным управляющей державы, в 2012 году была проделана работа по внесению поправок в указ о Комиссии по правам человека в целях укрепления ее функций с учетом ее новой роли как одного из важных органов, призванных защищать принцип ответственного управления в рамках выполнения Указа 2011 года о Конституции.

42. Продолжались усилия по разработке национального плана действий по правам человека. В 2012 году был создан веб-сайт Комиссии по правам человека и адрес электронной почты. Были также развернуты различные информационно-пропагандистские мероприятия в области прав человека. Кроме того, во второй половине 2012 года Комиссия по правам человека провела всеобъемлющий обзор местных законов на предмет выявления недостатков в законода-

тельстве и приведения его норм в соответствие с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и устранения выявленных отклонений.

43. На острова Тёркс и Кайкос распространяется действие следующих основных конвенций в области прав человека: Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции против пыток и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также Конвенции о ликвидации расовой дискриминации. К островам Тёркс и Кайкос применима также Европейская конвенция о правах человека, и граждане не имеют право обращаться в Европейский суд по правам человека, если исчерпаны все средства правовой защиты, имеющиеся в территории. По данным управляющей державы, право на подачу индивидуальных петиций в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека было навсегда распространено на острова Тёркс и Кайкос.

44. По данным Соединенного Королевства, в указе о Конституции 2011 года была усилена глава Конституции 2006 года об основных правах с включением в нее некоторых новых прав. Например, в 2012 году был принят указ о равенстве, в котором уравнивается возраст согласия на вступления брак и уточняются меры защиты от дискриминации, предусмотренные в Конституции. По закону устанавливается одинаковый возраст согласия на вступления в брак у разнополых и однополых пар, который равен 16 годам. Установление одинакового возраста согласия для разнополых и однополых пар означает, что теперь территория не нарушает Европейскую конвенцию о правах человека в этой части.

45. В документе “Human Rights and Democracy: the 2011 Foreign and Commonwealth Office Report” («Права человека и демократия в 2011 году: Доклад министерства иностранных дел и по делам Содружества»), изданном в 2012 году, отмечается, что главную ответственность за защиту и поощрение прав человека в каждой территории несет правительство территории, а на правительство Соединенного Королевства в конечном счете возлагается ответственность за обеспечение выполнения территориями своих обязательств, вытекающих из распространяющихся на них международных договоров по правам человека.

V. Охрана окружающей среды

46. Департамент по охране окружающей среды и прибрежных ресурсов территории несет ответственность за сохранение, охрану и рациональное использование природных ресурсов островов Тёркс и Кайкос, включая болотистые районы острова Провиденсьялес. Управляющая держава указывает на то, что, если остров Провиденсьялес имеет развитую инфраструктуру, большинство других островов архипелага во много остаются экологически чистыми.

47. В 2012 году острова Тёркс и Кайкос принимали участие в работе региональной конференции Карибского регионального механизма по рыболовству, на котором наряду с проблемами изменения климата обсуждались вопросы разработки планов неистощительного рыболовства и управления рисками стихийных бедствий.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

48. Острова Тёркс и Кайкос являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе ее Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна.

49. Острова Тёркс и Кайкос являются ассоциированным членом Карибского сообщества (КАРИКОМ). В феврале 2013 года КАРИКОМ с серьезной обеспокоенностью отметил, что, хотя выборы, состоявшиеся в ноябре 2012 года, и привели к возврату представительного правительства, общая политическая обстановка в территории оставляет желать лучшего и восстановление подлинной демократии еще далеко от действительности. По мнению КАРИКОМ, Конституция 2011 года была придумана Лондоном и не отвечает интересам жителей островов Тёркс и Кайкос, которые не участвовали в ее принятии. Это всего лишь подзаконный акт, принятый ради продолжения прямого правления под видом представительной демократии. Кроме того, подчеркивалась необходимость решения проблем функционирования судебной системы с учетом проведения уголовных расследований, обусловленных созданием Комиссии по расследованию.

50. Территория является членом Карибского банка развития, Международной организации уголовной полиции и Карибской целевой группы по финансовой деятельности, учрежденной в целях борьбы с отмыванием денег в Карибском бассейне. Кроме того, острова Тёркс и Кайкос являются ассоциированным членом Ассоциации карибских государств. По данным Соединенного Королевства, планируется упрочить связи с Организацией восточнокарибских государств и соседними Багамскими Островами.

51. Острова Тёркс и Кайкос ассоциированы с Европейским союзом в соответствии с положениями части IV Договора о функционировании Европейского союза и детальными правилами и процедурами, изложенными в Решении об ассоциации с заморскими территориями от 27 ноября 2011 года (2011/822/ЕС). В финансовом 2012/13 году территория надеется получить от Европейского фонда развития девятый транш помощи в размере 5 млн. евро. Кроме того, Ведется подготовка для облегчения доступа к десятому траншу помощи по линии Европейского фонда развития в размере 12 млн. евро, который запланирован к получению в 2013/14 году.

52. В декабре 2012 года состоялось заседание Совместного министерского совета, в котором приняли участие политические руководители и представители Соединенного Королевства и заморских территорий. На этом заседании между Соединенным Королевством и участвовавшими территориями была достигнута договоренность о том, чтобы совместно добиваться дальнейшего налаживания связей с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями и с региональными партнерами, прежде всего в Карибском бассейне. Кроме того, была выражена убежденность в том, что Специальный комитет должен исключить из своего списка территории, которые изъявляют такое желание (<https://fco-stage.fcو.gov.uk/resources/en/pdf/uk-ot-communicue.pdf>).

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

53. Информация о политических и конституционных изменениях в отношении статуса островов Тёркс и Кайкос приводится в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

54. Представитель Соединенного Королевства 11 октября 2012 года выступил с заявлением в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) во время проведения шестидесяти седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Как отмечается в кратком отчете о заседании (A/C.4/67/SR.5), представитель, в частности, заявил, что правительство Соединенного Королевства придерживается своей давней позиции по вопросу о независимости территорий. Любое решение о разрыве конституционной связи между Соединенным Королевством и одной из этих территорий должно приниматься на основе ясно и в соответствии с конституционными требованиями выраженной воли народа этой территории. В тех случаях, когда провозглашение независимости представляет собой один из возможных вариантов, а воля народа к ней выражена ясно и в соответствии с конституционными требованиями, правительство Соединенного Королевства окажет этой территории содействие в ее обретении.

55. Затем представитель Соединенного Королевства сослался на «Белую книгу», опубликованную правительством Соединенного Королевства в июне 2012 года в подтверждение своего обязательства поддерживать свою связь с территориями в общем и целом. Во введении к этой книге правительство отмечает, что основополагающие принципы конституционных отношений определены правильно: властные полномочия передаются избираемым правительствам территорий в максимальном объеме при сохранении за Соединенным Королевством прерогатив, необходимых для исполнения им своих функций суверенного государства, включая обеспечение эффективного функционирования конституционных механизмов в интересах территорий и Соединенного Королевства. Правительство Соединенного Королевства признало важность продолжения анализа конституционных отношений и заявило о том, что будет обеспечивать поддержание диалога по этому вопросу со всеми территориями, которые пожелают в нем участвовать.

56. Далее представитель Соединенного Королевства заявил, что в «Белой книге» недвусмысленно отмечается, что основная обязанность и задача правительства Соединенного Королевства состоят в том, чтобы обеспечить безопасность территорий и их народов и благое управление ими. Эта обязанность вытекает из норм международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций. Вместе с тем принадлежность к заморским территориям Соединенного Королевства также накладывает обязанности. Правительство Соединенного Королевства предполагает, что правительства территорий будут соответствовать тем же высоким стандартам, которым отвечает оно само в области поддержания верховенства права, уважения прав человека и соблюдения этических требований в общественной жизни, эффективного предоставления государственных услуг и построения сильного, успешного общества. Правительство Соединенного Королевства будет принимать твердые и решительные

меры в случае установления фактов коррупции или недобросовестного управления в той или иной территории. В заключение представитель Соединенного Королевства заявил, что отношения между Соединенным Королевством и его заморскими территориями отвечают требованиям современности и основываются на партнерстве, общих ценностях и праве каждой такой территории самостоятельно принимать решение о сохранении или разрыве связей с Соединенным Королевством. Пока заморские территории Соединенного Королевства желают сохранить такие связи, правительство Соединенного Королевства будет и впредь заботиться о дальнейшем развитии и безопасности этих территорий.

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

57. Генеральная Ассамблея 18 декабря 2012 года без голосования приняла резолюцию 67/132 на основе доклада Специального комитета (A/67/23) и последовавшей рекомендации Четвертого комитета. В пунктах постановляющей части раздела X резолюции 67/132 В, который посвящен островам Тёркс и Кайкос, Генеральная Ассамблея:

...

1. *с глубокой озабоченностью отмечает* сохраняющуюся ситуацию на островах Тёркс и Кайкос и отмечает усилия управляющей державы по восстановлению надлежащего управления, в том числе посредством принятия в 2011 году новой конституции, проведения выборов в ноябре 2012 года и рационального финансового управления в территории;

2. *отмечает* позиции и неоднократные призывы Карибского сообщества и Движения неприсоединившихся стран о срочном восстановлении демократически избранного правительства территории;

3. *отмечает также* широкие консультации с общественностью, проведенные советником по конституционной и избирательной реформе, и продолжающиеся в территории обсуждения конституционной и избирательной реформы и подчеркивает важность участия всех групп и заинтересованных сторон в процессе консультаций;

4. *подчеркивает* важное значение появления у территории конституции, которая отражала бы устремления и чаяния народа территории, на основе механизмов всенародного обсуждения;

5. *просит* управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;

6. *приветствует* активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

7. *приветствует также* продолжающиеся усилия правительства территории по решению задачи, связанной с необходимостью уделять внимание повышению уровня социально-экономического развития в масштабах всей территории.