



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
19 March 2012
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Решение Специального комитета от 20 июня 2011 года, касающееся
Пуэрто-Рико

Доклад, подготовленный Докладчиком Специального
комитета Башаром Джаафари (Сирийская Арабская
Республика)

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Справочная информация	2
A. Общие сведения	2
B. Конституционный и политический статус	3
III. Последние события	10
A. Политические события	10
B. Военные аспекты	12
C. Экономическое развитие	16
IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций	19
A. Общие сведения	19
B. Решения, принятые Специальным комитетом	19
C. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей	20



I. Введение

1. На своем 5-м заседании 20 июня 2011 года Специальный комитет принял проект резолюции A/АС.109/2011/L.6 по вопросу о решении Специального комитета по Пуэрто-Рико от 21 июня 2010 года. В пункте 11 резолюции Специальный комитет просил Докладчика представить ему в 2012 году доклад об осуществлении резолюции. Настоящий доклад подготовлен Докладчиком Специального комитета во исполнение этой просьбы. В нем вопрос о Пуэрто-Рико рассматривается в свете предыдущих докладов, подготовленных Докладчиком, последних событий в политической, экономической и военной областях в Пуэрто-Рико и решений, принятых органами Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

II. Справочная информация

A. Общие сведения

2. Пуэрто-Рико является самым восточным и самым малым островом в цепи Больших Антильских островов в Карибском море. Его площадь, включая небольшие прилегающие острова Вьекес, Кулебра и Мона, составляет 8959 квадратных километров. Более трех четвертей территории Пуэрто-Рико занимают гористая местность и горный хребет, простирающийся через весь остров и достигающий в своей наивысшей точке 1338 метров.

3. По состоянию на июль 2010 года численность населения составляла порядка 3 978 702 человек¹; в основном население острова — испаноязычное, хотя часть пуэрториканцев также говорят на английском языке. Согласно оценочным данным Бюро переписи населения Соединенных Штатов, прирост населения Пуэрто-Рико за 2009 год составил чуть менее 0,3 процента. В 2010 году в результате миграции и снижения рождаемости общая численность населения сократилась по сравнению с 2000 годом на 82 821 человека или 2,2 процента. С учетом «утечки умов» в настоящее время большинство проживающих на острове людей — это молодые специалисты. По информации, предоставленной Бюро переписи населения Соединенных Штатов Америки, в 2000–2007 годах на континентальной части Соединенных Штатов проживало 359 585 пуэрториканцев; в 1980-х годах соответствующий показатель составлял примерно 491 000 человек и достиг почти половины миллиона в 1950-х и 1960-х годах. В настоящее время в Соединенных Штатах проживают примерно 4,6 миллиона пуэрториканцев.

4. Если судить по демографическим показателям, то за прошедшие шесть десятилетий жители острова, которые традиционно занимались главным образом сельским хозяйством, теперь преимущественно заняты в промышленности; при этом темпы роста численности населения замедлились, а средняя продолжительность жизни людей резко увеличилась.

5. Лицам, родившимся в Пуэрто-Рико, предоставляется гражданство Соединенных Штатов, но эти лица не имеют права участвовать в выборах президента и в конгресс Соединенных Штатов, если проживают не на материковой части

¹ CIA Factbook. Available from www.cia.gov/cia/publications/factbook; см. Пуэрто-Рико.

Соединенных Штатов. Кроме того, Верховный суд Пуэрто-Рико в одном из своих решений признал наличие пуэрто-риканского гражданства. Впоследствии государственный департамент Пуэрто-Рико подтвердил принятое судом решение о гражданстве; пуэрториканцы могут получить гражданство в порядке, установленном Департаментом. В соответствии с действующими нормативно-правовыми актами Содружества вопросы обороны, международных отношений, внешней торговли, кредитно-денежной политики и прочие вопросы остаются в компетенции Соединенных Штатов, а Пуэрто-Рико пользуется правом самостоятельно решать вопросы налогообложения, социальной политики и большинство вопросов местного самоуправления.

6. Главные различия между основными политическими партиями территории связаны с их позицией по вопросу об окончательном политическом статусе Пуэрто-Рико, причем ни одну из партий сохранение нынешнего положения не устраивает. Народно-демократическая партия (НДП) выступает за укрепление статуса Содружества, который не является статусом территории или колонии. При этом гражданство Соединенных Штатов Америки сохранилось бы, но Пуэрто-Рико имело бы более широкую автономию в решении своих внутренних вопросов и большую свободу действий в плане налаживания региональных и международных отношений. Новая прогрессивная партия (НПП) выступает за обретение Пуэрто-Рико статуса полноправного штата в составе Соединенных Штатов Америки. НДП по-прежнему пользуется несколько большей поддержкой, чем НПП. Третья партия — Пуэрто-риканская партия независимости (ППН) — добивается предоставления острову независимости. Существуют группы и организации, которые добиваются независимости, но не участвуют в выборах, поскольку считают, что выборы в условиях колонизации не могут считаться подлинно демократическими, хотя часть из них, руководствуясь стратегическими соображениями, все же голосует за кандидата от НДП на пост губернатора, чтобы не допустить прихода к власти сторонников вхождения острова в состав на Соединенных Штатов на правах штата.

7. В настоящее время две организации — Рабочая народная партия и Движение «Союз за суверенитет» — проходят регистрацию в Государственной избирательной комиссии, с тем чтобы выдвинуть своих кандидатов на выборах, которые пройдут в Пуэрто-Рико в 2012 году. Обе организации разрабатывают предвыборные платформы с особым упором на необходимость улучшения в Пуэрто-Рико социальных условий и условий труда и охраны окружающей среды, а Движение «Союз за суверенитет» выступает за национальный суверенитет и созыв конституционного собрания для решения вопроса о статусе на основе норм международного права.

В. Конституционный и политический статус

8. В настоящее время Пуэрто-Рико имеет статус содружества с Соединенными Штатами. О Конституции Содружества Пуэрто-Рико 1952 года подробно говорится в пунктах 91–119 доклада докладчика Специального комитета за 1974 год (A/АС.109/L.976). Вкратце можно отметить, что в состав правительства входят: а) губернатор, избираемый сроком на четыре года в ходе всеобщих выборов; б) Законодательное собрание, состоящее из двух палат — сената (27 членов) и палаты представителей (51 член), члены которого избираются населением путем прямого голосования на всеобщих выборах; и с) Верховный

суд и суды низшей инстанции. Юрисдикция федеральных судов Соединенных Штатов распространяется на Пуэрто-Рико. В правительстве Соединенных Штатов Пуэрто-Рико представляет комиссар-резидент, который является членом палаты представителей Соединенных Штатов без права голоса, но наделен правом голоса во всех комитетах, в состав которых он входит.

9. На острове действуют две судебные системы: суды Пуэрто-Рико и Окружной суд Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико. Последний функционирует в Пуэрто-Рико, обладает ограниченной юрисдикцией и может принимать к производству только дела федеральной юрисдикции или дела, в которых стороны являются жителями разных штатов, то есть когда житель одного штата судится с жителем другого штата. Решение Верховного суда Пуэрто-Рико по делу федеральной юрисдикции может быть обжаловано в Верховном суде Соединенных Штатов. Жалобы в Апелляционный суд первой инстанции передаются из Окружного суда Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико, который является судом первой инстанции.

10. Даже после создания в Пуэрто-Рико конституционного правительства в 1952 году власть конгресса Соединенных Штатов над Пуэрто-Рико оставалась неизменной. Конгресс Соединенных Штатов обладает всей полнотой правомочий в отношении Пуэрто-Рико, в то время как остров осуществляет местное самоуправление в установленных для него областях. Все законодательные акты, касающиеся отношений Территории с Соединенными Штатами, продолжали действовать на основании Закона о федеральных отношениях (см. A/АС.109/L.976, пункты 120–132), в соответствии с которым Пуэрто-Рико было включено в торговую, тарифную и кредитно-денежную системы Соединенных Штатов. Кроме того, на Соединенные Штаты возлагалась ответственность за оборону Пуэрто-Рико. В 1958 году Законодательное собрание Пуэрто-Рико обратилось с просьбой о внесении изменений в Закон о федеральных отношениях, но они не были приняты. В 1959 году в конгресс Соединенных Штатов были представлены три законопроекта, предусматривавшие изменение политического статуса Территории, но решения ни по одному из них принято не было.

11. Результаты плебисцита, проведенного в 1993 году, в ходе которого предлагались практически те же варианты, что и во время предыдущего плебисцита, состоявшегося в 1967 году, были следующими: 48,4 процента высказались за сохранение нынешнего статуса (Содружество), 46,2 процента — за статус штата и 4 процента — за независимость. В свете этих результатов и просьбы Законодательного собрания Пуэрто-Рико разъяснить смысл определения «Содружество» конгресс указал, что определение порождает нереальные ожидания (см. A/АС.109/1999/L.13, пункты 172–180). Законодательное собрание Пуэрто-Рико затем проголосовало за проведение еще одного плебисцита в 1998 году.

12. Результаты плебисцита, проведенного 13 декабря 1998 года, были следующими: 50,4 процента проголосовали за вариант «ни за один из предложенных выше вариантов», включенный в бюллетени решением суда по инициативе НДП; 46,7 процента — за «статус штата»; 2,3 процента — за «независимость»; 0,3 процента — за «свободную ассоциацию»; и 0,06 процента — за «Содружество». В ходе плебисцита часть сторонников независимости проголосовала за вариант «ни один из предложенных выше вариантов» в знак протеста против плебисцита, носившего, по их мнению, недемократический характер. Отдель-

ным политическим течениям и организациям гражданского общества все более сомнительной представляется как ценность плебисцитов, результаты которых не имеют обязательной силы для Соединенных Штатов, так и то, что Соединенные Штаты действительно готовы предоставить территории статус штата. Многие призывают также реализовать право на самоопределение и деколонизацию в соответствии с положениями резолюции 1514 (XV) и резолюциями Специального комитета по деколонизации по этому вопросу.

13. В июле 2005 года в ходе проведенного голосования 84 процента участников высказались за однопалатную законодательную систему Пуэрто-Рико. Хотя в этом референдуме приняли участие всего 22 процента зарегистрированных избирателей, его результаты положили начало процессу подготовки к следующему референдуму в 2007 году, по итогам которого могли бы быть внесены изменения в Конституцию Пуэрто-Рико и введена однопалатная система в 2009 году. Однако 29 июня 2007 года Верховный суд Пуэрто-Рико постановил, что он не вправе заставить Законодательное собрание выступить с инициативой внесения поправок в Конституцию, чтобы создать однопалатную законодательную систему.

14. После плебисцита 1998 года тогдашний президент Соединенных Штатов Уильям Дж. Клинтон учредил президентскую целевую группу по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. 5 декабря 2003 года президент Джордж У. Буш назначил 16 членов своей целевой группы и одновременно с этим внес поправку в указ президента Клинтона, в соответствии с которой целевая группа должна была представлять доклады о достигнутом прогрессе не ежегодно, а раз в два года.

15. В своем докладе от декабря 2005 года президентская целевая группа по вопросу о статусе Пуэрто-Рико заявила, что, хотя нынешний статус острова в качестве территории может сохраняться столько, сколько того пожелает конгресс, в Конституции Соединенных Штатов признаются лишь два варианта, не предполагающих для Пуэрто-Рико статуса территории: либо статус штата Соединенных Штатов, либо полная независимость. Целевая группа пришла к выводу, что Пуэрто-Рико относится к Соединенным Штатам, но не является их частью. Для рассмотрения вопроса о статусе целевая группа посчитала целесообразным двухэтапный процесс. Сначала целевая группа рекомендовала провести в 2006 году «санкционированный на федеральном уровне плебисцит», чтобы убедиться в том, что пуэрториканцы действительно хотят, чтобы Пуэрто-Рико «осталась подконтрольной конгрессу территорией Соединенных Штатов или предпочитают, действуя конституционным путем, добиваться постоянного статуса, отличного от статуса территории Соединенных Штатов». Затем целевая группа рекомендовала, что в случае, если участники плебисцита выскажутся за изменение нынешнего статуса территории, должен быть проведен еще один референдум, чтобы они могли сделать выбор между статусом штата и независимостью. С другой стороны, если участники плебисцита решат сохранить нынешний статус территории, целевая группа рекомендовала проводить плебисциты на периодической основе, с тем чтобы «конгресс всегда был в курсе настроений людей».

16. Важно отметить, что еще до опубликования доклада целевой группы за 2005 год и после его издания задавались вопросы, насколько статус Пуэрто-Рико в качестве территории Соединенных Штатов согласуется с формулировками выступлений Соединенных Штатов в Организации Объединенных Наций

в 1953 году, после принятия Конституции Пуэрто-Рико, когда они требовали исключить Пуэрто-Рико из списка самоуправляющихся территорий. В своем официальном запросе в Организацию Объединенных Наций Соединенные Штаты утверждали, что конгресс предоставил Пуэрто-Рико право осуществлять внутреннее самоуправление при условии соблюдения федерального законодательства и Конституции Соединенных Штатов.

17. До направления официального запроса представитель Соединенных Штатов при Организации Объединенных Наций в устной форме заявил, что для того, чтобы изменить характер отношений между Пуэрто-Рико и Соединенными Штатами потребуется обоюдное согласие. Однако, несмотря на это заявление, министерство юстиции в 1959 году пришло к выводу, что Пуэрто-Рико остается территорией и что, следовательно, Пуэрто-Рико по-прежнему полностью подконтрольно конгрессу в соответствии с положениями Конституции Соединенных Штатов в части, касающейся этой территории. По мнению представителей самых разных политических течений и организаций гражданского общества, участвующих в слушаниях по вопросу о Пуэрто-Рико в Специальном комитете по деколонизации, консультации с народом Пуэрто-Рико по вопросу о статусе острова должны проводиться в соответствии с нормами международного права, положениями резолюции 1514 (XV) от 1960 года, а также резолюций по Пуэрто-Рико, принятых Специальным комитетом по деколонизации после 1973 года.

18. В начале 2007 года в конгрессе Соединенных Штатов возобновилось обсуждение вопроса о политическом статусе Пуэрто-Рико, и подкомитет по делам островных территорий комитета по природным ресурсам обсудил две части законопроекта, призванного урегулировать вопрос о статусе. В марте 2007 года состоялись слушания, на которых были рассмотрены оба подхода.

19. 7 февраля 2007 года на рассмотрение палаты представителей был внесен «Акт о демократии в Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.900). В законопроекте, в частности, говорилось:

«Государственная избирательная комиссия Пуэрто-Рико проведет плебисцит в Пуэрто-Рико в ходе работы конгресса 111-го созыва, но не позднее 31 декабря 2009 года. В бюллетенях участникам плебисцита будет предложено выбрать лишь один из двух следующих вариантов: 1) Пуэрто-Рико сохраняет действующий статус территории, определяемый Конституцией, основными законами и политикой Соединенных Штатов; 2) Пуэрто-Рико продолжает добиваться конституционно приемлемого, постоянного статуса, отличного от статуса территории».

20. 28 февраля 2007 года на рассмотрение палаты представителей был представлен второй законопроект «Акт о самоопределении Пуэрто-Рико 2007 года» (H.R.1230), признающий за народом Пуэрто-Рико право на созыв учредительного съезда для осуществления им своего естественного права на самоопределение и создания механизма для рассмотрения такого решения в конгрессе. Конституционное собрание — процедурный механизм деколонизации Пуэрто-Рико, сформировавшийся на острове в последнее время. Этот механизм пользуется поддержкой Ассоциации адвокатов Пуэрто-Рико, которая участвует в проводимых в Специальном комитете по деколонизации слушаниях по вопросу о Пуэрто-Рико с 1972 года. Этот законопроект не ставился на голосование на сессии конгресса 2007–2008 года.

21. В декабре 2007 года президентская целевая группа подготовила свой второй доклад по вопросу о статусе Пуэрто-Рико. Вновь сделав вывод, что по Конституции Соединенных Штатов есть только три возможных варианта будущего статуса Пуэрто-Рико (сохранение статуса территории, статус штата или независимость), целевая группа подтвердила все три рекомендации, которые она вынесла в своем докладе за 2005 год.

22. В пуэрто-риканской прессе широко освещалось содержание направленного тогдашним избранным президентом Соединенных Штатов Бараком Обамой по случаю приведения к присяге нового губернатора Пуэрто-Рико Луиса Фортуньо послания, в котором подтверждалось, что новый президент попытается урегулировать колониальную проблему Пуэрто-Рико в течение первого же срока пребывания на своем посту.

23. Сформированная администрацией президента Обамы президентская целевая группа по статусу Пуэрто-Рико 15 декабря 2009 года провела свое первое заседание, на котором, в частности, рассматривались проблемы, сдерживающие экономическое развитие Пуэрто-Рико. 30 октября 2009 года президент Обама подписал указ, по которому целевой группе одновременно с сохранением за собой первоначальных функций поручалось консультировать президента и конгресс и выносить им рекомендации по мерам, направленным на создание новых рабочих мест, развитие образования и здравоохранения, переход на использование чистых технологий производства энергии и экономическое развитие островов. Целевая группа состоит из представителей от каждого члена президентского кабинета и сопредседателей президентской межведомственной группы по Пуэрто-Рико.

24. 3 марта 2010 года целевая группа провела слушания в Сан-Хуане. Был достигнут консенсус относительно того, что целевая группа должна первым рассмотреть вопрос о статусе Пуэрто-Рико. На слушаниях также широко обсуждалась возможность использования конституционного собрания в качестве рабочего механизма для определения будущего политического статуса Пуэрто-Рико. НПП обнародовала свою позицию, получившую отражение в резолюции, которая была проведена через сенат и в которой отвергалась идея сохранения статус-кво до новых слушаний, а целевой группе предлагалось вынести свои рекомендации по мерам, которые должны быть незамедлительно приняты, с чтобы урегулировать проблему политического статуса. Представитель НДП в своем выступлении заявил, что целевая группа должна рассмотреть вариант созыва конституционного собрания для обсуждения вопроса о статусе. В письме, направленном в ходе слушаний в адрес целевой группы, должностные лица, избранные от автономного крыла НДП, вновь заявили о своей поддержке признания суверенитета народа Пуэрто-Рико и конституционного собрания, как об этом говорится в партийной программе. Участвовавший в слушаниях представитель ППН высказался против внесения изменений в повестку дня целевой группы, аргументировав это тем, что нелогично говорить об экономическом развитии при колониальной модели. Третий доклад целевой группы, опубликованный 16 марта 2011 года, включает обзорную информацию об отношениях между Соединенными Штатами и Пуэрто-Рико и по вопросу о его статусе, резюме, в котором приведены краткие данные о его статусе, экономическом развитии и рекомендациях в отношении острова Вьекес, и информацию о тех последующих шагах, которые будут предприняты группой в плане, в частности, осуществления, получения сообщений от членов целевой группы от-

носителю привлечения федеральных ведомств Соединенных Штатов к практической реализации представленных рекомендаций, а также проведения в Пуэрто-Рико в ближайшие два года не менее двух встреч на высшем уровне по конкретным темам.

25. Информация по вопросу о статусе представляет собой в основном рекомендации относительно ускорения процесса принятия решения по данному вопросу, в рамках которого пуэрториканцы могли бы выразить свою волю в отношении возможных вариантов статуса, и соответствующие меры должны быть оперативно приняты до конца 2012 года либо позднее. Рекомендации относительно выбора одного из возможных вариантов статуса предусматривают, что это должны быть варианты, которые допускаются конституцией Соединенных Штатов: статус штата, независимость, свободная ассоциация и статус свободно присоединившегося государства (Содружество). В докладе приводится описание каждого из них. Целевая группа указывает, что окончательное решение о приеме новых штатов в состав страны остается за конгрессом Соединенных Штатов и что полная независимость предполагает переходный период, в том числе и в отношении гражданства, которое группа рекомендует предоставлять пуэрториканцам, являющимся гражданами Соединенных Штатов на момент обретения территорией независимости. Целевая группа отмечает, что при варианте Содружества на Пуэрто-Рико будет, как и в настоящее время, распространяться действие положений конституции Соединенных Штатов в части, касающейся этой территории, однако это не должно ущемлять прав Пуэрто-Рико в плане политической автономии на местах или представлять угрозу для них. Она также отмечает, что реализация предложений об укреплении статуса Содружества (Содружество, наделенное большим объемом полномочий) представляется проблематичной, поскольку будущий состав конгресса может в одностороннем порядке принять решение изменить положение о взаимном соглашении.

26. Далее Целевая группа отмечает, что «с минимальным преимуществом» была поддержана идея проведения двух плебисцитов: сначала народ Пуэрто-Рико путем голосования определит, войти ли ему в состав Соединенных Штатов (на правах штата либо Содружества) или стать независимым государством (либо путем обретения независимости, либо на основе свободной ассоциации). Затем будет проведен второй плебисцит, когда голосование будет проводиться по возможным вариантам с учетом результата первого плебисцита. Если выбор на первом этапе будет сделан в пользу независимости, то второе голосование будет проведено по вопросу либо о полной независимости, либо о свободной ассоциации. В отношении острова Вьекес целевая группа рекомендует меры в целях ускорения его очистки, стимулирования поступательного роста, улучшения качества медицинского обслуживания жителей острова и защиты биолюминисцентного залива Москито Бэй.

27. По сообщениям печати, включенные в последний доклад целевой группы рекомендации в отношении статуса вызвали неоднозначную реакцию: с одной стороны, их активно поддержали сторонники получения статуса штата, включая губернатора Пуэрто-Рико Луиса Фортуньо, который объявил о проведении плебисцита в этом году; с другой — свое недовольство выразили сторонники применения в вопросе о статусе Пуэрто-Рико норм международного права, а также те, кто заявили, что решение о проведении двух плебисцитов, которое было принято членами целевой группы «с минимальным преимуществом голо-

сов», изначально отдает предпочтение варианту получения статуса штата. В указанном последнем случае обоснование заключается в том, что если большинство проголосует за то, чтобы продолжать оставаться частью Соединенных Штатов, то в ходе второго плебисцита голоса сторонников статуса «свободно присоединившегося государства» разделятся в силу того, что добавится еще один возможный вариант — свободная ассоциация.

28. Было также высказано мнение о том, что изложенные в докладе обстоятельные рекомендации относительно социально-экономического положения Пуэрто-Рико увязываются с вопросом о статусе, в частности с процессом посвященных этому вопросу консультаций, в контексте которого, как представляется, предпочтение отдается варианту получения статуса штата, поскольку в основном рекомендации, касающиеся экономики Пуэрто-Рико, предусматривают дальнейшую интеграцию Пуэрто-Рико с Соединенными Штатами на основе усиления контроля со стороны федеральных структур Соединенных Штатов, в том числе в сферах образования, здравоохранения, безопасности, юстиции, коммуникаций и энергетики, о которых идет речь в рекомендациях. Если народ Пуэрто-Рико в будущем проголосует за статус Содружества, то, с учетом такой предполагаемой дальнейшей интеграции с Соединенными Штатами, это не будет выбор в пользу статуса Содружества в его нынешнем виде; это будет выбор в пользу Содружества на основе все большей интеграции с Соединенными Штатами, но не в качестве инкорпорированной территории.

29. По сообщениям пуэрториканских печатных изданий, 26 марта 2011 года руководящий орган НПП, которая выступает за вхождение Пуэрто-Рико в состав Соединенных Штатов на правах штата, единогласно постановил провести в конце 2011 года плебисцит по вопросу о статусе, в ходе которого народ будет голосовать за статус штата, независимость или свободную ассоциацию, а в 2013 году — за вариант статуса, получивший большинство голосов в 2011 году, и за нынешний статус «свободно присоединившегося государства». Это решение также вызвало неоднозначную реакцию, при этом возражения, которые высказывали НДП и ППН, были обусловлены разными соображениями. До конца 2011 года плебисцит не состоялся.

30. Правительство Пуэрто-Рико, в котором большинство составляют представители НПП, приняло закон, в соответствии с которым плебисцит по вопросу о политическом статусе Пуэрто-Рико может быть проведен 6 ноября 2012 года, т.е. в тот же день, что и следующие всеобщие выборы. Согласно этому закону, который был подписан губернатором 28 декабря 2011 года, в ходе плебисцита участникам голосования, во-первых, будет задан вопрос о том, согласны ли они на сохранение существующего территориального статуса и, во-вторых, какие из следующих трех альтернатив нынешнему статусу они предпочитают: штат (т.е., штат в составе Соединенных Штатов), независимость или свободная ассоциация с Соединенными Штатами. В ходе лотереи, которая состоится в мае 2012 года, будет определен порядок расстановки вариантов статуса в бюллетене для голосования.

III. Последние события

A. Политические события

31. Как отмечалось в предыдущих докладах, помимо общеполитических вопросов в Специальном комитете за последние годы были подняты три конкретных вопроса, связанных с особым политическим статусом Пуэрто-Рико и его отношениями с Соединенными Штатами: а) присутствие вооруженных сил Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико, особенно на острове Вьекес; б) тюремное заключение в Соединенных Штатах пуэрториканцев, выступающих за независимость, по обвинению в сговоре и подстрекательстве к мятежу и хранению оружия; и с) применение смертной казни к пуэрториканцам, осужденным за нарушение федеральных законов. В последние годы увеличилось количество случаев преследования по политическим мотивам.

32. В докладе, содержащемся в документе A/АС.109/2008/L.3, приводится подробная информация о ситуации, сложившейся вокруг бывшего губернатора Асеведо Вила накануне всеобщих выборов в Пуэрто-Рико, состоявшихся 4 ноября 2008 года. На этих выборах Луис Фортуньо от НПП одержал победу и был избран губернатором, набрав 52,9 процента голосов. НПП также укрепила свой контроль в Законодательном собрании, а Педро Пьерлуиси, также от НПП, получил пост комиссара-резидента в Вашингтоне, округ Колумбия.

33. Согласно официальным данным, опубликованным Государственной избирательной комиссией Пуэрто-Рико, более 23 процентов зарегистрированных избирателей не участвовали в голосовании. В голосовании не участвовало в общей сложности 36 процентов электората, включая незарегистрированных избирателей, или более 1 миллиона человек.

34. По оценкам, значительное число тех, кто голосовал за представителей НПП, хотели тем самым наказать НДП и, в частности, губернатора Асеведо Вила за плохое руководство и принятие ряда непопулярных среди населения мер, в том числе за введение налога на продажи и принятие нового закона о стимулировании промышленности. В связи с этим необходимо отметить, что избрание представителя НПП на пост губернатора не рассматривается как мандат на продвижение по пути превращения Пуэрто-Рико в пятьдесят первый штат Соединенных Штатов.

35. В то время поражение бывшего губернатора на выборах связывали с возбуждением правительством Соединенных Штатов уголовного дела по факту нарушения губернатором и его сторонниками правил, регулирующих поступление взносов в избирательный фонд (см. A/АС.109/2008/L.3, пункты 20–22). 20 марта 2009 года Асеведо Вила был оправдан по всем обвинениям в коррупции, которые были выдвинуты против него.

36. На протяжении всего срока полномочий правительства Пуэрто-Рико, сформированного в 2008 году, основные газеты острова сообщали о его нетерпимости к мнению меньшинства и нарушениях гражданских прав с его стороны. После 2010 года в них были опубликованы сообщения о применении полицией силы по отношению к студентам Университета Пуэрто-Рико, организовавшим марши протеста. В новостях сообщалось также об отмене нынешним правительством обязательного членства в Пуэрто-риканской ассоциации адвокатов, правозащитной организации, созданной более 140 лет назад. В сентябре

2011 года министерство юстиции Соединенных Штатов опубликовало доклад², в котором была высказана обеспокоенность по поводу использования чрезмерной силы полицией Пуэрто-Рико, например, против протестующих студентов. Особо отмечалась проблема коррупции в полиции. Был сделан вывод о том, что полиция нарушала гражданские права широких слоев населения.

37. Вопрос о пуэрториканцах, которые были обвинены в сговоре в целях подстрекательства к мятежу и хранении оружия и заключены в тюрьмы Соединенных Штатов более 30 лет тому назад, также освещался в предыдущих докладах. Суть дела состоит в том, что ряд организаций и политических и общественных деятелей Пуэрто-Рико в течение многих лет утверждали, что эти люди являются по существу политическими заключенными и что им были вынесены несоразмерно суровые приговоры. В августе 1999 года президент Клинтон предложил условно освободить содержащихся под стражей лиц, если они официально откажутся от насилия. Одиннадцать из 15 заключенных приняли это предложение, а один выбрал компромиссный вариант, по условиям которого он будет освобожден через пять лет. В течение 2002 года были освобождены еще двое из первоначальных пятнадцати заключенных (правда, один из них — Антонио Комачо Негрон — был повторно арестован Федеральным бюро расследования (ФБР) в августе 2006 года). Из двоих оставшихся заключенных Карлос Альберто Торес был освобожден условно в июле 2010 года, а Оскару Лопесу Ривере (которому в настоящее время 68 лет) было отказано в условно-досрочном освобождении 18 февраля 2011 года и он остается в федеральной тюрьме в Индиане. Его апелляция на это решение была отклонена. 31 мая 2011 года десятки представителей пуэрто-риканской общины и активисты-правозащитники собрались в Чикаго, призвав власти освободить его.

38. Национальная сеть пуэрто-риканских правозащитных организаций и другие активисты продолжают проводить национальную кампанию. Они подали президенту Обаме прошение о смягчении меры наказания, в котором они настоятельно призвали его воспользоваться своими конституционными полномочиями помилования, смягчив наказание Лопеса Риверы с 70 лет до отбытого им срока и освободить его с учетом того, что в мае 2012 года срок его заключения в тюрьмах Соединенных Штатов составит 31 год.

39. 5 февраля 2010 года сторонник независимости Авелино Гонсалес Клаудио, арестованный в марте 2008 года в связи с расследованием относящегося к федеральной юрисдикции дела террористической организации «Мачетерос», признал себя виновным в нарушении федеральных законов в связи с участием в ограблении в штате Коннектикут в 1983 году. Позднее был арестован его брат Норберто Гонсалес Клаудио, который остается в тюрьме Соединенных Штатов.

40. По данным пуэрто-риканских средств массовой информации, которые нашли свое отражение в недавних резолюциях Специального комитета по деколонизации по вопросу о Пуэрто-Рико, жители Пуэрто-Рико в целом согласны с тем, чтобы на свободу были отпущены лица, приговоренные к тюремному заключению в связи с участием в борьбе за независимость Пуэрто-Рико. В конце 2007 года сенат Пуэрто-Рико принял резолюцию, в которой выступил за освобождение таких заключенных.

² См. www.justice.gov/crt/about/spl/pr.php.

41. Лолита Леброн, которая отбывала тюремное наказание в Соединенных Штатах с 1954 по 1979 годы за деятельность в поддержку независимости, умерла 1 августа 2011 года.

42. Вопрос о смертной казни применительно к пуэрториканцам, осужденным за совершение преступлений, был подробно рассмотрен в пункте 23 доклада за 2000 год (A/АС.109/2000/L.3). Несмотря на то, что смертная казнь в Пуэрто-Рико запрещена, министерство юстиции Соединенных Штатов ходатайствовало о вынесении смертных приговоров ряду пуэрториканцев, в результате чего Пуэрто-Рико занимает одно из первых мест по количеству смертных приговоров на душу населения среди всех штатов и территорий, входящих в состав Соединенных Штатов. Хотя окружной суд Соединенных Штатов для округа Пуэрто-Рико в 2000 году постановил, что смертная казнь противоречит Конституции Пуэрто-Рико, год спустя окружной апелляционный суд Соединенных Штатов в Бостоне отменил это решение, указав, что на Пуэрто-Рико распространяется действие федеральных законов. В настоящее время высшая мера наказания должна быть назначена по двум делам; по трем делам ожидается подтверждение смертного приговора, и 25 пуэрториканцев были приговорены к смерти судами нескольких штатов Соединенных Штатов. Последний раз пуэрториканец (Анхель Диас) был казнен 13 декабря 2006 года во Флориде посредством смертельной инъекции. Это дело послужило толчком к созданию комиссии по изучению протоколов казней, поскольку в этом случае смерть наступила лишь через полчаса после инъекции, и человек находился в сознании, когда под действием введенного ему препарата у него отказали легкие.

43. Общественность Пуэрто-Рико решительно выступает против смертной казни, и коалиция религиозных и общественных организаций, а также политические лидеры поклялись продолжать борьбу против попыток ввести на острове смертную казнь. В конце января 2008 года тогдашний министр юстиции Пуэрто-Рико Роберто Санчес Рамос и представители Пуэрториканской коалиции против смертной казни обнародовали серию решений, призванных уменьшить число пуэрториканцев, которым грозит смертная казнь за преступления, отнесенные к федеральной юрисдикции Соединенных Штатов. Впоследствии нынешнее правительство Пуэрто-Рико отменило эти решения. В феврале 2010 года правительство заключило соглашение с федеральными властями Соединенных Штатов, предоставив им исключительную юрисдикцию в делах, связанных с убийством, таких как кража автотранспортных средств, ограбление банка и использование незаконного оружия. В ближайшее время в федеральной юрисдикции Соединенных Штатов в Пуэрто-Рико начнется рассмотрение дел *Соединенные Штаты против Эдисон Бургас Монтес и Соединенные Штаты против Лашон Кэсси*, по которым в случае признания обвиняемого виновным ему может быть вынесен смертный приговор. Другие дела находятся на начальных этапах рассмотрения.

В. Военные аспекты

44. Как сообщалось в предыдущих докладах, на протяжении многих лет Пуэрто-Рико занимает важное военно-стратегическое положение, входя в зону ответственности Южного командования Соединенных Штатов. Помимо своей прочей военной деятельности в Пуэрто-Рико с 1941 года по 1 мая 2003 года военно-морские силы Соединенных Штатов осуществляли операции на острове

Вьекес, который расположен в 8 милях от восточного побережья Пуэрто-Рико и на котором проживает 10 000 человек. Вьекес использовался в качестве полигона для отработки огневой поддержки средствами ВМС, поражения наземных целей с воздуха и высадки морского десанта. Более подробные данные о военных учениях, проводившихся на острове Вьекес в тот период, когда ВМС занимали часть острова, и о связанных с ними кампаниях гражданского неповиновения, арестах и возбужденных в связи с этим судебных делах содержатся в предыдущих докладах Специального комитета. Согласно информации, опубликованной после завершения военных операций на острове, ответственность за проведение мероприятий по экологической очистке острова по-прежнему несет министерство ВМС, которое обеспечит демонтаж и ликвидацию всех объектов и сооружений в этой зоне.

45. После вывода ВМС США с острова Вьекес оставалось решить три связанных с этим вопроса: а) будущее развитие Вьекеса и его экологическая очистка; б) вынесение конкретных заключений по поводу воздействия военных учений на здоровье жителей Вьекеса; и с) будущее военно-морской базы «Рузвельт роудс» Соединенных Штатов на основном острове Пуэрто-Рико.

46. В 2010 году комиссар-резидент Пуэрто-Рико в Вашингтоне, округ Колумбия, Педро Пьерлуиси обнародовал “Plan Verde” («Зеленый план») для острова Вьекес, комплексный план, разработанный совместно муниципальными органами управления, пуэрто-риканскими ведомствами и федеральными государственными структурами Соединенных Штатов, жителями острова, организациями гражданского общества, представителями частного бизнеса и других секторов в интересах обеспечения поступательного развития острова и осуществления на нем природоохранных мероприятий³. С информацией о предыдущих планах развития острова можно ознакомиться в документе (A/АС.109/2010/L.4).

47. Поступали сообщения о спекуляции земельными участками и имуществом на Вьекесе, и в адрес организаций, занимавшихся очисткой и развитием острова, звучали призывы учитывать мнение и интересы местных жителей. Для жителей островов Вьекес и Кулебра с огромными проблемами сопряжены поездки на сам остров Пуэрто-Рико и получение медицинской помощи, что вызвало на этих островах акции протеста. В области медицинского обслуживания налицо нехватка лекарств и рентгеновских установок, а также возникают проблемы в родильных палатах⁴.

48. В целях очистки острова Вьекес он был разбит на сектора. Его восточная часть была передана в ведение Службы рыбного и охотничьего хозяйства министерства внутренних дел для включения в зону нынешнего Национального заповедника на Вьекесе. Силами ВМС Соединенных Штатов удалось расчистить около 14 600 акров территории в восточной части Вьекеса, которые использовались для военно-морских десантных учений и для учений по отработке действий земля-воздух. В этой части острова, а также в прилегающих к нему водах были обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы и остатки неразорвавшихся боеприпасов, содержащие вредные вещества. Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов (АОО) указало также на то, что в числе вредных веществ, связанных с находящимися на острове боеприпасами,

³ *El Vocero*, 9 July 2010.

⁴ *El Vocero*, 19 August 2010

могут быть тротил, напалм, обедненный уран, ртуть, свинец и другие химические вещества.

49. В западной части Вьекеса до 1948 года размещался склад боеприпасов ВМС, который возобновил работу в 1962 году и был закрыт в 2001 году. Позднее в том же году ВМС передали 3100 акров земли министерству внутренних дел, 4000 акров — муниципалитету Вьекеса и 800 акров — природоохранному фонду Пуэрто-Рико.

50. В феврале 2005 года Агентство по охране окружающей среды Соединенных Штатов внесло часть территории Вьекеса, где предлагается оборудовать зону вооруженной подготовки личного состава Атлантического флота, в национальный список приоритетных объектов, куда вносятся все объекты в стране, где хранятся самые опасные отходы.

51. В марте 2008 года было обнаружено сообщение о заключении федерального межведомственного соглашения между Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов, военно-морскими силами Соединенных Штатов, министерством внутренних дел Соединенных Штатов и Содружеством Пуэрто-Рико об очистке территории Вьекеса и прилегающего к ней водного пространства. Соглашение требует проведения тщательного расследования масштабов ущерба, нанесенного окружающей среде в результате прошлой и нынешней деятельности на Вьекесе и в прилегающей к нему акватории, и принятия соответствующих мер для охраны здоровья жителей и окружающей среды.

52. Остров Кулебра, который находится на расстоянии девяти миль к северу от Вьекеса, также был частью территории учебного полигона ВМС Соединенных Штатов. Хотя из-за озабоченности общественности по поводу опасности военной деятельности на острове Кулебра и отчасти из-за неурегулированности правовых вопросов, касающихся использования федеральных фондов, в 1975 году такая деятельность была свернута, очистка территории острова велась медленно.

53. В исковом заявлении «Санчес против Соединенных Штатов» жители Вьекеса коллективно добивались компенсации за нанесение ущерба здоровью и имуществу в размере нескольких млрд. долл. США, подав жалобу на то, что ВМС США допустили халатность, подвергая 10 000 жителей Вьекеса в течение более 50 лет воздействию высоких уровней токсинов, вследствие чего масштабы распространения раковых заболеваний на Вьекесе в 30 раз выше, чем на остальной территории Пуэрто-Рико, не говоря уже о других долгосрочных последствиях. Исковая претензия истцов была отклонена.

54. Агентство Соединенных Штатов по регистрации токсических веществ и заболеваний, которому поручено отслеживать риски для здоровья в местах, отобранных для проведения экологической очистки, в 2003 году заявило, что не обнаружило никакого вреда для здоровья людей в результате деятельности ВМС в течение десятилетий на Вьекесе. Вместе с тем в середине 2009 года Агентство приняло решение начать обзор подвергшихся серьезной критике выводов, в том числе о том, что полигон для бомбометания, который был закрыт в том году, по существу не представляет никакой угрозы для здоровья. 8 декабря 2011 года в докладе объемом 361 страница, опубликованном для публичного

обсуждения⁵, Агентство, признав претензии местного населения в отношении того, что по сравнению с остальными районами Пуэрто-Рико на Вьекесе случаи заболевания раком и другие проблемы со здоровьем являются более распространенными, отметило, что доказательства связи этой проблемы с военной деятельностью Соединенных Штатов отсутствуют. Столь долгожданный доклад был широко раскритикован официальными представителями Пуэрто-Рико и жителями Вьекеса, которые уже давно выражают негодование по поводу проблем со здоровьем, которые, по их мнению, создают военно-морские силы Соединенных Штатов, которые используют остров в качестве полигона для бомбометания на протяжении шести десятилетий. Хотя настоящим докладом практически завершается федеральное расследование проблем со здоровьем на Вьекесе, критики заявили о продолжении своей борьбы от имени больных людей.

55. В новом докладе Агентство со ссылкой на представленные научные данные, касающиеся проблем со здоровьем на Вьекесе, отметило, что ограничения, связанные с проведением такого анализа, особенно обсуждаемые в докладе методологические проблемы, создают значительную неопределенность и затрудняют толкование. Оно также отметило, что повышенный уровень содержания некоторых химических веществ, обнаруженных в организме людей, может быть вызван причинами, не связанными с военной деятельностью. Оно отметило, что официальные представители Соединенных Штатов могут во взаимодействии с правительством Пуэрто-Рико получить дополнительные образцы и следить за состоянием здоровья на Вьекесе.

56. Комиссар-резидент Пуэрто-Рико Педро Пьерлуизи отметил, что он направит запрос в отношении проведения слушаний в Конгрессе для обсуждения доклада и получения обновленной информации об удалении неразорвавшихся боеприпасов, которое началось в 2005 году. Член Конгресса Соединенных Штатов Стив Ротман отметил, что в докладе не затрагивается крайняя обеспокоенность серьезными и вызывающими потерю трудоспособности проблемами охраны здоровья на Вьекесе. Он выразил разочарование тем, что в докладе больше вопросов, чем ответов, и с удивлением воспринимает то, что, как представляется, Агентство по-прежнему считает, что применение на острове военно-морскими силами Соединенных Штатов боеприпасов на протяжении десятилетий никоим образом не вредит здоровью жителей Вьекеса. В апреле 2011 года он предложил закон о восстановлении и развитии Вьекеса, в котором предлагалось создать на острове, в частности, центр исследования токсинов и специальный госпиталь.

57. Один из сделанных в докладе основных выводов заключается в том, что некоторые жители Вьекеса могут подвергаться значительному риску заражения ртутью в результате потребления рыбы, хотя, согласно Директору Агентства Кристоферу Портьеру, данная проблема не связана с предшествующей военной деятельностью. Он отметил, что жителям Вьекеса следует потреблять рыбу, содержание ртути в которой является низким.

58. В докладе содержится предостережение, что некоторые районы бывшего полигона для бомбометания по-прежнему представляют опасность и говорится, что недавно собранные данные свидетельствуют о сохранении возможности

⁵ См. Available from www.atsdr.cdc.gov/hac/pha/vieques/2011_ViequesReport.pdf.

локального заражения, которое может представлять опасность для здоровья людей, которые часто посещают эти районы. Представитель военно-морских сил Соединенных Штатов отметил, что в 1999 году на полигоне Вьекеса непредумышленно было выпущено 263 снаряда, начиненного обедненным ураном, в нарушение федерального закона.

59. Согласно некоторым наблюдателям, в новом докладе содержатся заключения, которые уже использовались в докладе 2003 года, и он не вызывает доверия. Публичные комментарии должны были быть представлены Агентству по регистрации токсических веществ и заболеваний до 8 марта 2012 года; после этого оно опубликует окончательный доклад, который будет включать рекомендации относительно будущей работы, которая должна быть проведена на Вьекесе.

60. Военно-морская база Соединенных Штатов «Рузвельт роудс», которая располагалась в Сейбе, была закрыта после ухода с Вьекеса ВМС Соединенных Штатов в 2003 году. Согласно сообщениям средств массовой информации, проект «Ривьера дель Карибе», который является частью более широкой программы правительства, известной как «Портал аль футуро», имеет целью экономическое развитие территории, на которой ранее размещалась военно-морская база.

61. 22 января 2009 года инженерный корпус Соединенных Штатов объявил о предстоящем заключении контрактов на сумму в несколько миллионов долларов США на строительство современных военных объектов в Пуэрто-Рико. В рамках программы реорганизации и закрытия базы работы будут вестись в трех местах: в форте Бьюкенен и в муниципалитетах Майягес и Сейба, и в ходе их планируется освоить 25–50 млн. долл. США. Кроме того, выдан контракт на четвертый проект в форте Аллен, который расположен в муниципалитете Хуана Диас. В Кагуасе планируется построить пятый объект в рамках армейской программы стоимостью 15 млн. долл. США.

62. Лидеры антивоенных организаций в Пуэрто-Рико, в том числе Ванда Колон Кортес, возглавляющая проект «Справедливость и мир» в Карибском бассейне, и Соня Сантьяго, руководитель организации «Матери против войны», выступили против этих проектов, назвав их расширением военного присутствия Соединенных Штатов на территории Пуэрто-Рико.

С. Экономическое развитие

63. С 2006 года в Пуэрто-Рико наблюдается экономический спад. Согласно докладу, размещенному на веб-сайте правительства Пуэрто-Рико, даже до этого спада темпы экономического роста замедлялись на протяжении последних четырех десятилетий. Уровень безработицы составляет 15,7 процента и резко возрастает уровень преступности. Резкое сокращение расходов, в частности увольнение тысяч работников государственного сектора, вызвало массовое недовольство в обществе. В июне 2011 года в Пуэрто-Рико было зарегистрировано в общей сложности 101 преступление с применением насилия, что является рекордным показателем.

64. Пуэрто-Рико имеет промышленно развитую экономику, особенности которой определяются географическим положением острова и тесными связями с

Соединенными Штатами. Были отменены ряд мер налогового стимулирования корпораций Соединенных Штатов, действующих в Пуэрто-Рико, включая положения раздела 936 Федерального налогового кодекса Соединенных Штатов, предусматривавшего особые льготы.

65. В последних докладах Плановой комиссии Пуэрто-Рико и Департамента труда и людских ресурсов Пуэрто-Рико отмечается, что дефицит бюджета правительства составляет 1,29 млрд. долл. США. Согласно данным этих структур рост валового национального продукта в период с 2000 по 2009 годы составил 0,2 процента. Кроме того, в 2007 году государственная задолженность (задолженность центрального правительства, муниципалитетов и государственных корпораций) составила 77,59 процента валового национального продукта, увеличившись в 2009 году до 94,04 процента. Кроме того, за прошедшие пять лет в государственном секторе были закрыты 60 000 рабочих мест, включая 41 000 мест с 2009 года. Данные показывают, что ниже черты бедности проживает 44,8 процента пуэрториканцев. Число банкротств (включая банкротства предприятий и персональные банкротства) в 2009 году составило 10 184, а в 2010 году — 11 810, то есть за год увеличилось на 11,5 процента⁶.

66. В ноябре 2011 года правительство Пуэрто-Рико присоединилось к заинтересованным секторам, включая корпоративных лоббистов, местную оппозиционную партию и профсоюзы, в целях лоббирования в Конгрессе Соединенных Штатов принятия новой поправки (H.R.3020) к федеральному налоговому кодексу, которая позволит определенным корпорациям в Пуэрто-Рико выбирать режим обращения, устанавливаемый для национальных (т.е. Соединенных Штатов) корпораций. Несмотря на такую поправку, территория может продолжать оставаться оффшорным налоговым убежищем для транснациональных корпораций. Хотя налоговые льготы существовали на протяжении более 60 лет, они оказывали ограниченное воздействие на высокий уровень безработицы и серьезные социальные проблемы, которые лишь усугубились, что находит отражение в повышении уровня преступности. Эксперты считают, что предлагаемая поправка не предусматривает конкретного требования в отношении создания рабочих мест за счет репатрированной прибыли, что означало бы для компаний возможность использовать финансовые ресурсы в целях увеличения прибыли и выкупа своих акций. Согласно Группе информации журнала «Экономист», ряд компаний-производителей, в том числе в фармацевтическом секторе, уже отказались от планов инвестирования или расширения производства на острове.

67. Зарубежные корпорации, действующие на территории Пуэрто-Рико, в 2010 году получили прибыль в размере более 35 млрд. долл. США, что на 2,5 млрд. долл. США больше, чем в 2008 и 2009 годах.

68. В размещенном на веб-сайте правительства Пуэрто-Рико докладе, посвященном тенденциям и прогнозам развития экономики Пуэрто-Рико, который был подготовлен при финансовой поддержке со стороны Соединенных Штатов, предоставивших федеральный грант, говорилось, что после периода значительного экономического роста, который пришелся на 1950-е и 1960-е годы (когда ежегодный рост в среднем составлял, соответственно, 5,3 процента и 7,0 процента), темпы роста экономики Пуэрто-Рико в течение последних четы-

⁶ Puerto Rico Planning Board, 2009 Economic Report, and the Government Development Bank.

рех десятилетий постоянно — хотя и постепенно — снижались. Реальные ежегодные средние темпы экономического роста с 3,5 процента в 1970-х годах уменьшились до 2,0 процента в 1980-х годах и 2,8 процента в 1990-х годах и, по прогнозам, станут нулевыми в период 2000–2010 годов. Реальные темпы роста за десятилетия начиная с 1970-х годов постоянно снижались. В период 2000–2010 годов только в 2003 году темпы роста превышали 2,5 процента, но были ниже, чем в предыдущем десятилетии, когда они составили в среднем 2,7 процента. В тот же период занятость в частном секторе снизилась на 3,9 процента, что равнозначно потере 28 416 рабочих мест, в государственном же секторе, в том числе во всех ветвях правительственной власти, добавилось 2283 новые должности. В финансовом 2009 году средний уровень безработицы составил 13,4 процента, что примерно на 2,5 процента выше, чем прогнозировалось год назад. Тем временем занятость в частном секторе в последние три года постоянно снижалась, что указывает на отсутствие источников создания новых рабочих мест.

69. В качестве жесткой меры экономии, направленной на сокращение тогдашнего дефицита бюджета Пуэрто-Рико, составлявшего 3,2 млрд. долл. США, и решение проблемы избыточной занятости в государственном секторе, правительство Пуэрто-Рико в мае 2009 года начало кампанию массового сокращения штатов в государственном секторе, уволив 10 400 государственных служащих. Кроме того, 7000 человек были уволены в октябре 2009 года и еще 2000 — в январе 2010 года, в результате чего на момент составления доклада работы в общей сложности лишилось почти 20 000 человек. Правительство Пуэрто-Рико поставило перед собой цель сократить правительственные расходы на 2 млрд. долл. США.

70. Согласно Плановой комиссии Пуэрто-Рико, в период 2009–2010 годов на 14 000 сократилось число мест в обрабатывающей промышленности. Объем продаж цемента строительной отрасли в период с января по октябрь 2010 года снизился на 22,7 процента⁷.

71. В то же время сельскохозяйственный сектор Пуэрто-Рико является незначительным по своим масштабам и все более сужается. Согласно официальным данным сельскохозяйственной статистики, Пуэрто-Рико импортирует 85 процентов от всего объема потребляемого населением продовольствия, будучи не в состоянии конкурировать с постоянно нарастающими масштабы производства более крупными агропредприятиями за рубежом. Кроме того, с 2003 года по 2008 год Пуэрто-Рико сократило объем своего сельскохозяйственного производства на 20 процентов; министерство сельского хозяйства Пуэрто-Рико объясняет это сокращение высокими производственными затратами (на рабочую силу и энергию).

72. В последние годы в Пуэрто-Рико все больший вес приобретает сфера обслуживания, одним из основных компонентов которой является туризм. По оценкам, на каждые 100 рабочих мест в гостиничном бизнесе приходится дополнительно 178 рабочих мест в смежных отраслях. Опубликованные данные свидетельствуют, что в этом секторе занято порядка 4,5 процента от всей численности рабочей силы. После десятилетия устойчивого роста туристического

⁷ Там же.

сектора в 2008 году и он не избежал последствий общемирового экономического спада.

IV. Предыдущие решения Организации Объединенных Наций

A. Общие сведения

73. Начиная с 1953 года Соединенные Штаты занимают последовательную позицию в отношении статуса Пуэрто-Рико и компетенции органов Организации Объединенных Наций рассматривать этот вопрос на основе резолюции 748 (VIII) Генеральной Ассамблеи от 27 ноября 1953 года, в которой Ассамблея освободила Соединенные Штаты от их обязательств по главе XI Устава Организации Объединенных Наций. Они настаивают на том, что Пуэрто-Рико осуществило свое право на самоопределение, добилось полного самоуправления, свободным демократическим волеизъявлением решило вступить в свободную ассоциацию с Соединенными Штатами и, таким образом, не подпадает под сферу компетенции Организации Объединенных Наций. В пункте 9 резолюции 748 (VIII) Генеральная Ассамблея выразила уверенность в том, что как воля народа Пуэрто-Рико, так и воля американского народа будут должным образом учитываться... в случае если та или другая из объединяющихся по взаимному соглашению сторон пожелает в чем-либо изменить условия этого объединения.

74. Информация о решениях, принятых органами Организации Объединенных Наций в отношении Пуэрто-Рико до 1974 года, содержится в докладе Докладчика за 1973 год (A/АС.109/L.976). Информация после указанной даты содержится в следующих документах A/АС.109/L.1191 и Add.1 (1974–1976 годы); A/АС.109/L.1334 и Add.1–3 (1977–1978 годы); A/АС.109/L.1436 (1979–1981 годы); A/АС.109/L.1572 (1981–1985 годы); A/АС.109/1999/L.13 (1984–1998 годы); A/АС.109/2000/L.3 (1999 год); A/АС.109/2001/L.3 (2000 год); A/АС.109/2002/L.4 (2001 год); A/АС.109/2003/L.3 (2002 год); A/АС.109/2004/L.3 (2003 год); A/АС.109/2005/L.3 (2004 год); A/АС.109/2006/L.3 (2005 год), A/АС.109/2007/L.3 (2006 год); A/АС.109/2008/L.3 (2007 год); A/АС.109/2009/L.13 (2008 год); A/АС.109/2010/L.14 (2009 год); и A/АС.109/2011/L.13 (2010 год).

B. Решения, принятые Специальным комитетом

75. На своем 1-м заседании 24 февраля 2011 года Специальный комитет, приняв предложения Председателя, касающиеся организации его работы (см. A/АС.109/2011/L.2), постановил заняться пунктом, озаглавленным «Решение Специального комитета от 15 июня 2009 года, касающееся Пуэрто-Рико», и рассмотреть его на пленарных заседаниях.

76. На 3-м и 4-м заседаниях 13 и 20 июня 2011 года Председатель Специального комитета привлек внимание к ряду полученных от организаций сообщений с просьбой о том, чтобы их заслушали в Комитете в связи с рассмотрением вопроса о Пуэрто-Рико. Специальный комитет согласился удовлетворить эти просьбы и заслушал представителей ряда соответствующих организаций на своих 4-м и 5-м заседаниях (см. A/АС.109/2011/SR.4 и 5).

77. На 4-м заседании 20 июня 2011 года представитель Кубы внес на рассмотрение проект резолюции A/АС.109/2011/L.6.

78. На своем 5-м заседании 20 июня после заявлений Боливии (Многонационального Государства), Эквадора, Египта (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Движения неприсоединившихся стран), Ирана (Исламской Республики), Никарагуа, Сирийской Арабской Республики и Венесуэлы (Боливарианской Республики) (см. A/АС.109/2011/SR.5), Специальный комитет без голосования принял проект резолюции A/АС.109/2011/L.6. На том же заседании с заявлениями выступил представитель Кубы.

С. Решения, принятые Генеральной Ассамблеей

79. В ходе шестьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи проект резолюции по данному вопросу на решение Ассамблеи не представлялся.
