



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 March 2009
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Острова Тёркс и Кайкос

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	4
III. Бюджет	9
IV. Экономические условия	10
A. Общие сведения	10
B. Туризм	11
C. Финансовые услуги	12
D. Сельское хозяйство, рыболовство и строительство	13
E. Инфраструктура	14
V. Социальные условия	15
A. Общие сведения	15
B. Иммиграция и рабочая сила	15
C. Образование, молодежь и спорт	16
D. Здравоохранение	17
E. Преступность и правосудие	18
F. Охрана окружающей среды	19



VI.	Отношения с международными организациями и партнерами	19
VII.	Будущий статус территории.	20
A.	Позиция правительства территории.	20
B.	Позиция управляющей державы.	21
C.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	21

I. Общие сведения

1. Острова Тёркс и Кайкос — самоуправляющаяся территория, находящаяся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Территория включает 40 крупных и мелких островов, расположенных на расстоянии 145 километров к северу от Гаити и Доминиканской Республики и 925 километров к юго-востоку от Майами, Соединенные Штаты Америки. Из этих островов постоянно заселенными являются шесть: Гранд-Тёрк с административным центром Кокберн-таун, Провиденсьялес — деловой и туристический центр, Норт-, Мидл- и Саут-Кайкос и Солт-Кей. Площадь территории составляет 948,2 квадратных километра¹.

2. Острова Тёркс и Кайкос были открыты Испанией в 1512 году. С 1874 года по 1959 год острова входили в состав Ямайки и находились под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В 1962 году они стали отдельной колонией Соединенного Королевства и находились под контролем Багамских Островов. После получения Багамскими Островами независимости в 1973 году острова Тёркс и Кайкос перешли под управление британского губернатора, канцелярия которого находится на острове Гранд-Тёрк.

3. Как уже сообщалось, Закон о британских заморских территориях 2002 года предоставил право на получение гражданства Великобритании гражданам всех территорий Соединенного Королевства, включая острова Тёркс и Кайкос.

4. По сообщению правительства территории, в 2008 году численность населения составила, по оценке, 36 605 человек против 34 862 человек в 2007 году. Это отражает значительное увеличение примерно на 83 процента по сравнению с показателем 2001 года — 19 886 человек. Это увеличение в основном обусловлено иммиграцией². Приблизительно 11 750 граждан островов Тёркс и Кайкос, так называемые «резиденты», имеют право голосовать и выдвигать свои кандидатуры на всеобщих выборах. Статус резидента предоставляется Кабинетом на основании продолжительности проживания в территории, вклада в жизнь общества, а также того, насколько человек ассимилировался в общине. Резидентом также можно стать, вступив в брак. Остальные жители территории, главным образом из Гаити и Доминиканской Республики, а также Соединенных Штатов Америки, Канады, Соединенного Королевства и других стран Европы, рассматриваются как «нерезиденты»¹.

5. В докладе, выпущенном 6 июля 2008 года, Комитет по иностранным делам Соединенного Королевства заключил, что, хотя предоставление права голоса нерезидентам станет для правительств заморских территорий политически сложным шагом, правительство должно по меньшей мере призвать местные администрации рассмотреть этот вопрос в отношении нерезидентов, про-

Примечание: Информация, изложенная в настоящем документе, взята из опубликованных материалов, включая документы правительства территории, и из документов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73e Устава Организации Объединенных Наций.

¹ Turks and Caicos Islands, Department of Economic Planning and Statistics, accessed at www.depstc.org.

² The Economist Intelligence Unit, Country Profile, January 2009, www.eiu.com.

живающих в заморской территории в течение значительного периода времени. Также было рекомендовано внести вопрос о правах нерезидентов в повестку дня следующего совещания Консультативного совета по заморским территориям³.

6. Почти две трети резидентов и подавляющее большинство иностранцев (приблизительно 24 350 человек) проживают на Провиденсьялесе. Вторым крупнейшим центром является Гранд-Тёрк, на котором проживает 5718 человек. Затем следует Норт-, Мидл- и Саут-Кайкос и Солт-Кей¹. Большинство населения территории имеет африканское происхождение, а остальные жители — смешанное или европейское. Основным языком является английский, хотя часть иммигрантов из Гаити говорит на креольском языке. Основная религия — христианство.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

7. 9 августа 2006 года на островах Тёркс и Кайкос вступила в силу новая Конституция. Она была разработана путем переговоров на основе «Белой книги» правительства Соединенного Королевства 1999 года об отношениях между Соединенным Королевством и его заморскими территориями⁴, в соответствии с которой территории должны изменить местное законодательство в определенных областях, с тем чтобы обеспечить его соответствие международным стандартам. Закон о британских заморских территориях 2002 года вступил в силу в мае 2002 года⁵ (см. A/AC.109/2006/15).

8. В соответствии с новой Конституцией острова Тёркс и Кайкос по-прежнему являются территорией с министерской системой правления, а губернатор территории назначается управляющей державой. Новый губернатор, Гордон Уэдерелл, был приведен к присяге 5 августа 2008 года⁶. Согласно новой Конституции была создана должность заместителя губернатора, который должен быть резидентом и назначаться губернатором. Однако 16 марта 2009 года Соединенное Королевство постановило, что необходимо приостановить действие некоторых разделов Конституции, с тем чтобы расформировать Кабинет и Палату собрания, а также убрать упоминания министерских и других соответствующих полномочий (см. также пункты 26–28).

9. До этого времени исполнительная власть представлена Кабинетом, возглавляемым премьер-министром Майклом Майстиком, и в его состав входят губернатор в качестве председателя, премьер-министр, шесть других министров и генеральный прокурор. Губернатор отвечает за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность, включая полицейские силы, а также за ряд вопросов государственной службы, в том числе регулирование международных финансовых услуг, и по мере необходимости проводит консультации с Кабинетом. Другие функции выполняются различными министрами Кабинета. При реше-

³ Seventh report of the Foreign Affairs Committee, session 2007/08, Overseas Territories.

⁴ «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», «Белая книга», представленная Палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства.

⁵ Explanatory memorandum to the Turks and Caicos Islands Constitution Order 2006 (Statutory Instrument 2006, No. 1913), www.opsi.gov.uk.

⁶ Информация предоставлена управляющей державой 19 февраля 2009 года.

нии этих вопросов губернатор действует по рекомендации Кабинета, за исключением случаев, когда министр иностранных дел от имени управляющей державы предписывает ему поступать иным образом. Консультативный совет по проблемам национальной безопасности под председательством губернатора делает Кабинету рекомендации по вопросам национальной безопасности.

10. С момента вступления в силу Конституции 2006 года в территории имеется также Палата собрания, состоящая из спикера, 15 избираемых членов, 4 назначаемых членов и генерального прокурора (дополнительную информацию см. в пунктах 26–28).

11. В территории действуют две основные политические партии: Народное демократическое движение и Прогрессивная национальная партия, созданные в 1975 году и 1980 году, соответственно.

12. Последние всеобщие выборы, в которых приняли участие 85 процентов избирателей, состоялись 9 февраля 2007 года⁷. Правящая Прогрессивная национальная партия под руководством премьер-министра Майсика получила 13 мест, а Народное демократическое движение — 2 места⁸. Следующие всеобщие выборы должны состояться до апреля 2011 года⁹.

13. Сведения об отставке премьер-министра с поста премьер-министра и лидера партии приведены в пункте 23 ниже.

14. Правовая система островов Тёркс и Кайкос основывается на принципах английского общего права. В соответствии с положениями Конституции 2006 года она по-прежнему включает в себя магистратские суды, Верховный суд и Апелляционный суд и предусматривает обжалование в Тайном совете. Губернатор назначает судей и магистратов по рекомендации Комиссии по судебной системе.

15. В рамках проведения конституционного обзора, закончившегося разработкой новой Конституции, которая была согласована правительствами Соединенного Королевства и островов Тёркс и Кайкос в октябре 2005 года³ и вступила в силу 9 августа 2006 года, особо важное значение для островов Тёркс и Кайкос имела степень самоуправления, которая могла быть достигнута, включая возможность полного внутреннего самоуправления. Вместе с тем Соединенное Королевство последовательно придерживалось своей позиции в том, что территории могут сделать выбор в пользу независимости, когда это возможно и когда такой выбор делается на основе четко выраженного волеизъявления народа; однако до тех пор, пока территория поддерживает отношения с Соединенным Королевством, оно оставляет за собой достаточные полномочия для сохранения общей ответственности за эту территорию. В этой связи орган территории по рассмотрению вопроса об обновлении Конституции разъяснил, что, принимая во внимание позицию Соединенного Королевства, конституция, предусматривающая полное внутреннее самоуправление (по примеру Конституции Бермудских Островов), является «предвестником независимости», и ее разработка должна сопровождаться определением сроков получения независимости. После распространения этой информации поддержка идеи о получении

⁷ Там же, 22 февраля 2007 года.

⁸ www.caribbeannews.com, 12 февраля 2007 года.

⁹ www.eiu.com, country report January 2009.

независимости со стороны населения ослабла (более подробную информацию см. в А/АС.109/2007/5)¹⁰.

16. Пока этот процесс продолжался и по просьбе правительства территории Специальный комитет по деколонизации направил на острова Тёркс и Кайкос миссию, которая находилась там со 2 по 7 апреля 2006 года и которая стала первой миссией, направленной на территорию с 1980 года, для оценки положения на местах и информирования заинтересованных групп и общественности по вопросам самоопределения. Касаясь в своем докладе вопроса о конкретных политических вариантах, специальная миссия отметила, что политика управляющей державы, направленная на то, чтобы не предлагать интеграции и свободной ассоциации, усложнила эту проблему. Как представляется, в результате этого многие жители островов Тёркс и Кайкос отклонили данные варианты и после того, как было разъяснено, что подобные альтернативы открыты для территории даже с другими странами, а не только с Соединенным Королевством¹¹. В этом контексте следует отметить, что политическое руководство правящей партии провело с представителями Канады обсуждения по вопросу о возможной свободной ассоциации, последние из которых состоялись в 2004 году, тем самым продемонстрировав, что четкое понимание таких возможностей присутствует на самом высоком политическом уровне¹².

17. В июле 2007 года Комитет по иностранным делам Палаты общин Соединенного Королевства приступил к комплексному изучению вопроса о выполнении министерством иностранных дел и по делам Содружества своих обязанностей в отношении заморских территорий и деятельности министерства в отношении его стратегического приоритета № 10 «Безопасность заморских территорий и эффективное управление ими».

18. Помимо этого, Комитет по иностранным делам также задал премьер-министру вопрос относительно заявлений о существенных финансовых нарушениях на островах Тёркс и Кайкос. В полученном Комитетом документе высказывалось предложение, что имеет место коррупция, в том числе на правительственном уровне. В своем докладе, выпущенном 6 июля 2008 года, Комитет по иностранным делам выразил обеспокоенность по поводу серьезных заявлений о коррупции в территории.

19. По информации, предоставленной управляющей державой, губернатор и члены Комитета по иностранным делам получили в отношении избранных членов Палаты собрания островов Тёркс и Кайкос сообщения, подрывающие репутацию территории. Есть также признаки того, что данные сообщения могут навредить туристическому сектору островов. Кроме того, существовало мнение, что есть большой риск того, что они нанесут ущерб репутации самого Соединенного Королевства в деле содействия благому управлению, поэтому губернатор заключил, что правительство Соединенного Королевства должно изыскать способ убедить население в том, что ведется официальный процесс с гарантиями. Он рекомендовал назначить следственную комиссию для проведения полного и независимого расследования обвинений⁶.

¹⁰ Информация передана управляющей державой 9 января 2007 года.

¹¹ Доклад Специального комитета о миссии, посетившей острова (см. А/АС.109/2006/19).

¹² Информацию о различных заявлениях премьер-министра, касающихся вопроса о самоуправлении и независимости, в течение 2007 года см. в А/АС.109/2008/12, пункты 16–18.

20. 10 июля 2008 года губернатор назначил следственную комиссию для поиска какой-либо информации, подтверждающей, что в период с 1 января 2003 года могли иметь место случаи коррупции или другие серьезные случаи мошенничества со стороны прошлых и нынешних избранных членов Палаты собрания.

21. В конце апреля 2008 года против премьер-министра Майсика были выдвинуты обвинения в сексуальном нападении на американку, совершенном ранее в том же месяце. В настоящее время сотрудники правоохранительных органов Соединенных Штатов ведут расследование по этому делу¹³.

22. 19 декабря 2008 года губернатор Уэдерелл назначил перерыв в работе Палаты собрания на неопределенный срок по просьбе премьер-министра Майсика, который успешно отсрочки вынесения вотума недоверия, предложенного оппозиционной партией Народное демократическое движение несколькими днями ранее. Поэтому вся парламентская деятельность была приостановлена до тех пор, пока губернатор не вынесет постановление о ее возобновлении. Сразу после приостановки 9 из 13 членов парламента, принадлежащих к Прогрессивной национальной партии (правящая партия), написали губернатору Уэдереллу о том, что они потеряли доверие к премьер-министру и просят снять его с занимаемой должности и назначить на его место заместителя премьер-министра/министра финансов Флойда Холла¹⁴.

23. 13 февраля 2009 года премьер-министр Майсик, сославшись на необходимость обеспечения «стабильности и определенности» в территории, заявил, что в конце февраля он сложит с себя полномочия лидера партии, а 31 марта 2009 года уйдет в отставку с поста премьер-министра. Это заявление, с удовлетворением встреченное лидером оппозиционной партии острова Флойдом Сеймором, назвавшим его «долгожданным», было сделано всего несколько часов спустя после того, как заместитель премьер-министра Холл ушел в отставку из-за разногласий с премьер-министром. Поэтому премьер-министр Майсик назвал новым заместителем премьер-министра Лилиан Бойс, снятую с должности в Кабинете в предыдущем месяце¹⁵.

24. 28 февраля 2009 года член парламента Галмо Уилльямз, который незадолго до того ушел в отставку с поста министра внутренних дел и общественной безопасности, с тем чтобы сосредоточить свои усилия на руководстве Прогрессивной национальной партией, был избран в качестве преемника Майкла Майсика на посту ее лидера. Как новый лидер Прогрессивной национальной партии он станет следующим премьер-министром островов Тёркс и Кайкос¹⁶.

25. 17 февраля 2009 года, после четырех недель слушаний, Следственная комиссия завершила устные разбирательства в Провиденсьялесе. Затем Комиссия вернулась в Лондон и выпустила промежуточный доклад.

26. В письменном заявлении министра, выпущенном 16 марта 2009 года заместителем министра иностранных дел и по делам Содружества Джиллиан Меррон, она сослалась на промежуточный доклад главы следственной комис-

¹³ www.eurweb.com.

¹⁴ См. <http://www.caribbeannetnews.com>, 20 декабря 2008 года.

¹⁵ См. www.boston.com и www.newsvine.com, 13 февраля 2009 года.

¹⁶ *Turks and Caicos Free Press*, <http://freepress.com>.

сии, опубликованный губернатором островов Тёркс и Кайкос в тот же день¹⁷. Согласно заявлению, председатель Следственной комиссии отметил, что письменная информация, полученная в ходе проведенных Комиссией расследований, вкуче с показаниями, данными во время общественных слушаний, проведенных в территории ранее в том же году, содержит достаточно данных, «указывающих на высокую вероятность существования системной коррупции и серьезных случаев мошенничества». По его мнению, это вместе с «четкими признаками политической аморальности и незрелости и общей административной некомпетентности продемонстрировали необходимость срочной полной или частичной приостановки действия Конституции и проведения других законодательных и административных реформ», а также преобразований в других соответствующих сферах.

27. В свете накопления касающейся островов Тёркс и Кайкос информации, подкрепленной промежуточным докладом главы Следственной комиссии, заместитель министра отметила, что Соединенное Королевство пришло к выводу о необходимости приостановки действия некоторых разделов Конституции и постановило принять соответствующие меры. Она также отметила, что размещает на веб-сайте министерства иностранных дел и по делам Содружества подготовленный министерством проект королевского указа в Совете, который приостановит действие некоторых разделов Конституции, включая те, которые относятся к министерскому правительству и Палате собрания, сначала на два года, с возможностью продления или сокращения этого срока. Проект указа будет представлен Ее Величеству в Совете на заседании 18 марта 2008 года. В случае его одобрения указ будет представлен парламенту 25 марта. Если итоговый доклад главы Следственной комиссии существенно не изменит нынешнюю оценку ситуации, указ будет введен в действие после получения итогового доклада; однако этот указ может быть введен в действие ранее, если до этой даты в территории возникнут обстоятельства, оправдывающие временную приостановку соответствующих разделов Конституции. Данные меры носят исключительно временный характер.

28. В нынешней редакции указ оставит в силе важные элементы Конституции. В нем, в частности, предусматривается сохранение главы об основных правах и положений, касающихся губернатора, судов и государственной службы, но в то же время предлагается расформировать Кабинет, Палату собрания, а также исключить упоминания министерских и других соответствующих полномочий. Полномочия и функции, ныне осуществляемые министрами, будут возложены на губернатора, который будет действовать по его усмотрению, в том числе в отношении государственных финансов, законодательства и необходимой реформы системы законодательного регулирования¹⁸.

¹⁷ См. www.tci-inquiry.org.

¹⁸ Written Ministerial Statement, 16 March 2009, accessed at www.fco.gov.uk.

III. Бюджет

29. Бюджет территории составляется на трехгодичный период и ежегодно уточняется. Финансовый год охватывает период с апреля по март¹⁹.

30. До последнего глобального финансового кризиса за последние приблизительно 20 лет общее экономическое положение территории значительно улучшилось, а правительство признало необходимость устранения крупных диспропорций между островами и глубокого разрыва между социальными группами. Одной из принятых мер было начало реализации 27 октября 2005 года десятилетнего плана национального развития, о котором сообщалось в рабочем документе в 2007 году (A/АС.109/2007/5), в целях обеспечения долгосрочной стратегии развития территории и стратегической рамочной программы деятельности правительства и частного сектора¹.

31. В речи, с которой выступил министр финансов 21 апреля 2008 года и которая была посвящена бюджету на 2008/09 год, было указано, что общий объем периодических расходов составит приблизительно 237 млн. долл. США, что на 1 процент больше, чем в предыдущем финансовом году. Кроме того, ожидается, что объем регулярных поступлений составит 244,91 млн. долл. США, что на 18,4 процента больше, чем ожидалось в 2007/08 году²⁰. Однако 3 июня 2008 года министр финансов объявил о дефиците бюджета в размере более 37 млн. долл. США, который, как он указал, в значительной степени обусловлен оплатой стипендий и счетов за медицинское обслуживание за рубежом для жителей островов Тёркс и Кайкос.

32. В последние годы острова Тёркс и Кайкос получали финансовые средства не только от Соединенного Королевства, но и от Европейского союза и многосторонних учреждений. В рамках девятого транша Европейского фонда развития в период 2000–2007 годов острова Тёркс и Кайкос получили финансовые средства в размере 13 млн. долл. США для строительства дамбы между островами Норт-Кайкос и Мидл-Кайкос (см. также раздел IV.E). После среднесрочного обзора девятого транша Европейского фонда развития выделенная сумма была увеличена на 6 млн. долл. США в целях расширения существующей программы бюджетной поддержки, которая ориентирована на развитие транспорта в целом и на развитие портовой и дорожной инфраструктуры в частности. Десятый транш Европейского фонда развития на период 2008–2013 годов для островов Тёркс и Кайкос составляет 18,6 млн. долл. США²¹.

33. 27 сентября 2007 года было подписано соглашение с Программой развития Организации Объединенных Наций, в котором излагается двухлетняя программа, направленная на обеспечение профессиональной подготовки женщин и мужчин на всей территории островов, укрепление потенциала местных структур управления, с тем чтобы они могли самостоятельно вести местные дела, и повышение национального потенциала для реализации программ охраны ок-

¹⁹ Social and economic indicators 2005, Caribbean Development Bank, Economic Department, April 2006.

²⁰ Заявление министра финансов островов Тёркс и Кайкос о бюджете, сделанное в Палате собрания 21 апреля 2008 года, см. на сайте www.depstc.org.

²¹ См. Комиссия Европейского союза, <http://ec.europa.eu/development>.

ружающей среды и ликвидации последствий стихийных бедствий и контроля за их осуществлением²².

IV. Экономические условия

A. Общие сведения

34. С 1980-х годов основными секторами экономики являются элитный туризм, офшорные финансовые и деловые услуги, рыболовство, строительство и недвижимость. Иностранные инвесторы, в основном из Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, играют большую роль в экономической жизни островов. Экономическая деятельность сосредоточена на наиболее заселенных островах — Провиденсьялесе и Гранд-Тёрке²³. Правительство территории не облагает налогами доходы корпораций, личные доходы, доход от прироста капитала или наследство. Официальной валютой островов Тёркс и Кайкос является доллар Соединенных Штатов. Поскольку большая часть потребностей островов в капитальных средствах и потребительских товарах, включая все виды топлива, удовлетворяется за счет импорта, в территории наблюдается значительный структурный дефицит торгового баланса. В 2007 году общая стоимость экспортных товаров составила 16,3 млн. долл. США, а импортных товаров — 580,6 млн. долл. США. Дефицит торгового баланса компенсируется главным образом за счет доходов от туризма и офшорных финансовых услуг. Основным поставщиком товаров на острова являются Соединенные Штаты. Инфляция как таковая отражает тенденции, наблюдающиеся в Соединенных Штатах, и расходы на транспортировку²⁴.

35. Согласно информации Группы по сбору данных журнала «Экономист», по оценкам, в 2008 году темпы реального роста валового внутреннего продукта (ВВП) упали до 2,2 процента после нескольких лет, в течение которых показатели роста выражались двузначными цифрами, в частности в 2007 и 2006 годах они составили 13 и 17,9 процента, соответственно²⁵. Такой бурный рост в 2006 и 2007 годах был вызван главным образом резкой активизацией строительства, обусловленной сооружением туристических объектов и коммерческих и жилых зданий. Однако сектор финансовых услуг находится в состоянии застоя с 2002 года, когда регистрация новых компаний была затруднена нормативными требованиями, введенными международными учреждениями²³.

36. В последние годы правительство территории делает большие инвестиции в такие инфраструктурные проекты, как строительство дорог, портов и аэропортов по всей территории. В декабре 2007 года министр финансов и заместитель премьер-министра, а также министр здравоохранения подписали соглашение о выделении финансовых средств на строительство двух новых больниц, которые будут расположены на Гранд-Тёрке (20 койко-мест) и Провиденсьялесе (40 койко-мест). Работы по строительству больниц начались в феврале 2008 года и, как ожидается, будут завершены в течение двух лет. Эти планы являются проектом государственно-частного партнерства, и до передачи обеих

²² См. www.jm.undp.org/content/turks-and-caicos-islands.

²³ См. www.eiu.com, Country profile, Turks and Caicos Islands 2008.

²⁴ Ibid., main report, June 2006.

²⁵ Ibid., country outlook, 16 January 2009.

больниц правительству территории они будут в течение 25 лет управляться компанией «Интерхелт Канада» (международная компания по управлению лечебными заведениями, которой совместно владеют организации частного и государственного сектора). От Первого Карибского международного банка на проекты в области здравоохранения были получены финансовые средства в размере 124 млн. долл. США, что является крупнейшим инвестиционным проектом правительства. Размер инвестиций вызвал обеспокоенность политической оппозиции, которая заявила, что первоначальная смета на строительство составляла 50 млн. долл. США.

37. Тропический шторм «Ханна» и ураган «Айк» (ураган четвертой категории) один за другим обрушились на территорию в начале сентября 2008 года. Штормы вызвали сильнейшее наводнение и нанесли ущерб инфраструктуре островов. По информации, предоставленной управляющей державой, от урагана «Айк» пострадали 95 процентов зданий на Гранд-Тёрке и Саут-Кайкосе и более 700 человек остались без крова, однако погибших не было. По результатам оценки ущерба и потерь от этих штормов, проведенной Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, общий объем убытков составил 213,6 млн. долл. США⁶.

38. Министерство по вопросам международного развития выделило 200 000 фунтов стерлингов на оказание гуманитарной помощи после ураганов. Два судна Королевского флота, размещенные в Карибском море, также оказывали материально-техническую поддержку, предоставили людей и распределяли гуманитарные грузы министерства по вопросам международного развития, находившиеся на борту для этих целей. Кроме того, министерство направило в территорию двух специалистов по оказанию гуманитарной помощи для работы с властями островов Тёркс и Кайкос и гуманитарными учреждениями. Территория получила платеж в размере 6,3 млн. долл. США от Карибского фонда страхования рисков катастроф²⁶.

39. После этого правительство Соединенного Королевства пожертвовало 5 млн. фунтов стерлингов на оказание чрезвычайной помощи по ликвидации последствий ураганов. 27 января 2009 года между правительствами Соединенного Королевства и островов Тёркс и Кайкос был подписан меморандум о взаимопонимании, посвященный выделению средств. Основными получателями выделенных средств должны стать секторы образования, здравоохранения и жилищного строительства²⁷.

В. Туризм

40. После нескольких лет бурного развития туризма, в течение которых в период с 1995 года по 2007 год число туристов, прибывающих воздушным транспортом, увеличилось более чем в три раза, составив почти 265 000 человек, а число пассажиров круизных судов достигло 532 225 человек²⁰, в 2008 году показатели деятельности туристического сектора упали на 9 процентов²⁷.

²⁶ Written parliamentary questions, House of Commons, 19 November 2008, accessed at www.parliament.uk.

²⁷ *Turks and Caicos Sun*, accessed at www.suntci.com.

41. Согласно представленному в конце года докладу Гостинично-туристической ассоциации островов Тёркс и Кайкос, в начале 2008 года в зимний сезон показатель занятости гостиниц был относительно высоким — 74 процента. Однако повышение цен на нефть и глобальный финансовый кризис, особенно сильно ударивший по Соединенным Штатам (большинство туристов приезжают на острова из этой страны (примерно 68 процентов от общего числа посетителей), далее идут Канада (12 процентов) и Европа (10 процентов))²⁸, привели к тому, что в последние четыре месяца 2008 года показатель занятости гостиниц упал до 43 процентов.

42. В условиях нарастающего финансового кризиса в сентябре 2008 года было прекращено строительство крупного элитного туристического курорта, что послужило поводом к трудовому спору из-за невыплат заработной платы китайским рабочим, трудившимся на объекте²³. Несмотря на то, что строительство курортного отеля «Ритц-Карлтон» на Молассез-Риф, Вест-Кайкос, было на три четверти завершено и на него было затрачено 200 млн. долл. США, в октябре застройщики приняли решение о его приостановке, поскольку средства на его финансирование иссякли, а перспективы развития туризма ухудшились.

43. Существует угроза сокращения финансирования и других элитных курортов на островах, а что касается тех, которые до сих пор находятся в стадии планирования — включая роскошный курортный отель с видом на океан на 251 номер в Пайретс-Бей на западном побережье острова Гранд-Тёрк и проект по сооружению отеля на 125 номеров, пристани для яхт и многоквартирного дома на уединенном острове Вест-Кайкос, — то маловероятно, что в настоящее время они получают какое-либо финансирование, и это в значительной степени омрачает перспективы экономического роста на 2009-2010 годы⁹.

44. Подавляющее большинство прибывающих туристов (приблизительно 84 процента) по-прежнему размещаются на курортах Провиденсьялеса. В 2006 году на Гранд-Тёрке был открыт порт для круизных судов компании «Карнивал», строительство которого обошлось в 40 млн. долл. США. Этот терминал улучшил экономические возможности для мелких предпринимателей и торговцев на Гранд-Тёрке.

С. Финансовые услуги

45. Финансовые услуги, включая регистрацию компаний, трастовые операции и страхование, являются вторым крупнейшим источником внешних поступлений после туризма и третьим по значимости сектором, обеспечивающим занятость на островах Тёркс и Кайкос. Отсутствие прямого налогообложения, быстрые и простые процедуры регистрации компаний, финансовая инфраструктура и значительная финансовая свобода и конфиденциальность по-прежнему остаются основными факторами, привлекающими офшорные компании. В территории действуют четыре коммерческих банка, в том числе Первый Карибский банк, банк «Барклиз» (Соединенное Королевство), «Скотиабанк» (Канада) и Королевский банк (Канада).

46. В 2007 году на финансовые посреднические услуги приходилось 10 процентов ВВП. В течение 2007 года общий объем активов банковской сис-

²⁸ См. www.depstc.org/stat/economic/tourism.html.

темы увеличился и превысил 1,6 млрд. долл. США. Сумма займов и авансовых платежей увеличилась на 300 млн. долл. США и составила 986 млн. долл. США. В 2008 году сектор финансовых услуг был сосредоточен на регистрации яхт и самолетов, включая их финансирование и страхование²⁰.

47. По сообщению управляющей державы, конституционную ответственность за международное регулирование сектора офшорных финансовых услуг территории по-прежнему несет губернатор.

48. В контексте обзора Комитет по иностранным делам Палаты общин выразил обеспокоенность по поводу того, что Национальное ревизионное управление заключило, что министерство иностранных дел и по делам Содружества проявляло попустительство в управлении риском возникновения случаев отмывания денег, в частности на островах Тёркс и Кайкос. Комитет по иностранным делам согласился с выпущенным 31 марта 2008 года докладом Комитета по государственным счетам Соединенного Королевства, в котором, в частности, губернатору рекомендовалось использовать резервные полномочия для приглашения большего числа внешних следователей или прокуроров для укрепления потенциала для проведения расследований.

49. В своем ответе на доклад Комитета по иностранным делам министр иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства согласился с рекомендацией о предоставлении в случае необходимости внешних следователей. Общий подход правительства Соединенного Королевства заключался в том, чтобы работать с организациями, оказывающими региональную техническую поддержку, такими как Международный валютный фонд, и учреждениями территории над укреплением их собственных систем выявления и расследования случаев отмывания денег и других предполагаемых злоупотреблений и судебного преследования за это. Недавние примеры помощи включали финансирование внедрения компьютеризированной системы ведения дел в Отделе территории по финансовым преступлениям и подготовку современного уголовного законодательства на островах Тёркс и Кайкос²⁹.

D. Сельское хозяйство, рыболовство и строительство

50. Сельское хозяйство ограничено недостатком пресной воды и состоит главным образом из выращивания овощей и цитрусовых на островах Кайкос. В сельском хозяйстве и рыболовстве занято около 20 процентов работающего населения территории²³.

51. Главным производственным сектором является рыболовство. Омары, брюхоногие моллюски и другие морепродукты составляют основной компонент экспорта. Правительство поддерживает развитие рыбоводческих ферм для выращивания тилапии. В 2006 году наблюдалось увеличение улова, причем было зарегистрировано увеличение улова как омаров, так и брюхоногих моллюсков. Однако чрезмерный отлов, браконьерство и возросшая конкуренция со стороны таких стран, как Гондурас и Ямайка, стали причиной экономического спада. Последние имеющиеся данные показывают, что в 2006 году сельское хо-

²⁹ Seventh report of the Foreign Affairs Committee, Session 2007/08, Overseas Territories, response of the Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs, September 2008, para. 91.

зайство и рыболовство составили всего 1 процент валового национального продукта территории²³.

52. На островах Тёркс и Кайкос базируется несколько международных строительных компаний. На месте добываются песок и строительный камень для использования в строительных проектах, главным образом для сооружения гостиниц и коммерческих зданий. До нынешнего финансового кризиса рост объема проектов, связанных с туризмом, способствовал развитию сектора строительства, причем наиболее значительный вклад в этот процесс внесло сооружение новых элитных отелей и курортов, коммерческих зданий и общественной инфраструктуры. В 2007 году на строительство приходилась приблизительно половина ВВП²³.

53. Помимо производства товаров народного промысла для продажи туристам на островах не ведется никакой значительной промышленной деятельности. «Джонсон констракшн», компания по проектированию и гражданскому строительству, ориентированная на Карибский бассейн, имеет завод по производству бетона на Провиденсьялесе²³.

Е. Инфраструктура

54. Уровень развития транспорта и связи в территории довольно высокий. Протяженность дорог составляет около 120 километров, а на островах Гранд-Тёрк, Провиденсьялес и Кайкос имеются 24 километра дорог с твердым покрытием. Как указано в пункте 32, для финансирования строительства новой дамбы, которая свяжет два самых крупных острова Кайкос (Норт-Кайкос и Мидл-Кайкос), привлекался Европейский фонд развития. Дамба была официально открыта в октябре 2007 года. Строительство дамбы — это одна из серии инициатив, направленных на улучшение транспортного сообщения между островами.

55. На островах Тёркс и Кайкос имеется три международных аэропорта: на Провиденсьялесе, Гранд-Тёрке и Саут-Кайкосе. Взлетно-посадочные полосы также имеются на Солт-Кей, Пайн-Кей, Пэррот-Кей, Мидл-Кайкосе и Норт-Кайкосе. Выполняются беспосадочные рейсы из Атланты, Бостона, Майами, Нью-Йорка, Филадельфии и Шарлотты, Соединенные Штаты, а также из Лондона и Торонто, Канада. Имеется региональное авиасообщение с Багамскими островами, Гаити и Доминиканской Республикой. С 2005 года компания «Спирит эйрлайнз» — недорогой перевозчик Соединенных Штатов — выполняет прямые рейсы до Гранд-Тёрка²³.

56. От планов модернизации к зиме 2009 года аэропорта на Провиденсьялесе, включая замену покрытия взлетно-посадочной полосы и ее удлинение до 10 000 футов, с тем чтобы можно было принимать самолеты, выполняющие трансатлантические рейсы, строительство параллельных рулежных дорожек и усовершенствование освещения, а также строительство нового терминала, пришлось отказаться. Предусматривалось, что программа будет финансироваться за счет дополнительного аэропортового сбора в размере 35 долл. США,

однако было решено, что этот налог может повлечь за собой дальнейший экономический спад в туристическом секторе³⁰.

57. Главный торговый порт (Саут-Док) находится на Провиденсьялесе. Торговый порт есть также на Гранд-Тёрке, а в 2007 году было завершено строительство нового глубоководного порта на Норт-Кайкосе³¹.

58. Как отмечалось в рабочем документе в 2006 году (A/АС.109/2006/15), все внутренние и международные телефонные услуги в территории предоставлялись британской телекоммуникационной компанией «Кейбл энд уайрлес». В июле 2004 года Закон о телекоммуникациях положил начало постепенной либерализации этого сектора. По информации, предоставленной управляющей державой в январе 2008 года, уже функционируют две компании — «Диджисел» и «Айленд.ком». Это позволило расширить спектр предоставляемых услуг и улучшить охват территории мобильной телефонной связью.

59. На острове Гранд-Тёрк имеется 12 каналов кабельного телевидения, а на Провиденсьялесе — 32 канала; кроме того, в территории работают 6 радиостанций. 28 января 2008 года совместно с компанией островов Тёркс и Кайкос «Нью медиа нетворк» в эфир вышел новый канал национального телевидения³². Ежедневные газеты в территории не издаются, однако в ноябре 2007 года был открыт первый форум новостей в режиме онлайн для островов Тёркс и Кайкос, созданный телевизионной сетью островов Тёркс и Кайкос «WIV4»³³. Еженедельно выходят «Тёркс энд Кайкос уикли ньюс» и «Тёркс энд Кайкос сан». Один раз в две недели выходит «Тёркс и Кайкос айлендс фри пресс». На ежеквартальной основе издается международный журнал «Таймс оф зе айлендс», предназначенный для деловых кругов и туристической индустрии.

V. Социальные условия

A. Общие сведения

60. В заявлении министра финансов о бюджете на 2008 год было объявлено о планах по созданию Фонда социального развития. Ожидается, что этот фонд будет способствовать реализации инициатив в области образования, медицины и развития молодежи в интересах 44 общин территории. В этот фонд должно быть внесено 500 000 долл. США²⁰.

B. Иммиграция и рабочая сила

61. В течение нынешнего десятилетия рост численности населения и иммиграция привели к резкому увеличению численности рабочей силы, которая в 2000–2006 годах росла в среднем на 7 процентов в год. Несмотря на эту тенденцию, уровень безработицы снизился в последние годы с официально заре-

³⁰ www.caribbeannews.com, 8 January 2009.

³¹ Eagle Land Developments, Turks and Caicos Islands, 2007, www.caicosproperties.tc/News.html.

³² In *TCI Mall-Turks and Caicos Community*, www.tcimall.tc, 3 March 2008; see also www.tcinewmedianetwork.tc/index03.html.

³³ См. wiv4.wordpress.com/about-2/.

гистрированного максимума в 12,6 процента в 1999 году до 5,4 процента в 2007 году, что отражает повышение деловой активности в секторах строительства и туризма. Показатели безработицы на островах сильно колеблются: на Провиденсьялесе достигнута почти полная занятость, а на Норт-Кайкосе и Мидл-Кайкосе уровень безработицы достигает практически 30 процентов²³.

62. По оценке Департамента экономики, планирования и статистики, сделанной в 2008 году, численность рабочей силы на островах Тёркс и Кайкос в 2006 году составляла 19 659 человек¹. Приблизительно 70 процентов работающего населения занято в сфере обслуживания, за которой следуют предпринимательство, сельское хозяйство и рыболовство. Вторую по численности группу работающего населения после жителей островов Тёркс и Кайкос составляют выходцы из Гаити: в 2006 году их насчитывалось 4154 человека. Распространена миграция в поисках работы с одного острова на другой.

63. На первых слушаниях по изучению положения в заморских территориях, проведенных Комитетом по иностранным делам 3 декабря 2007 года, премьер-министр Майстик заявил, что одной из серьезнейших угроз для островов Тёркс и Кайкос является незаконная иммиграция из Гаити. Он отметил, что каждую неделю морским транспортом на острова Тёркс и Кайкос в среднем прибывает 400–500 человек и что правительство тратит миллионы долларов на их репатриацию, при этом Соединенное Королевство никакой финансовой помощи не оказывает. Он также добавил, что, хотя суда Королевского флота периодически заходят в воды островов Тёркс и Кайкос, они не оказывают никакой помощи в патрулировании районов, окружающих острова¹⁰.

64. В докладе Комитета по иностранным делам от июля 2008 года Министерству иностранных дел и по делам Содружества было рекомендовано обеспечить регулярное присутствие Королевского флота в прибрежных водах островов Тёркс и Кайкос для оказания помощи с патрулированием, а также совместно с правительством Гаити рассмотреть дальнейшие меры для предотвращения незаконного въезда в территорию гаитяян, покидающих страну по морю³.

65. Некоторые социальные проблемы, такие как перенаселение, нехватка жилья и увеличение количества домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, оказывают особенно неблагоприятное воздействие на трудящихся-мигрантов, при этом известно, что иммигранты китайского и гаитянского происхождения живут в перенаселенных временных лагерях³⁴.

66. В соответствии с Указом о занятости 2004 года с 1 декабря 2006 года на островах Тёркс и Кайкос установлена минимальная заработная плата в размере 5 долл. США в час³⁵. Трудовые споры рассматриваются в Суде по трудовым спорам островов³⁶.

С. Образование, молодежь и спорт

67. Образование в территории является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. На островах имеется 39 школ, в которых получают образование — от дошкольного до третьей ступени — 5257 человек. Из

³⁴ См. tcweeklynews.com, 8 октября 2007 года, и www.suntci.com, 20 ноября 2007 года.

³⁵ См. www.caribbeannews.com, 1 декабря 2006 года.

³⁶ См. www.labour.tc.

этих школ 14 являются государственными — 10 начальных и 4 средних. Хотя частных школ больше, чем государственных, в государственных школах обучается больше учащихся (3291 человек), чем в частных (1966 человек)¹.

68. Что касается высшего образования, то имеется местный двухгодичный колледж с отделениями на Гранд-Тёрке и Провиденсьялесе, где главным образом предлагается профессионально-техническое образование. 6 января 2007 года в территории открылась первая школа гостиничного бизнеса. Она предоставляет специализированные курсы для содействия заинтересованным жителям островов Тёркс и Кайкос в получении работы в сфере туризма²⁷.

69. Показатель грамотности среди взрослого населения составляет 98 процентов. Среди иммигрантов этот показатель гораздо ниже²³.

70. На 2008/09 финансовый год предусмотрены расходы на стипендии гражданам территории в размере 20 млн. долл. США. В предыдущем бюджете этот показатель составлял 18,8 млн. долл. США. Однако в июле 2008 года правительство территории объявило, что из-за дефицита бюджета студентам, которые недавно окончили среднюю школу, придется ждать утверждения стипендий на обучение в колледже. Ожидается, что эта временная приостановка финансирования образования третьей ступени останется в силе в течение части 2009 года³⁷. С января 2007 года граждане заморских территорий платят за обучение в английских университетах по ставкам, предусмотренным для граждан страны³⁸.

D. Здравоохранение

71. В 2007 году показатель смертности детей в возрасте до пяти лет составил 4,3 на 1000 живорождений, в то время как показатель материнской смертности равнялся 2 на 1000 живорождений. Практически 100 процентов родов были приняты квалифицированным персоналом. Что касается ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, то антиретровирусные препараты и презервативы предоставляются бесплатно. Случаев заболевания малярией и туберкулезом практически не наблюдается²⁰.

72. Государственная больничная сеть состоит из основного объекта — больницы «Гранд-Тёрк» — и поликлиники «Миртл Ригби», которые находятся на Провиденсьялесе. На шести островах находятся девять местных медицинских учреждений: медицинский комплекс на 30 койко-мест на Гранд-Тёрке, государственная поликлиника на Провиденсьялесе, две поликлиники на острове Мидл-Кайкос и две — на острове Норт-Кайкос, одна поликлиника на острове Саут-Кайкос и одна — на Солт-Кей³⁹. Как отмечалось ранее, в декабре 2007 года министр финансов и министр здравоохранения подписали соглашение о финансировании двух новых больниц, которые будут располагаться на Гранд-Тёрке и Провиденсьялесе. Ожидается, что обе новые больницы будут введены в эксплуатацию в 2010 году (дополнительную информацию см. в разделе IV)²⁰.

³⁷ См. www.caribbeannetnews.com, 9 июля 2008 года.

³⁸ <http://www.fco.gov.uk>, 23 November 2006, Lord Triesman, Overseas Territories Minister, eighth meeting of the Overseas Territories Consultative Council on 21 and 22 November 2006.

³⁹ Kairi Consultants Limited, Main Situational Analysis Report, October 2006, p. 81.

73. Все другие услуги, помимо первичного медико-санитарного обслуживания, жители островов Теркс и Кайкос получают в Соединенных Штатах за счет правительства территории. Однако в своем ежегодном обращении 2008 года премьер-министр Майстик подчеркнул озабоченность правительства в связи с быстро растущими расходами на лечение за границей и отметил, что такое лечение больше не является обоснованной альтернативой, поскольку продолжает вызывать серьезный перерасход бюджетных средств. Поэтому в целях сокращения расходов правительство планирует ввести национальный план медицинского страхования. Премьер-министр отметил, что есть надежда на то, что эта новая инициатива в сочетании со строительством новых больниц поможет устранить необходимость лечения за границей. В 2008 году Кабинет утвердил годичный план работы по внедрению национального плана медицинского страхования к апрелю 2009 года²⁰.

74. Правительство территории объявило, что бюджет на 2008 финансовый год на 10 процентов больше по сравнению с бюджетом 2006/07 года, в котором на цели здравоохранения было выделено приблизительно 31,2 млн. долл. США⁴⁰.

Е. Преступность и правосудие

75. В связи с сообщениями о финансовых нарушениях и коррупции, имеющих место на островах Тёркс и Кайкос, в том числе на правительственном уровне, в апреле 2008 года Палата собрания островов Тёркс и Кайкос учредила постоянную Комиссию по профессиональной этике, наделенную широкими полномочиями, для расследования этих заявлений⁴¹. Дополнительная информация об обвинениях в коррупции содержится в разделе о конституционных, правовых и политических вопросах настоящего рабочего документа.

76. Что касается нелегальной иммиграции, то 18 июня 2008 года правительство территории объявило, что новая радиолокационная система берегового наблюдения будет охватывать значительную часть территории и использоваться для выявления, пресечения и предотвращения незаконной или преступной деятельности, такой как торговля наркотиками, людьми, огнестрельным оружием и другие формы контрабанды. Кроме того, предполагается, что эта система будет помогать в поисково-спасательных операциях⁴².

77. На островах Тёркс и Кайкос существует проблема преступности, связанной с применением огнестрельного оружия, поэтому в мае 2007 года полиция объявила месячную амнистию для сдачи оружия, в результате которой было сдано 7 единиц стрелкового оружия и 71 единица боеприпасов⁴³. В оставшуюся часть того же года в Королевские полицейские силы островов Тёркс и Кайкос было принято дополнительно 33 новых сотрудника, был создан Отдел служб управления и было потрачено более 800 000 долл. США на различные проекты, включая закупку автотранспортных средств и замену двигателей полицейских воздушных судов. В рамках частных финансовых инициатив планируется строительство нового здания суда и полицейского участка в соответст-

⁴⁰ 2006/07 budget address, 8 May 2006, p. 27; см. также budget address, 21 April 2008.

⁴¹ *News Distribution Service*, 6 July 2008, accessed at <http://nds.coi.gov.uk>.

⁴² См. www.caribbeannetnews.com, 24 июня 2008 года.

⁴³ См. www.tcifreepress.com, 8 июня 2007 года.

вии с государственным десятилетним планом экономического развития, принятым в 2007 году²⁰.

Е. Охрана окружающей среды

78. Как указано в пункте 37, в сентябре 2008 года территория серьезно пострадала от урагана «Айк». На 2008 год правительство территории заложило в бюджет 200 000 долл. США на оказание чрезвычайной помощи.

79. В контексте совещания Консультативного совета по заморским территориям, состоявшегося 28 и 29 октября 2008 года, территория согласилась работать над решением проблемы потенциального влияния изменения климата на заморские территории и при дополнительной поддержке Министерства охраны окружающей среды, продовольствия и по вопросам сельскохозяйственного развития Соединенного Королевства содействовать внедрению в территории стратегии рационального природопользования⁴⁴.

80. Компания «Ливорд Уотерфрант Лимитед», разработчик проекта «Ливорд Марина» на островах Тёркс и Кайкос, получила от Верховного суда запретительное решение в связи с отказом приостановить работу над проектом до завершения судебного пересмотра, а также предупреждение о возможных штрафах, конфискации активов и тюремном заключении. Экологи заявляют о том, что постоянные землечерпательные работы имеют катастрофические последствия для коралловых рифов⁴⁵.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

81. В марте 2006 года острова Тёркс и Кайкос стали ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. В начале 2008 года территория была принята в Комитет Комиссии по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна в качестве ассоциированного члена.

82. Острова Тёркс и Кайкос являются ассоциированным членом Карибского сообщества и Ассоциации карибских государств. Территория является членом Карибского банка развития и Международной организации уголовной полиции. По сообщению управляющей державы, планируется упрочить связи с Организацией восточнокарибских государств и соседними Багамскими Островами.

83. Вместе с 17 другими государствами Карибского бассейна острова Тёркс и Кайкос входят в страховой пул на случай катастроф, созданный Всемирным банком для оказания помощи островам в случае стихийных бедствий (см. пункт 38).

84. На совещании Консультативного совета по заморским территориям, проходившем 28 и 29 октября 2008 года в Лондоне, правительство территории согласилось с тем, что октябрь 2009 года будет запланированным сроком для рас-

⁴⁴ Foreign and Commonwealth Office, 30 October 2008, www.fco.gov.uk/en/newsroom/latest-news/?view=News&id=8357589.

⁴⁵ См. caribbeannetnews.com, 18 августа 2008 года.

пространения на территории действия конвенции Международной организации труда (МОТ), касающейся запрещения и искоренения наихудших форм детского труда, и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также для рассмотрения имеющихся вариантов выполнения международных обязательств, касающихся сексуальной ориентации⁴⁶.

85. В феврале 2008 года министр по гуманитарным вопросам представил Комиссии по правам человека проект, целью которого является приведение законов островов Тёркс и Кайкос в соответствие с законодательством остальных стран мира. Этот законопроект еще предстоит обсудить в Палате собрания островов Тёркс и Кайкос⁴⁷.

86. Информация о деятельности системы Организации Объединенных Наций с участием островов Тёркс и Кайкос, в том числе о консультациях, касающихся конвенций и рекомендаций Международной организации труда, представлена в документе E/2006/47.

87. В соответствии с просьбой островов Тёркс и Кайкос в отношении территории не применяется решение об ассоциации с заморскими странами и территориями, выполняющее часть IV Договора о Европейской комиссии. В соответствии с пожеланиями правительства островов Тёркс и Кайкос к территории не применяются договоренности об ассоциации с Европейским союзом⁴⁸.

Права человека

88. В августе 2008 года заинтересованные стороны встретились на островах Тёркс и Кайкос с координатором по вопросам прав человека в Карибском регионе, курирующим четырехлетний проект, реализуемый с 2007 года Фондом Содружества, Ассоциацией юридического образования Содружества и Правозащитной инициативой Содружества. Проект финансируется министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и министерством иностранных дел и по делам Содружества с целью помочь заморским территориям Соединенного Королевства в обеспечении соблюдения международных норм в отношении выполнения обязательств в области прав человека и разработке соответствующих планов действий. На совещании обсуждался проект укрепления потенциала в области прав человека на британских заморских территориях в Карибском регионе, Тихоокеанском регионе и Южной Атлантике⁴⁹.

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

89. Последняя позиция правительства территории по вопросу о будущем статусе островов Тёркс и Кайкос рассматривается в главе II рабочего документа

⁴⁶ См. www.fco.gov.uk, 30 октября 2008 года.

⁴⁷ См. caribbeannetnews.com, 13 февраля 2008 года.

⁴⁸ European Commission, 18 March 2008, accessed at http://ec.europa.eu/development/geographical/regionscountries/countries/country_profile.cfm?cid=tc&type=short&lng=en.

⁴⁹ См. www.caribbeannetnews.com.

2007 года в связи с пересмотром Конституции на предмет ее обновления (см. A/АС.109/2008/12).

В. Позиция управляющей державы

90. В заявлении, сделанном 6 октября 2008 года на заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, представитель Соединенного Королевства, в частности, заявила, что отношения правительства ее страны с ее заморскими территориями основываются на партнерстве, общих ценностях и праве каждой территории на определение того, желает ли она сохранить свою связь с Соединенным Королевством, в соответствующих случаях. Правительство ее страны не намерено навязывать территориям независимость против их воли (см. A/С.4/63/SR.2).

91. Оратор сослалась на различные проводившиеся ранее обзоры Конституции, направленные на создание современных конституционных рамок, которые отражали бы конкретные условия каждой территории. Были обновлены положения, касающиеся эффективного управления, прав человека и роли губернатора, а также политиков, избираемых на местах. Она заявила, что основное внимание в поддержке, оказываемой правительством ее страны территориям, уделяется созданию потенциала и устойчивому развитию. Она отметила, что Соединенное Королевство продолжает сотрудничать с территориями в таких областях, как политическая и экономическая транспарентность, безопасность, уменьшение уязвимости к воздействию стихийных бедствий и антропогенных катастроф, а также в сфере управления природоохранной деятельностью.

92. В документе от 8 мая 2008 года, направленном Председателю Специального комитета для распространения на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросам деколонизации, состоявшемся в конце мая в Бандунге, Индонезия, Соединенное Королевство изложило свою позицию⁵⁰, аналогичную той, которая была изложена в «Белом документе» 1999 года, озаглавленном «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории» (см. A/АС.109/1999/1, приложение). В документе также рассматривается ход осуществления различных обзоров конституции, проводимых в рамках реализации положений «Белого документа».

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

93. 5 декабря 2008 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 63/108 А и В на основе доклада Специального комитета, препровожденного Генеральной Ассамблее (A/63/23), и по итогам его последующего рассмотрения Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) (A/63/408). Раздел X резолюции 63/108 В посвящен островам Тёркс и Кайкос. В пунктах постановляющей части этого раздела Генеральная Ассамблея:

⁵⁰ Полный текст заявления см. на веб-сайте http://www.un.org/depts/dpi/decolonization/regional_seminars_statements_08/united_kingdom.pdf.

1. *ссылается* на конституцию территории, которая вступила в силу в 2006 году, и отмечает мнение правительства территории о том, что все еще сохраняется возможность делегирования территории некоторой доли полномочий губернатора, с тем чтобы обеспечить большую степень автономии;

2. *просит* управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории, если их об этом попросят;

3. *приветствует* продолжающиеся усилия правительства по решению задачи, связанной с необходимостью уделять внимание повышению уровня социальной сплоченности в масштабах всей территории.
