



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
25 June 2018
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях**
Шестьдесят первая сессия
Вена, 20–29 июня 2018 года

Проект доклада

Глава III

Рекомендации и решения

A. Заявления общего характера

1. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители следующих государств — членов Комитета: Алжира, Аргентины, Бразилии, Германии, Греции, Дании, Израиля, Индии, Индонезии, Ирака, Ирана (Исламская Республика), Италии, Канады, Кении, Китая, Мексики, Нигерии, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Соединенных Штатов, Франции, Чехии, Чили, Эквадора, Южной Африки и Японии. С заявлениями также выступили представитель Южной Африки от имени Группы африканских государств, представитель Эквадора от имени Группы 77 и Китая и представитель Боливии (Многонациональное Государство) от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Заявления сделали также наблюдатели от АТОКС, Африканской ассоциации дистанционного зондирования окружающей среды, ЕВТЕЛСАТ-МПО, ИСНЕТ, КСПКП, Национального космического общества, Регионального центра североафриканских государств по дистанционному зондированию и фонда «За безопасный мир».

2. На 743-м заседании с заявлением выступила Председатель, отметившая, что увеличение членского состава Комитета свидетельствует о том, что международное сообщество придает все больше значения сотрудничеству в космической сфере. Она отметила, что, как было признано Генеральной Ассамблеей, Комитет со своими подкомитетами и вместе с Управлением по вопросам космического пространства представляют собой уникальную площадку для международного сотрудничества в космической сфере на глобальном уровне. Она также отметила, что Ассамблея приветствовала принятие Африканским союзом Африканской космической политики и стратегии. Она подчеркнула, что Комитет отличает особый коллегиальный характер работы, который позволяет государствам совместно трудиться над поиском конструктивных и консенсусных решений по вопросам, имеющим отношение к мандату Комитета, независимо от сложившейся в них политической и экономической ситуации и уровня технического развития.



3. На 744-м заседании с заявлением выступила директор Управления по вопросам космического пространства; она подчеркнула, в частности, что весь процесс ЮНИСПЕЙС+50, включая подготовку повестки дня «Космос-2030», имеет целью мобилизовать весь потенциал космической науки, техники, права и политики для создания основы для глобального управления космической деятельностью, прежде всего в интересах развивающихся стран. Директор Управления отметила, что Комитет является единственной межправительственной площадкой глобального уровня, наделенной широким и всеобъемлющим мандатом в области международного сотрудничества в использовании космического пространства в мирных целях, и это обстоятельство нашло отражение в мандате и программах Управления по вопросам космического пространства. Она подчеркнула, что Управление планирует и далее развивать партнерские связи с государствами-членами, международными организациями и другими субъектами космической деятельности, представляющими широкое космическое сообщество.
4. От имени Организации Объединенных Наций директор Управления поблагодарила правительства Израиля, Китая, Пакистана и Франции за то, что они передали в дар или предоставили в качестве экспонатов модели своих национальных космических объектов для постоянной выставки Управления в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.
5. Комитет заслушал следующие доклады:
 - a) «МФОК-2 и после: на пути к международному освоению космоса» (представитель Японии);
 - b) «Национальная политика Соединенных Штатов в области управления космическим движением» (представитель Соединенных Штатов);
 - c) «Институт проблем предупреждения и контроля образования космического мусора» (наблюдатель от МАПКБ);
 - d) «Инициатива УНИСЕК-Глобал “2030 год для всех”» (наблюдатель от УНИСЕК-Глобал);
 - e) «Разработка зеленого ракетного топлива в Польше» (представитель Польши);
 - f) «Первые результаты эксперимента AMADEE-18 по имитации посадки на Марс в оманской пустыне» (представитель Австрии);
 - g) «КСПКП: с момента проведения ЮНИСПЕЙС-III по сегодняшний день» (наблюдатель от КСПКП);
 - h) «Греческая инициатива проведения академического исследования по теме освоения Марса людьми: пример сред обитания и аналогичных скальных площадок» (представитель Греции);
 - i) «Китайский план сотрудничества в области исследования Луны и дальнего космоса» (представитель Китая).
6. Комитет поприветствовал своих новых членов — Бахрейн, Данию и Норвегию, членство которых увеличило его состав до 87 государств. Комитет также поприветствовал новых постоянных наблюдателей — Европейский научный фонд, представленный Европейским комитетом по космическим наукам, и УНИСЕК-Глобал.
7. Некоторые делегации выразили мнение, что благодаря одобрению проекта всеобъемлющей резолюции на этапе заседаний высокого уровня и рекомендации принять его на семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи ЮНИСПЕЙС+50 знаменует новую веху в решении общих долгосрочных проблем в области развития впервые с момента проведения предыдущей конференции, ЮНИСПЕЙС-III, в 1999 году.
8. Некоторые делегации выразили мнение, что одной из важнейших задач ЮНИСПЕЙС+50 было дать стимул к достижению консенсуса по повестке дня

«Космос-2030». Для того чтобы космическая деятельность могла способствовать реализации таких глобальных инициатив, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижское соглашение по изменению климата, нужно развивать глобальное партнерство. Одним из возможных способов достижения этой цели является усиление роли и потенциала региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, и платформы СПАЙДЕР-ООН.

9. Некоторые делегации выразили мнение, что ввиду возрастающей сложности космической повестки, возобновления интереса к исследованию дальнего космоса с помощью пилотируемых космических аппаратов и включения вопросов обеспечения устойчивого развития на Земле и устойчивой деятельности в космосе в глобальную повестку в качестве важных пунктов, Комитету пора заняться разработкой повестки «Космос-2030».

10. Было выражено мнение, что процесс ЮНИСПЕЙС+50, развивая успехи конференции ЮНИСПЕЙС-III, свидетельствует о признании того факта, что участие частного сектора в исследовании и использовании космического пространства приобретает все большую актуальность. Процесс ЮНИСПЕЙС+50 также служит наглядным примером того, как правительства, Организация Объединенных Наций и гражданское общество могут совместными усилиями способствовать применению инновационных космических решений для всеобщего блага.

11. Было выражено мнение, что всем государствам, а также Комитету и его подкомитетам необходимо следить за тем, чтобы ценности, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций, всегда лежали в основе любой человеческой деятельности в безграничных просторах космоса.

12. Некоторые делегации выразили мнение, что использование и исследование космического пространства должно преследовать исключительно мирные цели. В процессе исследования и использования космического пространства государствам следует придерживаться общей концепции будущего, которая должна отвечать интересам всех стран независимо от уровня их экономического и научно-технического развития и соответствовать международному праву.

13. Некоторые делегации выразили мнение, что безопасность и устойчивость космической деятельности можно гарантировать лишь в том случае, если осуществлять ее в соответствии с применимым международным правом, нормами, правилами и резолюциями.

14. Некоторые делегации заявили о важности предотвращения гонки вооружений и недопустимости размещения любых видов оружия в космосе, а также необходимости создания эффективного контрольного механизма в этой области. Они призвали все государства, особенно обладающие большим космическим потенциалом, активно способствовать тому, чтобы космическое пространство использовалось в мирных целях, воздерживаться от любых действий, противоречащих этой цели, не допускать развязывания гонки вооружений в космосе и не размещать там никакого оружия. Полезную роль в этом плане могли бы сыграть меры прозрачности и укрепления доверия.

15. Некоторые делегации вновь заявили о строгой приверженности своих стран таким принципам деятельности по исследованию и использованию космического пространства, закрепленным, в частности, в резолюциях 1962 (XVIII) и 1884 (XVIII) Генеральной Ассамблеи, как всеобщий и равноправный доступ к космическому пространству для всех стран без какой-либо дискриминации и независимо от уровня научно-технического и экономического развития; справедливое и рациональное использование космического пространства на благо всего человечества; неприсвоение космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, ни одним государством, ни путем провозглашения суве-

ренитета, ни путем их использования или оккупации, ни любыми другими средствами; ответственность государств за национальную деятельность в космическом пространстве независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами; немилитаризация космического пространства и недопустимость его использования для размещения и/или развертывания какого-либо оружия; использование космического пространства как общего достояния человечества исключительно для улучшения жизни людей и укрепления мира между народами, населяющими Землю; международное сотрудничество в развитии космической деятельности, особенно в областях, упомянутых в Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран.

16. Некоторые делегации выразили мнение, что стабильный рост числа заявок о членстве в Комитете, наблюдаемый в последние годы, представляет собой явный признак увеличения интереса к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях и признания роли космической науки и техники и их практических применений в достижении целей в области устойчивого развития.

17. Некоторые делегации выразили мнение, что Комитету принадлежит важная роль в сокращении разрыва между космическими державами и странами, только выходящими на космическую арену, путем укрепления сотрудничества в вопросах развития потенциала в сфере космических технологий и их применения.

18. Некоторые делегации выразили мнение, что проблема разработки повестки дня Комитета и его подкомитетов на основе всеобъемлющей долгосрочной концепции, направленной в первую очередь на достижение целей в области устойчивого развития, заключается в том, чтобы признать необходимость усиления роли и активизации деятельности Комитета и совершенствования методов его работы.

19. Было выражено мнение, что проводимая Комитетом работа по поощрению международного сотрудничества и поиску путей решения проблем многосторонней космической политики является неотъемлемой частью усилий по обеспечению дальнейшего использования космического пространства на устойчивой основе и в мирных целях для блага всего человечества и что растущая зависимость человечества от космических технологий, постоянный рост числа субъектов космической деятельности и усиление опасности, создаваемой космическим мусором, представляют собой серьезные вызовы, которые придают новый импульс важной работе Комитета.

20. Некоторые делегации выразили мнение, что Комитет и его подкомитеты остаются подходящей площадкой для обсуждения вопросов, касающихся мирного использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и что между Научно-техническим и Юридическим подкомитетами следует наладить более тесное взаимодействие для обеспечения того, чтобы работа в области космического права и глобального управления космической деятельностью шла в ногу с последними научно-техническими достижениями.

21. Некоторые делегации выразили мнение, что международное сотрудничество в космической сфере должно носить открытый характер и учитывать уровень технического развития, особенно развивающихся стран и стран, занимающих особое географическое положение, чтобы тем самым способствовать мирному использованию космического пространства.

22. Было выражено мнение, что сотрудничество в космической сфере в XXI веке превратится в один из мощнейших механизмов сближения стран и налаживания конструктивных партнерских отношений и что такое сотрудничество потребует отхода от политики изоляционизма и будет удерживать страны

от односторонних шагов и побуждать их придерживаться принципов многосторонности. Выразившая эту точку зрения делегация также высказала мнение, что эффективно реагировать на глобальные и региональные вызовы, стоящие перед человечеством, можно лишь при условии поощрения всестороннего участия и сотрудничества.

23. Было выражено мнение, что космос является средством обеспечения мира, дипломатии и сотрудничества между странами и что исследование космического пространства стало возможным только благодаря международному сотрудничеству. Международное сотрудничество сохраняет жизненно важное значение, учитывая современные потребности и вызовы космической отрасли.

24. Комитет выразил удовлетворение в связи с организацией 22 июня следующих мероприятий:

а) юридический симпозиум на тему «Роль НПО в применении и развитии космического права», организаторами которого выступили Европейское космическое агентство (ЕКА), Кельнский университет и Европейский институт космической политики (ЕИКП);

б) панельная дискуссия на тему «Наблюдение Земли как средство достижения целей в области устойчивого развития», организатором которой выступило ЕКА;

в) обеденное мероприятие «Пятьдесят лет космических исследований в Объединенных Арабских Эмиратах», организатором которой выступили Объединенные Арабские Эмираты;

г) вечернее мероприятие «Межрегиональный диалог по вопросам космической политики между Азиатско-Тихоокеанским регионом и Европой: на пути к разработке космической политики в интересах социально-экономического развития», организаторами которого выступили ЕИКП и Азиатско-тихоокеанский региональный форум космических агентств (АТРФКА).

В. Пути и средства сохранения космического пространства для мирных целей

25. В соответствии с пунктом 14 резолюции 72/77 Генеральной Ассамблеи Комитет продолжил рассмотрение в приоритетном порядке путей и средств сохранения космического пространства для мирных целей и рассмотрение в более широком плане темы космической безопасности и связанных с ней вопросов, которые могут быть полезными для обеспечения безопасного и ответственного проведения космической деятельности, включая рассмотрение путей содействия развитию международного, регионального и межрегионального сотрудничества в этой области.

26. С заявлениями по этому пункту повестки дня выступили представители Индонезии, Пакистана, Российской Федерации, Соединенных Штатов и Японии. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями, касающимися этого пункта, выступили также представители других государств-членов.

27. Вниманию Комитета был представлен рабочий документ Российской Федерации под названием «Исследование проблемы толкования государствами по собственному усмотрению базовых правовых принципов и норм, относящихся к безопасности в космическом пространстве» (A/AC.105/2018/CRP.17).

28. Комитет заслушал доклад представителя Японии под названием «Новые усилия Азиатско-тихоокеанского регионального форума космических агентств».

29. Комитет согласился, что благодаря своей работе в научно-технической и юридической областях и усилиям по содействию международному диалогу и обмену информацией по разным темам, касающимся исследования и использова-

ния космического пространства, он играет центральную роль в повышении степени прозрачности и доверия между государствами и обеспечении сохранения космического пространства для мирных целей.

30. Некоторые делегации выразили мнение, что международно-правовые рамки, регулирующие космическую деятельность, должны допускать возможность развития новых видов деятельности и новых технологий, которые могут найти применение в космосе при соблюдении основополагающих принципов, закрепленных в договорах Организации Объединенных Наций по космосу, и что, хотя международное сообщество предприняло ряд шагов, чтобы не допустить использования космического пространства в каких-либо иных целях, помимо мирных, для обеспечения долгосрочной приверженности этим целям необходимо наладить международное сотрудничество, в рамках которого будут последовательно решаться различные вопросы, встающие перед человечеством.

31. Было выражено мнение, что развитие космических технологий неизбежно сопряжено с риском использования космического пространства в военных целях, так как многие космические технологии могут выполнять двойственные функции, как показывает опыт интеграции коммерческих спутников связи в военную инфраструктуру связи и наблюдения. Организации Объединенных Наций следует и далее играть ведущую роль в вопросах космического пространства и его использования в мирных целях и провести обзор действующего космического права в духе международного сотрудничества для обеспечения того, чтобы использование космического пространства и впредь носило мирный характер.

32. Было выражено мнение, что за прошедшие годы методы работы по данному пункту повестки дня, подлежащему рассмотрению в приоритетном порядке, не претерпели сколь-либо существенных изменений, что может свидетельствовать о том, что большинство государств — членом Комитета не считает эту тему приоритетной. В этой связи было отмечено, что рассмотрение этого пункта следует перевести в абсолютно новую плоскость, чтобы государства смогли начать конструктивный диалог на основе предметного анализа и выработать общее видение того, как можно реально повысить уровень безопасности в космическом пространстве. От успеха этой работы будут зависеть перспективы сохранения космического пространства для мирных целей. Для этого Комитету нужна четкая повестка дня и согласованный план действий по обеспечению безопасности в космическом пространстве.

33. Было выражено мнение, что из-за отсутствия у государств-членов заинтересованности в предметной проработке этого пункта повестки дня Комитет продолжает терять компетенцию и авторитет в этой области, тогда как некоторые национальные образовательные и исследовательские учреждения проводят свои исследования, в рамках которых они, исходя из собственных знаний и логики, занимаются трактовкой действующих норм и формированием своего рода новой институциональной матрицы на основе концепции глобального космического управления или глобального управления космической деятельностью.

34. Было выражено мнение, что в задачи Комитета по-прежнему входит содействие развитию международного космического сотрудничества в научно-техническом и юридическом плане согласно мандату, предоставленному Генеральной Ассамблеей в резолюции 1472 (XIV) А от 12 декабря 1959 года, и что Комитет по-прежнему является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи политического характера, а это значит, что ему полагается заниматься вопросами международного космического сотрудничества, не ограничиваясь чисто техническими моментами, и объективно реагировать на актуальные проблемы.

35. Было выражено мнение, что Комитету, как части системы Организации Объединенных Наций, следует взаимодействовать со всеми ее остальными подразделениями в интересах успешного достижения своей основной цели — поддержания мира и безопасности в космосе. В этой связи выразившая эту точку зрения делегация также выразила мнение, что обсуждение тем в Комитете должно идти параллельно с рассмотрением темы предотвращения гонки вооружений в космосе Первым комитетом и Конференцией по разоружению, ведь в задачи Комитета входит укрепление международной основы для обеспечения

мирного использования космического пространства, что может потребовать, помимо прочего, дальнейшего развития международного космического права.

36. Было выражено мнение, что Комитет остается главным органом Организации Объединенных Наций для обсуждения всех аспектов космической деятельности и наблюдения за основными событиями, происходящими на других форумах, таких как Конференция по разоружению. Высказавшая эту точку зрения делегация также выразила мнение, что переговоры по теме предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве нужно продолжать, и подчеркнула значимость работы Группы правительственных экспертов по мерам транспарентности и укрепления доверия в космосе, которая была учреждена резолюцией 72/250 Генеральной Ассамблеи, посвященной дальнейшим практическим мерам по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

37. Было выражено мнение, что доклад Генерального секретаря о мерах по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности (A/72/65) и обсуждение этого доклада в Комитете, а также конкретные материалы, предоставленные государствами-членами, могут стать хорошим руководством к действию для Управления по вопросам космического пространства, а также основой для возможного уточнения мандата Комитета с учетом новых вызовов в области использования космического пространства в мирных целях. Обсуждение доклада могло бы также помочь найти способ позволить Управлению в рамках имеющихся ресурсов оказывать государствам-членам более эффективное содействие в осуществлении конкретных рекомендаций Группы правительственных экспертов.

38. Было выражено мнение, что с учетом успеха доклада Группы правительственных экспертов 2013 года (A/68/189) и содержащихся в нем рекомендаций, а также прямого сотрудничества между Управлением по вопросам космического пространства и Управлением по вопросам разоружения в поиске путей улучшения координации в системе Организации Объединенных Наций в вопросах принятия мер транспарентности и укрепления доверия в космосе, а также других соответствующих достижений Комитета, нет никаких убедительных доводов в пользу того, что Комитету следует заняться проблемой милитаризации космического пространства. С самого начала работы Комитета почти шестьдесят лет назад было ясно, что параллельно с ней будет вестись отдельная работа по теме разоружения в космосе, в том числе в рамках таких форумов, как Первый комитет Генеральной Ассамблеи, Конференция по разоружению и Комиссия по разоружению.

39. Было выражено мнение о необходимости продолжать разработку не имеющих обязательной юридической силы добровольных мер, таких как принципы передовой практики, меры транспарентности и укрепления доверия и нормы безопасного и ответственного поведения в космосе, которые не только помогают сохранить космическую среду для будущих поколений, но и являются лучшим способом избежать потенциально провокационных и агрессивных действий в космическом пространстве, которые могут привести к опасным недоразумениям и просчетам и быть восприняты как повод для эскалации в случае кризиса или конфликта.

40. Было выражено мнение, что регулированием вопросов безопасности космических операций следует заниматься на основе комплекса руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. Далее следует провести рациональный анализ различных типов вредоносного вмешательства в космическую деятельность с учетом его интенсивности и других критериев, а затем разработать безопасные методы уменьшения постоянных угроз, которые возникают в тех случаях, когда консультации по снижению угрозы нельзя провести по объективным причинам или когда такие консультации не приносят результатов.

41. Было выражено мнение, что многие государства-члены с опаской относятся к вопросу толкования правовых оснований и модальностей задействования в гипотетическом случае права на самооборону в соответствии с Уставом

Организации Объединенных Наций применительно к космическому пространству и что это категорическое нежелание заниматься данной темой в рамках Комитета является проявлением несознательности с учетом огромной ответственности за обеспечение мира и безопасности в космосе, которая лежит на каждом государстве — члене Комитета. Высказавшая эту точку зрения делегация также выразила мнение, что анализ существующей национальной практики по вопросу самообороны в космическом пространстве позволил бы понять, что задействование права на самооборону напрямую не зависит от применения оружия и, более того, напрямую не связано с наличием или отсутствием оружия в космосе.

42. Было выражено мнение, что любое обсуждение права на самооборону будет контрпродуктивным по отношению ко всем предыдущим коллективным усилиям государств по согласованию юридически обязательного договора о предупреждении гонки вооружений в космическом пространстве.

43. Было выражено мнение, что новая Национальная космическая стратегия, утвержденная президентом Соединенных Штатов Америки, призвана не только обеспечить дополнительные выгоды от использования космического пространства для Соединенных Штатов Америки, но и позволить всем остальным государствам пользоваться огромным потенциалом космоса.

44. Комитет с удовлетворением отметил продолжение работы в рамках ряда совместных проектов, осуществляемых на международном, региональном и межрегиональном уровнях различными субъектами, в том числе государствами и международными межправительственными и неправительственными организациями, и подчеркнул, что такое сотрудничество имеет жизненно важное значение для обеспечения мирного использования космического пространства и оказания содействия государствам в развитии собственного космического потенциала. В этой связи Комитет отметил важную роль двусторонних и многосторонних соглашений в содействии достижению общих целей в области космических исследований и осуществлению совместных и взаимодополняющих научных космических миссий.

45. Некоторые делегации выразили мнение, что важнейшая роль в укреплении и развитии сотрудничества и взаимодействия между странами, в частности в области научных и космических технологий, и обеспечении максимально эффективного использования космических ресурсов ради общего благосостояния, безопасности и долгосрочной устойчивости космической деятельности принадлежит Организации Объединенных Наций. Высказавшие эту точку зрения делегации также выразили мнение, что налаживание тесного сотрудничества должно стимулировать обмен информацией и активизацию технического сотрудничества между странами на основе принципов дружбы, равноправного партнерства и взаимного уважения.

46. Комитет отметил, что правительство Нигерии примет седьмую Конференцию руководства стран Африки по космической науке и технике в целях устойчивого развития, которую планируется провести в Абудже 5–9 ноября 2018 года.

47. Комитет отметил также, что правительство Боливарианской Республики Венесуэла и Боливарианское агентство по космической деятельности провели вторую Венесуэльскую конференцию по космическим технологиям, которая прошла в Каракасе 18–20 сентября 2017 года.

48. Комитет далее отметил, что 14–17 ноября 2017 года в Бангалоре (Индия) была проведена двадцать четвертая сессия Азиатско-тихоокеанского регионального форума космических агентств, посвященная применению космической техники для более эффективного управления и развития. Двадцать пятая сессия состоится в Сингапуре 6–9 ноября 2018 года.

49. Комитет отметил, что 11–14 сентября 2017 года в Тегеране было проведено одиннадцатое совещание Совета АТОКС, принимающей стороной которого выступило правительство Исламской Республики Иран, а организатором — Иранское космическое агентство. Десятый юбилейный Форум высокого уровня, который будет организован АТОКС совместно с правительством Китая, состоится

в Пекине (Китай) 14–16 ноября 2018 года и будет посвящен теме «Построение общего будущего на основе космического сотрудничества».

50. Комитет рекомендовал продолжить рассмотрение вопроса о путях и средствах сохранения космического пространства для мирных целей в качестве приоритетной темы на своей шестьдесят второй сессии в 2019 году.
