

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: Limited
11 April 2018
Russian
Original: English

Комитет по использованию космического пространства в мирных целях**Юридический подкомитет****Пятьдесят седьмая сессия**

Вена, 9–20 апреля 2018 года

Проект доклада**I. Введение****A. Открытие сессии**

1. Юридический подкомитет Комитета по использованию космического пространства в мирных целях провел свою пятьдесят седьмую сессию 9–20 апреля 2018 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. На своем 957-м заседании 9 апреля Подкомитет в соответствии с решением 72/518 Генеральной Ассамблеи избрал Анджея Мишталя (Польша) своим Председателем на период 2018–2019 годов.
2. Подкомитет провел [...] заседаний.

B. Утверждение повестки дня

3. На своем 957-м заседании 9 апреля Подкомитет утвердил следующую повестку дня:
 1. Утверждение повестки дня
 2. Выборы Председателя
 3. Заявление Председателя
 4. Общий обмен мнениями
 5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву
 6. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу
 7. Вопросы, касающиеся:
 - a) определения и делимитации космического пространства;
 - b) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и



справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи

8. Национальное законодательство, имеющее отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях
9. Создание потенциала в области космического права
10. Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве
11. Общий обмен информацией и мнениями о юридических механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета
12. Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу
13. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением
14. Общий обмен мнениями о применении международного права в отношении использования малых спутников
15. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов
16. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его пятьдесят восьмой сессии.

С. Участники

4. На сессии присутствовали представители следующих [68] государств — членов Комитета: Австралии, Австрии, Алжира, Аргентины, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Вьетнама, Германии, Греции, Дании, Египта, Израиля, Индии, Индонезии, Иордании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Казахстана, Канады, Китая, Коста-Рики, Кубы, Ливии, Люксембурга, Малайзии, Марокко, Мексики, Монголии, Нигерии, Нидерландов, Никарагуа, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Судана, Туниса, Турции, Украины, Филиппин, Франции, Чехии, Чили, Швейцарии, Швеции, Эквадора, Южной Африки и Японии.

5. На своем 957-м заседании 9 апреля Подкомитет по просьбе наблюдателей от Доминиканской Республики, Кипра, Мальты, Мьянмы, Парагвая, Сингапура и Финляндии решил пригласить их принять участие в работе сессии и в случае необходимости выступить на ней при том понимании, что это никак не повлияет на дальнейшие просьбы подобного рода и не потребует от Комитета принятия какого-либо решения о статусе.

6. На своем 957-м заседании 9 апреля Подкомитет по просьбе наблюдателя от Европейского союза решил также пригласить его принять участие в работе сессии в соответствии с резолюцией [65/276](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Участие Европейского союза в работе Организации Объединенных Наций», и в случае необходимости выступить на ней при том понимании, что это никак не

повлияет на дальнейшие просьбы подобного рода и не потребует от Комитета принятия какого-либо решения о статусе.

7. На сессии присутствовали наблюдатели от Управления по вопросам разоружения Секретариата и Международного союза электросвязи (МСЭ).

8. На сессии присутствовали наблюдатели от следующих межправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Азиатско-тихоокеанской организации космического сотрудничества (АТОКС), Европейского космического агентства (ЕКА), Европейской организации спутниковой связи (ЕВТЕЛСАТ МПО), Международной организации космической связи («Интерспутник»), Международной организации спутниковой связи и Центра североафриканских государств по дистанционному зондированию (КРТЕАН).

9. На сессии присутствовали также наблюдатели от следующих неправительственных организаций, имеющих статус постоянного наблюдателя при Комитете: Ассоциации международного права (АМП), Ассоциации по проведению Всемирной недели космоса (АВНК), Европейского института космической политики (ЕИКП), Европейского центра по космическому праву (ЕЦКП), Иbero-американского института воздушного и космического права и коммерческой авиации, Консультативного совета представителей космического поколения (КСПКП), Международного института космического права (МИКП), Национального космического общества (НКО) и Фонда «За безопасный мир» (ФБМ).

10. Список представителей государств, организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, которые приняли участие в работе сессии, содержится в документе A/AC.105/C.2/2018/INF/[...].

D. Симпозиум

11. МИКП и ЕЦКП 9 апреля провели симпозиум по теме «Пятидесятилетие Соглашения о спасании: актуальность и вызовы» под председательством Кай-Уве Шрогля (МИКП) и Серджо Маркизио (ЕЦКП). На открытии симпозиума с приветственными речами выступили его сопредседатели и Председатель Подкомитета, а затем были заслушаны следующие доклады: «Разработка и история Соглашения о спасании» (Элина Морозова); «"Вернуть отправителю" — пятидесятилетие Соглашения о спасании и роль Организации Объединенных Наций» (Никлас Хедман); «Возвращение космических объектов: юридический комментарий и практический опыт» (Александр Сусек); «Мнения относительно концепции полетов астронавтов и частных космических полетов» (Эндрю Кух); «Современные аспекты полувекового Соглашения о спасании» (Жозе Монсеррат Филью); и «Будущее Соглашения о спасании и пути преодоления вызовов: роль Юридического подкомитета и ЮНИСПЕЙС+50» (Сэцукэ Аоки). С заключительными замечаниями выступили сопредседатели симпозиума и Председатель Подкомитета. Доклады, представленные в ходе симпозиума, были размещены на веб-сайте Управления по вопросам космического пространства Секретариата (www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/copuos/lsc/2018/symposium.html).

12. Подкомитет с удовлетворением отметил, что симпозиум внес ценный вклад в его работу.

E. Утверждение доклада Юридического подкомитета

13. На своем [...] -м заседании [...] апреля Подкомитет утвердил настоящий доклад и завершил работу своей пятьдесят седьмой сессии.

II. Общий обмен мнениями

14. В ходе общего обмена мнениями с заявлениями выступили представители следующих государств — членов Комитета: Австралии, Австрии, Алжира, Аргентины, Армении, Бразилии, Германии, Дании, Индии, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Италии, Канады, Китая, Кубы, Люксембурга, Мексики, Новой Зеландии, Пакистана, Польши, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Турции, Украины, Франции, Чехии, Чили, Южной Африки и Японии. С заявлениями выступили представитель Нигерии от имени Группы 77 и Китая и представитель Многонационального Государства Боливия от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. С заявлением от имени Европейского союза и его государств-членов выступил наблюдатель от Европейского союза. С заявлением выступил наблюдатель от Финляндии. Заявления сделали также наблюдатели от АТОКС, ЕКА, КСПК, НКО и ФБМ.

15. Подкомитет заслушал доклад представителя НКО под названием «Восемнадцатая цель в области устойчивого развития: признание важнейшей роли космоса в нашем будущем».

16. Подкомитет приветствовал вхождение Бахрейна, Дании и Норвегии в состав Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, в результате которого членский состав Комитета увеличился до 87 государств. Подкомитет также приветствовал Европейский научный фонд (ЕНФ), представленный Европейским комитетом по космическим наукам, и УНИСЕК-Глобал в качестве новых постоянных наблюдателей при Комитете.

17. Подкомитет принял к сведению заявки на вступление в члены Комитета от Маврикия (содержится в документе зала заседаний A/АС.105/С.2/2018/СРР.4) и Финляндии (содержится в документе зала заседаний A/АС.105/С.2/2018/СРР.5) и заявки на получение статуса постоянного наблюдателя при Комитете от Европейского союза (содержится в документе зала заседаний A/АС.105/С.2/2018/СРР.6), Международной организации по стандартизации (содержится в документе зала заседаний A/АС.105/С.2/2018/СРР.7) и организации «КАНЕУС Интернэшнл» (содержится в документе зала заседаний A/АС.105/С.2/2018/СРР.19). Подкомитет отметил, что эти заявки будут рассмотрены Комитетом на его шестьдесят первой сессии в июне 2018 года.

18. На 957-м заседании 9 апреля Председатель выступил с сообщением о программе работы и организационных вопросах, относящихся к нынешней сессии Подкомитета.

19. На том же заседании Подкомитет заслушал заявление Директора Управления по вопросам космического пространства, в котором она подтвердила готовность Управления выполнять обязанности Генерального секретаря, предусмотренные положениями международного космического права, особенно в том, что касается повышения транспарентности и укрепления доверия в целях обеспечения безопасности и устойчивости космической деятельности. Она представила обзор деятельности Управления за последнее время, особо отметив работу по подготовке к проведению ЮНИСПЕЙС+50 в 2018 году. Она также обратила внимание Подкомитета на неблагоприятное финансовое положение и сокращение кадрового состава Управления и на принимаемые Управлением меры для улучшения своей ресурсной базы.

20. Подкомитет с удовлетворением принял к сведению информацию о деятельности Управления, направленной на содействие пониманию, признанию и практическому применению норм международного космического права. Кроме того, Подкомитет выразил признательность Секретариату за отличную работу и, в частности, за подготовку документации к нынешней сессии Подкомитета.

21. Подкомитет с удовлетворением отметил ряд мероприятий на полях нынешней сессии, а именно проведение в обеденный перерыв форума под названием

«Гаагская международная рабочая группа по управлению космическими ресурсами: обсуждение 19 проектов структурных элементов», который был организован Австрийским контактным центром по космическому праву ЕЦКП, и проведение вечернего мероприятия [...], которое было организовано ЕИКП.

22. Подкомитет отметил, что он сыграл определяющую роль в разработке правового режима, регулирующего космическую деятельность в мирных целях, и в усилиях по созданию уникальной многосторонней платформы на глобальном уровне для укрепления международного сотрудничества на благо всех стран, в частности в области применения космической техники в целях устойчивого развития, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

23. Подкомитет приветствовал принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/78 «Декларации по случаю пятидесятой годовщины Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела».

24. Подкомитет согласился с тем, что ЮНИСПЕЙС+50 предоставляет странам уникальную возможность осмыслить достижения за более чем полувековую историю освоения космоса и взглянуть на будущее, а также укрепить мандаты Комитета, его вспомогательных органов и Управления как уникальных платформ для международного сотрудничества в космосе, с тем чтобы увязать их работу с современными вызовами и возможностями в космической области, обеспечив их соответствие своему назначению и способность реагировать на такие новые реалии космонавтики, как постоянный рост числа участников и диверсификация как участников, так и видов космической деятельности.

25. Некоторые делегации высказали мнение, что одна из важных задач ЮНИСПЕЙС+50 будет состоять в том, чтобы способствовать достижению консенсуса по повестке дня «Космос-2030» относительно вклада космической деятельности в достижение целей в области устойчивого развития. В рамках такой космической деятельности используются космическая наука и техника и технологии их применения в прикладных целях, которые имеют важнейшее значение для реализации таких глобальных инициатив, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; Аддис-Абебская программа действий, которая закладывает прочную основу для поддержки содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы; и Парижское соглашение. В этой связи, по мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, для достижения такой благородной цели необходимо укреплять глобальные партнерские связи, в том числе посредством повышения роли и потенциала региональных центров подготовки в области космической науки и техники, связанных с Организацией Объединенных Наций, и Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН).

26. Подкомитет согласился с тем, что существующий международно-правовой режим космической деятельности обеспечивает надежную основу для осуществления космической деятельности и что государствам следует рекомендовать соблюдать существующий правовой режим для повышения его эффективности.

27. Некоторые делегации высказали мнение, что существующая международно-правовая основа космической деятельности позволяет государствам извлекать пользу от деятельности в космическом пространстве и что необходимо и далее добиваться всеобщего присоединения к договорам Организации Объединенных Наций по космосу и их применения.

28. Было высказано мнение, что Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая

Луну и другие небесные тела, является основой всех остальных договоров и принципов Организации Объединенных Наций, касающихся космического пространства, что его участниками являются многие государства и что его всеобъемлющие нормы охватывают почти все аспекты космической деятельности, осуществляемой государствами и их национальными организациями.

29. Было высказано мнение, что касающиеся мирного использования космического пространства принципы, декларации и руководства в форме резолюций Генеральной Ассамблеи, которые были разработаны Комитетом, играют важную роль, дополняя существующие договоры Организации Объединенных Наций по космосу.

30. Было высказано мнение, что внутригосударственное правовое регулирование исследования и использования космоса не должно идти вразрез с обязательствами государств по договорам Организации Объединенных Наций по космосу.

31. Некоторые делегации высказали мнение, что для сохранения космического пространства для будущих поколений и для возможности получения ими выгод от использования космических технологий Подкомитету будет необходимо определить юридические аспекты, прояснение которых будет способствовать обеспечению устойчивости космической деятельности таким образом, чтобы появление качественно новых возможностей на основе достижений в области науки и техники сопровождалось развитием правовой базы.

32. Некоторые делегации высказали мнение, что договоры и принципы Организации Объединенных Наций, касающиеся космического пространства, служат основой для регулирования космической деятельности, и признали необходимость проведения работы с целью обеспечения безопасной и устойчивой среды для космической деятельности. В этой связи делегации, высказавшие эту точку зрения, высказали также мнение, что Комитет и его два подкомитета остаются надлежащим форумом для обсуждения вопросов, касающихся мирного использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, и что следует улучшить взаимосвязь, координацию и взаимодействие Научно-технического подкомитета и Юридического подкомитета для обеспечения того, чтобы развитие космического права шло в ногу с научно-техническим прогрессом в области космонавтики и чтобы способствовать более глубокому пониманию, признанию и практической реализации существующих правовых документов Организации Объединенных Наций по космосу.

33. Некоторые делегации высказали мнение, что появление новых участников космической деятельности, ее все более активная приватизация и коммерциализация, проблемы кибербезопасности и неуклонный научно-технический прогресс создают условия, которые невозможно было предвидеть в то время, когда разрабатывались договоры по космосу. В этой связи, по мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, Подкомитету совместно с Научно-техническим подкомитетом следует рассматривать актуальные вопросы современной космической повестки дня, обеспечивая при этом соответствие международного космического права современным требованиям для обеспечения баланса между научным прогрессом и выгодами и интересами всех государств, независимо от их уровня развития.

34. Было высказано мнение, что вследствие роста числа космических объектов и диверсификации участников космической деятельности важнейшим для всех государств стал вопрос управления движением в космосе и что в результате растущего спроса на деятельность в космосе космическая среда становится все более сложной и насыщенной. В этой связи, по мнению делегации, высказавшей эту точку зрения, для обеспечения стабильных, устойчивых и исключаяющих помехи космических операций будет необходимо определить практические решения, связанные с применением многосторонних подходов (например, создание международно-правовой основы управления космическим движением) и создан-

ного на базе Организации Объединенных Наций механизма обмена информацией, включая базу данных об объектах и событиях в космосе и соответствующие процедуры функционирования этого механизма.

35. Было высказано мнение, что несанкционированные запуски и операции в космосе представляют собой фундаментальную угрозу существующей системе управления космической деятельностью и что поэтому государствам и международному сообществу в целом следует постараться обеспечить, чтобы космическая деятельность проводилась в соответствии с нормами международного права.

36. Некоторые делегации высказали мнение, что меры по повышению транспарентности и укреплению доверия продолжают вносить весомый вклад в обеспечение безопасности и устойчивости космической деятельности и что в рамках Организации Объединенных Наций и других соответствующих многосторонних форумов важно поощрять применение принципов ответственного поведения в космосе. В этой связи, по мнению делегаций, высказавших эту точку зрения, в качестве одного из способов достижения этих целей было бы полезно обсудить, возможно в рамках Организации Объединенных Наций, соответствующий юридически необязательный документ.

37. Некоторые делегации вновь заявили о приверженности их стран исследованию и использованию космического пространства в мирных целях и подчеркнули важность следующих принципов: всеобщий и равноправный доступ к космическому пространству для всех государств без какой-либо дискриминации, независимо от уровня их научно-технического и экономического развития, и справедливое и рациональное использование космического пространства на благо всего человечества; неприисвоение космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, ни путем провозглашения своего суверенитета, ни путем их использования или оккупации, ни любыми другими средствами; ответственность государств за национальную космическую деятельность, осуществляемую правительственными органами и неправительственными юридическими лицами; демилитаризация космического пространства; недопущение размещения в космическом пространстве оружия любого вида; использование космического пространства как общего наследия человечества строго для целей улучшения условий жизни и укрепления мира между народами, населяющими нашу планету; и международное сотрудничество в развитии космической деятельности, особенно в областях, упомянутых в Декларации о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран.

38. Некоторые делегации высказали мнение, что необходимо избегать мер, которые ограничивали бы доступ в космос государств с формирующимся космическим потенциалом, и что государствам следует воздерживаться от дальнейшего развития международно-правовой основы путем установления чрезмерно завышенных стандартов или пороговых ограничений, которые могли бы препятствовать наращиванию потенциала развивающихся стран.

39. Некоторые делегации вновь подтвердили важность использования соответствующих эффективных механизмов контроля для предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и недопущения выведения любых видов оружия в космос и призвали все государства, особенно те, которые обладают крупным космическим потенциалом, активно содействовать мирному использованию космического пространства с целью предотвращения гонки вооружений в космосе и воздерживаться от выведения любых видов оружия в космос и от любых иных действий, противоречащих этой цели.

40. Некоторые делегации высказали мнение, что за долгие годы Комитет и его подкомитеты достигли больших успехов в подготовке практических и полезных рекомендаций для международного сообщества относительно применения пра-

вовых принципов, закрепленных в основных договорах по космосу. Эти рекомендации нашли отражение в резолюциях, рамочных документах, руководствах и разнообразных информационных материалах, доступных в печатном виде или в Интернете.

41. Некоторые делегации высказали мнение, что Подкомитет выполняет историческую миссию, которую необходимо подчеркивать и ценить, и что деятельности Подкомитета следует придать новый импульс, наполнив ее дальнейшими дебатами, чтобы у Подкомитета была возможность надлежащим образом выполнять свой мандат переговорного органа по вопросам международного космического права.

42. Было высказано мнение, что Юридический подкомитет является уникальной международной площадкой для обмена мнениями и разработки политико-правовых основ деятельности государств в космическом пространстве. В этой связи делегация, высказавшая эту точку зрения, отметила, что для полноценной реализации Подкомитетом своего потенциала необходимо активизировать рассмотрение актуальных проблем правового регулирования современной космической деятельности и что практика, когда вопросы, входящие в исключительную компетенцию Подкомитета и требующие должного учета мнений всех государств, выносятся на обсуждение сторонних форумов ограниченного состава, является неприемлемой и контрпродуктивной.

43. Было высказано мнение о необходимости более тесной координации усилий Комитета и его подкомитетов и Конференции по разоружению, в частности в том, что касается работы Конференции по проекту договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов. Делегация, высказавшая эту точку зрения, отметила, что этот вопрос неразрывно связан с вопросом обеспечения долгосрочной безопасности и устойчивости космической деятельности и, следовательно, заслуживает тщательного рассмотрения на взаимной основе и что Конференция в своей деятельности могла бы руководствоваться полезными результатами работы и накопленными знаниями Комитета за последние годы.

44. Было высказано мнение, что вызывает беспокойство попытка подменить универсальный принцип свободного доступа в космическое пространство сомнительным принципом свободы действий в космосе и что, как и в других областях человеческой деятельности, регулирование космической деятельности должно основываться на принципе верховенства права, учитывать права и интересы всех государств и способствовать укреплению всеобщего мира и безопасности, развитию международного сотрудничества и повышению уровня доверия между всеми участниками космической деятельности.