

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 March 2017
Russian
Original: English

**Комитет по использованию космического
пространства в мирных целях****Доклад о работе Международного совещания экспертов
Организации Объединенных Наций/Германии
по Глобальному партнерству в использовании
космической техники для снижения риска бедствий****(Бонн, Германия, 1-2 декабря 2016 года)****I. Справочная информация**

1. В своей резолюции [61/110](#) Генеральная Ассамблея постановила учредить Платформу Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН) в качестве одной из специализированных программ Управления по вопросам космического пространства для предоставления всеобщего доступа всем странам и всем соответствующим международным и региональным организациям ко всем видам космической информации и услуг, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, в поддержку полного цикла мероприятий в связи с чрезвычайными ситуациями.
2. План работы СПАЙДЕР-ООН на двухгодичный период 2016-2017 годов ([A/AC.105/1093](#)) предусматривает разработку СПАЙДЕР-ООН научно-технических руководящих указаний относительно выполнения обязательств, взятых в ходе третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий, которая состоялась в Сендае, Япония, 14-18 марта 2015 года. Одно из этих обязательств заключалось в создании глобального партнерства в использовании космической техники для снижения риска бедствий. План работы предусматривал также организацию международных практикумов, совещаний экспертов и/или семинаров с участием представителей национальных координационных центров, экспертов региональных отделений поддержки СПАЙДЕР-ООН и других специалистов в целях содействия координации инициатив, осуществляемых в рамках программы.
3. Международное совещание экспертов Организации Объединенных Наций/Германии по Глобальному партнерству в использовании космической техники для снижения риска бедствий было проведено в Бонне, Германия, 1 и 2 декабря 2016 года. Совещание экспертов было организовано программой СПАЙДЕР-ООН от имени Управления по вопросам космического пространства Секретариата в сотрудничестве с Германским аэрокосмическим центром (ДЛР)



и при поддержке Федерального министерства экономики и энергетики Германии. Совещание экспертов предоставило партнерам возможность обсудить роль, которую могло бы играть Глобальное партнерство в деле поощрения использования космической техники в рамках мероприятий по снижению риска бедствий во всем мире, а также согласовать круг ведения Партнерства и план действий на предстоящие годы. В настоящем докладе содержится краткий обзор работы совещания экспертов, включая рекомендации и выводы.

II. Организационная структура

4. Совещание экспертов было организовано в рамках информационно-просветительской деятельности, предусмотренной планом работы СПАЙДЕР-ООН на двухгодичный период 2016-2017 годов.

5. Совещание было организовано в числе мероприятий, финансируемых правительством Германии в рамках его добровольного взноса на цели программы СПАЙДЕР-ООН.

A. Предыстория и цели

6. Третья Всемирная конференция по снижению риска бедствий ознаменовала собой начало новой эры в области политики по снижению риска бедствий и ее осуществления на практике с целью управления связанными с бедствиями рисками. По этому случаю 187 государств-членов объявили о начале осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. Правительства ряда стран и несколько региональных и международных организаций, уполномоченных заниматься вопросами наблюдения Земли и снижения риска бедствий, сотрудничали до и во время Конференции с целью наладить добровольное многостороннее партнерство, призванное способствовать более широкому использованию технологий наблюдения Земли и космической техники во всем мире в качестве одного из способов содействия осуществлению Сендайской рамочной программы.

7. Это партнерство (Глобальное партнерство в использовании космической техники для снижения риска бедствий (GP-STAR)) привержено делу поощрения использования технологий наблюдения Земли и других космических технологий на всех уровнях, с помощью существующих механизмов, как одному из способов содействия более эффективному и более согласованному использованию таких технологий в деятельности по снижению риска бедствий во всем мире.

8. К марту 2015 году после объявления о создании Партнерства свою заинтересованность в активном участии в GP-STAR выразили следующие организации и учреждения: Управление Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства и его программа СПАЙДЕР-ООН, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Программа по применению спутниковой информации в оперативных целях Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций, Глобальный фонд уменьшения опасности бедствий и восстановления, секретариат Группы по наблюдениям Земли (ГНЗ), Комитет по спутникам наблюдения Земли (КЕОС), Европейский союз, Международная рабочая группа по картированию в чрезвычайных ситуациях с использованием спутников (МРГ-КЧС), ДЛР, Центр передового опыта по использованию космической техники для предупреждения и ликвидации последствий бедствий Всемирной академии наук и Китайской академии наук, Международный центр по комплексному освоению горных районов, Международный институт водного хо-

зайства (ИБМИ), Национальная комиссия по чрезвычайным ситуациям Доминиканской Республики (НКЧС), Центр по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий Шри-Ланки (ЦЛПБ), Национальный центр по уменьшению опасности бедствий Китая и Международный научно-исследовательский институт по предупреждению и ликвидации последствий бедствий Университета Тохоку.

9. Первое совещание Глобального партнерства было проведено в ходе Международной конференции Организации Объединенных Наций/Германии по наблюдению Земли под названием "Глобальные решения проблем устойчивого развития в обществах, подверженных риску" (см. [A/AC.105/1097](#)). Эта конференция была проведена в Бонне, Германия, 25-28 мая 2015 года, и позволила партнерам продолжить обсуждение круга ведения Партнерства и его управление, а также определить ряд мероприятий, которые будут проведены в последующие годы.

10. В работе совещания экспертов Организации Объединенных Наций/Германии приняли участие партнеры и эксперты из других национальных, региональных и международных учреждений, заинтересованных в участии в Партнерстве. Цели совещания экспертов заключались в следующем:

- а) определить пути содействия эффективному взаимодействию экспертов, участвующих в GP-STAR, с другими экспертами, заинтересованными в содействии более широкому использованию космической техники для снижения риска бедствий;
- б) достижение договоренности относительно круга ведения Партнерства и его управления;
- с) достижение договоренности относительно плана действий на предстоящие годы и способов его выполнения.

11. Совещание экспертов предоставило партнерам и экспертам возможность проанализировать последние изменения в деле осуществления Сендайской рамочной программы, с учетом, в частности, мероприятий, связанных с наблюдением Земли, геопространственной информацией и применением космической техники и международными сетями, такими, как Международная сеть по созданию систем раннего оповещения о различных бедствиях. Кроме того, совещание позволило принять в члены Партнерства новых партнеров из нескольких национальных, региональных и международных организаций, принявших участие в совещании экспертов.

В. Участники и финансовая поддержка

12. В совещании экспертов приняли участие 31 эксперт и специалист из следующих государств-членов: Австрии, Гватемалы, Германии, Доминиканской Республики, Индонезии, Мексики, Украины, Чехии, Швейцарии и Шри-Ланки. В целом участники представляли 23 национальных, региональных и международных организации, а также несколько агентств и организаций, относящихся к системе Организации Объединенных Наций, организации, занимающиеся вопросами космонавтики, снижения риска бедствий и экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации и передачи знаний, а также научные учреждения и международные частные компании.

13. Средства, предоставленные Федеральным министерством экономики и энергетики Германии через программу СПАЙДЕР-ООН, были направлены на покрытие расходов на авиабилеты и размещение шести участников из развивающихся стран и выплату им суточных.

С. Программа мероприятий

14. Программа работы совещания экспертов была разработана сотрудниками СПАЙДЕР-ООН и ДЛР. Программа предусматривала, в частности, вступительные заявления представителей СПАЙДЕР-ООН и ДЛР и пять заседаний, в ходе которых были запланированы представление докладов, пленарные дискуссии и выступления с заключительными замечаниями. С основными докладами выступили представители ДЛР и СПАЙДЕР-ООН.

15. В ходе пяти заседаний рассматривались следующие вопросы: а) цели совещания; б) обмен мнениями о Партнерстве (проведенный партнерами и потенциальными партнерами); в) план действий на предстоящие годы и пути его выполнения; г) предстоящая сессия Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая будет проведена в мае 2017 года в Канкуне, Мексика; и е) круг ведения и управление.

16. На первом заседании под названием "Нынешнее положение" представители СПАЙДЕР-ООН, КЕОС, ДЛР и ЦЛПБ выступили с техническими докладами. Благодаря докладам участники отметили усилия, прилагаемые космическим сообществом в области снижения риска бедствий и экстренного реагирования, а также в рамках Инициативы по обеспечению доступа к данным для снижения рисков (GEO-DARMA), разработанной КЕОС и ГНЗ, процесса ЮНИСПЕЙС+50, проводимого Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях и Управлением по вопросам космического пространства в порядке реализации повестки дня "Космос 2030" в целях повышения роли космической деятельности в деле содействия решению комплексных долгосрочных задач в области развития и поддержки усилий, прилагаемых такими учреждениями по предупреждению и ликвидации последствий бедствий, как ЦЛПБ, в отношении использования геопространственных технологий для оценки и картографирования рисков.

17. На втором заседании партнеры смогли обменяться мнениями о задачах GP-STAR, возможных проектах и мероприятиях, которые могли бы быть осуществлены в рамках Партнерства, и потенциальных функциях, которую могли бы взять на себя учреждения в рамках Партнерства.

18. Партнеры отметили, что задачи GP-STAR следует сохранить в той формулировке, которая была предложена в первоначальном "белом документе", представленном партнерами в ходе Сендайской конференции в 2015 году (A/AC.105/C.1/2015/CRP.35). Партнерству следует способствовать более широкому использованию технологий наблюдения Земли и космических технологий в деятельности по снижению риска бедствий, содействовать обмену информацией и идеями и оказывать консультативную поддержку и помощь в качестве одного из способов содействия осуществлению Сендайской рамочной программы.

19. Большинство партнеров отметили, что могли бы вносить свой вклад в GP-STAR путем организации таких мероприятий, как совещания экспертов и семинары-практикумы, и путем предоставления соответствующих знаний, инструментов, экспертного опыта и данных. Другие партнеры отметили, что могли бы проводить мероприятия по расширению потенциала и оказывать техническую или финансовую помощь учреждениям и организациям на национальном и региональном уровнях. Они предложили способствовать распространению информации, получаемой в ходе работы Партнерства, через свои веб-сайты или порталы.

20. В отношении результатов и продуктов большинство партнеров отметили, что Партнерству следует разработать руководящие принципы и издать их в виде публикаций по применению спутниковой техники в деятельности по снижению риска бедствий. Такая деятельность позволит укрепить сеть GP-STAR.

21. Что касается функций, то большинство партнеров, участвовавших в совещании экспертов, отметили, что могли бы предоставить информацию, данные о накопленном опыте, научные материалы, технический опыт и знания и рекомендации и поддержку странам, которым потребуется наращивание потенциала и укрепление институциональной структуры. Программа СПАЙДЕР-ООН и секретариат ГНЗ предложили выполнять функции секретариата GP-STAR.

22. На третьем заседании обсуждался и согласовывался план действий на предстоящие годы. Партнеры подчеркнули, что Партнерство должно ориентироваться на пользователей, формулировать концептуальные рекомендации на основе Сендайской рамочной программы и с учетом потребностей пользователей и способствовать налаживанию сетей и обмену техническим ноу-хау в области применения космической техники и наблюдения Земли для снижения риска бедствий.

23. Партнеры договорились реализовать шесть инициатив по разным направлениям:

а) инициатива, направленная на подготовку и проведение параллельного мероприятия в ходе предстоящей сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая будет организована УСРБ ООН и правительством Мексики в Канкуне, Мексика, с 23 по 25 мая 2017 года. Конкретные мероприятия, которые будут проводиться в рамках этой инициативы, будут предусматривать подготовку брошюры, в которой будут приведены примеры использования спутниковой техники и методов наблюдения Земли для снижения риска бедствий. Заинтересованность в участии в этой инициативе выразили ГНЗ, СПАЙДЕР-ООН, ЦЛПБ, Международное общество фотограмметрии и дистанционного зондирования (МОФДЗ), МРГ-КЧС, Центр по координации предупреждения стихийных бедствий в Центральной Америке (ЦЕПРЕДЕНАК) и Мексиканское космическое агентство (МКА);

б) в рамках второй инициативы будет рассматриваться тема применения спутниковой техники и наблюдения Земли для мониторинга вулканической активности. В этой инициативе участвуют, в частности, следующие партнеры: ДЛР, ЦЕПРЕДЕНАК, КЕОС (информация подлежит подтверждению) и МОФДЗ (информация подлежит подтверждению);

с) в рамках третьей инициативы будет рассматриваться тема использования спутниковой техники и наблюдения Земли для оценки опасности засух и мониторинга засух. В этой инициативе участвуют, в частности, следующие партнеры: ЦЛПБ, ИВМИ, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, ВМО, ЭСКАТО (подлежит подтверждению), Центр дистанционного зондирования земной поверхности (ZFL) при Боннском университете, МОФДЗ (подлежит подтверждению) и Институт по изучению окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций;

д) в рамках четвертой инициативы будет рассматриваться тема песчаных и пылевых бурь. В этой инициативе участвуют следующие партнеры: Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, МОФДЗ (подлежит подтверждению), ВМО, Национальный центр по уменьшению опасности бедствий Китая (подлежит подтверждению), Центр передового опыта по вопросам применения космической техники для предупреждения и ликвидации последствий бедствий (подлежит подтверждению), Иранское космическое агентство и СПАЙДЕР-ООН;

е) в рамках пятой инициативы будет рассматриваться тема цунами. В этой инициативе участвуют, в частности, следующие партнеры: Университет Тохоку, Министерство морских дел и рыбного хозяйства Индонезии, проект

"Сентинел-Азия" (подлежит подтверждению) и МОФДЗ (подлежит подтверждению);

f) в рамках шестой инициативы будет рассматриваться тема наводнений. В инициативе участвуют следующие партнеры: ИВМИ, МРГ-КЧС, проект "Сентинел-Азия" (подлежит подтверждению), ЦЛПБ, НКЧС, ГНЗ (подлежит подтверждению), Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии (подлежит подтверждению), программа "Коперник" Европейской комиссии (подлежит подтверждению), ДЛР (подлежит подтверждению) и ВМО.

24. Четвертое заседание совещания экспертов было посвящено первой инициативе, связанной с сессией Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая состоится в мае 2017 года. Было решено, что партнеры обратятся к организаторам сессии с просьбой о проведении параллельного мероприятия в целях распространения информации о целях GP-STAR, его плане действий и результатах, а также освещения деятельности его партнеров. Было решено, что для гарантированного резервирования времени для проведения этого мероприятия с просьбой о его проведении должны обратиться как можно больше партнеров.

25. Партнеры договорились составить брошюру, содержащую фактологические бюллетени с примерами использования космической техники и наблюдения Земли. Сбор необходимой информации для подготовки брошюры и веб-страницы, посвященной GP-STAR, будут осуществлять СПАЙДЕР-ООН, ГНЗ, ЦЛПБ, МОФДЗ (подлежит подтверждению) и МРГ-КЧС.

26. Пятое заседание было посвящено рассмотрению круга ведения GP-STAR, предложенного СПАЙДЕР-ООН и партнерами на предыдущем совещании, состоявшемся в мае 2015 года. Круг ведения включает в себя описание общей цели и целей Партнерства, правила членства (включая процедуры принятия новых институциональных членов), информацию об организационной структуре и управлении и раздел, посвященный совещаниям Партнерства. В круге ведения подтвержден добровольный характер Партнерства, и отмечено, что от партнеров ожидается предоставление Партнерству ресурсов натурой и что партнеры могут увязать ряд своих программ и мероприятий с Партнерством.

27. Партнеры договорились изменить название партнерства "Глобальное партнерство по применению космической техники в целях снижения риска бедствий" на "Глобальное партнерство в использовании космической техники для снижения риска бедствий", но при этом решили сохранить аббревиатуру GP-STAR.

28. Заседание завершилось избранием представителя МКА председателем Партнерства и представителя ЦЛПБ сопредседателем.

29. В целях обеспечения надлежащего равновесия между организациями из космического сообщества и организациями, занимающимися деятельностью по снижению риска бедствий, партнеры договорились о том, что должности председателя и сопредседателя будут всегда занимать либо партнер из космического агентства, либо партнер из организации по вопросам гражданской обороны (или наоборот). Кроме того, партнеры пришли к выводу о том, что при избрании председателя и сопредседателя необходимо соблюдать принцип географической сбалансированности.

III. Результаты и рекомендации

30. Международное совещание экспертов Организации Объединенных Наций/Германии по GP-STAR позволило СПАЙДЕР-ООН, ДЛР и партнерам рассмотреть и согласовать круг ведения партнерства и порядок управления им и согласовать план действий на предстоящие годы в рамках шести инициатив.

А. Результаты

31. Круг ведения партнерства и порядок управления им были доработаны и одобрены партнерами.

32. Был разработан план действий на предстоящие годы, включающий инициативы по темам сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая будет проведена в 2017 году, а именно вулканической активности, засухи, наводнений, цунами и пылевых и песчаных бурь.

33. Совещание экспертов позволило участникам ознакомиться с:

а) деятельностью партнеров, которые содействуют осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий;

б) недавними успехами и деятельностью таких учреждений гражданской обороны, как ЦЛПБ;

с) текущим процессом ЮНИСПЕЙС+50, планом работы в рамках процесса и его тематическими приоритетами, одобренными Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях на его сессиях в 2016 году и изложенными в документах [A/AC.105/L.297](#) и A/71/20, пункт 296.

34. Было достигнуто согласие относительно направления УСРБ ООН и правительству Мексики просьбы об организации параллельного мероприятия в ходе сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая состоится в мае 2017 года. Это мероприятие будет направлено на повышение уровня информированности о Партнерстве и прилагаемых в его рамках усилий с целью содействовать осуществлению Сендайской рамочной программы.

35. Кроме того, совещание экспертов позволило программе СПАЙДЕР-ООН способствовать преодолению разрыва между космическим сообществом и сообществом организаций, занимающихся деятельностью по снижению риска бедствий, путем создания Партнерства с участием обоих сообществ.

36. Совещание экспертов позволило вступить в члены Партнерства следующим структурам: МКА, Федеральной службе гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Германии (ВВК), ЦЕПРЕДЕНАК, Центру обучения и подготовки кадров в области снижения риска бедствий для Африки в Южной Африке, Объединенному исследовательскому центру Европейской комиссии, Министерству морских дел и рыбного хозяйства Индонезии, Институту космических исследований Украины, МОФДЗ, Фонду "За безопасный мир", Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Институту по вопросам окружающей среды и безопасности человека Университета Организации Объединенных Наций и ZFL.

37. Функции постоянного секретариата GP-STAR будет выполнять СПАЙДЕР-ООН.

В. Основные рекомендации

38. В ходе совещания экспертов на пленарных заседаниях были предложены следующие рекомендации:

а) сроки полномочий председателя и сопредседателя Партнерства должны составлять два года;

б) председатель и/или сопредседатель должны представлять Партнерство на международных мероприятиях;

с) для обеспечения возможности гарантированного проведения параллельного мероприятия в ходе сессии Глобальной платформы по

снижению риска бедствий, которая состоится в 2017 году, партнеры должны направить индивидуальные заявки.

С. Концептуальная рекомендация в отношении процесса ЮНИСПЕЙС+50

39. В ходе заключительного заседания международного совещания экспертов участники согласовали следующую концептуальную рекомендацию, которая будет доведена до сведения Комитета по использованию космического пространства в мирных целях: в качестве одного из способов содействия осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий Комитету по использованию космического пространства в мирных целях следует поддерживать усилия GP-STAR в качестве примера международного сотрудничества, направленного на достижение более эффективной координации деятельности учреждений, содействующих более широкому использованию космической техники для повышения уровня устойчивости общества во всем мире.

Д. Дальнейшие действия

40. Выполняя функции секретариата Партнерства, СПАЙДЕР-ООН распространит среди всех партнеров информацию о круге ведения, который был рассмотрен и согласован партнерами, будет оказывать содействие председателю и сопредседателю в проведении регулярных совещаний и видеоконференций и вести учет всех рекомендаций и решений, согласованных партнерами.

41. Члены GP-STAR приступят к работе в рамках шести инициатив, указанных в плане действий на предстоящие годы, включая участие Партнерства в предстоящей сессии Глобальной платформы по снижению риска бедствий, которая должна состояться в Канкуне, Мексика, в мае 2017 года.

42. Управление по вопросам космического пространства в рамках своей программы СПАЙДЕР-ООН доведет до сведения Комитета по использованию космического пространства в мирных целях концептуальную рекомендацию, сформулированную в ходе Международного совещания экспертов Организации Объединенных Наций/Германии по Глобальному партнерству в использовании космической техники для снижения риска бедствий.

IV. Выводы

43. С момента создания в 2006 году программа СПАЙДЕР-ООН сотрудничает со своими региональными отделениями поддержки и другими партнерами в целях повышения уровня осведомленности о преимуществах использования космической техники для снижения риска бедствий и экстренного реагирования. С учетом начала осуществления Сендайской рамочной программы как глобальной инициативы, направленной на поощрение усилий по снижению риска бедствий во всем мире, на период 2015-2030 годов, программа СПАЙДЕР-ООН взаимодействовала с несколькими партнерами с целью наладить контакты с организациями, занимающимися предупреждением и ликвидацией последствий бедствий, на скоординированной основе в интересах содействия более широкому использованию космической техники и наблюдения Земли для осуществления упомянутой рамочной программы.

44. GP-STAR создано партнерами в качестве добровольной, скоординированной инициативы, призванной содействовать осуществлению Сендайской рамочной программы.

45. Совещание экспертов позволило партнерам GP-STAR:

а) организационно оформить GP-STAR путем согласования его круга ведения, структуры управления Партнерством и плана действий на предстоящие годы;

б) согласовать концептуальную рекомендацию, которая будет доведена до сведения Комитета по мирному использованию космического пространства, в частности в контексте процесса ЮНИСПЕЙС+50;

в) избрать председателя и сопредседателя и возложить на СПАЙДЕР-ООН функции секретариата Партнерства.

46. В предстоящие годы Партнерство будет служить примером международного сотрудничества космических агентств, учреждений, занимающихся наблюдением Земли, и национальных, региональных и международных организаций, призванных содействовать более широкому использованию спутниковой техники в усилиях по снижению риска бедствий. В рамках своих инициатив и мероприятий GP-STAR будет содействовать осуществлению Сендайской рамочной программы и повышению устойчивости общества во всем мире.
