



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 116 с) предварительной повестки дня*

Выборы для заполнения вакансий во вспомогательных органах и другие выборы: выборы членов Совета по правам человека

Вербальная нота Постоянного представительства Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций от 8 августа 2023 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Постоянное представительство Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций имеет честь сообщить о выдвижении кандидатуры Доминиканской Республики для избрания в Совет по правам человека на период 2024–2026 годов на выборах, которые состоятся в Нью-Йорке 10 октября 2023 года (см. приложение).

В соответствии с резолюцией [60/251](#) Генеральной Ассамблеи Постоянное представительство Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций имеет честь также настоящим препроводить добровольные обязательства и обещания, подтверждающие, что поощрение и защита прав человека являются одним из приоритетных направлений внешней политики Доминиканской Республики (см. приложение).

Постоянное представительство Доминиканской Республики будет признательно Председателю Генеральной Ассамблеи за распространение настоящей вербальной ноты и приложения к ней в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 116 с) предварительной повестки дня.

* [A/78/150](#).



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Доминиканской Республики
при Организации Объединенных Наций от 8 августа 2023 года
на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

**Кандидатура Доминиканской Республики для избрания
в Совет по правам человека на период 2024–2026 годов**

**Добровольные обязательства и обещания, представляемые
в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи**

I. Контекст

1. Доминиканская Республика впервые представляет свою кандидатуру для избрания в Совет по правам человека на период 2024–2026 годов, подтверждая свое обязательство уважать и гарантировать права человека и механизмы их поощрения и защиты и признавая основополагающую роль Совета по правам человека.
2. В контексте семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека многосторонний подход должен быть признан единственным способом гарантировать осуществление этих прав. По этой причине Доминиканская Республика выступает за обновление многостороннего подхода, в рамках которого государства укрепляют узы солидарности и сотрудничества в целях полного осуществления этих прав, обеспечивая человеческое достоинство посредством мер, ориентированных на интересы людей.
3. В этой связи статья 38 Конституции Доминиканской Республики гласит: «Достоинство человека священно, присуще с рождения и неприкосновенно; его уважение и защита являются важнейшей обязанностью директивных органов».
4. Доминиканская Республика является социальным, демократическим и правовым государством, усилия которого основаны на достоинстве человека и его фундаментальном характере. В интересах укрепления демократических систем она выступает за совместные действия на региональном уровне и для этого создает стратегические альянсы со странами региона, такие как Альянс за развитие демократии.
5. Кроме того, она направляет свои усилия на поддержку свободы человека жить без страха и страданий, с достоинством и в мире, способствующем свободному развитию личности каждого.

II. Взгляд изнутри: Доминиканская Республика

6. В силу своего географического расположения Доминиканская Республика служит историческим мостом между Старым и Новым Светом, а также играет историческую роль в борьбе за права человека. В декабре 1511 года с кафедры Доминиканской церкви в городе Санто-Доминго монах Антон де Монтесинос произнес свою знаковую проповедь, осуждающую жестокость системы энкомьенды и плачевные условия жизни коренного населения под господством колониальной системы. Это осуждение стало важной вехой в развитии того направления мысли, которое приобрело принципиальное значение для современной концепции прав человека.

7. В этой стране борьбе с насилием во всех его формах исторически уделяется приоритетное внимание. Это подтверждается инициативой Доминиканской Республики объявить, согласно резолюции 54/134 Генеральной Ассамблеи, 25 ноября Международным днем борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин в память об убийстве сестер Мирабаль — Патрии, Минервы и Марии Тересы, — которые рьяно отстаивали человеческое достоинство и права человека в борьбе против диктатуры Рафаэля Трухильо. Правительство приложило огромные усилия, чтобы задокументировать злодеяния, совершенные в период диктатуры Рафаэля Трухильо. С этой целью в 2017 году Генеральный архив нации представил «Каталог жертв диктатуры Трухильо» — обширную подборку официальных документов, призванную помочь следователям и членам семей в установлении жертв режима.

8. Доминиканская Республика обеспечивает соблюдение процессуальных норм, а также проводит государственную политику, гарантирующую полноценное развитие своего народа. Национальный внешнеполитический курс определяется на основании Конституции, Органического закона № 630-16 о Министерстве иностранных дел, Институционального стратегического плана Министерства иностранных дел на 2021–2024 годы, Национальной стратегии развития на период до 2030 года, которая согласована с целями в области устойчивого развития, а также ратифицированных договоров, международных стандартов в области прав человека и норм международного права.

9. В соответствии с Конституцией подписанные и ратифицированные договоры, пакты и конвенции по правам человека приравниваются к Конституции и применяются судами и другими государственными органами прямо и непосредственно. Аналогичным образом государственные органы толкуют и применяют нормы, связанные с основными правами и гарантиями таких прав, в пользу лиц, наделенных этими правами, а в случае конфликта между основными правами стремятся к поддержанию гармонии между ценностями и интересами, защищаемыми Конституцией.

10. В этой связи в стратегических направлениях деятельности Доминиканской Республики предусмотрено поощрение демократических идеалов и прав человека, выделенное в качестве основополагающего принципа, который играет первостепенную роль для правительства и имеет решающее значение для осуществления всей государственной политики.

11. Именно благодаря твердой приверженности правительства правам человека были подписаны и ратифицированы основные пакты и конвенции в рамках универсальной системы прав человека и межамериканской системы прав человека, а именно:

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
- Международный пакт о гражданских и политических правах.
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах.
- Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
- Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования.

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.
- Конвенция о правах ребенка.
- Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182).
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.
- Конвенция о правах инвалидов.
- Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством.
- Конвенция 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87).
- Конвенция 1949 года о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров (№ 98).
- Конвенция 1930 года о принудительном труде (№ 29).
- Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№ 105).
- Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№ 100).
- Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111).
- Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122).
- Американская конвенция о правах человека.
- Протокол об отмене смертной казни к Американской конвенции о правах человека.
- Межамериканская конвенция о предупреждении пыток и наказании за них.
- Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.
- Межамериканская конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении инвалидов.

12. Аналогичным образом Доминиканская Республика внимательно следит за тем, чтобы пакты и конвенции, ожидающие ратификации, соответствовали Конституции.

13. Доминиканская Республика следует предписаниям договорных органов, отвечающих за контроль над выполнением государствами обязательств, закрепленных в различных пактах, конвенциях и т. д. Соответственно, правительство регулярно направляет доклады и аналитические материалы, а также учитывает общие замечания, что способствуют более точному толкованию нормативных актов.

14. В этом контексте в 2004 году была создана Межведомственная комиссия по правам человека, призванная оказывать помощь и поддержку правительству во всех вопросах, связанных с правами человека, посредством представления рекомендаций, которые она считает целесообразным направлять на утверждение в органы исполнительной власти, и особенно при подготовке периодических докладов соответствующим инстанциям, учрежденным согласно международным соглашениям. Эта комиссия занимается координацией деятельности различных министерств в целях выполнения принятых страной международных обязательств в области прав человека.

15. В этой связи в рамках программы технического сотрудничества с Парагваем Доминиканская Республика усовершенствовала свою систему мониторинга и актуализировала рекомендации по правам человека с целью выполнения рекомендаций договорных органов и докладчиков, а также рекомендаций в отношении осуществления стратегий по достижению целей в области устойчивого развития. Этот механизм позволяет на совместной, систематической и прозрачной основе учитывать прогресс, достигнутый в области прав человека.

16. В системе государственного правления Доминиканской Республики проводится сквозная политика в области прав человека, направленная на то, чтобы все государственные служащие способствовали выполнению роли государства в обеспечении прав человека и предотвращении нарушений этих прав. Кроме того, эта сквозная политика дополняется гендерной политикой, политикой в области изменения климата и политикой территориального планирования.

17. Правительство учредило должность Омбудсмана, задачей которого является защита закрепленных в Конституции личных и коллективных прерогатив граждан в случае их нарушения должностными лицами государственных органов. Омбудсмен также должен обеспечивать надлежащее функционирование органов государственного управления, с тем чтобы они соответствовали нормам морали, законам, соглашениям, договорам, пактам и общим принципам права¹.

18. Еще одним важным этапом в обеспечении доступа к правосудию и защите прав граждан стали преобразования в судебной системе, которые позволили повысить независимость судей и уровень транспарентности в интересах дальнейшей борьбы с коррупцией и безнаказанностью. В соответствии с инициативой, направленной на обеспечение верховенства права и равного, эффективного и своевременного доступа к правосудию для всех людей, в правительстве также имеется Управление государственного защитника, которое добилось прогресса в обеспечении исполнительной и бюджетной независимости государственных защитников.

19. Что касается прав детей и подростков, то правительство приняло закон², запрещающий детские браки. Кроме того, правительство учредило Бюро по делам детей и подростков, которое обеспечивает межведомственную координацию политики в области защиты детей и подростков.

20. Помимо этого, в Доминиканской Республике разрабатывается закон о недопущении дискриминации, а исполнительная власть издала декрет, направленный на обеспечение полной и эффективной защиты и интеграции в общество

¹ Закон № 19-01 об учреждении должности Омбудсмана.

² Закон № 1-21, изменяющий и упраздняющий ряд положений Гражданского кодекса и Закона № 659 об актах гражданского состояния 1944 года. Закон № 1-21 запрещает вступать в брак лицам, не достигшим 18 лет (опубликован в выпуске № 11004 официальной газеты от 12 января 2021 года).

людей с расстройствами аутистического спектра на основе защиты и гарантий их прав и удовлетворения их потребностей.

21. С 2018 года правительство занимается осуществлением Национального плана по правам человека, в рамках которого государство стремится обеспечить всеобъемлющие гарантии прав людей в различных сферах, объединяя эти права в тематические группы и осуществляя 10 программ, которые охватывают защиту гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и трудовых прав населения, находящегося в уязвимом положении, и защиту от дискриминации.

22. Участие гражданского общества и международных организаций в реализации Плана — национального документа, в котором отражены обязательства, принятые правительством, — это важная веха в истории осуществления прав человека в Доминиканской Республике.

23. В настоящее время с учетом уроков, вынесенных из осуществления Плана, ведется работа по его расширению и обновлению, с тем чтобы государственная политика отражала инклюзивные и основанные на широком участии процессы, а также обеспечивалась финансовыми и кадровыми ресурсами для ее успешной реализации.

24. Новая структура Плана соответствует руководящим принципам, предложенным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для разработки планов действий в области прав человека. В основе этих рекомендаций лежит необходимость в создании документа, в котором представляется анализ положения дел в области прав человека, определяются достигнутые успехи, проблемы, которые необходимо решить, и приоритетные задачи, а также особое внимание уделяется уязвимым группам населения.

25. Новая структура Плана предусматривает четыре стратегических направления: гражданские и политические права; экономические, социальные и культурные права и право человека на окружающую среду; права групп населения, находящихся в уязвимом положении; и внедрение международных стандартов.

26. В свою очередь, каждое направление предусматривает четыре стратегические цели: формирование культуры прав человека, принятие мер по укреплению нормативно-правовой базы, укрепление организационной структуры и защита прав человека.

III. Приверженность правам человека на международном уровне

27. Доминиканская Республика давно известна своей приверженностью международной системе прав человека. Являясь одним из основателей Организации Объединенных Наций, она внесла свой вклад в обсуждение идей и составление Всеобщей декларации прав человека, выступив за включение в преамбулу фразы «равноправие мужчин и женщин». Это, несомненно, является началом однозначного и неустанного стремления к гендерному равенству.

28. Доминиканская Республика подтверждает необходимость выработки эффективных способов решения вопросов, касающихся достойного жилья как компонента права на достаточный жизненный уровень и права на недискриминацию; совместного обязательства эффективным образом решать глобальную проблему наркотиков и бороться с ней с точки зрения прав человека; и последствий внешней задолженности и других соответствующих международных

финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав.

29. Страна поддерживает принятие проектов резолюций и обсуждение вопросов, касающихся чистой, здоровой и устойчивой окружающей среды; права на питание; прав человека пожилых людей; прав человека молодежи; прав человека людей с инвалидностью; прав детей; окружающей среды, изменения климата и прав человека; и прав человека коренных народов.

30. Кроме того, страна приветствует инициативы, направленные на поддержку правозащитников, свободы религии и убеждений, демократии и верховенства права; смягчение негативного воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека; искоренение пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания; а также прекращение современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и аналогичных форм нетерпимости.

31. В Третьем комитете Генеральной Ассамблеи Доминиканская Республика, действуя сообразно своему внешнеполитическому курсу, в основе которого лежат принципы и идеалы Конституции, выступает в поддержку принятия резолюций, касающихся положения в области прав человека в конкретных странах.

32. Доминиканская Республика является членом Группы друзей Инициативы в поддержку Конвенции против пыток, Группы друзей по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, Группы друзей пожилых людей, Группы друзей людей с инвалидностью, Группы друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и других объединений.

33. Доминиканская Республика поддерживает и приветствует использование механизма универсального периодического обзора, и за период с 2009 года в ее отношении трижды проводилась оценка со стороны государств-участников, что позволило получить ценные рекомендации по улучшению положения дел в области прав человека. Доминиканская Республика также принимает участие в универсальном периодическом обзоре других стран, придерживаясь конструктивного подхода и признавая проблемы и успехи государств, что позволяет ей выносить объективные рекомендации.

34. Недавно Доминиканская Республика подписала несколько соглашений с механизмом универсального периодического обзора, что свидетельствует о неизменном признании ею важности этого механизма. Доминиканская Республика уделяет приоритетное внимание конкретным действиям, направленным на прекращение распространения ложной информации, поощрение недискриминации и борьбу с ненавистнической риторикой, содействие равенству и укреплению прав человека, поощрение прав женщин и девочек, отмену смертной казни, предотвращение и запрещение пыток, и делает особый акцент на уязвимых группах и тех, кто нуждается в особом внимании.

35. Доминиканская Республика также сотрудничает со специальными механизмами Совета по правам человека, считая ключевой их роль в поощрении прав человека и признавая, что они вносят существенный вклад в сотрудничество с другими государствами, нацеленное на выполнение ими своих обязательств по международным документам в области прав человека.

36. В этой связи Доминиканская Республика отмечает недавний визит Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека и поддержку продления мандатов специальных докладчиков по вопросу о торговле детьми, их сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах над ними; по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и

их свободное выражение; и по вопросу о положении правозащитников и правозащитниц.

37. В свете празднования семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека Доминиканская Республика продолжит расширять свое участие в форумах по обсуждению и координации деятельности, направленной на дальнейшее поощрение и защиту прав человека всех людей без каких-либо различий.

IV. Повестка дня на национальном и международном уровнях

38. После принятия в Совет Доминиканская Республика продолжит выступать за обеспечение таких аспектов прав человека, как неделимость, универсальность и взаимозависимость, признавая при этом, что ни одна из стран не может заявлять об идеальном соблюдении прав человека.

39. Доминиканская Республика продолжит свою активную деятельность, направленную на обеспечение уважения идеалов и принципов Устава Организации Объединенных Наций, содействие диалогу между государствами в целях разрешения споров, обеспечение равноправия и права народов на самоопределение, поддержание международного мира и безопасности, а также достижение устойчивого развития для всех, и с этой целью будет предпринимать следующее:

- а) осуществлять план действий по борьбе с торговлей людьми и контрабандой;
- б) поощрять и защищать права человека, а также содействовать всеобщему просвещению в области прав человека;
- в) отстаивать и поощрять решительные действия по борьбе с изменением климата, от которого особенно страдают малые островные развивающиеся государства;
- д) подтверждать независимость Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в интересах гарантированного достижения его целей;
- е) оказывать Совету по правам человека поддержку в решении проблемы нарушений прав человека и отстаивать роль Совета как важнейшего форума для диалога по этим вопросам;
- ф) осуществлять Национальный план по обеспечению гендерного равенства и равноправия на 2010–2030 годы для достижения действенного равенства между женщинами и мужчинами на основе Конституции Доминиканской Республики, Национальной стратегии развития и целей в области устойчивого развития;
- г) поощрять, защищать и отстаивать права человека путем обеспечения равноправного и конструктивного диалога при разработке международных стандартов, гарантирующих соблюдение принципов равенства и недискриминации;
- h) осуществлять Закон о борьбе с детскими браками и Национальный план по правам человека на 2018–2024 годы;
- i) принимать дальнейшие меры по поощрению прав человека для всех как внутри страны, так и в рамках международного сообщества, а также призывать к поддержке действий, целей и руководящих принципов Совета;

j) обеспечивать значимое участие государства в поощрении и отстаивании основных свобод и при этом тесно взаимодействовать с национальными и международными организациями гражданского общества на основе открытого и искреннего диалога;

k) подтверждать значение многостороннего подхода как идеального механизма сотрудничества между всеми государствами в деле поощрения и защиты прав человека;

l) разрабатывать политику, способствующую укреплению механизма универсального периодического обзора, и при этом формулировать продуманные и конкретные рекомендации на основе предложений договорных органов Организации Объединенных Наций;

m) укреплять национальные усилия по выполнению обязательств в области прав человека, оказывая при этом поддержку правозащитникам;

n) содействовать искоренению принудительного труда, детских браков и смертной казни;

o) продолжать осуществление административных мер по борьбе со всеми видами дискриминации и поощрять права человека через всеобщее просвещение в области прав человека;

p) изучать международные документы, которые на сегодняшний день не ратифицированы и/или, в иных случаях, ожидают подписания и ратификации;

q) вести работу по улучшению отношения к людям в условиях вынужденного переселения с особым акцентом на солидарность и сотрудничество, а также на распределение бремени и ответственности;

r) выступать в поддержку установления гарантий и обеспечения защиты людей в киберпространстве, бороться с дезинформацией и фальшивыми новостями и, таким образом, участвовать в анализе и оценке последствий для прав человека новых технологий и искусственного интеллекта, являющихся атрибутом эволюционирующей социальной реальности;

s) отстаивать право на развитие;

t) поощрять экономические, социальные и культурные права с акцентом на группы населения, требующие особого внимания;

u) осуществлять на национальном и международном уровнях деятельность, соответствующую обязательствам страны по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек.

V. Проблемы

40. Несмотря на то, что за последние четыре десятилетия в Доминиканской Республике произошло укрепление демократического правления, в стране сохраняются значительные культурные и материальные проблемы, препятствующие обеспечению полного соблюдения прав человека. Осуществление прав человека — это обязательство, требующее постоянной работы. Вместе с социальными, технологическими, экономическими и культурными изменениями приходят новые проблемы, связанные с обеспечением прав человека, поэтому любое государство всегда будет сталкиваться с серьезными трудностями в этой области.

41. Для Доминиканской Республики основные проблемы в области прав человека связаны с формированием культуры мира, уважением многообразия и преодолением динамики социальной изоляции.
42. Что касается первой проблемы, то за последние два десятилетия Доминиканской Республике удалось значительно снизить количество насильственных преступлений. Например, число убийств на 100 000 жителей снизилось с 26,32 человека в 2005 году до 11,9 человека в 2022 году. Вместе с тем распространены насильственные преступления, возникающие на почве социальных конфликтов, что отражает проблему неспособности создать механизмы мирного разрешения таких конфликтов.
43. Кроме того, сохраняется проблема гарантированного обеспечения предельного уровня уважения и достойного отношения к людям, нарушившим закон.
44. Понимая, что на государство возлагается ответственность за создание механизмов для предотвращения всех видов насилия и обеспечение безопасности граждан, Доминиканская Республика проводит работу по реформированию национальной полиции и повышению профессионализма служащих органов правосудия с помощью учебных заведений Министерства государственного управления, национальной полиции и судебной системы.
45. Еще одной проблемой является необходимость формирования культуры уважения и терпимости к многообразию, делающей возможной полноценную социальную интеграцию всех людей, независимо, например, от их происхождения, религиозных убеждений, гендерной идентичности, сексуальной ориентации или расовой принадлежности.
46. Коллапс систем здравоохранения и ограничение доступа к базовым услугам из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) показали, что сегодня, как никогда ранее, необходимо обеспечить действенные и эффективные гарантии права на охрану здоровья, и стали испытанием для демократических систем во всем мире. Правительство также ввело всеобщее медицинское страхование, охватив системой медицинского страхования практически все население страны. Однако сохраняются значительные пробелы в доступе к качественному медицинскому обслуживанию, особенно в части охраны сексуального и репродуктивного здоровья уязвимых групп населения, таких как женщины.
47. Кризис мобильности населения — это реальность, которой Доминиканской Республике не удалось избежать. В этой связи она осуществляет инициативы, направленные на повышение эффективности государственных мер по оказанию помощи жителям из числа мигрантов.
48. Укрепление демократии возможно только за счет дальнейшей демократизации. В этой связи в Доминиканской Республике ведется борьба с коррупцией и безнаказанностью, направленная на укрепление системы подотчетности во всех государственных структурах.
49. Правительство работает над созданием Министерства юстиции и прав человека, которое позволит укрепить национальную систему гарантий прав человека и судебных процедур.
-