A/76/5 (Vol. II)

Организация Объединенных Наций

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за 12-месячный период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

и

Доклад Комиссии ревизоров

Том II
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 5

Просьба отправить на вторичную переработку

Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят шестая сессия
Дополнение № 5

A/76/5 (Vol. II)

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

**за 12-месячный период
с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года**

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Том II
Операции Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира**

Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

ISSN 0257-117X

[27 января 2022 года]

Содержание

Глава		*Стр.*
	Сокращения	5
	Препроводительные письма	8
I.	Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	11
II.	Подробный доклад Комиссии ревизоров	15
	Резюме	15
	A. Мандат, сфера охвата и методология	19
	B. Основные выводы и рекомендации	21
	1. Общие замечания	21
	2. Рекомендации, которые были вынесены в предыдущих докладах о ревизии и в выполнении которых нет прогресса	21
	3. Обзор финансового положения	26
	4. Бюджет и финансы	29
	5. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием	32
	6. Ликвидация ЮНАМИД	37
	7. Управление цепью снабжения	56
	8. Обзор тенденций	62
	C. Информация, сообщаемая руководством	67
	1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества	67
	2. Выплаты ex gratia	67
	3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	67
	D. Выражение признательности	68
Приложения		
	I. Миссии, в которых проводилась проверка	69
	II. Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций Комиссии ревизоров по состоянию на 30 июня 2021 года	72
III.	Удостоверение финансовых ведомостей	113
IV.	Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года	114

A. Введение 114
B. Руководство деятельностью 114
C. Общая тенденция и среда функционирования 115
D. Мандаты миссий и динамика расходов 117
E. Общий обзор финансовой отчетности 124
F. Бюджеты операций по поддержанию мира 138
G. Риск и неопределенность 138
V. Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2021 года 140
I. Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года 140
II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года 141
III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2021 года 142
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2021 года 143
V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2021 года 144
Примечания к финансовым ведомостям за 2020/21 год 146
Приложения
I. Финансовая отчетность в разбивке по миссиям 216
II. Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям 232

Сокращения

АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
ГЦО	Глобальный центр обслуживания
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МИНУГУА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНЦАР	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
ГПМООНГ	Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
МНООНА	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОНУК	Операция Организации Объединенных Наций в Конго
ЮНОМОЗ	Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике
МНООНС	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре
РЦОЭ	Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
КМООНА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
ЧВС ООН	Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ИИГВНООН	Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций
ИКМООНН	Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее
ЮНИТАМС	Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане
БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее
МООНБГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине
МООНГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
ГВСООНК	Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже
МНООНТ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане

ООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МНООНЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии
МНООНСЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МНООНУР	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда
ЮНОСОМ	Операция Организации Объединенных Наций в Сомали
МСООН	Миротворческие силы Организации Объединенных Наций
СПРООН	Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций
ГООНПП	Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции
МООНПГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити
МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике
МООНСОМ	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали
ЮНТАК	Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже
ВАООНВС	Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ЮНТАГ	Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период
ПМООНГ	Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

Препроводительные письма

Письмо Генерального секретаря от 30 сентября 2021 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с финансовым положением 6.2 имею честь представить финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, которые я настоящим утверждаю. Финансовые ведомости были удостоверены Контролером как составленные правильно во всех существенных отношениях.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**

Письмо исполняющего обязанности Директора Финансового отдела Управления по планированию программ, финансам и бюджету от 30 сентября 2021 года на имя Исполнительного секретаря Комиссии ревизоров

Настоящим Комиссии ревизоров препровождается полный комплект финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (ведомости I, II, III, IV и V) за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года, включая примечания к финансовым ведомостям.

(*Подпись*) Унис Валенсия **Уильямс-Бейкер**

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 27 января 2022 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2021 года.

(*Подпись*) Хорхе **Бермудес**
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовой отчетности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 30 июня 2021 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение основных принципов учетной политики.

По нашему мнению, прилагаемые финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2021 года и финансовые результаты их деятельности и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Генеральный секретарь отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 30 июня 2021 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом

искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности Генерального секретаря и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые Генеральный секретарь считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей Генеральный секретарь обязан оценивать способность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности, используемый для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда Генеральный секретарь намерен либо ликвидировать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, либо прекратить их деятельность или когда он вынужден поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

- выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку их умышленное включение может быть

результатом таких недобросовестных действий, как сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

- составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

- оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных Генеральным секретарем, а также раскрытой им соответствующей информации;

- делаем выводы об уместности применения Генеральным секретарем принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

- оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Кроме того, мы считаем, что финансовые действия операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

(*Подпись*) Хорхе **Бермудес**
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

(*Подпись*) Кай **Шеллер**
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
(Главный ревизор)

(*Подпись*) **Хоу** Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики

27 января 2022 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Заключение ревизоров

По нашему мнению, прилагаемые финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2021 года, финансовые результаты их деятельности и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС.

Основные вопросы, находящиеся в центре внимания ревизии

Помимо проверки финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Комиссия в ходе проводимой ею ревизии сосредоточила свое внимание на содержащихся в предыдущих докладах рекомендациях, которые еще не выполнены, свертывании и ликвидации ЮНАМИД, операциях Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и управлении цепью снабжения. В докладе содержится обзор тенденций по тем направлениям деятельности, которые, по ее мнению, будут иметь важное значение для операций по поддержанию мира в ближайшем будущем.

Сфера охвата настоящего доклада

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развертываются на основе мандатов Совета Безопасности для поддержания международного мира и безопасности. По состоянию на 30 июня 2021 года насчитывалось 12 действующих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций с участием 118 стран, предоставляющих военный персонал численностью 67 690 человек, и 79 стран, предоставляющих полицейский персонал численностью 7428 человек. Кроме того, насчитывалось 10 477 гражданских сотрудников и 1318 добровольцев Организации Объединенных Наций.

Объем бюджета операций по поддержанию мира на 2020/21 финансовый год составил 6,82 млрд долл. США, то есть остался без изменений по сравнению с бюджетом на предыдущий год. Проведенная проверка охватывала штабы операций по поддержанию мира, 12 действующих миссий, 34 завершенные миссии и шесть счетов для специальных целей, а именно Резервный фонд для операций по поддержанию мира; вспомогательный счет для операций по поддержанию мира; БСООН, включая ГЦО; РЦОЭ; фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность; и фонд для покрытия обязательств по выплатам работникам.

Основные выводы

Рекомендации предыдущих лет, которые еще не выполнены

В своих резолюциях 72/8 B, 73/268 B, 74/249 B и 75/242 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров. В основной части доклада Комиссия еще раз обратилась к ряду рекомендаций предыдущих лет, которые еще не выполнены, с тем чтобы продемонстрировать прогресс, достигнутый администрацией в этом отношении.

Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием

В соответствии с рекомендациями Комиссии, изложенными в ее предыдущем докладе (A/75/5 (Vol. II), пп. 162–178) администрация приняла решение о том, чтобы должность руководителя программы деятельности, связанной с разминированием, в миссиях занимали сотрудники Секретариата, а не ЮНОПС. Комиссия отметила, что измененная организационная структура должна найти отражение в финансовых соглашениях с ЮНОПС. Что касается роли руководителей программы деятельности, связанной с разминированием, в рамках организационной структуры Службы, то администрация составила матрицу внутренних обязанностей. До настоящего времени эта матрица была ориентирована на проекты по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществляемые персоналом ЮНОПС. Комиссия считает, что матрица должна определять также обязанности для случаев, когда Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сама занимается осуществлением мероприятий, связанных с разминированием, например в рамках непосредственного административного обслуживания соглашений с третьими сторонами.

Что касается активов проектов по вопросам деятельности, связанной с разминированием, то Комиссия пришла к выводу, что определенные активы должны, как правило, предоставляться миссией, исключаться из финансовых соглашений с ЮНОПС и не включать наценку в виде вознаграждения за управленческие услуги в размере 8,15 процента. Закупка проектных активов через ЮНОПС должна быть последним вариантом и осуществляться в порядке исключения, требующего обоснования. Кроме того, на момент подготовки настоящего доклада Секретариат и ЮНОПС обсуждали вопрос о заключении нового меморандума о взаимопонимании. Он должен содержать подробные положения о периодической отчетности ЮНОПС по активам, а руководители программы деятельности, связанной с разминированием, должны осуществлять надзор за проектными активами Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в своих миссиях, получать периодическую отчетность по активам и иметь право оценивать их стоимость и инспектировать их.

Ликвидация ЮНАМИД

Совет Безопасности постановил прекратить действие мандата ЮНАМИД 31 декабря 2020 года.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2021 года ЮНАМИД прекратила свое существование как операция по поддержанию мира и как организационная структура. Бывший директор Отдела поддержки миссии ЮНАМИД был самым старшим сотрудником на месте. Он принимал решения, в частности, в отношении увольнения сотрудников, что предполагает наличие полномочий руководителя структуры, которые ему не были делегированы.

Директор Отдела поддержки миссии принял решение о выполнении сотрудниками их обязанностей за пределами страны пребывания миссии, чтобы сдержать распространение коронавирусной инфекции (COVID-19). Это вполне объяснимо, но директор Отдела поддержки миссии решил продолжать начислять выплату за работу в опасных условиях, несмотря на то, что соответствующие сотрудники уже не находились в стране пребывания миссии.

Старшие сотрудники опять же преждевременно покинули миссию, хотя в предыдущих докладах Комиссия рекомендовала администрации проследить за тем, чтобы старшие сотрудники оставались для завершения невыполненных задач. Несмотря на то, что Генеральная Ассамблея одобрила соответствующие рекомендации Комиссии, администрация заявила, что они не могут быть

выполнены и что не существует механизма, препятствующего сотрудникам соглашаться на работу в других структурах Организации или за ее пределами. Комиссия считает, что администрация должна не ставить под сомнение резолюции Ассамблеи, а искать пути их выполнения.

Увольнение сотрудников ЮНАМИД было основано не на установленном принципе осуществления процесса сравнительного анализа, а на нетранспарентных критериях. Бывшие сотрудники ЮНАМИД, особенно те, кто имел непрерывные контракты, оспорили их расторжение. Они утверждали, что Организация Объединенных Наций обязана найти для них другую должность в любом месте в системе Организации Объединенных Наций, если мандат миссии, в которой они работали, заканчивается согласно соответствующей резолюции Совета Безопасности. Секретариат принял ту же точку зрения и информировал Комиссию о том, что он должен соблюдать непрерывные контракты и что срок их действия истекает только по достижении обычного пенсионного возраста. Найти для них другие должности невозможно, потому что не хватает вакансий. Поэтому администрация согласилась, без проведения тщательной проверки на индивидуальной основе, выплачивать в максимально повышенном размере выходное пособие сотрудникам, которые покидают Организацию Объединенных Наций, при условии, что они не будут оспаривать решение об увольнении.

При этом администрация относилась к сотрудникам с непрерывными контрактами в значительной мере так, как если бы они имели постоянные контракты, истекающие по достижении пенсионного возраста. Это противоречит резолюции 63/250 Генеральной Ассамблеи об управлении людскими ресурсами. Непрерывные контракты были введены специально для того, чтобы обеспечить возможность их расторжения с учетом изменения потребностей, функций и мандатов Организации Объединенных Наций.

Управление цепью снабжения

Комиссия отметила недостатки в управлении цепью снабжения в операциях по поддержанию мира. Миссии не определяли уровни запасов, недостаточно декларировали избыточные запасы, показывали длительно хранящиеся запасы и приобретали новые материальные запасы, хотя эти единицы хранения отличались низким уровнем потребления и имелись на складе в достаточном количестве. Пример ЮНАМИД подтвердил, что процесс выбытия избыточных основных средств и товарно-материальных запасов в конце срока деятельности миссии сопряжен с серьезными финансовыми рисками. В этой связи разработаны различные меры централизованного характера, такие как выполнение БСООН клиринговых операций или отслеживание ключевых показателей эффективности в Центральных учреждениях. По мнению Комиссии, эти меры частично остаются неэффективными, что обусловливает необходимость их совершенствования.

Рекомендации

Основные рекомендации заключаются в том, что администрации следует:

Служба по в опросам деятельности, связанной с разминированием

а) **определить в финансовых соглашениях с ЮНОПС иерархическую структуру и порядок подчинения между ЮНОПС и руководителями программы деятельности, связанной с разминированием, в миссиях и расширить матрицу внутренних обязанностей в Секретариате, чтобы охватить случаи, когда Служба по вопросам деятельности, связанной с**

разминированием, занимается осуществлением мероприятий, связанных с разминированием, без участия ЮНОПС;

b) **определить, какие категории активов миссии должны предоставлять ЮНОПС для осуществления проектов по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и исключить их из финансовых соглашений с ЮНОПС, включить в новый меморандум о взаимопонимании положения о периодической отчетности ЮНОПС по активам, облегчающие составление финансовой отчетности в соответствии с МСУГС, и привлечь руководителей программы деятельности, связанной с разминированием, к надзору за проектными активами и управлению ими;**

Ликвидация ЮНАМИД

c) **обеспечить, чтобы делегирование полномочий исполняющим обязанности находило отражение на портале делегирования полномочий, и определить и кодифицировать порядок делегирования полномочий на принятие административных решений в отношении управления ресурсами, включая людские ресурсы, для всех мероприятий по свертыванию и ликвидации по истечении срока действия мандата миссии, выданного Советом Безопасности;**

d) **обнародовать стратегию сокращения кадров в период свертывания и ликвидации;**

e) **обеспечить соблюдение Положений и правил о персонале, чтобы избежать необоснованных выплат выходного пособия после того, как будут предприняты всесторонние усилия решить вопрос о трудоустройстве;**

f) **выплачивать выходное пособие в повышенном размере только после рассмотрения каждого случая в отдельности;**

Управление цепью снабжения

g) **создать функциональное подразделение по централизованному анализу и контролю исполнения для проведения сквозного анализа основных средств и товарно-материальных запасов миссий и центров обслуживания в целях достижения эффекта масштаба; выявления потенциальных избыточных запасов и принятия мер по их устранению; обеспечения управления выбытием активов на постоянной основе; и устранения неблагоприятных факторов для миссий и центров обслуживания, таких как несение транспортных расходов при совместном использовании избыточных активов.**

Основные факты	
12	Количество действующих миротворческих миссий
1 318	Численность добровольцев Организации Объединенных Наций в миротворческих миссиях
10 477	Численность гражданских сотрудников, задействованных в миротворческих миссиях
79	Количество стран, предоставляющих полицейский персонал
7 428	Численность полицейских, задействованных в миротворческих миссиях
118	Количество стран, предоставляющих военный персонал
67 690	Численность военнослужащих, задействованных в миротворческих миссиях
4,90 млрд долл. США	Активы
4,50 млрд долл. США	Обязательства
0,39 млрд долл. США	Чистые активы
7,21 млрд долл. США	Поступления, в том числе начисленные взносы в объеме 6,80 млрд долл. США
6,82 млрд долл. США	Утвержденный бюджет операций по поддержанию мира
6,61 млрд долл. США	Расходы на операции по поддержанию мира (на основе бюджета)
0,21 млрд долл. США	Неиспользованные бюджетные средства

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. В соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и Международными стандартами аудита.

2. В июне 2020 года администрация рекомендовала Комиссии рассмотреть возможность проведения ревизий в 2019/20 году в дистанционном режиме, учитывая ситуацию с COVID-19 и общие руководящие указания Организации в отношении физического дистанцирования и управления рисками. Комиссия приняла во внимание эти рекомендации и провела в 2019/20 году ревизии в дистанционном режиме, обойдясь без каких-либо физических посещений, что серьезно сказалось на результатах ревизий. Что касается ревизий в 2020/21 году, то ситуация с пандемией позволила Комиссии провести проверку связанной с операциями по поддержанию мира деятельности в Центральных учреждениях в Нью-Йорке и в ГЦО в Бриндизи, Италия. Проверку МИНУСМА, МООНСДРК, ликвидируемой ЮНАМИД, МООНЮС и РЦОЭ она провела в дистанционном режиме из ГЦО. Проверка других миссий проводилась также в дистанционном

режиме, но в связи с пандемией не из места расположения какой-либо структуры Организации Объединенных Наций.

3. Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за год, закончившийся 30 июня 2021 года, представляют собой восьмой комплект ведомостей, подготовленных после перехода на МСУГС. Ревизия проводилась прежде всего для того, чтобы у Комиссии была возможность прийти к заключению о том, насколько точно финансовые ведомости в соответствии с МСУГС отражают финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2021 года и финансовые результаты и движение денежной наличности за год, закончившийся указанной датой. Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой это было сочтено необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. Во исполнение пункта 6 резолюции 47/211 Генеральной Ассамблеи Комиссия продолжила практику проведения ревизии штабов операций по поддержанию мира, 12 действующих полевых миссий, 34 завершенных миссий и шести счетов для специальных целей, а именно Резервного фонда для операций по поддержанию мира; вспомогательного счета для операций по поддержанию мира; БСООН, включая ГЦО; РЦОЭ; фонда для возмещения расходов на миротворческую деятельность; и фонда для покрытия обязательств по выплатам работникам, о чем подробно говорится в приложении I к главе II настоящего доклада.

5. В дополнение к ревизии счетов и финансовых ведомостей Комиссия провела проверку операций по поддержанию мира в соответствии с финансовым положением 7.5, согласно которому Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и в целом руководства и управления операциями по поддержанию мира.

6. Комиссия продолжила практику представления администрации отчетов о результатах ревизий в направляемых руководству письмах. За отчетный период Комиссия направила руководству 13 писем[1].

7. Комиссия координировала работу с УСВН, с тем чтобы избежать нежелательного дублирования усилий и определить, в какой мере результаты работы УСВН могут быть использованы в ее собственной деятельности.

8. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были доведены до сведения администрации, мнения которой надлежащим образом отражены в настоящем докладе.

[1] Комиссия направила письма руководству МООНРЗС, СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНК, МООНСДРК, ЮНИСФА, ЮНСОС, МИНУСМА, МИНУСКА, МООНЮС, ГЦО и РЦОЭ.

B. Основные выводы и рекомендации

1. Общие замечания

9. Администрация должна была выполнить 89 рекомендаций, которые были вынесены в предыдущих докладах, одобренных Генеральной Ассамблеей. Она выполнила 53 рекомендации, 22 рекомендации остаются в процессе выполнения, при этом не были выполнены 9 рекомендаций. Комиссия считает, что 5 рекомендаций утратили актуальность. Информация о выполнении рекомендаций, вынесенных за предыдущие пять лет, приведена в приложении II к настоящей главе.

10. Пандемия COVID-19 по-прежнему затрагивала как администрацию, так и Комиссию и, как и в предыдущий год, осложняла проведение ревизий. Пандемия и соответствующие меры борьбы с ней представляли собой серьезную проблему, особенно для миссий. Тем не менее в отличие от предыдущих лет Комиссия признала, что администрация предприняла более активные усилия по выполнению рекомендаций и предоставлению подтверждающей документации для оценки Комиссией хода их выполнения.

11. В бюллетене Генерального секретаря ST/SGB/2011/3 предусматривается, что Комитет по вопросам управления должен обеспечивать, чтобы выводы и рекомендации Комиссии ревизоров, Объединенной инспекционной группы и УСВН реально учитывались в процессах административного управления и чтобы за выполнением принятых рекомендаций осуществлялся контроль и они своевременно претворялись в жизнь.

12. Впервые за последние шесть лет на основании решения Комитета по вопросам управления заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления разослал руководителям подразделений междепартаментский меморандум с просьбой представить все комментарии и подтверждающие документы, которые могут понадобиться Комиссии для оценки хода выполнения остающихся открытыми рекомендаций. Комиссия приняла к сведению этот меморандум и отметила в отличие от предыдущих лет более оперативное реагирование со стороны администрации, которое в значительной степени способствовало выполнению большого количества рекомендаций. По ее мнению, Комитету по вопросам управления следует сохранить этот четкий и эффективный подход в отношении будущих ревизий.

2. Рекомендации, которые были вынесены в предыдущих докладах о ревизии и в выполнении которых нет прогресса

13. В своих резолюциях 71/261 B, 72/8 B, 73/268 B, 74/249 B и 75/242 B Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций Комиссии. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе (A/74/806) в очередной раз заявил, что следует приложить все усилия для улучшения показателей и сокращения сроков выполнения рекомендаций Комиссии.

14. Комиссия принимает к сведению, что администрация выполнила 53 из 89 рекомендаций, содержащихся в предыдущих докладах. По ее мнению, для осуществления некоторых из невыполненных рекомендаций администрация могла бы приложить больше усилий. Комиссия возвращается к рассмотрению некоторых из невыполненных рекомендаций, о чем говорится ниже.

Отсутствие на протяжении трех лет прогресса в отношении планов работы и обзоров целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп

15. В 2010 году Генеральный секретарь заявил, что объединенные оперативные группы отвечают за предоставление полевым миссиям комплексной методической помощи и поддержки в контексте оперативной и политической деятельности в том, что касается повседневной работы конкретных миссий в тех сферах, которые требуют разной компетенции, и за координацию выполнения обязательств Генерального секретаря по представлению Совету Безопасности докладов по конкретным миссиям. Объединенные оперативные группы выполняют также функцию важного контактного центра для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (A/65/669, п. 5). Объединенные оперативные группы, действующие под руководством существовавшего на тот момент Управления операций, стали основным механизмом интеграции между двумя департаментами в рамках поддержки миротворческих миссий. Объединенные оперативные группы и сама концепция объединенных оперативных групп превратились в важный механизм предоставления полевым миссиям комплексной методической помощи по стратегическим и оперативным вопросам и в один из ключевых каналов взаимодействия с межправительственными органами, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и государствами-членами в связи с общими планами и вопросами, касающимися конкретных миссий (там же, п. 33).

16. В 2019 году Комиссия рекомендовала администрации провести обзор целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп с учетом предстоящего появления новой структуры мира и безопасности. Комиссия рекомендовала также обновить директивные установки в отношении объединенных оперативных групп на основе вышеупомянутого обзора (A/73/5 (Vol. II), пп. 183 и 185).

17. В 2019 году Генеральный секретарь в качестве срока выполнения рекомендации, содержащейся в пункте 183 документа A/73/5 (Vol. II), определил второй квартал 2019 года (A/73/750, п. 48), а в 2020 году в качестве срока выполнения определил третий квартал 2020 года (A/74/709, п. 203). В 2019 году в качестве срока выполнения рекомендации, содержащейся в пункте 185 документа A/73/5 (Vol. II), он определил четвертый квартал 2019 года (A/73/750, п. 50), а в 2020 году — четвертый квартал 2020 года (A/74/709, п. 205). В 2020 году администрация заявила, что в 2021 году выполнению обеих рекомендаций будет уделяться первоочередное внимание, однако не представила какой-либо дополнительной информации. В своих последних комментариях администрация утверждала, что приступила к проведению управленческого обзора целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп при содействии со стороны старшего консультанта, ответственного за руководство проведением всеобъемлющего аналитического обзора и консультаций с соответствующими партнерами в Центральных учреждениях и полевых миссиях. Поставленные задачи будут включать подготовку доклада, содержащего выводы и основные рекомендации, а также методического руководства для департаментов, уточняющего цели, процессы и кадровые потребности объединенных оперативных групп в соответствии с рекомендациями обзора. Администрация определила в качестве пересмотренного срока выполнения рекомендаций Комиссии июнь 2022 года.

18. Комиссия подчеркивает, что объединенные оперативные группы обязаны готовить и выполнять планы работы в соответствии с административной инструкцией о системе управления служебной деятельностью и повышения

квалификации (ST/AI/2010/5, п. 6.1). Однако официальных директивных установок в отношении объединенных оперативных групп нет, как нет и кодификации обязанностей. Единственным документом о работе объединенных оперативных групп является доклад Генерального секретаря от 2010 года (A/65/669). Тем временем Генеральный секретарь провел реформы столь фундаментального характера, что невозможно, чтобы они не затронули объединенные оперативные группы. Вокруг них выстраиваются вопросы, касающиеся выполнения мандата, и они должны быть связующим звеном между Департаментом операций в пользу мира и Департаментом оперативной поддержки при определении и организации логистической поддержки на основе решений о том, как выполняется мандат той или иной миссии. Администрация даже не приступила к выполнению рекомендаций Комиссии, что делает невозможной любую оценку работы объединенных оперативных групп и их кадровых потребностей.

Отсутствие в течение трех лет прогресса в отношении включения в систему «Умоджа» функции, охватывающей процесс комплектования сил

19. В своем двенадцатом и заключительном докладе о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов Генеральный секретарь сообщил, что система «Умоджа» объединяет информацию о ресурсах и программах для более эффективного управления по результатам. Система «Умоджа» теперь позволяет собирать информацию о планировании по программам и проектам, составлении бюджета, контроле за программами и их исполнением, а также является надежным инструментом отчетности, позволяющим повысить эффективность внутреннего управления и увеличить транспарентность для государств-членов и других заинтересованных сторон (A/75/386, п. 107). Генеральный секретарь определил общеорганизационное управление рисками как важнейший принцип административно-управленческой деятельности, направленный на выявление потенциальных событий или рисков, которые могут повлиять на нормальное функционирование Секретариата и помешать достижению его целей[2].

20. В 2019 году Комиссия рекомендовала администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс комплектования сил (A/73/5 (Vol. II), п. 153). Генеральный секретарь заявил, что Департамент оперативной поддержки отметил, что его вклад в процесс комплектования сил будет заключаться в информировании об элементах, связанных с меморандумами о взаимопонимании и вопросами возмещения расходов. Кроме того, поскольку этот процесс имеет несколько уровней и охватывает множество партнеров, администрация учредит рабочую группу в составе представителей соответствующих подразделений и группы по проекту «Умоджа». Генеральный секретарь не указал каких-либо сроков выполнения этой рекомендации (A/73/750, п. 41). В 2020 году Генеральный секретарь заявил, что в целях выполнения этой рекомендации Департамент операций в пользу мира и Департамент оперативной поддержки инициировали создание рабочей группы для рассмотрения данного вопроса и разработки концептуальной записки. Генеральный секретарь не указал конкретного срока выполнения этой рекомендации (A/74/709, пп. 197 и 198). В 2021 году Генеральный секретарь заявил, что такой компонент уже разработан и готовится к внедрению в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и в миротворческих и специальных политических миссиях. Таким образом, дополняются уже существующие функциональные возможности в отношении заявлений о требованиях к подразделениям и меморандумов о взаимопонимании, усовершенствования в отношении отчетности об инспекциях и проверках

[2] United Nations, Department of Management Strategy, Policy and Compliance, “The accountability system of the United Nations Secretariat” (November 2021), para. 38 a).

принадлежащего контингентам имущества и функции, охватывающие расчет и обработку требований в отношении принадлежащего контингентам имущества и специальных возмещений. В качестве срока выполнения он определил четвертый квартал 2021 года (A/75/793, пп. 118 и 119).

21. В своем последнем комментарии администрация заявила, что была создана межведомственная рабочая группа и что ведется работа по определению соответствующей сферы охвата и требований для этого сложного проекта. Процесс комплектования сил осуществлялся в соответствии с действующими руководящими принципами Организации Объединенных Наций, типовыми регламентами и руководством по комплектованию сил/полиции, что обеспечило транспарентность процесса отбора стран, предоставляющих контингенты. Все необходимые документы, такие как заявления о требованиях к подразделениям, записки об отборе подразделений, вербальные ноты с предложением странам развертывать подразделения и меморандумы о взаимопонимании, были в наличии и доступны для заинтересованных сторон. Подразделения для операций по поддержанию мира отбирались из числа подразделений государств-членов, зарегистрированных в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, которая представляет собой управляемую администрацией веб-систему для регистрации и ведения данных об обязательствах в отношении выделения сил и средств для миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В настоящее время Система обеспечения готовности миротворческого потенциала является единственным механизмом отбора того или иного военного или полицейского подразделения для развертывания. Внедрение в систему «Умоджа» функции, охватывающей процесс комплектования сил, потребует включения в нее Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала, целесообразность чего еще предстоит изучить. Объявленный администрацией срок завершения проекта к декабрю 2023 года носит на данный момент ориентировочный характер и будет уточняться по мере определения сферы охвата и требований для этого проекта.

22. По мнению Комиссии, в систему «Умоджа» до сих пор не заложены функции, охватывающие такие жизненно важные элементы процесса комплектования сил, как отбор стран, предоставляющих войска. Она подчеркивает, что «Умоджа» — это система общеорганизационного планирования ресурсов, в которую внедрены функции, охватывающие административные, а с добавлением к ней модулей дополнительной очереди 2 и программные процессы Организации Объединенных Наций, и в рамках которой осуществляется административное управление ресурсами. Согласно бюджетам миссий, воинские контингенты являются самым большим ресурсом миротворческой деятельности, административное управление которым, однако, в системе «Умоджа» осуществляется все еще не в полной мере. В качестве необходимого условия для внедрения в систему «Умоджа» функции, охватывающей процесс комплектования сил, наконец было выпущено Руководство Организации Объединенных Наций по комплектованию сил[3], в котором подробно описывается процесс комплектования сил с отбором воинских контингентов. Несмотря на свои заявления, администрация не заложила в систему «Умоджа» функции, охватывающие такие существенные элементы процесса комплектования сил, как отбор стран, предоставляющих войска, и снаряжения.

[3] Руководство Организации Объединенных Наций по комплектованию и развертыванию воинских и сформированных полицейских подразделений в рамках операций в пользу мира. URL: https://pcrs.un.org/Lists/Resources/04-%20Force%20and%20Police%20Generation%20Process/Force%20Generation%20Documents%20(Military)/2021.05%20Manual%20for%20Generation%20and%20Deployment%20of%20MIL%20and%20FPU.pdf.

Продолжительное отсутствие директивной установки в отношении включения положения о выплате неустойки в контракты на беспилотные авиационные системы в качестве стандартной практики

23. Комиссия рекомендовала администрации включать в контракты на беспилотные авиационные системы стандартные положения, такие как статьи о выплате неустойки, и отказываться от предъявления претензий, связанных с беспилотными авиационными системами, в частности от требования о выплате неустойки, только после официального рассмотрения этого вопроса и получения соответствующего разрешения от помощника Генерального секретаря (A/75/5 (Vol. II), пп. 154 и 155).

24. Администрация не согласилась с этими рекомендациями. Как указал своем докладе Генеральный секретарь, администрация отмечает, что сложно определить, когда и каким образом применять положения о выплате неустойки и/или другие виды механизма возмещения расходов в контрактах, заключаемых Организацией Объединенных Наций, и такие положения не всегда уместны для всех контрактов. Включение в любой конкретный контракт положений о выплате неустойки и/или других видах возмещения расходов зависит от характера каждой операции и конкретных фактов и требований Организации. Соответственно, следует тщательно рассмотреть вопрос об использовании в контрактах Организации Объединенных Наций положений о выплате неустойки и/или других видов возмещения расходов, а любые вопросы, касающиеся таких положений, следует направлять в Управление по правовым вопросам для получения соответствующей юридической консультации (A/75/793, п. 25).

25. Генеральный секретарь заявил, что решение о предъявлении претензий в связи с контрактами на беспилотные авиационные системы, включая претензии, касающиеся выплаты неустойки, должно быть основано на соответствующем юридическом анализе. Он заявил также, что применение положений о выплате неустойки в контрактах является дискреционным в силу характера таких положений и с учетом устоявшейся практики Организации Объединенных Наций. С учетом многочисленных контрактов, которые администрация заключает и которыми управляет на ежегодной основе, нецелесообразно добиваться от должностного лица Организации Объединенных Наций на уровне помощника Генерального секретаря отказа от применения дискреционного средства правовой защиты (там же, п. 27).

26. В ходе ревизии администрация лишь повторила свое заявление, содержащееся в докладе Генерального секретаря, о своем несогласии с этими рекомендациями и предоставила контракт от 2018 года на обслуживание беспилотных авиационных систем, который включал в себя положение о выплате неустойки.

27. В своих последних комментариях администрация заявила, что она не согласна с рекомендацией относительно необходимости включения во все контракты на беспилотные авиационные системы конкретного положения о выплате неустойки с целью наложить на подрядчика дополнительные финансовые обязательства в связи с невыполнением им своих контрактных обязательств. Она заявила также, что подрядчик обычно не соглашается с взысканием неустойки без предъявления, по его мнению, смягчающих обстоятельств. Администрация не рассматривала вопрос о внесении каких-либо изменений в свой прежний подход к заключению контрактов и взысканию неустойки.

28. Генеральный секретарь не выполнил просьбу Генеральной Ассамблеи относительно осуществления этих рекомендаций. Комиссия не отметила никакого прогресса в отношении выполнения этих рекомендаций с того момента, как они были вынесены в докладе A/75/5 (Vol. II). Рекомендации касаются всех будущих контрактов на поставку беспилотных авиационных систем, чтобы избежать случаев, подобных тому, который произошел в 2019/20 году, когда миссия не смогла использовать свои беспилотные авиационные системы для защиты гражданского населения и своих собственных воинских подразделений, хотя контракт был заключен (A/75/5 (Vol. II), п. 147). Просто содержащиеся в контракте положения оказались недостаточно сильными для того, чтобы заставить компанию выполнить свои контрактные обязательства. Комиссия сочтет рекомендации выполненными, когда администрация обеспечит проведение обстоятельного и тщательного анализа вопроса о необходимости включения положения о выплате неустойки или любого подобного положения перед заключением в дальнейшем какого-либо контракта на беспилотные авиационные системы. В случае если администрация отказывается от применения этого положения, она должна официально указать причины. Такой отказ может иметь серьезные финансовые и оперативные последствия. В этой связи любое такое решение должно быть санкционировано старшим руководителем в ранге не ниже помощника Генерального секретаря.

3. Обзор финансового положения

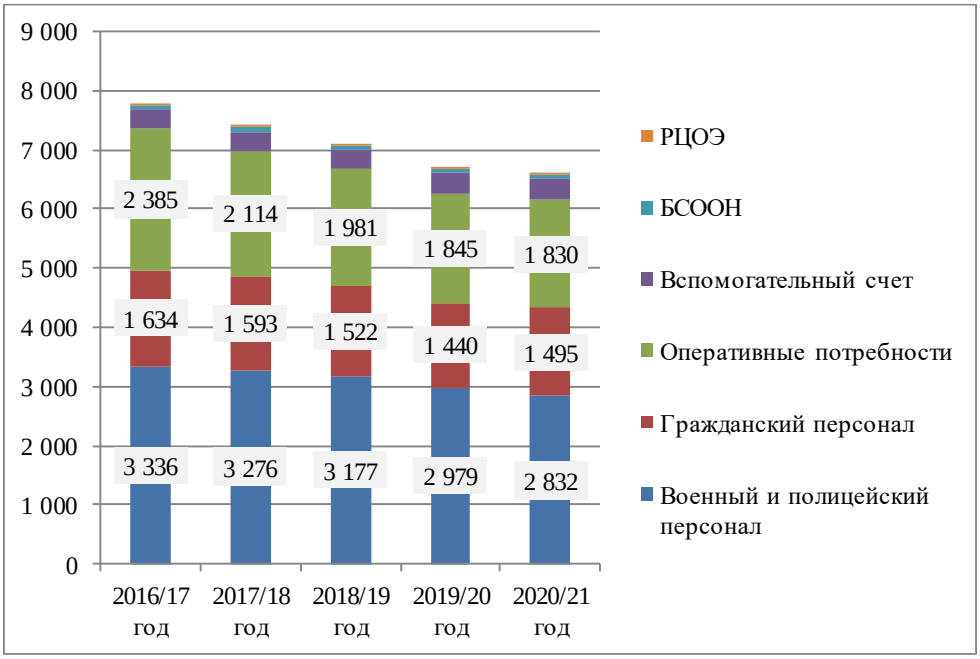
29. Объем утвержденного на 2020/21 финансовый год бюджета операций по поддержанию мира составил 6,82 млрд долл. США, что на 0,01 млрд долл. США превышает бюджет на предыдущий год в размере 6,81 млрд долл. США. В 2020/21 году расходы уменьшились на 1,5 процента и составили 6,61 млрд долл. США против 6,71 млрд долл. США в 2019/20 году. В 2020/21 году неизрасходованная сумма составила 0,21 млрд долл. США против 0,1 млрд долл. США в 2019/20 году.

Динамика расходов

30. Динамика расходов показана на рисунке II.I. В таблице II.1 приведена подробная информация о расходах, понесенных за пятилетний период, закончившийся 30 июня 2021 года, по трем категориям бюджетных расходов (военный и полицейский персонал, гражданский персонал и оперативные потребности), вспомогательному счету, БСООН, РЦОЭ и добровольным взносам натурой.

Рисунок II.I
Динамика расходов

(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Таблица II.1
Расходы на операции по поддержанию мира в разбивке по категориям

(В млн долл. США)

Категория расходов	*2016/17 год*	*2017/18 год*	*2018/19 год*	*2019/20 год*	*2020/21 год*
Военный и полицейский персонал	3 335,8	3 276,5	3 176,5	2 978,6	2831,5
Гражданский персонал	1634,3	1 593,1	1521,6	1 440,4	1 495,1
Оперативные потребности	2 384,5	2 114,5	1 980,7	1 844,9	1 829,9
Вспомогательный счет	327,1	325,8	324,7	348,9	355,5
БСООН	82,2	80,2	82,1	63,3	62,1
РЦОЭ	36,3	32,8	31,4	35,4	36,3
Добровольные взносы натурой	1,0	0,9	0,8	0,7	0,6
Всего	**7 801,2**	**7 423,8**	**7 117,9**	**6 712,2**	**6 611,0**

Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Разница между ассигнованиями и расходами

31. Объем расходов операций по поддержанию мира составил 6,61 млрд долл. США, тогда как объем утвержденного бюджета составил 6,82 млрд долл. США, что привело к образованию неизрасходованного остатка средств в размере 0,21 млрд долл. США. Объем неизрасходованного остатка средств увеличился по сравнению с предыдущим финансовым годом, когда он составил 0,1 млрд долл. США. Общий уровень неизрасходованного остатка средств в 12 миссиях варьировался от 0,14 до 6,34 процента.

Перераспределение бюджетных средств

32. Общая сумма перераспределенных бюджетных средств за 2020/21 финансовый год составила 163,03 млн долл. США (2,4 процента от первоначального бюджета). Она меньше показателя за 2019/20 финансовый год, когда сумма перераспределенных средств составила 196,57 млн долл. США (2,9 процента от первоначального бюджета), и меньше показателя за 2018/19 финансовый год, когда сумма перераспределенных бюджетных средств составила 231,63 млн долл. США (3,3 процента от первоначального бюджета). Более подробная информация о перераспределении бюджетных средств на уровне миссий приводится в приложении II («Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям») к финансовым ведомостям (гл. V).

Финансовое положение

33. Финансовое положение различных структур, относящихся к операциям по поддержанию мира, неодинаково, особенно в том, что касается ликвидности. Хотя по нескольким миссиям и деятельности по поддержке коэффициент абсолютной ликвидности был выше или близок к 1, для других миссий по состоянию на 30 июня 2021 года он был близок к 0. Администрация заявила, что в 2020/21 году МООНРЗС и МООНК продолжали периодически сталкиваться с нехваткой денежной наличности, а в июне 2021 года до очень низкого уровня снизился объем ликвидных средств у ЮНСОС. Этим трем миссиям пришлось заимствовать средства у МИНУСМА. По состоянию на 30 июня 2021 года задолженность по начисленным взносам на операции по поддержанию мира увеличилась до 2,3 млрд долл. США. Более подробная информация, которую администрация приводит в главе IV, излагается ниже.

34. В целом коэффициент обеспеченности обязательств активами немного снизился — с 1,11 до 1,09. Коэффициент текущей ликвидности и коэффициент быстрой ликвидности увеличились в основном за счет снижения кредиторской задолженности перед государствами-членами. По мнению администрации, сокращение этой задолженности стало возможным благодаря объединению денежных средств действующих миссий в пул, что было утверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/307. Коэффициент абсолютной ликвидности остается на низком уровне.

Таблица II.2
Коэффициенты структуры капитала

Название коэффициентов	*30 июня 2021 года*	*30 июня 2020 года*	*30 июня 2019 года*	*30 июня 2018 года*	*30 июня 2017 года*
Положение с активами					
Коэффициент обеспеченности обязательств активами[a]	1,09	1,11	1,07	1,19	1,19
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств					
Коэффициент текущей ликвидности[b]	1,38	1,25	1,27	1,23	1,22
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств					
Положение с ликвидностью					
Коэффициент быстрой ликвидности[c]	1,22	1,11	1,12	1,08	1,06
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств					

Название коэффициентов	*30 июня 2021 года*	*30 июня 2020 года*	*30 июня 2019 года*	*30 июня 2018 года*	*30 июня 2017 года*
Коэффициент абсолютной ликвидности[d]	0,47	0,47	0,49	0,45	0,66
Отношение суммы денежных средств и краткосрочных инвестиций к сумме текущих обязательств					

Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

[a] Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

[b] Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

[c] Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

[d] Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет судить о ликвидности той или иной структуры, поскольку при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

Пересмотр сроков полезного использования активов

35. Комиссия отметила, что администрация в соответствии с рекомендациями Комиссии по этому вопросу (см. приложение II к настоящей главе) все еще работает над пересмотром предполагаемых сроков полезного использования активов, который первоначально планировалось завершить в 2019/20 году. Таким образом, в следующем финансовом году или позже возможна корректировка чистой балансовой стоимости активов и чистой стоимости активов.

4. Бюджет и финансы

Дальнейшие усовершенствования в отношении заявления о внутреннем контроле

36. 26 мая 2021 года Генеральный секретарь опубликовал первое в истории заявление о внутреннем контроле[4]. В этом заявлении Генеральный секретарь заверил, что в 2020 году Секретариат Организации Объединенных Наций действовал в рамках эффективной системы внутреннего контроля. Заявление содержало также описание обязанностей и системы внутреннего контроля в целом и обзор выявленных проблем в области внутреннего контроля. Это заявление не является частью финансовой отчетности, представленной в томах I и II, а представляет собой отдельный документ по всему Секретариату.

37. Для подготовки заявления о внутреннем контроле администрация действовала поэтапно:

а) во-первых, Секция внутреннего контроля Службы финансовой политики и внутреннего контроля Управления по планированию программ, финансам и бюджету разработала матрицы контроля рисков на основе информации и отзывов, представленных подразделениями Секретариата и миссиями. В целом по 10 направлениям деятельности[5] было выявлено около 1400 рисков с соответствующими средствами контроля;

[4] URL: https://reform.un.org/sites/reform.un.org/files/2107156e_sic_en.pdf.

[5] Дебиторская задолженность, кредиторская задолженность, управление бюджетом, возмещение расходов, объекты и основные средства, финансовый учет, людские ресурсы, материально-техническое обеспечение, закупочная деятельность и казначейские операции.

b) в период с января по июнь 2020 года всем подразделениям Секретариата и миссиям было поручено проанализировать матрицы контроля рисков и выяснить, какие риски и средства контроля имеют отношение к тому или иному подразделению, назвать ответственных за управление рисками, выявить пробелы в системе контроля и неучтенные средства контроля и разработать планы по устранению выявленных пробелов в системе контроля;

c) в период с декабря 2020 года по февраль 2021 года каждое подразделение Секретариата, включая миротворческие миссии, заполнило вопросники по самооценке, разработанные Секцией внутреннего контроля для оценки наличия и функционирования механизмов внутреннего контроля в каждом подразделении. Эти самооценки легли в основу заявления о внутреннем контроле. Вопросники охватывали средства контроля на уровне подразделений и на уровне процессов по 16 направлениям деятельности. На основании полученных ответов («да» или «нет») Секция рассчитала по каждому направлению «шкалу зрелости»[6], указывающую на уровень эффективности соответствующей системы внутреннего контроля.

38. Комиссия проанализировала матрицы контроля рисков и механизмы самооценки в миротворческих миссиях, центрах обслуживания и соответствующих департаментах в Центральных учреждениях и отметила следующее:

a) в некоторых случаях миссии не включали имеющие отношение к ним риски в матрицы контроля рисков. Кроме того, не все миссии представили планы по устранению всех выявленных пробелов. Одна миссия обратила внимание на отсутствие ясности в отношении того, кто отвечает за выполнение планов по устранению недостатков и за обеспечение их применимости в данной миссии;

b) Секция внутреннего контроля не обсуждала с миссиями матрицы контроля рисков и планы по устранению выявленных пробелов. В ходе анализа Комиссия отметила некоторые моменты, когда многие миссии указывали на необходимость укрепления одних и тех же механизмов внутреннего контроля и когда миссии неожиданно давали разные ответы (например, одна миссия заявила, что конкретный директивный документ имеется в наличии, а другая миссия заявила, что его нет);

c) обмен матрицами контроля рисков, предоставленными Секцией внутреннего контроля, а также миротворческими миссиями, центрами обслуживания и соответствующими департаментами в Центральных учреждениях, которые подверглись анализу, осуществлялся с помощью нескольких файлов в формате Excel;

d) некоторые миссии отметили, что Секция внутреннего контроля не представила конкретные отзывы после проведения самооценки. В целом, миссии получили от Секции скупые отзывы о проведенном мероприятии;

e) вопросник по самооценке позволял миссиям давать только ответы «да» или «нет». У миссий не было возможности дать свои комментарии или представить другие объяснения или замечания;

f) в конечном итоге миссии определили большинство средств контроля в качестве основных. Например, одна миссия отнесла к основным 73 процента средств контроля;

g) в заявлении о внутреннем контроле предусматриваются только «возможности для совершенствования», при этом средняя шкала зрелости

[6] От 80 до 100 процентов — высокий; от 60 до 79 процентов — достаточный; от 40 до 59 процентов — необходимо повысить; и менее 40 процентов — слабый.

составляет менее 70 процентов по охватываемым подразделениям. Для расчета среднего показателя каждому подразделению придавалось одинаковое взвешенное значение, независимо от его бюджета или других критериев определения размеров.

39. Комиссия высоко оценивает инициативу Генерального секретаря по подготовке заявления о внутреннем контроле и прогресс, достигнутый Секретариатом. Комиссия признает, что лежащий в основе этого процесс способствует укреплению контрольной среды благодаря формализации существующих средств контроля, выявлению пробелов в системе контроля и разработке планов по их устранению. Кроме того, обращается внимание на важное значение механизмов внутреннего контроля в целом.

40. Комиссия полагает, что существуют возможности для дальнейшего улучшения работы по следующим направлениям:

a) роль Секции внутреннего контроля предусматривает проведение сквозной проверки, анализа и обсуждения матриц контроля рисков и ответов на вопросник при условии, что это может стать полезным вкладом в работу миссий. Например, Секция может установить, выделяются ли ответственные за осуществление контроля последовательно во всех миссиях, центрах обслуживания и департаментах в Центральных учреждениях, чтобы обеспечить определение четких обязанностей, имеются ли в предоставленных ответах значительные отклонения и соответствуют ли планы по устранению недостатков предъявляемым требованиям;

b) на основе такого детального анализа Секция внутреннего контроля могла бы предоставлять миссиям более конкретные отзывы. В ходе ревизии Комиссия отметила, что миссии, как правило, приветствовали представление со стороны Центральных учреждений более подробных отзывов о проведенном мероприятии. Для обмена опытом, содействия формированию общего понимания этого мероприятия в целом и выработки передовой практики были бы полезны другие форматы, такие как проведение практикумов с участием миссий, центров обслуживания и Центральных учреждений. Кроме того, для обсуждения различных пробелов в системе контроля и определения отвечающих требованиям и единообразных планов по их устранению могли бы быть полезны структурированные контакты между миссиями, центрами обслуживания и Центральными учреждениями;

c) для улучшения контрольной среды в областях, признанных проблемными или неэффективными, важно проследить, как миссия осуществляет меры и действия, сформулированные в плане по устранению недостатков. После накопления определенного опыта можно будет распространить планы по устранению недостатков с учетом передовой практики. В настоящее время Секция внутреннего контроля занимается в основном организацией и координацией проведения самооценки. В перспективе самооценка механизмов внутреннего контроля может стать частью более комплексной системы оценки результатов деятельности;

d) проведению анализа могла бы способствовать электронная платформа, позволяющая сравнивать матрицы контроля рисков. Кроме того, наличие такой платформы могло бы также помочь миротворческим миссиям, центрам обслуживания и соответствующим департаментам в Центральных учреждениях выявлять различные пробелы в системе контроля;

e) в конечном итоге процентная доля средств контроля, которые были определены в качестве основных, довольно высока. Администрации следует пересмотреть вопрос о том, какие средства контроля считаются основными;

f) пороговое значение, позволяющее включать в заявление о внутреннем контроле возможности для совершенствования, должно рассчитываться как средневзвешенная величина, например, по бюджету. Критерии для этого должны раскрываться в заявлении о внутреннем контроле.

41. **Комиссия рекомендует администрации провести сквозные аналитические исследования и практикумы с участием миссий для улучшения обратной связи с миссиями и обмена мнениями между миссиями, пересмотреть количество основных средств контроля в матрицах контроля рисков, рассчитать общую среднюю шкалу зрелости на основе взвешенной шкалы зрелости по каждому подразделению (например, размер бюджета), чтобы определить возможности для совершенствования в заявлении о внутреннем контроле, и оценить ход внедрения электронной платформы.**

42. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

5. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием

43. В своем предыдущем докладе Комиссия рекомендовала администрации провести независимый анализ партнерства между Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС. Она рекомендовала также администрации включить в новый меморандум о взаимопонимании с ЮНОПС положения, которые потребуют от ЮНОПС повышения транспарентности и более эффективного использования имеющихся у Секретариата ресурсов (A/75/5 (Vol. II), пп. 175 и 176). В приложении II к настоящей главе приводится дополнительная информация о ходе выполнения этих рекомендаций. В ходе ревизии за 2020/21 финансовый год Комиссия продолжала проверку Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

Административное обслуживание внешних подрядчиков

44. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, привлекает ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя для проведения почти всех мероприятий, связанных с разминированием. Согласно меморандуму о взаимопонимании, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, должна, как правило, выплачивать ЮНОПС вознаграждение за управленческие услуги в размере 8,15 процента. Это увеличивает накладные расходы, поскольку ЮНОПС нанимает только внешних подрядчиков. Руководители Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на местах могли бы сами осуществлять административное обслуживание определенной части мероприятий, связанных с разминированием. Это потребовало бы от Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выполнения функции оформления заявок на поставку услуг.

45. В 2020/21 финансовом году Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставила ЮНОПС финансирование в размере 154,7 млн долл. США для проведения в рамках операций по поддержанию мира мероприятий, связанных с разминированием, которые осуществлялись в основном внешними подрядчиками. Только трем крупнейшим внешним подрядчикам ЮНОПС выплатило 51,1 млн долл. США. Комиссия напоминает, что ЮНОПС взимает вознаграждение в размере 8,15 процента за управленческие услуги в связи с заключением контрактов с этими третьими сторонами. Это означает, что за трех крупнейших подрядчиков ЮНОПС получило вознаграждение за управленческие услуги в размере 4,2 млн долл. США. Для сравнения, в 2020/21 году расходы по линии вспомогательного счета на сотрудников Секретариата в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, составили 1,6 млн долл. США.

46. Комиссия считает, что экономически более целесообразно, если Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, будет сама выполнять функцию оформления заявок на поставку услуг. Функция оформления заявок на поставку услуг включает составление технических заданий и критериев оценки, заключение контрактов при поддержке Отдела закупок Департамента оперативной поддержки и управление контрактами с третьими сторонами, и все это без уплаты вознаграждения за управленческие услуги.

47. Учитывая, что по данному вопросу уже имеется открытая рекомендация (там же, п. 175), Комиссия не будет выносить отдельную рекомендацию в настоящем докладе. Комиссия убеждена, что администрация учтет вышеизложенные выводы при проведении ею своего анализа.

Интеграция руководителей программы деятельности, связанной с разминированием, в состав миссий

48. В соответствии с рекомендациями Комиссии (см. там же, пп. 162–178) администрация приняла решение о том, чтобы должность руководителя программы деятельности, связанной с разминированием, в миссиях занимали сотрудники Секретариата, а не ЮНОПС, используя метод, называемый «снятие и перераспределение»[7]. Администрация заявила, что она предложит создать должности временного персонала общего назначения для руководителей программы деятельности, связанной с разминированием[8], в восьми соответствующих миссиях с представлением бюджетов на 2022/23 год на утверждение Генеральной Ассамблее. В качестве временной меры и в порядке исключения Контролер разрешил создавать должности временного персонала общего назначения для руководителя программы деятельности, связанной с разминированием, ниже уровня Д-1 до 30 июня 2022 года. Соответственно, самые высокопоставленные сотрудники Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в миссиях[9] теперь работают не в ЮНОПС, а в Секретариате. Администрация составила матрицу функций и обязанностей Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, новых руководителей программы деятельности, связанной с разминированием, и ЮНОПС. Пересмотренная организационная структура также должна быть включена в финансовые соглашения с ЮНОПС (или другими партнерами-исполнителями в будущем; см. ниже) и обеспечивать, чтобы руководители программы деятельности, связанной с разминированием, играли важную роль и имели необходимые полномочия.

49. Что касается роли руководителей программы деятельности, связанной с разминированием, в рамках организационной структуры Службы, то администрация составила матрицу внутренних обязанностей для определения и делегирования функций, обязанностей, ключевых процессов и соответствующих обязанностей применительно к руководителям программы деятельности,

[7] Все руководители программы деятельности, связанной с разминированием, ниже уровня Д-1 были «сняты и перераспределены» из ЮНОПС в Секретариат с учетом класса и уровня их нынешних должностей. Секретариат разослал занимающим эти должности сотрудникам письма о назначении. Процедура была утверждена помощником Генерального секретаря по людским ресурсам 22 апреля 2021 года.

[8] Или советника по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в зависимости от размера компонента. Предлагаемое создание должностей временного персонала общего назначения в восьми миссиях будет представлено Генеральной Ассамблее для утверждения в бюджетах на 2022/23 год. В качестве временной меры Контролер в порядке исключения разрешил создать семь должностей временного персонала общего назначения до 30 июня 2022 года. Должность руководителя программы деятельности, связанной с разминированием, (Д-1) в МИНУСМА еще не создана.

[9] За исключением МИНУСМА, где должность соответствует уровню Д-1.

связанной с разминированием, и секций Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Центральных учреждениях.

50. Комиссия отметила, что упомянутая матрица обязанностей ориентирована только на проекты по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществляемые персоналом ЮНОПС. Матрица должна определять также обязанности для случаев, когда Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, сама занимается осуществлением мероприятий, связанных с разминированием, например в рамках непосредственного административного обслуживания соглашений с третьими сторонами. Не предвосхищая результаты независимого анализа, Комиссия полагает, что это было бы целесообразно в качестве подготовки к возможному тестированию и с учетом замечаний Комиссии.

51. **Комиссия рекомендует администрации определить в финансовых соглашениях с ЮНОПС иерархическую структуру и порядок подчинения между ЮНОПС и руководителями программы деятельности, связанной с разминированием, в миссиях и расширить матрицу внутренних обязанностей в Секретариате, чтобы охватить случаи, когда Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, занимается осуществлением мероприятий, связанных с разминированием, без участия ЮНОПС.**

52. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Администрация заявила, что в последних финансовых соглашениях с ЮНОПС она указала, что организационная структура будет пересмотрена, и что она начинает уточнять в финансовых соглашениях роль руководителей программы деятельности, связанной с разминированием. Администрация отметила, что будет ожидать результатов независимого анализа, прежде чем рассматривать вопрос о непосредственной реализации проектов на местах.

Функции закупки, отчетности, надзора и управления в преломлении к активам

53. Комиссия рекомендовала ЮНОПС использовать, когда это возможно, существующие контракты и структуры Секретариата и миротворческих миссий, такие как Отдел закупок и структуры поддержки миссий (там же). Это означает, что миротворческим миссиям, помимо прочего, необходимо оценить, в каких объемах они должны предоставлять ЮНОПС активы, необходимые для проектов по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Хотя соответствующее положение содержится в статье III действующего меморандума о взаимопонимании и приложении 2 к нему, на практике бóльшую часть своих активов ЮНОПС приобретает самостоятельно. Комиссия вновь заявляет, что все активы, закупаемые ЮНОПС, включают наценку в виде вознаграждения за управленческие услуги в размере 8,15 процента и могут не вписываться в существующие структуры поддержки миссий, например, потому что ЮНОПС может использовать автотранспортные средства другой марки.

54. Комиссия полагает, что некоторые категории активов, обычно используемые в миротворческих миссиях, например автотранспортные средства, топливо, инженерная техника и информационно-коммуникационное оборудование, должны, как правило, предоставляться миссией. Поэтому такие активы должны быть исключены из финансовых соглашений с ЮНОПС и не включать наценку в виде вознаграждения за управленческие услуги в размере 8,15 процента. Если у той или иной миссии еще нет необходимых активов, их следует приобрести в соответствии с установленными приоритетами в операциях по поддержанию мира. Приоритет должен отдаваться ресурсам свертываемых миссий, затем стратегическим запасам материальных средств для развертывания, резерву Организации Объединенных Наций, излишкам других миссий и внешним закупкам,

осуществляемым при поддержке Отдела закупок. Закупки через ЮНОПС должны быть последним вариантом и осуществляться в исключительных случаях.

55. На сегодняшний день ЮНОПС закупило большинство активов, используемых для проектов по вопросам деятельности, связанной с разминированием, за счет финансирования со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Эти так называемые проектные активы не были приняты к учету в составе основных средств и не были отражены в ведомости финансового положения ни операциями по поддержанию мира, ни ЮНОПС. Они были просто учтены в составе расходов независимо от их стоимости. Администрация утверждала, что эти активы находились в единоличном ведении ЮНОПС, использовались исключительно ЮНОПС и что ЮНОПС контролировало эти активы. Соответственно, администрация заявила, что со стороны Секретариата не были соблюдены критерии учета по МСУГС 17 «Основные средства»[10].

56. Хотя ЮНОПС может иметь экономическое право собственности на проектные активы, что имеет значение для финансовой отчетности, подготавливаемой в соответствии с МСУГС, операции по поддержанию мира сохраняют юридическое право собственности (A/75/5 (Vol. II), п. 165 h)). Для расширения сведений, которыми располагает Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в отношении проектных активов, в новый меморандум о взаимопонимании необходимо внести подробные положения о периодической отчетности ЮНОПС по активам. Они должны предусматривать требование о предоставлении всех данных, необходимых для составления финансовой отчетности в соответствии с МСУГС после передачи этих активов Секретариату. Кроме того, для обеспечения в конечном итоге передачи проектных активов и для улучшения распоряжения проектными активами со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, новые руководители программы деятельности, связанной с разминированием, должны осуществлять надзор за проектными активами Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в своих миссиях, получать периодическую отчетность по активам и иметь право оценивать их стоимость и инспектировать их. После осуществления этих шагов следует рассмотреть вопрос об экономическом праве собственности и принятии к учету в финансовых ведомостях.

57. **Комиссия рекомендует администрации определить, какие категории активов миссии должны предоставлять ЮНОПС для осуществления проектов по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и исключить их из финансовых соглашений с ЮНОПС, включить в новый меморандум о взаимопонимании положения о периодической отчетности ЮНОПС по активам, облегчающие составление финансовой отчетности в соответствии с МСУГС, и привлечь руководителей программы деятель-ности, связанной с разминированием, к надзору за проектными активами и управлению ими.**

58. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Вместе с тем администрация отметила, что начиная с 2020/21 финансового года она обеспечивает соблюдение статьи III действующего меморандума о взаимопонимании при обсуждении предлагаемого миссиями бюджета на деятельность, связанную с разминированием, и что ЮНОПС не приобретает никаких активов, перечисленных в приложении 2 к действующему меморандуму о взаимопонимании, если только та или иная миссия не обратится с конкретной просьбой.

[10] Вопрос о принятии к учету в составе активов в финансовых ведомостях ЮНОПС не входит в сферу охвата настоящего доклада.

59. Комиссия отмечает, что, как показывает предыдущая практика, ЮНОПС предоставлялась слишком большая свобода действий при приобретении активов, и отмечает также, что правила необходимо ужесточить, при этом определенные активы должны приобретаться миссиями, а закупка ЮНОПС конкретных активов должна осуществляться в порядке исключения, требующего обоснования. Администрация заявила, что в связи с рассмотрением вопроса об экономическом праве собственности и принятии проектных активов к учету в финансовых ведомостях она полагает, что не будет осуществлять контроль за проектными активами, и у нее нет намерения этим заниматься. Комиссия отмечает также, что она направила администрации вопросник относительно определения экономического права собственности на проектные активы, но не получил ответа.

Сфера охвата мероприятий, связанных с разминированием

60. В проведении мероприятий, связанных с разминированием, администрация полагалась на партнеров-исполнителей в большей степени, чем в осуществлении других видов программной деятельности. Описание сферы охвата мероприятий, проводимых Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разбросано по различным резолюциям, докладам и другим документам. В ходе проведения ревизий Комиссии стало известно, что средства на осуществление деятельности, связанной с разминированием, иногда использовались для мероприятий, в отношении которых было неясно, относятся ли они к сфере деятельности, связанной с разминированием. По мнению Комиссии, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, должна указать в едином основном документе с прилагаемым к нему перечнем, какие мероприятия относятся к сфере ее охвата и отвечают критериям финансирования из средств, предназначенных для осуществления деятельности, связанной с разминированием.

61. **Комиссия рекомендует администрации указать в едином основном документе с прилагаемым к нему перечнем, какие мероприятия относятся к сфере охвата Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием.**

62. Администрация не согласилась с этой рекомендацией. Она заявила, что в бюджетах миссий четко указываются потребности в ресурсах для осуществления деятельности, связанной с разминированием. Администрация отметила, что в руководящих принципах составления бюджета, подготовленных Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, говорится, что по соответствующему классу бюджетных расходов «должны предусматриваться бюджетные ассигнования только на товары и услуги, имеющие отношение к мероприятиям, связанным с разминированием». Более того, администрация заявила, что она вместе с Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблеей тщательно изучает предлагаемые бюджеты и что не возникает вопросов о том, включают ли бюджеты миссий мероприятия, не входящие в сферу деятельности, связанной с разминированием.

63. Комиссия подчеркивает, что суть этой рекомендации находится в практической плоскости. В децентрализованной организации в ходе практического осуществления мероприятий, связанных с разминированием, особенно с помощью партнеров-исполнителей, будут возникать вопросы относительно соответствия конкретной деятельности необходимым критериям. В этой связи для всех заинтересованных сторон (сотрудников в Центральных учреждениях, миссий, ЮНОПС, партнеров-исполнителей и всех, кто добивается ясности в отношении

масштабов мероприятий, связанных с разминированием) важное значение имело бы наличие основного справочного документа с перечнем соответствующих критериям видов деятельности.

6. Ликвидация ЮНАМИД

Действия директора Отдела поддержки миссии в отсутствие полномочий руководителя структуры

64. Совет Безопасности постановил прекратить действие мандата ЮНАМИД 31 декабря 2020 года. Он просил Генерального секретаря начать свертывание ЮНАМИД 1 января 2021 года и завершить вывод всего военного, полицейского и гражданского персонала ЮНАМИД к 30 июня 2021 года, за исключением тех сотрудников, которые потребуются для ликвидации миссии (резолюция 2559 (2020), пп. 1 и 2).

65. Глава ЮНАМИД, Единый специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру ушел со своей должности 31 января 2021 года. Генеральный секретарь назначил помощника Генерального секретаря исполняющим обязанности руководителя ЮНАМИД на период с 1 февраля по 30 июня 2021 года. Он заявил, что это назначение было особенно важным в контексте более широких усилий по содействию проведению мероприятий по свертыванию деятельности[11]. 28 июня 2021 года исполняющий обязанности направил директору Отдела поддержки миссии ЮНАМИД письмо с просьбой «назначить его исполняющим обязанности руководителя ЮНАМИД на временной основе с 1 июля 2021 года до дальнейшего уведомления»[12].

66. В бюджете ЮНАМИД на период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года, принятом Генеральной Ассамблеей 7 июля 2021 года (резолюция 75/251 C), предусмотрено, что директор Отдела поддержки миссии возглавляет группу по ликвидации и принимает решение о ее составе (т. е. о назначении и замене сотрудников до уровня Д-1) (A/75/867, пп. 4 и 46). В нем указано также, что Операция прекратила свою основную деятельность с 1 января 2021 года (там же, п. 3)[13]. Далее в бюджете говорится, что штат ЮНАМИД на 2021/22 год состоит исключительно из группы по ликвидации под руководством директора Отдела поддержки миссии как самого старшего сотрудника на месте (там же, п. 46).

67. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря о делегировании полномочий в вопросах применения Положений и правил о персонале и Финансовых положений и правил все делегируемые полномочия, включая любые ограничения, предоставляются и управляются через портал делегирования полномочий (ST/SGB/2019/2, п. 1.2). На портале делегирования полномочий указано, что Единый специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру субделегировал полномочия в области людских ресурсов[14], управления имуществом, финансов и бюджета и закупочной

[11] Шифротелеграмма заместителей Генерального секретаря по оперативной поддержке и по операциям в пользу мира Единому специальному представителю Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру (без даты).

[12] Письмо исполняющего обязанности от 28 июня 2021 года на имя директора Отдела поддержки миссии с направлением копий, среди прочих, заместителям Генерального секретаря по оперативной поддержке, по операциям в пользу мира и по стратегии, политике и контролю в области управления.

[13] Операция завершила надзор за оставшимися программными мероприятиями, осуществление которых было начато в 2020 году, но из-за пандемии COVID-19 не было завершено; к осуществлению новых она не приступала (A/75/867, п. 65 и разд. V.A).

[14] Эти полномочия не распространяются на выходное пособие или суммы выплат при увольнении, в отношении которых руководитель структуры располагает делегированными

деятельности директору Отдела поддержки миссии на период с 22 января 2020 года по 30 июня 2022 года. Эти полномочия не были ни отозваны, ни приостановлены, когда директор Отдела поддержки миссии приступил к осуществлению функций исполняющего обязанности[15]. Из данных портала делегирования полномочий следует, что Генеральный секретарь делегировал бывшему исполняющему обязанности полномочия «руководителя структуры» и «дополнительные полномочия в области людских ресурсов руководителю структуры» на период с 1 февраля по 30 июня 2021 года[16]. На портале делегирования полномочий не указаны какие-либо «полномочия руководителя структуры» на период с 1 июля 2021 года[17].

68. Согласно содержащемуся в бюллетене ST/SGB/2019/2 определению, «руководителем структуры» являются руководитель департамента или отделения, включая отделение вне Центральных учреждений; руководитель специальной политической или миротворческой миссии; руководитель региональной комиссии; координатор-резидент или региональный координатор; или руководитель любого другого подразделения, которому поручено заниматься программной деятельностью. Это юридическое определение термина, который часто используется во всех разделах бюллетеня ST/SGB/2019/2 и является центральным для понимания положений о делегируемых полномочиях. «Руководители структур» — это наиболее часто используемый устоявшийся термин во всем документе[18].

69. Действие мандата ЮНАМИД было прекращено 31 декабря 2020 года. С 1 января 2021 года не существует ни структуры под названием ЮНАМИД, ни какой-либо другой структуры, осуществляющей соответствующую программную деятельность[19]. В бюджете директор Отдела поддержки миссии также никогда не называется «руководителем структуры» (соответственно, не называет его так и Генеральная Ассамблея). Поскольку структуры не существовало, не было и «руководителя структуры», которому Генеральный секретарь мог бы делегировать полномочия. Таким образом, исполняющий обязанности никогда не обладал полномочиями «руководителя структуры». Соответствующая запись, касающаяся исполняющего обязанности, на портале делегирования полномочий неверна, как и запись на этом портале под названием «Делегирование дополнительных полномочий в области людских ресурсов руководителю структуры».

полномочиями (см. ST/SGB/2019/2, приложение IV, гл. IX, и документ, озаглавленный «Делегирование дополнительных полномочий в области людских ресурсов руководителю структуры»).

[15] См. на портале делегирования полномочий записи, касающиеся Единого специального представителя Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру, исполняющего обязанности и директора Отдела поддержки миссии.

[16] Портал делегирования полномочий в системе «Умоджа». Документ, озаглавленный «Делегирование дополнительных полномочий в области людских ресурсов руководителю структуры», от 19 марта 2020 года наделяет руководителей структур дополнительными полномочиями в отношении расторжения контрактов и предложения/утверждения сумм выплат при увольнении.

[17] В соответствии с электронным письмом директора по анализу систем управления и программ Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления от 16 августа 2021 года на имя исполняющего обязанности первым и вторым аттестующим должностным лицом в отношении этих полномочий является заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке. См. также административную инструкцию о системе управления служебной деятельностью и повышения квалификации (ST/AI/2021/4, разд. 5).

[18] Термин «руководители структур» употребляется 109 раз, а термин «руководитель структуры» — 20 раз.

[19] В настоящем докладе термин «ЮНАМИД» используется для удобства читателей и относится к персоналу, продолжающему оставаться на местах.

70. При подготовке бюллетеня ST/SGB/2019/2 проводились консультации с Управлением по правовым вопросам. Комиссия считает, что юридическое определение термина «руководитель структуры» не должно толковаться таким образом, чтобы распространять понятие структуры на закрытые миссии, такие как ЮНАМИД. Этот устоявшийся термин используется в бюллетене ST/SGB/2019/2 повсеместно, и расширение его применимости коренным образом изменило бы сферу охвата, на которую распространяется порядок делегирования полномочий. Администрации придется устранить эту неопределенность путем ликвидации правового пробела в бюллетене ST/SGB/2019/2 с учетом того, что проблема, выявленная в ЮНАМИД, неизбежно возникнет и в других миссиях.

71. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент оперативной поддержки и группа по ликвидации ЮНАМИД считают директора Отдела поддержки миссии руководителем структуры, получившим соответствующие полномочия на основании письма, направленного ему исполняющим обязанности. Однако директор Отдела поддержки миссии никогда не получал делегированных полномочий в качестве руководителя структуры. Как указано выше, с 1 января 2021 года не существует такой структуры, а директор Отдела поддержки миссии никогда не принимал делегированных ему соответствующих полномочий на портале делегирования полномочий, который является единственным способом, которым он мог их получить, согласно пункту 1.2 бюллетеня ST/SGB/2019/2.

72. Отсутствует ясность в отношении причин, по которым Генеральный секретарь решил делегировать полномочия исполняющему обязанности на период с 1 февраля по 30 июня 2021 года. Согласно логике Центральных учреждений, Единый специальный представитель Африканского союза — Организации Объединенных Наций по Дарфуру мог бы просто назначить исполняющего обязанности, как это позже сделал исполняющий обязанности в отношении директора Отдела поддержки миссии. Это свидетельствует о том, что администрация непоследовательно трактует и реализует порядок делегирования полномочий и что этот процесс нуждается в четкой кодификации. Директор Отдела поддержки миссии, как указано в бюджете, является самым старшим сотрудником на месте. Однако фактическое положение самого старшего сотрудника на месте не следует путать с юридическим положением «руководителя структуры» и соответствующими полномочиями[20].

73. Ни один получатель полномочий не может законно передать эти полномочия на основании письма, не пользуясь порталом делегирования полномочий. Если бы это происходило таким образом, то Генеральный секретарь потерял бы всякий контроль над тем, кому действительно делегируются полномочия. Это противоречило бы принципу подотчетности, предусмотренному в бюллетене ST/SGB/2019/2, и содержащемуся в нем положению о том, что все делегируемые полномочия, включая любые ограничения, предоставляются и управляются через портал делегирования полномочий. Только получатель делегированных полномочий может субделегировать их исполняющему обязанности. Директор Отдела поддержки миссии ЮНАМИД действовал в отсутствие полномочий руководителя структуры. В преамбуле бюллетеня ST/SGB/2019/2 говорится о том, что бюллетень Генерального секретаря направлен на «децентрализацию процесса принятия решений, приведение полномочий в соответствие с обязанностями и усиление подотчетности». Что касается делегирования полномочий по истечении срока действия мандата миссии, то произошло обратное. Напротив, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и

[20] Заявление в бюджете ЮНАМИД о том, что группой по ликвидации будет «руководить» директор Отдела поддержки миссии, вводит в этом отношении в заблуждение.

Департамент оперативной поддержки возложили на директора Отдела поддержки миссии задачи, для выполнения которых потребовались бы полномочия руководителя структуры.

74. **Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы делегирование полномочий исполняющим обязанности находило отражение на портале делегирования полномочий, и определить и кодифицировать порядок делегирования полномочий на принятие административных решений в отношении управления ресурсами, включая людские ресурсы, для всех мероприятий по свертыванию и ликвидации по истечении срока действия мандата миссии, выданного Советом Безопасности.**

75. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Однако она не согласилась с замечанием о том, что никакие полномочия не могут быть делегированы без использования этого портала, заявив, что в пункте 2.6 бюллетеня ST/SGB/2019/2 содержится четкая ссылка на автоматическое делегирование полномочий на временной основе для ситуаций, касающихся исполняющего обязанности. Администрация сочла, что директор Отдела поддержки миссии ЮНАМИД опирался на реальные основания при осуществлении своих полномочий на принятие решений в соответствии с пунктом 2.6 бюллетеня ST/SGB/2019/2. Логика, лежащая в основе различного отношения к исполняющему обязанности в период с января по июнь 2021 года и исполняющему обязанности в период с июля 2021 года и далее, заключается в следующем: в соответствии с пунктом 2.6 бюллетеня ST/SGB/2019/2, в котором говорится, что «когда исполняющий обязанности или временный сотрудник назначается для выполнения какой-либо функции, полномочия должностного лица, выполняющего эту функцию, автоматически делегируются на временной основе исполняющему обязанности», исполняющему обязанности не требуется официальное делегирование полномочий на портале. Однако исполняющему обязанности руководителя можно предоставлять делегируемые полномочия на портале, когда исполняющий обязанности назначается или утверждается Генеральным секретарем. Все полномочия руководителя структуры, информация о которых размещена на портале, предоставлялись от имени Генерального секретаря. Администрация последовательно придерживалась практики размещения информации о делегировании полномочий на портале, когда исполняющий обязанности назначался или утверждался Генеральным секретарем, но не размещала информацию о делегировании полномочий на портале, когда исполняющий обязанности не назначался или не утверждался Генеральным секретарем. Соответственно, информация о делегировании полномочий назначенному Генеральным секретарем исполняющему обязанности (с января по июнь 2021 года) была размещена на портале. Информация о делегировании полномочий директору Отдела поддержки миссии, который приступил к выполнению этой функции после того, как предыдущий исполняющий обязанности назначил его ответственным, но который не был официально назначен Генеральным секретарем, не была размещена на портале.

76. Тем не менее администрация признала недостаточную транспарентность процесса «автоматического делегирования полномочий» в ситуациях, касающихся исполняющего обязанности. Бюллетень ST/SGB/2019/2 будет пересмотрен, с тем чтобы указать, что в тех случаях, когда для выполнения функции, выполняемой сотрудником, должность которого стала вакантной, задействуется механизм назначения исполняющего обязанности, полномочия исполняющему обязанности делегируются на онлайновом портале. Портал уже обновлен с учетом возможности делегирования полномочий «в качестве исполняющего обязанности» в рамках внедрения на портале последних усовершенствований в сентябре 2021 года.

77. Комиссия подчеркивает, что каждый случай делегирования полномочий должен документироваться и контролироваться и что делегирование полномочий должно осуществляться в соответствии с правилами и через портал.

Выплата за работу в опасных условиях для сотрудников, работающих на дому за пределами страны пребывания миссии

78. ЮНАМИД начисляла выплату за работу в опасных условиях сотрудникам, которые физически не присутствовали в миссии. По мнению ЮНАМИД, «в связи с проблемами в сфере безопасности и охраны здоровья и труда, вызванными пандемией COVID-19, миссия была вынуждена принять меры по сдерживанию/ограничению распространения вируса. Исходя из этого, чтобы уменьшить последствия, руководство миссии приняло решение разрешить сотрудникам выезжать в свою страну, где, как предполагалось, они будут работать и при этом получать все положенные для миссии выплаты, как если бы они физически находились в миссии». ЮНАМИД произвела такие выплаты 66 сотрудникам, контракты которых истекали в разные даты в первой половине 2021 года. Из этих 66 сотрудников 41 сотрудник имел непрерывные контракты. Период, на который они покидали миссию до истечения срока их контрактов, составлял от пяти дней до трех с половиной месяцев. Они получили выплату за работу в опасных условиях по ставке 2021 года, установленной для персонала, набираемого на международной основе, — 1645 долл. США в месяц, или 54 долл. США в день.

79. Согласно административной инструкции о выплате за работу в опасных условиях (ST/AI/2020/6, п. 6.1), такая выплата начисляется имеющим право на ее получение сотрудникам, которые находятся в месте службы, утвержденном для выплаты за работу в опасных условиях. Если сотрудник, назначенный на работу в место службы, утвержденное для выплаты за работу в опасных условиях, проживает в другом месте, которое не утверждено для выплаты за работу в опасных условиях, такая выплата будет начисляться только за те дни, когда сотрудник выходит на работу и находится в месте службы, утвержденном для выплаты за работу в опасных условиях.

80. Комиссия считает, что решение ЮНАМИД разрешить сотрудникам выезжать за пределы страны пребывания миссии, где, как предполагалось, они будут работать и при этом получать все положенные для миссии выплаты, как если бы они физически находились в миссии, является нарушением административной инструкции ST/AI/2020/6. Начисление выплаты за работу в опасных условиях имеет смысл только в случае, когда сотрудник подвергается опасности, а это не так, если он или она физически не находится в соответствующем месте службы. Это относится не только к ЮНАМИД, но является также потенциально повсеместной проблемой, которую следует решать в рамках всей Организации.

81. **Комиссия рекомендует администрации обеспечить соблюдение административной инструкции о выплате за работу в опасных условиях и обеспечить, чтобы выплата начислялась только тем сотрудникам, которые физически находятся в отвечающих установленным критериям местах службы, и рекомендует администрации рассмотреть возможность возврата выплаты за работу в опасных условиях, начисленной сотрудникам, не имеющим права на ее получение.**

82. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она уже выполнила ее первую часть. В рамках нового компонента по выплатам за работу в опасных условиях (внедрен в систему «Умоджа» в августе 2021 года) полагающаяся сумма рассчитывалась и выплачивалась исходя из подтвержденного сотрудником количества дней, в течение которых в предыдущем месяце он

физически присутствовал в месте службы, предполагающем начисление выплаты за работу в опасных условиях, в соответствии с новой директивной установкой (ST/AI/2020/6). Поэтому администрация сделала вывод, что компонент, обеспечивающий соблюдение административной инструкции о выплате за работу в опасных условиях и начисление этой выплаты только тем сотрудникам, которые физически находятся в отвечающих установленным критериям местах службы, разработан и внедрен. Что касается второй части рекомендации, то РЦОЭ провел анализ сумм, переплаченных бывшим сотрудникам ЮНАМИД. Администрация прилагает все возможные усилия для того, чтобы добиться их возмещения в соответствии с административной инструкцией о возмещении переплат, произведенных сотрудникам (ST/AI/2009/1).

83. Комиссия считает, что выплата за работу в опасных условиях служит компенсацией сотрудникам за то, что они обязаны работать в местах, где сложились особо опасные условия. Работа из места, находящегося за пределами зоны, предполагающей начисление выплаты за работу в опасных условиях, (например, работа за пределами страны пребывания миссии) не соответствует этим критериям.

Отсутствие кадровой политики при свертывании и ликвидации операций

84. В предыдущих докладах Комиссия рекомендовала администрации рассмотреть возможность того, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач, и обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений (A/72/5 (Vol. II), п. 464); A/74/5 (Vol. II), п. 389). Администрация согласилась с обеими рекомендациями. Она заявила, что, как показывает опыт, наиболее эффективно и результативно работы по ликвидации проводятся опытными сотрудниками, знакомыми с деятельностью миссии, непосредственно на местах. Она отметила необходимость проведения в каждом месте службы обзора кадровых потребностей в ключевых сотрудниках, необходимых для передачи знаний и, после даты ликвидации, для завершения невыполненных задач, снижения рисков, связанных с финансовыми обязательствами, и полного закрытия финансовой и административной отчетности после ликвидации миссии (A/72/5 (Vol. II), п. 465; A/74/5 (Vol. II), пп. 391 и 392). Генеральная Ассамблея одобрила обе рекомендации и просила администрацию выполнить их.

85. В 2018 году Генеральный секретарь сообщил Генеральной Ассамблее, что существовавший на тот момент Департамент по вопросам управления разработал общеорганизационную стратегию сокращения кадров, в рамках которой особое внимание уделяется организационной перестройке, в том числе ее последствиям для персонала, и эта стратегия находилась на этапе доработки (A/72/756, п. 153). В 2019 году Генеральный секретарь отметил, что стратегия сокращения кадров находится на рассмотрении и будет обнародована после ее утверждения. В качестве срока выполнения он определил третий квартал 2019 года (A/73/750, пп. 212 и 213). На сегодняшний день такая стратегия не обнародована и рекомендация остается открытой. В 2021 году Генеральный секретарь заявил, что рекомендация о том, что администрации следует обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях, будет выполнена во втором квартале 2021 года (A/75/793, п. 193). Этого не произошло.

86. 12 января 2021 года Комиссия в своем письме руководству ЮНАМИД рекомендовала Операции использовать период до ее закрытия для подготовки процесса сравнительного анализа. Это обеспечило бы проведение справедливого и транспарентного отбора среди сотрудников с одинаковыми функциональными

задачами для определения фактической даты прекращения их службы. ЮНАМИД согласилась с этой рекомендацией[21].

87. В Руководстве Департамента оперативной поддержки для старших руководителей по закрытию полевых структур[22] говорится, что кадровое планирование на этапах свертывания операций и процесс сравнительного анализа гражданского персонала должны осуществляться в тесном сотрудничестве с Группой старших руководителей миссии и союзами национального и полевого персонала. Деликатность такой работы предполагает, что на всех этапах процесса сравнительного анализа необходимо обращаться за руководящими указаниями в Центральные учреждения[23]. До принятия Советом Безопасности резолюции 2559 (2020) о прекращении действия мандата ЮНАМИД Операция разработала Руководящие положения ЮНАМИД об увольнении персонала (Руководящие положения ЮНАМИД)[24]. В этих руководящих положениях указано, что в ходе свертывания деятельности, по мере необходимости, будет осуществляться процесс сравнительного анализа. Он охватывает все категории персонала, включая сотрудников, работающих по срочным, непрерывным и постоянным контрактам.

88. В самом начале процесса свертывания директор Отдела поддержки миссии ЮНАМИД и руководитель группы по ликвидации решил, «что процесс сравнительного анализа будет осуществляться только там, где это будет сочтено необходимым, а не ради проведения во всех случаях мероприятия, не имеющего смысла»[25]. ЮНАМИД заявила, что она «создала свою группу по ликвидации с учетом заслуг, компетенции и квалификации сотрудников. ЮНАМИД получила делегированные полномочия для отбора, без осуществления процесса сравнительного анализа, сотрудников в группу по ликвидации с учетом их заслуг и уверенности руководства ЮНАМИД в компетентности сотрудников и в их доказанной на деле способности работать в условиях коллектива и командной слаженности»[26]. 10 ноября 2020 года администрация сообщила ЮНАМИД, что она согласна с тем, что состав группы по ликвидации не подпадает под процесс сравнительного анализа. Учитывая, что решение о назначении сотрудников в состав группы по ликвидации возлагалось на директора Отдела поддержки миссии, он должен был убедиться, что сотрудники, назначаемые в состав группы по ликвидации, обладают необходимыми опытом и знаниями, чтобы их оставили работать в период ликвидации/закрытия миссии[27]. Согласно электронному письму администрации от 10 ноября 2020 года на имя директора Отдела поддержки миссии, чтобы обеспечить сохранение группы по ликвидации на этапе

[21] Письмо руководству о результатах внешней ревизии Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) за финансовый период, закончившийся 30 июня 2020 года (PKO-UNAMID-SUD-2021-03, пп. 67–71).

[22] Это руководство заменяет пособие Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки 2013 года по вопросам ликвидации (Ref. 2012.18). См. п. 6, разд. A, этого руководства.

[23] Department of Operational support “Guide for senior leadership on field entity closure”, para. 19.

[24] Копии руководящих положений в печатном виде и в цифровом формате были направлены всему персоналу в ноябре 2020 года; см. отчет директора Отдела поддержки миссии о свертывании ЮНАМИД в связи с завершением ее деятельности, пп. 63 и 64.

[25] Отчет директора Отдела поддержки миссии о свертывании ЮНАМИД в связи с завершением ее деятельности, п. 58.

[26] “UNAMID approach to staff downsizing and management” (October 2021), pages 8–9.

[27] Сообщение об итогах совещания ЮНАМИД/Отдела специальной деятельности Департамента оперативной поддержки по свертыванию деятельности и оказанию помощи в решении кадровых вопросов, 23 апреля 2020 года.

ликвидации, ее члены не будут включены в поэтапный процесс свертывания миссии и, следовательно, им не нужно будет проходить процесс сравнительного анализа.

89. Все сотрудники, которых ЮНАМИД решила оставить, вошли в состав группы по ликвидации. Весь остальной персонал ЮНАМИД был уволен. Численность старших сотрудников, покинувших миссию, составила 110 человек на должностях С-4 и выше. В их число вошли начальник штаба и заместитель Командующего силами (D-2); начальники подразделений по управлению цепью снабжения, по организации обслуживания, по оказанию гуманитарной помощи, по обеспечению верховенства права и гражданским вопросам, начальник отдела по политическим вопросам, главный специалист по правам человека и заместитель Комиссара полиции Организации Объединенных Наций (Д-1); и начальники следующих секций: по бюджетно-финансовым вопросам, по управлению перевозками, по управлению имуществом и вопросам имущества, принадлежащего контингентам, по медицинскому обслуживанию и здравоохранению, по инженерно-техническим вопросам, по авиационным вопросам, по транспортным вопросам, по информационным системам и по управлению людскими ресурсами (С-5).

90. В период с 1 января по 30 июня 2021 года сотрудники подали 104 просьбы о проведении управленческой оценки, из которых 79 касались ЮНАМИД[28], а 25 — других миссий. Большинство этих просьб было подано сотрудниками, имеющими постоянные и непрерывные контракты, которые оспаривали решение о прекращении их контрактов после прекращения действия мандата ЮНАМИД[29]. В электронном письме от 11 ноября 2021 года, направленном Комиссии, ЮНАМИД сообщила, что, по мнению большинства сотрудников, Организация Объединенных Наций не прилагает достаточных усилий для трудоустройства подпавших под сокращение сотрудников ЮНАМИД в другие миссии или другие структуры Организации Объединенных Наций. По словам директора Отдела поддержки миссии, заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления отклонил все просьбы о проведении управленческой оценки[30].

91. Директор Отдела поддержки миссии ЮНАМИД заявил, что «в то время как процесс репатриации военного персонала был простым…, увольнение гражданского персонала оказалось более проблематичным в отсутствие нормативной базы, которая содержала бы четкие руководящие указания по сокращению численности и увольнению персонала при завершении миссии и которая способствовала бы с самого начала обеспечению реалистичности ожиданий…». Необходимо пересмотреть Основные положения, касающиеся управления людскими ресурсами, чтобы перенести ответственность за вопросы, связанные с нормативными положениями, с уровня миссий на уровень Центральных учреждений. Это в значительной мере помогло бы миссии сосредоточить внимание на основных мероприятиях по свертыванию и закрытию операций, в то время как жалобы сотрудников, которые обусловлены проблемами, связанными с нормативными положениями, рассматривались бы на уровне Центральных учреждений[31].

[28] Действие мандата ЮНАМИД было прекращено 31 декабря 2020 года. С 1 января 2021 года не существует ни структуры под названием ЮНАМИД, ни какой-либо другой структуры, осуществляющей соответствующую программную деятельность.

[29] Отчет директора Отдела поддержки миссии о свертывании ЮНАМИД в связи с завершением ее деятельности, п. 66.

[30] Информация от ЮНАМИД, переданная Комиссии 10 ноября 2021 года.

[31] Отчет директора Отдела поддержки миссии о свертывании ЮНАМИД в связи с завершением ее деятельности, п. 7 и стр. 47.

92. Как заявила Комиссия в своем недавнем письме руководству ЮНАМИД, процесс сравнительного анализа позволяет обеспечить проведение справедливого и транспарентного отбора среди сотрудников с одинаковыми функциональными задачами для определения фактической даты прекращения их службы. Процесс сравнительного анализа способствует созданию транспарентной обстановки благодаря тому, что отбор персонала и увольнение сотрудников основывается на объективных критериях, которые делают любое решение об увольнении сотрудников по крайней мере понятным для сотрудника, которого оно касается. ЮНАМИД основывал свои решения о том, каких сотрудников оставить, на заслугах и ожиданиях, а свои решения о том, с какими сотрудниками расстаться, — на отсутствии заслуг и негативных ожиданиях. Это субъективные критерии. Это могло вызвать протест со стороны персонала, о чем свидетельствует поступление 104 просьб о проведении управленческой оценки. ЮНАМИД не соблюдала также свои собственные руководящие положения об увольнении персонала.

93. Комиссия признает, что ЮНАМИД находилась в середине напряженного этапа своего свертывания и ликвидации. Она согласна с заявлением директора Отдела поддержки миссии о том, что увольнение гражданского персонала оказалось более проблематичным в отсутствие нормативной базы, которая содержала бы четкие руководящие указания по сокращению численности и увольнению персонала при завершении миссии и которая способствовала бы с самого начала обеспечению реалистичности ожиданий. Комиссия подчеркивает, что в 2018 и 2019 годах Генеральный секретарь обязался обнародовать общеорганизационную стратегию сокращения кадров, в рамках которой особое внимание уделяется организационной перестройке, в том числе ее последствиям для персонала. В этом контексте еще хуже то, что администрация поддержала решение ЮНАМИД свести процессы сравнительного анализа к одному небольшому случаю в период своего свертывания и ликвидации и уволить большое число сотрудников высокого ранга. Это не только противоречит собственным руководящим положениям администрации, в которых предусматривается осуществление процессов сравнительного анализа в связи с деликатностью вопроса об увольнении сотрудников, но и идет вразрез с предыдущими рекомендациями Комиссии, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей. Кроме того, администрация не позаботилась о том, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач, и не обеспечила, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений. Вместо этого она переложила на директора Отдела поддержки миссии ЮНАМИД принятие решений, которые должны были бы приниматься администрацией.

94. Руководящими принципами реформирования Генеральным секретарем системы управления являются транспарентность и подотчетность. Он определяет транспарентность как процесс, обеспечивающий своевременное получение всеми заинтересованными сторонами в наглядной форме доступной для понимания достоверной информации о существующих условиях, решениях и действиях, касающихся деятельности Организации. Подотчетность он определяет как обязанность администрации и ее сотрудников нести ответственность за все принятые ими решения и предпринятые действия и отвечать за выполнение своих обязательств, без оговорок или исключений (A/72/773, приложение I, пп. 6 и 7). Процесс увольнения сотрудников ЮНАМИД не был транспарентным, поскольку он явно не был понятен всем заинтересованным сторонам. Он не отвечает также требованиям в отношении подотчетности: ключевые сотрудники оставили свои должности до завершения процесса свертывания и ликвидации.

95. **Комиссия рекомендует администрации обнародовать стратегию сокращения кадров в период свертывания и ликвидации.**

96. Администрация не согласилась с этой рекомендацией и просила Комиссию закрыть предыдущие рекомендации, в которых она, в частности, рекомендовала администрации рассмотреть возможность того, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач, и обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений (A/72/5 (Vol. II), п. 464); A/74/5 (Vol. II), п. 389). Не существует механизма, препятствующего сотрудникам соглашаться на работу в других структурах Организации или за ее пределами.

97. Администрация заявила, что приняла различные меры на оперативном уровне для снижения остроты этой проблемы. Она обнародовала методическое руководство для структур, направленное на устранение оперативных рисков в соответствии с применимой нормативной базой. В дополнение к Руководству для старших руководителей по закрытию полевых структур администрация выпустила оперативное руководство по кадровым вопросам при закрытии структур, которое включает раздел, касающийся назначения координатора по вопросам ликвидации и группы по ликвидации. В этом разделе указывается, что «для максимального удержания сотрудников для выполнения критически важных задач, связанных с ликвидацией, соответствующей структуре предлагается провести переговоры с принимающей структурой о предоставлении услуг отобранного(ых) сотрудника(ов). Для обсуждения с принимающими структурами отдельных случаев, касающихся дат перенаправления на другую работу, при необходимости, может вмешиваться ДОП». Кроме того, администрация создала механизм задействования кадрового потенциала на случай быстрого развертывания, целью которого является «создание и сохранение резервного контингента высококвалифицированного и обученного гражданского персонала, готового к развертыванию в кратчайшие сроки в любом месте для удовлетворения потребностей, возникающих в пиковый период в особых ситуациях, включая создание нового отделения, закрытие существующего отделения, первоначальное развертывание, переходный этап, свертывание/ликвидацию и кризисные ситуации для глобального Секретариата». Этот механизм был предназначен для создания контингента опытных сотрудников, которые будут готовы завершить выполнение ключевых задач во время ликвидации миссии. Хотя этот контингент не мог в полной мере выполнять набор функций и обладать уровнем квалификации, которые необходимы для группы по ликвидации, он обеспечивал оказание поддержки в критически важных областях и решал проблемы, связанные с удержанием ключевых сотрудников. Соответственно, по мнению администрации, никаких дополнительных мер по снижению риска, выявленного Комиссией, не могло быть предпринято.

98. По поводу замечания Комиссии, касающегося одобрения администрацией решения ЮНАМИД о том, что состав группы по ликвидации не подпадает под процесс сравнительного анализа, Секретариат заявил, что направленные им ЮНАМИД руководящие указания, в частности относительно того, что состав группы по ликвидации не подпадает под процесс сравнительного анализа, следует рассматривать в совокупности с методической помощью, предоставлявшейся в ходе процесса свертывания, и применимыми руководящими принципами, и эти указания соответствуют практике, общей для всех закрываемых полевых структур, начиная с закрытия ООНКИ в 2017 году. Такая практика возникла в связи с признанием того, что группе по ликвидации потребуются сотрудники, выполняющие конкретные обязанности, обладающие соответствующим уровнем квалификации и осуществляющие необходимые функции, которые

должны быть четко определены до полного свертывания полевой структуры. Напротив, процесс сравнительного анализа посвящен сравнению только сотрудников, выполняющих, как правило, аналогичные обязанности, а не оценке конкретных обязанностей или уровня квалификации, которые могут потребоваться в период ликвидации. Упомянутые руководящие указания, касающееся процессов сравнительного анализа, относятся только к группе по ликвидации и не затрагивают период полного свертывания миссии. Кроме того, Секретариат заявил о необходимости полного документирования процесса создания группы по ликвидации с учетом необходимости обеспечить максимальную транспарентность этого процесса. Решение о составе группы по ликвидации было принято ЮНАМИД в соответствии с делегированными ей полномочиями. Следует отметить, что полномочия были делегированы Генеральным секретарем непосредственно ЮНАМИД, а не через соответствующий департамент, роль которого была консультативной.

99. Комиссия считает, что увольнение сотрудников является чувствительной мерой. Для решения возникающих у персонала вопросов Секретариат разработал Руководство для старших руководителей по закрытию полевых структур и Руководящие положения ЮНАМИД об увольнении персонала. Секретариат игнорирует свои собственные руководящие положения и противоречит своим собственным предыдущим заявлениям, обязательствам Генерального секретаря и решению Генеральной Ассамблеи. Ассамблея, одобрив рекомендации Комиссии, поручила администрации рассмотреть возможность того, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач, и обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений. По мнению Комиссии, администрация не должна оспаривать решения Ассамблеи. Даже если существующая нормативная база не позволяет оставлять сотрудников на их должностях, администрации необходимо добиваться внесения в нее изменений. Комиссия не может понять аргументацию администрации и с практической точки зрения. Администрация не разъяснила, почему нельзя сделать так, чтобы назначение сотрудников на должности в миссии не зависело от их согласия оставаться там до завершения невыполненных задач.

100. Заявление администрации о том, что она выполняла лишь консультативную роль, является спорным по разным причинам. Комиссия подчеркивает, что директор Отдела поддержки миссии и руководитель группы по ликвидации постоянно находился в ЮНАМИД и ежедневно взаимодействовал с сотрудниками, контракты с которыми он должен был прекратить. Это усугубляло его личное положение, учитывая, что ЮНАМИД и так действовала в сложных условиях. Было бы проще, если бы решение о расторжении контрактов принималось в Нью-Йорке на основе установленных руководящих указаний. Эти руководящие указания специально разработаны для применения в период свертывания и ликвидации операций. Если предписываемый в них процесс сравнительного анализа действительно является «мероприятием, не имеющем смысла», и Администрация разделяет такой подход, ей необходимо проанализировать, зачем вообще появились эти руководящие указания и зачем она прикладывала к их появлению какие-либо усилия.

101. В решении таких существенных вопросов, как эти, Центральные учреждения должны брать ответственность на себя и настаивать на выполнении руководящих указаний, которые ими разработаны для таких случаев. Они не должны занимать лишь пассивную позицию во время операции и позволять исполняющему обязанности руководителя ЮНАМИД нести всю ответственность. Комиссия подчеркивает, что Генеральная Ассамблея определяет подотчетность как «обязанность Секретариата и его сотрудников нести ответственность за все

принятые ими решения и предпринятые действия и отвечать за выполнение своих обязательств, без оговорок и исключений» (резолюция 64/259, п. 8).

Выплата выходного пособия в повышенном размере и в порядке исключения вразрез интересам Организации Объединенных Наций

102. В соответствии с положениями о персонале 9.3 a) и b) Генеральный секретарь может уволить сотрудника, который работает на временном, срочном или непрерывном контракте, если интересы службы требуют упразднения должности или сокращения штатов. Сотрудники, работающие на непрерывных контрактах, могут быть уволены без их согласия, если такая мера диктуется интересами надлежащего управления Организацией, что следует толковать главным образом как изменение или прекращение действия мандата. Сотрудники могут быть оставлены на службе при наличии соответствующих должностей, на которых их услуги могут быть эффективно использованы (правило о персонале 9.6 e) и f)). Согласно положению о персонале 9.3 c), уволенный сотрудник получает выходное пособие, предусмотренное в приложении III к Положениям и правилам о персонале. Положение о персонале 9.3 d) допускает предоставление выходного пособия в размере, не превышающем более чем на 50 процентов сумму, которая в ином случае подлежала бы выплате согласно Положениям о персонале. Если это оправдано обстоятельствами и ответственный уполномоченный орган находит, что для этого имеются основания, может быть предоставлено выходное пособие в повышенном размере при условии, что увольнение не оспаривается соответствующим сотрудником. Согласно правилу о персонале 9.8 c), любому сотруднику, который после окончания службы получает пенсионное пособие в соответствии со статьей 28 Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, выходное пособие не выплачивается. Сотрудники получают право на пенсионные пособия по достижению ими обычного пенсионного возраста[32]. Это разъясняется в приложении III d) v) к Положениям и правилам о персонале Организации Объединенных Наций, которое предусматривает, что сотрудникам, выходящим на пенсию в соответствии с Положениями Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, выходное пособие не выплачивается.

103. По данным администрации, в связи с недавними закрытиями были проведены несколько проверок Группой управленческой оценки и были приняты Апелляционным трибуналом Организации Объединенных Наций решения, в рамках которых сотрудники, работавшие на постоянных и непрерывных контрактах, оспаривали решения о своем увольнении[33]. Это часто приводило к длительным периодам «приостановления исполнения решений» и, в конечном

[32] Согласно статье 1 n) Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, обычным возрастом выхода на пенсию «считается 60 лет, кроме случаев, когда он составляет 62 года для участников, начавших или возобновивших службу 1 января 1990 года или после этой даты, но до 1 января 2014 года, и 65 лет для участников, начавших или возобновивших службу 1 января 2014 года или после этой даты».

[33] В Организации Объединенных Наций существует процесс управленческой оценки, призванный дать руководству возможность исправить неправильное решение и предоставить приемлемые средства защиты в тех случаях, когда решение было неправомерным. Это делается путем подачи просьбы о проведении управленческой оценки в Группу управленческой оценки. Группа, которая входит в состав Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и базируется в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, проводит управленческую оценку оспариваемых решений, касающихся, например, сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в Секретариате и обслуживающих миротворческие миссии Организации Объединенных Наций.

итоге, к выплате сотрудникам финансовой компенсации за то, что Секретариат не продемонстрировал желания в приоритетном порядке рассматривать и стремления решать вопросы о трудоустройстве. Уменьшению потенциальных рисков судебных тяжб может способствовать централизованный процесс возможного сопоставления досье затронутых сотрудников с данными о вакантных должностях в глобальном масштабе, особенно в отсутствие надлежащим образом изданной административной инструкции о сокращении штатов. Еще одним вариантом могут быть усилия, направленные на то, чтобы в инициативном порядке добиваться увольнения этих сотрудников, работающих на постоянных и непрерывных контрактах, по соглашению сторон на основе выплаты «выходного пособия в повышенном размере». ЮНАМИД в электронном письме в адрес Комиссии от 18 января 2021 года отметила, что вероятно есть ряд работающих сотрудников, которые, возможно, пожелают принять предложение об увольнении по соглашению сторон. Администрация заявила также, что Организация Объединенных Наций должна сначала предложить пакеты выходного пособия в повышенном размере, поскольку определить 213 сотрудников, работающих на постоянных и непрерывных контрактах, на должности в других структурах Организации будет невозможно. Необходимо будет рассмотреть вакансии в других миротворческих миссиях и другие должности, не подлежащие географическому распределению. Централизованный процесс трудоустройства предполагает наличие кадровых ресурсов для анализа вакансий и досье сотрудников с целью выявления их соответствия между собой. Как заявила ЮНАМИД в своем электронном письме от 18 января 2021 года, таких кадровых ресурсов нет.

104. 10 февраля 2021 года исполняющий обязанности руководителя ЮНАМИД согласился с предложением директора Отдела поддержки миссии ЮНАМИД о выплате выходного пособия в размере, превышающем на 50 процентов причитающуюся сумму, в соответствии с положением о персонале 9.3 d). По словам директора Отдела поддержки миссии, это было сделано в наилучших интересах Организации и сотрудников, поскольку позволяет Организации сэкономить на прямых и косвенных расходах, если сотрудники решат вести затяжной судебный процесс. Это решение соответствует делегированным полномочиям исполняющего обязанности[34].

105. 10 февраля 2021 года исполняющий обязанности направил междепартаментский меморандум двум заместителям Генерального секретаря. Он заявил, что, учитывая ограниченное количество имеющихся в Секретариате вакансий, он рассматривает возможность выплаты в связи с увольнением по соглашению сторон выходного пособия в размере, превышающем до 50 процентов причитающуюся сумму, 187 сотрудникам, имеющим право на выходное пособие, в соответствии с положением о персонале 9.3 и в рамках полномочий, делегированных руководителям структур с 1 января 2019 года[35]. Он просил также одобрить выплату выходного пособия в порядке исключения 17 сотрудникам, которые подлежат увольнению и имеют постоянные или непрерывные контракты, но достигли обычного пенсионного возраста. Они не имели права на выходное пособие, поскольку в соответствии со статьей 28 Положений Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций они будут получать пенсионное пособие. Тем не менее, согласно междепартаментскому меморандуму, выплата выходного пособия отвечала бы наилучшим интересам Организации и сотрудников, поскольку позволила бы Организации сэкономить на прямых и косвенных расходах, если сотрудники решили бы вести затяжной

[34] Director of Mission Support proposal to the Officer-in-Charge, routing slip ref: DMS/IOM/202/038.

[35] Междепартаментский меморандум от 10 февраля 2021 года, п. 2.

судебный процесс[36]. Один из заместителей Генерального секретаря утвердил 11 февраля 2021 года выплату 17 сотрудникам выходного пособия в порядке исключения[37].

106. ЮНАМИД предложила выплатить выходное пособие в повышенном размере, превышающем на 50 процентов причитающееся выходное пособие, в соответствии с Положениями и правилами о персонале и подписала соответствующие меморандумы о взаимопонимании с сотрудниками, имеющими непрерывный контракт и подлежащими увольнению. В обмен на это такие сотрудники не будут оспаривать решение об увольнении и не будут иметь права на трудоустройство в Организации Объединенных Наций в течение трех лет с даты увольнения. За исключением персональных данных, все меморандумы о взаимопонимании были идентичны по содержанию и в них предлагалось, в частности, одинаковое повышение размера пособия на 50 процентов. Наибольшая сумма выходного пособия, выплаченного в повышенном размере одному сотруднику, составила 253 004,20 долл. США. Не было представлено отдельно задокументированных обоснований ни для предложения одинаковой максимальной ставки в размере 50-процентного повышения выходного пособия, ни обоснований того, что это отвечает наилучшим интересам Организации. На сегодняшний день подписано 85 меморандумов о взаимопонимании, 68 относятся к периоду свертывания и 17 — к периоду ликвидации. В электронном письме от 11 ноября 2021 года ЮНАМИД сообщила Комиссии, что она намерена заключить дополнительно 33 меморандума о взаимопонимании, которые аналогичны уже подписанным ею. Среди них еще три меморандума о взаимопонимании с сотрудниками, возраст которых по состоянию на 30 сентября 2021 года превышал 60 лет.

107. 25 июля 2021 года директор Отдела поддержки миссии представил отчет ЮНАМИД о свертывании миссии в связи с завершением ее деятельности. Он заявил, что «увольнение гражданского персонала оказалось более проблематичным в отсутствие нормативной базы, которая содержала бы четкие руководящие указания по сокращению численности и увольнению персонала при завершении миссии и которая способствовала бы с самого начала обеспечению реалистичности ожиданий»[38]. 2 августа 2021 года директор Отдела поддержки миссии направил одному из заместителей Генерального секретаря письмо, в котором «обратил внимание на необходимость скорейшего проведения организационного анализа в связи с обеспечением реалистичности ожиданий 53 международных сотрудников в составе группы по ликвидации ЮНАМИД, имеющих постоянные (2) и непрерывные (51) контракты... Значительное их число, если не все 53 сотрудника, имеющие постоянные или непрерывные контракты, воспользуется своим правом на подачу просьбы о проведении управленческой оценки, что предполагает приостановление исполнения решений»[39]. По словам директора Отдела поддержки миссии, администрация не ответила на его запрос.

108. Комиссия проанализировала данные о выплате выходного пособия и пособия в повышенном размере в системе «Умоджа». В период с мая по октябрь 2021 года выходное пособие получили 88 сотрудников ЮНАМИД. В общей сложности Организация Объединенных Наций выплатила им 9,3 млн долл.

[36] Там же, пп. 3 и 4.

[37] Электронное письмо помощника Генерального секретаря на имя исполняющего обязанности, копии которого направлены двум заместителям Генерального секретаря.

[38] Отчет директора Отдела поддержки миссии о свертывании ЮНАМИД в связи с завершением ее деятельности, п. 7.

[39] Сообщение исполняющего обязанности руководителя ЮНАМИД от 2 августа 2021 года на имя заместителя Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления (Ref.: 007/08/2021/UNAMID).

США. Это включает в себя около 2,4 млн долл. США в виде пособия в повышенном размере.

109. Комиссия считает, что решения администрации не отвечают интересам Организации Объединенных Наций по целому ряду причин.

110. Сотрудники с непрерывными контрактами с самого начала своей работы знают, что миссия, в которую они назначены, однажды будет ликвидирована, а их должности упразднены. Они также знают, что их назначение туда больше не будет отвечать интересам Организации и что они могут быть оставлены на службе только при наличии в другом месте соответствующих должностей, на которых их услуги могут быть эффективно использованы (правило о персонале 9.6 e)). В обязанности администрации входит поиск, а не нахождение других соответствующих должностей; если она может продемонстрировать, что не нашла другой подходящей должности для того или иного сотрудника, он не имеет права оставаться на службе, а его/ее просьба о проведении управленческой оценки или обжалование в Трибунале по спорам Организации Объединенных Наций не имеют шансов на успех. Это не только следует из правила о персонале 9.6 f) и g), но и подтверждается юрисдикцией: Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций утверждает, что «администрация обязана предпринять надлежащие, разумные и добросовестные усилия, чтобы найти альтернативную должность для освобождаемого от занимаемой должности сотрудника»[40]. Выплата выходного пособия в максимально повышенном размере, очевидно, позволила избежать оспаривания на этапе, который был очень сложным для сотрудников ЮНАМИД, обеспокоенных своим будущим трудоустройством. Тем не менее Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления должен был поддержать миссию и заняться поиском других подходящих должностей; если бы ему не удалось их найти, он просто должен был бы изложить и представить в задокументированном виде этот факт соответствующему сотруднику[41]. Однако решение администрации избежать поступления просьб о проведении управленческой оценки путем необоснованного расходования средств, даже когда эти просьбы явно не обоснованы, создает впечатление, что сотрудники претендуют на дальнейшее трудоустройство в Организации Объединенных Наций. Эта логика прослеживается в письме директора Отдела поддержки миссии от 2 августа 2021 года на имя заместителя Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, в котором директор напрямую связывает упразднение соответствующих должностей с возможностью подачи сотрудниками просьб о проведении управленческой оценки, не приводя при этом каких-либо доказательств в поддержку своего заявления.

111. Администрация предпочла разрешить исполняющему обязанности и директору Отдела поддержки миссии ЮНАМИД выплатить максимальную сумму выходного пособия в повышенном размере всем сотрудникам, имеющим постоянный или непрерывный контракт, без проведения сколь-нибудь тщательной проверки того, оправдана ли выплата максимальной суммы в том или ином конкретном случае. Такое отсутствие контроля не соответствует положению о персонале 9.3 d), в котором прямо требуется применять дискреционные

[40] Апелляционный трибунал Организации Объединенных Наций, решение № 2018-UNAT-847, п. 57.

[41] См. правило о персонале 9.6 e): «За исключением случаев, прямо предусмотренных в пункте f) ниже и правиле 13.1 Правил о персонале, если интересы службы требуют увольнения сотрудников по причине упразднения должностей или сокращения штатов и при наличии соответствующих должностей, на которых их услуги могут быть эффективно использованы, а также при условии, что во всех случаях должным образом учитываются относительная компетентность, добросовестность и выслуга лет, сотрудники оставляются на службе в следующем порядке предпочтения».

полномочия в отношении каждого соответствующего сотрудника в отдельности и уточняется, что выплата выходного пособия в повышенном размере является исключением[42]. В ЮНАМИД это стало правилом.

112. Выплата в порядке исключения выходного пособия сотрудникам, достигшим пенсионного возраста, противоречит правилу о персонале 9.8 c). Несмотря на то, что исполняющий обязанности признал этот факт, он все равно решил произвести выплату, чтобы избежать судебных тяжб, которые, по его собственной логике, были бы необоснованными.

113. Такой подход администрации может создать прецедент для других миссий, которые могут столкнуться с перспективой свертывания деятельности и в конечном итоге ликвидации, что приведет к потенциальным финансовым потерям для Организации в будущем. Можно утверждать, что администрация воспользовалась своими дискреционными полномочиями, касающимися принятия решения об увольнении в период свертывания и ликвидации, в отношении всех сотрудников ЮНАМИД с непрерывным контрактом и что теперь она будет обязана действовать таким же образом в отношении соответствующих сотрудников при закрытии других миссий. Этот аргумент вполне может быть озвучен на будущих слушаниях в Трибунале по спорам или Апелляционном трибунале Организации Объединенных Наций одним из сотрудников других миссий, пострадавшим в результате процесса свертывания и ликвидации. Положения о персонале 9.3 c) и d) (выплата выходного пособия в повышенном размере после тщательной проверки в том или ином конкретном случае и определение в процентах той ставки, которая будет применяться) и правила о персонале 9.8 c) (отсутствие выходного пособия для сотрудников, достигших пенсионного возраста) и 9.6 e) (удержание сотрудников с непрерывными контрактами только при наличии свободных должностей) могут утратить силу из-за созданных прецедентов, когда администрация предпочла выплатить максимальный размер выходного пособия вместо обеспечения соблюдения Положений и правил о персонале. Настоятельно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций опубликовала письменные директивы по обеспечению соблюдения этих положений, с тем чтобы в дальнейшем никто из сотрудников не мог ссылаться на этот прецедент.

114. **Комиссия рекомендует администрации обеспечить соблюдение Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций, чтобы избежать необоснованных выплат выходного пособия после того, как будут предприняты всесторонние усилия решить вопрос о трудоустройстве.**

115. Администрация не согласилась с этой рекомендацией. Она заявила, что в соответствии с резолюцией 70/244 Генеральной Ассамблеи в положение о персонале 9.2 были внесены поправки, предусматривающие повышение до 65 лет возраста обязательного увольнения сотрудников, находившихся в штате до 1 января 2014 года. Следовательно, у сотрудников, имевших постоянные или непрерывные контракты, срок действия контрактов истекал в 65 лет, а не в 60 или 62 года, как это было до повышения возраста обязательного увольнения. Дата окончания контракта имеет для Организации обязательную юридическую силу. В случае, если срок действия контрактов этих сотрудников был Организацией сокращен в любой момент до истечения этого срока, в том числе в период между возрастными пределами в 60 или 62 года и до достижения 65-летнего возраста

[42] Комиссия обращает внимание на соответствующую формулировку положения о персонале 9.3 d): «Генеральный секретарь **может**, если это **оправдано обстоятельствами** и если он находит, что **для этого имеются основания**, выплатить уволенному сотруднику при условии, что увольнение не оспаривается, выходное пособие, **не превышающее более чем на 50 процентов** сумму, которая в ином случае подлежала бы выплате согласно Положениям о персонале».

(например, в связи с упразднением должности или сокращением штата), такое решение представляет собой расторжение контракта по инициативе Организации. В таких случаях Организация юридически обязана предложить соответствующую компенсацию в виде выходного пособия, чтобы компенсировать преждевременное окончание контракта до истечения его полного срока. Организация может также расторгнуть договор с сотрудником, в том числе с сотрудниками вышеупомянутой категории, по соглашению сторон, если считает, что это отвечает интересам надлежащего управления Организацией.

116. Администрация заявила также, что в случае с ЮНАМИД, учитывая число сотрудников с непрерывными или постоянными контрактами в ЮНАМИД, нуждающихся в трудоустройстве, и маловероятность успешного трудоустройства, а также предыдущий опыт других свертываемых или закрываемых миссий, где решить вопрос о трудоустройстве было затруднительно или практически невозможно, и потенциальный риск судебных разбирательств, администрация сочла, что предложение об увольнении по соглашению сторон однозначно и полностью отвечает интересам надлежащего управления Организацией. В противном случае возникал значительный риск того, что администрации пришлось бы продолжать соблюдать контракты с этими сотрудниками или столкнуться с потенциально успешным оспариванием дела во внутренней системе отправления правосудия с наступлением соответствующей правовой и финансовой ответственности. В любом случае, учитывая, что сотрудники имели непрерывные или постоянные контракты, они имели бы право на выплату выходного пособия, если бы не удалось найти подходящую должность, что привело бы к необходимости досрочного расторжения контракта с таким сотрудником. Что касается заявления Комиссии о том, что Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления должен был поддержать Операцию и заняться поиском других подходящих должностей и, если бы ему не удалось их найти, он просто должен был бы изложить и представить в задокументированном виде этот факт соответствующему сотруднику, администрация заявила, что просто изложить и представить в задокументированном виде такой факт недостаточно. Весь процесс подлежит независимому судебному контролю. Кроме того, Комиссия заявила, что решение администрации избежать поступления просьб о проведении управленческой оценки путем необоснованного расходования средств, даже когда эти просьбы явно не обоснованы, создает впечатление, что сотрудники претендуют на сохранение занятости. Администрация хотела бы пояснить, что заключение соглашений о расторжении контракта было мерой предосторожности во избежание поступления каких-либо просьб о проведении управленческой оценки. Обоснованность просьб о проведении управленческой оценки можно оценить только после их подачи и после даты увольнения, учитывая, что правило о персонале 9.6 e) применяется вплоть до этой даты.

117. В случае с сотрудниками ЮНАМИД они не считались «вышедшими на пенсию» в соответствии с Положениями Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, не получали пенсионных пособий и не продолжали работать после достижения возраста обязательного увольнения в 65 лет. Ссылки на правило о персонале 9.6 f) и g) не относятся к международным сотрудникам ЮНАМИД, которые имеют непрерывные контракты и в отношении которых на Организацию возлагаются обязанности по трудоустройству при наличии подходящих должностей.

118. Комиссия считает, что комментарии администрации не отражают правовую ситуацию с непрерывными контрактами. Генеральный секретарь упразднил постоянные контракты и ввел непрерывные контракты, чтобы при расторжении контракта больше внимания уделялось потребностям Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь конкретно заявил, что постоянные

контракты больше не будут предлагаться, поскольку в действующих правилах расторжения постоянных контрактов не учитывается ряд законных соображений, таких как изменение потребностей, функций и мандатов Организации Объединенных Наций или переориентация ее программ. При решении вопроса о том, следует ли увольнять того или иного сотрудника, основное внимание будет уделяться показателям эффективности и выслуге лет одинаково работающих сотрудников, а не контрактному статусу соответствующего сотрудника. Непрерывный контракт может быть расторгнут в интересах Организации, если это решение обосновано и полностью задокументировано (A/59/263/Add.1, п. 11; A/62/274, пп. 24, 52 и 62 a); и A/63/298, пп. 25 a), e) и 26). Генеральная Ассамблея утвердила введение с 1 июля 2009 года новой системы контрактов, которая будет включать три вида контрактов (временный, срочный и непрерывный) на основе единого свода Правил о персонале (резолюция 63/250, разд. II, п. 2; см. также резолюцию 62/248, п. 2). Ассамблея постановила также, что в контексте предложения Генерального секретаря относительно расторжения контрактов формулировку «если такая мера диктуется интересами надлежащего управления Организации» следует толковать главным образом как изменение или прекращение действия мандата (резолюция 63/250, разд. II, п. 22). Учитывая решение Ассамблеи, Комиссия подчеркивает, что непрерывные контракты как форма трудоустройства были введены специально для того, чтобы обеспечить возможность их расторжения с учетом изменения потребностей, функций и мандатов Организации Объединенных Наций или переориентации ее программ, и что они могут быть расторгнуты в интересах Организации. Ассамблея сделала упор на том, что это происходит в случае изменения или прекращения действия мандата. Именно это и произошло при прекращении действия мандата ЮНАМИД.

119. Ссылка администрации на резолюцию 70/244 Генеральной Ассамблеи к делу не относится. Эта резолюция просто устанавливает самую последнюю дату, когда сотрудники, имеющие непрерывные контракты, должны выходить на пенсию, и ее формулировка не оставляет возможности для дальнейшего толкования. Нет никаких непрерывных контрактов, которые необходимо «соблюдать», поскольку этот вид трудоустройства был специально введен, чтобы обеспечить возможность его прекращения. По этой же причине «обязанности администрации по трудоустройству» ограничиваются документированием добросовестных усилий по поиску возможностей трудоустройства. Более того, доводы администрации противоречат резолюции Ассамблеи относительно введения непрерывных контрактов. По мнению администрации, сотрудник с непрерывным контрактом будет иметь гарантированную работу до достижения пенсионного возраста. Такое толкование не учитывает причину реформирования системы контрактных назначений и прямо противоречит заявлениям Генерального секретаря и решению Ассамблеи.

120. Комиссия отвергает утверждение администрации о том, что заключение соглашений о расторжении контракта было мерой предосторожности во избежание поступления каких-либо просьб о проведении управленческой оценки. Осуществление судебного контроля за принятием административных решений является нормальной процедурой, и администрация не должна вместо защиты интересов Организации принимать меры предосторожности.

121. **Комиссия рекомендует администрации выплачивать выходное пособие в повышенном размере только после рассмотрения каждого случая в отдельности.**

122. Администрация согласилась с этой рекомендацией, отметив, что в случае с ликвидацией ЮНАМИД каждый случай рассматривался в отдельности, в том числе на основе меморандума о взаимопонимании, составленного для каждого

сотрудника. Чтобы еще раз обратить внимание на этот аспект и дать возможность структурам надлежащим образом осуществлять свои полномочия, будет пересмотрено методическое руководство по оперативным вопросам. Что касается начисления заработной платы, то администрация обеспечила наличие всей необходимой документации для оформления выходного пособия.

123. Комиссия принимает к сведению, что администрация согласилась с этой рекомендацией, однако вновь подчеркивает, что ЮНАМИД выплатила максимальную сумму выходного пособия в повышенном размере всем сотрудникам, имеющим постоянный или непрерывный контракт, без проведения сколь-нибудь тщательной проверки того, оправдана ли выплата максимальной суммы в том или ином конкретном случае. Такой единообразный подход не свидетельствует о рассмотрении конкретных случаев.

Выбытие основных средств

124. В июне 2020 года ЮНАМИД приняла к учету основные средства и товарно-материальные запасы общей стоимостью приобретения 645 млн долл. США, которые подлежат ликвидации[43]. Миссия планировала сократить эти активы к декабрю 2020 года на 33 процента, доведя общую стоимость до 419 млн долл. США. В предыдущий период (с июня 2018 года по июнь 2020 года) потребовалось два года, чтобы сократить имеющиеся активы на одну треть. Учитывая запланированные сроки, ЮНАМИД признала настоятельную необходимость в поиске импровизированных решений и использовании альтернативных методов для обеспечения своевременной ликвидации в практическом плане[44]. Процесс выбытия проходил, как это показано в таблице II.3.

Таблица II.3
Общие сведения о стоимости активов, которые подлежат ликвидации
(В млн долл. США)

	Октябрь 2020 года	*Ноябрь 2020 года*	*Декабрь 2020 года*
Стоимость активов, которые подлежат ликвидации	631	618	603

Источник: отчеты о предшествующих ликвидации мероприятиях от 3 ноября и 6 декабря 2020 года и 11 января 2021 года.

125. В период с 1 января по 30 июня 2021 года из Операции выбыли основные средства и товарно-материальные запасы стоимостью 199 млн долл. США, в результате чего по состоянию на 30 июня 2021 года оставалось ликвидировать основные средства и товарно-материальные запасы стоимостью 404 млн долл. США[45].

126. Информация о методах выбытия активов частично представлена в отчетах о предшествующих ликвидации мероприятиях. В ответ на запрос Комиссия была проинформирована о том, что из 241 млн долл. США (стоимость приобретения) 25,6 млн долл. США приходятся на долю выбывшего имущества, переданного другим миссиям. Что касается основных средств и оборудования, то в стоимостном выражении их выбытие выглядит следующим образом: продано на сумму 3,9 млн долл. США, передано безвозмездно на сумму 77,9 млн долл.

[43] Документ для обсуждения вопроса о сокращении запасов имущества (сентябрь 2020 года).
[44] Там же.
[45] Отчет директора Отдела поддержки миссии о свертывании ЮНАМИД в связи с завершением ее деятельности, п. 161.

США, уничтожено на сумму 29,4 млн долл. США, а в отношении активов на сумму 16 млн долл. США выбытие не представлялось возможным, в частности по причинам хищения и утраты. Недвижимость, стоимость приобретения которой составляла 70,3 млн долл. США, была либо передана на безвозмездной основе, либо снесена[46]. Товарно-материальные запасы были, в основном, отправлены на утилизацию (9,6 млн. долл. США).

127. В своих отчетах о предшествующих ликвидации мероприятиях ЮНАМИД неоднократно указывала на различные препятствия, мешающие процессу выбытия, такие как ограничения на экспорт и дарение, низкий спрос в других миссиях и ЮНИТАМС, а также сложность и длительность процессов, касающихся организации продаж, и процессов, предусмотренных в системе «Умоджа». Например, согласно отчету о предшествующих ликвидации мероприятиях от 3 ноября 2020 года, без проведения проверки было списано 678 единиц оборудования, находившихся в пользовании у 222 сотрудников, ряд из которых уже покинули миссии. В сентябре 2021 года в ответ на запрос администрация сообщила, что «все активы, не переданные или не проданные к 30 сентября 2021 года, будут рассматриваться как подлежащие передаче на безвозмездной основе».

128. В своем докладе за 2019/20 финансовый год Комиссия обратила внимание на риск нерентабельного выбытия активов и товарно-материальных запасов на этапе свертывания и ликвидации той или иной миссии. Относительно большая доля безвозмездно переданных, уничтоженных, утраченных и отправленных на утилизацию основных средств и товарно-материальных запасов, и неспособность обеспечить достижение контрольных показателей по выбытию активов в период свертывания ЮНАМИД свидетельствуют о том, что в 2020/21 финансовом году эти риски материализовались.

129. Хотя Комиссия согласна с тем, что выбытие активов и товарно-материальных запасов в период свертывания операций может усугубляться различными обстоятельствами, в которых действует конкретная миссия, Комиссия считает, что первопричина проблем, выявленных в ходе свертывания ЮНАМИД, кроется прежде всего в разбросанности и чрезмерном накоплении основных средств и товарно-материальных запасов. Наличие большого объема активов, подлежащих выбытию при свертывании, привело к увеличению рабочей нагрузки и повышению напряженности, обусловленной необходимостью соблюдения сроков, и, соответственно, к возрастанию рисков, связанных с обеспечением выбытия активов в соответствии с Финансовыми положениями и правилами. Комиссия рассматривает эти вопросы в рекомендациях об управлении цепью снабжения, которые приведены ниже.

7. Управление цепью снабжения

Повышение централизации управления основными средствами и товарно-материальными запасами

130. В ходе ревизии Комиссия отметила ряд недостатков в управлении основными средствами и товарно-материальными запасами в миссиях:

а) *выявление отсутствия показателей уровня запасов.* В соответствии с руководством по централизованному ведению складского хозяйства на местах необходимо установить различные показатели уровня запасов для каждой единицы хранения, включая максимальный уровень запасов, достаточный уровень запасов, минимальный уровень запасов и недостаточный уровень запасов. В МИНУСКА и ЮНСОС, например, не были определены максимальный уровень

[46] Комиссия не получила информации об отдельной стоимости активов, предназначенных для передачи на безвозмездной основе или сноса.

запасов, достаточный уровень запасов, минимальный уровень запасов и недостаточный уровень запасов. Миссии заявили, что причинами этого являются ненадежная работа поставщиков в плане обеспечения своевременной доставки товаров, нестабильная обстановка в сфере безопасности в миссиях, которая влияет на сроки выполнения логистических операций, и частые колебания спроса в плане удовлетворения оперативных потребностей миссий;

b) *сверхнормативные складские запасы и автотранспортные средства.* В соответствии с руководством по управлению наземными перевозками на местах необходимо, чтобы расчет потребностей в запасных частях основывался на данных о динамике потребления в предыдущие периоды. Хранятся только запасные части, необходимые для поддержания в миссиях эксплуатационной готовности их автопарка. В некоторых миссиях складские запасы значительно превышали уровень фактического потребления. В МООНРЗС, например, стоимость запасных частей на складе равнялась стоимости потребления запасных частей в течение двух с половиной лет. Кроме того, количество имевшихся в некоторых миссиях легковых пассажирских автомобилей превышало допустимый показатель, указанный в руководстве по стандартным расценкам и коэффициентам. Например, в распоряжении МООНРЗС находилось 156 легких пассажирских автомобилей вместо разрешенных 134; в ЮНИСФА — 275 вместо 214; и в ЮНСОС — 210 вместо 122. Миссии заявили, что потребности были превышены из-за специфики их оперативной обстановки, самостоятельности оперативной деятельности различных подразделений в разных секторах и непредвиденных потребностей;

c) *недекларирование длительно хранящихся запасов в качестве излишков.* В некоторых миссиях Комиссия отметила наличие большого количества длительно хранившихся запасов. В МИНУСКА, например, из 10 054 вошедших в выборку единиц хранения на складе общей стоимостью 22,7 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года 2292 единицы хранения общей стоимостью 11,0 млн долл. США были приобретены в период до конца 2016 года. Они составили 23 процента в количественном измерении и 48 процентов в стоимостном выражении, что указывает на высокий риск морального износа и излишних трат. Однако только четыре единицы хранения были декларированы в качестве излишков. Миссии заявили, что перечень материальных запасов, которые не перемещались в течение длительного периода времени, ежеквартально передается в соответствующие технические секции для проверки и принятия соответствующих мер;

d) *приобретение новых единиц хранения, уже имеющихся в наличии.* В некоторых миссиях Комиссия отметила приобретение единиц хранения, имеющихся в наличии в достаточном количестве. Несмотря на наличие таких запасов, в МИНУСКА, например, закупались новые единицы хранения, в результате чего длительно хранящиеся запасы простаивали. При наличии в системе «Умоджа» длительно хранящихся запасов по 125 номерам материала, которые оказались невостребованными на протяжении более одного года, было заказано их дополнительное количество общей стоимостью 25,2 млн долл. США. В ЮНСОС имелось 29 различных единиц товаров, инвентарные запасы которых превышали 100 штук по каждой позиции, но при этом продолжало закупаться их дополнительное количество. Например, по состоянию на 30 июня 2021 года по соответствующему номеру материала количество запасов в системе «Умоджа» составляло 103 штуки стоимостью 11 900 долл. США. И хотя в 2020/21 финансовом году из 103 штук были использованы только 2, в том же периоде были закуплены еще 200 штук.

131. Комиссия считает, что все миссии должны установить показатели уровня запасов, как это предусмотрено в руководстве по централизованному ведению складского хозяйства. Комиссия обеспокоена тем, что несвоевременное декларирование избыточных запасов может привести к упущению возможностей для экономии средств за счет перераспределения излишков в пользу других миссий. Наличие значительных объемов длительно хранящихся запасов может также повысить риск морального износа и излишних трат, повлиять на надежность товарно-материальных запасов и помешать точному планированию спроса. Новые закупки в таких условиях могут свидетельствовать либо о значительном моральном износе и нерациональном использовании длительно хранящихся запасов, либо о наличии возможностей для улучшения планирования спроса и закупок.

132. Для обеспечения эффективного использования имеющихся ресурсов и предотвращения затоваривания администрация уже приняла некоторые меры и планирует принять в будущем следующие дополнительные меры:

a) *декларирование и использование избыточных запасов.* Ответственность за выявление и декларирование излишков имеющегося на складе оборудования и товарно-материальных запасов лежит на каждой миссии. Начальник централизованного складского хозяйства информирует технические секции об уровне запасов и динамике потребления и предлагает хранящиеся на складе запасы для продажи, выбытия или передачи[47]. Технические секции должны на регулярной, постоянной основе (предпочтительно еженедельно или ежемесячно) подавать сведения об избыточных запасах через систему «Умоджа»[48]. Сотрудники технических секций, отвечающие за управление товарными запасами, во взаимодействии с Секцией управления закупочной деятельностью несут также ответственность за установление и контролирование начального, максимального, минимального, достаточного и недостаточного уровней запасов и за утверждение заявок на выдачу запасов[49].

В ходе предыдущих ревизий Комиссия отметила отсутствие взаимодействия между техническими секциями и группами складского обслуживания, например в том, что касается проверки стоимости складских запасов или декларирования избыточных запасов. Как отмечалось выше, избыточные складские запасы не декларируются надлежащим образом и своевременно;

b) *выполнение клиринговых операций.* На этапе приобретения Группа по управлению имуществом в мировом масштабе в составе БСООН занимается выполнением клиринговых операций для обеспечения использования имеющихся ресурсов, прежде чем вновь будет осуществляться внешняя закупка основных средств и товарно-материальных запасов. В отношении всех предметов снабжения стоимостью свыше 4000 долл. США Группа по управлению имуществом в мировом масштабе должна проводить проверку наличия ресурсов (ресурсы сокращаемых миссий; стратегические запасы материальных средств для развертывания; резерв Организации Объединенных Наций; и излишки, имеющиеся в других миссиях) и представлять обязательные к исполнению рекомендации[50].

[47] Руководство по централизованному ведению складского хозяйства на местах (версия 2.0, 2018 год), п. 33.10.

[48] Там же, п. 189.

[49] Там же, п. 212.

[50] Факсимильное сообщение тогдашнего заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке от 11 апреля 2013 года об издании документа о регулировании вопросов управления имуществом в мировом масштабе (См. 2013-UNHQ-007217).

В ходе предыдущих ревизий Комиссия отметила, что миссии редко занимаются выполнением клиринговых операций и что делегирование полномочий в отношении этой функции является нечетким;

c) *отслеживание ключевых показателей эффективности в отношении управления имуществом.* В Центральных учреждениях отслеживанием различных ключевых показателей эффективности, которые полностью основаны на данных из системы «Умоджа», занимается Служба по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе в Управлении по планированию программ, финансам и бюджету. Помимо ключевых показателей эффективности, направленных на обеспечение достоверной финансовой отчетности по активам (например, процентная доля инвентаризованных активов), некоторые ключевые показатели эффективности касаются операционных недостатков в управлении запасами, такими как длительно хранящиеся запасы (процентная доля серийных единиц имущества, хранящихся на складе более шести месяцев) и излишки товаров (процентная доля серийных единиц имущества, признанных излишками). Служба ежеквартально доводит выявленные аномалии до сведения миссий для принятия мер по исправлению положения. Комиссия отметила, что Служба по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе не имеет полномочий, позволяющих осуществлять контроль исполнения в связи с неэффективной работой. Ее функция заключается в обеспечении качественного выполнения делегированных миссиям полномочий;

d) *создание региональных складов.* На основе исследования, проведенного консультантом[51], в бюджет РЦОЭ на 2021/22 финансовый год[52] включено предложение о создании в РЦОЭ секции по региональным запасам материальных средств для развертывания. Создание такой секции призвано способствовать сокращению потребностей миссий в инвентарных запасах отдельных товаров путем разработки надежных планов управления товарно-материальными запасами и доставки (показатель достижения результатов 12.1.9.). Для достижения этой цели секции поручено определить и консолидировать перечень широко используемых товаров, которые могут храниться в централизованном порядке в Энтеббе, Уганда, и на основе этой оценки создать региональный тактический запас материальных средств для развертывания в Энтеббе под контролем со стороны БСООН, в ведении которой находится стратегический запас материальных средств для развертывания.

133. Комиссии известно, что миссии действуют в нестабильных условиях и в отдаленных районах, что может затруднять своевременную поставку товаров и поэтому требует наличия на складах миссий разумного объема буферных запасов. При рассмотрении вопроса о том, как усилить меры, принятые на сегодняшний день, по мнению Комиссии, необходимо учитывать следующие моменты:

a) для достижения эффекта масштаба в миротворческой деятельности в целом в сквозной цепи снабжения было бы полезно усилить централизованный надзор в рамках глобального охвата. Делегирование полномочий, которые получают миссии, необходимо увязывать с выполнением такой функции. Предыдущие инициативы, такие как создание Регионального отделения закупок в Энтеббе, оказались неэффективными, поскольку миссии имели полномочия решать, каким образом они организуют свое обслуживание[53]. Другим примером

[51] “RPO, TMICC & SAOC: future roles in the UN supply chain” (23 November 2020).

[52] A/75/770, пп. 35, 36 и 72.

[53] См. A/71/5 (Vol. II), п. 228; см. также “RPO, TMICC & SAOC: future roles in the UN supply chain”.

является функция выполнения клиринговых операций, которая оказалась неэффективной из-за нечеткого делегирования полномочий;

b) что касается управления товарно-материальными запасами, то для выявления потенциальных избыточных запасов и своевременного принятия мер по их устранению было бы полезно создать надзорное функциональное подразделение, которое в централизованном порядке осуществляло бы анализ и отслеживание данных о складских запасах миссий в глобальных масштабах. Такой анализ данных требует, чтобы данные в системе «Умоджа» были точными и чтобы персонал миссий был хорошо обучен пользованию системой «Умоджа». Кроме того, этому функциональному подразделению следует делегировать полномочия, необходимые для того, чтобы обеспечить принятие надлежащих мер в связи с выявленными потенциальными проблемами. В настоящее время эти полномочия возложены на миссии;

c) ключевые показатели эффективности, отслеживаемые Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе, относятся в основном к финансовой отчетности по активам и лишь частично затрагивают проблемы, связанные с оперативной деятельностью по управлению активами и товарно-материальными запасами. Установленные рабочие задачи, то есть действия, которые необходимо предпринять в случае неэффективной работы, сформулированы нечетко, и их выполнение не может быть обеспечено Центральными учреждениями;

d) миссии, которые получают декларированные излишки от других миссий, регулярно оплачивают отгрузку и транспортировку[54]. Поэтому миссии не имеют финансовых стимулов использовать излишки, поступающие от других миссий. Чтобы устранить это препятствие, такие транспортные расходы должны покрываться из другого бюджета;

e) задача по организации и планированию выбытия активов должна решаться на протяжении всего срока деятельности миссии. Планирование выбытия активов и товарно-материальными запасов не должно откладываться до момента свертывания миссии. Осуществление в централизованном порядке надзора и полномочий позволило бы использовать сквозной подход. Учитывая, что старшие руководители покидают миссии в период их свертывания и ликвидации (см. главу о ликвидации ЮНАМИД выше), ответственность неизбежно ложится на Центральные учреждения. БСООН могла бы сыграть ключевую роль в этих усилиях, и было бы полезно, чтобы сотрудники БСООН регулярно выезжали в миссии для инспектирования имеющихся активов на местах.

134. **Комиссия рекомендует администрации создать функциональное подразделение по централизованному анализу и контролю исполнения для проведения сквозного анализа основных средств и товарно-материальных запасов миссий и центров обслуживания в целях достижения эффекта масштаба; выявления потенциальных избыточных запасов и принятия мер по их устранению; обеспечения управления выбытием активов на постоянной основе; и устранения неблагоприятных факторов для миссий и центров обслуживания, таких как необходимость нести транспортные расходы при совместном использовании избыточных активов.**

135. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она отметила, что проблемы, выявленные Комиссией, имеют давнюю историю, которая предшествует

[54] Standard operating procedure on global asset management (UNGSC/SOP/156.03), paras. 6.b.iv. and 6.c.iii.

децентрализации процесса делегирования полномочий, и что она планирует принять дополнительные меры для решения проблем, обозначенных Комиссией.

Хронические недостатки в управлении запасами топлива

136. В области управления запасами топлива Комиссия продолжала отмечать различные недостатки в работе миссий, а именно:

a) *расхождения в данных об управлении запасами топлива.* В соответствии с руководящими указаниями по управлению запасами топлива миссии должны регулярно проверять данные в электронной системе автоматического отпуска и учета топлива на предмет наличия аномалий в записях данных и принимать меры по предотвращению и исправлению ошибок. Комиссия отметила, что в нескольких миссиях имелись расхождения между данными в электронной системе автоматического отпуска и учета топлива и данными в системе CarLog. Например, показания пробега/одометра на некоторых автотранспортных средствах и генераторах были нулевыми, несмотря на то, что осуществлялась их дозаправка. Комиссия отметила также многочисленные финансовые операции, в ходе которых топливо выделялось в объеме, превышающем зарегистрированный объем топливных баков, а также повторяющиеся финансовые операции. В целом, данные указывают на значительный перерасход топлива в нескольких миссиях. В некоторых миссиях, например в МИНУСКА и ЮНИСФА, частично из-за неисправности или отсутствия одометров было невозможно получить данные о пробеге, что затрудняло проведение оценки риска мошенничества в отношении этих автотранспортных средств. В СООННР 18 автотранспортных средств имели годовой пробег, но данные о расходе топлива отсутствовали. Миссии заявили, что расхождения в данных вызваны тем, что некоторые пользователи не обучены применению электронной системы автоматического отпуска и учета топлива, ошибками при вводе данных и отсутствием специальных аналитиков для проверки данных электронной системы автоматического отпуска и учета топлива;

b) *отсутствие анализа случаев перерасхода топлива.* Комиссия отметила, что отчеты электронной системы автоматического отпуска и учета топлива свидетельствуют о перерасходе топлива. В МООНРЗС, например, из 156 автотранспортных средств 49 имели расход топлива, превышающий норму расхода топлива на 11 608,4 литра. Кроме того, на одном генераторе норма расхода топлива была превышена на 434,53 процента, при этом общий перерасход топлива составил 104 674 литра. Дальнейший анализ и расследование случаев перерасхода топлива не проводились. Миссия заявила, что из-за ограничений на передвижение, введенных в связи с COVID-19, опорные пункты не посещались на регулярной основе. Следовательно, технические специалисты не могли проверить и подтвердить состояние генераторов;

c) *утрата данных системы CarLog.* В МООНРЗС база данных сервера системы CarLog была утрачена из-за повреждения виртуальной машины в сетевом блоке Секции полевого технологического обеспечения 26 июля 2021 года. По состоянию на 8 сентября 2021 года архив данных системы CarLog до декабря 2020 года восстановить не удалось.

137. Комиссия отметила аналогичные недостатки в своем предыдущем докладе. Соответствующая рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.

138. Комиссия вновь заявляет, что перерасход топлива ведет к дополнительным затратам и может свидетельствовать о повышенном риске мошенничества. Отсутствие данных анализа и расследования означает, что это может происходить

неоднократно и без последствий для вовлеченных сторон, что еще больше увеличивает риски дополнительных расходов и мошенничества. Более того, Комиссия считает, что утрата и невозможность восстановления данных системы CarLog обусловлены отсутствием резервного копирования данных в Миссии и повторение этого в будущем должно быть предотвращено.

8. Обзор тенденций

139. Учитывая, что мандат нынешнего главного ревизора операций по поддержанию мира истекает в конце 2021/22 финансового года, Комиссия хотела бы воспользоваться опытом, накопленным ее выбывающим членом на протяжении шестилетнего срока его полномочий, чтобы высказать свое мнение по тем направлениям деятельности, которые, по ее мнению, будут иметь особенно важное значение для операций по поддержанию мира и которые могут потребовать, чтобы администрация обратила на них внимание в ближайшие годы.

Управление по результатам и система «Умоджа»

140. Система «Умоджа» внедрялась в три этапа. В ходе первых двух этапов были внедрены административные процессы в рамках базовой конфигурации системы «Умоджа» и ее дополнительной очереди 1. На третьем этапе в рамках дополнительной очереди 2 системы «Умоджа» был, в частности, внедрен компонент, предназначенный для стратегического планирования, бюджетирования и управления служебной деятельностью, который включает модуль контроля за результатами работы и информационную панель для отображения результатов работы. Модуль контроля за результатами работы используется для учета выполнения программ и оказания поддержки в процессе управления служебной деятельностью по линии бюджета по программам и операций по поддержанию мира. В информационной панели для отображения результатов работы данные о стратегическом планировании и выполнении программ представлены в сочетании, в частности, с данными об использовании бюджетных средств. По оценкам Генерального секретаря, общие расходы на внедрение системы «Умоджа» на период до 2030 года составят более 1 млрд долл. США.

141. В своем двенадцатом и заключительном докладе о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов Генеральный секретарь заявил, что проведенная Секретариатом реформа процесса составления и исполнения регулярного бюджета, в котором теперь по каждой подпрограмме цель увязывается с комплексом мероприятий и результатами, придала импульс укреплению механизма управления по результатам (см. A/75/386). Он подчеркнул, что широкое внедрение дополнительной очереди 2 системы «Умоджа» дает возможность сделать еще один шаг вперед в плане управления осуществлением программ Организации и в плане представления отчетности как государствам-членам, так и другим заинтересованным сторонам. В декабре 2020 года повсеместно был введен в эксплуатацию новый компонент комплексного планирования, управления и отчетности для сквозного управления осуществлением проектов вне зависимости от источников финансирования. По словам Генерального секретаря, это позволяет установить четкую связь между ресурсами и результатами, что имеет стратегически важное значение для распространения информации о результатах выполнения программ и для содействия руководителям в повышении эффективности управления повседневной деятельностью. Этот компонент позволяет также реализовать возможности системы «Умоджа» в плане управления основной и программной деятельностью в дополнение к уже поддерживаемым ею административным процессам.

142. Вместе с тем Генеральный секретарь отметил, что различия между бюджетом операций по поддержанию мира и новым регулярным бюджетом во многих областях, таких как продолжительность бюджетного периода, структура стратегических рамок, классы расходов и методология подготовки отчетов о результатах работы, создают ряд проблем. Для уменьшения расхождений и повышения отдачи от использования системы «Умоджа» потребуются согласованные усилия в области практической деятельности, включая взаимодействие с государствами-членами.

143. Комиссия приветствует усилия администрации по достижению максимально возможной отдачи от использования системы «Умоджа» для Организации. Полностью внедренная и интегрированная система «Умоджа» не только охватывает административные процессы, но и включает компонент, предназначенный для стратегического планирования, бюджетирования и управления служебной деятельностью, а также компонент комплексного планирования, управления и отчетности, то есть инструменты, позволяющие государствам-членам и администрации следить за тем, как ресурсы увязываются с результатами выполнения программ. Это важное достижение, которое в значительной степени способствует внедрению механизма управления по результатам и дальнейшему развитию Организации Объединенных Наций в том смысле, что она будет все больше ориентироваться на обеспечение результативности своей деятельности. Повышение транспарентности деятельности Организации Объединенных Наций может способствовать укреплению ее репутации и широкому признанию во всем мире. В частности, для операций по поддержанию мира, бюджет которых за последние шесть лет существенно сократился, будет полезно повысить осведомленность о том, какие результаты приносят государствам-членам их взносы. Для этого можно было бы согласовать бюджет операций по поддержанию мира и регулярный бюджет, чтобы преодолеть трудности с определением полезности системы «Умоджа», которые обозначила администрация. Приобретение и внедрение системы «Умоджа» привели к значительным финансовым вложениям, которые подлежат амортизации. Бюджеты являются прерогативой государств-членов; тем не менее администрации необходимо разработать предложения для государств-членов, чтобы они могли принять решение о том, как лучше использовать систему «Умоджа» в наилучших интересах Организации.

Делегирование административных полномочий и полномочий в отношении программной деятельности

144. В десятом докладе Генерального секретаря о ходе работы по вопросу об укреплении подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций (A/75/686) представлена обновленная информация об усилиях, предпринятых для укрепления системы подотчетности в Секретариате. В нем Генеральный секретарь заявил, что системы внутреннего контроля являются частью системы подотчетности Организации Объединенных Наций. Он перечислил 16 подразделов системы внутреннего контроля. Два из них касаются делегирования полномочий (включая контроль) и контроля за результатами работы. В то время как процесс делегирования полномочий по административным вопросам от Генерального секретаря как главного административного должностного лица Организации Объединенных Наций старшим руководителям на местах соответствующим образом определен, организован и задокументирован, в отношении основной сферы деятельности по выполнению мандатов миротворческих миссий такого организованного и задокументированного делегирования полномочий не предусмотрено. В 2019 году заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира выпустил Директивную инструкцию о субординации, командовании и управлении в операциях Организации Объединенных Наций по

поддержанию мира. В ней идет речь о типовом распределение обязанностей по выполнению мандата для сотрудников на должностях ниже уровня руководителя миссии. Обязанности лиц на должностях выше уровня руководителя миссии рассматриваются только в общих чертах. Бюллетень Генерального секретаря для Департамента операций в пользу мира, в котором можно было бы более подробно очертить полномочия Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира и руководителей миссий в отношении программной деятельности и выполнения мандатов, до сих пор не издан, хотя прошло уже почти три года с момента проведения реформы системы управления.

145. Проводя реформу системы управления, Генеральный секретарь намеревался перенести полномочия по принятию решений туда, где ведется работа по достижению результатов. Однако в настоящее время это относится только к административным вопросам, а не к вопросам, касающимся осуществления программной деятельности и выполнения мандатов. Приоритетной задачей руководителей структур является выполнение мандата Совета Безопасности, поскольку именно за это они несут ответственность. Административная и логистическая поддержка должна способствовать выполнению мандата. Эта поддержка не является самоцелью, а существует только для выполнения мандата. Мандат стоит на первом месте, а процесс его выполнения определяет объем административной и логистической поддержки. Формализация процесса делегирования полномочий происходила в обратном порядке. Что касается административной и логистической стороны операций по поддержанию мира, то процесс делегирования полномочий соответствующим образом организован, задокументирован и контролируется с привлечением значительных ресурсов административных служб. Выполнение мандата, которое иногда называют «основной» стороной миротворческой деятельности, не предусматривает такого делегирования полномочий. Руководителям миссий разрешено осуществлять полномочия в отношении ресурсов, но возникает вопрос, чем это обосновано, если у них нет делегированных полномочий в отношении основной деятельности. По мнению Комиссии, Генеральному секретарю необходимо регулировать делегирование полномочий в отношении программной деятельности в целях выполнения мандата. Это позволит еще больше укрепить систему подотчетности Организации Объединенных Наций и будет увязано с внедрением механизма управления по результатам после полного введения в эксплуатацию системы «Умоджа».

146. Администрация считает, что замечания, сделанные в двух предыдущих пунктах, не точно отражают обязанности специальных представителей Генерального секретаря в отношении осуществления программной деятельности. Руководители миротворческих структур отвечают за выполнение мандатов своих миссий, которые изложены в резолюциях Совета Безопасности. Если с точки зрения управления служебной деятельностью руководители миротворческих структур подотчетны непосредственно Генеральному секретарю через договоры со старшими руководителями, то с точки зрения организационного управления они отчитываются перед Генеральным секретарем через заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира, который курирует операции по поддержанию мира. Департамент операций в пользу мира предоставляет миссиям руководящие и директивные указания по стратегическим вопросам, в частности для того, чтобы мандаты нашли отражение в рамочных документах по программной деятельности. В своих бюджетных документах и таблицах бюджетных показателей, ориентированных на результаты, операции по поддержанию мира опираются на мандаты, выданные миссиям Советом, и упомянутые выше стратегические руководящие указания и используют эти

документы для того, чтобы мандаты нашли отражение в соответствующих видах деятельности и мероприятиях с учетом рамочных документов по программной деятельности, утвержденных Департаментом. Миротворческие миссии отчитываются перед Советом о ходе выполнения своих мандатов посредством представления докладов Генерального секретаря, которые готовятся миссиями совместно с Департаментом и представляются Совету либо заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира, либо специальными представителями Генерального секретаря, и посредством проведения в Совете брифингов специальными представителями Генерального секретаря. Кроме того, специальные представители Генерального секретаря в своих ежегодных договорах с Генеральным секретарем описывают, как они намереваются достигнуть программных целей своих миссий, которые изложены в резолюциях Совета, стратегических рамках, утвержденных Центральными учреждениями, и бюджетных документах своих миссий. Цель делегирования Генеральным секретарем полномочий по административным вопросам специальным представителям Генерального секретаря заключается в том, чтобы они могли распоряжаться своими ресурсами наиболее эффективным образом для обеспечения выполнения мандата и чтобы они могли быть привлечены к ответственности за то, каким образом используются эти ресурсы. Ответственность за программную деятельность всегда возлагается на специальных представителей Генерального секретаря, в рамках руководящих и директивных указаний по политическим и стратегическим вопросам со стороны Департамента, от имени Генерального секретаря и передается по нисходящей от специальных представителей Генерального секретаря заместителям специальных представителей Генерального секретаря и различным функциональным подразделениям, а Департамент оказывает при этом основную поддержку. Эта ответственность за основную деятельность и выполнение мандата по-прежнему возлагается на специальных представителей Генерального секретаря, в соответствии с механизмами отчетности и надзора через Департамент, и ее не затронул новый подход к делегированию полномочий по административным вопросам или реформа компонента мира и безопасности, которая «не предполагает изменения утвержденных мандатов, функций или источников финансирования», как указано в документе A/72/772 и утверждено Генеральной Ассамблеей.

Укрепление первой и второй линий защиты

147. В своем седьмом очередном докладе о системе подотчетности в Секретариате Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь подчеркнул, что необходимо сделать больший упор на применение модели «трех линий защиты» для содействия повышению эффективности систем управления рисками в целях усиления подотчетности (A/72/773, п. 41 c)). В своем десятом докладе о ходе работы по вопросу о подотчетности (A/75/686) он заявил, что администрация, судя по выводам Комиссии, сталкивается с повторяющимися проблемами в таких областях, как управление имуществом и активами, управление людскими ресурсами и финансовое управление, и делает все возможное для принятия мер по исправлению положения и сдерживанию развития этих проблем, чтобы не допустить их превращения в структурные недостатки. Администрация выявила, среди прочего, наличие нечетких уровней ответственности за контроль выполнения и мониторинг, в частности на первой и второй линиях защиты. Впоследствии она представила более подробные указания о том, что именно требуется от сотрудников, на которых возложены функции контроля выполнения и мониторинга, а также ясное и последовательное определение порядка привлечения к ответственности тех, кто не соблюдает требования.

148. Комиссия приветствует внедрение модели трех линий защиты в целях усиления подотчетности. Модель предусматривает, что руководители на первой линии защиты и старшие руководители на второй линии защиты регулярно осуществляют мониторинг административной и программной деятельности и обеспечивают незамедлительно обратную связь в случаях несоблюдения требований и неэффективной работы. Первая и вторая линии защиты могут быть эффективными только при их активном задействовании на ежедневной основе. Руководители и старшие руководители должны осознавать, что от них требуют подотчетности за успешное внедрение модели трех линий защиты.

Финансовая поддержка операций по поддержанию мира

149. Миротворческие миссии получают поддержку от РЦОЭ и ГЦО, а также от различных департаментов в Центральных учреждениях. В 2015 году в условиях, предшествовавших реформе системы управления, Генеральная Ассамблея предоставила РЦОЭ «оперативную и управленческую самостоятельность» и отдельный бюджет (резолюция 69/307, п. 62). ГЦО также определяет свои потребности в ресурсах через собственный бюджет. Департамент оперативной поддержки, Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент операций в пользу мира и другие департаменты в Центральных учреждениях не имеют отдельных бюджетов. Их потребности в ресурсах для поддержки операций по поддержанию мира определяются через бюджет вспомогательного счета. Помимо вспомогательного счета, департаменты в Центральных учреждениях получают также финансирование из регулярного бюджета.

150. Поскольку в 2019 году реформа системы управления вступила в силу, организационная структура деятельности по поддержке миротворческих миссий изменилась. И РЦОЭ, и ГЦО в качестве структур в рамках пересмотренного механизма делегирования полномочий не рассматривались. Руководителем структуры в их случае является заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке. Кроме того, мандат создаваемых в последнее время департаментов расширяется. Например, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления «будут обслуживать и поддерживать весь Секретариат — в Центральных учреждениях, региональных комиссиях, отделениях вне Центральных учреждений и на местах» (A/72/492/Add.2, резюме).

151. Комиссия обратила внимание на это событие и рекомендовала администрации предложить новые механизмы финансирования с учетом произошедших изменений (A/74/5 (Vol. II), пп. 233–244). В марте 2020 года администрация предложила новую модель финансирования для распределения расходов Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления между регулярным бюджетом и бюджетом операций по поддержанию мира на основе общей штатной численности персонала. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел новую модель (A/74/7/Add.32) и остался не убежден в том, что она достигла заявленных целей. Консультативный комитет поставил под сомнение исключение некоторых департаментов и заявил, что заслуживают дальнейшего рассмотрения другие методы определения порядка распределения расходов, включая анализ рабочей нагрузки. Комиссия рекомендовала администрации провести оценку других методов, таких как анализ рабочей нагрузки, с тем чтобы получить данные о долевом распределении расходов и включить в модель финансирования все другие структуры, совместно финансируемые по линии вспомогательного счета (A/75/5 (Vol. II), пп. 77–84).

152. Генеральная Ассамблея не приняла никакого решения в отношении предложенной модели финансирования. Хотя модель финансирования, предложенная администрацией, не охватывает все аспекты рекомендаций Комиссии, Комиссия считает, что они утратили свою актуальность. Тем не менее замечания Комиссии остаются в силе. Администрация должна вернуться к их рассмотрению при разработке новой модели финансирования.

C. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

153. Администрация сообщила Комиссии о том, что в 2020/21 году было списано имущество на сумму 62,1 млн долл. США (77,3 млн долл. США в 2019/20 году). Из этих списанных сумм 9,3 млн долл. США относились к оборудованию и 52,8 млн долл. США относились к недвижимым активам. Основными причинами списания оборудования были образование излишков (5,3 млн долл. США) и нормальный износ, утрата и прочие обстоятельства (2,2 млн долл. США). Основными причинами списания недвижимости были экономическая нецелесообразность восстановления и другие факторы (34,4 млн долл. США). Администрация сообщила также, что были списаны недостающая денежная наличность и безнадежная дебиторская задолженность на сумму 3,6 млн долл. США (0,7 млн долл. США в 2019/20 году).

2. Выплаты ex gratia

154. Администрация сообщила Комиссии, что были произведены 33 выплаты ex gratia на сумму 35 569 долл. США.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

155. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует свои проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы получить разумную уверенность в наличии или отсутствии неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, в том числе связанных со случаями мошенничества. Вместе с тем не следует полагаться на то, что в результате проведенной ею ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

156. В ходе ревизии Комиссия направляет руководству запросы, касающиеся его функции надзора за оценкой рисков крупного мошенничества и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые были выявлены руководством или доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия выясняет, известно ли руководству о каких-либо случаях фактического, подозреваемого или предполагаемого мошенничества. В соответствии с дополнительным кругом ведения, регулирующим проведение внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть упомянуты в докладе руководства, входят случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

157. В течение рассматриваемого периода Канцелярия Контролера сообщила Комиссии о 13 случаях мошенничества на сумму 0,24 млн долл. США, а также о 111 случаях предполагаемого мошенничества на сумму 0,76 млн долл. США. Начиная с 2018/19 финансового года случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества отображаются отдельно. Данные за предыдущие годы приведены в таблице II.4 ниже. Сопоставление этих данных является сложной

задачей, поскольку они зависят от того, как выявляются случаи мошенничества, и соответствующая сумма часто указывается как неизвестная. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций Комиссия обязана включать в свой доклад перечень случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, представляемый администрацией.

Таблица II.4
Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества, о которых сообщается в операциях по поддержанию мира

	Мошенничество		*Предполагаемое мошенничество*	
Дата окончания периода	*Количество случаев*	*Сумма (в млн долл. США)*	*Количество случаев*	*Сумма (в млн долл. США)*
30 июня 2021 года	13	0,24	111	0,76
30 июня 2020 года	23	0,08	100	2,86
30 июня 2019 года	26	0,08	102	12,74
30 июня 2018 года	8	0,21	107	16,05
30 июня 2017 года	11	0,02	28	9,38

Источник: информация, предоставленная руководством.

D. Выражение признательности

158. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам, Генеральному секретарю, заместителям Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, операциям в пользу мира, оперативной поддержке и службам внутреннего надзора, Контролеру и их сотрудникам, а также персоналу миссий.

(*Подпись*) Хорхе **Бермудес**
Генеральный контролер Республики Чили
Председатель Комиссии ревизоров

(*Подпись*) Кай **Шеллер**
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
(Главный ревизор)

(*Подпись*) **Хоу** Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики

27 января 2022 года

Приложение I

Миссии, в которых проводилась проверка

Действующие операции по поддержанию мира

1. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)
2. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА)
3. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)
4. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)
5. Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)
6. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)
7. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)
8. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)
9. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА)
10. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)
11. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС)
12. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС)

Счета для специальных целей

1. Резервный фонд для операций по поддержанию мира
2. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН)
3. Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда (РЦОЭ)
4. Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира
5. Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам
6. Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

Завершенные операции по поддержанию мира

1. Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), деятельность завершена 31 декабря 2006 года

2. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), деятельность завершена 31 декабря 2005 года

3. Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), деятельность завершена 20 мая 2005 года

4. Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), деятельность завершена 6 октября 2003 года

5. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), деятельность завершена 30 июня 2003 года

6. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), деятельность завершена 15 мая 2000 года

7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (МООНПГ), Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ) и Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), деятельность завершена 15 марта 2000 года

8. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), деятельность завершена 15 февраля 2000 года

9. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе (МНООНА) и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА), деятельность завершена 26 февраля 1999 года

10. Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), деятельность завершена 28 февраля 1999 года

11. Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) и Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции (ГООНПП), деятельность завершена 15 октября и 30 ноября 1998 года

12. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ), деятельность завершена 30 сентября 1997 года

13. Миротворческие силы Организации Объединенных Наций (МСООН), деятельность завершена 30 июня 1997 года

14. Группа военных наблюдателей Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА), деятельность завершена 31 мая 1997 года

15. Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ), деятельность завершена 30 июня 1996 года

16. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда (МНООНУР), деятельность завершена 19 апреля 1996 года

17. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС), деятельность завершена 31 мая 1995 года

18. Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ), деятельность завершена 31 марта 1995 года

19. Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), деятельность завершена 3 марта 1995 года

20. Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже (ГВСООНК), деятельность завершена 15 ноября 1994 года

21. Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), деятельность завершена 5 мая 1994 года

22. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), деятельность завершена 21 марта 1990 года

23. Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН), деятельность завершена 31 марта 1991 года

24. Специальный счет для Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН), деятельность завершена 30 июня 1967 года

25. Специальный счет для Операции Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК), деятельность завершена 30 июня 1964 года

26. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), деятельность завершена 31 июля 2008 года

27. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), деятельность завершена 5 июня 2009 года

28. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), деятельность завершена 31 декабря 2010 года

29. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), деятельность завершена 9 июля 2011 года

30. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС), деятельность завершена 19 августа 2012 года

31. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), деятельность завершена 31 декабря 2012 года

32. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), деятельность завершена 30 июня 2017 года

33. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), деятельность завершена 30 марта 2018 года

34. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ)/Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), деятельность завершена 15 октября 2019 года[1]

[1] 16 октября 2017 года МООНСГ была преобразована в МООНППГ.

Приложение II

Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций Комиссии ревизоров по состоянию на 30 июня 2021 года

1. Ниже приводится краткая информация о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных Комиссией ревизоров за предыдущие пять отчетных периодов.

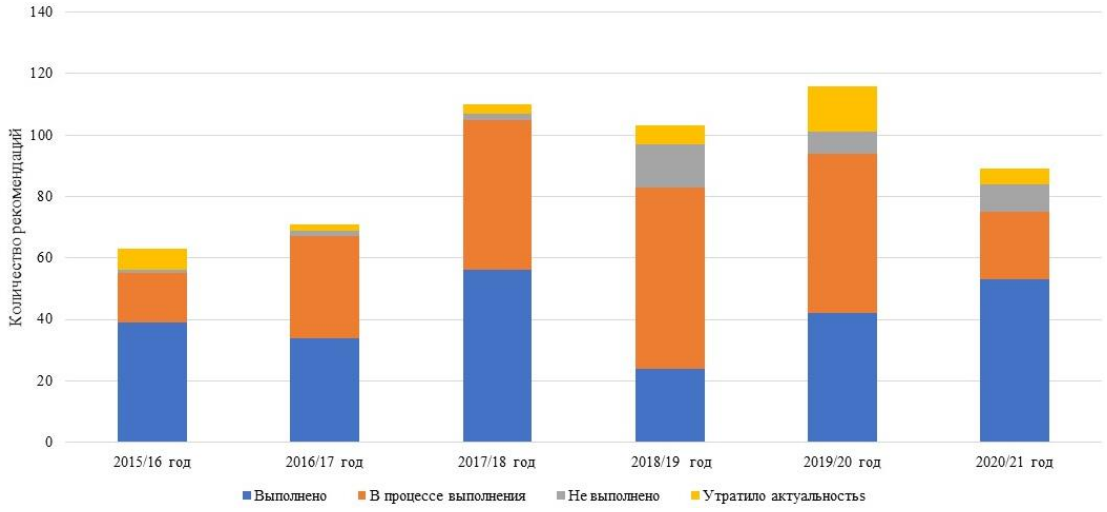
Положение дел с выполнением рекомендаций по состоянию на 30 июня 2021 года

Год	*Итого*	*Выполнено в полном объеме*	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
2015/16	55	48	1	–	6
2016/17	75	66	0	1	8
2017/18	52	31	7	3	11
2018/19	43	33	5	3	2
2019/20	30	16	9	2	3
Всего	**255**	**194**	**22**	**9**	**30**

Источник: доклады Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание: числа отражают положение дел с выполнением рекомендаций на момент завершения работы над настоящим докладом.

Обзор показателей выполнения рекомендаций за период 2015/16–2020/21 годов



Источник: доклады Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период 2015/16–2020/21 годов.

2. В период между 2015/16 и 2020/21 финансовыми годами средний показатель выполнения рекомендаций составил 47 процентов. За тот же период рекомендации, находящиеся в процессе выполнения, составили 40 процентов от общего числа рекомендаций; невыполненные рекомендации составили 6 процентов; а рекомендации, утратившие актуальность, составили 7 процентов.

3. В период между 2015/16 и 2019/20 финансовыми годами Комиссия вынесла 255 рекомендаций. В 2020/21 финансовом году было вынесено десять новых рекомендаций.

4. В период между 2015/16 и 2020/21 финансовыми годами, как отметила Комиссия, 24 рекомендации оставались в процессе выполнения на протяжении более трех лет.

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
A/71/5 (Vol. II), гл. II, за период, закончившийся 30 июня 2016 года							
Финансовая отчетность							
1. Комиссия повторяет свою рекомендацию о том, что администрации следует провести обзор сроков полезного использования полностью амортизированных активов, которые продолжают использоваться.	п. 40	Администрация получила доклад Целевой группы по стандартам учета Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций 14 апреля 2021 года, и его результаты в совокупности с анализом данных о текущих сроках полезного использования находящихся в эксплуатации и выбывших активов применяются с целью определить возможности для продления сроков полезного использования, где это возможно. В настоящее время администрация изучает эти предварительные данные и предлагает соответствующим заинтересованным сторонам внести свой вклад в разработку методических указаний.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
2. Комиссия рекомендует Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки обеспечить в течение 12 месяцев погашение дебиторской задолженности со стороны структур, связанных с Организацией Объединенных Наций.	п. 48	Администрация представила данные, подтверждающие погашение дебиторской задолженности соответствующими миссиями.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Итого, 2 рекомендации (в процентах)				**1 (50)**	**1 (50)**	**0 (0)**	**0 (0)**
A/72/5 (Vol. II), гл. II, за период, закончившийся 30 июня 2017 года							
Комитеты по вопросам быта и отдыха							
1. Комиссия рекомендует администрации пересмотреть свою политику и типовой регламент в отношении комитетов по вопросам быта и отдыха и дать четкие указания по таким вопросам, как планы работы, отчеты о соблюдении требований, распоряжение денежной наличностью и контроль за поступлениями.	п. 88	В январе 2021 года выпущен пересмотренный вариант типового регламента.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
Воздушные операции							
2. Комиссия рекомендует возложить на Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам ответственность за определение и обновление текущих потребностей миссий в воздушных судах с учетом ограниченности бюджетных средств и просить миссии разработать концепцию воздушных операций в тесном сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки. Эта концепция воздушных операций должна охватывать коммерческую и военную авиацию, а также беспилотные авиационные системы. Она должна быть основана на концепции миссии и концепции поддержки миссии, а также на концепциях военного и полицейского компонентов операций. Заявления о требованиях к подразделениям, подготовленные на основании вышеуказанных концепций воздушных операций, должны быть реалистичными и соответствовать силам и средствам военных авиационных подразделений соответствующего состава. В подготовке заявления о требованиях к подразделениям должен участвовать Департамент полевой поддержки.	п. 113	Концепция воздушных операций, учитываемая в бюджетной смете миссии на использование авиационных средств, составляется ежегодно полевыми миссиями Организации Объединенных Наций и представляется вместе с предлагаемым бюджетом миссии. Руководство по авиаперевозкам, обновленное и введенное в действие в феврале 2021 года, содержит четкие указания по формату и подготовке концепции воздушных операций.	Администрация предоставила Руководство по авиаперевозкам 2021 года и концепции воздушных операций различных миссий. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
3. Комиссия рекомендует администрации проанализировать предусмотренные мандатами Совета Безопасности требования к пассажирам, не имеющим отношения к Организации Объединенных Наций. Не отвечающие таким требованиям пассажиры, не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций, не должны учитываться при расчете общих потребностей в объеме перевозок воздушным транспортом.	п. 144	Администрация обнародовала Правила и руководящие принципы организации перевозки пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на воздушных судах, предоставляемых операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В рамках реализации пункта 15 данных правил Организация проведет обзор и будет продолжать обеспечивать соблюдение принципа, согласно которому не отвечающие таким	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		требованиям пассажиры, не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций, не должны учитываться при расчете общих потребностей в объеме перевозок воздушным транспортом.					
Управление Региональным центром обслуживания в Энтеббе							
4. Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки совместно с Региональным центром обслуживания в Энтеббе пересмотреть цель ключевых показателей эффективности и заново определить эти показатели, с тем чтобы сделать их эффективным инструментом управления.	п. 208	Администрация представила новые отчеты по ключевым показателям эффективности, в которых процессы разбиты по этапам и по субъектам при сохранении общего сквозного подхода.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Закупочная деятельность							
5. Комиссия рекомендует администрации проанализировать величину полной стоимости и последствия, связанные с обязательством продавца обеспечивать доставку товаров, для основных видов товаров и разработать для запрашивания предложений методические указания, касающиеся определения условий доставки/условий по международным правилам толкования торговых терминов, с целью добиться оптимального соотношения цены и качества, принимая во внимание совокупную стоимость товаров, включающую транспортные расходы, независимо от того, включена ли доставка в цену товара, или же осуществляется на условиях отдельного контракта.	п. 223	Департамент оперативной поддержки заявил, что Отдел закупок привлек консультанта, который является экспертом по международным правилам толкования торговых терминов в Международной торговой палате и который, как планировалось, должен был провести обучение и обзор методических указаний в четвертом квартале 2021 года.	Администрация предоставила подтверждающие документы (например, проект методических указаний по закупкам, касающихся использования условий по международным правилам толкования торговых терминов). Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
6. Комиссия рекомендует администрации дать четкие указания в отношении регистрации расходов на транспортно-экспедиторские услуги и контрактных условий в системе «Умоджа» и привязать эти расходы к стоимости закупаемых товаров.	п. 229	Департамент оперативной поддержки заявил, что Управление цепей снабжения уже разработало стратегию по категории транспортно-экспедиторских услуг и разослало ее обслуживаемым структурам. В рамках этой стратегии Управление составило глобальные системные контракты на транспортно-экспедиторские услуги. По	Администрация предоставила подтверждающие документы (например, семь подписанных системных контрактов на транспортно-экспедиторские услуги).	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		состоянию на 8 сентября 2021 года 7 из 10 глобальных контрактов на транспортно-экспедиторские услуги уже подписаны. В результате контракты на перевозку грузов становятся более стандартизированными, и с их помощью можно будет получать больше информации о расходах по многим маршрутам перевозки. Внедрение системных контрактов на транспортно-экспедиторские услуги, а также полное внедрение в системе «Умоджа» модуля управления перевозками обеспечат повышение осведомленности о расходах на транспортно-экспедиторские услуги.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.				
Организация поездок							
7. Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями и центрами обслуживания пересмотреть политику заблаговременного приобретения и проанализировать возможные методы покупки билетов на поездки, связанные с миротворческой деятельностью, по оптимальным ценам.	п. 308	Администрация представила свой анализ и провела обзор категорий причин несоблюдения этого правила для случаев, когда авиабилеты оформляются и выписываются менее чем за 16 дней до даты поездки.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
8. Комиссия рекомендует администрации проанализировать вопрос о том, как обеспечить дальнейшее согласование правил, касающихся поездок, с их применением в рамках системы «Умоджа», принимая во внимание необходимость уточнения соответствующей подотчетности.	п. 316	Администрация провела опрос и представила анализ того, как она планировала согласовать распределение функций в системе «Умоджа» с применением правил, касающихся поездок.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Ликвидация Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре							
9. Комиссия рекомендует администрации рассмотреть возможность того, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач.	п. 464	Администрация заявила, что приняла различные меры на оперативном уровне для снижения остроты этой проблемы. Подробности см. в пункте 97 документа A/76/5 (Vol. II).	Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной. Подробности см. в пунктах 93 и 99 документа A/76/5 (Vol. II).			X	

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
Выводы в отношении конкретных миссий							
10. Комиссия рекомендует администрации совместно с МИНУСКА проанализировать возможность использования зданий из сборных конструкций, с тем чтобы избежать размещения военнослужащих контингентов в палатках.	п. 497	Администрация заявила, что в настоящее время Миссия обеспечивает стандартными условиями проживания весь персонал контингентов, и документально подтвердила это.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
11. Комиссия рекомендует администрации поддерживать контакты с ЮНИСФА и обратиться к правительству Судана с просьбой разрешить использование аэродрома в Атони.	п. 500	Администрация заявила, что на протяжении многих лет она неизменно демонстрировала свое стремление наладить контакты с суданскими властями с целью решить этот вопрос, и предоставила соответствующие документы.	Комиссия считает очевидным, что суданские власти не разрешат пользоваться этим аэродромом и что дальнейшие усилия бесполезны. Комиссия считает данную рекомендацию утратившей актуальность.				X
12. Комиссия рекомендует администрации принять на глобальном уровне меры по предотвращению дальнейших актов мошенничества, связанных с манипулированием данными об отпусках в системе «Умоджа».	п. 510	Администрация заявила, что в августе 2021 года был внедрен новый модуль по выплатам за работу в опасных условиях, в связи с чем автоматическое (или авансовое) производство выплаты за работу в опасных условиях было прекращено. Теперь сотрудники должны по истечении месяца заполнять в системе «Умоджа» форму с указанием дней, в какие они находились в местах, предполагающих выплату за работу в опасных условиях. Они заверяют эту форму и подают ее в электронном виде для оформления фактической выплаты, устраняя необходимость взыскивать соответствующие суммы в будущем.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Итого, 12 рекомендаций (в процентах)				**10 (84)**	**0 (0)**	**1 (8)**	**1 (8)**
A/73/5 (Vol. II), гл. II, за период, закончившийся 30 июня 2018 года							
Бюджет и финансовая отчетность							
1. Комиссия рекомендует администрации обеспечить ответственный надзор за управлением исходными данными о материальных запасах, для того чтобы добиться повышения качества и унификации	п. 37	Классификация иерархической структуры управления категориями товаров для всех действующих идентификационных кодов товаров была завершена, как и планировалось, к концу декабря 2020 года.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
исходных данных о материальных запасах в вопросах, касающихся идентификационных кодов товаров, единиц измерения и описаний материалов, с целью точного отражения активов в финансовых ведомостях и соблюдения условий функционирования цепи снабжения.		Остальные этапы проекта по преобразованию исходных данных о материальных запасах продолжают находиться в стадии реализации. Завершение этого проекта позволит добиться повышения качества и унификации исходных данных о материальных запасах.					
2. Комиссия рекомендует администрации подготовить всесторонние методические указания в отношении сумм возмещаемых расходов, в том числе в отношении обязанностей, соглашений и договорных отношений, составления бюджета, калькуляции, возмещения расходов и обработки данных в системе «Умоджа».	п. 70	В настоящее время Управление по планированию программ, финансам и бюджету разрабатывает проект всеобъемлющего нормативного документа с целью выпустить его к пересмотренному намеченному сроку — 31 декабря 2021 года.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
3. Комиссия рекомендует администрации подготовить методические указания в отношении надлежащего применения процедуры резервирования средств под обязательства и контролировать соблюдение требований в этой связи.	п. 74	В настоящее время администрация разрабатывает методическое руководство по резервированию средств под обязательства. Ожидается, что работа над руководством будет завершена в четвертом квартале 2021 года.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
4. Комиссия рекомендует миссиям, центрам обслуживания и Центральным учреждениям подготовить всем по отдельности всеобъемлющую матрицу контроля рисков в области финансовой отчетности.	п. 83	Администрация документально оформила механизмы внутреннего контроля, связанные с финансовой отчетностью, с помощью всеобъемлющих матриц контроля рисков. Матрицы контроля рисков были предоставлены миротворческим структурам, которые адаптировали их соответствующим образом для своих нужд к 31 декабря 2020 года.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Удовлетворение потребностей миссий — комплектование сил и возмещение расходов							
5. Комиссия рекомендует администрации утвердить проект руководства по комплектованию сил без каких-либо дальнейших задержек и издать руководящие положения, которые охватывают весь процесс комплектования сил. Администрации следует назначить подотчетного и ответственного куратора процесса, определить	п. 142	Администрация представила Руководство Организации Объединенных Наций по комплектованию и развертыванию воинских и сформированных полицейских подразделений в рамках операций в пользу мира, которое опубликовано и действует с мая 2021 года.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
функции отдельных сотрудников, разработать механизмы, такие как регулярная ротация персонала, в целях устранения любых конфликтов интересов и регулировать отбор стран, предоставляющих контингенты, на конкурсной основе.							
6. Комиссия рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс комплектования сил.	п. 153	Администрация заявила, что модули, охватывающие заявления о требованиях к подразделениям и меморандумы о взаимопонимании, которые являются составной частью процесса комплектования сил, уже внедрены. Продолжалась работа по совершенствованию модулей проведения проверок и представления отчетности в полевых миссиях, заключения меморандумов о взаимопонимании, составления отчетов о численности негражданского персонала и подачи и обработки требований и производства расчетов. Отдел поддержки негражданского потенциала занимался также внедрением портала для государств-членов. В координации с Управлением информационно-коммуникационных технологий Отдел продолжал анализировать уже развернутые модули в рамках системы управления негражданским потенциалом и изыскивать возможности для улучшения этих процессов с целью определить те направления, которые могли бы принести пользу Организации.	Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной. Подробности см. в пункте 22 документа A/76/5 (Vol. II).			X	
Удовлетворение потребностей миссий — нехватка сил и средств							
Планы работы и руководящие положения							
7. Комиссия рекомендует администрации провести обзор целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп с учетом предстоящего появления новой структуры мира и безопасности.	п. 183	В 2019/20 финансовом году администрация заявила, что в 2021 году выполнению этой рекомендации будет уделено приоритетное внимание. В 2020/21 финансовом году администрация заявила, что проведение обзора целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп было отложено, поскольку ответ-	Администрация не представила ни документации, ни каких-либо других свидетельств о выполнении. Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			X	

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		ственные за это сотрудники должны были содействовать разработке нового департаментского плана практической реализации стратегии «Действия в поддержку миротворчества плюс» посредством перевода ее семи приоритетных направлений в набор четко сформулированных задач, нацеленных на достижение поддающихся количественной оценке результатов.					
8. Комиссия рекомендует также обновить директивные установки в отношении объединенных оперативных групп на основе этого обзора.	п. 185	В 2019/20 финансовом году администрация заявила, что в 2021 году выполнению этой рекомендации будет уделено приоритетное внимание. В 2020/21 финансовом году администрация заявила, что проведение обзора целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп было отложено, поскольку ответственные за это сотрудники должны были содействовать разработке нового департаментского плана практической реализации стратегии «Действия в поддержку миротворчества плюс» посредством перевода ее семи приоритетных направлений в набор четко сформулированных задач, нацеленных на достижение поддающихся количественной оценке результатов.	Администрация не представила ни документации, ни каких-либо других свидетельств о выполнении. Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			X	
Управление принадлежащим контингентам имуществом и представление отчетности о численности личного состава							
9. Комиссия рекомендует администрации проанализировать прямые и косвенные расходы, связанные с утилизацией непригодных к использованию и просроченных боеприпасов из стран, предоставляющих воинские и/или полицейские контингенты, и проинформировать об этом государства-члены.	п. 209	Данная рекомендация находится в процессе выполнения. В результате пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) Отдел поддержки негражданского потенциала сталкивается с необходимостью решения различных приоритетных задач, что заставляет его смещать акценты и соответствующим образом перераспределять ресурсы. В связи с этим сроки проведения аналитического исследования были перенесены на июнь 2022 года.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
10. Комиссия рекомендует администрации провести всеобъемлющий обзор процесса представления сертификатов расходов на боеприпасы, находящиеся на вооружении, уделив должное внимание мерам контроля, обеспечивающим точность, и впоследствии устранить выявленные недостатки.	п. 217	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. За проверку правильности заполнения и достоверности сертификатов расходов на боеприпасы, находящиеся на вооружении, и обоснованности цен, заявленных государствами-членами за израсходованные или утилизированные боеприпасы, а также за ведение центрального архива сертификатов отвечает Отдел материально-технического обеспечения. Эти обязанности включены в методическое руководство по расходованию боеприпасов и взрывчатых веществ на операции (1-е пересмотренное издание) от 1 сентября 2004 года. В этой связи Секция жизнеобеспечения и транспорта Службы поддержки подбора подрядчиков/Отдела материально-технического обеспечения разработала и внедрила новую базу данных на платформе Microsoft SharePoint для хранения и обмена всей информацией, касающейся требований о возмещении расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества. Эта база данных организована в разбивке по полевым миссиям, странам, предоставляющим войска, и номерам требований.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
11. Комиссия рекомендует администрации установить контроль за соблюдением установленных требований с целью обеспечить, чтобы ее инспекторы по принадлежащему контингентам имуществу надлежащим образом проводили инспектирование боеприпасов и взрывчатых веществ по их прибытии в соответствии с руководящими положениями о проверке и контроле использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организации исполнения меморандума о взаимопонимании.	п. 226	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. В соответствии с руководящими положениями Департамента оперативной поддержки о проверке и контроле использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организации исполнения меморандума о взаимопонимании страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, имеют право требовать возмещения затрат на боеприпасы или взрывчатые вещества, которые расходуются в оперативных целях, используются для проведения отдельно утверждаемой подготовки, выходящей за рамки принятых в Организации	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		Объединенных Наций нормативных требований к обеспечению боеготовности, приходят в негодность или срок годности которых истекает в период нахождения в районе миссии, и на боеприпасы или взрывчатые вещества, которые используются с определенными категориями систем вооружения, относящихся к основному имуществу. В этой связи все боеприпасы и взрывчатые вещества, поставляемые в ту или иную миссию, подлежат инспектированию и проверке по их прибытии. Необходимо составлять инвентарную ведомость боеприпасов и взрывчатых веществ, находящихся в распоряжении подразделения, с указанием их описания, типа, количества и даты истечения срока годности. Инвентарную ведомость, надлежащим образом подписанную ответственными представителями подразделений, инспектором по принадлежащему контингентам имуществу, представителем Секции снабжения и техническим специалистом по боеприпасам, необходимо прилагать к акту об инспекторской проверке основного имущества по его прибытии, представляемому в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций для принятия дальнейших мер. В акте о проверке должна получать оценку и отражение адекватность мер по хранению контингентами боеприпасов и взрывчатых веществ. Следует еще раз подчеркнуть, что проверка боеприпасов является обязанностью технических специалистов по боеприпасам.					
12. Комиссия рекомендует администрации проверять все инвентарные запасы боеприпасов и взрывчатых веществ, находящиеся в распоряжении воинских/полицейских подразделений в миссиях, на предмет их соответствия руководящим поло-	п. 227	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Согласно шифротелеграмме CC-DOS-DPO-DPPA-2020-00186 от 27 апреля 2020 года, полевым миссиям предлагается рассчитать запасы находящихся на вооружении боеприпасов,	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
жениям о проверке и контроле использования принадлежащего контингентам имущества на местах и организации исполнения меморандума о взаимопонимании, и восполнить недостающую информацию, в частности о датах истечения срока годности.		необходимые для каждого развернутого подразделения в количестве, предусмотренном в руководстве Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов от 2020 года, оценить, испытывают ли подразделения нехватку или имеют излишки, и принять необходимые меры. За обновление инвентарных ведомостей в своих соответствующих миссиях будут отвечать недавно созданные консультативные советы по оружию и боеприпасам. Пример подает МООНЮС. Она создала свой консультативный совет по оружию и боеприпасам и добилась значительного прогресса в этой области. С сентября 2020 года, после анализа инвентарных ведомостей боеприпасов, МООНЮС занимается утилизацией непригодных к использованию боеприпасов и пополнением запасов в соответствии с руководством по управлению запасами боеприпасов. Кроме того, Отдел поддержки негражданского потенциала направил полевым миссиям просьбу ужесточить процесс проведения проверок и представления отчетности по принадлежащим контингентам боеприпасам и прилагать к акту о проверке основного имущества по его прибытии надлежащим образом проверенную инвентарную ведомость боеприпасов и взрывчатых веществ, поставляемых в каждое сформированное подразделение, с указанием их описания, типа, количества и даты истечения срока годности. Аналогичный процесс предлагалось использовать при пополнения боеприпасов и взрывчатых веществ с приложением инвентарной ведомости к акту проверки за соответствующий квартал.					

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
13. Комиссия рекомендует администрации разработать для миссий методические указания в отношении стандартизированных механизмов внутреннего контроля, процедур проверки и соответствующих тестов, которые будут применяться каждой заинтересованной стороной миссии, с целью обеспечить точность сведений о численности личного состава и организовать последующий контроль за их фактическим осуществлением во всех миссиях.	п. 254	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Как отмечается в одиннадцатом докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов (A/74/478, п. 55), и с учетом проведенной Генеральным секретарем реформы системы управления, в результате которой в начале 2019 года был создан Отдел поддержки негражданского потенциала, был составлен пересмотренный план, предусматривающий передачу ответственности за обработку платежей по возмещению расходов на воинские контингенты из Отдела финансирования операций по поддержанию мира в Отдел поддержки негражданского потенциала с целью обеспечить бесперебойность функционирования и укрепление кадровых ресурсов Отдела поддержки негражданского потенциала для обеспечения перехода к новому модулю обработки требований о возмещении расходов на принадлежащее контингентам имущество, который был внедрен в августе 2019 года. Функциональные возможности системы управления негражданским потенциалом в контексте составления отчетов о численности негражданского персонала и возмещения расходов на персонал были технически реализованы в конце декабря 2020 года и внедрены в специальных политических миссиях, миротворческих миссиях и структурах Центральных учреждений в январе 2021 года. Что касается методической помощи, то миссиям было предложено разработать свои собственные типовые регламенты, а структурам Центральных учреждений, таким как Управление по военным вопросам и Отдел полиции в Департаменте операций в пользу мира и Отдел поддержки неграж-	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		данского потенциала, было предложено также подготовить или обновить соответствующее методическое руководство по процедурам отчетности о численности личного состава в порядке дополнения к внедрению новых функциональных возможностей системы управления неграждан-ским потенциалом. Администрация добавила, что миссиям было рекомендовано обновить свои документы о внутренней процедуре. Хотя в результате реформы системы управления миссиям делегированы все полномочия, они несут ответственность за разработку на уровне миссий типовых регламентов, отражающих их собственные рабочие процессы. Это относится также к составлению отчетов о численности негражданского персонала. Центральные учреждения организовали обучение по процессу составления отчетов о численности негражданского персонала в модуле системы управления неграждан-ским потенциалом, чтобы миссии могли готовить и представлять свои заверенные отчеты о численности негражданского персонала.					
Нормативно-правовая база и процедуры							
14. Комиссия рекомендует администрации провести оценку своей нормативной базы и рабочих процессов и проанализировать, каким образом их можно согласовать и упростить в целях повышения транспарентности и подотчетности. Администрации следует в максимально возможной степени использовать стандартные функциональные возможности программного обеспечения SAP и избегать привязки системы «Умоджа» к пожеланиям пользователей.	п. 297	С 2018 года осуществляется комплексный проект по упрощению нормативных положений, включающий в себя обзор около 600 директивных документов в рамках всей регуляторной базы и приведший к отмене более 130 из них. По мере необходимости осуществляется доводка стандартных функциональных возможностей программного обеспечения SAP с учетом пожеланий заказчика, которая на основании изложенных в докладе A/62/510/Rev.1 положений должна сводиться к минимуму во избежание ненужных расходов.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
Управление цепью снабжения							
15. Комиссия рекомендует администрации направлять и контролировать выполнение миссиями инструкций по управлению имуществом и принимать меры в случае их несоблюдения. Это включает обеспечение согласования должностных обязанностей, функций в системе «Умоджа» и субделегируемых полномочий и надлежащего укомплектования состава местного инвентаризационного совета.	п. 335	Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности включил в расширенный набор ключевых показателей эффективности показатель, позволяющий обеспечить, чтобы такие субделегируемые полномочия передавались только отвечающим соответствующим требованиям должностным лицам Организации Объединенных Наций. В четвертом квартале 2020 года расширенный набор ключевых показателей эффективности был доработан и будет внедрен в 2021 году. Администрация представила также проект административной инструкции о комитетах по контролю за имуществом, в которой будут определены цель, роль, функции и состав местных комитетов по контролю за имуществом, а также вопросы наблюдения за их деятельностью со стороны Комитета по контролю за имуществом в Центральных учреждениях.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Закупки для миротворческих операций							
16. Комиссия рекомендует администрации провести обзор своей практики работы с поставщиками с должным учетом передовых общеотраслевых стандартов и затем установить четкую ответственность за устранение выявленных недостатков в первоочередном порядке.	п. 360	Департамент оперативной поддержки заявил, что Бюро регистрации поставщиков Службы обеспечения и информационно-просветительской работы привлекло консалтинговую фирму для проведения исследования и анализа рыночной конъюнктуры в авиационной отрасли. Что касается других категорий товаров, то он продолжает поддерживать связь с соответствующими координаторами по управлению такими категориями на основе стратегических документов для рассмотрения и обсуждения вопросов организации работы с поставщиками по каждой категории товаров с целью выяснить, где Бюро регистрации поставщиков Службы обеспечения и информационно-просветительской работы может оказаться полезным в плане пересмотра критериев оценки поставщиков для проведе-	Администрация предоставила подтверждающие документы, касающиеся обзора практики работы с поставщиками. Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		ния информационно-разъяснительных мероприятий, призванных увеличить число поставщиков.					
17. Комиссия рекомендует администрации рассмотреть вопрос об опубликовании объявления о назначении торгов на поставку товаров и услуг вместо того, чтобы публиковать только предложение о выражении заинтересованности.	п. 375	Департамент оперативной поддержки заявил, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. Внедрение интерфейса для поставщиков между системой «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» и системой SAP Ariba было отложено из-за технических проблем и нехватки ресурсов. Тем временем будет проведен дальнейший анализ вопроса об опубликовании всех объявлений о запрашивании предложений или увеличении количества таких объявлений. Новая система предлагает решения, которые рассматриваются в настоящее время и которые позволят повысить конкуренцию в рамках процесса закупок.	Комиссия отмечает, что администрация движется в правильном направлении в контексте выполнения рекомендации Комиссии. Учитывая, что анализ вопроса об опубликовании всех объявлений о запрашивании предложений или увеличении количества таких объявлений продолжается, Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
Людские ресурсы							
18. Комиссия рекомендует администрации внести изменения в практику ведения реестров, с тем чтобы облегчить составление реестров, управление ими и очистку содержащихся в них данных.	п. 407	Администрация заявила, что вопрос о системе отбора кадров, включая реестры, обсуждается в Комитете по взаимоотношениям между администрацией и персоналом. После проведения этих обсуждений в четвертом квартале 2022 года будут рассмотрены изменения в нормативной базе и оперативные вопросы, связанные с ведением и чисткой реестров.	Администрация не внесла изменений в политику ведения реестров. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
19. Комиссия рекомендует администрации пересмотреть процесс набора персонала в целях повышения транспарентности и упрощения и сокращения продолжительности этой процедуры.	п. 417	Администрация заявила, что с момента вынесения рекомендации в 2018 году она предприняла ряд шагов для сокращения сроков набора персонала, в том числе ввела замену личным кадровым файлам и добавила в систему «Инспира» новую анкету для определения соответствия должностным функциям. Обсуждения продолжаются.	Комиссия считает, что процесс составления реестра не является транспарентным, поскольку он по-прежнему недостаточно регламентирован. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
Итого, 19 рекомендаций (в процентах)				**9 (47)**	**7 (37)**	**3 (16)**	**0 (00)**

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
A/74/5 (Vol. II), гл. II, за период, закончившийся 30 июня 2019 года							
Бюджет и финансы							
1. Комиссия рекомендует администрации исправить ошибочные данные о периодах службы и участия сотрудников, которые она уже препроводила актуарию для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, и внести исправления в обязательства по выплатам работникам в финансовых ведомостях.	п. 49	Администрация осуществляет проект по переносу данных из использовавшихся ранее систем в систему «Умоджа» для более точного учета периодов службы работающих сотрудников, дающих им право на участие в программе. Администрация будет использовать также общесистемные общие базы данных о сотрудниках, включенных в соответствующие требованиям планы медицинского обслуживания в других организациях до поступления на работу в Организацию Объединенных Наций, для перекрестной проверки периодов службы, дающих право на участие в программе.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
2. Комиссия рекомендует администрации укрепить механизмы внутреннего контроля в целях предотвращения возможного мошенничества, касающегося возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, и подвергнуть тщательному анализу деятельность охранных компаний, а также цены на услуги по обеспечению безопасности.	п. 57	Секретариат завершил документальное оформление механизмов контроля на уровне видов деятельности с использованием матриц контроля рисков, включая механизмы внутреннего контроля, касающиеся возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
3. Комиссия рекомендует администрации не допускать неправильных выплат субсидий на обустройство и переезд путем создания механизмов внутреннего контроля, особенно в том, что касается продолжительности соответствующих назначений.	п. 70	Секретариат завершил документальное оформление механизмов контроля на уровне видов деятельности с использованием матриц контроля рисков, включая механизмы внутреннего контроля, касающиеся выплат субсидий на обустройство и переезд.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
4. Комиссия рекомендует администрации изменить порядок начисления надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, с тем чтобы каждое отсутствие сотрудников учитывалось при корректиров-	п. 77	В августе 2021 года был внедрен новый модуль по выплатам за работу в опасных условиях, в связи с чем автоматическое (или авансовое) производство выплаты за работу в опасных условиях было прекра-	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
ке размера выплаты за работу в опасных условиях.		щено. Теперь сотрудники должны по истечении месяца заполнять в системе «Умоджа» форму с указанием дней, в какие они находились в местах, предполагающих выплату за работу в опасных условиях. Они заверяют эту форму и подают ее в электронном виде для оформления фактической выплаты, устраняя необходимость взыскивать соответствующие суммы в будущем.					
5. Комиссия рекомендует администрации укрепить механизмы внутреннего контроля для обеспечения надлежащей выплаты надбавок на иждивенцев с использованием системы «Умоджа» и общесистемных данных Организации Объединенных Наций.	п. 83	Администрация заявила, что все сотрудники, обращающиеся за получением надбавки на иждивенцев, обязаны предоставлять подробную информацию обо всех иждивенцах, на которых они требуют надбавки. Если сотрудник просит изменить статус иждивенца, то прежде чем предпринимать какие-либо действия в системе «Умоджа», партнер по кадровым вопросам проверяет документы, представленные сотрудником. Администрация осуществляет мониторинг только на основе информации, которую предоставляют сотрудники, в соответствии с административной инструкцией о статусе иждивенца и пособиях на иждивенцев (ST/AI/2018/6, пп. 1.11–1.12 (Обязанность сообщать об изменениях) и 1.13 (Самостоятельная сертификация)).	Администрация не представила запрошенные документы. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
Военный компонент							
6. Комиссия рекомендует администрации определить минимальный уровень базовой военной выучки, которым должен обладать каждый военнослужащий Организации Объединенных Наций перед развертыванием. Кроме того, ей необходимо указать, какой дополнительной выучкой должны обладать военнослужащие различных видов подразделений. Эти требования должны применяться ко всем	п. 109	Администрация заявила и документально подтвердила, что в соответствии с рекомендацией Комиссии был определен минимальный уровень базовой военной выучки по следующим дисциплинам: стрельба в дневное время, стрельба в ночное время, оказание первой медицинской помощи сослуживцам и ориентирование. Выполнение этих предварительных требований, которые относятся ко всем миротворцам,	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
миссиям, а их соблюдение оцениваться в соответствии со стандартизированными критериями.		оценивается до их развертывания в ходе проверки военной выучки. Группа оценки результативности военной деятельности также разработала и внедрила специфические функции. С июня 2021 года в миссиях внедряется новая методология и инструмент оценки инструмент оценки результативности военной деятельности.					
7. Комиссия рекомендует администрации повысить внимание к работе целевой группы по оценке показателей военной деятельности и, соответственно, передать ей должности, с тем чтобы она могла участвовать в каждой первоначальной поездке на этапе, предшествующем развертыванию, и по меньшей мере в одной из четырех поездок на этапе, предшествующем развертыванию, в связи с ротацией воинских контингентов.	п. 116	Администрация заявила и документально подтвердила, что в соответствии с резолюцией 75/293 Генеральной Ассамблеи была создана целевая группа по оценке результативности военной деятельности, вошедшая в состав Управления по военным вопросам.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
8. Комиссия рекомендует администрации проводить консультации со странами, предоставляющими войска, в целях пересмотра вопроса о развертывании того или иного подразделения, если в ходе предшествующих развертыванию поездок целевая группа по оценке показателей военной деятельности выявляет отсутствие предварительно оговоренной базовой военной выучки.	п. 117	Администрация заявила, что процесс организации предшествующих развертыванию поездок осуществлялся в соответствии с комплексным рамочным подходом к оценке результативности и вопросам подотчетности и политикой по обеспечению оперативной готовности и повышению эффективности деятельности. Воинские подразделения в миссиях, в деятельности которых были выявлены недостатки, проверяются в ходе предшествующей развертыванию поездки для подготовки следующей ротации контингента. В 2020 году одно из подразделений, в котором были выявлены недостатки, не допускалось к развертыванию до тех пор, пока не были приняты все меры по исправлению положения и выполнены рекомендации по улучшению ситуации.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
9. Комиссия рекомендует администрации развертывать максимально возможную численность военнослужащих для защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом.	п. 131	Администрация заявила, что Департамент операций в пользу мира во взаимодействии с миссиями стремится проводить точные оценки сил и средств военных компонентов и рассматривает следующие вопросы реконфигурации: возможности быстрого реагирования и мобильности; способность функционировать в зависимости от оперативной обстановки; и способность планировать и осуществлять все виды военных операций в поддержку мандата.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
10. Комиссия рекомендует администрации оказывать миссиям поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники.	п. 141	Администрация заявила, что она продолжает активно оказывать миссиям поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники. Это заявление нашло еще одно подтверждение во время пандемии COVID-19, когда были созданы механизмы для обеспечения сохранения в подразделениях необходимых сил и средств и техники на максимальном уровне даже в условиях кризиса. Подразделения, не справляющиеся с поставленными задачами, обычно предупреждались с помощью директив командующего силами о необходимости улучшения их работы. Кроме того, был создан механизм для обеспечения обратной связи на основе временно́го графика.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Организация работы, связанной с предоставлением контингентов							
11. Комиссия рекомендует администрации разработать для пользователей в миссиях руководство по вопросам управления негражданским потенциалом и организовать учебную подготовку.	п. 167	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Сотрудники полевых миссий принимали активное участие в выявлении потребностей на местах и составлении отчетов о численности негражданского персонала, официально известных как отчеты о численности личного состава. Выделенные для этого полевые миссии, военнослужащие и гражданские координаторы прошли в начале января 2021 года	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		полный курс обучения работе в системе. Учебные материалы передавались всем полевым миссиям по электронной почте и предоставлялись через канал Microsoft Teams. В ходе обучения и тестирования функциональных возможностей миссиям было рекомендовано разработать методические указания по составлению отчетов о численности негражданского персонала с учетом специфики миссий. Кроме того, были назначены гражданские координаторы для обеспечения преемственности в работе и оказания помощи вновь прибывшим сотрудникам штаба сил, которые часто ротируются. Эти гражданские координаторы проходят дополнительную подготовку, для того чтобы обучать новоприбывших и оказывать им помощь. Полевые миссии были проинформированы также о том, кто будет оставаться их основным контактным лицом в Отделе поддержки негражданского потенциала и Департаменте операций в пользу мира, чтобы они могли сообщить о своих проблемах или обратиться за помощью в составлении отчетов о численности негражданского персонала в Системе управления негражданским потенциалом. Что касается руководства для пользователей, то каждая миссия должна разработать свои собственные типовые регламенты с учетом специфики миссии.					
Комплексная система планирования и оценки результативности							
12. Комиссия рекомендует администрации разработать типовую структуру группы стратегического планирования миссии, которая имела бы в своем составе ключевых для осуществления мандата сотрудников и, возможно, координатора-резидента.	п. 189	Администрация заявила, что на основе обзора структур и кадрового потенциала планирования в операциях по поддержанию мира был подготовлен доклад, включающий рекомендации по типовой структуре группы стратегического планирования миссии. В рамках выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе, администрация включила в методические указания	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		для полевых миссий относительно приоритетов, которыми следует руководствоваться при подготовке предлагаемых бюджетов на 2022/2 год, вопрос о ресурсах и структуре их групп планирования.					
Реформирование Организации Объединенных Наций							
13. Комиссия рекомендует администрации расширить функциональные возможности порталов в отношении делегирования полномочий для конкретизации и ограничения субделегирования полномочий с целью обеспечить, чтобы сотрудник, которому они субделегируются, был осведомлен об их объеме.	п. 202	Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности и Управление информационно-коммуникационных технологий предложили обсудить соответствующие усовершенствования. Выпуск окончательной версии зависит от квартального графика развертывания и от завершения работы над пересмотренным бюллетенем Генерального секретаря о делегировании полномочий. В этой связи намеченный срок был перенесен на март 2022 года.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
14. Комиссия рекомендует Центральным учреждениям и миссиям провести всеобъемлющий обзор функций, закрепленных в системе «Умоджа», с целью обеспечить, чтобы распределенные в системе «Умоджа» функции соответствовали обновленным положениям методического руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, списку работающих сотрудников и делегированным им полномочиям.	п. 216	Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности завершил обзор функций в системе «Умоджа», предусматривающих делегирование, и обратился к ответственным за разработку политики с просьбой принять соответствующие решения. Отчеты о мониторинге будут направляться организациям на ежеквартальной основе для решения возможных проблем.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
15. Комиссия рекомендует администрации проанализировать, какие данные необходимы для всестороннего контроля за осуществлением делегированных полномочий, оценить, насколько эти аспекты учитываются в настоящее время, и определить необходимые изменения.	п. 231	Как предусмотрено системой подотчетности 2019 года по контролю за делегированием полномочий, после проведения комплексного обзора идет процесс укрепления и расширения 16 существующих ключевых показателей эффективности. Ведутся работы по внедрению, и первая группа усиленных и расширенных ключевых показателей эффективности уже готова и включена в отчет за четвертый квартал 2021 года. Остальные и более сложные с	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		технической точки зрения ключевые показатели эффективности будут, как планируется, готовы к отчету за второй квартал 2022 года.					
16. Комиссия рекомендует администрации предложить новые механизмы финансирования структур поддержки миротворческой деятельности, а именно департаментов в Центральных учреждениях, РЦОЭ и БСООН, с целью отразить тот факт, что БСООН и РЦОЭ находятся в подчинении Департамента оперативной поддержки, который после реформы системы управления обслуживает весь Секретариат.	п. 242	Генеральная Ассамблея не приняла решения относительно предложения Генерального секретаря о новой модели финансирования Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки (A/74/761)	Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.				X
Управление людскими ресурсами							
17. Комиссия рекомендует администрации документально оформлять весь процесс набора временных сотрудников в системах «Инспира» и «Умоджа»; эта документация должна содержать все необходимые данные, в частности обоснование потребности во временном назначении и причин его продления.	п. 269	Администрация заявила, что на стадии рассмотрения и проверки ответственным за разработку политики находятся методические указания по временным контрактам, разработанные Отделом людских ресурсов и Департаментом оперативной поддержки. Как только они будут готовы, их направят в миссии.	В методических указаниях нашли отражение не все пункты рекомендации. Администрация не представила достаточных документальных данных, подтверждающих улучшение ситуации с набором персонала на временные вакансии. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
18. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы должностные лица, которым делегированы полномочия, основывали свое решение об отборе на оценке того, как и в какой степени профессиональные качества кандидатов отвечают предъявляемым требованиям, и вносили в систему отчет как о сравнительном анализе, так и о решении об отборе.	п. 283	Администрация заявила, что процесс оценки кандидатов на замещение вакантных должностей закреплен в системе отбора персонала (ST/AI/2010/3). Кандидаты проходят собеседование для оценки профессиональных качеств. По каждому из кандидатов готовится отчет, содержащий сравнительный анализ, в котором дается оценка применимости их профессиональных качеств к той или иной вакансии, а также составляется и регистрируется отчет в системе «Инспира». Центральный контрольный совет для полевых миссий рас-	Администрация не упоминает о найме сотрудников по временным контрактам. Данные о рассмотрении Центральным контрольным советом для полевых миссий отсутствуют. Что касается других видов назначений, то администрация не представила достаточных данных, подтверждающих выполнение рекомендации.			X	

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		смотрел предложения по заполнению вакансий для обеспечения того, чтобы кандидаты оценивались на основе соответствующих критериев оценки и чтобы применяемые процедуры соответствовали системе отбора персонала.	Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.				
19. Комиссия рекомендует администрации обосновывать свои потребности в должностях результатами исходной оценки выполняемых функций и совершенствовать документацию по утвержденным должностям.	п. 311	Администрация заявила, что миссии в своих предлагаемых бюджетах представили сводную информацию о должностях, остающихся вакантными в течение длительного времени, чтобы продемонстрировать соблюдение требований, а именно, что должности, остающиеся вакантными в течение длительного времени, были проанализированы и рассмотрены на предмет сохранения, упразднения или принятия других мер в отношении должностей. Принятые меры указаны в представленной дополнительной информации. В случае сохранения должностей необходимо представить информацию о положении дел с набором персонала на момент подготовки бюджета, а также четкое обоснование необходимости их сохранения. В процессе подготовки предлагаемого бюджета эта информация несколько раз обновлялась.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Управление цепью снабжения							
20. Комиссия рекомендует администрации создать механизм проверки и контроля качества закупочной деятельности, включая приобретение, для обеспечения того, чтобы закупки были оправданными с точки зрения экономии средств и эффективности затрат, чтобы указанные требования и технические спецификации отражали реальные потребности и не превышали их и чтобы процедуры оценки соответствовали задаче выявления наилучшего предложения и наиболее эффективно решали ее.	п. 345	Департамент оперативной поддержки заявил, что с целью постоянного совершенствования процесса управления закупками и имуществом была создана группа по совершенствованию и оптимизации управления закупками и имуществом. Члены группы проводят регулярные совещания, посвященные: a) обсуждению изменений в стратегии управления закупками и имуществом и в процессе ее реализации с учетом обязанностей каждого из входящих в состав группы подразделений; и b) обеспечению надлежащего выполнения	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		рекомендаций Комитетом Центральных учреждений по контрактам и Комитетом по контролю за имуществом в Центральных учреждениях.					
21. Комиссия рекомендует администрации обеспечить проведение международного конкурса, объявив о запрашивании предложений на оказание интернет-услуг, а также проанализировав рыночные и альтернативные решения для аренды ретрансляторных мощностей.	п. 353	Департамент оперативной поддержки заявил, что эта рекомендация находится в процессе выполнения. Что касается системы спутниковой связи, то заявки поступили 30 июня 2021 года (пересмотренная дата открытия) и предложение направлять оферты находится на этапе технической оценки. Объявление о запрашивании предложений на поставку услуг спутникового интернета, включая и обслуживание системы, было опубликовано для поставщиков 8 октября 2021 года. Ожидается, что эти два контракта будут выполнены к 30 июня 2022 года.	Этот процесс продолжается. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
22. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы в тех случаях, когда авиаперевозчики не отвечают финансовым критериям для регистрации, комитет по электронной выдаче специальных разрешений учитывал взаимозависимость между финансовым положением компании и безопасностью ее воздушных перевозок, что должно быть документально подтверждено, и ограничивал выдачу специальных разрешений исключительными случаями.	п. 363	Департамент оперативной поддержки заявил, что касающиеся авиаперевозчиков случаи, когда поставщики не отвечают финансовым критериям для регистрации, рассматриваются комитетом по электронной выдаче специальных разрешений, включая сотрудника Секции авиационной безопасности, по отдельности после технической оценки, проведенной Секцией авиационной безопасности.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
23. Комиссия рекомендует администрации организовать подготовку резервных сотрудников для проведения совместной технической оценки поставщиков в рамках регистрации авиаперевозчиков.	п. 364	Департамент оперативной поддержки заявил, что эта рекомендация выполнена. Квалифицированные резервные сотрудники проводят совместную техническую оценку поставщиков в рамках регистрации авиаперевозчиков.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
Закрытие пунктов базирования							
24. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений.	п. 389	Администрация заявила, что приняла различные меры на оперативном уровне для снижения остроты этой проблемы. Подробности см. в пункте 97 документа A/76/5 (Vol. II).	Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной. Подробности см. в пункте 99 документа A/76/5 (Vol. II) выше.			X	
25. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы документы о закрытии полевых подразделений заверялись в письменном виде и включали все решения о продаже, передаче и дарении имущества; содержали подписи и указывали подразделения получателей этого имущества и подробно излагали финансовые последствия; а также подготовить документ о накопленном опыте для его учета при последующем закрытии пунктов базирования.	п. 390	Администрация заявила, что она продолжает отслеживать прогресс в ходе проверок физического наличия активов с помощью ежеквартальных ключевых показателей эффективности, чтобы обеспечить своевременное и постоянное уделение внимания требованиям к данным о физических запасах. Каждая организация регистрирует и документирует мероприятия по проведению проверок физического наличия активов и их результаты в системе «Умоджа».	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
26. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы выбытие имущества осуществлялось в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и было санкционировано.	п. 395	Администрация заявила, что она продолжала оказывать поддержку и предоставлять на постоянной основе консультации миссиям, которые свертывают свою деятельность и ликвидируются, в том числе в отношении применения всех соответствующих пунктов Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, включая положение 5.14.	Администрация не представила никаких подтверждающих документов. Комиссия считает эту рекомендацию невыполненной.			X	
Итого, 26 рекомендаций (в процентах)				**17 (65)**	**5 (19)**	**3 (12)**	**1 (4)**
A/75/5 (Vol. II), гл. II, за период, закончившийся 30 июня 2020 года							
Бюджет и финансы							
1. Комиссия рекомендует администрации определить финансируемую по линии вспомогательного счета долю расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию исходя из фактического объема расходов, понесенных в рамках операций по поддержанию мира.	п. 68	Сбор и анализ данных продолжаются и, как ожидается, будут завершены в первом квартале 2022 года, включая определение финансируемой по линии вспомогательного счета доли расходов на медицинское страхование после выхода на пенсию.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
2. Комиссия рекомендует администрации определить и представить актуарию информацию о фактическом распределении расходов на медицинское обслуживание между Организацией Объединенных Наций и бенефициарами программы медицинского страхования после выхода на пенсию, с тем чтобы надлежащим образом отразить долю Организации Объединенных Наций в расходах при проведении следующей оценки финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.	п. 75	Организация Объединенных Наций имеет единую систему медицинского обслуживания для контингента работающих и вышедших на пенсию сотрудников. Хотя для работающих и вышедших на пенсию сотрудников медицинские льготы одинаковы, шкала выплат страховых взносов в большей степени выгодна сотрудникам, вышедшим на пенсию. Благодаря этому обеспечивается справедливость с учетом неодинаковых размеров заработной платы и пенсии. Однако этот вопрос касается только группы сотрудников. Распределение расходов для Организации не имеет значения, поскольку система медицинского обслуживания организована таким образом, что доля Организации в механизме совместного несения расходов устанавливается на уровне, предусмотренном нормативными документами, — либо половина, либо две трети страховых взносов. На макроуровне фактическое распределение расходов на медицинское обслуживание между Организацией Объединенных Наций и бенефициарами программы медицинского страхования после выхода на пенсию (т. е. вышедшими на пенсию сотрудниками) совпадает с распределением расходов, утвержденным Генеральной Ассамблеей, и это не влияет на актуарную оценку финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Тем не менее руководство вновь проконсультируется с актуарием при проведении следующей оценки финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
3. Комиссия рекомендует администрации провести повторную оценку других методов, включая анализ рабочей нагрузки, скорректированный с учетом его целей, с	п. 83	Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее предложение о модели финансирования для Департамента по стратегии, политике и контролю в области	Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.				X

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
тем чтобы получить более точные данные о долевом распределении расходов между регулярным бюджетом и бюджетом операций по поддержанию мира для финансирования департаментов, охватываемых новой моделью финансирования.		управления и Департамента оперативной поддержки в 2020 году (A/74/761). Ассамблея не приняла резолюцию или решение по этому докладу, не было принято решение о переносе рассмотрения доклада на одну из будущих сессий и не было предложено представить следующий доклад. В предлагаемых бюджетах обоих департаментов на 2021 год использовалась существующая методология финансирования.					
4. Комиссия рекомендует администрации предложить включить в новую модель финансирования все остальные структуры, совместно финансируемые по линии вспомогательного счета.	п. 84	Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее предложение о модели финансирования для Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамента оперативной поддержки в 2020 году (A/74/761). Ассамблея не приняла резолюцию или решение по этому докладу, не было принято решение о переносе рассмотрения доклада на одну из будущих сессий и не было предложено представить следующий доклад.	Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.				X
5. Комиссия рекомендует администрации привести свой финансовый доклад (глава IV) в соответствие с Руководством по рекомендованной практике — 2 МСУГС в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций.	п. 94	Информация, необходимая для составления финансового доклада в соответствии с Руководством по рекомендованной практике — 2 МСУГС, была представлена всеми полевыми миссиями. Эта информация была включена в финансовый доклад за 2020/21 год.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной. В будущем администрация могла бы рассмотреть вопрос о повышении качества своей отчетности по вопросам устойчивости.	X			
6. Комиссия рекомендует администрации интегрировать, насколько это возможно, процесс принятия решений на основе делегированных полномочий в административные системы, такие как «Умоджа», и, если это невозможно, отслеживать принятие отдельных решений таким образом, чтобы это облегчало контроль и мониторинг.	п. 104	Администрация приступила к обсуждению с группой по проекту «Умоджа» вопроса о том, как определить те процессы, в рамках которых могут быть использованы или легко расширены существующие возможности для сбора информации о принятии решений. Что касается других решений, то Секретариат проводит комплексную работу по подготовке общего каталога услуг по всем административным функциональным подразделениям. В различных функциональных подразделениях были созданы	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		рабочие группы, и в результате интенсивной работы были подготовлены проекты каталогов.					
7 Комиссия рекомендует администрации указать, что для обоснования своих заявлений о потребностях в беспилотных авиационных системах миссиям следует ежегодно проводить ретроспективную оценку всех запросов о предоставлении информации и списков для сбора разведывательных данных.	п. 144	Администрация заявила, что выполнение этой рекомендации является одним из компонентов более масштабных усилий по совершенствованию методологической базы для беспилотных авиационных систем. Администрация создала объединенную ячейку по беспилотным авиационным системам. Ячейка разрабатывает, в частности, новое руководство и стратегию по беспилотным авиационным системам/воздушной разведке, наблюдению и рекогносцировке, куда войдет это положение, а также методические указания относительно предложения и спроса, касающихся беспилотных авиационных систем/дистанционно пилотируемых авиационных систем и услуг воздушной разведки, наблюдения и рекогносцировки, и поиска их поставщиков. В целях обеспечения выполнения этого положения миссиями и с учетом ограничений, с которыми они сталкиваются в настоящее время, администрация поддерживает усилия миссий по разработке структурированных процессов. В ноябре 2021 года она провела конференцию по беспилотным авиационным системам/разведке, наблюдению и рекогносцировке, которая была посвящена передовой практике и накопленному опыту. Администрация составляет также объявление о запрашивании предложений относительно технического решения, которое призвано содействовать организации работы с запросами о предоставлении информации и списками для сбора разведывательных данных и управлению соответствующими данными и которое предполагается внедрить в 2022/23 году.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
8. Комиссия рекомендует администрации в качестве стандартной практики включать в контракты и письма-заказы на беспилотные авиационные системы положения о снижении суммы платежей или возмещения расходов.	п. 153	Администрация заявила, что в контрактах и письмах-заказах на услуги беспилотных авиационных систем предусмотрены пропорциональное снижение ставок/вычеты из платежей, и в качестве примера привела один контракт.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
9. Комиссия рекомендует администрации в качестве стандартной практики включать в контракты на беспилотные авиационные системы положения, предусматривающие дополнительные финансовые обязательства подрядчика за невыполнение контрактных обязательств, в частности положения о выплате неустойки.	п. 154	Администрация заявила, что сложно определить, когда и каким образом применять положения о выплате неустойки и/или другие виды механизма возмещения расходов в контрактах, заключаемых Организацией Объединенных Наций, и такие положения не всегда уместны для всех контрактов. Включение в любой конкретный контракт положений о выплате неустойки и/или других видах механизма возмещения расходов зависит от характера каждой финансовой операции с учетом конкретных обстоятельств и требований Организации. Соответственно, следует тщательно рассмотреть вопрос об использовании в контрактах Организации Объединенных Наций положений о выплате неустойки и/или других видов возмещения расходов, а любые вопросы, касающиеся таких положений, следует направлять в Управление по правовым вопросам для получения соответствующей юридической консультации. Администрация представила контракт 2018 года (“PD/C00216/18 — Provision of an unmanned aerial system In support of MONUSCO LEONARDO — SOCIETA’PER AZIONI”) в качестве примера того, что положения о выплате неустойки включаются в контракт на беспилотные авиационные системы.	Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной. Администрация представила один контракт на услуги беспилотных авиационных систем, который был подписан в 2018 году, т. е. до момента вынесения рекомендации. Для выполнения этой рекомендации недостаточно, чтобы такие положения, как выплата неустойки, были включены в один контракт на услуги беспилотных авиационных систем. Администрация обеспечит соблюдение этой рекомендации, если в письменной и юридически обязательной форме (например, в виде руководства) оговорит, что положения, такие как выплата неустойки, должны в принципе и в качестве стандартной практики включаться в каждый контракт на услуги беспилотных авиационных систем.			X	
10. Комиссия рекомендует администрации отказываться от предъявления претензий, связанных с беспилотными авиационными	п. 155	Администрация заявила, что решение о предъявлении претензий в связи с контрактами на беспилотные авиационные	Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			X	

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
системами, в частности от требования о выплате неустойки, только после официального рассмотрения этого вопроса и получения соответствующего разрешения от помощника Генерального секретаря.		системы, включая претензии, касающиеся выплаты неустойки, должно быть основано на соответствующем юридическом анализе. Администрация заявила также, что применение предусмотренных в контрактах положений о выплате неустойки носит, по своей сути и с учетом многолетней практики Организации Объединенных Наций, дискреционный характер. Учитывая многочисленные контракты, которые администрация заключает и которыми управляет на ежегодной основе, представляется нецелесообразным добиваться от должностного лица Организации Объединенных Наций на уровне помощника Генерального секретаря отказа от применения дискреционного средства правовой защиты. Администрация заявила далее, что ее комментарии, касающиеся рекомендации Комиссии, содержащейся в пункте 154 документа A/75/5 (Vol. II), относительно определения того, когда и каким образом применять положения о выплате неустойки и/или другие виды механизма возмещения расходов в том или ином контракте, учитывают характер каждой финансовой операции и конкретные обстоятельства и требования Организации. Администрация считает, что рекомендация об оформлении отказа и получении разрешения от помощника Генерального секретаря утратила актуальность, и убедительно просит закрыть эту рекомендацию.	Администрация обеспечит соблюдение этой рекомендации, если в письменной и юридически обязательной форме (например, в виде руководства) оговорит, что она в принципе и в качестве стандартной практики отказывается от предъявления претензий, связанных с беспилотными авиационными системами, в частности от требования о выплате неустойки, только после официального рассмотрения этого вопроса и получения соответствующего разрешения от помощника Генерального секретаря.				
11. Комиссия рекомендует администрации выполнять свои собственные обязательства по контрактам на беспилотные авиационные системы, с тем чтобы иметь возможность требовать возмещения неустойки, не будучи стороной, нарушившей условия контракта.	п. 159	Администрация заявила, что вопрос с урегулированием дела МООНСДРК решен и это подтверждается представленными для проверки документами.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
12. Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями провести силами группы экспертов независимый анализ вопроса о том, является ли осуществляемое на исключительной основе нынешнее партнерство Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с ЮНОПС эффективным с точки зрения затрат и результативным с точки зрения выполнения мандатов миссий, и провести оценку преимуществ варианта, при котором Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, самостоятельно осуществляет определенную долю деятельности, связанной с разминированием, например путем непосредственного ведения соглашений с третьими сторонами через руководителей программ Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, на местах.	п. 175	Департамент оперативной поддержки разместил предложение о выражении заинтересованности в проведении запрашиваемого независимого анализа, и для осуществления обзора будет привлечена на конкурсной основе консалтинговая фирма. Окончательный отчет и рекомендации по итогам обзора, которые, как ожидается, будут подготовлены к июню 2022 года, будут переданы Генеральной Ассамблее.	Техническое задание для проведения независимого анализа составлено, и в настоящее время осуществляется закупочный процесс. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, создала консультативную группу в составе 12 сотрудников Секретариата и 1 сотрудника УСВН, чтобы учесть различные точки зрения и данные. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
13. Комиссия рекомендует администрации включить в новый меморандум о взаимопонимании с ЮНОПС четкие положения, касающиеся транспарентности и предоставления подтверждающей документации, использования существующих контрактов и структур Организации Объединенных Наций, последствий несоблюдения и структуры выплачиваемого ЮНОПС вознаграждения.	п. 176	Администрация рассмотрела первоначальный проект меморандума о взаимопонимании, предложенный ЮНОПС, и обозначила ряд положений, которые требуют проведения дальнейших дискуссий/обсуждений. Соответствующие дискуссии и обсуждения ведутся в настоящее время.	Во время составления настоящего доклада администрация вела переговоры о новом меморандуме о взаимопонимании между Секретариатом и ЮНОПС. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
14. Комиссия рекомендует миссиям создать механизмы внутреннего контроля для обеспечения безотлагательного заполнения вакантных должностей сотрудников, выполняющих основные функции, и не допускать заполнения этих должностей сотрудниками на временных контрактах и временно назначенными сотрудниками, за исключением тех случаев, когда это	п. 189	Администрация представила заявления ОНВУП, МООНК, ВСООНК, МООНСДРК и МИНУСМА, которые свидетельствуют о различной степени выполнения рекомендации в этих миссиях.	Администрация представила данные, подтверждающие улучшение ситуации в нескольких, но не во всех миссиях. Документально подтвержденные данные о выполнении рекомендации в масштабах всей Организации Объединенных Наций она не представила.		X		

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
необходимо для сокращения сроков набора персонала.			Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.				
15. Комиссия рекомендует администрации провести обзор должностей, которые в течение двух или более лет остаются вакантными или заполненными на временной основе, и предложить либо упразднить их, либо сохранить, включив в следующий предлагаемый бюджет четкое и подробное обоснование.	п. 191	Администрация заявила, что действующая процедура является прочной основой для проведения обзора должностей, остающихся вакантными в течение двух или более лет. В своих предлагаемых бюджетах миссии представили сводную информацию о должностях, которые остаются вакантными в течение длительного периода времени, чтобы продемонстрировать соблюдение требований в отношении того, что эти должности были рассмотрены и изучены на предмет сохранения, упразднения или принятия других мер в отношении должностей. В случае сохранения должностей необходимо представить информацию о положении дел с набором персонала на момент подготовки бюджета, а также четкое обоснование необходимости их сохранения. В процессе подготовки предлагаемого бюджета эта информация несколько раз обновлялась.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
16. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы перед продлением временных контрактов в порядке исключения на срок свыше 364 дней сотрудники, обладающие соответствующими делегированными полномочиями, указывали, документировали и удостоверяли обстоятельства, указанные в административной инструкции.	п. 202	Администрация заявила, что на стадии рассмотрения и проверки ответственным за разработку политики находятся методические указания по временным назначениям, разработанные Отделом людских ресурсов и Департаментом оперативной поддержки. Как только они будут готовы, их направят в миссии. Администрация представила дополнительные заявления ЮНСОС, МИНУСМА, ОНВУП, МООНСДРК и ВСООНК относительно различных этапов выполнения рекомендации в этих миссиях.	В методических указаниях по заключению временных контрактов нашли отражение не все пункты рекомендации. Администрация представила данные, подтверждающие улучшение ситуации в нескольких, но не во всех миссиях. Документально подтвержденные данные о выполнении рекомендации в масштабах всей Организации Объединенных Наций она не представила. Комиссия считает, что		X		

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
			данная рекомендация находится в процессе выполнения.				
17. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы срок временных контрактов не превышал 729 дней.	п. 209	Администрация заявила, что она обеспечила предоставление миссиям постоянной методической помощи и обучения. Сюда относится обмен результатами анализа исключительных случаев и выпуск в марте 2021 года руководства по исключениям из правил, касающихся людских ресурсов. Это позволит подразделениям своевременно вносить исправления и обеспечит, чтобы исключительные случаи, о которых миссии не сообщают, как можно скорее регистрировались в журнале исключений. За два первых квартала 2021 года в ходе такого регулярного мониторинга не было выявлено ни одного временного контракта на срок, превышающий 729 дней, за исключением одного случая в ЮНАМИД. Администрация представила дополнительные заявления ЮНСОС, ОНВУП, МООНСДРК и ВСООНК относительно различных этапов выполнения рекомендации в этих миссиях.	Комиссия подчеркивает, что Положения и правила о персонале запрещают, чтобы срок любых временных контрактов превышал 729 дней. Хотя администрация продемонстрировала свое стремление осуществлять мониторинг временных контрактов на срок, превышающий 729 дней, и сократить их количество, такие случаи все еще имеют место. Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
18. Комиссия рекомендует администрации оценить долю пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и при этом пользующихся выполняемыми миссиями рейсами, и сумму расходов, возмещение которых не было обеспечено миссиями; оценить бюджетные последствия для потребностей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в воздушных судах и топливе; и пересмотреть проект правил перевозки пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, на	п. 223	Администрация доработала и выпустила правила возмещения расходов и соответствующие руководящие положения. Кроме того, администрация дополнительно пересмотрела проект правил перевозки пассажиров, не имеющих отношения к миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, на воздушных судах, предоставляемых Организацией Объединенных Наций, а также приложения к обзорному докладу о финансировании миротворческих операций и бюджетные инструкции с целью разработать механизм для оценки доли пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
воздушных судах, предоставляемых операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы четко определить случаи, когда перевозка пассажиров, не имеющих отношения к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, имеет существенно важное значение для выполнения мандата миссии.		Объединенных Наций по поддержанию мира и при этом пользующихся выполняемыми миссиями рейсами, суммы расходов, возмещение которых было обеспечено миссиями, и бюджетных последствий для потребностей операций по поддержанию мира в воздушных судах и топливе.					
19. Комиссия рекомендует МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, ВСООНЛ, ЮНИСФА, ВСООНК, МООНЮС и ЮНСОС разработать и внедрить типовые регламенты, как это предусмотрено в соответствии с правилами хранения оружия и боеприпасов.	п. 236	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Миссии разработали и внедрили типовой регламент в отношении оружия и боеприпасов в соответствии с директивными указаниями по хранению оружия и боеприпасов.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
20. Комиссия рекомендует МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД, СООННР, ВСООНЛ и ЮНСОС создать консультативные советы по оружию и боеприпасам.	п. 237	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. В миссиях созданы консультативные советы по оружию и боеприпасам.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
21. Комиссия рекомендует администрации вновь информировать страны, предоставляющие войска и полицейские силы, о том, что контингентам надлежит хранить боеприпасы и взрывчатые вещества в миссиях в соответствии с правилами, предусмотренными в Руководстве по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира, и только в таком количестве, которое необходимо для того, чтобы избежать возмещения расходов на непригодные к использованию боеприпасы и взрывчатые вещества.	п. 252	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. После издания директивы в отношении управления запасами оружия и боеприпасов, типового регламента в отношении утраты оружия и боеприпасов и руководства Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов, а также Руководства по принадлежащему контингентам имуществу (2020 год) операции по поддержанию мира разрабатывают свои собственные типовые регламенты по управлению запасами оружия и боеприпасов. В соответствии с главой 2 Руководства Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов и с учетом соответствующих приложений к нему в январе 2020 года были определены шкалы оценки запасов боеприпасов. Департамент оперативной поддержки 31 августа 2020 года ввел в действие новое Руководство по принадле-	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
				Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
		жащему контингентам имуществу, в котором подтверждается, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны придерживаться шкал оценки запасов боеприпасов в соответствии с Руководством Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов и в котором уточняются правила возмещения расходов (Руководство по принадлежащему контингентам имуществу, пп. 28 и 29). Кроме того, государствам-членам была направлена вербальная нота, в которой содержится призыв к соблюдению нового Руководства по принадлежащему контингентам имуществу. Для обеспечения успешного и единообразного применения этих методических указаний в полевых миссиях были предприняты различные шаги, включая организацию онлайнового практикума для технических специалистов по боеприпасам, проведенного Управлением по военным вопросам в период с 30 августа по 2 сентября 2021 года с участием примерно 35 представителей МИНУСМА, МИНУСКА, МООНЮС, МООНСДРК, ВСООНЛ и СООННР. Он был направлен на оказание техническим специалистам по боеприпасам в полевых миссиях более эффективного содействия в выполнении ими своих обязанностей в соответствии с руководящими принципами, процедурами и другими документами о передовой практике Организации Объединенных Наций. Департамент операций в пользу мира в сотрудничестве с Управлением по вопросам разоружения разрабатывает также специализированные учебные материалы по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов для обучения в странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.					

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
22. Комиссия рекомендует администрации включить во все меморандумы о взаимопонимании положение о том, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны указывать прейскурант на любые боеприпасы и взрывчатые вещества, которые они будут использовать/размещать, и что расчет суммы возмещения расходов на боеприпасы и взрывчатые вещества будет производиться исключительно в соответствии с этим прейскурантом.	п. 266	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Соответствующий вопрос будет рассмотрен в 2023 году Рабочей группой по принадлежащему имуществу, и решение будет утверждено Генеральной Ассамблеей.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
23. Комиссия рекомендует администрации создать базу данных со всеми расценками на любые боеприпасы и взрывчатые вещества, фигурирующие в этом прейскуранте, для сопоставления этих расценок.	п. 268	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Соответствующий вопрос будет рассмотрен в 2023 году Рабочей группой по принадлежащему имуществу, и решение будет утверждено Генеральной Ассамблеей.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
24. Комиссия рекомендует администрации определить на основе этой базы данных максимальный размер возмещения, которое она выплачивает за боеприпасы и взрывчатые вещества.	п. 270	Администрация заявила, что эта рекомендация выполнена. Соответствующий вопрос будет рассмотрен в 2023 году Рабочей группой по принадлежащему имуществу, и решение будет утверждено Генеральной Ассамблеей.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
25. Комиссия рекомендует администрации организовать учебную подготовку для сотрудников, отвечающих за обеспечение надлежащего учета данных о расходе топлива, и регулярно отслеживать и анализировать расход топлива в целях выявления и расследования случаев несоответствия нормам расхода топлива.	п. 275	Что касается обучения методике управления запасами топлива, то Отдел материально-технического обеспечения совместно со Службой развития потенциала и оперативной подготовки занимается доработкой последнего этапа обучения, для чего загружает на соответствующую платформу файлы и размещает там весь курс. Что касается электронной системы автоматического отпуска и учета топлива, то Группа по горюче-смазочным материалам Отдела материально-технического обеспечения занимается разработкой чернового проектного задания для третьей версии электронной системы автоматического отпуска и учета топлива, которое будет представлено	Комиссия по-прежнему отмечает недостатки в управлении запасами топлива (см. главу об управлении запасами топлива выше). Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		на утверждение руководству Управления цепей снабжения. Эта рекомендация будет выполнена к намеченному сроку — сентябрю 2022 года.					
26. Комиссия рекомендует администрации разработать стратегию повышения энергоэффективности электрогенераторов в миссиях и сокращения выбросов.	п. 284	По данным, представленным Департаментом оперативной поддержки, администрация уже разработала стратегический подход к выполнению этой рекомендации в рамках стратегии управления категорией энергоресурсов, которая была утверждена руководящим комитетом по управлению категориями товаров. Эта стратегия предусматривает комплексный подход, основанный на поэтапных шагах и мерах, к повышению энергоэффективности, включая повышение энергоэффективности электрогенераторов и сокращение выбросов. В соответствии с этой стратегией администрация приступила к осуществлению следующих мер, включая: a) процесс замены глобального системного контракта на высокоэффективные генераторы по итогам намеченного на третий квартал 2022 года размещения объявления о запрашивании предложений, что не только позволит получить энергоэффективные электрогенераторы, но и будет способствовать сокращению выбросов; b) заключение контракта на поставку энергоэффективных систем отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха к концу 2021 года; c) запрашивание предложений, касающихся поставки фотоэлектрических солнечных панелей с высокой степенью энергоэффективности для производства электроэнергии в порядке замены электроэнергии от дизельных генераторов, объявление о котором будет размещено в следующем месяце.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
		Администрация хотела бы пояснить, что работа по обеспечению полномасштабной энергоэффективности и сокращению выбросов будет вестись на постоянной основе с участием всех энергопотребляющих структур Организации Объединенных Наций, в связи с чем установление конкретного срока не представляется целесообразным. Администрация просит Комиссию принять во внимание значительный прогресс, достигнутый в выполнении этой рекомендации, как указано в пунктах a)-c) выше, и рассмотреть вопрос о ее закрытии.					
27. Комиссия рекомендует администрации провести анализ арбитражного разбирательства в Постоянном третейском суде по делу 2016-40 с целью выявить полученный опыт и обеспечить наличие надлежащих процедур и механизмов контроля, позволяющих избежать повторения аналогичных проблем в будущем.	п. 291	Департамент оперативной поддержки провел анализ.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
28. Комиссия рекомендует администрации создать в Организации Объединенных Наций систему управления охраной труда, которая включала бы также меры, принимаемые в связи с COVID-19.	п. 309	Система управления охраной труда в Организации Объединенных Наций была введена в действие посредством обнародования бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/2018/5, в котором указывается, что эта система будет внедряться поэтапно. Администрация заявила, что система управления охраной труда предполагает наличие множества компонентов, для обслуживания которых не были выделены кадровые ресурсы. Поэтому выполнение данной рекомендации в полном объеме зависит от выделения государствами-членами ресурсов.	Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
29. Комиссия рекомендует ЮНАМИД провести оценку причин накопления избыточных объемов основных средств и товарно-материальных запасов и причин возник-	п. 314	Насколько это было возможно, запрашиваемая подробная информация была включена в отчет директора Отдела поддержки миссии от 25 июля 2021 года о свертыва-	Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.				X

Краткое изложение рекомендаций	*Ссылка*	*Краткое изложение ответа руководства*	*Оценка Комиссии*	*Положение дел по итогам проверки*			
				Выполнено	*В процессе выполнения*	*Не выполнено*	*Утратило актуальность*
новения проблем, с которыми ЮНАМИД столкнулась в процессе экономически обоснованной ликвидации имущества, и представить сведения по обоим вопросам в докладе о результатах деятельности миссии, с тем чтобы не допустить повторного возникновения таких проблем в других миссиях.		нии ЮНАМИД в связи с завершением ее деятельности. Что касается оценки причин накопления избыточных запасов, то никто из присутствовавших в миссии сотрудников не обладает институциональной памятью в той степени, которая могла бы облегчить проведение аналитического исследования.					
30. Комиссия рекомендует ЮНАМИД рассматривать все юридические ограничения до передачи активов третьим сторонам и выяснять вопрос о том, не вызывают ли какие-либо действующие договоренности нарушения юридических ограничений.	п. 318	ЮНАМИД подтвердила, что миссия начала процесс передачи коммуникационных вышек после снятия юридических ограничений в отношении этих вышек. Кроме того, все 14 опорных пунктов, закрытых в период свертывания деятельности с 1 января по 30 июня 2021 года, были переданы без каких-либо остаточных юридических ограничений.	Комиссия считает данную рекомендацию выполненной.	X			
Итого, 30 рекомендаций (в процентах)				**16 (53)**	**9 (30)**	**2 (7)**	**3 (10)**
Всего, 89 рекомендаций (в процентах)				**53 (59)**	**22 (25)**	**9 (10)**	**5 (6)**

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо Контролера от 24 сентября 2021 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года были подготовлены в соответствии с правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

Краткое изложение основных принципов учетной политики, положенных в основу подготовки этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. Эти примечания содержат дополнительную информацию и разъяснения в отношении связанной с операциями по поддержанию мира финансовой деятельности, осуществлявшейся Организацией на протяжении периода, охватываемого этими ведомостями, административную ответственность за подготовку которых несет Генеральный секретарь.

Удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, пронумерованные I–V, во всех существенных отношениях составлены правильно.

(*Подпись*) Чандрамули **Раманатан**
Помощник Генерального секретаря, Контролер

Глава IV

Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

A. Введение

1. Генеральный секретарь имеет честь представить финансовый доклад по миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций за период с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года.

2. Отчетность по счетам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять финансовых ведомостей и примечания, которые содержат краткое изложение основных принципов учетной политики, а также пояснения по суммам, указанным в финансовых ведомостях.

3. Хотя настоящий финансовый доклад не входит в состав финансовой отчетности Организации, его следует читать вместе с финансовыми ведомостями. В докладе дается общий обзор положения и результатов деятельности по всем операциям по поддержанию мира с выделением тенденций и значительных изменений.

B. Руководство деятельностью

4. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций являются наиболее эффективным инструментом Организации для поддержания международного мира и безопасности. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности. Совет наделен исключительным правом учреждать миротворческие миссии Организации Объединенных Наций; он может продлевать или прекращать действие мандатов миссий или изменять их по своему усмотрению. Совет осуществляет контроль за деятельностью миротворческих миссий на постоянной основе, в том числе посредством рассмотрения периодических докладов Генерального секретаря и проведения заседаний для обсуждения работы конкретных миссий. Главными целями операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются предотвращение конфликтов, содействие заключению соглашений, направленных на установление прочного мира, предотвращение злодеяний, защита гражданского населения, поощрение прав человека, содействие повышению роли женщин и молодежи и поддержка стабильных демократических правительств.

5. Ключевую роль в финансировании операций по поддержанию мира играет Генеральная Ассамблея. Ассамблея распределяет ассигнования пропорционально между всеми государствами-членами на основе специальной шкалы взносов на операции по поддержанию мира. Ассамблея, действуя через свой Комитет по административным и бюджетным вопросам (Пятый комитет), утверждает бюджеты миротворческих структур и осуществляет надзор за их исполнением. В них определяется порядок финансирования и снаряжения конкретных полевых миссий на основе подробных предложений, представляемых Генеральным секретарем.

6. Генеральный секретарь назначает руководителей миротворческих миссий, которые обычно являются специальными представителями Генерального

секретаря. Генеральный секретарь назначает также командующих силами и комиссаров полиции миротворческих миссий.

C. Общая тенденция и среда функционирования

7. По состоянию на 30 июня 2021 года насчитывалось 12 действующих миротворческих миссий, включая ЮНАМИД, которая находилась на этапе завершения деятельности. В последние годы все более очевидным становится переход от организации крупных многопрофильных миротворческих миссий к учреждению меньших по масштабам политических миссий. Более крупные миротворческие миссии, имеющие в своем составе значительный контингент военнослужащих и полицейских, завершают выполнение своих мандатов, тогда как число специальных политических миссий, укомплектованных гражданским персоналом, увеличилось.

8. После того, как в 2017 году была создана МООНППГ, не было учреждено ни одной новой миротворческой миссии. В последние годы успешно завершили выполнение своих мандатов ООНКИ, МООНЛ и МООНППГ. Такие крупные миротворческие операции, как МИНУСКА, МООНСДРК, МИНУСМА и МООНЮС, сталкиваются с застопорившимся мирными процессами, проблемами в области прав человека и защиты гражданского населения, а также с прямыми угрозами в адрес миротворцев. Давно действующие миссии в зонах застывшего конфликта, как то МООНРЗС и ВСООНК, столкнулись с ростом напряженности.

Внешняя среда и характеризующая ее тенденция

9. Резкое повышение спроса после ослабления режимов ограничений, введенных из-за COVID-19, произошло на фоне сбоев в снабжении и роста цен на энергоносители и сырье. Возникшая в результате инфляция в дополнение к самой пандемии еще больше осложняет выполнение мандатов миротворческих операций. COVID-19 заставил операции по поддержанию мира пересмотреть вопрос о том, какие виды их деятельности являются существенно важными для выполнения возложенных на них обязанностей. Операциям по поддержанию мира пришлось также внести изменения в свою деятельность, чтобы свести к минимуму риск заражения COVID-19 как людей, которых им поручено защищать, так и самих миротворцев.

Внутренняя среда и характеризующая ее тенденция

Реформа компонента мира и безопасности

10. Быстро меняющаяся обстановка в мире побудила Генерального секретаря провести ряд взаимосвязанных реформ, включая реорганизацию компонента мира и безопасности. Начатая Генеральным секретарем в 2019 году реформа архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций имела своей целью преодоление институциональной разобщенности. Она была направлена на повышение степени слаженности, прагматичности, гибкости и эффективности данного компонента и расширение его возможностей для сотрудничества с партнерами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и вне ее в целях предотвращения насильственных конфликтов.

11. Главные цели реформы компонента мира и безопасности — поставить во главу угла превентивные меры и поддержание мира, повысить эффективность и слаженность деятельности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, продолжить движение в направлении формирования

единого, комплексного компонента мира и безопасности и теснее увязать его с компонентами развития и прав человека для повышения согласованности и усиления координации деятельности, осуществляемой в рамках разных компонентов.

Повышение эффективности деятельности операций в пользу мира посредством задействования страновых групп Организации Объединенных Наций

12. В многопрофильных миротворческих операциях Организация Объединенных Наций применяет «комплексный подход» для всех подразделений системы Организации Объединенных Наций, которые осуществляют деятельность в соответствующей стране. Это означает, что миротворческая операция и страновая группа Организации Объединенных Наций работают над реализацией одной и той же стратегической концепции.

Партнерство с Европейским союзом, Африканским союзом и Объединенными силами Сахельской группы пяти

13. Операции по поддержанию мира сотрудничают с другими институциональными партнерами, включая Африканский союз и Европейский союз, а также такие коалиционные структуры, как Объединенные силы Сахельской группы пяти. Последняя представляет собой межправительственную структуру сотрудничества, созданную в 2014 году по инициативе Африканского союза. Она призвана содействовать обеспечению безопасности и оказывать поддержку процессу развития в Сахеле в целях создания в этом регионе условий, в частности, для развития и инвестиций.

14. Организация Объединенных Наций и Европейский союз тесно сотрудничают в Центральноафриканской Республике, Ливии и Сомали, а также в Косово[1] и в рамках оказания поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти. Соглашение между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом о взаимной поддержке обеспечивает общую основу для предоставления услуг оперативной поддержки при разгорании кризисов.

Повышение результативности деятельности и усиление подотчетности

15. Продолжающиеся ввод в эксплуатацию и совершенствование компонентов дополнительной очереди 2 системы «Умоджа», в частности компонента, предназначенного для стратегического планирования, бюджетирования и регулирования результативности деятельности, ведет к повышению результативности деятельности и усилению подотчетности в рамках всего Секретариата. Миротворческим операциям было предложено ежеквартально обновлять в прикладном модуле стратегического управления, который является частью компонента, предназначенного для стратегического планирования, бюджетирования и регулирования результативности деятельности, информацию о ходе выполнения программ. Это позволяет осуществлять регулирование результативности работы в течение года, способствующее делегированию полномочий, с упором не только на управление ресурсами, но и на достигнутый прогресс в выполнении программ, что способствует повышению эффективности процесса принятия решений.

16. Кроме того, при составлении бюджетов миротворческих операций больше внимания уделяется результатам, ориентированным на оказание воздействия, и планированию воздействия с учетом очередности и последовательности

[1] Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

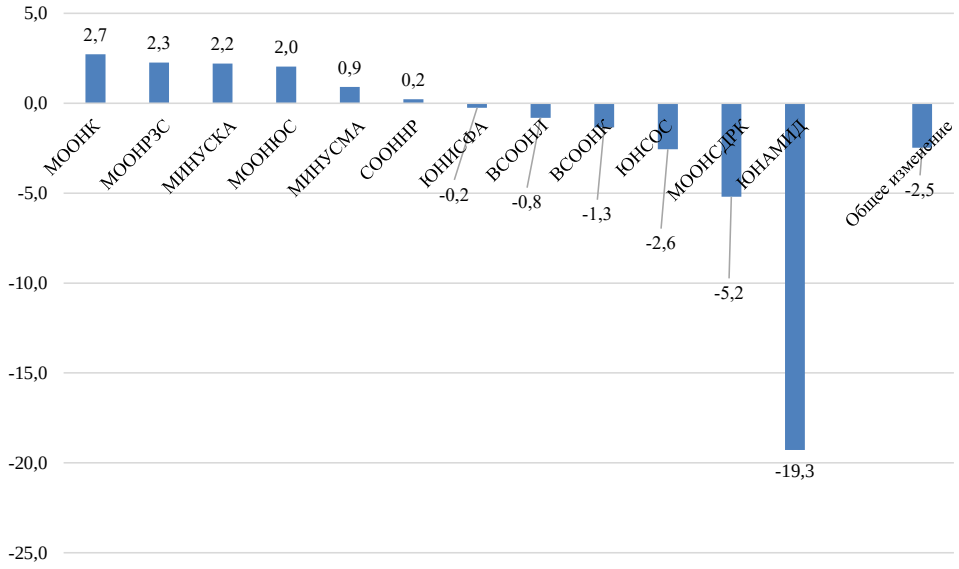
выполнения поставленных задач, а также меняющихся возможностей и проблем. Для этого миссии все шире используют таблицу ориентированных на результаты показателей, разработанную в рамках Комплексной системы планирования и оценки результативности (КСПОР), в качестве основы для разработки своих таблиц бюджетных показателей, ориентированных на результаты, с целью усилить их ориентацию на воздействие. КСПОР служит комплексным инструментом увязки планирования миротворческой деятельности, данных о ней, ее результатов и отчетности об этой деятельности с условиями в соответствующей стране. КСПОР позволяет руководству миротворческих операций принимать более обоснованные и базирующиеся на фактах решения в целях повышения эффективности выполнения мандатов и более быстрой деэскалации конфликтов, что ведет к улучшению жизни миллионов людей, живущих в затронутых конфликтами странах.

17. Впервые КСПОР была введена в 2018 году в МИНУСКА, и с тех пор ее применение было распространено на еще девять миссий (МООНРЗС, МИНУСМА, МООНСДРК, СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, ЮНИСФА, МООНК и МООНЮС). Ожидается, что в 2021 году она будет введена в действие в ОНВУП и ГВНООНИП и, таким образом, завершится процесс ее внедрения во всех миротворческих миссиях. КСПОР позволяет миссиям более систематически оценивать свою среду функционирования, определять, какое влияние они намерены оказать, и анализировать ход достижения поставленных целей, опираясь на данные и анализ.

D. Мандаты миссий и динамика расходов

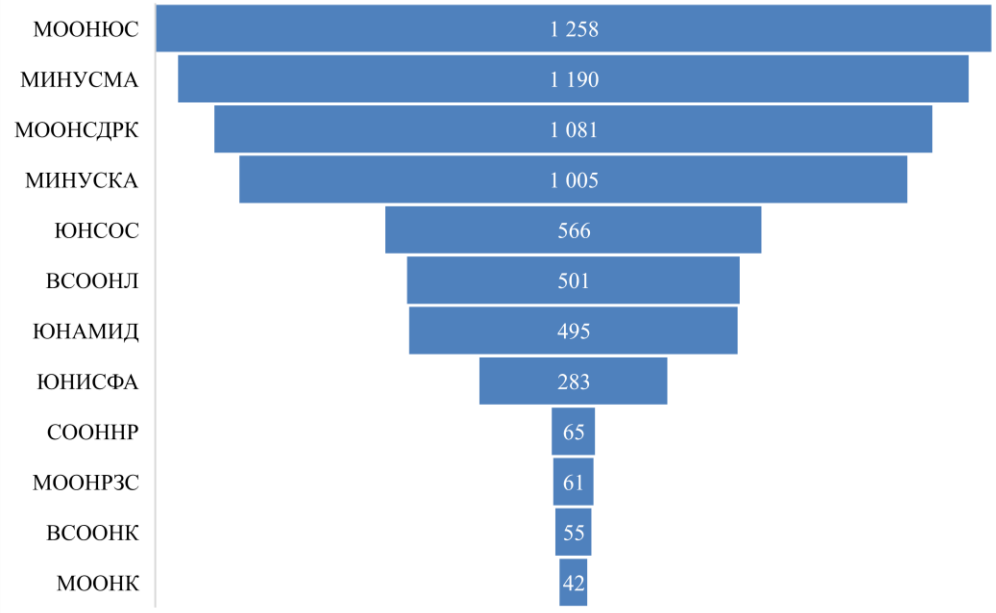
18. В период с 2018/19 года по 2020/21 год наблюдалось снижение совокупного объема бюджетных расходов 12 действующих миротворческих миссий в среднем на 2,5 процента в год. В предыдущий трехлетний период (2017/18–2019/20 годы) этот показатель снизился на 2 процента. Таким образом, в последний трехлетний период произошло ускорение темпов сокращения деятельности. На рисунке IV.1 показано среднегодовое изменение суммы бюджетных расходов в процентах за последний трехлетний период. В шести миссиях был отмечен рост этих расходов, а в остальных шести наблюдалось их снижение. На рисунке IV.II показаны объемы расходов миссий в их разбивке по трем группам: миссии с большим, средним и небольшим объемом расходов. В трех миссиях с большим объемом расходов, а именно в МИНУСКА, МООНЮС и МИНУСМА, их рост продолжался умеренными темпами (соответственно 2,2, 2 и 0,9 процента). Однако рост их расходов происходил на фоне стремительного снижения расходов, наблюдавшегося в ЮНАМИД и МООНСДРК (темпы сокращения составили соответственно 19,3 и 5,2 процента).

Рисунок IV.I
Динамика расходов действующих миссий, 2018/19–2020/21 годы
(В процентах)



Источник: ведомость V.

Рисунок IV.II
Действующие миссии в порядке убывания объема расходов, 2020/21 год
(В млн долл. США)



Миссии с растущими расходами

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

19. МООНК была учреждена в 1999 году. После провозглашения властями Косово независимости в 2008 году Миссия была реорганизована. В 2020/21 году

МООНК продолжала осуществлять мониторинг региональной безопасности и стабильности, координировать их обеспечение и содействие этому. Миссия в первую очередь прилагала усилия в целях поддержки процесса диалога между Приштиной и Белградом, примирения, доступа к правосудию и защиты прав человека, а также укрепления роли лидеров общин, женщин, молодежи и других проводников перемен в рамках инициатив по укреплению доверия между общинами.

20. В течение трех последних лет расходы МООНК увеличивались в среднем на 2,7 процента в год. В 2020/21 году расходы возросли на 6,6 процента по сравнению с их объемом в предыдущем году. Этот рост расходов был вызван главным образом увеличением расходов на гражданский персонал в результате повышения размера надбавки за работу в трудных условиях в Приштине и Митровице с учетом роста напряженности в отношениях с Сербией. В 2020/21 году в составе Миссии насчитывалось 17 военнослужащих и полицейских, в 2019/20 году — 17, а в 2018/19 году — 18.

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

21. МООНРЗС была учреждена в апреле 1991 года в соответствии с предложениями об урегулировании, направленными на достижение взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары.

22. В ноябре 2020 года возобновились военные действия между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО. В результате МООНРЗС пересмотрела свою стратегию патрулирования и скорректировала маршруты и графики патрулирования с учетом положения в плане безопасности на местах. В 2020/21 году в составе Миссии насчитывалось 222 военнослужащих и полицейских, в 2019/20 году — 210, а в 2018/19 году — 228.

23. В течение трех последних лет расходы МООНРЗС увеличивались в среднем на 2,3 процента в год. В 2020/21 году расходы возросли на 1 процент по сравнению с их объемом в предыдущем году.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

24. МИНУСКА была учреждена в 2014 году для улучшения политических и институциональных условий и обстановки в плане безопасности посредством уменьшения угрозы со стороны вооруженных групп на основе применения всеобъемлющего подхода и функциональной стратегии. В 2020/21 году наблюдался рост политической напряженности, что привело к созданию Коалиции патриотов за перемены, которая попыталась сорвать проведение всеобщих выборов в декабре 2020 года и феврале 2021 года. Несмотря на эти вызовы МИНУСКА продолжала выполнять свои задачи по защите гражданского населения и поддержке реализации Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и проведения выборов в законодательные органы. В 2020/21 году численность военного и полицейского персонала Миссии составила 13 520 человек, в 2019/20 году — 13 299 человек, а в 2018/19 году — 13 488 человек.

25. В течение трех последних лет расходы МИНУСКА увеличивались в среднем на 2,2 процента в год. В 2020/21 году расходы увеличились на 4,5 процента по сравнению с их объемом в 2019/20 году. Это увеличение расходов объяснялось главным образом ростом оперативных расходов и численности

гражданского персонала. Увеличение потребностей в ресурсах по классу расходов «Помещения и объекты инфраструктуры» в рамках категории «Оперативные расходы» было вызвано приобретением зданий из сборных конструкций для размещения дополнительного военного и полицейского персонала, а также модернизацией существующих лагерей для негражданского персонала в целях обеспечения надлежащих условий для размещения женщин-миротворцев.

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

26. МООНЮС была учреждена в 2011 году для упрочения мира и безопасности и создания условий для развития в Южном Судане, который стал новой страной после гражданской войны в Судане, продолжавшейся более 20 лет. Реализация Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, подписанного правительством и оппозиционными политическими партиями в 2018 году, по-прежнему значительно отстает от графика. Однако создание в 2020 году Обновленного переходного правительства национального единства стало одним из важнейших событий в ходе мирного процесса. В марте 2021 года Миссии было поручено осуществлять рассчитанную на три года стратегическую концепцию, предусматривающую предотвращение возобновления гражданской войны, обеспечение прочного мира и поддержку представительного и подотчетного правления и проведения свободных, честных и мирных выборов в соответствии с Обновленным соглашением. В 2020/21 году численность военного и полицейского персонала Миссии составила 16 376 человек, в 2019/20 году — 16 564 человека, а в 2018/19 году — 16 538 человек.

27. В течение трех последних лет расходы МООНЮС увеличивались в среднем на 2 процента в год. В 2020/21 году расходы несколько снизились по сравнению с их объемом в предыдущем году — на 0,9 процента. Расходы на воинские контингенты уменьшились на 4,4 процента, в основном в результате снижения расходов на доставку на место и замену контингентов, а также расходов на продовольственное обеспечение. Это уменьшение расходов было компенсировано увеличением на 12,7 процента расходов на национальный персонал в результате пересмотра ставок шкал окладов.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

28. МИНУСМА была учреждена в 2013 году для стабилизации ситуации в Мали после того, как разразилась гражданская война и был совершен государственный переворот в 2012 году. Миссия осуществляет свою деятельность по поддержке выполнения Соглашения о мире и примирении в Мали, подписанного в 2015 году, в условиях повышенного риска. После военных переворотов, совершенных в августе 2020 года и мае 2021 года, перед МИНУСМА была также поставлена задача одновременно оказывать поддержку в осуществлении политического перехода и содействие в обеспечении быстрого возвращения к конституционному правлению. Миссия продолжает сталкиваться с серьезными проблемами, включая нежелание малийских заинтересованных сторон выполнять мирное соглашение, о чем свидетельствует ограниченный прогресс, достигнутый в передислокации на север реорганизованных подразделений армии; несоблюдение сроков осуществления перехода; и резкое повышение активности террористических групп на фоне реконфигурации присутствия международных сил безопасности. Дальнейшее ухудшение обстановки в плане безопасности и непрекращающиеся нападения в северных и центральных районах еще более негативно сказались на положении гражданского населения и повлияли на выполнение деятельности Миссии. Кроме того, Миссии пришлось скорректировать свою деятельность и пересмотреть приоритеты в результате пандемии COVID-19. В

2020/21 году численность военного и полицейского персонала Миссии составила 14 765 человек, в 2019/20 году — 13 917 человек, а в 2018/19 году — 14 366 человек.

29. В 2019/20 году расходы МИНУСМА увеличились на 3,3 процента по сравнению с их объемом в предыдущем году. В 2020/21 году бюджет увеличился на 3,9 процента, и рост расходов, который наблюдался в 2019/20 году, возможно, продолжится в 2020/21 году; однако из-за ухудшения обстановки в плане безопасности и COVID-19 фактические расходы в 2020/21 году сократились на 2,4 процента, а среднегодовые темпы роста расходов в последний трехлетний период (2018/19–2020/21 годы) снизились до 0,9 процента в 2020/21 году.

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

30. СООННР были учреждены в 1974 году для поддержания режима прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой после подписания Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск. В 2020/21 году СООННР сохраняли свой полный оперативный потенциал на всей территории района разделения и продолжали выполнять поставленные перед ними задачи в условиях пандемии COVID-19. После временной приостановки операций в порту Бейрута в связи со взрывами в августе 2020 года Силы возобновили использование контейнерного порта и топливного склада в порту, который является основным пунктом ввоза предметов снабжения Сил. Финансовый кризис, который разразился в Ливане в октябре 2019 года, нарушил передачу средств в долларах в Сирийскую Арабскую Республику, и это затруднило пополнение средств на счетах в банках, обслуживающих Организацию, в этой стране (в долларах и сирийских фунтах), что имело последствия для Сил. В 2020 году Казначейство Организации Объединенных Наций реализовало решение, которое заключалось в том, чтобы избегать перевод средств через Ливан. Перевод средств по этому каналу был сопряжен с определенными трудностями, как то с необходимостью представления дополнительной документации о соответствии требованиям для перевода средств в долларах. В результате для пополнения средств на счетах в обслуживающих банках требовалось больше времени, что сказалось на положении Сил. В 2021 году Казначейство смогло восстановить канал перевода средств через Ливан. В настоящее время обслуживающие Организацию банки в Сирийской Арабской Республике полностью функциональны.

31. В течение трех последних лет расходы СООННР возросли незначительно — они увеличивались в среднем на 0,2 процента в год. В 2020/21 году численность воинского контингента миссии составила 1080 человек, в 2019/20 году — 1018 человек, а 2018/19 году — 952 человека.

Миссии с сокращающимися расходами

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

32. ЮНИСФА были учреждены в 2011 году для оказания поддержки в осуществлении Соглашения между правительством Республики Судан и Народно-освободительным движением Судана о временных мерах по управлению районом Абьей и обеспечению его безопасности в целях создания условий для передислокации правительственных и повстанческих сил и обеспечения защиты гражданского населения, содействия управлению районом Абьей в обстановке мира и создания демилитаризованной пограничной зоны. В 2020/21 году, несмотря на ограничения, введенные в связи с COVID-19, Силы продолжали осуществлять замену устаревших и опасных для проживания помещений для военного персонала. Хотя работа по налаживанию связей с местным населением

продолжалась, контакты и диалог были связаны в основном с сокращением масштабов пандемии.

33. В 2020/21 году утвержденная численность военного и полицейского персонала ЮНИСФА составила соответственно 3550 и 640 человек. По сравнению с численностью в 2019/20 году численный состав воинских контингентов сократился, а число полицейских и численный состав сформированных полицейских подразделений увеличились. Ввиду сокращения числа военнослужащих прогнозировалось снижение расходов на содержание воинских контингентов. Однако расходы на содержание воинских контингентов превысили бюджетную сумму из-за отсрочки репатриации военнослужащих в результате введения ограничений в связи с COVID-19. Из-за задержек с оформлением виз и ограничений, введенных в связи с COVID-19, не были развернуты сформированные полицейские подразделения. В течение трех последних лет расходы ЮНИСФА несколько снизились — они уменьшались в среднем на 0,2 процента в год. В 2020/21 году в ЮНИСФА насчитывалось 3546 военнослужащих и полицейских, в 2019/20 году — 3926, а в 2018/19 году — 4498.

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

34. ВСООНЛ были учреждены в 1978 году с мандатом подтвердить вывод израильских сил с территории Ливана и помочь правительству Ливана в обеспечении восстановления его эффективной власти в южной части страны. В 2020/21 году утвержденная численность военнослужащих была снижена с 15 000 до 13 000 человек. В 2020/21 году численность военного персонала составила 9943 человека, в 2019/20 году — 10 074 человека, а в 2018/19 году — 10 286 человек.

35. В течение трех последних лет расходы ВСООНЛ несколько снизились — они уменьшались в среднем на 0,8 процента в год. В 2019/20 году расходы уменьшились на 2,2 процента по сравнению с их объемом в предыдущем году. Это уменьшение объяснялось снижением расходов на основное имущество, принадлежащее контингентам, и имущество для самообеспечения, а также выбытием одного морского судна.

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

36. ВСООНК были учреждены в 1964 году для предотвращения дальнейших столкновений между греческой и турецкой общинами. В соответствии с мандатом Силы призваны обеспечить мир и безопасность на Кипре и возвращение к нормальным условиям после военных действий 1974 года. ВСООНК продолжают вести наблюдение за линиями прекращения огня, обеспечивать сохранение буферных зон, осуществлять гуманитарную деятельность и содействовать политическому процессу. Они также способствуют межобщинной деятельности, осуществляя меры по укреплению доверия и содействуя формированию доверия между греческой и турецкой общинами.

37. В 2020/21 году расходы увеличились на 4,7 процента, что в основном объясняется увеличением численности гражданского персонала. Рост в текущем году обратил вспять тенденцию к снижению, которая наблюдалась в предыдущие два года (уменьшение на 4,1 процента в 2018/19 году и на 4 процента в 2019/20 году), в результате чего средние темпы уменьшения расходов в последние три года снизились с 2,5 до 1,3 процента. В 2020/21 году численность военного и полицейского персонала составила 883 человека, в 2019/20 году — 856 человек, а в 2018/19 году — 875 человек.

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

38. ЮНСОС было учреждено в 2009 году для оказания материально-технической поддержки АМИСОМ. С годами пакет поддержки, оказываемой Отделением, увеличивался сообразно расширению операций АМИСОМ, а затем, начиная с 2017 года, постепенно сокращался. В 2020/21 году ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку негражданскому персоналу АМИСОМ численностью 19 036 человек и силам безопасности Сомали. Отделению было также поручено оказывать административную и материально-техническую поддержку специальной политической миссии — МООНСОМ, с тем чтобы она могла усилить свое присутствие во всех районах Сомали.

39. В 2020/21 году бюджет сократился на 2,4 процента по сравнению с его объемом в предыдущем году. В то же время фактические расходы несколько превысили сумму предыдущего года — на 0,4 процента. Однако это незначительное увеличение расходов в 2020/21 году не смогло замедлить темпы снижения расходов миссии. Среднегодовые темпы снижения расходов за три последних года увеличились: они возросли с 2,3 процента в 2019/20 году до 2,6 процента в 2020/21 году. В 2020/21 году численность военного и полицейского персонала составила 19 306 человек, в 2019/20 году — 19 801 человек, а в 2018/19 году — 20 951 человек.

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

40. МООНСДРК была учреждена в 2010 году. В 2020/21 году Миссия сохранила шесть полевых отделений в восточной части страны, охваченной крупномасштабным вооруженным конфликтом, и в регионе Касаи, в котором масштабы межобщинного насилия значительно сократились и Миссия, опираясь на поддержку страновой группы Организации Объединенных Наций и соответствующих партнеров, занималась созданием институционального потенциала для передачи своих функций и обязанностей правительству. В связи с этим МООНСДРК закрыла свои подотделения в Кинду, Кананге и Чикапе.

41. В 2020/21 году бюджет увеличился в целом на 2,8 процента по сравнению с его объемом в предыдущем году. Из-за извержения вулкана в Гоме в мае 2021 года были понесены не предусмотренные в бюджете расходы на эвакуацию персонала Миссии и членов семей. Несмотря на увеличение бюджета и понесенные внебюджетные расходы, общая сумма расходов уменьшилась на 2,6 процента. Недорасход объясняется главным образом меньшей, чем предусматривалось, численностью негражданского персонала всех категорий и меньшим по сравнению с заложенным в бюджет количеством летных часов, что было вызвано введением ограничений на поездки в связи с COVID-19. Кроме того, повысились среднегодовые темпы снижения расходов за три последних года: они возросли с 4,7 процента в 2019/20 году до 5,2 процента в 2020/21 году. В 2020/21 году численность военного и полицейского персонала составила 14 403 человека, в 2019/20 году — 15 850 человек, а в 2018/19 году — 16 701 человек.

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

42. ЮНАМИД была учреждена в 2007 году для содействия обеспечению мира и безопасности в Дарфуре. Срок действия мандата ЮНАМИД истек 31 декабря 2020 года, и весь персонал, за исключением группы по ликвидации, был репатриирован к 30 июня 2021 года; административную ликвидацию Операции планируется завершить к 30 июня 2022 года. Функции ЮНАМИД были переданы

специальной политической миссии, Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), и страновой группе Организации Объединенных Наций. Задача ЮНИТАМС состоит в поддержке демократических преобразований в Судане посредством осуществления ряда инициатив в области политики, миростроительства и развития.

E. Общий обзор финансовой отчетности

43. Финансовая отчетность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять ведомостей и примечания к финансовым ведомостям. Ведомость финансового положения, ведомость финансовых результатов, ведомость изменений в чистых активах, ведомость движения денежных средств и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм сопровождаются примечаниями, в которых разъясняются принципы учетной политики и составления финансовой отчетности и приводится дополнительная информация по индивидуальным суммам, приведенным в этих ведомостях.

44. В этих ведомостях приводятся результаты финансовой деятельности операций по поддержанию мира, к которым относятся 12 действующих миссий, 34 завершенные миссии и 6 структур поддержки, а также информация о финансовом положении по состоянию на 30 июня 2021 года.

Ликвидность

45. При проведении оценки ликвидности анализируется достаточность имеющихся в распоряжении миссии денежных активов для погашения ее текущих обязательств на определенный момент времени. Денежные активы включают денежные средства и их эквиваленты, а также инвестиции средств в составе денежных пулов, как текущие, так и долгосрочные.

46. В таблице IV.1 приводится сводная информация о соотношениях сумм денежных активов и обязательств действующих миротворческих миссий как показателях оценки ликвидности. Показатель ликвидности действующих миссий по сравнению с его величиной в предшествующем году несколько снизился. Снижение показателя ликвидности вызвано тем, что темпы уменьшения суммы денежных активов (233,5 млн долл. США, или 21,9 процента) превысили темпы сокращения текущих обязательств (237,7 млн долл. США, или 10 процентов). Это уменьшение суммы денежных активов объясняется главным образом сокращением задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты, на 358,4 млн долл. США. Это сокращение задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты, стало возможным благодаря объединению денежных средств в пул, что было утверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/307.

47. В 2020/21 году МООНРЗС и МООНК продолжали периодически сталкиваться с нехваткой денежных средств, а в июне 2021 года снизился до очень низкого уровня объем ликвидных средств у ЮНСОС. Этим трем миссиям пришлось заимствовать средства у МИНУСМА. По состоянию на 30 июня 2021 года непогашенные суммы средств, заимствованных МООНРЗС, МООНК и ЮНСОС, составляли соответственно 10 млн долл. США, 32,5 млн долл. США и 40 млн долл. США (15 млн долл. США и 30 млн долл. США в 2019/20 году, а ЮНСОС в указанном году средства не заимствовала), в результате чего общая непогашенная сумма средств в рамках перекрестного заимствования по состоянию на 30 июня 2021 года достигла 82,5 млн долл. США (45 млн долл. США в 2019/20 году).

Таблица IV.1
Соотношение ликвидных активов и текущих обязательств по состоянию на 30 июня 2021 года: действующие миссии

(В млн долл. США)

Миссия	*Денежные активы*	*Текущие обязательства*	*Соотношение ликвидных активов и текущих обязательств*	
			На 30 июня 2021 года	*На 30 июня 2020 года*
ВСООНК	9,5	9,7	0,98	0,81
СООННР	25,3	21,0	1,20	1,19
ВСООНЛ	132,9	175,5	0,76	0,87
МООНРЗС	1,6	18,2	0,09	0,27
МООНК	3,2	37,1	0,09	0,08
МООНСДРК	144,3	359,1	0,40	0,25
ЮНАМИД	70,6	238,0	0,30	0,13
ЮНСОС	5,0	231,9	0,02	0,02
ЮНИСФА	21,4	41,4	0,52	0,50
МООНЮС	38,7	260,5	0,15	0,19
МИНУСМА	230,9	480,4	0,48	0,70
МИНУСКА	151,7	271,5	0,56	0,75
Всего	**835,1**	**2 144,3**	**0,39**	**0,45**

48. Соотношение сумм денежных активов и текущих обязательств, относящихся к сегменту деятельности по поддержке, увеличилось с 2,44 по состоянию на 30 июня 2020 года до 2,7 по состоянию на 30 июня 2021 года.

Чистые активы

49. Чистые активы на сумму 393,3 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года включают накопленный профицит в размере 131,9 млн долл. США, накопленный профицит ограниченного использования в размере 111,4 млн долл. США и резервы в объеме 150 млн долл. США. В 2020/21 году произошло уменьшение суммы чистых активов — с 502,7 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года она снизилась на 109,4 млн долл. США (уменьшение на 21,8 процента). Это уменьшение объясняется актуарными убытками в размере 54,4 млн долл. США в связи с обязательствами по выплатам работникам и дефицитом за год в размере 55 млн долл. США по оперативной деятельности.

Активы

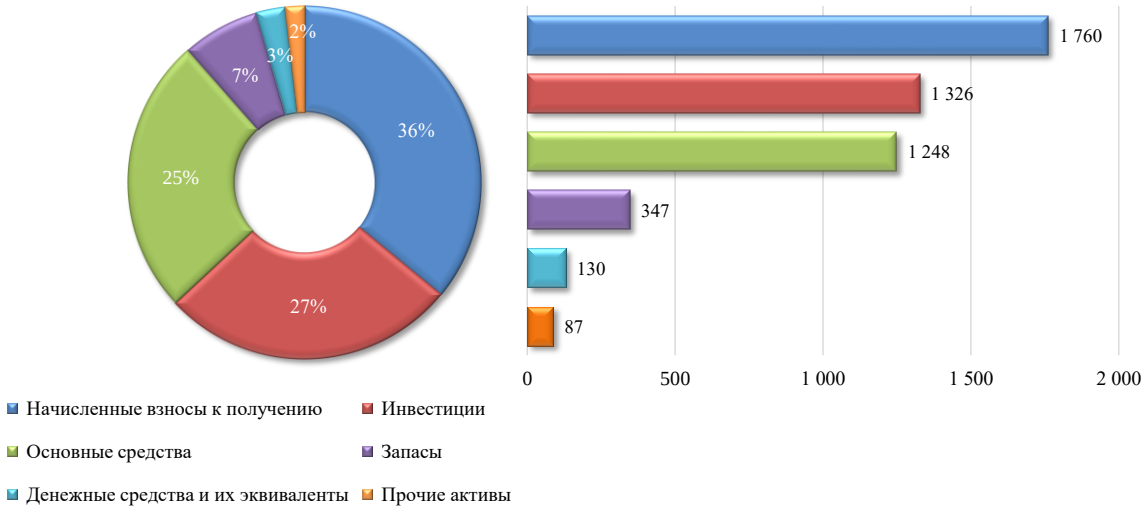
50. За 2020/21 год общая стоимость активов операций по поддержанию мира уменьшилась на 199,4 млн долл. США (или 3,9 процента): с 5096,6 млн долл. США до 4897,2 млн долл. США. Стоимость инвестиционных активов снизилась на 204,1 млн долл. США (или 13,3 процента: с 1529,9 млн долл. США до 1325,8 млн долл. США), стоимость основных средств — на 98,7 млн долл. США (или 7,3 процента: с 1346,3 млн долл. США до 1247,6 млн долл. США), а сумма денежных средств и их эквивалентов — на 9,8 млн долл. США (или 7 процентов: с 139,5 млн долл. США до 129,7 млн долл. США). Это уменьшение было незначительно компенсировано увеличением суммы начисленных взносов к получению на 105,6 млн долл. США (или 6,4 процента: с 1654,8 млн долл. США до 1760,4 млн долл. США).

51. На рисунке IV.III ниже показан состав активов операций по поддержанию мира, общая стоимость которых по состоянию на 30 июня 2021 года составила 4897,2 млн долл. США. Эти активы включают по большей части начисленные взносы к получению на сумму 1760,4 млн долл. США (35,9 процента), инвестиции на сумму 1325,8 млн долл. США (27,1 процента) и основные средства стоимостью 1247,6 млн долл. США (25,5 процента).

Рисунок IV.III

Активы операций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2021 года

(В млн долл. США и в процентах)



Основные средства

52. На рисунке IV.IV показан состав основных средств операций по поддержанию мира в разбивке по классам активов, а на рисунке IV.V — в разбивке по миссиям.

Рисунок IV.IV
Основные средства
(В млн долл. США и в процентах)

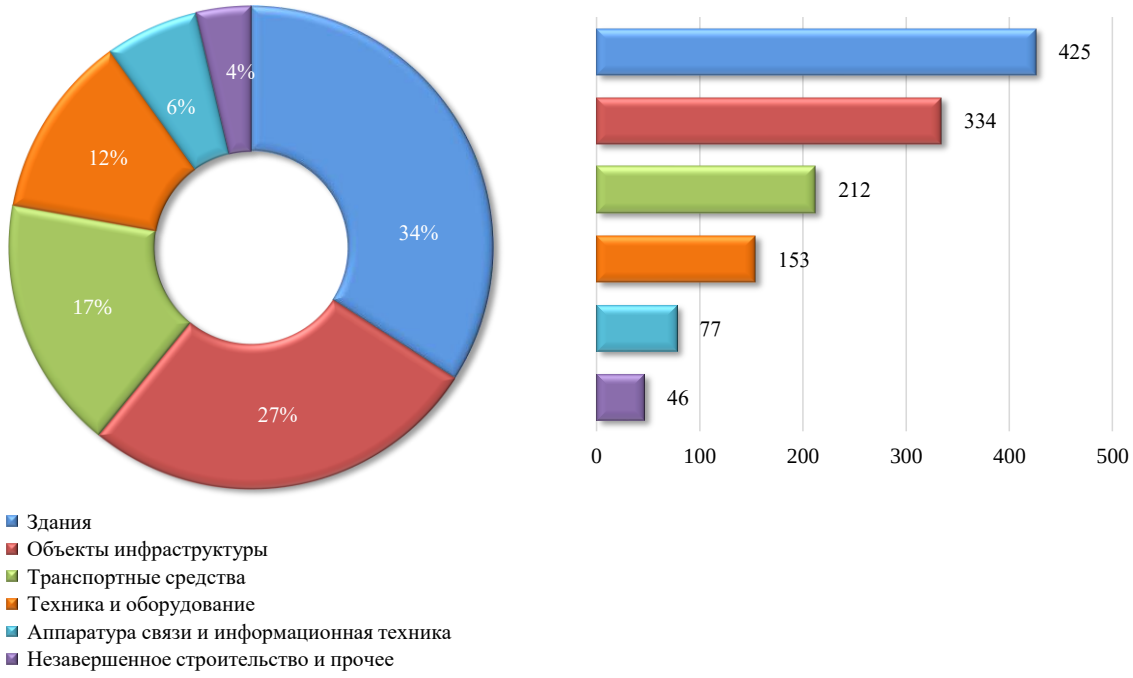
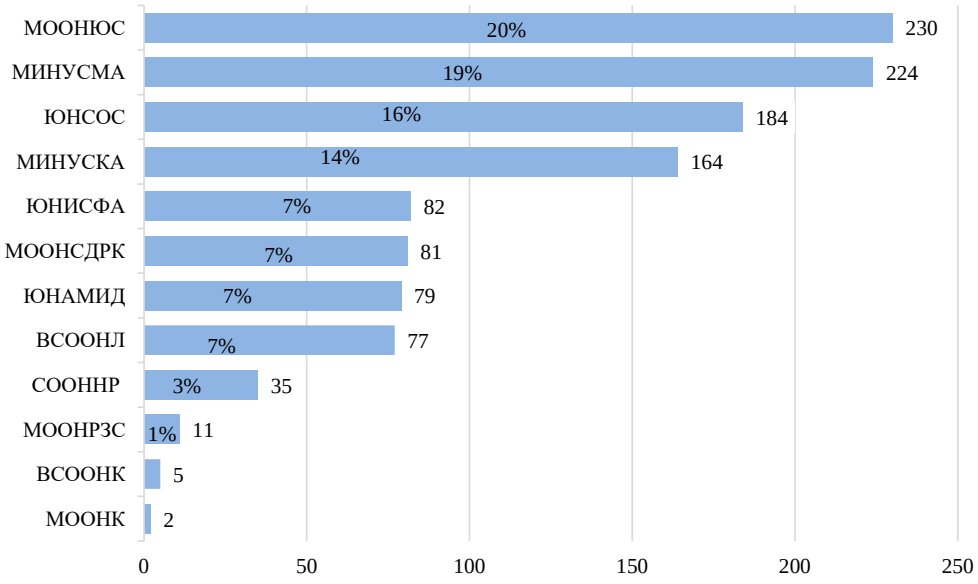


Рисунок IV.V
Основные средства в разбивке по действующим миссиям
(В млн долл. США и в процентах)

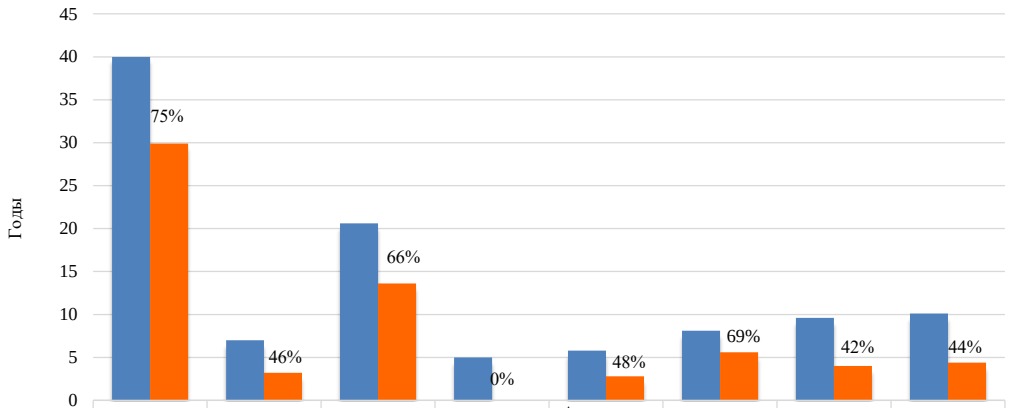


53. На рисунке IV.VI показаны остаточные сроки полезного использования активов различных классов в процентах от величин стандартных сроков полезного использования для этих классов. Соответствующие показатели для мебели и

недвижимого инвентаря и для транспортных средств находятся на низком уровне (соответственно 30 и 40 процентов), что указывает на наличие в составе активов этих классов существенного количества активов, которые находились в эксплуатации на протяжении длительного срока.

Рисунок IV.VI
Средние остаточные сроки полезного использования основных средств

(В годах и в процентах)



	Здания — стационарные	Здания — временные и инвентарные	Объекты инфраструктуры	Улучшения арендованной собственности	Аппаратура связи и информационная техника	Мебель и недвижимый инвентарь	Техника и оборудование	Транспортные средства
Стандартные сроки	40,0	7,0	20,6	5,0	5,8	8,1	9,6	10,1
Остаточные сроки	29,9	3,2	13,6	0,0	2,8	5,6	4,0	4,4
Соотношение остаточных и стандартных сроков	75%	46%	66%	0%	48%	69%	42%	44%

Запасы

54. Миссии добились дальнейших успехов в области управления запасами, как то в улучшении оценки запасов и сокращении практики использования общих товарных кодов в процессе закупок. Дальнейшее повышение точности данных учета запасов ведет к улучшению управления запасами и финансовой отчетности о них. В 2020/21 году стоимостной объем запасов увеличился — на 2,5 млн долл. США (или 0,7 процента) и достиг 346,7 млн долл. США.

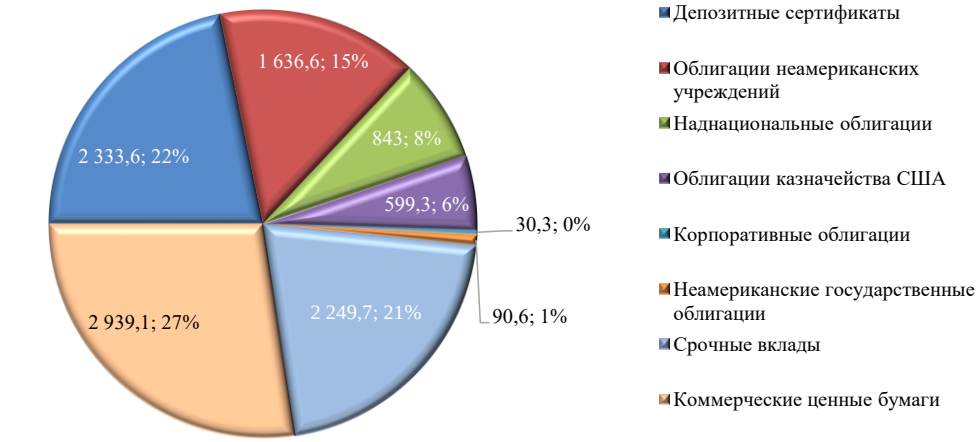
Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

55. По состоянию на 30 июня 2021 года миротворческие операции располагали денежными средствами, их эквивалентами и инвестициями на сумму 1455,5 млн долл. США, что на 213,9 млн долл. США (или 12,8 процента) меньше сальдо на конец 2019/20 года.

56. Активы денежных пулов состоят из вложений в депозитные сертификаты, ликвидные облигации (выпущенные государствами и правительственными учреждениями) и коммерческие ценные бумаги, а также срочных вкладов (см. рисунок IV.VII). Инвестиции учитывались по справедливой стоимости, и соответствующие прибыли или убытки были проведены по ведомости финансовых результатов. В 2020/21 году доля операций по поддержанию мира в полученном доходе составила 10 млн долл. США (48,9 млн долл. США в 2019/20 году).

Рисунок IV.VII
Инвестиции основного денежного пула в разбивке по видам инструментов

(В млн долл. США и в процентах)



Общая стоимость активов денежного пула: 10 722,1 млн долл. США

57. Кредитные риски, риски неликвидности и рыночные риски, возникающие в связи с инвестированием средств Организации, считаются низкими.

Состояние задолженности по начисленным взносам

58. Сумма начисленных взносов к получению увеличилась — на 105,6 млн долл. США (или 6,4 процента): с 1654,8 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года до 1760,4 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года. В таблице IV.2 приводится информация о невыплаченных начисленных взносах, а на рисунке IV.VIII показана динамика сумм таких взносов.

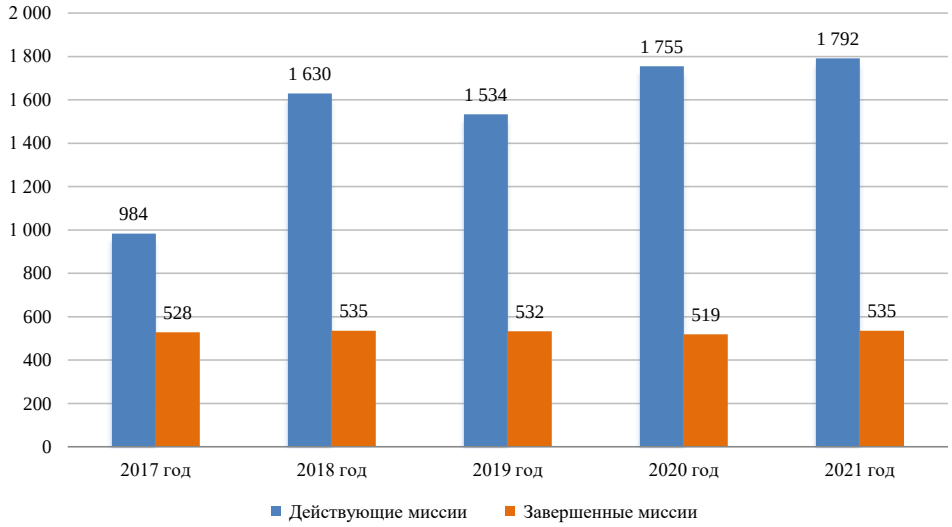
Таблица IV.2
Начисленные взносы к получению

(В млн долл. США и в процентах)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*	*Увеличение (уменьшение) в процентах*
Действующие миссии			
Начисленные взносы к получению	1 791,7	1 755,2	2,1
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(57,4)	(100,4)	(42,8)
Завершенные миссии			
Начисленные взносы к получению	534,7	518,8	3,1
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(508,6)	(518,8)	(2,0)
Всего	**1 760,4**	**1 654,8**	**6,4**

Рисунок IV.VIII
Динамика сумм начисленных взносов к получению до вычета резерва на покрытие сомнительной задолженности

(В млн долл. США, по состоянию на 30 июня каждого года)



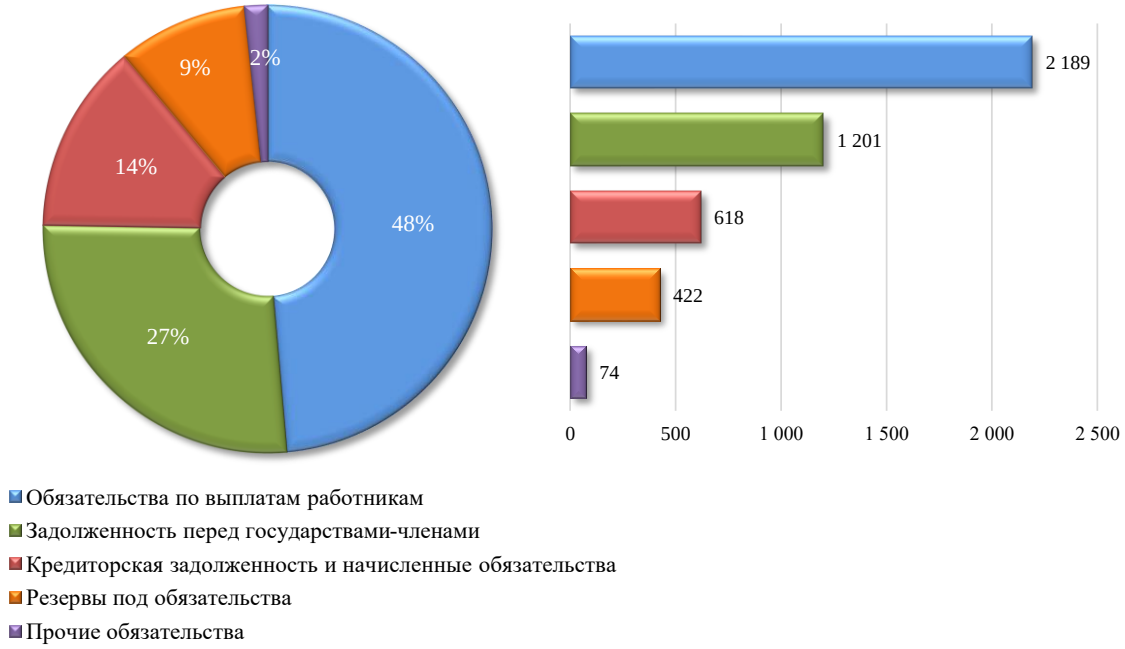
Обязательства

59. Общая сумма обязательств миротворческих операций уменьшилась — на 90 млн долл. США (или 2 процента): с 4593,9 млн долл. США до 4503,9 млн долл. США. К числу наиболее заметных изменений относятся уменьшение задолженности перед государствами-членами на 358,4 млн долл. США (или 23 процента) — с 1559 млн долл. США до 1200,6 млн долл. США, а также сокращение кредиторской задолженности и начисленных обязательств на 75,5 млн долл. США (или 10,9 процента) — с 693,6 млн долл. США до 617,8 млн долл. США. Совокупное уменьшение суммы обязательств было частично компенсировано увеличением обязательств по выплатам работникам на 187,2 млн долл. США (или 9,3 процента) — с 2002,2 млн долл. США до 2189,4 млн долл. США, а также увеличением резервов под обязательства на 149,4 млн долл. США (или 54,7 процента) — с 273,1 млн долл. США до 422,5 млн долл. США

60. На рисунке IV.IX показан состав обязательств миротворческих операций по состоянию на 30 июня 2021 года. По большей части эти обязательства состояли из обязательств по выплатам работникам на сумму 2189,4 млн долл. США, задолженности перед государствами-членами в размере 1200,6 млн долл. США и прочей кредиторской задолженности и начисленных обязательств на сумму 617,8 млн долл. США.

Рисунок IV.IX
Обязательства по состоянию на 30 июня 2020 года

(В млн долл. США и в процентах)

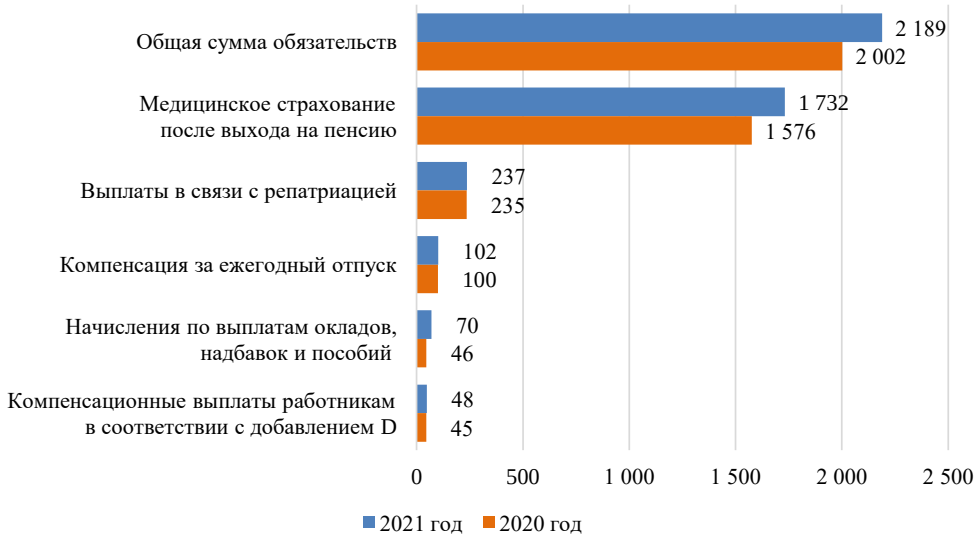


Обязательства по выплатам работникам

61. Как показано на рисунке IV.X, обязательства по выплатам работникам включали в основном обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 1731,9 млн долл. США, выплатам в связи с репатриацией на сумму 237 млн долл. США и выплате компенсации за ежегодный отпуск на сумму 102,3 млн долл. США. Эти обязательства были оценены независимыми актуариями. Увеличение обязательств по сравнению с их суммой в предшествующем году объясняется в основном повышением темпов роста расходов на медицинское обслуживание.

Рисунок IV.X
Обязательства по выплатам работникам

(В млн долл. США)



62. В соответствии с резолюцией 70/248 Генеральной Ассамблеи обязательства по выплатам работникам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию, репатриацией и компенсацией за ежегодный отпуск в настоящее время по-прежнему покрываются по распределительной системе. Организация продолжает изучать варианты фондирования таких обязательств.

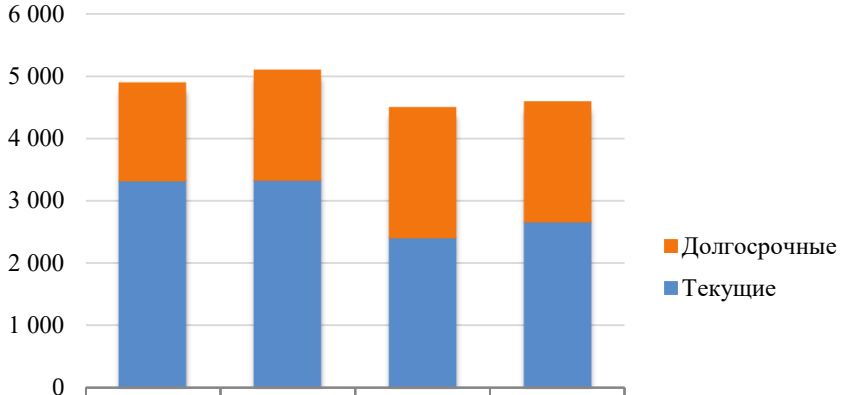
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

63. Задолженность перед государствами-членами уменьшилась — на 358,4 млн долл. США (или 23 процента): с 1559 млн долл. США до 1200,6 млн долл. США, в основном в результате сокращения задолженности перед странами, предоставляющими воинские контингенты. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства уменьшились на 75,7 млн долл. США (или 10,9 процента): с 693,6 млн долл. США до 617,8 млн долл. США. Эти обязательства включали в основном начисления на оплату товаров и услуг на сумму 444,4 млн долл. США (535,5 млн долл. США в 2019/20 году) и задолженность перед поставщиками на сумму 153,9 млн долл. США (141 млн долл. США в 2019/20 году).

64. На рисунке IV.XI показано распределение активов и обязательств операций по поддержанию мира на текущие и долгосрочные активы и обязательства по состоянию на 30 июня 2021 года и 30 июня 2020 года, свидетельствующее о незначительном изменении сумм долгосрочных активов и долгосрочных обязательств.

Рисунок IV.XI
Активы и обязательства: текущие и долгосрочные

(В млн долл. США)



	2020/21 г.	2019/20 г.	2020/21 г.	2019/20 г.
	Активы		Обязательства	
Долгосрочные	1 580	1 768	2 095	1 932
Текущие	3 317	3 329	2 409	2 662

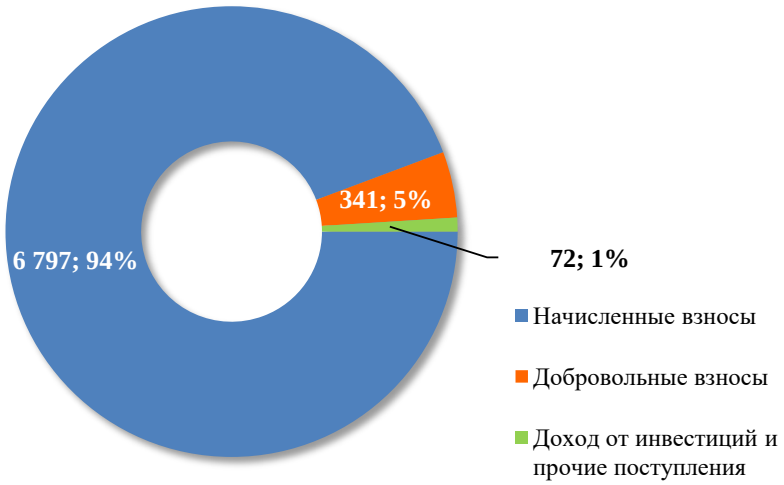
Финансовые результаты

Анализ поступлений

65. Общая сумма поступлений операций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2021 года, составила 7210,4 млн долл. США, а общая сумма расходов — 7265,5 млн долл. США; таким образом, общая сумма расходов превысила общую сумму поступлений на 55 млн долл. США. Чистое уменьшение суммы поступлений на 130,1 млн долл. США объясняется главным образом уменьшением суммы начисленных взносов на 101,2 млн долл. США (или 1,5 процента) и инвестиционного дохода на 39,2 млн долл. США (или 78,9 процента), что было частично компенсировано минимальным увеличением суммы добровольных взносов. На рисунке IV.XII показано распределение поступлений по категориям.

Рисунок IV.XII
Распределение поступлений по категориям

(В млн долл. США и в процентах)



Начисленные взносы

66. В 2020/21 году начисленные взносы составили 6796,8 млн долл. США, или 94,3 процента общей суммы поступлений операций по поддержанию мира (94 процента в 2019/20 году). Начисление взносов производится по шкале взносов для операций по поддержанию мира, утверждаемой Генеральной Ассамблеей.

67. Сумма начисленных взносов уменьшилась на 101,2 млн долл. США (или 1,5 процента): с 6898 млн долл. США в 2019/20 году до 6796,8 млн долл. США в 2020/21 году. Была завершена ликвидация МООНПГ, в связи с чем взносы на 2020/21 год на ее финансирование не начислялись (52,4 млн долл. США в 2019/20 году). Продолжалось сокращение численного состава ЮНАМИД, МООНСДРК, МООНЮС и ЮНСОС, ввиду чего суммы начисленных взносов уменьшились соответственно на 31 млн долл. США, 22,7 млн долл. США, 29,8 млн долл. США и 14,8 млн долл. США. Это уменьшение поступлений в виде начисленных взносов было частично компенсировано увеличением сумм начисленных взносов на содержание МИНУСКА и МИНУСМА (в связи с продлением их мандатов в октябре 2020 года) соответственно на 30 и 19 млн долл. США. В таблице IV.3 представлены суммы начисленных взносов на финансирование действующих миссий.

Таблица IV.3
Начисленные взносы

(В млн долл. США и в процентах)

	2020/21 год	*2019/20 год*	*Увеличение/(уменьшение) в процентах*
ВСООНК	31,3	30,6	2,3
СООННР	67,6	76,4	(11,5)
ВСООНЛ	512,8	512,1	0,1
МООНРЗС	61,7	60,5	2,0
МООНК	42,5	39,7	7,1

	2020/21 год	*2019/20 год*	*Увеличение/(уменьшение) в процентах*
МООНСДРК	1 163,2	1 185,9	(1,9)
МООНППГ	–	52,4	(100,0)
ЮНАМИД	502,3	533,3	(5,8)
ЮНСОС	590,9	605,7	(2,4)
ЮНИСФА	283,1	279,1	1,4
МООНЮС	1 264,9	1 294,7	(2,3)
МИНУСМА	1 270,1	1 251,1	1,5
МИНУСКА	1 006,4	976,4	3,1
Всего	**6 796,8**	**6 897,9**	**(1,5)**

Добровольные взносы

68. Как показано в таблице IV.4, сумма добровольных взносов несколько увеличилась — на 17 млн долл. США (или 5,2 процента), главным образом в результате увеличения сумм, принятых к учету по категории «Объекты и помещения» (увеличение по сравнению с предыдущим периодом составило 14 млн долл. США).

Таблица IV.4
Добровольные взносы
(В млн долл. США и в процентах)

	2020/21 год	*2019/20 год*	*Увеличение/(уменьшение) в процентах*
Денежные взносы	23,9	23,7	0,8
Товары и права пользования:			
Объекты и помещения	296,4	282,4	5,0
Предоставление прав на посадку	18,4	16,3	12,9
Прочее	2,6	1,9	36,8
Всего	**341,3**	**324,3**	**5,2**

Инвестиционный доход и прочие поступления

69. Уменьшение суммы инвестиционного дохода и прочих поступлений на 45,9 млн долл. США было вызвано в основном снижением инвестиционного дохода на 39,2 млн долл. США (или 78,9 процента). Это уменьшение инвестиционного дохода, который, согласно отчетности, составил 10,5 млн долл. США (49,7 млн долл. США в 2019/20 году), объясняется исторически низкой нормой доходности от вложения средств денежного пула в 2021 году, которая составила 0,58 процента, тогда как в 2020 году ее величина равнялась 1,92 процента.

Анализ расходов

70. Общая сумма расходов снизилась на 71,4 млн долл. США (или 1 процент): с 7336,9 млн долл. США в 2019/20 году до 7265,5 млн долл. США в 2020/21 году. Сумма расходов снизилась сообразно уменьшению суммы ассигнований, а также из-за введения ограничений в связи с пандемией COVID-19. Расходы сократились по следующим категориям: «Общие оперативные расходы» (уменьшение на 184,6 млн долл. США), «Услуги по контрактам для

контингентов» (уменьшение на 71 млн долл. США), «Предметы снабжения и расходные материалы» (уменьшение на 32,2 млн долл. США) и «Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками» (уменьшение на 14,4 млн долл. США). Уменьшение расходов по вышеуказанным категориям было частично компенсировано увеличением сумм, зачтенных государствам-членам (увеличение на 168 млн долл. США), выплат окладов, надбавок и пособий работникам (увеличение на 66,1 млн долл. США) и прочих расходов (увеличение на 16,9 млн долл. США).

71. На рисунках IV.XIII и IV.XIV показано распределение расходов по категориям, из которого следует, что состав расходов изменился незначительно. Расходы в связи с услугами по контрактам для контингентов составили 33 процента общей суммы расходов (34 процента в 2019/20 году), далее следовали выплаты окладов, надбавок и пособий работникам — 25 процентов (24 процента в 2019/20 году) и прочие оперативные расходы — 17 процентов (19 процентов в 2019/20 году).

Рисунок IV.XIII
Распределение расходов по категориям
(В млн долл. США)

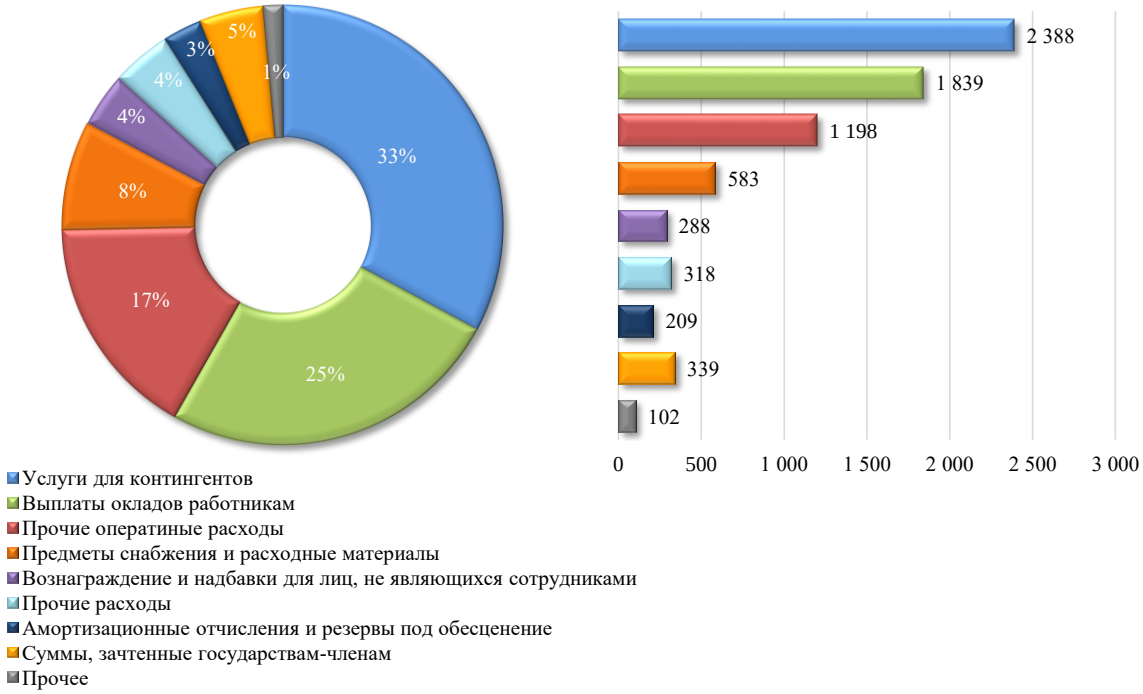
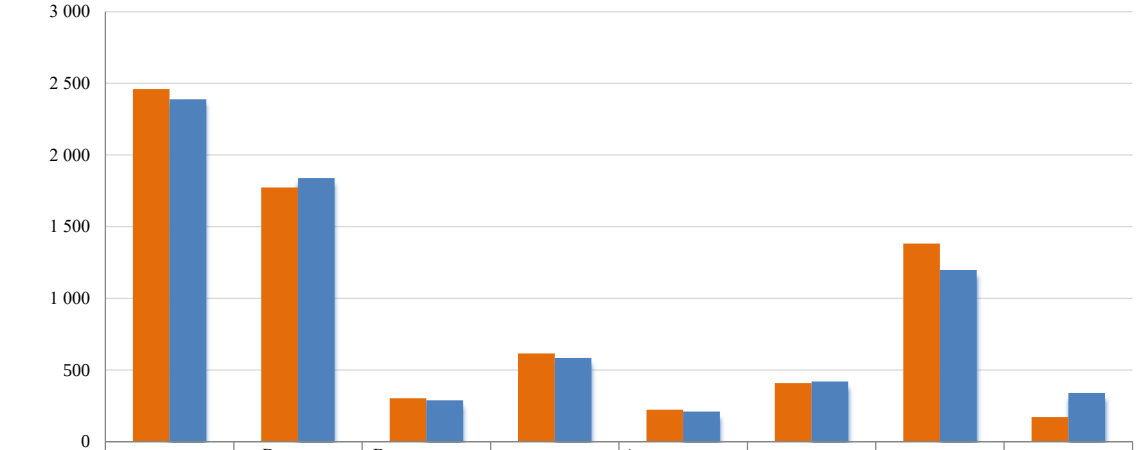


Рисунок IV.XIV
Изменение сумм расходов в разбивке по категориям

(В млн долл. США)



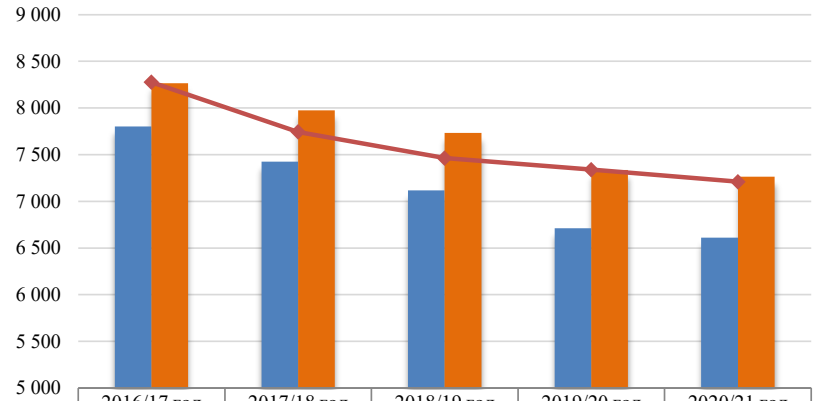
	Услуги по контрактам для контингентов	Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	Предметы снабжения и расходные материалы	Амортизационные отчисления и резервы под обесценение	Прочие расходы[a]	Прочие оперативные расходы	Суммы, зачтенные государствам-членам
2019/2020	2 459	1 773	303	616	223	409	1 383	171
2020/2021	2 388	1 839	288	583	209	420	1 198	339

[a] На данной диаграмме к этой категории отнесено следующее: прочие расходы (300,7 млн долл. США в 2019/20 году и 317,6 млн долл. США в 2020/21 году), выплаты возмещения и расходы по планам самострахования (2,2 млн долл. США в 2019/20 году и 2,4 млн долл. США в 2020/21 году), расходы на поездки (20,1 млн долл. США в 2019/20 году и 15 млн долл. США в 2020/21 году) и субсидии и прочие переводы (86,1 млн долл. США в 2019/20 году и 84,5 млн долл. США в 2020/21 году).

72. На рисунке IV.XV показана динамика расходов операций по поддержанию мира (рассчитанных в соответствии с МСУГС) за 2020/21 финансовый год и четыре предыдущих периода, в том числе в сопоставлении с динамикой расходов (рассчитанных по модифицированному кассовому методу), а также динамика общей суммы поступлений за те же периоды.

Рисунок IV.XV
Динамика расходов

(В млн долл. США)



	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год	2019/20 год	2020/21 год
Расходы на основе бюджетных сумм	7 801	7 424	7 118	6 712	6 611
Расходы в соответствии с МСУГС	8 264	7 974	7 733	7 337	7 265
Общая сумма поступлений	8 276	7 744	7 463	7 340	7 210

F. Бюджеты операций по поддержанию мира

73. При составлении бюджетов операций по поддержанию мира, объемы которых указаны в ведомости V, по-прежнему используется модифицированный кассовый метод. Утвержденные бюджеты — это утверждаемые Генеральной Ассамблеей документы, санкционирующие расходование средств. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные в резолюциях Ассамблеи, и суммы обязательств, которые могут приниматься в соответствии с полномочиями, предоставленными с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Соответствующие резолюции Ассамблеи указаны в примечании 6. В приложении II к финансовым ведомостям операций по поддержанию мира дополнительно приводится сопоставление бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм по каждой миротворческой миссии.

G. Риск и неопределенность

Задолженность по начисленным взносам

74. Ряд государств-членов не выплатили в полном объеме начисленные им взносы на финансирование операций по поддержанию мира, в результате чего по состоянию на 30 июня 2021 года задолженность составила 2326 млн долл. США. В течение четырех последних лет происходил стремительный рост задолженности, которая по состоянию на 30 июня 2017 года составляла 1512 млн долл. США: она увеличилась на 53,8 процента. Такая динамика роста объема невыплаченных начисленных взносов продолжала служить причиной проблемы ликвидности для операций по поддержанию мира и привела к задержкам в погашении задолженности перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

75. В последнее время положение с ликвидными средствами в миротворческих операциях несколько улучшилось после принятия Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/307 решений утвердить управление остатками денежных средств всех действующих операций по поддержанию мира в рамках пула и направлять письма о начислении взносов на весь бюджетный период, утвержденный Ассамблеей. Эти меры способствовали усилиям, направленным на повышение оперативности возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, однако они не решили проблему полностью, и задержки с выплатой сумм, причитающихся странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, остаются серьезной проблемой.

76. Секретариат прилагает согласованные усилия, чтобы побудить государства-члены погасить их задолженность по начисленным взносам, в том числе по взносам, которые были начислены на финансирование теперь уже завершенных миссий и задолженность по которым остается непогашенной на протяжении нескольких лет. Информация о суммах невыплаченных начисленных взносов доводится до сведения государствам-членам на постоянной основе через сетевой портал, который облегчает отслеживание выплат начисленных взносов. В соответствии со статьей 19 Устава Организации Объединенных Наций Секретариат ежегодно публикует официальный документ, содержащий список тех государств-членов, задолженность которых превышает сумму начисленных взносов за последние два года. Кроме того, заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления представляет Пятому комитету информацию о финансовом положении Организации в начале основной части каждой сессии и в ходе второй части каждой возобновленной сессии и

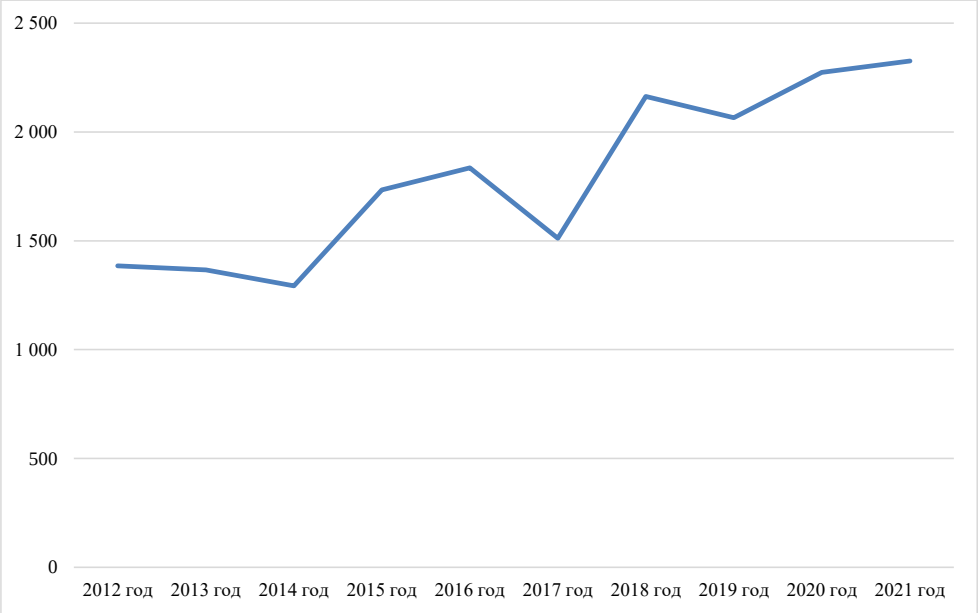
призывает государства-члены, имеющие задолженность, выплатить начисленные им взносы.

77. В своих докладах, а также в своих письмах в адрес государств-членов Генеральный секретарь продолжает настоятельно призывать их к погашению задолженности по начисленным взносам и просить государства-члены предлагать решения для урегулирования ситуации с ликвидными средствами в операциях по поддержанию мира.

78. На рисунке IV.XVI показана динамика суммы невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира за десятилетний период 2012–2021 годов.

Рисунок IV.XVI
Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на финансирование операций по поддержанию мира, 2012–2021 годы

(В млн долл. США)



Коронавирусная инфекция

79. Пандемия COVID-19 оставалась глобальной проблемой и продолжала оказывать беспрецедентное воздействие на мировую экономику. Операции по поддержанию мира адаптировали свои методы работы, чтобы гибко реагировать на воздействие пандемии, и принимали во всех миссиях согласованные меры, направленные на поддержание эффективности осуществления деятельности при обеспечении защиты гражданского и негражданского персонала.

80. В мировом масштабе COVID-19 оказала неодинаковое воздействие, которое будет и далее порождать различные проблемы и риски, как то повышение экономической неопределенности, нарушения в глобальной цепи снабжения и проблемы с обеспечением безопасности персонала на местах. Особенно высока степень неопределенности в отношении того, как будет протекать пандемия и сколько времени потребуется для возврата к условиям, существовавшим до пандемии. Ожидается, что из-за пандемии будет и далее задерживаться реализация многих проектов миротворческих операций в силу ограничений на поездки и на физический доступ в определенные места, а также сбоев в снабжении, особенно в миссиях с длинными путями подвоза материальных средств для операций в удаленных районах.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2021 года

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*По состоянию на 30 июня 2021 года*	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	7	129 671	139 462
Инвестиции	23	996 073	1 111 525
Начисленные взносы к получению	8	1 760 401	1 654 826
Добровольные взносы к получению	9	–	–
Прочая дебиторская задолженность	10	49 171	46 835
Запасы	11	346 655	344 187
Прочие активы	12	35 044	31 897
Общая сумма текущих активов		**3 317 015**	**3 328 732**
Долгосрочные активы			
Инвестиции	23	329 716	418 386
Основные средства	13	1 247 594	1 346 260
Нематериальные активы	14	2 847	3 176
Общая сумма долгосрочных активов		**1 580 157**	**1 767 822**
Общая сумма активов		**4 897 172**	**5 096 554**
Обязательства			
Текущие обязательства			
Задолженность перед государствами-членами	15	1 200 602	1 558 965
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	15	617 830	693 564
Поступившие авансовые платежи	16	13 848	6 846
Обязательства по выплатам работникам	17	94 906	70 202
Резервы под обязательства	18	422 464	273 111
Прочие обязательства	19	59 792	59 196
Общая сумма текущих обязательств		**2 409 442**	**2 661 884**
Долгосрочные обязательства			
Обязательства по выплатам работникам	17	2 094 444	1 931 972
Общая сумма долгосрочных обязательств		**2 094 444**	**1 931 972**
Общая сумма обязательств		**4 503 886**	**4 593 856**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств		**393 286**	**502 698**
Чистые активы			
Накопленный профицит — неограниченное использование	20	131 913	241 325
Накопленный профицит — ограниченное использование	20	111 373	111 373
Резервы	21	150 000	150 000
Общая сумма чистых активов		**393 286**	**502 698**

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*2020/21 год*	*2019/20 год*
Поступления			
Начисленные взносы	22	6 796 756	6 897 950
Добровольные взносы	22	341 347	324 278
Инвестиционный доход	23	10 489	49 717
Прочие переводы и перечисления	22	1 412	1 424
Прочие поступления	22	60 424	67 124
Общая сумма поступлений		**7 210 428**	**7 340 493**
Расходы			
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	24	1 839 459	1 773 350
Услуги по контрактам для контингентов	24	2 388 315	2 459 283
Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	24	288 236	302 643
Субсидии и прочие переводы	24	84 543	86 094
Предметы снабжения и расходные материалы	24	583 454	615 692
Амортизационные отчисления по материальным активам	13	208 747	222 380
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	14	551	578
Поездки	24	15 009	20 070
Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования	24	2 365	2 225
Прочие оперативные расходы	24	1 197 891	1 382 536
Прочие расходы	24	317 587	300 687
Суммы, зачтенные государствам-членам	25	339 297	171 329
Общая сумма расходов		**7 265 454**	**7 336 867**
Профицит/(дефицит) за год		**(55 026)**	**3 626**

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Совокупный накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	*Совокупный накопленный профицит — ограниченное использование*	*Резервы*	*Всего*
Чистые активы по состоянию на 1 июля 2019 года	**28 909**	**111 373**	**150 000**	**290 282**
Изменения в чистых активах				
Актуарная прибыль в связи с обязательствами по выплатам работникам	208 790	–	–	208 790
Профицит за год, закончившийся 30 июня 2020 года	3 626	–	–	3 626
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2020 года	**241 325**	**111 373**	**150 000**	**502 698**
Изменения в чистых активах				
Актуарные убытки в связи с обязательствами по выплатам работникам[a]	(54 386)	–	–	(54 386)
Дефицит за год, закончившийся 30 июня 2021 года	(55 026)	–	–	(55 026)
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2021 года	**131 913**	**111 373**	**150 000**	**393 286**

[a] Актуарные убытки на сумму 50,67 млн долл. США в связи с обязательствами по выплатам установленного размера (см. примечание 17) и актуарные убытки на сумму 3,716 млн долл. США в связи с компенсационными выплатами работникам.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*2020/21 год*	*2019/20 год*
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Профицит/(дефицит) за год		**(55 026)**	**3 626**
Движение неденежных средств			
Амортизационные отчисления	13, 14	209 298	222 958
Изменения в активах			
Уменьшение/(увеличение) суммы начисленных взносов к получению	8	(105 575)	(172 205)
Уменьшение суммы добровольных взносов к получению	9	–	7 222
(Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности	10	(2 336)	(2 557)
Уменьшение объема запасов	11	(2 468)	(11 027)
Увеличение суммы прочих активов	12	(3 147)	(5 316)
Изменения в обязательствах			
Уменьшение суммы задолженности перед государствами-членами	15	(358 363)	221 378
(Уменьшение)/увеличение суммы прочей кредиторской задолженности	15	(75 734)	(16 944)
(Уменьшение)/увеличение суммы поступивших авансовых платежей	16	7 002	(20 819)
Увеличение суммы обязательств по выплатам работникам	17	132 790	118 384
(Уменьшение)/увеличение объема резервов под обязательства	18	149 353	39 366
Уменьшение суммы прочих обязательств	19	596	(30)
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	23	(10 489)	(49 717)
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности		**(114 099)**	**334 319**
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Чистое уменьшение/(увеличение) суммы вложений в составе денежного пула		204 122	(300 390)
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	23	10 489	49 717
Чистое увеличение стоимости основных средств	13	(110 081)	(22 903)
Сумма вложений в нематериальные активы	14	(222)	–
Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности		**104 308**	**(273 576)**
Чистое уменьшение суммы денежных средств и их эквивалентов		**(9 791)**	**60 743**
Денежные средства и их эквиваленты — на начало года		139 462	78 719
Денежные средства и их эквиваленты — на конец года	**7**	**129 671**	**139 462**

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

Деятельность, финансируемая за счет ассигнований	*Бюджет*		*Фактические поступления/расходы, рассчитанные на бюджетной основе*	*Разница*[a] *(в процентах)*
	Первоначальный	*Окончательный*		
Поступления				
Начисленные взносы	6 787 739	6 787 739	6 787 739	–
Добровольные взносы (учтенные в бюджетах)	24 958	24 958	24 551	(1,63)
Отчисления из других фондов	1 412	1 412	1 412	–
Общая сумма поступлений	**6 814 109**	**6 814 109**	**6 813 702**	**(0,01)**
Расходы				
Действующие миссии[b]				
ВСООНК	55 710	55 710	55 496	(0,38)
СООННР	67 574	67 574	64 513	(4,53)
ВСООНЛ	512 754	512 754	500 838	(2,32)
МООНРЗС	62 259	62 259	60 757	(2,41)
МООНК	42 488	42 488	42 344	(0,34)
МООНСДРК	1 154 141	1 154 141	1 080 924	(6,34)
ЮНАМИД	502 288	502 288	494 943	(1,46)
ЮНСОС	590 957	590 957	565 964	(4,23)
ЮНИСФА	283 115	283 115	282 519	(0,21)
МООНЮС	1 264 878	1 264 878	1 258 264	(0,52)
МИНУСМА	1 270 104	1 270 104	1 190 078	(6,30)
МИНУСКА	1 006 429	1 006 429	1 005 035	(0,14)
Итого по действующим миссиям	**6 812 697**	**6 812 697**	**6 601 675**	**(3,10)**
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом	(349 975)	(349 975)	(349 975)	–
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные с прочей деятельностью БСООН	(58 994)	(58 994)	(58 994)	–
Минус: пропорционально распределенные расходы РЦОЭ	(35 581)	(35 581)	(35 581)	–
Итого по действующим миссиям, исключая пропорционально распределенные расходы	**6 368 147**	**6 368 147**	**6 157 125**	**(3,31)**
Деятельность по поддержке				
Вспомогательный счет	355 694	355 694	355 493	(0,06)
БСООН — прочая деятельность	62 058	62 058	62 053	(0,01)
РЦОЭ	37 159	37 159	36 285	(2,35)
Итого по деятельности по поддержке	**454 911**	**454 911**	**453 831**	(0,24)
Общая сумма расходов по действующим миссиям и деятельности по поддержке, рассчитанная на основе бюджета на 2020/21 год	**6 823 058**	**6 823 058**	**6 610 956**	**(3,11)**
Чистая общая сумма	**(8 949)**	**(8 949)**	**202 746**	

Деятельность, финансируемая не за счет ассигнований	*Средства на финансирование*	*Расходы*
БСООН — движение стратегических запасов материальных средств для развертывания[c]	92 291	28 609
Резервный фонд для выплаты компенсации работникам[d]	2 451	2 427
Резервный фонд для операций по поддержанию мира	–	8
Возмещение расходов на миротворческую деятельность[e]	116 922	110 774
Всего по деятельности, финансируемой не за счет ассигнований	**211 664**	**141 818**

[a] Фактические расходы (рассчитанные на бюджетной основе) за вычетом окончательных бюджетных сумм.

[b] Бюджетные и фактические суммы расходов действующих миссий включают пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом, прочей деятельностью БСООН и деятельностью Регионального центра обслуживания в Энтеббе.

[c] Средства на пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания включают перечисления в счет запасов, переданных в текущем периоде миротворческим и политическим миссиям и другим подразделениям, и остатки средств, перенесенные с предыдущего года.

[d] Средства на выплату компенсации работникам выделяются из бюджетов действующих миссий.

[e] Средства на возмещение расходов выделяются из поступлений соответствующего фонда.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, отчетность по которым представляется в томе II

Примечания к финансовым ведомостям за 2020/21 год

Примечание 1
Представляющая отчетность структура

Организация Объединенных Наций и ее деятельность

1. Организация Объединенных Наций является международной организацией, которая была создана в 1945 году после Второй мировой войны. Устав Организации Объединенных Наций был подписан 26 июня 1945 года и вступил в силу 24 октября 1945 года. Основные задачи Организации Объединенных Наций заключаются в следующем:

a) поддержание международного мира и безопасности;

b) содействие международному экономическому и социальному прогрессу и осуществлению программ в области развития;

c) обеспечение всеобщего соблюдения прав человека;

d) отправление международного правосудия и обеспечение законности.

2. Выполнение этих задач обеспечивается главными органами Организации Объединенных Наций, а именно:

a) Генеральная Ассамблея занимается широким кругом политических, экономических и социальных вопросов, а также финансовыми и административными аспектами деятельности Организации;

b) в сферу ответственности Совета Безопасности входят различные аспекты деятельности по поддержанию мира и миротворческой деятельности, в том числе осуществление усилий, направленных на урегулирование конфликтов, восстановление демократии, содействие разоружению, оказание помощи в проведении выборов, облегчение постконфликтного миростроительства, участие в гуманитарных мероприятиях по обеспечению выживания групп, лишенных возможности удовлетворять свои насущные потребности, а также осуществление надзора за преследованием лиц, ответственных за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права;

c) Экономический и Социальный Совет играет особую роль в области экономического и социального развития, в том числе осуществляет важную функцию надзора за деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций по решению международных экономических и социальных проблем и проблем в области здравоохранения;

d) Международный Суд обладает юрисдикцией в отношении споров между государствами-членами, передаваемых на его рассмотрение в целях вынесения консультативных заключений или принятия решений, имеющих обязательную силу;

e) Секретариат структурно подразделяется на департаменты и управления, у каждого из которых своя сфера деятельности и ответственности. Управления и департаменты координируют между собой свои действия для обеспечения согласованного выполнения ими повседневной работы Организации в отделениях и местах службы по всему миру. Секретариат Организации Объединенных Наций возглавляет Генеральный секретарь.

3. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций располагаются в Нью-Йорке, а ее основные отделения размещаются в Женеве, Вене и Найроби. По всему миру действуют также ее операции по поддержанию мира и политические миссии, экономические комиссии, трибуналы, учебные заведения, информационные центры и другие структуры.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

4. Настоящие финансовые ведомости относятся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, рассматриваемым для целей составления отчетности в соответствии с МСУГС как отдельная представляющая финансовую отчетность структура Организации Объединенных Наций.

5. Начало миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мандатом на осуществление которой предусматривается оказание помощи странам, переживающим конфликт, в целях создания условий для прочного мира, было положено в 1948 году с создания первой миссии по поддержанию мира. С тех пор Организацией Объединенных Наций было развернуто 69 миссий по поддержанию мира (69 миссий на 2019/20 год), 56 из них — за период с 1988 года.

6. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется под руководством Совета Безопасности; надлежащие решения об учреждении миссий по поддержанию мира, продлении срока их действия, их изменении и завершении их деятельности принимаются Советом путем голосования. В соответствии со статьей 25 Устава все государства — члены Организации Объединенных Наций соглашаются признавать и выполнять решения Совета; тогда как другие органы выносят рекомендации государствам-членам, только Совет имеет полномочия принимать решения, которые государства-члены обязаны выполнять. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обладают уникальными преимуществами, включая их легитимность, совместное несение бремени и способность развертывать и финансировать воинские и полицейские контингенты со всего мира и объединять их в своем составе с гражданскими миротворцами в целях выполнения комплексных мандатов. По состоянию на 30 июня 2021 года действовали 12 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (13 действующих миссий по состоянию на 30 июня 2020 года), развернутые на четырех континентах.

7. Операции по поддержанию мира рассматриваются в качестве самостоятельной отчитывающейся структуры, которая не контролирует никакие другие отчитывающиеся структуры Организации Объединенных Наций и сама неподконтрольна ни одной из таких структур ввиду того, что процессы управления и бюджетирования в каждой отчитывающейся структуре Организации Объединенных Наций обладают своими уникальными особенностями, и которая не имеет никаких интересов в ассоциированных структурах и не участвует в совместной деятельности или соглашениях о совместной деятельности. Вследствие этого объединение этих операций с другими отчитывающимися структурами не считается приемлемым, и настоящие финансовые ведомости охватывают только деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание 2
Основа для составления и разрешение на опубликование

Основа для составления

8. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости составлены с применением метода начисления в соответствии с МСУГС. Настоящие финансовые ведомости составлены на основе принципа непрерывного функционирования, и при их подготовке и представлении последовательно применялись принципы соответствующей учетной политики. В соответствии с требованиями МСУГС настоящие финансовые ведомости, которые точно отражают суммы активов, обязательств, поступлений и расходов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включают следующее:

a) ведомость I: ведомость финансового положения;

b) ведомость II: ведомость финансовых результатов;

c) ведомость III: ведомость изменений в чистых активах;

d) ведомость IV: ведомость движения денежных средств (составленная с использованием косвенного метода);

e) ведомость V: ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм;

f) краткое изложение основных принципов учетной политики и другие пояснительные примечания.

Непрерывное функционирование

9. Предположение о непрерывном функционировании сделано на том основании, что Генеральная Ассамблея утвердила бюджетные ассигнования на финансирование миротворческих операций в 2021/22 финансовом году, что в последние несколько лет наблюдалась положительная динамика поступлений начисленных взносов и что Ассамблея и Совет Безопасности не принимали никаких решений о прекращении миротворческой деятельности в целом.

Разрешение на опубликование

10. Настоящие финансовые ведомости заверены Контролером и утверждены Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. В соответствии с положением 6.2 Финансовых положений Генеральный секретарь препроводил эти финансовые ведомости, составленные по состоянию на 30 июня 2021 года, Комиссии ревизоров к 30 сентября 2021 года. В соответствии с положением 7.12 Финансовых положений доклады Комиссии ревизоров вместе с проверенными финансовыми ведомостями препровождаются Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

Основа для оценки

11. Настоящие финансовые ведомости составлены исходя из учета активов (за исключением финансовых активов, которые учитываются по справедливой стоимости) по первоначальной стоимости.

Операционная валюта и денежная единица отчетности

12. Операционной валютой операций по поддержанию мира является доллар США; валюты, отличные от операционной валюты, считаются иностранными валютами для целей финансового учета и отчетности. Денежной единицей отчетности операций по поддержанию мира также является доллар США; суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

13. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционный обменный курс приблизительно соответствует спот-курсам, действующим на даты операций. Пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, производится по операционному обменному курсу, действующему на конец года. Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной или справедливой стоимости, пересчитывается по операционному обменному курсу, действующему на дату операции или определения справедливой стоимости.

14. Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой и пересчета денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранной валюте, по обменным курсам на конец года, учитываются в ведомости финансовых результатов на чистой основе.

Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

15. Принцип существенности занимает центральное место в практике составления и представления финансовой отчетности операций по поддержанию мира, и в основных положениях о существенности учета предусматривается систематический метод, которым следует руководствоваться при принятии связанных с бухгалтерским учетом решений, касающихся формы представления данных, раскрытия информации, агрегирования и взаимозачета сумм, а также в отношении выбора между ретроспективным и перспективным применением изменений в принципах учетной политики. Как правило, тот или иной элемент считается существенным, если его пропуск или агрегирование повлияют на то, какие заключения или решения будут вынесены пользователями финансовых ведомостей.

16. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется использовать расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и при учете активов, обязательств, поступлений и расходов.

17. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и методов амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка запасов; выбор темпов инфляции и дисконтных ставок, используемых при расчете приведенной стоимости резервов; и классификация условных активов и обязательств.

Будущие положения о бухгалтерском учете

18. Организация продолжает следить за ходом разработки следующих существенных будущих положений Совета по МСУГС о бухгалтерском учете и за тем, какое влияние они могут оказать на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира:

a) положения об активах культурного наследия: цель проекта заключается в разработке требований в отношении порядка учета активов культурного наследия;

b) положения о расходах по безвозмездным операциям: цель проекта заключается в разработке стандарта (или стандартов), содержащего (содержащих) требования к учету и оценке, подлежащие соблюдению передающими сторонами безвозмездных операций, за исключением операций по предоставлению социальных выплат. Ожидается, что Совет по МСУГС опубликует данный стандарт к концу 2021 года. В будущем в результате введения этого нового стандарта учета расходов, связанных с переводами, может быть внесено изменение в порядок учета некоторых категорий расходов Организации Объединенных Наций по безвозмездным операциям, включая переводы средств партнерам-исполнителям;

c) положения о поступлениях: в число целей проекта входит разработка новых нормативных требований и методических указаний в отношении поступлений в целях изменения или замены действующих положений стандарта 9 МСУГС «Поступления от возмездных операций», стандарта 11 МСУГС «Договоры о строительстве» и стандарта 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)». Ожидается, что Совет по МСУГС опубликует данный стандарт к концу 2021 года;

d) аренда: целью проекта является разработка пересмотренных требований к учету аренды, охватывающих как арендаторов, так и арендодателей, с целью обеспечить сохранение соответствия основополагающему Международному стандарту финансовой отчетности. Результатом осуществления этого проекта станет новый стандарт МСУГС, который заменит стандарт 13 МСУГС «Аренда». Разработка данного нового стандарта МСУГС продолжается; Совет по МСУГС пока не установил дату его опубликования;

e) оценка государственного сектора: цели данного проекта включают следующее: i) опубликование МСУГС с изменениями, отражающими пересмотренные требования в отношении оценки активов при их принятии к учету и их последующей оценки, а также раскрытия связанной с оценкой информации; ii) разработку более подробных методических указаний в отношении применения таких баз оценки, как восстановительная стоимость и затратная стоимость, а также условий их использования; и iii) решение вопросов учета операционных расходов, включая конкретный вопрос о том, следует ли затраты по заимствованиям учитывать в составе активов или в составе расходов;

f) инфраструктурные активы: цель этого проекта заключается в выявлении и изучении проблем, с которыми сталкиваются составители отчетности при применении стандарта 17 МСУГС «Основные средства» в отношении инфраструктурных активов. Задача состоит в том, чтобы, опираясь на результаты этой исследовательской работы, подготовить дополнительные методические указания в отношении бухгалтерского учета инфраструктурных активов.

Введенные в последнее время и будущие требования в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе

19. В августе 2018 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты», а в январе 2019 года — стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты». Влияние этих стандартов на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира оценивается следующим образом:

Стандарт	*Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт*
Стандарт 41 МСУГС	Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» заменит стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка» и позволит повысить актуальность информации с точки зрения определения финансовых активов и финансовых обязательств благодаря введению: a) упрощенных требований к классификации и оценке финансовых активов; b) прогнозной модели обесценения; c) гибкой модели учета операций хеджирования. Стандарт 41 МСУГС: в связи с пандемией COVID-19 и вызванными ею проблемами дата вступления в силу этого стандарта была перенесена на 1 января 2023 года. Его влияние на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира будет оценено до этой даты.
Стандарт 42 МСУГС	Стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» содержит методические указания по учету расходов на социальные выплаты. В нем социальные выплаты определены как денежные переводы, производимые конкретным физическим лицам и/или домохозяйствам для снижения влияния социальных рисков. Конкретными примерами являются государственные пенсии, пособия по нетрудоспособности, материальная помощь малоимущим и пособия по безработице. В соответствии с этим новым стандартом структура должна принимать к учету расходы и обязательства по каждой следующей социальной выплате. Стандарт 42 МСУГС: в связи с пандемией COVID-19 и вызванными ею проблемами дата вступления в силу этого стандарта была перенесена на 1 января 2023 года. В настоящее время в операциях по поддержанию мира такие социальные выплаты не производятся.

Примечание 3
Основные принципы учетной политики

Финансовые активы: классификация

20. Категория финансовых активов определяется в первую очередь по цели их приобретения. Операции по поддержанию мира относят финансовые активы при их первоначальном принятии к учету к одной из нижеследующих категорий и пересматривают их классификацию по состоянию на каждую отчетную дату.

Классификация	*Финансовые активы*
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Инвестированные средства в составе денежных пулов
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты и дебиторская задолженность

21. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия к учету операциями по поддержанию мира финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда операция по поддержанию мира связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

22. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на отчетную дату, а чистые прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

23. Финансовыми активами, оцениваемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит, являются активы, которые признаются таковыми при первоначальном учете, относятся к категории активов, предназначенных для продажи, или приобретаются главным образом для продажи в краткосрочной перспективе. Эти активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение стоимости, возникающие как следствие изменений справедливой стоимости, учитываются в ведомости финансовых результатов за период, в котором образуются такие активы.

24. Займы и дебиторская задолженность — это непроизводные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии они учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временно́й основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

25. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов, чтобы определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

26. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений от этих активов, а также при передаче операциями по поддержанию мира практически всех рисков и выгод, связанных с такими финансовыми активами. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету, а чистая сумма отражается в ведомости финансового положения, когда есть юридически закрепленное право осуществить взаимозачет принятых к учету сумм и намерение произвести

расчеты на нетто-основе либо реализовать актив и исполнить обязательство одновременно.

Финансовые активы: вложение средств в денежные пулы

27. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением самой Организации. Участие в денежном пуле предполагает несение риска, связанного с инвестициями, совместно со всеми другими участниками и распределение дохода от инвестиций между всеми участниками пула. С учетом того, что средства объединяются и инвестируются в рамках пула, доля каждого участника в общем риске, связанном с портфелем инвестиций, определяется суммой вложенных им денежных средств.

28. Средства, вложенные операциями по поддержанию мира в рамках основного пула, включаются в состав денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций или долгосрочных инвестиций в ведомости финансового положения в зависимости от сроков, на которые вложены средства.

Финансовые активы: денежные средства и их эквиваленты

29. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по безвозмездным операциям — взносы к получению

30. Под взносами к получению понимаются начисленные и добровольные взносы, подлежащие уплате операциям по поддержанию мира государствами-членами, государствами, не являющимися членами, и другими донорами на основании имеющих юридическую силу соглашений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по номинальной стоимости за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, соответствующего сумме задолженности, считающейся безнадежной. В связи с добровольными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается по тому же принципу, что и под прочую дебиторскую задолженность. В связи с начисленными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности рассчитывается следующим образом:

a) под просроченные более чем на два года взносы к получению от государств-членов, подпадающих под действие статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций об ограничении права голоса в Генеральной Ассамблее ввиду того, что сумма их задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с них за два полных предыдущих года: резерв в объеме 100 процентов;

b) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и в отношении уплаты которых Генеральной Ассамблеей установлен специальный режим — взносы на финансирование ЧВС ООН и ОНУК, невыплаченные начисленные взносы, сумма которых в соответствии с резолюцией 36/116 A Ассамблеи была перенесена на специальный счет, и невыплаченные начисленные взносы бывшей Югославии: резерв в объеме 100 процентов;

c) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и уплата непосредственно непогашенной суммы которых оспаривается государствами-членами: резерв в объеме 100 процентов. Информация о каких-либо оспариваемых суммах, просрочка по уплате которых составляет менее двух лет, будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям;

d) под начисленные взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и которые предназначались для финансирования миссий, со времени завершения которых прошло более двух лет: резерв в объеме 100 процентов;

e) под взносы к получению, в отношении которых утверждены планы выплат, резерв на покрытие сомнительной задолженности создаваться не будет; однако соответствующая информация будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по возмездным операциям — прочая дебиторская задолженность

31. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары и услуги, предоставленные другим структурам, и суммы к получению по договорам операционной аренды. В эту категорию включаются также средства к получению от других отчитывающихся структур Организации Объединенных Наций. Существенные остаточные суммы прочей дебиторской задолженности и добровольных взносов к получению анализируются отдельно, и соответствующий размер резерва на покрытие сомнительной задолженности определяется исходя из возможности взыскания задолженности и ее срока.

Прочие активы

32. К прочим активам относятся суммы предоплаты, которые учитываются в составе активов до момента поставки товаров или оказания услуг другой стороной, после чего они принимаются к учету в составе расходов.

Запасы

33. Сальдо запасов учитываются в составе текущих активов и относятся к указанным ниже категориям:

Категории	*Подкатегории*
Предназначенные для продажи или для передачи внешним сторонам	Книги и публикации, марки
Сырье и незавершенные работы, связанные с единицами запасов, предназначенных для продажи или для передачи внешним сторонам	Строительные материалы и принадлежности, незавершенные работы
Стратегические резервы	Топливные резервы, резервы бутилированной воды и продовольствия, стратегические запасы материальных средств для развертывания, резервы Организации Объединенных Наций
Расходные материалы и предметы снабжения	Существенные запасы расходных материалов и предметов снабжения, запасных частей и медикаментов

34. Себестоимость наличных запасов определяется по средней цене. Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие понесенные затраты, которые связаны с доставкой единиц запасов к месту назначения и приведению в их пригодное для использования состояние. Вместо сумм фактически понесенных сопутствующих расходов используются суммы, рассчитываемые как доля стоимости покупки на основе стандартных ставок в размере от 5 до 26 процентов в зависимости от местонахождения каждого отделения или миссии. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (т. е. в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения. Запасы, предназначенные для продажи, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Запасы, предназначенные для передачи на безвозмездной основе или за номинальную плату, либо для потребления в процессе производства товаров или предоставления услуг, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения.

35. При продаже или обмене запасов, их передаче внешним сторонам или их использовании операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира их балансовая стоимость учитывается в составе расходов. Под чистой стоимостью реализации понимается чистая сумма, которую ожидается получить от продажи запасов при обычном ходе ведения дел. Под текущей стоимостью замещения понимается ожидаемая сумма затрат, которые будут понесены при приобретении актива.

36. Запасы расходных материалов и предметов снабжения для внутреннего потребления учитываются в составе активов в ведомости финансового положения в том случае, если они являются существенными. Оценка таких запасов производится с использованием метода скользящей средней на основе данных учета, имеющихся в системе «Умоджа». Оценки стоимости запасов подлежат пересмотру для учета ее снижения, при проведении которого принимаются во внимание разница между величиной стоимости, оцененной по скользящей средней цене, и текущей восстановительной стоимостью, а также неходовые и устаревшие единицы запасов.

37. Запасы подлежат физической проверке на основе стоимости и риска, оцениваемых руководством. Оцененные величины стоимости представляют собой чистые суммы, полученные в результате понижения себестоимости до величины текущей восстановительной стоимости или чистой стоимости реализации, которые учитываются в ведомости финансовых результатов.

Активы культурного наследия

38. Активы культурного наследия не учитываются в финансовых ведомостях, однако информация об операциях с существенными активами культурного наследия приводится в примечаниях к финансовым ведомостям.

Основные средства

39. Основные средства разделяются на различные группы активов (каждая из которых включает активы аналогичного характера и с аналогичными функциями, сроками полезного использования и методиками оценки), а именно: транспортные средства; аппаратура связи и информационная техника; техника и оборудование; мебель и недвижимый инвентарь; и недвижимые активы (земельные участки, здания, инфраструктурные активы и незавершенное строительство). При учете основных средств применяется следующий порядок:

a) начисление амортизации на основные средства производится в том случае, если их стоимость превышает пороговую величину или равна этой величине, которая составляет 20 000 долл. США, или 100 000 долл. США для улучшений арендованной собственности или самостоятельно созданных активов. Более низкая пороговая величина — в размере 5000 долл. США — применяется для пяти групп товаров: транспортных средств; сборных домов; систем спутниковой связи; генераторов; и сетевой аппаратуры;

b) все основные средства, кроме недвижимых активов, учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Первоначальная стоимость включает цену покупки, любые прямые затраты на доставку актива к месту назначения и приведение его в состояние, пригодное для использования, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа и повторной сборки по месту назначения. Вместо сумм фактически понесенных сопутствующих расходов используются суммы, рассчитываемые как доля стоимости покупки на основе стандартных ставок в размере от 2 до 15 процентов в зависимости от местонахождения каждого отделения или миссии;

c) для основных средств, приобретаемых бесплатно или за номинальную плату, в частности для переданных в дар активов, за справедливую стоимость на дату приобретения принимается стоимость приобретения эквивалентных активов.

40. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования до их остаточной стоимости линейным методом, за исключением стоимости земли и объектов незавершенного строительства, которая не подлежит амортизации. С учетом того, что разные компоненты того или иного здания имеют различные сроки полезного использования и графики их технического обслуживания, обновления или замены не одинаковы, амортизация значительных компонентов находящихся во владении зданий производится с применением компонентного подхода. Начисление амортизации начинается с месяца, в котором актив поступает в распоряжение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с международными правилами толкования коммерческих терминов, и в месяц списания или выбытия этих средств амортизация не начисляется. С учетом ожидаемого режима использования основных средств остаточная стоимость приравнивается к нулю, если только не существует вероятность того, что остаточная стоимость будет значительной. Ниже приведены расчетные сроки полезного использования основных средств.

Класс	*Подкласс*	*Расчетный срок полезного использования*
Аппаратура связи и информационная техника	Информационная техника	4 года
	Аппаратура связи и аудиовизуальная аппаратура	7 лет
Транспортные средства	Легкие автотранспортные средства	6 лет
	Морские суда	10 лет
	Транспортные средства специального назначения, прицепы, приставки и приспособления	6–12 лет
	Тяжелые колесные и вспомогательные инженерно-технические средства	12 лет

Класс	*Подкласс*	*Расчетный срок полезного использования*
Техника и оборудование	Легкая инженерная и строительная техника	5 лет
	Медицинская техника	5 лет
	Оборудование для обеспечения охраны и безопасности	5 лет
	Средства обнаружения мин и разминирования	5 лет
	Водоочистное оборудование и оборудование для распределения топлива	7 лет
	Транспортное оборудование	7 лет
	Тяжелая инженерная техника и строительное оборудование	12 лет
	Издательско-полиграфическое оборудование	20 лет
Мебель и недвижимый инвентарь	Библиотечные справочные материалы	3 года
	Конторское оборудование	4 года
	Недвижимый инвентарь и принадлежности	7 лет
	Мебель	10 лет
Здания	Временные и инвентарные здания	7 лет
	Стационарные здания	До 50 лет
	Здания, занимаемые на условиях финансовой аренды или на основании предоставленных прав безвозмездного пользования	Меньший из двух сроков: срока аренды/права пользования и продолжительности жизненного цикла здания
Инфраструктурные активы	Объекты инфраструктуры связи, энергетики и транспорта, защитной и коммунальной инфраструктуры, инфраструктуры для отдыха, благоустройство территории	До 50 лет
Улучшения арендованной собственности	Замена недвижимого инвентаря и встроенных элементов оборудования и производство мелких строительных работ	Меньший из двух сроков: срока аренды и срока в 5 лет

41. Если стоимость полностью амортизированных активов, которые все еще находятся в эксплуатации, существенна, то в финансовых ведомостях производятся корректировки накопленного износа и стоимости основных средств с учетом остаточной стоимости этих активов, составляющей 10 процентов их первоначальной стоимости, на основе результатов анализа классов и сроков полезного использования полностью амортизированных активов.

42. Для операций по поддержанию мира выбрана модель первоначальной стоимости для оценки основных средств после принятия их к учету, а не модель переоценки. Расходы, понесенные после первоначального приобретения основных средств, принимаются к учету в составе активов только в том случае, если операции по поддержанию мира выступают вероятным получателем будущих экономических выгод, связанных с данным активом, или возможности его

эксплуатации и последующие расходы превышают пороговую величину, установленную для принятия данных активов к учету. Затраты на ремонт и техническое обслуживание учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов за год, в котором они понесены.

43. Прибыль или убыток от выбытия или передачи основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия или передачи, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

44. Оценка на предмет обесценения производится при проведении ежегодных проверок физического наличия активов и тогда, когда произошедшие события или изменение условий указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость. Проверка на предмет обесценения земли, зданий и инфраструктурных активов, чистая балансовая стоимость которых на конец года превышает 500 000 долл. США, производится на каждую отчетную дату. Эквивалентная пороговая величина для других категорий основных средств (исключая незавершенное строительство и улучшения арендованной собственности) составляет 25 000 долл. США.

Нематериальные активы[1]

45. Нематериальные активы оцениваются по себестоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. За стоимость приобретения нематериальных активов, получаемых бесплатно или за номинальную плату, включая переданные в дар активы, принимается справедливая стоимость на дату приобретения активов. Пороговая величина для принятия к учету нематериальных активов, создаваемых собственными силами, составляет 100 000 долл. США, а для принятия к учету приобретенных нематериальных активов — 20 000 долл. США на единицу активов.

46. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования миротворческими операциями, принимаются к учету в качестве нематериальных активов. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, расходы на услуги консультантов и прочие соответствующие накладные расходы. Начисление амортизации на нематериальные активы с ограниченным сроком полезного использования производится линейным методом начиная с месяца, в котором приобретены нематериальные активы или в котором такие активы становятся пригодными для использования. Ниже приведены ожидаемые сроки полезного использования основных классов нематериальных активов.

Класс	*Диапазон расчетных сроков полезного использования*
Лицензии и права	От 2 до 6 лет (срок действия лицензии/права)
Приобретаемое программное обеспечение	От 3 до 10 лет

[1] В 2020/21 году не было принято к учету никаких нематериальных активов с неограниченным сроком полезного использования.

Класс	*Диапазон расчетных сроков полезного использования*
Программное обеспечение собственной разработки	От 3 до 10 лет
Авторские права	От 3 до 10 лет
Активы на стадии разработки	Амортизация не начисляется

47. Ежегодные проверки на предмет обесценения нематериальных активов производятся в отношении активов, находящихся на стадии разработки или имеющих неограниченный срок полезного использования[2]. Проверка на предмет обесценения других нематериальных активов производится только при выявлении признаков обесценения.

Финансовые обязательства: классификация

48. Финансовые обязательства классифицируются как прочие финансовые обязательства. К ним относятся кредиторская задолженность, неизрасходованные средства, удерживаемые для выплаты возмещения в будущем, и прочие обязательства, как то сальдо средств, причитающиеся другим отчитывающимся структурам Организации Объединенных Наций. Финансовые обязательства, относимые к категории прочих финансовых обязательств, первоначально учитываются по справедливой стоимости и впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Операции по поддержанию мира пересматривают классификацию финансовых обязательств на каждую отчетную дату и производят снятие с учета финансовых обязательств в случаях выполнения, списания или истечения взятых договорных обязательств или освобождения от их выполнения.

Финансовые обязательства: кредиторская задолженность и начисленные расходы

49. Кредиторская задолженность и начисленные расходы образуются в результате приобретения товаров и услуг, когда эти товары или услуги были получены, но платежи за них не были произведены на отчетную дату. Кредиторская задолженность оценивается по номинальной стоимости, если она относится к текущим обязательствам, или по справедливой стоимости, если она относится к долгосрочным обязательствам.

Поступившие авансовые платежи и прочие обязательства

50. К поступившим авансовым платежам относятся полученные взносы, относящиеся к будущим периодам. К прочим обязательствам относятся полученные авансом платежи по возмездным операциям, обязательства по соглашениям об условном финансировании и прочие отсроченные поступления.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендатор»[2]

51. Аренда основных средств, при которой операции по поддержанию мира в существенной степени несут все риски и получают все выгоды, связанные с владением объектом основных средств, классифицируется как финансовая аренда. Объекты финансовой аренды принимаются к учету в составе активов в начале срока аренды по наименьшей из двух величин: справедливой стоимости

[2] В 2020/21 году не было заключено никаких договоров финансовой аренды.

арендуемого объекта и приведенной стоимости будущих минимальных арендных платежей. Обязательство по договору аренды, за вычетом финансовых сборов, отражается в составе обязательств в ведомости финансового положения. Амортизация активов, приобретаемых на основании договоров финансовой аренды, производится в соответствии с политикой учета основных средств. Часть арендных платежей, относимая на счет процентов, учитывается в составе расходов в ведомости финансовых результатов на протяжении срока аренды на основе применения метода эффективной процентной ставки.

52. Аренда, при которой операции по поддержанию мира не несут существенную часть всех рисков и не получают существенную часть всех выгод, связанных с владением активом, классифицируется как операционная аренда. Платежи, производимые по договорам операционной аренды, учитываются в ведомости финансовых результатов в составе расходов по линейному методу в течение всего срока аренды.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендодатель»

53. Операции по поддержанию мира предоставляют определенные активы в операционную аренду (выступают в качестве арендодателя таких активов). Активы, предоставляемые в операционную аренду, указываются в составе основных средств. Доход от операционной аренды активов учитывается в ведомости финансовых результатов по линейному методу в течение всего срока аренды.

Получение прав безвозмездного пользования

54. Право пользования землей, зданиями, объектами инфраструктуры, техникой и оборудованием нередко предоставляются операциям по поддержанию мира, в первую очередь правительствами принимающих стран, бесплатно или за номинальную плату по соглашениям о предоставлении прав безвозмездного пользования. Если оценка таких соглашений показывает, что контроль над активом, являющимся предметом соглашения, переходит к операции по поддержанию мира, то получение права безвозмездного пользования учитывается как финансовая аренда, если нет — то как операционная аренда.

55. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как операционная аренда, по финансовым ведомостям проводятся сумма расходов и соответствующая ей сумма поступлений, равные годовой арендной плате за аналогичную собственность, определяемой по рыночным ставкам. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как финансовая аренда (главным образом при сроке аренды более 35 лет для помещений), имущество учитывается в составе активов по справедливой рыночной стоимости и по нему начисляется амортизация исходя из более короткого из двух сроков: срока аренды и срока полезного использования имущества. Кроме того, к учету принимается обязательство на ту же сумму, которая поэтапно учитывается в составе поступлений на протяжении срока аренды.

56. В тех случаях, когда земельные участки не переходят под исключительный контроль операции по поддержанию мира и ей не передается право собственности на такие участки в соответствии с документами, предоставляющими право ограниченного пользования, получение прав безвозмездного пользования земельными участками классифицируется как операционная аренда. В тех случаях, когда право собственности на землю передается операции по поддержанию мира без каких-либо ограничений, такие земельные участки относятся к категории переданных в дар основных средств и принимаются к учету по справедливой стоимости на дату приобретения.

57. Пороговыми величинами для принятия к учету соответствующих поступлений и расходов является годовая сумма арендной платы, равная 20 000 долл. США, для каждого случая получения прав безвозмездного пользования земельными участками, зданиями и инфраструктурными активами и 5000 долл. США для каждой единицы активов, относящихся к классу «Техника и оборудование».

Выплаты работникам

58. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава, условия найма которых в составе той или иной операции по поддержанию мира и ее контрактные отношения с ними определяются в письме о назначении в соответствии с положениями, введенными Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава. Выплаты работникам подразделяются на краткосрочные выплаты, долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

Краткосрочные выплаты работникам

59. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты (за исключением выплат при увольнении), подлежащие уплате в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. Краткосрочные выплаты работникам включают выплаты при назначении (субсидии при назначении), регулярные ежедневные, еженедельные или ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни и отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за детьми) и другие краткосрочные выплаты (субсидия в случае смерти, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с поездкой в отпуск на родину), предоставляемые работникам за их услуги. Все такие выплаты, начисленные, но не выплаченные на отчетную дату, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

60. Удовлетворяющим соответствующим требованиям сотрудникам, работающим в соответствующих странах, и их иждивенцам предусматривается оплата проезда в связи с отпуском на родину. Под обязательствами понимаются ожидаемые расходы на оплату поездки в связи со следующим отпуском на родину имеющим на него право сотрудникам, корректируемые с учетом срока службы, остающегося до момента предоставления таких выплат. С учетом того, что требования об оплате поездки в связи с отпуском на родину представляются к удовлетворению в относительно короткие сроки, последствия дисконтирования временно́й стоимости денег не являются существенными по своим размерам.

Выплаты по окончании службы

61. Выплаты по окончании службы включают оплату медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией при окончании службы и пенсионные выплаты, производимые через Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций.

Планы с установленным размером пособия

62. Следующие выплаты отражаются в учете как выплаты по планам с установленным размером пособия: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за накопленный ежегодный отпуск, которая выплачивается после увольнения из Организации (прочие долгосрочные выплаты). К планам с установленным размером пособия относятся те планы, в соответствии с

которыми операции по поддержанию мира обязаны производить оговоренные выплаты, в связи с чем они несут актуарные риски. Обязательства по планам с установленным размером пособия оцениваются по приведенной стоимости обязательств по выплатам установленного размера. Изменения в сумме обязательств по планам с установленным размером пособия, исключая актуарные прибыли и убытки, учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они происходят. Для операций по поддержанию мира принято решение учитывать изменения в оцениваемой сумме обязательств, обусловленные актуарными прибылями и убытками, непосредственно в ведомости изменений в чистых активах. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали активами планов, определяемыми в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам».

63. Обязательства по выплатам установленного размера рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера определяется путем дисконтирования ожидаемых будущих оттоков денежных средств с применением ставок процентов по первоклассным корпоративным облигациям со сроками погашения, приблизительно соответствующими срокам наступления выплат по индивидуальным планам.

64. **Медицинское страхование после выхода на пенсию**. Медицинское страхование после выхода на пенсию обеспечивает покрытие медицинских расходов имеющим на это право бывшим сотрудникам и их иждивенцам по всему миру. По окончании службы сотрудники и их иждивенцы имеют право на участие в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций с установленным размером пособия при условии соблюдения ими определенных требований для приобретения такого права, включая требование об участии в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций в течение десяти лет для тех, кто был нанят на работу после 1 июля 2007 года, и в течение пяти лет для тех, кто был нанят до этой даты. Под суммой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию понимается приведенная стоимость доли расходов на медицинское страхование пенсионеров, покрываемой операциями по поддержанию мира, и начисленные до отчетной даты суммы по оплате страхования работающих сотрудников после их выхода на пенсию. При определении оценочной суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира по медицинскому страхованию после выхода на пенсию необходимо учитывать взносы всех участников плана. Для получения суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира из валовой суммы обязательств вычитаются взносы пенсионеров, а также часть взносов работающих сотрудников исходя из формулы долевого участия в расходах, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

65. **Выплаты в связи с репатриацией**. По окончании службы сотрудники, которые удовлетворяют определенным установленным требованиям, в том числе проживают за пределами страны своего гражданства на момент увольнения, имеют право на получение выплат в связи репатриацией, включающих субсидию на репатриацию, размер которой зависит от срока службы, и на оплату им путевых расходов и расходов на перевозку имущества. Соответствующее обязательство принимается к учету с момента поступления сотрудника на службу в составе операции по поддержанию мира и оценивается по приведенной стоимости ожидаемого обязательства по осуществлению в полном объеме этих выплат.

66. **Компенсация за ежегодный отпуск**. Обязательства по выплатам в связи с ежегодным отпуском представляют собой обязательства по денежным выплатам сотрудникам, которые планируется произвести по прекращении их службы в

Организации в качестве компенсации за неиспользованные накопленные дни отпуска. Организация Объединенных Наций принимает к учету в качестве обязательства актуарную величину суммы компенсации за все накопленные неиспользованные дни отпуска всех сотрудников в количестве не более 60 дней на каждого сотрудника (18 дней для временного персонала) по состоянию на дату ведомости финансового положения. При определении обязательств в связи с накопленным ежегодным отпуском используется методика, основанная на том допущении, что дни отпуска используются в обратной последовательности, т. е. предполагается, что сотрудникам сначала списываются в счет отпуска дни, накопленные за текущий период, и лишь затем накопленный остаток дней ежегодного отпуска, относящийся к предыдущим периодам. Фактически, выплата компенсации за накопленные неиспользованные дни ежегодного отпуска осуществляется более чем 12 месяцев после окончания отчетного периода, в котором возникло право на соответствующую выплату, и в целом отмечается тенденция увеличения числа накопленных дней ежегодного отпуска, в связи с чем размер денежной компенсации за накопленный ежегодный отпуск по окончании службы отражает подлинную сумму обязательств Организации. Таким образом, обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, означающие для Организации выбытие экономических выгод по окончании службы сотрудника, классифицируются как «прочие долгосрочные обязательства по выплатам»; при этом следует отметить, что та часть обязательств по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, которая подлежит погашению в виде выплаты денежной компенсации в течение 12 месяцев после отчетной даты, относятся к текущим обязательствам. В соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам» прочие долгосрочные обязательства по выплатам должны оцениваться точно так же, как выплаты по окончании службы, поэтому операции по поддержанию мира оценивают свои обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском как обязательства по выплатам установленного размера по окончании службы, в отношении которых выполняется актуарная оценка.

Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

67. Операции по поддержанию мира являются одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в плане. Операции по поддержанию мира и Пенсионный фонд, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую им пропорциональную долю в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с

требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам», операции по поддержанию мира рассматривают этот план как план с установленным размером взносов. Взносы операций по поддержанию мира в этот план в течение финансового года учитываются в составе расходов на выплаты работникам в ведомости финансовых результатов.

Выплаты при увольнении

68. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов только тогда, когда операция по поддержанию мира явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им/ею обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются при условии существенности последствий такого дисконтирования.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

69. К прочим долгосрочным обязательствам по выплатам работникам относятся обязательства произвести полные или частичные выплаты по истечении 12 месяцев после окончания того года, в котором работниками были оказаны соответствующие услуги. Примером долгосрочных обязательств по выплатам работникам является обязательство по выплате компенсации за неиспользованный накопленный ежегодный отпуск.

70. Положениями, содержащимися в добавлении D к Положениям и правилам о персонале, регулируется выплата компенсации в случае смерти, получения увечья или болезни при исполнении сотрудниками служебных обязанностей по поручению Организации Объединенных Наций. Сумма этих обязательств оценивается актуариями, и актуарное увеличение или уменьшение этой суммы отражается в ведомости изменений в чистых активах.

Резервы под обязательства

71. Резервы под обязательства — это учтенные обязательства по покрытию расходов будущих периодов неопределенной величины или с неопределенным сроком возникновения. Резерв под обязательства принимается к учету, если в результате прошлого события операция по поддержанию мира несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательства определяется как наилучшая оценка суммы, требуемой для выполнения обязательства приведенной величины на отчетную дату. Если изменение стоимости денег во времени существенно, объем резерва под обязательства определяется как приведенная величина суммы, которая, предположительно, потребуется для погашения обязательства.

72. Свободные от обязательств остатки ассигнований текущего периода и неиспользованные удержанные остатки ассигнований прошлых периодов подлежат перечислению государствам-членам. Наряду с перечисляемыми ассигнованиями возврату государствам-членам подлежат также инвестиционный доход и прочие поступления. На отчетную дату формируются резервы под остатки

средств, подлежащих возврату государствам-членам, с корректировкой стоимости чистых активов. Эти остатки средств сохраняются в составе резервов под обязательства до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не примет решение о порядке их использования.

Условные обязательства

73. Условные обязательства — это обязательства, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных операциям по поддержанию мира, или же существующие обязательства, которые возникают в результате прошлых событий, но не принимаются к учету ввиду отсутствия вероятности того, что для выполнения этих обязательств потребуется выбытие ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть полезно использованы, или же в связи с невозможностью достоверно оценить величину обязательств.

Условные активы

74. Условные активы — это активы, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, над которыми операции по поддержанию мира не имеют полного контроля.

Договорные обязательства

75. Договорные обязательства представляют собой обязательства по несению в будущем расходов по договорам, заключенным на отчетную дату, и даже если операции по поддержанию мира и могут избежать этих расходов по собственному усмотрению в ходе осуществления текущей деятельности, то такая возможность минимальна. К договорным обязательствам относятся обязательства по капитальным затратам (сумма договорных обязательств по капитальным затратам, которые не погашены или начислены на отчетную дату), обязательства по договорам на поставку товаров и услуг, которые будут получены операциями по поддержанию мира в будущие периоды, минимальные платежи за аренду по неаннулируемым договорам и другие неаннулируемые договорные обязательства.

Поступления от безвозмездных операций: начисленные взносы

76. Взносы на финансирование операций по поддержанию мира начисляются и утверждаются на одногодичный бюджетный период. Начисленные взносы принимаются к учету в составе поступлений в начале года.

77. К начисленным взносам относятся суммы, распределяемые между государствами-членами на цели финансирования деятельности операций по поддержанию мира в соответствии со шкалой взносов, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей. Поступления в виде начисленных взносов, выплачиваемых государствами-членами и государствами, не являющимися членами Организации, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Поступления от безвозмездных операций: добровольные взносы

78. Добровольные взносы и прочие переводы средств, получаемые на основании имеющих юридическую силу соглашений, принимаются к учету в составе поступлений на момент приобретения такими соглашениями обязательной силы, т. е. на момент, когда соответствующая операция по поддержанию мира,

как считается, получает контроль над активом. Однако в тех случаях, когда денежные средства предоставляются на определенных условиях, производится отсрочка принятия их к учету до тех пор, пока не будут выполнены такие условия.

79. Добровольные объявленные взносы и прочие обещанные пожертвования, условия предоставления и принятия которых не оговариваются в каких-либо соглашениях, имеющих обязательную силу, принимаются к учету в составе поступлений по получении соответствующих денежных сумм. Суммы неиспользованных средств, возвращаемых донору, вычитаются из суммы поступлений (если эти средства принимаются к учету в составе поступлений в течение отчетного года) или указываются как суммы сокращения стоимости чистых активов, если эти средства были приняты к учету в предшествующем году.

80. Поступления в рамках межорганизационных договоренностей представляют собой средства, выделяемые учреждениями для того, чтобы соответствующая структура, занимающаяся поддержанием мира, могла осуществлять от их имени управление проектами или программами.

81. Взносы в натуральной форме в виде товаров, стоимость которых превышает пороговую величину для принятия их к учету, составляющую 20 000 долл. США (на отдельный взнос), учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что операции по поддержанию мира получат в будущем связанные с ними экономические выгоды или смогут их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Для транспортных средств, сборных домов, систем спутниковой связи, генераторов и сетевой аппаратуры установлена более низкая пороговая величина стоимости, составляющая 5000 долл. США. Взносы в натуральной форме первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату их получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или независимых оценок. Для операций по поддержанию мира принято решение не принимать к учету взносы в натуральной форме в виде услуг, но при этом раскрывать в примечаниях к финансовым ведомостям информацию о тех из них, стоимость которых превышает пороговую величину, составляющую 20 000 долл. США.

Поступления от возмездных операций

82. Возмездные операции — это осуществляемые операциями по поддержанию мира операции по продаже товаров или предоставлению услуг за вознаграждение. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения за продаваемые товары или услуги, которое было получено или подлежит получению. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно достоверно оценить, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда было обеспечено соответствие определенным критериям, а именно:

a) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за технические услуги, услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги;

b) поступления от возмездных операций включают также поступления от сдачи помещений в аренду и от продажи подержанного или избыточного имущества и чистую курсовую прибыль.

Инвестиционный доход

83. Инвестиционный доход включает в себя долю операций по поддержанию мира в чистых поступлениях от операций со средствами в составе денежного пула и прочие процентные поступления. Чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают любые прибыли или убытки от продажи инвестиционных инструментов, которые рассчитываются как разница между выручкой от реализации и балансовой стоимостью. Операционные расходы, связанные непосредственно с инвестиционной деятельностью, вычитаются из дохода, и чистый доход распределяется пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом среднесуточных остатков принадлежащих им средств. Поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают также нереализованные прибыли и убытки от операций на рынке ценных бумаг, которые распределяются пропорционально среди всех участников с учетом сальдо средств на конец года.

Расходы

84. Расходы представляют собой уменьшение в течение отчетного года экономических выгод или возможности полезного использования активов в форме оттока или потребления активов или возникновения обязательств, которые ведут к сокращению чистых активов и принимаются к учету по методу начисления, когда поставка товаров и оказание услуг осуществляются независимо от условий оплаты.

85. Вознаграждение работникам включает оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по планам пенсионного обеспечения и других видов страхования, суточные участников миссии, выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся расходы на воинские контингенты, расходы в связи с самообеспечением контингентов, расходы по возмещению стоимости принадлежащего контингентам имущества и затрат на деятельность контингентов, расходы на выплату компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавки на жизнь и выплаты по окончании службы для добровольцев Организации Объединенных Наций, плата за услуги консультантам и суточные участников миссии и надбавки на обмундирование, выплачиваемые военным наблюдателям и сотрудникам гражданской полиции, выплаты компенсации в случае их смерти или потери ими трудоспособности и расходы на обеспечение безопасности помещений, в которых они проживают, и их жизни и быта. К расходам на предметы снабжения и расходные материалы относятся расходы на запасные части, принадлежности и материалы для установок, автотранспортных средств, машин и оборудования, аппаратуры связи и информационной техники, а также расходы на горюче-смазочные материалы. Эта категория расходов включает также расходы на продовольственное обеспечение, предметы медицинского назначения, обмундирование и принадлежности для средств защиты и обеспечения безопасности. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды и переводы средств учреждениям-исполнителям, партнерам на осуществление проектов с быстрой отдачей, а также прочие расходы на оказание непосредственной поддержки. Расходы на поездки включают расходы на проезд сотрудников и лиц, не являющихся таковыми, выплачиваемые им в этой связи надбавки и прочие смежные расходы. Прочие оперативные расходы включают

расходы на техническое обслуживание, услуги подряда, аренду воздушных судов, услуги, связанные с разминированием, услуги по обеспечению безопасности, услуги совместно финансируемых служб, аренду помещений, страхование и создание резерва на покрытие безнадежной задолженности и под списание активов. К прочим расходам относятся взносы в натуральной форме, представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, а также платежи ex gratia и компенсационные выплаты.

Примечание 4
Влияние пандемии COVID-19

86. Пандемия COVID-19 оставалась глобальной проблемой и продолжала оказывать беспрецедентное воздействие на мировую экономику. В связи этими беспрецедентными обстоятельствами операции по поддержанию мира принимали во всех миссиях согласованные меры, направленные на поддержание эффективности осуществления деятельности при обеспечении защиты штатных сотрудников и другого персонала. В некоторых случаях миротворческим операциям пришлось сместить центр внимания с запланированных мероприятий, чтобы сосредоточить усилия на выполнении конкретных директивных мер и процессов, связанных с COVID-19. В настоящем примечании представлена краткая информация о влиянии пандемии COVID-19 на финансовую отчетность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 2020/21 год, представленную в томе II.

87. Последствия пандемии COVID-19 продолжали по-разному проявляться в деятельности миротворческих операций. Ее воздействие на порядок осуществления деятельности миротворческими операциями было сопоставимо с ее влиянием в 2019/20 году. Ее прямое и поддающееся оценке влияние на финансовые показатели за 2020/21 год и финансовое положение по состоянию на конец года было ограниченным. Кроме того, влияние пандемии на данную финансовую отчетность не поддается точному определению, поскольку системы учета и отчетности не предназначены для отражения информации о затратах, поступлениях и сальдо средств в разбивке по конкретным основополагающим факторам, таким как пандемия, и в них не предусмотрена такая функция. Несмотря на эти ограничения, соответствующая информация была отражена в финансовой отчетности.

88. В отчетный период не произошло обесценения инвестиционных активов. В соответствии с основной целью инвестиционной деятельности, заключающейся в обеспечении сохранности собственных средств, портфель инвестиций основного денежного пула состоит по большей части из ликвидных облигаций (государств, государственных учреждений и наднациональных структур), коммерческих ценных бумаг, депозитных сертификатов и срочных вкладов с высоким рейтингом. Наблюдалось общее снижение доходности инвестиций, поскольку инвестирование или реинвестирование новых средств и средств, вложенных в инструменты с истекающим сроком погашения, производилось в условиях более низких процентных ставок (доходность снизилась с 1,86 процента в 2019/20 году до 0,56 процента в 2020/21 году). Как и ожидалось, рейтинговые агентства включили ряд банков в список учреждений, чьи рейтинги они могут понизить в будущем, и понизили рейтинги некоторых банков с учетом повышения сложности условий функционирования и ухудшения экономической конъюнктуры, низких процентных ставок и опасений по поводу ухудшения качества кредитных активов. Организация продолжает активно следить за всеми рейтингами инвестиционных инструментов и инвестиционных учреждений-контрагентов.

89. Расходы на поездки во всех миротворческих операциях снизились на 25,2 процента: со 20,1 млн долл. США в 2019/20 году до 15 млн долл. США в 2020/21 году, что объясняется сохранением введенных в связи с COVID-19 запретов и ограничений на поездки и отменой или переносом сроков служебных командировок, а также влиянием пандемии на динамику поездок, связанных с назначением и репатриацией.

90. Ограничения физического доступа, особенно в тех случаях, когда в соответствующих странах было предписано остановить всю деятельность, сказались на проектах, находящихся в стадии реализации, и проектах незавершенного строительства как в финансовом плане, так и в плане изменения предполагаемой даты их завершения. Общее воздействие пандемии на выполнение этих многолетних проектов мероприятия может быть оценено постфактум.

91. В результате введения в связи с COVID-19 во многих местах, в которых действуют миротворческие миссии, ограничений на физическое передвижение большинство ее штатных и других сотрудников работали удаленно, в частности административный персонал, чьи функции не требовали прямого физического контакта с коллегами или иными партнерами. Этому резкому переводу на режим удаленной работы способствовал ускоренный переход на более широкое использование мобильных офисных средств, в частности портативных компьютеров, в период после начала вспышки. Эти изменения могут привести к тому, что по завершении пандемии большее число сотрудников перейдет на режим удаленной работы.

92. В 2020/21 году сотрудниками и пенсионерами было подано меньше заявлений на страховое возмещение медицинских расходов, чем это было обычно в последние годы. Хотя снижение расходов на медицинские услуги обычно влияет на оценку обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, ожидается, что такие расходы возрастут после того, как удастся остановить пандемию в 2021/22 году и в последующие годы. Преобладающим является предположение о том, что пациенты решили отложить обращение за медицинской помощью, а не пренебрегать ею. Таким образом, снижение расходов на медицинские услуги в 2020/21 году не учитывалось при оценке объема соответствующих обязательств.

93. В некоторых точках из-за ограничений на поездки, введенных в целях обеспечения безопасности персонала и других сторон, был ограничен физический доступ к определенным местам для целей проведения физических проверок наличия запасов и активов. В таких случаях применялись альтернативные методы проверки, и указанные ограничения не сказались существенным образом на стоимостных величинах, указанных в финансовой отчетности.

94. В ходе ежегодной проверки на предмет обесценения активов не было зарегистрировано случаев обесценения активов, связанных непосредственно с COVID-19, за 2020/21 финансовый год.

Примечание 5
Сегментная отчетность

95. Сегмент представляет собой вид деятельности или группу видов деятельности, поддающиеся вычленению, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом той или иной структурой поставленных перед ней задач и для принятия решений о выделении ресурсов в будущем.

96. Деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира распределяется по трем сегментам:

a) *действующие миссии*

- ВСООНК
- СООННР
- ВСООНЛ
- ЮНАМИД[3]
- МООНК
- МООНСДРК
- МООНЮС
- МИНУСМА
- ЮНСОС
- ЮНИСФА
- МООНРЗС
- МИНУСКА

b) *завершенные миссии*

- МООНППГ
- МООНЛ
- ООООНКИ
- МООННС
- ИМООНТ
- МООНВС
- МИНУРКАТ
- МООННГ
- МООНЭЭ
- ОНЮБ
- МООНСЛ/МНООНСЛ
- МООНПВТ/ВАООНВТ
- ИКМООНН
- МООНБГ
- МНООНТ
- ГПМООНГ/МООНПГ/ПМООНГ
- МООНЦАР
- МНООНА/КМООНА
- СПРООН
- ВАООНВС/ГООНПП
- МНООНЛ
- МСООН
- МИНУГУА
- МООНГ
- МООНПР/МНООНУР
- МНООНС
- ЮНОМОЗ
- МООНСОМ
- ГВСООНК
- ЮНТАК
- ЮНТАГ
- ИИГВНООН
- ЧВС ООН (1956 год)
- ОНУК

c) *деятельность по поддержке*

- Резервный фонд для операций по поддержанию мира
- Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира
- БСООН/стратегические запасы материальных средств для развертывания
- РЦОЭ
- Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам
- Возмещение расходов на миротворческую деятельность

97. Ниже приводится информация о поступлениях, расходах, активах и обязательствах с разбивкой по сегментам.

Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

Текущий год	*Действующие миссии*	*Завершенные миссии*	*Деятельность по поддержке*	*Взаимозачеты*	*Всего, 2020/21 год*
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	6 796 756	–	–	–	6 796 756
Добровольные взносы	335 693	–	5 654	–	341 347
Переводы и перечисления	–	–	449 765	(448 353)[a]	1 412

[3] ЮНАМИД завершила выполнение своего мандата 31 декабря 2020 года и приступила к закрытию счетов и окончательной ликвидации.

Текущий год	*Действующие миссии*	*Завершенные миссии*	*Деятельность по поддержке*	*Взаимозачеты*	*Всего, 2020/21 год*
Поступления из прочих внешних источников	22 058	805	138 798	(90 748)[b]	70 913
Общая сумма поступлений	**7 154 507**	**805**	**594 217**	**(539 101)**	**7 210 428**
Общая сумма расходов сегмента	**7 107 396**	**985**	**696 174**	**(539 101)**	**7 265 454**
Профицит/(дефицит) за год	**47 111**	**(180)**	**(101 957)**	**–**	**(55 026)**
Активы сегмента	4 203 356	294 809	505 335	(106 328)[c]	4 897 172
Обязательства сегмента	2 144 354	288 274	2 177 586	(106 328)[c]	4 503 886
Общая сумма чистых активов	**2 059 002**	**6 535**	**(1 672 251)**	**–**	**393 286**
Капитальные расходы	**161 948**	**–**	**21 503**	**–**	**183 451**

[a] Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.
[b] Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям в размере 74,708 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 12,813 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,227 млн долл. США.
[c] Перекрестное заимствование средств миссиями.

Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

Текущий год	*Действующие миссии*	*Завершенные миссии*	*Деятельность по поддержке*	*Взаимозачеты*	*Всего, 2018/19 год*
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	6 897 950	–	–	–	6 897 950
Добровольные взносы	318 920	–	5 358	–	324 278
Переводы и перечисления	–	–	441 538	(440 114)[a]	1 424
Поступления из прочих внешних источников	51 390	5 735	147 953	(88 237)[b]	116 841
Общая сумма поступлений	**7 268 260**	**5 735**	**594 849**	**(528 351)**	**7 340 493**
Общая сумма расходов сегмента	**7 180 893**	**(11 941)**	**696 266**	**(528 351)**	**7 336 867**
Профицит/(дефицит) за год	**87 367**	**17 676**	**(101 417)**	**–**	**3 626**
Активы сегмента	4 407 691	252 263	505 428	(68 828)[c]	5 096 554
Обязательства сегмента	2 382 040	259 308	2 021 336	(68 828)[c]	4 593 856
Общая сумма чистых активов	**2 025 651**	**(7 045)**	**(1 515 908)**	**–**	**502 698**
Капитальные расходы	98 153	–	21 417	–	119 570

[a] Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.
[b] Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям в размере 70,464 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 14,536 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,237 млн долл. США.
[c] Перекрестное заимствование средств миссиями.

Примечание 6
Сопоставление с бюджетом

98. В ведомости V — ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм — указана разница между бюджетными суммами, рассчитанными на основе модифицированного кассового метода, и суммами фактических расходов, определенными на сопоставимой основе.

99. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать средства и утвержденные Генеральной Ассамблеей. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные для каждой миссии в соответствующих резолюциях Ассамблеи.

Возникновение существенной разницы

100. Первоначальные бюджетные суммы представляют собой ассигнования и суммы добровольных взносов, утвержденные Генеральной Ассамблеей 24 июня 2020 года на финансовый год с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года. Окончательный бюджет содержит суммы, складывающиеся из первоначальных бюджетных ассигнований с изменениями, утвержденными Ассамблеей, и сумм обязательств, принятых в соответствии с полномочиями, утвержденными Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

101. Существенной разницей между окончательными бюджетными ассигнованиями и фактическими расходами, определенными с применением модифицированного метода начисления, считается разница, превышающая 5 процентов; случаи возникновения существенной разницы рассматриваются ниже.

Миссия	*Резолюция Генеральной Ассамблеи и доклад ККАБВ*	*Примечание*
ВСООНК	74/285	Несущественная разница
СООННР	74/291	Несущественная разница
ВСООНЛ	74/292	Несущественная разница
МООНРЗС	74/294	Несущественная разница
МООНК	74/288	Несущественная разница
МООНСДРК	74/286	**Сумма расходов на 6,34 процента (или 73,2 млн долл. США) меньше окончательной суммы ассигнований:** Недорасход объясняется главным образом тем, что средняя численность негражданского персонала всех категорий была ниже утвержденной величины; расходы на продовольственное обеспечение и цена на топливо были ниже, чем предусматривалось; и общая продолжительность полетов как самолетов, так и вертолетов оказалась меньше запланированной величины из-за введения ограничений в связи с пандемией COVID-19.
ЮНАМИД	74/261 C, 75/251 и 75/251 B	Несущественная разница
ЮНСОС	74/295	Несущественная разница
ЮНИСФА	74/283	Несущественная разница

Миссия	*Резолюция Генеральной Ассамблеи и доклад ККАБВ*	*Примечание*
МООНЮС	74/293	Несущественная разница
МИНУСМА	74/290	**Сумма расходов на 6,3 процента (или 80 млн долл. США) меньше окончательной суммы ассигнований:** Недорасход объясняется главным образом следующим: a) тем, что не были развернуты шесть самолетов разведки и наблюдения, беспилотные авиационные системы малого радиуса действия, средневысотные аппараты с длительной продолжительностью полета и ударные вертолеты, а также экономией на расходах на оплату сборов за посадку и наземное обслуживание и на топливо в результате введения ограничений на авиаперевозки; и b) меньшими, чем предусматривалось, фактическими расходами на строительство, перестройку, переоборудование и капитальный ремонт помещений.
МИНУСКА	74/284	Несущественная разница
Вспомогательный счет	74/280	Несущественная разница
БСООН — прочая деятельность	74/282	Несущественная разница
РЦОЭ	74/281	Несущественная разница

102. В таблице ниже приводится информация о сверке фактических сумм, представленных на сопоставимой основе и приведенных в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), с фактическими суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств (ведомость IV).

Сверка фактических сумм, представленных на сопоставимой основе, с суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	*Инвестиционная деятельность*	*Финансовая деятельность*	*Всего*
Фактическая сумма, представленная на сопоставимой основе (ведомость V)	**(6 610 956)**	–	–	**(6 610 956)**
Базисная разница	(713 571)	(110 303)	–	(823 874)
Разница в представлении	7 210 428	214 611	–	7 425 039
Фактическая сумма, приведенная в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	**(114 099)**	**104 308**	–	**(9 791)**

103. Базисная разница возникает в результате того, что бюджет составляется с применением модифицированного кассового метода. В целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, должны быть исключены такие определенные на основе модифицированного кассового метода элементы, как принятые под бюджетные ассигнования

обязательства. Эти обязательства не являются элементом движения денежных средств, хотя они относятся к бюджетным расходам. По аналогии — в целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, — учитываются такие обусловленные применением МСУГС элементы, как платежи в счет обязательств, относящихся к предыдущим периодам, и денежные потоки инвестиционного характера, связанные с приобретением основных средств или нематериальных активов.

104. Структурная разница включает потоки денежных средств групп фондов, не относящихся к средствам операций по поддержанию мира, которые учитываются в финансовых ведомостях. В финансовых ведомостях учитываются результаты деятельности по всем группам фондов.

105. Временна́я разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, охватываемого финансовой отчетностью. С учетом того, что бюджетные суммы относятся к отчетному периоду, временно́й разницы не существует.

106. Разница в представлении возникает вследствие различий в формате и системах классификации данных в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм. В последней отражаются поступления, а также чистые изменения сальдо средств денежных пулов. К числу других причин возникновения разницы в представлении относится то, что суммы, включенные в ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм, не раскладываются на составные элементы, относящиеся соответственно к оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности.

Примечание 7
Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Денежные средства в банке и кассовая наличность	2 939	3 943
Денежные средства и срочные вклады в составе денежного пула — инструменты с первоначальным сроком погашения не более трех месяцев	126 732	135 519
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	**129 671**	**139 462**

Примечание 8
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: начисленные взносы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Начисленные взносы	2 326 395	2 274 041
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(565 994)	(619 215)
Общая сумма начисленных взносов к получению	**1 760 401**	**1 654 826**

Примечание 9
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Добровольные взносы	5 423	5 252
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(5 423)	(5 252)
Общая сумма добровольных взносов к получению	–	–

Примечание 10
Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Суммы, причитающиеся от государств-членов	171 524	160 849
Суммы, причитающиеся от структур связанных сторон Организации Объединенных Наций	12 961	15 646
Прочие поступления от возмездных операций к получению	12 639	11 508
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(147 953)	(141 168)
Общая сумма прочей дебиторской задолженности	**49 171**	**46 835**

Примечание 11
Запасы

107. После осуществления в 2018/19 году проекта по выверке данных о физических запасах миссии продолжили очистку данных о запасах. В суммах, связанных с приобретением и потреблением запасов в отчетном году, учтена корректировка на 1,8 млн долл. США (9,9 млн долл. США в 2019/20 году), произведенная с использованием специального операционного идентификатора, разработанного в рамках проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах. Возможно, что был внесен ряд несущественных корректировок, которые учитывались как обычные операции приемки и отпуска запасов, что привело к увеличению сумм, связанных с приобретением и потреблением запасов.

(В тыс. долл. США)

	Стратегические резервы	*Расходные материалы и предметы снабжения*	*Всего*
Начальные запасы на 1 июля 2019 года	**78 511**	**254 649**	**333 160**
Приобретено	50 890	290 115	341 005
Потреблено	(44 926)	(264 737)	(309 663)
Обесценено и списано	(1)	(20 314)	(20 315)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2020 года	**84 474**	**259 713**	**344 187**
Приобретено	61 427	299 158	360 585
Потреблено	(65 078)	(268 478)	(333 556)

	Стратегические резервы	*Расходные материалы и предметы снабжения*	*Всего*
Обесценено и списано	1	(24 562)	(24 561)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2021 года	**80 824**	**265 831**	**346 655**

Примечание 12
Прочие активы

108. Отсроченные платежи включают авансовые выплаты субсидии на образование на будущие учебные годы.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Отсроченные платежи	12 023	10 588
Авансовые платежи ПРООН и другим учреждениям Организации Объединенных Наций	8 084	2 762
Авансовые выплаты военному и другому персоналу	4 441	4 201
Авансовые выплаты персоналу	5 109	5 454
Авансы поставщикам	35	1 517
Авансовые переводы средств	5 290	7 111
Прочие активы	62	264
Общая сумма прочих активов	**35 044**	**31 897**

Примечание 13
Основные средства

109. Чистая балансовая стоимость основных средств по состоянию на 30 июня 2021 года составила 1247,6 млн долл. США (1346,3 млн долл. США в 2019/20 году). Общая сумма затрат на приобретение основных средств в 2021 году составила 183,5 млн долл. США (119,6 млн долл. США в 2019/20 году).

110. В течение отчетного года из операций по поддержанию мира выбыли основные средства на сумму 62,1 млн долл. США (77,4 млн долл. США в 2019/20 году) по чистой балансовой стоимости, что объясняется по большей части сокращением численного состава ЮНАМИД. Оборудование было списано на сумму 9,3 млн долл. США (18,8 млн долл. США в 2019/20 году), главным образом по следующим причинам: выбытие избыточных единиц оборудования — на сумму 5,3 млн долл. США (2,2 млн долл. США в 2019/20 году), нормальный износ, утрата и другие причины — на сумму 2,2 млн долл. США (11,5 млн долл. США в 2019/20 году), а также неисправности и аварии — на сумму 1,9 млн долл. США (5,1 млн долл. США в 2019/20 году). Здания и объекты инфраструктуры были списаны на сумму 52,8 млн долл. США (58,6 млн долл. США в 2019/20 году); в ней сумма в размере 34,4 млн долл. США приходилась на стоимость списанных объектов, которые было нерентабельно восстанавливать (в 2019/20 году списание таких объектов не производилось), стоимость избыточных объектов в размере 9,3 млн долл. США (в 2019/20 году списание таких объектов не производилось) и стоимость объектов, списанных в результате

повреждений, неисправностей и по другим причинам, в размере 9,1 млн долл. США (0,1 млн долл. США в 2019/20 году).

111. В отчетном году не было выявлено обесценения основных средств (в 2019/20 году также не было выявлено их обесценения).

112. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали значительными активами культурного наследия (в 2019/20 году они также не располагали такими активами).

Основные средства: 2020/21 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	*Инфраструктурные активы*	*Улучшения арендованной собственности*	*Мебель и недвижимый инвентарь*	*Аппаратура связи и информационная техника*	*Транспортные средства*	*Техника и оборудование*	*Незавершенное строительство*	*Всего*
Стоимость на 1 июля 2020 года	**967 115**	**626 062**	**422**	**3 421**	**342 019**	**761 746**	**402 427**	**41 748**	**3 144 960**
Поступление	39 621	8 083	–	508	19 308	18 039	54 992	42 901	183 452
Выбытие[a]	(78 823)	(86 740)	–	(20)	(24 390)	(44 928)	(35 690)	–	(270 591)
Завершенное строительство	15 424	24 317	–	–	–	–	–	(39 741)	–
Стоимость на 30 июня 2021 года	**943 337**	**571 722**	**422**	**3 909**	**336 937**	**734 857**	**421 729**	**44 908**	**3 057 821**
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2020 года	**(512 645)**	**(254 889)**	**(422)**	**(2 810)**	**(254 749)**	**(517 305)**	**(255 880)**	–	**(1 798 700)**
Амортизация	(64 418)	(32 779)	–	(126)	(27 988)	(46 991)	(36 445)	–	(208 747)
Выбытие[a]	59 161	49 711	–	20	23 165	41 342	23 821	–	197 220
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2021 года	**(517 902)**	**(237 957)**	**(422)**	**(2 916)**	**(259 572)**	**(522 954)**	**(268 504)**	–	**(1 810 227)**
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2020 года	**454 470**	**371 173**	**–**	**611**	**87 270**	**244 441**	**146 547**	**41 748**	**1 346 260**
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2021 года	**425 435**	**333 765**	**–**	**993**	**77 365**	**211 903**	**153 225**	**44 908**	**1 247 594**

[a] Стоимость выбывших средств включает стоимость переданных чистых активов, составляющую 11,229 млн долл. США.

Основные средства: 2019/20 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	*Инфраструктурные активы*	*Улучшения арендованной собственности*	*Мебель и недвижимый инвентарь*	*Аппаратура связи и информационная техника*	*Транспортные средства*	*Техника и оборудование*	*Незавершенное строительство*	*Всего*
Стоимость на 1 июля 2019 года	**1 092 119**	**684 978**	**422**	**3 380**	**384 771**	**830 206**	**455 272**	**24 597**	**3 475 745**
Поступление	14 954	(1 106)	–	214	17 313	36 976	22 896	28 323	119 570
Выбытие[a]	(147 758)	(61 182)	–	(173)	(60 065)	(105 436)	(75 741)	–	(450 355)
Завершенное строительство	7 800	3 372	–	–	–	–	–	(11 172)	–
Стоимость на 30 июня 2020 года	**967 115**	**626 062**	**422**	**3 421**	**342 019**	**761 746**	**402 427**	**41 748**	**3 144 960**
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2019 года	**(551 871)**	**(253 354)**	**(380)**	**(2 777)**	**(280 471)**	**(555 185)**	**(285 970)**	–	**(1 930 008)**
Амортизация	(63 085)	(36 652)	(42)	(202)	(32 295)	(56 007)	(34 097)	–	(222 380)
Выбытие[a]	102 311	35 117	–	169	58 017	93 887	64 187	–	353 688
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2020 года	**(512 645)**	**(254 889)**	**(422)**	**(2 810)**	**(254 749)**	**(517 305)**	**(255 880)**	**–**	**(1 798 700)**
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2019 года	540 248	431 624	42	603	104 300	275 021	169 302	24 597	1 545 737
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2020 года	**454 470**	**371 173**	**–**	**611**	**87 270**	**244 441**	**146 547**	**41 748**	**1 346 260**

[a] Стоимость выбывших средств включает стоимость переданных чистых активов, составляющую 19,321 млн долл. США.

Примечание 14
Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

	Программное обеспечение собственной разработки	*Лицензионные права*	*Активы на стадии разработки*	*Всего*
Начальная стоимость на 1 июля 2020 года	**4 853**	**206**	–	**5 059**
Поступление	–	76	146	222
Общая стоимость на 30 июня 2021 года	**4 853**	**282**	**146**	**5 059**
Начальная накопленная амортизация на 1 июля 2020 года	**1 677**	**206**	–	**1 883**
Амортизация	526	25	–	551
Конечная накопленная амортизация на 30 июня 2021 года	**2 203**	**231**	–	**2 434**
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2020 года	3 176	–	–	3 176
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2021 года	**2 650**	**51**	**146**	**2 847**

113. Окончательный объем утвержденного бюджета по проекту «Умоджа» за весь период по 31 декабря 2020 года составил 565,3 млн долл. США. Доля расходов по проекту «Умоджа», покрываемая из бюджетов операций по поддержанию мира, составила 384,1 млн долл. США. В отчетный финансовый период миротворческие операции внесли на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа» (см. примечание 24, раздел «Субсидии и прочие переводы»), сумму в размере 13,4 млн долл. США (19,4 млн долл. США в 2019/20 году), в результате чего по состоянию на 30 июня 2021 года общая сумма средств, выделенных миротворческими операциями на эти цели, составила 370 млн долл. США. Амортизируемые расходы, связанные с системой «Умоджа», отражаются в составе нематериальных активов в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (том I), а доля миротворческих операций в рамках совместного несения расходов включена в настоящих финансовых ведомостях в состав расходов.

Примечание 15
Кредиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Начисления на оплату товаров и услуг	444 410	535 524
Задолженность перед поставщиками	153 953	141 031
Задолженность перед структурами связанных сторон Организации Объединенных Наций	3 934	3 687
Средства к перечислению	1 193	819
Прочая задолженность	14 340	12 503
Итого, сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	**617 830**	**693 564**
Задолженность перед государствами-членами	1 200 602	1 558 965
Общая сумма кредиторской задолженности	**1 818 432**	**2 252 529**

Примечание 16
Поступившие авансовые платежи

114. Поступившие авансовые платежи включают полученные взносы в счет сумм взносов, которые будут начисляться в отношении последующих периодов, а также отсроченные поступления.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Поступившие авансовые платежи государств-членов	7 684	4 327
Отсроченные поступления	6 164	2 519
Общая сумма поступивших авансовых платежей	**13 848**	**6 846**

Примечание 17
Обязательства по выплатам работникам

(В тыс. долл. США)

	Текущие обязательства	*Долгосрочные обязательства*	*Всего*
По состоянию на 30 июня 2021 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	8 928	1 723 008	1 731 936
Компенсация за ежегодный отпуск	3 614	98 678	102 292
Выплаты в связи с репатриацией	9 983	227 022	237 005
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	**22 525**	**2 048 708**	**2 071 233**
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	70 313	–	70 313
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	2 068	45 736	47 804
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	**94 906**	**2 094 444**	**2 189 350**
По состоянию на 30 июня 2020 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	8 890	1 567 755	1 576 645
Компенсация за ежегодный отпуск	3 605	96 466	100 071
Выплаты в связи с репатриацией	9 892	225 032	234 924
Итого, обязательства по выплатам установленного размера	**22 387**	**1 889 253**	**1 911 640**
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	45 780	–	45 780
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	2 035	42 719	44 754
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	**70 202**	**1 931 972**	**2 002 174**

115. Обязательства, возникающие в связи с выплатами по окончании службы и программой компенсационных выплат работникам, предусмотренной в добавлении D к Положениям и правилам о персонале, определяются независимыми

актуариями. Актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплате компенсации за ежегодный отпуск и предоставлению выплат в связи с репатриацией, как правило, выполняется каждые два года. Последняя полная актуарная оценка была выполнена по состоянию на 31 декабря 2019 года, а оценка по состоянию на 31 декабря 2020 года была выполнена на основе данных за предыдущий период. Суммы по состоянию на 30 июня 2021 года представляют собой пересчитанные независимыми актуариями на отчетную дату величины, определенные в результате оценки по состоянию на декабрь 2020 года.

116. В настоящее время, чтобы определить срок, дающий право на участие в плане медицинского страхования после выхода на пенсию, в целях оценки обязательств по такому страхованию, Организация использует даты первоначального вступления работающих сотрудников в число участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Организация выполнит переоценку данных о датах первоначального вступления в число участников Фонда или проведет сбор данных о фактических периодах участия в планах медицинского страхования Организации Объединенных Наций, и эти обновленные данные о работниках будут положены в основу следующей полной актуарной оценки, которая будет выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года.

117. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях, сделанных при определении обязательств по выплатам работникам по состоянию на 30 июня 2020 года и на 30 июня 2019 года. Для выполнения пересчета на 2021 год были пересмотрены дисконтные ставки и темпы роста расходов на медицинское обслуживание, другие же допущения, положенные в основу оценки, выполненной путем пересчета по состоянию на 30 июня 2020 года, были сохранены.

Актуарные допущения

(В процентах)

Величины, в отношении которых сделаны допущения	*Медицинское страхование после выхода на пенсию*	*Выплаты в связи с репатриацией*	*Компенсация за ежегодный отпуск*
Дисконтные ставки (на 30 июня 2021 года)	3,33	2,31	2,51
Дисконтные ставки (на 30 июня 2020 года)	3,24	2,36	2,32

118. Предполагаемые дисконтные ставки были определены на основе обновленных кривых доходности, разработанных компанией «Аон Хьюитт».

119. Допущения в отношении повышения размеров окладов заключались в том, что темпы роста окладов персонала категории специалистов и выше составляют 9,27 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,97 процента для сотрудников в возрасте 70 лет, а темпы роста окладов персонала категории общего обслуживания и смежных категорий составляют 6,84 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,47 процента для сотрудников в возрасте 70 лет. Эти допущения использовались для плана Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и при выполнении данной актуарной оценки в целях обеспечения согласованности в моделировании.

120. Помимо рассматриваемых выше дисконтных ставок к числу допущений, которые повлияли на результаты актуарной оценки обязательств по выплатам работникам по состоянию на 30 июня 2020 года, относились повозрастные

показатели изменения расходов на выплаты возмещения на одного человека. В нижеследующей таблице приведены суммы расходов на выплаты возмещения на одного человека в возрасте 65 лет.

Расходы на выплаты возмещения на одного человека для определенного возраста

(В долл. США)

План страхования	*По состоянию на 30 июня 2021 года*	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Планы в Соединенных Штатах		
«Этна»/ПМС/СМО — без участия в плане «Медикэр»	14 571	13 819
«Этна»/ПМС/СМО — с участием в плане «Медикэр»	10 136	9 629
«Блю кросс» — без участия в плане «Медикэр»	11 582	10 985
«Блю кросс» — с участием в плане «Медикэр»	9 918	9 422
«Сигна дентал»	975	932
Планы за пределами Соединенных Штатов		
ЮНСМИС	6 622	6 382
«Сигна» ВПС/ППМС/ДПМС/ГКК	3 490	3 361
ПМСУ	1 961	1 889

Сокращения: ВПС — всемирный план медицинского страхования; ГКК — Wiener Gebietskrankenkasse (Австрийский национальный план медицинского страхования); ДПМС — дополнительный план медицинского страхования; ПМС — план медицинского страхования для Нью-Йорка; ПМСУ — план медицинского страхования (УВКБ); ППМС — полный план медицинского страхования; СМО — страховая медицинская организация; ЮНСМИС — Общество взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям.

121. Расходы на выплаты возмещения на одного человека по плану медицинского страхования после выхода на пенсию обновлены с учетом последних представленных к оплате требований и сведений о числе участников плана. Допущения в отношении темпов роста расходов на медицинское обслуживание, сделанные при выполнении оценки, основаны на долгосрочном прогнозе, составленном компанией «Аон Хьюитт». В расчеты при выполнении рассматриваемой актуарной оценки были заложены те же показатели связанного с возрастом повышения размеров выплат возмещения, которые использовались при выполнении оценки по состоянию на 30 июня 2020 года.

Допущения в отношении темпов роста расходов на медицинское обслуживание

(В процентах)

	По состоянию на 30 июня 2021 года			*По состоянию на 30 июня 2020 года*		
	Начальная величина	*Конечная величина*	*Продолжительность периода снижения темпов*	*Начальная величина*	*Конечная величина*	*Продолжительность периода снижения темпов*
Планы медицинского страхования в Соединенных Штатах, кроме плана «Медикэр»	5,34	4,05	14 лет	5,44	3,85	13 лет
План «Медикэр» в Соединенных Штатах	5,18	4,05	14 лет	5,26	3,85	13 лет
План стоматологического страхования в Соединенных Штатах	4,62	4,05	14 лет	4,66	3,85	13 лет

	По состоянию на 30 июня 2021 года			*По состоянию на 30 июня 2020 года*		
	Начальная величина	*Конечная величина*	*Продолжительность периода снижения темпов*	*Начальная величина*	*Конечная величина*	*Продолжительность периода снижения темпов*
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, Швейцария	3,64	2,75	8 лет	3,76	2,85	8 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, еврозона	3,78	3,55	6 лет	3,83	3,65	3 года

122. Для выполнения оценки было сделано допущение о том, что темпы роста окладов персонала категории специалистов и выше составляют 9,27 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,97 процента для сотрудников в возрасте 70 лет. В отношении темпов роста окладов персонала категории общего обслуживания и смежных категорий было сделано допущение о том, что они составляют 6,84 процента для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до 3,47 процента для сотрудников в возрасте 70 лет. Эти допущения использовались для плана Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и при выполнении данной актуарной оценки в целях обеспечения согласованности в моделировании.

123. В отношении неиспользованных дней ежегодного отпуска было сделано допущение, что годовые темпы роста их числа в течение прогнозируемого срока службы одного сотрудника будут следующими: в первые три года — 10,9 процента; в период с четвертого по восьмой годы — 1 процент; и в период с девятого года — 0,5 процента, вплоть до достижения допустимого максимального числа, составляющего 60 дней.

124. При оценке обязательств по выплатам в связи с репатриацией по состоянию как на 2020 год, так и на 2021 год было сделано допущение о том, что, исходя из прогнозируемых темпов инфляции в Соединенных Штатах на протяжении предстоящих 20 лет, темпы роста путевых расходов составят 2,20 процента.

125. Для планов с установленным размером пособия допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Допущения в отношении выхода сотрудников на пенсию, увольняющегося числа сотрудников и показателей смертности соответствуют тем допущениям, которые используются Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им своей актуарной оценки.

Изменение объема обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленным размером пособия

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 1 июля	**1 911 640**	**2 013 922**
Стоимость услуг текущего периода	98 207	99 855
Расходы по выплате процентов	57 470	65 018
Произведенные выплаты	(46 754)	(51 636)
Общая чистая сумма расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов	**108 923**	**113 237**
Корректировка и актуарные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в ведомости изменений в чистых активах[a]	50 670	(215 519)
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 30 июня	**2 071 233**	**1 911 640**

[a] Совокупная сумма актуарных прибылей и убытков, учтенных в ведомости изменений в чистых активах, составляет чистую прибыль на сумму 63,007 млн долл. США (чистая прибыль на сумму 113,677 млн долл. США в 2019/20 году).

Анализ чувствительности к изменению дисконтной ставки

126. Ниже приводится информация об изменении объема обязательств при изменении предполагаемой ставки на 0,5 процентного пункта.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	*Выплаты в связи с репатриацией*	*Компенсация за ежегодный отпуск*
По состоянию на 30 июня 2021 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(188 490)	(8 055)	(4 242)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(11)	(3)	(4)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	220 431	8 575	4 566
В процентах от суммы обязательств на конец года	13	4	4
По состоянию на 30 июня 2020 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(171 589)	(7 984)	(4 150)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(11)	(3)	(4)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	200 667	8 500	4 467
В процентах от суммы обязательств на конец года	13	4	4

Анализ чувствительности расходов на медицинское обслуживание

127. Главное допущение при выполнении оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию заключается в выборе величины ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание в будущем. В рамках анализа чувствительности определяется изменение объема обязательств в результате изменения темпов расходов на медицинское обслуживание при сохранении неизменными всех остальных допущений, как то дисконтной ставки. Ниже указывается изменение величины оценки обязательств по выплатам установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года		*По состоянию на 30 июня 2020 года*	
	Увеличение	*Уменьшение*	*Увеличение*	*Уменьшение*
Изменение предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 0,5 процентного пункта:				
Изменение суммы обязательств по выплатам установленного размера в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию	212 819	(184 162)	193 737	(167 649)
Изменение суммы стоимости услуг текущего периода и расходов по выплате процентов	20 247	(17 229)	18 431	(15 685)

Прочая информация о планах выплат установленного размера

128. Данные о выплатах приводятся как оценка выплат, которые были бы произведены увольняющимся сотрудникам и/или пенсионерам в течение года исходя из тех прав, которые приобретаются по каждому плану: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск.

Произведенные выплаты (за вычетом взносов участников)

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	*Выплаты в связи с репатриацией*	*Компенсация за ежегодный отпуск*	*Всего*
По состоянию на 30 июня 2021 года	17 358	21 570	7 826	46 754
По состоянию на 30 июня 2020 года	19 427	23 532	8 677	51 636

Информация за прошлые годы: общая сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск по состоянию на 30 июня

(В тыс. долл. США)

	2020 год	*2019 год*	*2018 год*	*2017 год*	*2016 год*
Приведенная сумма обязательств по выплатам установленного размера	1 911 640	2 013 922	1 647 923	1 756 938	1 663 547

Начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок

129. Прочие начисленные обязательства по выплатам окладов на отчетную дату включают начисления по выплатам в связи с отпуском на родину на сумму 33 млн долл. США (29,9 млн долл. США в 2019/20 году), выплатам субсидии на репатриацию и надбавки на переезд на сумму 5,8 млн долл. США (6,1 млн долл. США в 2019/20 году), выплатам в связи с поездками для посещения семьи на сумму 0,9 млн долл. США (1,2 млн долл. США в 2019/20 году) и отгулами на сумму 2,1 млн долл. США (2,4 млн долл. США в 2019/20 году), а также другие начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок на сумму 28,5 млн долл. США (6,2 млн долл. США в 2019/20 году).

Фонд для компенсационных выплат в связи с миротворческой деятельностью — компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D

130. Фонд для компенсационных выплат предназначен для выплаты пособий в случае наступления смерти, получения увечья или заболевания при выполнении служебных обязанностей. Правила, регулирующие эти компенсационные выплаты, закреплены в добавлении D к Положениям и правилам о персонале. Поступление средств в этот фонд обеспечивается за счет начисления суммы в размере 0,5 процента от величины чистого вознаграждения (включая корректив по месту службы), которая проводится в качестве расходов на персонал по бюджетам миротворческих миссий. Из этого фонда удовлетворяются представляемые персоналом миротворческих миссий требования о выплате компенсации в соответствии с добавлением D, включая выплату ежемесячных пособий в случае смерти и потери трудоспособности и осуществление паушальных выплат при получении увечья или в случае болезни, а также на покрытие медицинских расходов.

131. В отношении обязательств по выплате компенсации работникам выполняется актуарная оценка. Обязательства определяются исходя из прогнозируемых выплат, и их сумма увеличивается с учетом надбавки на разницу в стоимости жизни и уменьшается исходя из показателей смертности, а затем дисконтируется для получения приведенной суммы обязательств. Сумма обязательств по состоянию на 30 июня 2021 года, составляющая 47,8 млн долл. США, определена на основе пересчета результатов оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2020 года. Величина корректировки на стоимость жизни, которая была заложена в расчеты при выполнении оценки по состоянию на 30 июня 2021 года, составила 2 процента (2,2 процента при выполнении оценки в отношении 2019/20 года). Допущения относительно показателей смертности основаны на статистических таблицах ВОЗ. Как и при оценке обязательств по выплатам установленного размера, дисконтные ставки были определены на основе кривых доходности, разработанных компанией «Аон Хьюитт».

132. В рамках анализа чувствительности определяется изменение суммы обязательств в результате изменения корректировки на стоимость жизни и предполагаемых дисконтных ставок. Ниже показано изменение величины оценки обязательств по выплатам, предусмотренным в добавлении D, при изменении указанных параметров на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
При увеличении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	7 325	6 850
В процентах от суммы обязательств на конец года	15	15
При уменьшении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	(5 853)	(5 630)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(12)	(13)
При увеличении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	(6 086)	2 919
В процентах от суммы обязательств на конец года	(13)	(7)
При уменьшении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	7 742	3 536
В процентах от суммы обязательств на конец года	16	8

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

133. В Положениях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Пенсионного фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

134. Финансовое обязательство операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

135. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2019 года, коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 144,4 процента (139,2 процента по результатам оценки на 31 декабря 2017 года). С учетом применения существующей системы пенсионных корректив коэффициент обеспеченности составил 107,1 процента (102,7 процента по результатам оценки на 31 декабря 2017 года).

136. По результатам актуарной оценки на 2019 год был выявлен актуарный профицит в размере 0,5 процента (по результатам оценки на 2017 год был выявлен дефицит в размере 0,05 процента) от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения.

137. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Пенсионного фонда за год и докладывает о ней Правлению пенсионного фонда и Генеральной Ассамблее. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

Выплаты при увольнении

138. По состоянию на отчетную дату операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не имели обязательств по выплатам при увольнении (в 2019/20 году они также не имели таких обязательств).

Примечание 18
Резервы под обязательства

139. В ходе осуществления деятельности миротворческих миссий к ним могут предъявляться различные претензии. Эти претензии разделяются на две основные категории: коммерческие и административно-правовые. По состоянию на отчетную дату нескольким миротворческим операциям, действующим в различных районах, был выставлен ряд коммерческих претензий в связи с неисполнением или нарушением контракта или несогласованным использованием помещений. По состоянию на 30 июня 2021 года сумма выплат по этим делам оценивалась в 15,1 млн долл. США (15,8 млн долл. США в 2019/20 году), включая сумму в размере 7,1 млн долл. США (5,8 млн долл. США в 2019/20 году), перенесенную с предыдущего года. Для выплат по административным делам, которые возбуждаются по требованию нынешних и бывших работников, был создан резерв в размере 1,1 млн долл. США (1,1 млн долл. США в 2019/20 году). Предполагается, что выплаты по этим коммерческим претензиям и административным делам будут произведены в течение одного года.

140. Резервы на сумму 13 млн долл. США (12,8 млн долл. США в 2019/20 году) на осуществление восстановительных работ для приведения освобождаемых помещений в первоначальный вид и первоначальное состояние включают новые резервы на сумму 1,6 млн долл. США для МИНУСКА, МИНУСМА и МООНЮС. Сроки расходования резервов на осуществление восстановительных работ достоверно оценить невозможно.

141. Были созданы резервы на сумму 366,9 млн долл. США (на сумму 233,5 млн долл. США в 2019/20 году) под зачет средств государствам-членам. Были сохранены резервы на сумму 26,4 млн долл. США под обязательства МООНЛ, ООНКИ и МООНСГ/МООНППГ. Общий объем резервов под обязательства составил 393,3 млн долл. США (243,4 млн долл. США в 2019/20 году). Средства, подлежащие зачету государствам-членам в связи действующими миссиями, включают свободные от обязательств ассигнования на сумму 210,6 млн долл. США (99,1 млн долл. США в 2019/20 году), инвестиционный доход в объеме 8,1 млн долл. США (35 млн долл. США в 2019/20 году), прочие поступления и относящиеся к предыдущим периодам корректировки на сумму 10,2 млн долл. США (16 млн долл. США в 2019/20 году) и сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в размере 138 млн долл. США (83,4 млн долл. США в 2019/20 году). Решение об использовании этих резервов под зачет средств государствам-членам будет принято Генеральной Ассамблеей в следующем финансовом году.

(В тыс. долл. США)

	Под зачет средств государствам-членам	*На выплаты по искам и претензиям*	*На осуществление восстановительных работ*	*На реорганизацию*	*Всего*
Резервы на 1 июля 2019 года	**190 634**	**11 564**	**11 292**	**20 255**	**233 745**
Увеличение резервов	233 487	10 061	1 731	–	245 279
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(514)	(4 210)	(195)	–	(4 919)
Использованные суммы	(180 208)	(515)	(16)	(20 255)	(200 994)
Резервы на 30 июня 2020 года	**243 399**	**16 900**	**12 812**	**–**	**273 111**
Увеличение резервов	366 923	8 959	1 562	–	377 444
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(205)	(7 271)	(1 274)	–	(8 750)
Использованные суммы	(216 850)	(2 362)	(129)	–	(219 341)
Резервы на 30 июня 2021 года	**393 267**	**16 226**	**12 971**	**–**	**422 464**

Примечание 19
Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Заимствования средств[a]	47 376	47 376
Прочие обязательства	12 416	11 820
Общая сумма прочих обязательств	**59 792**	**59 196**

[a] См. примечание 26 в части, касающейся суммы, подлежащей перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций (п. 206).

Примечание 20
Совокупный накопленный профицит/дефицит

142. Совокупный накопленный профицит средств неограниченного использования включает сумму накопленного дефицита по обязательствам по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск. Он включает также совокупный профицит средств на приобретение стратегических запасов материальных средств для развертывания, который переносится на следующий финансовый год для пополнения таких запасов, и совокупный профицит средств в фонде для возмещения расходов на миротворческую деятельность, который переносится на следующий период для покрытия соответствующих расходов.

Накопленный профицит — средства ограниченного использования

143. В ряде случаев Генеральная Ассамблея уполномочивала СООННР и ВСООНЛ удерживать остатки средств, которые в противном случае были бы возвращены государствам-членам. Суммы накопленного профицита на счетах СООННР и ВСООНЛ соответственно в размере 36 млн долл. США и 19,6 млн долл. США указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования. Эти суммы соответствуют невыплаченным начисленным взносам и временно удерживаются в соответствии с решением Ассамблеи, принятым в ее резолюции 36/116 A.

144. В своей резолюции 57/323 Генеральная Ассамблея приняла решение временно приостановить возврат сумм накопленного профицита применительно к МООНПГ, ПМООНГ, ГПМООНГ, МООНЦАР, МИНУГУА, ЮНОСОМ и ЮНТАК ввиду нехватки денежных средств у этих миссий. Суммы накопленного профицита на счетах этих миссий указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования.

Примечание 21
Резервы

Резервный фонд для операций по поддержанию мира

145. Резервный фонд для операций по поддержанию мира был учрежден в качестве механизма передачи денежных средств для обеспечения оперативного реагирования операций по поддержанию мира в целях покрытия расходов и удовлетворения потребностей в средствах на начальном этапе развертывания или на этапе расширения операций по поддержанию мира. В текущем финансовом периоде из Резервного фонда для операций по поддержанию мира каких-либо новых займов не предоставлялось (новые займы не предоставлялись и в 2019/20 году).

146. По состоянию на отчетную дату Фонду причитались непогашенные авансы на сумму 12,8 млн долл. США (12,8 млн долл. США в 2019/20 году), которые были предоставлены МООНЦАР и остаются непогашенными с февраля 2000 года ввиду отсутствия у этой миссии достаточных денежных ресурсов.

147. По состоянию на отчетную дату объем резервов в Резервном фонде для операций по поддержанию мира составил 150 млн долл. США (150 млн долл. США в 2019/20 году), а совокупный профицит — сумму в размере 4,2 млн долл. США (7,5 млн долл. США в 2019/20 году), складывающуюся из инвестиционного дохода на сумму 0,5 млн долл. США, относящуюся к периоду, закончившемуся 30 июня 2021 года, и на сумму 3,7 млн долл. США, относящуюся к периоду, закончившемуся 30 июня 2020 года. Последняя из этих сумм будет направлена на удовлетворение потребностей в ресурсах по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира в 2021/22 году. Совокупный профицит в размере 0,5 млн долл. США, который относится к периоду, закончившемуся 30 июня 2021 года, может быть использован в будущем в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи.

Примечание 22
Поступления от безвозмездных операций и прочие поступления

Начисленные взносы

148. Учет начисленных взносов на сумму 6796,8 млн долл. США (6898 млн долл. США в 2019/20 году) был произведен согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций, соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и правилам, используемым Организацией Объединенных Наций, исходя из шкалы взносов для финансирования операций по поддержанию мира.

Добровольные взносы

149. Добровольные денежные взносы поступили на финансирование ВСООНК. Поступления в виде взносов в натуральной форме представляют собой взносы в виде предоставления товаров, освобождения от уплаты сборов за посадку, аэропортовых сборов и сборов за регистрацию транспортных средств и предоставления разрешения на использование объектов и помещений. В отчетный

период были предоставлены объекты и помещения, справедливая стоимость аренды которых оценивается в общей сложности в 296,4 млн долл. США (282,4 млн долл. США в 2019/20 году). Операции были освобождены от уплаты сборов за посадку и других аэропортовых сборов на общую сумму 18,4 млн долл. США (16,3 млн долл. США в 2019/20 году) и сборов за регистрацию транспортных средств на сумму 1,7 млн долл. США (1,5 млн долл. США в 2019/20 году). Операции были освобождены от оплаты различных товаров и сборов на сумму 0,9 млн долл. США (в 2019/20 году — на сумму 0,4 млн долл. США), в результате чего общий объем взносов в натуральной форме составил 317,4 млн долл. США (300,6 млн долл. США в 2019/20 году).

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Добровольные взносы (государств-членов) в денежной форме	23 936	23 651
Добровольные взносы (государств-членов) в натуральной форме	317 411	300 627
Общая сумма добровольных взносов	**341 347**	**324 278**

150. Взносы в натуральной форме в виде услуг не принимаются к учету, и поэтому они не включены в указанные выше суммы поступлений в виде взносов в натуральной форме. Такие взносы включают освобождение от уплаты различных сборов, обычно взимаемых за услуги. К таким сборам (от уплаты которых операции были освобождены) относились пассажирские сборы в аэропортах на сумму 0,6 млн долл. США (4,1 млн долл. США в 2019/20 году), сборы за пользование радиочастотами на сумму 4,3 млн долл. США (3,1 млн долл. США в 2019/20 году) и сборы за прочие услуги на сумму 0,3 млн долл. США (0,4 млн долл. США в 2019/20 году).

Прочие переводы и перечисления

151. К прочим переводам и перечислениям на сумму 1,4 млн долл. США (1,4 млн долл. США в 2019/20 году) относятся суммы, перечисленные специальными политическими миссиями в РЦОЭ.

Прочие поступления от возмездных операций

152. Бóльшая часть прочих поступлений приходится на фонд возмещения расходов (см. примечание 26, п. 211). Поступления в виде возмещения расходов в объеме 52,8 млн долл. США (55,8 млн долл. США в 2019/20 году) складываются из сумм возмещения расходов на топливо, помещения и услуги по материально-техническому обеспечению, предоставленные другим учреждениям Организации Объединенных Наций, государствам-членам, неправительственным организациям и международным учреждениям (в размере 35 млн долл. США; 36,2 млн долл. США в 2019/20 году) и поставщикам и другим внешним структурам (в размере 17,8 млн долл. США; 19,6 млн долл. США в 2019/20 году). С учетом поступлений в виде возмещения расходов за услуги, оказанные одними миротворческими миссиями другим таким миссиям, на сумму 74,7 млн долл. США (70,5 млн долл. США в 2019/20 году), которые, соответственно, были исключены из сводных финансовых ведомостей в результате взаимозачета, общая сумма поступлений в фонд возмещения расходов составила 127,5 млн долл. США (126,3 млн долл. США в 2019/20 году).

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Поступления по линии фонда возмещения расходов	52 775	55 816
Поступления от продажи оборудования и запасов	4 929	4 892
Чистая курсовая прибыль	632	4 683
Прочие разные поступления	2 088	1 733
Общая сумма прочих поступлений	**60 424**	**67 124**

Примечание 23
Финансовые инструменты и денежный пул

Денежный пул

153. Помимо находящихся в непосредственном распоряжении операций по поддержанию мира денежных средств и их эквивалентов они располагают средствами, вложенными в основной денежный пул Казначейства Организации Объединенных Наций. Основной денежный пул включает операционные остатки средств в ряде валют на банковских счетах и средства, вложенные в финансовые инструменты. В силу эффекта масштаба и благодаря сбалансированному сочетанию ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и позволяет снизить связанные с их размещением риски. Активы основного пула (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и приносимый им доход распределяются исходя из остатка основной суммы вложенных средств каждой участвующей в этом пуле структуры. Финансовые инструменты, в которые вложены средства основного пула, предназначены для продажи и поэтому оцениваются по справедливой стоимости через профицит и дефицит. Средства этого пула не вложены в какие-либо финансовые инструменты, предназначенные для других целей или признаваемые при первоначальном принятии к учету как активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

154. По состоянию на 30 июня 2021 года общая сумма активов в основном пуле составила 10 899,5 млн долл. США (9373,2 млн долл. США в 2019/20 году); из нее на долю операций по поддержанию мира приходились сумма в размере 1452,5 млн долл. США (1655,7 млн долл. США в 2019/20 году). Приходящийся на их долю чистый доход от вложений средств основного пула составил 21,3 млн долл. США (48,9 млн долл. США в 2019/20 году).

Финансовые инструменты

(В тыс. долл. США)

	Примечание	*По состоянию на 30 июня 2021 года*	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Финансовые активы			
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит			
Краткосрочные инвестиции — доля в составе основного пула[a]		996 073	1 111 525

	Примечание	*По состоянию на 30 июня 2021 года*	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Долгосрочные инвестиции — доля в составе основного пула[b]		329 716	418 386
Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит		**1 325 789**	**1 529 911**
Займы и дебиторская задолженность			
Денежные средства и их эквиваленты — доля в составе основного пула	7	126 732	135 519
Денежные средства и их эквиваленты — прочее	7	2 939	3 943
Итого, денежные средства и их эквиваленты		**129 671**	**139 462**
Начисленные взносы	8	1 760 401	1 654 826
Добровольные взносы	9	–	–
Прочая дебиторская задолженность	10	49 171	46 835
Прочие активы (исключая отсроченные платежи)	12	23 021	21 309
Общая сумма займов и дебиторской задолженности		**1 962 264**	**1 862 432**
Общая балансовая стоимость финансовых активов		**3 288 053**	**3 392 343**
Общая сумма финансовых активов, вложенных в основной пул		**1 452 521**	**1 665 430**
Финансовые обязательства, исчисленные по амортизированной стоимости			
Задолженность перед государствами-членами	15	1 200 602	1 558 965
Прочая кредиторская задолженность	15	617 830	693 564
Прочие обязательства (исключая заимствования средств)	19	12 416	11 820
Общая сумма обязательств, исчисленных по амортизированной стоимости		**1 830 848**	**2 264 349**
Сводная информация о чистом доходе от финансовых активов			
Чистый доход от вложений средств, помещенных в основной денежный пул		10 045	48 885
Прочий инвестиционный доход		444	832
Общий инвестиционный доход		**10 489**	**49 717**

[a] Балансовая стоимость: 998,75 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года, 1 110,246 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года.

[b] Балансовая стоимость: 326,996 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2021 года, 409,937 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2020 года.

Поступления от операций с финансовыми инструментами

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Финансовые инструменты, учитываемые по справедливой стоимости		
Инвестиционный доход — доля поступлений от операций со средствами в составе основного пула	15 691	38 025
Нереализованные прибыли/(убытки) — доля прибыли/(убытков) от операций со средствами в составе основного пула	(5 646)	10 860
Поступления от операций с финансовыми активами, учитываемыми по справедливой стоимости	**10 045**	**48 885**
Финансовые инструменты, не учитываемые по справедливой стоимости		
Реализованные/нереализованные прибыли/(убытки)	–	–
Общая сумма поступлений от операций с финансовыми инструментами	**10 045**	**48 885**

Управление финансовыми рисками: общий обзор

155. Операции по поддержанию мира подвергаются следующим финансовым рискам:

a) кредитному риску;

b) риску неликвидности;

c) рыночному риску.

156. В настоящем примечании представлена информация о подверженности операций по поддержанию мира этим рискам, о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими и об управлении собственными средствами.

Управление финансовыми рисками: основные принципы управления рисками

157. Применяемые операциями по поддержанию мира методы управления рисками соответствуют Финансовым положениям и правилам и Руководящим принципам управления инвестициями Организации Объединенных Наций. За управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с Руководящими принципами, отвечает Казначейство Организации Объединенных Наций.

158. Цель управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом доходности по каждому инвестиционному пулу на уровне конкурентной рыночной нормы прибыли. Целям обеспечения качества, надежности и ликвидности инвестиций придается большее значение, чем достижению доходности на уровне рыночной нормы прибыли.

159. Комитет по инвестициям периодически оценивает результаты инвестиционной деятельности, проверяет соблюдение Руководящих принципов и выносит рекомендации по внесению в них соответствующих изменений. Помимо указанных рисков операции по поддержанию мира не выявили никаких других областей повышенного риска, связанного с финансовыми инструментами.

160. Операции по поддержанию мира определяют находящиеся в их распоряжении собственные средства как совокупность их чистых активов, которая состоит из накопленных остатков средств и резервов. Цели заключаются в

сохранении способности операций продолжать осуществление деятельности и в выполнении мандатов миротворческих миссий. Операции по поддержанию мира управляют собственными средствами с учетом глобальных экономических условий, рисков, присущих базовым активам, и текущих и будущих потребностей операций в оборотных средствах.

Управление финансовыми рисками: кредитный риск

161. Кредитный риск представляет собой риск финансовых потерь по финансовому инструменту в случае, когда контрагент не исполняет свои договорные обязательства. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями, вкладами на счетах и форвардными валютными контрактами в финансовых учреждениях, а также непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов.

Кредитный риск: управление

162. Руководящими принципами управления инвестициями предусматривается постоянное наблюдение за эмитентом и кредитными рейтингами контрагентов. Средства основного денежного пула разрешается, в частности, размещать на счетах в банках и вкладывать в коммерческие ценные бумаги, наднациональные облигации, ценные бумаги государственных учреждений и государственные облигации со сроком погашения не более пяти лет. Средства основного пула не вкладываются в производные финансовые инструменты, такие как ценные бумаги, обеспеченные активами или закладными, и долевые ценные бумаги.

163. Управление инвестициями осуществляется в централизованном порядке в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, и в обычных обстоятельствах миссиям не разрешается заниматься инвестированием средств.

Кредитный риск: взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

164. Большая часть взносов к получению причитается с государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. На отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали какими-либо активами под обеспечение дебиторской задолженности (в 2019/20 году они также не располагали залоговыми активами).

Кредитный риск: резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности

165. Операции по поддержанию мира производят оценку резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на каждую отчетную дату. При наличии объективных данных о том, что операции по поддержанию мира не смогут получить полную причитающуюся им сумму, создается соответствующий резерв. Остатки сумм, зачисляемые на счет резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, используются в тех случаях, когда администрация утверждает списание задолженности в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, или восстанавливаются по погашении дебиторской задолженности, ранее скорректированной на обесценение. Ниже приводится информация о движении средств на счете резервов в течение отчетного года.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля	**765 635**	**723 301**
Списанные суммы	(3 426)	(642)
Корректировки в течение года	(42 838)	42 976
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 30 июня	**719 371**	**765 635**

166. Исходя из результатов наблюдения за кредитным риском операции по поддержанию мира считают, что, за исключением указанной суммы, никаких резервов под обесценение дебиторской задолженности не требуется.

Кредитный риск: начисленные взносы

167. Ниже приводится информация о срочной структуре задолженности по начисленным взносам и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по начисленным взносам

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год		*2019/20 год*	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	*Резерв*	*Валовая сумма дебиторской задолженности*	*Резерв*
Менее одного года	1 265 420	–	1 308 507	–
От одного года до двух лет	199 706	–	146 544	–
Более двух лет	861 269	565 994	818 990	619 215
Общая сумма	**2 326 395**	**565 994**	**2 274 041**	**619 215**

Кредитный риск: добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

168. Ниже приводится информация о срочной структуре дебиторской задолженности, за исключением начисленных взносов к получению, и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по добровольным взносам и прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год		*2019/20 год*	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	*Резерв*	*Валовая сумма дебиторской задолженности*	*Резерв*
Непросроченная и необесцененная задолженность	11 269	–	3 265	–
Менее одного года	26 908	–	30 139	–
От одного года до двух лет	8 835	2 209	13 225	3 306
От двух до трех лет	10 920	6 552	8 780	5 268

	2020/21 год		*2019/20 год*	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	*Резерв*	*Валовая сумма дебиторской задолженности*	*Резерв*
Более трех лет	144 616	144 616	137 846	137 846
Общая сумма	**202 548**	**153 377**	**193 255**	**146 420**

Кредитный риск: денежные средства и их эквиваленты

169. По состоянию на отчетную дату объем денежных средств и их эквивалентов в операциях по поддержанию мира составлял 129,7 млн долл. США (139,5 млн долл. США в 2019/20 году), что представляет собой максимальный размер кредитного риска по этим активам.

Кредитный риск: инвестирование средств денежного пула

170. В соответствии с Руководящими принципами управления инвестициями средства не должны вкладываться в ценные бумаги эмитентов, кредитный рейтинг которых ниже рекомендованного уровня, а также устанавливается максимально допустимый объем вложений в ценные бумаги отдельных эмитентов. При осуществлении инвестиций в текущий и предыдущие периоды эти требования были соблюдены. Для вложения средств основного пула используются рейтинги, определяемые крупными рейтинговыми агентствами; для облигаций и дисконтных ценных бумаг используются рейтинги компаний «Стэндард энд Пуэрз файнэншл сервисиз» и «Мудиз инвесторз сервисиз» и агентства «Фитч», а для срочных вкладов на счетах в банках — рейтинги устойчивости агентства «Фитч».

Распределение инструментов, в которые вложены средства основного пула, по кредитным рейтингам по состоянию на конец года

Инвестиции	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2021 года*	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2020 года*
Облигации (долгосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 40,3 процента — AAA, 59,7 процента — AA+u/AA+/AA/AA-; «Фитч»: 64,5 процента — AAA, 14 процентов — AA+/AA/AA- и 21,5 процента — без рейтинга; «Мудиз»: 55,5 процента — Aaa, 36,8 процента — Aa1/Aa2/Aa3 и 7,7 процента — без рейтинга	«Стэндард энд Пуэрз»: 44,9 процента — AAA, 47,3 процента — AA+/AA/AA- и 7,8 процента — без рейтинга; «Фитч»: 60 процентов — AAA, 18,6 процента — AA+/AA/AA- и 21,4 процента — без рейтинга; «Мудиз»: 55,5 процента — Aaa, 36,8 процента — Aa1/Aa2/Aa3 и 7,7 процента — без рейтинга
Коммерческие ценные бумаги (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 98,3 процента — A-1+u/A-1+/A-1 и 1,7 процента — AAA; «Фитч»: 1,7 процента — AAA, 91,3 процента — F1+/F1 и 6,9 процента — без рейтинга; «Мудиз»: 1,7 процента — Aaa, 96,7 процента — P-1 и 1,6 процента — W	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A-1+; «Фитч»: 72,9 процента — F1+/F1 и 27,1 процента — без рейтинга; «Мудиз»: 92,3 процента — P-1 и 7,7 процента — P-3

Инвестиции	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2021 года*	*Рейтинги по состоянию на 30 июня 2020 года*
Срочные вклады (рейтинги устойчивости агентства «Фитч»)	«Фитч»: 25,01 процента — aa/aa-, 48,81 процента — a+/a/a- и 26,19 процента — без рейтинга	«Фитч»: 39,7 процента — aa- и 60,3 процента — a+/a
Депозитные сертификаты (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A1+/A1;	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A1+/A1;
	«Фитч»: 100 процентов — F1+/F1;	«Фитч»: 100 процентов — F1+/F1;
	«Мудиз»: 100 процентов — P-1	«Мудиз»: 100 процентов — P-1

171. Казначейство Организации Объединенных Наций внимательно следит за кредитными рейтингами, и с учетом того, что средства им вложены только в ценные бумаги с высоким кредитным рейтингом, администрация не ожидает невыполнения каким-либо контрагентом своих обязательств, за исключением обязательств по обесценившимся инструментам инвестирования.

Управление финансовыми рисками: риск неликвидности

172. Риск неликвидности — это риск того, что у операций по поддержанию мира может не оказаться достаточных средств для покрытия своих обязательств при наступлении срока их погашения. Подход к управлению ликвидными средствами заключается в обеспечении того, чтобы та или иная операция всегда располагала достаточными ликвидными средствами для выполнения своих обязательств в срок как в нормальных, так и в неблагоприятных условиях и при этом не несла неприемлемые убытки и не создавала риск нанесения ущерба репутации миротворческим операциям.

173. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами требуется, чтобы расходы производились после получения средств от доноров, что значительно снижает риск неликвидности в связи с причитающимися начисленными взносами, поступление которых обеспечивает в основном стабильный ежегодный приток денежных средств. Осуществление расходов до получения средств разрешается только в порядке исключения при условии соблюдения установленных критериев в отношении управления рисками, связанными с дебиторской задолженностью.

174. Операции по поддержанию мира занимаются прогнозированием движения денежных средств и следят за скользящими прогнозами в отношении потребностей в ликвидных средствах в целях обеспечения наличия достаточного объема денежных средств для удовлетворения оперативных потребностей. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей в денежных средствах на оперативные цели, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств. Большая доля инвестируемых средств операций по поддержанию мира вкладывается в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, так чтобы этих вложенных средств было достаточно для покрытия их обязательств на момент наступления сроков их погашения.

175. В 2020/21 году МООНРЗС и МООНК продолжали периодически сталкиваться с нехваткой денежных средств, и обеим этим миссиям пришлось заимствовать средства у другой действующей миротворческой миссии — МИНУСМА. К концу отчетного года ухудшилось положение с ликвидными средствами в ЮНСОС, и в июне 2021 году ему пришлось заимствовать средства

на сумму 40 млн долл. США у МИНУСМА. По состоянию на 30 июня 2021 года непогашенные суммы средств, заимствованных МООНРЗС, МООНК и ЮНСОС, составляли соответственно 10 млн долл. США, 32,5 млн долл. США и 40 млн долл. США (15 млн долл. США и 30 млн долл. США в 2019/20 году, а ЮНСОС в указанном году средства не заимствовала), в результате чего общая непогашенная сумма средств в рамках перекрестного заимствования по состоянию на 30 июня 2021 года достигла 82,5 млн долл. США (45 млн долл. США в 2019/20 году).

Риск неликвидности: инвестирование средств денежного пула

176. Основной денежный пул подвержен риску неликвидности в связи с тем, что вложенные средства должны выдаваться участникам по первому требованию. Для обеспечения участникам пула возможности своевременно погашать свои обязательства в пуле поддерживается достаточный объем денежных средств и ликвидных ценных бумаг. Основная доля денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств может быть востребована для удовлетворения оперативных потребностей всего за сутки. Таким образом, риск неликвидности, связанный с основным пулом, считается низким.

Риск неликвидности: финансовые обязательства

177. Подверженность риску неликвидности определяется исходя из посылки о том, что соответствующая структура может столкнуться с трудностями в выполнении своих финансовых обязательств. Это крайне маловероятно с учетом имеющихся в распоряжении этой структуры денежных средств и их эквивалентов, средств к получению и инвестиций, а также внутренних правил и процедур, установленных в целях обеспечения наличия соответствующих ресурсов для выполнения ее финансовых обязательств. На отчетную дату операции по поддержанию мира не выставляли никакого залога под обеспечение каких бы то ни было обязательств или условных обязательств (в 2019/20 году залог не выставлялся), и в течение года ни одна из третьих сторон не отказывалась от востребования средств в погашение какой-либо кредиторской задолженности операций или других их обязательств (в 2019/20 году отказов не было). Ниже приводится информация о сроках погашения финансовых обязательств исходя из самой ранней даты, на которую от операций по поддержанию мира могут потребовать погашения каждого из этих финансовых обязательств.

Сроки погашения финансовых обязательств (недисконтированные суммы)

(В тыс. долл. США)

	Менее 3 месяцев	*От 3 до 12 месяцев*	*Свыше 1 года*	*Всего*
По состоянию на 30 июня 2021 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	1 818 432	–	–	1 818 432
Прочие обязательства (исключая заимствования)	12 416	–	–	12 416
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2021 года	**1 830 848**	**–**	**–**	**1 830 848**
По состоянию на 30 июня 2020 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	2 252 529	–	–	2 252 529
Прочие обязательства (исключая заимствования)	11 820	–	–	11 820
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2020 года	**2 264 349**	**–**	**–**	**2 264 349**

Управление финансовыми рисками: рыночный риск

178. Рыночный риск — это риск того, что изменение рыночных цен, как то валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений операций по поддержанию мира или на стоимости их финансовых активов и обязательств. Цель управления рыночным риском заключается в том, чтобы регулировать и контролировать степень подверженности такому риску в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения.

Рыночный риск: валютный риск

179. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих денежных потоков в результате изменений валютных курсов. Операции по поддержанию мира проводят операции и имеют активы и обязательства в валютах, отличных от их операционной валюты, и подвержены валютному риску, возникающему в результате колебаний обменных курсов валют.

180. Основное предназначение средств в валютах, отличных от доллара США, заключается в финансировании оперативной деятельности на местах в странах действия миссий. Операции по поддержанию мира поддерживают на минимальном уровне объем активов в местных валютах и по возможности размещают средства на банковских счетах в долларах США. Операции держат часть денежных средств в валютах, обмен которых на доллары США либо ограничен законодательством, либо затруднен, и которые используются исключительно для местных расходов в соответствующих странах.

181. Операции по поддержанию мира смягчают валютный риск путем установления такого распределения взносов доноров по разным валютам, какое соответствовало бы потребностям в средствах в соответствующих валютах для оперативных целей. С учетом того, что средства основного пула вложены преимущественно в инструменты, деноминированные в долларах США, что порождает низкий валютный риск, а также ввиду низкого риска, связанного с другими финансовыми инструментами, операции по поддержанию мира считают валютный риск низким (в 2019/20 году валютный риск считался низким).

Рыночный риск: процентный риск

182. Процентный риск — это риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или связанных с ними будущих потоков денежных средств в результате изменения уровня процентных ставок. Как правило, повышение процентной ставки ведет к снижению цены ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, и наоборот. Процентный риск обычно определяется сроком действия ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, измеряемым годами. Чем продолжительнее срок действия ценной бумаги, тем выше процентный риск.

183. К приносящим проценты финансовым инструментам операций по поддержанию мира относятся денежные средства и их эквиваленты во вкладах под фиксированный процент и инвестиционные инструменты с фиксированной процентной ставкой. Для операций процентный риск возникает главным образом в связи с их инвестированием их средств, включенных в основной пул. По состоянию на отчетную дату средства основного пула были размещены главным образом в ценных бумагах с коротким сроком погашения, не достигающим четырех лет (менее пяти лет в 2019/20 году). Средний срок погашения по ценным

бумагам, в которые вложены средства основного пула, составил 0,7 года (0,79 года в 2019/20 году), что свидетельствует о низком уровне риска.

Рыночный риск: анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к изменению процентных ставок

184. Анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к процентному риску показывает, как изменилась бы справедливая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на отчетную дату при сдвиге кривой общей доходности вследствие изменения уровня процентных ставок. Ввиду того, что эти инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит, изменение справедливой стоимости означает увеличение или уменьшение профицита или дефицита и объема чистых активов. В таблице ниже показаны последствия увеличения или уменьшения доходности на величину от 0 до 200 базисных пунктов (100 базисных пунктов равны 1 процентному пункту). Приведенные в таблице значения следует рассматривать как пример.

Анализ чувствительности стоимости инвестиций основного пула к процентному риску

(В млн долл. США)

	Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах)								
	-200	*-150*	*-100*	*-50*	*0*	*50*	*100*	*150*	*200*
Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости									
Общая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на 30 июня 2021 года	149,3	112,0	74,6	37,3	–	(37,3)	(74,6)	(112,0)	(149,3)
Общая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на 30 июня 2020 года	145,2	108,9	72,6	36,3	–	(36,3)	(72,6)	(108,9)	(145,2)

Рыночный риск: прочее

185. Основной пул не подвержен в значительной степени прочим рискам, связанным с изменением рыночной цены, ввиду того, что его средства не используются для осуществления операций по продаже ценных бумаг без покрытия, кредитования ценными бумагами и маржинального кредитования, что ограничивает потенциальную потерю собственных средств.

Учетная классификация и справедливая стоимость

186. Все инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Для денежных средств и их эквивалентов и дебиторской и кредиторской задолженности за балансовую стоимость принимается обоснованно приближенная оценка справедливой стоимости.

Иерархия оценок справедливой стоимости

187. В таблице ниже приводится информация о распределении финансовых инструментов, учитываемых в отчетности по справедливой стоимости, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Эти уровни определяются следующим образом:

a) уровень 1: для оценки используются (нескорректированные) котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках на идентичные активы и обязательства;

b) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (т. е. через цены), либо косвенно (т. е. через производные от цены);

c) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т. е. ненаблюдаемые исходные данные).

188. Справедливая стоимость финансовых инструментов, обращающихся на активных рынках, рассчитывается на основе котируемых рыночных цен на отчетную дату и определяется независимым регистратором на основе оценок ценных бумаг третьими сторонами. Рынок считается активным, если котировки можно свободно и регулярно получать у биржи, дилера, брокера, отраслевой группы, ценовой службы или регулирующего органа, и эти цены являются ценами фактических и регулярно осуществляемых рыночных сделок между независимыми сторонами. За котируемую рыночную цену, используемую для оценки стоимости финансовых активов в составе основного пула, принимается текущая цена покупки.

189. Справедливая стоимость финансовых инструментов, не обращающихся на активных рынках, определяется с использованием методов оценки, которые предполагают максимальное использование наблюдаемых на рынках данных. Если все значительные исходные данные, необходимые для определения справедливой стоимости инструмента, являются наблюдаемыми, данный инструмент относится к уровню 2.

190. Ниже приводится информация о распределении активов основного пула, оцененных по справедливой стоимости на отчетную дату, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Оцениваемые по справедливой стоимости финансовые активы и обязательства уровня 3 отсутствовали, и переводы финансовых активов на значительные суммы между уровнями иерархии оценок справедливой стоимости не производились.

Иерархия оценок справедливой стоимости

(В тыс. долл. США)

	30 июня 2021 года			*30 июня 2020 года*		
	Уровень 1	*Уровень 2*	*Итого*	*Уровень 1*	*Уровень 2*	*Итого*
Финансовые активы, в которые вложены средства основного пула и которые учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит						
Корпоративные облигации	30 272	–	30 272	313 006	–	313 006
Облигации неамериканских учреждений	1 636 622	–	1 636 622	931 953	–	931 953
Неамериканские государственные облигации	90 553	–	90 553	90 989	–	90 989
Наднациональные облигации	843 012	–	843 012	613 502	–	613 502
Облигации казначейства США	599 250	–	599 250	404 250	–	404 250
Основной пул — коммерческие ценные бумаги	–	2 741 608	2 741 608	–	1 288 368	1 288 368

	30 июня 2021 года			*30 июня 2020 года*		
	Уровень 1	*Уровень 2*	*Итого*	*Уровень 1*	*Уровень 2*	*Итого*
Основной пул — депозитные сертификаты	–	2 333 586	2 333 586	–	3 146 786	3 146 786
Основной пул — срочные вклады	–	1 660 000	1 660 000	–	1 780 000	1 780 000
Всего	**3 199 709**	**6 735 194**	**9 934 903**	**2 353 700**	**6 215 154**	**8 568 854**

Примечание 24
Расходы

Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам

191. Оклады работников включают оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по планам пенсионного обеспечения и других видов страхования, а также выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Оклады, заработная плата и прочие выплаты	1 440 614	1 395 146
Взносы в планы пенсионного и других видов страхования	340 075	345 365
Взносы в программу медицинского страхования после выхода на пенсию	11 752	12 428
Выплаты в связи с репатриацией	26 870	9 171
Выплаты в связи с отпуском	20 148	11 240
Общая сумма выплат окладов, надбавок и пособий работникам	**1 839 459**	**1 773 350**

Услуги по контрактам для контингентов

192. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся выплаты в порядке возмещения странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, расходов на личный состав и имущество и в связи с самообеспечением. Возмещение производится по заранее установленным стандартным ставкам на одного человека в месяц и по общим категориям имущества.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Расходы на воинские и полицейские контингенты	1 355 645	1 406 992
Расходы на принадлежащее контингентам имущество и имущество для самообеспечения	891 388	938 834
Расходы на доставку на место и замену личного состава контингентов	116 087	88 596

	2020/21 год	*2019/20 год*
Расходы на деятельность контингентов	25 195	24 861
Общая сумма расходов в связи с услугами по контрактам для контингентов	**2 388 315**	**2 459 283**

Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками

193. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавка на жизнь и пособия для добровольцев Организации Объединенных Наций, суточные для военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций и предоставляемые им другие компенсационные выплаты и надбавки, а также плата за услуги консультантам и подрядчикам.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Добровольцы Организации Объединенных Наций	81 806	77 418
Военные наблюдатели	61 459	62 670
Полицейские Организации Объединенных Наций	96 217	114 361
Консультанты и другие подрядчики	36 796	35 925
Прочие лица	11 958	12 269
Общая сумма вознаграждения и надбавок для лиц, не являющихся сотрудниками	**288 236**	**302 643**

Субсидии и прочие переводы

194. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей, предоставляемые учреждениям-исполнителям, партнерам и другим структурам. Перечисления на покрытие прямых расходов по поддержке представляют собой взносы на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа», а также расходов на отправление внутреннего правосудия и на внедрение модели глобального обслуживания.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей	11 752	9 022
Переводы средств партнерам-исполнителям	57 556	55 081
Перечисления на покрытие прямых расходов по поддержке	15 235	21 991
Общая сумма субсидий и прочих переводов	**84 543**	**86 094**

Предметы снабжения и расходные материалы

195. К предметам снабжения и расходным материалам относятся закупаемые топливо, продовольствие, канцелярские принадлежности, запасные части, предметы медицинского назначения и ремонтно-эксплуатационные принадлежности и материалы общего назначения.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Горюче-смазочные материалы	204 144	239 092
Продовольствие	265 938	276 399
Запасные части и расходные материалы[a]	88 811	79 886
Списанные запасы	24 561	20 315
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	**583 454**	**615 692**

[a] Включая не поддающуюся определению сумму чистой корректировки, выполненной в рамках проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах (см. п. 107).

Поездки

196. К путевым расходам относятся такие расходы на поездки, как оплата персоналу, консультантам и лицам, не являющимся сотрудниками, расходов на транспорт, выплата им суточных и покрытие им других соответствующих издержек.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Поездки сотрудников	14 875	19 633
Поездки с представительскими целями	134	437
Общая сумма расходов на поездки	**15 009**	**20 070**

Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования

197. Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования на сумму 2,4 млн долл. США (2,2 млн долл. США в 2019/20 году) относятся к выплатам, предусмотренным в добавлении D.

Прочие оперативные расходы

198. Прочие оперативные расходы включают расходы на техническое обслуживание, коммунальные услуги, услуги подряда, учебную подготовку, услуги по обеспечению безопасности, общие службы, аренду, страхование, создание резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности и расходы на деятельность, связанную с разминированием.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Воздушный транспорт	402 925	405 364
Наземный транспорт	12 961	12 108
Связь и информационные технологии	181 771	180 016
Помещения и объекты	78 665	125 350
Услуги, связанные с разминированием	141 556	152 499
Прочие услуги подряда	179 474	180 210
Приобретение товаров	56 461	79 911
Приобретение нематериальных активов	17 784	19 124

	2020/21 год	*2019/20 год*
Аренда офисных и иных помещений и оборудования	37 499	36 670
Техническое обслуживание и ремонт	48 533	39 322
Прочее	40 262	151 962
Общая сумма прочих оперативных расходов	**1 197 891**	**1 382 536**

Прочие расходы

199. К прочим расходам относятся взносы в натуральной форме, представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, выплаты ex gratia и компенсационные выплаты.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Взносы в натуральной форме	316 535	300 263
Выплаты ex gratia и компенсационные выплаты	1 015	327
Прочее	37	97
Общая сумма прочих расходов	**317 587**	**300 687**

Примечание 25
Зачет сумм государствам-членам

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Резервы средств, подлежавших зачету в отчетном году	366 923	233 487
Неиспользованные и восстановленные резервы средств за предыдущие годы	(205)	(514)
Резервы средств за предыдущие годы, зачтенные в счет взносов, начисленных на покрытие обязательств, принятых в соответствии с предоставленными полномочиями	(27 421)	(61 644)
Всего	**339 297**	**171 329**

Примечание 26
Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

200. К ключевому управленческому персоналу относятся те лица, которые могут оказывать значительное влияние в принятии решений в отношении финансов и деятельности операций по поддержанию мира. Применительно к операциям по поддержанию мира, в группу ключевого управленческого персонала входят Генеральный секретарь, первый заместитель Генерального секретаря и отдельные должностные лица на уровне заместителя Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря и руководителей миротворческих миссий. На эти лица возложены соответствующие полномочия и ответственность за планирование деятельности операций по поддержанию мира, руководство ею и ее контроль.

Ключевой управленческий персонал по состоянию на 30 июня 2021 года

Имя и фамилия	*Должность*	*Месяц вступления в должность*
Антониу Гутерриш	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций	Январь 2017 года
Амина Дж. Мохаммед	Первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций	Февраль 2017 года
Мария Л. Р. Виотти	Руководитель аппарата	Январь 2017 года
Кэтрин Поллард	Заместитель Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления	Сентябрь 2019 года
Атул Кхаре	Заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке	Январь 2019 года
Жан-Пьер Лакруа	Заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира	Февраль 2017 года
Чандрамули Раманатан	Контролер	Февраль 2019 года
Элизабет Спехар	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель ВСООНК	Июнь 2016 года
Генерал-майор Ишвар Хамаль	Руководитель СООННР и командующий Силами	Июль 2020 года
Генерал-майор Стефано Дель Коль	Руководитель ВСООНЛ и командующий Силами	Август 2018 года
Колин У. Стюарт	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНРЗС	Декабрь 2017 года
Захир Танин	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНК	Октябрь 2015 года
Бинту Кейта	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНСДРК	Февраль 2021 года
М’Байе Бабакар Сиссе	Помощник Генерального секретаря по ЮНАМИД	Февраль 2021 года
Лиза К. Филипетто	Помощник Генерального секретаря и руководитель ЮНСОС	Март 2018 года
Генерал-майор Кефьялев Амде Тессема	Командующий Силами и исполняющий обязанности руководителя ЮНИСФА	Июль 2020 года
Николас Р. Л. Хейсом	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МООНЮС	Апрель 2021 года
Эль-Гассим Уан	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МИНУСМА	Май 2021 года
Манкёр Ндиайе	Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель МИНУСКА	Март 2019 года

201. Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала включает оклады, корректив по месту службы и такие прочие выплаты, как различные субсидии и пособия и взносы работодателя в планы пенсионного обеспечения и медицинского страхования.

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Ключевой управленческий персонал		
Оклад и корректив по месту службы	5 578	5 304
Прочие денежные выплаты	1 922	1 511
Неденежные льготы	857	1 222
Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала	**8 357**	**8 037**

202. Генеральному секретарю бесплатно предоставляется резиденция; справедливая стоимость аренды эквивалентного жилья составляет 0,7 млн долл. США в год (1,2 млн долл. США в 2019/20 году). К прочим неденежным льготам, предоставляемым ключевому управленческому персоналу, относятся бесплатное или субсидируемое жилье и услуги. Авансы, получаемые ключевым управленческим персоналом, предоставляются в счет выплат, предусматриваемых Положениями и правилами о персонале; таким правом получения авансов в счет выплат может широко пользоваться весь персонал миротворческих операций.

Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность, финансируемая из целевых фондов

203. Нижеследующие фонды, связанные с миротворческой деятельностью, дополняющей деятельность операций по поддержанию мира, организованы по типу целевых фондов, и, соответственно, информация по ним отражается в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций. Суммы резервов и сальдо средств на конец года в этих связанных с указанной деятельностью фондах указаны ниже.

Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность, финансируемая из целевых фондов: резервы и сальдо средств

(В тыс. долл. США)

	2020/21 год	*2019/20 год*
Целевой фонд в поддержку делимитации и демаркации границы между Эфиопией и Эритреей	1 553	1 544
Целевой фонд для Сомали — Объединенное командование	429	426
Целевой фонд в поддержку выполнения Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, подписанного в Москве 14 мая 1994 года	9	9
Целевой фонд для Программы оказания содействия полиции в Боснии и Герцеговине	338	337
Целевой фонд в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира	2 293	2 280
Целевой фонд в поддержку Департамента операций в пользу мира	35 173	33 201
Целевой фонд для поддержки мирного процесса в Демократической Республике Конго	2 348	2 368
Целевой фонд для поддержки Временной администрации Организации Объединенных Наций в Косово	1 153	1 146

	2020/21 год	*2019/20 год*
Целевой фонд поддержки Комиссии по установлению мира в Итури	8	7
Целевой фонд в поддержку мирного процесса в Судане	475	472
Целевой фонд для Совместной группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества в Дарфуре	5 977	6 394
Целевой фонд для поддержки деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде	1 839	1 829
Целевой фонд для поддержки установления прочного мира в Дарфуре	361	409
Целевой фонд для поддержки Миссии Африканского союза в Сомали	8 745	12 622
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали	783	780
Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали	43 946	46 021
Целевой фонд для поддержки Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	178	177
Целевой фонд в поддержку политического переходного процесса в Гаити	252	251
Целевой фонд для оказания содействия в ликвидации сирийского химического оружия	320	318
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике	215	214
Целевой фонд для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане	1 773	1 100
Целевой фонд поддержки мира и безопасности на Кипре	26	27
Целевой фонд для оказания помощи жертвам нарушений прав человека в Косово	10	10
Целевой фонд для оказания содействия Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе во исполнение резолюций 2320 (2016), 2378 (2017) и 2457 (2019) Совета Безопасности	1 263	–
Всего	**109 467**	**111 942**

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

204. Ниже приводятся данные, относящиеся к связанной с поддержанием мира деятельности, которая финансируется из регулярного бюджета и информация о которой отражается в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций.

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования	*Сумма расходов, рассчитанная на бюджетной основе*	*Свободный от обязательств остаток средств*
Год, закончившийся 31 декабря 2020 года			
Департамент операций в пользу мира	**5 858**	**5 091**	**767**
Миротворческие миссии, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	35 883	34 815	1 068
ГВНООНИП	10 862	9 851	1 011
Общая сумма	**52 603**	**49 757**	**2 846**

	Ассигнования	*Сумма расходов, рассчитанная на бюджетной основе*	*Свободный от обязательств остаток средств*
Год, закончившийся 31 декабря 2019 года			
Департамент операций в пользу мира	**5 374**	**5 374**	**–**
Департамент оперативной поддержки	**–**	**6**	**(6)**
Миротворческие миссии, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	35 639	35 494	145
ГВНООНИП	9 960	9 388	572
Общая сумма	**50 972**	**50 262**	**710**

Операции со связанными сторонами

205. В порядке обычной деятельности финансовые операции Организации в целях экономии средств при их выполнении часто совершаются одной представляющей финансовую отчетность структурой от имени другой такой структуры, а расчеты по ним производятся впоследствии. Проценты на такие остатки средств по операциям между структурами не начисляются.

Суммы, подлежащие перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций

206. В Общий фонд Организации Объединенных Наций подлежит перечислению миротворческими операциями сумма в размере 47,4 млн долл. США (47,4 млн долл. США в 2019/20 году), из которой сумма в размере 37,4 млн долл. США относится к ОНУК, а сумма в размере 10 млн долл. США — к ЧВС ООН. Эти миссии завершили свою деятельность соответственно 30 июня 1964 года и 30 июня 1967 года.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: сальдо, учитываемые в составе обязательств Фонда уравнения налогообложения

207. В финансовых ведомостях операций по поддержанию мира расходы по выплатам работникам указываются за вычетом налогов. Налоговые обязательства, связанные с операциями по поддержанию мира, указываются отдельно в составе обязательств Фонда уравнения налогообложения в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций, для которой датой закрытия финансовой отчетности является 31 декабря.

208. Фонд уравнения налогообложения был учрежден в соответствии с положениями резолюции 973 (X) Генеральной Ассамблеи для уравнения чистого вознаграждения всех сотрудников вне зависимости от их обязательств в отношении национального налогообложения. При ведении оперативного учета Фонд уравнения налогообложения включает в состав поступлений суммы налогообложения персонала, должности которого финансируются по регулярному бюджету и бюджетам миротворческих операций, Международного уголовного трибунала по Руанде, Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, формируемым за счет начисленных взносов.

209. Этот фонд включает в состав расходов суммы, зачитываемые в счет взносов в регулярный бюджет и бюджеты миротворческих операций, Международного остаточного механизма и международных трибуналов, начисляемых

государствам-членам, которые не взимают налоги с доходов своих граждан, получаемых в Организации Объединенных Наций. Государствам-членам, которые взимают подоходный налог со своих граждан, работающих в Организации, эти суммы не зачитываются в полном объеме. Вместо этого их доля используется в первую очередь для возмещения сотрудникам налогов, которые они платят со своего дохода в Организации Объединенных Наций. Часть такого возмещения уплаченных налогов учитывается Фондом в качестве расходов. Сотрудники, должности которых финансируются из внебюджетных фондов и от которых их страны требуют платить подоходный налог, получают возмещение непосредственно за счет средств этих фондов. Ввиду того, что Организация действует в качестве агента в рамках этого механизма, общая разница соответствующих поступлений и расходов указывается в финансовых ведомостях в составе кредиторской задолженности.

210. По состоянию на 31 декабря 2020 года совокупный накопленный профицит в Фонде уравнения налогообложения составил 150,99 млн долл. США (123 млн долл. США в 2019 году); из этого профицита к выплате Соединенным Штатам Америки причиталась на конец года сумма в размере 109,3 млн долл. США (70,2 млн долл. США в 2019 году), а другим государствам-членам — сумма в размере 41,7 млн долл. США (52,8 млн долл. США в 2019 году). Из средств, подлежащих выплате Соединенным Штатам на конец 2020 года, сумма в размере приблизительно 49,9 млн долл. США (32,5 млн долл. США в 2019 году) относится к операциям по поддержанию мира. Общая сумма средств, подлежащих выплате Фондом, составляет 200,2 млн долл. США (182,6 млн долл. США в 2019 году) и включает относящиеся к 2020 году и предыдущим налоговым годам обязательства по возмещению налогов, оцененные в 49,3 млн долл. США (59,6 млн долл. США в 2019 году); часть этой суммы в размере приблизительно 29,76 млн долл. США была выплачена в январе 2021 года, а расчеты по выплатам на сумму приблизительно 19,49 млн долл. США были произведены в апреле 2021 года.

Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

211. Стоимость услуг, предоставленных другим учреждениям Организации Объединенных Наций, составила 14,2 млн долл. США (16,1 млн долл. США в 2019/20 году), а стоимость услуг, оказанных странам, предоставляющим воинские контингенты, и другим государствам-членам, — 15,4 млн долл. США (13,8 млн долл. США в 2019/20 году).

За год, закончившийся 30 июня 2021 года

(В тыс. долл. США)

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	*Страны, предоставляющие воинские контингенты, и другие государства-члены*	*Неправительственные организации и международные учреждения*	*Поставщики*	*Другие внешние структуры*	*Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям*	*Всего*
Топливо	4 187	5 649	2 081	2 290	690	2 635	17 532
Логистическая поддержка — воздушный транспорт	915	275	322	1 365	218	2 686	5 781
Логистическая поддержка — наземный транспорт	147	8 391	193	98	99	114	9 042
Поддержка в области связи и информационных технологий	1 747	225	59	60	7 093	57 484	66 668

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	*Страны, предоставляющие воинские контингенты, и другие государства-члены*	*Неправительственные организации и международные учреждения*	*Поставщики*	*Другие внешние структуры*	*Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям*	*Всего*
Эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и коммунальные услуги	5 215	(2 475)	1 134	2 734	1 219	2 713	10 540
Продовольственное обеспечение	105	2 935	64	–	62	219	3 385
Медицинское обслуживание	270	257	126	569	5	–	1 227
Услуги персоналу	14	–	–	78	304	8 031	8 427
Прочие услуги	1 571	109	1 445	849	81	826	4 881
Общая сумма прочих поступлений	**14 171**	**15 366**	**5 424**	**8 043**	**9 771**	**74 708**	**127 483**

За год, закончившийся 30 июня 2020 года

(В тыс. долл. США)

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	*Страны, предоставляющие воинские контингенты, и другие государства-члены*	*Неправительственные организации и международные учреждения*	*Поставщики*	*Другие внешние структуры*	*Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям*	*Всего*
Топливо	4 101	1 089	618	2 946	655	2 972	12 381
Логистическая поддержка — воздушный транспорт	1 068	249	476	771	139	2 057	4 760
Логистическая поддержка — наземный транспорт	582	1 831	59	370	451	100	3 393
Поддержка в области связи и информационных технологий	1 516	135	48	128	8 124	55 747	65 698
Эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и коммунальные услуги	5 860	7 302	2 699	1 382	3 137	2 271	22 651
Продовольственное обеспечение	252	3 025	1 064	–	76	177	4 594
Медицинское обслуживание	505	16	161	295	31	16	1 024
Услуги персоналу	86	–	34	37	119	6 852	7 128
Прочие услуги	2 163	131	1 118	527	439	272	4 650
Общая сумма прочих поступлений	**16 133**	**13 778**	**6 277**	**6 456**	**13 171**	**70 464**	**126 279**

Примечание 27
Договорные обязательства

Обязательства по договорам операционной аренды

212. Операции по поддержанию мира заключают договоры операционной аренды земельных участков, постоянных и временных зданий и оборудования. Общая сумма арендных платежей, учтенных в составе расходов, за отчетный год составила 33 млн долл. США (33,2 млн долл. США в 2019/20 году). Условные арендные платежи определяются договорами аренды. Заключенные договора аренды не включали положения, предусматривающие право выкупа или повышения размера арендной платы или устанавливающие какие-либо ограничения.

Ниже приводится информация о будущих минимальных платежах по неаннулируемым договорам аренды.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Срок погашения менее 1 года	10 570	11 277
Срок погашения от 1 года до 5 лет	24 898	21 553
Срок погашения свыше 5 лет	3 506	3 391
Общая минимальная сумма обязательств по договорам аренды	**38 974**	**36 221**

Контрактные обязательства

213. На отчетную дату объем обязательств по контрактам на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были поставлены, составил 416,9 млн долл. США (389,6 млн долл. США в 2019/20 году).

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2021 года	*По состоянию на 30 июня 2020 года*
Основные средства	112 758	64 075
Нематериальные активы	673	1 208
Товары и услуги	303 516	324 327
Общая сумма непогашенных контрактных обязательств	**416 947**	**389 610**

Примечание 28
Условные обязательства и условные активы

Условные обязательства

214. В процессе осуществления миротворческих операций миссии время от времени становятся сторонами в различных арбитражных разбирательствах, им предъявляются коммерческие претензии и иски и они становятся объектами других юридических действий или действий, совершаемых правительствами. Ввиду характера юридической практики и связанных с этим сложностей во многих случаях трудно предсказать величину или диапазон потерь или сроки будущих выплат и обоснованно оценить сумму таких потерь или определить такие сроки. Таким образом, начисление выплат в связи с юридическими делами не производится до тех пор, пока не будет сочтено вероятным, что могут быть понесены потери в связи с конкретным делом, и пока не станет возможным обоснованно оценить сумму таких потерь. По состоянию на 30 июня 2021 года общая сумма условных обязательств, связанных с коммерческими претензиями и другими претензиями частноправового характера, составила 20 млн долл. США (26,2 млн долл. США в 2019/20 году).

215. Административно-правовые претензии, по большей части, связаны с назначениями, выплатами и льготами и увольнениями со службы. Начисление выплат в связи с такими претензиями не производится до тех пор, пока не станет вероятным определенный результат и не станет возможным обоснованно оценить сумму потенциальной компенсации. По состоянию на 30 июня 2021 года

условные обязательства по таким претензиям составили в 5 млн долл. США (4,4 млн долл. США в 2019/20 году), включая сумму в размере 0,8 млн долл. США (1,4 млн долл. США в 2019/20 году), перенесенную с предыдущего отчетного года, и дополнительную сумму в размере 4,2 млн долл. США (3 млн долл. США в 2019/20 году) по делам, открытым в течение отчетного года. Эти претензии могут быть урегулированы в течение 2021/22 года, однако ввиду неопределенности исхода разбирательств по этим претензиям невозможно предсказать сумму и сроки соответствующих выплат.

Условные активы

216. В соответствии со стандартом 19 МСУГС «Резервы под обязательства, условные обязательства и условные активы» Организация указывает условные активы в отчетности тогда, когда в результате наступления того или иного события Организация может получить экономические выгоды или полезно использовать такие активы и имеющейся информации достаточно для оценки вероятности получения таких выгод или возможности такого использования активов. По состоянию на 30 июня 2021 года стоимость условных активов, связанных с судебными исками Организации к третьим сторонам, которые могли бы привести к получению значительной экономической выгоды, составила 0,174 млн долл. США (в 2019/20 году она не располагала такими активами).

Примечание 29
События после отчетной даты

217. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких других существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

Приложение I

Финансовая отчетность в разбивке по миссиям

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	ВСООНК	*СООННР*	*ВСООНЛ*	*МООНРЗС*	*МООНК*	*МООНСДРК*	*ЮНАМИД*	*ЮНСОС*
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	859	2 216	11 812	161	326	12 598	6 203	464
Инвестиции	8 624	23 071	121 099	1 448	2 860	131 718	64 383	4 563
Начисленные взносы к получению	14 921	16 782	110 959	48 005	34 337	281 200	184 378	264 222
Прочая дебиторская задолженность	2	69	1 953	420	23	2 680	297	691
Запасы	2 017	2 120	12 648	3 978	1 219	32 033	22 156	42 256
Основные средства	5 369	35 230	77 124	11 006	1 758	80 674	78 691	184 168
Прочие активы	70	87	893	447	256	1 609	3 630	6 384
Общая сумма активов	**31 862**	**79 575**	**336 488**	**65 465**	**40 779**	**542 512**	**359 738**	**502 748**
Обязательства								
Кредиторская задолженность	8 037	17 486	158 043	4 886	823	249 512	193 610	139 626
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	502	211	1 366	769	709	6 866	23 686	3 090
Прочие обязательства и резервы под обязательства	1 203	3 300	16 072	12 584	35 548	102 720	20 726	89 203
Общая сумма обязательств	**9 742**	**20 997**	**175 481**	**18 239**	**37 080**	**359 098**	**238 022**	**231 919**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**22 120**	**58 578**	**161 007**	**47 226**	**3 699**	**183 414**	**121 716**	**270 829**
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	22 120	22 591	141 442	47 226	3 699	183 414	121 716	270 829
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	35 987	19 565	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**22 120**	**58 578**	**161 007**	**47 226**	**3 699**	**183 414**	**121 716**	**270 829**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	ВСООНК	*СООННР*	*ВСООНЛ*	*МООНРЗС*	*МООНК*	*МООНСДРК*	*ЮНАМИД*	*ЮНСОС*
Начисленные взносы	31 271	67 574	512 755	61 741	42 488	1 163 157	502 288	590 958
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	24 917	1 013	5 142	4 224	95	15 624	1 011	110 023
Инвестиционный доход	42	90	547	46	40	1 171	533	930
Прочие поступления	284	335	881	576	65	1 782	1 952	1 075
Общая сумма поступлений	**56 514**	**69 012**	**519 325**	**66 587**	**42 688**	**1 181 734**	**505 784**	**702 986**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	16 284	14 702	98 844	21 134	30 160	231 963	180 454	84 331
Услуги по контрактам для контингентов	18 081	31 793	309 711	696	–	385 052	164 638	92 757
Прочие расходы	21 410	21 470	88 932	39 104	12 287	430 933	207 251	488 395
Суммы, зачтенные государствам-членам	705	3 294	15 824	2 559	271	67 982	18 953	41 852
Общая сумма расходов	**56 480**	**71 259**	**513 311**	**63 493**	**42 718**	**1 115 930**	**571 296**	**707 335**
Профицит/(дефицит) за год	**34**	**(2 247)**	**6 014**	**3 094**	**(30)**	**65 804**	**(65 512)**	**(4 349)**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: действующие миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ЮНИСФА	*МООНЮС*	*МИНУСМА*	*МИНУСКА*	*Всего*
Активы					
Денежные средства и их эквиваленты	1 938	5 368	20 222	13 338	75 505
Инвестиции	19 461	33 284	210 681	138 363	759 555
Начисленные взносы к получению	58 695	285 273	249 515	186 052	1 734 339
Прочая дебиторская задолженность	602	171	98 250	621	105 779
Запасы	16 651	62 749	87 762	41 991	327 580
Основные средства	81 881	230 476	223 515	164 336	1 174 228
Прочие активы	588	3 367	3 465	5 574	26 370
Общая сумма активов	**179 816**	**620 688**	**893 410**	**550 275**	**4 203 356**
Обязательства					
Кредиторская задолженность	37 170	217 695	342 809	234 417	1 604 114
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 151	8 137	4 979	6 738	58 204
Прочие обязательства и резервы под обязательства	3 049	34 693	132 597	30 341	482 036
Общая сумма обязательств	**41 370**	**260 525**	**480 385**	**271 496**	**2 144 354**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**138 446**	**360 163**	**413 025**	**278 779**	**2 059 002**
Чистые активы					
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	138 446	360 163	413 025	278 779	2 003 450
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	–	–	–	55 552
Резервы	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**138 446**	**360 163**	**413 025**	**278 779**	**2 059 002**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: действующие миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ЮНИСФА	*МООНЮС*	*МИНУСМА*	*МИНУСКА*	*Всего*
Начисленные взносы	283 114	1 264 878	1 270 104	1 006 428	6 796 756
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	349	60 205	45 201	67 889	335 693
Инвестиционный доход	136	1 365	2 477	753	8 130
Прочие поступления	5 111	1 167	511	189	13 928
Общая сумма поступлений	**288 710**	**1 327 615**	**1 318 293**	**1 075 259**	**7 154 507**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	42 905	286 277	193 447	189 168	1 389 669
Услуги по контрактам для контингентов	96 890	456 385	439 176	383 798	2 378 977
Прочие расходы	131 761	495 531	597 926	465 435	3 000 435
Суммы, зачтенные государствам-членам	2 819	33 738	128 795	21 523	338 315
Общая сумма расходов	**274 375**	**1 271 931**	**1 359 344**	**1 059 924**	**7 107 396**
Профицит/(дефицит) за год	**14 335**	**55 684**	**(41 051)**	**15 335**	**47 111**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	Резервный фонд для операций по поддержанию мира	*Вспомогательный счет*	*БСООН*	*БСООН — стратегические запасы материальных средств для развертывания*	*РЦОЭ*	*Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам*	*Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность*	*Всего*
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	12 335	2 290	425	7 792	39	2 736	6 316	31 933
Инвестиции	129 043	23 913	4 320	81 520	154	28 614	66 079	333 643
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	12 820	22	789	1	17	–	25 034	38 683
Запасы	–	329	9 133	7 673	534	–	1 406	19 075
Основные средства	–	539	25 428	33 556	10 907	–	2 936	73 366
Прочие активы	–	7 149	54	–	611	–	821	8 635
Общая сумма активов	**154 198**	**34 242**	**40 149**	**130 542**	**12 262**	**31 350**	**102 592**	**505 335**
Обязательства								
Кредиторская задолженность	–	20 962	2 544	2 087	1 083	10	14 826	41 512
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	10 066	618	–	766	2 119 244	222	2 130 916
Прочие обязательства и резервы под обязательства	–	–	28	–	–	–	5 130	5 158
Общая сумма обязательств	**–**	**31 028**	**3 190**	**2 087**	**1 849**	**2 119 254**	**20 178**	**2 177 586**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**154 198**	**3 214**	**36 959**	**128 455**	**10 413**	**(2 087 904)**	**82 414**	**(1 672 251)**
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	4 198	3 214	36 959	128 455	10 413	(2 087 904)	82 414	(1 822 251)
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	–	–	–	–	–	–	–	–
Резервы	150 000	–	–	–	–	–	–	150 000
Общая сумма чистых активов	**154 198**	**3 214**	**36 959**	**128 455**	**10 413**	**(2 087 904)**	**82 414**	**(1 672 251)**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	Резервный фонд для операций по поддержанию мира	*Вспомогательный счет*	*БСООН*	*БСООН — стратегические запасы материальных средств для развертывания*	*РЦОЭ*	*Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам*	*Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность*	*Всего*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	353 777	64 648	–	36 994	–	–	455 419
Инвестиционный доход	392	537	76	213	44	89	312	1 663
Прочие поступления	75	38	342	5 951	5	3 242	127 482	137 135
Общая сумма поступлений	**467**	**354 352**	**65 066**	**6 164**	**37 043**	**3 331**	**127 794**	**594 217**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	266 363	44 512	–	28 857	108 256	8 588	456 576
Услуги по контрактам для контингентов	–	2 738	–	–	–	–	7 618	10 356
Прочие расходы	3 810	82 216	29 627	9 383	7 677	2 348	92 994	228 055
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	1 187	1 187
Общая сумма расходов	**3 810**	**351 317**	**74 139**	**9 383**	**36 534**	**110 604**	**110 387**	**696 174**
Профицит/(дефицит) за год	**(3 343)**	**3 035**	**(9 073)**	**(3 219)**	**509**	**(107 273)**	**17 407**	**(101 957)**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: завершенные миссии

(В тыс. долл. США)

	МООНППГ	*МООНЛ*	*ООООНКИ*	*МООННС*	*ИМООНТ*	*МООНВС*	*МИНУРКАТ*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	538	789	2 085	29	233	615	523
Инвестиции	5 625	8 244	21 808	300	2 444	6 430	5 473
Начисленные взносы к получению	26 062	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	29	–	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	20	16	1	–	–	–	–
Общая сумма активов	**32 274**	**9 049**	**23 894**	**329**	**2 677**	**7 045**	**5 996**
Обязательства							
Кредиторская задолженность	7 259	1 432	21 775	164	817	72	3 396
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	193	37	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	20 440	6 717	2 582	7	–	–	5
Общая сумма обязательств	**27 892**	**8 186**	**24 357**	**171**	**817**	**72**	**3 401**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**4 382**	**863**	**(463)**	**158**	**1 860**	**6 973**	**2 595**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	4 382	863	(463)	158	1 860	6 973	2 595
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	–	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**4 382**	**863**	**(463)**	**158**	**1 860**	**6 973**	**2 595**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: завершенные миссии

(В тыс. долл. США)

	МООНППГ	*МООНЛ*	*ООНКИ*	*МООННС*	*ИМООНТ*	*МООНВС*	*МИНУРКАТ*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	18	29	66	1	9	20	16
Прочие поступления	3	–	8	–	1	3	4
Общая сумма поступлений	**21**	**29**	**74**	**1**	**10**	**23**	**20**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	3 818	100	37	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	(491)	(592)	65	–	–	–	–
Прочие расходы	6 073	(2 274)	1 789	–	(425)	(148)	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	(205)	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**9 400**	**(2 766)**	**1 686**	**–**	**(425)**	**(148)**	**–**
Профицит/(дефицит) за год	**(9 379)**	**2 795**	**(1 612)**	**1**	**435**	**171**	**20**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МООННГ	*МООНЭЭ*	*ОНЮБ*	*МООНСЛ/ МНООНСЛ*	*МООНПВТ/ ВАООНВТ*	*ИКМООНН*	*МООНБГ*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	48	201	140	154	410	54	485
Инвестиции	496	2 104	1 466	1 612	4 293	568	5 070
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	**544**	**2 305**	**1 606**	**1 766**	**4 703**	**622**	**5 555**
Обязательства							
Кредиторская задолженность	9	71	50	17	1 838	1	4 407
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	–	–	1	1	–	–	–
Общая сумма обязательств	**9**	**71**	**51**	**18**	**1 838**	**1**	**4 407**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**535**	**2 234**	**1 555**	**1 748**	**2 865**	**621**	**1 148**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	535	2 234	1 555	1 748	2 865	621	1 148
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	–	–	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**535**	**2 234**	**1 555**	**1 748**	**2 865**	**621**	**1 148**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МООННГ	*МООНЭЭ*	*ОНЮБ*	*МООНСЛ/ МНООНСЛ*	*МООНПВТ/ ВАООНВТ*	*ИКМООНН*	*МООНБГ*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	2	6	4	5	13	2	15
Прочие поступления	–	2	1	1	2	–	3
Общая сумма поступлений	**2**	**8**	**5**	**6**	**15**	**2**	**18**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	1	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	–	–	–	–	–	–	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	–	–	**1**	–	–	–	–
Профицит/(дефицит) за год	**2**	**8**	**4**	**6**	**15**	**2**	**18**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МНООНТ	*МООНПГ/ПМООНГ/ ГПМООНГ*	*МООНЦАР*	*МНООНА/ КМООНА*	*СПРООН*	*ВАООНВС*	*МНООНЛ*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	11	20	–	1 443	410	496	19
Инвестиции	114	209	7	15 102	4 294	5 187	200
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	**125**	**229**	**7**	**16 545**	**4 704**	**5 683**	**219**
Обязательства							
Кредиторская задолженность	2	114	7 480	5 221	2 590	4 718	26
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	–	7 367	16 337	–	–	–	–
Общая сумма обязательств	**2**	**7 481**	**23 817**	**5 221**	**2 590**	**4 718**	**26**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**123**	**(7 252)**	**(23 810)**	**11 324**	**2 114**	**965**	**193**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	123	(18 438)	(30 046)	11 324	2 114	965	193
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	–	11 186	6 236	–	–	–	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**123**	**(7 252)**	**(23 810)**	**11 324**	**2 114**	**965**	**193**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МНООНТ	*МООНПГ/ПМООНГ/ ГПМООНГ*	*МООНЦАР*	*МНООНА/ КМООНА*	*СПРООН*	*ВАООНВС*	*МНООНЛ*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	–	1	–	46	13	16	1
Прочие поступления	–	–	–	8	2	3	–
Общая сумма поступлений	**–**	**1**	**–**	**54**	**15**	**19**	**1**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	–	–	–	1	–	–	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**–**	**–**	**–**	**1**	**–**	**–**	**–**
Профицит/(дефицит) за год	**–**	**1**	**–**	**53**	**15**	**19**	**1**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МСООН	*МИНУГУА*	*МООНГ*	*МООНПР/ МНООНУР*	*МНООНС*	*ЮНОМОЗ*	*МООНСОМ*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	9 221	–	2 214	1 041	37	756	54
Инвестиции	96 467	1	23 156	10 898	387	7 910	569
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	442	–	10 566	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	**106 130**	**1**	**35 936**	**11 939**	**424**	**8 666**	**623**
Обязательства							
Кредиторская задолженность	16 923	–	12 651	208	1	280	15 490
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	130	124	–	–	–	30	70
Общая сумма обязательств	**17 053**	**124**	**12 651**	**208**	**1**	**310**	**15 560**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**89 077**	**(123)**	**23 285**	**11 731**	**423**	**8 356**	**(14 937)**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	89 077	(141)	23 285	11 731	423	8 356	(52 500)
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	–	18	–	–	–	–	37 563
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**89 077**	**(123)**	**23 285**	**11 731**	**423**	**8 356**	**(14 937)**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	МСООН	*МИНУГУА*	*МООНГ*	*МООНПР/ МНООНУР*	*МНООНС*	*ЮНОМОЗ*	*МООНСОМ*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	281	–	66	33	1	24	2
Прочие поступления	43	–	13	6	0	5	–
Общая сумма поступлений	**324**	–	**79**	**39**	**1**	**29**	**2**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	(8 546)	–	1	1	–	1	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	**(8 546)**	–	**1**	**1**	–	**1**	–
Профицит/(дефицит) за год	**8 870**	–	**78**	**38**	**1**	**28**	**2**

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2021 года: завершенные миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ГВСООНК	*ЮНТАК*	*ЮНТАГ*	*ИИГВНООН*	*ЧВС ООН*	*ОНУК*	*Всего*
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	–	46	44	23	8	86	22 233
Инвестиции	1	483	457	234	80	902	232 591
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	26 062
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	–	11 037
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	876	1 973	2 886
Общая сумма активов	**1**	**529**	**501**	**257**	**964**	**2 961**	**294 809**
Обязательства							
Кредиторская задолженность	–	39 907	82	66	18 985	6 754	172 806
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	230
Прочие обязательства и резервы под обязательства	–	104	38	–	21 542	39 743	115 238
Общая сумма обязательств	**–**	**40 011**	**120**	**66**	**40 527**	**46 497**	**288 274**
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	**1**	**(39 482)**	**381**	**191**	**(39 563)**	**(43 536)**	**6 535**
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	1	(40 300)	381	191	(39 563)	(43 536)	(49 286)
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	–	818	–	–	–	–	55 821
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	**1**	**(39 482)**	**381**	**191**	**(39 563)**	**(43 536)**	**6 535**

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2021 года: завершенные миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	ГВСООНК	*ЮНТАК*	*ЮНТАГ*	*ИИГВНООН*	*ЧВС ООН*	*ОНУК*	*Всего*
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	–	1	1	1	–	3	**696**
Прочие поступления	–	–	1	–	–	–	**109**
Общая сумма поступлений	–	**1**	**2**	**1**	–	**3**	**805**
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	**3 956**
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	**(1 018)**
Прочие расходы	–	86	–	–	1 560	133	**(1 748)**
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	**(205)**
Общая сумма расходов	–	**86**	–	–	**1 560**	**133**	**985**
Профицит/(дефицит) за год	–	**(85)**	**2**	**1**	**(1 560)**	**(130)**	**(180)**

Приложение II

Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	21 871	628	22 499	18 671	3 827	22 498	1
Гражданский персонал	15 537	919	16 456	16 449	3	16 452	4
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	33	(5)	28	28	–	28	–
Официальные поездки	251	(224)	27	23	1	24	3
Помещения и объекты инфраструктуры	7 102	(1 020)	6 082	5 356	719	6 075	7
Наземный транспорт	1 963	28	1 991	1 907	83	1 990	1
Воздушные операции	2 210	(236)	1 974	1 970	4	1 974	–
Морские операции	–	6	6	–	6	6	–
Связь и информационные технологии	1 593	(138)	1 455	1 378	70	1 448	7
Медицинское обслуживание	231	271	502	447	55	502	
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	959	(229)	730	603	126	729	1
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**14 342**	**(1 547)**	**12 795**	**11 712**	**1 064**	**12 776**	**19**
Итого	**51 750**	**–**	**51 750**	**46 832**	**4 894**	**51 726**	**24**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	499	–	499	499	–	499	–

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 958	–	2 958	2 958	–	2 958	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**3 457**	**–**	**3 457**	**3 457**	**–**	**3 457**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	503	–	503	313	–	313	190
Всего	**55 710**	–	**55 710**	**50 602**	**4 894**	**55 496**	**214**

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	37 187	–	37 187	28 600	7 025	35 625	1 562
Гражданский персонал	16 206	–	16 206	14 890	10	14 900	1 306
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	18	–	18	1	–	1	17
Официальные поездки	358	(293)	65	49	–	49	16
Помещения и объекты инфраструктуры	4 191	381	4 572	3 930	642	4 572	–
Наземный транспорт	1 495	(419)	1 076	773	286	1 059	17
Воздушные операции	–	9	9	9	–	9	–
Морские операции	50	105	155	155	–	155	–
Связь и информационные технологии	2 064	(283)	1 781	1 236	470	1 706	75
Медицинское обслуживание	304	285	589	541	47	588	1
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 270	215	1 485	1 385	60	1 445	40
Проекты с быстрой отдачей	200	–	200	74	99	173	27
Общий объем оперативных потребностей	**9 950**	–	**9 950**	**8 153**	**1 604**	**9 757**	**193**
Итого	**63 343**	–	**63 343**	**51 643**	**8 639**	**60 282**	**3 061**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	610	–	610	610	–	610	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 621	–	3 621	3 621	–	3 621	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**4 231**	–	**4 231**	**4 231**	–	**4 231**	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**67 574**	–	**67 574**	**55 874**	**8 639**	**64 513**	**3 061**

[a] В соответствии с резолюцией 74/291 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	341 304	(3 615)	337 689	232 688	94 905	327 593	10 096
Гражданский персонал	95 653	3 934	99 587	99 510	77	99 587	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	59		59	23	19	42	17
Официальные поездки	712	(529)	183	153		153	30
Помещения и объекты инфраструктуры	17 670	(105)	17 565	13 197	3 706	16 903	662
Наземный транспорт	5 645	(126)	5 519	4 710	802	5 512	7
Воздушные операции	7 003	(404)	6 599	5 834	527	6 361	238
Морские операции	114	186	300	168	132	300	–
Связь и информационные технологии	7 739	–	7 739	5 940	1 614	7 554	185
Медицинское обслуживание	1 089	661	1 750	1 617	133	1 750	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	3 161	(2)	3 159	1 794	684	2 478	681
Проекты с быстрой отдачей	500	–	500	386	114	500	–
Общий объем оперативных потребностей	**43 692**	**(319)**	**43 373**	**33 822**	**7 731**	**41 553**	**1 820**
Итого	**480 649**	**–**	**480 649**	**366 020**	**102 713**	**468 733**	**11 916**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	4 631	–	4 631	4 631	–	4 631	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	27 474	–	27 474	27 474	–	27 474	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**32 105**	**–**	**32 105**	**32 105**	**–**	**32 105**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**512 754**	**–**	**512 754**	**398 125**	**102 713**	**500 838**	**11 916**

[a] В соответствии с резолюцией 74/292 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	7 665	–	7 665	6 967	234	7 201	464
Гражданский персонал	21 012	1 048	22 060	21 993	65	22 058	2
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	27	–	27	–	–	–	27
Официальные поездки	660	(193)	467	261	64	325	142
Помещения и объекты инфраструктуры	4 551	1 759	6 310	3 102	3 208	6 310	–
Наземный транспорт	2 014	(250)	1 764	689	985	1 674	90
Воздушные операции	13 361	(2 858)	10 503	9 694	249	9 943	560
Морские операции	60	124	184	64	120	184	–
Связь и информационные технологии	2 760	267	3 027	1 878	1 149	3 027	–
Медицинское обслуживание	154	9	163	79	84	163	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	5 261	94	5 355	3 779	1 576	5 355	–
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**28 848**	**(1 048)**	**27 800**	**19 546**	**7 435**	**26 981**	**819**
Итого	**57 525**	**–**	**57 525**	**48 506**	**7 734**	**56 240**	**1 285**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	554	–	554	554	–	554	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 288	–	3 288	3 288	–	3 288	–
РЦОЭ	373	–	373	373	–	373	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**4 215**	**–**	**4 215**	**4 215**	**–**	**4 215**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	519	–	519	302	–	302	217
Всего	**62 259**	**–**	**62 259**	**53 023**	**7 734**	**60 757**	**1 502**

[a] В соответствии с резолюцией 74/294 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	730	(119)	611	560	12	572	39
Гражданский персонал	30 745	217	30 962	30 871	91	30 962	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	36	–	36	25	–	25	11
Официальные поездки	318	(265)	53	31	–	31	22
Помещения и объекты инфраструктуры	2 851	338	3 189	2 621	568	3 189	–
Наземный транспорт	157	–	157	118		118	39
Воздушные операции	–	–	–	–	–	–	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	2 141	2	2 143	1 989	154	2 143	–
Медицинское обслуживание	62	56	118	114	4	118	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	2 787	(229)	2 558	2 414	111	2 525	33
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**8 352**	**(98)**	**8 254**	**7 312**	**837**	**8 149**	**105**
Итого	**39 827**	**–**	**39 827**	**38 743**	**940**	**39 683**	**144**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	384	–	384	384	–	384	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 277	–	2 277	2 277	–	2 277	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**2 661**	**–**	**2 661**	**2 661**	**–**	**2 661**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**42 488**	**–**	**42 488**	**41 404**	**940**	**42 344**	**144**

[a] В соответствии с резолюцией 74/288 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	526 079	–	526 079	378 527	94 394	472 921	53 158
Гражданский персонал	258 007	–	258 007	257 323	259	257 582	425
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	709	–	709	155	32	187	522
Официальные поездки	5 445	1 376	6 821	5 753	1 068	6 821	–
Помещения и объекты инфраструктуры	58 249	(329)	57 920	37 586	12 034	49 620	8 300
Наземный транспорт	13 657	4 639	18 296	8 808	9 488	18 296	–
Воздушные операции	125 650	(12 020)	113 630	99 126	7 479	106 605	7 025
Морские операции	345	543	888	332	556	888	–
Связь и информационные технологии	38 169	4 476	42 645	26 937	15 698	42 635	10
Медицинское обслуживание	1 558	1 315	2 873	2 170	703	2 873	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	45 971	–	45 971	28 587	13 626	42 213	3 758
Проекты с быстрой отдачей	1 500	–	1 500	1 188	293	1 481	19
Общий объем оперативных потребностей	**291 253**	–	**291 253**	**210 642**	**60 977**	**271 619**	**19 634**
Итого	**1 075 339**	–	**1 075 339**	**846 492**	**155 630**	**1 002 122**	**73 217**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	10 361	–	10 361	10 361	–	10 361	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	61 468	–	61 468	61 468	–	61 468	–
РЦОЭ	6 973	–	6 973	6 973	–	6 973	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**78 802**	–	**78 802**	**78 802**	–	**78 802**	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**1 154 141**	–	**1 154 141**	**925 294**	**155 630**	**1 080 924**	**73 217**

[a] В соответствии с резолюцией 74/286 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	198 787	–	198 787	158 864	39 818	198 682	105
Гражданский персонал	197 791	–	197 791	185 943	9 513	195 456	2 335
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	121	29	150	149	1	150	–
Официальные поездки	1 648	(82)	1 566	1 238	221	1 459	107
Помещения и объекты инфраструктуры	16 733	(727)	16 006	12 333	3 436	15 769	237
Наземный транспорт	1 625	(19)	1 606	1 452	66	1 518	88
Воздушные операции	25 805	1 179	26 984	26 266	718	26 984	–
Морские операции	19	–	19	14	5	19	–
Связь и информационные технологии	10 333	–	10 333	8 650	499	9 149	1 184
Медицинское обслуживание	1 769	(380)	1 389	1 260	83	1 343	46
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	30 056	–	30 056	13 715	13 098	26 813	3 243
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**88 109**	**–**	**88 109**	**65 077**	**18 127**	**83 204**	**4 905**
Итого	**484 687**	**–**	**484 687**	**409 884**	**67 458**	**477 342**	**7 345**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	2 314	–	2 314	2 314	–	2 314	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	13 729	–	13 729	13 729	–	13 729	–
РЦОЭ	1 558	–	1 558	1 558	–	1 558	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**17 601**	**–**	**17 601**	**17 601**	**–**	**17 601**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**502 288**	**–**	**502 288**	**427 485**	**67 458**	**494 943**	**7 345**

[a] В соответствии с резолюциями 74/261 C, 75/251 A и 75/251 B Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года
Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	136 659	14 495	151 154	123 764	27 390	151 154	–
Гражданский персонал	86 364	–	86 364	85 078	236	85 314	1 050
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	1 163	–	1 163	152	–	152	1 011
Официальные поездки	1 795	–	1 795	864	146	1 010	785
Помещения и объекты инфраструктуры	93 915	830	94 745	73 610	21 135	94 745	–
Наземный транспорт	18 817	–	18 817	9 840	3 853	13 693	5 124
Воздушные операции	81 568	(16 956)	64 612	58 324	816	59 140	5 472
Морские операции	190	1 631	1 821	678	1 143	1 821	–
Связь и информационные технологии	41 413	–	41 413	33 075	7 850	40 925	488
Медицинское обслуживание	16 674	–	16 674	12 236	906	13 142	3 532
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	72 050	–	72 050	58 355	6 164	64 519	7 531
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**327 585**	**(14 495)**	**313 090**	**247 134**	**42 013**	**289 147**	**23 943**
Итого	**550 608**	**–**	**550 608**	**455 976**	**69 639**	**525 615**	**24 993**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	5 305	–	5 305	5 305	–	5 305	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	31 473	–	31 473	31 473	–	31 473	–
РЦОЭ	3 571	–	3 571	3 571	–	3 571	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**40 349**	**–**	**40 349**	**40 349**	**–**	**40 349**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**590 957**	**–**	**590 957**	**496 325**	**69 639**	**565 964**	**24 993**

[a] В соответствии с резолюцией 74/295 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абье

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	131 539	(11 846)	119 693	100 325	19 302	119 627	66
Гражданский персонал	45 205	–	45 205	44 950	46	44 996	209
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	384	703	1 087	1 081	6	1 087	–
Официальные поездки	840	(448)	392	347	45	392	–
Помещения и объекты инфраструктуры	34 561	9 673	44 234	21 393	22 841	44 234	–
Наземный транспорт	1 959	2 592	4 551	1 771	2 780	4 551	–
Воздушные операции	20 970	(5 372)	15 598	15 225	159	15 384	214
Морские операции	–	2 047	2 047	28	2 019	2 047	–
Связь и информационные технологии	9 238	3 544	12 782	8 883	3 899	12 782	–
Медицинское обслуживание	342	266	608	512	96	608	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	18 246	(1 159)	17 087	11 624	5 356	16 980	107
Проекты с быстрой отдачей	500	–	500	400	100	500	–
Общий объем оперативных потребностей	**87 040**	**11 846**	**98 886**	**61 264**	**37 301**	**98 565**	**321**
Итого	**263 784**	**–**	**263 784**	**206 539**	**56 649**	**263 188**	**596**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	2 542	–	2 542	2 542	–	2 542	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	15 078	–	15 078	15 078	–	15 078	–
РЦОЭ	1 711	–	1 711	1 711	–	1 711	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**19 331**	**–**	**19 331**	**19 331**	**–**	**19 331**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**283 115**	**–**	**283 115**	**225 870**	**56 649**	**282 519**	**596**

[a] В соответствии с резолюцией 74/283 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	538 695	–	538 695	422 684	114 601	537 285	1 410
Гражданский персонал	313 777	–	313 777	309 945	2 478	312 423	1 354
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	834	–	834	313	200	513	321
Официальные поездки	3 728	(264)	3 464	1 323	150	1 473	1 991
Помещения и объекты инфраструктуры	104 140	13 206	117 346	62 521	54 825	117 346	–
Наземный транспорт	12 217	(528)	11 689	8 785	2 834	11 619	70
Воздушные операции	115 892	(25 248)	90 644	87 082	2 120	89 202	1 442
Морские операции	1 087	2 863	3 950	745	3 205	3 950	–
Связь и информационные технологии	29 249	5 352	34 601	23 920	10 660	34 580	21
Медицинское обслуживание	1 740	858	2 598	2 362	233	2 595	3
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	55 156	3 761	58 917	41 133	17 784	58 917	–
Проекты с быстрой отдачей	2 000	–	2 000	1 637	361	1 998	2
Общий объем оперативных потребностей	**326 043**	–	**326 043**	**229 821**	**92 372**	**322 193**	**3 850**
Итого	**1 178 515**	–	**1 178 515**	**962 450**	**209 451**	**1 171 901**	**6 614**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	11 356	–	11 356	11 356	–	11 356	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	67 365	–	67 365	67 365	–	67 365	–
РЦОЭ	7 642	–	7 642	7 642	–	7 642	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**86 363**	–	**86 363**	**86 363**	–	**86 363**	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**1 264 878**	–	**1 264 878**	**1 048 813**	**209 451**	**1 258 264**	**6 614**

[a] В соответствии с резолюцией 74/293 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	493 923	(3 287)	490 636	379 669	110 967	490 636	–
Гражданский персонал	196 655	9 444	206 099	205 621	478	206 099	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	526	–	526	347	12	359	167
Официальные поездки	4 721	–	4 721	1 824	153	1 977	2 744
Помещения и объекты инфраструктуры	137 960	(3 375)	134 585	55 156	42 356	97 512	37 073
Наземный транспорт	18 463	–	18 463	10 146	6 125	16 271	2 192
Воздушные операции	160 209	(18 850)	141 359	100 562	12 195	112 757	28 602
Морские операции	1 840	–	1 840	481	374	855	985
Связь и информационные технологии	63 713	15 089	78 802	56 751	22 051	78 802	–
Медицинское обслуживание	8 671	979	9 650	8 129	1 521	9 650	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	91 904	–	91 904	73 223	10 447	83 670	8 234
Проекты с быстрой отдачей	4 800	–	4 800	3 972	799	4 771	29
Общий объем оперативных потребностей	**492 807**	**(6 157)**	**486 650**	**310 591**	**96 033**	**406 624**	**80 026**
Итого	**1 183 385**	**–**	**1 183 385**	**895 881**	**207 478**	**1 103 359**	**80 026**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	11 402	–	11 402	11 402	–	11 402	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	67 643	–	67 643	67 643	–	67 643	–
РЦОЭ	7 674	–	7 674	7 674	–	7 674	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**86 719**	**–**	**86 719**	**86 719**	**–**	**86 719**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**1 270 104**	**–**	**1 270 104**	**982 600**	**207 478**	**1 190 078**	**80 026**

[a] В соответствии с резолюцией 74/290 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	479 285	(10 257)	469 028	371 870	95 809	467 679	1 349
Гражданский персонал	214 387	(5 161)	209 226	207 836	1 389	209 225	1
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	1 076	(136)	940	810	130	940	–
Официальные поездки	3 746	(1 493)	2 253	1 945	298	2 243	10
Помещения и объекты инфраструктуры	68 254	26 698	94 952	54 651	40 301	94 952	–
Наземный транспорт	16 416	267	16 683	12 964	3 719	16 683	–
Воздушные операции	64 947	(19 704)	45 243	39 720	5 489	45 209	34
Морские операции	500	2 874	3 374	285	3 089	3 374	–
Связь и информационные технологии	45 555	(3 037)	42 518	31 535	10 983	42 518	–
Медицинское обслуживание	1 804	1 508	3 312	2 217	1 095	3 312	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	38 742	8 506	47 248	24 864	22 384	47 248	–
Проекты с быстрой отдачей	3 000	(65)	2 935	1 696	1 239	2 935	–
Общий объем оперативных потребностей	**244 040**	**15 418**	**259 458**	**170 687**	**88 727**	**259 414**	**44**
Итого	**937 712**	**–**	**937 712**	**750 393**	**185 925**	**936 318**	**1 394**
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	9 035	–	9 035	9 035	–	9 035	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	53 601	–	53 601	53 601	–	53 601	–
РЦОЭ	6 081	–	6 081	6 081	–	6 081	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	**68 717**	**–**	**68 717**	**68 717**	**–**	**68 717**	**–**
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	**1 006 429**	**–**	**1 006 429**	**819 110**	**185 925**	**1 005 035**	**1 394**

[a] В соответствии с резолюцией 74/284 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	3 882	(1 111)	2 771	–	2 738	2 738	33
Гражданский персонал	254 797	1 014	255 811	251 696	4 002	255 698	113
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	2 323	305	2 628	1 449	1 179	2 628	–
Официальные поездки	7 857	(6 326)	1 531	1 306	177	1 483	48
Помещения и объекты инфраструктуры	23 255	84	23 339	22 752	586	23 338	1
Наземный транспорт	72	(15)	57	55	2	57	–
Воздушные операции	–	–	–	–	–	–	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	35 735	2 338	38 073	27 135	10 938	38 073	–
Медицинское обслуживание	88	11	99	70	29	99	–
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	27 685	3 700	31 385	30 721	658	31 379	6
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**97 015**	**97**	**97 112**	**83 488**	**13 569**	**97 057**	**55**
Всего	**355 694**	**–**	**355 694**	**335 184**	**20 309**	**355 493**	**201**

[a] В соответствии с резолюцией 74/280 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–	–	–
Гражданский персонал	41 287	3 134	44 421	44 400	21	44 421	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	171	(48)	123	44	78	122	1
Официальные поездки	488	(383)	105	91	14	105	–
Помещения и объекты инфраструктуры	5 807	(402)	5 405	4 535	870	5 405	–
Наземный транспорт	384	(73)	311	308	1	309	2
Воздушные операции	6	(2)	4	4	–	4	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	12 831	(2 007)	10 824	9 809	1 015	10 824	-
Медицинское обслуживание	81	(15)	66	47	18	65	1
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 003	(204)	799	693	105	798	1
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**20 771**	**(3 134)**	**17 637**	**15 531**	**2 101**	**17 632**	**5**
Итого	**62 058**	**–**	**62 058**	**59 931**	**2 122**	**62 053**	**5**
Деятельность, связанная со стратегическими запасами материальных средств для развертывания — пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания в результате передачи запасов миссиям по поддержанию мира, политическим миссиям и другим структурам	92 291	–	92 291	16 158	12 451	28 609	63 682
Всего	**154 349**	**–**	**154 349**	**76 089**	**14 573**	**90 662**	**63 687**

[a] В соответствии с резолюцией 74/282 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2020 года по 30 июня 2021 года
Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			*Расходы*			
	Первоначальная сумма[a]	*Корректировки*	*Пересмотренная сумма*	*Выплаченные суммы*	*Обязательства*	*Общая сумма расходов*	*Сальдо*
Военный и полицейский персонал	–	–	–	–	–	–	–
Гражданский персонал	29 983		29 983	29 627	125	29 752	231
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	132	(6)	126	–	–	–	126
Официальные поездки	216	(77)	139	25		25	114
Помещения и объекты инфраструктуры	2 310	103	2 413	2 266	147	2 413	–
Наземный транспорт	87	51	138	106	32	138	–
Воздушные операции	–	–	–	–	–	–	–
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	3 942	(47)	3 895	3 211	386	3 597	298
Медицинское обслуживание	103	–	103	17	70	87	16
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	386	(24)	362	232	41	273	89
Проекты с быстрой отдачей	–	–	–	–	–	–	–
Общий объем оперативных потребностей	**7 176**	**–**	**7 176**	**5 857**	**676**	**6 533**	**643**
Всего	**37 159**	**–**	**37 159**	**35 484**	**801**	**36 285**	**874**

[a] В соответствии с резолюцией 74/281 Генеральной Ассамблеи.