Организация Объединенных Наций A/76/375

# Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 October 2021
Russian
Original: English

**Семьдесят шестая сессия**
Пункт 22 а) повестки дня
**Глобализация и взаимозависимость: использование научно-технических достижений и новаторства в целях устойчивого развития**

## Сотрудничество в целях развития со странами со средним уровнем дохода

### Доклад Генерального секретаря*

*Резюме*

Страны со средним уровнем дохода играют важную роль в мировой экономике: на них приходится примерно 75 процентов населения мира и около 30 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), исчисленного по рыночным обменным курсам. Вместе с тем, несмотря на значительный прогресс, достигнутый ими за последние десятилетия, они продолжают сталкиваться с колоссальными трудностями в реализации всех трех компонентов устойчивого развития. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубила многие из этих недостатков и оказала разрушительное воздействие на страны со средним уровнем дохода.

Показатели, основанные на ВВП, не отражают этих проблем, включая раздробленность социальных и экономических структур, сохраняющееся неравенство, неадекватность систем здравоохранения и образования и такие недостатки в экономике, как зависимость от сырьевых товаров, преобладание низкопроизводительных секторов, внешняя задолженность и ограниченность возможностей в области бюджетной политики. Необходим более комплексный метод измерения, выходящий за рамки обычных переменных, основанных на ВВП. Одним из конкретных предложений является использование индекса многоаспектной уязвимости, который может указать на структурные недостатки и обеспечить основу при определении стратегических приоритетов для структурных преобразований и повышения устойчивости к потрясениям. Такой индекс мог бы также способствовать более разумному распределению ресурсов и служить доказательной базой

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.

21-11475 (R) 151021 181021

Просьба отправить на вторичную переработку

для обеспечения надлежащего обслуживания долга многих стран со средним уровнем дохода.

Во многих странах со средним уровнем дохода решающую роль играет торговля. Однако многие из этих стран зависят от экспорта относительно небольшого ассортимента продукции (во многих случаях одного или двух товаров) и от импорта продовольствия, основных лекарственных препаратов и других товаров медицинского назначения. Эта структура создает проблемы для диверсификации и делает страны особенно уязвимыми перед глобальными потрясениями, таким как пандемия COVID-19. Помимо этого, страны со средним уровнем дохода могут столкнуться с реструктуризацией глобальных цепей снабжения, которая создает новые проблемы как для производителей, так и для покупателей. Если говорить об институциональном уровне, то страны со средним уровнем дохода особенно сильно пострадали от нагрузки на многостороннюю торговую систему, что подчеркивает неотложный характер проведения значимых реформ.

Многие страны со средним уровнем дохода имеют неприемлемо высокий уровень задолженности, который стал еще выше в результате пандемии, приведшей к сокращению налоговых поступлений именно тогда, когда для борьбы с кризисом требуется увеличить расходы. Чрезмерная задолженность не только не позволила многим странам со средним уровнем дохода принять эффективные меры реагирования на кризис, но и ограничила их способность инвестировать в будущий рост и устойчивость, подорвав тем самым перспективы уверенного и устойчивого восстановления. Немедленное облегчение долгового бремени существенно помогло бы многим странам со средним уровнем дохода, имеющим высокую задолженность; однако требуются более фундаментальные изменения, включая значительное улучшение механизмов управления долгом и реформирование существующей международной долговой архитектуры.

# I. Общий обзор

## A. Введение

1. В своей резолюции 74/231 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии доклад об осуществлении сотрудничества в целях развития со странами со средним уровнем дохода. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы. В его основу легли итоги обсуждений, состоявшихся в ходе проходившего в Нью-Йорке в июне и июле 2021 года заседания высокого уровня Ассамблеи, посвященного пробелам и проблемам, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и сделанные выводы.

2. Доклад построен следующим образом: в разделе I представлены результаты оценки последних экономических тенденций и макроэкономической ситуации в странах со средним уровнем дохода, в частности последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19); в разделе II рассматривается вопрос об индексе многоаспектной уязвимости и его потенциальной роли для стран со средним уровнем дохода; в разделе III освещаются связанные с торговлей вопросы, касающиеся стран со средним уровнем дохода, включая структурные проблемы в многосторонней торговой системе и необходимость ее активизации для стимулирования экономического роста; раздел IV посвящен ситуации с долгом и приемлемым уровням задолженности в странах со средним уровнем дохода; в разделе V изложены выводы и предлагаются вопросы для дальнейшего рассмотрения.

## B. Роль и значимость стран со средним уровнем дохода в мировой экономике

3. В группу стран со средним уровнем дохода входят в общей сложности 110 государств-членов[1]. На них приходится примерно 75 процентов населения мира и около 30 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП), исчисленного по рыночным валютным курсам (60 процентов при условии корректировки на паритет покупательной способности)[2]. Учитывая, что страны со средним уровнем дохода составляют подавляющее большинство развивающихся стран, реализация глобальной повестки дня в области устойчивого развития невозможна без решения проблем развития, с которыми сталкивается эта группа стран.

4. С точки зрения размера территории, населения, географии, обеспеченности природными ресурсами и структуры экономики страны со средним уровнем дохода представляют собой очень разнородную группу. За последние 50 лет экономические и социальные условия в этих странах значительно улучшились, что

[1] По состоянию на 1 июля 2021 года на 2022 финансовый год в категорию стран со средним уровнем дохода Всемирным банком были включены 110 стран. Пятьдесят пять из них относятся к группе стран с уровнем дохода ниже среднего, где валовой национальный доход на душу населения составляет от 1046 до 4095 долл. США, и 55 стран отнесены к категории стран с уровнем дохода выше среднего, где валовой национальный доход на душу населения составляет от 4096 до 12 695 долл. США. Расчеты были произведены по методу, используемому для Атласа Всемирного банка, — классификации, которая применяется в основном Всемирным банком в качестве оперативного руководства для определения наличия права на льготное кредитование.

[2] См. https://blogs.worldbank.org/opendata/size-world-economy-2019-baseline-which-measure-impact-COVID-19-and-track-economic-recovery.

привело к существенному сокращению разрыва между ними и развитыми странами, однако страны со средним уровнем дохода, в частности страны с уровнем дохода ниже среднего, продолжают сталкиваться с колоссальными проблемами, которые связаны со всеми тремя компонентами устойчивого развития и которые не отражаются в их показателях дохода на душу населения.

5. Вышеупомянутые проблемы включают раздробленность социальных и экономических структур, сохраняющееся неравенство, неадекватность систем здравоохранения и образования и такие недостатки в экономике, как зависимость от сырьевых товаров, преобладание низкопроизводительных секторов, ограниченность возможностей в плане внедрения и развития технологий, подверженность экологическим потрясениям, внешняя задолженность и ограниченность возможностей в области бюджетной политики.

6. Проблемы, стоящие перед странами со средним уровнем дохода, неоднократно обсуждались в ходе нескольких раундов встреч на уровне министров и на высоком уровне, созванных под эгидой Генеральной Ассамблеи[3], включая пятое совещание на уровне министров Группы государств-единомышленников в поддержку стран со средним уровнем дохода, которое состоялось в октябре 2020 года. Последний раунд таких обсуждений был проведен в июне 2021 года на совещании высокого уровня по странам со средним уровнем дохода, которое было посвящено теме «Оптимизация подхода к системе развития для удовлетворения потребностей стран со средним уровнем дохода» и участники которого обсудили стратегии устранения структурных недостатков, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода, финансовую экосистему торговли и задолженности и проблемы финансирования деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

7. Уверенный и устойчивый с экологической точки зрения экономический рост является необходимым — хотя и недостаточным — условием для преодоления проблем в области развития: в течение последнего десятилетия темпы роста ВВП в большинстве стран со средним уровнем дохода действительно превышали среднемировой показатель. Однако представляется, что некоторые страны с уровнем дохода выше среднего попали в так называемую ловушку среднего дохода и не могут преодолеть затяжной период пониженных темпов роста, препятствующих сближению их показателей с показателями стран с высоким уровнем дохода. Некоторые страны, достигшие высоких показателей дохода, не смогли их сохранить либо из-за ухудшения внешних условий, либо из-за неустойчивости их фундаментальных экономических показателей. Более того, в некоторых странах Карибского бассейна экономика была разрушена практически в одночасье в результате стихийных бедствий. Все это подчеркнуло необходимость повышения устойчивости к экономическим и природным потрясениям, преодоления зависимости от сырьевых товаров, диверсификации производства и экспортной базы, совершенствования национальных институтов и повышения производительности.

[3] См., например, https://www.un.org/pga/73/event/development-cooperation-in-middle-income-countries/.

## C. Экономические и секторальные тенденции и проблемы в странах со средним уровнем дохода

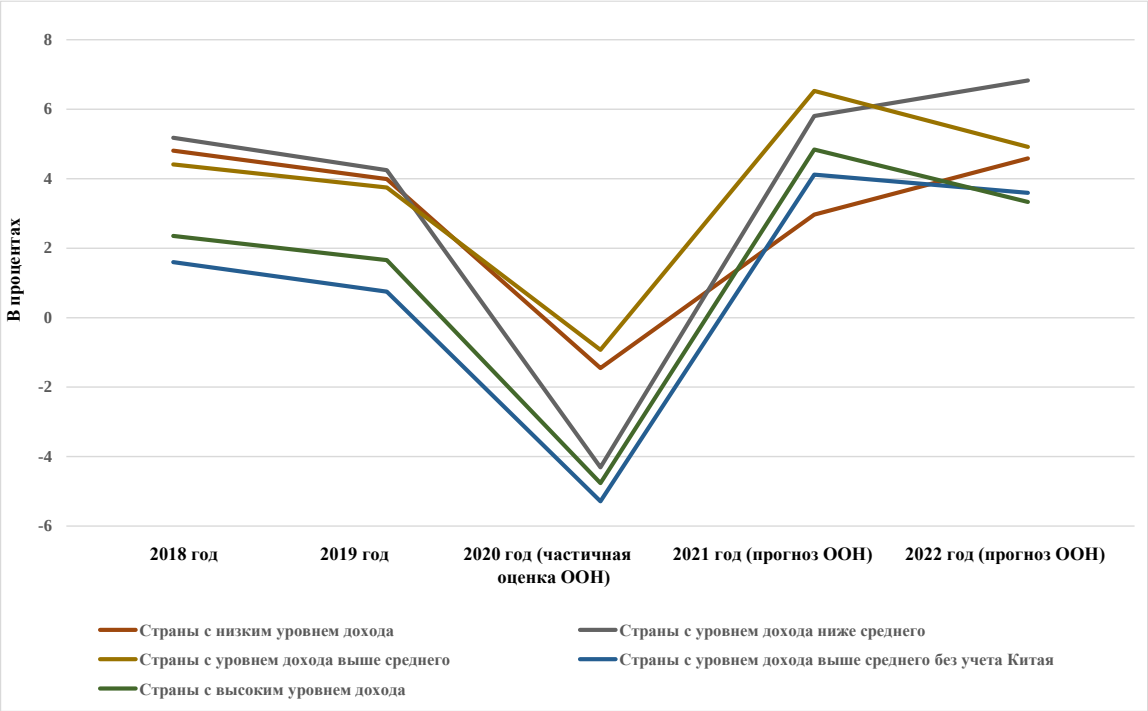
8. Экономические показатели стран со средним уровнем дохода за период 2020–2021 годов серьезно ухудшились из-за вспышки COVID-19 в первом квартале 2020 года. Пандемия, помимо того что вызвала беспрецедентный глобальный кризис в области здравоохранения, оказала разрушительное воздействие на экономику этих стран, поскольку был введен режим изоляции и была приостановлена экономическая деятельность, что привело к беспрецедентному сокращению числа рабочих мест, нарушению региональных и глобальных производственных цепочек и стагнации международной торговли, обвалу цен на сырьевые товары и сокращению объемов денежных переводов по многим направлениям. Потоки прямых иностранных инвестиций, включая инвестиции в новые производственные мощности, резко сократились. В 2020 году в странах, экономика которых зависит от обрабатывающей промышленности, наблюдалось относительно небольшое сокращение, но в странах, зависящих от туризма, обвал был наиболее резким. В странах со средним уровнем дохода слабый спрос, уменьшение объема глобальных прямых иностранных инвестиций, резкое сокращение и без того ограниченных бюджетных возможностей и мрачные экономические перспективы приводят к сокращению объема инвестиций, подрывая перспективы будущего роста и долгосрочную динамику в плане производительности (заметным исключением из-за значительного финансирования со стороны государства являлся Китай). В 2020 году пандемия также привела к масштабному оттоку капитала — на сумму более 100 млрд долл. США — с рынков акций и облигаций развивающихся стран (большинство из которых являются странами со средним уровнем дохода), несмотря на сверхнизкие процентные ставки в странах с развитой экономикой, что значительно сузило пространство для маневра в их политике.

9. Тот факт, что в 2020 году совокупный показатель ВВП стран с уровнем дохода выше среднего демонстрировал лишь умеренное сокращение (см. рисунок I), объясняется ситуацией с Китаем, рост экономики которого благодаря масштабным программам государственных инвестиций в 2020 году, по оценкам, составил 2,4 процента. Без учета Китая совокупный объем производства в странах с уровнем дохода выше среднего в 2020 году сократился более чем на 5 процентов. Увеличение совокупного расчетного показателя также объясняется прогнозируемым значительным экономическим ростом Китая в 2021 году.

10. Некоторые страны со средним уровнем дохода, включая Бразилию, Египет, Китай и Российскую Федерацию, сумели добиться устойчивой динамики роста в конце 2020 и начале 2021 года и смогли достичь уровня производства, отмечавшегося до пандемии, или превзойти его уже в первой половине 2021 года. Однако во многих странах со средним уровнем дохода, таких как Южная Африка и зависящие от туризма Мальдивские Острова, Черногория и Ямайка, в 2021 году прогнозируется лишь частичное восстановление, а возвращение к показателям экономической деятельности, существовавшим до пандемии, ожидается не ранее 2022 или 2023 года. Совокупные темпы роста в странах со средним уровнем дохода прогнозируются на уровне 6,3 процента в 2021 году и 5,2 процента в 2022 году.

Рисунок I

**Среднегодовые реальные темпы прироста валового внутреннего продукта в разбивке по группам стран, 2018–2022 годы**




*Источник*: Департамент по экономическим и социальным вопросам, публикация “World Economic Situation and Prospects as of mid-2021” («Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2021 года») (обновление к изданию «Мировое экономическое положение и перспективы, 2021»), набор данных.

11. Страны со средним уровнем дохода, зависящие от обрабатывающей промышленности, в частности страны Восточной Азии, интегрированные в глобальные сети производства электрооборудования и электроники (особенно Китай), имеют наиболее радужные перспективы восстановления. Для многих других стран, в частности тех, экономика которых зависит от туризма, период стагнации вполне может затянуться. Сочетание неблагоприятных факторов, таких как рост инфляции (наблюдавшийся в 2021 году из-за повышения цен на сырьевые товары и энергоносители, перебоев в поставках и восстановления спроса), возможное ужесточение кредитно-денежной и бюджетной политики, ухудшение эпидемиологической ситуации, сохраняющиеся геополитические риски и угроза роста тенденции к уходу от рисков, может подорвать экономическое восстановление.

12. Положительным моментом является восстановление потоков капитала в страны со средним уровнем дохода. Для многих из них приток прямых иностранных инвестиций из Китая в рамках инициативы «Пояс и путь» остается важным источником инвестиций. В 2021 году резко выросли цены на некоторые сырьевые товары, что способствовало восстановлению экономики стран — экспортеров сырьевых товаров. Глобальные потоки денежных переводов также постепенно восстанавливаются: денежные переводы в Латинскую Америку существенно возросли в первом квартале 2021 года благодаря экономическим стимулам в Соединенных Штатах Америки.

13. Из-за рецессии существенно замедлился прогресс в деле достижения целей в области устойчивого развития, что вызвало резкий рост масштабов нищеты и неравенства, а также ухудшение ситуации на рынках труда. Пандемия гораздо сильнее отразилась на женщинах и девочках: они лишились работы и доходов, школы были закрыты, в образовании были перебои[4]. Проведение точной оценки социальных издержек пандемии затрудняется отсутствием надежных данных.

## D. Макроэкономическая политика

14. Большинство стран со средним уровнем дохода не имели достаточных возможностей для проведения контрциклической политики в рамках реагирования на пандемию. За примечательным исключением Китая, фискальные меры, принятые этими странами, были значительно скромнее, чем меры, принятые в странах с развитой экономикой. В развитых странах объем финансовой поддержки составил около 13 500 долл. США на душу населения по сравнению со среднемировым показателем в 2000 долл. США, а объявленные государственные трансферты и снижение налогов в Соединенных Штатах в 2020 году достигли 9,1 процента ВВП по сравнению с всего лишь 2,4 процента в Индии и 4,2 процента в Южной Африке[5]. Вместе с тем многие страны со средним уровнем дохода укрепили свои системы социальной защиты. В частности, правительства ряда стран Латинской Америки, включая Аргентину, Бразилию и Перу, с целью снизить риск, связанный с ростом масштабов нищеты и отсутствием продовольственной безопасности, приняли меры по обеспечению социальной защиты для работников неформального сектора.

15. Что касается денежно-кредитной политики, то центральные банки некоторых крупных стран со средним уровнем дохода, включая Бразилию, Индонезию и Южную Африку, в 2020 году начали проводить политику количественного смягчения, скупая государственные долговые обязательства и другие активы, что помогло снизить стоимость заимствований в местной валюте, хотя соответствующие объемы, составившие от 2 до 4 процентов ВВП в 2020 году, были скромными по сравнению с аналогичными программами в странах с развитой экономикой[6].

16. Многие менее крупные страны со средним уровнем дохода, оказавшись в условиях чрезмерного по объему государственного долга и ограниченных возможностей для маневра бюджетными средствами, были вынуждены прибегнуть к внешним займам, в частности через Механизм ускоренного кредитования и Инструмент для ускоренного финансирования Международного валютного фонда (МВФ), а также через региональные банки развития. С марта 2020 года МВФ одобрил предоставление помощи 58 странам со средним уровнем дохода (по классификации стран 2021 года) на общую сумму 78 537,39 млн долл. США[7].

---

[4] См. Department of Economic and Social Affairs, “World Economic Situation and Prospects as of mid-2021” (update to *World Economic Situation and Prospects 2021*).

[5] См. United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), box 1.1, “Trade and development report 2021: from recovery to resilience — the development dimension”, September 2021.

[6] Международный валютный фонд (МВФ) предупредил, что бессрочные программы скупки активов могут подорвать доверие, вызвать опасения по поводу подчинения денежно-кредитной политики бюджетным соображениям и воспрепятствовать притоку капитала. См. IMF, “Emerging and frontier markets: a greater set of policy options to restore stability”, in *Global Financial Stability Report: Bridge to Recovery* (Washington, D.C., October 2020).

[7] Информация размещена по адресу https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-COVID19/COVID-Lending-Tracker.

17. В августе 2021 года МВФ одобрил предоставление новых специальных прав заимствования на рекордную сумму в 650 млрд долл. США, которыми, как ожидается, воспользуются 58 стран со средним уровнем дохода.

## E. Международная торговля

18. В 2020 году из-за падения спроса и значительных сбоев в работе глобальных производственных сетей общемировой объем торговли товарами и услугами сократился на 8,1 процента. Торговля некоторыми видами услуг, включая туристические услуги, практически остановилась.

19. В 2021 году ожидается существенное, но неравномерное восстановление международной торговли. В то время как торговля услугами по-прежнему сдерживается ограничениями на международные поездки, объемы торговли товарами уже превысили существовавший до пандемии уровень, достигнув рекордного максимума в январе 2021 года. Объемы экспорта промышленных товаров из Китая и других стран Восточной Азии резко увеличились уже в середине 2020 года и продолжают расти. В некоторых регионах товарный экспорт остается на заметно более низком уровне, чем до пандемии, что обусловлено главным образом тем, что экспорт сырой нефти и сырьевых товаров восстановился не полностью[8]. Напротив, торговле услугами, в частности туристическими, по-прежнему препятствуют ограничения на международные поездки, а торговля коммерческими услугами, услугами по техническому обслуживанию и ремонту и строительными услугами остается на низком уровне. Информационно-коммуникационные технологии и финансовые услуги составляют заметное исключение.

20. Учитывая, что вышеупомянутые события, имевшие место в начале 2021 года, частично объясняются пополнением запасов, а фрахтовые ставки на морские перевозки и загруженность портов резко возросли, для перспектив развития торговли существуют определенные риски. Все еще трудно спрогнозировать, какими будут модели потребления в период после пандемии, и сохраняется неопределенность в отношении будущего Дохинского раунда переговоров по вопросам развития и реформы многосторонней торговой системы.

21. Пандемия ускорила цифровизацию цифровой экономики и повысила значимость торговли услугами, что может стать проблемой для традиционной стратегии роста, стимулируемого экспортом за счет развития обрабатывающего сектора и участия в глобальных цепочках создания стоимости[9]. Кризис наглядно продемонстрировал роль цифрового разрыва, наличие которого может стать серьезной проблемой для стран со средним уровнем дохода в будущем.

22. На совещании высокого уровня 2021 года подчеркивалось, что в отношении человеческого капитала, социальной защиты, инклюзивности и инфраструктуры и, в частности, для устранения недостатков в цифровой инфраструктуре, выявленных в ходе пандемии, страны со средним уровнем дохода должны инвестировать в технологии завтрашнего, а не вчерашнего дня. Страны со средним уровнем дохода отстают в освоении технологий новой промышленной революции, включая искусственный интеллект, что наносит ущерб их

[8] Согласно ежемесячному отчету Организации стран-экспортеров нефти по рынку нефти за сентябрь 2021 года, общемировой спрос на нефть в третьем квартале 2021 года составил 98,4 тыс. баррелей в день, что по-прежнему ниже докризисного уровня в 100,3 тыс. баррелей в день. См. https://www.opec.org/opec_web/en/publications/338.htm.

[9] Вопросы торговли, касающиеся стран со средним уровнем дохода, более подробно рассматриваются в разд. III настоящего доклада.

конкурентоспособности и усилиям, направленным на то, чтобы продвинуться вверх в глобальных цепочках создания стоимости.

23. Учитывая приближающееся окончание периода низких процентных ставок, становится все более важным увязывать финансирование с инвестиционными потребностями. Участники совещания высокого уровня отметили, что приток новых инвестиций для долгосрочного роста в итоге должен обеспечиваться частным сектором, а государство должно создавать благоприятные условия, обеспечивая наличие надежных структур и инвестируя в важнейшую инфраструктуру, человеческий капитал и здравоохранение. С разработкой устойчивой макроэкономической системы странам могут помочь международные финансовые учреждения. Вместе с тем значительная часть потребностей в государственном финансировании, в частности в области адаптации к изменению климата, может быть удовлетворена, если страны-доноры выполнят свои обязательства по финансированию развития. В докладе Целевой группы по цифровому финансированию деятельности по достижению целей в области устойчивого развития содержатся рекомендации относительно способов использования цифровых технологий для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития[10].

## F. Тенденции в части государственного долга

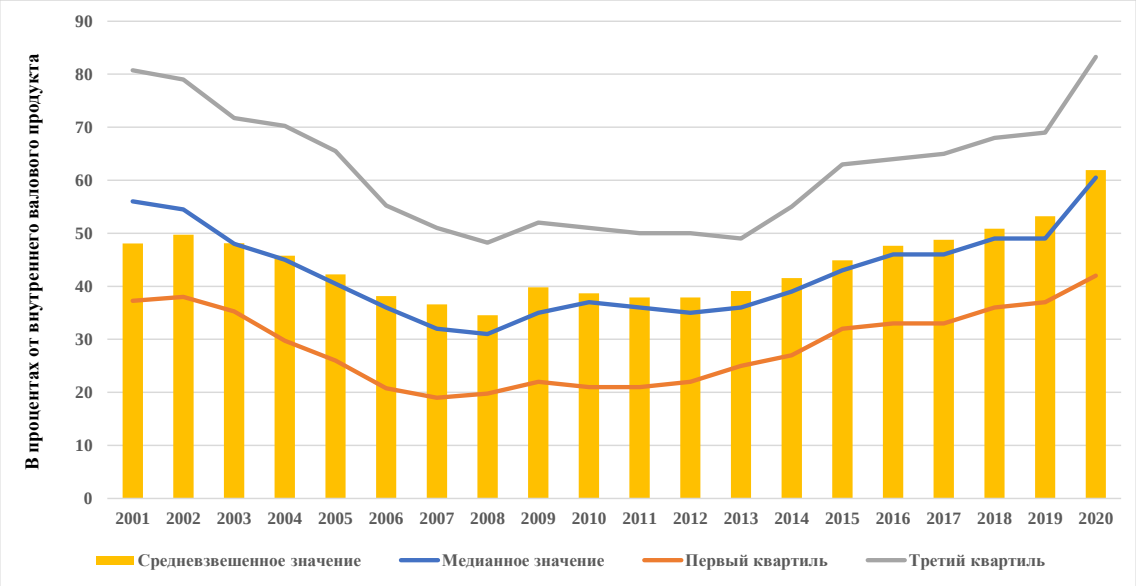
24. Непомерная задолженность стран со средним уровнем дохода, перед многими из которых стоит проблема внешней платежеспособности, серьезно ограничивает их перспективы выхода из кризиса, вызванного пандемией COVID-19. Пандемия привела к значительному ухудшению ситуации с задолженностью (см. рисунок II). В третьем квартале 2020 года медианный показатель отношения задолженности к ВВП стран со средним уровнем дохода вырос до 60,5 процента с 49 процентов в 2019 году. Отношение общего объема расходов на обслуживание внешнего долга к объему экспорта этих стран выросло с 14,7 процента в 2019 году до 17,5 процента в 2020 году, что является самым высоким показателем с 2005 года, при этом увеличилась доля частного негарантированного долга, а также доля частных кредиторов в государственном или гарантированном государством долге[11].

25. Ситуация с утратой возможностей маневра бюджетными средствами, вызванная резким сокращением экономической активности и, соответственно, налоговых поступлений, значительно усугубилась ввиду увеличения платежей по обслуживанию долга. Возможности многих стран со средним уровнем дохода в плане получения доступа к дополнительным новым ресурсам за счет новых заимствований ограничиваются их и без того высоким уровнем задолженности, а растущее бремя выплат на обслуживание долга препятствует усилиям большинства развивающихся стран по адекватному реагированию на вызванные кризисом потрясения и по финансированию амбициозного и устойчивого восстановления.

[10] См. https://www.un.org/en/digital-financing-taskforce.

[11] См. https://unctad.org/news/debt-relief-and-productive-capacities-key-recovery-middle-income-countries.

Рисунок II
**Совокупный объем государственного долга в странах со средним уровнем дохода, 2001–2020 годы**




*Источник*: Департамент по экономическим и социальным вопросам.

26. Важным компонентом усилий по урегулированию ситуации будет облегчение долгового бремени в той или иной форме. Однако около 40 процентов стран со средним уровнем дохода не имеют права на участие в инициативах по облегчению бремени обслуживания долга развивающихся стран, включая Инициативу Группы двадцати по приостановлению обслуживания долга и общий механизм урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга. Многие страны со средним уровнем дохода, имеющие право на участие в таких инициативах, предпочитают не обращаться за помощью, опасаясь, что снижение их рейтинга рейтинговыми агентствами и потеря инвестиционного класса могут ограничить их доступ к коммерческим рынкам капитала. Более того, частные кредиторы в таких инициативах по облегчению бремени задолженности до сих пор не участвуют.

27. Участники совещания высокого уровня 2021 года призвали систему Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с многосторонними банками развития содействовать разработке новых схем облегчения долгового бремени и долгосрочных инициатив по сокращению задолженности[12], а также ускорить реализацию Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

## G. Пандемия COVID-19 в странах со средним уровнем дохода

28. В результате пандемии COVID-19 число людей, живущих в условиях нищеты (тех, кто вынужден жить меньше чем на 1,90 долл. США в день), увеличилось на десятки миллионов. Согласно данным Всемирного банка по состоянию на 2021 год, 82 процента от общего числа людей, оказавшихся в условиях

[12] Вопросы задолженности стран со средним уровнем дохода более подробно рассматриваются в разд. IV настоящего доклада.

крайней нищеты (или 72 миллиона человек), будут проживать в странах со средним уровнем дохода, в то время как на текущий момент на эти страны приходится 60 процентов людей, живущих в условиях крайней нищеты. В первую очередь это относится к африканским странам со средним уровнем дохода, большинство из которых зависят от сырьевых товаров. Если вместо этого учитывать более высокий порог бедности в 3,20 долл. США в день, характерный для стран с уровнем дохода ниже среднего, то доля стран со средним уровнем дохода, где число лиц, живущих в условиях нищеты, возросло в результате пандемии COVID-19, становится еще больше, достигая 90 процентов от общего числа, по сравнению с менее чем тремя четвертями до пандемии. Это частично объясняется потерей доходов от сырьевых товаров из-за вызванных пандемией COVID-19 ограничений[13].

29. Во многих странах со средним уровнем дохода зарегистрированное число подтвержденных случаев COVID-19 может не отражать реальную эпидемиологическую ситуацию из-за недостаточного доступа к тестированию. Имеющиеся данные указывают на то, что общее количество зарегистрированных случаев на 1 миллион человек в странах со средним уровнем дохода ниже, чем в странах с высоким уровнем дохода. По состоянию на середину июня 2021 года количество подтвержденных случаев на 1 миллион человек составляло около 1900 в странах с уровнем дохода выше среднего и около 1300 в странах с уровнем дохода ниже среднего против около 6300 в странах с высоким уровнем дохода[14]. Соответствующий показатель в странах с низким уровнем дохода был еще ниже — около 120. Более низкие показатели можно отчасти объяснить большим объемом работы, выполняемой на открытом воздухе, особенно в аграрных странах, в то время как в большинстве стран с высоким уровнем дохода большие объемы работы выполняются в офисах и на фабриках. Однако эти данные могут быть неточными. В некоторых странах сохраняется значительное гендерное неравенство: доля мужчин среди зарегистрированных заболевших непропорционально высока и превышает 80 процентов, однако эти цифры могут просто указывать на недостаточный доступ женщин к тестированию на COVID-19.

30. В странах с уровнем дохода выше среднего наблюдался более высокий уровень смертности (около 3 процентов на 1000 случаев), чем в странах с высоким уровнем дохода и странах с уровнем дохода ниже среднего, где соответствующие показатели по состоянию на середину июня 2021 года составляли около 2 процентов и около 1,4 процента соответственно. Таким образом, общее число смертей, связанных с COVID-19, на 1 миллион человек составило 56 в странах с уровнем дохода выше среднего и 20 в странах с уровнем дохода ниже среднего, что значительно ниже соответствующего показателя (127) в странах с высоким уровнем дохода. Более низкий уровень смертности от COVID-19 в странах с уровнем дохода ниже среднего можно отчасти объяснить относительно более молодым возрастом населения этих стран.

31. Страны со средним уровнем дохода значительно отстают от стран с развитой экономикой в глобальных усилиях по вакцинации. В середине июня 2021 года соотношение общего количества введенных доз вакцины к численности населения составляло всего 0,43 в странах с уровнем дохода выше среднего и 0,11 в странах с уровнем дохода ниже среднего, при этом в странах с высоким уровнем дохода этот показатель равнялся 0,7. В некоторых странах со средним уровнем дохода, даже входящих в группу стран с уровнем дохода выше

[13] См. https://blogs.worldbank.org/developmenttalk/shocks-and-vulnerability-poverty-middle-income-countries.

[14] Данные Ресурсного центра по коронавирусу Университета Джонса Хопкинса, URL: https://coronavirus.jhu.edu/.

среднего, наблюдались исключительно низкие показатели (0,01 или ниже), подобные показателям в странах с низким уровнем дохода и ограниченным доступом к вакцинации.

32. Участники совещания высокого уровня 2021 года призвали предпринять срочные и скоординированные на международном уровне политические усилия в интересах решения намечающихся проблем стран со средним уровнем дохода и оказания помощи в восстановлении этих стран. Такие усилия будут особенно важны для обеспечения всеобщего доступа к вакцинам (в настоящее время многие страны со средним уровнем дохода приобретают их по коммерческим ценам), которые следует рассматривать как глобальное общественное благо согласно резолюции 74/274 Генеральной Ассамблеи. По возможности следует начать национальное производство вакцин и, если необходимо, провести переговоры об исключениях из положений Всемирной торговой организации (ВТО), касающихся прав интеллектуальной собственности.

## H. Поддержка системой развития Организации Объединенных Наций планов реагирования на COVID-19 и последующего восстановления

33. В настоящее время благодаря недавно проведенным реформам система развития Организации Объединенных Наций располагает всем необходимым для решения проблем стран со средним уровнем дохода в области развития и оказания им эффективной помощи в реагировании на вызванный COVID-19 кризис и обеспечении выхода из него. В начале пандемии система Организации Объединенных Наций оперативно приняла скоординированные ответные меры, чтобы спасти жизни людей, защитить общество и способствовать восстановлению. В частности, Генеральный секретарь объявил о начале реализации инициативы «Комплексное реагирование Организации Объединенных Наций на COVID-19» и в апреле 2021 года учредил многосторонний целевой фонд для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период — межучрежденческий финансовый механизм Организации Объединенных Наций для оказания странам осуществления программ с низким и средним уровнем дохода поддержки в их усилиях по борьбе с пандемией и ее последствиями. Фонд дополняет Стратегический план обеспечения готовности и реагирования в связи с COVID-19 2021 года Всемирной организации здравоохранения и общий глобальный гуманитарный призыв Управления по координации гуманитарных вопросов в отношении COVID-19.

34. Под руководством координаторов-резидентов был развернут 121 план немедленного социально-экономического реагирования, охватывающий 139 стран и территорий[15] (многие из которых являются странами со средним уровнем дохода), что позволило системе развития Организации Объединенных Наций оказать правительствам поддержку благодаря принятию оперативных, согласованных и хорошо скоординированных мер.

[15] См., например, доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи «Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций: финансирование системы развития Организации Объединенных Наций» (A/76/75/Add.1-E/2021/57/Add.1).

35. Как отмечалось на совещании высокого уровня 2021 года, принятые системой развития Организации Объединенных Наций меры были чрезвычайно эффективными и хорошо организованными — особенно с учетом их беспрецедентного масштаба — благодаря четким указаниям, основательному подходу и комплексному планированию.

**Проект быстрого развития малых и средних предприятий**

Проект быстрого развития малых и средних предприятий является одним из компонентов комплексного проекта, осуществляемого в рамках глобальных усилий Организации Объединенных Наций по реагированию на COVID-19 по линии Счета развития Организации Объединенных Наций. Цель проекта — изучить вопрос о том, как пандемия COVID-19 повлияла на микро-, малые и средние предприятия в развивающихся странах и как антимонопольная политика может способствовать восстановлению экономики, особенно в части доступа таких предприятий к рынкам. Тот факт, что в развивающихся странах микро-, малые и средние предприятия являются основой экономики, делает необходимость решения этого вопроса еще более насущной.

Для восстановления экономики большое значение имеет вопрос о малых и средних предприятиях и мерах антимонопольной политики, поскольку при принятии антикризисных мер допускалось применение нескольких потенциально антиконкурентных положений, что может иметь серьезные последствия для таких предприятий. Антимонопольным органам придется найти баланс между обеспечением равных условий для всех игроков и экономическим восстановлением. Проект предусматривает изучение путей включения положений о конкуренции и/или стратегий в отношении микро-, малых и средних предприятий в национальные планы восстановления. Расширение антимонопольными органами информационно-разъяснительных программ в отношении пакетов мер по оказанию экономической помощи может обеспечить равные условия для микро-, малых и средних предприятий. Проект направлен на распространение информации о связи между микро-, малыми и средними предприятиями и антимонопольной политикой на цифровых рынках, а также о роли антимонопольной политики в содействии развитию таких предприятий посредством проведения тренингов, семинаров и мастер-классов антимонопольными органами.

# II. Индекс многоаспектной уязвимости в странах со средним уровнем дохода

## A. История создания индекса многоаспектной уязвимости

36. Призыв разработать индексы, которые отражали бы факторы уязвимости государств, в интересах более эффективного финансирования развития звучит в системе Организации Объединенных Наций уже более трех десятилетий. Вопрос о потребности в общепризнанной оценке уязвимости был впервые поднят в 1992 году на Конференции Организации Объединенных Наций по

окружающей среде и развитию (Повестка дня на XXI век)[16]. Этот призыв был повторен малыми островными развивающимися государствами в 1994 году в Барбадосской программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств[17] и одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 49/122. В период с 1995 по 2003 год Ассамблея неоднократно призывала к разработке индекса многоаспектной уязвимости[18].

37. Уникальные проблемы и специфические факторы уязвимости малых островных развивающихся государств усугубляются социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19. В 2020 году Белиз, председатель Альянса малых островных государств, направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо, в котором вновь указал на необходимость продвижения работы над индексом многоаспектной уязвимости. Впоследствии в резолюции 75/215 к Генеральному секретарю была обращена просьба представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии рекомендации о возможных путях разработки и применения индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств и координации и завершении соответствующей работы.

## B. Потенциальное значение индекса многоаспектной уязвимости для стран со средним уровнем дохода

38. В своем докладе Генеральной Ассамблее о реализации Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующей деятельности в этой области (A/76/211) Генеральный секретарь вынес конкретные рекомендации относительно разработки индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств (включая пути координации и завершения соответствующей работы) и путях его применения[19]. Он рекомендовал, чтобы этот процесс возглавили государства-члены под эгидой Ассамблеи и чтобы он осуществлялся в духе партнерства и в соответствии с согласованным набором принципов.

39. В пункте 84 того же доклада перечислены 10 возможных вариантов применения индекса многоаспектной уязвимости, в том числе для содействия оказанию фактологически обоснованной и эффективной поддержки и более разумному распределению ресурсов, что позволит использовать компонент уязвимости в дополнение к моделям распределения ресурсов на основе результатов деятельности, а также для поддержки и руководства разработкой нетрадиционных механизмов финансирования и в качестве средства предоставления исключений или более широкого права доступа к системам финансирования развития и льготного финансирования[20].

---

[16] См. пункт 17.100 c) Повестки дня на XXI век, URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/Agenda21.pdf.

[17] См. A/CONF.167/9, пп. 113 и 114.

[18] См. резолюцию 57/266 Генеральной Ассамблеи.

[19] В докладе говорится о разработке индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств. Вместе с тем вторым руководящим принципом разработки такого индекса является принцип универсальности: индекс должен быть разработан так, чтобы надлежащим образом отражать факторы уязвимости всех развивающихся государств, что обеспечит достоверность и сопоставимость (см. п. 81 b) доклада).

[20] Экономический и Социальный Совет поручил Межучрежденческой целевой группе по финансированию развития представить в начале 2022 года анализ возможностей применения индекса многоаспектной уязвимости для реструктуризации задолженности

40. Вышеупомянутые возможные варианты использования индекса многоаспектной уязвимости имеют особое значение для стран со средним уровнем дохода, поскольку порог критериев приемлемости, основанный на валовом национальном доходе, лишает большинство стран со средним уровнем дохода доступа к механизмам льготного финансирования развития и комплексного облегчения долгового бремени, доступным странам с низким уровнем дохода, без учета их специфических факторов уязвимости.

41. Для развивающихся стран со средним уровнем дохода согласованный на международном уровне индекс многоаспектной уязвимости, который был бы универсальным в своем применении, может использоваться в качестве ориентира при разработке национальных и международных стратегий, в том числе для содействия применению устойчивых макроэкономических стратегий, благодаря выявлению структурных недостатков и определению приоритетов для структурных преобразований. Его можно использовать в качестве инструмента, способствующего оказанию основанной на фактических данных целевой и эффективной поддержки и более разумному распределению ресурсов, а также принятию основанных на фактических данных решений для разработки более разумных стратегий национального, двустороннего и многостороннего сотрудничества с учетом рисков.

42. Устойчивая макроэкономическая политика, основанная из использовании индекса многоаспектной уязвимости, будет предусматривать ряд компонентов и включать следующие важнейшие цели: a) препятствовать образованию масштабных внешних финансовых диспропорций, если они не используются для производственных инвестиций, которые со временем позволят погасить задолженность; b) содействовать стабильности финансового рынка и пруденциальному поведению финансовых организаций; c) способствовать углублению и расширению доступа к финансовой системе, включая страхование; d) поощрять ответственное расходование бюджетных средств и адекватный сбор налогов, в том числе благодаря ассигнованиям для системы социальной защиты; и e) создать условия для формирования гибкого, но справедливого рынка труда.

43. Как отмечалось выше, индекс многоаспектной уязвимости может способствовать внедрению компонента уязвимости, дополнив тем самым существующие модели распределения средств на основе результатов деятельности, а также обеспечив поддержку и ориентиры для разработки нетрадиционных моделей финансирования. Важно отметить, что это может способствовать расширению права на комплексное урегулирование задолженности для всех уязвимых стран, а также формированию подходов к решению проблемы задолженности.

44. Индекс многоаспектной уязвимости может служить подспорьем и ориентиром при установлении страновых параметров уязвимости и устойчивости и основой для механизмов сотрудничества и партнерства, специально разработанных для удовлетворения потребностей целевых уязвимых стран.

45. И наконец, несмотря на обоснованность, практичность и полезность индекса многоаспектной уязвимости, сам по себе он не может обеспечить международного консенсуса, необходимого для увеличения общего потока и объема доступных на льготной основе ресурсов. Для достижения ощутимого прогресса в применении индекса необходимо провести единую информационно-просветительскую кампанию, которая будет осуществляться в духе подлинного партнерства и обеспечивать учет объективного положения дел, обусловленного

малых островных развивающихся государств в целях повышения кредитоспособности и расширения доступа к финансированию, включая финансирование на льготных условиях.

социально-экономическим воздействием пандемии COVID-19 на уязвимые государства.

46. Участники совещания высокого уровня 2021 года отметили, что необходимо пересмотреть взгляды на финансирование развития в странах со средним уровнем дохода. Право на льготное финансирование, наличие которого определяется многосторонними кредитными организациями, должно быть распространено и на страны со средним уровнем дохода, многие из которых сталкиваются с катастрофическими погодными явлениями, способными повлечь за собой разрушение всей национальной экономики. Необходимы новые, приспособленные к изменившимся условиям инструменты финансирования, учитывающие такие факторы уязвимости и повышающие устойчивость к будущим потрясениям; одним из примеров в этом отношении является включение клаузул о стихийных бедствиях в долговые контракты. Участники совещания заявили о наличии значительных возможностей для смешанного финансирования в привлечении частных средств.

# III. Связанные с торговлей проблемы, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода

## A. Гетерогенность структур торговли, приоритетов и проблем стран со средним уровнем дохода

47. Структуры торговли стран со средним уровнем дохода очень разнообразны. У многих из них экспорт и даже ВВП сконцентрированы на относительно небольшом количестве продуктов, например на природных ресурсах, таких как нефть и газ, или сельскохозяйственных товарах. Другим удалось интегрироваться в глобальные промышленные цепочки создания добавленной стоимости, выпускающие среднесложные изделия, а некоторые в значительной степени зависят от различных сфер услуг, таких как туризм. Серьезной проблемой для многих стран со средним уровнем дохода является низкая степень диверсификации экономики. Второй проблемой для таких стран является их зависимость от импорта продовольствия и основных лекарственных средств и других товаров медицинского назначения.

48. По мере снижения тарифов политика, сдерживающая международную торговлю и инвестиционные потоки, приобретает все более регулятивный характер. Технические регламенты, такие как Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер и Соглашение по техническим барьерам в торговле, которые обеспечивают безопасность и охрану здоровья и окружающей среды, необходимы и используются все чаще, однако они порождают торговые издержки, которые в три раза выше, чем тарифы. В странах со средним уровнем дохода такие регламенты оказывают непропорционально большое влияние на малый бизнес и женщин. Поэтому для многих таких стран третьей проблемой является сложность удовлетворения торговых требований на рынках развитых стран.

## B. Проблемы в мировой торговле, существовавшие до пандемии

### Структурные проблемы многосторонней торговой системы

49. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о международной торговле и развитии (A/74/221), в многосторонней торговой системе наблюдались значительные трудности и проблемы еще до начала пандемии. Несмотря на ожидания, что многосторонняя торговая система будет играть важную роль в

достижении целей в области устойчивого развития, многостороннее торговое сотрудничество в рамках системы, основанной на правилах, подвергается все большему давлению из-за односторонних действий, контрмер, торговых споров и двусторонних торговых механизмов. Страны уделяют все больше внимания национальным социально-экономическим показателям, а не многостороннему торговому сотрудничеству и сотрудничеству в целях развития. Механизм урегулирования споров ВТО, являющийся ключевым элементом основанной на правилах многосторонней торговой системы и ее применения, испытывает значительную нагрузку — отчасти из-за сложности представляемых на рассмотрение исков.

50. В то время как обострение напряженности в торговле угрожает парализовать торговые переговоры и функции многосторонней торговой системы, связанные с урегулированием споров, осуществляются крупные инициативы, направленные на реформирование и модернизацию ВТО. Предложения по реформе затрагивают главным образом следующие аспекты: a) торговые переговоры и нормотворчество, включая аспекты развития, а именно особый и дифференцированный режим; b) транспарентность и уведомления; и c) механизм урегулирования споров, особенно функции Апелляционного органа. В некоторых предложениях подчеркивается важность усиления многостороннего надзора за односторонними мерами, которые являются источником обострения напряженности в сфере торговли по многим аспектам. Эта напряженность влияет не только на перспективы торговли, но и на институты и механизмы, которые регулируют ее.

## C. Активизация многосторонней торговой системы для стимулирования экономического восстановления

### Изменение роли торговли как движущей силы развития и альтернативы для стран со средним уровнем дохода

51. Страны со средним уровнем дохода являются активными участниками двусторонних, региональных и межрегиональных торговых соглашений. В течение последних двух десятилетий они были движущей силой инновационных торговых соглашений как в рамках взаимодействия Юг-Юг (например, Африканская континентальная зона свободной торговли), так и в контексте взаимодействия Юг-Север (например, Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство). Кроме того, некоторые страны со средним уровнем дохода активно участвуют в так называемых инициативах по совместным заявлениям, касающихся электронной торговли, содействия инвестированию в целях развития, услуг, национального регулирования и микро-, малых и средних предприятий[21]. Вышеупомянутые тенденции демонстрируют крайне живой интерес стран со средним уровнем дохода к разработке общепризнанных правил торговли на XXI век. Кроме того, они подтверждают необходимость реформирования многосторонней торговой системы, с тем чтобы она могла стать стабильной и предсказуемой рамочной основой в области торговли, подходящей для решения современных проблем в области торговли. Перестройка функционирующей и основанной на правилах многосторонней торговой системы, а также разъяснение правовых аспектов инициатив по совместным заявлениям в ее рамках помогут странам со средним уровнем дохода добиться более эффективного восстановления после пандемии благодаря расширению торговых возможностей. Достижение

[21] Эти инициативы по совместным заявлениям были выдвинуты на одиннадцатой сессии Конференции министров Всемирной торговой организации, состоявшейся в Буэнос-Айресе в декабре 2017 года.

конкретных результатов на двенадцатой сессии Конференции министров ВТО, которая пройдет в ноябре и декабре 2021 года, в том числе по вопросам торговли и здравоохранения (включая отказ от торговых аспектов прав интеллектуальной собственности) и субсидирования рыбного промысла, является непременным условием политического выживания многосторонней торговой системы в предстоящее десятилетие.

52. Актуальным вопросом, стоящим перед странами со средним уровнем дохода и касающимся доступа к рынкам, является вопрос о сохраняющейся тенденция их выхода из категории стран, в отношении которых применяется принцип особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, включая односторонний преференционный доступ на рынки, предоставляемый в рамках механизмов Общей системы преференций. Этот вопрос тесно связан с продолжающимися в ВТО обсуждениями вопроса об особом и дифференцированном режиме, в ходе которых Группа 90 — коалиция африканских, входящих в Организацию государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и наименее развитых стран — членов ВТО — призывает ВТО пересмотреть, укрепить и сделать более точными, эффективными и действенными положения об особом и дифференцированном режиме, чтобы позволить развивающимся и наименее развитым странам еще больше интегрироваться в многостороннюю торговую систему, в то время как Соединенные Штаты и отдельные развитые страны считают, что применение особого и дифференцированного режима на основе самопровозглашенного статуса развития не является действительно справедливым для нуждающихся стран.

## D. Последствия пандемии COVID-19 для торговли

### Торговля услугами

53. Пандемия наглядно продемонстрировала возможности цифровых технологий в преобразовании взаимодействия спроса и предложения в международной торговле, в частности в секторе услуг. В 2019 году, до начала пандемии, на услуги уже приходилось 25 процентов от общего объема торговли в странах со средним уровнем дохода, и в том же году на такие страны приходилось 8 процентов объема мировой торговли услугами[22]. Страны со средним уровнем дохода имеют значительные возможности в плане цифровой трансформации услуг для создания динамичных сравнительных преимуществ. Кроме того, более развитые секторы услуг способствуют диверсификации экономики. Таким образом, развитие сферы услуг является важнейшим компонентом стратегий стран со средним уровнем дохода в области повышения конкурентоспособности и необходимо им для того, чтобы не попасть в ловушку среднего дохода или выбраться из нее.

54. Несколько форм торговли услугами могут решить проблемы стабильности и эффективности торговых потоков в период после пандемии. Например, услуги с использованием информационно-коммуникационных технологий могут помочь странам со средним уровнем дохода стать значимыми поставщиками в глобальных цепочках создания стоимости услуг, встроенных в производство товаров (например, дизайн) или в производство и продажу товаров (например, транспортные, маркетинговые и розничные услуги и послепродажное обслуживание).

[22] В развивающихся странах на услуги приходилось 33 процента добавленной стоимости в общей стоимости экспорта товаров и услуг. См. https://p166.unctad.org/pluginfile.php/38652/mod_page/content/10/Services%20value-added%20-%20TSD%20overall%20Final.pdf и https://unctad.org/project/measurement-services-value-added-exports-and-analysis-related-services-and-trade-policies.

С другой стороны, услуги в области информационно-коммуникационных технологий и финансовые услуги являются необходимыми факторами, обеспечивающими широкий спектр видов экономической деятельности, каждый из которых приносит выгоду для всей экономики. Другие услуги, такие как услуги в сфере гостеприимства, предполагают относительно ограниченное взаимодействие с другими видами экономической деятельности, хотя и обеспечивают работой многих низкоквалифицированных городских жителей. Таким образом, разработка политики в области развития услуг с прицелом на диверсификацию экономики требует многостороннего подхода[23].

**Последствия для женщин и прогресса, достигнутого в отношении гендерного равенства**

55. Пандемия оказала сильное и негативное воздействие на все группы доходов, секторы, страны и гендерные группы, усугубив существовавшее неравенство. Женщины пострадали от сокращения занятости в большей степени, чем мужчины: экономическая деятельность женщин сосредоточена в секторах, наиболее пострадавших от мер, принятых в рамках режима изоляции, особенно в секторе услуг; женщины больше заняты на случайных и сезонных работах, чем мужчины; женщины занимаются работой, которую с меньшей вероятностью можно выполнять удаленно.

56. Пандемия также оказала негативное влияние на участие женщин на рынке труда. В 2020 году с рынка труда ушло больше женщин, чем мужчин: они были разочарованы потерей работы и обременены возросшими домашними обязанностями, связанными с закрытием школ и детских садов. Значительное снижение числа женщин, активно ищущих работу, грозит обратить вспять прогресс в деле расширения прав и возможностей женщин, на достижение которого ушло не одно десятилетие[24].

57. В неформальном секторе представлено больше женщин, чем мужчин, а работники этого сектора в целом особенно сильно пострадали от последствий пандемии COVID-19 и в основном лишены доступа к большинству льгот и программ, которые были введены в рамках чрезвычайного реагирования на пандемию.

58. На неформальную трансграничную торговлю приходится 40 процентов региональной торговли, и она является одной из основных характеристик экономического и социального ландшафта Африки. Занимаются такой торговлей главным образом женщины: в некоторых странах Африки со средним уровнем дохода их доля в этом секторе составляет от 70 до 80 процентов[25]. Ограничения на передвижение особенно сильно ударили по тем, кто зарабатывает на жизнь таким образом, а новые требования, такие как наличие медицинских справок для пересечения границ, привели к возникновению дополнительных расходов и рисков.

59. Задача центральных властей заключается не только в содействии трансграничной торговле посредством, например, введения упрощенных режимов торговли, но и в оказании помощи торговцам в том, что касается ознакомления с действующими правилами и процедурами. Властям также следует упростить

[23] См. https://unctad.org/news/coronavirus-deals-severe-blow-services-sectors, https://unctad.org/news/services-sector-vital-COVID-19-economic-recovery, https://unctad.org/news/securing-access-financial-services-vulnerable-people-during-COVID-19 и https://unctad.org/news/COVID-19-shows-need-close-financial-inclusion-gender-gap.

[24] См. https://unctad.org/news/gender-and-unemployment-lessons-COVID-19-pandemic.

[25] UNCTAD, *Borderline: Women in Informal Cross-border Trade in Malawi, the United Republic of Tanzania and Zambia* (Geneva, 2019).

требования и создать привлекательные условия, например смягчить регистрационные формальности или сделать возможной регистрацию на границе, чтобы у малых предпринимателей появилось желание оформить свой бизнес официально[26].

### Сырьевые товары

60. Вспышка COVID-19 стала небывалым потрясением как для спроса на сырьевые товары, так и для их предложения. Ввиду резкого сокращения числа поездок, вызванного мерами по смягчению последствий пандемии, больше всего пострадали рынки нефти. Сокращение спроса на нефть было беспрецедентным, а цены на нефть не испытывали такого резкого падения за один месяц за всю историю наблюдений. Цены на металлы также упали, хотя и меньше, чем на нефть, однако цены на сельскохозяйственную продукцию пострадали гораздо меньше[27].

61. Влияние пандемии COVID-19 на энергетические рынки, возможно, будет ощущаться в течение многих лет. Из-за снижения спроса и нехватки хранилищ фьючерсы на сырую нефть какое-то время торговались в отрицательном диапазоне. В 2020 году средняя цена на нефть марки Brent составляла около 43 долл. США за баррель, что примерно на треть ниже среднего показателя 2019 года в 64 долл. США за баррель. Однако ожидается, что в 2021 году по мере оживления экономической деятельности и восстановления спроса на поездки цена вновь поднимется до 60–65 долл. США за баррель[28].

62. В целом представляется, что модели, основанные на зависимости, из-за вызванного пандемией потрясения в лучшем случае сохранились. В худшем случае (и в первую очередь это касается стран, сильно зависящих от экспорта сырьевых товаров) пандемия еще больше усугубила хрупкую макроэкономическую ситуацию, которая и без того была напряженной из-за более резких колебаний цен на некоторых сырьевых рынках[29].

### Креативные отрасли

63. Культурные и креативные отрасли представляют собой растущий сегмент современной экономики, обеспечивающий приблизительно 30 миллионов рабочих мест по всему миру. Около 45 процентов людей, занятых в креативных отраслях, составляют женщины, а 20 процентов — люди в возрасте от 15 до 29 лет (этот возрастной показатель гораздо ниже, чем в любом другом секторе). В период с 2003 по 2015 год, до пандемии COVID-19, экспорт креативных товаров и услуг рос в среднем на 7,3 процента в год[30]. Введенные в связи с пандемией меры в рамках режима изоляции и ограничений привели к тому, что функционирование нескольких подсекторов практически остановилось: в музыкальном подсекторе и подсекторе исполнительского искусства убытки были колоссальными — 75 и 90 процентов соответственно.

64. Многие страны со средним уровнем дохода укрепили свои стратегии цифровизации, что позволило развить цифровые услуги и модель глобальной цепочки создания стоимости, а также обеспечило возможность предлагать цифровые креативные услуги мировой аудитории. Трансграничная торговля в

[26] См. https://digital.intracen.org/issue1-21/focus-cross-border-trade/.
[27] См. https://thedocs.worldbank.org/en/doc/558261587395154178-0050022020/original/CMOApril2020SpecialFocus1.pdf.
[28] См. https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/WESP2021_CH2.pdf.
[29] См. https://unctad.org/system/files/official-document/ser-rp-2020d11_en.pdf.
[30] См. https://unctad.org/news/creative-economy-have-its-year-sun-2021.

креативных секторах может стать существенным фактором роста в странах со средним уровнем дохода, которые могут воспользоваться технологическими достижениями и повысить производительность в креативной экономике. Вместе с тем решающее значение имеет повсеместная монетизация художественного и культурного контента на цифровых платформах, равно как и обеспечение справедливого вознаграждения деятелей культуры и творческих работников в новой экономике цифровой культуры.

## E. Глобальные цепочки создания стоимости и их сокращение/ренационализация

### Структура цепочек создания стоимости до пандемии

65. Страны со средним уровнем дохода играют центральную роль в глобальных цепочках создания стоимости: одни — благодаря экспорту важных ресурсов, другие — благодаря промышленному производству. Поэтому продолжающиеся дебаты о рисках, связанных с глобальными цепочками создания стоимости, и о том, как уменьшить факторы неустойчивости таких цепочек, которые ввиду пандемии стали особенно очевидными, имеют для стран центральное значение.

66. Тема возможной постепенной ренационализации цепочек создания стоимости после окончания пандемии становится все более популярной. Однако трудно не заметить, что для решения проблемы дефицита и для увеличения объема поставок многие страны обратились к глобальным цепочкам создания стоимости. В начале пандемии торговля была одной из основных областей, где происходили глобальные экономические сбои, однако впоследствии она значительно способствовала смягчению потрясений в сферах спроса и предложения, и это будет одним из важнейших компонентов восстановления после кризиса. Глобальные цепи снабжения являются одним из основных компонентов мировой экономической деятельности и источников средств к существованию для миллионов людей во многих странах с низким и средним уровнем дохода, и восстановление будет неравномерным и неполным, если эти люди будут из таких цепей исключены.

67. После пандемии основное внимание должно уделяться устойчивости и надежности глобальных цепочек создания стоимости, а диверсификация баз поставщиков и изучение новых объектов для инвестиций помогут повысить устойчивость к будущим потрясениям и сбоям. Касающиеся торговли нормативные положения, в частности нетарифные меры, играют важную роль и могут на разумной основе использоваться для обеспечения большей децентрализации производства товаров первой необходимости. Однако ренационализация не во всех случаях может привести к желаемому результату: неопровержимых доказательств того, что более короткие цепочки поставок менее уязвимы, нет.

68. Другим важнейшим аспектом будет устойчивость. Индустриализация и удлинение цепочек поставок продовольствия увеличивают число посредников и могут привести к повышению экологических рисков. Стандарты устойчивости должны служить инструментом, с помощью которого страны могут сделать глобальные цепочки создания стоимости более устойчивыми. Укрепление региональных цепочек создания стоимости между развивающимися странами поможет избежать потенциальных рисков, связанных с возвращением производственных мощностей[31].

[31] См. https://unctad.org/system/files/official-document/osg2020d1_en.pdf.

69. Участники совещания высокого уровня 2021 года согласились с тем, что многосторонняя торговая система обеспечивает различные точки входа в цепочки создания стоимости за счет повышения уровня прозрачности в отношении торговых ограничений, содействия обсуждению инвестиционных вопросов, защиты интеллектуальной собственности и обеспечения равных условий для всех игроков. Стратегии, направленные на содействие трансграничной торговле, могут обеспечить странам со средним уровнем дохода возможности для создания сквозных производственных цепочек, способствуя тем самым диверсификации их экономики.

## IV. Урегулирование ситуации с задолженностью в странах со средним уровнем дохода

70. В ходе пандемии COVID-19 стали очевидны факторы уязвимости, обусловленные высоким уровнем государственного долга в странах со средним уровнем дохода. Уровни долга и обязательства по обслуживанию долга, которые казались приемлемыми во многих из этих стран два года назад, внезапно и очевидно стали непосильными, поскольку из-за приостановки экономической деятельности сузилась налоговая база и сократились объемы поступлений. У большинства стран со средним уровнем дохода не хватало бюджетных возможностей для финансирования активных мер реагирования на сложившуюся чрезвычайную ситуацию и быстрого восстановления, и у них нет возможности заимствовать дополнительные средства.

71. Немедленное облегчение долгового бремени существенно помогло бы многим странам со средним уровнем дохода, имеющим высокую задолженность, однако большинство из них из-за более высокого уровня дохода на душу населения не имеют права на участие в крупных инициативах по облегчению долгового бремени. Даже если бы страны со средним уровнем дохода имели на это право, отсутствие среди участников таких инициатив кредиторов из частного сектора ограничивает масштабы помощи, которая в рамках этих инициатив могла бы оказываться соответствующим странам, поскольку частные кредиторы играют в них более существенную роль, чем в странах с низким уровнем дохода.

72. В отсутствие решительных мер по реструктуризации, перепрофилированию или сокращению суммы долга само по себе облегчение долгового бремени проблему уязвимости, присущей развивающимся странам с высокой задолженностью, не решит. Международное сообщество рассматривало эти вопросы в контексте Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период и на других форумах. Большинство ключевых выводов и рекомендаций, сделанных по итогам этих процессов, особенно актуальны для стран со средним уровнем дохода[32].

73. Основная рекомендация заключается в том, чтобы Группа двадцати продлила срок действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга по крайней мере до июня 2022 года и включила в число стран с задолженностью, имеющих право на участие в ней, страны со средним уровнем дохода, которые серьезно пострадали от кризиса, в том числе малые островные развивающиеся государства и страны, затронутые конфликтом. Вторая рекомендация заключается в том, что Инициатива должна быть дополнена механизмами,

[32] Выводы и рекомендации представлены в аналитической записке «Решение проблем, связанных с ликвидностью и задолженностью, в интересах инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития: настало время действовать», URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sgpb_debt_liquidity_r.pdf.

позволяющими подключить к текущей инициативе кредиторов из частного сектора и предпринять в будущем усилия по облегчению долгового бремени. Также предлагается, чтобы Группа двадцати распространила действие общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга на другие нуждающиеся страны, рассматривая каждый случай в отдельности, и в дополнение к этому обеспечила консультационную помощь и поддержку по другим вариантам облегчения бремени задолженности и обслуживания долга, включая обмен долговыми обязательствами, выкуп долговых обязательств, увеличение объема кредитования, перепрофилирование и замену долговых обязательств и/или их аннулирование.

74. Помимо возможности облегчения долгового бремени для высвобождения бюджетного пространства и предоставления странам возможности активизировать свои усилия по восстановлению, пристального внимания заслуживают еще два соображения. Во-первых, сохраняющиеся на низком уровне мировые процентные ставки могли создать ложное чувство безопасности, но факт остается фактом: многие страны продолжали наращивать долги, несмотря на четкие предупреждения со стороны различных групп международного финансового сообщества. Систему управления долгом необходимо значительно улучшить на всех уровнях и укрепить за счет обеспечения большей прозрачности данных и представления отчетности об изменении объема задолженности, с тем чтобы избежать повторного возникновения проблемы, которая стоит перед развивающимися странами сегодня. Необходимо также провести гораздо более сложный анализ приемлемости задолженности, который подкреплялся бы соблюдением заемщиками и кредиторами ответственной практики заимствования и кредитования на основе согласованных на международном уровне принципов.

75. Во-вторых, текущая международная долговая архитектура нуждается в реформировании, поскольку она неоднократно показывала свою неспособность предотвращать возникновение кризисных ситуаций или способствовать их урегулированию. Было выдвинуто несколько предложений, основанных на Аддис-Абебской программе действий и других международных соглашениях, а также на существующих механизмах. Некоторые из этих предложений, например предложение о создании глобального форума по урегулированию и координации суверенного долга, являются довольно амбициозными и могут потребовать проведения обстоятельных обсуждений до того, как будет достигнута договоренность. Какие бы изменения ни были в итоге согласованы, крайне важно обеспечить, чтобы любая реформа международной долговой архитектуры основывалась на полном и равноправном участии развивающихся стран в процессах принятия решений, что позволит им высказать все свои соображения.

76. Страны со средним уровнем дохода должны внимательно изучить два потенциальных аспекта реформы. Во-первых, как отмечалось выше, одна из потенциальных ролей индекса многоаспектной уязвимости могла бы состоять в том, чтобы этот индекс служил инструментом для обоснования подходов к реструктуризации долга, выступал в качестве средства комплексного урегулирования задолженности и — в порядке исключения — обеспечивал уязвимым государствам право на получение кредитов. Таким образом, индекс после его введения в действие может усилить призыв к надлежащему облегчению долгового бремени уязвимых в долговом отношении стран со средним уровнем дохода, послужить основой для выработки нового определения приемлемости задолженности и способствовать совершенствованию практики управления долгом. Вместе с тем достижение договоренности об использовании индекса для определения обоснованности права таких стран на получение доступа к льготному финансированию само по себе не приведет к существенному увеличению общего объема соответствующих ресурсов. Более того, индекс многоаспектной

уязвимости, включающий оценку эндогенных, обусловленных политикой факторов уязвимости, выявил бы любые недостатки и, следовательно, мог бы привести к снижению рейтингов.

77. С вышеупомянутым аспектом связано растущее недовольство методологией и практикой частных рейтинговых агентств. Риск снижения кредитных рейтингов предлагается устранять путем взаимодействия с инвесторами, участниками рынка и самими рейтинговыми агентствами, а также путем установления долгосрочных кредитных рейтингов в дополнение к существующим краткосрочным. Также все чаще обсуждается возможность создания международного публичного кредитного рейтингового агентства, выполняющего функции, аналогичные функциям частных рейтинговых агентств, но занимающегося суверенными рейтингами и выступающего в качестве противовеса влиянию частных агентств.

78. Участники совещания высокого уровня 2021 года подчеркнули, что международному сообществу следует в срочном порядке устранить пробелы в международной долговой архитектуре. Они сошлись во мнении о том, что действие существующих инициатив по облегчению долгового бремени должно быть распространено на все страны со средним уровнем дохода, чтобы обеспечить им столь необходимые бюджетные возможности, и призвали Группу семи и Группу двадцати разработать рассчитанную на более долгосрочную перспективу рамочную стратегию по облегчению долгового бремени, позволяющую эффективно работать с различными кредиторами. Группа двадцати, МВФ и Всемирный банк должны координировать свои действия друг с другом, чтобы предоставлять кредиты для инвестиций, не ограничиваясь облегчением долгового бремени. Многосторонним банкам развития рекомендуется разработать новые схемы облегчения долгового бремени и рассчитанные на более долгосрочную перспективу инициативы по сокращению задолженности. Участники совещания рекомендовали лучше информировать частный сектор об условиях долговых обязательств, с тем чтобы избежать ненужного снижения рейтингов.

## V. Выводы и вопросы для дальнейшего рассмотрения

79. Последствия пандемии COVID-19 были повсеместными, но неравномерными. Отсутствие как бюджетных возможностей, так и значительной международной поддержки не позволило многим странам энергично отреагировать на чрезвычайную ситуацию и будет по-прежнему препятствовать их усилиям по финансированию активного восстановления. Важнее то, что неспособность международного сообщества обеспечить всеобщий и справедливый доступ всех стран к вакцинам означает, что само восстановление экономики будет неравномерным, а также будет сопряжено с риском повторного введения ограничений, приостановки экономической деятельности и резкого роста случаев инфицирования среди непривитого населения.

80. Страны со средним уровнем дохода рискуют утратить многое из того, что было достигнуто ими в области развития, и еще больше отстать в своем продвижении по пути к устойчивому развитию. Без кардинальных изменений в их усилиях по обеспечению поступлений и без значительного облегчения долгового бремени и реструктуризации долга они не смогут восстановить свою экономическую и социальную устойчивость, а также обеспечить предоставление основных общественных благ и критически важных государственных инвестиций, требующихся для создания среды, благоприятствующей привлечению необходимого частного капитала.

81. Многие страны со средним уровнем дохода сталкиваются с серьезными проблемами неравенства и отсутствия достаточного количества достойных рабочих мест, особенно для молодежи, и необходимостью вкладывать средства в системы образования, здравоохранения и социальной защиты, а также в устойчивую городскую инфраструктуру. Они также должны преодолеть цифровой разрыв, проявившийся во время пандемии COVID-19, внедрить новые технологии для повышения своей производительности и конкурентоспособности на мировом уровне и адаптироваться к использованию таких технологий, а также на индивидуальной и коллективной основе заняться решением проблем, связанных с климатом, биоразнообразием и загрязнением окружающей среды. Все вышеупомянутые действия необходимы для того, чтобы избежать во многом порочной ловушки среднего дохода или выбраться из нее и продолжить движение к устойчивому развитию.

82. Результаты анализа ситуации с торговлей и задолженностью стран со средним уровнем дохода свидетельствуют о том, что решение этих проблем должно основываться на многостороннем сотрудничестве. Страны со средним уровнем дохода — это очень разнородная группа, но будет весьма полезно наладить более тесное сотрудничество при рассмотрении и обсуждении этих вопросов на глобальных форумах. Потенциал сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества должен в полной мере использоваться для содействия передаче технологий, развития инфраструктуры и ускорения индустриализации, а также для обмена передовым опытом и достижения консенсуса в отношении некоторых изменений и реформ, необходимых для решения проблем в торговле и проблем с задолженностью, стоящих перед соответствующими странами.

83. Несмотря на вышеупомянутые проблемы, многое для содействия достижению прогресса и его обеспечения можно сделать на национальном уровне. Рациональное, комплексное и предсказуемое формирование политики, согласующееся с повесткой дня в области устойчивого развития и международными обязательствами, в частности содержащимися в Парижском соглашении, позволит нивелировать некоторые факторы уязвимости и предполагаемые риски, препятствующие усилиям по мобилизации национальных ресурсов и привлечению иностранного капитала для инвестиций. Правительства должны добиться того, чтобы в рамках их стратегий и регламентов не обеспечивались поддержка и поощрение истощительных видов деятельности, и должны побуждать все заинтересованные стороны работать над созданием устойчивой в экологическом плане, инклюзивной, низкоуглеродной и «зеленой» экономики. Обеспечивая тщательный учет целей в области устойчивого развития в своих бюджетах, правительства могут использовать имеющиеся бюджетные возможности для достижения устойчивого развития более эффективно.