



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
26 November 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят пятая сессия
Социальное развитие: социальное развитие, включая
вопросы, касающиеся мирового социального
положения и молодежи, пожилых людей, инвалидов
и семьи

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2020 года
25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года
Пункт 19 b) повестки дня
Социальные вопросы и вопросы прав
человека: социальное развитие

**Реализация целей Международного года семьи
и связанных с ним последующих процессов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 73/144 Генеральной Ассамблеи, рассматриваются последние тенденции семейной политики, главным образом в таких областях, как социальная защита с учетом гендерных аспектов, обеспечение баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью, гендерное равенство и проблема бездомных семей. Также освещаются передовые методы разработки семейной политики, применяемые правительствами, структурами Организации Объединенных Наций и гражданским обществом.



I. Введение

1. В своей резолюции [73/144](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет на ее семьдесят пятой сессии доклад о реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов.
2. В настоящем докладе рассматривается ряд вопросов, освещенных в резолюции, включая социальную защиту, баланс между трудовой деятельностью и семейной жизнью и гендерное равенство. С учетом приоритетной темы пятьдесят восьмой сессии Комиссии социального развития «Системы всеобщего обеспечения доступным жильем и социальной защитой для решения проблемы бездомности» в докладе также уделяется внимание проблемам бездомных семей и доступного жилья для семей. Эти темы связаны с отмеченной в вышеупомянутой резолюции темой инклюзивной урбанизации.
3. В докладе содержится информация о предпринятых государствами-членами инициативах, касающихся разработки и осуществления семейной политики, о чем сообщалось на семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи и на пятьдесят седьмой сессии Комиссии социального развития. В нем также содержится описание соответствующей деятельности структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, которые сотрудничают по вопросам семьи с Отделом всеохватного социального развития Департамента по экономическим и социальным вопросам¹.

II. Тенденции в семейной сфере

4. Семьи во всем мире меняются, и по мере увеличения числа неполных семей уменьшается их состав. В настоящее время в состав 65 процентов всех семей входят либо пары, проживающие с детьми какого-либо возраста (38 процентов), либо пары, проживающие с детьми и семьей расширенного состава, например бабушками и дедушками (27 процентов). Доля домохозяйств с одним родителем составляет 8 процентов от всего числа семей и в основном состоит из женщин с детьми (84 процента). В странах Африки к югу от Сахары и Центральной и Южной Азии почти треть всех домохозяйств имеет расширенный состав, однако доля таких домохозяйств сокращается, среди прочих факторов, в результате миграции из сельских районов в города².
5. Уменьшение числа расширенных семей и увеличение числа семей с одним родителем делает особенно актуальной проблему социальной защиты. Неформальная социальная защита традиционно предоставляется в расширенных семьях на основе механизмов взаимного или совместного ухода. В условиях изменения семейных структур такие механизмы зачастую оказываются неэффективными, что обуславливает растущее значение формальных систем социальной защиты и необходимость принятия мер с учетом гендерных аспектов³.

¹ В резолюции [73/144](#) Генеральной Ассамблеи содержится призыв к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам продолжать предоставлять информацию о своей деятельности, в том числе в отношении передовой практики (пункт 12). В настоящий доклад включены сведения только о новых инициативах, предпринятых государствами-членами после опубликования предыдущего доклада ([A/74/61-E/2019/4](#)).

² United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), *Progress of the World's Women 2019–2020. Families in a Changing World* (New York, 2019).

³ Анализ последних семейных тенденций и ключевых факторов, влияющих на них (см. в той же публикации).

6. Поскольку все большее число женщин становится частью формальной и неформальной рабочей силы, продолжая при этом нести непропорционально тяжелое — по сравнению с мужчинами — бремя домашних обязанностей, обеспечить баланс между трудовой деятельностью и семейной жизнью становится все труднее. Поэтому все большее значение придается необходимости обеспечить гендерное равенство в семье. Дополнительные тенденции, такие как стремительная урбанизация, затрагивающая семьи, и очевидный рост числа бездомных семей, также требуют внимания. В нижеследующих подразделах эти вопросы рассматриваются более подробно.

А. Социальная защита с учетом гендерного фактора

7. Несмотря на то, что в последние десятилетия уровень нищеты среди работающих людей быстро снижается, 8 процентов работающих по найму и их семей во всем мире по-прежнему живут в условиях крайней нищеты и лишь 45 процентов мирового населения на деле получают хотя бы одно денежное пособие по линии социальной защиты. В глобальном масштабе системой социальной защиты охвачена лишь треть детей: в Европе и Северной Америке — 92 процента, в Латинской Америке и Карибском бассейне — 56 процентов, в Восточной и Юго-Восточной Азии — 14 процентов и в странах Африки к югу от Сахары — 13 процентов⁴.

8. По всему миру в условиях крайней нищеты живет каждый пятый ребенок, причем 46 процентов из них — в возрасте до 14 лет. Такие лишения, испытываемые в детстве, могут негативно отразиться на всей их дальнейшей жизни⁵.

9. Охват системой социальной защиты связан с регистрацией рождений, без которой невозможно претендовать на осуществление индивидуальных прав, включая права на основные социальные услуги. Однако, согласно данным из 161 страны за период 2010–2018 годов, в разных странах мира менее 73 процентов детей в возрасте до пяти лет были зарегистрированы при рождении. В странах Африки к югу от Сахары регистрируется менее 46 процентов детей в возрасте до пяти лет⁶.

10. Во всем мире женщины в непропорционально большой степени исключены из сферы социальной защиты. Кроме того, денежные пособия по беременности и родам получает всего лишь 41 процент рожениц. Расставание с партнером, развод и вдовство имеют более серьезные экономические последствия для женщин, чем для мужчин. В семьях, возглавляемых одинокими матерями, где кормилец всего один, почти 80 процентов женщин имеют оплачиваемую работу, однако они по-прежнему рискуют оказаться за гранью нищеты и испытывают трудности в доступе к ресурсам, рынку труда и социальным услугам. Из-за отсутствия второго лица, которое обеспечивало бы уход, такие семьи сталкиваются с более высоким дефицитом времени и денежных средств, чем семьи с двумя родителями, независимо от числа кормильцев.

11. Семьи, возглавляемые одинокими матерями, как правило, лишены дополнительных ресурсов, которые поступали бы от партнера, живущего в одном домохозяйстве, и испытывают негативные последствия гендерного разрыва в

⁴ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.19.I.6). Данные по состоянию на 2018 год.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

оплате труда и «дисбаланса в оплате труда в период материнства»⁷. Кроме того, в большинстве стран матери, воспитывающие детей, не имеют достаточной финансовой защиты из-за низкого уровня алиментов, выплачиваемых отцами⁸. Без поддержки партнера достижение баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью может оказаться невозможным. Более того, не имея доступа к недорогостоящему жилью, услугам по уходу за детьми, пособиям на детей и оплачиваемому отпуску, одинокие матери могут оказаться в ситуации труднопреодолимой нищеты⁹.

12. Считается, что социальные выплаты имеют ключевое значение для сокращения масштабов нищеты в семьях с одним родителем, и во всех развивающихся регионах растут размеры пособий на детей и семьи. Денежные выплаты, играющие решающую роль в обеспечении гарантированного дохода и инвестиций в развитие детей, привели к улучшению питания, здравоохранения и посещаемости школ. Тем не менее отвечающие определенным условиям и зависящие от уровня доходов выплаты зачастую не охватывают тех, кто в наибольшей степени исключен из этого процесса. Кроме того, растет осознание того, что денежные выплаты должны подкрепляться более широкими инвестициями в услуги в сферах здравоохранения, образования и ухода за детьми, а также инвестициями в доступную и недорогостоящую инфраструктуру, включая жилье и транспорт. Более того, во многих странах по-прежнему ограничен доступ женщин к ресурсам, включая землю и наследство, что усугубляет риск нищеты для них самих и их семей¹⁰.

В. Баланс между трудовой деятельностью и семейной жизнью, неоплачиваемый труд и гендерное равенство

13. За последние два десятилетия был достигнут заметный прогресс в деле предоставления оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком: число стран, предоставляющих отпуск по уходу за ребенком для отца, медленно, но неуклонно растет. Доля стран, где предоставляется отпуск по уходу за ребенком для отца и отпуск по уходу за ребенком для любого из родителей увеличилась с 21 процента в 1995 году до 53 процентов в 2015 году. Отпуск по беременности и родам, который в 1995 году предоставлялся в 89 процентах стран, к 2015 году был доступен в 96 процентах стран, причем в 55 странах увеличилась продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам. В общем и целом 54 процента стран в настоящее время отвечают стандарту Международного бюро труда, предусматривающему минимальный срок в 14 недель, 30 процентов

⁷ «Дисбаланс в оплате труда в период материнства вычисляется путем измерения разрыва в оплате труда между матерями и не матерями, причем вторая категория в большинстве эконометрических исследований определяется как «женщины, не имеющие детей на иждивении». В рамках этого понятия измеряется также разрыв в оплате труда между матерями и отцами. Это отличается от гендерного разрыва в оплате труда, который вычисляется путем измерения разрыва в оплате труда между всеми женщинами и всеми мужчинами в составе рабочей силы». См. Damian Grimshaw and Jill Rubery, *The Motherhood Pay Gap: A Review of the Issues, Theory and International Evidence*, Conditions of Work and Employment Series, No. 57 (Geneva, International Labour Office, 2015).

⁸ В странах Северной и Центральной Европы действуют системы «гарантированного содержания», в рамках которых государство оказывает поддержку в тех случаях, когда отдельно проживающий родитель не имеет возможности или желания выплачивать алименты на ребенка. Таким образом государство гарантирует право ребенка на адекватное обеспечение, пытаясь при этом обеспечить, чтобы отцы платили свою долю. См. UN-Women, *Progress of the World's Women 2019–2020*.

⁹ UN-Women, *Progress of the World's Women 2019–2020*.

¹⁰ Там же.

стран предоставляют рекомендованный Бюро отпуск продолжительностью в 18 недель, а 27 процентов — оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью в шесть или более месяцев¹¹.

14. Большинство государств — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) предлагают выплаты, которые составляют более 50 процентов прежних доходов, при этом 13 стран ОЭСР предоставляют полную компенсацию заработка в течение всего отпуска по беременности и родам. Размеры пособий по уходу за ребенком и по домашнему уходу обычно ниже, чем размер пособия по беременности и родам; они составляют от одной трети до двух третей прежних заработков, но в разных странах эти суммы варьируются. Что касается отцов, то в среднем им предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью восемь недель — либо в виде отпуска по уходу за ребенком, либо в качестве отдельного оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком для отца, либо в виде зарезервированного специально для отца оплачиваемого родительского отпуска или отпуска по домашнему уходу¹². Даже в некоторых странах с самым высоким в мире уровнем дохода отпуск по уходу за ребенком для отца не так широко распространен, как отпуск по беременности и родам, и, как правило, намного короче, чем отпуск по беременности и родам (обычно он составляет 1 или 2 недели)¹³. Из-за столь короткой продолжительности работники, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком для отца, нередко продолжают получать полную заработную плату¹⁴.

15. Несмотря на некоторый прогресс, в странах с низким уровнем дохода политика предоставления отпуска по уходу за ребенком все еще имеет ограниченную сферу охвата. В странах Африки к югу от Сахары менее 16 процентов всех матерей с новорожденными, независимо от статуса занятости, получают пособия по беременности и родам. Это справедливо в отношении женщин, работающих в неформальном секторе экономики, в большинстве развивающихся стран — в качестве фермеров, ведущих натуральное хозяйство, или домашней прислуги¹⁵.

16. Что касается неоплачиваемого труда, то, согласно последним данным примерно по 90 странам, в среднем женщины тратят на неоплачиваемый уход и домашний труд, включая уход за детьми и пожилыми людьми, в три раза больше времени, чем мужчины. Этот гендерный разрыв, как правило, увеличивается, когда у женщин дома есть маленькие дети¹⁶.

17. Во всем мире в семьях по-прежнему прочно укоренено гендерное неравенство, и лишь 57 процентов женщин в возрасте 15–49 лет, состоящих в браке или другом семейном союзе, могут принимать решения относительно сексуальных отношений и использования противозачаточных средств и услуг по охране репродуктивного здоровья¹⁷.

¹¹ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Paid parental leave and family-friendly policies: an evidence brief", July 2019.

¹² Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), "Parental leave systems", OECD Family Database. URL: www.oecd.org/els/soc/PF2_1_Parental_leave_systems.pdf.

¹³ Yekaterina Chzhen, Anna Gromada and Gwyther Rees, *Are the World's Richest Countries Family Friendly? Policy in the OECD and EU* (Florence, Italy, UNICEF, 2019). Согласно этому докладу, тремя наиболее дружелюбными к семье странами, по которым имеются полные данные, являются Швеция, Норвегия и Исландия.

¹⁴ OECD, "Parental leave systems".

¹⁵ UN-Women, *Progress of the World's Women 2019–2020*.

¹⁶ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2019 год.

¹⁷ Там же.

18. По данным одного исследования в области правовой защиты, проведенного в 53 странах, в 29 процентах стран имеются правовые лакуны в том, что касается гарантий трудоустройства и экономических выгод, причем половина охваченных исследованием стран не имеет законов, обеспечивающих равную оплату равного труда. Кроме того, в 24 процентах этих стран существует правовой вакуум в плане защиты женщин в контексте брака и семьи, и лишь менее трети этих стран имеют законы, устанавливающие 18 лет в качестве минимального возраста вступления в брак для женщин и мужчин без каких-либо исключений¹⁸.

С. Бездомные семьи

19. Хотя исследований по проблеме бездомных семей мало, некоторые последние данные свидетельствуют о том, что число таких семей растет. Например, в ряде европейских стран число бездомных семей постоянно составляет свыше 20 процентов от общего числа бездомных¹⁹. Аналогичные тенденции наблюдаются в Соединенных Штатах Америки, где 33 процента бездомных составляют семьи с детьми, и в Канаде, где 37 процентов домохозяйств испытывают трудности с содержанием своего жилья, а еще большее число вынуждены довольствоваться временным жильем²⁰.

20. Как сообщается, в Европе рост числа бездомных обусловлен нехваткой доступного жилья, отчасти в результате изменений на рынке жилья. Кроме того, недостаточный объем доступного жилья в последнее время усугубляется усилением притока иммигрантов и беженцев, причем значительная доля таких семей нуждается в жилье. В некоторых европейских странах мигранты и этнические меньшинства значительно преобладают среди бездомных семей.

21. В развитых странах причины бездомности семей в основном связаны с потерей работы, разрывом семейных отношений и бегством людей от насилия. В развивающихся странах причины, способствующие бездомности семей, более сложны. В условиях, когда сети семейной поддержки перегружены, страдают наиболее уязвимые члены семьи, такие как дети и пожилые люди. Увеличение числа разведенных, расставшихся с партнером и брошенных женщин также приводит к росту бездомности среди женщин и росту числа возглавляемых женщинами домашних хозяйств, которые, как правило, являются наименее обеспеченными²¹.

22. На глобальном Юге к появлению бездомных может приводить внутренняя миграция, при этом семьи, которые перемещаются из сельской местности в городскую, подвергаются большому риску временной или длительной бездомности. Кроме того, женщины с детьми более подвержены бездомности в силу того, что многие правительства не обеспечивают соблюдение прав человека женщин, включая их земельные и имущественные права. Важно отметить, что правительства, имеющие дело с быстрой урбанизацией, не в состоянии обеспечить недоргостоящим жильем семьи с низким уровнем дохода в городских районах. Даже

¹⁸ Там же.

¹⁹ Jean Quinn “The impact of personal and family circumstance on homelessness”, paper presented at the expert group meeting on affordable housing and social protection systems for all to address homelessness, Nairobi, 22–24 May 2019.

²⁰ National Alliance to End Homelessness, State of Homelessness database, URL: <https://endhomelessness.org/homelessness-in-america/homelessness-statistics/state-of-homelessness-report/> (дата обращения: 27 августа 2019 года) и Quinn “The impact of personal and family circumstance on homelessness”.

²¹ Suzanne Speak, “The state of homelessness in developing countries”, paper presented at the expert group meeting on affordable housing and social protection systems for all to address homelessness, Nairobi, 22–24 May 2019.

в тех случаях, когда ведется строительство массового жилья для малоимущих семей, такое жилье редко бывает доступным для беднейших и под него создается доступная транспортная инфраструктура²².

23. По имеющимся данным, уровень нищеты среди одиноких взрослых, имеющих на иждивении детей, значительно превышает средние национальные показатели по всем домохозяйствам и существенно больше показателей нищеты среди домохозяйств с двумя или более взрослыми, имеющими или не имеющими на иждивении детей.

24. Данные о масштабах распространения бездомных семей и их жизни недостаточны. Данные о бездомных, не имеющих контакта с официальными службами, отличаются недостоверностью и полнотой. Некоторые исследования в Северной Америке показывают, что одинокие бездомные женщины с детьми сначала максимально используют все неформальные ресурсы, как можно дольше оставаясь у родственников и друзей, и только затем обращаются в официальные службы помощи бездомным²³.

25. Исследования по вопросу о воздействии бездомности в семье на детей также носят ограниченный характер. Несколько проведенных исследований указывают на множество факторов, негативно влияющих на развитие ребенка, включая отсутствие уединения, места для игр, возможности привести домой друзей и пообщаться, а также отсутствие тихого места для выполнения домашнего задания. Дети могут испытывать стресс, тревогу и поведенческие проблемы, а также страдать от слабого здоровья и усталости. Ограниченные возможности для приготовления пищи и хранения продуктов могут привести к значительному дефициту питательных веществ. Данные по Румынии свидетельствуют, в частности, о том, что только 28 процентов детей школьного возраста, постоянно живущих на улице, охвачены системой образования. Больше половины из них стали к тому же жертвами насилия²⁴.

26. Для того чтобы предотвратить бездомность в семьях, некоторые правительства предоставляют уязвимым семьям социальную защиту и государственное жилье. Передовой опыт в этой области включает оказание прямой финансовой помощи всем отвечающим требованиям арендаторам в Нидерландах, систему ваучеров в Соединенных Штатах и жилищную программу «Прадхан Мантри Авас Йояна» в Индии, обеспечивающую доступное жилье для городской бедноты. Компетентные службы помощи, такие как «София хаузинг» в Ирландии и Центр по борьбе с насилием в Австралии, доказали свою эффективность как инструмент сокращения бездомности в семьях²⁵. Принцип «жилье прежде всего», состоящий в немедленном предоставлении вариантов жилья и субсидируемой аренды жилья взамен приютов и временного пристанища, также доказал свою успешность на местном уровне, в том числе в Финляндии, где сокращению бездомности способствовала общенациональная политика «Жилье прежде всего»²⁶. В Южной Африке правительство решает проблему нехватки жилья, которая часто приводит к бездомности, с помощью программы общественных работ, в рамках которой бездомным предоставляется бесплатное жилье²⁷.

²² Ibid.

²³ European Observatory on Homelessness (EOH), *Family Homelessness in Europe: EOH Comparative Studies on Homelessness* (Brussels, 2017).

²⁴ Ibid.

²⁵ Quinn, "The impact of personal and family circumstance on homelessness".

²⁶ Ibid.

²⁷ Emeka E. Obioha, "Addressing homelessness through public works programmes in South Africa", paper presented at the expert group meeting on affordable housing and social protection systems for all to address homelessness, Nairobi, 22–24 May 2019.

27. Исследования показывают, что государственная и федеральная жилищная помощь малообеспеченным семьям является весьма успешным средством сокращения бездомности семей²⁸. Тем не менее, хотя без доступного жилья невозможно покончить с бездомностью в семьях, одной этой помощи недостаточно. Семьи нуждаются в базовой поддержке в таких сферах, как трудоустройство, уход за детьми, образование и транспорт. Некоторые исследования показывают также, что службы, которые способны оказывать помощь при психологических травмах, позволяют добиться лучших результатов для пользователей, особенно женщин и детей²⁹.

III. Семейная политика. программы и инициативы на национальном, региональном и международном уровнях

A. Генеральная Ассамблея

28. В ходе прений в Третьем комитете, состоявшихся 1 и 2 октября 2019 года, государства-члены подчеркнули, что семьи как ключевой институт для развития человеческого капитала заслуживают более широкой защиты и помощи в различных формах, в зависимости от их потребностей. Во многих странах одной из приоритетных задач называлось создание стабильных семей, равно как и повышение роли семьи в обеспечении социальной защиты молодежи и пожилых людей, а также инвалидов, поскольку эта жизненно важная функция делает общество более инклюзивным.

29. Отметив, что ориентированные на семью стратегии могут способствовать сокращению масштабов нищеты и обеспечению социальной защиты на национальном уровне, государства-члены подчеркнули, что одна из главных целей Международного года семьи заключается в укреплении национальных учреждений для разработки и осуществления ориентированной на семью политики, призванной решить проблемы, с которыми сталкиваются семьи. Они также приветствовали инициативы, предпринятые на национальном уровне для достижения этой цели.

30. Инвестиции в политику, ориентированную на семью, считаются важным инструментом борьбы с нищетой, неравенством и социальной изоляцией. Правительства рассказали о своих усилиях по оказанию поддержки семьям, находящимся в уязвимом положении, и привели примеры передовой практики на национальном уровне, такой как безусловные и обусловленные денежные выплаты, призванные покончить с передачей нищеты «по наследству». В некоторых странах уязвимые семьи с маленькими детьми, пожилыми людьми и инвалидами получают дополнительную помощь в рамках программ социальной защиты. Программы обусловленных денежных выплат для малоимущих домохозяйств были признаны особенно эффективными в деле сокращения масштабов нищеты. Кроме того, в качестве эффективной стратегии предотвращения нищеты и бездомности была названа жилищная помощь малоимущим семьям как в сельской местности, так и в городах.

31. Государства-члены подробно рассказали о нескольких инициативах, направленных на улучшение баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью для семей с детьми. Европейский союз принял новую директиву о

²⁸ Coalition for the Homeless, “Proven solutions: housing-based solutions”.
URL: <http://www.coalitionforthehomeless.org/ending-homelessness/proven-solutions>.

²⁹ Quinn, “The impact of personal and family circumstance on homelessness”.

балансе между трудовой деятельностью и семейной жизнью, с тем чтобы помочь родителям лучше сочетать работу и семейные обязанности, в частности путем повышения минимальных стандартов предоставления отпусков по уходу за ребенком. Кроме того, некоторые государства — члены Европейского союза усовершенствовали законодательство об отпусках по уходу за ребенком; увеличили продолжительность отпуска по уходу за ребенком для отца и ввели более гибкие сроки предоставления отцу такого отпуска. В ряде стран со средним уровнем дохода были увеличены пособия по беременности и родам и было улучшено положение дел с обеспечением ухода за детьми, с тем чтобы расширить участие женщин в трудовой деятельности.

32. Государства-члены также признали, что перераспределение функций домашнего ухода помогает родителям совмещать свои трудовые обязанности с семейными. Некоторые из них сообщили о предоставлении стимулов компаниям частного сектора для поощрения найма на работу родителей с маленькими детьми. В некоторых странах матери или отцы имеют право на трехлетний отпуск по уходу за ребенком и гарантированную возможность вернуться на работу, которая была у них до выхода в отпуск. Считается, что такие меры содействуют расширению участия женщин в трудовой деятельности. Кроме того, некоторые государства-члены сообщили о новых программах для молодых отцов, а также о реинтеграции матерей-подростков в систему формального школьного образования.

В. Комиссия социального развития

33. На пятьдесят седьмой сессии Комиссии социального развития, прошедшей с 11 по 21 февраля 2019 года в Нью-Йорке, государства-члены отметили, что семьи и ориентированная на интересы семей политика содействуют осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обратив особое внимание на культурную, социальную и экономическую значимость семей и роль семейной политики, которая позволяет семьям выполнять свои многочисленные функции в обществе.

34. Ряд региональных групп обратили внимание на важность обеспечения баланса между работой и семьей и сокращения гендерного разрыва в оплате труда, а также на потенциальные положительные последствия выплаты детских и семейных пособий для сокращения масштабов семейной нищеты.

35. Карибское сообщество отметило, что отсутствие достойной работы, как правило, отрицательно влияет на стабильность семьи. Было упомянуто о распространности детских браков в ряде регионов, включая Западную Африку, и особо отмечены недавно принятые меры по борьбе с этим явлением. На совещании Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), посвященном принятию политики в отношении детей и стратегического плана действий на 2019–2023 годы, министры по делам детей государств — членов ЭКОВАС приняли политическую декларацию, в которой единогласно осудили детские браки. Ряд правительств африканских стран отметили, что проводят мероприятия по повышению осведомленности в целях ликвидации явления детских браков. Кроме того, ЭКОВАС отметило, что регистрация рождения в странах Африки по-прежнему сопряжена с определенными трудностями, и этот вопрос заслуживает более пристального внимания в интересах обеспечения социальной инклюзии детей из всех уязвимых групп.

36. Правительства подробно рассказали о своих усилиях по предоставлению помощи в денежной и натуральной форме, в частности по обеспечению детей школьными принадлежностями и питанием, с тем чтобы поддержать семьи с

детьми школьного возраста. Некоторые из них отметили, что предоставляют домохозяйствам, живущим в условиях или на грани нищеты, универсальные накопительные и ненакопительные пособия, а также обусловленные и безусловные денежные выплаты.

37. Государства-члены сообщили о важности оказания семьям комплексных услуг, включающих в себя услуги в области социальной защиты, здравоохранения и образования. Осуществляемая в Коста-Рике программа «Давайте двигаться дальше» позволяет детям из уязвимых семей посещать школу, а также предусматривает оказание помощи родителям-подросткам. Доминиканская Республика уделяет приоритетное внимание оказанию поддержки семьям с низким уровнем дохода, с тем чтобы они могли заботиться о пожилых родственниках. В Сальвадоре осуществляется устойчивая стратегия в отношении семьи, основанная на базовой пенсионной солидарной системе. Франция расширила охват своих ориентированных на интересы семей систем социальной защиты, при этом пособия для семей с одним родителем выросли на 30 процентов по сравнению с 2013 годом.

38. В Гане семьи получают денежные выплаты, а осуществляемая в стране программа школьного питания охватывает 2,8 миллиона детей. В рамках программы «Крепче встать на ноги ради преодоления нищеты» домохозяйствам, находящимся в крайне уязвимом положении, выплачиваются пособия, с тем чтобы помочь разорвать порочный круг нищеты, передаваемой из поколения в поколение. Национальный реестр домохозяйств Ганы помогает увеличить отдачу от расходов по программам, оказывая более адресную помощь семьям, которые в ней нуждаются. Благодаря программам социальной защиты посредством развития производства получатели пособий могут заняться приносящей доход деятельностью, с тем чтобы обрести финансовую самостоятельность.

39. Гондурас сообщил о том, что уделяет приоритетное внимание оказанию поддержки семьям, живущим в условиях крайней нищеты. Домохозяйства, находящиеся в уязвимом положении, получают обусловленные денежные выплаты, известные как «пособие на лучшую жизнь», а также помощь в натуральной форме, в частности продукты питания и школьные принадлежности. Такая политика и программы способствовали сокращению крайней нищеты в стране на 1,9 процента. Индия сообщила о снижении цен на лекарства и медицинские услуги для семей, находящихся в уязвимом положении.

40. В Индонезии новая инициатива по обеспечению социальной защиты предусматривает осуществление программы «Надежда для семей», в рамках которой малообеспеченные семьи получают доступ к бесплатному медицинскому страхованию и бесплатному базовому 12-летнему образованию, а инвалидам и пожилым людям предоставляется необходимая помощь. В период с 2016 по 2018 год эта программа позволила сократить уровень нищеты на 0,52 процента.

41. Кувейт разработал ряд социальных программ для семей в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В целях содействия обеспечению благосостояния семей, в особенности тех, кто находится в трудном экономическом и социальном положении, реализуются новые комплексные стратегии.

42. В Кении осуществляются программы по охране материнства и предоставлению медицинского страхования, а домохозяйства, в состав которых входят представители уязвимых групп, включая инвалидов и пожилых людей, получают финансовую поддержку.

43. В Малави осуществляются программы по предоставлению социальных выплат, семейных пособий и достойного и доступного жилья, которыми охвачено

60 000 человек, а также новая программа общественных работ для малообеспеченных семей. Мальдивские Острова выплачивают пособия семьям с одним родителем и приемными детьми. В Никарагуа с коренными причинами нищеты борются путем наращивания потенциала на уровне семьи и общины.

44. Парагвай уделяет приоритетное внимание домохозяйствам, возглавляемым женщинами, и предоставляет семьям с низким уровнем дохода субсидии на жилье, с тем чтобы замедлить процесс передачи нищеты из поколения в поколение. В Филиппинах семьям предоставляются обусловленные денежные выплаты.

45. В Сенегале действует национальная программа обеспечения экономической безопасности семей. В Государстве Палестина бедные семьи получают денежные выплаты по линии государственной и международной помощи; кроме того, приоритетное внимание уделяется предупреждению семейного насилия. В Швейцарии первоочередное внимание уделяется оказанию помощи уязвимым семьям с маленькими детьми и более сбалансированному распределению домашних обязанностей.

46. В 2018 году в Сент-Китсе и Невисе началось осуществление Программы сокращения масштабов нищеты, в рамках которой отвечающие требованиям малообеспеченные семьи со всей страны получают денежные выплаты. Кроме того, в рамках новой стратегии по борьбе с нищетой среди уязвимых семей и сокращению неравенства осуществляется программа под названием «Воспитание, пестование, наставление и расширение возможностей семей».

47. В Таиланде поддержка предоставляется семьям с новорожденными, домохозяйствам с низким уровнем дохода и лицам, живущим на грани нищеты. На Украине детское пособие получают 2,1 миллиона семей, что составляет 38 процентов от всех семей с детьми в возрасте до 18 лет. В Замбии программами по предоставлению социальных выплат охвачены 574 000 домохозяйств; в Зимбабве денежные выплаты предоставляются домохозяйствам, возглавляемым детьми.

48. О предоставлении социальной защиты уязвимым домохозяйствам сообщили также Азербайджан, Бангладеш, Гвинея, Джибути, Египет, Мьянма, Пакистан, Румыния и другие страны. В ряде стран, включая Венгрию и Польшу, помощь предоставляется семьям с детьми школьного возраста.

49. Европейский союз отметил, что совмещение рабочих и семейных обязанностей остается трудной задачей для многих семей в Европе. В этой связи важно найти решения, которые будут предусматривать для семей и отдельных лиц возможность реального выбора в плане того, как они будут строить свою жизнь и карьеру и одновременно заботиться о детях и пожилых людях. Меры по обеспечению баланса между работой и семьей имеют колоссальное значение для домохозяйств и детей и способствуют расширению представленности женщин на рынке труда.

50. Кроме того, Европейский союз уделяет приоритетное внимание сокращению гендерного разрыва в оплате труда и недавно вынес рекомендацию в отношении обеспечения прозрачности заработков. Поскольку гендерный разрыв в оплате труда приводит также к гендерному разрыву в размере пенсий, необходимо уделять больше внимания обеспечению справедливого распределения работы по уходу и других семейных обязанностей между мужчинами и женщинами, с тем чтобы поощрять выполнение мужчинами большего числа обязанностей по уходу и по дому. Недавняя инициатива Европейского союза по обеспечению баланса между работой и личной жизнью предусматривает увеличение минимальной продолжительности родительских отпусков и стимулирование

мужчин к выполнению большей доли домашних обязанностей, а также уменьшение числа факторов, препятствующих трудоустройству женщин.

51. Кроме того, были отмечены усилия по предупреждению семейного насилия. В Марокко были приняты новые меры по защите женщин от семейного насилия, а создание в рамках Министерства по делам семьи, солидарности, равенства и социального развития национального наблюдательного органа по правам детей ознаменовало начало осуществления политики в отношении детей. В Кыргызстане проводится доработка семейного законодательства, в том числе законов о защите детей.

52. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии обратило внимание на то, что семьи являются основными ячейками общества и создают среду, в которой растет и формируется молодежь. Семейные отношения имеют огромное значение для осуществления прав человека всех членов семьи. В этой связи важно гарантировать получение семьями поддержки, необходимой им для благополучной жизни, в особенности обеспечить, чтобы в рамках семейной политики и системы социальной защиты в целом учитывались меняющиеся потребности семей и динамика состава домохозяйств и семей.

53. Для того чтобы никто не был забыт, необходимо признать тот факт, что в различных системах существуют различные формы семьи. Такое признание имеет первостепенное значение для сокращения неравенства и должно быть зафиксировано в нормативных документах; кроме того, существует потребность в проведении более инклюзивной и гибкой семейной политики. В этом контексте Соединенное Королевство призвало начать применять инклюзивные и гибкие подходы к семейной проблематике для того, чтобы ни одна семья не была забыта. Мексика также отметила важность признания различных форм семьи.

С. Система Организации Объединенных Наций

54. В 2019 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) опубликовал концептуальную записку, в которой приводятся убедительные доказательства полезности ориентированной на интересы семей политики с точки зрения медицины, образования и экономики и выносятся рекомендации в отношении четырех переходов в сфере труда, которые имеют далеко идущие последствия. Переход от отпуска по беременности и родам к «родительскому» предусматривает обеспечение того, чтобы все осуществляющие уход лица имели достаточно времени и получали поддержку. Переход от акцента на инфраструктуру, означавшего повышение безопасности рабочей среды и создание комнат для кормления грудью, к акценту на людей предусматривает применение всеобъемлющего подхода с инвестированием в семьи, с тем чтобы они имели достаточно времени для ухода за малолетними детьми и получали необходимую поддержку. Переход от индивидуальной к общей ответственности предусматривает распространение ответственности за обеспечение баланса между работой и семьей с одного человека на правительства, частных работодателей и семьи в равной степени. И наконец, переход от снижения уровня родительского стресса к повышению благосостояния семей предусматривает смещение акцента на политику, ориентированную на интересы семей, снижение уровня стресса у родителей и повышение их благополучия, что, в свою очередь, является залогом продуктивной работы компаний, семейного счастья и здоровой жизни детей³⁰.

³⁰ UNICEF, “Family-friendly policies: redesigning the workplace of the future”, policy brief, July 2019.

55. Важная роль отцов в семье признается в рамках осуществляемой Организацией Объединенных Наций в глобальных масштабах кампании солидарности с борьбой за достижение гендерного равенства — инициативы “HeForShe”, в которой делается упор на то, что внимательные и участливые отцы играют положительную роль в семьях. Ее участники выступают за введение оплачиваемого родительского отпуска и рассказывают о своем опыте отцовства, с тем чтобы стимулировать родителей делить между собой обязанности и выгоды, связанные с совместным воспитанием следующего поколения³¹.

56. В своем докладе о планах улучшения положения женщин на 2019–2020 годы Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») признает важность семей с точки зрения культуры и экономики, однако предупреждает также о том, что женщины и девочки подвергаются в семьях насилию и дискриминации. В докладе обращается внимание на широкую распространенность насилия над половым партнером, а также на медленные темпы реформы семейного законодательства, которое по-прежнему носит дискриминационный характер по отношению к женщинам³².

57. В своем докладе Структура «ООН-женщины» излагает ориентированную на интересы семей всеобъемлющую повестку дня, направленную на обеспечение равенства и справедливости в семье с акцентом на предотвращении насилия и реагировании на него, проведении реформы семейного законодательства, социальной защите и инвестировании в сектор государственных услуг, в особенности связанных с охраной репродуктивного здоровья, образованием и медицинским обслуживанием. В нем перечислен ряд рекомендаций, касающихся, в частности, содействия семейному уходу через обеспечение наличия достаточного времени, средств и услуг, предоставления женщинам возможности получать достаточный и независимый доход и осуществления стратегий и политики по поддержке прав семей и женщин из числа мигрантов. Структура «ООН-женщины» рекомендует также инвестировать средства в сбор статистических данных по семьям и домохозяйствам с учетом гендерного фактора и обеспечить наличие ресурсов для осуществления ориентированной на интересы семей политики³³.

58. Отдел всеохватного социального развития продолжает свою деятельность по разъяснению важности политики и программ, ориентированных на интересы семей, для достижения целей в области устойчивого развития; в сотрудничестве с правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций и гражданским обществом Отдел организовал ряд информационно-просветительных мероприятий и проектов по наращиванию потенциала.

59. В 2019 году Отдел всеохватного социального развития в сотрудничестве с Департаментом глобальных коммуникаций организовал празднование Международного дня семей по теме «Семьи и меры по борьбе с изменением климата: акцент на цели 13 в области устойчивого развития»³⁴, что способствовало повышению осведомленности о роли, которую семьи играют в интересах достижения цели 13, которая связана с улучшением просвещения, распространения информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата и адаптации к ним. Участники дискуссии обратили внимание на межпоколенческие подходы к устойчивости и к образованию

³¹ UN-Women, *HeForShe: 2019 Impact Report* (New York, 2019). URL: www.heforshe.org/en/movement.

³² UN-Women, *Progress of the World's Women 2019–2020*.

³³ Ibid., pp. 234–240.

³⁴ URL: www.un.org/development/desa/family/2019/02/28/idf-2.

и практической деятельности в области устойчивого развития. Участники упомянули ряд инициатив Организации Объединенных Наций, таких как кампании «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» и «Действуй сейчас», и обсудили передовые наработки гражданского общества в области борьбы с изменением климата.

60. В Кении Отдел всеохватного социального развития в сотрудничестве с Исследовательским центром по вопросам организаций, работы и семьи, Институтом семейных исследований и этики Университета Стратмора и Министерством труда и социального обеспечения страны организовал семинар по наращиванию потенциала, который прошел с 23 по 26 апреля 2019 года в Найроби и был посвящен согласованию проекта национальной политики поддержки и защиты семьи с целями в области устойчивого развития и разработке плана действий.

61. На семинаре представители Министерства отметили, что новый проект семейной политики предоставляет возможность для получения доступа к ресурсам для поддержки кенийских семей. Отдел всеохватного социального развития подчеркнул, что для успешного осуществления семейной политики требуется обеспечить учет интересов семьи, а также вести разъяснительную работу по семейным вопросам. Отдел намерен и впредь выполнять эту функцию на международном и национальном уровнях.

62. В ходе указанного семинара по наращиванию потенциала были высказаны соображения, позволившие правительству согласовать свою политику с международными стандартами и учесть рекомендации, отражающие соответствующие цели в области устойчивого развития, в окончательной редакции документа о семейной политике³⁵. По окончании семинара было организовано публичное мероприятие, на котором были оглашены основные результаты, а представители технической рабочей группы и Министерства труда и социального обеспечения были ознакомлены с предлагаемым планом действий.

63. По итогам семинара были вынесены следующие основные рекомендации: улучшить сбор достоверных данных в координации с Национальным статистическим бюро Кении; увязать вопросы политики с данными; обеспечить учет выводов, сделанных по итогам семинара, в интересах улучшения проекта документа о семейной политике; обеспечить политическую приверженность государственных органов; и продолжать консультации с основными заинтересованными сторонами в Министерстве в интересах утверждения окончательного варианта документа.

D. Гражданское общество

64. Организации гражданского общества по-прежнему весьма активно поддерживают ориентированные на интересы семей инициативы на местном, региональном и международном уровнях.

65. В период председательства Финляндии в Европейском союзе 3 и 4 октября 2019 года Конфедерация «Семьи Европы»³⁶ организовала в Хельсинки конференцию по теме «Формирование здоровой среды для детей». При рассмотрении вопроса о воздействии образования, питания, воспитания в дошкольном возрасте, экологических рисков и семейных обстоятельств на здоровье и

³⁵ Видное место в проекте политики занимают цели 1, 2, 3, 4, 5, 11 и 16 в области устойчивого развития и связанные с ними задачи.

³⁶ Первоначально известная как Конфедерация организаций по вопросам семьи в Европейском сообществе, а позднее — как Конфедерация организаций по вопросам семьи в Европейском союзе, в 2016 году организация была переименована в Конфедерацию «Семьи Европы».

благополучие детей организаторы конференции учитывали интересы всех членов семьи и применяли межпоколенческий подход. Экспертные знания Конфедерации помогли обеспечить учет вопроса об охране здоровья детей в различных областях политики.

66. Дохинский международный институт семьи в сотрудничестве с Отделом всеохватного социального развития и Международной федерацией развития семьи организовал совещание группы экспертов по вопросу о роли семей и семейной политики в поддержке перехода молодежи от учебы к работе, которое прошло 11 и 12 декабря 2018 года в Дохе. На совещании обсуждались проблемы интеграции молодежи, передачи нищеты из поколения в поколение, вопросы образования, профессиональной подготовки и возможности на рынке труда. Были представлены данные, свидетельствующие о том, что поддержка семей, политика, направленная на содействие переходу молодежи от учебы к работе, и инициативы по обучению молодежи различным навыкам укрепляют потенциал общества для обеспечения социальной инклюзии и гендерного равенства, сокращения масштабов нищеты и расширения возможностей трудоустройства. Однако, несмотря на эти усилия, многие молодые люди, переходящие от учебы к работе или находящиеся в уязвимом положении, не получают услуг в области социальной защиты.

67. Европейская конфедерация многодетных семей, которая объединяет ассоциации многодетных семей по всему континенту, продолжает свою деятельность по содействию благополучию семей, поощрению передовой практики и поддержке местной семейной политики. В 2018 году на основании соглашения между Конфедерацией и провинцией Тренто, Италия, была сформирована Европейская сеть муниципалитетов, действующих в интересах семьи³⁷, в целях создания благоприятной, располагающей и привлекательной для европейских семей с детьми культурной, социальной и экономической среды. В интересах семьи Сеть заключает союзы с гражданским обществом, муниципалитетами и частными компаниями и сотрудничает со стратегическими европейскими учреждениями в целях содействия применению целостного подхода к семейной политике. Она помогает муниципалитетам внедрять и применять практику предоставления семьям качественных услуг и льгот, содействовать усилиям по обеспечению баланса между семейной и трудовой жизнью, поощрять политику, направленную на облегчение перехода молодежи к взрослой жизни, и стимулировать обмен передовым опытом в этих областях.

68. В течение последних 30 лет Институт семьи колумбийского университета Ла-Сабаны содействует проведению исследований по вопросам семьи силами трех своих факультетов, которые занимаются следующими вопросами: семья и среда ее существования; семья и ее внутренняя динамика; аффективность и сексуальность. Он проводит также программы консультирования по семейным вопросам и программы подготовки родителей. 5 и 6 сентября 2019 года в Боготе Институт провел свой девятый международный конгресс по теме «Семейные проблемы в эпоху четвертой промышленной революции»³⁸. Более 600 участников конгресса обсудили вопрос о том, какие инструменты необходимо использовать для эффективного реагирования на проблемы, связанные с новыми технологиями. В ходе конгресса состоялось пять тематических дискуссий с участием признанных экспертов в сферах образования, предпринимательства, общественной деятельности и международных отношений, включая представителей

³⁷ URL: www.elfac.org/the-network.

³⁸ URL: www.unisabana.edu.co/nosotros/noticias-institucionales/detalle-noticias-institucionales/noticia/ix-congreso-internacional-sobre-la-familia/.

Отдела всеохватного социального развития, ЮНИСЕФ и Международной федерации развития семьи.

69. С 12 по 14 июня 2019 года организация «Союз поколений» провела в Портленде, штат Орегон (Соединенные Штаты), глобальную конференцию для представителей разных поколений под названием «Наведение мостов между поколениями», в которой приняли участие около 500 человек из 12 стран, включая представителей Отдела всеохватного социального развития. На конференции были затронуты такие темы, как укрепление солидарности между поколениями в интересах достижения целей в области устойчивого развития. К важнейшим итогам конференции относится выпуск специального доклада за 2019 год под названием «Лучшее из двух миров: повышенное внимание к созданию общего пространства для молодого и старшего поколений», опубликованного в сотрудничестве с Фондом Айснера. Авторы доклада призывают к созданию в помещениях и на открытом воздухе безопасных мест для встречи молодежи и пожилых людей во исполнение задачи 11.7 цели 11 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения доступа к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов. Интерес и энтузиазм, вызванные этой конференцией, указывают на растущую необходимость укрепления солидарности между поколениями во всем мире.

70. Международная федерация развития семьи в партнерстве с ЮНИСЕФ и в сотрудничестве с Отделом всеохватного социального развития представляла сводный доклад о глобальном исследовательском проекте, посвященном целям в области устойчивого развития и семьям³⁹, на различных информационно-просветительных мероприятиях, проводившихся в течение года в Боготе, Бразилиа, Буэнос-Айресе, Найроби и Сантьяго, а также в Куритибе и Сан-Паулу, Бразилия. Кроме того, «на полях» пятьдесят седьмой сессии Комиссии социального развития Федерация в партнерстве с Отделом всеохватного социального развития и постоянными представительствами Венгрии и Катара организовала ряд мероприятий, на которых говорилось о ценности неоплачиваемой работы по уходу и по дому и о стратегиях, которые способствуют выполнению задачи 5.4 цели 5 в области устойчивого развития⁴⁰. 19 и 20 октября 2019 года Федерация провела в Лондоне двадцатый Всемирный конгресс по вопросам укрепления семьи по теме «Семья: лицо человечества». Участники конгресса обсудили, в частности, вопросы, касающиеся воспитания детей, успешных браков, семейного благосостояния и семьи и технологий. Отдел также внес свой вклад в это мероприятие, представив доклад о гражданском обществе и воспитании детей в контексте Организации Объединенных Наций.

71. По случаю Международного дня семей организация «За повышение роли матерей» в партнерстве с Европейским экономическим и социальным комитетом организовала семинар по теме «Роль семей в обеспечении циклической экономики». На семинаре, состоявшемся 14 мая 2019 года в Брюсселе, были рассмотрены способы оказания поддержки семьям, с тем чтобы они могли вносить свой вклад в обеспечение перехода к циклической экономике. В семинаре приняли участие представители директивных органов, которые рассказали об общественных инициативах, сочетающих принципы работы «сверху вниз» и «снизу вверх», и обратили внимание на необходимость изменения моделей потребления и сокращения объемов отходов путем переработки и повторного использования бытовых предметов и популяризации полезных с точки зрения экологии

³⁹ Dominic Richardson, *Key Findings on Families, Family Policy and the Sustainable Development Goals: Synthesis Report* (Florence, Italy, UNICEF, 2018).

⁴⁰ URL: www.familyperspective.org/act/act-0047-en.php.

привычек, таких как использование энергоэффективных приборов и покупка местной продукции, которые могут поощряться на уровне семьи. На семинаре было рассказано также о том, как организация «За повышение роли матерей» вовлекает семьи в циклическую экономику через реализуемый в рамках программы «Горизонт-2020» исследовательский проект под названием «Циклический подход к потреблению товаров и услуг» (CIRC4life).

72. Организация «ЮНАНИМА интернэшнл»⁴¹ недавно приступила к осуществлению крупного исследовательского проекта по вопросам бездомных семей и психологических травм. В сотрудничестве со своими партнерами, включая организацию «София хаузинг» и Нью-Йоркский университет, она осуществляет сбор качественных и количественных данных, которые будут в дальнейшем использованы в интересах бездомных и перемещенных лиц. Такие исследования и информационно-просветительная деятельность направлены на содействие смене парадигмы, с тем чтобы бездомность и принудительное перемещение рассматривались не как личные неудачи, а как структурные сбои и нарушения прав человека. Выступая в защиту бездомных и перемещенных лиц и семей, «ЮНАНИМА интернэшнл» содействует работе с членами на низовом уровне и партнерами со всего мира, с тем чтобы голоса бездомных были услышаны международным сообществом. Организация является одним из членом—основателей Рабочей группы по ликвидации явления бездомности. 17 октября 2019 года при участии Отдела всеохватного социального развития «ЮНАНИМА интернэшнл» организовала в Нью-Йорке симпозиум, на котором обсуждался глобальный масштаб проблемы бездомных семей, ее причины и меры по ее решению и был сделан особый акцент на бездомных и перемещенных женщинах и детях, в частности девочках.

73. В 2019 году Центр по обеспечению баланса между семейной и трудовой жизнью «Уолмарт» при Высшей школе бизнеса и управления Аргентины опубликовал пятое руководство по передовой практике обеспечения баланса между работой и семьей⁴². В руководстве описан подход, применяемый Клубом в поддержку Международного индекса предприятий, учитывающих потребности семьи, — сетью компаний-новаторов со всего мира, пропагандирующих идею баланса между работой и семьей в Аргентине и в регионе на протяжении последних десяти лет. В руководстве приводятся стратегии, призванные помочь людям равномерно распределить свои семейные и рабочие обязанности, описаны формы будущей работы над данной темой, вклад следующих поколений исследователей, а также ряд примеров передовых наработок и успешного внедрения аргентинскими компаниями концепции корпоративной семейной ответственности в свою организационную культуру. В нем содержатся материалы, представленные более чем 25 международными экспертами, которые положительно оценили проделанную в Аргентине работу, а также мнения руководителей и лидеров, целенаправленно ищущих решение этой проблемы.

74. Нью-Йоркский комитет неправительственных организаций по вопросам семьи выступает за учет вопросов семьи в резолюциях и политике Организации Объединенных Наций и работает над тем, чтобы государства-члены стремились улучшать положение семей в рамках осуществляемой политики, законодательства и программ. Комитет организует ежемесячные совещания по различным вопросам, касающимся семьи, с тем чтобы просвещать общественность по связанным с семьей международным вопросам и политике, содействовать

⁴¹ В названии «ЮНАНИМА» аббревиатура Организации Объединенных Наций объединена с латинским словом “anima”, что означает «дух». URL: www.unanima-international.org/who-we-are.

⁴² *Hacia la Integración Familia y Trabajo: Guía de Buenas Prácticas* (Buenos Aires, 2019).

благополучию детей, родителей и других членов семьи и поощрять роль общества в укреплении семьи. «На полях» шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению женщин Комитет организовал мероприятие под названием «Расширение прав и возможностей женщин начинается дома». На нем выступили два ведущих эксперта с большим количеством публикаций по данной теме, которые представили научные данные о том, как дети воспринимают свои собственные способности, как это восприятие влияет на их решения, связанные с образованием, и как родители могут ставить своих детей на путь здорового развития в условиях гендерного равенства.

75. Венский комитет неправительственных организаций по вопросам семьи организовал в 2019 году два международных форума. Первый форум, проведенный в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, был посвящен глобальным усилиям по прекращению эпидемии СПИДа к 2030 году в соответствии с целью 3 в области устойчивого развития. Второй форум, организованный в сотрудничестве с Университетом Зальцбурга, был посвящен информационной защите детей и молодежи с позиции родителей и стал заключительным в серии из трех форумов, посвященных вопросам семьи и использования цифровых средств массовой информации. Кроме того, Комитет опубликовал онлайн-ежеквартальный бюллетень «Фэмилиз интернэшнл», содержащий информацию о ходе работы этих форумов; особое внимание в нем было уделено усилиям по ликвидации явления детских браков.

IV. Выводы

76. Семьи принимают активное участие в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и пользуются плодами этой работы. Приверженность правительств разработке и осуществлению всеобъемлющей семейной политики свидетельствует о признании ими значения семьи для процесса развития. Удовлетворение потребностей семей и расширение их возможностей для выполнения ими своих многочисленных функций — ключевое условие для достижения многих целей в области устойчивого развития.

77. Как показано в настоящем докладе, эффективная политика и программы, ориентированные на интересы семей, имеют решающее значение для сокращения масштабов нищеты, поощрения гендерного равенства, улучшения баланса между работой и семьей и ликвидации явления бездомных семей.

78. Инвестирование в политику и программы, ориентированные на интересы семей, способствует сокращению масштабов нищеты и развитию человеческого капитала. Кроме того, семьи широко рассматриваются как механизмы социальной защиты; в этой связи обеспечение солидарности между поколениями и инвестирование в семьи как в естественную среду жизни детей часто считается наилучшей стратегией социальной защиты.

79. Поддержка осуществляющих уход членов семьи посредством проведения политики, способствующей обеспечению баланса между работой и семьей, и предоставления длительных родительских отпусков в значительной мере содействует равному распределению прав и обязанностей в семье между мужчинами и женщинами. Пока функции по уходу распределяются неравномерно, а осуществляющие уход лица не получают поддержку, неравные отношения в семье сохраняются, поскольку дефицит ухода, как правило, восполняется

женщинами⁴³. Разделение обязанностей по уходу в домохозяйстве формирует семейную среду, в которой оба родителя участвуют в воспитании ребенка, а решения принимаются совместно, что приносит пользу всей семье.

80. Растет понимание того, что улучшение баланса между работой и семьей у женщин и мужчин способствует достижению гендерного равенства. Позитивные сдвиги в этой области включают расширение положений о родительском отпуске, увеличение продолжительности отпуска по беременности и родам и рост объема инвестиций в осуществление ухода за ребенком. Тем не менее еще многое предстоит сделать, в особенности в странах с низким уровнем дохода.

81. Вызывает тревогу явление бездомных семей, которые становятся таковыми в основном из-за нищеты и потери работы. Матери-одиночки гораздо сильнее рискуют стать бездомными, чем пары с детьми. Наиболее серьезными причинами появления бездомных семей являются материальные трудности, разрыв отношений и семейное насилие.

82. Как представляется, явление бездомных семей распространяется все шире и заслуживает большего внимания, поскольку такое глубокое потрясение отражается на здоровье и благополучии семей и отдельных лиц, в особенности женщин и детей. Продолжительное отсутствие дома может привести к психологической травме, а без получения необходимой помощи такая травма может иметь потенциально разрушительные последствия для развития на всю оставшуюся жизнь⁴⁴.

83. Поскольку члены бездомных семей редко являются инвалидами или страдают от зависимости или тяжелых психических заболеваний, такие семьи не имеют доступа к системе комплексной поддержки, которая включала бы в себя оказание медицинской помощи. Поэтому эффективные стратегии ликвидации явления бездомных семей предусматривают принятие на раннем этапе профилактических мер и предоставление адекватного семейного жилья. Ключевое значение имеют также оперативное переселение и включение в общий пакет услуг мер, связанных с решением проблемы семейного насилия. Кроме того, содействовать ликвидации явления бездомных семей может проведение эффективной политики социальной защиты домохозяйств с детьми, в особенности возглавляемых женщинами.

V. Рекомендации

84. Государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

а) **продолжать усилия по достижению целей Международного года семьи и осуществлению связанных с ним последующих процессов в целях создания благоприятных условий для реализации Повестки дня на период до 2030 года;**

б) **инвестировать в ориентированную на интересы семей политику, направленную на борьбу с нищетой, с тем чтобы предотвратить передачу нищеты из поколения в поколение;**

⁴³ Magdalena Sepúlveda Carmona, *A Contemporary View of "Family" in International Human Rights Law and Implications for the Sustainable Development Goals (SDGs)*, UN-Women Discussion Paper, No. 21 (2017).

⁴⁴ Quinn, "The impact of personal and family circumstance on homelessness".

- c) инвестировать в политику и программы социальной защиты, содействовать принятию мер социальной защиты с учетом гендерного фактора и признать роль семей как механизмов социальной защиты;
 - d) инвестировать в различные стратегии обеспечения баланса между работой и семьей, направленные, в частности, на расширение спектра услуг по уходу за ребенком и увеличение продолжительности родительских отпусков, включая отпуска по уходу за ребенком, предоставляемые отцу;
 - e) обеспечить, чтобы в ориентированных на интересы семей стратегиях поощрялось достижение гендерного равенства и равное распределение домашних обязанностей между мужчинами и женщинами и признавалось бремя неоплачиваемого труда;
 - f) активизировать усилия по обеспечению равной оплаты за равный труд;
 - g) гарантировать правосубъектность и регистрацию рождения всех новорожденных, с тем чтобы обеспечить их полноценное участие в жизни общества и предоставить им доступ к благам, включая социальную защиту;
 - h) поощрять инвестиции в доступную и недорогостоящую инфраструктуру, включая жилье и транспорт, в интересах семей и в целях ликвидации явления бездомных семей;
 - i) устранять причины появления бездомных семей, включая нищету, семейное насилие и отсутствие доступного жилья, и расширять усилия по предоставлению семьям адекватного и доступного жилья и поддержки.
-