



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 October 2020  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят пятая сессия

Пункт 53 предварительной повестки дня

**Доклад Специального комитета по  
расследованию затрагивающих права человека  
действий Израиля в отношении палестинского  
народа и других арабов на оккупированных  
территориях**

## **Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах**

**Доклад Генерального секретаря\***

### *Резюме*

Настоящий доклад, подготовленный во исполнение резолюции [74/88](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию о поселенческой деятельности Израиля на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года и освещает ее последствия для осуществления прав человека.

---

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



## I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 74/88 Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию об осуществлении указанной резолюции в период с 1 июня 2019 года по 31 мая 2020 года. Он основан на прямом мониторинге и иной деятельности по сбору информации, осуществляемой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также на информации, представленной другими структурами Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории и неправительственными организациями (НПО). Доклад следует рассматривать совместно с недавними соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара, представленными Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека<sup>1</sup>. Соответствующие сведения можно почерпнуть и из ежеквартальных докладов об осуществлении резолюции 2334 (2016) за этот же период<sup>2</sup>, которые Генеральный секретарь представляет Совету Безопасности.

2. В докладе содержится обновленная информация о расширении поселений и его воздействии на права человека и, в частности, рассматриваются вопросы сноса и выселения в Восточном Иерусалиме и Вифлееме. Настоящий доклад содержит также обновленную информацию об израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах.

3. В течение рассматриваемого периода Израиль активизировал свою поселенческую деятельность на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. 20 апреля 2020 года стороны нового коалиционного правительства Израиля согласовали условия, на которых премьер-министр мог бы выдвинуть предложение об аннексии части оккупированного Западного берега<sup>3</sup>. Был отмечен рост числа случаев сноса палестинских строений и принудительных выселений, а уровень насилия со стороны поселенцев оставался на том же высоком уровне, как и в предыдущий отчетный период, в том числе во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), и во многом безнаказанным. Эти события усугубили и без того царящую атмосферу принуждения, описанную в предыдущих докладах Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

## II. Правовая основа

4. К ситуации на оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, применимы одновременно принципы международного права прав человека и международного гуманитарного права. Это включает применимость де-юре Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертой Женевской конвенции), которую Израиль как оккупирующая держава обязан исполнять. Подробный анализ правовых основ, применимых на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах, можно найти в последних докладах Генерального секретаря<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> A/74/357, A/74/468, A/HRC/43/67, A/HRC/43/21 и A/HRC/43/70.

<sup>2</sup> См. S/P.V.8557, S/2019/938, S/2020/263. URL: <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0>.

<sup>3</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_23\\_april\\_2020.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_23_april_2020.pdf).

<sup>4</sup> A/HRC/34/38 и A/HRC/34/39.

### III. Деятельность, связанная с поселениями

5. В отчетном периоде наблюдалось ускорение темпов разработки и утверждения планов создания поселений, особенно в Восточном Иерусалиме и прилегающих районах. После того, как 28 января 2020 года правительство Соединенных Штатов Америки обнародовало предложение, озаглавленное «Мирный путь к процветанию — концепция улучшения жизни палестинского и израильского народов», последовали призывы членов правительства Израиля аннексировать части оккупированного Западного берега. По сравнению с предыдущим отчетным периодом количество случаев сноса палестинских строений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, увеличилось на 19 процентов, однако после вспышки COVID-19 оно несколько снизилось. Уровень насилия со стороны поселенцев оставался на высоком уровне, что привело к значительному имущественному ущербу, в частности во время вспышки COVID-19. В большинстве случаев, связанных с насильственными действиями поселенцев, которые отслеживались УВКПЧ и о которых говорится ниже, Израильские силы безопасности не смогли обеспечить защиту палестинского населения, и виновные в актах насилия, совершенных в ходе этих инцидентов, практически не понесли никакой ответственности.

#### A. Расширение поселений Выделение земель, планирование и тендеры

6. В течение отчетного периода темпы осуществления планов строительства поселений увеличились еще на 7 процентов по сравнению с и без того высоким показателем предыдущего отчетного периода, причем планы строительства примерно 11 700 единиц жилья на Западном берегу были заблаговременно разработаны или одобрены израильскими властями<sup>5</sup>. Из этого количества 10 400 единиц жилья будут расположены в районе С, включая 4400 единиц, планы в отношении которых к 31 мая 2019 года были переданы на заключительный этап утверждения. Что касается Восточного Иерусалима, то израильские власти обнародовали планы строительства около 1500 единиц жилья на этой территории, при этом по состоянию на 31 мая 2020 года планы в отношении 900 единиц находились на этапе окончательного утверждения<sup>6</sup>. Правительство Израиля далее объявило о намерении построить тысячи единиц жилья в Восточном Иерусалиме, в том числе на территории комплекса оптового рынка в районах E1 и E2, что, в случае их строительства, нарушит территориальную непрерывность Западного берега, включая Восточный Иерусалим (см. раздел IV).

7. Власти Израиля объявили тендеры на строительство почти 1700 единиц жилья в поселениях в районе С, по сравнению с 2400 единицами в предыдущий период. В Восточном Иерусалиме были объявлены тендеры на строительство 1500 единиц жилья<sup>7</sup>.

8. Официальные данные о начале строительных работ в поселениях в районе С указывают на уменьшение в предыдущем периоде количества новых строительных объектов с 2395 единиц до 1301 единицы.

<sup>5</sup> Для сравнения, в предыдущий отчетный период их было 10 900.

<sup>6</sup> Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ближнему Востоку.

<sup>7</sup> В предыдущем периоде в Восточном Иерусалиме был объявлен первый за последние более чем два года тендер на строительство 600 единиц жилья.

9. 1 декабря 2019 года министр обороны Израиля поручил израильской гражданской администрации принять меры для перехода к дальнейшему этапу планирования нового поселения на оптовом рынке в районе Н2 в Хевроне<sup>8</sup>.

10. По данным израильской неправительственной организации «Мир — сейчас», за отчетный период<sup>9</sup> было создано семь новых аванпостов по сравнению с 11 в предыдущий период<sup>10</sup>. Ранее, в период с 2007 по 2017 год, в среднем за год создавалось 1,7 аванпоста<sup>11</sup>. Все новые аванпосты являются сельскохозяйственными, что оказывает большее воздействие на соседние палестинские общины, поскольку они захватывают большие участки земли и отводят воду<sup>12</sup>. Генеральный секретарь напоминает, что поселенческая деятельность Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, является нарушением международного гуманитарного права. В соответствии с внутренним законодательством Израиля аванпосты также считаются незаконными, однако израильские власти продолжают поощрять и облегчать создание определенных аванпостов через предоставление услуг и стимулов. Так, 24 февраля 2020 года премьер-министр Израиля, как сообщается, распорядился подключить 12 аванпостов к израильской электросети<sup>13</sup>. Израильские власти снесли постройки или воспрепятствовали строительству по меньшей мере шести аванпостов, но ни один из них не был полностью демонтирован<sup>14</sup>.

## **В. Укрепление поселений**

11. После обнародования концепции Соединенных Штатов под названием «Мирный путь к процветанию» премьер-министр Израиля заявил, что «Израиль будет применять свои законы к долине реки Иордан, ко всем еврейским общинам в Иудее и Самарии, а также к другим областям, которые по плану [правительства Соединенных Штатов] определены как часть Израиля и которые Соединенные Штаты согласились признать в качестве части Израиля»<sup>15</sup>. Позднее он пояснил, что такой шаг будет сделан только после того, как совместный картографический комитет Соединенных Штатов и Израиля согласует конкретные районы Западного берега, в отношении которых Израиль будет осуществлять свой суверенитет<sup>16</sup>. В конце отчетного периода работа комитета продолжалась. Правительство Израиля объявило, что оно будет продвигать крупномасштабные планы в районах, которые, как представляется, выделяются Израилю в соответствии с картой, включенной в концепцию (см. раздел IV ниже). К числу других заметных достижений в январе и феврале 2020 года относилось заявление о планах объявить впервые с 1990-х годов<sup>17</sup> о семи новых природных охраняемых территориях в районе С и расширении 12 существующих охраняемых

<sup>8</sup> A/HRC/43/67, пункт 16, и S/2019/938, пункт 5.

<sup>9</sup> Peace Now, on file: Maskiyot South, Nili East, Makhrouf outpost, Kedar East (“Mitzpeh Yehuda”), Neriya Ben Pazi’s farm, Amichai South, Halamish East.

<sup>10</sup> A/74/357, пункт 10.

<sup>11</sup> A/HRC/43/67, пункт 10.

<sup>12</sup> A/HRC/40/42, пункт 39.

<sup>13</sup> URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/elections/.premium-netanyahu-authorizes-west-bank-outposts-connection-to-electrical-grid-1.8569266>.

<sup>14</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_30\\_march\\_2020\\_2334.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_march_2020_2334.pdf) и S/2019/938.

<sup>15</sup> URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-prime-minister-netanyahu-state-israel-joint-statements/>.

<sup>16</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_24\\_february\\_2020\\_0.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_24_february_2020_0.pdf).

<sup>17</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_21\\_january\\_2020.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_21_january_2020.pdf).

территорий, а также быстрое создание нового крупного промышленного парка к югу от Калькильи<sup>18</sup>.

12. 20 апреля 2020 года новое коалиционное правительство Израиля согласовало условия, на которых премьер-министр мог бы выдвинуть предложение об аннексии части оккупированного Западного берега для утверждения правительством или Кнессетом<sup>19</sup>. 22 апреля 2020 года президент Государства Палестина заявил, что он будет считать соглашения с Израилем и Соединенными Штатами «полностью аннулированными», если Израиль сделает такие шаги<sup>20</sup>. 19 мая он объявил о том, что Государство Палестина и Организация освобождения Палестины снимают с себя ответственность за выполнение «всех соглашений и договоренностей с американским и израильским правительствами и всех обязательств, основанных на этих договоренностях и соглашениях, в том числе в области безопасности»<sup>21</sup>. На следующий день палестинские должностные лица официально уведомили израильских коллег о прекращении координации деятельности по обеспечению безопасности.

13. Если это действительно произойдет, то аннексия любой части Западного берега станет одним из самых серьезных нарушений международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций<sup>22</sup>. Это также существенно затруднит осуществление палестинским народом своего права на самоопределение и станет серьезным препятствием на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира<sup>23</sup>. Такой шаг закрепил бы создание поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, которое не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права<sup>24</sup>.

### Хеврон

14. 23 декабря 2019 года окружной суд Иерусалима подтвердил после апелляции решение о выселении израильских поселенцев, которые с 2001 года оккупируют принадлежащий палестинцам дом «Аль-Бакри» в Талль-Румейде, Хеврон. После 14 лет судебных разбирательств магистратский суд Иерусалима 12 марта 2019 года вынес решение о том, что эта собственность принадлежит семье Бакри и что поселенцы действовали недобросовестно, используя поддельные документы для получения права собственности, и обязал их освободить территорию собственности в течение 45 дней<sup>25</sup>. Ранее израильские власти уже обязывали поселенцев освободить территорию собственности в 2006, 2008 и 2012 годах, но безрезультатно. Последнее решение суда не было выполнено к концу отчетного периода.

15. 12 мая 2020 года Министерство обороны Израиля приняло от палестинского муниципалитета Хеврона муниципальные полномочия по планированию строительства мечети Ибрагими/гробницы патриархов в Хевроне на том

<sup>18</sup> URL: <https://peacenow.org/en/1739-settlement-units-promoted-eli-settlement-housing-legalized-new-industrial-park>.

<sup>19</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_23\\_april\\_2020.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_23_april_2020.pdf).

<sup>20</sup> URL: <https://www.aljazeera.com/news/2020/04/pompeo-annexation-occupied-west-bank-ultimately-israel-200422163510199.html>.

<sup>21</sup> S/2020/555, пункт 40.

<sup>22</sup> S/2020/596, приложение I; и S/2020/555, пункт 54.

<sup>23</sup> Резолюция 2334 (2016) Совета Безопасности.

<sup>24</sup> Там же.

<sup>25</sup> CS 12278-02-14, имеется на иврите, URL: [http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2019/03/Bakri\\_eviction\\_verdict\\_120319.pdf](http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2019/03/Bakri_eviction_verdict_120319.pdf).

основании, что это место должно быть доступно для инвалидов, для которых будет построен лифт<sup>26</sup>. Постановление отводит 60 дней для подачи возражений.

#### **Легализация аванпостов**

16. По данным израильской неправительственной организации «Мир — сейчас», четыре аванпоста были легализованы в соответствии с израильским законодательством путем утверждения планов, в соответствии с которыми аванпосты<sup>27</sup> ретроактивно включались в число кварталов существующих поселений<sup>28</sup>. Планы аналогичной легализации аванпостов Мевоот Еричо, мухафаза Иерихон, и Хароэ Ха'иври, расположенных вблизи палестинской бедуинской общины Хан аль-Ахмар-Абу аль-Хелу, к востоку от Иерусалима, были представлены в феврале и марте 2020 года, соответственно.

### **С. Последствия строительства поселений для осуществления прав человека**

#### **Насилие, связанное с поселениями**

17. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, количество инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев, продолжало оставаться высоким: за отчетный период<sup>29</sup> было зарегистрировано 337 инцидентов против 357 инцидентов в предыдущий период. Уменьшилось количество случаев убийства палестинцев и нападений, совершаемых с особой жестокостью. Поселенцы не убили ни одного палестинца, в то время как 17-летняя израильская девочка была убита палестинцами в окрестностях водного источника в Эйн-Бубине на Западном берегу в результате нападения, в ходе которого ее отец и брат были тяжело ранены<sup>30</sup>. Число палестинцев, получивших ранения в результате действий поселенцев<sup>31</sup>, сократилось со 133 в предыдущем отчетном периоде до 116, причем никаких сообщений о ранениях в результате применения боевых патронов не поступало. Двадцать один израильтянин был ранен палестинцами против 37 в предыдущем отчетном периоде. Количество случаев причинения имущественного ущерба поселенцами несколько возросло — до 266, при этом было повреждено 8591 дерево<sup>32</sup>. Попытки поселенцев проникнуть в палестинские общины и/или напасть на них по-прежнему вызывают трения между израильскими силами безопасности и палестинцами. На их фоне израильские силы безопасности убили одного палестинца и ранили 230 палестинцев<sup>33</sup>.

<sup>26</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_20\\_may\\_2020\\_0.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_20_may_2020_0.pdf) и [www.jpost.com/israel-news/plans-to-make-cave-of-patriarchs-wheelchair-accessible-move-forward-627778](http://www.jpost.com/israel-news/plans-to-make-cave-of-patriarchs-wheelchair-accessible-move-forward-627778).

<sup>27</sup> Брош, Гиват Салит, Ибей Ханахал и Хареша.

<sup>28</sup> Данные из архива движения «Мир — сейчас».

<sup>29</sup> Включены только те случаи, в результате которых были ранены люди или нанесен материальный ущерб.

<sup>30</sup> По сравнению с четырьмя палестинцами и пятью израильтянами, убитыми в предыдущем отчетном периоде.

<sup>31</sup> Раненые — это люди, которые физически пострадали и лечились в медицинском учреждении или им на месте была оказана медицинская помощь сотрудниками службы скорой помощи. URL: [www.ochaopt.org/page/settler-related-violence](http://www.ochaopt.org/page/settler-related-violence).

<sup>32</sup> По сравнению с 246 инцидентами и более 8300 деревьями, поврежденными в предыдущем отчетном периоде.

<sup>33</sup> В течение предыдущего отчетного периода в результате таких обстоятельств израильские силы безопасности убили четырех палестинцев и ранили 295 палестинцев.

18. На мухафазу Наблус по-прежнему приходилась основная часть (27 процентов) случаев насилия со стороны поселенцев, в то время как 50 процентов ранений, полученных в результате насилия со стороны поселенцев, были зарегистрированы в мухафазе Хеврон<sup>34</sup>. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сообщила о том, как неоднократные и явно организованные акты насилия со стороны поселенцев в сочетании с другими факторами принуждения вынудили несколько палестинских семей покинуть свои дома в этих районах<sup>35</sup>.

19. Серия нападений поселенцев была зарегистрирована в районе Н2 в Хевроне во время еврейского религиозного праздника 22 и 23 ноября 2019 года. Во всех инцидентах израильские силы безопасности присутствовали, но не приняли мер по защите палестинцев. 22 ноября 2019 года в районе Вади-аль-Хусейн возле одного из магазинов группа из примерно 50 поселенцев избивала (в том числе дубинками) членов расширенной палестинской семьи и применила против них перцовый аэрозоль. Шесть мужчин и одна женщина были ранены, причем одна из них тяжело. 23 ноября 2019 года в запретной районе Талль-Румейды было совершено три нападения поселенцев. В одном случае большая группа поселенцев забросала камнями и бутылками дом местного правозащитника. Один из брошенных камней, разбив окно, ранил в голову годовалого мальчика. Израильские силы безопасности не пропустили скорую помощь в Талль-Румейду. После того как солдаты, находившиеся около дома, в течение 20 минут не могли сдержать поселенцев, шесть палестинских мужчин и женщин отвезли мальчика на контрольно-пропускной пункт, а по дороге поселенцы применили против них перцовый аэрозоль. Мальчику оказали помощь в больнице. В тот же день в том же районе другая группа поселенцев вошла в здание, в котором находились две палестинские женщины (одна из которых была беременна) и их пятеро детей — в возрасте от двух дней до восьми лет. Будучи в возбужденном состоянии, поселенцы бросали пустые бутылки в двери и на лестничную клетку, нанося ущерб имуществу. Из-за резкого движения у одной из женщин, которая недавно родила, разошлись хирургические швы и открылось кровотечение. Израильские силы безопасности не пропустили машину скорой помощи в Талль-Румейду, вынудив двух парамедиков пройти через контрольно-пропускной пункт пешком, чтобы оказать медицинскую помощь женщине. Примерно через два часа группа из четырех-пяти поселенцев вошла в магазин неподалеку. Один из них обрызгал перцовым аэрозолем пять молодых палестинских мужчин, в том числе 16-летнего мальчика в инвалидном кресле<sup>36</sup>. Два солдата, находившихся неподалеку, остановились и поговорили с поселенцами после нападения, но отпустили их, не предприняв никаких действий.

20. 15 декабря 2019 года группа из шести поселенцев забросала камнями трех палестинских женщин и четырехлетнюю девочку, которые сидели во дворе своего дома в деревне Мадама, примыкающей к поселению Ицхар, мухафаза Наблус. Когда они побежали в дом, в двух женщин попали камни, а одна из них — в то время на пятом месяце беременности — дважды падала. Она сообщила, что позже в больнице ей была оказана помощь в связи с травмой плеча и она прошла медицинский осмотр на предмет возможных осложнений, связанных с беременностью. Еще 20 поселенцев, собравшись в группу, разбили три окна железными трубами и бросили в дом камень, после чего к дому направилась группа палестинцев, увидев которых поселенцы ретировались. Опасаясь

<sup>34</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, URL: <https://www.ochaopt.org/page/settler-related-violence>.

<sup>35</sup> A/HRC/43/67, пункты 46-59.

<sup>36</sup> Двое из них получили помощь на месте, а трое получили медицинскую помощь в связи с ожогами в больнице.

дальнейших нападений, семья более чем на два месяца переехала в другое место.

21. Эти случаи свидетельствуют о том, что палестинские женщины особенно часто становятся жертвами насилия со стороны поселенцев в своих домах в дневное время, когда мужчины обычно отсутствуют. Кроме того, беременные женщины и недавно родившие женщины, имеют больше шансов получить ранения или иные травмы в результате таких нападений.

22. После того, как израильские силы безопасности приняли правоохранительные меры в отношении поселенцев, они совершили нападения на палестинцев и их имущество, оставив сообщения о том, что эти нападения являются актами возмездия. Был отмечен ряд инцидентов, в результате которых был нанесен ущерб принадлежащим палестинцам объектам имущества, на которые были нанесены граффити с угрозами или ненавистническими высказываниями<sup>37</sup>, произошедших 15 января 2020 года после сноса форпоста Куми-Ори вблизи поселения Ицхар в мухафазе Наблус<sup>38</sup>. 24 января 2020 года мечеть в районе Шарафат, Восточный Иерусалим, была частично сожжена тремя мужчинами в масках, которые оставили на мечети граффити следующего содержания: «Вы разрушаете для евреев, Куми-Ори разрушает для врагов». 28 января 2020 года неизвестные нападавшие подожгли класс соды в Айнабусе, мухафаза Наблус. Оставленные граффити были следующего содержания: «Вы сносите дома? Это только для врагов! Привет от Куми-Ори». В период с 24 октября по 19 декабря 2019 года в мухафазах Наблус, Калькилия и Сальфит было совершено по меньшей мере восемь таких нападений, в результате которых более 70 автомобилей и другие объекты собственности палестинцев были повреждены и помечены аналогичными сообщениями после введения в октябре 2019 года закрытой военной зоны в Куми-Ори, въезжать в которую поселенцам было запрещено.

23. Как и в предыдущие годы, насилие со стороны поселенцев достигло своего пика во время сбора оливок и весенних месяцев. В 2019 году на фоне жестких ограничений, введенных израильскими властями в отношении доступа палестинцев, которые хотели собрать урожай, Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 60 случаев насилия со стороны поселенцев в отношении фермеров по всему Западному берегу, причем 45 процентов из них в мухафазе Наблус<sup>39</sup>. В результате этих нападений 10 палестинцев получили ранения, было повреждено более 2700 деревьев и похищено около 160 тонн продукции<sup>40</sup>. Несмотря на значительные ограничения на передвижение, введенные как израильскими, так и палестинскими властями во время пандемии COVID-19, весной 2020 года масштабы насилия со стороны поселенцев возросли, в частности в том, что касается ущерба, нанесенного принадлежащему палестинцам имуществу.

24. Месячный показатель насилия со стороны поселенцев в период с марта по май 2020 года был более чем на 20 процентов выше, чем за тот же период 2019 года<sup>41</sup>. Этот значительный рост вызывает особую тревогу, поскольку он

<sup>37</sup> Власти и средства массовой информации часто называют такие инциденты акциями «неотвратимого возмездия». См. A/HRC/40/42, пункт 30.

<sup>38</sup> Израильские силы безопасности также сообщили о нескольких случаях нападения поселенцев на силы внутри и вблизи аванпоста, см., например, URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-israeli-soldier-wounded-by-west-bank-settlers-throwing-stones-military-says-1.8010112> и <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-firebombs-hurled-at-border-police-vehicle-in-yitzhar-settlement-1.8715546>.

<sup>39</sup> URL: <https://www.ochaopt.org/content/record-yield-reported-2019-olive-harvest>.

<sup>40</sup> Ibid.

<sup>41</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, URL: <https://www.ochaopt.org/page/settler-related-violence>.

произошел, несмотря на почти полную блокировку Западного берега в марте и апреле в контексте вспышки COVID-19. По сообщениям средств массовой информации, на фоне почти ежедневных нападений в некоторых районах в начальный период вспышки израильские силы безопасности по-видимому не следили за соблюдением ограничений на передвижение со стороны поселенцев и, как сообщается, несколько раз сопровождали их<sup>42</sup>. По сообщениям, 9 апреля израильские силы безопасности разместили 20 поселенцев из группировки «Хилл-топ юс» — группы из аванпостов и поселений вокруг Наблуса — в импровизированном месте карантина недалеко от Иерихона после того, как они вступили в контакт с пациентом с подтвержденным диагнозом COVID-19. По сообщениям, двое из них были арестованы пять дней спустя по подозрению в том, что они бросали камни и емкости со слезоточивым газом в трех палестинцев и подожгли две машины недалеко от места карантина<sup>43</sup>. Правозащитные организации также сообщали о случаях, когда поселенцы плевали в палестинцев во время нападений, в результате чего пострадавшие, опасаясь заразиться COVID-19, были вынуждены соблюдать режим карантина или самоизоляции<sup>44</sup>. В ряде случаев поселенцы, по-видимому, пытались захватить палестинскую землю, воспользовавшись ограничением на передвижение палестинцев в связи с чрезвычайным положением<sup>45</sup>. Так, 6 апреля 10 поселенцев попытались установить ограждение на палестинских землях в деревне Аш-Шух, мухафаза Хеврон. Когда приехали владельцы, поселенцы бросали камни, использовали электрошокеры и перцовый аэрозоль, а также спускали собак. Одного палестинца собака укусила за ногу, другие получили ушибы. Когда прибыли израильские силы безопасности, они приказали палестинцам покинуть свою землю, применив слезоточивый газ и электрошоковые гранаты. Палестинцы подали жалобу в израильскую полицию.

25. Как оккупирующая держава Израиль обязан принимать все зависящие от него меры для восстановления и поддержания, насколько это возможно, общественного порядка и условий жизни на оккупированной палестинской территории и для защиты палестинского населения от всех актов насилия при любых обстоятельствах<sup>46</sup>. Все случаи насилия со стороны поселенцев должны оперативно, полностью и беспристрастно расследоваться. Кроме того, Израиль обязан уважать, защищать и осуществлять права человека палестинского населения, включая право на жизнь и личную неприкосновенность; а также право на здоровье, в том числе во время пандемии COVID-19<sup>47</sup>.

<sup>42</sup> URL: <https://www.wattan.net/ar/news/304131.html>; URL: <https://www.wattan.net/ar/news/304306.html>; <https://www.wattan.net/ar/news/304336.html>; URL: <https://www.alwatanvoice.com/arabic/news/2020/03/16/1322491.html> (только на арабском).

<sup>43</sup> URL: <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-settler-youths-flee-military-run-coronavirus-quarantine-steal-army-tents-1.8770302> и [https://www.btselem.org/press\\_releases/20200423\\_violent\\_attacks\\_by\\_settlers\\_spike\\_in\\_april](https://www.btselem.org/press_releases/20200423_violent_attacks_by_settlers_spike_in_april).

<sup>44</sup> URL: [https://www.btselem.org/press\\_releases/20200423\\_violent\\_attacks\\_by\\_settlers\\_spike\\_in\\_april](https://www.btselem.org/press_releases/20200423_violent_attacks_by_settlers_spike_in_april).

<sup>45</sup> 5 марта 2020 года президент Палестины в связи со вспышкой COVID-19 своим президентским указом ввел в Государстве Палестина на один месяц чрезвычайное положение. Позднее чрезвычайное положение было продлено и действовало по состоянию на конец отчетного периода. Строгие ограничения на передвижение и собрания действовали на протяжении практически всего периода чрезвычайного положения.

<sup>46</sup> Гаагские положения, приложенные к IV Гаагской конвенции 1907 года (Гаагские положения), статьи 43 и 46; и четвертая Женевская конвенция, статья 27.

<sup>47</sup> A/HRC/34/38, пункты 13, 36 и 37.

### Ответственность за насилие со стороны поселенцев

26. Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно сообщали о царящей атмосфере безнаказанности, которой пользуются прибегающие к насилию поселенцы и те, кто захватывает частные палестинские земли<sup>48</sup>. В августе 2019 года Министерство юстиции Израиля опубликовало доклад, в котором перечисляются 118 расследований по обвинениям в идеологически мотивированных преступлениях, совершенных поселенцами против палестинцев и израильских сил безопасности в период с января 2017 года по июнь 2019 года. В докладе указывается, что по итогам расследований было предъявлено 11 обвинительных заключений, проведены два судебных разбирательства и не вынесено ни одного обвинительного приговора<sup>49</sup>. Сорок шесть дел все еще находятся на стадии расследования или судебного преследования. За этот период было зарегистрировано 559 случаев нападения поселенцев на палестинцев<sup>50</sup>.

27. В течение отчетного периода УВКПЧ принимало последующие меры в связи с 11 случаями насилия со стороны поселенцев, которые имели место в период с 11 июля 2018 года по 19 октября 2019 года, включая убийство трех палестинцев, о чем сообщалось в предыдущих докладах Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>51</sup>.

28. Что касается убийств, то проведенный УВКПЧ обзор показал, что в одном случае один подозреваемый был арестован и ему было предъявлено обвинение, в то время как в двух других случаях ни один виновный не был привлечен к ответственности. Так, одному из поселенцев было предъявлено обвинение в убийстве 12 октября 2018 года палестинской женщины вблизи Наблуса<sup>52</sup>. Однако в мае 2019 года он был освобожден под домашний арест, а 2 мая 2020 года ему было разрешено вернуться в поселок на Западном берегу, где он проживал, несмотря на возражения государственного прокурора о том, что он представляет опасность для общества<sup>53</sup>. После предъявления обвинения судебное разбирательство так и не началось<sup>54</sup>. Что касается убийства 26 января 2019 года<sup>55</sup> человека поселенцами в Мугайире, мухафаза Рамаллах, то в феврале 2019 года свидетели были опрошены, и полиция собрала доказательства, в том числе видеоматериалы. С тех пор семья жертвы не получала никакой информации о ходе расследования, и никаких сообщений об арестах не поступало. В другом случае 3 апреля 2019 года два поселенца застрелили 23-летнего палестинца к югу от Наблуса после того, как он бросал камни в израильские автомобили, и ранили еще одного<sup>56</sup>. Семья этого мужчины сообщила, что они не подавали жалобу, поскольку израильские силы безопасности публично заявили, что этот мужчина напал на поселенцев. Мужчина, получивший ранения в результате того же

<sup>48</sup> A/74/357, пункт 27; A/70/351, пункт 23; A/HRC/25/38, пункты 42–47; A/HRC/43/67, пункты 26–29; A/HRC/31/43, пункт 37; и A/HRC/34/39, пункт 18.

<sup>49</sup> A/HRC/43/67, пункт 27. Отчет доступен на английском языке по адресу: URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/Law+enforcement+settlers+official+reports/Moj+report+om+Law+Enforcement+in+the+West+Bank++-+28.8.19.pdf>.

<sup>50</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, см. A/HRC/43/67, пункт 27.

<sup>51</sup> A/74/357, пункты 22, 45, 46, 49, 56, 59 и 61, и A/HRC/43/67, пункты 20, 22, 24 и 58.

<sup>52</sup> A/74/357, пункт 45.

<sup>53</sup> Там же. URL: [www.haaretz.com/israel-news/.premium-suspected-killer-of-palestinian-woman-can-go-back-to-settlement-home-court-rules-1.8815179](http://www.haaretz.com/israel-news/.premium-suspected-killer-of-palestinian-woman-can-go-back-to-settlement-home-court-rules-1.8815179).

<sup>54</sup> В январе 2020 года Министерство обороны Израиля отказало мужу женщины в выплате компенсации за «враждебный акт», поскольку у нее не было израильского гражданства или вида на жительство.

<sup>55</sup> A/74/357, пункт 22.

<sup>56</sup> A/74/357, пункт 46.

инцидента, подал жалобу, но по состоянию на конец отчетного периода не получил никакой информации о расследовании. В мае 2020 года в ответ на просьбу одного из членов Кнессета израильский государственный прокурор, как сообщается, заявил, что согласно выводам полиции, убийство было правомерным<sup>57</sup>.

29. В восьми других рассмотренных УВКПЧ случаях, когда результатом насилия стали ранения или материальный ущерб, виновные не были привлечены к ответственности. В четырех случаях жертвы либо не подали никаких жалоб, либо отозвали их, сообщив, что они получали угрозы или опасались репрессий со стороны поселенцев, что многочисленные жалобы, которые они ранее подавали по поводу насилия со стороны поселенцев, не привели к расследованию или что они не доверяли израильской правовой системе и не знали, как она работает. В одном случае, когда была подана жалоба, поселенец (солдат, не находившийся на службе) был отстранен от службы в израильских силах безопасности и арестован 4 июня 2019 года по подозрению в поджоге палестинской собственности 17 мая 2019 года, который был заснят на видеокамеру<sup>58</sup>. Однако, согласно имеющейся информации, обвинительного заключения вынесено не было. В четырех других случаях, по которым были поданы жалобы, по состоянию на конец отчетного периода жертвам не было сообщено о каких-либо действиях по их расследованию, несмотря на то, что эти инциденты имели место почти два года назад (см. пункт 27). Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило, что оно не получило никакой информации о расследовании после того, как оно направило жалобу в израильскую полицию в связи с четырьмя<sup>59</sup> нападениями поселенцев на их машины скорой помощи в Хевроне в период с июля по ноябрь 2018 года<sup>60</sup>. Неправительственная организация «Молодежь против поселений», которая подала жалобу на инцидент, связанный с насилием со стороны поселенцев, в ходе которого 24 декабря 2018 года<sup>61</sup> палестинцы были ранены, не получила никакой информации. Она сообщила о двух новых инцидентах, связанных с насилием со стороны поселенцев, в апреле и мае 2020 года.

30. Что касается инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев, которые имели место в течение отчетного периода, то некоторые жертвы сообщили о том, что они не обращались с жалобами в израильскую полицию по причинам, аналогичным тем, которые были упомянуты выше. Так, 22 ноября 2019 года четверо взрослых поселенцев пинали ногами, били по лицу и обрызгивали перцем 10-летнего мальчика на улице в квартале Вади Аль-Хусейн в районе Н2 Хеврона. Солдат, дислоцированный на близлежащем контрольно-пропускном пункте, не принял никаких мер. В больнице ожоги от перцового аэрозоля и гематомы были обработаны, и в тот же день мальчик был выписан. Семья сообщила, что они не подавали жалобу, опасаясь репрессий со стороны поселенцев и из-за того, что полиция не провела расследование их многочисленных предыдущих жалоб на насилие со стороны поселенцев.

31. Израильская правозащитная организация «Йеш Дин» сообщила, что 75 процентов жертв не подавали жалобу в связи с 28 инцидентами<sup>62</sup> с применением насилия поселенцами, которые она зафиксировала во время сбора урожая оливок в 2019 году. В большинстве случаев приводимая причина заключалась в утрате доверия к правоохранительной системе<sup>63</sup>. Организация «Йеш Дин» сообщила, что в 308 следственных делах, ход которых она отслеживала в период

<sup>57</sup> URL: [www.inn.co.il/News/News.aspx/436210](http://www.inn.co.il/News/News.aspx/436210) (на иврите).

<sup>58</sup> A/74/357, пункт 49.

<sup>59</sup> Для целей настоящего обзора эти четыре инцидента объединены в один случай.

<sup>60</sup> A/74/357, пункт 61, и A/HRC/40/42, пункт 43.

<sup>61</sup> A/74/357, пункт 59.

<sup>62</sup> Включая насилие, результатом которого является имущественный ущерб.

<sup>63</sup> URL: [www.yesh-din.org/en/reaping-with-sorrow-a-summary-of-the-2019-olive-harvest/](http://www.yesh-din.org/en/reaping-with-sorrow-a-summary-of-the-2019-olive-harvest/).

2014–2019 годов, доля обвинительных заключений сократилась до 4 процентов в период 2017–2019 годов против общего показателя в 9 процентов в период 2014–2019 годов<sup>64</sup>.

32. Важным событием стало то, что 18 мая 2020 года один из поселенцев был осужден за убийство, покушение на убийство и в связи с дополнительными обвинениями в поджоге, в результате которого в 2015 году погибла палестинская семья (двое взрослых и младенец). Приговор по этому делу до сих пор не вынесен, равно как и по делу другого поселенца, осужденного в октябре 2019 года по обвинению в «сговоре с целью совершить преступление, мотивированное расовой враждой»<sup>65</sup>.

33. Недостатки системы правосудия в плане привлечения поселенцев к ответственности за насилие в отношении палестинцев включают: применение различных правовых систем в отношении поселенцев и палестинцев<sup>66</sup>; постоянное и повсеместное отсутствие тщательных и беспристрастных расследований<sup>67</sup>; очень низкое количество обвинительных заключений и обвинительных приговоров, о которых сообщалось в период 2017–2019 годов; часто затягиваемые процессы; и снисходительные обвинения. Палестинцы подают меньше жалоб из-за недоверия к израильской правовой системе и страха перед репрессиями. Хотя в последние годы израильские власти прилагают усилия по предотвращению, расследованию и судебному преследованию конкретных инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев, в целом эти недостатки способствуют сохранению атмосферы безнаказанности за насилие со стороны поселенцев, побуждая их к продолжению нападений.

#### **Снос домов, принудительные выселения и перемещение населения**

34. Сносы домов и принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека, усугубляют атмосферу принуждения и вызывают обеспокоенность возможным принудительным переселением. Кроме того, эти действия по-прежнему вызывают обеспокоенность в связи с несоблюдением соответствующих положений международного гуманитарного права, обязательных для оккупирующей державы, в том числе запрета на уничтожение имущества и образовательных учреждений<sup>68</sup>.

35. За отчетный период израильские власти снесли 606 строений на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, в результате чего 778 человек (194 женщины, 182 мужчины, 177 девочек и 225 мальчиков) оказались на положении перемещенных лиц<sup>69</sup>. В предыдущем отчетном периоде было снесено 511 строений, в результате чего на положении перемещенных лиц оказался 641 человек. Больше всего домов было снесено в районе С (427 снесенных строений, на положении перемещенных лиц оказались 465 человек), и наиболее пострадавшими районами были Восточный Иерусалим (122), мухафаза Хеврон (126), долина реки Иордан (110) и Вифлеем (110). Во время Рамадана в 2020 году

<sup>64</sup> URL: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/files.yesh-din.org/דצמבר+2019+תנונים+חוק/אנגלית/הוק+נתונים+דצמבר+2019+ENG.pdf>.

<sup>65</sup> A/HRC/43/67, пункт 27.

<sup>66</sup> A/HRC/43/67, пункт 29, и A/68/513, пункт 12.

<sup>67</sup> A/HRC/40/42, пункт 55; A/71/355, пункт 50; A/HRC/34/38, пункт 38; и A/HRC/37/43, пункт 23.

<sup>68</sup> Четвертая Женевская конвенция, Гаагские положения, статьи 46 и 56 (см. A/HRC/34/38, пункты 21 и 33).

<sup>69</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов.

количество снесенных строений увеличилось более чем в три раза по сравнению с 2019 годом<sup>70</sup>.

36. Сносы строений и конфискация имущества продолжались и во время пандемии COVID-19, только несколько меньшими ежемесячными темпами, чем в предыдущий период<sup>71</sup>, в результате чего палестинцы лишались достаточного жилища, медицинских учреждений и доступа к воде, а это серьезно повышало риск инфицирования COVID-19 на Западном берегу. 26 марта 2020 года в деревне Ибзик, долина реки Иордан, Израильская гражданская администрация снесла одно жилое строение (выселив двух человек), а также демонтировала и конфисковала восемь палаток и оборудование (включая резервуар для воды, генератор и распылительные устройства) на основании отсутствия разрешения на строительство. Некоторые палатки были предназначены для выполнения функций медицинских учреждений.

37. В июле 2019 года вступил в силу военный приказ № 1797, разрешающий Израильской гражданской администрации сносить в районе С новые строения, построенные без разрешения<sup>72</sup> в течение 96 часов<sup>73</sup>. Приказ может быть применен к жилым строениям только в том случае, если они были заселены менее, чем на 30 дней<sup>74</sup>. С момента своего вступления в силу он был использован для сноса 47 строений<sup>75</sup>. Кроме того, в приказе предусмотрены ограниченные возможности для обращения в суд<sup>76</sup>, и только одна апелляция на снос, поданная на основании приказа, была удовлетворена.

38. За отчетный период израильские власти снесли три школьных строения<sup>77</sup>, что затронуло 181 учащегося и преподавателя, а в отношении 51 школы (43 в районе С и 8 в Восточном Иерусалиме) по состоянию на 31 мая 2020 года были изданы распоряжения прекратить деятельность или постановления о сносе<sup>78</sup>. 16 января 2020 года в Хевроне в скотоводческой общине Бирин израильские силы безопасности снесли фундамент новых школьных помещений, рассчитанных на 60 учеников<sup>79</sup>. Приказ о сносе был основан на военном приказе № 1797 и доставлен представителям школы за 96 часов до сноса.

### **Последствия строительства поселений для палестинских общин, которым грозит насильственное переселение**

39. Публично заявленное намерение правительства Израиля переселить тысячи палестинцев, проживающих в районе С, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность<sup>80</sup>. Примерно 18 общин в Восточном Иерусалиме и его окрестностях находятся под особой угрозой принудительного выселения, в том числе бедуйнская община Хан аль-Ахмар/Абу аль-Хелу<sup>81</sup>. Заявленное правительством Израиля намерение продвигаться вперед по пути аннексии части оккупированного Западного берега повышает этот риск.

<sup>70</sup> Там же.

<sup>71</sup> В среднем в месяц во время COVID-19 сносилось 43 строения по сравнению с 51 строением за весь отчетный период.

<sup>72</sup> URL: <https://www.ochaopt.org/poc/2-15-june-2020>.

<sup>73</sup> A/74/357, пункт 37.

<sup>74</sup> Там же.

<sup>75</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>76</sup> A/74/357, пункт 37.

<sup>77</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>78</sup> Данные Группы по вопросам образования страновой группы Организации Объединенных Наций.

<sup>79</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов.

<sup>80</sup> A/HRC/34/39, пункт 44; A/72/564, пункты 36–57.

<sup>81</sup> A/73/410, пункт 22; A/74/357, пункт 36 A/HRC/37/43, пункт 25; и A/HRC/43/67, пункт 33.

## IV. Расширение поселений, снос домов и выселение жителей в Восточном Иерусалиме и Вифлееме

40. В течение нескольких недель, предшествовавших выборам в Израиле в марте 2020 года, и после опубликования концепции Соединенных Штатов под названием «Мирный путь к процветанию» правительство Израиля сделало шаг вперед или объявило о своем намерении построить тысячи единиц жилья в поселениях в Восточном Иерусалиме и его окрестностях. Если эти планы станут реальностью, это будет еще одним шагом к созданию сплошного кольца поселений вокруг Восточного Иерусалима, отделив его от остальной части Западного берега. Это еще больше ограничит свободу передвижения палестинцев, живущих в Восточном Иерусалиме, негативно скажется на других правах, повысит риск насильственного переселения для близлежащих палестинских общин и серьезно затруднит осуществление палестинским народом права на самоопределение и подорвет возможность создания сопредельного палестинского государства.

### A. Планы создания поселений вокруг Восточного Иерусалима

41. 9 февраля 2020 года был представлен находящийся на начальном этапе утверждения план создания нового крупного поселения на 9000 единиц жилья в районе бывшего аэропорта Каландия/Атарот к северу от Иерусалима<sup>82</sup>. Строительство нарушит сопряженность территории между Восточным Иерусалимом и районом Рамаллах.

42. 24 февраля 2020 года были объявлены тендеры на строительство 1077 единиц жилья в новом поселении Гиват Хаматос, в южной части Восточного Иерусалима<sup>83</sup>. Публикация тендеров, первоначально запланированная на 3 мая, была перенесена и по состоянию на конец отчетного периода эта дата не известна. Премьер-министр Израиля также объявил о своем намерении ускорить расширение близлежащего поселения Хар-Хома за счет строительства 2200 единиц жилья<sup>84</sup>. Такое строительство позволит создать более плотное кольцо поселений вдоль южного периметра Иерусалима, отделяя палестинские районы города от Вифлеема и южной части Западного берега.

43. 25 февраля 2020 года премьер-министр Израиля также объявил о том, что правительство приступит к реализации планов строительства более 3400 единиц жилья в районе площадью 12 кв. км, известном как зона E1, прилегающем к поселению Маалех-Адумим, расположенному между Восточным Иерусалимом и Иерихоном<sup>85</sup>. В начале марта 2020 года для представления возражений были вынесены два плана создания поселения в районе E1<sup>86</sup>. Строительство в районе E1 фактически разделит Западный берег на две части. 9 марта 2020 года министр обороны Израиля выдвинул план строительства так называемой «дороги

<sup>82</sup> URL: <https://peacenow.org.il/en/plan-advanced-for-a-new-settlement-in-atarot-in-the-heart-of-palestinian-east-jerusalem>.

<sup>83</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_20\\_may\\_2020\\_0.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_20_may_2020_0.pdf). По словам Ир Амима, по состоянию на конец отчетного периода тендеры не публиковались.

<sup>84</sup> По словам Ир Амима, генеральный план и подробный план Хар-Хома обсуждались в марте 2020 года, но еще не утверждены комитетом по планированию и строительству в Иерусалиме.

<sup>85</sup> URL: [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security\\_council\\_briefing\\_-\\_30\\_march\\_2020\\_2334.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_30_march_2020_2334.pdf) и [https://peacenow.org.il/en/netanyahu-promotes-the-construction-in-e1#inbox/\\_blank](https://peacenow.org.il/en/netanyahu-promotes-the-construction-in-e1#inbox/_blank).

<sup>86</sup> Ir Amim, on file, and <https://peacenow.org.il/en/road-allow-e1-construction-is-being-promoted>.

суверенитета» для палестинцев между южной и северной частями Западного берега. Эта дорога будет проходить в обход поселения Маале-Адумим и прилегающих к нему районов, фактически препятствуя въезду палестинцев в зону E1. Министр заявил, что его строительство позволит построить поселения в районе E1.

44. 6 мая 2020 года министр обороны Израиля объявил о своем намерении построить около 7000 единиц жилья к югу от Вифлеема, в районе, известном как зона E2, в составе поселения Эфрат<sup>87</sup>. В 2004 году Израиль объявил этот район государственной землей, а в декабре 2018 года выделил ее под строительство поселений<sup>88</sup>. Если это поселение будет построено, то создаст угрозу разделения территории Западного берега<sup>89</sup> и фрагментирования его южной части.

## **В. Снос домов и выселения жителей создают условия для расширения поселений**

45. В Восточном Иерусалиме количество сносов и конфискации домов уменьшилось, но оставалось на высоком уровне с 2016 года, когда было снесено 122 дома, в результате чего перемещенными лицами стали 249 человек<sup>90</sup>. К ним относятся 52 самосноса<sup>91</sup>, количество которых с 2018 года возросло, вероятно, в связи с более высокими штрафами и сборами, налагаемыми израильскими муниципальными властями<sup>92</sup>, и поправкой к Закону о планировании и строительстве, разрешающей ускоренный снос зданий<sup>93</sup>.

46. В мухафазе Вифлеем<sup>94</sup> количество снесенных и конфискованных домов было самым большим с тех пор, как Управление по координации гуманитарных вопросов стало систематически регистрировать снос домов в 2009 году: в отчетный период было снесено 110 строений и перемещено 130 человек по сравнению со средним показателем в 2010–2018 годах, составлявшим 26 сносов в год<sup>95</sup>.

47. Недавно были снесены дома вблизи районов Вифлеема и Восточного Иерусалима, где было объявлено о расширении кольца поселений вокруг Восточного Иерусалима или началась реализация планов<sup>96</sup>.

<sup>87</sup> URL: <https://peacenow.org.il/en/bennett-announces-intention-to-build-new-settlement-in-e2>.

<sup>88</sup> A/74/357, пункт 8.

<sup>89</sup> A/70/351, пункт 19.

<sup>90</sup> Сюда входят только районы Восточного Иерусалима, расположенные в мухафазе Иерусалима, и исключаются районы, расположенные в мухафазе Вифлеема. В предыдущий отчетный период были снесены 197 строений, в результате чего перемещенными лицами стали 253 человека. В период с 2009 по 2016 год ежегодно осуществлялось в среднем 76 сносов домов, и впоследствии наблюдался рост этой тенденции.

<sup>91</sup> В предыдущем отчетном периоде было 52 самосноса (см. A/74/357, пункт 31).

<sup>92</sup> A/74/357, пункт 31.

<sup>93</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, URL: [www.ochaopt.org/content/new-legislation-impedes-challenges-demolitions-and-seizures-west-bank](http://www.ochaopt.org/content/new-legislation-impedes-challenges-demolitions-and-seizures-west-bank) and Humanitarian Bulletin: Occupied Palestinian territory, September 2019, p. 5.

<sup>94</sup> Включая районы Восточного Иерусалима, расположенные в мухафазе Вифлеем.

<sup>95</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов. URL: [www.ochaopt.org/data/demolition](http://www.ochaopt.org/data/demolition).

<sup>96</sup> Наиболее пострадавшими общинами и районами были Джабаль аль-Мукаббир (45 разрушений), Заатара (20), Байт-Ханина (19), Сур-Бахир (16), Валаджа (16), Хидр (12), Байт-Джала (12), Нахалин (12), Исавия (12) и Сильван (12) — все они расположены вблизи районов, в которых происходит такое расширение.

### Самоснос домов в Восточном Иерусалиме

48. Многие палестинцы в Восточном Иерусалиме были вынуждены осуществлять самоснос домов, поскольку получить разрешение на строительство для них практически невозможно из-за дискриминационного израильского режима зонирования и планирования<sup>97</sup> и взимания крупных штрафов и сборов. Поправка к Закону о планировании и строительстве, вступившая в силу в 2017 году и распространяющаяся на все строения с октября 2019 года, ограничивает возможность замораживания распоряжений о сносе домов до одного года и только в исключительных обстоятельствах, что затрудняет ретроактивную легализацию строительства. Эта поправка еще более ограничивает правовые ресурсы, необходимые для борьбы со сносом домов, укрепляя дискриминационный режим зонирования и планирования<sup>98</sup>.

49. 9 июня 2019 года женщина снесла свой дом в Сур-Бахире, Восточный Иерусалим<sup>99</sup>, чтобы избежать уплаты крупных штрафов и сборов. Приказ о сносе был выдан в 2012 году и заморожен до апреля 2019 года, когда он был подтвержден в суде, в результате чего женщине было отведено 45 дней на снос ее дома на том основании, что у нее отсутствовало разрешение на строительство. Из-за сноса дома женщина и ее шесть детей (включая пятерых несовершеннолетних) оказались на положении перемещенных лиц, что усугубило их экономические трудности, поскольку семья зависит от выплаты пособия для вдов. Из-за сноса дома также повысился риск того, что они могут стать объектом широко распространенной дискриминационной социальной практики в отношении женщин и домашних хозяйств, возглавляемых женщинами.

50. 1 февраля 2020 года семья (четверо взрослых и трое детей) в районе Джабаль аль-Мукаббир была вынуждена снести свой дом, построенный на их частной земле. После того как семья обжаловала решение о сносе, принятое семью годами ранее, в феврале 2019 года муниципальный суд Иерусалима подтвердил снос, выставил штраф в размере 35 000 новых шекелей (примерно 10 000 долл. США) и обязал семью получить разрешение на строительство до 27 декабря 2019 года, в котором им было отказано. Семья сообщила, что за снос дома сбор муниципалитета составит 100 000 новых шекелей (примерно 29 000 долл. США), главным образом для оплаты защиты со стороны израильских сил безопасности. Дом проложен непосредственно над запланированной трассой подземного туннеля, который является частью восточной кольцевой дороги, соединяющей несколько поселений в Восточном Иерусалиме и его окрестностях.

### Выселения в соответствии с Законом об имуществе отсутствующих лиц и на основании права собственности до 1948 года

51. Двумя основными законами, которые использовались в качестве основания для выселения палестинцев из принадлежащих им домов в Восточном Иерусалиме в пользу организаций поселенцев, являются Закон об имуществе отсутствующих лиц и Закон о правовых и административных вопросах 1970 года<sup>100</sup>.

<sup>97</sup> A/HRC/34/38, пункт 26.

<sup>98</sup> A/HRC/43/67, пункт 32.

<sup>99</sup> Большая часть Сур-Бахира расположена в районе, в одностороннем порядке аннексированном Израилем как часть израильского муниципалитета Иерусалима. Другие части расположены в зонах А, В и С Западного берега, но из-за разделительной стены они относятся к ее иерусалимской стороне. URL: [www.ochaopt.org/content/threat-demolitions-east-jerusalem](http://www.ochaopt.org/content/threat-demolitions-east-jerusalem).

<sup>100</sup> A/70/351, пункты 30 и 31.

Закон об имуществе отсутствующих лиц<sup>101</sup>, принятый в 1950 году, допускает конфискацию имущества у палестинцев в районах, где «применяется законодательство Государства Израиль», если владелец имущества бежал или иным образом находился за пределами этого района после 27 ноября 1947 года<sup>102</sup>. После аннексии Израилем Восточного Иерусалима собственность в Восточном Иерусалиме, принадлежащая палестинцам, проживающим за пределами города, была определена израильскими властями как «имущество отсутствующих лиц» на основании требований, предъявленных организациями поселенцев, а в некоторых случаях она была передана или продана организациям поселенцев<sup>103</sup>. Несмотря на незаконность аннексии по международному праву, Верховный суд Израиля согласился с такой конфискацией в своем решении от 15 апреля 2015 года, предусмотрев при этом, что в Восточном Иерусалиме на этот закон следует ссылаться крайне редко и только с прямого разрешения Генерального прокурора в каждом конкретном случае<sup>104</sup>. Закон о правовых и административных вопросах разрешает подачу исков о реституции собственности в Восточном Иерусалиме, принадлежащей евреям до 1948 года, но это не касается требований палестинцев в отношении права собственности в Западном Иерусалиме до 1948 года. По оценкам, с 1980-х годов в соответствии с этими двумя законами, а также в рамках археологических или туристических проектов и сделок с палестинской собственностью, включая мошеннические покупки, поселенцы в Восточном Иерусалиме захватили сотни имущественных объектов<sup>105</sup>.

52. 10 июля 2019 года израильские власти выселили палестинскую семью (женщину и четырех детей) в Вади-Хулве в районе Сильван, Восточный Иерусалим. За два дня до выселения Высокий суд отклонил ходатайство семьи о разрешении на подачу апелляции. С начала 1990-х годов организация поселенцев «Элад» пыталась захватить собственность, подав четыре судебных иска, три из которых были отклонены окружным судом Иерусалима как частично основанные на фальсифицированных документах<sup>106</sup>. В 2009 году окружной суд постановил, что два лица, владеющие одной четвертью имущества, должны считаться «отсутствующими лицами» в соответствии с Законом об имуществе отсутствующих лиц, поскольку они проживают за пределами Восточного Иерусалима. Выселенная женщина является дочерью одного из лиц, считающихся «отсутствующими». Управляющий имуществом отсутствующих лиц затем продал так называемую собственность отсутствующих лиц организации «Элад». В ходе судебных процедур организация «Элад», как сообщается, купила еще 50 процентов имущества у владельцев, проживающих за границей, которые, скорее всего, считались бы «отсутствующими лицами», если бы не продали это имущество, то есть не получили бы никакой компенсации.

53. Почти 700 членов приблизительно 100 палестинских семей, проживающих вблизи Старого города Восточного Иерусалима в районе Сильван, проходят через аналогичные судебные процессы. 30 сентября 2002 года Управляющий имуществом отсутствующих лиц передал землю, на которой проживают семьи, «Трасту Бенвенисти», управление которым в том же году взяла на себя организация поселенцев Атерет Коханим на основании заявления о том, что она владела

<sup>101</sup> Неофициальный перевод на английский язык размещен по адресу URL: [www.adalah.org/uploads/oldfiles/Public/files/Discriminatory-Laws-Database/English/04-Absentees-Property-Law-1950.pdf](http://www.adalah.org/uploads/oldfiles/Public/files/Discriminatory-Laws-Database/English/04-Absentees-Property-Law-1950.pdf).

<sup>102</sup> A/70/351, пункты 30 и 31.

<sup>103</sup> Ibid. URL: <https://law.acri.org.il/pdf/unsafe-space-en.pdf>, стр. 35.

<sup>104</sup> CA 2250/06 *Custodian of Absentees' Property and others. v Daqaq Nuha and others.*

<sup>105</sup> A/70/351, пункты 29–36 и 49–51; A/HRC/34/39, пункт 46.

<sup>106</sup> Jerusalem District Court cases HC 325/96, TA 1185/96 and TA 1544-09.

недвижимостью до 1948 года<sup>107</sup>. 21 ноября 2018 года Верховный суд Израиля отклонил ходатайство семей против передачи земли организации поселенцев. В январе и феврале 2020 года магистратский суд Иерусалима вынес три решения о выселении девяти домашних хозяйств (более 45 человек). Эти решения были обжалованы, а еще 22 дела о выселении находятся на этапе рассмотрения.

54. Согласно международному гуманитарному праву частная собственность на оккупированной территории должна уважаться и не может быть конфискована оккупирующей державой<sup>108</sup>. Применение Закона об имуществе отсутствующих лиц и Закона о правовых и административных вопросах в Восточном Иерусалиме, как представляется, не соответствует этому обязательству. Международное гуманитарное право также обязует оккупирующую державу «уважать существующие в стране законы, буде к тому не встретится неодолимого препятствия»<sup>109</sup>. Кроме того на практике меры, принимаемые Израилем, содействуют перемещению оккупирующей державой своего населения в части оккупированной палестинской территории. Перемещение части гражданского населения оккупирующей державы на оккупированную ею территорию запрещено международным гуманитарным правом и может быть приравнено к военному преступлению<sup>110</sup>. Кроме того, конфискация в соответствии с законами осуществляется исключительно по признаку национальности или происхождения владельца, что делает их дискриминационными по своей сути.

55. Около 200 палестинских домохозяйств в Восточном Иерусалиме, т.е. в общей сложности более 877 палестинцев, включая почти 391 ребенка, подвержены аналогичному риску принудительного выселения, так как на них были заведены дела в израильских судах, главным образом на основании исков, поданных организациями израильских поселенцев<sup>111</sup>. Принудительные выселения часто приводят к нарушению права на достойные жилищные условия и права на неприкосновенность частной жизни, а также других прав человека. Они способствуют созданию атмосферы принуждения и могут привести к принудительному перемещению, что запрещено четвертой Женевской конвенцией и является серьезным нарушением Конвенции<sup>112</sup>.

#### **Снос домов с последующим созданием аванпоста**

56. Расширенная семья из пяти взрослых и двух детей пережила два сноса в районе Махрур в Вифлееме, недалеко от поселения Хар Гилло. 26 августа 2019 года Израильская гражданская администрация на основании постановлений 2005 и 2010 годов снесла из-за отсутствия разрешения на строительство ресторан и дом семьи, находившиеся в ее частной собственности в районе С. На следующий день в нескольких сотнях метров от разрушенных строений поселенцы, не получив разрешения, приступили к созданию сельскохозяйственного передового поселения. По состоянию на конец отчетного периода это поселение оставалось там. После сноса дома пять членов семьи жили на принадлежащей им территории в палатке, предоставленной гуманитарными организациями. 4 марта 2020 года Израильская гражданская администрация конфисковала палатку и разровняла территорию, на которой был произведен снос. Это

<sup>107</sup> URL: <https://peacenow.org.il/en/the-court-ruled-to-evict-another-8-families-in-batan-al-hawa-silwan>.

<sup>108</sup> Гагские положения, статья 46.

<sup>109</sup> Гагские положения, статья 43; и четвертая Женевская конвенция, статья 64.

<sup>110</sup> Четвертая Женевская конвенция, статья 49 б). См. также Римский статут Международного уголовного суда, статья 8 2) b) viii).

<sup>111</sup> Управление по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на январь 2019 года.

<sup>112</sup> Четвертая Женевская конвенция, статья 49 и 147; A/74/357, пункты 35 и 77; и A/HRC/34/39, пункт 46, и соответствующие сноски.

произошло в начале вспышки COVID-19, в результате чего семья подверглась еще большему риску заражения этой болезнью, не имея крова и доступа к воде.

## V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

57. После того как в апреле 2019 года президент Соединенных Штатов объявил, что он признает суверенитет Израиля над оккупированными сирийскими Голанами, реализация планов по дальнейшему расширению израильских поселений продолжилась. В частности, в июне 2019 года правительство приняло решение о строительстве поселения под названием «Трамп Хайтс»<sup>113</sup>. Несколько государств осудили заявление Соединенных Штатов и последствия признания незаконной аннексии. Генеральный секретарь вновь подтвердил актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

58. Правозащитная организация, действующая на территории оккупированных сирийских Голан<sup>114</sup>, продолжала выражать серьезную обеспокоенность по поводу последствий для сирийских деревень, в частности деревень Мадждаль-Шамс и Масада, проекта по использованию возобновляемых источников энергии, осуществляемого израильской энергетической компанией и предусматривающего строительство ветряных турбин. Она заявила, что проект предусматривает строительство 31 ветряной турбины на земле, принадлежащей сирийским фермерам, и серьезно затронет их права человека, ограничит доступ к их сельскохозяйственным землям и их способность расширять свои и без того ограниченные застроенные территории, а также поставит под угрозу дикую природу. В январе 2020 года Израильский национальный комитет по инфраструктуре одобрил строительство 25 ветряных турбин. Сирийские жители в этом районе сталкиваются с серьезным жилищным кризисом, который этот проект еще больше обострит. Кроме того, площади, на которых они проживают, составляют лишь 5 процентов от общей площади оккупированных сирийских Голан, в то время как 95 процентов территории не доступны, поскольку они используются израильскими военными и на них расположены более 34 незаконных израильских поселений.

## VI. Выводы и рекомендации

59. Создание и расширение израильских поселений на оккупированной палестинской территории и на оккупированных сирийских Голанах равнозначно перемещению Израилем своего собственного населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено в соответствии с международным гуманитарным правом<sup>115</sup>, как это неизменно подтверждается компетентными органами Организации Объединенных Наций, включая Международный Суд, Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека.

<sup>113</sup> URL: <https://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2019/Pages/Government-approves-establishment-of-new-Golan-Heights-community-Ramat-Trump-16-June-2019.aspx>.

<sup>114</sup> URL: <https://golan-marsad.org/as-syrians-commemorate-yet-another-year-of-occupation-israel-tightens-it-grip-on-the-golan/>.

<sup>115</sup> Четвертая Женевская конвенция, статья 49 б).

60. Заявленное намерение правительства Израиля аннексировать части оккупированного Западного берега, в случае его осуществления, будет представлять собой самое серьезное нарушение международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, и не будет иметь никакой юридической силы. Это стало бы одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и поставило бы под угрозу усилия по продвижению регионального мира и наши более широкие усилия по поддержанию международного мира и безопасности.

61. В течение отчетного периода темпы деятельности, связанной со строительством новых и расширением существующих поселений, увеличились, равно как и количество объявленных тендеров, а показатели начала строительства жилых построек в поселениях уменьшились. Особую озабоченность вызывают планы строительства поселений в Восточном Иерусалиме и прилегающих районах, в том числе в районе E1, поскольку их реализация может привести к изоляции Восточного Иерусалима от остальной части Западного берега и создать угрозу территориальной целостности Западного берега.

62. Поселения оказывают значительное негативное воздействие на права палестинцев, включая их права на жизнь, свободу передвижения, неприкосновенность частной и семейной жизни, достаточный уровень жизни, работу и образование, а также на осуществление их права на самоопределение.

63. В течение отчетного периода уровень насилия со стороны поселенцев оставался высоким, продолжая общую повышательную тенденцию, наблюдавшуюся с 2016 года. Израиль в основном не выполнил своего обязательства как оккупирующей державы по обеспечению, насколько это возможно, общественного порядка и условий для жизни и защиты палестинского населения от всех актов или угроз насилия. Большое количество инцидентов произошло в одних и тех же местах, что наводит на мысль о том, что основным источником насилия являются конкретные группы поселенцев<sup>116</sup>. Хотя в последние годы израильские власти предпринимали усилия по предотвращению, расследованию и судебному преследованию конкретных инцидентов, связанных с насилием со стороны поселенцев, в целом по-прежнему царит атмосфера безнаказанности в связи с сохраняющимися недостатками в системе правосудия в плане привлечения поселенцев к ответственности за насилие в отношении палестинцев и ущерб, причиненный их имуществу.

64. Принудительные выселения в результате сноса домов, осуществляемого в контексте дискриминационного режима территориального планирования, являются одним из ключевых факторов создания атмосферы принуждения. Они оказывают негативное воздействие на широкий круг прав человека и повышают риск насильственного перемещения<sup>117</sup>. Передача собственности в соответствии с Законом об имуществе отсутствующих лиц и Законом о правовых и административных вопросах в Восточном Иерусалиме также способствует переселению своего населения на оккупированные палестинские территории в нарушение норм международного гуманитарного права.

65. Генеральный секретарь ссылается на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

<sup>116</sup> A/HRC/28/44, пункт 49; A/71/355, пункты 18 и 46; и A/72/564, пункты 19–22.

<sup>117</sup> A/HRC/34/39, пункт 40–57.

66. На основе настоящего доклада Генеральный секретарь рекомендует, чтобы Израиль:

a) немедленно и полностью прекратил всю деятельность по созданию поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности, и прекратил любые запланированные шаги по аннексии любой части оккупированной палестинской территории в соответствии с принципом недопустимости приобретения территории силой;

b) провел обзор применения законов и политики в области планирования, а также Закона об имуществе отсутствующих лиц и Закона о правовых и административных вопросах, с тем чтобы обеспечить их соответствие обязательствам Израиля по международному гуманитарному праву и международным стандартам в области прав человека;

c) немедленно прекратил снос зданий и принудительные выселения и любую деятельность, которая может способствовать формированию атмосферы принуждения и/или создать риск насильственного перемещения;

d) принял все меры для обеспечения защиты палестинцев и их имущества от насилия со стороны поселенцев на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе посредством издания и обеспечения выполнения Израилем четких приказов для защиты палестинского населения;

e) обеспечил расследование случаев насилия со стороны поселенцев и израильских сил безопасности в отношении палестинцев и их имущества, судебное преследование виновных и, в случае вынесения обвинительного приговора, соответствующее их наказание, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая адекватную компенсацию, в соответствии с международными стандартами;

f) немедленно прекратил и обратил вспять строительство поселений и связанную с ними деятельность на оккупированных сирийских Голанах и положил конец дискриминационной политике в области земли, жилья и развития во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций;

g) немедленно удалил все мины и минные поля на оккупированных сирийских Голанах, создающие угрозу для местного населения.