



Организация Объединенных Наций

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

**за 12-месячный период
с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года**

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Том II
Операции Организации Объединенных
Наций по поддержанию мира**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят четвертая сессия
Дополнение № 5**



Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

**за 12-месячный период с 1 июля 2018 года по 30 июня
2019 года**

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Том II
Операции Организации Объединенных Наций
по поддержанию мира**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2020

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

Глава	Стр.
Сокращения	5
Препроводительные письма.	8
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	11
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров.	15
Резюме.	15
A. Мандат, сфера охвата и методология	23
B. Основные выводы и рекомендации	24
1. Проверка выполнения ранее вынесенных рекомендаций Комиссии	24
2. Обзор финансового положения	26
3. Бюджет и финансы	30
4. Военный компонент	44
5. Организация работы, связанной с предоставлением контингентов	53
6. Комплексная система служебной аттестации	61
7. Реформирование Организации Объединенных Наций	63
8. Управление людскими ресурсами	73
9. Управление системой снабжения	85
10. Закрытие пунктов базирования	93
C. Информация, сообщаемая руководством	99
1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества	99
2. Выплаты ex gratia	100
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	100
D. Выражение признательности	101
Приложения	
I. Миссии, в которых проводилась проверка	102
II. Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций Комиссии по состоянию на 30 июня 2019 года.	105
III. Удостоверение финансовых ведомостей	152
IV. Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.	153
A. Введение.	153

В.	Общий обзор финансовой отчетности за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года	153
С.	Бюджеты операций по поддержанию мира	168
Д.	Прогнозы на 2019/20 год	168
V.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2019 года	169
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года	169
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года	170
III.	Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2019 года	171
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2019 года	172
V.	Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2019 года	173
	Примечания к финансовым ведомостям за 2018/19 год	175
Приложения		
I.	Финансовая отчетность в разбивке по миссиям	244
II.	Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям	256

Сокращения

БСООН	База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия
ВАООНВС	Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема
ВАООНВТ	Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе
ВСООНК	Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре
ВСООНЛ	Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане
ГВНООНИП	Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане
ГВСООНК	Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже
ГООНПП	Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции
ГПМООНГ	Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ГЦО	Глобальный центр обслуживания
ИИГВНООН	Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций
ИКМООНН	Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИМООНТ	Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти
КМООНА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе
КОБП	Кувейтское объединенное бюро поддержки
КССА	Комплексная система служебной аттестации
МИНУГУА	Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МИНУСКА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
МИНУСМА	Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
МНООНА	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе

МНООНЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии
МНООНС	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре
МНООНСЛ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МНООНТ	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане
МНООНУР	Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда-Руанда
МООНБГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине
МООНВС	Миссия Организации Объединенных Наций в Судане
МООНГ	Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
МООНЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
МООННГ	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии
МООННС	Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике
МООНПВТ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе
МООНПГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити
МООНППГ	Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити
МООНПР	Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде
МООНРЗС	Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МООНСДРК	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
МООНСЛ	Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне
МООНЦАР	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
МООНЭЭ	Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее

МООНЮС	Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане
МСООН	Миротворческие силы Организации Объединенных Наций
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
ОНВУП	Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия
ОНУК	Операция Организации Объединенных Наций в Конго
ОНЮБ	Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди
ОООНКИ	Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
ПМООНГ	Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РЦОЭ	Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда
СООННР	Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением
СПРООН	Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ЧВС ООН	Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций
ЮНАМИД	Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре
ЮНИСФА	Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее
ЮНОМОЗ	Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике
ЮНОСОМ	Операция Организации Объединенных Наций в Сомали
ЮНСОС	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали
ЮНТАГ	Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период
ЮНТАК	Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже

Препроводительные письма

Письмо Генерального секретаря от 30 сентября 2019 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с финансовым положением 6.2 имею честь представить финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, которые я настоящим утверждаю. Финансовые ведомости были удостоверены Контролером как составленные правильно во всех существенных отношениях.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

(Подпись) Антониу Гутерриш

Письмо Директора Финансового отдела Управления по планированию программ, финансам и бюджету от 13 января 2020 года на имя Исполнительного секретаря Комиссии ревизоров

В дополнение к моему меморандуму от 30 сентября 2019 года препровождаю пересмотренные финансовые ведомости и финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.

С учетом пересмотра обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию подверглись изменениям следующие части финансовых ведомостей:

Финансовые ведомости	Ведомости	I, III
	Примечания	4 (п. 88); 16 (пп. 110, 111, 118)
	Приложение I	Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам
Глава IV	Пункты	12; 24; 25; 26
	Диаграммы	IV.VII; IV.VIII; IV.IX

(Подпись) Педро Гуазо

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 января
2020 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2019 года, которые были представлены Генеральным секретарем. Эти ведомости были проверены Комиссией ревизоров.

Кроме того, имею честь представить доклад Комиссии ревизоров по вышеуказанной отчетности, содержащий заключение ревизоров по ней.

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовых ведомостей операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года (ведомость I), ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежной наличности (ведомость IV) и ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, включая краткое изложение основных принципов учетной политики.

По нашему мнению, прилагаемые финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2019 года, финансовые результаты их деятельности и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основание для вынесения заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе доклада, озаглавленном «Обязанности ревизора при проверке финансовых ведомостей». Как и предусмотрено этическими нормами, имеющими отношение к проводимой нами проверке финансовых ведомостей, мы не зависим от операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и мы выполнили наши другие этические обязанности в соответствии с этими нормами. Мы считаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надежным основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация, помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

За предоставление прочей информации отвечает Генеральный секретарь. Эта информация охватывает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 30 июня 2019 года, но не включает финансовые ведомости и соответствующий доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие

реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. В этом отношении у нас нет информации, о которой необходимо сообщить.

Обязанности Генерального секретаря и лиц, отвечающих за ведение финансовых ведомостей

Генеральный секретарь несет ответственность за подготовку и достоверность финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые Генеральный секретарь считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, в которых не было бы никаких существенных искажений, будь то по причине мошенничества или по ошибке.

При подготовке финансовых ведомостей Генеральный секретарь несет ответственность за оценку способности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжать непрерывное функционирование, раскрытие, когда это применимо, информации по вопросам, касающимся непрерывного функционирования, и применение принципа непрерывного функционирования в сфере учета, если только Генеральный секретарь не намеревается ликвидировать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или остановить их деятельность либо у него нет никакой реальной альтернативы, кроме как поступить подобным образом.

Лица, наделенные соответствующими полномочиями, несут ответственность за надзор над процессом ведения финансовой отчетности в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Обязанности ревизора при проверке финансовых ведомостей

Наши задачи состоят в том, чтобы получить сведения, дающие разумную уверенность в наличии или отсутствии в финансовых ведомостях в целом неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных в них либо умышленно, либо по ошибке, и опубликовать доклад ревизоров, содержащий сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что проверка, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Неправильные данные могут быть включены либо умышленно, либо по ошибке, и они считаются существенным образом искажающими реальное положение, если можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые на основе соответствующих финансовых ведомостей.

В рамках проверки, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы используем профессиональные оценочные суждения и проявляем профессиональный скептицизм на протяжении всей проверки. Мы также:

- выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения проверки с учетом таких рисков и получаем в ходе проверки сведения, которые являются достаточным и надежным основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения

таких данных по ошибке, поскольку умышленное включение таких данных в результате мошеннических действий может включать сговор, подлог, умышленные упущения, искажения или несоблюдение правил внутреннего контроля;

- получаем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к проверке, в целях разработки процедур проверки, соответствующих сложившимся обстоятельствам, но не в целях вынесения заключения об эффективности системы внутреннего контроля в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;
- оцениваем уместность используемой учетной политики и обоснованность учетных оценок, сделанных Генеральным секретарем, а также соответствующей раскрытой им информации;
- делаем выводы относительно целесообразности применения Генеральным секретарем принципа непрерывного функционирования в сфере учета и, на основе полученных в ходе проверки сведений, относительно наличия существенной неопределенности в связи с событиями или условиями, которые могут вызывать серьезные сомнения в способности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира продолжать непрерывное функционирование. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, мы обязаны обратить внимание в своем докладе о ревизии на соответствующие указанные в финансовых ведомостях данные или, если раскрытие таких данных является недостаточным, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на сведениях, полученных по итогам проверки на дату выпуска нашего доклада о ревизии. Вместе с тем в будущем могут возникнуть события или условия, в результате которых операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира могут перестать продолжать функционировать в непрерывном режиме;
- оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрываемой информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление отчетности.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными соответствующими полномочиями, по вопросам, касающимся, в частности, планируемого объема и сроков проведения проверки и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами проверки.

Доклад о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Кроме того, мы считаем, что финансовые действия операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые были объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии

(Подпись) Хорхе Бермудес
Генеральный контролер Республики Чили

24 января 2020 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Заключение ревизоров

По нашему мнению, прилагаемые финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2019 года, финансовые результаты их деятельности и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС.

Основные вопросы, находящиеся в центре внимания ревизии

Помимо проверки финансовых ведомостей операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций Комиссия сосредоточила свое внимание в ходе проводимой ею ревизии, в частности, на вопросах, касающихся эффективности миротворческой деятельности, принадлежащего контингентам имущества и выполнения предыдущих рекомендаций, содержащихся в докладах ревизоров.

Сфера охвата настоящего доклада

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира развертываются на основе мандатов Совета Безопасности для поддержания международного мира и безопасности. По состоянию на 30 июня 2019 года насчитывалось 13 действующих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций с участием 122 стран, предоставляющих военный персонал численностью 75 862 человека, и 94 стран, предоставляющих полицейский персонал численностью 10 193 человека. Кроме того, насчитывалось 12 622 гражданских сотрудников и 1358 добровольцев Организации Объединенных Наций.

Объем утвержденного на 2018/19 финансовый год бюджета операций по поддержанию мира составил 7,16 млрд долл. США, что на 4,53 процента меньше бюджета на предыдущий год. Проведенная проверка охватывала штабы операций по поддержанию мира, 13 действующих миссий, 33 завершенные миссии и шесть счетов для специальных целей, а именно Резервный фонд для операций по поддержанию мира; вспомогательный счет для операций по поддержанию мира; БСООН, включая ГЦО; РЦОЭ; фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность; и фонд для покрытия обязательств по выплатам работникам.

Основные выводы

Ошибки в данных о численности участников планов медицинского страхования после выхода на пенсию

Комиссия обнаружила систематические ошибки в данных о численности участников, которые представлялись актуарию для оценки обязательств по выплатам сотрудникам. Администрация увеличила объем обязательств на 100 млн долл. США.

Существенные недостатки в отношении выплат, связанных с мерами по обеспечению безопасности

На основании административных инструкций, изданных в различных местах службы, сотрудники получают выплаты в счет возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений. Комиссия установила, что сотрудники получали выплаты в счет возмещения расходов без

представления действующих подтверждающих документов, причем некоторые сотрудники не представляли вообще никаких документов. В ряде случаев представление выплат предусматривалось на срок до 9999 года. Некоторые сотрудники получали выплаты даже после того, как покидали соответствующее место службы и переезжали, например в Нью-Йорк.

Неудовлетворительное управление банковскими счетами

Администрация сообщает о наличии проблем с ликвидностью. Любая оценка ликвидности требует точного представления о количестве банковских счетов, остатках на них и операциях по ним. Администрация не имела полного представления о своих 263 банковских счетах. В ряде случаев Комиссия выявила недостатки в управлении банковскими счетами и выверке остатков на них.

Развертывание контингентов в отсутствие у них базовой военной выучки

Администрация возмещает странам, предоставляющим воинские контингенты для миротворческих миссий, соответствующие расходы. Подготовка этих воинских контингентов является обязанностью стран, предоставляющих войска, и контингенты должны развертываться только тогда, когда они отвечают стандартам, определяемым Организацией Объединенных Наций. Миссии оценивают уровень выучки и подготовки контингентов. Комиссия установила, что в подавляющем большинстве случаев контингенты получали хорошие или очень хорошие оценки даже в отсутствие у них базовой военной выучки. Например, МООНСДРК обнаружила, что девять подразделений, подвергнутых ею оценке в 2018/19 году, не могли должным образом обращаться с принадлежащим им оружием. По мнению Комиссии, нет уверенности в том, что любое такое подразделение может вести боевые действия, не подвергаясь серьезному риску людских потерь. Наличие базовой военной выучки должно быть одним из предварительных условий, и отсутствие таковой не должно компенсироваться прохождением учебной подготовки в миссии, тем более что период командировки большинства подразделений составляет всего один год.

Санкционированное создание в миссии специального воинского подразделения в составе 2800 военнослужащих для проведения наступательных операций

Совет Безопасности санкционировал использование миссией специального воинского подразделения в составе примерно 2800 военнослужащих для проведения наступательных операций против вооруженных групп в целях защиты гражданского населения. Бюджет этого подразделения на 2018/19 год составил 70 млн долл. США. По данным миссии, в 2019 году это подразделение не проводило наступательных операций.

Необеспечение защиты гражданского населения в затронутых конфликтом районах батальоном, который продолжал дислоцироваться в столице принимающей страны

По просьбе принимающей страны миссия держала батальон в столице, а не направляла его в затронутый конфликтом район для обеспечения защиты гражданского населения в соответствии со своим мандатом. Миссия приняла к сведению предложение Комиссии учитывать при развертывании необходимость обеспечения защиты гражданского населения.

Сохранение в составе миссии вертолетов огневой поддержки, несмотря на просьбы миссии об их репатриации в связи с тем, что они не выполняли свои функции

Центральные учреждения Организации Объединенных Наций подготовили проект заявления о требованиях, предъявляемых к подразделениям, в целях

удовлетворения просьбы миссии о предоставлении трех боевых вертолетов для проведения таких мероприятий, как оказание огневой поддержки сухопутным силам; демонстрация силы; обеспечение вооруженного сопровождения; проведение разведки и рекогносцировки местности; и обеспечение огневой поддержки поисково-спасательных и эвакуационных операций. Для предоставления вертолетной группы Центральные учреждения отобрали одну из стран, предоставляющих войска. В августе 2018 года и мае 2019 года миссия провела оценку функционирования вертолетной группы и просила Центральные учреждения репатриировать ее в связи с невыполнением ею своих функций и несоответствием заявлению о требованиях, предъявляемых к подразделению. Вместо того чтобы удовлетворить просьбу миссии и довериться ее оценке, Центральные учреждения продолжили содержать вертолетную группу в составе миссии за счет средств миссии. Центральные учреждения приняли решение передать этот вопрос на рассмотрение независимому эксперту и продолжить обсуждения со страной, предоставляющей войска. Это будет способствовать дальнейшей задержке репатриации не выполняющего свои функции подразделения.

Сохраняющаяся необходимость в повышении статуса меморандумов о взаимопонимании

В октябре 2019 года в 13 случаях подразделения стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, уже были развернуты в составе миссий, хотя меморандумы о взаимопонимании еще не были подписаны. В октябре 2019 года Комиссия установила также, что в течение более одного года в стадии разработки или заключения находятся еще 44 меморандума о взаимопонимании для действующих миссий. Завершение работы над остающимися меморандумами о взаимопонимании и поправками относится не только к компетенции Организации. Любая задержка может привести к ненадлежащему возмещению расходов и развертыванию принадлежащего контингентам имущества или войск и затем к негативным последствиям для выполнения мандата.

Сохраняющееся отсутствие в системе управления негражданским потенциалом механизма представления сведений о численности личного состава

Модуль управления негражданским потенциалом в системе «Умоджа» предназначен для учета всех меморандумов о взаимопонимании с приложениями и поправками к ним и мероприятий по возмещению расходов и осуществлению выплат в связи с предоставлением принадлежащего контингентам имущества и воинских контингентов. В этом модуле производятся операции по возмещению расходов и осуществлению выплат странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, на долю которых приходится более 30 процентов от общего объема годового бюджета на миротворческую деятельность, составившего в 2018/19 финансовом году 2625 млн долл. США. Выплаты в счет возмещения расходов в связи с предоставлением воинских контингентов составили 1500 млн долл. США, или около 60 процентов от упомянутой суммы. Хотя в планах на 2019 год это было предусмотрено, администрация не внедрила в модуль управления негражданским потенциалом механизм представления сведений о численности личного состава.

Соответствие комплексной системы служебной аттестации требованиям Совета Безопасности

Разработка КССА имеет первостепенное значение для удовлетворения просьбы Совета Безопасности о внедрении всеобъемлющего и комплексного нормативного рамочного подхода к оценке результативности. Администрация разработала КССА и приступила к ее введению в миссиях. Цикл, охватываемый

КССА, начинается с этапа планирования. Для обеспечения комплексного планирования необходимо надлежащим образом укомплектовать группы стратегического планирования миссий.

Делегирование полномочий и распределение функций в системе «Умоджа»

Ключевыми элементами механизма внутреннего контроля являются обеспечение и мониторинг функций пользователей в системе «Умоджа». Выполнение важных функций предполагает делегирование полномочий в соответствии с руководящими принципами системы «Умоджа». Комиссия обнаружила серьезные недостатки в обеспечении и мониторинге функций в системе «Умоджа», особенно в том, что касается случаев недеlegation полномочий.

Реформирование компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций

Администрация не осуществляла достаточно пристальный контроль за ходом своей реформы, предусматривающей достижение поставленной Генеральным секретарем цели повысить эффективность миротворческой деятельности. Комиссия считает, что администрации необходимо отслеживать прогресс с помощью поддающихся количественной оценке критериев, показателей и промежуточных целей.

Несоответствие временных контрактов и временных назначений нормативным положениям

Временные контракты предназначены для удовлетворения конкретных потребностей, и срок их действия ограничен 364 днями; он может быть продлен до 729 дней при соблюдении определенных условий. Комиссия установила, что администрация не обосновывала надлежащим образом необходимость использования временных контрактов. Кроме того, временные контракты продлевались сверх 364 дней без документального подтверждения такой необходимости, решения о продлении и его обоснования. Некоторые временные контракты превышали максимальную продолжительность, составляющую 729 дней.

Закрытие полевых пунктов базирования

МООНСДРК закрыла восемь полевых пунктов базирования. Комиссия отметила недостатки в выбытии активов, поскольку МООНСДРК осуществляла безвозмездную передачу либо утилизацию всех активов и от реализации активов не получала никакого дохода. Административный надзор отсутствовал, и МООНСДРК не представила отчет о финансовых последствиях такого закрытия.

Рекомендации

Основные рекомендации заключаются в том, что администрации следует:

Ошибки в данных о численности участников планов медицинского страхования после выхода на пенсию

а) **исправить ошибочные данные о периодах службы и участия сотрудников, которые она уже препроводила актуарию для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, и внести исправления в обязательства по выплатам работникам в финансовых ведомостях;**

Существенные недостатки в отношении выплат, связанных с мерами по обеспечению безопасности

б) **укрепить механизмы внутреннего контроля в целях предотвращения возможного мошенничества, касающегося возмещения расходов,**

связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, и подвергнуть тщательному анализу деятельность охранных компаний, а также цены на услуги по обеспечению безопасности;

с) провести проверку в целях выявления случаев, когда необоснованно предусматривалось ежемесячное возмещение до 9999 года сотрудникам расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, взыскать, когда это необходимо, соответствующие выплаты и принять меры во избежание любых таких инцидентов в будущем;

Неудовлетворительное управление банковскими счетами

d) закрывать неактивные банковские счета, учитывать остатки средств на всех банковских счетах и информацию о валютах в ходе периодических проверок и требовать предоставления выписок с банковских счетов для ежемесячной выверки;

Развертывание контингентов в отсутствие у них базовой военной выучки

e) определить минимальный уровень базовой военной выучки, которым должен обладать каждый военнослужащий Организации Объединенных Наций перед развертыванием. Кроме того, администрации необходимо указать, какой дополнительной выучкой должны обладать военнослужащие различных видов подразделений. Эти требования должны применяться ко всем миссиям, а их соблюдение оцениваться в соответствии со стандартизированными критериями;

Санкционированное создание в миссии специального воинского подразделения в составе 2800 военнослужащих для проведения наступательных операций

f) проанализировать результативность и эффективность использования бюджета специального подразделения в размере 70 млн долл. США; администрация должна сообщить о полученных результатах заинтересованным сторонам до начала нового бюджетного цикла;

Необеспечение защиты гражданского населения в затронутых конфликтом районах батальоном, который продолжал дислоцироваться в столице принимающей страны

g) развертывать максимально возможную численность военнослужащих для защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом;

Сохранение в составе миссии вертолетов огневой поддержки, несмотря на просьбы миссии об их репатриации в связи с тем, что они не выполняли свои функции

h) оказывать миссиям поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники;

Сохраняющаяся необходимость в повышении статуса меморандумов о взаимопонимании

i) установить для Отдела поддержки негражданского потенциала надлежащие ключевые показатели эффективности, с тем чтобы обеспечить своевременную подготовку им меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и поправок к ним;

j) **взаимодействовать со странами, предоставляющими воинские или полицейские контингенты, с целью свести к минимуму количество нерассмотренных меморандумов о взаимопонимании и поправок к ним;**

Сохраняющееся отсутствие в системе управления негражданским потенциалом механизма представления сведений о численности личного состава

k) **как можно скорее внедрить функции модуля управления негражданским потенциалом в системе «Умоджа», связанные с представлением сведений о численности личного состава и возмещением расходов;**

l) **разработать для пользователей в миссиях руководство по вопросам управления негражданским потенциалом и организовать учебную подготовку;**

Соответствие комплексной системы служебной аттестации требованиям Совета Безопасности

m) **разработать типовую структуру Группы стратегического планирования миссии, которая имела бы в своем составе ключевых для осуществления мандата сотрудников и, возможно, координатора-резидента;**

Делегирование полномочий и распределение функций в системе «Умоджа»

n) **добиться, чтобы Центральные учреждения и миссии провели всеобъемлющий обзор функций, закрепленных в системе «Умоджа», с целью обеспечить, чтобы распределенные в системе «Умоджа» функции соответствовали обновленным положениям методического руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, списку работающих сотрудников и делегированным им полномочиям;**

Реформирование компонента мира и безопасности

o) **разработать показатели для контроля и проверки хода реформирования компонента мира и безопасности в интересах достижения целей, изложенных в документе [A/72/772](#), особенно в отношении цели, заключающейся в повышении эффективности и согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий;**

Несоответствие временных контрактов и временных назначений нормативным положениям

p) **обеспечить, чтобы сроки действия временных контрактов соответствовали нормативным положениям в области людских ресурсов;**

Заккрытие пунктов базирования

q) **обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений;**

r) **обеспечить, чтобы документы о закрытии полевых подразделений заверялись в письменном виде и включали все решения о продаже, передаче, дарении или пожертвовании имущества, содержали подписи и названия подразделений получателей этого имущества и подробно описывали финансовые последствия; и составляли документальный материал об извлеченных уроках для закрытия пунктов базирования в будущем;**

s) обеспечить, чтобы выбытие имущества осуществлялось в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и было санкционировано.

Основные факты	
13	Количество действующих миротворческих миссий
1358	Численность добровольцев Организации Объединенных Наций в миротворческих миссиях
12 622	Численность гражданских сотрудников, задействованных в миротворческих миссиях
94	Количество стран, предоставляющих полицейский персонал
10 193	Численность полицейских, задействованных в миротворческих миссиях
122	Количество стран, предоставляющих военный персонал
75 862	Численность военнослужащих, задействованных в миротворческих миссиях
4,75 млрд долл. США	Активы
4,36 млрд долл. США	Обязательства
0,39 млрд долл. США	Чистые активы
7,46 млрд долл. США	Поступления, в том числе начисленные взносы в объеме 7,00 млрд долл. США
7,16 млрд долл. США	Утвержденный бюджет операций по поддержанию мира
7,12 млрд долл. США	Расходы на операции по поддержанию мира (на основе бюджета)
0,04 млрд долл. США	Неиспользованные бюджетные средства

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. В соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. Ревизия проводилась согласно статье VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с Международными стандартами аудита.
2. Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за год, закончившийся 30 июня 2019 года, представляют собой шестой комплект ведомостей, подготовленных после перехода на МСУГС. По нашему мнению, прилагаемые финансовые ведомости точно отражают во всех существенных отношениях финансовое положение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2019 года, финансовые результаты их деятельности и движение их денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с МСУГС. Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой это было сочтено необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.
3. Во исполнение пункта 6 резолюции 47/211 Генеральной Ассамблеи Комиссия продолжила практику проведения ревизии штабов операций по поддержанию мира, 13 действующих полевых миссий, 33 завершенных миссий и шести счетов для специальных целей, а именно Резервного фонда для операций по поддержанию мира; вспомогательного счета для операций по поддержанию мира; БСООН, включая ГЦО; РЦОЭ; фонда для возмещения расходов на миротворческую деятельность; и фонда для покрытия обязательств по выплатам работникам, о чем подробно говорится в приложении I к настоящему докладу.
4. В дополнение к ревизии счетов и финансовых ведомостей Комиссия провела проверку операций по поддержанию мира в соответствии с финансовым положением 7.5, согласно которому Комиссия может высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы бухгалтерского учета, механизмов внутреннего финансового контроля и в целом руководства и управления операциями по поддержанию мира.
5. Комиссия продолжила практику представления администрации отчетов о результатах ревизий в направляемых руководству письмах. За отчетный период Комиссия направила руководству 15 писем¹.
6. Комиссия координировала работу с УСВН, с тем чтобы избежать нежелательного дублирования усилий и определить, в какой мере результаты работы УСВН могут быть использованы в ее собственной деятельности.
7. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и

¹ Комиссия направила письма руководству МООНРЗС, МООНППГ, СООННР, ВСООНК, ВСООНЛ, МООНК, МООНСДРК, ЮНИСФА, ЮНСОС, МИНУСМА, МИНУСКА, ЮНАМИД, МООНЮС, ГЦО и РЦОЭ.

выводы Комиссии были доведены до сведения администрации, мнения которой надлежащим образом отражены в настоящем докладе.

В. Основные выводы и рекомендации

1. Проверка выполнения ранее вынесенных рекомендаций Комиссии

8. Ниже приводится информация о выполнении рекомендаций Комиссии, вынесенных за предыдущие шесть лет.

Таблица II.1

Ход выполнения рекомендаций

Год	Итого	Выполнено в полном объеме	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
2012/13	49	48	1	—	—
2013/14	63	58	—	—	5
2014/15	31	25	1	—	5
2015/16	55	41	8	—	6
2016/17	75	48	25	—	2
2017/18	52	11	24	14	3
Всего	325	231	59	14	21

Источник: Доклады Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание: Цифры отражают степень выполнения рекомендаций на момент завершения работы над настоящим докладом.

9. По мнению Комиссии, из 52 рекомендаций, вынесенных ею в 2017/18 финансовом году, 11 рекомендаций (21 процент) выполнены, 24 рекомендации (46 процентов) находятся в процессе выполнения, 14 рекомендаций (27 процентов) не выполнены² и 3 рекомендации (6 процентов) утратили свою актуальность. Комиссия считает, что администрация не в полной мере содействует их своевременному осуществлению.

10. За последние пять финансовых лет (2012/13–2016/17 годы) Комиссия вынесла в общей сложности 273 рекомендации, из которых 18 утратили свою актуальность. Из оставшихся 255 рекомендаций 220 (86 процентов) выполнены и 35 (14 процентов) все еще находятся в процессе выполнения. Подробные сведения о выполнении ранее вынесенных рекомендаций приводятся в приложении II к настоящему докладу.

11. Вынесение рекомендаций нередко обуславливает необходимость в действиях, обеспечивающих соблюдение требований, и в некоторых случаях для их выполнения может потребоваться длительный период времени. Вместе с тем Комиссия обеспокоена тем, что к настоящему времени выполнены лишь 11 (21 процент) из 52 рекомендаций, вынесенных ею в 2017/18 году, и лишь 48 (64 процента) из 75 рекомендаций, вынесенных ею в 2016/17 году.

12. В этой связи Комиссия напоминает о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/249 В обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечивать оперативное, своевременное и полное выполнение рекомендаций

² Восемь рекомендаций не были выполнены в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 73/268 В.

Комиссии ревизоров и давать полное объяснение причин задержек в осуществлении всех невыполненных рекомендаций Комиссии.

Реагирование администрации на замечания и на ранее вынесенные рекомендации

13. В своем предыдущем докладе Комиссия вынесла ряд рекомендаций, касающихся, в частности, установления транспарентных и объективных критериев для комплектования сил, содействия выполнению мандата, не допуская наличия незаявленных оговорок, и формулирования критериев эффективности и ожидаемых результатов. Администрация подтвердила выводы Комиссии и согласилась выполнить рекомендации.

14. Большинство членов Генеральной Ассамблеи 3 июля 2019 года одобрили резолюцию [73/268 В](#), в которой Ассамблея просила администрацию не выполнять эти рекомендации. Не подлежали выполнению и рекомендации по воздушным операциям, которые Ассамблея уже одобрила в предыдущем году.

15. Администрация, руководствуясь просьбой Генеральной Ассамблеи, прекратила выполнение этих рекомендаций³. Комиссия считает данные рекомендации невыполненными.

16. Комиссия отмечает, что в ходе ревизии администрация продемонстрировала отсутствие желания оперативно реагировать на просьбы и замечания ревизоров. Комиссия столкнулась с трудностями в установлении фактов, на которых могла бы основываться ее оценка. Выводы не получали комментариев либо получали их только по истечении длительных сроков; либо отклонялись без представления существенных доводов; либо администрация отзывала ранее сделанные ею комментарии.

17. Комиссия, в частности, обнаружила серьезные недостатки в отборе персонала, которые администрация оспорила, приведя доводы, не подтвердившие ее заявление, и которые дали Комиссии основание сомневаться в том, что администрация соблюдала соответствующие положения.

18. Что касается ранее вынесенных рекомендаций, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей, то Комиссия пришла к выводу, что администрация выполняла их очень медленно и что число рекомендаций, которые не были выполнены, резко возросло. Например:

а) руководство по комплектованию сил существует в виде проекта с 2016 года, и администрация обязалась доработать его к июлю 2019 года; это обещание было дано год назад, но никакого прогресса не видно;

б) администрация согласилась также включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс комплектования сил. Комиссия запросила данные о выполнении этой рекомендации, на что администрация дала простой ответ «выполняется», не представив никакой дополнительной информации.

19. По договоренности с администрацией Комиссия намерена периодически проверять, достигнут ли прогресс в выполнении ранее вынесенных рекомендаций, одобренных Генеральной Ассамблеей, в порядке содействия представлению ежегодной отчетности.

³ 19 февраля 2019 года администрация заявила о том, что она приступила к выполнению соответствующих рекомендаций (см. [A/73/750](#), п. 34 и далее).

2. Обзор финансового положения

20. Объем утвержденного на 2018/19 финансовый год бюджета операций по поддержанию мира составил 7,16 млрд долл. США, что на 4,5 процента меньше бюджета на предыдущий год (7,50 млрд долл. США). В 2018/19 году расходы уменьшились на 4,1 процента и составили 7,12 млрд долл. США против 7,42 млрд долл. США в 2017/18 году. В 2018/19 году неизрасходованная сумма составила 0,04 млрд долл. США против 0,07 млрд долл. США в 2017/18 году.

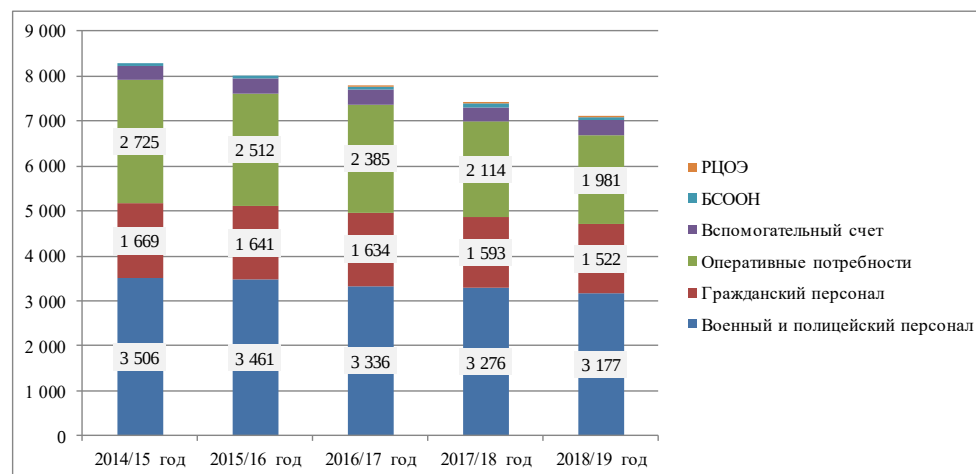
Динамика расходов

21. Динамика расходов отражена на диаграмме ниже. Подробная информация о расходах, понесенных по трем бюджетным группам, вспомогательному счету, БСООН и РЦОЭ за пятилетний период, закончившийся 30 июня 2019 года, приводится в таблице II.2.

Диаграмма II.1

Динамика расходов

(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Таблица II.2

Расходы на операции по поддержанию мира в разбивке по группам

(В млн долл. США)

Группа	2014/15 год	2015/16 год	2016/17 год	2017/18 год	2018/19 год
Военный и полицейский персонал	3 506,2	3 461,3	3 335,8	3 276,5	3 176,5
Гражданский персонал	1 669,4	1 640,8	1 634,3	1 593,1	1 521,6
Оперативные потребности	2 724,7	2 512,3	2 384,5	2 114,5	1 980,7
Вспомогательный счет	324,2	335,9	327,1	325,8	324,7
БСООН	66,5	67,1	82,2	80,2	82,1
РЦОЭ	—	—	36,3	32,8	31,4
Добровольные взносы в натуральной форме	4,3	2,8	1,0	0,9	0,8
Всего	8 295,3	8 020,2	7 801,2	7 423,8	7 117,9

Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

Разница между ассигнованиями и расходами

22. В ходе операций по поддержанию мира были понесены расходы в объеме 7,12 млрд долл. США, тогда как бюджет был утвержден в объеме 7,16 млрд долл. США, что привело к образованию неизрасходованного остатка средств в размере 0,04 млрд долл. США. К тому же, объем неизрасходованного остатка средств сократился по сравнению с предыдущим финансовым годом, когда он составил 0,07 млрд долл. США. Общий уровень недорасхода в 13 миссиях варьировался от 0,01 до 2,97 процента.

Перераспределение бюджетных средств

23. Общая сумма перераспределенных бюджетных средств за 2018/19 финансовый год составила 231,63 млн долл. США (3,3 процента от первоначального бюджета). Она аналогична показателю за 2017/18 год, когда сумма перераспределенных бюджетных средств составила 232,88 млн долл. США (3,2 процента от первоначального бюджета), и меньше, чем в 2016/17 году, когда сумма перераспределенных бюджетных средств составила 297,95 млн долл. США (3,8 процента от первоначального бюджета). Более подробная информация о перераспределении бюджетных средств на уровне миссий приводится в приложении II к финансовым ведомостям.

Финансовое положение

24. Финансовое положение различных структур, относящихся к операциям по поддержанию мира, неодинаково, особенно в том, что касается ликвидности. Хотя по нескольким миссиям и деятельности по поддержке коэффициент абсолютной ликвидности был выше или близок к 1, для других по состоянию на 30 июня 2019 года он был близок к нулю. Администрация заявила, что в 2018/19 финансовом году из-за нехватки ликвидности три миссии (МООНППГ, МООНРЗС и МООНК) были вынуждены заимствовать средства со счетов завершенных миссий. В июле 2019 года заимствовать средства со счетов завершенных миссий пришлось МООНСДРК и ВСООНК. Более подробная информация, которую администрация приводит в главе IV, излагается ниже.

25. В целом коэффициент обеспеченности обязательств активами снизился с 1,19 до 1,07. Второй год подряд в операциях по поддержанию мира фиксируется дефицит (270,2 млн долл. США в 2018/19 году и 229,3 млн долл. США в 2017/18 году). В предыдущем году актуарная прибыль в связи с обязательствами по выплатам работникам в размере 250,6 млн долл. США почти компенсировала дефицит в размере 229,3 млн долл. США и другие корректировки суммы чистых активов в размере 27,9 млн долл. США. Это привело к незначительному снижению суммы чистых активов, а также к стабилизации коэффициента обеспеченности обязательств активами. В отчетном периоде были проведены корректировки и зафиксирован актуарный убыток в связи с обязательствами по выплатам работникам в размере 222,0 млн долл. США. Наряду с дефицитом это привело к сокращению суммы чистых активов на 492,2 млн долл. США и снижению коэффициента обеспеченности обязательств активами. Совокупный накопленный профицит средств неограниченного использования в настоящее время почти исчерпан. Коэффициент текущей ликвидности несколько увеличился, в основном за счет снижения кредиторской задолженности.

26. Немного возросли показатели, связанные главным образом с состоянием ликвидности, — и коэффициент быстрой ликвидности, и коэффициент абсолютной ликвидности (см. таблицу II.3). Основными причинами стали снижение кредиторской задолженности и увеличение краткосрочных инвестиций. Тем не менее коэффициент абсолютной ликвидности остается на низком уровне.

Администрация заявила, что проблемы в отношении распоряжения денежной наличностью в МООНРЗС и МООНК сохраняются и что обеим миссиям приходится продолжать заимствовать средства со счетов завершенных миссий. По состоянию на 30 июня 2019 года задолженность МООНРЗС и МООНК по привлеченным займам составляла соответственно 15,0 млн долл. США и 28,8 млн долл. США. Администрация отметила далее, что положение с ликвидностью в МООНППГ ухудшилось и что в июне 2019 года Миссия была вынуждена заимствовать 5,0 млн долл. США со счетов завершенных миссий. По состоянию на 30 июня 2019 года общая сумма непогашенных займов в виде средств, привлеченных действующими миссиями со счетов завершенных миссий, составила 48,8 млн долл. США (2017/18 год: 35,1 млн долл. США). Кроме того, в июне 2019 года средства со счетов завершенных миссий в размере 1,0 млн долл. США заимствовал РЦОЭ. Более подробная информация о ликвидности, представленная администрацией, приводится в главе IV.

27. Администрация заявила, что по состоянию на конец декабря 2018 года задолженность перед странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по возмещению расходов, относящихся к действующим операциям по поддержанию мира, составляла приблизительно 255,0 млн долл. США и увеличилась до 432,5 млн долл. США по состоянию на конец июня 2019 года. В своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) Генеральный секретарь предложил комплекс мер по решению проблем с ликвидностью. Впоследствии эти меры были частично одобрены Генеральной Ассамблеей. Администрация проинформировала Комиссию о том, что эти меры способствовали смягчению остроты актуальных проблем нехватки денежной наличности. Вместе с тем администрация отметила также, что практика отсрочки возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, все еще продолжается, хотя и в меньших масштабах, с тем чтобы обеспечить наличие ликвидных средств для операций.

Таблица II.3

Коэффициенты структуры капитала

Название коэффициентов	30 июня 2019 года	30 июня 2018 года	30 июня 2017 года	30 июня 2016 года	30 июня 2015 года
Положение с активами					
Коэффициент обеспеченности обязательств активами^a	1,07	1,19	1,19	1,17	1,21
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств					
Коэффициент текущей ликвидности^b	1,27	1,23	1,22	1,17	1,09
Отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств					
Положение с ликвидностью					
Коэффициент быстрой ликвидности^c	1,12	1,08	1,06	1,04	0,96
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств					

Название коэффициентов	30 июня 2019 года	30 июня 2018 года	30 июня 2017 года	30 июня 2016 года	30 июня 2015 года
Коэффициент абсолютной ликвидности^d	0,49	0,45	0,66	0,60	0,56
Отношение суммы денежных средств, краткосрочных инвестиций и дебиторской задолженности к сумме текущих обязательств					

Источник: финансовые ведомости операций по поддержанию мира.

^a Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры обеспечить покрытие совокупного объема своих обязательств.

^b Высокий коэффициент (как правило, не меньше 1) свидетельствует о способности той или иной структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности позволяет судить о ликвидности той или иной структуры, поскольку при его расчете оценивается имеющаяся в составе текущих активов сумма денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

28. В предыдущем финансовом году обязательства по выплатам работникам увеличились на 362,4 млн долл. США — с 1730,2 млн долл. США до 2092,6 млн долл. США. Это увеличение обусловлено главным образом актуарными убытками, вызванными снижением дисконтных ставок, использовавшихся при проведении актуарной оценки (см. примечание 16 в примечаниях к финансовым ведомостям), и корректировкой, обусловленной ошибками в данных о численности участников (см. пп. 42–50). В настоящее время они составляют 46,9 процента от общего объема обязательств по сравнению с 40,9 процента в предыдущем финансовом году. Основную часть обязательств по выплатам работникам составляют обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. По состоянию на 30 июня 2019 года они составили 1679,4 млн долл. США (30 июня 2018 года: 1367,2 млн долл. США).

Пересмотр сроков полезного использования активов

29. В настоящее время администрация завершает обзор ожидаемых сроков полезного использования активов в соответствии с вынесенными Комиссией рекомендациями в этой связи (см. приложение II). Для обеспечения применения согласованного подхода в системе Организации Объединенных Наций Целевая группа по стандартам учета Координационного совета руководителей постановила собирать данные о сроках полезного использования активов у всех подразделений системы Организации Объединенных Наций. Предварительные результаты по операциям по поддержанию мира показывают, что ожидаемые сроки полезного использования активов, скорее всего, увеличатся. Таким образом, в следующем финансовом году следует ожидать корректировки, направленной на повышение чистой балансовой стоимости активов, а также суммы чистых активов.

3. Бюджет и финансы

Последующая деятельность в связи с проектом по выверке и оптимизации фактических запасов

30. В своем предыдущем докладе Комиссия вскрыла различные недостатки, касающиеся данных об основных средствах и инвентарных запасах, после вывода из эксплуатации использовавшейся прежде системы «Галилео» (A/73/5 (Vol. II), пп. 23–60). В связи с этим в докладе было сделано замечание по существу. В целях решения вопросов, касающихся данных об основных средствах и инвентарных запасах, администрация приступила в октябре 2018 года к осуществлению проекта по выверке и оптимизации фактических запасов. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам просил Комиссию представить обновленную информацию о проекте в ее следующем докладе (A/73/755, п. 27). Проект был завершен 31 июля 2019 года. Комиссия провела оценку хода осуществления проекта во всех миссиях и центрах обслуживания, а также в Центральных учреждениях. Хотя группы ревизоров в составе всех членов Комиссии, проводившие проверки в миссиях, все же обнаружили ошибки в данных об основных средствах и инвентарных запасах, в целом качество данных повысилось.

31. В своем предыдущем докладе Комиссия отметила неполноту проверки фактического наличия и учета активов, особенно так называемых нефинансовых запасов (которые эквивалентны расходным материалам и предметам снабжения). Администрация заявила, что в течение 2018/19 финансового года в операциях по поддержанию мира инвентаризации были подвергнуты 90 процентов расходных материалов и предметов снабжения по сравнению с 63 процентами в предыдущем финансовом году. Процентные показатели проверки и учета возросли также в отношении других категорий основных средств и инвентарных запасов и превысили 90 процентов.

32. Кроме того, Комиссия выявила различные конкретные проблемы с качеством данных, возникшие в результате переноса данных из системы «Галилео», главным образом о разных единицах запасов под одним и тем же идентификационным кодом продукта и единицах запасов, которые после вывода системы «Галилео» из эксплуатации оставались без движения. Согласно последним данным администрации по состоянию на 22 июля 2019 года, в период с ноября 2018 года по июнь 2019 года общая стоимость разных единиц запасов под одним и тем же идентификационным кодом продукта снизилась со 166 млн долл. США до 78 млн долл. США. С момента вывода из эксплуатации системы «Галилео» общая стоимость единиц запасов без движения сократилась с 69 млн долл. США до 30 млн долл. США. Общая стоимость различных единиц запасов, которые были соотнесены с одним и тем же идентификационным кодом продукта и оставались без движения, снизилась с 56 млн долл. США до 2 млн долл. США.

33. В финансовых ведомостях стоимость запасов была скорректирована в сторону понижения на 23 млн долл. США. Тем не менее эту цифру следует воспринимать с оговоркой. Миссиям было дано указание учитывать все корректировки, внесенные по результатам проекта по выверке и оптимизации фактических запасов, по конкретным видам операций. Однако во многих случаях они его не соблюдали. Значительное количество корректировок, внесенных по результатам проекта ПИРО, проводилось как регулярная закупка или расход запасов. Как следствие, цифры по закупкам и расходу за текущий финансовый год возросли на сумму, значительно превышающую установленные корректировки в размере 23 млн долл. США. Точные последствия проекта для финансовой отчетности неизвестны.

34. Такое несоблюдение иллюстрирует проблему, связанную с делегированием полномочий Центральными учреждениями и миссиями. В соответствии с новым механизмом делегирования полномочий (см. [ST/SGB/2019/2](#)) Генеральный секретарь делегировал полномочия по управлению имуществом руководителям миссий. Делегирование полномочий по подготовке финансовых ведомостей по-прежнему остается в ведении Центральных учреждений. Проведение корректировок, внесенных по результатам проекта по выверке и оптимизации фактических запасов, по конкретным видам операций в системе «Умоджа», возможно, серьезно не сказывается на управлении имуществом или осуществлении логистических операций на складах миссий, однако это имеет решающее значение для раскрытия информации в финансовых ведомостях, подготавливаемых Центральными учреждениями.

35. В целом, крайне важно, чтобы работа с данными об основных средствах и инвентарных запасах продолжалась. Хотя значительная часть данных, как указывалось выше, была подвергнута очистке, в этом направлении требуются дополнительные усилия. Кроме того, для обеспечения надежного качества данных в повседневной деятельности должна использоваться передовая практика, сложившаяся в ходе осуществления проекта по выверке и оптимизации фактических запасов. В этой связи в августе 2019 года заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке направил шифротелеграмму, содержащую предварительное методическое руководство по управлению запасами и складским хозяйством.

36. Вместе с тем Комиссия считает, что делегирование полномочий в области управления имуществом, с одной стороны, и подготовка финансовых ведомостей, с другой, требуют принятия дополнительных мер по обеспечению подотчетности. Генеральный секретарь должен подчеркнуть ответственность миротворческих структур за представление данных об основных средствах и инвентарных запасах и требовать от них подотчетности за это. Делегирование полномочий по управлению имуществом непосредственно сказывается на финансовой отчетности. В настоящее время механизм мониторинга результативности, сопровождающий новый процесс делегирования полномочий, включает только два показателя эффективности управления имуществом. Они очень специфичны и касаются только предотвращения утраты имущества и обеспечения своевременного списания и выбытия.

37. Другим основным инструментом подотчетности для получателей делегированных полномочий по управлению имуществом, а именно для руководителей миссий, является соответствующий договор со старшим должностным лицом. Проекты договоров на 2019/20 год включают две задачи, касающиеся управления имуществом и финансовой отчетности. Первая из них связана с ожидаемым достижением «Обеспечение использования [ключевых показателей эффективности] практики делегирования полномочий и других соответствующих инструментов для мониторинга деятельности в области ... управления имуществом». Как пояснялось выше, механизм мониторинга результативности практики делегирования полномочий в настоящее время включает лишь два весьма специфических ключевых показателя эффективности в области управления имуществом. Вторая связана с показателем для оценки работы, касающимся использования финансовых ресурсов, «Соблюдение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)». В настоящее время миссии не готовят свои собственные финансовые ведомости в соответствии с МСУГС. Вместо этого Центральные учреждения готовят единую консолидированную финансовую отчетность, охватывающую все операции по поддержанию мира. На момент подготовки доклада заниматься исправлением или количественной оценкой некоторых ошибок, о которых говорилось выше в связи с корректировками,

внесенными по результатам проекта по выверке и оптимизации фактических запасов, было уже слишком поздно. Таким образом, степень выполнения этого широкоохватного показателя для оценки работы трудно определить.

38. В настоящее время нет подходящего показателя эффективности работы руководителей миссий, который обеспечивал бы подотчетность за надлежащее качество данных об основных средствах и инвентарных запасах. Качество данных, среди прочего, влияет на финансовую отчетность. Администрация должна выбрать подходящий количественный показатель и включить его в соответствующие договоры со старшими должностными лицами, с тем чтобы руководители миссий следили за обеспечением контроля за качеством данных об основных средствах и инвентарных запасах. Служба по регулированию вопросов глобального управления имуществом в Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления уже разработала индекс качества управления имуществом, который может стать отправной точкой для выработки такого количественного показателя.

39. Комиссия рекомендует администрации включить в договоры Генерального секретаря с руководителями миссий показатель эффективности, позволяющий обеспечить надежное качество данных об основных средствах и инвентарных запасах.

40. Администрация не согласилась с этой рекомендацией. Она согласилась с требованием в отношении выработки показателя эффективности, позволяющего обеспечить надежное качество данных об основных средствах и инвентарных запасах. Вместе с тем администрация заявила, что более уместно включать этот показатель эффективности не в договоры Генерального секретаря с руководителями миссий, которые относятся к документам более высокого уровня, а в ключевые показатели эффективности, предусмотренные механизмом делегирования полномочий.

41. Комиссия напоминает о наличии в последние годы проблем с качеством данных об основных средствах и инвентарных запасах, в связи с которыми Комиссия в своем предыдущем докладе, в частности, сделала замечание по существу. С учетом этих проблем, соответствующих стоимостных величин и того факта, что в настоящее время полномочия по управлению имуществом делегируются руководителям миссий, Комиссия считает, что договоры являются подходящим местом для включения этого показателя эффективности.

Ошибки в данных о численности участников планов медицинского страхования после выхода на пенсию

42. Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию составляют основную часть обязательств по выплатам работникам. По состоянию на 30 июня 2019 года эти обязательства оценивались в 1,6 млрд долл. США. По окончании службы сотрудники и их иждивенцы могут по своему усмотрению участвовать в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций с установленным размером выплаты при условии, что они отвечают определенным требованиям.

43. Если до поступления на службу в Организацию Объединенных Наций застрахованный бывший сотрудник был участником каких-либо других планов медицинского страхования системы Организации Объединенных Наций, предусматривающих уплату взносов, то периоды такого участия зачитываются в необходимый минимальный отвечающий требованиям срок покрытия страхованием в течение службы. Необязательно, чтобы необходимый минимальный отвечающий требованиям срок покрытия страхованием в течение службы

представлял собой единый, непрерывный период. Два или более срока покрытия страхованием в течение службы, которые прерываются периодами отсутствия покрытия, зачитываются в необходимый минимальный соответствующий период⁴.

44. Администрация предоставляет актуарию данные о численности участников для облегчения оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Данные о численности участников содержат две даты поступления на службу — поступления на службу в Организацию Объединенных Наций (тома I и II) и поступления на службу в общую систему Организации Объединенных Наций. Сотрудник должен быть принят на работу по контракту, дающему право на медицинское страхование после выхода на пенсию, и участвовать в соответствующем требованиям плане медицинского обслуживания. Не все виды контрактов дают право на медицинское страхование после выхода на пенсию. Если сотрудник удовлетворяет этим требованиям, выплаты по планам медицинского страхования после выхода на пенсию учитываются пропорционально годам службы — с даты найма до даты получения полного права на такие выплаты — с применением линейного метода. Полным правом на получение этих выплат обладают сотрудники в возрасте 55 лет и старше с зачитываемым сроком службы продолжительностью 5 или более лет в случае, если они были приняты на работу до 1 июля 2007 года, и в возрасте 55 лет и старше с зачитываемым сроком службы продолжительностью 10 или более лет в случае, если они были приняты на работу 1 июля 2007 года или после этой даты⁵.

45. По состоянию на 30 июня 2019 года из общей суммы обязательств в размере 1,6 млрд долл. США по планам медицинского страхования после выхода на пенсию 0,5 млрд долл. США приходилось на пенсионеров, 0,3 млрд долл. США на работающих сотрудников, уже получивших полное право на такие выплаты, и 0,8 млрд долл. США на работающих сотрудников, еще не получивших полное право на такие выплаты. Половина суммы обязательств в настоящее время приходится на сотрудников, период участия которых еще не достиг 5 или 10 лет. Таким образом, даты поступления на службу имеют крайне важное значение для точной оценки обязательств по планам медицинского страхования после выхода на пенсию.

46. Для оценки точности представленных актуарию дат поступления на службу работающих сотрудников Комиссия рассмотрела выборку из 25 личных дел в Центральных учреждениях⁶. Основное внимание в своей выборке Комиссия сосредоточила на сотрудниках с относительно высоким возрастом и/или меньшим по величине личным идентификационным номером⁷, но с относительно недавней датой поступления на службу. Из 25 отобранных дел в 15 случаях данные были неправильными, в 6 — правильными и в 4 — неубедительными. В 15 делах с неправильными данными стаж работы и участие сотрудников в плане медицинского обслуживания в предыдущие годы, дающие им право на получение выплат, не учитывались в датах поступления на службу. В одном из

⁴ ST/AI/2015/3, п. 7.10; см. также ST/AI/2007/3, п. 2.2.

⁵ Актуарная оценка по состоянию на 30 июня 2019 года, стр. 14, предоставленная в распоряжение Комиссии.

⁶ По состоянию на 30 июня 2019 года общее число работающих сотрудников с правом на участие в планах медицинского страхования после выхода на пенсию, которые были включены в эту оценку, составляло 13 309 человек. Хотя размер выборки представляется небольшим по сравнению с общим числом работающих сотрудников, она подходит, как в данном случае, для выявления систематических ошибок.

⁷ Раньше (сейчас это уже не так) личные идентификационные номера выдавались в хронологическом порядке, а это означает, что меньший по величине номер указывал на более длительный срок службы.

этих случаев в личном деле даже содержалась распечатка электронного письма, в котором Секция медицинского страхования и страхования жизни по просьбе сотрудника подтверждала, что предыдущая служба этого сотрудника в другом подразделении Организации Объединенных Наций (до даты поступления на службу, зарегистрированной в системе «Умоджа») зачитывается для получения права на участие в планах медицинского страхования после выхода на пенсию. В четырех случаях данные были неубедительными, поскольку личное дело было неполным.

47. Комиссия считает, что данные о численности участников, представленные актуарию для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, являются ошибочными. Как указывалось выше, даты поступления на службу часто охватывают только последние назначения, но не предыдущие зачитываемые периоды участия в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций. В результате сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, по всей вероятности, занижена. Файл с данными о численности участников составляется с использованием исходных данных по людским ресурсам в системе «Умоджа». Комиссия установила, что данные по людским ресурсам в системе «Умоджа» являются неполными. Во многих случаях отсутствуют данные о так называемой истории назначений до внедрения системы «Умоджа». Следует отметить, что ошибочные даты поступления на службу могут также влиять на оценку других выплат работникам, таких как субсидия на репатриацию.

48. Администрации необходимо пересмотреть данные о датах поступления на службу, например путем проверки личных дел, посредством использования данных из использовавшихся прежде систем (таких как ИМИС) или с помощью сторонних администраторов/программ страхования. Такое пополнение данных по людским ресурсам в системе «Умоджа» может быть затруднено тем, что в некоторых случаях личные дела по-прежнему хранятся в миссиях (несмотря на то, что они должны направляться в Центральные учреждения). Кроме того, существующие элементы данных о численности участников не очень хорошо отражают разнообразие случаев, которые могут иметь место. Обусловленное сроками право на участие определяется по датам поступления на службу. Однако бывают случаи, когда сотрудники прерывают службу и позднее возвращаются в Организацию Объединенных Наций. Кроме того, сотрудники часто поступают на работу в Организацию Объединенных Наций по контракту, который не зачитывается в обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. В этих случаях дата поступления на службу может быть хронологически верной, но она не подходит для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. Для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию было бы полезно ввести такое поле данных, как «накопленные зачитываемые месяцы участия».

49. Комиссия рекомендует администрации исправить ошибочные данные о периодах службы и участия сотрудников, которые она уже препроводила актуарию для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, и внести исправления в обязательства по выплатам работникам в финансовых ведомостях.

50. Администрация согласилась с этой рекомендацией. В целях срочного устранения недостатков, связанных с учетом дополнительных зачитываемых периодов, администрация проверила даты первоначального поступления на службу работающих сотрудников в Объединенном пенсионном фонде Организации Объединенных Наций и признала, что средний дополнительный период службы составил 1,65 года на одного сотрудника. Корректировка по принципу

«сверху вниз» с учетом дополнительного зачитываемого периода привела к увеличению обязательств на 100 млн долл. США. В дальнейшем администрация будет собирать данные о фактических периодах участия в планах медицинского страхования Организации Объединенных Наций, проверенных как сотрудниками, так и подразделениями системы Организации Объединенных Наций, и использовать такие обновленные данные о численности участников для следующей полной актуарной оценки, которая будет проведена по состоянию на 31 декабря 2021 года.

Существенные недостатки в отношении выплат, связанных с мерами по обеспечению безопасности

51. Платежи наличными должны быть ограничены, насколько это возможно, и санкционированы в соответствии с правилом 104.10 Финансовых положений и правил. Комиссия провела анализ выплат, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений. Руководители структур могут утверждать такие меры для сотрудников в определенных местах службы в рамках той или иной миссии. Обычно меры по обеспечению безопасности жилых помещений включают в себя так называемые элементы, основанные на анализе затрат. Одним из этих элементов является предоставление персоналу права на возмещение расходов в связи с использованием услуг сотрудников охраны по прямому контракту. Расходы возмещаются при условии предоставления подтверждающих документов, например платежной квитанции. Как правило, сотрудники оплачивают услуги по обеспечению безопасности и впоследствии их расходы возмещаются миссией. С 1 июня 2015 года возмещение расходов является частью ежемесячного процесса начисления заработной платы, осуществляемого через систему «Умоджа».

52. Комиссия первоначально проверила практику возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, в четырех крупных миссиях (МИНУСМА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС). В общей сложности в 2018/19 году в этих четырех миссиях в порядке возмещения расходов было выплачено 5,3 млн долл. США. МИНУСМА и МООНСДРК возмещают расходы в связи с использованием услуг сотрудников охраны во всех местах службы в каждой миссии ежемесячно в размере до 1200 долл. США. Комиссия первоначально проверила выборку из 10 сотрудников, получивших выплаты в счет возмещения расходов в 2018/19 году. Комиссией были выявлены серьезные недостатки.

53. Комиссия отметила, что сотрудники регулярно оплачивают услуги охранных компаний наличными. Поскольку меры по обеспечению безопасности жилых помещений сотрудники оплачивают наличными и их расходы возмещаются через механизм начисления им ежемесячных окладов, сами миссии не производят выплат наличными. Однако такой порядок предполагает связь производимых платежей с миссиями. Косвенно эти выплаты наличными производят миссии. Кассовая наличность и операции с ней являются факторами риска мошенничества, поскольку они увеличивают предполагаемую возможность совершения мошенничества⁸. Нынешняя практика возмещения платежей наличными в связи с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений несет в себе риск того, что сотрудники могут вступать в сговор с охранными компаниями. Это повышает риск мошенничества, в соответствии с которым охранные компании могут предлагать выдавать платежные квитанции на полную сумму, даже если они получают лишь ее часть.

⁸ Совет по международным стандартам аудита и подтверждения достоверности информации, Международные стандарты аудита, MSA 240, п. A1 и приложение I.

54. С учетом максимального размера возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, в расчете на одного сотрудника за год набегает значительная сумма. В ходе дальнейшей проверки Комиссии стало известно, что в одном месте службы возмещение расходов производится в размере до 1,16 млн франков КФА (примерно 2000 долл. США) в месяц. Комиссия считает, что следует рассмотреть альтернативные способы оплаты расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений. Миссии могли бы сами платить охранным компаниям, используя банковские переводы, либо не возмещать расходы сотрудникам, оплачивающим услуги охранных компаний наличными. Кроме того, секция закупок каждой миссии могла бы проводить обзор поставщиков услуг по обеспечению безопасности в каждом месте службы и заблаговременно устанавливать предельную стоимость услуг в расчете на одного сотрудника охраны. При этом можно было бы также учитывать разницу в ценах между местами службы, например между Киншасой и удаленными полевыми пунктами базирования в МООНСДРК. В настоящее время во всем районе миссии применяется одинаковая величина.

55. Выборка показала также, что сотрудники получали выплаты в счет возмещения расходов без представления действующих подтверждающих документов, причем некоторые сотрудники не представляли вообще никаких документов. В соответствии с правилом 105.4 для покрытия расходов требуется наличие по меньшей мере подписей двух уполномоченных лиц либо в обычной, либо в электронной форме. В соответствии с правилами 105.5 и 105.6 удостоверяющие и утверждающие сотрудники должны вести подробный учет всех расходов и быть готовы представить подтверждающие документы. Нередко, когда производилось возмещение расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, первоначально представлялись контракт и платежная квитанция, но затем во многих случаях расходы в течение последующих месяцев продолжали возмещаться без представления сотрудником подтверждающих документов. В некоторых случаях не обнаружено вообще никаких подтверждающих документов. Кроме того, в качестве подтверждения оплаты принимались квитанции, написанные от руки.

56. Наибольшую тревогу вызывают случаи, когда возмещение расходов производилось с указанием 31 декабря 9999 года в качестве даты окончания. Поскольку с 1 июня 2015 года возмещение расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, осуществляется через модуль начисления заработной платы в системе «Умоджа», эти ежемесячные выплаты предусматривается предоставлять на бессрочной основе как часть ежемесячных окладов. Помимо четырех случаев, выявленных в первоначальной выборке, после дополнительного беглого анализа Комиссия обнаружила еще пять сотрудников, возмещение расходов которым в связи с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений предусматривалось на бессрочной основе, — и в этих случаях обоснованность выплат вызвала особые сомнения. В одном из случаев сотрудник переехал в свое новое место службы в Нью-Йорке в 2018 году. До тех пор пока это не было обнаружено в ходе проведенной Комиссией в ноябре 2019 года ревизии, этот сотрудник ежемесячно получал выплаты в счет возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, в размере примерно 300 долл. США, что было санкционировано несколькими годами ранее во время его работы по контракту в одной из африканских стран. Комиссия считает, что такие случаи требуют всестороннего рассмотрения и, возможно, расследования. Кроме того, в системе «Умоджа» не должно быть возможности предусматривать осуществление периодических платежей на бессрочной основе.

57. Комиссия рекомендует администрации укрепить механизмы внутреннего контроля в целях предотвращения возможного мошенничества, касающегося возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, и подвергнуть тщательному анализу деятельность охранных компаний, а также цены на услуги по обеспечению безопасности.

58. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что в настоящее время она занимается документальным оформлением механизмов внутреннего контроля, касающихся возмещения расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений. Администрация отметила далее, что миротворческим миссиям будет предоставлена возможность для внедрения рекомендуемых механизмов внутреннего контроля.

59. Комиссия рекомендует администрации провести проверку в целях выявления случаев, когда необоснованно предусматривалось ежемесячное возмещение до 9999 года сотрудникам расходов, связанных с мерами по обеспечению безопасности жилых помещений, взыскать, когда это необходимо, соответствующие выплаты и принять меры во избежание любых таких инцидентов в будущем.

60. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она приступила к принятию мер по исправлению положения и изменению даты окончания в целях прекращения будущих выплат. В своем комментарии администрация отметила, что переплаты взыскиваются постепенно, поскольку сотрудники должны информироваться о любых факторах, препятствующих вычетам из их окладов. Кроме того, администрация заявила, что будет проведен всеобъемлющий обзор для выявления и исправления ошибок в любых других случаях с бессрочными датами окончания. Администрация отметила далее, что эти замечания требуют проведения более широких консультаций в отношении процессов преобразований, затрагивающих не только миссии, обслуживаемые РЦОЭ, но и другие полевые миссии. В этой связи руководящий комитет Департамента оперативной поддержки будет взаимодействовать с советами получателей услуг как РЦОЭ, так и КОБП в целях удовлетворения потребностей обслуживаемых структур и привлечения, при необходимости, других заинтересованных сторон, таких как группа по проекту «Умоджа».

Механизмы внутреннего контроля за выплатой пособий

Субсидия на обустройство и переезд

61. В соответствии с правилом 7.14 а) Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций субсидия на обустройство предназначена для того, чтобы в начальный период после назначения международные сотрудники располагали разумной денежной суммой для покрытия расходов, связанных с назначением или переводом. Сотрудник имеет право на получение субсидии на обустройство при условии, что ему было разрешено совершить поездку, связанную с переездом, и что период работы в новом месте службы будет составлять не менее одного года (правило 7.14 е) Правил о персонале; [ST/AI/2016/5](#), п. 1.5).

62. Предоставляемая сумма состоит из следующих компонентов:

- а) суточных за 30 дней по дневным ставкам, предусмотренным в месте службы на дату прибытия заявителя;
- б) суточных за 30 дней по половине этой дневной ставки применительно ко всем сопровождающим членам семьи;

с) доли, состоящей из паушальной суммы, равной чистому базовому окладу за один месяц, включая корректив по месту службы.

63. Субсидия на обустройство выплачивается также при назначении на срок менее одного года. Решение о том, чтобы рассматривать назначение как изменение места службы и выплачивать субсидию на обустройство, принимается в начале назначения и обычно доводится до сведения сотрудника в письме о назначении. При назначении в новое место службы на срок менее одного года применяются вычеты из доли суточных ([ST/AI/2016/5](#), пп. 1.8 и 6.2). Когда сотрудник возвращается после менее чем годичного отсутствия в прежнее место службы, в котором ему была выплачена субсидия на обустройство, применяются вычеты из полной суммы субсидии (правило 7.14 f) Правил о персонале).

64. Субсидия на переезд предназначена для возмещения расходов на перевозку личных вещей (правило 7.16 а) Правил о персонале). Взамен возмещения фактических расходов на перевозку может быть выплачена паушальная сумма. В соответствии с циркуляром [ST/IC/2017/35](#) ставка для сотрудников, не имеющих иждивенцев, составляет 13 000 долл. США, а ставка для сотрудников, имеющих иждивенцев, — 18 000 долл. США. Для назначений сроком менее одного года паушальная сумма составляет до 1500 долл. США.

65. В 2018/19 финансовом году субсидии на переезд в размере в общей сложности 13,74 млн долл. США получил 1461 сотрудник. Наряду с этим была возмещена сумма в размере 0,14 млн долл. США. Также в 2018/19 году 1467 сотрудников получили субсидии на обустройство в общей сложности в объеме 18,32 млн долл. США, а сумма возмещения составила 0,27 млн долл. США.

66. Комиссия проверила практику предоставления субсидий на обустройство и переезд. Комиссия запросила письма о назначениях, связанных с четырьмя изменениями мест службы, которые имели место в 2018/19 финансовом году и длились менее одного года. В одном случае была указана продолжительность, в другом — только дата начала службы. В двух случаях Комиссии не были представлены письма о назначении. Кроме того, Комиссия не смогла определить продолжительность назначений в системе «Умоджа».

67. Комиссия установила также, что в системе «Умоджа» не отражаются расчеты размера субсидий на обустройство и соответствующие вычеты. Комиссия запросила разъяснения по пяти случаям выплаты субсидий на обустройство, которые вызывали сомнения из-за отсутствия вычетов, и получила расчетные бланки в формате Microsoft Excel. Комиссия установила, что один сотрудник получил вместо пропорциональной суммы полную паушальную сумму в размере 9166,80 долл. США в связи с изменением места службы, которое длилось семь месяцев. В трех из пяти случаев администрация подтвердила отсутствие вычетов и инициировала процедуру возмещения.

68. Комиссия просила далее представить информацию о механизмах контроля за выплатой субсидий на переезд и обустройство. Никаких документов Комиссия не получила. Администрация заявила, что в настоящее время она занимается документированием механизмов внутреннего контроля, связанных с выплатой субсидий на обустройство и переезд.

69. В документации по рассмотренным случаям не содержится четкого указания на продолжительность назначений. В случае изменения места службы, которое планируется на срок менее года, решение о выплате субсидии на обустройство должно быть надлежащим образом оформлено документально. Кроме того, субсидии на обустройство или переезд, выплачиваемые сверх суммы, на которую имеет право соответствующий сотрудник, должны возмещаться в

разумные сроки. В отмеченных случаях в расчете произведенных вычетов отсутствует ясность. Сроки вычетов в отмеченных случаях также различались.

70. Комиссия рекомендует администрации не допускать неправильных выплат субсидий на обустройство и переезд путем создания механизмов внутреннего контроля, особенно в том, что касается продолжительности соответствующих назначений.

71. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Выплата за работу в опасных условиях

72. Выплата за работу в опасных условиях представляет собой специальную надбавку, установленную для набираемых на международной и местной основе сотрудников, которые обязаны работать в местах, где сложились опасные условия. Выплата за работу в опасных условиях производится ежемесячно за все дни, когда сотрудник физически присутствует в месте службы, для которого установлена выплата за работу в опасных условиях. За периоды менее одного месяца сумма выплаты за работу в опасных условиях начисляется пропорционально из расчета 365 дней.

73. Главная ответственность за точность регистрации в системе «Умоджа» данных об отсутствии сотрудников на рабочем месте лежит на каждом сотруднике в отдельности. По умолчанию выплата за работу в опасных условиях производится ежемесячно в полном объеме. За ретроактивную корректировку выплат за работу в опасных условиях на основе зарегистрированных в системе «Умоджа» данных об отсутствии сотрудников на рабочем месте отвечает РЦОЭ. РЦОЭ ретроактивно корректирует размер ежемесячной надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, в ходе начисления заработной платы сотрудников за следующий месяц.

74. Комиссия установила, что РЦОЭ не проверял учетные данные об отсутствии на работе на предмет каких-либо изменений в месяце, следующем за первоначальным представлением этих данных. Вместе с тем сотрудникам разрешалось ретроактивно регистрировать отпуска, такие как ежегодный отпуск, в течение периода продолжительностью до трех месяцев. Сотрудники могли изменять данные о своем отсутствии на рабочем месте после того, как РЦОЭ уже скорректировал размер выплаты за работу в опасных условиях за этот месяц.

75. Комиссия сравнила дни ежегодного отпуска, отраженные в учетных данных об отсутствии на работе, используемых РЦОЭ, с самыми последними данными об отсутствии сотрудников на рабочем месте, зарегистрированными в системе «Умоджа»⁹. Комиссия обнаружила многочисленные расхождения, свидетельствующие о том, что сотрудники изменяли или вносили данные о своем отсутствии на рабочем месте после того, как РЦОЭ уже скорректировал размер надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях. Например, в учетных данных МИНУСМА об отсутствии одного сотрудника на работе за январь 2019 года зарегистрированы 12 дней его отпуска в период с 13 по 24 января 2019 года. Согласно учетным данным в системе «Умоджа» по состоянию на 18 июня 2019 года, соответствующий ежегодный отпуск составлял 15 дней в период с 7 по 25 января 2019 года. Поскольку размер надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, за каждый месяц корректировался только один раз, РЦОЭ не было известно о последующих изменениях в данных учета отпусков.

76. Комиссия отмечает, что своевременная корректировка размера надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, отвечает интересам как

⁹ Данные, полученные по состоянию на 18 июня 2019 года.

Организации, так и сотрудника. Однако срок для ретроактивного ввода или редактирования заявлений на отпуск в системе «Умоджа» составляет три месяца. Корректировка размера надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, непосредственно в следующем месяце приводит к тому, что РЦОЭ выплачивает возмещение за отпускные дни, за которые выплата за работу в опасных условиях не предусмотрена. Комиссия считает, что РЦОЭ должен определить, когда лучше всего проверять учет рабочего времени для корректировки размера надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, в целях обеспечения точных сумм выплат.

77. Комиссия рекомендует администрации изменить порядок начисления надбавки, выплачиваемой за работу в опасных условиях, с тем чтобы каждое отсутствие сотрудников учитывалось при корректировке размера выплаты за работу в опасных условиях.

78. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она заявила, что в настоящее время идет тестирование нового порядка выплаты надбавки за работу в опасных условиях, в соответствии с которым сотрудники должны будут представлять требование о выплате надбавки за работу в опасных условиях на основании данных о своем присутствии в миссии. После внедрения этого порядка выплата за работу в опасных условиях не будет автоматически производиться авансом.

Надбавка на иждивенцев

79. Сотрудники, работающие на основании Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций, имеют право на получение пособий на иждивенцев при соблюдении условий, предусмотренных административной инструкцией о статусе иждивенцев и пособиях на иждивенцев (ST/AI/2018/6). Когда два сотрудника одной организации или сотрудник одной организации и сотрудник другой организации общей системы Организации Объединенных Наций являются родителями ребенка или детей, только один родитель может претендовать на получение пособий на иждивенцев для ребенка или детей, находящихся на иждивении. За оформление таких пособий в системе «Умоджа» для операций по поддержанию мира отвечает РЦОЭ.

80. В мае 2019 года Комиссия сверила список сотрудников со списком иждивенцев и составила список международных сотрудников, супруги которых также работают в Секретариате. Комиссия выявила 36 таких супругов и отметила следующее:

- a) десять сотрудников не зарегистрировали своих супруг/супругов как работающих в Организации Объединенных Наций, хотя они в ней работали;
- b) шесть сотрудников не указали личные идентификационные номера своих супруг/супругов, несмотря на то, что супруги были зарегистрированы как работающие в Организации Объединенных Наций;
- c) в восьми случаях супруги, работающие в Организации Объединенных Наций, не зарегистрировали в системе «Умоджа» никаких данных о семье.

В отсутствие такой информации РЦОЭ не в состоянии предотвратить дублирование выплат для иждивенцев. В одном случае Комиссия смогла даже выявить повторное получение надбавки на иждивенцев. РЦОЭ пришел к выводу, что эту надбавку на иждивенцев необходимо было урезать.

81. Комиссия отмечает, что сотрудники с иждивенцами могут работать в одной из организаций общей системы Организации Объединенных Наций, которые не используют систему «Умоджа». В настоящее время нет никаких списков

сотрудников, работающих в общей системе, или каких-либо форм обмена соответствующими данными между организациями системы Организации Объединенных Наций. Комиссия считает, что этот организационный риск необходимо устранить.

82. Администрация должна использовать имеющиеся данные, зарегистрированные в системе «Умоджа», для выявления потенциальных дублирующих друг друга требований сотрудников о выплате надбавок на иждивенцев. В дополнение к информации, предоставляемой сотрудниками, администрации следует проводить периодические мероприятия по мониторингу и обеспечению соблюдения требований для проверки, насколько это возможно, точности данных и информации, предоставляемых сотрудниками.

83. Комиссия рекомендует администрации укрепить механизмы внутреннего контроля для обеспечения надлежащей выплаты надбавок на иждивенцев с использованием системы «Умоджа» и общесистемных данных Организации Объединенных Наций.

84. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она заявила, что в нормативных положениях в отношении надбавок на иждивенцев упоминается о том, что подразделение, отвечающее за порядок выплаты пособий сотрудникам, отвечает и за проведение периодических мероприятий по мониторингу и обеспечению соблюдения требований для проверки точности данных. Кроме того, Организация проводила глобальные периодические обзоры пособий на иждивенцев посредством проверки ежегодных деклараций. И наконец, на сотрудников также возлагается ответственность в этом вопросе, поскольку в соответствии с правилом 1.5 Правил о персонале они обязаны незамедлительно уведомлять Организацию в письменной форме о любых изменениях.

85. Как указывалось выше, механизмы, описанные администрацией, являются недостаточными. Необходимая информация была зарегистрирована не по всем супругам, работающим в структурах Организации Объединенных Наций, которые используют систему «Умоджа». Кроме того, отсутствует механизм сравнения данных с другими структурами Организации Объединенных Наций, которые не используют систему «Умоджа». Комиссия считает крайне важным, чтобы администрация укрепила механизмы внутреннего контроля.

Неудовлетворительное управление банковскими счетами

86. Ведение банковских счетов должно осуществляться в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. При делегировании полномочий ответственность за открытие и закрытие банковских счетов и мониторинг механизма обмена валюты остается за Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления. Администрация ежемесячно проводит выверку остатков на банковских счетах, данные о которых хранятся в системе «Умоджа». Для этого банки должны оперативно представлять выписки со счетов.

87. По состоянию на 30 сентября 2019 года Комиссия получила два списка банковских счетов, используемых Организацией. В одном списке содержалось 262 счета в обслуживающих банках: некоторые использовались для операций по поддержанию мира, остальные — для других структур Организации Объединенных Наций. В другом списке было девять банковских счетов, не включенных в систему «Умоджа», которые не участвовали в пуле денежных средств и инвестиций. По всем счетам Комиссия сравнила данные об остатках средств на конец отчетного периода по состоянию на 30 июня 2019 года в системе «Умоджа» и данные об остатках средств на конец отчетного периода в соответствии с

выписками с банковских счетов. Результаты обсуждались как со Службой финансовой политики и внутреннего контроля, так и со Службой управления финансовыми рисками.

88. В ноябре 2019 года Служба финансовой политики и внутреннего контроля представила пересмотренный список обслуживающих банков, который включал 311 банковских счетов. Из них 263 банковских счета были отнесены к «открытым», а 44 — к «закрытым». Четыре счета имели название «условный банковский счет Организации Объединенных Наций для кассовых операций и платежей ПРООН» и не содержали ни номера банковского счета, ни банковского ключа. Комиссия отметила, что в пересмотренный список обслуживающих банков были внесены два банковских счета, которые не были включены в систему «Умоджа». Остаток на одном из счетов превышал 1,0 млн долл. США.

89. Что касается ведения банковских счетов, то Комиссия отметила, что два банковских счета не использовались соответственно с декабря 2016 года и с февраля 2017 года. В двух других случаях банковские счета были открыты в сентябре 2017 года, но никаких операций по ним не проводилось. В то время как Служба управления финансовыми рисками рассматривала возможность закрытия этих четырех банковских счетов, Служба финансовой политики и внутреннего контроля в своем комментарии отметила, что эти банковские счета являются открытыми либо находятся в стадии формирования.

90. Еще один открытый счет, включенный в пересмотренный список обслуживающих банков и в систему «Умоджа», держали в венесуэльских твердых боливарах (VEF)¹⁰. Однако в выписке с банковского счета остаток средств на конец отчетного периода указан в венесуэльских суверенных боливарах (VES), а не в венесуэльских твердых боливарах¹¹. Венесуэльский твердый боливар был валютой Боливарианской Республики Венесуэла до того, как в 2018 году в стране была проведена денежная реформа, в результате которой он был заменен на венесуэльский суверенный боливар. Администрация заявила, что в связи с изменением валюты по состоянию на 20 августа 2018 года выписки с банковского счета в систему «Умоджа» не загружались. Служба управления финансовыми рисками в своем комментарии отметила, что этот банковский счет можно закрыть.

91. Комиссия обнаружила проблемы с производством расчетов по двум банковским счетам в том же банке, в отношении которого из системы «Умоджа» и от администрации был получен остаток средств на конец отчетного периода лишь по одному счету¹². Однако администрация заявила, что эти счета предназначались для различных видов платежей. Служба управления финансовыми рисками поставила вопрос о том, был ли один счет заменен другим счетом. В системе «Умоджа» не был указан остаток средств на двух других банковских счетах, которые, согласно пересмотренному списку обслуживающих банков, являлись открытыми. Последние выписки с банковских счетов с указанием остатков на обоих счетах датированы октябрём 2018 года. Служба управления финансовыми рисками заявила, что эти счета можно закрыть.

92. Что касается выписок с банковских счетов, то администрация заявила, что в более чем 90 процентах всех случаев система «Умоджа» автоматически сверяет остатки средств на счетах с представленными выписками с банковских

¹⁰ Остаток средств в размере 62 338,65 венесуэльских твердых боливаров по состоянию на 30 июня 2019 года.

¹¹ Остаток средств в размере 180 венесуэльских суверенных боливаров по состоянию на 17 августа 2018 года.

¹² Остаток средств в размере 471 242,76 долл. США.

счетов. В остальных случаях выверка проводилась администрацией вручную. Комиссия отметила, что администрация не проводила выверку остатков на трех банковских счетах на ежемесячной основе, а вместо этого выверяла их по прошествии двух-пяти месяцев после закрытия финансового года. В двух случаях банки не предоставили выписки, поскольку не имели возможности представить выписки с банковских счетов в электронном виде. Выписки с банковских счетов необходимо было запрашивать и вводить вручную.

93. Администрация утверждала, что она управляла банковскими счетами и остатками на них и проверяла их на ежедневной основе. Тем не менее Комиссия отметила недостатки в управлении некоторыми банковскими счетами и их выверке. Что касается проблем с ликвидностью, о которых сообщала Организация Объединенных Наций, то Комиссия подчеркивает необходимость проведения тщательного обзора банковских счетов. Это касается их общего количества, остатков на них и операций по ним. Необходимо закрывать неактивные банковские счета и обновлять их после изменения валюты. Необходимо в срочном порядке решить проблемы с производством расчетов, связанные с расхождениями между остатками средств в выписках с банковских счетов и остатками средств на конец отчетного периода в системе «Умоджа». Выверка остатков на банковских счетах либо проводилась с опозданием, либо оказывалась невозможной, поскольку банки не предоставляли выписки. Предоставление выписок с банковских счетов по запросу приводит к необходимости дополнительных усилий и задерживает возможность проведения выверки. Администрации необходимо активизировать усилия по обеспечению управления банковскими счетами в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

94. Комиссия рекомендует администрации закрывать неактивные банковские счета, учитывать остатки средств на всех банковских счетах и информацию о валютах в ходе периодических проверок и требовать предоставления выписок с банковских счетов для ежемесячной выверки.

95. Администрация согласилась с этой рекомендацией и объявила о том, что закроет шесть банковских счетов, обновит вышеупомянутый счет в связи с изменением валюты и примет меры в отношении предоставления выписок с банковских счетов.

Отсутствие в финансовых ведомостях информации, касающейся руководителей миссий

96. В соответствии с МСУГС для целей подотчетности определенная информация должна раскрываться в примечаниях к финансовым ведомостям. Один принципиальный вопрос, касающийся раскрытия информации о связанных сторонах (МСУГС 20), заключается в том, чтобы выявить, какие стороны контролируют или оказывают значительное влияние на представляющую отчетность структуру. Согласно МСУГС 20, ключевой управленческий персонал состоит из лиц, наделенных полномочиями и обязанностями по планированию, регулированию и контролю деятельности отчитывающейся структуры. Ключевой управленческий персонал является связанной стороной.

97. В соответствии с новым механизмом делегирования полномочий (ST/SGB/2019/2) Генеральный секретарь делегировал полномочия руководителям структур применительно к миротворческим миссиям. По состоянию на 1 января 2019 года специальные представители Генерального секретаря как руководители структур применительно к миротворческим миссиям в той или иной степени несут ответственность и подотчетны за бюджет и финансы, закупки, управление имуществом и людские ресурсы. Примечание 25 «Связанные стороны» к

финансовым ведомостям охватывает ключевой управленческий персонал. Как указано в примечаниях, ключевой управленческий персонал может оказывать значительное влияние в принятии решений в отношении финансов и деятельности операций по поддержанию мира. Применительно к операциям по поддержанию мира в группу ключевого управленческого персонала входят 11 лиц, работающих в Центральных учреждениях. Руководители миротворческих миссий в качестве руководителей структур на уровне заместителя Генерального секретаря в группу ключевого управленческого персонала не входят. Ни размер их вознаграждения, ни потенциальные так называемые операции между связанными сторонами применительно к ним в примечаниях к финансовым ведомостям не раскрываются.

98. Комиссия считает, что в результате принятия нового механизма делегирования полномочий были расширены полномочия руководителей структур применительно к миротворческим миссиям в качестве специальных представителей Генерального секретаря. В настоящее время специальные представители наделены значительной частью полномочий и обязанностей по планированию, регулированию и контролю деятельности отчитывающейся структуры. В случае удовлетворения этому требованию группа старших руководителей отчитывающейся структуры входит в состав ключевого управленческого персонала. Комиссия считает, что руководители структур применительно к миротворческим миссиям отвечают этим критериям и поэтому относятся к ключевому управленческому персоналу. Информация, раскрытие которой предусмотрено МСУГС 20 в отношении этих лиц, также должна отражаться в финансовых ведомостях.

99. Комиссия рекомендует администрации рассматривать руководителей структур применительно к миротворческим миссиям в качестве ключевого управленческого персонала в соответствии с МСУГС 20 и включать всю соответствующую информацию по этой группе в примечания к финансовым ведомостям.

100. Администрация согласилась с этой рекомендацией и обязалась провести всеобъемлющий обзор в рамках подготовки финансовых ведомостей за 2019/20 год.

4. Военный компонент

Выучка и подготовка контингентов

Контингенты должны обладать базовой военной выучкой при развертывании в составе миссий

101. Странам, предоставляющим воинские контингенты для миссий, возмещаются соответствующие расходы. Перед развертыванием любого подразделения в страну его происхождения в этой связи совершается поездка. Предшествующая развертыванию поездка осуществляется группой в составе ключевых сотрудников Департамента миротворческих операций/Управления по военным вопросам, Департамента оперативной поддержки и миссии. Эта группа посещает страны, предоставляющие войска, и проверяет, соответствуют ли контингенты и их оснащение установленным стандартам Организации Объединенных Наций. Указываются недостатки, если таковые имеются, и странам, предоставляющим войска, предлагается взять на себя обязательство устранить любые упущения в установленные сроки¹³.

¹³ Организация Объединенных Наций, «Наставление Организации Объединенных Наций для пехотных батальонов», том I, п. 9.4.5.

102. Ответственность за подготовку пехотных батальонов несет страна, предоставляющая войска. Пехотные батальоны Организации Объединенных Наций — это, как правило, регулярные или сводные пехотные подразделения, прошедшие обучение в рамках национальных систем учебной подготовки в соответствии с параметрами, установленными Объединенной службой учебной подготовки Департамента миротворческих операций в консультации с государствами-членами. Таким образом, личный состав пехотного подразделения, уже готового выполнять весь круг задач, проходит подготовку к проведению миротворческих операций¹⁴. В наставлении для пехотных батальонов Организации Объединенных Наций предлагаются сроки прохождения программы подготовки для пехотных батальонов. Повышение базового/общего потенциала и выучки пехоты применительно к миротворческой деятельности является первым этапом, который необходимо пройти и который входит в сферу ответственности страны происхождения. Три следующих этапа, касающиеся проведения учебной подготовки и полевых учений, которые более конкретно отвечают потребностям Организации Объединенных Наций, должны быть пройдены до того, как наступит пора действовать в составе миссии. Предпочтительно, чтобы пехотный батальон Организации Объединенных Наций, ожидающий развертывания, завершал этап 4 как минимум за две недели до фактического развертывания¹⁵.

103. Секретариат издал типовой регламент, озаглавленный «Оценка командующими силами и секторами подчиненных им воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира», в котором описывается процесс, с помощью которого командующие силами и секторами должны контролировать, оценивать и повышать эффективность деятельности подчиненных им подразделений в составе операций по поддержанию мира в миссиях¹⁶. Оценку деятельности подразделений следует проводить в соответствии с образцами контрольных перечней, содержащимися в приложениях В и С к типовому регламенту¹⁷, при этом в приложении В говорится о том, что командующий силами обладает полной свободой действий в плане внесения изменений в контрольный перечень и разработки системы оценки, предусматривающей больше количественных показателей.

104. Комиссия запросила у всех командующих силами миссий отчеты об оценке контингентов, которые они составляли в период с июля 2018 года. Командующие силами передали в онлайн-режиме 183 отчета об оценке контингентов за период с июля 2018 года по сентябрь 2019 года.

Некоторые контингенты получают высокие оценки, даже если они не обладают базовой военной выучкой

105. Комиссия установила, что все миссии по-разному оценивают свои подразделения, как это допускается в типовом регламенте, и что ни одна из миссий не определила минимальные требования, которым должно отвечать то или иное

¹⁴ Там же, п. 10.1.

¹⁵ Там же, п. 10.6. Этап 1: повышение базового/общего потенциала и выучки пехоты применительно к миротворческой деятельности; этап 2: учебная подготовка по вопросам потенциала и выучки миротворческого персонала Организации Объединенных Наций; этап 3: учебная подготовка по вопросам потенциала и выучки, которые необходимы для конкретных миссий (включая сценарный метод подготовки для подразделений и более мелких структурных элементов); этап 4: проведение батальонных полевых учений для конкретных миссий.

¹⁶ Организация Объединенных Наций, «Типовой регламент: оценка командующими силами и секторами подчиненных им воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира», А.1, стр. 2.

¹⁷ Там же, D.13, стр. 6.

подразделение. Кроме того, в миссиях не проводилось различий между видами подразделений: они оценивали деятельность артиллерийских подразделений, инженерно-саперных частей, госпиталей и так далее по аналогичным критериям. Они не рассматривали вопрос о том, удовлетворяются ли требования к обладанию конкретными навыками.

106. В общей сложности 172 подразделения, подвергнутые оценке, получили первую или вторую наивысшую возможную оценку, несмотря на то, что созданные в миссиях группы по оценке выявили существенные недостатки в выучке контингентов:

а) МООНСДРК провела оценку 49 подразделений и обнаружила, что 9 из них, по мнению группы по оценке, не могли удовлетворительным образом обращаться с принадлежащим им оружием, а 19 из них не могли удовлетворительно провести эвакуацию пострадавших или занятия по оказанию первой помощи. Тем не менее все эти подразделения получили оценки «выше среднего», «оптимально» или «отлично», так как они хорошо проявили себя в других областях, таких как размещение, благоустройство, складирование, логистика и так далее;

б) МИНУСКА давала оценки «отлично» и «удовлетворительно»¹⁸, хотя ей было установлено, что либо оружие содержалось плохо и находилось в неудовлетворительном состоянии, нормы дисциплины не соблюдались, а персонал не был обучен основам оказания первой помощи, либо не все офицеры понимали мандат Миссии;

в) МИНУСМА давала оценки «хорошо», несмотря на то, что контингенты не отрабатывали приемы владения оружием и не проводили занятия по оказанию первой помощи/эвакуации пострадавших.

107. Согласно резолюции [2436 \(2018\)](#) Совета Безопасности и наставлению для пехотных батальонов, миссии не только имеют право, но и обязаны требовать, чтобы подразделения стран, предоставляющих войска, на момент развертывания имели базовую выучку. Умение обращаться с оружием и способность оказать первую помощь или провести эвакуацию пострадавших являются одними из самых базовых элементов выучки пехоты. Неумение обращаться с оружием равнозначно обладанию плохим оружием. Отсутствие такой выучки снижает боеготовность в той же мере, что и отсутствие надлежащего оснащения. Комиссия не видит, каким образом какое-либо подразделение, если нет уверенности в том, что оно в состоянии подтвердить эти базовые элементы боеготовности, по-прежнему может получать оценки «выше среднего», не говоря уже об оценках «оптимально» или «отлично», поскольку нет уверенности в том, что такое подразделение может вести боевые действия, не подвергаясь серьезному риску людских потерь. Наличие базовой военной выучки должно быть одним из предварительных условий, и отсутствие таковой не должно компенсироваться прохождением учебной подготовки в миссии, тем более что период командировки большинства воинских подразделений в составе операций по поддержанию мира составляет всего один год. Администрации необходимо определить, какой базовой военной выучкой должен обладать каждый военнослужащий Организации Объединенных Наций перед развертыванием. Кроме того, ей необходимо указать, какой дополнительной выучкой должны обладать военнослужащие различных видов подразделений.

108. Миссии согласились с выводами Комиссии; МООНСДРК обязалась предусмотреть в будущем, что если будет установлено, что отсутствие базовой

¹⁸ Вторая наивысшая возможная оценка в МИНУСКА.

выучки, в частности в плане обращения с оружием или оказания первой помощи/ эвакуации пострадавших, отмечено у более чем 40 процентов личного состава подразделения, то состояние этого подразделения следует считать «неудовлетворительным».

109. Комиссия рекомендует администрации определить минимальный уровень базовой военной выучки, которым должен обладать каждый военнослужащий Организации Объединенных Наций перед развертыванием. Кроме того, ей необходимо указать, какой дополнительной выучкой должны обладать военнослужащие различных видов подразделений. Эти требования должны применяться ко всем миссиям, а их соблюдение оцениваться в соответствии со стандартизированными критериями.

110. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Проведение оценки можно было бы улучшить, если бы ею занималась независимая, в достаточной мере укомплектованная кадрами и облеченная соответствующим мандатом группа Центральных учреждений Организации Объединенных Наций

111. 19 ноября 2018 года заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира (заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям по состоянию на 1 января 2019 года) учредил целевую группу по оценке показателей военной деятельности. Создание этой целевой группы не требует дополнительных ресурсов: две должности финансируются государствами-членами, а прочий персонал Управления по военным вопросам оказывает поддержку целевой группе на условиях занятости неполный рабочий день, одновременно выполняя свою повседневную работу.

112. Целевой группе поручено проверять степень оперативной готовности путем проведения проверок индивидуальной и коллективной военной выучки в ходе предшествующих развертыванию поездок в составе соответствующей выездной группы.

113. Целевая группа пришла, в частности, к выводу о том, что необходимы общие стандарты для проверки военной выучки и оценки эффективности деятельности и что необходимо конкретизировать результаты оценки эффективности деятельности. Целевая группа намерена создать комплексную «фактологическую» платформу для проведения оценки эффективности деятельности с учетом в большей степени имеющихся данных.

114. Вместе с тем целевая группа уже совершила предшествующие развертыванию поездки с использованием различных сценариев и установила новый набор качественных, а также количественных и поддающихся измерению критериев для достижения более объективного результата. Целевая группа составляет также контрольные перечни конкретных показателей и критериев для отдельных подразделений, в частности пехотных (с учетом, например, наставления для пехотного батальона) или авиационных. Используя новые сценарии и набор новых показателей/критериев, целевая группа исходит из предположения, что для оценки батальона потребуется примерно два-три дня. Регулярное участие целевой группы в предшествующих развертыванию поездках приведет к тому, что все подразделения будут подвергаться проверке независимой группой из Центральных учреждений, что позволит обеспечить сопоставимость данных между миссиями.

115. Деятельность миссий и целевой группы по оценке не ведет к пересмотру вопроса о развертывании контингентов. Военнослужащие должны быть хорошо обучены в интересах собственной безопасности. Без обеспечения определенной

базовой военной выучки, включая безупречное обращение с оружием, страны, предоставляющие войска, и Организация Объединенных Наций сталкиваются с высоким риском того, что военнослужащие после их развертывания могут пострадать.

116. Комиссия рекомендует администрации повысить внимание к работе целевой группы по оценке показателей военной деятельности и, соответственно, передать ей должности, с тем чтобы она могла участвовать в каждой первоначальной поездке на этапе, предшествующем развертыванию, и по меньшей мере в одной из четырех поездок на этапе, предшествующем развертыванию, в связи с ротацией воинских контингентов.

117. Комиссия рекомендует администрации проводить консультации со странами, предоставляющими войска, в целях пересмотра вопроса о развертывании того или иного подразделения, если в ходе предшествующих развертыванию поездок целевая группа по оценке показателей военной деятельности выявляет отсутствие предварительно оговоренной базовой военной выучки.

118. Администрация согласилась с этими рекомендациями. Она заявила, что будет проводить оценку индивидуальной выучки (стрельба, взаимная медицинская помощь и ориентирование) военнослужащих и коллективной выучки подразделения в рамках проверки в ходе поездок, предшествующих развертыванию. Требования будут определяться постепенно в зависимости от вида подразделения. Что касается уже развернутых подразделений, в деятельности которых, по сообщениям, имеются недочеты, то администрация заявила, что она запланировала провести проверку военной выучки четырех подразделений в 2020 году до их развертывания в зависимости от сроков ротации и масштабов выявленных недочетов.

119. Администрация заявила, что будет стремиться к сохранению на том же уровне и, по возможности, расширению внебюджетного финансирования, необходимого в настоящее время для поддержки целевой группы по оценке показателей военной деятельности. Она принимает меры к тому, чтобы выработать не требующее дополнительных затрат предложение о создании целевой группы в рамках вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

120. Администрация пояснила, что минимальный уровень базовой военной выучки определен в руководстве по обеспечению оперативной готовности для стран, предоставляющих войска в состав миротворческих миссий, от декабря 2016 года. В 2019 году она определила подробные стандарты, касающиеся индивидуальной и коллективной военной выучки. Результаты оценки, проведенной в ходе предшествующей развертыванию поездки, доводятся до сведения страны, предоставляющей войска, и вопрос о развертывании соответствующего подразделения решается с учетом этих результатов. Администрация будет взаимодействовать со странами, предоставляющими войска, в целях обеспечения устранения недостатков, когда это возможно; вопрос о развертывании будет пересмотрен в консультации со страной, предоставляющей войска, если страна не сможет устранить выявленные недостатки.

Санкционированное создание в миссии специального воинского подразделения в составе 2800 военнослужащих для проведения наступательных операций

121. Совет Безопасности санкционировал использование миссией специального воинского подразделения в составе примерно 2800 военнослужащих для проведения наступательных операций против вооруженных групп в целях

защиты гражданского населения. Бюджет этого подразделения на 2018/19 год составил 70 млн долл. США. Общая численность личного состава контингента миссии составляла примерно 16 000 военнослужащих. В ответ на запрос Комиссии миссия заявила, что в 2019 году упомянутое подразделение не проводило никаких наступательных операций; однако Центральные учреждения Организации Объединенных Наций заявили, что свою последнюю наступательную операцию это подразделение провело в феврале 2019 года.

122. Миссия заявила Комиссии о том, что военные операции проводятся с учетом предварительной оценки риска и что руководство миссии выявило очень высокий риск потерь среди гражданского населения в ходе и после осуществления операций специального воинского подразделения. Число потерь среди гражданского населения может еще более возрасти в результате последующих ответных действий со стороны преследуемой вооруженной группы.

123. В конце октября 2019 года Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности о том, что в стратегическом обзоре миссии содержатся результаты полезного повторного анализа военного мандата миссии и ее мандата по защите гражданского населения. Он пояснил, что усилия по повышению результативности и эффективности деятельности военного компонента миссии будут осуществляться на основе подхода, в основе которого лежит защита гражданского населения и который предусматривает задействование всех сил и миссии в целом.

124. Комиссия делает вывод о том, что специальное воинское подразделение в составе 2800 военнослужащих не выполнило свою задачу по защите гражданского населения, поскольку не проводило наступательных операций, а ежегодно несло расходы в размере 70 млн долл. США. Комиссия приветствует намерение Генерального секретаря повысить результативность и эффективность деятельности военного компонента миссии. В частности, во избежание дальнейших ненужных расходов центральное место в объявленной инициативе по повышению эффективности необходимо как можно скорее отвести специальному воинскому подразделению. Комиссия полагает, что Центральные учреждения и миссия должны свести воедино информацию о деятельности этого подразделения, с тем чтобы каждый из них располагал одинаковой информацией.

125. Комиссия рекомендует администрации проанализировать результативность и эффективность использования бюджета специального подразделения в размере 70 млн долл. США; она должна сообщить о полученных результатах заинтересованным сторонам до начала нового бюджетного цикла.

126. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций не согласились с этой рекомендацией, поскольку, как им представляется, ее содержание предполагает, что деятельность данного подразделения никогда не подвергалась анализу. В докладе, представленном Совету Безопасности в 2018 году, Генеральный секретарь сообщил об оценке деятельности этого специального подразделения и изложил свои рекомендации по поводу его реконфигурации. Эти рекомендации, а также результаты последующих оценок послужили основой для привлечения соответствующих стран, предоставляющих войска, к усилиям по повышению эффективности оперативной деятельности данного подразделения к сентябрю 2018 года. Центральные учреждения заявили, что после предполагаемых нападений со стороны вооруженных групп они направили также независимого эксперта для оценки возможностей сил миссии, и в частности возможностей этого подразделения. Результаты должны были быть представлены соответствующим заинтересованным сторонам в январе 2020 года.

127. Комиссия отмечает, что Центральные учреждения не представили никаких обоснований того, почему они отклонили рекомендацию Комиссии о проведении анализа. Комиссия предполагает, что независимый эксперт проведет такой анализ. Данное подразделение не обеспечило защиту гражданского населения, которая лежит в основе мандата этой миссии. Кроме того, Центральные учреждения и миссия полагаются на разные отчеты о том, когда упомянутое подразделение проводило свою последнюю наступательную операцию. Эти вопросы требуют проведения всеобъемлющего обзора деятельности данного подразделения в кратчайшие сроки в интересах самой Организации.

Развертывание и эффективность деятельности контингентов

Необеспечение защиты гражданского населения в затронутых конфликтом районах батальоном, который продолжал дислоцироваться в столице принимающей страны

128. Несмотря на то, что миссия перенесла свои операции в другой регион, один батальон продолжал дислоцироваться в столице принимающей страны. Комиссия установила, что присутствие этого батальона в столице было обусловлено не стратегическим решением миссии, а скорее просьбой правительства принимающей страны. По данным миссии, батальон действовал в качестве сдерживающего фактора для антиправительственных мятежей. Он обеспечивал также защиту персонала, объектов и имущества Организации Объединенных Наций и связанных с ней учреждений¹⁹.

129. Согласно предупреждениям в отношении поездок, еженедельно выпускаемым Департаментом по вопросам охраны и безопасности, уровень угрозы безопасности в столице оценивался как низкий (2), т. е. такой же уровень, как, например, в Женеве или Берлине. Уровень угрозы безопасности в районах страны, затронутых конфликтом, Департамент неизменно оценивал как умеренный (3) или значительный (4).

130. Комиссия считает, что весьма стабильная ситуация в плане безопасности в столице не давала оснований для сохранения присутствия батальона в столице вместо его дислоцирования в районах, где он мог бы обеспечивать защиту гражданского населения.

131. Комиссия рекомендует администрации развертывать максимально возможную численность военнослужащих для защиты гражданского населения, когда это предусмотрено мандатом.

132. Миссия подтвердила сделанные выводы и приняла к сведению предложение Комиссии учитывать при развертывании необходимость обеспечения защиты гражданского населения. Она обещала вывести из столицы все воинские контингенты и направить 300 военнослужащих из батальона в затронутый конфликтом район. Остальные 150 военнослужащих пока останутся в столице для обеспечения постоянной защиты персонала и помещений Организации Объединенных Наций²⁰.

133. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций не согласились с этой рекомендацией. По ее мнению, вопрос о развертывании воинских контингентов регулярно пересматривается в соответствии с изменениями в мандате и оперативных потребностях. Центральные учреждения признали, что в некоторых случаях пересмотр и передислокации могут происходить с задержкой

¹⁹ Сообщение, направленное Комиссии Специальным представителем Генерального секретаря в миссии 28 октября 2019 года.

²⁰ Там же.

по времени. Что касается конкретного случая, упомянутого Комиссией, то миссия изменила конфигурацию своего присутствия. Большая часть ранее развернутого в столице батальона (300 военнослужащих) передислоцируется в район, затронутый конфликтом.

134. Комиссия отмечает, что Центральные учреждения не представили никаких обоснований для отклонения рекомендации Комиссии. Обеспечение защиты гражданского населения является одной из ключевых задач операций по поддержанию мира, и ее выполнение оправдывает расходы Организации Объединенных Наций на содержание военнослужащих, которые составляют большую часть бюджета операций по поддержанию мира. Центральные учреждения не ставят под сомнение причины передислокации основной части батальона в район, затронутый конфликтом. Комиссия выражает признательность миссии за реализацию предложения Комиссии о переводе батальона туда, где он был необходим для обеспечения защиты гражданского населения²¹.

Сохранение в составе миссии вертолетов огневой поддержки, несмотря на просьбы миссии об их репатриации в связи с тем, что они не выполняли свои функции

135. В заявлении о требованиях, предъявляемых к подразделениям, от августа 2013 года Управление по военным вопросам обратило внимание на просьбу миссии о предоставлении трех вертолетов огневой поддержки. Согласно этому заявлению, вертолеты должны были эксплуатироваться до 50 летних часов в месяц. Вертолеты были необходимы для проведения таких мероприятий, как оказание огневой поддержки сухопутным силам; демонстрация силы; обеспечение вооруженного сопровождения; проведение разведки и рекогносцировки местности; и обеспечение огневой поддержки поисково-спасательных и эвакуационных операций.

136. Прошедшая отбор страна, предоставляющая войска, подтвердила, что число, квалификация и опыт полетов экипажей будут соответствовать всем стандартам, указанным в заявлении о требованиях, предъявляемых к подразделениям.

137. В августе 2018 года миссия проинспектировала вертолетную группу и обнаружила, что один из трех вертолетов непригоден к эксплуатации. Она пришла к выводу, что основными проблемами, мешающими этой группе продемонстрировать более высокий уровень соответствия стандартам, являются отсутствие запасных частей и частая ротация экипажей (воздушных экипажей и бригад наземной службы). Необходимо повысить степень пригодности к использованию имеющихся средств и вспомогательного оборудования. Миссия проинспектировала это подразделение еще раз 20 мая 2019 года и установила, что степень пригодности к эксплуатации трех вертолетов по-прежнему не соответствует стандартам, указанным в заявлении о требованиях, предъявляемых к подразделениям.

138. Миссия просила Центральные учреждения репатриировать эти три вертолета, поскольку это подразделение было не в состоянии выполнять свои функции, а нехватка этих вертолетов серьезно сказывалась на выполнении мандата. Когда требовалось оказывать огневую поддержку и проводить рекогносцировку, данное подразделение не делало этого. Комиссия предложила миссии репатриировать эти боевые вертолеты как можно скорее.

²¹ Там же.

139. Миссия подтвердила сделанные выводы и приняла предложение Комиссии. Она заявила, что «согласна с Комиссией в отношении скорейшей репатриации вертолетов огневой поддержки; эти вертолеты перестали эксплуатироваться 16 ноября 2019 года, и их планировалось репатриировать до 31 декабря 2019 года. Все эти вертолеты выведены из состава авиационных запасов с ноября 2019 года. По состоянию на 6 января 2020 года данные вертолеты все еще находились в составе миссии из-за нежелания страны, предоставляющей войска, сотрудничать в их репатриации. В настоящее время проводятся консультации между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и Постоянным представительством страны, предоставляющей войска, по поводу дальнейших действий. Вертолеты огневой поддержки являются одним из критически важных факторов, способствующих деятельности Сил. Таким образом, наличие вертолетных средств огневой поддержки в целом необходимо сохранить, но не в этом конкретном формате»²².

140. Комиссия считает, что данное подразделение не отвечает стандартам, предусмотренным в заявлении о требованиях, предъявляемых к подразделениям, по меньшей мере с августа 2018 года. Несмотря на своевременную просьбу миссии, Центральные учреждения не инициировали репатриацию этого подразделения, что крайне негативно сказалось на выполнении мандата миссии и привело к расходам, которых можно было избежать.

141. Комиссия рекомендует администрации оказывать миссиям поддержку в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники.

142. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций не согласились с этой рекомендацией, поскольку считают, что с их стороны миссиям уже оказывается активная поддержка в обеспечении наличия у них необходимых им подразделений и техники. Это процесс, требующий коллективных усилий. Тем не менее Центральные учреждения признали, что имеющиеся и развернутые силы и средства не всегда оптимальны, в частности это касается таких средств, как вертолеты.

143. Центральные учреждения заявили, что потребности в силах и средствах сохраняются и что альтернативные варианты нелегко найти. Вертолеты огневой поддержки остаются одним из критически важных факторов, способствующих деятельности Сил миссии, даже если потребность в них в рамках этого конкретного формата не удовлетворена. Центральные учреждения решили сохранить это подразделение при условии, что страна, предоставляющая войска, постепенно обеспечит соответствие предъявляемым требованиям. Из-за несоблюдения этого условия в ноябре 2019 года данной боевой вертолетной группе было предложено прекратить операции и готовиться к репатриации.

144. В начале декабря 2019 года Центральные учреждения согласились оставить вертолеты огневой поддержки в районе миссии и вернуться к рассмотрению этого вопроса после получения результатов более широкой оценки, проведенной независимым экспертом, который был направлен в миссию в декабре 2019 года. Результаты должны были быть представлены соответствующим заинтересованным сторонам в январе 2020 года. После проведения оценки будут продолжены обсуждения с соответствующей страной, предоставляющей войска.

145. Комиссия отмечает, что Центральные учреждения не удовлетворили просьбу миссии о предоставлении готовой к функционированию боевой вертолетной группы. Просьба миссии о репатриации небоеспособной вертолетной группы была ими проигнорирована. Центральные учреждения не доверились

²² Сообщение, направленное Комиссии 9 января 2020 года.

оценке миссии, и это способствует дальнейшей задержке репатриации упомянутого подразделения за счет средств миссии.

146. Комиссия считает, что войска и техника, предоставляемые любой страной, должны являться для миссий теми силами и средствами, которые необходимы для выполнения мандатов Совета Безопасности. В частности, вертолетам огневой поддержки отводится особая роль в обеспечении защиты собственных контингентов миссии и предотвращении людских потерь.

147. В рекомендации Комиссии подчеркивается задача Центральные учреждения по оказанию поддержки миссиям. Центральные учреждения должны предоставлять им силы и средства для выполнения их мандатов. Поддержание мира осуществляется миссиями, а не в Центральные учреждения. Отклонение рекомендации Комиссии Центральными учреждениями не имеет никаких обоснований.

5. Организация работы, связанной с предоставлением контингентов

Сохраняющаяся необходимость в повышении статуса меморандумов о взаимопонимании

148. Государствам-членам предлагается предоставлять военный и полицейский персонал, а также оснащение, необходимое для каждой операции по поддержанию мира. Меморандум о договоренности между Организацией Объединенных Наций и страной, предоставляющей воинские или полицейские контингенты, составляется для каждого сформированного воинского или полицейского подразделения, разворачиваемого в той или иной миротворческой миссии. В меморандуме о взаимопонимании оговариваются административные, логистические и финансовые условия оказания вспомогательных услуг по предоставлению персонала, основного имущества и имущества, используемого на основе самообеспечения. Страна, предоставляющая воинские или полицейские контингенты, и Организация Объединенных Наций должны приложить все усилия к подписанию меморандума о взаимопонимании до развертывания (A/72/288, гл. II.2). На основе стандартных ставок, заранее установленных Генеральной Ассамблеей, странам, предоставляющим силы и средства, в равной степени возмещаются расходы за предоставление одних и тех же общих категорий персонала, снаряжения или услуг по линии самообеспечения²³. Возмещение расходов на предоставляемые снаряжение и услуги зависит от подписанного меморандума о взаимопонимании. Возмещение расходов на предоставляемые контингенты²⁴ начинается после развертывания даже без подписанного меморандума о взаимопонимании.

149. Комиссия с удовлетворением отмечает, что администрация успешно сократила задержки с оформлением еще готовящихся меморандумов о взаимопонимании и поправок к ним после создания в январе 2019 года нового Отдела поддержки негражданского потенциала. Тем не менее в октябре 2019 года в 13 случаях подразделения стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, уже были развернуты в составе миссий, хотя меморандумы о взаимопонимании еще не были подписаны. Комиссия установила, что одно подразделение было развернуто в составе МИНУСКА в октябре 2015 года, а соответствующий меморандум о взаимопонимании был подписан в феврале 2018 года.

²³ Самообеспечение включает снаряжение и услуги, получаемые от страны, предоставляющей воинские или полицейские контингенты, для оказания поддержки тому или иному подразделению на возмездной основе.

²⁴ Возмещение расходов на предоставляемые контингенты охватывает в более широком смысле военный и полицейский персонал.

150. В октябре 2019 года Комиссия обнаружила, что 44 меморандума о взаимопонимании для действующих миссий находились «в процессе подготовки» или «в процессе подписания». Отдел поддержки негражданского потенциала заявил, что поправки, вносимые по итогам стратегических обзоров или решений соответствующих комиссий по проверке использования принадлежащего контингентам имущества и выполнения меморандумов о взаимопонимании, требуют согласия стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, и/или соответствующих миссий.

151. Комиссия установила, что по меньшей мере девять меморандумов о взаимопонимании находились «в процессе подготовки» или «в процессе подписания» на протяжении более одного года. Например, поправки к меморандумам о взаимопонимании по обязательствам в отношении ВСООНЛ находились на рассмотрении в Центральном учреждении на протяжении одного-двух лет. Миссия заявила, что из-за задержки с внесением поправок в меморандумы о взаимопонимании потребности миссии не были должным образом удовлетворены. Комиссия отметила, что с аналогичными проблемами в связи с несколькими меморандумами о взаимопонимании в отношении развернутых подразделений сталкивается ЮНСОС. ЮНСОС просило Центральные учреждения устранить давние расхождения между меморандумами о взаимопонимании и уровнем соблюдения странами требований в отношении основного имущества и имущества, используемого на основе самообеспечения.

152. Администрация не смогла представить анализ различных случаев отставания с подготовкой или затягивания рассмотрения, в особенности поправок. Завершение работы над остающимися меморандумами о взаимопонимании и поправками относится не только к компетенции Организации. Особенно в тех случаях, когда необходимо поставить подписи под новыми меморандумами о взаимопонимании, Отдел поддержки негражданского потенциала обычно направляет странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, напоминания за подписью заместителя Генерального секретаря по оперативной поддержке.

153. Что касается сроков завершения подготовки меморандумов о взаимопонимании и поправок в Отделе поддержки негражданского потенциала, то ключевые показатели эффективности еще не установлены. Администрация заявила, что ключевые показатели эффективности планировалось разработать с учетом опыта проведения реформы системы управления в течение первого года.

154. Возмещение расходов странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, может быть надлежащим образом оформлено только после обновления меморандумов о взаимопонимании. Поэтому приоритетной задачей является подготовка и своевременная корректировка меморандумов о взаимопонимании. Комиссия признает усилия Отдела поддержки негражданского потенциала и уже достигнутый им прогресс.

155. В то же время устаревшие меморандумы о взаимопонимании могут не отражать фактических потребностей миссий. Следовательно, Организация Объединенных Наций может возмещать расходы странам, предоставляющим войска и принадлежащее контингентам имущество, в которых нет нужды. С учетом того, что некоторые шаги по подготовке меморандумов о взаимопонимании относятся к компетенции стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Отделу поддержки негражданского потенциала следует уделить больше внимания сокращению отставания до минимума (подготовка меморандумов о взаимопонимании и поправок). Комиссия считает, что руководству необходимо провести анализ всех случаев отставания, включая информацию о затягивании процесса, необходимых процедурных этапах и обязанностях. В

любом случае эти данные необходимы для разработки ключевых показателей эффективности.

156. Комиссия предлагает администрации добиваться от стран, предоставляющих силы и средства, подписания меморандумов о взаимопонимании. Цель по-прежнему заключается в подписании всех меморандумов о взаимопонимании до развертывания и всех поправок без многомесячных задержек. Любая задержка может привести к несоответствующему требованиям развертыванию принадлежащего контингентам имущества или войск и затем к негативным последствиям для выполнения мандата.

157. Комиссия рекомендует администрации установить для Отдела поддержки негражданского потенциала надлежащие ключевые показатели эффективности, с тем чтобы обеспечить своевременную подготовку им меморандумов о взаимопонимании со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и поправок к ним.

158. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Следующей целью является разработка ключевых показателей эффективности, и периодически для справочных целей проводится анализ.

159. Комиссия рекомендует администрации взаимодействовать со странами, предоставляющими воинские или полицейские контингенты, с целью свести к минимуму количество нерассмотренных меморандумов о взаимопонимании и поправок к ним.

160. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она отметила, что достигнут явный прогресс в подготовке меморандумов о взаимопонимании и поправок к ним. Однако администрация не имеет возможности обеспечить подписание меморандумов о взаимопонимании и поправок странами, предоставляющими силы и средства.

Сохраняющееся отсутствие в системе управления негражданским потенциалом механизма представления сведений о численности личного состава

161. В соответствии с резолюцией [72/266 В](#) Генеральной Ассамблеи Отдел поддержки негражданского потенциала выступает в качестве единого контактного центра для стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, по всем административным вопросам и вопросам логистики, связанным с формированием сил, меморандумами о взаимопонимании, принадлежащим контингентам имуществом и возмещением расходов. Это осуществляется с помощью модуля управления негражданским потенциалом в системе «Умоджа», который предназначен для учета всех меморандумов о взаимопонимании с приложениями и поправками к ним и мероприятий по возмещению расходов и осуществлению выплат в связи с предоставлением принадлежащего контингентам имущества и воинских контингентов. В число сотрудников, на которых отразится внедрение новой системы, входят специалисты по планированию военных и полицейских контингентов, специалисты по планированию меморандумов о взаимопонимании, расчетчики сумм по требованиям и пользователи на местах в каждой миссии. Последние вводят данные в миссиях на основе актов о проверке. Согласно документу об этом модуле, опубликованному в декабре 2018 года, механизмы представления сведений о численности личного состава и осуществление выплат должны были быть развернуты в течение 2019 года²⁵. В своем одиннадцатом докладе о ходе осуществления проекта внедрения системы

²⁵ См. https://umoja.un.org/sites/umoja.un.org/files/ucms_faq_-_final_-_13_december_2018.pdf.

общеорганизационного планирования ресурсов Генеральный секретарь в качестве одного из ключевых приоритетов выделил стандартизацию рабочих процессов в полевых миссиях в отношении представления сведений о численности личного состава в порядке содействия возмещению расходов на воинские контингенты. Введение в действие этой функциональной возможности запланировано на конец 2019 года — начало 2020 года (A/74/478, пп. 55 и 56).

162. Отдел поддержки негражданского потенциала производит операции по возмещению расходов и осуществлению выплат странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, на долю которых приходится более 30 процентов от общего объема годового бюджета на миротворческую деятельность, составившего в 2018/19 финансовом году 2625 млн долл. США²⁶. Примерно 1500 млн долл. США, или около 60 процентов из этой суммы, идет на возмещение расходов на воинские контингенты.

163. В июне 2017 года функциональные требования, предъявляемые к модулю управления негражданским потенциалом в системе «Умоджа» в отношении сквозных процессов, связанных с отчетностью по странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, и представлением сведений о численности личного состава, были отнесены к категории высокоприоритетных и охарактеризованы как необходимые (отнесенные к категории обязательных)²⁷. В сентябре 2019 года Департамент оперативной поддержки представил доклад о внедрении новой парадигмы управления²⁸. Касаясь одного из аспектов «ускоренной обработки» ежеквартальных требований о возмещении расходов странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, Департамент заявил, что он «сохранит способность соблюдать сроки осуществления сложных ежеквартальных выплат по возмещению расходов (... 30 дней для персонала)». Вместе с тем отчет о положении дел не содержит указаний на какой-либо прогресс в отношении представления сведений о численности личного состава или возмещения расходов. Комиссия отметила, что по состоянию на ноябрь 2019 года в модуле управления негражданским потенциалом не было никаких учетных записей или данных, касающихся представления сведений о численности личного состава. Кроме того, по вопросам представления сведений о принадлежащем контингентам имуществе или о численности личного состава не были изданы инструкции для пользователей или типовые регламенты, касающиеся процесса ввода данных или использования этой системы.

164. В своем предыдущем докладе о ревизии Комиссия рекомендовала администрации принять конкретные меры с целью обеспечить точность сведений о численности личного состава и организовать последующий контроль за их фактическим осуществлением во всех миссиях (A/73/5 (Vol. II), гл. II, п. 254). Тогда администрация согласилась с этой рекомендацией. Однако в октябре 2019 года администрация заявила, что функциональные возможности, связанные с представлением сведений о численности личного состава и расчетами, планируется ввести в действие к концу 2020 года.

²⁶ См. примечание 23 к финансовым ведомостям. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся выплаты в порядке возмещения странам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения, расходов на личный состав, снаряжение и услуги по линии самообеспечения. Возмещение производится по заранее установленным стандартным ставкам на одного человека в месяц и по общим категориям имущества.

²⁷ Полученный Комиссией отчет о выплатах странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и связанных с возмещением расходов рабочих процессах и функциональных требованиях.

²⁸ Отчет о положении дел с выплатой пособий по состоянию на 30 сентября 2019 года, представленный Комиссии Департаментом оперативной поддержки.

165. Комиссия признает меры, предпринятые в целях значительного усовершенствования процессов и предусматривающие, что Отдел поддержки негражданского потенциала выступает в качестве единого контактного центра, и тот, факт, что обработка вопросов, касающихся возмещения расходов, ведется через интерфейс модуля управления негражданским потенциалом в рамках системы «Умоджа», выполняющей функции единой общеорганизационной системы. Комиссия считает, что Центральные учреждения занимаются претворением в жизнь решения, которое по своим масштабам и срокам является чрезвычайно смелым. В этом отношении важное место отводится Отделу поддержки негражданского потенциала, поскольку он отвечает за возмещение расходов странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты. Для выполнения этой задачи Отдел поддержки негражданского потенциала использует функциональные возможности модуля управления негражданским потенциалом, позволяющие осуществлять выплаты своевременно и аккуратно. Комиссия считает, что сроки внедрения механизма представления сведений о численности личного состава не соблюдены. Дата внедрения этого важного механизма перенесена на конец 2020 года, несмотря на то, что он имеет наиболее серьезные финансовые последствия и указан в качестве одного из ключевых приоритетов в одиннадцатом докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта (A/74/478). Причины задержки, помимо ссылки на общую загруженность, Комиссии представлены не были. Более того, администрация подтвердила, что практика представления сведений о численности личного состава страдает от неоднократно отмечавшихся недостатков. Наряду с этим в миссиях и Центральные учреждения введением данных и учетных записей в систему занимается большое число сотрудников. Комиссия считает, что давно назрела необходимость в организации подготовки персонала с проведением учебных занятий и на основе руководства. В целях внедрения механизма представления сведений о численности личного состава и, тем самым, повышения точности сумм возмещаемых расходов на как можно более раннем этапе следует уделить особое внимание одновременной подготовке документации. Администрация должна сознавать необходимость принятия превентивных мер во избежание ошибок при вводе данных или неточностей. С самого начала должны быть установлены меры внутреннего контроля в отношении манипуляций с расчетами на всех уровнях.

166. Комиссия рекомендует администрации как можно скорее внедрить функции модуля управления негражданским потенциалом в системе «Умоджа», связанные с представлением сведений о численности личного состава и возмещением расходов.

167. Комиссия рекомендует администрации разработать для пользователей в миссиях руководство по вопросам управления негражданским потенциалом и организовать учебную подготовку.

168. Администрация согласилась с этими рекомендациями. Она заявила, что соответствующие механизмы будут разработаны и развернуты к концу 2020 года. Также будет разработан процесс целевой подготовки для пользователей на местах. Проведение очного обучения пользователей на местах зависит от наличия финансовых средств.

Вычеты из сумм возмещения расходов на персонал

169. В своей резолюции 67/261 Генеральная Ассамблея внесла изменения в механизм возмещения расходов, с тем чтобы он предусматривал пропорциональные вычеты из сумм возмещения расходов на персонал, выплачиваемых странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в связи с

недостачей или непригодностью к использованию основного имущества²⁹. Эта мера направлена на повышение эффективности усилий стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, в этой сфере деятельности, однако по сути она делает упор на том, что странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, не следует полностью возмещать расходы на персонал, не оснащенный для проведения запланированных операций. Вычеты применяются пропорционально, исходя из стоимости возмещения недостающего или непригодного к использованию имущества. Производство вычетов ограничивается следующими положениями: для получения отчетов о проверке предоставляется период отсрочки протяженностью два квартала подряд; доля недостающих единиц имущества до применения вычетов не должна превышать 10 процентов; и вычеты не должны превышать 35 процентов сумм возмещения расходов на персонал. Ассамблея просила администрацию оперативно уведомлять страны, предоставляющие войска, с тем чтобы они принимали меры по обеспечению выполнения своих обязательств в этой связи.

170. Согласно Руководству по принадлежащему контингентам имуществу, администрация должна разработать новые нормативные положения, процедуры и инициативы для осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи и других мер по совершенствованию механизмов возмещения расходов. Ответственный отдел должен проанализировать и оценить тенденции и вопросы, касающиеся ставок возмещения расходов и выплат, и их последствия для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты (A/72/288, гл. 10, пп. 30 и 32). Отдел поддержки негражданского потенциала представил анализ возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, по состоянию на 29 мая 2018 года³⁰. Анализ проводился на основе данных за период с 2014 года по второй квартал 2016 года. Администрация не проводила оценку более свежих данных. Анализ касался вычетов, обусловленных отсутствием принадлежащего контингентам имущества, и основных тенденций в этом отношении. Соответствующие рекомендации в представленные материалы не были включены. Анализ проводился только для внутренних целей.

171. Комиссия провела оценку расчета произведенных вычетов из общих сумм возмещения расходов по 16 странам, предоставляющим воинские или полицейские контингенты, на долю которых приходится наибольший численный состав таких контингентов³¹. В период с 2014/15 года по 2018/19 год в совокупности на их долю приходилось от 64 до 69 процентов всех военнослужащих, полицейских и военных экспертов. Комиссия пришла к выводу, что суммы возмещения расходов и вычетов в отношении стран, предоставляющих контингенты, изменялись по-разному. Комиссия проанализировала данные по одной стране с высоким, одной стране со средним и одной стране с очень низким уровнем вычетов (см. диаграммы II.И и II.ИИ).

²⁹ Принята 10 мая 2013 года, вступила в силу после 31 октября 2013 года.

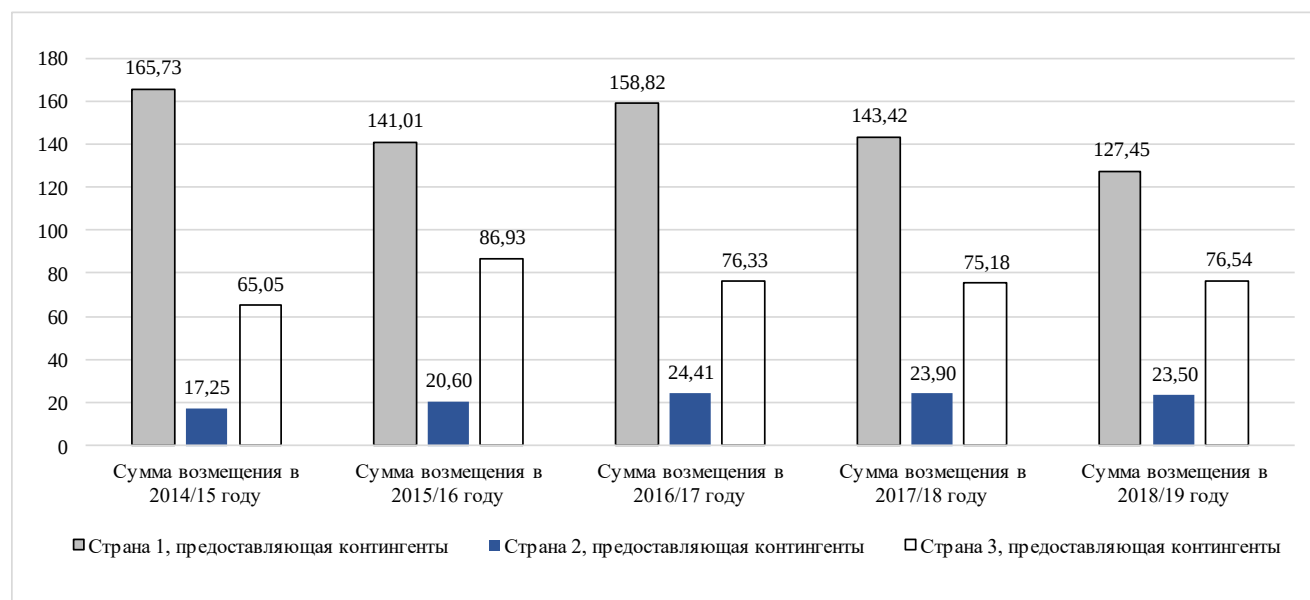
³⁰ Материалы, представленные Отделом бюджета и финансов полевых операций.

³¹ Информация, предоставленная по запросу Отделом поддержки негражданского потенциала.

Диаграмма II.П

Возмещение расходов трем странам, предоставляющим контингенты, 2014/15–2018/19 годы

(В млн долл. США)

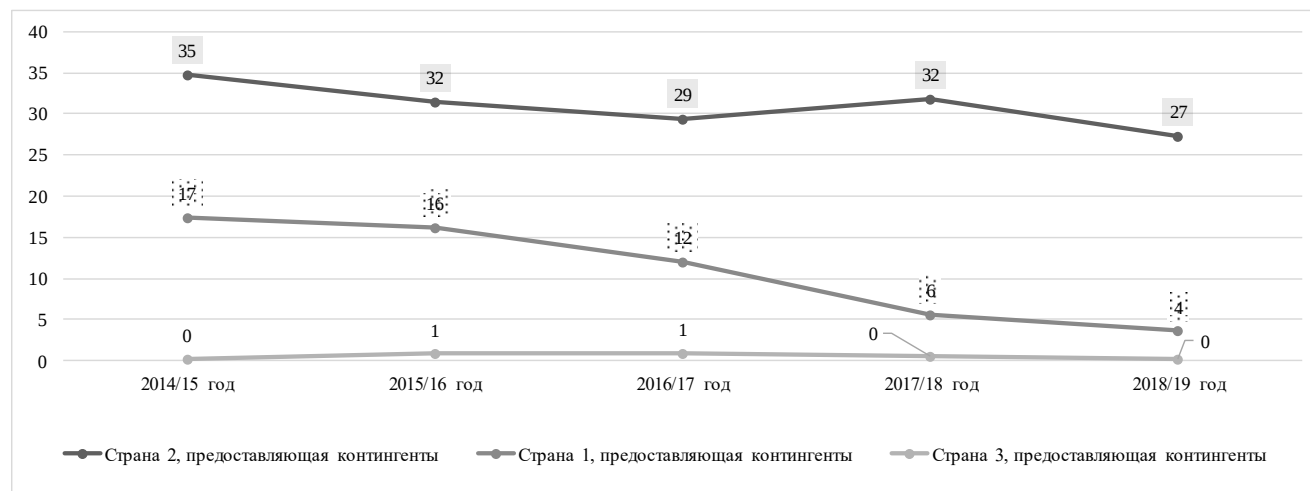


Источник: информация, предоставленная по запросу Отделом поддержки негражданского потенциала.

Диаграмма II.П

Вычеты из общих сумм возмещения расходов трем странам, предоставляющим контингенты, 2014/15–2018/19 годы

(В процентах)



Источник: информация, предоставленная по запросу Отделом поддержки негражданского потенциала.

172. Страна 1 являлась одной из стран, предоставляющих контингенты, со средним уровнем вычетов. Однако за последние пять лет ей удалось сократить сумму вычетов на 84 процента. Наибольшая сумма вычетов приходилась на долю страны 2, предоставляющей контингенты. Последние пять лет сумма вычетов у этой страны оставалась примерно одинаковой с незначительными

расхождением³². Страна 3, предоставляющая контингенты, имела очень низкий уровень вычетов, а это означает, что количество недостающего или непригодного к использованию основного имущества у нее было небольшим.

173. Что касается практики применения вычетов, то Комиссия обнаружила длительные задержки. Например, одно подразделение было развернуто в октябре 2015 года, а соответствующий меморандум о взаимопонимании был подписан в феврале 2018 года. В соответствии с установившейся практикой возмещение расходов на воинские контингенты производится после развертывания подразделения независимо от статуса меморандума о взаимопонимании. Однако расчет и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество на основании требований производятся только после подписания меморандума о взаимопонимании. В одной из миссий расходы на воинские контингенты были возмещены за период с октября 2015 года по февраль 2018 года в полном объеме без производства вычетов, несмотря на нехватку принадлежащего контингентам имущества. Общая сумма вычетов за период с 2015 года по 2018 год составила 1,2 млн долл. США и была оформлена в октябре 2018 года. Поскольку на момент оформления вычета страна, предоставляющая войска, уже вывела их из состава миссии, вычет пришлось производить из суммы выплат, причитающихся стране, предоставляющей войска, в порядке возмещения расходов на воинские контингенты в другой, еще действующей миссии. В другом случае в сентябре 2018 года администрация оформила выплаты в порядке возмещения расходов за период с мая по июль 2018 года на воинские контингенты в составе, в частности, МИНУСКА, МИНУСМА, СООННР и МООНСДРК. Вычеты из этих выплат составили 10,1 млн долл. США. Комиссия отметила, что вычеты в отношении МИНУСКА, СООННР и МООНСДРК были произведены в связи с недостатком или непригодностью к использованию имущества в 2017 году и, следовательно, были сделаны с опозданием; однако в отношении МИНУСМА вычеты были связаны с нехваткой имущества еще в 2014 году.

174. Комиссия с удовлетворением отмечает, что Центральные учреждения проанализировали вычеты, обусловленные отсутствием принадлежащего контингентам имущества, например в плане выявления основных тенденций применительно к подразделениям, у которых производились вычеты. Однако последние использованные данные датируются вторым кварталом 2016 года, а с учетом того, что анализ проводился в мае 2018 года, эти данные уже устарели. Кроме того, рекомендации и меры, принятые после проведения анализа, не были доведены до сведения Комиссии. Комиссия считает важным, чтобы после полного внедрения модуля управления негражданским потенциалом проводились регулярные оценки с использованием самых последних данных.

175. Анализ 16 отобранных стран, предоставляющих контингенты, позволяет сделать несколько выводов. Страна 1, предоставляющая контингенты, в частности, начинала с большой суммы вычетов, но сумела сократить нехватку имущества и, следовательно, сумму вычетов. Страна 3, предоставляющая контингенты, имела малую сумму вычетов по отношению к сумме возмещения, и последствия вычетов для улучшения положения с имуществом, принадлежащим контингентам этой страны, и, тем самым, для увеличения суммы возмещения не были заметными.

176. Страна 2, предоставляющая контингенты, продемонстрировала лишь незначительное улучшение. На протяжении ряда лет средняя процентная доля вычетов в общей сумме расходов, возмещаемых этой стране, составляла 31 процент. Это высокий показатель. Поскольку сумма вычетов на протяжении ряда

³² Общий показатель изменения в период с 2014/15 года по 2018/19 год составил -0,05 процента.

лет оставалась на высоком уровне, Комиссия считает крайне важным, чтобы администрация проанализировала лежащие в основе этого причины. Сумма вычетов и их продолжительность может быть показателем пониженной боеготовности этих контингентов. Кроме того, данный конкретный анализ указывает на то, что причины недостачи принадлежащего контингентам имущества и пути ее устранения могут быть различными. Если результаты проведенного административной анализ подтверждают это, то администрация должна разработать стратегию решения проблемы и обеспечить наличие необходимого имущества.

177. Комиссия считает, что проведение анализа с вынесением рекомендаций по устранению нехватки может представлять интерес для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, поскольку это может влиять на выполнение мандатов. Это может стать отправной точкой для общей оценки последствий вычетов и указать пути улучшения ситуации с неполным оснащением контингентов. Поэтому анализ должен содержать четкую информацию о взаимозависимости между нехваткой принадлежащего контингентам имущества и соответствующими вычетами из сумм возмещаемых расходов на воинские контингенты.

178. Комиссия считает также, что Отделу поддержки негражданского потенциала следует избегать любых дальнейших задержек с обеспечением применения вычетов. Намерение производить вычеты из сумм возмещения является для страны, предоставляющей воинские или полицейские контингенты, стимулом к улучшению ситуации. Задержки с производством вычетов, особенно на протяжении ряда лет, противоречат этой цели. Администрация должна обеспечить применение вычетов сразу после выполнения вышеупомянутых положений.

179. Комиссия рекомендует администрации проанализировать причины вычетов и напомнить странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, о необходимости выполнять требования, предусмотренные в меморандуме о взаимопонимании.

180. Комиссия рекомендует администрации безотлагательно обеспечить применение вычетов из суммы возмещения расходов на воинские контингенты.

181. Администрация согласилась с этими рекомендациями. Она проанализирует показатели эффективности и будет увязывать их с возможностью утраты возмещения расходов в качестве инструмента, который будут использовать в своей работе специалисты по планированию в столицах стран, предоставляющих воинские или полицейские контингенты, на основе целостного подхода. Вопрос об отсроченных вычетах будет решен за счет усовершенствований, внесенных с целью сократить сроки подписания меморандумов о взаимопонимании.

6. Комплексная система служебной аттестации

182. В своем предыдущем докладе Комиссия представила первоначальную оценку разработанной КССА и указала на необходимость привести ее в соответствие с просьбой Совета Безопасности об обеспечении централизации потоков данных, касающихся эффективности операций по поддержанию мира, включая данные о выполнении соответствующих показателей миротворческой деятельности, как это предусмотрено в его резолюциях [2378 \(2017\)](#) и [2436 \(2018\)](#).

183. По данным администрации, в рамках КССА дается оценка того, в какой степени миссии выполняют свои мандаты и влияют на конфликтные ситуации. КССА позволяет миссиям составлять стратегические планы и по результатам ситуативного анализа ставить более эффективные цели и принимать основанные на фактических данных решения, отслеживать и анализировать эффективность

деятельности в течение всего года на комплексной основе в рамках гражданского и военного компонентов миссий, направлять ресурсы туда, где они оказывают наибольшее воздействие на динамику в установлении мира и развитии конфликтов, и демонстрировать ценность миротворческих усилий для принимающих стран, государств-членов и других заинтересованных сторон.

184. Администрация внедрила КССА в четырех миссиях: МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ и ВСООНК. За ними последуют МООНСДРК и МИНУСМА. В МООНСДРК внедрение было задержано в связи с проведением по просьбе Совета Безопасности независимого стратегического обзора. Администрация планировала завершить внедрение КССА во всех миротворческих миссиях к июлю 2020 года.

185. 16 мая 2019 года Комиссия разослала всем руководителям миротворческих миссий вопросник с просьбой высказать свои замечания относительно того, является ли КССА полезной для осуществления мандата миссии. Руководители четырех охваченных экспериментом миссий (МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ и ВСООНК) подтвердили полезность КССА. Руководитель МИНУСКА заявил, что КССА позволила Миссии лучше построить свою таблицу результатов. КССА способствовала усовершенствованию результатов анализа эффективности, которые использовались высшим руководством и сотрудниками старшего управленческого звена при принятии решений как на стратегическом, так и на оперативном уровнях. ВСООНК сочли КССА весьма полезным инструментом при поиске способов изменения приоритетов в деятельности миссии. Она способствовала обеспечению большей подотчетности во многих аспектах деятельности миссии и подготовке докладов и брифингов о их последствиях для Совета Безопасности. МООНЮС и ВСООНЛ подчеркнули, что КССА облегчает процесс стратегического планирования на основе всеобъемлющего анализа ситуативной деятельности и деятельности в предыдущие периоды; она может быть полезным инструментом для перевода мандатов миссий в плоскость стратегических планов и для информационного обеспечения процесса бюджетирования по результатам. МИНУСМА и МООНСДРК в качестве следующих миссий, где было намечено провести этот эксперимент, заявили, что давать оценку последствиям КССА еще слишком рано.

186. Цикл, охватываемый КССА, начинается с этапа планирования³³. Комиссия проанализировала возможности миротворческих миссий в области стратегического планирования, необходимые для начала цикла, на основе их соответствующих бюджетов на 2019/20 финансовый год. В семи крупнейших миссиях для целей стратегического планирования сотрудники распределялись следующим образом:

- МООНСДРК: 1 С-5, 1 С-4, 1 С-3;
- МООНЮС: 1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 ДООН;
- МИНУСМА: 1 С-5, 1 С-3, 2 ДООН;
- МИНУСКА: 1 С-5, 1 С-3, 1 ДООН;
- ЮНАМИД: нет данных;
- ЮНСОС: нет данных;
- ВСООНЛ: Д-1, главный специалист по координации.

³³ Цикл, охватываемый КССА, включает четыре этапа: планирование и ситуативный анализ; сбор данных; анализ и внутренняя отчетность; и принятие решений.

187. По результатам поездки своих ревизоров в МООНСДРК в августе 2019 года Комиссия отметила, что Группа стратегического планирования состоит лишь из одного сотрудника на должности С-4, что противоречит ее бюджету на 2019/20 год. Такая недоукомплектованность кадров снижает возможности планирования.

188. Комиссия полагает, что администрация движется в правильном направлении в плане выполнения просьбы Совета Безопасности, содержащейся в его резолюциях [2378 \(2017\)](#) и [2436 \(2018\)](#), обеспечить централизацию потоков данных об эффективности операций по поддержанию мира, включая данные о выполнении соответствующих показателей миротворческой деятельности, путем разработки и осуществления КССА. КССА станет для старшего руководства миссий постоянным и действенным инструментом планирования и управления. КССА содержит информацию о выполнении мандата, выходящую далеко за рамки процесса бюджетирования по результатам. Комиссия признает, что внедрение КССА займет определенное время, однако первые отклики миссий, осуществляющих внедрение этой системы на экспериментальной основе, дают позитивное представление о той помощи, которую КССА может оказать старшему руководству миссий в плане выполнения мандата. Поскольку планирование является первым этапом цикла, охватываемого КССА, и составление планов, как правило, закладывает основу для эффективного управления, миссиям необходимо обеспечить хорошо обоснованное и комплексное планирование процесса осуществления мандата. Для этого Группа стратегического планирования в миссиях должна быть надлежащим образом укомплектована и иметь в своем составе ключевых для осуществления мандата сотрудников и, возможно, координатора-резидента. Поскольку выполнение мандата миротворческой миссии, как правило, требует тесного сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития в стране, в зависимости от обстоятельств могло бы быть полезным привлекать к стратегическому планированию миссии соответствующего координатора-резидента. Успешное внедрение КССА в значительной степени зависит от ее принятия и использования старшим руководством миссии. Администрация должна убедить старших руководителей миссий в положительных аспектах внедрения КССА для осуществления мандата.

189. Комиссия рекомендует администрации разработать типовую структуру Группы стратегического планирования миссии, которая имела бы в своем составе ключевых для осуществления мандата сотрудников и, возможно, координатора-резидента.

190. Комиссия рекомендует администрации содействовать применению комплексной системы служебной аттестации старшим руководством миссий.

191. Администрация согласилась с этими рекомендациями.

7. Реформирование Организации Объединенных Наций

Реформа системы управления Организации Объединенных Наций

192. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам заявил, что он ожидает получения информации по поводу замечаний Комиссии в отношении мер внутреннего финансового контроля в контексте нового механизма делегирования полномочий в докладе ревизоров за 2018/19 год ([A/73/800](#), п. 22). Одним из ключевых элементов внутреннего контроля являются делегирование, осуществление и мониторинг полномочий. В бюллетене Генерального секретаря о делегировании полномочий в области применения Положений и

правил о персонале и Финансовых положений и правил ([ST/SGB/2019/2](#)) в качестве одной из частей реформы системы управления излагается новый механизм делегирования полномочий. В соответствии с этим механизмом все полномочия, делегированные ранее, были отменены и была установлена новая практика делегирования полномочий. Переходный период завершился 30 июня 2019 года. Комиссия рассмотрела концепцию нового механизма делегирования полномочий и то, как осуществляется и контролируется процесс делегирования полномочий.

Механизм делегирования полномочий

193. Генеральный секретарь делегировал полномочия руководителям структур с помощью стандартизированных инструментов. Инструменты делегирования полномочий охватывают такие функциональные области, как людские ресурсы, бюджет и финансы, закупки и управление имуществом. Для этого механизма руководитель структуры означает «руководителя департамента или отделения, включая отделение вне Центральных учреждений; руководителя специальной политической или миротворческой миссии; руководителя региональной комиссии; координатора-резидента или регионального координатора; или руководителя любого другого подразделения, которому поручено заниматься программной деятельностью»³⁴. Комиссия отметила, что механизм не предусматривает каких-либо дополнительных критериев для определения особенностей и сферы охвата той или иной структуры и не содержит перечня названий структур.

194. РЦОЭ и БСООН являются центрами обслуживания миротворческих миссий в рамках Департамента оперативной поддержки. Департамент оперативной поддержки уточнил, что делегирование полномочий со стороны Департамента будет охватывать управление финансовыми средствами и кадровыми ресурсами, направляемыми другим структурам Секретариата в Центральных учреждениях и на местах, которым Департамент призван оказывать поддержку. Миссии были проинформированы о том, что им нет необходимости субделегировать полномочия центрам обслуживания.

195. Комиссия установила, что Департамент оперативной поддержки делегировал персоналу РЦОЭ полномочия удостоверяющих и утверждающих сотрудников, но при этом не делегировал никаких полномочий, связанных с оформлением поездок или работой с кадровыми ресурсами. Вместе с тем сотрудники РЦОЭ выполняли в рамках системы «Умоджа» функции, требовавшие делегирования полномочий. Кроме того, на онлайн-портале не указывалось, к каким обслуживаемым миссиям относятся делегированные полномочия и предоставляются ли также делегированные полномочия Центру для самостоятельного выполнения административных функций.

196. Все делегируемые полномочия, включая любые ограничения, предоставляются и управляются через онлайн-портал ([ST/SGB/2019/2](#), раздел 1.2). Комиссия отметила, что портал имеет лимитированные возможности для конкретизации и ограничения субделегирования полномочий, предоставляемых в отношении функциональных областей. В дополнение к portalу для ограничения и конкретизации делегируемых полномочий центры обслуживания и миссии использовали отдельные матрицы делегирования полномочий. Кроме того, для делегирования полномочий от имени действительно делегирующих их сотрудников были назначены администраторы портала. Хотя для отслеживания этой информации портал был модернизирован, Комиссия установила, что из

³⁴ [ST/SGB/2019/2](#), сноска 1.

54 полномочий, делегированных сотрудникам РЦОЭ администратором портала, на портале была отображена информация только об одном случае.

197. Комиссия считает, что в отношении определения структуры и установления возможного объема делегируемых полномочий (например, по бюджетным брошюрам или по категориям, используемым в системе «Умоджа», таким как распоряжение средствами), остаются неясности. Комиссия считает далее, что делегируемые центрам обслуживания полномочия переданы им в неполном объеме. На портале нет ясности в отношении отдельных сотрудников, объема делегируемых полномочий и того, касаются ли они самостоятельного оформления или предоставления услуг. Кроме того, имеется расхождение с методическим руководством по функциям в системе «Умоджа», в котором прямо указывается на необходимость делегирования полномочий для выполнения определенных функций. Учитывая возможность создания дополнительных центров обслуживания, Комиссия считает, что эти вопросы требуют изучения.

198. Кроме того, Комиссия полагает, что при наличии дополнительных матриц, в которых излагается процесс делегирования полномочий, может возникнуть вопрос о том, какой из документов является авторитетным. Портал должен быть единственным инструментом для регистрации делегируемых полномочий. Комиссия считает, что в таком качестве этот инструмент должен способствовать предварительному установлению ограничений в отношении делегируемых полномочий. Это могло бы также повысить эффективность анализа и мониторинга делегируемых полномочий.

199. Администрация заявила, что портал не предполагалось использовать для того, чтобы подчеркивать, что поставщики услуг действуют в соответствии с делегированными им Генеральным секретарем полномочиями. Вопрос о детализации операций, осуществляемых в поддержку других структур, решается обслуживаемыми и обслуживающими структурами, с тем чтобы обеспечить надлежащее распределение функций в рамках систем «Умоджа»/«Инспира».

200. Комиссия считает важным, чтобы портал всесторонне и транспарентно отражал (суб)делегирование полномочий.

201. Комиссия рекомендует администрации предоставить сотрудникам центров обслуживания делегированные полномочия, необходимые для обслуживания клиентов.

202. Комиссия рекомендует администрации расширить функциональные возможности порталов в отношении делегирования полномочий для конкретизации и ограничения субделегирования полномочий с целью обеспечить, чтобы сотрудник, которому они субделегированы, был осведомлен об их объеме.

203. Администрация согласилась с этими рекомендациями.

Делегирование полномочий и распределение функций в системе «Умоджа»

204. Для осуществления функций в системе «Умоджа» важное значение имеют два ключевых документа. Первый документ — методическое руководство по функциям в системе «Умоджа» — регулирует закрепление функций в системе «Умоджа» за пользователями. В нем перечислены все функции и соответствующие принципы их систематизации, которыми необходимо руководствоваться при установлении запретов и ограничений, связанных с закреплением функций. Второй документ — справочное пособие для офицера связи по вопросам безопасности — помогает офицерам связи по вопросам безопасности заполнять регистрационную форму пользователя системы «Умоджа» и регулировать доступ

конечных пользователей системы «Умоджа» из своего офиса. В справочном пособии содержится перечень имеющихся в системе «Умоджа» функций и нарушений принципа разграничения обязанностей по конкретным функциям (т. е. функциям, которые не должны закрепляться за одним и тем же конечным пользователем). Кроме того, в нем содержится подробная информация о том, требует ли та или иная функция делегирования полномочий.

205. Комиссия сравнила инструкции, действовавшие в 2018/19 финансовом году, в обоих документах и обнаружила расхождения в инструкциях по систематизации рабочих процессов, связанных с людскими ресурсами. Например, согласно методическому руководству по функциям в системе «Умоджа» функции партнеров по кадровым вопросам требуют делегирования полномочий в области людских ресурсов. Однако согласно справочному пособию делегирование полномочий не требуется. По завершении 2018/19 финансового года администрация пересмотрела методическое руководство по функциям в системе «Умоджа» и справочное пособие для офицера связи по вопросам безопасности³⁵. В отношении некоторых функций расхождения в требованиях сохранились. Комиссия отметила далее, что требования, содержащиеся в методическом руководстве по функциям в системе «Умоджа», являются более подробными по сравнению со справочным пособием, особенно в том, что касается функций в области людских ресурсов.

206. В отношении всех сотрудников Департамента оперативной поддержки и Департамента миротворческих операций, которые по состоянию на 20 ноября 2019 года выполняли в системе «Умоджа» функции, требующие делегирования полномочий, Комиссия проверила, были ли им делегированы необходимые полномочия. Комиссия установила, что Департамент оперативной поддержки распределил в общей сложности 549 функций, требующих делегирования полномочий сотрудникам. Однако в 210 случаях (38 процентов) Департамент не делегировал требуемые полномочия. Например, функция партнера по кадровым вопросам (РА.01) была передана 59 сотрудникам. Никто из этих сотрудников не получил необходимых делегируемых полномочий в области людских ресурсов. Это касалось также функций в области финансового учета и управления, закупок и оформления поездок (FA.05, FM.06, PA.02, PA.07, SA.05, SA.17, TV.08, TV.09 и TV.10).

207. В Департаменте миротворческих операций Комиссия обнаружила, что из в общей сложности 59 распределенных функций требуемые полномочия не были делегированы в 35 случаях (58 процентов). В ходе проведенной Комиссией ревизии эта же проблема была отмечена в МООНСДРК, МИНУСМА, ВСООНК, ЮНИСФА, ЮНАМИД и центрах обслуживания. Кроме того, Комиссия установила, что сотрудникам МИНУСКА, ВСООНК, ЮНИСФА, МООНРЗС, ЮНАМИД и МИНУСМА передавались несовместимые функции.

208. Кроме того, Комиссия отметила, что сотрудникам неоднократно передавались функции в системе «Умоджа», отличающиеся по своему объему. В Департаменте оперативной поддержки было распределено в общей сложности 629 функций, требующих делегирования полномочий. Из них 411 были переданы без каких-либо ограничений в отношении объема функции, а это означает, что лицо, выполнявшее эту функцию, могло осуществлять связанные с ней операции в отношении всех структур, которые использовали систему «Умоджа».

³⁵ Все обсуждающиеся в настоящем докладе вопросы касаются справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности от 4 ноября 2019 года и методического руководства по функциям в системе «Умоджа» от 25 октября 2019 года.

209. Вместе с тем Комиссия установила, что сотрудникам передавались функции в системе «Умоджа», не связанные с выполняемыми ими задачами. Например, 29 из 59 сотрудников Департамента оперативной поддержки, которые выполняли функцию партнеров по кадровым вопросам (РА.01), не входили в состав Секции по поддержке клиентов в Центральных учреждениях, которая отвечает за оформление кадровых решений.

210. И наконец, Комиссия установила, что сотрудники выполняли функции в системе «Умоджа», несмотря на то, что они уже не работали в связи с прекращением службы или находились в специальном отпуске. Комиссия отметила то же самое в ЮНАМИД, МИНУСКА и МИНУСМА.

211. Администрация заявила, что после пересмотра в ноябре 2019 года справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности она не делегировала полномочия в отношении выполнения тех функций, которые требуют делегирования полномочий. Департамент оперативной поддержки представил делегируемые им полномочия в январе 2019 года и просил дать разъяснения в отношении ряда функций.

212. Комиссия признает, что справочное пособие для офицера связи по вопросам безопасности и методическое руководство по функциям в системе «Умоджа» постоянно пересматриваются. Вместе с тем Комиссия отметила, что 7 августа 2019 года Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления информировал офицеров связи по вопросам безопасности и администраторов портала о новых требованиях в отношении делегирования полномочий и рекомендовал им как можно скорее удостовериться в том, что предоставление доступа к системе «Умоджа» и субделегирование полномочий сотрудникам увязаны между собой. Кроме того, подлежащие делегированию полномочия не передавались в отношении таких функций, как SA.17 и SA.05, связанных с управлением цепью снабжения, которые требовали делегирования полномочий еще до пересмотра справочного пособия. Комиссия считает, что отсутствие последовательности в соответствующих положениях и изменение требований создают неопределенность и препятствуют надлежащему распределению функций. Комиссия полагает, что наличие двух документов, в которых излагаются требования в отношении делегирования полномочий для выполнения функций в системе «Умоджа», мешает распределению функций должным образом.

213. Комиссия считает также, что распределение большого количества функций без ограничения их объема является существенным фактором риска. Комиссия признает, что полномочия того или иного сотрудника ограничиваются полномочиями, делегированными через портал. Однако распределение функций в системе «Умоджа» должно быть ограничено объемом, необходимым сотруднику для максимально эффективного выполнения своих задач.

214. Комиссия считает крайне важным, чтобы закрепленные за сотрудниками функции снимались с них, когда они прекращают службу или переходят к выполнению других назначений и функциональных обязанностей. Комиссия считает также важным, чтобы функции, требующие делегирования полномочий, передавались только тем сотрудникам, которым они делегируются. Департаменты должны установить обзорный цикл с целью обеспечить постоянную привязку функций в системе «Умоджа» к соответствующим делегированным полномочиям, с тем чтобы сотрудники продолжали выполнять функциональные обязанности, предусмотренные распределением функций, и чтобы за ними не закреплялись несовместимые функции.

215. Поскольку аналогичные недостатки были выявлены в миссиях, Комиссия считает целесообразным, чтобы администрация оказала структурам поддержку

в создании механизма контроля. Администрация могла бы разработать инструмент, облегчающий проверку соответствия функций в системе «Умоджа» обновленным положениям методического руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, списку работающих сотрудников и делегированным им полномочиям.

216. Комиссия рекомендует Центральным учреждениям и миссиям провести всеобъемлющий обзор функций, закрепленных в системе «Умоджа», с целью обеспечить, чтобы распределенные в системе «Умоджа» функции соответствовали обновленным положениям методического руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, списку работающих сотрудников и делегированным им полномочиям.

217. Комиссия рекомендует департаментам Центральных учреждений оказать структурам поддержку в создании механизма контроля за выполнением функций в системе «Умоджа», в частности для проверки соответствия функций обновленным положениям методического руководства по функциям в системе «Умоджа»/справочного пособия для офицера связи по вопросам безопасности, списку работающих сотрудников и делегированным им полномочиям.

218. Администрация согласилась с этими рекомендациями.

Мониторинг применения практики делегирования полномочий

219. В «Системе подотчетности для контроля за осуществлением делегированных директивных полномочий» определены показатели в области людских ресурсов, финансов, закупок, оформления поездок и управления имуществом. Эта система призвана помочь руководителям структур продемонстрировать, что они осуществляют полномочия, обеспечивая, по словам статьи 101 (3) Устава Организации Объединенных Наций, «высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности». В этой системе предусматривается, что она:

а) позволит руководителям структур продемонстрировать, что они осуществляют делегированные им полномочия транспарентным, ответственным и подотчетным образом;

б) позволит Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления следить за тем, как руководители структур осуществляют делегированные им полномочия, и предоставить Генеральному секретарю заверения в том, что делегированные полномочия используются должным образом;

с) обеспечит последовательный замер показателей в рамках всего Секретариата в качестве основы для эффективного контроля за осуществлением делегированных полномочий во всех структурах и выявления системных проблем и возможностей для совершенствования существующих стратегий, процессов и процедур.

220. Комиссия отметила, что представленные показатели не носят всеобъемлющий характер. Например, в рамках показателя, касающегося набора персонала, основное внимание уделяется времени, необходимому для процесса набора персонала, и устанавливается целевой показатель в 120 дней с момента опубликования объявления о вакансии до отбора кандидата. Однако в миротворческой деятельности используются другие процедуры набора персонала с иными сроками. Кроме того, не оценивается качественная сторона этого процесса. Например, в случае закупок не оценивается, соблюдают ли должностные лица пороговый уровень, предусмотренный делегированными полномочиями. Не

учитываются принципы закупочной деятельности, оговоренные в финансовом положении 5.12.

221. Комиссия изучила вопрос о том, оформляются ли процедуры набора персонала и утверждения закупок таким образом, чтобы можно было осуществлять последовательный и эффективный контроль за использованием делегированных полномочий.

222. Комиссия рассмотрела вопрос о том, каким образом Департамент оперативной поддержки, Департамент миротворческих операций и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления регистрируют решения о наборе персонала. Процедура набора персонала в основном документально оформлялась в системе «Инспира». Комиссия обнаружила, что департаменты не придерживаются единообразного подхода.

223. В Департаменте оперативной поддержки и Департаменте миротворческих операций должностные лица, которым были делегированы полномочия в области людских ресурсов, утверждали решение об отборе кандидатов не в системе «Инспира» (и «Умоджа»). Затем сотрудники Административной канцелярии Департамента миротворческих операций и Секция по поддержке клиентов в Центральных учреждениях Департамента оперативной поддержки регистрировали это решение в системе «Инспира» без ссылки на решение об отборе. В Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления должностное лицо с делегированными полномочиями или сотрудник от имени такого должностного лица утверждает решение об отборе и заносит это решение в систему «Инспира».

224. Комиссия обнаружила также случаи, когда Департамент миротворческих операций регистрировал в системе «Инспира» только тот факт, что было сделано предложение, но не завершал процесс оформления, хотя сотрудник уже работал и кадровое решение было зарегистрировано в системе «Умоджа»³⁶.

225. Комиссия рассмотрела также вопрос о том, каким образом администрация регистрировала утверждение заказов на закупку и контрактов в системе «Умоджа». Согласно методическому руководству по функциям в системе «Умоджа» функция покупателя в отношении утверждения контрактов и заказов на закупку требует делегирования закупочных полномочий. В приложении А к документу о делегировании полномочий под названием «Делегирование полномочий Генеральным секретарем руководителям структур» определяются пороговые величины для (суб)делегирования полномочий. Например, специалист по закупкам на уровне С-5 может получать делегируемые полномочия в объеме до 250 000 долл. США.

226. Фактические закупочные полномочия, делегируемые в соответствии с порталом делегирования полномочий, отличаются от прав на утверждение, которыми наделены старшие должностные лица, занимающиеся закупками, в системе «Умоджа». Это, например, привело к тому, что в системе «Умоджа» руководитель группы по закупкам, которому делегированы полномочия на закупки в объеме 250 000 долл. США, утвердил контракт с заданной стоимостью в размере 25 млн долл. США. Фактические решения в системе «Умоджа» не были зафиксированы.

227. Из-за стоимости контракта Комитет Центральных учреждений по контрактам был вынужден рассмотреть данное дело и вынести рекомендацию относительно присуждения этого контракта. На основании рекомендации Комитета помощник Генерального секретаря утвердил решение о присуждении в

³⁶ Временные вакансии 115987 и 117943.

письменном виде. В конечном итоге бумажный вариант заявления о присуждении контракта подписал Директор Отдела закупок.

228. Администрация заявила, что в рамках этого механизма определен лишь первоначальный набор показателей, который будет расширен на основе имеющихся данных или возможных изменений в общеорганизационных системах. Администрация ожидает, что практика представления на постоянной основе отчетности по ключевым показателям эффективности поможет обратить внимание пользователей на необходимость последовательного применения систем «Умоджа» и «Инспира» в целях повышения качества данных. Департамент оперативной поддержки и Департамент миротворческих операций подтвердили, что отбор производился должностным лицом, которому были делегированы полномочия вне системы «Инспира», и только после этого был отражен в системе «Инспира».

229. Администрация заявила, что целевой показатель в 120 дней для всех случаев набора персонала был установлен Генеральной Ассамблеей и применяется ко всем условиям набора персонала. Такой же целевой показатель применяется ко всем договорам с руководителями.

230. Комиссия считает крайне важным как можно скорее определить дополнительные показатели, с тем чтобы можно было обеспечить всесторонний контроль за осуществлением делегированных полномочий. Кроме того, Комиссия считает важным, чтобы осуществление делегированных полномочий фиксировалось таким образом, который поддается анализу и контролю. Это означает, что вносимые в системы «Умоджа» и «Инспира» данные должны быть точными и полными. Показатель полноты таких данных может быть полезен для интерпретации остальных показателей, которые основаны на этих данных. Кроме того, осуществление делегированных полномочий должно систематически отражаться в общеорганизационных системах. Только в этом случае администрация может использовать автоматические механизмы контроля и представлять всестороннюю отчетность об осуществлении делегированных полномочий и о соблюдении соответствующих положений и правил.

231. Комиссия рекомендует администрации проанализировать, какие данные необходимы для всестороннего контроля за осуществлением делегированных полномочий, оценить, насколько эти аспекты учитываются в настоящее время, и определить необходимые изменения.

232. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что планирует расширить контроль за полномочиями, осуществляемыми структурами на основе данных, имеющихся в общеорганизационных системах, и, когда это неизбежно, на основе сведений, сообщаемых о себе самими структурами.

Финансирование деятельности по поддержке операций по поддержанию мира

233. Обслуживание миротворческих миссий осуществляют БСООН и РЦОЭ. В результате реформы системы управления они перешли в подчинение Департамента оперативной поддержки, который в настоящее время обслуживает весь Секретариат.

234. Начиная с 2016/17 финансового года для РЦОЭ составляется отдельный бюджет на основе начисленных взносов с учетом модели масштабируемости (см. резолюцию 69/307 Генеральной Ассамблеи). Утвержденный общий бюджет рассчитывается на пропорциональной основе для действующих миссий, пользующихся услугами РЦОЭ, и за счет ассигнований на специальные политические миссии по разделу 3 регулярного бюджета.

235. Отдельный бюджет на основе начисленных взносов составляется для БСООН. Утвержденный бюджет рассчитывается на пропорциональной основе для всех действующих миссий. В отличие от бюджета РЦОЭ нет сумм, которые покрываются за счет ассигнований на специальные политические миссии из регулярного бюджета.

236. Для департаментов, участвующих в миротворческой деятельности, нет отдельных бюджетов, рассчитанных на основе начисленных взносов. Вместо этого для так называемого вспомогательного счета рассчитывается один бюджет на основе начисленных взносов, который распределяется на пропорциональной основе между всеми действующими миссиями. Средства с этого вспомогательного счета должны использоваться исключительно для цели финансирования связанных и не связанных с людскими ресурсами потребностей в поддержке и содействии осуществлению операций по поддержанию мира в Центральном учреждении (резолюция [72/288](#) Генеральной Ассамблеи, п. 5). На 2018/19 финансовый год были утверждены 1365 должностей (общая сумма утвержденного бюджета: 324 703 500 долл. США). Предусмотренная в бюджете сумма покрывает часть расходов департаментов Секретариата, оказывающих поддержку миротворческой деятельности, главным образом Департамента миротворческих операций (85 493 900 долл. США), Департамента оперативной поддержки (83 488 800 долл. США) и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления (63 826 900 долл. США).

237. Помимо финансирования из бюджетов, формируемых за счет начисленных взносов, РЦОЭ и БСООН используют также механизм возмещения расходов для финансирования услуг, оказываемых внешним сторонам, не связанным с миротворческой деятельностью. Комиссия отметила, что за последние годы объем этих услуг увеличился, особенно со стороны БСООН.

238. Комиссия отметила, что в результате реформирования системы управления и РЦОЭ, и БСООН больше не рассматриваются как отдельные структуры. Заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке субделегировал полномочия руководителям как РЦОЭ, так и БСООН. Он не субделегировал основные полномочия, связанные с бюджетом, такие как подготовка бюджетных предложений.

239. Комиссия отметила также, что мандат создаваемых в последнее время департаментов расширяется. Например, Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления в настоящее время обслуживают и поддерживают весь Секретариат — в Центральном учреждении, региональных комиссиях, отделениях вне Центральном учреждении и на местах (см. [A/72/492/Add.2](#)).

240. Комиссия отметила далее, что порядок финансирования структур, оказывающих поддержку миротворческой деятельности, после реформирования системы управления не изменился. В 2020 финансовом году приблизительно 47 процентов расходов Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления и 44 процента расходов Департамента оперативной поддержки по предлагаемому бюджету будут финансироваться за счет пропорционально рассчитываемых сумм со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

241. Комиссия отмечает, что после реформирования системы управления у РЦОЭ и БСООН оставался отдельный бюджет, хотя эти центры обслуживания не рассматривались в качестве отдельных структур в рамках этого механизма. Составление бюджета и финансирование в настоящее время по-прежнему основаны на структуре, действовавшей до реформы. Согласно новой структуре

РЦОЭ и БСООН подчиняются заместителю Генерального секретаря по оперативной поддержке и не имеют отдельного бюджета. Комиссия считает, что механизмы финансирования должны отражать новую структуру.

242. Комиссия рекомендует администрации предложить новые механизмы финансирования структур поддержки миротворческой деятельности, а именно департаментов в Центральном учреждении, РЦОЭ и БСООН, с целью отразить тот факт, что БСООН и РЦОЭ находятся в подчинении Департамента оперативной поддержки, который после реформы системы управления обслуживает весь Секретариат.

243. Администрация не согласилась с этой рекомендацией и заявила, что эти структуры с отдельными бюджетами были созданы Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в соответствии с реформой системы управления Секретариат принял решение оставить все расходы в рамках их первоначального источника финансирования и представить на семьдесят четвертой сессии Ассамблеи новую модель финансирования, основанную на накопленном им опыте.

244. Комиссия не ставит под сомнение резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся создания и продолжения деятельности структур по поддержке миротворческих миссий. Вместе с тем Комиссия отмечает, что нынешние механизмы финансирования деятельности по поддержке миротворческих миссий не отражают изменений, обусловленных реформой системы управления. После введения нового механизма делегирования полномочий РЦОЭ и БСООН не только сохранили отдельные бюджеты, почти полностью финансируемые за счет средств операций по поддержанию мира, но и вошли организационно в состав Департамента оперативной поддержки. В результате реформы системы управления этот департамент обслуживает весь Секретариат.

Реформирование компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций

245. В своем докладе от 1 марта 2018 года ([A/72/772](#)) Генеральный секретарь заявил, что реформа компонента мира и безопасности преследует четыре основные цели. Первая цель состоит в том, чтобы обеспечить особое внимание предотвращению конфликтов и сохранению мира. Вторая цель состоит в том, чтобы повысить эффективность и согласованность операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Третья цель состоит в том, чтобы обеспечить большую степень согласованности, гибкости и эффективности компонента мира и безопасности. Четвертая цель состоит в том, чтобы обеспечить более тесную связь компонента мира и безопасности с компонентами развития и прав человека.

246. Касаясь этих целей, Комиссия спросила Специального советника Генерального секретаря по реформе о показателях, которые Организация Объединенных Наций установила для контроля и проверки достижения упомянутых целей в ходе реформы, особенно в отношении второй цели, заключающейся в повышении эффективности и согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

247. Администрация заявила, что, прежде чем Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее на основной части ее семьдесят пятой сессии доклад о ходе реформирования компонента мира и безопасности, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций будут отслеживать достигнутые результаты с помощью онлайн-инструмента, позволяющего следить за реализацией выгод, по всем

трем направлениям реформы. Этот инструмент будет представлен публично в первом квартале 2020 года.

248. Комиссия полагает, что для реформирования компонента мира и безопасности в полном объеме требуется время. Этим двум новым департаментам необходимо определить пути достижения целей, поставленных Генеральным секретарем. Ответ администрации на этот вопрос не представляется убедительным. Цель, заключающаяся в повышении эффективности операций по поддержанию мира, настолько важна, что одного лишь инструмента, позволяющего следить за реализацией выгод, недостаточно. Процесс ее осуществления необходимо тщательно контролировать с использованием поддающихся количественной оценке критериев, показателей и промежуточных целей.

249. Комиссия рекомендует администрации разработать показатели для контроля и проверки хода реформирования компонента мира и безопасности в интересах достижения целей, изложенных в докладе Генерального секретаря от 1 марта 2018 года (A/72/772), особенно в отношении цели, заключающейся в повышении эффективности и согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

250. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Администрация заявила, что в рамках усилий Генерального секретаря по обеспечению того, чтобы реформа была проведена с упором не только на процессы, но и на достижение реальных результатов, Канцелярия Генерального секретаря разработала механизм реализации выгод. Этот механизм использовался департаментами для представления докладов Генеральному секретарю, но не для отслеживания хода осуществления проекта. Информацию о текущем состоянии возможных общих результатов проведения реформы, которые могут привести к получению выгод, предоставлял в режиме реального времени инструмент, позволяющий следить за реализацией выгод.

251. В этой связи результаты реформы администрация отслеживала с помощью онлайн-инструмента, который позволял следить за реализацией выгод по всем трем направлениям реформы и управление которым находилось в ведении Канцелярии Генерального секретаря. В инструменте отслеживания и стратегических планах использовались поддающиеся количественной оценке критерии, показатели и промежуточные цели. Выгоды определялись в соответствии с общим механизмом реализации выгод.

252. Комиссия считает необходимым наличие конкретных показателей достижения результатов, в частности в том, что касается повышения эффективности. Инструмент, который позволяет следить за реализацией выгод, не показывает, повышается ли эффективность. Генеральный секретарь определил четыре конкретные цели, которые администрация должна достичь путем реформирования компонента мира и безопасности. Речь идет не об отслеживании выгод, а о достижении целей, реализовать которые обещал государствам-членам Генеральный секретарь.

8. Управление людскими ресурсами

Недостатки в ведении личных дел и рабочих файлов

253. Личное дело сотрудника состоит из официальных документов, отражающих его продвижение по службе в Секретариате. В соответствии с административной инструкцией [ST/AI/108](#) от 1955 года это дело должно включать такие документы, как кадровая анкета, корреспонденция, касающаяся набора, письма о назначении, кадровые решения, письма, касающиеся поощрений, замечаний или дисциплинарных взысканий, и документы, связанные с семейным

положением сотрудника, надбавками, отпусками и визами. Помимо личных дел ведутся рабочие файлы.

254. Личные дела международных сотрудников, работающих в миссиях по поддержанию мира, хранятся в Центральном учреждении. Как указано в ее докладе за 2015/16 финансовый год (A/71/5 (Vol. II), гл. II), Комиссия обнаружила, что эти дела являются неполными. Комиссия рекомендовала администрации обеспечить хранение полных личных дел международного персонала в одном месте или в одной системе. В своем докладе от 19 февраля 2019 года (A/73/750) Генеральный секретарь отметил, что Департамент оперативной поддержки занимается внедрением в рамках платформы Unite Docs системы ведения документации, в которой будут храниться электронные версии бумажных личных дел.

255. Комиссия вновь отмечает недостатки в ведении личных дел международного персонала, а также дел национальных сотрудников. Кроме того, никакие проекты полного оцифровывания не планировались.

Дела международного и национального персонала

256. Комиссия запросила дела 24 международных сотрудников, 19 из которых находились в миссиях или центрах обслуживания, и Центральные учреждения не представили одно из этих запрошенных дел. Структура и содержание дел значительно отличались. Лишь в двух делах из 23 имелось подписанное письмо о назначении по последнему контракту. Семь дел были неполными и содержали лишь распечатки и незавершенные копии. Например, отсутствовали предложения о работе, письма о назначении и биографические сведения. Хотя 15 сотрудников получали надбавку на находящихся на их иждивении детей или супругов, в девяти делах отсутствовал полный набор проверенных подтверждающих документов, необходимых для установления факта наличия иждивенцев.

257. Комиссия обнаружила аналогичную ситуацию в миссиях. Не все дела национальных сотрудников имелись в наличии:

- a) МИНУСМА не смогла найти одно из 15 запрошенных личных дел сотрудников;
- b) ЮНСОС не смогло найти одно из 17 запрошенных дел;
- c) МООНСДРК не смогла найти три из 16 дел;
- d) ЮНАМИД не смогла предоставить пять из 20 запрошенных дел и заявила, что три дела были уничтожены во время беспорядков.

258. Кроме того, в делах отсутствовали необходимые документы, такие как письма о назначении и подтверждающие документы для получения надбавки на иждивенцев. Например, в МИНУСМА из 14 дел в пяти отсутствовали письма о назначении, в восьми отсутствовала часть писем и лишь в одном содержались все письма о назначении. В шести делах ЮНАМИД не проверила наличие таких подтверждающих документов, как свидетельства о рождении и браке сотрудников и супругов и свидетельства о рождении детей. Комиссия отметила, что в одном деле имелись свидетельства о рождении пяти детей. Однако этот сотрудник получал надбавку на иждивенцев в отношении шести детей. ЮНАМИД сообщила в РЦОЭ о необоснованной выплате в отношении одного ребенка с целью ее взыскания. В МИНУСКА в 21 из 30 дел национальных сотрудников отсутствовали подписанные письма о назначении. В МООНСДРК в семи из восьми дел не было добавлено последнее письмо о назначении. Кроме того, один сотрудник получал надбавку на иждивенцев в отношении шести детей, в то время как свидетельства о рождении имелись в отношении лишь трех детей.

Оцифровывание дел

259. Департамент оперативной поддержки пояснил, что в январе 2019 года он взял на себя управление системой ведения документации на платформе Unite Docs, которая была создана бывшим Управлением людских ресурсов в 2018 году. Департамент заявил, что он не планирует переводить в новую систему личные дела всех международных сотрудников. Эта система будет охватывать лишь сотрудников, работающих в Центральных учреждениях. Кроме того, по просьбе специалистов по людским ресурсам или ревизоров в нее будут загружаться отдельные документы по международным сотрудникам, находящимся в миссиях/центрах обслуживания. Департамент заявил, что параллельно с этим РЦОЭ приступил к созданию системы ведения документации на платформе Unite Docs, однако Департамент не располагает какой-либо дополнительной информацией по этому вопросу. Кроме того, миссии также приступили к осуществлению отдельных проектов по оцифровыванию дел своих сотрудников. Например, МООНЮС приступила к хранению личных дел персонала в электронном виде в 2014 году. В августе 2019 года МООНСДРК сообщила, что она также приступила к осуществлению проекта по оцифровыванию личных дел.

260. Комиссия считает крайне важным, чтобы личные дела сотрудников имелись в наличии, были надлежащим образом оформлены и содержали все необходимые документы или, по меньшей мере, их заверенные копии. Нормативные положения должны быть пересмотрены, и в них должны быть четко определены требования, предъявляемые к личным делам международных и национальных сотрудников. Необходимо проверить наличие в имеющихся делах всех требуемых документов. Кроме того, поскольку в этом процессе участвуют различные заинтересованные стороны, было бы полезно использовать электронные файлы. Переход миссий по поддержанию мира на электронные файлы должен осуществляться согласованно. Наконец, поскольку миссии действуют в трудных и нестабильных условиях, возможно, было бы желательно, чтобы оригиналы дел в районах действия миссий не хранились.

261. Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями по поддержанию мира и РЦОЭ разработать общую стратегию ведения личных дел международных и национальных сотрудников, обеспечивающую предоставление четких инструкций и указаний, наличие и проверку правильности всех соответствующих документов и, в идеале, доступ к ним всех заинтересованных сторон, например, с помощью электронной системы ведения документации.

262. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Департамент оперативной поддержки совместно с миссиями, центрами обслуживания и департаментами в Центральных учреждениях будет заниматься разработкой общей стратегии. Департамент будет также оказывать поддержку подразделениям посредством консультирования и разработки оперативных руководящих принципов в целях поддержки системы управления кадровой документацией во всех подразделениях в соответствии с директивными рамками. Департамент будет также работать с этими заинтересованными сторонами над стратегией обеспечения наличия документов в личных делах сотрудников, будь то в цифровом или печатном виде, в том числе с использованием электронной системы ведения документации. Однако осуществление любых таких стратегий, в частности стратегий, касающихся оцифровывания, будет зависеть от наличия необходимого финансирования и ресурсных возможностей соответствующих информационно-технических систем.

Временные контракты и временные назначения недостаточно задокументированы и не соответствуют нормативным положениям

263. Сотрудники Централъных учреждений и миссий имеют, в частности, временные контракты и назначения. В Положениях и правилах о персонале Организации Объединенных Наций предусматривается, что временные контракты предоставляются для удовлетворения конкретных краткосрочных потребностей, срок действия которых, как ожидается, составит менее одного года. В соответствии с административной инструкцией [ST/AI/2010/4/Rev.1](#) срок действия временных контрактов первоначально не может превышать 364 календарных дня и в исключительных случаях может продлеваться максимум до 729 дней.

264. Комиссия рассмотрела 52 случая предоставления временных контрактов и назначений сотрудникам в Централъных учреждениях (Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамент оперативной поддержки и Департамент миротворческих операций) и в трех миссиях (МИНУСМА, МИНУСКА и ЮНСОС).

Недостаточная документация и расхождения в данных

265. Комиссия проверила, содержат ли дела по набору персонала всю документацию, подтверждающую соблюдение администрацией требований, предусмотренных в Положениях и правилах о персонале и [ST/AI/2010/4/Rev.1](#). Комиссия не обнаружила в Централъных учреждениях ни одного дела, которое было бы полным. Проверка дел по набору персонала в МИНУСКА и ЮНСОС дала аналогичные результаты. В двух делах отсутствовали требуемые объявления о вакансиях. В других случаях отсутствовали сравнительный анализ кандидатов и меморандум об отборе. Хотя Комиссия конкретно просила предоставить эти документы, администрация так и не смогла сделать это.

266. Комиссия отметила далее, что не обеспечена регулярная загрузка этой документации в системы «Инспира» и «Умоджа». Например, решение об отборе одного из кандидатов было отражено в системе «Инспира», но отсутствовало в системе «Умоджа». Кроме того, в системе «Инспира» объявление о вакансии было указано как еще действующее, в то время как в системе «Умоджа» уже был указан сотрудник, назначенный на эту должность.

267. Хотя временный контракт должен предоставляться исходя из конкретной краткосрочной потребности, это не документировалось в объявлениях о вакансии, подтверждающих документах и системе «Умоджа». Несмотря на то, что почти в половине (25) меморандумов об отборе упоминалась конкретная потребность в назначении, предоставленные в конечном счете контракты не соответствовали ни указанной в меморандуме об отборе потребности, ни заявленной продолжительности сохранения потребности в назначении. Например, в тексте одного из объявлений о временной вакансии указывалось, что эта должность временно вакантна до завершения процесса набора, а в кадровых решениях, отраженных в «Умодже», указывалось, что эта вакансия была объявлена в связи с сезонной или пиковой рабочей нагрузкой. Если срок действия временного контракта продлевался, Комиссии приходилось полагаться на кадровые документы в системе «Умоджа», поскольку соответствующие данные и подтверждающая документация в системе «Инспира» отсутствовали. Кроме того, Комиссия установила, что в рассмотренных случаях данные в системе «Умоджа» не содержали никакой дополнительной информации, необходимой для оценки того, соблюдались ли правила в отношении продлений контрактов.

268. Комиссия считает важным, чтобы администрация улучшила документальное оформление временных контрактов, в частности в том, что касается

потребности в таких назначениях и их предполагаемой продолжительности и возможного продления. Весь процесс документального оформления временных контрактов должен быть полностью пересмотрен и стандартизирован. Вся необходимая информация должна быть внесена в систему «Инспира» и отражена в кадровых решениях, внесенных в систему «Умоджа». Тщательная стандартизация поможет обеспечить прозрачный и понятный учет необходимой информации, обоснований и оценок. Это также позволит осуществлять контроль.

269. Комиссия рекомендует администрации документально оформлять весь процесс набора временных сотрудников в системах «Инспира» и «Умоджа»; эта документация должна содержать все необходимые данные, в частности обоснование потребности во временном назначении и причин его продления.

270. Администрация согласилась с этой рекомендацией и подробно изложила свой ответ в пунктах 271–277 ниже.

271. Департамент оперативной поддержки согласился с Комиссией в том, что стандартизация требуемой документации в объявлениях о временных вакансиях в системе «Инспира» поможет обеспечить согласованность процесса оценки кандидатов и что он будет рекомендовать применять стандарты, действующие в отношении объявлений об обычных вакансиях, к временным вакансиям. Департамент считает, что пересмотренные требования в отношении стандартизации должны быть отражены в проводимой политике. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления добавил, что в рамках обзора совершенствования процесса отбора персонала внимание будет уделяться требованиям в отношении документации для обеспечения того, чтобы все необходимые данные были в наличии и доступны там, где это наиболее целесообразно.

272. Что касается выводов, содержащихся в пункте 265 выше, то Департамент оперативной поддержки не согласился с Комиссией. Департамент заявил, что в его делах вся документация, касающаяся объявлений о временных вакансиях для удовлетворения краткосрочных потребностей, свидетельствует о соблюдении требований, предусмотренных в Положениях и правилах о персонале, [ST/AI/2010/4/Rev.1](#) и учебном пособии по системе отбора персонала («Инспира»). Что касается упомянутых дел, то лишь в связи с одним из них не было размещено объявление о вакансии, поскольку речь шла о назначении на период, не превышающий трех месяцев. Как отметил Департамент, во всех делах, представленных Комиссии, содержались отчеты о проведении сравнительного анализа и меморандумы об отборе. Он также указал, что два дела с отсутствовавшими объявлениями о вакансиях, о которых говорится в пункте 265, к Департаменту не относятся.

273. Комиссия настаивает, что в каждом из рассмотренных ею дел были обнаружены несоответствия требованиям, например, в объявлении о вакансии не указывалась конкретная временная потребность или в сравнительном анализе не содержалось всей необходимой информации, которая позволила бы ответственному сотруднику с делегированными полномочиями принять правильное решение о наборе.

274. Департамент оперативной поддержки далее заявил, что одно из упомянутых в пункте 266 дел о наборе, в котором первый отобранный кандидат отказался от должности и впоследствии был выбран альтернативный кандидат, относится к Департаменту миротворческих операций. Комиссия отмечает, что в целом в системе «Инспира» отсутствует надлежащая документация о процессе отбора персонала. Кандидаты были отмечены как отобранные, но не заявившие предложенные должности. Даже после конкретной просьбы Комиссии

администрация не смогла объяснить расхождения в обозначенном статусе отобранных кандидатов. В большинстве случаев они отмечались как отобранные, а в остальных — как кандидаты, которым был предложен контракт.

275. Что касается первого и второго предложений в пункте 267 выше, то Департамент оперативной поддержки отметил, что все объявления о временных вакансиях, размещенные Департаментом и рассмотренные Комиссией, содержат специальное уведомление с описанием характера краткосрочной потребности. Кроме того, изменения могут иметь место после размещения объявления о временной вакансии и завершения процесса отбора. Зачастую к тому моменту, когда кандидат отобран на объявленную временную должность и готов приступить к своим обязанностям, контракт сотрудника, который занимал эту должность, но находился на другом задании, в специальном отпуске или временной командировке, может быть дополнительно продлен.

276. Вопреки утверждениям Департамента Комиссия выявила случаи, когда временный характер потребности не был четко указан в объявлении о временной вакансии. В случаях изменения потребности Комиссия не могла обнаружить соответствующей документации с объяснением причин.

277. Что касается последних трех предложений в пункте 267, то Департамент оперативной поддержки заявил, что «Инспира» и «Умоджа» используются по-разному и решают разные задачи. Как он отметил, то, что некоторые данные имеются в одной системе, но не в другой, не обязательно должно приводить к разночтениям. В то время как «Инспира» является платформой управления кадровым потенциалом, используемой при наборе персонала, «Умоджа» обеспечивает управление контрактами, пособиями и вознаграждением персонала. Департамент отметил, что на практике продление временных контрактов и назначений регистрируется только в системе «Умоджа». Комиссия считает, что, хотя «Инспира» и «Умоджа» используются по-разному, регистрируемые данные должны соответствовать друг другу.

Недостатки в процессе отбора персонала

278. Департаменты в Центральных учреждениях не во всех случаях предоставляли запрошенные меморандумы об отборе кандидатов. Аналогичные случаи были отмечены Комиссией в МИНУСКА и ЮНСОС. В пяти случаях Комиссии в качестве подтверждающих документов были предоставлены лишь обмены сообщениями по электронной почте. Комиссия отметила, что должностное лицо, наделенное делегированными полномочиями, не участвовало в этом обмене электронными сообщениями в качестве отправителя или получателя. Комиссия вынуждена предположить, что кандидат был выбран кем-то другим, кто не имел необходимых полномочий.

279. После изучения других дел по набору Комиссия не обнаружила каких-либо существенных оснований, опираясь на которые наделенное соответствующими полномочиями должностное лицо принимало решение. Доклады о сравнительном анализе, на которых должен был основываться выбор одного кандидата из ряда других, либо отсутствовали, либо были доступны лишь в системе «Инспира». Почти во всех случаях доклады о сравнительном анализе касались лишь отобранного кандидата. Хотя в объявлениях о вакансиях обычно проводится различие между обязательными и желательными критериями, в системе «Инспира» это не отражено. Почти во всех случаях окончательный доклад содержал лишь стандартизированные описания без подробной оценки. Сравнительный анализ предварительных докладов об оценке иногда включал дополнительную информацию. В других случаях даже этот доклад не содержал таких подробностей.

280. В одном случае, касающемся отбора сотрудника уровня Д-2, Комиссия установила, что не было проведено ни содержательного предварительного анализа, ни существенного сравнительного анализа. В предварительном докладе содержалась лишь формализованная оценочная терминология, которая не содержала достаточной информации для вывода о том, являлись ли кандидаты подходящими или нет. В докладе о сравнительном анализе упоминались лишь три кандидата, хотя в длинный список было включено еще 26 кандидатов. Кроме того, лишь два из этих трех кандидатов отвечали заявленным требованиям. Сведения о проведении подробного сравнения этих трех кандидатов в деле отсутствовали. По этой причине Комиссия не смогла определить причину, по которой отобранный кандидат был признан наиболее подходящим.

281. С другой стороны, Комиссия установила, что группы по найму персонала вручную подготовили отдельный аналитический доклад, в котором содержался всесторонний обзор профессиональных качеств кандидатов. В оценках проводилось строгое различие между требуемыми и желаемыми профессиональными качествами в соответствии с объявлением о временной вакансии.

282. Процесс отбора и обоснование решения о наборе были недостаточно документированы. Комиссия считает, что необходимо улучшить документальное оформление и тем самым повысить прозрачность процесса отбора. Сравнительный анализ кандидатов должен включать всю необходимую информацию, касающуюся их профессиональных качеств, чтобы обеспечить выбор наиболее подходящего кандидата. Фрагментарный сравнительный анализ не является надлежащим основанием для принятия решения о наборе. В документации необходимо четко указывать, все ли кандидаты отвечают требованиям и в какой степени, поскольку в ином случае должностному лицу, которому делегированы полномочия, не предоставляется надлежащая основа для выбора кандидата и не обеспечивается выбор наиболее подходящего кандидата. Результаты сравнительного анализа и подтверждающая документация, внесенные в систему «Инспира», облегчат принятие решения о выборе кандидата группой по найму. Комиссия считает необходимым регистрировать подписанное решение о наборе в системе «Инспира».

283. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы должностные лица, которым делегированы полномочия, основывали свое решение о наборе на оценке того, как и в какой степени профессиональные качества кандидатов отвечают предъявляемым требованиям, и вносили в систему доклад как о сравнительном анализе, так и о решении о наборе.

284. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

285. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления намеревался координировать оповещение всех руководителей подразделений для обеспечения регистрации надлежащей документации в обоснование каждого решения о наборе.

286. Департамент оперативной поддержки заявил, что его решения о наборе всегда регистрируются в системе «Инспира» сотрудником, получившим письменное указание отразить решение о наборе, принятое ответственным сотрудником с делегированными полномочиями. Решение о наборе сопровождается соответствующей документацией (меморандумом об отборе и оценочными документами), подписанной сотрудниками с делегированными полномочиями и должным образом зарегистрированной на портале делегирования полномочий. Поэтому Департамент не согласился с выводами Комиссии, содержащимися в пункте 278 выше. Департамент заявил, что по своим делам он представил рекомендации по отбору, непосредственно одобренные должностными лицами,

которым делегированы соответствующие полномочия, и все сопроводительные документы по всем делам о наборе, запрошенным Комиссией, в качестве доказательства того, что все решения о наборе были должным образом одобрены должностными лицами, которым заместитель Генерального секретаря делегировал свои полномочия.

287. Комиссия отметила, что администрация не представила меморандумы об отборе по всем 52 рассмотренным делам. В одном деле, которое относилось к Департаменту оперативной поддержки, соответствующий меморандум об отборе отсутствовал. Вместо этого Комиссия получила так называемые оценочные документы (доклады о сравнительном анализе), однако почти все они были неполными и содержали лишь формализованную оценочную терминологию, которая не позволяла провести различие между различными аспектами профессиональных качеств кандидатов. Департамент не представил дополнительных документов, в частности сопроводительных документов о процессе отбора.

288. Департамент оперативной поддержки заявил, что его решения по отбору кандидатов представляются с использованием стандартных сопроводительных документов с приложениями, что обеспечивает надлежащую основу для выбора наиболее подходящего кандидата. Каждый сопроводительный документ был тщательно проверен соответствующим со специалистом по людским ресурсам в Службе клиентской поддержки Центральных учреждений Департамента, прежде чем дело было представлено на утверждение должностному лицу, которому были делегированы полномочия по утверждению решения о наборе. Поскольку в [ST/AI/2010/4/Rev.1](#) от руководителей, занимающихся набором персонала, не требуется представлять сравнительный анализ с использованием системы «Инспира», Департамент считает, что его процедуры соответствуют проводимой политике. В отношении содержащегося в пункте 281 заявления о том, что группы нанимателей вручную подготовили отдельный аналитический доклад, администрация заявила, что в документе [ST/AI/2010/4/Rev.1](#) не содержится требования о том, чтобы руководители, занимающиеся набором персонала, представляли сравнительный анализ с использованием системы «Инспира». Именно по этой причине руководители, занимающиеся набором персонала, подготовили отдельный аналитический доклад.

289. Комиссия отмечает усилия Департамента, направленные на то, чтобы отражать решения о наборе с помощью функции сравнительного анализа системы «Инспира». Однако процесс набора недостаточно задокументирован, поскольку в системе «Инспира» не отражаются ни письменные указания, ни сами обосновывающие документы. Как указывалось в пункте 287 выше, Комиссия не получила стандартизированных сопроводительных документов, хотя в начале ревизии она запросила всю подтверждающую документацию. Таким образом, она не смогла проверить, соответствует ли выбор, сделанный ответственным сотрудником с делегированными полномочиями, Положениям и правилам о персонале Организации Объединенных Наций и [ST/AI/2010/4/Rev.1](#).

Продолжительность назначения не соответствует административным инструкциям

290. Комиссия установила, что в объявлениях о вакансиях не указывалась дата начала действия контракта или назначения. В этих объявлениях о вакансиях указывалась лишь продолжительность назначения (несколько месяцев) или дата окончания, которая, как представляется, не зависела от даты начала или общей продолжительности назначения. Причины объявленной продолжительности действия контракта или назначения не указывались.

291. Кроме того, Комиссия обнаружила, что некоторые временные контракты были продлены сверх 364 дней без документального подтверждения такой необходимости, решения о продлении и обоснования в «Умодже». В Центральных учреждениях продолжительность двух назначений, произведенных на основе объявлений о временных вакансиях для внутренних и внешних кандидатов, значительно превышала максимальную продолжительность временных назначений в 729 дней, например, в одном случае контракт был продлен в общей сложности более чем на три года. В МИНУСМА Комиссия отметила, что в четырех из 11 отобранных случаев назначения продлевались более чем на 364 дня без выполнения конкретных требований в отношении продления. В МИНУСКА максимальная продолжительность была превышена в одном из восьми случаев.

292. В этой связи Комиссия считает, что администрация не следовала административным инструкциям в отношении временных назначений и что ее процедуры не являются транспарентными. Причины появления и продолжительность сохранения краткосрочных потребностей не были в достаточной степени задокументированы и обоснованы. Временные контракты предназначены для использования в исключительных случаях, когда имеются особые потребности, например, в связи с резким увеличением объема работы. Поэтому продолжительность их действия ограничивается двумя сроками: удовлетворение регулярных конкретных потребностей — 364 днями, а при возникновении дополнительных потребностей — еще 365 днями.

293. Комиссия считает, что администрация должна обеспечивать соблюдение административных инструкций, касающихся надлежащего использования и максимальной продолжительности первоначальных временных контрактов и их продлений. На процессы набора и предоставления временных контрактов, равно как и на все их продления, должны распространяться меры внутреннего контроля.

294. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы сроки действия временных контрактов соответствовали политике в области людских ресурсов.

295. Администрация согласилась с этой рекомендацией, но просила ее закрыть. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления отметил, что доклад Генерального секретаря об управленческой реформе и другие бюджетные предложения содержали подробный анализ потребностей в ресурсах.

296. Администрация указала, что эффективный механизм внутреннего контроля для отслеживания исключений из этой административной инструкции уже создан. На практике подразделения ежедневно через онлайн-портал сообщают Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления о любых исключениях, предоставляемых руководителем подразделения или другим ответственным сотрудником в контексте делегирования полномочий. Специальная группа в Секции контроля за делегированием полномочий Департамента ежедневно рассматривает все дела и поддерживает связь с подразделениями для ответов на вопросы и предоставления указаний. Проводится поиск и исправление ошибок и автоматическая проверка на предмет выявления всех временных назначений на срок более 364 дней. Составляется ежеквартальный доклад о таких исключениях.

297. Комиссия считает просьбу администрации закрыть данную рекомендацию «не принятой». Комиссия признает, что администрация занимается созданием механизма внутреннего контроля. Пока же соответствующие департаменты сообщают Департаменту по стратегии, политике и контролю в области управления

лишь об исключениях в отношении временных назначений, не проводя при этом оценку этих исключений на предмет соблюдения нормативных положений.

298. В отношении пункта 292 выше Департамент оперативной поддержки заявил, что причины использования временных контрактов изложены в разделе 2 документа [ST/AI/2010/4/Rev.1](#) и не ограничиваются чрезвычайными ситуациями и резким увеличением потребностей (раздел 2.2 а)); а также включают удовлетворение сезонных или пиковых рабочих потребностей (раздел 2.2 б)); временное заполнение должности, когда занимающий ее сотрудник находится в специальном отпуске или командировке (раздел 2.2 с)); временное заполнение должности до завершения процесса отбора (раздел 2.2 d)); или работу над специальными проектами (раздел 2.2 е)).

299. Также в отношении пункта 292 выше Департамент оперативной поддержки заявил, что причины использования временных контрактов и соответствующее обоснование, упомянутое в разделе 2 документа [ST/AI/2010/4/Rev.1](#), указывались на портале «Преобразование рабочих процессов и подотчетность» в контексте продления контрактов на срок свыше 364 дней. Кроме того, что касается пункта 293 выше, то Департамент оперативной поддержки заявил, что во всех его решениях о наборе причины появления краткосрочных потребностей указываются в стандартизированных сопроводительных документах, которые должны использоваться руководителями, осуществляющими набор персонала, при представлении решений о наборе.

300. Как указывалось ранее, Комиссия не получила стандартизированных сопроводительных документов. Кроме того, администрация не представила обоснования продления контрактов на срок свыше 364 дней, хотя те были запрошены. По этой причине Комиссия не смогла проверить наличие первоначальной конкретной временной потребности или причины продления временного контракта в виде исключения.

Необходимость оценки кадровых потребностей

301. В предыдущие годы Комиссия отмечала, что число сотрудников, выполняющих определенные функции в аналогичных миссиях, существенно различалось. Комиссия также отметила, что регулярная оценка общей численности персонала в миссиях не проводилась. В руководстве по подготовке бюджетных предложений миссиям предлагается готовить подробные представления по всем предлагаемым кадровым изменениям. Как следствие, миссии обосновывали, а Центральные учреждения и комитеты рассматривали лишь создание, перепрофилирование, перевод и упразднение должностей. Систематическая оценка всей совокупности должностей не проводилась.

302. Как видно из таблицы II.4, миссии также привлекали консультантов и индивидуальных подрядчиков. Кроме того, они использовали глобальные системные контракты для укрепления своих информационно-технических подразделений дополнительным персоналом.

Таблица II.4

Сопоставление штатной численности и дополнительных ресурсов в 2018/19 году

Миссии	Фактические суммы поступлений/расходов на бюджетной основе (в млн долл. США)	Общая сумма расходов на гражданский персонал (в млн долл. США)	Предлагаемая штатная численность	Число заказов-нарядов на услуги консультантов/индивидуальных подрядчиков	Кадровая поддержка и услуги внештатных сотрудников (в млн долл. США)
МООНЮС	1 228,5	293,5	2 831	1 865	9,5
МИНУСМА	1 180,5	184,1	1 900	7 142	10,3
МИНУСКА	965,4	195,5	1 524	2 253	9,1
МООНСДРК	1 272,2	295,0	3 630	600	4,8
БСООН	82,1	40,3	445	67	2,1
РЦОЭ	31,4	26,4	408	2	1,9

Источники: ведомость V и приложение II к финансовым ведомостям; [A/72/770](#); «Умоджа».

303. Комиссия установила, что миссии и центры обслуживания регулярно перемещали должности, поскольку утвержденная структура явно не отражала фактических потребностей. Например, в службе работы с поставщиками РЦОЭ имелось 30 утвержденных должностей. В «Умодже» числятся 33 должности, четыре из которых вакантны. РЦОЭ заявил, что в этой службе работали 39 сотрудников. В Группе по системам, гарантиям качества и отчетности об эффективности работы РЦОЭ насчитывалось восемь предусмотренных бюджетом должностей. Согласно данным в «Умодже» семь должностей заполнено. Однако в состав Группы фактически входили лишь два сотрудника, в то время как остальные работали в других группах/секциях. Вместо них Группа использовала консультантов. МИНУСМА также перевела значительное число должностей. Из 195 утвержденных должностей полевого отделения в Тимбукту в системе «Умоджа» числилось лишь 170. Неясно, как МИНУСМА использовала остальные 25 должностей. Кроме того, полевым отделением в Тимбукту использовались 233 индивидуальных подрядчика.

304. Комиссия не смогла определить, проводили ли департаменты в Центральном учреждении всеобъемлющую оценку потребностей в ресурсах. В январе 2019 года были созданы Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент оперативной поддержки. Бюджетные предложения и документы по реформе не содержали подробного анализа того, как определяются потребности в должностях и как они распределяются между департаментами и отделами.

305. На время написания доклада администрация еще не выпустила никаких новых бюллетеней Генерального секретаря, в которых описывались бы организационные функции новых департаментов. Кроме того, Департамент оперативной поддержки не представил подробной оценки количества должностей, необходимых для выполнения его функций.

306. Комиссия отметила, что представление в бюджетных документах информации о количестве предложенных и утвержденных должностей не является транспарентным. Что касается должностей Департамента оперативной поддержки, финансируемых со вспомогательного счета для операций по поддержанию мира, то в бюджете вспомогательного счета для операций по поддержанию мира на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года ([A/73/793](#)) указывалось, что на этот период было утверждено 452 должности; однако было запрошено

лишь 443 должности. Проект бюджета на 2019/20 год основывался на большей цифре и содержал просьбу о создании двух дополнительных должностей.

307. В бюджете было предложено в общей сложности 812 штатных и внештатных должностей. Речь идет лишь о должностях, финансируемых из регулярного бюджета и по линии вспомогательного счета, и о должностях временного персонала общего назначения, финансируемых по линии вспомогательного счета. Комиссия обнаружила, что в «Умодже» указаны следующие дополнительные штатные и внештатные должности:

а) 19 дополнительных штатных должностей в Секции глобальной поддержки закупочной деятельности находящегося в Энтеббе Отдела закупок, которые финансировались четырьмя миссиями по поддержанию мира;

б) отраженные в бюджете 17 внештатных должностей временного персонала общего назначения, финансируемых по линии вспомогательного счета, и указанные в «Умодже» дополнительные 13 внештатных должностей, финансируемых из других фондов, а также 102 внештатные должности (вместо должностей временного персонала общего назначения), финансируемые по линии фондов возмещения расходов, регулярного бюджета и других фондов;

с) 60 штатных должностей, финансируемых за счет добровольных взносов.

308. Администрация заявила, что девять штатных должностей в Департаменте оперативной поддержки, которые предполагалось перевести с финансирования по линии вспомогательного счета в единые глобальные центры обслуживания, не были утверждены Генеральной Ассамблеей. На 2019/20 год предлагалось перевести в центры обслуживания 24 штатные должности и должности временного персонала общего назначения.

309. Комиссия считает важным провести оценку и обоснование кадровых потребностей департаментов и миссий. Это потребует четкого определения функций/задач, которые затем должны быть переведены в эквиваленты полной занятости. Поскольку бюджетные трудности могут ограничить число должностей, функции и задачи должны быть распределены по категориям и приоритетности.

310. Кроме того, Комиссия считает, что в официальных документах число должностей должно указываться четко и транспарентно. Необходим документ, который обеспечивал бы транспарентность в отношении окончательного числа утвержденных должностей.

311. Комиссия рекомендует администрации обосновывать свои потребности в должностях результатами исходной оценки выполняемых функций и совершенствовать документацию по утвержденным должностям.

312. Администрация согласилась с этой рекомендацией, но просила ее закрыть. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления заявил, что доклад Генерального секретаря об управленческой реформе и другие бюджетные предложения содержали подробный анализ потребностей в ресурсах. Департамент считал, что информации, представленной директивным органам, было достаточно. Департамент оперативной поддержки заявил, что в первой половине 2020 года он планирует провести оценку числа должностей в сопоставлении с поставленными задачами, с тем чтобы можно было определить приоритетность мероприятий и/или скорректировать, в случае необходимости, объем ресурсов.

313. Комиссия считает просьбу администрации закрыть данную рекомендацию «не принятой». Она вновь заявляет, что администрация не провела оценку и

документально не подтвердила потребности в должностях. Администрация выполняет просьбу директивных органов об обосновании изменений, внесенных в утвержденное штатное расписание. В дополнение к этому и независимо от бюджетного процесса Комиссия считает крайне важным, чтобы администрация оценивала и документально подтверждала свои потребности в должностях в полном объеме.

9. Управление системой снабжения

314. Комиссия изучила годовой план управления системой снабжения, механизм контроля качества закупочной деятельности и процедуру регистрации авиаперевозчиков.

Преимущества и недостатки годового плана управления системой снабжения

315. Начиная с 2017/18 финансового года бывший Департамент полевой поддержки, а ныне Департамент оперативной поддержки разрабатывает годовой план управления системой снабжения, чтобы составить общую картину потребностей полевых миссий, подготовить долгосрочный прогноз спроса и выработать стратегию подбора поставщиков отдельных товаров и услуг в соответствии со сквозным подходом к управлению системой снабжения.

316. В связи с составлением плана управления системой снабжения на 2019/20 год миссии представили данные о своих потребностях. Департамент оперативной поддержки изучил и проанализировал эти данные и представил миссиям и центрам обслуживания рекомендации, в частности в отношении подбора поставщиков. Например, Департамент указал, что 23,03 процента потребностей или 15,56 процента (по общей стоимости) товаров и услуг, которые миссии рассчитывают закупить по новым контрактам, могут быть обеспечены в рамках существующих контрактов. Департамент предоставил информационные панели, которые позволяли провести интерактивную визуализацию и анализ данных.

317. Департамент отметил такие проблемы при подготовке плана, как: а) разночтения в кодах идентификации товаров и услуг в системе «Умоджа», что не позволяет подразделениям их идентифицировать и приводит к ошибкам при выборе поставщиков; б) значительные различия в детализации данных о поставках, регистрируемых миссиями; и с) устаревшие данные о существующих контрактах, поскольку те были обобщены в декабре 2018 года и не обновлялись в реальном масштабе времени.

318. В глобальном плане спроса по состоянию на июль 2019 года сообщалось о 9111 запросах на общую сумму 2,25 млрд долл. США. Комиссия отметила, что о наибольших потребностях на сумму 489 млн долл. США сообщило ЮНСОС, за которым следовали МИНУСМА (410 млн долл. США), МООНЮС (360 млн долл. США), МИНУСКА (299 млн долл. США) и МООНСДРК (295 млн долл. США).

319. Комиссия признает, что подготовка этого плана помогла миссиям определить правильные идентификационные коды. Кроме того, Департамент оперативной поддержки определил существующие глобальные системные контракты, которые могут удовлетворить спрос, и представил дополнительную информацию о проводимых торгах и продлении контрактов. Вместе с тем Комиссия отмечает, что для подготовки плана спроса необходимо проделать значительный объем работы. В настоящее время этот план не позволяет автоматически оформить заказы на закупки в системе «Умоджа».

320. На данный момент администрация не использует план спроса для планирования заказов или закупок. Комиссия считает, что в настоящее время было бы сложно использовать для этой цели план спроса, поскольку он ограничивается потребностями, которые должны быть удовлетворены в течение финансового года. Однако процесс заключения глобальных системных контрактов занимает примерно 24 месяца (A/72/492, п. 45). Для определения того, какой вариант подбора поставщика обеспечивает наилучшее соотношение цены и качества, также требуется провести дополнительный анализ. Вариант подбора поставщика зависит от возможных вариантов транспортно-экспедиторских услуг и соответствующих расходов. Однако администрация до сих пор занимается анализом полной стоимости и последствий, связанных с обязательством поставщика обеспечить доставку товаров (A/72/5 (Vol. II), гл. II, п. 223). Кроме того, сведение воедино потребностей на глобальном или региональном уровне подчас позволяет достичь экономии за счет эффекта масштаба. Однако более масштабные запросы зачастую приводят к удлинению процессов и требуют большей координации действий между заинтересованными сторонами, определения ведущего заказчика, согласования требований и так далее.

321. Администрация заявила, что план управления системой снабжения увязан с «Умоджой» и содержит информацию о действующих контрактах и что после внедрения модулей планирования спроса в системе «Умоджа», намеченного на вторую половину 2020 года, этот инструмент будет полностью интегрирован с «Умоджой». Администрация далее заявила, что план управления системой снабжения включает план подбора поставщиков, который используется подразделениями при осуществлении своих закупок. Кроме того, в плане указывается вариант подбора поставщиков, обеспечивающий оптимальное соотношение цены и качества и оптимальные варианты поставки.

322. Комиссия отмечает, что проведение новых торгов по-прежнему планируется отдельно. Имеющийся план не обеспечивает долгосрочное прогнозирование спроса, которое позволяло бы составлять план подбора поставщиков с указанием сроков, мер, которые должны быть приняты, и т. д. Речь идет уже о третьем финансовом году существования глобального плана спроса. Комиссия считает, что администрации необходимо провести оценку отдачи от уже принятых мер, с тем чтобы определить пути продвижения вперед. В зависимости от результатов оценки может оказаться целесообразным сосредоточиться на определенных аспектах планирования спроса, например, для начала, на стратегических товарах, вместо того, чтобы заниматься каждым отдельным предметом спроса.

323. Комиссия рекомендует администрации провести анализ преимуществ и недостатков трех последних годовых планов спроса в целях составления долгосрочного прогноза спроса и плана подбора поставщиков в соответствии с системой бюджетирования по результатам.

324. Администрация согласилась с этой рекомендацией и отметила, что в течение 2019/20 финансового года ею уже были приняты меры по составлению долгосрочного прогноза спроса в рамках глобальной системы снабжения. Конечное решение в отношении рекомендованных процессов будет выработано в контексте систематического взаимодействия с новыми клиентами Департамента оперативной поддержки, а также с помощью разрабатываемых в настоящее время возможностей системы «Умоджа» по планированию спроса и работы сети снабжения.

Механизм контроля качества закупочной деятельности, включая приобретение

325. Служба по обеспечительным мерам и информационно-пропагандистской работе Управления снабжения отвечает за создание механизма управления служебной деятельностью, включая анализ исходных параметров рабочих процессов, оперативную отчетность и ключевые показатели эффективности (A/72/492/Add.2, п. 198). Служба заявила, что ею установлены следующие показатели:

- а) надежность: безупречное выполнение заказа (в полном объеме/в оговоренный срок);
- б) оперативность: продолжительность цикла выполнения заказа;
- с) гибкость: способность реагировать на внешние факторы и изменения на рынке с целью получения или сохранения конкурентных преимуществ;
- д) стоимость: затраты на функционирование системы снабжения, в том числе на оплату труда, материальные средства, управление и транспортировку;
- е) эффективность управления активами: способность эффективно использовать активы, включая сокращение запасов.

326. Отдел по реорганизации рабочих процессов и подотчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления отвечает за оказание поддержки руководителям программ в их усилиях, связанных с мониторингом, оценкой и отчетностью об исполнении программ. Отдел в сотрудничестве с Департаментом оперативной поддержки будет следить за тем, как руководители реализуют эти полномочия (A/72/492/Add.2, п. 140). Отдел сообщил, что в настоящее время он отслеживает показатели, перечисленные в системе подотчетности. В отношении закупок это включает:

- а) объем и стоимость обособленных заказов на покупку товаров и услуг (не по долгосрочному контракту) в сопоставлении с объемом и стоимостью закупок;
- б) объем и стоимость закупок, проведенных в виде исключения не на конкурсной основе (финансовое правило 105.16 а) i)–ix) и финансовое правило 105.17), в сопоставлении с общим объемом и стоимостью обособленных заказов и контрактов на покупку;
- с) объем и стоимость контрактов, предоставленных ex-post facto.

327. Администрация заявила, что в системе подотчетности указан лишь первоначальный набор показателей, который необходимо улучшить.

328. В предыдущие годы Комиссия неоднократно отмечала недостатки в процессе закупок, в частности в плане своевременности планирования закупок, их обоснования с точки зрения экономии и эффективности, надлежащего определения требований/технических спецификаций без ограничения конкуренции и процесса оценки. Кроме того, такие этапы процесса закупок, как пробная закупка или проверка прототипов, не всегда четко выделены, что усложняет проведение торгов.

329. Комиссия также отметила недостатки в проведении торгов в текущем бюджетном периоде.

Проведение торгов на поставку систем очистки воды

330. Глобальный системный контракт на поставку систем очистки воды целевой стоимостью 25,4 млн долл. США на первые три года начал действовать с 6 июля 2018 года. Комиссия выяснила следующее.

331. Администрация запросила предложения в январе 2016 года. В июне 2016 года заказчик представил перечень технических требований. Предыдущий контракт истек 29 марта 2016 года, более чем за два года до подписания нового контракта.

332. Администрация искала «инновационные решения», поскольку хотела использовать в качестве основного источника для своей системы энергоснабжения солнечную энергию. В рамках аналогичного запроса предложений Организация Объединенных Наций предпочла отказаться от закупки системы с интегрированной солнечной энергоустановкой и приобрести вместо этого отдельную солнечную энергосистему.

333. Все предложения, отвечающие техническим требованиям, получили почти 100 процентов баллов по результатам технической оценки. Поэтому в докладе о технической оценке не было выделено предложение, представляющее собой наилучшее «инновационное решение».

334. Одно из заседаний Комитета Центральных учреждений по контрактам, намеченное на 16 марта 2017 года, было отменено из-за отсутствия сотрудника, курирующего этот вопрос. На следующем заседании 12 апреля Комитет отложил принятие решения и просил администрацию сначала проверить прототип.

335. Проверка прототипа была необходима для того, чтобы удостовериться в выполнении поставщиком всех указанных в перечне технических требований. Первая проверка, проведенная в период с 29 июня по 5 июля 2017 года, показала, что, хотя поставщик по результатам технической оценки получил более 99 процентов баллов, спецификации солнечной энергоустановки отличались от указанных в предложении. Кроме того, администрация добавила новые требования и просила предусмотреть дополнительно систему дистанционного управления и водомеры. Поставщику было предложено представить прейскурант цен на водомеры. В марте 2018 года администрация провела вторую проверку. Одновременно администрация провела проверку прототипа второго поставщика на тот случай, если другая система не пройдет проверку. Обе проверки завершились с положительными результатами.

Контракт на региональный реактивный самолет

336. Контракт на региональный реактивный самолет действует с 21 июля 2018 года по 20 июля 2020 года с возможностью продления еще на один год. Запланированная стоимость на первые два года составляет 4,7 млн долл. США.

337. Комиссия обнаружила, что администрация увеличила требуемую вместимость до 50 пассажиров по сравнению с 40, предусмотренными в предыдущем контракте. Фактические показатели использования, прилагаемые к закупочной документации, указывают на то, в среднем число пассажиров не превышало 40.

338. Администрация заявила, что, несмотря на количество посадочных мест, фактические эксплуатационные характеристики воздушного судна определялись с учетом различных факторов, таких как состояние аэродрома, внешняя температура и грузоподъемность самолета. Эксплуатационно-техническое задание оставалось тем же, что и в предыдущем контракте. Комиссия отмечает, что, как указывается в заявлении администрации, эти требования были бы лучше указать в качестве параметров материально-технического обеспечения.

Оценка

339. Рассмотренные дела показывают, в частности, что:

- a) проведение торгов не инициируется вовремя;
- b) перечень требований и технические спецификации не отражают фактические потребности, а в документации не содержится обоснование уровня потребностей;
- c) таблица технической оценки не позволяет выявить наилучшее предложение и не дает разумной уверенности в том, что предложения отвечают требованиям;
- d) процедура проверки прототипа не ясна;
- e) при запрашивании предложений появляются дополнительные требования;
- f) процесс закупок зависит, как представляется, от конкретного курирующего сотрудника, которого никто не подменяет; в случае его отсутствия процесс откладывается.

340. Комиссия считает важным, чтобы администрация усовершенствовала процесс закупок, включая планирование приобретения. Это должно быть сделано путем упрощения нормативных правил, налаживания контроля за соблюдением требований к закупочной деятельности и создания механизма контроля качества.

341. Комиссия считает, что существующие механизмы контроля не позволяют выявить большинство отмеченных выше недостатков и обеспечить представление соответствующей отчетности. Кроме того, необходимо проводить тщательный анализ полученных результатов. Некоторые аспекты не могут быть выявлены с помощью аналитических отчетов, поскольку их сложно оценить с помощью собранных данных. Кроме того, в системе «Умоджа» не регистрируются данные по этапам закупочной деятельности. Комиссия с обеспокоенностью отмечает отсутствие процедуры проверки качества закупочной деятельности. Системой подотчетности предусматривается, что руководителям подразделений в качестве первой линии защиты следует активно выявлять и регулировать риски, а также принимать меры по исправлению положения в целях отслеживания и устранения недостатков.

342. Комиссия считает, что устранению недостатков могли бы способствовать следующие меры: a) Департаменту оперативной поддержки следует проанализировать предыдущую закупочную деятельность для выявления основных недостатков, о которых говорилось выше, и разработать стратегию их устранения; b) следует определить ключевые показатели эффективности для замера качества, а не количества, для чего требуется регистрации соответствующих данных в общеорганизационных системах и оценка полученных результатов; и c) следует создать механизм контроля качества для обеспечения того, чтобы закупки были оправданными с точки зрения экономии средств и эффективности затрат, чтобы указанные требования и технические спецификации отражали реальные потребности и не превышали их и чтобы процедуры оценки соответствовали задаче выявления наилучшего предложения и наиболее эффективно решали ее.

343. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления отметил, что основной упор в своей работе он делает на соблюдении требований, связанных с делегированием полномочий, и что управление служебной деятельностью должно осуществляться Департаментом оперативной поддержки. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления может лишь

отслеживать данные, имеющиеся в общеорганизационных системах, и не все этапы процесса закупок могут быть зарегистрированы в «Умодже». Кроме того, Департамент не может провести подробный качественный анализ показателей, но планирует облегчить доступ к подробным данным, на которых основаны эти показатели. Руководителям подразделений в качестве первой линии защиты необходимо активно выявлять и регулировать риски, а также принимать меры в целях отслеживания и устранения недостатков.

344. Департамент оперативной поддержки указал, что функционирование механизма контроля обеспечивается посредством анализа и доработки технического задания Отделом материально-технического обеспечения на основе информации, поступающей от клиентов и миссий, с последующим регулярным проведением Отделом закупок тщательной проверки соблюдения технических/оперативных требований.

345. Комиссия рекомендует администрации создать механизм проверки и контроля качества закупочной деятельности, включая приобретение, для обеспечения того, чтобы закупки были оправданными с точки зрения экономии средств и эффективности затрат, чтобы указанные требования и технические спецификации отражали реальные потребности и не превышали их и чтобы процедуры оценки соответствовали задаче выявления наилучшего предложения и наиболее эффективно решали ее.

346. Администрация не согласилась с этой рекомендацией. Администрация заявила, что эта рекомендация уже учтена в существующих процедурах и правилах, регулирующих весь процесс приобретения/закупок. В частности, администрация сослалась на планирование спроса/закупок, план подбора поставщиков и Руководство по закупкам.

347. Выводы Комиссии свидетельствуют о том, что существующих процедур и процессов недостаточно для устранения недостатков и что необходим механизм контроля качества.

Отсутствие конкурсных торгов на предоставление услуг спутниковой связи

348. С середины 1980-х годов Организация Объединенных Наций пользуется услугами спутниковой связи, предоставляемыми одной из межправительственных организаций на основе меморандума о взаимопонимании. Эта организация была приватизирована в 2001 году. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать деловые отношения на основе неисключительного соглашения для оптового покупателя, которое было подписано 1 июля 2002 года первоначально на пятилетний срок (с 18 июля 2001 года по 17 июля 2006 года) с возможностью продления на пять лет. Соглашение было заключено в рамках прямых переговоров на основании финансового правила 105.16 а) i) (то есть отсутствие рынка конкурирующих поставщиков/защищенный патентом продукт). В соглашении были оговорены тарифы и услуги по аренде ретрансляторных и сетевых мощностей (зонтичный договор), но не была указана предельная сумма. Соглашение несколько раз продлевалось поправками, в том числе поправкой 8 до 2021 года. Предполагаемая стоимость соглашения составляет 274 млн долл. США.

349. Со временем потребности значительно изменились, поскольку все больше и больше приложений размещается в интернете. Администрация сообщила, что объем интернет-услуг увеличился с 10 процентов на ранней стадии действия соглашения до примерно 60 процентов в 2018 году с соответствующим уменьшением объема аренды ретрансляторов.

350. Администрация сообщила, что в настоящее время она готовит всеобъемлющее объявление о принятии предложений, охватывающее различные спутниковые услуги, например услуги спутникового слежения, услуги по аварийному радиообнаружению и интернет-услуги.

351. У Комиссии вызывает сомнения необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций закупала спутниковые услуги исключительно у этого поставщика. К настоящему времени Секретариат превысил первоначальный срок действия соглашения, составлявший 10 лет, еще на 9 лет. Кроме того, диапазон потребностей значительно сместился с аренды ретрансляторов в сторону интернет-услуг. Поскольку речь идет о неисключительном соглашении, Секретариат мог бы провести торги на предоставление спутниковых услуг параллельно с существующим соглашением. Комитет Центральных учреждений по контрактам также рекомендовал варианты проведения конкурса и замены поставщика.

352. Кроме того, Комиссия сомневается в том, что всеобъемлющее объявление о принятии предложений, предусмотренное администрацией и охватывающее широкий спектр спутниковых услуг, является наилучшим возможным подходом. Объявление о принятии предложений, предусматривающее сложные требования, часто связано с длительными организационными процедурами, техническими и коммерческими оценками и контрактными переговорами. Поскольку нынешний срок действия контракта заканчивается в 2021 году, это может привести к продлению его действия на несколько лет без проведения конкурса.

353. Комиссия рекомендует администрации обеспечить проведение международного конкурса, объявив о принятии предложений на оказание интернет-услуг, а также проанализировав рыночные и альтернативные решения для аренды ретрансляторных мощностей.

354. Администрация согласилась с этой рекомендацией. Она заявила, что высвободила для этих целей одну из антенных установок на БСООН, однако администрация считает, что такие перемены будут сложными и потенциально дорогостоящими.

355. Комиссия считает крайне важным, чтобы администрация как можно скорее объявила о принятии предложений на оказание интернет-услуг. Что касается ретрансляторных мощностей, то анализ рынка и альтернативные решения должны учитывать затраты на замену поставщика.

Отказ от коммерческих критериев в отношении авиаперевозчиков

356. Чтобы зарегистрироваться в Секретариате в качестве авиаперевозчика по долгосрочному чартерному контракту поставщики должны пройти два этапа, а именно: камеральную техническую оценку и коммерческую оценку. Операторы воздушных судов, прошедшие техническую оценку и аттестованные Секцией авиационной безопасности, должны представить заявку на регистрацию с необходимыми документами/информацией через платформу Глобального рынка Организации Объединенных Наций, чтобы пройти коммерческую оценку и аттестацию для регистрации на уровне 2. Пороговый объем годового валового дохода для авиаперевозчиков составляет 10 млн долл. США в течение предшествующих трех лет. В случаях, когда поставщик не соответствует одному или нескольким критериям коммерческой оценки, комитет по утверждению поставщиков может выдать специальное разрешение на регистрацию. Кроме того, Управление снабжения проводит совместную техническую оценку регистрации поставщиков. На первом этапе проводится камеральная оценка для определения потенциальных возможностей поставщика с точки зрения оказания требуемых услуг. На втором этапе проводится оценка с выездом на место для проверки

предоставленной авиаперевозчиком документации на предмет соблюдения требований системы Организации Объединенных Наций к авиаперевозкам и уровня готовности проверяемой стороны к оказанию Организацией Объединенных Наций услуг по организации воздушных перевозок.

357. Проведением совместной технической оценки для целей регистрации поставщиков занимались один сотрудник из Службы воздушных перевозок и один сотрудник из Секции авиационной безопасности. Никто не был указан в качестве замены на случай, если оба эти сотрудника будут отсутствовать.

358. Комиссия рассмотрела объявление о принятии предложений на предоставление МООНСДРК беспилотных авиационных систем. Поставщик с наивысшей оценкой по критерию «лучшее соотношение цены и качества» не соответствовал коммерческим критериям. В заверенных финансовых отчетах были указаны следующие суммы валового дохода: 39 692 долл. США за 2013 год; 365 687 долл. США за 2014 год; и 162 691 долл. США на 2015 год. За 2016 год бухгалтерская фирма подтвердила валовой доход в размере 4 065 086 долл. США. Комитет по проверке работы поставщиков, состоящий из сотрудников Отдела закупок, рекомендовал предоставить специальное разрешение на уровне 2 для предоставления контракта. Впоследствии директор Отдела закупок подписал специальное разрешение.

359. Контракт поставщику был предоставлен. Перед подписанием контракта возникли сомнения в том, что поставщик обладает необходимым опытом и способен оказывать такие услуги. Специалистом по закупкам были получены свидетельства того, что при регистрации поставщик представил неверную и вводящую в заблуждение информацию о своем опыте работы. В конечном итоге контракт был аннулирован, что привело к переговорам с оставшимися поставщиками и задержке на восемь месяцев.

360. Проверка статистических данных о регистрации авиаперевозчиков в 2017 и 2018 годах показала, что доля специальных разрешений составляет 71 процент (см. таблицу II.5). Регистрация поставщиков на основе специального разрешения позволяет предоставлять им контракт даже в тех случаях, когда они не отвечают критериям коммерческой оценки.

Таблица II.5

Проверка регистрации авиаперевозчиков в 2017 и 2018 годах

Год	Общее количество успешных регистраций	Специальные разрешения	Доля специальных разрешений (в процентах)
2017	7	5	71
2018	7	5	71

Источник: данные, предоставленные администрацией.

361. Комиссия согласилась с тем, что с учетом оперативных потребностей может оказаться необходимым отказаться от одного или нескольких коммерческих критериев. Однако, это должно быть исключением. Компания, находящаяся в трудном финансовом положении, скорее всего будет экономить на обучении и техническом обслуживании. Поэтому, когда администрация рассматривает вопрос об отказе от применения того или иного критерия, она должна убедиться в том, что ситуация в компании в целом является благополучной. Администрация должна документально обосновать, почему от компании ожидают обеспечения безопасных и надежных воздушных перевозок без соблюдения финансовых критериев. Кроме того, администрация должна рассмотреть вопрос принятия дополнительных мер контроля для обеспечения того, чтобы финансовое

положение оператора не влияло на безопасность перевозок. Всеобъемлющая оценка должна охватывать все технические и коммерческие аспекты и аспекты авиационной безопасности, а также взаимозависимость между ними.

362. Кроме того, Комиссия обеспокоена тем, что Секретариат не располагает резервом квалифицированных специалистов для проведения технической оценки и оценки авиационной безопасности. В случае запланированного или незапланированного отсутствия соответствующих сотрудников техническая оценка не может быть проведена.

363. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы в тех случаях, когда авиаперевозчики не отвечают финансовым критериям для регистрации, комитет по электронной выдаче специальных разрешений учитывал взаимозависимость между финансовым положением компании и безопасностью ее воздушных перевозок, что должно быть документально подтверждено, и ограничивал выдачу специальных разрешений исключительно такими случаями.

364. Комиссия рекомендует администрации организовать подготовку резервных сотрудников для проведения совместной технической оценки поставщиков в рамках регистрации авиаперевозчиков.

365. Администрация согласилась с этими рекомендациями и заявила, что она подготовит резервных сотрудников по вопросам технической оценки и оценки авиационной безопасности.

10. Закрытие пунктов базирования

Закрытие восьми пунктов базирования в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

366. МООНСДРК закрыла восемь пунктов базирования. В этих пунктах находилось имущество, имеющее значительную финансовую ценность. МООНСДРК считала, что при закрытии этих полевых подразделений одним из приоритетов является эффективное управление активами и передача имущества в дар/безвозмездно и его выбытие в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций³⁷. Для обеспечения соблюдения установленных требований и повышения эффективности там, где это возможно, МООНСДРК был создан комитет по передаче имущества в дар/безвозмездно для рассмотрения просьб и предоставления консультаций и оказания помощи руководству Миссии. Другой ключевой задачей этого комитета являлось выявление проблем и рисков, связанных с передачей имущества в дар/безвозмездно, в рамках его круга ведения, который был подписан 16 мая 2019 года³⁸. В этом круге ведения указано, что только учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, финансируемые за счет начисленных взносов, могут получать имущество в качестве дара или безвозмездно. Другие структуры должны покупать его по остаточной или номинальной стоимости³⁹.

367. Что касается передачи в дар, то в круге ведения указано, что выбытие путем передачи в дар межправительственной организации, правительству или государственному ведомству или другой некоммерческой организации избыточного, непригодного к использованию или устаревшего имущества может рассматриваться в качестве альтернативы коммерческой продаже, когда это

³⁷ MONUSCO, "Terms of reference – gifting/donation committee of United Nations-owned equipment at closing locations", Background, p. 1.

³⁸ Ibid., Purpose, p. 1.

³⁹ Ibid., Roles and responsibilities, No. 2, p. 2.

отвечает наилучшим интересам Организации (правило 105.23 е) Финансовых правил Организации Объединенных Наций)⁴⁰.

368. В Руководстве для старших руководителей по вопросам закрытия полевых структур предусматривается, что миссия в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций должна определять виды деятельности, активы или объекты, которые могут быть переданы сотрудникам страновой группы, и готовить их к передаче при закрытии полевых структур⁴¹. Сотрудничество со страновой группой не входит в круг ведения комитета.

369. Комиссия запросила следующие документы:

- а) все восемь планов закрытия, надлежащим образом доработанные, датированные и подписанные;
- б) концепцию поддержки миссии в связи с закрытием полевых отделений и филиалов (упоминаемых в проектах планов закрытия);
- в) все просьбы о передаче в дар и соответствующие разрешения группы старших руководителей;
- д) подписанные и датированные результаты физической проверки всех активов и товарно-материальных запасов по каждому объекту перед закрытием;
- е) подписанный и датированный перечень всех активов (включая контейнеры для морских перевозок) и инвентарных запасов по каждому объекту с указанием того, были ли они:
 - i) переданы в другие пункты базирования МООНСДРК;
 - ii) переданы на БСООН;
 - iii) переданы другим миссиям;
 - iv) переданы в дар правительству Демократической Республики Конго, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, международным/неправительственным организациям, организациям гражданского общества и т.д.;
 - v) утилизированы путем продажи, проданы в виде лома или уничтожены;
 - f) утвержденный план выбытия имущества, подписанный и датированный директором Отдела поддержки Миссии;
 - g) список членов руководящего комитета, круг ведения и принятые решения (подписанные и датированные);
 - h) перечень всех активов и товарно-материальных запасов, доставленных в закрываемые пункты базирования с 1 июля 2018 года;
 - i) финансовые последствия закрытия (поступления, расходы, списания, обесценение и т.д., связанные с закрытием);
 - j) заключительный доклад о закрытии.

370. МООНСДРК смогла предоставить лишь часть этих документов. В частности, не были представлены концепции закрытия полевых отделений и филиалов; заключительные доклады о закрытии; просьбы о дарении/разрешения на передачу в дар; подписанные и датированные списки активов в соответствующих

⁴⁰ Ibid., Definitions, A. Gifting, p. 3.

⁴¹ Department of Operational Support, "Guide for Senior Leadership on Field Entity Closure", ref. 2018.08, para. 14.

местах; даты передачи и выбытия активов; и информация о финансовых последствиях закрытия.

371. МООНСДРК проинформировала Комиссию о том, что в результате закрытия этих восьми пунктов базирования она не получила никаких поступлений. Все имущество было подарено, передано безвозмездно или утилизировано.

372. В соответствии с кругом ведения комитета при закрытии пунктов базирования приоритет отдавался вариантам дарения или безвозмездной передачи имущества. Если все имущество было подарено, передано безвозмездно или утилизировано, то в соответствии с финансовым правилом 105.23 оно должно было быть избыточным, непригодным к использованию или устаревшим. Маловероятно, чтобы все имущество в этих восьми закрытых пунктах базирования оказалось избыточным, непригодным к использованию или устаревшим.

373. Комиссия не обнаружила никаких свидетельств сотрудничества со страновой группой Организации Объединенных Наций, которое привело бы к передаче имущества.

374. При отсутствии концепций и докладов о закрытии, а также достаточных данных о передаче, дарении и выбытии имущества и последующих докладов Комиссия также не обнаружила свидетельств согласованного процесса принятия решений и оформления надлежащей документации.

375. Поскольку МООНСДРК утверждала, что она не получила никаких поступлений в результате закрытия соответствующих восьми пунктов, Комиссия не могла не заключить, что либо продажа или передача активов не были должным образом учтены и/или задокументированы, либо эти поступления были получены, но не МООНСДРК.

376. Предоставленные документы не подтверждают, что закрытие было проведено должным образом. Складывается общее впечатление об отсутствии надзора и учета экономических интересов Организации Объединенных Наций со стороны администрации.

377. МООНСДРК согласилась с предложением Комиссии обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих соответствующих должностях до конца периода закрытия и всесторонне документировали закрытие полевых подразделений, чтобы в эти документы были включены все сообщения, касающиеся продажи, передачи и дарения имущества, и чтобы в них, по меньшей мере, указывались финансовые последствия и содержалась информация о накопленном опыте закрытия пунктов базирования для его учета в будущем в контексте стратегии завершения деятельности в рамках всей миссии, а также с тем, что эти документы должны быть заверены в письменном виде.

378. МООНСДРК, по сути, заявила, что большинство закрытых отделений находились в отдаленных местах, а их активы и имущество были в весьма плачевном состоянии. Поэтому при определении оптимальных методов утилизации основное внимание было уделено минимизации расходов для Организации. Какие-либо жизнеспособные варианты обеспечения поступлений отсутствовали, поскольку перевозка пришедшего в негодность оборудования просто привела бы к ненужным расходам. Вместо этого МООНСДРК передала в оставшиеся пункты базирования имущество, которое могло быть ими использовано, например, автотранспортные средства и ИКТ-оборудование. Страновая группа Организации Объединенных Наций также получила имущество, включая транспортные средства, генераторы и контейнеры. МООНСДРК также обращалась к местным государственным органам или предлагала безвозмездно передать остающееся имущество арендодателям, будь то правительство или коммерческая

организация, если это имущество будет вывезено бесплатно для Миссии. Почти все выбывшее имущество было полностью амортизировано и не имело остаточной стоимости. Кроме того, никакое имущество со сколь-нибудь значительной рыночной стоимостью кому-либо вне Миссии или страновой группы не передавалось.

379. Были представлены проекты докладов о закрытии по каждому пункту базирования. Миссия уже подготовила проект доклада о постфактумном анализе закрытия полевых отделений, который будет окончательно доработан новым специалистом Миссии по политике и передовому опыту, который был недавно принят на работу руководителем аппарата Миссии, а затем представлен руководству Миссии на утверждение. Доклад о постфактумном анализе должен лежать в основе подготовки Миссии к последующему закрытию других пунктов базирования, что настоятельно необходимо с учетом того, что Миссия продолжает сворачивать свою деятельность. МООНСДРК завершит подготовку докладов о закрытии всех пунктов базирования и соответствующий доклад о постфактумном анализе и задокументирует все соображения, касающиеся методов утилизации, чтобы учесть их при закрытии пунктов базирования в будущем.

380. Комиссия сочла, что она не может оценить обоснованность ответа Миссии, поскольку МООНСДРК до сих пор не представила всю запрошенную Комиссией информацию. Некоторые из файлов, на которые ссылается МООНСДРК в своем ответе, были предоставлены на этапе, когда Комиссия уже не успевала провести их надлежащий анализ. Комиссия подчеркивает, что закрытие пунктов базирования серьезно сказывается на активах и финансовом положении любой миссии и что МООНСДРК не смогла представить документы, в которых указывались бы общие финансовые последствия закрытия этих пунктов базирования.

Продажа имущества Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии в ходе ликвидации

381. Срок действия мандата МООНЛ истек 30 марта 2018 года. МООНЛ была физически закрыта 28 июня 2018 года, однако связанная с закрытием деятельность была продлена на 2018/19 финансовый год. После ликвидации операций по поддержанию мира выбытие оборудования и другого имущества производится в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, в частности положением 5.14.

382. В общем плане положение 5.14 предусматривает иерархический подход к распоряжению оборудованием и другим имуществом после ликвидации операции по поддержанию мира. Сначала имущество передается другим операциям по поддержанию мира или в резерв, а имущество, не требующееся для существующих или будущих операций по поддержанию мира, может передаваться для использования в рамках другой деятельности Организации Объединенных Наций, финансируемой из начисленных взносов. Имущество, которое не требуется для такой деятельности, может быть продано другим учреждениям Организации Объединенных Наций и международным или неправительственным организациям. Если имущество не может быть передано или продано, оно подлежит реализации на коммерческой основе.

383. В июне 2018 года МООНЛ продала одному из учреждений Организации Объединенных Наций имущество стоимостью 0,68 млн долл. США за 0,027 млн долл. США. Были проданы, в частности, 10 автомобилей первоначальной стоимостью 0,24 млн долл. США, приобретенные всего лишь в июле 2016 года. Эти 10 автомобилей были проданы за 7973,01 долл. США. Спустя год после продажи в июне 2019 года комитет по распоряжению имуществом БСООН принял решение о том, что соответствующие предметы имущества следовало

объявить избыточными и списать. Рекомендуемым методом выбытия была продажа по номинальной стоимости (10 процентов от остаточной стоимости). Решение было принято задним числом, так как продажа произошла годом ранее.

384. Первоначально продажа была санкционирована на бумаге управляющим имуществом уровня ПС-4, который работал в службе снабжения МООНЛ. Чтобы разрешить списать имущество, как это имело место в данном случае, необходимы делегированные полномочия и конкретные права пользователя в «Умодже». Указанный управляющий имуществом не имел ни делегированных полномочий, ни соответствующих прав пользователя в «Умодже». Этот сотрудник дал разрешение на проведение этой операции менее чем за месяц до истечения своего контракта. В системе «Умоджа» выбытие этого имущества было зарегистрировано более чем через год сотрудниками БСООН, располагающими необходимыми правами пользователей.

385. Комиссия считает, что продажа этого имущества по номинальной стоимости была произведена в нарушение Финансовых положений и правил, в частности положения 5.14. Как указывалось выше, это положение распространяется на выбытие имущества после ликвидации операции по поддержанию мира. Мандат МООНЛ истек 30 марта 2018 года, и Миссия была ликвидирована. Выбытие имущества произошло в июне 2018 года. Таким образом на него распространялось положение 5.14. Тем не менее очередность выбытия, предусмотренная в положении 5.14, соблюдена не была. В частности, что касается 10 автомобилей, то весьма вероятно, что их можно было бы передать в другие операции по поддержанию мира или в резерв. Даже если бы был достигнут третий уровень очередности (продажа другим учреждениям Организации Объединенных Наций и международным или неправительственным организациям), продажа должна была осуществляться не по номинальной стоимости, а на коммерческих условиях (правило 105.24).

386. Операция была санкционирована на бумаге подписью сотрудника, который не имел ни делегированных полномочий, ни соответствующих прав пользователя в «Умодже». Комиссия считает, что это указывает на недостатки в организации процесса ликвидации и контроле над ним. Также вызывает сомнения и то, должны ли решения о выбытии приниматься сотрудниками, которые вскоре прекращают работу в Организации Объединенных Наций.

387. В обоснование продажи по номинальной стоимости БСООН сослалась на правило 105.23 е), в котором говорится:

«Основные средства, запасы и нематериальные активы Организации Объединенных Наций, которые объявлены избыточными, ... по рекомендации надзорного органа утилизируются, передаются или продаются после проведения конкурсных торгов, за исключением случаев, когда надзорный орган приходит к заключению, что интересам Организации Объединенных Наций будет отвечать выбытие имущества путем передачи в дар или продажи по номинальной цене какой-либо межправительственной организации, правительству или государственному ведомству или какой-нибудь другой некоммерческой организации».

Комитет по распоряжению имуществом БСООН объявил эти предметы избыточными и подлежащими списанию. Комитет по распоряжению имуществом далее рекомендовал покрыть убыток, равный общей стоимости приобретения в размере 683 547,11 долл. США, за счет Организации. Комиссия считает, что это имущество не было избыточным и что правило 105.23 на него не распространяется. Вместо этого речь шла о выбытии имущества операции по поддержанию

мира после ее ликвидации (положение 5.14). Кроме того, Комиссия считает, что Комитет по распоряжению имуществом слишком поздно вынес свое решение.

388. Комиссия считает, что данный случай указывает на ряд недостатков в процессе выбытия имущества ликвидируемой операции по поддержанию мира: положение 5.14 не было соблюдено, что привело к убыткам для Организации Объединенных Наций; продажа имущества была санкционирована сотрудником, который не имел ни требуемых делегированных полномочий, ни прав пользователя в «Умодже», и вскоре после этого уволился из Организации Объединенных Наций, что указывает на недостатки в организации процесса ликвидации и контроле над ним; и Комитет по распоряжению имуществом БСООН определил эту сделку как списание излишков путем продажи по номинальной стоимости через год после ее совершения, сославшись на правило 105.23 е), которое не было применимо.

389. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы руководители полевых подразделений оставались на своих должностях и несли ответственность за закрытие своих подразделений.

390. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы документы о закрытии полевых подразделений заверялись в письменном виде и включали все решения о продаже, передаче и дарении имущества; содержали подписи и указывали подразделения получателей этого имущества и подробно излагали финансовые последствия; а также подготовить документ о накопленном опыте для его учета при последующем закрытии пунктов базирования.

391. Администрация согласилась с обеими рекомендациями. Она заявила, что в целях обеспечения надлежащих процессов ликвидации и координации деятельности по ликвидации как на местах, так и с подразделениями в Центральных учреждениях и соответствующими центрами обслуживания необходимо провести по каждому месту службы обзор потребностей в ключевых сотрудниках, необходимых для передачи знаний и завершения после ликвидации решения остающихся задач, уменьшения рисков, связанных с финансовыми обязательствами, и полного закрытия финансовой и административной отчетности по ликвидации миссии. Она выпустила Руководство для старших руководителей по вопросам закрытия полевых структур в качестве существенно пересмотренных основных указаний Секретариата по вопросам закрытия и ликвидации миссий и других структур Секретариата.

392. Кроме того, в 2019 году в рамках проводимых Генеральным секретарем управленческих реформ был реализован ряд инициатив, которые непосредственно улучшат поддержку Секретариатом в необходимых случаях деятельности по сворачиванию и закрытию его структур.

393. Что касается МООНЛ, то в пункте 13 своей резолюции [2333 \(2016\)](#) Совет Безопасности предложил МООНЛ тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и входящими в нее учреждениями Организации Объединенных Наций в целях осуществления рекомендаций по итогам проведенного страновой группой аналитического обзора (плана миростроительства) для выявления путей устранения пробелов в возможностях для ускорения подготовки к сокращению численности персонала и закрытию Миссии. Что касается МООНСДРК, то в пункте 44 своей резолюции [2463 \(2019\)](#) Совет подчеркнул необходимость постепенной передачи ее задач правительству Демократической Республики Конго, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам в целях обеспечения ответственного и устойчивого завершения ее деятельности.

394. Соответственно, Секретариат считал, что в обоих случаях он действовал в наилучших интересах Организации, однако в качестве руководства для принятия решений такого рода в будущем будут запрошены дополнительные разъяснения в Управлении по правовым вопросам. Кроме того, в связи с замечанием Комиссии о том, что маловероятно, чтобы соответствующее имущество, переданное МООНСДРК, имело нулевую стоимость, Секретариат напомнил, что имущество, которое оставалось полезным (и не было полностью амортизировано), было передано в другие подразделения для удовлетворения потребностей внутри Миссии, а не указано в качестве выбывшего. Он согласился с тем, что при закрытии миссии по поддержанию мира следует сохранять надлежащее кадровое обеспечение.

395. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы выбытие имущества осуществлялось в соответствии с положением 5.14 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и было санкционировано.

396. Администрация не согласилась с этой рекомендацией и отметила, что в период поэтапного закрытия или сокращения миссии правило 105.23 является ключевым фактором, определяющим решения о выбытии имущества. Соответственно, она заявила, что правило 105.23 в том случае было применимо, поскольку решение о выбытии этого имущества было принято до истечения мандата миссии и начала этапа ликвидации.

397. Комиссия напоминает, что мандат МООНЛ истек 30 марта 2018 года (см. резолюцию [2333 \(2016\)](#) Совета Безопасности). Период вывода продолжался с 1 июля 2017 года по 30 апреля 2018 года, а этап ликвидации — с 1 мая по 30 июня 2018 года ([A/73/692](#), пункт 8). Выбытие указанного имущества произошло в июне 2018 года, но не было официально санкционировано до июня 2019 года, о чем говорится выше. Поэтому Комиссия настаивает, что решение о выбытии было принято в период ликвидации и к нему применимо положение 5.14. В своем докладе, озаглавленном «Замечания и рекомендации по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира» ([A/73/755](#)), Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал Генеральному секретарю включать в доклады об исполнении бюджетов закрываемых миссий дезагрегированную информацию об активах, выбытие которых производилось в период до ликвидации и в период ликвидации. Комиссия указывает, что в ее замечаниях подчеркивается необходимость представления такой отчетности, а также разъяснений в отношении применимых Финансовых положений и правил.

С. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

398. Администрация сообщила Комиссии о том, что в 2018/19 году было списано имущество на сумму 18,8 млн долл. США (46,0 млн долл. США в 2017/18 году). Из этих списанных сумм 6,5 млн долл. США относились к оборудованию и 12,3 млн долл. США относились к недвижимым активам. Основными причинами списания оборудования были потери и прочие обстоятельства (4,0 млн долл. США) и передача правительствам на безвозмездной основе (1,4 млн долл. США). Главной причиной списания недвижимости была передача на безвозмездной основе правительствам (8,3 млн долл. США в случае МИНУСМА и 3,8 млн долл. США в случае ЮНСОС). Администрация также сообщила, что была списана недостающая денежная наличность и безнадежная

дебиторская задолженность на сумму 0,2 млн долл. США (4,3 млн долл. США в 2017/18 году).

2. Выплаты *ex gratia*

399. Администрация сообщила Комиссии, что никаких выплат *ex gratia* не производилось.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

400. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует свои проверки финансовых ведомостей таким образом, чтобы получить разумную уверенность в наличии или отсутствии неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, в том числе связанных со случаями мошенничества. Вместе с тем не следует рассчитывать на то, что в результате проведенной ею ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

401. В ходе ревизии Комиссия направляет администрации запросы, касающиеся ее надзорной ответственности, связанной с оценкой рисков материального мошенничества и установленных процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые администрация выявила или которые были доведены до ее сведения. Комиссия выясняет также, имеются ли у руководства какие-либо сведения о каких бы то ни было фактических, подозреваемых или предполагаемых случаях мошенничества. В соответствии с дополнительным кругом ведения, регулирующим проведение внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть упомянуты в докладе руководства, входят случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

402. В течение рассматриваемого периода Канцелярия Контролера сообщила Комиссии о 26 случаях мошенничества на сумму 0,08 млн долл. США, а также о 102 случаях предполагаемого мошенничества на сумму 12,74 млн долл. США. В отличие от предыдущих лет случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества теперь отображаются отдельно. Данные за предыдущие годы приведены в таблице II.6 ниже. Сопоставление этих данных является сложной задачей, поскольку они зависят от того, как выявляются случаи мошенничества, и соответствующая сумма часто указывается как неизвестная. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций Комиссия обязана включать в свой доклад перечень случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества, представляемый администрацией.

Таблица II.6

Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества, о которых сообщается в операциях по поддержанию мира

Дата окончания периода	Мошенничество		Предполагаемое мошенничество	
	Количество дел	Сумма (в млн долл. США)	Количество дел	Сумма (в млн долл. США)
30 июня 2019 года	26	0,08	102	12,74
30 июня 2018 года	8	0,21	107	16,05
30 июня 2017 года	11	0,02	28	9,38
30 июня 2016 года	Отдельно не сообщается, в общей сложности 27 дел на сумму 4,54 млн долл. США			

Источник: информация, предоставленная руководством.

D. Выражение признательности

403. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам, Генеральному секретарю, заместителям Генерального секретаря по вопросам стратегии, политики и контроля в области управления, миротворческим операциям, оперативной поддержке и службам внутреннего надзора, Контролеру и их сотрудникам, а также персоналу миссий.

(Подпись) Кай Шеллер

Председатель Федеральной счетной палаты Германии
Председатель Комиссии ревизоров
(главный ревизор)

(Подпись) Раджив Мехриши

Контролер и Генеральный ревизор Индии

(Подпись) Хорхе Бермудес

Генеральный контролер Республики Чили

24 января 2020 года

Приложение I

Миссии, в которых проводилась проверка

Действующие операции по поддержанию мира

1. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ)/Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ)¹
2. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС)
3. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА)
4. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА)
5. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК)
6. Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД)
7. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР)
8. Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК)
9. Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ)
10. Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее (ЮНИСФА)
11. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)
12. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНЮС)
13. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС)

Счета для специальных целей

1. Резервный фонд для операций по поддержанию мира
2. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия (БСООН)
3. Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда (РЦОЭ)
4. Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира
5. Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам
6. Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

¹ 16 октября 2017 года МООНСГ была преобразована в МООНППГ.

Завершенные операции по поддержанию мира

1. Операция Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОНЮБ), деятельность завершена 31 декабря 2006 года
2. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МНООНСЛ), деятельность завершена 31 декабря 2005 года
3. Временная администрация Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ) и Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Восточном Тиморе (МООНПВТ), деятельность завершена 20 мая 2005 года
4. Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), деятельность завершена 6 октября 2003 года
5. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), деятельность завершена 30 июня 2003 года
6. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ), деятельность завершена 15 мая 2000 года
7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити (МООНПГ), Переходная миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ПМООНГ) и Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), деятельность завершена 15 марта 2000 года
8. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР), деятельность завершена 15 февраля 2000 года
9. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Анголе (МНООНА) и Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА), деятельность завершена 26 февраля 1999 года
10. Силы превентивного развертывания Организации Объединенных Наций (СПРООН), деятельность завершена 28 февраля 1999 года
11. Временная администрация Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) и Группа Организации Объединенных Наций по поддержке гражданской полиции (ГООНПП), деятельность завершена 15 октября и 30 ноября 1998 года
12. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ), деятельность завершена 30 сентября 1997 года
13. Миротворческие силы Организации Объединенных Наций (МСООН), деятельность завершена 30 июня 1997 года
14. Группа военных наблюдателей Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА), деятельность завершена 31 мая 1997 года
15. Миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ), деятельность завершена 30 июня 1996 года
16. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) и Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций Уганда — Руанда (МНООНУР), деятельность завершена 19 апреля 1996 года

17. Миссия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС), деятельность завершена 31 мая 1995 года
18. Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ), деятельность завершена 31 марта 1995 года
19. Операция Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ), деятельность завершена 3 марта 1995 года
20. Группа военной связи Организации Объединенных Наций в Камбодже (ГВСООНК), деятельность завершена 15 ноября 1994 года
21. Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК), деятельность завершена 5 мая 1994 года
22. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ), деятельность завершена 21 марта 1990 года
23. Ирано-иракская группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (ИИГВНООН), деятельность завершена 31 марта 1991 года
24. Специальный счет для Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций (ЧВС ООН), деятельность завершена 30 июня 1967 года
25. Специальный счет для Операции Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК), деятельность завершена 30 июня 1964 года
26. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), деятельность завершена 31 июля 2008 года
27. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), деятельность завершена 5 июня 2009 года
28. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ), деятельность завершена 31 декабря 2010 года
29. Миссия Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС), деятельность завершена 9 июля 2011 года
30. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Сирийской Арабской Республике (МООННС), деятельность завершена 19 августа 2012 года
31. Интегрированная миссия Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ), деятельность завершена 31 декабря 2012 года
32. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), деятельность завершена 30 июня 2017 года
33. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), деятельность завершена 30 марта 2018 года

Приложение II

Положение дел с выполнением нереализованных рекомендаций Комиссии по состоянию на 30 июня 2019 года

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
A/68/5 (Vol. II), гл. II, за период, закончившийся 30 июня 2013 года							
Управление закупочной деятельностью и исполнение контрактов							
1. Отдел закупок согласился с рекомендацией Комиссии о том, что ему следует улучшить сбор отчетов об исполнении контрактов поставщиками и шире использовать эту информацию в целях облегчения процесса принятия решений при присуждении или продлении контрактов.	п. 44	Инструмент «Отчет об исполнении контракта» работает. ГЦО направляет в миссии просьбу представить заполненный ежеквартальный отчет об исполнении определенных системных контрактов и контрактов для конкретных миссий, после чего результаты анализируются. Центр уведомляет Службу стратегического подбора поставщиков Отдела материально-технического обеспечения и Отдел закупок об оценках с рейтингом ниже «приемлемого» уровня (ниже 3,00) для проведения анализа и принятия дальнейших мер. Доступ к этому инструменту предоставлен координаторам в миссиях, Отделе материально-технического обеспечения и Отделе закупок. К концу 2020 года планируется завершить второй этап с охватом примерно 3600 контрактов и с автоматизированной связью с системой «Умоджа» и механизмом мгновенного реагирования.	Администрация пояснила, что этот инструмент не был распространен на все контракты. Запланирован второй этап проекта с охватом всех контрактов и упрощенной системой рейтингов. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
Итого, 1 рекомендация (в процентах)				0	1 (100)	0	0

		Положение дел по итогам проверки					Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
A/70/5 (Vol. II), гл. II, за год, закончившийся 30 июня 2015 года							
Составление и исполнение бюджета							
1. Комиссия рекомендует администрации укрепить процедуру проверки инвентарного состава стратегических запасов материальных средств для развертывания в соответствии с потребностями на местах и обеспечить регулярную замену материальных средств, хранящихся в стратегических запасах.	п. 66	Администрация объяснила, что с учетом предположений, положенных в основу планирования на 2019/20 финансовый год, и в соответствии с пересмотренной концепцией операций БСООН проверила состав стратегических запасов материальных средств для развертывания в сотрудничестве с заинтересованными сторонами в Центральных учреждениях и полевых миссиях. В новом составе инвентарных запасов нашли свое отражение различные критерии, особенно аспекты безопасности и охраны окружающей среды, а также результаты проведенных УСВН обзора и оценки стратегических запасов материальных средств для развертывания (A/71/798).	Данная рекомендация выполнена.	X			
Осуществление глобальной стратегии полевой поддержки							
2. Комиссия рекомендует: с) в установленные сроки завершить мероприятия, связанные с планом обеспечения преемственности, особенно касающиеся составления перечня профессиональных навыков и переобучения и аттестации должностей.	п. 282	Администрация подготовила для миссий методические указания по переобучению и аттестации должностей для выполнения ключевых функций в системе снабжения и собирается создать резерв, состоящий из кандидатов для включения в реестр. По остальным функциям, включая управление имуществом и анализ рабочих процессов, эта работа еще не завершена. В связи с недавней реструктуризацией департаментов в рамках реформы, проводимой Генеральным секретарем, Управление людских ресурсов будет заниматься	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

			Положение дел по итогам проверки				
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утра- тило ак- туаль- ность
		составлением перечня профессио- нальных навыков и разработкой стра- тегического подхода к кадровому пла- нированию.					
Итого, 2 рекомендации (в процентах)				1 (50)	1 (50)	0 (0)	0 (0)
A/71/5 (Vol. II), гл. II, за год, закончившийся 30 июня 2016 года							
Финансовая отчетность							
1.	Комиссия рекомендует Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки про- водить работу по постепенному отказу от приме- нения методики учета по стандартным расценкам и пе- реходу к принятию к учету фактических сопутствующ- щих расходов на приобретенные основные средства, которые соответствуют требованиям для принятия к учету.	п. 27	Эта рекомендация аналогична новой рекомендации, содержащейся в пункте 33 главы II документа A/72/5 (Vol. II).	Новая структура расценок была вве- дена в действие с 1 июля 2019 года. Комиссия проведет анализ этой струк- туры в ходе своей ревизии деятель- ности за 2019/20 финансо- вый год. Данная рекомендация по-прежнему нахо- дится в процессе выполнения.		X	
2.	Комиссия повторяет свою рекомендацию о том, что администрации следует провести обзор сроков по- лезного использования полностью амортизирован- ных активов, которые продолжают использоваться.	п. 40	Администрация заявила, что она бу- дет ожидать завершения проводимого Координационным советом руководи- телей Организации Объединенных Наций обследования фактических сроков полезного использования по всем учреждениям Организации Обь- единенных Наций, результаты кото- рого послужат основой для пере- смотра ожидаемых сроков полезного использования. Администрация также планирует внести усовершен- ствования в основные записи об обо- рудовании, что позволит периодиче- ски проверять сроки полезного	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X	

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
			использования по всем подразделе- ниям, пользующимся системой «Умоджа». Тем временем админи- страция продолжит практику коррек- тировки в сторону повышения на 10 процентов накопленной амортиза- ции полностью амортизированных активов.					
3.	Комиссия рекомендует Департаменту по вопросам управления и Департаменту полевой поддержки обеспечить в течение 12 месяцев погашение деби- торской задолженности со стороны структур, связан- ных с Организацией Объединенных Наций.	п. 48	Выполнить эту рекомендацию плани- ровалось в декабре 2019 года.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X		
Бытовое обеспечение								
4.	Комиссия рекомендует администрации обеспечить подготовку годовых финансовых отчетов комитетов по вопросам быта и отдыха.	п. 86	Администрация отметила, что все миссии полностью аннулировали де- нежные средства комитетов по вопро- сам быта и отдыха и прекратили с ними все отношения. В результате миссии не могли вмешиваться в дела не связанных с ними структур или консультировать их по вопросам под- готовки их годовых финансовых от- четов. Администрация далее заявила, что миссиям также неуместно запра- шивать у таких не связанных с ними структур, как комитеты по вопросам быта и отдыха, представление таких финансовых отчетов.	Данная рекоменда- ция утратила акту- альность.				X
Управление активами и имуществом								
5.	Комиссия рекомендует также миссиям обновить «до- рожную карту» по реализации концепции и привести ее в соответствие с директивами Департамента поле- вой поддержки. На основе этой «дорожной карты» должны быть подробно изложены этапы с соответ- ствующими ключевыми показателями эффективно- сти для оценки результатов работы в процессе реа- лизации концепции.	п. 139	Эта рекомендация была подготовлена на основе самостоятельных действий МООНСДРК по разработке «дорож- ной карты» по реализации концеп- ции. Затем Комиссия рекомендовала Миссии координировать свои дей- ствия с инициативой Департамента полевой поддержки по управлению системой снабжения. МООНСДРК	Данная рекоменда- ция считается вы- полненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
			обновила «дорожную карту» в соот- ветствии с указаниями.					
Воздушные операции								
6.	Комиссия рекомендует Департаменту полевой под- держки четко определить функции и обязанности в отношении использования и координации авиацион- ных средств Организацией Объединенных Наций.	п. 145	В пункте 68 доклада Генерального секретаря о финансировании опера- ций по поддержанию мира (A/73/776) администрация указала, что создание Департаментом оперативной под- держки комплексной «сквозной» си- стемы снабжения дает возможность сформировать эффективный, гибкий, ориентированный на клиента и под- отчетный портфель услуг. Соответ- ственно, администрация проводит всеобъемлющий обзор функций и обязанностей Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и пе- ревозками и Секции глобальной под- держки закупочной деятельности. После завершения этой работы адми- нистрация в контексте своего предло- жения на 2020/21 год представит Ге- неральной Ассамблее предложение в отношении необходимых руководя- щих указаний и решений.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.			X	
7.	Комиссия рекомендует также Департаменту полевой поддержки скорректировать цели стратегических воздушных операций, с тем чтобы Центр стратегиче- ских воздушных операций и Объединенный центр управления транспортом и перевозками могли вне- сти изменения в свои типовые регламенты, ключе- вые показатели эффективности, планы работы и опи- сания должностей.	п. 146	См. ответ руководства на рекоменда- цию 6, выше.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.			X	
Планирование закупок и управление закупочной деятельностью								
8.	Комиссия рекомендует Отделу закупок в координа- ции с Департаментом полевой поддержки найти спо- соб, позволяющий включить процесс составления ре- гионального плана закупок Регионального отделения	п. 208	Глобальный план спроса и закупок был разработан в соответствии с кон- цепцией категорийного менеджмента. План предусматривает проведение	В глобальном плане спроса и за- купок указаны ва- рианты подбора	X			

<i>Краткое изложение рекомендаций</i>		<i>Ссылка</i>	<i>Краткое изложение ответа руководства</i>	<i>Положение дел по итогам проверки</i>			
				<i>Оценка Комиссии</i>	<i>Выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i> <i>Утра- тило ак- туаль- ность</i>
закупок в процесс разработки глобального плана закупок.			всестороннего анализа, гибкость и варианты, позволяющие Организации определять свои потребности, в том числе способы удовлетворения спроса, например с помощью глобальных, региональных или местных существующих резервов. По сути, этот план позволяет Организации составлять региональные планы закупок, не проводя самостоятельной разработки таких планов.	региональных поставщиков. Хотя Секция глобальной поддержки закупочной деятельности (ранее Региональное отделение закупок) по-прежнему должна определять ведущие миссии для заключения региональных контрактов, Секции не нужно разрабатывать отдельный региональный план закупок. Данная рекомендация считается выполненной.			
9.	Комиссия рекомендует специалистам по закупкам и заказчикам отслеживать и контролировать процедуры закупок, охватывая соответствующие этапы, и обмениваться получаемой информацией.	п. 217	Администрация заявила, что эта рекомендация будет выполнена после развертывания дополнительного модуля 2 системы «Умоджа», которое было запланировано на декабрь 2019 года. Затем администрация заявила, что эта рекомендация будет выполнена с развертыванием электронной системы проведения торгов. Осуществление проекта должно было начаться в первом квартале 2020 года, когда первым подразделением, использующим электронную систему торгов, станет Отдел закупок, после чего будет утвержден план ее развертывания в остальных подразделениях Секретариата в течение 2020 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X	
10.	Комиссия рекомендует более четко определить функции Регионального отделения закупок, с тем чтобы интегрировать его в существующую структуру	п. 248	После осуществления реформы системы управления, инициированной Генеральным секретарем, функции	Соглашения об уровне обслуживания, заключенные		X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
закупок (включающую секции закупок в миссиях и Отдел закупок) с целью обеспечить использование возможностей Отделения в полном объеме в соответствии с резолюцией 70/286 Генеральной Ассамблеи.		закупок и материально-технического обеспечения были объединены в рамках Управления снабжения. Региональное отделение закупок было переименовано в Секцию глобальной поддержки закупочной деятельности, подчиняющуюся директору Отдела закупок Управления снабжения. Это позволило эффективно интегрировать Секцию в существующую структуру закупок в рамках комплексной системы управления снабжением. Администрация далее сообщила, что она проводит исследование по вопросу о функциях и обязанностях Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и перевозками и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности и обновит соответствующие документы по вопросам управления.	Секцией с некоторыми миссиями в 2012 году, модель управления 2014 года и рамочная политика 2015 года еще не пересмотрены. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				
Людские ресурсы							
11. Комиссия рекомендует администрации изучить вопрос о том, можно ли создать интерфейс между системами e-PAS и «Умоджа», обеспечивающий увязку оформления повышения окладов сотрудников с электронной системой служебной аттестации e-PAS, уложившись в приемлемую сумму. Параллельно администрации следует обеспечить проведение служебных аттестаций в соответствии с принципами управления служебной деятельностью и соответствующими правилами, а также обеспечить, чтобы повышение окладов осуществлялось при условии удовлетворительного выполнения работы, документально подтвержденного в системе e-PAS.	п. 288	Администрация заявила, что любой интерфейс между «Умоджой» и «Инспиroy», который автоматизирует процесс отказа в повышении окладов, нарушает политику Организации, в соответствии с которой это решение принимается вторым аттестующим должностным лицом. Аналогичным образом, поскольку это решение должно приниматься на основе оценки первого аттестирующего должностного лица, выставленной в служебной характеристике, какие-либо правовые основания для отказа в повышении оклада сотрудникам без такого документа отсутствуют. Отсутствие правовой основы	Администрация отметила, что интерфейс не может быть создан в пределах приемлемой суммы. Кроме того, в тех случаях, когда из-за неудовлетворительной работы приходится отказывать в повышении оклада в пределах класса, второму аттестующему должностному лицу	X			

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки			
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
		для автоматической процедуры не оправдывает затрат на создание такого интерфейса между «Умоджой» и «Инспирой».	необходимо взаимодействовать с партнерами из кадровых служб. Данная рекомендация считается выполненной.			Утрачено актуальность
12. Комиссия рекомендует администрации обеспечить хранение полных личных дел международного персонала в одном месте или их регистрацию в одной системе, находящейся в ведении Центральных учреждений, и изучить возможность создания системы хранения оцифрованных личных дел сотрудников.	п. 294	Бывшая Группа учета кадров, входившая в состав Управления людских ресурсов и с 1 января 2019 года включенная в состав Департамента оперативной поддержки, внедряет на основе платформы Unite Docs систему ведения документации, в которой будут храниться электронные версии бумажных личных дел. В настоящее время готовится проект административной инструкции, которая объединяет инструкции по ежегодной проверке личных дел с другими инструкциями и циркулярами по учету кадров и личным делам и которую предварительно намечено разослать для проведения требуемых общесекретариатских письменных консультаций с руководством и представителями персонала в декабре 2019 года/январе 2020 года. Выполнить эту рекомендацию планируется в первом квартале 2021 года.	Администрация сообщила, что РЦОЭ успешно перевел свои дела, а перевод дел из действующих и создаваемых миссий и КОБП еще предстоит провести. Комиссия выборочно запросила для проверки 19 дел, и одно из них отсутствовало. Семь дел содержали только копии и были неполными. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X	
Итого, 12 рекомендаций (в процентах)				3 (25)	8 (67)	0 (0)
				1 (8)		

A/72/5 (Vol. II), гл. II, за год, закончившийся 30 июня 2017 года

Финансовая отчетность

- | | | | | |
|--|-------|--|--|---|
| 1. Комиссия вновь рекомендует администрации постепенно отказаться от применения методики учета по стандартным расценкам и принимать к учету приобретаемые основные средства, которые соответствуют | п. 33 | Администрация заявила, что использование стандартных расценок на перевозку по-прежнему является наиболее целесообразной методологией | Новая структура расценок была введена в действие с 1 июля 2019 года. | X |
|--|-------|--|--|---|

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
требованиям для принятия их к учету в составе активов, по фактическим сопутствующим расходам на их приобретение.		для определения дробной части расходов на капитализацию. Поэтому администрация не согласилась с мнением Комиссии о том, что использование стандартных расценок без учета их существенности не соответствует МСУГС. Администрация отметила, что в качестве наилучшего практического варианта она проанализировала транспортные расходы каждой миссии и определила стандартные расценки для отдельных миссий. Она заявила, что это является значительным улучшением по сравнению с единой ставкой, которая использовалась для всех миссий. Новая структура расценок была введена с 1 июля 2019 года, и администрация сообщила, что она обязуется регулярно обновлять расценки. С учетом этих соображений администрация просила закрыть данную рекомендацию.	Комиссия проведет ее анализ в ходе своей ревизии деятельности за 2019/20 финансовый год. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				
Комитеты по вопросам быта и отдыха							
2. Комиссия рекомендует администрации пересмотреть свою политику и типовой регламент в отношении комитетов по вопросам быта и отдыха и дать четкие указания по таким вопросам, как планы работы, отчеты о соблюдении требований, распоряжение денежной наличностью и контроль за поступлениями.	п. 88	Администрация заявила, что она обновит типовой регламент.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
Воздушные операции							
3. Комиссия рекомендует администрации создать централизованный бюджет для всех стратегических воздушных операций и рассмотреть вопрос о включении в него всех региональных воздушных операций и воздушных перевозок военнослужащих.	п. 99	Рекомендуемый централизованный бюджет не предусмотрен директивными органами. В пункте 84 своего доклада A/72/789 Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, соглашаясь с общим принципом централизованного командования и управления	Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию в своей резолюции 72/8 В . Администрация должна придерживаться всех резолюций		X		

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		авиационными средствами, принял во внимание институциональные препятствия на пути создания централизованных бюджетов на авиацию в рамках существующих механизмов.	Ассамблеи и должна выполнить эту рекомендацию. Данная рекоменда-ция по-прежнему находится в про-цессе выполнения.				
4. Комиссия рекомендует возложить на Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам ответственность за определение и обновление текущих потребностей миссий в воздушных судах с учетом ограниченности бюджет-ных средств и просить миссии разработать концеп-цию воздушных операций в тесном сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки. Эта концепция воздушных операций должна охватывать коммерче-скую и военную авиацию, а также беспилотные авиа-ционные системы. Она должна быть основана на кон-цепции миссии и концепции поддержки миссии, а также на концепциях военного и полицейского ком-понентов операций. Заявления о предъявляемых к подразделениям требованиях, подготовленные на ос-новании вышеуказанных концепций воздушных опе-раций, должны быть реалистичными и соответство-вать силам и средствам военных авиационных под-разделений соответствующего состава. В подготовке заявления о предъявляемых к подразделениям требо-ваниях должен участвовать Департамент полевой поддержки.	п. 113	Детали концепции использования авиационных средств подробно изло-жены в соответствующей военно-стратегической концепции операций, основанной на соответствующем ман-дате и концепции миссии. Заявление о требованиях к авиационным под-разделениям составляется по каж-дому типу авиационных подразделе-ний в соответствии с действующей концепцией операций миссии. Важно подчеркнуть, что в процессе разра-ботки проекта заявления о требова-ниях к подразделениям используются не только соответствующие доку-менты, такие как директивные указа-ния, руководящие принципы, типо-вые регламенты и справочники, но и стратегические обзоры, технический анализ или оценка, а также исследо-вания военного потенциала. В связи с этим Служба военного планирования в Управлении по военным вопросам в координации с Секцией воздушного транспорта Департамента оператив-ной поддержки провели обзоры авиа-ционных средств и в настоящее время пересматривают заявления о требова-ниях к авиационным подразделениям с целью оценки авиационных воен-ных средств, чтобы составить реаль-ное представление о возможностях авиационных военных подразделений	Администрация все еще обсуждает эту рекомендацию, но не выполняет ее, хотя та была одобрена Гене-ральной Ассам-блеей в ее резолю-ции 72/8 В. Данная рекоменда-ция по-прежнему находится в про-цессе выполнения.		X		

<i>Краткое изложение рекомендаций</i>		<i>Ссылка</i>	<i>Краткое изложение ответа руководства</i>	<i>Положение дел по итогам проверки</i>				<i>Утра- тило ак- туаль- ность</i>
				<i>Оценка Комиссии</i>	<i>Выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не вы- полнено</i>	
			и повысить эффективность оценки потребностей в авиационных средствах. В соответствии с политикой в области планирования существуют только три оперативных концепции: по военным вопросам, по вопросам полиции и по вопросам оказания поддержки. Следовательно, концепция воздушных операций в эту политику не включена, и было бы весьма сложно разработать единую концепцию воздушных операций, поскольку военные и коммерческие задачи различны по своему характеру. Кроме того, военные авиационные средства не являются конкретным военным компонентом, а служат мультипликатором возможностей в рамках концепции военных операций, и сохраняющиеся возможности используются в поддержку усилий по удовлетворению потребностей миссий. Тем не менее, администрация создаст рабочую группу, в состав которой войдут представители соответствующих департаментов, для обсуждения хода выполнения и дальнейшего осуществления этой рекомендации.					
5.	Комиссия рекомендует администрации рассмотреть вопрос о делегировании Центру стратегических воздушных операций полномочий по координации использования и постановке задач для всех стратегических воздушных операций миротворческих и специальных политических миссий.	п. 119	Администрация просит закрыть эту рекомендацию в связи с тем, что Генеральная Ассамблея отклонила аналогичную рекомендацию в п. 273 гл. II документа A/73/5 (Vol. II).	Генеральная Ассамблея одобрила эту рекомендацию в своей резолюции 72/8 В. Администрация должна следовать всем резолюциям Генеральной Ассамблеи и должна выполнить эту			X	

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
							Утратило актуальность
6.	Комиссия рекомендует также администрации рассмотреть вопрос о том, чтобы перевести компонент воздушных операций Объединенного центра управления транспортом и перевозками в подчинение Центру стратегических воздушных операций для обеспечения командования и управления коммерческой и военной авиацией миссий на региональном уровне.	п. 121	Данная рекомендация утратила актуальность. Данная рекомендация аналогична рекомендации в п. 273 гл. II документа A/73/5 (Vol. II) , которая была отклонена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 73/268 В .	рекомендацию. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X
7.	Комиссия рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира во взаимодействии с миссиями определить, какие военные самолеты и вертолеты можно заменить коммерческими воздушными судами при условии, что это менее затратно и не скажется негативно на обеспечении защиты и безопасности.	п. 127	Администрация отметила, что миссии в сотрудничестве с Центральными учреждениями выполнили эту рекомендацию, и представила исследования и оценки, проведенные миссиями.	Данная рекомендация выполнена.	X		
8.	Комиссия рекомендует администрации разработать ключевые показатели эффективности, которые отражают эффективное и экономичное использование коммерческой и военной авиации, в том числе беспилотных авиационных систем. Эти показатели должны также включать в себя общие расходы, в том числе расходы по письмам-заказам и меморандумам о взаимопонимании и все другие расходы, связанные с воздушными операциями. Расходы по меморандуму о взаимопонимании должны входить в ключевые показатели эффективности группы по принадлежащему контингентам имуществу.	п. 132	Администрация заявила, что разработка ключевых показателей эффективности продолжается.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
9. Комиссия рекомендует администрации издать методические указания, которые охватывают весь процесс составления писем-заказов и соответствующих меморандумов о взаимопонимании в отношении военной авиации. В этих методических указаниях должны быть очерчены соответствующие функции Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Отдела закупок в Департаменте по вопросам управления и Комитета Центральных учреждений по контрактам. Они должны назначить подотчетного и ответственного куратора процесса и регулировать конкурсный отбор стран, предоставляющих контингенты, а также расчет ставок возмещения или фиксированных расходов, включенных в Руководство по вопросам политики и процедур, касающихся возмещения расходов и контроля над имуществом, принадлежащим контингентам стран, предоставляющих войска/полицейские силы для участия в миссиях по поддержанию мира.	п. 139	Департамент оперативной поддержки возглавляет усилия по разработке оперативного руководства по письмам-заказам. Межфункциональная рабочая группа в составе представителей Департамента оперативной поддержки и Управления информационно-коммуникационных технологий и сотрудников, обслуживающих систему «Умоджа», определяет этапы процесса и распределение функций и обязанностей, связанных с этим процессом. Ожидается, что полное руководство будет официально издано в третьем квартале 2019 года. После завершения этой работы Департамент оперативной поддержки в тесном сотрудничестве с группой по «Умодже» подключит соответствующие этапы процесса подготовки писем-заказов к системе «Умоджа».	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
10. Комиссия рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс составления и выполнения писем-заказов.	п. 140	См. ответ руководства на рекомендацию 9, выше.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
11. Комиссия рекомендует администрации проанализировать предусмотренные мандатами Совета Безопасности требования к пассажирам, не имеющим отношения к Организации Объединенных Наций. Не отвечающие таким требованиям пассажиры, не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций, не должны учитываться при расчете общих потребностей в объеме перевозок воздушным транспортом.	п. 144	Департамент полевой поддержки заявил, что потребности в авиационных средствах для каждой миссии определяются по результатам анализа динамики их использования, в рамках которого не учитываются пассажиры, не имеющие отношения к Организации Объединенных Наций. Кроме того, Департамент заявил, что он разработал политику в отношении перевозки и возмещения расходов на перевозку пассажиров, не имеющих отношения к Организации	Департамент еще не ознакомил Комиссию с этой политикой. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
			Объединенных Наций, на воздушных судах Организации Объединенных Наций.				Утра- тило ак- туаль- ность
12.	Комиссия рекомендует администрации рассмотреть возможность сотрудничества в будущем с Всемирной продовольственной программой в области воздушных операций.	п. 159	Департамент оперативной поддержки заявил, что всем полевым миссиям было еще раз указано на необходимость привлекать гуманитарные учреждения к обсуждению вопросов, связанных с подписанием технических соглашений. Миссии подтвердили, что они подписали такие соглашения или рассмотрели вопрос об их подписании с гуманитарными учреждениями, чьи воздушные средства могут использоваться миссиями. Комиссии была представлена обновленная информация о сотрудничестве между миссиями и Всемирной продовольственной программой.	Данная рекоменда- ция выполнена.	X		
13.	Комиссия рекомендует администрации назначить сотрудника на достаточно высокой должности, для того чтобы контролировать и обеспечивать выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам внутреннего обзора, даже если это затрагивает два департамента.	п. 168	Департамент оперативной поддержки заявил, что заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке назначил помощника Генерального секретаря по управлению системой снабжения ответственным за осуществление надзора над выполнением рекомендаций по итогам внутреннего обзора воздушных операций Организации Объединенных Наций.	Данная рекоменда- ция выполнена.	X		
Делегирование полномочий							
14.	Комиссия рекомендует администрации реализовать в системе «Умоджа» функцию делегирования полномочий. Тем временем в систему «Умоджа» следует загружать соответствующие документы, санкционирующие принятие того или иного решения.	п. 192	Администрация высоко оценивает эту рекомендацию, однако считает, что в настоящее время наиболее подходящим инструментом является специальный онлайн-портал для делегирования и регулирования полномочий, передаваемых руководителям подразделений, а также для субделе-гирования руководителями	Комиссия наста- ивает на том, что когда разреше- ния выдаются вне системы, Ор- ганизация Объ- единенных Наций не ис- пользует		X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		подразделений этих полномочий своим сотрудникам. Администрация хотела бы отметить, что использовать систему «Умоджа» нецелесообразно по следующим причинам: а) «Умоджа» не будет охватывать все аспекты делегированных полномо- чий, поскольку не для всех них требу- ются функциональные роли в «Умодже» (например, разрешение на работу по найму); б) функциональные роли в «Умодже» предоставляются на основе правил регулирования до- ступа, которые регулярно обновля- ются в качестве корректирующей меры контроля; с) согласование ролей в «Умодже» с любым требуемым суб- делегированием полномочий является частью деятельности по контролю, осуществляемой подразделениями и Центральными учреждениями; д) для субделегирувания некоторых полно- мочий требуются функциональные роли в «Инспире», а не в «Умодже»; и е) не все полномочия, для субделеги- рования которых требуются функцио- нальные роли в «Умодже», осуществ- ляются в системе «Умоджа» по ува- жительным причинам (например, старшие должностные лица полно- стью субделегируют свои полномочия или получают полномочия лишь для их субделегирувания, с тем чтобы из- бежать выполнения таких противоре- чащих друг другу функций, как функ- ции удостоверяющего/утверждаю- щего сотрудника, или осуществление полномочий вне системы «Умоджа», поскольку для проведения операции в рамках «Умоджи» требуются функци- ональные знания, например в случае	функции «Умоджи» и воз- можности авто- матического кон- троля. Данная рекомендация по-прежнему находится в про- цессе выполне- ния.				

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		утверждения заказов-нарядов и кон- трактов, независимо от их суммы). Администрация создала корректиру- ющие механизмы контроля для под- тверждения доступа к «Умодже», раз- решенного в рамках новой системы делегирования полномочий. Эта реко- мендация была сформулирована и принята в 2017 году, однако утратила свою актуальность в связи с запуском с января 2019 года нового всеобъем- лющего механизма делегирования полномочий, охватывающего все функциональные области.					
Управление Региональным центром обслуживания в Энтеббе							
15. Комиссия рекомендует Департаменту полевой под- держки и Региональному центру обслуживания в Эн- теббе четко определить отношения между ними и от- ношения между Центром и обслуживаемыми мисси- ями, пересмотреть и упростить порядок делегирова- ния полномочий и обновить соответствующие согла- шения.	п. 201	РЦОЭ получил необходимые полно- мочия с 1 января 2019 года. Основное изменение по сравнению с прежней системой делегирования полномочий заключается в том, что отныне полно- мочия делегируются Центру не через миссии, а напрямую, и что система является функциональной. Эта си- стема предусматривает предоставле- ние услуг всем миссиям в Африке. Ни одно другое отделение не имеет полномочий на обслуживание опера- ций по поддержанию мира и специ- альных политических миссий в Аф- рике.	Этот новый ме- ханизм делегиро- вания полномо- чий начал дей- ствовать с января 2019 года. РЦОЭ получил опера- ционные полно- мочия в качестве центра обслужи- вания. Кроме того, было разъ- яснено, что РЦОЭ получает делегированные полномочия только через Де- партамент опера- тивной под- держки. По- скольку эта си- стема меняет процедуры, дан- ная				X

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
			рекомендация считается утра- тившей свою ак- туальность.				
16. Комиссия рекомендует Департаменту полевой под- держки совместно с Региональным центром обслужи- вания в Энтеббе пересмотреть цель ключевых пока- зателей эффективности и заново определить эти по- казатели, с тем чтобы сделать их эффективным ин- струментом управления.	п. 208	Ключевые показатели эффективности призваны помочь отслеживать эффек- тивность и результативность предо- ставления услуг РЦОЭ и готовить со- ответствующие отчеты как по произ- водительности (мероприятиям), так и по результатам работы (показатели достижения результатов). В 2018 году РЦОЭ в сотрудничестве с обслужива- емыми миссиями и Департаментом полевой поддержки провел обзор всех своих ключевых показателей эф- фективности. В ходе обзора были рассмотрены дополнительные показа- тели эффективности как для РЦОЭ, так и для Центральных учреждений. Некоторые из них были отменены. Эти показатели были включены в но- вые соглашения об уровне обслужи- вания. На последнем заседании со- вета получателей услуг, состояв- шемся в декабре 2019 года, РЦОЭ призвал миссии приступить к отсле- живанию ключевых показателей эф- фективности работы миссий, указан- ных в соглашениях об уровне обслу- живания, с тем чтобы улучшить об- щие показатели в рамках сквозного процесса.	Комиссия отме- тила, что пере- смотренные по- казатели не охва- тывают такие факторы, меша- ющие РЦОЭ ре- шать поставлен- ные задачи, как несвоевременное представление запросов и за- держка с получе- нием одобрения миссии. Без этой информации по- казатели не мо- гут использо- ваться в качестве инструмента управления. Дан- ная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполне- ния.		X		
17. Комиссия рекомендует Департаменту полевой под- держки совместно с Региональным центром обслужи- вания в Энтеббе оценить рабочую нагрузку Центра и положить в основу модели масштабируемости пока- затели фактической рабочей нагрузки.	п. 215	РЦОЭ разработал новую модель мас- штабируемости, которая позволит рассчитать численность персонала на основе анализа эквивалента полной занятости. В основе этой модели ле- жит расчет времени, расходуемого на одну операцию, и прогнозируемого	РЦОЭ пересмот- рел эту модель, которая теперь основана на но- вой методологии. Поскольку необ- ходима новая				X

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		годового объема с учетом предпо- гаемой численности персонала обслу- живаемых миссий в 2019/20 финансо- вом году. Для подготовки бюджета Центра на 2019/20 финансовый год была использована новая модель мас- штабируемости, одобренная Цен- тральными учреждениями.	оценка пересмот- ренной модели, данная рекомен- дация считается утратившей свою актуальность.				
Закупки							
18. Комиссия рекомендует администрации проанализи- ровать величину полной стоимости и последствия, связанные с обязательством продавца обеспечивать доставку товаров, для основных видов товаров и раз- работать для запрашивания предложений методиче- ские указания, касающиеся определения условий до- ставки/условий по международным правилам толко- вания торговых терминов, с целью добиться опти- мального соотношения цены и качества, принимая во внимание совокупную стоимость товаров, включаю- щую транспортные расходы, независимо от того, включена ли доставка в цену товара, или же осу- ществляется на условиях отдельного контакта.	п. 223	Ключевую роль в создании прочной основы для отображения и учета в системе «Умоджа» расходов на транс- портно-экспедиторские услуги играет заключение глобальных системных контрактов на транспортно-экспеди- торские услуги. Пока такие кон- тракты не заключены, Отдел закупок разработал и внедрил стандартный порядок действий для обследования состояния рынка в плане транспорт- ных расходов, с тем чтобы облегчить анализ полной стоимости. Кроме того, в рамках реализации проекта категорийного менеджмента Департа- мент оперативной поддержки вклю- чает анализ наиболее подходящих условий доставки в стратегию заку- пок товаров каждой категории.	Данная рекомен- дация по-преж- нему находится в процессе выпол- нения.			X	
19. Комиссия рекомендует администрации дать четкие указания в отношении регистрации расходов на транспортно-экспедиторские услуги и контрактных условий в системе «Умоджа» и привязать эти рас- ходы к стоимости закупаемых товаров.	п. 229	Недавно в отношении транспортно- экспедиторских услуг начала приме- няться концепция категорийного ме- неджмента, которая позволяет выра- ботать долгосрочную стратегию. Управление снабжения в координа- ции с полевыми миссиями добилось прогресса в сборе достаточных дан- ных для создания надежной модели использования для поддержки пере- хода к долгосрочным глобальным	Данная рекомен- дация по-преж- нему находится в процессе выпол- нения.			X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
20. Комиссия рекомендует Отделу закупок инициировать в сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки процесс запрашивания предложений для заключения глобального системного контракта на транспортно-экспедиторские услуги.	п. 234	контрактам на транспортно-экспедиторские услуги. Кроме того, ожидается, что дальнейшее внедрение модуля управления транспортом «Умоджи» привлечет больше внимания к решению этой задачи. В начале 2019 года была создана рабочая группа по категорийному менеджменту транспортно-экспедиторских услуг, которая в настоящее время разрабатывает стратегию, включая вариант проведения торгов для заключения глобальных системных контрактов. Тем временем Секретариат воспользовался действующими резервными контрактами Детского фонда Организации Объединенных Наций на транспортно-экспедиторские услуги и подписал несколько контрактов с подрядчиками. Эти контракты действуют с сентября 2019 года по март 2020 года с возможностью продления еще на шесть месяцев. Администрация рассчитывает приступить к запрашиванию предложений по контракту на транспортно-экспедиторские услуги после того, как будет завершена разработка стратегии по категории транспортно-экспедиторских услуг и проведена необходимая подготовительная работа.	Предложения по глобальному системному контракту еще не запрашивались. Администрация заявила, что она рассчитывает завершить разработку стратегии по категории транспортно-экспедиторских услуг в январе 2020 года, а затем приступит к запрашиванию предложений. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
21. Комиссия рекомендует Отделу закупок в сотрудничестве с Департаментом полевой поддержки и миссиями пересмотреть роль и структуру руководства Регионального отделения закупок и четко определить его функции и обязанности, что позволит избежать дублирования структур.	п. 257	После осуществления реформы системы управления, инициированной Генеральным секретарем, функции закупок и материально-технического обеспечения были объединены в рамках Управления снабжения. Региональное отделение закупок было переименовано в Секцию глобальной	Соглашения об уровне обслуживания, заключенные Секцией с некоторыми миссиями в 2012 году, модель управления		X		

			Положение дел по итогам проверки				
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утра- тило ак- туаль- ность
		поддержки закупочной деятельности, подчиняющуюся директору Отдела закупок Управления снабжения. Это позволило эффективно интегрировать Секцию в существующую структуру закупок в рамках комплексной системы управления снабжением. Администрация далее сообщила, что она проводит исследование по вопросу о функциях и обязанностях Центра стратегических воздушных операций, Объединенного центра управления транспортом и перевозками и Секции глобальной поддержки закупочной деятельности и обновит соответствующие документы по вопросам управления.	2014 года и рамочная политика 2015 года еще не пересмотрены. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				
Людские ресурсы							
22. Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки разработать методику определения кадровых потребностей отдельных секций миссий и опробовать ее в целях обеспечения применения объективного подхода во всех миссиях, оказания миссиям поддержки в планировании и содействия бюджетному процессу.	п. 266	В связи с недавней реструктуризацией департаментов Управление людских ресурсов уделяет основное внимание стратегическому кадровому планированию и совместно с группой оперативного кадрового планирования Департамента оперативной поддержки разрабатывает руководящие указания для миссий в поддержку их деятельности по кадровому планированию.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
Организация поездок							
23. Комиссия рекомендует администрации совместно с миссиями и центрами обслуживания пересмотреть политику заблаговременного приобретения и проанализировать возможные методы покупки билетов на поездки, связанные с миротворческой деятельностью, по оптимальным ценам.	п. 308	РЦОЭ в середине 2019 года на основе выборочной проверки поездок участников миссий представил данные и предварительную оценку политики в отношении заблаговременного приобретения билетов. Анализ данных показал, что на 67 процентах маршрутов, указанных в наборе данных по миссиям, заблаговременное	В прошлом году администрация сообщила, что она занимается сбором данных, необходимых для проведения анализа. Комиссия установила, что			X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		приобретение билетов позволило Организации сэкономить в среднем около 240 долл. США. На некоторых конкретных маршрутах билеты экономического класса, приобретаемые за 16 дней до поездки, действительно несколько дешевле, и администрация разделяет мнение отрасли о том, что в целом заблаговременное приобретение авиабилетов позволяет Организации экономить средства. Кроме того, такой же вывод сделан в последнем докладе Объединенной инспекционной группы о политике в отношении поездок воздушным транспортом (JIU/REP/2017/3). Администрация продолжит отслеживать отраслевые тенденции в этой области политики в отношении поездок и представит соответствующую информацию всем подразделениям, занимающимся оформлением поездок, с рекомендацией применять на практике технологии мониторинга авиатарифов через работающие по договору с ними турагентства для отслеживания цен на билеты после их оформления и возвращать сэкономленные средства Организации в случае дополнительного снижения цен на билеты до совершения поездки.	данные, представленные РЦОЭ в середине 2019 года, относятся только к МООНСДРК и 2014/15 финансовому году. Кроме того, в докладе Объединенной инспекционной группы прямо говорится, что он не охватывает мировые творческие миссии. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				
24. Комиссия рекомендует администрации проанализировать вопрос о том, как обеспечить дальнейшее согласование правил, касающихся поездок, с их применением в рамках системы «Умоджа», принимая во внимание необходимость уточнения соответствующей подотчетности.	п. 316	В контексте реформирования Генеральным секретарем системы управления проводится всеобъемлющий обзор практики делегирования полномочий, предусматривающий делегирование с 1 января 2019 года полномочий непосредственно руководителям подразделений в рамках всего Секретариата. Этот обзор охватывает	Комиссия отмечает, что в ответе администрации не содержится информации, касающейся этих замечаний. Правила не были пересмотрены и			X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		анализ соответствующих аспектов Финансовых положений и правил в целях уточнения прав и обязанностей по осуществлению финансовых полномочий, включая делегирование удостоверяющих полномочий руководителям программ. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления разослал всем подразделениям электронное письмо, в котором сообщил, что функции по организации поездок в рамках «Умоджи» приведены в соответствие с новой системой делегирования полномочий. Администрация согласна с необходимостью дальнейшего согласования правил поездок с соответствующей подотчетностью и их включением в систему «Умоджа». В настоящее время соответствующими подразделениями обсуждается предложение о том, чтобы добиться этого путем корректировки процесса подачи заявок на поездки с целью определения точного порядка действий.	включены в систему «Умоджа». Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.				
25. Комиссия рекомендует еще больше упростить модуль оформления поездок в системе «Умоджа» и обеспечить в ней возможность выявления или предотвращения повторной отправки заявлений на оформление поездок, с тем чтобы сотрудникам, обрабатывающим такие заявления, не приходилось вручную проверять их правильность.	п. 321	Упрощенный модуль оформления поездок был внедрен, как и планировалось, в апреле 2018 года. В ходе внедрения были усовершенствованы и упрощены сами процедуры и формуляры, заполняемые при оформлении поездок. Как предусматривалось и уже отмечалось ранее, в некоторых случаях дублирование может быть оправданным, и существуют отчетные и аналитические инструменты для контроля и анализа ситуации постфактум. Администрация изучит вопрос о том, можно ли обеспечить	Комиссия подчеркивает, что было бы достаточно, чтобы инструменты могли легко обнаруживать множественные просьбы, не требуя от сотрудников рассмотрения каждого случая. Данная рекомендация по-прежнему			X	

Положение дел по итогам проверки							
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
		направление предупреждений пользователям о возможных накладках в датах поездок, и можно ли это сделать, изменив конфигурацию, а не стандартное программное обеспечение. На этой основе будет принято решение о том, следует ли реализовывать функцию направления предупреждения.	находится в процессе выполнения.				
Управление системой снабжения							
26. Комиссия рекомендует администрации разработать «дорожную карту» для реализации концепции управления системой снабжения и четко определить свою собственную роль и обязанности, а также функции и обязанности Глобального центра обслуживания и миссий на соответствующих этапах.	п. 344	План управления системой снабжения является «живым» документом, который будет и далее служить руководством по реализации «дорожной карты». В этих рамках идет реализация различных инициатив и проектов для выработки оперативных указаний, установления сроков и определения функций и обязанностей миссий, Глобального центра обслуживания и Центральных учреждений. В рамках своего основного мандата Департамент оперативной поддержки будет на постоянной основе руководить реализацией будущих инициатив в сфере управления системой снабжения.	Данная рекомендация считается выполненной.	X			
Управление парком автотранспортных средств и отпуск и учет топлива							
27. Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки проанализировать совместно с миссиями причину появления в системе CarLog неточных данных и отчетов и изучить вопрос о преимуществах и расходах, связанных с оснащением этой системы интерфейсами с другими системами, в частности с электронной системой автоматического отпуска и учета топлива.	п. 353	Департамент оперативной поддержки заявил, что эта рекомендация выполнена. Вопрос о неточности данных возник в связи с выводами, сделанными в ЮНАМИД. Миссия приняла меры по устранению расхождений, что отражено в полученной от ЮНАМИД корреспонденции, которая была передана Комиссии через портал SharePoint. Что касается	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
28.	Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки проанализировать требования, определенные в просьбе направлять оферты, и результаты экспериментального проекта с учетом имеющихся недостатков системы CarLog и потребностей миссий и Департамента.	п. 360	интерфейса с другими системами, то администрация тесно сотрудничает с Глобальным центром обслуживания миссиями и разработала решение по синхронизации данных между системами CarLog и «Умоджа». На сегодняшний день это решение позволяет восьми миссиям переносить показания одометра из системы CarLog в систему «Умоджа». Передача показаний одометра в систему «Умоджа» облегчит техническое обслуживание автотранспортных средств с использованием специального модуля обслуживания. Доклад об интерфейсе с системой Carlog был передан Комиссии через портал SharePoint.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X	
29.	Комиссия рекомендует Департаменту полевой поддержки определить общий для всех миссий подход, позволяющий сократить количество ошибок в классификации данных и повысить качество данных в электронной системе автоматического отпуска и учета топлива.	п. 387	В 2020 году Секретариат совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций намерен провести закупочное мероприятие, с тем чтобы удовлетворить общеорганизационные потребности в области управления автопарком и контроля за передвижением автотранспортных средств. В этом контексте Секретариат совместно с Всемирной продовольственной программой работает над окончательным согласованием требований с намерением запросить предложения в первой половине 2020 года.	Департамент оперативной поддержки обновил классификацию оборудования электронной системы отпуска и учета топлива в соответствии с классификацией оборудования в системе «Умоджа» и Стандартной классификацией товаров и услуг Организации Объединенных Наций.	Комиссия считает, что качество данных повысилось. Данная рекомендация выполнена.	X	

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
Медицинское обслуживание							
30. Комиссия настоятельно рекомендует администрации потребовать от ЮНИСФА создания возможностей для чрезвычайной эвакуации пострадавших/медицинской эвакуации с 5 часов вечера до 6 часов утра.	п. 459	Департамент оперативной поддержки заявил, что в соответствии с письмом-казаксом правительства Эфиопии авиапарк ЮНИСФА состоит из двух коммерческих вертолетов Ми-8, двух коммерческих самолетов и двух военных вертолетов Ми-171. В поправке № 1 к письму-заказу 2018-13 Эфиопии — ЮНИСФА, вступившей в силу 1 апреля 2019 года, содержатся требования в отношении приборов ночного видения и инфракрасных радаров ночного видения передней полусферы для типов вертолетов, предлагаемых предоставляющей войска страной, в целях обеспечения возможности круглосуточной чрезвычайной эвакуации пострадавших/медицинской эвакуации. В соответствии с этой поправкой страна, предоставляющая войска, занималась тем, чтобы заменить первоначально предоставленные вертолеты, которые не имеют приборов ночного видения и инфракрасной радиолокации, на вертолеты, которые оснащены такими приборами. Однако оба вертолета потерпели аварии 9 февраля и 23 мая 2019 года, соответственно, и поэтому была достигнута временная договоренность о замене этих двух военных вертолетов коммерческими вертолетами (которые не оснащены приборами ночного видения и инфракрасными радаром ночного видения передней полусферы). Требования в отношении замены военных вертолетов в будущем должны предусматривать наличие приборов ночного	Данная рекомендация считается выполненной.	X			

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		видения/инфракрасных радаров ночного видения передней полусферы в целях обеспечения возможности круглосуточной чрезвычайной эвакуации пострадавших/медицинской эвакуации. ЮНИСФА также укрепили свой управленческий потенциал в вопросах чрезвычайной эвакуации пострадавших/медицинской эвакуации путем ускорения принятия решений и проведения эвакуации в дневное время суток. Миссия также использует возможности телемедицины и обеспечивает тщательное наблюдение за пациентами там, где это необходимо, а отдаленные медицинские учреждения всегда готовы инициировать эвакуацию пациентов в следующее по уровню медицинское учреждение. Получение разрешения страны пребывания на использование аэропорта Атони находится вне контроля Организации Объединенных Наций.					
Ликвидация Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д’Ивуаре							
31. Комиссия рекомендует администрации рассмотреть возможность того, чтобы иметь сотрудников в наличии и после даты ликвидации в целях завершения невыполненных задач.	п. 464	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления отметил, что политика в вопросах сокращения численности персонала в настоящее время пересматривается и будет введена в действие сразу же после ее утверждения. Следует отметить, что сохранение сотрудников после даты ликвидации также зависит от наличия и утверждения финансовых ресурсов.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
32. Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы проведение предшествующих ликвидации	п. 473	Департамент оперативной поддержки сообщил о введении в действие	Данная рекомендация считается	X			

<i>Краткое изложение рекомендаций</i>	<i>Ссылка</i>	<i>Краткое изложение ответа руководства</i>	<i>Положение дел по итогам проверки</i>				<i>Утра- тило ак- туаль- ность</i>
			<i>Оценка Комиссии</i>	<i>Выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не вы- полнено</i>	
мероприятий начиналось по меньшей мере за девять месяцев до фактического закрытия миссии.		Руководства для старших руководителей по вопросам закрытия полевых структур. В пункте 11 Руководства подчеркивается, что основные заинтересованные стороны, такие как Центральные учреждения, должны на раннем этапе взаимодействовать с полевыми структурами для обеспечения скоординированной сквозной поддержки успешного завершения переходного периода и их закрытия. В нем также говорится, что БСООН будет предоставлять подробные консультации по экологическим вопросам, управлению имуществом и выбытию активов и обработке данных в системе «Умоджа», а РЦОЭ, являющийся «бэк-офисом» для многих полевых структур, будет участвовать в процессе планирования на этапе, предшествующем закрытию, с тем чтобы лучше понять процессы функционирования миссии и связанные с ними риски. Вместе с тем следует отметить, что ликвидация не является полностью предсказуемым процессом во всех случаях и может быть инициирована в любой момент на любом из этапов деятельности миссии на основе решения Совета Безопасности или принимающей страны. В тех случаях, когда решение принимается заблаговременно, как это было в случае с МООНЛ и недавно с ЮНАМИД, Центральные учреждения инициируют планирование сокращения более чем за девять месяцев. Например, в МООНЛ деятельность, предшествующая ликвидации, начиналась за год до нее, в МООНППГ — более чем за год, а в ЮНАМИД этот процесс	выполненной.				

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
33. Комиссия рекомендует администрации включить в пересмотренное Руководство по ликвидации раздел под названием «Рекомендации в отношении проведения экологической экспертизы и передачи объектов миссии в процессе ликвидации» в целях обеспечения того, чтобы в процессе ликвидации или сокращения миссии использовался стандартизированный акт передачи.	п. 489	начался за два года до ликвидации. В целях устранения неопределенности, связанной с процессом ликвидации, Центральные учреждения, вводя в действие Руководство для старших руководителей по вопросам закрытия полевых структур, повсеместно указывают на важность обеспечения готовности к закрытию и подчеркивают, что полевые структуры/миссии должны быть готовы к ликвидации в кратчайшие сроки. Соответственно, план деятельности, предшествующей ликвидации, должен быть наготове на всех этапах деятельности миссии, а не на момент выпуска инструкций по ее ликвидации. Департамент оперативной поддержки сообщил о введении в действие Руководства для старших руководителей по вопросам закрытия полевых структур, которое заменило Руководство по ликвидации Департамента операций по поддержанию мира/Департамента полевой поддержки. В нем содержатся руководящие указания и соответствующая документация по экологическим вопросам, которые следует учитывать при закрытии миссий/полевых структур, включая ссылку на образец акта передачи в пункте 9 приложения А к Руководству. Кроме того, в разделе ссылок на стр. 19 англ. текста Руководства приводится перечень всех соответствующих процедур/руководящих принципов, касающихся процесса ликвидации миссий/переходного процесса.	Данная рекоменда- ция считается вы- полненной.	X			

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
Выводы в отношении конкретных миссий							
34. Комиссия рекомендует администрации совместно с МИНУСКА проанализировать возможность использования зданий из сборных конструкций, с тем чтобы избежать размещения военнослужащих контингентов в палатках.	п. 497	Департамент оперативной поддержки отметил, что в соответствии с п. 36 бюджета МИНУСКА на 2018/19 год (A/72/779) основная программа запланированных строительных работ предусматривает, в частности, строительство стандартных жилых помещений еще для 900 военнослужащих и продолжение строительства стандартных жилых помещений для имеющих военнослужащих и гражданского персонала. На сегодняшний день МИНУСКА увеличила долю военнослужащих, размещаемых в сборных домах и жилых помещениях из жестких конструкций, до 75 процентов от общей численности контингентов, то есть без стандартных жилых помещений остается 25 процентов военнослужащих (2444 человека). Миссия находится в процессе выполнения этой рекомендации, завершить который намечено в июне 2020 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		
35. Комиссия рекомендует администрации поддерживать контакты с ЮНИСФА и обратиться к правительству Судана с просьбой разрешить использование аэродрома в Атони.	п. 500	В п. 501 гл. II документа A/72/5 (Vol. II) Департамент оперативной поддержки сообщил, что эта рекомендация выполняется. 21 и 22 июля 2018 года заместитель Генерального секретаря полевой поддержке посетил Хартум и обсудил вопрос об использовании аэродрома в Атони. Как было объявлено, в случае, если Судан разрешит ЮНИСФА использовать эту взлетно-посадочную полосу, будут решены многие оперативные проблемы, включая обеспечение более эффективной и экономичной замены воинских контингентов и возможность использования самолетов	Со времени визита заместителя Генерального секретаря в июле 2018 года администрация не приняла никаких мер. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X		

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки			
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
		для перевозки гражданского персонала, в том числе при медицинской эвакуации. Хартумские власти дали уклончивый ответ на это предложение.				Утра- тило ак- туаль- ность
36. Комиссия рекомендует администрации принять на глобальном уровне меры по предотвращению дальнейших актов мошенничества, связанных с манипулированием данными об отпусках в системе «Умоджа».	п. 510	Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления заявил и подтвердил, что разработка нового решения по выплате надбавок за работу в опасных условиях завершена. Теперь это решение должно быть опробовано на практике, должны быть разработаны учебные материалы и подготовлены коммуникационные средства. На данный момент ожидается, что эта рекомендация будет выполнена ко второму кварталу 2020 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X	
Итого, 36 рекомендаций (в процентах)				9 (25)	25 (69)	0 (0)
				2 (6)		

A/73/5 (Vol. II), гл. II, за год, закончившийся 30 июня 2018 года

Бюджет и финансовая отчетность

1. Комиссия рекомендует миссиям и центрам обслуживания проверять фактическое наличие или вести учет всех единиц запасов и основных средств, с тем чтобы обеспечить точное отражение активов по состоянию на конец каждого финансового года.	п. 26	Администрация издала стратегическое и оперативное руководство по вопросам контроля за управлением имуществом и представления отчетности за 2019 финансовый год и в дополнение к пособиям по выполнению должностных обязанностей и обучению конечных пользователей разработала инструменты для осуществления проекта по выверке и оптимизации фактических запасов. В течение финансового года были отмечены значительные улучшения в области физической подотчетности, например, была проведена физическая проверка 98,97 процента имущества и	Данная рекомендация выполнена.	X	
---	-------	---	--------------------------------	---	--

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
2.	Комиссия рекомендует администрации обеспечить ответственный надзор за управлением исходными данными о материальных запасах, для того чтобы добиться повышения качества и унификации исходных данных о материальных запасах в вопросах, касающихся идентификационных кодов продуктов, единиц измерения и описаний материалов, с целью точного отражения активов в финансовых ведомостях и соблюдения условий функционирования системы снабжения.	п. 37	оборудования и 90,38 процента расходуемых материалов и предметов снабжения. Администрация заявила, что она уже приступила к работе над проектом по преобразованию исходных данных о материальных запасах. Работа началась в мае 2019 года, а в сентябре 2019 года была одобрена подробная оценка отдачи и предлагаемые сроки внесения изменений в систему. Разработаны и тестируются начальные элементы новой архитектуры исходных данных о материальных запасах. Завершение работ запланировано на декабрь 2023 года.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.			X	
3.	Комиссия рекомендует администрации (т. е. Контролеру) издать директиву, в которой дается определение оборудования, не имеющего серийных номеров, и рекомендует администрации создать в системе «Умоджа» до конца 2018/19 финансового года механизм, позволяющий четко идентифицировать оборудование, не имеющее серийных номеров.	п. 45	В июне 2019 года в каждую основную запись по материальным запасам был добавлен новый профиль серийных номеров, что позволяет идентифицировать на уровне конкретных материальных запасов те предметы, которые находятся ниже пороговых значений капитализации и не отслеживаются в основных записях по оборудованию. Поскольку обновление основных данных по материальным запасам было внесено непосредственно в систему «Умоджа», никаких директив не потребовалось.	Данная рекоменда- ция выполнена.	X			
4.	Комиссия рекомендует администрации разработать общий подход в отношении управления имуществом и ведения финансовой отчетности по нему, который отражает интеграцию процессов в системе «Умоджа».	п. 54	Администрация приняла различные меры по содействию применению общего подхода в отношении управления имуществом и ведения финансовой отчетности по нему, включая организацию совещаний по вопросам управления имуществом с участием представителей Управления по планированию программ, финансам и	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.			X	

			Положение дел по итогам проверки				
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утра- тило ак- туаль- ность
		бюджету, а также Управления снабже- ния. Администрация заявила, что она будет продолжать повышать осведом- ленность и укреплять межфункцио- нальные связи между различными мерами регулирования в целях улуч- шения понимания сквозных процес- сов.					
5.	Комиссия рекомендует администрации пересмотреть свою использовавшуюся ранее в период действия си- стемы «Галилео» политику учета активов, в частно- сти в том, что касается применения пороговых вели- чин в сфере учета и проведения различия между фи- нансовыми активами и нефинансовыми запасами.	п. 59	Поскольку вопрос о выявлении обо- рудования, не имеющего серийных номеров, был решен задолго до этого, Руководство по бухгалтерскому учету и руководство по МСУГС будут об- новлены гораздо раньше намеченного срока.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X	
6.	Комиссия рекомендует администрации включать ин- формацию о суммах возмещаемых расходов в буду- щие бюджетные документы.	п. 69	Администрация заявила, что с учетом информации за прошлые периоды в будущие бюджетные документы будет включаться дополнительная инфор- мация о возмещении расходов. В этой связи Управление по планированию программ, финансам и бюджету будет тесно сотрудничать с миссиями в ра- боте над их бюджетными предложе- ниями на 2020/21 год в целях повы- шения транспарентности процесса возмещения расходов.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X	
7.	Комиссия рекомендует администрации подготовить всесторонние методические указания в отношении сумм возмещаемых расходов, в том числе в отноше- нии обязанностей, соглашений и договорных отноше- ний, составления бюджета, калькуляции, возмещения расходов и обработки данных в системе «Умоджа».	п. 70	Администрация заявила, что она намерена представить всеобъемлю- щий программный документ о возме- щении расходов в течение 2020 года.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X	
8.	Комиссия рекомендует администрации подготовить методические указания в отношении надлежащего использования непогашенных обязательств и контро- лировать соблюдение требований в этой связи.	п. 74	Администрация заявила, что эта ре- комендация, как ожидается, будет вы- полнена к декабрю 2019 года.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X	
9.	Комиссия рекомендует миссиям, центрам обслужива- ния и Центральным учреждениям подготовить всем	п. 83	Администрация заявила, что заявле- ние о внутреннем контроле будет	Данная рекоменда- ция по-прежнему		X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
по отдельности всеобъемлющую матрицу контроля рисков в области финансовой отчетности.		подписано в 2021 году с учетом деятельности в 2020 году. Была проведена серия семинаров и разработаны матрицы контроля рисков, которые в настоящее время рассматриваются совместно с подразделениями Секретариата.	находится в процессе выполнения.				
Удовлетворение потребностей Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи							
10. Комиссия рекомендует администрации увязывать дальнейшую разработку комплексной системы служебной аттестации с просьбами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюциях 2378 (2017) и 2436 (2018) . Администрация должна опираться на успехи, достигнутые благодаря применению Организацией Объединенных Наций рамочного подхода к оценке результативности в области оказания полевой поддержки.	п. 95	В настоящее время комплексная система служебной аттестации внедрена в шести операциях (МИНУСКА, МООНЮС, ВСООНЛ, ВСООНК, МООНСДРК и МИНУСМА) и, как ожидается, будет распространена на все миссии в 2020 году.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
11. Комиссия рекомендует администрации проанализировать все директивные документы и руководящие положения о проведении обзоров миссий и прийти к решению в отношении единого документа, который бы регулировал все аспекты, разъяснял функции и определял ответственность за выполнение вынесенных рекомендаций. Этот документ должен учитывать соображения, касающиеся создания системы показателей эффективности выполнения мандатов миротворческих миссий, основанной на ясных и четко определенных контрольных показателях, в соответствии с требованиями Совета Безопасности, изложенными в его резолюциях 2378 (2017) и 2436 (2018) .	п. 102	Единый документ должен быть подготовлен к четвертому кварталу 2019 года.	Администрация не предоставила такого документа. Данная рекомендация не выполнена.			X	
Удовлетворение потребностей миссий — комплектование сил и возмещение расходов							
12. Комиссия рекомендует администрации утвердить проект руководства по комплектованию сил без каких-либо дальнейших задержек и издать руководящие положения, которые охватывают весь процесс комплектования сил. Администрации следует назначить подотчетного и ответственного куратора	п. 142	Это предполагается завершить к концу 2019 года.	Проект руководства подготовлен в 2016 году и должен был быть доработан к июлю 2019 года. В связи			X	

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
	процесса, определить функции отдельных сотрудников, разработать механизмы, такие как регулярная ротация персонала, в целях устранения любых конфликтов интересов и регулировать отбор стран, предоставляющих контингенты, на конкурсной основе.			с отсутствием заметного прогресса Комиссия считает данную рекомендацию невыполненной.			Утрачено актуальность
13.	Комиссия рекомендует администрации привести отбор сил в соответствие с общими правилами Организации Объединенных Наций, которые предусматривают достижение максимальной рентабельности затрат; обеспечение справедливости, добросовестности и транспарентности; проведение реального международного конкурса; и соблюдение интересов Организации Объединенных Наций. Этими правилами необходимо руководствоваться при определении критериев отбора в руководстве по комплектованию сил. При отборе стран, предоставляющих войска, следует учитывать поведение и результативность действий контингентов из этих стран в предыдущие периоды.	п. 144	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	Данная рекомендация не выполнена.			X
14.	Комиссия рекомендует администрации принимать оговорки только после консультаций с миссиями и придерживаться принципа, в соответствии с которым для того, чтобы любые оговорки стали действительными, они должны быть сделаны предоставляющими войска странами официально и в письменной форме.	п. 149	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	Данная рекомендация не выполнена.			X
15.	Комиссия рекомендует администрации представить Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу для рассмотрения Генеральной Ассамблеи предложение о включении в меморандумы о взаимопонимании с государствами-членами критериев для оценки результативности. Комиссия рекомендует администрации представить также Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу для рассмотрения Ассамблеи предложение о том, чтобы критерии для оценки результативности были увязаны со ставками возмещения расходов.	п. 151	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	Данная рекомендация не выполнена.			X
16.	Комиссия рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс комплектования сил.	п. 153	Выполняется.	Комиссия не получила никакой дополнительной			X

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
Удовлетворение потребностей миссий — нехватка сил и средств							
17. Комиссия рекомендует администрации осуществлять надзор за деятельностью миссий в целях избавления от излишнего и устаревшего снаряжения.	п. 167	Выполняется.	информации, кото- рая подтверждала бы ответ руковод- ства «Выполня- ется». Данная ре- комендация счита- ется не выполнен- ной.				X
18. Комиссия рекомендует администрации оказывать поддержку странам, предоставляющим войска, кото- рые не располагают необходимым снаряжением или возможностями профессиональной подготовки, пу- тем предоставления их им, в случае необходимости, третьими странами.	п. 168	Администрация создала «небольшой координационный механизм» для ра- боты со специалистами по подготовке кадров и наращиванию потенциала и странами, предоставляющими воин- ские и/или полицейские контингенты. С тех пор администрация оказывает поддержку двусторонней подготовке кадров и наращиванию потенциала.	Данная рекоменда- ция выполнена.	X			
19. Комиссия рекомендует Генеральному секретарю включать в договоры со специальными представите- лями Генерального секретаря в миротворческих мис- сиях положения о надежной эвакуации и медицин- ской помощи, с тем чтобы убедить военнослужащих контингентов и гражданский персонал в обеспечении их безопасности в случае возникновения чрезвычай- ной ситуации.	п. 176	Эта рекомендация будет выполнена в контексте договоров на 2019/20 год со специальными представителями Генерального секретаря в миротвор- ческих миссиях. Цикл заключения договоров, касающихся миротворче- ских миссий, приведен в соответ- ствие с бюджетным циклом операций по поддержанию мира и будет про- должаться с июля 2019 года по июнь	Комиссии не было представлено ни- каких договоров, подтверждающих это заявление. Данная рекоменда- ция не выполнена.				X

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
			2020 года.				Утра- тило ак- туаль- ность
Планы работы и руководящие положения							
20.	Комиссия рекомендует администрации провести обзор целей, процессов и кадровых потребностей объединенных оперативных групп с учетом предстоящего появления новой структуры мира и безопасности.	п. 183	Данная рекомендация находится в процессе выполнения. Кадровые потребности объединенных оперативных групп были рассмотрены в преддверии реформы и продолжают рассматриваться в ходе подготовки запросов на выделение бюджетных ресурсов с учетом потребностей в поддержке, а их цели и планы работы регулярно пересматриваются при подготовке бюджетов миссий и продлении их мандатов.	Данная рекомендация находится в процессе выполнения.			X
21.	Комиссия рекомендует также обновить директивные установки в отношении объединенных оперативных групп на основе этого обзора.	п. 185	Имела место задержка в связи с внедрением новой структуры после реформы основного компонента; в настоящее время ожидается, что данная рекомендация будет выполнена в 2020 году.	Ее выполнение еще не началось.			X
22.	Комиссия рекомендует администрации подготовить программу пересмотра всех ее директив, руководящих положений, типовых регламентов и руководств. Крайне важно, чтобы все эти нормативные документы отражали расширение практики использования и значение внедрения системы «Умоджа» для всех вспомогательных и основных процессов в Организации Объединенных Наций. Если они не выполняют этой задачи, в них необходимо внести соответствующие изменения или поправки.	п. 190	Администрация провела оценку 228 документов и определила 94 документа, которые будут рассмотрены/изменены в течение следующих двух лет.	Данная рекомендация выполнена.	X		
Управление принадлежащим контингентам имуществом и представление отчетности о численности личного состава							
23.	Комиссия рекомендует администрации проанализировать прямые и косвенные расходы, связанные с утилизацией непригодных к использованию и просроченных боеприпасов из стран, предоставляющих воинские и/или полицейские контингенты, и	п. 209	Департамент миротворческих операций и Департамент оперативной поддержки включают соответствующие главы в пересмотренное руководство по боеприпасам. Руководство	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
проинформировать об этом государства-члены.			предполагается опубликовать до конца 2019 года. В настоящее время Секретариат не располагает общими данными о расходах, связанных с непригодными к использованию и просроченными боеприпасами и их утилизацией, и о других сопутствующих издержках. Для анализа таких расходов требуются данные от подразделений Центральных учреждений и миссий, а также от стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и такой анализ проводится на постоянной основе.					
24.	Комиссия рекомендует администрации завершить обзор руководящих положений о боеприпасах, установить правильный предельный срок годности для боеприпасов, поставляемых странами, предоставляющими воинские и/или полицейские контингенты, и включить в них методические указания по надлежащему управлению запасами и выявлению боеприпасов, наличие которых не обусловлено оперативной необходимостью.	п. 210	Администрация заявила, что подготовка руководства Организации Объединенных Наций по управлению боеприпасами завершена, и 12 декабря 2019 года оно было одобрено заместителем Генерального секретаря по миротворческим операциям.	Данная рекоменда- ция выполнена.	X			
25.	Комиссия рекомендует администрации обеспечить сверку полученных и проверенных платежных требований по израсходованным боеприпасам и взрывчатым веществам.	п. 216	13 августа 2019 года был внедрен модуль обработки требований в рамках Системы управления негражданским потенциалом, и в настоящее время требования о возмещении расходов обрабатываются в новой системе.	Комиссия рассмот- рела новые посту- пившие требова- ния и не обнару- жила никаких рас- хождений. Данная рекомендация вы- полнена.	X			
26.	Комиссия рекомендует администрации провести все- объемлющий обзор процесса представления сертифи- катов расходов на боеприпасы, находящиеся на во- оружении, уделив должное внимание мерам кон- троля, обеспечивающим точность, и впоследствии устранить выявленные недостатки.	п. 217	Параллельно с поэтапным внедре- нием Системы управления неграж- данским персоналом проводится об- зор процесса сертификации расходов на боеприпасы, находящиеся на во- оружении.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X		
27.	Комиссия рекомендует администрации установить контроль за соблюдением установленных требований	п. 226	Выполнение рекомендации отложено, поскольку некоторые элементы	Неясно, почему выполнение		X		

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
с целью обеспечить, чтобы ее инспекторы по принадле- жащему контингентам имуществу надлежащим об- разом проводили инспектирование боеприпасов и взрывчатых веществ по их прибытии в соответствии с руководящими положениями о проверке и контроле использования принадлежащего контингентам иму- щества на местах и организации исполнения мемо- рандума о взаимопонимании.		руководящих положений о проверке на местах будут представлены Рабо- чей группе по принадлежащему кон- тингентам имуществу 2020 года и утверждены Генеральной Ассамблеей в мае 2020 года.	данной рекоменда- ции было отло- жено, поскольку существующие ру- ководящие поло- жения были вве- дены для целей проведения ин- спекций по прибы- тии. Данная реко- мендация по-преж- нему находится в процессе выполне- ния.				
28. Комиссия рекомендует администрации проверять все инвентарные запасы боеприпасов и взрывчатых ве- ществ, находящиеся в распоряжении воинских/поли- цейских подразделений в миссиях, на предмет их со- ответствия руководящим положениям о проверке и контроле использования принадлежащего континген- там имущества на местах и организации исполнения меморандума о взаимопонимании, и восполнить недостающую информацию, в частности о датах ис- текания срока годности.	п. 227	Выполнение рекомендации отложено, поскольку некоторые элементы руко- водящих положений о проверке на местах будут представлены Рабочей группе по принадлежащему контин- гентам имуществу 2020 года и утвер- ждены Генеральной Ассамблеей в мае 2020 года.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.			X	
29. Комиссия рекомендует администрации установить ключевые показатели эффективности для оценки ка- чественных аспектов программ миссий по использо- ванию принадлежащего контингентам имущества, та- ких, в частности, как надлежащее проведение ин- спекторских проверок и контрольных мероприятий.	п. 232	Работа в этой области началась, и, хотя качественные показатели для оценки работы находятся в ведении Департамента миротворческих опера- ций, Отдел поддержки неграждан- ского потенциала продолжает опреде- лять количественные показатели на основе отчетов по базам данных, что необходимо для целей возмещения расходов. Отдел также отслеживает ежеквартальное представление отчет- тов по базам данных с использова- нием ключевых показателей эффек- тивности.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.			X	

Краткое изложение рекомендаций		Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
				Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
30.	Комиссия рекомендует администрации установить меры контроля и создать механизмы мониторинга для выявления неточных ежемесячных отчетов о страховании транспортных средств.	п. 238	Эта рекомендация основана на конкретных выводах по ЮНАМИД. Администрация представила обновленный перечень принадлежащих контингентам автотранспортных средств, который составлен для целей страхования ответственности перед третьими сторонами, но может использоваться для целей надзора в Центральных учреждениях.	Данная рекоменда- ция выполнена.	X			
31.	Комиссия рекомендует администрации разработать для миссий методические указания в отношении стандартизированных механизмов внутреннего контроля, процедур проверки и соответствующих тестов, которые будут применяться каждой заинтересованной стороной миссии, с целью обеспечить точность сведений о численности личного состава и организовать последующий контроль за их фактическим осуществлением во всех миссиях.	п. 254	Функции подготовки сведений и расчетов в отношении численности личного состава будут предусмотрены в Системе управления негражданским персоналом. Ожидается, что они будут внедрены к концу 2019 года.	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X		
Воздушные операции								
32.	Комиссия рекомендует администрации в централизованном порядке утверждать использование полевыми миссиями их предназначенных для воздушных операций бюджетов для осуществления стратегических авиаперевозок в целях реализации полномочий по централизованному управлению воздушными операциями и обеспечения координации усилий по повышению эффективности и экономичности.	п. 266	Департамент оперативной поддержки просил закрыть эту рекомендацию в связи с тем, что Генеральная Ассамблея отклонила аналогичную рекомендацию в п. 273 гл. II документа A/73/5 (Vol. II) .	Данная рекоменда- ция не выполнена.			X	
33.	Комиссия повторяет свою рекомендацию, одобренную Генеральной Ассамблеей, делегировать Центру стратегических воздушных операций полномочия по координации использования и постановке задач для всех стратегических воздушных операций миротворческих и специальных политических миссий. Комиссия ожидает, что она будет выполнена без дальнейших задержек (A/72/5 (Vol. II) , гл. II, п. 119).	п. 273	Департамент оперативной поддержки просил закрыть эту рекомендацию ввиду ее отклонения Генеральной Ассамблеей.	Данная рекоменда- ция не выполнена.			X	
34.	Комиссия рекомендует администрации обеспечить бесперебойное функционирование Центра стратегических воздушных операций за счет сохранения	п. 280	Департамент оперативной поддержки просил закрыть эту рекомендацию в связи с тем, что Генеральная	Данная рекоменда- ция не выполнена.			X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
нынешнего порядка его подчинения Секции воздушного транспорта и использования экспертных знаний нынешнего персонала. Комиссия рекомендует также администрации представить в этой связи предложение с подробной информацией о расходах, связанных с переводом Центра стратегических воздушных операций из нынешнего места базирования, и с изложением последствий для воздушных операций полевых миссий с учетом ранее вынесенных Комиссией рекомендаций, одобренных Генеральной Ассамблеей.		Ассамблея отклонила аналогичную рекомендацию в п. 273 гл. II документа A/73/5 (Vol. II) .					
35. Комиссия вновь рекомендует администрации включить в систему «Умоджа» функцию, охватывающую процесс составления и выполнения писем-заказов (A/72/5 (Vol. II) , гл. II, п. 140).	п. 285	Департамент оперативной поддержки заявил, что после завершения подготовки оперативных инструкций в отношении писем-заказов Управление снабжения будет тесно сотрудничать с группой по «Умодже» в целях интеграции применимых этапов процесса подготовки писем-заказов в «Умоджу».	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X		
Нормативная база и процессы							
36. Комиссия рекомендует администрации провести оценку своей нормативной базы и рабочих процессов и проанализировать, каким образом их можно согласовать и упростить в целях повышения транспарентности и подотчетности. Администрации следует в максимально возможной степени использовать стандартные функциональные возможности программного обеспечения SAP и избегать привязки системы «Умоджа» к пожеланиям пользователей.	п. 297	В рамках реформы системы управления администрация создала глобальный портал по вопросам политики, который представляет собой централизованное хранилище нормативных положений Организации в области управления и будет, как предполагается, служить источником обновленной информации о Финансовых положениях и правилах и Положениях и правилах о персонале, административных инструкциях, соответствующих руководящих указаниях и справочных материалах для пользователей. Это важнейший инструмент эффективного делегирования полномочий, поскольку он предоставляет руководителям программ информацию, необходимую для выполнения	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.		X		

			Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
			делегированных им полномочий в полном объеме.				
Управление системой снабжения							
37. Комиссия рекомендует уточнить функции и обязанности, связанные с процессом оформления заявок на поставку, в частности в отношении того, кто отвечает за определение фактического спроса и за документирование решения.	п. 309	Обязанности, связанные с процессом оформления заявок на поставку, были определены в руководстве по операциям снабжения для процесса SR2: Execute Buy, которое было выпущено в декабре 2018 года. В июне 2019 года это руководство было дополнено еще одним руководством, в котором был предусмотрен новый набор идентификаторов продукции для грузовых перевозок и упорядочен процесс отбора продукции.	В руководстве четко указано, что лицо, утверждающее заявку, должно обеспечить соблюдение принципов экономии и эффективности и должно документировать решение. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
38. Комиссия рекомендует администрации разработать процедуру для анализа и документирования того, является ли заключение финансового соглашения с другой структурой Организации Объединенных Наций надлежащим средством достижения поставленной цели, и в определении проекта указать четкие задачи, основные этапы, бюджет и механизм оценки и контроля.	п. 318	Департамент оперативной поддержки вновь заявляет, что решение администрации заключить финансовое соглашение было основано на меморандуме о взаимопонимании между Секретариатом и Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Процедуры оценки и документирования целесообразности заключения такого соглашения, а также требования к содержанию финансового соглашения регулируются этим меморандумом.	Этот меморандум о взаимопонимании пересматривается. Комиссия считает крайне важным, чтобы руководящие указания в отношении использования меморандума также были усилены. Данная рекомендация утратила актуальность.				X
39. Комиссия рекомендует администрации подробно документировать меры по надзору и контролю за осуществлением ее проектов по управлению системой снабжения, включая, в частности, конечные задачи и расходы.	п. 321	Меры по надзору и контролю за осуществлением проектов по управлению системой снабжения задокументированы в отчете о закрытии инициативы Департамента полевой поддержки по управлению системой снабжения.	Комиссия считает крайне важным, чтобы в пересмотренных руководящих указаниях по использованию меморандума было подчеркнуто, что Секретариат несет				X

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки			
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено
			ответственность за контроль и надзор за осуществлением проекта. Данная рекомендация утратила актуальность.			Утратило актуальность
40. Комиссия рекомендует администрации направлять и контролировать выполнение миссиями инструкций по управлению имуществом и принимать меры в случае их несоблюдения. Это включает обеспечение согласования должностных функций, функций в системе «Умоджа» и субделегирования полномочий и надлежащего укомплектования состава местного инвентаризационного совета.	п. 335	Администрация провела обзор распределения функций системы «Умоджа», связанных с управлением имуществом, и дала указания подразделениям урегулировать случаи, когда существует конфликт с требованиями о разделении обязанностей. Администрация также пересмотрела и обновила рабочую книгу специалиста по связи по вопросам безопасности, включив в нее информацию об уроках, извлеченных после внедрения и стабилизации системы «Умоджа» во всех подразделениях.	Этот процесс продолжается. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X	
Закупки для миротворческих операций						
41. Комиссия рекомендует администрации провести обзор своей практики работы с поставщиками с должным учетом передовых общепромышленных стандартов и затем установить четкую ответственность за устранение выявленных недостатков в первоочередном порядке.	п. 360	Администрация проведет всеобъемлющий обзор нынешней практики работы с поставщиками.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.		X	
42. Комиссия рекомендует администрации провести обзор процесса закупок в целях внедрения упрощенного и более гибкого процесса в ходе уточнения и обновления ею концепции закупочной деятельности.	п. 373	Администрация провела обзор своих закупочных процессов и определила ряд областей, в которых эти процессы можно было бы упростить и сделать более гибкими в контексте реформы системы управления и достижения цели создания более оперативной и гибкой системы снабжения. Внесенные в результате изменения были отражены в обновленном Руководстве по закупкам, которое было издано в	Администрация изменила и уточнила некоторые аспекты этого процесса. Комиссия считает, что администрации следует продолжить этот обзор в целях представления дальнейших	X		

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
		начале октября 2019 года. В настоящее время в руководстве предусмотрено, в частности, сокращение сроков действия объявления о проведении торгов, исключение дублирования процессов рассмотрения предложений и укрепление положений об управлении контрактами и урегулировании претензий.	руководящих указаний или внесения изменений в политику. Данная рекомендация считается выполненной.				
43. Комиссия рекомендует администрации рассмотреть вопрос об опубликовании объявления о назначении торгов на поставку товаров и услуг вместо того, чтобы публиковать только предложение о выражении заинтересованности.	п. 375	В настоящее время администрация проводит обзор, который охватывает несколько аспектов, например, надлежащее решение для электронного проведения торгов, требования в отношении конфиденциальности и обзор передовой практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Ожидается, что этот обзор будет завершен в первом квартале 2020 года.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
44. Комиссия рекомендует администрации проанализировать опыт, накопленный в ходе применения метода запроса предложений в отношении услуг по долгосрочному фрахтованию воздушных судов, и использовать полученные результаты для разработки стратегии полномасштабного применения метода запроса предложений.	п. 385	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	Данная рекомендация не выполнена.				X
45. Комиссия рекомендует администрации использовать накопленный опыт и разработать типовую форму, помогающую миссиям документировать свои потребности в воздушных перевозках, исходя исключительно из логистических возможностей, вместо того чтобы запрашивать конкретные типы воздушных судов. Техническое задание для запроса предложений должно основываться на этой типовой форме.	п. 387	В своей резолюции 73/268 В Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря не выполнять эту рекомендацию.	Данная рекомендация не выполнена.				X
46. Комиссия рекомендует Отделу закупок совместно с заинтересованными сторонами провести обзор своих действующих контрактов с уделением особого внимания идентификационным кодам продуктов и принять	п. 393	Администрация проводит обзор контрактов и внедряет более подробные и структурированные карточки учета материальных ценностей.	Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
меры по исправлению положения с целью обеспе- чить, чтобы товары, поставляемые по контрактам, четко идентифицировались и могли быть точно отра- жены в инвентарных запасах и финансовых ведомо- стях.		Администрация заявляет, что ею раз- работан процесс и методология ана- лиза и корректировки идентификаци- онных кодов продуктов по действующим контрактам и ведения точных и подробных карточек учета материаль- ных ценностей по всем будущим кон- trakтам. Начало тестирования си- стемы запланировано на вторую не- делю января, после чего она будет внедрена в феврале 2020 года.					
47. Комиссия рекомендует администрации принять со- гласованный подход к предоставлению услуг по за- купкам специальным политическим миссиям и дру- гим структурам.	п. 400	Эта рекомендация выполнена. Адми- нистрация назначила поставщиков для оперативного обслуживания не- скольких подразделений Секретари- ата, включая специальные политиче- ские миссии, что призвано обеспе- чить привязку услуг, оказываемых другими подразделениями, к под- держке надлежащего осуществления делегированных полномочий, в том числе в области закупочной деятель- ности.	В связи с рефор- мой Организации Объединенных Наций был изме- нен подход к предоставлению услуг в области за- купок. Данная ре- комендация счита- ется утратившей актуальность.				X
Людские ресурсы							
48. Комиссия рекомендует администрации внести изме- нения в практику ведения реестров, с тем чтобы об- легчить составление реестров, управление ими и очистку содержащихся в них данных.	п. 407	Для создания нормативно-правовой базы, способствующей повышению эффективности процессов, предложе- ния в отношении ведения реестров, включая ограничение срока нахожде- ния в реестре, рассматриваются в контексте пересмотра политики в от- ношении системы отбора персонала и положения об удалении кандидатов из реестров. Поступившие от персо- нала и подразделений глобального Секретариата замечания по предлага- емому пересмотру проекта находятся на стадии рассмотрения, а через Ко- митет по взаимоотношениям между	Данная рекоменда- ция по-прежнему находится в про- цессе выполнения.			X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
49. Комиссия рекомендует администрации пересмотреть процесс набора персонала в целях повышения транспарентности и упрощения и сокращения продолжительности этой процедуры.	п. 417	администрацией и персоналом могут испрашиваться дополнительные замечания. Консультации по пересмотренной административной инструкции с представителями персонала и администрации состоятся в первой половине 2020 года. В настоящее время в рамках управленческой реформы политика в области набора персонала пересматривается для упрощения и упорядочения процедур. На своей семьдесят первой сессии Генеральная Ассамблея на экспериментальной основе утвердила сокращение с 60 до 45 дней срока размещения объявлений о вакансиях для конкретных должностей категории специалистов и выше. На своей семьдесят третьей сессии Ассамблея постановила отложить рассмотрение предложения о дальнейшем сокращении этого срока с 45 до 30 дней до своей семьдесят четвертой сессии. В сентябре 2018 года в Бонне был создан Глобальный центр Организации Объединенных Наций по вопросам кадрового обслуживания, или “OneHR”, в целях упорядочения и стандартизации, а также предоставления консультаций и уведомлений по вопросам классификации должностей с использованием основных стандартов, введенных Комиссией по международной гражданской службе. Кроме того, Центр запустил процесс проверки анкетных данных, в ходе которого проверяются трудовые книжки, академическая успеваемость и рекомендации.	Комиссия считает, что процесс составления реестра не является транспарентным, поскольку недостаточно регламентирован. Администрация отметила, что обсуждение продолжается. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	

Краткое изложение рекомендаций	Ссылка	Краткое изложение ответа руководства	Положение дел по итогам проверки				Утра- тило ак- туаль- ность
			Оценка Комиссии	Выполнено	В процессе выполнения	Не вы- полнено	
50. Комиссия рекомендует администрации провести во всех миссиях обзор и сопоставление нынешней численности штатов компонента поддержки миссий на уровне секций и подсекций и оказать миссиям консультационную помощь в случае обнаружения существенных расхождений.	п. 425	В рамках реформы управления была пересмотрена политика в вопросах набора персонала. Новая система призвана удовлетворить все кадровые потребности в рамках всего Секретариата. Администрация также занимается подготовкой стратегий сокращения штатов с учетом потребностей на местах.	Комиссия считает, что администрация должна консультировать миссии по вопросам определения надлежащей структуры штатного расписания. В настоящее время ни один из отделов не проводит оценку и сравнение штатов компонента поддержки миссий. Данная рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.			X	
Региональный центр обслуживания в Энтеббе							
51. Комиссия рекомендует администрации проанализировать рекомендации, вынесенные по итогам обзора модели совместного обслуживания, определить очередность их выполнения и выделить дополнительные вопросы, не охваченные обзором, в целях дальнейшей стандартизации и упрощения операционных процессов и надлежащего распределения обязанностей и ресурсов.	п. 439	РЦОЭ выполнил большинство рекомендаций, вынесенных по итогам обзора модели совместного обслуживания, причем ежеквартально все ответственные стороны в Центре представляют обновленную информацию, которую изучает руководитель РЦОЭ. По состоянию на сентябрь 2019 года 79 рекомендаций либо были выполнены, либо находились в процессе выполнения, а еще 79 рекомендаций были определены как «неприменимые» или «дублирующие». Из 231 рекомендации 72 были адресованы Центральным учреждениям. Кроме того, РЦОЭ определил дополнительные оперативные и стратегические вопросы, которые обсуждаются на заседаниях Руководящего комитета и совета получателей услуг, а также на	Данная рекомендация считается выполненной.			X	

<i>Краткое изложение рекомендаций</i>			<i>Положение дел по итогам проверки</i>				
			<i>Оценка Комиссии</i>	<i>Выполнено</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнено</i>	<i>Утратило актуальность</i>
			ежемесячных видеоконференциях групп пользователей.				
Информационно-коммуникационные технологии							
52.	Комиссия рекомендует администрации обеспечить, чтобы миссии располагали широкополосной связью с достаточной пропускной способностью для эксплуатации всех информационно-технологических систем, нуждающихся во внешних серверах.	п. 446	Управление информационно-коммуникационных технологий заявило, что в дополнение к Джубе и Вау развертывание сетей компании “O3B Networks, Ltd.” было завершено, как и планировалось, в Боре, Бентиу и Малакале.	Данная рекомендация считается выполненной.	X		
Итого, 52 рекомендации (в процентах)				11 (21)	24 (46)	14 (27)	3 (6)
Всего, 103 рекомендации (в процентах)				24 (23)	59 (57)	14 (14)	6 (6)

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо Контролера от 23 сентября 2019 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года были подготовлены в соответствии с правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

Краткое изложение основных принципов учетной политики, положенных в основу подготовки этих ведомостей, приводится в примечаниях к финансовым ведомостям. Эти примечания содержат дополнительную информацию и разъяснения в отношении связанной с операциями по поддержанию мира финансовой деятельности, осуществлявшейся Организацией на протяжении периода, охватываемого этими ведомостями, административную ответственность за подготовку которых несет Генеральный секретарь.

Удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, пронумерованные I–V, во всех существенных отношениях составлены правильно.

(Подпись) Чандрамули Раманатан
Помощник Генерального секретаря, Контролер

Глава IV

Финансовый доклад по операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

A. Введение

1. Генеральный секретарь имеет честь представить финансовый доклад по миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.
2. Отчетность по счетам операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять финансовых ведомостей и примечания, которые содержат краткое изложение основных принципов учетной политики, а также пояснения по суммам, указанным в финансовых ведомостях.
3. Хотя настоящий финансовый доклад не входит в состав финансовой отчетности Организации, его следует читать вместе с финансовыми ведомостями. В докладе дается общий обзор положения и результатов деятельности по всем операциям по поддержанию мира с выделением тенденций и значительных изменений.

B. Общий обзор финансовой отчетности за период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

4. Финансовая отчетность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира включает пять ведомостей и примечания к финансовым ведомостям. Ведомость финансового положения, ведомость финансовых результатов, ведомость изменений в чистых активах, ведомость движения денежных средств и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм сопровождаются примечаниями, в которых разъясняются принципы учетной политики и составления финансовой отчетности и приводится дополнительная информация по индивидуальным суммам, приведенным в этих ведомостях.
5. В этих ведомостях приводятся результаты финансовой деятельности операций по поддержанию мира, которые включают 13 действующих миссий и 33 завершенные миссии, и информация об их финансовом положении по состоянию на 30 июня 2019 года. В ЮНАМИД продолжалось сокращение численного состава, а МООНППГ продолжала свертывать свою деятельность, тогда как расширение МИНУСКА прекратилось.
6. Реформа системы управления, в результате которой были образованы два новых департамента — Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления и Департамент оперативной поддержки, — была проведена в середине финансового периода — по состоянию на 1 января 2019 года. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления приступил к оказанию поддержки всем миссиям, которая заключается в обеспечении упорядоченной и упрощенной нормативной базы для их деятельности, а Департамент оперативной поддержки сосредоточил свое внимание на осуществлении надзора за оперативной работой, осуществлением различных операций, функционированием цепи снабжения и оказанием таких глобальных услуг, как авиационные услуги и обеспечение топливом и продовольствием. Это рациональное разделение обязанностей и синтез видов работ обеспечат более слаженное и эффективное выполнение миротворческими операциями.

Ликвидность

7. При проведении оценки ликвидности анализируется достаточность имеющихся в распоряжении миссии денежных активов для погашения ее текущих обязательств на определенный момент времени. Денежные активы включают денежные средства и их эквиваленты и инвестиции средств в составе денежных пулов, как текущие, так и долгосрочные.

8. В таблице IV.1 приводится сводная информация о соотношениях сумм денежных активов и обязательств действующих миротворческих миссий как показателей оценки ликвидности и сравнительные величины по состоянию на 30 июня 2018 года. Показатели ликвидности действующих миссий продолжали ухудшаться по сравнению с их величинами в предшествующие годы (0,72 в 2016/17 году; 0,41 в 2017/18 году; 0,38 в 2018/19 году).

9. В 2018/19 году МООНРЗС и МООНК продолжали испытывать хроническую нехватку ликвидных средств, и этим двум миссиям пришлось продолжать заимствовать средства со счетов завершенных миссий. По состоянию на 30 июня 2019 года непогашенные суммы средств, заимствованных МООНРЗС и МООНК, составляли соответственно 15 млн долл. США и 28,8 млн долл. США (11 млн долл. США и 24,1 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года). Показатель ликвидности МООНППГ ухудшился, и в июне 2019 года этой миссии пришлось заимствовать сумму в размере 5 млн долл. США со счетов завершенных миссий. Общая непогашенная сумма средств, заимствованных действующими миссиями со счетов завершенных миссий, составила 48,8 млн долл. США (35,1 млн долл. США в 2017/18 году). В конце июня 2019 года ухудшились также показатели ликвидности ВСООНК и МООНСДРК, и в июле 2019 года обе миссии заимствовали средства со счетов завершенных миссий (соответственно 2 млн долл. США и 40 млн долл. США).

Таблица IV.1

Соотношение ликвидных активов и текущих обязательств по состоянию на 30 июня 2019 года: действующие миссии

(В млн долл. США)

Миссия	Денежные активы	Текущие обязательства	Соотношение денежных активов и обязательств	
			На 30 июня 2019 года	На 30 июня 2018 года
ВСООНК	1,4	16,4	0,09	0,91
СООННР	16,1	11,4	1,41	0,38
ВСООНЛ	131,8	143,3	0,92	1,12
МООНРЗС	1,2	22,2	0,05	0,05
МООНК	0,3	34,9	0,01	0,11
МООНСДРК	10,8	411,7	0,03	0,34
МООНЛ	—	—	—	0,37
МООНСГ/МООНППГ	2,6	41,7	0,06	0,18
ЮНАМИД	45,5	187,1	0,24	0,22
ЮНСОС	70,7	177,4	0,40	0,12
ЮНИСФА	36,9	75,6	0,49	0,25
МООНЮС	88,9	443,6	0,20	0,20
МИНУСМА	193,6	328,7	0,59	0,83
МИНУСКА	212,1	268,1	0,79	0,44
Всего	811,9	2 162,1	0,38	0,41

10. По состоянию на 30 июня 2019 года соотношение сумм денежных активов и текущих обязательств, относящихся к сегменту деятельности по поддержке миротворческих операций, несколько увеличилось и составило 2,18 (2,17 по состоянию на 30 июня 2018 года). Однако в июне 2019 года у Регионального центра обслуживания в Энтеббе, Уганда, возник дефицит денежных средств, и он был вынужден заимствовать 1 млн долл. США со счетов завершенных миссий, в результате чего общий объем перекрестного заимствования средств по состоянию на 30 июня 2019 года составил 49,8 млн долл. США.

11. В начале 2019 года Генеральный секретарь сообщил об ухудшении положения с ликвидностью по линии бюджетов миротворческих операций и регулярного бюджета. Проблема ликвидности вызвана задержками с уплатой начисленных взносов государствами-членами, однако принятию Секретариатом адекватных мер по решению этой проблемы препятствуют ограничения, установленные государствами-членами. Генеральный секретарь в своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) представил ряд предложений по устранению этих ограничений и повышению возможностей гибкого управления денежными средствами. Два из его предложений были одобрены Генеральной Ассамблеей: отмена ограничения на перекрестное заимствование денежных средств действующими миссиями; и начисление взносов на полный бюджетный год, включая период, не охватываемый утвержденным мандатом. Как ожидается, государства-члены примут во внимание, что сложившееся положение не является устойчивым, и изыщут пути укрепления механизмов обеспечения ликвидности миротворческих операций.

Чистые активы

12. Чистые активы на сумму 290,3 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года включают накопленный профицит в размере 28,9 млн долл. США, накопленный профицит ограниченного использования в размере 111,4 млн долл. США и резервы в объеме 150 млн долл. США. В 2018/19 году сумма чистых активов уменьшилась на 492,1 млн долл. США (или 62,9 процента): с 782,4 млн долл. США до 290,3 млн долл. США. Это уменьшение объясняется дефицитом за год в размере 270,2 млн долл. США по оперативной деятельности и корректировками и актуарными убытками в связи с обязательствами по выплатам работникам в размере 221,9 млн долл. США.

Активы

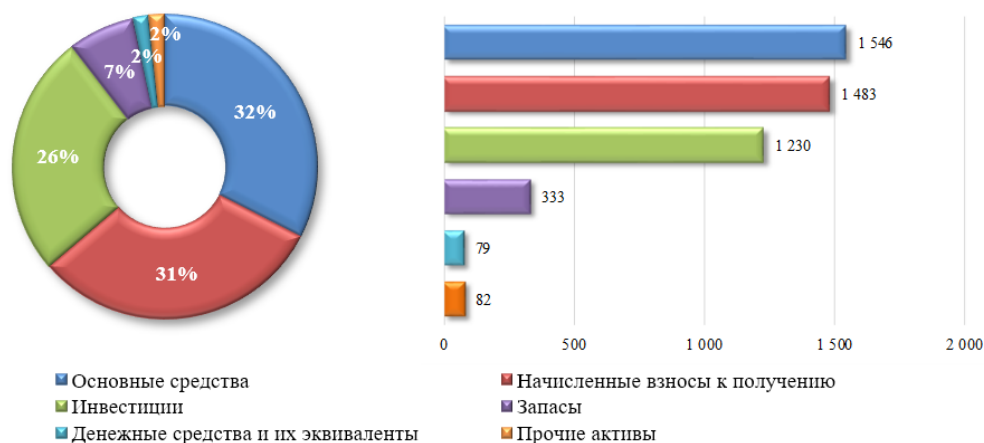
13. За 2018/19 год общая стоимость активов операций по поддержанию мира снизилась на 257,6 млн долл. США (или 5,1 процента): с 5009,2 млн долл. США до 4751,6 млн долл. США. Стоимость инвестиционных активов уменьшилась на 97 млн долл. США (или 7,3 процента: с 1326,5 млн долл. США до 1229,5 млн долл. США), сумма начисленных взносов к получению — на 83,5 млн долл. США (или 5,3 процента: с 1566,1 млн долл. США до 1482,6 млн долл. США), стоимость основных средств — на 41,8 млн долл. США (или 2,6 процента: с 1587,5 млн долл. США до 1545,7 млн долл. США) и стоимость запасов — на 35,9 млн долл. США (или 9,7 процента: с 369 млн долл. США до 333,1 млн долл. США).

14. На рисунке IV.I ниже показан состав активов операций по поддержанию мира, общая стоимость которых составила 4751,6 млн долл. США, по состоянию на 30 июня 2019 года. Активы операций по поддержанию мира включают главным образом основные средства стоимостью 1545,7 млн долл. США (32,5 процента), начисленные взносы к получению на сумму 1482,6 млн долл. США (31,2 процента) и инвестиции на сумму 1229,5 млн долл. США (25,9 процента).

Рисунок IV.I

Активы операций по поддержанию мира по состоянию на 30 июня 2019 года

(В млн долл. США и в процентах)

*Основные средства*

15. По состоянию на 30 июня 2019 года стоимость основных средств составила 1545,7 млн долл. США, или 32,5 процента стоимости всех активов. На рисунке IV.II показан состав основных средств операций по поддержанию мира в разбивке по классам активов, а на рисунке IV.III представлена информация в разбивке по миссиям.

16. В 2018/19 году произошло незначительное снижение чистой балансовой стоимости основных средств — на 41,8 млн долл. США, или 2,6 процента (с 1587,5 млн долл. США до 1545,7 млн долл. США).

Рисунок IV.II

Основные средства

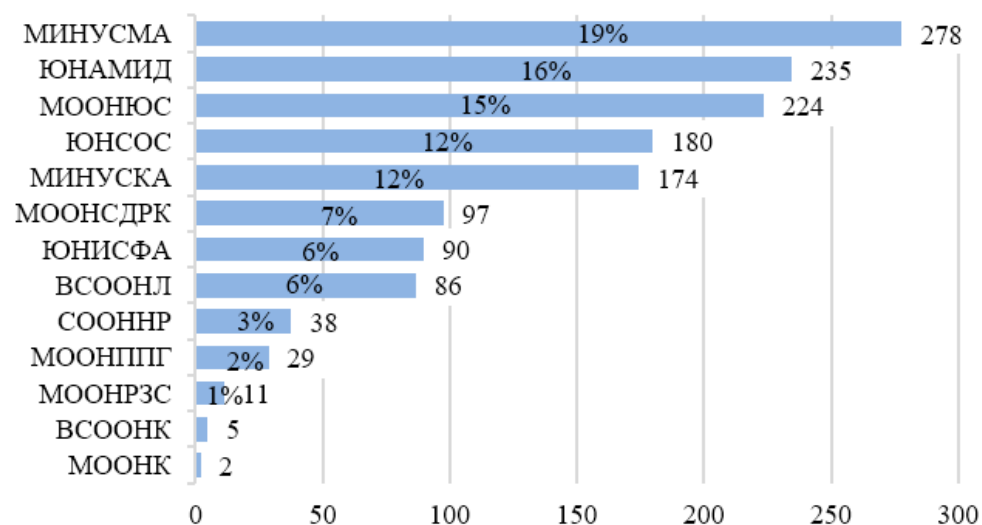
(В млн долл. США и в процентах)



Рисунок IV.III

Основные средства в разбивке по действующим миссиям

(В млн долл. США и в процентах)

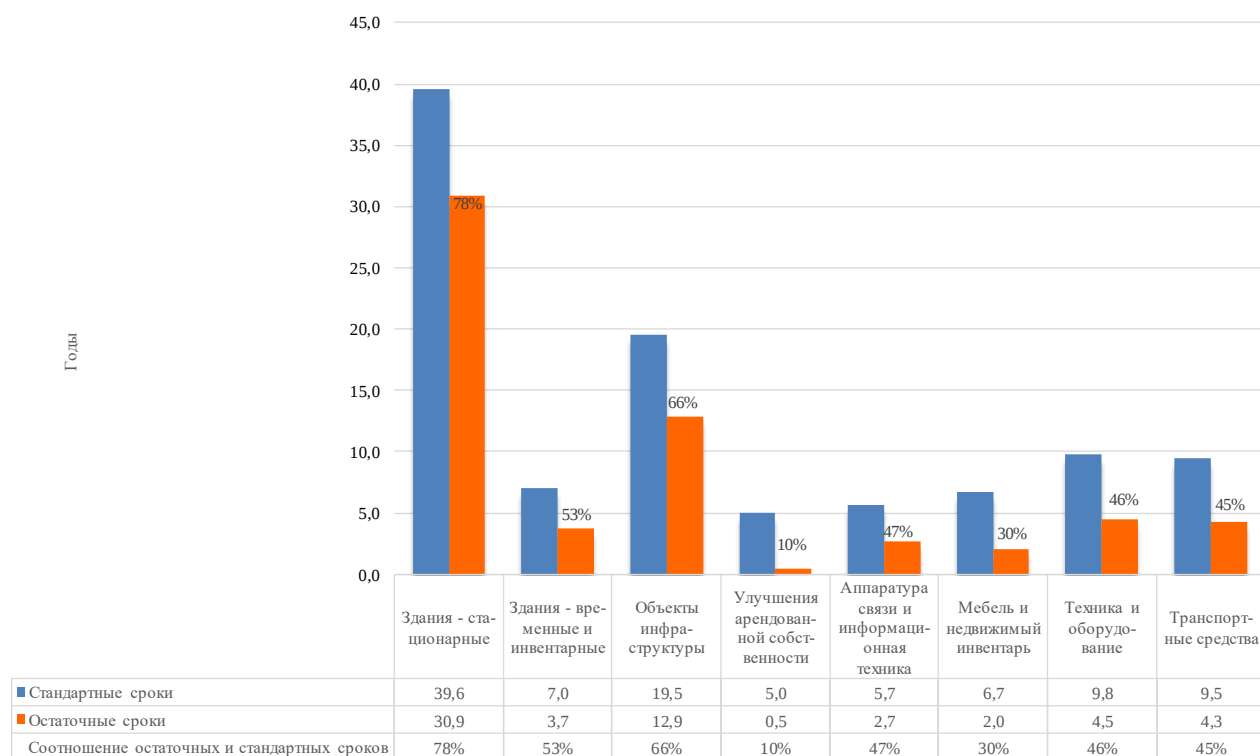


17. На рисунке IV.IV показаны остаточные сроки полезного использования активов различных классов в процентах от величин стандартных сроков полезного использования для этих классов. Очевидно, что для двух классов активов, а именно для улучшений арендованной собственности и для мебели и недвижимого инвентаря, остаточные сроки эксплуатации меньше, чем для остальных классов активов, что указывает на наличие в составе активов этих двух классов существенного количества активов, которые находились в эксплуатации на протяжении длительного срока.

Рисунок IV.IV

Средние остаточные сроки полезного использования основных средств

(В годах и в процентах)

*Запасы*

18. В связи с замечанием по существу, содержащимся в заключении ревизоров в отношении финансовой отчетности за предыдущий год (см. A/73/5 (Vol. II), глава I), миротворческие миссии сосредоточили свои усилия на управлении запасами и очистке данных. Миссии добились значительных успехов в области учета и контроля запасов, как то устранения случаев учета многочисленных инвентарных объектов под одним и тем же товарным кодом, закрытия открытых учетных позиций по складским операциям, улучшения оценки запасов и сокращения практики использования общих товарных кодов в процессе закупок. Повышение точности данных учета запасов приведет к улучшению управления запасами и финансовой отчетности о них.

19. Продолжалось осуществление последующих мер в связи с переносом данных учета запасов из системы «Галилео» в систему «Умоджа», которое завершилось в 2018/19 году. В основных данных о материалах в системе «Умоджа» было идентифицировано все оборудование, которое не учитывается в составе основных средств, но отслеживается в качестве запасов для целей управления цепями снабжения. В 2017/18 году часть такого оборудования была оценена и изъята из состава запасов. Поскольку такое оборудование было обозначено в основных данных о материалах, оно может быть исключено на основе фактических данных учета, причем полностью, что повышает точность данных о запасах. В результате этого усовершенствования в порядке учета стоимость запасов в 2017/18 году была пересчитана и снизилась с 409,7 млн долл. США до 369 млн долл. США (уменьшение на 40,7 млн долл. США). Кроме того, уменьшился на 32,8 млн долл. США до 333,2 млн долл. США стоимостной объем запасов в 2018/19 году.

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

20. По состоянию на 30 июня 2019 года миротворческие операции располагали денежными средствами, их эквивалентами и инвестициями на сумму 1308,2 млн долл. США, что на 107,1 млн долл. США (или 7,6 процента) меньше сальдо на конец 2017/18 года.

21. Активы денежных пулов состоят из вложений в ликвидные облигации (выпущенные государствами и правительственными учреждениями) и коммерческие ценные бумаги, а также срочных вкладов (см. рисунок IV.V). Инвестиции учитывались по справедливой стоимости, и соответствующие прибыли или убытки были проведены по ведомости финансовых результатов. В 2018/19 году доля операций по поддержанию мира в полученном доходе составила 48,9 млн долл. США (37,5 млн долл. США в 2017/18 году).

Рисунок IV.V

Инвестиции основного денежного пула в разбивке по видам инструментов

(В млн долл. США и в процентах)



Общая стоимость активов основного денежного пула: 8053,6 млн долл. США

22. Кредитные риски, риски неликвидности и рыночные риски, возникающие в связи с инвестированием средств Организации, считаются низкими. Анализ рисков, связанных с портфелями инвестиций, представлен в примечании 22 к финансовым ведомостям.

Состояние задолженности по начисленным взносам

23. Сумма начисленных взносов к получению уменьшилась на 83,5 млн долл. США (или 5,3 процента): с 1566,1 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года до 1482,6 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года. В таблице IV.2 приводится информация о невыплаченных начисленных взносах, а на рисунке IV.VI показана динамика сумм таких взносов.

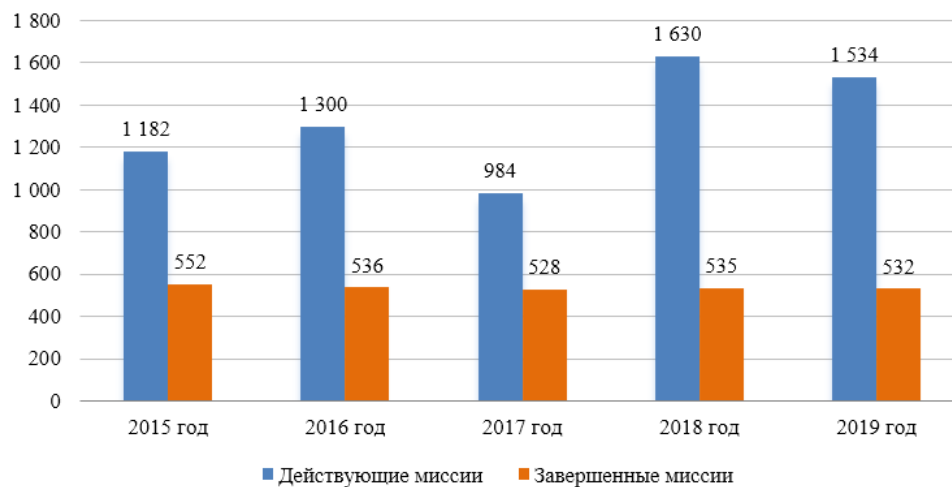
Таблица IV.2
Начисленные взносы к получению

(В млн долл. США и в процентах)

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года	Увеличение (уменьшение) в процентах
Действующие миссии			
Начисленные взносы к получению	1 533,5	1 629,7	(5,9)
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(56,6)	(65,6)	(13,7)
Завершенные миссии			
Начисленные взносы к получению	532,2	534,7	(0,5)
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(526,5)	(532,7)	(1,2)
Всего	1 482,6	1 566,1	(5,3)

Рисунок IV.VI
Динамика сумм начисленных взносов к получению до вычета резерва на покрытие сомнительной задолженности

(В млн долл. США, по состоянию на 30 июня каждого года)



Обязательства

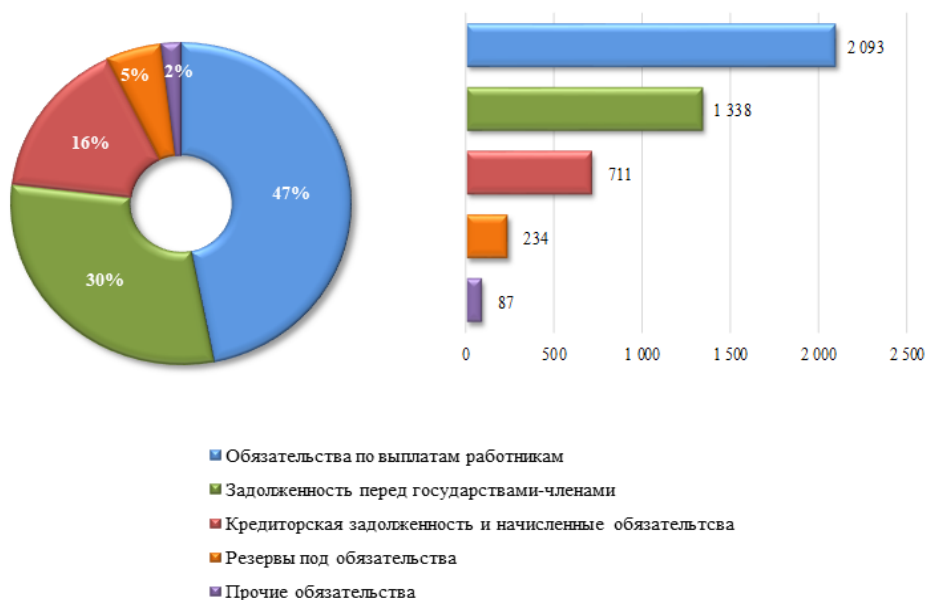
24. Общая сумма обязательств миротворческих операций возросла на 234,6 млн долл. США (или 6 процентов): с 4226,7 млн долл. США до 4461,3 млн долл. США. К числу наиболее заметных изменений относятся увеличение обязательств по выплатам работникам на 362,4 млн долл. США (или 21 процент) — с 1730,2 млн долл. США до 2092,6 млн долл. США — и уменьшение кредиторской задолженности и начисленных обязательств на 88,2 млн долл. США (или 11 процентов) — с 798,7 млн долл. США до 710,5 млн долл. США.

25. На рисунке IV.VII показан состав обязательств миротворческих операций по состоянию на 30 июня 2019 года. Обязательства миротворческих операций состояли в основном из обязательств по выплатам работникам на сумму 2092,6 млн долл. США, задолженности перед государствами-членами в размере 1337,6 млн долл. США и прочей кредиторской задолженности и начисленных обязательств на сумму 710,5 млн долл. США.

Рисунок IV.VII

Обязательства по состоянию на 30 июня 2019 года

(В млн долл. США и в процентах)



Обязательства по выплатам работникам

26. Как показано на рисунке IV.VIII, обязательства по выплатам работникам включали в основном обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 1679,4 млн долл. США, выплатам в связи с репатриацией на сумму 237,6 млн долл. США и выплате компенсации за ежегодный отпуск на сумму 96,9 млн долл. США. Эти обязательства были оценены независимыми актуариями. Увеличение обязательств по сравнению с их суммой в предыдущем году объясняется в основном более низкими дисконтными ставками.

Рисунок IV.VIII
Обязательства по выплатам работникам

(В млн долл. США)



27. В соответствии с резолюцией [70/248](#) Генеральной Ассамблеи обязательства по выплатам работникам в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию, репатриацией и компенсацией за ежегодный отпуск в настоящее время по-прежнему покрываются по распределительной системе. Организация продолжает изучать варианты обеспечения финансирования таких обязательств.

Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

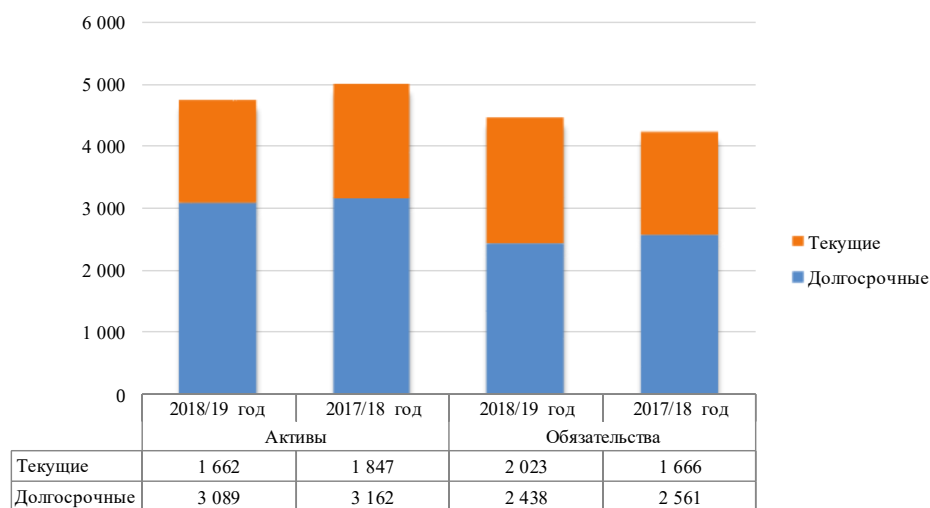
28. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства уменьшились на 160,1 млн долл. США (или 7 процентов): с 2208,2 млн долл. США до 2048,1 млн долл. США. Эти обязательства включали в основном задолженность перед государствами-членами на сумму 1337,6 млн долл. США (1409,5 млн долл. США в 2017/18 году), начисления на оплату товаров и услуг на сумму 523,7 млн долл. США (579,7 млн долл. США в 2017/18 году) и задолженность перед поставщиками на сумму 166,6 млн долл. США (191,6 млн долл. США в 2017/18 году).

29. На рисунке IV.IX показано распределение активов и обязательств операций по поддержанию мира на текущие и долгосрочные активы и обязательства по состоянию на 30 июня 2019 года и 30 июня 2018 года, свидетельствующее о незначительном изменении сумм долгосрочных активов и долгосрочных обязательств.

Рисунок IV.IX

Активы и обязательства: текущие и долгосрочные

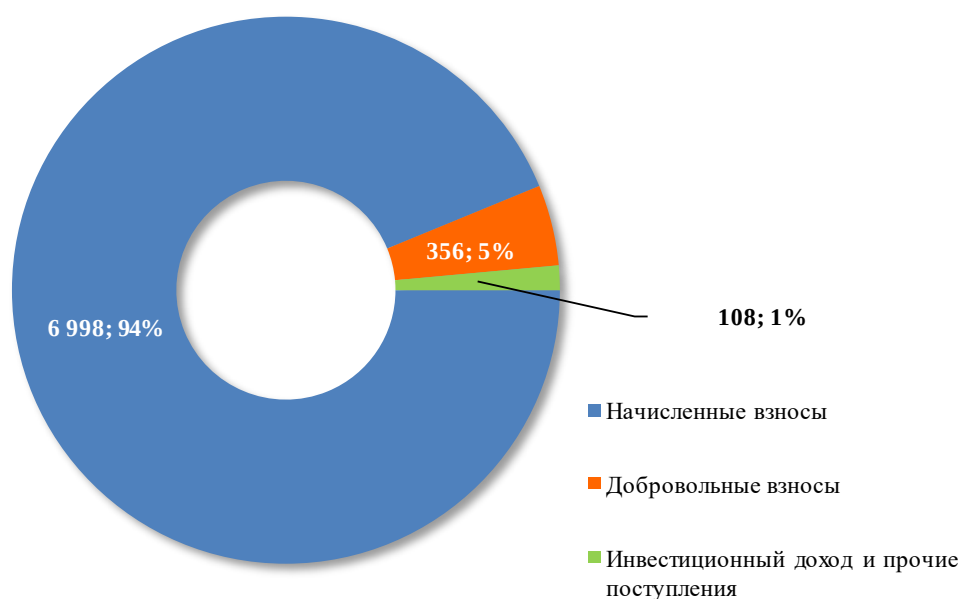
(В млн долл. США)

**Финансовые результаты***Анализ поступлений*

30. Общая сумма поступлений операций по поддержанию мира за период, закончившийся 30 июня 2019 года составила 7462,5 млн долл. США, а общая сумма расходов — 7732,7 млн долл. США; таким образом, общая сумма расходов превысила общую сумму поступлений на 270,2 млн долл. США. Чистое уменьшение суммы поступлений на 281,8 млн долл. США объясняется главным образом уменьшением суммы начисленных взносов на 287,3 млн долл. США (или 3,9 процента). На рисунке IV.X показано распределение поступлений по категориям.

Рисунок IV.X
Распределение поступлений по категориям

(В млн долл. США и в процентах)



Начисленные взносы

31. Начисленные взносы составили 6998,4 млн долл. США, или 93,8 процента общей суммы поступлений операций по поддержанию мира в 2018/19 году. Начисление взносов производится по шкале взносов для операций по поддержанию мира, утверждаемой Генеральной Ассамблеей.

32. Сумма начисленных взносов, которая в 2017/18 году составила 7285,7 млн долл. США, уменьшилась на 287,3 млн долл. США (или 3,9 процента) в результате значительных изменений в мандатах миссий и их реорганизации. К сокращению суммы начисленных взносов привело завершение деятельности МООНЛ (уменьшение взносов на 116,9 млн долл. США) и свертывание деятельности МООНППГ (уменьшение взносов на 54,5 млн долл. США). Продолжалось сокращение численного состава ЮНАМИД (уменьшение взносов на 202,1 млн долл. США). В таблице IV.3 представлены суммы начисленных взносов на финансирование действующих миссий.

Таблица IV.3
Начисленные взносы

(В млн долл. США и в процентах)

	2018/19 год	2017/18 год	Увеличение/(уменьшение) в процентах
ВСООНК	32,0	32,6	(1,8)
СООННР	71,8	61,3	17,1
ВСООНЛ	505,1	513,5	(1,6)
МООНРЗС	56,0	55,6	0,7
МООНК	39,6	40,3	(1,7)

	2018/19 год	2017/18 год	Увеличение/(уменьшение) в процентах
МООНСДРК	1 192,3	1 220,7	(2,3)
МООНЛ	—	116,9	(100,0)
МООНСГ/МООНППГ	129,3	183,8	(29,7)
ЮНАМИД	742,4	944,5	(21,4)
ЮНСОС	597,0	622,2	(4,1)
ЮНИСФА	285,0	285,1	0,0
МООНЮС	1 203,3	1 145,0	5,1
МИНУСМА	1 149,6	1 120,4	2,6
МИНУСКА	995,0	943,8	5,4
Всего	6 998,4	7 285,7	(3,9)

Добровольные взносы

33. Как показано в таблице IV.4, сумма добровольных взносов уменьшилась на 6,8 млн долл. США (или 1,9 процента). Уменьшение по категории «Прочие товары и права пользования» объясняется единовременным предоставлением МООНЮС в 2017/18 году оборудования стоимостью 5,2 млн долл. США (уменьшение на 72,4 процента).

Таблица IV.4
Добровольные взносы
(В млн долл. США и в процентах)

	2018/19 год	2017/18 год	Увеличение/(уменьшение) в процентах
Денежные взносы	24,4	24,8	(1,6)
Товары и права пользования:			
Помещения и объекты	308,7	307,7	0,3
Предоставление прав на посадку	20,5	22,4	(8,5)
Прочее	2,1	7,6	(72,4)
Всего	355,7	362,5	5,8

Инвестиционный доход и прочие поступления

34. Увеличение дохода от инвестиций на 11,4 млн долл. США объясняется повышением нормы прибыли от вложенных средств денежного пула в годовом исчислении с 1,55 процента в 2017/18 году до 2,31 процента в 2018/19 году. Повышение нормы прибыли наблюдается с 2016/17 года, в котором она составила 1,04 процента.

Анализ расходов

35. Общая сумма расходов снизилась на 240,8 млн долл. США (или 3 процента): с 7973,5 млн долл. США в 2017/18 году до 7732,7 млн долл. США в 2018/19 году. Сумма расходов снизилась сообразно уменьшению суммы начисленных взносов. Основная часть сокращения расходов приходилась на прочие оперативные расходы (уменьшение на 122,8 млн долл. США) и суммы, зачтенные государствам-членам (уменьшение на 102,2 млн долл. США).

36. На рисунках IV.XI и IV.XII показано распределение расходов по категориям, из которого следует, что состав расходов изменился незначительно. Расходы в связи с услугами по контрактам для контингентов составили 34 процента общей суммы расходов (33 процента в 2017/18 году), далее следовали выплаты окладов, надбавок и пособий работникам — 25 процентов (24 процента в 2017/18 году) и прочие оперативные расходы — 16 процентов (18 процентов в 2017/18 году).

Рисунок IV.XI

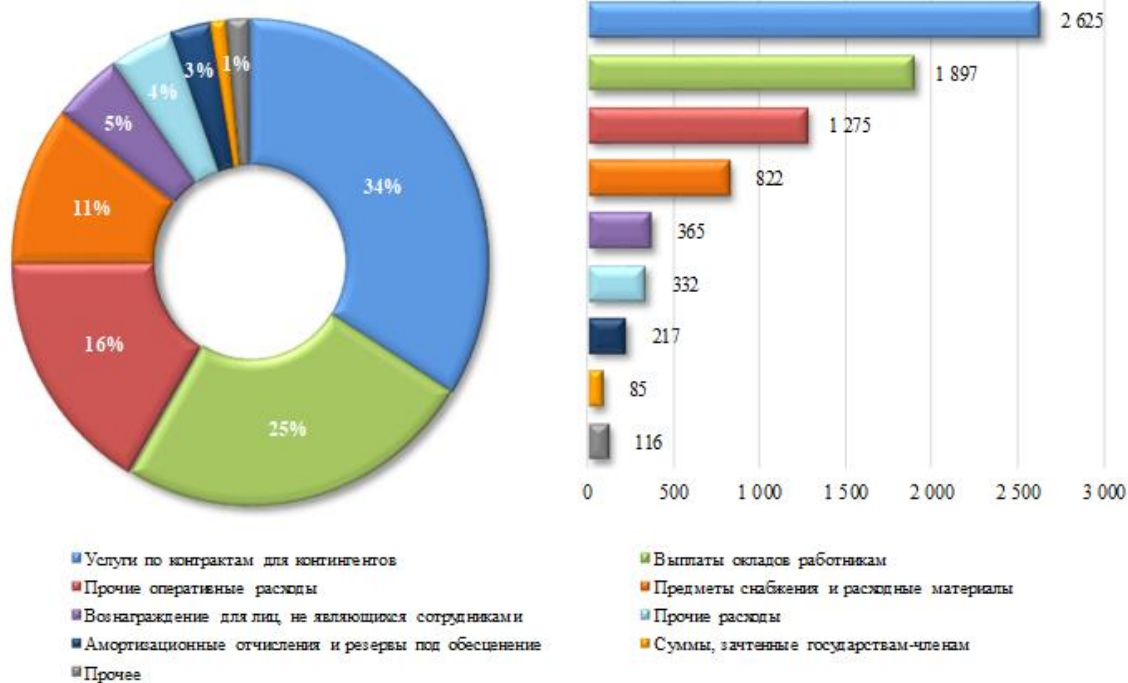
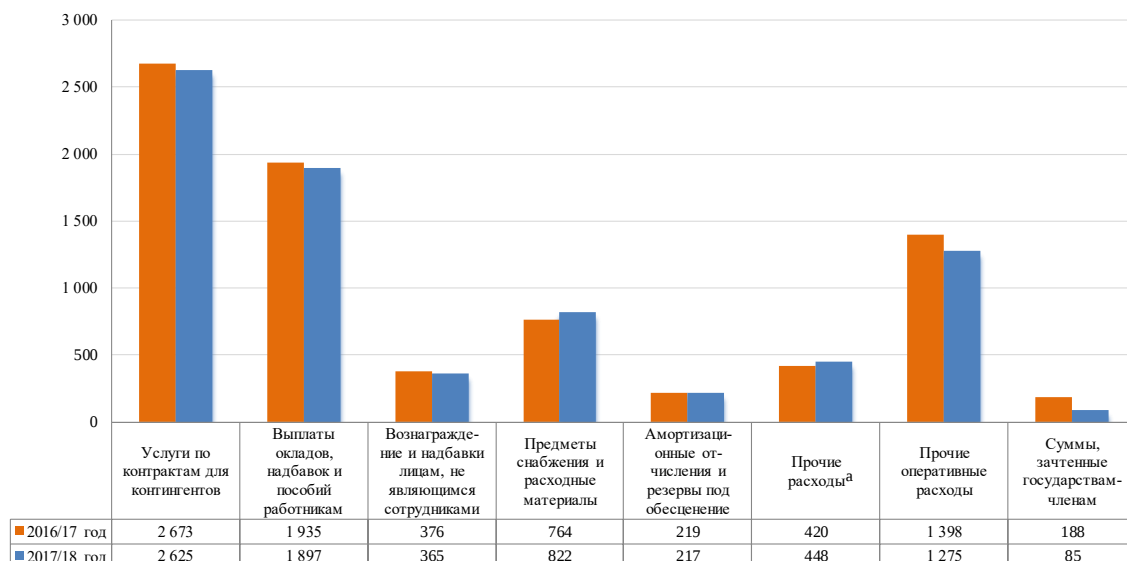
Распределение расходов по категориям

Рисунок IV.XII
Изменение сумм расходов в разбивке по категориям

(В млн долл. США)

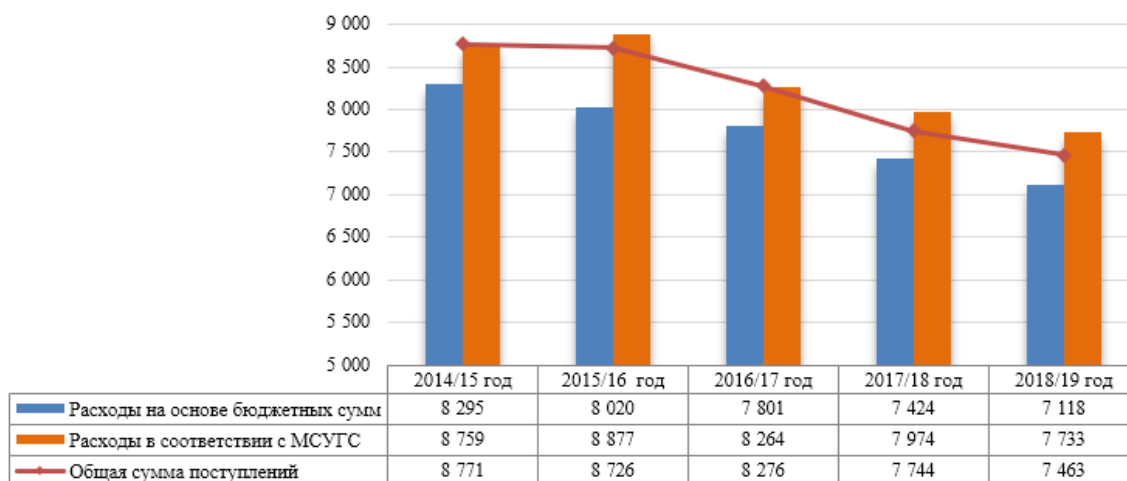


^a На данной диаграмме к категории «Прочие расходы» отнесено следующее: прочие расходы (332,4 млн долл. США в 2017/18 году и 331,7 млн долл. США в 2018/19 году), выплаты возмещения и расходы по планам самострахования (2,2 млн долл. США в 2017/18 году и 2,3 млн долл. США в 2018/19 году), расходы на поездки (34,8 млн долл. США в 2017/18 году и 34,4 млн долл. США в 2018/19 году) и субсидии и прочие переводы (50,5 млн долл. США в 2017/18 году и 79,7 млн долл. США в 2018/19 году).

37. На рисунке IV.XIII показана динамика расходов операций по поддержанию мира (рассчитанных в соответствии с МСУГС) за 2018/19 финансовый год и четыре предыдущих периода, в том числе в сопоставлении с динамикой расходов (рассчитанных по модифицированному кассовому методу), а также динамика общей суммы поступлений за те же периоды.

Рисунок IV.XIII
Динамика расходов

(В млн долл. США)



С. Бюджеты операций по поддержанию мира

38. При составлении бюджетов операций по поддержанию мира, объемы которых указаны в ведомости V, по-прежнему используется модифицированный кассовый метод. Для облегчения сопоставления бюджетных сумм и сумм, приведенных в финансовых ведомостях, составленных в соответствии с МСУГС, в примечание 5 включена информация о сверке бюджета с ведомостью движения денежных средств.

39. Утвержденные бюджеты — это утверждаемые Генеральной Ассамблеей документы, санкционирующие расходование средств. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные в соответствующих резолюциях Ассамблеи, и суммы обязательств, которые могут приниматься в соответствии с полномочиями, предоставленными с согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Соответствующие резолюции указаны в примечании 5. В приложении II к финансовым ведомостям операций по поддержанию мира дополнительно приводится сопоставление бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм по каждой миротворческой миссии.

Д. Прогнозы на 2019/20 год

40. МООНППГ и ЮНАМИД приступили к выполнению деятельности совместно с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций и будут передавать программы, которые система Организации Объединенных Наций будет продолжать осуществлять в период после завершения деятельности этих миссий. В этой связи страновые группы Организации Объединенных Наций занимаются разработкой стратегий финансирования и планов действий для обеспечения наличия ресурсов, необходимых для выполнения их важной работы после завершения миссиями своей деятельности. Обе миссии готовятся перейти к тщательно контролируемому свертыванию и завершению их деятельности.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 30 июня 2019 года

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

		По состоянию на Примечание 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 год
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	6	78 719	88 754
Инвестиции	22	1 116 666	1 070 110
Начисленные взносы к получению	7	1 482 621	1 566 112
Добровольные взносы к получению	8	7 222	—
Прочая дебиторская задолженность	9	44 278	34 213
Запасы	10	333 160	369 020 ^a
Прочие активы	11	26 581	33 584
Общая сумма текущих активов		3 089 247	3 161 793
Долгосрочные активы			
Инвестиции	22	112 855	256 407
Основные средства	12	1 545 737	1 587 476
Нематериальные активы	13	3 754	3 491
Общая сумма долгосрочных активов		1 662 346	1 847 374
Общая сумма активов		4 751 593	5 009 167
Обязательства			
Текущие обязательства			
Задолженность перед государствами-членами	14	1 337 587	1 409 487
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	14	710 508	798 715
Поступившие авансовые платежи	15	27 665	12 517
Обязательства по выплатам работникам	16	69 004	64 243
Резервы под обязательства	17	233 745	216 535
Прочие обязательства	18	59 226	59 293
Общая сумма текущих обязательств		2 437 735	2 560 790
Долгосрочные обязательства			
Обязательства по выплатам работникам	16	2 023 576	1 665 941
Общая сумма долгосрочных обязательств		2 023 576	1 665 941
Общая сумма обязательств		4 461 311	4 226 731
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств		290 282	782 436
Чистые активы			
Накопленный профицит — неограниченное использование	19	28 909	521 063
Накопленный профицит — ограниченное использование	19	111 373	111 373
Резервы	20	150 000	150 000
Общая сумма чистых активов		290 282	782 436

^a Пересчитано, см примечание 10.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Примечание	2018/19 год	2017/18 год
Поступления			
Начисленные взносы	21	6 998 394	7 285 708
Добровольные взносы	21	355 691	362 540
Инвестиционный доход	22	49 704	38 320
Прочие переводы и перечисления	21	596	687
Прочие поступления	21	58 162	57 044
Общая сумма поступлений		7 462 547	7 744 299
Расходы			
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	23	1 896 592	1 935 390
Услуги по контрактам для контингентов	23	2 624 556	2 673 276 ^a
Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками	23	364 591	376 288
Субсидии и прочие переводы	23	79 693	50 535
Предметы снабжения и расходные материалы	23	821 694	763 921
Амортизационные отчисления по материальным активам	12	216 289	216 150
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	13	548	621
Резервы под обесценение	12	—	2 585
Поездки	23	34 381	34 843
Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования	23	2 270	2 173
Прочие оперативные расходы	23	1 275 122	1 397 930 ^{a,b}
Прочие расходы	23	331 690	332 355
Суммы, зачтенные государствам-членам	24	85 313	187 513
Общая сумма расходов		7 732 739	7 973 580
Профицит/(дефицит) за год		(270 192)	(229 281)

^a Пересчитано в соответствии с нынешним форматом представления отчетности. Прочие оперативные расходы на сумму 25,9 млн долл. США были перенесены в класс расходов «Услуги по контрактам для контингентов».

^b Помимо переноса суммы, упомянутого в примечании выше, была произведена корректировка в сторону повышения на 16,8 млн долл. США — общую величину стоимости оборудования, имеющего стоимость ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов (см. примечание 10).

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Совокупный накоплен- ный профицит/(дефи- цит) — неограничен- ное использование	Совокупный накоп- ленный профи- цит — ограничен- ное использование	Резервы	Всего
Чистые активы по состоянию на 1 июля 2017 года	527 633	111 373	150 000	789 006
Изменения в чистых активах				
Прочие корректировки суммы чистых активов ^a	(27 918)	—	—	(27 918)
Актuarная прибыль в связи с обязательствами по выплатам работникам	250 629	—	—	250 629
Дефицит за год, закончившийся 30 июня 2018 года ^b	(229 281)	—	—	(229 281)
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2018 года	521 063	111 373	150 000	782 436
Изменения в чистых активах				
Корректировка и актуарные убытки в связи с обя- зательствами по выплатам работникам ^c	(221 962)	—	—	(221 962)
Дефицит за год, закончившийся 30 июня 2019 года	(270 192)	—	—	(270 192)
Чистые активы по состоянию на 30 июня 2019 года	28 909	111 373	150 000	290 282

^a Пересчитано. Включает пересмотренную величину корректировки начального сальдо стоимости запасов, составляющую 3,1 млн долл. США (см. примечание 10) и стоимость списанного незавершенного строительства в ЮНАМИД, составляющая 24,8 млн долл. США.

^b Пересчитано. Увеличение дефицита на 16,8 млн долл. США — общую величину стоимости оборудования, имеющего стоимость ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов (см. примечание 10).

^c Корректировка на сумму 100 млн долл. США и разница между актуарными убытками на сумму 125,7 млн долл. США в связи с обязательствами по выплатам установленного размера (см. примечание 16) и актуарной прибылью на сумму 3,8 млн долл. США в связи с компенсационными выплатами работникам.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

		Примечание	2018/19 год	2017/18 год
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности				
Профицит/(дефицит) за год			(270 192)	(229 281)^a
<i>Движение неденежных средств</i>				
Амортизационные отчисления	12, 13		216 837	216 771
Обесценение основных средств	12		—	2 585
<i>Изменения в активах</i>				
Уменьшение/(увеличение) суммы начисленных взносов к получению	7		83 491	(640 275)
Уменьшение суммы добровольных взносов к получению	8		(7 222)	—
(Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности	9		(10 065)	9 681
Уменьшение объема запасов	10		35 860	(19 397) ^a
Увеличение суммы прочих активов	11		7 003	6 386
<i>Изменения в обязательствах</i>				
Уменьшение суммы задолженности перед государствами-членами	14		(71 900)	223 176
(Уменьшение)/увеличение суммы прочей кредиторской задолженности	14		(88 207)	8 558
(Уменьшение)/увеличение суммы поступивших авансовых платежей	15		15 148	6 286
Увеличение суммы обязательств по выплатам работникам	16		140 434	141 619
(Уменьшение)/увеличение объема резервов под обязательства	17		17 210	(114 228)
Уменьшение суммы прочих обязательств	18		(67)	(1 170)
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	22		(49 704)	(38 320)
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности			18 626	(427 609)
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности				
Чистое уменьшение/(увеличение) суммы вложений в составе денежного пула			96 996	433 650
Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности	22		49 704	38 320
Чистое увеличение стоимости основных средств	12		(174 550)	(232 811)
Сумма вложений в нематериальные активы	13		(811)	(3 672)
Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности			(28 661)	235 487
Чистое уменьшение суммы денежных средств и их эквивалентов			(10 035)	(192 122)
Денежные средства и их эквиваленты — на начало года			88 754	280 876
Денежные средства и их эквиваленты — на конец года	6		78 719	88 754

^a Пересчитано.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

<i>Деятельность, финансируемая за счет ассигнований</i>	<i>Бюджет</i>		<i>Фактические поступления/расходы, рассчитанные на бюджетной основе</i>	<i>Разница^a В процентах</i>
	<i>Первоначальный</i>	<i>Окончательный</i>		
Поступления				
Начисленные взносы	6 998 394	6 998 394	6 998 394	—
Добровольные взносы (учтенные в бюджетах)	25 461	25 461	25 171	(1,14)
Отчисления из других фондов	596	596	596	—
Общая сумма поступлений	7 024 451	7 024 451	7 024 161	—
Расходы				
Действующие миссии^b				
ВСООНК	56 950	56 950	55 432	(2,67)
СООННР	64 190	64 190	62 932	(1,96)
ВСООНЛ	505 054	505 054	505 023	(0,01)
МООНРЗС	56 517	56 517	56 327	(0,34)
МООНК	39 595	39 595	39 594	(0,00)
МООНСДРК	1 192 265	1 272 265 ^c	1 272 203	—
МООНППГ	129 302	129 302	129 113	(0,15)
ЮНАМИД	742 390	742 390	741 845	(0,07)
ЮНСОС	597 034	597 034	596 264	(0,13)
ЮНИСФА	282 239	282 239	278 147	(1,45)
МООНЮС	1 203 326	1 229 260 ^d	1 228 473	(0,06)
МИНУСМА	1 149 585	1 182 185 ^e	1 180 533	(0,14)
МИНУСКА	995 012	995 012	965 443	(2,97)
Итого по действующим миссиям	7 013 459	7 151 993	7 111 329	(0,57)
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом	(322 638)	(322 638)	(322 638)	
Минус: пропорционально распределенные расходы, связанные с прочей деятельностью БСООН	(81 168)	(81 168)	(81 168)	
Минус: пропорционально распределенные расходы Регионального центра обслуживания в Энтеббе	(27 861)	(27 861)	(27 861)	
Итого по действующим миссиям, исключая пропорционально распределенные расходы	6 581 792	6 720 326	6 679 662	(0,61)
Деятельность по поддержке				
Вспомогательный счет	324 703	324 703	324 703	—
БСООН — прочая деятельность	82 449	82 449	82 079	(0,45)
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	31 439	31 439	31 436	(0,01)
Итого по деятельности по поддержке	438 591	438 591	438 218	(0,09)
Общая сумма расходов по действующим миссиям и деятельности по поддержке, рассчитанная на основе бюджета на 2018/19 год	7 020 383	7 158 917	7 117 880	(0,57)
Чистая общая сумма	4 068	(134 466)	(93 719)	

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 30 июня 2019 года (окончание)

(В тыс. долл. США)

<i>Деятельность, финансируемая не за счет ассигнований</i>	<i>Средства на финансирование</i>	<i>Расходы</i>
БСООН — движение стратегических запасов материальных средств для развертывания ^f	73 840	22 334
Резервный фонд для выплаты компенсации работникам ^g	2 304	2 292
Резервный фонд для операций по поддержанию мира	—	7
Возмещение расходов на миротворческую деятельность ^h	74 967	67 121
Всего по деятельности, финансируемой не за счет ассигнований	151 111	91 754

^a Фактические расходы (рассчитанные на бюджетной основе) за вычетом окончательных бюджетных сумм.

^b Бюджетные и фактические суммы расходов действующих миссий включают пропорционально распределенные расходы, связанные со вспомогательным счетом, прочей деятельностью БСООН и деятельностью Регионального центра обслуживания в Энтеббе.

^c В дополнение к первоначальным ассигнованиям на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на сумму 80 млн долл. США в резолюции [72/293](#).

^d 30 апреля 2019 года были предоставлены полномочия на принятие обязательств на сумму 25,9 млн долл. США.

^e 29 апреля 2019 года были предоставлены полномочия на принятие обязательств на сумму 32,6 млн долл. США.

^f Средства на пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания включают перечисления в счет запасов, переданных в текущем периоде миротворческим и политическим миссиям и другим подразделениям, и остатки средств, перенесенные с предыдущего года.

^g Средства на выплату компенсации работникам выделяются из бюджетов действующих миссий.

^h Средства на возмещение расходов выделяются из поступлений соответствующего фонда.

Сопроводительные примечания к настоящим финансовым ведомостям являются составной частью этих ведомостей.

**Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира,
отчетность по которым представляется в томе II**

Примечания к финансовым ведомостям за 2018/19 год

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

Организация Объединенных Наций и ее деятельность

1. Организация Объединенных Наций является международной организацией, которая была создана в 1945 году после Второй мировой войны. Устав Организации Объединенных Наций был подписан 26 июня 1945 года и вступил в силу 24 октября 1945 года. Основные задачи Организации Объединенных Наций заключаются в следующем:

- a) поддержание международного мира и безопасности;
- b) содействие международному экономическому и социальному прогрессу и осуществлению программ в области развития;
- c) обеспечение всеобщего соблюдения прав человека;
- d) отправление международного правосудия и обеспечение законности.

2. Выполнение этих задач обеспечивается главными органами Организации Объединенных Наций, а именно:

a) Генеральная Ассамблея занимается широким кругом политических, экономических и социальных вопросов, а также финансовыми и административными аспектами деятельности Организации;

b) в сфере ответственности Совета Безопасности входят различные аспекты деятельности по поддержанию мира и миротворческой деятельности, в том числе осуществление усилий, направленных на урегулирование конфликтов, восстановление демократии, содействие разоружению, оказание помощи в проведении выборов, облегчение постконфликтного миростроительства, участие в гуманитарных мероприятиях по обеспечению выживания групп, лишенных возможности удовлетворять свои насущные потребности, а также осуществление надзора за преследованием лиц, ответственных за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права;

c) Экономический и Социальный Совет играет особую роль в области экономического и социального развития, в том числе осуществляет важную функцию надзора за деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций по решению международных экономических и социальных проблем и проблем в области здравоохранения;

d) Международный Суд обладает юрисдикцией в отношении споров между государствами-членами, передаваемых на его рассмотрение в целях вынесения консультативных заключений или принятия решений, имеющих обязательную силу;

e) Секретариат структурно подразделяется на департаменты и управления, у каждого из которых своя сфера деятельности и ответственности. Управления и департаменты координируют между собой свои действия для обеспечения согласованного выполнения ими повседневной работы Организации в отделениях и местах службы по всему миру. Секретариат Организации Объединенных Наций возглавляет Генеральный секретарь.

3. Центральные учреждения Организации Объединенных Наций располагаются в Нью-Йорке, а ее основные отделения размещаются в Женеве, Вене и Найроби. По всему миру действуют также ее операции по поддержанию мира и политические миссии, экономические комиссии, трибуналы, учебные заведения, информационные центры и другие структуры.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

4. Настоящие финансовые ведомости относятся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, рассматриваемым для целей составления отчетности в соответствии с МСУГС как отдельная представляющая финансовую отчетность структура Организации Объединенных Наций.

5. Начало миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, мандатом на осуществление которой предусматривается оказание помощи странам, переживающим конфликт, в целях создания условий для прочного мира, было положено в 1948 году с создания первой миссии по поддержанию мира. С тех пор Организацией Объединенных Наций было развернуто 69 миссий по поддержанию мира (69 миссий на 2018/19 год), 56 из них — за период с 1988 года.

6. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций осуществляется под руководством Совета Безопасности; надлежащие решения об учреждении миссий по поддержанию мира, продлении срока их действия, их изменении и завершении их деятельности принимаются Советом путем голосования. В соответствии со статьей 25 Устава все государства — члены Организации Объединенных Наций соглашаются признавать и выполнять решения Совета Безопасности; тогда как другие органы выносят рекомендации государствам-членам, только Совет имеет полномочия принимать решения, которые государства-члены обязаны выполнять. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира обладают уникальными преимуществами, включая их легитимность, совместное несение бремени и способность развертывать и финансировать воинские и полицейские контингенты со всего мира и объединять их в своем составе с гражданскими миротворцами в целях выполнения комплексных мандатов. По состоянию на 30 июня 2019 года действовали 13 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций (14 действующих миссий по состоянию на 30 июня 2018 года), развернутые на четырех континентах.

7. Операции по поддержанию мира рассматриваются в качестве самостоятельной отчитывающейся структуры, которая не контролирует никакие другие отчитывающиеся структуры Организации Объединенных Наций и сама неподконтрольна ни одной из таких структур ввиду того, что процессы управления и бюджетирования в каждой отчитывающейся структуре Организации Объединенных Наций обладают своими уникальными особенностями, и которая не имеет никаких интересов в ассоциированных структурах и не участвует в совместной деятельности или соглашениях о совместной деятельности. Вследствие этого объединение этих операций с другими отчитывающимися структурами не считается приемлемым, и настоящие финансовые ведомости охватывают только деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Примечание 2

Основа для составления и разрешение на опубликование

Основа для составления

8. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости составлены с применением метода начисления в соответствии с МСУГС. Настоящие финансовые ведомости составлены на основе принципа непрерывного функционирования, и при их подготовке и представлении последовательно применялись принципы соответствующей учетной политики. В соответствии с требованиями МСУГС настоящие финансовые ведомости, которые точно отражают суммы активов, обязательств, поступлений и расходов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включают следующее:

- a) ведомость I: ведомость финансового положения;
- b) ведомость II: ведомость финансовых результатов;
- c) ведомость III: ведомость изменений в чистых активах;
- d) ведомость IV: ведомость движения денежных средств (составленная с использованием косвенного метода);
- e) ведомость V: ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм;
- f) краткое изложение основных принципов учетной политики и другие пояснительные примечания.

Непрерывное функционирование

9. Предположение о непрерывном функционировании сделано на том основании, что Генеральная Ассамблея утвердила бюджетные ассигнования на финансирование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в 2019/20 финансовом году, что в последние несколько лет наблюдалась положительная динамика поступлений начисленных взносов и что Ассамблея и Совет Безопасности не принимали никаких решений о прекращении деятельности операций по поддержанию мира.

Разрешение на опубликование

10. Настоящие финансовые ведомости заверены Контролером и утверждены Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. В соответствии с положением 6.2 Финансовых положений Генеральный секретарь препроводил эти финансовые ведомости, составленные по состоянию на 30 июня 2019 года, Комиссии ревизоров к 30 сентября 2019 года. В соответствии с положением 7.12 Финансовых положений доклады Комиссии ревизоров вместе с проверенными финансовыми ведомостями препровождаются Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

Основа для оценки

11. Настоящие финансовые ведомости составлены исходя из учета активов (за исключением финансовых активов, которые учитываются по справедливой стоимости) по первоначальной стоимости.

Операционная валюта и денежная единица отчетности

12. Операционной валютой операций по поддержанию мира является доллар США; валюты, отличные от операционной валюты, считаются иностранными валютами для целей финансового учета и отчетности. Денежной единицей отчетности операций по поддержанию мира также является доллар США; суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

13. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционный обменный курс приблизительно соответствует спот-курсам, действующим на даты операций. Пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, производится по операционному обменному курсу, действующему на конец года. Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной или справедливой стоимости, пересчитывается по операционному обменному курсу, действующему на дату операции или определения справедливой стоимости.

14. Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой и пересчета денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранной валюте, по обменным курсам на конец года, учитываются в ведомости финансовых результатов на чистой основе.

Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

15. Принцип существенности занимает центральное место в практике составления и представления финансовой отчетности операций по поддержанию мира, и в основных положениях о существенности учета предусматривается систематический метод, которым следует руководствоваться при принятии связанных с бухгалтерским учетом решений, касающихся формы представления данных, раскрытия информации, агрегирования и взаимозачета сумм, а также в отношении выбора ретроспективным и перспективным применением изменений в принципах учетной политики. Как правило, тот или иной элемент считается существенным, если его пропуск или агрегирование повлияют на то, какие заключения или решения будут вынесены пользователями финансовых ведомостей.

16. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется использовать расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и при учете активов, обязательств, поступлений и расходов.

17. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и методов амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка запасов; выбор темпов инфляции и дисконтных ставок, используемых при расчете приведенной стоимости резервов; и классификация условных активов и обязательств.

Будущие положения о бухгалтерском учете

18. Организация продолжает следить за ходом разработки следующих существенных будущих положений Совета по МСУГС о бухгалтерском учете и за тем, какое влияние они могут оказать на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира:

а) положения об активах культурного наследия: цель проекта заключается в разработке требований в отношении порядка учета активов культурного наследия;

б) положения о расходах по безвозмездным операциям: цель проекта заключается в разработке стандарта (или стандартов), содержащего (содержащих) требования к учету и оценке, подлежащие соблюдению передающими сторонами безвозмездных операций, за исключением операций по предоставлению социальных выплат;

с) положения о поступлениях: в число целей проекта входит разработка новых нормативных требований и методических указаний в отношении поступлений в целях изменения или замены действующих положений стандарта 9 МСУГС «Поступления от возмездных операций», стандарта 11 МСУГС «Договоры о строительстве» и стандарта 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций (налоги и переводы)»;

д) аренда: целью проекта является разработка пересмотренных требований к учету аренды, охватывающих как арендаторов, так и арендодателей, с целью обеспечить сохранение соответствия основополагающему Международному стандарту финансовой отчетности. Результатом осуществления этого проекта станет новый стандарт МСУГС, который заменит стандарт 13 МСУГС;

е) оценка государственного сектора: цели данного проекта включают следующее: i) опубликование МСУГС с изменениями, отражающими пересмотренные требования в отношении оценки активов при их принятии к учету и их последующей оценки, а также раскрытия связанной с оценкой информации; ii) разработку более подробных методических указаний в отношении применения таких баз оценки, как восстановительная стоимость и затратная стоимость, а также условий их использования; и iii) решение вопросов учета операционных расходов, включая конкретный вопрос о том, следует ли затраты по заимствованиям учитывать в составе активов или в составе расходов;

ф) инфраструктурные активы: цель этого проекта заключается в выявлении и изучении проблем, с которыми сталкиваются составители отчетности при применении стандарта 17 МСУГС в отношении инфраструктурных активов. Задача состоит в том, чтобы, опираясь на результаты этой исследовательской работы, подготовить дополнительные методические указания в отношении бухгалтерского учета инфраструктурных активов.

Введенные в последнее время и будущие требования в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе

19. В августе 2018 года Совет по МСУГС опубликовал стандарт 41 МСУГС, а в январе 2019 года — стандарт 42 МСУГС. Влияние этих стандартов на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира оценивается следующим образом:

Стандарт	Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт
Стандарт 41 МСУГС	Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» заменит стандарт 29 МСУГС и позволит повысить актуальность информации с точки зрения определения финансовых активов и финансовых обязательств благодаря введению: a) упрощенных требований к классификации и оценке финансовых активов; b) прогнозной модели обесценения; c) гибкой модели учета операций хеджирования. Стандарт 41 МСУГС вступит в силу с 1 января 2022 года. Его влияние на составление финансовых ведомостей операций по поддержанию мира будет оценено до этой даты.
Стандарт 42 МСУГС	Стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» содержит методические указания по учету расходов на социальные выплаты. В нем социальные выплаты определены как денежные переводы, производимые конкретным физическим лицам и/или домохозяйствам для снижения влияния социальных рисков. Конкретными примерами являются государственные пенсии, пособия по нетрудоспособности, материальная помощь малоимущим и пособия по безработице. В соответствии с этим новым стандартом структура должна принимать к учету расходы и обязательства по каждой следующей социальной выплате. Стандарт 42 МСУГС вступит в силу с 1 января 2022 года. В настоящее время в операциях по поддержанию мира такие социальные выплаты не производятся.

Примечание 3

Основные принципы учетной политики

Финансовые активы: классификация

20. Категория финансовых активов определяется в первую очередь по цели их приобретения. Операции по поддержанию мира относят финансовые активы при их первоначальном принятии к учету к одной из нижеследующих категорий и пересматривают их классификацию по состоянию на каждую отчетную дату.

Классификация	Финансовые активы
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Инвестированные средства в составе денежных пулов
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты и дебиторская задолженность

21. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия к учету операциями по поддержанию мира финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда операция по поддержанию мира

связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

22. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, действующему на отчетную дату, а чистые прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

23. Финансовыми активами, оцениваемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит, являются активы, которые признаются таковыми при первоначальном учете, относятся к категории активов, предназначенных для продажи, или приобретаются главным образом для продажи в краткосрочной перспективе. Эти активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение стоимости, возникающие как следствие изменений справедливой стоимости, учитываются в ведомости финансовых результатов за период, в котором образуются такие активы.

24. Займы и дебиторская задолженность — это производные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии они учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода эффективной процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

25. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов, чтобы определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

26. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений от этих активов, а также при передаче операциями по поддержанию мира практически всех рисков и выгод, связанных с такими финансовыми активами. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету, а чистая сумма отражается в ведомости финансового положения, когда есть юридически закрепленное право осуществить взаимозачет принятых к учету сумм и намерение произвести расчеты на нетто-основе либо реализовать актив и исполнить обязательство одновременно.

Финансовые активы: вложение средств в денежные пулы

27. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением самой Организации. Участие в денежном пуле предполагает несение риска, связанного с инвестициями, совместно со всеми другими участниками и распределение дохода от инвестиций между всеми участниками пула. С учетом того, что средства объединяются и инвестируются в рамках пула, доля каждого участника в общем риске, связанном с портфелем инвестиций, определяется суммой вложенных им денежных средств.

28. Средства, вложенные операциями по поддержанию мира в рамках основного пула, включаются в состав денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций или долгосрочных инвестиций в ведомости финансового положения в зависимости от сроков, на которые вложены средства.

Финансовые активы: денежные средства и их эквиваленты

29. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по безвозмездным операциям — взносы к получению

30. Под взносами к получению понимаются начисленные и добровольные взносы, подлежащие уплате операциям по поддержанию мира государствами-членами, государствами, не являющимися членами, и другими донорами на основании имеющих юридическую силу соглашений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по номинальной стоимости за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, соответствующего сумме задолженности, считающейся безнадежной. В связи с добровольными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается по тому же принципу, что и под прочую дебиторскую задолженность. В связи с начисленными взносами к получению резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности рассчитывается следующим образом:

а) под просроченные более чем на два года взносы к получению от государств-членов, подпадающих под действие статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций об ограничении права голоса в Генеральной Ассамблее ввиду того, что сумма их задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с них за два полных предыдущих года: резерв в объеме 100 процентов;

б) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и в отношении уплаты которых Генеральной Ассамблеей установлен специальный режим — взносы на финансирование ЧВС ООН и ОНУК, невыплаченные начисленные взносы, сумма которых в соответствии с резолюцией [36/116 А](#) Генеральной Ассамблеи была перенесена на специальный счет, и невыплаченные начисленные взносы бывшей Югославии: резерв в объеме 100 процентов;

с) под взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и уплата непосредственно непогашенной суммы которых оспаривается государствами-членами: резерв в объеме 100 процентов. Информация о каких-либо оспариваемых суммах, просрочка по уплате которых составляет менее двух лет, будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям;

д) под начисленные взносы к получению, просрочка по уплате которых превышает два года и которые предназначались для финансирования миссий, со времени завершения которых прошло более двух лет: резерв в объеме 100 процентов;

е) под взносы к получению, в отношении которых утверждены планы выплат, резерв на покрытие сомнительной задолженности создаваться не будет; однако соответствующая информация будет приводиться в примечаниях к финансовым ведомостям.

Финансовые активы: дебиторская задолженность по возмездным операциям — прочая дебиторская задолженность

31. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары и услуги, предоставленные другим структурам, и суммы к получению по договорам операционной аренды. В эту категорию включаются также средства к получению от других отчитывающихся структур Организации Объединенных Наций. Существенные остаточные суммы прочей дебиторской задолженности и добровольных взносов к получению анализируются отдельно, и соответствующий размер резерва на покрытие сомнительной задолженности определяется исходя из возможности взыскания задолженности и ее срока.

Прочие активы

32. К прочим активам относятся суммы предоплаты, которые учитываются в составе активов до момента поставки товаров или оказания услуг другой стороной, после чего они принимаются к учету в составе расходов.

Запасы

33. Сальдо запасов учитываются в составе текущих активов и относятся к указанным ниже категориям:

<i>Категории</i>	<i>Подкатегории</i>
Предназначенные для продажи или для передачи внешним сторонам	Книги и публикации, марки
Сырье и незавершенные работы, связанные с единицами запасов, предназначенных для продажи или для передачи внешним сторонам	Строительные материалы и принадлежности, незавершенные работы
Стратегические резервы	Топливные резервы, резервы бутилированной воды и продовольствия, стратегические запасы материальных средств для развертывания, резервы Организации Объединенных Наций
Расходные материалы и предметы снабжения	Существенные запасы расходных материалов и предметов снабжения, запасных частей и медикаментов

34. Себестоимость наличных запасов определяется по средней цене. Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие понесенные затраты, которые связаны с доставкой единиц запасов к месту назначения и приведению в их пригодное для использования состояние. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций, т. е. в порядке безвозмездной передачи, оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения. Запасы, предназначенные для продажи, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Запасы, предназначенные для передачи на безвозмездной основе или за номинальную плату, либо для потребления в процессе производства товаров или предоставления услуг, оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения.

35. При продаже или обмене запасов, их передаче внешним сторонам или их использовании операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира их балансовая стоимость учитывается в составе расходов. Под чистой стоимостью реализации понимается чистая сумма, которую ожидается получить от продажи запасов при обычном ходе ведения дел. Под текущей стоимостью замещения понимается ожидаемая сумма затрат, которые будут понесены при приобретении актива.

36. Запасы расходных материалов и предметов снабжения для внутреннего потребления учитываются в составе активов в ведомости финансового положения в том случае, если они являются существенными. Оценка таких запасов производится с использованием метода скользящей средней на основе данных учета, имеющихся в системе «Умоджа». Оценки стоимости запасов подлежат пересмотру для учета ее снижения, при проведении которого принимаются во внимание разница между величиной стоимости, оцененной по скользящей средней цене, и текущей восстановительной стоимостью, а также неходовые и устаревшие единицы запасов.

37. Запасы подлежат физической проверке на основе стоимости и риска, оцениваемых руководством. Оцененные величины стоимости представляют собой чистые суммы, полученные в результате понижения себестоимости до величины текущей восстановительной стоимости или чистой стоимости реализации, которые учитываются в ведомости финансовых результатов.

Активы культурного наследия

38. Активы культурного наследия не учитываются в финансовых ведомостях, однако информация об операциях с существенными активами культурного наследия приводится в примечаниях к финансовым ведомостям.

Основные средства

39. Основные средства разделяются на различные группы активов (каждая из которых включает активы аналогичного характера и с аналогичными функциями, сроками полезного использования и методиками оценки), а именно: транспортные средства; аппаратура связи и информационная техника; техника и оборудование; мебель и недвижимый инвентарь; и недвижимые активы (земельные участки, здания, инфраструктурные активы и незавершенное строительство). При учете основных средств применяется следующий порядок:

а) начисление амортизации на основные средства производится в том случае, если их стоимость превышает пороговую величину или равна этой величине, которая составляет 20 000 долл. США, или 100 000 долл. США для улучшений арендованной собственности или самостоятельно созданных активов. Более низкая пороговая величина — в размере 5000 долл. США — применяется для пяти групп товаров: транспортных средств; сборных домов; систем спутниковой связи; генераторов; и сетевой аппаратуры;

б) все основные средства, кроме недвижимых активов, учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Первоначальная стоимость включает цену покупки, любые прямые затраты на доставку актива к месту назначения и приведение его в состояние, пригодное для использования, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа и повторной сборки по месту назначения. Вместо сумм фактически понесенных сопутствующих расходов используются суммы, рассчитываемые как доля стоимости покупки на основе стандартных ставок в размере 20 процентов;

с) для основных средств, приобретаемых бесплатно или за номинальную плату, в частности для переданных в дар активов, за справедливую стоимость на дату приобретения принимается стоимость приобретения эквивалентных активов.

40. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования до их остаточной стоимости линейным методом, за исключением стоимости земли и объектов незавершенного строительства, которая не подлежит амортизации. Поскольку разные компоненты того или иного здания имеют различные сроки полезного использования и графики их технического обслуживания, обновления или замены не одинаковы, амортизация значительных компонентов находящихся во владении зданий производится с применением компонентного подхода. Начисление амортизации начинается с месяца, в котором актив поступает в распоряжение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с международными правилами толкования коммерческих терминов, и в месяц списания или выбытия этих средств амортизация не начисляется. С учетом ожидаемого режима использования основных средств остаточная стоимость приравняется к нулю, если только не существует вероятность того, что остаточная стоимость будет значительной. Ниже приведены расчетные сроки полезного использования основных средств.

<i>Класс</i>	<i>Подкласс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования</i>
Аппаратура связи и информационная техника	Информационная техника	4 года
	Аппаратура связи и аудиовизуальная аппаратура	7 лет
Транспортные средства	Легкие автотранспортные средства	6 лет
	Морские суда	10 лет
	Транспортные средства специального назначения, прицепы, приставки и приспособления	6–12 лет
	Тяжелые колесные и вспомогательные инженерно-технические средства	12 лет
Техника и оборудование	Легкая инженерная и строительная техника	5 лет
	Медицинская техника	5 лет
	Оборудование для обеспечения охраны и безопасности	5 лет
	Средства обнаружения мин и разминирования	5 лет
	Водоочистное оборудование и оборудование для распределения топлива	7 лет
	Транспортное оборудование	7 лет
	Тяжелая инженерная техника и строительное оборудование	12 лет
	Издательско-полиграфическое оборудование	20 лет
Мебель и недвижимый инвентарь	Библиотечные справочные материалы	3 года

<i>Класс</i>	<i>Подкласс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования</i>
Здания	Канторское оборудование	4 года
	Недвижимый инвентарь и принадлежности	7 лет
	Мебель	10 лет
	Временные и инвентарные здания	7 лет
	Стационарные здания	До 50 лет
	Здания, занимаемые на условиях финансовой аренды или на основании предоставленных прав безвозмездного пользования	Меньший из двух сроков: срока аренды/права пользования и продолжительности жизненного цикла здания
Инфраструктурные активы	Объекты инфраструктуры связи, энергетики и транспорта, защитной и коммунальной инфраструктуры, инфраструктуры для отдыха, благоустройство территории	До 50 лет
Улучшения арендованной собственности	Замена недвижимого инвентаря и встроенных элементов оборудования и производство мелких строительных работ	Меньший из двух сроков: срока аренды и срока в 5 лет

41. Если стоимость полностью амортизированных активов, которые все еще находятся в эксплуатации, существенна, то в финансовых ведомостях производятся корректировки накопленного износа и стоимости основных средств с учетом остаточной стоимости этих активов, составляющей 10 процентов их первоначальной стоимости, на основе результатов анализа классов и сроков полезного использования полностью амортизированных активов.

42. Для операций по поддержанию мира выбрана модель первоначальной стоимости для оценки основных средств после принятия их к учету, а не модель переоценки. Расходы, понесенные после первоначального приобретения основных средств, принимаются к учету в составе активов только в том случае, если операции по поддержанию мира выступают вероятным получателем будущих экономических выгод, связанных с данным активом, или возможности его эксплуатации и последующие расходы превышают пороговую величину, установленную для принятия данных активов к учету. Затраты на ремонт и техническое обслуживание учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов за год, в котором они понесены.

43. Прибыль или убыток от выбытия или передачи основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия или передачи, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

44. Оценка на предмет обесценения производится при проведении ежегодных проверок физического наличия активов и тогда, когда произошедшие события или изменение условий указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость. Проверка на предмет обесценения земли,

зданий и инфраструктурных активов, чистая балансовая стоимость которых на конец года превышает 500 000 долл. США, производится на каждую отчетную дату. Эквивалентная пороговая величина для других категорий основных средств (исключая незавершенное строительство и улучшения арендованной собственности) составляет 25 000 долл. США.

Нематериальные активы

45. Нематериальные активы оцениваются по себестоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. За стоимость приобретения нематериальных активов, получаемых бесплатно или за номинальную плату, включая переданные в дар активы, принимается справедливая стоимость на дату приобретения активов. Пороговая величина для принятия к учету нематериальных активов, создаваемых собственными силами, составляет 100 000 долл. США, а для принятия к учету приобретенных нематериальных активов — 20 000 долл. США на единицу активов.

46. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования миротворческими операциями, принимаются к учету в качестве нематериальных активов. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного обеспечения, расходы на услуги консультантов и прочие соответствующие накладные расходы. Начисление амортизации на нематериальные активы с ограниченным сроком полезного использования производится линейным методом начиная с месяца, в котором приобретены нематериальные активы или в котором такие активы становятся пригодными для использования. Ниже приведены ожидаемые сроки полезного использования основных классов нематериальных активов.

<i>Класс</i>	<i>Диапазон расчетных сроков полезного использования</i>
Лицензии и права	От 2 до 6 лет (срок действия лицензии/права)
Приобретаемое программное обеспечение	От 3 до 10 лет
Программное обеспечение собственной разработки	От 3 до 10 лет
Авторские права	От 3 до 10 лет
Активы на стадии разработки	Амортизация не начисляется

47. Ежегодные проверки на предмет обесценения нематериальных активов производятся в отношении активов, находящихся на стадии разработки или имеющих неограниченный срок полезного использования¹. Проверка на предмет обесценения других нематериальных активов производится только при выявлении признаков обесценения.

¹ В 2018/19 году не было принято к учету никаких нематериальных активов с неограниченным сроком полезного использования.

Финансовые обязательства: классификация

48. Финансовые обязательства классифицируются как прочие финансовые обязательства. К ним относятся кредиторская задолженность, неизрасходованные средства, удерживаемые для выплаты возмещения в будущем, и прочие обязательства, как то сальдо средств, причитающиеся другим отчитывающимся структурам Организации Объединенных Наций. Финансовые обязательства, относимые к категории прочих финансовых обязательств, первоначально учитываются по справедливой стоимости и впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Операции по поддержанию мира пересматривают классификацию финансовых обязательств на каждую отчетную дату и производят снятие с учета финансовых обязательств в случаях выполнения, списания или истечения взятых договорных обязательств или освобождения от их выполнения.

Финансовые обязательства: кредиторская задолженность и начисленные расходы

49. Кредиторская задолженность и начисленные расходы образуются в результате приобретения товаров и услуг, когда эти товары или услуги были получены, но платежи за них не были произведены на отчетную дату. Кредиторская задолженность учитывается и впоследствии оценивается по номинальной стоимости, поскольку, как правило, срок погашения по ней наступает в течение 12 месяцев.

Поступившие авансовые платежи и прочие обязательства

50. К поступившим авансовым платежам относятся полученные взносы, относящиеся к будущим периодам. К прочим обязательствам относятся полученные авансом платежи по возмездным операциям, обязательства по соглашениям об условном финансировании и прочие отсроченные поступления.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендатор»²

51. Аренда основных средств, при которой операции по поддержанию мира в существенной степени несут все риски и получают все выгоды, связанные с владением объектом основных средств, классифицируется как финансовая аренда. Объекты финансовой аренды принимаются к учету в составе активов в начале срока аренды по наименьшей из двух величин: справедливой стоимости арендуемого объекта и приведенной стоимости будущих минимальных арендных платежей. Обязательство по договору аренды, за вычетом финансовых сборов, отражается в составе обязательств в ведомости финансового положения. Амортизация активов, приобретаемых на основании договоров финансовой аренды, производится в соответствии с политикой учета основных средств. Часть арендных платежей, относимая на счет процентов, учитывается в составе расходов в ведомости финансовых результатов на протяжении срока аренды на основе применения метода эффективной процентной ставки.

52. Аренда, при которой операции по поддержанию мира не несут существенную часть всех рисков и не получают существенную часть всех выгод, связанных с владением активом, классифицируется как операционная аренда. Платежи, производимые по договорам операционной аренды, учитываются в ведомости финансовых результатов в составе расходов по линейному методу в течение всего срока аренды.

² В 2018/19 году не было заключено никаких договоров финансовой аренды.

Аренда: операции по поддержанию мира как «арендодатель»³

53. Операции по поддержанию мира предоставляют определенные активы в операционную аренду (выступают в качестве арендодателя таких активов). Активы, предоставляемые в операционную аренду, указываются в составе основных средств. Доход от операционной аренды активов учитывается в ведомости финансовых результатов по линейному методу в течение всего срока аренды.

Получение прав безвозмездного пользования

54. Право пользования землей, зданиями, объектами инфраструктуры, техникой и оборудованием нередко предоставляются операциям по поддержанию мира, в первую очередь правительствами принимающих стран, бесплатно или за номинальную плату по соглашениям о предоставлении прав безвозмездного пользования. Если оценка таких соглашений показывает, что контроль над активом, являющимся предметом соглашения, переходит к операции по поддержанию мира, то получение права безвозмездного пользования учитывается как финансовая аренда, если нет — то как операционная аренда.

55. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как операционная аренда, по финансовым ведомостям проводятся сумма расходов и соответствующая ей сумма поступлений, равные годовой арендной плате за аналогичную собственность, определяемой по рыночным ставкам. В тех случаях, когда получение прав безвозмездного пользования классифицируется как финансовая аренда (главным образом при сроке аренды более 35 лет для помещений), имущество учитывается в составе активов по справедливой рыночной стоимости и по нему начисляется амортизация исходя из более короткого из двух сроков: срока аренды и срока полезного использования имущества. Кроме того, к учету принимается обязательство на ту же сумму, которая поэтапно учитывается в составе поступлений на протяжении срока аренды.

56. В тех случаях, когда земельные участки не переходят под исключительный контроль операции по поддержанию мира и ей не передается право собственности на такие участки в соответствии с документами, предоставляющими право ограниченного пользования, получение прав безвозмездного пользования земельными участками классифицируется как операционная аренда. В тех случаях, когда право собственности на землю передается операции по поддержанию мира без каких-либо ограничений, такие земельные участки относятся к категории переданных в дар основных средств и принимаются к учету по справедливой стоимости на дату приобретения.

57. Пороговыми величинами для принятия к учету соответствующих поступлений и расходов является годовая сумма арендной платы, равная 20 000 долл. США, для каждого случая получения прав безвозмездного пользования земельными участками, зданиями и инфраструктурными активами и 5000 долл. США для каждой единицы активов, относящихся к классу «Техника и оборудование».

Выплаты работникам

58. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава, условия найма которых в составе той или иной операции по поддержанию мира и ее контрактные отношения с ними определяются в письме о назначении в соответствии с положениями, введенными Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава. Выплаты работникам подразделяются на

³ В 2018/19 году и предыдущие годы не было заключено никаких договоров операционной аренды в качестве арендодателя.

краткосрочные выплаты, долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

Краткосрочные выплаты работникам

59. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты (за исключением выплат при увольнении), подлежащие уплате в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. Краткосрочные выплаты работникам включают выплаты при назначении (субсидии при назначении), регулярные ежедневные, еженедельные или ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни и отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за детьми) и другие краткосрочные выплаты (субсидия в случае смерти, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с поездкой в отпуск на родину), предоставляемые работникам за их услуги. Все такие выплаты, начисленные, но не выплаченные на отчетную дату, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

60. Удовлетворяющим соответствующим требованиям сотрудникам, работающим в соответствующих странах, и их иждивенцам предусматривается оплата проезда в связи с отпуском на родину. Под обязательствами понимаются ожидаемые расходы на оплату поездки в связи со следующим отпуском на родину имеющим на него право сотрудникам, корректируемые с учетом срока службы, остающегося до момента предоставления таких выплат. Поскольку требования об оплате поездки в связи с отпуском на родину представляются к удовлетворению в относительно короткие сроки, последствия дисконтирования временной стоимости денег не являются существенными по своим размерам.

Выплаты по окончании службы

61. Выплаты по окончании службы включают оплату медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией при окончании службы и пенсионные выплаты, производимые через Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций.

Планы с установленным размером пособия

62. Следующие выплаты отражаются в учете как выплаты по планам с установленным размером пособия: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за накопленный ежегодный отпуск, которая выплачивается после увольнения из Организации (прочие долгосрочные выплаты). К планам с установленным размером пособия относятся те планы, в соответствии с которыми операции по поддержанию мира обязаны производить оговоренные выплаты, в связи с чем они несут актуарные риски. Обязательства по планам с установленным размером пособия оцениваются по приведенной стоимости обязательств по выплатам установленного размера. Изменения в сумме обязательств по планам с установленным размером пособия, исключая актуарные прибыли и убытки, учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они происходят. Для операций по поддержанию мира принято решение учитывать изменения в оцениваемой сумме обязательств, обусловленные актуарными прибылями и убытками, непосредственно в ведомости изменений в чистых активах. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали активами планов, определяемыми в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам».

63. Обязательства по выплатам установленного размера рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера определяется путем дисконтирования ожидаемых будущих оттоков денежных средств с применением ставок процентов по первоклассным корпоративным облигациям со сроками погашения, приблизительно соответствующими срокам наступления выплат по индивидуальным планам.

64. **Медицинское страхование после выхода на пенсию.** Медицинское страхование после выхода на пенсию обеспечивает покрытие медицинских расходов имеющим на это право бывшим сотрудникам и их иждивенцам по всему миру. По окончании службы сотрудники и их иждивенцы имеют право на участие в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций с установленным размером пособия при условии соблюдения ими определенных требований для приобретения такого права, включая требование об участии в плане медицинского страхования Организации Объединенных Наций в течение 10 лет для тех, кто был нанят на работу после 1 июля 2007 года, и в течение пяти лет для тех, кто был нанят до этой даты. Под суммой обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию понимается приведенная стоимость доли расходов на медицинское страхование пенсионеров, покрываемой операциями по поддержанию мира, и начисленные до отчетной даты суммы по оплате страхования работающих сотрудников после их выхода на пенсию. При определении оценочной суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира по медицинскому страхованию после выхода на пенсию необходимо учитывать взносы всех участников плана. Для получения суммы остаточных обязательств операций по поддержанию мира из валовой суммы обязательств вычитаются взносы пенсионеров, а также часть взносов работающих сотрудников исходя из формулы долевого участия в расходах, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

65. **Выплаты в связи с репатриацией.** По окончании службы сотрудники, которые удовлетворяют определенным установленным требованиям, в том числе проживают за пределами страны своего гражданства на момент увольнения, имеют право на получение выплат в связи репатриацией, включающих субсидию на репатриацию, размер которой зависит от срока службы, и на оплату им путевых расходов и расходов на перевозку имущества. Соответствующее обязательство принимается к учету с момента поступления сотрудника на службу в составе операции по поддержанию мира и оценивается по приведенной стоимости ожидаемого обязательства по осуществлению в полном объеме этих выплат.

66. **Компенсация за ежегодный отпуск.** Обязательства по выплатам в связи с ежегодным отпуском представляют собой обязательства по денежным выплатам сотрудникам, которые планируется произвести по прекращении их службы в Организации в качестве компенсации за неиспользованные накопленные дни отпуска. Организация Объединенных Наций принимает к учету в качестве обязательства актуарную величину суммы компенсации за все накопленные неиспользованные дни отпуска всех сотрудников в количестве не более 60 дней на каждого сотрудника (18 дней для временного персонала) по состоянию на дату ведомости финансового положения. При определении обязательств в связи с накопленным ежегодным отпуском используется методика, основанная на том допущении, что дни отпуска используются в обратной последовательности, т. е. предполагается, что сотрудники сначала используют дни отпуска за текущий период и лишь затем начинают расходовать накопленный остаток дней ежегодного отпуска, относящийся к предыдущим периодам. Фактически, выплата компенсации за накопленные неиспользованные дни ежегодного отпуска осуществляется более чем 12 месяцев после окончания отчетного периода, в котором возникло право на соответствующую выплату, и в целом отмечается

тенденция увеличения числа накопленных дней ежегодного отпуска, в связи с чем размер денежной компенсации за накопленный ежегодный отпуск по окончании службы отражает подлинную сумму обязательств Организации. Таким образом, обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, означающие для Организации выбытие экономических выгод по окончании службы сотрудника, классифицируются как «прочие долгосрочные обязательства по выплатам»; при этом следует отметить, что та часть обязательств по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском, которая подлежит погашению в виде выплаты денежной компенсации в течение 12 месяцев после отчетной даты, относится к текущим обязательствам. В соответствии со стандартом 39 МСУГС «Выплаты работникам» прочие долгосрочные обязательства по выплатам должны оцениваться точно так же, как выплаты по окончании службы, поэтому операции по поддержанию мира оценивают свои обязательства по выплатам в связи с накопленным ежегодным отпуском как обязательства по выплатам установленного размера по окончании службы, в отношении которых выполняется актуарная оценка.

Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

67. Операции по поддержанию мира являются одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в плане. Операции по поддержанию мира и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую им пропорциональную долю в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС, операции по поддержанию мира рассматривают этот план как план с установленным размером взносов. Взносы операций по поддержанию мира в этот план в течение финансового года учитываются в составе расходов на выплаты работникам в ведомости финансовых результатов.

Выплаты при увольнении

68. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов только тогда, когда операция по поддержанию мира явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им/ей обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании

предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются при условии существенности последствий такого дисконтирования.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

69. К прочим долгосрочным обязательствам по выплатам работникам относятся обязательства произвести полные или частичные выплаты по истечении 12 месяцев после окончания того года, в котором работниками были оказаны соответствующие услуги. Примером долгосрочных обязательств по выплатам работникам является обязательство по выплате компенсации за неиспользованный накопленный ежегодный отпуск.

70. Положениями, содержащимися в добавлении D к Правилам о персонале, регулируется выплата компенсации в случае смерти, получения увечья или болезни при исполнении сотрудниками служебных обязанностей по поручению Организации Объединенных Наций. Сумма этих обязательств оценивается актуариями, и актуарное увеличение или уменьшение этой суммы отражается в ведомости изменений в чистых активах.

Резервы под обязательства

71. Резервы под обязательства — это учтенные обязательства по покрытию расходов будущих периодов неопределенной величины или с неопределенным сроком возникновения. Резерв под обязательства принимается к учету, если в результате прошлого события операция по поддержанию мира несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательства определяется как наилучшая оценка суммы, требуемой для выполнения обязательства приведенной величины на отчетную дату. Если изменение стоимости денег во времени существенно, объем резерва под обязательства определяется как приведенная величина суммы, которая, предположительно, потребуется для погашения обязательства.

72. Свободные от обязательств остатки ассигнований текущего периода и неиспользованные удержанные остатки ассигнований прошлых периодов подлежат перечислению государствам-членам. Наряду с перечисляемыми ассигнованиями возврату государствам-членам подлежат также инвестиционный доход и прочие поступления. На отчетную дату формируются резервы под остатки средств, подлежащих возврату государствам-членам, с корректировкой стоимости чистых активов. Эти остатки средств сохраняются в составе резервов под обязательства до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не примет решение о порядке их использования.

Условные обязательства

73. Условные обязательства — это обязательства, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных операциям по поддержанию мира, или же существующие обязательства, которые возникают в результате прошлых событий, но не принимаются к учету ввиду отсутствия вероятности того, что для выполнения этих обязательств потребуется выбытие ресурсов,

которые могут принести экономические выгоды или могут быть полезно использованы, или же в связи с невозможностью достоверно оценить величину обязательств.

Условные активы

74. Условные активы — это активы, которые могут возникнуть в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, над которыми операции по поддержанию мира не имеют полного контроля.

Договорные обязательства

75. Договорные обязательства представляют собой обязательства по несению в будущем расходов по договорам, заключенным на отчетную дату, и даже если операции по поддержанию мира и могут избежать этих расходов по собственному усмотрению в ходе осуществления текущей деятельности, то такая возможность минимальна. К договорным обязательствам относятся обязательства по капитальным затратам (сумма договорных обязательств по капитальным затратам, которые не погашены или начислены на отчетную дату), обязательства по договорам на поставку товаров и услуг, которые будут получены операциями по поддержанию мира в будущие периоды, минимальные платежи за аренду по неаннулируемым договорам и другие неаннулируемые договорные обязательства.

Поступления от безвозмездных операций: начисленные взносы

76. Взносы на финансирование операций по поддержанию мира начисляются и утверждаются на одногодичный бюджетный период. Начисленные взносы принимаются к учету в составе поступлений в начале года.

77. К начисленным взносам относятся суммы, распределяемые между государствами-членами на цели финансирования деятельности операций по поддержанию мира в соответствии со шкалой взносов, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей. Поступления в виде начисленных взносов, выплачиваемых государствами-членами и государствами, не являющимися членами Организации, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Поступления от безвозмездных операций: добровольные взносы

78. Добровольные взносы и прочие переводы средств, получаемые на основании имеющих юридическую силу соглашений, принимаются к учету в составе поступлений на момент приобретения такими соглашениями обязательной силы, т. е. на момент, когда соответствующая операция по поддержанию мира, как считается, получает контроль над активом. Однако в тех случаях, когда денежные средства предоставляются на определенных условиях, производится отсрочка принятия их к учету до тех пор, пока не будут выполнены такие условия.

79. Добровольные объявленные взносы и прочие обещанные пожертвования, условия предоставления и принятия которых не оговариваются в каких-либо соглашениях, имеющих обязательную силу, принимаются к учету в составе поступлений по получению соответствующих денежных сумм. Суммы неиспользованных средств, возвращаемых донору, вычитаются из суммы поступлений (если эти средства принимаются к учету в составе поступлений в течение отчетного года) или указываются как суммы сокращения стоимости чистых активов, если эти средства были приняты к учету в предшествующем году.

80. Поступления в рамках межорганизационных договоренностей представляют собой средства, выделяемые учреждениями для того, чтобы соответствующая структура, занимающаяся поддержанием мира, могла осуществлять от их имени управление проектами или программами.

81. Взносы в натуральной форме в виде товаров, стоимость которых превышает пороговую величину для принятия их к учету, составляющую 20 000 долл. США (на отдельный взнос), учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что операции по поддержанию мира получат в будущем связанные с ними экономические выгоды или смогут их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. Для транспортных средств, сборных домов, систем спутниковой связи, генераторов и сетевой аппаратуры установлена более низкая пороговая величина стоимости, составляющая 5000 долл. США. Взносы в натуральной форме первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату их получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или независимых оценок. Для операций по поддержанию мира принято решение не принимать к учету взносы натурой в виде услуг, но при этом раскрывать в примечаниях к финансовым ведомостям информацию о тех из них, стоимость которых превышает пороговую величину, составляющую 20 000 долл. США.

Поступления от возмездных операций

82. Возмездные операции — это осуществляемые операциями по поддержанию мира операции по продаже товаров или предоставлению услуг за вознаграждение. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения за продаваемые товары или услуги, которое было получено или подлежит получению. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно достоверно оценить, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда было обеспечено соответствие определенным критериям, а именно:

а) поступления в виде комиссионных сборов и сборов за технические услуги, услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги;

б) поступления от возмездных операций включают также поступления от сдачи помещений в аренду и от продажи подержанного или избыточного имущества и чистую курсовую прибыль.

Инвестиционный доход

83. Инвестиционный доход включает в себя долю операций по поддержанию мира в чистых поступлениях от операций со средствами в составе денежного пула и прочие процентные поступления. Чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают любые прибыли или убытки от продажи инвестиционных инструментов, которые рассчитываются как разница между выручкой от реализации и балансовой стоимостью. Операционные расходы, непосредственно связанные с инвестиционной деятельностью, вычитаются из дохода, и чистый доход распределяется пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом среднесуточных остатков принадлежащих им средств. Поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают также нереализованные прибыли и убытки от операций на рынке ценных бумаг, которые распределяются пропорционально среди всех участников с учетом сальдо средств на конец года.

Расходы

84. Расходы представляют собой уменьшение в течение отчетного года экономических выгод или ожидаемых будущих экономических выгод от эксплуатации активов в форме оттока или потребления активов или возникновения обязательств, которые ведут к сокращению чистых активов и принимаются к учету по методу начисления, когда поставка товаров и оказание услуг осуществляются независимо от условий оплаты.

85. Вознаграждение работникам включает оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по планам пенсионного обеспечения и других видов страхования, суточные участников миссии, выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся расходы на воинские контингенты, расходы в связи с самообеспечением контингентов, расходы по возмещению стоимости принадлежащего контингентам имущества и затрат на деятельность контингентов, расходы на выплату компенсации в случае смерти или потери трудоспособности. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся сотрудниками, относятся надбавки на жизнь и выплаты по окончании службы для добровольцев Организации Объединенных Наций, плата за услуги консультантам и суточные участников миссии и надбавки на обмундирование, выплачиваемые военным наблюдателям и сотрудникам гражданской полиции, выплаты компенсации в случае их смерти или потери ими трудоспособности и расходы на обеспечение безопасности помещений, в которых они проживают, и их жизни и быта. К расходам на предметы снабжения и расходные материалы относятся расходы на запасные части, принадлежности и материалы для установок, автотранспортных средств, машин и оборудования, аппаратуры связи и информационной техники, а также расходы на горюче-смазочные материалы. Эта категория расходов включает также расходы на продовольственное обеспечение, предметы медицинского назначения, обмундирование и принадлежности для средств защиты и обеспечения безопасности. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды и переводы средств учреждениям-исполнителям, партнерам на осуществление проектов с быстрой отдачей, а также прочие расходы на оказание непосредственной поддержки. Расходы на поездки включают расходы на проезд сотрудников и лиц, не являющихся таковыми, выплачиваемые им в этой связи надбавки и прочие смежные расходы. Прочие оперативные расходы включают расходы на техническое обслуживание, услуги подряда, аренду воздушных судов, услуги, связанные с разминированием, услуги по обеспечению безопасности, услуги совместно финансируемых служб, аренду помещений, страхование и создание резерва на покрытие безнадежной задолженности и под списание активов. К прочим расходам относятся взносы в натуральной форме, представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, а также платежи *ex gratia* и компенсационные выплаты.

Примечание 4
Сегментная отчетность

86. Сегмент представляет собой вид деятельности или группу видов деятельности, поддающиеся вычленению, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом той или иной структурой поставленных перед ней задач и для принятия решений о выделении ресурсов в будущем.

87. Деятельность операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира распределяется по трем сегментам:

а) *действующие миссии*

- | | | | |
|-----------|------------|-------------------------------|-----------|
| • ВСООНК | • СООННР | • ВСООНЛ | • МООНРЗС |
| • МООНК | • МООНСДРК | • МООНСГ/МООНППГ ⁴ | • ЮНАМИД |
| • ЮНСОС | • ЮНИСФА | • МООНЮС | • МИНУСМА |
| • МИНУСКА | | | |

б) *завершенные миссии*

- | | | | |
|----------------------|------------------|-----------------------------|----------------------|
| • МООНЛ ⁵ | • ОООНКИ | • МООННС | • ИМООНТ |
| • МООНВС | • МИНУРКАТ | • МООННГ | • МООНЭЭ |
| • ОНЮБ | • МООНСЛ/МНООНСЛ | • МООНПВТ/ВАООНВТ | • ИКМООНН |
| • МООНБГ | • МНООНТ | • ГПМООНГ/МООНПГ/
ПМООНГ | • МООНЦАР |
| • МНООНА/КМООНА | • СПРООН | • ВАООНВС/ГООНПП | • МНООНЛ |
| • МСООН | • МИНУГУА | • МООНГ | • МООНПР/МНООНУР |
| • МНООНС | • ЮНОМОЗ | • МООНСОМ | • ГВСООНК |
| • ЮНТАК | • ЮНТАГ | • ИИГВНООН | • ЧВС ООН (1956 год) |
| • ОНУК | | | |

с) *деятельность по поддержке*

- | | |
|--|---|
| • Резервный фонд для операций по поддержанию мира | • Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира |
| • БСООН/стратегические запасы материальных средств для развертывания | • Региональный центр обслуживания в Эн-теббе |
| • Фонды средств для покрытия обязательств по выплатам работникам | • Возмещение расходов на миротворческую деятельность |

88. Ниже приводится информация о поступлениях, расходах, активах и обязательствах с разбивкой по сегментам.

⁴ Предусматривалось, что деятельность будет завершена 15 октября 2019 года.

⁵ Завершила деятельность 31 марта 2018 года.

Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

Текущий год	Действующие миссии	Завершенные миссии	Деятельность по поддержке	Взаимозачеты	Всего, 2018/19 год
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	6 998 394	—	—	—	6 998 394
Добровольные взносы	350 372	—	5 319	—	355 691
Переводы и перечисления	—	—	433 190	(432 594) ^a	596
Поступления из прочих внешних источников	50 366	4 384	94 800	(41 684) ^b	107 866
Общая сумма поступлений	7 399 132	4 384	533 309	(474 278)	7 462 547
Общая сумма расходов сегмента	7 542 292	(13 428)	678 153	(474 278)	7 732 739
Профицит/(дефицит) за год	(143 160)	17 812	(144 844)	—	(270 192)
Активы сегмента	4 100 555	240 843	483 823	(73 628) ^c	4 751 593
Обязательства сегмента	2 162 273	265 563	2 107 103	(73 628) ^c	4 461 311
Общая сумма чистых активов	1 938 282	(24 720)	(1 623 280)	—	290 282
Капитальные расходы	182 300	—	27 619	—	209 919

^a Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.^b Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям в размере 23,5 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 14,8 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,4 млн долл. США.^c Перекрестное заимствование средств между миссиями.**Результаты и положение в разбивке по сегментам, по состоянию на 30 июня 2018 года^a**

(В тыс. долл. США)

Текущий год	Действующие миссии	Завершенные миссии	Деятельность по поддержке	Взаимозачеты	Всего, 2017/18 год
Поступления сегмента					
Начисленные взносы	7 285 708	—	—	—	7 285 708
Добровольные взносы	357 006	—	5 534	—	362 540
Переводы и перечисления	—	—	436 412	(435 725) ^b	687
Поступления из прочих внешних источников	54 311	3 114	109 751	(71 812) ^c	95 364
Общая сумма поступлений	7 697 025	3 114	551 697	(507 537)	7 744 299
Общая сумма расходов сегмента	7 793 319	1 993	685 805	(507 537)^b	7 973 580
Профицит/(дефицит) за год	(96 294)	1 121	(134 108)	—	(229 281)
Активы сегмента	4 349 932	234 356	487 869	(62 990) ^d	5 009 167

Текущий год	Действующие миссии	Завершенные миссии	Деятельность по поддержке	Взаимозачеты	Всего, 2017/18 год
Обязательства сегмента	2 267 302	276 721	1 745 698	(62 990) ^d	4 226 731
Общая сумма чистых активов	2 081 275	(42 365)	(1 257 829)	—	782 436
Капитальные расходы	222 209	—	32 265	—	254 474

^a Суммы, отражающие результаты и положение в разбивке по сегментам, пересчитаны с учетом корректировки, относящейся к предыдущему году (см. примечание 10).

^b Перечисления средств из действующих миссий на деятельность по поддержке.

^c Включает суммы возмещения миссиями расходов другим миссиям и расходы на резервные запасы в размере 30,9 млн долл. США, стоимость стратегических запасов материальных средств для развертывания, переданных в миротворческие миссии, и стоимость запасов и оборудования, переданных из одних миротворческих миссий в другие, в размере 36,7 млн долл. США, начисленные суммы расходов на замещение оборудования в составе стратегических запасов материальных средств для развертывания в размере 0,8 млн долл. США и перечисления средств из действующих миссий в резервный фонд для выплаты компенсации работникам в размере 3,4 млн долл. США.

^d Перекрестное заимствование средств между миссиями на сумму 58,9 млн долл. США и взаимозачет остатков средств по операциям между миротворческими миссиями и фондом возмещения расходов на сумму 4,1 млн долл. США.

Примечание 5 Сопоставление с бюджетом

89. В ведомости V — ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм — указана разница между бюджетными суммами, рассчитанными на основе модифицированного кассового метода, и суммами фактических расходов, определенными на сопоставимой основе.

90. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать средства и утвержденные Генеральной Ассамблеей. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, под утвержденными бюджетными суммами понимаются ассигнования, утвержденные для каждой миссии в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи.

Возникновение существенной разницы

91. Первоначальные бюджетные суммы представляют собой ассигнования и суммы добровольных взносов, утвержденные Генеральной Ассамблеей 30 июня 2018 года на финансовый год с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. Окончательный бюджет содержит суммы, складывающиеся из первоначальных бюджетных ассигнований с изменениями, утвержденными Ассамблеей, и сумм обязательств, принятых в соответствии с полномочиями, утвержденными Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам.

92. Существенной разницей между окончательными бюджетными ассигнованиями и фактическими расходами, определенными с применением модифицированного метода начисления, считается разница, превышающая 5 процентов; случаи возникновения существенной разницы рассматриваются ниже.

Миссия	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Примечание
ВСООНК	72/292	Несущественная разница
СООННР	72/298	Несущественная разница
ВСООНЛ	72/299	Несущественная разница
МООНРЗС	72/301	Несущественная разница

Миссия	Резолюция Генеральной Ассамблеи	Примечание
МООНК	72/295	Несущественная разница
МООНСДРК	72/293	Несущественная разница
МООНППГ	72/260 В	Несущественная разница
ЮНАМИД	72/259 В и 73/278 А	Несущественная разница
ЮНСОС	72/302	Несущественная разница
ЮНИСФА	72/289	Несущественная разница
МООНЮС	72/300	Несущественная разница
МИНУСМА	72/297	Несущественная разница
МИНУСКА	72/290	Несущественная разница
Вспомогательный счет	72/288	Несущественная разница
БСООН — прочая деятельность	72/287	Несущественная разница
Региональный центр обслуживания в Энтеббе	72/286	Несущественная разница

93. В таблице ниже приводится информация о сверке фактических сумм, представленных на сопоставимой основе и приведенных в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), с фактическими суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств (ведомость IV).

Сверка бюджетных сумм за год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Всего
Фактическая сумма, представленная на сопоставимой основе (ведомость V)	(7 117 880)	–	–	(7 117 880)
Базисная разница	(326 041)	(175 361)	–	(501 402)
Разница в представлении	7 462 547	146 700	–	7 609 247
Фактическая сумма, приведенная в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	18 626	(28 661)	–	(10 035)

Сверка бюджетных сумм за год, закончившийся 30 июня 2018 года

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Всего
Фактическая сумма, представленная на сопоставимой основе (ведомость V)	(7 423 742)	–	–	(7 423 742)
Базисная разница	(246 472)	(236 483)	–	(482 955)
Разница в представлении	7 242 605	471 970	–	7 714 575
Фактическая сумма, приведенная в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	(427 609)	235 487	–	(192 122)

94. Базисная разница возникает в результате того, что бюджет составляется с применением модифицированного кассового метода. В целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, должны быть исключены такие определенные на основе модифицированного кассового метода элементы, как принятые под бюджетные ассигнования обязательства. Эти обязательства не являются элементом движения денежных средств, хотя они относятся к бюджетным расходам. По аналогии — в целях согласования бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, — учитываются такие обусловленные применением МСУГС элементы, как платежи в счет обязательств, относящихся к предыдущим периодам, и денежные потоки инвестиционного характера, связанные с приобретением основных средств или нематериальных активов.

95. Структурная разница включает потоки денежных средств групп фондов, не относящихся к средствам операций по поддержанию мира, которые учитываются в финансовых ведомостях. В финансовых ведомостях учитываются результаты деятельности по всем группам фондов.

96. Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, охватываемого финансовой отчетностью. С учетом того, что бюджетные суммы относятся к отчетному периоду, временной разницы не существует.

97. Разница в представлении возникает вследствие различий в формате и системах классификации данных в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм. В последней отражаются поступления, а также чистые изменения сальдо средств денежных пулов. К числу других причин возникновения разницы в представлении относится то, что суммы, включенные в ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм, не раскладываются на составные элементы, относящиеся соответственно к оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности.

Примечание 6

Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2019 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Денежные средства в банке и кассовая наличность	657	886
Денежные средства и срочные вклады в составе денежного пула — инструменты с первоначальным сроком погашения не более трех месяцев	78 062	87 868
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	78 719	88 754

Примечание 7**Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: начисленные взносы**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2019 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Начисленные взносы	2 065 742	2 164 420
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(583 121)	(598 308)
Общая сумма начисленных взносов к получению	1 482 621	1 566 112

Примечание 8**Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: добровольные взносы**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2019 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Добровольные взносы	12 508	5 338
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(5 286)	(5 338)
Общая сумма добровольных взносов к получению	7 222	–

Примечание 9**Прочая дебиторская задолженность**

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2019 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Государства-члены	148 132	138 297
Суммы, причитающиеся от структур связанных сторон Организации Объединенных Наций	18 346	17 805
Прочие поступления от возмездных операций к получению	12 694	11 415
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(134 894)	(133 304)
Общая сумма прочей дебиторской задолженности	44 278	34 213

Примечание 10**Запасы***Расходные материалы и предметы снабжения*

98. В рамках управления цепями снабжения определенное оборудование, которое имеет стоимость ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов, относит к запасам. Такое оборудование подлежит исключению из состава запасов для целей финансовой отчетности. В предыдущем году при переносе записей учета из системы «Галилео» в систему «Умоджа» в основных данных о материалах было конкретно идентифицировано серийное оборудование, которое, как полагается, было исключено из состава

запасов. Однако при смене систем несерийное оборудование не было идентифицировано аналогичным образом, и его исключение из состава запасов было произведено на основе данных по группам материалов, обоснованно представляющих несерийное оборудование. В отчетном году в основных данных о материалах было также идентифицировано и несерийное оборудование, и было установлено, что оценка стоимости, рассчитанная в предыдущем году, была заниженной. Сумма потребления запасов в предыдущем году была скорректирована еще на 9,5 млн долл. США (вместо ранее указанной в отчетности суммы в размере 117,5 млн долл. США она составила 127 млн долл. США), а величина корректировки, относящейся к периодам, предшествующим предыдущему году, была изменена с 20,9 млн долл. США (сумма, указанная в отчетности ранее) на 10,2 млн долл. США.

Стратегические резервы

99. В прошлом в целях раскрытия в финансовых ведомостях информации об общем объеме стратегических резервов для развертывания в состав входящих в них материальных запасов включалось оборудование, стоимость которого была ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов. Однако теперь — в соответствии с определением расходных материалов и предметов снабжения — как серийное, так и несерийное оборудование, имеющее стоимость ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов, исключается из состава стратегических резервов. В результате этого изменения сумма потребления в предыдущем году увеличилась — на 7,3 млн долл. США (с ранее указанной в отчетности суммы в размере 20,9 млн долл. США до 28,2 млн долл. США), а сумма потребления в периоды, предшествующие предыдущему году, уменьшилась — на 13,2 млн долл. США.

Проект по выверке и оптимизации данных о физических запасах

100. В целях повышения качества данных о запасах, перенесенных из системы «Галилео» в систему «Умоджа» в предыдущем году, в октябре 2018 года началось осуществление проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах. Миссии дополнительно проанализировали и подтвердили преобразованные данные в трех ключевых аспектах: классификация материалов, оценка стоимости и физическое местоположение. Соответствующую корректировку предполагалось произвести, используя специальный операционный идентификатор. Однако с использованием такого метода данные учета были скорректированы лишь на сумму 22,6 млн долл. США (чистое увеличение стоимости стратегических резервов на 0,6 млн долл. США и чистое уменьшение стоимости расходных материалов и предметов снабжения на 23,2 млн долл. США). Гораздо более крупная очистка данных была произведена путем ввода данных об обычных операциях приемки и отпуска запасов, что привело к увеличению сумм, связанных с приобретением и потреблением запасов в отчетном году. Несмотря на смешение корректировок, выполненных в рамках указанного проекта, с фактическими суммами операций конечное сальдо запасов по состоянию на 30 июня 2019 года считается более правильным и достоверным.

Пересмотренные суммы потребления запасов и прочих оперативных расходов, относящиеся к предыдущему году

101. В соответствии с изменениями, связанными с исключением из состава запасов оборудования, имеющего стоимость ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов, сумма потребления запасов в предыдущем году сократилась на 16,8 млн долл. США (на 9,5 млн долл. США потребление расходных материалов и предметов снабжения и на 7,3 млн долл. США потребление стратегических резервов, как отмечено

соответственно в пунктах 98 и 99), в результате чего в составе прочих оперативных расходов была учтена дополнительная сумма расходов на приобретение товаров (см. примечание 23).

Восстановление списанных сумм

102. В 2018/19 году было произведено восстановление списанных сумм в размере 1,4 млн долл. США. Это восстановление было связано главным образом с выявлением дублирующих записей учета выбытия активов, изменениями в составе активов, которые были зарегистрированы по неправильным категориям, и непреднамеренным учетом запланированных пожертвований в качестве списанных сумм.

(В тыс. долл. США)

	Стратегические резервы	Расходные материалы и предметы снабжения	Всего
Начальные запасы на 1 июля 2017 года	94 685	258 698	353 383
Корректировка	(13 242) ^a	10 169 ^b	(3 073)
Приобретено	29 489	146 741	176 230
Потреблено	(28 200) ^a	(127 033) ^b	(155 233)
Обесценено и списано	(918)	(1 369)	(2 287)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2018 года	81 814^a	287 206^b	369 020
Приобретено ^c	39 203	347 468	386 671
Потреблено ^c	(41 476)	(371 065)	(412 541)
Обесценено и списано	(1 030)	(8 960)	(9 990)
Общая стоимость запасов по состоянию на 30 июня 2019 года	78 511	254 649	333 160

^a Пересчитано ввиду исключения оборудования, имеющего стоимость ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов (см. пункт 99).

^b Пересчитано ввиду пересмотра стоимости исключенного из состава запасов несерийного оборудования (см. пункт 98).

^c Включая не поддающуюся определению сумму корректировок, выполненных в рамках проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах (см. пункт 100).

Примечание 11 Прочие активы

103. Отсроченные платежи включают авансовые выплаты субсидии на образование на будущий учебный год. Авансовые платежи другим учреждениям Организации Объединенных Наций и прочие авансовые выплаты, произведенные в предшествующем году, были перегруппированы по видам получателей.

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2019 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2018 год</i>
Отсроченные платежи	8 137	8 689
Авансовые платежи ПРООН и другим учреждениям Организации Объединенных Наций	8 180	14 756
Авансовые выплаты военному и другому персоналу	1 036	899
Авансовые выплаты персоналу	2 314	2 551
Авансы поставщикам	374	48
Авансовые переводы средств	6 531	6 619
Прочие активы	8	22
Общая сумма прочих активов	26 581	33 584

Примечание 12

Основные средства

104. Чистая балансовая стоимость основных средств по состоянию на 30 июня 2019 года составила 1545,7 млн долл. США (1587,5 млн долл. США в 2017/18 году). Общая сумма затрат на приобретение основных средств в 2019 году составила 209,9 млн долл. США (254,5 млн долл. США в 2017/18 году).

105. В течение отчетного года из операций по поддержанию мира были основные средства на сумму 18,8 млн долл. США (45,4 млн долл. США в 2017/18 году) по чистой балансовой стоимости. Оборудование было списано на сумму 6,6 млн долл. США (4,5 млн долл. США в 2017/18 году), главным образом по следующим причинам: передача в дар правительствам принимающих стран — на сумму 1,4 млн долл. США (2,5 млн долл. США в 2017/18 году), неисправности и аварии — на сумму 1,2 млн долл. США (1,5 млн долл. США в 2017/18 году) и утрата и прочие причины — на сумму 4 млн долл. США (2,8 млн долл. США в 2017/18 году). Здания и объекты инфраструктуры были списаны на сумму 12,3 млн долл. США (40,8 млн долл. США в 2017/18 году), в том числе на сумму 12,1 млн долл. США в связи с передачей зданий и объектов инфраструктуры в дар правительствам принимающих стран (16 млн долл. США в 2017/18 году) и на сумму 0,2 млн долл. США в результате утраты и по другим причинам (в 2017/18 году списание по этим причинам не производилось).

106. В отчетном году не было выявлено обесценения основных средств (в 2017/18 году было выявлено обесценение на сумму 1,9 млн долл. США).

107. По состоянию на отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали значительными активами культурного наследия (в 2017/18 7 году они не располагали такими активами).

Основные средства: 2018/19 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	Инфраструктурные активы	Улучшения арендованной собственности	Мебель и недвижимый инвентарь	Аппаратура связи и информационная техника	Транспортные средства	Техника и оборудование	Незавершенное строительство	Всего
Стоимость на 1 июля 2018 года	1 011 539	642 330	422	3 399	377 151	833 798	431 190	69 000^a	3 368 829
Поступление	30 088	—	—	181	36 782	27 943	37 805	77 120	209 919
Выбытие	(14 581)	(12 923)	(879)	(200)	(29 162)	(31 535)	(13 723)	—	(103 003)
Завершенное строительство	65 073	55 571	879	—	—	—	—	(121 523)	—
Стоимость на 30 июня 2019 года	1 092 119	684 978	422	3 380	384 771	830 206	455 272	24 597	3 475 745
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2018 года	(501 960)	(218 102)	(295)	(2 729)	(272 873)	(526 108)	(259 286)	—	(1 781 353)
Амортизация	(56 314)	(38 627)	(85)	(232)	(31 033)	(52 968)	(37 030)	—	(216 289)
Выбытие	6 403	3 375	—	184	23 435	23 891	10 346	—	67 634
Обесценение и списания в течение года	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2019 года	(551 871)	(253 354)	(380)	(2 777)	(280 471)	(555 185)	(285 970)	—	(1 930 008)
Чистая балансовая стоимость На 1 июля 2018 года	509 579	424 228	127	670	104 278	307 690	171 904	69 000	1 587 476
Чистая балансовая стоимость На 30 июня 2019 года	540 248	431 624	42	603	104 300	275 021	169 302	24 597	1 545 737

^a За вычетом сумм убытков от обесценения и стоимости списанных активов, относящихся к предыдущему году.

Основные средства: 2017/18 год

(В тыс. долл. США)

	Здания	Инфраструктурные активы	Улучшения арендованной собственности	Мебель и недвижимый инвентарь	Аппаратура связи и информационная техника	Транспортные средства	Техника и оборудование	Незавершенное строительство	Всего
Стоимость на 1 июля 2017 года	986 413	602 603	422	4 526	374 309	841 709	426 065	60 080	3 296 127
Поступление	47 999	–	–	30	22 099	41 563	23 778	119 005	254 474
Выбытие	(49 922)	(18 472)	–	(1 157)	(19 257)	(49 474)	(18 653)	–	(156 935)
Завершенное строительство	27 049	58 199	–	–	–	–	–	(85 248)	–
Стоимость на 30 июня 2018 года	1 011 539	642 330	422	3 399	377 151	833 798	431 190	93 837	3 393 666
Накопленная амортизация и обесценение на 1 июля 2017 года	(496 652)	(188 865)	(211)	(3 473)	(258 682)	(514 589)	(236 097)	–	(1 698 569)
Амортизация	(53 100)	(37 865)	(84)	(389)	(32 329)	(55 770)	(36 613)	–	(216 150)
Выбытие	48 183	9 291	–	1 143	18 578	44 383	13 694	–	135 272
Обесценение и списания в течение года	(391)	(663)	–	(10)	(440)	(132)	(270)	(24 837)	(26 743) ^a
Накопленная амортизация и обесценение на 30 июня 2018 года	(501 960)	(218 102)	(295)	(2 729)	(272 873)	(526 108)	(259 286)	(24 837)	(1 806 190)
Чистая балансовая стоимость На 1 июля 2017 года	489 761	413 738	211	1 053	115 627	327 120	189 968	60 080	1 597 558
Чистая балансовая стоимость На 30 июня 2018 года	509 579	424 228	127	670	104 278	307 690	171 904	69 000	1 587 476

^a Стоимость чистых активов скорректирована на величину стоимости списанного незавершенного строительства в ЮНАМИД, составляющую 24,8 млн долл. США.

Примечание 13
Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

	<i>Программное обеспечение собственной разработки</i>	<i>Лицензионные права</i>	<i>Всего</i>
Начальная стоимость на 1 июля 2018 года	4 042	206	4 248
Поступление	811	—	811
Общая стоимость на 30 июня 2019 года	4 853	206	5 059
Начальная накопленная амортизация на 1 июля 2018 года	650	107	757
Амортизация	496	152	548
Конечная накопленная амортизация на 30 июня 2019 года	1 146	159	1 305
Чистая балансовая стоимость на 1 июля 2018 года	3 392	99	3 491
Чистая балансовая стоимость на 30 июня 2019 года	3 707	47	3 754

108. Затраты на программное обеспечение собственной разработки объясняются главным образом созданием добавочных компонентов модулей программного комплекса полевой поддержки. На отчетную дату объем утвержденного бюджета по проекту «Умоджа» на период до 31 декабря 2019 года составил 528,2 млн долл. США. Доля расходов по проекту «Умоджа», покрываемая из бюджетов операций по поддержанию мира, составила 327,5 млн долл. США. В отчетный финансовый период миротворческие операции внесли на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа», сумму в размере 28,9 млн долл. США (25 млн долл. США в 2017/18 году), в результате чего по состоянию на 30 июня 2019 года общая сумма средств, выделенных операциями по поддержанию мира на эти цели, составила 317,9 млн долл. США. Амортизируемые расходы, связанные с системой «Умоджа», отражаются в составе нематериальных активов в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций (том I), а доля миротворческих операций в рамках совместного несения расходов включена в настоящих финансовых ведомостях в состав расходов.

Примечание 14
Кредиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2019 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Начисления на оплату товаров и услуг	523 681	579 728
Задолженность перед поставщиками	166 582	191 632
Задолженность перед структурами связанных сторон Организации Объединенных Наций	6 865	14 779
Средства к перечислению	76	745

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
Прочая задолженность	13 304	11 831
Итого, сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	710 508	798 715
Задолженность перед государствами-членами	1 337 587	1 409 487
Общая сумма кредиторской задолженности	2 048 095	2 208 202

Примечание 15

Поступившие авансовые платежи

109. Поступившие авансовые платежи включают полученные взносы в счет сумм взносов, которые будут начисляться в отношении последующих периодов, а также отсроченные поступления.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
Поступившие авансовые платежи государств-членов	21 982	4 812
Отсроченные поступления	5 683	7 705
Общая сумма поступивших авансовых платежей	27 665	12 517

Примечание 16

Обязательства по выплатам работникам

(В тыс. долл. США)

	Текущие обяза- тельства	Долгосрочные обязательства	Всего
По состоянию на 30 июня 2019 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	10 847	1 668 566	1 679 413
Компенсация за ежегодный отпуск	4 397	92 507	96 904
Выплаты в связи с репатриацией	11 765	225 840	237 605
Итого, обязательства по выплатам уста- новленного размера	27 009	1 986 913	2 013 922
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	39 978	—	39 978
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	2 017	36 663	38 680
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	69 004	2 023 576	2 092 580
По состоянию на 30 июня 2018 года			
Медицинское страхование после выхода на пенсию	9 222	1 357 956	1 367 178
Компенсация за ежегодный отпуск	3 749	83 727	87 476

	Текущие обяза- тельства	Долгосрочные обязательства	Всего
Выплаты в связи с репатриацией	8 826	184 443	193 269
Итого, обязательства по выплатам уста- новленного размера	21 797	1 626 126	1 647 923
Начисления по выплатам окладов, надбавок и пособий	40 460	—	40 460
Компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D	1 986	39 815	41 801
Общая сумма обязательств по выпла- там работникам	64 243	1 665 941	1 730 184

110. Обязательства, возникающие в связи с выплатами по окончании службы и программой компенсационных выплат работникам, предусмотренной в добавлении D к Правилам о персонале, определяются независимыми актуариями. Актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплате компенсации за ежегодный отпуск и предоставлении выплат в связи с репатриацией, как правило, выполняется каждые два года, и последняя полная актуарная оценка была выполнена по состоянию на 31 декабря 2017 года. Однако, поскольку в отчетном году произошло значительное сокращение числа работников, по состоянию на 30 июня 2019 года была выполнена актуарная оценка на основе обновленных данных о персонале, а также пересмотренных допущений, в том числе в отношении дисконтных ставок для всех видов выплат, а также ожидаемых темпов повышения расходов на медицинское обслуживание для планов медицинского страхования после выхода на пенсию. Все остальные допущения, сделанные при выполнении оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года, не изменились. За актуарную оценку обязательств по компенсационным выплатам работникам по состоянию на 30 июня 2019 года была принята оценка таких обязательств, выполненная по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Корректировка и актуарные допущения

111. Что касается медицинского страхования после выхода на пенсию, то в ходе проверки финансовых ведомостей за отчетный период были выявлены недостатки в данных о работниках. Предоставленные актуарию данные о непрерывной службе работников в структурах системы Организации Объединенных Наций охватывали лишь период действия их последнего контракта и не охватывали предыдущие накопленные периоды участия в планах медицинского страхования Организации Объединенных Наций, дающие право на такое страхование после выхода на пенсию. В целях безотлагательного устранения пробелов в данных о дополнительных периодах, дающих право на участие в указанном страховании, Организация проверила даты первоначального вступления работающих сотрудников в число участников Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций и выяснила, что средний дополнительный стаж в расчете на одного сотрудника составляет 1,65 года. В результате сплошной корректировки на величину дополнительного срока, дающего право на участие в плане страхования после выхода на пенсию, сумма обязательств возросла на 100 млн долл. США, что отражено в настоящей финансовой отчетности. В перспективе Организация проведет сбор данных о фактических периодах участия в планах медицинского страхования Организации Объединенных Наций, которые будут удостоверяться как сотрудниками, так и структурами системы Организации Объединенных Наций, и использует эти обновленные

данные о работниках для следующей полной актуарной оценки, которая будет выполнена по состоянию на 31 декабря 2021 года.

112. Операции по поддержанию мира пересматривают и выбирают допущения и методы, используемые актуариями при выполнении оценки на конец года в целях определения требуемых затрат и взносов в связи с выплатами работникам. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях.

Актуарные допущения

(В процентах)

Величины, в отношении которых сделаны допущения	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репа- триацией	Компенсация за ежегод- ный отпуск
Дисконтные ставки (на 30 июня 2019 года)	3,90	3,25	3,36
Дисконтные ставки (на 30 июня 2018 года)	4,38	4,10	4,17
Ожидаемые темпы роста расходов на медицин- ское обслуживание (на 30 июня 2019 года)	3,84–5,50	—	—
Ожидаемые темпы роста расходов на медицин- ское обслуживание (на 30 июня 2018 года)	4,00–5,70	—	—
Темпы роста путевых расходов (на 30 июня 2019 года)	—	2,20	—
Темпы роста путевых расходов (на 30 июня 2018 года)	—	2,20	—

113. Предполагаемые дисконтные ставки были определены на основе обновлен-
ных кривых доходности, разработанных компанией «Аон Хьюитт».

114. Для выполнения оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года было сде-
лано допущение о том, что темпы роста окладов для персонала категории спе-
циалистов составляют 8,5 процента для сотрудников в возрасте 23 лет и снижа-
ются по мере повышения возраста до 4,0 процента для сотрудников в возрасте
70 лет. В отношении темпов роста окладов для сотрудников категории общего
обслуживания было сделано допущение о том, что они составляют 6,8 процента
для сотрудников в возрасте 19 лет и снижаются по мере повышения возраста до
4,0 процента для сотрудников в возрасте 65 лет. Эти допущения были сохранены
при выполнении оценки по состоянию на 30 июня 2019 года.

115. Расходы на выплаты возмещения на одного человека по плану медицин-
ского страхования после выхода на пенсию обновлены с учетом последних пред-
ставленных к оплате требований и сведений о числе участников плана. Допуще-
ния в отношении темпов изменения расходов на медицинское обслуживание, ко-
торые были сделаны при выполнении оценки по состоянию на 30 июня
2019 года, были обновлены, чтобы отразить в них темпы повышения этих рас-
ходов в будущие годы.

Допущения в отношении темпов изменения расходов на медицинское обслуживание

(В процентах)

	По состоянию на 30 июня 2019 года			По состоянию на 30 июня 2018 года		
	Начальная величина	Конечная величина	Продолжительность периода снижения темпов	Начальная величина	Конечная величина	Продолжительность периода снижения темпов
Планы медицинского страхования в Соединенных Штатах, кроме плана «Медикэр»	5,50	3,85	14 лет	5,70	3,85	15 лет
План «Медикэр» в Соединенных Штатах	5,32	3,85	14 лет	5,50	3,85	15 лет
План стоматологического страхования в Соединенных Штатах	4,70	3,85	14 лет	4,80	3,85	15 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, Швейцария	3,84	3,05	9 лет	4,00	3,05	10 лет
Планы медицинского страхования за пределами Соединенных Штатов, еврозона	3,87	3,65	4 года	4,00	3,65	5 лет

116. При оценке обязательств по выплатам в связи с репатриацией по состоянию на 30 июня 2019 года было сохранено сделанное при выполнении оценки по состоянию на 31 декабря 2017 года допущение о том, что темпы роста путевых расходов составят 2,20 процента, исходя из прогнозируемых темпов инфляции в Соединенных Штатах на протяжении следующих 20 лет.

117. В отношении неиспользованных дней ежегодного отпуска было сделано допущение, что годовые темпы роста их числа в течение прогнозируемого срока службы одного сотрудника будут следующими: в первые три года — 10,9 процента; в период с четвертого по восьмой годы — 1 процент; и в период после восьмого года — 0,5 процента вплоть до достижения допустимого максимального числа, составляющего 60 дней. При выполнении оценки по состоянию на 30 июня 2019 года это допущение было сохранено.

118. Для планов с установленным размером пособия допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Допущения в отношении темпов роста окладов, выхода сотрудников на пенсию, увольняющегося числа сотрудников и показателей смертности соответствуют тем допущениям, которые используются Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций при выполнении им своей актуарной оценки.

Изменение объема обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленным размером пособия

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
Чистые обязательства по выплатам установленного размера по состоянию на 1 июля	1 647 923	1 756 938
Стоимость услуг текущего периода	113 860	124 113
Расходы по выплате процентов	72 041	65 465

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
Произведенные выплаты	(45 642)	(46 484)
Общая чистая сумма расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов	140 259	143 094
Корректировка и актуарные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в ведомости изменений в чистых активах ^a	225 740	(252 109)
Чистые обязательства по выплатам установлен- ного размера по состоянию на 30 июня	2 013 922	1 647 923

^a Совокупная сумма актуарных прибылей и убытков, учтенных в ведомости изменений в чистых активах, составляет чистый убыток на сумму 101,8 млн долл. США (чистая прибыль на сумму 123,9 млн долл. США в 2017/18 году).

Анализ чувствительности к изменению дисконтной ставки

119. Ниже приводится информация об изменении объема обязательств при изменении предполагаемой ставки на 0,5 процентного пункта.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Компенсация за ежегод- ный отпуск
По состоянию на 30 июня 2019 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(177 762)	(9 631)	(4 413)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(11)	(4)	(5)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	207 390	10 311	4 762
В процентах от суммы обязательств на конец года	13	4	5
По состоянию на 30 июня 2018 года			
При увеличении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	(142 668)	(7 751)	(4 120)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(10)	(4)	(5)
При уменьшении дисконтной ставки на 0,5 процентного пункта	193 003	8 893	4 430
В процентах от суммы обязательств на конец года	14	5	5

Анализ чувствительности расходов на медицинское обслуживание

120. Главное допущение при выполнении оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию заключается в выборе величины ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание в будущем. В рамках анализа чувствительности определяется изменение объема обязательств в результате изменения темпов расходов на медицинское обслуживание при сохранении неизменными всех остальных допущений, как то дисконтной ставки. Ниже указывается изменение величины оценки обязательств по выплатам

установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2019 года		По состоянию на 30 июня 2018 года	
	Увеличение	Уменьшение	Увеличение	Уменьшение
Изменение предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 0,5 процентного пункта:				
Изменение суммы обязательств по выплатам установленного размера в связи с медицинским страхованием после выхода на пенсию	158 0843	(181 544)	178 833	(134 379)
Изменение суммы стоимости услуг текущего периода и расходов по выплате процентов	15 979	(18 003)	18 588	(13 561)

Прочая информация о планах выплат установленного размера

121. Данные о выплатах приводятся как оценка выплат, которые были бы произведены увольняющимся сотрудникам и/или пенсионерам в течение года исходя из тех прав, которые приобретаются по каждому плану: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск.

Произведенные выплаты (за вычетом взносов участников)

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Компенсация за еже- годный отпуск	Всего
По состоянию на 30 июня 2019 года	20 310	18 039	7 293	45 642
По состоянию на 30 июня 2018 года	19 036	19 188	8 260	46 484

Информация за прошлые годы: общая сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск по состоянию на 30 июня

(В тыс. долл. США)

	2018 год	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год
Приведенная сумма обязательств по выплатам установленного размера	1 647 923	1 756 938	1 663 547	1 507 334	1 346 846

Начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок

122. Прочие начисленные обязательства по выплатам окладов на отчетную дату включают начисления по выплатам в связи с отпуском на родину на сумму 24,8 млн долл. США (24,1 млн долл. США в 2017/18 году), выплатам субсидии на репатриацию и надбавки на переезд на сумму 5,4 млн долл. США (6,5 млн долл. США в 2017/18 году), выплатам в связи с поездками для

посещения семьи на сумму 1,2 млн долл. США (0,5 млн долл. США в 2017/18 году) и отгулами на сумму 1,7 млн долл. США (1,9 млн долл. США в 2017/18 году), а также другие начисления по выплатам окладов, пособий и надбавок на сумму 6,9 млн долл. США (7,5 млн долл. США в 2017/18 году).

Фонд для компенсационных выплат в связи с миротворческой деятельностью — компенсационные выплаты работникам, предусмотренные в добавлении D

123. Фонд для компенсационных выплат предназначен для выплаты пособий в случае наступления смерти, получения увечья или заболевания при выполнении служебных обязанностей. Правила, регулирующие эти компенсационные выплаты, закреплены в добавлении D к Правилам о персонале. Поступление средств в этот фонд обеспечивается за счет начисления суммы в размере 0,5 процента от величины чистого вознаграждения (включая корректив по месту службы), которая проводится в качестве расходов на персонал по бюджетам миротворческих миссий. Из этого фонда удовлетворяются представляемые персоналом миротворческих миссий требования о выплате компенсации в соответствии с добавлением D, включая выплату ежемесячных пособий в случае смерти и потери трудоспособности и осуществление паушальных выплат при получении увечья или в случае болезни, а также на покрытие медицинских расходов.

124. В отношении обязательств по выплате компенсации работникам выполняется актуарная оценка. Обязательства определяются исходя из прогнозируемых выплат, и их сумма увеличивается с учетом надбавки на разницу в стоимости жизни и уменьшается исходя из показателей смертности, а затем дисконтируется для получения приведенной суммы обязательств. Сумма обязательств по состоянию на 30 июня 2019 года, составляющая 38,7 млн долл. США, рассчитана на основе оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2018 года. В эти расчеты была заложена та же величина корректировки на стоимость жизни, которая использовалась при выполнении оценки Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 декабря 2017 года и которая составила 2,2 процента. Допущения относительно показателей смертности основаны на статистических таблицах Всемирной организации здравоохранения. Как и при оценке обязательств по выплатам установленного размера, дисконтные ставки были определены на основе кривых доходности, разработанных компанией «Аон Хьюитт».

125. В рамках анализа чувствительности определяется изменение суммы обязательств в результате изменения корректировки на стоимость жизни и предполагаемых дисконтных ставок. Ниже показано изменение величины оценки обязательств по выплатам, предусмотренным в добавлении D, при изменении указанных параметров на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США и в процентах)

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
При увеличении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	5 585	6 414
В процентах от суммы обязательств на конец года	14	15
При уменьшении корректировки на стоимость жизни на 1 процентный пункт	(4 500)	(5 136)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(12)	(12)

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
При увеличении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	(4 565)	(4 858)
В процентах от суммы обязательств на конец года	(12)	(12)
При уменьшении дисконтной ставки на 1 процентный пункт	5 727	6 147
В процентах от суммы обязательств на конец года	15	15

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

126. В Положениях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Пенсионного фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

127. Финансовое обязательство операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

128. В 2017 году Пенсионный фонд выявил несоответствия в данных об участниках, которые использовались при выполнении оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года. В этой связи в порядке исключения из правила, которым предусматривается перенос данных об участниках на последующий период обычно один раз в два года, Пенсионный фонд использовал для составления своих финансовых ведомостей за 2016 год в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2016 года данные по состоянию на 31 декабря 2013 года.

129. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2017 года, коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 139,2 процента (150,1 процента по результатам оценки на 31 декабря 2016 года, выполненной на основе данных за один из предшествующих периодов). С учетом применения существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 102,7 процента (101,4 процента по результатам оценки на 31 декабря 2016 года, выполненной на основе данных за один из предшествующих периодов).

130. По результатам актуарной оценки на 2017 год был выявлен актуарный дефицит в размере 0,05 процента (по результатам оценки на 2013 год был выявлен дефицит в размере 0,72 процента) от суммы зачитываемого для пенсии

вознаграждения. После оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2017 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках Пенсионного фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

131. Ежегодно Комиссия ревизоров проводит ревизию Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций за год и докладывает о ней его Правлению пенсионного фонда и Генеральной Ассамблее. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

Выплаты при увольнении

132. По состоянию на отчетную дату операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не имели обязательств по выплатам при увольнении (в 2017/18 году они также не имели таких обязательств).

Примечание 17

Резервы под обязательства

133. В ходе осуществления деятельности миротворческих миссий к ним могут предъявляться различные претензии. Эти претензии разделяются на две основные категории: коммерческие и административно-правовые. По состоянию на отчетную дату нескольким миротворческим операциям, действующим в различных районах, был выставлен ряд коммерческих претензий в связи с неисполнением или нарушением контракта или несогласованным использованием помещений. По состоянию на 30 июня 2019 года сумма выплат по этим делам оценивалась в 10,4 млн долл. США (9,8 млн долл. США в 2017/18 году), включая сумму в размере 8,7 млн долл. США (5,8 млн долл. США в 2017/18 году), перенесенную с предыдущего года. Для выплат по административным делам, которые возбуждаются по требованию нынешних и бывших работников, был создан резерв в размере 1,2 млн долл. США (1,7 млн долл. США в 2017/18 году). Предполагается, что выплаты по этим коммерческим претензиям и административным делам будут произведены в течение одного года.

134. Резервы на сумму 11,3 млн долл. США (4,5 млн долл. США в 2017/18 году) на осуществление восстановительных работ для приведения освобождаемых помещений в первоначальный вид и первоначальное состояние включают новые резервы на сумму 7 млн долл. США для ЮНСОС и МИНУСКА. Сроки расходования резервов на осуществление восстановительных работ достоверно оценить невозможно. Резерв на реорганизацию включает средства на покрытие предполагаемой суммы расходов на выплаты сотрудникам при увольнении в связи с сокращением численности персонала МООНСДРК и ЮНАМИД соответственно в размере 15,4 млн долл. США и 4,8 млн долл. США и будет расформирован в последующем году.

135. Были созданы резервы на сумму 183,8 млн долл. США (200,5 млн долл. США в 2017/18 году) под зачет средств государствам-членам, и были сохранены резервы на сумму 6,8 млн долл. США под обязательства завершенных миссий — МООНЛ и ОООНКИ. Общий объем этих резервов составил 190,6 млн долл. США (200,5 млн долл. США в 2017/18 году). Средства, подлежащие зачету государствам-членам в связи действующими миссиями, включают

свободные от обязательств ассигнования на сумму 40,6 млн долл. США (72,7 млн долл. США в 2017/18 году), инвестиционный доход в объеме 36,5 млн долл. США (30 млн долл. США в 2017/18 году), прочие поступления и относящиеся к предыдущим периодам корректировки на сумму 5,5 млн долл. США (10,8 млн долл. США в 2017/18 году) и сумму списанных обязательств, относящихся к предыдущим периодам, в размере 101,2 млн долл. США (87 млн долл. США в 2017/18 году). Решение об использовании этих резервов под зачет средств государствам-членам будет принято Генеральной Ассамблеей в следующем финансовом году.

(В тыс. долл. США)

	Под зачет средств госу- дарствам- членам	На выплаты по искам и пре- тензиям	На осуществление восстановительных работ	На реорганиза- цию	Всего
Резервы на 1 июля 2017 года	306 786	19 221	4 756	—	330 763
Увеличение резервов	200 460	5 643	660	—	206 763
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(12 948)	(11 957)	(753)	—	(25 658)
Использованные суммы	(293 838)	(1 373)	(122)	—	(295 333)
Резервы на 30 июня 2018 года	200 460	11 534	4 541	—	216 535
Увеличение резервов	183 867	2 132	7 086	20 255	213 340
Восстановление неиспользованных зарезервированных сумм	(3 579)	(1 846)	(325)	—	(5 750)
Использованные суммы	(190 114)	(256)	(10)	—	(190 380)
Резервы на 30 июня 2019 года	190 634	11 564	11 292	20 255	233 745

Примечание 18 Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
Заимствования средств ^a	47 376	47 376
Прочие обязательства	11 850	11 917
Общая сумма прочих обязательств	59 226	59 293

^a См. примечание 25 в части, касающейся сумм, подлежащих перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций.

Примечание 19 Совокупный накопленный профицит/дефицит

136. Совокупный накопленный профицит средств неограниченного использования включает сумму накопленного дефицита по обязательствам по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате компенсации за ежегодный отпуск. Он включает также совокупный профицит средств на приобретение стратегических запасов материальных средств для развертывания, который переносится на следующий финансовый год для пополнения таких запасов, и совокупный профицит средств в фонде

для возмещения расходов на миротворческую деятельность, который переносится на следующий период для покрытия соответствующих расходов.

Накопленный профицит — средства ограниченного использования

137. В ряде случаев Генеральная Ассамблея уполномочивала СОООНР и ВСООНЛ удерживать остатки средств, которые в противном случае были бы возвращены государствам-членам. Суммы накопленного профицита на счетах СОООНР и ВСООНЛ соответственно в размере 36 млн долл. США и 19,6 млн долл. США указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования. Эти суммы соответствуют невыплаченным начисленным взносам и временно удерживаются в соответствии с решением Ассамблеи, принятым в ее резолюции 36/116 А.

138. В своей резолюции 57/323 Генеральная Ассамблея приняла решение временно приостановить возврат сумм накопленного профицита применительно к МООНПГ, ПМООНГ, ГПМООНГ, МООНЦАР, МИНУГУА, ЮНОСОМ и ЮНТАК ввиду нехватки денежных средств у этих миссий. Суммы накопленного профицита на счетах этих миссий указаны в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах в качестве средств ограниченного использования.

Примечание 20
Резервы

Резервный фонд для операций по поддержанию мира

139. Резервный фонд для операций по поддержанию мира был учрежден в качестве механизма передачи денежных средств для обеспечения оперативного реагирования операций по поддержанию мира в целях покрытия расходов и удовлетворения потребностей в средствах на начальном этапе развертывания или на этапе расширения операций по поддержанию мира. В текущем финансовом периоде из Резервного фонда для операций по поддержанию мира каких-либо новых займов не предоставлялось (новые займы не предоставлялись и в 2017/18 году).

140. По состоянию на отчетную дату Фонду причитались непогашенные авансы на сумму 12,8 млн долл. США (12,8 млн долл. США в 2017/18 году), которые были предоставлены МООНЦАР и остаются непогашенными с февраля 2000 года ввиду отсутствия у этой миссии достаточных денежных ресурсов.

141. По состоянию на отчетную дату объем резервов в Резервном фонде для операций по поддержанию мира составлял 150 млн долл. США (150 млн долл. США в 2017/18 году), а совокупный профицит — сумму в размере 5,8 млн долл. США (2,9 млн долл. США в 2017/18 году), складывающуюся из инвестиционных поступлений на сумму 3,8 млн долл. США, относящуюся к периоду, закончившемуся 30 июня 2019 года, и на сумму 2 млн долл. США, относящуюся к периоду, закончившемуся 30 июня 2018 года. Последняя из этих сумм будет направлена на удовлетворение потребностей в ресурсах по вспомогательному счету для операций по поддержанию мира в 2019/20 году. Совокупный профицит в размере 3,8 млн долл. США, который относится к периоду, закончившемуся 30 июня 2019 года, может быть использован в будущем в соответствии с указаниями Генеральной Ассамблеи.

Примечание 21**Поступления от безвозмездных операций и прочие поступления***Начисленные взносы*

142. Учет начисленных взносов на сумму 6998,4 млн долл. США (7285,7 млн долл. США в 2017/18 году) был произведен согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций, соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и правилам, используемым Организацией Объединенных Наций, исходя из шкалы взносов для финансирования операций по поддержанию мира.

Добровольные взносы

143. Поступления в виде взносов в натуральной форме представляют собой подтвержденные взносы в виде предоставления товаров, освобождения от уплаты сборов за посадку, аэропортовых сборов и сборов за регистрацию транспортных средств и предоставления разрешения на использование объектов и помещений. В отчетный период были предоставлены объекты и помещения, справедливая стоимость аренды которых оценивается в общей сложности в 308,7 млн долл. США (307,7 млн долл. США в 2017/18 году). Операции были освобождены от уплаты сборов за посадку и других аэропортовых сборов на общую сумму 20,5 млн долл. США (22,4 млн долл. США в 2017/18 году) и сборов за регистрацию транспортных средств на сумму 1,7 млн долл. США (1,9 млн долл. США в 2017/18 году). Операции были освобождены от оплаты различных товаров и сборов на сумму 0,4 млн долл. США (в 2017/18 году — на сумму 5,7 млн долл. США, которая включала стоимость оборудования, предоставленного МООНЮС одним государством-членом, в размере 5,2 млн долл. США), в результате чего общий объем взносов в натуральной форме составил 331,3 млн долл. США (337,7 млн долл. США в 2017/18 году).

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Добровольные взносы (государств-членов) в денежной форме	24 388	24 844
Добровольные взносы (государств-членов) в натуральной форме	331 303	337 696
Общая сумма добровольных взносов	355 691	362 540

144. Взносы в натуральной форме в виде услуг не принимаются к учету, и поэтому они не включены в указанные выше суммы поступлений в виде взносов в натуральной форме. Такие взносы включают освобождение от уплаты различных сборов, обычно взимаемых за услуги. К таким сборам (от уплаты которых операции были освобождены) относились пассажирские сборы в аэропортах на сумму 5,1 млн долл. США (0,6 млн долл. США в 2017/18 году), сборы за пользование радиочастотами на сумму 2,8 млн долл. США (2,9 млн долл. США в 2017/18 году) и сборы за прочие услуги на сумму 0,2 млн долл. США (в 2017/18 году счета к оплате каких-либо прочих услуг не выставлялись).

Прочие переводы и перечисления

145. К прочим переводам и перечислениям на сумму 0,6 млн долл. США (0,7 млн долл. США в 2017/18 году) относятся суммы, перечисленные специальными политическими миссиями в РЦОЭ.

Прочие поступления от возмездных операций

146. Большая часть прочих поступлений приходится на фонд возмещения расходов (см. примечание 25, пункт 206). Поступления в виде возмещения расходов в объеме 52,9 млн долл. США складываются из сумм возмещения расходов на топливо, помещения и услуги по материально-техническому обеспечению, предоставленные другим учреждениям Организации Объединенных Наций, государствам-членам, неправительственным организациям и международным учреждениям (в размере 34,9 млн долл. США; 28,4 млн долл. США в 2017/18 году) и поставщикам и другим внешним структурам (в размере 18 млн долл. США; 19,8 млн долл. США в 2017/18 году). С учетом поступлений в виде возмещения расходов за услуги, оказанные одними миротворческими миссиями другим таким миссиям, на сумму 23,5 млн долл. США (30,9 млн долл. США в 2017/18 году), которые, соответственно, были исключены из сводных финансовых ведомостей в результате взаимозачета, общая сумма поступлений в фонд возмещения расходов составила 76,4 млн долл. США (79,1 млн долл. США в 2017/18 году).

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Поступления по линии фонда возмещения расходов	52 899	48 204
Поступления от продажи оборудования и запасов	1 815	6 866
Чистая курсовая прибыль	1 513	342
Прочие разные поступления	1 935	1 632
Общая сумма прочих поступлений	58 162	57 044

Примечание 22

Финансовые инструменты и денежный пул

Денежный пул

147. Помимо находящихся в непосредственном распоряжении операций по поддержанию мира денежных средств и их эквивалентов они располагают средствами, вложенными в основной денежный пул Казначейства Организации Объединенных Наций. Основной денежный пул включает операционные остатки средств в ряде валют на банковских счетах и средства, вложенные в финансовые инструменты. В силу эффекта масштаба и благодаря сбалансированному сочетанию ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и позволяет снизить связанные с их размещением риски. Активы основного пула (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и приносимый им доход распределяются исходя из остатка основной суммы вложенных средств каждой участвующей в этом пуле структуры. Финансовые инструменты, в которые вложены средства основного пула, предназначены для продажи и поэтому оцениваются по справедливой стоимости через профицит и дефицит. Средства этого пула не вложены в какие-либо финансовые инструменты, предназначенные для других целей или признаваемые при первоначальном принятии к учету как активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

148. По состоянию на 30 июня 2019 года общая сумма активов в основном пуле составила 8053,6 млн долл. США (7132,5 млн долл. США в 2017/18 году); из нее на долю операций по поддержанию мира приходилась сумма в размере

1307,6 млн долл. США (1414,4 млн долл. США в 2017/18 году). Приходящийся на их долю чистый доход от вложений средств основного пула составил 48,9 млн долл. США (37,5 млн долл. США в 2017/18 году).

Финансовые инструменты

(В тыс. долл. США)

	Примечание	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
Финансовые активы			
Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит			
Краткосрочные инвестиции — доля в составе основного пула ^a		1 116 666	1 070 110
Долгосрочные инвестиции — доля в составе основного пула ^b		112 855	256 407
Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит		1 229 521	1 326 517
Займы и дебиторская задолженность			
Денежные средства и их эквиваленты — доля в составе ос- новного пула	6	78 062	87 868
Денежные средства и их эквиваленты — прочее	6	657	886
Итого, денежные средства и их эквиваленты		78 719	88 754
Начисленные взносы	7	1 482 621	1 566 112
Добровольные взносы	8	7 222	—
Прочая дебиторская задолженность	9	44 278	34 213
Прочие активы (исключая отсроченные платежи)	11	18 444	24 895
Общая сумма займов и дебиторской задолженности		1 631 284	1 713 974
Общая балансовая стоимость финансовых активов		2 860 805	3 040 491
Общая сумма финансовых активов, вложенных в основной пул		1 307 583	1 414 385
Финансовые обязательства, исчисленные по амортизиро- ванной стоимости			
Задолженность перед государствами-членами	14	1 337 587	1 409 487
Прочая кредиторская задолженность	14	710 508	798 715
Прочие обязательства (исключая заимствования средств)	18	11 850	11 917
Общая сумма обязательств, исчисленных по амортизи- рованной стоимости		2 059 945	2 220 119
Сводная информация о чистом доходе от финансовых активов			
Чистый доход от вложений средств, помещенных в основной денежный пул		48 940	37 539
Прочий инвестиционный доход		764	781
Общий инвестиционный доход		49 704	38 320

^a Балансовая стоимость: 1 117 015 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года, 1 070 639 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года.

^b Балансовая стоимость: 113 633 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2019 года, 262 619 000 долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года.

Поступления от операций с финансовыми инструментами

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Финансовые инструменты, учитываемые по справедливой стоимости		
Инвестиционный доход — доля поступлений от операций со средствами в составе основного пула	43 322	38 878
Нереализованные прибыли/(убытки) — доля прибыли/(убытков) от операций со средствами в составе основного пула	5 618	(1 339)
Поступления от операций с финансовыми активами, учитываемыми по справедливой стоимости	48 940	37 539
Финансовые инструменты, не учитываемые по справедливой стоимости		
Реализованные/нереализованные прибыли/(убытки)	—	—
Общая сумма поступлений от операций с финансовыми инструментами	48 940	37 539

Управление финансовыми рисками: общий обзор

149. Операции по поддержанию мира подвергаются следующим финансовым рискам:

- a) кредитному риску;
- b) риску неликвидности;
- c) рыночному риску.

150. В настоящем примечании представлена информация о подверженности операций по поддержанию мира этим рискам, о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими и об управлении собственными средствами.

Управление финансовыми рисками: основные принципы управления рисками

151. Применяемые операциями по поддержанию мира методы управления рисками соответствуют Финансовым положениям и правилам и Руководящим принципам управления инвестициями Организации Объединенных Наций. За управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с Руководящими принципами, отвечает Казначейство Организации Объединенных Наций.

152. Цель управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом доходности по каждому инвестиционному пулу на уровне конкурентной рыночной нормы прибыли. Целям обеспечения качества, надежности и ликвидности инвестиций придается большее значение, чем достижению доходности на уровне рыночной нормы прибыли.

153. Комитет по инвестициям периодически оценивает результаты инвестиционной деятельности, проверяет соблюдение Руководящих принципов и выносит рекомендации по внесению в них соответствующих изменений. Помимо указанных рисков операции по поддержанию мира не выявили никаких других областей повышенного риска, связанного с финансовыми инструментами.

154. Операции по поддержанию мира определяют находящиеся в их распоряжении собственные средства как совокупность их чистых активов, которая состоит из накопленных остатков средств и резервов. Цели заключаются в сохранении способности операций продолжать осуществление деятельности и в выполнении мандатов миротворческих миссий. Операции по поддержанию мира управляют собственными средствами с учетом глобальных экономических условий, рисков, присущих базовым активам, и текущих и будущих потребностей операций в оборотных средствах.

Управление финансовыми рисками: кредитный риск

155. Кредитный риск представляет собой риск финансовых потерь по финансовому инструменту в случае, когда контрагент не исполняет свои договорные обязательства. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями, вкладами на счетах и форвардными валютными контрактами в финансовых учреждениях, а также непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов.

Кредитный риск: управление

156. Руководящими принципами управления инвестициями предусматривается постоянное наблюдение за эмитентом и кредитными рейтингами контрагентов. Средства основного денежного пула разрешается, в частности, размещать на счетах в банках и вкладывать в коммерческие ценные бумаги, наднациональные облигации, ценные бумаги государственных учреждений и государственные облигации со сроком погашения не более пяти лет. Средства основного пула не вкладываются в производные финансовые инструменты, такие как ценные бумаги, обеспеченные активами или залладными, и долевые ценные бумаги.

157. Управление инвестициями осуществляется в централизованном порядке в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, и в обычных обстоятельствах миссиям не разрешается заниматься инвестированием средств.

Кредитный риск: взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

158. Большая часть взносов к получению причитается с государств-членов и структур Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. На отчетную дату операции по поддержанию мира не располагали какими-либо активами под обеспечение дебиторской задолженности (в 2017/18 году они не располагали залоговыми активами).

Кредитный риск: резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности

159. Операции по поддержанию мира производят оценку резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на каждую отчетную дату. При наличии объективных данных о том, что операции по поддержанию мира не смогут получить полную причитающуюся им сумму, создается соответствующий резерв. Остатки сумм, зачисляемые на счет резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности, используются в тех случаях, когда администрация утверждает списание задолженности в соответствии с Финансовыми положениями и правилами, или восстанавливаются по погашении дебиторской задолженности, ранее скорректированной на обесценение. Ниже приводится информация о движении средств на счете резервов в течение отчетного года.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 1 июля	736 945	725 593
Списанные суммы	(150)	(3 725)
Корректировки в течение года	(13 494)	15 077
Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на 30 июня	723 301	736 945

160. Исходя из результатов наблюдения за кредитным риском операции по поддержанию мира считают, что, за исключением указанной суммы, никаких резервов под обесценение дебиторской задолженности не требуется.

Кредитный риск: начисленные взносы

161. Ниже приводится информация о срочной структуре задолженности по начисленным взносам и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по начисленным взносам

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год		2017/18 год	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв
Менее одного года	1 101 833	—	1 185 568	—
От одного года до двух лет	140 877	—	174 209	—
Более двух лет	823 032	598 308	804 643	598 308
Общая сумма	2 065 742	598 308	2 164 420	598 308

Кредитный риск: добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

162. Ниже приводится информация о срочной структуре дебиторской задолженности, за исключением начисленных взносов к получению, и распределении связанных с нею резервов по срокам давности.

Срочная структура задолженности по добровольным взносам и прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год		2016/17 год	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв
Непросроченная и необесцененная задолженность	3 422	—	7 237	—
Менее одного года	40 624	—	22 598	—
От одного года до двух лет	8 272	2 068	5 069	1 268

	2018/19 год		2016/17 год	
	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв	Валовая сумма дебиторской задолженности	Резерв
От двух до трех лет	3 125	1 875	1 441	864
Более трех лет	136 237	136 237	136 510	136 510
Общая сумма	191 680	140 180	172 855	138 642

Кредитный риск: денежные средства и их эквиваленты

163. По состоянию на отчетную дату объем денежных средств и их эквивалентов в операциях по поддержанию мира составлял 78,7 млн долл. США (88,8 млн долл. США в 2017/18 году), что представляет собой максимальный размер кредитного риска по этим активам.

Кредитный риск: инвестирование средств денежного пула

164. В соответствии с Руководящими принципами управления инвестициями средства не должны вкладываться в ценные бумаги эмитентов, кредитный рейтинг которых ниже рекомендованного уровня, а также устанавливается максимально допустимый объем вложений в ценные бумаги отдельных эмитентов. При осуществлении инвестиций в текущий и предыдущие периоды эти требования были соблюдены. Для вложения средств основного пула используются рейтинги, определяемые крупными рейтинговыми агентствами; для облигаций и дисконтных ценных бумаг используются рейтинги компаний «Стэндард энд Пуэрз файнэншл сервисиз» и «Мудиз инвесторз сервисиз» и агентства «Фитч», а для срочных вкладов на счетах в банках — рейтинги устойчивости агентства «Фитч».

Распределение инструментов, в которые вложены средства основного пула, по кредитным рейтингам по состоянию на конец года

Инвестиции	Рейтинги по состоянию на 30 июня 2019 года	Рейтинги по состоянию на 30 июня 2018 года
Облигации (долгосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 93,4 процента — AA+/AA/AA- и 6,6 процента — A+; «Фитч»: 67,2 процента — AAA, 32,8 процента — AA; «Мудиз»: 54,1 процента — Aaa и 45,9 процента — Aa1/Aa2	«Стэндард энд Пуэрз»: 15,4 процента — AAA, 79 процентов — AA+/AA/AA- и 5,6 процента — A+; «Фитч»: 55,1 процента — AAA, 39,3 процента — AA/AA- и 5,6 процента — рейтинг не устанавливается агентством; «Мудиз»: 49,6 процента — Aaa и 50,4 процента — Aa1/Aa2/Aa3
Коммерческие векселя (краткосрочные рейтинги)	Вложения отсутствуют	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A-1+; «Фитч»: 100 процентов — F1+; «Мудиз»: 100 процентов — P-1
Ценные бумаги с обязательством обратного выкупа (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A-1+; «Фитч»: 100 процентов — F1+; «Мудиз»: 100 процентов — P-1	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A-1+; «Фитч»: 100 процентов — F1+; «Мудиз»: 100 процентов — P-1
Срочные вклады (рейтинги устойчивости агентства «Фитч»)	«Фитч»: 52,3 процента — aa/aa- и 47,7 процента — a+/a/a-	«Фитч»: 55,1 процента — aa/aa- и 44,9 процента — a+/a/a-

Инвестиции	Рейтинги по состоянию на 30 июня 2019 года	Рейтинги по состоянию на 30 июня 2018 года
Депозитные сертификаты (краткосрочные рейтинги)	«Стэндард энд Пуэрз»: 100 процентов — A+; «Фитч»: 100 процентов — AA-; «Мудиз»: 100 процентов — Aa2	Вложения отсутствуют

165. Казначейство Организации Объединенных Наций внимательно следит за кредитными рейтингами, и с учетом того, что средства им вложены только в ценные бумаги с высоким кредитным рейтингом, администрация не ожидает невыполнения каким-либо контрагентом своих обязательств, за исключением обязательств по обесценившимся инструментам инвестирования.

Управление финансовыми рисками: риск неликвидности

166. Риск неликвидности — это риск того, что у операций по поддержанию мира может не оказаться достаточных средств для покрытия своих обязательств при наступлении срока их погашения. Подход к управлению ликвидными средствами заключается в обеспечении того, чтобы та или иная операция всегда располагала достаточными ликвидными средствами для выполнения своих обязательств в срок как в нормальных, так и в неблагоприятных условиях и при этом не несла неприемлемые убытки и не создавала риск нанесения ущерба репутации миротворческим операциям.

167. Финансовые положения и правила требуют, чтобы расходы производились после получения средств от доноров, что значительно снижает риск неликвидности в связи с причитающимися начисленными взносами, поступление которых обеспечивает в основном стабильный ежегодный приток денежных средств. Осуществление расходов до получения средств разрешается только в порядке исключения при условии соблюдения установленных критериев в отношении управления рисками, связанными с дебиторской задолженностью.

168. Операции по поддержанию мира занимаются прогнозированием движения денежных средств и следят за скользящими прогнозами в отношении потребностей в ликвидных средствах в целях обеспечения наличия достаточного объема денежных средств для удовлетворения оперативных потребностей. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей в денежных средствах на оперативные цели, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств. Большая доля инвестируемых средств операций по поддержанию мира вкладывается в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, так чтобы этих вложенных средств было достаточно для покрытия их обязательств на момент наступления сроков их погашения.

169. В 2018/19 году МООНРЗС и МООНК продолжали периодически сталкиваться с нехваткой денежных средств, и в течение этого года этим двум миссиям приходилось заимствовать средства со счетов завершенных миссий. По состоянию на 30 июня 2019 года непогашенные суммы средств, заимствованных МООНРЗС и МООНК, составляли соответственно 15 млн долл. США и 28,8 млн долл. США (11 млн долл. США и 24,1 млн долл. США по состоянию на 30 июня 2018 года). Кроме того, в июне 2019 года МООНППГ и РЦОЭ пришлось заимствовать соответственно 5 млн долл. США и 1 млн долл. США, в результате чего общая непогашенная сумма в рамках перекрестного заимствования средств составила по состоянию на 30 июня 2019 года 49,8 млн долл. США (35,1 млн долл. США в 2017/18 году). В конце июня 2019 года ухудшились также показатели ликвидности ВСООНК и МООНСДРК, и в июле 2019 года они

заимствовали средства со счетов завершенных миссий (соответственно 2 млн долл. США и 40 млн долл. США).

170. В начале 2019 года Генеральный секретарь в своем докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (A/73/809) рассмотрел вопрос об ухудшении положения с ликвидностью по линии бюджетов миротворческих операций и регулярного бюджета. Проблема ликвидности вызвана задержками с уплатой начисленных взносов государствами-членами, однако принятию адекватных мер по решению этой проблемы препятствуют ограничения, установленные государствами-членами. Генеральный секретарь представил ряд предложений по устранению этих ограничений и повышению возможностей гибкого управления денежными средствами, два из которых были одобрены Генеральной Ассамблеей: отмена ограничения на перекрестное заимствование денежных средств действующими миссиями; и начисление взносов на полный бюджетный год, включая период, не охватываемый утвержденным мандатом.

Риск неликвидности: инвестирование средств денежного пула

171. Основной денежный пул подвержен риску неликвидности в связи с тем, что вложенные средства должны выдаваться участникам по первому требованию. Для обеспечения участникам пула возможности своевременно погашать свои обязательства в пуле поддерживается достаточный объем денежных средств и ликвидных ценных бумаг. Основная доля денежных средств, их эквивалентов и инвестированных средств может быть востребована для удовлетворения оперативных потребностей всего за сутки. Таким образом, риск неликвидности, связанный с основным пулом, считается низким.

Риск неликвидности: финансовые обязательства

172. Подверженность риску неликвидности определяется исходя из посылки о том, что соответствующая структура может столкнуться с трудностями в выполнении своих финансовых обязательств. Это крайне маловероятно с учетом имеющихся в распоряжении этой структуры денежных средств и их эквивалентов, средств к получению и инвестиций, а также внутренних правил и процедур, установленных в целях обеспечения наличия соответствующих ресурсов для выполнения ее финансовых обязательств. На отчетную дату операции по поддержанию мира не выставляли никакого залога под обеспечение каких бы то ни было обязательств или условных обязательств (в 2017/18 году залог не выставлялся), и в течение года ни одна из третьих сторон не отказывалась от востребования средств в погашение какой-либо кредиторской задолженности операций или других их обязательств (в 2017/18 году отказов не было). Ниже приводится информация о сроках погашения финансовых обязательств исходя из самой ранней даты, на которую от операций по поддержанию мира могут потребовать погашения каждого из этих финансовых обязательств.

Сроки погашения финансовых обязательств (недисконтированные суммы)

(В тыс. долл. США)

	Менее 3 месяцев	От 3 до 12 месяцев	Свыше 1 года	Всего
По состоянию на 30 июня 2019 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	2 048 095	—	—	2 048 095
Прочие обязательства	11 850	—	—	11 850
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2019 года	2 059 945	—	—	2 059 945
По состоянию на 30 июня 2018 года				
Кредиторская задолженность и начисления к выплате	2 208 202	—	—	2 208 202
Прочие обязательства	11 917	—	—	11 917
Общая сумма по состоянию на 30 июня 2018 года	2 220 119	—	—	2 220 119

Управление финансовыми рисками: рыночный риск

173. Рыночный риск — это риск того, что изменение рыночных цен, как то валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений операций по поддержанию мира или на стоимости их финансовых активов и обязательств. Цель управления рыночным риском заключается в том, чтобы регулировать и контролировать степень подверженности такому риску в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения.

Рыночный риск: валютный риск

174. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих денежных потоков в результате изменений валютных курсов. Операции по поддержанию мира проводят операции и имеют активы и обязательства в валютах, отличных от их операционной валюты, и подвержены валютному риску, возникающему в результате колебаний обменных курсов валют.

175. Основное предназначение средств в валютах, отличных от доллара США, заключается в финансировании оперативной деятельности на местах в странах действия миссий. Операции по поддержанию мира поддерживают на минимальном уровне объем активов в местных валютах и по возможности размещают средства на банковских счетах в долларах США. Операции держат часть денежных средств в валютах, обмен которых на доллары США либо ограничен законодательством, либо затруднен, и которые используются исключительно для местных расходов в соответствующих странах.

176. Операции по поддержанию мира смягчают валютный риск путем установления такого распределения взносов доноров по разным валютам, какое соответствовало бы потребностям в средствах в соответствующих валютах для оперативных целей. С учетом того, что средства основного пула вложены преимущественно в инструменты, деноминированные в долларах США, что порождает низкий валютный риск, а также ввиду низкого риска, связанного с другими финансовыми инструментами, операции по поддержанию мира считают валютный риск низким (в 2016/17 году валютный риск считался низким).

Рыночный риск: процентный риск

177. Процентный риск — это риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или связанных с ними будущих потоков денежных средств в результате изменения уровня процентных ставок. Как правило, повышение процентной ставки ведет к снижению цены ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, и наоборот. Процентный риск обычно определяется сроком действия ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, измеряемым годами. Чем продолжительнее срок действия ценной бумаги, тем выше процентный риск.

178. К приносящим проценты финансовым инструментам операций по поддержанию мира относятся денежные средства и их эквиваленты во вкладах под фиксированный процент и инвестиционные инструменты с фиксированной процентной ставкой. Для операций процентный риск возникает главным образом в связи с их инвестированием их средств, включенных в основной пул. По состоянию на отчетную дату средства основного пула были размещены главным образом в ценных бумагах с коротким сроком погашения, не достигающим четырех лет (менее пяти лет в 2016/17 году). Средний срок погашения по ценным бумагам, в которые вложены средства основного пула, составил 0,48 года (0,7 года в 2016/17 году), что свидетельствует о низком уровне риска.

Рыночный риск: анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к изменению процентных ставок

179. Анализ чувствительности стоимости инвестиций денежного пула к изменению процентных ставок показывает, как изменилась бы справедливая стоимость инвестиций основного пула по состоянию на отчетную дату при сдвиге кривой общей доходности вследствие изменения уровня процентных ставок. Поскольку эти инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит, изменение справедливой стоимости означает увеличение или уменьшение профицита или дефицита и объема чистых активов. В таблице ниже показаны последствия увеличения или уменьшения доходности на величину от 0 до 200 базисных пунктов (100 базисных пунктов равны 1 процентному пункту). Приведенные в таблице значения следует рассматривать как пример.

Анализ чувствительности стоимости инвестиций основного пула к изменению процентных ставок

(В млн долл. США)

	Сдвиг кривой доходности (в базисных пунктах)									
	-200	-150	-100	-50	0	50	100	150	200	
Увеличение/(уменьшение) справедливой стоимости										
Общая сумма средств основного пула по состоянию на 30 июня 2019 года	75,7	56,8	37,8	18,9	—	(18,9)	(37,8)	(56,7)	(75,7)	
Общая сумма средств основного пула по состоянию на 30 июня 2018 года	66,4	49,8	33,2	16,6	—	(16,6)	(33,2)	(49,7)	(66,3)	

Рыночный риск: прочее

180. Основной пул не подвержен в значительной степени прочим рискам, связанным с изменением рыночной цены, поскольку его средства не используются для осуществления операций по продаже ценных бумаг без покрытия, кредитования ценными бумагами и маржинального кредитования, что ограничивает потенциальную потерю собственных средств.

Учетная классификация и справедливая стоимость

181. Все инвестиции учитываются по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Для денежных средств и их эквивалентов и дебиторской и кредиторской задолженности за балансовую стоимость принимается обоснованно приближенная оценка справедливой стоимости.

Иерархия оценок справедливой стоимости

182. В таблице ниже приводится информация о распределении финансовых инструментов, учитываемых в отчетности по справедливой стоимости, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Эти уровни определяются следующим образом:

- а) уровень 1: для оценки используются (нескорректированные) котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках на идентичные активы и обязательства;
- б) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (т. е. через цены), либо косвенно (т. е. через производные от цены);
- в) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т. е. ненаблюдаемые исходные данные).

183. Справедливая стоимость финансовых инструментов, обращающихся на активных рынках, рассчитывается на основе котировочных рыночных цен на отчетную дату и определяется независимым регистратором на основе оценок ценных бумаг третьими сторонами. Рынок считается активным, если котировки можно свободно и регулярно получать у биржи, дилера, брокера, отраслевой группы, ценовой службы или регулирующего органа, и эти цены являются ценами фактических и регулярно осуществляемых рыночных сделок между независимыми сторонами. За котировочную рыночную цену, используемую для оценки стоимости финансовых активов в составе основного пула, принимается текущая цена покупки.

184. Справедливая стоимость финансовых инструментов, не обращающихся на активных рынках, определяется с использованием методов оценки, которые предполагают максимальное использование наблюдаемых на рынках данных. Если все значительные исходные данные, необходимые для определения справедливой стоимости инструмента, являются наблюдаемыми, данный инструмент относится к уровню 2.

185. Ниже приводится информация о распределении активов основного пула, оцененных по справедливой стоимости на отчетную дату, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости. Оцениваемые по справедливой стоимости финансовые активы и обязательства уровня 3 отсутствовали, и переводы финансовых активов на значительные суммы между уровнями иерархии оценок справедливой стоимости не производились.

Иерархия оценок справедливой стоимости

(В тыс. долл. США)

	30 июня 2019 года			30 июня 2018 года		
	Уровень 1	Уровень 2	Итого	Уровень 1	Уровень 2	Итого
Финансовые активы, размещенные в основном пуле и учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит						
Корпоративные облигации	—	—	—	205 132	—	205 132
Облигации неамериканских учреждений	697 351	—	697 351	786 785	—	786 785
Неамериканские государственные облигации	—	—	—	—	—	—
Наднациональные облигации	—	—	—	173 502	—	173 502
Облигации казначейства США	820 364	—	820 364	605 729	—	605 729
Дисконтные ценные бумаги	—	—	—	274 073	—	274 073
Срочные вклады/депозитные сертификаты	—	5 990 119	5 990 119	—	4 620 000	4 620 000
Всего	1 517 715	5 990 119	7 507 834	2 045 221	4 620 000	6 665 221

Примечание 23**Расходы***Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам*

186. Оклады работников включают оклады международного и национального персонала и временного персонала общего назначения, выплачиваемые такому персоналу коррективы по месту службы и суммы по плану налогообложения такого персонала. Надбавки и пособия включают прочие выплаты сотрудникам, в том числе субсидии в счет покрытия взносов по планам пенсионного обеспечения и других видов страхования, а также выплаты в связи с назначением и репатриацией, надбавки за работу в трудных условиях и прочие надбавки.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Оклады, заработная плата и прочие выплаты	1 478 316	1 512 932
Взносы в планы пенсионного и других видов страхования	377 268	380 310
Выплаты в связи с репатриацией	26 742	22 231
Выплаты в связи с отпуском	14 266	19 917
Общая сумма выплат окладов, надбавок и пособий работникам	1 896 592	1 935 390

Услуги по контрактам для контингентов

187. К расходам в связи с услугами по контрактам для контингентов относятся выплаты в порядке возмещения странам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения, расходов на личный состав и имущество и в связи с самообеспечением. Возмещение производится по заранее установленным стандартным ставкам на одного человека в месяц и по общим категориям имущества.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Расходы на воинские и полицейские контингенты	1 502 159	1 530 960
Расходы на принадлежащее контингентам имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения	973 914	994 963
Расходы на доставку на место и замену личного состава контингентов	123 233	121 415
Расходы на деятельность контингентов	25 250	25 938 ^a
Общая сумма расходов в связи с услугами по контрактам для контингентов	2 624 556	2 647 338

^a Перенесено из категории прочих оперативных расходов для приведения в соответствие с нынешним форматом представления отчетности.

Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся работниками

188. К вознаграждению и надбавкам для лиц, не являющихся работниками, относятся надбавка на жизнь и пособия для добровольцев Организации Объединенных Наций, суточные для военных наблюдателей и полицейских Организации Объединенных Наций и предоставляемые им другие компенсационные выплаты и надбавки, а также плата за услуги консультантам и подрядчикам.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Добровольцы Организации Объединенных Наций	78 944	68 289
Военные наблюдатели	66 203	57 949
Полицейские Организации Объединенных Наций	141 299	158 161
Консультанты и другие подрядчики	64 810	79 281
Прочие лица	13 335	12 608
Общая сумма вознаграждения и надбавок для лиц, не являющихся работниками	364 591	376 288

Субсидии и прочие переводы

189. Субсидии и прочие переводы включают безвозвратные ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей, предоставляемые учреждениям-исполнителям, партнерам и другим структурам. Перечисления на покрытие прямых расходов по поддержке представляют собой взносы на покрытие расходов, связанных с системой «Умоджа», а также расходов на отправление внутреннего правосудия и на внедрение модели глобального обслуживания.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Ссуды на осуществление проектов с быстрой отдачей	9 975	12 776
Переводы средств партнерам-исполнителям	37 633	9 182
Перечисления на покрытие прямых расходов по под- держке	32 085	28 577
Общая сумма субсидий и прочих переводов	79 693	50 535

Предметы снабжения и расходные материалы

190. К предметам снабжения и расходным материалам относятся закупаемые топливо, продовольствие, канцелярские принадлежности, запасные части, предметы медицинского назначения и ремонтно-эксплуатационные принадлежности и материалы общего назначения.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Горюче-смазочные материалы	368 222	370 273
Продовольствие	333 385	351 689
Запасные части и расходные материалы	110 097 ^a	40 162
Списанные запасы	9 990	1 797
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	821 694	763 921

^a Включая не поддающуюся определению сумму чистой корректировки, выполненной в рамках проекта по выверке и оптимизации данных о физических запасах (см. пункт 100).

Поездки

191. К путевым расходам относятся такие расходы на поездки, как оплата персоналу, консультантам и лицам, не являющимся сотрудниками, расходов на транспорт, выплата им надбавок и покрытие им других соответствующих издержек.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Поездки сотрудников	33 717	34 426
Поездки с представительскими целями	664	417
Общая сумма расходов на поездки	34 381	34 843

Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования

192. Выплаты возмещения и расходы по планам самострахования на сумму 2,3 млн долл. США (2,2 млн долл. США в 2017/18 году) относятся к выплатам, предусмотренным в добавлении D.

Прочие оперативные расходы

193. Прочие оперативные расходы включают расходы на техническое обслуживание, коммунальные услуги, услуги подряда, учебную подготовку, услуги по обеспечению безопасности, общие службы, аренду, страхование, создание резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности и расходы на деятельность, связанную с разминированием.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Воздушный транспорт	492 533	534 395
Наземный транспорт	4 213	649
Связь и информационные технологии	183 316	188 205
Помещения и объекты	75 744	72 352
Услуги, связанные с разминированием	158 714	167 345
Прочие услуги подряда	162 894	187 047 ^a
Приобретение товаров	73 363	90 167 ^b
Приобретение нематериальных активов	12 858	11 375
Аренда офисных и иных помещений и оборудования	40 816	46 507
Техническое обслуживание и ремонт	40 238	47 146
Прочее	30 433	52 742
Общая сумма прочих оперативных расходов	1 275 122	1 397 930

^a Для приведения в соответствие с нынешним форматом представления отчетности сумма расходов по классу «Морской транспорт» в размере 26,3 млн долл. США была перенесена в статьи «Прочие услуги подряда» (0,4 млн долл. США) и «Услуги по контрактам для контингентов» (25,9 млн долл. США).

^b Скорректировано на 16,8 млн долл. США ввиду пересмотра стоимости исключенного из состава запасов оборудования, имеющего стоимость ниже пороговой величины, установленной для принятия имущества к учету в составе активов (см. примечание 10).

Прочие расходы

194. К прочим расходам относятся взносы в натуральной форме, представительские расходы и расходы, связанные с исполнением служебных обязанностей, выплаты *ex gratia* и компенсационные выплаты.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Взносы в натуральной форме	330 928	332 044
Выплаты <i>ex gratia</i> и компенсационные выплаты	668	116
Прочее	94	195
Общая сумма прочих расходов	331 690	332 355

Примечание 24
Суммы, зачтенные государствам-членам

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Суммы, подлежащие зачету в отчетном году	183 867	200 460
Неиспользованные суммы, подлежащие зачету государствам-членам в предыдущие годы и восстановленные в отчетном году	(3 579)	(12 947)
Относящиеся к предыдущим годам суммы, зачтенные в счет взносов, начисленных на покрытие обязательств, принятых в соответствии с предоставленными полномочиями	(94 975)	—
Всего	85 313	187 513

Примечание 25
Связанные стороны*Ключевой управленческий персонал*

195. К ключевому управленческому персоналу относятся те лица, которые могут оказывать значительное влияние в принятии решений в отношении финансов и деятельности операций по поддержанию мира. Применительно к операциям по поддержанию мира, в группу ключевого управленческого персонала входят Генеральный секретарь, первый заместитель Генерального секретаря и отдельные должностные лица на уровне заместителя Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря и директоров в Департаменте миротворческих операций, Департаменте оперативной поддержки и Департаменте по стратегии, политике и контролю в области управления. На эти лица возложены соответствующие полномочия и ответственность за планирование деятельности операций по поддержанию мира, руководство ею и ее контроль.

196. Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала (в пересчете на полную ставку), выплачиваемое 11 лицам (11 лицам в 2017/18 году), включает валовые оклады, корректив по месту службы и такие прочие выплаты, как различные субсидии и пособия и взносы работодателя в планы пенсионного обеспечения и медицинского страхования.

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Ключевой управленческий персонал		
Оклад и корректив по месту службы	3 257	3 368
Прочие денежные выплаты	802	922
Неденежные льготы	1 200	1 200
Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала	5 259	5 490

197. Генеральному секретарю бесплатно предоставляется резиденция; справедливая стоимость аренды эквивалентного жилья составляет 1,2 млн долл. США в год (1,2 млн долл. США в 2017/18 году). Авансы, получаемые ключевым управленческим персоналом, предоставляются в счет выплат, предусматриваемых

Правилами и Положениями о персонале; таким правом получения авансов в счет выплат могут широко пользоваться все сотрудники Организации.

*Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность,
финансируемая из целевых фондов*

198. Нижеследующие фонды, связанные с миротворческой деятельностью, дополняющей деятельность операций по поддержанию мира, организованы по типу целевых фондов, и, соответственно, информация по ним отражается в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций. Суммы резервов и сальдо средств на конец года в этих связанных с указанной деятельностью фондах указаны ниже.

**Связанная с операциями по поддержанию мира деятельность,
финансируемая из целевых фондов: резервы и сальдо средств**

(В тыс. долл. США)

	2018/19 год	2017/18 год
Целевой фонд в поддержку делимитации и демаркации границы между Эфиопией и Эритреей	1 514	1 478
Целевой фонд для Сомали — Объединенное командование	418	408
Целевой фонд в поддержку выполнения Соглашения о прекращении огня и разъединении сил, подписанного в Москве 14 мая 1994 года	8	8
Целевой фонд для программы оказания содействия полиции в Боснии и Герцеговине	330	322
Целевой фонд в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по установлению и поддержанию мира	2 234	2 359
Целевой фонд в поддержку деятельности Департамента миротворческих операций	96 017	102 240
Целевой фонд для поддержки мирного процесса в Демократической Республике Конго	2 306	2 402
Целевой фонд для поддержки Временной администрации Организации Объединенных Наций в Косово	1 124	1 097
Целевой фонд поддержки Комиссии по установлению мира в Итури	7	7
Целевой фонд в поддержку мирного процесса в Судане	463	719
Целевой фонд для Совместной группы Африканского союза и Организации Объединенных Наций по поддержке посредничества в Дарфуре	6 326	6 821
Целевой фонд для поддержки деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде	1 794	1 751
Целевой фонд для поддержки установления прочного мира в Дарфуре	399	388
Целевой фонд для поддержки Миссии Африканского союза в Сомали	18 798	14 480
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали	760	607
Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали	46 807	42 693

	2018/19 год	2017/18 год
Целевой фонд для поддержки Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре	173	168
Целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Ливии	—	46
Целевой фонд в поддержку политического переходного процесса в Гаити	413	636
Целевой фонд для оказания содействия в ликвидации сирийского химического оружия	312	446
Целевой фонд для оказания содействия Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике	209	202
Всего	180 411	179 278

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

199. Ниже приводятся данные, относящиеся к связанной с поддержанием мира деятельности, которая финансируется из регулярного бюджета и информация о которой отражается в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций.

Связанная с поддержанием мира деятельность, финансируемая из регулярного бюджета

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования ^a	Сумма расходов, рассчитанная на бюджетной основе	Неизрасходованный остаток средств
Год, закончившийся 30 июня 2019 года			
Департамент операций по поддержанию мира			
Руководство и управление	1 307	1 156	151
Программа работы	8 744	6 794	1 950
Вспомогательное обслуживание по программам	697	189	508
Департамент полевой поддержки			
Руководство и управление	1 043	1 074	(31)
Программа работы	3 138	3 373	(235)
Миссии по поддержанию мира, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	71 277	51 570	19 707
ГВНООНИП	19 919	13 975	5 944
Общая сумма	106 125	78 131	27 994
Год, закончившийся 30 июня 2018 года			
Департамент операций по поддержанию мира			
Руководство и управление	1 278	399	879
Программа работы	8 521	2 130	6 391
Вспомогательное обслуживание по программам	697	83	614
Департамент полевой поддержки			
Руководство и управление	2 096	522	1 574

	Ассигнования ^a	Сумма расходов, рассчитанная на бюджетной основе	Неизрасходованный остаток средств
Программа работы	6 195	1 623	4 572
Миссии по поддержанию мира, финансируемые из регулярного бюджета			
ОНВУП	67 161	17 817	49 344
ГВНООНИП	19 754	5 557	14 197
Общая сумма	105 702	28 131	77 571

^a Ассигнования на двухгодичный период 2018–2019 годов в соответствии с резолюциями [73/280 A-C](#) и ассигнования на двухгодичный период 2018–2019 годов в соответствии с резолюцией [72/263 A](#).

Операции со связанными сторонами

200. В порядке обычной деятельности финансовые операции Организации в целях экономии средств при их выполнении часто совершаются одной представляющей финансовую отчетность структурой от имени другой такой структуры, а расчеты по ним производятся впоследствии. Проценты на такие остатки средств по операциям между структурами не начисляются.

Суммы, подлежащие перечислению в Общий фонд Организации Объединенных Наций

201. В Общий фонд Организации Объединенных Наций подлежит перечислению миротворческими операциями сумма в размере 47,4 млн долл. США (47,4 млн долл. США в 2017/18 году), из которой сумма в размере 37,4 млн долл. США относится к ОНУК, а сумма в размере 10 млн долл. США — к ЧВС ООН. Эти миссии завершили свою деятельность соответственно 30 июня 1964 года и 30 июня 1967 года.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: сальдо, указываемые в составе Фонда уравнивания налогообложения

202. В финансовых ведомостях операций по поддержанию мира расходы по выплатам работникам указываются за вычетом налогов. Налоговые обязательства, связанные с операциями по поддержанию мира, указываются отдельно в составе Фонда уравнивания налогообложения в финансовых ведомостях Организации Объединенных Наций, для которой датой закрытия финансовой отчетности является 31 декабря.

203. Фонд уравнивания налогообложения был учрежден в соответствии с положениями резолюции 973 (X) Генеральной Ассамблеи для уравнивания чистого вознаграждения всех сотрудников вне зависимости от их обязательств в отношении национального налогообложения. Фонд уравнивания налогообложения указывает в составе поступлений суммы налогообложения персонала, должности которого финансируются по регулярному бюджету и бюджетам миротворческих операций, Международного уголовного трибунала по Руанде, Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов, формируемым за счет начисленных взносов.

204. Этот фонд включает в состав расходов суммы, зачитываемые в счет взносов в регулярный бюджет и бюджеты миротворческих операций, Международного остаточного механизма и международных трибуналов, начисляемых государствам-членам, которые не взимают налоги с доходов своих граждан,

получаемых в Организации Объединенных Наций. Государствам-членам, которые взимают подоходный налог со своих граждан, работающих в Организации, эти суммы не зачитываются в полном объеме. Вместо этого их доля используется в первую очередь для возмещения сотрудникам налогов, которые они платят со своего дохода в Организации Объединенных Наций. Часть такого возмещения уплаченных налогов учитывается Фондом уравнивания налогообложения в качестве расходов. Сотрудники, должности которых финансируются из внебюджетных фондов и от которых их страны требуют платить подоходный налог, получают возмещение непосредственно за счет средств этих фондов. Поскольку Организация действует в качестве агента в рамках этого механизма, разница соответствующих поступлений и расходов указывается в финансовых ведомостях в составе кредиторской задолженности.

205. По состоянию на 31 декабря 2018 года совокупный накопленный профицит в Фонде уравнивания налогообложения составил 96,7 млн долл. США (67,3 млн долл. США в 2017 году); из этого профицита к выплате Соединенным Штатам Америки причиталась на конец года сумма в размере 39,8 млн долл. США (23,03 млн долл. США в 2017 году), а другим государствам-членам — сумма в размере 56,9 млн долл. США (44,3 млн долл. США в 2017 году). Из средств, подлежащих выплате Соединенным Штатам на конец 2018 года, сумма в размере приблизительно 18,7 млн долл. США (10,8 млн долл. США в 2017 году) относится к операциям по поддержанию мира. Общая сумма средств, подлежащих выплате Фондом, составляет 150,9 млн долл. США (88,6 млн долл. США в 2017 году) и включает относящиеся к 2018 и предыдущим налоговым годам обязательства по возмещению налогов, оцененные в 54,1 млн долл. США (21,3 млн долл. США в 2017 году); часть этой суммы в размере приблизительно 29,2 млн долл. США была выплачена в январе 2019 года, а расчеты по выплатам на сумму приблизительно 24,9 млн долл. США были произведены в апреле 2019 года.

Фонд для возмещения расходов на миротворческую деятельность

206. Стоимость услуг, предоставленных другим учреждениям Организации Объединенных Наций, составила 18,7 млн долл. США (19,1 млн долл. США в 2017/18 году), а стоимость услуг, оказанных странам, предоставляющим войска, и другим государствам-членам, — 11,1 млн долл. США (8,7 млн долл. США в 2017/18 году).

За год, закончившийся 30 июня 2019 года

(В тыс. долл. США)

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	Страны, предоставляющие войска, и другие государства-члены	Неправительственные организации и международные учреждения	Поставщики	Другие внешние структуры	Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим таким миссиям	Всего
Топливо	6 561	1 011	435	3 881	715	3 839	16 442
Материально-техническое обеспечение — воздушный транспорт	1 413	424	321	1 836	903	2 165	7 062
Материально-техническое обеспечение — наземный транспорт	1 281	5 076	27	97	304	62	6 847
Поддержка в области связи и информационных технологий	971	129	73	30	5 213	9 086	15 502
Эксплуатационно-техническое обслуживание зданий и коммунальные услуги	6 181	972	3 469	1 163	1 820	870	14 475

	Другие учреждения Организации Объединенных Наций	Страны, предоставляющие войска, и другие государства-члены	Неправительственные организации и международные учреждения	Поставщики	Другие внешние структуры	Оказание услуг одними миротворческими миссиями другим миссиям	Всего
Продовольственное обеспечение	195	3 321	249	—	76	189	4 030
Медицинское обслуживание	552	27	159	229	10	9	986
Услуги персоналу	15	—	54	—	232	6 863	7 164
Прочие услуги	1 506	155	311	757	745	382	3 856
Общая сумма прочих поступлений	18 675	11 115	5 098	7 993	10 018	23 465	76 364

Примечание 26

Договорные обязательства

Обязательства по договорам операционной аренды

207. Операции по поддержанию мира заключают договоры операционной аренды земельных участков, постоянных и временных зданий и оборудования. Общая сумма арендных платежей, учтенных в составе расходов, за отчетный год составила 35,6 млн долл. США (42,4 млн долл. США в 2017/18 году). Условные арендные платежи определяются договорами аренды. Заключенные договора аренды не включали положения, предусматривающие право выкупа или повышения размера арендной платы или устанавливающие какие-либо ограничения. Ниже приводится информация о будущих минимальных платежах по неаннулируемым договорам аренды.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 30 июня 2019 года	По состоянию на 30 июня 2018 года
Срок погашения менее 1 года	12 113	15 190
Срок погашения от 1 года до 5 лет	28 301	30 885
Срок погашения свыше 5 лет	5 589	5 769
Общая сумма обязательств по договорам операционной аренды	46 003	51 844

Контрактные обязательства

208. На отчетную дату объем обязательств по контрактам на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были поставлены, составил 274,3 млн долл. США (295,4 млн долл. США в 2017/18 году).

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 30 июня 2019 года</i>	<i>По состоянию на 30 июня 2018 года</i>
Основные средства	43 861	66 500
Нематериальные активы	1 083	287
Товары и услуги	229 331	228 644
Общая сумма непогашенных контрактных обязательств	274 275	295 431

Примечание 27**Условные обязательства и условные активы***Условные обязательства*

209. В процессе осуществления миротворческих операций миссии время от времени становятся сторонами в различных арбитражных разбирательствах, им предъявляются коммерческие претензии и иски и они становятся объектами других юридических действий или действий, совершаемых правительствами. Ввиду характера юридической практики и связанных с этим сложностей во многих случаях трудно предсказать величину или диапазон потерь или сроки будущих выплат и обоснованно оценить сумму таких потерь или определить такие сроки. Таким образом, начисление выплат в связи с юридическими делами не производится до тех пор, пока не будет сочтено вероятным, что могут быть понесены потери в связи с конкретным делом, и пока не станет возможным обоснованно оценить сумму таких потерь. По состоянию на 30 июня 2019 года общая сумма условных обязательств, связанных с коммерческими претензиями и другими претензиями частноправового характера, составила 17,4 млн долл. США (38 млн долл. США в 2017/18 году).

210. Административно-правовые претензии, по большей части, связаны с назначениями, выплатами и льготами и увольнениями со службы. Начисление выплат в связи с такими претензиями не производится до тех пор, пока не станет вероятным определенный результат и не станет возможным обоснованно оценить сумму потенциальной компенсации. По состоянию на 30 июня 2019 года условные обязательства по таким претензиям составили в 6,8 млн долл. США (4,4 млн долл. США в 2017/18 году), включая сумму в размере 1 млн долл. США (1,4 млн долл. США в 2017/18 году), перенесенную с предыдущего отчетного года, и дополнительную сумму в размере 5,8 млн долл. США (3 млн долл. США в 2017/18 году) по делам, открытым в течение отчетного года. Эти претензии могут быть урегулированы в течение 2019/20 года, однако ввиду неопределенности исхода разбирательств по этим претензиям невозможно предсказать сумму и сроки соответствующих выплат.

Условные активы

211. Условные активы указываются в отчетности, когда существует вероятность получения платежа в результате урегулирования спора. По состоянию на 30 июня 2019 года операции не располагали существенными условными активами (в 2017/18 году они не располагали такими активами).

Примечание 28

События после отчетной даты

212. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

Приложение I

Финансовая отчетность в разбивке по миссиям

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	ВСООНК	СООННР	ВСООНЛ	МООНРЗС	МООНК	МООНСДРК	МООНППГ	ЮНАМИД
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	135	991	7 933	99	32	757	163	2 747
Инвестиции	1 262	15 129	123 896	1 132	256	10 014	2 473	42 738
Начисленные взносы к получению	23 976	14 379	71 046	47 748	34 435	299 580	43 076	143 137
Прочая дебиторская задолженность	176	163	1 687	536	170	1 873	598	405
Запасы	1 821	1 970	11 876	3 735	1 338	29 418	9 309	51 253
Основные средства	4 787	37 716	86 491	11 059	1 961	97 458	28 668	234 526
Прочие активы	12	57	658	306	122	5 573	2 111	795
Общая сумма активов	32 169	70 405	303 587	64 615	38 314	444 673	86 398	475 601
Обязательства								
Кредиторская задолженность	14 242	8 620	131 896	5 576	2 357	369 344	32 530	164 723
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	189	264	1 203	487	536	5 671	976	4 357
Прочие обязательства и резервы под обязательства	1 966	2 501	10 246	16 163	32 034	36 668	8 242	18 067
Общая сумма обязательств	16 397	11 385	143 345	22 226	34 927	411 683	41 748	187 147
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	15 772	59 020	160 242	42 389	3 387	32 990	44 650	288 454
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	15 772	23 033	140 677	42 389	3 387	32 990	44 650	288 454
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	35 987	19 565	—	—	—	—	—
Резервы	—	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	15 772	59 020	160 242	42 389	3 387	32 990	44 650	288 454

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: действующие миссии

(В тыс. долл. США)

	<i>ВСООНК</i>	<i>СООННР</i>	<i>ВСООНЛ</i>	<i>МООНРЗС</i>	<i>МООНК</i>	<i>МООНСДРК</i>	<i>МООНППГ</i>	<i>ЮНАМИД</i>
Начисленные взносы	32 008	71 848	505 054	55 998	39 595	1 192 265	129 302	742 390
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	25 282	837	4 998	4 174	74	22 304	2 263	1 267
Инвестиционный доход	239	492	4 726	119	113	4 169	336	2 595
Прочие поступления	144	394	309	1 172	65	2 845	585	478
Общая сумма поступлений	57 673	73 571	515 087	61 463	39 847	1 221 583	132 486	746 730
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	14 745	14 269	95 141	20 324	27 706	282 366	41 606	213 959
Услуги по контрактам для контингентов	22 953	25 878	326 580	805	1	458 127	25 231	261 983
Прочие расходы	23 234	24 353	100 265	40 372	12 598	570 583	69 588	318 675
Суммы, зачтенные государствам-членам	1 441	466	8 531	896	409	1 111	3 145	12 256
Общая сумма расходов	62 373	64 966	530 517	62 397	40 714	1 312 187	139 570	806 873
Профицит/(дефицит) за год	(4 700)	8 605	(15 430)	(934)	(867)	(90 604)	(7 084)	(60 143)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: действующие миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	<i>ЮНСОС</i>	<i>ЮНИСФА</i>	<i>МООНЮС</i>	<i>МИНУСМА</i>	<i>МИНУСКА</i>	<i>Всего</i>
Активы						
Денежные средства и их эквиваленты	4 252	2 221	5 412	11 612	12 713	49 067
Инвестиции	66 490	34 687	83 446	181 942	199 340	762 805
Начисленные взносы к получению	172 723	56 795	327 820	140 087	109 323	1 484 125
Прочая дебиторская задолженность	694	613	2 304	8 816	1 913	19 948
Запасы	43 023	11 504	56 087	59 342	33 664	314 340
Основные средства	179 837	89 766	223 577	277 892	174 259	1 447 997
Прочие активы	767	462	2 544	2 110	6 756	22 273
Общая сумма активов	467 786	196 048	701 190	681 801	537 968	4 100 555
Обязательства						
Кредиторская задолженность	135 177	66 225	411 772	293 352	200 388	1 836 202
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 991	714	5 948	4 229	5 096	31 661

	<i>ЮНСОС</i>	<i>ЮНИСФА</i>	<i>МООНЮС</i>	<i>МИНУСМА</i>	<i>МИНУСКА</i>	<i>Всего</i>
Прочие обязательства и резервы под обязательства	40 190	8 710	25 915	31 070	62 638	294 410
Общая сумма обязательств	177 358	75 649	443 635	328 651	268 122	2 162 273
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	290 428	120 399	257 555	353 150	269 846	1 938 282
Чистые активы						
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	290 428	120 399	257 555	353 150	269 846	1 882 730
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	—	55 552
Резервы	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	290 428	120 399	257 555	353 150	269 846	1 938 282

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: действующие миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	<i>ЮНСОС</i>	<i>ЮНИСФА</i>	<i>МООНЮС</i>	<i>МИНУСМА</i>	<i>МИНУСКА</i>	<i>Всего</i>
Начисленные взносы	597 034	284 976	1 203 327	1 149 585	995 012	6 998 394
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	118 154	659	72 095	35 124	63 141	350 372
Инвестиционный доход	2 800	1 143	3 911	8 921	6 955	36 519
Прочие поступления	935	296	882	4 836	906	13 847
Общая сумма поступлений	718 923	287 074	1 280 215	1 198 466	1 066 014	7 399 132
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	81 591	32 069	266 635	174 415	172 432	1 437 258
Услуги по контрактам для контингентов	77 027	123 922	448 659	449 907	398 548	2 619 621
Прочие расходы	523 432	106 700	583 602	597 105	428 147	3 398 654
Суммы, зачтенные государствам-членам	30 676	7 370	(19 797)	5 969	34 286	86 759
Общая сумма расходов	712 726	270 061	1 279 099	1 227 396	1 033 413	7 542 292
Профицит/(дефицит) за год	6 197	17 013	1 116	(28 930)	32 601	(143 160)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	<i>Резервный фонд для операций по поддержанию мира</i>	<i>Вспомогатель- ный счет</i>	<i>БСООН</i>	<i>БСООН — стратеги- ческие запасы матери- альных средств для развертывания</i>	<i>РЦОЭ</i>	<i>Фонды средств для покрытия обяза- тельств по выпла- там работникам</i>	<i>Фонд для возмеще- ния расходов на ми- ротворческую дея- тельность</i>	<i>Всего</i>
Активы								
Денежные средства и их эквиваленты	8 535	637	971	4 632	39	1 687	2 947	19 448
Инвестиции	134 421	9 995	15 049	72 963	217	26 926	46 422	305 993
Начисленные взносы к получению	—	—	—	—	—	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	12 820	515	432	66	19	—	23 121	36 973
Запасы	—	240	9 132	7 627	516	—	1 305	18 820
Основные средства	—	719	37 149	45 338	12 480	—	2 054	97 740
Прочие активы	—	4 297	28	—	315	—	209	4 849
Общая сумма активов	155 776	16 403	62 761	130 626	13 586	28 613	76 058	483 823
Обязательства								
Кредиторская задолженность	—	10 640	9 406	2 118	988	20	16 716	39 888
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	—	6 582	431	—	495	2 052 829	141	2 060 478
Прочие обязательства и резервы под обязательства	—	—	53	—	1 002	—	5 682	6 737
Общая сумма обязательств	—	17 222	9 890	2 118	2 485	2 052 849	22 539	2 107 103
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	155 776	(819)	52 871	128 508	11 101	(2 024 236)	53 519	(1 623 280)
Чистые активы								
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	5 776	(819)	52 871	128 508	11 101	(2 024 236)	53 519	(1 773 280)
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	—	—	—	—
Резервы	150 000	—	—	—	—	—	—	150 000
Общая сумма чистых активов	155 776	(819)	52 871	128 508	11 101	(2 024 236)	53 519	(1 623 280)

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: деятельность по поддержке

(В тыс. долл. США)

	<i>Резервный фонд для операций по поддержанию</i>	<i>Вспомогатель- ный счет</i>	<i>БСООН</i>	<i>БСООН — стратеги- ческие запасы матери- альных средств для развертывания</i>	<i>РЦОЭ</i>	<i>Фонды средств для покрытия обяза- тельств по выпла- там работникам</i>	<i>Фонд для возмеще- ния расходов на ми- ротворческую дея- тельность</i>	<i>Всего</i>
Начисленные взносы	—	—	—	—	—	—	—	—
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	—	323 565	86 488	—	28 456	—	—	438 509
Инвестиционный доход	3 848	692	2 544	—	73	742	1 274	9 173
Прочие поступления	5	68	393	4 893	514	3 390	76 364	85 627
Общая сумма поступлений	3 853	324 325	89 425	4 893	29 043	4 132	77 638	533 309
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	—	247 746	40 399	—	26 685	140 914	7 605	463 349
Услуги по контрактам для контингентов	—	1 805	—	—	—	—	6 306	8 111
Прочие расходы	935	79 203	60 942	5 078	6 585	2 260	50 704	205 707
Суммы, зачтенные государствам-членам	—	—	—	—	—	—	986	986
Общая сумма расходов	935	328 754	101 341	5 078	33 270	143 174	65 601	678 153
Профицит/(дефицит) за год	2 918	(4 429)	(11 916)	(185)	(4 227)	(139 042)	12 037	(144 844)

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: завершенные миссии

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНЛ</i>	<i>ООНКИ</i>	<i>МООННС</i>	<i>ИМООНТ</i>	<i>МООНВС</i>	<i>МИНУРКАТ</i>	<i>МООННГ</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	338	1 122	19	125	381	348	31
Инвестиции	5 321	17 669	297	1 961	6 000	5 474	482
Начисленные взносы к получению	5 718	—	—	—	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	117	60	—	—	—	—	—
Запасы	—	—	—	—	—	—	—
Основные средства	—	—	—	—	—	—	—
Прочие активы	328	36	—	—	—	—	—
Общая сумма активов	11 822	18 887	316	2 086	6 381	5 822	513

	<i>МООНЛ</i>	<i>ОООНКИ</i>	<i>МООННС</i>	<i>ИМООНТ</i>	<i>МООНВС</i>	<i>МИНУРКАТ</i>	<i>МООННГ</i>
Обязательства							
Кредиторская задолженность	6 067	24 177	165	828	114	3 496	12
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	342	99	—	—	—	—	—
Прочие обязательства и резервы под обязательства	6 856	749	7	—	—	5	—
Общая сумма обязательств	13 265	25 025	172	828	114	3 501	12
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	(1 443)	(6 138)	144	1 258	6 267	2 321	501
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	(1 443)	(6 138)	144	1 258	6 267	2 321	501
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	—	—	—
Резервы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	(1 443)	(6 138)	144	1 258	6 267	2 321	501

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: завершенные миссии

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНЛ</i>	<i>ОООНКИ</i>	<i>МООННС</i>	<i>ИМООНТ</i>	<i>МООНВС</i>	<i>МИНУРКАТ</i>	<i>МООННГ</i>
Начисленные взносы	—	—	—	—	—	—	—
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	—	—	—	—	—	—	—
Инвестиционный доход	180	561	8	52	137	136	16
Прочие поступления	14	4	—	—	—	—	—
Общая сумма поступлений	194	565	8	52	137	136	16
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	(810)	160	—	—	3	—	—
Услуги по контрактам для контингентов	(3 183)	8	—	—	—	—	—
Прочие расходы	5 462	(4 320)	(1)	(8)	(178)	(13)	—
Суммы, зачтенные государствам-членам	—	(2 432)	—	—	—	—	—
Общая сумма расходов	1 469	(6 584)	(1)	(8)	(175)	(13)	—
Профицит/(дефицит) за год	(1 275)	7 149	9	60	312	149	16

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНЭЭ</i>	<i>ОНЮБ</i>	<i>МООНСЛ/ МНООНСЛ</i>	<i>МООНПВТ/ ВАООНВТ</i>	<i>ИКМООНН</i>	<i>МООНБГ</i>	<i>МНООНТ</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	136	92	100	270	36	323	7
Инвестиции	2 132	1 443	1 582	4 252	574	5 090	115
Начисленные взносы к получению	—	—	—	—	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	—	—	—	—	—	—	—
Запасы	—	—	—	—	—	—	—
Основные средства	—	—	—	—	—	—	—
Прочие активы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма активов	2 268	1 535	1 682	4 522	610	5 413	122
Обязательства							
Кредиторская задолженность	82	59	65	1 846	6	4 414	3
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	—	—	—	—	—	—	—
Прочие обязательства и резервы под обязательства	15	1	1	—	—	—	—
Общая сумма обязательств	97	60	66	1 846	6	4 414	3
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	2 171	1 475	1 616	2 676	604	999	119
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	2 171	1 475	1 616	2 676	604	999	119
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	—	—	—	—	—	—	—
Резервы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	2 171	1 475	1 616	2 676	604	999	119

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНЭЭ</i>	<i>ОНЮБ</i>	<i>МООНСЛ/ МНООНСЛ</i>	<i>МООНПВТ/ ВАООНВТ</i>	<i>ИКМООНН</i>	<i>МООНБГ</i>	<i>МНООНТ</i>
Начисленные взносы	—	—	—	—	—	—	—
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	—	—	—	—	—	—	—
Инвестиционный доход	50	41	37	98	16	112	2
Прочие поступления	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма поступлений	50	41	37	98	16	112	2
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	—	—	—	—	—	—	—
Услуги по контрактам для контингентов	—	—	—	—	—	—	—
Прочие расходы	(7)	—	(30)	(16)	—	—	—
Суммы, зачтенные государствам-членам	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма расходов	(7)	—	(30)	(16)	—	—	—
Профицит/(дефицит) за год	57	41	67	114	16	112	2

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНПГ/ЛМООНГ/ ГПМООНГ</i>	<i>МООНЦАР</i>	<i>МНООНА/ КМООНА</i>	<i>СПРООН</i>	<i>ВАООНВС</i>	<i>МНООНЛ</i>	<i>МСООН</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	13	—	964	273	330	13	2 405
Инвестиции	208	7	15 191	4 307	5 192	200	37 885
Начисленные взносы к получению	—	—	—	—	—	—	—
Прочая дебиторская задолженность	—	—	—	—	—	—	50 242
Запасы	—	—	—	—	—	—	—
Основные средства	—	—	—	—	—	—	—
Прочие активы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма активов	221	7	16 155	4 580	5 522	213	90 532

	<i>МООНПГ/ЛМООНГ/ ГПМООНГ</i>	<i>МООНЦАР</i>	<i>МНООНА/ КМООНА</i>	<i>СПРООН</i>	<i>ВАООНВС</i>	<i>МНООНЛ</i>	<i>МСООН</i>
Обязательства							
Кредиторская задолженность	114	7 480	5 225	2 593	4 722	27	16 933
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	—	—	—	—	—	—	—
Прочие обязательства и резервы под обязательства	7 366	16 337	—	—	—	—	130
Общая сумма обязательств	7 480	23 817	5 225	2 593	4 722	27	17 063
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	(7 259)	(23 810)	10 930	1 987	800	186	73 469
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование	(18 445)	(30 046)	10 930	1 987	800	186	73 469
Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование	11 186	6 236	—	—	—	—	—
Резервы	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	(7 259)	(23 810)	10 930	1 987	800	186	73 469

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МООНПГ/ЛМООНГ/ ГПМООНГ</i>	<i>МООНЦАР</i>	<i>МНООНА/ КМООНА</i>	<i>СПРООН</i>	<i>ВАООНВС</i>	<i>МНООНЛ</i>	<i>МСООН</i>
Начисленные взносы	—	—	—	—	—	—	—
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	—	—	—	—	—	—	—
Инвестиционный доход	5	1	329	97	115	5	1 028
Прочие поступления	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма поступлений	5	1	329	97	115	5	1 028
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	—	—	—	—	—	—	—
Услуги по контрактам для контингентов	—	—	—	—	—	—	—
Прочие расходы	—	—	1	—	—	—	(8 077)
Суммы, зачтенные государствам-членам	—	—	—	—	—	—	—
Общая сумма расходов	—	—	1	—	—	—	(8 077)
Профицит/(дефицит) за год	5	1	328	97	115	5	9 105

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: завершённые миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МИНУГУА</i>	<i>МООНГ</i>	<i>МООНПР/ МНООНУР</i>	<i>МНООНС</i>	<i>ЮНОМОЗ</i>	<i>МООНСОМ</i>	<i>ГВСООНК</i>
Активы							
Денежные средства и их эквиваленты	–	1 480	696	25	504	36	–
Инвестиции	1	23 315	10 972	388	7 931	571	1
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	–	–
Прочая дебиторская задолженность	–	10 566	–	–	–	–	–
Запасы	–	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма активов	1	35 361	11 668	413	8 435	607	1
Обязательства							
Кредиторская задолженность	–	12 655	213	2	280	15 490	–
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	–	–
Прочие обязательства и резервы под обязательства	124	–	–	–	30	70	–
Общая сумма обязательств	124	12 655	213	2	310	15 560	–
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	(123)	22 706	11 455	411	8 125	(14 953)	1
Чистые активы							
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	(141)	22 706	11 455	411	8 125	(52 516)	1
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	18	–	–	–	–	37 563	–
Резервы	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма чистых активов	(123)	22 706	11 455	411	8 125	(14 953)	1

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: завершенные миссии (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	<i>МИНУГА</i>	<i>МООНГ</i>	<i>МООНПР/ МНООНУР</i>	<i>МНООНС</i>	<i>ЮНОМОЗ</i>	<i>МООНСОМ</i>	<i>ГВСООНК</i>
Начисленные взносы	–	–	–	–	–	–	–
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	–	–	–	–	–	–	–
Инвестиционный доход	–	511	235	9	167	13	–
Прочие поступления	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма поступлений	–	511	235	9	167	13	–
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	–	–	–	–	–	–	–
Услуги по контрактам для контингентов	–	–	–	–	–	–	–
Прочие расходы	–	1	1	–	1	–	–
Суммы, зачтенные государствам-членам	–	–	–	–	–	–	–
Общая сумма расходов	–	1	1	–	1	–	–
Профицит/(дефицит) за год	–	510	234	9	166	13	–

Ведомость финансового положения по состоянию на 30 июня 2019 года: завершенные миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	<i>ЮНТАК</i>	<i>ЮНТАГ</i>	<i>ИИГВНООН</i>	<i>ЧВС ООН</i>	<i>ОНУК</i>	<i>Всего</i>
Активы						
Денежные средства и их эквиваленты	31	29	15	5	57	10 204
Инвестиции	484	460	236	80	902	160 723
Начисленные взносы к получению	–	–	–	–	–	5 718
Прочая дебиторская задолженность	–	–	–	–	–	60 985
Запасы	–	–	–	–	–	–
Основные средства	–	–	–	–	–	–
Прочие активы	–	–	–	876	1 973	3 213
Общая сумма активов	515	489	251	961	2 932	240 843
Обязательства						
Кредиторская задолженность	39 855	84	68	18 233	6 697	172 005
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	–	–	–	–	–	441

	<i>ЮНТАК</i>	<i>ЮНТАГ</i>	<i>ИИГВНООН</i>	<i>ЧВС ООН</i>	<i>ОНУК</i>	<i>Всего</i>
Прочие обязательства и резервы под обязательства	105	38	—	21 541	39 742	93 117
Общая сумма обязательств	39 960	122	68	39 774	46 439	265 563
Сальдо общей суммы активов и общей суммы обязательств	(39 445)	367	183	(38 813)	(43 507)	(24 720)
Чистые активы						
Накопленный профицит/(дефицит) —неограниченное использование	(40 263)	367	183	(38 813)	(43 507)	(80 541)
Накопленный профицит/(дефицит) —ограниченное использование	818	—	—	—	—	55 821
Резервы	—	—	—	—	—	—
Общая сумма чистых активов	(39 445)	367	183	(38 813)	(43 507)	(24 720)

Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 30 июня 2019 года: завершённые миссии (окончание)

(В тыс. долл. США)

	<i>ЮНТАК</i>	<i>ЮНТАГ</i>	<i>ИИГВНООН</i>	<i>ЧВС ООН</i>	<i>ОНУК</i>	<i>Всего</i>
Начисленные взносы	—	—	—	—	—	—
Добровольные взносы/прочие переводы и перечисления	—	—	—	—	—	—
Инвестиционный доход	11	11	6	2	21	4 012
Прочие поступления	—	—	—	331	23	372
Общая сумма поступлений	11	11	6	333	44	4 384
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам	—	—	—	—	—	(647)
Услуги по контрактам для контингентов	—	—	—	—	—	(3 175)
Прочие расходы	10	—	—	—	—	(7 174)
Суммы, зачтенные государствам-членам	—	—	—	—	—	(2 432)
Общая сумма расходов	10	—	—	—	—	(13 428)
Профицит/(дефицит) за год	1	11	6	333	44	17 812

Приложение II

Бюджетная отчетность в разбивке по миссиям

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	22 108	—	22 108	15 800	5 564	21 364	744
Гражданский персонал	15 365	(42)	15 323	14 623	109	14 732	591
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	33	(17)	16	15	—	15	1
Официальные поездки	260	(13)	247	246	1	247	—
Помещения и объекты инфраструктуры	7 326	(15)	7 311	6 743	534	7 277	34
Наземный транспорт	2 187	617	2 804	2 113	690	2 803	1
Воздушные операции	2 565	(442)	2 123	2 076	47	2 123	—
Морские операции	—	126	126	126	—	126	—
Связь и информационные технологии	1 656	157	1 813	1 622	191	1 813	—
Медицинское обслуживание	300	(91)	209	127	82	209	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 139	(280)	859	641	207	848	11
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	15 466	42	15 508	13 709	1 752	15 461	47
Итого	52 939	—	52 939	44 132	7 425	51 557	1 382
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	687	—	687	687	—	687	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 732	—	2 732	2 732	—	2 732	—
РЦОЭ	—	—	—	—	—	—	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	3 419	—	3 419	3 419	—	3 419	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	592	—	592	456	—	456	136
Всего	56 950	—	56 950	48 007	—	55 432	1 518

^a В соответствии с резолюцией 72/292 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года
Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	32 575	(1 429)	31 146	24 410	5 664	30 074	1 072
Гражданский персонал	14 352	(7)	14 345	14 184	4	14 188	157
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	18	14	32	30	2	32	—
Официальные поездки	570	(14)	556	528	28	556	—
Помещения и объекты инфраструктуры	7 006	1 255	8 261	7 605	640	8 245	16
Наземный транспорт	2 225	(711)	1 514	1 045	469	1 514	—
Воздушные операции	—	—	—	—	—	—	—
Морские операции	50	34	84	70	14	84	—
Связь и информационные технологии	1 756	98	1 854	1 324	526	1 850	4
Медицинское обслуживание	211	40	251	186	56	242	9
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 532	720	2 252	2 173	79	2 252	—
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	13 368	1 436	14 804	12 961	1 814	14 775	29
Итого	60 295		60 295	51 555	7 482	59 037	1 258
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	783	—	783	783	—	783	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	3 112	—	3 112	3 112	—	3 112	—
РЦОЭ	—	—	—	—	—	—	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	3 895	—	3 895	3 895	—	3 895	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Всего	64 190	—	64 190	55 450	7 482	62 932	1 258

^a В соответствии с резолюцией [72/298](#) Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года
Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	343 240	(970)	342 270	290 450	51 820	342 270	—
Гражданский персонал	92 257	3 328	95 585	95 470	114	95 584	1
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	60	(6)	54	53	1	54	—
Официальные поездки	796	(155)	641	635	6	641	—
Помещения и объекты инфраструктуры	15 649	(571)	15 078	14 498	572	15 070	8
Наземный транспорт	4 381	45	4 426	4 387	39	4 426	—
Воздушные операции	6 709	45	6 754	6 226	528	6 754	—
Морские операции	76	(30)	46	46	—	46	—
Связь и информационные технологии	6 344	(1 127)	5 217	4 991	221	5 212	5
Медицинское обслуживание	1 115	(52)	1 063	891	172	1 063	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	3 280	(507)	2 773	2 211	545	2 756	17
Проекты с быстрой отдачей	500	—	500	389	111	500	—
Общий объем оперативных потребностей	38 910	(2 358)	36 552	34 327	2 195	36 522	30
Итого	474 407	—	474 407	420 247	54 129	474 376	31
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	6 160	—	6 160	6 160	—	6 160	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	24 487	—	24 487	24 487	—	24 487	—
РЦОЭ	—	—	—	—	—	—	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	30 647	—	30 647	30 647	—	30 647	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Всего	505 054	—	505 054	450 894	54 129	505 023	31

^a В соответствии с резолюцией 72/299 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	7 462	138	7 600	7 214	386	7 600	—
Гражданский персонал	19 780	1 001	20 781	20 741	40	20 781	—
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	35	(31)	4	2	—	2	2
Официальные поездки	538	76	614	511	103	614	—
Помещения и объекты инфраструктуры	4 156	(564)	3 592	2 832	751	3 583	9
Наземный транспорт	1 538	(179)	1 359	888	468	1 356	3
Воздушные операции	11 312	329	11 641	11 612	29	11 641	—
Морские операции	—	31	31	24	7	31	—
Связь и информационные технологии	2 388	(331)	2 057	1 667	390	2 057	—
Медицинское обслуживание	154	(110)	44	37	7	44	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	4 988	(360)	4 628	3 200	1 406	4 606	22
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	25 109	(1 139)	23 970	20 773	3 161	23 934	36
Итого	52 351	—	52 351	48 728	3 587	52 315	36
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	680	—	680	680	—	680	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	2 702	—	2 702	2 702	—	2 702	—
РЦОЭ	265	—	265	265	—	265	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	3 647	—	3 647	3 647	—	3 647	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	519	—	519	365	—	365	154
Всего	56 517	—	56 517	52 740	3 587	56 327	190

^a В соответствии с резолюцией 72/301 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	764	(114)	650	650	—	650	—
Гражданский персонал	28 020	474	28 494	28 441	53	28 494	—
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	41	26	67	67	—	67	—
Официальные поездки	303	122	425	348	77	425	—
Помещения и объекты инфраструктуры	2 703	(147)	2 556	2 556	—	2 556	—
Наземный транспорт	255	(63)	192	189	3	192	—
Воздушные операции	—	—	—	—	—	—	—
Морские операции	—	—	—	—	—	—	—
Связь и информационные технологии	2 244	(190)	2 054	1 976	77	2 053	1
Медицинское обслуживание	62	(32)	30	30	—	30	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	2 801	(76)	2 725	2 547	178	2 725	—
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	8 409	(360)	8 049	7 713	335	8 048	1
Итого	37 193	—	37 193	36 804	388	37 192	1
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	483	—	483	483	—	483	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	1 919	—	1 919	1 919	—	1 919	—
РЦОЭ	—	—	—	—	—	—	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	2 402	—	2 402	2 402	—	2 402	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Всего	39 595	—	39 595	39 206	388	39 594	1

^a В соответствии с резолюцией [72/295](#) Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования				Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Суммы, утвержденные в рамках предоставленных полномочий на принятие обязательств ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	535 038	—	25 925	560 963	405 430	155 528	560 958	5
Гражданский персонал	257 032	9 313	28 640	294 985	289 715	5 270	294 985	—
Оперативные потребности								—
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	1 171	—	334	1 505	1 012	493	1 505	—
Официальные поездки	5 398	410	822	6 630	5 932	698	6 630	—
Помещения и объекты инфраструктуры	58 637	—	375	59 012	49 788	9 224	59 012	—
Наземный транспорт	16 744	220	(713)	16 251	14 673	1 572	16 245	6
Воздушные операции	151 722	67 655	(50 972)	168 405	164 922	3 462	168 384	21
Морские операции	27	—	1 093	1 120	548	572	1 120	—
Связь и информационные технологии	36 507	140	(1 609)	35 038	30 953	4 055	35 008	30
Медицинское обслуживание	2 074	—	(66)	2 008	1 325	683	2 008	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	48 769	2 262	(3 810)	47 221	43 158	4 063	47 221	—
Проекты с быстрой отдачей	1 500	—	(19)	1 481	1 448	33	1 481	—
Общий объем оперативных потребностей	322 549	70 687	(54 565)	338 671	313 759	24 855	338 614	57
Итого	1 114 619	80 000	—	1 194 619	1 008 904	185 653	1 194 557	62
Пропорционально распределенные расходы								
БСООН	14 474	—	—	14 474	14 474	—	14 474	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	57 531	—	—	57 531	57 531	—	57 531	—
РЦОЭ	5 641	—	—	5 641	5 641	—	5 641	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	77 646	—	—	77 646	77 646	—	77 646	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего	1 192 265	—	—	1 272 265	1 086 550	185 653	1 272 203	62

^a В соответствии с резолюцией [72/293](#) Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	43 942	2 005	45 947	35 116	10 831	45 947	–
Гражданский персонал	41 140	3 513	44 653	44 503	150	44 653	–
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	332	135	467	328	139	467	–
Официальные поездки	1 379	(38)	1 341	1 180	149	1 329	12
Помещения и объекты инфраструктуры	12 689	(2 647)	10 042	9 498	531	10 029	13
Наземный транспорт	1 844	(975)	869	726	101	827	42
Воздушные операции	5 642	(1 982)	3 660	3 620	10	3 630	30
Морские операции	–	–	–	–	–	–	–
Связь и информационные технологии	4 810	(581)	4 229	3 634	537	4 171	58
Медицинское обслуживание	630	(233)	397	297	89	386	11
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	7 948	1 639	9 587	5 002	4 585	9 587	–
Проекты с быстрой отдачей	1 100	(836)	264	168	73	241	23
Общий объем оперативных потребностей	36 374	(5 518)	30 856	24 453	6 214	30 667	189
Итого	121 456	–	121 456	104 072	17 195	121 267	189
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	1 577	–	1 577	1 577	–	1 577	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	6 269	–	6 269	6 269	–	6 269	–
РЦОЭ	–	–	–	–	–	–	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	7 846	–	7 846	7 846	–	7 846	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–
Всего	129 302	–	129 302	111 918	17 195	129 113	189

^a В соответствии с резолюцией [72/260](#) В Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотрен- ная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	338 262	5 012	343 274	262 146	81 127	343 273	1
Гражданский персонал	203 846	12 808	216 654	215 678	976	216 654	—
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	14	(4)	10	9	1	10	—
Официальные поездки	2 528	697	3 225	2 744	481	3 225	—
Помещения и объекты инфраструктуры	43 454	(7 107)	36 347	33 362	2 985	36 347	—
Наземный транспорт	6 890	(763)	6 127	5 116	488	5 604	523
Воздушные операции	56 830	(1 627)	55 203	54 670	533	55 203	—
Морские операции	—	186	186	128	52	180	6
Связь и информационные технологии	17 882	(1 396)	16 486	12 447	4 025	16 472	14
Медицинское обслуживание	858	(116)	742	581	160	741	1
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	44 959	(7 690)	37 269	30 585	6 684	37 269	—
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	173 415	(17 820)	155 595	139 642	15 409	155 051	544
Итого	715 523	—	715 523	617 466	97 512	714 978	545
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	5 008	—	5 008	5 008	—	5 008	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	19 907	—	19 907	19 907	—	19 907	—
РЦОЭ	1 952	—	1 952	1 952	—	1 952	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	26 867	—	26 867	26 867	—	26 867	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Всего	742 390	—	742 390	644 333	97 512	741 845	545

^a В соответствии с резолюциями [72/259](#) В и [73/278](#) А Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	165 770	(23 851)	141 919	111 984	29 171	141 155	764
Гражданский персонал	75 356	6 397	81 753	81 553	200	81 753	—
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	1 356	(170)	1 186	1 126	54	1 180	6
Официальные поездки	1 607	421	2 028	1 795	233	2 028	—
Помещения и объекты инфраструктуры	87 956	24 827	112 783	74 326	38 457	112 783	—
Наземный транспорт	26 118	2 492	28 610	15 820	12 790	28 610	—
Воздушные операции	75 565	(11 497)	64 068	63 000	1 068	64 068	—
Морские операции	561	1 048	1 609	1 200	409	1 609	—
Связь и информационные технологии	35 401	7 631	43 032	30 531	12 501	43 032	—
Медицинское обслуживание	14 717	(3 272)	11 445	9 707	1 738	11 445	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	73 745	(4 026)	69 719	51 222	18 497	69 719	—
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	317 026	17 454	334 480	248 727	85 747	334 474	6
Итого	558 152		558 152	442 264	115 118	557 382	770
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	7 248	—	7 248	7 248	—	7 248	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	28 809	—	28 809	28 809	—	28 809	—
РЦОЭ	2 825	—	2 825	2 825	—	2 825	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	38 882	—	38 882	38 882	—	38 882	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Всего	597 034	—	597 034	481 146	115 118	596 264	770

^a В соответствии с резолюцией 72/302 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	154 018	—	154 018	108 388	42 867	151 255	2 763
Гражданский персонал	35 383	1 334	36 717	36 412	304	36 716	1
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	436	(194)	242	171	—	171	71
Официальные поездки	969	(23)	946	798	131	929	17
Помещения и объекты инфраструктуры	22 699	(2 076)	20 623	13 879	6 662	20 541	82
Наземный транспорт	1 361	2 059	3 420	1 205	2 215	3 420	
Воздушные операции	22 687	(4 677)	18 010	16 667	394	17 061	949
Морские операции	596	(324)	272	6	58	64	208
Связь и информационные технологии	6 956	3 826	10 782	6 204	4 577	10 781	1
Медицинское обслуживание	277	40	317	208	109	317	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	17 976	35	18 011	13 430	4 581	18 011	—
Проекты с быстрой отдачей	500	—	500	400	100	500	—
Общий объем оперативных потребностей	74 457	(1 334)	73 123	52 968	18 827	71 795	1 328
Итого	263 858	—	263 858	197 768	61 998	259 766	4 092
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	3 426	—	3 426	3 426	—	3 426	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	13 619	—	13 619	13 619	—	13 619	—
РЦОЭ	1 336	—	1 336	1 336	—	1 336	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	18 381	—	18 381	18 381	—	18 381	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Всего	282 239	—	282 239	216 149	61 998	278 147	4 092

^a В соответствии с резолюцией [72/289](#) Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года
Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования				Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Суммы, утвержденные в рамках предоставленных полномочий на принятие обязательств ^b	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	532 408	20 271	–	552 679	321 127	231 499	552 626	53
Гражданский персонал	275 028	11 355	7 111	293 494	291 367	2 124	293 491	3
Оперативные потребности								
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	–	–	–	–	–	–	–	–
Консультанты и консультационные услуги	606	(200)	(209)	197	162	14	176	21
Официальные поездки	3 986	(400)	3	3 589	2 984	605	3 589	–
Помещения и объекты инфраструктуры	85 682	6 585	(1 446)	90 821	76 659	14 050	90 709	112
Наземный транспорт	9 592	1 554	1 188	12 334	9 475	2 859	12 334	–
Воздушные операции	129 426	(13 959)	(5 965)	109 502	104 869	4 063	108 932	570
Морские операции	561	355	84	1 000	609	391	1 000	–
Связь и информационные технологии	29 247	(370)	633	29 510	25 175	4 334	29 509	1
Медицинское обслуживание	2 154	(241)	(619)	1 294	789	502	1 291	3
Специальное оборудование	–	–	–	–	–	–	–	–
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	55 070	984	(780)	55 274	40 700	14 574	55 274	–
Проекты с быстрой отдачей	1 200	–	–	1 200	1 023	153	1 176	24
Общий объем оперативных потребностей	317 524	(5 692)	(7 111)	304 721	262 445	41 545	303 990	731
Итого	1 124 960	25 934	–	1 150 894	874 939	275 168	1 150 107	787
Пропорционально распределенные расходы								
БСООН	14 608	–	–	14 608	14 608	–	14 608	–
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	58 065	–	–	58 065	58 065	–	58 065	–
РЦОЭ	5 693	–	–	5 693	5 693	–	5 693	–
Итого, пропорционально распределенные расходы	78 366	–	–	78 366	78 366	–	78 366	–
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	1 203 326	25 934	–	1 229 260	953 305	275 168	1 228 473	787

^a В соответствии с резолюцией 72/300 Генеральной Ассамблеи.

^b Утверждены 30 апреля 2019 года на период по 30 июня 2019 года.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования				Расходы			
	Первоначальная сумма ^a	Суммы, утвержденные в рамках предоставленных полномочий на принятие обязательств ^b	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	Сальдо
Военный и полицейский персонал	450 604	32 600	22 333	505 537	390 127	115 410	505 537	—
Гражданский персонал	167 294	—	16 817	184 111	183 092	1 019	184 111	—
Оперативные потребности								
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	811	—	(395)	416	411	5	416	—
Официальные поездки	3 947	—	1 599	5 546	4 924	622	5 546	—
Помещения и объекты инфраструктуры	91 483	—	14 176	105 659	69 225	36 434	105 659	—
Наземный транспорт	11 840	—	2 056	13 896	13 211	684	13 895	1
Воздушные операции	165 422	—	(36 905)	128 517	123 701	4 214	127 915	602
Морские операции	1 699	—	266	1 965	585	1 380	1 965	—
Связь и информационные технологии	79 718	—	(8 838)	70 880	57 568	13 271	70 839	41
Медицинское обслуживание	9 929	—	(2 004)	7 925	7 052	839	7 891	34
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	87 972	—	(9 105)	78 867	53 222	24 822	78 044	823
Проекты с быстрой отдачей	4 000	—	—	4 000	3 168	681	3 849	151
Общий объем оперативных потребностей	456 821	—	(39 150)	417 671	333 067	82 952	416 019	1 652
Итого	1 074 719	32 600		1 107 319	906 286	199 381	1 105 667	1 652
Пропорционально распределенные расходы								
БСООН	13 955	—	—	13 955	13 955	—	13 955	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	55 472	—	—	55 472	55 472	—	55 472	—
РЦОЭ	5 439	—	—	5 439	5 439	—	5 439	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	74 866	—	—	74 866	74 866	—	74 866	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего	1 149 585	32 600	—	1 182 185	981 152	199 381	1 180 533	1 652

^a В соответствии с резолюцией 72/297 Генеральной Ассамблеи.

^b Утверждены 29 апреля 2019 года на период по 30 июня 2019 года.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года
Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике
(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	487 539	—	487 539	380 893	92 940	473 833	13 706
Гражданский персонал	197 695	—	197 695	193 468	2 002	195 470	2 225
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	775	—	775	425	216	641	134
Официальные поездки	3 778	323	4 101	3 443	658	4 101	—
Помещения и объекты инфраструктуры	86 924	—	86 924	48 586	35 987	84 573	2 351
Наземный транспорт	15 320	2 436	17 756	13 625	4 131	17 756	—
Воздушные операции	60 515	(2 201)	58 314	48 790	536	49 326	8 988
Морские операции	250	1 317	1 567	155	1 412	1 567	—
Связь и информационные технологии	36 157	1 690	37 847	27 380	10 467	37 847	—
Медицинское обслуживание	2 266	—	2 266	323	664	987	1 279
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	35 993	(3 565)	32 428	20 570	11 141	31 711	717
Проекты с быстрой отдачей	3 000	—	3 000	1 932	899	2 831	169
Общий объем оперативных потребностей	244 978	—	244 978	165 229	66 111	231 340	13 638
Итого	930 212	—	930 212	739 590	161 053	900 643	29 569
Пропорционально распределенные расходы							
БСООН	12 079	—	12 079	12 079	—	12 079	—
Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира	48 013	—	48 013	48 013	—	48 013	—
РЦОЭ	4 708	—	4 708	4 708	—	4 708	—
Итого, пропорционально распределенные расходы	64 800	—	64 800	64 800	—	64 800	—
Добровольные взносы в натуральной форме (учтенные в бюджете)	—	—	—	—	—	—	—
Всего	995 012	—	995 012	804 390	—	965 443	29 569

^a В соответствии с резолюцией 72/290 Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Вспомогательный счет для операций по поддержанию мира

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	3 882	(2 077)	1 805	—	1 805	1 805	—
Гражданский персонал	228 898	11 789	240 687	240 113	574	240 687	—
Оперативные потребности							—
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	2 734	(527)	2 207	1 276	931	2 207	—
Официальные поездки	7 609	(757)	6 852	6 375	477	6 852	—
Помещения и объекты инфраструктуры	21 205	(2)	21 203	20 939	264	21 203	—
Наземный транспорт	56	16	72	67	5	72	—
Воздушные операции	—	28	28	28	—	28	—
Морские операции	—	—	—	—	—	—	—
Связь и информационные технологии	16 208	(1 993)	14 215	11 993	2 222	14 215	—
Медицинское обслуживание	81	(10)	71	71	—	71	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	44 030	(6 467)	37 563	37 524	39	37 563	—
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	91 923	(9 712)	82 211	78 273	3 938	82 211	—
Всего	324 703	—	324 703	318 386	6 317	324 703	—

^a В соответствии с резолюцией [72/288](#) Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	—	—	—	—	—	—	—
Гражданский персонал	43 790	(3 292)	40 498	40 224	39	40 263	235
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	386	(58)	328	143	185	328	—
Официальные поездки	704	54	758	646	106	752	6
Помещения и объекты инфраструктуры	6 110	540	6 650	4 332	2 221	6 553	97
Наземный транспорт	421	87	508	307	199	506	2
Воздушные операции	—	36	36	4	32	36	—
Морские операции	—	8	8	—	8	8	—
Связь и информационные технологии	29 876	2 335	32 211	26 837	5 345	32 182	29
Медицинское обслуживание	47	(5)	42	26	16	42	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	1 115	295	1 410	1 322	87	1 409	1
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	38 659	3 292	41 951	33 617	8 199	41 816	135
Итого	82 449	—	82 449	73 841	8 238	82 079	370
Деятельность, связанная со стратегическими запасами материальных средств для развертывания — пополнение стратегических запасов материальных средств для развертывания в результате передачи запасов миссиям по поддержанию мира, политическим миссиям и другим структурам	73 840	—	73 840	8 195	14 139	22 334	51 506
Всего	156 289	—	156 289	82 036	22 377	104 413	51 876

^a В соответствии с резолюцией [72/287](#) Генеральной Ассамблеи.

Сопоставление на уровне миссий бюджетных и пересчитанных на бюджетную основу фактических сумм, относящихся к периоду с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда

(В тыс. долл. США)

	Ассигнования			Расходы			Сальдо
	Первоначальная сумма ^a	Корректировки	Пересмотренная сумма	Выплаченные суммы	Обязательства	Общая сумма расходов	
Военный и полицейский персонал	—	—	—	—	—	—	—
Гражданский персонал	23 955	2 440	26 395	26 338	57	26 395	—
Оперативные потребности							
Гражданские наблюдатели за процессом выборов	—	—	—	—	—	—	—
Консультанты и консультационные услуги	140	(37)	103	102	—	102	1
Официальные поездки	282	(74)	208	184	24	208	—
Помещения и объекты инфраструктуры	2 072	(1 817)	255	197	58	255	—
Наземный транспорт	81	(81)	—	—	—	—	—
Воздушные операции	—	—	—	—	—	—	—
Морские операции	—	—	—	—	—	—	—
Связь и информационные технологии	4 165	(281)	3 884	3 404	480	3 884	—
Медицинское обслуживание	128	(13)	115	—	115	115	—
Специальное оборудование	—	—	—	—	—	—	—
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	616	(137)	479	453	24	477	2
Проекты с быстрой отдачей	—	—	—	—	—	—	—
Общий объем оперативных потребностей	7 484	(2 440)	5 044	4 340	701	5 041	3
Всего	31 439	—	31 439	30 678	758	31 436	3

^a В соответствии с резолюцией [72/286](#) Генеральной Ассамблеи.