Организация Объединенных Наций A/74/308

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 August 2019
Russian
Original: English

Семьдесят четвертая сессия
Пункт 70 b) предварительной повестки дня*
Ликвидация расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости: всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Проведение мероприятий в рамках Международного десятилетия лиц африканского происхождения

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится общий обзор права на развитие лиц африканского происхождения с учетом ответов на вопросник, распространенный среди ключевых заинтересованных сторон Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека[a]. Особое внимание уделяется правам лиц африканского происхождения в связи с целями в области устойчивого развития 4, 8, 10, 13, 16 и 17, рассмотренными на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году. В докладе описаны применимые международно-правовые рамки и документально подтвержденные примеры передовой практики, а также содержатся конкретные рекомендации по осуществлению права на развитие и привлечению лиц африканского происхождения к достижению целей в области устойчивого развития.

[a] В марте 2019 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека распространило вопросники, адресованные всем соответствующим заинтересованным сторонам, с просьбой предоставить информацию для настоящего доклада. Оно получило письменные материалы от 19 государств-членов (Азербайджана, Аргентины, Боливии, Гватемалы, Германии, Ирака, Испании, Колумбии, Коста-Рики, Мальты, Мексики, Перу, Португалии, Республики Корея, Российской Федерации, Швейцарии, Швеции, Украины и Уругвая); органов и учреждений Организации Объединенных Наций; соответствующих мандатариев специальных процедур; национальных правозащитных механизмов; а также неправительственных организаций. С этими материалами можно ознакомиться по адресу: https://www.un.org/ru/events/africandescentdecade/.

* A/74/150.

19-13937X (R) 050919 100919

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, посредством которой Ассамблея приняла программу мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Основной темой настоящего доклада является право на развитие лиц африканского происхождения, в частности в связи с целями в области устойчивого развития 4, 8, 10, 13, 16 и 17. В программе мероприятий по проведению Десятилетия к государствам был обращен призыв устранить все препятствия, мешающие равному осуществлению лицами африканского происхождения всех прав человека — экономических, социальных, культурных, гражданских и политических, включая право на развитие (резолюция 69/16, приложение, п. 11 a)). Кроме того, три основных направления деятельности в рамках проведения Десятилетия — «признание, справедливость и развитие» — тесно связаны с правом на развитие.

II. Право на развитие и лица африканского происхождения

2. В статье 1 Декларации о праве на развитие[1] предусмотрено, что право на развитие является неотъемлемым правом человека, в силу которого каждый человек и все народы имеют право участвовать в таком экономическом, социальном, культурном и политическом развитии, при котором могут быть полностью осуществлены все права человека и основные свободы, а также содействовать ему и пользоваться его благами. Во многих странах лица африканского происхождения входят в число лиц, вносящих существенный вклад в социальное и экономическое развитие, однако их усилия зачастую признаются не в полной мере, и они не получают справедливую долю выгод от развития. Лица африканского происхождения часто становятся жертвами серьезных нарушений прав человека, включая рабство и расовую дискриминацию. Дурбанская декларация и Программа действий 2001 года и программа мероприятий по проведению Десятилетия, в которых рассматриваются такие темы, как признание, справедливость и развитие, содержат обширные и практические рекомендации по борьбе с последствиями рабства и сохраняющимися проявлениями расизма, расовой дискриминации, нищеты, неравенства, а также с другими причинами, которые препятствуют осуществлению права на развитие лиц африканского происхождения.

3. Такого признания лиц африканского происхождения можно достичь при помощи различных средств, таких как официальное признание в национальных конституциях, национальных статистических данных, законодательстве и политике. Это может повлечь за собой признание их культуры и истории и их участия в истории страны. Правосудие может быть обеспечено путем признания нарушений прав лиц африканского происхождения и принятия политики и законодательных мер на национальном и международном уровнях, с тем чтобы обеспечить полное равенство в правовом поле и на практике. Развитие может привести к эффективному осуществлению права лиц африканского происхождения на участие в развитии, содействие ему и пользование его благами, а также к их равному участию в осуществлении глобальных инициатив в области развития, таких как цели в области устойчивого развития.

4. Нормативная база права на развитие может стать вкладом в процесс проведения и результаты Международного десятилетия лиц африканского происхождения за счет акцента на вопросы неделимости, взаимосвязанности и

[1] Резолюция 41/128 Генеральной Ассамблеи, приложение.

взаимозависимости всех прав человека. Для лиц африканского происхождения право на развитие является важной основой для преодоления различных форм изоляции, с которыми они сталкиваются, и для получения возмещения за имевшие место в прошлом и присутствующие в современности проявления несправедливости. Основные принципы права на развитие, такие как недискриминация, конструктивное участие, справедливое распределение благ развития и подотчетность, могут способствовать осуществлению лицами африканского происхождения всех других прав человека.

5. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в своем недавнем докладе о расизме и добывающей промышленности подчеркивает актуальность права на развитие лиц африканского происхождения[2]. Например, в своем докладе она отмечает, что, несмотря на деколонизацию, суверенное неравенство колониальной эпохи сохраняется, а модели добычи, которые основаны на эксплуатации по расовому и этническому признаку и эксплуатации коренного населения или ведут к ней, по-прежнему существуют.

6. Нижеследующие принципы, вытекающие из Декларации о праве на развитие, имеют большое значение для осуществления права на развитие лиц африканского происхождения.

A. Всеобъемлющее, ориентированное на человека развитие

7. Право на развитие требует, чтобы человек являлся основным субъектом процесса развития (ст. 2 (п. 1) Декларации). Развитие должно подкрепляться комплексной стратегией осуществления всех прав человека для людей, обеспечивая при этом уважение и поощрение неделимости и взаимозависимости всех прав (ст. 1 (п. 1), 6 (п. 2) и 9 (п. 1)). Право на развитие требует защиты прав человека на всех уровнях разработки политики и программ, охватывающих как процесс, так и результаты развития (ст. 1 (п. 1), 2 (п. 1), 2 (п. 3) и 8 (п. 2)). Экономический рост должен обеспечиваться с упором на обеспечение равенства (ст. 2 (п. 3)).

B. Равенство, недискриминация и равенство возможностей для развития

8. Государства должны обеспечить отсутствие дискриминации в том, что касается права на развитие, и принять меры для ликвидации расизма и расовой дискриминации (ст. 5 и 6 (п. 1) Декларации). Это включает в себя обеспечение недискриминации в отношении доступа к развитию и распределения создаваемых в ходе развития благ (ст. 2 (п. 3)), в том числе в плане доступа к образованию, жилью и здравоохранению, занятости и доходов, а также в плане доступа к ресурсам и общественным благам. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вновь заявляется о том, что запрещается дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, п. 19). Особое внимание следует уделять перекрестной дискриминации, с которой сталкиваются некоторые лица африканского происхождения, например женщины, дети, молодежь, инвалиды, люди,

[2] A/HRC/41/54.

живущие с ВИЧ/СПИДом, лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексы, престарелые, беженцы, мигранты и внутренне перемещенные лица.

C. Активное, свободное и конструктивное участие в развитии

9. Государства обязаны обеспечить каждому человеку активное, свободное и конструктивное участие в развитии (ст. 1 (п. 1) Декларации). Этот принцип также отражен в Дурбанской декларации и Программе действий, в которых содержится призыв к признанию права лиц африканского происхождения, в частности, на развитие в контексте своих собственных устремлений и обычаев; на сохранение, поддержание и развитие своих собственных форм организации, своего образа жизни, культуры, традиций и вероисповеданий; на использование, применение и сохранение природных возобновляемых ресурсов их мест проживания и, в соответствующих случаях, на свою исконную землю (A/CONF.189/12 и Corr. 1, chap. 1, Декларация, п. 34). Таким образом, лица африканского происхождения имеют право участвовать на всех этапах процесса принятия решений, который затрагивает их интересы, в том числе во всех сферах развития и на всех уровнях государственного управления. Это необходимо для того, чтобы отдельные лица и народы в целом могли определять свои потребности и приоритеты и обеспечивать защиту и развитие своих прав и интересов.

10. Подлинные права собственности или контроля, принадлежащие лицам африканского происхождения, в отношении производственных ресурсов, включая землю, ресурсы, финансовые возможности и технологии, могут быть обеспечены с помощью доступа общественности к информации и учета директивными органами мнений лиц африканского происхождения. Как было подчеркнуто в руководящих принципах для государств по эффективному осуществлению права на участие в ведении государственных дел[3], одобренных Советом по правам человека, право на участие в ведении государственных дел неразрывно связано с полной реализацией права на доступ к информации, которое, в рамках права на свободу выражения мнений, является одним из факторов, способствующих участию, и одним из необходимых условий обеспечения открытости и прозрачности принимаемых государствами решений, а также ответственности государств за эти решения.

D. Благоприятные условия для развития

11. Как это предусмотрено в Декларации о праве на развитие, государства несут основную ответственность за создание условий, благоприятных для осуществления права на развитие. Государства также несут основную ответственность за соблюдение, защиту и осуществление прав человека. Государства должны принимать решительные меры, направленные на ликвидацию массовых и грубых нарушений прав человека (в том числе тех, которые являются результатом апартеида), всех форм расизма и расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства и оккупации, агрессии, иностранного вмешательства и угроз национальному суверенитету, национальному единству и территориальной целостности, угрозы войны и отказа признать основополагающее право народов на самоопределение (ст. 5 Декларации).

12. Создание благоприятных условий на местном, национальном, региональном и международном уровнях имеет ключевое значение для обеспечения права на развитие для лиц африканского происхождения. Государства могут добиться

[3] A/HRC/39/28.

этого посредством выполнения своих обязанностей таким образом, чтобы содействовать установлению нового международного экономического порядка, основанного на суверенном равенстве, взаимозависимости, взаимной заинтересованности и сотрудничестве между всеми государствами, а также поощрять соблюдение и осуществление прав человека (ст. 3 (п. 3) Декларации). Кроме того, государства имеют право и обязанность определять соответствующую национальную политику развития, направленную на постоянное повышение благосостояния всего населения и всех отдельных лиц (ст. 2 (п. 3)).

E. Международное сотрудничество

13. Право на развитие в значительной мере акцентирует международные аспекты развития, включая обязанность государств сотрудничать друг с другом в целях развития (статьи 3 и 4 Декларации), устранять препятствия на пути развития и продвигать права человека. Глобальные и региональные партнерские отношения в интересах развития, в частности те, которые ориентированы на проблемы нищеты или миграции, требуют сотрудничества между правительствами, национальными правозащитными учреждениями, гражданским обществом и многосторонними организациями. Международные системы торговли, финансов и развития по-прежнему ставят в невыгодное положение государства Юга, негативно сказываясь на способности правительств обеспечивать осуществление права на развитие для лиц африканского происхождения[4]. В соответствии с Декларацией (статьи 3 и 4) государства, которые не имеют ресурсов или возможностей для разработки и осуществления национальной политики в области развития, могут обращаться с просьбой о сотрудничестве к государствам, имеющим соответствующие возможности, и к международным учреждениям.

III. Право на развитие и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

14. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года опирается на международные нормы в области прав человека и основана, в частности, на Декларации о праве на развитие. Закрепляя обязательство никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих, Повестка дня на период до 2030 года отражает правозащитные принципы равенства и недискриминации. Повестка дня на период до 2030 года, таким образом, дает новый импульс для преодоления исторически укоренившейся дискриминации в отношении лиц африканского происхождения. О запрещении расизма в Повестке дня на период до 2030 года говорится несколько раз (пп. 8, 19, 25), а также в ней сформулирован настоятельный призыв собирать данные, дезагрегированные по различным характеристикам, в том числе по признаку расы (задачи 10.2 и 17.18; п. 74 g)). Несмотря на то, что в целях в области устойчивого развития лица африканского происхождения напрямую не упоминаются, осуществление ими своего права на развитие имеет исключительное значение для достижения этих целей на глобальном уровне. В Повестке дня на период до 2030 года представляется мир, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация, а также уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию, что определяет принципы для достижения целей в области устойчивого развития. Повестку дня на период до 2030 года можно и следует рассматривать

[4] A/HRC/36/23, пп. 41, 43 и 44.

совместно с существующими обязательствами в отношении лиц африканского происхождения в качестве руководства для государств и других партнеров, включая частный сектор, в деле достижения каждой из этих целей.

15. В 2019 году на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию была рассмотрена тема «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», с особым упором на обзор прогресса в достижении целей 4, 8, 10, 13, 16 и 17. В настоящем докладе рассматривается каждая из этих целей в свете права на развитие и существующих обязательств в области прав человека в отношении лиц африканского происхождения.

A. Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

16. Право на образование имеет основополагающее значение для права на развитие (ст. 8 (п. 1) Декларации). Право на образование предусмотрено в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 13) и Конвенции о правах ребенка (ст. 28). Каждый человек имеет право на образование без какой-либо дискриминации (см. Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 5 e) v); и Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, принятую Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры). Образование является как правом само по себе, так и правом, открывающим дополнительные возможности, имеющим важное значение для осуществления других прав, таких как права на участие в политической жизни, доступ к правосудию, доступ к услугам в области здравоохранения и занятости, а также для разрыва порочного круга нищеты, передающейся из поколения в поколение.

17. Государства-участники этих договоров обязаны принимать меры, для того чтобы гарантировать право на образование без какой бы то ни было дискриминации, в том числе посредством обеспечения равного доступа к качественному образованию для лиц африканского происхождения. В своей общей рекомендации № 34 о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам рассмотреть вопрос о принятии специальных мер, направленных на поощрение образования для всех учеников африканского происхождения, гарантировать им равный доступ к высшему образованию и содействовать профессиональной карьере в области образования (CERD/C/GC/34, п. 64). Комитет также призвал государства пересмотреть учебники на предмет удаления стереотипных представлений о лицах африканского происхождения (там же, п. 61). В своем замечании общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет по правам ребенка заявил, что образование может способствовать ликвидации расизма и нетерпимости (CRC/GC/2001/1, п. 11). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 20 о недискриминации (E/C.12/GC/20) и замечании общего порядка № 13 о праве на образование (E/C.12/1999/10) дал дополнительные указания по обеспечению равного доступа к образованию.

18. Цель 4 подтверждает важность ликвидации гендерного неравенства в осуществлении права на образование, призывая государства ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении (задача 4.5).

19. Следствием структурной дискриминации является то, что лица африканского происхождения сталкиваются с неравенством в доступе к образованию[5]. Качественное образование нередко отсутствует в регионах или районах, в которых проживают лица африканского происхождения, в том числе в маргинализированных сельских районах и бедных кварталах городских районов[6]. Неравенство в сфере образования находит свое отражение на всех уровнях системы образования, в частности в сфере высшего образования[7].

20. Дети африканского происхождения часто сталкиваются с расизмом или дискриминацией в школах[8]. Учебные программы могут содержать негативные стереотипы и образы лиц африканского происхождения или не включать достаточную информацию об их истории, культуре и вкладе в развитие[9]. Они нередко подвергаются дискриминации из-за использования присущих их культуре или традициям причесок или одежды или подвергаются прямой дискриминации со стороны учителей[10]. Дети африканского происхождения также сталкиваются с несоразмерным применением дисциплинарных наказаний, а также с большей вероятностью могут быть помещены в классы или группы с низкой успеваемостью. Все эти факторы представляют собой нарушения их основополагающего права на образование.

Вставка 1

Уругвай: расширение стипендиальных программ и доступа к образованию для лиц африканского происхождения

В Уругвае афро-уругвайским студентам через Национальную комиссию по стипендиям предоставляются стипендии в целях обеспечения расового равенства в области образования для лиц африканского происхождения. Расширение справедливого финансирования образования повышает доступность высшего образования, а на более позднем этапе жизни также и рынков труда для общин африканского происхождения[a].

[a] Ответ Уругвая на вопросник.

21. Образование должно учитывать культурные особенности и включать информацию об истории лиц африканского происхождения и их вкладе в развитие. В соответствии с замечанием общего порядка № 13 Комитета по экономическим, социальным и культурным правам о праве на образование (п. 6 c)) государства обязаны обеспечивать учет культурных особенностей при обучении. В Дурбанской декларации и Программе действий также указывается, что государства должны обеспечить, чтобы история и вклад африканцев и лиц африканского происхождения находили свое полное и точное отражение в учебных планах (Программа действий, п. 10), и эта цель была подчеркнута также в программе мероприятий по проведению Десятилетия (п. 12).

[5] См., например, A/HRC/23/56/Add.1, п. 90.
[6] См., например, A/HRC/39/69/Add.1, п. 25.
[7] Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), “Situación de las personas afrodescendientes en América Latina y desafíos de políticas para la garantía de sus derechos”, Santiago, 2017.
[8] A/HRC/23/56/Add.1, п. 67; A/HRC/30/56/Add.1, п. 65.
[9] A/HRC/33/61/Add.2, п. 46; A/HRC/39/69/Add.2, п. 42.
[10] A/HRC/31/56/Add.1, п. 82; A/HRC/33/61/Add.1, п. 55.

B. Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

22. В соответствии с Декларацией о праве на развитие (ст. 8) государства должны обеспечить равенство возможностей для всех в том, что касается доступа, в частности, к занятости и справедливому распределению доходов. Это включает в себя право на справедливые и благоприятные условия труда (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 7) и право на равенство возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения всякой дискриминации (Конвенция № 111 Международной организации труда, ст. 2). Цель 8 опирается на эти права и предусматривает ряд мер, ориентированных на создание на международном уровне благоприятных условий для роста, принятия адресных мер в интересах молодежи и трудящихся-мигрантов и обеспечения устойчивой, полной и продуктивной занятости для всех.

23. Лица африканского происхождения сталкиваются со значительным неравенством в плане доступа к надлежащей занятости. Среди них нередко наблюдается более высокий уровень безработицы, превышающий средние национальные показатели, и они преобладают на низкооплачиваемой работе[11]. Из-за дискриминационного отношения со стороны некоторых работодателей они не могут получить доступ к некоторым рабочим местам, справедливым условиям труда и равной оплате труда. Таким образом, при определенных обстоятельствах существует более высокая вероятность того, что они будут выполнять работу, не соответствующую их навыкам и образованию[12]. В недавнем докладе Европейского союза был сделан вывод о том, что в государствах — членах Европейского союза в среднем один из четырех человек африканского происхождения считает, что он подвергается расовой дискриминации при поиске работы, и что показатель занятости в низкоквалифицированных профессиях среди лиц африканского происхождения, имеющих высшее образование (9 процентов), почти в два раза выше, чем для населения в целом (5 процентов)[13]. Аналогичным образом, следствием неравного доступа к образованию и профессиональной подготовке является то, что многие лица африканского происхождения вынуждены выполнять низкооплачиваемую ручную работу или работу в сфере обслуживания.

24. Неполная занятость и безработица являются предметом особого беспокойства для мигрантов, женщин и молодежи африканского происхождения. Женщины африканского происхождения имеют больше шансов остаться без работы или быть экономически неактивными, и, как правило, получают более низкую заработную плату по сравнению как с мужчинами африканского происхождения, так и с белыми женщинами[14]. Во многих частях мира несоразмерно большое число женщин и девочек африканского происхождения работают неофициально в качестве домашней прислуги и подвергаются риску дискриминации, эксплуатации, насилия и злоупотреблений[15]. Мигранты африканского происхождения часто вынуждены заниматься неофициальной работой, что является причиной низкой заработной платы и отсутствия безопасности.

---

[11] A/HRC/36/60/Add.1, п. 57; A/HRC/33/61/Add.2, п. 54.

[12] A/HRC/36/60/Add.1, п. 58; A/HRC/30/56/Add.2, п. 80; A/HRC/30/56/Add.1, п. 56.

[13] European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU*, 2018 pp. 45 and 54.

[14] См., например, A/HRC/27/68/Add.1, п. 83.

[15] CERD/C/URY/CO/21-23, п. 25; CERD/C/ECU/CO/23-24, п. 34; A/HRC/31/56/Add.1, п. 59.

25. Во многих странах традиционные источники средств к существованию лиц африканского происхождения находятся под угрозой. Они вынуждены покидать исконные земли или мигрировать в городские районы, и потому более не имеют возможности заниматься сельским хозяйством, рыболовством или другими традиционными занятиями, обеспечивающими средства к существованию. Угрозы для традиционных источников средств к существованию включают в себя крупномасштабные инфраструктурные и строительные проекты, добычу ресурсов и туризм, которые часто приводят к перемещению общин африканского происхождения[16].

26. В Дурбанской декларации и Программе действий содержится настоятельный призыв к финансовым учреждениям и учреждениям в области развития, а также к оперативным программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций разработать программы, предназначенные для лиц африканского происхождения, поощряя предоставление равных возможностей трудоустройства, а также другие инициативы в области антидискриминационных или позитивных действий (Программа действий, п. 8 c)). В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации расовой дискриминации призвал государства принимать меры по ликвидации дискриминации в отношении лиц африканского происхождения в сфере условий труда и требований, предъявляемых к работе, включая правила и практику занятости, которые могут иметь дискриминационные цели или последствия (п. 53). В программе мероприятий по проведению Десятилетия предусмотрен ряд мер по обеспечению равенства в сфере занятости, таких как получение профессиональной подготовки и участие в профсоюзной деятельности и гарантии работы в безопасных и здоровых условиях (п. 23).

27. Существуют определенные меры, которые государства могут принять для обеспечения недискриминации и равенства в сфере занятости. Соответствующая национальная политика и реформа законодательства могут способствовать искоренению дискриминации в процессах найма на работу и продвижения по службе. Такое законодательство может включать нормы, касающиеся работодателей как из государственного, так и из частного сектора, и предусматривать их обязанности в соответствии с законодательством о равноправии.

Вставка 2

Аргентина: специальная мера, направленная на обеспечение доступа к занятости

В Аргентине Министерство производства и труда и Центр профессиональной ориентации мигрантов и беженцев сотрудничают в деле создания новых профессиональных возможностей для мигрантов и беженцев, в особенности для лиц африканского происхождения, а также в деле организации курсов испанского языка с целью расширения доступа к занятости[a].

[a] Ответ Аргентины на вопросник.

28. Принятие особых мер в государственном и/или частном секторе может способствовать расширению возможностей в сфере занятости для лиц африканского происхождения. В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. 1 (п. 4) и 2 (п. 2)) и Конвенцией МОТ № 111 (ст. 5 (п. 1)) такие особые меры не считаются дискриминационными. Особые меры могут включать в себя целевые учебные программы по укреплению

[16] См. например, A/HRC/25/53/Add.1 пп. 45–46; и A/HRC/27/68/Add.1, п. 95.

потенциала лиц африканского происхождения в определенных секторах, в которых они представлены в недостаточной степени; целевые показатели и системы квот при приеме на работу и продвижении по службе в целях обеспечения достаточной представленности лиц африканского происхождения в частном и государственном секторах; программы стажировок и стипендий для лиц африканского происхождения, способствующие развитию ими навыков; и целевые программы обеспечения занятости в районах проживания лиц африканского происхождения.

Вставка 3

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека: программа стипендий для лиц африканского происхождения

Каждый год Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека реализует программу стипендий для лиц африканского происхождения. Она предоставляет участникам возможность углубить свои знания в области международного права прав человека и правозащитной системы Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание вопросам, являющимся особенно актуальными для лиц африканского происхождения. Программа также предоставляет ценную возможность для лидеров африканского происхождения из всех стран мира, включая многочисленных молодежных лидеров, поддерживать связь друг с другом и обмениваться знаниями о поощрении прав человека в рамках их общин[a].

[a] См. URL: www.ohchr.org/EN/Issues/Racism/WGAfricanDescent/Pages/FellowshipProgramme.aspx.

29. Программы должны учитывать перекрестную дискриминацию, такую как дискриминация по признаку пола, гендерной принадлежности, инвалидности и возраста. Особое внимание следует уделять секторам, в которых женщины и девочки африканского происхождения составляют значительную долю рабочей силы, например работе в качестве домашней прислуги. Необходимо рассматривать риски, связанные с трудовой и сексуальной эксплуатацией, торговлей людьми и принудительным трудом, которые могут затрагивать этих лиц.

30. Более эффективная поддержка лицам африканского происхождения в таких областях, как предпринимательство, творчество и инновационная деятельность, может быть оказана с помощью программ, ориентированных на поощрение официальной регистрации и развитие микро-, малых и средних предприятий. Наращивание потенциала в области владения языками и стратегий предпринимательской деятельности может содействовать тому, чтобы традиционные источники средств к существованию стали более конкурентоспособными и ориентированными на рынок. Поддержка должна также включать обеспечение равного доступа к финансовым услугам, получения которых лица африканского происхождения зачастую добиваются с трудом по причине дискриминации.

Вставка 4
Колумбия: поддержка инициатив в области обеспечения всеохватной, производительной занятости

В Колумбии Национальная служба обучения предлагает афро-колумбийцам курсы профессионального образования, с тем чтобы обеспечить для них более широкий доступ к рынку труда. Министерство торговли, промышленности и туризма предоставляет техническую помощь и финансирование в поддержку инициатив в области туризма, предлагаемых афро-колумбийскими общинами. Национальная система сельскохозяйственных инноваций помогает разрабатывать стратегии для содействия передаче знаний и новых технологий в целях повышения производительности труда в сельском хозяйстве афро-колумбийских фермерских общин[a].

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в Колумбии оказывает поддержку в реализации инициатив по обеспечению средств к существованию для женщин африканского происхождения, реализуемых местными организациями гражданского общества, при финансовой поддержке Норвегии. Эти инициативы также способствуют усилению руководящей роли женщин и укреплению их организационного потенциала, что может иметь более широкие последствия для всеохватного экономического развития[b].

[a] Ответ Колумбии на вопросник.
[b] Ответ Структуры «ООН-женщины» в Колумбии на вопросник.

C. Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

31. Лица африканского происхождения сталкиваются с глубоко укоренившейся дискриминацией, что нередко приводит к неравному доступу ко всем правам человека, а также может воспрепятствовать осуществлению ими права на развитие. Это обусловлено целым рядом факторов, включая сохраняющиеся последствия исторической несправедливости рабства и колониализма и современную структурную дискриминацию. Последняя зачастую проявляется в отсутствии государственных инвестиций в инфраструктуру и услуги в регионах и районах, в которых часто проживают лица африканского происхождения, отсутствии равного доступа к качественному образованию, занятости и медицинским услугам, трудностях в получении доступа к правосудию и достаточному жилищу и неопределенности в отношении прав на землю. Исключение из полноценного участия в политической жизни не позволяет им влиять на государственное законодательство и политику с целью устранения такого неравенства[17].

32. Программа мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения имеет много общего с задачами 10.2 и 10.3 в рамках целей в области устойчивого развития. В обоих документах признается, что нищета является как причиной, так и следствием дискриминации. В программе мероприятий содержится призыв к государствам принимать или укреплять национальные программы по ликвидации нищеты и снижению социальной исключенности с учетом конкретных потребностей и опыта лиц африканского происхождения, а также активизировать свои усилия по укреплению двустороннего, регионального и международного сотрудничества в осуществлении этих программ (п. 20). К государствам также обращен призыв разрабатывать

[17] См. CERD/C/GC/34 и резолюцию 69/16 Генеральной Ассамблеи.

национальные планы действий по поощрению многообразия, равенства, социальной справедливости, равенства возможностей и всеобщего участия. С помощью, в частности, антидискриминационных или позитивных действий и стратегий эти планы должны быть нацелены на создание для всех людей условий для реального участия в принятии решений и осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав во всех сферах жизни на основе недискриминации (п. 18).

Вставка 5

Мексика: программа работ в интересах лиц африканского происхождения

В Мексике была разработана программа работ по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Она предусматривает мероприятия, касающиеся законодательства и государственной политики, которые лежат в основе признания лиц африканского происхождения, составление статистической информации, работу по предотвращению и ликвидации расового профилирования, которое затрагивает данных лиц, деятельность по борьбе с разжиганием ненависти, а также различные учебные мероприятия[a].

[a] Ответ Мексики на вопросник.

Вставка 6

Коста-Рика: национальная политика по созданию общества, свободного от расизма, расовой дискриминации и ксенофобии

В Коста-Рике была принята национальная политика по созданию общества, свободного от расизма, расовой дискриминации и ксенофобии. В рамках процесса разработки политики по всей стране было проведено несколько консультаций с общинами африканского происхождения, с тем чтобы их мнения и проблемы могли быть учтены в национальной политике. В 2019 году будет проведена оценка этой национальной политики в целях разработки второй национальной политики в области борьбы с расовой дискриминацией[a].

[a] Ответ Коста-Рики на вопросник.

Вставка 7

Швеция: национальный план мероприятий по борьбе с расизмом, аналогичными формами враждебных действий и преступлениями на почве ненависти

В 2016 году в Швеции был принят национальный план мероприятий по борьбе с расизмом, аналогичными формами враждебных действий и преступлениями на почве ненависти. В плане изложено несколько мер в этой области, а с момента принятия плана были инициированы и осуществлены ряд дополнительных мероприятий. В плане названы различные группы, сталкивающиеся с расизмом и аналогичными формами враждебных действий в Швеции, включая шведов африканского происхождения и мигрантов африканского происхождения. В плане признается, что на сегодняшний день в Швеции по-прежнему встречается афрофобия. В заявлении о правительственной политике от января 2019 года четко указывается, что работа над национальным планом по борьбе с расизмом будет продолжаться и что будут приниматься энергичные меры по борьбе с ксенофобскими преступлениями на почве ненависти в отношении меньшинств[a].

[a] Ответ Швеции на вопросник.

33. В целях решения проблемы расового неравенства могут быть приняты особые меры для обеспечения полного и равного доступа к правам человека, которые предусматриваются в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. 1 (п. 4)). Общие или универсальные программы сокращения неравенства зачастую не отвечают особым потребностям лиц африканского происхождения, поскольку они не направлены на борьбу с конкретными формами дискриминации, с которыми те сталкиваются. Если такие программы не направлены на устранение коренных причин неравенства, таких как дискриминация, отсутствие внимания к проблемам и исключенность из политических процессов, они не смогут достичь равенства для всех. Например, хотя во многих странах Латинской Америки показатели нищеты сократились, лица африканского происхождения по-прежнему сталкиваются с высоким уровнем нищеты[18]. Особые меры могут включать в себя политику позитивных действий или специальные целевые программы, направленные на борьбу с неравенством.

34. Одной из существенных проблем при выявлении и сокращении неравенства является отсутствие дезагрегированных данных о положении лиц африканского происхождения. Могут проводиться углубленные оценки и базовые исследования с участием общин африканского происхождения в целях выявления барьеров, мешающих им разорвать порочный круг нищеты и получить доступ к занятости, образованию, здравоохранению, достаточному жилищу и земле. Полученные по результатам таких оценок данные следует публиковать и широко распространять для использования на всех уровнях правительства, гражданского общества и международных субъектов.

Вставка 8

Швейцария: сбор данных в целях устранения неравенства

В Швейцарии в рамках партнерских отношений между Службой по борьбе с расизмом, Федеральной комиссией по борьбе с расизмом и Федеральным статистическим управлением были собраны данные об опыте лиц африканского происхождения. Было зафиксировано их восприятие отношения общества к ним и расизма, с которым они сталкиваются в правительственных учреждениях. Благодаря полученным данным были приняты меры по решению проблемы дискриминационных моделей поведения на федеральном и кантональном уровнях[a].

[a] Ответ Швейцарии на вопросник.

Вставка 9

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения: оказание поддержки национальным учреждениям в укреплении их потенциала в области сбора данных

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает поддержку национальным учреждениям в укреплении их потенциала в области сбора, дезагрегирования и анализа демографических данных в целях учета проблем лиц африканского происхождения и обеспечения для них равноправия в рамках национальной политики. В качестве примеров можно привести Гаити, Колумбию, Никарагуа и Чили, где ЮНФПА оказывала техническую помощь в ходе подготовки к циклу переписей 2020 года, обеспечивая в процессе переписей учет этнической переменной, охватывающей лиц африканского происхождения и другие уязвимые группы населения[a].

[a] Ответ ЮНФПА на вопросник.

[18] United Nations Development Programme, “Políticas públicas para la inclusión social de la población afrodescendiente”, Panama, 2011, pp. 21–22.

D. Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

35. Изменение климата может оказать несоразмерное воздействие на лиц африканского происхождения. Во многих странах лица африканского происхождения непропорционально представлены в регионах, уязвимых для связанных с изменением климата опасностей и стихийных бедствий[19]. Это может серьезно сказаться на осуществлении их права на развитие, и государства несут обязательства — как на национальном, так и на международном уровнях — по принятию мер, направленных на то, чтобы лица африканского происхождения в равной мере привлекались к участию в инициативах по повышению сопротивляемости и способности адаптироваться к изменениям климата.

36. Кроме того, многие лица африканского происхождения не имеют доступа к достаточному жилищу или другим инфраструктурным средствам защиты, которые могли бы защитить их от наводнений, ураганов или других видов стихийных бедствий, вызванных изменением климата[20]. В Дурбанской декларации и Программе действий государствам предлагается принять меры, обеспечивающие недопущение дискриминации в доступе к безопасной и здоровой окружающей среде, в том числе обеспечить учет важных проблем, вызывающих обеспокоенность, в ходе публичного процесса принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды (Программа действий, п. 111 b)). К государствам и международным организациям обращен настоятельный призыв разработать конкретные программы для лиц африканского происхождения, предусматривающие, в частности, меры по контролю за состоянием окружающей среды (там же, пп. 5 и 8 c)) для содействия смягчению влияния деградации окружающей среды на принадлежащие им права человека.

37. При оценке потенциальных проектов меры по борьбе с изменением климата должны учитывать дискриминацию в отношении лиц африканского происхождения и причиняемый им вред. Дезагрегированные данные должны являться мерилом того, как лица африканского происхождения страдают от опасностей, связанных с изменением климата, а в целях обеспечения недискриминационного доступа этих лиц к экстренной и восстановительной помощи необходимо осуществлять мониторинг мер реагирования на стихийные бедствия, связанные с изменением климата.

38. Лицам африканского происхождения необходим равный доступ к информации, образованию, а также к кадровому и институциональному потенциалу в области смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним, уменьшения их влияния и раннего предупреждения. Следует проводить оценки рисков для оценки потребностей находящихся в уязвимом положении общин в целях разработки стратегий, направленных на снижение уязвимости к вредным последствиям изменения климата. Стратегии борьбы с такими рисками должны разрабатываться при всестороннем участии затрагиваемых ими общин.

---

[19] См. URL: www.un.org/sustainabledevelopment/blog/2016/10/report-inequalities-exacerbate-climate-impacts-on-poor/; A/HRC/16/45/Add.1, п. 68; A/HRC/24/52/Add.2, п. 87; A/HRC/33/61/Add.2, п. 52.

[20] См. ECLAC, “Situación de las personas afrodescendientes en América Latina y desafíos de políticas para la garantía de sus derechos”, Santiago, 2017, p. 78; A/HRC/27/68/Add.1, п. 103.

Вставка 10

Департамент глобальных коммуникаций: участие в программах планирования в связи с изменением климата, смягчения его последствий и повышения сопротивляемости

Департамент глобальных коммуникаций Секретариата оказывает лицам африканского происхождения поддержку в документировании их опыта в области изменения климата, с тем чтобы информацией об их опыте можно было поделиться с теми, кто занимается предотвращением и смягчением последствий изменения климата. Например, информационный центр Организации Объединенных Наций в Боготе в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой представил на «Ютуб» короткий видеоролик об адаптации общин африканского происхождения на тихоокеанском побережье Колумбии к изменению климата, с упором на обеспечение продовольственной безопасности и гендерную проблематику[a].

[a] Ответ Департамента глобальных коммуникаций на вопросник.

E. Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

39. Обеспечение подотчетности и равного доступа к правосудию для лиц африканского происхождения имеет существенное значение для построения мирных и инклюзивных обществ. Право на равный доступ к правосудию без какой-либо дискриминации гарантируется Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 26) и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. 5 (п. a))). Цель 16 подтверждает право на доступ к правосудию без какой-либо дискриминации и содержит призыв к государствам поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития (задача 16.b), а также содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию (задача 16.3).

40. Лица африканского происхождения зачастую сталкиваются с дискриминацией при получении доступа к правосудию как в тех случаях, когда они стали жертвами нарушений, так и при отправлении правосудия. В тех случаях, когда они являются жертвами нарушений, в частности тех, которые связаны с расизмом или расовой дискриминацией, они часто не в состоянии получить доступ к правосудию в силу целого ряда факторов, включая отсутствие финансовых ресурсов, географическую изоляцию, неосведомленность о порядке правоприменения и ненадежность государственных институтов. Расизм в рамках систем правосудия может проявляться в виде отказа полиции принимать или регистрировать заявления, отказа судебных органов рассматривать жалобы, отклонения судами жалоб на дискриминацию в связи с отсутствием доказательств либо в виде отсутствия уголовной ответственности за такое поведение или четкого определения такого поведения в законодательстве[21]. Адвокаты могут отказываться браться за дела о дискриминации, а полиция зачастую не возбуждает

[21] Inter-American Commission on Human Rights, *The Situation of People of African Descent in the Americas* (OEA/Ser.L/V/II. Doc.62, 5 December 2011, paras. 123 and 133).

уголовные дела из-за дискриминационного отношения[22]. Многие лица африканского происхождения нередко не сообщают о случаях расизма, опасаясь дальнейшей виктимизации.

41. Лица африканского происхождения сталкиваются с дискриминацией, насилием и нарушениями их прав во всех сферах системы отправления правосудия, в том числе в сфере правоохранительной деятельности в общинах и районах, в которых они проживают, а также с чрезвычайно высоким уровнем жестокости со стороны полиции, расовым профилированием, более жестокими наказаниями, массовым лишением свободы и плохими условиями содержания в пенитенциарных учреждениях.

42. В программе мероприятий по проведению Десятилетия особое внимание уделяется мерам по расширению доступа к правосудию, как принятым в прошлом, так и принимаемым в настоящее время, включая борьбу с безнаказанностью за преступления, совершенные в отношении лиц африканского происхождения (п. 17). В своей общей рекомендации № 34 Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил мнение о том, что государствам следует принимать все необходимые меры для обеспечения равного доступа к системе правосудия для лиц африканского происхождения, в том числе путем предоставления юридической помощи, упрощения процедур индивидуальных или групповых исков и поощрения неправительственных организаций к тому, чтобы защищать их права (п. 35). В Дурбанской декларации и Программе действий к государствам был обращен призыв принять конкретные меры по обеспечению полного и эффективного доступа к системе правосудия всем лицам, в особенности лицам африканского происхождения (Программа действий, п. 12).

Вставка 11

Перу и Португалия: меры по обеспечению доступа к правосудию жертвам расовой дискриминации

В 2018 году в Перу был принят план действий по обеспечению доступа к правосудию для афро-перуанского населения. В 2019 году был принят закон № 03793/2018-PE, направленный на предотвращение и искоренение расизма и дискриминации и установление наказания за них, в том числе посредством оказания поддержки группам, ставшим жертвами расовой дискриминации, и повышения осведомленности общественности об этих проблемах[a].

В Португалии был принят закон № 93/2017, вносящий изменения в законодательство о предотвращении и запрещении дискриминации по признаку расовой и этнической принадлежности и борьбе с такой дискриминацией. Новый закон объявляет незаконным отказ поставлять товары или оказывать услуги по признаку расового или этнического происхождения. Он включает положения, предусматривающие принцип равного обращения (ст. 13 (п. 1)) и запрещение дискриминации (ст. 13 (п. 2))[b].

[a] Ответ Перу на вопросник.
[b] Ответ Португалии на вопросник.

[22] UNDP, *Derechos de la población afrodescendiente de América Latina: desafíos para su implementación*, Panama, 2012.

43. В целях борьбы с расизмом и дискриминацией при отправлении правосудия правоохранительным органам, судебным органам и пенитенциарным учреждениям следует разработать процедуры систематического сбора дезагрегированных данных по всем сферам системы правосудия, с тем чтобы пролить свет на то неравенство, с которым сталкиваются лица африканского происхождения[23]. В рамках цели 16 государства призваны измерять долю людей, сообщивших об испытанных ими лично в последние 12 месяцев проявлениях дискриминации или преследованиях по признаку, дискриминация по которому запрещена международным правом прав человека (показатель 16.b.1).

44. Государствам также следует принять меры для профессиональной подготовки и просвещения сотрудников системы правосудия и осуществления политики по предотвращению расовой дискриминации в сфере отправления правосудия. Важно, чтобы лица, работающие в системе правосудия, отражали многообразие общества. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал государствам поощрять набор лиц африканского происхождения на работу в полицию и в качестве других сотрудников правоохранительных органов (общая рекомендация № 34, п. 40) и организовывать учебные программы для государственных служащих и правоохранительных учреждений в целях предупреждения несправедливости на основе предубеждений против лиц африканского происхождения (там же, п. 41).

Вставка 12

Германия: профессиональная подготовка сотрудников органов правосудия в целях искоренения институционального расизма

В Германии Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей и Германский институт по правам человека разработали учебные модули по вопросам борьбы с расизмом для судей и прокуроров. Цель учебных модулей состоит в том, чтобы помочь сотрудникам судебных органов надлежащим образом реагировать на действия, мотивированные ненавистью, принимать во внимание в своей работе опыт людей, страдающих от расизма, и тем самым обеспечить им доступ к правосудию без какой-либо дискриминации[a].

[a] Ответ Германии на вопросник.

Вставка 13

Испания: борьба с преступлениями на почве ненависти

В Испании был принят ряд мер по борьбе с преступлениями на почве ненависти в отношении общин африканского происхождения. Государственный секретарь по вопросам безопасности издал инструкцию, устанавливающую для органов и сил безопасности протокол действий по реагированию на преступления, совершаемые на почве ненависти, в том числе по расовым мотивам. В инструкции содержится правовое определение преступлений на почве ненависти и излагаются руководящие указания по поводу того, как деликатно и профессионально обращаться с потерпевшими[a].

[a] Ответ Испании на вопросник.

[23] A/HRC/4/39, пп. 70 и 76.

45. Для обеспечения подотчетности всех учреждений государства должны создать эффективные механизмы рассмотрения внутренних и внешних жалоб и надзорные органы, а также обеспечить соблюдение законов и политики по недопущению дискриминации. Это положение распространяется на поведение сотрудников полиции и других правоохранительных органов, но также и на другие государственные учреждения[24]. Надлежащие механизмы свободного, активного и конструктивного участия, такие как процессы получения свободного, предварительного и осознанного согласия на принятие решений, которые влияют на жизнь, сообщества и территории проживания лиц африканского происхождения, также крайне важны для обеспечения построения подотчетных, мирных и инклюзивных обществ.

F. Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

46. В Декларации о праве на развитие подчеркивается необходимость международного сотрудничества в целях обеспечения прав человека и развития. Например, государства должны принимать в индивидуальном и коллективном порядке меры, направленные на разработку политики в области международного развития с целью содействия осуществлению в полном объеме права на развитие (ст. 4 (п. 1). Кроме того, все государства должны сотрудничать в целях содействия, поощрения и укрепления всеобщего уважения и соблюдения всех прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка или религии (ст. 6), а также должны сотрудничать друг с другом в обеспечении развития и устранении препятствий на его пути (ст. 3). Таким образом, на государства налагаются обязанности на трех уровнях: a) внутри страны, что подразумевает разработку национальной стратегии и программ в области развития, затрагивающих лиц, находящихся под их юрисдикцией; b) на международном уровне, что подразумевает принятие и осуществление стратегии, выходящей за рамки их юрисдикции; и c) коллективного характера, что подразумевает налаживание глобальных и региональных партнерских связей[25].

47. Двустороннее и многостороннее сотрудничество может оказать правительствам помощь в плане обмена передовой практикой, технического сотрудничества и взаимодействия в основных областях, упоминающихся в цели 17, таких как помощь в целях развития, переводы денежных средств, технологии, торговля, финансовое регулирование и инвестиции, задолженность, сбор данных, макроэкономическая стабильность и партнерства с участием многих заинтересованных сторон.

48. Лица африканского происхождения зачастую не имеют возможности в полной мере участвовать в работе Глобального партнерства в интересах устойчивого развития и по-прежнему находятся в маргинальном положении в ходе многих диалогов по вопросам развития на национальном уровне. Связанные с неучастием проблемы носят особенно острый характер в более бедных регионах с ограниченной инфраструктурой и низким уровнем инвестиций в услуги в таких областях, как здравоохранение и образование, в которых положение лиц африканского происхождения может быть еще более сложным.

---

[24] Там же, п. 68.

[25] См. URL: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FSheet37_RtD_RU.pdf, со ссылкой на A/HRC/15/WG.2/TF/2/Add.2, приложение.

49. В Дурбанской декларации и Программе действий государства вновь подтвердили важность укрепления международного сотрудничества в деле поощрения и защиты прав человека и достижения целей борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Декларация, преамбула). В отношении развития лиц африканского происхождения к государствам была обращена просьба поддерживать международное сотрудничество в целях осуществления дополнительных капиталовложений в системы медицинского обслуживания, просвещения, государственного здравоохранения, электроснабжения, снабжения питьевой водой и экологического контроля, а также осуществления других инициатив в области антидискриминационных или позитивных действий в общинах преимущественно африканского происхождения (Программа действий, п. 5). В программе мероприятий по проведению Десятилетия международное сотрудничество названо в качестве одной из основных целей, заключающейся в активизации деятельности и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения всестороннего осуществления экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав лиц африканского происхождения, а также их полного и равноправного участия во всех сферах общественной жизни (п. 9 a)). Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своей общей рекомендации № 34 рекомендовал государствам сотрудничать с межправительственными организациями, включая международные финансовые учреждения, для обеспечения того, чтобы в поддерживаемых ими проектах развития или помощи учитывались экономическое и социальное положение лиц африканского происхождения (п. 54).

50. Обязательства, касающиеся международного сотрудничества, предполагают признание того факта, что более бедные страны могут нуждаться в дополнительных финансовых ресурсах в целях осуществления права на развитие для всех людей, находящихся под их юрисдикцией. В Дурбанской декларации и Программе действий содержится призыв к международным финансовым организациям и организациям в области развития придавать особое значение и выделять достаточно средств в сфере своей компетенции и в рамках своих бюджетов для улучшения положения африканцев и лиц африканского происхождения путем, среди прочего, подготовки конкретных программ действий (Программа действий, п. 8 a)). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/16 о Международном десятилетии лиц африканского происхождения предложила государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы (п. 6) в целях содействия осуществлению программы мероприятий.

51. Официальная помощь в целях развития должна быть ориентирована на наиболее ограниченные в ресурсах страны; при этом особое внимание должно уделяться потребностям наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, включая лиц африканского происхождения. В программе мероприятий по проведению Десятилетия содержится призыв к международному сообществу придавать первоочередное значение программам и проектам, конкретно предназначенным для борьбы против расизма и расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения (п. 28).

52. Международное сотрудничество имеет важное значение для предоставления консультативных услуг, оказания технической помощи и укрепления потенциала государств по осуществлению прав человека. Государства могут обмениваться передовым опытом и совместно организовывать обучение государственных должностных лиц в таких разнообразных областях, как система правосудия, повышая качество национальных статистических данных для оценки неравенства, а также создавать институты и процессы для обеспечения участия лиц африканского происхождения в разработке планов развития. В рамках оказания

поддержки технического сотрудничества усилия могут быть сосредоточены на выполнении рекомендаций, касающихся лиц африканского происхождения и исходящих от правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций (таких как договорные органы, специальные процедуры Совета по правам человека и универсальный периодический обзор), исполнении решений региональных судов и выполнении рекомендаций региональных механизмов контроля, а также на разработке национальных планов действий в приоритетных областях, таких как борьба с расовой дискриминацией.

53. Лиц африканского происхождения следует привлекать к конструктивному участию во всех многосторонних партнерствах, техническом сотрудничестве и инициативах по наращиванию потенциала. В Дурбанской декларации и Программе действий содержится специальный призыв к финансовым учреждениям и учреждениям в области развития, а также к учреждениям Организации Объединенных Наций осуществлять специальные проекты по надлежащим каналам и в сотрудничестве с африканцами и лицами африканского происхождения для поддержки их инициатив на уровне общин и содействия обмену информацией и техническим ноу-хау между этими группами населения и экспертами в этих областях (Программа действий, п. 8 b)).

Вставка 14

Структура «ООН-женщины» в Бразилии и Нидерланды: расширение прав и возможностей афро-бразильских женщин африканского происхождения в целях сокращения неравенства в Бразилии

Структура «ООН-женщины» в Бразилии в рамках поддерживаемого Нидерландами проекта информационно-пропагандистской деятельности и коммуникаций «Чернокожие женщины в поддержку планеты 50–50 к 2030 году» вносит свой вклад в расширение возможностей чернокожих женщин-активисток участвовать в принятии национальных и международных мер, направленных на сокращение гендерного неравенства, в том числе в работе Комиссии по положению женщин[a].

[a] Ответ Структуры «ООН-женщины» в Бразилии на вопросник.

54. В программе мероприятий по проведению Десятилетия к государствам обращен призыв внести вклад в восстановление достоинства жертв после страданий, постигших лиц африканского происхождения в результате рабства, работорговли, трансатлантической работорговли, колониализма, апартеида, геноцида и прошлых трагедий (п. 17 (подпункты i)–k))). В ней отмечается, что некоторые государства проявили инициативу и принесли извинения, а в соответствующих случаях — выплатили возмещение за совершенные грубые и массовые нарушения, а к другим государствам обращен призыв принять аналогичные меры, принимая во внимание свои моральные обязательства. Полное признание имевшей место в прошлом несправедливости является конструктивной основой для осуществления права лиц африканского происхождения на развитие.

Вставка 15

Организация американских государств и Агентство Европейского союза по основным правам: многосторонние партнерские отношения с гражданским обществом и парламентариями

Организация американских государств приняла региональный План действий на Десятилетие лиц африканского происхождения в странах Северной и Южной Америки (2016–2025 гг.)[a]. Для содействия осуществлению этого Плана действий был создан дополнительный механизм международного сотрудничества. На первом Межамериканском совещании представителей органов высокого уровня по вопросам политики в отношении населения африканского происхождения была создана Межамериканская сеть старших должностных лиц по вопросам политики в отношении населения африканского происхождения. Члены Сети будут работать в целях поощрения диалога и сотрудничества между национальными органами для содействия осуществлению политики в интересах лиц африканского происхождения[b].

На уровне Европейского союза Агентство по основным правам завершило обследование и опубликовало доклад по вопросу о положении чернокожего населения в Европейском союзе (2018 год). Помимо предоставления важных данных для мониторинга и отчетности в отношении целей в области устойчивого развития, в докладе вкратце отмечены другие усилия в области международного сотрудничества, такие как работа межфракционной группы Европейского парламента по вопросам борьбы с расизмом и разнообразия[c].

---

[a] См. URL: www.oas.org/en/sare/documents/res-2891-16-en.pdf.
[b] См. URL: www.oas.org/en/media_center/the-decade-for-people-of-african-descent.asp.
[c] См. URL: https://fra.europa.eu/en/publication/2018/eumidis-ii-being-black.

IV. Выводы и рекомендации

55. **Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года опирается на международные нормы в области прав человека и учитывает положения Декларации о праве на развитие, представляя собой всеобъемлющий базовый документ, который может служить в качестве отправной точки и катализатора для проведения Международного десятилетия лиц африканского происхождения. Первый шаг, который должен быть предпринят государствами в целях выполнения своих обязательств никого не забыть, заключается в том, чтобы признать, что расизм, расовая дискриминация и ксенофобия по-прежнему являются структурными и системными препятствиями на пути к устойчивому развитию для групп, сталкивающихся с дискриминацией, включая лиц африканского происхождения.**

56. **В соответствии с предусмотренными в рамках Повестки дня на период до 2030 года обязательствами никого не забыть и охватить в первую очередь самых отстающих существует безотлагательная необходимость согласованных действий по осуществлению прав человека лиц африканского происхождения и представителей других групп, сталкивающихся с исторически сложившейся и структурной дискриминацией. Неравенство в плане доступа лиц африканского происхождения к правам человека должно быть устранено с помощью особых мер, таких как позитивные действия или другие целевые стратегии и программы, для достижения целей в области устойчивого развития и осуществления программы мероприятий по проведению Десятилетия.**

57. **Доступ к качественному образованию может способствовать тому, чтобы лица африканского происхождения могли на равных конкурировать с другими людьми на рынке труда. Кроме того, культура, вклад и история лиц африканского происхождения должны найти точное отражение в учебных планах, которые должны также предусматривать дискуссию по вопросам рабства, работорговли, в том числе трансатлантической работорговли, и колониализма.**

58. **Лица африканского происхождения должны иметь равный доступ к информации, образованию, а также к кадровому и институциональному потенциалу в области смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним, уменьшения их влияния и раннего предупреждения. Особую поддержку следует обеспечить лицам африканского происхождения, живущим в регионах, особенно уязвимых к последствиям изменения климата, например в прибрежных регионах, при должном уважении их согласия на стратегии по смягчению таких последствий.**

59. **Усилия по совершенствованию процесса сбора данных для оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития должны обеспечить учет проблем лиц африканского происхождения в дезагрегированных данных и привлечение лиц африканского происхождения к консультациям по реформе данных. Сюда относятся данные, измеряющие перекрестную дискриминацию, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, в том числе женщины, дети, молодежь, инвалиды, люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и интерсексы, престарелые, мигранты, беженцы и внутренне перемещенные лица. Лица африканского происхождения должны участвовать в процессе сбора данных, и данные, собранные для отслеживания целей в области устойчивого развития, должны быть доступными для них. Лица африканского происхождения и их организации гражданского общества также являются ключевыми заинтересованными сторонами в деле мониторинга и достижения целей в области устойчивого развития в тех случаях, когда рекомендуется реализация совместных инициатив государств и гражданского общества.**

60. **Лиц африканского происхождения следует привлекать к участию во всех соответствующих многосторонних партнерствах, техническом сотрудничестве и инициативах по наращиванию потенциала. Государствам и международным учреждениям в соответствии с закрепленным в Повестке дня на период до 2030 года обязательствам никого не забыть следует выделять более значительную часть своего финансирования на конкретные программы, направленные на группы, сталкивающиеся с дискриминацией, такие как лица африканского происхождения.**