



Организация Объединенных Наций

**Фонды добровольных взносов,
находящиеся в ведении Верховного
комиссара Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

**за год, закончившийся 31 декабря
2017 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 5F**



**Фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении
Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за год, закончившийся 31 декабря 2017 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма	4
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	7
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	11
A. Мандат, сфера охвата и методология	18
B. Выводы и рекомендации	19
C. Информация, предоставляемая руководством	61
D. Выражение признательности	62
Приложение	
Ход выполнения рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2016 года	63
III. Заявление с изложением обязанностей Верховного комиссара и утверждение и удостоверение финансовых ведомостей	103
IV. Финансовый отчет за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	104
A. Введение	104
B. Обзор оперативной обстановки и деятельности	104
C. Финансовый анализ	107
D. Важнейшие аспекты исполнения бюджета по программам	113
E. Управление рисками	118
F. Система внутреннего контроля и подотчетности	119
G. Непрерывное функционирование	122
V. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	123
I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года	123
II. Ведомость результатов финансовой деятельности за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	124
III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	125
IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	126
V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	127
Примечания к финансовым ведомостям	128

Препроводительное письмо

Письмо Контролера и Директора Отдела финансового и административного управления Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев от 30 марта 2018 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Как предусмотрено финансовыми правилами фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (A/AC.96/503/Rev.10), имеем честь представить финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, которые были проверены и утверждены в соответствии с пунктом 11.3 этих правил.

В связи с Вашей проверкой финансовых ведомостей Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, мы, исходя из имеющихся у нас сведений и своего убеждения и опросив надлежащим образом других должностных лиц организации, подтверждаем следующее:

1. Мы несем ответственность за подготовку финансовых ведомостей, должным образом отражающих деятельность организации, и за представление Вам точных сведений. Для целей Вашей проверки были представлены все учетные документы и соответствующая информация, и все операции, которые осуществлялись в течение финансового периода, были надлежащим образом отражены в финансовых ведомостях и зафиксированы организацией в учетных и иных документах.
2. Финансовые ведомости были подготовлены и представлены в соответствии с:
 - a) Международными стандартами учета в государственном секторе;
 - b) Финансовыми положениями Организации Объединенных Наций;
 - c) финансовыми правилами фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев;
 - d) учетной политикой организации, кратко изложенной в примечании 2 к финансовым ведомостям.
3. Основные средства, нематериальные активы и запасы, информация о которых приведена в примечаниях 3.5, 3.6 и 3.3 к финансовым ведомостям соответственно, находятся в собственности организации и не являются объектом каких-либо претензий.
4. Учетные данные о денежной наличности, ее эквивалентах и инвестициях не являются недействительными и, по нашему мнению, точно отражают реальное положение.

-
5. Вся существенная дебиторская задолженность включена в финансовые ведомости и представляет собой обоснованные требования к должникам. Мы ожидаем, что, за исключением предположительно безнадежных долгов, которые указываются по статье сомнительной дебиторской задолженности, все крупные суммы, подлежащие выплате по состоянию на 31 декабря 2017 года, будут получены.
 6. В финансовые ведомости включены вся известная кредиторская задолженность и все известные начисленные расходы.
 7. Информация о принятых, но не исполненных по состоянию на 31 декабря 2017 года обязательствах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) по расходам на приобретение товаров и услуг, а также об обязательствах по капитальным расходам приведена в примечании 9.2 к финансовым ведомостям. Обязательства по будущим расходам не включены в финансовые обязательства.
 8. Все известные юридические или условные обязательства по состоянию на 31 декабря 2017 года отражены в примечании 9.3 к финансовым ведомостям.
 9. Все расходы, указанные в отчетности за рассматриваемый период, были понесены в соответствии с финансовыми правилами организации и всеми конкретными требованиями доноров.
 10. Вся информация о недостающей денежной наличности или дебиторской задолженности, выплатах *ex gratia* и случаях предполагаемого мошенничества и мошенничества была доведена до сведения Комиссии ревизоров.
 11. В финансовых ведомостях приведены все данные, необходимые для точного отражения в них результатов операций за рассматриваемый период.
 12. После даты представления отчетности УВКБ — 31 декабря 2017 года — не произошло никаких событий, требующих пересмотра данных, включенных в финансовые ведомости.

(Подпись) Ханс Г. Баритт
Контролер и Директор
Отдела финансового и административного управления

(Подпись) Филиппо Гранди
Верховный комиссар Организации
Объединенных Наций по делам беженцев

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля
2018 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях: заключение ревизоров

Заключение ревизоров

Мы провели ревизию финансовых ведомостей фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, включая ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года (ведомость I) и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменения чистых активов (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV), а также ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм за год, закончившийся на указанную дату (ведомость V), и примечания к финансовым ведомостям, включая краткое изложение принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, по состоянию на 31 декабря 2017 года и соответствующие финансовые результаты и движение денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основание для заключения

Мы провели ревизию в соответствии с Международными стандартами ревизии. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами изложены в разделе ниже, озаглавленном «Обязанности ревизора по ревизии финансовых ведомостей». Мы независимы от фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в соответствии с этическими нормами, имеющими отношение к нашей ревизии финансовых ведомостей, и мы выполнили наши этические обязанности в соответствии с этими нормами. Мы считаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надежным основанием для вынесения нашего заключения.

Информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизора по ним

Ответственность за другую информацию несет Верховный комиссар по делам беженцев. Другая информация включает финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, который содержится в главе IV ниже, но не охватывает финансовые ведомости и наш доклад ревизора по ним.

Наше заключение по финансовым ведомостям не охватывает другую информацию, и мы не высказываем заверения в какой-либо форме о ней.

Наша обязанность в связи с ревизией финансовых ведомостей состоит в том, чтобы ознакомиться с другой информацией и в процессе такого ознакомления выяснить, содержит ли другая информация какие-либо существенные расхождения с финансовыми ведомостями или нашими знаниями, полученными в ходе ревизии, или иным образом представляется существенно искаженной. Если, основываясь на выполненной нами работе, мы приходим к выводу о нали-

чии в другой информации неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Нам нечего сообщить по данному вопросу.

Обязанности руководства и лиц, отвечающих за ведение финансовых ведомостей

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев несет ответственность за составление и достоверность финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и за принятие мер внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержат неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке.

При подготовке финансовых ведомостей Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев отвечает за оценку способности фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, продолжать непрерывное функционирование, с указанием, если это применимо, на вопросы, касающиеся непрерывного функционирования, и с использованием принципа учета, в основу которого положено непрерывное функционирование, за исключением тех случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать фонды добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара, либо прекратить их деятельность, или же не имеет реальной альтернативы помимо того, чтобы сделать это.

Лица с руководящими полномочиями несут ответственность за надзор над процессом ведения финансовой отчетности фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Обязанности ревизора по ревизии финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение разумной уверенности в наличии или отсутствии в финансовых ведомостях в целом неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке, и выпуск ревизионного доклада, в котором содержится наше заключение. Разумная уверенность представляет собой высокий уровень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проводимая в соответствии с Международными стандартами ревизии, всегда выявит существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения данных могут возникать умышленно или по ошибке и считаются существенными в том случае, если можно разумно предполагать, что, по отдельности или в совокупности, они повлияют на экономические решения пользователей, принимаемые на основе настоящих финансовых ведомостей.

В ходе проведения ревизии в соответствии с Международными стандартами ревизии мы используем профессиональное суждение и проявляем профессиональный скептицизм. Наряду с этим мы делаем нижеследующее.

- Мы выявляем и оцениваем риски наличия в финансовых ведомостях данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке, разрабатываем и осуществляем ревизионные процедуры с учетом этих рисков и получаем фактические данные ревизии, которые являются достаточным и надежным основанием для нашего заключения. Риск невыявления данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, является более высоким, чем риск невыявления таких данных, включенных в результате

ошибки, поскольку умышленное включение может предусматривать сговор, подлог, умышленное бездействие, искажение данных или нарушение внутреннего контроля.

- Мы получаем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, в целях разработки процедур ревизии, соответствующих сложившимся обстоятельствам, но не в целях вынесения заключения об эффективности системы внутреннего контроля фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.
- Мы оцениваем приемлемость использовавшихся принципов бухгалтерского учета и обоснованность финансовых смет, составленных руководством, и связанного с ними раскрытия учетных данных.
- Мы делаем выводы в отношении целесообразности использования руководством принципа непрерывного функционирования и, основываясь на полученных в ходе ревизии доказательствах, выносим заключение относительно наличия существенной неопределенности в отношении каких-либо событий или условий, которые могут вызывать серьезные сомнения в способности фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара, функционировать непрерывно. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то мы обязаны обратить внимание в своем докладе о ревизии на соответствующую информацию, раскрытую в финансовых ведомостях, или, если указания на эту информацию недостаточно, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на доказательствах, полученных по итогам ревизии на дату выпуска нашего доклада о ревизии. Тем не менее в будущем определенные события или условия могут вынудить фонды добровольных взносов, находящиеся в ведении Верховного комиссара, прекратить непрерывное функционирование.
- Мы оцениваем общий формат, структуру и содержание финансовых ведомостей, включая раскрытие данных, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление отчетности.

Мы доводим до лиц с руководящими полномочиями, среди прочего, сферу охвата и сроки запланированной ревизии, а также существенные выводы по итогам ревизии, включая любые значительные недостатки в области внутреннего контроля, выявленные нами в ходе ревизии.

Доклад о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Мы считаем, что те операции фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с которыми мы ознакомились или которые мы проверили в рамках ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы также подготовили подробный доклад о проведенной нами ревизии фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

(Подпись) Раджив **Мехриши**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Кай **Шеллер**
Председатель Федерального суда аудиторов Германии
(Главный ревизор)

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

24 июля 2018 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Заключение ревизоров

1. Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. По мнению Комиссии, данные финансовые ведомости во всех существенных отношениях точно отражают финансовое положение фондов добровольных взносов, находящихся в ведении УВКБ, по состоянию на 31 декабря 2017 года и соответствующие финансовые результаты и движение денежных средств в течение года, закончившегося на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Общий вывод

2. Финансы УВКБ по-прежнему находятся в неплохом состоянии, и оно располагает большим объемом ликвидных активов. УВКБ вновь добилось наивысшего уровня поступлений, но в то же время на ликвидность повлияло включение 1,02 млрд долл. США в обязательства и соглашения доноров на будущие годы.

3. Дефицит финансирования, исходя из бюджета, отражающего потребности подмандатных лиц, увеличился и составил 3,45 млрд долл. США. «Дефицит финансирования» понимается как разница между средствами, которые УВКБ считает необходимыми для удовлетворения потребностей подмандатных лиц, и средствами, которые в конечном итоге имеются в наличии. Результатом этих ограниченных ресурсов стала приоритизация принимаемых мер. УВКБ осуществляло меньше мероприятий, чем считалось необходимым для удовлетворения потребностей. Аналогичным образом, высокий уровень целевых пожертвований для конкретных ситуаций создает для руководства проблемы, не позволяющие сосредоточиться на приоритетных задачах и гибко распределять ресурсы в целях удовлетворения потребностей во всех областях деятельности.

4. Комиссия призывает УВКБ продолжать изучать возможности повышения эффективности работы и в то же время стремиться следовать широко известным и транспарентным процедурам в целях содействия обеспечению подотчетности. Например, Комиссия отметила возможности совершенствования некоторых компонентов процесса управления цепочкой снабжения, таких как учет товарно-материальных запасов и расположение складских объектов. Кроме того, по мнению Комиссии, также необходима полная информация об упрощенных процедурах в целях обеспечения принятия транспарентных управленческих решений и эффективного контроля. Такая документация будет продолжать поддерживать приверженность УВКБ формированию культуры добросовестности и подотчетности.

Основные выводы

Финансовое положение

5. УВКБ по-прежнему пользуется широкой поддержкой со стороны доноров. Общий объем полученных добровольных взносов увеличился на 226,2 млн долл. США (5,8 процента) и составил 4 148,1 млн долл. США. Это представляет собой 98,1 процента от общей суммы поступлений Управления, которая составила

4 226,5 млн долл. США. Расходы незначительно сократились на 3,4 млн долл. США и составили 3 849,1 млн долл. США. Их сокращение было главным образом обусловлено курсовой прибылью (107,2 млн долл. США) по сравнению с убытками в 2016 году и увеличением расходов на осуществление соглашений с партнерами (91,9 млн долл. США). Сумма профицита за 2017 год составляет 377,4 млн долл. США.

6. В УВКБ сохраняются высокие показатели отношения текущих активов к текущим обязательствам. Тем не менее следует отметить, что представление о прочном положении дел с ликвидностью в определенной степени, которой нельзя пренебречь, создается также благодаря учету взносов, сделанных в счет будущих лет. Кроме того, сохраняются ограничения на использование ресурсов, поскольку значительная доля взносов 2017 года (83 процента) выделена донорами на конкретные цели. Средства неограниченного использования составили лишь 17 процентов от общей суммы взносов в 2017 году.

Выводы в области финансов и управления

7. Продуманное финансовое управление исключительно важно для предоставления помощи, как и для использования ресурсов, выделенных на конкретные цели. Хотя УВКБ создало устойчивые процедуры контроля, которые облегчают подготовку финансовых ведомостей, надзор со стороны руководства и анализ счетов, Комиссия выявила возможности для дальнейшего улучшения подготовки счетов благодаря дополнительным мерам по контролю и наблюдению. Например, Комиссия сделала вывод о возможности расширения перечня контрольных мер, направленных на снижение риска мошенничества и коррупции в связи с финансовыми отчетами, путем добавления компетентных контрольных органов и ответственных лиц для осуществления контроля. Кроме того, в перечень необходимо добавить распознавательные средства неавтоматического управления для проверки функционирования автоматизированных средств управления.

Обзор отдельных областей, в которых административная работа и управление операциями могут быть улучшены

Предоставляемая бенефициарам денежная помощь

8. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в мае 2016 года УВКБ взяло на себя обязательство к 2020 году удвоить объем средств, используемых для оказания денежной помощи, в качестве доли от общего объема помощи. Это обязательство предусматривало обзор текущих процессов и систем и активизацию усилий по институционализации подхода УВКБ в отношении денежной помощи. Комиссия приняла к сведению принятые на данный момент меры. В декабре 2017 года начала действовать новая административная инструкция, касающаяся оказания денежной помощи. Была оптимизирована структура управления оказанием денежной помощи и разработано межподразделенческое штатное расписание.

9. Комиссия отметила, что УВКБ продолжало принимать меры по укреплению механизма оказания денежной помощи, включая учебные мероприятия в 2017 году. С середины 2016 года по май 2018 года подготовку по этой теме прошли более 3000 сотрудников и партнеров. Вместе с тем УВКБ сочло возможным усилить меры контроля и улучшить результаты подготовки. Поэтому в будущем будут укреплены программы углубленной подготовки и региональный подход. Комиссия согласилась с проведенной УВКБ самооценкой и отметила, что было бы полезно усилить подготовку лиц, выполняющих множественные функции,

т.е. лиц, которые могут давать указания многим коллегам на местах и руководить их работой.

10. Кроме того, в ходе углубленной выборочной проверки Комиссия отметила, что в страновых операциях не всегда учитываются требования к документации, касающейся некоторых финансовых операций по оказанию денежной помощи. Кроме того, Комиссия отметила несколько случаев учета расходов не в тот период, когда это было необходимо. Комиссия также выявила недостатки в учете средств, возвращаемых поставщиками финансовых услуг в тех случаях, когда бенефициары не получили имеющиеся денежные субсидии.

Цели в области устойчивого развития

11. Комиссия отметила, что УВКБ вносит вклад в достижение целей в области устойчивого развития с учетом важнейших принципов «никто не должен быть оставлен без внимания» и интересов подмандатных УВКБ лиц. Стратегические направления деятельности УВКБ на период 2017–2021 годов включают намерение организации опираться на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содействовать включению подмандатных УВКБ лиц в национальные рамочные программы развития.

12. Комиссия далее отметила продолжение внутреннего процесса УВКБ по определению общеорганизационной позиции по достижению целей в области устойчивого развития. УВКБ приступило к работе по согласованию целей и элементов, изложенных в Стратегических направлениях деятельности Верховного комиссара, и глобальных стратегических приоритетных задач УВКБ. УВКБ определило цели, имеющие отношение к его мандату, разработало предварительное руководство и рассмотрело последствия и возможности, определяемые целями. Вместе с тем Комиссия также отметила, что УВКБ еще не провело полной оценки программных последствий Повестки дня на период до 2030 года.

13. Комиссия также отметила, что нынешняя система управления по результатам и соответствующие системы управления информационными технологиями УВКБ не содержат ссылок на цели в области устойчивого развития. В рамках осуществляемого в настоящее время проекта по пересмотру принципов управления по результатам УВКБ имеет возможность разработать усовершенствованную систему и методологию, позволяющие внедрить автоматизированную систему представления дезагрегированных данных о его вкладе в достижение целей. В рамках проекта предполагается рассмотреть вопрос о защите и гуманитарном характере мандата организации, о наиболее оптимальном включении таких инициатив, как комплексная рамочная программа оказания помощи беженцам, и вкладе УВКБ в достижение целей.

14. В странах, которые посетила Комиссия, она отметила позитивные изменения и активную роль УВКБ в деле разработки более комплексных рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на уровне страновых операций. Комиссия далее отметила, что механизмы координации с национальными правительствами деятельности по достижению целей в области устойчивого развития различаются в рамках процессов по линии комплексной рамочной программы оказания помощи беженцам и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Комиссия также отметила возможности совершенствования подхода к достижению целей на основе различных процессов в операциях в тех странах, в которые были организованы поездки.

Предотвращение мошенничества и коррупции

15. Комиссия отметила, что некоторые страновые операции УВКБ приходится проводить в условиях, в которых существует угроза мошенничества и коррупции. Ввиду мандата УВКБ и характера его деятельности оно не может избежать проведения операций в тех районах, в которых существует угроза мошенничества и коррупции. Комиссия далее отметила, что для решения этой проблемы в УВКБ имеется стратегическая основа предотвращения мошенничества и коррупции, дополняемая руководящими принципами и разъяснительными рекомендациями.

16. Комиссия далее отметила, что УВКБ сообщило о 38 случаях доказанного мошенничества в течение 2017 года. По мнению Комиссии, это число свидетельствует о надлежащем функционировании внутренних механизмов УВКБ по выявлению мошенничества и коррупции.

17. Комиссия признает, что в операциях в странах, в которые были организованы поездки, проводился анализ или отражались случаи выявленного мошенничества в целях информирования о их причинах и обстоятельствах, способствующих их возникновению. В результате проделанной работы соответствующая страновая операция приняла меры по устранению существующих недочетов, такие как обзор и совершенствование нынешних процессов, а также повышение осведомленности о негативных последствиях мошенничества и коррупции.

18. Вместе с тем Комиссия также отметила, что операции в странах, в которые были организованы поездки, имели разный уровень готовности с точки зрения принимаемых мер по борьбе с мошенничеством и коррупцией. Таким образом, Комиссия также определила области, в которых страновые операции могли бы расширить или усилить целевую направленность такой деятельности, включая например, оценку риска и местные специальные стратегии борьбы с мошенничеством и коррупцией.

Использование индивидуальных консультантов

19. В соответствии с политикой УВКБ оно привлекает индивидуальных консультантов, с которыми заключаются временные контракты, которые обладают специальными навыками или знаниями, отсутствующими в УВКБ, и в которых нет постоянной необходимости. Комиссия отметила случаи нарушения политики в области привлечения, отбора, мониторинга и оценки индивидуальных консультантов, а также оплаты услуг.

20. Комиссия отметила, что УВКБ нанимает консультантов для выполнения постоянных повседневных функций сотрудников, для выполнения представительских или управленческих обязанностей или для работы, которая не носит временного характера, хотя такая практика не разрешается в соответствии с действующей политикой.

21. Комиссия также отметила, что некоторые из проверенных контрактов консультантов выходят за пороговые значения, установленные в отношении общей суммы контракта в размере 150 000 долл. США за 24 месяца в течение 36-месячного периода, установленного в соответствии с действующей политикой, без надлежащего запрашивания или документирования необходимых условий отступления от предъявляемых требований.

22. Кроме того, Комиссия отметила возможность уточнения политики и стандартных оперативных процедур УВКБ, касающихся использования индивидуальных консультантов. Области, в которых возможны усовершенствования, включают требования к размещению объявлений, процесс отбора и привлечения,

определение и согласование вознаграждения консультанта, горизонтальное разделение обязанностей при отступлении от предъявляемых требований и систему подачи заявок.

23. Комиссия отметила, что в одной страновой операции в течение нескольких месяцев два консультанта получали двойное вознаграждение с банковского счета штаб-квартиры и банковского счета страновой операции. Обнаружив проблему дублирования платежей, УВКБ предложило продлить контракты, по которым консультанты должны были работать без получения вознаграждения для компенсации суммы, образовавшейся в результате получения двойного вознаграждения. Комиссия считает, что повторное привлечение консультантов, демонстрирующих халатное поведение, не является добросовестной управленческой практикой.

Отдельные замечания по управлению системой снабжения

24. Комиссия определила возможности повышения эффективности с учетом расположения глобального склада УВКБ в Копенгагене. В обзоре, проведенном третьей стороной в 2014 году, предлагается, в частности, исключить склад в Копенгагене из цепочки отправляемых товаров в Африку. Собственный анализ Комиссии показал, что в период с 2015 по 2017 год 100 процентов складских запасов поступало из Азии, а значительная часть грузов отправлялась в страны южного полушария, включая Африку. Комиссия отметила, что в настоящее время третья сторона проводит проверку объектов в Копенгагене и Аккре.

25. Комиссия также отметила имевшую место в прошлом ситуацию, когда Отдел по вопросам чрезвычайных ситуаций, безопасности и снабжения доставил воздушным транспортом ряд основных предметов первой необходимости в места, где имелся их достаточный запас в соседних страновых операциях. Задействование воздушного транспорта было довольно дорогостоящим решением для доставки складских запасов в эту операцию по оказанию чрезвычайной помощи.

Меры по обеспечению бесперебойного функционирования систем с точки зрения информационно-коммуникационных технологий

26. УВКБ разработало систему обеспечения организационной жизнеспособности, одним из компонентов которой является послеаварийное восстановление информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Этот план послеаварийного восстановления ИКТ применим для штаб-квартиры УВКБ и центров обработки данных в Европе. Становые операции не берутся в расчет. В настоящее время существует несколько важных и критических приложений без возможностей послеаварийного восстановления.

27. В ходе поездок на места Комиссия отметила, что в страновых операциях не документировался и не осуществлялся официальный план послеаварийного восстановления. В 2016 и 2017 годах штаб-квартира УВКБ опубликовала «Процедуры резервного копирования серверов операций». В этих процедурах подробно описывается порядок дистанционного архивирования, что является важной частью послеаварийного восстановления и исключительно необходимым для обеспечения бесперебойного функционирования систем на местах. Ни в одной из операций в странах, в которые были организованы поездки, эти процедуры в полном объеме не соблюдались.

Основные рекомендации

28. По итогам проведенной ревизии Комиссия вынесла несколько рекомендаций, которые излагаются в тексте настоящего доклада. Основные рекомендации состоят в том, чтобы УВКБ:

Предоставляемая бенефициарам денежная помощь

a) усилило мониторинг и оценку результатов подготовки по оказанию денежной помощи. Комиссия призывает УВКБ расширять углубленную подготовку на местах по оказанию денежной помощи и подготовку участников, которые могут приумножать знания и возможности, т.е. «подготовку инструкторов» или «подготовку руководителей»;

b) внедрило контрольные механизмы для мониторинга документов об оказании денежной помощи, используемых страновыми операциями с точки зрения полноты освещения и последовательности, и далее укрепляло руководство страновыми операциями с целью совершенствования процедур возмещения расходов на оказание денежной помощи и прекращения ее оказания;

Цели в области устойчивого развития

c) сформулировало корпоративную позицию по достижению целей в области устойчивого развития и продвигало эту позицию;

d) разработало систему управления, ориентированную на конкретные результаты, которая сможет отражать позицию УВКБ в отношении целей в области устойчивого развития для оказания УВКБ поддержки в демонстрации его вклада в достижение целей в долгосрочной перспективе;

e) содействовало увязыванию и согласованию страновыми операциями существующих подходов и разработке ими планов, определяющих пути оказания ими поддержки национальным правительствам в достижении целей в области устойчивого развития на основе различных инициатив;

Предотвращение мошенничества и коррупции

f) содействовало повышению страновыми операциями качества оценки рисков и выявлению областей, в которых существует риск мошенничества и коррупции, и разрабатывало или совершенствовало многоцелевые общие стратегии борьбы с мошенничеством и коррупцией с учетом особых условий на местах;

g) стремилось активизировать меры по повышению осведомленности о негативных последствиях мошенничества, коррупции, сексуальной эксплуатации и надругательств для персонала, партнеров, посредников и лиц, решением проблем которых занимается Управление;

Использование индивидуальных консультантов

h) более строго придерживалось своей политики и стандартных оперативных процедур, касающихся индивидуальных консультантов, обеспечивало эффективное управление контрактами консультантов и рассмотрело возможность централизации некоторых задач подразделений по найму для достижения более высокого уровня специализации;

- i) **ввело общеорганизационный контроль для предотвращения дублирования выплаты вознаграждения консультантам с банковского счета штаб-квартиры одновременно с выплатами с банковского счета операции;**
- j) **пересмотрело свою политику и стандартные оперативные процедуры использования индивидуальных консультантов;**

Отдельные замечания по управлению системой снабжения

- k) **провело оценку возможности внедрения более эффективной системы распределения хранящихся на складе основных предметов гуманитарной помощи, которые включают товарно-материальные ценности страховых операций;**

Меры по обеспечению бесперебойного функционирования систем с точки зрения информационно-коммуникационных технологий

- l) **включило сохраняющиеся приложения в план послеаварийного восстановления для повышения безопасности данных и придерживалось общих руководящих принципов резервного копирования и послеаварийного восстановления в каждой страновой операции.**

Ранее вынесенные рекомендации

29. По состоянию на 30 апреля 2018 года из 45 рекомендаций, вынесенных в по итогам ревизии за 2016 год и предыдущие годы, 23 рекомендации (51 процент) были выполнены, 18 (40 процентов) находились в процессе выполнения и 4 (9 процентов) утратили актуальность (см. приложение). Комиссия с удовлетворением отмечает общие положительные результаты, достигнутые в ходе выполнения ранее вынесенных рекомендаций.

Основные факты

7,96 млрд долл. США	Окончательный бюджет на основе оценки глобальных потребностей
4,2 млрд долл. США	Объем зарегистрированных поступлений (включая 1024 млн долл. США на последующие годы)
3,9 млрд долл. США	Объем расходов, понесенных в 2017 году
71,4 млн	Численность подмандатных УВКБ лиц
11 621	Численность персонала УВКБ
130	Число стран, в которых выполнялись операции на базе 468 отделений, включая крупные чрезвычайные операции и операции в чрезвычайных ситуациях, в 2017 году (Бангладеш, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Европа, Ирак, Йемен, Нигерия, Сирийская Арабская Республика, Центральноафриканская Республика и Южный Судан)

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. В 2017 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) предоставило защиту и оказало содействие примерно 71,4 миллиона лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома или страны своего происхождения. УВКБ является децентрализованной организацией, в штате которой насчитывается почти 11 000 сотрудников, работающих в 468 отделениях в 130 странах. В его полномочия входит оказание поддержки в течение длительных периодов и в затянувшихся кризисных ситуациях, а также принятие мер реагирования в случае чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. Крупномасштабные перемещения людей становятся все более распространенным явлением, не только в результате конфликтов в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане, но также в результате кризиса в районе бассейна озера Чад и нестабильного положения в Демократической Республике Конго Средства УВКБ практически полностью формируются за счет добровольных взносов, объем которых составляет 4,15 млрд долл. США (общая сумма поступлений составляет 4,23 млрд долл. США). В составе проведенных по счетам поступлений по соглашениям с донорами учтены поступления, относящиеся к будущим годам, на сумму 1,02 млрд долл. США. Общий объем расходов составил 3,85 млрд долл. США.

2. В соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи, принятой в 1946 году, Комиссия ревизоров проверила финансовые ведомости и проанализировала операции УВКБ за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Ревизия проводилась согласно Финансовым положениям Организации Объединенных Наций, финансовым правилам для фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также в надлежащих случаях согласно Финансовым правилам Организации Объединенных Наций и Международным стандартам аудита. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические нормы и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты являлись убедительным доказательством наличия или отсутствия в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия была проведена прежде всего для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, точно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение УВКБ по состоянию на 31 декабря 2017 года, его финансовые результаты и движение денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). В ходе этой работы была проведена оценка на предмет того, были ли средства, учтенные в финансовых ведомостях в составе расходов, использованы для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и финансовыми правилами для фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. Комиссия также провела проверку операций УВКБ в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений Организации Объединенных Наций, согласно которому Комиссии следует высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и в целом руководства и управления деятельностью. Комиссия высказала замечания, в частности, по поводу деятельности УВКБ, касающейся достижения целей в области устойчивого развития, предотвращения мошенничества и коррупции и использования индивидуальных консультантов.

5. В ходе ревизии Комиссия посетила штаб-квартиру УВКБ в Женеве, отделение в Будапеште и глобальный склад в Копенгагене и провела оценку деятельности на местах в Эфиопии, Кении и Объединенной Республике Танзания. Комиссия продолжала сотрудничество с Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) для обеспечения скоординированности усилий. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Доклад Комиссии обсуждался с руководством УВКБ, мнения которого получили должное отражение.

V. Выводы и рекомендации

1. Ранее вынесенные рекомендации

6. Комиссия отметила, что на момент представления ее доклада за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2016 года, было 45 невыполненных рекомендаций. По результатам оценки Комиссия установила, что 23 рекомендации (51 процент) были выполнены, 18 рекомендаций (40 процентов) находились в процессе выполнения и 4 рекомендации (9 процентов) утратили актуальность. Подробная информация о ходе выполнения 45 рекомендаций приводится в приложении к настоящему докладу.

7. Из 18 рекомендаций, находящихся в процессе выполнения, 9 относятся к ревизии 2016 года, а 5 — к ревизии 2015 года. Комиссия отмечает, что в деле осуществления еще не выполненных рекомендаций продолжают позитивные сдвиги. Это, в частности, касается некоторых аспектов планирования бюджета, затратной эффективности и обзора программ, в отношении которых Комиссия вынесла рекомендации в своих докладах за 2014 и 2015 годы. Комиссия также отметила прогресс в осуществлении рекомендаций, касающихся финансовой отчетности, которые Комиссия вынесла в 2016 году.

8. Четыре рекомендации, вынесенные в 2012–2014 годах, остаются открытыми, и наблюдается постоянный прогресс во всех областях. Эти рекомендации касаются проекта управления глобальным парком автотранспортных средств и руководящих указаний по вопросам обеспечения эффективности затрат. Комиссия с удовлетворением отмечает, что выполнение ранее вынесенных рекомендаций и завершение работы над ними в целом является успешным. Многие из рекомендаций, находящихся в процессе выполнения, касаются проектов и инициатив, перехода на которые или подготовка которых все еще продолжаются, таких как внедрение пересмотренной системы управления по результатам.

2. Обзор финансового положения

9. В 2017 году сумма чистых активов увеличилась на 357 млн долл. США и составила 1,99 млрд долл. США. Сумма накопленных остатков средств и резервов составила 2,53 млрд долл. США (в 2016 году эта сумма составила 2,21 млрд долл. США), в том числе денежные средства и инвестиции на сумму 1,12 млрд долл. США (в 2016 году — 1,12 млрд долл. США).

10. В целом основные финансовые показатели остаются устойчивыми, и в УВКБ сохраняются высокие показатели отношения текущих активов к текущим обязательствам. В своем финансовом докладе (см. пункт 36 главы IV ниже) руководство указало, что на ликвидность положительно влияет включение соглашений с донорами и объявленных на будущие годы взносов в размере 1023,7 млн долл. США. Проведенный Комиссией анализ основных финансовых коэффициентов свидетельствует о том, что УВКБ может покрыть все свои обязательства (см. таблицу II.1).

Таблица II.1
Анализ финансовых коэффициентов

Описание коэффициента	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2014 года	По состоянию на 31 декабря 2013 года
Коэффициент текущей ликвидности ^a (текущие активы/текущие обязательства)	9,8	8,1	8,6	6,9	8,7
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств ^b	3,0	2,7	2,7	2,3	3,2
Коэффициент абсолютной ликвидности ^c ((денежные средства + инвестиции)/текущие обязательства)	4,3	4,0	4,6	3,1	3,5
Коэффициент быстрой ликвидности ^d ((денежные средства + инвестиции + краткосрочная дебиторская задолженность)/текущие обязательства)	8,3	6,9	7,5	5,7	7,3

Источник: финансовые ведомости УВКБ.

^a Высокий коэффициент свидетельствует о способности структуры погасить свои краткосрочные обязательства.

^b Высокий коэффициент является показателем высокой платежеспособности.

^c Коэффициент абсолютной ликвидности дает представление об уровне ликвидности структуры. Он служит для оценки имеющейся в составе текущих активов суммы денежных средств, их эквивалентов или инвестированных средств, которые можно использовать для покрытия текущих обязательств.

^d Коэффициент быстрой ликвидности представляет собой более консервативный показатель по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку он не охватывает запасы и другие текущие активы, которые труднее обратить в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о большей ликвидности текущих активов.

11. В 2017 году сумма полученных добровольных взносов увеличилась на 5,8 процента и составила 4148,1 млн долл. США (2016 год: 3921,9 млн долл. США). Добровольные взносы представляют 98,1 процента от общей суммы поступлений УВКБ, которая составила 4226,5 млн долл. США.

12. Расходы (включая курсовую прибыль/убытки) составили 3849,1 млн долл. США по сравнению с 3852,5 млн долл. США в 2016 году.

13. Профицит за год вырос до 377,5 млн долл. США (2016 год: 126,9 млн долл. США). Значительное увеличение в размере 250,6 млн долл. США главным образом обусловлено увеличением добровольных взносов (226,2 млн долл. США), сокращением денежной помощи бенефициарам (157,3 млн долл. США), увеличением расходов партнеров-исполнителей (91,9 млн долл. США) и увеличением курсовой прибыли в размере 107,2 млн долл. США.

14. По данным глобальной оценки потребностей УВКБ, в 2017 году они составили 7,96 млрд долл. США по сравнению с 7,51 млрд долл. США в 2016 году. С

учетом того, что сумма имеющихся средств в 2017 году составила 4,51 млрд долл. США (в 2016 году она составляла 4,41 млрд долл. США), дефицит финансирования составил 3,45 млрд долл. США (в 2016 году он составлял 3,1 млрд долл. США). В условиях продолжающихся чрезвычайных ситуаций, увеличения количества подмандатных лиц и постоянно сложной ситуации в плане взаимодействия с донорами востребованность услуг УВКБ продолжала расти. Дополнительное бремя, связанное с оказанием этих услуг, вероятно, будет ощущаться в 2018 году и в последующий период.

15. Хотя нецелевые взносы незначительно увеличились на 3 процента по сравнению с 2016 годом, целевые взносы на конкретные ситуации по-прежнему составляют основную часть добровольных взносов. Это ограничивает возможности руководства гибко распределять ресурсы в целях удовлетворения потребностей во всех областях деятельности. Средства неограниченного использования составили 17 процентов от общей суммы денежных взносов в 2017 году (см. таблицу П.2). Комиссия отмечает, что в результате проведения конференций по привлечению средств и конференций доноров УВКБ удалось добиться того, что в 2017 сумма объявленных взносов стала самой крупной за его историю. Основными донорами УВКБ по-прежнему являлись правительства и межправительственные организации.

Таблица П.2
Денежные взносы в разбивке по целевому назначению

(В млн долл. США)

Вид целевого назначения	2017 год	2016 год	2015 год	2017 год	2016 год	2015 год
			(после реклас- сификации)	(в процентах)	(в процентах)	(после реклас- сификации) (в процентах)
Неограниченное использование	703	555	510	17	14	14
Целевое назначение определяется ^a	174	159	201	4	4	6
Страновой/секторальный уровень	2 491	2 550	2 020	60	66	58
Региональный/субрегиональный уровень	718	601	736	18	15	21
Тематическая деятельность	39	33	23	1	1	1
Общая сумма денежных взносов	4 125	3 898	3 490	100	100	100

Источник: финансовые ведомости УВКБ.

^a В категорию взносов, еще не получивших целевого назначения, в основном входят взносы, объявленные на конференциях по объявлению взносов и относящиеся к будущим годам.

3. Финансовые и управленческие выводы и замечания

16. Продуманное финансовое управление является крайне важным компонентом системы внутреннего контроля, поскольку оно обеспечивает гарантии использования ресурсов по их целевому назначению. УВКБ создало устойчивые процедуры контроля, которые облегчают подготовку финансовых ведомостей, надзор со стороны руководства и анализ счетов. Тем не менее Комиссия выявила возможности для дальнейшего улучшения подготовки счетов благодаря дополнительным мерам по контролю и наблюдению. Кроме того, Комиссия также выявила ряд областей деятельности операций, в которых возможно добиться улучшений в административной работе и управлении. Ниже приводится общая информация об анализе, проведенном Комиссией, и ее выводах и рекомендациях.

Обязательства по выплатам работникам

Учет актуарных прибылей и убытков

17. Комиссия рекомендовала внести в финансовые ведомости один корректив в отношении актуарных прибылей и убытков. Актуарные убытки, связанные с субсидиями на репатриацию, были отражены в Ведомости результатов финансовой деятельности. Эти убытки необходимо было отразить в чистых активах в соответствии с другими обязательствами по выплатам установленного размера в отношении медицинского страхования после выхода на пенсию.

18. УВКБ согласилось с выводом и скорректировало остатки средств и резервы за 2017 год в размере 5,33 млн долл. США в связи с актуарными убытками в результате выплаты субсидий на репатриацию в 2017 году.

Предписания

Предписание закрыть лагерь

19. В соответствии с МСУГС 19 структура должна признать предписание, если а) она имеет текущее обязательство в результате прошлого события, б) обязательство повлечет вероятный отток ресурсов и с) сумму обязательства можно надежно оценить. Обязательство может носить юридический или конструктивный характер. Конструктивное обязательство дается, когда событие влечет «обоснованное ожидание» других сторон, что структура выполнит это обязательство. Например, организация возместила в прошлом расходы, связанные с экологическим ущербом, вызванным ее военной деятельностью. В организации имеется опубликованная политика, в соответствии с которой она обязуется устранить возникшее по ее вине загрязнение. Если военное судно повреждено и из него произошла утечка топлива во время морских учений, организации необходимо определить, имеет ли оно конструктивное обязательство возместить расходы на устранение загрязнения. В данном случае прошлое событие причинило ущерб окружающей среде, и политика и предыдущие действия организации дают обоснованные ожидания того, что организация устранит загрязнение.

20. Во время своей поездки на места Комиссия отметила продолжение деятельности по восстановлению земель в одном из лагерей. В ответ на запрос Комиссии УВКБ изучило возможные ситуации, когда могло возникнуть конструктивное обязательство в связи с неизбежным закрытием лагеря. УВКБ признало конструктивное обязательство в результате деятельности по закрытию лагеря, что было особо отмечено Комиссией. Предполагается, что сумма этого обязательства составит примерно 3,5 млн долл. США. Оно связано с экологической очисткой оставленных объектов, восстановлением деградированных районов и возможностями обеспечения средств к существованию с учетом климатических факторов. Имеется еще один лагерь, где обязательство может возникнуть в ходе продолжающихся обсуждений. Вместе с тем в настоящее время УВКБ не видит явного признака существенного обязательства в данном случае. Комиссия согласилась с оценкой УВКБ.

21. Комиссия рекомендует УВКБ применять процедуру отслеживания неминуемого закрытия лагерей, с тем чтобы любое конструктивное обязательство или условное обязательство было надлежащим образом отражено в финансовых ведомостях.

22. УВКБ согласилось с этой рекомендацией и примет меры по внедрению процедуры отслеживания.

Добровольные взносы

23. Поступления по линии добровольных взносов увеличились на 226,2 млн долл. США, или 5,8 процента, по сравнению с 2016 годом и составили 4148,1 млн долл. США. Эта сумма включает 1023,7 млн долл. США, которые доноры внесли на последующие годы.

Утверждение парламентом

24. Комиссия отметила, что УВКБ провело ручную проверку своих соглашений с донорами и обязательств доноров, чтобы определить, содержат ли соглашения или обязательства положения об утверждении парламентом. Такая проверка необходима — не реже одного раза в год — для определения возможности регистрации активов.

25. Комиссия считает, что автоматизированный процесс системы общеорганизационного планирования ресурсов УВКБ, известный как «Управление системами, ресурсами и кадрами» (УСРК), в котором могут выделяться соглашения с положениями об утверждении парламентом, будет способствовать процессу учета поступлений. Кроме того, такой алгоритм работы позволит более внимательно отслеживать риски ликвидности, сократит время, необходимое для составления обзорных списков, и число ошибок, связанных с вводом данных вручную.

26. Комиссия рекомендует УВКБ разработать процедуру выделения в платформе УСРК соглашений, предусматривающих утверждение парламентом, для облегчения процесса проверки и содействовать проведению оценки учета активов в соответствии с МСУГС 23.

27. УВКБ согласилось с этой рекомендацией и сообщило, что оно приступило к осуществлению рекомендации в отношении соглашений, которые были подписаны в 2018 году.

Внутренние меры контроля финансовых ведомостей в целях предотвращения риска мошенничества и коррупции

28. В апреле 2015 года УВКБ ввело систему внутреннего контроля для осуществления стандартных мер контроля высокого уровня для схожих видов финансовых операций. Система контроля определяет, в частности, меры контроля, связанные с профилактикой и обнаружением. В дополнение к системе контроля более подробные процедуры контроля изложены в Руководстве УВКБ. Например, в Руководстве определяются функция комитетов по контрактам и определенные ограничения полномочий на основе вида заказа и поставщика.

29. Комиссия признает наличие перечня мер контроля финансовых ведомостей, целью которого является предотвращение риска мошенничества и коррупции, и дополнительных определений мер контроля, например в Руководстве. Вместе с тем Комиссия считает, что имеются возможности для совершенствования в плане продолжения реализации перечня мер контроля. В частности, УВКБ следует определить регулярность осуществления мер контроля и конкретные обязанности, дополнительно указав компетентные структуры, осуществляющие меры контроля, и ответственных лиц, проверяющих осуществление мер контроля. Комиссия отметила, что перечень мер контроля относится к нескольким автоматизированным процессам, таким как план делегирования полномочий или разделение обязанностей. Эти процессы должны дополняться соответствующими мерами контроля, связанными с обнаружением, для подтверждения функционирования процесса.

30. Комиссия рекомендует УВКБ расширить перечень мер контроля, предназначенный для предотвращения риска мошенничества и коррупции в отношении финансовых ведомостей. В перечне должны указываться регулярность осуществления мер контроля, компетентная структура, осуществляющая меры контроля, и ответственное лицо, проверяющее осуществление мер контроля. Кроме того, для подтверждения функционирования автоматизированных средств контроля необходимо добавить ручные меры контроля, связанные с обнаружением.

31. УВКБ принимает эту рекомендацию. УВКБ намерено расширить перечень, добавив колонки с указанием регулярности осуществления мер контроля и компетентной структуры, осуществляющей меры контроля. УВКБ также намерено определить основные ручные меры контроля, которые будут применяться для подтверждения функционирования автоматизированных средств контроля.

4. Управление и руководство с учетом выводов и замечаний по операциям

Денежная помощь бенефициарам

32. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам в мае 2016 года совпал с решением УВКБ о расширении оказания денежной помощи. На Саммите УВКБ взяло на себя обязательство удвоить к 2020 году объем средств, используемых на цели оказания денежной помощи в виде доли от общего объема помощи. Обязательства, заявленные на Саммите, повлекли проведение всеобъемлющего обзора текущих процедур и систем оказания УВКБ денежной помощи. В проведенном внешним консультантом исследовании была подчеркнута необходимость активизации проекта институционализации в 2016/2017 годах. Цель проекта институционализации заключалась в том, чтобы предоставить УВКБ возможность нарастить к 2020 году потенциал, позволяющий оказывать денежную помощь. Он разбит на три этапа. Первый этап включает расширение и продолжение необходимых базовых видов деятельности в целях использования институционального подхода к оказанию денежной помощи. Первый этап должен был осуществляться с 2016 года до конца 2017 года. Меры по осуществлению на первом этапе подробно описаны в «дорожной карте». Согласно «дорожной карте», основные виды деятельности на первом этапе связаны между собой:

- a) разработка подробной оперативной модели оказания денежной помощи, включая пересмотр применимой административной инструкции;
- b) увеличение объема институциональных ресурсов на цели оказания денежной помощи и укрепление структур управления программами в штаб-квартире; и
- c) подбор кадров и наращивание потенциала для оказания денежной помощи, включая учебные мероприятия.

Административная инструкция

33. Комиссия признала проделанную до настоящего момента работу по реализации «дорожной карты». В частности, Комиссия приняла к сведению принятие в декабре 2017 года новой административной инструкции об оказании денежной помощи. Новая административная инструкция предусматривает расширение использования УВКБ в рамках оказания денежной помощи платформы УСРК. Реквизиты, заказы на поставку, расписки в получении и платежные поручения заказов на поставку теперь являются частью стандартных процедур оказания денежной помощи на основе УСРК. Комиссия далее приняла к сведению, что новые функции УСРК также включают план делегирования полномочий.

34. Комиссия считает, что принятие новой административной инструкции является важной вехой в проекте институционализации. Комиссия считает, что объединение функций УСРК, включая план делегирования полномочий, в процессе оказания денежной помощи повышает подотчетность и снижает риски ошибок, вызванных неавтоматизированным вводом данных.

35. В административной инструкции излагаются правила, касающиеся стандартных рабочих процедур для конкретных программ. Стандартные оперативные процедуры рассматриваются и утверждаются сотрудниками службы глобальных кассовых операций Секции по оказанию денежной помощи Отдела вспомогательного обслуживания по программам и управления и Отделом финансового и административного управления до утверждения представителем. В административной инструкции содержится также типовой образец рабочих процедур и определяется минимальное наполнение.

36. Комиссия выявила два из десяти случаев, когда страновые операции оказывали денежную помощь без утверждения существующих стандартных оперативных процедур. Комиссия считает, что стандартные оперативные процедуры имеют исключительно важное значение для оказания денежной помощи, поскольку в этих процедурах определяются стратегические решения и основные параметры. Поэтому Комиссия считает, что операция не должна начинать программу до согласования и утверждения стандартных оперативных процедур.

37. Комиссия рекомендует УВКБ обеспечить, чтобы страновые операции осуществляли мероприятия по оказанию денежной помощи после утверждения стандартных оперативных процедур в соответствии с административной инструкцией.

38. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Институциональные ресурсы и структура программы

39. Укрепление базы институциональных ресурсов, включая структуру управления и расширение возможностей оказания денежной помощи в штаб-квартире были, в частности, определены как ключевые элементы проекта институционализации. Комиссия приветствует усилия УВКБ по совершенствованию структуры управления оказанием денежной помощи. Многофункциональные группы, которые учитывают программные аспекты помимо вопросов защиты, правовых и финансовых вопросов, являются центральным элементом структуры оказания денежной помощи. Руководящий комитет по оказанию денежной помощи обеспечивает выполнение обязательств, касающихся институционализации, и в частности несет ответственность за реализацию стратегии оказания денежной помощи и постоянный надзор и координацию. Руководящий комитет также рассматривает и обсуждает ежегодные рабочие планы, представляемые группой по программе денежной помощи.

40. Для дополнения усовершенствованной структуры управления УВКБ приступило к созданию межведомственной организационной структуры в рамках группы по программе денежной помощи. Структура отражает два рабочих процесса: укрепление институционального потенциала и развертывание процессов в странах. Представители двух рабочих процессов образуют «основную группу по оказанию денежной помощи», которая проводит регулярные встречи для обсуждения соответствующих вопросов, разработки необходимых мероприятий и облегчения контактов с руководящим комитетом. Из 24 должностей, запланированных в группе по программе денежной помощи, к маю 2018 года были заполнены 22 должности.

41. Комиссия считает, что надлежащая структура управления и программ и увеличение числа сотрудников по оказанию денежной помощи являются ключевыми элементами «дорожной карты» по институционализации. В связи с этим Комиссия приветствует предпринятые УВКБ шаги в целях совершенствования структур управления и организационных структур по оказанию денежной помощи.

Укрепление потенциала

42. Расширение в рамках УВКБ возможностей осуществлять мероприятия по оказанию денежной помощи относится к числу других центральных требований, определяющих успех проекта институционализации. Соответственно, «дорожная карта» предусматривает меры по наращиванию потенциала, включая учебные мероприятия на первом этапе.

43. С середины 2016 года по 4 мая 2018 года УВКБ провело для более чем 3000 сотрудников и партнеров подготовку по вопросам оказания денежной помощи. На 2018 год запланировано несколько учебных мероприятий. Подавляющее большинство учебных мероприятий с середины 2016 года имели формат курсов «электронного обучения» (примерно 75 процентов учебных мероприятий). К дополнительным методам обучения относятся трехдневные курсы подготовки в странах (примерно 15 процентов), учебные занятия продолжительностью полдня (примерно 6 процентов) и четырехмесячные учебные курсы по вопросам оказания денежной помощи (примерно 5 процентов).

44. УВКБ отметило, что некоторые из проведенных учебных мероприятий не позволили участникам в полной мере и самостоятельно распорядиться денежными средствами без поддержки экспертов по вопросам оказания денежной помощи. Соответственно, УВКБ намерено в будущем расширить программы углубленной подготовки. Кроме того, УВКБ сообщило о продолжении и усилении контроля за результатами подготовки. Региональный подход, в рамках которого учитываются потребности операций, будет целевым. УВКБ намерено подготовить значительное число сотрудников каждой операции.

45. Комиссия согласна с проведенной УВКБ самооценкой и приветствует любые меры, принимаемые в этой связи. Кроме того, Комиссия считает полезной подготовку лиц, выполняющих многочисленные функции, то есть лиц, которые могут обучать многих коллег на местах и руководить ими.

46. Комиссия рекомендует УВКБ усилить контроль и оценку результатов подготовки по вопросам осуществления мероприятий, финансируемых за счет денежной наличности. Комиссия призывает УВКБ расширять углубленную подготовку на местах по вопросам осуществления мероприятий, финансируемых за счет денежной наличности, и подготовку участников, которые могут приумножать знания и возможности, то есть «подготовку инструкторов» или «подготовку руководителей».

47. УВКБ согласилось с рекомендацией Комиссии.

Требования к финансовой документации об оказании денежной помощи

48. Институционализация, в частности, определяется последовательным подходом к сопоставимым процессам и стандартной документацией и анализом таких процессов. С принятием новой административной инструкции страновые операции располагают достаточными руководящими указаниями, касающимися необходимой документации в процессе оказания денежной помощи. В дополнение к этому в штаб-квартире имеются типовые модули и координаторы.

49. В ходе углубленной выборочной проверки Комиссия отметила, что документация по некоторым финансовым процедурам, касающимся оказания денежной помощи, по одним и тем же вопросам является в разных операциях разной. Например, в разных страновых операциях утвержденные расчетные ведомости являются разными. В некоторых случаях расчетные ведомости были даже не согласованы или отсутствовали в отделении страновой операции. Становые операции также документировали критерии приемлемости в различных форматах. Комиссия считает, что имеются возможности для улучшения положения дел и создания согласованной базы основных документов об оказании денежной помощи. Согласованная документация способствует проведению проверок и контролю. Комиссия считает возможным усиление деятельности по контролю в штаб-квартире для обеспечения такого последовательного и надлежащего осуществления мероприятий по оказанию денежной помощи, когда это возможно в сложившихся обстоятельствах.

50. На основе проведенной Комиссией ревизии УВКБ определило, что распределение денежных средств на сумму примерно 1,0 млн долл. США было зарегистрировано не в том финансовом периоде. Были и другие случаи, когда процедуры возмещения неинкассированных сумм были ненадлежащими. Например, в одном случае в стандартных оперативных процедурах страновой операции не учитывались и не указывались процедуры возмещения. В другом случае стандартные оперативные процедуры были неопределенными с точки зрения финансового года, в котором необходимо было зарегистрировать возмещение. В обоих случаях регистрация возмещения не проводилось своевременно. Процесс возмещения влечет ретроактивную корректировку расходов и напрямую влияет на финансовые ведомости УВКБ. Этот процесс является разным в разных операциях в зависимости от способа распределения наличных средств.

51. Комиссия приветствует меры, принятые штаб-квартирой для представления полевым операциям дополнительных инструкций и организации для них подготовки по процедурам прекращения оказания денежной помощи и возмещения. Комиссия считает, что дополнительный контроль за процедурами возмещения с учетом обусловленных обстоятельствами требований усилит этот процесс. Комиссия призывает УВКБ усилить такую деятельность, поскольку она, по мнению Комиссии, крайне необходима для повышения подотчетности в этом процессе.

52. **Комиссия рекомендует УВКБ усилить механизмы контроля за используемыми страновыми операциями документами об оказании денежной помощи путем представления дополнительных указаний, проведения подготовки и стандартизации ключевой документации, которую необходимо вести для подтверждения операций в рамках оказания денежной помощи, в той мере, в какой это применимо, с учетом обстоятельств на местах.**

53. **Комиссия призывает УВКБ и далее укреплять его руководящие указания страновым операциям в целях совершенствования процедур возмещения расходов на мероприятия по оказанию денежной помощи и прекращения оказания денежной помощи.**

54. УВКБ согласилось с этими рекомендациями и отметило, что для целей начала осуществления рекомендации в соответствующие планы работы уже включены меры по усилению подготовки и контроля.

Расходы партнеров-исполнителей и реализация соглашений с партнерами об осуществлении проектов

55. Расходы партнеров-исполнителей увеличилась на 91,9 млн долл. США, или 6,5 процента, и составили в 2017 году 1512 млн долл. США (2016 год: 1420,8 млн долл. США). Информация о расходах партнеров-исполнителей в разбивке по основным направлениям деятельности и группам имеющих права лиц приводится в таблицах 6.1.1 и 6.1.2 финансовых ведомостей (см. главу V ниже, примечание 6.1 к финансовым ведомостям). В 2017 году УВКБ заключило 1623 соглашения с партнерами-исполнителями и 167 соглашений с учреждениями Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции. Как и ранее, УВКБ располагало надежными документальными подтверждениями расходов его партнеров-исполнителей.

56. Как и ранее, была проведена эффективная внешняя проверка расходов партнеров-исполнителей, включая высокий уровень охвата, составивший почти 75 процентов расходов за 2017 год (см. таблицу П.3).

Таблица П.3
Соглашения о партнерстве по проектам, прошедшие стороннюю оценку

Тип партнера	Общее количество соглашений о партнерстве по проектам ^a	Совокупный объем бюджетных расходов (в млн долл. США)	Соглашения, прошедшие стороннюю оценку			
			Количество	В процентах от общего количества соглашений	Сумма (в млн долл. США)	В процентах от совокупного объема бюджетных расходов
Национальные неправительственные организации	806	525	248	31	332	63
Международные неправительственные организации	592	719	287	48	560	78
Правительства	225	177	109	48	148	84
Всего	1 623	1 421	644	40	1 040	73

Источник: УВКБ, Служба управления деятельностью партнеров-исполнителей, доклад об удостоверении ревизии проектов за 2017 год, 28 июня 2018 года.

^a За исключением соглашений с учреждениями Организации Объединенных Наций и Международной организацией по миграции.

57. Комиссия также отметила, что в 2017 году в отношении большинства соглашений о партнерстве по проектам ревизорами были вынесены заключения без оговорок, а количество заключений с оговорками оставалось стабильным и составило 15 процентов (2016 год: 13 процентов) (см. таблицу П.4).

Таблица П.4
**Соглашения о партнерстве по проектам, в отношении которых ревизоры
 вынесли заключения с оговорками**

Вид заключения	2017 год ^a		2016 год		2015 год	
	Количество	В процентах	Количество	В процентах	Количество	В процентах
Без оговорок	508	85	676	87	804	88
С оговорками	91	15	98	13	107	12

Источник: УВКБ, Служба управления деятельностью партнеров-исполнителей, доклад об удостоверении ревизии проектов за 2017 год, 28 июня 2018 года.

^a Завершено не полностью, результаты ревизии в отношении 45 проектов находятся в процессе удостоверения.

Контроль за выполнением соглашений о партнерстве по проектам на основе учета рисков

58. Комиссия отметила непрерывное совершенствование процессов, посредством которых Отдел финансового и административного управления подтверждает расходы, понесенные в рамках осуществления соглашений с партнерами. Рамочная основа для сотрудничества с партнерами-исполнителями служит руководством для управления и распоряжения ресурсами, выделяемыми партнерам. Комиссия отметила, что такая рамочная основа включает четкий и комплексный набор инструментов для планирования проектов, руководства деятельностью партнеров, контроля за деятельностью партнеров и проверки производимых партнерам выплат. В ходе своих поездок на места Комиссия выявила некоторые области, в которых можно было бы усилить обязанности в рамках этой основы для дальнейшего повышения общего качества процессов.

59. Комиссия также с удовлетворением отметила, что Отдел финансового и административного управления дополнительно усовершенствовал инструменты контроля за деятельностью партнеров на основе учета рисков. В соответствии с рамочной основой необходимо, чтобы ввиду ограниченности ресурсов большая часть мероприятий по контролю была посвящена проектам, которые имеют более важное значение для общих целей организации и сопряжены с более высоким риском. Новый набор инструментов позволяет пользователям использовать типовые модели, которые обеспечивают комплексную передачу данных в рамках процесса. Набор инструментов позволяет проводить оценку риска осуществления соглашения о партнерстве и в нем рекомендуется классификация рисков, на основе которой в типовой модели предлагаются мероприятия по контролю.

60. В главе IV Руководства УВКБ перечисляются основные обязанности партнеров-исполнителей. Программа несет ответственность за общее управление реализацией проекта на всех стадиях, включая эффективное управление финансовой деятельностью, разработку и подготовку проектов соглашений о партнерстве по проекту, составление бюджетов, распределение ресурсов, выделение средств и контроль за выполнением программ. Основная функция контроля за осуществлением проекта заключается в содействии управлению программой и оказании поддержки в вопросах контроля за осуществлением проектов, включая составление плана контроля, выявление рисков по проекту, обеспечение качества и проверку. Другие виды деятельности по контролю за осуществлением проектов включают рассмотрение выполнения соглашений по проектам, ревизию проектов, проверку согласования финансовой и оперативной деятельности, участие в деятельности по контролю и обзорах, а также поддержку в связи с

закрытием проекта. В рамках контроля за осуществлением проекта также оказывается поддержка программам в укреплении потенциала партнеров и персонала УВКБ, особенно в области финансового управления.

61. В ходе поездок на места Комиссия признала в некоторых соглашениях о партнерстве по проекту и соответствующих приложениях к ним несоответствия расходов по персоналу партнеров и на оборудование, финансируемое УВКБ. В своей выборке Комиссия также указала несколько договорных соглашений с партнерами, которые не соответствовали рамочной основе сотрудничества с партнерами-исполнителями. Комиссия сочла это как подтверждение необходимости повышения качества.

62. Комиссия выявила два основных фактора, повлиявших на отсутствие контроля качества при разработке соглашений о партнерстве по проекту. Комиссия отметила, что в отделениях, в которые были совершены поездки, в течение некоторого времени работали один или два сотрудника по контролю за осуществлением проекта и им приходилось подготавливать более 60 соглашений о партнерстве по проектам. Кроме того, Комиссия отметила, что персонал по контролю за осуществлением проектов можно было более активно подключать к процессу разработки соглашений о партнерстве по проекту. Рассмотрение соглашений будет способствовать тому, что сотрудники по контролю за осуществлением проекта смогут заблаговременно уведомлять о требованиях к информации и внутренних правилах, которые необходимо выполнять. Это необходимо для того, чтобы сотрудники по контролю за осуществлением проекта могли выполнять возложенные на них обязанности контроля качества. Поэтому сотрудники по контролю за осуществлением проекта должны располагать достаточными ресурсами для выполнения всех своих обязанностей. Комиссия считает, что это позволит обеспечить более строгое соответствие соглашений о партнерстве по проектам политики и руководящим принципам УВКБ.

63. Комиссия рекомендует страновым операциям более активно включать функцию контроля качества проекта в процесс разработки соглашений о партнерстве по проекту.

64. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Проведенные мероприятия и контроль за результатами работы

65. В описании проекта, содержащемся в приложении к соглашению о партнерстве по проекту, УВКБ и партнер согласовывают показатели воздействия и показатели эффективности. Стороны определяют ожидаемые результаты проекта. Эта информация впоследствии используется на разных этапах процесса контроля деятельности партнеров-исполнителей. Эти шаги включают оценку результатов работы и проверку производимых партнерам выплат. Согласованные целевые показатели работы также являются основой представляемой партнерами отчетности о результатах работы.

66. Комиссия посчитала, что имеются возможности для уточнения показателей достижения результатов на уровне отделений. Стандартный шаблон описания проекта включает таблицу запланированных результатов. В этой таблице необходимо указывать базовый ориентир для показателей эффективности; шаблон не требует базового ориентира для согласованных результатов.

67. В ходе поездок на места Комиссия отметила, что операции в основном определяют четкие показатели достижения результатов, которых должны добиться партнеры. Базовые ориентиры для показателей отсутствовали на уровне достижения результатов во всех рассмотренных описаниях проектов, поскольку

УВКБ посчитало, что базовый ориентир для показателей достижения результатов по отдельному соглашению о партнерстве по проектам будет равен нулю. Кроме того, действующая в настоящее время в УВКБ система управления по результатам не включает базовые ориентиры для показателей достижения результатов. Поэтому УВКБ может объединять целевые показатели достижения результатов, однако не рассматривало вопрос о том, как это влияет на общую совокупность требуемых результатов. Например, в настоящее время УВКБ может определить что оно строит определенное число индивидуальных туалетов для домашних хозяйств в год, но не проводило обзора того, сколько таких туалетов имелось в жилом квартале в начале года. Поэтому в приведенном примере нельзя точно определить, являются ли новые туалеты заменой существующих туалетов или тем самым частично решена проблема отсутствующих туалетов. По мнению Комиссии, добавление базовых ориентиров к показателям достижения результатов будет способствовать пониманию существовавшего ранее положения дел и достигнутых результатов в течение года.

68. Комиссия далее отметила, что во всех проектах, в районы осуществления которых были совершены поездки, для показателей эффективности указывались базовые показатели и целевые показатели в рамках действующей системы управления по результатам.

69. Комиссия рекомендует, чтобы в ходе проекта по обзору управления по результатам УВКБ проводило оценку возможности и целесообразности включения базовых ориентиров для показателей достижения результатов в новую систему управления по результатам. Если по результатам оценки будет сделан вывод о такой целесообразности, Комиссия рекомендует УВКБ использовать такие базовые ориентиры для дополнения информации, указанной в описании проекта.

70. УВКБ согласилось с рекомендациями.

Отчеты об исполнении проектов

71. Партнеры сообщают о проделанной ими работе в отчете об исполнении проекта. В ходе поездок на места Комиссия отметила, что качество отчетов об исполнении проектов является разным. УВКБ предоставило партнерам типовую форму отчета, прилагаемую к соглашению о партнерстве по проекту. В типовой форме необходимо подробно изложить любые изменения или проблемы, которые могут возникнуть, и дать оценку проекта. Во второй части типовой формы основное внимание уделяется фактическому прогрессу в достижении запланированных результатов.

72. Комиссия отметила, что многие партнеры использовали описательную часть, чтобы в основном повторить описание проекта, представленное в соглашении о партнерстве по проекту. Информационной ценности отчету это не добавляет. Важная новая информация может легко затеряться в повторяющихся текстах.

73. Комиссия признала, что партнеры используют таблицу для краткого изложения хода осуществления своего проекта. Когда в ходе осуществления ожидаемые результаты достигнуты не были, партнеры указывали причины и давали объяснения невыполнения лишь в нескольких случаях. УВКБ могло бы накапливать более ценную информацию, если бы партнеры также разъясняли причины, по которым ожидаемые результаты достигнуты не были.

74. УВКБ следует проводить различие между отчетами о проделанной работе за рассматриваемый период (периодические отчеты) и отчетами о проделанной работе после завершения выполнения соглашения о партнерстве по проекту

(окончательные отчеты о проделанной работе). Комиссия видит преимущества представления кратких обновлений с точки зрения достигнутого прогресса, разъяснения отступления от плана и любой другой ценной информации. Дополнительная информация о причинах отступления от запланированных результатов может улучшить планирование в последующие годы.

75. Комиссия отметила, что УВКБ опубликовало новую типовую форму отчетности для периодических отчетов в мае 2018 года. Введенная новая типовая форма в основном касается прогресса в достижении запланированных результатов, а также изменений и поправок к первоначальному плану проекта. Комиссия считает, что типовая форма может улучшить и упростить отчетность о страновых операциях. Вместе с тем, УВКБ следует определить, в полной ли мере типовая форма учитывает различные потребности контроля за выполнением соглашений о партнерстве по проекту.

76. Комиссия рекомендует УВКБ провести оценку введенной новой типовой формы периодического отчета о достигнутом прогрессе с точки зрения полноты необходимой информации. Эта оценка должна включать вывод о том, повысилось ли удобство использования в результате внедрения новой типовой формы.

77. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Качество отчетов партнеров о финансовой деятельности и результатах работы

78. В одной из страновых операций Комиссия отметила, что отделение совместно со вспомогательными отделениями организовало для персонала партнеров семинары. Целью семинаров было повышение опыта и профессиональных знаний персонала партнеров в отношении планирования проектов и составления финансовой отчетности и отчетности о результатах работы. Отделение признало значительные потребности в подготовке, выявленные исходя из качества отчетности и мнений с оговорками по результатам внешних ревизий.

79. Эти замечания совпадают с собственными выводами Комиссии. В ходе поездок Комиссии на места она отметила большую текучесть сотрудников по программам и финансовым вопросам партнеров. Незнание сотрудниками требований и рабочих процедур УВКБ ведет к снижению качества отчетности и необходимости активизации усилий в целях координации, на что уходит больше рабочего времени сотрудников по программам и контролю за осуществлением проектов УВКБ.

80. Отделение провело анализ результатов семинаров и после этого отметило повышение качества отчетности. Страновая операция планирует расширить охват программы подготовки и намерена проводить семинары во всех вспомогательных отделениях. Комиссия отметила позитивные результаты этого мероприятия. Такие семинары могут укрепить потенциал партнеров, повысить качество планирования и отчетности и, тем самым, повысить эффективность работы сотрудников по программам и контролю за осуществлением проектов УВКБ. Комиссия считает, что в конечном счете данное мероприятие будет подкреплять получаемые УВКБ данные для подтверждения расходов партнеров-исполнителей.

81. Комиссия рекомендует страновым операциям проводить оценку качества финансовой отчетности и отчетности о результатах деятельности партнеров. В случае низкого качества отчетности страновые операции должны

принять надлежащие меры для улучшения ее качества. Комиссия также рекомендует УВКБ выявлять передовой опыт и распространять его в операциях.

82. УВКБ согласилось с рекомендациями.

Планирование и реализация проектов в области водоснабжения, санитарии и гигиены

83. В ходе поездок на места Комиссия в основном проводила ревизию строительных проектов, осуществляемых партнерами, с уделением основного внимания проектам в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Комиссия считала, что имеются возможности для улучшения планирования и осуществления проектов водоснабжения, санитарии и гигиены в странах, в которые были организованы поездки. Комиссия считает, что усиление планирования позволит более эффективно использовать финансовые ресурсы.

84. В одном из вспомогательных отделений, в которое состоялась поездка, Комиссия отметила планирование системы водоснабжения в новом поселении, где основной трубопровод для подачи воды, пересекавший пересохшие русла рек, находился в подвешенном состоянии. Для защиты трубопровода от обломков УВКБ совместно с партнером пришлось инвестировать дополнительные средства для возведения каменной стены.

85. Одна из буровых скважин, принадлежащих вспомогательному отделению, была электрифицирована с помощью гибридной системы, состоящей из солнечной энергетической установки и дизельного генератора. Комиссия установила, что солнечные элементы были сильно запылены. На этом объекте очищать элементы не предлагалось. Комиссия выявила риск того, что запыление может привести к простоям солнечной энергетической установки и сокращению срока ее эксплуатации. Альтернативное электроснабжение с помощью дизельного генератора потребует дополнительных средств.

86. В другом вспомогательном отделении Комиссия выявила полностью функционирующую в поселении систему водоснабжения. Эта система не использовалась в ходе поездки Комиссии на места, поскольку распределительная система еще не была подключена к источнику воды. УВКБ не отвечало за подключение поселения, поскольку весь проект был запланирован как проект с участием многих сторон. До полного запуска этого проекта воду придется доставлять автоцистернами, что является самым дорогостоящим способом доставки воды. Кроме того, Комиссия считает, что существует повышенный риск хищений и манипуляций, если объекты не эксплуатируются в течение определенного периода времени.

87. В том же вспомогательном отделении Комиссия отметила, что земля была загрязнена в результате нескольких разливов в районе водозабора. Разливы связаны с эксплуатацией и обслуживанием генераторов, которые обеспечивали электроснабжение для водяных насосов. В ходе поездки на места вспомогательное отделение уже обратило внимание на загрязнение и приступило к осуществлению мер по решению проблемы. Комиссия особо указывает на риск того, что нефтепродукт может загрязнять источник воды, что приведет в дальнейшем к невозможности ее использования. В этом случае воду придется доставлять альтернативными способами, например автоцистернами, что является высокотратным способом. Комиссия считает уместным отметить, что ни в одном из районов скважин/водозабора, в которые были организованы поездки, не было никаких защитных бассейнов, позволяющих избежать загрязнения.

88. Комиссия рекомендует страновым операциям улучшать планирование строительных проектов, осуществляемых партнерами. Становые операции должны принимать меры по решению проблем, такие как получение поддержки со стороны региональных центров обслуживания в случае отсутствия собственных возможностей или ресурсов для надлежащего планирования и контроля за осуществлением проектов.

89. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Цели в области устойчивого развития

90. 25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея официально приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающую декларацию, 17 целей в области устойчивого развития и 169 связанных с ними задач. Все государства — члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательство добиваться достижения целей, и всем учреждениям Организации Объединенных Наций было поручено содействовать достижению целей по их обозначенным целевым группам.

Корпоративная позиция УВКБ по достижению целей в области устойчивого развития

91. УВКБ вносит вклад в достижение целей в области устойчивого развития, придерживаясь основополагающих принципов «никто не должен быть оставлен без внимания» и «в первую очередь должны быть охвачены наиболее отстающие», ориентированных на подмандатных УВКБ лиц. Мандат УВКБ предусматривает определение политики, предоставление консультативных услуг в рамках законодательного процесса, информационно-разъяснительную работу в целях создания системы предоставления статуса беженца и оказание юридической и прямой материальной помощи беженцам. Это включает такие функции, как оказание поддержки, обеспечение защиты, включая равный доступ к основным правам и услугам, принятие оперативных мер по оказанию гуманитарной помощи и поиск долгосрочных решений.

92. В Стратегических направлениях деятельности УВКБ на период 2017–2021 годов прослеживается намерение опираться на Повестку дня на период до 2030 года, чтобы никто не был забыт, и, когда это возможно, содействовать обеспечению учета интересов подмандатных лиц в национальных программах развития. УВКБ также взаимодействует с государствами, принимающими общинами и гражданским обществом в целях включения подмандатных лиц в основные национальные системы, такие как здравоохранение и образование. Посредством взаимодействия с международными участниками процесса развития и финансовыми учреждениями УВКБ намерено обеспечить включение подмандатных лиц в стратегии и инструменты планирования и финансирования. Деятельность УВКБ способствует устранению причин вынужденного перемещения и безгражданства посредством всеобъемлющей системы оказания помощи беженцам и работы над международным договором о беженцах.

93. УВКБ рассмотрело последствия и возможности достижения целей в области устойчивого развития в рамках межведомственной рабочей группы (рабочая группа по согласованию стратегических направлений/политики). С учетом круга ведения эта группа выносит рекомендации относительно того, каким образом будут затронуты политика и процедуры УВКБ и какие изменения могут потребоваться в этой связи. Группа обозначила трудности классификации некоторых гуманитарных мероприятий по спасению жизни в качестве вклада в достижение целей. Гуманитарные учреждения вносят вклад в достижение целей иным образом, чем учреждения по вопросам развития. Различия имеют место

из-за целого ряда вопросов, таких как годичный цикл финансирования и необходимость быстрого реагирования на гуманитарные чрезвычайные ситуации. Продолжается внутренний процесс определения корпоративной позиции по достижению целей в области устойчивого развития. УВКБ приступило к увязке целей и элементов, изложенных в Стратегических направлениях деятельности Верховного комиссара, и глобальных стратегических приоритетных задач УВКБ. Эти процессы продолжаются и будут продвигаться недавно созданным Отделом по вопросам устойчивости и решений.

94. УВКБ определило, что отношение к его мандату имеют следующие цели в области устойчивого развития: сокращение масштабов нищеты (цель 1), продовольственная безопасность (цель 2), здравоохранение (цель 3), образование (цель 4), гендерное равенство (цель 5), водоснабжение и санитария (цель 6), энергетика (цель 7), обеспечение средств к существованию (цель 8), сокращение неравенства (цель 10), населенные пункты (цель 11) и мир и справедливость (цель 16). Кроме того, УВКБ разработало для персонала предварительную методическую записку по Повестке дня на период до 2030 года. Кроме того, УВКБ разработало тематическое руководство по образованию (цель 4) и безгражданству (цель 5, цель 10 и цель 16) для надлежащего освещения соответствующих целей в области устойчивого развития.

95. УВКБ обсуждает вопросы перемещения и безгражданства в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года с внешними заинтересованными сторонами в целях дальнейшего повышения осведомленности государств-членов о его работе, связанной с целями в области устойчивого развития. УВКБ активизирует партнерские отношения в целях содействия глобальной деятельности, включая поддержку подмандатных УВКБ лиц в рамках достижения этих целей. Вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций УВКБ подписал меморандум о взаимопонимании, касающийся совместного фонда для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Целью этого фонда является комплексная стратегическая поддержка для достижения целей в области устойчивого развития, и он является многосторонним донорским целевым фондом управления средствами с передачей полномочий. В рамках целевого фонда УВКБ намерено осуществлять связанные с политикой совместные, ориентированные на конкретные страны и конкретные потребности мероприятия для содействия применению комплексных стратегических подходов в рамках 17 целей Повестки дня на период до 2030 года. Продолжая признавать важность увязки гуманитарной деятельности и развития, УВКБ укрепило сотрудничество со Всемирным банком и провело отбор ряда других партнеров и многосторонних форумов для содействия достижению целей в области устойчивого развития.

96. Комиссия признала, что УВКБ использует возможности, предоставляемые Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, Комиссия отметила вклад УВКБ в устранение причин вынужденного перемещения и безгражданства посредством всеобъемлющей системы оказания помощи беженцам и работы над международным договором о беженцах.

97. Комиссия признала, что УВКБ приступило к увязке целей в области устойчивого развития и элементов, изложенных в Стратегических направлениях деятельности Верховного комиссара, и глобальных стратегических приоритетных задач УВКБ. Комиссия также отметила трудности классификации некоторых гуманитарных мероприятий по спасению жизни в рамках этих целей, обусловленные характером мероприятий по спасению жизни и различиями мандата УВКБ по оказанию гуманитарной помощи и мандата в области развития. Кроме того,

Комиссия отметила, что УВКБ еще не провело полной оценки программных последствий Повестки дня на период до 2030 года.

98. Комиссия также отметила, что внутренний процесс УВКБ по определению общеорганизационной позиции в отношении вклада в достижение целей в области устойчивого развития продолжается. УВКБ еще не завершило выработку общеорганизационной позиции в отношении вклада в достижение целей или предложений о внесении поправок в политику и процедуры. Комиссия считает, что в дополнение к краткому изложению и общей информации и руководству в отношении выбора того или иного подхода к достижению целей на страновом уровне необходимо уделять больше внимания разработке конкретного руководства в отношении вклада в достижение целей на основе общеорганизационной позиции УВКБ.

99. Комиссия рекомендует УВКБ сформулировать общеорганизационную позицию в отношении вклада в достижение целей в области устойчивого развития.

100. Кроме того, Комиссия рекомендует УВКБ на основе общеорганизационной позиции вносить реальный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

101. УВКБ согласилось с рекомендациями и отметило, что выработанная общеорганизационная позиция в отношении целей в области устойчивого развития послужит более четким руководством для полевых операций.

Готовность системы управления УВКБ по результатам для достижения целей в области устойчивого развития

102. Существующая глобальная система показателей по целям в области устойчивого развития еще не включает какого-либо показателя для конкретной целевой группы УВКБ. Хотя УВКБ постоянно предлагает ввести такой показатель, в нынешней системе управления по результатам и соответствующем решении в области информационно-коммуникационных технологий ссылка на цели отсутствует. УВКБ не разрабатывает на основе системы методологию отчетности о целях в области устойчивого развития. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций 2016 года всем подразделениям Организации Объединенных Наций было предложено провести общесистемный обзор нынешних функций и возможностей осуществления оперативной деятельности для усиления поддержки в достижении этих целей. Комиссия отметила, что УВКБ провело оценку задач управления по результатам и его категорий людских ресурсов с учетом функциональных категорий, обозначенных в обследовании, и конкретизировало содержание на основе экспертных оценок подразделений. УВКБ расценило этот подход и процесс как «исходную точку» для определения уровня участия УВКБ в достижении целей в области устойчивого развития.

103. УВКБ находится в процессе обзора системы управления по результатам и планирует включить в новую систему новые возможности и инициативы. Эти инициативы включают комплекс мер в отношении беженцев, экспериментальный проект, касающийся процесса многолетнего планирования с участием многих партнеров, обязательств УВКБ по выполнению резолюций, принятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и поддержку УВКБ целей в области устойчивого развития. В проекте будет рассмотрен вопрос о том, как наилучшим образом включить вышеупомянутые инициативы в новую систему управления по результатам с учетом мандата УВКБ по обеспечению защиты и

оказанию гуманитарной помощи. По мере продолжения всеобъемлющего обзора системы управления по результатам УВКБ провело анализ матрицы результатов в сопоставлении с целями.

104. УВКБ также планирует разработать руководство по стандартным подходам в целях совершенствования сбора и анализа основной информации по беженцам и подмандатным лицам, с уделением особого внимания сбору данных, необходимых для представления отчетности по показателям достижения основных целей в отношении подмандатных лиц. УВКБ принимает активное участие в работе межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития для выявления показателей, которые должны быть дезагрегированы по миграционному статусу. УВКБ является сопредседателем Группы экспертов по статистике беженцев и внутренне перемещенных лиц, которая устанавливает стандарты для национальных статистических органов, касающейся беженцев и внутренне перемещенных лиц. Посредством обзора системы управления по результатам УВКБ будет изучать возможность разработки основных показателей для сбора дезагрегированных данных, позволяющих усилить целевую направленность мероприятий в интересах уязвимых групп населения.

105. Комиссия признала, что УВКБ приступило к разработке методологии для определения инициатив, касающихся целей в области устойчивого развития, и приступило к проведению анализа матрицы результатов с учетом целей. Комиссия также отметила, что УВКБ выявило недостатки его нынешней системы управления по результатам с точки зрения согласования целей в области устойчивого развития и ведет работу по ее совершенствованию. Комиссия обеспокоена тем, что при нынешней системе управления по результатам институциональная информированность в УВКБ может быть ограничена с точки зрения достижения целей в страновых операциях и эффективности его вклада в достижение целей.

106. Комиссия отметила, что УВКБ, осуществляющее проект по пересмотру системы управления по результатам, имеет возможность разработать усовершенствованную систему и методологию, позволяющие автоматизировать представление дезагрегированных данных о вкладе УВКБ в достижение целей в области устойчивого развития. Комиссии известно, что в некоторых оперативных условиях отсутствуют данные для использования в качестве основы отчетности. В этих случаях до принятия обязательств необходимо провести анализ возможности внедрения требуемой автоматизированной системы отчетности. Вместе с тем, когда это осуществимо, автоматизированная система представления дезагрегированных данных о вкладе УВКБ в достижение целей в области устойчивого развития может способствовать объединению и совмещению с национальной системой контроля за достижением целей.

107. Комиссия далее отметила, что ряд других реализуемых инициатив, таких как комплекс мер в отношении беженцев, экспериментальный проект, касающийся процесса многолетнего планирования с участием многих партнеров, и другие процедуры управления изменениями, такие как обзор деятельности в штаб-квартире и обязательства, заявленные на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, будут иметь важное значение для стратегических целей УВКБ. По этой причине эти инициативы также необходимо учитывать в ходе разработки системы управления по результатам.

108. Комиссия рекомендует УВКБ разработать на основе его корпоративной позиции о вкладе в достижение целей в области устойчивого развития

систему управления по результатам, отражающую позицию УВКБ по вопросу о вкладе в достижение целей в области устойчивого развития, с тем чтобы отразить его вклад в достижение целей в долгосрочной перспективе.

109. Комиссия далее рекомендует УВКБ определить источники данных и определить основные принципы оценки его вклада в достижение целей в области устойчивого развития, чтобы можно было обеспечить обработку данных, как только будет внедрена новая система управления по результатам.

110. УВКБ согласилось с рекомендациями Комиссии и отметило, что сфера охвата проекта по обзору системы управления по результатам будет включать оптимальное согласование будущей матрицы результатов и целей в области устойчивого развития.

Кадровый потенциал для достижения целей в области устойчивого развития

111. Располагая междисциплинарной перспективой достижения целей в области устойчивого развития, УВКБ включает ссылки на цели в существующие учебные программы, предлагаемые глобальным учебным центром в Будапеште. Комиссия отметила некоторые учебные программы с прямыми или косвенными ссылками на такие цели, как например, учебная программа по осуществлению мероприятий, финансируемых за счет денежной наличности (цели 1 и 8), учебная программа по гендерному равенству и электронная учебная программа по сексуальному и гендерному насилию (цель 5), учебная программа по переселению и учебная программа по альтернативам заключению под стражу (цель 16) и электронная учебная программа в области образования (цель 4). УВКБ планирует разработать учебную программу по комплексу мер в отношении беженцев и укреплению сотрудничества со Всемирным банком. УВКБ еще не провело анализ различий в обучении или аналогичные оценки его вклада в достижение целей в области устойчивого развития (программная деятельность, осуществление и контроль). Сотрудники УВКБ на различных уровнях организации отметили, что имеются возможности для укрепления внутреннего кадрового потенциала, позволяющего заниматься темой, касающейся целей в области устойчивого развития. Это относится к таким областям, как данные и статистика, партнерские отношения, совместная мобилизация ресурсов, коммуникации и информационно-просветительская деятельность.

112. Комиссия признала усилия УВКБ по включению ссылок на цели в области устойчивого развития в существующие учебные программы и достигнутый прогресс в разработке новых учебных программ, но УВКБ еще не провело полной оценки потребностей в людских ресурсах, необходимых для достижения целей. Комиссия обеспокоена тем, что институциональная информированность в УВКБ о наличии необходимых и достаточно квалифицированных кадров может быть ограничена до тех пор, пока УВКБ не обозначит свою корпоративную позицию и не проведет анализ кадрового потенциала, необходимого для реализации на практике этой позиции. Комиссия также считает, что вклад в достижение целей и их эффективное достижение на страновом уровне потребуют специальных знаний и навыков, касающихся целей.

113. Комиссия рекомендует УВКБ провести анализ потребностей в людских ресурсах, необходимых для практической реализации новой корпоративной позиции по целям в области устойчивого развития и разработать или усовершенствовать программы подготовки для удовлетворения выявленных потребностей, если таковые имеются.

114. Комиссия также рекомендует УВКБ на основе корпоративной позиции и выявленных потребностей в людских ресурсах уточнить должностные инструкции и набирать или назначать на должности персонал соответствующим образом.

115. УВКБ частично согласилось с рекомендациями и отметило, что УВКБ не поддерживает разработку конкретной учебной программы, связанной с достижением целей в области устойчивого развития, а вместо этого предлагает включить соответствующие вопросы в имеющиеся учебные программы. Кроме того, УВКБ не предлагает проводить конкретную оценку потребностей, касающихся целей в области устойчивого развития.

116. Комиссия считает, что без оценки потребностей в людских ресурсах, необходимых для практической реализации новой корпоративной позиции по достижению целей в области устойчивого развития, не может быть принято обоснованного решения о пользе разработки конкретных учебных программ или включения соответствующих вопросов в имеющиеся учебные программы. Поэтому Комиссия сохраняет эти рекомендации.

Руководство по вопросам вклада УВКБ в достижение целей в области устойчивого развития на страновом уровне

117. В своей предварительной директивной записке о вкладе в достижение целей в области устойчивого развития УВКБ определило следующие процессы в качестве отправных точек для конкретных инициатив на страновом уровне: участие в процессах национального планирования; координация в рамках региональных платформ; содействие процессам, связанным с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; и повышение качества данных и статистики. Комиссия отметила, что в своих ежегодных административных инструкциях УВКБ указало, что оно ожидает от страновых операций рассмотрения целей в области устойчивого развития при планировании операций. Комиссия также отметила, что УВКБ представило предварительное руководство по применению всеобъемлющего подхода к комплексу мер в отношении беженцев и многолетних стратегий планирования с участием многих партнеров в странах, где осуществляются экспериментальные проекты, в планах страновых операций. В ходе поездок на места в страновых операциях Комиссия отметила, что операции содействуют достижению нескольких целей в соответствующих странах, но не разрабатывают специальные страновые стратегии достижения целей в области устойчивого развития.

118. Комиссия отметила необходимость адаптации программ УВКБ к национальным системам. Комиссия далее отметила, что, хотя предварительное руководство по достижению целей в области устойчивого развития может стать первым шагом, имеются возможности включения более подробной информации в оперативное руководство для страновых операций, касающееся порядка разработки планов страновых операций. Комиссия отметила также необходимость более конкретного руководства по соответствующим целям для использования УВКБ, с тем чтобы вносить вклад в осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, составление бюджета и интеграцию на страновом уровне.

119. Комиссия рекомендует УВКБ разработать более конкретное руководство по порядку реализации корпоративной позиции по достижению целей в области устойчивого развития.

120. Комиссия также рекомендует УВКБ определить обоснованные цели разработки, осуществления и регулирования мер, посредством которых

страновые операции вносят вклад в достижение целей в области устойчивого развития для поддержки эффективного и согласованного подхода к участию УВКБ в достижении целей на местах.

121. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Вклад УВКБ в достижение целей в области устойчивого развития на страновом уровне

122. Комиссия отметила, что наиболее актуальный вклад, который, благодаря повседневной деятельности страновых операций, УВКБ вносит в достижение целей в области устойчивого развития, заключается в том, чтобы удовлетворять такие основные потребности, как жилье, первичное медико-санитарное обслуживание, продовольственная безопасность и образование подмандатных лиц. В ходе поездок на места Комиссия отметила, что УВКБ также содействует выполнению в конкретных странах обязательств, касающихся комплекса мер в отношении беженцев. В то же время Комиссия приняла к сведению постоянное расширение участия УВКБ в страновой группе Организации Объединенных Наций и нескольких страновых целевых группах Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

123. В руководстве по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития говорится, что согласованный подход в рамках усилий в области развития, оказания гуманитарной помощи и миростроительства в условиях кризиса и после кризиса требует общего видения и определения коллективных действий многих партнеров, включая относящихся и не относящихся к Организации Объединенных Наций субъектов, на основе их сравнительных преимуществ и в течение продолжительного времени. В некоторых затяжных кризисах Организация Объединенных Наций может объединить усилия в области развития и гуманитарной помощи с помощью Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития путем определения коллективных действий на основе совместного анализа и многолетнего планирования. Существуют также сценарии, при которых необходимо обеспечить отдельную нишу для гуманитарной деятельности. В этих случаях гуманитарная помощь не должна быть частью Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития, а план действий по оказанию гуманитарной помощи и/или план по оказанию помощи беженцам должны оставаться отдельными, но в то же время четко согласованными. В данном контексте необходимо обеспечить непосредственную увязку Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и плана действий по оказанию гуманитарной помощи и/или плана по оказанию помощи беженцам для обеспечения взаимодополняемости, последовательности мероприятий в области развития и оказания гуманитарной помощи и совместимости матрицы результатов.

124. Комиссия признает, что УВКБ все более активно обозначает и координирует смежные общие задачи в рамках существующей связи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и цели в области устойчивого развития, которые отражены в результатах осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Комиссия также отметила, что в некоторых случаях страновые группы Организации Объединенных Наций создали в странах целевые группы для руководства деятельностью национальных правительств и их поддержки в согласовании национальных планов развития и целей. В странах, которые посетила Комиссия, целевые группы намерены обеспечить скоординированную стратегическую и согласованную межучрежденческую поддержку и обеспечить надле-

жащую увязку всех текущих инициатив, связанных с целями, между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Комиссия далее отметила, что для целей координации ожидается участие учреждений Организации Объединенных Наций в этом процессе.

125. В странах, которые посетила Комиссия, она приняла к сведению позитивные изменения и активную роль УВКБ в обеспечении более комплексного характера рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, включая деятельность в области развития и оказания гуманитарной помощи. Комиссия пришла к выводу, что участие УВКБ в целевой группе Организации Объединенных Наций по целям в области устойчивого развития ограничено в странах, в которые были организованы поездки. Комиссия далее отметила, что процессы координации в рамках комплекса мер в отношении беженцев и рабочих групп Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития различаются. Комиссия считает, что страновые операции имеют возможность усилить подход к определению того, каков должен быть вклад УВКБ в достижение целей на основе различных процессов.

126. Комиссия рекомендует страновым операциям на основе корпоративной позиции и руководства по реализации этой позиции определить и согласовать существующие подходы в целях разработки плана их действий по оказанию содействия национальным правительствам в достижении целей в области устойчивого развития посредством поддержки, когда необходимо, комплекса мер в отношении беженцев, страновых групп Организации Объединенных Наций и мер по осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

127. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

128. В Нью-йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи) государства-члены, в частности, поставили перед УВКБ задачу координировать комплекс мер в отношении беженцев. Обязанности по достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению комплекса мер в отношении беженцев возлагаются на государства-члены. УВКБ может способствовать этим процессам, но должно уважать самостоятельность государств-членов. Комиссия отметила, что осуществление комплекса мер в отношении беженцев предоставляет беженцам потенциальные возможности их включения в национальные системы. Комиссия определила, что ожидания всех заинтересованных сторон от УВКБ являются высокими, однако имеющиеся в распоряжении УВКБ ресурсы для координации сложного процесса являются ограниченными.

129. Комиссия с удовлетворением отметила, что УВКБ оказало поддержку в реализации инициатив по оказанию комплексной помощи беженцам в странах, где осуществляются экспериментальные проекты. Комиссия обеспокоена тем, что УВКБ, возможно, не сможет оправдать высоких ожиданий заинтересованных сторон ввиду ограниченного финансирования УВКБ, а также отсутствия других источников финансирования партнеров. Комиссия также пришла к выводу, что риски, связанные с ролью страновых операций в содействии осуществлению комплекса мер в отношении беженцев, еще не полностью учтены в реестре общеорганизационных рисков.

130. Комиссия рекомендует страновым операциям внести дополнительные уточнения в реестры рисков для более эффективного учета рисков, являющихся результатом участия в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, многолетнего процесса планирования с участием

многих партнеров, в каждом конкретном случае, и участия в осуществлении комплекса мер в отношении беженцев.

131. УВКБ приняло эту рекомендацию и будет поощрять страновые отделения соответствующим образом обновлять их реестры рисков.

Становые ситуации

132. УВКБ представило тематические исследования по конкретным странам, касающиеся применяемых подходов, в подтверждение его вклада в оказание национальным правительствам поддержки в содействии достижению целей в области устойчивого развития и включению подмандатных лиц в национальные системы. Это включает экономическую интеграцию беженцев в Калобейе (Кения) и Ассосе (Эфиопия), деятельность регионального центра обслуживания в Найроби в поддержку целей в области устойчивого развития на региональном уровне, примеры страновой деятельности по достижению целей в области устойчивого развития в Бразилии и Мавритании и участие на высоком уровне и техническая поддержка УВКБ Африканского союза и Экономической комиссии для Африки.

133. Хотя эти примеры свидетельствуют об успешных подходах в поддержку достижения целей в области устойчивого развития, Комиссия отметила, что имеются возможности улучшить формат сбора информации о страновых инициативах. Такой сбор информации может способствовать доступу к информации, оценке достигнутых результатов и обобщению извлеченного опыта в целях актуализации некоторых успешных подходов. Комиссия считает, что это может способствовать повышению информированности штаб-квартиры о конкретных потребностях страновых операций.

134. Комиссия рекомендует УВКБ заниматься систематическим сбором примеров страновых ситуаций, связанных с содействием достижению целей в области устойчивого развития, для обеспечения передачи знаний и принятия надлежащих управленческих мер.

135. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Предупреждение мошенничества и коррупции

136. Комиссия отметила, что некоторые из страновых операций УВКБ проводятся в условиях, в которых существует риск мошенничества и коррупции. Ввиду мандата УВКБ и характера его деятельности оно не может избежать деятельности в тех областях, в которых существует риск мошенничества и коррупции.

137. Комиссия далее отметила, что УВКБ имеет действующую стратегическую рамочную основу предупреждения мошенничества и коррупции. В стратегической рамочной основе излагаются применяемые УВКБ стратегии и методы усиления предупреждения мошенничества и коррупции, и она применяется к любым видам мошенничества или коррупции (фактическим, предполагаемым или предпринятым) с участием сотрудников УВКБ. Рамочная основа также охватывает любую сторону, отдельное лицо или корпорацию, которые имеют прямые или косвенные договорные отношения с УВКБ или которые полностью или частично финансируются из бюджета УВКБ. Эту рамочную основу дополняет справочник по предупреждению и выявлению мошенничества и коррупции в УВКБ и информированию о них, который содержит более подробные руководящие указания, касающиеся способов предупреждения мошенничества и коррупции и информирования о них.

138. Кроме того, в УВКБ действует политика борьбы с мошенничеством со стороны подмандатных лиц, которая дополняется оперативными руководящими принципами, которые содержат более подробную информацию и практические рекомендации в поддержку практического применения и осуществления такой политики.

139. Комиссия считает, что степень подверженности риску мошенничества и коррупции в основном определяется переплетением внешних и личных факторов и возможностью и вероятностью выявления с применением последующих санкций. По мнению Комиссии, основной задачей руководства является устранение этих факторов. Имея стратегическую рамочную основу, руководство, политику борьбы с мошенничеством со стороны подмандатных лиц и дополнительно оперативные руководящие принципы, УВКБ располагает полезными инструментами, которые помогают руководству выполнять его задачи и решать проблему предупреждения мошенничества и коррупции.

Официальные расследования случаев мошенничества и коррупции, проводимые Управлением Генерального инспектора

140. Функция расследования в УВКБ была передана Управлению Генерального инспектора. Управление Генерального инспектора сообщило Комиссии о случаях предполагаемого мошенничества, которые включают мошенничество, связанное с регистрацией и определением статуса беженца, мошенничество, связанное с набором персонала, мошенничество, связанное с выплатами и льготами, использование средств не по назначению и растрата. Управление Генерального инспектора начало официальные расследования, которые либо продолжаются (еще не завершены), либо завершены по состоянию на конец 2017 и 2016 годов, а именно:

Таблица П.5
Официальные расследования

<i>Расследование случаев мошенничества на конец года</i>	<i>2017 год</i>	<i>2016 год</i>
Случаи мошенничества в ходе рассмотрения	42	51
Случаи мошенничества, по которым расследования завершены	86	50
<i>Из них доказаны</i>	38	24
Всего расследований	128	101

141. УВКБ сообщило о 38 случаях доказанного мошенничества в течение 2017 года, в результате чего финансовые потери составили 1 230 000 долл. США (2016 год: 24 случая, потери от которых составили 140 000 долл. США). Увеличение финансовых потерь было вызвано в значительной степени одним случаем. Комиссия располагает информацией об относительно большом количестве выявленных случаев мошенничества, и начатые расследования свидетельствуют о том, что внутренние механизмы УВКБ по выявлению мошенничества и коррупции функционируют надлежащим образом.

142. Комиссия признает, что в страновых операциях, в которые были организованы поездки, был проведен анализ или сделаны выводы по выявленным случаям мошенничества с целью выяснения их причин и обстоятельств, повлекших их возникновение. В результате проведенных мероприятий страновая операция

приняла меры по устранению недостатков, такие как обзор и совершенствование нынешних процедур, а также повышение информированности о негативных последствиях мошенничества и коррупции.

Области усиления мер по предупреждению мошенничества и коррупции

143. Комиссия также отметила, что страновые операции, в которые были организованы поездки, имели разную степень готовности осуществлять меры по предупреждению мошенничества и коррупции. Таким образом, Комиссия также определила следующие области, в которых страновые операции, куда были организованы поездки, могли бы усилить или скорректировать свою деятельность по предупреждению мошенничества и коррупции.

144. В УВКБ оценка рисков мошенничества и коррупции включена в общие процессы управления рисками, которые подробно изложены в системе общеорганизационного управления рисками. Комиссия признает, что все страновые операции, в которые были организованы поездки, выявляют области, в которых существует риск мошенничества и коррупции. Однако качество представляемых оценок рисков в разных страновых операциях различается. Например, проведенная страновыми операциями оценка последствий и вероятности выявленных рисков мошенничества не всегда была должным образом задокументирована, а меры по ослаблению последствий мошенничества могли быть более конкретными. В некоторых операциях оценки риска, как представляется, также были неполными или не были должным образом увязаны с целями операции. Кроме того, в некоторых операциях было очевидно, что основное внимание уделяется борьбе с мошенничеством со стороны подмандатных лиц, но при этом имеются возможности для усиления оценки других форм мошенничества. Поэтому Комиссия считает, что имеются возможности для усиления оценок рисков, которые являются важной основой любых мер по предупреждению мошенничества и коррупции, и одновременного повышения информированности о негативных последствиях мошенничества и коррупции.

145. Комиссия рекомендует страновым операциям УВКБ совершенствовать свои оценки рисков в целях выявления областей, в которых существует риск мошенничества и коррупции.

146. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

147. Комиссия также отметила, что некоторые страновые операции разработали планы действий или первоначальные стратегии предупреждения мошенничества. Вместе с тем, как представляется, одна операция в основном использовала инициативы, предоставленные штаб-квартирой. Кроме того, Комиссия установила, что в некоторых разработанных планах действий повышенное внимание уделяется устранению недостатков, выявленных в ходе анализа случаев мошенничества, с которыми пришлось столкнуться операции. Другим областям мошенничества, указанным в руководстве, было уделено меньше внимания. Большинство страновых операций, которые посетила Комиссия, еще не разработали план действий по выполнению рекомендаций, указанных в руководстве. Кроме того, операции не высказали свои мнения относительно причин мошенничества и коррупции в условиях проведения операций.

148. Комиссия рекомендует страновым операциям УВКБ разрабатывать или совершенствовать комплексные стратегии борьбы с мошенничеством и коррупцией с учетом местного контекста, когда в результате оценки риска в страновой операции выявляется более высокая степень подверженности мошенничеству и коррупции.

149. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

150. Комиссия с удовлетворением отметила, что одна страновая операция, в которую была организована поездка, создала подразделение по управлению рисками, соблюдению установленных требований и обеспечению качества. Одной из задач этого подразделения является усиление мер по осуществлению политики и управлению рисками, с уделением особого внимания проблемам мошенничества, коррупции и профессиональной добросовестности. Как представляется, эта операция использовала более упреждающий и новаторский подход к предупреждению мошенничества и коррупции, чем другие операции, в которые были организованы поездки. По мнению Комиссии, этот позитивный подход, с одной стороны, был обусловлен такими внешними факторами, как давление со стороны доноров. С другой стороны, недавно созданное подразделение имело ресурсы для активного освещения этой темы и повышения осведомленности. Поэтому Комиссия считает, что координаторы или подразделения по предупреждению мошенничества и коррупции могут быть ценным инструментом повышения осведомленности и поддержки руководителей отделений в выполнении их задачи предупреждения мошенничества и коррупции.

151. Комиссия далее отметила, что УВКБ приступило к реализации инициативы «Управление рисками 2.0» в целях повышения профессиональной добросовестности и устранения основных причин коррупции и мошенничества. Эта инициатива направлена на обеспечение того, чтобы стратегическое планирование и принятие решений осуществлялись на основе регулярно поступающей информации об оперативных и управленческих рисках. Охват этой инициативы является довольно широким, и одна из ее задач заключается в том, чтобы в сложной оперативной обстановке заблаговременно выявлять и пресекать мошенничество, коррупцию, эксплуатацию и злоупотребления в отношении подмандатных лиц. То же самое касается любого незаконного использования средств или в нарушение ценностей и правил Организации Объединенных Наций. В рамках этой инициативы УВКБ намерено, в частности, внедрить в отдельных операциях дополнительный механизм управления рисками для усиления управления на местах в течение определенного периода времени. Комиссия ожидает, что эта инициатива окажет положительное воздействие на деятельность УВКБ по предупреждению мошенничества и коррупции. По мнению Комиссии, эта инициатива предоставляет возможность оказать отдельным страновым операциям помощь в усилении их деятельности по предупреждению мошенничества и коррупции.

152. Комиссия рекомендует страновым операциям УВКБ, не отобраным для реализации инициативы «Управление рисками 2.0», оценить возможность использования международного сотрудника в качестве первого должностного лица, к которому будут обращаться сотрудники отделения по вопросам предупреждения мошенничества и коррупции.

153. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

154. Комиссия отметила, что большинство страновых операций, в которые были организованы поездки, не сочли служебную ротацию национальных сотрудников мерой по уменьшению рисков мошенничества и коррупции. Комиссия считает, что политика служебной ротации в областях, в которых существует риск мошенничества и коррупции, является хорошей практикой и эффективной мерой по уменьшению опасности потенциального мошенничества и коррупции. Служебная ротация означает не только ротацию мест службы, но и областей ответственности. Кроме того, в руководстве указывается, что УВКБ следует поощрять сотрудников, занимающих ключевые должности, связанные с финансированием, учетом, закупками и кадровыми ресурсами, использовать ротацию служебных функций, задач или заданий в качестве превентивной меры уменьшения риска мошенничества и коррупции.

155. Комиссия рекомендует страновым операциям УВКБ дать оценку того, может ли служебная ротация национальных сотрудников быть полезной мерой уменьшения рисков. Такой процесс служебной ротации национальных сотрудников следует планировать и разрабатывать в зависимости от организационной структуры, обязанностей, набора навыков и характера рисков.

156. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

157. Что касается информированности персонала, партнеров, посредников и подмандатных лиц о предупреждении мошенничества и коррупции, то Комиссия отметила, что УВКБ располагает некоторыми стандартными инструментами, такими как ящики для жалоб и адреса электронной почты для получения жалоб и заявлений о мошенничестве и коррупции. Кроме того, все сотрудники УВКБ и другие заявители могут обращаться в Управление Генерального инспектора и сообщать о случаях нарушения дисциплины с использованием конфиденциальной факсимильной связи и электронной почты и интерактивной формы подачи жалоб.

158. В 2016 году УВКБ приняло решение о том, что ежегодные курсы переподготовки по кодексу поведения будут посвящены вопросам мошенничества и коррупции. Большинство страновых операций, в которые Комиссия совершила поездки, провели такую переподготовку, и свидетельства об окончании получили примерно 33 процента сотрудников УВКБ. Кроме того, УВКБ начало курс электронного обучения и распространения основной информации, касающейся мошенничества и коррупции. Такая подготовка проводится для повышения информированности всех сотрудников организации о мошенничестве и коррупции. Подготовка включает несколько занятий, на которых представляются различные повседневные ситуации с возможными мошенническими действиями. Этот курс подготовки не является обязательным, и по состоянию на 31 декабря 2017 года его закончили около 9 процентов всех сотрудников УВКБ и сотрудников смежных организаций.

159. Число мероприятий в страновых операциях, которые, как было установлено, повышают информированность о предупреждении мошенничества и коррупции, различается, и некоторые отделения, как представляется, принимают более активные меры, чем другие. Вместе с тем Комиссия отметила определенную передовую практику, когда старшее руководство подает хорошие примеры поведения и побуждает персонал участвовать в курсах подготовки по предупреждению мошенничества и коррупции или повышать информированность в целом.

160. Например, в одной страновой операции вспомогательные отделения решили сделать подготовку по основам повышения информированности о мошенничестве и коррупции обязательной для всех сотрудников после того, как во вспомогательном отделении был зафиксирован низкий уровень участия в учебном курсе. Комиссия также отметила альтернативы обязательным курсам. Комиссия выявила один случай, когда старшее руководство обратило особое внимание своих сотрудников на важность предупреждения мошенничества и коррупции и призвало их принять участие в электронном обучении. В этом случае старшее руководство также организовало дискуссионные группы по вопросам предупреждения мошенничества и коррупции для повышения результатов обучения. Комиссия считает, что такое отношение руководства может повлиять на персонал в долгосрочной перспективе и побуждать сотрудников проходить необязательную подготовку. Другим примером хорошей практики является вспомогательное отделение, в котором старшее руководство активно участвовало в подготовке сотрудников по вопросам защиты по месту работы в целях более

строгого выполнения установленных требований и повышения понимания пересмотренных процедур.

161. Комиссия считает, что подготовка по вопросам предупреждения мошенничества и коррупции является важным элементом повышения информированности по этим вопросам. Такая подготовка является более эффективной, когда проводится на регулярной основе. По мнению Комиссии, практика является хорошей, когда в процессе подготовки также учитываются должности и обязанности участвующих сотрудников, а также условия на местах. Сотрудникам и руководителям приходится иметь дело с разными элементами предупреждения мошенничества и коррупции в своей повседневной работе.

162. Комиссия рекомендует УВКБ продолжать активно содействовать повышению информированности персонала, партнеров, посредников и подмандатных лиц о негативных последствиях мошенничества, коррупции и сексуальной эксплуатации и надругательства.

163. Комиссия также рекомендует страновым операциям УВКБ совершенствовать подходы к проведению на местах подготовки по предупреждению мошенничества и коррупции. Программы подготовки должны проводиться на регулярной основе и с учетом повседневных требований к выполняемой работе, возложенных обязанностей и культурного контекста.

164. УВКБ согласилось с рекомендациями.

Использование индивидуальных консультантов

165. На основе политики в отношении индивидуальных консультантов от 20 июня 2013 года и стандартных оперативных процедур привлечения индивидуальных консультантов от февраля 2017 года, пересмотренных 14 марта 2018 года, УВКБ заключает временные контракты с индивидуальными консультантами, которые обладают специальными навыками или знаниями, отсутствующими в УВКБ, и в которых нет постоянной необходимости. В 2016 году в УВКБ был заключен 591 контракт с индивидуальными консультантами, а в 2017 году — 512 контрактов. Расходы УВКБ на индивидуальных консультантов составили 9 893 538 долл. США в 2016 году и 12 941 000 долл. США в 2017 году.

166. Комиссия отметила, что УВКБ децентрализовало процесс найма и управления контрактами. Директор Отдела управления людскими ресурсами делегировал полномочия утверждать контракты с консультантами другим директорам в их соответствующем подразделении или региональных бюро, причем они также могут делегировать полномочия по управлению контрактами консультантов региональным представителям. В штаб-квартире ответственность за управление контрактами консультантов возлагается на директоров соответствующих отделов, поддержку которым оказывает подразделение по управлению ресурсами отдела. Большинство директоров региональных бюро не делегируют полномочия по управлению контрактами индивидуальных консультантов региональному представителю. Вместе с тем, обязанности в рамках этого процесса распределяются между региональными бюро и страновыми операциями. Деятельность страновых операций ограничивается оценкой потребностей и запросом о создании должности, объявлением вакансии, составлением списков и проведением интервью с кандидатами. Региональное бюро утверждает должности, заключает контракт и несет общую ответственность за управление контрактом. Директор Отдела управления людскими ресурсами выполняет надзорную функцию в этом процессе. Специальные случаи, указанные в политике, такие как исключения в отношении превышения общей суммы контракта и заключение кон-

трактов с бывшими сотрудниками и пенсионерами, передаются директору Отдела управления людскими ресурсами для рассмотрения и утверждения. С 16 августа 2017 года до заключения контракта все новые индивидуальные консультанты утверждаются смежной кадровой группой Отдела управления людскими ресурсами.

Невыполнение политики и стандартных оперативных процедур УВКБ в отношении использования индивидуальных консультантов

167. Комиссия пришла к выводу, что УВКБ не выполняет свою политику. К примерам невыполнения установленных требований относятся положения о найме, отборе, регистрации и оценке индивидуальных консультантов, а также процедура оплаты услуг.

168. Например, в процессе найма Комиссия отметила 11 случаев, когда УВКБ наняло консультантов для выполнения обычных повседневных функций сотрудников или представительских или надзорных функций, хотя такая практика не разрешается в соответствии с его политикой. УВКБ также наняло консультантов для работы, которая не была временной, что также является нарушением политики. Комиссия отметила, что в пяти случаях УВКБ заключило по меньшей мере пять контрактов с консультантами с одинаковым кругом полномочий. Кроме того, в 11 случаях УВКБ превысило предельные величины, определенные политикой, в частности общую сумму контракта в размере 150 000 долл. США за 24 месяца в течение 36-месячного периода, без надлежащего запроса необходимых исключений в пяти случаях.

169. Комиссия также отметила возникшие трудности контроля и оценки оказания услуг, поскольку УВКБ сохраняет унифицированным круг обязанностей. В круге обязанностей индивидуальных консультантов не указываются конкретные и поддающиеся оценке результаты работы, сроки или конечные результаты. Кроме того, отчет об оценке не всегда заносился в базу данных, а иногда составлялся с опозданием. Комиссия также установила, что отчеты об оценке не включают оценку с описанием оказываемых услуг и увязки с результатами работы в соответствии с кругом обязанностей. Кроме того, УВКБ осуществляет выплаты на основе информации, предоставляемой сотрудниками по набору персонала, которые подтверждают оказание услуг. Комиссия также отметила, что в организации существуют различные процедуры контроля за рабочим временем консультантов для сверки выплат. Комиссия отметила, что ведомости прихода и ухода отсутствовали, представлялись слишком поздно и в них отсутствовали подписи старших должностных лиц.

170. Кроме того, Комиссия отметила, что УВКБ не рассчитывало вознаграждение консультантов на основе стандартной процедуры и шаблона. В нескольких случаях установленные ставки были выше или меньше соответствующей суммы вознаграждения, определяемой исходя из требуемого уровня квалификации в соответствии с кругом обязанностей. Комиссия также отметила, что в одной страновой операции в течение нескольких месяцев два консультанта получили двойное вознаграждение из штаб-квартиры и с банковского счета страновой операции. Обнаружив проблему дублирования платежей, УВКБ предложило продлить контракты, по которым консультанты должны были работать без получения вознаграждения для компенсирования суммы, образовавшейся в результате получения двойного вознаграждения. Комиссия считает, что повторное привлечение консультантов, демонстрирующих халатное поведение, не является добросовестной управленческой практикой.

171. Комиссия считает, что выполнение основных положений о найме, отборе, регистрации и оценке индивидуальных консультантов, а также выплате вознаграждения необходимо для обеспечения эффективного управления контрактами консультантов и эффективного использования средств.

172. Комиссия рекомендует УВКБ усилить выполнение его политики и стандартных оперативных процедур, касающихся индивидуальных консультантов, обеспечить эффективное управление контрактами консультантов и рассмотреть возможность централизации некоторых задач подразделений по найму для достижения более высокого уровня специализации.

173. Комиссия также рекомендует УВКБ оценить возможность внедрения в его платформе УСРК автоматизированной функции выявления превышения порогового значения 150 000 долл. США.

174. Комиссия рекомендует УВКБ ввести в рамках всей организации контроль в целях предупреждения дублирования выплат консультантам с банковских счетов штаб-квартиры и выплат с банковского счета операции.

175. УВКБ согласилось с этими рекомендациями.

Возможности усиления политики и стандартных оперативных процедур УВКБ в отношении использования индивидуальных консультантов

176. Кроме того, Комиссия отметила, что УВКБ следует провести обзор своей политики и стандартных оперативных процедур в отношении использования индивидуальных консультантов. К областям, в которых возможно усиление политики и дополнение стандартных оперативных процедур, относятся процесс отбора и найма, стандартизация процесса принятия решений и документирование переговоров о вознаграждении консультантов, горизонтальное распределение обязанностей в случае утверждения исключений (например, в отношении составления короткого списка кандидатов или превышения пороговых значений) и система регистрации.

177. Например, неясно, каким образом подразделения и региональные бюро УВКБ определяли ставку вознаграждения консультантов. Комиссия отметила, что УВКБ не ввело стандартную шкалу расчета/исчисления для оказания подразделениям по найму содействия в определении суммы вознаграждения. Поэтому в разных подразделениях организации эта процедура является разной. Комиссия также отметила, что УВКБ считает, что существующая система привлечения консультантов не предусматривает достаточно высоких ставок для консультантов, имеющих высокую квалификацию, и в то же время не проводятся рыночные исследования для определения того, является ли система привлечения УВКБ консультантов конкурентоспособной. Комиссия считает, что в случае превышения ставки вознаграждения УВКБ необходимо разработать четкие критерии утверждения исключения для обеспечения последовательности в этом процессе. Комиссия далее считает, что УВКБ следует регулярно обновлять систему привлечения консультантов, чтобы иметь возможность предлагать конкурентные ставки вознаграждения на основе обоснованных рыночных исследований и в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

178. Кроме того, политика и стандартные оперативные процедуры УВКБ не содержат адресованных подразделениям по найму четких указаний в отношении того, когда использовать объявления в качестве наиболее конкурентного метода отбора по сравнению с составлением короткого списка кандидатов, ограничивающего конкуренцию. Комиссия также отметила, что контракты с пятью индивидуальными консультантами, общая сумма которых была высокой и составила более 240 000 долл. США, не были заключены на конкурсной основе. Комиссия

обеспокоена тем, что из-за отсутствия предельных величин крупные контракты с индивидуальными консультантами могут заключаться без конкурсной борьбы и без какого-либо одобрения органом, не входящим в структуру отдела по найму или регионального бюро. Комиссия считает, что отказ от требования составлять короткий список не должен быть в компетенции отдела и региональных бюро, поскольку они также являются органами, уполномоченными заключать контракт. Это может привести к конфликту интересов и ограничению горизонтального распределения обязанностей, что должно быть неотъемлемой частью процедуры отступления от правил.

179. Комиссия далее отметила, что УВКБ не определило критерии в обоснование принятия решений по запросам об исключении, когда превышен порог в 150 000 долл. США. Комиссия считает, что в данном случае существует риск того, что решение будет приниматься в зависимости от дискреционного суждения Отдела управления людскими ресурсами. Комиссия далее отметила несколько случаев, когда Отдел управления людскими ресурсами заключил контракты с консультантами в рамках своего подразделения и превысил порог в 150 000 долл. США. Поэтому Комиссия считает, что утверждение исключения в этих случаях должно запрашиваться другим подразделением, которое не участвует в процессе найма в целях еще большего разграничения обязанностей в этом процессе.

180. Личные дела консультантов в штаб-квартире ведут отделы, а личные дела консультантов, которые заключили контракты со страновыми операциями, ведут региональные бюро. Комиссия отметила, что страновые операции не имеют доступа к электронным файлам консультантов в системе управления документами УВКБ и что на уровне страновых операций доступ имеется лишь к некоторым из документов. На уровне региональных бюро и штаб-квартиры Комиссия также выявила несколько случаев, когда файлы были неполными, а документы не хранились в структурированном виде. Поэтому Комиссия отметила, что имеются возможности для улучшения ведения личных дел консультантов, в том числе с точки зрения стандартного минимального содержания либо в бумажной или электронной форме. Комиссия считает, что доступ к электронной папке, позволяющий улучшить управление информацией, будет на пользу страновым операциям.

181. Комиссия рекомендует УВКБ провести обзор своей политики и стандартных оперативных процедур использования индивидуальных консультантов. В ходе этого процесса УВКБ следует обновить руководящие указания, касающиеся требований к размещению объявлений, разграничения обязанностей, процедур утверждения исключений, определения и согласования вознаграждения консультантов, документов, подтверждающих сверку платежей и ведения личных дел.

182. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Доступная среда

183. 3 мая 2008 года вступила в силу Конвенция о правах инвалидов, которая предусматривает общие условия и руководящие принципы трудоустройства инвалидов. В своих резолюциях [61/106](#) и [62/170](#) Генеральная Ассамблея просила учреждения Организации Объединенных Наций распространять информацию о Конвенции и факультативном протоколе к ней и содействовать повышению их понимания. Ассамблея также просила Генерального секретаря повысить доступность объектов и услуг системы Организации Объединенных Наций путем по-

степенного внедрения стандартов и руководящих принципов. Комиссия рассмотрела усилия УВКБ по обеспечению доступной и инклюзивной рабочей среды для сотрудников-инвалидов.

184. В ноябре 2008 года УВКБ разработало внутренний служебный меморандум о трудоустройстве инвалидов, который вступил в силу в качестве политики в декабре 2013 года. В этой политике подчеркивается обязательство УВКБ обеспечить равный доступ к возможностям трудоустройства и его заинтересованность в наборе и сохранении разного и квалифицированного персонала, включая инвалидов.

185. Стратегия УВКБ в области людских ресурсов на 2016–2021 годы включает инклюзивность и разнообразие в качестве одной из организационных целей. Решению проблемы инвалидности уделяется первостепенное внимание в этой стратегии. План осуществления стратегии в области людских ресурсов был упрощен и рационализирован в ноябре 2016 года.

186. Комиссия отметила, что УВКБ стремится к рационализации и упрощению политики, что позволит отказаться от обособленной и изолированной административной инструкции, касающейся инвалидов. Комиссия далее отметила, что УВКБ планировало внедрить подход всестороннего учета для обеспечения включения вопросов интеграции инвалидов во все стратегии, связанные с людскими ресурсами. УВКБ также намерено учитывать конкретные потребности коллег-инвалидов, используя важнейшие принципы и недискриминационный подход в рамках политики, касающейся всестороннего учета интересов, разнообразия и гендерного равенства. В политике, осуществление которой, как ожидает УВКБ, начнется в 2019 году, изложены основные принципы создания инклюзивной рабочей среды в УВКБ.

187. Комиссия далее отметила, что УВКБ приступило к повсеместному и широкому осуществлению мер по включению вопросов, касающихся инвалидов, в соответствующие стратегии. УВКБ занималось разработкой или обзором административных инструкций с целью включения тем «Условия труда и жизни на местах», «Стратегии возобновления трудовой деятельности и процедуры оборудования рабочих мест» и «Медицинское освидетельствование и работоспособность». Эти административные инструкции будут содержать стандарты универсального дизайна и доступа инвалидов. УВКБ также занимается разработкой политики, касающейся охраны труда и здоровья, в качестве глобальной рамочной основы выполнения работодателем своей обязанности заботиться о всех своих сотрудниках, включая инвалидов.

188. На основе имеющихся статистических данных Комиссия отметила, что в 2016 году УВКБ приняло на работу одного сотрудника-инвалида и трех сотрудников-инвалидов в 2017 году и оборудовало пять рабочих мест в 2016 году и восемь рабочих мест в 2017 году. Принятые в этой связи меры включали учет медицинских ограничений, исключения для миссий, ограничения поездок и дистанционную работу. УВКБ также признало, что инвалиды не всегда нуждаются в приспособлении рабочего места по формальным стандартам. Однако любые имеющиеся статистические данные не обязательно должны отражать реальное число сотрудников-инвалидов. Не все инвалиды сообщают работодателю о своей инвалидности. Комиссия приветствует стремление УВКБ выявить более эффективные способы сбора данных путем разработки новых инструментов.

189. Комиссия отметила приверженность УВКБ расширению и поощрению разнообразия во всех его формах в целях повышения информированности о различных перспективах и возможностях инвалидов. Комиссия отметила, что штаб-

квартира УВКБ включила во все объявления о вакансиях формулировку, поощряющую подачу заявлений от инвалидов. Комиссия далее отметила, что УВКБ приступило к выявлению и удовлетворению потребностей инвалидов в организации. Приспособление рабочего места и выдача отдельным сотрудникам-инвалидам разрешения отправиться в полевую операцию рассматриваются в индивидуальном порядке посредством медицинского освидетельствования. Сотрудники защищены от обязательного откомандирования в такие места в случае медицинских ограничений. На таких сотрудников не распространяется ротация. Комиссия признала, что здания УВКБ в Женеве и Будапеште полностью доступны для лиц с ограниченными физическими возможностями. Комиссия далее отметила, что УВКБ намерено включить руководство по вопросам доступной среды с разъяснением отвечающих установленным требованиям типов мест, включая риски безопасности, в разрабатываемую в настоящее время административную инструкцию об условиях жизни и работы. Комиссия далее отметила, что УВКБ продолжало прилагать усилия, с тем чтобы коллеги получали знания и навыки, обеспечивающие полный учет их интересов и уважительное отношение к ним, путем разработки руководства, касающегося возможностей доступа для участия в совещаниях и мероприятиях, и справочников о способах устранения в деятельности УВКБ барьеров, препятствующих включению инвалидов.

190. Комиссия отметила, что УВКБ назначило старшего консультанта по вопросам инклюзивного подхода, разнообразия и гендерного равенства, работающего по контракту индивидуального консультанта в качестве координатора по вопросам инвалидности. Комиссия обеспокоена тем, что задачи, выполнение которых необходимо на постоянной основе, возлагаются на индивидуального консультанта, функции которого являются временными и ограниченными. УВКБ также создало группу старших руководителей, курирующую выполнение плана работы по вопросам инклюзивного подхода, разнообразия и гендерной проблематики, а также аналитическую группу, запрашивающую мнения сотрудников-инвалидов.

191. Комиссия с удовлетворением отметила усилия УВКБ по предоставлению инвалидам доступной и инклюзивной рабочей среды. Комиссия также отметила, что в плане осуществления стратегии в области людских ресурсов не в полной мере отражены все запланированные стратегические меры и мероприятия, касающиеся инклюзивного подхода. Комиссия также отметила, что имеются возможности для улучшения регулярного обзора плана с учетом изменяющихся приоритетных задач и на основе регулярной отчетности.

192. Комиссия рекомендует УВКБ продолжать оказывать активную поддержку инвалидам и добиваться их равного доступа к возможностям трудоустройства в УВКБ.

193. Комиссия далее рекомендует УВКБ провести обзор плана осуществления стратегии в области людских ресурсов и источников данных, с тем чтобы иметь возможность следить за ходом его осуществления до введения в действие в 2019 году новой политики и соответствующего системного механизма контроля вопросов разнообразия и инклюзивного подхода.

194. Комиссия также рекомендует УВКБ рассмотреть вопрос о назначении штатного сотрудника в качестве координатора по вопросам инвалидности в штаб-квартире с целью закрепления этой функции в его организационной структуре.

195. УВКБ согласилось с рекомендациями.

Отдельные замечания по управлению снабжением

Глобальный склад УВКБ в Копенгагене

196. По результатам поездок Комиссии в штаб-квартиру и место расположения глобального склада в Копенгагене Комиссия определила возможные пути повышения эффективности с точки зрения расположения глобального склада УВКБ в Копенгагене. В обзоре, проведенном третьей стороной в 2014 году, предлагается, в частности, исключить склад в Копенгагене из цепочки отправляемых товаров в Африку. Собственный анализ Комиссии показал, что в период с 2015 по 2017 год 100 процентов складских запасов поступало из Азии, а значительная часть грузов отправлялась в страны южного полушария, включая Африку. Комиссия отметила, что стоимость доставки определялась не расстоянием, а скорее торговым маршрутом (например, стоимость перевозки контейнера из Китая в Европу значительно выше, чем перевозка контейнера из Европы в Китай из-за несбалансированного спроса в силу сложившейся конъюнктуры предложения и спроса). Такое сопоставление расстояния и стоимости не всегда делается в отношении морского транспорта. Поэтому решения, связанные с будущим этого склада, должны быть основаны на всеобъемлющей оценке и разумном обосновании. Комиссия также отметила, что в настоящее время третья сторона проводит обзор мест расположения в Копенгагене и Аккре.

197. Комиссия признает усилия УВКБ, связанные с текущим обзором мест расположения складов, хотя остается неясным, почему анализ не проводился раньше. Комиссия также считает, что, как представляется, место расположения в Копенгагене не является рентабельным, и текущий обзор подтверждает это.

198. Комиссия рекомендует УВКБ провести оценку того, является ли глобальный склад в Копенгагене эффективным с точки зрения затрат вариантом для УВКБ. Следует рассмотреть альтернативные варианты.

199. Кроме того, Комиссия рекомендует УВКБ проводить периодический обзор пригодности глобальных складов.

200. УВКБ согласилось с этими рекомендациями и проводит оценку того, продолжает ли склад в Копенгагене отвечать интересам УВКБ с учетом экономической эффективности и других соответствующих факторов.

201. Комиссия отметила, что последняя инвентаризация в Копенгагене проводилась в 2014 году, в то время как политика УВКБ предусматривает обязательную физическую проверку его запасов не реже одного раза в год. Соглашение между Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и УВКБ от марта 2016 года также предусматривает ежегодную инвентаризацию. УВКБ не разработало соответствующую методологию и график, хотя это и предусмотрено соглашением. УВКБ отметило, что оно приняло меры по устранению недостатков в ходе ревизии. Инвентаризация была запланирована на конец 2017 года, включая проведение внутреннего расследования на предмет выяснения необходимости проведения в будущем инвентаризационных физических проверок или направления запроса об исключении с учетом полуавтоматического функционирования склада.

202. Комиссия рекомендует УВКБ проводить ежегодную инвентаризацию до тех пор, пока его запасы материальных средств хранятся на складе в Копенгагене. Кроме того, Комиссия рекомендует УВКБ разработать методологию для этих ежегодных инвентаризационных проверок, как это уже согласовано ЮНИСЕФ и УВКБ.

203. УВКБ согласилось с этой рекомендацией и отметило, что оно приступило к ее выполнению.

Управление запасами

204. Общая стоимость запасов материальных средств УВКБ в марте 2018 года составила более 237 млн долл. США. К ним относились все группы запасов, такие как основные предметы первой необходимости или аналогичные предметы первой необходимости, как, например, мыло, легкие матрасы и расходные материалы. Общая стоимость основных предметов первой необходимости и аналогичных предметов первой необходимости составила более 192 млн долл. США.

205. Примерно 30 млн долл. США из этого запаса выделены на основные предметы первой необходимости, которые находятся в ведении Отдела чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения. Эти основные предметы первой необходимости находятся в глобальных хранилищах. Отдел управляет этой частью основных предметов первой необходимости, что в настоящее время предусматривает размещение заказов в глобальном хранилище.

206. Приблизительно 85 процентов основных предметов первой необходимости или аналогичных предметов полностью управляются другими подразделениями и/или службами в рамках УВКБ или самими страновыми операциями или находятся на их балансе. Эти другие подразделения, службы или страновые операции также размещают заказы в этих хранилищах. Местные и региональные сотрудники по снабжению и сотрудники по снабжению в штаб-квартире (включая сотрудников по снабжению Отдела чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения) могут осуществлять и осуществляют контроль за уровнем хранящихся товарно-материальных запасов.

207. Комиссия отметила ситуации в прошлом, когда Отдел чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения отправлял основные предметы первой необходимости в места, где имелся их достаточный запас в соседних страновых операциях. Например, в сентябре 2016 года Отдел доставил воздушным транспортом ряд основных предметов первой необходимости из Дубая в Кампалу, несмотря на то, что страновая операция в Кении имела запасы различных предметов, в которых нуждалась страновая операция в Уганде. Отдел сообщил, что ситуация в сентябре 2016 года была такой, как она показана в таблице П.6.

Таблица П.6

Количество доставленных воздушным транспортом предметов первой необходимости и состояние запасов, сентябрь 2016 года

<i>Предметы первой необходимости</i>	<i>Объем доставленных воздушным транспортом предметов первой необходимости (из Дубая в Кампалу) в сентябре 2016 года</i>	<i>Объем запасов в страновой операции в Кении в сентябре 2016 года</i>	<i>Объем запасов в глобальном хранилище в Кении в сентябре 2016 года</i>
Одеяла	12 080	60 716	–
Кухонные наборы	7 039	34 949	–
Противомоскитные сетки	62 200	50 562	38 500
Солнечные лампы	16 780	510	5 000
Полиэтиленовая пленка	10 695	24 144	45 000
Спальные матрасы	100 000	94 123	–

Источник: данные УВКБ.

208. В 2016 году использование воздушного транспорта в связи с чрезвычайной ситуацией в Уганде для доставки грузов в созданную там операцию по оказанию чрезвычайной помощи было довольно дорогостоящим решением.

209. В настоящее время УВКБ в значительной степени полагается на децентрализованное принятие решений в своих операциях; при этом страновые операции имеют полномочия и несут ответственность за принятие оперативных решений в координации с соответствующими региональными бюро. Такие полномочия предполагают наличие достаточного количества основных предметов первой необходимости и их распределение.

210. В УВКБ нет стандартного подхода, на основе которого страновые операции определяют объем основных предметов первой необходимости, включая резервные запасы на случай непредвиденных обстоятельств, которые операция должна хранить, и на эти цели специального бюджета нет. Бюджет таких резервных запасов на случай непредвиденных обстоятельств на страновом уровне складывается из бюджета оперативного уровня, обычно управляемого в рамках программной деятельности. Требуемый объем имеющихся в запасе основных предметов первой необходимости определяет страновая операция. Предметы снабжения, находящиеся в глобальных хранилищах, управляемых Отделом чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения, отпускаются страновым операциям по их запросу. Затем страновые операции распределяют основные предметы первой необходимости среди подмандатных лиц. В страновых операциях полномочия на отпуск товаров с их складов таковы, что соответствующее решение принимает не сотрудник по снабжению, а сотрудник по программам страновой операции. Последующее пополнение товарно-материальных запасов страновых операций также является обязанностью сотрудника по программам.

211. Комиссия считает, что разумным подход заключается в том, что страновые операции должны иметь определенный уровень резервных запасов на случай непредвиденных обстоятельств. Становые операции не могут предсказать точный объем необходимых основных предметов первой необходимости (за исключением тех, которые предоставляются партнерам-исполнителям на основе обязательного соглашения). Вместе с тем приведенный выше пример показывает, что УВКБ также имеет возможности повысить эффективность своей деятельности. Кроме того, Отдел чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения имеет возможность контроля и необходимых специалистов для информирования региональные бюро и страновые операции о таких возможностях и может рекомендовать вариант распределения или перераспределения основных предметов первой необходимости и альтернативные варианты, позволяющие снизить затраты.

212. Ввиду децентрализованной структуры УВКБ Комиссия считает, что необходим внутренний диалог с заинтересованными сторонами для выявления и реализации вариантов повышения эффективности деятельности по доставке основных предметов первой необходимости в районы чрезвычайных ситуаций. Комиссия ожидает, что Отдел чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения проявит инициативу и будет содействовать поддержанию внутреннего диалога заинтересованных сторон, необходимого для проведения такой оценки.

213. Комиссия рекомендует УВКБ дать оценку того, каким образом можно было бы внедрить механизм более эффективного управления запасами основных предметов первой необходимости, включая те, которые отправляются в страновые операции. В этой оценке следует рассмотреть вопрос о том, можно ли рассматривать УВКБ как единую организацию с точки зрения самостоятельного распоряжения ее инвентарными запасами.

214. Комиссия далее рекомендует Отделу чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения проводить периодическую проверку всех инвентарных запасов УВКБ и, если это допустимо по результатам этих проверок, рекомендовать региональным бюро и страновым операциям возможности эффективного управления запасами на страновом уровне.

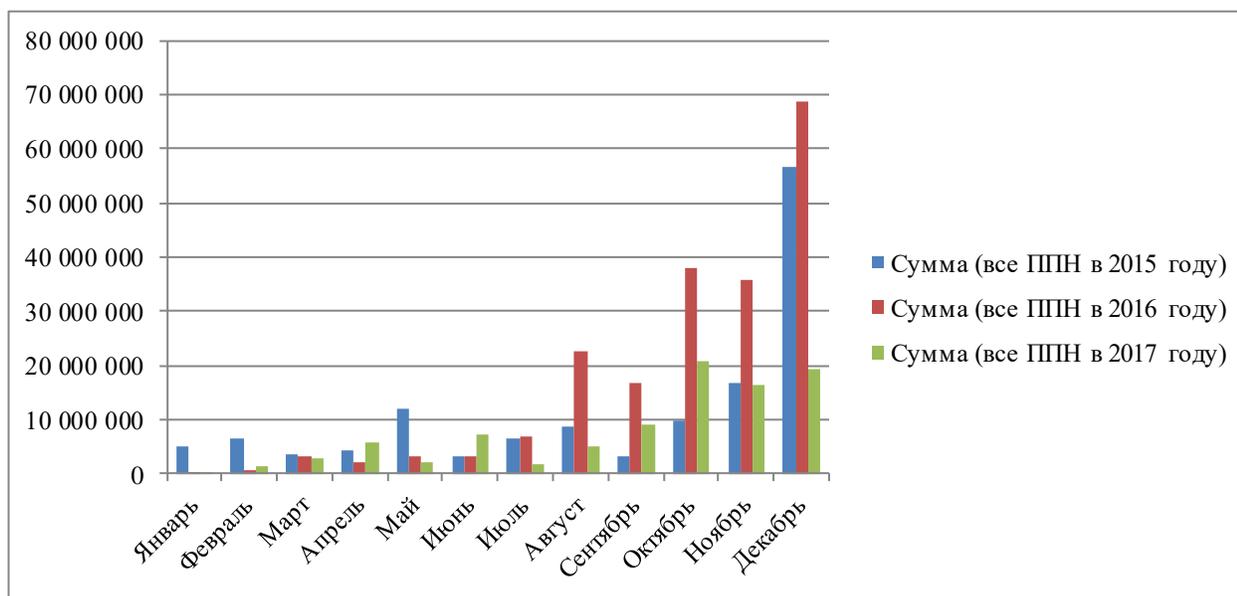
215. УВКБ согласилось с рекомендациями и отметило, что рекомендации следует рассматривать одновременно.

Размещение заказов и закупки

216. В своем финансовом отчете и проверенных финансовых ведомостях за год, закончившийся 31 декабря 2014 года, Комиссия сделала замечание о неравномерном распределении финансовой помощи доноров и его влиянии на процесс закупок. Это привело к резким увеличениям в конце года, которые, как считается, повлияли на принятие неэффективных решений о закупках. В частности, Комиссия рекомендовала УВКБ рассмотреть возможности обеспечения более равномерного распределения средств в целях ослабления в конце года давления с точки зрения расходования бюджетных средств, что позволит улучшить планирование закупок. Комиссия отметила прогресс в осуществлении этой рекомендации. Вместе с тем эта рекомендация все еще осуществляется.

217. В ходе ревизии Комиссия провела анализ годового распределения заказов на закупку основных предметов первой необходимости в период 2015–2017 годов. Положение дел отражено в приводимой ниже диаграмме:

Заказы на закупку основных предметов первой необходимости (по стоимости), размещенные в 2015, 2016 и 2017 годах (В долл. США)



Источник: данные основаны на перечне основных предметов первой необходимости, представленном УВКБ по электронной почте 12 февраля 2018 года.

Сокращение: ППН — предметы первой необходимости.

218. Комиссия отметила, что, по мнению сотрудников по снабжению УВКБ, вышеуказанные классификации характеризуются факторами, которые также необходимо рассматривать в ходе комплексного обзора, включая следующие соображения:

- a) расширение полномочий на расходование средств в рамках страновых операций в течение года;
- b) в страновых операциях приоритетное внимание уделялось другим расходам, и закупка основных предметов первой необходимости не рассматривалась в качестве приоритетной задачи в течение года;
- c) страновые операции будут заниматься деятельностью по закупке основных предметов первой необходимости в конце соответствующего года;
- d) неожиданное выделение дополнительных средств в конце года.

219. Комиссия отметила, что сотрудники УВКБ по снабжению разъяснили, что вышеуказанные действия обусловили следующие замечания:

- a) слишком быстрое расходование средств в результате оказанного давления может иногда приводить к принятию неэффективных решений о закупках;
- b) основные предметы первой необходимости иногда использовались в качестве «банка» для страновых операций. Можно относительно легко обосновать резервирование средств ввиду высокой стоимости, с тем чтобы выделенные бюджетные средства были «израсходованы»;
- c) большое число поступающих заказов на закупку разных предметов не всегда можно отдать подрядчику, который предлагает лучшие ценовые условия (в соответствии с условиями применимых рамочных соглашений), поскольку поставщик не может доставить товар, когда это необходимо, по причине исчерпания производственных возможностей. Это иногда приводит к снижению эффективности расходования средств;
- d) предметы, заказ на которые оформляется в конце года в условиях повышенной напряженности, не всегда распределяются среди подмандатных лиц своевременно и могут храниться на складе дольше, чем это необходимо. Это может привести к ненужному блокированию капитала и повышению стоимости хранения.

220. Для содействия согласованию планирования и распределения Отдел чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения определил параметры и в настоящее время постепенно внедряет программу на базе УСРК под названием «Демантра». «Демантра» — это модуль планирования спроса, который постепенно внедряется в страновых операциях в зависимости от наличия ресурсов в 2018 году и последующие годы. Страновым операциям будет необходимо указать их фактические потребности в материально-техническом обеспечении, с тем чтобы УВКБ смогло начать согласовывать свое планирование закупок с планированием распределения основных предметов первой необходимости. Для обеспечения максимальной пользы программы Отделу будет необходимо активное участие страновых операций, региональных бюро и других подразделений штаб-квартиры, таких как Отдел вспомогательного обслуживания программ и управления и Отдел финансового и административного управления.

221. Комиссия отметила положительную тенденцию размещения в 2017 году заказов на закупку основных предметов первой необходимости (по стоимости), однако сохраняется устойчивая тенденция отсроченного размещения заказов в последнем квартале. Заблаговременное размещение заказов и надлежащее пла-

нирование закупок могут ослабить некоторые негативные последствия, указанные сотрудниками по снабжению и закупкам. Вместе с тем ввиду децентрализованной структуры УВКБ Комиссия считает, что необходим внутренний диалог с заинтересованными сторонами для выявления и реализации вариантов более эффективного с точки зрения затрат размещения заказов. Комиссия ожидает, что Отдел чрезвычайной помощи, безопасности и снабжения выступит инициатором содействия внутреннему диалогу заинтересованных сторон, необходимому для проведения такой оценки.

222. Комиссия рекомендует УВКБ начать процесс внутреннего диалога с заинтересованными сторонами для оценки возможностей повышения эффективности размещения заказов и планирования закупок.

223. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Рамочные соглашения

224. В ходе одной из поездок на места Комиссия отметила, что страновая операция заключила ряд рамочных соглашений о закупке товаров и услуг, таких как шины и запчасти. У УВКБ не было стратегии подбора источников снабжения, которая содействовала бы странам в процессе принятия решений о том, следует ли приобретать любой конкретный товар или услугу на местном, региональном или глобальном уровне. Комиссия также обсудила этот вопрос со Службой закупок и Службой управления снабжением и материально-технического обеспечения. В частности, УВКБ заявило, что рамочные соглашения являются лишь вариантом подбора источников снабжения. Были приведены примеры, когда консолидация требований привела к повышению цен или отказу поставщиков от участия в торгах. Кроме того, было отмечено, что несколько исследований подтвердили отдачу от повышения эффективности, если поставщики ближе к договаривающейся стороне. УВКБ отметило, что оно принимает решение о соответствующей стратегии подбора источников снабжения в каждом конкретном случае. Вместе с тем УВКБ подтвердило, что оно проведет оценку возможности включения дополнительных товаров и услуг в процесс планирования закупки основных предметов первой необходимости.

225. Комиссия считает, что без действующей политики существует риск необязательных транзакционных издержек, связанных с заключением рамочных соглашений о закупке разных товаров и услуг на местном, региональном или международном уровнях. Отдача от повышения эффективности также отсутствует ввиду экономии, обусловленной ростом масштаба производства. Соответствующая политика могла бы помочь страновым операциям или региональным отделениям выявлять потенциально подходящие товары и услуги для принятия обоснованных решений о закупках.

226. Комиссия рекомендует УВКБ выявить дополнительные возможности консолидации требований либо на региональном или даже глобальном уровне.

227. УВКБ согласилось с этой рекомендацией и намерено продолжать проводить выборочные обзоры и проводить оценку того, когда следует консолидировать потребности в интересах УВКБ в целом.

Обновление Руководства УВКБ (глава 8)

228. В ходе своей ревизии в штаб-квартире (Служба закупок и Служба управления снабжением и материально-технического обеспечения) Комиссия отметила, что обновление главы 8 Руководства УВКБ проведено не было, хотя УВКБ первоначально планировало завершить обновление главы 8 к 2016 году. Хотя глава 8

в принципе не является обязательной, она служит важным справочным источником для сотрудников штаб-квартиры и страновых операций. Устаревшая информация может дезориентировать, особенно неопытных сотрудников.

229. Комиссия рекомендует УВКБ ускорить пересмотр главы 8 Руководства УВКБ, с тем чтобы сотрудники могли получить доступ к согласованному и надежному руководству по процедурам закупок.

230. УВКБ согласилось с этой рекомендацией. УВКБ намерено завершить обновление главы 8 Руководства УВКБ по вопросам закупок к концу 2018 года.

Система обеспечения бесперебойного функционирования с точки зрения информационно-коммуникационных технологий

231. Система обеспечения бесперебойного функционирования включает разные области, в том числе планирование на случай непредвиденных обстоятельств с превентивными защитными мерами в целях предотвращения чрезвычайных ситуаций и кризисов, а также планирование реагирования на чрезвычайные ситуации наряду с восстановлением рабочих процессов и систем ИКТ. Реагирование на чрезвычайные ситуации включает этапы планирования на случай непредвиденных обстоятельств и управление кризисами в целях преодоления чрезвычайной ситуации или кризиса.

232. Неисправность или нарушение функционирования инфраструктуры ИКТ могут повлечь серьезные сбои или даже остановку рабочих процессов, что может причинить огромный ущерб. Для предотвращения чрезвычайных ситуаций и кризисов в организации необходимо разработать и использовать план аварийного восстановления. Только запланированный и хорошо организованный процесс гарантирует оптимальное планирование на случай непредвиденных обстоятельств и реагирование на чрезвычайные ситуации. Необходимо принимать надлежащие превентивные меры для обеспечения оперативного и целенаправленного реагирования в случае чрезвычайной ситуации или кризиса. Цель плана аварийного восстановления заключается в обеспечении того, чтобы важные компоненты ИКТ отключались лишь временно или вообще не отключались. Эта цель относится и к критическим ситуациям. План аварийного восстановления может обеспечить экономическое существование организации даже после нанесения серьезного ущерба. Существующие структуры организации должны включать надлежащим образом функционирующий план аварийного восстановления.

233. Комиссия отметила, что УВКБ разработало систему обеспечения организационной жизнеспособности. Аварийное восстановление ИКТ является одним из компонентов этой системы. Этот план аварийного восстановления ИКТ используется в штаб-квартире УВКБ и центрах обработки данных в Европе. Страновые операции не учитываются. В настоящее время существует несколько важных и критических прикладных программ без функции аварийного восстановления, например версия 4 “proGres”, система биометрической идентификации (БИМС) и “E-Safe”.

234. Комиссия рекомендует УВКБ включить остальные прикладные программы в план аварийного восстановления для повышения безопасности данных.

235. В рамках общей системы обеспечения бесперебойного функционирования Комиссия далее рекомендует УВКБ разработать руководство по аварийному восстановлению ИКТ.

236. УВКБ согласилось с этими рекомендациями.

237. В ходе поездок на места Комиссия отметила, что страновые операции не документировали и не осуществляли официальный план аварийного восстановления. Сотрудники по ИКТ знали о мерах, которые необходимо принять для восстановления после сбоя или повреждения инфраструктуры ИКТ. Сотрудники отметили, что они руководствуются местными руководящими принципами резервного копирования данных, но не в письменной форме.

238. В 2016 году и вновь в 2017 году Отдел информационных систем и телекоммуникаций распространил письменные процедуры резервного копирования данных рабочих серверов инфраструктуры. В главе 6 этих процедур подробно описывается порядок осуществления процедур удаленного архивирования. Ни в одной из страновых операций, в которые были организованы поездки, эти руководящие принципы полностью выполнены не были.

239. Для обеспечения бесперебойности рабочих процессов необходима стабильная инфраструктура ИКТ. Аварийное восстановление — это не только резервное копирование данных, а также учет необходимости поддержки и обеспечения функционирования рабочих процессов в случае сбоя или повреждения инфраструктуры ИКТ. Аварийное восстановление является важной частью обеспечения бесперебойного функционирования на местах.

240. Комиссия рекомендует УВКБ осуществлять комплексные руководящие принципы резервного копирования и аварийного восстановления в каждой страновой операции. Эти руководящие принципы должны быть включены в систему обеспечения бесперебойного функционирования на местах.

241. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

242. Отдел информационных систем и телекоммуникаций разработал контрольный перечень общих механизмов компьютеризированного контроля ИКТ в полевых операциях УВКБ. Этот контрольный перечень будет периодически проверяться и обновляться. Кроме того, Отдел планирует разработать справочник для полевых отделений, включающий этот контрольный перечень.

243. Комиссия приветствует намерение УВКБ усилить поддержку на местах в целях согласования ИКТ-среды.

244. Комиссия рекомендует УВКБ рассмотреть полученные от страновых операций ответы на контрольный перечень общих механизмов компьютеризированного контроля ИКТ в полевых операциях УВКБ и страновым операциям принять своевременные меры по устранению любых серьезных недостатков.

245. УВКБ согласилось с этой рекомендацией.

Организация поездок

246. Политика УВКБ в отношении официальных поездок предусматривает, что все разрешения на поездки должны быть оформлены по меньшей мере за 16 дней до начала любой официальной поездки. В противном случае руководитель программы, административный сотрудник или ответственный сотрудник обязаны обосновать или подтвердить бронирование поездки.

247. В ходе анализа официальных поездок в трех отделениях Комиссия отметила, что оформление большей части поездок с резервированием авиационных билетов не соответствовало правилу оформления за 16 дней. Доводы отделений заключались в том, что официальные поездки были необходимы и что они выполняют свою работу в условиях, связанных с кризисом. Однако этот аргумент

не был применим к конкретным поездкам. Комиссия посчитала, что представленная документация в обоснование невыполнения правила оформления за 16 дней могла бы быть более подробной.

248. УВКБ ввело в действие новый модуль организации поездок в своем программном обеспечении системы общеорганизационного планирования ресурсов, который теперь требует ввода обоснования, если до поездки осталось менее 16 дней.

249. **Комиссия рекомендует УВКБ использовать недавно введенный в действие модуль организации поездок в своей системе общеорганизационного планирования ресурсов для анализа причин низких показателей выполнения политики организации официальных поездок и на основе этого анализа определить возможности резервирования авиационных билетов по наиболее выгодным ценам.**

250. УВКБ согласилось с этими рекомендациями.

С. Информация, предоставляемая руководством

1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

251. УВКБ сообщило о том, что им были официально списаны активы в размере 3,8 млн долл. США (в 2016 году — 21,5 млн долл. США). Как указано в примечании 10 к финансовым ведомостям, эта сумма образовалась в том числе в результате списания сокращенных донорских взносов от двух государств на 3,6 млн долл. США.

2. Выплаты *ex gratia*

252. УВКБ сообщило о том, что в 2017 году им были произведены три санкционированные Верховным комиссаром выплаты *ex gratia* на сумму 13 874 долл. США (в 2016 году были произведены две такие выплаты на сумму 18 445 долл. США). Это соответствует результатам проверки Комиссией финансовых и административных отчетов организации, по итогам которой было констатировано, что других подобных выплат в 2017 финансовом году не производилось.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

253. В соответствии с Международными стандартами ревизии (Стандарт 240) Комиссия планирует проведение проверок финансовых ведомостей, с тем чтобы иметь разумные основания ожидать выявления существенных искажений и нарушений (в том числе вызванных мошенничеством). При этом не следует рассчитывать на то, что в ходе работы Комиссии будут выявлены все искажения и нарушения. Главная ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества остается за руководством.

254. В ходе ревизии Комиссия провела проверки выполнения руководством его обязанностей осуществлять надзор за деятельностью по оценке рисков мошенничества в крупном размере и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая проверку мер реагирования на все конкретные риски, которые были выявлены руководством или доведены до его сведения. Наряду с этим Комиссия выясняла, известно ли руководству о каких-либо реальных, подозреваемых или предполагаемых случаях мошенничества, в том числе в связи с запросами, полученными от УСВН.

255. УВКБ сообщило о 38 случаях доказанного мошенничества в 2017 году, что привело к финансовым потерям в размере 1 230 000 долл. США (2016 год:

24 случая, потери от которых составили 140 000 долл. США). В 28 случаях мошенничество было совершено сотрудниками и в 4 случаях — ассоциированными сотрудниками. Пять таких деяний совершили партнеры. Одно деяние совершил поставщик. К этим преступлениям относились растрата, мошенничество в сфере медицинского страхования, нецелевое использование активов, мошенничество в сфере регистрации, прочие виды мошенничества и воровство.

D. Выражение признательности

256. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Верховным комиссаром, заместителем и помощником Верховного комиссара, Контролером и их персоналом.

(Подпись) Раджив **Мехриши**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Кай **Шеллер**
Председатель Федерального суда аудиторов Германии
(Главный ревизор)

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

Приложение

Ход выполнения рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2016 года

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 25	Комиссия рекомендует УВКБ провести дополнительный анализ и принять меры для сокращения объема ручного труда в целях разграничения взносов к получению, относящихся и не относящихся к текущему периоду. Комитет рекомендует более эффективно использовать данные, которые имеются в платформе управления системами, ресурсами и кадрами (УСРК).	Когда Отдел внешних связей регистрирует новые обязательства в платформе УСРК (модулем управления взносами), график платежей и сроки выполнения обязательств становятся частью такой регистрации. Эти данные затем заносятся в учетную платежную ведомость и дебиторскую задолженность и впоследствии сохраняются в дебиторской задолженности. В тех случаях, когда ожидаемые сроки выполнения обязательств изменяются в связи с внесением изменений в контракт, Отдел информирует Службу отчетности и финансов, а даты меняются вручную в дебиторской задолженности. В конце каждого месяца Служба отчетности и финансов подготавливает график дебиторской задолженности непосредственно на основе загрузки данных из модуля дебиторской задолженности и предоставляет его Отделу внешних связей для рассмотрения и замечаний. Это позволяет провести двойную проверку сроков выполнения обязательств и внести изменения, если таковые необходимы. Исходя из этого, УВКБ считает эту рекомендацию выполненной.	Комиссия подтверждает, что УВКБ осуществляло процесс регистрации графика платежей и сроков выполнения обязательств в платформе УСРК. Процесс осуществления сокращает объем ручного труда для разграничения взносов к получению в текущем и последующих периодах. Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 32	Комиссия рекомендует УВКБ связаться с руководством склада в Копенгагене в целях анализа того, имеют ли применяемые процедуры и фактическое обращение с транспортно-сопроводительными документами на товары, принадлежащие УВКБ и хранящиеся на складе в Копенгагене, надлежащий характер.	Комиссия посетила склад в Копенгагене в ноябре 2017 года и в ходе поездки определила, что подтверждающие документы о получаемых и отправляемых основных предметах первой необходимости были в порядке и полностью соответствовали требованиям. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сохраняет все транспортные документы о доставляемых грузах, что является стандартной практикой для си-	Комиссия посетила склад в Копенгагене и провела проверку фактической обработки транспортно-сопроводительных документов на товары, принадлежащие УВКБ и хранящиеся на складе в Копенгагене. Комиссия сочла этот процесс отвечающим требованиям и никаких замечаний по процессу не представила. Кроме того, Комиссия отметила, что дополнительно осуществлялся процесс,	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 39	Комиссия рекомендует страновым операциями определить количество и типы автотранспортных средств, необходимых для удовлетворения их оперативных потребностей, документально оформили допущения, на основе которых такие потребности	<p>стемы управления всеми глобальными запасами. В соответствии с рекомендацией по результатам ревизии в настоящее время ЮНИСЕФ также подписывает упаковочный лист в качестве подтверждения получения, который предоставляется УВКБ во всех случаях доставки груза. Этот процесс незначительно отличается от других складов, где УВКБ получает от склада квитанцию о доставке товара в качестве подтверждения получения груза. Квитанция используется в качестве подтверждающего документа при подтверждении получения в платформе УСРК.</p> <p>Управление глобальными запасами в Копенгагене отличается от всех других глобальных складов, поскольку это единственный склад, где УВКБ не имеет специально назначенного в стране персонала для надзора за ведением складского хозяйства. Кроме того, полуавтоматизированная система управления складом в Копенгагене также отличается от других мест управления глобальными запасами, а результатом этого является другой подход к процедуре проверки. Таким образом, рабочие процедуры на складе в Копенгагене невозможно на сто процентов согласовать с теми, которые применяются на других складах управления глобальными запасами.</p> <p>Исходя из этого, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.</p>	<p>связанный с подтверждением получения грузов.</p> <p>Комиссии известно, что на складе в Копенгагене нет ни одного сотрудника УВКБ и поэтому полное согласование процессов исключено. Комиссия проинформировала УВКБ о том, что она считает процедуру обработки транспортно-сопроводительных документов на товары на складе в Копенгагене подходящей для проверки документации о доставляемых товарах.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 43	Комиссия рекомендует УВКБ внедрить процедуру активного наблюдения за статусом	<p>каталог транспортных средств. Доступ к этим документам получили все сотрудники на сайте интранет.</p> <p>Благодаря существующим и дополнительно расширенным каналам связи с отдельными операциями и бюро значительно возросло число транспортных средств, которые страновые операции запланировали арендовать. Если в 2016 году и предшествующие годы операции запросили порядка 250–300 автотранспортных средств, к декабрю 2017 года было запрошено в общей сложности 650 единиц. Это является более реалистичным количеством с учетом того, что за последние 3 года ежегодно к парку машин добавлялось от 724 до 1072 автотранспортных средств.</p> <p>Что касается ежегодного обзора по программам 2019 года, УВКБ включило в инструкции по планированию два специальных бланка планирования технического обслуживания/ремонта и списания транспортных средств (документ UNHCR/AI/2017/8 о детальном планировании и составлении бюджета на 2018 год, приложение I). Служба управления активами и парком автотранспортных средств рассмотрит потребности в транспортных средствах каждой операции, обсудит их с бюро и обеспечит более продуманную систему планирования на следующий год.</p> <p>С учетом того, что подробное руководство по планированию парка транспортных средств имеется в наличии, фактические цифры на основе планирования являются более реалистичными и потребности в транспортных средствах документируются в рамках ежегодного обзора по программам, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.</p>	<p>транспортных средств, которые будут рассматриваться для каждой операции. Однако внедрение этих инструментов предусмотрено в 2018 году и не может быть рассмотрено Комиссией. Замечания, сделанные в ходе поездок Комиссии на места, также подтвердили, что в 2017 году страновые операции, в которые были организованы поездки, надлежащее планирование парка транспортных средств не продемонстрировали. Поэтому считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.</p>	X			
		В настоящее время проекты в области строительства отслеживаются по индивидуальному идентификационному номеру проекта	Комиссия отметила, что для определения хода осуществления проектов в области строительства была разработана				

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 48	Комиссия рекомендует УВКБ внедрить процедуры контроля в целях определения того момента времени, когда нематериальные активы уже	Между Отделом информационных систем и телекоммуникаций и Отделом финансового и административного управления/Службой счетов и финансового управления был установлен официальный единый канал связи для управления потоками информации, необ-	Комиссия отметила, что в конце 2017 года УВКБ начало процесс определения хода осуществления проектов и того конкретного момента, когда нематериальные активы больше не находятся «на стадии разработки». Кроме того, в	X			
	незавершенного строительства. Должна иметься процедура, благодаря которой после завершения строительства объектов и ввода их в эксплуатацию обеспечивается учет данных активов в модуле управления активами и начало их амортизации.	и находятся под постоянным контролем и сопровождением группы по вопросам землепользования и строительства Службы управления снабжением и материально-технического обеспечения, которая осуществляет контроль за проектами строительства служебных помещений посредством сбора информации о заказах на закупку, связанных с проектами в области строительства. Заказы на закупку проверяются и в отделениях на местах запрашивается подробная информация о проектах (цель, дата начала/завершения и т.д.). На основе полученной информации группа по вопросам землепользования и строительства подготавливает ежеквартальный отчет о ходе строительных работ, который направляется в Отдел финансового и административного управления на рассмотрение и в качестве основы для регистрации объектов в модуле управления объектами платформы УСРК после определения соответствующего уровня капитализации. Полученная информация проверяется и анализируются, и определяется соответствующий уровень капитализации. Начиная с 2018 года на ежеквартальной основе в модуль управления объектами заносятся соответствующие объекты на основе информации, представленной Службой счетов и финансового управления. Этот процесс обеспечивает полную и своевременную регистрацию объектов незавершенного строительства. Исходя из этого, УВКБ считает эту рекомендацию выполненной.	стандартная форма ежеквартальной отчетности. Участие отделений на местах, группы по вопросам землепользования и строительства Службы управления снабжением и материально-технического обеспечения, Отдела финансового и административного управления и Службы счетов и финансового управления обеспечивает надлежащий процесс контроля за осуществлением проектов в области строительства и позволяет определять период амортизации. Кроме того, в процессе проверки финансовых ведомостей УВКБ Комиссия не имела никаких замечаний относительно состояния объектов незавершенного строительства. Поэтому Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 52	Комиссия рекомендует УВКБ внедрить процедуру надежного выявления расходов на собственный персонал, связанный с разработкой "proGres" (и другого самостоятельно разрабатываемого программного обеспечения) и учета таких расходов в составе активов в соответствующих случаях.	<p>ходимой для обеспечения ежегодного отвечающего требованиям учета нематериальных активов. В 2018 году была введена регулярная ежемесячная процедура контроля и отслеживания, в соответствии с которой руководители проектов заполняют типовую форму и сообщают о понесенных расходах, ходе осуществления проекта и запланированной дате завершения.</p> <p>Предусмотренная в конце года процедура включает обзор капитализированной стоимости проектов для обеспечения начала амортизации в надлежащие сроки по всем завершенным в этот период проектам развития, связанным с нематериальными активами.</p> <p>Исходя из этого, УВКБ считает эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Была введена процедура определения предполагаемых внутренних расходов по персоналу в рамках всех проектов, связанных с нематериальными активами. Начиная с 2018 года руководители проектов должны ежемесячно заполнять типовую форму в формате Excel, включая оценку внутренних расходов по персоналу (а также расходов, не связанных с персоналом), и информировать об этом Службу счетов и финансового управления. Что касается внутренних расходов по персоналу за 2017 год, исчисленных каждым руководителем проекта, в конце года был проведен сбор информации за весь 2017 год, проведен анализ на предмет соответствия стандартам МСУГС, касающимся капитализации, и при необходимости определена капитализация.</p> <p>Таким образом, УВКБ считает эту рекомендацию выполненной.</p>	<p>процессе проверки финансовых ведомостей УВКБ за 2017 год у Комиссии не было никаких замечаний относительно амортизации нематериальных активов. В 2018 году УВКБ стало использовать стандартную форму ежеквартальной отчетности для отслеживания хода осуществления в качестве дополнительной меры контроля.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Комиссия отметила, что недавно введенная процедура определения внутренних расходов по персоналу связана с развитием нематериальных активов. Руководители проектов ежемесячно отчитываются о таких расходах, а также о расходах, не связанных с персоналом. Кроме того, в ходе проверки финансовых ведомостей УВКБ за 2017 год у Комиссии не было никаких замечаний в отношении капитализации расходов по персоналу, связанных с разработкой программного обеспечения.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>	X			
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 59	Комиссия рекомендует УВКБ рассмотреть возможность использования долгосрочных	УВКБ подключило своих актуариев к проведению всеобъемлющего имитационного ана-	Комиссия признает результаты имитационного анализа соотношения между активами и пассивами, а именно оценку			X	

<i>Доклад, в котором содержится рекомендация</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года</i>	<i>Выполнена</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнена</i>	<i>Утратила актуальность</i>
	инвестиций для целей покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в соответствии с характером связанных с ними рисков.	лиза соотношения между активами и пассивами, включающего обзор и оценку долгосрочных тенденций покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на основе исходных актуарных предположений и оценок, проведенных по состоянию на 31 декабря 2017 года, а также базовых сценариев, касающихся соответствующих целей финансирования. В настоящее время оцениваются кратко изложенные различные варианты стратегического распределения активов для определения надлежащим образом учитывающей риски долгосрочной стратегии инвестирования и ожидаемой отдачи от инвестиций. УВКБ также изучает возможности расширения сотрудничества и координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам долгосрочного инвестирования при одновременном активном заключении контрактов с внешними управляющими инвестициями и распорядителями инвестиций. В этом анализе будут учтены конкретные внутренние правила УВКБ и цели, которыми оно руководствуется в области медицинского страхования после выхода на пенсию. Ожидается, что выводы и результаты исследования будут представлены до 30 апреля 2018 года. Имеются предварительные рабочие отчеты о моделировании покрытия обязательств, включая соответствующие целевые показатели финансирования. В предварительных отчетах также рассматривается определение соответствующих критериев стратегического распределения активов и проводится анализ долгосрочных ожидаемых инвестиционных доходов, связанных с созданием соответствующего портфеля активов. В надлежащий срок будет подготовлен документ с изложением позиции для принятия решения для окончательного утверждения	тенденций покрытия обязательств и определение сценариев финансирования. Комиссия приветствует продолжение участия УВКБ в Рабочей группе по общим казначейским услугам. Комиссия призывает УВКБ продолжить изучение различных вариантов стратегического распределения активов и сотрудничество с другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Комиссия также с удовлетворением отмечает намерение УВКБ принять решение о долгосрочной стратегии самое позднее до конца 2018 года. Поэтому считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.				

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 71	Комиссия рекомендует УВКБ обратить пристальное внимание на то обстоятельство, что качественный анализ и проверка финансовой отчетности партнеров крайне важны для контроля за расходами партнеров-исполнителей при выполнении основных рекомендаций, вынесенных по итогам обзора деятельности в штаб-квартире.	Верховным комиссаром в соответствии с финансовыми правилами УВКБ.	УВКБ продолжает добиваться высокого качества обзоров и проверок финансовых отчетов партнеров, с тем чтобы получить достаточно достоверную информацию о понесенных расходах (просьба смотреть рекомендации ниже). Вместе с тем УВКБ рассматривает эту рекомендацию с должным учетом того факта, что процесс выполнения рекомендаций по результатам обзора в штаб-квартире находится на ранней стадии с учетом глубины и охвата этих рекомендаций.	Комиссия отметила стратегию изменений УВКБ на 2017–2019 годы и прогресс, достигнутый УВКБ в содействии процессу изменений, например путем создания Отдела по вопросам устойчивости и решений. Вместе с тем в момент работы Комиссии на местах Комиссия не получила обновленную информацию о ходе осуществления одобренных рекомендаций по результатам обзора в штаб-квартире. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.	X		
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 76	Комиссия рекомендует УВКБ пересмотреть некоторые типовые формы, касающиеся партнерств, такие как соглашения, описание проектов, планы работы над проектами, планы контроля и реестры/каталоги проектных рисков, и изучить вопрос о том, могут ли они быть улучшены, чтобы позволить страновым операциям применять их более последовательно и в соответствующих случаях уменьшать дублирование информации.	Рамочная основа взаимодействия с партнерами разработана таким образом, чтобы обеспечивать гибкость и постоянные усовершенствования с учетом изменяющейся оперативной обстановки при поддержке информационно-технических решений, обеспечивающих эффективное и надежное применение, и внедрение в системы поддержки организационных информационных технологий УВКБ. Определены технические требования и условия финансово-хозяйственной деятельности в рамках основных процессов регулирования партнерских отношений. УВКБ продолжает пересматривать и совершенствовать инструменты поддержки рамочной основы с учетом таких аспектов, как оперативная гибкость и ответственность партнеров. УВКБ привержено дальнейшему совершенствованию своих инструментов, с тем чтобы свести к минимуму ручную обработку и устранить несоответствия или дублирования между соглашениями о партнерстве и другими соответствующими типовыми документами. В рамках проекта УСРК все виды типовых соглашений и связанные с ними процессы,	Комиссия отметила дополнительные меры, принятые УВКБ для повышения согласованности управления проектами и сокращения дублирования информации. Комиссия также с удовлетворением отметила постоянное повышение компетентности персонала операций и партнеров в вопросах применения типовых инструментов в зависимости от целевого назначения. С учетом продолжающихся усилий Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 81	Комиссия рекомендует страновым операциям обеспечить согласованность оценки рисков в рамках операций и регулярно анализировать качество оценок рисков для отдельных соглашений о партнерстве по проектам. Типовая форма оценки рисков, недавно представленная Службой управления деятельностью партнеров-исполнителей, может стать подспорьем в этой работе.	<p>от начального этапа до управления финансовыми операциями, были упорядочены и включены в систему общеорганизационного планирования ресурсов. Планы контроля за осуществлением проекта были стандартизированы, автоматизированы и увязаны с оценкой рисков.</p> <p>Несколько процессов, которые в настоящее время выполняются автономно и которые планируется автоматизировать, сейчас временно отформатированы в листы Excel, документы Word и т.д., а УВКБ разрабатывает механизм информационных технологий в качестве альтернативы программе Focus.</p> <p>Новая типовая форма оценки рисков (которая теперь является частью набора программных средств по проверке и контролю хода осуществления проектов на основе учета рисков) способствует согласованности и качеству управления рисками по проектам. Эта программа широко распространяется с июня 2017 года. Помимо этого ведется работа по повышению уровня информированности и компетентности и проводятся вебинары (214 участников в 2017 году, 126 участников в 2018 году). В пяти странах были также проведены специальные страновые семинары по практическим методам, используемым в процессе оценки рисков. Учебные программы рамочной основы взаимодействия с партнерами и управления программами включают элементы управления рисками по проекту и являются частью организационной учебной программы УВКБ. Первый набор, завершивший учебную программу по рамочной основе, насчитывал 202 сотрудника. Все сотрудники УВКБ могут также пройти этот курс самостоятельно с использованием электронных средств обучения на «Платформе обучения и подключения».</p>	<p>Комиссия с удовлетворением отметила внедрение в июне 2017 года набора программных средств по проверке и контролю деятельности партнеров-исполнителей. Этот набор увязывает оценку рисков и мероприятия по контролю за выполнением соглашений с партнерами по проекту. Его использование является добровольным.</p> <p>Комиссия также признала, что УВКБ проводило дистанционное обучение и начало серию семинаров для повышения уровня компетентности по вопросам контроля с учетом рисков. 2018 год является первым полным бюджетным циклом партнеров-исполнителей, в котором используется набор программных средств. Учебная подготовка продолжается. Использование набора, а также связанные с этим результаты будут очевидны только в 2019 году. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.</p>		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 87	В связи с этим Комиссия подтверждает свою ранее вынесенную рекомендацию и призывает страновые операции повысить качество своего контроля за выполнением соглашений о партнерстве по проектам и уделяли больше внимания составлению планов контроля, основанного на учете рисков, за выполнением отдельных соглашений и общих планов контроля за выполнением всех таких соглашений в рамках одной операции. Комиссия также рекомендовала, чтобы в этих планах уделялось особое внимание рискам мошенничества и предусматривалось усиление проверок для обеспечения подотчетности в отношении использования активов.	С момента развертывания программы в 2017 году многие страновые операции утвердили этот набор программных средств. С 2015 года Служба управления деятельностью партнеров-исполнителей проводит ежегодную оценку соответствия и качества отчетов о контроле и проверке хода осуществления проектов. Отчеты и сделанные в них выводы и вынесенные рекомендации относительно устранения недостатков, а также выявленная передовая практика представляются бюро, которые продолжают выполнять надзорные и контрольные функции в отношении подмандатных им страновых операций. Это делается в дополнение к проводимой ревизии с учетом факторов риска для оценки практики контроля и проверки на местах и последующего повышения их качества. Например, обзор контроля хода осуществления проектов в 2016 году выявил заметное улучшение по сравнению с предыдущим годом, а именно увеличение с 186 отчетов (28 процентов) в 2015 году до 440 отчетов (58 процентов) в 2016 году. В сравнении с другими регионами лучшим по достигнутым результатам оказался Азиатско-Тихоокеанский регион. Эта рекомендация также рассматривается одновременно со следующей рекомендацией (A/72/5/Add.6, глава II, пункт 88).	Комиссия признала, что УВКБ продолжало проводить оценку отчетов о контроле и проверке хода осуществления проектов и отметило достигнутый прогресс. На момент проведения ревизии доклад за 2017 год еще не был подготовлен, и по этой причине Комиссия не смогла подтвердить дальнейшее повышение качества. Комиссия далее отметила, что УВКБ совместно с аудиторской компанией начало серию семинаров по контролю с учетом факторов риска. Ожидаемым результатом стала разработка плана контроля с учетом факторов риска. УВКБ особо выделило случаи мошеннических действий в прошлом в качестве рисков, которые необходимо учитывать. Комиссия призывает УВКБ провести оценку результатов практикумов и в дальнейшем распространить эту практику в других страновых операциях. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 88	Комиссия также рекомендует руководству страновых операций и региональных бюро регулярно анализировать качество финансового контроля за осуществлением проектов партнерами-исполнителями и контроля за ходом их осуществления.	В дополнение к вышеупомянутой практике (см. обновленную информацию о рекомендации в документе A/72/5/Add.6, глава II, пункт 87) Служба управления деятельностью партнеров-исполнителей в сотрудничестве с региональными бюро провела 15 обзоров углубленного анализа и проверок выполнения установленных требований, с уделением особого внимания странам повышенного риска. Результаты обзоров были направлены	Комиссия признает оценку соответствия и качества отчетов о контроле и проверке хода осуществления проектов, проводимую Службой управления деятельностью партнеров-исполнителей с 2015 года. В рекомендации УВКБ предлагается проводить оценку качества отчетов партнеров на уровне операций или бюро для выявления конкретных недо-		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 96	Комиссия рекомендует УВКБ проанализировать и, если это целесообразно, уточнить стандартный порядок действий в отношении оказания денежной помощи в той части, которая касается порядка выплаты сезонной поддержки. Следует четко указать, что поддержка может предоставляться в виде ежемесячных выплат, а может предоставляться и на других условиях, например в виде единовременной выплаты. Кроме того, Комиссия рекомендует уточнить и документально закрепить используемые критерии благодаря указанию на то, в каких случаях предпочтительнее использовать разные условия выплаты. В рамках этих критериев могут учитываться различные ситуации, с которыми могут сталкиваться страновые операции.	всем другим странам для того, чтобы они смогли сделать выводы и учесть накопленный опыт в ежегодном оперативном цикле мероприятий партнеров для содействия улучшению положения дел в УВКБ.	статков в странах или регионах и принятия возможных мер по устранению недостатков. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.	X			
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 97	Комиссия также рекомендует УВКБ установить четкие процедуры для тех случаев, когда страновые операции хотели бы отойти от своего стандартного порядка действий или придерживаются такого толкования правил,	Страновая операция, принимавшая участие в программе оказания денежной помощи, скорректировала страновые стандартные оперативные процедуры оказания денежной помощи, отразив оказание сезонной поддержки в соответствии с правилами бюджетного регулирования и административными инструкциями в отношении финансовых процедур оказания денежной помощи без ущерба для оказания помощи подмандатным УВКБ лицам. Таким образом: а) были пересмотрены и обновлены стандартные оперативные процедуры оказания денежной помощи в 2018 году, которые включают, в частности, изменение, отражающее оказание помощи в зимнее время в качестве пакета; б) приложение 6 стандартных оперативных процедур, которое является директивной запиской в отношении оказания помощи в зимнее время 2017/18 года, отражает оказание денежной помощи в зимнее время в виде единовременной суммы. Исходя из этого, УВКБ просит считать эту рекомендацию выполненной.	Комиссия отметила рассмотрение стандартных оперативных процедур оказания денежной помощи. В соответствующих стандартных оперативных процедурах теперь четко говорится, что ежемесячная сумма, предусмотренная для оказания помощи в зимнее время, служит основой для расчета пакета, а не является суммой отдельных платежей. Кроме того, в директивной записке об оказании помощи в зимнее время говорится, что перевод может выполняться траншами или посредством единовременного платежа, по мере необходимости. Рекомендация считается выполненной.	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 100	Комиссия рекомендует УВКБ обеспечить правильное использование новых счетов для банковских сборов. В ходе своей работы в следующем финансовом году Комиссия намеревается проследить за правильностью учета банковских сборов за денежную помощь и раскрытия информации о них.	<p>стандартному порядку действий, ввиду оперативных потребностей должны быть задокументированы, и на совершение соответствующего действия должны иметься надлежащие делегированные полномочия». Кроме того, все страны, оказывающие денежную помощь посредством прямого исполнения, должны проводить обзор своего стандартного порядка действий, который утверждается Секцией по оказанию денежной помощи Отдела вспомогательного обслуживания и управленческого обеспечения программ и Службой кассовых и денежных операций Отдела финансового и административного управления до утверждения представителем и исполнения. Секция по оказанию денежной помощи и Служба кассовых и денежных операций должны также рассматривать и утверждать стандартный порядок действий в тех случаях, когда он пересматривается страновым отделением для внесения существенного изменения, как это требуется в разделе 10.1 административной инструкции. Исходя из этого, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.</p> <p>Для учета платежей и сборов поставщиков финансовых услуг в связи с оказанием денежной помощи с января 2017 года была заведена и используется главная бухгалтерская книга. В отношении услуг, оказываемых поставщиками финансовых услуг посредством заказов на закупки, был также создан отдельный код товара, привязанный к этой главной бухгалтерской книге. Отдел финансового и административного управления внимательно следил за ведением этого счета в течение 2017 года.</p> <p>Руководство по учету платежей и сборов поставщиков финансовых услуг в связи с оказанием денежной помощи дополнительно и</p>	<p>Комиссия с удовлетворением отмечает, что УВКБ завело отдельную главную бухгалтерскую книгу учета сборов поставщиков финансовых услуг в связи с оказанием денежной помощи в 2017 году. Кроме того, Комиссия считает, что административная инструкция, регулирующая финансовые процедуры, касающиеся денежной помощи, служит надлежащим руководством в отношении учета таких сборов. Сборы учитываются как «банковские сборы» в разделе «оперативные расходы».</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 105	Комиссия рекомендует УВКБ закрепить в документах передовую практику и накопленный опыт, связанные с проектом по обновлению «Управления системами, ресурсами и кадрами», и в тех случаях, где это целесообразно, использовать их в рамках других проектов, касающихся информационных технологий. Комиссия ожидает, что благодаря этому УВКБ будет легче повысить эффективность управления своими проектами.	особо отмечается в административной инструкции, регулирующей финансовые процедуры, касающиеся денежной помощи (UNHCR/AI2017/15, приложение В, раздел В.12). Исходя из этого, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию. Конечным результатом проекта усовершенствования УСРК был отчет о закрытии проекта, в котором были представлены ключевые аспекты проекта и передовой опыт, а также проблемы и сложности, извлеченные уроки и последующие действия. УВКБ провело обсуждения по передовой практике и опыте, извлеченном из отчета о закрытии проекта усовершенствования УСРК, на заседании Совета по управлению информационно-коммуникационными технологиями, и, когда необходимо, использовало выводы в других проектах в области информационных технологий. Исходя из этого, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.	Комиссия подтверждает, что УВКБ добились прогресса в выполнении этой рекомендации. Вместе с тем Комиссия также отметила, что УВКБ планирует создать базу данных для продвижения передовой практики и накопленного опыта, начиная с проекта усовершенствования УСРК. Комиссия предлагает продвигать базу данных после завершения работы над ней в целях обеспечения использования нового интегрированного технического средства. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X		
A/72/5/Add.6, глава II, пункт 113	Комиссия рекомендует страновым отделениям регулярно следить за покупками без оформления заказа и изучить возможность дальнейшего повышения эффективности благодаря объединению отдельных покупок без оформления заказа в рамках исполнения рамочных соглашений. Кроме того, Комиссия рекомендует подразделениям штаб-квартиры совместно со страновыми операциями изучить возможности упрощения контроля и надзора за покупками без оформления заказа.	В настоящее время УВКБ составляет ежемесичный отчет о поставках в страны для учета основной информации об управлении снабжением страновой операцией, включая стоимость и количество ваучеров на закупки без оформления заказа, и отслеживания выпадающих показателей. 1 июня 2018 года было установленным сроком выпуска окончательной версии. В марте отчет был представлен 10 операциям в виде проектного варианта, а они после ознакомления поделились ценными замечаниями. Ежемесячные отчеты о поставках в страны будут направляться поставщикам УВКБ и старшим руководителям операций по поставкам и программам.	УВКБ приступило к проведению экспериментального проекта, предусматривающего составление ежемесячных отчетов о поставках в страны в целях улучшения взаимодействия между полевыми группами снабжения и Службой закупок на уровне штаб-квартиры. Кроме того, новая система должна позволить Службе закупок определять области закупок без оформления заказа, в которых рамочные соглашения и другие конкурсные процедуры представляются более уместными. Начало осуществления запланировано на июнь 2018 года. Отчет основан на результатах конкретного запроса на платформе УСРК в отношении закупок без оформления заказа		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 14	Комиссия рекомендует УВКБ разработать набор процессов, инструментов и докладов, которые могут применяться на местном уровне для улучшения финансового управления бюджетами по программам и расходами. Это должно включать в себя более тесное взаимодействие между сотрудниками по финансовым вопросам и сотрудниками по программам на местах на основе проведения совместного анализа и совместных процессов обзора.	<p>Отчет составляется, сохраняется и сопровождается Секцией закупок на местах Службы закупок.</p> <p>В отчете используются данные, полученные с платформы УСРК, и другие источники данных (различные архивы и базы данных, обслуживаемые Службой закупок) вне системы общеорганизационного планирования ресурсов.</p> <p>Операции представляют Службе закупок замечания и предложения и в тех случаях, когда необходимы улучшения, Служба закупок и полевые отделения начинают процесс консультаций. Исходя из предыдущего опыта и на основе рассмотрения нескольких категорий расходов на информационно-коммуникационные технологии или оргтехнику, Служба закупок будет определять, следует ли процесс подачи конкурсных заявок по рамочным соглашениям начинать заранее.</p>	<p>и данных, полученных от группы по закупкам на уровне странового отделения.</p> <p>Вместе с тем в ходе поездок на места Комиссия установила, что УВКБ заключало контракты с индивидуальными подрядчиками на закупки без оформления заказа и неоднократно закупало товары и услуги по категориям на сумму более 16 000 долл. США в год. Более того, в ряде случаев УВКБ в течение квартала даже заключило несколько контрактов с поставщиками на сумму более 4000 долл. США. Кроме того, страновые отделения не проводили специальный обзор своих закупок без оформления заказа. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.</p>		X		
<p>УВКБ выполняет эту рекомендацию на основе запланированных и осуществляемых мер в следующих областях:</p> <p>а) наделение сотрудников, занимающихся деятельностью по программам, более широким кругом обязанностей в области финансового управления и повышение их квалификации в этой сфере.</p> <p>На местах применяется и отражен во всех учебных программах и руководствах усовершенствованный, многофункциональный коллективный подход, ориентированный на укрепление связи между программами, техническими экспертами, механизмами контроля и финансирования проектов.</p> <p>В целях распространения основных уставочных принципов было разработано дополнительное руководство по основам</p>	<p>Комиссия отметила, что УВКБ разработало программный инструмент для увязки программы управления бюджетом (Focus) и системы общеорганизационного планирования ресурсов (УСРК). Используя этот инструмент, сотрудники могут проводить анализ бюджетных изменений. Бюджетный анализ является частью процесса рассмотрения и утверждения бюджета. Обязательное использование инструмента способствовало обмену мнениями задействованных в этом процессе сотрудников. Комиссия также с удовлетворением отметила, что УВКБ провело обзор руководства по прямому исполнению и включило подход к использованию многофункциональных групп. В руководство УВКБ также включены обязанности по контролю деятельности, связанной с составлением бюд-</p>						

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
		<p>прямого исполнения, которое будет включено в каждый соответствующий этап цикла управления операциями.</p> <p>Глобальный учебный центр предлагает ряд учебных модулей по следующим вопросам: составление бюджета; комбинации диаграмм; структура бюджета; и управление процессом составления бюджета по результатам.</p> <p>Были предприняты особые усилия по организации для сотрудников по программам, финансовым вопросам и контролю за проектами соответствующей подготовки, охватывающей системные и процедурные аспекты, в целях повсеместного усовершенствования практики финансового управления в операциях.</p> <p>В августе 2017 года для всех сотрудников УВКБ, но особенно для сотрудников по программам и контролю за проектами было начато осуществление программы подготовки по основам совместной деятельности с партнерами. Она включает четыре модуля, четыре обязательных интернет-семинара, по следующим темам: управление финансируемыми УВКБ соглашениями о партнерстве; персонал партнеров по договорам, финансируемым УВКБ; политика и процедуры в рамках подхода к ревизии проектов с учетом факторов риска; и мониторинг и контроль проектов с учетом факторов риска; и дополнительный интернет-семинар по расходам на вспомогательное обслуживание по проектам в штаб-квартире. Программа подготовки включает занятия по следующим темам: i) план контроля за ходом осуществления проекта с учетом факторов риска; ii) регистрирование решений о передаче ответственности за финансируемые УВКБ</p>	<p>жета и планированием. Поскольку работа над рассмотренным руководством будет полностью завершена только в 2018 году, Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.</p>				

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
		<p>закупки партнерам; и iii) таблица последующих мер по результатам ревизии. Из общего числа 120 участников сотрудники по программам составили 43 процента (52 участника).</p> <p>b) Разработка инструментов на основе накопленного опыта.</p> <p>В мае 2017 года было начато использование обновленных модулей финансирования и управления цепочкой поставок платформы УСРК, включая программу Nurregion.</p> <p>В этой версии были предусмотрен ряд улучшений в целях содействия бюджетному анализу. К ним относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • бюджетные изменения во всех представляемых документах в любой операции теперь сразу же видны в программе Nurregion с разных точек зрения (например, с ориентиром на управление по результатам, с ориентиром на партнеров и т. д.), что облегчает обзор и анализ всех изменений и позволяет оценить качество подробно составленного бюджета в целом на основе опыта, накопленного в предыдущем цикле. • Добавлена отчетность в режиме реального времени с использованием программы Nurregion. • Теперь в помощь пользователям при представлении их бюджетов имеются онлайн-руководство и проверка проектных норм и функционального списка задач в режиме реального времени. • Выявление на ранних этапах ошибок в составлении бюджета обеспечивается посредством двух новых автоматизированных систем финансового контроля. <p>В рамках модернизации систем сотрудникам по программам и финансовым вопросам на местах и в штаб-квартире, занимающимся</p>					

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 24	Комиссия рекомендует УВКБ обеспечить, чтобы страновые и региональные отделения на последовательной основе информировались о глобальной стратегии управления парком автотранспортных средств и чтобы проводились проверки, позволяющие гарантировать, что применение этой стратегии в рамках всех отделений приносит максимальные результаты.	финансовым управлением, был предоставлен доступ к расширенным функциональным возможностям, позволяющий им своевременно рассматривать большее число отчетов и проводить анализ своих бюджетов. УВКБ обратилось к услугам научно-исследовательского института для проведения двух независимых оценок хода осуществления глобальной стратегии управления парком автотранспортных средств. В ходе исследования были определены параметры для оценки преимуществ от реализации указанной стратегии, в том числе количество автомобилей и средний возраст автопарка. Последний отчет за 2015 и 2016 год завершен, и копия представлена Комиссии. В последнем отчете, в частности, сделан вывод о том, что в период с 2012 по 2016 год средний возраст автопарка снизился с 5,5 до 3,72 лет, а средние закупочные цены за тот же период снизились на 12 процентов. УВКБ удалось получить более полное представление о всем своем парке и повысить прозрачность благодаря определению потребностей в автотранспортных средствах и планированию выбытия имущества в централизованном порядке в Будапеште, а также организации поставок автотранспортных средств через узловые пункты. Большая свобода действий была обеспечена за счет внедрения централизованного процесса управления и системы складов в узловых точках, что позволяет легко перенаправлять транспортные средства с учетом поступающих заказов. В целом удалось существенно повысить эффективность контроля за парком легковых транспортных средств. Таким образом, отчет, представленный научно-исследовательским институтом, служит объективным подтверждением того, что	Комиссия отметила проведенную оценку глобальной стратегии управления парком автотранспортных средств, охватывающей 2015 и 2016 годы. Оценка показывает положительные результаты в этой области. Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 55	Комитет рекомендует проводить обзоры реестров рисков по крайней мере на ежеквартальной основе, включая их в повестку дня совещаний старших руководителей в качестве постоянного пункта. Представители страновых отделений должны применять циклический подход к тщательному изучению рисков и смягчению их последствий для обеспечения того, чтобы процесс оценки рисков был полностью интегрирован в их рабочие процессы на местном уровне и использовался при разработке планов работы страновых отделений.	<p>осуществление стратегии управления парком автотранспортных средств во всех отделениях обеспечивает для организации наибольшую отдачу.</p> <p>УВКБ будет продолжать определять добавленную стоимость, создаваемую благодаря осуществлению глобальной стратегии управления парком автотранспортных средств, и проводит внутреннюю оценку хода ее осуществления. Цель этой оценки заключается в том, чтобы оценить, позволяет ли эта стратегия обеспечить отделения на местах и операции УВКБ подходящими, экономичными и безопасными автотранспортными средствами, а также организовать профессиональное управление парком автотранспортных средств для содействия максимально эффективному осуществлению программ. Исходные требования к проведению этой оценки были представлены Комиссии. Исходя из вышесказанного, мы просим закрыть эту рекомендацию.</p>	Комиссия отметила, что УСВН предложило пересмотреть политику общеорганизационного управления рисками УВКБ в его консультативном докладе. УСВН также рекомендовало принимать любые меры в связи с предложенными улучшениями с должным учетом пересмотренного стандарта ISO 31000. Ожидается, что УВКБ пересмотрит свою политику общеорганизационного управления рисками после того, как будет представлен пересмотренный стандарт ISO 31000. Таким образом, раньше 2019 года пересмотренная политика не ожидается. Кроме того, Комиссия в ходе своих поездок на места отметила, что подход к управлению рисками некоторых операций еще далек от идеала.		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 56	Комиссия рекомендует уделять больше внимания положению дел с осуществлением мер по смягчению последствий рисков и проверке их качества в рамках реестров рисков страновых отделений в целях обеспечения того, чтобы они были реалистичными и всеобъемлющими и подлежали обновлению. Комиссия рекомендует также бюро разработать свои процедуры обзора для обеспечения более регулярной и официальной отчетности о качестве мер по смягчению последствий рисков и использовать их в качестве одного из элементов странового плана.	Кроме того, следует отметить, что начиная с января 2017 года в ходе внутренней ревизии осуществляется систематический контроль системы управления рисками посредством проведения обзора процедур управления рисками в операциях на местах.	Считается, что рекомендация находится в процессе выполнения.				X
		Ежегодный обзор и представление общеорганизационных реестров рисков и реестра стратегических рисков состоялись в конце ноября 2017 года. Группа по управлению общеорганизационными рисками совместно с бюро участвует в процессе рассмотрения представленных реестров рисков. В ходе текущих обзоров Группа и бюро совместно анализируют представленные реестры рисков для расширения сферы охвата обзора помимо определения технического соответствия и представления конкретных заключений о рисках и мерах по их ослаблению, характерных для оперативного контекста. В дальнейшем замечания совместно представляются операциям в рамках подготовки к ежегодному обзору по программам. Для дальнейшего продвижения концепций управления рисками и их принятия в рамках страновых процессов продолжается подготовка координаторов по вопросам общеорганизационного управления рисками, вспомогательного персонала и руководящих сотрудников, которая проводится на основе онлайн-веб-семинаров и информационных сессий на региональных совещаниях, а совсем недавно в Региональном отделении в Дакаре были организованы региональные очные учебные занятия для 12 операций и Регионального отделения для Западной Африки. Подготовку по специально разработанной для УВКБ программе электронного обучения по общеорганизационному управлению рисками прошли более 1300 сотрудников и ассоциированных сотрудников.	В ходе своих поездок на места Комиссия отметила, что были проведены обзоры представленных странами отчетов и Группа по управлению общеорганизационными рисками совместно с бюро представила замечания по результатам обзора в одной операции, в которую была организована поездка. Кроме того, Комиссия отметила, что УВКБ приняло более решительный подход к управлению рисками (управление рисками 2.0), который в настоящее время применяется. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.				

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 63	Комиссия рекомендует штаб-квартире и региональным группам УВКБ после получения результатов проверок проводить оценку их последствий для потребностей соответствующей операции в ресурсах, если такие последствия имеют место, и определить оптимальные пути использования высвободившихся ресурсов в других операциях, действующих в регионе.	Исходя из вышесказанного, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.	Комиссия отметила, что отчет о проведенной проверке был представлен соответствующим бюро. Комиссия также признала, что результаты проверок были использованы в ежегодном обзоре по программам. Штаб-квартира и бюро обсуждают последствия для потребностей в ресурсах по результатам проверок. Поэтому Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 65	Комиссия рекомендует штаб-квартире УВКБ создать официальный механизм отчетности по периодичности и комплексности проверок с целью обеспечить возможность получения гарантий в отношении точности данных о подмандатных ему лицах и обеспечить больший учет полученных результатов при распределении ресурсов.	<p>В январе 2018 года типовая форма отчетности о проверках была передана представителям всех операций через директоров соответствующих бюро. Старшим региональным специалистам по регистрации было поручено обеспечить, чтобы в 2018 году все проверки проводились на основе формата базы данных proGres (версия 3) до и после проверки для сопоставления изменения демографических показателей населения, качества данных и целостности систем по результатам проверки.</p> <p>В настоящее время УВКБ сводит воедино результаты проведенных в 2017 году основных проверок, включая использование типовой формы отчетности «до» и «после» в ходе проверок, проведенных в порядке эксперимента в трех операциях. Кроме того, УВКБ подготовило окончательные отчеты по конкретным операциям на основе 20 проверок, проведенных в 2017 году. В настоящее время ведется работа над отчетом о проведенных в 2017 году проверках, который будет передан соответствующим бюро для представления</p>	<p>Комиссия отметила, что УВКБ разработало типовую форму отчетности о проверках и предоставило эту форму операциям. Вместе с тем УВКБ еще не разработало официальный механизм отчетности. Частота проверок определяется операциями. Обычно проверки должны проводиться, по крайней мере, каждые 24 месяца. В 2017 году УВКБ провело 21 проверку в 20 операциях (из 130). Комиссия считает необходимым приложить дополнительные усилия. Например, штаб-квартире УВКБ необходимо разработать официальный механизм отчетности о частоте и полноте проверок. Это также повысит уверенность в том, что постоянная проверка является точной или проверки не считаются необходимыми исходя из заранее согласованных критериев.</p> <p>Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.</p>		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 73	Комиссия рекомендует штаб-квартире УВКБ как можно скорее внедрить процедуру реализации выгод системы биометрической идентификации и использовать ее для определения целесообразности дальнейшего внедрения этой системы, а также создать базу данных в целях содействия принятию руководством инвестиционных решений в будущем.	<p>ими замечаний. (Конкретные названия операций указываются только для информации Комиссии).</p> <p>К концу первого квартала 2018 года УВКБ сможет представить описательный отчет о проведенных в 2017 году проверках, включая основные выводы и реализацию выгод по результатам проведенных в 2017 году проверок, а также представить типовую форму отчетности о проверках в трех операциях. В настоящее время УВКБ также составляет список всех запланированных на 2018 год проверок в целях обеспечения применения типовой формы отчетности с этого года и в последующем.</p> <p>Исходя из вышесказанного, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.</p> <p>В целях определения и количественной оценки получаемых выгод УВКБ выбрало для обзора 14 видов взаимодействия в процессе регистрации беженцев в каждой из операций, а также разработало 20 контрольных показателей. В экспериментальном порядке методология мониторинга была опробована в пяти страновых операциях, а полученные при этом результаты теперь используются для совершенствования этого процесса.</p> <p>Имеются многочисленные подтверждения того, что система биометрической идентификации может обеспечить непрерывность идентификации в нескольких местах и в течение длительных периодов, что содействует борьбе с мошенничеством и решению проблемы многократной регистрации, а также установлению и сохранению идентификационных данных наиболее уязвимых лиц. С момента представления предыдущих замечаний УВКБ также разработало и внедрило глобальный инструмент распространения данных, который помогает операциям УВКБ</p>	Комиссия отметила, что осуществлялся систематический контроль и обзор дальнейшего внедрения системы биометрической идентификации. Была повышена эффективность биометрической проверки в таких областях оказания услуг, как распределение продуктов питания и охрана здоровья. Кроме того, были отмечены позитивные сдвиги в области предотвращения мошенничества и повышение качества демографической статистики и надежности данных. Выявленные позитивные изменения способствовали тому, что система биометрической идентификации стала использоваться в качестве стандартной системы биометрической регистрации и проверки. Поэтому решение о внедрении системы биометрической идентификации уже принято, и эта рекомендация утратила актуальность.				X

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
		<p>использовать собранные биометрические данные для биометрической проверки личности заготовителей продовольствия в процессе ежемесячного распределения помощи в двух операциях, что позволяет получать значительные выгоды с точки зрения оперативности оказания услуг, а также предотвращения мошенничества. Что касается замечания Комиссии о том, что «УВКБ намерено планировать бюджет более надежным образом», можно отметить, что использование системы биометрической идентификации для целей демографической статистики и достоверности данных способствует обеспечению надежного распределения средств на основе проверенных оперативных данных.</p> <p>Кроме того, УВКБ использует систему биометрической идентификации для обеспечения доверия и непрерывности идентификации возвращающихся беженцев в различных местах, включая тех из них, кто получает от УВКБ денежные субсидии при добровольном возвращении в свою родную страну.</p> <p>Контроль за внедрением позволил получить ценную информацию и в будущем он продолжится.</p> <p>Внедрение и последующее использование системы биометрической идентификации позволило каждой из обследованных операций получить выгоды в одной или нескольких из следующих областей:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) повышение качества статистических данных о населении, целостности данных и эффективности деятельности по программам; б) более надежное установление личности и предотвращение мошенничества; в) повышение эффективности оперативной деятельности по предоставлению защиты; 					

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 81	Комиссия рекомендует УВКБ в дальнейшем следить за тем, насколько точно бюджеты отражают представленные в планах потребности. При этом необходимо уделять больше внимания имеющимся расхождениям в целях сохранения достоверности данных.	<p>d) повышение потенциала партнеров в области управления идентификационными данными;</p> <p>e) повышение надежности идентификационных данных с течением времени;</p> <p>f) установление и сохранение идентификационных данных в масштабах всех операций УВКБ в глобальном масштабе.</p> <p>Исходя из вышесказанного, УВКБ просит теперь считать эту рекомендацию выполненной и закрытой.</p> <p>Официальные внутренние меморандумы и инструкции, регулирующие процесс ежегодного обзора по программам 2018 года, содержат следующие документы:</p> <p>a) UNHCR/AI/2017/1: отчет за 2016 год; осуществление в 2017 году; планирование на 2018–2019 годы;</p> <p>b) документация для консультаций групп-бюро старших руководителей, февраль 2017 года (на местах): решения по результатам обсуждений в бюро; Для каждого бюро: документация для консультаций групп-бюро старших руководителей (региональные тенденции и анализ, решения, условный распорядитель кредитов в 2018 году по ситуации и типовая форма справочной информации);</p> <p>c) рекомендации групп старших руководителей Верховному комиссару, 8 марта 2017 года;</p> <p>d) ежегодный обзор эффективности работы для представления Верховному комиссару и подробная информация о глобальном условном распорядителе кредитов, 9 марта 2017 года;</p> <p>e) решения Верховного комиссара по результатам ежегодного обзора эффективности работы о планировании на 2018–2019 годы, 13 марта 2017 года;</p>	<p>Комиссия отметила, что процесс ежегодного обзора программ был всесторонне проанализирован и скорректирован. Измененный процесс обеспечивает оценку потребностей и их отражение в бюджете. Комиссия также отметила, что штаб-квартира провела анализ расхождений в бюджетных документах. Комиссия считает эту рекомендацию выполненной в результате принятых мер. По мнению Комиссии, принятые меры повышают степень доверия к бюджетным показателям.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 85	Комиссия рекомендует УВКБ пересмотреть роль бюро в целях обеспечения того, чтобы его деятельность была согласована с другими усилиями штаб-квартиры и дополняла их, и оказывать странам достаточную поддержку, чтобы они могли включить более формальные и опирающиеся на конкретные данные аспекты деятельности штаб-квартиры по рассмотрению планов в работу, предшествующую их представлению.	<p>f) меморандумы бюро Верховному комиссару (пять меморандумов), 5 мая 2017 года;</p> <p>g) окончательное решение Верховного комиссара и меморандум Комитета по бюджету, 12 мая 2017 года;</p> <p>h) окончательный бюджет на основе глобальной оценки потребностей;</p> <p>i) административная инструкция о детальном планировании на 2018 год, содержащая подробные инструкции по планированию, включая корректировки первоначального бюджета оперативного уровня, 8 ноября 2017 года;</p> <p>j) обзоры программ в штаб-квартире и обзоры глобальных программ.</p> <p>Исходя из вышесказанного, мы просим считать эту рекомендацию выполненной.</p>	<p>Комиссия отметила, что в результате процесса ежегодного обзора программ пересмотрены роль бюро и порядок поддержания связи со штаб-квартирой. Новый процесс увязывает региональные и общеорганизационные стратегические приоритетные задачи посредством консультаций. Типовая форма отчетности позволяет повысить качество представляемых материалов и в свою очередь эффективность процесса обзора и утверждения. Кроме того, новый процесс требует применения более формальных и достоверных данных, позволяющих бюро и операциям осуществлять планирование. Ежегодный обзор программ был впервые применен для планирования бюджета на 2018 год и был принят в качестве стандартной процедуры планирования бюджета на 2019 год.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 88	Комиссия рекомендует УВКБ: а) оценить адекватность контроля, осуществляемого в рамках его ежегодного бюджетного процесса, и в контексте этих усилий определить объемы расходов на всех этапах подготовки; и б) проанализировать преимущества подхода к распределению ресурсов, предусматривающего планирование на несколько лет, а также других методов, включая метод целенаправленного «глубокого погружения» в отношении операций, сопряженных с максимальным риском, оценить целесообразность дальнейшего внедрения этих методов и выявить возможности для упрощения работы.	Оценка преимуществ подхода к распределению ресурсов, предусматривающего планирование на несколько лет, проводится на основе опыта, накопленного по результатам проведения 22 экспериментальных операций в четырех регионах в соответствии с долгосрочными стратегиями.	В своем докладе за прошлый год Комиссия посчитала, что часть а) этой рекомендации утратила актуальность. Что касается части б) этой рекомендации, то Комиссия признала, что УВКБ провело практические проверки в 22 странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты, и оценило накопленный опыт. Решение о том, будут ли применяться подходы, и, если да, то где, пока не принято. Поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.				X
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 93	Комиссия рекомендует УВКБ систематически выделять достаточные ресурсы для расширения сферы охвата его оценки программ на местах с учетом согласованных критериев риска, с тем чтобы улучшить базу данных о распределении ресурсов.	В соответствии с политикой оценки 2016 года была создана специальная и независимая Служба оценки, подотчетная Верховному комиссару. Стратегия оценки на 2018–2022 годы предусматривает шесть шагов для изменения практики оценки в УВКБ: <ul style="list-style-type: none"> а) постепенное ежегодное увеличение количества централизованных оценок в период 2018–2022 годов, включая проведение некоторых оценок в качестве многолетних оценок; б) внедрение систематического ежегодного консультативного подхода к определению темы; в) закрепление практики проведения оперативных оценок: более ориентированные и более упрощенные, чем традиционные цен- 	Комиссия с удовлетворением отмечает достигнутый УВКБ прогресс в деле создания Службы оценки. В 2017 году новой службе удалось провести оценки бюджета, принять стратегию оценки на 2018–2022 годы и начать реализацию стратегии. Комиссия также получила информацию о том, что УВКБ содействовало ежегодному процессу планирования оценок, на основе которого темы были предложены по результатам обследования, проанализированы и расставлены в порядке приоритетности Службой оценки, обсуждены с бюро, отделами и группой старших руководителей, а затем рекомендованы для утверждения Верховным комиссаром. Результатом этого процесса стал план работы на 2018				X

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 98	Комиссия рекомендует УВКБ и страновым операциям усовершенствовать формат таких мер по повышению эффективности, как реструктуризация, с тем чтобы их воз-	<p>трализованные оценки, с привлечением персонала УВКБ в целях повышения компетентности;</p> <p>d) повышение профессионального уровня на местах при проведении децентрализованных оценок;</p> <p>e) привлечение на временной основе непостоянного и готового к быстрому развертыванию персонала для оказания периферийным местам службы поддержки в проведении децентрализованных оценок;</p> <p>f) активное использование методов управления по результатам, контроля, данных, надзорных функций, многолетнего стратегического планирования и разработки политики в целях усиления связи с оценкой. Ежегодно на основе консультативного подхода будет разрабатываться детальный план работы. Особое внимание будет уделяться ориентированным на перспективу, многолетним оценкам, результатом которых становится совокупность данных, позволяющих скорректировать порядок действий. В целях повышения пользы и применения оценок УВКБ увяжет доводы на основе оценки и его процесс осуществления программ и составления бюджета. УВКБ выделит предсказуемые инвестиции для целей оценки, начиная с 0,07 процента от общих расходов в 2017 году и переходя к запланированному постепенному увеличению с 2018 года. Исходя из вышесказанного, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.</p>	<p>год, который включал 13 полевых оценок (включая оценки принятых мер в чрезвычайных ситуациях уровня 3), тогда как в 2017 году УВКБ провело только две полевых оценки. В 2018 году на цели проведения полевых оценок УВКБ выделило также в общей сложности 1 550 108,60 долл США, а в 2017 году на цели проведения таких оценок было израсходовано всего лишь 175 685,00 долл США. Кроме того, в 2019 году на цели проведения полевых оценок УВКБ намерено выделить примерно 2 000 000 долл США.</p> <p>Учитывая такую позитивную тенденцию систематического выделения ресурсов на цели расширения охвата оценок полевых программ и постоянной структуры Службы оценки, Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
действие можно было оценить и использовать для более эффективного принятия решений по распределению ресурсов.	<p>ментарных проверок с анализом представленных бюро и отделами документов Комитету по бюджету, в которых были предложены структурные или значительные кадровые изменения, в основном касающиеся полевых операций.</p> <p>В 2017 году Служба также предоставила Комитету по бюджету 49 мнений в целях оказания Комитету содействия в рассмотрении документов, представляемых бюро и отделами.</p> <p>В 2017 году Служба продолжала участвовать в ежегодном обзоре результатов работы в качестве члена расширенного секретариата.</p> <p>Служба подготовила материалы для группы старших руководителей и секретариата, включая анализ деятельности страновых операций, которые он определил как структурные или кадровые обособленные единицы. Служба на разовой основе также предоставляла бюро и отделам консультации и рекомендации по структурным вопросам для оказания им содействия в рассмотрении и уточнении своих предложений и планов до и после представления ежегодных обзоров эффективности деятельности.</p> <p>Служба также подготовила и выпустила краткий документ об общих принципах эффективного налаживания служебных и кадровых структур, который является частью инструкций по представлению отчетности в 2016 году, осуществлению деятельности в 2017 году и планированию на 2018–2019 годы, изданных в декабре 2017 года.</p> <p>С учетом этих принятых мер УВКБ просит закрыть эту рекомендацию. Если она не будет закрыта, УВКБ просит пересмотреть рекомендацию для уточнения того, что Комиссия подразумевает под фразой «усовершенствовать формат таких мер по повышению эффективности».</p>	<p>и отделений в порядке последующих мер по результатам ежегодного обзора программ или в результате возникновения чрезвычайной ситуации.</p> <p>Целью обзоров является усовершенствование структуры и/или кадрового укомплектования. Служба выносит рекомендации относительно усовершенствований, которые представляются соответствующим бюро и операциям. Комиссия также отметила, что Служба следила за ходом выполнения вынесенных рекомендаций.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>					

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 102	Комиссия рекомендует глубже изучать вспомогательные расходы по программам как в штаб-квартире, так и в рамках операций. Операции должны проверяться тогда, когда вспомогательные расходы не имеют разумного обоснования.	<p>В рамках процесса ежегодного обзора эффективности работы планы и бюджеты операций рассматриваются соответствующим бюро и секретариатом по ежегодному обзору эффективности работы. В этой связи Служба бюджета по программам в качестве члена секретариата по ежегодному обзору эффективности работы проводит обзор следующих элементов:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) связь между данными планирования, касающимися подмандатных лиц, и соответствующими бюджетными показателями; b) анализ тенденций, касающихся различных видов расходов (программы, вспомогательное обслуживание по программам, укомплектование персоналом, административное обслуживание); c) заложенное в бюджете соотношение различных видов расходов (программы, вспомогательное обслуживание по программам, укомплектование персоналом, административное обслуживание), включая анализ тенденций; d) заложенные в бюджете расходы по категориям, т.е. по категориям подмандатных лиц; e) количество, тенденции и виды должностей и изменения. 	Комиссия отметила, что анализ расходов по персоналу в рамках вспомогательных расходов стал проводиться с введением пересмотренного ежегодного обзора программ. В соответствии с ежегодным обзором программ также был установлен стандартный процесс обзора вспомогательных расходов операций, которые иначе не могут быть разумно обоснованы. Этот анализ позволяет глубже изучить вспомогательные расходы по программам как на уровне штаб-квартиры, так и на уровне операций. Поэтому Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 104	Комиссия рекомендует штаб-квартире УВКБ определить,	Аналогично мерам, принятым в ответ на рекомендацию, содержащуюся в пункте 102 документа A/71/5/Add.6 и рассмотренную	Комиссия отметила, что в пересмотренных процедурах ежегодного обзора программ проводится анализ изменения	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
какие операции смогли сократить свои расходы и/или расходы на душу населения, и предоставить этим операциям платформу для обмена опытом.	<p>выше, в рамках процесса ежегодного обзора эффективности работы планы и бюджеты операций рассматриваются соответствующими бюро и секретариатом по ежегодному обзору эффективности работы. В этой связи Служба бюджета по программам в качестве члена секретариата по ежегодному обзору эффективности работы проводит обзор следующих элементов:</p> <p>В рамках процесса ежегодного обзора эффективности работы планы и бюджеты операций рассматриваются соответствующим бюро и секретариатом по ежегодному обзору эффективности работы. В этой связи Служба бюджета по программам в качестве члена секретариата по ежегодному обзору эффективности работы проводит обзор следующих элементов:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) связь между данными планирования, касающимися подмандатных лиц, и соответствующими бюджетными показателями; b) анализ тенденций, касающихся различных видов расходов (программы, вспомогательное обслуживание по программам, укомплектование персоналом, административное обслуживание); c) заложенное в бюджете соотношение различных видов расходов (программы, вспомогательное обслуживание по программам, укомплектование персоналом, административное обслуживание), включая анализ тенденций; d) заложенные в бюджете расходы по категориям, т.е. по категориям подмандатных лиц; e) количество, тенденции и виды должностей и изменения. <p>О любых расхождениях, которые невозможно объяснить сразу, сообщается соответ-</p>	<p>числа подмандатных лиц. УВКБ также обсудило изменения бюджета в связи с изменением числа бенефициаров. Это позволяет проводить анализ расходов на душу населения. В ежегодном обзоре программ имеется платформа, обеспечивающая обмен информацией о происходящих изменениях и накопленном опыте между операциями и бюро.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>					

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/71/5/Add.6, глава II, пункт 106	Комиссия рекомендует УВКБ глубже проанализировать факторы затрат и соотношение цена-качество в рамках крупных статей расходов. При этом она должна оценить возможности для повышения эффективности за счет формы осуществления этих расходов.	<p>ствующим бюро и они устраняются либо путем корректировки представленных бюджетов, либо путем представления предложений группе старших руководителей для пересмотра решения и т.д.</p> <p>Исходя из вышесказанного, УВКБ просит считать эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Соотношение цена-качество — это понятие, которое охватывает экономику, эффективность и результативность. Хотя УВКБ не принимало официальную общеорганизационную политику, касающуюся соотношения цена-качество как такового, это понятие, наряду с понятиями экономика, эффективность и результативность, твердо закреплены в политике, процедурах, руководствах и руководящих принципах, которые регулируют основные процессы УВКБ, такие как планирование, составление бюджета, отчетность, управление закупками, людские ресурсы, установление партнерских отношений, организационная перестройка, принятие внутренних мер контроля и поездки персонала. Кроме того, возможностям повышения эффективности способствуют ряд следующих осуществляемых инициатив:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) подход к определению целей в поддержку расходов из расчета на душу населения; b) многолетний подход с участием многих партнеров, который обеспечит более долгосрочный подход и тем самым позволит создать возможности для экономии средств (более высокие капиталовложения во избежание непрерывного инвестирования затяжных ситуаций). <p>Исходя из вышесказанного, УВКБ просит считать эту рекомендацию выполненной.</p>	<p>Комиссия отметила, что УВКБ провело оценку своих политики, процедур, руководств и руководящих принципов для определения того, в каких областях организации необходимо осуществлять меры по повышению эффективности затрат. В ходе ежегодного обзора программ проводится анализ эффективности, результаты которого представляются бюро и операциям. Вместе с тем УВКБ не проводит систематического анализа затратных составляющих по крупным статьям расходов. Комиссия признала, что целью обзора управления по результатам является внедрение инструментов, которые позволили бы надлежащим образом увязывать результаты с бюджетом, расходами и доходами. Комиссия призывает УВКБ продолжить разработку таких инструментов в качестве основы для дальнейшего изучения и анализа затратных составляющих.</p> <p>Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.</p>		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 12	Комиссия рекомендует УВКБ работать с донорами в целях улучшения профилирования ресурсов в течение года для содействия более точному прогнозированию, с тем чтобы свести к минимуму значительные колебания в конце года и выровнять потоки закупок.	<p>В настоящее время УВКБ издает инструкции о закупках в конце года, включая определение ранее (в июне 2017 года) соответствующих конечных сроков, с тем чтобы страновые операции могли своевременно планировать закупки в течение оставшейся части года. Кроме того, Служба закупок разработала стандартные оперативные процедуры закупок в штаб-квартире, конкретной целью которых является улучшение координации между подразделениями, направляющими запросы, и Службой при планировании и осуществлении закупок и, следовательно, содействие более равномерному осуществлению закупок в течение года.</p> <p>В то же время УВКБ продолжает сотрудничать с донорами в целях повышения предсказуемости финансирования и улучшения прогнозирования посредством различных мер, о которых Комиссии сообщалось ранее. Несмотря на возникновение новых чрезвычайных ситуаций, прогнозирование поступления взносов доноров становится все более точным в последние несколько лет, а выплата взносов в 2016 году стала еще более своевременной.</p>	<p>Комиссия отметила, что УВКБ внедрило несколько инструментов для содействия улучшению прогнозирования и выравнивания потоков закупок. Например, УВКБ издало инструкции о закупках в конце года, включая определение ранее соответствующих конечных сроков, и стандартные оперативные процедуры для улучшения внутренней координации. Кроме того, Комиссия вновь рассмотрела вопрос об объеме закупок, когда он достигает максимальных значений, и вынесла уточненную рекомендацию по этому вопросу.</p> <p>Считается, что эта рекомендация утратила актуальность.</p>				X
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 18	Комиссия рекомендует руководству по мере осуществления глобальной стратегии управления парком автотранспортных средств в течение периода 2014–2018 годов обеспечить сбор наиболее подходящих показателей и данных для оценки и доказательства получения запланированных выгод в кратчайшие возможные сроки.	<p>В настоящее время завершена работа над последним аналитическим отчетом исследовательского института за 2015 и 2016 годы, включая соответствующие количественные показатели и данные для оценки и подтверждения реализации запланированных выгод, и копия была предоставлена Комиссии. Поэтому УВКБ считает эту рекомендацию выполненной.</p>	<p>Комиссия отметила, что в 2017 году УВКБ провело оценку глобальной стратегии управления парком автотранспортных средств.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 31	Комиссия рекомендует УВКБ установить четкие сроки для завершения проведения оценок риска мошенничества и разработки планов по снижению наиболее существенных факторов риска, выявленных в рамках проекта по предотвращению мошенничества. Кроме того, оценки риска должны использоваться при разработке процессов модернизации управления системой, людьми и ресурсами, а также при осуществлении плановой профессиональной подготовки основного персонала в районах высокого риска. Кроме того, этот анализ должен использоваться для оценок планирования, проводимых УСВН и Генеральным инспектором.	Оценка рисков мошенничества проводится каждой операцией и загружается на платформу общеорганизационного управления рисками УВКБ. Кроме того, завершена работа над руководством по предотвращению мошенничества, которое было распространено для ознакомления. Руководство по предотвращению мошенничества предназначено для использования в качестве справочника персоналом и другими сторонами, имеющими договорные отношения с УВКБ, и в нем содержатся руководящие указания относительно выявления признаков мошенничества, принятия надлежащих мер по предотвращению и смягчению последствий и проведения оценки риска мошенничества, а также обзора соответствующих стратегий и процедур, которые должны применяться в этой связи. Кроме того, 9 декабря 2016 года по случаю Международного дня борьбы с коррупцией УВКБ выпустило электронный учебный курс по основам выявления мошенничества и коррупции для повышения осведомленности о соответствующих проблемах в организации. С момента начала проведения курса его прошли 2169 слушателей. Из них 1459 слушателей были штатными сотрудниками, 412 — ассоциированными сотрудниками УВКБ, а 298 — внешними сторонами (включая консультантов, партнеров или сотрудников других учреждений Организации Объединенных Наций).	Комиссия отметила, что руководство по предотвращению мошенничества было утверждено и опубликовано в интранете УВКБ. Кроме того, в УВКБ оценка риска мошенничества и коррупции включена в общие процессы управления рисками, которые подробно изложены в системе общеорганизационного управления рисками. В 2017 году Группа общеорганизационного управления рисками издала ежегодное руководство по обзору рисков. В этом руководстве подчеркивалось, что риски, связанные с мошенничеством и коррупцией, должны быть неотъемлемой частью общеорганизационного реестра рисков. В ходе поездки на места Комиссия отметила, что страновые операции, в которые она совершила поездки, проводили оценки рисков мошенничества, хотя качество оценок было неодинаковым. Вместе с тем в 2017 году была завершена работа над обновленным вариантом УСРК. Поэтому Комиссия считает эту рекомендацию частично выполненной и частично утратившей актуальность.	X			
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 52	Комиссия рекомендует: а) реклассифицировать в финансовых ведомостях в категорию административных расходов покрываемые накладные расходы междуна-	Возможность перераспределения бюджетных средств между мероприятиями по проекту (не более 20 процентов) была занесена в условия соглашений о партнерстве, с тем чтобы не отступать от достижения ожидаемых результатов в рамках бюджетных расходов.	Комиссия посчитала часть а) этой рекомендации выполненной в ее докладе за 2015 год. Что касается осуществления части б) рекомендации, то Комиссия отметила, что УВКБ приняло дополнительные меры для обеспечения контроля за административными расходами партнеров. В административной инструкции	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 55	<p>родных партнеров-исполнителей, включенные в соглашения с партнерами;</p> <p>b) руководству провести обзор анализа административных расходов в бюджетах партнеров-исполнителей для предоставления более точных сведений о том, каким образом УВКБ добивается рационального использования средств в рамках этих соглашений.</p>	<p>В настоящее время политика в отношении персонала и накладных расходов полностью соблюдается. Любые отклонения контролируются и проверяются.</p> <p>В случае любого превышения расходов партнеры покрывают/возмещают их.</p>	<p>было дополнительно разъяснено участие УВКБ в расходах партнеров на персонал. УВКБ провело обзор своей политики в отношении административных расходов партнеров. В соответствии с этой политикой установлен компромисс между контролем за деятельностью партнеров и эффективным использованием ограниченных ресурсов УВКБ. Поэтому Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p>				
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 55	<p>Комиссия рекомендует руководству обеспечить дальнейшее совершенствование процесса проведения ежегодного обзора по программам в целях создания согласованной рамочной основы, позволяющей отражать задачи повышения эффективности в бюджетах по программам, а также документально подтверждать и кратко излагать основные мероприятия, направленные на решение этих задач.</p>	<p>УВКБ приняло меры для дальнейшего укрепления своего потенциала в области проведения анализа путем разработки и внедрения усовершенствованной структуры анализа в контексте ежегодного обзора программ. Хотя стратегия планирования ресурсов и распоряжения ими все еще находится на стадии рассмотрения, в 2017 году уже были внесены изменения в некоторые процедуры в контексте ежегодного обзора деятельности по планированию. В частности, были внесены изменения в процессы ежегодного планирования, обзора и утверждения для повышения качества представляемых материалов и повышения эффективности процессов обзора и утверждения. Пересмотренная рамочная система обсуждается группой старших руководителей перед ее окончательным рассмотрением и утверждением.</p> <p>Исходя из вышесказанного, УВКБ просит считать эту рекомендацию выполненной.</p>	<p>Комиссия признала, что УВКБ расширило ежегодный обзор программ, доведя его до уровня стандартного процесса, который обеспечивает учет соображений эффективности в бюджетах по программам. Хотя политика планирования ресурсов и управления ими по-прежнему находится в процессе рассмотрения, второй год подряд стандартные процедуры осуществляются на основе административной инструкции. Комиссия считает процесс обзора доработанным и рекомендацию выполненной.</p>	X			
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 59	<p>Комиссия рекомендует УВКБ включить в процесс анализа оценку различий между странами отделениями в целях определения показателей для оценки страновых планов, включая объем расходов на</p>	<p>В УВКБ действуют отдельные и взаимодополняющие процессы пересмотра его бюджета. Затраты регулярно и в установленном порядке рассматриваются, когда страновые планы на ежегодной основе представляются в штаб-квартиру. Анализ затрат на душу</p>	<p>Комиссия отметила, что УВКБ провело анализ расходов на душу населения. Кроме того, УВКБ определило количественные показатели, которые оно использовало для оценки страновых бюджетных планов в процессе обзора. В</p>				

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 68	<p>Комиссия рекомендует УВКБ пересмотреть существующие процедуры проведения экспертизы, поскольку на уровне штаб-квартиры существуют возможности для более тщательной проверки и документального подтверждения экономической эффективности предлагаемых мероприятий. При этом УВКБ следует рассмотреть возможность установления показателей эффективности работы, которые позволили бы количественно измерять экономическую эффективность.</p>	<p>населения также проводится, когда запрашиваются изменения в бюджете, для определения последствий таких изменений. Также проводится анализ в случае перерасхода и недорасхода средств в сравнении с достигнутыми результатами, включая анализ разницы в расходах. Кроме того, такой анализ проводится на различных уровнях, то есть на уровне отдельных операций или на тематическом уровне (например, защита) или региональном уровне или в рамках многолетних программ.</p> <p>Исходя из вышесказанного, УВКБ просит считать эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Более четкая увязка финансовых показателей и результатов является одной из основных целей осуществляемого проекта управления по результатам.</p> <p>Группа по проекту предусматривает, что программное обеспечение управления по результатам в УВКБ должно увязывать информацию, касающуюся контроля за осуществлением программ и финансовой деятельности, для содействия проведению анализа соотношения цены и качества с использованием программного обеспечения для анализа рабочих процессов.</p> <p>Предлагаемые решения включают:</p> <ol style="list-style-type: none"> а) поддержку составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, путем четкой увязки бюджетных ассигнований и ожидаемых результатов; б) разработку системы контроля и отчетности о поступлениях и расходах в сопоставлении с предусмотренными в бюджете расходами; в) допущение новой проверки операций с помощью программного обеспечения для анализа рабочих процессов с подготовкой 	<p>ходе процесса был проведен анализ расходов в расходах в штаб-квартире и на уровне бюро и операций. Этот процесс впервые осуществлялся в 2017 году для планирования на 2018 год и был усовершенствован для планирования на 2019 год.</p> <p>Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Комиссия отметила, что созданная рабочая группа провела дополнительную оценку вариантов повышения эффективности затрат на уровне штаб-квартиры. Рабочая группа пришла к выводу о том, что она не будет разрабатывать отдельное руководство для оказания содействия операциям. Рабочая группа далее отметила, что включение показателей эффективности работы для содействия определению эффективности затрат будет частью осуществляемого проекта обзора управления по результатам. Комиссия призывает УВКБ включить показатели эффективности работы в проект обзора управления по результатам, с тем чтобы можно было определить эффективность затрат.</p> <p>Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.</p>			X	

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 82	Комиссия поддерживает планы УВКБ в отношении использования его системы «Фокус» для более тесной увязки затрат и результатов в каждой из его сфер деятельности. УВКБ необходимо занять более жесткую и четкую позицию в отношении важности информации о расходах и качестве услуг, в частности о связях между охватом системой образования, качеством образования и завершением всего курса обучения и их влиянием на получение высококачественного образования. Без такой информации оценить отдачу от вложенных средств или оказывать помощь эффективным и экономичным образом не представляется возможным.	<p>отчетов о происходящих изменениях, включая финансовую информацию;</p> <p>d) введение практики контроля одновременно за осуществлением программ и финансовой деятельности в порядке содействия проведению анализа соотношения цены и качества;</p> <p>e) разработку системы отражения соотношения цены и качества в процессе распределения ресурсов, контроля и отчетности и т.д.</p>	<p>Эта рекомендация выполняется с учетом обновленной информации по рекомендации, содержащейся в пункте 68 документа A/70/5/Add.6.</p> <p>Комиссия отметила, что проект обзора управления по результатам имеет целью увязать результаты и бюджет, расходы и доходы. Это позволит повысить качество информации и показатели, касающиеся расходов и обслуживания. Комиссия рекомендует УВКБ включить показатели эффективности работы в проект обзора управления по результатам, с тем чтобы можно было определить эффективность затрат.</p> <p>Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.</p>		X		

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/70/5/Add.6, глава II, пункт 83	Комиссия рекомендует штаб-квартире УВКБ направить страновым группам централизованные указания в отношении критериев определения эффективности услуг в области образования с точки зрения затрат в качестве руководства для принятия решений относительно образовательных программ и выделении ресурсов на их осуществление.	Соотношение цена-качество — это понятие, которое охватывает экономику, эффективность и результативность. Хотя УВКБ не принимало официальную общеорганизационную политику, касающуюся соотношения цена-качество как такового, это понятие, наряду с понятиями экономика, эффективность и результативность, твердо закреплены в политике, процедурах, руководствах и руководящих принципах, которые регулируют основные процессы УВКБ, такие как планирование, составление бюджета, отчетность, управление закупками, людские ресурсы, установление партнерских отношений, организационная перестройка, принятие внутренних мер контроля и поездки персонала.	Комиссия отметила, что созданная рабочая группа провела дополнительную оценку вариантов повышения эффективности затрат на уровне штаб-квартиры. Рабочая группа пришла к выводу о том, что она не будет разрабатывать отдельное руководство для оказания содействия операциям. Рабочая группа далее отметила, что включение показателей эффективности работы для содействия определению эффективности затрат будет частью осуществляемого проекта обзора управления по результатам. Комиссия призывает УВКБ включить показатели эффективности работы в проект обзора управления по результатам, с тем чтобы можно было определить эффективность затрат. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.			X	
A/70/5/Add.6, глава II, пункты 113 и 114	Комитет отмечает, что УВКБ следует подумать о том, как наилучшим образом оптимизировать этот процесс после завершения модернизации системы в 2016 году. Существует ряд вариантов, которые могли бы этому содействовать, и Комиссия рекомендует руководству рассмотреть следующие предложения: а) ограничение числа должностей, заявки на занятие которых могут подаваться сотрудниками, что должно способствовать сокращению задержек при отсевании заявок;	Что касается пункта 114 а), то 15 августа 2017 года была издана административная инструкция по набору и назначению сотрудников (UNHCR/AI/2017/7). В разделах 29–31 этой новой административной инструкции введены определенные ограничения числа заявлений, которые сотрудники могут подавать в зависимости от того, подают ли они заявления на должности их класса или более высокого класса. В случае подачи заявления на должности более высокого класса сотрудники-мужчины могут подавать заявления максимум на шесть должностей, а женщины-сотрудники могут подать заявления на 12 должностей в перечне по группам 1 и 2 (до достижения гендерного равенства). Внешние кандидаты не ограничиваются числом заявлений, которые они могут подавать на должности, объявленные вне организации. Исходя из этого, мы просим закрыть эту часть рекомендации.	Что касается части а) рекомендации, то Комиссия приняла к сведению, что новая административная инструкция ограничивает число должностей более высокого класса, на которые могут подавать заявления сотрудники. Комиссия считает это достаточным для выполнения этой рекомендации. Что касается части d) рекомендации, то Комиссия приняла к сведению принятое исключение для должностей экспертов. Сотрудники могут повторно подавать заявление на свою должность только когда она классифицируется как должность эксперта на момент ее повторного объявления. Комиссия не провела оценку качества процесса классификации экспертов или должностей, которые в настоящее время классифицируются как должности экспертов. Вместе с тем, учитывая принятое исключение из правила			X	

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/68/5/Add.5, глава II, пункт 105	<p>б) создание системы реестров, позволяющей классифицировать должности по общим категориям, в максимальной степени увязывая возможности кандидатов и должностные требования, что приведет к снижению объема заявок и необходимости прохождения подходящими кандидатами через весь процесс набора персонала;</p> <p>с) установление целевых показателей в отношении числа сотрудников, ожидающих назначения или работающих дольше срока, предусмотренного условиями их назначения;</p> <p>д) следует ли распространять систему мобильности на сотрудников, исполняющих основные или технические специализированные функции, в зависимости от оперативных потребностей. Это должно высвободить время сотрудников кадровых подразделений, что позволит им задействовать более стратегический подход к удовлетворению потребностей, связанных с повседневной деятельностью.</p> <p>Комиссия рекомендует УВКБ включить в новое руководство по управлению парком автотранспортных средств указания по оценке альтерна-</p>	<p>Что касается пункта 114 d), то в соответствии с новой политикой и административной инструкцией в области назначения сотрудников все должности заполняются на основе ротации. Сотрудники, занимающие должность технического специалиста/эксперта, могут повторно подавать заявление на свое место, когда их должность будет вновь объявлена в течение обычного цикла ротации, примененного к этому месту службы. Исходя из вышесказанного, УВКБ считает эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Эта рекомендация была вынесена в 2012 году до начала управления глобальным парком автотранспортных средств в 2014 году и, следовательно, относится к контексту, который с тех пор полностью изменился.</p>	<p>мобильности, Комиссия считает это достаточным для выполнения рекомендации. Поэтому Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.</p> <p>Комиссия отметила очередные успехи, достигнутые в ходе осуществления инициативы в области технического обслуживания и ремонта. Комиссия приняла к сведению проводимую консультантом</p>	X			

<i>Доклад, в котором содержится рекомендация</i>	<i>Краткое изложение рекомендации</i>	<i>Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года</i>	<i>Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года</i>	<i>Выполнена</i>	<i>В процессе выполнения</i>	<i>Не выполнена</i>	<i>Утратила актуальность</i>
A/69/5/Add.6, глава II, пункт 56	<p>тив использованию отдаленных гаражей в случаях, когда удаленное обслуживание приводит к увеличению пробега, простоя и расходов на перегон автомобилей. В руководстве следует предусмотреть необходимость:</p> <p>а) периодической проверки на предмет наличия местных коммерческих предприятий технического обслуживания, удовлетворяющих требуемым стандартам качества;</p> <p>б) периодического анализа возможностей совместного заключения учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и партнерами-исполнителями соглашений о техническом обслуживании для усиления позиций при заключении таких соглашений или создания для более надежных поставщиков услуг стимулов к открытию центров обслуживания в более удобных местах;</p> <p>с) создания запаса масла и фильтров в отделениях на местах, для того чтобы иметь возможность осуществлять первичное обслуживание (категории А) на местах.</p> <p>Принимая во внимание значительный масштаб программы УВКБ по оказанию денежной помощи в Иорда-</p>	<p>УВКБ разрабатывает новую стратегию технического обслуживания и ремонта своего глобального парка автотранспортных средств. В поддержку этой работы УВКБ наняло опытного консультанта в качестве технического эксперта по техническому обслуживанию транспортных средств, который в настоящее время проводит оценку организации технического обслуживания и ремонта в 10 странах с самым большим числом автотранспортных средств в рамках УВКБ. Результаты этой оценки лягут в основу стратегии технического обслуживания и ремонта. В то же время УВКБ выпустило для страновых операций оперативное руководство по техническому обслуживанию автотранспортных средств и мелкому ремонту, которое не требует утверждения в штаб-квартире. Все крупные ремонтные работы должны быть представлены в отдел технического обслуживания и ремонта на рассмотрение и утверждение. УВКБ считает, что эта рекомендация утратила актуальность.</p> <p>Служба оценки УВКБ поручила провести независимую обобщенную оценку, касающуюся оказания УВКБ денежной помощи в Иордании, в основном для выполнения со-</p>	<p>оценку, который провел анализ организации технического обслуживания и ремонта в 10 странах с самым большим числом автотранспортных средств в рамках УВКБ. Кроме того, консультант планирует использовать накопленный в ходе оценки опыт для распространения вопросника. Вопросник должен послужить для операций руководством для проверки местных рынков на предмет наличия местных коммерческих предприятий технического обслуживания, удовлетворяющих требуемым стандартам качества.</p> <p>Поэтому считается, что эта рекомендация по-прежнему находится в процессе выполнения.</p> <p>Комиссия приняла к сведению проведение рекомендованной независимой экспертной оценки программы по оказанию денежной помощи в Иордании. В обоб-</p>	X			

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
<p>нии и планы по ее распространению на другие страны, Комиссия рекомендует УВКБ провести независимую экспертную оценку этой программы с целью представить соответствующую информацию о ней до конца 2014 года.</p>	<p>храняющейся рекомендации Комиссии ревью 2013 года. С учетом масштаба программы по оказанию денежной помощи в Иордании и имеющейся информации об этой обобщенной оценке был следующим:</p> <p>а) описание контекстуальных и оперативных факторов, влияющих на достижение результатов в Иордании, с целью распространения информации об оптимизации оказания денежной помощи в других странах;</p> <p>б) определение влияния программы по оказанию денежной помощи на жизнь беженцев с учетом первичных и вторичных потребностей.</p> <p>Первая часть этой обобщенной оценки — это сведение воедино данных целого ряда докладов и исследований для оценки общих оперативных аспектов оказания денежной помощи в Иордании. Вторая часть — это обобщение и анализ данных обследований, собранных в ходе оценок уязвимости (посещения на дому), контрольных обследований после распределения помощи и исследования Института по вопросам развития зарубежных стран, озаглавленного «Многообещающее будущее». В обобщенной оценке рассматривается роль денежной помощи в общем бюджете домашних хозяйств и то, сколько денежных средств домашние хозяйства выделяют на питание, образование, охрану здоровья или другие предметы первой необходимости. Целью обобщения и анализа этих данных является определение эффективности программы по оказанию денежной помощи в Иордании и ее влияния на жизнь сирийских беженцев и статистическое подтверждение прочности и направленности связи между денежными переводами и конкретными областями уязвимости.</p> <p>УВКБ получило окончательный отчет в декабре 2017 года. Исходя из приведенной</p>	<p>щенной оценке рассматривается оперативный контекст оказания денежной помощи в Иордании. Кроме того, в ней также представлена информация об общих программах УВКБ по оказанию денежной помощи. Рекомендация считается выполненной.</p> <p>Кроме того, рекомендация 2013 года должна была быть выполнена до конца 2014 года. УВКБ потребовалось почти четыре года для проведения внешней оценки. Комиссия была бы признательна за более своевременное выполнение рекомендации.</p>					

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
A/69/5/Add.6, глава II, пункт 86	Комиссия рекомендует УВКБ издать централизованные указания для страновых групп в отношении критериев определения эффективности медико-санитарных услуг с точки зрения затрат в качестве руководства, которое использовалось бы при принятии решений относительно медико-санитарных программ и выделении ресурсов на их осуществление.	<p>выше информации, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.</p> <p>Рабочая группа, которой было поручено разработать централизованные указания для страновых групп в отношении критериев определения эффективности, пришла к выводу, что для выполнения этой рекомендации требуется более подробный финансовый анализ всех медико-санитарных программ. Такой анализ расходов на медицинское обслуживание и эффективности затрат, связанных с медико-санитарными программами, завершен. Вместе с тем составители доклада предупреждают, что программные решения не должны приниматься на основе оценки в расчете на душу населения, особенно с учетом значительных расхождений показателей между странами. Вместо этого в области общественного здравоохранения необходимо принимать меры с учетом каждого конкретного случая и наличия соответствующих ресурсов, таких как разнообразие систем здравоохранения и имеющиеся возможности финансирования здравоохранения, ожидаемая эффективность оказания услуг, местная эпидемиология и бремя болезней в каждом регионе, стране и даже субрегионе внутри страны.</p> <p>С учетом вышесказанного, а также того факта, что в программах общественного здравоохранения на страновом уровне применяются национальные стандарты и политика Министерства здравоохранения, УВКБ разработало практическое руководство по программам в области общественного здравоохранения и питания на основе глобальной стратегии УВКБ в сфере здравоохранения. Руководство имеет целью ознакомить страновые группы с критериями эффективности затрат для принятия решений о распределении ресурсов и при этом сохранить</p>	<p>Комиссия приняла к сведению, что рабочая группа провела анализ варианта издания централизованных указаний в отношении критериев определения эффективности медико-санитарных услуг. Из-за различий в национальных системах здравоохранения рабочая группа сочла невозможным представить единообразные общие руководящие указания с конкретными критериями. Комиссия понимает аргументы УВКБ. Кроме того, Комиссия может подтвердить, что УВКБ провело обзор руководства по программам в области общественного здравоохранения и питания и включило общие принципы, касающиеся мер по обеспечению эффективности затрат.</p> <p>Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.</p>				X

Доклад, в котором содержится рекомендация	Краткое изложение рекомендации	Замечания администрации о ходе выполнения, апрель 2018 года	Замечания Комиссии о ходе выполнения, апрель 2018 года	Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
		<p>относительную свободу действий ввиду контекстуальных факторов, которые во многих случаях требуют индивидуальных и особых для каждой страны мер в области общественного здравоохранения. Записка о практическом руководстве была размещена в интранете, и поэтому доступ к ней имеют все сотрудники.</p> <p>Исходя из приведенной выше информации, УВКБ просит закрыть эту рекомендацию.</p>					
	Всего			23	18	–	4
	В процентах			51	40	--	9

Глава III

Заявление с изложением обязанностей Верховного комиссара и утверждение и удостоверение финансовых ведомостей

Письмо Верховного комиссара по делам беженцев и Контролера и Директора Отдела финансового и административного управления Управления Верховного комиссара от 31 марта 2018 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев несет конечную ответственность за содержание и правильность финансовых ведомостей, которые содержатся в отчетности фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев.

При исполнении возложенных на него функций Управление Верховного комиссара руководствуется действующими принципами и стандартами бухгалтерского учета и применяет системы и процедуры внутреннего бухгалтерского контроля для обеспечения достоверности финансовой информации и сохранности активов. Системы внутреннего контроля и финансовая отчетность подлежат проверке со стороны Управления служб внутреннего надзора и Комиссии ревизоров в ходе проводимых ими соответствующих ревизий.

В этой связи финансовые ведомости, содержащиеся в главе V и включающие ведомости I–V и пояснительные примечания, были подготовлены в соответствии с финансовыми правилами для фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара (A/AC.96/503/Rev.10), и Международными стандартами учета в государственном секторе. По мнению руководства, финансовые ведомости во всех существенных отношениях правильно отражают финансовое положение фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев, по состоянию на 31 декабря 2017 года, а также финансовые результаты их деятельности и движение денежной наличности в течение года, закончившегося на эту дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Отчетность настоящим утверждается и удостоверяется.

(Подпись) Филиппо Гранди
Верховный комиссар
Организации Объединенных Наций по делам беженцев

(Подпись) Ханс Г. Баритт
Контролер и Директор
Отдел финансового и административного управления

Глава IV

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

A. Введение

1. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев имеет честь представить финансовый отчет и финансовые ведомости фондов добровольных взносов, которые находятся в его ведении, за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, в соответствии с положением 6.2 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций (ST/SGB/2013/4) и статьей 11 финансовых правил для фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара (A/AC.96/503/Rev.10).
2. Финансовая информация о фондах добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара, приводится в финансовом отчете в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Фонды добровольных взносов включают в себя Фонд годовой программы (включающей глобальную программу по беженцам и глобальную программу по лицам без гражданства), Глобальный фонд для проектов в области реинтеграции, Глобальный фонд для проектов в интересах внутренне перемещенных лиц, Фонд для младших сотрудников-специалистов, Фонд финансирования пособий и льгот персонала, План медицинского страхования и Фонд оборотных и гарантийных средств. В отчете содержатся обзор оперативной обстановки, финансовый анализ и информация об исполнении бюджета с разбивкой по основным видам деятельности и прослеживаются тенденции и существенные изменения.
3. Настоящий финансовый отчет предназначен для рассмотрения в сочетании с финансовыми ведомостями, включающими в себя пять ведомостей и пояснительные примечания к ним.

B. Обзор оперативной обстановки и деятельности

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) уполномочено Генеральной Ассамблеей направлять и координировать принимаемые на международном уровне меры по защите беженцев и осуществлять поиск долговременных решений. УВКБ стремится предотвращать ситуации, приводящие к принудительному перемещению населения, посредством проведения с государственными и другими учреждениями работы по разъяснению необходимости создавать благоприятные условия для защиты прав человека и мирного урегулирования споров. Во всех своих видах деятельности оно уделяет особое внимание потребностям наиболее уязвимых слоев населения и стремится обеспечить равные права женщин и девочек. УВКБ поддерживает партнерство с правительствами, международными и неправительственными организациями, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и подмандатными лицами, а также с частным сектором, международными финансовыми учреждениями и гражданским обществом, включая исследовательские центры, академические круги и религиозных лидеров.
5. В отчетный период УВКБ продолжало — через посредство своей сети страновых и полевых отделений в более 130 странах — заниматься обеспечением защиты около 71,4 миллиона женщин, мужчин, девочек и мальчиков из числа

беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также поиском решений их проблем. УВКБ продолжало отслеживать, разъяснять и совершенствовать глобальную политику и стандарты защиты и предоставлять квалифицированные консультации и поддержку по всем аспектам международного права и политики, связанным с деятельностью Управления по вопросам международной защиты, безгражданства и долгосрочного решения проблем. Эта работа проводилась в рамках тесного сотрудничества с правительствами, другими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными неправительственными организациями при активном участии пострадавших и населения принимающих районов. Стратегические направления деятельности УВКБ на 2017–2021 годы, опубликованные в январе 2017 года, согласуются с обязательствами, заявленными в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также видением Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и комплекса мер в отношении беженцев, содержащегося в приложении I к ней. По состоянию на конец 2017 года комплекс мер в отношении беженцев применяется в 13 странах, принимающих беженцев, и в двух регионах. Уроки, извлеченные из применения комплекс мер, способствуют подготовке глобального договора о беженцах, который разрабатывается в консультации с правительствами и другими основными заинтересованными сторонами.

6. В 2017 году было проведено более 30 операций УВКБ в ответ на 13 крупномасштабных чрезвычайных ситуаций. УВКБ продолжало поддерживать взаимодействие с национальными и международными партнерами в целях урегулирования затянувшихся чрезвычайных ситуаций, затрагивающих большое число стран, включая Бурунди, Ирак, Нигерию, Южный Судан, Сирийскую Арабскую Республику и Йемен. Глобальная система учета режимов повышенной готовности к чрезвычайным ситуациям и ее диагностический инструментарий помогли УВКБ определять потенциал стран с точки зрения готовности реагировать на возможное перемещение населения и, следовательно, уделять первоочередное внимание оказанию им поддержки в обеспечении готовности.

7. В 2017 году в центре внимания по-прежнему оставались поощрение новаторских подходов к осуществлению программ защиты детей и поддержки молодежи и приоритизация предупреждения сексуального и гендерного насилия и борьба с ним. УВКБ и партнеры продолжали проводить среди широкой общности информационно-просветительские кампании, а также целевую подготовку лидеров общин и влиятельных групп, включая молодых людей и мужчин. При поддержке УВКБ велась работа по мобилизации общин, призванных возглавлять деятельность по предупреждению и принятию ответных мер и призывать противодействовать сексуальному и гендерному насилию на основе создания общественных комитетов и разработки планов противодействия такому насилию в общинах. Различные оперативные мероприятия подтверждают увеличение числа сообщений о сексуальном и гендерном насилии, что является прямым результатом проведения кампаний по повышению осведомленности и наращиванию потенциала.

8. Проекты по линии Фонда молодежной инициативы, осуществляемые УВКБ в 31 страновой операции, способствовали повышению социального единства между принимающими общинами и беженцами, а также солидарности между молодежными общинами беженцев. В мире доля детей-беженцев в системе начального образования увеличилась с 50 до 61 процента. УВКБ содействовало этому посредством набора и подготовки учителей, строительства и ремонта школьных помещений и внесения платы за обучение в школах и предоставления пособий детям-беженцам для поступления в начальную школу и продолжения обучения в течение года.

9. УВКБ продолжало взаимодействовать с государствами и другими заинтересованными сторонами для обеспечения доступа детей к упрощенным и оперативным процедурам регистрации детей при рождении и получения свидетельств о рождении. Регистрация детей при рождении и выдача свидетельств о рождении важны для определения гражданства ребенка и предотвращения безгражданства. УВКБ использует комплексный подход для решения этих проблем в сотрудничестве с правительством, учреждениями Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества. Управление взаимодействует с государствами в целях поощрения их выполнять обязательства по Конвенции о правах ребенка, ведет работу по повышению осведомленности, оказывает поддержку стационарным и мобильным службам регистрации для охвата всех детей и поддерживает национальные системы для оказания помощи в случае резкого роста числа желающих получить свидетельства о рождении.

10. УВКБ продолжало укреплять свой потенциал в области управления идентификационными данными и в 2017 году разработало систему регистрации населения и управления идентификационными данными (ПРИМЕС), представляющую собой набор совместимых инструментов и приложений для регистрации, управления идентификационными данными и сопровождения клиентов. В 2017 году повысилось качество регистрации и профилирования благодаря внедрению системы биометрической идентификации (БИМС) в 17 операциях. В настоящее время в 48 страновых операциях имеются биометрические данные на 4,4 миллиона человек.

11. В 2017 году УВКБ продолжало осуществлять комплексные стратегии содействия самообеспечению беженцев и других лиц, испытывающих трудности. Управление поддерживало тесное взаимодействие с правительствами и общинами принимающих стран в целях постепенного включения беженцев в их системы и структуры. Предоставление беженцам права пользоваться национальными службами и их включение в национальные планы развития имеют важное значение как для беженцев, так и для принимающих общин и согласуются с заявленным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательством «никто не должен быть забыт». УВКБ оказывало государствам поддержку в выполнении заявленных ими в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и комплексе мер в отношении беженцев обязательств увеличить число мест для переселения и дополнительных путей допуска для приема беженцев.

12. По оценкам, по состоянию на конец 2017 года общая численность подмандатных УВКБ лиц составила 71,4 миллиона человек. Этот показатель включает 19,9 миллиона беженцев, 3,1 миллиона лиц, ищущих убежища, 39,1 миллиона внутренне перемещенных лиц, находящихся под защитой или получающих помощь УВКБ, 3,9 миллиона лиц без гражданства (включая 932 200 беженцев без гражданства и 125 600 внутренне перемещенных лиц без гражданства, которые также относятся к группе беженцев и внутренне перемещенных лиц) и 1,6 миллиона других подмандатных лиц. Помимо этого, по оценкам, в течение года примерно 667 400 беженцев были репатриированы, а 4,2 миллиона внутренне перемещенных лиц вернулись на родину.

13. В 2017 году общий сметный объем потребностей в бюджетных ресурсах на нужды всех подмандатных лиц составил 7962,9 млн долл. США (в 2016 году он составлял 7509,7 млн долл. США). При общем объеме имеющихся средств в размере 4510,0 млн долл. США (в 2016 году — 4410,8 млн долл. США) расходы УВКБ на осуществление деятельности составили 4083,4 млн долл. США (в 2016 году — 3967,1 млн долл. США) (см. таблицу IV.3).

С. Финансовый анализ

14. В таблице IV.1 представлена краткая информация о финансовом положении УВКБ по состоянию на конец года и годовых финансовых результатах за период с 2013 года.

Таблица IV.1

Финансовое положение и финансовые результаты, 2013–2017 годы

(В млн долл. США)

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Общая сумма активов	2 226	2 000	2 315	2 570	2 987
Общая сумма обязательств	697	883	859	940	1 000
Чистые активы	1 529	1 117	1 456	1 630	1 987
Поступления	3 165	3 056	3 582	3 979	4 227
Расходы ^a	2 704	3 360	3 279	3 852	3 849
Профицит/дефицит	460	(305)	303	127	377

^a Включая курсовые прибыли/убытки.

15. По состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма остатков средств и резервов составила 1986,9 млн долл. США (см. ведомость I), что на 356,8 млн долл. США (или 21,9 процента) больше по сравнению с остатком по состоянию на 31 декабря 2016 года. Это увеличение связано с профицитом финансовых результатов в размере 377,5 млн долл. США (см. ведомость II) и убытками в результате актуарной оценки обязательств по выплатам работникам в размере 20,7 млн долл. США (см. ведомость III).

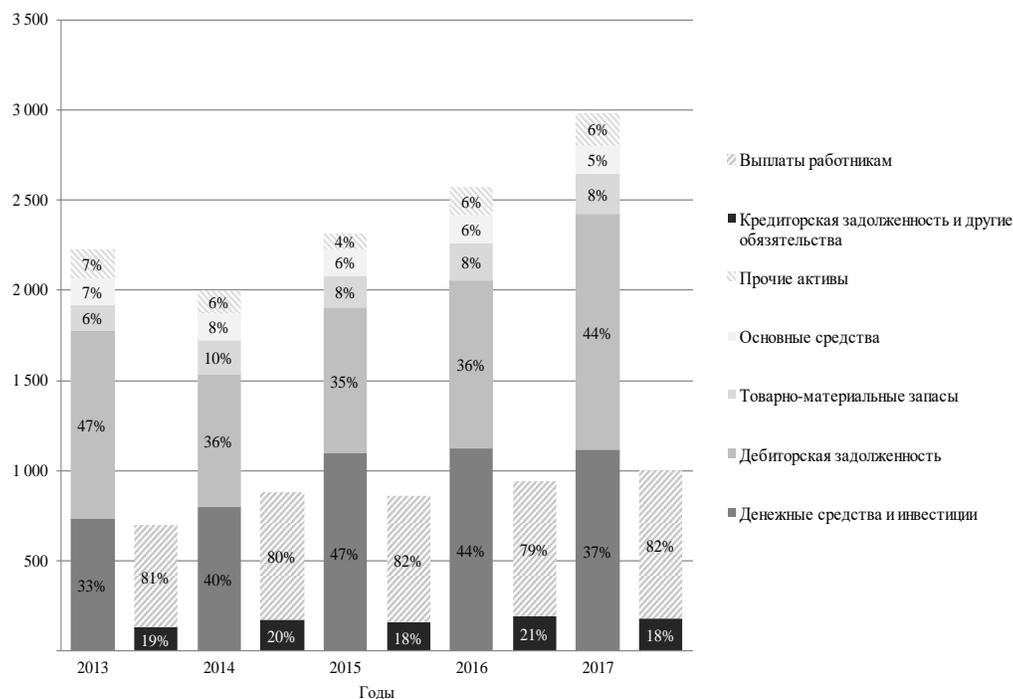
16. Общая сумма остатков средств и резервов включает накопленные остатки средств и резервы (2527,3 млн долл. США), средства Фонда оборотных и гарантийных средств (100,0 млн долл. США), Плана медицинского страхования (37,0 млн долл. США) и Фонда финансирования пособий и льгот персонала (чистый дефицит в размере 677,5 млн долл. США).

17. Накопленные остатки средств и резервы включают помимо остатка средств в рамках Фонда годовой программы (2276,3 млн долл. США) оперативный резерв (10,0 млн долл. США), резерв для новых или дополнительных видов деятельности в связи с мандатом (20,0 млн долл. США), средства Фонда для проектов (202,0 млн долл. США), Фонда поступлений из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (4,1 млн долл. США) и Фонда для младших сотрудников-специалистов (14,9 млн долл. США), о чем подробно говорится в примечании 3.11.

18. Информация о составе активов и обязательств УВКБ по состоянию на конец 2013–2017 годов в разбивке по основным категориям приводится на диаграмме IV.1 ниже.

Диаграмма IV.1
Активы и обязательства, 2013–2017 годы

(В млн долл. США)



19. По состоянию на 31 декабря 2017 года на такие финансовые инструменты, как денежные средства, инвестиции и дебиторская задолженность, приходилось примерно 83 процента от общей суммы активов, большую часть которых представляли собой текущие активы. Обязательства по выплатам работникам составляли примерно 82 процента от общей суммы обязательств, которые были в основном долгосрочными.

20. Сравнение важнейших финансовых коэффициентов по состоянию на 31 декабря 2017 года и на 31 декабря 2016 года приводится в таблице IV.2.

Таблица IV.2
Важнейшие финансовые коэффициенты на 31 декабря 2017 года

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Отношение текущих активов к текущим обязательствам	9,77	8,10
Отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств	2,99	2,73
Отношение денежных средств и их эквивалентов к текущим обязательствам	3,63	3,49

21. Текущий коэффициент (отношение текущих активов к текущим обязательствам) представляет собой коэффициент ликвидности, отражающий баланс между активами, которые материализуются в течение последующих 12 месяцев, и обязательствами/платежами, которые организация должна погасить или произвести в последующие 12 месяцев. Чем выше текущий коэффициент, тем больше у организации возможностей выполнять свои обязательства. По состоянию на конец 2017 года указанный коэффициент составил 9,77. Данный показатель необходимо рассматривать в контексте конкретной деятельности, осуществляемой УВКБ. Как правило, организации, которые контролируют сроки получения поступлений, стремятся синхронизировать возникновение обязательств с очередностью поступлений; поэтому прямое сопоставление текущих активов и текущих пассивов является наглядным показателем способности организации выполнять свои текущие обязательства. В случае УВКБ обязательства по значительной части поступлений, проводимых как суммы к получению в последующие 12 месяцев, принимаются на ежегодной конференции по объявлению взносов незадолго до окончания года. Как правило, взносы объявляются исходя из бюджета, в котором предусматривается финансирование заложенных в него расходов на осуществление программ в течение того же периода. Вместе с тем бюджетные предположения относительно расходов не являются обязательством, что вызывает расхождение в сроках учета поступлений и активов и соответствующих обязательств. Результатом такого расхождения является более высокий текущий коэффициент по состоянию на конец текущего года, чем в том случае, если бы сроки получения объявленных поступлений в большей степени совпадали со временем расходования средств на программы, которые за счет таких поступлений предполагается профинансировать.

22. По состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма денежных средств и краткосрочных инвестиций составила 1115,6 млн долл. США, что на 6,7 млн долл. США меньше по сравнению с суммой в размере 1122,4 млн долл. США в 2016 году. Без учета сумм, относящихся к Фонду оборотных и гарантийных средств, Фонду финансирования пособий и льгот персонала и Плану медицинского страхования, сумма денежных средств и краткосрочных инвестиций, имевшихся в наличии для финансирования оперативной деятельности, составила 849,0 млн долл. США (в 2016 году — 970,2 млн долл. США). Учитывая среднемесячные расходы в 2017 году, этой суммы достаточно для покрытия оперативных потребностей в течение примерно 2,6 месяца. К моменту удостоверения финансовых ведомостей (31 марта 2018 года) остатки денежных средств и инвестиций уменьшились: с 1115,6 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2017 года до 1010,0 млн долл. США (по состоянию на 31 марта 2017 года их сумма составляла 769,0 млн долл. США).

23. На диаграмме IV.П показана общая сумма наличных средств и краткосрочных инвестиций, имеющихся для оперативной деятельности, а также число месяцев для покрытия оперативных потребностей на основе среднемесячных расходов за период 2013–2017 годов.

Диаграмма IV.П
**Общая сумма денежных средств и краткосрочных инвестиций для
 оперативной деятельности/число месяцев для покрытия оперативных
 потребностей, 2013–2017 годы**

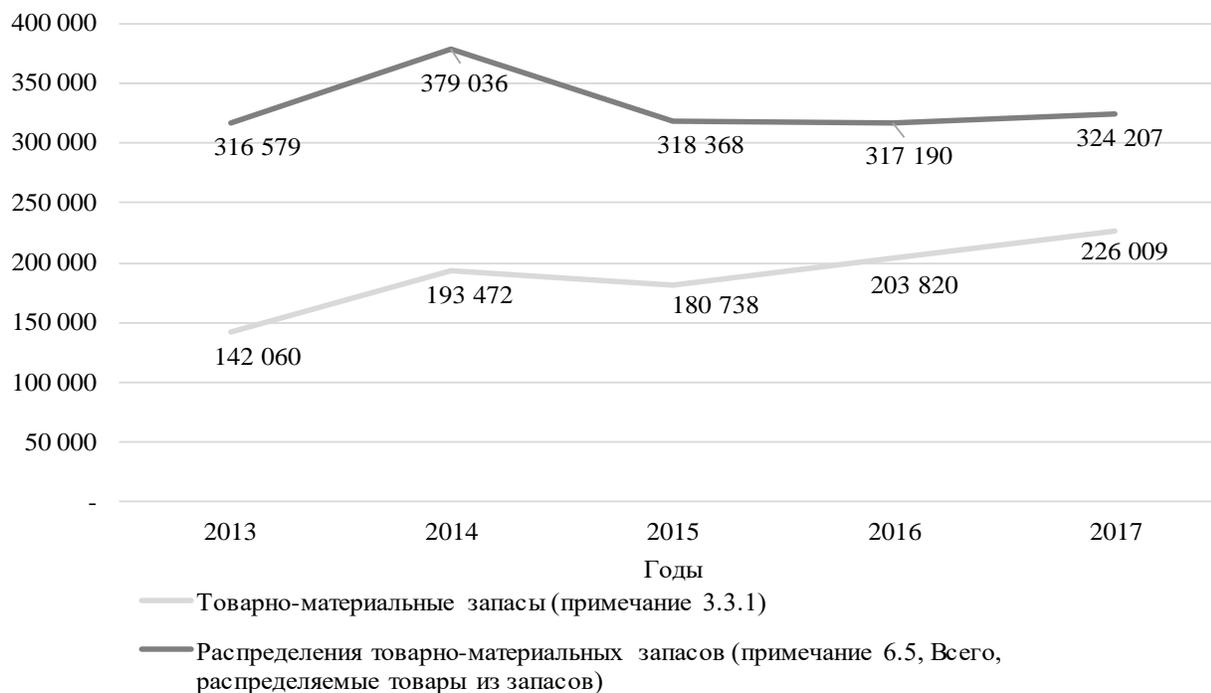
(В млн долл. США/число месяцев)



24. На диаграмме IV.П показано среднее распределение товарно-материальных запасов (см. примечание 6.5) вместе с имеющимися в наличии товарно-материальными запасами (см. таблицу 3.3.1 в примечании 3.3) на конец года за последние пять лет.

Диаграмма IV.III
**Распределение товарно-материальных запасов, имеющихся в наличии
на конец года, 2013–2017 годы**

(В тыс. долл. США)



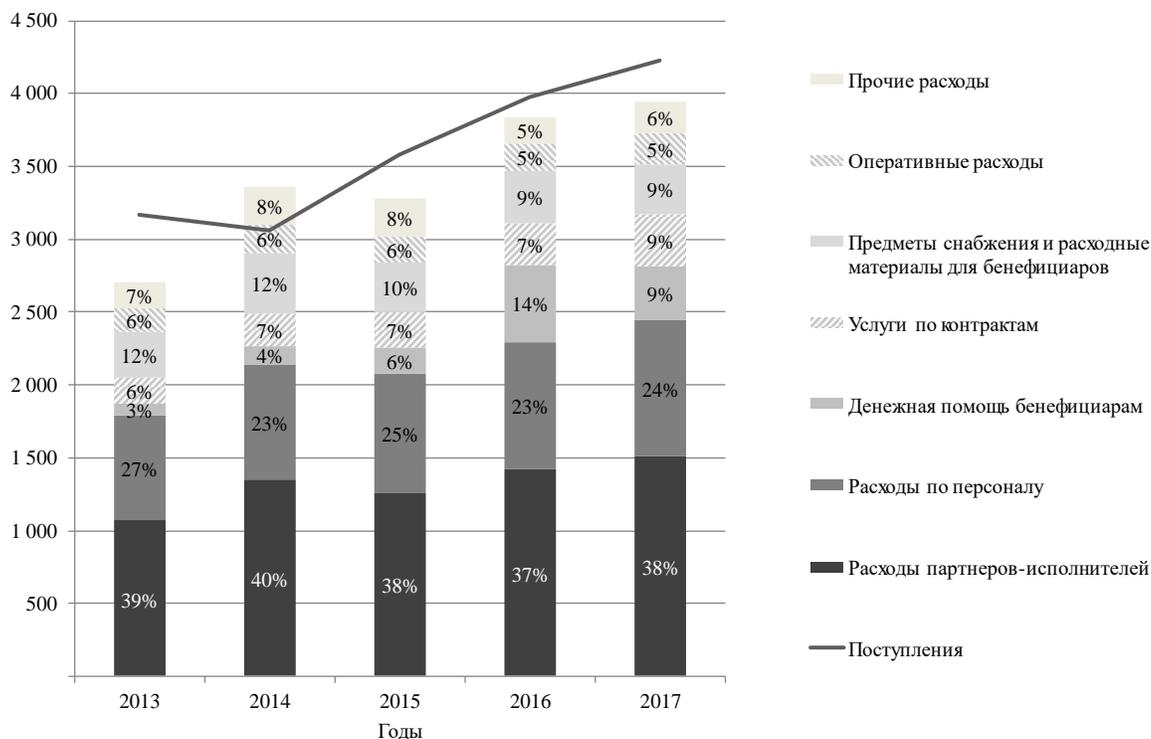
25. Что касается финансовых показателей (см. ведомость II), то УВКБ завершило год с профицитом (доходы минус расходы, включая курсовые убытки) в размере 377,5 млн долл. США (по сравнению с профицитом в размере 126,9 млн долл. США на конец 2016 года).

26. Значительное изменение показателей по итогам 2017 года по сравнению с 2016 годом обусловлено главным образом увеличением поступлений в виде добровольных взносов в размере 226,2 млн долл. США, а также уменьшением денежной помощи бенефициарам в размере 157,3 млн долл. США и увеличением прибыли от курсовой разницы в размере 107,2 млн долл. США, что компенсируется увеличением расходов на осуществление соглашений с партнерами в размере 91,9 млн долл. США и услуги по контрактам на 74,8 млн долл. США.

27. На диаграмме IV.IV показаны доходы и расходы за период 2013–2017 годов.

Диаграмма IV.IV
Доходы и расходы, 2013–2017 годы

(В млн долл. США)



28. Общий объем поступлений за 2017 год составил 4 426,5 млн долл. США, что на 247,1 млн долл. США, или 6,2 процента, больше по сравнению с 2016 годом. Добровольные взносы доноров, включая взносы натурой, составили 4148,8 млн долл. США (98,1 процента от общего объема поступлений), из которых 1023,7 млн долл. США предназначались для деятельности в последующие годы (2018–2022 годы).

29. Общие расходы за финансовый период составили 3942,8 млн долл. США, что на 2,7 процента больше по сравнению с 2016 годом (3839,0 млн долл. США). В ведомости V представлены расходы 2017 года в размере 4083,4 млн долл. США, рассчитанные на основе модифицированного кассового метода, используемого для целей составления бюджета. Сопоставление двух сумм представлено в примечании 7. В нижеследующих пунктах приводится информация о важнейших изменениях ежегодных расходов, о которых говорится в ведомости II за 2017 год, по сравнению с 2016 годом.

30. Расходы, связанные с соглашениями, подписанными с партнерами-исполнителями, составили 1512,7 млн долл. США, что на 6,5 процента больше, чем в 2016 году (1420,8 млн долл. США). Самое значительное увеличение таких расходов имело место в операциях, в рамках которых принимаются ответные меры в связи с сирийской ситуацией (в Греции, Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции); за ними по объему увеличения таких расходов следуют операции в Кении, Уганде и Объединенной Республике Танзания. УВКБ также усилило поддержку национальных партнеров в соответствии с его обязательствами в рамках «Базовой договоренности о финансировании гуманитарной деятельности».

31. Оклады, пособия и льготы сотрудников составили 929,7 млн долл. США, что на 6,4 процента больше, чем в 2016 году (874,0 млн долл. США); их увеличение вызвано потребностями из-за чрезвычайных ситуаций, имевших место за период.

32. Денежная помощь бенефициарам представляет собой поддержку, непосредственно оказываемую УВКБ, и не включает в себя суммы, которые распределяются через посредство партнеров и сведения о которых приводятся в рамках отчетности о расходах партнеров-исполнителей. Объем денежной помощи, выделяемой напрямую УВКБ, составил 370,5 млн долл. США, что на 29,8 процента меньше по сравнению с 2016 годом (527,8 млн долл. США). Основные сокращения связаны с программами в Афганистане (130,1 млн долл. США) и Ливане (91,7 млн долл. США), а основное увеличение связано с Грецией (34,9 млн долл. США).

33. Расходы на услуги по контрактам составили 361,7 млн долл. США, что на 26,1 процента больше, чем в 2016 году (286,9 млн долл. США). Их увеличение по всем крупнейшим операциям отмечается в отношении различных специализированных контрактов, главным образом в области транспортных услуг и погрузочно-разгрузочных операций (70,9 млн долл. США) и медицинского обслуживания бенефициаров (65,3 млн долл. США).

34. Расходы на предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров составили 340,1 млн долл. США, что на 4,6 процента меньше, чем в 2016 году (356,5 млн долл. США).

35. 2017 год, как и предыдущие, характеризовался низкими процентными ставками в долларах США и в евро. Цель организации в области управления инвестициями заключается в том, чтобы уделять повышенное внимание сохранности капитала и обеспечению ликвидности, а не доходности. Полученные за год процентные поступления составили 9,9 млн долл. США (за 2016 год — 4,6 млн долл. США). Увеличение поступлений по сравнению с 2016 годом связано с увеличением средней суммы остатков денежных средств и увеличением средних процентных ставок.

36. Информация о распределении остатков за 2017 год приводится в ведомости изменений в чистых активах (ведомость III). В качестве поступлений за 2017 год в ней учтены денежные взносы и объявленные взносы доноров на сумму 1023,7 млн долл. США, которые были проведены и учтены в 2017 году, но предназначены для деятельности в будущие периоды (2018–2022 годов), как показано в таблице 5.1.2. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2017 года у УВКБ имелись юридические обязательства (открытые заказы на поставку) на сумму 393,8 млн долл. США в отношении товаров и услуг, которые должны быть получены и оказаны в начале 2018 года. В этой связи некоторым поступлениям, которые были учтены в 2017 году, будут соответствовать расходы, которые будут произведены лишь в 2018 году и в последующие годы.

D. Важнейшие аспекты исполнения бюджета по программам

37. Хотя финансовые ведомости готовятся на основе метода начисления, бюджет по программам УВКБ продолжает составляться и представляться на основе модифицированного кассового метода. Поэтому для целей бюджетного регулирования и анализа результатов деятельности расходы пересчитываются в эквивалентные показатели. Краткая информация о сопоставлении бюджетных и фактических сумм приводится в ведомости V.

38. Все показатели, квалифицируемые в настоящем разделе как расходы, поступления или имеющиеся средства, рассчитываются на основе модифицированного кассового метода для их сопоставления с суммами, заложенными в бюджет, и не включают средства Фонда оборотных средств, Фонда финансирования пособий и льгот персонала, Плана медицинского страхования и любых специальных счетов, имевшихся в течение данного периода.

39. Бюджет УВКБ, строящийся на принципе глобальной оценки потребностей, составляется на основе установленных потребностей; в системе Организации Объединенных Наций такой подход уникален. Основой составления бюджета по программам служит оценка потребностей подмандатных УВКБ лиц.

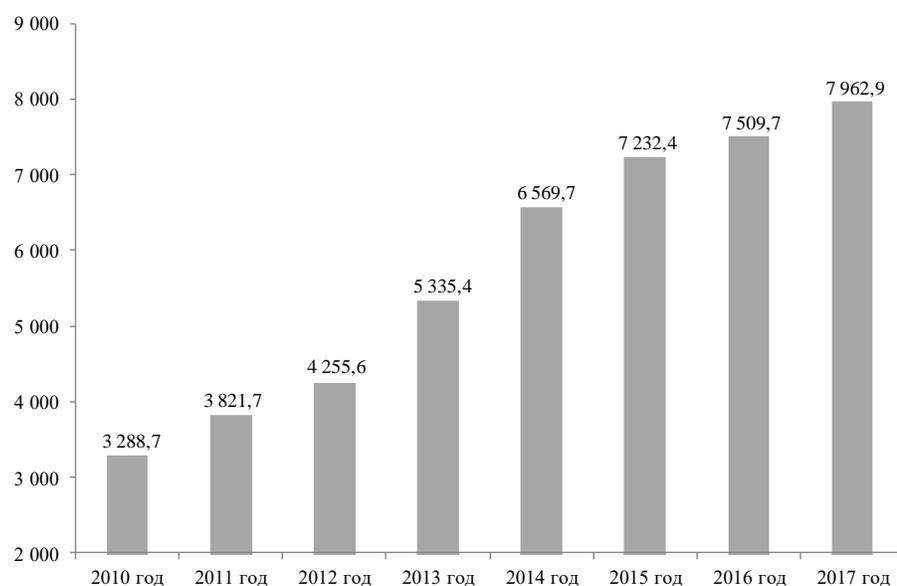
40. После утверждения бюджета Исполнительным комитетом осуществляется процедура глобального призыва для целей мобилизации средств. Верховный комиссар санкционирует выделение средств на осуществление программ и проектов исходя из наличия средств. В период исполнения Верховный комиссар в целях удовлетворения новых или дополнительных потребностей, возникших в ходе этого периода, может в соответствии со статьей 7.5 финансовых правил для фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев, пересматривать бюджет, составляя дополнительные бюджеты.

41. Первоначальный бюджет на 2017 год, утвержденный Исполнительным комитетом на его шестьдесят шестой сессии (в октябре 2015 года), составлял 6408,5 млн долл. США. Затем на своей шестьдесят седьмой сессии (в октябре 2016 года) Исполнительный комитет утвердил пересмотренный бюджет на 2017 год, в котором закладывались расходы на сумму 7309,7 млн долл. США. Объем расходов, предусмотренных в окончательном бюджете на 2017 год, составил 7962,9 млн долл. США, что представляет собой сумму расходов утвержденного пересмотренного бюджета в размере 7309,7 млн долл. США и общую сумму расходов дополнительных бюджетов, составленных Верховным комиссаром в течение года, в размере 832,1 млн долл. США за вычетом сокращения бюджета на 178,9 млн долл. США. В составленных в 2017 году дополнительных бюджетах предусматривалось выделение средств в связи с ситуациями в Бурунди (33,3 млн долл. США), вдоль маршрутов миграции в центральной части Средиземноморья (56,7 млн долл. США), Демократической Республике Конго (34,3 млн долл. США), Мьянме (53,6 млн долл. США), Нигерии (49,7 млн долл. США), Сомали (85,0 млн долл. США), Южном Судане (373,5 млн долл. США) и Сирийской Арабской Республике (146,0 млн долл. США). Сокращение бюджета стало главным образом результатом приведения ответных мер, принимаемых в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике, в соответствии с Региональным планом помощи беженцам и повышения устойчивости.

42. После перехода в 2010 году к составлению бюджетов по итогам глобальной оценки потребностей объем потребностей в ресурсах постоянно возрастал, достигнув в 2017 году 7962,9 млн долл. США, что на 6,0 процента больше по сравнению с 2016 годом (см. диаграмму IV.V).

Диаграмма IV. V
Потребности в ресурсах, 2010–2017 годы

(В млн долл. США)



43. Потребности УВКБ в ресурсах распределяются по четырем основным программным компонентам: глобальная программа по беженцам (компонент 1), глобальная программа по лицам без гражданства (компонент 2), глобальные проекты в области реинтеграции (компонент 3) и глобальные проекты в интересах внутренне перемещенных лиц (компонент 4).

44. Информация об общем объеме потребностей в ресурсах, имеющихся средствах и расходах в разбивке по компонентам приводится в таблице IV.3 (при этом в информацию о компоненте 1 включены сведения, относящиеся к Фонду поступлений из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и Фонду для младших сотрудников-специалистов). Разница между общим объемом потребностей в ресурсах на 2017 год (бюджет, составленный на основе глобальной оценки потребностей) и суммой имеющихся средств, представляющая собой неудовлетворенные потребности подмандатных УВКБ лиц в 2017 году, составила 3452,9 млн долл. США, или 43,4 процента от общего объема.

Таблица IV.3

Общий объем потребностей в ресурсах, имеющиеся средства и расходы, 2017 год^a

(В млн долл. США, если не указано иное)

	Компонент 1 ^b	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Всего
Общий объем потребностей в ресурсах (бюджет, составленный по итогам глобальной оценки потребностей)	6 298,6	57,8	406,4	1 200,0	7 962,9
Имеющиеся средства	3 803,5	33,4	104,6	568,5	4 510,0
Расходы	3 398,0	32,7	99,1	553,5	4 083,4
Переходящий остаток	405,5	0,8	5,4	15,0	426,7

	Компонент 1 ^b	Компонент 2	Компонент 3	Компонент 4	Всего
Доля расходов от общего объема потребностей в ресурсах (в процентах)	54	57	24	46	51
Доля расходов от объема имеющихся средств (в процентах)	89	98	95	97	91

^a Вследствие округления итоговое значение не совпадает с суммой составляющих его величин.

^b Включая средства Фонда поступлений из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, Фонда для младших сотрудников-специалистов, оперативные резервы и резервы для новых или дополнительных мероприятий, связанных с выполнением мандата.

45. В 2017 году объем расходов составил 4083,4 млн долл. США, что на 116,3 млн долл. США, или 2,9 процента, больше, чем в 2016 году (3967,1 млн долл. США), и на 2205,2 млн долл. США, или 117,4 процента, больше, чем в 2010 году (1878,2 млн долл. США). Информация о расходах за 2017 год в разбивке по компонентам приводится на диаграмме IV.VI, а информация о ежегодных расходах за период 2010–2017 годов — на диаграмме IV.VII.

Диаграмма IV.VI

Расходы за 2017 год в разбивке по компонентам

(В процентах)

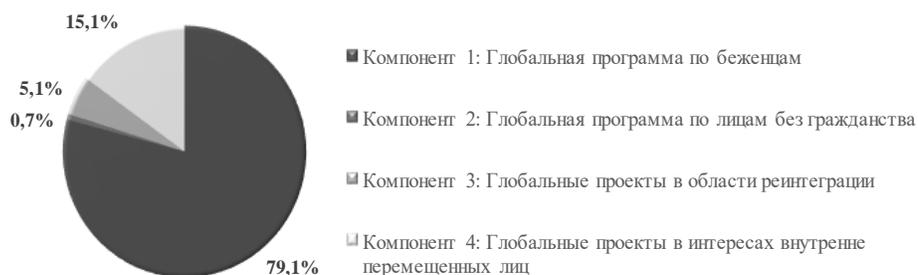
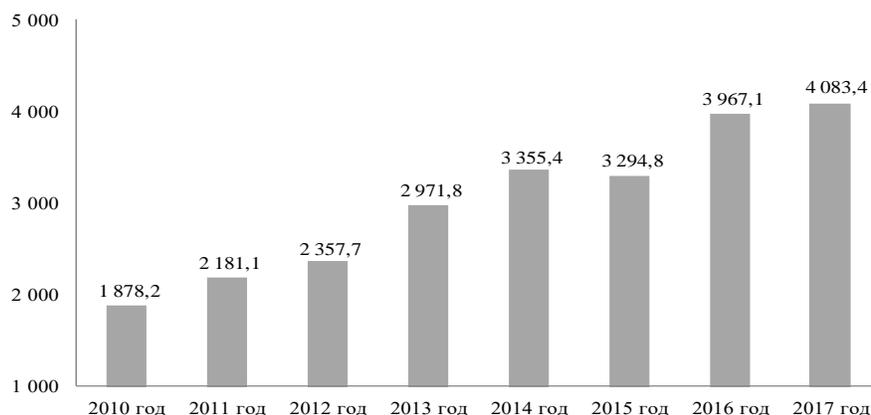


Диаграмма IV.VII

Расходы, 2010–2017 годы

(В млн долл. США)



46. Расходы за 2017 год в разбивке на расходы по программам, расходы на вспомогательное обслуживание по программам, расходы на руководство и административное управление и расходы по Программе для младших сотрудников-специалистов, а также сравнительные данные за 2016 год приводятся в таблице IV.4.

Таблица IV.4

Расходы за 2017 год по программам, на вспомогательное обслуживание по программам и на руководство и административное управление, а также по Программе для младших сотрудников-специалистов

(В млн долл. США)

	2017 год		2016 год	
	Сумма	В процентах	Сумма	В процентах
Программы	3 315,7	81,2	3 292,1	83,0
Вспомогательное обслуживание по программам	608,3	14,9	521,2	13,1
Руководство и административное управление	151,7	3,7	147,2	3,7
Программа для младших сотрудников-специалистов	7,7	0,2	6,6	0,2
Расходы, всего	4 083,4	100,0	3 967,1	100,0

47. Информация о динамике изменения объема расходов по трем бюджетным компонентам, а именно по программам, на вспомогательное обслуживание программ и на руководство и административное управление (за исключением Программы для младших сотрудников-специалистов), за период с 2010 года по 2017 год приводится цифрах и процентах на диаграммах IV.VIII и IV.IX.

Диаграмма IV.VIII

Динамика расходов, 2010–2017 годы

(В млн долл. США)

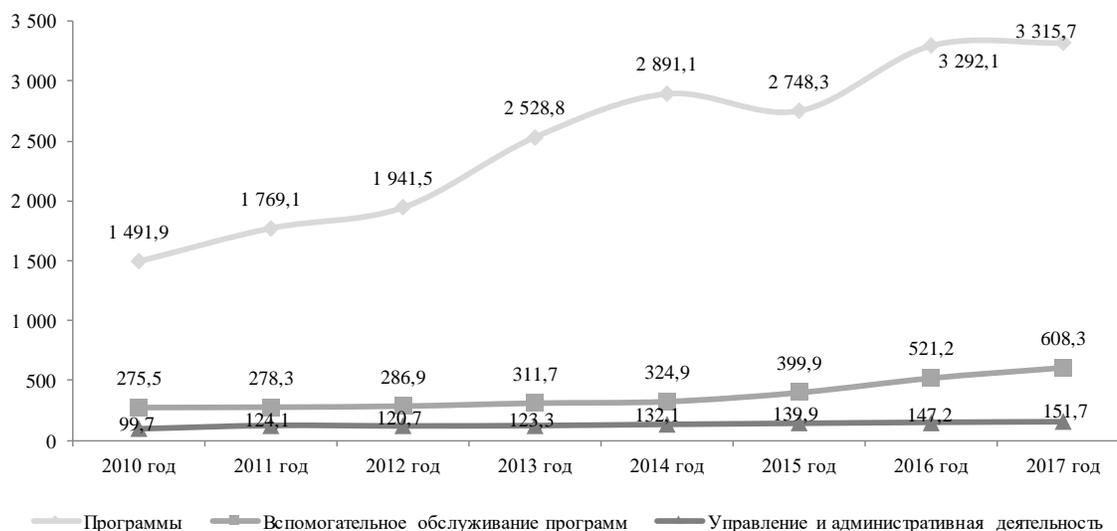
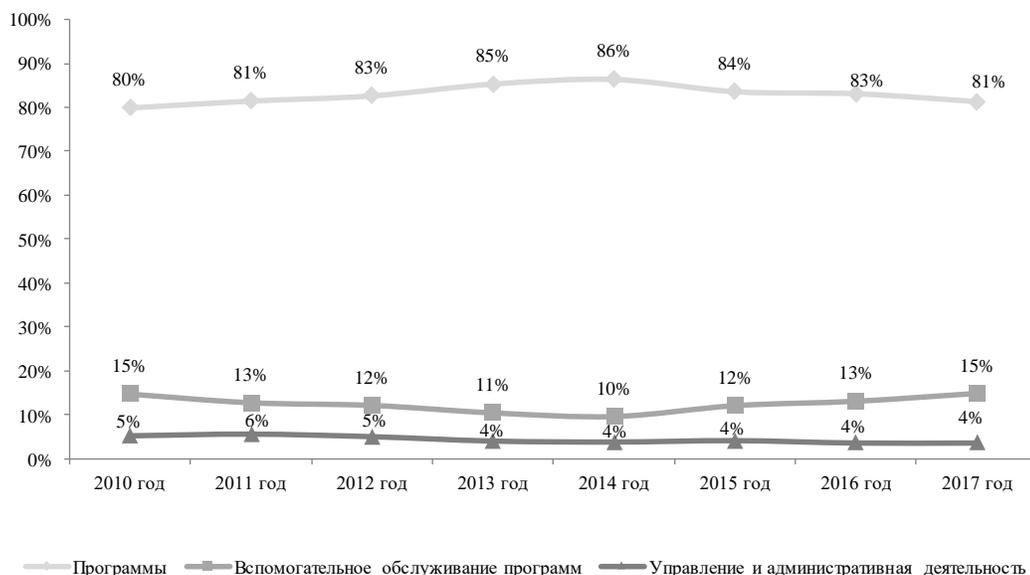


Диаграмма IV.IX
Динамика расходов, 2010–2017 годы
(В процентах)



Е. Управление рисками

Общеорганизационное управление рисками

48. С 2014 года в УВКБ функционирует система общеорганизационного управления рисками. В Управлении имеется общеорганизационный реестр рисков, в который по итогам оценок, вынесенных в его полевых операциях и в штаб-квартире, вносятся все риски. В рамках обязательного ежегодного обзора рисков этот реестр обновляется. Обязательный ежегодный обзор рисков предусматривается в инструкциях, касающихся планирования и составления бюджета на год, что повышает значимость процессов планирования и исполнения на основе учета рисков. В течение 2017 года риски, связанные с мошенничеством и коррупцией, систематически включались в общеорганизационный реестр рисков, и управление рисками и их отслеживание в рамках операций является частью стандартного процесса управления рисками. Результаты последнего ежегодного обзора будут положены в основу основанного на имеющейся информации анализа рисков и управления ими в течение 2018 года.

49. В Управлении также имеется стратегический реестр рисков, в котором отражаются важнейшие связанные с рисками тенденции, выявленные на основе общеорганизационного реестра рисков и централизованного определения стратегических рисков. Во второй половине 2017 года с началом реализации инициативы «Управление рисками 2.0» акцент на стратегическом и оперативном управлении рисками возрос.

Управление финансовыми рисками

50. Управление финансовыми рисками осуществляется, в соответствующих случаях, Канцелярией Контролера в соответствии с Финансовыми положениями

Организации Объединенных Наций, финансовыми правилами для добровольных фондов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев, и финансовыми правилами Организации Объединенных Наций. Управление проводит тщательное стратегическое планирование и распределяет ресурсы, а также комплексно управляет ликвидностью и операциями с иностранной валютой. Надзор за управлением финансовыми рисками и эффективным вложением имеющихся у УВКБ денежных средств, которые не требуют незамедлительного использования, осуществляет Комитет по инвестициям под председательством Контролера.

51. УВКБ управляет имеющимся у него мультивалютным портфелем, формирующимся в результате получения добровольных взносов и осуществления выплат в различных валютах, который хеджируется естественным образом. Организация совершает лишь ограниченное количество ежемесячных операций хеджирования с иностранной валютой и не имеет открытых контрактов, по которым требовалось бы отчитываться в конце года. Комплексные системы управления поставками, финансами и казначейскими операциями закладывают основу для управления глобальными денежными потоками в режиме реального времени и открывают широкие возможности в части прогнозирования движения денежных средств.

52. Стратегии УВКБ по управлению рисками ограничивают масштабы кредитного риска в любом отдельно взятом учреждении и предусматривают применение руководящих принципов в отношении минимального качества кредитов. Все соглашения о размещении свободных средств заключаются с финансовыми учреждениями, получившими самую высокую оценку ведущих рейтинговых агентств.

Е. Система внутреннего контроля и подотчетности

53. Согласно правилу 10.1 Финансовых правил УВКБ Контролер несет ответственность перед Верховным комиссаром за осуществление внутреннего контроля в целях обеспечения: а) правильности получения, сохранности и выбытия всех активов, находящихся в его/ее ведении; и б) соответствия обязательств и расходов директивам Исполнительного комитета или, в соответствующих случаях, целевому назначению и условиям использования фондов или счетов, находящихся в ведении УВКБ.

54. Процессы внутреннего контроля и обеспечения подотчетности осуществляются непрерывно на всех уровнях оперативной деятельности организации в соответствии с требованиями, установленными в следующих основных документах:

а) общие принципы подотчетности в управлении со всеобъемлющим определением сфер ответственности, обязанностей и полномочий в организации и их увязкой с соответствующими стратегиями, инструментами и руководящими принципами управления;

б) основные принципы внутреннего финансового контроля и планы делегирования полномочий;

с) основные принципы распределения ресурсов;

д) основные принципы внутреннего бюджетного контроля и план бюджетного контроля;

е) правила и процедуры, регулирующие осуществление проектов с партнерами, а также наблюдение, контроль и ревизию в рамках соглашений о партнерстве.

55. УВКБ использует также хорошо отлаженную систему обзора эффективности процедур внутреннего контроля, который проводится указанными ниже органами и механизмами.

Управление служб внутреннего надзора

56. В соответствии с правилом 12.1 Финансовых правил УВКБ и положением 5.15 Финансовых положений Организации Объединенных Наций ревизию в УВКБ начиная с 1997 года проводит Управление служб внутреннего надзора (УСВН). Порядок проведения внутренней ревизии силами УСВН определен в меморандуме о взаимопонимании между УВКБ и УСВН. Нынешний меморандум о взаимопонимании был подписан 5 марта 2018 года. Служба внутренней ревизии УВКБ отдела внутренней ревизии УСВН базируется в Женеве, при этом имеются отделения в Найроби, Аммане и Будапеште. Служба состоит из 26 сотрудников, и по состоянию на 1 апреля 2018 года все должности были заполнены. Внутренние ревизоры совершают регулярные поездки для проверки операций УВКБ на местах и проводят обзор организационных подразделений, функций и систем в штаб-квартире. Служба ревизии УВКБ также проводит тематические проверки, анализ периодических возникающих вопросов и консультационные мероприятия. Выводы и рекомендации ревизоров издаются в виде отчетов о внутренней ревизии, представляемых Верховному комиссару. Все отчеты публикуются на веб-сайте УСВН. УСВН представляет также ежегодный сводный отчет о своей деятельности и проверках Исполнительному комитету УВКБ и Генеральной Ассамблее. В 2017 году УСВН выпустило 28 докладов. К их числу относятся 19 докладов о ревизии полевых операций, 8 докладов о ревизии в штаб-квартире/тематических областях и одно консультативное заключение. Ревизии и обзоры в штаб-квартире/тематических областях охватывали такие вопросы, как программы обеспечения средств к существованию, программы обеспечения жильем, информационно-коммуникационные технологии, дебиторская задолженность, распределение предметов первой необходимости, размещение персонала и субсидии на образование. Консультативные мероприятия касались обзора осуществления политики и процедур общеорганизационного управления рисками в УВКБ.

Независимая ревизия проектов, осуществляемых партнерами

57. Значительную часть своей деятельности УВКБ осуществляет через партнеров-исполнителей. В 2017 году при осуществлении своих операций УВКБ продолжало сотрудничество с более 1000 партнеров. Ревизия проектов, осуществляемых партнерами, является для отделений на местах и штаб-квартиры важным инструментом управления, поскольку она помогает организации получить:

- а) обоснованную уверенность в том, что заключительный доклад, представленный партнером, не содержит существенных искажений и соответствует условиям соглашения о партнерстве по проекту;
- б) обзор соблюдения партнером условий соглашения о партнерстве по проекту;
- в) оценку механизмов внутреннего контроля и методов финансового управления, применяемых партнером.

58. УВКБ применяет к проектам, осуществляемым партнерами, практику ревизии с учетом оценки рисков. Методология отбора проектов основана на оценке рисков, связанных с определенным проектом. Закупка услуг ревизоров производилась в централизованном порядке, и УВКБ привлекло четыре независимые и авторитетные международные аудиторские компании, что позволило провести конкурсный отбор ревизоров, обеспечить эффективность оформления актов ревизии, более своевременное представление отчетов и повысить согласованность и качество отчетов. Качество работы ревизоров, осуществляемой в рамках этого подхода, контролируется и оценивается на протяжении года в сопоставлении с ключевыми показателями эффективности и согласованным обеими сторонами кругом ведения.

Независимый комитет по ревизии и надзору

59. Независимый комитет по ревизии и надзору оказывает Верховному комиссару и Исполнительному комитету содействие в выполнении их обязанностей по надзору на основе соответствующей передовой практики, отраслевых стандартов и финансовых положений и правил и положений и правил о персонале, применимых к УВКБ. В 2017 году состоялось три заседания Комитета, в ходе которых его члены обсудили различные вопросы, касающиеся надзора, включая внутреннюю и внешнюю ревизию, управление финансовой деятельностью, инспекцию, расследования, оценку, вопросы этики, управление рисками, предотвращение мошенничества, систему внутреннего контроля УВКБ и кибербезопасность, и высказали по ним замечания. Комитет представлял свои заключительные замечания после каждой сессии и представил свой ежегодный доклад Постоянному комитету в сентябре 2017 года.

Управление Генерального инспектора

60. Управление Генерального инспектора является независимым внутренним органом, возглавляемым Генеральным инспектором. Оно способствует эффективному, действенному и подотчетному управлению полевыми операциями УВКБ и деятельности штаб-квартиры и информирует Верховного комиссара о задачах, проблемах и недостатках при осуществлении мандата УВКБ. Кроме того, Генеральный инспектор координирует рабочие отношения с УСВН в связи с оказанием услуг, касающихся внутренней ревизии. Управление Генерального инспектора состоит из двух служб (служба расследований и служба стратегического надзора). Служба расследований проводит расследования и специальные дознания по делам о насильственных нападениях на персонал УВКБ и об операциях, в ходе которых погибли или получили тяжелые ранения люди или был нанесен крупный ущерб имуществу УВКБ. Служба стратегического надзора, созданная в 2017 году, анализирует результаты надзора, выявляет основные причины и повторяющиеся системные недостатки, выносит рекомендации по важным вопросам надзора, требующим действий руководства; и проводит специальные проверки в ответ на конкретные проблемы или потребности руководства. Она также координирует вопросы, связанные с работой Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций, и оказывает секретариатскую поддержку Комитету по независимой ревизии и надзору в целях повышения согласованности и укрепления функций надзора.

Прочие средства и механизмы

61. Следует отметить, что в целях укрепления своей системы внутреннего контроля и максимального повышения эффективности и результативности использования своих ресурсов УВКБ принимает следующие меры:

- а) обращает внимание руководства на необходимость эффективного выполнения рекомендаций органов внутреннего и внешнего надзора с предоставлением Независимому комитету по ревизии и надзору и Исполнительному комитету регулярной отчетности об объеме и характере невыполненных рекомендаций;
- б) документирует все действия, которые необходимо предпринять для выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров;
- в) пересматривает и оптимизирует, когда это необходимо, внутренние нормативные документы, процедуры и руководящие указания для персонала;
- г) проводит периодические заседания комитета старших должностных лиц для обзора и обсуждения аспектов, касающихся укрепления методов управления рисками и деятельностью в организации.

Г. Непрерывное функционирование

62. Руководство УВКБ проводит оценку последствий любых потенциальных сокращений объема взносов, задержек в их получении или невыплаты взносов, в частности с учетом сложившейся глобальной финансово-экономической ситуации. Руководство считает, что организация располагает достаточными ресурсами для продолжения своей деятельности в среднесрочной перспективе в соответствии с имеющимися планами. Такое заключение сформировалось после утверждения Исполнительным комитетом УВКБ на его заседании в октябре 2017 года пересмотренных бюджетных потребностей на 2018 год и на основе сложившейся в последние годы тенденции в части получения объявленных взносов. В этой связи УВКБ осуществляет подготовку финансовых ведомостей на основе принципа непрерывного функционирования.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года (после пересчета)
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 3.1	945 635	972 350
Инвестиции	Примечание 3.1	170 000	150 000
Взносы к получению	Примечание 3.2	1 049 686	795 553
Запасы	Примечание 3.3	226 009	203 820
Прочие текущие активы	Примечание 3.4	156 216	134 440
Общая сумма текущих активов		2 547 546	2 256 162
Долгосрочные активы			
Взносы к получению	Примечание 3.2	255 994	138 716
Основные средства	Примечание 3.5	157 245	156 251
Нематериальные активы	Примечание 3.6	26 235	18 675
Общая сумма долгосрочных активов		439 475	313 642
Общая сумма активов		2 987 021	2 569 804
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисления	Примечание 3.7	163 916	184 047
Выплаты работникам	Примечание 3.8	92 714	88 324
Прочие текущие обязательства	Примечание 3.9	4 182	6 265
Общая сумма текущих обязательств		260 812	278 636
Долгосрочные обязательства			
Выплаты работникам	Примечание 3.8	725 650	657 871
Резервы	Примечание 3.10	13 708	3 199
Общая сумма долгосрочных обязательств		739 359	661 070
Общая сумма обязательств		1 000 171	939 706
Чистые активы		1 986 850	1 630 099
Остатки средств и резервы			
Накопленная сумма остатков средств и резервов	Примечание 3.11	2 527 317	2 213 987
Фонд оборотных и гарантийных средств	Примечание 3.12	100 000	50 000
План медицинского страхования	Примечание 3.13	37 041	32 351
Фонд финансирования пособий и льгот персонала	Примечание 3.14	(677 507)	(666 239)
Общая сумма остатков средств и резервов		1 986 850	1 630 099

Прилагаемые к настоящим финансовым ведомостям примечания являются их неотъемлемой частью.

Приводимые в ведомостях и в содержащихся в примечаниях к ним таблицах суммы округлены до тысяч долларов. Вследствие округления итоговые значения могут не совпадать с суммой составляющих их величин. Суммы за 2016 год пересчитаны, как это разъясняется в примечании 3.4.

**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

**II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря
2017 года**

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2017 год	2016 год (после реклас- сификации)
Поступления			
Добровольные взносы	Примечание 5.1	4 148 103	3 921 909
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций		47 755	36 661
Процентные поступления		9 896	4 640
Прочие поступления	Примечание 5.2	20 766	16 172
Общая сумма поступлений		4 226 520	3 979 382
Расходы			
Расходы партнеров-исполнителей	Примечание 6.1	1 512 745	1 420 796
Оклады, надбавки и пособия работников	Примечание 6.2	929 722	874 030
Денежная помощь бенефициарам	Примечание 6.3	370 540	527 790
Услуги по контрактам	Примечание 6.4	361 724	286 935
Предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров	Примечание 6.5	340 050	356 525
Оперативные расходы	Примечание 6.6	211 127	188 464
Оборудование и канцелярские принадлежности	Примечание 6.7	76 569	63 013
Расходы на поездки		64 753	57 259
Амортизация и обесценение	Примечание 6.8	49 849	45 430
Прочие расходы	Примечание 6.9	25 760	18 787
Общая сумма расходов		3 942 840	3 839 029
Курсовые (прибыли)/убытки	Примечание 6.10	(93 774)	13 468
Профицит/(дефицит) за год		377 454	126 885

Прилагаемые к настоящим финансовым ведомостям примечания являются их неотъемлемой частью.

Приводимые в ведомостях и в содержащихся в примечаниях к ним таблицах суммы округлены до тысяч долларов. Вследствие округления итоговые значения могут не совпадать с суммой составляющих их величин.

Суммы за 2016 год реклассифицированы, как это разъясняется в примечании 2.

Реклассифицированные суммы отражены в соответствующих расходах (примечание 6).

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

Ссылка	Накопленная сумма остатков средств и резервов	Фонд оборотных и гарантийных средств	Фонд финансиرو- ния пособий и льгот персонала	План медицинского страхования	Всего
Чистые активы по состоянию на 1 января 2016 года (после пересчета)	2 055 934	50 000	(642 382)	36 596	1 500 147
Изменения остатков средств и резервов в 2016 году					
Профицит/(дефицит) за период Примечания 3.11, 3.12, 3.13, 3.14	183 111	(12 927)	(47 224)	3 925	126 885
Прибыли/(убытки) в связи с актуарной оценкой финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию Примечание 3.8	–	–	3 066	–	3 066
Финансирование долгосрочных обязательств по выплатам работникам Примечания 3.8, 3.14	(20 301)	–	20 301	–	–
Переводы Примечания 3.11, 3.12, 3.13, 3.14	(4 757)	12 927	–	(8 170)	–
Общая сумма изменений за 2016 год	158 053	–	(23 857)	(4 245)	129 951
Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	2 213 987	50 000	(666 239)	32 351	1 630 099
Изменение остатков средств и резервов в 2017 году					
Профицит/(дефицит) за период Примечания 3.11, 3.12, 3.13, 3.14	323 100	99 713	(50 050)	4 690	377 454
Прибыли/(убытки) в связи с актуарной оценкой финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию Примечание 3.8	–	–	(20 702)	–	(20 702)
Финансирование долгосрочных обязательств по выплатам работникам Примечания 3.8, 3.14	(59 483)	–	59 483	–	–
Переводы Примечания 3.11, 3.12, 3.13, 3.14	49 713	(49 713)	–	–	–
Общая сумма изменений за 2017 год	313 330	50 000	(11 268)	4 690	356 752
Общая сумма чистых активов по состоянию на 31 декабря 2017 года	2 527 317	100 000	(677 507)	37 041	1 986 850

Прилагаемые к настоящим финансовым ведомостям примечания являются их неотъемлемой частью.

Приводимые в ведомостях и в содержащихся в примечаниях к ним таблицах суммы округлены до тысяч долларов. Вследствие округления итоговые значения могут не совпадать с суммой составляющих их величин.

**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

**IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся
31 декабря 2017 года
(В тыс. долл. США)**

	<i>Ссылка</i>	2017 год	2016 год (после реклассификации)
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Профицит/(дефицит) за период		377 454	126 885
Амортизация и обеспечение	Примечания 3.5, 3.6	49 849	45 430
(Увеличение)/уменьшение суммы взносов к получению	Примечание 3.2	(371 411)	(125 144)
(Увеличение)/уменьшение суммы запасов	Примечание 3.3	(22 189)	(23 082)
(Увеличение)/уменьшение суммы прочих активов	Примечание 3.4	(21 777)	(14 196)
Увеличение/уменьшение суммы кредиторской задолженности и начислений	Примечание 3.7	(20 131)	30 344
Увеличение/уменьшение суммы обязательств по выплатам работникам без учета актуарной прибыли/актуарного убытка по финансовым обязательствам, связанным с медицинским страхованием после выхода на пенсию		51 468	47 355
Увеличение/уменьшение суммы резервов	Примечание 3.10	10 509	1 700
Увеличение/уменьшение суммы прочих обязательств	Примечание 3.9	(2 083)	4 134
(Прибыль)/убытки от выбытия основных средств и нематериальных активов		(4 579)	(4 615)
Поступления от взносов основных средств натурой		(65)	(272)
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности		47 045	88 539
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Приобретение основных средств	Примечание 3.5	(54 023)	(57 063)
Приобретение нематериальных активов	Примечание 3.6	(10 356)	(9 041)
Выручка от продажи активов		10 619	7 041
Приобретение краткосрочных инвестиционных инструментов		(470 000)	(450 000)
Поступления от выплат после наступления срока погашения краткосрочных инвестиционных инструментов или от их продажи		450 000	450 000
Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности		(73 760)	(59 063)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности			
Сальдо движения денежных средств в результате финансовой деятельности		–	–
Чистое увеличение/(уменьшение) объема денежных средств и их эквивалентов		(26 715)	29 476
Денежные средства и их эквиваленты по состоянию на начало года		972 350	942 874
Денежные средства и их эквиваленты по состоянию на конец года		945 635	972 350

Прилагаемые к настоящим финансовым ведомостям примечания являются их неотъемлемой частью.

Приводимые в ведомостях и в содержащихся в примечаниях к ним таблицах суммы округлены до тысяч долларов. Вследствие округления итоговые значения могут не совпадать с суммой составляющих их величин.

**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

**V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год,
закончившийся 31 декабря 2017 года^a**

(В тыс. долл. США)

Ссылка	Бюджетные ассигнования на основе глобальной оценки по- требностей		Фактические данные на со- поставимой основе	Разница: окон- чательные бюджетные и фактические суммы	
	Первоначаль- ный ^b	Окончатель- ный ^c			
Полевые операции					
Африка	2 223 706	2 925 200	1 390 074	1 535 126	
Ближний Восток и Северная Африка	1 980 691	2 260 284	1 216 225	1 044 059	
Азиатско-Тихоокеанский регион	515 186	598 632	289 619	309 013	
Европа	537 123	827 748	496 479	331 269	
Северная и Южная Америка	113 952	151 387	86 037	65 350	
Итого, полевые операции	5 370 658	6 763 251	3 478 434	3 284 817	
Глобальные программы	338 408	435 531	366 083	69 448	
Штаб-квартира	213 453	241 179	231 161	10 018	
Оперативный резерв и резерв на осуществление новых или дополнительных мероприятий в связи с выполнением мандата	474 003	510 896	–	510 896	
Фонд для младших сотрудников- специалистов	12 000	12 000	7 674	4 326	
Всего	Примечание 7	6 408 522	7 962 857	4 083 352	3 879 505

^a Бухгалтерская отчетность и бюджет составляются на основе разных методов. Настоящая ведомость сопоставления подготовлена на основе модифицированного кассового метода (дополнительная информация приводится в примечании 7).

^b Первоначальный бюджет в объеме 6408,5 млн долл. США был утвержден Исполнительным комитетом Программы Верховного комиссара по делам беженцев на его шестьдесят шестой сессии (5–9 октября 2015 года) в том виде, в каком он приводится в пункте 13 документа A/70/12/Add.1.

^c На своей шестьдесят седьмой сессии (3–7 октября 2016 года) Исполнительный комитет утвердил пересмотренный бюджет в размере 7309,7 млн долл. США на основе обновленных потребностей (см. A/71/12/Add.1, пункт 15). Окончательный бюджет в размере 7962,9 млн долл. США представляет собой сумму утвержденного первоначального бюджета в размере 7309,7 млн долл. США и дополнительных бюджетов в размере 832,1 млн долл. США, подготовленных Верховным комиссаром в 2017 году в соответствии с правилом 7.5 Финансовых правил УВКБ, за вычетом общей суммы сокращения бюджета в размере 178,9 млн долл. США.

Прилагаемые к настоящим финансовым ведомостям примечания являются их неотъемлемой частью. Приводимые в ведомостях и в содержащихся в примечаниях к ним таблицах суммы округлены до тысяч долларов. Вследствие округления итоговые значения могут не совпадать с суммой составляющих их величин.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Примечания к финансовым ведомостям

Примечание 1

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, его цели и деятельность

1. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) было создано Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 319А (IV). Мандат Верховного комиссара содержится в уставе Управления (резолюция 428 (V) Ассамблеи, приложение). Согласно уставу Верховный комиссар, действуя под руководством Ассамблеи, принимает на себя обязанности по предоставлению международной защиты, под эгидой Организации Объединенных Наций, тем беженцам, которые подпадают под действие устава, и по изысканию окончательного разрешения проблемы беженцев.

2. Генеральная Ассамблея призвала также Верховного комиссара оказывать помощь репатриантам и следить за обеспечением их безопасности и благополучия после возвращения (резолюция 40/118 Ассамблеи). Кроме того, по специальному запросу Генерального секретаря и главных компетентных органов Организации Объединенных Наций и с согласия соответствующего государства Верховный комиссар оказывает гуманитарную помощь и обеспечивает защиту внутренне перемещенным лицам (резолюция 48/116 Ассамблеи). Основные положения устава, касающиеся деятельности Верховного комиссара по оказанию помощи, были расширены Ассамблеей в ее резолюции 832 (IX).

3. Генеральная Ассамблея поручила УВКБ оказывать беженцам международную защиту и осуществлять поиск решений для облегчения их положения. Хотя государства несут главную ответственность за защиту беженцев на их территории, целью создания УВКБ было обеспечение защиты от имени Организации Объединенных Наций и поощрение присоединения к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года и надзор за их осуществлением. В последующих резолюциях Ассамблея определила дополнительные категории подмандатных Управлению лиц, включая беженцев, вернувшихся в свою страну происхождения (репатрианты), лиц без гражданства и — в определенных случаях — внутренне перемещенных лиц. Она также уполномочила Управление на осуществление широкого круга мероприятий, таких как предоставление гуманитарной помощи и оказание поддержки реинтеграции, когда это необходимо для выполнения мандата по международной защите и поиску решений. Мандат УВКБ по вопросам безгражданства был еще более упрочен после вступления в силу Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства в 1975 году.

4. Верховный комиссар ежегодно представляет Генеральной Ассамблее свои доклады через Экономический и Социальный Совет. В соответствии с резолюцией 1166 (XII) Ассамблеи был учрежден Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара для оказания содействия Верховному комиссару в выполнении им/ею своих функций и санкционирования использования средств из фондов добровольных взносов, переданных в ведение Верховного комиссара. Годовой цикл заседаний Исполнительного комитета включает одну пленарную сессию и ряд межсессионных заседаний его вспомогательного органа — Постоянного комитета. В 2017 году в состав Исполнительного комитета входил 101 член. Каждый год Генеральной Ассамблее представляется доклад о работе сессии Исполнительного комитета в качестве добавления к ежегодному докладу Верховного комиссара.

5. У Управления имеется штаб-квартира в Женеве, а также глобальные центры обслуживания в Будапеште и Копенгагене, Центр обслуживания по информационным и коммуникационным технологиям в Аммане и отделения связи в Нью-Йорке и Брюсселе. По состоянию на 31 декабря 2017 года оно было представлено в 130 странах, в которых управление его основной деятельностью осуществляют региональные, секторальные и субрегиональные отделения и отделения на местах, распределенные по следующим пяти регионам: Азиатско-Тихоокеанский регион, Африка, Ближний Восток и Северная Африка, Европа и Северная и Южная Америка. Глобальные программы находятся в ведении ряда отделов в штаб-квартире.

Примечание 2 **Учетная политика**

Основа для составления

6. Финансовые ведомости УВКБ подготовлены по методу начисления в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), разработанными Советом по Международным стандартам учета в государственном секторе.

7. Финансовые ведомости подготовлены на основе принципа непрерывного функционирования. Эта предпосылка основана на утверждении Исполнительным комитетом УВКБ на его заседании в октябре 2017 года пересмотренных бюджетных потребностей на 2017 год и предлагаемых двухгодичных бюджетов на 2018–2019 годы и на прослеживающейся в последние годы тенденции в части сбора взносов. Данные принципы бухгалтерского учета последовательно применялись в течение всего финансового периода. Приводимые в содержащихся в финансовом докладе таблицах, в ведомостях и в примечаниях к ним суммы округлены до тысяч долларов. Вследствие округления итоговые значения могут не совпадать с суммой составляющих их величин.

Операции и остатки

8. В соответствии с финансовыми правилами для фондов добровольных взносов, находящихся в ведении Верховного комиссара по делам беженцев (A/AC.96/503/Rev.10), функциональной валютой и валютой отчетности УВКБ является доллар США.

9. Операции в иностранной валюте пересчитываются в доллары по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций, приблизительно соответствующему фактическому обменному курсу на дату операции. Пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, производится по операционному обменному курсу, действующему на конец года.

10. В ведомости финансовых результатов отражаются как реализованные, так и нереализованные курсовые прибыли и убытки, полученные в результате проведения операций в иностранной валюте, а также в результате перевода деноминированных в иностранных валютах денежных активов и обязательств в доллары.

Ведомость движения денежных средств

11. Ведомость движения денежных средств составлена с использованием косвенного метода.

Существенность и использование оценочных суждений и оценок

12. В финансовых ведомостях обязательно приводятся сметные суммы, определенные на основе знаний, суждений и предположений руководства в отношении событий и действий. Смета включает, в частности, справедливую стоимость безвозмездно переданных товаров и услуг, начисленные расходы и обязательства по выплате пособий сотрудникам после выхода на пенсию, снижение стоимости дебиторской задолженности, запасы, основные средства и условные активы и обязательства.

13. При определении принципов бухгалтерского учета и составлении финансовой отчетности применялось понятие существенности.

14. В 2017 году в целях устранения чрезмерной детализации и повышения согласованности УВКБ пересмотрело свой план бухгалтерских счетов и в результате классификация доходов и расходов в ведомости финансовых результатов в нескольких областях изменилась. Сравнительные суммы расходов за предыдущие годы были реклассифицированы, и в соответствующих примечаниях надлежащим образом указаны существенные изменения в формате представления информации.

Поступления*Поступления от безвозмездных операций*

15. Поступления из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, добровольные взносы и объявленные взносы, подтвержденные в письменном виде, проводятся в качестве безвозмездных операций в соответствии со стандартом 23 МСУГС «Поступления от безвозмездных операций». Руководствуясь приоритетом содержания по отношению к форме, УВКБ считает, что несмотря на существование положений, которые представляют собой ограничения в отношении использования получаемых им взносов, эти положения не подпадают под определение условий, содержащееся в стандарте 23 МСУГС.

16. Добровольные и не сопровождающиеся условиями денежные взносы доноров, для которых не требуется официальных соглашений с обязательной юридической силой, проводятся как поступления при получении денежного взноса донора.

17. Возврат добровольных взносов, учтенных в качестве поступлений в предыдущие годы, учитывается в качестве корректировки поступлений в том году, в котором была выявлена необходимость в таком возврате.

Взносы натурой

18. Взносы натурой в виде товаров и услуг, которые вносятся непосредственно с целью поддержки операций и деятельности и поддаются надежной оценке, проводятся как поступления по справедливой стоимости. Как правило, справедливая стоимость рассчитывается на основе цены таких же или аналогичных товаров и услуг на активном рынке. Такие взносы включают в себя товары для распространения среди бенефициаров, предоставление в пользование помещений, коммунальных услуг, транспорта и персонала. Взносы натурой в виде товаров квалифицируются и как поступления, и как активы по получении товаров. Взносы натурой в виде услуг квалифицируются и как поступления, и как расходы на момент получения.

Поступления от возмездных операций

19. Поступления, возникающие в результате оказания услуг, реализации товаров и использования активов УВКБ третьими лицами, учитываются в качестве поступлений от возмездных операций в соответствии со стандартом 9 МСУГС «Поступления от возмездных операций».

Процентные поступления

20. Процентные поступления учитываются в тот период, в который они получены.

Расходы

21. В соответствии с учетом по методу начисления расходы принимаются к учету в момент поставки товаров или услуг поставщиками и их приемки. Расходы проводятся в документах бухгалтерского учета и отражаются в финансовых ведомостях за соответствующий период.

Финансовые инструменты

22. Финансовые инструменты — это контракты, заключение которых приводит к появлению финансовых активов у одного юридического лица и финансовых обязательств или фондовых инструментов — у другого. Финансовые инструменты УВКБ включают денежные средства и их эквиваленты, инвестиции, дебиторскую и кредиторскую задолженность. В настоящее время финансовые активы УВКБ классифицируются как займы и дебиторская задолженность. Эта классификация подлежит ежегодному пересмотру.

Активы

Денежные средства и их эквиваленты

23. Денежные средства и их эквиваленты учитываются по справедливой стоимости и включают в себя кассовую наличность, денежные средства в банках и краткосрочные вклады на срок не более трех месяцев.

Инвестиции

24. Поступления от инвестиций учитываются по мере их начисления и включаются в процентные поступления.

Взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

25. Текущая дебиторская задолженность учитывается по номинальной стоимости за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности. Учет резервов на покрытие сомнительной дебиторской задолженности производится в том случае, если имеются объективные данные, подтверждающих обесценение дебиторской задолженности. Учет резервируемых сумм производится исходя из опыта взыскания задолженности в прошлом и/или фактических данных, подтверждающих сомнительный характер той или иной задолженности. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов того года, в который они возникают.

Запасы

26. Запасы представляют собой главным образом предметы снабжения, предназначенные для передачи бенефициарам. Такие запасы включают в себя непро-

довольственные товары, например палатки, спальные принадлежности, предметы домашнего обихода, медицинские товары и предметы гигиены, одежду, а также строительные материалы и соответствующее оборудование. В эту категорию входят также некоторые продукты питания.

27. Учет запасов производится по справедливой стоимости, которая определяется как наименьшая из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения. Запасы, полученные в качестве взносов натурой, учитываются по справедливой стоимости на дату передачи УВКБ.

28. Стоимость запасов включает в себя стоимость покупки (или справедливую стоимость в случае взносов натурой) плюс все другие расходы (например, на перевозку, страхование и инспекцию), понесенные в связи с доставкой запасов в первый пункт приемки УВКБ.

29. Стоимость приобретенных запасов, отправленных напрямую в отделения на местах, определяется путем установления конкретной фактической стоимости отдельных товаров. Стоимость приобретенных запасов, первоначально отправленных на центральные склады, определяется на основе средневзвешенной величины.

30. Стоимость запасов учитывается в качестве расходов тогда, когда запасы непосредственно распространяются УВКБ среди бенефициаров, передаются партнерам-исполнителям или другим организациям для целей оказания помощи.

31. Запасы периодически проверяются на предмет устаревания с определением их резерва с учетом опыта прошлых лет.

Основные средства

Оценка стоимости при учете

32. Поскольку основные средства не предназначаются для извлечения коммерческой прибыли, они рассматриваются в качестве активов, не генерирующих денежные средства, и учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых убытков от обесценения.

33. Отдельные объекты основных средств капитализируются, если их предполагаемая первоначальная цена при приобретении не ниже пороговой величины в 10 000 долл. США.

34. Постоянные сооружения учитываются в качестве капитальных активов только в местах расположения штаб-квартиры, региональных отделений и представительств УВКБ. Расходы на приобретение всех остальных постоянных сооружений учитываются в качестве расходов во время приобретения. Права УВКБ на другие здания, используемые главным образом для операций по оказанию прямой поддержки бенефициарам, нередко ограничены и не в полной мере представляют собой право владения.

Метод амортизации и сроки полезного использования

35. В целях учета стоимости активов на протяжении предполагаемого срока их полезного использования производится ее амортизация. Амортизация стоимости основных средств производится с применением линейного метода, за исключением стоимости земли, которая амортизации не подлежит. Ниже приведены подлежащие ежегодному пересмотру предполагаемые сроки полезного использования различных классов основных средств:

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования (лет)</i>
Постоянные сооружения — штаб-квартира	40
Постоянные сооружения — другие места расположения	20
Передвижные сооружения и полупостоянные объекты	5
Арендная собственность — масштабные усовершенствования и реконструкция	Более короткий из двух периодов: срок аренды (с учетом возможности продления, если ей предполагается воспользоваться) и полезный срок использования актива
Объекты, предоставленные для использования на безвозмездной основе — масштабные усовершенствования и реконструкция	Более короткий из двух периодов: предполагаемый срок использования актива УВКБ и полезный срок использования актива
Автотранспортные средства — грузовые	10
Автотранспортные средства — легковые	5
Оборудование, включая генераторы, телекоммуникационное оборудование, средства охраны и безопасности, складскую и офисную мебель и оборудование	5
Компьютеры и оборудование мастерских	3

36. С целью добиться того, что учет активов, подлежащих амортизации, по-прежнему производится по возмещаемой стоимости, их обесценение ежегодно пересматривается.

Нематериальные активы

37. Поскольку нематериальные активы не предназначены для извлечения коммерческой прибыли, они рассматриваются в качестве активов, не генерирующих денежные средства, и учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых убытков от обесценения. Учет нематериальных активов, предоставленных на безвозмездной основе, производится на основе справедливой стоимости на дату приобретения. Капитализированные нематериальные активы, находящиеся в процессе создания, учитываются по себестоимости, если имеется возможность ее надежно оценить. Стоимость любых остающихся исследований и разработок является несущественной.

38. Нематериальные активы капитализируются, если их стоимость при первоначальной покупке не ниже пороговой величины в 30 000 долл. США. Программное обеспечение, разработанное собственными силами, включая любые подлежащие надежной оценке внутренние расходы по персоналу, связанные с разработками, принимаются к учету выше порогового показателя общих затрат в размере 150 000 долл. США.

39. Амортизация таких активов производится на основе применения линейного метода на протяжении всего ожидаемого срока их полезного использования. Ниже приведены ожидаемые сроки полезного использования классов нематериальных активов:

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования (лет)</i>
Приобретенное программное обеспечение	3 года
Программное обеспечение собственной разработки	5 лет
Лицензии и права, авторские права, интеллектуальная собственность и другие нематериальные активы	Более короткий из двух периодов: срок действия лицензии и полезный срок использования в 3 года

Обязательства

Финансовые обязательства

40. Финансовые обязательства включают кредиторскую задолженность и начисления, обязательства по выплатам работникам, резервы и прочие финансовые обязательства.

Кредиторская задолженность и начисления

41. Кредиторская задолженность представляет собой финансовые обязательства в отношении приобретенных или полученных УВКБ товаров или услуг, за которые были получены счета от поставщиков, или в отношении выплат, причитающихся партнерам-исполнителям по заключенным с ними соглашениям. Первоначальный учет таких обязательств производится по справедливой стоимости, а затем их учитывают по амортизированной стоимости, определенной на основе метода эффективной процентной ставки. Поскольку сроки погашения кредиторской задолженности УВКБ, как правило, не превышают 12 месяцев, дисконтирование такой задолженности является несущественным, и ее первоначальный учет и последующая оценка производятся на основе номинальной стоимости.

42. Начисления представляют собой обязательства в отношении полученных УВКБ или предоставленных ему в течение года товаров или услуг, за которые на дату представления отчетности поставщиками еще не выставлены счета.

Прочие обязательства

43. Прочие обязательства главным образом включают обязательства по будущему возврату средств и прочие разные обязательства, как, например, в отношении неиспользованных поступлений денежных средств. Поскольку дисконтирование таких обязательств является несущественным, они учитываются по номинальной стоимости аналогично кредиторской задолженности и начислениям.

Выплаты работникам

44. УВКБ отражает в учете следующие категории выплат работникам:

а) краткосрочные выплаты работникам, подлежащие уплате в полном объеме в течение 12 месяцев после окончания учетного периода, в котором работники предоставляют соответствующую услугу;

б) выплаты по окончании службы;

- c) прочие долгосрочные выплаты работникам;
- d) выплаты при увольнении.

Краткосрочные выплаты работникам

45. Краткосрочные выплаты работникам в УВКБ в основном включают оклады, заработную плату и относящиеся к фонду оплаты труда пособия, выплаты при назначении, субсидии на образование и прочие выплаты, например в связи с ежегодным оплачиваемым отпуском. Краткосрочные выплаты работникам оцениваются по номинальной стоимости.

Выплаты по окончании службы

46. Выплаты по окончании службы в УВКБ представляют собой выплаты установленного размера, такие как выплаты по линии Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, медицинского страхования после выхода на пенсию и субсидии на репатриацию.

47. Обязательства по таким выплатам, помимо обязательств по Пенсионному фонду, учитываются по приведенной стоимости обязательств по планам установленного размера на дату представления отчетности. Обязательства по выплатам установленного размера рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Актуарные прибыль и убытки, возникающие из-за изменений в актуарных допущениях, учитываются непосредственно в составе собственных средств.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

48. УВКБ является организацией — участником Объединенного пенсионного фонда персонала, учрежденного Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций для выплаты работникам пенсионных пособий, пособий в связи со смертью или потерей трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как определено в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

49. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с действующими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в связи с чем отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между участвующими в нем организациями. Как и в случае других участвующих в Фонде организаций, УВКБ и Пенсионный фонд не в состоянии с достаточной степенью достоверности определить для целей учета пропорциональную долю УВКБ в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с ним затратах. По этой причине УВКБ работает с этим планом, как если бы он являлся планом с установленным размером взносов в соответствии с требованиями стандарта 25 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы УВКБ в Пенсионный фонд в течение финансового периода отражаются в расходной части ведомости финансовых результатов.

Прочие долгосрочные выплаты работникам

50. К прочим долгосрочным выплатам работникам относятся выплаты по окончании службы.

Резервы и непредвиденные расходы

51. Резервы создаются в том случае, когда УВКБ имеет действующее юридическое или традиционное обязательство, вытекающее из прошлых событий, и когда существует вероятность, что Управление должно будет погасить такое обязательство, и имеется возможность надежно оценить его сумму. Сумма резервов определяется на основе наиболее точной оценки предполагаемых расходов, которые потребуются для погашения данного обязательства на дату представления отчетности. Если изменение стоимости денег во времени является существенным, то эта сметная сумма дисконтируется.

52. Прочие обязательства, которые не соответствуют критериям учета в качестве обязательств, указываются в примечаниях к финансовым ведомостям в качестве условных обязательств, если их существование будет подтверждено только наступлением или ненаступлением в будущем одного или нескольких неопределенных событий, которые не подконтрольны УВКБ в полной мере.

Бюджетные сопоставления

53. Бюджет УВКБ составляется по модифицированному кассовому методу. В ведомости финансовых результатов (ведомость II) расходы классифицируются и указываются по характеру расходов, в то время как в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) расходы классифицируются по видам деятельности, к которым они относятся.

54. Бюджет УВКБ основан на глобальной оценке потребностей и отражает всеобъемлющую информацию о ресурсах, необходимых для удовлетворения потребностей подмандатных лиц. В тех случаях, когда вновь возникающие потребности не могут быть полностью удовлетворены за счет операционного резерва, Верховный комиссар может утверждать дополнительные бюджеты в рамках двухгодичного бюджета по программам. Доклад о подобных корректировках представляется на каждом последующем заседании Постоянного комитета. Верховный комиссар вправе осваивать бюджеты при условии наличия средств в фондах добровольных взносов, которые находятся в его ведении.

55. В ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) показан первоначальный бюджет и приведено сравнение окончательных и фактических бюджетных сумм, рассчитанных на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы. Поскольку основы для подготовки бюджета и финансовых ведомостей различны, в примечании 7 приводится сопоставление фактических сумм, показанных в ведомости V, и фактических сумм, представленных в ведомости финансовых результатов (ведомость II).

Сегментная отчетность

56. В соответствии со стандартом 18 МСУГС «Сегментная отчетность» финансовые ведомости представляются также по сегментам. Сегмент представляет собой поддающийся выделению отдельный вид деятельности или набор видов деятельности, по которым финансовая информация предоставляется отдельно с целью оценки результатов прошлой деятельности организации, с тем чтобы определить, насколько успешно достигала она поставленные цели и принимала решения о распределении ресурсов в будущем.

57. Деятельность УВКБ делится на три сегмента: а) программы; б) проекты; и с) специальные фонды и счета. УВКБ представляет отчеты по операциям в каждом сегменте в течение года, а также о состоянии счетов на конец года.

58. Программы включают в себя глобальную программу по беженцам (компонент 1) и глобальную программу по лицам без гражданства (компонент 2), а также деятельность, финансируемую из Фонда поступлений из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и Фонда для младших сотрудников-специалистов. Глобальная программа по беженцам осуществляется во исполнение мандата УВКБ в отношении беженцев и включает в себя защиту беженцев, оказание им помощи и поиск долгосрочных решений проблемы беженцев в странах, предоставляющих им убежище (включая любую деятельность по содействию добровольной репатриации), а также работу по наращиванию потенциала, информационно-пропагандистскую деятельность и мобилизацию ресурсов. Глобальная программа по лицам без гражданства осуществляется во исполнение мандата УВКБ в отношении апатридов и охватывает все программы, связанные с апатридами, включая лиц неопределенного гражданства. Фонд для младших сотрудников-специалистов охватывает деятельность по найму, обучению и подготовке молодых специалистов, спонсируемых правительствами различных стран.

59. Проекты включают в себя глобальные проекты в области реинтеграции (компонент 3) и глобальные проекты в интересах внутренне перемещенных лиц (компонент 4). Глобальные проекты в области реинтеграции — это сфера, в которой УВКБ выполняет общие обязанности совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, включая долгосрочную работу по реинтеграции беженцев, возвращающихся в страны происхождения, или местной интеграции беженцев в стране, предоставившей им убежище. Глобальные проекты в интересах внутренне перемещенных лиц включают в себя операции для внутренне перемещенных лиц, осуществляемые УВКБ на базе межучрежденческого сотрудничества в рамках тематического блока.

60. Раз в два года Верховный Комиссар представляет на утверждение Исполнительному комитету финансовые потребности, относящиеся к программам и проектам, по четырем компонентам, в том числе потребности, относящиеся к оперативным резервам и резервам для новых или дополнительных видов деятельности, связанной с мандатом.

61. По состоянию на 31 декабря 2017 года специальные фонды и счета включали Фонд оборотных и гарантийных средств, Фонд финансирования пособий и льгот персонала и План медицинского страхования.

Новые стандарты учета

62. В 2015 году были опубликованы перечисленные ниже новые международные стандарты учета в государственном секторе, которые вступили в силу 1 января 2017 года:

- стандарт 33 МСУГС «Применение метода начисления при переходе на МСУГС»
- стандарт 34 МСУГС «Отдельная финансовая отчетность»
- стандарт 35 МСУГС «Консолидированная финансовая отчетность»
- стандарт 36 МСУГС «Инвестиции в ассоциированные и совместные предприятия»
- стандарт 37 МСУГС «Совместные соглашения»

- стандарт 38 МСУГС «Раскрытие информации об участии в других организациях».

Поскольку стандарт 33 МСУГС не является первоначальным при составлении отчетности в соответствии с МСУГС в 2017 году, он не применим к УВКБ. Поскольку УВКБ является самостоятельной организацией, не имеющей инвестиций, долевого участия или совместных соглашений с другими организациями, стандарты 34–38 МСУГС не влияют на финансовые ведомости УВКБ.

63. В 2016 году был опубликован стандарт 39 МСУГС «Выплаты работникам», который заменит стандарт 25 МСУГС «Выплаты работникам» с 1 января 2018 года. Поскольку УВКБ не применяет «метод коридора» в соответствии со стандартом 25 МСУГС и в настоящее время не имеет юридически обособленных и защищенных активов пенсионного плана, предполагается, что последствия применения стандарта 39 МСУГС будут незначительными.

64. Стандарт 40 МСУГС: положения об объединении операций в государственном секторе был опубликован в 2017 году и должен вступить в силу 1 января 2019 года; как ожидается, в обозримом будущем он не будет применим к УВКБ.

Примечание 3 Активы и пассивы

3.1 Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

Таблица 3.1.1

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Денежные средства и их эквиваленты		
Штаб-квартира	61 809	56 693
Отделения на местах	113 826	95 838
Краткосрочные вклады	770 000	820 000
Итого, денежные средства и их эквиваленты за вычетом резервов	945 635	972 531
Резерв под сомнительные банковские остатки	0	(181)
Всего, денежные средства и их эквиваленты	945 635	972 350

65. Денежные средства, необходимые для немедленной выплаты, хранятся в виде наличности и на банковских счетах. Остатки средств на счетах краткосрочных вкладов доступны в короткие сроки.

66. В таблице 3.1.2 показаны цели, на которые используются денежные средства и их эквиваленты. Фонд для младших сотрудников категории специалистов, который ранее указывался отдельно, теперь включен в категорию оперативной деятельности.

Таблица 3.1.2

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Оперативная деятельность	846 464	922 543
Фонд оборотных и гарантийных средств	99 171	49 807
Всего, денежные средства и их эквиваленты	945 635	972 350

67. В таблице 3.1.3 показаны краткосрочные инвестиции с разбивкой по источникам финансирования.

Таблица 3.1.3

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Фонд финансирования пособий и льгот персонала	130 432	69 974
План медицинского страхования	37 049	32 353
Оперативная деятельность	2 519	47 673
Краткосрочные инвестиции	170 000	150 000

68. По состоянию на 31 декабря 2017 года объем инвестиций составил 170,0 млн долл. США (по состоянию на 31 декабря 2016 года — 150,0 млн долл. США). Они относятся к Фонду финансирования пособий и льгот персонала, плану медицинского страхования и временным излишкам денежных средств на оперативную деятельность, которые не требуется незамедлительно использовать. Такие инвестиции размещаются на рынках капитала на срок от 3 до 12 месяцев.

3.2 Взносы к получению

69. В таблицах ниже приводится сводная информация о структуре взносов к получению в разбивке по типу доноров (таблица 3.2.1) и году получения средств (таблица 3.2.2).

Таблица 3.2.1

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года (после пересчета)
Взносы к получению в текущем периоде		
Правительства	728 235	555 592
Организации и фонды системы Организации Объединенных Наций	20 319	13 240
Другие межправительственные организации	222 626	145 347
Частные доноры	84 656	86 578
Взносы к получению в текущем периоде до вычета резервов	1 055 836	800 758

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года (после пересчета)
Резервы на покрытие сомнительной дебиторской задолженности	(6 149)	(5 205)
Всего, взносы к получению в текущем периоде	1 049 686	795 553
Взносы к получению не в текущем периоде		
Правительства	186 622	89 983
Организации и фонды системы Организации Объединенных Наций	3 123	1 225
Другие межправительственные организации	52 770	31 125
Частные доноры	13 479	17 890
Всего, взносы к получению не в текущем периоде	255 994	140 223
Сумма дисконтирования взносов к получению не в текущем периоде	0	(1 508)
Всего, чистая сумма взносов к получению не в текущем периоде	255 994	138 716
Чистая сумма взносов к получению	1 305 680	934 269

Таблица 3.2.2

(В тыс. долл. США)

Год получения средств	31 декабря 2017 года	В процен-тах	Год получения средств	31 декабря 2016 года	В процен-тах
2016 год и ранее	10 371	0,8	2015 год и ранее	7 198	0,8
2017 год	171 405	13,1	2016 год	99 931	10,7
2018 год	867 910	66,5	2017 год	688 424	73,7
Итого, взносы к получению в текущем периоде	1 049 686	80,4		795 553	85,2
2019 год	165 633	12,7	2018 год	109 844	11,8
2020 год	87 303	6,7	2019 год	14 056	1,5
2021 год	3 058	0,2	2020 год	16 224	1,7
			2021 год	100	0
<i>Минус: суммы дисконтирования взносов к получению не в текущем периоде</i>	0	0		(1 508)	(0,2)
Итого, взносы к получению не в текущем периоде	255 994	19,6		138 716	14,8
Всего, взносы к получению	1 305 680	100		934 269	100,0

70. В таблице ниже отражена динамика изменения суммы резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности в 2017 году.

Таблица 3.2.3

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2016 года	Списания	Увеличение	(Уменьшение)	31 декабря 2017 года
Резерв на покрытие сомнитель- ной дебиторской задолженности	5 205	(3 104)	4 548	(501)	6 149

71. Взносы к получению показаны за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности. Учет резервов на покрытие сомнительной дебиторской задолженности производится в том случае, если имеются объективные данные, подтверждающие обесценение дебиторской задолженности. Учет резервируемых сумм производится исходя из опыта взыскания задолженности в прошлом и/или фактических данных, подтверждающих сомнительный характер той или иной задолженности.

72. В 2016 году взносы к получению были дисконтированы (1,5 млн долл. США). Хотя аналогичная сумма за 2017 год была выше, она была выше немного и поэтому по состоянию на 31 декабря 2017 года сумма взносов к получению не в текущем периоде не была дисконтирована.

Таблица 3.2.4

(В тыс. долл. США)

Взносы к получению	Валовая номи- нальная сумма	Резервы (обесценение)	Чистая номи- нальная сумма
Не просроченные по состоянию на 31 декабря 2017 года	1 123 904	0	1 123 904
Просроченные по состоянию на 31 декабря 2017 года, но не обесцененные	178 093	0	178 093
Просроченные менее чем на 12 месяцев	745	(615)	130
Просроченные более чем на 12 месяцев	9 087	(5 534)	3 553
Всего	1 311 829	(6 149)	1 305 680

3.3 Запасы

73. УВКБ хранит товарно-материальные запасы, которые подлежат распределению среди бенефициаров, на 210 складах (171 склад в 2016 году) по всему миру и на 7 глобальных центральных складах. Они расположены в Аккре, Аммане, Копенгагене, Дуале (Камерун), Дубае (Объединенные Арабские Эмираты), Кампале и Найроби. В 2017 году стоимость распределенных товарно-материальных запасов составила в общей сложности 324,2 млн долл. США (317,2 млн долл. США после пересчета в 2016 году), что учтено в расходной части ведомости финансовых результатов (см. примечание 6.5).

74. В таблицах ниже приводится информация о составе остатков товарно-материальных запасов на конец года (таблица 3.3.1) и сопоставлении изменений в объеме запасов в течение года (таблица 3.3.2).

Таблица 3.3.1

(В тыс. долл. США)

Тип товарно-материальных запасов	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Спальные принадлежности	68 996	70 996
Палатки	61 188	47 944
Предметы домашнего обихода	58 284	49 275
Медицинские товары, предметы гигиены и одежда	22 983	27 090
Строительные материалы и соответствующее оборудование	15 431	19 990
Продовольствие и прочие предметы снабжения	3 681	3 310
Расходные материалы	566	168
Итого	231 129	218 774
Минус: резерв под обесценение товарно-материальных запасов	(5 120)	(14 954)
Всего, товарно-материальные запасы	226 009	203 820

Таблица 3.3.2

(В тыс. долл. США)

Сопоставление товарно-материальных запасов	2017 год	2016 год (после пересчета)
Начальное сальдо товарно-материальных запасов на 1 января	203 820	180 738
Стоимость приобретенных товаров ^a	338 143	353 245
Стоимость распределенных и проданных товаров	(324 307)	(317 190)
Прочие корректировки	(1 481)	951
Изменение резерва под обесценение товарно-материальных запасов	9 834	(13 924)
Конечное сальдо товарно-материальных запасов на 31 декабря	226 009	203 820

^a Включая взносы натурой.

75. Стоимость распределенных и проданных товаров включает сумму в размере 0,1 млн долл. США, полученную от продажи товарно-материальных запасов.

76. Информация об уровне запасов, полученная из системы отслеживания товарно-материальных запасов УВКБ, проверяется путем их физического подсчета и при необходимости корректируется.

77. Ниже приводится информация о динамике изменения резерва под обесценение товарно-материальных запасов.

Таблица 3.3.3

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2016 года	Увеличение/(уменьшение)	31 декабря 2017 года
Резерв под обесценение товарно-материальных запасов	14 954	(9 834)	5 120

78. По состоянию на 31 декабря 2016 года резерв под обесценение товарно-материальных запасов в основном представлял собой резерв для предоставления беженцам временного жилья, поскольку были неясны сроки и объемы распределения соответствующих запасов. Ситуация прояснилась в 2017 году, и соответствующий резерв под обесценение запасов был пересмотрен.

79. По состоянию на конец года совокупная стоимость товарно-материальных запасов УВКБ составляла 226,0 млн долл. США за вычетом резерва под обесценение запасов. Этот объем запасов эквивалентен объему запасов, которые были распределены в течение приблизительно восьми месяцев в 2017 году (в 2016 году объем запасов был эквивалентен объему, который был распределен в течение приблизительно восьми месяцев).

3.4 Прочие текущие активы

Таблица 3.4.1

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года (после пересчета)
Предоплата	78 864	66 288
Дебиторская задолженность по налогу на добавленную стоимость	23 576	13 500
Дебиторская задолженность партнеров-исполнителей и авансовые выплаты партнерам-исполнителям	52 211	49 986
Авансовые выплаты персоналу	3 889	3 403
Задатки поставщикам	3 802	1 921
Прочие активы	10 331	7 229
Итого	172 672	142 327
Минус: резерв по прочим текущим активам	(16 456)	(7 888)
Всего, прочие текущие активы	156 216	134 440

80. Предоплата — это выплаты, произведенные до начала периода, к которому относятся расходы, в том числе выплаты по соглашениям с партнерами-исполнителями, аренда, субсидии на образование и путевые расходы. Этот показатель включает следующие авансовые платежи на сумму в 48,8 млн долл. США (в 2016 году — 50,0 млн долл. США), произведенные партнерам-исполнителям: а) выплаты по соглашениям по проектам за 2017 год, в отношении которых оказание услуг было продлено до следующего года, на сумму 24,3 млн долл. США по 45 проектам (в 2016 году — 21,7 млн долл. США по 30 проектам); и б) первые транши, выплаченные до 1 января 2018 года по проектам 2018 бюджетного года, на сумму 24,5 млн долл. США по 66 проектам (в 2016 году — 28,3 млн долл. США по 95 проектам).

81. Дебиторская задолженность партнеров-исполнителей и авансовые выплаты партнерам-исполнителям включают дебиторскую задолженность на сумму 27,3 млн долл. США (31,6 млн долл. США после пересчета в 2016 году) по возмещению расходов за непригодное для учёта финансирование и недоиспользование средств.

82. УВКБ до сих пор не представлена отчетность в отношении авансовых выплат партнерам-исполнителям на сумму 167,0 млн долл. США (за 2016 год — 123,8 млн долл. США) (примечание 6.1). С учетом опыта прошлых лет ожидается, что в этих отчетах будут подтверждены расходы партнеров-исполнителей на сумму 151,3 млн долл. США. Сметная сумма средств, которые будут возмещены за непригодное для учета финансирование и недоиспользование средств в размере 16,7 млн долл. США (12,4 млн долл. США после пересчета в 2016 году), будет проведена по счету дебиторской задолженности партнеров-исполнителей и авансовых выплат партнерам-исполнителям.

83. Суммы, проведенные по счету дебиторской задолженности партнеров-исполнителей и авансовых выплат партнерам-исполнителям за 2016 год, будут пересчитаны, поскольку в предыдущие периоды возмещавшиеся суммы учитывались по получению соответствующих денежных средств.

84. К авансовым выплатам персоналу относятся главным образом авансы по субсидиям на аренду жилья, путевым и медицинским расходам, окладам и другим причитающимся сотрудникам выплатам.

85. Резервы по прочим текущим активам в основном включают резервы на покрытие дебиторской задолженности по возврату налога на добавленную стоимость в небольшом числе стран, в которых, несмотря на активные усилия по такому возврату, средства не были возвращены.

3.5 Основные средства

86. К главным категориям основных средств относятся: земля, здания и сооружения, капитальная перестройка и переоборудование, автотранспортные средства, компьютерная техника и телекоммуникационное оборудование и генераторы.

Таблица 3.5.1
Основные средства, 2017 год
(В тыс. долл. США)

	<i>Земля, здания и сооружения</i>	<i>Капитальная перестройка и переоборудование</i>	<i>Автотранспортные средства</i>	<i>Генераторы</i>	<i>Компьютерная техника и телекоммуникационное оборудование</i>	<i>Прочее оборудование</i>	<i>Всего</i>
Первоначальная стоимость/оценка							
Начальное сальдо на 1 января 2017 года	26 880	14 354	253 015	29 588	21 567	20 989	366 393
Прирост — приобретения	2 452	725	41 510	4 625	679	4 033	54 023
Прирост — взносы натурой	—	—	—	—	65	—	65
Выбытие	(1 441)	(157)	(27 508)	(2 062)	(3 277)	(1 613)	(36 058)
Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года	27 890	14 922	267 017	32 151	19 034	23 409	384 424
Накопленная амортизация							
Начальное сальдо на 1 января 2017 года	(16 493)	(9 259)	(141 801)	(19 604)	(14 584)	(8 401)	(210 142)
Выбытие	871	157	24 172	2 008	2 260	614	30 082
Амортизационные отчисления за год	(2 894)	(2 972)	(31 834)	(3 814)	(2 595)	(3 146)	(47 256)
Обесценение	8	—	76	4	18	32	138
Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года	(18 509)	(12 074)	(149 383)	(21 408)	(14 903)	(10 902)	(227 179)
Чистая балансовая стоимость							
Начальное сальдо на 1 января 2017 года	10 387	5 095	111 214	9 984	6 983	12 588	156 251
Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года	9 382	2 849	117 634	10 743	4 131	12 506	157 245

Таблица 3.5.2
Основные средства, 2016 год
(В тыс. долл. США)

	<i>Земля, здания и сооружения</i>	<i>Капитальная перестройка и переоборудование</i>	<i>Автотранспортные средства</i>	<i>Генераторы</i>	<i>Компьютерная техника и телекоммуникационное оборудование</i>	<i>Прочее оборудование</i>	<i>Всего</i>
Первоначальная стоимость/оценка							
Начальное сальдо на 1 января 2016 года	25 654	11 442	236 850	27 127	19 344	14 430	334 847
Прирост — приобретения	2 019	2 912	37 430	4 167	3 720	6 815	57 063
Прирост — взносы натурой	–	–	13	–	79	180	272
Выбытие	(794)	–	(21 278)	(1 706)	(1 575)	(436)	(25 789)
Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года	26 880	14 354	253 015	29 588	21 567	20 989	366 393
Накопленная амортизация							
Начальное сальдо на 1 января 2016 года	(14 000)	(7 033)	(130 783)	(17 848)	(12 464)	(6 485)	(188 613)
Выбытие	528	–	19 284	1 607	1 562	381	23 362
Амортизационные отчисления за год	(3 021)	(2 226)	(30 911)	(3 376)	(3 682)	(2 300)	(45 517)
Обесценение	–	–	610	12	–	4	625
Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года	(16 493)	(9 259)	(141 801)	(19 604)	(14 584)	(8 401)	(210 142)
Чистая балансовая стоимость							
Начальное сальдо на 1 января 2016 года	11 654	4 409	106 067	9 279	6 880	7 945	146 234
Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года	10 387	5 095	111 214	9 984	6 983	12 588	156 251

3.6 Нематериальные активы

87. Ниже приводится информация о динамике стоимости нематериальных активов в течение года.

Таблица 3.6.1

(В тыс. долл. США)

	Нематериальные активы на стадии разработки	Лицензии, программное обеспечение и прочее	Всего за 2017 год
Себестоимость продукции			
Начальное сальдо на 1 января 2017 года	15 455	6 222	21 677
Прирост	10 341	15	10 356
Передача в эксплуатацию	(9 518)	9 518	-
Выбытие		(92)	(92)
Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года	16 278	15 664	31 942
Накопленная амортизация			
Начальное сальдо на 1 января 2017 года	-	(3 002)	(3 002)
Амортизационные отчисления за год	-	(2 732)	(2 732)
Выбытие	-	28	28
Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года	-	(5 706)	(5 706)
Чистая балансовая стоимость			
Начальное сальдо на 1 января 2017 года	15 455	3 220	18 675
Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года	16 278	9 958	26 235

Таблица 3.6.2

(В тыс. долл. США)

	Нематериальные активы на стадии разработки	Лицензии, программное обеспечение и прочее	Всего за 2016 год
Себестоимость продукции			
Начальное сальдо на 1 января 2016 года	9 511	4 947	14 458
Прирост	5 945	3 096	9 041
Выбытие		(1 822)	(1 822)
Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года	15 455	6 222	21 677
Накопленная амортизация			
Начальное сальдо на 1 января 2016 года		(4 285)	(4 285)
Амортизационные отчисления за год		(539)	(539)
Выбытие		1 822	1 822
Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года		(3 002)	(3 002)
Чистая балансовая стоимость			
Начальное сальдо на 1 января 2016 года	9 511	662	10 173
Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года	15 455	3 220	18 675

88. Капитализированная стоимость программного обеспечения, разработанного собственными силами, не включает расходы, связанные с исследованиями и технической эксплуатацией.

89. В категорию «Нематериальные активы, разрабатывавшиеся по состоянию на 31 декабря 2017 года» входят пять текущих проектов разработки программного обеспечения. Крупнейший из них связан с созданием Глобальной системы регистрации анкетных данных (ProGres). Другие текущие проекты разработок касаются модернизации (этап 2) модулей управления финансами и снабжением системы общеорганизационного планирования ресурсов (проект «Управление системами, ресурсами и кадрами» (УСРК)), модернизации систем медицинской информации УВКБ (проект «Твайн»), модернизации (этап 2) кадровых и платежных модулей УСРК и второго этапа проекта по совершенствованию интранета.

90. Расходы по категории «Лицензии, программное обеспечение и прочее» в основном связаны с приобретением прав для пользования программным обеспечением и его освоением в период пользования. Стоимость приобретенных лицензий и программного обеспечения будет амортизирована в течение более короткого из следующих двух периодов: срока действия лицензий или прав или трехлетнего полезного срока службы. Расходы на разработку программного обеспечения собственными силами амортизируются в течение пяти лет с даты установки программ. К 31 декабря 2017 года общая сумма капитализации четырех проектов разработки программного обеспечения собственными силами составила 9,5 млн долл. США. К ним относятся: проект совершенствования системы общеорганизационного планирования ресурсов (УСРК) и модернизации модулей управления финансами и снабжением (этап 1); проект модернизации кадровых и платежных модулей УСРК (этап 1); проект по совершенствованию интранета (этап 1); и проект создания системы биометрической идентификации (СБИ).

3.7 Кредиторская задолженность и начисления

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Кредиторская задолженность		
Коммерческие поставщики	66 706	38 445
Партнеры-исполнители	24 281	28 519
Организации системы Организации Объединенных Наций	3 255	664
Прочая кредиторская задолженность	4 663	3 099
Итого, кредиторская задолженность	98 905	70 727
Начисления		
Коммерческие поставщики	60 696	92 190
Партнеры-исполнители	4 055	13 009
Организации системы Организации Объединенных Наций	-	4 020
Прочие начисления	260	4 101
Итого, начисления	65 011	113 320
Всего, кредиторская задолженность и начисления	163 916	184 047

91. Кредиторская задолженность перед коммерческими поставщиками связана с суммами, причитающимися за товары и услуги, за которые были выставлены счета на оплату.

92. Кредиторская задолженность перед партнерами-исполнителями представляет собой средства, которые подлежат выплате за оказанные услуги по соглашениям с такими партнерами.

93. Прочая кредиторская задолженность включает суммы, подлежащие выплате сотрудникам, добровольцам, подрядчикам и бенефициарам.

94. Начисления представляют собой обязательства в отношении стоимости товаров или услуг, полученных УВКБ или предоставленных ему в течение года, за которые на дату представления отчетности поставщиками еще не выставлены счета.

3.8 Обязательства по выплатам работникам

Таблица 3.8.1

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Обязательства по выплатам работникам		
Медицинское страхование после выхода на пенсию	633 273	581 605
Пособия на репатриацию	103 110	86 152
Ежегодный отпуск	69 963	66 948
Оклады и прочие выплаты персоналу	10 923	10 479
Прочие выплаты при прекращении службы	1 095	1 010
Всего, обязательства по выплатам работникам	818 364	746 194
Состав		
Текущие обязательства	92 714	88 324
Долгосрочные обязательства	725 650	657 871
Всего, обязательства по выплатам работникам	818 364	746 194

95. Медицинское страхование после выхода на пенсию осуществляется в виде продолжения участия в Обществе взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций — плане страхования под управлением Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве или в плане медицинского страхования для вышедших на пенсию набранных на местной основе сотрудников, которые работали в специально оговоренных местах службы вне штаб-квартиры, и их иждивенцев, имеющих право на такое страхование.

96. Обязательства по выплатам в связи с ежегодным отпуском рассчитаны по остаточному количеству неиспользованных дней ежегодного отпуска на конец 2017 года. По окончании службы сотрудники имеют право на оплату накопившихся неиспользованных дней ежегодного отпуска в количестве не свыше 60 дней.

97. Заработная плата и прочие выплаты персоналу включают краткосрочные выплаты работникам, такие как надбавки к заработной плате и окладу в связи с пересмотром шкалы окладов, выплаты в связи отпуском на родину, субсидии на образование и другие выплаты.

Актuarная оценка обязательств по выплатам работникам по окончании службы

98. Оценка финансовых обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выплатам в связи с репатриацией проводится независимым актуарием. Ниже в краткой форме приводятся актуарные предположения:

Предположения, используемые для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию

Ставка дисконтирования	2,35 процента (в 2016 году — 2,60 процента) — прогнозируемая величина потока денежных средств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию за каждый год службы дисконтируется с применением ставки по текущим операциям с первоклассными корпоративными облигациями, деноминированными в каждой из основных валют, с учетом срока погашения, чтобы прийти к единому средневзвешенному показателю ставок дисконтирования по трем основным валютам (доллар США, евро и швейцарский франк), в которых деноминированы финансовые обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию
Ожидаемые темпы роста расходов на медицинское обслуживание	1,80 процента (в 2016 году — 2,70 процента) — средневзвешенный показатель, характеризующий тенденции в динамике расходов на медицинское обслуживание, для выплат по требованиям, деноминированным в долларах США, евро и швейцарских франках

Предположения, используемые для оценки обязательств по выплатам в связи с репатриацией

Ставка дисконтирования	3,40 процента (в 2016 году — 3,75 процента) — выплаты пособий на репатриацию определяются в долларах США. Прогнозируемая величина потока денежных средств за каждый год дисконтируется с применением ставки по текущим операциям с первоклассными корпоративными облигациями, деноминированными в долларах США, с учетом срока погашения. В качестве ставки дисконтирования используется единая эквивалентная ставка, которая дает аналогичную текущую дисконтированную стоимость
Ожидаемые темпы роста окладов	2,20 процента (в 2016 году — 2,20 процента)

Обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию

Таблица 3.8.2

(В тыс. долл. США)

	2017 год		2016 год	
	Приведенная стоимость будущих выплат	Начисленные финансовые обязательства	Приведенная стоимость будущих выплат	Начисленные финансовые обязательства
Общая сумма обязательств	1 309 472	923 059	1 161 933	847 740
Компенсация за счет взносов сотрудников, вышедших на пенсию	(406 762)	(289 786)	(360 533)	(266 135)
Чистая сумма обязательств на 31 декабря	902 710	633 273	801 400	581 605

99. Приведенная стоимость будущих выплат представляет собой дисконтированную стоимость всех сумм, которые предстоит выплатить в будущем всем нынешним пенсионерам и ныне работающим сотрудникам после даты их выхода на пенсию, за вычетом взносов пенсионеров. Начисленные финансовые обязательства представляют собой уже полученную долю приведенной стоимости выплат, которая была начислена за период с даты поступления сотрудника на службу по дату оценки. Начисление финансовых обязательств по выплатам, причитающимся ныне работающим сотрудникам, завершается тогда, когда они приобретают полное право на получение выплат после выхода на пенсию. Таким образом, для пенсионеров и работающих сотрудников, имеющих право на получение выплат после выхода на пенсию, приведенная стоимость будущих выплат совпадает с величиной начисленных обязательств. Объем финансовых обязательств исчисляется методом прогнозируемой условной единицы, в соответствии с которым выплаты на страхование каждого участника плана финансируются по мере их начисления по формуле распределительной системы пенсионного обеспечения.

100. В нижеследующей таблице приводится сопоставление начального и конечного объема обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

Таблица 3.8.3

(В тыс. долл. США)

Медицинское страхование после выхода на пенсию	2017 год	2016 год
Обязательства по выплатам установленного размера на 1 января	581 605	546 485
Расходы на обслуживание, начисленные в течение года	26 852	26 415
Затраты на оплату процентов за год	15 045	15 496
Стоимость услуг прошлых периодов	–	1 450
Произведенные выплаты (за вычетом взносов участников)	(5 604)	(5 175)
Актuarные (поступления)/убытки	15 375	(3 066)
Обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря	633 273	581 605

101. Актuarные поступления и убытки учитываются в качестве прямых затрат или записываются на счет резервов, а расходы, связанные с обслуживанием и

процентами, относятся на расходную часть. Согласно ведомости финансовых результатов (ведомость II) в 2017 году объем расходов составил 41,9 млн долл. США (в 2016 году — 43,4 млн долл. США), о чем подробно говорится в примечании 6.2.

102. Финансовые обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию перед работающими и вышедшими на пенсию сотрудниками, оклады которых выплачиваются или выплачивались из средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а также обязательства перед их иждивенцами не включены в настоящие финансовые ведомости, поскольку они представляют собой финансовые обязательства Организации Объединенных Наций. Оплату расходов по медицинскому страхованию после выхода на пенсию сотрудников, относимых к этой категории, осуществляет непосредственно Организация Объединенных Наций.

103. С 1 января 2012 года УВКБ финансирует обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, взимая сбор в размере 3 процентов от чистого базового оклада всех сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания в рамках плана медицинского обслуживания Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям. С апреля 2017 года сбор в размере 3 процентов также взимается с сотрудников категории общего обслуживания, охватываемых планом медицинского страхования. С 1 января 2017 года уровень финансирования был повышен для охвата расходов за текущий год (стоимость обслуживания и выплаты по процентам). По состоянию на 31 декабря 2017 года объем финансирования составил 117,4 млн долл. США (в 2016 году — 59,9 млн долл. США). Такие средства не хранятся в доверительном фонде, который в юридическом отношении не связан с УВКБ, и поэтому не считаются активами плана для целей МСУГС 25.

Таблица 3.8.4

(В тыс. долл. США)

Медицинское страхование после выхода на пенсию	2017 год	2016 год
Обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря	633 273	581 605
Выплаты по состоянию на 31 декабря	(117 356)	(59 871)
Непогашенные обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря	515 917	521 734

104. По оценкам, в 2018 году УВКБ на цели медицинского страхования после выхода на пенсию выделит 62,9 млн долл. США.

Анализ чувствительности

105. В таблице 3.8.5 приведена полученная на основе использованных актуарных допущений информация о последствиях увеличения или уменьшения на один процентный пункт предполагаемой ставки изменения расходов на медицинское обслуживание для: а) совокупной величины стоимости услуг текущего периода и расходов, связанных с изменением процентной ставки, которые входят в состав чистых периодических затрат на медицинское обслуживание после выхода на пенсию; и б) объема накопленных финансовых обязательств в связи с выплатами по окончании службы.

Таблица 3.8.5
(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Последствия для совокупной величины стоимости услуг текущего периода и расходов, связанных с изменением процентной ставки, которые входят в состав чистых периодических затрат на медицинское обслуживание после выхода на пенсию		
Увеличение на один процентный пункт	17 407	15 269
Уменьшение на один процентный пункт	(11 996)	(10 828)
Последствия для объема накопленных финансовых обязательств в связи с выплатами по окончании службы по состоянию на конец года		
Увеличение на один процентный пункт	186 566	150 287
Уменьшение на один процентный пункт	(136 320)	(109 923)

Пособия на репатриацию

106. В соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций сотрудники категории специалистов и прочие соответствующие сотрудники имеют право на получение субсидии на репатриацию и оплату расходов в связи с переездом при прекращении службы в организации в размере, определяемом продолжительностью срока их службы. Актуарий установил, что, как показано в таблице ниже, по состоянию на 31 декабря 2017 года начисленные финансовые обязательства организации по выплате субсидии на репатриацию и оплате расходов на поездки составили 103,1 млн долл. США (в 2016 году — 86,2 млн долл. США).

Таблица 3.8.6
(В тыс. долл. США)

	2017 год		2016 год	
	Приведенная стоимость будущих выплат	Начисленные финансовые обязательства	Приведенная стоимость будущих выплат	Начисленные финансовые обязательства
Субсидия на репатриацию	83 839	57 306	76 796	55 641
Путевые и транспортные расходы	45 804	45 804	32 938	30 511
Чистая сумма обязательств на 31 декабря	129 643	103 110	109 734	86 152

107. Начисленные финансовые обязательства представляют собой уже полученную долю приведенной стоимости выплат в связи с репатриацией. Приведенная стоимость будущих выплат представляет собой дисконтированную стоимость всех пособий, которые, как ожидается, будут выплачиваться в будущем, включая ту долю, которая, как ожидается, будет получена к тому моменту, когда будет достигнута максимальная величина пособий.

108. В таблице ниже приводится сопоставление начального и конечного объема финансовых обязательств по выплатам в связи с репатриацией.

Таблица 3.8.7

(В тыс. долл. США)

<i>Субсидия на репатриацию и оплата путевых расходов</i>	<i>2017 год</i>	<i>2016 год</i>
Чистая сумма обязательств на 1 января	86 152	82 419
Расходы на обслуживание за год	4 076	4 023
Затраты на проценты за год	3 108	3 086
Стоимость услуг прошлых периодов	8 460	(60)
Фактическая сумма выплат	(4 013)	(4 385)
Актуарные (поступления)/убытки	5 327	1 069
Общий объем обязательств на 31 декабря	103 110	86 152

109. Обязательства по выплатам в связи с репатриацией сотрудников, оклады которых выплачиваются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, включены в настоящие финансовые ведомости, поскольку погашение таких обязательств будет производиться УВКБ.

110. Расходы на услуги и выплату процентов в текущем году и стоимость услуг прошлых периодов в совокупности учитываются в ведомости финансовых результатов (ведомость II) в качестве расходов. Начиная с 2017 года субсидии на репатриацию относятся к категории выплат по окончании службы, а не к категории других долгосрочных обязательства, а актуарные поступления и убытки учитываются в качестве прямых затрат или записываются на счет резервов. Последствия введения этого изменения в 2016 году были незначительными. В 2017 году объем учтенных расходов составил 15,6 млн долл. США (в 2016 году — 8,1 млн долл. США), о чем подробно говорится в примечании 6.2.

Таблица 3.8.8

(В тыс. долл. США)

<i>Субсидия на репатриацию и оплата путевых расходов</i>	<i>2017 год</i>	<i>2016 год</i>
Общий объем обязательств на 31 декабря	103 110	86 152
Выплаты по состоянию на 31 декабря	(13 216)	(10 103)
Непогашенные обязательства на 31 декабря	89 894	76 049

111. В 2018 году выплаты УВКБ в связи с репатриацией составят, согласно оценкам, 3,3 млн долл. США.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

112. В Положениях Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

113. Финансовые обязательства УВКБ перед Пенсионным фондом состоят из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также любой доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующее положение статьи 26 после определения того, что по результатам оценки актуарной достаточности активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая участвующая организация вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

114. В 2017 году Пенсионный фонд определил, что имеются аномалии в данных переписи, использовавшихся в ходе актуарной оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года. Так, при подготовке своих финансовых ведомостей за 2016 год Фонд в качестве исключения из обычного двухгодичного цикла перенес данные об участии, использовавшиеся в предыдущей актуарной оценке по состоянию на 31 декабря 2013 года, в актуарную оценку по состоянию на 31 декабря 2016 года. В настоящее время проводится актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2017 года.

115. В результате переноса данных об участии по состоянию на 31 декабря 2013 года в актуарную оценку по состоянию на 31 декабря 2016 года коэффициент обеспеченности, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, исходя из предположения, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 150,1 процента (по результатам оценки 2013 года он составлял 127,5 процента). С учетом нынешней системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 101,4 процента (по результатам оценки 2013 года он составлял 91,2 процента).

116. После оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда Актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2016 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящей отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

117. В 2017 году взносы УВКБ в Пенсионный фонд составили 112,8 млн долл. США (в 2016 году — 95,7 млн долл. США). Ожидается, что сумма взносов, подлежащих уплате в 2018 году, составит 120,6 млн долл. США.

118. Каждый год Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций проводит ревизию Пенсионного фонда и докладывает о ней Правлению Фонда. Фонд публикует ежеквартальные справки о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте www.unjspf.org.

3.9 Прочие текущие обязательства

119. Прочие текущие обязательства включают в себя разные удержания из заработной платы в интересах третьих сторон и взносы, которые были получены УВКБ до завершения работы над соглашениями с донорами. После завершения разработки соглашений данные средства учитываются в качестве поступлений.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Прочая кредиторская задолженность	3 878	3 645
Взносы под еще не заключенные соглашения	303	2 620
Общий объем прочих текущих обязательств	4 182	6 265

3.10 Резервы под обязательства

(В тыс. долл. США)

Вид резерва	31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Ремонт помещений	–	1 499
Резервы для возмещения взносов	996	–
Удовлетворение юридических претензий	12 712	1 700
Всего, резервы	13 708	3 199

120. Резервы на ремонт по состоянию на 31 декабря 2016 года относятся главным образом к среднесрочной аренде, равно как и к помещениям, в отношении которых было получено право безвозмездного пользования, при наличии договорных обязательств по приведению помещений в первоначальное состояние. Эти резервы были высвобождены в 2017 году после того, как было установлено, что административные расходы на учет мелких отдельных предметов не являются оправданными. Резервы на удовлетворение юридических претензий касаются ряда случаев, в которых выплата является вероятной и ее сумму можно точно оценить. УВКБ является сегодня стороной торговых споров с разными поставщиками в отношении поставленного количества товаров и цен на их услуги. Эти споры являются предметом переговоров, и некоторые из них, как ожидается, будут урегулированы путем арбитража с неопределенными результатами. Сметные дополнительные расходы на урегулирование соглашений, находящихся на стадии арбитражного разбирательства, учтены в качестве резервов под юридические услуги.

3.11 Сумма накопленных остатков средств и резервов

(В тыс. долл. США)

	Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	Профицит/ (дефицит)	Переводы в фонды	Переводы из фондов	Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года
Фонд годовой программы					
Средства Фонда годовой программы за вычетом резервов	1 938 717	307 536	529 163	(499 030)	2 276 385
Оперативный резерв	10 000	–	–	–	10 000
Резерв для новых или дополнительных мероприятий в связи с выполнением мандата	20 000	–	–	–	20 000
Резервы для увеличения Фонда оборотных и гарантийных средств	25 000	–	–	(25 000)	–

	<i>Конечное сальдо на 31 декабря 2016 года (после пересчета)</i>	<i>Профицит/ (дефицит)</i>	<i>Переводы в фонды</i>	<i>Переводы из фондов</i>	<i>Конечное сальдо на 31 декабря 2017 года</i>
Итого, средства Фонда годовой программы	1 993 717	307 536	529 163	(524 030)	2 306 385
Фонд поступлений из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	(428)	4 438	–	–	4 010
Фонд для младших сотрудников категории специалистов	14 910	871	25	(929)	14 877
Средства по проектам	205 788	10 255	27 187	(41 185)	202 045
Всего, накопленные остатки средств и резервы	2 213 987	323 100	556 374	(566 144)	2 527 317

121. Остатки средств представляют собой неизрасходованную часть взносов, которые учитываются как поступления, предназначенные для покрытия будущих оперативных потребностей организации.

122. Операции по компоненту 1 «Глобальная программа по беженцам» и компоненту 2 «Глобальная программа по лицам без гражданства» учитываются на счетах:

- a) Фонда годовой программы;
- b) Фонда поступлений из регулярного бюджета;
- c) Фонда для младших сотрудников-специалистов.

Операции по компоненту 3 «Глобальные проекты в области реинтеграции» и компоненту 4 «Глобальные проекты в интересах внутренне перемещенных лиц», ранее выделявшиеся и учитывавшиеся в качестве отдельных элементов накопленных остатков средств, теперь объединены в рамках категории «Средства по проектам».

123. Оперативный резерв используется для финансирования деятельности по оказанию помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам, на которую в рамках программ и проектов, утвержденных Исполнительным комитетом, ассигнований не предусмотрено. Объем зарезервированных средств поддерживается на уровне не менее 10 млн долл. США за счет пополнения из Фонда оборотных и гарантийных средств.

124. Резерв для новых или дополнительных мероприятий в связи с выполнением мандата используется для обеспечения УВКБ бюджетными средствами для осуществления мероприятий, на которые в бюджете не заложено средств и которые соответствуют деятельности и стратегиям, предусмотренным в утвержденном бюджете годовой программы, и мандату Управления. Средства резервируются в объеме 50,0 млн долл. США на каждый финансовый период двухгодичного бюджета по программам или в ином объеме, если такое решение будет принято Исполнительным комитетом. На 2017 финансовый год Исполнительный комитет при утверждении итогового пересмотренного бюджета на 2017 год санкционировал выделение 20,0 млн долл. США под резерв для новых или дополнительных мероприятий в связи с выполнением мандата.

3.12 Фонд оборотных и гарантийных средств

125. Фонд оборотных и гарантийных средств формируется за счет процентных поступлений от инвестированных средств, сбережений по программам прошлых лет, добровольных взносов и прочих поступлений. Фонд используется для пополнения оперативных резервов и производства основных платежей и погашения гарантийных обязательств до получения объявленных взносов. В октябре 2016 года Исполнительный комитет утвердил увеличение максимального объема Фонда с 50 млн долл. США до 100 млн долл. США. 1 января 2017 года объем фактических средств Фонда увеличился с 50 млн долл. США до 75 млн долл. США. Верховный комиссар утвердил дальнейшее увеличение средств Фонда до 100 млн долл. США; это решение вступило в силу 9 марта 2017 года.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2016 года	Профицит/ (дефицит)	Переводы в фонды	Переводы из фондов	31 декабря 2017 года
Фонд оборотных и гарантийных средств	50 000	99 713	93 179	(142 892)	100 000

3.13 План медицинского страхования

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2016 года	Профицит/ (дефицит)	Переводы в фонды	Переводы из фондов	31 декабря 2017 года
План медицинского страхования	32 351	4 690	–	–	37 041

126. План медицинского страхования был учрежден Генеральной Ассамблеей на ее сорок первой сессии в соответствии с положением 6.2 Положений о персонале Организации Объединенных Наций. План финансируется за счет страховых взносов сотрудников на местах и пропорциональных взносов УВКБ, а также за счет процентных поступлений. К расходам относятся случаи обращения за страховой выплатой, удовлетворяемые в течение года, и связанные с этим административные расходы. В плане могут участвовать только набранные на местной основе сотрудники категории общего обслуживания и национальные сотрудники-специалисты на местах.

3.14 Фонд финансирования пособий и льгот персонала

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2017 года			31 декабря 2016 года		
	Обязатель- ства	Финанси- рование	Чистый оста- ток средств	Обязатель- ства	Финанси- рование	Чистый оста- ток средств
Медицинское страхование после вы- хода на пенсию	(633 273)	117 356	(515 917)	(581 605)	59 871	(521 734)
	(103)					
Репатриация	110)	13 216	(89 894)	(86 152)	10 103	(76 049)
Ежегодный отпуск	(69 963)	–	(69 963)	(66 948)	–	(66 948)
Прочие выплаты при прекращении службы	(1 593)	(141)	(1 734)	(1 508)	–	(1 508)
Всего	(807 939)	130 432	(677 507)	(736 213)	69 974	(666 239)

127. Фонд финансирования пособий и льгот персонала был учрежден для учета выплат по окончании службы и после выхода на пенсию.

128. В соответствии с решением Постоянного комитета, принятым в июне 2011 года, для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию УВКБ начало с 1 января 2012 года взимать сбор в размере 3 процентов от чистого базового оклада всех сотрудников категории специалистов и соответствующих сотрудников категории общего обслуживания в рамках Общества взаимного страхования сотрудников Организации Объединенных Наций по болезни и несчастным случаям. С апреля 2017 года в соответствии с решением Постоянного комитета, принятым в марте 2017 года, этот 3-процентный сбор также взимается с сотрудников категории общего обслуживания, охваченных планом медицинского страхования. В 2017 году, как указывается в документе EC/68/SC/CRP.7/Rev.1 Исполнительного комитета, расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию УВКБ за текущий год (стоимость обслуживания и выплаты по процентам) были проведены по категории «Расходы по персоналу» годового бюджета. По состоянию на 31 декабря 2017 года объем собранных средств составил 117,4 млн долл. США (в 2016 году — 59,9 млн долл. США).

129. Кроме того, в соответствии с решением Постоянного комитета с 2012 года на выплаты в связи с репатриацией было зарезервировано 13,2 млн долл. США.

130. Все вышеупомянутые фонды и резервы средств были учреждены Исполнительным комитетом или Верховным комиссаром с согласия Исполнительного комитета.

Примечание 4 **Анализ риска**

Кредитный риск

131. Кредитный риск представляет собой риск финансовых потерь по финансовому инструменту в случае, когда контрагент не исполняет свои договорные обязательства. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов.

Денежные средства и инвестиции

132. Нормативы управления рисками УВКБ предусматривают ограничение объема денежной наличности и инвестиционных активов в любом банке. При составлении и поддержании списка утвержденных депозитарных организаций риски потери основной суммы в случае дефолта контрагента смягчаются благодаря проведению оценки в сфере управления рисками и принятию во внимание классов банковского рейтинга в плане рисков. Любые свободные средства размещаются в расположенных по всему миру финансовых учреждениях, отвечающих самым высоким стандартам финансовой надежности, определяемой на основе размеров капитала и резервов. Кроме того, принимаются во внимание принцип географического распределения и конкретные пороговые лимиты контрагента. Все свободные средства размещаются в финансовых учреждениях, получивших самый высокий кредитный рейтинг ведущих рейтинговых агентств.

Дебиторская задолженность

133. Взносы к получению в основном включают в себя добровольные взносы, причитающиеся от государств-членов. Ситуаций, когда не были бы получены существенные суммы, в предшествующие периоды не наблюдалось. Согласно оценке, размер риска составляет 6,1 млн долл. США, и под него предусмотрен резерв, как это показано в таблице 3.2.3 по взносам к получению.

Риск неликвидности

134. По состоянию на 31 декабря 2017 года сумма находившихся в распоряжении УВКБ денежных средств и их эквивалентов составляла 945,6 млн долл. США по сравнению с 972,4 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2016 года.

135. Общая сумма денежных средств и их эквивалентов УВКБ состоит из свободных от обязательств оперативных запасов денежной наличности на сумму 846,5 млн долл. США и обремененных обязательствами неоперативных запасов денежной наличности на сумму 99,2 млн долл. США (см. примечание 3.1).

136. В 2017 году среднего объема остатка свободных от обязательств операционных денежных средств было достаточно для покрытия расходов в течение 2,6 месяца по сравнению со средним показателем в 3,0 месяца в 2016 году.

137. УВКБ планирует осуществление своих программ и чрезвычайных мероприятий на основе прогнозов движения денежных средств, составляемых с учетом фактических и предполагаемых объявленных взносов, и средств, полученных в рамках специальных призывов. В целях обеспечения достаточных запасов ликвидных наличных средств для выполнения договорных обязательств в установленные сроки были разработаны процедуры управления ликвидными активами и их отслеживания. Однако УВКБ в значительной степени зависит от получения денежных средств от небольшого числа основных доноров. Из-за введенных донорами ограничений («целевое финансирование») не все ликвидные активы можно использовать для финансирования общей деятельности в случае задержек с поступлением обещанных средств, сокращения объема взносов или возникновения других непредвиденных событий, в результате которых снижается уровень ликвидности. По состоянию на 31 декабря 2017 года остаток денежных средств включал сумму в размере 177,6 млн долл. США, а дебиторская задолженность включала дополнительную сумму в размере 675,0 млн долл. США в отношении взносов, которые зарезервированы для конкретных целей в 2018 году и в последующий период. Кроме того, краткосрочные будущие расходы за счет чистых активов будут также включать затраты на выполнение обязательства погасить принятые, но не исполненные по состоянию на 31 декабря обязательства по приобретению товаров и услуг и по капитальным затратам (примечание 9.2). Как правило, примерно 60 процентов от общего объема таких обязательств по состоянию на конец года погашаются в течение первых трех месяцев последующего периода.

Процентный риск

138. Организация получает процентный доход от сохраняющихся на протяжении всего года свободных остатков денежных средств на оперативную и неоперативную деятельность. Осуществление программ и исполнение бюджета УВКБ не зависят напрямую от процентных поступлений.

Валютный риск

139. Организация подвержена влиянию валютных рисков, поскольку взносы в виде прямых денежных платежей на протяжении года поступают прежде всего в 10 основных валютах, а выплаты денежных средств производятся в 93 валютах стран мира. УВКБ управляет валютным риском на уровне мультивалютного портфеля, определяя фактические и прогнозируемые позиции движения денежных средств по парам валют с тесной увязкой курсовой динамики валют взносов и валют выплат. Поэтому краткосрочные хеджевые операции организации ограничены. По состоянию на конец года открытые позиции у нее отсутствовали.

140. Имеются значительные валютные риски, обусловленные объявленными добровольными взносами, особенно в связи со сроками получения взносов. В соответствии с установленной методологией управления рисками УВКБ принимает меры в связи с этой неопределенностью, обосновывая и подтверждая преимущества высокой степени диверсификации своего валютного портфеля.

141. УВКБ добивается снижения рисков по каждому валютному потоку за счет подбора валют с обратной курсовой корреляцией на уровне портфеля. Одним из ключевых инструментов глобального отслеживания и оптимизации будущих денежных потоков от основных оперативных модулей служит автоматизированная программа прогнозирования движения денежных средств, являющаяся неотъемлемой частью системы общеорганизационного планирования ресурсов УВКБ.

142. УВКБ закупает все основные свободно конвертируемые валюты в централизованном порядке в штаб-квартире при помощи унифицированных электронных торговых платформ, удовлетворяя глобальные оперативные потребности приблизительно в 130 странах.

Анализ чувствительности

143. В случае повышения или снижения курса доллара США по отношению ко всем другим соответствующим валютам на один процентный пункт в период между 31 декабря 2017 года и датой платежа по денежным активам и пассивам стоимость чистых активов увеличится или уменьшится приблизительно на 10,9 млн долл. США.

Примечание 5 Поступления

5.1 Добровольные взносы

Таблица 5.1.1
(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Денежные взносы		
Правительства	3 230 981	3 048 118
Другие межправительственные организации	456 388	445 922
Частные доноры	354 042	293 702
Организации и фонды системы Организации Объединенных Наций	83 694	110 631
Итого, денежные взносы (до корректировок)	4 125 105	3 898 372
Возврат средств донорам и прочие сокращения поступлений за предыдущие годы	(11 431)	(11 691)
Дисконтирование	1 508	(531)
Всего, денежные взносы	4 115 182	3 886 150

	2017 год	2016 год
Взносы натурой		
Правительства	14 861	14 155
Частные доноры	17 045	21 589
Организации и фонды системы Организации Объединенных Наций	1 015	15
Итого, взносы натурой	32 921	35 759
Всего, добровольные взносы	4 148 103	3 921 909

144. Объем денежных поступлений по линии взносов уменьшается на сумму возврата средств донорам, сокращений поступлений за предыдущие годы в связи с недорасходом целевых средств и корректируется в связи с отменой произведенного в предыдущем году дисконтирования стоимости долгосрочной дебиторской задолженности.

145. Взносы натурой представляют собой безвозмездное предоставление товаров и, когда они имеют материальный характер, услуг в порядке прямой поддержки операций. Взносы натурой включают в себя, как правило, материальные ценности, которые подлежат распределению среди бенефициаров, а также предоставление в пользование помещений, коммунальных сооружений, транспорта и персонала. В 2017 году по линии взносов натурой были получены товары и программное обеспечение на сумму 14,0 млн долл. США (в 2016 году — 21,1 млн долл. США) и услуги на сумму 19,0 млн долл. США (в 2016 году — 14,7 млн долл. США).

146. Ниже общая сумма принятых к учету в 2017 году денежных взносов (до корректировок) в размере 4125,1 млн. долл. США представлена в разбивке по годам поступления и целевому назначению.

Таблица 5.1.2

Принятая к учету сумма денежных взносов*(В тыс. долл. США)*

Год поступления	2017 год	Год поступления	2016 год
2017 год	3 101 368	2016 год	3 139 370
Будущие годы		Будущие годы	
2018 год	828 673	2017 год	642 097
2019 год	134 306	2018 год	91 460
2020 год	58 344	2019 год	17 853
2021 год	2 414	2020 год	7 492
2022 год	0	2021 год	100
Итого	1 023 737		759 003
Всего, денежные взносы (до корректировок)	4 125 105		3 898 372

Таблица 5.1.3
Денежные взносы в разбивке по целевому назначению
(В тыс. долл. США)

Вид целевого назначения	2017 год	2016 год
Страновой/секторальный уровень	2 491 020	2 550 166
Региональный/субрегиональный уровень	718 052	601 072
Неограниченное использование	703 338	554 965
Целевое назначение определяется	173 688	159 081
Тематическая деятельность	39 008	33 088
Всего, денежные взносы (до корректировок)	4 125 105	3 898 372

5.2 Прочие поступления

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год (после пересчета)
Продажа активов	9 003	6 631
Использование гостевых домов	4 205	3 791
Взносы участников плана медицинского страхования	2 871	2 527
Пользование служебными помещениями и автостоянкой	635	688
Разные поступления	4 051	2 536
Всего, прочие поступления	20 766	16 172

147. Поступления по категории «Продажа активов» представляют собой прибыль от продажи активов. Соответствующая сумма за 2016 год пересматривается, поскольку в 2016 году некоторые суммы, связанные с продажей активов (кредиты в объеме 5,6 млн долл. США), были представлены в категории «Оперативные расходы» (примечание 6.6).

Примечание 6 Расходы

6.1 Расходы партнеров-исполнителей

148. Общая сумма расходов, произведенных партнерами-исполнителями в течение финансового периода, составила 1512,7 млн долл. США (в 2016 году — 1420,8 млн долл. США), и ее анализ в разбивке по типу партнеров-исполнителей и компонентам приводится ниже.

Таблица 6.1.1

(В тыс. долл. США)

Компонент	Правитель- ства	Международные неправительствен- ные организации	Местные непра- вительственные организации	Организации си- стемы Организа- ции Объединен- ных Наций	Общая сумма расходов	
					2017 год	2016 год
Беженцы	162 024	553 857	389 653	107 953	1 213 487	1 144 872
Апатрид	830	1 556	4 459	2 129	8 974	7 745

Компонент	Правитель- ства	Международные неправительствен- ные организации	Местные непра- вительственные организации	Организации си- стемы Организа- ции Объединен- ных Наций	Общая сумма расходов	
					2017 год	2016 год
Реинтеграция	5 434	20 088	15 185	1 483	42 190	30 559
Внутренне перемещенные лица	18 036	115 708	105 322	9 027	248 094	237 621
Всего	186 325	691 209	514 619	120 592	1 512 745	1 420 796

149. В категорию «Организации системы Организации Объединенных Наций» включена сумма в размере 87,2 млн долл. США по Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (в 2016 году — 69,3 млн долл. США) и сумма в размере 21,3 млн долл. США по добровольцам Организации Объединенных Наций (в 2016 году — 25,1 млн долл. США) на предоставление персонала для целей поддержки операций. В категорию «Местные неправительственные организации» включены средства на сумму 52,7 млн долл. США (в 2016 году — 48,9 млн долл. США) для партнеров на цели мобилизации средств и проведения информационно-разъяснительной работы.

150. Расходы по линии партнерств включают предназначенные международным партнерам платежи в размере 39,1 млн долл. США (в 2016 году — 34,6 млн долл. США), представляющие собой взносы УВКБ на покрытие расходов по проектам и на вспомогательное обслуживание в штаб-квартире в связи с наблюдением за осуществляемыми на местах проектами, управлением ими и надзором за ходом их реализации. Этот взнос не предполагает покрытия всех расходов международных партнеров на вспомогательное обслуживание в штаб-квартире.

151. В таблице ниже приводятся расходы партнеров-исполнителей с разбивкой по направлениям деятельности по всем компонентам.

Таблица 6.1.2
(В тыс. долл. США)

Направление деятельности	Глобальная программа по беженцам	Глобальная программа по лицам без гражданства	Глобальные проекты в области реинтеграции	Глобальные проекты в интересах внутренне перемещенных лиц	Общая сумма расходов	
					2017 год	2016 год
Базовые потребности и важнейшие услуги	455 140	10	13 271	100 886	569 307	584 511
Расширение прав и возможностей общин и обеспечение их самодостаточности	86 170	179	11 241	26 975	124 564	111 676
Долгосрочные решения	37 425	3 163	7 487	5 301	53 376	60 496
Справедливые процедуры защиты и ведение соответствующей документации	181 202	2 008	33	3 508	186 751	156 139
Благоприятные условия для защиты	38 776	1 953	293	20 214	61 237	53 070
Поддержка штаб-квартиры и региональная поддержка	94 826	196	–	–	95 022	75 464
Руководство, координация и партнерства	19 902	3	249	20 825	40 979	28 411
Логистика и поддержка операций	126 050	678	2 469	16 341	145 538	140 729
Защита от насилия и эксплуатации	66 500	59	3 192	19 701	89 451	85 761
Расходы, о которых партнеры-исполнители отчитались по соглашениям текущего года	1 105 991	8 250	38 235	213 751	1 366 226	1 296 257
Отчетность еще не получена или в обработке	127 523	975	5 784	32 719	167 002	123 811
Расходы, произведенные по соглашениям за предыдущие годы	(20 027)	(251)	(1 829)	1 624	(20 483)	728
Всего, расходы	1 213 487	8 974	42 190	248 094	1 512 745	1 420 796

152. Сумма в размере 1512,7 млн долл. США, учтенная в качестве расходов партнеров-исполнителей (в 2016 году — 1420,8 млн долл. США), включает уже выплаченную партнерам-исполнителям сумму в размере 167,0 млн долл. США (в 2016 году — 123,8 млн долл. США), отчетность в отношении которой находится в процессе получения или обработки УВКБ. Сметная сумма возвращаемых средств в связи с недорасходом средств учитывается в дебиторской задолженности партнеров-исполнителей и произведенных им авансовых платежах (примечание 3.4).

153. В 2017 году общий объем взысканных с партнеров-исполнителей средств в счет необоснованных расходов за предыдущие годы составил 3,8 млн долл. США (в 2016 году — 1,7 млн долл. США). Эти средства были выявлены в ходе проведенного УВКБ анализа отчетов о ревизии проектов, осуществляемых партнерами.

154. От партнеров-исполнителей была получена сумма в размере 2,5 млн долл. США по линии процентных и прочих поступлений за год (в 2016 году — 1,6 млн долл. США). Кроме того, в 2017 году были списаны средства на общую сумму в 0,01 млн долл. США (в 2016 году — 0,02 млн долл. США) в счет средств, причитающихся с партнеров-исполнителей.

6.2 Оклады и выплаты работникам

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год (после пересчета)
Оклады	501 579	473 829
Пенсия	115 995	102 024
Пособия и льготы	89 464	71 497
Временная помощь	53 173	55 522
Медицинское страхование после выхода на пенсию	41 897	43 361
Субсидия на образование	25 978	25 233
Назначение на другую должность	24 200	27 441
Медицинское страхование работающих сотрудников	23 089	24 266
Субсидия на репатриацию	15 644	7 049
Назначение	7 301	6 783
Возмещение подоходного налога	5 639	5 376
Увольнение	5 543	5 599
Эвакуация	4 828	5 266
Компенсация за неиспользованный годовой отпуск	3 015	5 347
Отпуск на родину	1 940	1 574
Актуарные (поступления)/убытки по финансовым обязательствам по выплатам в связи с репатриацией	—	1 069
Прочие расходы по персоналу	10 435	12 793
Всего, оклады и выплаты работникам	929 722	874 030

155. В категории «Медицинское страхование после выхода на пенсию» и «Субсидия на репатриацию» входят затраты на ежегодное обслуживание и оплату процентов и стоимость услуг прошлых периодов в связи с изменениями в размере выплат работникам, вступившими в силу в течение года. Начиная с

2017 года субсидии на репатриацию относятся к выплатам по окончании службы для цели МСУГС 25, а соответствующие актуарные поступления или убытки учитываются в качестве прямых затрат, покрываемых за счет остатков средств, или записываются на счет резервов. Сумма за 2016 год не пересчитывалась, так как воздействие этого изменения было несущественным.

156. В категорию «Прочие расходы по персоналу» включены расходы на субсидию на аренду жилья для сотрудников на сумму 5,7 млн долл. США (в 2016 году — 5,2 млн долл. США), на отдых и восстановление сил на сумму 4,0 млн долл. США (в 2016 году — 3,3 млн долл. США) и на выплату сверхурочных на сумму 2,2 млн долл. США (в 2016 году — 2,3 млн долл. США). В 2017 году сюда также была включена сумма в размере 4,2 млн долл. США в качестве компенсации за капитализацию расходов на собственный персонал в порядке освоения нематериальных активов.

6.3 Денежная помощь бенефициарам

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Базовые потребности (многоцелевая денежная помощь)	348 131	381 958
Потребности в связи с репатриацией	22 409	145 832
Всего, денежная помощь бенефициарам	370 540	527 790

157. Сокращение потребностей в связи с репатриацией в 2017 году отражает увеличение помощи в 2016 году, вызванное главным образом ростом числа беженцев, возвращающихся в Афганистан.

158. В 2017 году эта категория расходов был переименована с «Выплаты бенефициарам и членам их семей» на «Денежная помощь бенефициарам».

6.4 Услуги по контрактам

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год (после пересчета)
Прямые услуги бенефициарам	78 859	43 792
Транспорт, обработка грузов и управление складским хозяйством	72 119	45 772
Рекламная деятельность, маркетинг и общественная информация	42 140	32 180
Договоры о строительстве	32 698	33 823
Услуги специалистов	22 406	11 491
Обработка данных	22 123	22 757
Аффилированный персонал и индивидуальные подрядчики	14 338	7 456
Индивидуальные консультанты	12 941	14 812
Письменный перевод и издательско-типографские работы	9 175	6 564
Прочие услуги	54 924	68 289
Всего, услуги по контрактам	361 724	286 935

159. В результате пересмотра схемы счетов Управления в 2017 году пересчитанная сумма расходов по категории «Услуги по контрактам» за 2016 год теперь на 5,9 млн долл. США меньше суммы, указанной ранее. К основным изменениям относятся включение в эту категорию расходов на индивидуальных консультантов (14,8 млн долл. США), которые ранее проводились отдельно, и исключение из нее расходов на семинары и практикумы (11,0 млн долл. США), которые теперь учитываются по статье «Прочие расходы» (примечание 6.9), и некоторых транспортных расходов (16,3 млн долл. США), которые теперь проводятся по статье «Расходы на распределение товарных запасов» (примечание 6.5). Другие суммы, ранее проводившиеся по категории совместных мероприятий Организации Объединенных Наций и по линии других услуг, по-прежнему проводятся по категории «Услуги по контрактам», но по различным подкатегориям, таким как «Прямые услуги бенефициарам» и «Письменный перевод и издательско-типографские работы».

160. «Прямые услуги бенефициарам» охватывают предоставление медицинской помощи, жилья и других услуг, когда УВКБ от имени подмандатных лиц нанимает поставщиков услуг вместо оказания денежной помощи бенефициарам. Прочие услуги включают различные специальные услуги технического, аналитического и оперативного характера, предоставляемые по контрактам.

6.5 Предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год (после пересчета)
Распределение из товарно-материальных запасов		
Предметы домашнего обихода	107 431	99 683
Спальные принадлежности	92 444	91 918
Медицинские товары, предметы гигиены и одежда	50 923	53 082
Палатки	39 475	38 431
Строительные материалы и соответствующее оборудование	26 714	24 402
Основные пищевые продукты	3 443	4 923
Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	3 778	4 751
Всего, распределение из товарно-материальных запасов	324 207	317 190
Прочие расходы на предметы снабжения и распределение товарно-материальных запасов		
Прочие распределенные предметы снабжения и расходные материалы	24 850	25 583
Моральный износ и списание со счета товарно-материальных запасов	(9 008)	13 752
Всего, предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров	340 050	356 525

161. В результате пересмотра схемы счетов Управления в 2017 году пересчитанная сумма расходов по категории «Предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров» за 2016 год теперь на 31,2 млн долл. США больше суммы, указанной ранее. К основным изменениям относятся включение в эту категорию

расходов на моральный износ и списание со счета товарно-материальных запасов (18,8 млн долл. США), которые ранее проводились по статье «Прочие расходы» (примечание 6.9), и некоторых транспортных расходов (16,3 млн долл. США), которые теперь проводятся по категории «Услуги по контрактам» (примечание 6.4). Эти изменения частично компенсируются переводом нескольких статей расходов в категорию «Оборудование и предметы снабжения» (примечание 6.7).

162. В категорию «Прочие предметы снабжения и расходные материалы» входят затраты на расходные материалы, которые не квалифицируются в качестве товарно-материальных запасов. К их числу относятся предметы медицинского назначения на сумму 12,2 млн долл. США (в 2016 году — 15,4 млн долл. США), строительное оборудование на сумму 3,3 млн долл. США (в 2016 году — 3,3 млн долл. США), основные пищевые продукты на сумму 3,3 млн долл. США (в 2016 году — 0,3 млн долл. США) и предметы домашнего обихода на сумму 0,8 млн долл. США (в 2016 году — 4,6 млн долл. США).

163. В 2016 году резервы на покрытие обесценения товарно-материальных запасов в основном предназначались для покрытия списания запасов для предоставления беженцам временного жилья, поскольку в то время отсутствовала определенность в отношении сроков и объемов распределения запасов. Ситуация прояснилась в 2017 году, и соответствующий резерв под обесценение запасов был пересмотрен.

6.6 Операционные расходы

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год (после пересчета)
Аренда и эксплуатация помещений	65 652	57 070
Обеспечение безопасности	40 835	31 146
Связь	28 993	26 690
Горюче-смазочные материалы	24 636	27 520
Коммунальные услуги	12 364	11 077
Банковские сборы	8 955	9 231
Аренда и эксплуатация автотранспортных средств и оборудования	7 203	8 676
Гостевые дома	6 028	5 001
Страхование	3 735	3 626
Прочие операционные расходы	12 726	8 427
Всего, операционные расходы	211 127	188 464

164. В результате пересмотра схемы счетов Управления в 2017 году пересчитанная сумма расходов по категории «Операционные расходы» за 2016 год теперь на 10,4 млн долл. США больше суммы, указанной ранее. К основным изменениям относятся включение в эту категорию расходов на горюче-смазочные материалы (27,5 млн долл. США), которые ранее проводились отдельно, что частично компенсируется переводом расходов на аренду складских помещений (14,5 млн долл. США) в категорию «Услуги по контрактам» (примечание 6.4). Расходы, которые ранее проводились по подкатегории «Техническое обслуживание», теперь учитываются в подкатегориях «Аренда и эксплуатация помеще-

ний», «Обеспечение безопасности» и «Гостевые дома», соответственно. Расходы на техническое обслуживание оборудования теперь проводятся по категории «Услуги по контрактам» (примечание 6.4), а суммы, связанные с продажей оборудования, указываются в категории «Прочие поступления» (примечание 5.2).

6.7 Оборудование и предметы снабжения

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год (после пересчета)
Оборудование и связанные с ним предметы снабжения	44 680	36 746
Канцелярские принадлежности общего назначения	12 214	10 223
Мебель и недвижимый инвентарь	5 871	7 285
Основные средства, переведенные или ликвидированные	5 525	(242)
Автотранспортные средства и предметы снабжения для автомастерской	4 150	3 511
Программное обеспечение и лицензии	2 341	2 356
Земля, здания и сооружения	1 546	2 900
Капитальная перестройка и переоборудование	242	235
Всего, канцелярские принадлежности	76 569	63 013

165. В результате пересмотра схемы счетов Управления в 2017 году пересчитанная сумма расходов по категории «Оборудование и предметы снабжения» за 2016 год теперь на 12,9 млн долл. США больше суммы, указанной ранее. Основным изменением является реклассификация различных статей расходов, в основном в рамках категории «Оперативные расходы» (примечание 6.6), а также категории «Предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров» (примечание 6.5), что позволит более точно учитывать характер этих расходов. Были также реорганизованы подкатегории в рамках категории «Оборудование и предметы снабжения».

166. Расходы по статьям «Оборудование и предметы снабжения» охватывают закупку товаров стоимостью ниже их порогового уровня капитализации.

6.8 Амортизация и обесценение

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Амортизация основных средств	47 256	45 517
Амортизация нематериальных активов	2 732	539
Обесценение основных средств	(138)	(625)
Всего, амортизация и обесценение	49 849	45 430

6.9 Прочие расходы

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год (после пересчета)
Семинары и практикумы	14 539	11 023
Расходы по безнадежным долгам	8 617	1 849
Профессиональная подготовка	7 500	6 905
Разные расходы	(4 895)	(990)
Всего, прочие расходы	25 760	18 787

167. В результате пересмотра схемы счетов Управления в 2017 году пересчитанная сумма расходов по категории «Прочие расходы» за 2016 год теперь на 4,7 млн долл. США меньше суммы, указанной ранее. К основным изменениям относится перевод расходов на резервы под покрытие обесценения товарно-материальных запасов (13,3 млн долл. США) в категорию «Предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров» (примечание 6.5) и некоторых разных расходов (3,7 млн долл. США) в категории «Услуги по контрактам» (примечание 6.4) и «Оперативные расходы» (примечание 6.6). Эти сокращения частично компенсируются переводом в эту категорию расходов на семинары и практикумы (11,0 млн долл. США) из категории «Услуги по контрактам» (примечание 6.4).

6.10 Курсовые поступления и убытки

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Нереализованные (поступления)/убытки	(69 223)	13 679
Реализованные (поступления)/убытки	(24 551)	(211)
Всего, курсовые поступления и убытки	(93 774)	13 468

168. В 2017 году нереализованные поступления в основном стали следствием снижения курса доллара США применительно к остававшейся по состоянию на 31 декабря 2017 года дебиторской задолженности в евро. В 2016 году нереализованные убытки в основном стали следствием повышения курса доллара США применительно к остававшейся по состоянию на 31 декабря 2016 года дебиторской задолженности в евро.

Примечание 7

Ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм

169. В соответствии со стандартом 24 МСУГС «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности» производится сопоставительная выверка фактических сумм, показанных в ведомости V, и фактических сумм, отраженных на финансовых счетах, с отдельным указанием всех различий, касающихся метода учета, учетного периода и структур, которые характеризуются ниже:

а) **различия по методам учета:** бюджет УВКБ составляется по модифицированному кассовому методу, а финансовые ведомости — по методу начисления, что приводит к появлению различий в методах учета;

б) **различия по учетному периоду** возникают, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отражаемого в финансовых ведомостях. Для целей сопоставления бюджетных и фактических сумм различия в учетном периоде в УВКБ отсутствуют;

с) **различия по структурам** возникают тогда, когда в бюджет не включаются программы или структуры, входящие в состав основной организации, по которой готовятся финансовые ведомости. В бюджет УВКБ не включена деятельность, относящаяся к Фонду оборотных и гарантийных средств и плану медицинского страхования;

д) **различия по форматам представления** связаны с применением разных форматов и систем классификации, используемых для представления ведомости финансовых результатов (ведомость II) и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V). В ведомости V бюджет УВКБ представлен в разбивке по оперативным и географическим показателям, а расходы показаны с учетом характера расходов в ведомости финансовых результатов (ведомость II).

170. Ниже представлены данные произведенной на сопоставимой основе выверки фактических сумм в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) и фактических сумм в ведомости финансовых результатов (ведомость II) за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

(В тыс. долл. США)

	2017 год
Фактическая сумма, определенная на сопоставимой основе (ведомость V)	4 083 352
Различия по методам учета	
Основные средства и нематериальные активы	(76 404)
Амортизация и обесценение основных средств и нематериальных активов	49 849
Товарно-материальные запасы	66 520
Обязательства (за исключением тех, которые рассматриваются в других случаях в контексте различий по структурам или методам)	(94 239)
Расходы партнеров-исполнителей в текущем году	(20 061)
Финансирование обязательств по выплатам работникам	(17 553)
Устранение межсегментных расходов	(41 318)
Возврат средств и корректировки в рамках партнерств с исполнителями по проектам прошлых лет	(40 085)
Расходы по безнадежным долгам	9 204
Моральный износ товарно-материальных запасов	4 041
Прочее	(6 978)
Итого, различия по методам учета	(167 023)
Различия по структурам	
Фонд оборотных и гарантийных средств	3 244
План медицинского страхования	8 396
Фонд финансирования пособий и льгот персонала	14 871
Итого, различия по структурам	26 512
Всего, расходы	3 942 840

171. Пояснения по поводу существенных различий между первоначальным и окончательным бюджетами и фактическими суммами представлены в финансовом отчете в разделе D главы IV выше.

Примечание 8
Сегментная отчетность

8.1 Ведомость финансового положения по сегментам на 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Программы	Проекты	Специальные фонды и счета	Всего
Активы				
Денежные средства и их эквиваленты	737 358	109 106	99 171	945 635
Инвестиции	2 519	–	167 481	170 000
Взносы к получению	1 305 680	–	–	1 305 680
Запасы	155 454	70 555	–	226 009
Основные средства	140 522	16 723	–	157 245
Нематериальные активы	25 998	238	–	26 235
Другие активы	134 606	20 782	829	156 216
Всего, активы	2 502 136	217 403	267 481	2 987 021
Обязательства				
Кредиторская задолженность и начисления	150 350	13 557	9	163 916
Выплаты работникам	8 846	1 579	807 939	818 365
Резервы под обязательства	13 649	59	–	13 708
Прочие обязательства	4 020	162	–	4 182
Всего, обязательства	176 866	15 357	807 948	1 000 171
Чистые активы	2 325 270	202 046	(540 467)	1 986 850
Остатки средств и резервы				
Накопленная сумма остатков средств и резервов	2 325 270	202 046	–	2 527 317
Фонд оборотных и гарантийных средств	–	–	100 000	100 000
План медицинского страхования	–	–	37 041	37 041
Фонд финансирования пособий и льгот персонала	–	–	(677 507)	(677 507)
Всего, остатки средств и резервы	2 325 270	202 046	(540 467)	1 986 850

8.2 Ведомость финансовых результатов по сегментам за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Программы	Проекты	Специальные фонды и счета	Межсегментный остаток	Всего
Поступления					
Добровольный взносы	3 816 851	331 252	–	–	4 148 103
Регулярный бюджет Организации Объединенных Наций	47 755	–	–	–	47 755
Трансферты	(355 587)	355 587	–	–	–
Процентные поступления	(853)	13	10 737	–	9 896
Прочие поступления	49 466	55	12 647	(41 401)	20 766
Всего, поступления	3 557 631	686 906	23 384	(41 401)	4 226 520
Расходы					
Расходы партнеров-исполнителей	1 222 901	289 845	–	–	1 512 745
Оклады и выплаты работникам	765 707	114 418	59 372	(9 776)	929 722
Денежная помощь бенефициарам	350 853	19 687	–	–	370 540
Услуги по контрактам	343 735	23 301	14	(5 326)	361 724
Предметы снабжения и расходные материалы для бенефициаров	165 388	174 542	119	–	340 050
Операционные расходы	203 923	30 161	3 259	(26 216)	211 127
Оборудование и предметы снабжения	66 996	9 656	1	(84)	76 569
Путевые расходы	57 979	6 736	38	–	64 753
Амортизация и обесценение	43 448	6 401	–	–	49 849
Прочие расходы	23 857	1 903	–	–	25 760
Всего, расходы	3 244 786	676 651	62 805	(41 401)	3 942 840
Курсовые (поступления)/убытки	–	–	(93 774)	–	(93 774)
Профицит/(дефицит) за год	312 845	10 255	54 353	–	377 454

8.3 Долгосрчный прирост активов в разбивке по сегментам

(В тыс. долл. США)

	Программы	Проекты	Всего
Прирост активов в 2016 году			
Основные средства	47 868	9 467	57 335
Нематериальные активы	7 530	1 511	9 041
Всего	55 398	10 978	66 376
Прирост активов в 2017 году			
Основные средства	46 556	7 532	54 088
Нематериальные активы	10 256	100	10 356
Всего	56 812	7 632	64 444

172. В результате бухгалтерских операций по некоторым видам внутренней деятельности в финансовых ведомостях образуются межсегментные поступления и расходы. В связи выплатой организацией взносов на медицинское страхование по плану медицинского страхования в 2017 году образовались межсегментные остатки средств на общую сумму 9,8 млн долл. США (в 2016 году — 8,6 млн долл. США), а в связи с использованием механизма аренды автотранспортных средств, который был создан в рамках системы управления глобальным парком автотранспортных средств, в 2017 году образовался межсегментный остаток средств в размере 31,5 млн долл. США (в 2016 году — 29,0 млн долл. США). Как и в 2016 году, межсегментные переводы учитывались по себестоимости или — в случае механизма аренды автотранспортных средств — по стоимости, позволяющей обеспечить наличие достаточного капитала для финансирования планов реинвестирования для замещения автотранспортных средств.

173. Целевые взносы по получении учитываются на счетах соответствующих фондов/компонентов. Нецелевые взносы и взносы широкого назначения вначале учитываются по компоненту 1 (глобальная программа по беженцам), а впоследствии по мере необходимости перераспределяются по другим компонентам для покрытия бюджетных потребностей. Накопленные остатки средств на счетах программ и проектов и специальных счетах представляют собой неизрасходованную часть взносов, которая будет перенесена для финансирования оперативных потребностей в будущем.

Примечание 9 Обязательства и непредвиденные обстоятельства

9.1 Аренда

174. Обязательства по оперативной аренде являются следующими:

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Обязательства по оперативной аренде		
Менее 1 года	26 696	20 242
1–5 лет	17 962	25 597
Свыше 5 лет	4 170	3 999
Всего, обязательства по оперативной аренде	48 828	49 838

175. По состоянию на 31 декабря 2017 года и 2016 года обязательств по финансовой аренде у УВКБ не было.

9.2 Обязательства

176. По состоянию на 31 декабря 2017 года у УВКБ имелись следующие принятые, но не исполненные обязательства по приобретению товаров и услуг и по капитальным затратам:

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Товарно-материальные запасы	100 054	199 047
Услуги	94 777	63 804
Предметы снабжения	73 485	42 288
Взносы по соглашениям о партнерстве	43 523	26 115

	2017 год	2016 год
Основные средства	43 399	28 842
Операционные расходы	34 133	29 707
Консультанты	2 141	1 479
Прочие обязательства	2 259	1 644
Всего, непогашенные обязательства	393 771	392 926

177. Обязательства не учитываются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов (ведомость II) в силу стандарта 1 МСУГС «Представление финансовой отчетности» и на основании того, что учет производится по факту поставки. Подобные обязательства погашаются за счет неизрасходованной части взносов после получения соответствующих товаров и услуг.

9.3 Договорные и условные обязательства

178. Поступления по линии добровольных взносов включают поступления, которые по условиям соглашения о взносах должны быть израсходованы в течение определенного периода времени и на согласованные цели («целевые»). Хотя УВКБ однозначно не израсходовало один из целевых взносов в согласованные сроки, такое невыполнение обязательств учитывается как сокращение поступлений и отражено в таблице 5.1.1.

179. По состоянию на 31 декабря 2017 года был выявлен ряд случаев возможного недорасхода взносов в установленные сроки; окончательное решение в отношении этих случаев будет принято в 2018 году. Если в отношении этих случаев будет сделан окончательный вывод о недорасходе средств, то от УВКБ могут потребовать вернуть средства донору. Тем не менее точно оценить потенциальную сумму возвращаемых средств невозможно. Поэтому по состоянию на 31 декабря 2017 года эти средства представляют собой условные обязательства. Максимальная сумма таких обязательств по возврату средств предположительно составляет 4,6 млн долл. США.

180. По состоянию на 31 декабря 2017 года насчитывалось 55 нерассмотренных дел по различным искам сотрудников или бывших сотрудников к УВКБ, по которым Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций еще не вынес своего решения, причем общая сумма потенциальной финансовой компенсации составляет приблизительно 3,5 млн долл. США. Ни одно из этих дел не урегулировано. Кроме того, насчитывается 24 неурегулированных требования третьих сторон к УВКБ на сумму 16,4 млн долл. США. Таким образом, если по всем неурегулированным искам сотрудников и третьих сторон будут вынесены решения против УВКБ, то общая сумма расходов составит 19,9 млн долл. США, из которых сумма в размере 2,0 млн долл. США, как ожидается, будет урегулирована и уже предусмотрена в резервах под обязательства.

181. Кроме того, УВКБ является сегодня стороной торговых споров с разными поставщиками в отношении поставленного количества товаров и цен на их услуги. Эти споры являются предметом переговоров, и некоторые из них, как ожидается, будут урегулированы путем арбитража с неопределенными результатами. Хотя оптимальная сметная сумма дополнительных расходов на урегулирование соглашений, находящихся на стадии арбитражного разбирательства, учтена в качестве резервов под юридические услуги и указана в примечании 3.10

«Резервы под обязательства», существуют дополнительные условные обязательства по возможным искам на максимальную сумму в размере приблизительно 46,8 млн долл. США.

Примечание 10

Убытки, выплаты *ex gratia* и списания

182. Правило 10.5 финансовых правил УВКБ гласит, что Контролер может одобрить выплаты *ex gratia* в размере, не превышающем 5000 долл. США, когда подобные выплаты могут быть сочтены желательными в интересах организации. Выплаты *ex gratia* в размере, превышающем 5000 долл. США, должны получить одобрение Верховного комиссара. Наряду с финансовыми ведомостями Комиссии ревизоров и Исполнительному комитету была представлена ведомость платежей *ex gratia*. В 2017 году были утверждены три платежа на общую сумму 13 874 долл. США.

183. Правил 10.6 Финансовых правил предусматривается, что Контролер может одобрить списание средств на сумму до 10 000 долл. США по причине денежных убытков или снижения балансовой стоимости дебиторской задолженности, а для списания средств на сумму больше 10 000 долл. США требуется санкция Верховного комиссара. Комиссии ревизоров была представлена ведомость, содержащая информацию о всех списанных суммах. В 2017 году были списаны средства на сумму 3,8 млн долл. США (в 2016 году — 21,5 млн долл. США) в связи с невозвратной задолженностью по взносам к получению и прочим текущим активам, включая суммы, причитающиеся от партнеров-исполнителей; списание было вызвано главным образом сокращением взносов от двух доноров на общую сумму 3,6 млн долл. США.

184. В 2017 году поступили сообщения о 38 случаях мошенничества (в 2016 году — о 24 случаях) на общую сумму 1,23 млн долл. США (в 2016 году — 0,14 млн долл. США), включая присвоение средств организации сотрудниками, партнерами или поставщиками, подделку документов и неправомерное использование активов сотрудниками и представление ими подложных медицинских страховых требований или заявок на выплату различных пособий. На конец 2017 года продолжалось также расследование 42 случаев предполагаемого мошенничества (в 2016 году — 51 случая), и их результаты будут сообщены по вынесении решения.

Примечание 11

Раскрытие информации о связанных сторонах

185. К ключевому управленческому персоналу УВКБ относятся Верховный комиссар, заместитель Верховного комиссара, два помощника Верховного комиссара и Контролер, поскольку они обладают полномочиями для осуществления планирования, руководства и контроля в отношении деятельности УВКБ и несут за это ответственность.

(В тыс. долл. США)

	Количество заполненных должностей	Вознагражде- ние и коррек- тив по месту службы	Вознагражде- ние, пособие, право (на по- лучение вы- плат и т.п.)	Пенсионное обеспечение и планы меди- цинского страхования	Всего, возна- граждение	Непогашен- ные авансы в счет причи- тающихся выплат	Непогашен- ные займы
Ключевой управленче- ский персонал, 2017 год	5	1 224	135	254	1 613	—	—
Ключевой управленче- ский персонал, 2016 год	5	1 220	190	253	1 663	—	—

186. В таблице выше приведены общие данные о совокупных вознаграждениях, выплаченных ключевому управленческому персоналу, которые включают в себя: чистые оклады, корректив по месту службы, материальные пособия, такие как надбавку на представительские расходы и прочие надбавки, пособия при назначении и другие выплаты, субсидию на аренду жилья, возмещение затрат на отправку личного имущества, а также выплачиваемые сотрудникам пенсии и текущие выплаты по медицинским страховым взносам.

187. Ключевой управленческий персонал имеет также право на получение вознаграждений по окончании службы в том же объеме, что и другие сотрудники. Точно определить размеры подобных вознаграждений не представляется возможным. Эти сотрудники также являются рядовыми членами Пенсионного фонда.

188. В своей оперативной деятельности УВКБ рассчитывает на партнерства с исполнителями и на национальных партнеров по сбору средств. Операции с такими сторонами осуществляются на основе принципа равноправия и независимости сторон.

Примечание 12 События после отчетной даты

189. Отчетной датой для Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев является 31 декабря каждого года. По состоянию на дату подписания настоящих финансовых ведомостей (31 марта 2018 года) с 31 декабря 2017 года не произошло никаких существенных благоприятных или неблагоприятных событий, которые сказались бы на настоящих ведомостях.

190. Финансовые ведомости были утверждены 31 марта 2018 года и представлены Комиссии ревизоров для вынесения заключения. Никто, кроме УВКБ, не уполномочен вносить изменения в эти финансовые ведомости.

18-09855 (R) 100818 160818

