



Организация Объединенных Наций

**Управление Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности**

**Финансовый доклад
и проверенные финансовые
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря
2017 года**

и

Доклад Комиссии ревизоров

Генеральная Ассамблея

**Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 5J**



**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

**Финансовый доклад и проверенные
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

и

Доклад Комиссии ревизоров



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

| <i>Глава</i> | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| Препроводительные письма | 4 |
| I. Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях: заключение ревизоров | 6 |
| II. Подробный доклад Комиссии ревизоров | 9 |
| Резюме | 9 |
| A. Мандат, сфера охвата и методология | 13 |
| B. Проверка выполнения ранее вынесенных рекомендаций Комиссии | 14 |
| C. Обзор финансового положения | 14 |
| D. Основные выводы и рекомендации | 16 |
| 1. Управление финансовой деятельностью и внутренний контроль | 16 |
| 2. Руководство по программам и операциям | 26 |
| 3. Основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций | 30 |
| 4. Организация поездок | 34 |
| 5. Управление закупочной деятельностью | 38 |
| 6. Цели в области устойчивого развития | 40 |
| E. Информация, сообщаемая руководством | 44 |
| 1. Списание недостающей денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества | 44 |
| 2. Выплаты <i>ex gratia</i> | 44 |
| 3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества | 44 |
| F. Выражение признательности | 44 |
| Приложение Выполнение рекомендаций, относящихся к предыдущим годам, включая год, закончившийся 31 декабря 2016 года | 45 |
| III. Удостоверение финансовых ведомостей | 63 |
| IV. Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года | 64 |
| V. Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года | 79 |
| I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года | 79 |
| II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2017 года | 81 |
| III. Ведомость изменений в чистых активах за год, закончившийся 31 декабря 2017 года | 82 |
| IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2017 года | 83 |
| V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2017 года | 85 |
| Примечания к финансовым ведомостям | 87 |

Препроводительное письмо

Письмо Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от 31 марта 2018 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с правилом 406.3 Финансовых правил Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности имею честь препроводить финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, которые я настоящим утверждаю.

Копии этих финансовых ведомостей также препровождаются Генеральной Ассамблее через посредство Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

(Подпись) Юрий Федотов
Директор-исполнитель
Управление Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля
2018 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

(Подпись) Раджив **Мехриши**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовых ведомостей Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), которые включают ведомость финансового положения за год, закончившийся 31 декабря 2017 года (ведомость I), ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах (ведомость III), ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся на указанную дату, а также примечания к финансовым ведомостям, включая краткое изложение основных положений учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2017 года, финансовые результаты его деятельности и движение денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основание для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами ревизии. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами приводятся ниже в разделе, озаглавленном «Ответственность ревизора при проверке финансовых ведомостей». Мы независимы от УНП ООН, как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимой нами проверки финансовых ведомостей, и выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы считаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надежным основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклад ревизоров по ней

Ответственность за прочую информацию несет руководство. Эта информация включает содержащийся в главе IV ниже финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы определить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Подобных фактов, о которых надлежало бы сообщить, установлено не было.

Ответственность руководства и лиц, наделенных управленческими полномочиями в отношении финансовых ведомостей

Руководство несет ответственность за подготовку и достоверность финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей руководство обязано оценить способность УНП ООН продолжать функционировать непрерывно, раскрывать, когда это применимо, информацию по вопросам, связанным с непрерывным функционированием, и использовать принцип непрерывного функционирования для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать УНП ООН, либо прекратить деятельность или когда оно вынуждено поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы этому.

Лица, наделенные управленческими полномочиями, обязаны осуществлять надзор за процессом составления финансовой отчетности УНП ООН.

Ответственность ревизора при проверке финансовых ведомостей

Наши задачи состоят в том, чтобы получить сведения, дающие разумную уверенность в наличии или отсутствии в финансовых ведомостях в целом неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных в них либо умышленно, либо по ошибке, и опубликовать доклад ревизоров, содержащий сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с международными стандартами ревизии, позволяет всегда выявлять неправильные данные, существенным образом искажающие реальное положение, когда они существуют. Неправильные данные могут быть включены либо умышленно, либо по ошибке, и они считаются существенным образом искажающими реальное положение, если можно обоснованно ожидать, что, в отдельности или в совокупности, они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые на основе соответствующих финансовых ведомостей.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами ревизии, мы используем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм в ходе всей ревизии. Кроме того, мы:

- выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надежным основанием для вынесения нами заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных умышленно, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку умышленное включение таких данных в результате мошеннических действий может включать сговор, подлог, умышленные упущения, искажения или несоблюдение правил внутреннего контроля;

- составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать такие процедуры проведения ревизии, которые являются подходящими в данных обстоятельствах, но не с целью выражения мнения об эффективности механизмов внутреннего контроля за деятельностью УНП ООН;
- оцениваем приемлемость применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных руководством, а также соответствующей раскрытой им информации;
- делаем выводы о целесообразности использования руководством принципа непрерывного функционирования при ведении бухгалтерского учета и, исходя из полученных фактических данных ревизии, относительно наличия существенной неопределенности в отношении событий или условий, которые могут вызывать серьезные сомнения в способности УНП ООН продолжать непрерывное функционирование. Если мы приходим к выводу, что имеется существенная неопределенность, то мы должны обратить внимание в своем докладе о ревизии на соответствующие данные в финансовых ведомостях или, если такая информация не отвечает установленным требованиям, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на фактических данных, полученных по итогам ревизии на дату выпуска нашего доклада ревизоров. Однако будущие события или условия могут лишить УНП ООН возможности продолжать непрерывное функционирование;
- оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрываемой информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление.

Мы поддерживаем контакты с лицами, отвечающими за управление, по вопросам, в том числе касающимся планируемого объема и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Доклад о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Помимо вышесказанного, мы считаем, что операции УНП ООН, ставшие объектом нашего внимания или проверенные нами в рамках ревизии, во всех существенных отношениях осуществлялись в соответствии с Финансовыми положениями и правилами УНП ООН и решениями директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы также подготовили подробный доклад о проведенной нами ревизии деятельности УНП ООН.

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федерального суда аудиторов Германии
(Главный ревизор)

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

24 июля 2018 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Комиссия провела проверку финансовых и иных операций в штаб-квартире УНП ООН в Вене и в периферийных отделениях в Сальвадоре и Панаме.

Заключение

По мнению Комиссии, финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по состоянию на 31 декабря 2017 года, его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе.

Общий вывод

Комиссия не выявила существенных ошибок, упущений или искажений при проверке финансовых отчетов УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Вместе с тем Комиссия выявила ряд недостатков в финансовых ведомостях, которые были исправлены руководством в ходе ревизии. Комиссия выявила возможности для улучшения деятельности по осуществлению Основных положений о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций и организации поездок, а также повышения вклада УНП ООН в достижение целей в области устойчивого развития.

Основные выводы

Управление финансовой деятельностью

Комиссия отметила, что УНП ООН учитывает все средства, получаемые в рамках соглашений о взносах, и объявленные взносы как поступления от безвозмездных операций. УНП ООН учитывает услуги, оказываемые по соглашениям об обслуживании, как поступления от возмездных операций. В частности, в отчетности УНП ООН поступления по проекту активизации реформы уголовно-процессуальной системы в Панаме учитываются как поступления от безвозмездных операций. Тем не менее этот проект отвечает всем критериям возмездной операции. В ходе проверки соглашений с донорами, которые касаются поступающих и объявленных взносов, случаев неправильного учета поступлений выявлено не было. Комиссия считает, что необходимо провести проверку всех взносов на предмет их классификации в финансовых ведомостях.

УНП ООН использует модель полного возмещения расходов при учете прямых расходов отделений на местах, которые не относятся в полной мере к отдельным проектам. Обработка данных осуществляется вручную с помощью электронных таблиц в формате Excel, в результате чего на это уходит много времени. Зачастую, когда не хватает бюджетных ассигнований, журналы в системе «Умоджа» размещаются с задержкой. Одна из причин нехватки бюджетных ассигнований заключается в том, что лица, ответственные за реализацию проектов, не осуществляют надлежащий контроль и надзор за фактическими расходами по проектам.

Второй наиболее существенный компонент обязательств УНП ООН, указанный в ведомости его финансового положения, относится к обязательствам по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. УНП ООН продолжает постепенно увеличивать сумму, резервируемую на медицинское страхование после выхода на пенсию. Предназначенные для этого средства включены в оборотные средства и не хранятся в каком-либо отдельном пуле. Комиссия считает, что со средствами на финансирование медицинского страхования после выхода на пенсию необходимо обращаться с должной осмотрительностью. Это может быть сделано путем создания в системе «Умоджа» отдельного коллектора затрат, например фонда.

Поскольку деятельность УНП ООН осуществляется по всему миру, она может быть сопряжена с серьезными валютными рисками. По некоторым соглашениям взносы выплачиваются в евро по фиксированному валютному курсу к доллару США. В этих случаях УНП ООН несет валютный риск. Сотрудники УНП ООН вручную рассчитывают курсовые прибыли или убытки по таким соглашениям и указывают их в отчетности за год, в котором понесены соответствующие расходы. Кроме того, при составлении таблицы, представленной в примечании 21 к финансовым ведомостям, сотрудники УНП ООН использовали данные из системы «Умоджа» и вручную произвели пересчет соответствующих сумм для перевода в «правильную» валюту. Комиссия отметила отсутствие четких руководящих принципов или подтверждающих документов, на основании которых осуществлялся перевод сумм из одной категории в другую.

Руководство по программам и операциям

Раздел «Программы» Руководства по программам и операциям охватывает почти две трети положений УНП ООН, касающихся основной работы по программам и проектам Отдела операций, Отдела по вопросам международных договоров и Отдела анализа политики и связей с общественностью. В разделе «Программы» должна содержаться базовая информация об оперативно-функциональных и административных процессах, которые являются общими для деятельности УНП ООН. Комиссия установила, что важная информация, включенная в раздел «Программы», является устаревшей, неточной и неполной. Например, в этом разделе упоминаются устаревшие стратегические рамки на период 2014–2015 годов, а не нынешние стратегические рамки на период 2018–2019 годов. Стратегические рамки можно считать воплощением решений директивных органов, касающихся Секретариата, в программы и подпрограммы.

Основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией

Комиссия отметила, что УНП ООН не проводило систематически оценок рисков мошенничества для выявления сфер деятельности, в наибольшей степени подверженных такому риску. Комиссия считает, что УНП ООН важно оценивать свои конкретные риски, связанные с мошенничеством. Кроме того, Комиссия отметила, что УНП ООН полностью полагается на Управление служб внутреннего надзора (УСВН) в вопросах расследования случаев мошенничества и что УНП ООН обладает ограниченными возможностями для проведения расследований. В частности, согласно представленной информации, проведение расследований в отделениях на местах сопряжено с трудностями, связанными с необходимостью совершать поездки на места, отсутствием необходимых языковых навыков, специалистов нужного профиля и знаний о порядке проведения расследований.

Организация поездок

Разрешения на поездки оформляются в системе «Умоджа» или на платформе Lotus Notes в зависимости от того, какой платформой предпочитает пользоваться совершающий поездку сотрудник. Если приложение Lotus Notes можно использовать для составления квартального плана поездок, то система «Умоджа» не предусматривает аналогичную возможность. Комиссия считает, что в целях повышения транспарентности и содействия проведению анализа данных все этапы процесса оформления поездок должны регистрироваться в системе «Умоджа».

Закупочная деятельность

В соответствии с разделом 8.1 Руководства по закупкам Организации Объединенных Наций закупочные подразделения ежегодно составляют планы закупок на предстоящий бюджетный период. УНП ООН не составило общий план закупок на 2017 год. По состоянию на конец апреля 2018 года УНП ООН не составило общий план закупок на 2018 год из-за того, что не было получено достаточного числа ответов на соответствующий запрос. Комиссия отметила, что существующая институциональная структура для сбора информации о сводных планах закупок не функционирует надлежащим образом. В УНП ООН не установлен порядок реагирования на случай, если подразделения штаб-квартиры и отделения на местах не выполняют ежегодную просьбу о представлении сводных планов закупок.

Цели в области устойчивого развития

Комиссия отметила, что отсутствует четкая структура для поощрения обмена опытом в достижении целей в области устойчивого развития и содействия обмену таким опытом отдельных отделений на местах как между собой, так и с неофициальной рабочей группой в штаб-квартире УНП ООН. Учебные материалы по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года могут быть дополнены информацией по таким темам, как содействие достижению вышеуказанных целей и мобилизация средств для реализации проектов в поддержку их достижения. На интранет-сайте УНП ООН нет сведений о том, как по внутренним каналам распространять информацию о конкретных методах учета этих целей в работе УНП ООН. Хотя УНП ООН оказывает в рамках всей системы Организации Объединенных Наций методическую помощь по целям 10 и 11, в стратегических рамках УНП ООН на период 2018–2019 годов эти цели не упоминаются.

Основные рекомендации

В соответствии с основными рекомендациями УНП ООН следует:

Управление финансовой деятельностью

- **Включить в процесс проверки поступающих взносов процедуру проверки их соответствия критериям отнесения к поступлениям от возмездных операций и, когда это уместно, учитывать такие взносы в качестве поступлений от возмездных операций.**
- **Обеспечить, чтобы лица, ответственные за осуществление проектов, чаще анализировали расходы и непогашенные обязательства посредством, например, подготовки докладов об анализе рабочих процессов, в которых обращается внимание на перерасход средств по бюджетным статьям.**

- Обеспечивать в будущем четкое разграничение между финансовыми средствами, предназначенными для медицинского страхования после выхода на пенсию, и денежными средствами на оперативную деятельность.
- Анализировать свой валютный риск и разработать внутреннее руководство по учету валютных рисков.

Руководство по программам и операциям

- Пересмотреть раздел «Программы» Руководства по программам и операциям, как можно скорее обновить его и впредь обеспечивать его актуальность и точность.
- Включить в Руководство по программам и операциям документы об основной деятельности, в том числе Справочник по вопросам управления по результатам и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

*Основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией
Секретариата Организации Объединенных Наций*

- Своевременно оценивать конкретные риски Управления, связанные с мошенничеством, в его штаб-квартире и отделениях на местах.
- Размещать информацию о мошенничестве и коррупции в специальном разделе на своем интранет-сайте.

Организация поездок

- Принять меры — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — с целью внесения изменений в функцию оформления поездок системы «Умоджа», с тем чтобы содействовать заблаговременному планированию поездок и обеспечить выполнение в системе «Умоджа» всех связанных с оформлением поездок операций.

Закупочная деятельность

- Незамедлительно принять меры в целях обеспечения составления общего плана закупок на 2018 год и укрепления уже существующей структуры, с тем чтобы своевременно получать сводные планы закупок нижестоящих структур.

Цели в области устойчивого развития

- Создать сеть оперативных координаторов на местах и, совместно с членами неофициальной рабочей группы в штаб-квартире УНП ООН, распространять информацию об этой сети в рамках Управления.
- Разработать комплект учебных материалов, содержащих комплексные методические указания и рекомендации о том, как наилучшим образом обеспечить учет целей в области устойчивого развития в деятельности УНП ООН.
- Создать платформу знаний, с помощью которой можно будет регулировать и поддерживать внутренний поток информации о вышеуказанных целях в рамках УНП ООН.
- Провести тщательный анализ всех проектов и программ и рассмотреть возможность усовершенствования будущих стратегических рамок путем включения в них всех целей и задач, в достижение которых УНП ООН может внести свой вклад.

Основные факты

Основной персонал включает 588 сотрудников, базирующихся в 71 месте

303,2 млн долл. США: первоначальный бюджет на 2017 год двухгодичного периода 2016–2017 годов

392,1 млн долл. США: поступления в 2017 году

308,7 млн долл. США: расходы за 2017 год

278,4 млн долл. США: чистая сумма взносов к получению, причитающаяся от доноров по действующим соглашениям

624,1 млн долл. США: наличные средства и инвестиции в денежном пуле Организации Объединенных Наций

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) поручено оказывать государствам-членам помощь в решении проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков, преступностью и терроризмом. УНП ООН, штаб-квартира которого находится в Вене, осуществляет деятельность по всему миру с помощью основного персонала численностью 588 человек, который базируется в 71 месте. Почти вся деятельность УНП ООН осуществляется посредством индивидуальных проектов на глобальном, региональном и страновом уровнях (280 действующих проектов).

2. Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила деятельность УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, на основании принятой в 1946 году резолюции 74 (I) Генеральной Ассамблеи. Ревизия проводилась в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и Финансовыми положениями и правилами УНП ООН, а также международными стандартами ревизии.

3. Ревизия проводилась для того, чтобы Комиссия могла вынести заключение о том, достоверно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2017 года, его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей. Комиссия провела проверку в штаб-квартире УНП ООН в Вене и периферийных отделениях в Сальвадоре и Панаме.

4. Комиссия проанализировала деятельность УНП ООН и согласно финансовому положению 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций высказала замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля, а также руководства и управления операциями в целом. Комиссия высказала замечания относительно финансового положения Управления и проанализировала некоторые аспекты процессов организации поездок и осуществления закупок. При проведении ревизии Комиссия рассмотрела сквозные вопросы, касающиеся осуществления Основных положений о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций и вклада Управления в достижение целей в области устойчивого развития.

5. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были доведены до сведения руководства УНП ООН, мнения которого должным образом отражены в настоящем докладе.

В. Проверка выполнения ранее вынесенных рекомендаций Комиссии

6. Из 42 невыполненных рекомендаций, вынесенных Комиссией в период, включающий год, закончившийся 31 декабря 2016 года, 26 рекомендаций (62 процента) были полностью выполнены, а 16 (38 процентов) еще находятся в процессе выполнения (см. таблицу II.1). Более подробная информация о выполнении рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, приводится в приложении к главе II.

Таблица II.1
Выполнение рекомендаций

| | <i>Полностью выполнено</i> | <i>В процессе выполнения</i> | <i>Не выполнено</i> | <i>Утратило актуальность</i> |
|-------------|----------------------------|------------------------------|---------------------|------------------------------|
| Всего | 26 | 16 | 0 | 0 |
| В процентах | 62 | 38 | 0 | 0 |

Источник: Комиссия ревизоров.

7. В целом был достигнут прогресс в выполнении многих рекомендаций, которые по-прежнему находятся в процессе выполнения, в том числе в отношении управления финансовой деятельностью и отчетности; получения точной картины хода осуществления проектов и программ в сопоставлении с контрольными показателями; а также сбора более точных данных об объемах и стоимости закупок в отделениях на местах. Руководству необходимо принять меры по выполнению 38 процентов рекомендаций, которые пока не выполнены.

С. Обзор финансового положения

8. Деятельность УНП ООН в основном финансируется за счет добровольных взносов. В 2017 году чистая сумма добровольных взносов составила 341,2 млн долл. США (в 2016 году — 292,5 млн долл. США), а общий объем поступлений составил 392,1 млн долл. США (в 2016 году — 347,0 млн долл. США). Поступления включают также сумму в размере 30,6 млн долл. США, выделенную из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (в 2016 году — 30,1 млн долл. США). Расходы за год составили 308,7 млн долл. США (в 2016 году — 241,9 млн долл. США), в результате чего образовался профицит в размере 83,4 млн долл. США (в 2016 году — 105,1 млн долл. США). Это было обусловлено главным образом тем, что взносы были получены в конце года и проекты не были осуществлены до 2018 года. Кроме того, Комиссия отметила, что сохраняется тенденция к увеличению доли целевых ресурсов. Комиссия отметила, что необходим эффективный контроль за осуществлением проектов для того, чтобы оперативно осуществлять проекты, когда поступает финансирование, особенно в тех случаях, когда приток финансовых средств носит неравномерный характер в течение года.

9. Результаты проведенного Комиссией анализа основных коэффициентов структуры капитала свидетельствуют о том, что, несмотря на сильную конкуренцию за средства доноров, нынешнее финансовое положение УНП ООН остается стабильным и немного улучшилось по сравнению с 2016 годом, а коэффициент соотношения активов и обязательств составляет 2,73. В настоящее время этот коэффициент еще выше и составляет 4,18. Анализ коэффициентов показывает относительную стабильность за последние финансовые годы (см. таблицу П.2). Данные за 2016 год были пересчитаны с учетом пересмотра финансовых ведомостей.

Таблица П.2
Коэффициенты структуры капитала

| Описание коэффициента | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года (после пересчета) | 31 декабря 2015 года |
|---|----------------------|---|----------------------|
| Общий объем активов: общий объем обязательств^a | 2,73 | 2,72 | 2,46 |
| Активы: обязательства | | | |
| Коэффициент текущей ликвидности^b | 4,18 | 4,05 | 3,04 |
| Сумма текущих активов: сумма текущих обязательств | | | |
| Коэффициент быстрой ликвидности^c | 4,07 | 3,86 | 2,95 |
| Денежные средства + краткосрочные инвестиции + дебиторская задолженность: текущие обязательства | | | |
| Коэффициент абсолютной ликвидности^d | 2,92 | 2,64 | 1,72 |
| Денежные средства + краткосрочные инвестиции: текущие обязательства | | | |

Источник: результаты проведенного Комиссией анализа финансовых данных УНП ООН.

^a Высокий коэффициент свидетельствует о способности структуры обеспечивать покрытие совокупного объема своих обязательств.

^b Высокий коэффициент свидетельствует о способности структуры погашать свои текущие обязательства.

^c Коэффициент быстрой ликвидности представляет собой более консервативный показатель по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его определении не учитываются запасы и другие текущие активы, которые сложнее перевести в наличные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем показателе ликвидности.

^d Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности структуры; при его расчете учитывается объем денежных средств, их эквивалентов или вложенных средств, которые относятся к текущим активам, предназначенным для покрытия текущих обязательств.

10. Двумя основными компонентами в структуре активов УНП ООН являются остатки денежных средств и сальдо инвестиций, которые составили в общей сложности 624,1 млн долл. США (в 2016 году — 509,0 млн долл. США), и добровольные взносы к получению, причитающиеся от доноров, в размере 278,4 млн долл. США (в 2016 году — 249,0 млн долл. США). Управление остатками денежных средств и вложенных средств осуществляется в рамках денежного пула, находящегося в ведении Секретариата Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Доход от управления остатками денежных средств УНП ООН составил в общей сложности 6,7 млн долл. США (в 2016 году — 3,5 млн долл. США). Добровольные взносы к получению представляют собой суммы, которые еще должны быть получены до окончания срока действия нынешних соглашений с донорами и из которых сумма в размере 99,3 млн долл. США (в 2016 году — 86,4 млн долл. США) должна быть получена по истечении

более одного года. В 2017 году объем добровольных взносов к получению увеличился на 12 процентов (в 2016 году уменьшился на 3 процента), что свидетельствует, как уже можно было заметить в предыдущие годы, об уменьшении поступлений по линии добровольных взносов.

11. Наиболее значительные финансовые обязательства Управления связаны с обусловленными добровольными взносами, полученными авансом, на сумму 154,7 млн долл. США (в 2016 году — 120,0 млн долл. США). Авансовые поступления предусмотрены действующими соглашениями с Европейским союзом, в соответствии с которыми поступления будут приняты к учету в будущих финансовых периодах, когда будут выполнены предусмотренные в соглашениях условия. Авансовые поступления представляют собой — с точки зрения УНП ООН — обязательства перед донорами по предоставлению услуг в будущем. Размер этих отсроченных поступлений свидетельствует о том, насколько будущие поступления и значительная часть средств к получению зависят от того, будет ли УНП ООН продолжать осуществлять нынешние проекты и программы в соответствии с ожиданиями.

12. Вторым наиболее существенным компонентом обязательств УНП ООН являются обязательства по выплатам работникам на сумму 120,7 млн долл. США (в 2016 году — 110,5 млн долл. США). Обязательства по выплатам работникам представляют собой обязательства, имеющиеся на конец года; наибольшую долю в этих обязательствах составляет сметная сумма расходов на оплату медицинского страхования после выхода на пенсию в размере 91,4 млн долл. США (в 2016 году — 82,9 млн долл. США). В результате повышения ставки дисконтирования и с учетом прочих корректировок на основе прошлого опыта и пересмотренных демографических допущений по итогам актуарной оценки обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию был выявлен чистый убыток в размере 2,0 млн долл. США (в 2016 году — 3,0 млн долл. США), как это указано в примечании 14 к финансовым ведомостям. По-прежнему важно обеспечивать, чтобы проекты, финансируемые в настоящее время, обеспечивались достаточными взносами для покрытия любого соответствующего увеличения расходов, чтобы не потребовался значительный объем финансирования для оплаты прошлой деятельности по проектам за счет будущих взносов доноров.

D. Основные выводы и рекомендации

1. Управление финансовой деятельностью и внутренний контроль

Финансовая отчетность: поступления от возмездных операций

13. Основными источниками поступлений УНП ООН являются добровольные взносы. В соответствии с МСУГС добровольные взносы подразделяются на взносы, поступающие от возмездных операций, и взносы, поступающие от безвозмездных операций. В отчетности УНП ООН за 2017 год указано, что сумма взносов от безвозмездных операций составила 341,2 млн долл. США, а сумма взносов от возмездных операций — 6,3 млн долл. США.

14. В пункте 11 МСУГС 9 возмездные операции определяются как операции, в которых одна организация получает активы или услуги или погашает обязательства и передает в обмен другой организации активы или услуги примерно равной стоимости. Все операции, которые не соответствуют этим критериям, определяются как безвозмездные операции.

15. УНП ООН предполагало, что все поступающие по соглашениям взносы и объявленные взносы доноров относятся к безвозмездным операциям.

16. Для оказания поддержки и услуг по использованию программного обеспечения соглашения о взносах и документы об объявленных взносах не подписывались. Вместо этого УНП ООН заключало соглашения об обслуживании с получателем услуг. Эти услуги были учтены в качестве возмездных операций, и информация о них отражена в примечании 20 к финансовым ведомостям.

17. Комиссия отметила, что проект активизации реформы уголовно-процессуальной системы в Панаме соответствует всем критериям возмездных операций. Тем не менее УНП ООН отнесло поступления от него к категории поступлений от безвозмездных операций. УНП ООН не обратило внимания на неверную классификацию поступлений, когда заключалось соглашение или когда учитывались поступления. В УНП ООН отсутствовал контрольный перечень критериев для разграничения возмездных и безвозмездных операций.

18. В финансовых ведомостях за 2017 год УНП ООН ретроактивно внесло поправки, относящиеся к проекту в Панаме. Показатели за предыдущий год были пересчитаны.

19. В финансовых ведомостях, отвечающих требованиям МСУГС, необходимо проводить надлежащее различие между поступлениями от возмездных и безвозмездных операций. Комиссия считает, что необходимо проанализировать все взносы на предмет их классификации в финансовых ведомостях. Применяемая в УНП ООН в настоящее время процедура анализа поступающих объявленных взносов не охватывает возмездные операции. Что касается будущих взносов, то процесс анализа взносов должен обеспечивать представление полной и соответствующей установленным требованиям отчетности о поступлениях.

20. Комиссия рекомендует УНП ООН создать контрольный перечень для всех новых объявленных взносов или соглашений для обеспечения полноты и правильности классификации поступлений.

21. Комиссия рекомендует также УНП ООН включить использование вышеупомянутого контрольного перечня для поступлений от возмездных операций в процесс проверки поступающих взносов и, когда это уместно, учитывать такие взносы в качестве поступлений от возмездных операций.

Полное возмещение расходов

22. Финансирование УНП ООН осуществляется в основном за счет целевых добровольных взносов. При реализации проектов УНП ООН несет прямые и косвенные расходы. К прямым расходам также причисляются бюджетные расходы и расходы функциональных подразделений отделений на местах, относящиеся более чем к одному проекту.

23. УНП ООН использует модель полного возмещения расходов для прямых расходов отделений на местах, которые нельзя полностью относить к отдельным проектам. В соответствии с принципом полного возмещения расходов такие прямые расходы отделений на местах распределяются между проектами с использованием особой методики распределения расходов.

24. Каждый месяц в штаб-квартире в Вене подготавливается файл в формате Excel, содержащий все подлежащие распределению расходы отделений на местах. Затем этот файл направляется на рассмотрение во все 17 страновых и региональных отделений. Каждое отделение на местах проверяет свои расходы и подготавливает журнал для размещения в системе «Умоджа».

25. Комиссия отметила, что данные обрабатываются вручную в таблицах в формате Excel и что при этом не используется комплексный системный подход. Хотя в ходе ревизии не были выявлены ошибки, Комиссия считает, что применение такого подхода может привести к возникновению ошибок. Кроме того, этот процесс является времязатратным как для отделений на местах, так и для штаб-квартиры в Вене.

26. Комиссия рекомендует УНП ООН пересмотреть процедуру ежемесячного распределения расходов в целях дальнейшей оптимизации процесса полного возмещения расходов.

27. Зачастую отсутствует возможность для оперативного размещения журналов в системе «Умоджа». Это происходит в случае нехватки бюджетных ассигнований. Журнал можно разместить в системе «Умоджа» только в том случае, если еще имеется достаточный объем неиспользованных бюджетных средств на уровне проектов или конкретной категории расходов.

28. Комиссия отметила, что одной из причин нехватки бюджетных ассигнований является то, что лица, ответственные за осуществление проектов, не отслеживают и не анализируют фактические расходы на реализацию проектов с должным вниманием. В некоторых случаях лица, ответственные за осуществление проектов, не знали о том, что они имеют доступ к качественным докладам об анализе рабочих процессов. Использование дополнительных докладов об анализе рабочих процессов позволило бы лицам, ответственным за осуществление проектов, и сотрудникам финансовой группы на начальном этапе выявлять ошибочные операции.

29. Комиссия рекомендует лицам, ответственным за осуществление проектов УНП ООН, чаще анализировать расходы и непогашенные обязательства посредством, например, докладов об анализе рабочих процессов, в которых обращается внимание на перерасход средств по бюджетным статьям.

30. Комиссия рекомендует также УНП ООН изыскивать способы повышения осведомленности об управлении финансовой деятельностью посредством подготовки дополнительных докладов об анализе рабочих процессов и проведения соответствующей учебной подготовки.

31. Комиссия отметила, что еще одной причиной нехватки бюджетных ассигнований является то, что электронные авизо внутренних расчетов не обрабатываются вовремя. Кроме того, своевременно не проводится проверка, корректировка и обработка обязательств. В таких случаях бюджетные средства блокируются, и ассигнования в целях полного возмещения расходов не могут быть выделены.

32. Комиссия с удовлетворением отмечает предложение Управления провести обзор соответствующего процесса для выявления возможностей по его улучшению. К числу других предложенных мер относятся подготовка дополнительных докладов об анализе рабочих процессов, в которых обращалось бы внимание на перерасход средств по бюджетным статьям, отслеживание задержек с начислением расходов проектам, а также создание фильтров для выявления ошибочных операций на начальном этапе. Комиссия призывает реализовать предложенные меры.

33. Комиссия рекомендует лицам, ответственным за осуществление проектов УНП ООН, обеспечить своевременную обработку электронных авизо внутренних расчетов и обязательств и их своевременное отнесение к проектам.

Финансирование медицинского страхования после выхода на пенсию

34. Вторыми по объему обязательствами в ведомости финансового положения УНП ООН являются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в рамках обязательств по выплатам работникам. По состоянию на 31 декабря 2017 года они составили 91,4 млн долл. США. В последние годы объем этих обязательств постоянно увеличивался.

35. В рамках своей стратегии финансирования будущих выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию УНП ООН в 2012 году начало взимать на эти цели 9 процентов валовых окладов, финансируемых за счет добровольных взносов. До 31 декабря 2017 года УНП ООН продолжало постепенно накапливать резервы для финансирования медицинского страхования после выхода на пенсию. УНП ООН накапливает средства для финансирования медицинского страхования после выхода на пенсию, и пока оно не приступило к их использованию. Вместо этого в УНП ООН по-прежнему используется распределительная система.

36. Комиссия отметила, что это финансирование осуществляется за счет денежных средств, предназначенных на текущую деятельность, а не из отдельного денежного пула. Если средства на эти цели не хранятся в отдельном пуле, то УНП ООН сталкивается с потенциальным риском отвлечения средств, предназначенных для финансирования оперативной деятельности.

37. По мнению Комиссии, с денежными средствами, предназначенными для медицинского страхования после выхода на пенсию, необходимо обращаться с должной осмотрительностью, поскольку они хранятся от имени сотрудников УНП ООН. Это может быть обеспечено в УНП ООН путем создания в системе «Умоджа» отдельного коллектора затрат, например фонда, предназначенного исключительно для осуществления выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию.

38. Комиссия рекомендует УНП ООН в будущем четко разделять финансовые средства, предназначенные для медицинского страхования после выхода на пенсию, и денежные средства на оперативную деятельность.

39. Комиссия рекомендует также УНП ООН проанализировать текущий объем финансирования и оценить, будет ли такого объема финансирования достаточно для всех структур в долгосрочной перспективе.

Управление средствами в иностранной валюте

40. Суммы в финансовых ведомостях УНП ООН указаны в долларах США. Однако в 2017 году УНП ООН получало взносы не только в долларах США, но и в других валютах, в частности в евро. Для того чтобы надлежащим образом представлять и раскрывать данные о валютах в финансовых ведомостях и уделять должное внимание валютным рискам, УНП ООН требовалось рассчитывать последствия изменения валютных курсов на различных этапах.

41. В некоторых случаях объявленные взносы согласовывались и фиксировались в системе «Умоджа» в одной валюте, а соответствующие выплаты производились траншами в другой валюте. В таких случаях может потребоваться ручной пересчет курсовых прибылей или убытков по состоянию на конец года.

42. В Финансовом и административном рамочном соглашении между Европейским сообществом, представленном Комиссией европейских сообществ, и Организацией Объединенных Наций определяются условия предоставления взносов Европейским сообществом. Соглашения о взносах в соответствии с Рамочным соглашением предусматривают внесение взносов в евро с

фиксированным валютным курсом для пересчета расходов в долларах США в их эквивалент в евро. В таком случае УНП ООН несет валютный риск. Для правильного учета данных в финансовых ведомостях УНП ООН необходимо вручную рассчитывать курсовые прибыли или убытки и относить их к тому году, в который были произведены соответствующие расходы.

43. Комиссия отметила, что УНП ООН представило информацию о курсовых прибылях или убытках по таким соглашениям под рубрикой «Добровольные взносы» в ведомости финансовых результатов. Кроме того, УНП ООН ретроспективно внесло поправки в данные, представленные в финансовых ведомостях. В будущие отчетные периоды прибыли или убытки будут указываться в составе прочих поступлений или прочих оперативных расходов.

44. По мнению Комиссии, на глобальном функционировании УНП ООН могут сказаться серьезные валютные риски, в частности в том, что касается добровольных взносов к получению. В связи с этим необходимо на регулярной основе проводить проверку операций в иностранной валюте.

45. Комиссия рекомендует УНП ООН анализировать свой валютный риск и разработать внутреннее руководство по учету валютных рисков.

46. УНП ООН сообщило, что общая инвестиционная стратегия и курсовая политика для объединенных фондов определяются Секретариатом. УНП ООН сообщило также, что руководство по оперативной деятельности не может быть разработано, поскольку Управлению будет необходимо и впредь принимать объявленные взносы в иностранной валюте вне зависимости от колебаний курсов валют, поскольку объем окончательных ассигнований рассчитывается исходя из размера полученных денежных средств.

47. Комиссия с удовлетворением отмечает, что УНП ООН принимает участие в осуществляемом в масштабах всего Секретариата управлении Казначейством Организации Объединенных Наций и следует положениям соответствующей инвестиционной и валютной политики. Вместе с тем Комиссия желает подчеркнуть, что существует дополнительный валютный риск, обусловленный колебаниями валютных курсов применительно к соглашениям об объявленных взносах. Такие риски не учитываются в общей валютной стратегии. УНП ООН следует осознавать и отслеживать соответствующие риски. Во внутреннее руководство можно включить информацию о потенциальных рисках, связанных с колебаниями валютных курсов, источниках и категориях рисков, а также необходимых контрмерах.

48. В примечании 21 к финансовым ведомостям говорится о подверженности УНП ООН валютным рискам. Данные об инвестициях, денежных средствах и дебиторской задолженности представлены в разбивке по валютам, причем основными валютами являются доллар США, евро и колумбийское песо.

49. Для подготовки таблицы в примечании 21 УНП ООН использовало данные из системы «Умоджа» и вручную пересчитывало соответствующие суммы для перевода в «правильную» валюту. Пересчет необходимо было производить, например, когда надбавки были указаны в долларах США, а не в валюте соглашения или когда объявленные взносы не указывались в той же валюте, что и частичные денежные поступления.

50. Комиссия отметила, что в УНП ООН отсутствуют четкие руководящие указания или контрольные следы, касающиеся того, какие позиции реклассифицировались.

51. Комиссия рекомендует также УНП ООН на систематической основе подготавливать записки о валютных рисках с четким указанием ссылок на изменения в тех случаях, когда необходимо вносить поправки в данные в системе «Умоджа».

Управление денежными средствами

52. УНП ООН является участником денежного пула Секретариата Организации Объединенных Наций. Денежный пул состоит из вкладов в различных валютах в банках, расположенных в различных странах, включая, например, банковский счет в долларах США в Нью-Йорке, банковский счет в евро в Вене и банковский счет в швейцарских франках в Женеве. Все банковские счета открыты на имя Организации Объединенных Наций и не принадлежат отдельным структурам. В рамках денежного пула каждая структура может по мере необходимости использовать все банковские счета.

53. Комиссия отметила, что Региональное отделение для Центральной Америки и Карибского бассейна, расположенное в Панаме, не имеет доступа к счету денежного пула в Панаме. Комиссия была проинформирована о том, что счет в предоставляющем услуги банке в Панаме существует, но не мог использоваться по техническим причинам. В результате Отделение привлекло к совершению всех платежей другую структуру Организации Объединенных Наций, для чего требовалась плата за обслуживание.

54. Через посредство денежного пула Региональное отделение имело доступ к банковскому счету в Нью-Йорке. За банковские переводы из Соединенных Штатов Америки в Панаму необходимо было уплачивать сборы за международные операции, и поэтому они использовались лишь от случая к случаю.

55. Комиссия считает, что денежные пулы необходимо использовать по мере возможности. Если технические проблемы препятствуют использованию денежного пула, то их необходимо решать во взаимодействии с Казначейством Организации Объединенных Наций.

56. Комиссия рекомендует УНП ООН наладить взаимодействие с Казначейством Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, с тем чтобы обеспечить доступ к функции распределения денежных средств через банковский счет в Панаме.

57. Комиссия рекомендует также УНП ООН провести проверку для выяснения того, имеются ли другие случаи ограниченного доступа к денежному пулу.

58. В статье «денежные средства и их эквиваленты» в ведомости финансового положения УНП ООН приводятся данные о доле в денежном пуле Организации Объединенных Наций, а также о счетах кассовой наличности и авансовых счетах. Объем денежных средств в денежном пуле Организации Объединенных Наций составил 577,34 млн долл. США. На счетах кассовой наличности находилась сумма в размере 0,036 млн долл. США.

59. Согласно перечню счетов в общей бухгалтерской книге УНП ООН управляло 47 счетами кассовой наличности в штаб-квартире и отделениях на местах. Комиссия сверила ведомости учета наличных средств, которые предоставило УНП ООН, с соответствующими остатками на счетах в общей бухгалтерской книге. Комиссия установила, что:

- остатки, указанные на счетах в общей бухгалтерской книге, совпадали с суммами в соответствующих ведомостях учета наличных средств в 32 случаях. В 15 случаях в ведомостях имелись формальные ошибки (например, не была проставлена дата или отсутствовала вторая подпись);
- два счета кассовой наличности не использовались. Тем не менее на обоих счетах в общей бухгалтерской книге имелись переходящие или конечные остатки. В этих двух случаях последнее пополнение средств имело место в ноябре 2015 года;
- четыре ведомости учета наличных средств на общую сумму в 1 457,50 долл. США отсутствовали.

60. Хотя результаты учета наличных средств были лучше, чем в предыдущие годы, все еще имеются возможности для улучшения положения дел. Комиссия считает, что счетами кассовой наличности необходимо управлять более внимательно. Неиспользуемые счета кассовой наличности с переходящими остатками должны закрываться.

61. Комиссия повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что УНП ООН необходимо усилить контроль за остатками кассовой наличности, вести ведомость учета наличных средств для каждого счета кассовой наличности и обеспечить, чтобы ведомости учета наличных средств велись с соблюдением соответствующих формальных правил.

62. Правило 104.4 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций предусматривает, что заместитель Генерального секретаря по вопросам управления устанавливает, в каких банках должны храниться средства, принадлежащие Организации Объединенных Наций, открывает все официальные банковские счета, необходимые для ведения дел Организации Объединенных Наций, и назначает должностных лиц, которым делегировано право подписи для распоряжения этими счетами. В соответствии с правилом 104.4 а) банковские счета являются официальными счетами Организации Объединенных Наций.

63. Комиссия установила, что в Колумбии использовались девять счетов кассовой наличности. Восемь из этих счетов на общую сумму в 6 611,30 долл. США были авансовыми счетами, а не счетами кассовой наличности. Тем не менее остатки были указаны в общей бухгалтерской книге на счетах кассовой наличности, а не на банковских счетах. Сотрудники отделений на местах представляли ведомости с требованиями по авансовым выплатам в соответствии с выписками по банковским счетам.

64. УНП ООН не имеет права открывать банковские счета на свое имя и по своему усмотрению. Сотрудники, которые действовали от своего имени и выступали в качестве владельцев счетов, пренебрегали вышеуказанными правилами. По мнению Комиссии, существующая ситуация несет в себе риск мошенничества и потери финансовых ресурсов.

65. Комиссия рекомендует УНП ООН принять меры для того, чтобы обращение с кассовой наличностью в Колумбии соответствовало Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций.

66. УНП ООН сообщило, что открытие счетов в Колумбии было должным образом санкционировано и что в отдаленных местах отсутствует доступ к местным банкам. УНП ООН сообщило также, что действующая процедура была выбрана из-за отсутствия местной банковской инфраструктуры и банковских учреждений для обеспечения реализации программ и по соображениям безопасности.

67. Комиссия признает наличие оперативной необходимости для использования нынешней процедуры. Тем не менее Комиссия вновь повторяет свою рекомендацию о том, что УНП ООН необходимо приложить усилия — в случае необходимости во взаимодействии с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций — для пересмотра процедуры обращения со счетами кассовой наличности в Колумбии. Если УНП ООН считает, что использование банковских счетов Организации Объединенных Наций в Колумбии нецелесообразно, то решение в любом случае должно соответствовать Финансовым положениям и правилам. Если необходимо сделать исключения из стандартной процедуры, то новая процедура должна быть транспарентной, надлежащим образом согласованной и хорошо задокументированной.

Добровольные взносы к получению

68. В отчетности УНП ООН указано, что валовая сумма добровольных взносов к получению и относящейся к текущему периоду прочей дебиторской задолженности составила 296,24 млн долл. США. Дебиторская задолженность представляет собой финансовые активы. В соответствии с пунктом 75 МСУГС 1 информация о предполагаемых сроках продажи финансовых активов полезна при оценке ликвидности и платежеспособности организации. Для каждого класса финансовых активов организация должна раскрывать информацию об их величине и характере, включая основные условия, которые могут повлиять на сумму, распределение во времени и определенность будущих денежных потоков (см. МСУГС 15, пункт 54 а)).

69. В УНП ООН валовые добровольные взносы к получению разбиваются на следующие временные категории: а) не просроченные и не обесцененные; б) менее одного года; с) от одного года до двух лет; d) от двух до трех лет; и е) более трех лет (см. примечание 7 к финансовым ведомостям).

70. УНП ООН сообщило, что срок погашения дебиторской задолженности рассчитывается как разница между датой окончания года (31 декабря 2017 года) и датой погашения. Количество дней между этими двумя датами определяет срок погашения дебиторской задолженности.

71. «Дата погашения» относится к: а) соглашению с донором, если условия выплаты и дата погашения указаны в нем; б) установленной периферийным отделением предполагаемой дате выплаты донором; или с) последнему дню объявления взноса, если получение денежных средств ожидается на регулярной основе.

72. В случаях, когда периферийное отделение делает новую наилучшую оценку, УНП ООН меняет дату погашения на новую дату в системе «Умоджа». Будущие расчеты по категориям сроков погашения зависят от этой новой даты («пересмотренной даты погашения»).

73. Комиссия отметила, что не представлялось возможным оценить точность классификации дебиторской задолженности ввиду отсутствия четко определяемых и отслеживаемых дат погашения; с учетом этого указанные даты не обязательно относятся к первоначальным соглашениям.

74. Комиссия рекомендует УНП ООН по мере возможности фиксировать условия выплат и даты погашения в каждом соглашении, с тем чтобы они служили четким и удобным ориентиром в процессе определения сроков погашения.

75. Комиссия рекомендует также УНП ООН усовершенствовать процесс определения сроков погашения, с тем чтобы свести к минимуму ручные операции, связанные с определением дат погашения. УНП ООН следует установить правила определения таких дат с надлежащим учетом процедуры ранжирования по срокам погашения.

Сегментная отчетность

76. В сегментной отчетности (см. примечание 3 к финансовым ведомостям) УНП ООН проводит различие между сегментами «программы по наркотикам» и «программы по преступности». УНП ООН пояснило, что сегментная отчетность структурирована в соответствии с двумя направлениями работы УНП ООН (а именно деятельность по борьбе с наркотиками и деятельность по борьбе с преступностью). В рамках сегментной отчетности УНП ООН не представляет подробную информацию о подпрограммах и данные по географическим регионам.

77. УНП ООН распределяет поступления и расходы по сегментам с учетом их использования. Средства, используемые в рамках деятельности по борьбе с наркотиками, выделяются для сегмента программы по наркотикам, а средства, используемые в рамках деятельности по борьбе с преступностью, выделяются для сегмента программы по преступности. Средства, используемые для обоих видов деятельности, распределяются Секцией счетов Службы управления финансовыми ресурсами после ручного вычисления их долей.

78. В соответствии с МСУГС 18 сегментная отчетность должна использоваться для оценки эффективности деятельности организации в прошлом в достижении ее целей и для принятия решений о будущем распределении ресурсов. В МСУГС 18 проводится различие между функциональными и географическими сегментами и допускается использование только одной из этих категорий в сегментной отчетности.

79. Нынешняя сегментная отчетность УНП ООН полностью отвечает требованиям МСУГС 18. В то же время Комиссия считает, что есть возможность для дальнейшего совершенствования сегментной отчетности. Комиссия отметила, что оценки результатов деятельности по подпрограммам УНП ООН и доклады о региональных программах могут быть использованы для дальнейшего улучшения сегментной отчетности. Комиссия отметила, что дифференцировать расходы, возможно, легче, чем поступления, активы и обязательства.

80. Комиссия рекомендует УНП ООН в качестве первого шага начать совершенствовать сегментную отчетность путем разграничения расходов не только по программам по наркотикам и преступности, но и по географическим регионам и/или подпрограммам.

81. Комиссия рекомендует УНП ООН в качестве второго шага определить целесообразность дальнейшего совершенствования сегментной отчетности путем разграничения поступлений, активов и обязательств по географическим регионам и/или подпрограммам. Вышеупомянутые рекомендации следует выполнять после того, как распределение по новым сегментам будет соответствовать требованиям МСУГС 18 и последовательно применяться в течение ряда лет. Это позволит сопоставлять данные о сегментной отчетности в финансовых ведомостях.

Управление арендой

82. УНП ООН раскрывает в финансовых ведомостях информацию об аренде и обязательствах. Представляется информация о договорах аренды без права досрочного прекращения, а также о соглашениях о предоставлении прав безвозмездного пользования:

- раскрытая информация о договорах аренды охватывает соглашения об аренде в различных отделениях на местах. Согласно условиям договоров УНП ООН не может незамедлительно прекращать действие всех договоров аренды и в связи с этим согласно МСУГС 13 должно раскрывать информацию о соответствующих обязательствах;
- соглашения о предоставлении прав безвозмездного пользования действуют в отношении служебных помещений и зданий, право пользования которыми предоставлено принимающей страной. Соответствующая информация хранится в подпрограмме «PE-Navigator» системы «Умоджа».

83. Инструмент отчетности не позволяет проводить различие между договорами аренды и соглашениями о предоставлении прав безвозмездного пользования, а также между договорами аренды с правом досрочного прекращения и без такого права. Кроме того, сохраненные данные не пригодны для дальнейшей обработки, поскольку отделения на местах представляют неполную информацию. В результате собранная информация фиксируется в базе данных за рамками системы «Умоджа» (в таблице Excel) и постоянно обновляется.

84. По итогам ревизии за 2016 финансовый год показатель за 2015 год был пересчитан, что привело к уменьшению суммы на 329 845 долл. США, а исправление показателя за 2016 год привело к увеличению суммы на 476 784 долл. США. Обязательства за текущий год также необходимо скорректировать.

85. Комиссия отметила, что полный обзор всех договоров аренды и представленной информации не может быть произведен, хотя УНП ООН достигло прогресса в совершенствовании данного процесса. Комиссия считает, что имеются возможности для улучшения положения. Следует периодически фиксировать соответствующие данные для целей их дальнейшей обработки. Ответственность за все этапы процесса необходимо четко определить и распределить между соответствующими вовлеченными сторонами. Директору Отдела операций необходимо принимать меры, если отделения на местах представляют неполные данные или не представляют их вовсе.

86. Комиссия рекомендует УНП ООН усовершенствовать общий процесс фиксирования данных обо всех договорах аренды в базе данных об управлении взаимоотношениями с поставщиками в системе «Умоджа».

87. Комиссия рекомендует также УНП ООН принять меры — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — для настройки подпрограммы по недвижимости системы «Умоджа» в целях содействия дифференцированию договоров о получении и предоставлении в аренду, а также договоров аренды с правом досрочного прекращения и без такого права. В таком случае в будущем отпадет необходимость в базе данных за рамками системы «Умоджа».

2. Руководство по программам и операциям

88. Комиссия провела проверку Руководства по программам и операциям в том виде, в котором оно было представлено в системе Lotus Notes 15 февраля 2018 года. Руководство было разработано в 2005 году и предназначается для сотрудников в штаб-квартире и отделениях на местах. С 2011 года Руководство доступно в качестве электронного документа в системе Lotus Notes.

89. Руководство содержит раздел «Программы» и раздел «Операции». В разделе «Программы» содержится около двух третей базовой информации УНП ООН об основной деятельности по программам и проектам для Отдела операций, Отдела по вопросам международных договоров и Отдела анализа политики и связей с общественностью. Оставшаяся треть основной информации содержится не в Руководстве, а в отдельных документах, таких как «УНП ООН: комплексный программный подход: практическая инструкция», изданная в июне 2014 года.

90. Во введении к Руководству говорится, что в нем содержится базовая информация об основных и административных процессах, которые являются общими для функционирования УНП ООН. Оно не предназначено служить подробным справочником для какого-либо конкретного подразделения Управления или перечнем правил и принципов. Скорее, Руководство предназначено служить инструментом для оказания помощи в планировании и осуществлении программы работы Управления и инструктирования сотрудников относительно различных этапов, которые необходимо проходить, и способов осуществления конкретных мер.

Раздел «Программы»

91. Группа по вопросам стратегического планирования и межучрежденческим вопросам в Отделе анализа политики и связей с общественностью отвечает за ведение 8 из 10 подразделов раздела «Программы». Что касается двух оставшихся подразделов, то за подраздел 9 «Оценка» отвечает Группа независимой оценки, а за подраздел 11 «ПроФи» отвечает Служба информационных технологий. В этом подразделе говорится о системе управления информацией о программах и финансах (подраздел 7 не существует). В таблице П.3 перечисляются подразделы и ответственные за них структуры и указывается дата последнего обновления всего подраздела или его частей.

Таблица П.3

Подразделы Руководства по программам и операциям, ответственные структуры и дата последнего обновления

| <i>Подраздел</i> | <i>Ответственная структура</i> | <i>Дата последнего обновления</i> |
|-----------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| 1. Введение к Руководству | ГСПМ | 2014 год |
| 2. Комплексный программный подход | ГСПМ | 2014 год |
| 3. Разработка | ГСПМ | 2014 год |
| 4. Финансы | ГСПМ | 2012 год |
| 5. Утверждение | ГСПМ | 2009, 2010, 2013 годы |
| 6. Осуществление | ГСПМ | 2005 год |
| 7. [Не существует] | | |
| 8. Контроль и отчетность | ГСПМ | 2010, 2013 годы |
| 9. Оценка | ГНО | 2010 год |

| <i>Подраздел</i> | <i>Ответственная структура</i> | <i>Дата последнего обновления</i> |
|--------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|
| 10. Прекращение действия | ГСПМ | 2010 год |
| 11. «ПроФи» | СИТ | 2012 год |

Источник: Комиссия ревизоров.

Сокращения: ГНО — Группа независимой оценки; СИТ — Служба информационных технологий; «ПроФи» — система управления информацией о программах и финансах; ГСПМ — Группа по вопросам стратегического планирования и межучрежденческим вопросам.

92. Комиссия выявила устаревшую, неточную и неполную информацию. Например, в подразделе 2 «Комплексный программный подход» и подразделе 3 «Разработка» содержатся ссылки на устаревшие стратегические рамки на период 2014–2015 годов, а не на нынешние стратегические рамки на период 2018–2019 годов. Комиссия отметила, что стратегические рамки можно считать воплощением решений директивных органов, касающихся Секретариата, в программы и подпрограммы. Кроме того, не во всех подразделах отражены обусловленные внедрением системы «Умоджа» изменения, касающиеся процессов и систем, в том числе в сферах планирования программ, контроля и отчетности.

Дополнительный модуль 2 системы «Умоджа»

93. В разделе «Программы» говорится о системе управления информацией о программах и финансах («ПроФи»), предназначенной для оказания содействия в осуществлении проектов и программ Управления на протяжении всего цикла их реализации. В системе «ПроФи» имеются приложения и инструменты отчетности и наблюдения за рабочими процессами, помогающие в процессах фиксирования данных, утверждения, отслеживания, мониторинга и представления отчетности в том, что касается финансовой, основной и административной деятельности и изменений в программах целевого фонда, проектах и отделениях УНП ООН. В ней хранятся данные о финансовой, основной и административной деятельности и имеется приложение по оценке для управления всеми независимыми оценками УНП ООН.

94. Комиссия отметила, что дополнительный модуль 2 системы «Умоджа», возможно, сможет заменить систему «ПроФи». Дополнительный модуль 2 системы «Умоджа» позволит добавить к уже внедренной системе общеорганизационного планирования ресурсов следующие функции:

- управление стратегией создания и ведения концептуальных матриц и любых стратегических планов и местных программ работы, а также ведение концептуальных матриц, относящихся к конкретным проектам;
- управление портфелями и проектами в целях планирования, обзора, осуществления и мониторинга проектов;
- управление концедентами;
- планирование деятельности и консолидация при составлении бюджета (по программам и проектам);
- мобилизация средств и поддержание отношений с донорами.

95. Комиссия отметила, что, как ожидается, приложение по управлению стратегией будет разработано на основе рамочных положений Управления в отношении основной деятельности по программам и проектам, то есть главным образом на основе раздела «Программы» Руководства по программам и операциям. УНП ООН совместно с другими структурами Секретариата Организации Объединенных Наций и Управлением по общеорганизационному планированию ресурсов — «Умоджа», базирующимися в Нью-Йорке, продолжает работу по разработке деталей проектных решений. Кроме того, Комиссия отметила, что пока не принято решения о том, как обеспечить в системе «Умоджа» доступ к основным рамочным документам УНП ООН.

96. По мнению Комиссии, по крайней мере часть содержащейся в разделе «Программы» Руководства информации устарела и является неточной. Такая устаревшая и неточная информация иногда имеет большое значение, например, когда делаются ссылки на стратегические рамки. Несмотря на некоторые недостатки в плане актуальности и точности, в разделе «Программы» содержится около двух третей основной информации УНП ООН, и Комиссия считает, что этот раздел представляет собой уникальный и ценный свод письменных знаний, которые накапливались в течение длительного времени. Если УНП ООН не будет обеспечивать ведение этого раздела с должным вниманием и обновлять его, то содержащиеся в нем знания еще больше утратят свое значение.

97. В ходе своих поездок на места Комиссия узнала о том, что сотрудникам УНП ООН, особенно новым сотрудникам, рекомендуется изучать Руководство. Если такой важнейший документ является неточным и неактуальным, то качество работы может снизиться. Кроме того, сотрудники могут потерять доверие к информации, содержащейся в разделе «Программы», и, возможно, перестанут его использовать.

98. Кроме того, применительно к основной работе УНП ООН информация об управлении программами и проектами, содержащаяся в разделе «Программы» Руководства и в системе «ПроФи», служит важной основой и источником сведений для осуществления основных процессов в системе «Умоджа» и переноса в нее данных. Комиссия считает, что из-за устаревшей и неточной информации осуществление процессов в системе «Умоджа» может осложниться и быть поставлено под угрозу. Кроме того, пользователям было бы удобнее иметь возможность по мере необходимости распечатывать копию Руководства, например в местах, где нет стабильного доступа к Интернет.

99. Комиссия рекомендует УНП ООН пересмотреть раздел «Программы» Руководства по программам и операциям, как можно скорее обновить его и впредь обеспечивать его актуальность и точность.

100. УНП ООН согласилось с рекомендацией о скорейшем обновлении раздела «Программы» и о создании внутреннего механизма для обеспечения его актуальности и точности и заявило, что оно примет соответствующие меры. Вместе с тем УНП ООН заявило также, что после обновления Руководства и приведения его в соответствие с другими стратегическими директивными документами, такими как недавно разработанный Справочник УНП ООН по вопросам управления по результатам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, УНП ООН собирается разместить Руководство на подходящей платформе. Кроме того, УНП ООН собирается, действуя в тесной координации с соответствующими структурами Управления, включить изучение Руководства в учебные мероприятия. Группа по вопросам стратегического планирования и межучрежденческим вопросам будет регулярно проводить такие учебные мероприятия для сотрудников УНП ООН по таким темам, как планирование, контроль и отчетность по результатам в контексте Повестки дня на период до

2030 года. Те разделы Руководства, в которых содержатся ссылки на стратегические рамки на период 2018–2019 годов, уже обновлены, а технические вопросы, касающиеся переноса данных из системы «ПроФи» в систему «Умоджа» или на другие платформы, еще обсуждаются.

101. Комиссия рекомендует УНП ООН сделать знания, содержащиеся в Руководстве по программам и операциям, доступными таким образом, чтобы пользователи могли легко распечатать копию Руководства.

102. УНП ООН сообщило, что теперь Руководство можно распечатать, однако оно согласилось с тем, что пользоваться Руководством неудобно. Версия для печати была разработана по рекомендации Службы информационных технологий. Для ее дальнейшего усовершенствования необходимо обеспечить ее согласование и совместимость с новой общесекретариатской платформой обмена информацией.

Справочник по вопросам управления по результатам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

103. Комиссия отметила, что Группа по вопросам стратегического планирования и межучрежденческим вопросам на основе Руководства по программам и операциям подготовила Справочник по вопросам управления по результатам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/Исполнительный комитет УНП ООН утвердили Справочник в 2018 году.

104. Согласно главе со справочной информацией в проекте Справочника, датированном февралем 2018 года, основной целью Справочника является создать для сотрудников УНП ООН общую основу для обеспечения применения согласованного подхода к планированию национальных, региональных и глобальных программ, осуществлению контроля за ними и представлению отчетности по ним, опираясь на передовую практику управления по результатам, в общих рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Справочник предназначен служить содержащим краткую информацию и удобным для пользования справочным ресурсом, в котором содержатся сведения, объясняющие основные концепции и инструменты таким образом, чтобы это содействовало внедрению в УНП ООН согласованных подходов к управлению по результатам.

105. Комиссия отметила, что Справочник не призван заменить собой раздел «Программы» Руководства по программам и операциям или сделать его ненужным. Он призван дополнить раздел «Программы» Руководства посредством удобных для пользователей и подробных инструкций для сотрудников, работающих в рамках программ и проектов. Вместе с тем структура раздела «Программы» Руководства не соответствует структуре Справочника. В Справочнике отсутствуют ссылки на раздел «Программы» Руководства или на другие важные документы УНП ООН, такие как «УНП ООН: комплексный программный подход: практическая инструкция», изданная в июне 2014 года.

106. Поскольку в разделе «Программы» Руководства содержится лишь базовая информация об основных процессах, Комиссия принимает к сведению, что УНП ООН разработало Справочник, содержащий дополнительные подробные инструкции для сотрудников, работающих в рамках программ и проектов. Однако тот факт, что структуры этих двух документов отличаются, хотя и в разделе «Программы» Руководства, и в Справочнике даются инструкции по одним и тем же основным процессам, и что в Справочнике отсутствуют ссылки на Руководство или другие основные документы УНП ООН, делает Справочник неудобным

для пользователей. По мнению Комиссии, желательно, чтобы знания об управлении программами и проектами содержались в одном документе во избежание ошибок и двусмысленностей.

107. Комиссия рекомендует УНП ООН включить в Руководство по программам и операциям Справочник по вопросам управления по результатам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и документ «УНП ООН: комплексный программный подход: практическая инструкция».

108. УНП ООН согласилось включить Справочник в Руководство.

109. Комиссия принимает к сведению, что УНП ООН включит Справочник в Руководство. Тем не менее Комиссия вновь повторяет свою рекомендацию о том, чтобы УНП ООН также включило в Руководство документ «УНП ООН: комплексный программный подход: практическая инструкция».

Раздел «Операции»

110. Раздел «Операции» Руководства по программам и операциям содержит информацию о следующих видах услуг: общее обслуживание, управление финансовыми ресурсами, управление людскими ресурсами, закупки, охрана и безопасность и информационные технологии. За информацию в разделе «Операции» отвечает Отдел по вопросам управления.

111. Комиссия отметила, что раздел «Операции» предназначен для того, чтобы сотрудники, занимающиеся программами и проектами, располагали информацией о том, к каким службам обращаться, когда им необходима информация для проектов, например для составления штатного расписания в проектной документации.

112. В последний раз подразделы раздела «Операции» обновлялись в 2010 году. В разделе «Операции» не отражены изменения, произошедшие за последние семь лет, в том числе переход на систему «Умоджа» в 2015 году.

113. По мнению Комиссии, устаревший раздел «Операции» не будет очень полезен для сотрудников, занимающихся управлением программами и проектами.

114. Комиссия рекомендует УНП ООН пересмотреть раздел «Операции» Руководства по программам и операциям. Если УНП ООН сочтет, что раздел «Операции» больше не является полезным даже после обновления, то этот раздел следует упразднить.

3. Основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций

115. В 2016 году заместитель Генерального секретаря по вопросам управления издал информационный циркуляр, содержащий Основные положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией Секретариата Организации Объединенных Наций, датированный 9 сентября 2016 года ([ST/LC/2016/25](#)). Будучи неотъемлемой частью Секретариата (см. [ST/SGB/2015/3](#)), УНП ООН обязано соблюдать Основные положения.

116. Цель Основных положений состоит в том, чтобы содействовать Секретариату в поощрении формирования в Организации культуры добросовестности и честности путем предоставления сотрудникам и другому персоналу Секретариата методических указаний и информации о том, какие меры Секретариат принимает для предупреждения, выявления и предотвращения случаев мошенничества и коррупции, реагирования на них и представления информации о них.

Издание Основных положений сопровождалось информационной кампанией, проводившейся в масштабах всего Секретариата в целях повышения осведомленности и обеспечения эффективного снижения соответствующих рисков.

117. В соответствии с Основными положениями и правилом 1.2 с) Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций сотрудники обязаны сообщать о случаях предполагаемого ненадлежащего поведения, включая предполагаемые мошеннические действия, руководителю департамента/управления, помощнику Генерального секретаря по управлению людскими ресурсами или в Управление служб внутреннего надзора (УСВН). Руководители департаментов/управлений и руководители программ подотчетны Генеральному секретарю и несут делегированную им ответственность за обеспечение того, чтобы существующая система внутреннего контроля, включая все меры, направленные на предотвращение и выявление мошеннических действий, функционировала эффективным образом; чтобы осуществлялись все меры, направленные на предотвращение и выявление мошеннических действий; и чтобы имелись надлежащие надежные механизмы внутреннего контроля, включая компоненты, связанные с добросовестностью и этическими ценностями, требованиями относительно соблюдения правил и раскрытием информации. Следует систематически проводить оценки рисков мошенничества в соответствии с политикой и методикой Секретариата в области общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля.

Оценка рисков мошенничества

118. Комиссия отметила, что УНП ООН не проводило систематически оценки рисков мошенничества для выявления сфер деятельности в наибольшей степени подверженных риску мошенничества. Хотя и были предприняты первоначальные попытки, УНП ООН систематически не проводило анализ своих рисков, связанных с мошенничеством. В феврале 2018 года был утвержден общесекретариатский реестр рисков мошенничества и коррупции. Комиссия отметила, что Секретариат провел работу по выявлению рисков мошенничества, однако она считает важным, чтобы УНП ООН провело оценку своих конкретных рисков, связанных с мошенничеством. УНП ООН сообщило, что оно внесло вклад в проведенную Секретариатом оценку сфер деятельности, подверженных рискам мошенничества, и что эта оценка рисков послужит основой для запланированной на первый квартал 2019 года отдельной оценки рисков Управления. Комиссия принимает к сведению эти шаги и считает важным, чтобы УНП ООН соблюдало вышеупомянутые сроки.

119. Комиссия рекомендует УНП ООН своевременно оценивать конкретные риски Управления, связанные с мошенничеством, в его штаб-квартире и отделениях на местах.

Учебная подготовка по вопросам противодействия мошенничеству

120. Хотя УНП ООН сообщило, что его Служба управления людскими ресурсами предложила сделать обязательным онлайн-курс под названием «Предотвращение мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций», Управление не контролировало прохождение этого курса и не предлагало пройти дополнительную учебную подготовку по вопросам предотвращения мошенничества и коррупции. Кроме того, УНП ООН не давало конкретных рекомендаций сотрудникам, работающим в сферах деятельности с повышенным риском, пройти названный учебный курс. В конечном итоге указанный курс был сделан обязательным.

121. Комиссия рекомендует УНП ООН начать контролировать прохождение онлайнowego учебного курса под названием «Предотвращение мошенничества и коррупции в Организации Объединенных Наций» через систему управления обучением «Инспира».

122. Комиссия рекомендует также УНП ООН рассмотреть возможность организации дополнительной учебной подготовки по вопросам противодействия мошенничеству и коррупции.

Информация на интранет-сайте

123. Комиссия отметила, что на интранет-сайте Отделения Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН отсутствует раздел о борьбе с мошенничеством и коррупцией. Некоторая информация о мошенничестве и коррупции доступна только при использовании функции поиска. Хотя такая информация размещена на интранет-сайте Организации Объединенных Наций, Комиссия считает, что УНП ООН следует сделать свой подход к противодействию мошенничеству и коррупции более ясным для своих сотрудников, разместив соответствующую информацию в специальном разделе на своем интранет-сайте. Комиссия считает, что именно УНП ООН следует взять на себя ведущую роль в повышении осведомленности и противодействии мошенничеству. Комиссия отметила также, что раздел, посвященный соответствующей теме применительно к общеорганизационному управлению рисками, не обновлялся с июня 2016 года.

124. Комиссия рекомендует УНП ООН размещать информацию о мошенничестве и коррупции в специальном разделе на своем интранет-сайте и регулярно обновлять свой интранет-сайт.

125. Комиссия рекомендует также УНП ООН включить в раздел о мошенничестве и коррупции четкое заявление своего Директора-исполнителя, чтобы подход Управления к проблемам мошенничества и коррупции был ясен.

Соглашения с партнерами-исполнителями

126. Комиссия обнаружила, что в нынешнем образце соглашений с партнерами-исполнителями отсутствует положение о предотвращении мошенничества и коррупции. Такое положение включено в обновленный образец, но он еще окончательно не согласован.

127. УНП ООН сообщило, что в рамках процесса разработки стандартизированного общеорганизационного соглашения с партнерами-исполнителями Канцелярия Контролера в Управлении по планированию программ, бюджету и счетам в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций сформулирует общесекретариатские положения о борьбе с мошенничеством и коррупцией, применимые во всем Секретариате, включая УНП ООН. УНП ООН ожидает, что образец стандартизированного соглашения будет распространен среди всех департаментов и управлений не позднее конца декабря 2018 года. Тем временем УНП ООН получило руководящие указания от Управления по правовым вопросам относительно положений, которые будут включаться в соглашения до официального утверждения/публикации образца Канцелярией Контролера.

128. Комиссия рекомендует УНП ООН обеспечить, чтобы во всех будущих соглашениях с партнерами-исполнителями содержалось положение о предотвращении мошенничества и коррупции.

Координаторы по вопросам борьбы с мошенничеством

129. Комиссия проверила «Объединенный реестр групп, органов и координаторов» (на портале системы электронного офиса в Lotus Notes) и обнаружила, что в нем не значатся координаторы по вопросам борьбы с мошенничеством; не упоминаются они и на интранет-сайте. В ответ на соответствующий запрос УНП ООН сообщило, что в штаб-квартире и отделениях на местах не были назначены координаторы по вопросам борьбы с мошенничеством. УНП ООН сообщило также, что в вопросах информирования о случаях мошенничества оно полагается на «естественных» координаторов: Канцелярию Директора-исполнителя, Канцелярию директора Отдела по вопросам управления, руководителей отделов и отделений, начальников соответствующих служб и УСВН через его официальный веб-сайт. Комиссия считает, что координаторы могли бы быть полезны для консультирования сотрудников относительно, к примеру, поиска сведений о порядке информирования о случаях мошенничества.

130. Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть возможность назначения координаторов по вопросам борьбы с мошенничеством в штаб-квартире и отделениях на местах.

131. Комиссия рекомендует также УНП ООН распространить информацию о координаторах на своем интранет-сайте и внести их в «Объединенный реестр групп, органов и координаторов».

Возможности по проведению расследований

132. Согласно Основным положениям о борьбе с мошенничеством и коррупцией УСВН является главной структурой, которая, как правило, отвечает за проведение расследований случаев с высокой степенью риска, включающих сложные вопросы, и/или серьезных уголовных дел, включая серьезные или сложные случаи мошенничества. Случаи, связанные с меньшим риском, обычно разбираются руководителями программ или другими специализированными органами, занимающимися расследованиями. В административной инструкции о неудовлетворительном поведении, расследованиях и дисциплинарном процессе (ST/AI/2017/1) приводится информация о процедурах рассмотрения случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества структурами Секретариата. Согласно этой административной инструкции УСВН наделено правом принимать окончательное решение относительно того, какие случаи оно будет рассматривать, и оно определяет, следует ли принимать какие-либо меры в связи с информацией о неудовлетворительном поведении, и в случае утвердительного ответа решает, кому целесообразнее рассматривать соответствующий случай — УСВН или руководителю департамента/управления, в котором работает сотрудник. В УНП ООН Директор-исполнитель делегировал такие полномочия директору Отдела по вопросам управления.

133. Комиссия отметила, что УНП ООН полностью полагается на УСВН в вопросах расследования случаев мошенничества и что его собственные возможности по проведению расследований ограничены. В частности, согласно представленной информации, проведение расследований в отделениях на местах сопряжено с трудностями, связанными с необходимостью совершать поездки, отсутствием языковых навыков, специалистов нужного профиля и знаний о порядке проведения расследований. Кроме того, считается, что проводить расследования в штаб-квартире УНП ООН сложно из-за отсутствия квалифицированных сотрудников, прошедших подготовку по вопросам проведения расследований. Комиссия считает важным укрепление потенциала посредством учебной подготовки, поскольку это позволило бы УНП ООН взять на себя ответственность за проведение расследований.

134. УНП ООН заявило, что оно полагается на УСВН в вопросах расследования случаев мошенничества, поскольку УСВН располагает специалистами, которых УНП ООН не следует дублировать на местах. Кроме того, УНП ООН упомянуло о необходимости обеспечения независимости следователей от департамента, направляющего соответствующий запрос.

135. Комиссия отмечает, что УСВН наделено правом принимать окончательное решение относительно того, какие случаи оно будет рассматривать самостоятельно, а какие случаи должны рассматриваться самим УНП ООН, и понимает точку зрения УНП ООН по этому вопросу.

136. Комиссия рекомендует УНП ООН — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — приложить усилия для подготовки большего числа сотрудников по вопросам проведения расследований случаев мошенничества с целью создания необходимого потенциала.

4. Организация поездок

Разрешение на официальные поездки

137. В разделе 3 административной инструкции об официальных поездках (ST/AI/2013/3) предусматривается, что в соответствии с правилом 7.4 Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций все официальные поездки до их совершения подлежат утверждению в письменном виде. В УНП ООН ответственность за их утверждение несет непосредственный руководитель. Этот шаг выполняется либо в системе «Умоджа», либо на платформе Lotus Notes в зависимости от того, какой платформой предпочитает пользоваться совершающий поездку сотрудник.

138. Опрошенные сотрудники отметили, что в некоторых отделениях на местах для получения разрешения предпочтение отдается использованию Lotus Notes, поскольку соответствующее приложение позволяет подготавливать ежеквартальные планы поездок. Каждый квартал сотрудники должны представлять такие планы своему непосредственному руководителю. В системе «Умоджа» эта функция отсутствует. По мнению Комиссии, в целях повышения прозрачности и содействия проведению анализа данных важно регистрировать все этапы процесса оформления поездок в системе «Умоджа». Таким образом, можно прекратить использование соответствующего приложения в Lotus Notes. Можно известить персонал о таком прекращении в циркуляре, и, если будет сочтено необходимым, можно выпустить электронный учебный модуль, посвященный этому вопросу. Кроме того, в интересах повышения эффективности освоения бюджетных средств, а также прогнозирования объема ликвидности предоставление ежеквартальных планов поездок должно стать обязательным. В этой связи необходимо внести изменения в подпрограмму оформления поездок системы «Умоджа».

139. УНП ООН в принципе поддержало идею регистрации всех этапов процесса оформления поездок в системе «Умоджа», однако обратило особое внимание на важность внесения соответствующих поправок в систему «Умоджа».

140. Комиссия рекомендует УНП ООН принять меры — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — в целях внесения изменений в функцию оформления поездок системы «Умоджа», с тем чтобы содействовать заблаговременному планированию поездок и обеспечить выполнение в системе «Умоджа» всех связанных с оформлением поездок операций.

Правило о заблаговременном приобретении билетов

141. В разделе 3 административной инструкции об официальных поездках (ST/AI/2013/3) предусматривается, что в соответствии с правилом 7.8 Положений и правил о персонале Организации Объединенных Наций все процедуры по оформлению официальных поездок лиц, совершающих поездки от имени Организации Объединенных Наций, включая предварительное бронирование и покупку билетов, должны завершаться за 16 календарных дней до ее начала. Руководители программ обязаны представлять обоснование в отношении любой официальной поездки, процедура оформления которой не может быть завершена за 16 календарных дней до начала поездки.

142. В УНП ООН целевой показатель представления заявки на поездку составляет 21 или более дней до начала поездки. В течение дополнительных пяти дней данные о поездке проверяются лицом, ответственным за утверждение поездок и перевозок, и она утверждается специалистом по оформлению поездок.

143. Правило о заблаговременном приобретении билетов за 16 дней основано на практике, существующей в частном секторе, и Генеральная Ассамблея постановила принять его. Последствия применения этого правила не оценивались. Поскольку в последние годы ценовая и сбытовая политика авиакомпаний изменилась в результате обострения конкуренции и применения инновационных стратегий продаж, вызывает сомнение, что данное правило по-прежнему позволяет экономить средства.

144. Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть вопрос о том, чтобы просить Секретариат Организации Объединенных Наций провести обзор правила о заблаговременном приобретении билетов, а также оценку того, каким образом добиться минимальных затрат на поездки.

Соблюдение правила о заблаговременном приобретении билетов

145. Изучив доклад об анализе рабочих процессов системы «Умоджа», посвященный соблюдению правила о заблаговременном приобретении билетов (представлен УНП ООН в январе 2018 года), Комиссия отметила, что 17 218 из 22 527 билетов (76,4 процента) были приобретены менее чем за 16 дней до начала поездки. Проведя оценку заявок на поездку, не отвечающих требованиям правила о заблаговременном приобретении билетов, Комиссия обнаружила, что текст обоснования отсутствовал в 6925 случаях (40,2 процента).

146. Кроме того, Комиссия отметила, что в 10 293 случаях обоснование могло быть внесено совершившим поездку сотрудником в соответствующее поле в свободной текстовой форме и в некоторых случаях представляло собой знак точки, а в других случаях не имело большого смысла или было весьма неубедительным. Текст обоснования, например, гласил: «несвоевременное получение подтверждения», «административные проблемы» или «договоренность с миссией». Таким образом, анализ представленных обоснований не представлялся возможным.

147. Комиссия отметила также, что в общей сложности 18 786 из 22 527 заявок на поездку были поданы менее чем за 21 день до начала поездки. Менее чем за 21 день до начала поездки были поданы 17 027 из 17 218 заявок на поездку, билеты по которым были приобретены менее чем за 16 дней. Остальные 191 заявка на поездку были поданы по меньшей мере за 21 день до начала поездки, однако процедура их оформления не была завершена не менее чем за 16 дней до ее начала. Например, в 126 случаях потребовалось более пяти дней для удостоверения соответствия требованиям, а в 68 случаях потребовалось более пяти дней для утверждения поездки. В 124 из 191 заявки на поездку поле текст обоснования отсутствовал.

148. Несмотря на то, что всегда будет существовать определенная доля поездок, о которых не будет известно заблаговременно, Комиссия считает, что показатель несоблюдения требований правила о заблаговременном приобретении билетов, составляющий 76,4 процента, является значительным. В частности, поездки, связанные с плановыми мероприятиями, такими как крупные конференции и совещания, и плановые поездки в отпуск на родину, как правило, можно планировать заранее. УНП ООН отметило, что с учетом характера его бизнес-модели показатели соблюдения будут и впредь оставаться низкими.

149. По мнению Комиссии, важно обеспечить, чтобы представление обоснования несвоевременной подачи заявок на поездку было обязательным и это обоснование выбиралось из списка стандартных обоснований, что позволило бы УНП ООН анализировать причины несвоевременной подачи таких заявок.

150. Кроме того, Комиссия считает, что обоснование того, почему произошла задержка, должны представлять все стороны, участвующие в процессе оформления поездок.

151. УНП ООН отметило, что в 2018 году ожидается введение в подпрограмму оформления поездок системы «Умоджа» программного решения, которое позволит пользователям выбирать обоснование несоблюдения правила из выпадающего списка.

152. Комиссия рекомендует УНП ООН напомнить своим сотрудникам о действующем правиле о заблаговременном приобретении билетов и их обязанности соблюдать его.

153. Комиссия рекомендует также УНП ООН регулярно проводить оценку соблюдения правила о заблаговременном приобретении билетов и в случае необходимости незамедлительно принимать корректирующие меры.

Отчеты о расходах

154. В разделе 13 административной инструкции об официальных поездках (ST/AI/2013/3) предусматривается, что сотрудники должны в течение двух недель после завершения поездки, за исключением случаев использования системы паушальных выплат, представить отчет о расходах.

155. Существует два вида отчетов о расходах. В отчете первого вида лицо, совершившее поездку, не заявляет о дополнительных расходах, которые не были указаны в его заявке на поездку. Такие отчеты автоматически признаются и обрабатываются в системе «Умоджа» по ускоренной процедуре. В отчете второго вида лицо, совершившее поездку, заявляет о дополнительных расходах, таких как суточные или прочие расходы, которые не были удостоверены и утверждены при подаче заявки на поездку. Такие отчеты рассматриваются как обычные отчеты о расходах и утверждаются вручную. По данным УНП ООН, к первому виду относится 30 процентов всех отчетов, а ко второму — 70 процентов. Поскольку отчеты о расходах, обрабатываемые по ускоренной процедуре, не отличаются от заявки на поездку, они не требуют удостоверения лицом, ответственным за утверждение поездок и перевозок, и утверждения специалистом по обработке заявок. Открытые позиции в системе «Умоджа» закрываются автоматически. В случае если лицо, совершившее поездку, заявляет о дополнительных расходах или его отчет о расходах отличается от первоначальной заявки (например, в том, что касается маршрута или сроков), лицо, ответственное за утверждение поездок и перевозок, обязано подтвердить отчет, а специалист по обработке заявок — проверить его, перепроверить наличие необходимых документов и правильность расчетов суточных и терминальных расходов.

Отчеты о расходах, обрабатываемые по ускоренной процедуре

156. Комиссия установила, что механизма автоматизированного контроля отчетов о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре, не существует. Время от времени Секция счетов Службы управления финансовыми ресурсами составляет перечень таких отчетов и проводит выборочную ревизию постфактум. Критериями отбора служат сумма и подразделение, занимавшееся обработкой. Секция счетов сообщила, что провела проверку 2 процентов от общей суммы расходов, заявленных сотрудниками в отчетах о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре.

157. В целом Комиссия считает отчеты о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре, эффективным инструментом, поскольку такое решение ускоряет, упрощает и рационализирует процесс обработки. Тем не менее Комиссия считает необходимым внедрить механизм автоматизированного контроля. Случайная выборка должна составляться из всех обработанных по ускоренной процедуре отчетов о расходах. Доля отобранных отчетов должна быть значительной, и они должны содержать надежные данные. Непрерывный мониторинг имеет преимущество, поскольку вместо того, чтобы периодически рассматривать длинный перечень случаев, специалисту по обработке заявок необходимо ежедневно рассматривать всего по несколько случаев.

158. Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — возможность включения в систему «Умоджа» механизма автоматизированного контроля в целях мониторинга и проверки отчетов о расходах, обрабатываемых по ускоренной процедуре.

Поездки, по которым не представлен отчет о расходах

159. Комиссия изучила доклад об анализе рабочих процессов системы «Умоджа», посвященный поездкам, по которым не представлен отчет о расходах (предоставлен УНП ООН в январе 2018 года). В доклад включено 2481 разрешение на поездки, по которым не представлен отчет о расходах. Согласно докладу, в 333 случаях были запрошены авансы на покрытие путевых расходов. Из 137 случаев, в которых авансы были выплачены, в 134 случаях отчеты о расходах не были представлены в срок (97,8 процента). Шестнадцать таких случаев касались сотрудников и членов их семей, а 118 случаев — лиц, не являющихся сотрудниками. Такие лица обязаны представлять все документы, необходимые для подготовки проекта отчета о расходах, который составляет администратор, отвечающий за функцию оформления поездок, поскольку лица, не являющиеся сотрудниками, не имеют доступа к системе «Умоджа».

160. Если сотрудник не представляет отчет о расходах в течение двух недель после завершения поездки, система «Умоджа» автоматически выполнит операцию по взысканию авансов на покрытие путевых расходов путем вычета из заработной платы.

161. Комиссия отметила, что при наличии проектов отчетов о расходах функция автоматического взыскания авансов путем вычетов из заработной платы блокируется. Соответствующие случаи так и не были урегулированы.

162. Большая часть поездок совершается лицами, не являющимися сотрудниками. Поскольку лица, не являющиеся сотрудниками, не получают заработную плату, взыскивать авансы путем вычетов из заработной платы невозможно, однако будущие выплаты им в системе «Умоджа» блокируются.

163. В апреле 2018 года УНП ООН сообщило, что в последнее время было утверждено 86 из упомянутых 118 отчетов о путевых расходах. Остальные 32 отчета так и не были утверждены.

164. Комиссия рекомендует УНП ООН рассмотреть — во взаимодействии с глобальной группой по общеорганизационному планированию ресурсов — возможность усовершенствования процедуры рассмотрения дел, связанных с неутвержденными отчетами о расходах.

165. УНП ООН сообщило, что соответствующее программное решение, как ожидается, будет внедрено в середине 2018 года. УНП ООН сообщило также, что к числу изменений относится усовершенствование процедуры представления требований и внедрение инструментального средства для выполнения «служебных» операций. Первое изменение призвано содействовать тому, чтобы заявители представляли требования быстрее и эффективнее, а второе инструментальное средство позволит пользователям, ответственным за финансы, проверять и/или закрывать открытые позиции.

Возвращенные или представленные повторно отчеты о расходах

166. Комиссия изучила также доклад об анализе рабочих процессов системы «Умоджа», посвященный поездкам, по которым отсутствует отчет о расходах, на предмет возвращенных или представленных повторно отчетов о расходах. Доклад охватывает 169 случаев. В 61 случае были запрошены авансы на покрытие путевых расходов. В 31 из этих случаев авансы были выплачены. Согласно докладу, отчеты о расходах не были представлены своевременно во всех этих случаях (17 случаев касались сотрудников и 14 случаев — лиц, не являющихся сотрудниками). В апреле 2018 года УНП ООН сообщило, что 14 из 17 случаев, касающихся сотрудников, и 10 из 14 случаев, касающихся лиц, не являющихся сотрудниками, так и не были урегулированы, поскольку из-за того, что были инициированы отчеты о расходах, операции с ними были заблокированы. УНП ООН сообщило также, что в семи остальных случаях отчеты о путевых расходах были утверждены в последнее время.

167. Комиссия рекомендует УНП ООН — во взаимодействии с Секретариатом Организации Объединенных Наций — провести обзор функции автоматического восстановления работы системы «Умоджа», особенно в том, что касается инициированных отчетов о расходах, которые должны блокировать работу системы лишь в течение разумного периода времени.

5. Управление закупочной деятельностью

Общий план закупок

168. В соответствии с разделом 8.1 Руководства по закупкам Организации Объединенных Наций подразделения по закупкам должны ежегодно составлять планы закупок на предстоящий финансовый период. Огромное значение для обеспечения того, чтобы функция закупок в максимально возможной степени содействовала достижению общих целей организации, имеет эффективное планирование закупок. Оно способствует обеспечению прозрачности и подотчетности в рамках процесса закупок, что позволяет осуществлять закупки на стратегической, систематической и правильной с процедурной точки зрения основе. Конечная цель процесса планирования закупок — обеспечить принятие скоординированных и комплексных мер в целях своевременного удовлетворения потребностей в товарах, услугах и работах за разумную плату. Своевременное планирование закупок позволяет персоналу бесперебойно функционировать в интересах достижения целей организации в условиях наличия в необходимом количестве ресурсов надлежащего качества.

169. Для составления общего плана закупок для УНП ООН Группа по закупкам должна обобщать сводные планы закупок подчиненных структур. Как правило, сводные планы закупок должны составляться по крайней мере ежегодно, при этом планы закупок на предстоящий финансовый период должны представляться к концу года.

170. УНП ООН не составляло общего плана закупок на 2017 год. 20 октября 2017 года Группа по закупкам направила запрос о предоставлении сводных планов закупок всем отделам в штаб-квартире УНП ООН и его отделениям на местах. К концу 2017 года Группа по закупкам получила шесть планов закупок от отделений на местах и один — от штаб-квартиры УНП ООН. В конце апреля 2018 года Группа по закупкам получила планы закупок от 11 из 17 отделений на местах и от 6 из отделов, секторов и служб штаб-квартиры УНП ООН (эти планы были консолидированы в различной степени).

171. В результате этого к концу апреля 2018 года УНП ООН еще не составило общий план закупок из-за того, что не было получено достаточное количество ответов. Как следствие, Группа по закупкам не смогла проанализировать общие потребности в закупках в целях заблаговременного и точного планирования на текущий финансовый период, что поставило под угрозу возможность обеспечения открытого, эффективного и действенного процесса закупок.

172. Комиссия отметила, что существующая процедура получения сводных планов закупок не работает надлежащим образом. Непонятно, на каких уровнях УНП ООН должно консолидировать планы закупок, и поэтому никто не знает, сколько планов должно быть получено. Кроме того, УНП ООН не определило, какие меры следует принимать в случае, если подразделения штаб-квартиры и отделения на местах не соблюдают требование о ежегодном предоставлении сводных планов закупок.

173. Комиссия рекомендует УНП ООН незамедлительно принять меры в целях обеспечения составления общего плана закупок на 2018 год.

174. Комиссия рекомендует также УНП ООН пересмотреть и доработать существующую процедуру, с тем чтобы обеспечить своевременное получение сводных планов закупок от подчиненных структур.

Требования в отношении общего плана закупок

175. В запрос УНП ООН о предоставлении сводных планов закупок были включены типовые таблицы, содержащие колонки для внесения следующей информации: а) товары, услуги и работы; б) описание товаров, услуг и работ; с) количество; d) стоимость; e) месяцы, в которые необходимо произвести доставку; и f) (для отделений на местах) организация, с которой отделение хотело бы осуществлять закупочную деятельность: УНП ООН, ПРООН или другая организация, отобранная отделением на местах в рамках предоставления полномочий на закупки.

176. Комиссия отметила, что уровень детализации информации о технических характеристиках товаров, услуг и работ в полученных планах закупок был неодинаков. Кроме того, вышеуказанные категории запрашиваемых данных охватывают лишь минимальные требования.

177. По мнению Комиссии, важно включать в планы закупок более подробные технические характеристики товаров, услуг и работ. Это позволит Группе по закупкам, например, заранее подыскать подходящих поставщиков/подрядчиков и предоставлять отделениям на местах консультационную помощь и поддержку. Кроме того, Комиссия считает, что составленный надлежащим образом общий

план закупок должен содержать больший объем актуальных данных. В связи с этим УНП ООН следует рассмотреть возможность включения в типовую таблицу колонок, в которых будет указан номер проекта и место, куда необходимо доставить товары. Кроме того, будет полезно включить в таблицу категории и идентификаторы продукции, используемые в системе «Умоджа».

178. Комиссия рекомендует УНП ООН доработать свой запрос о предоставлении сводных планов закупок, в частности требовать предоставления более подробной информации и повышения качества данных в интересах составления актуального общего плана закупок.

Закупки ex post facto

179. В период с ноября 2016 года по октябрь 2017 года Группа по закупкам зафиксировала 177 сообщений о случаях закупки товаров и услуг без оформления заказа на поставку. В июле 2017 года Группа по закупкам в кратком виде изложила причины оформления 143 заказов на закупки ex post facto, зафиксированных в период с ноября 2016 года по июнь 2017 года. Основной причиной, указанной в 63 случаях (44 процента), было отсутствие координации, в том числе: а) проблемы надзора; б) случаи ухода сотрудников из структур; в) неправильное оформление заказов на поставку; и д) нехватка времени на оформление. Второе место занимали финансовые/бюджетные проблемы, упомянутые в 59 случаях (41 процент), в том числе: а) накопление счетов-фактур в целях экономии средств; б) задержки с утверждением/изменением/распределением бюджета; и в) ошибки в бюджете.

180. Комиссия отметила, что УНП ООН не приняло дополнительных мер по итогам оценки.

181. Комиссия полагает, что сбор и обобщение информации о случаях закупок ex post facto являются предварительными этапами перед проведением анализа коренных причин, которые приводят к совершению таких закупок.

182. Кроме того, Комиссия считает, что УНП ООН могло бы избежать повторения наиболее часто встречающихся случаев путем совершенствования системы внутренней координации и надзора. С учетом этого Группе по закупкам следует совместно со всеми соответствующими подразделениями рассмотреть коренные причины, которые приводят к совершению закупок ex post facto, и разработать решения, направленные на прекращение этой практики.

183. Комиссия рекомендует УНП ООН проанализировать коренные причины, которые приводят к совершению закупок ex post facto, и принять конкретные меры к тому, чтобы такие случаи больше не повторялись.

6. Цели в области устойчивого развития

Обеспечение учета целей в области устойчивого развития

184. В 2017 году УНП ООН удалось добиться значительного прогресса в деле обеспечения учета целей в области устойчивого развития в своей основной деятельности. В частности, Управление: а) скоординировало сбор и анализ данных по цели 16, которые были включены в два доклада Генерального секретаря, посвященных Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; б) организовало — через посредство Центра передового опыта в области статистической информации по вопросам государственного управления, преступности, виктимизации и правосудия, базирующегося в Мехико, — совещание в целях разработки основанных на фактических данных показателей для оценки выполнения задач, предусмотренных в рамках целей; и в) подготовило справочник по обеспечению учета Повестки дня на период до 2030 года в своем процессе управления по результатам.

185. На организационном уровне УНП ООН учредило в своей штаб-квартире неофициальную рабочую группу и назначило в Отделе операций специального советника для разработки стратегий и политики и выполнения рекомендаций по практической реализации целей на местах. Кроме того, УНП ООН приняло решение о том, что в отделениях на местах главную ответственность за обеспечение учета целей в деятельности на местах несут представители на местах. Это решение должно способствовать обеспечению четкого порядка подчинения отделений на местах штаб-квартире УНП ООН.

186. Комиссия отметила отсутствие четкой структуры, которая бы способствовала обмену опытом, связанным с целями, между отделениями на местах и неофициальной рабочей группой в штаб-квартире УНП ООН и обеспечивала бы возможности для такого обмена.

187. Комиссия полагает, что назначение оперативных координаторов на местах по вопросам Повестки дня на период до 2030 года содействовало бы скорейшему обеспечению учета целей в деятельности УНП ООН. Необходимо известить сотрудников о существовании таких координаторов, с тем чтобы сделать возможным прямой обмен информацией и передовым опытом между отделениями на местах и штаб-квартирой УНП ООН.

188. Комиссия рекомендует УНП ООН создать сеть оперативных координаторов на местах по вопросам целей в области устойчивого развития и, совместно с членами неофициальной рабочей группы в штаб-квартире УНП ООН, распространить информацию об этой сети в рамках Управления.

189. УНП ООН сообщило, что ответственность за обеспечение учета целей в деятельности на местах несут представители УНП ООН на местах. УНП ООН считает, что представители на местах выполняют функцию оперативных координаторов. В рамках совещания представителей на местах, состоявшегося в 2017 году, УНП ООН организовало встречу таких представителей и координаторов по вопросам целей в области устойчивого развития из штаб-квартиры, с тем чтобы провести обзор хода осуществления целей. Аналогичная встреча была организована на совещании представителей на местах в 2018 году. Кроме того, на протяжении всего года между отделениями на местах и штаб-квартирой осуществляется регулярный обмен информацией о прогрессе, возможностях и проблемах, связанных с осуществлением программ.

190. Комиссия отмечает усилия УНП ООН, направленные на создание сети по вопросам целей в области устойчивого развития с участием местных отделений и штаб-квартиры. Тем не менее, поскольку представители на местах несут ответственность за всю деятельность на местах, для содействия строгому осуществлению деятельности по достижению целей и обмену опытом между отделениями на местах можно было бы назначить оперативных координаторов. В этой связи Комиссия обращает особое внимание на необходимость создания сети оперативных координаторов, каждого из которых будут назначать представители на местах, и установления контактов между ними.

Подготовка по вопросам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

191. В 2017 году УНП ООН провело для сотрудников некоторых отделений ряд учебных мероприятий, посвященных тому, как наилучшим образом обеспечить учет Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в программной деятельности УНП ООН с применением метода управления по результатам, и разработало полезные учебные материалы, такие как презентация в формате PowerPoint под названием «УНП ООН и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

192. Комиссия отметила, что некоторые важные темы, касающиеся Повестки дня на период до 2030 года, в частности пропаганда целей и мобилизация средств для осуществления проектов в поддержку целей, не были затронуты должным образом.

193. Комиссия считает, что подготовка по вопросам Повестки дня на период до 2030 года должна охватывать оказание методической помощи и поддержки по следующим вопросам: а) разработка базового понимания целей, задач и глобальных показателей, в том числе связи целей с управлением по результатам; б) учет целей в рамках программ и проектов, а также контроль за достижением целей и предоставление отчетности по этому вопросу; в) содействие тому, чтобы государства-члены применяли связанные с целями знания Управления и проводили мероприятия, направленные на достижение целей; и г) привлечение доноров и налаживание партнерских связей в целях оказания государствам-членам поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Распространение таких знаний должно повысить роль Управления в трансформационном переходе к устойчивому развитию, инициированном Генеральным секретарем.

194. Комиссия рекомендует УНП ООН продолжать проводить учебные мероприятия по вопросам Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с применением метода управления по результатам.

195. Комиссия рекомендует также УНП ООН разработать комплект учебных материалов, содержащих комплексные методические указания и рекомендации о том, как наилучшим образом обеспечить учет целей в области устойчивого развития в деятельности УНП ООН, и обеспечить доступ сотрудников УНП ООН к этому комплекту материалов через посредство онлайн-учебного курса.

196. УНП ООН приветствует рекомендацию продолжать осуществлять программу подготовки по вопросу обеспечения учета целей в области устойчивого развития в рамках своих глобальных, региональных и страновых программ. В настоящее время УНП ООН разрабатывает онлайн-учебный курс по вопросам управления по результатам в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Доступ к пакету учебных материалов будет открыт для всех сотрудников УНП ООН через систему «Инспира» или платформу электронного обучения Управления.

Управление знаниями

197. В целях распространения в рамках Управления информации о целях в области устойчивого развития УНП ООН разместило ссылки на соответствующие инструментальные средства, публикации и партнеров на веб-странице Отдела анализа политики и связей с общественностью на своем интранет-сайте. И хотя инструментальные средства и публикации позволяют получить общее представление об основной деятельности УНП ООН, связанной с целями, на этой странице не содержится никакой информации о конкретных методах, применяемых УНП ООН для обеспечения учета целей в его работе.

198. Комиссия считает, что в поиске методических рекомендаций и информации сотрудникам УНП ООН содействовало бы создание регулярно обновляемой платформы знаний, в рамках которой будут собираться и размещаться, помимо прочего, учебные материалы, руководящие положения и шаблоны, а также информация об успехах в достижении целей и о сети координаторов по вопросам целей.

199. **Комиссия рекомендует УНП ООН создать платформу знаний, с помощью которой можно будет регулировать и поддерживать внутренний поток информации о целях в области устойчивого развития в рамках УНП ООН.**

200. УНП ООН обновит веб-страницу на своем веб-сайте. Первое обновление будет проведено к концу июня 2018 года, после чего обновления будут проводиться на ежеквартальной основе.

Согласование целей и задач в области устойчивого развития и глобальных показателей

201. Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития назначила УНП ООН: а) курирующим учреждением, самостоятельно или в сотрудничестве с другими учреждениями отвечающим за 15 глобальных показателей достижения цели 16 и за 6 глобальных показателей достижения целей 3, 5, 11 и 15; и б) учреждением-партнером по глобальному показателю 10.7.2 достижения цели 10 и по глобальному показателю 16.2.3 достижения цели 16. Таким образом, УНП ООН было поручено осуществлять глобальный контроль и предоставлять методические указания и техническую помощь в связи с этими целями.

202. В соответствии со своими стратегическими рамками УНП ООН обеспечило учет в своих подпрограммах целей 3, 5, 15 и 16. На уровне отделений на местах Региональное отделение для Центральной Америки и Карибского бассейна разработало в качестве своих стратегических рамок рамочный документ, озаглавленный «Программные мероприятия в Центральной Америке в контексте стратегических рамок УНП ООН на 2018–2019 годы». В соответствии с этим рамочным документом работа Регионального отделения способствует достижению целей 3, 5 и 16. Кроме того, в рамках вклада Регионального отделения в осуществление Глобальной программы по контролю за контейнерными перевозками могла бы предоставляться информация по цели 15, если бы эта цель была охвачена его программными мероприятиями.

203. Комиссия считает, что включение в стратегические рамки всех целей, достижению которых может способствовать УНП ООН, будет содействовать повышению прозрачности работы Управления и расширению сферы его деятельности.

204. **Комиссия рекомендует УНП ООН провести тщательный анализ всех своих проектов и программ и рассмотреть возможность усовершенствования будущих стратегических рамок путем включения в них всех целей в области устойчивого развития и соответствующих задач, в достижение которых УНП ООН может внести свой вклад.**

205. УНП ООН заявило, что в рамках выполнения своих функций по стратегическому планированию, контролю и представлению отчетности обеспечит, чтобы все нынешние и будущие таблицы показателей достижения результатов были увязаны с целями. Согласившись с рекомендацией в принципе, УНП ООН отметило, что ввиду потенциального пересмотра стратегических рамок и перехода к годовому сводному документу по планированию бюджета рекомендация Комиссии не всегда будет позволять обеспечить четкое согласование с учетом средне- и долгосрочного характера поставленных задач. На уровне проектов главная ответственность возложена на соответствующее подразделение, при этом Группа по вопросам стратегического планирования и межучрежденческим вопросам будет предоставлять помощь по запросу.

Е. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание недостающей денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

206. УНП ООН заявило, что в 2017 году оно официально списало дебиторскую задолженность на сумму 4,57 млн долл. США (в 2016 году — 9,49 млн долл. США), которая была покрыта за счет средств специального назначения. Кроме того, в 2017 году было списано имущество длительного пользования, чистая балансовая стоимость которого составила 7,83 млн долл. США (в 2016 году — 5,14 млн долл. США) и большую часть которого составили активы, переведенные конечным бенефициарам после завершения проектов, финансируемых донорами.

2. Выплаты ex gratia

207. УНП ООН заявило, что в 2017 году выплаты ex gratia не производились (в 2016 году — не производились).

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

208. В соответствии с Международными стандартами ревизии (стандарт 240) Комиссия планирует проведение ревизий финансовых ведомостей таким образом, чтобы у нее были разумные основания ожидать выявления существенных искажений и нарушений, в том числе являющихся результатом мошеннических действий. При этом не следует рассчитывать на то, что в ходе ревизии будут выявлены все искажения и нарушения. Главную ответственность за предотвращение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

209. В ходе проведенной ревизии Комиссия не выявила ни одного случая мошенничества; в ходе выборочной проверки также не было выявлено ни одного подобного случая.

210. В 2017 году УНП ООН уведомило Комиссию об одном случае мошенничества, связанном с выплатами. О какой сумме идет речь — неизвестно. Кроме того, было получено сообщение об одном случае предполагаемого мошенничества при закупках с возможными нарушениями на сумму 28 255 евро. Поступило также сообщение об одном случае предполагаемого неудовлетворительного поведения, связанном с переплатой поставщику 34 800 долл. США. До сведения Комиссии были доведены лишь те случаи, когда мошенничество или предполагаемое мошенничество непосредственно затрагивало деятельность УНП ООН.

Г. Выражение признательности

211. Комиссия хотела бы выразить свою признательность Директору-исполнителю и персоналу за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам.

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федерального суда аудиторов Германии
(Главный ревизор)

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

24 июля 2018 года

Приложение

Выполнение рекомендаций, относящихся к предыдущим годам, включая год, закончившийся 31 декабря 2016 года

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|--|--|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 1. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 16 | Комиссия рекомендовала УНП ООН применять комплексный подход к внесению межорганизационных взаимозачетов через модуль бизнес-планирования и консолидации, включая любые дополнительные меры, необходимые для достижения этой цели, например, согласование структуры фондов. | Предполагаемый срок выполнения: декабрь 2018 года. Эта рекомендация касается фонда, который в настоящее время используется для финансирования видов деятельности, осуществляемых как на возмездной, так и на безвозмездной основе. После проверки стало ясно, что необходимо создать новый фонд для выявления видов деятельности, которые не учитываются для целей составления ведомостей, и сведения к минимуму потребности в учетных регистрах в модуле бизнес-планирования и консолидации. В связи с тем, что в 2017 году осуществление деятельности уже началось, создание нового фонда будет возможно лишь в 2018 году, когда он будет зарегистрирован в системе «Умоджа». | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | | X |
| 2. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 17 | Комиссия рекомендовала УНП ООН устранить ручные проводки через модуль бизнес-планирования и консолидации или сократить их число. | Число учетных регистров в модуле бизнес-планирования и консолидации сокращено с 27 до 15. Оставшиеся 15 учетных регистров относятся к межфондовым взаимозачетам и сегментной отчетности. Это минимальное число учетных регистров, необходимое для обобщения результатов работы УНП ООН и подготовки финансовых ведомостей. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|---|---|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 3. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 18 | Комиссия рекомендовала УНП ООН провести обзор существующих бухгалтерских проводок в модуле бизнес-планирования и консолидации и провести согласование в системе «Умоджа», с тем чтобы по мере возможности данные в системе отражали статьи в финансовых ведомостях. | В финансовых ведомостях за 2017 год потребовалось сделать одну бухгалтерскую проводку в модуле бизнес-планирования и консолидации ввиду возникновения технической проблемы с преобразованием документов. Больше потребностей в бухгалтерских проводках в модуле бизнес-планирования и консолидации не возникало. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 4. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 23 | Комиссия рекомендовала УНП ООН надлежащим образом отслеживать свои финансовые результаты и финансовое положение в течение года, в том числе регулярно проводить проверки своих денежных потоков. | С июня 2017 года регулярно проводятся проверки и принимаются меры по их результатам в различных сферах деятельности, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> • регулярная проверка и принятие последующих мер в связи с аннулированием непогашенных обязательств (ежемесячно); • регулярная регистрация выплат отделений на местах в счет возмещения расходов (ежемесячно); • систематический контроль за электронной обработкой авизо внутренних расчетов (приводящий к уменьшению сальдо авизо внутренних расчетов). | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 5. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 25 | Комиссия рекомендовала УНП ООН сформировать четкую структуру своих источников поступлений, с тем чтобы полнее удовлетворять свои потребности, связанные с учетом и отчетностью. | См. замечания по рекомендации № 1 выше. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|---|---|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 6. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 30 | Комиссия рекомендовала УНП ООН усилить контроль за авансовыми счетами, вести ведомость остатков денежной наличности на каждом авансовом счету и обеспечить соответствие ведомостей и общей бухгалтерской книги. | С 2017 года авансовые счета регулярно проверяются. Пополнение авансовых счетов производится только после своевременного представления и закрытия заявки в системе «Умоджа». | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |
| 7. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 34 | Комиссия рекомендовала УНП ООН непрерывно проводить проверку и зачет всех средств на счетах с управлением открытыми позициями на протяжении всего года. | С мая 2017 года проверка и зачет всех средств на счетах с управлением открытыми позициями проводится на регулярной основе. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 8. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 38 | Комиссия рекомендовала УНП ООН своевременно регистрировать получение товаров и услуг. | См. замечания по рекомендации № 4 выше. | Комиссия проанализировала обновленную информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 9. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 39 | Комиссия рекомендовала УНП ООН улучшить учет начислений, связанных с открытыми заказами на поставку, и ввести эффективный контроль в целях выявления и предотвращения избыточных начислений в отделениях на местах. | С июня 2017 года регулярно проводятся проверки и принимаются меры по их результатам в различных сферах деятельности, включая регулярную проверку и аннулирование непогашенных обязательств и систематический контроль за задолженностью по электронным авизо внутренних расчетов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). | Комиссия проанализировала обновленную информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|--|--|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 10. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 42 | Комиссия рекомендовала УНП ООН укрепить механизмы контроля за заключенными соглашениями о взносах, с тем чтобы обеспечить учет всех соглашений о взносах в финансовых ведомостях. | Предполагаемый срок выполнения: декабрь 2018 года. Дополнительный модуль 2 системы «Умоджа», который, как ожидается, будет внедрен в сентябре 2018 года, будет предусматривать функции по мобилизации средств и управлению донорами. Ожидается, что этот модуль позволит обеспечить необходимые механизмы контроля за заключенными соглашениями. Эта рекомендация будет выполнена после успешного внедрения дополнительного модуля 2 системы «Умоджа». | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |
| 11. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 44 | Комиссия рекомендовала УНП ООН разбивать объявленные взносы по категориям долгосрочных и краткосрочных взносов и предусмотреть структурированную дифференциацию по срокам платежей на предстоящие годы. | С 2017 года взносы регистрируются согласно плану выплат в соответствии с соглашениями, и соответствующие изменения в датах платежей внесены в систему «Умоджа». | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 12. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 48 | Комиссия рекомендовала УНП ООН удалить все горючие и ненужные материалы с таких важных объектов, которые нуждаются в особой защите, как серверные комнаты и центры хранения и обработки данных, и из (аварийных) проходов к таким объектам в целях снижения пожарной нагрузки до минимума. | УНП ООН удалило все горючие и ненужные материалы из своих центров хранения и обработки данных и проходов к ним. Кроме того, в конце ноября 2017 года от ненужных материалов были освобождены стеллажи. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревью период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---------------------------|--|---|---|--|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 13. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 51 | Комиссия рекомендовала УНП ООН приступить к обсуждению с другими организациями в Венском международном центре вопроса о том, каким образом можно усилить контроль за доступом в помещения с информационно-коммуникационным оборудованием и о том, как можно предотвратить несанкционированный доступ. | Встречи руководителей, занимающихся вопросами ИКТ, в Венском международном центре начались с состоявшегося 31 августа 2017 года «круглого стола» по вопросам информационных технологий с участием представителей организаций, базирующихся в Вене. В целях содействия продолжающейся между членами этой группы дискуссии была создана группа в сети Yammer. | Комиссия проанализировала обновленную информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 14. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 56 | Комиссия рекомендовала штаб-квартире УНП ООН разработать практические типовые инструкции и шаблоны в сфере ИКТ, которые его отделения на местах смогут использовать в основных областях ИКТ, с тем чтобы обеспечивать контроль за соблюдением правил. | Первый проект типовых инструкций и шаблонов уже подготовлен, и в настоящее время проводится его обзор в рамках подготовки к публикации во втором квартале 2018 года. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |
| 15. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 60 | Комиссия рекомендовала УНП ООН рассмотреть возможность назначения в отделениях на местах координаторов по вопросам инвалидности и доступности. | Такие координаторы из числа сотрудников были назначены. | Комиссия проанализировала обновленную информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревью период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---------------------------|--|---|---|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 16. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 62 | Комиссия рекомендовала УНП ООН установить стандарты доступности помещений в отделениях на местах. | Отдел по вопросам управления просил ПРООН предоставить информацию о своей политике и стандартах, касающихся доступности помещений в отделениях на местах. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/УНП ООН проведет анализ вопроса о том, будут ли в других местах расположения штаб-квартир Организации Объединенных Наций разрабатываться отдельные правила и стандарты. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |
| 17. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 63 | Комиссия рекомендовала УНП ООН рассмотреть возможность сотрудничества с ПРООН в интересах внедрения стандартов доступности помещений, находящихся в ведении ПРООН. | См. замечания по рекомендации № 16 выше. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |
| 18. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 68 | Комиссия рекомендовала УНП ООН в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Вене установить регулярный контроль за закупочной деятельностью в штаб-квартире УНП ООН и в его отделениях на местах и четко распределить обязанности по осуществлению надзора. | Группа по закупкам продолжает обеспечивать надзор за деятельностью на местах в рамках своей повседневной работы, а с 2017 года занимается и укреплением потенциала на местах для проведения закупок. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения, поскольку методы надзора все еще не разработаны и не применяются на практике. | | X | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|--|--|--|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 19. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 72 | Комиссия рекомендовала УНП ООН в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Вене организовать дополнительную профессиональную подготовку по вопросам анализа рабочих процессов в системе «Умоджа» и использования инструментов отчетности в целях расширения возможностей Группы по закупкам в части представления отчетности. | УНП ООН в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Вене отобрало ряд сотрудников из Группы по закупкам для прохождения следующего учебного курса по вопросам анализа рабочих процессов в системе «Умоджа». Отобранные сотрудники из Группы по закупкам прошли подготовку по вопросам анализа рабочих процессов в системе «Умоджа» в январе 2018 года. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 20. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 76 | Комиссия рекомендовала УНП ООН рассматривать документ под названием «УНП ООН и цели в области устойчивого развития» в качестве «живого» документа и обновлять его по мере необходимости. | УНП ООН провело несколько семинаров, посвященных обеспечению увязки его программ с целями в области устойчивого развития. Кроме того, Группа по вопросам стратегического планирования и межучрежденческим вопросам приступила к подготовке онлайн-учебного модуля, посвященного целям. Соответственно, в документе под названием «УНП ООН и цели в области устойчивого развития» будут добавлены новые примеры. Первое обновление этого документа запланировано на начало 2018 года. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения, поскольку названный документ по-прежнему нуждается в обновлении. | | X | |

| No. | Охватываемый ревью период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | | |
|-----|---------------------------|--|---|---|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность | Не выполнены |
| 21. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 77 | Комиссия рекомендовала УНП ООН продолжать работу на регулярной основе в сотрудничестве с Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития, с тем чтобы согласовать его понимание целей в области устойчивого развития с пониманием, которого придерживается Межучрежденческая и экспертная группа. | Вместе с другими международными учреждениями УНП ООН активно сотрудничает с Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития по ряду вопросов. В декабре 2017 года состоялось совещание группы экспертов по вопросу о показателях, связанных с незаконными финансовыми потоками, а в 2018 году будет осуществлен экспериментальный этап. Что касается показателя, связанного с огнестрельным оружием, то экспериментальное исследование завершилось, а сбор новых данных с использованием новой методики начнется в мае 2018 года. | Комиссия рассмотрела информацию о достигнутом прогрессе и считает, что эта рекомендация выполнена, поскольку работа с Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития продолжится на постоянной основе. | X | | | |
| 22. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 80 | Комиссия рекомендовала УНП ООН назначить в его отделениях на местах лиц, ответственных за обмен информацией и опытом, связанными с осуществлением целей в области устойчивого развития, между штаб-квартирой УНП ООН и его отделениями на местах. | УНП ООН приняло решение о том, что главную ответственность за осуществление деятельности по достижению целей в отделениях на местах несут представители на местах. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | | |
| 23. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 83 | Комиссия рекомендовала УНП ООН внести изменения в процесс своего стратегического планирования, с тем чтобы разработать долгосрочную стратегию эффективной и согласованной поддержки по вопросам осуществления целей в области устойчивого развития. | Поскольку предложения Генерального секретаря по реформе были утверждены Генеральной Ассамблеей на экспериментальной основе, Департамент по вопросам управления Секретариата проведет семинар с участием представителей УНП ООН в четвертом квартале 2018 года. Впоследствии Управление предложит среднесрочную стратегию, ориентированную на результаты и основанную на теории изменений. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|---|---|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 24. | 2016 год | A/72/5/Add.10 , глава II, пункт 84 | Комиссия рекомендовала УНП ООН обеспечить учет во всех программах и мероприятиях целей в области устойчивого развития и, в соответствующих случаях, конкретных задач, с тем чтобы его деятельность, связанная с этими целями, стала более заметной, а его действия получали более широкое признание. | В настоящее время формируется руководящий комитет УНП ООН по вопросам целей в области устойчивого развития, который будет проводить ежеквартальные заседания с целью проведения консультаций между департаментами и между штаб-квартирой и отделениями на местах и обеспечивать координацию и надзор в интересах осуществления целей. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения, поскольку руководящий комитет еще не полностью функционирует. | | X | |
| 25. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 18 | Комиссия рекомендовала УНП ООН обеспечить систематическую выверку основных сумм и ведение контрольных счетов для облегчения процесса проверки на регулярной основе сальдо основных счетов. | См. замечания по рекомендации № 7 выше. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 26. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 25 | Комиссия рекомендовала УНП ООН прилагать усилия к тому, чтобы свести к минимуму число и сложность записей в учетных регистрах, и обеспечить, чтобы все учетные регистры были точно определены и подтверждались системной документацией, что способствовало бы повышению эффективности деятельности и проведению проверки. | В настоящее время на систематической основе применяется стандарт, в соответствии с которым учетные регистры сопровождаются надлежащим описанием и содержат приложения с подтверждающей документацией. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревью период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---------------------------|--|---|--|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 27. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 33 | Комиссия рекомендовала УНП ООН более эффективно использовать существующие обобщенные данные об имеющихся рисках для принятия управленческих решений, а также рекомендовала, чтобы старшие руководители проводили регулярный обзор и оценку рисков и мер по их смягчению в целях обновления общеорганизационного реестра рисков. | Старшие руководители регулярно получают полугодовой доклад о принятых мерах, связанных с общеорганизационным управлением рисками, включая предлагаемые решения, направленные на снижение уровня основных рисков. Обзор системы общеорганизационного управления рисками будет проведен после завершения аналогичного процесса на уровне Секретариата Организации Объединенных Наций, который планируется начать в 2018 году. Экспериментальное тестирование «барометра полного возмещения расходов» успешно завершилось в шести отделениях на местах УНП ООН. В настоящее время ведется его внедрение, которое планируется завершить к середине 2018 года. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |
| 28. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 64 | Комиссия рекомендовала УНП ООН разработать такие стандартные показатели для оценки работы, которые позволяли бы проводить надлежащую оценку результатов деятельности по выполнению программ на оперативном и стратегическом уровнях. | Процесс пересмотра показателей оценки результатов увязан со сроками выполнения соответствующих тематических программ. Этот процесс осуществляется непрерывно и является неотъемлемой частью работы по формированию культуры управления по результатам. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревью период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---------------------------|--|---|---|--|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 29. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 67 | Комиссия рекомендовала проектным группам УНП ООН четко формулировать параметры результатов осуществления проекта до подачи дополнительных заявок на внесение изменений, с тем чтобы укрепить уверенность ответственного за утверждение комитета в том, что любые изменения обоснованы и подкреплены убедительными доказательствами. | Достижения в рамках программ и результаты их осуществления излагаются в документах об изменениях в проектах, представляемых Комитету по обзору программ. Вся информация о достижениях обобщается в годовых сводных докладах о ходе осуществления глобальных программ, которые каждый год представляются Комитету. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 30. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 72 | Комиссия рекомендовала УНП ООН провести более глубокий анализ административных и основных причин отклонения проектных планов и использовать эту информацию для усовершенствования рекомендаций для проектных групп. Кроме того, УНП ООН могло бы отслеживать результаты деятельности в привязке к каждому этапу процесса утверждения в целях предоставления более полной информации, необходимой для выявления любых неэффективных элементов. | В целях усовершенствования процесса утверждения в Отделе по вопросам управления Служба управления финансовыми ресурсами внедрила систему, в рамках которой проектные документы/изменения рассматриваются в течение пяти рабочих дней с момента представления и замечания представляются в эти же сроки. В случае неполучения ответа Служба управления финансовыми ресурсами связывается с отделением, представившим документ. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревью период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---------------------------|--|---|---|--|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 31. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 76 | Комиссия рекомендовала УНП ООН повысить ответственность за управление рисками, связанными с финансированием проектов, обязав проектные группы указывать методы устранения дефицита финансовых средств, определять степень рисков, сопряженных с затратами по проектам, и намечать меры, которые могут быть приняты для их снижения. | При необходимости риски, связанные с финансированием, и соответствующие меры по их снижению описываются в проектных и программных документах. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 32. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 81 | Комиссия рекомендовала УНП ООН рассмотреть возможность принятия стратегии по устранению любых задержек в процессе подготовки финансовой отчетности и выявить и устранить любые связанные с функциями составления отчетов недостатки, которые вызывают задержки с представлением отчетности. | Все отчеты донорам за 2016 год подготовлены. В настоящее время ведется подготовка отчетов донорам за 2017 год, которые, как ожидается, будут подготовлены в срок. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|--|--|--|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 33. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 82 | Комиссия рекомендовала УНП ООН в централизованном порядке следить за соблюдением требований доноров к отчетности и разработать методику подготовки финансовой отчетности для доноров, предусматривающую создание упорядоченной рамочной основы для подготовки отчетности в привязке к информации, которая может быть оперативно извлечена из систем Управления. Кроме того, УНП ООН следует постараться оказать большее влияние на доноров с целью привести систему финансовой отчетности в большее соответствие с циклами внутренней отчетности и как можно более строго придерживаться общей типовой формы отчетности. | С 2016/17 финансового года УНП ООН утверждает соглашения о финансировании со стандартными положениями об отчетности, насколько это возможно. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 34. | 2015 год | A/71/5/Add.10 , глава II, пункт 86 | Комиссия рекомендовала УНП ООН рассмотреть возможности упрощения структуры отчетности, например путем включения в отчетность только информации об изменениях, произошедших после представления предыдущих отчетов, посредством более эффективного | Государствам-членам была представлена информация о первом этапе создания информационной панели по представляемой донорам отчетности, в которой информация структурирована по проектам. В настоящее время идет следующий этап создания системы представления донорам отчетности, в которой помимо структурирования по проектам информация будет | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения | | X | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|--|--|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 35. | 2014 год | A/70/5/Add.10 , глава II, пункт 9 | использования графиков для демонстрации прогресса в сравнении с целевыми показателями и включения основных данных о расходах для определения отклонений от согласованных прогнозов и выявления причин возникновения разницы в расходах и деятельности. | структурирована еще и по субсидиям доноров. В настоящее время прототип системы представления отчетности находится на рассмотрении заинтересованных сторон из УНП ООН. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |
| 36. | 2014 год | A/70/5/Add.10 , глава II, пункт 18 | Комиссия рекомендовала руководству ввести в рамках своих операций меры финансовой дисциплины, требуемые согласно МСУГС, и предписать сотрудникам вести своевременный и точный финансовый учет и полностью использовать финансовую информацию более высокого качества для содействия процессу принятию решений. | УНП ООН продолжает проводить учебные курсы и курсы повышения квалификации по использованию системы «Умоджа», уделяя особое внимание принципу поставки. Кроме того, персоналу ежегодно предлагается пройти курсы повышения квалификации, посвященные МСУГС; регулярно публикуются инструкции по процедурам закрытия счетов. | Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |

| No. | Охватываемый ревизией год/двухгодичный период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|---|--|--|---|---|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 37. | 2014 год | A/70/5/Add.10 , глава II, пункт 40 | <p>ситуациях в целях выявления случаев мошенничества.</p> <p>Комиссия рекомендовала УНП ООН: а) использовать улучшенные данные о расходах при разработке стратегий в отношении приоритетов в области финансирования и программ повышения эффективности; б) завершить внедрение принципа полного возмещения расходов в отношении проектов, уделяя особое внимание методическим указаниям и организации подготовки сотрудников, с тем чтобы они понимали суть принципов и то, каким образом они должны применяться в ходе деятельности по проектам; и с) ввести процедуру обеспечения гарантий/проверки, с тем чтобы расходы последовательно и достоверно классифицировались в рамках всей деятельности в соответствии с утвержденными принципами.</p> | <p>Помимо работы над «барометром полного возмещения расходов» в июне 2016 года Служба управления финансовыми ресурсами переиздала руководство по применению системы полного возмещения расходов. В руководстве содержатся определения терминов «бюджет проекта», «прямые расходы» и «косвенные расходы», а также методические указания в отношении бюджетирования в отделениях на местах и в рамках проектов. Расходы отделений на местах были подробно проанализированы во время рассмотрения сводного бюджета за 2016–2017 годы (третий квартал 2016 года) и повторно проанализированы в ходе подготовки сводного бюджета на 2018–2019 годы (третий квартал 2017 года).</p> | <p>Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной.</p> | X | | |

| No. | Охватываемый ревизией период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|------------------------------|--|--|---|--|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 38. | 2014 год | A/70/5/Add.10 , глава II, пункт 44 | Комиссия рекомендовала, чтобы в целях формирования культуры оценки отдельные руководители проектов брали на себя ответственность за проведение оценки своих проектов. Проведение такого мероприятия должно учитываться в системе служебной аттестации. Кроме того, за показателями выполнения рекомендаций по итогам оценок должны следить старшие руководители. | Веб-программа оценки “Unite Evaluation”, разработанная Независимой группой по оценке в целях замены программы оценки, основанной на автоматизированной системе управления программами и финансами («ПроФи») и поэтапно сворачиваемой в настоящее время, все еще не внедрена и не увязана с дополнительным модулем 2 системы «Умоджа». | Комиссия считает, что ход работы свидетельствует о значительном прогрессе. Комиссия отмечает достигнутый прогресс, но считает, что рекомендация находится в процессе выполнения. | | X | |
| 39. | 2014 год | A/70/5/Add.10 , глава II, пункт 57 | Комиссия рекомендовала руководству обеспечить более четкое представление о кадровых потребностях по проектам путем проведения обзора с учетом ограничений, обусловленных общеорганизационной кадровой моделью Секретариата Организации Объединенных Наций, планов комплектования штатов в штаб-квартире и на региональном уровне и обеспечения оптимального распределения кадровых ресурсов между штаб-квартирой и отделениями на местах, а также распределения должностей по классам. | Анализ кадрового состава в рамках проектов УНП ООН, включая анализ организационной структуры его отделений на местах и обзоры механизмов и структур управления программами и проектами, позволил Управлению оптимальным образом распределить ресурсы между штаб-квартирой и отделениями на местах, а также оптимальным образом распределить должности по классам. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый ревизией период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | |
|-----|------------------------------|--|--|--|--|----------------------------------|-----------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность Не выполнены |
| 40. | 2014 год | A/70/5/Add.10 , глава II, пункт 65 | Комиссия рекомендовала УНП ООН: а) разработать с учетом ограничений, обусловленных общеорганизационной кадровой моделью Секретариата Организации Объединенных Наций, модель для обеспечения оптимального кадрового состава, потенциала и потребностей в подготовке на основе среднесрочных и долгосрочных планов укомплектования штатов; б) использовать возможности, открывающиеся благодаря системе «Умоджа», в целях совершенствования процесса сбора всеобъемлющих данных о персонале и использовать эти данные для планирования набора персонала и потребностей в сотрудниках и конкретных специалистах для удовлетворения ожидаемых общеорганизационных потребностей; и с) рассмотреть возможность воссоздания «мобильных групп» из числа базирующихся в штаб-квартире сотрудников, которые могли бы оказывать поддержку отделениям на местах на краткосрочной основе. | В штаб-квартире УНП ООН в рамках стандартных рабочих процедур все заявки на подбор кандидатов для замещения штатных вакантных должностей и вакантных должностей в рамках проектов рассматриваются и утверждаются Группой по классификации и организационной структуре Службы управления людскими ресурсами, которая обеспечивает всесторонний учет и проводит анализ организационных управленческих данных из системы «Умоджа» в тесном сотрудничестве с Группой по организационному управлению Службы управления финансовыми ресурсами. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | |

| No. | Охватываемый период | Ссылка на доклад | Рекомендации Комиссии | Меры, принятые УНП ООН | Оценка Комиссии | Положение дел по итогам проверки | | | |
|------------------------|---------------------|--|--|--|---|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
| | | | | | | Выполнены | В процессе выполнения | Утратили актуальность | Не выполнены |
| 41. | 2014 год | A/70/5/Add.10 , глава II, пункт 72 | Комиссия рекомендовала УНП ООН извлечь уроки из опыта Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и других структур, в которых применяется система мобильности, и обеспечить, чтобы при внедрении этой системы учитывались их замечания. | С учетом того, что УНП ООН входит в состав Секретариата, применение любой системы мобильности зависит от проводимой Секретариатом в отношении этого политики. Управление людских ресурсов Секретариата провело консультации с рядом организаций, включая УВКБ, и стремилось учитывать их опыт. | Комиссия проанализировала информацию о достигнутом прогрессе и считает рекомендацию выполненной. | X | | | |
| 42. | 2012–2013 годы | A/69/5/Add.10 , глава II, пункт 75 | Комиссия рекомендовала, чтобы УНП ООН усовершенствовало разработанные им основополагающие принципы привлечения внешних сторон. | Основополагающие принципы привлечения внешних сторон были усовершенствованы с учетом результатов обзора, проведенного Управлением служб внутреннего надзора, и в настоящее время ожидается получение внутреннего одобрения. | Комиссия проанализировала информацию о прогрессе, достигнутом к настоящему времени, и будет продолжать следить за предстоящими изменениями. | | X | | |
| Всего | | | | | | 26 | 16 | 0 | 0 |
| Процентная доля | | | | | | 62 | 38 | 0 | 0 |

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

Письмо Руководителя Службы управления финансовыми ресурсами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности от 31 марта 2018 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

Финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, подготовлены в соответствии с финансовым правилом 106.1 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций.

Краткое изложение основных положений учетной политики, использованных при подготовке этих ведомостей, приводится в примечаниях к настоящим финансовым ведомостям. В этих примечаниях и сопроводительных таблицах содержатся дополнительные сведения и разъяснения в отношении финансовой деятельности, которая осуществлялась Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на протяжении периода, охватываемого этими ведомостями.

На основании наших документов и отчетов учреждений-исполнителей удостоверяю, что прилагаемые финансовые ведомости Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности составлены правильно.

(Подпись) Полинкис Софоклеус
Руководитель Службы управления финансовыми ресурсами
Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Глава IV

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

A. Введение

1. В соответствии с резолюциями 46/185 С и 61/252 Генеральной Ассамблеи Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) настоящим препровождает финансовый доклад и финансовые ведомости УНП ООН за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.
2. В финансовом докладе и финансовых ведомостях приводятся сводные данные о получении и использовании добровольных взносов и распоряжении средствами регулярного бюджета, переданными в ведение УНП ООН. За счет добровольных взносов формируются средства Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Ресурсы регулярного бюджета на финансирование УНП ООН утверждаются Генеральной Ассамблеей.
3. Данные о результатах финансовой деятельности Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию приводятся в примечании «Сегментная отчетность» (примечание 3 к финансовым ведомостям).

B. Условия деятельности

4. УНП ООН призвано сотрудничать с государствами-членами в целях активизации их усилий, направленных на решение взаимосвязанных проблем наркомании, незаконного оборота наркотиков, торговли людьми и огнестрельным оружием, транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма. Для достижения этих целей УНП ООН оказывает государствам-членам содействие в создании и укреплении законодательных и судебных систем и систем здравоохранения для обеспечения более качественной защиты их населения, особенно наиболее уязвимых лиц.
5. В целях повышения эффективности деятельности и подотчетности Управления, а также укрепления системы управления по результатам, программа работы УНП ООН разбита на шесть тематических подпрограмм: Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью; Профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие; Борьба с коррупцией; Предупреждение терроризма; Правосудие; и Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза. Кроме того, Управление осуществляет следующие три межсекторальные подпрограммы, в рамках которых предоставляются услуги государствам-членам: «Поддержка в вопросах политики», «Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах» и «Секретариатское обслуживание и основная поддержка руководящих органов и Международного комитета по контролю над наркотиками».

6. Осуществлением программы работы Управления занимаются три основных отдела, а именно: Отдел операций, Отдел анализа политики и связей с общественностью и Отдел по вопросам международных договоров. Четвертый отдел — Отдел по вопросам управления — отвечает за оказание административных услуг и обеспечение надзора. Через Отдел операций УНП ООН осуществляет свою деятельность во всех регионах мира при помощи разветвленной сети отделений, состоящей из региональных отделений (8), страновых отделений (7), 50 программных отделений и отделений по связям и партнерским отношениям (2).

7. Управление реагирует на растущий спрос на свои услуги путем внедрения комплексного метода планирования по программам, их осуществления и представления отчетности по ним. Важное значение для применения такого подхода имеет разработка страновых и региональных программ, что позволяет Управлению учитывать приоритеты государств-членов на устойчивой основе. Эти программы, осуществляемые непосредственно силами экспертов из числа сотрудников и консультантов с использованием установленных в Управлении процедур закупок, обеспечивают максимальное использование нормативных и технических навыков сотрудников, занимающихся реализацией глобальных программ УНП ООН в конкретных географических районах. Этот подход предусматривает активизацию взаимодействия с самыми разными заинтересованными сторонами из государств-членов, включая научные, технические и политические круги и представителей гражданского общества.

8. УНП ООН продолжает пользоваться поддержкой широкой базы доноров; в число партнеров-доноров в 2017 году входили государства-члены, международные финансовые учреждения и международные организации, целевые фонды с участием многих партнеров, учреждения Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации (частный сектор и физические лица). В 2017 году были зарегистрированы взносы 137 структур (102 в 2007 году). Это свидетельствует о тенденции, в рамках которой взносы, получаемые УНП ООН, становятся все более специализированными и во все большей степени предназначены для проведения конкретных мероприятий по оказанию технической помощи.

9. Помимо этого, УНП ООН осуществляет свою работу в сотрудничестве с другими департаментами и подразделениями Секретариата и структурами системы Организации Объединенных Наций или в рамках заключенных с ними соглашений как с партнерами-исполнителями, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий и Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Международной организацией труда, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирной организацией здравоохранения и Всемирным банком, а также секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Управление продолжает способствовать повышению согласованности инициатив Организации Объединенных Наций в области верховенства права, участвуя в работе Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и оказывая экспертную поддержку ПРООН и Департаменту

операций по поддержанию мира Секретариата, которые служат глобальными центрами координации работы по обеспечению верховенства права в правоохранительных и судебных органах и исправительных учреждениях в постконфликтных и других кризисных ситуациях.

С. Обзор деятельности

10. В течение рассматриваемого года продолжалось осуществление последующей деятельности по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, проведенной в 2016 году. УНП ООН оказывало поддержку Комиссии по наркотическим средствам в принятии последующих мер по итогам специальной сессии на основе всеобъемлющего подхода, который охватывает все семь тематических областей, указанных в итоговом документе специальной сессии, и с применением инклюзивного подхода, предусматривающего участие всех заинтересованных сторон.

11. УНП ООН активизировало свои усилия по приведению своих стратегических и программных документов в соответствие с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года посредством включения в свои новые и пересмотренные программы ссылок на задачи, указанные в упомянутой Повестке дня. УНП ООН является хранителем отчетности глобального уровня по 15 показателям целей в области устойчивого развития, причем в некоторых случаях совместно с другими учреждениями. УНП ООН оказывало государствам помощь в целях улучшения результатов их деятельности в области устойчивого развития путем внедрения общегосударственных подходов к борьбе с экономической преступностью и финансированием терроризма, стремясь одновременно добиться большей инклюзивности и транспарентности.

12. В ноябре 2017 года правительство Колумбии и УНП ООН подписали историческое соглашение, направленное на поощрение и поддержку упрочения мира в Колумбии посредством альтернативного развития, а также государственной политики и стратегии территориального развития в целях сокращения масштабов возделывания незаконных культур. В рамках четырехлетнего проекта, реализация которого начнется в 2018 году, УНП ООН окажет правительству техническую помощь на сумму в 316 млн долл. США для осуществления национальной политики и стратегии в области территориального и сельского развития, проведения комплексного мониторинга выращивания незаконных культур и поддержки их добровольного замещения, включая поддержку получения законных доходов с помощью осуществления созидательных проектов и обеспечения доступа к земле.

13. В мае 2017 года УНП ООН создало в своей структуре и в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ) глобальную программу по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Основная цель этой программы заключается в том, чтобы создать институциональную основу для оказания УНП ООН помощи в поощрении и достижении гендерного равенства скоординированным и всеобъемлющим путем, в том числе посредством достижения гендерного паритета среди персонала, а также всестороннего учета гендерной проблематики во всех организационных действиях, стратегиях и программах.

Основные мероприятия в разбивке по регионам

14. 2017 год стал первым годом полномасштабного осуществления трех новых региональных программ для арабских государств, Восточной Африки и Западной Африки. УНП ООН продолжало расширять свою деятельность на Ближнем Востоке и в Северной Африке, уделяя особое внимание борьбе с торговлей людьми и организованной преступностью, в том числе противодействию увеличению числа связей с террористическими группами. Новая программа, осуществление которой было начато в Восточной Африке, представляет собой прочную основу для устойчивых многолетних инициатив, касающихся борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, уголовного правосудия, реформирования полиции, незаконных финансовых потоков и оказания поддержки лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, на формирующемся южном маршруте доставки героина. Что касается Западной Африки, то государства-члены сохраняют заинтересованность в поддержке Сахельского региона и приверженность этой деятельности, и исходя из этого УНП ООН расширяет масштаб принимаемых им всеобъемлющих мер по осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

15. Благодаря планомерному региональному сотрудничеству в Юго-Восточной Азии в Южной Азии, Восточной Азии и Тихоокеанском регионе обеспечена устойчивая заинтересованность партнеров в проведении правовых реформ, а также в противодействии наркоугрозе, организованной преступности и терроризму в рамках Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Новая страновая программа для Индонезии (2017–2020 годы), осуществляемая с начала 2017 года, также способствует координации усилий в рамках программы региональной интеграции АСЕАН. Помимо этого, в настоящее время в тесном сотрудничестве с ключевыми партнерами в регионе завершается разработка новой комплексной региональной программы для Южной Азии (2018–2021 годы).

16. В Западной и Центральной Азии в целях повышения эффективности работы в 2017 году были заключены новые соглашения с партнерами-исполнителями. В соответствии с дорожной картой, озаглавленной «Единый согласованный подход УНП ООН, обеспечивающий взаимосвязь между Европой и Западной и Центральной Азией», УНП ООН разработало межрегиональный подход к организации деятельности в области контроля над наркотиками, основное внимание в котором уделяется Афганистану. В своей резолюции [2344 \(2017\)](#) Совет Безопасности вновь высоко оценил работу по осуществлению инициативы Парижского пакта, признав ее в качестве одного из наиболее важных рамочных механизмов в борьбе с опиатами, поступающими из Афганистана, и важной части всеобъемлющего подхода к обеспечению мира, стабильности и развития в Афганистане, регионе и за его пределами.

17. В Восточной и Юго-Восточной Европе новое партнерство с Европейским союзом предусматривает проведение дополнительных мероприятий, касающихся управления в сфере безопасности и деятельности по оценке, в рамках региональной программы для Юго-Восточной Европы.

18. В Латинской Америке и Карибском бассейне портфель программ был расширен главным образом за счет нового многолетнего проекта, направленного на поддержку усилий Колумбии по решению проблемы незаконного производства наркотиков в контексте осуществления мирного соглашения 2016 года. В Многонациональном Государстве Боливия страновая программа УНП ООН на 2016–2020 годы охватывает пять основных направлений деятельности: кока и комплексное развитие; здравоохранение и контроль за наркотиками; предотвращение преступности и организованной преступности и борьба с ними; предотвращение коррупции и борьба с ней; а также реформа уголовного правосудия.

Помимо этого, базирующееся в Панаме Региональное отделение УНП ООН для Центральной Америки и Карибского бассейна продолжает оказывать поддержку внедрению составительной системы и реформе пенитенциарной системы в Панаме, а также расширяет сотрудничество с этой страной в рамках новых проектов по борьбе с торговлей людьми, контролю за огнестрельным оружием, пресечению организованной преступности и совершенствованию статистики.

Глобальные программы

19. В соответствии с потребностями государств-членов продолжалось расширение глобальных программ УНП ООН по нескольким тематическим областям и увеличение числа местных компонентов этих программ. К числу расширяемых глобальных программ относятся следующие: Программа по укреплению правового режима борьбы с терроризмом; осуществление Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций; Программа УНП ООН/Всемирной таможенной организации по контролю за контейнерными перевозками; Глобальная программа борьбы с преступностью на море; Глобальная программа борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов; Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма; Глобальная программа против коррупции; Глобальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов; глобальные программы по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа и наркопотребления; Программа по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов доставки кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке; и Глобальная программа решения проблем пенитенциарной системы.

20. В целом сохранилась тенденция к комплексному осуществлению программ на основе совершенствования внутренних стратегий и руководящих принципов по вопросам координации программ.

D. Основная информация, касающаяся исполнения бюджета

21. Хотя финансовые ведомости УНП ООН подготовлены по методу начисления, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС), его бюджет по программам по-прежнему составляется, исполняется и представляется на основе модифицированного кассового метода с использованием стандартов учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН). Краткая информация о сопоставлении бюджетных и фактических сумм приводится в ведомости V.

22. Все суммы поступлений и расходов, указанные в настоящем разделе, рассчитаны на основе модифицированного кассового метода и сопоставимы с суммами, заложенными в бюджет (согласно СУСООН).

23. Сводный бюджет УНП ООН составляется на двухгодичной основе. Бюджетная смета расходов за счет средств общего назначения (нецелевые взносы) утверждается Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а смета расходов за счет средств специального назначения (целевые взносы) и смета расходов на вспомогательное обслуживание по программам (административные расходы и расходы на вспомогательное обслуживание по программам) представляются этим комиссиям на одобрение. Нецелевые и целевые взносы и средства на покрытие административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание по

программам образуют внебюджетные ресурсы Управления. Сводный бюджет включает также информацию о регулярном бюджете на финансирование УНП ООН, который утверждается Генеральной Ассамблеей.

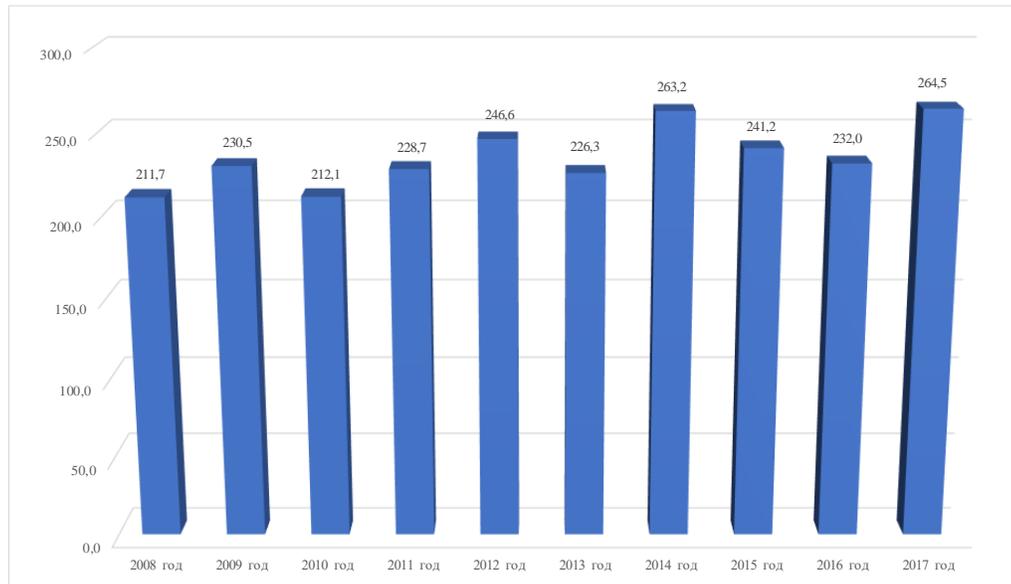
24. После утверждения сводного бюджета директор Отдела по вопросам управления УНП ООН санкционирует выделение средств на осуществление программ и проектов с учетом имеющихся средств. В конце первого года двухгодичного периода производится пересмотр бюджета с целью его корректировки с учетом возникающих потребностей. Такие корректировки к бюджету утверждаются/одобряются комиссиями в контексте подготовки отчета об исполнении бюджета за первый год двухгодичного периода. Окончательный бюджет на 2016–2017 годы был представлен комиссиям в конце 2017 года.

25. Потребности УНП ООН в ресурсах сгруппированы по девяти подпрограммам («Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью», «Профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие», «Борьба с коррупцией», «Предупреждение терроризма», «Правосудие», «Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза», «Поддержка в вопросах политики», «Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах» и «Секретариатское обслуживание и основная поддержка руководящих органов и Международного комитета по контролю над наркотиками»). Бюджет также включает компоненты «Руководство и управление» и «Вспомогательное обслуживание по программам».

26. На диаграмме IV.I показана динамика изменения ежегодных расходов на оказание технической помощи за десятилетний период, а на диаграммах IV.II и IV.III представлена информация о распределении расходов за 2017 год, исчисленных согласно СУСООН, в разбивке по подпрограммам и регионам соответственно.

Диаграмма IV.1
Динамика изменения расходов УНП ООН на оказание технической помощи
за период 2008–2017 годов (за исключением расходов по линии регулярного
бюджета)

(В млн долл. США)



27. Несмотря на колебания годовых показателей, на протяжении указанного десятилетия наблюдалась тенденция к увеличению объемов технической помощи, оказываемой за счет внебюджетных ресурсов. В 2017 году эти расходы составили 264,5 млн долл. США, что на 24,9 процента превышает показатель 2008 года, составивший 211,7 млн долл. США, и больше (на 32,5 млн долл. США, или 14,0 процента), чем показатель 2016 года, составивший 232,0 млн долл. США.

Диаграмма IV.П
**Расходы УНП ООН на оказание технической помощи за 2017 год,
 представленные в разбивке по подпрограммам (включая расходы
 по линии регулярного бюджета)**

(В млн долл. США)

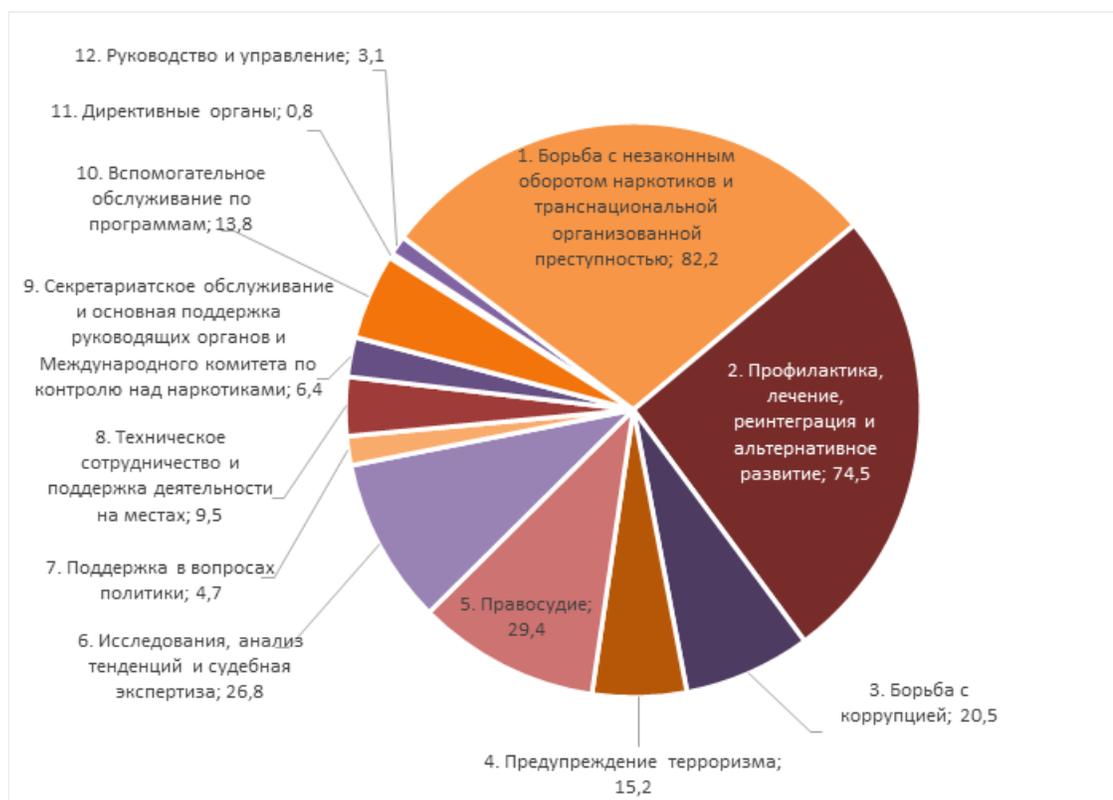
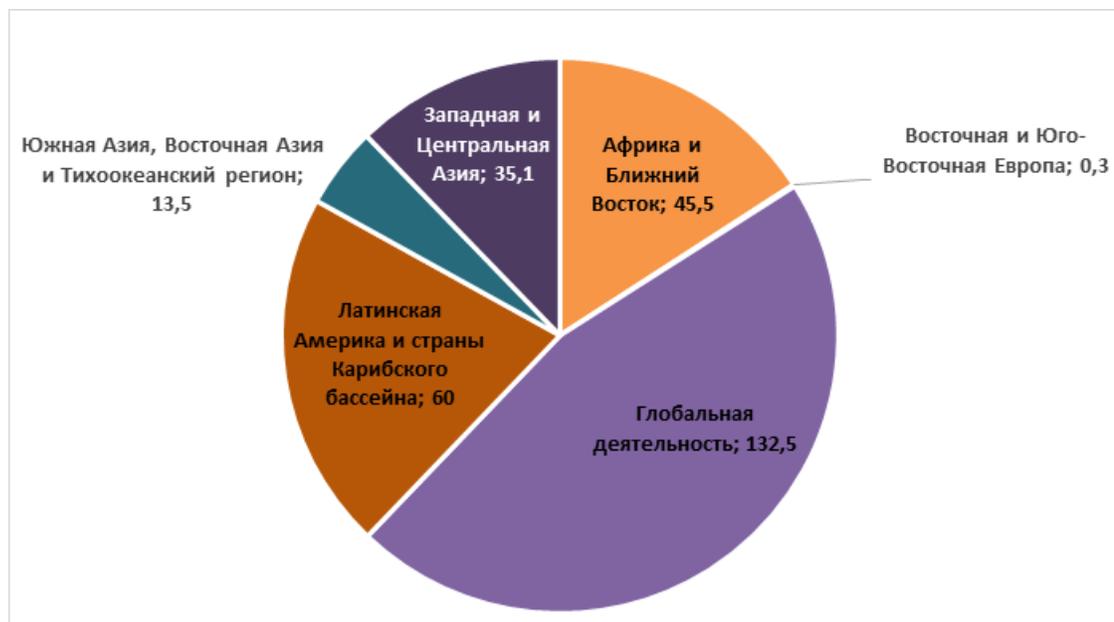


Диаграмма IV.III
**Расходы УНП ООН (включая расходы по линии регулярного бюджета)
за 2017 год, представленные в разбивке по регионам**

(В млн долл. США)



28. В приведенной ниже таблице представлены данные о расходах за 2016 и 2017 годы в разбивке по следующим источникам финансирования: средства специального назначения (целевые взносы), соответствующие средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание по программам (бюджетная смета административных расходов и расходов на вспомогательное обслуживание по программам), средства общего назначения (нецелевые добровольные взносы) и регулярный бюджет.

**Расходы УНП ООН (включая расходы по регулярному бюджету)
за 2016 и 2017 годы, исчисленные в соответствии с СУСООН
и представленные в разбивке по источникам финансирования**

(В млн долл. США, включая расходы по разделам 16 и 23 регулярного бюджета)

| | 2016 год | | 2017 год | |
|---|--------------|-------------|--------------|-------------|
| | Сумма | В процентах | Сумма | В процентах |
| <i>Внебюджетные ресурсы</i> | | | | |
| Средства специального назначения | 209,8 | 83 | 240,7 | 84 |
| Средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание по программам | 17,8 | 7 | 20,2 | 7 |
| Средства общего назначения | 4,4 | 2 | 3,6 | 1 |
| Итого | 232,0 | 92 | 264,5 | 92 |
| Регулярный бюджет | 19,4 | 8 | 22,4 | 8 |
| Всего | 251,4 | 100 | 286,9 | 100 |

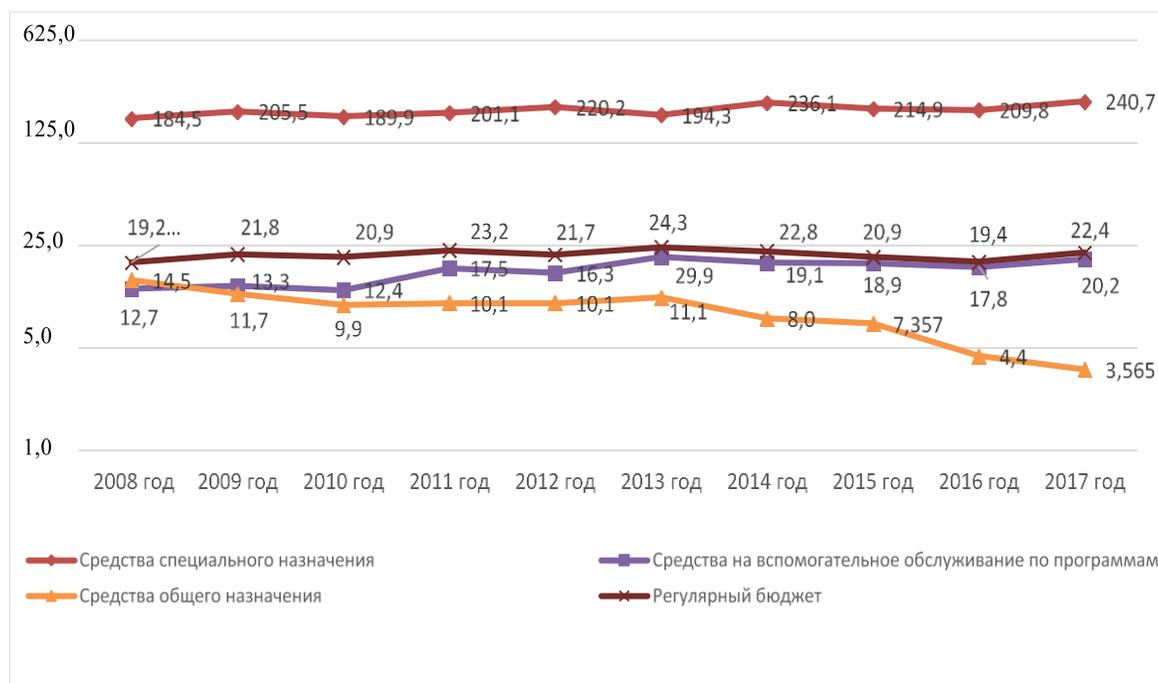
Примечание: в соответствии со сводным бюджетом на 2016–2017 годы в настоящей финансовой ведомости расходы по линии регулярного бюджета, информация о которых представлена выше, финансируются по разделам 16 и 23.

29. На диаграмме IV.IV ниже показано, как на протяжении десятилетия менялись объемы расходов, покрываемых за счет средств специального назначения, средств на вспомогательное обслуживание по программам, средств общего назначения и регулярного бюджета.

Диаграмма IV.IV

Динамика расходов УНП ООН, исчисленных в соответствии с СУСООН (включая расходы по линии регулярного бюджета), в 2008–2017 годах

(В млн долл. США)



30. Как видно из диаграммы IV.IV, в УНП ООН сохраняется тенденция к оказанию технической помощи преимущественно за счет средств специального назначения (целевые средства), а не средств общего назначения (нецелевые средства). В 2017 году объем нецелевого финансирования составил лишь 1,5 процента от объема целевого финансирования. По сравнению с 2015 годом масштабы осуществления по линии нецелевого финансирования уменьшились более чем вдвое (3,6 млн долл. США в 2017 году против 7,4 млн долл. США в 2015 году). Непрерывное сокращение — как в абсолютном, так и в процентном выражении — объемов нецелевых взносов в среднесрочной перспективе отрицательно сказывается на способности УНП ООН: а) осуществлять свою стратегию; б) совершенствовать свои процессы управления; в) эффективно обеспечивать общеорганизационный надзор; и д) реализовывать новые инициативы и программы. Хотя Управление отреагировало на эту тенденцию ужесточением финансовой дисциплины, и в частности требованием полного возмещения затрат (см. раздел F ниже), оно по-прежнему обращается к донорам с призывом менее жестко оговаривать условия предоставления взносов.

31. В первоначальном бюджете на 2017 год, утвержденном/одобренном комиссиями в декабре 2015 года, объем внебюджетных ресурсов составил 284,1 млн долл. США (см. E/CN.7/2015/17-E/CN.15/2015/20, приложение I). В декабре 2016 года комиссии утвердили/одобрили пересмотренный бюджет на 2017 год в размере 299,6 млн долл. США (см. E/CN.7/2016/17-E/CN.15/2016/14, приложение II), что было связано с прогнозируемым увеличением масштабов деятельности по осуществлению программ, финансируемых за счет добровольных взносов. Объем окончательного бюджета на 2017 год составил 328,2 млн долл. США (см. E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14, приложение I). Объем исчисленных в соответствии с СУСООН расходов по линии внебюджетных ресурсов в 2017 году составил 264,5 млн долл. США (232,0 млн долл. США в 2016 году), что означает, что первоначальный бюджет был исполнен на 93,1 процента (в 2016 году — 72,0 процента), а окончательный — на 80,6 процента (в 2016 году — 86,5 процента от объема пересмотренного бюджета).

Е. Финансовый анализ

32. Если не указано иное, в настоящем разделе анализируются показатели, которые были представлены в подготовленных на основе МСУГС финансовых ведомостях и сопроводительных примечаниях.

33. По состоянию на 31 декабря 2017 года объем чистых активов составил 598,4 млн долл. США (ведомость I), что на 81,4 млн долл. США (или 15,7 процента) больше, чем по состоянию на 31 декабря 2016 года (517,0 млн долл. США). Это увеличение стало результатом того, что образовавшийся в 2017 году чистый профицит в размере 83,4 млн долл. США (ведомость II) был скорректирован на сумму убытков в результате актуарной оценки обязательств по выплатам работникам, составившую 2,0 млн долл. США (ведомость III).

34. Сумма денежных средств и их эквивалентов и инвестиций составила 624,1 млн долл. США (66,1 процента от общей стоимости активов по состоянию на 31 декабря 2017 года), что на 115,1 млн долл. США больше, чем в 2016 году (509,0 млн долл. США) (см. примечания 5 и 6).

35. По состоянию на 31 декабря 2017 года добровольные взносы к получению, представляющие собой неполученные объявленные целевые взносы, составили в общей сложности 278,4 млн долл. США (в 2016 году — 249,0 млн долл. США) за вычетом резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности в размере 5,5 млн долл. США (в 2016 году — 2,7 млн долл. США) (см. примечание 7).

36. Одним из важных элементов модели оперативной деятельности УНП ООН является осуществление программных мероприятий в партнерстве с другими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и региональными организациями, правительственными учреждениями и неправительственными организациями. В соответствии со своей рамочной программой взаимодействия с внешними сторонами УНП ООН перечисляет партнерам-исполнителям авансовые платежи, а затем своевременно оценивает эффективность их использования на основании поступившей от партнеров отчетности. По состоянию на конец декабря 2017 года неиспользованный остаток авансовых платежей составлял 6,4 млн долл. США (15,5 млн долл. США в 2016 году). Из этой суммы 2,6 млн долл. США (7,2 млн долл. США в 2016 году) относились к авансовым платежам, произведенным для оказания поддержки в осуществлении и мониторинге реализации комплексной и долгосрочной стратегии сокращения масштабов выращивания незаконных культур и содействия альтернативному развитию и формированию культуры законности в Колумбии (см. примечание 8).

37. По состоянию на 31 декабря 2017 года объем основных средств, имевшихся в распоряжении УНП ООН, составил 11,2 млн долл. США (13,9 млн долл. США в 2016 году). В 2017 году в рамках своей программной деятельности УНП ООН предоставило конечным бенефициарам значительный объем имущества, в том числе завершенные строительные объекты (стоимостью 3,5 млн долл. США). По состоянию на конец 2017 года стоимость текущих строительных проектов составила 5,9 млн долл. США (см. примечания 10 и 26).

38. УНП ООН сообщило, что по состоянию на 31 декабря 2017 года сумма полученных авансовых платежей составила 28,3 млн долл. США (23,7 млн долл. США в 2016 году). Эта сумма складывалась из средств, полученных в результате возмездных операций в качестве платы за услуги, которые еще не были оказаны на конец года (см. примечание 13).

39. По состоянию на 31 декабря 2017 года объем обязательств УНП ООН по выплатам работникам составил 120,7 млн долл. США (110,5 млн долл. США в 2016 году), из которых 114,5 млн долл. США (105,1 млн долл. США в 2016 году) приходились на обязательства по планам с установленным размером пособий (см. примечание 14).

40. Общий объем поступлений в 2017 году, который составил 392,1 млн долл. США (347,0 млн долл. США в 2016 году), складывался главным образом из поступлений от безвозмездных операций в размере 341,2 млн долл. США (289,3 млн долл. США в 2016 году), на которые пришлось 87,0 процента от общего объема поступлений (см. примечание 19), и ассигнований по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в размере 30,6 млн долл. США (30,1 млн долл. США в 2016 году) (см. примечание 18). К «прочим поступлениям» на сумму 7,8 млн долл. США (9,2 млн долл. США в 2016 году) относятся поступления от возмездных операций на сумму 6,3 млн долл. США (7,8 млн долл. США в 2016 году), в частности от предоставления государствам-членам и другим международным организациям услуг по поддержке программного обеспечения и проведению профессиональной подготовки (см. примечание 20).

41. Общий объем расходов за данный период составил 308,7 млн долл. США (241,9 млн долл. США в 2016 году), который в основном складывался из расходов по персоналу в размере 107,4 млн долл. США, или 34,8 процента от общего объема (101,3 млн долл. США в 2016 году), и расходов на вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками, в размере 48,7 млн долл. США, или 15,8 процента от общего объема (40,4 млн долл. США в 2016 году). Кроме того, в 2017 году на оплату работ, выполненных партнерами-исполнителями, и на субсидирование неправительственных организаций в рамках утвержденных схем предоставления небольших субсидий было израсходовано 47,5 млн долл. США (18,6 млн долл. США в 2016 году).

Е. Проблемы и меры по улучшению ситуации в 2017 году и в последующий период

Переход к полному возмещению расходов

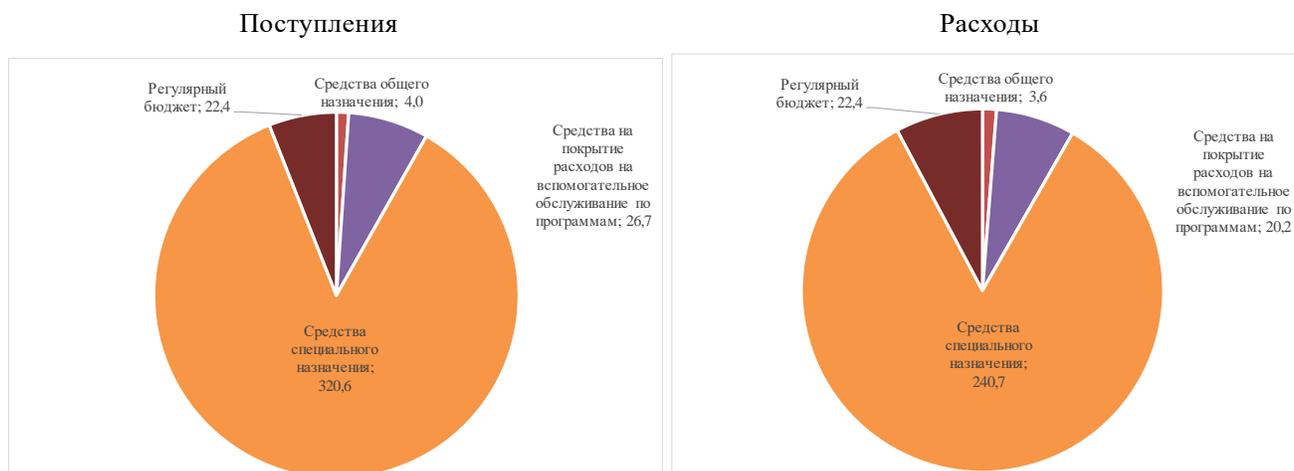
42. Несмотря на увеличение объема поступлений специального назначения (целевые взносы), который в 2017 году составил 320,6 млн долл. США, объем поступлений общего назначения (нецелевые взносы) остался на низком уровне и составил 4,0 млн долл. США (3,7 млн долл. США в 2016 году). Очевидно, что объем средств общего назначения, который в настоящее время составляет всего лишь 1,1 процента от общего объема поступлений, ограничивает способность УНП ООН выполнять свои программы.

43. На диаграмме IV.V представлена информация о поступлениях и расходах за 2017 год в разбивке по источникам финансирования (средства общего назначения, средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание по программам и средства специального назначения).

Диаграмма IV.V

Поступления и расходы, рассчитанные согласно СУСООН и представленные в разбивке по источникам финансирования

(В млн долл. США)



44. В 2014 году в целях решения проблем, связанных с постоянным сокращением поступлений общего назначения, УНП ООН перешло на модель финансирования, предусматривающую полное возмещение расходов и обеспечивающую увязку основных и программных функций с системой учета прямых и косвенных расходов. В соответствии с общей политикой Секретариата, неоднократными призывами Генеральной Ассамблеи и требованием обеспечить использование средств строго по назначению УНП ООН приняло решение определять свои расходы на оказание помощи в области технического сотрудничества на справедливой, транспарентной, последовательной и предсказуемой основе.

45. В 2016–2017 годах УНП ООН продолжало обеспечивать систематическое и последовательное применение модели полного возмещения расходов для всех программ и проектов, финансируемых по линии добровольных взносов. УНП ООН адаптировало свои процедуры возмещения расходов к системе общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций «Умоджа» и выпустило пересмотренные руководящие принципы полного возмещения расходов для отделений на местах и руководителей программ.

46. Кроме того, УНП ООН разработало информационную панель мониторинга и раннего предупреждения по вопросам полного возмещения расходов (Барометр ПВР) в качестве инструмента управления рисками с целью предоставления старшему руководству ежемесячных и ежеквартальных отчетов о внедрении системы полного возмещения расходов, обеспечения понимания базы расходов Управления, осуществления строгого контроля за выявленными показателями возмещения расходов и их воздействием на сеть отделений на местах и деятельность по программам. Барометр был опробован в рамках эксперимента во второй половине 2017 года, и ожидается, что полностью он будет введен в действие в 2018 году. Тем временем УНП ООН представило государствам-членам показатели полного возмещения расходов для отделений на местах, основанные на данных, которые были получены в результате применения этого инструмента представления аналитических отчетов о рабочих процессах.

47. С этим новым механизмом и с большей наглядностью и своевременностью предоставления информации, которая, как ожидается, будет в конечном счете получена от системы «Умоджа», руководители УНП ООН намерены проводить больше фактологических обзоров финансового положения и находить потенциальные среднесрочные решения для сохранения целостности сети отделений на местах.

Инициатива по общеорганизационному управлению рисками

48. В течение 2015 года осуществлялся поэтапный ввод в действие совместной системы общеорганизационного управления рисками, о переходе на которую в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене и УНП ООН было объявлено в августе 2014 года и которая позволяет учитывать риски, касающиеся соображений стратегического, политического и оперативного характера. Эта система была полностью внедрена в сети отделений на местах; в настоящее время завершено внедрение на общеорганизационном уровне реестров рисков и планов реагирования на риски для отделов и всех отделений на местах.

49. Второй раунд оценки общеорганизационных рисков, который должен будет пройти под руководством Департамента по вопросам управления в масштабах Секретариата, определит характер решений, касающихся проведения в Управлении процесса оценки и обзора в целях обновления реестра рисков и включения в него формирующихся рисков. Проведение этой оценки в УНП ООН запланировано на 2018 год.

50. Кроме того, УНП ООН является одной из основных структур Секретариата Организации Объединенных Наций, вносящих вклад в реализацию экспериментального проекта по управлению рисками, связанными с мошенничеством, в рамках Секретариата. В этом контексте УНП ООН оказывало содействие в оценке создания в рамках всего Секретариата реестра рисков мошенничества, который будет служить основой для оценки соответствующих конкретных рисков, которым подвергается Управление.

Внедрение системы «Умоджа»

51. Процесс внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» в Вене и отделениях на местах, который начался в ноябре 2015 года, приобрел стабильный характер, и в рамках усилий, предпринятых в 2017 году, был осуществлен постепенный переход к оптимизации всего процесса функционирования этой системы, расширению базы пользователей, проведению специализированной подготовки с учетом особенностей деятельности Управления, мониторингу соблюдения установленных процедур и повышению качества аналитических отчетов о рабочих процессах.

52. Усилия по внедрению также направлены на выпуск следующего компонента программного обеспечения в рамках всего Секретариата Организации Объединенных Наций — дополнительного модуля 2 системы «Умоджа», который включает функциональные компоненты составления бюджета, стратегического планирования, управления проектами и программами, управления деятельностью партнеров-исполнителей и субсидированием, мобилизации ресурсов и управления служебной деятельностью. Внедрение компонентов дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» как ожидается, начнется в сентябре 2018 года; внедрение и стабилизация системы пройдут в 2019 году и последующий период. Профильные специалисты уже принимают активное участие во всех аспектах осуществления этого важного проекта, добиваясь того, чтобы проектное решение системы «Умоджа» соответствовало всем требованиям УНП

ООН. Успешное введение в действие этого компонента имеет ключевое значение для деятельности УНП ООН, поскольку он позволит внедрить сквозное планирование программ УНП ООН и управление ими.

Управление по результатам

53. Принципы управления по результатам были успешно закреплены в УНП ООН на институциональном уровне, и в рамках всех инициатив УНП ООН соблюдаются стандартные процедуры планирования деятельности по программам и представления отчетности. В течение последних 12 месяцев одним из ключевых направлений деятельности Управления было формирование информационной базы, а разработка более надежного цикла проведения обзоров и представления отчетности по программам позволила укрепить механизмы взаимодействия между отделами в том, что касается планирования деятельности по программам и проведения обзоров. Основное внимание уделялось выявлению как положительного, так и отрицательного опыта и предложению старшим руководителям мер по исправлению ситуаций, приведших к негативным последствиям, в рамках Комитета по обзору программ, в состав которого входят директора всех трех основных отделов и руководители, отвечающие за ключевые вспомогательные функции.

54. Кроме того, Управление активизировало свои усилия по поддержке персонала, занимающегося осуществлением программ, в деле учета положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в реализуемых и новых программах на глобальном, региональном и страновом уровнях посредством принятия ряда мер по наращиванию потенциала. Помимо этого, в 2017 году УНП ООН опубликовало третий ежегодный доклад об осуществлении программ, ориентированных на результаты, который помогает определять новые приоритетные задачи и выявлять недостатки.

Глава V

**Финансовые ведомости за год, закончившийся
31 декабря 2017 года**
**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**
**I. Ведомость финансового положения по состоянию
на 31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

| | Примечание | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года (после пересчета) ^a |
|---|---------------|----------------------|--|
| Активы | | | |
| Текущие активы | | | |
| Денежные средства и их эквиваленты | Примечание 5 | 53 995 | 143 896 |
| Инвестиции | Примечание 6 | 433 904 | 246 445 |
| Добровольные взносы к получению ^a | Примечание 7 | 179 167 | 162 561 |
| Прочая дебиторская задолженность ^a | Примечание 7 | 12 359 | 17 363 |
| Перечисленные авансовые платежи | Примечание 8 | 6 437 | 15 547 |
| Авансовые выплаты ПРООН и прочие активы | Примечание 9 | 11 250 | 12 856 |
| Общая сумма текущих активов | | 697 112 | 598 668 |
| Долгосрочные активы | | | |
| Инвестиции | Примечание 6 | 136 195 | 118 669 |
| Добровольные взносы к получению | Примечание 7 | 99 258 | 86 391 |
| Основные средства | Примечание 10 | 11 204 | 13 928 |
| Нематериальные активы | Примечание 11 | 631 | 387 |
| Общая сумма долгосрочных активов | | 247 288 | 219 375 |
| Общая сумма активов | | 944 400 | 818 043 |
| Текущие обязательства | | | |
| Кредиторская задолженность и начисленные обязательства ^a | Примечание 12 | 42 357 | 46 337 |
| Поступившие авансовые платежи ^a | Примечание 13 | 28 320 | 23 667 |
| Обязательства по выплатам работникам | Примечание 14 | 3 497 | 3 522 |
| Резервы под обязательства | Примечание 15 | – | 478 |
| Условные обязательства | Примечание 16 | 92 637 | 73 664 |
| Общая сумма текущих обязательств | | 166 811 | 147 668 |
| Долгосрочные обязательства | | | |
| Обязательства по выплатам работникам | Примечание 14 | 117 160 | 107 001 |

| | | | |
|--|---------------|----------------|----------------|
| Условные обязательства | Примечание 16 | 62 045 | 46 375 |
| Общая сумма долгосрочных обязательств | | 179 205 | 153 376 |
| Общая сумма обязательств | | 346 016 | 301 044 |
| Общая сумма активов и обязательств | | 598 384 | 516 999 |
| Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование | Примечание 17 | 11 701 | 6 229 |
| Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование ^a | Примечание 17 | 586 683 | 510 770 |
| Общая сумма чистых активов | | 598 384 | 516 999 |

^a Сравнительные показатели за 2016 год были пересчитаны с учетом корректировок, связанных с учетом валютных операций и оценкой условных валютных поступлений. Дополнительная информация содержится в примечаниях 7, 12, 13, 17, 19 и 20.

Сопроводительные примечания и приложения являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

**II. Ведомость финансовых результатов за год,
закончившийся 31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

| | <i>Примечание</i> | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года (после пересчета)^a</i> |
|--|-------------------|-----------------------------|---|
| Поступления | | | |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций | Примечание 18 | 30 638 | 30 142 |
| Добровольные взносы ^a | Примечание 19 | 341 218 | 292 485 |
| Прочие переводы и перечисления | Примечание 19 | 5 719 | 11 607 |
| Прочие поступления ^a | Примечание 20 | 7 778 | 9 246 |
| Инвестиционный доход | | 6 732 | 3 535 |
| Общая сумма поступлений | | 392 085 | 347 015 |
| Расходы | | | |
| Оклады, надбавки и пособия для сотрудников | Примечание 22 | 107 403 | 101 307 |
| Вознаграждение и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками | Примечание 23 | 48 679 | 40 359 |
| Субсидии и прочие переводы | Примечание 24 | 47 534 | 18 637 |
| Предметы снабжения и расходные материалы | Примечание 25 | 5 500 | 3 456 |
| Амортизационные отчисления по материальным активам | Примечание 10 | 1 042 | 1 109 |
| Амортизационные отчисления по нематериальным активам | Примечание 11 | 180 | 121 |
| Поездки | | 29 505 | 25 524 |
| Прочие оперативные расходы | Примечание 26 | 66 905 | 49 440 |
| Прочие расходы | Примечание 27 | 1 955 | 1 953 |
| Общая сумма расходов | | 308 703 | 241 906 |
| Профицит/(дефицит) за год | | 83 382 | 105 109 |

^a Сравнительные показатели за 2016 год были пересчитаны с учетом корректировок, связанных с учетом валютных операций и оценкой условных валютных поступлений. Дополнительная информация содержится в примечаниях 7, 12, 13, 17, 19 и 20.

Сопроводительные примечания и приложения являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

**III. Ведомость изменений в чистых активах за год,
закончившийся 31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

| | <i>Примечание</i> | <i>Накопленный профицит/ (дефицит) — неограничен- ное использование</i> | <i>Накопленный профицит/(дефи- цит) — ограниченное использо- вание (после пересчета)^a</i> | <i>Итого</i> |
|---|--------------------|---|--|----------------|
| Чистые активы по состоянию на 1 января 2016 года | | 5 274 | 447 731 | 453 005 |
| Корректировка суммы чистых активов на начало периода ^a | Примечание 17 | — | (38 163) | (38 163) |
| Пересчитанная сумма чистых активов по состоянию на 1 января 2016 года | | 5 274 | 409 568 | 414 842 |
| Изменения в сумме чистых активов | | | | |
| Перераспределение средств между категориями «средства неограниченного использования» и «средства ограниченного использования» | | 483 | (483) | — |
| Актуарные прибыли/(убытки) | | (1 470) | (1 481) | (2 951) |
| Профицит/(дефицит) за год ^a | | 1 942 | 103 166 | 105 108 |
| Общая сумма по состоянию на декабрь 2016 года | | 6 229 | 510 770 | 516 999 |
| Чистые активы по состоянию на 1 января 2017 года | Ведомость I | 6 229 | 510 770 | 516 999 |
| Изменения в сумме чистых активов | | | | |
| Перераспределение средств между категориями «средства неограниченного использования» и «средства ограниченного использования» | Примечание 17 | 139 | (139) | — |
| Актуарные прибыли/(убытки) | Примечание 14 | (1 353) | (644) | (1 997) |
| Профицит/(дефицит) за год | Ведомость II | 6 686 | 76 696 | 83 382 |
| Общая сумма чистых активов по состоянию на 31 декабря 2017 года | Ведомость I | 11 701 | 586 683 | 598 384 |

^a Сравнительные показатели за 2016 год были пересчитаны с учетом корректировок, связанных с учетом валютных операций и оценкой условных валютных поступлений. Дополнительная информация содержится в примечаниях 7, 12, 13, 17, 19 и 20.

Сопроводительные примечания и приложения являются составной частью настоящих финансовых ведомостей

**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

**IV. Ведомость движения денежных средств за год,
закончившийся 31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

| | <i>Примечание</i> | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года (после пересчета)^a</i> |
|---|---------------------|-----------------------------|---|
| Движение денежных средств в результате оперативной деятельности | | | |
| Профицит/(дефицит) за год^a | Ведомость II | 83 382 | 105 109 |
| <i>Движение неденежных средств</i> | | | |
| Амортизационные отчисления по материальным и нематериальным активам | Примечания 10, 11 | 1 222 | 1 230 |
| Актуарная прибыль/(убытки) в связи с обязательствами по выплатам работникам | Примечание 14 | (1 997) | (2 951) |
| Передача и получение в дар основных средств и нематериальных активов | Примечания 10, 11 | (276) | 205 |
| Чистые прибыли/убытки в связи с выбытием основных средств | Примечание 10 | 7 828 | 5 139 |
| <i>Изменения в активах</i> | | | |
| (Увеличение)/уменьшение суммы добровольных взносов к получению ^a | Примечание 7 | (29 473) | (9 085) |
| (Увеличение)/уменьшение суммы прочей дебиторской задолженности ^a | Примечание 7 | 5 004 | 16 211 |
| (Увеличение)/уменьшение суммы авансовых платежей | Примечание 8 | 9 110 | (7 092) |
| (Увеличение)/уменьшение суммы прочих активов | Примечание 9 | 1 606 | (4 072) |
| <i>Изменения в обязательствах</i> | | | |
| Увеличение/(уменьшение) суммы задолженности перед государствами-членами ^a | Примечание 12 | (5 891) | (19 936) |
| Увеличение/(уменьшение) суммы прочей кредиторской задолженности | Примечание 12 | 1 911 | (4 428) |
| Увеличение/(уменьшение) суммы поступивших авансовых платежей ^a | Примечание 13 | 4 653 | 12 467 |
| Увеличение/(уменьшение) объема обязательств по выплатам работникам к погашению | Примечание 14 | 10 134 | 8 619 |
| Увеличение/(уменьшение) объема резервов под обязательства | Примечание 15 | (478) | 478 |
| Увеличение/(уменьшение) суммы прочих обязательств | Примечание 16 | 34 643 | (44 043) |
| Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности | Примечание 21 | (6 732) | (3 535) |
| Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности | Примечание 4 | 114 646 | 54 136 |
| Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности | | | |
| Пропорциональная доля чистого увеличения средств в денежном пуле | Примечание 6 | (204 985) | 16 428 |
| Инвестиционный доход как движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности | Примечание 21 | 6 732 | 3 535 |

| | <i>Примечание</i> | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года (после пересчета)^a</i> |
|--|---------------------|-----------------------------|---|
| Приобретение основных средств | Примечание 10 | (5 894) | (9 840) |
| Средства, вырученные в результате выбытия основных средств | Примечание 11 | (149) | |
| Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности | Примечание 4 | (204 296) | 10 123 |
| Движение денежных средств в результате финансовой деятельности | | | |
| Прочие поступления/(отток) денежных средств | | (251) | (22) |
| Сальдо движения денежных средств в результате финансовой деятельности | Примечание 4 | (251) | (22) |
| Чистое увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов | Примечание 4 | (89 901) | 64 417 |
| Денежные средства и их эквиваленты — на начало года | Примечание 5 | 143 896 | 79 479 |
| Денежные средства и их эквиваленты — на конец года | Ведомость I | 53 995 | 143 896 |

^a Сравнительные показатели за 2016 год были пересчитаны с учетом корректировок, связанных с учетом валютных операций и оценкой условных валютных поступлений. Дополнительная информация содержится в примечаниях 7, 12, 13, 17, 19 и 20.

Сопроводительные примечания и приложения являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**

**V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических
сумм за год, закончившийся 31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

| | Бюджет, имеющийся в открытом доступе ^a | | Фактические суммы за 2017 год (рассчитанные на бюджетной основе) | Разница ^d (в процентах) |
|--|--|---|--|------------------------------------|
| | Первоначальный годовой бюджет на 2017 год ^b | Окончательный годовой бюджет на 2017 год ^c | | |
| Поступления | | | | |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций | 19 120 | 23 022 | 22 383 | (3) |
| Добровольные взносы и прочие поступления | 295 000 | 291 022 | 351 295 | 21 |
| Общая сумма поступлений | 314 120 | 314 044 | 373 678 | 19 |
| Расходы | | | | |
| A. Директивные органы | 846 | 745 | 849 | 14 |
| B. Руководство и управление | 3 207 | 3 447 | 3 080 | (11) |
| C. Программа работы | | | | |
| 1. Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью | 94 175 | 95 080 | 82 207 | (14) |
| 2. Профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие | 67 905 | 107 080 | 74 528 | (30) |
| 3. Борьба с коррупцией | 17 897 | 25 815 | 20 507 | (21) |
| 4. Предупреждение терроризма | 13 540 | 14 406 | 15 160 | 5 |
| 5. Правосудие | 36 057 | 35 068 | 29 353 | (16) |
| 6. Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза | 30 709 | 30 636 | 26 772 | (13) |
| 7. Поддержка в вопросах политики | 7 261 | 5 316 | 4 709 | (11) |
| 8. Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах | 9 211 | 11 502 | 9 444 | (18) |
| 9. Секретариатское обслуживание и основная поддержка руководящих органов и Международного комитета по контролю над наркотиками | 7 621 | 6 670 | 6 430 | (4) |
| D. Вспомогательное обслуживание по программам | 14 759 | 15 450 | 13 828 | (10) |
| Общая сумма расходов | 303 188 | 351 215 | 286 867 | (18) |
| Чистый профицит/(дефицит) | 10 932 | (37 171) | 86 811 | |

^a Для целей отчетности предусмотренные в бюджете суммы представлены в ведомости V в пересчете на год. Подробная информация о бюджете на двухгодичный период 2016–2017 годов представлена в примечании 4.

^b Объем первоначального бюджета на 2017 год (см. E/CN.7/2015/17-E/CN.15/2015/20), утвержденного Комиссией по наркотическим средствам (КНС) и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП), составляет 303,187 млн долл. США и включает внебюджетные ресурсы в объеме 284,068 млн долл. США. Кроме того, он включает первоначальные ассигнования на 2017 год по разделу 16 (18,465 млн долл. США) и разделу 23 (0,654 млн долл. США) регулярного бюджета. Объем внебюджетных ресурсов включает ресурсы, предназначенные для Межрегионального научно-исследовательского института ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ).

(Продолжение сносок к таблице см. на след. стр.)

Сноски к таблице (продолжение)

- ^c Объем окончательного бюджета на 2017 год (см. E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14), представленного Комиссии по наркотическим средствам (КНС) и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП), составляет 351,215 млн долл. США и включает внебюджетные ресурсы в объеме 328,193 млн долл. США. Кроме того, он включает окончательные ассигнования на 2017 год по разделу 16 (22,212 млн долл. США) и разделу 23 (0,810 млн долл. США) регулярного бюджета. Объем внебюджетных ресурсов включает ресурсы, предназначенные для ЮНИКРИ.
- ^d Сумма фактических расходов (рассчитанная на бюджетной основе) за вычетом суммы окончательных бюджетных ассигнований, деленная на сумму окончательных бюджетных ассигнований. Подробная информация и анализ существенной разницы приводятся в примечании 4 «Сопоставление с бюджетом».

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Примечания к финансовым ведомостям

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, его задачи и деятельность

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) было создано в 1997 году¹ путем слияния Программы Организации Объединенных Наций по контролю за наркотиками² и Центра по международному предупреждению преступности³. УНП ООН сотрудничает с государствами — членами в целях содействия активизации их деятельности по решению взаимосвязанных проблем наркомании, незаконного оборота, транснациональной организованной преступности, коррупции и терроризма и, в частности, оказывает им помощь в создании и укреплении законодательных и судебных систем и систем здравоохранения для защиты лиц, входящих в число наиболее уязвимых членов общества.

2. Стратегическую основу деятельности УНП ООН составляют международные конвенции о контроле над наркотиками, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, универсальные правовые документы о противодействии терроризму во всех его формах и проявлениях и связанные с этим мандаты, утвержденные Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по наркотическим средствам (КНС) и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП). В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года впервые прямо заявляется о том, что необходимыми условиями развития являются мирный и инклюзивный характер общества, справедливость для всех и наличие на всех уровнях эффективных и подотчетных учреждений, основанных на широком участии. Между верховенством права и развитием существует тесная и взаимоукрепляющая связь, поэтому одно не может быть обеспечено без другого. Работа Управления логично вытекает из этих мандатов и находит отражение в его миссии, которая заключается в «содействии достижению безопасности и справедливости для всех путем ограждения мира от наркотиков, преступности и терроризма».

3. Для повышения эффективности и подотчетности УНП ООН, а также укрепления системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, в соответствии с резолюцией 64/259 Генеральной Ассамблеи программа работы на двухгодичный период 2016–2017 годов разбита на шесть

¹ См. A/51/950 пункты 143–145.

² Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками была учреждена в соответствии с резолюцией 45/179 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года в качестве органа, отвечающего за координацию международных действий в сфере борьбы со злоупотреблением наркотиками. Согласно резолюции 46/185 С Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1991 года ответственным за Фонд Программы был назначен Директор-исполнитель.

³ Программа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия была учреждена резолюцией 46/152 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года. Начиная с 1997 года Программа осуществляется Центром по международному предупреждению преступности, который был учрежден в соответствии с программой реформы Генерального секретаря (см. A/51/950, раздел V).

тематических подпрограмм (Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью; Профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие; Борьба с коррупцией; Предупреждение терроризма; Правосудие; и Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза) и три подпрограммы, в рамках которых Управление предоставляет государствам-членам услуги по сквозным темам (Поддержка в вопросах политики; Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах; Секретариатское обслуживание и основная поддержка руководящих органов и Международного комитета по контролю над наркотиками). Программу работы осуществляют три основных отдела УНП ООН — Отдел операций, Отдел анализа политики и связей с общественностью и Отдел по вопросам международных договоров.

4. Особое внимание уделяется решению вопросов, которые являются общими для всех подпрограмм, что позволяет эффективно использовать возможности взаимодополняемости и взаимодействия отделов, а также обширную сеть отделений УНП ООН на местах. Эксперты Управления, специализирующиеся на отдельных темах, занимаются как нормативной, так и оперативной работой, а также содействуют разработке и осуществлению программ технического сотрудничества на глобальном, региональном и страновом уровнях. Четвертый отдел, Отдел по вопросам управления, отвечает за общую административную поддержку на глобальном уровне путем обеспечения методического руководства и надзора, финансового планирования, управления людскими ресурсами, осуществления закупок, а также предоставления услуг по конференционному управлению.

5. Руководящими органами Управления являются Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по наркотическим средствам и ее вспомогательные органы, а также Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. УНП ООН оказывает также поддержку Международному комитету по контролю над наркотиками, Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

6. УНП ООН, штаб-квартира которого находится в Вене, осуществляет свою деятельность во всех регионах мира через разветвленную сеть региональных отделений (8), страновых отделений (7), программных отделений (50) и отделений по связи и партнерским отношениям (2).

7. Главным источником финансирования УНП ООН являются добровольные взносы в Фонд Программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Незначительная часть средств в общем объеме финансирования УНП ООН поступает из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, утверждаемого Генеральной Ассамблей.

8. В финансовых ведомостях УНП ООН в полной мере отражаются финансовые операции и результаты работы Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), который находится в Турине. ЮНИКРИ был создан в 1967 году в соответствии с резолюцией 1086 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС), в которой содержится настоятельный призыв к расширению деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Руководство институтом осуществляет Совет попечителей, в состав которого входит один представитель УНП ООН.

Институт осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, утвержденным ЭКОСОС в его резолюции 1989/56, и представляет доклады Генеральному секретарю и Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Стратегическое руководство деятельностью Института и вспомогательное обслуживание его программ осуществляется УНП ООН.

Примечание 2 **Учетная политика**

Основа для составления

9. Согласно Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций настоящие финансовые ведомости и сопровождающие их примечания составлены с применением метода начисления, как того требуют Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС).

10. Финансовые ведомости подготовлены на основе принципа непрерывного функционирования. Это предположение сделано на основании того, что комиссии и Генеральная Ассамблея утвердили бюджетные потребности на 2016–2017 годы, а также на основании тенденций, сложившихся в области сбора начисленных и добровольных взносов в последние годы.

11. Настоящие финансовые ведомости охватывают календарный год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Отчетный период совпадает с календарным годом.

Разрешение на опубликование

12. Настоящие финансовые ведомости заверены руководителем Службы управления финансовыми ресурсами УНП ООН и утверждены Директором-исполнителем УНП ООН.

Операционная валюта и денежная единица отчетности

13. Операционной валютой УНП ООН является доллар США, который также является валютой, в которой представлены данные в настоящих финансовых ведомостях. Если не указано иное, суммы в финансовых ведомостях и приложениях к ним приводятся в тысячах долларов США. Суммы в финансовых ведомостях и в сносках к таблицам, а также в тексте примечаний округлены до ближайшей тысячи долларов. Из-за округления итоговые значения могут не совпадать с суммами составляющих их величин.

14. Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Эти операционные обменные курсы приблизительно соответствуют курсам по кассовым сделкам, действующим на даты осуществления операций. Пересчет денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, производится по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на конец года. Стоимость денежных активов, деноминированных в иностранной валюте, оценивается по их первоначальной или справедливой стоимости, которая рассчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции или определения справедливой стоимости. Возникающие в результате этого курсовые прибыли и убытки представлены в ведомости финансовых результатов.

Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

15. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется прибегать к оценкам, оценочным суждениям и предположениям. Центральное место в процессе принятия решений УНП ООН занимает критерий существенности, который служит руководящим принципом учета в том, что касается представления и раскрытия информации, агрегирования и компенсации, а также сроков внесения изменений в принципы бухгалтерского учета.

16. К учетным оценкам и лежащим в их основе предположениям относятся, в частности, актуарные оценки, сроки полезной службы активов, обесценение, инфляция и ставки дисконтирования. Они пересматриваются на постоянной основе; поправки к оценкам учитываются в том году, в котором происходят изменения в оценках.

Ситуация с наличностью

17. Ведомость о движении денежных средств составлена с использованием косвенного метода.

Поступления*Ассигнования из регулярного бюджета*

18. В сводный бюджет УНП ООН на двухгодичный период включаются ресурсы из регулярного бюджета, за счет которых непосредственно финансируется его деятельность в области осуществления программ. Соответствующими разделами регулярного бюджета Организации Объединенных Наций являются статьи 16 и 23, которые также включены в ведомость V — ведомость, в которой сопоставляются предусмотренные в бюджете и фактические суммы. За исключением ведомости V, финансовые ведомости УНП ООН, составленные в соответствии с МСУГС, отражают специфику УНП ООН и включают ресурсы по линии регулярного бюджета, которые непосредственно связаны с осуществлением программ и вспомогательным обслуживанием УНП ООН. Таким образом, финансовые ведомости, отвечающие требованиям МСУГС, составляют часть раздела 29G регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, которая охватывает поддержку УНП ООН.

19. По утверждению общая сумма регулярного бюджета Организации Объединенных Наций начисляется государствам-членам в виде взносов согласно шкале взносов, устанавливаемой Генеральной Ассамблеей. Эта деятельность и сбор взносов по линии регулярного бюджета осуществляются в централизованном порядке Секретариатом Организации Объединенных Наций. Таким образом, УНП ООН не контролирует индивидуальную дебиторскую задолженность по линии взносов и, соответственно, не включает ее в свои финансовые ведомости, вместо этого учитывая в них используемые ежегодные ассигнования в качестве поступлений в ведомости финансовых результатов.

Добровольные взносы

20. Добровольные взносы и прочие переводы, связанные с вероятным притоком ресурсов, получаемые на основании твердых имеющих юридическую силу обязательств и не подпадающие под действие ограничений, принимаются к учету в составе поступлений в полном объеме независимо от срока действия соответствующего соглашения. Взносы, подлежащие определенным ограничениям, учитываются в качестве обязательств, а поступления учитываются только при соблюдении соответствующих условий. Взносы и прочие переводы, получение которых не основано на юридически обязательных соглашениях, учитываются в качестве поступлений только по получении денежных средств.

21. Добровольные взносы к получению представляют собой неполученные остатки поступлений по линии имеющих юридическую силу соглашений и указываются по номинальной стоимости за вычетом любого обесценения. Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности создается с учетом прошлого опыта взыскания.

Взносы в натуральной форме

22. Прямые взносы в натуральной форме и безвозмездно полученные права пользования товарами стоимостью более 5000 долл. США учитываются в качестве поступлений в той мере, в которой будущие экономические выгоды или потенциальные услуги для Управления вероятны, а показатели их измерения — надежны. Взносы в натуральной форме первоначально оцениваются по их справедливой стоимости на дату их получения, определяемой на основе доступной рыночной информации или независимыми оценщиками. Взносы натурой в виде услуг не учитываются в качестве поступлений, но при этом указываются в примечаниях к финансовым ведомостям, если их стоимость превышает 20 000 долл. США.

Поступления от возмездных операций

23. Возмездными считаются те операции, в рамках которых Управление предоставляет товары или услуги, такие как профессиональная подготовка, программное обеспечение и помощь в организации конференций, правительствам, подразделениям системы Организации Объединенных Наций и другим партнерам. Поступления учитываются по справедливой стоимости на момент предоставления товаров или оказания услуг. Соответствующие суммы, выставленные в качестве счетов, но не полученные, учитываются в составе прочей дебиторской задолженности, а суммы, которые были получены, но еще не были использованы, учитываются в составе авансовых платежей.

Инвестиционный доход

24. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Инвестиционный доход включает в себя долю Управления в чистых поступлениях от операций со средствами в составе денежного пула и прочие процентные поступления. Чистые поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают любые прибыли и убытки от продажи инвестиционных активов, которые рассчитываются как разница между выручкой от реализации и балансовой стоимостью. Операционные расходы, непосредственно связанные с инвестиционной деятельностью, вычитаются из поступлений. Чистый доход распределяется пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом среднесуточных остатков принадлежащих им средств. Поступления от операций со средствами в составе денежного пула включают в себя также нерезализованные прибыли и убытки от операций на рынке ценных бумаг. Они распределяются пропорционально среди всех участников денежного пула с учетом их остатков средств на конец года.

25. Доля УНП ООН в инвестициях Организации Объединенных Наций в рамках денежных пулов отражается, в зависимости от сроков вложения средств, в составе денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций или долгосрочных инвестиций. Доля УНП ООН в поступлениях от инвестиционных операций со средствами в составе денежного пула, в реализованной прибыли от продажи ценных бумаг денежного пула и в реализованных и нерезализованных прибыли и убытках отражена в ведомости финансовых результатов.

Расходы

26. УНП ООН реализует программы технической помощи в рамках проектов в Вене, а также через свою глобальную сеть отделений на местах. Проекты осуществляются напрямую Управлением или с привлечением партнеров-исполнителей.

27. В соответствии с МСУГС расходы принимаются к учету по мере выполнения проекта. Учет расходов производится с использованием метода начисления на момент фактической поставки товаров и оказания услуг независимо от условий оплаты.

Аренда

28. УНП ООН заключает договоры аренды основных средств, которые не предусматривают переход на него существенной части всех рисков и выгод, связанных с правом собственности. Такая аренда классифицируется как оперативная. Выплаты, производимые по договорам оперативной аренды, принимаются к учету в составе расходов в течение срока действия договора аренды.

29. Аренда материальных активов, при которой УНП ООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, которые связаны с владением активом, классифицируется как финансовая аренда.

30. Активы, арендуемые по договору финансовой аренды, принимаются к учету в составе основных средств, а вытекающие из договора финансовые обязательства перед арендодателем указываются в составе прочих обязательств. Финансовая аренда и соответствующие финансовые обязательства первоначально принимаются к учету либо по справедливой стоимости актива, либо по приведенной стоимости будущих минимальных арендных платежей, в зависимости от того, что меньше. Причитающиеся комиссионные сборы принимаются к учету в течение срока действия договора аренды и оцениваются исходя из процентной ставки, подразумеваемой в договоре аренды, с тем чтобы получить постоянную процентную ставку по оставшейся части обязательств.

Получение прав безвозмездного пользования

31. В зависимости от характера соглашения безвозмездно полученные права пользования могут рассматриваться в качестве оперативной или финансовой аренды. В тех случаях, когда при заключении долгосрочных соглашений о безвозмездном получении прав пользования зданиями и земельными участками здания не переходят под исключительный контроль УНП ООН и ему не передается право собственности на земельные участки, учет ведется как при оперативной аренде. Пороговая величина для учета поступлений и расходов в связи с оперативной арендой составляет 20 000 долл. США. Как правило, УНП ООН оценивает стоимость таких безвозмездно полученных прав путем сравнения с рыночной стоимостью аналогичных объектов имущества.

Активы*Классификация*

32. Категория финансовых активов определяется в первую очередь по цели их приобретения. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Для финансовых активов, относимых к категории займов и дебиторской задолженности, датой их принятия УНП ООН к учету является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда УНП ООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

33. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Финансовыми активами, оцениваемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит, являются активы, которые признаются таковыми при первоначальном учете, относятся к категории активов, удерживаемых для продажи, или приобретаются главным образом для продажи в краткосрочной перспективе. Эти активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любые прибыли или убытки, возникающие в связи с изменениями справедливой стоимости, отражаются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

34. Займы и дебиторская задолженность — это производные финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке и первоначально учитываются по номинальной цене.

35. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов, чтобы определить, имеются ли объективные признаки их обесценения. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они образуются.

36. Финансовые активы снимаются с учета по истечении срока действия прав на получение денежных поступлений от этих активов или при передаче другой стороне таких прав и всех существенных рисков и выгод. Финансовые активы и обязательства подлежат взаимозачету, а чистая сумма отражается в ведомости финансового положения, когда есть юридически закрепленное право осуществить взаимозачет принятых к учету сумм и намерение произвести расчеты на нетто-основе, либо реализовать актив и исполнить обязательство одновременно.

Вложение средств в денежные пулы

37. Казначейство Организации Объединенных Наций инвестирует объединяемые средства подразделений Секретариата и других участвующих структур. Из таких объединяемых средств сформированы два денежных пула, находящихся под управлением самой Организации. Участие в денежном пуле предполагает несение риска, связанного с инвестициями, совместно с другими участниками и распределение дохода от инвестиций между всеми участниками пула. С учетом того, что средства объединяются и инвестируются в рамках пула, доля каждого участника в общем риске, связанном с портфелем инвестиций, определяется суммой вложенных им денежных средств.

38. Средства, вложенные Управлением в денежные пулы, включаются в ведомости финансового положения в состав денежных средств и их эквивалентов, краткосрочных инвестиций со сроком погашения от трех до 12 месяцев и долгосрочных инвестиций со сроком погашения более 12 месяцев.

Денежные средства и их эквиваленты

39. Денежные средства и их эквиваленты включают денежные средства на счетах в банках, кассовую наличность и краткосрочные высоколиквидные инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

Добровольные взносы к получению

40. Под взносами к получению понимаются добровольные взносы, подлежащие уплате УНП ООН правительствами и другими донорами на основании имеющих юридическую силу соглашений. Эти суммы к получению по операциям без встречного удовлетворения указываются по номинальной стоимости за вычетом суммы задолженности, считающейся безнадежной, — резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности. На добровольные взносы к получению распространяется действие резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на той же основе, что и на другие виды дебиторской задолженности.

Прочие взносы к получению

41. К прочей дебиторской задолженности относятся главным образом суммы к получению за товары и услуги, предоставленные другим структурам Организации Объединенных Наций, суммы к получению за отданные в аренду активы и суммы к получению от персонала. Существенные сальдо прочей дебиторской задолженности и добровольных взносов к получению анализируются отдельно; резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности рассчитывается на основании критериев вероятности взыскания и срока задолженности.

Авансовые выплаты Программе развития Организации Объединенных Наций и прочие активы

42. Авансовые выплаты для ПРООН включают авансовые выплаты за административное и казначейское обслуживание, авансовые выплаты в счет субсидий на образование и суммы предварительной оплаты, которые учитываются в составе активов до момента поставки товаров или оказания услуг другой стороной, после чего они принимаются к учету в составе расходов.

Активы культурного наследия

43. Активы культурного наследия не учитываются в финансовых ведомостях; информация о существенных операциях с активами культурного наследия приводится в примечаниях к этим ведомостям.

Основные средства

44. Основные средства учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Для переданных в дар активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их приобретения.

45. Активы, используемые для осуществления программ и проектов УНП ООН, относятся к категории проектных активов, а активы, используемые для ведения деятельности, не связанной с конкретными проектами, относятся к категории управленческих активов. Проектные активы, не контролируемые УНП ООН, принимаются к учету в составе расходов в момент их приобретения.

46. Полная амортизация основных средств производится в течение всего ожидаемого срока их полезного использования с применением метода прямолинейного списания. Земельные участки, объекты незавершенного строительства и проектные активы, находящиеся в пути, не амортизируются. В нижеприведенной таблице указаны ожидаемые сроки полезного использования и пороговые величины для принятия к учету различных классов основных средств:

| <i>Класс и подкласс активов</i> | <i>Пороговая величина для принятия к учету (в долл. США)</i> | <i>Ожидаемый срок полезного использования (годы)</i> |
|--|--|---|
| Здания ^a | 20 000 | 7–50 |
| Аппаратура связи и информационная техника ^a | 20 000 | 4–7 |
| Транспортные средства | 5 000 | 6–12 |
| Мебель и недвижимый инвентарь | 20 000 | 3–10 |
| Машины и оборудование ^a | 20 000 | 5–20 |
| Самостоятельно созданные активы | 100 000 | – |
| | | Меньший из двух сроков: срока аренды или срока в пять лет |
| Улучшения арендованного имущества | 100 000 | |

^a Более низкая пороговая величина (5000 долл. США) применяется по отношению к зданиям из сборных конструкций, системам спутниковой связи, генераторам и сетевой аппаратуре.

47. УНП ООН участвует в строительных работах в интересах государств-членов, в частности в строительстве тюрем и зданий судов. После завершения работ эти активы передаются конечным бенефициарам. Степень выполнения работ оценивается на основе инженерно-технических докладов, которые представляют партнер-исполнитель/субподрядчик и инженерно-техническая группа УНП ООН на объекте. Поскольку эти активы не используются УНП ООН, а передаются конечным бенефициарам, в финансовых ведомостях не указываются амортизационные отчисления.

48. Прибыли или убытки в результате выбытия или передачи активов отражаются в ведомости финансовых результатов в составе прочих поступлений или прочих расходов.

49. Проверка основных активов на предмет обесценения производится ежегодно или тогда, когда произошедшие события или изменение обстоятельств указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость.

Нематериальные активы

50. Нематериальные активы, созданные для использования УНП ООН, оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и убытков от обесценения. Расходы, принятые к учету в составе активов, могут включать расходы на приобретение лицензий на программное обеспечение, прямые затраты на разработку (например расходы на оплату услуг сотрудников, консультантов и соответствующие накладные расходы), а также другие затраты, которые были понесены в связи с приобретением и эксплуатацией специального программного обеспечения. Для переданных в дар нематериальных активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения.

51. Нематериальные активы с определенным сроком полезного использования полностью амортизируются в течение всего срока ожидаемого полезного использования с применением метода прямолинейного списания. Ниже приведены ожидаемые сроки полезного использования и пороговые величины принятия к учету основных классов нематериальных активов:

| <i>Класс</i> | <i>Пороговая величина принятия к учету (в долл. США)</i> | <i>Ожидаемый срок полезного использования (годы)</i> |
|--|--|--|
| Приобретенное программное обеспечение | 20 000 | 3–10 |
| Программное обеспечение собственной разработки | 100 000 | 3–10 |
| Лицензии и права | 20 000 | 2–6 (срок действия лицензии/ права) |
| Активы на стадии разработки | 100 000 | Амортизация не начисляется |

52. Проверка нематериальных активов на предмет обесценения производится ежегодно или тогда, когда произошедшие события или изменение обстоятельств указывают на то, что балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость.

Авансовые переводы (партнерам-исполнителям) и гранты

53. УНП ООН часто осуществляет свои программные мероприятия через партнеров-исполнителей, таких как структуры Организации Объединенных Наций, международные и региональные организации, правительственные учреждения и неправительственные организации. Результаты работы партнеров определяются в соглашениях о сотрудничестве в рамках совместных проектов и программ. Авансовые переводы денежных средств представляют собой суммы, выплачиваемые партнерам в порядке предоплаты для целей осуществления программы, которая была согласована; они первоначально принимаются к учету как активы, а в дальнейшем относятся на счет расходов после предоставления финансовых отчетов. В отсутствие таких финансовых отчетов оценка начисляемых сумм основывается на смете завершенных работ после проведения тесных консультаций с подразделением УНП ООН, отвечающим за контроль за деятельностью партнеров. Средства, которые не были выплачены партнерам-исполнителям до конца отчетного периода по имеющим обязательную силу соглашениям, отражаются как обязательства в составе кредиторской задолженности и прочих начисленных расходов.

54. УНП ООН реализует схемы прямого предоставления субсидий конечным бенефициарам в случае, если это позволяют проектные обязательства и соглашения с донорами. Размер отдельных субсидий ограничивается суммой в 60 000 долл. США. Прямые субсидии полностью учитываются в качестве расходов при выдаче, что обычно совпадает с подписанием документа о выделении субсидии.

Обязательства

Классификация

55. К финансовым обязательствам относятся кредиторская задолженность, средства к перечислению, неизрасходованные средства, удерживаемые для выплаты возмещения в будущем, и прочие обязательства, например сальдо средств, причитающихся другим структурам Организации Объединенных Наций. Финансовые обязательства со сроком погашения менее 12 месяцев учитываются по номинальной стоимости. Организация пересматривает классификацию финансовых обязательств на каждую отчетную дату и списывает финансовые обязательства, когда взятые ею договорные обязательства выполнены, отменены или истекли или ее освободили от их выполнения.

Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

56. Кредиторская задолженность и начисленные обязательства образуются в результате приобретения товаров и услуг, когда эти товары или услуги были получены, но платежи за них не были произведены на отчетную дату. Кредиторская задолженность принимается к учету и впоследствии оценивается по номинальной стоимости, поскольку, как правило, срок погашения по ней наступает в течение 12 месяцев.

Поступившие авансовые платежи

57. К авансовым поступлениям относятся полученные авансом платежи, связанные с возмездными операциями.

Обязательства по выплатам работникам

58. Под работниками понимаются сотрудники по смыслу статьи 97 Устава Организации Объединенных Наций, условия найма которых и договорные отношения с которыми определяются в письме о назначении в соответствии с положениями, введенными Генеральной Ассамблеей на основании пункта 1 статьи 101 Устава.

59. К выплатам работникам относятся краткосрочные, долгосрочные выплаты, выплаты по окончании службы и выплаты при увольнении.

60. УНП ООН принимает к учету обязательства и начисления, касающиеся:

а) краткосрочных выплат работникам, которые оцениваются по номинальной стоимости;

б) выплат по окончании службы и выплат при увольнении, которые рассчитываются независимыми актуариями по методу прогнозируемой условной единицы. Необеспеченные средствами актуарные прибыли и убытки, возникающие из-за изменений в актуарных допущениях, учитываются в ведомости изменений в чистых активах;

с) прочих долгосрочных вознаграждений работникам, которые оцениваются по номинальной стоимости.

д) Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций: в соответствии с положениями стандарта 25 МСУГС УНП ООН рассматривает Фонд как план с установленным размером взносов. Таким образом, взносы Управления в этот план в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов. Обязательства перед Фондом принимаются к учету только в том случае, если причитающиеся взносы на дату подготовки отчетности не были выплачены.

Краткосрочные выплаты работникам

61. Краткосрочные выплаты работникам (за исключением выплат при увольнении) представляют собой выплаты, причитающиеся им не позднее чем через 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. Краткосрочные выплаты работникам включают выплаты при назначении (субсидии при назначении), регулярные ежедневные/еженедельные/ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады и надбавки), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (оплачиваемый отпуск по болезни, отпуск по беременности и родам/отпуск для отца по уходу за детьми) и другие краткосрочные выплаты (субсидия в случае смерти, субсидия на образование, возмещение налогов и выплаты в связи с отпуском на родину). Все такие выплаты, начисленные, но не выплаченные на отчетную дату, учитываются в составе текущих обязательств в ведомости финансового положения.

Прочие долгосрочные выплаты работникам

62. Прочие долгосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, которые должны производиться в сроки, превышающие 12 месяцев, и включают выплаты в связи с отпуском на родину и ежегодным отпуском.

Выплаты по окончании службы

63. Выплаты по окончании службы включают выплаты в связи с прекращением службы, в том числе из Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, оплату медицинского страхования после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией и иные выплаты в связи с прекращением службы.

Выплаты при увольнении

64. Выплаты при увольнении признаются в качестве расходов, только если УНП ООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному детальному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с работником до обычной даты выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении, которые были предложены, чтобы стимулировать добровольный выход на пенсию. Выплаты при увольнении, которые должны быть произведены в течение 12 месяцев, указываются в размере, который предполагается к выплате. Если срок предоставления выплат при увольнении наступает по истечении более 12 месяцев с даты подготовки отчетности, они дисконтируются при условии существенности последствий такого дисконтирования.

Планы с установленным размером пособия

65. Следующие выплаты отражаются в учете как выплаты по планам с установленным размером пособия: медицинское страхование после выхода на пенсию, выплаты в связи с репатриацией (выплаты по окончании службы) и денежная компенсация за накопленный ежегодный отпуск, которая выплачивается после увольнения из Управления (прочие долгосрочные выплаты). К планам с установленным размером пособия относятся те планы, в соответствии с которыми Управление обязано производить оговоренные выплаты, в связи с чем УНП ООН несет актуарные риски. Обязательства по планам с установленным размером пособия оцениваются по приведенной стоимости обязательств по выплате пособий установленного размера. Изменения в объеме обязательств по планам с установленным размером пособия, исключая актуарные прибыли и убытки, учитываются в ведомости финансовых результатов за год, в котором они происходят. УНП ООН приняло решение учитывать изменения в объеме обязательств по планам с установленным размером пособия, обусловленные актуарными прибылями и убытками, непосредственно в ведомости изменений в чистых активах. По состоянию на конец отчетного года УНП ООН не располагало активами планов, определяемыми в стандарте 25 МСУГС «Выплаты работникам».

*Пенсионный план: Объединенный пенсионный фонд персонала
Организации Объединенных Наций*

66. УНП ООН является участником Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, который представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты пенсионных пособий, пособий в случае смерти или потери трудоспособности. Участие в этом плане сопряжено для УНП ООН с актуарными рисками, которые связаны с работающими и бывшими сотрудниками других участвующих в нем организаций. Структуры, участвующие в Пенсионном фонде, совместно определили, что не существует какой-либо последовательной и надежной методики для распределения между ними активов и обязательств, а также затрат на деятельность Фонда. По этой причине в соответствии с политикой Секретариата Организации Объединенных Наций УНП ООН рассматривает Пенсионный фонд в качестве плана с установленным размером взносов, что допускается по стандарту 25 МСУГС, а обязательства по уплате взносов в Фонд учитываются в составе расходов на выплаты работникам в ведомости финансовых результатов.

Выплаты лицам, не являющимся сотрудниками

67. Выплаты и надбавки лицам, не являющимся сотрудниками, включают в себя расходы на консультантов и подрядчиков, специальных экспертов и добровольцев Организации Объединенных Наций. Договоры заключаются напрямую с третьими сторонами или через других поставщиков, оказывающих услуги учреждениям Организации Объединенных Наций. Лица, не являющиеся сотрудниками, не получают основные надбавки и пособия, которые выплачиваются сотрудникам Организации Объединенных Наций, такие как субсидия при назначении и субсидия на образование, пенсия, медицинское страхование, выплаты в связи с отпуском и выходные пособия.

Резервы под обязательства и условные обязательства

68. Резервы под обязательства — это учтенные обязательства по покрытию расходов будущих периодов неопределенной величины или с неопределенным сроком возникновения. Резерв принимается к учету, если в результате прошлого события Управление несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательства определяется как наилучшая оценка суммы, требуемой для выполнения обязательства приведенной величины на отчетную дату. Если изменение стоимости денег во времени существенно, то объем резерва определяется как приведенная величина суммы, которая потребуется для погашения обязательства.

69. В качестве условных обязательств указываются любые возможные обязательства, которые возникают в результате прошлых событий и наличие которых будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или нескольких неопределенных будущих событий, не полностью подконтрольных Управлению. В качестве условных обязательств раскрываются также существующие обязательства, возникшие в результате прошлых событий, но не принимающиеся к учету в связи с отсутствием вероятности того, что для погашения этих обязательств потребуется выбытие ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или быть иным образом использованы, или же в связи с невозможностью достоверно оценить величину обязательств.

70. Оценка резервов под обязательства и условных обязательств осуществляется на постоянной основе для определения изменения степени вероятности выбытия ресурсов, которые могут принести экономические выгоды или могут быть полезно использованы. В случае повышения степени вероятности того, что потребуется выбытие таких ресурсов, в финансовых ведомостях за год, в котором происходит это изменение степени вероятности, отражается соответствующая сумма резерва. По аналогии, в случае снижения степени вероятности того, что потребуется выбытие таких ресурсов, в примечаниях к финансовым ведомостям отражается соответствующая сумма условного обязательства.

Обязательства

71. Договорные обязательства представляют собой будущие расходы по действующим контрактам, избежать которых при обычном режиме работы у УНП ООН практически нет возможности. К договорным обязательствам относятся обязательства по капитальным затратам (сумма договорных обязательств по капитальным затратам, которые не погашены или начислены на отчетную дату), обязательства по договорам на поставку товаров и услуг, которые не будут получены до конца отчетного периода, минимальные платежи за аренду по неаннулируемым договорам и другие неаннулируемые договорные обязательства.

Текущие и будущие требования в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе

72. Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС) издал следующие стандарты: стандарты 34–38 МСУГС в 2015 году, действующие с 1 января 2017 года, стандарт 39 МСУГС в 2016 году, действующий с 1 января 2018 года, и стандарт 40 МСУГС в 2017 году, действующий с 1 января 2018 года. Влияние перечисленных стандартов на составление финансовых ведомостей Управления и показатели за период, с которыми в них проводится сопоставление, оценивается следующим образом:

| <i>Стандарт</i> | <i>Предполагаемое влияние в год перехода на стандарт</i> |
|-------------------|---|
| Стандарт 34 МСУГС | Требования в отношении отчетности в соответствии со стандартом 34 МСУГС «Отдельная финансовая отчетность» аналогичны соответствующим требованиям отмененного стандарта 6 МСУГС «Консолидированная и отдельная финансовая отчетность». Таким образом, введение стандарта 34 МСУГС с 1 января 2017 года не повлияет на финансовые ведомости УНП ООН. |
| Стандарт 39 МСУГС | Стандарт 39 МСУГС «Выплаты работникам», заменяющий стандарт 25 МСУГС с тем же названием, вступил в силу 1 января 2018 года; введение этого стандарта никак не повлияет на ведение учета УНП ООН, поскольку отменяемый им «метод коридора» (возможность отложить признание определенных изменений в чистых обязательствах по выплатам установленного размера) никогда не применялся с момента перехода на МСУГС в 2014 году. Кроме того, УНП ООН не располагает активами, относящимися к какому-либо плану; по этой причине применение предписываемого этим стандартом метода чистых процентов не влияет на отчетность. В случае приобретения Управлением активов какого-либо плана в будущем будет проведен дополнительный анализ |

Примечание 3
Сегментная отчетность

73. Сегмент представляет собой поддающийся вычленению вид деятельности или группу видов деятельности, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом той или иной структурой поставленных перед ней задач и для принятия решений в отношении выделения средств в будущем.

74. Для целей сегментной отчетности данные по поступлениям, расходам, активам и обязательствам УНП ООН приводятся в разбивке по двум основным компонентам его мандата — Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (Программа борьбы с наркоманией) и Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (Программа борьбы с преступностью), которая включает ЮНИКРИ. Информация о мероприятиях, которые не относятся к конкретным программам, проводится в сегментной отчетности с учетом доли соответствующего сегмента в программной деятельности в области наркотиков и преступности.

Сегментная отчетность

Ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | | | 31 декабря 2016 года (после пересчета) ^a | | |
|---|--------------------------------|----------------------------------|----------------|---|----------------------------------|----------------|
| | Программа борьбы с наркоманией | Программа борьбы с преступностью | Всего | Программа борьбы с наркоманией | Программа борьбы с преступностью | Всего |
| Активы | | | | | | |
| Текущие активы | | | | | | |
| Денежные средства и их эквиваленты | 14 852 | 39 143 | 53 995 | 77 369 | 66 527 | 143 896 |
| Инвестиции | 225 594 | 208 310 | 433 904 | 124 110 | 122 335 | 246 445 |
| Добровольные взносы к получению ^a | 75 812 | 103 355 | 179 167 | 76 315 | 86 246 | 162 561 |
| Авансовые переводы и прочая дебиторская задолженность ^a | 3 866 | 14 930 | 18 796 | 8 752 | 24 158 | 32 910 |
| Авансовые выплаты ПРООН и прочие активы | 5 343 | 5 907 | 11 250 | 9 537 | 3 319 | 12 856 |
| Общая сумма текущих активов | 325 467 | 371 645 | 697 112 | 296 083 | 302 585 | 598 668 |
| Активы | | | | | | |
| Необоротные активы | | | | | | |
| Инвестиции (долгосрочные) | 70 810 | 65 385 | 136 195 | 59 762 | 58 907 | 118 669 |
| Добровольные взносы к получению (не относящиеся к текущему периоду) | 15 371 | 83 887 | 99 258 | 17 101 | 69 290 | 86 391 |
| Основные средства и нематериальные активы | 4 598 | 7 237 | 11 835 | 5 180 | 9 135 | 14 315 |
| Общая сумма долгосрочных активов | 90 779 | 156 509 | 247 288 | 82 043 | 137 332 | 219 375 |
| Общая сумма активов | 416 246 | 528 154 | 944 400 | 378 126 | 439 917 | 818 043 |
| Обязательства | | | | | | |
| Текущие обязательства | | | | | | |
| Кредиторская задолженность и начисленные обязательства ^a | 15 097 | 27 260 | 42 357 | 13 819 | 32 518 | 46 337 |
| Поступившие авансовые платежи ^a | 714 | 27 606 | 28 320 | 1 036 | 22 631 | 23 667 |
| Обязательства по выплатам работникам | 1 613 | 1 884 | 3 497 | 1 913 | 1 609 | 3 522 |
| Условные обязательства | 25 632 | 67 005 | 92 637 | 18 779 | 55 363 | 74 142 |
| Общая сумма текущих обязательств | 43 056 | 123 755 | 166 811 | 35 547 | 112 121 | 147 668 |

| | 31 декабря 2017 года | | | 31 декабря 2016 года (после пересчета) ^a | | |
|--|--------------------------------|----------------------------------|----------------|---|----------------------------------|----------------|
| | Программа борьбы с наркоманией | Программа борьбы с преступностью | Всего | Программа борьбы с наркоманией | Программа борьбы с преступностью | Всего |
| Долгосрочные обязательства | | | | | | |
| Обязательства по выплатам работникам | 56 109 | 61 051 | 117 160 | 64 842 | 42 159 | 107 001 |
| Условные обязательства | 9 328 | 52 717 | 62 045 | 14 382 | 31 993 | 46 375 |
| Общая сумма долгосрочных обязательств | 65 437 | 113 768 | 179 205 | 79 224 | 74 152 | 153 376 |
| Общая сумма обязательств | 108 493 | 237 523 | 346 016 | 114 771 | 186 273 | 301 044 |
| Сальдо сумм активов и обязательств | 307 753 | 290 631 | 598 384 | 263 355 | 253 644 | 516 999 |
| Чистые активы | | | | | | |
| Накопленный профицит/(дефицит) — неограниченное использование | 16 926 | (5 225) | 11 701 | 14 887 | (8 658) | 6 229 |
| Накопленный профицит/(дефицит) — ограниченное использование ^a | 290 827 | 295 856 | 586 683 | 248 468 | 262 302 | 510 770 |
| Общая сумма чистых активов | 307 753 | 290 631 | 598 384 | 263 355 | 253 644 | 516 999 |

^a Сравнительные показатели за 2016 год были пересчитаны с учетом корректировок, связанных с учетом валютных операций и оценкой условных валютных поступлений. Дополнительная информация содержится в примечаниях 7, 12, 13, 17, 19 и 20.

Сегментная отчетность

Ведомость финансовых результатов
(В тыс. долл. США)

| | 2017 год | | | 2016 год (после пересчета) ^a | | |
|--|--------------------------------|----------------------------------|----------------|---|----------------------------------|----------------|
| | Программа борьбы с наркоманией | Программа борьбы с преступностью | Всего | Программа борьбы с наркоманией | Программа борьбы с преступностью | Всего |
| Поступления сегмента | | | | | | |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций | 13 186 | 17 452 | 30 638 | 16 516 | 13 626 | 30 142 |
| Добровольные взносы ^a | 182 146 | 159 072 | 341 218 | 147 655 | 144 830 | 292 485 |
| Прочие переводы и перечисления | 87 | 5 632 | 5 719 | 4 793 | 6 814 | 11 607 |
| Прочие поступления ^a | 2 316 | 5 462 | 7 778 | 1 361 | 7 885 | 9 246 |
| Инвестиционный доход | 3 388 | 3 344 | 6 732 | 1 663 | 1 872 | 3 535 |
| Общая сумма поступлений | 201 123 | 190 962 | 392 085 | 171 988 | 175 027 | 347 015 |
| Расходы | | | | | | |
| Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам | 45 410 | 61 993 | 107 403 | 46 567 | 54 740 | 101 307 |
| Выплаты вознаграждений и надбавок для лиц, не являющихся сотрудниками | 23 794 | 24 885 | 48 679 | 20 172 | 20 187 | 40 359 |
| Субсидии и прочие переводы | 37 871 | 9 663 | 47 534 | 13 363 | 5 274 | 18 637 |
| Амортизационные отчисления и обесценение | 656 | 566 | 1 222 | 725 | 505 | 1 230 |
| Поездки | 11 878 | 17 627 | 29 505 | 10 242 | 15 282 | 25 524 |
| Прочие оперативные расходы | 31 162 | 35 743 | 66 905 | 22 148 | 27 292 | 49 440 |
| Прочие разные расходы | 4 534 | 2 921 | 7 455 | 2 953 | 2 456 | 5 409 |
| Общая сумма расходов | 155 305 | 153 398 | 308 703 | 116 170 | 125 736 | 241 906 |
| Профицит/(дефицит) за год | 45 818 | 37 564 | 83 382 | 55 818 | 49 291 | 105 109 |

^a Сравнительные показатели за 2016 год были пересчитаны с учетом корректировок, связанных с учетом валютных операций и оценкой условных валютных поступлений. Дополнительная информация содержится в примечаниях 7, 12, 13, 17, 19 и 20.

Примечание 4
Сопоставление с бюджетом

75. Бюджет УНП ООН составляется на основе модифицированного кассового метода, и соответствующие результаты представлены в ведомости V. Разъяснения в отношении существенных различий между суммами, указанными в пересмотренном бюджете, и фактическими расходами, рассчитанными на основе модифицированного кассового метода, приводятся в таблице ниже.

76. Первоначальный бюджет на двухгодичный период 2016–2017 годов в размере 644,410 млн долл. США включал внебюджетные ресурсы в размере 606,190 млн долл. США, утвержденные Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. [E/CN.7/2015/17-E/CN.15/2015/20](#)), и ресурсы регулярного бюджета в размере 38,220 млн долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей (резолюция [70/249 A–C](#)) по разделам 16 и 23. В настоящем документе представлена информация об исполнении части первоначального бюджета, относящейся к 2017 году и составляющей 303,187 млн долл. США из 644,410 млн долл. США. Данная сумма включает бюджет ЮНИКРИ.

77. Окончательный бюджет на двухгодичный период 2016–2017 годов в размере 605,980 млн долл. США включает внебюджетные ресурсы в размере 563,467 млн долл. США, представленные Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (см. [E/CN.7/2017/12-E/CN.15/2017/14](#)), и ресурсы регулярного бюджета в размере 42,513 млн долл. США, утвержденные Генеральной Ассамблеей (резолюция [72/253 A–B](#)) по разделам 16 и 23. В настоящем документе представлена информация об исполнении части окончательного бюджета, относящейся к 2017 году и составляющей 351,215 млн долл. США из 605,980 млн долл. США. Данная сумма включает бюджет ЮНИКРИ.

78. Разъяснения в отношении существенных различий за 2017 год приводятся ниже:

Раздел бюджета

Возникновение существенной разницы

Директивные органы

Перерасход в размере 0,104 млн долл. США обусловлен главным образом осуществлением последующей деятельности по итогам проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков в 2016 году, которая была полностью завершена в 2017 году.

Руководство и управление

Неизрасходованный остаток средств в размере 0,4 млн долл. США обусловлен главным образом экономией средств за счет временных вакансий.

Подпрограмма 1 «Борьба с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью»

Неизрасходованный остаток средств в размере 12,873 млн долл. США обусловлен главным образом задержками в осуществлении следующих проектов: проекта по поддержке регионального плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Западной Африке; проекта по укреплению сотрудничества в области проведения расследований преступлений и уголовного правосудия вдоль маршрутов перевозки кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке; проекта по укреплению реформы уголовно-процессуальной системы в Панаме; Глобального плана действий по предотвращению и пресечению торговли людьми и незаконного провоза мигрантов; проекта по борьбе с наркоторговлей и связанной с ней организованной преступной деятельностью в Нигерии;

Раздел бюджета

Возникновение существенной разницы

| | |
|--|--|
| | <p>региональной программы в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков в Восточной Африке; программы налаживания сотрудничества в области обеспечения безопасности в Панаме.</p> <p>Причины задержек в их осуществлении включают: затянувшиеся переговоры с донорами; задержки с набором и распределением персонала; задержки с окончательной доработкой процесса перевода финансовых средств партнерам-исполнителям; задержки в осуществлении строительных проектов; задержки в процессе окончательной доработки формата взаимодействия с национальными партнерами; задержки с привлечением государственных органов; проблемы, возникшие в результате развития политической ситуации и ситуации в плане безопасности в районах проведения работ; задержки с получением от доноров подтверждения выделения дополнительного финансирования.</p> |
| Подпрограмма 2 «Профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие» | <p>Расхождение в размере 32,551 млн долл. США обусловлено главным образом проведением переговоров в связи с проектами по альтернативному развитию в рамках осуществления мирного соглашения в Колумбии.</p> |
| Подпрограмма 3 «Борьба с коррупцией» | <p>Расхождение в размере 5,308 млн долл. США обусловлено главным образом задержками в осуществлении следующих проектов: проекта по осуществлению Дохинской декларации и региональной программы в области борьбы с коррупцией в Восточной Африке.</p> <p>Причины задержек связаны с проблемами, возникшими в ходе закупочной деятельности и заключения соглашений о партнерстве, и с проведением национальных выборов в ключевых округах, в которых реализуются данные проекты.</p> |
| Подпрограмма 5 «Правосудие» | <p>Расхождение в размере 5,715 млн долл. США обусловлено главным образом задержками в осуществлении следующих проектов: проекта строительства для совершенствования инфраструктуры системы уголовного правосудия государств, ведущих борьбу с преступностью на море; Глобальной программы борьбы с преступностью на море; и Национальной комплексной программы для Эфиопии.</p> <p>Причины задержек в их осуществлении включают позднее получение финансовых средств доноров; осложнения, связанные со строительными работами и закупочной деятельностью; и политическую нестабильность, возникшую в районах, охватываемых соответствующими проектами.</p> |
| Подпрограмма 6 «Исследования, анализ тенденций и судебная экспертиза» | <p>Расхождение в размере 3,864 млн долл. США объясняется главным образом более низкими, чем было предусмотрено в бюджете, показателями осуществления следующих проектов: проекта по внедрению системы комплексного мониторинга запрещенных культур в Колумбии; проекта по повышению эффективности расследований на местах преступлений в Тунисе; проекта мониторинга производства опиума в Афганистане; глобальных программ «СМАРТ»; Программы оказания помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и сокращению избыточных площадей, отведенных под кокаиновые плантации, в Боливии (Многонациональное Государство); и программы Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.</p> |

Раздел бюджета

Возникновение существенной разницы

| | |
|---|---|
| | <p>Причины более низких, чем было предусмотрено в бюджете, показателей осуществления проектов включают: задержки в получении от доноров подтверждения выделения взносов; задержки в процессе закупок; задержки в получении от доноров одобрения на предоставление дополнительных средств; отсрочка внедрения информационно-технического компонента Глобальной программы «СМАРТ-2018»; задержки в проведении мероприятий, вызванные применяемыми на национальном уровне политическими нормами.</p> |
| <p>Подпрограмма 7 «Поддержка в вопросах политики»</p> | <p>Расхождение в размере 0,607 млн долл. США обусловлено более низкими, чем было предусмотрено в бюджете, показателями осуществления проектов по управлению преобразованиями, налаживанию взаимодействия с гражданским обществом и созданию Целевого фонда для помощи жертвам торговли людьми. Кроме того, некоторый объем средств был перераспределен из этой подпрограммы в подпрограмму 6.</p> <p>Причины более низких, чем было предусмотрено в бюджете, показателей включают следующие: экономия средств на поездках в результате прямого финансирования со стороны партнеров; экономия расходов на персонал; более низкие показатели осуществления, о которых сообщили партнеры из гражданского общества.</p> |
| <p>Подпрограмма 8 «Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах»</p> | <p>Расхождение в размере 2,059 млн долл. США обусловлено главным образом: дополнительными ассигнованиями на возмещение средств доноров и экономией средств в результате задержки найма сотрудников.</p> |
| <p>Вспомогательное обслуживание по программам</p> | <p>Расхождение в размере 1,622 млн долл. США обусловлено главным образом экономией средств в связи с временными вакансиями, а также более низкими, чем было предусмотрено в бюджете, показателями осуществления проекта по предоставлению информационно-технической поддержки информационных систем для разведывательных и правоприменительных органов.</p> |

79. Результаты сверки рассчитанных на сопоставимой основе фактических сумм, указанных в ведомости V, с суммами, приведенными в ведомости IV УНП ООН (ведомость движения денежных средств), представлены в таблице ниже:

Сверка фактических сумм, определенных на сопоставимой основе, с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств, 2017 год

(В тыс. долл. США)

| | Оперативная деятельность | Инвестиционная деятельность | Финансовая деятельность | Всего 31 декабря 2017 года |
|--|--------------------------|-----------------------------|-------------------------|----------------------------------|
| Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе (ведомость V) | (286 867) | – | – | (286 867) |
| Разница, обусловленная различиями в методах | 406 422 | – | – | 406 422 |
| Структурные различия | (7 722) | – | – | (7 722) |
| Разница, обусловленная форматом представления данных | 2 813 | (204 296) | (251) | (201 734) |
| Фактические суммы, приведенные в ведомости движения денежных средств (ведомость IV) | 114 646 | (204 296) | (251) | (89 901) |

80. Разница, обусловленная различиями в методах, возникает в результате того, что бюджет составляется с применением модифицированного кассового метода. Для целей сверки бюджетных сумм и сумм, приведенных в ведомости движения денежных средств, к таким различиям относятся неденежные элементы, такие как непогашенные бюджетные обязательства в размере 40,478 млн долл. США и платежи в счет бюджетных обязательств за предыдущий год (35,175 млн долл. США). Помимо этого, учитываются и другие различия, непосредственно обусловленные использованием МСУГС, такие как особенности учета выплат работникам (1,641 млн долл. США) и не прямых денежных потоков, связанных с изменениями сумм дебиторской задолженности и начисленных обязательств.

81. Структурные различия возникают, когда бюджет включает программы, которые не представлены в финансовых ведомостях УНП ООН, и наоборот, — например это относится к регулярному бюджету Организации Объединенных Наций, отчетность по которому содержится в томе I финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций. В финансовых ведомостях УНП ООН представлена информация о части ассигнований по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций, а именно об ассигнованиях, выделяемых в административный бюджет Отделения Организации Объединенных Наций в Вене для осуществления программ Управления (см. примечание 18).

82. Разница, обусловленная форматом представления данных, представляет собой различия в формате и системах классификации, которые используются в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм. В последней не отражены изменения остатков средств в денежных пулах (198,253 млн долл. США). Другие различия в представлении данных заключаются в том, что сумма, указанная в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм, не разбивается по категориям оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, например — движение денежных средств, связанных с основными средствами, включая нематериальные активы (6,043 млн долл. США).

83. Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отраженного в финансовых ведомостях. Поскольку бюджетные суммы, указанные в ведомости V, отражают только часть двухгодичного периода (2017 год), временная разница отсутствует.

Примечание 5 **Денежные средства и их эквиваленты**

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|---|-------------------------|-------------------------|
| Денежные средства на счетах в банках и кассовая наличность | 35 | 121 |
| Денежные средства и срочные вклады в составе денежного пула | 53 960 | 143 775 |
| Общая сумма денежных средств и их эквивалентов (ведомость I) | 53 995 | 143 896 |

84. «Денежные средства на счетах в банках и кассовая наличность» представляют собой средства, проводимые по счету подотчетных сумм и счету мелкой кассы.

85. «Средства денежных пулов и срочные вклады» представляют собой однодневные вклады, размещенные в основных инвестиционных пулах и инвестиционных пулах в евро.

86. Сокращение суммы средств в составе денежных пулов и срочных вкладов в 2017 году обусловлено перемещением более ликвидных активов в основной пуле в категорию инвестиций (см. примечание 6).

Примечание 6
Инвестиции

(В тыс. долл. США)

| | <i>Всего</i> <i>на 31 декабря 2017 года</i> | <i>Всего</i> <i>на 31 декабря 2016 года</i> |
|----------------------------|--|--|
| Текущие | | |
| Основной пул | 433 904 | 246 445 |
| Пул в евро | – | – |
| Итого, текущие | 433 904 | 246 445 |
| Долгосрочные | | |
| Основной пул | 136 195 | 118 669 |
| Итого, долгосрочные | 136 195 | 118 669 |
| Всего | 570 099 | 365 114 |

87. Инвестиции отражают средства денежных пулов Организации Объединенных Наций и состоят из текущих и долгосрочных инвестиций. Ликвидные активы со сроком погашения не более трех месяцев включены в «денежные средства и срочные вклады в составе денежного пула» (см. примечание 5). Более подробная информация об инвестициях и анализ соответствующих рисков приводятся в примечании 21.

Примечание 7

Добровольные взносы к получению и прочая дебиторская задолженность

Добровольные взносы к получению

(В тыс. долл. США)

| | <i>Ссылка</i> | <i>31 декабря</i> <i>2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года</i> <i>(после пересчета)</i> |
|--|---------------|---------------------------------------|---|
| Добровольные взносы к получению, относящиеся к текущему периоду | | | |
| Правительства | | 26 571 | 38 022 |
| Прочие государственные учреждения | | 154 405 | 116 440 |
| Организации системы Организации Объединенных Наций | | 1 097 | 5 599 |
| Частные доноры | | 2 546 | 5 234 |
| Общая сумма добровольных взносов к получению, относящихся к текущему периоду, до вычета резерва | | 184 619 | 165 295 |
| Добровольные взносы к получению, не относящиеся к текущему периоду | | | |
| Правительства | | 13 059 | 26 303 |

| | <i>Ссылка</i> | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года (после пересчета)</i> |
|---|--------------------|---------------------------------|---|
| Прочие государственные учреждения | | 80 609 | 59 645 |
| Частные доноры | | 5 590 | 443 |
| Общая сумма добровольных взносов к получению, не относящихся к текущему периоду, до вычета резерва | | 99 258 | 86 391 |
| Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности (текущий) | | (5 452) | (2 734) |
| Общая сумма резерва на покрытие сомнительной дебиторской задолженности | | (5 452) | (2 734) |
| Чистые добровольные взносы к получению (текущие) | Ведомость I | 179 167 | 162 561 |
| Чистые добровольные взносы к получению (долгосрочные) | Ведомость I | 99 258 | 86 391 |
| Общая сумма добровольных взносов к получению | | 278 425 | 248 952 |

Прочая дебиторская задолженность

(В тыс. долл. США)

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года (после пересчета)</i> |
|--|---------------------------------|---|
| Прочая дебиторская задолженность, относящаяся к текущему периоду | | |
| Правительства | 10 374 | 15 576 |
| Дебиторская задолженность других структур системы Организации Объединенных Наций | 158 | 139 |
| Прочие поступления от возмездных операций к получению | 1 827 | 1 648 |
| Общая сумма прочей дебиторской задолженности (в текущем периоде) | 12 359 | 17 363 |
| Общая сумма прочей дебиторской задолженности | 12 359 | 17 363 |

Движение средств по счету резервов для покрытия сомнительной дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года</i> |
|---|---------------------------------|---------------------------------|
| Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на начало отчетного периода | 2 734 | 10 370 |
| Списанные суммы ^a | (4 567) | (9 490) |
| Корректировка сомнительной дебиторской задолженности на текущий год | 7 285 | 1 854 |
| Резерв на покрытие сомнительной дебиторской задолженности на конец отчетного периода | 5 452 | 2 734 |

^a В примечании 26 приводится более подробная информация о списанных суммах.

Срочная структура дебиторской задолженности по добровольным взносам и прочей дебиторской задолженности

(В тыс. долл. США)

| | 2017 год | | 2016 год | |
|---|---|----------------|---|----------------|
| | Валовая сумма дебиторской задолженности | Резерв | Валовая сумма дебиторской задолженности | Резерв |
| Непросроченная и необесцененная задолженность | 283 902 | (1 895) | 196 732 | – |
| Менее одного года | 11 001 | (3 049) | 68 534 | (509) |
| От одного года до двух лет | 983 | (246) | 2 490 | (932) |
| От двух до трех лет | 320 | (232) | 390 | (390) |
| Более трех лет | 30 | (30) | 903 | (903) |
| Всего | 296 236 | (5 452) | 269 049 | (2 734) |

88. Остаток невыплаченных добровольных взносов к получению состоит из объявленных взносов, предназначенных для конкретных видов деятельности.

89. Все объявленные взносы, остающиеся непогашенными, анализируются, и для покрытия тех из них, которые могут быть сочтены безнадежными, создается резерв.

90. Сумма добровольных взносов к получению, относящихся к текущему периоду, от правительств в 2016 году была пересчитана в сторону понижения на 15,507 млн долл. США при таком же и соответствующем увеличении суммы прочей дебиторской задолженности правительств, относящейся к текущему периоду, что отражает пересчет суммы задолженности на отчетную дату, связанный с обменными операциями (см. примечание 17).

91. Прочая дебиторская задолженность главным образом включает в себя суммы, причитающиеся от сотрудников или от Организации Объединенных Наций и других структур и предназначенные для покрытия расходов на поставляемые товары, предоставляемые услуги и соглашения об оперативной аренде.

Примечание 8

Авансовые переводы

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|--|----------------------|----------------------|
| Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов | 1 586 | 3 938 |
| ПРООН | – | 515 |
| Авансовые выплаты другим структурам Организации Объединенных Наций | 886 | 1 234 |
| Партнеры-исполнители (Колумбия) | 2 614 | 7 192 |
| Прочее | 1 351 | 2 668 |
| Общая сумма авансовых переводов средств (ведомость I) | 6 437 | 15 547 |

92. Авансовые переводы представляют собой средства, выделенные партнерам-исполнителям, ответственным за осуществление программ от имени УНП ООН. Авансовые выплаты производятся на основе заключенных соглашений и принимаются к учету в составе расходов либо тогда, когда оказание услуг подтверждено посредством представления партнерами заверенных финансовых отчетов, либо, в случае отсутствия таких отчетов, на основе проведения УНП ООН оценки понесенных при осуществлении программ расходов по итогам консультаций с соответствующим отделом Управления.

Примечание 9
Авансовые выплаты Программе развития Организации
Объединенных Наций и прочие активы

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Авансовые выплаты ПРООН и другим структурам Организации Объединенных Наций | 7 514 | 9 711 |
| Авансовые выплаты поставщикам | 330 | 334 |
| Авансовые выплаты сотрудникам | 1 461 | 1 242 |
| Авансовые выплаты иному персоналу | 1 138 | 1 301 |
| Отсроченные расходы | 198 | 114 |
| Прочие активы | 609 | 154 |
| Общая сумма авансовых выплат ПРООН и прочие активы (ведомость I) | 11 250 | 12 856 |

93. «Прочие активы» включают в себя авансы в счет субсидий на образование и авансовые платежи, которые учитываются в качестве расходов в момент фактической поставки товаров или оказания услуг другой стороной.

94. «Авансовые выплаты ПРООН и другим организациям Организации Объединенных Наций» производятся им как поставщикам услуг.

Примечание 10
Основные средства

95. В таблице ниже приводится информация о движении средств и сальдо по счету основных средств УНП ООН по состоянию на 31 декабря 2017 года.

96. По состоянию на 31 декабря 2017 года стоимость основных средств УНП ООН составляет 11,204 млн долл. США. Снижение стоимости основных средств по сравнению с предыдущим периодом на 2,724 млн долл. США объясняется главным образом передачей проектных активов бенефициарам, а также завершением программ строительства.

97. В рамках осуществления программ УНП ООН участвует в строительных работах в интересах государств-членов, в частности в строительстве тюрем, полицейских участков и зданий судов. По завершении строительства эти активы передаются местным органам власти и происходит полная передача права собственности на имущество. В 2017 году бенефициарам были переданы строительные проекты на сумму в 3,520 млн долл. США. Ожидается, что текущие строительные проекты, сумма которых на конец 2016 года составляла 5,617 млн долл. США, будут завершены в 2017 году и в последующий период и переданы бенефициарам.

98. Приобретения в размере 5,935 млн долл. США состоят из приобретений за наличные средства на сумму 5,894 млн долл. США и прочих корректировок на сумму 0,041 млн долл. США.

99. «Переводы» в размере 0,210 млн долл. США включают в себя корректировку на сумму 0,038 млн долл. США и корректировку на сумму 0,248 млн долл. США (2016 год — 0,114 млн долл. США), которые компенсируют расходы на сумму 0,248 млн долл. США, включенные в статью «Амортизация». Активы, на которые приходится данные расходы, неподконтрольны УНП ООН, они находятся в ведении ЮНОВ — органа, предоставляющего УНП ООН административные услуги.

Примечание 11
Нематериальные активы

(В тыс. долл. США)

| | <i>Программное обеспечение собственной разработки</i> | <i>Активы на стадии раз- работки</i> | <i>Всего</i> |
|--|---|--|--------------|
| Стоимость на 31 декабря 2016 года | 607 | — | 607 |
| Приобретения | 294 | 149 | 443 |
| Выбытия | — | — | — |
| Стоимость на 31 декабря 2017 года | 901 | 149 | 1 050 |
| Накопленная амортизация на 31 декабря 2016 года | 220 | — | 220 |
| Амортизация | 180 | — | 180 |
| Обесценение и списание в течение года | — | — | — |
| Прочее | 19 | — | 19 |
| Накопленная амортизация на 31 декабря 2017 года | 419 | — | 419 |
| Чистая балансовая стоимость | | | |
| 31 декабря 2016 года | 387 | — | 387 |
| 31 декабря 2017 (ведомость I) | 482 | 149 | 631 |

100. В рамках деятельности по программам УНП ООН было разработано несколько пакетов программного обеспечения, а именно: “goAML”, “goCase” и “goPRS”. Это программное обеспечение используется государствами-членами и другими международными организациями в соответствии с соглашениями об уровне обслуживания.

101. С момента внедрения в 2015 году новой системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа» УНП ООН участвует в разработке информационных панелей для ведения отчетности по программам, которые дают общее представление о ходе реализации проектов и объеме донорских взносов. Из приобретений на сумму 0,443 млн долл. США сумма в размере 0,293 млн долл. США связана с учетом информационной панели для ведения отчетности по программам, разработка которой была завершена в сентябре 2016 года. Активы на стадии разработки на сумму 0,149 млн долл. США включают текущую разработку информационной панели донорских взносов, которая должна быть введена в действие в марте 2018 года.

Примечание 12
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства
(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года (после пересчета) |
|--|-------------------------|---|
| Задолженность перед поставщиками | 6 312 | 4 714 |
| Средства к перечислению | 3 272 | 3 653 |
| Задолженность перед другими структурами Организации Объединенных Наций | 1 671 | 107 |
| Начисления на оплату товаров и услуг | 13 026 | 17 503 |
| Прочее | 7 991 | 4 384 |
| Итого | 32 272 | 30 361 |
| Задолженность перед государствами-членами | 10 085 | 15 976 |
| Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств (ведомость I) | 42 357 | 46 337 |

102. «Средства к перечислению» представляют собой неизрасходованный остаток средств, причитающихся донорам за безвозмездные операции.

103. «Задолженность перед государствами-членами» в 2016 году была пересчитана в сторону повышения на сумму 15,507 млн долл. США, что отражает объем денежной наличности, полученной для проведения обменных операций на мероприятия, которые не были осуществлены по состоянию на отчетную дату (см. примечание 17).

Примечание 13
Поступившие авансовые платежи

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года (после пересчета) |
|---|-------------------------|---|
| ЮНИКРИ, плата за обучение | 44 | 95 |
| Национальная база данных по контролю за наркотиками | 714 | 1 036 |
| Различные программные продукты для государств-членов | 6 263 | 4 691 |
| Формирование и укрепление потенциала судебной системы | 21 299 | 17 845 |
| Общая сумма поступивших авансовых платежей (ведомость I) | 28 320 | 23 667 |

104. Поступившие авансовые платежи включают отсроченные поступления, связанные с неизрасходованными наличными средствами, полученными по возмездным операциям.

105. Авансовые платежи, поступившие в 2016 году в рамках проекта «Формирование и укрепление потенциала судебной системы», были пересчитаны в сторону повышения на сумму 17,845 млн долл. США, что отражает сумму задолженности по обменным операциям по состоянию на отчетную дату (см. примечание 17).

Примечание 14
Обязательства по выплатам работникам

Сводная информация об обязательствах по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

| | Текущие | Долгосрочные | Всего на 31 декабря 2017 года |
|--|--------------|----------------|----------------------------------|
| Медицинское страхование после выхода на пенсию | 625 | 90 725 | 91 350 |
| Ежегодный отпуск | 604 | 7 466 | 8 070 |
| Пособия на репатриацию | 1 108 | 13 922 | 15 030 |
| Итого, обязательства по выплатам установленного размера | 2 337 | 112 113 | 114 450 |
| Начисленные оклады, надбавки и пособия | 1 160 | 5 047 | 6 207 |
| Общая сумма обязательств по выплатам работникам (ведомость I) | 3 497 | 117 160 | 120 657 |

Сводная информация об обязательствах по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

| | Текущие | Долгосрочные | Всего на 31 декабря 2016 года |
|--|--------------|----------------|----------------------------------|
| Медицинское страхование после выхода на пенсию | 703 | 82 195 | 82 898 |
| Ежегодный отпуск | 445 | 6 961 | 7 406 |
| Пособия на репатриацию | 936 | 13 852 | 14 788 |
| Итого, обязательства по выплатам установленного размера | 2 084 | 103 008 | 105 092 |
| Начисленные оклады, надбавки и пособия | 1 438 | 3 993 | 5 431 |
| Общая сумма обязательств по выплатам работникам (ведомость I) | 3 522 | 107 001 | 110 523 |

106. Двадцать третьего декабря 2015 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/244, в которой она утвердила ряд изменений в условиях службы и выплатах для всех сотрудников, работающих в организациях общей системы Организации Объединенных Наций, как это было рекомендовано Комиссией по международной гражданской службе (КМГС). Некоторые из изменений могут повлиять на расчет других долгосрочных обязательств по выплатам работникам и обязательств по выплатам работникам по окончании службы. Кроме того, была принята пересмотренная система субсидирования образования, что влияет на расчет этих краткосрочных выгод. Последствия внедрения таких изменений приводятся ниже:

| <i>Изменение</i> | <i>Подробности</i> |
|---|--|
| Повышение возраста обязательного прекращения службы | Возраст обязательного выхода на пенсию для сотрудников, которые присоединились к Организации Объединенных Наций 1 января 2014 года или после этой даты, составляет 65 лет, а для тех, кто присоединился к Организации до 1 января 2014 года, — 60 лет или 62 года. Генеральная Ассамблея постановила повысить до 65 лет возраст обязательного прекращения службы сотрудников, нанятых на службу организациями общей системы Организации Объединенных Наций до 1 января 2014 года, без ущерба для приобретенных ими прав, самое позднее к января 2018 года. Это изменение вступило в силу с 1 января 2018 года и влияет на будущие расчеты сумм обязательств по выплатам работникам. |
| Единая структура окладов | Шкалы окладов для набираемых на международной основе сотрудников (категории специалистов и полевой службы), действовавшие по состоянию на 31 декабря 2016 года, включали ставки для сотрудников, не имеющих иждивенцев, и ставки для сотрудников, имеющих иждивенцев. Эти ставки влияли на суммы налогообложения персонала и корректировок по месту службы. Генеральная Ассамблея утвердила единую шкалу окладов, в результате чего с 1 января 2017 года были упразднены ставки для сотрудников, не имеющих иждивенцев, и ставки для сотрудников, имеющих иждивенцев, а сама шкала была введена в сентябре 2017 года. Вместе с тем ожидается, что введение единой шкалы окладов повлияет на расчет и оценку выплат в связи с репатриацией и компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска. В настоящее время размер выплат в связи с репатриацией рассчитывается на основе валового оклада и налогообложения персонала на дату прекращения службы, а размер компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска рассчитывается на основе валового оклада, корректива по месту службы и суммы налогообложения персонала на дату прекращения службы. |
| Выплаты в связи с репатриацией | Сотрудники имеют право на получение выплат в связи с репатриацией по прекращении службы при условии, что они проработали по крайней мере один год в том или ином месте службы за пределами страны своего гражданства. Генеральная Ассамблея пересмотрела вопрос о праве на субсидию на репатриацию, увеличив применительно к вновь нанимаемым сотрудникам срок службы для ее получения с одного до пяти лет. Такие измененные критерии вступили в силу в январе 2017 года и применяются с сентября 2017 года, причем, как ожидается, это повлияет на будущие расчеты сумм обязательств по выплатам работникам. |
| Субсидия на образование | Начиная с текущего на 1 января 2018 года учебного года, расчет субсидии на образование сотрудникам, отвечающим соответствующим требованиям, производится с учетом глобальной скользящей шкалы, установленной в единой валюте (доллары США) с одинаковой максимальной суммой субсидии для всех стран. Кроме того, согласно пересмотренной системе субсидий на образование, изменениям также подлежит оплата расходов на пансион и проезд к месту учебы, предоставляемая Организацией. Последствия могут быть заметны в конце 2017–2018 учебного года и в ходе произведения расчетов. |

107. Вышеуказанные изменения политики были учтены в актуарной оценке, проведенной в 2017 году.

108. Обязательства, возникающие в связи с выплатами по окончании службы/выплатами по окончании трудовой деятельности, определяются независимыми актуариями и устанавливаются в соответствии с Правилами и положениями о персонале. Актуарная оценка обычно проводится каждые два года, причем суммы, переносимые на следующий период, определяются во второй год. Последняя полная актуарная оценка была выполнена по состоянию на 31 декабря 2017 года.

109. Выплаты по окончании трудовой деятельности, к которым относятся пособия в связи с выходом в отставку для сотрудников категории общего обслуживания, рассчитываются внутри УНП ООН и проводятся по статье «Начисленные оклады, пособия и надбавки», причем за 2017 год рассчитывается сумма в размере 5,047 млн долл. США (2016 год — 4,188 млн долл. США).

Актуарная оценка: допущения

110. Организация пересматривает и выбирает допущения и методы, используемые актуариями при выполнении оценки на конец года в целях определения требуемых затрат и взносов в связи с выплатами работникам. Ниже приводится информация об основных актуарных допущениях, сделанных при определении обязательств по выплатам работникам по состоянию на 31 декабря 2017 года и 31 декабря 2016 года.

Актуарные допущения

(В процентах)

| <i>Допущения</i> | <i>Медицинское страхование после выхода на пенсию</i> | <i>Пособия на репатриацию</i> | <i>Ежегодный отпуск</i> |
|---|---|-------------------------------|-------------------------|
| Дисконтные ставки на 31 декабря 2016 года | 2,14 | 3,62 | 3,64 |
| Дисконтные ставки на 31 декабря 2017 года | 2,32 | 3,54 | 3,56 |
| Инфляция на 31 декабря 2016 года | 4,0–4,5 | 2,25 | – |
| Инфляция на 31 декабря 2017 года | 3,65–3,85 | 2,20 | – |

111. Темпы инфляции по плану медицинского страхования после выхода в отставку в 2016 году были пересмотрены с 4,0–6,0 до 4,0–4,5.

112. Ставки дисконтирования определены на основе средневзвешенной предполагаемых величин трех ставок дисконтирования для денежных потоков в различных валютах: в долларах США (кривая дисконтирования пенсий группы компаний «Ситигруп»), евро (кривая корпоративной доходности еврозоны компании EY) и швейцарских франках (кривая доходности облигаций Федерации), а также наблюдаемой маржи между ставками государственных облигаций и первоклассных корпоративных облигаций. Ставки дисконтирования в ходе проводимой в 2017 году оценки немного отличались в результате незначительных изменений темпов инфляции с 31 декабря 2016 года.

113. УНП ООН начало финансировать обязательства по линии медицинского страхования после выхода на пенсию (МСВО) применительно к его деятельности, осуществляемой за счет добровольных взносов, путем отчисления 9 процентов от чистого базового оклада начиная с декабря 2012 года. Текущий налог для МСВО по добровольно финансируемой деятельности составляет 9 процентов валового оклада.

114. Актуарная оценка 2017 года показала чистые актуарные убытки в размере 1,996 млн долл. США, которые складываются из убытков по линии медицинского страхования после выхода на пенсию в размере 2,509 млн долл. США, прибыль по линии выплат в связи с репатриацией в размере 0,485 млн долл. США и прибыль по линии выплат в связи с ежегодным отпуском в размере 0,028 млн долл. США. Актуарные убытки по МСВО объясняются большим объемом убытков в связи с демографическими допущениями, который превысил объем прибыли вследствие использования обусловленных накопленным опытом корректировок и финансовых допущений с увеличением ставки дисконтирования. Актуарные прибыли от выплат в связи с репатриацией и ежегодным отпуском обусловлены изменениями в финансовых допущениях.

Изменения в объеме обязательств по выплатам работникам, учитываемых как обязательства по планам с установленным размером пособия

Сверка общей суммы обязательств по выплатам установленного размера на начало и конец периода

(В тыс. долл. США)

| | <i>2017 год</i> | <i>2016 год</i> |
|---|-----------------|-----------------|
| Чистые обязательства по выплатам установленного размера на 1 января 2017 года | 105 092 | 96 025 |
| Стоимость услуг текущего периода | 6 964 | 6 302 |
| Расходы по выплате процентов | 2 547 | 2 443 |
| Фактическая сумма выплат | (2 149) | (2 629) |
| Общая чистая сумма расходов, учтенных в ведомости финансовых результатов | 7 362 | 6 116 |
| Актуарные (прибыли)/убытки, учтенные непосредственно в ведомости изменений в чистых активах | 1 997 | 2 951 |
| Чистые обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря 2017 года | 114 451 | 105 092 |

Анализ чувствительности к изменению дисконтной ставки

115. Изменения дисконтных ставок определяются по кривой дисконтирования, которая рассчитывается на основе ставок по корпоративным облигациям. В течение отчетного периода рынки облигаций характеризовались нестабильностью, и эта нестабильность повлияла на допущение в отношении дисконтной ставки. Ниже приводится информация об изменении объема обязательств при изменении предполагаемой ставки на 1 процентный пункт.

**Анализ чувствительности к изменению дисконтной ставки:
обязательства по выплатам работникам на конец года**

(В тыс. долл. США)

| 31 декабря 2017 года | Медицинское страхование после выхода на пенсию | Субсидия на репатриацию | Ежегодный отпуск |
|---|---|----------------------------|---------------------|
| При увеличении дисконтной ставки на 1 процентный пункт | (20 101) | (1 378) | (763) |
| В процентах от суммы обязательств на конец года | (22) | (9) | (9) |
| При уменьшении дисконтной ставки на 1 процентный пункт | 28 084 | 1 606 | 894 |
| В процентах от суммы обязательств на конец года | 31 | 11% | 11 |

Анализ эластичности расходов на медицинское обслуживание

116. Главное допущение при выполнении оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию заключается в выборе величины ожидаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание в будущем. В рамках анализа эластичности определяется изменение объема обязательств в результате изменения темпов расходов на медицинское обслуживание при сохранении неизменными всех остальных допущений, как то дисконтной ставки. Ниже указывается изменение величины оценки обязательств по выплатам установленного размера при изменении предполагаемых темпов роста расходов на медицинское обслуживание на 1 процентный пункт.

(В тыс. долл. США)

| 2017 год | Изменение суммы обяза- тельств по вы- платам уста- новленного раз- мера | Изменение суммы стоимости услуг текущего пери- ода и расходов по выплате процен- тов |
|--|--|---|
| При увеличении дисконтной ставки на 1 процентный пункт | 27 832 | 2 779 |
| В процентах от объема обязательств на конец года/стоимости услуг и расходов по выплате процентов | 30,5 | 41,7 |
| При уменьшении дисконтной ставки на 1 процентный пункт | (20 341) | (1 948) |
| В процентах от объема обязательств на конец года/стоимости услуг и расходов по выплате процентов | (22,3) | (29,2) |

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

117. В Положениях Пенсионного фонда предусматривается, что актуарная оценка должна проводиться по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление Пенсионного фонда проводит актуарную оценку каждые два года. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

118. Финансовые обязательства УНП ООН перед Пенсионным фондом заключаются во внесении обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для участвующих организаций), а также внесении соответствующей доли любых платежей для покрытия дефицита актуарного баланса в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие выплаты для покрытия дефицита подлежат осуществлению лишь в случае, если Генеральная Ассамблея применит положения статьи 26. Каждая участвующая организация вносит для покрытия такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

119. В 2017 году Фонд выявил аномалии в данных по персоналу, использованных в ходе актуарной оценки, которая была проведена по состоянию на 31 декабря 2015 года. Таким образом, для своих финансовых ведомостей за 2016 год Фонд, в качестве исключения из обычного двухгодичного цикла, перенес данные по участию по состоянию на 31 декабря 2013 года на следующий период, 31 декабря 2016 года. В настоящее время проводится актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2017 года.

120. Перенос данных об участии по состоянию на 31 декабря 2013 года на 31 декабря 2016 года привел к тому, что коэффициент обеспеченности, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, исходя из предположения, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составлял 150,1 процента (по результатам оценки 2013 года он составлял 127,5 процентов). С учетом существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 101,4 процента (по итогам оценки 2013 года — 91,2 процента).

121. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2016 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящей отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

122. В 2017 году сумма взносов УНП ООН в Пенсионный фонд составила 14,034 млн долл. США (в 2016 году — 13,079 млн долл. США).

123. Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию Фонда и докладывает о ней Правлению Пенсионного фонда. Фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда по адресу www.unjspf.org.

Примечание 15

Резервы под обязательства

124. Когда определяется вероятность неблагоприятного исхода разбирательства по искам и существует возможность достоверно оценить сумму потерь, создается резерв средств для покрытия соответствующих затрат.

125. По состоянию на 31 декабря 2017 года такие средства не резервировались, поскольку было определено, что обязательства, удовлетворяющие данному критерию, отсутствуют (в 2016 году было зарезервировано 0,478 млн долл. США для ведущихся в тот период разбирательств по искам).

Примечание 16
Условные обязательства

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|---|-------------------------|-------------------------|
| Обязательства (полученные денежные средства) | 39 652 | 32 400 |
| Обязательства — текущие (неполученные денежные средства) | 52 985 | 41 264 |
| Общая сумма условных обязательств (текущих) (ведомость I) | 92 637 | 73 664 |
| Обязательства — долгосрочные (неполученные денежные средства) | 62 045 | 46 375 |
| Общая сумма условных обязательств (долгосрочных) (ведомость I) | 62 045 | 46 375 |

126. Обязательства по условным договоренностям включают наличные средства, полученные от Европейского союза и еще не использованные (39,652 млн долл. США). В отношении обязательств в связи с неполученными денежными средствами имеется сумма взаимозачетов в рамках добровольных взносов к получению (другие правительственные организации: см. примечание 7).

Примечание 17
Чистые активы

(В тыс. долл. США)

| | Накопленный профи- цит/(дефицит) — не- ограниченное использо- вание | Накопленный профи- цит/(дефицит) — ограниченное ис- пользование (после пересчета) | Всего |
|--|--|---|----------------|
| Чистые активы по состоянию на 1 января 2016 года | 5 274 | 447 731 | 453 005 |
| Корректировка суммы чистых активов на начало периода | — | (38 163) | (38 163) |
| Пересчитанная сумма чистых активов по состоя- нию на 1 января 2016 года | 5 274 | 409 568 | 414 842 |
| Изменения в сумме чистых активов | | | |
| Перераспределение средств между категориями «сред- ства неограниченного использования», «средства ограни- ченного использования» и «резервы» | 483 | (483) | — |
| Актuarные прибыли/(убытки) | (1 470) | (1 481) | (2 951) |
| Профицит/(дефицит) за год | 1 942 | 103 166 | 105 108 |
| Всего по состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета) | 6 229 | 510 770 | 516 999 |
| Чистые активы по состоянию на 1 января 2017 года | 6 229 | 510 770 | 516 999 |
| Изменения в сумме чистых активов | | | |
| Перераспределение средств между категориями «сред- ства неограниченного использования», «средства ограни- ченного использования» и «резервы» | 139 | (139) | — |
| Актuarные прибыли/(убытки) | (1 353) | (644) | (1 997) |

| | <i>Накопленный профи- цит/(дефицит) — не- ограниченное использо- вание</i> | <i>Накопленный профи- цит/(дефицит) — ограниченное ис- пользование (после пересчета)</i> | <i>Всего</i> |
|---|--|--|----------------|
| Профицит/(дефицит) за год | 6 686 | 76 696 | 83 382 |
| Всего по состоянию на 31 декабря 2017 года | 11 701 | 586 683 | 598 384 |

127. Остаток средств для ограниченного использования включает донорские взносы, предназначенные для конкретных видов деятельности.

128. В 2017 году УНП ООН пересмотрело свое определение учета деятельности по проектам формирования судебной системы и проекту по укреплению потенциала в том, что касается учета поступлений от возмездных операций по сравнению с безвозмездными операциями. Эти мероприятия были оценены на предмет соответствия критериям поступлений от возмездных операций, в то время как до 2016 года такие поступления рассматривались в качестве безвозмездных. Это изменение в подходе привело к пересчету в сторону понижения суммы по категории «Начальное сальдо чистых активов» за 2016 год на 38,163 млн долл. США и пересчету в сторону увеличения суммы по категории «Профицит/(дефицит) за год» за 2016 год на 4,811 млн долл. США (см. примечание 20).

129. Чистый остаток средств для неограниченного использования включает незарезервированные остатки средств по проектам в размере 47,5423 млн долл. США (в 2016 году — 39,63 млн долл. США) и отрицательное сальдо в размере 35,841 млн долл. США (в 2016 году — 33,404 млн долл. США), представляющее собой имеющиеся по линии регулярного бюджета непрофинансированные обязательства по выплатам по окончании службы.

Примечание 18 Ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций

(В тыс. долл. США)

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года</i> |
|---|-----------------------------|-----------------------------|
| Поступления | | |
| Ассигнования по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций | 30 638 | 30 142 |
| Расходы | | |
| Непосредственная деятельность по программам | 21 437 | 21 068 |
| Вспомогательная (административная) деятельность | 9 201 | 9 074 |
| Общая сумма расходов (ведомость II) | 30 638 | 30 142 |
| Превышение поступлений над расходами | — | — |

130. К деятельности УНП ООН, финансируемой из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, относится непосредственная деятельность по программам, а именно руководство и управление, исследовательская деятельность, нормативная работа, секретариатская поддержка межправительственных учреждений и комиссий и основное обслуживание Международного комитета по контролю над наркотиками.

131. К вспомогательной деятельности относятся административные услуги, в том числе финансовые, кадровые и закупочные, которые Отделение Организации Объединенных Наций в Вене оказывает УНП ООН в соответствии с разделом 29G регулярного бюджета. На эту деятельность приходится 33,4 процента всего административного бюджета Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Остальная часть административной деятельности Отделения Организации Объединенных Наций в Вене (66,6 процента) приходится на поддержку других учреждений Секретариата, располагающихся в Вене. В 2017 году объем расходов составил: 19,850 млн долл. США (в 2016 году — 20,317 млн долл. США) по разделу 16, 0,928 млн долл. США (в 2016 году — 0,419 млн долл. США) по разделу 23, 5,898 млн долл. США (в 2016 году — 6,477 млн долл. США) по разделу 29G, 0,659 млн долл. США (в 2016 году — 0,332 млн долл. США) по разделу 35 и 3,303 млн долл. США (в 2016 году — 2,597 млн долл. США) по разделу 36.

Примечание 19
Поступления от безвозмездных операций

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета) |
|---|-------------------------|--|
| Добровольные взносы | | |
| Добровольные взносы наличными | 340 390 | 295 285 |
| Добровольные взносы натурой | 1 890 | 1 761 |
| Общая сумма полученных добровольных взносов | 342 280 | 297 046 |
| Возврат средств | (1 062) | (4 561) |
| Чистая сумма полученных добровольных взносов | 341 218 | 292 485 |
| Прочие переводы и перечисления | | |
| Межучрежденческие договоренности | 5 719 | 11 607 |
| Общая сумма прочих переводов и перечислений (ведомость II) | 5 719 | 11 607 |

132. Добровольные взносы в натуральной форме представляют собой главным образом безвозмездно полученные права на пользование помещениями, обычно предоставляемыми правительствами для отделений УНП ООН на местах.

133. Сумма добровольных взносов наличными за 2016 была пересчитана в сторону увеличения на 3,229 млн долл. США с целью учета поступлений в иностранной валюте по условным договоренностям с момента получения денежных средств. Соответствующая сумма контррасчета была пересчитана в сторону понижения в качестве курсовых убытков по категории «Поступления от приносящих доход видов деятельности и прочие разные поступления» (см. примечание 20).

134. Прочие переводы и перечисления включают средства, полученные от других структур Организации Объединенных Наций в рамках межорганизационных договоренностей.

Взносы в натуральной форме в виде услуг

135. Взносы в натуральной форме в виде услуг, полученных в течение указанного года, не учитываются в качестве поступлений и потому не включены в приведенные выше поступления в виде взносов в натуральной форме. Стоимость услуг в натуральной форме, предоставленных Управлению в 2017 году, а именно спутниковых изображений и экспертных консультаций, составила 1,879 млн долл. США (в 2016 году — 0,545 млн долл. США).

Примечание 20
Прочие поступления

(В тыс. долл. США)

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)</i> |
|--|---------------------------------|---|
| Поступления по линии предоставленных услуг | 6 250 | 7 845 |
| Поступления от аренды | – | 206 |
| Поступления от приносящих доход видов деятельности и прочие разные поступления | 1 528 | 1 195 |
| Всего, прочие поступления (ведомость II) | 7 778 | 9 246 |

136. К прочим поступлениям относятся поступления от возмездных операций.

137. Поступления по линии предоставленных услуг включают главным образом поддержку и обслуживание программного обеспечения, создание судебной системы и мероприятия по развитию потенциала, подготовку кадров и иные вспомогательные услуги, оказываемые руководящим органам УНП ООН.

138. Сумма по категории «Поступления по линии предоставленных услуг» за 2016 год была пересчитана в сторону повышения на 4,811 млн долл. США, что отражает учет поступлений от возмездных операций в рамках формирования судебной системы и деятельности по развитию потенциала и перенос пересчета суммы контррасчетов за 2016 год в сторону понижения по категории «Начальное сальдо чистых активов» на следующий цикл (см. примечание 17).

139. Поступления от приносящих доход видов деятельности и различные другие поступления включают курсовую прибыль в размере 1,440 млн долл. США (в 2016 году — 1,195 млн долл. США).

140. Сумма добровольных взносов наличными за 2016 была пересчитана в сторону увеличения на 3,229 млн долл. США с целью оценить поступления в иностранной валюте по условным договоренностям с момента получения денежных средств (см. примечание 19). В рамках этого примечания соответствующая сумма контррасчета по категории «Поступления от приносящих доход видов деятельности и прочие разные поступления» была пересчитана в сторону понижения.

Примечание 21
Финансовые инструменты и управление финансовыми рисками
(В тыс. долл. США)

| <i>Финансовые инструменты</i> | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)</i> |
|---|-----------------------------|---|
| Финансовые активы | | |
| Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит | | |
| Краткосрочные инвестиции, основной денежный пул | 433 904 | 246 445 |
| Краткосрочные инвестиции, пул в евро | | |
| Общая сумма краткосрочных инвестиций | 433 904 | 246 445 |
| Долгосрочные инвестиции, основной денежный пул | 136 195 | 118 669 |
| Общая сумма долгосрочных инвестиций | 136 195 | 118 669 |
| Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит | 570 099 | 365 114 |
| Займы и дебиторская задолженность | | |
| Денежные средства и их эквиваленты, основной пул | 48 725 | 139 191 |
| Денежные средства и их эквиваленты, пул в евро | 5 235 | 4 584 |
| Денежные средства и их эквиваленты, прочее | 35 | 121 |
| Денежные средства и их эквиваленты | 53 995 | 143 896 |
| Добровольные взносы | 278 425 | 248 952 |
| Прочая дебиторская задолженность | 12 359 | 17 363 |
| Другие активы (за исключением авансовых платежей) | 94 | 93 |
| Общая сумма займов и дебиторской задолженности | 290 878 | 266 408 |
| Общая балансовая стоимость финансовых активов | 914 972 | 775 418 |
| Из нее приходится на финансовые активы в составе основного пула | 618 823 | 504 304 |
| Из нее приходится на финансовые активы в составе пула в евро | 5 235 | 4 584 |
| Финансовые обязательства, исчисленные по амортизированной стоимости | | |
| Кредиторская задолженность и начисления к выплате (исключая отсроченную кредиторскую задолженность) | 42 357 | 46 337 |
| Прочие обязательства | 11 | 13 |
| Общая балансовая сумма финансовых обязательств | 42 368 | 46 350 |
| Сводная информация о чистом доходе от финансовых активов | | |
| Поступления от инвестиций | 6 732 | 3 535 |
| Общая сумма чистых поступлений от финансовых активов | 6 732 | 3 535 |

Управление финансовыми рисками: общий обзор

141. УНП ООН подвержено следующим финансовым рискам:

- a) кредитному риску;
- b) риску неликвидности;
- c) рыночному риску.

142. В настоящем примечании представлена информация о степени подверженности УНП ООН этим рискам, о целях, правилах и процедурах оценки рисков и управления ими и об управлении собственными средствами.

Основные принципы управления рисками

143. Применяемые Организацией Объединенных Наций методы регулирования рисков соответствуют ее Финансовым положениям и правилам и Руководящим принципам управления инвестициями (Руководящие принципы). Организация Объединенных Наций определяет находящиеся в ее распоряжении собственные средства как совокупность ее чистых активов, которая состоит из накопленных остатков средств и резервов. Ее целями являются сохранение ею способности продолжать осуществление деятельности, пополнение базовых активов и выполнение ее задач. Организация Объединенных Наций распоряжается собственными средствами с учетом глобальных экономических условий, присущих базовым активам рисков, и своих текущих и будущих потребностей в оборотных средствах.

Кредитный риск

144. Кредитный риск представляет собой риск финансовых потерь по финансовому инструменту в случае, когда контрагент не исполняет свои договорные обязательства. Кредитный риск возникает в связи с денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и вкладами на счетах в финансовых учреждениях, а также непогашенной дебиторской задолженностью. Максимальный размер кредитного риска соответствует балансовой стоимости финансовых активов за вычетом резерва для покрытия сомнительной дебиторской задолженности.

145. Функции управления инвестициями осуществляются в централизованном порядке Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций; другим же подразделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестициями. Подразделение может получить соответствующее разрешение в порядке исключения, когда сложившиеся условия делают целесообразными инвестиции на местном уровне с учетом параметров, установленных Руководящими принципами управления инвестициями.

146. Большая часть взносов к получению УНП ООН причитается с правительств стран и наднациональных учреждений, включая другие структуры Организации Объединенных Наций, операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском. По состоянию на отчетную дату Управление не располагало какими-либо активами в качестве обеспечения дебиторской задолженности.

147. Управление производит оценку резерва для покрытия сомнительной дебиторской задолженности по состоянию на каждую отчетную дату. При наличии объективных данных о том, что Управление не сможет получить полную причитающуюся ему сумму, создается соответствующий резерв. Суммы, зачисляемые на счет резерва для покрытия сомнительной дебиторской задолженности, используются, когда администрация утверждает списание задолженности в

соответствии с Финансовыми положениями и правилами, или сторнируются по погашении ранее скорректированной на обесценение дебиторской задолженности. Информация об изменении резерва для покрытия сомнительной дебиторской задолженности в течение отчетного года представлена в примечании 7.

148. По состоянию на 31 декабря 2017 года УНП ООН располагало денежными средствами и их эквивалентами на сумму 54,0 млн долл. США; этой же суммой определялся и максимальный размер кредитного риска по этим активам.

Риск неликвидности

149. Риск неликвидности — это риск того, что у Управления может не оказаться достаточных средств для покрытия его обязательств при наступлении срока их погашения. Подход УНП ООН и Организации Объединенных Наций к управлению ликвидными средствами заключается в обеспечении того, чтобы она всегда располагала достаточными ликвидными средствами для выполнения своих обязательств в срок как в нормальных, так и в неблагоприятных условиях и при этом не несла неприемлемые убытки и не создавала риск нанесения ущерба репутации Организации.

150. Финансовые положения и правила требуют, чтобы расходы производились только после получения средств от доноров, что существенным образом снижает риск неликвидности в отношении взносов. Осуществление расходов до получения средств возможно только в порядке исключения при условии соблюдения утвержденных требований, касающихся управления риском непоступления взносов.

151. УНП ООН и Центральные учреждения занимаются прогнозированием движения денежных средств и следят за скользящими прогнозами в отношении потребностей в ликвидных средствах в целях обеспечения наличия достаточного объема денежных средств для удовлетворения оперативных потребностей. Инвестиции осуществляются Центральными учреждениями с должным учетом потребностей в денежных средствах на оперативные цели, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств. Центральные учреждения вкладывают значительную долю средств Управления в эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиционные инструменты, так чтобы этих вложенных средств было достаточно для покрытия его обязательств на момент наступления сроков их погашения.

152. Риск неликвидности определяется исходя из той посылки, что УНП ООН может столкнуться с трудностями при выполнении своих финансовых обязательств. Это крайне маловероятно с учетом причитающейся дебиторской задолженности и имеющихся в его распоряжении денежных средств и инвестиционных инструментов и внутренних правил и процедур, установленных в целях обеспечения наличия соответствующих ресурсов для выполнения Управлением своих финансовых обязательств. На отчетную дату УНП ООН не предлагало никакого залога в качестве обеспечения каких-либо своих обязательств или условных обязательств, и в течение года ни одна из третьих сторон не отказывалась от взыскания средств в погашение какой-либо его кредиторской задолженности или других обязательств.

Рыночный риск

153. Риск изменения рыночной конъюнктуры — это риск того, что изменение рыночных цен, например валютных курсов, процентных ставок и цен на инвестиционные ценные бумаги, скажется на объеме поступлений УНП ООН или на стоимости ее финансовых активов и обязательств. Цель управления риском изменения рыночной конъюнктуры заключается в том, чтобы регулировать и контролировать степень подверженности такому риску в пределах приемлемых параметров при одновременной оптимизации финансового положения Управления.

154. Риск изменения процентных ставок — это риск изменения справедливой стоимости финансовых инструментов или связанных с ними будущих потоков денежных средств в результате изменения уровня процентных ставок. Как правило, повышение процентной ставки ведет к снижению цены ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, и наоборот. Риск изменения процентных ставок обычно определяется сроком действия ценной бумаги с фиксированной процентной ставкой, измеряемым годами. Чем больше срок погашения ценной бумаги, тем выше упомянутый риск. Подверженность риску изменения процентных ставок главным образом связана с денежными пулами.

155. Под валютным риском понимается риск колебаний справедливой стоимости финансового инструмента или объема связанных с ним будущих денежных потоков в результате изменений валютных курсов. УНП ООН проводит операции и имеет активы и обязательства в валютах, отличных от его операционной валюты, и подвержено валютному риску, связанному с колебаниями обменных курсов.

156. Финансовые активы и обязательства УНП ООН деноминированы преимущественно в долларах США. Финансовые активы, которые деноминированы в валютах, отличных от доллара США, и которые включают главным образом добровольные взносы, а также денежные средства и их эквиваленты и средства к получению, предназначены для финансирования оперативной деятельности на местах, где соответствующие операции осуществляются в местных валютах. Управление поддерживает на минимальном уровне объем активов в местной валюте и по возможности размещает средства на банковских счетах в долларах США. Управление смягчает риск изменения валютных курсов путем распределения взносов доноров по разным валютам в соответствии с его потребностями в средствах в соответствующих валютах для оперативных целей. Национальное законодательство Колумбии ограничивает перевод полученных в Колумбии взносов за пределы страны.

157. Валютный риск в наибольшей степени связан с денежными средствами и их эквивалентами в денежных пулах и добровольными взносами. Как показано в таблицах ниже, по состоянию на отчетную дату основными валютами, помимо доллара США, в которых были деноминированы такие финансовые активы, являлись евро и колумбийский песо.

**Валютный состав финансовых активов по состоянию
на 31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

| | Доллар США | Евро | Колумбий- ский песо | Прочие | Всего |
|---|----------------|----------------|------------------------|-------------------|----------------|
| Краткосрочные инвестиции | | | | | |
| Долгосрочные инвестиции | 136 195 | — | — | — | 136 195 |
| Денежные средства и их эквиваленты — денежные пулы | 50 569 | 5 235 | — | — | 55 804 |
| Денежные средства и их эквиваленты — прочее | 2 | — | 15 | 18 | 35 |
| Итого, денежные пулы | 618 825 | 5 235 | 15 | 18 624 093 | |
| Добровольные взносы | 67 405 | 131 799 | 41 523 | 37 698 | 278 425 |
| Прочая дебиторская задолженность | 10 428 | — | 730 | 1 201 | 12 359 |
| Другие активы (за исключением авансовых платежей) | — | — | 94 | — | 94 |
| Всего | 696 658 | 137 034 | 42 362 | 38 917 | 914 971 |

158. Повышение или снижение обменного курса евро по состоянию на 31 декабря 2017 года повлияло бы на оценку объема инвестиций, денонмированных в иностранной валюте, и повлекло бы за собой изменение стоимости чистых активов и размера профицита или дефицита на суммы, указанные в таблице ниже. В основу этого анализа положено такое изменение обменных курсов, которое считается достаточно обоснованным на отчетную дату. При проведении анализа было сделано допущение о том, что все остальные переменные, в частности процентные ставки, остаются неизменными.

**Анализ чувствительности к изменению валютных курсов
по состоянию на 31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

| | Чистые активы/профицит или дефицит | |
|---|------------------------------------|----------------|
| | Повышение курса | Снижение курса |
| Евро (изменение на 10 процентов) | 13 703 | (13 703) |
| Колумбийский песо (изменение на 10 процентов) | 4 236 | (4 236) |
| Прочие валюты (изменение на 10 процентов) | 3 892 | (3 892) |

Прочий рыночный риск

159. УНП ООН не подвержено значительному прочему ценовому риску, поскольку оно имеет ограниченную подверженность ценовому риску, связанному с предполагаемым приобретением определенных товаров, которые регулярно используются в его деятельности. Поэтому изменение цен на такие товары может привести лишь к незначительным изменениям в движении денежных средств.

Учетная классификация и справедливая стоимость

160. Поскольку денежные средства и их эквиваленты, включая срочные депозиты в денежных пулах, а также дебиторская и кредиторская задолженность имеют краткосрочный характер, за обоснованно приближенную оценку справедливой стоимости принимается балансовая стоимость. Балансовой стоимостью инвестиций, учитываемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит, является справедливая стоимость, и такие инвестиции представляют собой главным образом активы денежного пула.

Денежные пулы

161. Помимо находящихся в непосредственном распоряжении УНП ООН денежных средств и их эквивалентов, Управление располагает средствами, вложенными в денежные пулы Казначейства Организации Объединенных Наций. За управление инвестициями и рисками для денежных пулов, в том числе за осуществление инвестиционной деятельности в соответствии с Руководящими принципами, отвечает Казначейство Организации Объединенных Наций.

162. Цель управления инвестициями заключается в обеспечении сохранности капитала и наличия достаточных ликвидных средств для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах и достижении при этом доходности по каждому инвестиционному пулу на уровне конкурентной рыночной нормы прибыли. Целям обеспечения качества, надежности и ликвидности инвестиций придается большее значение, чем достижению доходности на уровне рыночной нормы прибыли.

163. Комитет по инвестициям периодически оценивает результаты инвестиционной деятельности и соблюдение Руководящих принципов управления инвестициями и выносит рекомендации по внесению соответствующих изменений в эту деятельность.

164. В силу эффекта масштаба и благодаря сбалансированному сочетанию ценных бумаг с различными сроками погашения объединение средств в денежный пул положительно сказывается на общих показателях отдачи от вложенных средств и позволяет снизить связанные с их размещением риски. Активы денежного пула (денежные средства и их эквиваленты, краткосрочные инвестиции и долгосрочные инвестиции) и приносимый им доход распределяются исходя из остатка основной суммы вложенных средств каждой участвующей в этом пуле структуры.

165. УНП ООН участвует в двух денежных пулах, находящихся в управлении Казначейства Организации Объединенных Наций:

а) основном пуле, который включает операционные сальдо средств в нескольких валютах на счетах в банках и средства, вложенные в инструменты, деноминированные в долларах США;

б) пуле в евро, который состоит из средств, вложенных в инструменты, деноминированные в евро. В этом пуле в основном участвуют подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций, расположенные вне Центральных учреждений, у которых в результате их деятельности может образоваться остаток средств в евро.

166. По состоянию на 31 декабря 2017 года общий объем активов денежных пулов составлял 8 100,209 млн долл. США (в 2016 году — 9 039,788 млн долл. США), из которых на долю Управления приходилось 624,058 млн долл. США (в 2016 году — 508,888 млн долл. США), а доля Управления в поступлениях от денежных пулов составила 6,732 млн долл. США (в 2016 году — 3,535 млн долл. США).

Сводная информация об активах и обязательствах денежных пулов по состоянию на 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

| | Основной пул | Пул в евро | Всего |
|--|------------------|---------------|------------------|
| Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит | | | |
| Краткосрочные инвестиции | 5 645 952 | – | 5 645 952 |
| Долгосрочные инвестиции | 1 779 739 | – | 1 779 739 |
| Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит | 7 425 691 | – | 7 425 691 |
| Займы и дебиторская задолженность | | | |
| Денежные средства и их эквиваленты | 636 711 | 13 709 | 650 420 |
| Начисленный доход по инвестициям | 24 098 | – | 24 098 |
| Общая сумма займов и дебиторской задолженности | 660 809 | 13 709 | 674 518 |
| Общая балансовая стоимость финансовых активов | 8 086 500 | 13 709 | 8 100 209 |
| Обязательства денежных пулов | | | |
| Средства, причитающиеся УНП ООН | 618 823 | 5 235 | 624 058 |
| Средства, причитающиеся другим участникам денежного пула | 7 467 677 | 8 474 | 7 476 151 |
| Общая сумма обязательств | 8 086 500 | 13 709 | 8 100 209 |
| Чистые активы | – | – | – |

Сводная информация о поступлениях и расходах денежных пулов за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

| | Основной пул | Пул в евро | Всего |
|---|----------------|--------------|----------------|
| Поступления от инвестиций | 104 576 | (1) | 104 575 |
| Нереализованные прибыли/(убытки) | 874 | – | 874 |
| Доход от вложений средств денежных пулов | 105 450 | (1) | 105 449 |
| Курсовые прибыли/(убытки) | 7 824 | 1 610 | 9 434 |
| Банковские сборы | (853) | – | (853) |
| Оперативные расходы денежных пулов | 6 971 | 1 610 | 8 581 |
| Поступления и расходы денежных пулов | 112 421 | 1 609 | 114 030 |

**Сводная информация об активах и обязательствах денежных пулов
по состоянию на 31 декабря 2016 года**
(В тыс. долл. США)

| | Основной пул | Пул в евро | Всего |
|--|------------------|--------------|------------------|
| Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит | | | |
| Краткосрочные инвестиции | 4 389 616 | | 4 389 616 |
| Долгосрочные инвестиции | 2 125 718 | – | 2 125 718 |
| Общая сумма активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит | 6 515 334 | – | 6 515 334 |
| Займы и дебиторская задолженность | | | |
| Денежные средства и их эквиваленты | 2 493 332 | 6 161 | 2 499 493 |
| Начисленный доход по инвестициям | 24 961 | – | 24 961 |
| Общая сумма займов и дебиторской задолженности | 2 518 293 | 6 161 | 2 524 454 |
| Общая балансовая стоимость финансовых активов | 9 033 627 | 6 161 | 9 039 788 |
| Обязательства денежных пулов | | | |
| Средства, причитающиеся УНП ООН | 504 304 | 4 584 | 508 888 |
| Средства, причитающиеся другим участникам денежного пула | 8 529 323 | 1 577 | 8 530 900 |
| Общая сумма обязательств | 9 033 627 | 6 161 | 9 039 788 |
| Чистые активы | – | – | – |

**Сводная информация о поступлениях и расходах денежных пулов за год,
закончившийся 31 декабря 2016 года**

(В тыс. долл. США)

| | Основной пул | Пул в евро | Всего |
|---|----------------|------------|----------------|
| Поступления от инвестиций | 73 903 | – | 73 903 |
| Нереализованные прибыли/(убытки) | (13 474) | – | (13 474) |
| Доход от вложений средств денежных пулов | 60 429 | – | 60 429 |
| Курсовые прибыли/(убытки) | (5 105) | 728 | (4 377) |
| Банковские сборы | (646) | – | (646) |
| Оперативные расходы денежных пулов | (5 751) | 728 | (5 023) |
| Поступления и расходы денежных пулов | 54 678 | 728 | 55 406 |

Примечание 22
Выплаты окладов, надбавок и пособий работникам

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|---|-------------------------|-------------------------|
| Оклады и заработная плата | 80 881 | 79 012 |
| Пенсия, страхование и другие пособия | 26 522 | 22 295 |
| Общая сумма выплат окладов, надбавок и пособий работникам (ведомость II) | 107 403 | 101 307 |

167. К окладам, надбавкам и пособиям работников относятся оклады, коррективы по месту службы, элементы вознаграждения, пенсионные выплаты, медицинская страховка и оплата связанных с отпуском на родину путевых расходов, субсидия на образование, выплаты при назначении, выплаты при увольнении и компенсация за ежегодный отпуск.

Примечание 23
Вознаграждения и надбавки для лиц, не являющихся сотрудниками

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета) |
|---|-------------------------|---|
| Добровольцы Организации Объединенных Наций | 969 | 678 |
| Консультанты и подрядчики | 22 326 | 17 013 |
| Другие выплаты лицам, не являющимся сотрудниками | 25 384 | 22 668 |
| Общая сумма вознаграждения и надбавок для лиц, не являющихся сотрудниками (ведомость II) | 48 679 | 40 359 |

168. Сумма расходов за 2016 год, связанных с лицами, с которыми заключены контракты о предоставлении услуг ПРООН, в размере 22,659 млн долл. США была переведена из категории «Консультанты и подрядчики» в категорию «Другие выплаты лицам, не являющимся сотрудниками» для более точного соответствия договорным соглашениям, заключаемым УНП ООН в рамках вышеупомянутых категорий.

169. К расходам на выплату вознаграждения лицам, не являющимся сотрудниками, относятся расходы на оплату услуг индивидуальных подрядчиков по срочным контрактам или контрактам на выполнение определенного объема работ. Таким подрядчикам не полагаются пособия и льготы, причитающиеся сотрудникам Организации Объединенных Наций.

Примечание 24
Субсидии и прочие переводы*(В тыс. долл. США)*

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года</i> |
|---|---------------------------------|---------------------------------|
| Гранты конечным бенефициарам — напрямую | 18 247 | 4 474 |
| Гранты конечным бенефициарам — косвенно | 11 | — |
| Переводы средств партнерам-исполнителям | 29 276 | 14 163 |
| Всего (ведомость II) | 47 534 | 18 637 |

170. Расходы, связанные с выплатой грантов напрямую конечным бенефициарам, в основном состоят из сумм, выплачиваемых неправительственным организациям в рамках утвержденной программы небольших грантов. Из общей суммы таких расходов (18,247 млн долл. США) 14,459 млн долл. США приходилось на выплаты получателям грантов по программе развития альтернативных источников средств к существованию в Колумбии.

171. Расходы по переводу средств партнерам-исполнителям связаны с осуществлением программ УНП ООН другими организациями от имени Управления. Сумма в 29,276 млн долл. США соответствует расходам на оплату выполненной в 2017 году работы согласно заверенным финансовым отчетам, представленным партнерами-исполнителями. В отсутствие заверенных отчетов УНП ООН оценивало объем выполненной работы исходя из срока действия соглашения и в консультации с руководителями программ. Соответствующие непогашенные авансовые платежи, т.е. переводы денежных средств за работу, которая по состоянию на 31 декабря 2017 года еще не была выполнена, учтены в ведомости I как авансовые переводы партнерам-исполнителям. Из общей суммы в 29,276 млн долл. США, затраченной на осуществление программ партнерами-исполнителями, 15,995 млн долл. США (в 2016 году 8,536 млн долл. США) приходилось на выплаты сельскохозяйственным кооперативам в рамках программ развития альтернативных источников средств к существованию в Колумбии.

Примечание 25
Предметы снабжения и расходные материалы*(В тыс. долл. США)*

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года</i> |
|--|---------------------------------|---------------------------------|
| Горюче-смазочные материалы | 267 | 222 |
| Пайковое довольствие | 37 | 43 |
| Запасные части | 501 | 496 |
| Расходные материалы | 4 695 | 2 695 |
| Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы (ведомость II) | 5 500 | 3 456 |

Примечание 26
Прочие оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|---|-------------------------|-------------------------|
| Услуги по контрактам | 40 011 | 28 674 |
| Приобретение товаров | 6 005 | 7 901 |
| Приобретение нематериальных активов | 568 | 676 |
| Аренда служебных и иных помещений | 3 502 | 3 466 |
| Аренда оборудования | 259 | 193 |
| Расходы по безнадежным долгам | 7 288 | 1 857 |
| Прочие/разные оперативные расходы | 9 272 | 6 673 |
| Общая сумма прочих оперативных расходов (ведомость II) | 66 905 | 49 440 |

172. Приобретаемые товары в основном являются товарами низкой стоимости, предназначенными для использования УНП ООН.

173. Расходы по безнадежным долгам включают списание непоступивших взносов на сумму 4,567 млн долл. США (в 2016 году — 9,491 млн долл. США) и увеличение резерва на покрытие сомнительной задолженности на 2,718 млн долл. США (в 2016 году — сокращение на 7,634 млн долл. США). Сумма списания складывается из сумм следующих непоступивших взносов: 2,003 млн долл. США от Соединенных Штатов Америки и 1,325 млн долл. США от Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, 0,501 млн долл. США от Нигерии, 0,283 млн долл. США от Канады, 0,131 млн долл. США от Бангладеш, 0,129 млн долл. США от ПРООН, 0,062 млн долл. США от Мексики, 0,046 млн долл. США от Норвегии, 0,025 млн долл. США от Республики Корея, 0,018 млн долл. США от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, 0,017 млн долл. США от Колумбии, 0,014 млн долл. США от Таиланда и 0,013 млн долл. США от других доноров.

174. Прочие/разные оперативные расходы включают 7,709 млн долл. США (в 2016 году — 5,140 млн долл. США) в виде переданных бенефициарам в 2017 году проектных активов, включая завершенные строительные проекты на сумму в 3,520 млн долл. США (в 2016 году — 4,627 млн долл. США). Проектные активы — это активы, приобретенные для конечных бенефициаров, а не для использования УНП ООН.

175. Расходы на оплату услуг по контрактам, учитываемые как прочие оперативные расходы, представляют собой расходы на оплату различных услуг, оказываемых физическими лицами или организациями. Из общей суммы в 40,011 млн долл. США 15,204 млн долл. США (в 2016 году — 8,619 млн долл. США) было использовано для оплаты различных подрядных услуг, связанных с проведением совещаний и практикумов и организацией поездок; а 8,504 млн долл. США (в 2016 году — 4,114 млн долл. США) было выделено для оплаты услуг, связанных с информационно-коммуникационными технологиями.

Примечание 27
Прочие расходы*(В тыс. долл. США)*

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года</i> |
|---|-----------------------------|-----------------------------|
| Взносы в натуральной форме | 1 890 | 1 760 |
| Выплаты ex gratia и компенсационные выплаты | – | 145 |
| Прочие разные расходы | 65 | 48 |
| Общая сумма прочих расходов (ведомость II) | 1 955 | 1 953 |

Примечание 28
Связанные стороны*Основной управленческий персонал*

176. К основному управленческому персоналу УНП ООН относятся директор-исполнитель, директора четырех отделов УНП ООН и директор ЮНИКРИ, поскольку все эти лица обладают полномочиями в части планирования деятельности Управления, осуществления руководства такой деятельностью и контроля за ней и имеют соответствующие обязанности. Данные об их вознаграждении приводятся ниже.

(В тыс. долл. США)

| | <i>31 декабря 2017 года</i> | <i>31 декабря 2016 года</i> |
|---|-----------------------------|-----------------------------|
| Оклад и корректив по месту службы | 997 | 1 010 |
| Прочие денежные выплаты | 201 | 256 |
| Неденежные льготы | 294 | 293 |
| Общая сумма вознаграждения за период | 1 492 | 1 559 |

177. Основной управленческий персонал получает в сопоставимых размерах те же выплаты по окончании службы, что и другие работники. За исключением пенсионных пособий, размеры других пособий после выхода на пенсию точно определить невозможно.

178. Элементы вознаграждения включают надбавку за мобильность и работу в трудных условиях, оплату расходов в связи с отпуском на родину и субсидию на аренду жилья.

179. Никаких иных выплат от УНП ООН основному управленческому персоналу не полагается.

Примечание 29
Аренда и договорные обязательства

Операционная аренда

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|--|----------------------|----------------------|
| Срок погашения до одного года | 617 | 392 |
| Срок погашения от одного года до пяти лет | 349 | 344 |
| Общая минимальная сумма обязательств по договорам операционной аренды | 966 | 736 |

180. Операционная аренда состоит из неаннулируемых арендных соглашений различных отделений УНП ООН на местах. Средняя продолжительность арендных соглашений составляет 21 месяц.

181. Общая сумма расходов на операционную аренду включает в себя сумму в размере 1,890 млн долл. США по договорам о предоставлении прав безвозмездного пользования, поступления по которым учтены в ведомости II и включены в состав поступлений в форме добровольных взносов (см. примечание 19) и другие оперативные расходы (см. примечание 26).

182. По состоянию на 31 декабря 2017 года у УНП ООН не имелось обязательств по финансовой аренде.

Контрактные обязательства

183. Ниже приведены данные об обязательствах в отношении основных средств и нематериальных активов, а также товаров и услуг, предусмотренных в договорах, но неисполненных, по состоянию на дату представления отчетности.

(В тыс. долл. США)

| | 31 декабря 2017 года | 31 декабря 2016 года |
|--|----------------------|----------------------|
| Основные средства | 2 205 | 1 293 |
| Товары и услуги | 10 368 | 8 443 |
| Общая сумма непогашенных контрактных обязательств | 12 573 | 9 736 |

Примечание 30
Условные обязательства и условные активы

184. Условное обязательство возникает тогда, когда существует значительная неопределенность в отношении ряда аспектов, касающихся ответственности. По состоянию на 31 декабря 2017 года остается неурегулированным возможное требование в размере около 0,094 млн долл. США в связи с трудовым спором в одном из страновых отделений. В рамках этого процесса соответствующая сумма была заблокирована на банковском счете УНП ООН в качестве обеспечения исполнения решения суда. Поскольку Организация Объединенных Наций обладает привилегиями и иммунитетом перед национальными судами, администрация не ожидает вынесения решения, которое имело бы неблагоприятные последствия для УНП ООН. Оценка этого дела осуществляется непрерывно, и о любых изменениях будет соответствующим образом сообщено.

Примечание 31
События после отчетной даты

185. Отчетной датой для этих финансовых ведомостей является 31 декабря 2017 года; они были утверждены для выпуска Директором-исполнителем УНП ООН 31 марта 2018 года, когда они были также представлены Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций. В настоящем документе рассматривается вся информация, являющаяся актуальной для подготовки финансовых ведомостей. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких значительных событий, которые существенным образом повлияли бы на суммы, указанные в этих ведомостях.

