



Организация Объединенных Наций

**Программа развития Организации
Объединенных Наций**

**Финансовый доклад
и проверенные финансовые
ведомости**

**за год, закончившийся 31 декабря
2017 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров

Генеральная Ассамблея

**Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 5А**



**Программа развития Организации Объединенных
Наций**

**Финансовый доклад и проверенные
финансовые ведомости**

за год, закончившийся 31 декабря 2017 года,

и

Доклад Комиссии ревизоров



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительные письма и удостоверяющие письма	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	7
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	10
Резюме	10
A. Мандат, сфера охвата и методология	17
B. Выводы и рекомендации	19
1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.	19
2. Обзор финансового положения	19
3. Управление программами и проектами	23
4. Согласованный подход к переводу наличных средств	31
5. Управление активами	37
6. Управление людскими ресурсами.	39
7. Управление наличными и банковскими средствами	45
8. Управление взносами	46
9. Общее совместное обслуживание.	47
10. Информационно-коммуникационные технологии.	48
C. Информация, сообщаемая руководством.	55
1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества	55
2. Выплаты ex gratia	55
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.	55
D. Выражение признательности	56
Приложения	
I. Ход осуществления рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2016 года	57
II. Представленная руководством информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества	93
III. Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	102
A. Введение	102
B. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях	104
C. Финансовые результаты	105

D.	Профицит	115
E.	Исполнение бюджета	116
F.	Финансовое положение	118
G.	Подотчетность, руководство и управление рисками	122
H.	Прогнозы на 2018 год и последующий период	127
	Глоссарий технических терминов	128
IV.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	131
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года	131
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	133
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	134
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	135
V.	a) Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2017 года	137
	b) Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за двухгодичный период 2016–2017 годов	138
	Примечания к финансовым ведомостям 2017 года	139

Препроводительные письма и удостоверяющие письма

Письмо Администратора, помощника Генерального секретаря и Директора Бюро управленческого обслуживания и Главного финансового сотрудника и Контролера Программы развития Организации Объединенных Наций от 29 марта 2018 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с положением 26.01 Финансовых положений имеем честь представить финансовые ведомости Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, которые мы настоящим утверждаем.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

Мы, нижеподписавшиеся, подтверждаем, что:

- Ответственность за достоверность и объективность финансовой информации, включенной в эти финансовые ведомости, несет руководство.
- Финансовые ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и включают определенные суммы, рассчитанные на основе максимально обоснованных оценок и суждений руководства.
- Процедуры бухгалтерского учета и соответствующие системы внутреннего контроля обеспечивают разумную гарантию того, что активы находятся в сохранности, что в бухгалтерских книгах и учетных записях надлежащим образом отражаются все операции и что в целом методы и процедуры учета применяются при надлежащем разделении обязанностей. Внутренние ревизоры ПРООН проводят регулярную проверку систем учета и контроля. Принимаются меры по совершенствованию работы в отдельных областях.
- Руководство представило Комиссии ревизоров и внутренним ревизорам ПРООН полный и беспрепятственный доступ ко всем учетным и финансовым записям.
- Рекомендации Комиссии ревизоров и внутренних ревизоров ПРООН анализируются руководством. Во исполнение этих рекомендаций процедуры контроля были в надлежащих случаях пересмотрены или находятся в процессе пересмотра.

Каждый из нас удостоверяет, исходя из имеющихся у нас сведений и информации и на основании своего убеждения, что все существенные операции правильно указаны в бухгалтерской отчетности и должным образом отражены в прилагаемых финансовых ведомостях.

(Подпись) Ахим Штайнер
Администратор

(Подпись) Сюзан Макдейд
Помощник Генерального секретаря и Директор
Бюро управленческого обслуживания

(Подпись) Даршак Шах
Главный финансовый сотрудник и Контролер
Бюро управленческого обслуживания

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля
2018 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Программы развития Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию прилагаемых финансовых ведомостей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые включают ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2017 года, ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/капитале (ведомость III), ведомость движения денежной наличности (ведомость IV) и ведомость сопоставления предусмотренных в бюджете и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся на указанную дату, а также примечания к этим финансовым ведомостям, включая краткое изложение основных принципов применяемой учетной политики.

По нашему мнению, сопроводительные финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2017 года, финансовые результаты ее деятельности и движение денежных средств за год, закончившийся на указанную дату, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу аудиторскую проверку в соответствии с Международными стандартами ревизии. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются ниже в разделе, озаглавленном «Обязанности ревизора при проверке финансовых ведомостей». Мы независимы от ПРООН, как это предусмотрено этическими требованиями, относящимися к проверке нами финансовых ведомостей, и мы выполнили наши другие этические обязанности, вытекающие из этих требований. Мы считаем, что аудиторские данные, собранные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надежным основанием для вынесения нашего заключения.

Прочая информация помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Администратор отвечает за прочую информацию, которая включает финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, содержащийся в главе III ниже, но не включает финансовые ведомости и наш ревизорский доклад по ним.

Наше заключение по финансовым ведомостям не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами ревизии финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией и решить, является ли эта информация существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной работы мы приходим к выводу о том, что прочая информа-

ция содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. В этом отношении у нас нет информации, о которой необходимо сообщить.

Ответственность руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Администратор отвечает за составление финансовых ведомостей и объективное представление включенной в них информации в соответствии с МСУГС и за использование таких средств внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей таким образом, чтобы исключить возможность привнесения в них умышленно или по ошибке существенных искажений.

При подготовке финансовых ведомостей руководство отвечает за оценку способности ПРООН обеспечивать непрерывность своего функционирования, за раскрытие в соответствующих случаях информации по вопросам, касающимся непрерывности функционирования, и за использование при составлении отчетности допущения о непрерывности функционирования, если только у руководства не имеется намерения ликвидировать ПРООН или приостановить ее деятельность (или если у него отсутствует реальная альтернатива этому шагу). Лица, ответственные за вопросы управления, отвечают за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности ПРООН.

Обязанности ревизора при проверке финансовых ведомостей

Наша задача заключается в том, чтобы получить сведения, обеспечивающие разумную уверенность в наличии или отсутствии в финансовых ведомостях в целом существенных искажений, включенных в них умышленно или по ошибке, и опубликовать доклад ревизоров, содержащий сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что проверка, проведенная в соответствии с Международными стандартами ревизии, непременно выявит существенное искажение данных в тех случаях, когда таковое имеет место. Искажения могут быть внесены либо умышленно, либо по ошибке, и считаются существенными тогда, когда можно с достаточным основанием ожидать, что они по отдельности или в совокупности могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании финансовой отчетности.

Осуществляя аудит в соответствии с Международными стандартами ревизии, мы опираемся на профессиональные оценочные суждения и на протяжении всей ревизии проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

- выявляем и оцениваем риск присутствия в финансовых ведомостях существенных искажений, привнесенных умышленно или по ошибке, разрабатываем и выполняем процедуры ревизорской проверки с учетом этих рисков и получаем аудиторские доказательства, которые обеспечивают достаточное и надежное основание для вынесения нами ревизорского заключения. Риск невыявления искажений, внесенных в финансовую отчетность умышленно, существенно больше риска невыявления искажений, попавших туда по ошибке, поскольку мошенничество может быть сопряжено со сговором или подлогом, а также с умышленным упущением и искажением информации или несоблюдением правил внутреннего контроля;
- получаем представление о механизмах внутреннего контроля, имеющих отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, не преследуя

при этом цели вынесения заключения об эффективности системы внутреннего контроля ПРООН;

- оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность учетных оценок, сделанных руководством, а также раскрытой им соответствующей информации;
- делаем выводы об уместности использования руководством принципа непрерывного функционирования при ведении бухгалтерского учета, а также, на основании полученных фактических данных ревизии, о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызывать серьезные сомнения в способности ПРООН обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны обратить внимание на соответствующую раскрываемую в финансовых ведомостях информацию или, если такая информация является недостаточной, внести изменения в свое заключение. Наши выводы основываются на аудиторских данных, собранных на дату выпуска нашего доклада о ревизии. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности ПРООН;
- оцениваем общий формат представления данных, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрываемой в них информации, а также то, объективно ли отражены в финансовых ведомостях лежащие в их основе исходные операции и события.

Мы обмениваемся информацией с лицами, отвечающими за управление, в частности по вопросам, касающимся планируемого объема и сроков проведения ревизии и ее важных результатов, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Доклад о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Помимо вышесказанного, мы считаем, что операции ПРООН, которые были объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы опубликовали также подробный доклад о проведенной нами ревизии ПРООН.

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Мусса Джума Ассад
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
(Главный ревизор)

(Подпись) Кай Шеллер
Председатель Федерального суда аудиторов Германии

24 июля 2018 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с учреждениями и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению устойчивости стран к потрясениям.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2017 года. Ревизия проводилась в штаб-квартире ПРООН в Нью-Йорке и в рамках посещения страновых отделений в Египте, Малави, Парагвае, Туркменистане, Турции и Южной Африке.

Сфера охвата доклада

Доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи, и в нем были должным образом отражены мнения руководства ПРООН, с которым он был обсужден.

Главной целью проведения ревизии было предоставить Комиссии возможность вынести заключение о том, объективно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2017 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение финансового года, закончившегося указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

Комиссия провела также проверку операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия должна высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. В докладе также содержатся замечания о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.

Заключение ревизоров

По итогам проверки финансовых ведомостей ПРООН за рассматриваемый период Комиссия вынесла заключение без оговорок, которое приводится в главе I настоящего доклада.

Общий вывод

Комиссия не выявила существенных недостатков в подготовке и представлении финансовых ведомостей. Вместе с тем Комиссия по-прежнему отмечает проблемы, подобные тем, о которых уже сообщалось ранее, в том числе задержки с удостоверением сводных отчетов об освоении средств и недостатки механизмов контроля и надзора за осуществлением проектов и проведении соответствующих проверок. Другие недостатки включают невыполнение макро-и микрооценок по линии согласованного подхода к переводу наличных средств, задержки в оценке исполнения контрактов о предоставлении услуг, дефекты в отражении операций по электронному переводу средств в системе «Атлас», непроведение тестовых проверок плана послеаварийного восстановления и плана повышения устойчивости функционирования, недостатки контроля в области управления информационной безопасностью и отсутствие альтернативных центров послеаварийного восстановления и удаленных хранилищ данных. Комиссия призывает руководство подготовить план действий по устранению этих сохраняющихся недостатков в целях совершенствования операционной деятельности организации.

Основные выводы

Комиссия обращает особое внимание на нижеследующие основные выводы.

Управление программами и проектами

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документы по страновой программе

Согласно пункту 7 Программных и оперативных стратегий и процедур, посвященному осуществлению программ, где говорится о проведении ежегодных обзоров программ, страновые программы ПРООН подлежат систематической проверке в рамках процесса ежегодного обзора по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Однако Комиссия отметила случаи несоблюдения этого требования в трех из шести посещенных страновых отделений. Так, в страновом отделении в Парагвае (программный цикл 2015–2019 годов) еще не был разработан план контроля и оценки по линии Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и не проводились периодические обзоры, а ежегодные обзоры хода осуществления Рамочной программы за 2015 и 2016 годы не были выполнены. В страновом отделении в Южной Африке с 2013 до 2015 год не проводились ежегодные оценки осуществления Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития¹ и документа по страновой программе. По состоянию на ноябрь 2017 года в страновом отделении в Египте не была проведена среднесрочная оценка хода осуществления Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития, которая должна была быть проведена в 2014 году в соответствии с документом по Рамочной программе. Комиссия считает, что мониторинг и оценка хода осуществления Рамочной программы и документа по страновой программе необходимы для того, чтобы обеспечить страновой группе Организации Объединенных Наций и ее партнерам возможность своевременно принимать основанные на полученных в результате проверки фактических данных решения, которые будут способствовать повышению эффективности дальнейшей работы на протяжении программного цикла.

¹ В Южной Африке Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития называется Стратегической рамочной программой сотрудничества.

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

В своих предыдущих докладах (A/70/5/Add.1, A/71/5/Add.1 и A/72/5/Add.1) Комиссия указала на задержки с подписанием сводных отчетов об освоении средств. В ходе нынешней ревизии Комиссия отметила повторение подобных случаев: так, в первом и втором квартале задержки с подписанием сводных отчетов об освоении средств и их загрузкой в Общеорганизационную систему планирования были отмечены в отношении 68 из 87 рассмотренных проектов. Комиссия отметила также, что в третьем квартале сводные отчеты об освоении средств по 86 проектам, которые должны были быть направлены партнерам-исполнителям не позднее 15 октября 2017 года, по состоянию на 10 ноября 2017 года еще не были подготовлены и отправлены. Это противоречит касающимся сводных отчетов об освоении средств положениям Программных и оперативных стратегий и процедур, где также предусмотрено, что загрузка удостоверенных отчетов в библиотеку и повторное направление просьбы об удостоверении в случае неполучения ответа от партнеров-исполнителей должны быть осуществлены не позднее чем через 45 календарных дней после окончания соответствующего квартала. Комиссия была информирована о том, что отчеты будут подписаны после получения от штаб-квартиры уведомления о закрытии соответствующих операций в главной бухгалтерской книге и разрешения на формирование сводных отчетов об освоении средств. Руководство подтвердило также, что оно предпримет меры по загрузке в Общеорганизационную систему планирования информации о последующих шагах, предпринятых в отношении партнеров-исполнителей.

Надзор и контроль за осуществлением проектов и проведение обзоров

В своих предыдущих докладах (A/70/5/Add.1, A/71/5/Add.1 и A/72/5/Add.1) Комиссия отметила, что информация о проектных рисках и возникающих в ходе реализации проектов проблемах, а также журналы учета контрольных мероприятий в системе «Атлас» обновлялись нерегулярно. В ходе текущей ревизии Комиссия по-прежнему отмечала вышеуказанные недостатки. Например, в пяти из шести посещенных страновых отделений реестры проектных рисков и проблем и журналы контрольных мероприятий либо не обновлялись вообще, либо было обновлено лишь позднее в 2017 году по 74 из 141 (52 процента) проекта, отобранного для проверки. Кроме того, в двух страновых отделениях еще не были проведены совещания проектных комиссий по в общей сложности 13 проектам.

Согласованный подход к переводу наличных средств²*Деятельность Рабочей группы по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств*

В пункте 6.13 рамочного документа по согласованному подходу к переводу наличных средств Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития содержится рекомендация создать рабочую группу, состоящую из оперативного персонала и ответственных за осуществление программ сотрудников от каждого участвующего учреждения. Рабочая группа отвечает за планирование и обеспечение применения в стране согласованного подхода к переводу наличных средств. Комиссия обнаружила, что рабочие группы в страновых отделениях в Парагвае, Туркменистане, Турции и Южной Африке не были активны и не осуществляли запланированной деятельности в 2017 году.

² Согласованный подход к переводу наличных средств представляет собой механизм, устанавливающий общие принципы и процессы управления переводами денежных средств между учреждениями Организации Объединенных Наций, которые приняли этот подход во всех странах и во всех видах операционной деятельности.

Макрооценки по линии согласованного подхода к переводу наличных средств

Комиссия установила, что, хотя в страновом отделении в Южной Африке идет пятый год программного цикла, это отделение не проводило макрооценок по линии согласованного подхода к переводу наличных средств. Руководство пояснило, что оно опиралось на доклад Европейского союза о государственных расходах и финансовой подотчетности в Южной Африке за 2014 год. Однако в пункте 20 Программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН, касающемся согласованного подхода к переводу наличных средств, поясняется, что при проведении макрооценки по линии этого подхода можно опираться на уже имеющиеся оценки, выполненные Всемирным банком и другими учреждениями, но что такие внешние оценки не должны использоваться в качестве замены макрооценки по линии согласованного подхода, включающей специальный контрольный перечень рисков.

Микрооценки по линии согласованного подхода к переводу наличных средств

Страновое отделение в Египте за текущий программный цикл 2013–2017 годов не выполнило микрооценки ни одного из своих 18 партнеров-исполнителей. Кроме того, микрооценки партнеров-исполнителей не проводились также и в ходе предыдущего программного цикла. Страновое отделение в Парагвае за текущий программный цикл 2015–2019 годов провело микрооценки семи из 10 партнеров-исполнителей после начала осуществления проектов.

Управление людскими ресурсами

Оценка исполнения контрактов на оказание услуг

По итогам проведенного обзора 47 контрактов на оказание услуг в трех страновых отделениях (Малави, Парагвай и Южная Африка) Комиссия отметила задержки в оценке исполнения таких контрактов. В отношении 15 из проанализированных контрактов (32 процента) оценки были выполнены в пределах от одного до 26 дней до истечения их срока действия, в отношении 7 контрактов (15 процентов) — после истечения срока действия, а в отношении еще 12 (25 процентов) контрактов оценки не были выполнены вообще. Такая практика не согласуется с подпунктом 43 g) Программных и оперативных стратегий и процедур по управлению людскими ресурсами, касающимся контрактов на оказание услуг, в соответствии с которым оценка деятельности подрядчика по контракту на оказание услуг в идеале должна быть завершена за месяц до истечения срока действия соответствующего контракта. Руководство пояснило, что в некоторых случаях оценки были выполнены вовремя, однако подписание докладов было осуществлено с задержкой по ряду причин, таких как отсутствие уполномоченных лиц соответствующих партнеров-исполнителей и ненадлежащий контроль за качеством и своевременностью оценок.

Практика в отношении ежегодного отпуска персонала

В разделе Программных и оперативных стратегий и процедур, касающемся ежегодного отпуска, поясняется, что ежегодный отпуск предоставляется сотрудникам ПРООН для свободного времяпрепровождения с полным сохранением заработной платы по личным обстоятельствам, по состоянию здоровья, для отдыха и восстановления сил. Комиссия отметила, что в шести посещенных страновых отделениях 76 сотрудников по состоянию на 31 марта 2018 года накопили от 60,5 до 90 неиспользованных дней отпуска, что превышает максимальное число дней, которые могут быть перенесены на следующий период, а именно 60 дней. Кроме того, по состоянию на 31 марта 2018 года в общей сложности у 76 сотрудников в этих странах сгорело от 0,5 дня до 30 накопленных дней ежегодного отпуска.

Политика финансирования обязательств по выплатам при прекращении службы и исследования по вопросам управления активами и обязательствами

В 2017 году абсолютный объем средств, доступных для финансирования обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, увеличился до 654,1 млн долл. США по сравнению с 563,1 млн долл. США в 2016 году, в то время как коэффициент обеспеченности таких обязательств в 2017 году снизился до 50 процентов (в 2016 году он составил 56 процентов). ПРООН провела свое последнее исследование по вопросу управления активами и обязательствами в 2014 году, но не проводила периодических исследований. Комиссия считает, что проведение таких исследований могло бы помочь собрать информацию об адекватности принимаемого плана финансирования и обоснованности других исходных допущений, на которые предполагается опираться при оценке, в целях обеспечения того, чтобы объем финансирования в соответствующем году поддерживался на надлежащем уровне.

Информационно-коммуникационные технологии

Тестирование плана послеаварийного восстановления и плана обеспечения устойчивого функционирования

В пункте 56 Политики ПРООН в области информационной безопасности содержится требование разработать и внедрить надлежащие механизмы резервного копирования данных, в том числе процедуры проведения ежегодных проверок, в целях защиты программного обеспечения и информации и обеспечения того, чтобы все важнейшие информационные ресурсы и процессы могли быть восстановлены, если это по той или иной причине потребуется. Что касается странового отделения в Южной Африке, то, хотя руководство указало, что план обеспечения устойчивого функционирования последний раз тестировался 25 апреля 2017 года, они не смогли представить протоколы проведенного тестирования. Кроме того, план послеаварийного восстановления в 2017 году не тестировался, и не было никаких данных о том, когда была проведена его последняя тестовая проверка. Руководство пояснило, что тестирование планов будет выполнено после завершения работ по реновации центра послеаварийного восстановления в Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Страновое отделение в Египте протестировало план послеаварийного восстановления и план обеспечения устойчивого функционирования в ноябре 2017 года в ходе проведения Комиссией ревизии. До этого план послеаварийного восстановления последний раз проверялся в августе 2016 года на предмет доступа к Интернету, в то время как последняя проверка восстановления активного каталога была выполнена в феврале 2015 года. План обеспечения устойчивого функционирования тестировался только один раз — во время его разработки в 2009 году. В Малави план обеспечения устойчивого функционирования не был утвержден, а план послеаварийного восстановления не был подготовлен. Руководство приняло решение утвердить план обеспечения устойчивого функционирования и подготовить план послеаварийного восстановления в соответствии с текущей оперативной обстановкой.

Альтернативные центры послеаварийного восстановления и удаленные хранилища

В соответствии с пунктами 19–21 Стандартов послеаварийного восстановления информационно-коммуникационных систем страновое отделение должно располагать официальным удаленным хранилищем данных, работающим на основе документально закрепленных процедур внесения и изъятия резервных носителей информации и вмещающим запасное оборудование и другую информа-

цию, которая может использоваться для восстановления данных. Данные, размещенные в удаленном хранилище, должны быть надлежащим образом защищены от несанкционированного доступа и вмешательства. Страновые отделения в Малави и Южной Африке не имели центров послеварийного восстановления, однако страновое отделение в Южной Африке начало обсуждать с ЮНИСЕФ возможность предоставления им удаленного хранилища данных для странового отделения. В Малави страновое отделение заключило с ЮНИСЕФ неофициальную договоренность о предоставлении удаленного хранилища, но стороны не подписали контракта, в котором были бы зафиксированы соответствующие обязательства. Руководство пояснило, что после обсуждения с ПРООН ЮНИСЕФ согласился модернизировать помещение сервера и подписать с ПРООН официальное соглашение о предоставлении удаленного хранилища данных.

Рекомендации

Комиссия вынесла ПРООН следующие основные рекомендации:

Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документы по страновой программе

а) обеспечить, чтобы i) Канцелярия координатора-резидента в страновом отделении в Парагвае в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами-исполнителями разработала план контроля и оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, охватывающий оставшуюся часть программного цикла 2015–2019 годов; и ii) страновые отделения в Египте и Южной Африке продолжали взаимодействовать с ключевыми партнерами, а именно партнерами-исполнителями и страновой группой Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения своевременного проведения среднесрочных и годовых обзоров осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документов по страновой программе;

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

б) в страновых отделениях в Египте, Малави, Парагвае, Туркменистане и Южной Африке: i) продолжать консультироваться с партнерами-исполнителями, с тем чтобы обеспечить своевременное подписание ПРООН и партнерами-исполнителями сводных отчетов об освоении средств, как того требуют Программные и оперативные стратегии и процедуры; ii) обеспечить своевременное направление партнерам-исполнителям повторных уведомлений о необходимости удостоверения отчетов и загрузку документальных свидетельств последующих действий в библиотеку сводных отчетов об освоении средств в Общеорганизационной системе планирования; и iii) своевременно удостоверять сводные отчеты об освоении средств, если партнеры-исполнители не реагируют в течение разумно продленного срока;

Надзор и контроль за осуществлением проектов и проведение обзоров

с) в страновых отделениях в Египте, Малави, Парагвае, Турции и Южной Африке своевременно проводить обзоры и обновлять реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий и документально отражать соответствующую информацию в системе «Атлас» в качестве первичного источника информации о проектах;

Деятельность Рабочей группы по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств

d) в страновых отделениях в Парагвае, Туркменистане, Турции и Южной Африке принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы рабочие группы по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств были активны и выполняли свои обязанности по содействию планированию и внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств в соответствующих странах посредством проведения регулярных совещаний и мероприятий;

Макрооценки по линии согласованного подхода к переводу наличных средств

e) в страновом отделении в Южной Африке использовать доклады о положении дел в области государственных расходов и финансовой подотчетности в качестве источника информации и проводить макрооценки по линии согласованного подхода к переводу наличных средств в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы согласовать срок проведения своей оценки с программными циклами других страновых отделений, как того требуют Программные и оперативные стратегии и процедуры, касающиеся согласованного подхода к переводу наличных средств, и положения рамочного документа по согласованному подходу к переводу наличных средств Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития;

Микрооценки по линии согласованного подхода к переводу наличных средств

f) в страновых отделениях в Египте и Парагвае проводить микрооценки партнеров-исполнителей по линии согласованного подхода к переводу наличных средств перед тем, как привлекать этих партнеров к осуществлению программной деятельности;

Оценка исполнения контрактов на оказание услуг

g) обеспечить, чтобы страновые отделения в будущем выполняли оценки исполнения контрактов на оказание услуг вовремя, в идеале за месяц до истечения срока действия соответствующих контрактов, как того требуют правила, с тем чтобы поддержать принятие разумных и своевременных решений относительно продления контрактов;

Практика в отношении ежегодного отпуска персонала

h) в страновых отделениях в Египте, Малави, Парагвае, Туркменистане, Турции и Южной Африке: i) побуждать сотрудников использовать свой отпуск в тот период, за который он был предоставлен; и ii) обеспечить разработку и применение плана отпусков, позволяющего организации эффективно функционировать на постоянной основе и при этом свести к минимуму потерю неиспользованных дней отпуска;

Политика финансирования обязательств по выплатам при прекращении службы и исследования по вопросам управления активами и обязательствами

i) провести исследование по вопросу управления активами и обязательствами с целью определить адекватность плана финансирования и уместность других допущений, положенных в основу оценки;

Тестирование плана послеаварийного восстановления данных и плана обеспечения устойчивого функционирования

j) в страновых отделениях в Египте и Южной Африке: i) усилить контроль над информационной безопасностью и обеспечить своевременное тестирование плана послеаварийного восстановления данных и плана обеспечения устойчивого функционирования и документальное отражение результатов проведенных тестов; и ii) своевременно проводить обзор и обновление плана повышения устойчивости функционирования; и кроме того, страновому отделению в Малави подготовить и использовать утвержденные версии плана послеаварийного восстановления данных и плана повышения устойчивости функционирования;

Альтернативные центры послеаварийного восстановления и удаленные хранилища данных

k) в страновом отделении в Южной Африке ускорить и завершить процесс создания центра послеаварийного восстановления данных и обновить меморандум о договоренности с компанией, которая предоставляет удаленное хранилище;

l) в страновом отделении в Малави заключить с другим учреждением Организации Объединенных Наций письменное соглашение о предоставлении удаленного хранилища данных.

Основные факты

170	Страны и территории, в которых ПРООН осуществляет свою деятельность
\$1 105,8 млн долл. США	Бюджет на 2017 год, утвержденный Исполнительным советом по линии регулярных ресурсов (основные ресурсы); прочие ресурсы не входят в бюджет, утвержденный Советом, хотя они и учитываются в финансовых ведомостях
\$5,24 млрд долл. США	Общий объем поступлений
\$5,09 млрд долл. США	Общий объем расходов
\$7,27 млрд долл. США	Общий объем активов
\$2,63 млрд долл. США	Общий объем обязательств

A. Мандат, сфера охвата и методология

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа

ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

2. Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, в соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложением к ним, а также международными стандартами ревизии. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, точно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2017 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение года, закончившегося указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Ревизия включала общий анализ финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в которой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. В дополнение к ревизии отчетности и финансовых операций Комиссия провела проверки операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Это положение позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета и механизмов внутреннего финансового контроля, а также относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Комиссию проследить за выполнением ранее вынесенных рекомендаций и представить ей соответствующую информацию. Данные вопросы рассматриваются в соответствующих разделах настоящего доклада, а краткая информация о достигнутых результатах приводится в приложении I к настоящей главе.

5. Комиссия провела также ежегодную ревизию регулярных ресурсов Целевого фонда ПРООН-Глобального экологического фонда и вынесла заключение ревизоров без оговорок за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

6. При планировании ревизий Комиссия координирует свою работу с Управлением ревизии и расследований ПРООН во избежание дублирования усилий и для определения того, в какой мере она может опираться на результаты работы Управления. Настоящий доклад касается ревизий, проведенных в страновых отделениях, которые посетила Комиссия (в Египте, Малави, Парагвае, Туркменистане, Турции и Южной Африке), и в штаб-квартире ПРООН.

7. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были обсуждены с руководством ПРООН, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы

8. Комиссия отметила, что из 42 вынесенных в предыдущие годы рекомендаций, которые не были выполнены к концу года, закончившегося 31 декабря 2016 года, 25 рекомендаций (60 процентов) были выполнены полностью и 17 рекомендаций (40 процентов) находились в процессе выполнения. Подробные сведения о ходе выполнения этих рекомендаций приведены в приложении I к настоящему докладу. Хотя Комиссия признает усилия руководства по выполнению ее рекомендаций, она считает, что необходимо предпринять дополнительные усилия, уделяя особое внимание повторяющимся рекомендациям, которые вновь вынесены в настоящем докладе.

2. Обзор финансового положения

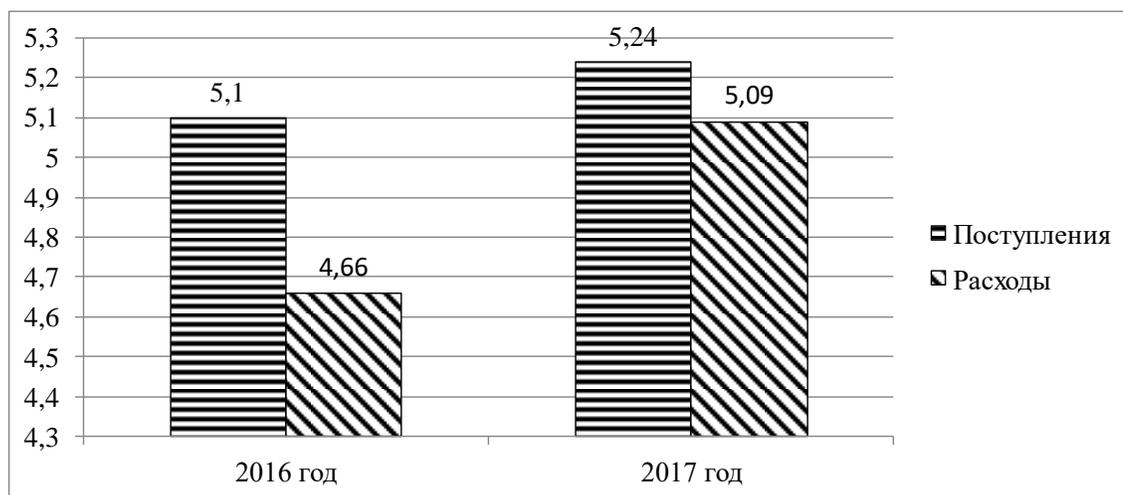
Поступления и расходы

9. Поступления ПРООН включают регулярные ресурсы (основные средства), прочие ресурсы (неосновные средства), поступления от инвестиций и прочие поступления. За рассматриваемый период совокупный объем поступлений составил 5,24 млрд долл. США, что на 2,7 процента больше по сравнению с 5,10 млрд долл. США за предыдущий период. Общая сумма расходов составила 5,09 млрд долл. США, что на 9,2 процента больше по сравнению с 4,66 млрд долл. США за предшествующий год. В 2017 году объем поступлений ПРООН превысил объем расходов на 141,65 млн долл. США, что на 68 процентов меньше профицита в 443,05 млн долл. США, зарегистрированного в предыдущий период.

10. В целом по состоянию на 31 декабря 2017 года ПРООН располагала денежной наличностью и инвестициями на общую сумму в размере 6,71 млрд долл. США (в 2016 году — 6,38 млрд долл. США). Общая сумма обязательств по состоянию на 31 декабря 2017 года составила 2,63 млрд долл. США (в 2016 году — 2,25 млрд долл. США). В соответствии с Финансовыми положениями и правилами, утвержденными ее Исполнительным советом, у ПРООН имелись резервы на сумму 302,16 млн долл. США (в 2016 году — 325,13 млн долл. США) и накопленный остаток средств на сумму 4,34 млрд долл. США (в 2016 году — 4,36 млрд долл. США)³. Общий объем поступлений и расходов за финансовые периоды 2016 и 2017 годов показан на рисунке II.1.

³ Пересчитано в 2017 году.

Рисунок П.1.
Поступления и расходы
 (В млрд долл. США)



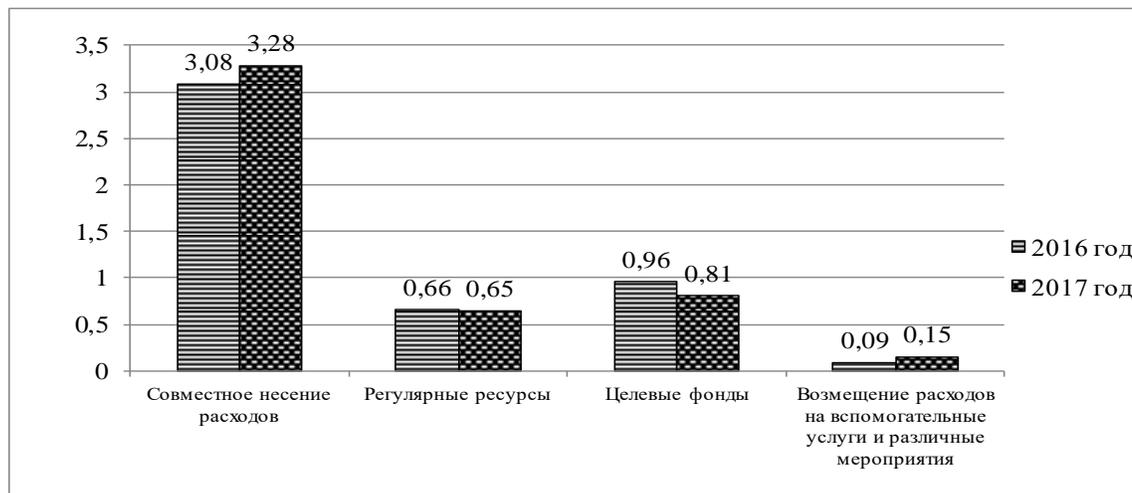
Источник: результаты проведенного Комиссией анализа финансовых ведомостей ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года.

Примечание: без соблюдения масштаба.

11. Сумма поступлений выросла на 0,14 млрд долл. США (2,7 процента) главным образом в результате увеличения добровольных взносов, поступлений от инвестиционной деятельности и других поступлений; в то же время расходы увеличились на 0,43 млрд долл. США (9,2 процента) главным образом в результате увеличения расходов на услуги по контрактам и расходов на субсидии и прочие переводы в 2017 году по сравнению с 2016 годом. К числу других факторов относится увеличение расходов на предметы снабжения и расходные материалы, а также общих оперативных расходов.

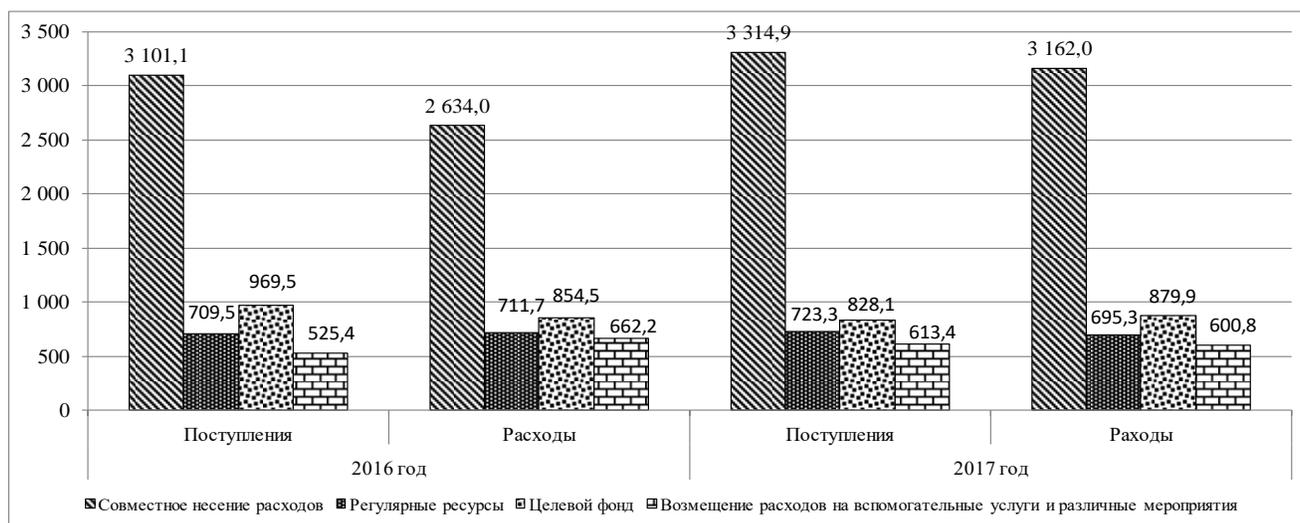
12. Поступления ПРООН включают добровольные взносы, поступления, связанные с обменными операциями, поступления от инвестиций и прочие поступления. В рассматриваемом году объем добровольных взносов составил 4,89 млрд долл. США (в 2016 году — 4,79 млрд долл. США), или 93 процента от общей суммы поступлений за год. Эта сумма включала следующее: поступления по линии совместного несения расходов — 3,28 млрд долл. США (67 процентов); поступления по линии регулярных ресурсов — 0,65 млрд долл. США (13 процентов); поступления от целевых фондов — 0,81 млрд долл. США (17 процентов); и поступления по линии возмещения расходов на вспомогательные услуги и различные мероприятия — 0,15 млрд долл. США (3 процента). Сравнительные данные о взносах по линии регулярных и прочих ресурсов в 2016 и 2017 годах показаны на рисунке П.П.

Рисунок П.П.
Взносы по линии регулярных и прочих ресурсов
(В млрд долл. США)



13. На рисунке П.П. ниже показан анализ поступлений и расходов ПРООН по отдельным сегментам за 2017 и 2016 годы. Анализ показывает, что в 2016 году поступления по двум сегментам (регулярные ресурсы и возмещаемые расходы на вспомогательные услуги и различные мероприятия) были меньше соответствующих расходов, в то время как поступления по линии совместного несения расходов и целевых фондов превысили расходы на 467,1 млн долл. США и 115 млн долл. США, соответственно. В 2017 году сумма поступлений по одному сегменту (целевые фонды) оказалась меньше, чем сумма соответствующих расходов, в то время как по трем другим сегментам (совместное несение расходов, регулярные ресурсы и возмещаемые расходы на вспомогательные услуги и различные мероприятия) поступления превысили соответствующие расходы.

Рисунок П.П.
Поступления и расходы по отдельным сегментам
(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года.

Анализ коэффициентов

14. Благоприятная тенденция в поступлениях по линии взносов наблюдается три года подряд — в 2015, 2016 и 2017 годах, и показатели, приведенные в таблице П.1, свидетельствуют о прочности общего финансового положения ПРООН. Текущие активы более чем втрое превышают текущие обязательства, а совокупный объем активов более чем вдвое превышает общую сумму обязательств. Коэффициент текущей ликвидности указывает на повышательную тенденцию на протяжении последних двух лет (2015 и 2016 годы); однако в 2017 году он несколько снизился. В целом эта тенденция говорит о способности ПРООН погашать свои краткосрочные обязательства.

Таблица П.1
Анализ коэффициентов

<i>Описание коэффициента</i>	<i>31 декабря 2017 года</i>	<i>31 декабря 2016 года</i>	<i>31 декабря 2015 года</i>
Коэффициент текущей ликвидности ^a			
Текущие активы: текущие обязательства	3,77	4,47	3,59
Общий объем активов: общий объем обязательств ^b	2,76	3,09	2,99
Коэффициент абсолютной ликвидности ^c			
Денежные средства плюс инвестиции: текущие обязательства	3,44	4,12	3,18
Коэффициент быстрой ликвидности ^d			
Наличность, инвестиции и дебиторская задолженность: текущие обязательства	3,62	4,28	3,41

Источник: результаты проведенного Комиссией ревизоров анализа финансовых ведомостей ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2015 года, 31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года.

^a Коэффициент текущей ликвидности: высокий коэффициент указывает на способность структуры погашать ее краткосрочные обязательства.

^b Общий объем активов: общий объем обязательств — высокий коэффициент является показателем хорошей платежеспособности.

^c Коэффициент абсолютной ликвидности: коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности организации, исчисляемым путем измерения количества наличных средств, эквивалентов денежных средств или инвестированных средств, имеющихся в текущих активах для покрытия текущих обязательств.

^d Коэффициент быстрой ликвидности: коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о наличии большей ликвидности в соответствующий момент.

3. Управление программами и проектами

Контроль и оценка хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документов по страновой программе

15. Согласно пункту 7 Программных и оперативных стратегий и процедур, посвященному осуществлению программ, страновые программы ПРООН подлежат систематической проверке в рамках процесса ежегодного обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Эти стратегии и процедуры предписывают также, чтобы ПРООН активно участвовала в этом процессе, поскольку он является неотъемлемой частью контрольной функции системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Если в конкретной стране не действует Рамочная программа по оказанию помощи в целях развития, то ежегодный обзор может проводиться в рамках обзора хода осуществления страновой программы ПРООН. Кроме того, среднесрочный обзор хода осуществления Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития должен проводиться в середине программного цикла странового отделения.

16. Комиссия проанализировала документы по страновым программам ПРООН и ход осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, включая мероприятия по оценке. По итогам этого обзора Комиссия обнаружила нарушения в трех из шести посещенных страновых отделениях (Парагвай, Южная Африка и Египет), в связи с чем руководству этих отделений надлежит принять меры для улучшения положения. К числу нарушений относилось то, что в этих страновых отделениях не были подготовлены доклады о ходе осуществления Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития, не были проведены ежегодные обзоры этой рамочной программы и не была представлена полная информация о том, как именно целевые и исходные показатели увязаны с ожидаемыми результатами Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и документами по страновой программе.

17. В страновом отделении в Парагвае не был разработан план контроля и оценки хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для программного цикла 2015–2019 годов. Комиссия отметила, что в этом страновом отделении также не были выполнены ежегодные обзоры хода осуществления Рамочной программы за 2015 и 2016 годы. Кроме того, в матрицу результатов и ресурсов не были внесены целевые и исходные показатели для некоторых ожидаемых результатов. Например, целевые и базовые показатели для двух ожидаемых результатов (1.1 и 2.1) не были увязаны с результатами Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития и документом по страновой программе. В ожидаемом результате 2.1, касающемся снижения уровня нищеты, создания достойных условий труда и гарантированного повышения доходов работающего населения, не были обозначены целевые показатели, которые должны быть достигнуты в 2019 году как в городских, так и в сельских районах. Аналогичным образом, в ожидаемом результате 1.1 о достижении прогресса в деле защиты и обеспечения прав всех людей в Парагвае не были указаны исходные и целевые показатели, которые должны быть достигнуты в 2019 году.

18. В Южной Африке программный цикл странового отделения охватывает период с апреля 2013 года по март 2019 года. Доклад этого странового отделения о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций

по оказанию помощи в целях развития⁴ на период 2013–2015 годов был подготовлен в 2015 году. Вместе с тем ежегодные обзоры хода осуществления Рамочной программы и документа по страновой программе за 2013, 2014 и 2015 годы не были проведены, что является нарушением требований, содержащихся в Программных и оперативных стратегиях и процедурах. Кроме того, независимый консультант провел оценку осуществления Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития/Стратегической рамочной программы сотрудничества и документа по страновой программе в 2016 году и выпустил доклад в августе 2017 года, однако страновая группа Организации Объединенных Наций и ПРООН не завершили подготовку ответов руководства на оценки Стратегической рамочной программы сотрудничества и документа по страновой программе, соответственно.

19. Программный цикл странового отделения в Египте длится с 2013 до 2017 год. Комиссия отметила, что среднесрочный обзор хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, который должен был состояться в 2014 году, не был проведен по состоянию на ноябрь 2017 года. Окончательный обзор был проведен, и соответствующий доклад был опубликован в мае 2017 года. Несмотря на это, по состоянию на ноябрь 2017 года ответы руководства на этот окончательный обзор не были представлены, а соответствующий доклад не был размещен на веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

20. Страновое отделение в Парагвае сообщило Комиссии о том, что совместный план контроля и оценки хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития не был разработан, в связи с чем у него не было возможности провести периодический и ежегодный обзоры за 2015 и 2016 годы. Страновое отделение также сообщило Комиссии, что оно не располагает официальными данными в отношении некоторых исходных и целевых показателей. Страновое отделение в Южной Африке пояснило, что страновая группа одобрила «дорожную карту» и в настоящее время идет подготовка ответов руководства на проведенную в 2016 году оценку хода выполнения Стратегической рамочной программы сотрудничества.

21. Руководство странового отделения в Египте пояснило, что оно отложило проведение среднесрочного обзора хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, который должен был состояться в 2014 году, поскольку страновая группа Организации Объединенных Наций утвердила ежегодный обзор Рамочной программы за 2015 год. Тем не менее Комиссия считает, что ежегодные обзоры Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития не должны заменять собой среднесрочные обзоры, поскольку в документе по Рамочной программе содержатся конкретные цели и сроки проведения каждого обзора по отдельности.

22. Комиссия считает также, что контроль и оценка хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документа по страновой программе необходимы для того, чтобы обеспечить страновой группе и партнерам возможность своевременно принимать решения, основанные на фактических данных, собранных в результате оценки, что будет способствовать повышению эффективности дальнейшей работы на протяжении всего программного цикла. Комиссия обеспокоена тем, что задержки в проведении мероприятий по контролю и оценке приводят к тому, что ПРООН, страновая группа и правительства не могут своевременно выявлять

⁴ В Южной Африке РНООНП называется Стратегической рамочной программой сотрудничества.

проблемы в области осуществления Рамочной программы и, соответственно, принимать меры по исправлению положения.

23. ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что Канцелярия координатора-резидента в страновом отделении ПРООН в Парагвае должна взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами-исполнителями, с тем чтобы: а) разработать план контроля и оценки хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, охватывающий оставшуюся часть программного цикла 2015–2019 годов; б) обеспечить, чтобы мероприятия по контролю и оценке Рамочной программы проводились своевременно в оставшийся период ее осуществления; и с) обеспечить представление исчерпывающей информации в Рамочной программе и документе по страновой программе и обновление этой информации, в частности в матрице результатов и ресурсов (за 2015–2019 годы).

24. ПРООН также согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновые отделения ПРООН в Египте и Южной Африке должны: а) продолжать взаимодействовать с ключевыми партнерами, к которым относятся партнеры-исполнители и страновая группа Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ключевые партнеры могли принимать всестороннее участие в осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и содействовать этому процессу посредством проведения ежегодных обзоров и выполнения в установленные сроки рекомендаций, вынесенных по итогам оценок; б) разрабатывать стратегии для обеспечения того, чтобы результаты текущих оценок и обзоров хода осуществления Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития использовались для разработки следующей рамочной программы; и с) обеспечивать, чтобы выводы и рекомендации по итогам ежегодных и среднесрочных обзоров страновых программ позволяли своевременно обновлять и пересматривать документы по страновым программам.

Обновление информации в Аналитическом ресурсном центре

25. Аналитический ресурсный центр представляет собой систему управления информацией ПРООН, предназначенную для оказания поддержки в обеспечении подотчетности руководства и прозрачности при проведении оценок. Он обеспечивает своевременное представление данных о процессе планирования оценок, управленческих мерах реагирования и последующих мерах. Центр также ведет архив докладов об оценке и является для организации основным инструментом управления знаниями в области оценки. В соответствии с политикой ПРООН в области оценки все оценки требуют представления ответа руководства, в котором в общих чертах изложены основные выводы и рекомендации оценки и информация о последующих мероприятиях с указанием конкретных сроков и ответственных сторон. Страновое отделение должно осуществить последующие мероприятия, которые изложены в ответе руководства на оценку, и регулярно представлять Центру обновленную информацию о ходе их осуществления. Ответ руководства должен быть подготовлен в течение двух месяцев после получения окончательного доклада об оценке. Центр располагает общедоступным веб-сайтом, и размещаемая на нем информация должна быть точной и актуальной.

26. Комиссия установила, что, хотя оценки были проведены и страновым отделением в Египте, Туркменистане и Турции были вынесены рекомендации, эти страновые отделения не разместили на веб-сайте Аналитического ресурсного центра обновленную информацию об ответах руководства и мерах, которые уже приняты или будут приняты по результатам оценок и рекомендаций. В страновом отделении в Египте оценки трех проектов, которые должны были состояться в 2017 году, еще не были проведены по состоянию на ноябрь 2017 года. Комиссия отметила также, что ряду основных мероприятий в рамках других проектов был присвоен статус «завершено», в то время как отсутствовали какие-либо комментарии или документы по этим проектам, подтверждающие завершение этих основных мероприятий. Кроме того, по одному основному мероприятию не были установлены сроки исполнения. В страновом отделении в Туркменистане оценка хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в течение предыдущего программного цикла 2010–2015 годов была проведена в мае 2014 года, однако соответствующий доклад об оценке и ответы руководства на этот доклад не были размещены на веб-сайте Центра.

27. Что касается странового отделения в Турции, то в документе о результатах оценки и докладе об оценке хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития за программный цикл 2011–2015 годов было вынесено 16 тематических рекомендаций, касающихся демократического управления и охраны окружающей среды, и эти рекомендации были размещены на веб-сайте Центра. Вместе с тем в этом страновом отделении не был составлен план последующих действий с указанием конкретных сроков, комментариев и сторон, ответственных за конечные результаты. Кроме того, доклад об оценке и ответы руководства на оценку стратегии Организации Объединенных Наций по координации вопросов развития не были размещены на веб-сайте Аналитического ресурсного центра.

28. В ответ на замечания, сделанные Комиссией в ноябре 2017 года по итогам ревизии, страновые отделения в Турции, Туркменистане и Египте незамедлительно приняли меры для обновления ответов руководства на завершённые оценки и другой соответствующей информации на веб-сайте Аналитического ресурсного центра.

29. Комиссия отметила отсутствие управленческого надзора, благодаря которому можно обеспечивать регулярное обновление Аналитического ресурсного центра. Поскольку Центр является системой управленческой информации, способствующей обеспечению подотчетности руководства и прозрачности при проведении оценок, своевременное осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам оценок, необходимо для достижения намеченных результатов. Кроме того, надлежащее и своевременное размещение в Центре обновленной информации о сроках имеет решающее значение для обеспечения актуальности информации в отчетности, управления результатами и управления знаниями.

30. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что в будущем: а) страновые отделения ПРООН в Турции, Египте и Туркменистане должны своевременно обновлять информацию Аналитического ресурсного центра; и б) штаб-квартира ПРООН должна создать механизмы контроля в целях обеспечения того, чтобы все страновые отделения обновляли содержащуюся в Центре информацию, в том числе устанавливали временные рамки для представления обновленной информации после завершения оценок.

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

31. Сводные отчеты об освоении средств являются обязательными официальными документами, в которых содержится информация об ассигнованиях и расходах по проектам. Эти отчеты должны подготавливаться для всех проектов, осуществляемых на национальном уровне, в конце второго и третьего кварталов и в конце года. После составления сводные отчеты об освоении средств должны подписать ответственные стороны, которые подтверждают точность и полноту расходов по проекту в соответствии с годовыми планами работы и бюджетами. В рамках этого процесса ПРООН направляет сводные отчеты об освоении средств для удостоверения всем партнерам-исполнителям, и если ответ не поступает в течение 15 дней, то направляется повторный запрос с указанием того, что в случае неполучения ответа в течение следующих 15 дней отчеты будут считаться принятыми партнерами-исполнителями.

32. Комиссия проверила 87 из 194 текущих проектов, осуществляемых на национальном уровне в шести страновых отделениях, и отметила, что сводные отчеты об освоении средств за второй квартал в отношении 68 проектов были подписаны с опозданием и загружены с задержками в библиотеку сводных отчетов об освоении средств в Общеорганизационной системе планирования. В соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами загрузка удостоверенных сводных отчетов в библиотеку или повторное направление просьбы об удостоверении в случае неполучения ответа от партнеров-исполнителей должны быть осуществлены не позднее чем через 45 календарных дней после окончания соответствующего квартала, т.е. не позднее 15 августа для отчетов за первый и второй кварталы. Кроме того, партнерам-исполнителям не были направлены повторные запросы с напоминанием о необходимости в установленные сроки удостоверить сводные отчеты за второй квартал. Далее, сводные отчеты за третий квартал (июль–сентябрь 2017 года) в отношении 86 из 87 отобранных для проверки проектов было необходимо направить партнерам-исполнителям до 15 октября 2017 года, однако по состоянию на 10 ноября 2017 года они еще не были подготовлены и отправлены. Сводная информация приводится в таблице П.2 ниже.

Таблица П.2

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств для пяти страновых отделений

Страновое отделение	Число отобранных проектов	Количество сводных отчетов об освоении средств за второй квартал, которые были подписаны с опозданием и не загружены в Общеорганизационную систему планирования	Даты подписания сводных отчетов за второй квартал	Количество сводных отчетов об освоении средств за третий квартал, которые были подписаны с опозданием и не загружены в Общеорганизационную систему планирования	Даты подписания сводных отчетов об освоении средств за третий квартал
Парагвай	14	11	В период с августа по 15 ноября 2017 года	13	Сводные отчеты об освоении средств не были подписаны и загружены в Общеорганизационную систему планирования; при этом партнерам-исполнителям не были направлены напоминания
Южная Африка	14	14	Ноябрь 2017 года	14	
Египет	26	18	В период с сентября по ноябрь 2017 года	26	
Туркменистан	16	8	В период с 28 августа по 15 ноября 2017 года	16	

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число отобранных проектов</i>	<i>Количество сводных отчетов об освоении средств за второй квартал, которые были подписаны с опозданием и не загружены в Общеорганизационную систему планирования</i>	<i>Даты подписания сводных отчетов за второй квартал</i>	<i>Количество сводных отчетов об освоении средств за третий квартал, которые были подписаны с опозданием и не загружены в Общеорганизационную систему планирования</i>	<i>Даты подписания сводных отчетов об освоении средств за третий квартал</i>
Малави	17	17	В период с 20 августа по 15 ноября 2017 года	17	
Всего	87	68		86	

Источник: сводные отчеты об освоении средств и Общеорганизационная система планирования, 30 ноября 2017 года.

33. Страновое отделение в Египте заявило, что крайним сроком подачи сводных отчетов об освоении средств является 45 дней с момента получения от штаб-квартиры уведомления о закрытии соответствующих операций в главной бухгалтерской книге и о том, что по ним можно составить отчеты; это уведомление должно быть направлено не позднее последнего дня квартала (30 июня 2017 года), т.е. в данном случае в течение 45 дней после 3 августа 2017 года, когда было направлено официальное уведомление через группу управления финансовыми ресурсами платформы “Yammer”⁵. Несмотря на ответы со стороны руководства, Комиссия отметила и подтверждает, что в соответствии с пунктом 3 Программных и оперативных стратегий и процедур сводные отчеты должны быть размещены в базе данных не позднее чем через 45 календарных дней после окончания соответствующих кварталов. Страновые отделения в Туркменистане, Парагвае и Южной Африке сообщили Комиссии, что сводные отчеты будут загружены в библиотеку после их подписания партнерами-исполнителями.

34. Комиссия полагает, что в связи с задержками с удостоверением сводных отчетов об освоении средств могут возникнуть риски искажений в финансовых ведомостях, поскольку не исправленные вовремя неверные сведения могут привести к появлению ошибочной информации о проектных расходах в системе «Атлас» и таким образом повлиять на точность проектных расходов в финансовых ведомостях.

35. ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что страновые отделения должны: а) продолжать консультации с партнерами-исполнителями в целях обеспечения того, чтобы ПРООН и партнеры-исполнители своевременно удостоверляли сводные отчеты об освоении средств в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами; б) обеспечивать, чтобы повторные запросы своевременно направлялись партнерам-исполнителям и чтобы подтверждения отправления этих запросов загружались в библиотеку сводных отчетов об освоении средств в Общеорганизационной системе планирования; и с) своевременно удостоверять сводные отчеты в случае неполучения ответа от партнеров-исполнителей в течение достаточно продолжительного периода времени.

⁵ Группа управления финансовыми ресурсами платформы “Yammer” представляет собой почтовый инструмент, созданный в штаб-квартире ПРООН для обеспечения удобного сообщения в Финансово-административном управлении.

Надзор и контроль за осуществлением проектов

36. В соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами контроль за осуществлением проекта является одной из наиболее важных обязанностей руководителя проекта. Функция по контролю выполняется при помощи различных официальных и неофициальных средств и механизмов контроля за проектами, включая периодическое обновление реестра проектных рисков в системе «Атлас», посещение мест осуществления проектов по меньшей мере один раз в год и подготовку ежегодных докладов.

37. Кроме того, в разделе Программных и оперативных стратегий и процедур об осуществлении проектов содержится требование о том, что в контексте общеорганизационного управления рисками в рамках всех мероприятий по планированию, осуществлению, контролю и оценке, включая связанный с этим процесс принятия решений, следует проводить анализ рисков. На этапе планирования управление рисками призвано выстроить осуществление программы, операции или мероприятия таким образом, чтобы максимально повысить вероятность достижения желаемых целей путем реализации возможностей, но при этом поддерживать приемлемый уровень рисков.

38. В пяти из шести посещенных страновых отделений, осуществляющих в общей сложности 194 проекта по линии национального исполнения, Комиссия проанализировала выборку из 141 проекта такого рода. В ходе этого обзора Комиссия установила, что выявление проектных рисков было проведено на оперативном уровне при подготовке планов работы подразделений или на начальной стадии проектов, однако во время их осуществления мероприятия по отслеживанию рисков и обновлению информации в системе общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас» проводились ненадлежащим образом. Комиссия выяснила, что реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий по 74 из 141 включенного в выборку проекта (52 процента) либо не обновлялись, либо были обновлены в конце 2017 года после их включения в выборку Комиссии для ревизии, что является нарушением требований Программных и оперативных стратегий и процедур, предусматривающих регулярное обновление. Сводная информация о проектах, по которым реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий обновлялись нерегулярно, представлена в таблице II.3 ниже.

Таблица II.3

Надзор и контроль за осуществлением проектов

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число текущих проектов по линии национального исполнения</i>	<i>Число проектов по линии национального исполнения, включенных в выборку</i>	<i>Число проектов, по которым реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий обновлялись нерегулярно</i>
Малави	28	47	4
Парагвай	20	11	11
Египет	53	34	13
Южная Африка	30	32	29
Турция	47	17	17
Всего	178	141	74

Источник: проведенный Комиссией ревизоров анализ мероприятий по контролю в системе «Атлас».

39. Руководство пояснило, что в других случаях реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий не обновлялись в системе, однако это было сделано вне системы. Впоследствии эти риски и проблемы указывались в докладах о ходе осуществления проектов, обсуждались на заседаниях совета по проектам и других технических совещаниях и заносились в протоколы заседаний. Несмотря на то, что реестры необходимо обновлять регулярно, реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий странового отделения в Египте были обновлены только после того, как Комиссия высказала свои замечания в ходе ревизии.

40. Несвоевременное представление отчетов о рисках по проектам после первоначальной идентификации рисков и нерегулярный анализ и обновление реестров рисков и проблем в системе «Атлас» могут привести к задержкам с принятием надлежащих мер по устранению рисков. Комиссия считает важным, чтобы проектные риски и возникающие в ходе реализации проектов проблемы, а также контрольные мероприятия регулярно регистрировались в системе «Атлас», которая является первичным источником всей информации по проектам.

41. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновые отделения должны своевременно анализировать и обновлять реестры проектных рисков и возникающих в ходе реализации проектов проблем, а также журналы контрольных мероприятий, и заносить эту информацию в систему «Атлас», где хранится основная информация по проектам.

Задержки с подписанием проектных документов

42. В соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами в области управления проектами подписание проектного документа должно быть заключительным этапом процесса разработки и планирования того или иного проекта, прежде чем начнется фактическая деятельность по его осуществлению. Проектный документ представляет собой соглашение между ПРООН и партнером-исполнителем об осуществлении конкретного проекта; в связи с этим подписанный проектный документ служит основой для выделения бюджетных ассигнований, которые утверждаются в системе «Атлас» сотрудником ПРООН, наделенным соответствующими полномочиями.

43. В ходе своей ревизии Комиссия обнаружила, что осуществление 23 проектов (с общим бюджетом 113,07 млн долл. США) из 130 проектов в трех посещенных страновых отделениях началось с опозданием на сроки от одного года до трех лет, что было главным образом связано с тем, что соответствующие проектные документы не были подписаны ответственными сторонами (см. таблицу II.4).

44. Проектные документы были подготовлены в 2015, 2016 и 2017 годах, однако они не были подписаны соответствующими партнерами-исполнителями. Комиссия отметила, что на подготовку проектной документации и консультации с партнерами-исполнителями в ходе ее подготовки уходит много времени. Комиссия отметила также, что в 2016 году одно из страновых отделений получило от донора средства на осуществление некоторых проектов с опозданием, что было связано с поздней подготовкой и подписанием проектной документации. Кроме того, Комиссия отметила случай, когда донор сообщил страновым отделениям о том, что один из проектов будет отменен, поскольку правительство задержало утверждение проектных документов.

Таблица П.4
Проекты, осуществление которых началось с опозданием

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число проектов, осуществление которых началось с опозданием</i>	<i>Диапазон задержки</i>	<i>Бюджет (в долл. США)</i>
1	13	От 1 года до 2 лет	68 076 654
2	5	От 1 года до 2 лет	20 714 337
3	5	От 2 до 3 лет	24 274 338
Всего	23		113 065 329

Источник: анализ, проведенный Комиссией ревизоров.

45. Первое страновое отделение объяснило задержки в утверждении документов несколькими факторами, в частности тем, что правительству потребовалось больше времени для оформления разрешений. Второе страновое отделение сообщило Комиссии, что задержки стали результатом изменений в социальных и политических условиях и условиях в плане безопасности, которые привели к ухудшению отношений между основными донорами и партнерами-исполнителями. Третье страновое отделение пояснило, что задержки были вызваны изменениями в составе основного контактного персонала в рамках правительства и проблемами, связанными с несовпадением финансового года ПРООН с финансовым годом правительства. Это отделение сообщило Комиссии, что в целях решения этой проблемы оно продлило сроки осуществления Стратегической рамочной программы сотрудничества и документа по страновой программе ПРООН до марта 2019 года, с тем чтобы синхронизировать их с финансовым годом правительства.

46. Комиссия считает, что из-за задержек с подписанием проектных документов соответствующие проекты не могут начаться вовремя, что отрицательно сказывается на их осуществлении и завершении, а также на достижении намеченных целей. Это может также ослабить доверие доноров и отрицательно повлиять на финансирование проектов.

47. **Комиссия рекомендует страновым отделениям ПРООН в консультации с партнерами-исполнителями:** а) проанализировать проектные документы с точки зрения их значимости и своевременности и рассмотреть вопрос об их пересмотре в связи с тем, что они могли утратить актуальность; и б) рассмотреть вопрос об установлении сроков утверждения проектных документов для партнеров-исполнителей.

4. **Согласованный подход к переводу наличных средств**

Задержки с внедрением согласованного подхода к переводу наличных средств в одном из страновых отделений

48. Согласно пункту 7 Программных и оперативных стратегий и процедур по обеспечению согласованного подхода к переводу наличных средств для программ и проектов ПРООН, следует использовать стратегию применения согласованного подхода к переводу наличных средств (2014 год) вместе с соответствующими оценками, планами и мероприятиями по обеспечению гарантий, а также механизмом ревизий. К числу оценок, которые должны проводиться в соответствии с согласованным подходом, относятся макрооценки, позволяющие адекватно понять особенности системы государственного финансового управления, в рамках которой учреждения переводят наличные средства партнерам-ис-

полнителям, а также микрооценки, позволяющие оценить финансовое управление отдельных партнеров-исполнителей по таким параметрам, как бухгалтерский учет, закупки, отчетность и внутренний контроль.

49. Кроме того, пункт 20 n) Программных и оперативных стратегий и процедур предусматривает, что в отсутствие макрооценки координатор-резидент — по итогам консультаций со страновой группой Организации Объединенных Наций, региональным бюро и координатором штаб-квартиры ПРООН по работе со специализированными учреждениями — может принять решение о переходе к следующему этапу внедрения согласованного подхода к переводу наличных средств. В этом случае координатор-резидент должен в документальной форме отразить ключевые соображения, которые легли в основу этого решения, включая усилия, предпринятые для убеждения правительства в необходимости такой оценки.

50. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам по обеспечению согласованного подхода к переводу наличных средств все программы и проекты должны были внедрить этот подход с 1 января 2015 года, а в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подготовленных для этих страновых отделений (на период 2016–2020 годов), подчеркивается, что ПРООН, ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) будут постепенно внедрять согласованный подход к переводу наличных средств для целей выплат и подготовки отчетности о денежных средствах, используемых партнерами-исполнителями в рамках проектов. Вместе с тем Комиссия отметила, что по состоянию на ноябрь 2017 года одно из посещенных ею страновых отделений к внедрению этого согласованного подхода еще не приступило. 10 августа 2011 года это страновое отделение обратилось к региональному бюро с просьбой отложить внедрение согласованного подхода до января 2013 года. 14 февраля 2014 года эта страна вновь попросила об отсрочке внедрения до января 2016 года. Комиссия установила, что региональное бюро не ответило на эту просьбу, а страновое отделение не приступило к внедрению согласованного подхода и не поинтересовалось у бюро о статусе своей просьбы. Комиссия отметила, что у странового отделения были все намерения внедрить согласованный подход, однако данные и информация, представленные правительством для проведения соответствующей макрооценки, были недостаточными, а те несколько напоминаний, которые были направлены правительству, остались без ответа. Тем не менее Комиссия считает, что, хотя правительство так и не предоставило необходимые данные для макрооценки, страновое отделение могло бы сослаться на пункт 20 n) Стратегий и процедур и приступить к внедрению согласованного подхода.

51. Кроме того, принимая во внимание то, что страновое отделение предпринимало усилия, направляя письма региональному бюро, Комиссия обеспокоена отсутствием отклика с его стороны. Задержки с внедрением согласованного подхода не позволяют ПРООН понять, какой метод следует использовать в работе с партнерами-исполнителями, и создают риск того, что желаемые цели не будут достигнуты.

52. ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) дать дополнительные указания страновому отделению в отношении внедрения согласованного подхода к переводу наличных средств; и б) продолжать убеждать правительство и партнеров по развитию в важности применения этого согласованного подхода в указанном страновом отделении.

Итоги деятельности рабочей группы по обеспечению согласованного подхода к переводу наличных средств

53. В пункте 6.13 своей стратегии применения согласованного подхода к переводу наличных средств (2014 год) Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития высказалась в поддержку создания рабочей группы по обеспечению этого согласованного подхода. Данная рабочая группа является подгруппой страновой группы Организации Объединенных Наций и состоит из сотрудников по оперативным и программным вопросам из каждого участвующего учреждения. Рабочая группа отвечает за планирование и содействие внедрению стратегии применения согласованного подхода к переводу наличных средств в соответствующей стране. Помимо прочего, эта группа анализирует годовые планы учреждений по обеспечению гарантий, дает рекомендации руководству по вопросам регулирования рисков при внедрении согласованного подхода и следит за этим процессом.

54. В ходе обзора внедрения согласованного подхода к переводу наличных средств в шести посещенных страновых отделениях Комиссия отметила, что рабочие группы по внедрению этого подхода были созданы в Туркменистане, Турции и Южной Африке. Однако не было проведено ни совещаний, ни мероприятий для подтверждения того, что эти группы выполняли свои обязанности в течение 2017 года. Комиссия отметила, что в страновом отделении в Парагвае такая рабочая группа была создана только 15 ноября 2017 года.

55. В страновом отделении в Туркменистане пояснили, что рабочая группа по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств функционировала в пределах программного цикла 2010–2015 годов, однако ее деятельность приостановилась в рамках цикла 2016–2020 годов. Страновое отделение в Южной Африке завершило Комиссию в том, что возобновит деятельность этой рабочей группы в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций. В страновом отделении в Турции пояснили, что, хотя рабочая группа не проводила официальных заседаний в 2017 году, она поддерживала между учреждениями обмен информацией и проводила консультации по вопросу о внедрении согласованного подхода. В страновом отделении в Парагвае объяснили, что в 2017 году мероприятий рабочей группы не проводилось, поскольку группа была создана ближе к концу этого года (15 ноября 2017 года), при этом в страновом отделении в Туркменистане подтвердили, что рабочая группа в 2017 году не действовала, но руководство будет сотрудничать со страновой группой в целях восстановления деятельности рабочей группы в 2018 году.

56. Комиссия считает, что эффективная деятельность рабочей группы по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств является необходимым условием для надлежащего контроля за применением концептуальных рамок этого перехода на уровне страновых отделений. В отсутствие эффективно действующей рабочей группы страновые отделения рискуют так и не воспользоваться предполагаемыми преимуществами этого механизма из-за отсутствия надлежащих указаний.

57. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям в Туркменистане, Южной Африке, Турции и Парагвае следует побуждать рабочие группы по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств к тому, чтобы они активно вели работу и выполняли свои обязанности в целях содействия планированию и внедрению в этих странах стратегии применения этого подхода посредством проведения регулярных совещаний и мероприятий с подготовкой соответствующей документации.

Макрооценка

58. Цель проведения макрооценок заключается в том, чтобы гарантировать должное понимание особенностей системы государственного финансового управления, в рамках которой учреждения осуществляют перевод наличных средств партнерам-исполнителям. Согласно стратегии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств, для макрооценки могут использоваться данные оценок, проведенных Всемирным банком и прочими учреждениями, однако эти оценки не подходят для макрооценок, требуемых согласно стратегии, которая предполагает использование конкретного перечня учитываемых рисков, как указано в пункте 20 а) Программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН в отношении согласованного подхода. В пункте 7.8 стратегии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития указано, что макрооценку следует проводить один раз в пределах программного цикла, желательно на этапе подготовки общего анализа по стране.

59. Комиссия отметила, что страновые отделения в Южной Африке и Египте не проводили макрооценок, как того требуют стратегия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении согласованного подхода и Программные и оперативные стратегии и процедуры ПРООН, несмотря на то, что эти отделения уже были на пятом году реализации программных циклов 2013–2019 годов и 2013–2017 годов соответственно. ПРООН информировала Комиссию о том, что страновые отделения в Южной Африке и Египте опирались на доклады о государственных расходах и финансовой подотчетности, полученные, соответственно, от Европейского союза в 2014 году и Всемирного банка в 2009 году. В страновом отделении в Южной Африке была поставлена цель провести макрооценку для нового программного цикла с апреля 2019 года по март 2023 года. В ПРООН далее пояснили, что в страновом отделении в Египте использовали доклад Всемирного банка о макроэкономических условиях, опубликованный в октябре 2017 года, в качестве материала для макрооценки в новом программном цикле (2018–2022 годы); эта оценка была завершена консультантами в декабре 2017 года и представлена Комиссии в мае 2018 года.

60. Комиссия обеспокоена тем, что отсутствие макрооценки для согласованного подхода к переводу наличных средств может ограничить понимание страновыми отделениями конъюнктуры, сложившейся в системе государственного финансового управления, в которой учреждения осуществляют переводы денежных средств партнерам-исполнителям. Это может обусловить трудности в выявлении рисков на страновом уровне. Кроме того, несмотря на то что доклад о государственных расходах и финансовой подотчетности можно использовать как важный источник информации, этого недостаточно для выполнения требований, предусмотренных стратегией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств и Программными и оперативными стратегиями и процедурами ПРООН в отношении согласованного подхода. Как следует из положений этой стратегии, оценки государственных доходов и финансовой подотчетности не должны рассматриваться в качестве замены макрооценкам, подготавливаемым для целей согласованного подхода и содержащим контрольный перечень рисков.

61. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновому отделению в Южной Африке следует использовать доклады о государственных расходах и финансовой подотчетности в качестве источника информа-

ции и поддерживать связь с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях проведения макрооценок для согласованного подхода к переводу наличных средств в интересах обеспечения соответствия программным циклам их страновых отделений, как этого требуют Программные и оперативные стратегии и процедуры в отношении согласованного подхода и стратегия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств.

Микрооценка

62. В пункте 24 f) Программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств указано, что микрооценку следует проводить до начала программных мероприятий, а если это невозможно, то проводить при первой же возможности после их начала. Результаты микрооценки помогают определить соответствующую методику перевода наличных средств партнерам-исполнителям. В отсутствие предыдущей оценки следует предполагать высокий риск в течение периода осуществления программы до тех пор, пока микрооценка не будет завершена и не будет определен общий рискованный рейтинг. В отношении партнеров-исполнителей, ассоциируемых с высокой степенью риска, механизмы прямых переводов наличных средств и возмещения расходов использовать не следует.

63. В ходе ревизии в шести посещенных страновых отделениях Комиссия отметила, что страновое отделение в Египте вообще не провело микрооценку в отношении своих 18 партнеров-исполнителей в рамках текущего программного цикла 2013–2017 годов; кроме того, ни одной микрооценки партнеров-исполнителей не было проведено и в ходе предыдущего цикла. Однако страновое отделение выдало авансы на сумму 810 072 долл. США тринадцати из своих партнеров-исполнителей. В связи с этим Комиссия считает, что страновое отделение с большой вероятностью рискует понести убытки в связи с выданными авансами. В страновом отделении в Парагвае программный цикл длится с 2015 года по 2019 год. Комиссия отметила, что оценка была проведена в отношении семи из 10 партнеров-исполнителей уже после того, как они приступили к реализации проектов.

64. Руководство в отделении в Парагвае пояснило, что микрооценки, проведенные в 2017 году в отношении прочих новых партнеров-исполнителей, были завершены до перевода партнерам наличных средств. Страновое отделение в Египте сообщило Комиссии о том, что оно ежегодно проводит ревизии по проектам в рамках механизма национального исполнения и что к докладам за последние три года замечаний не было. Руководство также отметило, что страновое отделение в 2017 году наняло стороннего подрядчика для проведения микрооценок и в настоящее время ожидает, когда правительство предоставит разрешение после проверки этого консультанта с точки зрения безопасности, с тем чтобы тот мог приступить к работе.

65. Вместе с тем Комиссия считает, что ревизии в рамках механизма национального исполнения не освобождают страновые отделения от проведения микрооценок в отношении своих партнеров-исполнителей, как того требует согласованный подход к переводу наличных средств. Кроме того, начало реализации проектов до проведения микрооценки партнеров-исполнителей может создать ситуацию, когда страновое отделение в Парагвае применит ненадлежащую процедуру перевода наличных средств своим партнерам-исполнителям. Микрооценка в отношении партнеров-исполнителей служит важнейшей основой для

ПРООН в определении того, следует ли переводить средства партнерам-исполнителям, платить напрямую поставщикам или использовать схему возмещения расходов. Страновые отделения, как представляется, берут на себя большой риск, работая с партнерами-исполнителями в отсутствие микрооценок, и в этом случае соответствующим способом перевода денежных средств являются прямые платежи поставщикам или использование странами отделениями механизма национального исполнения.

66. Комиссия рекомендует, чтобы впредь страновые отделения ПРООН в Парагвае и Египте проводили микрооценки партнеров-исполнителей и определяли надлежащий порядок перевода наличных средств еще до того, как партнеры будут привлечены к деятельности по программам, как это следует из Программных и оперативных стратегий и процедур в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств.

Задержки с обновлением Программных и оперативных стратегий и процедур в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств для микрооценок

67. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития пересмотрела согласованный подход к переводу денежных средств в 2014 году с целью повысить его эффективность; упорядочить практику учреждений и снизить нагрузку на партнеров-исполнителей и на сами учреждения; уточнить руководящие принципы или разработать дополнительные принципы для обеспечения последовательного применения концептуальных рамок; и решить вопросы и учесть рекомендации, изложенные в недавних оценках, проведенных различными учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках согласованного подхода.

68. ПРООН утвердила Программные и оперативные стратегии и процедуры в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств в соответствии с разработанной Группой стратегией применения согласованного подхода, которая также была представлена на сайте ПРООН в интранете. Что касается микрооценки партнеров-исполнителей, то страновые отделения обязаны привлекать для их оценки третью сторону, предоставляющую такого рода услуги, и при этом использовать методологию, описанную в анкете из добавления IV к стратегии применения согласованного подхода за 2014 год.

69. 31 мая 2016 года в штаб-квартире ПРООН были подготовлены инструкции для страновых отделений в связи с изменениями в методологии, используемой для микрооценки партнеров-исполнителей. К числу внесенных изменений относится сокращение числа позиций в анкете для микрооценки со 130 вопросов по девяти категориям рисков до 96 вопросов по семи категориям; кроме того, была изменена приоритетность вопросов.

70. Комиссия была информирована о том, что изменения сразу же вступили в силу, и в 2016 году руководство должно было пересмотреть Программные и оперативные стратегии и процедуры в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств в целях учета упомянутых изменений. Однако по состоянию на 29 ноября 2017 года Стратегии и процедуры обновлены не были, и они по-прежнему были привязаны к старой методологии микрооценки, приведенной в приложении IV к стратегии применения согласованного подхода за 2014 год. Хотя Стратегии и процедуры не пересматривались, в трех из страновых отделений (Малави, Турция и Южная Африка) из числа посещенных Комиссией уже началось использование новой методологии (пересмотренных процедур) при проведении микрооценок для обеспечения согласованного подхода.

71. Руководство пояснило, что несмотря на наличие доступа к новой методологии микрооценки на веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития пользовательские опции не работали до декабря 2017 года, пока их не наладили, и в декабре этого же года Программные и оперативные стратегии и процедуры ПРООН в отношении согласованного подхода были обновлены с учетом пересмотренной методологии микрооценки.

72. Комиссия обеспокоена тем, что для наладки опций потребовалось 18 месяцев после вступления изменений в силу в мае 2016 года. Задержки в обновлении Программных и оперативных стратегий и процедур могут привести к несогласованности в проведении микрооценок страновыми отделениями и, следовательно, к неправильным выводам. В частности, в Парагвае страновое отделение использовало старую методологию проведения микрооценки партнеров-исполнителей, а в Египте и Туркменистане страновые отделения микрооценок не проводили вообще.

73. Комиссия рекомендует ПРООН впредь своевременно обновлять содержание Программных и оперативных стратегий и процедур в отношении согласованного подхода к переводу наличных средств, соответствующие руководящие указания и методологию (контрольный перечень) с целью учета и согласования изменений в соответствии с требованиями ПРООН, прежде чем страновые отделения начнут внедрять эти изменения.

5. Управление активами

Пересмотр расчетных сроков полезного использования основных средств

74. В пункте 67 стандарта 17 МСУГС (основные средства) предусмотрено, что остаточная стоимость и срок полезного использования того или иного актива должны пересматриваться по крайней мере на каждую ежегодную отчетную дату, и в тех случаях, когда ожидаемые показатели отличаются от предыдущих оценок, необходимо учитывать это изменение (или изменения) в качестве изменения в бухгалтерских расчетах в соответствии со стандартом 3 МСУГС «Учетная политика, изменения в расчетных оценках и ошибки». Кроме того, примечание 3.8 к финансовым ведомостям ПРООН предусматривает, что расчетные оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки.

75. За год, закончившийся 31 декабря 2017 года, ПРООН указала сумму 11,44 млн долл. США (2016 год — 9,89 млн долл. США) в качестве валовой балансовой стоимости полностью амортизированных активов, которые по-прежнему используются. Вместе с тем Комиссия отметила, что ПРООН не разработала процедуры, которые следует соблюдать в ходе оценки остаточной стоимости активов и расчетного срока их полезного использования. В таблице П.5 приведены данные об изменении стоимости полностью амортизированных активов, которые все еще использовались по состоянию на конец года, за период 2014–2017 годов.

Таблица П.5
Валовая балансовая стоимость полностью амортизированных активов

<i>Год</i>	<i>Валовая балансовая стоимость (в долл. США)</i>
2014	10 500 000
2015	10 930 000
2016	9 890 000
2017	11 435 000

Источник: финансовая отчетность ПРООН.

76. Руководство пояснило, что ПРООН следует требованиям стандарта 17 МСУГС и ежегодно оценивает срок полезного использования активов, и что доля полностью амортизированных активов в ПРООН вполне приемлема (4,5 процента в 2017 году) по сравнению с общим показателем стоимости основных средств ПРООН. Руководство также пояснило, что эта тенденция аналогична предыдущим годам, когда показатель полностью амортизированных активов составлял от 3,9 процента до 4,5 процента от общего показателя стоимости основных средств ПРООН в период с 2014 года по 2016 год.

77. Комиссия была также информирована о том, что налицо позитивная динамика в том, что касается ликвидации полностью амортизированных активов: в 2017 году в общей сложности было ликвидировано 400 единиц полностью амортизированных активов. Руководство также заявило о том, что показатель стоимости полностью амортизированных активов в 2017 году представляет собой единичный случай, когда многие активы к концу года перешли в разряд полностью амортизированных; соответственно, с учетом конкурирующих приоритетов ПРООН на конец года, а также ввиду строгости требований к процессу ликвидации активов, завершить этот процесс до конца года не представлялось возможным.

78. Несмотря на то что доля полностью амортизированных активов в 2017 году вполне согласуется с данными за 2014–2016 годы, Комиссия считает, что существует необходимость документально зафиксировать процедуры, используемые для подтверждения итогов пересмотра сроков полезного использования активов в соответствии со стандартом 17 МСУГС. ПРООН передала Комиссии свой доклад о пересмотре сроков полезного использования активов за 2017 год, однако в обоснование этого доклада не было никаких руководящих положений, стратегии или подробных процедур в отношении пересмотра сроков полезного использования.

79. Комиссия рекомендует ПРООН документально фиксировать процесс ежегодного пересмотра для учета оценки сроков полезного использования активов, а также конкретно указывать в своих руководящих принципах то, каким образом проводится пересмотр сроков и как документально фиксируются его результаты.

*Расходы на программное обеспечение собственной разработки
(нематериальные активы)*

80. В 2017 году в ПРООН в стадии разработки находилось 14 единиц нематериальных активов стоимостью 4,02 млн долл. США. Комиссия проанализировала расходы в размере 3,69 млн долл. США из общей суммы в размере 4,02 млн долл. США и установила, что 3,12 млн долл. США были выплачены консультантам, а еще 571 027 долл. США были выплачены сотрудникам

ПРООН, задействованным в разработке этого программного обеспечения. Комиссия отметила далее, что расходы по персоналу были рассчитаны на основе учета часов, потраченных на разработку программного обеспечения, и что ПРООН учитывает расходы, касающиеся нематериальных активов, как процентную долю расходов по персоналу. При этом, однако, нет никаких подтверждающих данных, как, например, ведомости учета присутствия на рабочих местах, для подтверждения доли расходов по персоналу ПРООН, занимающемуся разработкой программного обеспечения.

81. Руководство пояснило, что и консультанты, и сотрудники ПРООН получают почасовую оплату, однако в случае консультантов руководство полагается на подготавливаемые руководителями ведомости учета присутствия на рабочих местах, а в случае сотрудников ПРООН руководство использует графики, составляемые управляющими проектов без таких ведомостей.

82. Комиссия считает, что процедуры определения расходов на сотрудников, работающих над упомянутым программным обеспечением, необходимо усовершенствовать посредством введения ведомостей учета присутствия на рабочих местах, поскольку учетные методы управляющих проектами не всегда позволяют определить и удостоверить долю расходов на персонал, занимающийся разработкой программного обеспечения.

83. Комиссия рекомендует ПРООН внедрить механизм, например ведомости учета присутствия на рабочих местах, чтобы определять время, затрачиваемое сотрудниками ПРООН, и более точно рассчитывать расходы по персоналу, связанные с разработкой собственного программного обеспечения.

6. Управление людскими ресурсами

Оценка исполнения контрактов на оказание услуг

84. Комиссия в своих докладах за 2015 и 2016 годы ([A/71/5/Add.1](#) и [A/72/5/Add.1](#)) выразила обеспокоенность по поводу задержки в проведении оценки работы подрядчиков, оказывающих услуги. Комиссия вновь отметила аналогичные случаи задержек в нарушение пункта 43 г) Программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН в отношении контрактов на оказание услуг: согласно этому пункту оценку работы подрядчиков по контрактам на оказание услуг желательно готовить за месяц до истечения срока действия этих контрактов.

85. На основе выборки, объединившей 47 подрядчиков по контрактам на оказание услуг в трех страновых отделениях⁶, Комиссия установила, что оценка 15 таких подрядчиков (32 процента) была проведена менее чем за месяц до истечения срока действия их контрактов, оценка семи подрядчиков (15 процентов) была проведена по окончании срока действия их контрактов, оценка 12 подрядчиков (25 процентов) вообще не была проведена, а оценка 13 подрядчиков (28 процентов) не требовалась или была проведена вовремя. В таблице II.6 эти сведения приведены в обобщенном виде.

⁶ Малави, Парагвай и Южная Африка.

Таблица П.6
Оценка работы поставщиков по контрактам на оказание услуг

Страновое отделение	Задержки с оценкой работы по контрактам на оказание услуг				
	Число сотрудников, задействованных в выполнении контракта	Временные рамки (количество дней до истечения срока действия контракта)	Оценки не проводились	Оценки были проведены после окончания срока действия контракта	Оценка не проводилась или была проведена вовремя
Малави	7 из 18	1–14 дней	2 из 18	2 из 18	7 из 18
Парагвай	8 из 20	1–26 дней	9 из 20	0 из 20	3 из 20
Южная Африка	0 из 9	н/п	1 из 9	5 из 9	3 из 9
Всего	15 из 47	–	12 из 47	7 из 47	13 из 47
Всего (в процентах)	32	–	25	15	28

Источник: анализ, проведенный Комиссией ревизоров.

86. Комиссия была информирована о том, что в некоторых случаях оценки проводились вовремя, однако подписание соответствующих отчетов было отложено ввиду целого ряда факторов, включая отсутствие соответствующих сторон, а также неадекватный контроль качества и своевременности оценок. Руководство также пояснило, что задержки в оценке проектов могли быть обусловлены графиком осуществления проекта, повлиявшем на такую оценку. Также руководство указало на то, что на момент продления контракта на предоставление услуг в документе странового отделения — во внутренней записке по поводу просьбы о продлении контракта — говорилось о необходимости обеспечить продление услуг, что косвенно означает, что руководство удовлетворено качеством услуг, оказываемых поставщиками по этим контрактам.

87. Принимая во внимание особенности процесса оценки подрядчиков по контрактам на оказание услуг на разных уровнях, включая требование о получении разрешения руководителей, Комиссия считает, что следовало бы обеспечить соответствующее планирование и отслеживание процесса оценки с учетом всех возможных чрезвычайных мер для обеспечения проведения оценки без задержек. Задержки с оценкой работы таких подрядчиков сокращают время, имеющееся у руководителей для подготовки методических записок и отзывов о работе, которые подрядчики должны учесть до истечения срока действия контрактов.

88. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям в Малави, Парагвае и Южной Африке следует впредь обеспечивать, чтобы оценка работы поставщиков, предоставляющих услуги, проводилась вовремя, желательно за месяц до истечения срока действия контрактов, как это предусмотрено правилами, с тем чтобы у отделений оставалось достаточно времени для принятия адекватных и своевременных решений по этим контрактам.

Управление контрактами на оказание услуг

89. Как предусмотрено в руководстве пользователя по заключению контрактов на оказание услуг, формат такого контракта не следует использовать для найма местных сотрудников отделения на должности с определенными функциями

внутреннего контроля, то есть должностными функциями, которые имеют постоянный характер и относятся к основной деятельности ПРООН, или же для содействия работе сотрудников, не справляющихся со своими обязанностями или находящихся в любого типа отпуске.

90. В ходе ревизии в страновых отделениях Комиссия отметила, что страновое отделение в Туркменистане привлекло трех подрядчиков, которым было поручено выполнять функции сотрудников ПРООН в их отсутствие, даже функции, имеющие постоянный характер и относящиеся к основной деятельности ПРООН. В частности, по договору об оказании услуг был нанят подрядчик, которому вместо младшего сотрудника по финансовым вопросам, отсутствовавшего в течение семи недель, поручили такие функции, как проставление печатей на финансовых документах, выплаты лицам, имеющим право банковской подписи, документооборот и поддержание платежных циклов.

91. Руководство пояснило, что упомянутые подрядчики не были вовлечены в основную деятельность ПРООН, поскольку никто из них не выполнял функции внутреннего контроля в соответствующем отделении. Руководство дало описание полного платежного цикла в контексте работы отделения в Туркменистане, что включает в себя ручные операции и канцелярские функции, такие как набор и печатание инструкций для местного банка и заполнение чеков, и указало, что начислением заработной платы в системе «Атлас» всегда занимались сотрудники на срочных контрактах. Однако Комиссия считает, что канцелярские функции и ручные операции, касающиеся платежного цикла, имеют постоянный характер и являются частью основной работы ПРООН, а значит их нельзя считать не относящимися к функциям внутреннего контроля в ПРООН, даже если таких подрядчиков нанимают на краткий период.

92. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновому отделению в Туркменистане следует: а) привести описание должностных обязанностей лиц, нанятых по контрактам на оказание услуг, в соответствие с руководством пользователя по заключению контрактов на оказание услуг; и б) следить за тем, чтобы подрядчики, имеющие такие контракты, не выполняли функций внутреннего контроля в отсутствие соответствующего персонала.

Прохождение обязательных учебных курсов для сотрудников

93. В ПРООН есть учебные программы, которые все сотрудники должны пройти в обязательном порядке, чтобы понимать мандат этой организации, ее цели, суть ее работы и ее ценности и быть эффективными сотрудниками Программы. Для достижения этой цели ПРООН создала Центр развития способностей, который представляет собой учебную платформу со специализированными курсами, разработанными собственными силами, в сотрудничестве с профильными экспертами организации и на основе их знаний о деятельности ПРООН или о конкретных направлениях работы Организации Объединенных Наций. Центр проводит курсы, которые сотрудники обязаны пройти. Такие обязательные курсы, как «Базовые навыки для обеспечения безопасности на местах» и «Повышение безопасности на местах», сотрудники должны проходить в течение первых трех месяцев работы и затем каждые три года.

94. Комиссия в своем предыдущем докладе (A/72/5/Add.1) выразила обеспокоенность по поводу того, что некоторые обязательные курсы не были пройдены, при этом она отметила низкие показатели завершения обязательных курсов и в текущем году — в трех из шести посещенных страновых отделений. В частности, проведенный Комиссией анализ выборки из 153 сотрудников, обязанных

проходить учебную подготовку, в трех посещенных странах⁷ показал, что значительное число сотрудников не завершили прохождение ряда курсов по состоянию на момент ревизии в ноябре 2017 года: «Базовые навыки для обеспечения безопасности на местах», 82 сотрудника (54 процента); «Повышение безопасности на местах», 101 сотрудник (66 процентов); «Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преследования, сексуального домогательства и злоупотребления служебным положением», 67 сотрудников (44 процента); «Ознакомление с гендерной проблематикой: нестандартные подходы», 63 сотрудника (41 процент); «Правовые рамки деятельности ПРООН», 64 сотрудника (42 процента); курс по вопросам этики, 60 сотрудников (39 процентов); и курс по правам человека, 70 сотрудников (46 процентов). Соответствующая информация кратко представлена в таблице П.7.

Таблица П.7
Положение дел с обязательным обучением персонала

Страновое отделение	Тип курса и положение дел с его прохождением (число сотрудников и показатель в процентах)							
	Число сотрудников, обязанных пройти обучение	Базовые навыки для обеспечения безопасности на местах	Повышение безопасности на местах	Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преследования, сексуального домогательства и злоупотребления служебным положением	Ознакомление с гендерной проблематикой: нестандартные подходы	Правовые рамки деятельности ПРООН	Курс по вопросам этики	Курс по правам человека
Малави	80	26 (32%)	8 (10%)	19 (24%)	26 (32%)	21 (26%)	29 (36%)	19 (24%)
Южная Африка	28	21 (75%)	21 (75%)	22 (79%)	19 (68%)	23 (82%)	19 (68%)	19 (68%)
Туркменистан	45	24 (53%)	23 (51%)	45 (100%)	45 (100%)	45 (100%)	45 (100%)	45 (100%)
Общее число сотрудников, прошедших соответствующие курсы		71	52	86	90	89	93	83
Сотрудники, не завершившие обучение		82	101	67	63	64	60	70
Общее число сотрудников, обязанных пройти обучение		153	153	153	153	153	153	153

Источник: Центр развития способностей ПРООН.

95. Руководство пояснило, что будет приложено больше усилий для содействия завершению обязательных курсов, и с этой целью будут чаще и регулярнее рассылаться напоминания, а отделения примут меры для исправления ситуации; кроме того, руководители будут оценивать соблюдение этих требований и отражать его в годовой оценке работы персонала. Комиссия также была информирована о том, что прохождение обязательных курсов относится к целям обучения согласно системе управления служебной деятельностью и повышения квалификации и, соответственно, это требование не будет считаться выполненным без

⁷ Малави, Южная Африка и Туркменистан.

завершения обязательных курсов, что должно способствовать их своевременному прохождению.

96. Комиссия считает, что для успеха в этом деле в дополнение к указанным инициативам необходимо обеспечить более тщательный контроль со стороны старшего руководства. Если обязательные учебные курсы не пройдены, это мешает достижению стратегических целей, заключающихся в обеспечении осведомленности сотрудников о рисках в сфере охраны и безопасности и в создании благоприятной рабочей среды без запугиваний, враждебности, правонарушений и любых форм преследования и мести.

97. Комиссия подтверждает свою предыдущую рекомендацию о том, что ПРООН следует обеспечивать своевременное прохождение всеми сотрудниками обязательных учебных курсов.

Регулирование ежегодного отпуска сотрудников

98. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам ПРООН, касающимся ежегодного отпуска, такой отпуск предоставляется сотрудникам для свободного времяпрепровождения, с полным сохранением заработной платы, по личным обстоятельствам, по состоянию здоровья, для отдыха и досуга. Ожидается, что сотрудники, с учетом потребностей службы, используют свой отпуск в пределах того периода, в котором он накоплен. Кроме того, в пункте 12 этого директивного документа указано, что важно обеспечить заблаговременное планирование отпусков, чтобы соответствующее подразделение могло всегда эффективно функционировать и у сотрудников была максимальная возможность заранее планировать свой отпуск.

99. В ходе посещения шести страновых отделений Комиссия установила, что по состоянию на март 2018 года насчитывалось 76 сотрудников, накопивших отпускной баланс в размере от 60,5 до 90 дней вместо разрешенного баланса в 60 дней. В результате того, что сотрудники вовремя не взяли ежегодные отпуска, накопившееся избыточное количество дней — от половины дня до 30 дней — было аннулировано по окончании соответствующего срока действия (31 марта 2018 года), как это кратко представлено в таблице П.8.

Таблица П.8
Регулирование ежегодного отпуска сотрудников, 2017 год

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число сотрудников, имеющих более 60 дней накопленного отпуска</i>	<i>Итоговый баланс по состоянию на 31 марта 2018 года (дни)</i>	<i>Аннулированные отпускные дни по состоянию на 31 марта 2018 года</i>
Египет	12	61–72,5	1–12,5
Парагвай	5	60,5–86	0,5–26
Малави	22	60,5–90	0,5–30
Южная Африка	9	61–87	1–27
Турция	24	60,5–80	0,5–20
Туркменистан	4	61–74	1–14
Всего	76		

Источник: результаты проведенного Комиссией ревизоров анализа баланса отпускных дней за 2017 год.

100. Руководство пояснило, что сотрудникам было рекомендовано брать отпуск в соответствии с планом отпусков, однако из-за рабочей нагрузки некоторые сотрудники не смогли в установленные сроки взять весь свой отпуск.

101. Комиссия считает, что ситуация, когда сотрудники долгое время не берут отпуск, негативно сказывается на эффективности их работы. Кроме того, большое количество накопленных отпускных дней может сказаться на реализации плана отпусков в том или ином страновом отделении, особенно с учетом того, что вероятно увеличение числа сотрудников, желающих взять отпуск, ближе к окончанию срока действия отпускных дней.

102. ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что страновым отделениям следует: а) убеждать сотрудников брать отпуск в тот период, в который он накоплен; и б) обеспечивать выполнение плана отпусков, с тем чтобы отделение могло всегда эффективно работать и в конечном итоге можно было сократить число случаев потери неиспользованных отпускных дней.

Политика выполнения обязательств по выплатам при прекращении службы и анализ управления активами и обязательствами

103. В принятой в 2012 году стратегии ПРООН в отношении выполнения обязательств по выплатам при прекращении службы указано, что у Программы есть стратегия на 15 лет по обеспечению всех финансовых обязательств по выплатам при прекращении службы. Согласно этой стратегии ПРООН необходимо привлекать независимых консультантов для проведения периодического анализа управления активами и обязательствами в целях оценки адекватности плана финансирования и других ориентировочных данных для оценки, используемых этой организацией. По итогам последнего такого анализа, проведенного в 2014 году, был сделан вывод о том, что было бы целесообразно стремиться к достижению целевого коэффициента обеспеченности от 90 до 100 процентов от суммы обязательств в пределах 15 лет и проводить периодические актуарные оценки, которые дадут ПРООН представление о прогрессе в достижении этой цели и о необходимости корректировки схемы финансирования и/или инвестиционной политики.

104. Вместо с тем Комиссия отметила, что в 2017 году объем средств в абсолютном исчислении, имеющихся для покрытия обязательств по выплатам на медицинское страхование после выхода на пенсию, вырос до 654,1 млн долл. США с 563,1 млн долл. США в 2016 году, однако коэффициент обеспеченности по этой статье обязательств в 2017 году снизился до 50 процентов (в 2016 году — 56 процентов).

105. Руководство информировало Комиссию о том, что стратегия финансирования определяется до представления последнего доклада актуария. Задача ПРООН состоит в том, чтобы из года в год увеличивать уровень обеспеченности до достижения целевого показателя (в пределах 15 лет), однако в некоторые годы это сделать не удастся (например, в 2014 и 2017 годах этот показатель снизился). Комиссия была также информирована о том, что ПРООН смогла вложить средства в своем портфеле в различные классы активов, что обусловило доходность сверх того, что можно было бы достичь, если бы в портфеле были только внутренние активы с фиксированной доходностью. Значительная часть активов — это средства, размещенные за пределами организации, однако часть активов (125 млн долл. США) до сих пор не инвестирована, и эти средства предстоит разместить за пределами организации в 2018 году. ПРООН планирует пересмотреть план финансирования медицинского страхования после выхода на

пенсию (включая процентный показатель финансирования за счет вычетов из заработной платы и дополнительные взносы), как только будет обновлен анализ управления активами и обязательствами.

106. Комиссия считает, что, поскольку актуарная оценка основана на множестве предположений, стоит ожидать, что результаты оценки будут отличаться от предыдущих, поскольку реальные показатели могут отличаться от предположений. Соответственно, отсутствие периодических оценок управления активами и обязательствами начиная с 2014 года ограничивает возможности ПРООН по получению информации об адекватности плана финансирования и прочих оценочных предположений, которые следует использовать, что могло бы помочь гарантировать достаточность имеющегося уровня финансирования в соответствующем году.

107. Комиссия также считает, что, несмотря на отсутствие в стратегии указаний на периодичность проведения анализа управления активами и обязательствами, актуальность анализа, проведенного в 2014 году, со временем может уменьшиться и что есть потребность в том, чтобы ПРООН провела новый анализ и определила периодичность проведения такого анализа, чтобы иметь возможность своевременно оценить результативность выбранной стратегии финансирования.

108. Комиссия рекомендует ПРООН: а) проводить анализ управления активами и пассивами для оценки адекватности плана финансирования и других предположений; и б) обновить свою стратегию финансирования обязательств по выплатам при прекращении службы, чтобы четко определить периодичность проведения анализа управления активами и обязательствами, поскольку нынешняя стратегия этот вопрос никак не определяет.

7. Управление наличными и банковскими средствами

Обзор руководящих принципов инвестиционной деятельности

109. Согласно разделу VII руководящих принципов инвестиционной деятельности, надзор за инвестициями предполагает, что Казначейство ПРООН проводит обязательный ежегодный обзор руководящих принципов и что любые рекомендации в отношении изменений следует представлять на утверждение Комитета по инвестициям.

110. На своем втором квартальном заседании в 2017 году Комитет по инвестициям указал на необходимость представить всеобъемлющий обзор руководящих принципов инвестиционной деятельности в ходе совещания Комитета, запланированного на октябрь 2017 года. Для проведения этой работы группе по инвестициям следовало обратиться в правовую секцию по поводу изменений, которые следовало внести, обсудить эти изменения с председателем и заместителем председателя Комитета по инвестициям до их представления на рассмотрение и утверждение Комитета. Однако Комиссия отметила, что обзоры руководящих принципов инвестиционной деятельности в 2016 и 2017 годах не проводились. Поэтому намерение Комитета по инвестициям провести всеобъемлющий обзор этих принципов так и не было реализовано. Комиссия отметила, что, хотя в руководящих принципах говорится, что они подлежат ежегодному обзору, в них не уточняется, каким образом следует проводить этот обзор и как будут задокументированы его результаты, прежде чем он будет представлен на утверждение Комитета по инвестициям.

111. Руководство пояснило, что в 2016 и 2017 годах обзоры проводились не в прямом формате, поскольку в руководящих принципах их конкретный формат не определен. Также руководство указало, что задача этого обзора — гарантировать, чтобы эти руководящие принципы были эффективным инструментом управления рисками, связанными с портфелем инвестиций. Кроме того, руководство заявило, что референты по инвестициям используют эти руководящие принципы ежедневно в управлении портфелем, а это означает, что на деле такой обзор проводится каждый день, поскольку эффективность принципов проверяется при управлении рисками, связанными с портфелем, в текущих рыночных условиях. Также было разъяснено, что задокументированный процесс обзора заключается в том, что после принятия решения о внесении изменений в эти принципы такие изменения затем представляются на рассмотрение Комитета по инвестициям. В 2016 и 2017 годах было принято решение не изменять эти принципы, поэтому никакого документа с просьбой о внесении изменений не было. Тем не менее Комиссия не получила никаких документальных подтверждений разъяснениям руководства о том, что обзоры принципов были проведены, хотя и без внесения изменений.

112. Комиссия считает, что без документов, подтверждающих действия руководства, проведение обзора руководящих принципов подтвердить не представляется возможным. Обзор руководящих принципов инвестиционной деятельности мог бы повысить уверенность в том, что эти положения актуальны и позволяют организации своевременно решать вопросы, связанные с инвестициями. Комиссия также полагает, что эти инвестиционные принципы нуждаются в улучшении, поскольку в них не разъясняется и не указывается, каким образом можно проводить обзор этих принципов и его документировать.

113. Комиссия рекомендует ПРООН: а) конкретно указать в руководящих принципах, каким образом проводить их обзор и документально подтвердить его результаты; и б) в будущем проводить ежегодные обзоры этих принципов и иметь подтверждающие документы.

8. Управление взносами

Положение дел со сбором взносов правительств на покрытие расходов по содержанию отделений на местах

114. Согласно Типовому основному соглашению о помощи, на базе которого ПРООН работает в странах осуществления программ, ожидается, что правительства принимающих стран будут вносить вклад в покрытие расходов на страновые отделения. В Соглашении о помощи, подписанном между ПРООН и правительством одной из принимающих стран, предусматривается, что взнос правительства на покрытие расходов по содержанию местного отделения следует выплачивать Программе ежегодно. Проведя анализ Типового основного соглашения о помощи, а также подробной информации о выплатах, Комиссия отметила, что в страновом отделении было соглашение о взносах правительства, по которому в период с 1998 по 2017 год накопилась сумма в размере 4,39 млн долл. США, из которых по состоянию на 31 декабря 2017 года отделение недополучило в целом 2,47 млн долл. США.

115. Руководство пояснило, что ПРООН регулярно, но безуспешно пытается решить этот вопрос, поддерживая связь с назначенным представителем правительства принимающей страны как в формате совещаний, так и в ежегодной переписке. Руководство также пояснило, что по внутренним каналам в ходе совещаний об этих проблемах также было информировано Региональное бюро, которое должно предложить возможные способы решения этого вопроса, включая поиск альтернативных подходов к взиманию взноса от правительства.

116. Комиссия принимает во внимание усилия руководства по решению этого вопроса с правительством страны и передачу этого вопроса на рассмотрение Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна, однако по-прежнему обеспокоена тем, что задолженность по взносам правительства сохраняется так долго, что означает, что шансы на взыскание накопившегося долга остаются неопределенными. Кроме того, у руководства нет четкой стратегии в отношении того, каким образом вернуть сумму задолженности.

117. ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии о том, чтобы страновое отделение поддерживало контакт с правительством, Региональным бюро и штаб-квартирой ПРООН относительно выплаты давнего долга по взносам правительства на содержание местного отделения, с тем чтобы отчетность отражала текущий баланс и взносы, подлежащие выплате.

9. Общее совместное обслуживание

Подписание меморандумов о взаимопонимании и невзысканные суммы в связи с общим совместным обслуживанием

118. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития предоставляет указания специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, договорившимся на местах о режиме общего или совместного обслуживания, которое касается в основном общих помещений и в связи с которым каждое учреждение должно подписывать с ПРООН меморандум о взаимопонимании в качестве ведущего учреждения, использующего и занимающего общие помещения, и вносить вклад в обеспечение эксплуатационных требований страновой группы Организации Объединенных Наций.

119. В четырех из шести посещенных страновых отделений Комиссия отметила, что 20 из 55 учреждений не подписали меморандум о взаимопонимании с ПРООН в отношении использования общих помещений, как это кратко отражено в таблице II.9. В двух других страновых отделениях (в Египте и Парагвае) этот недочет не отмечен.

Таблица II.9

Положение дел с подписанием меморандумов о взаимопонимании в отдельных страновых отделениях

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число учреждений, не подписавших меморандум о взаимопонимании</i>	<i>Названия учреждений</i>
Южная Африка	8 из 21	Африканский форум, ЮНИСЕФ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международная организация труда, Международная организация по миграции (МОМ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата
Малави	3 из 18	МОМ, Группа экстренного реагирования и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
Туркменистан	7 из 7	ЮНИСЕФ, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ЮНФПА, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, МОМ, Департамент по вопросам охраны и безопасности Секретариата и Всемирная организация здравоохранения

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число учреждений, не подписавших меморан- дум о взаимопонимании</i>	<i>Названия учреждений</i>
Турция	2 из 9	ВПП и Управление по координации гуманитарных вопросов
Всего	20 из 55	

Источник: анализ отчетности Комиссией ревизоров.

120. Комиссия также отметила значительную задержку с выплатами от специализированных учреждений по счетам за общее совместное пользование. В частности, шесть учреждений Организации Объединенных Наций не погасили свою задолженность перед страновым отделением в Южной Африке в размере 1,64 млн южноафриканских рандов (равнозначно 126 081 долл. США) за 2015 и 2016 финансовые годы. В страновом отделении в Турции из начисленной общей суммы долга учреждений в размере 476 525 долл. США в январе 2017 года отделение собрало сумму в размере 281 861 долл. США (59 процентов) после задержек сроком от двух до 10 месяцев с даты представления счета-фактуры.

121. Руководство пояснило, что некоторые учреждения не направляли своих представителей в тот период, когда подписывался меморандум о взаимопонимании, а другие учреждения заняли общие помещения уже после первоначального подписания меморандума. Комиссия также была информирована о том, что меморандумы о взаимопонимании будут пересмотрены с целью включить в них все учреждения, если это будет сочтено целесообразным. Руководство также пояснило, что соглашение об использовании здания странового отделения в Туркменистане привязано к меморандуму о договоренности между ПРООН и правительством Туркменистана, который должен был быть доработан и подписан в 2017 году.

122. Комиссия считает, что отсутствие подписанного меморандума о взаимопонимании может привести к недопониманию между ПРООН и учреждениями в отношении возмещения расходов и в связи с общим совместным обслуживанием. Кроме того, в случае, если требуемую сумму с учреждения вовремя взыскать не удалось, ПРООН может оказаться вынуждена использовать свои собственные средства авансом для покрытия оперативных издержек, которые должны оплачивать другие учреждения Организации Объединенных Наций.

123. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям необходимо следить за тем, чтобы: а) учреждения Организации Объединенных Наций подписывали меморандумы о взаимопонимании в отношении занятия и использования общих помещений Организации Объединенных Наций; и (б) все причитающиеся платежи или выплаты возмещений между учреждениями производились своевременно в соответствии с меморандумом о взаимопонимании.

10. Информационно-коммуникационные технологии

Оценка плана инвестиций в информационно-коммуникационные технологии

124. Управление по информационному обеспечению и технологиям ПРООН имеет четырехлетний план инвестиций (2014–2017 годы), который состоит из четырех ежегодных «дорожных карт» по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). Этот план был рассмотрен и утвержден группой по вопросам управления ИКТ и Группой по вопросам эффективности деятельности организации. «Дорожные карты» по ИКТ представляют собой проекты в области ИКТ, основанные на стратегических приоритетах и учитывающие неотложные

оперативные потребности ПРООН; в этой связи успех плана измеряется вкладом, который проекты вносят в достижение стоящих перед организацией целей. Управление по информационному обеспечению и технологиям имеет руководство по управлению проектами в области ИКТ, в котором определены процедуры управления проектами, связанными с «дорожными картами» по ИКТ. В этом руководстве использованы методологии “Prince2”, “Agile Scrum” и отдачи от инвестиций, которые предусматривают разработку плана анализа выгод, с тем чтобы выявить преимущества и выбрать способы измерения выгод.

125. В ходе обзора процесса оценки плана инвестиций в ИКТ Комиссия отметила, что в соответствии с требованием совета по управлению ИКТ были проведены две годовые оценки — в 2016 и 2017 годах. Однако в рамках этих оценок не определялась взаимосвязь проектов по ИКТ с результатами деятельности организации и не были установлены определенные критерии, чтобы выявить стратегические выгоды. Кроме того, Комиссия отметила, что в руководстве по управлению проектами в области ИКТ не предусматривается необходимость оценки проектов для обеспечения того, чтобы в рамках проектов достигались стратегические результаты, основанные на определенных параметрах в соответствии с планом анализа выгод “Prince2” и его критериями качества.

126. Руководство пояснило, что эта оценка является частью процесса создания структуры управления проектом. Оценка на конец года не является излишней, но позволяет анализировать общую отдачу от инвестиций в рамках предыдущей «дорожной карты» и служит инструментом управления, с помощью которого можно обосновывать решения в отношении будущих «дорожных карт». Вместе с тем Комиссия считает, что ПРООН следует добиваться того, чтобы измерять стратегические выгоды от каждого отдельного проекта в области ИКТ, а не общую отдачу от инвестиций, заложенных в «дорожную карту». Кроме того, для реализации общей отдачи от инвестиций в «дорожные карты» ПРООН необходимо обеспечить, чтобы были установлены параметры для измерения выгод от отдельных проектов с учетом стратегических целей.

127. Комиссия считает, что неадекватные процессы оценки плана инвестиций в ИКТ могут препятствовать реализации отдачи от этих инвестиций.

128. Комиссия рекомендует ПРООН: а) использовать передовые виды отраслевой практики (“Prince2”, “Agile”, отдача от инвестиций) при подготовке ежегодной оценки «дорожных карт» в области ИКТ для обеспечения того, чтобы конечные результаты проектов были измеряемы и увязаны со стратегическими результатами/приоритетами организации; и б) обновить руководство по управлению проектами в области ИКТ таким образом, чтобы оно предусматривало необходимость оценки проектов, с тем чтобы обеспечить достижение в рамках проектов стратегических результатов на основе установленных параметров в соответствии с планом анализа выгод “Prince2” и его критериями качества.

Недостатки в проведении обзоров применения исходных кодов

129. По итогам обзора механизмов контроля за доступом к системам развития и исходным кодам программ Комиссия установила, что ПРООН использует сервер Фонда группы «Майкрософт» для обеспечения разрешенного доступа к программным кодам и защищенному кодированию. Однако ПРООН не проводила официальных обзоров исходных кодов приложений, которые гарантировали бы, что практика кодирования будет соответствовать передовой практике разработок “SharePoint”. Было отмечено, что этот недостаток имеется в четырех из пяти приложений, разработанных в 2017 году. К четырем приложениям, в которых обнаружены недостатки, относятся: приложение для обеспечения расширенного

финансирования, приложение для обеспечения безопасности 2018 года, механизм отслеживания списанных активов и инструмент управления природоохранной деятельностью. Комиссия далее отметила, что не существует никакого механизма для отслеживания комментариев из обзоров исходных кодов, который гарантировал бы разработчикам исправление проблем, отмеченных в обзорах.

130. Комиссия была информирована о том, что официальный обзор исходных кодов был проведен в отношении крупных проектов и проектов, которые соответствуют пороговым показателям существенности. Тем не менее Комиссия отметила, что Программные и оперативные стратегии и процедуры, касающиеся стандартов приобретения, разработки и технического обслуживания систем не предусматривают исключения для небольших проектов из обзоров исходного кода, а также не содержат ссылки, которая определяет условия существенности.

131. Комиссия считает, что непроведение обзоров исходных кодов подрывает способность ПРООН выявлять ненадежные методы кодирования, что может в конечном счете негативно влиять на результативность и безопасность приложений.

132. Комиссия рекомендует ПРООН: а) уточнить критерии и пороговые показатели существенности для разработанных приложений, которые требуют официальных обзоров исходных кодов; и б) провести соответствующие обзоры исходных кодов и создать механизм для отслеживания комментариев из обзоров, с тем чтобы разработчики исправили все отмеченные проблемы.

Шифрование файлов электронного перевода средств, находящихся в сети

133. Файлы электронного перевода средств должны шифроваться, с тем чтобы ограничить неразрешенный доступ. В трех из шести посещенных страновых отделениях Комиссия отметила, что скаченные файлы электронного перевода средств не были зашифрованы и находились в настольных компьютерах персонала, ответственного за скачивание и загрузку файлов в электронную банковскую систему. Хранение незашифрованных файлов электронного перевода средств может привести к неразрешенному доступу сотрудников и возможной модификации со стороны сотрудников, имеющих доступ администратора к компьютерной сети и локальному домену. Во втором страновом отделении не выполнялось резервное копирование файлов электронного перевода средств для будущей выверки записей, что противоречит стандартам электронного перевода средств, которые требуют регулярного резервного копирования таких файлов.

134. Администрация этих страновых отделений пояснила, что в системе «Атлас» нет корпоративного инструмента шифрования, однако Управление по информационному обеспечению и технологиям и Казначейство в штаб-квартире ПРООН осуществляют проект решения по корпоративному шифрованию, которое, как ожидается, будет разработано позднее в 2018 году.

135. Комиссия считает, что из-за недостаточного контроля за управлением файлами электронного перевода средств возникает риск мошенничества и хищений при реализации таких переводов.

136. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы: а) страновые отделения внедряли дизайн интерфейса электронного перевода средств в соответствии с руководящими принципами банковской системы

«Атлас» для устранения ручного вмешательства и предотвращения несанкционированного доступа к файлам электронного перевода средств, находящимся в сети, путем их шифрования; и b) был создан механизм сохранения резервных копий файлов электронного перевода средств для выверки записей.

Тестирование плана послеаварийного восстановления данных и плана обеспечения устойчивого функционирования

137. Пункт 56 политики информационной безопасности ПРООН содержит требование о внедрении и поддержании функционирования соответствующих вспомогательных резервных механизмов, включая механизм ежегодного тестирования, в целях защиты информации и программного обеспечения, а также возможности восстановить все важнейшие информационные ресурсы и процессы, если это потребуется по той или иной причине.

138. В ходе обзора плана послеаварийного восстановления и плана обеспечения устойчивого функционирования в шести посещенных страновых отделениях Комиссия выявила недостатки в трех страновых отделениях (Южная Африка, Египет и Малави). В страновом отделении в Южной Африке Комиссия была информирована о том, что план обеспечения устойчивого функционирования в этом отделении в последний раз был протестирован 25 апреля 2017 года. Однако нет никаких доказательств, подтверждающих факт тестирования плана, поскольку руководство не смогло предъявить отчет о таком тестировании. Кроме того, текст плана обеспечения устойчивого функционирования не был обновлен, поскольку в нем фигурируют сотрудники, уволившиеся из отделения ПРООН в Южной Африке. Например, бывший представитель-резидент, который уже прекратил службу в страновом отделении, все еще значился как ответственный за введение в действие плана обеспечения устойчивого функционирования и плана послеаварийного восстановления. Кроме того, план послеаварийного восстановления не был протестирован в 2017 году, и нет никаких свидетельств для подтверждения того, что он тестировался когда-либо ранее. Руководство пояснило, что тестирование плана обеспечения устойчивого функционирования и плана послеаварийного восстановления будет проведено после завершения работ по ремонту центра послеаварийного восстановления в ЮНИСЕФ.

139. Страновое отделение в Египте не проводило тестирования плана послеаварийного восстановления и плана обеспечения устойчивого функционирования в соответствии с политикой в области информационно-технологической безопасности, и последние испытания состоялись лишь в ноябре 2017 года, когда Комиссия проводила промежуточную ревизию. До этого последнее тестирование плана послеаварийного восстановления на предмет подключения к Интернету было проведено в августе 2016 года, а последнее тестирование на предмет восстановления активного каталога — в феврале 2015 года, однако ежегодное тестирование, рекомендованное в рамках политики в области информационно-технологической безопасности, не проводится. План обеспечения устойчивого функционирования тестировался только один раз в ходе его разработки в 2009 году.

140. Страновому отделению в Малави все еще предстоит утвердить план обеспечения устойчивого функционирования, а план послеаварийного восстановления еще не был подготовлен. Руководство согласилось утвердить план обеспечения устойчивого функционирования и подготовить план послеаварийного восстановления, с тем чтобы отразить текущую оперативную обстановку.

141. Комиссия считает, что отсутствие плана послеаварийного восстановления и плана обеспечения устойчивого функционирования или же наличие таких планов в непроверенном состоянии ограничивают уровень получаемых гарантий на предмет того, будут ли действующие процедуры послеаварийного восстановления и обеспечения устойчивого функционирования достаточны для своевременного восстановления работы организации в случае бедствия.

142. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновым отделениям в Южной Африке и Египте следует: а) усилить контроль за информационной безопасностью для обеспечения того, чтобы план обеспечения устойчивого функционирования и план послеаварийного восстановления тестировались вовремя, а результаты проведенных испытаний документировались; и б) своевременно проводить обзор и обновление плана повышения устойчивости функционирования.

143. Кроме того, Комиссия рекомендует страновому отделению в Малави подготовить и использовать утвержденные варианты планов обеспечения устойчивого функционирования и послеаварийного восстановления.

Альтернативные центры послеаварийного восстановления и удаленное хранилище данных

144. В соответствии со стандартами послеаварийного восстановления информационно-коммуникационных систем отделения ПРООН должны иметь официальное удаленное хранилище данных с задокументированными процедурами размещения и изъятия резервных носителей информации, запасного оборудования и других информационных инструментов, которые облегчают восстановление данных. В отношении данных, размещенных в удаленном хранилище, обеспечивается разумный уровень защиты от несанкционированного доступа и вмешательства.

145. В ходе посещения Южной Африки Комиссия обнаружила, что, хотя у этого странового отделения нет центра восстановления, оно инициировало переговоры с другим учреждением Организации Объединенных Наций относительно возможности обеспечить такой центр восстановления. Комиссия далее отметила, что у странового отделения имеется меморандум о взаимопонимании с компанией, предлагающей хранилище для удаленного хранения кассет с резервными копиями данных, однако срок действия меморандума о взаимопонимании истек в 2011 году и не был продлен. Компания продолжает оказывать услуги по хранению кассет с резервными копиями данных в удаленном хранилище. В отсутствие меморандума о взаимопонимании для регулирования этого механизма компания не может быть привлечена к ответственности за свои действия в случае, если она не обеспечит надлежащую защиту информации, находящейся в ее распоряжении.

146. У странового отделения в Малави имелось неофициальное соглашение с другим учреждением Организации Объединенных Наций о предоставлении удаленного хранилища. Эта договоренность не была подкреплена подписанным контрактом для оформления соглашения путем определения ролей и обязанностей обеих сторон. Кроме того, страновое отделение не использовало удаленное хранилище для хранения инфраструктурной документации, такой как логические и физические сетевые диаграммы, административные учетные данные для всех важнейших систем ИКТ и программное обеспечение, требуемое для процедур восстановления, вместе с необходимыми лицензионными ключами. Страновое отделение пояснило, что оно планирует провести совместно с другим учреждением последующие мероприятия по ремонту серверной комнаты и подписанию официального соглашения о предоставлении удаленного хранилища.

147. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы страновое отделение в Южной Африке: а) ускорило процесс создания центра послеварийного восстановления; и б) обновило меморандум о взаимопонимании с компанией, которая предоставляет удаленное хранилище.

148. ПРООН согласилась также с рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы страновое отделение в Малави: а) заключило документированное соглашение с другим учреждением Организации Объединенных Наций в целях предоставления удаленного хранилища; и б) обеспечило удаленное хранение инфраструктурной документации, административных учетных данных для всех важнейших систем ИКТ и программного обеспечения, необходимого для процедур восстановления, вместе с лицензионными ключами.

Адекватность плана работы по информационно-коммуникационным технологиям

149. В справочнике ПРООН по ИКТ для руководителей операций объясняется, что разработка плана группы ИКТ является важным шагом в планировании деятельности. В плане группы ИКТ перечислены запланированные мероприятия, определенные в годовом плане, с добавлением компонента времени. План группы ИКТ определяет обязанности на каждый промежуток времени и ресурсы, необходимые для выполнения каждого планируемого мероприятия. В то время как в годовом плане содержится описание запланированных мероприятий, предлагаются варианты и объясняются их преимущества, план группы ИКТ ориентирован на выполнение задач и, как правило, устанавливает сроки проведения мероприятий и ответственных за них лиц.

150. В страновом отделении в Южной Африке Комиссия проанализировала годовые операции в сфере ИКТ и отметила, что в октябре 2017 года были подготовлены стратегический и оперативный планы по ИКТ. Эти планы не предусматривали дату начала деятельности, и ряд мероприятий (такие как подготовка сотрудников по программе «Microsoft Onedrive»), которые были проведены до октября 2017 года, не были охвачены. Комиссия обеспокоена тем, что мероприятия, которые были реализованы до подготовки плана, не контролировались эффективным образом, в результате чего их цели могут не быть достигнуты. Кроме того, подготовка по программе «Onedrive» не была проведена для всех сотрудников, в результате чего сотрудники продолжали хранить свои файлы на местных носителях в нарушение общеорганизационной стратегии. Руководство пояснило, что этот план был подготовлен по результатам просьбы о проведении ревизии, сделанной ранее в октябре 2017 года. Комиссия обеспокоена тем, что неадекватный план работы по ИКТ может отрицательно сказаться на своевременном завершении мероприятий и достижении оперативных целей.

151. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы страновое отделение в Южной Африке: а) обновило план работы по ИКТ, включив в него такие важные ключевые элементы, как сроки и назначенные мероприятия для персонала; и б) проводило периодические обзоры и мониторинг выполнения планов работы по ИКТ.

Регистрация заявок на оказание поддержки в области информационно-коммуникационных технологий

152. В разделе справочника по ИКТ для руководителей операций, посвященном вспомогательному обслуживанию, говорится, что ПРООН проводит работу по совершенствованию своих механизмов оказания услуг в соответствии с отраслевыми стандартами, в частности со стандартами библиотеки передового опыта управления информационными технологиями, в соответствии с которыми все

проблемы, независимо от метода, используемого для их выявления и отправки сообщений о них в службу поддержки, должны регистрироваться вместе со всеми соответствующими деталями, включая дату и время, информацию о пользователе, описание, соответствующий элемент конфигурации, связанные с этим инциденты, сведения о решении проблемы и информацию о закрытии заявки.

153. Комиссия проанализировала годовые планы работы по ИКТ и процедуры регистрации заявок на оказание услуг по поддержке в области ИКТ в шести посещенных страновых отделениях. Анализ показал, что в страновых отделениях в Турции, Туркменистане и Южной Африке основная часть деятельности представляла собой повторяющиеся услуги по оказанию поддержки сотрудникам ПРООН и других учреждений системы Организации Объединенных Наций, и поэтому заявки на оказание этих услуг не регистрировались службой поддержки в области ИКТ. Из-за отсутствия регистрации заявок не было записей с указанием соответствующих данных, таких как имя заявителя, дата подачи заявки, факт решения проблемы и ее описание. Эти детали могли бы помочь в оценке результатов работы группы по ИКТ в целях дальнейшего признания ценности ИКТ. Кроме того, благодаря сохранению таких записей персонал, оказывающий поддержку в сфере ИКТ, смог бы извлекать необходимые уроки, а также выявлять инциденты, создающие риск в сфере безопасности, и эффективно отслеживать обращения в службу поддержки.

154. Руководство пояснило, что страновое отделение в Турции проводит оценку программы третьей стороны по регистрации заявок на услуги по поддержке в сфере ИКТ, которая является дополнительным приложением к корпоративному программному обеспечению “SharePoint”. В настоящее время сотрудники оставляют заявки по телефону, при личном посещении и по электронной почте. Что касается заявок на оказание связанных с ИКТ услуг, поступающих от других учреждений Организации Объединенных Наций, то страновое отделение заявило, что в нем действует механизм, в рамках которого все заявки поступают по электронной почте с использованием формы «заявка на обслуживание». В отношении странового отделения Туркменистана руководство пояснило, что в страновом отделении есть веб-инструмент “Helpdesk”, но пользователи предпочитают запрашивать поддержку с помощью электронной почты или телефонных звонков, в связи с чем веб-инструмент был отключен. Что касается странового отделения в Южной Африке, то срок действия лицензии на применение приложения, которое оно использует для регистрации заявок, истек, а средства на его продление отсутствуют. Приняв к сведению эти пояснения руководства, Комиссия все же считает, что не были приняты надлежащие меры для обеспечения того, чтобы персонал адаптировал эти инструменты, или для приобретения удобных для пользователей инструментов, которые помогали бы эффективно организовывать и отслеживать выполнение заявок.

155. Комиссия считает, что ведение учета заявок пользователей на оказание поддержки поможет ПРООН реализовать возможности, касающиеся услуг в области ИКТ, и использовать записи в качестве материалов для определения показателей оценки работы групп ИКТ.

156. Комиссия рекомендует страновым отделениям ПРООН в Турции, Туркменистане и Южной Африке рассмотреть вопрос о введении механизма получения и регистрации заявок на поддержку в области ИКТ в соответствии с требованиями, содержащимися в документах библиотеки передового опыта управления информационными технологиями.

Отсутствие запасной интернет-связи для резервного подключения к Интернету

157. Система подключения к Интернету — одна из важнейших в достижении оперативных целей, предусмотренных в плане послеаварийного восстановления странового отделения в Южной Африке, поскольку простои в подключении к Интернету негативно скажутся на работе всех крупных приложений.

158. Комиссия отметила, что в страновом отделении имеется один интернет-канал в центре данных, которым совместно пользуются еще 15 учреждений Организации Объединенных Наций, размещенных в здании. У отделения нет запасного интернет-канала, который мог бы служить в качестве резерва в случае любого прерывания интернет-связи со стороны поставщиков услуг. Комиссия отметила также медленную работу Интернета, которая объясняется низкой пропускной способностью существующих интернет-подключений ПРООН и других учреждений Организации Объединенных Наций. Руководство пояснило, что страновое отделение уже нашло другого поставщика интернет-услуг с более высокой пропускной способностью связи, и поэтому в будущем нынешний канал будет использоваться в качестве запасного, а новый интернет-канал станет основным.

159. Комиссия считает, что отсутствие запасного интернет-канала и низкая скорость Интернета могут подорвать оперативную деятельность и отрицательно сказаться на достижении рабочих целей в установленные сроки.

160. ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы страновое отделение в Южной Африке создало резервную интернет-связь и увеличило пропускную способность Интернета.

С. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

161. Администрация информировала Комиссию о том, что в соответствии со своим финансовым правилом 126.77 ПРООН произвела в 2017 году списание средств на сумму в размере 255 681 долл. США.

2. Выплаты ex gratia

162. В соответствии с финансовым правилом 123.01 ПРООН администрация сообщила, что в отчетном периоде выплаты ex gratia составили 2640 долл. США.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

163. В соответствии с Международными стандартами ревизии (стандарт 240) Комиссия планирует ревизию финансовых ведомостей таким образом, чтобы у нее были разумные основания ожидать выявления существенных искажений и несоответствий, в том числе произошедших в результате мошенничества. Однако не следует считать, что по итогам нашей ревизии будут выявлены все искажения или несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

164. В ходе ревизии Комиссия направляет руководству запросы, касающиеся его функции надзора за оценкой рисков крупного мошенничества и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые руководство выявило или которые были доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия запрашивает у руководства сведения об известных ему случаях фактического, вероятного или предполагаемого

мошенничества, и такие запросы направляются, среди прочих, Управлению ревизии и расследований. В соответствии с дополнительным кругом ведения, регулирующим проведение внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть упомянуты в докладе о ревизии, входят случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

165. В 2017 году ПРООН сообщила Комиссии о 64 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, потери по которым составили, по оценкам, 693 348 долл. США. Из 64 случаев ПРООН уже урегулировала четыре (на сумму 1096 долл. США), а 60 случаев (на сумму 692 252 долл. США) до сих пор находятся на рассмотрении. В 2017 году потери по четырем урегулированным случаям не были возмещены. Более подробная информация по всем случаям представлена в приложении II к настоящему докладу. Комиссия считает, что ПРООН необходимо тщательно изучить, какие исходные обстоятельства привели к совершению мошеннических действий, выявить потенциальные пробелы и разработать всеобъемлющую стратегию по борьбе с мошенничеством в целях сведения к минимуму рисков мошенничества и связанных с ним потерь.

D. Выражение признательности

166. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций и ее персоналом.

(Подпись) Раджив **Мехриши**

Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**

Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
(Главный ревизор)

(Подпись) Кай **Шеллер**

Председатель Федерального суда аудиторов Германии

24 июля 2018 года

Приложение I

Ход осуществления рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2016 года

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
1	2016 год	20	ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии провести анализ не погашенных в срок авансовых платежей и показателей информационной панели МСУГС в целях ее перенастройки, с тем чтобы учесть авансовые платежи по контрактам, срок погашения которых превышает 180 дней, без отнесения их к категории «задолженность». Таким образом, в информационной панели МСУГС следует отражать как «задолженность» только те авансовые платежи, срок погашения которых превысил установленный в контрактах срок, а не использовать период в 180 дней в качестве единого критерия отнесения к категории «задолженность» по всем видам авансовых платежей.	ПРООН предоставила Комиссии ссылку на используемый в информационной панели новый показатель по авансовым платежам. Два показателя по авансовым платежам были пересмотрены в 2017 году в ходе внедрения информационной панели показателей финансовой деятельности в рамках новой платформы “Power Business Intelligence”. В настоящее время классификация авансовых платежей осуществляется на основе даты выполнения заказа-наряда или заказа на поставку в соответствии с приведенными ниже определениями двух показателей, которые содержатся в руководстве для пользователей информационной панели и доступны по соответствующей ссылке. Показатель «Не погашенные в срок авансовые платежи (количество)» указывает на число поручений на предоплату, которые не были закрыты в течение 30 дней с момента наступления срока выполнения заказа-наряда или заказа на поставку. Удаленные и закрытые поручения на предоплату не включаются в эту категорию. Этот показатель рассчитывается нарастающим итогом и переносится на последующие периоды до тех пор, пока поручения на предоплату не будут закрыты. Критерии оценки: а) ни одного случая (зеленый); и б) один или более слу-	Выполнено. Комиссия проанализировала информационную панель показателей финансовой деятельности (в рамках платформы “Power Business Intelligence”) и пришла к выводу о том, что эта рекомендация выполнена, поскольку классификация авансовых платежей осуществляется на основе сроков выполнения заказов-нарядов или заказов на поставку по двум критериям оценки, а именно: а) ни одного случая (зеленый); и б) один или более случаев (красный). Показатель «Не погашенные в срок авансовые платежи (долл. США)» указывает на выраженный в долл. США объем поручений на предоплату, которые не были закрыты в течение 30 дней с момента наступления срока выполнения заказа-наряда или заказа на поставку. В отчетах, создаваемых при помощи платформы “Power Business Intelligence”, имеются определения названий столбцов, в соответствии с которыми в настоящее время классификация авансовых платежей осуществляется на основе сроков выполнения заказов-нарядов или заказов на поставку. Таким образом, эта рекомендация выполнена.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
2	2016 год	24	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) усилить контроль за целевыми фондами и рассмотреть вопрос о состоянии осуществляемых с их помощью проектов в целях выявления недействующих целевых фондов; и б) своевременно закрывать все выявленные недействующие целевые фонды.	чаев (красный). Показатель «Не погашенные в срок авансовые платежи (долл. США)» указывает на выраженный в долл. США объем поручений на предоплату, которые не были закрыты в течение 30 дней с момента наступления срока выполнения заказа-наряда или заказа на поставку. Удаленные и закрытые поручения на предоплату не включаются в эту категорию. Этот показатель рассчитывается нарастающим итогом и переносится на последующие периоды до тех пор, пока поручения на предоплату не будут закрыты. Критерии оценки: а) отсутствует (зеленый); и б) >0 долл. США (красный).	Все целевые фонды, выявленные Комиссией в 2016 году, были закрыты (см. загруженный перечень).	Комиссия провела проверку и отметила, что ПРООН закрыла все недействующие целевые фонды, о которых шла речь в подробном докладе Комиссии за 2016 год. Таким образом, эта рекомендация полностью выполнена.	√			
3	2016 год	29	Комиссия рекомендует ПРООН в консультации с актуарием: а) определить критерий пороговой величины существенного изменения численности участников плана медицинского страхования после выхода на пенсию, превышение которой потребует проведения полной переписи персонала для	ПРООН подняла эти вопросы в рамках системы Организации Объединенных Наций в ходе заседания целевой группы, состоявшегося в Риме (на котором присутствовали представители Комиссии), и просила Организацию Объединенных Наций включить необходимую информацию и критерии пороговой величины в оценку 2017 года. Нижеследующая информация была пред-	Часть а) выполнена: ПРООН установила пороговую величину (232 пенсионера), превышение которой потребует проведения полной переписи персонала для целей оценки обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию на конец года. Часть б) находится в процессе выполнения: Комиссия считает, что эта рекомендация находится в	√				

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			целей оценки обязательств по этому плану на конец года; и b) включить в доклад об актуарной оценке прогноз в отношении изменения численности участников плана в качестве основной информации.	ставлена и доведена до сведения непосредственно Организации Объединенных Наций: а) относительно актуарной оценки в предстоящие годы — факт необходимости определения критерия пороговой величины существенного изменения численности участников. Без этого Комиссия ставит под сомнение нашу способность использовать и применять основанный на переносе данных подход, поскольку нами не был определен критерий пороговой величины существенного изменения численности участников плана медицинского страхования после выхода на пенсию, превышение которой потребует проведения полной оценки обязательств по этому плану на конец года (то есть пороговой величины, установленной до подтверждения изменения численности участников плана); b) просьба к Организации Объединенных Наций о сотрудничестве с нашими актуариями («Эрнст энд Янг») в целях обеспечения включения в доклад об актуарной оценке прогноза в отношении изменения численности участников плана в качестве основной информации.	процессе выполнения, поскольку инициативы, осуществляемые ПРООН, не были завершены.				
4	2016 год	30	Комиссия также рекомендует, чтобы в будущем ПРООН, прежде чем закрыть финансовые ведомости, получала от Организации Объединенных Наций подтверждение в отношении учетных записей пенсионеров,	ПРООН обратилась к Организации Объединенных Наций с предложением о разработке общего типового регламента по вопросам проведения сертификации и периодической выверки учетных записей участников плана. Типовой регламент и результаты проведенной Организацией Объединенных	Выполнено. В ходе проведения окончательной ревизии за 2017 год Комиссия отметила, что официальная сертификация учетных записей участников плана медицинского страхования после выхода на пенсию была проведена Организацией Объединенных	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			участвующих в плане медицинского страхования после выхода на пенсию, в рамках мероприятий по сертификации по состоянию на конец года и устраняла расхождение (если они отмечены) между записями в системе «Атлас», данными доклада по итогам актуарной оценки и соответствующими данными об объеме обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию в финансовых ведомостях.	Наций сертификации были представлены Комиссии.	Наций 9 апреля 2018 года. Кроме того, ПРООН разработала типовой регламент по вопросам проведения совместно с Организацией Объединенных Наций сертификации и выверки учетных записей участников плана медицинского страхования после выхода на пенсию.				
5	2016 год	34	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) проинвестировать проверку и перевести указанные обязательства по договору страхования персонала на случай злоумышленных деяний и медицинскому страхованию на банковские счета с соответствующим кодом; и б) погасить давно просроченные обязательства в установленные сроки.	Остаток средств был проанализирован, и необходимые корректировки были внесены в систему «Атлас» 30 ноября 2017 года.	Аviso по корректировочным записям были проведены в системе «Атлас» 30 ноября 2017 года. Таким образом, эта рекомендация полностью выполнена.	√			
6	2016 год	39	Комиссия рекомендует ПРООН принять меры к тому, чтобы страновые отделения в Бангладеш и Гондурасе: а) продолжали взаимодействовать с подрядчиками партнеров-исполнителей, с тем чтобы эти отделения	а) ПРООН представила нынешнюю Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Бангладеш, а также протокол выездного заседания страновой группы Организации Объединенных Наций, состоявшегося в январе 2018 года в Бангладеш, в качестве	Комиссия отметила дальнейшие успехи, достигнутые страновым отделением в Бангладеш в ходе разработки им новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы. 1 февраля 2018 года состоялось выездное заседание		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			несли полную ответственность за процесс осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и оказывали содействие своевременному проведению ежегодных обзоров Рамочной программы и подготовке докладов о ходе ее осуществления; и b) рассмотрели вопрос о разработке стратегий обеспечения проведения ежегодных обзоров и подготовки докладов о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в следующем программном цикле в установленные сроки.	доказательства активного осуществления Рамочной программы в Бангладеш. Страновое отделение в Гондурасе проводило заседания (например, 23 июля 2017 года) национального руководящего комитета с участием представителей правительства и системы Организации Объединенных Наций, в ходе которых был представлен и утвержден план работы по осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; б) ПРООН будет продолжать сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций и отделением Координатора-резидента в целях обеспечения своевременного проведения ежегодных обзоров Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в течение следующего программного цикла.	страновой группы Организации Объединенных Наций, в ходе которого обсуждалось, среди прочих вопросов, то, каким образом новая Рамочная программа будет способствовать осуществлению в Бангладеш Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а в марте 2018 года вновь был сформирован руководящий комитет Рамочной программы. Комиссия отдает должное также мерам, принятым страновым отделением в Гондурасе путем проведения заседаний национального руководящего комитета с участием представителей правительства Гондураса и системы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем в 2017 году Комиссия отметила наличие случаев, аналогичных наблюдавшимся в 2016 году, когда мероприятия в области контроля и оценки в отношении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития не были проведены в срок, что было зафиксировано Комиссией в страновом отделении в Парагвае. Кроме того, страновые отделения в Южной Африке и Египте с опозданием провели годовые и среднесрочные обзоры Рамочной программы и с опозданием приняли меры по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам оценки хода осуществления				

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
7	2016 год	44	Комиссия рекомендует ПРООН: а) включить в соглашения о сотрудничестве положение об обязательствах в сфере информационного взаимодействия всех сторон, участвующих в осуществлении программ, в том числе меры по стимулированию выполнения этих обязательств; и б) увеличить количество мероприятий по контролю с участием партнеров, с тем чтобы обеспечить принятие надлежащих мер для решения хронической проблемы, связанной с задержками в удостоверении сводных отчетов об освоении средств как со стороны ПРООН, так и со стороны партнеров-исполнителей.	<p>В 2017 году были обновлены Программные и оперативные стратегии и процедуры, касающиеся сводных отчетов об освоении средств, в целях обеспечения учета следующих аспектов:</p> <p>а) сводные отчеты об освоении средств будут направляться партнерам-исполнителям для проверки и подписания только за второй, третий и четвертый кварталы года. Сводный отчет об освоении средств за второй квартал будет охватывать расходы, понесенные в период с января по июнь;</p> <p>б) сводные отчеты об освоении средств должны направляться партнеру-исполнителю с просьбой об их удостоверении в течение 15 календарных дней. Если ответ не будет получен в течение 30 дней, должен быть направлен повторный запрос с указанием того, что в случае неполучения ответа в течение 15 календарных дней с момента направления повторного запроса сводный отчет об освоении средств будет считаться принятым партнером-исполнителем;</p> <p>с) сводный отчет об освоении средств, удостоверенный уполномоченным должностным лицом партнера-исполнителя, должен быть загружен в библиотеку сводных отчетов об освоении средств (в общеорганизационную систему планирования ПРООН) сразу же после получения подтверждения от партнера-исполнителя, но не позднее</p>	<p>Рамочной программы. В этой связи данные рекомендации находятся в процессе выполнения.</p> <p>Усилия руководства заслуживают высокой оценки. Часть а) выполнена. Хотя в соглашение о сотрудничестве не было включено ни одного положения относительно обязательств в сфере информационного взаимодействия всех сторон, Комиссия отметила, что Программные и оперативные стратегии и процедуры, касающиеся сводных отчетов об освоении средств, были обновлены в целях внедрения механизмов контроля, которые будут выступать в качестве стимула для своевременного удостоверения сводных отчетов об освоении средств, причем эти обновления были готовы к применению в 2017 году.</p> <p>Часть б) все еще находится в процессе выполнения, поскольку в ходе промежуточной проверки, проведенной в ноябре 2017 года, Комиссия вновь отметила задержки в удостоверении сводных отчетов об освоении средств в посещенных страновых отделениях (например в Туркменистане и Парагвае).</p> <p>В связи с этим считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.</p>		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
8	2016 год	51	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить: а) своевременный пересмотр и обновление реестров проектных рисков, реестров проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и контрольных реестров и их документальное отражение в системе «Атлас» в качестве основного источника информации по проектам; и б) регулярное проведение заседаний советов по проектам в целях обеспечения постоянного наблюдения за осуществлением проектов.	<p>чем через 45 дней после окончания каждого квартала, а в случае неполучения ответа в библиотеку в установленный срок должны быть загружены документы, подтверждающие факт направления повторного запроса.</p> <p>Это — важная рекомендация, выполнение которой потребует дальнейшего наращивания усилий в рамках столь большой и децентрализованной организации, осуществляющей деятельность в области развития. В целях обеспечения систематического подхода к решению этого вопроса ПРООН включила основные требования в области эффективного управления проектами, включая управление рисками, контроль и руководство проектами, в новые стандарты качества в области составления программ и инструменты оценки, используемые для обеспечения качества. Эти элементы были включены в систему обеспечения качества непосредственно по результатам ревизии. В этих стандартах качества четко определены ожидания относительно требований к качественному осуществлению проектов, включая необходимость тщательного управления рисками, активного контроля, использования имеющихся данных и полученного опыта в целях принятия решений и обеспечения функционирования советов по проектам. Как показали результаты недавней оценки в отношении стандартов качества, эта система привела к изменению осведомленности о требованиях, предъявляемых к качественному управлению про-</p>	<p>Комиссия отдает должное усилиям ПРООН по выполнению этой неоднократно выносившейся рекомендации на общеорганизационном уровне. Внедрение системы обеспечения качества для проектов — достижение, которое заслуживает высокой оценки. Несмотря на нововведения в системе обеспечения качества, Комиссия по-прежнему отмечает повторение аналогичных фактов в страновых отделениях, которые она посетила в 2017 году. Комиссия оценивает, в какой мере указанная система обеспечивает выполнение этой рекомендации, после последовательного внедрения системы во всех страновых отделениях. Кроме того, Комиссии будет необходимо определить, насколько это соответствует Программным и оперативным стратегиям и процедурам, в которых система «Атлас» по-прежнему считается основным источником информации по проектам и которые еще не были заменены системой обеспечения качества проектов в рамках системы общеорганизационного планирования.</p>		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
9	2016 год	56	Комиссия рекомендует: а) страновому отделению в Республике Молдова своевременно обновлять информацию в Аналитическом ресурсном центре; и б) штаб-квартире ПРООН рассмотреть возможность установления сроков обновления страновыми отделениями информации об основных мероприятиях в Аналитическом ресурсном центре.	Страновое отделение в Республике Молдова: а) примет меры для обеспечения своевременного обновления информации в Аналитическом ресурсном центре; и б) обеспечит, чтобы по итогам всех оценок руководством принимались меры, которые включают осуществление основных мероприятий в конкретные сроки, и чтобы информация о ходе их осуществления регулярно обновлялась в Аналитическом ресурсном центре.	а) Комиссия проанализировала информацию в Аналитическом ресурсном центре и пришла к выводу о том, что информация относительно Республики Молдова обновляется своевременно. б) Кроме того, руководство решило, что страновые отделения обязаны обновлять основную информацию в Аналитическом ресурсном центре на ежемесячной основе.	√			
10	2016 год	62	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии проанализировать документы по указанным двум проектам, с	Годовые планы работы по обоим проектам были пересмотрены, с тем чтобы учесть задержку с началом реализации. По итогам пересмотра первоначальный	Учитывая принятые меры, эта рекомендация выполнена. Годовые планы работы по обоим проектам,	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
11	2016 год	69	<p>тем чтобы компенсировать период задержки и обеспечить завершение проектов в установленные сроки.</p> <p>ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) принять упреждающие меры для обеспечения того, чтобы по всем завершенным в оперативном отношении проектам закрытие финансовой отчетности происходило не позднее 12 месяцев в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами, что предполагает своевременное получение согласия доноров относительно возмещения или перенаправления неизрасходованных сумм, а также тщательно проанализировать и провести все операции по проектам до их закрытия в финансовом отношении; и б) обеспечить, чтобы все остатки средств по счетам были списаны до финансового закрытия проектов.</p>	<p>срок завершения проекта остался таким же, как и планировалось.</p> <p>ПРООН будет: а) получать разрешения от доноров в соответствии со стандартными положениями соглашений с донорами, касающимися возврата и перераспределения неизрасходованных остатков средств; и б) продолжать обеспечивать, чтобы все остатки средств по счетам были списаны до финансового закрытия проектов.</p>	<p>реализуемым страновым отделением в Бангладеш, были пересмотрены и представлены ревизорам.</p> <p>Комиссия приняла к сведению перечень закрытых проектов странового отделения в Бангладеш. Вместе с тем в ходе ревизии за 2017 год Комиссия отметила наличие случаев, например в Паргвае, когда проекты не были закрыты в срок и соответствующие активы проектов были переданы. В этой связи Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.</p>		√		
12	2016 год	74	<p>Комиссия рекомендует ПРООН: а) обеспечить закрытие недействующих проектов в Бангладеш и во всех страновых отделениях в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами; и б) своевременно получать от доноров</p>	<p>По итогам ревизии страновое отделение в Бангладеш усилило контроль в отношении открытых проектов. Комиссии был представлен доклад, содержащий актуальную информацию о статусе закрытых проектов в тех случаях, когда соответствующие проекты были закрыты. Более тесная координация с доноров</p>	<p>Учитывая план действий, эта рекомендация выполнена. Комиссия проанализировала статус проектов странового отделения в Бангладеш и отметила, что недействующие проекты были закрыты и что заключительные доклады, вопросы возврата средств и другие вопросы были утверждены</p>		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
13	2016 год	77	<p>информацию о том, что они одобряют заключительные доклады, соглашаются на передачу страновому отделению последнего транша или части средств и соглашаются на возвращение донорам или перераспределение оставшихся средств по проектам, с тем чтобы все проекты были закрыты в установленные сроки.</p> <p>ПРООН соглашается с рекомендацией Комиссии: а) провести обзор обоснований, критериев и руководящих принципов, применяемых для определения процентной доли комиссии административного агента, передаваемой группе центральных служб; и б) пересмотреть также политику Управления целевых фондов с участием многих партнеров (в отношении оплаты услуг административного агента) и обоснования и критерии для распределения суммы комиссии административного агента между Управлением целевых фондов и страновыми отделениями ПРООН, которые получили полномочия, делегированные Исполнительным координатором Управления целевых фондов.</p>	<p>норами в вопросах подготовки заключительных докладов, возврата средств и в других вопросах способствует закрытию соответствующих проектов и будет способствовать обеспечению более своевременного закрытия проектов в будущем.</p> <p>Для оценки общей практики возмещения расходов применительно к оказанию услуг для всех учреждений, включая Управление целевых фондов с участием многих партнеров, в 2017 году Бюро управленческого обслуживания ПРООН поручило провести исследование. По результатам исследования Бюро было рекомендовано применять методологию на основе полного финансирования.</p> <p>Для внедрения этой методологии Бюро подготовило первоначальный проектный документ. Как указано в этом документе, весь план по-прежнему находится на стадии завершения и, как ожидается, будет осуществлен лишь к декабрю 2018 года. Внедрение методологии на основе полного финансирования поможет Бюро обеспечить полное возмещение всех расходов на оказание всех услуг путем применения стандартной методологии и представления четкого обоснования по каждой статье расходов и при этом предоставлять Управ-</p>	<p>донорами и/или находились у них на рассмотрении.</p> <p>Комиссия проверила представленные документы и отметила, что в 2017 году ПРООН провела исследование по вопросу о применении принципов учета расходов на услуги, предоставляемые учреждениям Организации Объединенных Наций. Вместе с тем ПРООН не полностью выполнила рекомендации ревизоров, поскольку практика полного возмещения расходов будет внедрена лишь к декабрю 2018 года. Кроме того, после внесения необходимых изменений в правила относительно поступлений в виде комиссии административного агента (по результатам исследования) ПРООН должна представить Комиссии обновленную утвержденную версию этих правил. В этой связи считается, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.</p>	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
14	2016 год	82	Комиссия рекомендует страновым отделениям в Бангладеш, Гондурасе и Уругвае: а) взаимодействовать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, использующими согласованный подход к переводу денежных средств, в целях урегулирования указанных проблем и подготовки совместных планов обеспечения гарантий в рамках согласован-	<p>лению целевых фондов с участием многих партнеров, выступающему в качестве получателя услуг, транспарентную информацию о стоимости оказываемых услуг, а также о критериях и руководящих принципах, на основе которых определяется стоимость этих услуг.</p> <p>В ноябре 2017 года Управление целевых фондов с участием многих партнеров сообщило о своем решении вернуться к централизованному выполнению всех функций административного агента и довело до сведения всех соответствующих страновых отделений ПРООН, что с 31 декабря 2017 года существующее делегирование полномочий будет считаться утратившим силу. В результате принятия этого стратегического решения с 1 января 2018 года нет никаких оснований для дальнейшего перечисления части сумм комиссии административного агента страновым отделениям ПРООН и прежняя практика более не применяется.</p> <p>Три указанных страновых отделения — посредством проведения заседания комитета по согласованному подходу к переводу денежных средств — ускорят подготовку в 2017 году совместных планов обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств в соответствии с положениями Программных и оперативных стратегий и процедур, и эти планы будут утверждаться страновыми представителями соответствующих учреждений.</p>	Комиссия рассмотрела протокол состоявшегося 30 августа 2017 года заседания страновой группы Организации Объединенных Наций по Бангладеш, в ходе которого были представлены выводы, содержащиеся в докладе о результатах макрооценки согласованного подхода к денежным переводам. Вместе с тем Комиссии не были представлены: а) совместные планы обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			ного подхода к переводу денежных средств для общих партнеров-исполнителей; и б) обеспечить, чтобы эти планы были утверждены представителями стран и осуществлены.		средств для общих партнеров-исполнителей в страновых отделениях в Бангладеш, Гондурасе и Уругвае; или б) подготовленные совместные планы обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, одобренные страновыми представителями и реализованные в указанных трех страновых отделениях.				
15	2016 год	87	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы в следующем программном цикле план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств для странового отделения в Гондурасе: а) готовился в начале программного цикла, утверждался страновым директором и представителем-резидентом и обновлялся на ежегодной основе; и б) включал в себя все необходимые сведения, в частности рейтинг риска партнеров-исполнителей и способы перевода денежных средств.	Страновое отделение: а) подготовит план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств на следующий цикл 2017–2021 годов, обеспечит его утверждение и будет его обновлять на ежегодной основе; и б) обеспечит его соответствие принципам согласованного подхода к переводу денежных средств.	Часть а) и часть б) этой рекомендации полностью выполнены. Комиссия: а) рассмотрела представленный Гондурасом план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств на цикл 2017–2021 годов, который 21 февраля 2018 года был должным образом утвержден представителем-резидентом; и б) отметила, что этот план обеспечения гарантий подготовлен надлежащим образом и содержит такие сведения, как рейтинг риска партнеров-исполнителей и способы перевода денежных средств.	√			
16	2016 год	92	Комиссия рекомендует ПРООН: а) проводить регулярные проверки данных о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности информации, в ходе которых будут в том числе удаляться продублированные	Что касается части а), то в результате регулярных мероприятий по очистке данных, проводимых в 2017 году в рамках текущего проекта по представляющим интерес поставщикам, число получателей платежей в системе общеорганизационного планирования ресурсов	Комиссия изучила меры, представленные руководством, и подтвердила, что эта рекомендация выполнена.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			учетные записи действующих поставщиков; b) обеспечить регулярную проверку и корректировку банковских реквизитов поставщиков в целях предотвращения дублирования; и c) обеспечить проверку операций, проведенных с банковскими счетами, общими для нескольких поставщиков, в целях отмены ненадлежащих операций.	сократилось на 50 процентов. Осуществление этого проекта началось в октябре 2016 года в целях повышения эффективности управления сетью поставщиков. Был усовершенствован механизм архивирования данных о недействующих поставщиках, срок был сокращен с трех до двух лет, и эта операция была автоматизирована при помощи периодического процесса, который запускается ежеквартально и обеспечивает помещение в архив данных о поставщиках, бездействующих на протяжении двух лет. Что касается частей b) и c), то механизм управления сетью поставщиков, который начал функционировать в декабре 2017 года, позволяет страновым отделениям выявлять и устранять пробелы и/или ошибки в учетных записях поставщиков. В системе предусмотрены обязательные для заполнения поля, например адреса и номера телефонов. В новой системе потребуется обновить информацию обо всех поставщиках, в сведениях о которых имеются пробелы или ошибки, прежде чем соответствующую учетную запись поставщика можно будет использовать. В системе общеорганизационного планирования ресурсов обязательные для заполнения поля будут активированы 2 февраля 2018 года. В ноябре 2017 года Управление ревизии и исследований провело тестирование по выявлению дублирующихся учетных записей поставщиков и проверке операций по общим для нескольких поставщиков банковским счетам на выборке					

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
17	2016 год	97	Комиссия рекомендует ПРООН а) проанализировать записи о несоблюдении сроков поставок в информационной панели закупочных операций и обновить соответствующую информацию, с тем чтобы обеспечить более высокую степень точности, полноты и достоверности информации; б) указывать разумные сроки поставки во время подачи заявок; и с) активизировать взаимодействие с поставщиками, с тем чтобы обеспечить поставку товаров или услуг в запланированные сроки и принять меры в отношении недействующих поставщиков, включая штрафные санкции, предусмотренные в контрактах.	из пяти стран. Результаты были сопоставлены с результатами ревизии, проведенной в 2016 году, и были отмечены улучшения. а) Группа по закупкам отказалась от использования некоторых показателей, которые обеспечивали неточную информацию. В качестве альтернативы обновленная информационная панель показателей финансовой деятельности в настоящее время содержит показатели, относящиеся к заказам на поставку и заказам-нарядам и связанной с получением и оплатой деятельности; нарушенным срокам; задержкам в подтверждении в системе «Атлас»; утвержденным заказам на поставку, товары по которым не были отправлены; заказам на поставку и заказам-нарядам, не подтвержденным в системе «Атлас»; и отслеживанию неподтвержденных заказов на поставку и заказов-нарядов. (Комиссии была предоставлена ссылка на информационную панель показателей финансовой деятельности, которая требует выполнения пользователями входа в систему). Кроме того, в настоящее время имеется процедура обновления в информационной панели по закупкам показателя, касающегося аттестации. Данные на регулярной основе поступают из системы управления обучением и от Аккредитованного института материально-технического снабжения, и Управление по информационному обеспечению и технологиям обновляет этот показатель в информационной панели по закупкам.	В ходе проведенной в апреле 2018 года ревизии Комиссия проанализировала изменения, внесенные в механизм/инструмент управления сетью поставщиков в системе «Атлас», с тем чтобы обеспечить, среди прочего, выполнение неоднократно выносившихся рекомендаций ревизоров. Комиссия отметила, что была проведена очистка данных. Комиссия считает, что все части этой рекомендации выполнены. Комиссия ознакомилась с обновленной информационной панелью показателей финансовой деятельности, которая включает показатели, касающиеся закупочной деятельности, например заказов на поставку и заказов-нарядов, связанной с получением и оплатой деятельности и нарушенных сроков. По сравнению с предыдущей версией информационная панель претерпела существенные улучшения в части касающихся закупочной деятельности показателей, не предусмотренных в системе «Атлас». Значительно сократилось число заказов с нарушением сроков выполнения, и в ходе ревизии за 2017 год подобного недостатка выявлено не было. Поставка това-	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
18	2016 год	101	Комиссия рекомендует ПРООН активизировать проведение мероприятий по анализу и проверке заказов на	<p>Что касается частей b) и c), то страновым отделениям было направлено напоминание о необходимости указания разумных сроков выполнения заказов на этапе подачи заявок. Кроме того, в системе управления результатами финансовой деятельности, о которой идет речь в пункте а) выше, в настоящее время предусмотрены показатели, относящиеся к связанной с получением и оплатой деятельности; нарушенным срокам; задержкам в подтверждении в системе «Атлас»; не подтвержденным в системе «Атлас» заказам на поставку и заказам-нарядам и возможности контролировать неподтвержденные заказы на поставку и заказы-наряды. Все эти показатели позволяют страновым отделениям при помощи информационной панели отслеживать и контролировать сроки выполнения заказов на регулярной основе в рамках деятельности по обеспечению соблюдения установленных требований, что учитывается при оценке работы каждого странового отделения. В отношениях с поставщиками страновые отделения руководствуются правилами ПРООН в области контроля и регулирования исполнения контрактов, вступившими в силу в июне 2017 года. В этих правилах изложены стандартные функции и обязанности (стр. 7–10 англ. текста) всех внутренних участников процесса контроля и регулирования исполнения контрактов.</p> <p>В процессе выполнения. Достигнуты значительные успехи: число незавершенных бухгалтерских операций в</p>	<p>ров и оказание услуг осуществлялись должным образом в установленные сроки.</p> <p>В процессе выполнения. Комиссия проанализировала успехи, достигнутые руководством, и высоко оценила самоотверженные</p>		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			поставку и счетов кредиторской задолженности для обеспечения того, чтобы: а) расходы, указанные в общей бухгалтерской книге, модуле контроля обязательств и записях по проектам были точными, полными и проводились по соответствующему отчетному периоду; и б) аннулировать незавершенные операции (то есть заказы на поставку, платежные поручения и проводки в главной бухгалтерской книге с отчетной датой не позднее последнего дня месяца закрытия) в соответствии с инструкциями по закрытию счетов на конец года.	главной бухгалтерской книге сократилось с 17 (на сумму 6,78 млн долл. США) по состоянию на конец 2016 года до нуля по состоянию на конец 2017 года, и они регулярно пересматриваются в процессе ежеквартального закрытия счетов и закрытия счетов на конец года. Отслеживание оформленных с ошибками поручений на оплату кредиторской задолженности осуществляется посредством информационной панели показателей финансовой деятельности, что нашло отражение в показателе рейтинга общеорганизационного планирования для страновых отделений и отслеживается на уровне страновых отделений на ежеквартальной основе. Число оформленных с ошибками открытых поручений на оплату кредиторской задолженности сократилось с 420 по состоянию на конец 2016 года до 112 по состоянию на конец 2017 года. Приостановленные платежи в настоящее время контролируются Казначейством и отслеживаются на уровне страновых отделений на регулярной основе.	усилия по выполнению этой рекомендации, в результате которых в 2017 году были отмечены улучшения по сравнению с показателями за 2016 год. ПРООН должна сообщить Комиссии, когда эта рекомендация будет полностью выполнена.				
19	2016 год	107	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы в будущем оценки исполнения контрактов на оказание услуг завершались в установленные сроки, в идеале — за месяц до истечения контракта в соответствии с предусмотренным порядком, с тем чтобы предоставить отделениям разумные сроки для принятия решений.	Управление людских ресурсов направило специалистам по людским ресурсам напоминание относительно требования о своевременном завершении оценок исполнения контрактов на оказание услуг, приложив к этому напоминанию записку «Часто задаваемые вопросы». В срок до 31 марта 2018 года будет направлено обращение Директора Управления людских ресурсов, содержащее напоминание о необходимости своевременного завершения оценок	Комиссия отдает должное усилиям, прилагаемым Управлением людских ресурсов в этой области. Вместе с тем в 2017 году Комиссия отметила аналогичные случаи задержек в процессе проведения оценок исполнения контрактов на оказание услуг в страновых отделениях в Малави, Парагвае и Южной Африке. Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
20	2016 год	111	Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть и укрепить политику в области людских ресурсов, с тем чтобы ограничить количество лет, в течение которых сотрудник может работать по контракту на оказание услуг, после чего следует создать должность и заполнить ее сотрудником, работающим по срочному контракту.	услуг, а также новую информацию относительно часто задаваемых вопросов о контрактах на оказание услуг. Обращение и часто задаваемые вопросы будут загружены после завершения их подготовки. В конце 2017 года Управление людских ресурсов наняло консультанта для проведения обзора системы контрактов и условий для местных подрядчиков. Недавно Управлению был представлен первый внутренний проект доклада, который будет рассмотрен. Ожидается, что подготовка заключительного доклада будет завершена в конце мая.	Комиссия отметила, что консультант был нанят, но ему все еще предстоит завершить работу по проведению обзора системы контрактов и условий для местных подрядчиков. Таким образом, данная рекомендация находится в процессе выполнения.		√		
21	2016 год	116	Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы все сотрудники завершали обязательную учебную подготовку в установленные сроки.	Ответственность за прохождение обязательных курсов возложена на руководителя подразделения. Роль Управления людских ресурсов заключается в обеспечении сотрудникам доступа к курсам по запросу, в отслеживании доли сотрудников, успешно завершивших курсы, и в решении проблем, с которыми могут сталкиваться сотрудники при прохождении курсов. Управление создало механизм, с тем чтобы обеспечить сотрудникам возможность прохождения обязательных курсов. Глобальные напоминания: Управление людских ресурсов регулярно направляет руководителям во всем мире напоминания о необходимости прохождения обязательных курсов. Комиссии были представлены последнее обращение и приложение к нему, содержащее статистические	Комиссия отметила усилия, прилагаемые расположенным в штаб-квартире Управлением людских ресурсов в целях обеспечения сотрудникам доступа к курсам по запросу, отслеживания доли сотрудников, успешно завершивших курсы, и решения проблем, с которыми могут сталкиваться сотрудники при прохождении курсов. Вместе с тем схожие недостатки были отмечены в трех из шести страновых отделений, которые Комиссия посетила в 2017 году. Таким образом, данная рекомендация находится в процессе выполнения.		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
22	2016 год	120	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии составить график быстрой выверки расхождений в данных об отдельных поступлениях имущества, указанных в финансовых ведомостях основных средств и в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе.	<p>данные о количестве сотрудников, прошедших курсы. Центр развития способностей (система управления обучением): доступ ко всем курсам можно получить по запросу через интернет-портал "Taleo". Сотрудники могут пройти тот или иной курс за один раз или вернуться к нему позднее и продолжить с того места, где остановились. В случае возникновения проблем можно обратиться к сотрудникам Группы по развитию способностей, которые оказывают помощь в течение 72 часов.</p> <p>В соответствии с рекомендацией Комиссии о составлении графика сверки отчета о находящемся в эксплуатации имуществе с примечаниями к финансовым ведомостям основных средств Общественная оперативная группа подготовила документ с эксплуатационными требованиями и приступила к осуществлению проекта совместно с коллегами из Управления по информационному обеспечению и технологиям. Вместе с тем ввиду чрезвычайно большого объема содержащихся в главной бухгалтерской книге данных по основным средствам, появляющихся в течение финансового года, стало очевидным, что система «Атлас» не в состоянии справиться с обработкой данных, используемых в процессе выверки. Чтобы можно было приступить к реализации проекта, был выбран альтернативный вариант подготовки доклада вне системы «Атлас», и этот вариант в настоящее время реализуется. Кроме того, следует отметить, что по просьбе Консультативного комитета по ревизии и оценке финансовые</p>	Следует отметить усилия руководства. Рекомендация находится в процессе выполнения до июня 2019 года, когда, как ожидается, согласно разъяснениям руководства, будет завершено создание приложения для надлежащего учета основных средств.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
23	2016 год	126	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии своевременно обновлять содержание Программных и оперативных стратегий и процедур в отношении управления запасами и всех соответствующих инструкций, с тем чтобы обеспечить возможность принятия и согласования изменений в соответствии с требованиями ПРООН до того, как страновые отделения приступят к осуществлению этих изменений.	ПРООН обновила Программные и оперативные стратегии и процедуры, а также инструкции по закрытию отчетности в отношении запасов.	Программные и оперативные стратегии и процедуры в отношении запасов были обновлены, и инструкции по закрытию отчетности за 2017 год не противоречат стратегии. Таким образом, эта рекомендация полностью выполнена.	√			
24	2016 год	130	Комиссия рекомендует ПРООН усилить контроль за управлением ИКТ для обеспечения того, чтобы финансирование проектов в сфере ИКТ осуществлялось в первоочередном порядке, особенно проектов, которые направлены на уменьшение рисков высокого уровня.	Главный специалист по анализу информации в области безопасности Управления по информационному обеспечению и технологиям регулярно информирует группу управления ИКТ о рисках высокого уровня, и ему было гарантировано финансирование по итогам заседания, состоявшегося в июле 2017 года. Проект, на котором основывается этот вывод, а именно второй этап аутентификации, был обеспечен финансовыми средствами и в настоящее время находится в процессе реализации.	Эта рекомендация выполнена, что подтверждается протоколом состоявшегося в июле 2017 года заседания группы управления ИКТ, в ходе которого были выделены средства для финансирования проекта по уменьшению рисков высокого уровня.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
25	2016 год	133	Комиссия рекомендует страновому отделению в Бангладеш: а) использовать ведущую группу этой структуры в качестве группы управления ИКТ для утверждения плана и бюджета по ИКТ и отслеживать исполнение бюджета и работу поставщиков, а также обеспечить соблюдение требований политики информационной безопасности; и б) разработать формально задокументированные процедуры контроля доступа, контроля за изменениями, поддержания связи со средствами массовой информации и мониторинга информационных систем в соответствии с политикой ПРООН в области информационной безопасности.	Страновое отделение разработало и утвердило для ряда процессов технологические цепочки в области ИКТ, а также включило утверждение бюджета и отслеживание его исполнения в круг задач группы управления ИКТ.	Обе части этой рекомендации выполнены.	√			
26	2016 год	137	Комиссия рекомендует страновым отделениям в Бангладеш и Черногории улучшить работу механизмов контроля в области ИКТ, с тем чтобы третьи стороны-поставщики связанных с ИКТ услуг осуществляли планы обеспечения безопасности.	Страновые отделения ПРООН в Бангладеш и Черногории подписали с поставщиками услуг в области ИКТ соглашения, предусматривающие обязательное наличие планов обеспечения безопасности, их осуществление и тестирование.	Комиссия проверила подписанные соглашения между страновым отделением в Бангладеш и поставщиками услуг в отношении предоставления плана обеспечения безопасности и приложила этот план к долгосрочному соглашению. Кроме того, это страновое отделение разработало типовой регламент. Комиссия проверила также соглашения, подписанные с поставщиками услуг в области ИКТ в отношении предоставления и поддержания в актуальном состоянии	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
27	2016 год	140	Комиссия рекомендует страновому отделению рассмотреть вопрос о проведении периодического технического обслуживания находящегося в эксплуатации оборудования ИКТ даже в тех случаях, когда оно уже выработало свой ресурс.	Страновое отделение в Республике Молдова будет продолжать периодическое техническое обслуживание оборудования ИКТ, которое уже выработало свой ресурс, и документально оформлять такое обслуживание.	Комиссия отметила, что техническое обслуживание оборудования ИКТ, которое уже выработало свой ресурс, проводилось в 2017 году. Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	√			
28	2016 год	143	Комиссия рекомендует страновому отделению в Бангладеш: а) провести полную проверку плана обеспечения послеаварийного восстановления с охватом всех контактных лиц и процедур взаимодействия и документально оформить ее результаты; б) рассмотреть возможность переноса центра восстановления в другой район, чтобы этот центр и центр хранения и обработки данных не подвергались воздействию одного и того же стихийного бедствия; и с) установить системы пожаротушения и детекторы дыма в центре восстановления.	Указанное страновое отделение провело проверку плана послеаварийного восстановления и определило место для центра восстановления в Кокс-Базаре, который находится на возвышенности, примерно в 400 км от Дакки. Кроме того, в центре восстановления отделением были установлены система пожаротушения и детекторы дыма.	Комиссия приняла к сведению протокол проверки плана обеспечения устойчивого функционирования странового отделения в Бангладеш от марта 2018 года; размещенный на платформе “SharePoint” отчет странового отделения в Бангладеш об инциденте и восстановлении от 31 июля 2017 года; и изображение установленной системы пожаротушения и камер видеонаблюдения. Таким образом, Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
29	2016 год	148	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии: а) указывать в соглашении об обслуживании целевой показатель по времени восстановления для системы доменных имен и электронного справочника; б) рассмотреть вопрос о внесении поправок в соглашение об обслуживании с Международным вычислительным центром в части хостинга приложения “SharePoint”, чтобы включить в него согласованные нормативы для целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления; с) включать в соглашение об обслуживании положение о том, что, даже несмотря на растущий объем данных, Международный вычислительный центр будет и далее обеспечивать выполнение нормативов целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления, установленных ПРООН; и d) указывать нормативы целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления для почтового сервера и приложений “Lyris List Manager” и “SwiftClient”.	ПРООН: а) определила целевой показатель по времени восстановления для инфраструктуры системы доменных имен и электронного справочника; б) обеспечила включение существующих нормативов для целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления в части хостинга приложения “SharePoint” непосредственно в соглашение об обслуживании с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций; с) обеспечила дальнейшее соблюдение Международным вычислительным центром целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления, уточненных путем внесения поправок в соглашение об обслуживании; и d) установила нормативы целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления для почтового сервера и приложения “SwiftClient”. Документация будет храниться в Комплексной системе данных по ревизиям и рекомендациям.	Комиссия проверила документы, подтверждающие, что ПРООН: а) установила целевой показатель по времени восстановления для инфраструктуры системы доменных имен и электронного справочника; б) включила существующие нормативы для целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления в части услуги хостинга приложения “SharePoint” непосредственно в соглашение об обслуживании с Международным вычислительным центром Организации Объединенных Наций; с) гарантирует Комиссии, что Международный вычислительный центр продолжает соблюдать целевой показатель по времени восстановления и целевой показатель по объему восстановления, указанные в измененном соглашении об обслуживании; и d) установила нормативы целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления для почтового сервера и приложения “SwiftClient”. Таким образом, эта рекомендация выполнена.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
30	2016 год	154	ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии: а) проводить проверку всех планов послеаварийного восстановления, отслеживать изменения в них и обновлять списки персонала, ответственного за планы послеаварийного восстановления; б) рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований для проверки планов послеаварийного восстановления; с) проводить проверку планов послеаварийного восстановления и документально оформлять результаты проверок непроверенных приложений; и d) включать мероприятия по проверке и пересмотру планов послеаварийного восстановления в планы работы всех подразделений Управления по информационному обеспечению и технологиям, которые обеспечивают функционирование имеющих критически важное значение приложений.	ПРООН: а) учла в планах послеаварийного восстановления последние организационные изменения и указала прямо в этих планах сроки проведения пересмотра; б) будет обеспечивать достаточность будущих оперативных бюджетов для финансирования проверки планов послеаварийного восстановления; с) провела проверку плана послеаварийного восстановления для важнейших систем, которые ранее не подвергались проверке, и оформила ее результаты документально; и d) включила мероприятия по проверке и пересмотру планов послеаварийного восстановления в планы работы всех подразделений Управления по информационному обеспечению и технологиям, которые обеспечивают функционирование имеющих критически важное значение приложений.	Комиссия приняла к сведению факты, подтверждающие: а) наличие обновленных и полных планов послеаварийного восстановления; б) учет при подготовке бюджета необходимости проведения проверки планов послеаварийного восстановления; с) документальное оформление результатов проверки приложений, проверка которых ранее не проводилась; и d) включение мероприятий по проверке и пересмотру планов послеаварийного восстановления в планы работы всех подразделений Управления по информационному обеспечению и технологиям, которые обеспечивают функционирование имеющих критически важное значение приложений. Таким образом, Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	√			
31	2016 год	158	ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии проводить инструктажи для координаторов плана обеспечения устойчивого функционирования.	Бюро управленческого обслуживания пересмотрело правила организации деятельности по обеспечению устойчивого функционирования, а также предложило всем координаторам плана обеспечения устойчивого функционирования принять участие в учебном ме-	Рекомендация выполнена. Комиссия отметила, что 27 апреля 2018 года было проведено учебное мероприятие по вопросам обеспечения устойчивого функционирования, в котором приняли участие 17 представителей различных бюро и подразделений.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии				
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность	
32	2016 год	164	ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии повысить эффективность мероприятий по контролю качества выполнения проектов в области ИКТ, с тем чтобы: а) проекты соответствовали стандартам обеспечения качества на всех этапах и имели должным образом составленные планы осуществления проектов, документы начального этапа работы над проектами и документы с технико-экономическим обоснованием; б) приступать к осуществлению проектов только после назначения эксперта по оценке качества; с) назначать удостоверяющего качество сотрудника по каждому проекту в целях обеспечения подотчетности эксперта; и д) разработать контрольные	роприятии, которое должно было состояться 27 апреля 2018 года. С обновленными правилами организации деятельности по обеспечению устойчивого функционирования можно ознакомиться по адресу https://popp.undp.org//SitePages/POPPSubject.aspx?SBJID=440 . Комиссии были представлены сообщение о введении в действие обновленных правил и адресованное координаторам плана обеспечения устойчивого функционирования приглашение принять участие в учебном мероприятии 27 апреля 2018 года.	Управление по информационному обеспечению и технологиям следит за тем, чтобы проекты соответствовали стандартам обеспечения качества на всех этапах и имели должным образом составленные планы осуществления проектов, документы начального этапа работы над проектами и документы с технико-экономическим обоснованием. Что касается части а), то в отношении проектов ПРООН, осуществляемых в рамках программной деятельности, применяются специфические для конкретной программы стандарты в области управления качеством. Проекты ПРООН в области ИКТ соответствуют стандартам обеспечения качества “Prince2” и/или “Agile” на всех этапах и имеют должным образом составленные планы осуществления проектов, документы начального этапа работы над проектами и документы с технико-экономическим обоснованием, а также контролируются при помощи отчетов о	Ознакомившись с документами, Комиссия убедилась в том, что: а) проекты на всех этапах соответствуют стандартам обеспечения качества и требуемой документации; б) осуществление проектов начинается после назначения специалиста по оценке качества; с) для обеспечения подотчетности специалиста по оценке качества в рамках проектов назначаются ответственные за утверждение связанных с качеством аспектов; и д) на каждом этапе проекта разрабатываются контрольные перечни по вопросам обеспечения качества, и эти перечни заполняются и утверждаются до перехода к следующему этапу проекта. Таким образом, Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			<p>перечни по вопросам обеспечения качества на каждом этапе реализации проекта, особенно на этапах начала его осуществления и закрытия; и заполнять и утверждать контрольный перечень, прежде чем переходить к следующему этапу осуществления проекта.</p>	<p>материально-техническом обеспечении, ожидаемых результатах и ходе осуществления проектов.</p> <p>Что касается части b), то с 2017 года реализация всех проектов начинается при наличии эксперта по оценке качества — координатора по вопросам управления проектами; за обеспечение соблюдения этого требования отвечают специалист по управлению портфелем, специалист по обеспечению качества и руководитель Отдела управления портфелем.</p> <p>Что касается части c), то функции ответственного за утверждение связанных с качеством аспектов выполняет совет каждого отдельного проекта. Обязанности определены в рамках системы показателей управления качеством в шаблонах документов об осуществлении проектов. На каждом этапе проекта, особенно на этапах начала и завершения, разрабатывается контрольный перечень по вопросам обеспечения качества, который заполняется и утверждается до перехода к следующему этапу проекта.</p> <p>Что касается части d), то контрольный перечень по вопросам обеспечения качества, называемый расчетным показателем, включается в отчет о материально-техническом обеспечении, ожидаемых результатах и ходе осуществления проектов на ежемесячной основе. Кроме того, координатор по вопросам внесения изменений и проведения проверки рассматривает план проверки, осуществляет управление изменениями</p>					

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
33	2015 год	35	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы оперативные подразделения: а) подготавливали платежные поручения по кредиторской задолженности до наступления крайнего срока, как это предусмотрено в инструкциях по закрытию отчетности на конец года, с тем чтобы ликвидировать соответствующие не закрытые в срок авансовые платежи; и б) регулярно проводили мониторинг и выборочные проверки авансовых платежей, с тем чтобы своевременно проверять и погашать не погашенные в срок авансовые платежи.	<p>и проведением проверки и координирует оформление окончательных результатов. Эта информация представляется на заседаниях совета по контролю за изменениями.</p> <p>Что касается части а), то ПРООН хотела бы подчеркнуть, что платежные поручения по кредиторской задолженности, погашающие выплаченные авансом суммы, следует оформлять только тогда, когда товары получены; этот вопрос внимательно отслеживается в рамках процесса сертификации. Имеющиеся не погашенные в срок авансовые платежи подтверждены и в основном относятся к фармацевтической продукции (70 процентов от общей суммы авансовых платежей связано с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, при этом почти 80 процентов суммы авансовых платежей, погашение которых просрочено более чем на 180 дней, приходится на фармацевтическую продукцию, приобретаемую по линии Глобального фонда), которая имеет более длительные сроки поставки, и по этой причине данные платежи не могут быть проведены по счетам кредиторской задолженности до тех пор, пока товары не будут получены. Информация об изменении положения дел, существовавшего в декабре 2015 года, по состоянию на 5 января 2017 года была доведена до сведения Комиссии.</p> <p>Что касается части б), то авансовые платежи — независимо от их срока —</p>	<p>Комиссия отдает должное тем последующим действиям и усилиям, которые предпринимает руководство в целях регулярного отслеживания авансовых платежей.</p> <p>Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2016 года в информационной панели МСУГС насчитывалось 35 платежных поручений по авансовым платежам на сумму в размере 13,7 млн долл. США, которые не были закрыты оперативными подразделениями в течение более 180 дней после запланированных сроков оплаты (в 2015 году — 4,2 млн долл. США). Эта рекомендация была отмечена в подробном докладе Комиссии за 2016 год и до сих пор не выполнена, поскольку по-прежнему имеются незакрытые не погашенные в срок авансовые платежи.</p>	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				регулярно отслеживались на протяжении всего 2016 года. Особое внимание было уделено не погашенным в срок авансовым платежам в рамках периодического процесса сертификации, и ежеквартально в страновые отделения рассылаются сообщения по основным областям деятельности, которые отслеживаются Финансово-административным управлением. Активная работа с отделениями, имеющими не погашенные в срок авансовые платежи, проводилась для того, чтобы поставка соответствующих товаров и оказание соответствующих услуг были подтверждены и чтобы эти платежи были незамедлительно списаны в соответствии с требованиями в отношении подтверждения оплаты, предусмотренными в Программных и оперативных стратегиях и процедурах. (Информация о некоторых мерах была доведена до сведения Комиссии). По состоянию на 31 декабря 2016 года приблизительно 70 процентов суммы авансовых платежей связано с заказами Глобального фонда со сроком исполнения, как правило, значительно превышающим 180 дней, по истечении которых в информационной панели такие платежи указываются как «задолженность». Таким образом, не погашенные в срок авансовые платежи подтверждены, и они не могут быть проведены по счетам кредиторской задолженности до тех пор, пока товары не будут получены.					

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
34	2015 год	41	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, чтобы в будущем ПРООН: а) заранее планировала внесение необходимых изменений в условия осуществления проектов, такие как ставки сборов за общую управленческую поддержку, с тем чтобы свести к минимуму задержки с подписанием ежеквартальных сводных отчетов об освоении средств; б) своевременно представляла сводные отчеты об освоении средств, надлежащим образом подписанные ПРООН и партнерами-исполнителями в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами; и с) в случаях задержки обсуждала с партнерами-исполнителями вопрос об их ответственности за своевременное подписание сводных отчетов об освоении средств.	Приступать к реализации системных изменений в отношении общей управленческой поддержки можно будет только после того, как исполнительная группа примет окончательное решение. Решение Исполнительного совета относительно внесения изменений во внутреннюю систему общей управленческой поддержки было принято на заседании, состоявшемся в феврале 2016 года, и официально опубликовано в марте 2016 года, после чего в тестовом режиме началось внесение изменений в систему общей управленческой поддержки в соответствии с процедурами внесения изменений в системы. Все отделения были проинформированы о задержках с ежемесячным размещением информации об общей управленческой поддержке в первом квартале, а первое сообщение появилось в мае 2016 года. Это сделано своевременно, поскольку ПРООН закрывает кварталы через 2,5 месяца после окончания каждого квартала. То, что информация об изменениях в системе общей управленческой поддержки в первом квартале была размещена через два месяца после окончания квартала, — большое достижение. Что касается частей б) и с), то был создан архив сводных отчетов об освоении средств, с тем чтобы страновые отделения могли размещать там подписанные сводные отчеты об освоении средств, и рассылаются сообщения с напоминанием в соответствии с согласованными управленческими мерами.	Комиссия приняла к сведению системные изменения в отношении общей управленческой поддержки и считает, что часть а) рекомендации полностью выполнена. Вместе с тем, что касается частей б) и с) рекомендации, то в ходе ревизии, проведенной в 2017 году, Комиссия по-прежнему отмечала задержки с подписанием сводных отчетов об освоении средств со стороны ПРООН и партнеров-исполнителей. В этой связи Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
35	2015 год	72	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии: а) укреплять и документировать работу механизмов последующего контроля, в том числе механизма получения ответов от всех участвующих организаций, которые задержали представление окончательных отчетов по проектам, в целях совершенствования дальнейшей работы; б) принять меры для ускорения закрытия всех просроченных проектов в оперативном и финансовом отношении; и с) в качестве крупнейшего поставщика услуг по управлению фондами в Организации Объединенных Наций предложить идею реализации общих стратегий и процедур для межучрежденческих механизмов совместного финансирования в целях согласования практики, с тем чтобы обеспечить повышение точности отчетов и более своевременное их представление.	Руководство считает эту рекомендацию полностью выполненной. Управление целевых фондов с участием многих партнеров продолжает внедрять усовершенствованные механизмы последующего контроля во всех участвующих организациях, которые задержали представление окончательных отчетов по проектам, в целях закрытия проектов, как отмечалось в предыдущем году. По состоянию на 10 апреля остается лишь два учреждения с крупными суммами средств к возврату (ПРООН и Управление по координации гуманитарных вопросов). За предыдущие годы остаток средств существенно сократился. ПРООН продолжает регулярно осуществлять последующий контроль закрытия проектов в целях сокращения числа незакрытых проектов. Замечания относительно общей суммы по организациям приводятся ниже. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) — 70 404,95 долл. США: ФАО ожидает внутреннего утверждения для закрытия проектов. Неправительственные организации (НПО)/Управление по координации гуманитарных вопросов — 1 411 467,98 долл. США: имеется три проекта, по которым имел место возврат средств, и требуется корректировка расходов; Управление работает над корректировкой. НПО/ПРООН — 11 727 822,17 долл. США, которые приходятся в основном на Центральноафриканскую Республику, Судан и Дар-фур. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций —	Части а) и б) этой рекомендации находятся в процессе выполнения. Отмечая усилия, прилагаемые в области последующего контроля в отношении участвующих организаций в целях закрытия просроченных проектов, Комиссия по-прежнему обращает внимание на наличие проектов, по которым не выплачены подлежащие возврату суммы. В этой связи в настоящее время Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения. Что касается части с), то после обсуждения с Управлением целевых фондов с участием многих партнеров Комиссия приняла к сведению усилия ПРООН и Управления в том, что касается принятия последующих мер в целях внедрения общих межучрежденческих стратегий, и, отмечая, что ПРООН трудно повлиять на внедрение общих стратегий и процедур для межучрежденческих механизмов совместного финансирования в целях согласования практики, с тем чтобы обеспечить повышение точности отчетов и более своевременное их представление, Комиссия отзывает эту часть рекомендации.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
36	2015 год	82	ПРООН согласилась также с рекомендацией Комиссии о том, что координатору-резиденту надлежит обеспечить: а) взаимодействие странового отделения в Уганде с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и начало осуществления этим страновым отделением процесса проведения макрооценок по крайней мере один раз в течение программного цикла; и б) вклю-	3 194,24 долл. США: один проект, возврат суммы по которому будет произведен Фондом в ближайшее время. ПРООН — 2 497 043,71 долл. США, которые приходятся в основном на Гаити, Судан и Южный Судан. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) — 300 726,93 долл. США, приходящиеся в основном на один реализуемый с правительством Гаити проект, по которому к возврату причитается значительная сумма; задержка со стороны ООН-Хабитат связана со сменой правительства в этой стране. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — 3 145,82 долл. США: ЮНИСЕФ закрывает проекты во время ежегодной загрузки отчетов (в мае). ВПП — 14 068,77 долл. США, которые приходятся в основном на один проект; ВПП должна вернуть указанную сумму после ежегодной загрузки отчетов. Всего: 13 057 837,07 долл. США.					
				Что касается части а), то в страновых отделениях в Уганде и Сьерра-Леоне макрооценки были проведены. Что касается части б), то нынешние доклады об осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития включают элементы макрооценок.	а) Комиссия рассмотрела доклад о макрооценке от июня 2016 года по Сьерра-Леоне и доклад от апреля 2015 года по Уганде; б) Комиссия отметила в отношении Уганды и Сьерра-Леоне, что Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития включают элементы микрооценок.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
37	2015 год	91	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) ужесточить контроль за ходом рассмотрения планов микрооценок в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств на предмет полноты и точности; б) определять на основании данного плана степень приоритетности мероприятий по проведению микрооценок для партнеров-исполнителей; и с) контролировать ход осуществления плана и ежегодно обновлять его.	Что касается части а), то региональные бюро рассмотрели согласованный подход к обзору планов проведения микрооценок, разослали страновым отделениям выборочные материалы обзоров и организовали учебную подготовку в соответствии с достигнутой договоренностью. Что касается частей б) и с), то региональные бюро определяют приоритеты и осуществляют контроль через информационную контрольную панель в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств. В методологию проведения микрооценки были внесены изменения на межучрежденческом уровне.	Несмотря на значительные успехи, достигнутые ПРООН в этой области, в ходе ревизии, проведенной в 2016 и 2017 годах, были отмечены недостатки в том, что касается макрооценок и микрооценок. В этой связи Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.	√			
38	2015 год	98	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить: а) подготовку страновыми отделениями полных планов всех мероприятий по контролю и обеспечению гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств в соответствии с представленным в указанном документе образцом и с включением всей необходимой информации;	Региональные бюро контролируют подготовку и осуществление планов мероприятий по обеспечению гарантий и, как ожидается, будут обновлять общеорганизационную информационную панель, которая недавно начала функционировать и предназначена для контроля за проведением выборочных проверок партнеров-исполнителей. Поскольку этот процесс продолжается и постоянно обновляется, информационная панель не содержит всей информации с точки	Комиссия отметила разработку информационных панелей для контроля за проведением микрооценок в страновых отделениях в целях выполнения рекомендаций а), б) и с), сформулированных по итогам ревизии. Вместе с тем в ходе ревизии, проведенной в 2016 году, Комиссия выявила недостатки в подготовке планов обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к пере-	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
39	2015 год	133	<p>б) проведение ими всех мероприятий по обеспечению гарантий в соответствии с планами; и с) осуществление страновыми отделениями контроля за выполнением годовых планов по обеспечению гарантий и их совершенствование на основании опыта, приобретенного в ходе подготовки переходных планов в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, которые было необходимо представить к 30 апреля 2015 года.</p> <p>ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует: а) проводить регулярные проверки данных о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности информации, в ходе которых будут в том числе удаляться продублированные учетные записи действующих поставщиков; б) обеспечить регулярную проверку и корректировку банковских реквизитов поставщиков в целях предотвращения дублирования; и с) обеспечить проверку операций, проведенных с банковскими счетами, общими для нескольких поставщиков, в целях исправления ненадлежащих операций.</p>	<p>зрения нынешнего статуса этого процесса.</p> <p>Что касается части а), то в результате регулярных мероприятий по очистке данных, проведенных в 2017 году в рамках текущего проекта по представляющим интерес поставщикам, число получателей платежей в системе организационного планирования ресурсов сократилось на 50 процентов. Осуществление этого проекта началось в октябре 2016 года в целях повышения эффективности управления сетью поставщиков. Был усовершенствован механизм архивирования данных о недействующих поставщиках, срок архивирования был сокращен с трех до двух лет, и эта операция была автоматизирована при помощи периодического процесса, который запускается ежеквартально и обеспечивает помещение в архив данных о поставщиках, бездействующих на протяжении двух лет.</p>	<p>воду денежных средств и в осуществлении соответствующих мероприятий в трех из шести страновых отделений, которые она посетила. В этой связи Комиссия считает, что данная рекомендация находится в процессе выполнения.</p> <p>Комиссия проверила, что эти меры были действительно приняты руководством, и подтвердила, что эта рекомендация выполнена.</p>	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
40	2015 год	138	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) регулярно представлять обновленную информацию о показателях закупок за рамками системы «Атлас» в целях повышения точности, полноты и достоверности информации; б) следить за тем, чтобы	<p>Что касается частей b) и c), то механизм управления сетью поставщиков, который начал функционировать в декабре 2017 года, позволяет страновым отделениям выявлять и устранять пробелы и/или ошибки в учетных записях поставщиков. В системе предусмотрены обязательные для заполнения поля, например адреса и номера телефонов. В новой системе потребуется обновить информацию обо всех поставщиках, в сведениях о которых имеются пробелы или ошибки, прежде чем соответствующую учетную запись поставщика можно будет использовать. В системе общеорганизационного планирования ресурсов обязательные для заполнения поля будут активированы 2 февраля 2018 года. В ноябре 2017 года Управление ревизии и расследований провело тестирование для выявления дублирующихся учетных записей поставщиков и проверки операций по общим для нескольких поставщиков банковским счетам на выборке из пяти стран. Результаты были сопоставлены с результатами ревизии, проведенной в 2016 году, и были отмечены улучшения.</p> <p>Группа по закупкам отказалась от использования некоторых показателей, которые обеспечивали неточную информацию. В качестве альтернативы обновленная информационная панель показателей финансовой деятельности в настоящее время содержит показатели, относящиеся к заказам на поставку и заказам-нарядам; к связанной с получением и оплатой деятельности;</p>	Комиссия ознакомилась с обновленной информационной панелью показателей финансовой деятельности, которая включает показатели, относящиеся к закупочной деятельности, например заказы на поставку и заказы-наряды, связанная с получением и оплатой деятельности и нарушенные сроки, и		√		

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
41	2015 год	173	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) осуществить план создания резервного канала доступа к сети Интернет для трех своих подразделений, пользующихся услугами центра хранения и обработки дан-	к нарушенным срокам; к задержкам в подтверждении в системе «Атлас»; к утвержденным заказам на поставку, товары по которым не были отправлены; к заказам на поставку и заказам-нарядам, не подтвержденным в системе «Атлас»; и к контролю неподтвержденных заказов на поставку и заказов-нарядов. (Комиссии была предоставлена ссылка на информационную панель показателей финансовой деятельности, которая требует выполнения пользователями входа в систему). В настоящее время имеется процедура обновления в информационной панели по закупкам показателя, касающегося утверждения. Данные на регулярной основе поступают из системы управления обучением и от Аккредитованного института материально-технического снабжения, и Управление по информационному обеспечению и технологиям обновляет этот показатель в информационной панели по закупкам. Что касается частей b) и c), то страновым отделениям было направлено напоминание о необходимости указания разумных сроков поставки на этапе подачи заявок.	отметила существенные улучшения по сравнению с предыдущей версией в части касающихся закупочной деятельности показателей за рамками системы «Атлас». Вместе с тем в 2017 году Комиссия вновь отметила наличие недостатков в плане непоследовательности информации об утверждении закупок сотрудниками. Таким образом, эта рекомендация находится в процессе выполнения. Части b) и c) этой рекомендации были выполнены, о чем свидетельствует существенное сокращение числа заказов на поставку и заказов-нарядов, по которым наблюдается задержка в поставке товаров или выполнении работ.	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
42	2015 год	177	<p>ных; б) освободить помещение центра хранения и обработки данных от неиспользуемого имущества, промаркировать кабели и обеспечить их надлежащее обслуживание; с) оснастить центр хранения и обработки данных воздушной сухотрубной системой пожаротушения; и д) проводить ежеквартальную проверку прав доступа в центр хранения и обработки данных и докладывать о ее результатах на совещаниях руководства Секции информационной безопасности.</p> <p>ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) провести анализ всех данных об ошибочно списанном имуществе и оценить, как они повлияли на данные финансовых ведомостей за предыдущий год; б) обеспечить проведение оперативными подразделениями регулярных проверок на предмет выявления ошибок и своевременное направление запросов в Единый глобальный центр обслуживания для отмены оприходования соответствующего имущества в системе «Атлас»; с) обеспечить под-</p>	<p>ПРООН с удовлетворением сообщает, что рекомендация Комиссии, содержащаяся в пункте 177, выполнена. Все оперативные подразделения были проинформированы о необходимости регулярно проводить обзор данных о своем имуществе и своевременно представлять в Единый глобальный центр обслуживания просьбы о внесении исправлений. Подразделениям было также разослано напоминание о том, что ответственным руководителям следует проверять правильность выбора каталога для приобретения имущества для ПРООН. Был введен новый код операции — «СОМАUC», применяемый для списания, с тем чтобы имущество, действительно списанное по ошибке,</p>	<p>Комиссия проверила, что эти меры были действительно приняты руководством, и подтвердила, что эта рекомендация выполнена.</p>	√			

Номер	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			тверждение ответственными имущества; и d) рассмотреть вопрос об уточнении данных об имуществе, отображаемых в системе «Атлас», с тем чтобы имущество, действительно списанное по ошибке, не попадало под определение объектов незавершенного строительства, переводимых в категорию «Улучшение арендованного имущества».	не подпадало под определение объектов незавершенного строительства, переводимых в другие категории.					
Всего						25	17		
В процентах						60	40		

Приложение II

Представленная руководством информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества

а) Дела, которые были переданы на рассмотрение и по которым было вынесено решение в 2017 году¹

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Описание нарушения	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Сумма ущерба (в долл. США) для ПРООН ²	Возвращенная сумма (в долл. США)	Меры, принятые руководством с целью недопущения повторного нарушения
1	Африка	30 января 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Один из сотрудников предположительно поручил другому сотруднику подготовить поддельные документы в целях содействия осуществлению ПРООН прямых закупок у одного из поставщиков.	Доклад по итогам расследования направлен в Юридический отдел	Сумма неизвестна	–	Для предотвращения подобных случаев ПРООН разработала правила относительно конфликта интересов, заявлений об отсутствии заинтересованности в сделке и этики.
2	Латинская Америка и Карибский бассейн	16 мая 2017 года	Мошенничество при закупках	Подрядчик по оказанию услуг предположительно являлся владельцем компании, выигравшей конкурс на проведение закупок, для которого этот подрядчик составлял техническое задание и в рамках которого он являлся членом оценочной комиссии. Кроме того, этот подрядчик предположительно изъясил из конкурсной заявки документацию компании, содержащую его имя.	Доклад по итогам расследования направлен в страновое отделение, и контракт с этим подрядчиком был расторгнут	–	–	Для предотвращения подобных случаев ПРООН разработала правила относительно конфликта интересов, заявлений об отсутствии заинтересованности в сделке и учредила комитет по санкциям в отношении поставщиков. Кроме того, информационные панели, которые были разработаны, позволяют страновым отделениям выявлять потенциальные нарушения, например регистрацию сотрудников в качестве поставщиков.

¹ В докладах по итогам расследования, которые были опубликованы в 2017 году, Управление ревизии и расследований доказало финансовый ущерб на общую сумму в размере 569 358 долл. США; однако большая часть этого ущерба в настоящем докладе не отражена, поскольку приходится на дела, информация о которых не направлялась в Управление в 2017 году.

² В этот перечень включены только убытки, понесенные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Убытки других учреждений Организации Объединенных Наций по делам штатных и нештатных сотрудников из других учреждений, находящихся в ведении ПРООН, а также убытки других структур, таких как «СИГНА», не считаются финансовыми убытками ПРООН.

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Описание нарушения	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Сумма ущерба (в долл. США) для ПРООН ²	Возвращенная сумма (в долл. США)	Меры, принятые руководством с целью недопущения повторного нарушения
3	Африка	13 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Владелец компании-поставщика предположительно ранее имел связи с одним из сотрудников, который проводил закупки для организации, и совместно с женой этого сотрудника являлся владельцем другой компании-поставщика.	Доклад по итогам расследования направлен в Комитет по проверке работы поставщиков	Сумма неизвестна	–	Для предотвращения таких случаев ПРООН разработала правила относительно конфликта интересов, заявлений об отсутствии заинтересованности в сделке и учредила комитет по санкциям в отношении поставщиков.
4	Африка	19 июля 2017 года	Мошенничество при получении выплат	Сотруднику предположительно была произведена выплата за получение степени магистра наук в области закупок после представления диссертации, которая не являлась результатом его собственной работы.	Доклад по итогам расследования направлен в Юридический отдел	1 096	–	В настоящее время ПРООН не утверждает новые заявки на прохождение обучения в рамках Программы оказания помощи в сфере образования. В случае возобновления этой программы ПРООН рассмотрит возможность принятия дополнительных мер для предотвращения повторения подобных нарушений.
Итого						1 096	–	

б) Дела, которые были переданы на рассмотрение в 2017 году и по которым решение еще не вынесено

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь ² (в долл. США)	Описание нарушения
1	Африка	25 октября 2016 года	Прочее нарушение обязательств	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно вступил в сговор с сотрудниками, став участником схемы недобросовестной конкуренции при проведении закупок, и не сообщил о наличии связи с одним из этих сотрудников.
2	Африка	1 декабря 2016 года и 16 декабря 2016 года	Кража и хищение	18 000	Утверждения о хищении и мошенническом использовании топливной карты
3	Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ)	8 февраля 2017 года	Мошенничество при получении выплат	7 964	Сотрудник предположительно представил подложные документы для получения компенсации за медицинские расходы
4	Азиатско-Тихоокеанский регион	27 февраля 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и/или представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Неправительственная организация (НПО) предположительно имела отношение к ряду случаев искажения сведений и коррупции
5	Азиатско-Тихоокеанский регион	5 марта 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Утверждения о мошенничестве в процессе закупок со стороны одного из подрядчиков по оказанию услуг
6	Африка	8 марта 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и/или представление подложных подтверждающих документов	В настоящее время проводится оценка суммы	Партнер-исполнитель предположительно представил ряд поддельных документов в обоснование требований о возмещении расходов
7	Африка	14 апреля 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	21 325	Партнер-исполнитель предположительно исказил сведения о своих расходах при представлении отчетности о деятельности
8	Африка	14 апреля 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	31 520	Партнер-исполнитель предположительно исказил сведения о своих расходах при представлении отчетности о деятельности
9	Африка	20 апреля 2017 года	Кража и хищение	Сумма неизвестна	Одна из НПО предположительно провела ряд мошеннических финансовых операций со средствами ПРООН
10	Африка	11 мая 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Два подрядчика по оказанию услуг предположительно получили взятки от одной из организаций в ходе проекта

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь ² (в долл. США)	Описание нарушения
11	Азиатско-Тихоокеанский регион	11 мая 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Утверждения о предоставлении в процессе проведения закупок конфиденциального документа по закупкам партнеру-исполнителю, с которым был заключен контракт
12	Арабские государства	25 мая 2017 года	Прочее нарушение обязательств	Сумма неизвестна	Один из подрядчиков по оказанию услуг предположительно вымогал денежные средства у поставщика, который представил поддельные документы в составе заявки в рамках проводимых ПРООН торгов
13	Азиатско-Тихо-океанский регион	1 июня 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Приблизительно 600	Один из сотрудников предположительно подделал подписи уполномоченных лиц на заявке на оплату сверхурочной работы
14	Европа и СНГ	7 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Утверждения о мошенничестве при проведении закупок для ПРООН
15	Европа и СНГ	13 июня 2017 года	Кража и хищение	414 330	Неустановленное третье лицо предположительно совершило хищение денежных средств, выделенных Глобальному фонду для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, выдав себя за законного поставщика и получив платеж на свой банковский счет
16	Африка	23 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из подрядчиков по оказанию услуг предположительно вступил в сговор с одним из поставщиков в целях изготовления поддельных документов, подтверждающих поставку последним товаров в объеме, превышающем необходимый для проекта объем, и взамен этот подрядчик попросил часть выплат
17	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков ПРООН предположительно вступил в сговор с подрядчиком по оказанию услуг в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках одних или нескольких торгов, проводимых ПРООН
18	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков ПРООН предположительно вступил в сговор с двумя подрядчиками по оказанию услуг, предоставив им откаты или подарки, в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках одних или нескольких торгов, проводимых ПРООН

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь ² (в долл. США)	Описание нарушения
19	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков ПРООН предположительно вступил в сговор с двумя другими потенциальными поставщиками в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках торгов, проводимых ПРООН
20	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно вступил в сговор с одним из подрядчиков по оказанию услуг, предоставив ему в одном или нескольких случаях откат, в рамках одних или нескольких торгов, проводимых ПРООН
21	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно вступил в сговор с одним или несколькими другими поставщиками в рамках торгов, проводимых ПРООН
22	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно вступил в сговор с другим поставщиком в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках торгов, проводимых ПРООН
23	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из подрядчиков по оказанию услуг предположительно вступил в сговор с двумя поставщиками и другим подрядчиком по оказанию услуг в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках торгов, проводимых ПРООН
24	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из подрядчиков по оказанию услуг предположительно вступил в сговор с одним из поставщиков в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках одних или нескольких торгов, проводимых ПРООН
25	Арабские государства	27 июня 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из подрядчиков по оказанию услуг предположительно вступил в сговор с двумя поставщиками и другим подрядчиком по оказанию услуг в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках торгов, проводимых ПРООН
26	Азиатско-Тихоокеанский регион	21 июля 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из сотрудников предположительно вступил в сговор с одним из поставщиков в целях оказания услуг без предварительного разрешения, что позволило поставщику завысить цены и произвести замену некоторых деталей в отсутствие такой необходимости

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь ² (в долл. США)	Описание нарушения
27	Африка	24 июля 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Утверждения о таких нарушениях в части расходов, как искажение фактов, подделка и/или фальсификация документов, в рамках деятельности, осуществляемой одним из партнеров-исполнителей, в результате чего был нанесен финансовый ущерб
28	Африка	24 июля 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Утверждения о таких нарушениях в части расходов, как искажение фактов, подделка и/или фальсификация документов, в рамках деятельности, осуществляемой одним из партнеров-исполнителей, в результате чего был нанесен финансовый ущерб
29	Африка	24 июля 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Утверждения о таких нарушениях в части расходов, как искажение фактов, подделка и/или фальсификация документов, в рамках деятельности, осуществляемой одним из партнеров-исполнителей
30	Африка	24 июля 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Утверждения о таких нарушениях в части расходов, как искажение фактов, подделка и/или фальсификация документов, в рамках деятельности, осуществляемой одним из партнеров-исполнителей
31	Арабские государства	28 июля 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Утверждения о серии случаев мошенничества и коррупции в ходе реализации одного из проектов
32	Африка	8 августа 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно вступил в сговор с одним из подрядчиков по оказанию услуг в целях фальсификации документов, подтверждающих поставку поставщиком товаров в объеме, превышающем необходимый для проекта объем
33	Африка	8 августа 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Приблизительно 32 700	Один из поставщиков предположительно представил поддельную подтверждающую документацию для получения возмещения расходов
34	Европа и СНГ	11 августа 2017 года	Прочее нарушение обязательств	Сумма неизвестна	В ходе процесса закупок ответственная сторона предположительно представила ПРООН ложную информацию, исказив сведения о своем опыте, в результате чего между этой стороной и ПРООН были установлены договорные отношения
35	Арабские государства	18 августа 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно заплатил своим работникам меньше, чем было оговорено в контракте, потребовал от некоторых из них вернуть заработную плату и оформлял на работу несуществующих сотрудников, завывсив тем самым фактическую штатную численность работников

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь ² (в долл. США)	Описание нарушения
36	Африка	28 августа 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Один из помощников по проектам предположительно внес изменения в электронные сообщения и представил поддельные документы для получения одобрения на выделение средств на оплату сумм, которые не являлись надлежащими расходами
37	Африка	6 сентября 2017 года	Прочее нарушение обязательств	Сумма неизвестна	Утверждения о конфликте интересов и мошенничестве при получении выплат со стороны одного из бывших сотрудников и одного из поставщиков
38	Европа и СНГ	27 сентября 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Утверждения о покровительстве поставщикам в ходе осуществления закупок и о получении сотрудниками ПРООН взяток
39	Африка	27 сентября 2017 года	Прочее нарушение обязательств	150 000	Утверждения о том, что медико-санитарная продукция, закупаемая ПРООН для проекта по борьбе с малярией на средства гранта, выделенного Глобальным фондом, перепродавалась на черном рынке
40	Латинская Америка и Карибский бассейн	3 октября 2017 года	Мошенничество при получении выплат	Сумма неизвестна	Один из сотрудников предположительно использовал средства организации для оплаты личных расходов
41	Африка	18 октября 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно совершил мошеннические действия в ходе процесса закупок, вступив в сговор с одним из сотрудников, который не сообщил о наличии конфликта интересов
42	Африка	24 октября 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудники ПРООН предположительно вступили в сговор в целях манипулирования процессом закупок
43	Африка	24 октября 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудники ПРООН предположительно вступили в сговор в целях манипулирования процессом закупок
44	Арабские государства	26 октября 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Одного из поставщиков предположительно попросили представить ПРООН перечень бенефициаров с неверными сведениями в рамках проекта «Деньги за труд»
45	Арабские государства	30 октября 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Один из сотрудников предположительно представил поддельную медицинскую справку
46	Арабские государства	30 октября 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Один из подрядчиков по оказанию услуг предположительно представил поддельную медицинскую справку

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь ² (в долл. США)	Описание нарушения
47	Арабские государства	2 ноября 2017 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно искажил количество и сумму выплат, произведенных бенефициарам в рамках проекта «Деньги за труд»
48	Арабские государства	8 ноября 2017 года	Мошенничество при получении выплат	42	Один из сотрудников предположительно представил подложные документы для получения компенсации за медицинские расходы
49	Африка	17 ноября 2017 года	Мошенничество при получении выплат	2 494	Один из сотрудников предположительно представил подложные документы для получения компенсации за медицинские расходы
50	Арабские государства	17 ноября 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно вступил в сговор с одним из сотрудников ПРООН и получил конфиденциальную информацию в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках одних или нескольких торгов
51	Арабские государства	22 ноября 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Один из поставщиков предположительно вступил в сговор с одним из подрядчиков по оказанию услуг в ходе процесса закупок, по итогам которого с этим поставщиком был заключен контракт
52	Европа и СНГ	27 ноября 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Утверждения о мошенничестве при осуществлении закупок и о подстрекательстве к даче взятки со стороны сотрудников ПРООН
53	Африка	28 ноября 2017 года	Неправомерное использование ресурсов	Сумма неизвестна	Утверждения о мошенничестве при проведении обучения, финансируемого Глобальным фондом
54	Арабские государства	28 ноября 2017 года	Прочее нарушение обязательств	Сумма неизвестна	Утверждения о возможном вступлении одним из сотрудников в сговор с третьей стороной в целях совершения мошеннических действий при осуществлении закупок в рамках одних или нескольких торгов, проводимых ПРООН
55	Арабские государства	1 декабря 2017 года	Мошенничество при получении выплат	4 631	Один из сотрудников предположительно представил подложные документы для получения компенсации за медицинские расходы
56	Арабские государства	6 декабря 2017 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Утверждения о мошенничестве при осуществлении закупок с участием одного из поставщиков и сотрудников ПРООН
57	Африка	14 декабря 2017 года	Мошенничество при получении выплат	5 519	Один из сотрудников предположительно представил подложные документы для получения компенсации за медицинские расходы

<i>№</i>	<i>Регион</i>	<i>Дата сообщения о нарушении или его обнаружения</i>	<i>Вид нарушения</i>	<i>Сумма, о которой идет речь² (в долл. США)</i>	<i>Описание нарушения</i>
58	Африка	14 декабря 2017 года	Мошенничество при получении выплат	914	Один из сотрудников предположительно представил подложные документы для получения компенсации за медицинские расходы
59	Европа и СНГ	14 декабря 2017 года	Мошенничество при получении выплат	2 213	Один из сотрудников предположительно представил подложные документы для получения компенсации за медицинские расходы
60	Латинская Америка и Карибский бассейн	21 декабря 2017 года	Прочее нарушение обязательств	Сумма неизвестна	Подача предположительно одним из сотрудников заявки на оплату медицинских расходов лица, не имеющего никакого отношения к организации
Итого				60	692 252
Всего				64	693 348

Глава III

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

А. Введение

1. Настоящий финансовый доклад следует рассматривать вместе с проверенными финансовыми ведомостями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, и сопроводительными примечаниями к ним. Все суммы выражены в долларах США, которые являются операционной валютой Программы. Финансовые ведомости за 2017 год составлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Настоящий финансовый доклад дает читателям финансовых ведомостей возможность лучше понять указанные в них суммы.

2. В указанных финансовых ведомостях суммы по всей деятельности ПРООН и производимым ею операциям агрегированы на организационном уровне. Такое агрегированное представление информации по данной организации полезно для анализа результатов ее деятельности и ее положения в целом, однако читателям не следует забывать о рассмотрении сегментной отчетности: ведомостей финансового положения и финансовых результатов (примечание 6) и примечания о расходах по программам в разбивке по географическим регионам (примечание 36.3), в которых операции и сальдо счетов распределены соответственно по сегментам оперативной деятельности на основании управленческой отчетности и по географическим регионам.

Кто мы такие

3. ПРООН была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи в 1965 году. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. ПРООН, действуя главным образом через свою глобальную сеть отделений и партнеров, работает вместе с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества над тем, чтобы содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам и обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

Что предлагает ПРООН

4. ПРООН помогает добиваться ликвидации нищеты и сокращения масштабов неравенства и социального отчуждения и оказывает странам содействие в разработке политики, формировании руководящих кадров, развитии умения налаживать партнерские отношения, создании институционального потенциала и повышении жизнестойкости для сохранения результатов, достигнутых в области развития.

5. В 2017 году Программа, руководствуясь стратегическим планом ПРООН на 2014–2017 годы, уделяла основное внимание в рамках своей работы оказанию помощи странам в выработке и обмене решениями в следующих трех основных областях:

- выбор путей устойчивого развития;

- построение и/или укрепление всеохватных и эффективных систем демократического управления;
 - обеспечение жизнестойкости.
6. Кроме того, в ведении ПРООН находятся:
- Программа добровольцев Организации Объединенных Наций. Программа добровольцев Организации Объединенных Наций является организацией, которая содействует поощрению добровольческой работы в поддержку мира и развития во всем мире. Показатели деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций отражаются в финансовых ведомостях ПРООН. В 2017 году 6501 доброволец из 159 стран помогал структурам-партнерам системы Организации Объединенных Наций осуществлять на местах деятельность в интересах мира и развития посредством выполнения 6649 заданий;
 - программа для младших сотрудников-специалистов. ПРООН руководит программой для младших сотрудников-специалистов от имени 11 структур Организации Объединенных Наций, а также следующими программами: программой для специальных помощников координаторов-резидентов, программой повышения квалификации специалистов и шведской программой прикомандирования персонала;
 - Управление целевых фондов с участием многих партнеров. В рамках ПРООН функционирует Управление целевых фондов с участием многих партнеров, экспертный центр Организации Объединенных Наций по механизмам объединенного финансирования. Он оказывает содействие в обеспечении эффективности процесса развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций посредством эффективной, ответственной и транспарентной разработки инновационных механизмов объединенного финансирования и управления ими;
 - Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг—Юг. В рамках ПРООН функционирует Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг—Юг, учрежденное во исполнение резолюции 3251 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила «создание в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций специальной группы для содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами». Мандат этого специального подразделения заключается в поощрении, координации и поддержке сотрудничества Юг—Юг и трехстороннего сотрудничества на глобальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций.
7. Администратор ПРООН отвечает за руководство Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, который предоставляет стартовый капитал и техническую помощь для обеспечения устойчивого и всеохватного роста в наименее развитых странах. Фонд составляет свои финансовые ведомости отдельно от отчетности ПРООН.

Финансовые цели

8. Финансовая цель ПРООН заключается в обеспечении эффективного и результативного управления всеми вверенными организации ресурсами, включая финансовые ресурсы, для достижения ожидаемых результатов в области развития. Эта цель предполагает соблюдение ключевых критериев и контрольных показателей, в том числе:

- а) своевременное представление Исполнительному совету, партнерам ПРООН и другим руководящим органам правильной информации о результатах;
- б) создание и обеспечение функционирования комплекса надежных механизмов внутреннего финансового контроля;
- в) обеспечение наличия ликвидных средств по линии регулярных ресурсов на покрытие расходов в течение минимального диапазона сроков, утвержденного Исполнительным советом (т.е. в течение периода от трех до шести месяцев);
- г) составление ежегодных финансовых ведомостей с соблюдением МСУГС.

9. Цель финансовой отчетности ПРООН состоит в том, чтобы обеспечить пользователей финансовых ведомостей транспарентной, всеобъемлющей и понятной финансовой информацией для принятия решений, а также расширить масштабы использования финансовой информации.

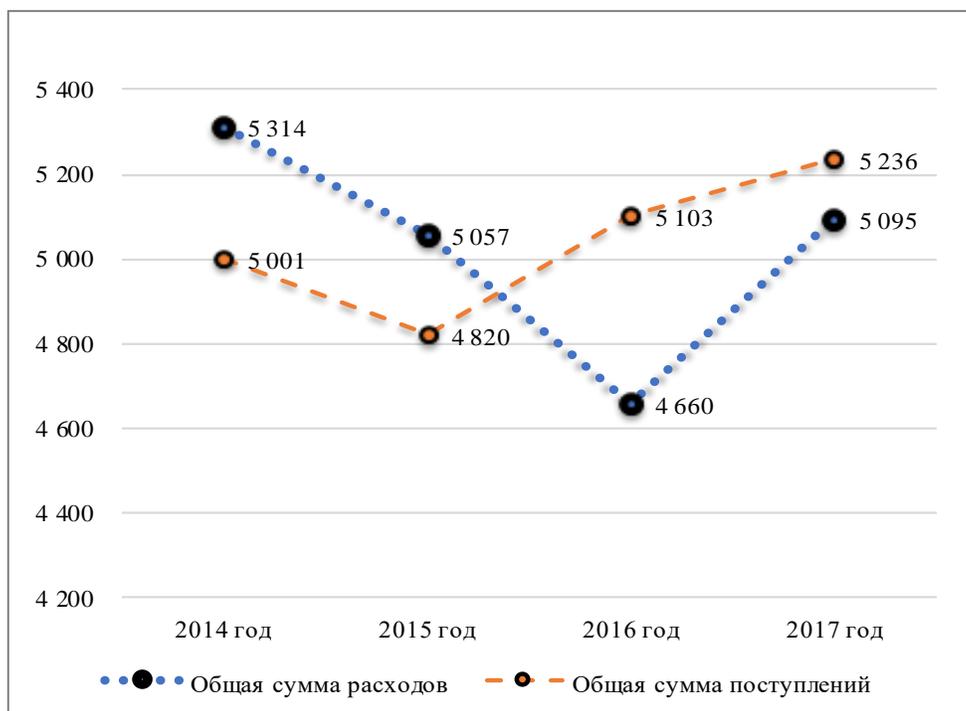
В. Сводная информация о финансовых результатах и основных показателях

10. В 2017 году второй год подряд общая годовая сумма поступлений ПРООН превысила 5 млрд долл. США, а общая сумма активов, находящихся в ее управлении, — 7 млрд долл. США. ПРООН получила взносы на общую сумму 4,892 млрд долл. США, которая включает взносы в регулярные ресурсы в объеме 647,298 млн долл. США и взносы в прочие ресурсы в объеме 4,245 млрд долл. США.

Основные изменения в 2017 финансовом году по сравнению с показателями 2016 года включают:

- увеличение общей суммы поступлений на 133,851 млн долл. США (или 3 процента);
- увеличение расходов по программам на 510,291 млн долл. США (или 13 процентов);
- увеличение общей суммы активов на 336,825 млн долл. США (или 5 процентов);
- уменьшение расходов по персоналу на 9,381 млн долл. США (или 1 процент);
- увеличение расходов на услуги по контрактам на 193,317 млн долл. США (или 11 процентов), причем 96 процентов этих расходов приходятся на услуги по контрактам, связанные с программами;
- увеличение общей суммы инвестиций на 167,374 млн долл. США (или 3 процента);
- увеличение суммы обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на 281,546 млн долл. США (или 27 процентов).

Рисунок III.1
Общие суммы поступлений и расходов в 2014–2017 годах
 (В млн долл. США)



С. Финансовые результаты¹⁰

Анализ поступлений

11. Деятельность ПРООН финансируется главным образом за счет добровольных взносов на пополнение регулярных (основных) ресурсов и прочих (неосновных) ресурсов.

12. В 2017 году общая сумма поступлений ПРООН составила 5,236 млрд долл. США, что на 133,851 млн долл. США, или 3 процента, превышает общую сумму поступлений в 2016 году, которая составила 5,103 млрд долл. США.

13. Основными источниками поступлений ПРООН в 2017 году стали:

- добровольные взносы на сумму 4,892 млрд долл. США, или 93 процента от общей суммы поступлений (4,785 млрд долл. США, или 94 процента, в 2016 году);
- поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления на сумму 344,325 млн долл. США, или 7 процентов от общей суммы поступлений (317,452 млн долл. США, или 6 процентов, в 2016 году).

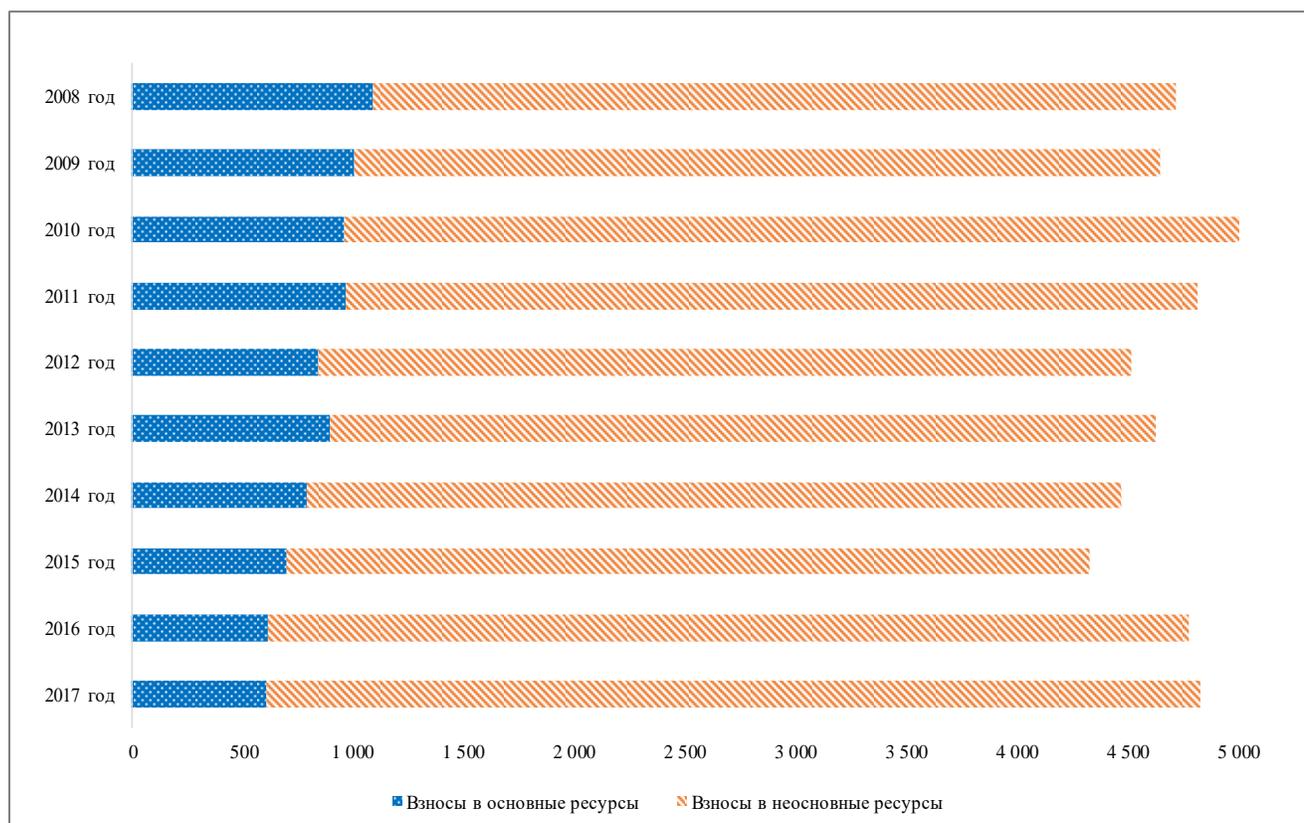
¹⁰ «Основные ресурсы» включают сегмент «регулярные ресурсы», тогда как «неосновные ресурсы» включают сегменты «совместное несение расходов», «целевые фонды» и «вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов» в их совокупности.

Поступления в разбивке по сегментам

14. В последние десять лет отношение суммы взносов на пополнение неосновных ресурсов Программы к сумме взносов на пополнение ее основных ресурсов постепенно возрастало. В 2017 году взносы на пополнение регулярных ресурсов ПРООН составили 647,298 млн долл. США (или 13 процентов от общей суммы взносов), а взносы на пополнение прочих ресурсов — 4,245 млрд долл. США (или 87 процентов от общей суммы взносов). Соотношение в 2017 году сопоставимо с тем, которое было объявлено в 2016 году.

Рисунок III.П

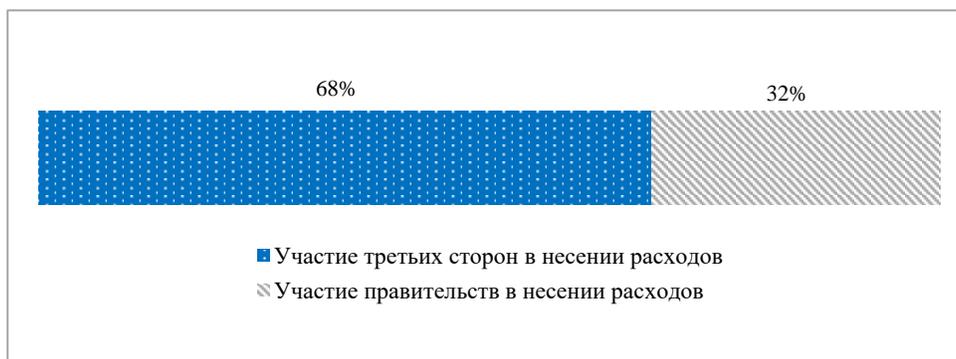
Динамика взносов в основные и неосновные ресурсы в 2014–2017 годах
(В млн долл. США)



^a ПРООН перешла на МСУГС с 1 января 2012 года. До 1 января 2012 года ПРООН составляла свои финансовые ведомости в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций, которыми предписывалось применение для учета модифицированного метода начисления.

15. Общая сумма поступлений по линии совместного несения расходов составила 3,315 млрд долл. США; из этой суммы 68 процентов приходились на поступления от третьих сторон, 32 процента — на поступления от правительств и 1 процент — на средства, предоставленные в рамках сотрудничества Юг—Юг.

Рисунок III.III
Все поступления по линии совместного несения расходов в разбивке по видам



16. Основная часть средств для пополнения основных и неосновных ресурсов поступает от небольшого числа партнеров по финансированию (т.е. доноров). В 2017 году 89 процентов взносов на пополнение основных ресурсов поступили от 15 партнеров, что сопоставимо с соответствующим показателем за предыдущий год (88 процентов в 2016 году) (см. рисунок III.IV). Что касается доли 15 партнеров, являющихся крупнейшими вкладчиками, в объеме взносов на пополнение неосновных ресурсов, то этот показатель улучшился — их доля снизилась с 61 процента в 2016 году до 52 процентов в 2017 году (рисунок III.V).

Рисунок III.IV
Поступления средств на пополнение основных ресурсов в разбивке по партнерам, 2016–2017 годы
(В процентах)

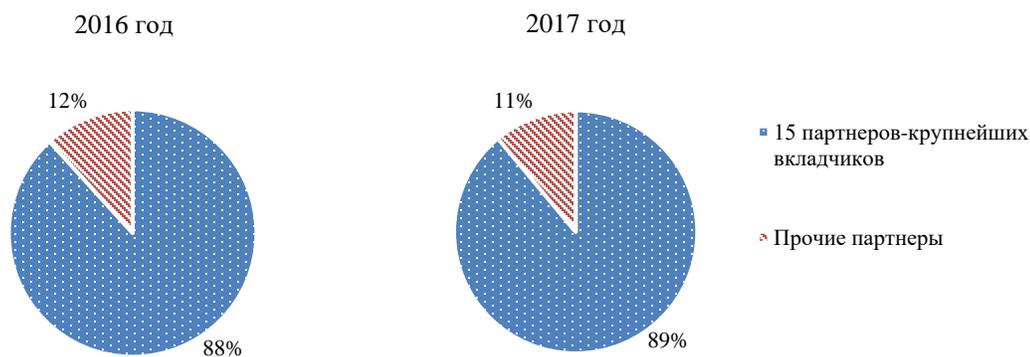
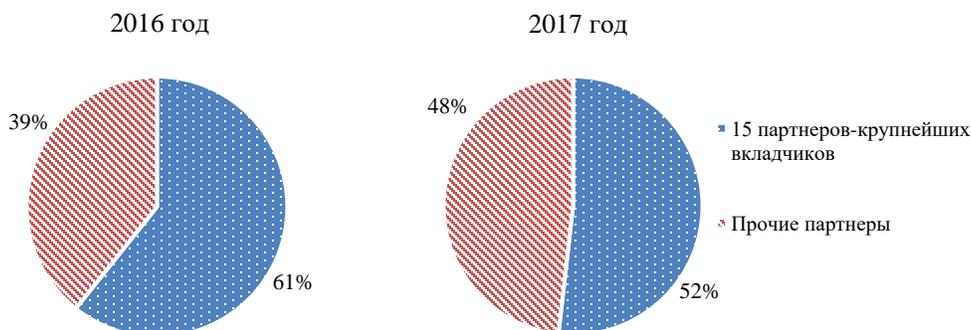


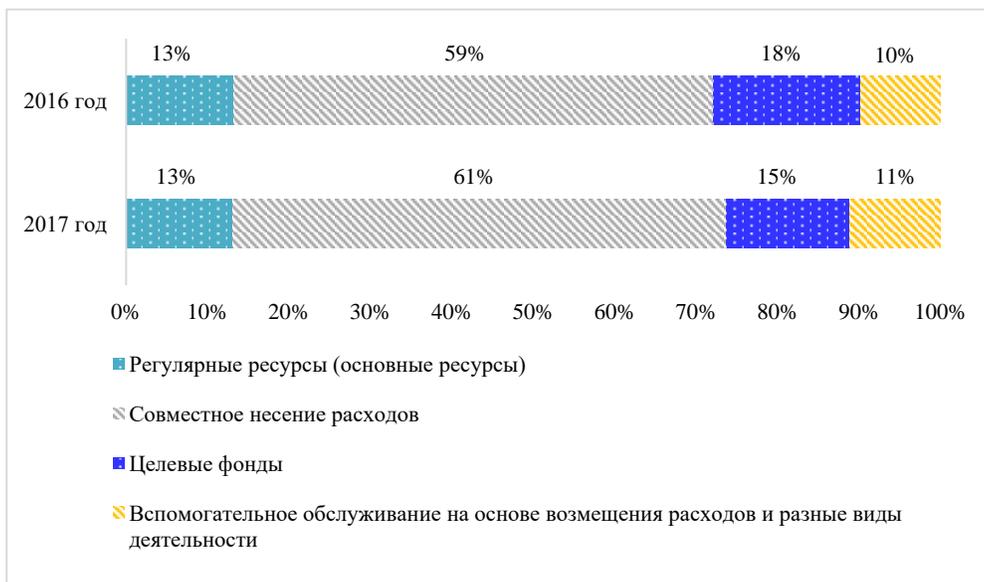
Рисунок III.V
Поступления средств на пополнение неосновных ресурсов в разбивке по партнерам, 2016–2017 годы
(В процентах)



17. Анализ поступлений¹¹ в разбивке по сегментам показывает, что крупнейшим источником поступлений являются поступившие платежи в рамках совместного несения расходов, на которые в 2017 году приходился 61 процент поступлений ПРООН; за ними следуют взносы в целевые фонды (15 процентов), взносы на пополнение регулярных ресурсов (13 процентов) и поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и по линии разных видов деятельности (11 процентов).

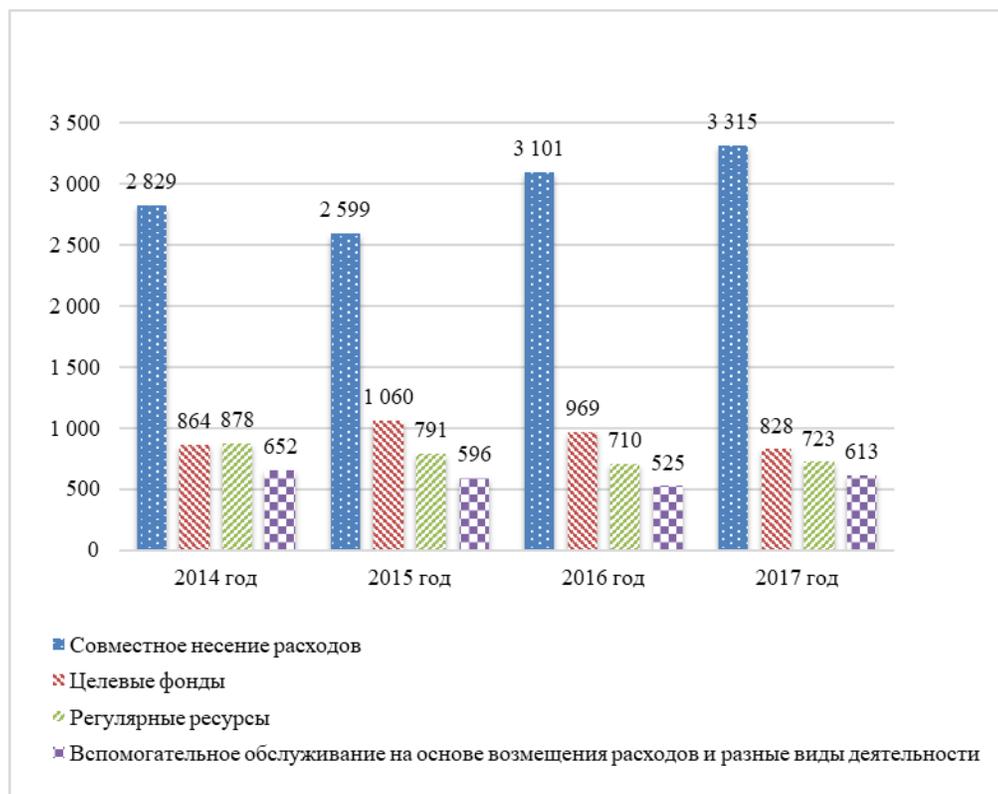
18. В целом доленое распределение поступлений по сегментам в 2017 году относительно сопоставимо с таким распределением в предыдущем году, при этом незначительное увеличение доли поступлений по линии совместного несения расходов (на пополнение неосновных ресурсов) (на 2 процента) по сравнению с их долей в 2016 году было компенсировано уменьшением доли, приходящейся на целевые фонды (на 3 процента).

Рисунок III.VI
Все поступления в 2016–2017 годах в разбивке по сегментам



¹¹ Исключая суммы в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов, в отношении которых был произведен взаимозачет.

Рисунок III.VII
Все поступления в 2017 году в разбивке по сегментам
(В млн долл. США)

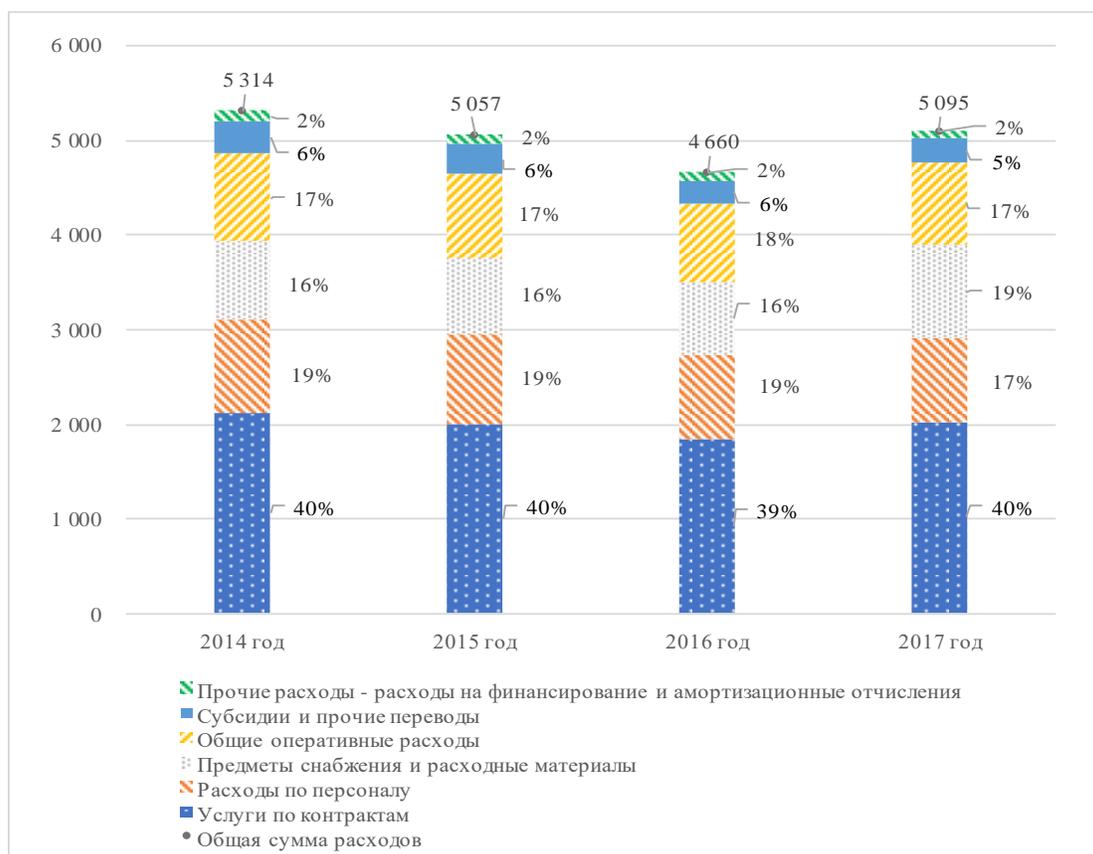


Анализ расходов

19. В 2017 году расходы ПРООН составили 5,095 млрд долл. США (5,338 млрд долл. США, если не учитывать взаимозачет сумм в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов), что на 435 млн долл. США, или 9 процентов, превышает сумму расходов в 2016 году (4,660 млрд долл. США).

20. Самой крупной статьёй расходов остаются расходы на услуги по контрактам с физическими и юридическими лицами, которые составили в общей сложности 2,030 млрд долл. США в 2017 году (1,837 млрд долл. США в 2016 году), или 40 процентов общей суммы расходов. Остальные расходы в 2017 году в разбивке по статьям включали: расходы по персоналу на общую сумму 883 млн долл. США (или 17 процентов общей суммы расходов); расходы на предметы снабжения и расходные материалы на общую сумму 994 млн долл. США (или 19 процентов общей суммы расходов); общие оперативные расходы на сумму 861 млн долл. США (или 17 процентов общей суммы расходов); субсидии и прочие переводы на общую сумму 250 млн долл. США (или 5 процентов общей суммы расходов); и амортизационные отчисления и прочие расходы на общую сумму 78 млн долл. США (или 2 процента общей суммы расходов).

Рисунок III.VIII
Все расходы в 2017 году в разбивке по статьям
(В млн долл. США)



Расходы в разбивке по категориям

21. В своем решении 2010/32 Исполнительный совет ПРООН одобрил определение расходов и распределение видов деятельности и связанных с ними расходов по следующим четырем общим категориям: а) расходы на деятельность в целях развития, которые включают подкатегории расходов на программную деятельность и на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) расходы на управленческую деятельность; и д) расходы на целевую деятельность, включающие вложения средств в программную и институциональную деятельность, связанную с Программой добровольцев Организации Объединенных Наций и Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, а также капитальные вложения и прочие соответствующие расходы.

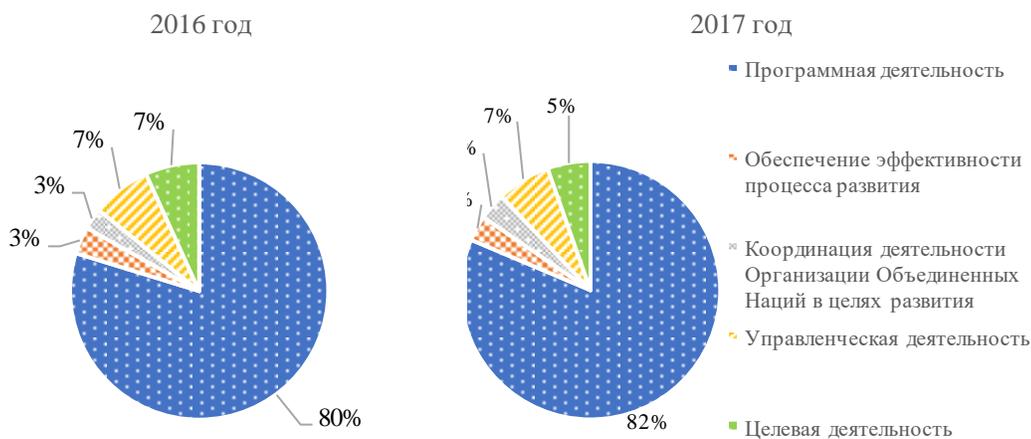
22. В 2017 году из общей суммы расходов ПРООН в размере 5,338 млрд долл. США (если не учитывать взаимозачет сумм в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов) сумма в размере 4,388 млрд долл. США (82 процента) была затрачена на программную деятельность, сумма в размере 171 млн долл. США (3 процента) — на обеспечение эффективности процесса развития, сумма в размере 130 млн долл. США (3 процента) — на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, сумма в размере 358,625 млн долл. США (7 процентов) — на управленческую деятельность

и сумма в размере 290,28 млн долл. США (5 процентов) — на целевую деятельность и другие виды деятельности в поддержку оперативной деятельности, осуществляемой под управлением ПРООН. Значительно возрос объем ресурсов, затраченных на программную деятельность, и сократились расходы на управленческую деятельность.

Рисунок III.IX (А)

Все расходы в 2016–2017 годах в разбивке по категориям*(В млн долл. США)*

Рисунок III.IX (В)

Все расходы в 2016–2017 годах в разбивке по категориям*(В процентах)*

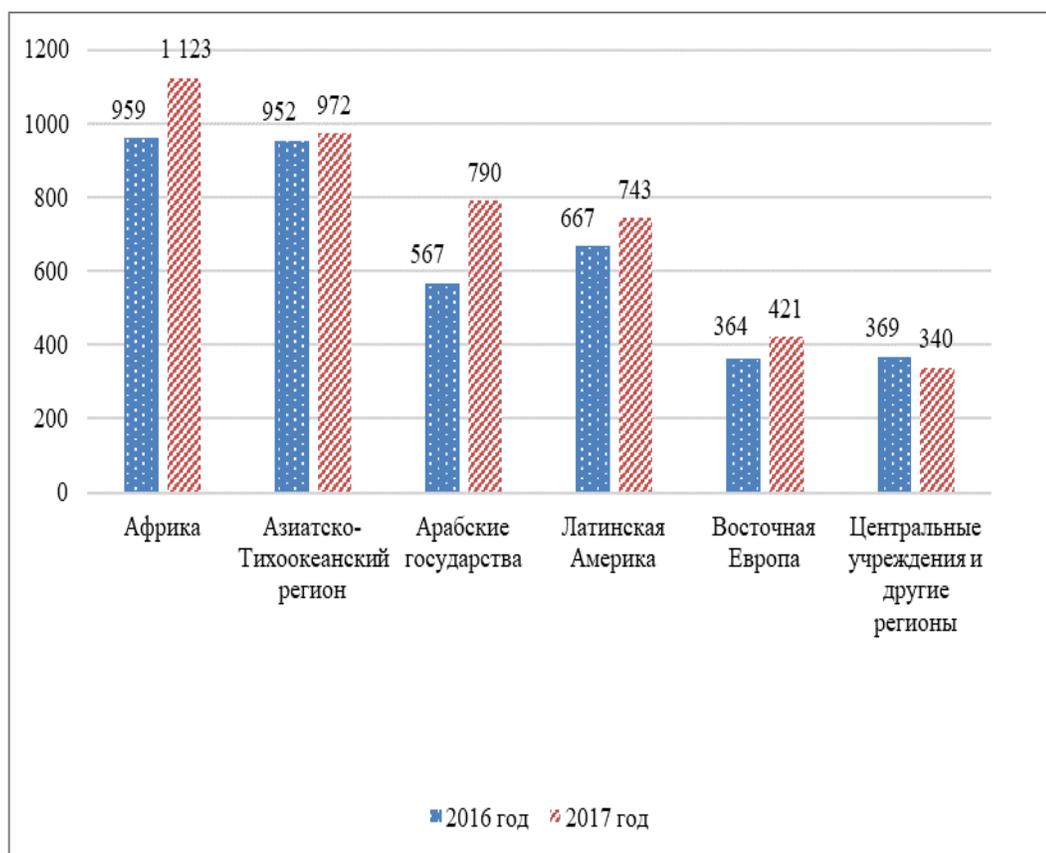
Расходы по программам в разбивке по географическим регионам

23. В 2017 году в общей сумме расходов ПРООН по программам, составившей 4,388 млрд долл. США (если не учитывать взаимозачет), наибольшую долю составили расходы на деятельность в регионе Африки — 1,123 млрд долл. США (26 процентов), — а остальная часть расходов приходилась на другие регионы, как показано на рисунке III.X.

Рисунок III.X

Расходы по программам в 2016–2017 годах в разбивке по географическим регионам

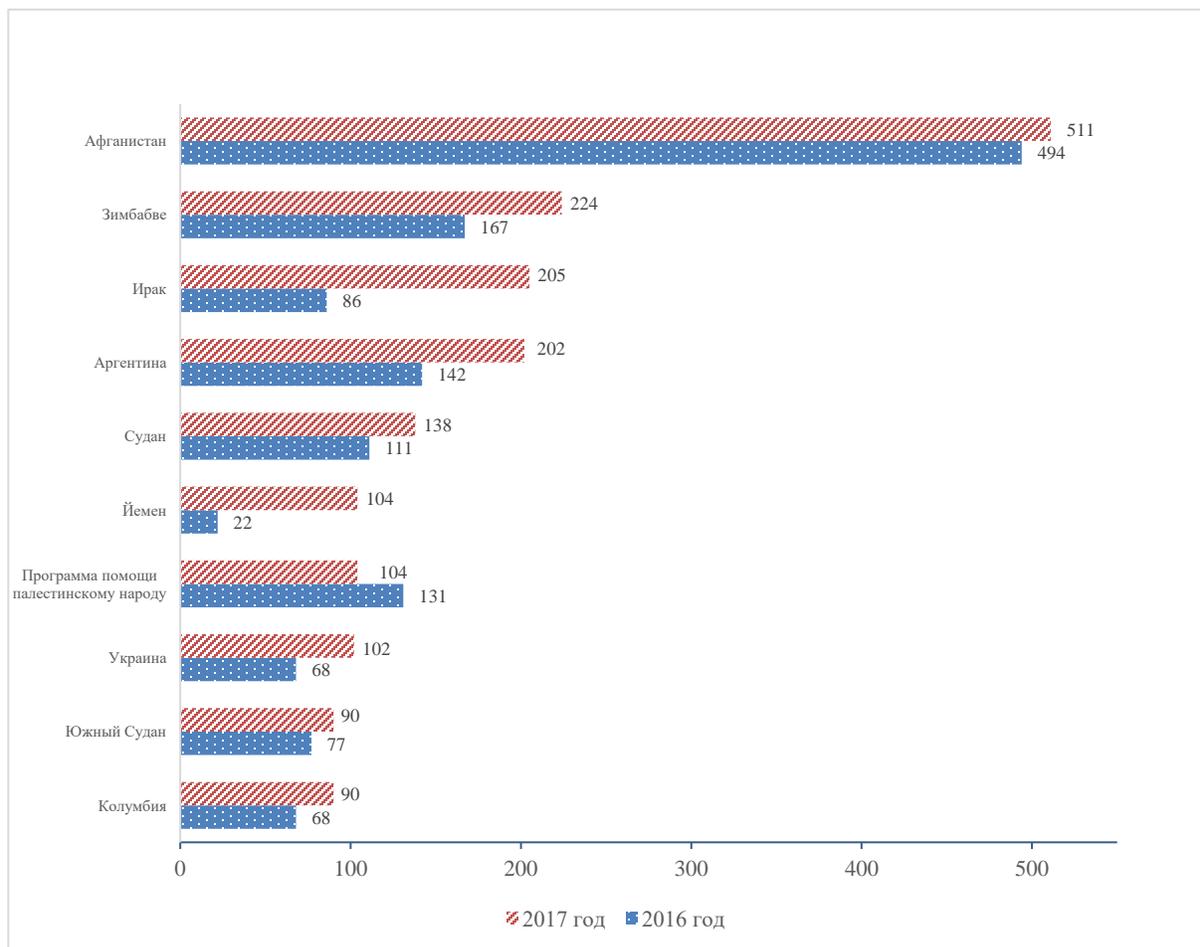
(В млн долл. США)



Расходы по программам в разбивке по страновым отделениям

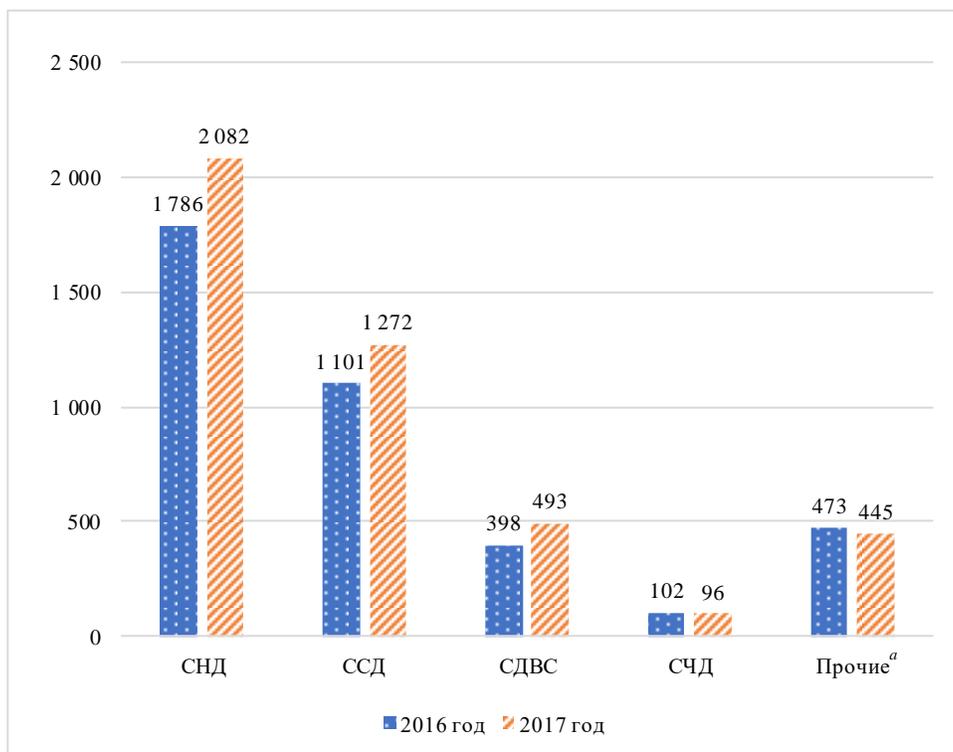
24. На 10 крупнейших страновых отделений приходилось в общей сложности 40 процентов расходов ПРООН по программам (1,770 млрд долл. США). В их число входят отделения в Афганистане, Зимбабве, Ираке, Аргентине, Судане, Йемене, Украине, Южном Судане и Колумбии, а также отделение для деятельности по Программе помощи палестинскому народу.

Рисунок III.XI
**Расходы по программам в 2016–2017 годах в разбивке по 10 крупнейшим
 страновым отделениям**
(В млн долл. США)



25. Общая сумма программных ресурсов, затраченных в странах с низким уровнем дохода, увеличилась на 296 млн долл. США, или 17 процентов: с 1,786 млрд долл. США в 2016 году до 2,082 млрд долл. США в 2017 году, а объем программных ресурсов, затраченных в странах со средним уровнем дохода, увеличился на 171 млн долл. США, или 16 процентов: с 1,101 млрд долл. США в 2016 году до 1,272 млрд долл. США в 2017 году.

Рисунок III.XII
Расходы по программам в 2017 году в разбивке по уровням дохода
(В млн долл. США)



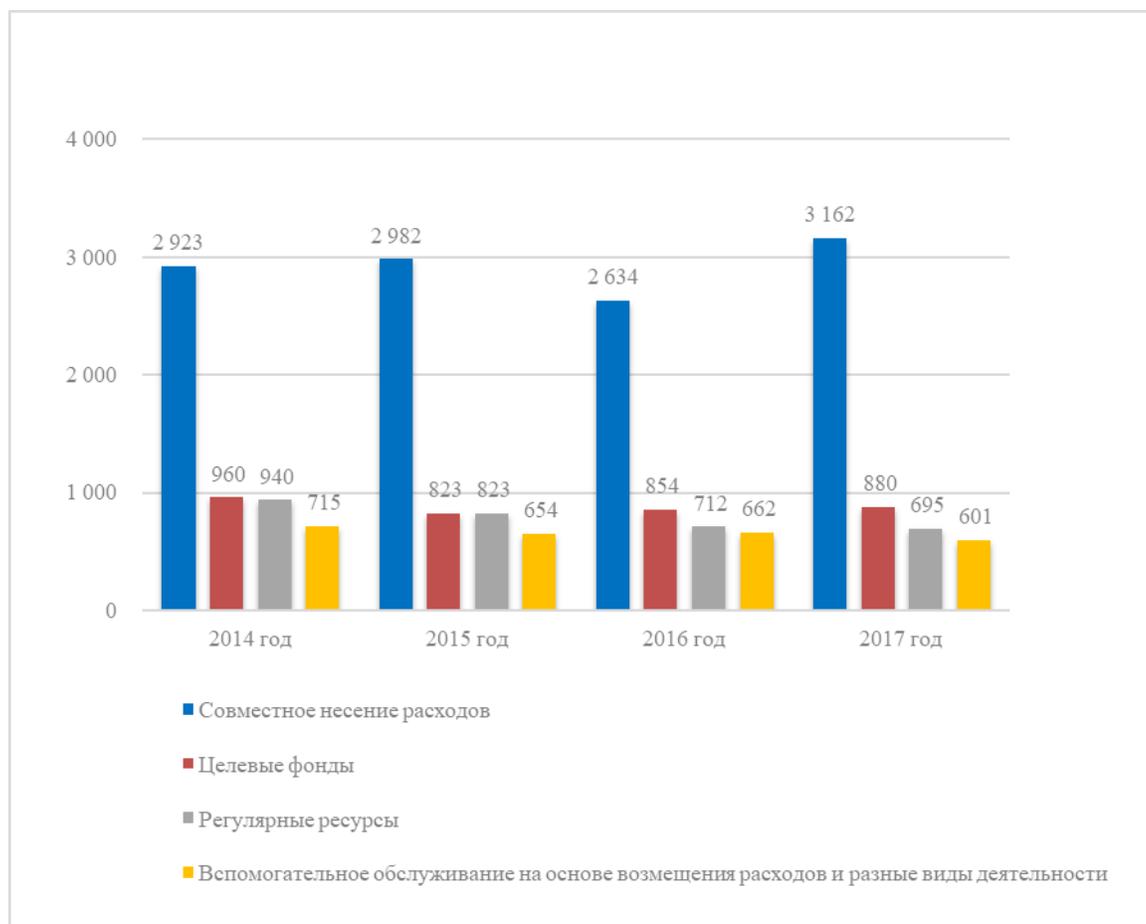
Сокращения: СНД — страна с низким уровнем дохода; ССД — страна со средним уровнем дохода; СДВС — страна с уровнем дохода выше среднего; СЧД — страна-чистый донор.

^a Классификационная группа «Прочие» включает отделения в странах, не относимых к категориям стран с низким уровнем дохода, со средним уровнем дохода или с уровнем дохода выше среднего или к странам-чистым вкладчикам. К ним относятся отделения по таким программам, как Программа помощи палестинскому народу (103,692 млн долл. США в 2017 году) и программы, находящиеся в ведении региональных и центральных бюро ПРООН, как то Бюро по политике и поддержке программ (173,386 млн долл. США 2017 году).

Расходы в разбивке по сегментам

26. В 2017 году 59 процентов общей суммы расходов было покрыто в рамках совместного несения расходов, 13 процентов — из регулярных ресурсов, 17 процентов — из целевых фондов и 11 процентов — за счет платежей за вспомогательное обслуживание, оказываемое на основе возмещения расходов, и средств на финансирование разных видов деятельности.

Рисунок III.XIII
Все расходы в 2017 году в разбивке по сегментам
(В млн долл. США)



27. В рамках совместного несения расходов 70 процентов их общей суммы, составившей 3,162 млрд долл. США, приходилось на расходы третьих сторон, 30 процентов — на расходы правительств и менее 1 процента на расходы в рамках сотрудничества Юг — Юг.

D. Профицит

28. В 2017 году поступления ПРООН превысили ее расходы на 141,649 млн долл. США, тогда в 2016 году профицит составил 443,047 млн долл. США. Уменьшение профицита на 301,398 млн долл. США объясняется главным образом:

- повышением расходов на 435,249 млн долл. США: с 4,660 млрд долл. США в 2016 году до 5,094 млрд долл. США в 2017 году;
- частично компенсирующим это повышение расходов увеличением общей суммы поступлений на 133,851 млн долл. США (или 3 процента): с 5,103 млрд долл. США в 2016 году до 5,236 млрд долл. США в 2017 году.

29. Сумма профицита за 2017 год включает инвестиционный доход в размере 88,402 млн долл. США (52,925 млн долл. США в 2016 году). Увеличение этого

дохода по сравнению с его размером в предыдущем году является результатом повышения ставок в Соединенных Штатах и благоприятной рыночной конъюнктурой.

Е. Исполнение бюджета

30. В комплексном плане обеспечения ресурсами и сводном бюджете установлены сметные объемы финансовых ресурсов для стратегического плана, включающих как регулярные (основные), так и прочие (неосновные) ресурсы на 2014–2017 годы. Комплексный план обеспечения ресурсами охватывает регулярные и прочие ресурсы и включает сводный бюджет, который охватывает только регулярные ресурсы.

31. В своем решении 2013/28 Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2014–2017 годов и представленные сметы на двухгодичные периоды 2014–2015 годов и 2016–2017 годов.

32. Бюджет ПРООН составляется на основе модифицированного кассового метода, и предусмотренные в нем суммы указываются в финансовой отчетности в ведомости V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)». В целях облегчения сопоставления бюджетных сумм с суммами, указанными в финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСУГС, в примечании 7 также приводятся результаты сверки бюджетных сумм с суммами, указанными в ведомости движения денежных средств.

33. Утвержденные бюджеты Программы составляются на четырехлетний период, однако ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на части из расчета на каждый год, с тем чтобы можно было проводить сопоставление бюджетных и фактических сумм в ежегодных финансовых ведомостях в соответствии с требованиями, предусмотренными в МСУГС.

Таблица III.1

Показатели освоения бюджетных средств за 2017 год

Компоненты бюджета	Пересчитанный на годовую основу окончательный утвержденный бюджет (в млн долл. США)	Фактический по- казатель освоения бюджетных средств (в процентах)	Пересчитанный на го- дичную основу оконча- тельный утвержден- ный бюджет (в млн долл. США)	Фактический показатель освоения бюд- жетных средств (в процентах)
	2017 год	2017 год	2016 год	2016 год
Деятельность в целях развития	844,0	49	492,1	90
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	95,9	96	92,7	100
Управленческая деятельность	146,0	63	140,3	55
Целевая деятельность	20,0	51	19,1	48
Всего	1 105,9	55	744,2	83

34. Фактические суммы освоения средств меньше сумм на 2017 год, установленных в результате пересчета бюджета на годовую основу, поскольку ПРООН пересмотрела годовые лимиты расходов так, чтобы они соответствовали объему имеющихся ресурсов. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на 2014–2017 годы исходя из более оптимистичного предположения в отношении объема поступлений на пополнение основных ресурсов (3,6 млрд долл. США),

которое не оправдалось (фактическая сумма полученных взносов составила 2,7 млрд долл. США). Таким образом, в целом ПРООН использовала только 55 процентов (83 процента 2016 году) суммы средств, предусмотренной в ее утвержденном бюджете.

35. Как показано в примечании 7 к финансовым ведомостям, результаты сопоставлений бюджетных и фактических сумм, охватывающих отчетный период, свидетельствуют о резких расхождениях между фактическими суммами и суммами, включенными в утвержденный бюджет. ПРООН ответила на проблемы сокращения регулярных ресурсов прогрессом в достижении целей, предусмотренных в сводном бюджете на 2014–2017 годы, опираясь на заложенные в него три основных принципа: а) достижение синергизма путем объединения программного и общеорганизационного компонентов бюджета; б) использование новой классификации расходов для дальнейшего повышения транспарентности и эффективности использования ресурсов; и с) улучшение распределения затрат посредством реализации различных аспектов политики возмещения расходов. Как упоминалось выше, она также понизила лимиты расходования средств, обеспечив при этом сохранение большей части объема ресурсов, предназначенных для осуществления программной деятельности на страновом уровне, а также дальнейшее финансирование координационной деятельности Организации Объединенных Наций. В целом, эти меры привели к снижению расходов по сравнению с суммой, предусмотренной на 2017 год в пересчитанном на годовичную основу бюджете.

Рисунок III.XIV

Сопоставление сумм бюджета на 2017 год с фактическими показателями освоения бюджетных средств

(В млн долл. США)



Ф. Финансовое положение

Активы

36. По состоянию на конец 2017 года ПРООН располагала активами на сумму 7,272 млрд долл. США (6,935 млрд долл. США в 2016 году), которые состояли в основном из инвестиций и инвестированных средств, находящихся в доверительном управлении, на сумму 5,666 млрд долл. США (5,466 млрд долл. США в 2016 году), денежных средств и их эквивалентов на сумму 1,046 млрд долл. США (917,451 млн долл. США в 2016 году) и дебиторской задолженности на сумму 214,305 млн долл. США (171,128 млн долл. США в 2016 году). Наибольшая часть инвестиций, а также денежных средств и их эквивалентов зарезервирована для осуществления деятельности в целях развития, которая финансируется в рамках совместного несения расходов и из целевых фондов.

37. В целом активы увеличились на 336,825 млн долл. США, или 5 процентов, по сравнению с их суммой в предыдущем году. Это изменение объясняется главным образом увеличением чистых инвестиций и чистой суммы инвестированных средств, находящихся в доверительном управлении (199,335 млн долл. США), денежных средств и их эквивалентов (42,9 млн долл. США) и денежных средств и их эквивалентов, находящихся в доверительном управлении (85,553 млн долл. США). Увеличение стоимости активов по категориям «инвестиции» и «денежные средства и их эквиваленты» объясняется главным образом профицитом за отчетный год в размере 141,649 млн долл. США и нереализованной прибылью в размере 31,181 млн долл. США по инвестициям средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию.

38. Сумма денежных средств и их эквивалентов, находящихся в доверительном управлении, была увеличена с целью обеспечить оперативную передачу средств своим партнерам Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в 2018 году.

39. Увеличение стоимости долгосрочных инвестиций в 2017 году объяснялось ребалансировкой инвестиционного портфеля с целью воспользоваться конъюнктурой, характеризующейся ростом процентных ставок, а также реинвестированием средств в инструменты с более высокой доходностью.

40. По состоянию на конец 2017 года ПРООН увеличила запасы (на 6,088 млн долл. США, или 80 процентов) в целях удовлетворения потребностей по проектам развития в секторе здравоохранения.

Обязательства

41. Общая сумма обязательств ПРООН возросла на 384,618 млн долл. США, или 17 процентов: с 2,246 млрд долл. США в 2016 году до 2,631 млрд долл. США в 2017. Изменение суммы обязательств вызвано в наибольшей степени увеличением на 280,338 млн долл. США, или 21 процент, обязательств по выплатам работникам. Это увеличение связано главным образом с медицинским страхованием после выхода на пенсию. В 2017 году ПРООН выполнила полную актуарную оценку, по результатам которой были существенно пересмотрены прогнозы в отношении важных факторов, а именно был увеличен показатель ожидаемой продолжительности жизни сотрудников Организации Объединенных Наций, что привело к изменению прогнозируемой динамики расходов по плану медицинского страхования после выхода на пенсию ввиду значительного увеличения суммы обязательств. Тогда как при выполнении актуарных оценок по состоянию как на 2016 год, так и на 2017 год вносились изменения в финансовые допущения (например, была изменена дисконтная ставка), при выполнении оценки на

2017 год были изменены демографические допущения (например, коэффициенты смертности), и влияние этих изменений оказалось более значительным, чем влияние изменений в финансовых допущениях. Следует обратить внимание на то, что актуарные прибыли и убытки не проводятся по ведомости финансовых результатов, хотя они и влияют на величину чистых активов ПРООН на конец года. Влияние актуарных прибылей/(убытков) отражено в ведомости изменений в чистых активах.

42. Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию составляют наибольшую долю в сумме обязательств ПРООН и оцениваются в 1,316 млрд долл. США (включены в общую сумму обязательств по выплатам работникам) (1,035 млрд долл. США в 2016 году); из этой суммы обязательства в объеме 631,3 млн долл. США обеспечены инвестированными активами (48 процентов). Для сокращения разрыва между суммой начисленных обязательств и суммой средств, зарезервированных для их покрытия, для ПРООН была разработана стратегия финансирования на 15 лет. Эта стратегия финансирования направлена на обеспечение наличия всей суммы средств для покрытия указанных обязательств. С учетом значительного изменения суммы этих обязательств ПРООН намеревается провести в 2018 году анализ соотношения активов и обязательств с целью определить последствия этого изменения для указанной стратегии финансирования.

Рисунок III.XV¹²

Сопоставление сумм бюджета на 2017 год с фактическими показателями освоения бюджетных средств
(В млн долл. США)



¹² По состоянию на конец 2017 года сумма инвестированных средств, предназначенных для покрытия обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, составила 631,3 млн долл. США, и в дополнение к этому имелись наличные средства, зарезервированные для покрытия обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, на сумму 22,8 млн долл. США. Суммарные активы по медицинскому страхованию после выхода на пенсию составили 654,1 млн долл. США, в результате чего обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию были профинансированы на 50 процентов (56 процентов в 2016 году). На рисунке показаны только инвестированные активы.

43. В 2017 году ПРООН внесла изменения в порядок учета компенсационных выплат работникам и теперь учитывает ожидаемую стоимость компенсационных выплат работникам, определяемую независимыми актуариями. В результате в ведомости финансового положения за 2017 год были учтены соответствующие обязательства на сумму 15,46 млн долл. США. В соответствии с МСУГС в сопоставительных суммах за 2016 год была учтена относящаяся к этому году корректировка в размере 16,457 млн долл. США. Информация об этом изменении в учетной политике приводится в примечании 5 к финансовым ведомостям.

Ликвидность

44. Несмотря на сокращение объема взносов на пополнение регулярных ресурсов, ПРООН соблюла требование в отношении ликвидности для регулярных ресурсов благодаря согласованным мерам по сокращению определенных расходов в 2017 году — она располагала ликвидными средствами для покрытия среднемесячной суммы расходов в течение 5,26 месяца (4,6 месяца в 2016 году). Этот показатель находится в верхней части диапазона от трех до шести месяцев, утвержденного Исполнительным советом.

Чистые активы/собственные средства

45. Чистые активы/собственные средства в размере 4,642 млрд долл. США складываются из сумм, полученных авансом от партнеров ПРООН за предыдущие годы на деятельность, финансируемую в соответствии с комплексным планом обеспечения ресурсами.

46. Чистые активы/собственные средства включают накопленный профицит в размере 4,339 млрд долл. США и резервы в объеме 302,16 млн долл. США, из которых сумма в размере 299,001 млн долл. США (99 процентов от всего объема резервов) приходится на оперативный резерв.

47. В рамках оперативного резерва на резервы на оперативную деятельность, финансируемую за счет неосновных ресурсов, приходится сумма в размере 139 млн долл. США, а на резервы на управленческую деятельность, финансируемую за счет основных ресурсов, приходится сумма в размере 160 млн долл. США.

48. В 2017 году в соответствии с формулой расчета оперативного резерва, утвержденной Исполнительным советом в решении 1999/9, из оперативного резерва в накопленный профицит была перенесена дополнительная сумма в размере 22,967 млн долл. США (16 млн долл. США в 2016 году).

49. Уменьшение суммы чистых активов/собственных средств в 2017 году на 47,793 млн долл. США объясняется сочетанием следующих факторов: а) образованием профицита в размере 141,649 млн долл. США; б) возникновением актуарных убытков в размере 229,833 млн долл. США в результате увеличения суммы обязательств по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, вызванного внешними экономическими условиями и изменениями в актуарных допущениях; в) увеличением справедливой стоимости имеющихся в наличии для продажи инвестиционных инструментов на 31,181 млн долл. США; и д) увеличением суммы средств целевого назначения на 9,21 млн долл. США.

50. В общей сумме накопленных остатков средств в размере 4,339 млрд долл. США сумма в размере 4,013 млрд долл. США представляет собой накопленные остатки неосновных ресурсов для финансирования программной деятельности¹³, которые увеличились на 3 процента по сравнению с их суммой в 2016 году (в 2016 году они составили 3,912 млрд долл. США).

Финансовое положение в разбивке по сегментам

51. В таблице III.2 представлена в сводном виде информация о финансовом положении ПРООН в целом и в разбивке по сегментам, включенная в примечание 6 «Сегментная отчетность» к финансовым ведомостям.

Таблица III.2

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2017 года

(В млн долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	2 109,4	3 064,6	1 112,7	985,4	7 272,1
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	29	42	15	14	100
Общая сумма обязательств	1 922,9	143,3	17,8	546,5	2 630,5
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	73	5	1	21	100
Чистые активы/собственные средства	186,5	2 921,3	1 094,9	438,9	4 641,6
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	4	63	24	9	100

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2016 года

(В млн долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	1 887,5	2 918,4	1 170,7	958,7	6 935,3
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	27	42	17	14	100
Общая сумма обязательств	1 631,9	150,0	24,0	440,0	2 245,9
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	73	7	1	19	100
Чистые активы/собственные средства	255,6	2 768,4	1 146,7	518,7	4 689,4
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	5	59	25	11	100

¹³ «Накопленные неосновные ресурсы для финансирования программной деятельности» включают накопленные остатки по сегментам «совместное несение расходов» и «целевые фонды».

Дополнительная информация

Услуги учреждениям

52. ПРООН, задействуя глобальную сеть своих отделений, оказывает поддержку 118 учреждениям системы Организации Объединенных Наций, предоставляя им услуги на основе возмещения расходов. В 2017 году поступления ПРООН от оказания услуг учреждениям составили 54 млн долл. США (60 млн долл. США в 2016 году). Сумма, на которую были совершены операции от имени учреждений системы Организации Объединенных Наций, составила 2,037 млрд долл. США (1,9 млрд долл. США в 2016 году)..

G. Подотчетность, руководство и управление рисками

53. Систему подотчетности и руководства ПРООН образуют четыре основных компонента:

а) руководящие органы и управленческие комитеты ПРООН — Генеральная Ассамблея (включая Пятый комитет), Экономический и Социальный Совет и Исполнительный совет;

б) система подотчетности ПРООН перед ее партнерами по программам и бенефициарами программной деятельности — партнерами по финансированию деятельности, правительствами-участниками программ, партнерами Организации Объединенных Наций, партнерами-исполнителями и бенефициарами по проектам;

с) общеорганизационные механизмы надзора за деятельностью ПРООН: i) механизмы независимого внешнего надзора — Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций, Объединенная инспекционная группа и Консультативный комитет по ревизии и оценке; ii) механизмы независимого внутреннего надзора — Управление ревизии и расследований, Бюро по вопросам этики и Независимое управление оценки;

д) механизмы внутренней подотчетности ПРООН — Администратор и заместитель Администратора, Административная канцелярия, Исполнительная группа (включая Комитет по рискам), Группа по вопросам эффективности деятельности организации, региональные бюро и бюро в штаб-квартире, региональные центры и страновые отделения.

54. В основу подхода, в соответствии с которым ПРООН распоряжается вверенными ей ресурсами, включая финансовые ресурсы, положены гарантии эффективного и результативного управления этими ресурсами в целях достижения ожидаемых результатов в области развития.

55. ПРООН располагает надежной системой механизмов внутреннего контроля для обеспечения интеграции эффективных методов управления рисками в текущие рабочие процессы и их соответствие стратегическим задачам организации.

Управление финансовыми рисками

56. В силу своей деятельности и децентрализованного характера ее рабочих процессов ПРООН подвергается различным финансовым рискам, в том числе связанным с валютными курсами, процентными ставками, изменениями на рынках долговых бумаг и акционерного капитала и невыполнением должниками

своих обязательств. Финансовые положения и правила ПРООН и ее нормативные правила и процедуры предусматривают активное управление финансовыми рисками, направленное на сведение к минимуму потенциального неблагоприятного влияния на финансовые результаты ПРООН.

57. Управление финансовыми рисками, связанными с денежными средствами и инвестициями, возложено на центральный Казначейский отдел, который осуществляет надзор и следит за переводами денежных средств и наличием ликвидных средств в местных отделениях. Этот отдел инвестирует средства, полученные от партнеров по финансированию, пока не начинается реализация соответствующего проекта, в соответствии с руководящими принципами инвестиционной деятельности, утвержденными Комитетом по инвестициям Программы. Этот Комитет в составе старших руководителей ПРООН проводит ежеквартальные совещания для анализа результатов инвестиционной деятельности и удостоверения факта соблюдения руководящих принципов инвестиционной деятельности. В руководящих принципах инвестиционной деятельности ставятся следующие основные цели:

а) обеспечение сохранности средств, т.е. сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;

б) обеспечение ликвидности, т.е. обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;

в) получение дохода, т.е. обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств.

58. Управление значительной долей инвестиций Программы осуществляется собственными силами — Инвестиционной группой Казначейского отдела под непосредственным контролем со стороны Комитета по инвестициям. Управление той частью инвестированных средств ПРООН, которые относятся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, передано на внешний подряд и осуществляется внешними инвестиционными менеджерами в соответствии с установленными руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к указанному плану.

59. ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов и обязательств в других валютах. Операции, связанные с ее программной деятельностью, совершаются главным образом в долларах США, и Казначейский отдел постоянно оценивает свои потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах. Казначейский отдел активно регулирует имеющуюся у Программы чистую сумму в восьми основных используемых организацией крупных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого различные финансовые инструменты.

Механизмы внутреннего контроля

60. В связи с выполнением своего мандата в области развития ПРООН необходимо осуществлять деятельность и сохранять присутствие в условиях, характеризующихся наличием высокого уровня неотъемлемого риска, включая риск для безопасности ее сотрудников и других активов организации. Это требует от ПРООН поддержания самых высоких стандартов внутреннего контроля.

61. Обеспечение внутреннего контроля является одной из главных обязанностей руководства ПРООН и неотъемлемым элементом осуществляемого Программой процесса управления своей деятельностью. Руководители ПРООН на всех уровнях обязаны:

- а) создавать надежную контрольную среду и формировать культуру строгого контроля, которая способствует эффективному внутреннему контролю;
- б) определять и оценивать риски, которые могут повлиять на достижение целей, и внедрять надлежащие стратегии уменьшения рисков;
- в) вводить надлежащие правила и процедуры, системы, наблюдение и другие меры контроля, которые способствуют формированию и поддержанию среды строго внутреннего контроля;
- г) следить за эффективностью механизмов внутреннего контроля.

62. Эффективное применение механизмов внутреннего контроля в рамках ПРООН достигается благодаря действию следующих официально закрепленных механизмов:

а) механизмов контроля «первой линии защиты». Соответствующие функции выполняются всеми сотрудниками организации в местных и региональных отделениях и в штаб-квартире. Это достигается путем применения существующих правил и процедур в их повседневной работе для обеспечения выполнения задач и надлежащего управления ресурсами, вверенными ПРООН;

б) механизмов надзора. Эти механизмы предназначены для того, чтобы следить за эффективностью функционирования механизмов контроля «первой линии защиты» и уменьшать соответствующие риски, и соответствующие функции выполняются региональными отделениями и подразделениями штаб-квартиры. К ним относятся такие функции, как мониторинг финансовых результатов, планирование и бюджетирование, управление качеством и контроль качества, управление результатами и служебной деятельностью и т. д. ;

в) механизмов независимого внутреннего надзора. Эти механизмы функционируют внутри ПРООН и предназначены для выполнения независимой и объективной проверочной оценки эффективности и действенности процедур и механизмов контроля, введенных руководством. Соответствующие функции выполняются Управлением ревизии и расследований, Независимым управлением оценки и Бюро по вопросам этики, которое представляют ежегодные доклады Исполнительному совету ПРООН;

г) механизмов внешнего надзора. Внутренний надзор, осуществляемый в рамках ПРООН, дополняется надзором со стороны внешних органов, в число которых входят Исполнительный совет ПРООН, Консультативный комитет по ревизии и оценке, внешние ревизоры (Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций) и органы нормативно-правового регулирования.

Вопросы бухгалтерского учета

Важнейшие бухгалтерские оценки

63. При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год,

когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся:

- учет поступлений;
- актуарная оценка выплат работникам;
- определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов;
- оценка инвестиционных активов;
- начисление убытков от обесценения активов;
- классификация финансовых инструментов;
- сумма условных активов и обязательств.

64. Руководство ПРООН периодически обсуждает вопросы разработки и выбора важнейших принципов учетной политики и бухгалтерских оценок и раскрытия информации о них. Оценки и допущения основываются на знании текущих событий и мер, которые могут быть приняты в будущем, однако фактические результаты могут в конечном счете отличаться от этих оценок и допущений. Основные положения учетной политики излагаются в примечании 4 к финансовым ведомостям.

Изменения в учетной политике в 2017 году

65. В 2017 году ПРООН внесла изменения в порядок учета компенсационных выплат работникам и теперь учитывает ожидаемую стоимость компенсационных выплат работникам, определяемую независимыми актуариями. Информация об этом изменении приводится в примечании 5 к финансовым ведомостям.

Переход на новые стандарты учета

66. В январе 2018 года Совет по МСУГС опубликовал свою предлагаемую стратегию и план работы на 2019–2023 годы и объявил, что при сохранении задачи согласования с Международными стандартами финансовой отчетности одним из основных направлений текущей и будущей работы Совета по МСУГС является осуществление конкретных проектов, относящихся к государственному сектору.

67. К числу проектов, результаты выполнения которых могут оказать существенное влияние на составление отчетности ПРООН, относятся:

- проект, касающийся учета поступлений. Цель этого проекта заключается в разработке один или нескольких стандартов учета, охватывающих операции с поступлениями (т.е. как возмездные, так и безвозмездные операции);
- проект, касающийся учета расходов по безвозмездным операциям. Цель этого проекта заключается в решении проблемы отсутствия международного руководства по принятию к учету и оценке расходов по безвозмездным операциям.

68. Хотя в настоящее время эти проекты находятся в стадии выполнения, проекты стандартов еще не составлены, в связи с чем сроки их введения не определены, и осуществление указанных проектов вряд ли завершится до 2020 года.

69. Единственным новым стандартом, который имеет отношение к ПРООН и повлияет на составление ее отчетности в 2018 году, является стандарт 39 МСУГС «Выплаты работникам», опубликованный Советом по МСУГС в июле 2016 года. Существующий стандарт 25 МСУГС был заменен стандартом 39 МСУГС в целях согласования его положений с лежащим в его основе стандартом 19 Международных стандартов учета (МСУ). Стандарт 39 МСУГС вступил в силу 1 января 2018 года. Основные различия между стандартом 39 МСУГС и стандартом 25 МСУГС заключаются в следующем:

- принятие к учету стандартом 39 МСУГС отменяется применение «метода коридора», которое допускалось стандартом 25 МСУГС для отсрочки учета некоторых актуарных прибылей и убытков, возникающих в связи с планами выплат с установленным размером пособия;
- формат представления данных стандартом 39 МСУГС отменяются варианты представления информации об актуарных прибылях и убытках, которые ранее предусматривались в стандарте 25 МСУГС;
- раскрытие информации. В соответствии со стандартом 39 МСУГС раскрытие информации в отношении планов выплат с установленным размером пособия будет осуществляться исходя из их характеристик, связанных с ними рисков и их отношения к финансовой отчетности отчитывающейся структуры.

70. Следовательно, исходя из первоначальной оценки стандарта 39 МСУГС, этот новый стандарт не окажет какого-либо существенного влияния на составление финансовой отчетности ПРООН, в первую очередь потому, что ПРООН не применяет «метод коридора».

Операции со связанными сторонами

71. ПРООН осуществляет операции со связанными сторонами и раскрывает информацию о ключевом управленческом персонале в примечании 32 к финансовым ведомостям. Ниже приводится дополнительная информация:

- Организация Объединенных Наций и другие структуры системы Организации Объединенных Наций. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций берет на себя выполнение части функций, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности;
- ключевой управленческий персонал. Подробная информация приводится в примечании 32. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа в составе 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения мандата ПРООН. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и спе-

циальный советник Администратора/старший советник по модели деятельности и рабочим процессам, который является руководителем аппарата и директором канцелярии Администратора (ex officio);

- другие связанные стороны. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия к принятию согласованных и новаторских мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

Услуги ревизоров и плата за них

72. В нижеследующей таблице приводится информация о плате, взимаемой Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций с ПРООН. ПРООН оплачивает Комиссии только услуги, связанные с ревизией нормативной финансовой отчетности.

(В тыс. долл. США)

	<i>2017 год</i>	<i>2016 год</i>
Плата за услуги ревизоров	1 259	1 259

Н. Прогнозы на 2018 год и последующий период

Стратегический план на 2018–2021 годы

73. В ноябре 2017 года Исполнительный совет утвердил следующую задачу для ПРООН для выполнения в рамках стратегического плана на 2018–2021 годы: «помочь странам выйти на путь устойчивого развития посредством ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований в целях устойчивого развития и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям». Руководствуясь всеохватным подходом, воплощенным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, ПРООН ставит перед собой выполнение задачи эффективной поддержки устойчивого развития по этим трем широким направлениям процесса развития.

Глоссарий технических терминов

Накопленный профицит	Ранее для обозначения этого понятия использовались термины «неизрасходованные ресурсы» или «неизрасходованный остаток средств». Он представляет собой накопленные средства на конец отчетного периода.
Классификация расходов	Набор критериев и процесс определения расходов на осуществление программ и административных расходов и разъяснения разницы между ними.
Деятельность в целях развития	<p>Программная деятельность и деятельность по обеспечению эффективности процесса развития, которая имеет ключевое значение для достижения результатов в области развития.</p> <p>а) Программная деятельность: Деятельность, относящаяся к конкретным программным компонентам или проектам и способствующая получению результатов в рамках процесса развития, предусмотренных в документах по страновым, региональным или глобальным программам или других документах по программам.</p> <p>б) Обеспечение эффективности процесса развития: Деятельность, связанная с консультированием по вопросам политики, а также деятельность технического и практического характера, которая необходима для достижения целей программ и проектов в областях сосредоточения деятельности ПРООН. Она имеет большое значение для получения результатов в рамках процесса развития, однако она не включена в конкретные компоненты программ или проекты в документах по страновым, региональным или глобальным программам.</p>
Взаимозачет	Учетная корректировка для исключения сумм поступлений ПРООН в рамках внутриведомственных расчетов по возмещению расходов и расходов на оказание услуг по общей управленческой поддержке из совокупных показателей ПРООН.
Расходование средств	Использование имеющихся финансовых ресурсов по всем категориям унифицированной классификации расходов.
Расходы	Расходы включают платежи и начисления за полученные товары и оказанные услуги, а также использование активов или покрытие убытков от их обесценения в зависимости от механизмов осуществления деятельности.
Международная федерация бухгалтеров	Международная федерация бухгалтеров — это глобальная организация бухгалтеров, призванная служить общественным интересам посредством укрепления этой сферы деятельности и содействия развитию прочных международных экономических отношений. В состав Федерации входят более 175 членов и ассоциированных членов из 130 стран и юрисдикций, представляющих почти 3 миллиона бухгалтеров, занятых в сферах общественной практики, образования и здравоохранения, на государственной службе, в промышленности и торговле.
Общеорганизационный бюджет	Общеорганизационный компонент сводного бюджета, охватывающий деятельность в течение определенного периода и составляемый на основе набора установленных в стратегическом плане результатов.

Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)	Независимо разработанные стандарты бухгалтерского учета, которые считаются организациями государственного сектора наилучшими в практике бухгалтерского учета.
Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе	Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе разрабатывает стандарты бухгалтерского учета и методические рекомендации для использования организациями государственного сектора. Структурам и процессам, на которые Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе опирается в своей работе, оказывает содействие Международная федерация бухгалтеров.
Управленческая деятельность	Деятельность, связанная прежде всего с укреплением репутации организации, совершенствованием руководства ее работой и улучшением ее финансового положения. Она охватывает исполнительное руководство, представительские функции, внешние связи и партнерские отношения, общеорганизационную коммуникацию, правовые вопросы, надзорные функции, ревизию, общеорганизационную оценку, информационные технологии, финансы, административные функции, обеспечение безопасности и кадровые вопросы.
Прочие ресурсы (неосновные ресурсы)	Ресурсы финансируемой за счет добровольных взносов организации, выделяемые на конкретные программные цели и для оказания конкретных услуг третьим сторонам. К этой категории ресурсов относятся ресурсы в рамках совместного несения расходов, ресурсы целевых фондов, создаваемых Администратором, и средства, получаемые за вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов, и на осуществление разных видов деятельности.
Оперативный резерв	Резерв, созданный в 1979 году Советом управляющих ПРООН (ныне Исполнительный совет ПРООН) для обеспечения наличия у Программы достаточных ликвидных средств и формируемый на основе определенной формулы, по которой рассчитывается его объем на ежегодной основе.
Регулярные ресурсы (основные ресурсы)	Ресурсы ПРООН, которые являются объединенными и несвязанными с конкретными целями. Они включают добровольные взносы, взносы, поступающие из правительственных, межправительственных и неправительственных источников, а также связанные с ними процентные поступления и разные поступления.
Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Ресурсы, относящиеся к прочим ресурсам ПРООН (но не относящиеся к сегментам «Совместное несение расходов» и «Целевые фонды»). Эти средства поступают для оказания управленческих и других вспомогательных услуг третьим сторонам и направляются на покрытие расходов, связанных с соглашениями об оказании управленческих услуг, программой для младших сотрудников-специалистов, вспомогательным обслуживанием на основе возмещения расходов, Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, оказанием поддержки по программам координаторам-резидентам и целевой деятельностью.

Поступления	<p>Складываются из: а) взносов, б) инвестиционного дохода и с) прочих поступлений (см. ниже).</p> <p>а) Взносы: Взносы принимаются к учету по подписании соглашений о взносах или по получении денежных средств в тех случаях, когда не требуется наличие соглашения о взносах. Добровольные взносы могут также включать взносы в натуральной и денежной форме, поступающие от правительств стран осуществления программ для покрытия государственных расходов на деятельность местного отделения.</p> <p>Чистые взносы: Сумма взносов после вычета возвращенной донорам неиспользованной части взносов и суммы переведенных средств.</p> <p>б) Инвестиционный доход: Процентные поступления от инвестирования средств ПРООН.</p> <p>с) Прочие поступления: Поступления, не относящиеся к взносам и инвестиционному доходу, например, выручка от продажи товаров и предоставления таких услуг, как организация закупок и учебной подготовки и другие услуги, оказываемые правительствам, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим сторонам, курсовые прибыли, поступления в рамках механизмов общих услуг и разные поступления, а также поступления в виде возмещения расходов</p>
Целевая деятельность	<p>Деятельность и сопряженные с нею расходы, связанные с а) капиталовложениями и б) деятельностью других структур, осуществляемой под управлением ПРООН</p>
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	<p>Деятельность и сопряженные с нею расходы по координации деятельности в целях развития, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций</p>

Глава IV

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Программа развития Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 8	837 339	794 407
Денежные средства и их эквиваленты — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 8	208 597	123 044
Инвестиции	Примечание 9	2 670 610	3 222 252
Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 9	264 707	241 914
Дебиторская задолженность — безвозмездные операции	Примечание 10	136 721	124 085
Дебиторская задолженность — возмездные операции	Примечание 11	77 584	47 043
Выданные авансы	Примечание 12	160 723	201 890
Займы правительствам	Примечание 15	507	590
Запасы	Примечание 13	13 652	7 564
Прочие текущие активы	Примечание 14	689	1 168
Общая сумма текущих активов		4 371 129	4 763 957
Долгосрочные активы			
Инвестиции	Примечание 9	2 669 034	1 950 018
Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 9	61 360	52 192
Займы правительствам	Примечание 15	4 564	6 013
Основные средства	Примечание 16	156 490	155 465
Нематериальные активы	Примечание 17	9 504	7 629
Прочие долгосрочные активы	Примечание 14	26	8
Общая сумма долгосрочных активов		2 900 978	2 171 325
Общая сумма активов		7 272 107	6 935 282

Программа развития Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года (продолжение)

	<i>Ссылка</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)</i>
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 18	213 825	192 838
Авансы к выплате	Примечание 19	31 449	21 273
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20	31 620	100 623
Находящиеся на хранении средства доноров	Примечание 20	18 103	20 463
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 21	639 293	506 202
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 22	214 485	215 547
Прочие текущие обязательства	Примечание 23	9 873	7 674
Резерв на реорганизацию	Примечание 34	–	147
Общая сумма текущих обязательств		1 158 648	1 064 767
Долгосрочные обязательства			
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 21	61 360	52 192
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20	7 471	7 252
Обязательства по выплатам работникам	Примечание 22	1 402 305	1 120 905
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 23	722	772
Общая сумма долгосрочных обязательств		1 471 858	1 181 121
Общая сумма обязательств		2 630 506	2 245 888
Чистые активы/собственные средства			
Резервы	Примечание 24	302 160	325 127
Накопленный профицит	Примечание 25	4 339 441	4 364 267
Общая сумма чистых активов/ собственных средств		4 641 601	4 689 394
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств		7 272 107	6 935 282

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

**II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся
31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>2017 год</i>	<i>2016 год (после реклассификации)</i>
Поступления			
Добровольные взносы	Примечание 26	4 892 099	4 785 121
Поступления — возмездные операции	Примечание 27	175 399	196 507
Инвестиционный доход	Примечание 28	88 402	52 925
Прочие поступления	Примечание 29	80 524	68 020
Общая сумма поступлений		5 236 424	5 102 573
Расходы			
Услуги по контрактам	Примечание 30	2 030 227	1 836 910
Расходы по персоналу	Примечание 30	882 598	891 979
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 30	994 196	767 670
Общие оперативные расходы	Примечание 30	861 408	835 933
Субсидии и прочие переводы	Примечание 30	249 456	245 415
Прочие расходы	Примечание 30	54 554	57 543
Амортизационные отчисления	Примечание 30	18 668	18 104
Расходы на финансирование	Примечание 30	3 668	5 972
Общая сумма расходов		5 094 775	4 659 526
Профицит/(дефицит) за год		141 649	443 047

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Резервы	Накопленный профицит	Общая сумма чистых активов/ собственных средств
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2016 года	325 127	4 380 724	4 705 851
Изменение в учетной политике (примечание 5)	–	(16 457)	(16 457)
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	325 127	4 364 267	4 689 394
Изменения в чистых активах/собственных средствах			
Зачет средств из оперативного резерва в накопленный профицит	(22 967)	22 967	–
Средства целевого назначения (примечание 25)	–	9 210	9 210
Изменение справедливой стоимости инвестиций для продажи	–	31 181	31 181
Актuarные прибыли/(убытки)	–	(229 833)	(229 833)
Профицит/(дефицит) за год	–	141 649	141 649
Общее изменение в чистых активах/ собственных средствах	(22 967)	(24 826)	(47 793)
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2017 года	302 160	4 339 441	4 641 601

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

**IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся
31 декабря 2017 года**

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2017 год	2016 год (после ре- классификации)
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Профицит/(дефицит) за год		141 649	443 047
<i>Корректировки для согласования дефицита за год с сальдо движения денежных средств:</i>			
Амортизационные отчисления		18 668	18 104
Обесценение		185	96
Взносы в натуральной форме (безвозмездная передача имущества)		(129)	(1 143)
Амортизация премии/(скидки) по инвестициям		4 013	26 446
Курсовые (прибыли)/убытки		(6 986)	18 382
Убытки от выбытия основных средств		4 294	2 927
<i>Изменения в активах</i>			
(Увеличение)/уменьшение суммы дебиторской задолженности: безвозмездные операции		(11 800)	(61 114)
(Увеличение)/уменьшение суммы дебиторской задолженности: возмездные операции ^a		(114 482)	44 466
(Увеличение)/уменьшение суммы выданных авансов		39 947	(43 068)
(Увеличение)/уменьшение объема запасов		(6 088)	12 008
(Увеличение)/уменьшение суммы прочих текущих активов		461	45
<i>Изменения в обязательствах, чистых активах/собственных средствах</i>			
(Уменьшение)/увеличение суммы кредиторской задолженности и начисленных обязательств		18 599	73 003
(Уменьшение)/увеличение суммы авансов к выплате		10 176	9 034
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений		(68 784)	(73 976)
(Уменьшение)/увеличение суммы находящихся на хранении средств доноров		(2 360)	(10 749)
(Уменьшение)/увеличение суммы кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении		142 259	25 017
(Уменьшение)/увеличение суммы выплат работникам		50 567	38 683
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих текущих обязательств		2 231	(1 014)
(Уменьшение)/увеличение суммы резерва на реорганизацию		(147)	(2 325)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств целевого назначения		9 210	18 706
Приток/(отток) денежных средств в результате оперативной деятельности		231 483	536 575

Программа развития Организации Объединенных Наций

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2017 года (продолжение)

	<i>Ссылка</i>	<i>2017 год</i>	<i>2016 год (после ре- классификации)</i>
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Приобретение инвестиционных инструментов		(4 924 600)	(3 758 228)
Поступления от выплат при наступлении срока погашения по инвестиционным инструментам		5 046 085	3 709 201
(Увеличение)/уменьшение суммы инвестиций — средства, находящиеся в доверительном управлении		(31 961)	35 473
(Увеличение)/уменьшение суммы инвестиций, находящихся в управлении внешнего инвестиционного менеджера		(261 691)	(185 972)
Процентные поступления и полученные дивиденды		83 157	84 042
(Увеличение)/уменьшение суммы займов правительствам		1 532	862
Приобретение основных средств		(24 473)	(31 916)
Выбытие основных средств		3 035	4 432
Приобретение нематериальных активов		(4 352)	(2 208)
Выбытие нематериальных активов		57	–
Приток/(отток) денежных средств в результате инвестиционной деятельности		(113 211)	(144 314)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности			
Платежи по финансовой аренде		(43)	(38)
Приток/(отток) денежных средств в результате финансовой деятельности		(43)	(38)
Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, в том числе средств, находящихся в доверительном управлении		118 229	392 223
Влияние изменения обменных курсов на сумму денежных средств и их эквивалентов		10 256	(8 752)
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства, находящиеся в доверительном управлении: на начало года		917 451	533 980
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства, находящиеся в доверительном управлении: на конец года	Примечание 8	1 045 936	917 451

^a Эта сумма включает корректировку суммы полученных наличными процентных поступлений и дивидендов в размере 83,157 млн долл. США, а также корректировку на курсовую разницу в размере (0,784) млн долл. США.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

V. а) Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Утвержденный бюджет		Фактические расходы, представленные на сопоставимой основе (примечание 7)	Разница: между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами расходов
	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
Деятельность в целях развития				
Деятельность по программам	722 090	722 090	345 294	376 796
Обеспечение эффективности процесса развития	121 909	121 909	69 666	52 243
Итого	843 999	843 999	414 960	429 039
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития				
	95 851	95 851	91 978	3 873
Управленческая деятельность				
Регулярная деятельность	143 438	143 438	92 061	51 377
Нерегулярная деятельность	2 591	2 591	–	2 591
Итого	146 029	146 029	92 061	53 968
Целевая деятельность				
Капитальные вложения	4 463	4 463	929	3 534
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	15 453	15 453	9 280	6 173
Итого	19 916	19 916	10 209	9 707
Всего	1 105 795	1 105 795	609 208	496 587

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

V. b) Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за двухгодичный период 2016–2017 годов

(В тыс. долл. США)

	Окончательный утвержденный бюджет			Фактические расходы, представленные на сопоставимой основе (примечание 7)			Разница: между суммами окончательного утвержденного двухгодичного бюджета и фактическими суммами расходов за двухгодичный период
	2017 год	2016 год	Двухгодичный период	2017 год	2016 год	Двухгодичный период	
Деятельность в целях развития							
Деятельность по программам	722 090	392 000	1 114 090	345 294	381 556	726 850	387 240
Обеспечение эффективности процесса развития	121 909	100 091	222 000	69 666	60 492	130 158	91 842
Итого	843 999	492 091	1 336 090	414 960	442 048	857 008	479 082
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития							
	95 851	92 719	188 570	91 978	92 551	184 529	4 041
Управленческая деятельность							
Регулярная деятельность	143 438	137 813	281 251	92 061	77 568	169 629	111 622
Нерегулярная деятельность	2 591	2 489	5 080	–	–	–	5 080
Итого	146 029	140 302	286 331	92 061	77 568	169 629	116 702
Целевая деятельность							
Капитальные вложения	4 463	4 288	8 751	929	518	1 447	7 304
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	15 453	14 847	30 300	9 280	8 597	17 877	12 423
Итого	19 916	19 135	39 051	10 209	9 115	19 324	19 727
Всего	1 105 795	744 247	1 850 042	609 208	621 282	1 230 490	619 552

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций Примечания к финансовым ведомостям 2017 года

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

1.1 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими/физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать рост, необходимый для улучшения качества жизни всех людей.

1.2 Штаб-квартира ПРООН расположена в Нью-Йорке, но ее основная работа ведется через глобальную сеть ее отделений. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

1.3 ПРООН помогает добиваться ликвидации нищеты и сокращения масштабов неравенства и социального отчуждения и оказывает странам содействие в разработке политики, формировании руководящих кадров, развитии умения налаживать партнерские отношения, создании институционального потенциала и повышении жизнестойкости для сохранения результатов, достигнутых в области развития. ПРООН продолжает свою работу по поддержке реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, которые являются основой для глобальных усилий в области устойчивого развития на следующие 15 лет. ПРООН помогает развивающимся странам привлекать и эффективно использовать ресурсы по линии сотрудничества в целях развития и внутренние ресурсы и в рамках всей своей деятельности содействует защите прав человека, укреплению потенциала и расширению прав и возможностей женщин.

1.4 ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. Она стремится обеспечивать прозрачность своей деятельности и несет ответственность перед всеми заинтересованными сторонами. Резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи был учрежден Исполнительный совет ПРООН, отвечающий за предоставление ПРООН межправительственной поддержки и руководство ее работой. Управление финансовой деятельностью ПРООН осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН с внесенными в них поправками (решение 2011/33 Исполнительного совета).

1.5 Финансовые ведомости охватывают только деятельность ПРООН, которая не имеет вспомогательных органов или доли в ассоциированных или совместно контролируемых структурах.

Примечание 2

Заявление о соответствии Международным стандартам учета в государственном секторе

Годовая финансовая отчетность ПРООН составлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Примечание 3**Основа для составления и разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию****Основа для оценки**

3.1 Настоящие финансовые ведомости составлены на основе метода начислений в соответствии с МСУГС и Финансовыми положениями и правилами ПРООН.

3.2 ПРООН использует принцип первоначальной стоимости, за исключением случаев, указанных в примечании 4. Учетная политика последовательно применялась на протяжении всего года. Финансовый год охватывает период с января по декабрь.

Иностранная валюта

3.3 Операционной валютой и денежной единицей отчетности ПРООН является доллар США. Суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

3.4 Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционные обменные курсы приблизительно соответствуют рыночным/спот-курсам.

3.5 Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранной валюте, пересчитываются по обменному курсу, действующему на дату отчетности, и учитываются в ведомости финансовых результатов.

3.6 Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной стоимости, пересчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции.

3.7 Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Важнейшие бухгалтерские оценки

3.8 При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении принципов учетной политики и учета активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; оценка инвестиционных активов; учет поступлений; и сумма условных активов и обязательств.

Разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию

3.9 Настоящие финансовые ведомости утверждены и заверены Администратором, помощником Администратора и директором Бюро по управленческому об-

служиванию и главным финансовым сотрудником/контролером Бюро по управленческому обслуживанию ПРООН. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН настоящие финансовые ведомости разрешается представить на ревизию 30 апреля 2018 года.

Примечание 4 **Основные принципы учетной политики**

Классификация финансовых активов

4.1. ПРООН классифицирует финансовые активы по следующим категориям: инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения; активы, имеющиеся в наличии для продажи; займы и дебиторская задолженность; и активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Категория финансовых активов зависит от цели их приобретения, определяется при их первоначальном принятии к учету и повторно устанавливается на каждую отчетную дату. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия ПРООН к учету займов и дебиторской задолженности является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда ПРООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

4.2. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на отчетную дату, а прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

<i>Категория по МСУГС</i>	<i>Тип финансовых активов ПРООН</i>
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Инвестиции, за исключением инвестированных средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию
Активы, имеющиеся в наличии для продажи	Инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты, суммы к получению по возмездным/безвозмездным операциям, авансовые платежи (например, сотрудникам) и займы, предоставленные правительствам
Активы, учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные активы

Финансовые активы, удерживаемые до погашения

4.3. К финансовым активам, удерживаемым до погашения, относятся финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ПРООН планирует и может удерживать до погашения. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а затем учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода действующей процентной ставки. ПРООН определяет значительную часть своего инвестиционного портфеля как активы, удерживаемые до погашения.

Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

4.4. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой непроемные финансовые активы, которые либо признаются таковыми, либо не были классифицированы как: а) займы и дебиторская задолженность, б) инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения, или с) финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Они первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости плюс операционные расходы, непосредственно связанные с их приобретением или эмиссией, а впоследствии отражаются в отчетности по справедливой стоимости, а любые образовавшиеся прибыли или убытки от изменения справедливой стоимости учитываются непосредственно в составе чистых активов/собственных средств в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах до момента снятия финансового актива с учета, когда совокупное приращение или уменьшение стоимости, ранее учтенное в составе чистых активов/собственных средств, зачитывается в профицит или дефицит. Величины справедливой стоимости, используемые для последующей оценки, основываются на данных о котировочных рыночных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Процентный доход по финансовым активам, имеющимся в наличии для продажи, подсчитывается с применением метода действующей процентной ставки и учитывается через профицит или дефицит.

Займы и дебиторская задолженность

4.5. Займы и дебиторская задолженность — это финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии — по амортизированной стоимости с использованием метода действующей процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода действующей процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

4.6. Денежные средства и их эквиваленты включают в себя денежные средства и краткосрочные высоколиквидные инвестиции, которые могут быть легко превращены в известную сумму денежных средств и незначительно подвержены риску изменения стоимости, за вычетом уценки за расчеты в валюте, не являющейся свободно конвертируемой. Финансовые инструменты, относимые к денежным эквивалентам, включают инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

4.7. Суммы кредиторской задолженности по безвозмездным операциям включают взносы к получению, под которыми понимаются суммы, подлежащие уплате ПРООН донорами на основании имеющих юридическую силу обязательств, которые учитываются в качестве поступлений. Эти суммы к получению по безвозмездным операциям указываются по балансовой стоимости за вычетом

суммы задолженности, считающейся безнадежной. Обесценение взносов к получению рассматривается в каждом случае отдельно.

4.8. Суммы кредиторской задолженности по возмездным операциям представляют собой средства, причитающиеся ПРООН за услуги, оказанные другим структурам. В обмен ПРООН непосредственно получает наличные средства приблизительно равной ценности.

4.9. Авансовые платежи представляют собой переводы наличных средств учреждениям-распорядителям/партнерам-исполнителям (определение учреждений-распорядителей/партнеров-исполнителей содержится в примечании 36.2) в качестве аванса. Изначально авансовые платежи учитываются в составе активов, а впоследствии переводятся в состав расходов, когда происходит поставка товаров или оказание услуг учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями, что подтверждается получением ПРООН надлежащих подтверждающих отчетов о расходах, таких как финансовые отчеты, документы, санкционирующие выделение средств и удостоверяющие расходы или отчеты об освоении средств по проекту. После получения документов, удостоверяющих расходы, ПРООН учитывает расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены на основании проверенных ведомостей структур или, в случае отсутствия таких ведомостей на конец отчетного года, из ведомостей структур, представленных для проверки, либо из непроверенных ведомостей структур.

4.10. Предоплата осуществляется в том случае, если по соглашению ПРООН с учреждением-распорядителем/партнером-исполнителем/поставщиком требуется авансовая оплата. Суммы предоплаты проводятся по счетам текущих активов до момента поставки товаров или оказания услуг, за которые производится предоплата, после чего они принимаются к учету как расходы, а их сумма уменьшается на соответствующую величину.

4.11. ПРООН выплачивает сотрудникам авансы в счет окладов на конкретные цели в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций. Первоначальный срок выдачи этих авансов составляет менее 12 месяцев, а балансовая стоимость приблизительно равна справедливой стоимости. Балансовая сумма указывается за вычетом любого обесценения.

4.12. Займы правительствам представляют собой займы, предоставленные национальным правительствам для строительства служебных или жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций. Займы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом любой возвращенной до даты учета суммы. Средства за аренду используются для погашения займа. Впоследствии оценка займов правительствам производится по амортизированной стоимости за вычетом любого обесценения.

Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.13. Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории активов, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с Руководящими принципами инвестиционной

деятельности ПРООН. ПРООН проводит производные финансовые инструменты по категории финансовых активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Активы в этой категории классифицируются как текущие активы, если ожидается, что они будут реализованы в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

4.14. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов всех категорий, чтобы определить, имеются ли объективные признаки обесценения вложения или группы вложений. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов (непосредственно или через счет оценочного резерва) за год, в котором они образуются.

Запасы

4.15. Запасы для передачи на безвозмездной основе или по номинальной цене оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения. Запасы для продажи оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Под чистой стоимостью реализации понимается ожидаемая цена продажи при обычном ходе ведения дел за вычетом стоимости завершения и затрат на продажу. Себестоимость определяется с использованием метода учета «в порядке поступления». Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие затраты по доставке актива к месту назначения и приведению его в состояние, пригодное для использования. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (например, в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения.

Основные средства

4.16. Все основные средства оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Следует отметить, что после перехода на МСУГС и их положения на переходный период при расчете сальдо на начало периода первоначальное принятие к учету основных средств в составе активов производилось по справедливой стоимости. Первоначальная стоимость включает затраты, непосредственно связанные с приобретением конкретного актива, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа этого актива и восстановления территории. Если актив приобретается бесплатно или за номинальную плату, то за первоначальную стоимость принимается справедливая цена на дату приобретения. Пороговая стоимость для принятия основных средств к учету в составе активов составляет минимум 1500 долл. США за единицу.

4.17. ПРООН приняла решение применять модель первоначальной стоимости для оценки после принятия средств к учету, а не модель переоценки. Последующие расходы включаются в балансовую стоимость актива или учитываются в качестве отдельного актива только в том случае, если ПРООН выступает вероятным получателем экономических выгод, связанных с этим активом, и можно точно определить стоимость актива. Ремонтные и эксплуатационные расходы

учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов за год, в котором эти расходы понесены.

4.18. Расходы на имущество по проектам, которое не находится в распоряжении ПРООН, учитываются в составе расходов на момент их возникновения. Считается, что актив находится в распоряжении ПРООН, если ПРООН может использовать актив либо иным образом получать от него выгоду в рамках осуществления своей деятельности, а также может предотвращать или регулировать доступ других сторон к этому активу. ПРООН распоряжается активами в том случае, если она непосредственно осуществляет проект.

4.19. Основные средства включают соглашения о праве пользования собственностью, которая отвечает критериям принятия к учету (см. ниже раздел, касающийся договоров аренды).

4.20. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования линейным методом за исключением стоимости земли, которая не подлежит амортизации. В случае если различные объекты, входящие в состав основных средств, обладают различными сроками полезного использования, они учитываются как отдельные объекты, т.е. важнейшие компоненты основных средств. Объекты незавершенного строительства не подлежат амортизации, поскольку они еще не могут использоваться.

Ниже приводятся расчетные сроки полезного использования.

<i>Класс</i>	<i>Расчетный срок полезного использования (число лет)</i>
Здания	10–40
Транспортные средства	12
Аппаратура связи и информационная техника	8–20
Мебель и недвижимый инвентарь	15
Тяжелая техника и другое оборудование	20
Улучшения арендованной собственности	Более короткий из двух периодов: срока аренды и срока полезного использования

4.21. С учетом ожидаемого использования основных средств основные средства не имеют остаточной стоимости после их полной амортизации. Прибыль или убыток от выбытия основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

4.22. Когда ПРООН сдает арендуемую собственность в субаренду, ее последующая оценка производится по первоначальной стоимости.

Нематериальные активы

4.23. Нематериальные активы оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

4.24. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования ПРООН, принимаются к учету в составе активов с начислением на них амортизации как нематериальные активы. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки программного

обеспечения, а также соответствующую часть накладных расходов. Прочие расходы на разработку, которые не отвечают критериям учета таких сумм в составе активов, учитываются в составе расходов в момент их возникновения. Затраты на разработку, принятые к учету в качестве расходов в предыдущие периоды, например затраты на научные исследования, не признаются в качестве активов в последующий год. Пороговая стоимость для принятия к учету в составе активов программного обеспечения собственной разработки составляет 50 000 долл. США, а приобретенного программного обеспечения — 5000 долл. США. Затраты на научные исследования учитываются по мере их возникновения в составе расходов.

4.25. Амортизационные отчисления по всем нематериальным активам с ограниченным сроком службы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов на линейной основе по ставкам, в результате применения которых происходит списание первоначальной стоимости активов до ориентировочной остаточной стоимости.

Расчетные сроки полезного использования являются следующими:

<i>Класс</i>	<i>Расчетные сроки полезного использования (число лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3–6
Программное обеспечение собственной разработки	3–6
Торговые знаки	2–6
Авторские права	3–10
Патенты	2–6
Лицензии и прочее	2–6

4.26. При наличии соглашения, имеющего обязательную силу, в котором устанавливается, что договорной срок службы актива меньше, чем ожидаемый срок его полезного использования, амортизация актива происходит в течение срока договора.

Обесценение активов, не генерирующих денежные средства

4.27. Проверка на предмет обесценения основного имущества, нематериальных активов и прочих активов, не генерирующих денежные средства, проводится на каждую отчетную дату. По основным средствам ПРООН производит проверку на предмет обесценения в ходе проводимой два раза в год проверки наличия имущества. Убыток от обесценения учитывается в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов, если балансовая стоимость актива превышает возмещаемую стоимость. Под возмещаемой стоимостью актива понимается большая из величин: справедливая стоимость за вычетом затрат, связанных с продажей, или эксплуатационная стоимость.

4.28. Убытки от обесценения, принятые к учету в предыдущие периоды, оцениваются на каждую отчетную дату на предмет наличия признаков того, что обесценение сократилось или отсутствует. Восстановление убытка от обесценения производится только на ту величину, на которую балансовая стоимость не превышает балансовую стоимость, которая была бы рассчитана за вычетом амортизации, если бы не принимался к учету убыток от обесценения.

Классификация финансовых обязательств

<i>Классификация по МСУГС</i>	<i>Типы финансовых обязательств</i>
Прочие финансовые обязательства	Кредиторская задолженность и начисленные обязательства, находящиеся на хранении средства доноров, авансы к выплате, прочие обязательства и подлежащие уплате средства, находящиеся в доверительном управлении
Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные финансовые обязательства

Прочие финансовые обязательства

4.29. Прочие финансовые обязательства первоначально учитываются по справедливой стоимости плюс величина непосредственных затрат по сделке, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода действующей процентной ставки. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по балансовой стоимости.

4.30. Кредиторская задолженность и начисления, образующиеся в результате приобретения товаров и услуг, первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости, а в дальнейшем оцениваются по амортизированной стоимости после поставки товаров или оказания услуг и принятия их ПРООН. Финансовые обязательства указываются на сумму, на которую выставлены счета об оплате за вычетом скидок на оплату на отчетную дату. В случае отсутствия счетов об оплате на отчетную дату производится приблизительная оценка объема финансовых обязательств.

4.31. Кредиторская задолженность по выплате авансов образуется при наличии задолженности перед учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями. Объем финансовых обязательств оценивается как причитающаяся к уплате сумма задолженности на основании понесенных расходов, указанных в утвержденных финансовых ведомостях, документах, санкционирующих выделение средств и удостоверяющих расходы, или отчетах об освоении средств по проектам за год.

4.32. Кредиторская задолженность по средствам, находящимся в доверительном управлении, представляет собой средства, поступившие ПРООН в рамках оказания услуг по управлению данными средствами и подлежащие распределению среди участвующих организаций. При назначении в качестве административного агента ПРООН осуществляет управление средствами многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств через Управление целевых фондов с участием многих партнеров. В этом качестве ПРООН отвечает за принятие взносов доноров, распределение этих средств среди участвующих структур, получение от участвующих структур неизрасходованных остатков средств и представление донорам и заинтересованным сторонам сводной отчетности. В рамках этого механизма средства, получаемые ПРООН от доноров, отражаются в отчетности в качестве денежных средств и их эквивалентов, находящихся в доверительном управлении, или инвестиционных средств, находящихся в дове-

рительном управлении, наряду с соответствующими обязательствами, т.е. подлежащими к выплате средствами, находящимися в доверительном управлении до их распределения между участвующими структурами.

4.33. К другим обязательствам относятся незадействованные средства и прочая кредиторская задолженность, в частности кредиторская задолженность по финансовой аренде. Под незадействованными средствами понимаются полученные от доноров взносы, которые не были зачтены в счет взносов к получению на целевую деятельность.

Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.34. Финансовые обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории обязательств, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Обязательства оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. ПРООН проводит по категории финансовых обязательств, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов, производные финансовые инструменты. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с Руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. К ним относятся встроенные в срочные депозиты производные инструменты, которые позволяют осуществлять погашение обязательств контрагентами в какой-либо альтернативной валюте в обмен на более высокую доходность. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Обязательства в этой категории классифицируются как текущие обязательства, если ожидается, что они будут погашены в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления

4.35. Средства, полученные авансом, представляют собой полученные взносы, относящиеся к будущим периодам, указанным в заключенных с донорами соглашениях о взносах. Эти средства учитываются в составе поступлений и направляются на осуществление целевой деятельности в начале указанного будущего периода. Отсроченные поступления представляют собой полученные от доноров средства, которые будут приниматься к учету в составе поступлений в будущие годы, когда будут соблюдены установленные условия или соответствующие поступления будут заработаны.

Выплаты работникам

Краткосрочные выплаты работникам

4.36. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, которые, как ожидается, будут произведены в полном объеме в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующую услугу. Эти выплаты включают выплаты при назначении, регулярные ежемесячные выплаты (например, заработную плату и оклады), содержание, сохраняемое

на период отсутствия на работе (например, оплачиваемые отпуска, такие как ежегодный отпуск), другие краткосрочные выплаты и неденежные льготы, а также относящуюся к текущему периоду часть долгосрочных выплат, предоставляемых действующим сотрудникам. Соответствующие расходы принимаются к учету, когда сотрудник предоставляет услуги в обмен на выплаты. Обязательство указывается в отношении любой выплаты, которое не было предоставлено на отчетную дату, и отражает сумму, которая была выплачена или должна быть выплачена в целях выполнения обязательства. В связи с краткосрочным характером этих прав, обязательства не дисконтируются на временную стоимость денег и указываются как текущие обязательства.

Выплаты по окончании службы

4.37. Эти выплаты производятся после окончания службы, но не включают выплаты при увольнении.

4.38. Выплаты по окончании службы включают выплаты по пенсионным планам, оплату медицинского обслуживания по окончании службы, субсидии на репатриацию и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после завершения службы. Планы выплат по окончании службы являются либо планами с установленным размером взноса, либо планами с установленным размером пособия.

4.39. Для планов выплат по окончании службы с установленными размером взноса сумма обязательства за каждый год определяется размером взноса за этот год, и для оценки суммы обязательства или расходов не требуется использовать актуарные допущения. Размер выплат по окончании службы по планам с установленным размером пособия определяется как приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера, скорректированная на величину неучтенных актуарных прибылей и убытков и неучтенной стоимости услуг прошлых лет, за вычетом справедливой стоимости активов плана (при наличии таковых) на отчетную дату. ПРООН не располагает какими-либо активами, удовлетворяющими определению активов плана.

4.40. ПРООН является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты сотрудникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособия. Как указано в статье 3(b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

4.41. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с работающими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными участвующими в нем организациями. ПРООН и Пенсионный фонд, как и другие участвующие организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую Программе долю в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 25 МСУГС

«Выплаты работникам» ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

4.42. В положениях Пенсионного фонда предусматривается, что его Правление должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года по методу группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

4.43. Комиссия ревизоров проводит ежегодную ревизию Пенсионного фонда и ежегодно представляет Правлению Фонда доклад о результатах ревизии. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте (www.unjspf.org).

Планы с установленным размером пособия

4.44. Планы ПРООН с установленным размером пособия включают медицинское страхование после выхода на пенсию и предоставление определенных пособий и льгот по окончании службы. Объем обязательств ПРООН в отношении планов с установленным размером пособия рассчитывается отдельно для каждого плана посредством оценки размера будущих выплат, право на которые работники заработали в обмен на свою службу в текущий и предыдущие периоды. Это обязательство дисконтируется в целях определения его приведенной стоимости и указывается в конце отчетного периода за вычетом справедливой стоимости активов плана, а также с учетом корректировок, связанных с неучтенной стоимостью услуг прошлых периодов. Расчет выполняется ежегодно квалифицированным независимым актуарием с использованием метода оценки по зачету прогнозируемой учетной единицы пенсии.

4.45. Дисконтная ставка — это доходность на дату подготовки отчетности первоклассных, оцененных рейтинговыми агентствами корпоративных облигаций, срок погашения которых приблизительно совпадает со сроком выполнения обязательств по выплатам. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате различий между прежними актуарными допущениями и тем, что произошло фактически, учитываются непосредственно в чистых активах/собственных средствах в год их возникновения. Все другие изменения в объеме ответственности по этим обязательствам учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов в год их возникновения.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

4.46. Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам представляют собой полные или частичные выплаты, которые не подлежат погашению в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. К этим выплатам относятся компенсация за неиспользованные дни отпуска на родину и пособия в случае смерти или увечья сотрудника при исполнении служебных обязанностей. Указанные обязательства принимаются к учету в качестве долгосрочных обязательств и оцениваются по приведенной стоимости будущих сметных сумм поступления и выбытия денежных средств, если размер платежей и последствия дисконтирования признаются существенными. Актуарные прибыли и убытки указываются в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

Выплаты при увольнении

4.47. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов, только когда ПРООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному подробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более чем 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются.

Аренда

Операционная аренда

4.48. Отношения аренды классифицируются как операционная аренда, когда ПРООН является арендатором, а арендодатель сохраняет значительную долю рисков и преимуществ, связанных с правом собственности. Платежи по договорам операционной аренды, уменьшенные на размер льгот, которые были получены от арендодателя, учитываются линейным методом на протяжении срока аренды в ведомости финансовых результатов.

Финансовая аренда

4.49. Аренда материальных активов, при которой ПРООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда. При первоначальном принятии к учету финансовой аренды за стоимость актива и обязательства принимается наименьшая из двух величин: справедливой стоимости арендуемого имущества и приведенной стоимости минимальных арендных платежей. В соответствии с учетной политикой в отношении основных средств арендованные активы после первоначального принятия к учету амортизируются в течение меньшего из двух сроков: срока аренды или срока их полезного использования. Одна часть каждого платежа по договору финансовой аренды идет на погашение обязательства по аренде, другая — на покрытие расходов на финансирование. Процентная часть обязательств по договору финансовой аренды проводится по ведомости финансовых результатов в составе расходов в течение срока аренды в целях обеспечения того, чтобы периодическая ставка процента, начисляемого по непогашенному остатку обязательства за каждый год, оставалась неизменной.

Соглашения о праве пользования

4.50. В случаях, когда ПРООН подписывает соглашение о праве пользования активами с передачей ПРООН правового титула/права собственности на активы, например, соглашение о предоставлении ПРООН права пользования на безвозмездной основе, то такая операция является безвозмездной операцией. В этом случае актив и поступления принимаются к учету на момент заключения соглашения. Принятие к учету актива происходит при удовлетворении определенным критериям учета актива. Стоимость актива оценивается как справедливая стоимость ресурса, в отношении которого было приобретено право пользования, на дату такого приобретения. Амортизация актива осуществляется в течение более короткого из двух периодов: срока полезного использования актива и срока действия соглашения о праве пользования. В случае если не происходит передача

правового титула/права собственности, то к учету принимаются расходы. Поступления также принимаются к учету в том же объеме, что и актив, а расходы — в том же объеме, что и обязательства.

Учет поступлений

Взносы

4.51. Добровольные взносы относятся к безвозмездным операциям, которые принимаются к учету в составе поступлений, когда соглашения о взносах вступают в силу, или — в некоторых случаях — по получении денежных средств согласно Финансовым положениям и правилам ПРООН. В зависимости от конкретного соглашения оно вступает в силу сразу после подписания соглашения, подписания и получения залога, после удовлетворения условиям (при наличии таковых), предусмотренным в соглашении о взносах, или же когда наступает момент передачи средств ПРООН и их намереваются использовать. Поступления указываются за вычетом возвращаемых донорам сумм неиспользованных средств и обесценения дебиторской задолженности.

4.52. Правительства объявляют добровольные взносы в счет регулярных ресурсов, хотя в некоторых случаях такие объявленные средства не выплачиваются ПРООН. Поскольку поступление средств является вероятным, но неопределенным событием, ПРООН может указывать такие суммы в качестве условных активов.

4.53. Взносы в натуральной форме в виде товаров учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. В случае взносов в натуральной форме поступления по соглашениям о праве пользования принимаются к учету по справедливой стоимости указанных в отчетности активов. ПРООН не принимает оказанные услуги к учету как активы или поступления и не раскрывает информацию о таких услугах, что допускается МСУГС.

Поступления от возмездных операций

4.54. Возмездные операции — это осуществляемые ПРООН операции по продаже товаров или предоставлению услуг. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения, которое было или будет получено за товары или услуги. Поступления показываются за вычетом возвратов средств и скидок. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно оценить с достаточной степенью достоверности, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда обеспечено соответствие определенным критериям. Например:

- поступления в порядке возмещения затрат за произведенную работу (в частности, закупочную деятельность и платежные услуги), которая была осуществлена ПРООН от имени структур Организации Объединенных Наций, принимаются к учету на дату оказания услуг;
- поступления от продажи докладов о развитии человека принимаются к учету на момент, когда производится продажа товара;
- поступления в виде комиссионных сборов и сборов за услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные услуги, услуги по хранению и другие услуги, которые оказываются правительствам,

структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги и/или проведения учебной подготовки.

Учет расходов

4.55. Расходы принимаются к учету, когда товары были поставлены и/или услуги были оказаны и приняты ПРООН или когда выполняются указанные ниже условия.

4.56. В случае осуществления непосредственно ПРООН и в случае полной поддержки страновым отделением процесса осуществления национальными правительствами расходы принимаются к учету, когда товары (т.е. то, что не является капитальным имуществом или услугами) были получены ПРООН.

4.57. В случае национального осуществления или осуществления неправительственными организациями расходы принимаются к учету, когда денежные средства были выплачены учреждениями-распорядителями или партнерами-исполнителями и соответствующая отчетность была представлена ПРООН.

4.58. Авансы, переведенные учреждениям-распорядителям и/или партнерам-исполнителям, принимаются к учету в составе расходов, когда учреждениями-распорядителями и/или партнерами-исполнителями были поставлены товары или оказаны услуги и это было подтверждено посредством получения ПРООН соответствующих заверенных отчетов о расходах, а именно финансовых отчетов, форм утверждения финансирования и удостоверения расходов или отчетов об освоении средств по проекту, в зависимости от обстоятельств. По получении этих отчетов о расходах ПРООН принимает к учету расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены из проверенных финансовых ведомостей учреждений-распорядителей и/или партнеров-исполнителей или, когда такие ведомости отсутствуют на конец отчетного периода, из представленных для проверки ведомостей учреждений и/или непроверенных ведомостей.

Договорные обязательства, резервы под обязательства и условные обязательства и активы

Договорные обязательства

4.59. Договорные обязательства — это расходы и обязательства будущих периодов по заключенным на отчетную дату контрактам, от которых у ПРООН практически нет возможности отказаться при обычном режиме работы. Термин «договорные обязательства» не включает обязательства, связанные с трудовыми договорами. Договорные обязательства включают:

- инвестиционные обязательства: совокупный объем капитальных расходов, которые предусмотрены в заключенных договорах, но которые не были признаны в качестве оплаченных или обеспеченных на конец года;
- контракты на поставку товаров или услуг, выполнение которых ПРООН может ожидать при обычном режиме работы;
- минимальные арендные платежи, не подлежащие аннулированию;
- другие не подлежащие аннулированию обязательства.

Резервы под обязательства

4.60. Резерв под обязательство принимается к учету, если в результате прошлого события ПРООН несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Объем резерва под обязательство определяется как приведенный объем расходов, которые, как ожидается, потребуются понести для выполнения обязательства. Увеличение такого резерва с течением времени учитывается в качестве расходов на финансирование.

*Условные обязательства и активы**Условные активы*

4.61. Информация об условном активе раскрывается, когда поступление экономических выгод или возможность полезного использования становятся вероятными. Если возникает практически несомненная уверенность, что актив больше не является условным и его стоимость может быть достоверно определена, то актив и соответствующие поступления учитываются в финансовой отчетности за тот год, в котором произошло изменение.

Условные обязательства

4.62. Условное обязательство раскрывается за исключением случаев, когда вероятность его реализации является незначительной. Если становится вероятным, что условное обязательство будет реализовано, то резерв учитывается в финансовой отчетности того года, в котором произошло изменение вероятности.

Примечание 5**Изменение в учетной политике**

5.1. В 2017 году ПРООН внесла изменения в порядок учета компенсационных выплат работникам. Теперь ПРООН учитывает ожидаемую стоимость компенсационных выплат работникам, определяемую независимыми актуариями. Прежде ПРООН учитывала компенсационные выплаты работникам в составе расходов на основе распределительного принципа, погашая соответствующие обязательства, начисляемые ПРООН на ежегодной основе Организацией Объединенных Наций. В соответствии с МСУГС была произведена относящаяся к предыдущему периоду корректировка в размере 16,457 млн долл. США и были ретроактивно пересчитаны сопоставительные суммы по отдельным статьям. В нижеследующей таблице приводится информация об изменении сопоставительных сумм в результате указанного изменения в учетной политике.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года (ауди- рованные суммы)	Изменение в результате пересчета	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)
Выдержка из примечания к ведомости фи- нансового положения			
Обязательства по выплатам работникам	214 507	1 040	215 547
Общая сумма текущих обязательств	1 063 727	1 040	1 064 767
Обязательства по выплатам работникам	1 105 488	15 417	1 120 905
Общая сумма долгосрочных обяза- тельств	1 165 704	15 417	1 181 121
Общая сумма обязательств	2 229 431	16 457	2 245 888
Накопленный профицит	4 380 724	(16 457)	4 364 267
Общая сумма чистых активов/собствен- ных средств	4 705 851	(16 457)	4 689 394
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	6 935 282	–	6 935 282

Реклассификация сопоставимых сумм

5.2. В целях более четкого представления информации о сопоставимых суммах за 2016 год и повышения их сопоставимости из состава расходов на услуги по контрактам в состав расходов по выплатам субсидий была перенесена сумма в размере 41,983 млн долл. США. Общая сумма расходов за 2016 год не изменилась. С учетом этой реклассификации сопоставимых сумм были произведены соответствующие корректировки в ведомости финансовых результатов, в варианте ведомости финансовых результатов, приведенном в примечании 6 «Сегментная отчетность» и в примечании 30 «Расходы». Эти изменения указаны в нижеследующей таблице.

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года (ауди- рованные суммы)	Сумма пе- ресчета	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)
Выдержка из примечания о расходах			
Услуги по контрактам			
Услуги по контрактам с юридическими лицами	685 961	(41 983)	643 978
Общая сумма расходов на услуги по контрактам	1 878 893	(41 983)	1 836 910
Субсидии и прочие переводы			
Субсидии	196 148	41 983	238 131
Общая сумма субсидий и прочих переводов	203 432	41 983	245 415
Общая сумма расходов	4 659 526	–	4 659 526

Примечание 6 Сегментная отчетность

6.1. В целях оценки результатов своей прошлой деятельности по достижению поставленных целей и принятия решений в отношении будущего выделения средств ПРООН классифицирует всю свою деятельность по четырем сегментам: регулярные ресурсы; совместное несение расходов; целевые фонды; а также вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности.

Регулярные ресурсы

6.2. Регулярные ресурсы — это все ресурсы ПРООН, которые сводятся и объединяются в единую категорию/являются нецелевыми. К ним относятся добровольные взносы, взносы из других правительственных, межправительственных или неправительственных источников и связанные с этим процентные и прочие поступления.

Совместное несение расходов

6.3. Совместное несение расходов — это механизм совместного финансирования, при использовании которого могут быть получены взносы для осуществления конкретных видов программной деятельности ПРООН в соответствии с ее политикой, целями и деятельностью. Этот механизм используется для непосредственного финансирования конкретного проекта, группы проектов или части страновой программы. Использование взносов доноров, как правило, ограничено сроком осуществления конкретного проекта. При совместном несении расходов полномочия на подписание соглашений передаются представителям страновых отделений.

Целевые фонды

6.4. Целевой фонд — это механизм совместного финансирования, создаваемый в качестве самостоятельного учетного подразделения, посредством которого ПРООН получает взносы на финансирование программной деятельности ПРООН, установленной донором. По каждому отдельному целевому фонду ведется отдельная учетная документация, и финансовая отчетность готовится на уровне каждого отдельного целевого фонда. Отчетность по каждому целевому фонду должна представляться Исполнительному совету отдельно. Соглашения, касающиеся целевых фондов, подписываются в централизованном порядке на уровне штаб-квартиры и утверждаются заместителем Администратора. Деятельность каждого целевого фонда регулируется его кругом ведения, и для каждого целевого фонда назначается управляющий таким фондом.

Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности

6.5. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся те ресурсы ПРООН, которые не относятся к сегментам «Регулярные ресурсы», «Совместное несение расходов» и «Целевые фонды». Эти средства поступают для оказания управленческих и других вспомогательных услуг третьим сторонам. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся: соглашения об оказании управленческих услуг; программа для младших сотрудников-специалистов; вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов; Программа добровольцев Организации Объединенных

Наций; резерв для размещения персонала на местах; поддержка по программам, оказываемая координаторам-резидентам; программа ликвидации последствий бедствий; а также внебюджетная поддержка специальной целевой деятельности.

6.6. В целях отнесения активов к надлежащим сегментам ПРООН распределила денежные средства и инвестиции исходя из сальдо средств по межфондовым операциям между четырьмя сегментами.

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года
(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)
Активы										
Текущие активы										
Денежные средства и их эквиваленты	173 532	195 648	389 937	341 321	151 776	148 035	122 094	109 403	837 339	794 407
Денежные средства и их эквиваленты: средства, находящиеся в доверительном управлении	208 597	123 044	–	–	–	–	–	–	208 597	123 044
Инвестиции	633 636	738 906	1 196 445	1 416 362	465 597	615 055	374 932	451 929	2 670 610	3 222 252
Инвестиции: средства, находящиеся в доверительном управлении	264 707	241 914	–	–	–	–	–	–	264 707	241 914
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	–	–	127 513	121 083	2 588	215	6 620	2 787	136 721	124 085
Дебиторская задолженность: возмездные операции	75 369	41 790	1 310	1 276	302	407	603	3 570	77 584	47 043
Выданные авансы	23 125	22 974	120 369	144 296	14 938	19 325	2 291	15 295	160 723	201 890
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	507	590	507	590
Запасы	213	474	12 560	6 016	5	189	874	885	13 652	7 564
Прочие текущие активы	621	612	19	301	45	45	4	210	689	1 168
Общая сумма текущих активов	1 379 800	1 365 362	1 848 153	2 030 655	635 251	783 271	507 925	584 669	4 371 129	4 763 957

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)
Долгосрочные активы										
Инвестиции	625 235	425 696	1 196 445	865 555	472 422	382 589	374 932	276 178	2 669 034	1 950 018
Инвестиции: средства, находящиеся в доверительном управлении	61 360	52 192	–	–	–	–	–	–	61 360	52 192
Займы правительствам	–	–	–	–	–	–	4 564	6 013	4 564	6 013
Основные средства	42 751	44 237	20 000	22 175	5 006	4 811	88 733	84 242	156 490	155 465
Нематериальные активы	228	56	–	–	6	9	9 270	7 564	9 504	7 629
Прочие долгосрочные активы	2	1	7	7	–	–	17	–	26	8
Общая сумма долгосрочных активов	729 576	522 182	1 216 452	887 737	477 434	387 409	477 516	373 997	2 900 978	2 171 325
Общая сумма активов	2 109 376	1 887 544	3 064 605	2 918 392	1 112 685	1 170 680	985 441	958 666	7 272 107	6 935 282

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)
Обязательства										
Текущие обязательства										
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	78 977	98 427	99 124	49 174	7 905	15 763	27 819	29 474	213 825	192 838
Авансы к выплате	840	1 363	20 268	12 260	9 808	7 152	533	498	31 449	21 273
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	116	101	23 276	87 707	–	1 000	8 228	11 815	31 620	100 623
Находящиеся на хранении средства доноров	17 454	19 577	468	616	79	79	102	191	18 103	20 463
Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении	639 293	506 202	–	–	–	–	–	–	639 293	506 202
Обязательства по выплатам работникам	194 784	199 520	45	49	6	10	19 650	15 968	214 485	215 547
Прочие текущие обязательства	8 132	4 340	146	169	28	39	1 567	3 126	9 873	7 674
Резерв на реорганизацию	–	–	–	–	–	–	–	147	–	147
Общая сумма текущих обязательств	939 596	829 530	143 327	149 975	17 826	24 043	57 899	61 219	1 158 648	1 064 767

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года (после пересчета)
Долгосрочные обязательства										
Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении	61 360	52 192	–	–	–	–	–	–	61 360	52 192
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	–	–	–	–	–	–	7 471	7 252	7 471	7 252
Обязательства по выплатам работникам	921 198	749 383	–	–	–	–	481 107	371 522	1 402 305	1 120 905
Прочие долгосрочные обязательства	722	761	–	–	–	–	–	11	722	772
Общая сумма долгосрочных обязательств	983 280	802 336	–	–	–	–	488 578	378 785	1 471 858	1 181 121
Общая сумма обязательств	1 922 876	1 631 866	143 327	149 975	17 826	24 043	546 477	440 004	2 630 506	2 245 888
Чистые активы/собственные средства										
Резервы	160 159	181 158	–	–	3 000	3 000	139 001	140 969	302 160	325 127
Накопленный профицит/(дефицит)	26 341	74 520	2 921 278	2 768 417	1 091 859	1 143 637	299 963	377 693	4 339 441	4 364 267
Общая сумма чистых активов/собственных средств	186 500	255 678	2 921 278	2 768 417	1 094 859	1 146 637	438 964	518 662	4 641 601	4 689 394
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	2 109 376	1 887 544	3 064 605	2 918 392	1 112 685	1 170 680	985 441	958 666	7 272 107	6 935 282

Сегментная отчетность: ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Взаимозачет ^a		Всего по ПРООН	
	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год (после ре-классификации)	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год (после ре-классификации)
Поступления												
Добровольные взносы	647 298	663 565	3 277 815	3 075 146	814 196	957 468	152 790	88 942	–	–	4 892 099	4 785 121
Поступления от возмездных операций	102	103	1 123	856	4	53	174 170	195 495	–	–	175 399	196 507
Инвестиционный доход	36 708	15 813	31 924	21 730	11 916	9 458	7 854	5 924	–	–	88 402	52 925
Прочие поступления	39 204	30 043	3 989	3 339	2 028	2 471	278 538	235 053	(243 235)	(202 886)	80 524	68 020
Общая сумма поступлений	723 312	709 524	3 314 851	3 101 071	828 144	969 450	613 352	525 414	(243 235)	(202 886)	5 236 424	5 102 573
Расходы												
Услуги по контрактам	131 969	141 983	1 241 592	1 058 873	582 450	554 623	74 216	81 431	–	–	2 030 227	1 836 910
Расходы по персоналу	315 790	316 309	170 929	139 041	46 356	61 000	349 523	375 629	–	–	882 598	891 979
Предметы снабжения и расходные материалы	42 074	37 944	868 039	628 564	55 219	59 629	28 864	41 533	–	–	994 196	767 670
Общие оперативные расходы	167 432	169 057	662 127	591 037	146 331	133 553	128 753	145 172	(243 235)	(202 886)	861 408	835 933
Субсидии и прочие переводы	9 035	10 661	192 470	191 027	45 979	39 720	1 972	4 007	–	–	249 456	245 415
Прочие расходы	21 561	28 088	23 937	20 043	2 673	5 003	6 383	4 409	–	–	54 554	57 543
Амортизационные отчисления	4 547	4 904	2 798	3 281	687	759	10 636	9 160	–	–	18 668	18 104
Расходы на финансирование	2 888	2 799	98	2 150	227	178	455	845	–	–	3 668	5 972
Общая сумма расходов	695 296	711 745	3 161 990	2 634 016	879 922	854 465	600 802	662 186	(243 235)	(202 886)	5 094 775	4 659 526
Профицит/(дефицит) за год	28 016	(2 221)	152 861	467 055	(51 778)	114 985	12 550	(136 772)	–	–	141 649	443 047

^a Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

Примечание 7 Сопоставление с бюджетом

7.1. Метод, используемый при составлении бюджета, отличается от метода бухгалтерского учета. Ведомость V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» составлена с использованием того же метода, что и бюджет, а именно модифицированного кассового метода, а ведомость II «Ведомость финансовых результатов» составлена с использованием метода ведения бухгалтерского учета, т.е. метода начисления.

7.2. Информация о видах деятельности и связанных с ними бюджетных расходах представлена в ведомости V исходя из следующей классификации расходов, утвержденной Исполнительным советом ПРООН: а) расходы на деятельность в целях развития, включающие: i) расходы на программную деятельность и ii) расходы на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) управленческие расходы, включающие: i) периодические и ii) единовременные расходы; и d) расходы на целевую деятельность, включающие: i) капитальные вложения и ii) расходы на деятельность других структур, осуществляемую под руководством ПРООН. Следует отметить, что в ведомости II расходы представлены в разбивке по их категориям. Кроме того, в соответствии с решением 2013/28 Исполнительного совета включена статья расходов на финансирование мер безопасности из бюджета дополнительных ресурсов.

7.3. По этим причинам указанный в бюджете фактический совокупный объем расходов по линии регулярных ресурсов отличается от совокупного объема расходов, исчисленного по результатам финансового учета.

7.4. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Поскольку прочие ресурсы ПРООН исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2014–2017 годов и представленные сметы на периоды 2014–2015 годов и 2016–2017 годов. Утвержденные бюджеты ПРООН составляют на четырехлетний период, однако ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на четырехлетний период на части из расчета на каждый год, с тем чтобы можно было проводить сопоставление бюджетных и фактических сумм в ежегодных финансовых ведомостях.

7.5. Существенных расхождений между первоначально утвержденным бюджетом и окончательно утвержденным бюджетом нет, поскольку их суммы равны. Показатели освоения бюджетных средств в 2017 году определялись сочетанием следующих факторов: а) объемами утвержденных бюджетов; б) общим движением денежных средств и потребностями в ликвидных средствах; и в) потребностями, связанными со Стратегическим планом ПРООН на 2014–2017 годы и его осуществлением.

Соответственно, фактические суммы расходов/суммы освоения бюджетных средств в 2017 году были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 414,96 млн долл. США, или 49,2 процента от

пересчитанной на годовую основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 844 млн долл. США;

- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 91,98 млн долл. США, или 96 процентов от пересчитанной на годовую основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 95,85 млн долл. США;
- управленческие расходы — фактическая сумма израсходованных средств составила 92,06 млн долл. США, или 63 процента от пересчитанной на годовую основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 146,03 млн долл. США;
- расходы на специальную целевую деятельность — фактическая сумма израсходованных средств составила 10,21 млн долл. США, или 51,3 процента от пересчитанной на годовую основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 19,92 млн долл. США.

Фактические суммы расходов/суммы освоения бюджетных средств за двухгодичный период 2016–2017 годов были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 857,01 млн долл. США, или 64,1 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы в размере 1,336 млрд долл. США;
- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 184,53 млн долл. США, или 97,9 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы в размере 188,57 млн долл. США;
- управленческие расходы — фактическая сумма израсходованных средств составила 169,63 млн долл. США, или 59,2 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы в размере 286,33 млн долл. США;
- расходы на специальную целевую деятельность — фактическая сумма израсходованных средств составила 19,32 млн долл. США, или 49,5 процента от предусмотренной в утвержденном бюджете суммы в размере 39,05 млн долл. США.

7.6. В ведомости V (a–b) сопоставляются суммы, содержащиеся в окончательном утвержденном бюджете, и фактические суммы, исчисленные по тому же методу, что и соответствующие бюджетные суммы. Разъяснения в отношении существенных расхождений между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами представлены ниже.

7.7. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на 2014–2017 годы исходя из предположения, что объем взносов в основные ресурсы составит 3,6 млрд долл. США (которое не оправдалось: фактическая сумма взносов, полученных за этот период, составила 2,7 млрд долл. США), отметив при этом снижение объема добровольных взносов в регулярные ресурсы и негативное влияние повышения курса доллара США на объем взносов в валютах, отличных от доллара США. Это имело последствия для всего планового периода 2014–2017 годов, и в 2017 году ПРООН пересмотрела годовые лимиты расходов так, чтобы они соответствовали объему имеющихся ресурсов. Это привело к снижению общей бюджетной суммы расходов, о чем свидетельствует ведомость V (a–b). Таким образом, в 2017 году ПРООН использовала в целом только

55 процентов объема утвержденного бюджета (и в 2016–2017 годах только 67 процентов объема утвержденного бюджета на 2016–2017 годы).

7.8. Фактические чистые показатели движения денежных средств в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, представленные на сопоставимой основе в ведомости V, соотносятся с суммами, представленными в ведомости IV (ведомость движения денежных средств), следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Всего
Общие суммы фактических бюджетных расходов, представленные на сопоставимой основе в ведомости V	(604 441)	(4 767)	–	(609 208)
Базисная разница	(3 615)	(276)	–	(3 891)
Структурная разница	839 539	(108 168)	(43)	731 328
Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, указанное в ведомости IV	231 483	(113 211)	(43)	118 229

7.9. Базисная разница возникает ввиду расхождений между бюджетными суммами, исчисленными с помощью модифицированного кассового метода, и суммами, исчисленными с помощью бухгалтерского метода начисления; эти расхождения связаны главным образом с тем, что заказы на поставку были размещены, но не были выполнены. Информация о них отражается в бюджетной документации, но не отражается в учетной документации, поскольку по этим невыполненным заказам товары еще не доставлены, а услуги еще не оказаны.

7.10. Структурная разница в суммах, приведенных в ведомостях V и IV, охватывают прочие ресурсы, т.е. суммы, связанные с совместным несением расходов, целевыми фондами, а также вспомогательным обслуживанием на основе возмещения расходов и разными видами деятельности, которые отражаются в ведомости IV, но не отражаются в ведомости V.

7.11. Временная разница отсутствует, поскольку период для бюджета в годовом исчислении соответствует отчетному году, по итогам которого составляются финансовые ведомости.

Примечание 8

Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Программа развития Организации Объединенных Наций		
Денежные средства на счетах в банках	567 019	326 306
Денежные средства, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	15 853	5 340
Мелкие суммы наличными и денежные средства по проектам	424	507
Средства, размещенные на денежном рынке	77 691	363 027
Инструменты денежного рынка	150 945	98 995

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Облигации	51 081	25 995
Обесценение	(25 674)	(25 763)
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	837 339	794 407
Средства целевых фондов с участием многих доноров, находящиеся в доверительном управлении		
Денежные средства на счетах в банках	1 720	12 379
Средства, размещенные на денежном рынке	131 877	80 715
Инструменты денежного рынка	75 000	25 000
Облигации	–	4 950
Общая сумма средств, находящихся в доверительном управлении	208 597	123 044
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов и средств, находящихся в доверительном управлении	1 045 936	917 451

8.1. Денежные средства на счетах в банках включают денежные средства на счетах ПРООН в штаб-квартире и страновых отделениях в различных валютах. Национальные валюты, которые используются для покрытия расходов по программам ПРООН в ограниченной мере, регулярно проверяются на предмет обесценения.

8.2. Восстановление убытков от обесценения на сумму 0,089 млн долл. США, учтенное в ведомости финансовых результатов (см. примечание 29 «Прочие поступления»), объясняется переоценкой сумм в определенной неконвертируемой валюте, находящейся в распоряжении ПРООН.

8.3. Информация о подверженности ПРООН кредитному и валютному рискам и риску изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с ее финансовыми активами, приводится в примечании 31.

Примечание 9 Инвестиции

9.1 Общая сумма инвестиций

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Текущие инвестиции		
Инвестиции — находящиеся в управлении ПРООН	2 669 372	3 222 252
Инвестиции — находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	1 238	–
Общая сумма текущих инвестиций	2 670 610	3 222 252
Долгосрочные инвестиции		
Инвестиции — находящиеся в управлении ПРООН	2 191 787	1 763 840

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Инвестиции — находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	477 247	186 178
Общая сумма долгосрочных инвестиций	2 669 034	1 950 018
Общая сумма инвестиций	5 339 644	5 172 270

Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Текущие инвестиции		
Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении	264 707	241 914
Общая сумма текущих инвестиций — средства, находящиеся в доверительном управлении	264 707	241 914
Долгосрочные инвестиции		
Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении	61 360	52 192
Общая сумма долгосрочных инвестиций — средства, находящиеся в доверительном управлении	61 360	52 192
Общая сумма инвестиций — средства, находящиеся в доверительном управлении	326 067	294 106

Портфель инвестиций ПРООН включает удерживаемые до погашения или имеющиеся для продажи финансовые активы, находящиеся в управлении ПРООН, и имеющиеся для продажи финансовые активы, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера. Инвестированные средства, находящиеся в доверительном управлении, представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств организациям системы Организации Объединенных Наций и правительствам стран.

9.2

Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении ПРООН, — финансовые активы, удерживаемые до погашения и имеющиеся в наличии для продажи*(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 1 января 2017 года</i>	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>	<i>Нереализован- ные прибыли/ (убытки)</i>	<i>Увеличение/ (уменьшение) справедливой стоимости</i>	<i>Реклассификация долгосрочных инве- стиций в текущие инвестиции</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>
Инвестиции								
Текущие инвестиции								
Инструменты денежного рынка	856 541	2 114 754	(2 313 282)	2 130	(39)	—	99 890	759 994
Облигации	2 365 744	745 075	(2 692 798)	(6 125)	—	—	1 497 637	1 909 533
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(33)	—	—	—	—	33	(155)	(155)
Общая сумма текущих инвестиций	3 222 252	2 859 829	(5 006 080)	(3 995)	(39)	33	1 597 372	2 669 372
Долгосрочные инвестиции								
Инструменты денежного рынка	—	98 695	—	1 195	—	—	(99 890)	—
Облигации	1 763 931	1 966 076	(39 966)	(617)	—	—	(1 497 637)	2 191 787
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(91)	—	—	—	—	(64)	155	—
Общая сумма долгосрочных инвестиций	1 763 840	2 064 771	(39 966)	578	—	(64)	(1 597 372)	2 191 787
Общая сумма инвестиций, удерживаемых до погашения, и стоимости инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи	4 986 092	4 924 600	(5 046 046)	(3 417)	(39)	(31)	—	4 861 159

По состоянию на 31 декабря 2017 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным, валютным и рыночным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.2 а)**Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении ПРООН, — финансовые активы, удерживаемые до погашения***(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 1 января 2017 года</i>	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>	<i>Нереализован- ные прибыли/ (убытки)</i>	<i>Реклассификация долгосрчных инве- стиций в текущие инвестиции</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>
Инвестиции, удерживаемые до погашения							
Текущие инвестиции							
Инструменты денежного рынка	845 191	2 112 354	(2 299 532)	2 130	(39)	99 890	759 994
Облигации	2 172 056	745 075	(2 499 253)	(5 981)	–	1 372 567	1 784 464
Общая сумма текущих инвестиций	3 017 247	2 857 429	(4 798 785)	(3 851)	(39)	1 472 457	2 544 458
Долгосрчные инвестиции							
Инструменты денежного рынка	–	98 695	–	1 195	–	(99 890)	–
Облигации	1 598 616	1 966 076	–	(338)	–	(1 372 567)	2 191 787
Общая сумма долгосрчных инвестиций	1 598 616	2 064 771	–	857	–	(1 472 457)	2 191 787
Общая сумма инвестиций, удерживаемых до погашения	4 615 863	4 922 200	(4 798 785)	(2 994)	(39)	–	4 736 245

По состоянию на 31 декабря 2017 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным, валютным и рыночным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.2 б)

Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении ПРООН, — финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи*(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 1 января 2017 года</i>	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>	<i>Увеличение/ (уменьшение) справедливой стоимости</i>	<i>Реклассификация долгосрочных инве- стиций в текущие инвестиции</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи							
Текущие инвестиции							
Инструменты денежного рынка	11 350	2 400	(13 750)	–	–	–	–
Облигации	193 688	–	(193 545)	(144)	–	125 070	125 069
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(33)	–	–	–	33	(155)	(155)
Общая сумма текущих инвестиций	205 005	2 400	(207 295)	(144)	33	124 915	124 914
Долгосрочные инвестиции							
Облигации	165 315	–	(39 966)	(279)	–	(125 070)	–
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(91)	–	–	–	(64)	155	–
Общая сумма долгосрочных инвестиций	165 224	–	(39 966)	(279)	(64)	(124 915)	–
Общая стоимость инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи	370 229	2 400	(247 261)	(423)	(31)	–	124 914

В портфель инвестиций, имеющихся в наличии для продажи, входят находящиеся в управлении ПРООН инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Помимо вышеуказанных инвестиций к плану медицинского страхования после выхода на пенсию относятся инвестированные средства на сумму 12 млн долл. США (1,4 млн долл. США в 2016 году), включенные в состав денежных средств и их эквивалентов.

По состоянию на 31 декабря 2017 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным, валютным и рыночным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.3

Инвестиции, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера — финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи		
Текущие инвестиции		
Облигации	1 239	—
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(1)	—
Общая сумма текущих инвестиций	1 238	—
Долгосрочные инвестиции		
Акции	270 723	112 197
Акции: корректировки на справедливую стоимость	32 638	1 969
Облигации	172 564	74 321
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	1 322	(2 309)
Общая сумма долгосрочных инвестиций	477 247	186 178
Общая стоимость инвестиционных инструментов, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера и имеющихся в наличии для продажи	478 485	186 178

В портфель инвестиций, имеющихся в наличии для продажи, входят находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Помимо вышеуказанных инвестиций к плану медицинского страхования после выхода на пенсию относятся инвестированные средства на сумму 15,9 млн долл. США, включенные в состав денежных средств и их эквивалентов.

Общая сумма инвестиций, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, в том числе включенных в состав денежных средств и их эквивалентов, составила 631,3 млн долл. США (563,1 млн долл. США в 2016 году).

По состоянию на 31 декабря 2017 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным, валютным и рыночным рискам, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.4
Инвестированные средства, находящиеся в доверительном управлении
(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2017 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Реклассифика- ция долгосроч- ных инвестиций в текущие инве- стиции	По состоянию на 31 декабря 2017 года
Инвестированные средства, находящиеся в доверительном управлении						
Текущие инвестиции						
Инструменты денежного рынка	40 001	195 025	(165 000)	(16)	–	70 010
Облигации	201 913	156 421	(247 977)	(609)	84 949	194 697
Общая сумма текущих инве- стиций	241 914	351 446	(412 977)	(625)	84 949	264 707
Долгосрочные инвестиции						
Облигации	52 192	94 279	–	(162)	(84 949)	61 360
Общая сумма долгосрочных инвестиций	52 192	94 279	–	(162)	(84 949)	61 360
Общая сумма инвестирован- ных средств, находящихся в доверительном управлении	294 106	445 725	(412 977)	(787)	–	326 067

По состоянию на 31 декабря 2017 года обесценения инвестированных средств ПРООН, находящихся в доверительном управлении, зарегистрировано не было.

Примечание 10
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям
(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 де- кабря 2017 года	По состоянию на 31 де- кабря 2016 года
Взносы к получению	136 721	124 085
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	136 721	124 085

Срочная структура дебиторской задолженности по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Менее шести месяцев	136 269	119 234
Свыше шести месяцев	452	4 851
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	136 721	124 085

Информация о подверженности ПРООН кредитным, валютным и рыночным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

По состоянию на 31 декабря 2017 года обесценения дебиторской задолженности по безвозмездным операциям ПРООН зарегистрировано не было.

Примечание 11

Дебиторская задолженность по возмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций	60	51
Средства к получению от инвестиционной деятельности	55 731	23 524
Средства к получению от третьих сторон	21 685	22 899
Средства к получению от сотрудников	903	662
Производные активы	–	295
Общая валовая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям	78 379	47 431
Обесценение ^a	(795)	(388)
Общая чистая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям, нетто	77 584	47 043

Срочная структура дебиторской задолженности по возмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Менее шести месяцев	71 372	42 344
Свыше шести месяцев	7 007	5 087
Общая валовая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям	78 379	47 431

Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций по возмездным операциям*(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Средства к получению от других структур для перечисления в резерв для размещения персонала на местах	60	51
Общая сумма к получению от структур Организации Объединенных Наций по возмездным операциям	60	51

Информация о подверженности ПРООН кредитным, валютным и рыночным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

^a Чистое увеличение суммы обесценения в размере 0,407 млн долл. США складывается из суммы в размере 0,258 млн долл. США, перенесенной из состава выданных авансов, и суммы в размере 0,149 млн долл. США, учтенной в ведомости финансовых результатов (см. примечание 29).

**Примечание 12
Выданные авансы***(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Средства на оперативную деятельность, выданные правительствам и неправительственным организациям, но еще не использованные	78 667	90 280
Средства на оперативную деятельность, выданные структурам Организации Объединенных Наций, но еще не использованные	31 116	47 915
Выданные авансы: безвозмездные операции	109 783	138 195
Предоплата	31 933	46 754
Авансы сотрудникам	20 467	18 990
Выданные авансы: возмездные операции	52 400	65 744
Общая валовая сумма выданных авансов	162 183	203 939
Обесценение ^a	(1 460)	(2 049)
Общая чистая сумма выданных авансов	160 723	201 890

Распределение авансов по срокам погашения: безвозмездные и возмездные операции

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Менее шести месяцев	152 700	165 608
Свыше шести месяцев	9 483	38 331
Валовая сумма выданных авансов: безвозмездные и возмездные операции	162 183	203 939

^a Чистая сумма восстановления убытков от обесценения в размере 0,589 млн долл. США складывается из суммы в размере 0,258 млн долл. США, перенесенной в состав дебиторской задолженности по возмездным операциям, и суммы в размере 0,331 млн долл. США, учтенной в ведомости финансовых результатов (см. примечание 29).

Примечание 13

Запасы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Предметы и оборудование медицинского назначения	11 428	5 359
Предметы снабжения и расходные материалы для информационной техники	76	211
Канцелярские принадлежности и материалы	70	–
Топливо	97	34
Публикации	32	70
Доклады о развитии человека	48	72
Предметы снабжения и оборудование для проведения выборов	–	153
Предметы снабжения и оборудование для кризисных ситуаций	12	16
Прочие запасы, требующиеся в связи с проектами	1 889	1 649
Общий объем запасов	13 652	7 564

Примечание 14

Прочие активы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Текущие активы		
Средства снабжения амбулаторных пунктов, предметы медицинского назначения и прочая дебиторская задолженность	730	1 209
Обесценение ^a	(41)	(41)
Общая сумма прочих текущих активов	689	1 168

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Долгосрочные активы		
Гарантийные залоги и прочая дебиторская задолженность	26	8
Общая сумма прочих долгосрочных активов	26	8
Общая сумма прочих активов	715	1 176

^a В 2017 году сумма убытков от обесценения не изменилась.

Примечание 15 Займы правительствам

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Краткосрочные займы		
Займы правительствам	507	590
Общая сумма краткосрочных займов правительствам	507	590
Долгосрочные займы		
Займы правительствам	4 564	6 013
Общая сумма долгосрочных займов правительствам	4 564	6 013
Общая сумма займов правительствам	5 071	6 603

15.1. Займы правительствам представляют собой кредиты, предоставляемые правительствам стран на строительство служебных и жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций.

15.2. По состоянию на 31 декабря 2017 года займы правительствам включали займы, выданные правительствам Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Коморских Островов и Сан-Томе и Принсипи.

Примечание 16 Основные средства

16.1. Основные средства ПРООН делятся на две большие категории: проектные активы и управленческие активы. Проектные активы, которые составляют 23 процента основных средств, используются для осуществления программ и проектов ПРООН. Управленческие активы, которые составляют 77 процентов основных средств, используются для деятельности, не связанной с конкретными проектами, в страновых отделениях ПРООН и ее штаб-квартире. По состоянию на 31 декабря 2017 года валовая балансовая стоимость полностью амортизированных, но еще используемых основных средств ПРООН составила 11,435 млн долл. США.

Основные средства*(В тыс. долл. США)*

	<i>Земля</i>	<i>Здания</i>	<i>Мебель и недвижи- мый инвентарь</i>	<i>Аппаратура связи и информационная техника</i>	<i>Транспортные средства</i>	<i>Тяжелая тех- ника и прочее оборудование</i>	<i>Улучшения арендованной собственности</i>	<i>Всего</i>
Сальдо на 1 января 2017 года								
Себестоимость	7 175	34 910	7 524	57 757	97 759	13 864	29 563	248 552
Накопленная амортизация	–	(4 200)	(4 036)	(28 841)	(47 533)	(4 452)	(4 025)	(93 087)
Балансовая стоимость на 1 января 2017 года	7 175	30 710	3 488	28 916	50 226	9 412	25 538	155 465
Год, закончившийся 31 декабря 2017 года								
Поступление и корректировки стоимости	–	2 494	612	8 063	8 586	2 594	2 253	24 602
Выбытие — стоимость	–	(11)	(534)	(6 506)	(11 277)	(1 343)	–	(19 671)
Амортизация	–	(1 060)	(351)	(4 849)	(7 033)	(689)	(2 266)	(16 248)
Выбытие — накопленная амортизация/амортизация	–	10	220	4 332	7 378	402	–	12 342
Реклассификация	–	7 370	–	–	–	–	(7 370)	–
Балансовая стоимость на 31 декабря 2017 года	7 175	39 513	3 435	29 956	47 880	10 376	18 155	156 490
Сальдо на 31 декабря 2017 года								
Себестоимость	7 175	44 763	7 602	59 314	95 068	15 115	24 446	253 483
Накопленная амортизация	–	(5 250)	(4 167)	(29 358)	(47 188)	(4 739)	(6 291)	(96 993)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2017 года	7 175	39 513	3 435	29 956	47 880	10 376	18 155	156 490

По состоянию на 31 декабря 2017 года в стоимость улучшений арендованной собственности была включена стоимость незавершенного строительства на сумму 1,9 млн долл. США.

Примечание 17
Нематериальные активы*(В тыс. долл. США)*

	<i>Программное обеспечение собственной разработки</i>	<i>Приобретаемое программное обеспечение</i>	<i>Товарные знаки, авторские права и лицензии</i>	<i>Активы на стадии разработки</i>	<i>Всего</i>
Сальдо на 1 января 2017 года					
Себестоимость	13 484	78	314	563	14 439
Накопленная амортизация	(6 539)	(75)	(196)	–	(6 810)
Балансовая стоимость на 1 января 2017 года	6 945	3	118	563	7 629
Год, закончившийся 31 декабря 2017 года					
Поступление и корректировки стоимости	254	19	10	4 069	4 352
Выбытие	(100)	(25)	(66)	–	(191)
Амортизация	(2 330)	(5)	(85)	–	(2 420)
Корректировки суммы накопленной амортизации/амортизации	50	18	66	–	134
Реклассификация	832	–	–	(832)	–
Балансовая стоимость на 31 декабря 2017 года	5 651	10	43	3 800	9 504
Сальдо на 31 декабря 2017 года					
Себестоимость	14 470	72	258	3 800	18 600
Накопленная амортизация	(8 819)	(62)	(215)	–	(9 096)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2017 года	5 651	10	43	3 800	9 504

По состоянию на 31 декабря 2017 года обесценения нематериальных активов ПРООН зарегистрировано не было.

Примечание 18
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Начисления	68 498	40 077
Задолженность перед структурами Организации Объединенных Наций	40 263	54 058
Задолженность перед третьими сторонами	63 106	94 250
Производные финансовые обязательства	1 188	1 409
Задолженность перед сотрудниками	4 216	3 044
Суммы к выплате по инвестиционным операциям	36 554	–
Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	213 825	192 838

Задолженность перед структурами Организации Объединенных Наций

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Суммы, подлежащие зачислению на текущий счет Организации Объединенных Наций	14 720	15 015
Всемирная организация здравоохранения	5 313	5 868
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	3 528	3 761
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	2 308	3 057
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	5 910	10 817
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	3 525	6 974
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	1 361	1 405
Задолженность перед другими структурами Организации Объединенных Наций	3 598	7 161
Общая сумма задолженности перед структурами Организации Объединенных Наций	40 263	54 058

Примечание 19
Авансы к выплате*(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате правительствам и неправительственным организациям	384	206
Средства на оперативную деятельность, подлежащие выплате структурам-исполнителям/партнерам-исполнителям	31 065	21 067
Общая сумма авансов к выплате	31 449	21 273

Примечание 20**а) Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления***(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Относящиеся к текущему периоду		
Средства, полученные авансом	24 268	92 969
Отсроченные поступления: Департамент по вопросам охраны и безопасности	–	1 266
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	7 334	6 370
Отсроченные поступления: прочее	18	18
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к текущему периоду	31 620	100 623
Относящиеся к будущим периодам		
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	7 471	7 252
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к будущим периодам	7 471	7 252
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	39 091	107 875

б) Находящиеся на хранении средства доноров*(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Средства, подлежащие возврату донорам	18 103	20 463
Общая сумма находящихся на хранении средств доноров	18 103	20 463

Суммы, подлежащие возврату донорам, складываются из неизрасходованных средств, оставшихся после завершения или прекращения проектов, и — в соответствующих случаях — процентных выплат, отложенных для возвращения донорам в соответствии с соглашениями о взносах и Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Эти средства будут возвращены донорам или использованы для других программ по получению от доноров соответствующих указаний.

Примечание 21

Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Текущая задолженность		
Целевые фонды с участием многих доноров	469 042	363 215
Счета расчетов со структурами Организации Объединенных Наций	93 970	96 559
Суммы к выплате за общие услуги	76 281	46 428
Общая сумма текущей кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении	639 293	506 202
Долгосрочная задолженность		
Целевые фонды с участием многих доноров	61 360	52 192
Общая сумма долгосрочной кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении	61 360	52 192
Общая сумма кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении	700 653	558 394

21.1 Составляющие кредиторскую задолженность средства, находящиеся в доверительном управлении, представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств организациям системы Организации Объединенных Наций и правительствам стран. ПРООН осуществляет управление инвестициями, распределенными по различным портфелям, от имени нескольких организаций.

21.2 Что касается целевых фондов с участием многих доноров, то в 2017 году ПРООН в качестве административного агента получила от доноров денежные средства на чистую сумму 739,023 млн долл. США и выплатила на соответствующую деятельность средства на сумму 629,053 млн долл. США. Сумма увеличения кредиторской задолженности по средствам, находящимся в доверительном управлении в составе целевых фондов с участием многих доноров, в размере 114,995 млн долл. США включает также процентные поступления и инвестиционный доход на сумму 4,808 млн долл. США и сальдо прочих активов и обязательств на сумму 0,217 млн долл. США.

Примечание 22
Обязательства по выплатам работникам*(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Текущие обязательства		
Компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск	68 435	79 462
План медицинского страхования	96 724	90 807
Медицинское страхование после выхода на пенсию	29 486	25 574
Выплаты в связи с репатриацией	9 075	8 129
Выплаты в связи с отпуском на родину	7 472	8 923
Выплаты при увольнении	1 773	23
Компенсационные выплаты работникам	959	1 040
Взносы к выплате в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	27	11
Пособия в случае смерти	201	247
Прочие выплаты работникам	333	1 331
Общая сумма текущих обязательств по выплатам работникам	214 485	215 547
Долгосрочные обязательства		
Медицинское страхование после выхода на пенсию	1 286 921	1 009 287
Выплаты в связи с репатриацией	96 600	90 784
Компенсационные выплаты работникам	14 501	15 417
Выплаты в связи с отпуском на родину	2 400	3 252
Пособия в случае смерти	1 883	2 165
Общая сумма долгосрочных обязательств по выплатам работникам	1 402 305	1 120 905
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 616 790	1 336 452

22.1. Сумма обязательств, связанных с выплатами по окончании службы, определяется независимыми актуариями, и выплаты работникам устанавливаются в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций.

22.2. Сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате пособий в случае смерти по состоянию на 31 декабря 2017 года была определена на основе актуарной оценки, выполненной на 31 декабря 2017 года.

Планы с установленным размером пособия

22.3. Для действующих и бывших сотрудников ПРООН Программой предусмотрены следующие планы с установленным размером пособия, в отношении которых проводится актуарная оценка: медицинское страхование после выхода на пенсию; выплаты по окончании службы, как то выплаты в связи с репатриацией; и другие выплаты, как то пособие в случае смерти.

22.4. Ниже показано изменение приведенной стоимости обязательств по таким планам с установленным размером пособия.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское стра- хование после вы- хода на пенсию	Выплаты в связи с репа- триацией	Пособия в случае смерти	Компенсацион- ные выплаты работникам	Всего
Обязательства по выплатам установлен- ного размера на 31 декабря 2016 года	1 034 861	98 913	2 412	16 457	1 152 643
<i>Увеличение суммы обязательств</i>					
Стоимость услуг текущего периода	30 994	6 411	103	564	38 072
Расходы по выплате процентов	41 781	3 399	77	138	45 395
Актuarные убытки в связи с изменени- ями в финансовых допущениях	—	—	—	191	191
Актuarные убытки в связи с изменени- ями в демографических допущениях	136 522	—	—	625	137 147
Актuarные убытки в связи с корректи- ровками на основе опыта	118 690	7 892	—	—	126 582
<i>Уменьшение суммы обязательств</i>					
Фактическая сумма выплат	(16 645)	(8 423)	(222)	(1 027)	(26 317)
Актuarные (прибыли) по выплатам	(10 022)	(8)	(34)	—	(10 064)
Актuarные (прибыли) в связи с измене- ниями в финансовых допущениях	(19 774)	(2 438)	(102)	—	(22 314)
Актuarные (прибыли) в связи с измене- ниями в демографических допущениях	—	(71)	(7)	—	(78)
Актuarные (прибыли) в связи с коррек- тировками на основе опыта	—	—	(143)	(1 488)	(1 631)
Обязательства, принятые к учету на 31 декабря 2017 года	1 316 407	105 675	2 084	15 460	1 439 626

22.5 Стоимость обязательств по планам с установленным размером пособия равна сумме обязательств по выплатам установленного размера, учтенной в ведомости финансового положения.

22.6. Ниже указаны стоимость услуг текущего периода и расходы по выплате процентов, учтенные в ведомости финансовых результатов и ведомости финансового положения.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское стра- хование после вы- хода на пенсию	Выплаты в связи с репа- триацией	Пособия в случае смерти	Компенсацион- ные выплаты работникам	Всего
Стоимость услуг текущего периода	30 994	6 411	103	564	38 072
Расходы по выплате процентов	41 781	3 399	77	138	45 395
Общая сумма расходов по выплатам сотрудникам, принятых к учету	72 775	9 810	180	702	83 467

22.7. Ниже приводятся суммы актуарных прибылей/(убытков), которые учтены непосредственно в составе чистых активов/собственных средств.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Компенсационные выплаты работникам	Всего
Актуарные прибыли/(убытки) в связи с изменениями в допущениях и корректировками на основе опыта	(235 438)	(5 383)	252	672	(239 897)
Актуарные прибыли/(убытки) по выплатам	10 022	8	34	–	10 064
Общая сумма актуарных прибылей/(убытков), принятых к учету	(225 416)	(5 375)	286	672	(229 833)

22.8. В 2017 году из общей суммы чистых актуарных убытков в размере 229,83 млн долл. США на актуарные убытки по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, образовавшиеся в связи с изменениями в актуарных допущениях, приходилась сумма в размере 235,44 млн долл. США.

22.9. В таблице ниже приводятся суммы обязательств по планам с установленным размером пособия за текущий и четыре предыдущих периода, а также корректировки сумм обязательств по таким планам на основе опыта.

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год
Медицинское страхование после выхода на пенсию					
Обязательства по выплатам установленного размера	1 316 407	1 034 861	954 121	1 141 510	858 155
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	118 690	–	(35 400)	32 804	(5 826)
Выплаты в связи с репатриацией					
Обязательства по выплатам установленного размера	105 675	98 913	97 687	98 939	94 019
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	7 892	–	1 345	(4 624)	2 445
Пособия в случае смерти					
Обязательства по выплатам установленного размера	2 084	2 412	2 456	2 855	2 448
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	(143)	–	(261)	120	(21)
Компенсационные выплаты работникам					
Обязательства по выплатам установленного размера	15 460	16 457	–	–	–
Корректировка обязательств по плану на основе опыта	1 488	2 184	–	–	–

22.10. ПРООН инвестировала средства, предназначенные для покрытия обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, на сумму 631,3 млн долл. США, и для сокращения разрыва между суммой обязательств, начисленных за прошедшие периоды, и суммой средств для их покрытия разработана стратегия финансирования на 15 лет.

22.11. Следующая актуарная оценка будет выполнена по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Актуарные допущения

22.12. Последняя актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате пособий в случае смерти была выполнена по состоянию на 31 декабря 2017 года. Для определения суммы обязательств по планам с установленным размером пособия актуарий сделал допущения в отношении двух основных показателей: дисконтной ставки и — для целей медицинского страхования после выхода на пенсию — темпов роста расходов на медицинское обслуживание. Ниже указаны основные актуарные допущения, использованные при определении обязательств по планам с установленным размером пособий.

	2017 год	2016 год
Дисконтная ставка:		
а) медицинское страхование после выхода на пенсию	3,85 процента	4,09 процента
б) выплаты в связи с репатриацией	3,53 процента	3,59 процента
с) пособия в случае смерти	3,48 процента	3,41 процента
д) компенсационные выплаты работникам	3,85 процента	3,83 процента
Темпы роста медицинских расходов для:		
а) планов медицинского страхования в Соединенных Штатах, исключая план «Медикэр»	5,7 процента, понижение до 3,85 процента в течение 15 лет	6,0 процента, понижение до 4,5 процента в течение 8 лет
б) плана медицинского страхования «Медикэр» в Соединенных Штатах	5,5 процента, понижение до 3,85 процента в течение 15 лет	5,7 процента, понижение до 4,5 процента в течение 7 лет
с) планов стоматологического страхования в Соединенных Штатах	4,8 процента, понижение до 3,85 процента в течение 15 лет	4,9 процента, понижение до 4,5 процента в течение 9 лет
д) планов за пределами Соединенных Штатов, Швейцария	4,0 процента, понижение до 3,05 процента в течение 10 лет	4,0 процента (не меняются)
е) планов за пределами Соединенных Штатов, зона евро	4,0 процента, понижение до 3,65 процента в течение 5 лет	4,0 процента (не меняются)
Изменение ставок шкалы окладов (в зависимости от возраста и категории сотрудников)	3,97–9,27 процента	4,5–9,8 процента
Темпы инфляции	2,2 процента	2,25 процента
Выплаты возмещения медицинских расходов на одного человека (в зависимости от возраста)	1089–16 345 долл. США	1052–15 419 долл. США
Актуарный метод	Метод прогнозируемой условной единицы	Метод прогнозируемой условной единицы

22.13. Для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию использовались также допущения в отношении следующих факторов: числа участников плана медицинского страхования и участия в части В программы «Медикэр»; числа иждивенцев; разницы в возрасте между супругами; взносов сотрудников, вышедших на пенсию; связанного с возрастом увеличения числа требований о возмещении расходов и их сумм; размеров покрытия пенсионерам расходов на лекарства по части D программы «Медикэр»; и размера взносов в программу «Медикэр» по части В.

22.14. Допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Ниже указаны текущие коэффициенты смертности, на основе которых исчисляются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выплатам в связи с репатриацией.

<i>Коэффициент смертности для работающих сотрудников</i>	<i>2017 год</i>		<i>2016 год</i>	
	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 69 лет</i>	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 69 лет</i>
Мужчины	0,00056	0,00718	0,00065	0,00906
Женщины	0,00031	0,00435	0,00034	0,00645

<i>Коэффициент смертности для пенсионеров</i>	<i>2017 год</i>		<i>2016 год</i>	
	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 70 лет</i>	<i>В возрасте 20 лет</i>	<i>В возрасте 70 лет</i>
Мужчины	0,00062	0,00062	0,00072	0,01176
Женщины	0,00035	0,00035	0,00037	0,00860

22.15. Ниже приводятся показатели доли выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов со стажем 30 и более лет, принятых на работу 1 января 1990 года или после этой даты и до 1 января 2014 года.

<i>Доля выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов со стажем 30 и более лет</i>	<i>2017 год</i>		<i>2016 год</i>	
	<i>В возрасте 55 лет</i>	<i>В возрасте 62 лет</i>	<i>В возрасте 55 лет</i>	<i>В возрасте 62 лет</i>
Мужчины	0,16	0,70	0,16	0,70
Женщины	0,20	0,80	0,20	0,80

22.16. Ниже указаны допущения в отношении вероятности того, что нынешние бенефициары состояли в браке на момент выхода на пенсию.

<i>Доля нынешних бенефициаров, состоявших в браке на момент выхода на пенсию</i>	<i>2017 год</i>		<i>2016 год</i>	
Мужчины	0,75		0,80	
Женщины	0,75		0,50	

Анализ чувствительности

22.17. Ниже показано, как изменится оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в случае изменения вышеуказанных допущений в отношении дисконтной ставки и динамики расходов на медицинское обслуживание.

(В тыс. долл. США)

	Повышение на 1 процентный пункт	Снижение на 1 процентный пункт
Влияние изменения дисконтной ставки на сумму обязательств на конец года	(215 024)	282 788
Влияние изменения темпов роста расходов на медицинское обслуживание на сумму накопленных на конец года обязательств по выплатам по окончании службы	285 603	(220 876)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

22.18. В Положениях Пенсионного фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года с использованием метода группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

22.19. Финансовое обязательство ПРООН перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для организаций-членов), а также любой доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Генеральная Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая организация-член вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

22.20. В 2017 году Фонд выявил несоответствия в данных об участниках, которые использовались при выполнении оценки по состоянию на 31 декабря 2015 года. В этой связи в порядке исключения из правила, которым предусматривается перенос данных об участниках на последующий период обычно один раз в два года, Фонд использовал для составления своих финансовых ведомостей за 2016 год в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2016 года данные по состоянию на 31 декабря 2013 года. В настоящее время выполняется актуарная оценка по состоянию на 31 декабря 2017 года.

22.21. По результатам оценки, выполненной на основе использования в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2016 года данных по состоя-

нию на 31 декабря 2013 года, коэффициент обеспеченности средствами, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, при допущении, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составил 150,1 процента (127,5 процента по результатам оценки на 2013 год). С учетом влияния существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 101,4 процента (91,2 процента по результатам оценки на 2013 год).

22.22. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант сделал заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2016 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент подготовки настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

22.23. В 2017 году сумма взносов ПРООН в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций составила 157 млн долл. США (158 млн долл. США в 2016 году). Перечисленные суммы включали долю организации, а также взносы, уплаченные участниками. Предполагается, что объем взносов, причитающихся к выплате в 2018 году, который зависит от численности персонала и изменений в зачитываемом для пенсии вознаграждении, составит около 159 млн долл. США.

Примечание 23 Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Текущие обязательства		
Незадействованные средства	5 770	3 039
Прочая кредиторская задолженность	4 093	4 593
Финансовая аренда	10	42
Общая сумма прочих текущих обязательств	9 873	7 674
Долгосрочные обязательства		
Финансовая аренда	–	11
Прочая кредиторская задолженность	722	761
Общая сумма прочих долгосрочных обязательств	722	772
Общая сумма прочих обязательств	10 595	8 446

Финансовая аренда включает аренду оргтехники в двух страновых отделениях ПРООН.

Примечание 24
Резервы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	Изменения	По состоянию на 31 декабря 2017 года
Дотационный фонд	3 000	–	3 000
Оперативный резерв	321 968	(22 967)	299 001
Резерв для специальных инициатив	159	–	159
Общая сумма резервов	325 127	(22 967)	302 160

24.1. Резерв Дотационного фонда представляет собой взнос в счет его ресурсов в размере 3,0 млн долл. США, поступивший в 1998 году от правительства Японии для укрепления потенциала палестинских учреждений в области планирования и управления в целях содействия устойчивому социально-экономическому развитию. В соответствии с соглашениями о механизме функционирования и использования Фонда основной капитал может быть использован на цели реализации программ только после решения о ликвидации Фонда, которое примет правительство Японии и/или ПРООН. Вместе с тем начисленными на средства Фонда процентами можно распоряжаться в целях деятельности по программам.

24.2. Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно. Оперативный резерв состоит из оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и оперативного резерва по линии прочих ресурсов.

24.3. По состоянию на 31 декабря 2017 года остаток средств в оперативном резерве по линии регулярных ресурсов составил 160 млн долл. США. На своей ежегодной сессии в 1999 году Исполнительный совет утвердил изменение базы для расчета оперативного резерва ПРООН по линии регулярных ресурсов, которая складывается из следующих компонентов:

а) в отношении поступлений: из суммы, равной 10 процентам от среднегодового объема добровольных взносов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

в) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной 10 процентам от суммы поступлений и расходов и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

г) в отношении движения денежных средств: из эквивалента суммы месячных потребностей в денежных средствах, исчисленной как одна двенадцатая общих расходов за последний год и округленной до ближайшего миллиона долларов США.

24.4. Кроме того, Исполнительный совет утвердил создание оперативного резерва для деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов. По состоянию на 31 декабря 2017 года остаток средств в оперативном резерве для деятельности, финансируемой за счет прочих ресурсов, составил 114 млн долл. США. База для расчета оперативного резерва по линии прочих ресурсов складывается из следующих компонентов:

а) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года по линии совместного несения расходов, целевых фондов, вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной годовому объему административных расходов, оцениваемому на настоящий момент в 30 млн долл. США.

Хотя при определении объема резерва по линии прочих ресурсов за основу берутся расходы по линии совместного несения расходов, целевых фондов и вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности, оперативный резерв по линии прочих ресурсов включен лишь в состав чистых активов/собственных средств для вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности в примечании б «Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2017 года».

24.5. Резерв для специальных инициатив был впервые утвержден Исполнительным советом в 2000 году в качестве капитального резерва, финансируемого за счет общих ресурсов ПРООН. Остающаяся сумма резерва предназначается для покрытия таких связанных с переездом расходов, как расходы на ремонт, мебель, недвижимый инвентарь и перевозку.

Примечание 25 Накопленный профицит

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2017 года (после пересчета)	Изменения	По состоянию на 31 декабря 2017 года
Накопленный профицит ^а	4 195 701	164 616	4 360 317
Средства целевого назначения ^б	101 983	9 210	111 193
Актuarные прибыли/(убытки)	66 314	(229 833)	(163 519)
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имею- щихся в наличии для продажи	269	31 181	31 450
Совокупный накопленный профицит	4 364 267	(24 826)	4 339 441

^а Величина изменения накопленного профицита, составляющая 164,616 млн долл. США, складывается из положительного сальдо за год в размере 141,649 млн долл. США, и суммы в размере 22,967 млн долл. США, переведенной из оперативного резерва.

^б К средствам целевого назначения относятся средства на обеспечение безопасности, оборотные средства, а также средства на покрытие расходов на информационно-

коммуникационные технологии, Добровольцев Организации Объединенных Наций, обучение и персонал и прочих расходов.

Примечание 26
Добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Взносы	4 936 067	4 866 492
Взносы правительств на содержание местных отделений	19 742	43 240
Взносы в натуральной форме	16 729	18 967
Минус: возвращенная донорам неиспользованная часть взносов	(80 439)	(143 578)
Общая сумма добровольных взносов	4 892 099	4 785 121

26.1. Взносы в натуральной форме состоят в основном из переданных в безвозмездное пользование земельных участков и зданий на сумму 16,6 млн долл. США (17,824 млн долл. США в 2016 году), а также такого безвозмездно переданного донорами имущества, как компьютерная техника и предметы снабжения, на сумму 0,129 млн долл. США (1,143 млн долл. США в 2016 году).

26.2. По состоянию на 31 декабря 2017 года ПРООН были подписаны соглашения с донорами о внесении взносов на сумму 1,941 млрд долл. США, которая не учтена в составе поступлений в финансовых ведомостях. Эта сумма представляет собой многолетние взносы, которые причитаются с доноров (без учета взносов правительств стран, в которых осуществляются программы, на деятельность в целях развития в отделениях, находящихся в этих странах) и которые будут учитываться в составе поступлений в будущих отчетных периодах в соответствии с политикой ПРООН в отношении учета поступлений.

Примечание 27
Поступления: возмездные операции

(В тыс. долл. США)

	2017 год	2016 год
Департамент по вопросам охраны и безопасности	90 613	90 265
Возмещение управленческих расходов и расходов на вспомогательное обслуживание	53 668	59 952
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	501	12 099
Плата за услуги по поддержке осуществления	4 778	9 100
Плата за услуги по начислению и выплате заработной платы	8 660	8 313
Плата за услуги по организации закупок	4 105	3 591
Плата за обучение	2 385	2 534
Поступления от аренды	2 924	2 779
Комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	7 731	7 676
Прочие поступления от возмездных операций	34	198
Общая сумма поступлений от возмездных операций	175 399	196 507

Примечание 28
Инвестиционный доход*(В тыс. долл. США)*

	2017 год	2016 год
Инвестиционный доход	88 402	52 925
Общая сумма инвестиционного дохода	88 402	52 925

Инвестиционный доход включает проценты плюс амортизированный дисконт за вычетом амортизированного ажио и дивиденды, начисленные по инвестициям Программы, а также проценты, начисленные на остатки денежных средств на банковских счетах.

Примечание 29
Прочие поступления*(В тыс. долл. США)*

	2017 год	2016 год
Курсовая прибыль	27 344	31 066
Общесистемное обслуживание и разные поступления ^a	50 046	34 478
Плата за общее управленческое обслуживание	3 134	2 476
Общая сумма прочих поступлений	80 524	68 020

^a В общей сумме, составляющей 50,046 млн долл. США, сумма в размере 0,089 млн долл. США представляет собой величину уменьшения убытков от обесценения, связанного с оценкой имеющейся у ПРООН суммы в определенной неконвертируемой валюте (см. примечание 8), сумма в размере 0,149 млн долл. США представляет собой сумму увеличения убытков от обесценения, связанного с дебиторской задолженностью по возмездным операциям (см. примечание 11), а сумма в размере 0,311 млн долл. США представляет собой сумму уменьшения убытков от обесценения, связанного с выданными авансами (см. примечание 12).

Примечание 30
Расходы*(В тыс. долл. США)*

	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам^a</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2017 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2016 год (после реклассификации)</i>	<i>2016 год (после реклассификации)</i>
30.1 Услуги по контрактам				
Услуги по контрактам с физическими лицами	1 151 304	1 210 363	1 096 235	1 156 424
Услуги по контрактам с юридическими лицами	773 821	784 665	628 895	643 978
Расходы по Программе добровольцев Организации Объединенных Наций на услуги по контрактам	29 374	35 199	30 519	36 508
Общая сумма расходов на услуги по контрактам	1 954 499	2 030 227	1 755 649	1 836 910
30.2 Расходы по персоналу				
Оклады и заработная плата	187 292	589 799	184 321	599 779

	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам^a</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2017 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2016 год (после реклассификации)</i>	<i>2016 год (после реклассификации)</i>
Взносы в план пенсионного страхования	31 457	104 545	31 393	105 154
Выплаты по окончании службы и при увольнении	20 169	101 643	16 381	96 904
Выплаты при приеме на службу и последующих назначениях	10 154	23 993	8 818	23 730
Выплаты в связи с отпуском	5 686	14 244	6 052	16 686
Прочие выплаты сотрудникам	47 334	48 374	39 068	49 726
Общая сумма расходов по персоналу	302 092	882 598	286 033	891 979
30.3 Предметы снабжения и расходные материалы				
Расходы на эксплуатационно-техническое обслуживание основных средств и предметы снабжения для проектов	437 946	453 294	311 801	331 003
Предметы снабжения медицинского, фармацевтического и сельскохозяйственного назначения	376 361	379 631	300 039	303 618
Принадлежности и материалы для информационной техники и поддержка программного обеспечения	28 476	34 691	22 271	26 901
Информационно-коммуникационная техника	71 564	76 703	69 119	75 606
Предметы снабжения, связанные с обеспечением безопасности, и канцелярские принадлежности и материалы	46 036	49 766	25 387	30 465
Прочие расходные материалы	83	111	220	77
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	960 466	994 196	728 837	767 670
30.4 Общие оперативные расходы				
Поездки	183 375	214 891	173 513	206 580
Обучение и наём персонала	203 990	223 132	177 994	194 583
Краткосрочная и долгосрочная аренда и коммунальные услуги	87 321	157 639	74 260	158 868
Связь	84 471	112 093	100 271	123 645
Грузовые перевозки	35 544	36 600	33 241	34 268
Профессиональные услуги	36 977	39 820	31 292	34 114
Обеспечение безопасности	18 718	33 794	17 374	33 076
Выплаты возмещения	2 360	3 301	1 891	6 120
Взнос на совместно финансируемую деятельность Организации Объединенных Наций	4 044	13 889	5 873	14 857
Взнос на информационно-коммуникационные технологии	1 991	4 131	2 064	4 567
Страхование/гарантии	8 881	9 876	6 100	7 046
Плата за услуги по соглашениям об управленческом обслуживании	363	363	234	234
Разные оперативные расходы	220 364 ^b	11 879 ^c	203 341	17 975
Общая сумма оперативных расходов	888 399	861 408	827 448	835 933
30.5 Субсидии и прочие переводы				
Субсидии	244 852	246 100	237 161	238 131
Переводы	2 056	3 356	4 243	7 284
Общая сумма субсидий и прочих переводов	246 908	249 456	241 404	245 415

	Расходы по программам	Общая сумма расходов	Расходы по программам ^a	Общая сумма расходов
	2017 год	2017 год	2016 год (после реклассификации)	2016 год (после реклассификации)
30.6 Прочие расходы				
Разные расходы	20 018	24 292	16 742	20 212
Курсовые убытки	7 008	25 710 ^d	11 046	34 305
Убытки от продажи основных средств и нематериальных активов	2 865	4 294	2 089	2 927
Выплаты ex gratia ^e	–	3	–	3
Обесценение	–	255 ^f	–	96
Общая сумма прочих расходов	29 891	54 554	29 877	57 543
30.7 Амортизационные отчисления				
Амортизационные отчисления по материальным активам	5 349	16 248	5 914	15 727
Амортизационные отчисления по нематериальным активам	75	2 420	37	2 377
Общая сумма амортизационных отчислений	5 424	18 668	5 951	18 104
30.8 Расходы на финансирование				
Банковская комиссия	596	3 668	2 785	5 972
Общая сумма расходов на финансирование	596	3 668	2 785	5 972
Общая сумма расходов	4 388 275	5 094 775	3 877 984	4 659 526

^a В общей сумме расходов сумма в размере 4,388 млрд долл. США приходится на расходы по программам, а остальную сумму в размере 706,5 млн долл. США составляют расходы на повышение эффективности процесса развития и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, расходы на управленческую и целевую деятельность и прочие расходы. Подробную информацию см. в примечании 36.1 «Общая сумма расходов в разбивке по категориям».

^b Сумма в размере 220,364 млн долл. США включает сумму внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов в размере 199,687 млн долл. США, которая исключена из общей суммы расходов.

^c В общей сумме различных оперативных расходов сумма в размере 2,707 млн долл. США приходится на оплату административных услуг учреждениям Организации Объединенных Наций.

^d Курсовые убытки на сумму 25,71 млн долл. США включают величину изменения суммы денежных средств и их эквивалентов на 10,256 млн долл. США, вызванного изменением обменных курсов.

^e Платежи ex gratia были утверждены и произведены ПРООН в соответствии с положением 23.01 Финансовых положений ПРООН и правилом 123.01 Финансовых правил ПРООН.

^f В 2017 году ПРООН учла убытки от обесценения, связанные с выданными авансами, на сумму 0,014 млн долл. США, убытки от обесценения, связанные с денежными потерями, на сумму 0,07 млн долл. США и убытки от обесценения на сумму 0,171 млн долл. США, связанные с выданными авансами, которые были учтены в ведомости финансовых результатов в предыдущие годы.

Примечание 31 **Финансовые инструменты и управление рисками**

31.1. Принятые в ПРООН методы управления рисками, ее Политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности и Финансовые положения и правила направлены на сведение к минимуму потенциальных отрицательных последствий для ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН для финансирования ее деятельности.

Операции ПРООН связаны с различными финансовыми рисками, включая:

- кредитный риск: риск того, что ПРООН понесет финансовые убытки, может возникнуть в случае, если какая-либо структура или контрагент не выполнит перед ПРООН свои финансовые/договорные обязательства;
- риск неликвидности: риск того, что ПРООН не будет располагать достаточными средствами для погашения своих текущих обязательств;
- рыночный риск: риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки в результате владения финансовыми активами из-за неблагоприятного изменения обменных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные ценные бумаги.

31.2. В ПРООН функционирует Комитет по инвестициям в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для анализа результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленной Политике и руководящим принципам инвестиционной деятельности. В Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН указывается, что инвестиционная деятельность имеет следующие основные цели:

- обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;
- обеспечение ликвидности: обеспечение возможности гибкого удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;
- получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств.

31.3. Управление финансовой деятельностью ПРООН регулируется Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Действие этих положений и правил распространяется на все фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, и в них установлены стандарты внутреннего контроля и подотчетности в рамках всей организации.

31.4. В 2016 году ПРООН передала на внешний подряд управление частью инвестируемых средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Это было сделано в целях обеспечения достаточного уровня доходности инвестиций с учетом долгосрочного характера соответствующих обязательств. По состоянию на 31 декабря 2017 года этот портфель состоял в

основном из инвестиционных инструментов, имеющих в наличии для продажи. Они включают денежные средства и их эквиваленты, акции и ценные бумаги с фиксированным доходом.

31.5. Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Применение этих руководящих принципов обеспечивает наибольшую степень безопасности, подотчетности и социальной ответственности при осуществлении всей инвестиционной деятельности при полном соблюдении наивысших стандартов качества, эффективности, компетентности и добросовестности. Эти руководящие принципы периодически пересматриваются и утверждаются комитетом по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию.

31.6. В нижеследующих таблицах указана стоимость финансовых активов и непогашенных финансовых обязательств ПРООН на конец года на основе классификаций, предусмотренных в МСУГС и принятых ПРООН.

а) Классификация финансовых активов

(В тыс. долл. США)

	Удерживаемые до погашения	Имеющиеся в наличии для продажи	Займы и дебиторская задолженность	Учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2017 года	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2016 года
Денежные средства и их эквиваленты	—	—	837 339	—	837 339	794 407
Инвестиции	4 736 245	603 399	—	—	5 339 644	5 172 270
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	—	—	136 721	—	136 721	124 085
Дебиторская задолженность по возмездным операциям	—	—	77 584	—	77 584	47 043
Выданные авансы	—	—	160 723	—	160 723	201 890
Займы правительствам	—	—	5 071	—	5 071	6 603
Общая сумма финансовых активов	4 736 245	603 399	1 217 438	—	6 557 082	6 346 298

б) Классификация финансовых обязательств

(В тыс. долл. США)

	Прочие финансовые обязательства	Учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2017 года	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2016 года
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	212 637	1 188	213 825	192 838
Авансы к выплате	31 449	—	31 449	21 273
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	700 653	—	700 653	558 394
Находящиеся на хранении средства доноров	18 103	—	18 103	20 463
196/225				18-10119

	Прочие финансовые обязательства	Учитываемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2017 года	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2016 года
Прочие обязательства	10 595	–	10 595	8 446
Общая сумма финансовых обязательств	973 437	1 188	974 625	801 414

31.7. Финансовые активы, удерживаемые до погашения, учитываются по амортизированной стоимости. По состоянию на 31 декабря 2017 года рыночная стоимость этих активов превышала их балансовую стоимость на 14,426 млн долл. США (в 2016 году рыночная стоимость была ниже балансовой стоимости на 8 млн долл. США). Активы, имеющиеся в наличии для продажи, учитываются по справедливой стоимости, определяемой на основе данных о котировочных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Балансовая стоимость займов и дебиторской задолженности является обоснованной приблизительной величиной их справедливой стоимости. По состоянию на 31 декабря 2017 года ПРООН не располагала финансовыми активами, учтенными по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

31.8. По состоянию на 31 декабря 2017 года ПРООН имела финансовые обязательства на сумму 1,188 млн долл. США, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит и возникшие в связи с форвардными контрактами на различные валюты и условные суммы, находящимися в управлении внешних инвестиционных менеджеров.

31.9. В ведомости финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2017 года, была учтена чистая прибыль на сумму 1,273 млн долл. США, полученная в связи с финансовыми активами и обязательствами, учитываемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

Оценка

31.10. В нижеследующей таблице приводится информация о распределении финансовых инструментов Программы, имеющихся в наличии для продажи и учтенных по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2017 года, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости.

(В тыс. долл. США)

	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Всего
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи:				
Акции	303 361	–	–	303 361
Облигации	300 038	–	–	300 038
Общая сумма финансовых активов	603 399	–	–	603 399

31.11. В МСУГС определена трехуровневая иерархия оценок справедливой стоимости, исходя из значимости используемых при оценке исходных данных, а именно:

а) уровень 1: для оценки используются нескорректированные котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках, на идентичные активы и обязательства;

б) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены);

в) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т.е. ненаблюдаемые исходные данные).

Анализ кредитного риска для ПРООН

31.12. Кредитный риск для ПРООН возникает в связи с непогашенными остатками финансовых активов, главным образом денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и дебиторской задолженностью (по безвозмездным операциям).

31.13. ПРООН имеет банковские счета в 150 странах, в связи с чем она подвергается риску в случае банкротства местных финансовых учреждений. ПРООН установила критерии оценки риска для определения кредитоспособности финансовых учреждений до открытия новых банковских счетов. Кроме того, ПРООН, используя счета с нулевым сальдо, позволяет местным отделениям брать средства в долларах США и евро с одного из основных счетов, находящихся в ведении штаб-квартиры, для периодического пополнения счетов в местных валютах. Счета с нулевым сальдо предназначены для автоматического перевода избыточных остатков средств на основной счет для их инвестирования в краткосрочные инструменты денежного рынка. Такой порядок сводит к минимуму избыточные остатки средств на счетах в местных банках.

31.14. Что касается финансовых инструментов, то Политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности ПРООН ограничивают кредитный риск установленной суммой на одного контрагента и предусматривают минимальные требования к качеству кредитов. Стратегии снижения кредитного риска, предусмотренные в Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности, предполагают использование консервативных минимальных критериев кредитования для всех эмитентов и установление предельных сроков погашения и лимитов для контрагентов с учетом кредитного рейтинга. В Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности также предусматривается постоянное отслеживание кредитных рейтингов эмитентов и контрагентов. Средства, находящиеся в управлении ПРООН, разрешается инвестировать только в инструменты с фиксированным доходом, эмитентами которых являются государства, наднациональные организации, государственные или федеральные учреждения и банки.

31.15. Для оценки и отслеживания кредитного риска по своим финансовым инструментам ПРООН использует кредитные рейтинги, определяемые тремя ведущими рейтинговыми агентствами: «Мудиз», «Стэндард энд Пуэрз» и «Фитч». По состоянию на 31 декабря 2017 года средства, находящиеся в управлении

ПРООН, были вложены в первоклассные инструменты с фиксированным доходом, указанные в нижеприведенной таблице (представлено в соответствии с рейтингами, применяемыми компанией «Стэндард энд Пуэрз»).

Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2017 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	Без рейтинга	Итого
Инструменты денежного рынка	99 664	79 891	234 717	135 000	210 000	722	759 994
Облигации	2 322 827	524 062	998 266	217 007	39 003	–	4 101 165
Всего	2 422 491	603 953	1 232 983	352 007	249 003	722	4 861 159

По состоянию на 31 декабря 2016 года	AAA	AA+	AA – AA-	A+	A	Без рейтинга	Итого
Инструменты денежного рынка	64 878	49 738	521 163	105 000	115 000	762	856 541
Облигации	2 592 507	410 510	948 876	169 762	7 896	–	4 129 551
Всего	2 657 385	460 248	1 470 039	274 762	122 896	762	4 986 092

Примечание: без учета инвестиций, относящихся к категории эквивалентов денежных средств и средств, находящихся в доверительном управлении.

Инвестиции, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2016 года	AAA	AA+	AA-	A+	A	BBB+	BBB	BB+	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Итого
Облигации	2 204	3 183	2 313	5 036	2 460	10 443	3 230	483	22 944	122 828	175 124
Всего	2 204	3 183	2 313	5 036	2 460	10 443	3 230	483	22 944	122 828	175 124

По состоянию на 31 декабря 2016 года	AA+	AA-	A+	A	BBB+	BBB	BB+	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Итого
Облигации	919	1 326	2 014	1 876	5 193	1 460	328	9 382	49 514	72 012
Всего	919	1 326	2 014	1 876	5 193	1 460	328	9 382	49 514	72 012

Примечание: Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Вложения в облигации без рейтинга включают средства, инвестированные в фонды корпоративных облигаций и биржевые

инвестиционные фонды, портфели которых состоят из инструментов с фиксированным доходом, на сумму 108,653 млн долл. США, а остальная сумма в размере 14,175 млн долл. США приходится на государственные облигации.

31.16. Функции управления инвестициями осуществляются в централизованном порядке в штаб-квартире ПРООН, а страновым отделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием средств. Страновое отделение может получить соответствующее разрешение в порядке исключения, когда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно установленным параметрам.

31.17. Степень кредитного риска для ПРООН в связи с непогашенной дебиторской задолженностью по безвозмездным операциям снижается благодаря применению Финансовых положений и правил ПРООН, которые требуют, чтобы по линии нерегулярных ресурсов расходы производились после получения средств от доноров. Несение расходов до получения средств разрешается в порядке исключения только в том случае, если дебитор удовлетворяет установленным критериям в отношении риска. Кроме того, большая часть взносов к получению причитается с правительств стран и наднациональных учреждений, включая другие структуры Организации Объединенных Наций (как показано в таблице ниже), операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском.

Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям с разбивкой по типам структур

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Правительственные структуры	64 038	43 581
Неправительственные структуры	72 683	80 504
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	136 721	124 085

Примечание: к неправительственным структурам относятся в основном наднациональные и международные структуры.

31.18. Как показано в нижеприведенной таблице, на три крупнейших донора, в число которых входят одно многостороннее учреждение и два правительства-донора, приходится 54 процента непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям. Исходя из динамики прошлых лет, ПРООН считает, что может быть взыскана вся оставшаяся дебиторская задолженность по безвозмездным операциям.

Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: три крупнейшие суммы непогашенной задолженности

(В тыс. долл. США)

№	Остаток	В процентах от общей суммы	Тип структуры
1	33 225	24	Многостороннее учреждение
2	31 002	23	Правительство-донор
3	9 148	7	Правительство-донор
Итого	73 375	54	
Общая сумма задолженности	136 721	100	

Анализ риска неликвидности для ПРООН

31.19. Риск неликвидности — это риск того, что ПРООН не сможет покрывать свои обязательства, включая кредиторскую задолженность, начисленные финансовые обязательства, обязательства по возврату сумм донорам и другие финансовые обязательства, при наступлении срока их погашения.

31.20. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей Программы в денежных средствах для оперативных целей, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств для удовлетворения будущих потребностей в финансировании. Как показано в нижеприведенной таблице, ПРООН сохраняет долю своих денежных средств и инвестиций в денежные средства и их эквиваленты и текущих инвестиций, которой достаточно для покрытия обязательств при наступлении срока их погашения.

Анализ ликвидности

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	В процентах	По состоянию на 31 декабря 2016 года	В процентах
Сальдо денежных средств	557 622	9	306 390	5
Эквиваленты денежных средств	279 717	5	488 017	8
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	837 339	14	794 407	13
Текущие инвестиции	2 670 610	43	3 222 252	54
Долгосрочные инвестиции	2 669 034	43	1 950 018	33
Общая сумма текущих и долгосрочных инвестиций	5 339 644	86	5 172 270	87
Общая сумма инвестиций, денежных средств и их эквивалентов	6 176 983	100	5 966 677	100

Примечание: без учета средств, находящихся в доверительном управлении; срок погашения по инвестиционным инструментам, относимым к эквивалентам денежных средств, составляет не более трех месяцев с момента их приобретения.

Состав портфеля эквивалентов денежных средств

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2017 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Фонды денежного рынка	77 691	363 027
Инструменты денежного рынка	150 945	98 995
Облигации	51 081	25 995
Эквиваленты денежных средств	279 717	488 017

Примечание: без учета средств, находящихся в доверительном управлении.

31.21. ПРООН дополнительно снижает для себя степень риска неликвидности благодаря применению своих Финансовых правил и положений, которые запрещают подразделениям брать на себя договорные обязательства, включая обязательства по контрактам на покупку, в отсутствие соответствующей бюджетной сметы. Расходы допускаются по получении средств или после пересмотра бюджетных смет. Лимиты расходования средств регулярно пересматриваются по мере принятия обязательств и несения расходов. Если средства еще не поступили, расходы допускаются при соблюдении руководящих принципов управления рисками ПРООН.

Анализ рыночного риска для ПРООН

31.22. Рыночный риск — это риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки из-за неблагоприятного изменения рыночных цен на финансовые инструменты, включая изменение процентных ставок, обменных курсов и курсов акций.

31.23. Процентный риск возникает в результате влияния рыночных колебаний процентных ставок на:

- а) справедливую стоимость финансовых активов и обязательств;
- б) движение денежных средств в будущих периодах.

31.24. Часть портфеля инвестиций ПРООН (11,3 процента) относится к категории инвестиционных инструментов, которые имеются в наличии для продажи и учитываются по справедливой стоимости в чистых активах/собственных средствах, в результате чего ПРООН подвергается процентному риску. Вместе с тем значительная часть инвестиционного портфеля (88,7 процента) относится к категории инвестиций, которые удерживаются до погашения и переоценка которых не производится по рыночным ценам, и поэтому изменения процентных ставок не оказывают существенного влияния на объем чистых активов и профицит или дефицит, указываемые в финансовых ведомостях Программы.

Распределение инвестиций по категориям

(В тыс. долл. США)

	Учетная стоимость	По состоянию на	
		31 декабря 2017 года	31 декабря 2016 года
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Амортизированная стоимость	4 736 245	4 615 863
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи	Справедливая стоимость	603 399	556 407
Общая сумма инвестиций		5 339 644	5 172 270

31.25. ПРООН вкладывает средства в деноминированные в долларах США долговые инструменты с плавающей процентной ставкой. Они представляют собой долговые ценные бумаги с переменным купоном, величина которого периодически пересматривается в целях приведения ее в соответствие с преобладающей на рынке ставкой. По состоянию на 31 декабря 2017 года ПРООН имела в своем портфеле инструменты с фиксированным доходом и плавающей процентной ставкой, сроки погашения по которым составляли от трех месяцев до пяти лет, на сумму 392,489 млн долл. США (281,6 млн долл. США в 2016 году).

31.26. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости инвестиций ПРООН к изменению процентных ставок в зависимости от сроков погашения входящих в ее портфель ценных бумаг. К изменению процентных ставок чувствительны лишь инвестиционные инструменты с фиксированным доходом, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения процентных ставок никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

Анализ чувствительности стоимости инвестиционных инструментов с фиксированным доходом, имеющих в наличии для продажи, к изменению процентных ставок

(В тыс. долл. США)

Рыночная стоимость по состоянию на 31 декабря 2017 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит и дефицит
300 039	Увеличение на 100 базисных пунктов	(3 411)	–
300 039	Уменьшение на 50 базисных пунктов	1 706	–

Примечание: без учета инвестиций, относимых к денежным средствам и их эквивалентам.

Валютный риск

31.27. Операции Программы осуществляются в основном в долларах США, однако ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов в других валютах и финансовых обязательств, подлежащих погашению в других валютах.

31.28. ПРООН получает взносы доноров главным образом в долларах США, однако часть взносов поступает в ряде других основных валют, включая евро, фунт стерлингов, норвежскую крону, канадский доллар, японскую йену, швейцарский франк и австралийский доллар. Кроме того, правительства стран осуществления программ вносят средства на их финансирование в основном в своих национальных валютах. ПРООН постоянно оценивает свои потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах.

31.29. ПРООН активно регулирует имеющуюся у нее чистую сумму в восьми основных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого валютные форвардные и опционные контракты.

а) Денежные средства и их эквиваленты, инвестиции и дебиторская задолженность по безвозмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	В долларах США	В евро	В норвеж- ских кронах	В прочих валютах	Итого по состоянию на 31 декабря 2017 года	Итого по состоянию на 31 декабря 2016 года
Денежные средства и их эквиваленты	437 924	122 155	55 102	222 158	837 339	794 407
Инвестиции	5 189 360	72 673	4 925	72 686	5 339 644	5 172 270
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	94 367	11 756	17	30 581	136 721	124 085
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	5 721 651	206 584	60 044	325 425	6 313 704	6 090 762

б) Анализ чувствительности к изменениям валютных курсов

(В тыс. долл. США)

	Снижение курса валюты		Повышение курса валюты	
	Профицит/ дефицит)	Чистые активы	Профицит/ (дефицит)	Чистые активы
Евро (изменение на 10 процентов)	(19 113)	–	22 547	–
Норвежская крона (изменение на 10 процентов)	(5 499)	–	6 622	–

Примечание: приведенные выше суммы показывают чувствительность стоимости денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям к изменениям валютных курсов.

31.30. По состоянию на 31 декабря 2017 года ПРООН располагала инвестиционными инструментами и остатками денежных средств и их эквивалентов в ряде валют, отличных от доллара США. Денежные средства и их эквиваленты в валютах, отличных от доллара США, требовались главным образом для финансирования оперативной деятельности на местах в странах осуществления программ, в которых большая доля платежей производится в местной валюте. ПРООН сохраняет минимальный объем активов в местных валютах и, по возможности, конвертирует избыток средств в местной валюте на банковских счетах в доллары США.

31.31. Финансовые активы и финансовые обязательства Программы деноминированы главным образом в долларах США, в результате чего снижается ее общий валютный риск. Финансовые обязательства, включая средства, полученные авансом, и находящиеся на хранении средства доноров, отражаются в бухгалтерских ведомостях ПРООН в долларах США, хотя некоторая доля средств может возвращаться в местной валюте по просьбе донора.

Риск изменения курсов акций

31.32. В 2017 году находящийся во внешнем управлении портфель инвестированных средств ПРООН, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, включал инвестиции в акции. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости вложений в акции к 5-процентному изменению курса акций. К изменению курса акций чувствительны вложения в акции, которые относятся к категории активов, имеющихся в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения курсов никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

(В тыс. долл. США)

Рыночная стоимость по состоянию на 31 декабря 2017 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит и дефицит
303 361	Увеличение на 5 процентов	(15 168)	–
303 361	Уменьшение на 5 процентов	15 168	–

Примечание 32

Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

32.1. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа в составе 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения мандата ПРООН. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и специальный советник Администратора/старший советник по модели деятельности и рабочим процессам, который является руководителем аппарата и директором канцелярии Администратора (ex officio).

Вознаграждение

(В тыс. долл. США)

Уровень	Число должностей	Оклад и корректив по месту службы	Прочие выплаты	Общая сумма вознаграждения	Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплатой пособий в случае смерти и компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск
Ключевой управленческий персонал	13	2 843	745	3 588	8 825
Близкие родственники сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности	1	173	–	173	2854
Всего	14	3 022	745	3 761	9 110

32.2. Сумма вознаграждения, которая выплачивается сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, включает в себя оклад, корректив по месту службы и прочие выплаты, полагающиеся в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

Займы

32.3. Персонал ПРООН, включая сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности, может получить авансы для конкретных целей, предусмотренных в Положениях о персонале Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2017 года, сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, и их ближайшим родственникам не выдавалось никаких авансов, которые не мог бы получить любой другой сотрудник ПРООН.

Система Организации Объединенных Наций

32.4. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций берет на себя выполнение части функций, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности.

32.5. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций прилагают совместные усилия к принятию согласованных и новаторских мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

Примечание 33

Договорные обязательства и условные активы и обязательства

Непогашенные обязательства

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Основные средства	6 268	8 808
Товары	334 126	208 069
Услуги	263 186	165 759
Общая сумма непогашенных обязательств	603 580	382 636

33.1. По состоянию на 31 декабря 2017 года, сумма обязательств ПРООН по на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были получены, составила 603,58 млн долл. США.

Обязательства по договорам аренды в разбивке по срокам

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Обязательства по договорам аренды недвижимого имущества на срок:		
менее одного года	67 757	65 233
от одного года до пяти лет	72 339	74 109
свыше пяти лет	16 522	19 992
Общая сумма обязательств по договорам аренды недвижимого имущества	156 618	159 334

(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2017 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Обязательства по договорам аренды оборудования на период:		
менее одного года	35	64
от одного года до пяти лет	45	33
свыше пяти лет	90	90
Общая сумма обязательств по договорам аренды оборудования	170	187

33.2. В приведенных выше таблицах указаны суммы обязательств по будущим арендным платежам на протяжении срока действия договоров аренды. Как правило, изначально ПРООН заключает договоры аренды недвижимого имущества на сроки от 1 года до 5 лет.

Условные активы

33.3. По состоянию на 31 декабря 2017 года условные активы ПРООН включали комплекс в Южном Судане, который является предметом имущественного спора. В связи с этим спором ПРООН не учитывает землю и сооружения комплекса в составе основных средств. При проведении последней оценки в 2011 году независимые оценщики определили справедливую стоимость земли и сооружений в 8,9 млн долл. США.

33.4. По состоянию на 31 декабря 2017 года ПРООН были подписаны соглашения с донорами о внесении взносов в нерегулярные ресурсы на сумму 1,941 млрд долл. США, которая не учтена в составе поступлений в финансовых ведомостях. Эта сумма представляет собой многолетние взносы, которые причитаются от доноров (без учета взносов правительств стран осуществления программ на деятельность в целях развития, осуществляемую в отделениях в их странах) и которые будут учитываться в составе поступлений в будущих отчетных периодах в соответствии с политикой Программы в отношении учета поступлений. Кроме того, были объявлены взносы в регулярные ресурсы ПРООН на будущие периоды по 2020 год включительно на сумму 143,338 млн долл.

США, которые подлежат утверждению правительствами стран-доноров. Согласно политике учета поступлений эти добровольные взносы будут учтены в будущие периоды, когда поступят соответствующие денежные средства.

Условные обязательства

33.5. В своей повседневной деятельности ПРООН может сталкиваться со следующими видами требований: а) корпоративные и коммерческие требования; б) административно-правовые требования; и с) прочие требования.

33.6. По состоянию на 31 декабря 2017 года общая сумма корпоративных, коммерческих и административно-правовых требований составила 4,136 млн долл. США. Никакого резерва на случай обесценения активов и возможных потерь не создавалось, так как вероятность, суммы и сроки выплат по этим требованиям неизвестны. ПРООН рассчитывает, что окончательное решение по любому из разбирательств, в которых она участвует, не окажет существенного негативного влияния на ее финансовое положение, результаты деятельности и движение денежных средств.

33.7. ПРООН является организацией — партнером Международного вычислительного центра, расположенного в Женеве. Меморандум о взаимопонимании между этими двумя организациями предусматривает, что обе организации-партнеры несут финансовую ответственность в случае предъявления требований какими-либо третьими сторонами или возникновения в определенных условиях каких-либо обязательств. По состоянию на 31 декабря 2017 года таких требований не предъявлялось.

Примечание 34 Структурные преобразования

В 2014 году ПРООН приступила к осуществлению общеорганизационных преобразований, направленных на повышение ее институциональной эффективности за счет улучшения интеграции функций и географической интеграции деятельности на уровне штаб-квартиры и на региональном уровне в интересах достижения целей, поставленных в ее стратегическом плане. Ниже показано изменение объема резерва на реорганизацию в период с 31 декабря 2016 года по 31 декабря 2017 года.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2016 года	Объем использо- ванных средств	Увеличение объема	31 декабря 2017 года
Объем резерва на реорганизацию	147	(147)	—	—

Примечание 35 События после отчетной даты

Отчетной датой для настоящих финансовых ведомостей является 31 декабря 2017 года. В период между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

Примечание 36
Раскрытие дополнительной информации

36.1
Общая сумма расходов в разбивке по категориям

(В тыс. долл. США)

	2017 год
Деятельность в целях развития	
Деятельность по программам	4 388 275
Обеспечение эффективности процесса развития	171 059
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	129 771
Управленческая деятельность	358 625
Целевая деятельность	63 708
Прочая деятельность	226 572
Взаимозачет ^a	(243 235)
Общая сумма расходов	5 094 775

^a Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

36.2
Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям и ответственным сторонам

Учреждение/партнер-исполнитель — это структура, которая отвечает за руководство осуществлением проектов и результаты работы. В целях практического осуществления мероприятий учреждение/партнер-исполнитель может заключить с ответственной стороной договор.

36.2 а)
Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Правительства	135 297	971 479	650 057	1 318	1 758 151
Международные неправительственные организации	1 467	19 520	12 292	—	33 279
Национальные неправительственные организации	576	93 139	5 218	—	98 933
Международное агентство по атомной энергии	—	—	13	—	13
Международная организация гражданской авиации	6	(6)	307	—	307
Международная морская организация	—	—	855	—	855
Международный союз электросвязи	—	27	—	—	27
Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	64	1 078	—	—	1 142
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	—	—	90	—	90

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	704	4 315	48 196	8 273	61 488
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	1	—	1 581	—	1 582
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	—	—	6	22 735	22 741
Всемирная организация здравоохранения	—	3 703	371	—	4 074
Программа развития Организации Объединенных Наций	208 358	2 068 735	118 279	10 221	2 405 593
Общая сумма расходов по программам	346 473	3 161 990	837 265	42 547	4 388 275

36.2 b)**Расходы по программам в разбивке по ответственным сторонам**

«Ответственная сторона» — это сторона, ответственная за выполнение договорных обязательств и практическое осуществление мероприятий.

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Правительства	118 779	1 125 130	624 256	1 328	1 869 493
Международные неправительственные организации	748	124 533	13 924	—	139 205
Национальные неправительственные организации	1 570	80 587	8 143	13	90 313
Департамент по экономическим и социальным вопросам	242	65	—	—	307
Европейская экономическая комиссия	—	—	16	—	16
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	10	1 966	4 072	—	6 048
Международное агентство по атомной энергии	—	—	13	—	13
Международный банк реконструкции и развития	—	—	129	—	129
Международная организация гражданской авиации	—	—	307	—	307
Международная организация труда	—	507	859	—	1 366
Международная морская организация	—	—	855	—	855
Международная организация по миграции	453	4 418	204	—	5 075
Международный союз электросвязи	—	27	—	—	27
Международный учебный центр МОТ	—	(2)	—	—	(2)
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	—	300	—	—	300
Другие структуры Организации Объединенных Наций	—	—	211	—	211
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	929	—	53	—	982
Детский фонд Организации Объединенных Наций	241	11 184	—	—	11 425
Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	—	—	238	—	238
210/225					18-10119

	Африка	Арабские государ- ства	Азиатско- Тихоокеан- ский регион	Европа и Содруже- ство Независимых Государств	Латинская Аме- рика и Карибский бассейн	Глобальные программы и прочие регионы	Итого
Субсидии и прочие переводы	18 411	48 427	18 727	22 476	83 343	55 524	246 908
Прочие расходы	5 658	10 262	1 748	1 968	8 484	1 771	29 891
Амортизационные отчисления	1 920	611	1 561	632	414	286	5 424
Расходы на финансирование	706	(444)	130	419	(241)	26	596
Всего	1 122 826	790 262	972 006	420 560	742 907	339 714	4 388 275

36.4**Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности****36.4 а)****Ведомость финансового положения***(В тыс. долл. США)*

	Вспомогатель- ное обслужи- вание на ос- нове возмеще- ния расходов	Соглашения об управлен- ческом обслу- живании	Программа добровольцев Организации Объединен- ных Наций	Целевая дея- тельность	Программа для младших сотрудников- специалистов	Резерв средств для размещения персонала на местах	Параллельные взносы прави- тельств наличными	Всего
Активы								
Текущие активы								
Денежные средства и их эквиваленты	87 265	5 026	11 976	9 430	4 138	1 933	2 326	122 094
Инвестиции	267 992	15 436	36 752	28 961	12 707	5 938	7 146	374 932
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	199	963	–	4 802	656	–	–	6 620
Дебиторская задолженность: возмездные операции	271	–	196	73	–	63	–	603
Выданные авансы	280	–	49	1 962	–	–	–	2 291
Займы правительствам	–	–	–	–	–	507	–	507
Запасы	869	–	5	–	–	–	–	874
Прочие текущие активы	1	–	–	1	–	2	–	4
Общая сумма текущих активов	356 877	21 425	48 978	45 229	17 501	8 443	9 472	507 925
Долгосрочные активы								
Инвестиции	267 992	15 436	36 752	28 961	12 707	5 938	7 146	374 932
Займы правительствам	–	–	–	–	–	4 564	–	4 564
Основные средства	69 972	–	1 510	7 631	–	9 620	–	88 733
Нематериальные активы	8 466	–	804	–	–	–	–	9 270
Прочие долгосрочные активы	17	–	–	–	–	–	–	17
Общая сумма долгосрочных активов	346 447	15 436	39 066	36 592	12 707	20 122	7 146	477 516

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников-специалистов</i>	<i>Резерв средств для размещения персонала на местах</i>	<i>Параллельные взносы правительства наличными</i>	<i>Всего</i>
Накопленный профицит	64 635	36 835	81 404	78 777	18 192	3 502	16 618	299 963
Общая сумма чистых активов/собственных средств	178 636	36 835	81 404	78 777	18 192	28 502	16 618	438 964
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	703 324	36 861	88 044	81 821	30 208	28 565	16 618	985 441

36.4 b)
Ведомость финансовых результатов
(В тыс. долл. США)

	<i>Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов</i>	<i>Соглашения об управленческом обслуживании</i>	<i>Программа добровольцев Организации Объединенных Наций</i>	<i>Целевая деятельность</i>	<i>Программа для младших сотрудников-специалистов</i>	<i>Резерв средств для размещения персонала на местах</i>	<i>Всего</i>
Поступления							
Добровольные взносы	66 710	(5 553)	20 159	54 506	16 968	–	152 790
Поступления: возмездные операции	72 456	–	8 439	92 692	–	583	174 170
Инвестиционный доход	6 518	499	742	95	–	–	7 854
Прочие поступления	266 044	2 467	4 753	5 274	–	–	278 538
Общая сумма поступлений	411 728	(2 587)	34 093	152 567	16 968	583	613 352
Расходы							
Услуги по контрактам	41 825	701	16 798	14 869	–	23	74 216
Расходы по персоналу	237 142	–	7 152	92 788	12 441	–	349 523
Предметы снабжения и расходные материалы	15 361	6 576	2 121	4 738	1	67	28 864
Общие оперативные расходы	85 512	513	8 267	31 314	3 115	32	128 753
Субсидии и прочие переводы	1 855	–	209	(92)	–	–	1 972
Прочие расходы	5 162	460	363	392	1	5	6 383
Амортизационные отчисления	9 320	–	331	704	–	281	10 636
Расходы на финансирование	404	–	14	37	–	–	455
Общая сумма расходов	396 581	8 250	35 255	144 750	15 558	408	600 802
Профицит/(дефицит) за год	15 147	(10 837)	(1 162)	7 817	1 410	175	12 550

36.5
Совместное несение расходов — совместное несение расходов с участием правительств и третьих сторон и по линии сотрудничества Юг — Юг: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Совместное несение расходов с участием третьих сторон	Совместное несение расходов с участием правительств	Сотрудничество Юг-Юг	Всего
Поступления				
Добровольные взносы	2 238 946	1 021 869	17 000	3 277 815
Поступления: возмездные операции	186	937	—	1 123
Инвестиционный доход	7 965	23 959	—	31 924
Прочие поступления	1 953	2 035	1	3 989
Общая сумма поступлений	2 249 050	1 048 800	17 001	3 314 851
Расходы				
Услуги по контрактам	809 430	431 633	529	1 241 592
Расходы по персоналу	152 210	18 686	33	170 929
Предметы снабжения и расходные материалы	587 963	276 145	3 931	868 039
Общие оперативные расходы	519 392	142 343	392	662 127
Субсидии и прочие переводы	122 349	70 017	104	192 470
Прочие расходы	15 798	8 137	2	23 937
Амортизационные отчисления	2 464	334	—	2 798
Расходы на финансирование	277	(179)	—	98
Общая сумма расходов	2 209 883	947 116	4 991	3 161 990
Профицит/(дефицит) за год	39 167	101 684	12 010	152 861
Чистые активы/собственные средства				
Чистые активы/собственные средства на конец периода — 31 декабря 2016 года	1 943 479	824 938	—	2 768 417
Чистые активы/собственные средства на конец периода — 31 декабря 2017 года	1 982 646	926 622	12 010	2 921 278

36.6 а)

Пять крупнейших целевых фондов: ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	Тематический целевой фонд ПРООН по окружающей среде	Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале
Активы					
Текущие активы					
Денежные средства и их эквиваленты	61 750	35 186	14 750	5 739	878
Инвестиции	189 529	108 043	45 304	17 625	2 698

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	Тематический целевой фонд ПРООН по окружающей среде	Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	20	—	596	—	179
Дебиторская задолженность: возмездные операции	124	—	6	1	—
Выданные авансы	12 628	—	269	127	95
Запасы	5	—	—	—	—
Прочие текущие активы	—	—	—	40	—
Общая сумма текущих активов	264 056	143 229	60 925	23 532	3 850
Долгосрочные активы					
Инвестиции	189 529	108 043	45 304	17 625	2 698
Основные средства	2 312	1 585	82	20	—
Общая сумма долгосрочных активов	191 841	109 628	45 386	17 645	2 698
Общая сумма активов	455 897	252 857	106 311	41 177	6 548
Обязательства					
Текущие обязательства					
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	6 391	564	24	4	—
Авансы к выплате	5 174	25	8	1 401	—
Находящиеся на хранении средства доноров	79	—	—	—	—
Обязательства по выплатам работникам	1	—	1	—	—
Прочие текущие обязательства	1	—	—	1	—
Общая сумма текущих обязательств	11 646	589	33	1 406	—
Общая сумма обязательств	11 646	589	33	1 406	—
Чистые активы/собственные средства					
Накопленный профицит	444 251	252 268	106 278	39 771	6 548
Общая сумма чистых активов/собственных средств	444 251	252 268	106 278	39 771	6 548
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	455 897	252 857	106 311	41 177	6 548

36.6 b)**Пять крупнейших целевых фондов: ведомость финансовых результатов**

(В тыс. долл. США)

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	Тематический целевой фонд ПРООН по окружающей среде	Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале
Поступления					
Добровольные взносы	397 446	210 409	40 534	366	13 267
Инвестиционный доход	5 405	2 539	1 192	567	72
Прочие поступления	1 470	–	679	–	5
Общая сумма поступлений	404 321	212 948	42 405	933	13 344
Расходы					
Услуги по контрактам	215 552	302 637	25 740	6 805	221
Расходы по персоналу	24 560	4 192	2 255	1 461	7 333
Предметы снабжения и расходные материалы	44 647	2 698	2 161	144	513
Общие оперативные расходы	93 906	21 038	5 938	4 081	1 112
Субсидии и прочие переводы	41 668	–	50	1 434	–
Прочие расходы	2 631	8	70	202	49
Амортизационные отчисления	256	222	10	3	–
Расходы на финансирование	192	6	–	1	–
Общая сумма расходов	423 412	330 801	36 224	14 131	9 228
Профицит/(дефицит) за год	(19 091)	(117 853)	6 181	(13 198)	4 116

36.7 а)

Механизмы финансирования: ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	Изменение климата и снижение риска бедствий	Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий
Активы				
Текущие активы				
Денежные средства и их эквиваленты	3 533	3 585	3 433	1 846
Инвестиции	10 850	11 007	10 543	5 668
Дебиторская задолженность: возмездные операции	1	–	–	–
Выданные авансы	–	6	–	4
Общая сумма текущих активов	14 384	14 598	13 976	7 518

	Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	Изменение климата и снижение риска бедствий	Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий
Долгосрочные активы				
Инвестиции	10 850	11 007	10 542	5 668
Основные средства	–	14	–	13
Общая сумма долгосрочных активов	10 850	11 021	10 542	5 681
Общая сумма активов	25 234	25 619	24 518	13 199

36.7 а)**Механизмы финансирования: ведомость финансового положения (продолжение)**

	Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	Изменение климата и снижение риска бедствий	Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий
Обязательства				
Текущие обязательства				
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	40	231	–	7
Авансы к выплате	–	–	–	200
Общая сумма текущих обязательств	40	231	–	207
Общая сумма обязательств	40	231	–	207
Чистые активы/собственные средства				
Накопленный профицит	25 194	25 388	24 518	12 992
Общая сумма чистых активов/собственных средств	25 194	25 388	24 518	12 992
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	25 234	25 619	24 518	13 199

36.7 б)**Механизмы финансирования: ведомость финансовых результатов***(В тыс. долл. США)*

	Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	Изменение климата и снижение риска бедствий	Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий
Поступления				
Добровольные взносы	24 995	19 411	6 217	11 915
Инвестиционный доход	22	239	63	84
Прочие поступления	–	(9)	–	–
Общая сумма поступлений	25 017	19 641	6 280	11 999

	<i>Устойчивое раз- витие и ликвида- ция нищеты</i>	<i>Управление, ориентирован- ное на создание миролюбивых и открытых обществ</i>	<i>Изменение кли- мата и снижение риска бедствий</i>	<i>Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризи- сами и для преодоления их послед- ствий</i>
Расходы				
Услуги по контрактам	415	3 192	374	1 089
Расходы по персоналу	49	635	33	158
Предметы снабжения и расходные материалы	56	808	107	131
Общие оперативные расходы	388	2 211	139	356
Субсидии и прочие переводы	50	707	–	229
Прочие расходы	5	106	3	2
Амортизационные отчисления	–	2	–	3
Расходы на финансирование	2	2	–	5
Общая сумма расходов	965	7 663	656	1 973
Профицит/(дефицит) за год	24 052	11 978	5 624	10 026

36.8

Все целевые фонды, учрежденные Программой развития Организации Объединенных Наций: таблица финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

<i>Название целевого фонда</i>	<i>Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>Поступления</i>	<i>(Расходы)</i>	<i>Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2017 года</i>
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Африки				
Африканский механизм коллегиального обзора Нового партнерства в интересах развития Африки	813	(41)	6	778
Целевой фонд Бельгии для поддержки проекта проведения выборов в Демократической Республике Конго	6	(6)	–	–
Целевой фонд Бельгии для расширения торгового потенциала в интересах сокращения масштабов нищеты и развития человеческого потенциала в странах Африки к югу от Сахары	12	(2)	(5)	5
Целевой фонд Канадского агентства по международному развитию/ПРООН для поддержки проекта «Всеобщая перепись населения и жилого фонда» в Сенегале	16	(16)	–	–
Переходный режим для Коморских Островов	(1)	1	–	–
Целевой фонд ЕЭК для организации наблюдения за выборами в Нигерии	(2)	2	–	–
Целевой фонд ЕЭК для поддержки Национального статистического института Руанды	7	(3)	(4)	–
Целевой фонд ЕЭК для поддержки проекта оказания помощи в проведении выборов в Гвинее-Бисау, 2008–2010 годы	(3)	–	3	–
ЕЭК: «Инициативы по содействию проведению переписи 2005 года в Нигерии»	467	(465)	(2)	–

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года		Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2017 года	
	Поступления	(Расходы)	Поступления	(Расходы)
ЕЭК: «Оказание помощи в осуществлении национальной стратегии по разминированию: помощь в возобновлении функционирования Центра по разминированию в Казамансе»	(10)	–	–	(10)
ЕЭК: «Помощь в проведении выборов в законодательные органы 2007 года (первый этап)»	5	–	–	5
ЕЭК: «Содействие обеспечению потенциала в области рационального использования энергетических ресурсов совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Западноафриканским экономическим и валютным союзом»	63	(63)	–	–
ЕЭК: Программа поддержки ответственного государственного управления в Чаде	212	(55)	(157)	–
ЕЭК: «Поддержка углубления демократии в Объединенной Республике Танзания»	35	(35)	–	–
ЕЭК: «Поддержка миссии по наблюдению за проведением выборов в апреле 2007 года в Нигерии»	214	(214)	–	–
ЕЭК: «Поддержка осуществления комплексной программы освоения засушливых земель»	3	–	–	3
ЕЭК: «Содействие обеспечению доступа граждан к правосудию в Мозамбике»	(203)	–	203	–
ЕЭК: «Передача знаний через посредство экспатриантов в Мали»	253	(212)	(42)	(1)
Европейская комиссия: Совместный фонд объединения доноров для поддержки проведения выборов 2007 года в Нигерии	2 562	(2 562)	–	–
Целевой фонд Финляндии для национальной оценки технического сотрудничества и деятельности по программам	57	(56)	(2)	(1)
Целевой фонд Программы развития Организации Объединенных Наций для Организации по согласованию правового регулирования предпринимательской деятельности в Африке	(60)	60	–	–
Четвертый саммит глав государств и правительств стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана — Мозамбик	1	(1)	–	–
Целевой фонд для укрепления секторов правосудия и безопасности в Либерии	1 173	8	(810)	371
Помощь в укреплении потенциала Национального института по вопросам разминирования в Мозамбике	7	–	(5)	2
Совместный с Норвегией Целевой фонд в поддержку органов управления в Африке	313	(313)	–	–
Целевой фонд ПРООН для Анголы	26	(26)	–	–
Целевой фонд ПРООН для содействия проектам в области развития в интересах беженцев в Африке	7	(6)	(1)	–
Целевой фонд ПРООН для Намибии	–	(9)	–	(9)
Целевой фонд ПРООН для получения платежей пользователями Фонда для разработки проектов в африканских странах	1	(1)	–	–
Целевой фонд ПРООН для Руанды	2	(1)	(1)	–

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2017 года
Целевой фонд ПРООН для Программы разминирования в Мозамбике	266	3	(4)	265
Целевой фонд ПРООН для Программы Организации Объединенных Наций по образованию и профессиональной подготовке для южной части Африки	486	5	(88)	403
Целевой фонд ПРООН для борьбы с нищетой и голодом в Африке	111	(102)	(9)	—
Целевой фонд ПРООН/Бельгии для поддержки избирательного процесса в Южной Африке	45	(45)	—	—
Целевой фонд ПРООН/Норвегии для помощи при проведении выборов в Мозамбике	(371)	—	371	—
ПРООН: «Поддержка избирательного процесса в Гвинее»	3	—	—	3
Итого, Региональное бюро ПРООН для Африки	6 516	(4 155)	(547)	1 814
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для арабских государств				
Доклад о развитии человека в арабских странах	21	34	(10)	45
ЕК-ПРООН: «Совместный проект по оказанию помощи в проведении выборов в Йемене»	(113)	(49)	162	—
Целевой фонд ЕЭК для проекта «Строительство жилья и восстановление разрушенных жилых домов в районах, пострадавших от конфликтов, для обеспечения возвращения перемещенных лиц» в Джибути	1	(1)	—	—
Целевой фонд ЕЭК для временной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Судане	1	(1)	—	—
Целевой фонд ЕЭК для оказания оперативной и материально-технической поддержки Канцелярии представителя «четверки»	(11)	10	—	(1)
ЕЭК/Судан: Программа постконфликтной реконструкции и восстановления на общинной основе	(1)	14	14	27
ЕЭК: «Координатор стратегической группы управления Программы помощи палестинскому народу»	(2)	2	—	—
ЕЭК: «Судан — создание потенциала для надлежащего управления помощью»	(1)	1	—	—
ЕЭК: «Судан — содействие равенству, терпимости и миру посредством распространения информации о всеобъемлющем мирном соглашении и помощь в создании правовой базы переходного периода в южной части Судана»	7	(9)	2	—
Целевой фонд для информационно-коммуникационных технологий для Египта	810	30	(34)	806
Комплексная система обращения с отходами на предприятиях по производству оливкового масла в Ливане, Сирии и Иордании	—	(81)	81	—
Помощь в восстановлении Ирака	—	25	(25)	—
Целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в регионе арабских государств	(22)	35	(14)	(1)

<i>Название целевого фонда</i>	<i>Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>Поступления</i>	<i>(Расходы)</i>	<i>Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2017 года</i>
ПРООН: Целевой фонд для Программы помощи палестинскому народу	15 491	2 053	(9 111)	8 433
Итого, Региональное бюро ПРООН для арабских государств	16 181	2 063	(8 935)	9 309
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона				
Целевой фонд для программы Австралийского бюро помощи в целях развития/ПРООН	48	(48)	—	—
ЕЭК: «Поддержка программы укрепления органов управления на уровне провинций в Соломоновых Островах»	37	(37)	—	—
ЕЭК: «Поддержка системы правосудия — активизация работы деревенских судов в Бангладеш»	16	—	(16)	—
Целевой фонд правопорядка Афганистана	370 120	212 948	(330 801)	252 267
Целевой фонд в поддержку полного осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках Вьентьянской декларации об эффективности помощи	1 107	180	(948)	339
Целевой фонд ПРООН/Республики Корея	519	(347)	—	172
Целевой фонд ПРООН/Республики Корея для программы поддержки освоения зоны экономического развития бассейна реки Тумыньцзян	780	613	(402)	991
Итого, Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона	372 627	213 309	(332 167)	253 769
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и поддержке программ				
Целевой фонд «Потенциал-2015»	14	—	(14)	—
Целевой фонд «Потенциал-XXI»	(15)	15	—	—
ЕК/ПРООН: «Сотрудничество в целях обеспечения проведения оценки потребностей в послекризисный период и осуществления программ скорейшего восстановления, этап I»	—	—	3	3
ЕК/ПРООН: «Сотрудничество в целях обеспечения проведения оценки потребностей в послекризисный период и программ скорейшего восстановления, этап II»	4	(7)	3	—
ЕЭК: «Сеть специалистов-практиков в рамках АСЕ — сети по распространению знаний о выборах»	1	—	(1)	—
Фонд Лесного углеродного партнерства	11 931	17 398	(7 875)	21 454
Глобальный фонд развития потенциала	53	—	(49)	4
Зеленый климатический фонд	1 350	37 359	(6 163)	32 546
Целевой фонд Комплексной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в вопросах торговли — механизм 1	9	(1)	(9)	(1)
Целевой фонд Комплексной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в вопросах торговли — механизм 2	16	(2)	(14)	—

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2017 года
Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	100 099	42 404	(36 225)	106 278
Нидерланды: Целевой фонд для Программы специальных мероприятий в области государственного администрирования и управления	34	3	(37)	–
Целевой фонд для Глобального экологического фонда	463 342	404 321	(423 413)	444 250
Целевой фонд для борьбы с опустыниванием и засухой	2 359	(1 360)	(454)	545
Энергетический счет ПРООН	637	12	(52)	597
Целевой фонд ПРООН для поддержки укрепления потенциала в области реформ	2	(2)	–	–
ПРООН: Специализированный целевой фонд для предупреждения и преодоления последствий кризисов	20 935	(189)	(7 709)	13 037
ПРООН: Тематический целевой фонд в поддержку демократических форм правления	5 754	1,225	(3 293)	3 686
ПРООН: Тематический целевой фонд по энергетике для устойчивого развития	380	2	(245)	137
ПРООН: Тематический целевой фонд по окружающей среде	52 970	933	(14 132)	39 771
ПРООН: Тематический целевой фонд по гендерным вопросам	415	5	(108)	312
ПРООН: Тематический целевой фонд по информационно-коммуникационным технологиям	404	1	–	405
ПРООН: Тематический целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в целях устойчивого развития	1 213	11	(642)	582
ПРООН: Тематические целевые фонды для борьбы с ВИЧ/СПИДом	3	–	(5)	(2)
ПРООН: Целевой фонд для преодоления последствий кризиса в постконфликтных ситуациях и на этапе восстановления	406	(391)	(15)	–
ПРООН: Целевой фонд для налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах охраны городской среды	99	1	(75)	25
ПРООН: Целевой фонд для устойчивого социального развития, мира и оказания помощи странам, находящимся в особой ситуации	2 389	31	(176)	2 244
ПРООН: Целевой фонд для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития	3	–	(3)	–
Итого, Бюро ПРООН по политике и поддержке программ	664 807	501 769	(500 703)	665 873
Управляющий фондом: Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН				
Специальные целевые фонды Франции	5	(10)	6	1
Республика Корея/ПРООН: Целевой фонд для достижения целей в области устойчивого развития	2 076	1 682	(2 059)	1 699
Целевой фонд ПРООН для международного партнерства	101	416	(220)	297

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2017 года
Целевой фонд ПРООН для участия частного сектора в развитии	186	1 013	(516)	683
ПРООН/Италия: Целевой фонд для партнерских инициатив в области борьбы с нищетой	42	(1)	(31)	10
ПРООН/Республика Корея: Целевой фонд для сотрудничества в осуществлении программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет средств Фонда	578	10	(27)	561
Итого, Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН	2 988	3 110	(2 847)	3 251
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств				
ЕЭК: «Развитие малого и среднего предпринимательства в районе Юго-восточной Анатолии, Турция»	9	(9)	–	–
Российская Федерация — Целевой фонд ПРООН в поддержку развития	9 482	22 689	(4 473)	27 698
Целевой фонд ПРООН для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей в Узбекистане	110	1	–	111
Итого, Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств	9 601	22 681	(4 473)	27 809
Управляющий фондом: Отделение ПРООН в Женеве				
Целевой фонд ПРООН для новаторских партнерских связей с национальными правительствами, местными органами власти, частным сектором, неправительственными организациями, академическими учреждениями и фондами	7 125	301	(1 431)	5 995
Итого, Отделение ПРООН в Женеве	7 125	301	(1 431)	5 995
Управляющий Фондом: Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна				
ЕЭК: «Рациональное с экологической и финансовой точки зрения использование охраняемого экологического района Гайаны»	107	(107)	–	–
Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале	2 433	13 344	(9 229)	6 548
Программа демократического развития в Латинской Америке	–	(4)	4	–
ПРООН/Испания: Целевой фонд для комплексного и всеохватного развития	1 995	1 646	(1 430)	2 211
Итого, Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна	4 535	14 879	(10 655)	8 759
Управляющий фондом: Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами				
Совместный механизм Индии, Бразилии и Южной Африки	11 289	2 148	(3 510)	9 927

<i>Название целевого фонда</i>	<i>Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>Поступления</i>	<i>(Расходы)</i>	<i>Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2017 года</i>
Целевой фонд имени Переса Герреро для экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами	8 272	339	(417)	8 194
Целевой фонд ПРООН для содействия сотрудничеству по линии Юг — Юг	6 282	8 762	(2 982)	12 062
Итого, Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами	25 843	11 249	(6 909)	30 183
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и поддержке программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН				
Изменение климата и снижение риска бедствий	18 893	6 280	(656)	24 517
Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий	2 967	11 998	(1 974)	12 991
Управление, ориентированное на создание миролюбивых и открытых обществ	13 411	19 641	(7 664)	25 388
Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	1 142	25 017	(965)	25 194
Итого, Бюро ПРООН по политике и поддержке программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН	36 413	62 936	(11 259)	88 090
Всего, целевые фонды	1 146 636	828 142	(879 926)	1 094 852

Сокращения: ЕК — Европейская комиссия; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций.

18-10119 (R) 130818 150818

