



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
3 August 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 29 предварительной повестки дня*
Улучшение положения женщин

Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 71/170 Генеральной Ассамблеи, содержится информация о мерах, принятых государствами-членами, и о деятельности, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, в частности с сексуальными домогательствами, которые представляют собой одну из форм насилия в отношении женщин. В доклад включены выводы и конкретные рекомендации относительно будущей деятельности.

* A/73/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 71/170 Генеральная Ассамблея признала, что насилие в отношении женщин и девочек является одним из факторов, препятствующих полному осуществлению их прав человека, и настоятельно призвала государства-члены руководствоваться более всеобъемлющим подходом в целях решения этой проблемы в публичной и частной сферах.

2. Настоящий доклад основан на результатах исследований и сведениях, которые содержатся в Глобальной базе данных о насилии в отношении женщин¹ и Перечне мероприятий Организации Объединенных Наций, призванных положить конец насилию в отношении женщин², которые находятся в ведении Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), а также на информации, полученной от государств-членов и структур Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад охватывает период, прошедший после представления Генеральным секретарем предыдущего доклада по этому вопросу (A/71/219), — с 18 июня 2016 года по 30 июня 2018 года.

3. Принимая во внимание беспрецедентные масштабы усилий, мобилизованных за последнее время на борьбу с сексуальными домогательствами и надругательствами, особенно в сфере занятости, и число женщин, которые одна за другой делают публичные заявления в связи с этой проблемой, а также учитывая недостатки в плане принятия эффективных мер реагирования на такие проявления насилия, в настоящем докладе особое внимание уделено проблеме сексуальных домогательств. В развитие предыдущего доклада, в котором проблемы семейно-бытового насилия и насилия в отношении женщин освещались в контексте целей в области устойчивого развития, в настоящем докладе упор сделан на то, чтобы на деле устранить существующую нехватку информации и охватить в нем возникающие новые проблемы. Наряду с обстоятельным обсуждением основной темы в настоящем докладе представлены результаты анализа и информация, необходимые для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин и девочек. Проблемы сексуальной эксплуатации, надругательств и домогательств освещаются в нем с точки зрения гендерного неравенства, являющегося одной из коренных причин этих явлений, а также ответственности государств за их предупреждение и реагирование на них и усилий, которые требуется предпринять, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, в целях решения этих проблем. Генеральный секретарь выражает свою твердую приверженность политике нулевой терпимости в отношении такого насилия и курсу на устранение его коренных причин посредством осуществления ряда конкретных мер, изложенных в настоящем докладе.

II. Развитие нормативной базы на глобальном и региональном уровнях

4. За последние два года меры в интересах развития международной нормативной базы по проблеме ликвидации насилия в отношении женщин и девочек были приняты рядом подразделений Организации Объединенных Наций.

¹ См. <http://evaw-global-database.unwomen.org/en>.

² См. <http://evaw-un-inventory.unwomen.org/en>.

5. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года главы государств и правительств и высокие представители призвали ликвидировать все формы насилия в отношении женщин. В Новой программе развития городов государства-члены обязались обеспечить создание общественных мест и улиц, свободных от сексуальных домогательств и гендерного насилия, и призвали проектировать безопасные транспортные системы, принимая во внимание гендерные аспекты.

6. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия по положению женщин решительно осудила насилие в отношении женщин и девочек, включая сексуальные домогательства, особо подчеркнув, что они негативно отражаются на осуществлении женщинами своих прав в сфере труда, и приняла резолюцию о борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте (см. [E/2017/27–E/CN.6/2017/21](#)). Комиссия подтвердила эту позицию на своей шестьдесят второй сессии, уделив особое внимание женщинам и девочкам, живущим в сельских районах, а также сделав упор на прекращение травли и преследований в киберпространстве (см. [E/2018/27–E/CN.6/2018/20](#)). Кроме того, проблема сексуальных домогательств недавно рассматривалась в контексте насилия в отношении женщин, направленного против участия женщин в политической жизни (см. резолюцию [72/278](#) Генеральной Ассамблеи), а также в цифровых контекстах (см. резолюцию [38/5](#) Совета по правам человека).

7. Еще одним событием за последнее время стало принятие Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин общей рекомендации № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19 ([CEDAW/C/GC/35](#)), в которой Комитет признал, что гендерное насилие в отношении женщин может иметь место независимо от места и сферы взаимодействия людей, в том числе в общественных местах, на работе, в зонах досуга и отдыха, а также в контексте общения, осуществляемого с помощью технологий.

8. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях продолжала изучать связанные с этим важнейшие вопросы, включая роль технического прогресса в изменении характера насилия в отношении женщин и девочек, и призвала правительства обеспечить согласование нормативной базы с документами по правам человека (см. [A/HRC/38/47](#)).

9. Еще один важный шаг в развитии нормативной базы касается нового международного стандарта в отношении насилия и домогательств в сфере труда. В целях принятия конвенции по данному вопросу, которая будет дополнена рекомендацией, соответствующий пункт был включен в повестку дня 108-й сессии Международной конференции труда, которая состоится в июне 2019 года. Соблюдение такого стандарта повлечет за собой расширение обязательств по борьбе с насилием и домогательствами в сфере труда, включая сексуальные домогательства и семейно-бытовое насилие.

III. Возникающие новые проблемы в деле ликвидации насилия в отношении женщин и девочек

A. Усиление внимания международной общественности к проблеме сексуальных домогательств и сексуального насилия: от анализа проблемы — к ее решению

10. Важными событиями за последние 18 месяцев стали усиление внимания международной общественности к проблеме сексуальных домогательств и сексуального насилия и мобилизация усилий на борьбу с ними. Благодаря набирающим широкий размах международным и национальным движениям солидарности, включая движения «Я тоже» (#MeToo), «Довольно уже!» (#TimesUp), «Сдай этого развратника» (#BalanceTonPorc), «Ни одной меньше» (#NiUnaMenos) и «Эй ты, иди сюда!» (HollaBack!), беспрецедентное число женщин из самых разных слоев общества и регионов мира стали во всеулышание рассказывать о насилии в отношении женщин и девочек, особенно о сексуальных домогательствах и других формах сексуального насилия³. Вместе с этими движениями, которые сформировались на фундаменте информационно-пропагандистской работы, десятилетиями проводившейся в рамках женских движений во всем мире, у женщин появились и новые возможности, чтобы заявить о волнующих их проблемах и рассказать — в первую очередь через средства массовой информации и социальные сети — о том, что им довелось пережить. То небывалое внимание, которое уделяется сейчас сексуальным домогательствам и сексуальному насилию, носящим системный характер, может в конечном итоге привести к перелому в сознании людей, после чего такие нарушения уже перестанут восприниматься как норма, а правонарушителей будут привлекать к ответственности. Для эффективной борьбы с этими явлениями необходимо сосредоточить усилия на том, чтобы ликвидировать неравенство в отношениях между мужчинами и женщинами, которое пронизывает все институты. Организация Объединенных Наций, например, не только повысила действенность своей политики в отношении сексуальных домогательств и сексуальной эксплуатации и надругательств, но и приняла меры в целях достижения гендерного равенства.

11. Сексуальные домогательства распространены повсеместно, и женщины сталкиваются с ними в различных условиях, в том числе на работе, в учебных заведениях и общественных местах, как в реальной жизни, так и в Интернете. Сексуальные домогательства совершаются с помощью технологий, имеют место на улицах, а также в ходе общественных и культурных мероприятий, происходят на рабочих местах и в рабочей обстановке, в школах, в общественном транспорте, в местах для досуга и отдыха, на рынках и в пунктах раздачи воды. Хотя данные о распространенности этого явления во всем мире ограничены, результаты некоторых исследований свидетельствуют о том, что оно приобрело тревожные масштабы и размах. По данным обследования, проведенного в Европейском союзе с участием 42 000 человек, каждая вторая женщина (55 процентов) сталкивалась с сексуальными домогательствами хотя бы один раз начиная с 15 лет, а каждая пятая женщина (21 процент) сталкивалась с сексуальными домогательствами в течение 12 месяцев до проведения обследования. Среди

³ Purna Sen, “Women are uniting against sexual violence — and we won’t be stopped”, *The Guardian*, 6 July 2018. URL: <https://www.theguardian.com/global-development/2018/jul/06/women-sexual-violence-harassment>.

женщин, которые подвергались сексуальным домогательствам хотя бы один раз с 15-летнего возраста, 32 процента указали, что виновником был человек, с которым они так или иначе были связаны по работе: например, коллега, начальник или клиент⁴.

12. В ходе исследований, проведенных на национальном и местном уровнях, были также выявлены тревожные показатели распространенности сексуальных домогательств в различных контекстах. Так, согласно данным обследования, проведенного в Австралии среди более чем 30 000 студентов университетов, в период обучения в университете, в том числе по дороге в университет, сексуальным домогательствам подвергались 32 процента студенток, а для студентов мужского пола этот показатель составил 17 процентов⁵.

13. Признание сексуальных домогательств одной из форм дискриминации женщин и одним из видов нарушений прав человека находит свое отражение в международно-правовых и политических документах, и меры борьбы с этим явлением предусматриваются во все большем числе законодательных актов. Однако сексуальные домогательства слишком долго воспринимались как норма, оправдывались и замалчивались как неотъемлемая составная часть жизни. В разных странах правовые рамки, касающиеся сексуальных домогательств, остаются неадекватными и неравнозначными, при этом возможности защиты особенно ограничены в том, что касается сексуальных домогательств в общественных местах. Системы, которые были созданы для решения проблемы сексуальных домогательств, оказались неадекватными в том плане, что не позволяют женщинам открыто заявлять о случаях таких домогательств и добиваться справедливости. Женщины не сообщают о сексуальных домогательствах по разным причинам, в том числе опасаясь мести или того, что проблема не будет рассмотрена эффективно, будет проигнорирована или же вообще будет обойдена молчанием. Все это привело к тому, что сформировалась культура обвинения жертвы и одновременно безнаказанности виновных.

14. Глобальные движения, в рамках которых произошло массовое раскрытие информации о сексуальных домогательствах и надругательствах, вселили новые надежды на то, что виновные в их совершении будут привлечены к ответственности и что в связи с ними будут приняты надлежащие меры реагирования. В тех случаях, когда организации не принимают решительных мер, необходимость изменений будет и далее диктовать более активная мобилизация общественности на борьбу с этими явлениями. Благодаря тому, что женщины в настоящее время активно рассказывают о том, с чем им пришлось и приходится сталкиваться, появилась возможность переключить внимание с того, чтобы подтвердить достоверность показаний жертв, на то, чтобы обеспечивать привлечение к ответственности преступников и принятие мер уполномоченными субъектами, включая правительства и работодателей.

⁴ European Union Agency for Fundamental Rights, *Violence against Women: an EU-wide Survey — Main Results* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2015).

⁵ Australian Human Rights Commission, *Change the Course: National Report on Sexual Assault and Sexual Harassment at Australian Universities* (Sydney, Australia, 2017)

В. Непрерывный цикл насилия в отношении женщин и девочек

15. Один из наиболее значимых моментов, к осознанию которого удалось прийти благодаря усилиям многочисленных движений солидарности, состоит в том, что насилие в отношении женщин и девочек представляет собой не единичные случаи, когда насильственные действия совершают отдельные элементы, а системное явление, которое имеет место в различных ситуациях и принимает самые разные формы. С осознанием этого момента пришло и понимание того, что коренная причина кроется в неравноправности отношений между женщинами и мужчинами, которую усугубляют пагубные особенности мужского поведения, закрепляющие мужское господство, правовые притязания мужчин, обусловленные исключительно их принадлежностью к мужскому полу, а также ожидание беспрекословного подчинения со стороны женщин. Гендерное неравенство глубоко укоренилось в структурах и институтах, которые иницируют и усиливают неравное распределение экономической, социальной и политической власти и ресурсов между женщинами и мужчинами. Наряду с этим гендерное неравенство подкрепляется дискриминационными социальными нормами и гендерными стереотипами, которые определяют поведение, роли, интересы и вклад, ожидаемые от женщин и мужчин в общественной и частной жизни, а также подкрепляется практикой, поведением и повседневными действиями, которые усиливают власть мужчин и закрепляют неуважение к женщинам как норму жизни. Тот факт, что женщины, как правило, менее представлены на руководящих государственных должностях, служит своего рода сигналом несущественности роли женщин и закрепляет идеи, касающиеся контроля и власти мужчин в отношении решений и ресурсов.

16. Насилие в отношении женщин и девочек принимает разнообразные формы, которые могут, по сути, дополнять друг друга и пересекаться друг с другом. Как можно судить по имеющимся сопоставимым данным, поступившим от 87 стран за период 2000–2016 годов, во всем мире в среднем 19 процентов женщин и девочек в возрасте от 15 до 49 лет подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера в течение последних 12 месяцев. Насилие в отношении женщин в его самых тяжелых формах может оборачиваться их гибелью, свидетельством чему является распространенное во всем мире явление фемицида.

17. Понимание непрерывности цикла насилия в отношении женщин и девочек позволяет вскрыть общие закономерности и взаимосвязь между проявлениями насилия в различных контекстах⁶. Все формы сексуального насилия в отношении женщин и девочек, включая изнасилования, сексуальные посягательства и сексуальные домогательства, обусловлены главенствующим положением мужчин, их притязаниями на особый статус, наличием у них власти и способов осуществления контроля. Все они предполагают принуждение, применение силы, запугивания и угрозы, которые лишают человека чувства собственного достоинства.

18. Сексуальные домогательства как одна из форм насилия в отношении женщин имеют место в контексте неравенства и являются частью непрерывного цикла насилия. Они становятся возможными в силу неравного экономического статуса женщин, их экономической нестабильности, а также их неравной

⁶ Liz Kelly, *Surviving Sexual Violence* (Minneapolis, University of Minnesota Press, 1988).

представленности по сравнению с мужчинами, особенно на руководящих должностях, и в силу отсутствия у них возможностей для адекватного участия в деятельности в различных секторах. Хотя и мужчины могут оказаться жертвами сексуальных домогательств и других форм насилия, в подавляющем большинстве случаев именно женщины подвергаются насилию и домогательствам со стороны мужчин. Независимо от того, где люди сталкиваются с сексуальными домогательствами, — на работе, в школе или в общественных местах, все формы насилия, домогательств и запугивания прямо или косвенно используются для поддержания и укрепления патриархальных норм, ролей и структур и неравноправных отношений между женщинами и мужчинами. Концепция непрерывности цикла насилия вскрывает связь между «ужасающим» и «повседневным» опытом насилия и надругательств над женщинами и девочками. Эта концепция важна для понимания сексуальных домогательств как явления, учитывая, что зачастую наблюдается тенденция сосредоточивать внимание на более экстремальных формах насилия, неуважения и пренебрежения или сводить к минимуму повседневный опыт злоупотреблений и притеснений, которые способны оставить глубоко травматичный, тяжелый след в жизни женщин⁷.

19. Для женщин и девочек, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися проявлениями дискриминации и неравенства, опыт сексуальных домогательств и сексуального насилия может усугубляться в более широком контексте изоляции и дискриминации. Например, для женщин-лесбиянок, бисексуальных женщин, женщин-трансгендеров и для интерсексуалов опыт сексуальных домогательств может быть связан с притеснениями по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, когда женщины подвергаются преследованиям не только по признаку пола, но и в силу того, что нарушают ожидаемые представления о гендерной идентичности и распределении ролей между полами. Некоторые группы женщин, например женщины-мигранты, часто подвергаются сексуальным домогательствам, которые подпитываются, помимо прочего, расистскими стереотипными представлениями о сексуальной роли и раболопной покорности отдельных групп.

20. Для борьбы с сексуальными домогательствами требуется применять комплексный подход, в рамках которого признаются непрерывность цикла насилия в отношении женщин и девочек и различные условия, когда с ними приходится сталкиваться, обеспечивается надлежащее исполнение действующего всеобъемлющего законодательства и принимаются превентивные меры с целью изменить гендерные социальные нормы, ожидания и модели поведения, особенно в том, что касается пагубных особенностей мужского поведения, правовых притязаний мужчин, обусловленных исключительно их принадлежностью к мужскому полу, мужского контроля и господства, а также ожидаемого от женщин подчинения мужчинам в сексуальном плане. Для того чтобы добиться перемен, абсолютно необходимо привлекать мужчин и мальчиков к деятельности по борьбе с сексуальными притеснениями, в том числе притеснениями в плане обеспечения равного распределения обязанностей в различных областях, например в вопросах воспитания детей, а также выполнения родительских обязанностей, работы по дому и обязанностей по уходу. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что

⁷ Liz Kelly and Nicole Westmarland, “Naming and defining ‘domestic violence’: lessons from research with violent men”, *Feminist Review*, vol. 112, No. 1 (February 2016).

мужчины, строящие свои отношения в соответствии с принципом гендерного равенства, реже прибегают к сексуальному насилию⁸.

С. Сексуальные домогательства в сфере труда

21. В сфере труда сексуальные домогательства имеют место в частном и в государственном секторах, во всех отраслях и в формальном и неформальном секторах экономики. Сексуальные домогательства и сексуальное насилие в сфере труда дорого обходятся людям, которые от них страдают, организациям, сотрудники которых сталкиваются с сексуальными домогательствами или сексуальным насилием на рабочем месте, а также общественности и налогоплательщикам, несущим бремя социальных расходов и расходов на оплату услуг в целях преодоления последствий этих явлений. Что касается отдельных лиц, то сексуальные домогательства пагубно сказываются на здоровье и благополучии, занятости, перспективах работы в будущем и экономических возможностях⁹. Данные, позволяющие судить о конкретных последствиях сексуальных домогательств на рабочем месте в общемировом масштабе, ограничены. Однако, согласно данным обследования, проведенного Европейским фондом улучшения условий жизни и труда, у работников, подвергшихся физическому насилию, в три раза чаще развивается депрессия, и они вдвое чаще жалуются на стресс. У работников, над которыми издеваются, которых домогаются или притесняют, депрессия развивается в четыре раза чаще, они в три раза чаще сообщают о проблемах со сном и вдвое чаще жалуются на стрессовое состояние¹⁰. Когда люди сообщают о сексуальных домогательствах, это тоже может им дорого обойтись, поскольку из-за этого они могут лишиться работы или у них могут уменьшиться доходы, например, когда речь идет о работниках, заработок которых во многом зависит от чаевых¹¹.

22. Весьма серьезные издержки в связи с сексуальными домогательствами несут и организации, что обусловлено, в частности, увеличением текучести кадров и случаев невыхода на работу, снижением рабочей продуктивности отдельных лиц и групп сотрудников, потерями времени, которое руководство затрачивает на разбирательство жалоб, а также расходами на оплату юридических услуг, включая судебные издержки, и расходами на выплату возмещения жертвам¹². Хотя актуальных на сегодняшний день результатов исследований по этой теме очень мало, согласно данным обследования, которым было охвачено 160 корпораций в Соединенных Штатах, из-за прогулов, низкой продуктивности работы и текучести кадров, вызванных сексуальными домогательствами, ежегодные потери типичной компании, входящей в список «Форчун-500» и имеющей

⁸ Gary Barker and others, “Evolving men: initial results from the International Men and Gender Equality Survey” (Washington, DC, International Centre for Research on Women; Rio de Janeiro, Instituto Promundo, 2011).

⁹ International Labour Organization (ILO), “Background paper for discussion at the Meeting of Experts on Violence against Women and Men in the World of Work (3–6 October 2016)”.

¹⁰ European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions, *Physical and Psychological Violence at the Workplace* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2013).

¹¹ МОТ, «Положить конец насилию и домогательствам в отношении женщин и мужчин в сфере труда» (Женева, Международное бюро труда, 2017 год).
URL: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_553577.pdf.

¹² Joni Hersch, “Sexual harassment in the workplace” (Institute for the Study of Labour, 2015).

23 750 сотрудников, составляют 6,7 млн долл. США¹³. Как можно судить по данным совместной Программы повышения качества условий труда Better Work Международной организации труда (МОТ) и Международной финансовой корпорации (МФК), там, где сексуальные домогательства более распространены, это отрицательно влияет на среднюю прибыль предприятия¹⁴.

23. Решающее значение для прекращения практики сексуальных домогательств имеет изменение культуры труда. Опыт осуществления соответствующих инициатив, направленных на изменение культуры труда (например, в отношении охраны труда), свидетельствует о том, что для эффективного предотвращения и пресечения сексуальных домогательств и притеснений целесообразно обеспечить реализацию комплекса мер, в том числе мер регулирования. Для применения комплексного подхода в деле борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте необходимы: конкретные законы, в которых определены обязательства и обязанности работодателей, и их эффективное исполнение; бескомпромиссное руководство и политика, основанные на принципе абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств и посягательств; содействующие этому механизмы отчетности; своевременные и решительные меры, принимаемые в ответ на сексуальные домогательства; всесторонняя поддержка жертв; подготовка кадров и просвещение; обучение людей, оказавшихся в роли наблюдателя, навыкам вмешательства в соответствующих случаях, а также более широкие меры в целях обеспечения гендерного равенства. Действительно, согласно результатам метаанализа последствий сексуальных домогательств для организаций, самым главным фактором, определяющим наличие или отсутствие практики сексуальных домогательств на работе, является толерантность или же, наоборот, нетерпимость организации в этом вопросе¹⁵.

D. Технологии и насилие в отношении женщин и девочек

24. Глубокую озабоченность вызывают масштабы и последствия насилия в отношении женщин и девочек, совершаемого с использованием технических средств, его безнаказанность, отсутствие средств правовой защиты и неадекватность превентивных мер. Хотя данные о положении дел в этой области во всем мире отсутствуют, результаты одного из исследований, проведенных Европейским союзом, показали, что после достижения 15 лет каждая десятая женщина сталкивалась с преследованиями в киберпространстве, причем чаще всего это были молодые женщины в возрасте от 18 до 29 лет.

25. Стремительное развитие технологий, с их широтой охвата и доступностью для населения, открыло новые возможности в плане совершения сексуальных домогательств и сексуальных нападений. Расширяются и границы сферы сексуальных домогательств и сексуального насилия, как в реальной жизни, так и в Интернете. Хотя формы насилия, совершаемого с использованием информационно-коммуникационных технологий, отнюдь не новы, технологические достижения изменили характер и масштабы насилия и причиняемого им вреда. Такой

¹³ Robert H. Faley and others, "Estimating the organizational costs of sexual harassment: the case of the U.S. Army", *Journal of Business and Psychology*, vol. 13, No. 4 (December 1999).

¹⁴ МОТ, «Положить конец насилию и домогательствам в отношении женщин и мужчин в сфере труда».

¹⁵ Chelsea R. Willness, Piers Steel and Kibeom Lee, "A meta-analysis of the antecedents and consequences of workplace sexual harassment", *Personnel Psychology*, vol. 60, No. 1 (February 2007).

трансформации способствуют все более быстрое распространение информации, возможность совершать домогательства и насилие на расстоянии, расширение контактов и взаимодействия между лицами, совершающими домогательства и насилие, в Интернете, а также использование анонимных профилей.

26. Сексуальные домогательства, совершению которых способствует развитие технологий, принимают самые разные формы и определяются как нежелательное вербальное или невербальное поведение сексуального характера в Интернете, цель или эффект которого состоит в том, чтобы ущемить достоинство человека, в особенности путем создания устрашающей, враждебной, оскорбительной, унижительной или агрессивной обстановки (см. [A/HRC/38/47](#)). Они могут включать принудительное распространение сексуализированных изображений, сексуальные угрозы либо нежелательные приставания. В последние годы появились некоторые особые формы домогательств и притеснений в Интернете, в том числе «троллинг», преследование и запугивание в сети и психологическая травля в сети (онлайн-моббинг). Личности совершающих сексуальные домогательства или преследования в Интернете могут быть как известны (коллеги, соседи, партнеры или бывшие партнеры), так и неизвестны.

27. Некоторые группы женщин особенно уязвимы в отношении сексуальных домогательства, осуществляемых с помощью технических средств, например журналистки, женщины-политики, женщины-правозащитницы, блогеры, молодые женщины и женщины, относящиеся к маргинализированным группам населения. Женщины, участвующие в общественной жизни, часто именно в силу этого подвергаются сексуальным домогательствам и преследованиям, равно как и по той причине, что пропагандируют права женщин и гендерное равенство. Запугивания и угрозы, которым они подвергаются, являются одной из форм насилия в отношении женщин и, кроме того, формой реакции на расширение участия женщин в общественной жизни.

28. Сексуальные домогательства, жестокое обращение и насилие, которым способствуют новые технологии, влекут за собой тяжелые пагубные последствия, в первую очередь наносят психологический ущерб, обусловленный их масштабами и повторяющимся характером. Это может привести к депрессии, состоянию тревоги и беспокойства, а также членовредительству и может заставить женщин сократить время своего присутствия в Интернете или подвергать себя самоцензуре. Сексуальные домогательства в Интернете могут быть продолжением сексуальных домогательств в иных контекстах, имеющих для женщин экономические, медицинские и социальные последствия.

29. Однако те же самые технологические достижения могут открыть и новые возможности в плане организации движений солидарности, а также мобилизации женщин и принятия мер в целях борьбы против сексуальных домогательств и всех форм насилия в отношении женщин. Технологии позволяют женщинам налаживать и поддерживать контакты друг с другом и рассказывать о своем опыте, примером чему служат сформировавшиеся за последнее время движения, поставившие своей целью бороться с сексуальными домогательствами и сексуальным насилием.

30. Необходимо, чтобы государства-члены решительнее действовали в целях предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальные домогательства, в Интернете. Для этого потребуются проявлять должную осмотрительность в целях предотвращения, расследования и наказания актов насилия, совершаемых с использованием технологий, и уделять

больше внимания усилиям в целях регулирования и профилактики, чтобы женщины могли реализовать свое право на свободу от сексуальных домогательств и от всех форм насилия, как в Интернете, так и вне его.

IV. Меры, принятые государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций в целях искоренения насилия в отношении женщин и девочек, особенно сексуальных домогательств и притеснений

31. В нижеследующих разделах содержится общий обзор последних событий и мер, принимаемых государствами-членами¹⁶ и Организацией Объединенных Наций в целях борьбы с насилием в отношении женщин, с особым упором на сексуальные домогательства, а также освещаются перспективные подходы, предстоящие задачи и имеющиеся недостатки. Хотя акцент в настоящем докладе сделан на сексуальных домогательствах, в нем также представлена информация о мерах, принятых для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек в более широком смысле.

32. Важнейшее значение для решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек, как и прежде, имеет применение комплексного подхода при наличии адекватного финансирования. Инициатива «Луч света» — недавнее совместное начинание Организации Объединенных Наций и Европейского союза, на осуществление которой первоначально выделено 500 млн евро, позволила активнее применять подобный всеобъемлющий подход, предусматривающий реализацию в целях борьбы с насилием в отношении женщин и девочек и другими вредными видами практики мер в таких областях, как законодательство и политика, предупреждение, предоставление услуг и сбор данных¹⁷. Задачи инициативы состоят в том, чтобы укрепить сотрудничество между субъектами, включая национальные правительства и гражданское общество, и продемонстрировать, что когда меры по борьбе с гендерным неравенством и насилием в отношении женщин принимаются в поддержку комплексных программ, то они могут — при надлежащем финансировании и эффективной координации — оказать позитивное влияние на реализацию всех целей в области устойчивого развития.

¹⁶ Материалы получены от следующих государств-членов: Австрии, Азербайджана, Андорры, Аргентины, Барбадоса, Болгарии, Брунея-Даруссалама, Венгрии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гаити, Германии, Гондураса, Греции, Грузии, Дании, Индонезии, Ирана (Исламской Республики), Ирландии, Кабо-Верде, Казахстана, Камбоджи, Камеруна, Канады, Катара, Кении, Кипра, Колумбии, Коста-Рики, Кыргызстана, Латвии, Либерии, Ливана, Литвы, Лихтенштейна, Мавритании, Мали, Мексики, Мьянмы, Нигерии, Новой Зеландии, Объединенных Арабских Эмиратов, Республики Корея, Руанды, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сенегала, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-Леоне, Того, Туниса, Турции, Украины, Хорватии, Чили, Швейцарии, Эквадора, Эсватини, Эфиопии и Ямайки.

¹⁷ См. <http://www.un.org/en/spotlight-initiative/index.shtml>.

А. Всеобъемлющее законодательство и доступ женщин к правосудию

33. Хотя на протяжении последних трех десятилетий страны все активнее принимают законы о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, серьезные пробелы и недостатки сохраняются, в силу чего женщины оказываются беззащитны перед лицом насилия в его различных формах и во многих контекстах. Одной из основных проблем является неудовлетворительное исполнение таких законов, обусловленное недостатком политической воли, ненадлежащим оказанием юридических услуг и неадекватным доступом к ним, а также неизбывной стигматизацией, с которой сталкиваются пострадавшие от такого насилия, что часто мешает женщинам добиваться правосудия (см. [E/CN.6/2015/3](#)).

34. Согласно данным исследования, которое было проведено Всемирным банком и посвящено изучению законодательства по проблеме насилия в отношении женщин в 189 странах, в период с 2016 года по 2018 год 13 стран пересмотрели свои законы с целью укрепить механизмы защиты в этой сфере. Так, в Тунисе и Эквадоре были введены в действие всеобъемлющие законы в целях борьбы с множественными формами насилия в отношении женщин в публичной и частной сферах. Другие страны повысили эффективность национального законодательства по вопросам семейно-бытового насилия, расширив сферу действия механизмов защиты (Кения) либо распространив его действие на различные формы насилия и определив его как уголовно наказуемое преступление (Монголия). Латвия усовершенствовала механизм охранных приказов и процедуры судебного преследования правонарушителей. Несмотря на достигнутый прогресс, в 45 странах по-прежнему нет специального законодательства по вопросам семейно-бытового насилия. Порядка 72 стран не имеют четко установленных мер уголовного наказания за совершение бытового насилия. В 12 странах обвинения с виновных в изнасиловании снимаются, если они вступают в брак с жертвой.

35. Что касается непосредственно сексуальных домогательств, то, несмотря на прогресс, достигнутый в деле принятия законов о борьбе с сексуальными домогательствами на рабочем месте, женщины по-прежнему не защищены законом и в других сферах, в частности в сфере образования, а также общественных местах. Из 189 стран 35 не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами; 59 не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами на работе; 123 не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами в сфере образования; и 157 не имеют законодательства о борьбе с сексуальными домогательствами в общественных местах¹⁸. Эти данные свидетельствуют о том, что сфера охвата законов остается неравномерной и ограниченной, в силу чего женщины и девочки остаются незащищенными во многих сферах жизни и поэтому особенно уязвимы к сексуальным домогательствам.

36. Положения, касающиеся сексуальных домогательств, часто встречаются в уголовных кодексах, антидискриминационных законах, законах о безопасности и гигиене труда, а также в трудовом законодательстве. Несмотря на отсутствие согласованного на международном уровне определения сексуального домогательства, ключевые элементы этого явления включают понятия «нежелательное поведение сексуального характера», «ущемление достоинства личности» и —

¹⁸ World Bank Group, *Women, Business and the Law* (Washington, DC, 2018). URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/999211524236982958/WBL-Key-Findings-Web-FINAL-2.pdf>.

как следствие — создание «пугающей, враждебной, позорящей, унижающей достоинство или оскорбительной обстановки»¹⁹. Если говорить о добросовестной практике исполнения законов о борьбе с сексуальными домогательствами, то она предполагает признание того, что сексуальное домогательство является одной из форм дискриминации, и охватывает множество сфер, включая публичную, сферы образования, занятости, в том числе в формальном и неформальном секторах, а также предоставление товаров и услуг. Законы должны отражать признание того, что сексуальные домогательства могут возникать в контексте как вертикальных, так и горизонтальных отношений власти и между работниками, независимо от типа контракта или статуса, а преступниками могут быть третьи стороны или клиенты²⁰.

37. В ряде стран в последнее время было принято или усовершенствовано законодательство в целях улучшения защиты от сексуальных домогательств. Речь идет, в частности, о принятии нового законодательства, непосредственно посвященного проблеме сексуальных домогательств (Барбадос), о пересмотре уголовного законодательства с целью включения в него положений о сексуальных домогательствах (Бруней-Даруссалам, Гаити, Германия, Камерун, Кипр и Хорватия) и о включении положений, касающихся сексуальных домогательств, в законодательство в области прав человека, антидискриминационное и трудовое законодательство (Иран (Исламская Республика), Камбоджа и Литва). При этом, однако, была представлена ограниченная информация об осуществлении или обеспечении исполнения этих законов. Одним из вариантов добросовестной практики в деле разработки законов о сексуальных домогательствах является включение конкретного требования о том, что работодатели и учебные учреждения обязаны принимать меры в целях предупреждения сексуальных домогательств и включать положения, предусматривающие ответственность работодателей в случаях сексуальных домогательств, если ими не были приняты разумные меры для их предотвращения (Канада и Литва). Другие страны рассматривают возможность разработки законопроекта о сексуальных домогательствах (Индонезия, Ливан, Мали, Саудовская Аравия, Эсватини и Ямайка). Признавая необходимость распространения мер защиты от сексуальных домогательств на цифровую среду, несколько стран ввели также в действие законодательство о защите от сексуальных домогательств и насилия в Интернете (Дания, Кения, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Сальвадор и Эквадор).

38. Серьезнейшие пробелы сохраняются в обеспечении правовой защиты от сексуальных домогательств в общественных местах. Вместе с тем имеются примеры добросовестной практики в плане разработки и/или исполнения законов на национальном и городском уровнях, нередко при поддержке Структуры «ООН-женщины»²¹. Например, вслед за законом города Брюсселя о борьбе с сексуальными домогательствами в общественных местах был принят национальный закон, в котором предусмотрена уголовная ответственность за сексуальные

¹⁹ ILO and the United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Handbook on promising practices in preventing and ending violence and harassment against women in the world of work” (готовится к публикации).

²⁰ Структура «ООН-женщины», «Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин», (2012 год).

²¹ UN-Women, “Safe cities and safe public spaces: global results report” (2017). URL: <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/10/safe-cities-and-safe-public-spaces-global-results-report>.

домогательства в общественных местах на всей территории Бельгии²². На уровне городов за последнее время были также приняты законы в Аргентине, Филиппинах, Чили и Эквадоре²³. В законе города Буэнос-Айрес предусмотрено весьма перспективное положение, требующее осуществления профилактических мер, например проведения информационно-просветительских кампаний²⁴. Для устранения пробелов, связанных с правовой защитой, усилия в этом направлении следует расширять в разных городах и странах.

39. Женщины, желающие сообщить о сексуальных домогательствах, сталкиваются с серьезными препятствиями. Поэтому одним из важнейших компонентов любого закона, касающегося сексуальных домогательств, должно быть предоставление уголовных, гражданских и административных средств правовой защиты, с тем чтобы потерпевшие могли выбирать варианты того, каким образом они захотят подавать жалобу и требовать компенсации²⁵. Страны предоставили очень мало информации об имеющихся средствах правовой защиты в процессах обжалования в случаях сексуальных домогательств. Несколько стран сообщили о принятых ими мерах в целях расширения доступа женщин к системе правосудия путем совершенствования судебных процедур по оказанию помощи жертвам (Литва и Сьерра-Леоне), совершенствования процессов рассмотрения жалоб (Мексика) или путем оказания правовой поддержки (Камбоджа и Республика Корея).

40. Во многих странах для рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства созданы независимые органы по вопросам равноправия, институты омбудсменов или национальные правозащитные структуры. В целях повышения действенности мер реагирования, законодательства и реформирования политики некоторые страны, например Дания, выработали и успешно применяют практические методы, которые предусматривают участие общественности и проведение расследований и позволяют людям обмениваться пережитым опытом в плане сексуальных домогательств. Австралийская комиссия по правам человека недавно объявила о проведении в стране широкомасштабного расследования случаев сексуальных домогательств на рабочем месте.

41. С учетом того, как технологии влияют на насилие в отношении женщин, включая сексуальные домогательства, в нескольких странах за последнее время были также созданы специальные структуры, на которые возложены функции мониторинга киберпреступности, а также насилия и надругательств, имеющих место в Интернете (Австрия), или реализуются конкретные стратегии в целях решения этой проблемы (Дания). Поскольку практика сексуальных домогательств и надругательств в Интернете распространена повсеместно, необходимо уделять больше внимания правовой реформе в этой области.

42. Организация Объединенных Наций под руководством Генерального секретаря²⁶ ведет борьбу с практикой совершения актов сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств сотрудниками Организации и организациями-партнерами. По предложению Генерального секретаря была введена в действие четырехаспектная стратегия предупреждения и

²² UN-Women, "Guidance note: legislation on sexual harassment in public spaces" (готовится к публикации).

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

²⁵ World Bank Group, *Women, Business and the Law* (Washington, DC, 2018).

²⁶ См. www.un.org/sg/en/content/sg/press-encounter/2018-02-02/secretary-generals-remarks-press-stakeout.

пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы, в которой основное внимание уделяется защите прав и достоинства жертв, прекращению безнаказанности, поддержанию взаимодействия с гражданским обществом и внешними партнерами, а также совершенствованию стратегической коммуникации в целях просвещения и обеспечения транспарентности. Основные инициативы включают назначение Защитника прав потерпевших и защитников прав потерпевших на местах; разработку протокола оказания помощи жертвам; установление ответственности за эффективное проведение расследований в связи со всеми сообщениями о нарушениях; разработку инструмента для проведения проверки до найма на работу; создание группы высших руководителей — единомышленников в этом вопросе в составе глав государств и правительств; а также создание добровольного договора между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами в отношении мер по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

43. Приступив к проведению в жизнь провозглашенной им политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, Генеральный секретарь учредил целевую группу Координационного совета руководителей (КСР) по борьбе с сексуальными домогательствами в составе представляющих всю систему руководителей старшего звена, которой поручено сосредоточить усилия на осуществлении мер профилактики и реагирования. Члены целевой группы согласовали общее определение сексуальных домогательств и общие принципы политики. Группа стремится также усовершенствовать механизмы отчетности и поддержки жертв в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В июне 2018 года начала действовать общесистемная база данных, созданная с целью не допустить найма сотрудников, которые были уволены с предыдущей работы по причине сексуальных домогательств. Секретариатом Организации Объединенных Наций были введены ускоренные процедуры получения, обработки и рассмотрения жалоб, и в этих целях также наняты на работу специальные следователи. Наряду с этим Секретариатом была создана круглосуточная телефонная линия помощи. Жалобы на сексуальные домогательства рассматриваются как вопросы «категории 1», в связи с которыми расследование должны проводить специальные следователи из состава Управления служб внутреннего надзора. Более действенной стала политика по вопросам защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, равно как и политика в отношении расследований и дисциплинарных вопросов. Для того, чтобы можно было лучше понять тенденции в плане распространенности этого явления и сообщения о случаях соответствующих нарушений, среди персонала Организации Объединенных Наций будет проведено обследование. Кроме того, искоренению сексуальных домогательств способствует предложенная Генеральным секретарем общесистемная стратегия обеспечения гендерного равенства, которая нацелена на ликвидацию неравноправных отношений, лежащих в основе гендерного неравенства и сексуальных домогательств.

44. В дополнение к мерам по борьбе с сексуальными домогательствами, страны продолжали — нередко при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций — принимать или совершенствовать законы, направленные на ликвидацию различных форм насилия в отношении женщин, а также пересмотрели такие стратегические рамочные документы, как национальные планы действий. Некоторые страны внесли изменения в свое национальное законодательство для целей ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием

(Лихтенштейн, Румыния и Швейцария). Что касается мер борьбы с различными формами насилия, то в числе особенно перспективных подходов следует назвать координацию и согласование национальных планов действий по борьбе с насилием в отношении женщин с планами на субнациональном уровне (Аргентина), разработку законодательных положений в целях предотвращения насилия в отношении женщин (Украина) и разработку адресных стратегий в целях удовлетворения потребностей наиболее маргинализированных групп, включая женщин коренных народов (Гондурас и Колумбия), девочек-подростков, а также лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендеров (Сальвадор), а также лиц африканского происхождения (Гондурас) — в соответствии с обязательством, закрепленным в Повестке дня на период до 2030 года, предусматривающим, «чтобы никто не был забыт». Однако, несмотря на эти примеры, масштабы усилий, нацеленных на то, чтобы с помощью правовых и политических мер обеспечить охват женщин и девочек, которые как раз были забыты, остаются ограниченными.

В. Предотвращение насилия и домогательств в отношении женщин и девочек

45. Страны все активнее признают важность инвестирования средств в деятельность по предупреждению и в этих целях берут на вооружение такие меры как проведение разъяснительно-пропагандистских кампаний, расширение участия в этой деятельности мужчин, мальчиков и лидеров общин, а также осуществляют программы мобилизации населения (Аргентина, Болгария, Гондурас, Камерун, Кения, Латвия, Либерия, Мали, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Того, Турция и Чили). Лишь немногие страны сообщили о принимаемых ими мерах в целях предотвращения насилия в отношении женщин путем устранения гендерного неравенства в качестве его первопричины, а также посредством изменения гендерных стереотипов и дискриминационных социальных норм (Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия и Камбоджа). Учитывая важную роль средств массовой информации в сохранении гендерных стереотипов, в силу которых насилие в отношении женщин и девочек может восприниматься как норма жизни, в Сальвадоре был создан центр по наблюдению за деятельностью средств массовой информации в целях искоренения гендерных стереотипов и дискриминационной по отношению к женщинам рекламы.

46. Очень немногие страны приступили к осуществлению обеспеченных надлежащими ресурсами долгосрочных и скоординированных стратегий профилактики; подавляющее большинство сообщают только о деятельности, рассчитанной на краткосрочную перспективу. Лишь одна страна представила информацию об осуществлении всеобъемлющей стратегии предупреждения с применением научно обоснованного подхода (Камбоджа), и только одна страна сообщила об усилиях, направленных на охват маргинализированных групп (Мавритания). Перспективная практика включает в себя реализацию рамочных программ, которые способствуют применению скоординированного и многосекторального подхода к решению проблемы гендерного неравенства как первопричины насилия, а также усилий в целях изменения гендерных норм и устранения

основных факторов, действующих на разных уровнях, включая пересекающиеся формы дискриминации²⁷.

47. Данных о том, что именно позволяет успешно предотвращать сексуальные домогательства в различных условиях, немного, но количество их увеличивается. Многие стратегии, эффективные с точки зрения предупреждения других форм насилия в отношении женщин, можно осуществлять и в целях недопущения сексуальных домогательств. В контексте отношений на работе стратегии, нацеленные на предупреждение сексуальных домогательств, должны осуществляться параллельно со стратегиями борьбы с злоупотреблением властью, что будет способствовать реализации прав женщин в сфере труда и улучшению их возможностей в плане занятости, особенно тех женщин, которые на своей работе наименее защищены²⁸. Здесь речь идет, в частности, об обеспечении равной представленности женщин на руководящих должностях и в составе директивных органов, о равной оплате труда и равном распределении оплачиваемой работы и обязанностей по уходу. Хотя стратегии в целях расширения экономических прав и возможностей женщин осуществляются практически во всех странах, очень немногие государства увязывают их с деятельностью по предупреждению сексуальных домогательств на рабочем месте.

48. В рамках передовой практики в области предупреждения сексуальных домогательств на рабочем месте особо выделяются важность твердой приверженности руководства намеченной цели; выработки четкого политического курса на борьбу с сексуальными домогательствами; проведения регулярных интерактивных заседаний с сотрудниками с целью повысить их осведомленность в вопросах, касающихся сексуальных домогательств, а также оспорить привычное распределение ролей между женщинами и мужчинами и устоявшиеся представления об этом; обучения людей, оказавшихся в роли наблюдателя, навыкам вмешательства в соответствующих случаях, а также важность регулярного сбора данных²⁹. Хотя усилия, направленные на предотвращение сексуальных домогательств на рабочем месте, в целом по-прежнему носят достаточно ограниченный и фрагментарный характер, себя хорошо зарекомендовала практика разработки конкретных стандартов и рекомендаций в целях решения проблемы сексуальных домогательств на основе соглашения между работодателями, профсоюзами и государственными органами. Так, в Ирландии действует кодекс практики в отношении сексуальных домогательств, содержащий подробное руководство по предотвращению сексуальных домогательств и реагированию на них. Испания имеет аналогичную стратегию, в которой определены конкретные функции работодателей, профсоюзов и государственных ведомств по борьбе с сексуальными домогательствами³⁰.

49. В числе других примеров, свидетельствующих о перспективности принимаемых практических мер, — информационно-просветительские программы для работодателей (Колумбия), профессиональная подготовка работников государственного сектора (Грузия и Республика Корея) и программы сертификации, позволяющие организациям частного сектора добиться признания их усилий в

²⁷ UN-Women, “A framework to underpin action to prevent violence against women” (2015).

²⁸ ILO, *Violence and Harassment against Women and Men in the World of Work: Trade Union Perspectives and Action* (Geneva, 2017).

²⁹ Donna Chung, Carole Zufferey and Anastasia Powell, *Preventing Violence against Women in the Workplace: An Evidence Review — Full Report*” (Melbourne, Australia, Victorian Health Promotion Foundation, 2012).

³⁰ World Bank Group, *Women, Business and the Law* (Washington, DC, 2018).

деле борьбы с сексуальными домогательствами (Руанда). В Японии гражданские служащие старшего звена, прежде чем стать кандидатами на продвижение по службе, обязаны пройти обучение по вопросам профилактики сексуальных домогательств. Одним из примеров надлежащей практики в плане удовлетворения потребностей маргинализированных групп женщин и выполнения обязательства о том, чтобы никто не был забыт, является программа борьбы с сексуальными домогательствами в чайной промышленности в сельских районах Кении, предусматривающая расширение возможностей женщин и привлечение мужчин к реализации мер в этом направлении. Однако ни одна из представивших доклады стран не обсуждает в них стандарты и практику инспекции труда, которые являются важным элементом предотвращения сексуальных домогательств на рабочем месте.

50. Для искоренения сексуальных домогательств на работе крайне важно задействовать в осуществлении соответствующих мер сотрудников-мужчин. Уроки можно извлечь из опыта осуществления других эффективных стратегий, направленных на привлечение мужчин к усилиям в целях обеспечения гендерного равенства, в том числе кампании «Он за нее», в которой в качестве «Чемпионов ПО СИЛЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ» участвуют 30 лидеров-мужчин — 10 глав государств, 10 главных административных сотрудников международного уровня и 10 президентов университетов. В рамках этой инициативы лидеры-мужчины берут на себя конкретные обязательства в отношении содействия обеспечению гендерного равенства, в том числе путем мобилизации других мужчин в своих организациях для целей принятия соответствующих мер.

51. В результатах исследований, посвященных изучению способов предотвращения сексуальных домогательств в образовательных учреждениях, в качестве надлежащей практики особо выделяется применение «общеорганизационного подхода», который включает приверженность руководства достижению этой цели, проведение в рамках учреждения гендерно-ориентированной политики, предусматривающей стандарты ожидаемого поведения и систему ценностей, подготовку преподавательского состава, всестороннее половое просвещение, составление учебной программы с учетом гендерных факторов, осуществление программ поддержки со стороны сверстников, а также проведение на постоянной основе анализа и оценки³¹. Хотя немногие страны представили информацию непосредственно о применении общеорганизационного подхода, в докладах были приведены примеры принимаемых на национальном уровне конкретных мер, включая проведение практических семинаров, посвященных борьбе с сексуальными домогательствами в начальной и средней школе (Барбадос, Кабо-Верде и Камбоджа), пересмотр учебных программ в целях устранения из учебных материалов гендерных стереотипов (Ямайка), обеспечение просвещения в области прав человека (Греция) и создание безопасной среды для девочек (Эсватини).

52. К решению задачи предупреждения сексуальных домогательств в общественных местах требуется подходить комплексно, обеспечивая проектирование общественных пространств с учетом гендерных аспектов на основе соблюдения всеобъемлющего законодательства, а также проведение кампаний и мобилизацию населения с целью изменить социальные нормы, оправдывающие и закрепляющие сексуальные домогательства как норму жизни³². Ряд стран уделяют

³¹ Claire Maxwell and others, “Freedom to achieve: preventing violence, promoting equality — a whole school approach” (2010).

³² UN-Women, “Safe cities and safe public spaces: global results report” (2017).

первоочередное внимание предотвращению сексуальных домогательств в общественных местах, в том числе посредством вовлечения в соответствующую деятельность мужчин и мальчиков. Например, в Камбодже водителей моторикш обязывают обеспечивать безопасность женщин во время поездки, а с молодыми людьми проводят разъяснительную работу, с тем чтобы они сами выступали против сексуальных домогательств. В числе инновационных стратегий можно отметить обеспечение участия женщин и девочек в проектировании общественных зон (Мексика), использование общественного транспорта для распространения информации о безопасности женщин и о проблеме сексуальных домогательств (Боливарианская Республика Венесуэла), а также проведение кампаний в общественных местах (Швейцария). Несмотря на растущее число случаев сексуальных домогательств в Интернете, в докладах приведено крайне мало примеров конкретных инициатив, осуществляемых в целях предупреждения этого явления.

53. Система Организации Объединенных Наций поддерживает усилия, направленные на предупреждение сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек. Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) созданы программы обеспечения безопасности женщин в общественных местах в городах, а «ООН-женщины» оказывает поддержку программам, направленным на решение проблемы сексуальных домогательств в отношении женщин и девочек в общественных местах через свою программную инициативу «Безопасность в городах и общественных местах». Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин также поддерживает ряд инициатив по предупреждению сексуальных домогательств и гендерного насилия в отношении женщин, работающих в качестве рыночных торговцев, которые относятся к числу самых маргинализированных трудящихся.

54. В рамках системы Организации Объединенных Наций ведется работа, призванная повысить действенность политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств и посягательств, для чего, в частности, проводятся информационно-пропагандистские мероприятия для персонала и общие собрания, а также прилагаются усилия, чтобы оценить масштабы этой проблемы путем проведения опросов среди сотрудников и усилить меры реагирования в соответствующих случаях. С этой целью Структурой «ООН-женщины» был назначен исполнительный координатор для выполнения функций надзора за осуществлением мер реагирования в случаях сексуальных домогательств, в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) один из заместителей Директора-исполнителя был назначен координатором по этим вопросам, а в Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) была создана группа независимых экспертов, которой поручено вынесение соответствующих рекомендаций³³.

³³ См. http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/unaids-independent-expert-panel-on-harassment_tor_en.pdf.

С. Меры реагирования на насилие в отношении женщин и девочек, ориентированные на оказание помощи пострадавшим

55. Для осуществления мер реагирования в случаях насилия в отношении женщин и девочек необходимо наличие целого ряда услуг, которые позволят обеспечить безопасность женщин и оказание им поддержки в целях преодоления последствий насилия. Женские организации продолжают играть исключительно важную роль в предоставлении таких услуг и в установлении стандартов обеспечения высококачественного обслуживания жертв насилия с учетом интересов и потребностей женщин. Все шире признается, что женщинам для обретения экономической независимости необходимо оказывать поддержку путем предоставления социальной защиты, жилья, микрофинансирования и других услуг, которые помогут женщинам получить доступ к оплачиваемой работе и откроют перед ними экономические возможности.

56. В подавляющем большинстве случаев государства-члены сообщили об оказании услуг жертвам и пострадавшим от семейно-бытового насилия и насилия со стороны интимного партнера. Нескольким странам в оказании таких услуг нередко предоставлялась поддержка в рамках программ системы Организации Объединенных Наций и межучрежденческих программ, таких как Совместная глобальная программа Организации Объединенных Наций по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию, осуществляемая Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структурой «ООН-женщины» и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Такие услуги включают создание телефонов доверия, ведение индивидуальных дел, консультирование, оказание потерпевшим специализированных услуг судами, органами полиции и правосудия, предоставление им медицинской помощи и экономической поддержки (Азербайджан, Андорра, Аргентина, Венгрия, Гондурас, Греция, Грузия, Иран, Кабо-Верде, Казахстан, Камбоджа, Камерун, Катар, Кения, Колумбия, Кыргызстан, Латвия, Либерия, Мьянма, Республика Корея, Сальвадор, Сенегал, Хорватия, Чили, Эквадор и Эфиопия). Очень мало стран (Кабо-Верде и Камбоджа) сообщили о принимаемых ими мерах в целях повышения качества обслуживания либо посредством установления минимальных стандартов, либо путем повышения качества профессиональной подготовки, а это свидетельствует о необходимости уделять более пристальное внимание этой области.

57. Эффективные меры реагирования в случаях сексуальных домогательств включают предоставление информации о правах; конфиденциальное консультирование и направление в соответствующие службы в целях расширения прав и возможностей пострадавших; применение четких и доступных механизмов подачи заявлений и жалоб и механизмов проведения расследований; а также предоставление консультационных услуг непосредственно по месту работы наряду с использованием внешних возможностей³⁴. Информация об услугах поддержки была представлена в ограниченном объеме. Вместе с тем сообщается о ряде перспективных подходов, ориентированных на то, чтобы побудить пострадавших обращаться за поддержкой и сообщать о злоупотреблениях. Так, в соответствии с законом Словении о защите достоинства работников государственной администрации были назначены и проходят специальную подготовку

³⁴ World Bank Group, *Women, Business and the Law* (Washington, DC, 2018).

советники, которые будут предоставлять конфиденциальные консультации на работе³⁵. В целях борьбы с сексуальными домогательствами и сексуальным насилием военным ведомством Австралии был организован центр единого окна, в который несложно обратиться и который позволяет официально и конфиденциально сообщать о сексуальных злоупотреблениях и предоставляет всесторонние вспомогательные услуги потерпевшим.

58. Некоторые государства особо отметили усилия, направленные на повышение качества обслуживания пострадавших от сексуального насилия посредством разработки комплекса скоординированных межсекторальных услуг (Румыния, Хорватия и Чили), руководящих принципов повышения качества услуг по поддержке (Либерия), а также путем выделения ресурсов для оказания поддержки жертвам насилия в рамках процесса уголовного правосудия (Новая Зеландия). Хотя сексуальное домогательство является одной из форм сексуального насилия, из докладов не всегда явствует, доступны ли услуги, оказываемые в целях борьбы с сексуальным насилием, и для женщин, которые подвергаются сексуальным домогательствам. Следует обеспечить, чтобы услуги, оказываемые лицам, подвергшимся сексуальному насилию, включая услуги по защите их сексуального и репродуктивного здоровья и прав, предоставлялись непосредственно и жертвам сексуальных домогательств.

D. Сбор данных и проведение исследований

59. Сбор и использование данных о насилии в отношении женщин — это область, требующая неотложного внимания. Существует несколько форм насилия, для которых необходимо разработать согласованные на международном уровне статистические методологии, с тем чтобы обеспечить применение последовательного и сопоставимого подхода при проведении измерений. К таким видам насилия относятся сексуальные домогательства в общественных местах, на работе и в образовательных учреждениях, а также насилие в отношении женщин, совершению которого способствует развитие технологий. Ряд учреждений Организации Объединенных Наций занимаются разработкой стандартов и методологий в этих областях. Даже в тех случаях, когда согласованные на международном уровне статистические методологии для оценки и измерения количественных показателей насилия в отношении женщин существуют, необходимы значительные инвестиции, с тем чтобы добиться лучшего соблюдения методологических, этических норм и норм безопасности, обеспечить охват достаточного числа стран, провести с течением времени сопоставимые обследования, которые позволили бы понять существующие тенденции, а также обеспечить сопоставимость данных по странам в целях создания региональных и глобальных баз агрегированных данных. Кроме того, необходимо улучшить сбор административных данных о том, в какой степени женщины пользуются услугами, предоставляемыми в контексте борьбы с насилием в отношении женщин, а также сбор данных, на основе которых можно отслеживать в долгосрочной перспективе благосостояние и социально-экономические последствия для лиц, подвергшихся насилию.

60. Несколько стран сообщили о мерах, принимаемых с целью повысить качество данных о насилии в отношении женщин, прежде всего о насилии в семье и

³⁵ Jane Pillinger, “Safe at home, safe at work: Slovenia case study (European Trade Union Confederation 2017). URL: https://www.etuc.org/sites/default/files/document/files/slovenia_etuc_safe_at_home_safe_at_work_final_2017_0.pdf.

насилии со стороны интимного партнера, на основе проведения исследований, посвященных изучению масштабов распространенности насилия, а также посредством улучшения сбора административных данных (Азербайджан, Дания, Камбоджа, Камерун, Республика Корея, Сальвадор, Хорватия, Швейцария, Эквадор и Эфиопия). К числу новаторских подходов, применяемых в целях расширения информационной базы, относятся сбор данных о насилии в отношении женщин, появляющихся в средствах массовой информации (Аргентина), данных о насилии в отношении женщин-инвалидов (Камбоджа), сведений о восприятии общественностью насилия в отношении женщин (Колумбия), а также данных о насилии в отношении женщин в общественных местах (Тунис).

61. Масштабы же деятельности по сбору данных о сексуальных домогательствах весьма и весьма ограничены. Одной из основных проблем в этом плане является отсутствие согласованного на международном уровне определения сексуальных домогательств, что также препятствует обеспечению сопоставимости данных между странами. Некоторые примеры передовой практики в этой области включают сбор данных о сексуальных домогательствах в университетах (Коста-Рика) и в общественных местах (Чили). Ограничены также усилия в целях отслеживания данных о сексуальных домогательствах и надругательствах в Интернете. Что касается проведения исследований, то Университет Организации Объединенных Наций, Институт по вопросам компьютерных технологий и общества проводит исследования, с тем чтобы понять, как технологии влияют на реализацию усилий, призванных покончить с насилием в отношении женщин, в том числе положить конец преследованиям в киберпространстве.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

62. Насилие в отношении женщин и девочек представляет собой грубое нарушение прав человека, которое имеет серьезные последствия для здоровья и жизни женщин и девочек, для их семей, общин и общества в целом. Наибольшему риску с точки зрения насилия и домогательств по-прежнему подвергаются женщины и девочки из маргинализированных групп населения. В целом деятельность по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек, как ранее, носит фрагментарный характер и не способствует формированию всеобъемлющего подхода, целью которого должно быть устранение одной из главных причин такого насилия — гендерного неравенства.

63. В течение отчетного периода во всем мире небывалое внимание уделялось сексуальным домогательствам, и это кардинально изменило обстановку, в которой женщины во всеуслышание рассказывают теперь о своем печальном опыте в этом плане. Многочисленность сообщений о сексуальных домогательствах подчеркивает универсальный характер этой проблемы, одной из коренных причин которой являются гендерное неравенство и неравноправие между женщинами и мужчинами в экономической, социальной и политической сферах. Сексуальные домогательства затрагивают женщин в частном и государственном секторах, в формальном и неформальном секторах экономики, в сфере образования и в общественных местах. Сексуальные домогательства, которым подвергаются женщины и девочки, являются частью непрерывного цикла насилия в отношении женщин и девочек и имеют существенные последствия.

64. Меры по борьбе с сексуальными домогательствами остаются неадекватными. В законодательстве многих стран правовая защита от сексуальных домогательств не предусмотрена, но даже там, где законы на этот счет существуют, они носят ограниченный характер и не охватывают всех многочисленных сфер, в которых женщины подвергаются сексуальным домогательствам, — особенно в Интернете и в общественных местах. Ключевые проблемы в этом плане, как и прежде, сопряжены с эффективным осуществлением и обеспечением исполнения законов. Женщины, ставшие жертвами сексуального домогательства, нередко оказываются лишены доступа к системе правосудия из-за отсутствия средств правовой защиты, а также в силу недоступности механизмов подачи жалоб и заявлений в случае соответствующих инцидентов.

65. Имеется очень немного примеров осуществления всеобъемлющих стратегий в целях предотвращения сексуальных домогательств в различных ситуациях, в рамках которых были бы предусмотрены конкретные меры на случай сексуальных домогательств на работе, в учебных заведениях и в общественных местах. Неотложное внимание — с учетом масштабов этой проблемы — требуется уделять предупреждению сексуальных домогательств, совершаемых с помощью технологий.

66. Неадекватными являются и принимаемые меры реагирования в интересах лиц, подвергшихся сексуальным домогательствам, и было приведено лишь немного примеров оказания комплексных и скоординированных услуг. Учитывая, что далеко не о всех случаях сексуальных домогательств сообщается, а само это явление по большей части воспринимается как норма жизни, необходимо приложить особые усилия с целью добиться, чтобы лица, сталкивающиеся с сексуальными домогательствами, сообщали о них, и обеспечить тем, кто подвергся сексуальным домогательствам, возможность пользоваться услугами, оказываемыми в контексте борьбы с сексуальным насилием. Так, на рабочих местах и в учебных заведениях необходимо обеспечить безопасные условия, чтобы женщины и девочки могли подавать жалобы и обращаться в органы правосудия и за средствами правовой защиты, не опасаясь мести или дальнейших посягательств.

67. Стремительное развитие технологий, с их широтой охвата и доступностью для населения, открыло новые возможности в плане совершения сексуальных домогательств и сексуальных нападений. Серьезные проблемы представляют собой масштабы и последствия сексуальных домогательств, совершаемых с помощью технологий, безнаказанность преступников и отсутствие средств правовой защиты. Необходимы конкретные меры в целях обеспечения предупреждения, защиты потерпевших, предоставления средств правовой защиты и привлечения к ответственности правонарушителей, включая принятие соответствующего законодательства.

68. Сохраняются серьезные пробелы в обеспечении сбора сопоставимых и согласованных на международном уровне данных о распространенности насилия в отношении женщин, причем в первую очередь это касается насилия в отношении женщин, совершаемого при помощи технологий, а также сексуальных домогательств в общественных местах, на работе и в учебных заведениях. Улучшение положения в этой области имеет исключительное значение для отслеживания прогресса, особенно в контексте целей в области устойчивого развития, в рамках которых поставлена четкая задача обеспечить ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

В. Рекомендации

69. Государствам следует принимать законы, в которых признается, что сексуальное домогательство является формой дискриминации в отношении женщин и одним из видов нарушений прав человека, и обеспечить, чтобы такие законы предусматривали меры борьбы с этим явлением в различных сферах, в том числе в сфере труда, в образовательных учреждениях, общественных местах и в Интернете. В законодательстве следует предусматривать варианты уголовных, гражданских и административных средств правовой защиты и положения о компенсации, а также доступные, эффективные и своевременные процессы подачи жалоб и проведения расследований и обеспечивать, чтобы заявители не подвергались дальнейшей виктимизации из-за поданных ими жалоб. Государствам следует на систематической основе проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов, с тем чтобы обеспечить эффективное применение законов и доступ к системе правосудия для пострадавших.

70. Законы о борьбе с сексуальными домогательствами в сфере труда должны обеспечивать защиту женщин, занятых в неформальном и формальном секторах, независимо от типа заключенного с ними договора и независимо от того, кем являются те, кто их домогались, — их коллегами по работе, третьими лицами или клиентами. Законодательство должно обязывать работодателей принимать меры в целях предотвращения сексуальных домогательств и реагирования на них, в том числе посредством разработки и осуществления соответствующих стратегий и организации регулярного интерактивного обучения, а также путем обеспечения наличия механизмов подачи жалоб и проведения расследований. Законы должны предусматривать ответственность работодателей, образовательных учреждений и местных органов власти в тех случаях, если они не принимают разумных мер для предотвращения сексуальных домогательств. Государствам следует тесно сотрудничать с работодателями и профсоюзами в целях разработки кодексов практики и руководящих принципов предотвращения сексуальных домогательств и реагирования на них. Меры в целях предупреждения сексуальных домогательств следует включить в правила и практику инспекции труда.

71. Государствам следует разрабатывать всеобъемлющие стратегии в целях предупреждения сексуальных домогательств и активного вовлечения в соответствующую деятельность широкого круга заинтересованных сторон, включая женские и молодежные организации, частный сектор и научные круги. Такие стратегии должны предусматривать, в частности, организацию информационно-просветительских кампаний для пропаганды политики абсолютной нетерпимости к насилию в отношении женщин и девочек, включая сексуальные домогательства; реализацию учебных программ, включая программы всестороннего полового воспитания, в которых пропагандируются гендерное равенство, права человека и развитие навыков построения уважительных отношений в рамках формальных и неформальных образовательных учреждений; а также программ в целях мобилизации населения на борьбу с гендерными стереотипами, убеждениями, моделями поведения и взглядами, оправдывающими насилие и сексуальные домогательства. Государствам следует принять меры для пропаганды равного распределения обязанностей между мужчинами и женщинами в процессе воспитания детей, выполнения родительских обязанностей, работы по дому и

обязанностей по уходу. Государствам следует разрабатывать планы развития городов и инфраструктуры, обеспечивающие безопасность женщин и девочек в общественных местах, и проводить оценки и проверки в целях выявления небезопасных районов.

72. В рамках деятельности по предупреждению сексуальных домогательств в сфере труда государствам следует одновременно осуществлять меры, которые будут нацелены на реализацию прав женщин на рабочем месте, в том числе в отношении равного вознаграждения за труд, обеспечение равной представленности женщин на руководящих постах и в составе директивных органов, а также на поддержку практики совмещения оплачиваемой работы с выполнением обязанностей по уходу.

73. Государствам следует расширять спектр услуг по оказанию поддержки жертвам сексуального насилия, с тем чтобы наряду с этим обеспечить поддержку на многосекторальном уровне жертв сексуальных домогательств, включая медицинское обслуживание (в первую очередь в вопросах сексуального и репродуктивного здоровья и прав), а также предоставление судебных, юридических и консультационных услуг. Государствам следует сотрудничать с работодателями и профсоюзами для обеспечения того, чтобы все трудящиеся, в том числе работающие в неформальном секторе и уязвимые категории трудящихся, могли реализовать свои права на рабочем месте, независимо от типа заключенного с ними контракта или их статуса, и чтобы они имели доступ к информации и рекомендациям в отношении сексуальных домогательств, а также доступ к службам поддержки. Государствам следует осуществлять специальные стратегии с целью разъяснить лицам, подвергшимся сексуальным домогательствам, необходимость пользоваться предоставляемыми услугами по поддержке и сообщать о соответствующих случаях, а также гарантировать наличие адекватных и долгосрочных ресурсов для специализированных поставщиков услуг.

74. Государствам следует, в соответствии с принципом должной осмотрительности, принимать новые законы и меры в целях запрещения новых и только появляющихся форм гендерного насилия в Интернете. Национальные законы должны строиться на основе международных норм и стандартов в области прав человека. Государствам следует проводить работу с поставщиками технологий в целях осуществления стратегий, направленных на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальные домогательства. Государствам следует также принимать конкретные меры в целях предотвращения насилия и реагирования на насилие в отношении женщин, которому способствует развитие технологий, а также инвестировать средства в проведение научных исследований, которые будут содействовать углублению понимания этой проблемы.

75. Государствам следует совместно с системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами разработать методологии для сбора данных о других формах насилия в отношении женщин, включая сексуальные домогательства и насилие, совершаемое при содействии технологий, которые обеспечивали бы возможность разбивки данных по соответствующим факторам и сопоставимость данных по странам и во времени. Государствам следует также проводить дальнейшие исследования, посвященные изучению последствий сексуальных домогательств на рабочих местах, включая финансовые и кадровые издержки организаций.

76. Системе Организации Объединенных Наций следует продолжать осуществлять всеобъемлющие меры в целях предотвращения как сексуальных домогательств, так и сексуальной эксплуатации и надругательств. Такие меры должны включать в себя обновленные учебные программы и целенаправленное интерактивное взаимодействие с персоналом в целях борьбы с пагубными особенностями поведения мужчин, дискриминационными нормами и предвзятостью на рабочем месте. Они должны также включать обучение сотрудников, оказавшихся в роли наблюдателя, навыкам вмешательства в соответствующих случаях, с тем чтобы они умели определять жертв и правонарушителей в различных контекстах и принимать надлежащие меры реагирования.

77. Организации Объединенных Наций, через ее учреждения, фонды и программы, следует продолжать и активизировать нынешнюю деятельность, в том числе поддерживать осведомленность о масштабах проблемы путем проведения обследований среди персонала; обеспечивать сбор данных с разбивкой по различным факторам; укреплять свой потенциал в плане проведения расследований, в частности за счет привлечения следователей, обладающих экспертными знаниями по проблеме гендерного насилия; обеспечивать своевременное осуществление процессов и содействовать привлечению виновных к ответственности.
