Организация Объединенных Наций A/73/264

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2018
Russian
Original: English

Семьдесят третья сессия
Пункт 74 a) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав человека:
осуществление документов по правам человека

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 46/122 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, в частности рекомендации по грантам для организаций-бенефициаров, принятые Советом попечителей фонда на его двадцать второй сессии, которая проходила в Женеве с 27 ноября по 1 декабря 2017 года. В докладе также приводится информация о других принятых Советом рекомендациях.

* A/73/150.

18-12512 (R) 070818 140818

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решениями, одобренными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/122, согласно которой был учрежден Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В нем содержатся рекомендации, принятые Советом попечителей фонда на его двадцать второй сессии, проходившей в Женеве с 27 ноября по 1 декабря 2017 года. Эти рекомендации были одобрены Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека от имени Генерального секретаря 19 декабря 2017 года.

B. Мандат фонда

2. Как указано в резолюции 46/122, фонд был создан для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Фонд принимает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций, частных или государственных структур и частных лиц.

C. Управление фондом и Совет попечителей

3. Генеральный секретарь управляет фондом через Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в консультации с Советом попечителей и в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. В состав Совета попечителей входят пять человек, обладающих надлежащим опытом в области прав человека и, в частности, в области современных форм рабства. Они выступают в своем личном качестве и назначаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения. В настоящее время в состав Совета входят Дэнвуд Мзикенге Чирва (Малави), Рену Раджбхандари (Непал), Леонарду Сакамоту (Бразилия), Жоржина Ва Кабраль (Франция) и Невена Вучкович-Шахович (Сербия), которая выполняет функции Председателя Совета начиная с его двадцатой сессии. Г-жа Раджбхандари будет выполнять функции Председателя Совета в межсессионный период перед следующей сессией Совета в 2018 году.

II. Управление грантами

A. Критерии приемлемости

5. В соответствии с мандатом фонда, определенным в резолюции 46/122 Генеральной Ассамблеи, фонд оказывает помощь лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Критерии приемлемости проектов описаны в руководящих принципах фонда. Проектные предложения должны быть направлены на оказание помощи бенефициарам — жертвам современных форм рабства и, когда это применимо, членам их семей. Как отмечается в руководящих принципах фонда, к числу современных форм рабства, которые соответствуют критериям предоставления грантов на осу-

ществление проектов, относятся традиционные формы рабства, крепостничество, порабощение, принудительный труд, долговая кабала, наихудшие формы детского труда, принудительные и ранние браки, продажа жен и унаследованных вдов, торговля людьми и человеческими органами, сексуальное рабство, продажа детей, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и использование детей в вооруженном конфликте.

6. При распределении грантов первоочередное внимание уделяется осуществляемым организациями гражданского общества проектам, направленным на обеспечение реабилитации, возмещения ущерба, расширения прав и возможностей и интеграции жертв современных форм рабства путем оказания им прямой помощи. Такая помощь может включать медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и гуманитарную помощь, помощь в области образования, профессионально-технического обучения или приобретения навыков, а также другие виды помощи, способствующей независимому существованию. С подробной информацией о видах помощи, оказываемой жертвам по линии финансируемых фондом проектов, а также о ее влиянии на жизнь установленных бенефициаров можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ[1].

7. К 1 марта 2017 года — крайнему сроку подачи заявок на получение проектных грантов на 2018 год — в фонд поступило 73 заявки. По итогам предварительного отбора заявок секретариатом фонда 71 из них была признана приемлемой и рассмотрена Советом на его двадцать второй сессии.

8. Заявки на получение проектных грантов на 2019 год принимались до 1 марта 2018 года. Приемлемые заявки по проектам будут рассмотрены Советом на его двадцать третьей сессии. В 2019 году первоочередное внимание по-прежнему будет уделяться проектным предложениям, направленным на оказание помощи женщинам и детям, ставшим жертвами рабства в результате конфликтов и гуманитарных кризисов.

B. Контроль и оценка со стороны секретариата фонда

9. На двадцать второй сессии Совета ему была представлена 71 приемлемая заявка на получение проектных грантов, которые должны быть предоставлены для осуществления деятельности в период с 1 января по 31 декабря 2018 года. До начала сессии сотрудники секретариата фонда, страновых и региональных отделений УВКПЧ и компонентов по правам человека в составе миротворческих миссий, а также члены Совета провели оценку 43 из этих проектных предложений посредством организации поездок на места. Проведение предварительного отбора и технической оценки на местах в ходе посещения организаций-заявителей является одним из ключевых аспектов работы фонда. Организация таких поездок позволяет проводить непосредственную проверку новых заявителей, следить за ходом осуществления финансируемой фондом деятельности на протяжении нескольких лет и давать обратную связь грантополучателям. В целях обеспечения эффективности затрат УВКПЧ проводит такие поездки на места в координации с поездками, организуемыми от имени Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток.

[1] См. www.ohchr.org/slaveryfund.

III. Финансовое положение фонда

10. Несмотря на предпринимаемые членами Совета и секретариатом фонда усилия по сбору средств и осуществлению информационно-пропагандистской деятельности, фонд по-прежнему не получает достаточного финансирования. За период, прошедший с 2002 года, фонд получил в общей сложности 8,5 млн долл. США в виде взносов государств-членов, что обеспечило среднегодовой объем поступлений в размере 500 000 долл. США. Максимальный объем взносов был отмечен в 2009 году, когда поступления составили 886 000 долл. США. Для реального выполнения своего мандата и надлежащего реагирования на потребности жертв фонду потребуется не менее 2 млн долл. США в год. Полученные в 2017 году взносы на осуществление деятельности в 2018 году покрыли лишь 30 процентов от этого целевого показателя. С учетом положительных отзывов о своей работе, поступающих от все большего числа представителей государств, фонд поставил перед собой цель в 2019 году достичь символической максимальной суммы взносов в размере 1 млн долл. США.

11. В таблице ниже приводится информация о поступивших и объявленных взносах в 2017 году.

Поступившие и объявленные взносы в 2017 году

(В долл. США)

Донор	*Сумма*	*Дата получения*
Австралия	152 887	20 декабря 2017 года
Германия	229 888	28 июня и 29 ноября 2017 года
Святой Престол	2 500	22 декабря 2017 года
Индия	25 000	26 января 2017 года
Ирландия	5 313	23 декабря 2017 года
Люксембург	33 595	1 марта и 24 октября 2017 года
Республика Корея	25 000	30 августа 2017 года
Саудовская Аравия	75 000	26 мая 2017 года
Южная Африка	6 327	30 марта 2017 года
Испания	41 273	30 октября 2017 года
Турция	10 000	12 сентября 2017 года
Всего	**606 785**	

IV. Двадцать вторая сессия Совета попечителей

12. Двадцать вторая сессия Совета попечителей проходила в Женеве с 27 ноября по 1 декабря 2017 года. В рамках сессии 1 декабря 2017 года по случаю Международного дня борьбы за отмену рабства фонд организовал экспертную дискуссию по вопросу о важности специализированной реабилитации для социальной интеграции жертв современных форм рабства и прекращения цикла насилия. В ходе этой дискуссии, в которой приняли участие бывшие жертвы современных форм рабства, были представлены конкретные результаты, достигнутые грантополучателями фонда в деятельности в области реабилитации, и была отмечена крайне важная роль реабилитации в расширении прав и возможностей жертв.

13. Кроме того, в соответствии с программным заявлением, принятым 26 ноября 2016 года (A/71/272, п. 27), Совет продолжал принимать меры для обеспечения более тесной координации с другими сторонами, имеющими отношение к деятельности, связанной с современными формами рабства. С учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности задачи 8.7, предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития, Совет провел продуктивную работу с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека (в частности, со Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, и сотрудниками УВКПЧ, оказывающими поддержку в выполнении мандатов специальных процедур по борьбе с продажей детей и торговлей людьми), а также с базирующимся в Вене секретариатом Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях. Члены Совета считают, что только тесное сотрудничество между соответствующими мандатариями и механизмами позволит обеспечить более эффективное оказание помощи жертвам современных форм рабства.

A. Рекомендации относительно предоставления грантов

14. По итогам проведенной секретариатом в межсессионный период тщательной оценки приемлемости проектных предложений на двадцать второй сессии Совета ему была представлена 71 заявка на получение проектных грантов на общую сумму в размере 1,9 млн долл. США, запрошенную для оказания помощи жертвам современных форм рабства по всему миру. Совет уделил первоочередное внимание рассмотрению проектных предложений, которые настоятельно рекомендовал финансировать секретариат. По результатам сравнительной оценки на основе как географических, так и тематических критериев Совет рекомендовал одобрить предоставление 29 проектных грантов на общую сумму в размере 503 500 долл. США. Эти рекомендации были поддержаны Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря 19 декабря 2017 года. Пять других перспективных проектных предложений на общую сумму в размере 80 900 долл. США не получили финансирования из-за недостаточного объема поступлений в фонд.

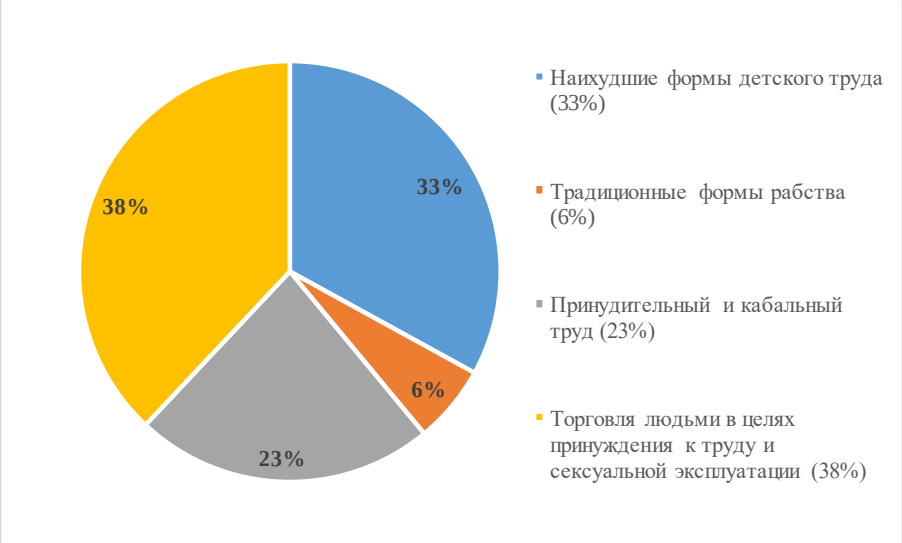
15. Ожидается, что в 2018 году благодаря предоставлению этих 29 грантов фонд окажет помощь в осуществлении проектов неправительственных организаций в 27 странах: 6 — в Азии, 8 — в Африке, 4 — в Восточной Европе, 5 — в государствах Латинской Америки и Карибского бассейна и 6 — в государствах Западной Европы и других государствах. В рамках этих проектов предполагается оказать услуги по возмещению ущерба и реабилитации более 10 000 лиц, ставших жертвами современных форм рабства, таких как наихудшие формы детского труда, традиционные формы рабства, кабальный и принудительный труд, сексуальная эксплуатация и торговля людьми в целях принуждения к труду или сексуальной эксплуатации. В частности, в 2018 году фонд будет сотрудничать с одной организацией в осуществлении в районе Гватемалы под названием Саяксче проекта по оказанию социальной и юридической поддержки 300 представителям народности майя-кекчи, ставшим жертвами принудительного труда, а также экспроприации земель и загрязнения окружающей среды отраслью производства пальмового масла. Одна нигерийская организация будет заниматься осуществлением проекта по оказанию гуманитарной помощи и консультационной и социальной поддержки депортированным юношам и девушкам, проданным в Европу в целях сексуальной эксплуатации и принуждения к труду. Одна

непальская организация будет оказывать социальную и юридическую поддержку безземельным подневольным работникам в целях обеспечения им возможности получить удостоверения личности и зарегистрироваться для участия в государственных программах. В Ираке фонд продолжит оказывать поддержку одной организации в Эрбиле, предоставляющей юридическую помощь жертвам сексуального рабства и принудительного труда.

16. На диаграммах I и II приводится информация о 29 одобренных на 2018 год грантах в разбивке по регионам и современным формам рабства.

Диаграмма I
Гранты, выделенные на 2018 год, в разбивке по регионам

Диаграмма II
Гранты, выделенные на 2018 год, в разбивке по современным формам рабства



B. Стратегические рекомендации

17. В ходе своей двадцать второй сессии Совет также пересмотрел свои методы работы с целью привести их в полное соответствие с программным заявлением фонда, принятым 26 ноября 2015 года (см. A/72/229, п. 12). Совет, в частности, рекомендовал, чтобы начиная с 2018 года суммы ежегодных грантов составляли от 15 000 до 30 000 долл. США. Кроме того, проектные предложения, которые на этапе предварительного отбора секретариатом были оценены как неприемлемые и/или нерекомендуемые, не должны рассматриваться в течение следующих двух циклов. Наконец, Совет рекомендовал обеспечить более строгое соблюдение правила, согласно которому проекты, получающие финансирование в течение пяти лет подряд, не должны рассматриваться в следующем цикле. Совет также рекомендовал ежегодно проводить публичное мероприятие в честь отмены рабства для обмена знаниями и передовой практикой в области реабилитации жертв рабства и возмещения нанесенного им ущерба.

18. Кроме того, в отношении процесса представления заявок на 2019 год Совет рекомендовал уделять первоочередное внимание проектным предложениям, направленным на оказание помощи женщинам и детям, ставшим жертвами рабства в результате конфликтов и гуманитарных кризисов. Все эти рекомендации были одобрены Верховным комиссаром от имени Генерального секретаря 19 декабря 2017 года.

C. Международный день борьбы за отмену рабства

Экспертная дискуссия по вопросу о реабилитации жертв рабства

19. 1 декабря 2017 года по случаю Международного дня борьбы за отмену рабства фонд организовал экспертную дискуссию по вопросу о реабилитации жертв современных форм рабства. Участие в ней приняли директор Отдела тематических видов деятельности, специальных процедур и по вопросам права на развитие УВКПЧ Пегги Хикс, медицинский эксперт и член Совета попечителей фонда Рену Раджбхандари, грантополучатели фонда, в том числе Марсела Лоайса, бывшая жертва сексуального рабства и основатель Фонда им. Марселы Лоайсы (Колумбия), и Суамхирс Пирайно-Гусман, который в детстве стал жертвой сексуального рабства, а в настоящее время является специалистом в области поведенческого здоровья в Коалиции за отмену рабства и ликвидацию торговли людьми (Соединенные Штаты Америки), президент организации «Месон де ла гар» Исса Куяте (Сенегал) и клинический психолог Фонда им. Хелен Бамбер Эйлин Уолш (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). Все перечисленные выше организации и реабилитационные центры в настоящее время являются грантополучателями фонда. На мероприятии присутствовали представители государств-членов, гражданского общества, организаций системы Организации Объединенных Наций и общественности. Дискуссия была организована при финансовой поддержке Австралии, Германии и Республики Корея.

20. Г-жа Хикс подчеркнула, что, хотя почти на протяжении века в соответствии с международным правом действует полный запрет на рабство, по имеющимся оценкам, более 40 миллионов человек, в том числе 10 миллионов детей, живут в условиях порабощения, не имея возможности реализовать свои права и подвергаясь унижающему их достоинство и бесчеловечному обращению. Во многих странах по всему миру все еще применяются пытки. Она особо отметила, что для искоренения рабства необходимы согласованные усилия на глобальном

уровне, напомнив о предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития задаче 8.7, согласно которой государства-члены непосредственно должны принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах. Г-жа Хикс подчеркнула, что ресурсов, выделяемых для осуществления программ по реабилитации жертв рабства, недостаточно.

21. Грантополучатели фонда представили впечатляющие примеры конкретной работы, проделанной при поддержке фонда в целях оказания помощи жертвам рабства в рамках различных реабилитационных программ, в том числе в интересах расширения прав и возможностей в юридической, психосоциальной и экономической сферах. После выступлений участников дискуссии состоялось общее обсуждение. На веб-сайте фонда можно ознакомиться с представленными в текстовом и видеоформате пронзительными историями, которыми поделились жертвы и эксперты, принявшие участие в дискуссии.

V. Порядок внесения взносов в фонд

22. Взносы в фонд могут делать правительства, неправительственные организации и другие частные или государственные структуры. Донорам следует указать на платежном документе «for the slavery fund, account SH» («для фонда по рабству, счет SH»). Для получения дополнительной информации о порядке внесения взносов и более подробных данных о Целевом фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства донорам следует обращаться в секретариат фонда:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10
Switzerland
Электронная почта: slaveryfund@ohchr.org
Телефон: +41 22 917 9376
Факс: +41 22 917 9017

VI. Выводы и рекомендации

23. **Совместно с секретариатом Совет попечителей расширил информационно-пропагандистскую деятельность в целях повышения осведомленности о работе фонда и улучшения координации с другими сторонами, принимающими участие в усилиях по искоренению рабства во всех его формах, включая мандатариев специальных процедур и Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.**

24. **В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены обязались бороться с неравенством и дискриминацией, обеспечивая, чтобы никто не был забыт. Однако в ходе экспертной дискуссии по реабилитации, проведенной при содействии Совета фонда на его двадцать второй сессии, стало очевидно, что ресурсов, выделяемых для осуществления программ по реабилитации и расширению прав и возможностей жертв рабства, недостаточно.**

25. **Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам, в частности представителям частного сектора, настоятельно рекомендуется делать взносы в фонд в знак их приверженности ликвидации рабства и выполнению задачи 8.7, предусмотренной в рамках целей в области устойчивого развития. Чтобы должным образом реагировать на поступающие в фонд просьбы об оказании помощи, ему необходимо ежегодно получать по 1 млн долл. США.**