



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 July 2018
Russian
Original: English/French/Spanish

Семьдесят третья сессия
Пункт 99 gg) первоначального перечня*
Всеобщее и полное разоружение

Женщины, разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Ответы, полученные от правительств	2
Аргентина	2
Австралия	9
Куба	14
Эквадор	15
Гондурас	16
Марокко	17
Филиппины	17
Украина	18
III. Ответы, полученные от учреждений системы Организации Объединенных Наций	19
Управление по вопросам разоружения	19
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	25
IV. Ответы, полученные от других международных организаций	26
Европейский союз	26

* A/73/50.



I. Введение

1. В резолюции 71/56, озаглавленной «Женщины, разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями», Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены, соответствующие субрегиональные и региональные организации, Организацию Объединенных Наций и специализированные учреждения содействовать созданию равных возможностей для обеспечения представленности женщин во всех процессах принятия решений по вопросам, касающимся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, в частности в связи с предотвращением и сдерживанием вооруженного насилия и вооруженных конфликтов.

2. Генеральная Ассамблея приветствовала неустанные усилия органов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы уделять первоочередное внимание вопросу о женщинах и мире и безопасности, и в этой связи отметила роль Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в содействии осуществлению всех резолюций, касающихся женщин в контексте мира и безопасности.

3. Кроме того, Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены поддерживать и расширять эффективное участие женщин в работе организаций, занимающихся вопросами разоружения, на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

4. Помимо этого, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря запросить мнения государств-членов о путях и средствах расширения роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями и представить Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад об осуществлении резолюции 71/56. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы и на основе информации, полученной от государств-членов.

5. В этой связи всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой представить их мнения по этому вопросу. Кроме того, 30 января 2018 года соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций был направлен меморандум. Государствам-членам, соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям было предложено представить информацию по этому вопросу. Полученные ответы содержатся в разделах II, III и IV настоящего доклада. Любые мнения, полученные после 15 мая 2018 года, будут опубликованы на веб-сайте Управления по вопросам разоружения¹ на том языке, на котором они были представлены. Никакие добавления издаваться не будут.

II. Ответы, полученные от правительств

Аргентина

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 мая 2018 года]

Вопросами разоружения, нераспространения, обеспечения транспарентности в вооружениях и контроля над вооружениями занимается Национальное управление по контролю за военным имуществом, входящее в структуру Министерства обороны.

¹ www.un.org/disarmament/topics/gender.

Касательно гендерного аспекта обозначенного вопроса Управление сообщило следующую информацию:

- Доля женщин, работающих в этой организации, составляет 50 процентов и увеличивается из года в год. В настоящее время такое соотношение в структуре Национального управления сохраняется.
- Национальное управление осуществляет постоянный мониторинг деятельности в сфере разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями и оружием массового уничтожения, используя для этого рабочие группы, в состав которых входят представители Управления, Объединенного штаба Вооруженных сил и Института военных научно-технических исследований.

Такой мониторинг включает анализ документов, подготовленных в рамках различных конвенций по разоружению, и выработку соответствующих заключений, предложений и рекомендаций, участие в ежемесячных совещаниях (восемь совещаний в год) ряда рабочих групп по различным вопросам, а также участие в соответствующих международных конференциях.

- Сотрудницы Управления принимают активное участие в учебных курсах, семинарах, конференциях и других мероприятиях по подготовке кадров, проводимых военными институтами и Колледжем национальной обороны.
- Женщины, обладающие высоким уровнем подготовки и знаний в соответствующих областях, представляют Министерство обороны на международных форумах по этой тематике.
- На Национальное управление возложена задача всестороннего контроля за выполнением Аргентинской Республикой обязательств, вытекающих из ее участия в различных международных режимах разоружения и контроля над вооружениями; Управление по-прежнему стремится привлекать женщин к решению любых задач в целях подготовки достаточного количества специалистов из числа женщин.
- Одна из сотрудниц Национального управления занимается координацией деятельности Национальной комиссии по контролю за экспортом товаров и технологий двойного назначения и продукции военного назначения (Указ № 603/92). Эта комиссия отвечает за обеспечение контроля за экспортом вышеупомянутых материалов, с тем чтобы способствовать выполнению международных обязательств, которые взяла на себя Аргентинская Республика в сфере разоружения и нераспространения.

Отделение по координации гендерной политики и борьбы с дискриминацией, созданное при Министерстве безопасности

2 марта 2018 года Указом № 174/2018 под эгидой Группы общей координации Министерства безопасности было создано Отделение по координации гендерной политики и борьбы с дискриминацией, функция которого заключается в содействии работе механизмов реагирования в целях обеспечения надлежащего функционирования полиции и сил безопасности в соответствии с критериями, закрепленными в Национальном законе № 26.485 о всеобъемлющей защите в целях предупреждения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин. Это отделение включает механизмы предупреждения и пресечения гендерного и бытового насилия, проведения дисциплинарных разбирательств в отношении лиц, виновных в совершении такого насилия, обеспечения защиты и компенсации для жертв таких актов силами полиции и безопасности и реализации

учитывающих гендерные аспекты стратегий в области профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной работы, а также анализа динамики преступности в ее различных проявлениях.

Программы обучения по вопросам гендерной проблематики для сотрудников сил безопасности

В рамках профессиональной подготовки для сотрудников полиции и сил безопасности на постоянной основе проводятся занятия по гендерным вопросам. Министр безопасности приняла постановление, на основании которого была создана рабочая группа для разработки учебных программ под руководством Отделения по координации гендерной политики и борьбы с дискриминацией совместно с Национальным управлением образования и профессиональной подготовки Департамента по вопросам планирования и образования Министерства безопасности. Использование различных методов и институциональных платформ способствует обеспечению распространения стратегий предупреждения гендерного насилия и принятия ответственности за эти стратегии.

В этой связи за основу берется принцип межведомственного сотрудничества, необходимого в этой области, а также идея важности учета гендерной проблематики во всех сферах (символической, нормативной и практической) институциональной деятельности. В рамках этой деятельности обеспечивается содействие сотрудничеству с многочисленными институциональными механизмами, как в рамках Министерства безопасности, так и совместно с различными силовыми структурами в его составе, с помощью виртуальных или очных учебных курсов на всей территории страны.

В частности, следует отметить курсы по гендерным вопросам для сотрудников федеральных силовых структур и провинциальной полиции, включающие вопросы, связанные с гендерной тематикой:

а) выявление на раннем этапе случаев торговли людьми в пунктах пересечения границы. Этот онлайн-курс ориентирован на сотрудников Аргентинской национальной жандармерии, Службы береговой охраны Аргентины и Полицейской службы безопасности аэропортов, поскольку работа именно этих структур связана с контрольно-пропускными пунктами нашей страны. Курс направлен на повышение квалификации сотрудников, занимающихся вопросами миграционного контроля, выявлением потенциальных случаев торговли людьми и выявлением на раннем этапе потенциальных жертв и торговцев. Для этих целей сотрудникам предоставляются единые критерии и варианты действий;

б) регистрация сообщений в целях выявления на раннем этапе случаев торговли людьми. Торговля людьми является одним из наиболее распространенных видов транснациональной организованной преступности, однако поступающие сообщения не всегда регистрируются как преступления, касающиеся торговли людьми. В таких случаях полиция может иметь дело с возможными случаями торговли людьми, которые скрываются за другими правонарушениями. Крайне важно обеспечить возможность для оказания надлежащей помощи предполагаемым жертвам, поэтому в этом учебном курсе предусмотрены критерии и варианты действий в отношении преступлений такого рода;

в) федеральные критерии для принятия надлежащих мер в отношении случаев бытового насилия. Цель этого курса заключается в том, чтобы поощрять внимательное отношение к случаям бытового насилия и содействовать эффективному реагированию в ситуациях, когда необходимо вмешательство полиции и сил безопасности. В рамках этого учебного курса участники знакомятся с необходимыми методами, с тем чтобы они могли выявлять гендерное насилие в

семейных отношениях, знали порядок принятия мер, разбирались в правовых и концептуальных основах, содействовали расширению доступа к правосудию для женщин, ставших жертвами такого насилия, укрепляли межведомственную координацию, обеспечивали выполнение судебных мер и соблюдали предписанный законодательством надлежащий порядок приема жалоб. Это позволяет гражданам и особенно женщинам, ставшим жертвами гендерного насилия, рассчитывать на надлежащие действия полиции, подкрепленные необходимыми методами.

В каждой из федеральных структур полиции и сил безопасности существует свой единый центр по гендерным вопросам, который обеспечивает подготовку на всей территории страны по вопросам гендерной проблематики, бытового насилия, трудовых отношений с учетом гендерных аспектов, а также вопросам сексуального домогательства, что способствует повышению осведомленности сотрудников и использованию этой платформы для подачи жалоб, внесения предложений и консультирования всех сотрудников (особенно сотрудников, занимающих нижестоящие должности).

Кроме того, в Министерстве безопасности было принято постановление о том, что ни один из сотрудников полиции и сил безопасности не сможет получить повышение по службе без прохождения подготовки по гендерным вопросам. Это позволит добиться того, чтобы к концу 2018 года гендерная проблематика стала составной частью подготовки всех сотрудников.

Гендерная политика для сотрудников полиции и сил безопасности

а) Рассмотрение жалоб

Отделение координации в порядке исключения из положений статьи 6 а) Закона № 26.485 (о бытовом насилии) постановило считать соответствующие жалобы, поступающие на уровне сотрудников полиции и сил безопасности, внутренними жалобами в том случае, если и заявитель, и лицо, в отношении которого подана жалоба, является сотрудником одной из четырех федеральных структур полиции и сил безопасности, а описываемая ситуация произошла на рабочем месте или имеет последствия для службы. Работа в этой области ведется в координации с едиными центрами по гендерным вопросам каждой из этих федеральных силовых структур.

В большинстве случаев рассмотрение жалоб занимает много времени, поскольку по получении жалобы, поступившей по каналам телефонной «горячей линии 134» Министерства, электронной почте, другим каналам связи или иным каналам подачи жалоб, начинается процедура внутреннего расследования в отношении сотрудника, на которого подана жалоба, а также проверка наличия других подобных жалоб, поступивших в единые центры по гендерным вопросам или в Министерство.

После проведения внутреннего расследования составляются официальные запросы на представление информации и применение мер, сроки реализации которых зависят от фактов, на которых основана жалоба, поскольку не все, что описывается в таких жалобах, представляет собой поведение, о котором говорится в Законе № 26.485, и не все деяния квалифицируются как преступления; некоторые деяния могут подпадать под категорию нарушения кодекса поведения той или иной федеральной силовой структуры. В частности, вопросы, связанные с сексуальными домогательствами, должны рассматриваться на индивидуальной основе в зависимости от сути жалобы, ранга и должности фигурантов, по-

скольку в настоящее время во многих структурах такое поведение рассматривается как нарушение или неправомерное деяние, но не является уголовным преступлением.

б) Справка о факте гендерного насилия

С 18 мая 2017 года действует постановление № 443-Е/2017, в котором предусматривается выдача специальной справки о нетрудоспособности в связи с гендерным насилием, которая предоставляется для кратковременного отпуска с полным сохранением заработной платы женщинам, служащим в полиции или силах безопасности, в случае, если они подвергаются или подверглись какой-либо форме гендерного насилия и поэтому временно не могут присутствовать на рабочем месте. Такие справки также могут выдаваться как мужчинам, так и женщинам из числа кадетов, кандидатов, курсантов, учащихся или абитуриентов учебных заведений по подготовке личного состава.

Эта специальная справка предоставляется на основании просьбы жертвы и утверждается межведомственной группой единого центра по гендерным вопросам соответствующей структуры. После вступления в силу такой справки единый центр по гендерным вопросам незамедлительно уведомляет руководителя подразделения, в котором служит заявитель, и сообщает о сроках отсутствия этого сотрудника/сотрудницы на службе. Такая справка предоставляется на срок отсутствия в течение трех рабочих дней, который может быть продлен решением единого центра по гендерным вопросам или Отделения по координации гендерной политики и борьбе с дискриминацией.

Кроме того, указанное постановление предписывает создание специального подразделения для проведения расследований с учетом гендерных факторов во всех структурах органов внутренних дел каждой из упомянутых федеральных силовых структур, чтобы этот орган проводил все необходимые расследования для предоставления такой специальной справки о нетрудоспособности в связи с фактом гендерного насилия.

Предотвращение бытового насилия

При получении по каналам «телефона 134» («горячей линии») Министерства безопасности сообщений о случаях бытового насилия, совершаемого сотрудниками вышеупомянутых четырех федеральных структур полиции и безопасности, Отделение по координации гендерной политики передает эти дела в судебные органы, если имеет место преступление или если лицо, подавшее жалобу по «горячей линии», решает обратиться в суд; в этом случае ответственность за осуществление преследования возлагается на судебные органы. В свою очередь, Отделение по координации доводит информацию о такой ситуации до сведения подразделения силовой структуры, в которой служит обвиняемый или обвиняемая.

Предотвращение насилия с применением оружия

В постановлении № 1515/2012 Министерства безопасности предусматривается, что в случае получения сообщения о гендерном и/или бытовом насилии в отношении сотрудника тех или иных федеральных органов полиции или безопасности до применения судебных мер пресечения (в целях защиты заявителей) предписывается незамедлительно ограничить ношение табельного оружия обвиняемым сотрудником. Эта мера направлена на предотвращение наличия оружия в жилище, где имеет место ситуация насилия.

Наряду с этой мерой, постановление № 299/2013 наделяет Министерство безопасности полномочиями обращаться в Национальное агентство по контролируемым веществам на предмет выяснения наличия у обвиняемого лица гражданского оружия, с тем чтобы информировать судебные органы о существовании такого оружия; в соответствующих случаях в жилище таких лиц проводится обыск в целях изъятия такого оружия.

Оба постановления могут применяться одновременно и требуют, чтобы соответствующие федеральные силовые структуры незамедлительно назначили консилиум по медицинскому обследованию для оценки возможности ношения оружия обвиняемым лицом, а также его физического и психологического состояния.

Отмена ограничений на ношение оружия

После истечения сроков действия меры пресечения или закрытия судебного разбирательства проводится оценка возможности отмены мер, ограничивающих ношение табельного оружия, и вновь назначается медицинский осмотр; если в отношении обвиняемого выносится заключение о годности к службе и возможности ношения оружия, то перед возвращением оружия такому лицу в обязательном порядке необходимо пройти программу психо-социально-воспитательной помощи, разработанную и осуществляемую Отделением по координации с 2018 года. После выполнения всех этих требований начинается процедура возвращения табельного оружия.

В 2017 году для создания собственного механизма реализации программы психо-социально-воспитательной помощи, а также в целях выполнения требований постановления № 1515/2012 Отделение по координации гендерной политики и борьбы с дискриминацией наладило сотрудничество с Министерством юстиции и по правам человека в целях восстановления на службе в федеральных силовых структурах мужчин, которые в прошлом совершили акты насилия и на которых распространяется действие постановления № 1515/2012, после прохождения ими очного практикума под теме «Диалоги по вопросам гендерной проблематики и культуры».

В 2018 году в связи с потребностью в программе, подобной указанному практикуму, Отделение координации создает программу психо-социально-воспитательной помощи «Здоровые отношения», участие в которой будет обязательно для таких сотрудников перед отменой упомянутых выше ограничительных мер.

Цель программы состоит в том, чтобы охватить всех сотрудников федеральных силовых структур, подпадающих под действие постановления № 1515/2012, и лиц, виновных в совершении актов насилия на службе (насилие на рабочем месте).

В рамках этой программы основное внимание уделяется психо-социальному перевоспитанию участников, просвещению по вопросам, касающимся гендерного и/или бытового насилия, и восстановлению на службе в силовых структурах сотрудников, служба которых связана главным образом с охраной общественного порядка и обеспечением безопасности людей. Эта программа продолжительностью четыре недели рассчитана на 12 занятий (общей продолжительностью 48 часов) и состоит из трех этапов: 1) ознакомительная часть; 2) анализ; 3) закрепление пройденного материала.

Феминицид

24 ноября 2017 года Министерство безопасности Аргентинской Республики постановлением № 1278-Е/2017 утвердило Инструкцию для сотрудников полиции и сил безопасности о порядке проведения расследования на месте преступления в случае феминицида.

Этот документ является результатом работы двух рабочих групп, созданных Отделением этого министерства по координации гендерной политики и борьбы с дискриминацией, причем в этой работе приняли участие сотрудники различных специальных подразделений всех четырех федеральных структур полиции и сил безопасности, занимающиеся соответствующими вопросами, а также представители органов государственного управления, судебных органов, Генеральной прокуратуры и организаций гражданского общества.

В ходе этой работы основное внимание уделялось анализу и обзору осуществления Инструкции для сотрудников полиции и сил безопасности о порядке проведения расследования на месте преступления в случае феминицида, которая была принята в 2013 году постановлением № 428/2013 и применялась до января 2016 года в автономном городе Буэнос-Айрес.

Членам указанных рабочих групп было поручено провести пересмотр этой служебной инструкции в свете опыта четырех лет, прошедших после ее принятия, судебной практики и требований судебных органов и прокуроров при расследовании случаев насильственной смерти женщин, а также улучшить стандарты, регулирующие действия полиции в подобных случаях.

По итогам проведенного в ходе совещаний обмена мнениями эта служебная инструкция была обновлена с учетом Латиноамериканского типового протокола для расследования гендерно мотивированных убийств женщин (фемцида/феминицида), разработанного Региональным отделением для Центральной Америки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Региональным отделением Структуры «ООН-женщины» для стран Северной и Южной Америки и Карибского бассейна.

В марте 2018 года для придания этой служебной полицейской инструкции статуса федерального документа Отделение по координации гендерной политики и борьбы с дискриминацией через посредство Совета по внутренней безопасности ознакомило с ней провинциальные органы власти и предложило им подписать соглашение о присоединении, согласно которому провинции Чако, Энтре-Риос, Жужуй, Ла-Пампа, Мисьонес, Сан-Хуан, Санта-Крус, Санта-Фе, Огненная Земля и Тукуман обязались внедрить необходимые механизмы для включения положений этой инструкции в правила работы полиции по расследованию случаев насильственной смерти женщин. Кроме того, внедрение этого документа будет сопровождаться распространением информационных материалов и проведением очных учебных курсов, подготовленных Отделением по координации гендерных вопросов и борьбы с дискриминацией.

Эти мероприятия являются частью Федерального плана по выявлению причин феминицида, разработанного Министерством безопасности и призванного содействовать проведению количественной и качественной оценки убийств женщин в каждой из 24 провинций Аргентинской Республики и выявить причины, лежащие в основе этого явления, в том числе социально-экономические факторы и особенности системы общественной безопасности, а также их влияние на динамику таких преступлений в нашей стране. На основе полученных выводов можно будет разработать программы, направленные на сокращение числа убийств женщин в стране.

В этой связи на Отделение по координации гендерных вопросов и борьбы с дискриминацией возложена задача подготовки сотрудников органов и подразделений судебно-медицинской экспертизы в каждой из силовых структур на федеральном и провинциальном уровнях, а также профилактических служб в целях обеспечения учета гендерной проблематики при проведении расследований на месте преступления в случаях насильственной смерти женщин, а также в целях выполнения требований судебных органов на любом этапе расследования.

Торговля людьми

Что касается проблемы торговли людьми, то в 2008 году Министерство безопасности создало специальные подразделения в каждой из федеральных структур полиции и сил безопасности в целях предотвращения и расследования преступлений торговли людьми. В Федеральной полиции Аргентины был создан Отдел по борьбе с торговлей людьми; в Национальной жандармерии Аргентины — Департамент по борьбе с торговлей людьми; в Службе береговой охраны Аргентины — Департамент по расследованию случаев торговли людьми; в Полицейской службе безопасности аэропортов — Оперативная группа по пресечению незаконного оборота наркотиков и сложных преступлений.

Кроме того, в Министерстве была создана Комплексная система информации о преступлениях торговли людьми, в которую заносится количественная и качественная информация о каждой операции (следственные действия и обыски), проводимой федеральными силовыми структурами безопасности в случаях возможного совершения преступлений торговли людьми и связанной с ними незаконной деятельности.

Австралия

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2018 года]

Австралия приветствует возможность поделиться своим мнением по вопросу о «путях и средствах расширения роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями» и о ходе осуществления резолюции 71/56. Австралия решительно поддерживает расширение роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. Для содействия обеспечению стабильности, безопасности и процветания необходимо решать глобальные и региональные проблемы с учетом гендерных аспектов. Австралия выступает за проведение динамичных и творческих форумов, в рамках которых первоочередное внимание уделялось бы решению реальных проблем и укреплению доверия, а женщины и мужчины в равной степени способствовали бы обеспечению безопасности и стабильности в нашем мире².

Кроме того, учет резолюции 71/56 в соответствующих программах позволит эффективно добиваться целей, поставленных в этой резолюции. Мы приветствуем тот факт, что в резолюции 71/56 упоминается повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в которой признается роль женщин, в том числе как лидеров и посредников в предотвращении конфликтов, реагировании

² Заявление Австралии на Конференции по разоружению по случаю Международного женского дня (8 марта 2018 года).

на конфликты и в мирных процессах, и упоминаются цели в области устойчивого развития, касающиеся поощрения женщин, разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

Ниже перечислены меры, принятые Австралией во исполнение резолюции 71/56, а также пути и средства дальнейшего расширения роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

Меры, принятые Австралией во исполнение резолюции 71/56

Австралия добивается равного, полного и эффективного участия как мужчин, так и женщин в качестве одного из существенно важных факторов поощрения и обеспечения устойчивого мира и безопасности. Приводимый ниже перечень практических мер, принятых Австралией во исполнение положений резолюции 71/56, ограничивается рядом конкретных примеров. Этот перечень не является исчерпывающим и затрагивает не все пункты постановляющей части этой резолюции.

Меры по пункту 1: «настоятельно призывает государства-члены ... содействовать созданию равных возможностей для обеспечения представленности женщин во всех процессах принятия решений по вопросам, касающимся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, в частности в связи с предотвращением и сдерживанием вооруженного насилия и вооруженных конфликтов»

Австралия привержена обеспечению полного и равноправного участия женщин в работе сектора безопасности.

а) Расширение роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями является одним из центральных элементов внешней политики Австралии. В официальной Концепции внешней политики Австралии, опубликованной в 2017 году, говорится, что «одной из задач первостепенной важности в рамках внешней политики Австралии является расширение прав и возможностей женщин»³. Одной из трех областей первостепенной важности в рамках нашей стратегии по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, которой мы руководствуемся в работе по обеспечению гендерного равенства, является расширение участия женщин в процессе принятия решений, руководстве и миростроительстве⁴. Проведенные исследования показали, что участие женщин в мирных процессах способствует достижению долгосрочного мирного соглашения. В рамках нашего национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности на период 2012–2018 годов (действие которого было продлено до середины 2019 года) Австралия расширяет роль женщин в работе сектора безопасности с использованием общегосударственного подхода, в том числе следующим образом:

- путем обеспечения учета гендерной проблематики в политике Австралии по вопросам мира и безопасности;
- путем обеспечения учета повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в работе правительства Австралии и обеспечения того, чтобы женщины имели возможность участвовать в процессах принятия решений на руководящих должностях;

³ Government of Australia, 2017 Foreign Policy White Paper (2017), p. 93.

⁴ Department of Foreign Affairs and Trade of Australia, *Gender Equality and Women's Empowerment Strategy* (February 2016), p. 6.

- путем содействия осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности на международном уровне, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций и других многосторонних форумов⁵;

б) Австралия ратифицировала и в настоящее время осуществляет ряд международных договоров и программ Организации Объединенных Наций о контроле над вооружениями и разоружении, которые активно способствуют расширению участия женщин, включая Договор о торговле оружием, Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении:

- например, в декабре 2017 года при посредстве Международного фонда развития, гибкой программы по предоставлению мелких субсидий, находящейся в ведении Постоянного представительства Австралии при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Австралия помогла делегации молодых женщин из различных географических регионов принять участие в работе 16-го совещания государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении в составе делегации Международной кампании по запрещению наземных мин;

с) В рамках Организации Объединенных Наций и других международных форумов Австралия взаимодействует с другими сторонами и способствует принятию формулировок, призванных способствовать учету гендерных аспектов в сфере разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями:

- например, 8 марта 2018 года, в Международный женский день, Австралия призвала Конференцию по разоружению более активно руководить усилиями по обеспечению гендерного равенства;
- 25 апреля 2018 года в рамках второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора Австралия совместно с Нидерландами, Швецией и Канадой провела параллельное мероприятие по теме «Роль женщин в осуществлении Договора о нераспространении ядерного оружия»;
 - в ходе этого мероприятия Высокий представитель по вопросам разоружения Идзуми Накамицу заявила, что женщины «играют важную роль в деле обеспечения мира и прогресса» и что ее обнадеживает растущий в последние годы интерес со стороны государств-членов к учету гендерных аспектов в обсуждениях по вопросам ядерного нераспространения, несмотря на то, что число женщин, участвующих в сессиях Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, увеличилось лишь незначительно⁶;

⁵ Government of Australia, Australian National Action Plan on Women, Peace and Security 2012–2018, table 1.

⁶ Выступление Высокого представителя по вопросам разоружения Идзуми Накамицу в ходе мероприятия по теме «Роль женщин в осуществлении Договора о нераспространении ядерного оружия», организованного постоянными представительствами Австралии, Канады, Нидерландов и Швеции при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

- в общем заявлении, сделанном от имени Венской группы десяти, в которую входит Австралия, в ходе общих прений на второй сессии Подготовительного комитета была особо отмечена важность поощрения равноправного, полного и эффективного участия как мужчин, так и женщин в деле обеспечения ядерного нераспространения, ядерного разоружения и использования ядерной энергии в мирных целях⁷. В своем заявлении по блоку III, касающемуся усиления процесса рассмотрения действия Договора, Австралия указала на то, что достижение гендерного равенства не только является правильной политикой, но и может способствовать повышению результативности и эффективности процессов, связанных с Договором⁸;
- 26 октября 2017 года на заседании Первого комитета Генеральной Ассамблеи Австралия присоединилась к сделанному Канадой от имени группы государств заявлению, в котором подчеркивалась важность расширения представленности и участия женщин в работе разоруженческого механизма и важность рассмотрения гендерных аспектов вопросов разоружения⁹;
- 14 октября 2017 года на совещании Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Австралия поделилась своим мнением относительно осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, связанной с вопросом повышения безопасности женщин и девочек, который Австралия выбрала в качестве темы для конференции ОБСЕ с участием азиатских партнеров, организованной ею в 2013 году¹⁰.

Меры по пункту 5: «настоятельно призывает государства-члены поддерживать и расширять эффективное участие женщин в работе организаций, занимающихся вопросами разоружения, на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях»

Меры по пункту 6: «призывает все государства предоставлять женщинам, в том числе благодаря приложению надлежащих усилий по наращиванию потенциала, возможности для участия в разработке и осуществлении мер по обеспечению разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями»

а) Австралия гордится тем, что ряд женщин представляют ее в работе по вопросам, касающимся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, как внутри страны, так и за рубежом. В качестве сопредседателя Группы друзей «Женщины в ядерной сфере», в состав которой входят 23 государства, мы работаем в консультации с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) в целях выявления практических инициатив по расширению представленности женщин в секретариате МАГАТЭ:

⁷ Заявление Австралии от имени Венской группы десяти в ходе общих прений на второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, проходившей в Женеве в период с 23 апреля по 4 мая 2018 года.

⁸ Заявление Австралии на второй сессии Подготовительного комитета Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, «Заявление по блоку III (усиление процесса рассмотрения действия Договора)».

⁹ Заявление Канады от имени группы государств в Первом комитете Генеральной Ассамблеи, озаглавленное «Заявление по гендерным вопросам и вопросам, касающимся механизма разоружения, блок 7» (Нью-Йорк, 26 октября 2017 года).

¹⁰ Заявление Австралии на заседании Азиатской контактной группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на тему «Осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности: мнение Австралии» (14 октября 2016 года).

- в настоящее время Австралия изучает практические и конкретные способы содействия достижению целей МАГАТЭ, связанных с обеспечением гендерным равенством, и налаживания сотрудничества с сетью координаторов Агентства. В этой связи прилагаются усилия по наращиванию потенциала, в которых основной упор делается на роль координаторов по поддержке культуры гендерного равенства и предусматривается проведение оценки этой роли;

б) Австралия гордится также тем, что в 2018 году ей выпало председательствовать в Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению и тем, что ее представителем на этом посту является женщина, которая стала второй подряд женщиной-Председателем после представителя Аргентины. Как и Аргентина, мы также добились гендерного равенства, когда председателями двух рабочих групп Комиссии стали женщины (Ямайка и Бельгия);

с) Австралия является одним из ведущих доноров Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений, в рамках которого доноры согласовали такие критерии отбора, в соответствии с которыми заявители должны продемонстрировать, что в их предложениях учтены гендерные соображения;

д) Австралия поддерживает эффективное участие женщин в работе организаций, занимающихся вопросами разоружения, на всех уровнях и последовательно (в том числе в 2018 году) направляла женщин для участия в Программе стипендий Организации Объединенных Наций по разоружению.

Меры по пункту 8: «призывает все государства разработать надлежащие и эффективные национальные критерии оценки рисков, с тем чтобы способствовать предотвращению применения оружия для совершения актов насилия в отношении женщин и детей»

а) проводимая Австралией оценка риска в связи с экспортом вооружений регулярно пересматривается и обновляется в целях обеспечения учета гендерного анализа в соответствии с Договором о торговле оружием и в процессе его осуществления;

б) в 2017 году в рамках совместной инициативы с организациями гражданского общества Австралия проанализировала связь между Договором о торговле оружием и гендерной проблематикой, упомянутую в публикации “Reinvigorating the narrative: the broader benefits to the Arms Trade Treaty” («Активизация дискуссии: более широкие выгоды от осуществления Договора о торговле оружием»)¹¹;

с) в 2016 году Австралия финансировала выпуск организацией «Хэнди-кап интернэшнл» (в настоящее время «Хьюманити энд инклюджн») публикации “Guidance on an integrated approach to victim assistance” («Руководство по комплексному подходу к оказанию помощи жертвам»), призванной способствовать принятию недискриминационных и последовательных усилий по оказанию помощи жертвам в соответствии с разоруженческими конвенциями по касетным боеприпасам, наземным минам и прочим взрывоопасным пережиткам войны. Особое внимание в этом руководстве обращается на возрастные и гендерные аспекты подхода к оказанию помощи жертвам в целях обеспечения того, чтобы в число получателей целевой помощи жертвам и более широкой помощи в целях развития были включены представители всех возрастов и полов.

¹¹ Centre for Armed Violence Reduction, “Reinvigorating the narrative: the broader benefits to the Arms Trade Treaty” (2017).

Дополнительные меры по расширению роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями

Во всем мире прилагаются значительные усилия по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, однако женщины по-прежнему недостаточно представлены на высших руководящих должностях. Мы не сможем добиться гендерного равенства, пока женщины не занимают руководящие должности.

Австралия предлагает ряд дополнительных практических мер по расширению роли женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями:

- государства-члены могут прилагать усилия для получения дополнительной информации о гендерных аспектах вопросов, над которыми они работают, и применять гендерный подход ко всем аспектам международной безопасности;
- государства-члены могут продемонстрировать лидерство, поддержав многообразие на директивных должностях как в собственных государственных структурах, так и в международных организациях;
- женщины, представляющие государства-члены, могут стать наставниками для своих будущих коллег и дать нам возможность узнать мнение опытных сотрудников;
- государства-члены могут способствовать тому, чтобы женщины более активно участвовали в работе форумов по разоружению, нераспространению и контролю над вооружениями, в том числе путем обеспечения гендерного разнообразия в составе делегаций и содействия участию в работе делегаций женщин-специалистов всех уровней и представительниц всех слоев общества;
- при рассмотрении кандидатур в состав различных групп экспертов необходимо обеспечивать их гендерное разнообразие и привлекать квалифицированных специалистов-женщин, с тем чтобы обеспечивать учет различных мнений;
- в целях борьбы со стереотипами необходимо использовать социальные сети и другие публичные платформы, с тем чтобы признавать, поощрять и отмечать вклад женщин в дело разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями;
- в случаях, когда это возможно, необходимо содействовать сбору и представлению данных с разбивкой по признаку пола о вкладе женщин в дело разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями в качестве средства количественной оценки достигнутых результатов.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]
[5 апреля 2018 года]

Куба признает важность расширения участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях как в национальных, так и в международных структурах в интересах разработки стратегий решения вопросов, касающихся укрепления международного мира и безопасности.

Мы поддерживаем Пекинскую декларацию и Платформу действий, а также содержащиеся в них призыв к обеспечению мира в интересах улучшения положения женщин и признание роли женщин в деле установления мира и обеспечения всеобщего и полного разоружения под строгим, эффективным и действенным международным контролем.

Вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин становятся все более актуальными. В этой связи задача Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Экономического и Социального Совета заключается в обеспечении эффективного контроля за выполнением международных обязательств, принятых государствами — членами Организации Объединенных Наций в этом отношении.

Куба решительно выступает за обеспечение равных возможностей для женщин на всех уровнях, в том числе на уровне принятия решений по вопросам, касающимся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

Благодаря государственной политике, проводимой Кубинской революцией в интересах всего населения, и в частности женщин, Куба добилась значительных успехов в том, что касается, в частности, занятости, образования и медицинского обслуживания женщин и их участия в политической и экономической жизни.

Об участии кубинских женщин в политической жизни страны можно судить по их широкой представленности во всех органах государственной власти и правительства, в том числе в силовых структурах. После выборов 11 марта 2018 года доля женщин в парламенте выросла до 53,22 процента, что стало самым высоким показателем представленности женщин за всю историю существования этого органа и превысило целевые показатели, установленные в Пекинской платформе действий, в результате чего Куба стала второй страной в мире по показателю представленности женщин в этом органе законодательной власти.

Куба подтверждает свою готовность добиваться дальнейшего улучшения положения женщин и расширения их прав и возможностей во всех сферах общественной жизни.

Эквадор

[Подлинный текст на испанском языке]
[15 мая 2018 года]

В конституции Эквадора предусматривается, что вооруженные силы обеспечивают защиту прав, свобод и безопасности граждан. Кроме того, в ней провозглашаются право людей на жизнь, свободную от всех форм насилия, принципы гендерного равенства и искоренение неравенства и дискриминации в отношении женщин. В ней указывается также, что критерии гендерного равенства являются фундаментальной основой законов, регулирующих права и обязанности военнослужащих и сотрудников национальной полиции. В целях, стратегиях и руководящих принципах, сформулированных в национальном плане развития на 2017–2021 годы под названием «Вся жизнь», который был разработан на основе всенародного диалога, учитывается гендерная проблематика. Эквадор полагает, что стратегии, направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, имеют исключительное значение для обеспечения мира.

В Министерстве национальной обороны Эквадора принята концепция, согласно которой оборона является общим благом, поэтому в оборонной политике особое внимание уделяется гендерному подходу. В связи с этим в Эквадоре принят документ под названием «Гендерная политика вооруженных сил», целью которого является содействие принятию женщин на службу в силовые структуры. В основу этого документа положены принципы равенства и отказа от дискриминации в отношении женщин, что обеспечивает применение политико-стратегического подхода к решению вопроса о принятии женщин на работу в военные учреждения на условиях равенства прав и возможностей. Этот документ способствует пересмотру культурных моделей, которые порождают гендерное насилие, учитывается в программе подготовки военнослужащих и предусматривает содействие принятию учебных программ по вопросам предупреждения сексуального насилия, в частности для подготовки военнослужащих. Кроме того, создана система мониторинга, позволяющая оценивать воздействие гендерной политики, и опубликован Справочник по гендерным вопросам для вооруженных сил Эквадора, содержащий обязательные для военнослужащих инструкции по содействию соблюдению прав человека и гендерных прав и призванный способствовать привлечению женщин на службу в вооруженные силы.

Эквадор считает, что укрепление национальных механизмов способствует укреплению международных механизмов. Основополагающее значение для предотвращения сексуального насилия во время конфликта, в том числе для устранения причин, порождающих такое насилие, имеет борьба с безнаказанностью. Эквадор выражает обеспокоенность по поводу случаев гендерного и сексуального насилия в условиях конфликта. В таких случаях никто не должен оставаться вне досягаемости национального и международного правосудия. В этой связи Эквадор призывает государства присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда.

Эквадор по-прежнему готов вносить свой вклад в формирование подлинной культуры мира и новых форм сосуществования, которая способствовала бы обеспечению равных условий и возможностей для женщин, а также расширению их прав и возможностей, чтобы они могли принимать участие в деятельности в сфере разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

Гондурас

[Подлинный текст на испанском языке]
[24 апреля 2018 года]

Гондурас признает важность участия женщин в разработке и осуществлении государственной политики, а также важность обеспечения равных возможностей для занятия государственных должностей и выполнения государственных функций на всех уровнях власти, как это предусмотрено в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В этой связи в Гондурасе отмечается постепенное увеличение числа женщин, работающих в государственном аппарате и его структурах, а также числа женщин, служащих в вооруженных силах, в личном составе которых насчитывается в общей сложности 2390 женщин, выполняющих различные задачи и миссии в стране и на международном уровне.

Тем не менее мы признаем, что необходимо повысить представленность женщин не только в органах безопасности и вооруженных силах, но и в директивных органах этих структур, занимающихся ведением переговоров по разоружению и другими вопросами.

С учетом вышеизложенного представляется целесообразным разработать институциональные программы подготовки руководителей из числа гондурасских женщин, чтобы способствовать формированию лидерских качеств, повышению их самооценки и уверенности в себе, а также усилению конкурентного настроения, что позволит женщинам преодолеть трудности, связанные с принятием решений по таким важным вопросам, как разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями.

Марокко

[Подлинный текст на французском языке]
[8 мая 2018 года]

Королевство Марокко с удовлетворением отмечает приверженность Совета Безопасности и Генерального секретаря борьбе с насилием в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта и приветствует прогресс, достигнутый в деле привлечения женщин к участию в операциях по поддержанию мира.

Марокко осуждает все нарушения международного права, совершаемые в отношении женщин в условиях вооруженного конфликта.

Марокко напоминает о том, что принятие резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности свидетельствует о международном признании той роли, которую женщины играют в обеспечении мира и безопасности.

Марокко предлагает сосредоточить внимание на широкомасштабных действиях, в частности, при осуществлении программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции не забывать о судьбе тех затронутых вооруженными конфликтами женщин, которых, вопреки их воле, набирают в состав вооруженных группировок и заставляют брать в руки оружие.

Филиппины

[Подлинный текст на английском языке]
[9 мая 2018 года]

Государственные учреждения Филиппин, а именно Министерство национальной обороны и Национальная полиция Филиппин, приветствуют эту резолюцию, поскольку в ней признается важная роль женщин в содействии международному миру. Учет гендерных аспектов при обсуждении вопросов, касающихся разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, может способствовать выработке новых подходов к их решению. Министерство национальной обороны считает, что благодаря учету гендерной проблематики можно изменить характер обсуждения вопросов разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями на национальном и международном уровнях.

При посредничестве вооруженных сил Филиппин Министерство также принимает меры для содействия активному участию женщин в процессах разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. Кроме того, вооруженные силы поощряют участие женщин из своих рядов в учебной деятельности и конференциях по этим вопросам на национальном и международном уровнях. Что касается работы на местном уровне, то женщины активно участвовали во вспомогательных операциях и программах реабилитации во время и после кризиса в Марави. Если говорить о международном уровне, то вооруженные силы также поощряют участие женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Национальная полиция Филиппин под-

держивает также принятие резолюции 71/56 Генеральной Ассамблеи. Филиппины соблюдают пункт 5 этой резолюции, касающийся «эффективного участия женщин в работе организаций, занимающихся вопросами разоружения, на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях». Женщины участвуют в мирном процессе в Минданао, который подразумевает в том числе разоружение воюющих мусульманских групп. Республиканский закон № 8551¹² предусматривает, что «женщины пользуются приоритетом при приеме на работу»¹³, и поощряет более активное участие женщин в правоохранительной деятельности, миростроительстве и поддержании мира, а также обеспечении общественной безопасности. Закон предусматривает также создание отделов по делам женщин во всех полицейских участках по всей стране для рассмотрения дел, связанных с преступлениями против целомудрия, сексуальными домогательствами и нарушениями в отношении женщин и их детей, а также другими аналогичными правонарушениями¹⁴. После введения этого положения различными вопросами и проблемами, с которыми сталкиваются женщины и дети, оказавшиеся в условиях вооруженных конфликтов, в Национальной полиции Филиппин занимаются женщины-полицейские.

Национальная полиция Филиппин рекомендует государствам-членам разработать надлежащие эффективные программы или механизмы защиты женщин, которые принимали участие в осуществлении связанных с разоружением мер на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Должностным лицам местных органов власти также рекомендуется участвовать в этой деятельности. Кроме того, можно было бы более активно использовать средства массовой информации, с тем чтобы заручиться поддержкой общественности и обеспечить широкое освещение ключевой роли женщин в укреплении потенциала, а также их вклада в расследование случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и привлечение виновных к ответственности.

Украина

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2018 года]

В соответствии с постановлением № 1834 Кабинета министров Украины от 27 декабря 2006 года об утверждении Государственной программы по утверждению гендерного равенства в украинском обществе и в целях соблюдения принципа равных прав и возможностей для мужчин и женщин соответствующие государственные органы Украины строго придерживаются принципа равного распределения при назначении на государственные должности.

На сегодняшний день гендерное соотношение в Министерстве внутренних дел Украины следующее: женщины составляют 48,9 процента его сотрудников, а мужчины — 51 процент.

В Государственной пограничной службе Украины несут военную службу более 5000 женщин, 90 процентов из которых служат в подразделениях охраны государственной границы.

¹² Закон 1998 года о реформе и реорганизации Национальной полиции Филиппин.

¹³ Раздел 58, «Предоставление женщинам приоритета при приеме на работу».

¹⁴ Раздел 57, «Создание и функции».

Все женщины, работающие в соответствующих государственных учреждениях, активно участвуют в различных учебных мероприятиях, семинарах и конференциях по вопросам разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, которые проводятся как на национальном, так и на международном уровне.

Например, в Национальной академии Службы безопасности Украины проводится учебный курс по вопросам демократического гражданского контроля над сектором обеспечения безопасности, включающий лекции по гендерной политике в области безопасности и обороны.

III. Ответы, полученные от учреждений системы Организации Объединенных Наций

Управление по вопросам разоружения

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2018 года]

Общие замечания

Со времени представления последнего доклада по этой теме гендерные аспекты приобрели еще большее значение в дискуссиях государств-членов на тему разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения. В ряде органов по разоружению гендерные аспекты затрагивались в качестве сквозного вопроса в различных контекстах, в том числе говорилось о расширении участия женщин в форумах по разоружению, гендерно-дифференцированном воздействии оружия и взаимосвязи между эффективным контролем над вооружениями и достижением целей в области устойчивого развития, в частности цели 5 по обеспечению гендерного равенства и ликвидации гендерного насилия. Кроме того, в 2016 и 2017 годах гендерные соображения вновь оказались в центре внимания государств-членов в рамках дискуссий, посвященных оружию массового уничтожения.

Вопросы, касающиеся женщин, разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, рассматривались на различных многосторонних форумах, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, Конференцию по разоружению и процессы рассмотрения действия договоров по разоружению. Генеральный секретарь также затрагивал вопрос о взаимосвязи между гендерной проблематикой, стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также между повесткой дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и повесткой дня в области устойчивого развития.

В итоговом документе шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (A/CONF.192/BMS/2016/2, приложение), проходившего с 6 по 10 июня 2016 года, государства обязались принимать во внимание различные последствия применения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений для женщин, мужчин, девочек и мальчиков в стратегиях и программах, направленных на борьбу с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями; поощрять конструктивное участие и представленность женщин в процессах формирования политики, планирования и осуществления в рамках Программы действий; поощрять сбор дезагрегированных данных по гендерным вопросам и незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями;

и серьезно рассмотреть вопрос о выделении дополнительных средств для стратегий и программ, в которых учитываются различные последствия применения незаконных стрелкового оружия и легких вооружений для женщин, мужчин, девочек и мальчиков.

В своем докладе Генеральной Ассамблее за 2016 год о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/71/438) Генеральный секретарь отметил, что женские группы могли бы стать влиятельными участниками процесса наблюдения за осуществлением мирных соглашений, если им будут предоставлены соответствующие возможности и поддержка. В своем докладе Генеральной Ассамблее за 2017 год по этому вопросу и по вопросу об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений (A/72/122) Генеральный секретарь особо отметил прогресс по гендерным вопросам, о котором можно судить по итоговому документу шестого созываемого раз в два года совещания государств по стрелковому оружию. Кроме того, Генеральный секретарь подчеркнул, что одним из наиболее значительных достижений этого совещания стало признание взаимосвязи между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (в частности целью 16.4, касающейся уменьшения незаконных потоков оружия), Программой действий по стрелковому оружию и Международным документом по отслеживанию. Государства подчеркнули, что достижение цели 16.4 будет способствовать достижению других целей в области развития, в том числе тех из них, которые касаются гендерного равенства.

18 декабря 2017 года Совет Безопасности провел открытые прения по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях. В качестве справочной информации на этих прениях использовался доклад Генерального секретаря за двухгодичный период о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2017/1025). В этом докладе Генеральный секретарь отметил, что причины и последствия применения оружия неразрывно связаны с гендерной проблематикой, и рекомендовал добиваться того, чтобы в основе мер реагирования на уровне политики и разработки программ лежало признание гендерного характера вооруженного насилия и конфликтов. В целях достижения более значительных результатов он рекомендовал также обеспечить всесторонний учет гендерных аспектов в деятельности по контролю над стрелковым оружием.

Что касается повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то в своем докладе Совету Безопасности о женщинах и мире и безопасности за 2016 год (S/2016/822) Генеральный секретарь приветствовал возросшую приверженность устранению дестабилизирующего воздействия незаконной передачи, накопления и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе их негативного воздействия на женщин и девочек. В своем докладе Совету Безопасности по этому вопросу за 2017 год (S/2017/861) Генеральный секретарь отметил, что в предыдущем году продолжилось применение тяжелого и нетрадиционного оружия, в том числе химического оружия и взрывных устройств, в районах проживания гражданского населения, что привело к тяжелым последствиям для гражданского населения, прежде всего в Сирийской Арабской Республике. Он вновь подчеркнул, что важно уделять особое внимание гендерно обусловленным последствиям вооруженного насилия и усиливать роль женщин в деле разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями, поскольку это позволит лучше разобраться в том, каким образом незаконные потоки оружия и распространение стрелкового оружия и легких вооружений служат катализатором все новых проявлений насилия.

На основе успешных результатов своего первого совещания в 2015 году и по инициативе Пакистана в качестве Председателя 19 мая 2016 года Конференция по разоружению провела свое второе пленарное заседание по вопросу о женщинах и разоружении. Государства-члены подчеркнули важность резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и целей в области устойчивого развития как рамочной основы для дальнейшего укрепления взаимосвязи между гендерными вопросами и разоружением. Государства подчеркнули, что женщинам необходимо привлекать к участию в процессах принятия решений и назначать их на руководящие должности, чтобы повысить эффективность усилий в области разоружения. Государства отметили также, что вооруженные конфликты, в том числе применение ядерного оружия, оказывают разное воздействие на женщин и мужчин.

С 2010 года гуманитарным последствиям применения ядерного оружия стало уделяться более пристальное внимание, что придало новый импульс усилиям по разоружению. Благодаря широкой общественной поддержке гуманитарной инициативы все больше внимания стало уделяться обеспечению учета сквозных вопросов, таких как гендерные аспекты, общественное здравоохранение и окружающая среда, в многосторонних процессах в области разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

На всех совещаниях по подготовке к Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, проходивших в 2017 и 2018 годах, государства-участники заявляли о поддержке гуманитарных аспектов ядерного разоружения и упоминали их связь с гендерной проблематикой. Многие государства поддержали призыв к тому, чтобы женщины и мужчины были в равной степени представлены на обсуждениях, касающихся этого договора, в целях повышения потенциала и эффективности договорных процессов и их результатов. Было отмечено также, что ионизирующее излучение оказывает на женщин непропорционально сильное воздействие. 25 апреля 2018 года в ходе второй сессии Подготовительного комитета постоянного представительства Австралии, Канады, Нидерландов и Швеции при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве организовали параллельное мероприятие на тему «Роль женщин в осуществлении Договора о нераспространении ядерного оружия».

В Договоре о запрещении ядерного оружия, принятом 7 июля 2017 года, содержится упоминание о гендерно-дифференцированном воздействии ядерного оружия, а также расширении участия женщин в деятельности по ядерному разоружению. В преамбуле этого договора государства-участники подчеркнули, что катастрофические последствия применения ядерного оружия в непропорционально сильной степени затрагивают женщин и девочек, в том числе в результате ионизирующего излучения, признали, что равное, полное и эффективное участие как женщин, так и мужчин является одним из существенно важных факторов поощрения и обеспечения устойчивого мира и безопасности, и заявили о своей приверженности поддержанию и укреплению эффективного участия женщин в ядерном разоружении. Кроме того, статья 6 Договора обязывает государства-участники надлежащим образом оказывать пострадавшим помощь с учетом возрастного и гендерного факторов.

Некоторые государства также упоминали о гендерных проблемах в своих выступлениях на семидесятой и семьдесят первой сессиях Генеральной Ассамблеи в ходе заседаний Первого комитета. На обеих сессиях государства подчеркивали необходимость достижения более существенного прогресса в том, что касается всестороннего учета гендерной проблематики в стратегиях и программах в области разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения,

с тем чтобы обеспечить участие женщин в процессах принятия решений. В ходе семидесятой сессии Постоянное представительство Ирландии в сотрудничестве с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения организовало параллельное мероприятие, посвященное гендерной проблематике и ядерному оружию. При подготовке этого мероприятия использовались результаты совместного исследования на тему «Гендерные аспекты, развитие и ядерное оружие: общие цели, общие проблемы», проведенного этим институтом и Институтом международного права и политики. В этом исследовании утверждается, что изучение гендерно-дифференцированного воздействия полезно для понимания последствий применения ядерного оружия, характера дискуссий по этому вопросу и субъектов, занимающихся вопросами ядерного оружия. По итогам исследования было сделано заключение, что взрывы ядерного оружия оказывают разное влияние на мужчин и женщин, в том числе с биологической точки зрения, что применение гендерного подхода к вопросам ядерного оружия бросает вызов установившемуся соотношению сил и что женщины по-прежнему недостаточно хорошо представлены на многосторонних форумах по разоружению.

В ходе семьдесят первой сессии Канада выступила от имени 43 государств с совместным заявлением, которое было посвящено участию женщин в обсуждении вопросов разоружения; в этом заявлении Канада назвала безучастным подход механизмов в области разоружения к обеспечению гендерной представленности и учету гендерных аспектов, подчеркнула гендерно-дифференцированные последствия применения различных видов оружия и призвала разработать комплексный подход к отражению гендерных аспектов в резолюциях Первого комитета и других документах по разоружению.

В дополнение к резолюции 70/50, принятой в 2015 году, 5 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 71/55 о нравственных императивах в отношении мира, свободного от ядерного оружия. В резолюции 71/55 Генеральная Ассамблея вновь заявила, что больше внимания необходимо уделять последствиям любого взрыва ядерного оружия для женщин и важности их участия в дискуссиях, решениях и действиях, касающихся ядерного оружия.

Мероприятия и инициативы Управления по вопросам разоружения

Управление по вопросам разоружения продолжало заниматься вопросом о связи между гендерной проблематикой и разоружением. В 2016 году Управление обновило свой план действий по всестороннему учету гендерной проблематики¹⁵ и в рамках консультаций со Структурой «ООН-женщины» и Группой по гендерным вопросам Департамента по политическим вопросам разработало новые обязательные учебные курсы для своего персонала. В 2017 году Управление утвердило план осуществления стратегии по достижению гендерного паритета, который был призван дополнить план Управления по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики и привести его деятельность в соответствие с рекомендациями общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций по достижению гендерного паритета. Помимо создания возможностей для достижения количественных целевых показателей для специалистов на всех уровнях, этот план предусматривает принятие конкретных мер в рамках трех приоритетных стратегических направлений деятельности: руководство и подотчетность; прием на работу и продвижение по службе; и создание благоприятных условий. Высокий представитель по вопросам разоружения также проявила себя

¹⁵ <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2016/06/update-gender-action-plan-2016.pdf>.

активным сторонником расширения эффективного участия женщин в деятельности в области разоружения, в частности опубликовав обзорную статью¹⁶ для молодых женщин, в которой говорится о необходимости их более широкого участия в деятельности по разоружению, а также выступив на параллельном мероприятии на тему «Роль женщин в осуществлении Договора о нераспространении ядерного оружия», которое было организовано постоянными представительствами Австралии, Канады, Нидерландов и Швеции при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве¹⁷.

В течение 2017 и 2018 годов Управление оказывало Генеральному секретарю поддержку в разработке новой инициативы по активизации процесса глобального разоружения и возобновлению усилий по осуществлению «разоружения во имя спасения жизней». В мае 2018 года Генеральный секретарь объявил о начале реализации повестки дня в области разоружения «Обеспечение нашего общего будущего», одной из приоритетных задач которой является обеспечение равного, всестороннего и эффективного участия женщин во всех процессах принятия решений в отношении разоружения. Кроме того, эта повестка дня содержит призыв к государствам учитывать гендерную проблематику при разработке национального законодательства и стратегий в области разоружения и контроля над вооружениями.

Управление по вопросам разоружения также постаралось выполнить просьбы государств-членов о наращивании потенциала в области изучения гендерно-дифференцированных последствий применения оружия, а также о сборе данных с разбивкой по признаку пола. После шестого созываемого раз в два года совещания государств по стрелковому оружию и с учетом рекомендаций, сформулированных в итоговом документе этого совещания, Управление пересмотрело типовую форму представления национальной отчетности в рамках Программы действий, впервые включив в нее два пункта, касающиеся гендерных аспектов. По состоянию на 31 марта 2018 года было получено 77 национальных докладов о деятельности в отчетный период 2016–2017 годов; 33 государства подтвердили, что они учитывают гендерные соображения при разработке политики, планировании и осуществлении Программы действий. Десять государств привели конкретные примеры или указали соответствующие критерии. Одиннадцать государств ответили, что они собирают дезагрегированные данные по гендерным вопросам и незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями. Эти добровольные национальные доклады размещаются в открытом доступе на веб-сайте Управления¹⁸.

Программа координации по стрелковому оружию (ПКСО), которая является внутренним механизмом Организации Объединенных Наций, разработала в рамках международных стандартов контроля за стрелковым оружием новый модуль, посвященный воздействию этого оружия на мужчин и женщин и гендерно-дифференцированному характеру стрелкового оружия и легких вооружений¹⁹. Этот модуль служит для специалистов-практиков руководством по разработке, осуществлению, контролю и оценке инициатив в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями с учетом гендерных аспектов. Кроме того, в 2017 году на конкурсе заявок Целевого фонда Организации Объ-

¹⁶ <https://www.teenvogue.com/story/international-womens-day-2018-the-women-who-have-shaped-policies-on-nuclear-weapons>.

¹⁷ <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2018/04/Izumi-Remarks-at-Women-in-the-Nuclear-Non-Proliferation-Treaty-event.pdf>.

¹⁸ <http://smallarms.un-arm.org/national-reports>.

¹⁹ www.smallarmsstandards.org/isacs.

единенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений впервые было выдвинуто требование о включении гендерных аспектов во все заявки на финансирование.

Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке продолжал содействовать проведению мероприятий с учетом гендерной проблематики и участием женщин на всех уровнях принятия решений. В декабре 2017 года Центр организовал семинар по наращиванию потенциала, призванный способствовать развитию основных навыков и навыков просветительской деятельности в поддержку учета гендерной проблематики в процессах разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями в бассейне озера Чад. Представители гражданского общества из четырех стран, расположенных в бассейне озера Чад, — Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада — совместно с представителями правительств этих стран обсудили ряд вопросов, подчеркивающих важную роль женщин в борьбе с распространением оружия и боеприпасов. Проведение этого семинара, 85 процентов участников которого составляли женщины, было частью финансируемого Швецией проекта по расширению участия женщин на всех уровнях принятия решений по урегулированию конфликтов. Инициатива под названием «Всесторонний учет гендерной проблематики в целях предотвращения приобретения оружия и боеприпасов террористическими группами в бассейне озера Чад» также направлена на сокращение масштабов незаконного оборота оружия, что должно способствовать достижению задачи 16.4 в рамках целей в области устойчивого развития.

Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе содействовал внедрению гендерного подхода во все виды своей деятельности посредством обеспечения максимально широкого участия женщин в своих мероприятиях и приоритетного отбора женщин-экспертов при любой возможности. Гендерно-дифференцированные последствия незаконной торговли стрелковым оружием были одной из основных тем на двух субрегиональных семинарах, организованных Центром в 2017 году в целях содействия осуществлению Программы действий и уменьшения незаконных потоков оружия.

Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне продолжал учитывать гендерные вопросы в качестве сквозной темы при разработке и осуществлении всех своих проектов. В декабре 2017 года Центр организовал в Перу свой первый региональный симпозиум по вопросу о женщинах и безопасности, в котором приняли участие более 40 женщин из стран региона, приверженных осуществлению глобальной повестки дня в области мира и безопасности. Центр также приложил значительные усилия для привлечения женщин к участию в своих мероприятиях: в течение 2017 года женщины составляли в среднем 40 процентов их участников.

Управление по вопросам разоружения при Венском международном центре продолжало поощрять образование по вопросам разоружения и нераспространения, в том числе путем осуществления Инициативы по предоставлению женщинам стипендий мира, благодаря которой молодые женщины-специалисты получают возможность пройти учебную подготовку по вопросам мира, разоружения и нераспространения. В 2016 году в рамках этой программы стипендий были предоставлены 170 молодым женщинам-специалистам из стран глобального Юга. В 2017 году Управление приступило к проведению аналогичного учебного курса в регионе Организации по безопасности и сотрудничеству в Ев-

ропе, в рамках которого было предоставлено 60 стипендий для повышения квалификации местных женщин — начинающих специалистов, занимающихся вопросами разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

[Подлинный текст на английском языке]
[15 мая 2018 года]

В своей резолюции [1325 \(2000\)](#) Совет Безопасности призвал все стороны, участвующие в планировании процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, принимать во внимание различные потребности женщин и мужчин из числа бывших комбатантов, а также их иждивенцев. В своей первой резолюции по этому вопросу (резолюция [65/69](#)) Генеральная Ассамблея признала существенный вклад женщин в разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями. Обе резолюции помогли повысить осведомленность о важности участия женщин в деятельности по обеспечению мира и безопасности и разоружению.

Женщины вносят вклад в процессы миростроительства и в то же время являются дестабилизирующей силой, препятствующей установлению мира. Женщинам отводится весьма важная роль — они поддерживают мужчин-комбатантов из тыла, сами выступают в качестве активных комбатантов на передовой, являются иждивенцами и миротворцами, призывающими своих сыновей, мужей и отцов сложить оружие. Вместе с тем женщины и девочки не имеют возможности в равной степени пользоваться услугами, денежными стимулами, медицинским обслуживанием, профессиональной подготовкой, денежными субсидиями на поездки, субсидиями на развитие малых предприятий и жилищной поддержкой, которые были предоставлены воевавшим мужчинам в рамках пакетов помощи по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Если при осуществлении программ разоружения, демобилизации и реинтеграции женщины и девочки будут оставлены без внимания, это помешает устойчивому и справедливому развитию.

Во исполнение этих резолюций Структура «ООН-женщины» и женские организации гражданского общества активно занимались пропагандой и лоббированием разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями с учетом гендерных факторов.

В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна женщины и женские организации сыграли важную роль в международной кампании за ликвидацию ядерного оружия, которая удостоилась Нобелевской премии мира в 2017 году и привела к введению запрета в отношении ядерного оружия на основе соответствующего договора. На переговорах по этому договору председательствовала женщина — посол Элейн Уайт Гомес из Коста-Рики. Отделение Структуры «ООН-женщины» в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна сотрудничало с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне на полях симпозиума, целью которого было привлечь к работе 40 женщин, представляющих 26 стран региона и занимающихся вопросами безопасности, разоружения и/или развития, с тем чтобы усилить импульс, созданный благодаря серии публикаций Центра под названием “Forces of Change” («Силы перемен»), и укрепить формирующееся сообщество женщин-специалистов, работающих над построением более безопасного будущего для этого региона.

Отделение Структуры «ООН-женщины» в Судане и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляют совместный проект по разоружению, демобилизации и реинтеграции в регионе Дарфур. Этот проект способствует нормализации жизни местного населения посредством реинтеграции мужчин и женщин из числа бывших комбатантов, в том числе за счет оказания им поддержки в обеспечении средств к существованию. Кроме того, теперь сотрудники правоохранительных органов также получают техническую поддержку в форме учебных занятий по правам человека и международным конвенциям в области защиты женщин. На сегодняшний день такую подготовку прошли в общей сложности 50 сотрудников полиции, работающих в пяти штатах в Дарфуре.

Будучи активным членом Межучрежденческой рабочей группы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Структура «ООН-женщины» возглавляет усилия по обновлению гендерного модуля и учету гендерных аспектов в других модулях Комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции, которые начнут использоваться в 2018 году.

IV. Ответы, полученные от других международных организаций

Европейский союз²⁰

[Подлинный текст на английском языке]
[14 мая 2018 года]

Поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек являются для Европейского союза первоочередными задачами. Европейский союз всецело привержен обеспечению учета гендерной проблематики во всех усилиях в области разоружения, в том числе в отношении ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Об этом свидетельствует тот факт, что гендерные вопросы и разоружение входят в число 11 основных приоритетных задач трех рабочих групп Европейского союза по разоружению и нераспространению.

Европейский союз считает, что активное участие и руководящая роль женщин в процессе принятия решений и практической деятельности в области мира и безопасности имеют решающее значение для достижения мира, безопасности и устойчивого развития. Роль женщин в указанных областях, в том числе в области разоружения и нераспространения, необходимо повышать за счет систематического проведения гендерного анализа и учета гендерных факторов.

Европейский союз и его государства-члены неизменно привержены осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций Совета о женщинах и мире и безопасности, причем не только в рамках Европейского союза, но и на международном уровне. Единогласное принятие резолюции 2242 (2015) стало убедительным свидетельством того, что международное сообщество, как и прежде, полно решимости содействовать осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в стремлении урегулировать возникающие глобальные проблемы. Европейский союз активно

²⁰ В полном объеме с информацией, представленной Европейским союзом, можно будет ознакомиться на веб-сайте Управления по вопросам разоружения (www.un.org/disarmament/topics/gender). Резюме было представлено для включения в настоящий доклад.

выступает за укрепление и эффективное осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также за расширение сферы ее охвата.

Европейский союз продолжает свои усилия по обеспечению учета гендерных аспектов и положений резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности в своей Общей политике безопасности и обороны. Во всех документах по планированию миссий и операций в рамках этой политики содержится требование об учете гендерных факторов и проведении конкретных мероприятий, посвященных гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин и повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.
