

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
4 May 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 161 повестки дня
**Финансирование Миссии Организации
Объединенных Наций в Южном Судане**

**Отчет об исполнении бюджета Миссии Организации
Объединенных Наций в Южном Судане с 1 июля
2016 года по 30 июня 2017 года и предлагаемый бюджет
Миссии на период с 1 июля 2018 года по 30 июня
2019 года**

**Доклад Консультативного комитета по административным и
бюджетным вопросам**

Ассигнования на 2016/17 год	1 081 788 400 долл. США
Расходы за 2016/17 год	1 071 740 500 долл. США
Свободный от обязательств остаток за 2016/17 год	10 047 900 долл. США
Ассигнования на 2017/18 год	1 071 000 000 долл. США
Прогнозируемые расходы на 2017/18 год ^a	1 136 157 100 долл. США
Прогнозируемый перерасход за 2017/18 год	65 157 100 долл. США
Дополнительные ассигнования, испрашенные Генеральным секретарем на 2017/18 год ^b	65 157 100 долл. США
Сумма дополнительных ассигнований, реко- мендованная Консультативным комитетом на 2017/18 год ^b	65 157 100 долл. США
Смета, предлагаемая Генеральным секретарем на 2018/19 год	1 154 657 700 долл. США



Корректировка, рекомендуемая Консультативным комитетом на 2018/19 год	(6 197 300) долл. США
---	-----------------------

Сумма, рекомендованная Консультативным комитетом на 2018/19 год	1 148 460 400 долл. США
---	-------------------------

^a Оценка по состоянию на 9 марта 2018 года, без учета просьбы о выделении дополнительных ассигнований в размере 65 157 100 долл. США.

^b Генеральный секретарь обратился с просьбой о выделении дополнительных ассигнований в объеме 65 157 100 долл. США на 2017/18 год в своем докладе [A/72/792](#). Консультативный комитет рекомендовал утвердить выделение испрашенных дополнительных ассигнований в полном объеме (см. [A/72/854](#)). В результате общий объем имеющихся ресурсов на 2017/18 год составит 1 136 157 100 долл. США.

I. Введение

1. В период рассмотрения вопроса о финансировании Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) Консультативный комитет провел встречи с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и разъяснения, в том числе письменные ответы, полученные 27 апреля 2018 года. Перечень документов, которые были изучены Комитетом и которые использовались им в качестве справочной информации, приводится в конце настоящего доклада. С замечаниями и рекомендациями Комитета по сквозным вопросам, связанным с операциями по поддержанию мира, в том числе с замечаниями и рекомендациями, вынесенными в результате изучения выводов и рекомендаций Комиссии ревизоров относительно операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, можно ознакомиться в его соответствующем докладе ([A/72/789](#)). Основные замечания и рекомендации Комиссии, касающиеся конкретно МООНЮС, рассматриваются в пункте 4 ниже.

II. Доклад об исполнении бюджета за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года

2. В своей резолюции [70/281](#) Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание Миссии на период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года сумму в размере 1 081 788 400 долл. США брутто (1 062 932 700 долл. США нетто). Общая сумма расходов за данный период составила 1 071 740 500 долл. США брутто (1 057 429 000 долл. США нетто), а коэффициент освоения бюджетных средств составил, соответственно, 99,1 процента. Незрасходованный остаток, в валовом выражении составивший 10 047 900 долл. США, или 0,9 процента от суммы ассигнований, образовался в результате совокупного воздействия более низких, чем было предусмотрено в бюджете, расходов по следующим категориям: а) «Военный и полицейский персонал» (3 086 900 долл. США, или 0,7 процента); б) «Гражданский персонал» (6 186 900 долл. США, или 2,5 процента); и с) «Оперативные расходы» (774 100 долл. США, или 0,2 процента). Подробный анализ разницы представлен в разделе IV доклада Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/624](#)).

3. В своем докладе Генеральный секретарь отмечает, что в 2016/17 году не производилось перераспределение ресурсов между категориями расходов (там же, пункт 43). С замечаниями Консультативного комитета в отношении информации по отдельным статьям расходов, представленной в докладе об исполнении бюджета, можно ознакомиться ниже в соответствующих частях раздела IV, посвященного предлагаемому бюджету на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/802](#)).

4. При рассмотрении докладов Генерального секретаря о финансировании МООНЮС Консультативный комитет имел также в своем распоряжении доклад Комиссии ревизоров о счетах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за финансовый период, закончившийся 30 июня 2017 года ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II). В своем докладе Комиссия сделала замечания и рекомендации относительно деятельности Миссии, которые касаются, в частности, следующих вопросов: а) перераспределения ресурсов (там же, пункт 68); б) перевозки пассажиров, не относящихся к Организации Объединенных Наций, воздушными судами МООНЮС (там же, пункты 142–145); с) высокой процентной

доли заявок на оплату путевых расходов, оформленных в нарушение установленного порядка заблаговременного приобретения авиабилетов (там же, пункты 323–333); d) неточной информации о структуре поддержки Миссии в документе о бюджете, в связи с чем возникала необходимость обращения в Центральные учреждения для получения руководящих указаний (там же, пункты 335–338); и e) имеющихся фактов совершения махинаций сотрудниками при оформлении заявлений на отпуск в системе «Умоджа», в результате которых имели место несанкционированные поездки с использованием авиационных средств Организации Объединенных Наций (там же, пункты. 502–511), что, возможно, свидетельствует о наличии глобальной проблемы. **Консультативный комитет надеется, что все рекомендации Комиссии ревизоров будут оперативно выполнены.**

III. Информация об исполнении бюджета за текущий период

5. Консультативный комитет был проинформирован о том, что, по состоянию на 9 марта 2018 года, объем расходов за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года составил 797 324 600 долл. США. По прогнозу Миссии, общий объем расходов на конец текущего финансового периода составит 1 136 157 100 долл. США (брутто), в результате чего образуется перерасход в объеме 65 157 100 долл. США. Эта сумма численно равна сумме дополнительных ассигнований в размере 65 157 100 долл. США, испрашенных Генеральным секретарем в связи с принятием резолюции [2304 \(2016\)](#) Совета Безопасности¹, в частности, ввиду ожидаемого прибытия — в составе региональных сил по защите — новых контингентов численностью до 4000 человек для обеспечения безопасной обстановки в Джубе и вокруг нее (см [A/72/792](#)).

6. Консультативный комитет рассмотрел вышеупомянутую просьбу Генерального секретаря о выделении дополнительных ресурсов и представил по этому вопросу отдельный доклад (см. [A/72/854](#)). В этой связи Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее выделить в полном объеме дополнительные ассигнования в размере 65 157 100 долл. США, испрашенные Генеральным секретарем на содержание МООНЮС на 12-месячный период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года, помимо суммы в размере 1 071 000 000 долл. США, уже ассигнованной на тот же период на содержание Миссии в соответствии с положениями резолюции [71/308](#) Генеральной Ассамблеи. **Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить подробную информацию о фактически понесенных расходах в контексте доклада об исполнении бюджета МООНЮС за период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года.**

¹ В резолюции [2304 \(2016\)](#) Совет Безопасности санкционировал создание региональных сил по защите численностью 4000 человек, возложив на них обеспечение безопасной обстановки в Джубе и вокруг нее, и, таким образом, увеличил максимальную численность военнослужащих до 17 000 человек, но при этом сохранил предельную численность полицейских на уровне 2001 человека.

7. Консультативному комитету была представлена следующая информация о численности военного и гражданского персонала МООНЮС по состоянию на 28 февраля 2018 года:

Категория персонала	Санкционированная численность/численность утвержденных должностей на 2017/18 год ^a	Фактическая численность	Доля вакантных должностей (в процентах)
Военный и полицейский персонал			
Военные наблюдатели	242	191	21,1
Воинские контингенты	16 758	13 108	21,8
Полицейские Организации Объединенных Наций	703	588	16,4
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	1 320	989	25,1
Гражданский персонал			
Международные сотрудники	921	849	7,8
Национальные сотрудники-специалисты	157	149	5,1
Национальный персонал категории общего обслуживания	1 297	1 236	4,7
Временный персонал общего назначения			
Международные сотрудники	32	30	6,3
Национальные сотрудники-специалисты	10	9	10,0
Добровольцы Организации Объединенных Наций			
Международные	439	385	12,3
Национальные	3	2	33,3
Персонал, предоставляемый правительствами	78	70	10,3

^a Максимальная санкционированная численность военного и полицейского персонала и численность утвержденных должностей гражданского персонала.

8. Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 19 марта 2018 года общая сумма взносов, начисленных государствам-членам в связи с финансированием Миссии с момента ее учреждения, составила 6 825 581 000 долл. США. На ту же дату сумма полученных платежей составила 6 233 009 000 долл. США, а задолженность по взносам — 592 572 000 долл. США. По состоянию на 19 марта 2018 года сумма наличных средств, имевшихся в распоряжении Миссии, составила 42 769 000 долл. США. Этой суммы недостаточно для формирования трехмесячного оперативного резерва в размере 207 099 000 долл. США (без учета суммы возмещения расходов странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты). **Комитет напоминает о том, что Генеральная Ассамблея неоднократно обращалась к государствам-членам с настоятельным призывом выполнять свои финансовые обязательства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, своевременно, в полном объеме и без каких бы то ни было условий (см. резолюцию 71/308 Генеральной Ассамблеи, пункт 3).**

9. Консультативный комитет был также проинформирован о том, что, по состоянию на 28 февраля 2018 года, сумма выплат, произведенных в порядке возмещения расходов на воинские контингенты в 2017 году за период по 31 октября 2017 года включительно, в общей сложности составила 190 894 000 долл. США. По состоянию на 31 декабря 2017 года расходы, связанные с имуществом, принадлежащим контингентам, были удостоверены и возмещены по 30 сентября 2017 года включительно, а остаток составил 68 082 000 долл. США. Что касается выплаты компенсации в случае смерти или потери трудоспособности, то, по состоянию на 28 февраля 2018 года, за весь период с момента учреждения Миссии по 30 требованиям была выплачена сумма в размере 1 271 000 долл. США; при этом три требования находятся в процессе рассмотрения. **Комитет надеется, что оставшиеся требования будут урегулированы в оперативном порядке.**

IV. Предлагаемый бюджет на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года

A. Мандат и предположения, положенные в основу планирования

10. Мандат МООНЮС был определен Советом Безопасности в его резолюции 1996 (2011). В последний раз срок действия мандата был продлен Советом до 15 марта 2019 года в его резолюции 2406 (2018).

11. Информация о главных приоритетах Миссии на 2018/19 год и предположениях, положенных в основу планирования ее деятельности на этот период, в сводном виде приводится в пунктах 6–29 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете на 2018/19 год (A/72/802). Генеральный секретарь, в частности, отмечает, что Совет Безопасности принял резолюцию 2406 (2018), вновь выделив следующие четыре приоритетные направления деятельности по осуществлению мандата МООНЮС: а) защиту гражданского населения; б) наблюдение за соблюдением прав человека и документирование и расследование случаев нарушения этих прав; в) создание благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи; и г) содействие осуществлению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (Мирного соглашения).

B. Потребности в ресурсах

12. Объем предлагаемого бюджета МООНЮС на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года составляет 1 154 657 700 долл. США, что на 83 657 700 долл. США, или 7,8 процента, больше суммы ассигнований на 2017/18 год². Эта сумма является совокупным результатом предлагаемого увеличения объема ресурсов по категориям «Военный и полицейский персонал» (41 276 000 долл. США, или 8,2 процента) и «Гражданский персонал» (54 511 500 долл. США, или 24,7 процента) и предлагаемого сокращения объема ресур-

² С учетом дополнительных ассигнований в размере 65 157 100 долл. США, испрашиваемых Генеральным секретарем на 2017/18 год (см. пункт 6 выше), общий объем ассигнований на этот период составит 1 136 157 100 долл. США. При этом предлагаемый бюджет на 2018/19 год увеличится на 18 500 600 долл. США, или 1,62 процента, по сравнению со складывающейся из двух отдельных частей совокупной суммой ассигнований на 2017/18 год.

сов по категории «Оперативные расходы» (12 129 800 долл. США, или 3,5 процента). Подробная информация о предлагаемых финансовых ресурсах и анализ разницы приводятся в разделах II и III предлагаемого бюджета (там же).

1. Военный и полицейский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2017/18 год ^a	Предлагаемая численность на 2018/19 год ^b	Разница
Военные наблюдатели	242	242	—
Военнослужащие воинских контингентов	16 758	16 758	—
Полицейские Организации Объединенных Наций	703	703	—
Сотрудники сформированных полицейских подразделений	1 320	1 320	—
Всего	19 023	19 023	—

^a Максимальная утвержденная численность.

^b В соответствии с резолюцией [2406 \(2018\)](#) Совета Безопасности.

13. Объем предлагаемых ресурсов на содержание военного и полицейского персонала в 2018/19 году составляет 542 451 400 долл. США, что на 41 276 000 долл. США, или 8,2 процента, больше суммы ассигнований на 2017/18 год. Это увеличение объясняется главным образом длительным развертыванием 16 758 военнослужащих воинских контингентов, на содержание которых выделяются финансовые ресурсы в среднем из расчета на 14 077 человек (для сравнения на 2017/18 год были утверждены ассигнования исходя из средней численности военнослужащих воинских контингентов в количества 12 334 человека), а также более высокими расценками на продовольственные пайки и увеличением мобилизационных расходов. Увеличение по этой статье компенсируется более низким средним показателем фактической численности полицейских Организации Объединенных Наций, составляющей 612 человек, по сравнению с их утвержденной численностью — 703 человека; более низкими ставками возмещения расходов за имущество, принадлежащее контингентам, а также исключением из расчета расходов на перевозку и развертывание имущества, принадлежащего контингентам, в связи с ожидаемым завершением процесса развертывания имущества сформированных полицейских подразделений.

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на март 2018 года из 13 108 развернутых военнослужащих в общей сложности 771 человек, или 6 процентов, были по-прежнему расквартированы в жилых помещениях, предоставленных им Организацией Объединенных Наций, притом что эти помещения не удовлетворяли установленным нормам. Комитет был также информирован о том, что Миссия уделяла основное внимание возведению капитальных строений вместо сборных конструкций для размещения санитарно-гигиенических блоков и капитальному ремонту старых объектов, притом что в соответствии с новыми стандартами Организацией Объединенных Наций для расквартирования личного состава воинских и полицейских контингентов, принятыми в июле 2017 года, первоочередное внимание должно уделяться не категории помещений, а их достоинствам с точки зрения улучшения качества жизни. В ответ на дополнительный запрос относительно порядка возмещения расходов странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, в случае непредоставления жилых помещения по нормам для полевых миссий Организации Объединенных Наций в шестимесячный срок

Комитет был информирован о том, что это никак не отражается на ежемесячных выплатах соответствующим странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, так как с ними еще не были подписаны соответствующие меморандумы о взаимопонимании³. **Комитет надеется, что всем военнослужащим с надлежащей оперативностью будут предоставлены жилые помещения исходя из действующих норм во избежание штрафов, которые могут быть наложены в порядке возмещение расходов на палаточное имущество и жилые помещения по ставкам расходов на самообеспечение (см. также A/71/836/Add.15, пункт 46).**

15. На основании полученной информации Консультативный комитет отмечает, что в 2018/19 году потребуются сумма в размере 16 млн долл. США для покрытия дополнительных мобилизационных расходов, связанных с введением в эксплуатацию одного нового и переоснащением двух старых продовольственных складов, предназначенных для хранения пайков. **Комитет надеется, что вышеупомянутые мероприятия, касающиеся введения в эксплуатацию/переоснащения трех складов, будут завершены в 2018/19 году, и подчеркивает, что в бюджете на 2019/20 год нет необходимости предусматривать выделение ресурсов на эти цели.**

16. Консультативный комитет по его запросу был проинформирован о том, что норма суточного продовольственного довольствия на человека в 2018/19 году в среднем составляет для воинских контингентов 7,68 долл. США, а для сформированных полицейских подразделений — 8,35 долл. США. В ответ на свой запрос Консультативный комитет не получил надлежащего разъяснения относительно необходимости применения двух отдельных норм суточного довольствия и в этой связи отмечает, что, в случае применения нормы суточного продовольственного довольствия в размере 7,68 долл. США на человека для сформированных полицейских подразделений, сумма испрашиваемых ассигнований по этой статье составит 3 560 280 долл. США, а не 3 870 877 долл. США. **Ввиду этого Комитет рекомендует сократить испрашиваемые ассигнования для покрытия расходов на суточное продовольственное довольствие в отношении сформированных полицейских подразделений на 310 600 долл. США.**

17. С учетом своих замечаний и рекомендации, изложенной в пункте 16 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении военного и полицейского персонала.

2. Гражданский персонал

Категория	Утвержденная численность на 2017/18 год	Предлагаемая численность на 2018/19 год	Разница
Штатные должности			
Международные сотрудники	921	919	(2)
Национальные сотрудники-специалисты	157	157	—
Национальные сотрудники категории общего обслуживания	1 297	1 271	(26)

³ В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в тех случаях, когда Организация Объединенных Наций не может обеспечить расквартирование личного состава подразделения по нормам Организации Объединенных Наций после шести месяцев его проживания в палатках, страна, предоставляющая войска/полицейские силы, вправе потребовать возмещение расходов на палаточное имущество и жилые помещения по ставкам расходов на самообеспечение.

Категория	Утвержденная численность на 2017/18 год	Предлагаемая численность на 2018/19 год	Разница
Временные должности^a			
Международные сотрудники	32	32	—
Национальные сотрудники-специалисты	10	10	—
Добровольцы Организации Объединенных Наций			
Международные	439	439	—
Национальные	3	3	—
Персонал, предоставляемый правительствами	78	78	—
Всего	2 937	2 909	(28)

^a Финансируются по статье «Временный персонал общего назначения».

18. Объем ресурсов, испрашиваемых на 2018/19 год для финансирования гражданского персонала, составляет 275 257 100 долл. США, что на 54 511 500 долл. США, или 24,7 процента, больше суммы ассигнований на 2017/18 год.

19. Генеральный секретарь отмечает, что вышеуказанное увеличение обусловлено главным образом увеличением потребностей по категориям: а) «Международный персонал» (34 216 700 долл. США, или 22,6 процента) в связи с повышением размера множителя корректива по месту службы; применением более низкого показателя доли вакантных должностей в размере 9 процентов по сравнению с 15 процентами в 2017/18 году (см. также пункт 22 ниже); применением более высокого показателя доли общих расходов по персоналу; и увеличением числа сотрудников, имеющих право на получение надбавки за работу в опасных условиях, которое частично компенсируется предлагаемым упразднением двух должностей категории полевой службы; б) «Национальный персонал» (18 884 700 долл. США, или 48,4 процента) в связи с применением пересмотренных шкал окладов, деноминированных в долларах США, более высокого среднего уровня/ступени для расчета окладов и соответствующих расходов по должностям национального персонала категории общего обслуживания и более низких показателей доли вакантных должностей в размере 8 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 5 процентов для национальных сотрудников категории общего обслуживания (там же) — это увеличение частично компенсируется предлагаемым упразднением 26 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания; в) «Добровольцы Организации Объединенных Наций» (236 200 долл. США, или 1,1 процента) вследствие применения более низкого показателя доли вакантных должностей в размере 10 процентов для международных добровольцев Организации Объединенных Наций, по сравнению с 11 процентами в 2017/18 году (там же); и d) «Временный персонал общего назначения» (1 106 100 долл. США, или 21,6 процента) в связи с увеличением общих расходов по персоналу в отношении 32 временных международных сотрудников, повышением размера множителя корректива по месту службы и применением более низкого показателя доли вакантных должностей в размере 15 процентов для временного международного персонала и 10 процентов для временных национальных сотрудников, по сравнению с 20 процентами для обеих категорий в 2017/18 году (см. [A/72/802](#), пункты 99–102).

20. Генеральный секретарь отмечает, что в рамках проводимого в Миссии постоянного обзора и упорядочения функций и порядка подчинения предлагается:

а) передать Службу геопространственной информации и телекоммуникационных технологий, которая в настоящее время подчиняется директору Отдела поддержки Миссии, в ведение Службы материально-технического обеспечения; б) передать Объединенный учебный центр персонала Миссии в прямое подчинение Секции людских ресурсов; и с) передать группу заказов и закупок из Службы материально-технического обеспечения в Службу управления системой поставок (там же, пункт 42).

21. Генеральный секретарь не предлагает учреждения новых штатных и внештатных должностей, а вместо этого предлагает упразднить 28 существующих штатных и внештатных должностей и перепрофилировать и/или перевести 167 штатных и внештатных должностей. Предлагаемые кадровые изменения по каждому подразделению описаны в пунктах 42–77 доклада Генерального секретаря.

Показатели доли вакантных должностей

22. Были предложены следующие показатели доли вакантных должностей (см. A/72/802, раздел II.D): 9,0 процента для международного персонала, 8,0 процента для национальных сотрудников-специалистов, 5,0 процента для национальных сотрудников категории общего обслуживания и 10,0 процента для международных добровольцев Организации Объединенных Наций. Консультативному комитету была предоставлена информация о показателях доли вакантных должностей за период с 1 июля 2017 года по 28 февраля 2018 года, которая свидетельствует о том, что для международных добровольцев Организации Объединенных Наций фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 28 февраля 2018 года составлял 12,3 процента, а средний фактический показатель доли вакантных должностей — 10,7 процента. **Комитет рекомендует применять для международных добровольцев Организации Объединенных Наций показатель доли вакантных должностей в размере 10,7 процента. Любые связанные с этим оперативные расходы следует надлежащим образом скорректировать.**

Должности, остающиеся вакантными в течение длительного времени

23. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 1 апреля 2018 года 14 должностей (1 С-3, 1 должность категории полевой службы и 12 должностей национальных сотрудников категории общего обслуживания) оставались вакантными в течение более двух лет. Пять из этих должностей предлагается упразднить в 2018/19 году, а остальные семь находятся на различных административных этапах процедуры заполнения. Комитет был также информирован о том, что одна должность помощника по телекоммуникациям (национального сотрудника категории общего обслуживания), остававшаяся вакантной с 31 июля 2015 года, была временно передана в Секцию по правам человека для целей найма помощника по лингвистическому обеспечению и что вторую должность помощника по телекоммуникациям предлагается перевести в Центр поддержки миссии в качестве должности помощника по материально-техническому обеспечению. **Исходя из того, что данные давно вакантные должности помощников по телекоммуникациям (национальных сотрудников категории общего обслуживания) были предусмотрены для выполнения функций, в которых отпала оперативная необходимость, Комитет выносит рекомендацию об упразднении этих двух должностей. Любые оперативные расходы, относящиеся к этим должностям, следует скорректировать соответствующим образом.**

24. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в пунктах 22 и 23 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря по гражданскому персоналу.

3. Оперативные расходы

(В долл. США)

	Ассигнования на 2017/18 год	Предлагаемые ассигнования на 2018/19 год	Разница
Оперативные расходы	349 078 800	336 949 000	(12 129 800)

25. Объем предлагаемых ассигнований на покрытие оперативных расходов в 2018/19 году составляет 336 949 000 долл. США, что на 12 129 800 долл. США, или 3,5 процента, меньше по сравнению с объемом утвержденных ассигнований на 2017/18 год. Анализ разницы представлен в разделе III предлагаемого бюджета.

Официальные поездки

26. Объем предлагаемых ресурсов по статье официальных поездок на 2018/19 год составляет 4 049 100 долл. США, что отражает сокращение на 277 500 долл. США, или 6,4 процента по сравнению с 2017/18 годом. Консультативный комитет был информирован о том, что потребности в ресурсах в связи с поездками за пределы района Миссии в целях, не связанных с профессиональной подготовкой, составляют 1 268 000 долл. США. Комитету был представлен подробный план поездок сотрудников Миссии на 2018/19 год, из которого видно, что в некоторых случаях поездки не были достаточно обоснованными и/или могли быть объединены в интересах повышения эффективности работы и что при выборе класса проезда не всегда принимались правильные решения, особенно в отношении младших сотрудников, сопровождающих в поездках старших должностных лиц. Комитет также обращает внимание на некоторые неточности и расхождения в ценах, в частности на разброс цен при покупке билетов на одинаковые рейсы, например в связи с поездками в Бангкок. **Комитет считает, что ряд поездок можно было объединить или сократить число их участников и что поездки, связанные с профессиональной подготовкой, в том числе для участия в семинарах и конференциях, не следует включать в категорию поездок, не связанных с профессиональной подготовкой. В связи с этим Комитет рекомендует сократить на 5 процентов, или на 63 400 долл. США, объем ассигнований, испрашиваемых на финансирование не связанных с профессиональной подготовкой поездок за пределы района Миссии.**

27. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Миссия планирует чаще приглашать внешних инструкторов для проведения учебных занятий на местах (с отнесением соответствующих издержек к расходам на оплату услуг консультантов), так как эта мера позволяет обеспечить более широкое участие персонала МООНЮС и устранить необходимость поездок отдельных сотрудников за пределы района Миссии для прохождения профессиональной подготовки. **Комитет приветствует этот подход.**

Помещения и объекты инфраструктуры

28. По категории «Помещения и объекты инфраструктуры» предлагается выделить на 2018/19 год 98 388 000 долл. США, что на 3 601 300 долл. США, или 3,8 процента, больше по сравнению с объемом ассигнований на 2017/18 год.

Консультативный комитет отмечает, что согласно предоставленной ему информации в 2016/17 и 2017/18 годах образовался значительный неизрасходованный остаток средств по статьям расходов на приобретение конторского оборудования, закупку оборудования для обеспечения охраны и безопасности, техническое обслуживание и покупку канцелярских и конторских принадлежностей и материалов. Кроме того, по поводу строительства солнечных электростанций Комитет отмечает, что, как следует из полученной им информации, в 2016/17 году произведены расходы на сумму 10 135 921 долл. США (при том что соответствующие ассигнования составляли 12 435 921 долл. США) в целях закупки оборудования для солнечных электростанций, которое более не будет использоваться на месте первоначальной установки; и что, хотя этот проект был запущен в июле 2016 года, работа по оформлению внешних подрядов на установку оборудования началась сравнительно недавно. Комитет был также информирован о том, что на 2018/19 год была испрашена дополнительная сумма в размере 2 328 256 долл. США для строительства солнечных электростанций в двух местах, которое должно начаться в июле 2018 года, хотя этот проект пока находится на начальном этапе (см. пункты 34–37 ниже). Кроме того, что касается оборудования для обеспечения охраны и безопасности, то в ответ на запрос Комитет был проинформирован о том, что расходы на покупку обмундирования, нагрудных знаков и экипировки прежде отражались в бюджете в рамках категории «Прочие предметы снабжения и услуги» и что в 2018/19 году они составят 1 111 317 долл. США, а также что в 2016/17 году по этой статье образовался неизрасходованный остаток средств в размере 554 600 долл. США, или 45,2 процента.

29. В ответ на свой запрос Консультативный комитет не получил надлежащего разъяснения по поводу расхождений между расходами, понесенными в 2016/17 и 2017/18 годах, и предлагаемыми потребностями в ресурсах в связи с техническим обслуживанием, приобретением оборудования для обеспечения охраны и безопасности, строительством, перестройкой, переоборудованием и капитальным ремонтом помещений, а также закупкой обмундирования, нагрудных знаков и экипировки на 2018/19 год. **В этой связи Комитет рекомендует сократить объем предлагаемых ресурсов по категории «Помещения и объекты инфраструктуры» на 3 000 0000 долл. США.**

Наземный транспорт

30. Предлагаемый объем ресурсов по категории «Наземный транспорт» составляет 11 989 300 долл. США, что на 1 872 300 долл. США, или 13,5 процента, меньше объема ассигнований на 2017/18 год. Генеральный секретарь отмечает, что МООНЮС планирует приобрести 22 внедорожных или многоцелевых автомобиля для замены легковых пассажирских автомобилей в 2017/18 году (см. [A/72/802](#), раздел V.B). На основании представленной ему информации Консультативный комитет отмечает, что в 2018/19 году в составе парка автотранспортных средств Миссии находились в общей сложности 863 легковых пассажирских автомобиля: из них 375 автомобилей были закреплены за 1414 гражданскими сотрудниками, 374 автомобиля — за военным и полицейским персоналом и 114 автомобилей были предоставлены в распоряжение подрядчиков и сформированных полицейских подразделений, а также используются для поездок в аэропорт и осуществления грузовых перевозок. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что для международных сотрудников установлены более высокие нормативы, так как часть транспортных средств выделяется в стратегический резерв на случай серьезных поломок и аварий, а также для оказания необходимой поддержки в случае непредвиденных политических событий или временного усиления в период первоначального развертывания войск или в

связи с прибытием высокопоставленных лиц. Комитет отмечает, что в некоторых случаях численность автомобильного парка превышает нормативные показатели, т.е., иначе говоря, есть основания полагать, что в настоящее время Миссия располагает достаточным количеством автотранспортных средств.

31. В ответ на свой запрос Консультативный комитет не получил надлежащего разъяснения в отношении расхождений между расходами в 2016/17 и 2017/18 годах и предлагаемыми ассигнованиями на 2018/19 год. **В связи с этим Комитет рекомендует сократить объем испрашиваемых ассигнований на наземный транспорт на 20 процентов, или на 2 397 900 долл. США.**

32. С учетом своих замечаний и рекомендаций, содержащихся в пунктах 22, 23, 26, 29 и 31 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов.

4. Прочие вопросы

Гендерный состав персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане

33. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что по состоянию на 31 марта 2018 года женщины составляли в МООНЮС: а) 26 процентов международных сотрудников; б) 14 процентов национальных сотрудников; в) 31 процент международных добровольцев Организации Объединенных Наций; г) 67 процентов национальных добровольцев Организации Объединенных Наций; е) 3 процента военного персонала; и ф) 18 процентов полицейских. В ответ на запрос Комитет был также проинформирован о том, что Миссия, в частности, принимает следующие меры по осуществлению стратегии по обеспечению гендерного равенства Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки: устанавливает целевые показатели и следит за прогрессом в деле улучшения гендерного состава на всех уровнях; надлежащим образом подходит к вопросам найма, мобильности, продвижения по службе и управления кадрами; и стремится улучшать условия размещения персонала в полевой обстановке, чтобы они были максимально благоприятными для жизни и труда. Комитет был также информирован о том, что МООНЮС совместно с министерством труда, государственной службы и развития людских ресурсов Южного Судана принимает меры с целью улучшения соотношения мужчин и женщин среди национальных сотрудников и что информация об имеющихся вакантных должностях распространяется, в частности, по радио и путем проведения ярмарок вакансий. Кроме того, МООНЮС приглашает женщин-военнослужащих на ознакомительные беседы о порядке приема на службу в Организацию Объединенных Наций. **Комитет приветствует эти инициативы и надеется получить обновленную информацию по этому вопросу в связи с представлением проекта бюджета на 2019/20 год.**

Вопросы экологии и рациональное использование энергии

34. Генеральный секретарь отмечает, что МООНЮС планирует продолжать свои усилия по сокращению общего влияния ее деятельности на окружающую среду и будет осуществлять инициативы в отношении удаления твердых и опасных отходов, начала строительства двух солнечных электростанций в Джубе и Вау (см. также пункт 28 выше), установки счетчиков воды и электроэнергии, а также обеспечения постоянного контроля за расходом топлива для генераторов (см. [A/72/802](#), раздел V.B).

35. Что касается предупреждения загрязнения почвы и мелиорации загрязненных почв, то Консультативный комитет по его запросу был проинформирован о том, что техники, занимающиеся обслуживанием автотранспорта и генераторов, прошли обучение использованию специальных наборов средств для экологически чистой замены машинного масла в целях предотвращения или сведения к минимуму загрязнения почвы. Комитет был далее информирован о том, что в 2017 году в МООНЮС было подготовлено внутреннее учебное пособие по вопросам биоочистки и использования куриного помета для устранения последствий загрязнения почвы. Что касается утилизации электронного мусора, то, в ответ на его запрос, Комитет был информирован о том, что такой мусор утилизируется на подрядной основе на предприятии по переработке электронного лома, которое ежегодно проверяется на соответствие экологическим стандартам. Кроме того, ликвидация автотранспортных средств осуществлялась в соответствии с установленными процедурами и таким образом в районе Миссии нет брошенных списанных автотранспортных средств.

36. Что касается энергоэффективности, то Консультативный комитет, по его запросу, был проинформирован о том, что в результате осуществления соответствующих инициатив месячное потребление топлива в период между 2016/17 и 2017/18 годами сократилось на 2 процента, в частности в результате установки 4000 светодиодных ламп, установки солнечных водонагревателей и индукционных плит и более широкого использования инверторных кондиционеров воздуха. Комитет был также проинформирован о том, что в результате планируемого сооружения двух солнечных электростанций в Вау и Джубе в 2018/19 году сократится расход топлива и это найдет соответствующее отражение в предлагаемом бюджете на 2019/20 год.

37. Консультативный комитет принимает к сведению экологические инициативы Миссии и, как и прежде, призывает МООНЮС продолжать свои усилия с целью уменьшить общее влияние ее деятельности на окружающую среду в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюциях [69/307](#) и [70/286](#), и рекомендациями Комиссии ревизоров, содержащимися в ее докладе [A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II, и обеспечить осуществление плана действий по охране окружающей среды в соответствии с экологической стратегией Департамента полевой поддержки. Кроме того, Комитет надеется, что МООНЮС будет учитывать опыт в отношении использования методов удаления загрязняющих веществ, накопленный в завершенных миссиях, например в Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии, и руководствоваться положениями пересмотренного Руководства по ликвидации (см. [A/72/839](#), пункты 11–15 и 29–30). Дополнительные замечания и рекомендации Комитета в отношении вопросов экологии и рационального использования энергии содержатся в его докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/72/789](#)).

Другая деятельность по программам

38. Информация о другой деятельности по программам, которую предлагается осуществить в 2018/19 году, приводится в пунктах 89 и 90 предлагаемого бюджета. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что в настоящее время осуществляются 18 программных мероприятий, причем в отношении 17 из них в качестве структуры, ответственной за осуществление, выступает МООНЮС. Комитет признает усилия Миссии в этой связи.

39. Консультативный комитет вновь указывает на необходимость разработать всеобъемлющие рекомендации, в которых должны содержаться:

а) разъяснения относительно видов деятельности по программам, подлежащих финансированию из бюджетов миротворческих миссий; б) обоснования того, что эти виды деятельности способствуют выполнению поставленных перед каждой миссией задач; в) информация о сравнительных преимуществах конкретной миссии в контексте практического осуществления такой деятельности и о сравнительных преимуществах партнеров-исполнителей; г) информация о контрактных соглашениях с партнерами-исполнителями; и е) информация, касающаяся надлежащих механизмов надзора, управления и отчетности. Отмечая, что в рассматриваемом докладе Генерального секретаря не содержится достаточно полной информации о масштабах, критериях, управлении и процедурах отчетности в отношении деятельности по программам, финансируемой из бюджетов операций по поддержанию мира, как об этом в своей резолюции [70/286](#) просила Генеральная Ассамблея, Комитет на данном этапе не возражает против выделения испрашиваемых ресурсов на другую деятельность по программам. Дополнительные замечания и рекомендации Комитета в отношении деятельности по программам на 2018/19 год представлены в его докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/72/789](#)).

Деятельность по обнаружению мин и разминированию

40. Информация о деятельности по обнаружению мин и разминированию, на осуществление которой выделяются сметные ассигнования в размере 38 602 500 долл. США, приводится в пунктах 86 и 88 предлагаемого бюджета. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что из-за продолжающегося вооруженного конфликта в Южном Судане потребности в выделении ресурсов на деятельность, связанную с разминированием, возникают на периодической основе, так как Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывает помощь МООНЮС в выполнении ее мандата посредством предоставления технических возможностей, в частности, путем: а) проведения неотложных операций по обследованию местности и ее очистке от взрывоопасных предметов; б) повышения осведомленности о чрезвычайной минной опасности и просвещения общественности на этот счет; в) обследования и проверки дорог, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок и их очистки от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов; г) обследования местности, разминирования и обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов в целях передачи земель для хозяйственного использования, а также для их использования компонентами Миссии и гуманитарными организациями в своей деятельности; е) задействования кинологических групп минно-розыскной службы для осуществления досмотра на пунктах въезда на базы МООНЮС; и ф) ведения базы данных о всех местах обнаружения взрывоопасных предметов в районе операций. Дополнительные замечания и рекомендации Комитета в отношении деятельности по обнаружению мин и разминированию содержатся в его докладе о сквозных вопросах, связанных с операциями по поддержанию мира ([A/72/789](#)).

V. Заключение

41. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНЮС в период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, изложены в разделе V доклада об исполнении бюджета ([A/72/624](#)). Консультативный комитет рекомендует зачесть государствам-членам неизрасходованный остаток средств в размере 10 047 900 долл. США за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года, а также прочие поступления/корректировки

на сумму 10 463 200 долл. США за период, закончившийся 30 июня 2017 года.

42. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее в связи с финансированием МООНЮС в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, изложены в разделе IV предлагаемого бюджета ([A/72/802](#)). С учетом рекомендаций, содержащихся в пунктах 22, 23, 26, 29 и 31 выше, Консультативный комитет рекомендует сократить предлагаемый объем ресурсов на 6 197 300 долл. США — с 1 154 657 700 долл. США до 1 148 460 400 долл. США. В связи с этим Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее ассигновать сумму в размере 1 148 460 400 долл. США на содержание Миссии в течение 12-месячного периода с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года.

Документация

- Доклад Генерального секретаря об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/624](#))
- Доклад Генерального секретаря о бюджете Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане на период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года ([A/72/802](#))
- Записка Генерального секретаря о порядке финансирования Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/72/792](#))
- Доклад Комиссии ревизоров об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за 12-месячный период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года ([A/72/5 \(Vol. II\)](#), глава II)
- Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об исполнении бюджета Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане за период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года и предлагаемом бюджете для этой миссии на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года ([A/71/836/Add.15](#))
- Резолюция [71/308](#) Генеральной Ассамблеи
- Резолюции Совета Безопасности [1996 \(2011\)](#), [2304 \(2016\)](#) и [2406 \(2018\)](#)