

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
6 October 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2018–2019 годов**

**Десятый и заключительный очередной доклад
о переходе Организации Объединенных Наций
на Международные стандарты учета в государственном
секторе**

**Пятый доклад Консультативного комитета
по административным и бюджетным вопросам
о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный
период 2018–2019 годов**

I. Введение и справочная информация

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел десятый и заключительный очередной доклад Генерального секретаря о переходе Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) (A/72/213). В ходе рассмотрения этого доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 26 сентября 2017 года.

2. Консультативный комитет напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 60/283 утвердила принятие Организацией Объединенных Наций МСУГС. Комитет напоминает также о том, что Генеральный секретарь ежегодно с 2008 года представляет Ассамблее очередные доклады о переходе на МСУГС. В своем десятом и заключительном очередном докладе Генеральный секретарь представляет обновленную информацию о текущей деятельности, которая определена в качестве центрального элемента для обеспечения последовательного соблюдения требований МСУГС в долгосрочной перспективе.

* Переиздано по техническим причинам 12 октября 2017 года.



Генеральный секретарь отмечает, что все 24 организации системы Организации Объединенных Наций¹ успешно завершили переход на МСУГС. **Комитет отмечает, что проект перехода на МСУГС является одним из примеров успешного осуществления Организацией Объединенных Наций проекта преобразований и выражает признательность Генеральному секретарю за его усилия, направленные на завершение этого проекта.**

II. Последовательное соблюдение требований Международных стандартов учета в государственном секторе в Организации Объединенных Наций

3. В разделе II своего доклада Генеральный секретарь обсуждает вопросы функций управления и надзора в контексте проекта, управление выявленными рисками и прогресс, достигнутый в рамках пяти основных направлений работы по обеспечению последовательного соблюдения требований МСУГС. Как указано в пункте 18 доклада, к этим пяти основным направлениям работы по обеспечению последовательного соблюдения требований МСУГС относятся реализация преимуществ перехода на МСУГС; укрепление механизмов внутреннего контроля; регулирование нормативно-правовой базы применения МСУГС; укрепление системы «Умоджа» в качестве основы для ведения отвечающего требованиям МСУГС учета и отчетности; и профессиональная подготовка и повышение квалификации. В разделе II Генеральный секретарь указывает также прогнозируемые расходы за год, заканчивающийся 31 декабря 2017 года, и сроки реализации различных стадий проекта и основные контрольные сроки в течение этого периода.

Управление рисками

4. Применительно к проекту перехода на МСУГС Генеральный секретарь выделяет три остающихся риска и предлагает план устранения этих рисков, которыми являются недостаточный объем знаний и недостаточная степень документального оформления процедур в области управления имуществом; переход с целого ряда унаследованных систем на систему «Умоджа»; и отсутствие,

¹ На МСУГС перешли нижеследующие 24 организации системы Организации Объединенных Наций: в 2008 году — Всемирная продовольственная программа; в 2010 году — Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Международный союз электросвязи, Панамериканская организация здравоохранения, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная метеорологическая организация; в 2011 году — Международное агентство по атомной энергии, Всемирный почтовый союз; в 2012 году — Международная организация труда, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Всемирная организация здравоохранения; в 2014 году — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций и Всемирная туристская организация.

неоптимальное или неточное использование информации, подготовленной в соответствии с требованиями МСУГС, для принятия решений.

Последовательное применение МСУГС

5. В пунктах 18–72 своего доклада Генеральный секретарь объясняет успехи, которых Организация достигла до настоящего времени по каждому из пяти направлений деятельности для обеспечения последовательного применения МСУГС. В пунктах 6–16 ниже содержится информация о следующих вопросах: реализация преимуществ перехода на МСУГС; укрепление механизмов внутреннего контроля; управление нормативно-правовой базой применения МСУГС; и укрепление системы «Умоджа» в качестве основы для ведения бухгалтерского учета и отчетности согласно требованиям МСУГС.

Реализация преимуществ перехода на МСУГС

6. Как отмечалось Генеральным секретарем в его восьмом периодическом докладе ([A/70/329](#)), при переходе на МСУГС предполагается получить выгоды, которые можно объединить в следующие пять категорий: приведение в соответствие с передовой практикой; повышение качества управления активами и обязательствами; наличие более полной информации о расходах; повышение согласованности и сопоставимости; и повышение прозрачности и подотчетности. Консультативный комитет был информирован о том, что преимущества, относящиеся к пяти основным категориям и определенные на начальном этапе в рамках этого проекта, были успешно реализованы, причем об этом частично упоминалось в предыдущих периодических докладах ([A/60/846/Add.3](#), пункт 15; [A/69/367](#), пункт 63; и [A/71/226](#), пункты 20–34).

7. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован, что после перехода на МСУГС Организация существенно активизировала свою деятельность по обновлению методов работы, обеспечивая доступ руководства и государств-членов к большему объему информации, а также контролируя показатели своей работы с учетом новой информации, получаемой в результате внедрения МСУГС и системы «Умоджа». Он был информирован далее, что соответствующие преимущества будут становиться все более существенными по мере того, как руководство продолжит использовать для принятия решений информацию, которая становится доступна при использовании МСУГС, и возможности более широкого доступа к данным финансовых ведомостей в режиме реального времени. **Консультативный комитет рекомендует Секретариату и далее использовать информацию, подготовленную в соответствии с требованиями МСУГС, на всех уровнях руководства в целях более эффективного принятия решений. Кроме того, Комитет рекомендует Генеральному секретарю определить возможности получения государствами-членами преимуществ от использования более качественных данных, подготовленных в соответствии с требованиями МСУГС.**

8. В своем докладе Генеральный секретарь представляет также дополнительную информацию о таких выгодах, имеющих отношение к переходу на МСУГС, как более эффективное управление основными средствами; более эффективное управление товарно-материальными запасами; более полное представление об имеющихся нематериальных активах; своевременное принятие к учету поступлений и более эффективное управление счетами к получению; более точная оценка дебиторской задолженности; раскрытие информации о финансовых инструментах; более эффективная отчетность по обязательствам; включение в финансовые ведомости сравнительной информации о бюджетных и фактических суммах; и завершение выполнения плана реализации преимуществ

ществ. В ответ на запрос Консультативный комитет был далее информирован о том, что внедрение МСУГС в Организации позволило существенно повысить эффективность процессов управления активами, контроля за начисленными обязательствами по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и отслеживания непогашенных обязательств/договорных обязательств и дебиторской задолженности.

9. Консультативный комитет повторил ранее вынесенную им рекомендацию о том, что представляемая информация о таких улучшениях должна включать конкретные примеры, подтверждаемые количественными оценками. Комитет отметил также, что в рамках представляемой информации следует четко указывать, чем вызваны соответствующие улучшения: системными усовершенствованиями, связанными с системой «Умоджа», или же переходом на МСУГС (A/71/542, пункт 6). **Консультативный комитет отмечает, что эти данные не отражены в десятом и заключительном докладе Генерального секретаря о переходе на МСУГС. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить в соответствующих будущих докладах Генерального секретаря количественные данные о выгодах отдельно по системе «Умоджа» и по МСУГС.**

Укрепление механизмов внутреннего контроля

10. В пункте 38 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что подход Организации к обеспечению внутреннего контроля основан на общеорганизационном процессе предоставления гарантий, на основе которого осуществляется подготовка заявлений о внутреннем контроле. Он отмечает также, что данный процесс потребует от всех департаментов, управлений и миссий подготовки ежегодных заявлений о гарантиях, в которых будет подтверждаться наличие и функционирование механизмов внутреннего контроля в их соответствующих областях.

11. Генеральный секретарь указывает, что для разработки в Организации системы внутреннего контроля принципы и требования системы Комитета организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя были адаптированы к организационному контексту Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить проведение упорядоченной и унифицированной оценки механизмов внутреннего контроля в масштабах всей Организации с учетом поставленных целей внутреннего контроля. В пункте 42 доклада он указывает также, что такая процедура была проведена с учетом самых недавних и текущих результатов проверки Управления служб внутреннего надзора и Комиссии ревизоров. Он отмечает, что в целях оказания консультационной помощи по техническим аспектам реализации концепции системы в Организации Объединенных Наций была создана небольшая независимая консультативная группа по вопросам внутреннего контроля в составе как научных экспертов, так и специалистов-практиков. Кроме того, Генеральный секретарь отметил, что внедрение на основе передовой международной практики какого-либо нового процесса, касающегося управления преобразованиями, сопряжено с более серьезными трудностями, чем предполагалось ранее, поскольку в результате возникновения новых концепций, терминов и процессов необходимо обеспечивать более активную коммуникацию и учебную подготовку для успешного осуществления соответствующей инициативы.

12. В пункте 45 своего доклада Генеральный секретарь отметил, что для поддержки внедрения данного процесса внутреннего контроля первостепенное значение будут иметь коммуникационная деятельность и учебная подготовка, которые должны проводиться на всех уровнях управления. Консультативный комитет отмечает усилия, прилагаемые Организацией в целях профессиональ-

ной подготовки и повышения квалификации кадров для содействия последовательному соблюдению требований МСУГС, включая специализированную подготовку по МСУГС и обучение с целью повышения информированности о реализации преимуществ перехода на МСУГС. **Консультативный комитет призывает Секретариат обеспечить, чтобы руководители всех уровней правильно понимали процессы внутреннего контроля на основе модели Комитета организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя.**

13. В своем девятом докладе Генеральный секретарь отмечает, что в целях практической проверки процедуры гарантий было запланировано провести в конце 2016 года в отдельных миротворческих миссиях эксперимент по применению указанного подхода, результаты которого будут учтены при определении процедуры гарантий, подлежащей введению в миротворческих операциях в начале 2017 года, а в отчитывающихся структурах, не занимающихся миротворческой деятельностью, — в четвертом квартале 2017 года ([A/71/226](#), пункт 39). В своем десятом и заключительном докладе Генеральный секретарь отмечает, что подготовка заявления о внутреннем контроле идет с шестимесячным отставанием от первоначального графика и что для дальнейшей подготовки участников по вопросам, имеющим отношения к концепциям и подходам, а также для определения надлежащего комплекса мер контроля за расходами и совершенствования механизмов внутреннего контроля и возможных требующихся гарантий в 2017 году будет организован ряд семинаров, в которых будут участвовать представители операций по поддержанию мира и структур, не связанных с поддержанием мира ([A/72/213](#), пункты 40 и 50). С учетом этого Генеральный секретарь указывает, что предполагаемые сроки подготовки заявления о внутреннем контроле были сдвинуты на 2017/18 финансовый год для миротворческих структур и на 2018 год — для структур, не связанных с поддержанием мира. **Консультативный комитет напоминает вынесенную им ранее рекомендацию, в которой он просил Генерального секретаря включить в свой десятый и заключительный доклад о переходе на МСУГС информацию о результатах указанного эксперимента по проверке процесса обеспечения гарантий, запланированного на 2016 год, а также копию заявления о внутреннем контроле ([A/71/542](#), пункт 11), и выражает сожаление в связи с задержкой.**

14. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что внедрение заявления о внутреннем контроле и проведение предусмотренных управленческих реформ Генерального секретаря тесно связаны между собой. Комитет был информирован также о некоторых возможных изменениях, которые могут повлиять на внутренние процессы контроля, такие как делегирование полномочий в сфере людских ресурсов, финансов и закупочной деятельности; возможность внедрения новой модели глобального обслуживания; и расширение функциональных возможностей системы «Умоджа». Комитет был информирован далее о том, что небольшая независимая консультативная группа по вопросам внутреннего контроля проведет в период до 30 июня 2018 года до шести совещаний, чтобы обеспечить оптимальное с технической точки зрения внедрение в Организации Объединенных Наций упомянутой системы и механизма заявлений о внутреннем контроле. **На основе нового графика, предложенного Генеральным секретарем, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой включить дополнительную информацию о внедрении системы внутреннего контроля, в том числе временной процедуры представления заявлений о внутреннем контроле, в будущие доклады Генерального секретаря по этой теме.**

Управление нормативно-правовой базой применения МСУГС

15. В пункте 53 своего доклада Генеральный секретарь указывает, что Совет по МСУГС продолжает разработку новых стандартов, а также пересмотр и обновление существующих стандартов и что в настоящее время шесть проектов будут иметь последствия для Организации Объединенных Наций, в том числе касающийся возможного обязательного учета активов культурного наследия. Он отмечает также, что обновление стандартов финансовых инструментов будет иметь последствия для отчетности в отношении денежного пула и других финансовых активов Организации Объединенных Наций. Помимо этого, Генеральный секретарь отмечает, что обзор этих изменений предполагается подготовить после совещания Совета по МСУГС в июне 2017 года.

Укрепление системы «Умоджа» в качестве основы для ведения бухгалтерского учета и отчетности согласно требованиям МСУГС

16. В пункте 55 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что «Умоджа» по-прежнему служит основой ведения бухгалтерского учета и отчетности согласно требованиям МСУГС, а также основным инструментом для обеспечения последовательного соблюдения требований МСУГС в долгосрочной перспективе. В пункте 62 он отмечает, что следующий этап автоматизации подготовки финансовой отчетности включает регулирование раскрытия информации и оформления примечаний, что, как ожидается, позволит унифицировать формат приводимой в примечаниях информации во всех отчитывающихся структурах Секретариата, которые пользуются системой «Умоджа». **Консультативный комитет принимает к сведению усилия, прилагаемые в целях автоматизации составления финансовых ведомостей, и ожидает, что такие улучшения позволят всем отчитывающимся структурам Секретариата получать более полные качественные и количественные данные и что это не приведет к обратному эффекту.**

Бюджет проекта и расходы по проекту по состоянию на 30 июня 2017 года

17. В пункте 74 своего доклада Генеральный секретарь отмечает, что при совокупном ориентировочном бюджете проекта на сумму в 27 млн долл. США фактические расходы на 30 июня 2017 года составляют 26,2 млн долл. США, за исключением суммы совокупных расходов по линии внебюджетных средств в размере 4,2 млн долл. США. Он отмечает также, что сметная сумма расходов по состоянию на 31 декабря 2017 года составляет в общей сложности 26,8 млн долл. США. В ответ на запрос Консультативный комитет получил подтверждение о том, что в десятом и заключительном периодическом докладе не содержится просьбы о выделении дополнительных ресурсов.

III. Международные стандарты учета в государственном секторе и система Организации Объединенных Наций

18. В пунктах 75–80 своего доклада Генеральный секретарь представляет информацию о связанной с МСУГС деятельности, осуществляемой Целевой группой по стандартам учета, и об усилиях по обеспечению последовательного применения МСУГС и реализации запланированных преимуществ от их внедрения. **Консультативный комитет ожидает, что связанная с МСУГС деятельность будет продолжать осуществляться в масштабах всей Организации.**

19. В ответ на запрос Консультативный комитет был информирован о том, что возмещение расходов будет рассматриваться в качестве потенциального дополнительного средства финансирования в целях обеспечения последовательного применения МСУГС в рамках утвержденного пакета финансирования и с учетом Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. **Консультативный комитет повторяет свою рекомендацию о том, что в принципе с учетом услуг, оказываемых 13 представляющим отчетность структурам группой по МСУГС, такие структуры должны подпадать под действие механизма возмещения расходов за оказанные услуги ((A/72/7, часть VIII, раздел 29B).**

IV. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

20. С учетом замечаний и рекомендаций, содержащихся в предыдущих пунктах, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять к сведению десятый и заключительный доклад Генерального секретаря.
