



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
1 December 2017  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят вторая сессия

Пункт 136 повестки дня

**Предлагаемый бюджет по программам на  
двухгодичный период 2018–2019 годов**

**Пересмотренная смета расходов, связанных с Канцелярией  
защитника прав потерпевших, по разделу 1 «Общее  
формирование политики, руководство и координация»,  
разделу 29D «Управление централизованного  
вспомогательного обслуживания» и разделу 36  
«Налогообложение персонала»**

**Двадцать восьмой доклад Консультативного комитета по  
административным и бюджетным вопросам о предлагаемом  
бюджете по программам на двухгодичный период 2018–  
2019 годов**

## I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о пересмотренной смете расходов, связанных с Канцелярией защитника прав потерпевших, по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация», разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и разделу 36 «Налогообложение персонала» ([A/72/373](#)). В ходе рассмотрения доклада Комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 12 октября 2017 года.

## II. Справочная информация

2. В стратегии, состоящей из четырех частей и содержащейся в его докладе, озаглавленном «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» ([A/71/818](#)), Генеральный секретарь заявил о своем намерении возвысить голос жертв и выдвинуть их права и достоинство на передний край усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. По мнению Генерального секретаря, это повлечет за собой, в частности:



а) внедрение в Центральных учреждениях и на местах вспомогательных функций оказания помощи жертвам, в том числе через посредство функций защитников прав потерпевших; б) создание общесистемной единой базы конфиденциальных данных по делам на основе существующей Системы отслеживания случаев дисциплинарных нарушений, разработанной Департаментом полевой поддержки; с) принятие подготовленного Генеральным секретарем протокола о предупреждении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках мандатов и бюджетов операций по поддержанию мира с повышенным риском, включая руководящие принципы в отношении недопущения панибратства и запреты на употребление алкоголя, а также предложений по улучшению бытовых условий и условий жизни; и d) принятие ряда других мер, таких как пересмотр круга ведения Целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в интересах обеспечения возможности для производства прямых выплат в рамках оказания помощи жертвам, чтобы они могли, например, участвовать в судебных заседаниях, и утверждение процедур для удержания компенсационных выплат, предназначенных для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в случае непроведения расследований, отсутствия отчетности по ним и их несвоевременного завершения, а также для перечисления удержанных сумм в Фонд (см. [A/71/818](#), пункты 20–38 и [A/71/867](#), пункт 10).

3. Для достижения целей этой стратегии Генеральный секретарь указал, что он нуждается в ряде новых должностей и в ресурсах, он также сообщил о намерении назначить в свою канцелярию авторитетного старшего эксперта по правам человека на уровне помощника Генерального секретаря в качестве защитника прав потерпевших в рамках всей системы, который будет подотчетен непосредственно Генеральному секретарю (см. [A/71/818](#), пункт 27). В этой связи Генеральный секретарь назначил защитника прав потерпевших 23 августа 2017 года, и поручил ей разработку комплекса стратегических мер в целях усиления поддержки жертв сексуальных надругательств и эксплуатации и обеспечения надежного доступа к правосудию.

4. При этом Генеральный секретарь заявил о своем намерении создать Канцелярию защитника прав потерпевших в составе восьми должностей, а именно: а) четырех временных должностей, которые будут финансироваться из бюджета по программам (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 должность сотрудника по правам человека (С-4), 1 должность сотрудника по политическим вопросам (С-3) и 1 должность помощника по административным вопросам (категория общего обслуживания (прочие разряды)); и б) четырех должностей защитников прав потерпевших (С-5), которые будут финансироваться из бюджетов миссий по поддержанию мира с наибольшим числом случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (см. [A/71/867](#), пункт 16(a)).

5. Соответствующие потребности в ресурсах для финансирования четырех временных должностей и других не связанных с должностями расходов в Канцелярии защитника прав пострадавших в размере 455 300 долл США за период с 1 июля 2017 года по 31 декабря 2017 года (см. [A/71/818/Add.1](#), пункт 3) финансировались за счет использования ограниченных бюджетных полномочий Генерального секретаря. В своих комментариях по стратегии Генерального секретаря в отношении предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Консультативный комитет напомнил о том, что Генеральному секретарю необходимо представить полное обоснование использования этих ресурсов регулярного бюджета в контексте второго доклада об исполнении бюджета на двухгодичный период 2016–2017 годов (см. [A/71/867](#), пункт 20). В своей резолюции [71/297](#) Генеральная Ассамблея

также одобрила замечание Комитета о том, что предложения об учреждении штатных и внештатных должностей, финансируемых из регулярного бюджета и бюджета операций по поддержанию мира, должны представляться на утверждение Ассамблее в контексте соответствующих бюджетных документов.

### III. Канцелярия защитника прав потерпевших

6. Генеральный секретарь отмечает, что Канцелярия защитника прав потерпевших будет поддерживать, контролировать и координировать комплексные стратегические меры по оказанию помощи и поддержки жертвам в координации со структурами системы Организации Объединенных Наций на местах и в Центральных учреждениях. В таблице 5 доклада изложены цели на двухгодичный период, ожидаемые достижения, показатели достижения результатов и показатели для оценки работы. Генеральный секретарь также отмечает, что Канцелярия защитника прав потерпевших будет включена в раздел 1 предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. [A/72/373](#), пункт 12) в рамках Канцелярии Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

7. Дополнительные потребности в ресурсах, вытекающие из предложения Генерального секретаря на двухгодичный период 2018–2019 годов составят 1 326 500 долл. США (за вычетом налогообложения персонала) (там же, пункт 11). В пунктах 11–19 доклада Генерального секретаря представлено разъяснение дополнительных потребностей в ресурсах, которые должны быть отражены в разделе 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» (933 700 долл. США), в том числе ассигнования на учреждение четырех должностей (1 должности помощника Генерального секретаря, 1 С-4, 1 С-3 и 1 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) и на покрытие не связанных с должностями расходов на поддержку осуществления мандата Канцелярии; разделе 29D (392 800 долл. США); и разделе 36 (105 000 долл. США).

#### *Порядок подчинения и структуры*

8. Генеральный секретарь предлагает, чтобы защитник прав потерпевших подчинялся ему через Специального координатора, который, в свою очередь, будет подотчетен Генеральному секретарю через руководителя аппарата (там же, пункт 8). Вместе с тем Консультативный комитет отмечает, что в предыдущем докладе Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств Генеральный секретарь сообщил о своем намерении создать два самостоятельных подразделения, параллельно подотчетных руководителю аппарата в Административной канцелярии Генерального секретаря ([A/71/818/Add.1](#), приложение)

9. В ответ на соответствующий запрос Консультативный комитет получил информацию о том, что изменение порядка подчинения отражает тот факт, что роль защитника прав потерпевших считается неразрывно связанной с деятельностью Канцелярии Специального координатора и выступает в качестве ее неотъемлемой части, причем роль защитника является одним из основополагающих компонентов общесистемных усилий по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Комитет был также проинформирован о том, что схема организационной структуры, представленная в предыдущем докладе Генерального секретаря в марте 2017 года, является «теоретической концепцией» Канцелярии, отражающей два отдель-

ных механизма отчетности. С тех пор после консультаций с государствами-членами был предложен новый порядок подчиненности в преддверии назначения защитника.

10. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что с начала 2017 года он получил две разные схемы организационной структуры, касающиеся новой канцелярии и ее места в рамках более широкой организационной структуры. **Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием ясности в этом вопросе и надеется, что Генеральный секретарь будет в будущем обеспечивать представление любых организационных схем, отражающих четкие, согласованные структуры, с тем чтобы Генеральная Ассамблея могла принимать обоснованные решения по таким вопросам.**

11. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с обновленным предложением защитник прав потерпевших на предлагаемой должности, финансируемой из регулярного бюджета, на уровне помощника Генерального секретаря будет подотчетен Специальному координатору на временной должности, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов, на уровне заместителя Генерального секретаря. В ответ на свой запрос Консультативный комитет получил информацию о том, что этот механизм является уникальным, поскольку никакие другие высокопоставленные должностные лица, финансируемые из регулярного бюджета, в настоящее время не подотчетны вышестоящим должностным лицам, занимающим должности, финансируемые за счет добровольных взносов. Кроме того, Комитет напоминает о том, что срок полномочий Специального координатора был утвержден только до 31 января 2018 года.

12. **Консультативный комитет сомневается в целесообразности предлагаемой в настоящее время структуры Канцелярии и явного изменения порядка подчинения защитника, поскольку эта должность была впервые учреждена совсем недавно. Комитет также с обеспокоенностью отмечает необычный порядок, при котором защитника на должности старшего уровня, финансируемой из регулярного бюджета, предлагается подчинить Специальному координатору на временной должности высокого уровня, финансируемой за счет внебюджетных ресурсов.**

13. Консультативный комитет также напоминает о своей предыдущей рекомендации о том, чтобы такие предложения содержали подробную информацию о предлагаемых организационных структурах и обоснование включения этих подразделений в состав Организации (см. [A/71/867](#), пункт 21). В своей резолюции [71/297](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить прозрачность и затратоэффективность бюджетного финансирования Канцелярии защитника прав потерпевших и его персонала и включать в будущие предлагаемые бюджеты подробную информацию о соответствующих расходах, функциях, обязанностях, объеме работы, ожидаемых достижениях и показателях достижения результатов, согласно соответствующим правилам и положениям (см. резолюцию [71/297](#), пункт 25). Комитет считает, что в нынешнем предложении, в том виде, в каком оно сформулировано в пересмотренной смете ([A/72/373](#)), Генеральный секретарь не в полной мере учел эти просьбы.

14. **Консультативный комитет вновь заявляет о том, что предложения в отношении Канцелярии защитника прав потерпевших и Канцелярии Специального координатора должны содержать полное обоснование любых предлагаемых потребностей с учетом всех имеющихся ресурсов, предназначенных для борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках всего Секретариата, а также в других соответствующих структурах системы Организации Объединенных Наций (см. [A/71/867](#), пункт 21). Комитет также напоминает о своей предыдущей**

рекомендации о том, чтобы в случае принятия Генеральным секретарем решения представить такое предложение на утверждение Генеральной Ассамблеи следует рассмотреть возможность применения формулы совместного несения расходов для распределения расходов между различными источниками финансирования, как в случае с другими общеорганизационными инициативами, такими как внедрение системы «Умоджа» (там же). Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря, чтобы в своих будущих предложениях он указал оптимальную структуру для рассмотрения всех вопросов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и прав пострадавших, и привел обновленную информацию о механизмах совместного покрытия расходов и текущих кадровых и финансовых потребностях для рассмотрения на ее семьдесят третьей сессии.

#### *Штатные должности*

15. Генеральный секретарь указывает, что на двухгодичный период 2018–2019 годов предлагается создать четыре должности, к которым относятся должность Защитника прав потерпевших (помощник Генерального секретаря), должность специалиста по правам человека (С-4), должность специалиста по политическим вопросам/специального помощника (С-3) и должность административного помощника (категория общего обслуживания (прочие разряды)). Краткое описание функций соответствующих должностей содержится в пункте 17 пересмотренной сметы ([A/72/373](#)). В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о круге ведения Защитника.

16. Принимая во внимание весьма ограниченную информацию, представленную в отношении кадровых потребностей этой канцелярии, а также вышеизложенные соображения в отношении предлагаемого порядка подчиненности и структур, Консультативный комитет на данном этапе рекомендует одобрить создание на временной основе предлагаемой структуры и соответствующих должностей в Канцелярии защитника прав потерпевших на 12-месячный период.

#### *Ресурсы, не связанные с должностями*

##### **Поездки персонала**

17. Генеральный секретарь предлагает выделить по разделу 1 дополнительные ассигнования в размере 103 400 долл. США на оплату поездок персонала. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о структуре расходов на поездки на двухгодичный период 2018–2019 годов, в том числе о четырех отдельных поездках сотрудников в Женеву на общую сумму в размере 16 504 долл. США и трех поездках в Африку стоимостью свыше 20 000 долл. США каждая в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов. В связи с рассмотрением другого вопроса Комитет представил обширные замечания в отношении необходимости обеспечивать большую экономичность и эффективность при определении необходимого объема ассигнований для покрытия расходов на поездки (см., например, [A/72/7](#), пункты 105–109). Комитет рекомендует сократить на 15 процентов общий объем ассигнований, испрашиваемых по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» для покрытия расходов на официальные поездки персонала.

### Общие операционные расходы

18. Объем испрашиваемых Генеральным секретарем по разделу 29D пересмотренных ассигнований для покрытия общих операционных расходов составляет 336 700 долл. США, которые в первую очередь предназначены для оплаты аренды помещений и покрытия единовременных расходов на переоборудование помещений в связи с созданием упомянутых четырех должностей. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена приводимая ниже таблица, содержащая сведения о регулярных и единовременных расходах на двухгодичный период 2018–2019 годов.

### Дополнительные общие операционные расходы Канцелярии Защитника прав потерпевших (2018–2019 годы)

(В долл. США)

|                                                         | Расходы в расчете<br>на одного человека в год           | Всего, сметные потребности<br>на 2018–2019 годы |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| Аренда помещений<br>(регулярные расходы)                | 15 900                                                  | 127 200                                         |
| Переоборудование помещений<br>(единовременные расходы)  | 125 700 (ПГС)<br>62 800 (С-4 и С-3)<br>21 000 (ОО (ПР)) | 209 500                                         |
| <b>Совокупный объем дополнительных<br/>потребностей</b> |                                                         | <b>336 700</b>                                  |

19. Консультативный комитет отмечает, что Канцелярия и соответствующие временные должности были созданы в июле 2017 года, в связи с чем он считает, что для размещения сотрудников Канцелярии были использованы имеющиеся служебные помещения в Секретариате. **Принимая во внимание ограниченную информацию, представленную Секретариатом в обоснование необходимости выделения дополнительных ресурсов в Центральных учреждениях, Комитет рекомендует сократить объем ассигнований, испрашиваемых по разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» для покрытия единовременных расходов на переоборудование помещений, на 209 500 долл. США.**

### Мебель и оборудование

20. Объем испрашиваемых Генеральным секретарем по разделу 29D пересмотренных ассигнований для покрытия расходов на мебель и оборудование составляет 56 100 долл. США. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о том, что, хотя Канцелярия и была создана в июле 2017 года, на мебель и оборудование, предоставлявшиеся Канцелярии во временное пользование с момента ее создания, нельзя рассчитывать на постоянной или долгосрочной основе. **Принимая во внимание ограниченную информацию, представленную в обоснование расходов на мебель и оборудование, Комитет рекомендует сократить на 20 процентов объем ассигнований, испрашиваемых по разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» для покрытия соответствующих расходов.**

### *Прочие вопросы*

21. Генеральный секретарь указывает, что в четырех миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций (Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити<sup>1</sup> и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане) были созданы временные должности защитника прав потерпевших (С-5), а соответствующие расходы были покрыты из бюджетов миссий на финансовый период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года (см. [A/72/373](#), пункт 7). В докладе Генерального секретаря также указано, что все потребности в ресурсах, связанные с деятельностью по оказанию помощи пострадавшим в полевых миссиях в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года, будут отражены в соответствующих предлагаемых бюджетах для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в ходе второй части ее возобновленной семьдесят второй сессии.

22. В связи с вопросом о создании в операциях по поддержанию мира упомянутых четырех временных должностей Консультативному комитету была представлена информация о том, что по состоянию на октябрь 2017 года в Центральные учреждения не поступило ни одного сообщения о выполненной соответствующими сотрудниками работе.

23. В ответ на запрос Консультативному комитету была также представлена информация о том, что в Группе по вопросам поведения и дисциплины в Центральных учреждениях насчитывается 14 должностей, финансируемых со вспомогательного счета, а в группах по вопросам поведения и дисциплины в 10 миротворческих миссиях — 91 должность, финансируемая из бюджетов соответствующих миссий, в задачу которых в качестве составной части работы по обеспечению надлежащего поведения и дисциплины в полевых миссиях входит предупреждение и пресечение ненадлежащего поведения, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. **Комитет предостерегает от возможного риска возникновения раздробленности в работе по вопросам сексуальной эксплуатации и надругательств на местах и в Центральных учреждениях и рекомендует обеспечить тесную координацию действий по этим вопросам между сотрудниками на местах и сотрудниками в Центральных учреждениях.**

24. Кроме того, в ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о том, что за период с 2016 по начало 2017 года объем взносов в Целевой фонд для помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств составил 436 120 долл. США, в результате чего общий объем наличных ресурсов Фонда достиг приблизительно 1,5 млн долл. США. Комитету была также представлена информация о том, что за функционирование и осуществление программ Фонда отвечает Группа по вопросам поведения и дисциплины и к управлению Фондом никакие дополнительные сотрудники не привлекаются.

<sup>1</sup> В своем докладе о последующей миссии — Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити — Генеральный секретарь указывает, что функции защитника прав потерпевших будет выполнять один старший специалист по правам человека (С-5) (см. [A/72/560](#), пункт 92).

#### **IV. Заключение**

25. Рекомендации Генерального секретаря содержатся в пункте 20 его доклада. С учетом изложенных выше замечаний и рекомендаций Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) утвердить испрашиваемые дополнительные ресурсы в размере 612 500 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала);

б) утвердить создание на временной основе четырех должностей, включая 1 должность помощника Генерального секретаря, 1 С-4, 1 С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды), по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» на период с 1 января по 31 декабря 2018 года при том понимании, что с учетом замечаний, изложенных в пунктах 10, 12, 14 и 16 выше, Генеральный секретарь представит полный анализ сохранения необходимости в этих должностях после 2018 года;

в) ассигновать дополнительную сумму в размере 612 500 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) по разделу 1 «Общее формирование политики, руководство и координация» (504 000 долл. США) и разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» (108 500 долл. США) сверх объема ресурсов, предусмотренных в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, которая будет покрыта за счет средств резервного фонда;

г) ассигновать по разделу 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов дополнительную сумму в размере 52 500 долл. США, которая будет компенсирована эквивалентной суммой по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала».

---