



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 November 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 136 повестки дня
**Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2018–2019 годов**

Четвертый ежегодный доклад о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

**Двадцать шестой доклад Консультативного комитета
по административным и бюджетным вопросам
о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный
период 2018–2019 годов**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел четвертый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ([A/72/521](#)). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встречались с представителями Генерального секретаря, которые представили дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, полученные 20 ноября 2017 года.

2. Доклад Генерального секретаря представляется во исполнение резолюции [71/272](#) А Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей в ходе основной части ее семьдесят второй сессии доклад о ходе осуществления этого проекта с указанием, в частности, расходов по проекту и его общей стоимости. В настоящем докладе содержится краткое описание работы по планированию и строительству, сделанной за период с 1 сентября 2016 года по 31 августа 2017 года ([A/72/521](#), пункт 1).



II. Управление проектом и надзор за его осуществлением

3. В разделе II доклада приводится обновленная информация об управлении проектом. В докладе сообщается, что Консультативный совет провел три совещания в сентябре 2016 года и в марте и июне 2017 года и что Руководящий комитет провел четыре совещания в феврале, марте, июле и августе 2017 года для обсуждения ключевых вопросов, связанных с проектом, таких, как изменение системы управления, стратегии гибкого использования рабочих мест, уточнение стратегии проведения ремонтных работ и деятельность по валоризации (A/72/521, пункты 3–4).

4. В докладе отмечается, что в настоящее время проводится реорганизация служб управления рисками с целью четко разграничить две разные функции, а именно: проведение независимых обзоров управления рисками и обеспечение комплексного управления рисками в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров и рекомендацией Консультативного комитета (см. A/71/622, пункт 8). Независимые обзоры управления рисками в рамках проекта проводит специализированная консультационная компания, которая ежеквартально отчитывается о проделанной работе перед ответственным за проект и Управлением централизованного вспомогательного обслуживания в Центральных учреждениях. Специализированная консультационная компания также выделила специалистов по комплексному управлению рисками, которые работают бок о бок с членами группы по управлению проектом реализации стратегического плана сохранения наследия (A/72/521, пункты 5–7).

5. В докладе сообщается о том, что Комиссия ревизоров провела еще две выездные проверки в Женеве для оценки результатов выполнения рекомендаций в отношении проекта и вынесла ряд рекомендаций, в том числе в отношении того, что администрации следует внести изменения в структуру управления проектом, чтобы исключить любую возможность возникновения конфликта интересов (см. A/72/5 (Vol. I), пункт 379). В докладе отмечается, что структура управления проектом была скорректирована таким образом, чтобы отразить в ней тот факт, что роль руководителя проекта осуществляет директор Административного отдела под руководством главного ответственного лица по проекту — Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, а роль старшего по уровню пользователя осуществляют совместно директор Отдела конференционного управления и начальник Сектора централизованного вспомогательного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (A/72/521, пункты 8–9).

Предлагаемая должность старшего советника по закупкам (C-5)

6. Генеральный секретарь предлагает учредить в Управлении централизованного вспомогательного обслуживания дополнительную должность старшего советника по закупкам (C-5) для обеспечения того, чтобы закупочные операции осуществлялись в строгом соответствии с правилами закупочной деятельности Организации Объединенных Наций и в установленные сроки и чтобы поддерживалась необходимая координация с Центральными учреждениями. Эта должность будет финансироваться в рамках утвержденной максимальной общей сметы расходов по проекту. Также указывается, что создание этой должности позволит уменьшить риск нарушения графика строительства в течение периода планирования и проведения торгов на этапе ремонтных работ по проекту. Сотрудник на этой должности будет осуществлять координацию с Управлением по правовым вопросам и Службой страхования и выплат Управления по планированию программ, бюджету и счетам в решении правовых вопросов и вопросов страхования рисков (A/72/521, пункт 10).

7. В ответ на запрос Консультативного комитета ему было сообщено о том, что эта должность С-5 потребуется начиная с 2018 года первоначально на один год для оказания содействия группе по проекту при осуществлении связанных с высоким риском и дорогостоящих закупок, а именно этапом реконструкции исторического Дворца Наций. Комитет был далее информирован о том, что с учетом масштабов и сложности задач, связанных с закупками в 2018 году, дополнительной работы, предусмотренной в договоре-подряде на ремонт, и началом строительства нового постоянного здания и выполнения соответствующих задач по управлению контрактом имеющиеся два сотрудника на должностях С-4 в составе специальной группы по закупкам для проекта не смогут взять на себя функции, которые предлагается возложить на сотрудника на должности С-5. Что касается расходов на финансирование должности С-5, то Комитет отмечает, что, судя по данным, содержащимся в таблице 2 ниже, расходы на управление проектом не превышают сумму, указанную в предыдущем докладе Генерального секретаря. **Консультативный комитет отмечает серьезные задачи, связанные с осуществлением закупок для ремонтных работ по проекту, и принимает к сведению существующий кадровый потенциал в рамках группы по закупкам для проекта. С учетом этих факторов Консультативный комитет рекомендует утвердить создание в Управлении централизованного вспомогательного обслуживания должности советника по закупкам класса С-5 на первоначальный период в один год.**

III. Ход осуществления проекта

8. В докладе приводится обновленная информация о ходе осуществления проекта, в том числе о начале строительных работ в апреле 2017 года в рамках комплекса начальных работ по возведению нового постоянного здания Н; завершении процесса закупок в связи со строительством нового здания Н и предоставлением 4 сентября 2017 года контракта на строительство; заключении контрактов на подготовку дополнительной подробной проектной документации для этапа проведения ремонтных работ; и продолжении в рамках проекта ремонтных работ разработки мер по устранению физических, коммуникационных и технических препятствий для инвалидов. В докладе указывается, что работа над проектом ведется в соответствии с общим графиком, правда, с некоторым отставанием от намеченной программы из-за более позднего, чем предполагалось, заключения контрактов, но что последствия этого отставания удалось успешно уменьшить благодаря инициативным действиям руководства и мерам по уменьшению рисков ([A/72/521](#), пункты 13–14).

9. В диаграмме 2, содержащейся в докладе, приводится обновленный график осуществления работ по проекту, в котором отражаются задержки на три месяца в ходе планирования и осуществления закупочной деятельности для нового здания Н, которые были уменьшены благодаря более оперативному завершению оценки конкурсных заявок и вынесению рекомендации о присуждении контракта, а также своевременному заключению контракта на проведение работ, полученного от участвовавших в торгах подрядчиков. Кроме того, ремонтные работы начнутся позже, чем это предусматривалось первоначально, вследствие уточнения стратегии осуществления, однако это отставание удалось сократить благодаря завершению дополнительных проектных работ до проведения торгов. Усовершенствованная стратегия осуществления, которая никак не повлияет на общий бюджет или график, обеспечит, чтобы все необходимые ремонтные работы были отражены в готовом техническом проекте, и в итоге

торги будут проводиться для предоставления двух разных контрактов на проведение ремонтных работ: один — на восстановление первоначальных зданий Дворца Наций 1930-х годов (здания А, В, С, D и S), а второй — на работы по перестройке здания Е 1970-х годов ([A/72/521](#), пункты 59–63).

10. Консультативный комитет отмечает, что Комиссия ревизоров в своем докладе о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве обратила внимание на то, что не все результаты работы, запланированные на 2015 год, были достигнуты в полной мере и что такие задержки могут иметь негативное воздействие на сроки осуществления проекта и окончательное оформление сметы расходов. Комиссия ревизоров рекомендовала администрации контролировать осуществление различных мероприятий для сведения к минимуму случаев нарушения сроков и принимать упреждающие коррективные меры, с тем чтобы обеспечить соблюдение графика реализации проекта без снижения качества и без сокращения объема сдаваемых результатов работы по проекту ([A/70/569](#), пункт 81(a)). Консультативный комитет далее отмечает, что Комиссия в своем докладе о финансовом отчете и проверенных финансовых ведомостях за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, рекомендовала администрации принять эффективные меры в ходе процесса закупок, поскольку любые дальнейшие задержки помешают начать строительные работы в запланированный срок. Вместе с тем в ходе принятия соответствующих мер необходимо обеспечить точность и строгость в руководстве, поскольку связанные с этим упущения могут привести к дальнейшим задержкам ([A/72/5 \(Vol. I\)](#) и [A/72/5 \(Vol. I\)/Corr.1](#), пункт 411).

11. **Консультативный комитет согласен с рекомендациями Комиссии ревизоров и вновь заявляет о важности соблюдения графика осуществления проекта во избежание любого возможного перерасхода средств, и в этой связи подчеркивает необходимость обеспечения Руководящим комитетом постоянного наблюдения и контроля за ходом реализации проекта, с тем чтобы он был выполнен в установленные сроки и чтобы не был превышен утвержденный объем бюджета (см. [A/71/622](#), пункт 20, и пункт 20 ниже).**

Стратегии гибкого использования рабочих мест

12. Генеральный секретарь отмечает, что началась работа по разработке стратегии под названием «разумная организация рабочего пространства» для внедрения гибкого использования рабочих мест, которая в полной мере учитывала бы потребности и ограничения организаций системы Организации Объединенных Наций, расположенных во Дворце Наций, с тем чтобы расширить возможности Дворца в плане реализации поддающихся и не поддающиеся количественной оценке выгод для Организации. В результате исследования, проведенного в 2016 году, было установлено, что индивидуальные рабочие места используются в течение дня в среднем примерно на 51 процент. В результате осуществления этой стратегии в качестве реального целевого показателя в среднесрочном и долгосрочном плане можно было бы использовать соотношение между количеством рабочих мест и числом сотрудников на уровне 1:1,25 (5 сотрудников на каждые 4 рабочих места), что позволит постепенно увеличить численность дополнительных сотрудников, размещенных на территории комплекса, примерно на 400 человек, в результате чего после завершения проекта реализации стратегического плана сохранения наследия во Дворце Наций потенциально могут работать до 3900 сотрудников ([A/72/521](#), пункты 19–24).

13. Что касается сопутствующих расходов, то в докладе отмечается, что внутренняя планировка нового административного здания Н предусматривает использование открытого рабочего пространства и встроенной гибкой инфраструктуры, с тем чтобы внедрение концепции разумной организации рабочего

пространства в здании Н можно было осуществить в рамках нынешнего бюджета, утвержденного для нового административного здания (A/72/521, пункт 25).

14. Что касается сопутствующих расходов для существующих зданий Дворца, то в докладе отмечается, что новая стратегия повлечет за собой проведение ремонтных работ для переоборудования нынешних кабинетов (за счет сноса внутренних перегородок) в рабочие помещения смешанного типа, в которых будут как закрытые, так и открытые рабочие места. В докладе также отмечается, что в этих служебных помещениях не имеется систем охлаждения воздуха или надлежащей вентиляции и что в условиях заметного потепления климата температура в летние месяцы превышает комфортный уровень. В докладе указывается, что для обеспечения того, чтобы отремонтированные помещения были полностью функциональными и отвечали своему назначению, на данном этапе представляется целесообразным включить в план создание систем охлаждения и вентиляции в качестве дополнительных требований (A/72/521, пункты 26–27). В ответ на запрос Комитета ему было сообщено о том, что пока еще невозможно точно определить, сколько сотрудников будут размещаться в каждом из конкретных зданий. Комитету также было сообщено о том, что в ходе ремонтных работ в несущих стенах, расположенных в центральных коридорах, будут сделаны небольшие проемы для обеспечения естественного освещения и поступления воздуха в центральную часть соответствующих помещений. По мнению Секретариата, это не приведет к изменению сейсмостойкости здания.

15. В докладе говорится о том, что установка систем охлаждения или вентиляции в служебных помещениях в зданиях Дворца не предусмотрена в стратегическом плане сохранения наследия и повлечет за собой значительные начальные инвестиции в размере 40–50 млн швейцарских франков. Варианты финансирования для этих дополнительных расходов рассматриваются в настоящее время, и Генеральный секретарь изучает все возможные источники поступлений, с тем чтобы свести к минимуму потребность в начислении дополнительных взносов государствам-членам. Генеральный секретарь предлагает при первой же возможности сообщить Генеральной Ассамблее о результатах проведения технико-экономического обоснования и о последствиях внесения изменений в подробную проектную документацию, в том числе представить предложение о финансировании (A/72/521, пункты 30–33).

16. В ответ на вопрос о разнице между стратегией разумной организации рабочего пространства и стратегией гибкого использования рабочих мест Консультативному комитету было сообщено о том, что речь идет о разных названиях одной и той же концепции и что в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве стратегия гибкого использования рабочих называется стратегией разумной организации рабочего пространства исключительно в брендинговых целях. **Комитет отмечает, что между стратегией разумной организации рабочего пространства и стратегией гибкого использования рабочих мест нет никакого различия. Комитет также не убежден в необходимости использования в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве другого названия для стратегии гибкого использования рабочих мест, поскольку она является организационной инициативой, утвержденной Генеральной Ассамблеей. Что касается осуществления стратегий гибкого использования рабочих мест, то Комитет ожидает, что в новом административном здании Н они будут осуществляться без задержек в рамках нынешних бюджетных ассигнований, выделенных для этого здания.**

17. В том, что касается установки систем охлаждения и вентиляции для осуществления стратегий гибкого использования рабочих мест в существующих зданиях Дворца Наций, то Консультативный комитет отмечает, что это не предусмотрено в стратегического плане сохранения наследия, и далее обращает внимание на структурные ремонтные работы, которые потребуются провести в исторических зданиях Дворца Наций. Комитет не убежден в необходимости рассмотрения данного предложения и поэтому не рекомендует утверждать предлагаемую установку систем охлаждения и вентиляции и связанные с этим расходы. Комитет считает, что Генеральному секретарю следует продолжать следить за развитием ситуации.

Меры по устранению физических, коммуникационных и технических препятствий для инвалидов

18. В докладе отмечается, что специализированная консультационная компания подготовила всесторонний и всеобъемлющий план обеспечения доступности и что проверки доступности проводились и будут далее проводиться на различных этапах проектирования как новых, так и существующих зданий. Предлагаемые конструктивные решения на всех основных этапах проекта обсуждались с рабочей группой по делам инвалидов, и ее замечания и пожелания принимаются во внимание и учитываются на последующих этапах проектирования. Будут изготовлены модели в натуральную величину, с тем чтобы их могли опробовать члены группы по делам инвалидов и сами инвалиды до принятия окончательного решения и проведения строительных работ во всех соответствующих зданиях (A/72/521, пункты 39–40). Консультативный комитет высоко оценивает постоянные усилия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве по устранению препятствий для лиц с ограниченными возможностями и ожидает, что Генеральный секретарь будет включать обновленную информацию по данному вопросу в свои будущие доклады о ходе осуществления плана (см. A/71/622, пункт 16).

IV. Расходы по проекту

19. В таблице 1, содержащейся в докладе, представлен последний пересмотренный план расходов, которым предусматривается сокращение сметы расходов на строительство нового постоянного здания Н на 0,6 млн швейцарских франков; увеличение суммы сметных расходов на проведение ремонтных работ в существующих зданиях Дворца Наций на 38,7 млн швейцарских франков; сокращение сметы сопутствующих расходов примерно на 7,0 млн швейцарских франков; увеличение сметы расходов на услуги консультантов приблизительно на 1,3 млн швейцарских франков; и сокращение сметы для покрытия непредвиденных расходов на 23,4 млн швейцарских франков. В таблице 2 указывается, что фактические совокупные расходы по проекту за период с 2014 года по 31 августа 2017 года составили 82 136 745 швейцарских франков, а прогнозируемые расходы на оставшуюся часть 2017 года оцениваются в 14 571 654 швейцарских франка (A/72/521, пункты 66–72).

20. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была также представлена приводимая ниже таблица 1 с информацией о смете расходов и фактических расходах за 2017 год на данный момент.

Таблица 1

Смета расходов на 2017 год, предусмотренная в документах [A/71/403](#) и [A/71/403/Corr.1](#) и [A/72/521](#), и фактические расходы за 2017 год до настоящего времени

(В тыс. швейцарских франков)

Описание	Смета расходов на 2017 год (согласно документам A/71/403 и A/71/403/Corr.1)	Пересмотренная смета расходов на 2017 год (согласно документу A/72/521)	Расходы за 2017 год по состоянию на 31 августа 2017 года
Строительство и ремонт	36 104,7	11 815,6	3 054,26
Проектирование, консультации и услуги внешних экспертов, работающих по контрактам	7 573,5	9 092,8	6 140,36
Сопутствующие расходы	1 552,2	782,4	—
Группа по управлению проектом и группа оперативных экспертов	4 575,4	4 548,2	2 518,41
Поездки	80,5	82,9	37,58
Итого	49 886,3	26 322,0	11 750,6

Комитет отмечает более низкие фактические расходы в 2017 году по сравнению с запланированной и пересмотренной сметой расходов, что может отражать отставание в осуществлении проекта, и выражает надежду на то, что этот вопрос будет постоянно находиться в поле зрения в целях обеспечения осуществления проекта в установленные сроки (см. пункт 11 выше).

Непредвиденные расходы по проекту

21. В докладе указывается, что управление непредвиденными расходами по-прежнему основывается на прогнозировании риска возникновения непредвиденных ситуаций, которое осуществляет независимая компания по управлению рисками. Прогнозы по рискам основываются на расчете факторов неопределенности и предположительных последствий рисков с точки зрения расходов и соблюдения графика работ для исчисления рекомендуемого объема резервных средств, необходимых со степенью определенности в 80 процентов для завершения всего объема работ по проекту, реализации всех выявленных преимуществ и достижения всех поставленных целей. Рекомендуемый размер резерва на непредвиденные расходы при степени вероятности в 80 процентов является базовым результатом ежегодного моделирования оценки рисков, которое проводит указанная компания, после вероятностного компьютерного моделирования тысячи комбинаций рисков и неопределенностей на оставшийся общий срок осуществления проекта, исходя из последней информации по проекту. Нынешняя степень риска с вероятностью в 80 процентов требует создания резерва в размере 89,3 млн швейцарских франков. Имеющийся резерв на покрытие непредвиденных расходов, предусмотренный в смете расходов, на случай такого вероятностного риска составляет 70,8 млн швейцарских франков на период 2017–2023 годов за вычетом поправки на рост расходов ([A/72/521](#), пункты 54 и 81–83).

22. В пункте 84 доклада указывается, что, если говорить об использованных средствах на покрытие непредвиденных расходов, то в 2016 году непредвиденные расходы пришлось покрывать из резерва средств, выделенных на оплату

дополнительных услуг по проектированию, связанных с разработкой подробного проекта ремонтных работ, в размере 230 388 швейцарских франков; дополнительных услуг временных консультантов по вопросам управления программы в размере 44 282 швейцарских франков; и услуг консультантов по внедрению концепции разумной организации рабочего пространства (464 276 швейцарских франков и 410 145 швейцарских франков в первой половине 2017 года).

23. В ответ на запрос Консультативного комитета ему была представлена приводимая ниже таблица 2 с сопоставлением расходов по проекту, указанных в докладах Генерального секретаря (начиная с документа A/68/372 и до настоящего доклада).

Таблица 2

Сопоставление расходов по проекту, указанных в докладах Генерального секретаря (начиная с документа A/68/372 и до документа A/72/521)

(В тыс. швейцарских франков)

	A/68/372 ^a	A/70/394 и A/70/394/Corr.1	A/71/403 и A/71/403/Corr.1	A/72/521	Отличие от дан- ных, содержа- щихся в A/71/403 и A/71/403/Corr.1
Основные расходы					
Строительство/ремонт	447 000	482 398	492 441	530 544	38 102
Сопутствующие расходы	49 000	52 998	52 559	45 572	(6 987)
Услуги консультантов	106 000	118 225	118 225	121 106	2 882
Управление проектом	47 000	38 882	38 882	38 882	—
Итого	649 000	692 503	702 106	736 103	33 997
Непредвиденные расходы					
Строительство/ремонт	78 770	85 167	74 403	57 848	(16 555)
Сопутствующие расходы	9 800	1 237	5 643	1 594	(4 049)
Услуги консультантов	32 200	5 513	14 161	11 403	(2 758)
Итого	120 770	91 917	94 207	70 845	(23 362)
Увеличение расходов	67 230	52 080	40 187	29 552	(10 635)
Всего	837 000	836 500	836 500	836 500	—

^a Эта сумма включает в себя обеспечение страхования и контроля за качеством на случай возникновения необходимости в покрытии непредвиденных расходов на услуги консультантов. В ответ на запрос Комитета ему было сообщено о том, что сумма на покрытие непредвиденных расходов за исключением расходов на страхование и контроль качества составит 108 470 000 швейцарских франков.

24. Консультативный комитет с обеспокоенностью отмечает, что сумма основных расходов по проекту увеличилась на 13,4 процента с 649 000 000 швейцарских франков до 736 103 000 швейцарских франков и что сокращение суммы непредвиденных расходов с 108 470 000 швейцарских франков до 70 845 000 швейцарских франков не привело к сокращению общих расходов по проекту, которые остались на том же уровне. Комитет напоминает, что Комиссия ревизоров ранее отмечала, что крайне важно, чтобы средства, выделяемые на покрытие непредвиденных расходов, не использовались в качестве инструмента для

покрытия общего увеличения расходов по проектам (A/67/5 (Vol. V), пункт 59). Консультативный комитет вновь заявляет о том, что ассигнования на покрытие непредвиденных расходов призваны обеспечить необходимые гарантии покрытия непредвиденного перерасхода средств в ходе осуществления проекта. В принципе, перерасход средств должен компенсироваться сокращением расходов по другим направлениям в результате принятия мер по повышению эффективности, при сохранении качества и объема работ по проекту, с тем чтобы избежать необходимости использования резерва для покрытия непредвиденных расходов (см. A/67/484, пункт 13, и A/67/548, пункт 26).

25. Консультативный комитет также считает, что в целях обеспечения полной подотчетности и транспарентности необходимо применять последовательный подход к прогнозированию сумм на покрытие непредвиденных расходов по проекту, основанный на вероятности их возникновения, составляющей 80 процентов (см. A/71/622, пункт 30). Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что при применении степени вероятности в 80 процентов увеличение суммы основных расходов приведет в настоящее время к увеличению общей суммы расходов по проекту, утвержденной Генеральной Ассамблеей.

V. Финансирование проекта

Соглашение о предоставлении займа с принимающей страной

26. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/248 А утвердила финансирование проекта отчасти за счет займа средств под нулевой процент у принимающей страны и уполномочила Генерального секретаря официально обратиться за предоставлением займа на сумму 400 млн швейцарских франков. В докладе отмечается, что парламент Швейцарии принял решение удовлетворить официальную заявку Генерального секретаря на получение займа и что соответствующий договор о займе был подписан в апреле 2017 года. Общие суммы выделяемых заемных средств остаются неизменными и составляют 125,1 млн швейцарских франков на строительство нового здания и 274,9 млн швейцарских франков на ремонтные работы. В докладе далее говорится, что согласованная разбивка займа остается в силе, но окончательную сумму можно будет определить только после того, как станут известны фактические расходы, понесенные в связи со строительством нового здания, и что если какая-либо часть займа, предназначенного для строительства нового здания, не будет израсходована, то образовавшийся остаток пойдет на финансирование ремонта существующих зданий. В докладе также указывается, что начало выплат в счет погашения предоставленного на 50 лет займа в той его части, которая пойдет на оплату строительства нового постоянного здания Н, намечено на конец 2020 года, т.е. на один год позже, чем предполагалось ранее, и что выплата части займа, предназначенного для финансирования ремонтных работ, начнется в 2023 году (A/72/521, пункты 78–80).

Система выделения ассигнований и начисления взносов

27. Ассамблея в своей резолюции 71/272 А постановила вернуться к рассмотрению вопроса об определении системы начисления взносов и валюты ассигнований и взносов для финансирования стратегического плана сохранения наследия для финансирования стратегического плана сохранения наследия на основной части своей семьдесят второй сессии. В докладе говорится о том, что три возможные схемы выделения ассигнований и начисления взносов для про-

екта (единовременное авансовое выделение ассигнований и начисление взносов, многолетние ассигнования и начисления взносов и единовременное авансовое выделение ассигнований и сочетание единовременного и многолетнего начисления взносов), а также два варианта выделения ассигнований и начисления взносов (в долл. США или в швейцарских франках) остаются в силе (A/72/521, пункт 85). **Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что вопрос о выборе между упомянутыми выше вариантами относится к сфере политики и решение по нему должна принимать Генеральная Ассамблея (см. A/71/622, пункты 35–36).**

Многолетний специальный счет

28. Генеральный секретарь предлагает открыть многолетний специальный счет, пополняемый из средств, поступающих в виде ассигнований и взносов, не связанных с бюджетом по программам. В докладе указывается, что в случае принятия Ассамблеей решения о выделении ассигнований и начислении взносов в швейцарских франках потребуются создать многолетний специальный счет отдельно от регулярного бюджета. В докладе отмечается, что ежегодные выплаты в счет погашения займов будут производиться с этого счета до завершения проекта в 2023 году, а затем будут включаться в бюджет по программам на соответствующие периоды. Многолетний специальный счет будет закрыт после завершения всех финансовых и административных операций по проекту при условии, что начисленные взносы будут выплачены всеми государствами-членами в полном объеме (A/72/521, пункты 104–106). Ранее Консультативный комитет рекомендовал создать многолетний специальный счет для стратегического плана сохранения наследия (см. A/71/622, пункт 39), и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 71/272 А постановила вернуться к рассмотрению этого вопроса в ходе основной части ее семьдесят второй сессии. **Комитет отмечает, что это по-прежнему является вопросом, который должен решать Генеральная Ассамблея.**

Риск, связанный с движением денежных средств

29. Генеральный секретарь отмечал ранее, что, хотя два варианта выделения ассигнований и начисления взносов, предусматривающие единовременное авансовое выделение ассигнований и начисление взносов и единовременное авансовое выделение ассигнований и сочетание одноразового и многолетних взносов позволили бы увеличить объем денежных средств на начальном этапе осуществления проекта, другой вариант, предусматривающий многолетнее выделение ассигнований и начисление взносов, будет сопряжен с некоторыми рисками, связанными с движением денежных средств. В целях ослабления этих рисков и при условии, что Генеральная Ассамблея примет решение о создании многолетнего специального счета для проекта, предлагается разрешить использовать для финансирования стратегического плана сохранения наследия фонд оборотных средств бюджета по программам, учрежденный в соответствии с положением 4.2 Финансовых положений, а также средства специального счета (A/72/521, пункты 107–108). **Консультативный комитет вновь подтверждает свое мнение о том, что на данном этапе, до того как Генеральная Ассамблея примет решение о схеме выделения ассигнований и начисления взносов, необходимости в рассмотрении им вопроса о мерах по смягчению возможного риска, связанного с движением денежных средств, нет (см. A/71/622, пункт 40).**

Альтернативные возможности финансирования

30. В докладе содержится обновленная информация о следующей проделанной работе по валоризации и проработке сделки, касающейся виллы «Фёйантин»: завершен ряд исследований по валоризации всех земельных участков, принадлежащих Организации Объединенных Наций в Женеве; получены результаты ряда проверок валоризации недвижимости с целью удостовериться в том, что окончательное согласованное предложение превышает нынешнюю рыночную стоимость; местная юридическая контора в сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам продолжает разрабатывать конкретные условия соглашения об аренде. В докладе указывается, что на данный момент для оплаты этих работ выделена сумма в размере 118 745 швейцарских франков, которая проведена по разделу 29F «Административное обслуживание, Женева» бюджета по программам (A/72/521, пункты 112–114). В таблице 5, содержащейся в докладе, приводится информация о потенциале валоризации различных участков, находящихся в собственности и/или пользовании Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, включая договоренность о долгосрочной аренде сроком на 90 лет с правом застройки и выплатой единовременной суммы в размере 25,6 млн швейцарских франков в отношении виллы и парка «Фёйантин». **Консультативный комитет считает, что Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает принять решение о том, что любые доходы от валоризации не должны быть связаны с проектом реализации стратегического плана сохранения наследия, поскольку валоризация земельных участков является долгосрочным и постоянным процессом, не связанным с характером строительного проекта как таковым.**

31. В ответ на запрос относительно нынешнего договора об аренде теннисного клуба Консультативный комитет был информирован о том, что сумма аренды теннисного клуба, предусмотренная в договоре, срок действия которой истек 31 декабря 2015 года, составляла 6350 швейцарских франков в год. В новом предложенном для подписания договоре об аренде будет предусмотрена ежегодная сумма в размере 15 000 швейцарских франков, и это положение будет применяться ретроактивно начиная с даты истечения срока действия нынешнего договора об аренде, а именно 31 декабря 2015 года. Срок аренды истечет 31 декабря 2020 года без возможности продления. **Комитет считает, что Генеральной Ассамблее должна быть представлена более подробная информация о предлагаемом продлении аренды и соответствующих суммах, действующих рыночных ставках и последствиях продления аренды для потенциала валоризации теннисного клуба.**

32. Согласно докладу, в настоящее время принимаются меры по отбору фирмы консультантов-экспертов для выполнения дальнейшей работы по валоризации в течение предполагаемого периода продолжительностью порядка двух-трех лет, начиная с завершения процесса отбора консультационной фирмы. Учитывая ограниченность ресурсов, предусмотренных по разделу 29F, сметные расходы, связанные с оплатой необходимых услуг консультантов-экспертов, предлагается финансировать из общего максимального объема средств, выделенных для покрытия расходов по проекту (A/72/521, пункты 115–116). Комитет напоминает о том, что он ранее рекомендовал привлечь с этой целью консультантов-экспертов, расходы на услуги которых будут финансироваться по разделу 29 бюджета по программам (см. A/71/622, пункт 45). **Принимая во внимание свою предыдущую рекомендацию относительно услуг консультантов для проведения работы по валоризации и то, что соответствующие потребности будут покрываться в рамках общего максимального объема средств, выделенных для покрытия расходов по проекту, Комитет рекомендует одобрить это предложение.**

Поступления от сдачи помещений в аренду

33. В докладе указывается, что поступления от сдачи помещений в аренду в настоящее время учитываются в разделе поступлений 2 бюджета по программам как «разные поступления» и возвращаются государствам-членам. В настоящее время объем ежегодных поступлений от сдачи помещений в аренду организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим коммерческим структурам составляет примерно 1,2 млн долл. США. В докладе отмечается, что дополнительные поступления от аренды могут быть получены в результате намеченного перемещения 700 сотрудников Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во Дворец Наций, включая 47 процентов или 329 из этих сотрудников, должности которых финансируются за счет внебюджетных средств; в отношении этих сотрудников можно было бы взимать арендную плату начиная с 2024 года, прогнозируемая сумма которой составляет 2,2 млн долл. США. Дополнительные поступления от аренды помещений на общую сметную сумму в размере 2,7 млн долл. США также можно было бы получить от сдачи в аренду помещений другим структурам, финансируемым из внебюджетных источников, например от размещения до 400 сотрудников Детского фонда Организации Объединенных Наций, благодаря внедрению концепции разумной организации рабочего пространства (см. [A/72/521](#), пункт 124, и таблицы 8 и 9).

34. Генеральный секретарь предлагает, чтобы нынешние ежегодные поступления от сдачи в аренду помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и прогнозируемые арендные поступления, которые будут получены в результате размещения сотрудников Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на территории комплекса, а также потенциальные арендные поступления от внедрения концепции разумной организации рабочего пространства использовались для выплаты займа, предоставленного Швейцарией, и для возмещения соответствующих ассигнований и взносов государств-членов в течение всего периода выплаты этого займа ([A/72/521](#), пункт 126). Консультативный комитет напоминает, что ранее он высказал мнение о том, что Генеральная Ассамблея могла бы обратиться к Генеральному секретарю с просьбой предложить в его следующем докладе о ходе работы способы учета будущих арендных поступлений в схеме финансирования стратегического плана сохранения наследия (см. [A/71/622](#), пункт 49), и это мнение впоследствии было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/272 A](#).

35. Консультативный комитет запросил информацию о финансовых последствиях санкционирования Генеральной Ассамблеей использования нынешних и будущих арендных поступлений для покрытия расходов по проекту, включая последствия по разделам поступлений бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, если таковые имеются, но не получил надлежащего ответа. **Комитет рассчитывает на то, что Генеральный секретарь представит Ассамблее такую информацию. Комитет по-прежнему считает, что Генеральному секретарю следует предложить способы учета будущих арендных поступлений в схеме финансирования проекта, однако Комитет не в состоянии оценить бюджетные последствия нынешнего предложения в отсутствие данных о финансовых последствиях для бюджета по программам.**

VI. Выводы и рекомендации

36. Меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее, изложены в пункте 130 доклада Генерального секретаря. С учетом своих замечаний и рекомендаций, изложенных выше, Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее:

а) принять к сведению настоящий доклад и информацию о работе, проделанной со времени представления третьего ежегодного доклада Генерального секретаря о ходе осуществления проекта ([A/71/403](#) и [A/71/403/Corr.1](#));

б) разрешить оплату расходов на услуги консультантов по валоризации в рамках проекта на 2018 год в пределах общей максимальной сметы расходов, утвержденной для проекта;

в) одобрить учреждение с 1 января 2018 года на начальный период сроком в один год одной новой временной должности старшего советника по закупкам (С-5) в Управлении централизованного вспомогательного обслуживания.

37. Консультативный комитет рекомендует утвердить стратегии гибкого использования рабочих мест в новом здании Н. Комитет выступает против проведения технико-экономического обоснования и последующей подготовки детальной проектной документации для внедрения концепции разумной организации рабочего пространства в исторических зданиях комплекса Дворца Наций, а также не рекомендует одобрять предложение о финансировании (см. пункты 12–17 выше).

38. Консультативный комитет подтверждает свое мнение о том, что вопросы о системе начисления взносов и валюты ассигнований и соответствующих взносов для финансирования стратегического плана сохранения наследия носят политический характер и решение по ним должна принимать Генеральная Ассамблея. До принятия Генеральной Ассамблеей решения в отношении системы выделения ассигнований и начисления взносов для финансирования стратегического плана сохранения наследия Комитет не выносит каких-либо конкретных рекомендаций относительно просьбы о санкционировании доступа к фонду оборотных средств, учрежденному в соответствии с финансовым положением 4.2, и специальному счету для целей осуществления стратегического плана сохранения наследия (см. пункты 27 и 29 выше).

39. Что касается предложения о создании многолетнего специального счета для проекта, то Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/272](#) А постановила вернуться к рассмотрению этого вопроса в ходе основной части ее семьдесят второй сессии, и Консультативный комитет отмечает, что это по-прежнему является вопросом, решение по которому должна принимать Генеральная Ассамблея (см. пункт 28 выше).

40. В том что касается просьбы о разрешении использовать имеющиеся и будущие поступления от сдачи помещений в аренду в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве для возмещения соответствующих ассигнований и взносов государств-членов для погашения займа, Консультативный комитет по-прежнему считает, что Генеральному секретарю следует предложить пути учета будущих арендных поступлений в схеме финансирования проекта, однако Комитет не в состоянии оценить бюджетные последствия нынешнего предложения в отсутствие данных о финансовых последствиях для бюджета по программам (см. пункт 35 выше).
