



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 November 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 136 повестки дня
**Предлагаемый бюджет по программам
на двухгодичный период 2018–2019 годов**

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

**Тематическая группа II: группы по наблюдению за санкциями
и другие структуры и механизмы****

**Тринадцатый доклад Консультативного комитета по
административным и бюджетным вопросам по предлагаемому
бюджету по программам на двухгодичный
период 2018–2019 годов**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности, в котором содержится информация о предлагаемом объеме ресурсов, требующихся на 2018 год для тематической группы II (A/72/371/Add.2). В ходе рассмотрения доклада Комитет встречался с представителями Генерального секретаря, которые предоставили дополнительную информацию и дали дополнительные разъяснения, а в заключение представили письменные ответы, которые были получены 22 ноября 2017 года.

* Переиздано по техническим причинам 30 ноября 2017 года.

** Консультативный комитет был проинформирован о том, что заголовок доклада, который в предыдущие годы гласил «группы по наблюдению за санкциями», был изменен, чтобы отразить произошедшие в последние годы изменения.



2. В основном докладе Генерального секретаря (A/72/371) содержится обзор предлагаемых потребностей в ресурсах на финансирование специальных политических миссий в 2018 году и связанных с этим сквозных вопросов. Как и в предыдущие годы, пять дополнений к основному докладу охватывают конкретные потребности, связанные с тематическими группами I–III и двумя самыми большими миссиями — Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)¹. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по сквозным вопросам, касающимся всех специальных политических миссий, содержатся в его основном докладе (A/72/7/Add.10), а бюджетные предложения по тематическим группам I–III, МООНСА и МООНСИ приводятся в соответствующих докладах².

3. Бюджетные предложения Генерального секретаря по Группе экспертов по Мали (группа II), Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (обе входят в группу III) содержатся в отдельных добавлениях³, а замечания и рекомендации Консультативного комитета по ним содержатся в его соответствующих докладах⁴.

4. Консультативный комитет напоминает, что ассигнования на финансирование специальных политических миссий в течение двухгодичного периода в объеме 1109,6 млн долл. США были включены в раздел 3 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2018–2019 годы, что на 14,8 млн долл. США меньше суммы в размере 1124,4 млн долл. США, предусмотренной в набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. резолюцию 71/274 Генеральной Ассамблеи). Генеральный секретарь объясняет уменьшение объема ассигнований на 14,8 млн долл. США запланированной экономией за счет повышения эффективности во всех специальных политических миссиях, учтенной в сумме сокращения ассигнований на 58,9 млн долл. США, указанного под рубрикой «Прочие изменения» в предлагаемом бюджете по программам. Комитет напоминает, что он просил представить ему сводный перечень статей, по которым предусматривается сокращение ассигнований, включенное в рубрику «Прочие изменения в объеме ресурсов», по всем разделам бюджета с объяснением того, за счет чего будет достигнуто сокращение и в какой степени его можно отнести к экономии в результате повышения эффективности, но такой перечень ему так и не был представлен. Комитет высказал замечания по этому вопросу в своем первом докладе по предлагаемому бюджету по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов (см. A/72/7, глава I). В этой связи Комитет отмечает, что никаких сокращений, касающихся системы «Умоджа» или других показателей повышения эффективности, для специальных политических миссий на 2018 год не предусмотрено, за исключением суммы в размере 698 900 долл. США для МООНСА (см. A/72/371, пункт 111). Замечания и рекомендации Комитета относительно объема ассигнований на двухгодичный период, предложенного Генеральным секретарем, включены в его основной доклад (A/72/7/Add.10).

¹ A/72/371/Add.1, A/72/371/Add.2, A/72/371/Add.3, A/72/371/Add.4 и A/72/371/Add.5.

² A/72/7/Add.11, A/72/7/Add.12, A/72/7/Add.13, A/72/7/Add.14 и A/72/7/Add.15.

³ A/72/371/Add.6, A/72/371/Add.7 и A/72/371/Add.8.

⁴ A/72/7/Add.16, A/72/7/Add.17 и A/72/7/Add.18.

II. Исполнение бюджета на 2016–2017 годы и потребности в ресурсах на 2018 год

5. В таблице 1 приводится информация о предлагаемом объеме ресурсов на финансирование в 2018 году 12 сохраняющихся специальных политических миссий, относящихся к группе II⁵ (см. также пункт 3 выше), в сопоставлении с утвержденным объемом ресурсов на 2017 год и прогнозируемыми расходами за 2017 год.

Таблица 1

Сводная информация о потребностях в ресурсах по тематической группе II

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	1 января 2016 года — 31 декабря 2017 года			Потребности на период с 1 января по 31 декабря 2018 года		Анализ разницы в объеме ресурсов (2017–2018 годы)	
	Ассигнования	Сметные расходы	Расчетная разница	Единовременные потребности		Утвержденный бюджет (2017 год)	Увеличение/уменьшение (7)=(4)-(6)
				Общий объем потребностей	(5)		
	(1)	(2)	(3)=(2)-(1)	(4)	(5)	(6)	(7)=(4)-(6)
Группа контроля по Сомали и Эритрее	4 477,8	4 230,6	(247,2)	2 203,9	–	2 247,2	(43,3)
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	2 469,3	2 525,7	56,4	1 301,5	–	1 231,3	70,2
Группа экспертов по Судану	1 968,1	1 591,3	(376,8)	988,3	–	1 101,6	(113,3)
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	5 401,1	5 678,6	277,5	3 370,1	–	2 886,6	483,5
Группа экспертов по Ливии	2 598,9	2 231,1	(367,8)	1 261,8	–	1 327,4	(65,6)
Группа экспертов по Центральноафриканской Республике	2 319,0	2 232,5	(86,5)	1 136,2	–	1 172,0	(35,8)
Группа экспертов по Йемену	5 656,8	3 983,5	(1 673,3)	2 164,2	–	2 685,4	(521,2)
Группа экспертов по Южному Судану	2 517,6	2 331,8	(185,8)	1 360,9	–	1 319,3	41,6
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям; и Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией 1904 (2009)	12 374,0	12 012,7	(361,3)	7 049,2	–	6 454,0	595,2
Осуществление резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности	2 626,2	1 306,0	(1 320,2)	2 034,3	–	1 591,0	443,3
Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения	6 003,8	6 004,3	0,5	2 790,6	–	2 875,7	(85,1)

⁵ В своем докладе (A/72/371/Add.2) Генеральный секретарь предлагает предусмотреть потребности в ресурсах для финансирования 13 миссий, относящихся к группе II. В ответ на его запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что мандат Совместного механизма по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций истек 17 ноября 2017 года и что общий объем потребностей в ресурсах по группе II был скорректирован с учетом этого изменения.

Категория расходов	1 января 2016 года — 31 декабря 2017 года			Потребности на период с 1 января по 31 декабря 2018 года		Анализ разницы в объеме ресурсов (2017–2018 годы)	
	Ассигнования	Сметные расходы	Расчетная разница	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	Утвержденный бюджет (2017 год)	Увеличение/уменьшение
Исполнительный директорат Контр-террористического комитета	18 422,4	18 122,1	(300,3)	10 016,0	6,0	9 513,4	502,6
Совместный механизм по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций	7 381,4	7 742,3	360,9	–	–	3 185,8	(3 185,8)
Всего	74 216,4	69 992,5	(4 223,9)	35,677,0	6,0	37 590,7	(1,913,7)

Примечание: В таблицу не включены потребности в ресурсах для Группы экспертов по Мали.

Исполнение бюджета на 2016–2017 годы

6. Прогнозируемая сумма расходов миссий, входящих в тематическую группу II, за двухгодичный период 2016–2017 годов (до 31 декабря 2017 года включительно) составляет 69 992 500 долл. США, тогда как объем ассигнований на тот же двухгодичный период составляет 74 216 400 долл. США. В связи с этим прогнозируется образование неизрасходованного остатка средств в размере 4 223 900 долл. США. Сводная информация о значительной разнице между объемом ассигнований на 2016–2017 годы и прогнозируемой суммой расходов миссий, которые сохраняться в 2018 году, приводится в таблице 4 в основном докладе Генерального секретаря (A/72/371).

7. Что касается Совместного механизма по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций, то Генеральная Ассамблея утвердила ассигнования на финансирование до 31 октября 2017 года (резолюция 71/272 В, раздел VII, пункт 3). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что дополнительные потребности миссии в ресурсах на 2017 год (на предусмотренный мандатом период с 1 по 17 ноября и период ликвидации с 18 ноября по 31 декабря) будут покрываться за счет общих ассигнований, предусмотренных на двухгодичный период 2016–2017 годов для группы II, благодаря прогнозируемому недорасходу средств по другим миссиям, входящим в ту же группу. **Консультативный комитет надеется, что информация о дополнительных потребностях миссии в ресурсах на период после 31 октября 2017 года будет представлена Генеральной Ассамблее ко времени рассмотрения ею предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2018 год.**

Общий объем потребностей в ресурсах на 2018 год

8. Как показано в таблице 1 выше, предлагаемый объем ресурсов, требующихся для финансирования 12 сохраняющихся миссий, которые относятся к тематической группе II, в 2018 году составляет 35 677 000 долл. США (нетто)⁵, что на 1 913 700 долл. США (5 процентов) меньше объема ресурсов, утвержденного на 2017 год. Краткая информация об основных факторах, способствующих возникновению разницы между утвержденным объемом ресурсов на 2017 год и предлагаемым объемом ресурсов на финансирование сохраняющихся миссий в 2018 году, приводится в таблице 6 в основном докладе Генерального секретаря (A/72/371).

А. Замечания и рекомендации в отношении кадровых потребностей

9. В таблице 2 приводится информация о должностях, утвержденных на 2017 год, вакантных должностях, имевшихся по состоянию на 30 сентября 2017 года, и предлагаемых должностях на 2018 год для 12 сохраняющихся миссий, относящихся к группе II⁵. Консультативный комитет был проинформирован о том, что в течение двух лет или более в миссиях группы II не было ни одной вакантной должности.

Таблица 2
Тематическая группа II: кадровые потребности^а

Миссия	Утвержденные должности на 2017 год	Вакантные должности по состоянию на 30 сентября	Предлагаемые должности на 2018 год	Новые должности
Группа контроля по Сомали и Эритрее	7 (1 С-3, 1 ОО (ПР), 5 МР)	1 ОО (ПР)	7 (1 С-3, 1 ОО (ПР), 5 МР)	–
Группа экспертов по Демократической Республике Конго	1 С-3	–	1 С-3	
Группа экспертов по Судану	1 С-3	–	1 С-3	
Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике	6 (1 С-4, 2 С-3, 3 ОО (ПР))	1 ОО (ПР)	6 (1 С-4, 2 С-3, 3 ОО (ПР))	
Группа экспертов по Ливии	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	1 С-3	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	
Группа экспертов по Центральноафриканской Республике	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	–	2 (1 С-3, 1 ОО (ПР))	
Группа экспертов по Йемену	8 (1 С-3, 5 ПС, 2 МР)	2 ПС	8 (1 С-3, 5 ПС, 2 МР)	
Группа экспертов по Южному Судану	3 (1 С-3, 2 ОО (ПР))	–	3 (1 С-3, 2 ОО (ПР))	
Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией 1526 (2004) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям; и Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией 1904 (2009)	21 (1 С-5, 5 С-4, 6 С-3, 9 ОО (ПР))	1 С-3, 1 ОО (ПР)	21 (1 С-5, 5 С-4, 6 С-3, 9 ОО (ПР))	
Осуществление резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности	11 (1 С-5, 5 С-4, 2 С-3, 3 ОО (ПР))	1 С-4	11 (1 С-5, 5 С-4, 2 С-3, 3 ОО (ПР))	
Поддержка Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004)	5 (1 С-5, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	–	5 (1 С-5, 2 С-3, 2 ОО (ПР))	
Исполнительный директорат Контр-террористического комитета	44 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 9 С-5, 14 С-4, 6 С-3, 3 С-2, 8 ОО (ПР))	1 ПГС, 2 С-4	50 (1 ПГС, 1 Д-2, 2 Д-1, 9 С-5, 19 С-4, 7 С-3, 3 С-2, 8 ОО (ПР))	6 (5 С-4, 1 С-3)
Группа экспертов по Мали ^а			3 (1 С-5, 1 С-3, 1 ОО (ПР))	

Примечание: Упразднить или реклассифицировать должности в 2018 году не предлагается.

Сокращения: ДООН — доброволец Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник-специалист; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы.

^а Информация включена только для сведения.

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

10. Генеральный секретарь отмечает, что для обеспечения выполнения дополнительных задач, возложенных на Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в соответствии с резолюциями 2322 (2016) и 2354 (2017) Совета Безопасности, и охвата новых областей деятельности, включенных в сферу его компетенции согласно этим резолюциям (A/72/371/Add.2, пункт 211), предлагается создать следующие шесть новых должностей:

а) три должности специалистов по правовым вопросам (С-4) (в соответствии с резолюцией 2322 (2016)), которые будут заниматься, соответственно, обеспечением сотрудничества с правоохранительными органами с уделением внимания углубленному анализу конкретных элементов, касающихся использования биометрических данных; разведывательной работой, в частности вопросами, связанными с опытом снижения степени секретности разведывательных данных; и международным сотрудничеством судебных органов с уделением особого внимания информационно-коммуникационным технологиям;

б) одну должность специалиста по правовым вопросам (С-4), одну должность специалиста по коммуникациям (С-4) и одну должность специалиста по политическим вопросам (С-3) (в соответствии с резолюцией 2354 (2017)) для обеспечения осуществления нового мандата по противодействию распространению террористических идей в том, что касается правового, коммуникационного и политического компонентов, а также исследовательского компонента.

11. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, хотя в двух указанных резолюциях изложены требования к государствам-членам, Контртеррористическому комитету и Исполнительному директорату Контртеррористического комитета, соответственно, новые требования к государствам-членам предполагают появление новых направлений работы для Исполнительного директората, поскольку необходимо будет отслеживать, анализировать и выявлять пробелы и проблемы, связанные с этими требованиями, и распространять информацию об этом.

12. Консультативный комитет напоминает, что в пунктах 1 и 2 своей резолюции 2354 (2017) Совета Безопасности Совет Безопасности с удовлетворением отметил документ, озаглавленный «Всеобъемлющая международная рамочная стратегия противодействия распространению террористических идей» (S/2017/375, приложение), и изложенные в нем рекомендуемые меры и практические методы, и подчеркнул, что при осуществлении рамочной стратегии государствам-членам и всем соответствующим структурам Организации Объединенных Наций необходимо придерживаться соответствующих руководящих указаний. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что указанный рамочный документ был разработан консультантом Исполнительного директората и что в соответствии с упомянутой резолюцией Исполнительному директорату необходимо будет выполнять соответствующие требования на постоянной основе, для чего потребуется постоянный персонал, а не периодические кратковременные услуги консультантов. Ссылаясь на предоставленную ему информацию, Комитет отмечает, что Исполнительный директорат не испрашивает ресурсы на оплату услуг консультантов в 2018 году, тогда как в 2017 год на эти цели были утверждены ассигнования в объеме 261 000 долл. США.

13. Что касается обоснования предлагаемой новой должности специалиста по политическим вопросам (С-3), то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что специалист по политическим вопросам, который будет занимать предлагаемую новую должность, будет отвечать за политические и исследовательские компоненты, предусмотренные резолюцией 2354 (2017) Совета Безопасности, и что это новое направление работы связано с противодействием распространению террористических идей. Новые задачи будут включать в себя развитие отношений с Глобальной контртеррористической исследовательской сетью, для чего специалист, занимающий новую должность С-3, должен будет обладать знаниями по оценке воздействия мер по противодействию распространению террористических идей, как это предусмотрено в упомянутой резолюции. Комитет отмечает, что в настоящее время в Группе по политическому анализу и исследованиям Исполнительного директора имеется в общей сложности пять должностей специалистов по политическим вопросам (1 С-4, 3 С-3 и 1 С-2). **С учетом существующего потенциала Исполнительного директората, предназначенного для политического анализа и исследований, Комитет считает, что дополнительный объем работы должен выполняться имеющимся персоналом Исполнительного директората, и поэтому он не рекомендует создавать предлагаемую новую должность специалиста по политическим вопросам (С-3). Связанные с этим оперативные расходы следует соответствующим образом уменьшить.**

Показатели доли вакантных должностей

14. Консультативному комитету была представлена информация о предусмотренных в бюджете на 2017 год показателях доли вакантных должностей и фактических показателях за 2017 год, а также о предлагаемых показателях доли вакансий на 2018 год для 12 сохраняющихся миссий, относящихся к группе II⁵ (см. таблицу 3).

Таблица 3

Сопоставление показателей доли вакансий

(Процентные показатели округлены)

Миссия	Группа по аналитической поддержке и наблюдению за Южный Судан										Комитет 1540 (2004)	ИДКТК
	Сомали	ДРК	Судан	КНДР	Ливия	ЦАР	Йемен	Судан	Резолюция 2231 (2015) Совета Безопасности	санкциями		
Международный персонал												
Число должностей, утвержденных на 2017 год	2	1	1	6	2	2	6	3	21	11	5	44
Доля вакансий, предусмотренная в бюджете на 2017 год (в процентах)	0	0	0	0	0	0	0	0	10	30	0	0; новый показатель: 50
Средняя фактическая доля вакансий за период с января по июль 2017 года (в процентах)	0	0	0	20	0	0	33	0	19	55	0	9
Фактическая доля вакансий на 31 июля 2017 года (в процентах)	0	0	0	33	50	0	33	0	14	27	0	0

Миссия	Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями											ИДКТК
	Сомали	ДРК	Судан	КНДР	Ливия	ЦАР	Йемен	Южный Судан	Резолюция 2231 (2015) Совета Безопасности	Комитет 1540 (2004)	Резолюция 2231 (2015) Совета Безопасности	
Прогнозируемая средняя доля вакансий в 2017 году (январь-декабрь) (в процентах)	0	0	0	33	0	0	33	0	14	27	0	5
Число должностей, предлагаемое на 2018 год	2	1	1	6	2	2	6	3	21	11	5	50
Доля вакансий, предлагаемая на 2018 год (в процентах)	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5; новый показатель: 50

Сокращения: ДРК — Демократическая Республика Конго; КНДР — Корейская Народно-Демократическая Республика; ЦАР — Центральноафриканская Республика; Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями — Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015) по ИГИЛ (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям; и Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией 1904 (2009); резолюция 2231 (2015) Совета Безопасности — осуществление резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности; Комитет 1540 (2004) — Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004); ИДКТК — Исполнительный директорат Контртеррористического комитета.

15. Консультативный комитет отмечает, что для международного персонала в смете на 2018 год учтена стандартная доля вакантных должностей в размере 5 процентов в отношении всех существующих должностей, тогда как в 2017 году для 10 миссий была применена доля вакансий, равная нулю, для двух других миссий — доля в размере 10 и 30 процентов соответственно (см. таблицу 3). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что в целом предлагаемая на 2018 год доля вакантных должностей отражает средние фактические показатели доли вакансий за период с января по июль 2017 года и что в тех случаях, когда средняя фактическая доля вакантных должностей за указанный период составляла ноль процентов, на 2018 год была предложена доля вакантных должностей в размере 5 процентов с учетом возможной замены существующего персонала. **Хотя Комитет не против применения стандартной доли вакантных должностей в отношении существующих должностей для большинства миссий, относящихся к группе II, он отмечает, что, исходя из информации, представленной в таблице 3, ни в одной из миссий средняя фактическая доля вакантных должностей за период с января по июль 2017 года не составляла 5 процентов.**

16. Консультативный комитет далее отмечает, что для международного персонала Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и международного персонала, оказывающего содействие в осуществлении резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности, средние фактические показатели доли вакантных должностей составляли 19 и 55 процентов, а фактические показатели доли вакантных должностей по состоянию на 31 июля 2017 года — 14 и 27 соответственно. **С учетом того, что наблюдавшиеся в 2017 году фактические показатели доли вакантных должностей были выше предложенного показателя, Комитет считает, что предлагаемый на 2018 год показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов для международного персонала указанных подразделений, по-видимому, не является реалистичным, и поэтому рекомендует учесть в смете расходов на финансирование должностей международного персонала Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и международного персонала, ока-**

зывающего содействие в осуществлении резолюции 2231 (2015) Совета Безопасности, в 2018 году долю вакантных должностей в размере 14 и 27 процентов соответственно.

17. С учетом рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 и 16 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить кадровые предложения Генерального секретаря на 2018 год.

В. Замечания и рекомендации в отношении оперативных расходов

18. Консультативному комитету была представлена информация об оперативных расходах по группе II⁵, которая приводится в таблице 4 ниже, в том числе данные об ассигнованиях и сметных расходах за двухгодичный период 2016–2017 годов и прогнозируемых потребностях на 2018 год.

Таблица 4
Тематическая группа II: оперативные расходы

(В тыс. долл. США)

	1 января 2016 года — 31 декабря 2017 года			Потребности на период с 1 января по 31 декабря 2018 года	Анализ разницы в объеме ресурсов (2017–2018 годы)		
	Ассигнования	Сметные расходы	Расчетная разница	Общий объем потребностей	Единовремен- ные потреб- ности	Утвержден- ный бюджет	Разница
						(2017 год)	Увеличение/ уменьшение)
	(1)	(2)	(3) = (2)–(1)	(4)	(5)	(6)	(7) = (4)–(6)
1. Эксперты	25 740,1	24 052,4	(1 687,7)	12 925,5	–	13 056,4	(130,9)
2. Консультанты	261,0	216,0	(45,0)	0	–	261,0	(261,0)
3. Официальные поездки	3 944,6	3 332,9	(611,7)	1 969,3	–	1 945,7	23,6
4. Помещения и объекты инфра- структуры	5 378,6	5 244,6	(134,0)	2 470,2	–	2 671,6	(201,4)
5. Наземный транспорт	841,0	412,4	(428,6)	193,6	–	295,5	(101,9)
6. Связь	847,7	652,5	(195,2)	307,9	1,5	434,8	(126,9)
7. Информационные технологии	2 007,0	2 005,0	(2,0)	1 526,5	4,5	1 004,5	522,0
8. Прочие предметы снабжения, услуги и оборудование	504,5	500,3	(4,2)	285,4	–	286,6	(1,2)
Всего	39 524,5	36 416,1	(3 108,4)	19 678,4	6,0	19 956,1	(277,7)

Примечание: За исключением потребностей в ресурсах для Группы экспертов по Мали.

19. Предлагаемый на 2018 год объем ресурсов на покрытие оперативных расходов 12 сохраняющихся миссий, относящихся к тематической группе II, составляет 19 678 400 долл. США, что на 277 700 долл. США, или на 1,4 процента, меньше объема ассигнований на 2017 год (19 956 100 долл. США). Предлагается увеличить объем ресурсов по категории «Информационные технологии» на 522 000 долл. США. Это увеличение главным образом объясняется возросшими потребностями в ресурсах двух миссий, а именно Группы экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике (274 800 долл. США) и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями (376 300 долл. США), а также повышением единой ставки оплаты услуг Управления информационно-коммуникационных технологий по соглашению об уровне обслуживания на 2018 год (см. пункты 31–33 ниже).

Эксперты

20. Что касается Группы экспертов по Демократической Республике Конго, то в отношении нее указывается, что ожидаемый за двухгодичный период 2016–2017 годов перерасход средств и разница между потребностями в ресурсах на 2018 год и объемом утвержденного бюджета на 2017 год главным образом объясняются увеличением средней ставки оплаты услуг экспертов, вызванным изменением условий привлечения экспертов, в соответствии с которыми вместо 7 лет опыта работы теперь требуется наличие не менее 10 лет опыта работы (A/72/371/Add.2, пункты 27 и 30). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что увеличение минимального количества лет стажа для экспертов с семи до десяти лет было рекомендовано Комиссией по расследованию системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в отношении Группы экспертов по Демократической Республике Конго и что Секретариат согласился с этой рекомендацией (см. S/2017/713).

21. Консультативный комитет отмечает, что предлагаемое увеличение объема ресурсов на финансирование Группы экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике и Группы экспертов по Южному Судану также объясняется применением новых условий привлечения экспертов (см. A/72/371/Add.2, пункт 121). Что касается числа групп экспертов, которые относятся к группе II и применили новые условия привлечения экспертов, требующие наличия 10-летнего опыта работы, то в ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что контракты экспертов групп по Демократической Республике Конго, по Корейской Народно-Демократической Республике и по Южному Судану были возобновлены в 2017 году, и поэтому имела информация об увеличении объема ресурсов, которую можно было учесть в бюджетном предложении на 2018 год. Контракты и назначения экспертов других групп, входящих в тематическую группу II, подлежат возобновлению в 2018 году; тогда и будут пересмотрены условия привлечения каждого из них. Комитет также запросил информацию о ставках оплаты экспертов в рамках группы II и соответствующем количестве лет стажа их работы, в том числе о разнице в ставках при наличии 7 и 10 лет опыта работы.

22. Консультативный комитет не убежден в обоснованности утверждения о существовании зависимости между увеличением количества лет стажа работы экспертов групп и снижением степени потенциальных рисков, связанных с безопасностью, и поэтому просит представить Генеральной Ассамблее более подробное обоснование при рассмотрении ею предлагаемого бюджета специальных политических миссий на 2018 год.

Официальные поездки

23. Предлагаемый на 2018 год объем ресурсов на оплату официальных поездок составляет 1 969 300 долл. США, что на 23 600 долл. США больше объема ресурсов, утвержденного на 2017 год для группы II. Предлагаемое увеличение объясняется возрастанием потребностей в ресурсах Исполнительного директора Контртеррористического комитета на 362 800 долл. США (см. пункт 24 ниже), которое частично компенсируется уменьшением объема ресурсов, предлагаемым в общей сложности по девяти миссиям, главным образом по Группе экспертов по Йемену (182 400 долл. США) и в связи с поддержкой Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) (71 700 долл. США).

Исполнительный директорат Контртеррористического комитета

24. Предлагаемый на 2018 год объем ресурсов, требующихся для оплаты официальных поездок, составляет 1 235 800 долл. США, что на 362 800 долл. США, или на 42 процента, больше суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете на 2017 год. Указывается, что это увеличение связано главным образом с новым поручением, предусматривающим проведение ежегодных открытых заседаний, и официальными поездками, необходимыми для составления годового плана работы, в соответствии с подпунктами (а) и (с) пункта 5 резолюции [2354 \(2017\)](#) Совета Безопасности⁶. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что испрашиваемые ассигнования включают сумму в размере 339 990 долл. США, которая предназначается для проведения двух ежегодных открытых заседаний (4857 долл. США на одну поездку на человека в общей сложности на 70 поездок), и сумму в размере 22 185 долл. США, которая предназначается для оплаты поездок для составления годового плана работы (4437 долл. США на одну поездку на человека в общей сложности на 5 поездок). Что касается вопроса о том, почему для составления годового плана работы потребуются официальные поездки, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что с учетом постоянно меняющихся условий борьбы с терроризмом для составления осуществимого годового плана работы необходимо будет провести широкие консультации с членами исследовательской сети Исполнительного директората Контртеррористического комитета.

Использование видеоконференционной связи и других средств связи

25. Консультативный комитет отмечает, что в связи с поддержкой Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#) о нераспространении всех видов оружия массового уничтожения, предлагается уменьшить объем ресурсов, предназначенных для оплаты официальных поездок в 2018 году, на 71 700 долл. США. Это уменьшение обусловлено главным образом планируемым сокращением числа поездок с учетом предполагаемого проведения видеоконференций, когда это возможно (см. [A/72/371/Add.2](#), пункт 183).

26. В ответ на свой запрос о влиянии более широкого использования видеоконференций и других средств связи на потребности в ресурсах на поездки Консультативный комитет был проинформирован о том, что другие миссии, относящиеся к группе П⁷, использовали различные средства связи, что привело к общему сокращению потребностей в ресурсах на поездки, поскольку эксперты не ездили на совещания. Вместе с тем полученную благодаря этому экономию средств невозможно отнести к конкретным поездкам, равно как и не представляется возможным указать, какие конкретные поездки были отменены бла-

⁶ В подпунктах (а) и (с) пункта 5 Совет Безопасности поручил Контртеррористическому комитету при поддержке Исполнительного директората Контртеррористического комитета: а) проводить не менее одного открытого заседания в год для анализа общей ситуации в мире с противодействием распространению террористических идей; с) задействовать существующую исследовательскую сеть Исполнительного директората и составить годовой план работы, предусматривающий консультирование Комитета и Исполнительного директората по различным вопросам, касающимся противодействия распространению террористических идей, и оказание им поддержки в этой работе.

⁷ Консультативный комитет был проинформирован о том, что в число этих миссий не входит Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, мандат которого предполагает совершение значительного числа поездок, которые невозможно заменить использованием различных средств связи.

годаря использованию передовых технологий. Замечания Комитета относительно потребностей в ресурсах на оплату официальных поездок содержатся в его основном докладе ([A/72/7/Add.10](#)).

Смета расходов на официальные поездки

27. Консультативный комитет запросил детализированные данные об официальных поездках, совершенных в двухгодичном периоде 2016–2017 годов, в том числе о количестве поездок и понесенных расходах. Комитет был проинформирован о том, что подробные сведения о фактических поездках, совершенных по состоянию на август 2017 года, были обработаны и получены с помощью подпрограммы для оформления поездок системы «Умоджа». Однако готовая информация о поездках военнослужащих и национальных сотрудников полевых операций отсутствует ввиду того, что соответствующие сведения по-прежнему собираются в старых системах, а не с помощью подпрограммы для оформления поездок системы «Умоджа», которая еще не внедрена на местах для этих категорий персонала. В ответ на его запрос Комитету также были представлены детализированные данные о запланированных поездках и смета расходов на 2018 год.

28. Ссылаясь на данные о расходах на поездки за часть периода 2016–2017 годов и запланированных поездках на 2018 год, полученных по его запросу, Консультативный комитет отмечает, что сопоставление цен на авиабилеты по определенным маршрутам, проведенное, когда это было возможно, показало, что фактические цены на авиабилеты, оплаченные миссиями в 2016–2017 годах, были значительно ниже стандартных ставок, использованных в смете и представленных в бюджетном предложении. Например, сметная стоимость поездок из Нью-Йорка в Найроби, Энтеббе, Уганда, и Париж и обратно, предусмотренная на 2018 год, составляет 9583 долл. США, 9616 долл. США и 5020 долл. США соответственно, тогда как фактические цены авиабилетов по этим трем маршрутам в 2016–2017 годах составляли 6270 долл. США, 6971 долл. США и 1971 долл. США. Замечания и рекомендации Комитета, касающиеся официальных поездок, в том числе параметров расходов, содержатся в его основном докладе ([A/72/7/Add.10](#)).

Нормы проезда воздушным транспортом для экспертов

29. Консультативный комитет подтвердил свои замечания, касающиеся норм проезда воздушным транспортом для экспертов групп по наблюдению за санкциями (см. [A/71/822](#), пункт 7). В этой связи Комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на рассмотрение Ассамблеи в ходе первой части ее возобновленной семьдесят второй сессии всеобъемлющий доклад о нормах проезда воздушным транспортом (см. резолюцию [71/272 В](#), раздел VI). **Комитет вновь заявляет, что характер работы экспертов в рамках групп по наблюдению за санкциями отличается от характера работы, выполняемой на основе других контрактов на оказание консультационных услуг. В связи с этим Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее подтвердить их право на те нормы проезда, которые применяются для сотрудников Секретариата.**

Помещения и объекты инфраструктуры

30. Что касается предлагаемого на 2018 год объема ассигнований на аренду служебных помещений, то Консультативный комитет отмечает несоответствие между расходами, предусмотренными в бюджете для Группы экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике (14 764 долл. США на человека) и остальными миссиями, относящимися к группе II (15 900 долл. США

на человека). В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован о том, что в расходах указанной Группы на аренду помещений не учитывалась доля вакантных должностей. Вместе с тем в смете расходов на 2018 год по категории «Помещения и объекты инфраструктуры», исходя из прогнозируемых расходов за 2016–2017 годы, учтено снижение расходов (главным образом расходов на аренду помещений), которые предусматривались из расчета наличия в среднем 13 экспертов и сотрудников в год (12 в 2016 году и 14 в 2017 году). Таким образом, ассигнования на аренду служебных помещений на 2018 год были непреднамеренно рассчитаны для 13, а не 14 экспертов и сотрудников.

Информационные технологии

Группа экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике

31. Что касается Группы экспертов по Корейской Народно-Демократической Республике, то предлагаемое увеличение ассигнований на 274 800 долл. США в основном связано с потребностью в дополнительных подписках для получения доступа к глобальным базам данных для предоставления Группе экспертов аналитических ресурсов в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2371 \(2017\)](#) (A/72/371/Add.2, пункты 65 и 68). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что после введения новых санкционных мер, предусмотренных в резолюции [2270 \(2016\)](#) Совета Безопасности, и последующего расширения этих мер в соответствии с резолюциями [2321 \(2016\)](#) и [2371 \(2017\)](#) Группа должна осуществлять контроль за торговлей большим числом товаров, которые запрещено вывозить из страны. Поэтому Группа использует статистику таможенных данных конкретных государств-членов, которые можно получать только на коммерческой основе. База данных, определенная для Группы, является единственной имеющейся базой данных, которая предоставляет подробные статистические данные о торговле на глобальном уровне в разбивке по странам и товарам.

Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям; и Канцелярия Омбудсмана, учрежденная резолюцией [1904 \(2009\)](#)

32. Что касается Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, то предлагаемое увеличение ассигнований на 376 300 долл. США обусловлено главным образом потребностью в дополнительных ресурсах, необходимых для разработки расширенной модели данных, с тем чтобы она использовалась на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций (A/72/371/Add.2, пункт 147). В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что впервые расширенная модель данных была концептуально разработана в 2011 году, а создать ее Совет Безопасности поручил в 2015 году в резолюции [2253 \(2015\)](#). Для создания модели на шести языках на двухгодичный период 2016–2017 годов было предложено предусмотреть сумму в размере 560 000 долл. США; однако создание модели только на английском языке было завершено лишь к июню 2017 года, и на ее разработку было израсходовано в общей сложности 380 000 долл. США. Поэтому стало ясно, что для разработки модели данных для сбора информации и подготовки отчетов на других официальных языках потребуется дополнительное время и дополнительные ресурсы. После консультаций с Управлением информационно-коммуникационных технологий была сделана оценка, в соответствии с которой теперь предполагается, что на эти цели в течение двух лет

потребуется в общей сложности 1 000 000 долл. США, и с учетом этого в бюджет на 2018 года была включена сумма в размере 500 000 долл. США.

Применение стандартных ставок оплаты централизованно управляемых услуг, связанных с информационными технологиями

33. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что предлагаемое увеличение ассигнований на 2018 год по категории «Информационные технологии» также отражает повышение ставки оплаты услуг Управления информационно-коммуникационных технологий по соглашению об уровне обслуживания. Для относящихся к группе II структур, базирующихся в Нью-Йорке или в соответствующих странах, для 2018–2019 годов применялась единая стандартная ставка в размере 1624 долл. США, тогда как в 2016–2017 годах для уровня обслуживания С применялась ставка в размере 1135 долл. США. Ссылаясь на информацию, представленную по его запросу, Комитет отмечает, что в ряде миссий в расчете сметы на 2018 год применялись разные суммы, а не стандартная ставка.

34. Что касается уровней обеспечения информационно-техническим оборудованием, то, ссылаясь на предварительный вариант основного доклада Генерального секретаря, Консультативный комитет отмечает, что уровни обеспечения были предложены исходя из предлагаемых показателей заполнения должностей, запланированных на 2018 год, а не полной утвержденной численности персонала (A/72/371, пункт 88). Вместе с тем Комитет отмечает, что число единиц такого оборудования, которое предусматривается для миссий, относящихся к группе II, не подтверждает этого (там же, таблица 2). Комитет рассматривает вопросы, касающиеся предоставления специальным политическим миссиям услуг, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, и соответствующих ставок, а также уровней обеспечения компьютерной техникой, в своем основном докладе о предлагаемом бюджете специальных политических миссий на 2018 год (A/72/7/Add.10).

35. С учетом своей рекомендации, изложенной в пункте 13 выше, Консультативный комитет рекомендует одобрить предложения Генерального секретаря в отношении оперативных расходов на 2018 год.

III. Рекомендация

36. Бюджетные предложения Генерального секретаря на 2018 год в отношении специальных политических миссий, требующие принятия мер Генеральной Ассамблеей, изложены в пункте 120 его основного доклада о смете расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности (A/72/371).

37. Консультативный комитет рекомендует одобрить предложение Генерального секретаря в отношении потребностей в ресурсах на 2018 год для 12 специальных политических миссий, относящихся к тематической группе II, с учетом изложенных выше замечаний и рекомендаций, а также замечаний и рекомендаций, содержащихся в его основном докладе (A/72/7/Add.10).