Семьдесят вторая сессия

Пункт 134 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Фелипе Гарсия Ланда (Мексика)

I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 15 сентября 2017 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят второй сессии пункт, озаглавленный «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций», и передать его Пятому комитету.
2. Пятый комитет рассматривал этот пункт на своих 19-м и 29-м заседаниях 4 и 23 декабря 2017 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
3. Для рассмотрения данного пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:
- а) доклад Генерального секретаря под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: обеспечение лучшего будущего для всех» (A/72/492);
- б) доклад Генерального секретаря под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: совершенствование и упорядочение процесса планирования и составления бюджета по программам» (A/72/492/Add.1);
- в) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/72/7/Add.24).

¹ A/C.5/72/SR.19 и A/C.5/72/SR.29.

II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.5/72/L.22](#)

4. На своем 29-м заседании 23 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций» ([A/C.5/72/L.22](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, координатором которых являлся представитель Доминиканской Республики.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/72/L.22](#) без голосования (см. пункт 8).

B. Проект решения [A/C.5/72/L.23](#)

6. На своем 29-м заседании 23 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект решения под названием «Вопросы, рассмотрение которых отложено» ([A/C.5/72/L.23](#)), представленный Председателем Комитета.

7. На том же заседании Комитет принял проект решения [A/C.5/72/L.23](#) без голосования (см. пункт 9).

III. Рекомендации Пятого комитета

8. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на пункт 1 статьи 2 и статьи 17, 18, 97 и 100 Устава Организации Объединенных Наций,

ссылаясь также на свои резолюции [41/213](#) от 19 декабря 1986 года, [42/211](#) от 21 декабря 1987 года, [52/12](#) В от 19 декабря 1997 года, [54/252](#) от 23 декабря 1999 года, [55/231](#) от 23 декабря 2000 года, [57/300](#) от 20 декабря 2002 года, [58/269](#) от 23 декабря 2003 года, [60/260](#) от 8 мая 2006 года, [60/283](#) от 7 июля 2006 года, [64/259](#) от 29 марта 2010 года и [66/257](#) от 9 апреля 2012 года,

рассмотрев доклады Генерального секретаря под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: обеспечение лучшего будущего для всех»¹ и «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: совершенствование и упорядочение процесса планирования и составления бюджета по программам»² и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам³,

подчеркивая, что подотчетность является одним из главных принципов, положенных в основу реформы системы управления,

выражая признательность Генеральному секретарю за его усилия, направленные на улучшение управления в Секретариате,

высоко оценивая приверженность Генерального секретаря проведению постоянных, открытых и транспарентных консультаций с Генеральной Ассамблеей по его взаимосвязанным инициативам по проведению реформ, а также с соответствующими надзорными органами, включая Комиссию ревизоров и Управление служб внутреннего надзора, и подчеркивая важность такой приверженности,

1. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря^{1,2};
2. *приветствует* приверженность Генерального секретаря делу повышения способности Организации Объединенных Наций выполнять свои мандаты посредством осуществления реформы системы управления и ожидает обсуждения предлагаемых им реформ;
3. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам³, с учетом положений настоящей резолюции;
4. *ссылается* на пункты 8 и 39 доклада Консультативного комитета и ожидает представления ей на рассмотрение всеобъемлющего доклада по предложениям Генерального секретаря, содержащимся в его основном докладе;
5. *особо отмечает*, что инициативы по проведению реформы должны быть взаимосвязаны и согласованы и должны носить взаимно усиливающий характер;

¹ [A/72/492](#).

² [A/72/492/Add.1](#).

³ [A/72/7/Add.24](#).

6. *ссылается* на пункт 46 доклада Консультативного комитета, утверждает предлагаемый переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе начиная с бюджета по программам на 2020 год и просит Генерального секретаря провести анализ изменений в бюджетном цикле в 2022 году после завершения первого полного бюджетного цикла;

7. *постановляет* рассмотреть вопрос о введении годового бюджета на своей семьдесят седьмой сессии с целью принять окончательное решение;

8. *ссылается* на пункт 49 доклада Консультативного комитета и постановляет, что наброски плана должны представляться каждые три года;

9. *ссылается также* на свои резолюции [41/213](#), [58/269](#) и [62/224](#) от 22 декабря 2007 года и пункт 53 доклада Консультативного комитета и постановляет, что общий обзор плана и план по программам являются главными стратегическими директивами Организации Объединенных Наций, которые служат основой для планирования и бюджетирования по программам и оценки и контроля их исполнения;

10. *постановляет*, что документ, содержащий предлагаемый бюджет по программам, должен включать три части:

а) часть I: общий обзор плана, в котором утверждаются долгосрочные приоритеты и цели Организации;

б) часть II: план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях оценки их выполнения;

в) часть III: потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, по программам и подпрограммам;

11. *постановляет также*, что части I и II должны представляться Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации, а часть III — через Консультативный комитет;

12. *подтверждает*, что Комитет по программе и координации и Консультативный комитет должны рассматривать предлагаемый бюджет по программам согласно своим соответствующим мандатам и, обеспечивая сохранение поочередного характера процессов рассмотрения, представлять Генеральной Ассамблее свои выводы и рекомендации для окончательного утверждения бюджета по программам, и просит Генерального секретаря оценить последствия изменений в бюджетном цикле для работы соответствующих вспомогательных органов Ассамблеи;

13. *подтверждает*, что в бюджетную методологию, установленные бюджетные процедуры и практику или финансовые положения не могут вноситься никакие изменения без предварительного рассмотрения и утверждения Генеральной Ассамблеей в соответствии с установленными бюджетными процедурами;

14. *принимает к сведению* пункты 64 и 67–69 доклада Консультативного комитета и постановляет не осуществлять в настоящее время никаких изменений касательно любого расширения бюджетных полномочий, предоставленных в порядке исключения, непредвиденных и чрезвычайных расходов, ограниченных бюджетных полномочий, предоставленных Генеральному секретарю, и полномочий на принятие обязательств в установленном в настоящее время объеме в связи с удовлетворением дополнительных потребностей в ресурсах, вызванных принятием решений Советом Безопасности, касающихся поддержания международного мира и безопасности;

15. *просит* Генерального секретаря провести оценку механизмов предоставления и объемов дискреционных управленческих полномочий, которые могут потре-

боваться для удовлетворения непредвиденных программных потребностей, и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу на ее семьдесят третьей сессии;

16. *ссылается* на пункт 70 доклада Консультативного комитета и постановляет не увеличивать объем Фонда оборотных средств.

9. Пятый комитет рекомендует также Генеральной Ассамблее принять следующий проект решения:

Вопросы, рассмотрение которых отложено

А

Генеральная Ассамблея постановляет отложить рассмотрение следующих документов:

Пункт 136

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

Предлагаемая региональная реорганизация Управления Верховного комиссара по правам человека

Доклад Генерального секретаря о предлагаемой региональной реорганизации Управления Верховного комиссара по правам человека: повышение действенности и эффективности осуществления резолюции [48/141](#) Генеральной Ассамблеи⁴

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁵

В

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до первой части своей возобновленной семьдесят второй сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 136

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

Анализ опыта использования резервного фонда

Доклад Генерального секретаря об анализе опыта использования резервного фонда⁶

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁷

С

⁴ [A/71/218](#) и [A/71/218/Corr.1](#).

⁵ [A/71/584](#).

⁶ [A/70/395](#).

⁷ [A/70/7/Add.7](#).

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до основной части своей семьдесят третьей сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 135

Бюджет по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов

Генеральный план капитального ремонта

Пятнадцатый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта⁸

Доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2016 года⁹

Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах по Организации Объединенных Наций и генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2016 года¹⁰

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹¹

Четырнадцатый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта¹²

Доклад Комиссии ревизоров о генеральном плане капитального ремонта¹³

Доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе по генеральному плану капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2015 года¹⁴

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹⁵

Пункт 136

Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий, добрых услуг и других политических инициатив, санкционированных Генеральной Ассамблеей и/или Советом Безопасности

Доклад Генерального секретаря об анализе механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий¹⁶

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹⁷

⁸ A/72/294 и A/72/294/Corr.1.

⁹ A/72/5 (Vol. V).

¹⁰ A/72/355.

¹¹ A/72/536.

¹² A/71/309.

¹³ A/71/5 (Vol. V).

¹⁴ A/71/331.

¹⁵ A/71/541.

¹⁶ A/66/340.

¹⁷ A/66/7/Add.21.