

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
3 November 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 55 повестки дня

**Всестороннее рассмотрение всего вопроса
об операциях по поддержанию мира во всех
их аспектах**

**Выполнение рекомендаций Специального комитета
по операциям по поддержанию мира**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [71/314](#) Генеральной Ассамблеи, освещаются основные события, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и произошедшие с момента публикации предыдущего доклада ([A/71/587](#) и [A/71/587/Add.1](#)), а также предлагаются вопросы для рассмотрения Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира. В добавлении к настоящему докладу приводится информация о ходе выполнения конкретных просьб, с которыми обратился Специальный комитет в своем докладе 2016 года ([A/71/19](#)).



I. Стратегический контекст и перспективы

1. Произошедшие за последний год события подчеркнули настоятельную необходимость восстановить эффективность многосторонних механизмов по предотвращению, урегулированию и прекращению конфликтов. Несмотря на то, что количество гражданских войн на протяжении последних 15 лет не менялось, конфликты приобретают все более сложный характер, и эта тенденция находит отражение в увеличении продолжительности миссий по поддержанию мира. Причинами конфликта зачастую становятся плохое управление, коррупция, этническая и религиозная напряженность, слабость государственных институтов и конкуренция за скудные ресурсы, которые усугубляют увеличение числа негосударственных вооруженных групп, в том числе использующих террористические методы, и рост транснациональной преступности. Организации и международному сообществу требуются новаторские решения.

2. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира получила развитие с тем, чтобы оказывать сторонам конфликта поддержку в достижении мира; Организация и в прошлом способствовала выполнению благородной задачи поддержания мира и стабильности во всем мире. Деятельность по поддержанию мира менялась на протяжении десятилетий по мере того, как менялся характер конфликтов. В свете затяжных и регионализированных конфликтов сегодняшнего дня, которые еще далеки от окончательного урегулирования, все более неблагоприятных условий проведения операций Организации Объединенных Наций и бюджетных затруднений возникает необходимость в выработке новых подходов к осуществлению мандатов.

3. Следует создать более облегченную и компактную структуру операций по поддержанию мира в целях реагирования на современные конфликты, которая была бы в меньшей степени ориентирована на статическое, долгосрочное и расширенное присутствие, а скорее на предоставление специализированных гражданских, полицейских и военных сил и средств для оказания поддержки в выполнении конкретных задач. Мы должны уметь ставить перед собой выполнимые цели и оценивать прогресс на пути к стабильности. Нам необходимо рассмотреть альтернативные пути выполнения основных задач, предусмотренных в мандатах, к числу которых относятся поддержка политических процессов, защита гражданского населения, контроль за соблюдением режима прекращения огня, процессом миростроительства на ранних этапах и отслеживание случаев нарушений прав человека, помня о том, что некоторые из этих задач можно было бы выполнить эффективным и действенным образом за счет расширения взаимодействия с местными и международными партнерами, более активного использования технологий и аналитического потенциала. Нам следует настроиться на более интенсивную совместную работу и — когда это необходимо и соответствует установленным требованиям — оказание поддержки операциям по обеспечению правопорядка.

II. Инициативы Генерального секретаря в области реформирования: изменение представления об операциях по поддержанию мира

4. В апреле 2017 года я представил Совету Безопасности компоненты всеобъемлющей стратегии в поддержку широкого круга наших миссий, которая была основана на двух главных принципах: во-первых, гибкости миротворческих операций и их способности приспосабливаться к меняющимся условиям, и, во-вторых, обеспечении главной цели наших операций — достижении поли-

тического урегулирования. В поддержку этой стратегии я выделил девять направлений реформы: а) совершенствование архитектуры мира и безопасности; б) изменение правил и положений в целях повышения эффективности и подотчетности; с) подготовка четких, реалистичных и актуальных мандатов миссий; d) более активное участие женщин в операциях по поддержанию мира; е) повышение эффективности и улучшение координации планирования, надзора и руководства; f) более активное использование современных технологий; g) распространение информации и повышение уровня осведомленности о важной роли операций Организации Объединенных Наций в поддержку мира; h) расширение сотрудничества с региональными и субрегиональными партнерами; и i) налаживание партнерских связей на основе надежного и предсказуемого финансирования. В настоящем докладе освещаются события, касающиеся операций по поддержанию мира и способствующие осуществлению моих реформ.

5. В рамках своего пакета реформ и в самом первоочередном порядке я предложил провести серию обзоров крупных операций по поддержанию мира, чтобы вынести Совету Безопасности рекомендации относительно возможных корректировок в целях обеспечения эффективного выполнения мандатов. В критерии оценки будут входить значимость и актуальность мандатов; политическая обстановка и настрой основных участников, в том числе согласие правительства принимающей страны; сравнительные преимущества наших операций по сравнению с операциями региональных и других партнеров и партнеров из Организации Объединенных Наций, а также структура поддержки миссии. Я рассчитываю на то, что благодаря этим обзорам удастся выявить идеи для разработки новых и более совершенных подходов к поддержанию мира, а также повысить их эффективность с точки зрения предупреждения за счет заблаговременных мер и политических стратегий по урегулированию конфликтов.

A. Реформа архитектуры мира и безопасности

6. Форма должна определяться функциями, именно поэтому для операций в пользу мира, которые отвечают поставленным целям, необходимы надлежащие структуры, обеспечивающие им оптимальную поддержку. Как отмечается в моем докладе, содержащемся в документе [A/72/525](#), я предложил реорганизовать компонент мира и безопасности Секретариата, а также улучшить его методы работы и процедуры, с тем чтобы он стал более последовательным, гибким и эффективным в реагировании на проблемы в области мира и безопасности, которые существуют сегодня или могут возникнуть в будущем. Я призывал к созданию новых Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций.

7. Оба департамента будут иметь единую политическую и оперативную структуру и действовать под началом помощников Генерального секретаря, имеющих региональные обязанности и отчитывающихся перед двумя заместителями Генерального секретаря, которые будут обеспечивать взаимосвязь между двумя департаментами и отвечать за решение стратегических, политических и оперативных вопросов и координацию действий с региональными партнерами. Такая структура позволит улучшить региональные стратегии благодаря общему экспертному опыту и единому руководству; повысить слаженность действий и более четко определить каналы взаимодействия с миссиями на местах и предоставления им предметных указаний и поддержки; и укрепить сотрудничество с региональными организациями и другими партнерами.

В. Реформа системы управления

8. После обстоятельных консультаций с государствами-членами я подготовил два доклада, которые будут представлены Пятому комитету на основной части семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи. В моем докладе, озаглавленном «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: обеспечение лучшего будущего для всех» (A/72/492), я изложил свое видение и общие принципы реформирования системы управления Секретариата, целью которого является содействие более эффективному осуществлению мандатов. Во втором докладе (A/72/492/Add.1) содержатся конкретные меры по повышению эффективности и упорядочению планирования программ и составления бюджета Организации Объединенных Наций. Последующие доклады, содержащие конкретные меры по различным направлениям реформирования системы управления, будут представлены Генеральной Ассамблее на будущих сессиях.

С. Реформа системы развития

9. Чтобы оказывать более комплексную, гибкую и эффективную поддержку государствам-членам, работающим над осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в июне 2017 года я объявил о начале всеобъемлющей и амбициозной программы действий, направленной на улучшение методов работы системы Организации Объединенных Наций в интересах людей, которым мы служим. Предложенные мной реформы позволят нам на комплексной основе оказывать государствам-членам более эффективную поддержку в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе цели 16, в которой содержится призыв к содействию построению миролюбивого и открытого общества, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

10. В частности, мои рекомендации относительно повышения роли координаторов-резидентов в эффективной координации общесистемной деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года будут способствовать созданию условий для мира и перехода от кризисных ситуаций к долгосрочному развитию и прочному миру. Стратегическое согласование приоритетов в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая вновь позиционируется как наиболее важный инструмент планирования работы Организации Объединенных Наций, также позволит оказывать комплексную поддержку той или иной стране, при этом рамочные программы по оказанию помощи в целях развития уже действуют в ряде миссий в качестве комплексных стратегических рамочных программ.

III. Эффективное использование политики в интересах мира

А. Тенденции и основные вопросы, связанные с изменениями оперативной обстановки

11. Миссии по поддержанию мира в Африке и на Ближнем Востоке продолжают работать в трудной, нестабильной и небезопасной политической и оперативной обстановке, требующей постоянного и активного политического и оперативного взаимодействия. Несмотря на сложные условия, операции по поддержанию мира по-прежнему уделяли основное внимание поддержке политических процессов. В Демократической Республике Конго Миссия Организации

Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) продолжала содействовать осуществлению всеобъемлющего и всеохватного политического соглашения, подписанного 31 декабря 2016 года, и своевременной организации выборов. Что касается Мали, то там удалось достичь определенного прогресса в осуществлении мирного процесса, однако этому мешало недоверие между подписавшими сторонами, отсутствие четкой стратегической концепции осуществления этого соглашения, а также неоднократные столкновения между подписавшими соглашение вооруженными группами и ухудшение обстановки в плане безопасности на севере и в центре страны.

12. Некоторым миссиям по-прежнему приходилось защищать гражданское население. В Центральноафриканской Республике, несмотря на добросовестное выполнение Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) своего мандата по защите гражданского населения, создание Специального уголовного суда и проведение учебной подготовки для 500 сотрудников полиции и жандармерии, в мае 2017 года было отмечено ухудшение положения в плане безопасности в связи с эскалацией насилия по религиозному и этническому признакам. Участились также нападения на военный и полицейский персонал миссии. В Южном Судане Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) продолжала уделять основное внимание выполнению своего мандата по защите гражданского населения, оказывая по мере возможности поддержку в осуществлении Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. Что касается Дарфура, то Совет Безопасности провел реорганизацию Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), предусматривающую сокращение военного и полицейского компонентов под влиянием изменений, которые в целом произошли в сфере безопасности и оперативной обстановке. Совет выразил обеспокоенность в связи с задержками и зашедшими в тупик усилиями по обеспечению полномасштабного функционирования Совместного механизма по наблюдению и контролю за границей между Южным Суданом и Суданом и подчеркнул, что мандат Механизма будет продлен только в том случае, если стороны достигнут значительного прогресса. Что касается Ливана, то Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане продолжали играть стабилизирующую роль в крайне шаткой региональной обстановке, помогая объединять усилия сторон в рамках трехстороннего координационного механизма.

13. Поскольку миротворческие операции Организации Объединенных Наций все чаще приходится проводить в неблагоприятных условиях параллельно с операциями по охране правопорядка, оказание поддержки параллельным операциям и сотрудничество с ними стало одним из основных новых приоритетов. Миссии в Мали поручили обеспечивать надлежащую координацию и обмен информацией с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и государствами-членами региона, а также региональными инициативами в области безопасности, в частности Объединенными силами Сахельской группы пяти и Нуакшотским процессом Африканского союза и французских сил, в рамках их соответствующих мандатов. Секретариат приступил к разработке планов по созданию всеобъемлющей, единой и согласованной стратегии, обеспечивающей учет вопросов развития, гуманитарной помощи и прав человека в рамках сотрудничества с силами Группы пяти.

14. В течение прошлого года благодаря упрочению мира появилась возможность закрыть миссию в Кот-д'Ивуаре, преобразовать миссию в Гаити таким образом, чтобы больше внимания уделять обеспечению правосудия и верховенства права, а также уменьшить численность миссии в Либерии в соответствии с мандатами Совета Безопасности.

В. Приоритетное значение политических процессов

15. В докладе моего предшественника Генеральной Ассамблее о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682) подчеркивалась необходимость вновь утвердить политическую роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Об этом еще раз заявил Совет Безопасности в своей резолюции 2378 (2017), в которой подчеркивается, что примат политических решений должен быть отличительной чертой подхода Организации Объединенных Наций к урегулированию конфликтов. С момента вступления в должность я особо отмечал, что операции по поддержанию мира должны основываться на политической стратегии, которая будет служить для них руководством от начального этапа до момента свертывания.

16. Нам следует признать также тот факт, что действующие сегодня операции по поддержанию мира получают мандаты, которые не сводятся к поддержке уже заключенных соглашений о прекращении огня или мирных соглашений, и зачастую развертываются в таких ситуациях, когда перспективы политического урегулирования очень малы или вовсе отсутствуют. Это указывает на то, что Совету Безопасности, региональным структурам и Секретариату необходимо предпринимать активные и коллективные усилия по разработке творческих подходов к урегулированию конфликтов на основе комплексной политической стратегии, позволяющей собрать все стороны конфликта за столом переговоров и проследить за необходимыми последующими мерами и осуществлением. Правительства и органы власти принимающих государств и другие стороны конфликта должны также безоговорочно стремиться к миру. Без этих факторов будет невозможно обеспечить надежную защиту гражданского населения в долгосрочной перспективе. Это со всей очевидностью проявилось в некоторых операциях по поддержанию мира, в которых основное внимание уделялось сиюминутным мероприятиям по спасению жизней. Например, благодаря миссиям в Центральноафриканской Республике и Южном Судане удалось предотвратить межобщинные столкновения и спасти тысячи гражданских лиц, но в конечном итоге безопасность всех гражданских лиц сможет гарантировать только надежное политическое урегулирование конфликтов.

17. Приоритет политических аспектов не ограничивается действиями только на национальном уровне. Благодаря своей работе по содействию диалогу и поддержке посреднических усилий на местах миссии по поддержанию мира сыграли ключевую роль в предотвращении насилия или смягчении его последствий и содействии примирению и укреплению социальной сплоченности. Усилия ЮНАМИД, МООНЮС и других миссий продемонстрировали важность работы по урегулированию конфликтов на местном уровне. Миссии по поддержанию мира уделяли внимание смягчению и урегулированию конфликтов на местном уровне не только из-за того, что они сказываются на жизни в общинах и приводят к потерям, но и из-за того, что они могут оказывать влияние на национальные политические процессы и развитие событий в регионе. Локальные конфликты, в свою очередь, также очень подвержены влиянию политических структур.

18. Во всех этих обстоятельствах огромное значение имеют политическое взаимодействие и поддержка региональных заинтересованных сторон и государств-членов, так как они позволяют в полной мере использовать возможности, которые открывает деятельность по поддержанию мира.

С. Миростроительство и сохранение мира

1. Вклад операций по поддержанию мира в сохранение мира

19. Во исполнение резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о сохранении мира (резолюции [2282 \(2016\)](#) и [70/262](#), соответственно) и других соответствующих резолюций, в том числе о конкретных мандатах, операции по поддержанию мира продолжали вносить важный вклад в сохранение мира на всех этапах взаимодействия с принимающими правительствами и сообществами и другими партнерами по миростроительству. Благодаря добрым услугам, взаимодействию с общинами, укреплению институционального потенциала, обеспечению безопасности и проведению широкого спектра мероприятий, необходимых для создания основы для прочного мира, операции по поддержанию мира внесли свой вклад в политические процессы и способствовали достижению прогресса в деле восстановления, реконструкции и развития. Операции по поддержанию мира продолжали тесно сотрудничать со национальными группами Организации Объединенных Наций, в том числе посредством финансирования утвержденных программных мероприятий по линии миротворческих бюджетов, формируемых за счет начисленных взносов, в том числе в таких областях, как верховенство права, национальное примирение, социальная сплоченность и права человека. Использование такого механизма осуществления мандата способствовало обеспечению плавного переходного процесса в Кот-д'Ивуаре, служит подспорьем для продолжающегося переходного процесса в Либерии и Гаити и повышает эффективность программ по поддержанию мира и миростроительству в ряде миссий.

20. Миротворцы на местах участвуют в различных мероприятиях, направленных на распространение государственной власти. Например, МИНУСКА и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) продолжают оказывать государству помощь в назначении местных представителей власти в периферийные места службы в целях расширения государственного присутствия. Кроме того, они оказывали помощь в восстановлении инфраструктуры в этих регионах. МООНСДРК помогает местным органам государственной власти повышать свой потенциал в выполнении важнейших функций по защите и примирению, что является неотъемлемой составляющей работы по наращиванию местного потенциала в области миростроительства.

2. Верховенство права, правосудие и пенитенциарные учреждения

21. Компоненты правосудия и пенитенциарных учреждений в операциях по поддержанию мира продолжают играть важную роль в сохранении мира благодаря укреплению верховенства права в странах, переживших конфликт, и содействию распространению государственной власти, борьбе с безнаказанностью и защите гражданского населения. Эти усилия предполагают также помощь в привлечении виновных к ответственности за преступления, которые разжигают конфликты, и в создании безопасных и гуманных условий содержания в тюрьмах. При отсутствии работоспособных правоохранительных институтов нарушители спокойствия, по всей вероятности, продолжат безнаказанно совершать насилие, а места содержания под стражей окажутся переполненными, что повысит вероятность возникновения там беспорядков, массовых побегов и вооруженных нападений.

22. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА поддержала предпринимаемые властями усилия по задержанию и судебному преследованию лиц за военные преступления, мятежи и другие преступления. Кроме того, МИНУСКА совместно с партнерами помогла обеспечить функционирование Специального уголовного суда для расследования серьезных нарушений прав человека и судебного преследования за них, в том числе посредством разработки для него стратегии по уголовному преследованию с использованием доклада по результатам проекта сбора данных, над которым работали Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и МИНУСКА в целях документирования серьезных нарушений международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Центральноафриканской Республике. В Демократической Республике Конго МООНСДРК помогла провести уголовные судебные разбирательства в отношении армейских офицеров и членов вооруженных групп. В Мали МИНУСМА оказывала поддержку специализированной группе по расследованию и уголовному преследованию в связи с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, благодаря чему удалось произвести несколько арестов и провести несколько судебных процессов. Кроме того, МИНУСМА помогла властям Мали принять меры безопасности в целях предотвращения и выявления экстремизма и улучшить системы управления пенитенциарными учреждениями, чтобы не допустить создания там условий для распространения насильственного экстремизма. В Дарфуре ЮНАМИД оказывала местным судам поддержку в разрешении межобщинных земельных споров, приводящих к разжиганию конфликта.

23. В Центральном учреждении Организации Объединенных Наций Служба по вопросам правосудия и исправительных учреждений в Департаменте операций по поддержанию мира, в том числе ее постоянная судебно-пенитенциарная структура, продолжили оказывать основную и оперативную поддержку миссиям; разрабатывать методические материалы и учебные программы; и укреплять партнерские взаимоотношения с другими субъектами, в том числе в рамках глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений в деятельности по установлению верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях, возглавляемой Департаментом операций по поддержанию мира и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно с УВКПЧ, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

3. Полиция Организации Объединенных Наций

24. Важная роль полиции Организации Объединенных Наций подчеркивалась в резолюции 2185 (2014) Совета Безопасности и моем докладе о полиции Организации Объединенных Наций за 2016 год (S/2016/952). Полиция Организации Объединенных Наций вносит вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов и миростроительство, защищая гражданское население и повышая потенциал полиции в принимающих государствах.

25. Принимая во внимание результаты обзора, проведенного Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446), и доклад моего предшественника о выполнении ее рекомендаций (A/70/357-S/2015/682), в своем докладе о полиции я изложил план реформы, которую Секретариат уже начал осуществлять в тесном сотрудничестве с государствами-членами в целях дальнейшего улучшения работы полиции Организации Объединенных Наций. Этот план включает, в частности, следующие положения:

а) деятельность полиции Организации Объединенных Наций стала более последовательной благодаря разработке руководств по планированию деятельности полиции на базе миссий; наблюдению за работой полиции, наставничеству и консультированию; работе полиции с населением; координации деятельности доноров и управлению финансовыми средствами; и несению полицейской службы с использованием разведывательных данных и данных полицейской разведки; все эти меры являются частью Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил;

б) у Департамента операций по поддержанию мира появилась возможность получать более качественные полицейские подразделения и ресурсы после пересмотра стандартных оперативных процедур отбора, оценки и развертывания сотрудников полиции, в том числе сформированных полицейских подразделений. Был создан реестр старшего руководящего состава полиции; набор требующихся в миссиях навыков был приведен в соответствие со Стратегическими руководящими принципами; регулярно проводились информационно-просветительские мероприятия в целях привлечения к работе в полиции большего количества женщин; специальные полицейские группы, в том числе занимающиеся борьбой с серьезной и организованной преступностью, сексуальным и гендерным насилием, по просьбе принимающих государств оказывали целенаправленную экспертную помощь; кроме того, были предприняты усилия по дальнейшему совершенствованию системы управления людскими ресурсами для полиции в целях ускорения процедур проверки;

в) в свете постоянно меняющихся оперативных условий регулярно проводилась оценка состава Постоянного полицейского компонента, и продолжалась работа над утверждением набора навыков для его сотрудников, чтобы они имели возможность решать текущие и ожидаемые задачи в области поддержания мира. Руководствуясь пожеланиями принимающих государств и предусмотренными в мандате первоочередными задачами, Постоянный компонент продолжает накапливать опыт в области осуществления полицейской деятельности с учетом гендерных аспектов, реформы полиции, защиты гражданского населения, анализа преступности и проведении расследований.

26. Полиция Организации Объединенных Наций незаменима на переходных этапах операций по поддержанию мира, например в Либерии или Гаити, где повышенное внимание уделяется деятельности полиции и обеспечению верховенства права, чтобы создать благоприятные условия для вывода миссии. В Гаити происходит передача функций от Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) к Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ), которая является небольшой миссией по поддержанию мира без военного компонента, что свидетельствует о переходе к новаторскому подходу, в рамках которого верховенство права, полицейская деятельность и цели Организации Объединенных Наций в области миростроительства и стабилизации неразрывно связаны. Несмотря на это, еще предстоит урегулировать ряд серьезных проблем, к которым относятся общее несоответствие между предусмотренными в

мандатах задачами, которые должна выполнять полиция, а также между утвержденными действиями и выделяемыми ресурсами; нехватка специалистов, владеющих навыками и языками, необходимыми для развертывания, а также полицейских-женщин, квалифицированных и мобильных подразделений, которые хорошо подготовлены и оснащены; и трудности в доступе к технологиям и их использовании. Чтобы полиция в операциях по поддержанию мира соответствовала предъявляемым к ней требованиям, необходимо твердое руководство со стороны государств-членов, Секретариата и других партнеров.

4. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

27. Операции по поддержанию мира продолжили вносить коррективы в свою деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) с учетом разнообразных и сложных условий работы. Во многих регионах, где мандаты предусматривают деятельность по разоружению, демобилизации и реинтеграции, отсутствовал политический процесс, что привело к задержкам в выполнении этой работы. Так например, чтобы заложить основу для процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и содействовать стабилизации положения, в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Дарфуре проводились программы по сокращению масштабов насилия в населенных пунктах на основе опыта, накопленного в ходе работы в Кот-д'Ивуаре и Гаити, где эти программы продолжают осуществляться уже под руководством МООНППГ. Эти программы предполагают работу с местным населением на низовом уровне, например организацию профессиональной подготовки и краткосрочного трудоустройства, и тем самым устраняют стимулы к насилию у членов вооруженных групп и молодежи из групп риска. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА предложила предварительную программу работы по РДР, которая направлена на стабилизацию обстановки в общинах до и во время мирных переговоров посредством привлечения комбатантов к приносящим доход видам деятельности.

28. Департамент операций по поддержанию мира разрабатывает и пересматривает ряд руководящих документов, касающихся РДР, в том числе документ о сокращении масштабов насилия в общинах для специалистов-практиков, и участвует в пересмотре комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках межучрежденческой рабочей группы по комплексному разоружению, демобилизации и реинтеграции. Эта работа предполагает систематический обзор этих стандартов, которые были разработаны десять лет назад, и составление руководящих указаний, главным образом для тех регионов, где существует проблема воинствующего экстремизма и могут отсутствовать всеобъемлющие мирные соглашения. Необходимо также пересмотреть руководство по вопросам реинтеграции, что в программах по РДР сопряжено с трудностями и требует более высокой степени координации между структурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, в сотрудничестве с партнерами разрабатывалось руководство по вопросам, касающимся детей и насильственного экстремизма, привлечения бывших комбатантов к работе в национальных органах обороны и безопасности и эффективной регламентации оборота оружия.

29. В партнерстве со Всемирным банком Департамент операций по поддержанию мира содействовал реализации Программы укрепления потенциала Африканского союза в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая была первоначально провозглашена в 2012 году. Последний этап программы направлен на повышение потенциала Африканского союза, его государств-членов и региональных партнеров в области содействия осуществлению национальных и региональных инициатив по РДР в Африке и укрепления

институционального и оперативного партнерства между Африканским союзом, Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций в целях совместного планирования и осуществления процессов РДР.

5. Реформирование сектора безопасности

30. Компоненты по реформированию сектора безопасности, действующие в пяти миссиях по поддержанию мира, внесли вклад в предпринимаемые на национальном уровне усилия по созданию устойчивых органов безопасности и предотвращению у стран рецидива конфликтов в соответствии с резолюцией 2151 (2014) Совета Безопасности. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА предоставляла технические консультации по вопросу о подготовке закона о национальной политике в сфере безопасности и национальной стратегии реформирования сектора безопасности и продолжила поддерживать усилия по учреждению совета национальной безопасности. В Мали МИНУСМА оказывала помощь в создании и обеспечении функционирования Национального совета по реформе сектора безопасности, который определяет стратегический курс и устанавливает национальные приоритеты по реформированию этого сектора. Компоненты по реформированию сектора безопасности в МИНУСКА, МИНУСМА и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) помогли координировать международную поддержку сектора безопасности. МИНУСКА и Европейский союз разработали план по поддержке реформирования сектора безопасности и укреплению верховенства права в Центральноафриканской Республике.

31. Стратегии по реформированию сектора безопасности направлены на укрепление легитимности и последовательности в его работе в Мали и Центральноафриканской Республике и были неотъемлемым условием перехода от поддержания мира к миростроительству в Кот-д'Ивуаре. В своей резолюции 2333 (2016) Совет Безопасности просил Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) разработать план миростроительства, предполагающий реформирование сектора безопасности и обеспечение верховенства права, так как они имеют исключительное значение для сохранения мира. Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве со Всемирным банком содействовала проведению обзоров государственных расходов в секторе безопасности в Центральноафриканской Республике, Либерии и Сомали, чтобы помочь выработать конструктивные варианты политики по реформированию секторов безопасности в этих странах. Группа по вопросам реформирования сектора безопасности при Департаменте операций по поддержанию мира приступила к обзору стратегии по реформированию оборонного сектора в консультации с миссиями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями, которым поручено оказывать поддержку в реформировании оборонного сектора.

6. Деятельность, связанная с разминированием

32. Обстановка, в которой действуют миссии по поддержанию мира, становится все более опасной, и широкий спектр взрывоопасных предметов представляет все более серьезную угрозу, которую необходимо существенно ослабить. Совет Безопасности признал этот факт, включив деятельность, связанную с разминированием, в мандаты двух третей действующих сегодня операций в пользу мира, и приняв отдельную резолюцию по этому вопросу (резолюция 2365 (2017)).

33. Деятельность, связанная с разминированием, способствует укреплению и поддержанию мира благодаря защите персонала и имущества Организации Объединенных Наций, содействию осуществлению мандатов и уменьшению воздействия минной опасности на затронутые общины, обеспечивая при этом возможности для устойчивого развития. К примеру, мероприятия по снижению рисков и разминированию, осуществляемые Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, позволяют проводить патрулирование в Абее и на севере Мали в безопасных условиях и упрощают доступ гуманитарных организаций к нуждающемуся населению в Южном Судане. Деятельность, связанная с разминированием, помогает защищать гражданское население от взрывоопасных предметов во время и после операций против вооруженных групп в Демократической Республике Конго и обеспечивать безопасность и защиту гражданских лиц на охраняемых объектах в Южном Судане. Прием на работу в качестве саперов гражданских лиц и бывших комбатантов также способствует формированию условий, благоприятствующих миру.

34. Усилия ЮНМАС по восстановлению оружейных складов и обучению национальных органов власти, в том числе в Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, Мали, Сомали, Абее и Дарфуре, помогают обеспечить безопасное и надежное управление запасами оружия и боеприпасов, снизить риск их повторного использования, не допустить случайных взрывов и добиться соблюдения оружейного эмбарго.

35. За последние два года увеличилось количество соглашений о прекращении огня и мирных соглашений, содержащих положения о деятельности, связанной с разминированием, что свидетельствует о том, что важность этой деятельности для сохранения мира в постконфликтный период получает все большее признание. Как показывает опыт Центральноафриканской Республики, Кипра и Судана, деятельность, связанная с разминированием, может стать эффективным средством укрепить доверие на раннем этапе и продемонстрировать выгоды мирной жизни в сложной и политически деликатной обстановке.

IV. Операции, ориентированные на интересы человека

A. Гендерные вопросы

36. Департамент операций по поддержанию мира добился результатов в осуществлении резолюций [1325 \(2000\)](#) и [2242 \(2015\)](#) Совета Безопасности в тесном сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и Департаментом по политическим вопросам. Во исполнение основных рекомендаций, содержащихся в резолюции [2242 \(2015\)](#), оба департамента и Структура «ООН-женщины» договорились проводить совместную работу в целях повышения уровня знаний и опыта в области проведения операций по поддержанию мира посредством учета гендерных факторов при анализе конфликтов, совместном планировании миссий, разработке инструментов и методов для упрощения передачи страновым группам Организации Объединенных Наций функций, касающихся гендерных вопросов, женщин, мира и безопасности, а также разработки общих ключевых идей относительно процессов стратегического планирования.

37. Сотрудничество между Департаментом операций по поддержанию мира и Структурой «ООН-женщины» в рамках глобальной координации вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений позволило включить вопросы безопасности женщин и их доступа к правосудию в программные инициативы по верховенству права. Значительная доля совместных многолетних бюджетов по программам на деятельность, связанную с обеспечением верхо-

венства права, была выделена на удовлетворение потребностей женщин в Центральноафриканской Республике (16 процентов), Мали (20 процентов) и Сомали (27 процентов).

38. Департамент операций по поддержанию мира сотрудничает со Структурой «ООН-женщины» в рамках нескольких межучрежденческих форумов Организации Объединенных Наций, связанных с органами обеспечения законности и безопасности. В число проектов, осуществляемых в рамках этой работы, входит разработка комплексного технического руководства по реформированию сектора безопасности и гендерным вопросам и текущий пересмотр комплексных стандартов в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, благодаря партнерству между Департаментом и Структурой «ООН-женщины» удалось обеспечить учет гендерных аспектов при анализе конфликтов (МИНУСКА), разработать планы по гендерным вопросам на переходный период (МООНЛ и МООНСГ) и обеспечить участие Группы по гендерным вопросам Департамента и Структуры «ООН-женщины» в совместных миссиях по стратегической оценке в Гаити и Сомали. Кроме того, Департамент совместно с ПРООН и Управлением по поддержке миростроительства работал над повышением эффективности осуществления мандатов, касающихся гендерных вопросов, женщин, мира и безопасности, проводя более глубокий анализ процессов мира и конфликта.

39. Что касается военных и полицейских аспектов, то Департамент операций по поддержанию мира и Структура «ООН-женщины» оказывали помощь в проведении учебной подготовки для военных советников по гендерным вопросам, чтобы обеспечить учет гендерных аспектов при проведении военных операций в МООНСДРК, МИНУСМА, МООНЮС и МИНУСКА. Руководство по гендерным вопросам для Полиции Организации Объединенных Наций также способствовало учету гендерных факторов при проведении полицейских операций в миссиях, в том числе в МООНСГ и МООНЮС.

В. Защита гражданского населения

40. С учетом того, что более 95 процентов миротворцев несут службу в девяти миссиях, мандаты которых предусматривают защиту гражданского населения, с выполнением этих мандатов связаны очень большие надежды. Хотя ответственность за защиту гражданского населения лежит в первую очередь на правительствах принимающих стран, их защита все еще остается одной из первоочередных задач миротворцев. Она является одним из ключевых компонентов усилий миротворцев по обеспечению прочного политического урегулирования и должна быть составной частью всеобъемлющего, единого и политически мотивированного подхода к мирным процессам.

41. По сути, защита гражданского населения предполагает главным образом предотвращение насилия и конфликтов. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки предприняли меры по повышению готовности миссий к этой работе посредством наращивания потенциала, улучшения планирования и дальновидного контроля за развитием оперативной обстановки. Департаменты проводили обучение и консультирование, чтобы помочь миссиям научиться оценивать угрозы для гражданского населения и впоследствии принимать более обоснованные решения относительно выделения ресурсов и проведения операций по защите гражданского населения, а также помогали миссиям проводить практические занятия по имитации угроз для гражданского населения, чтобы разъяснить участникам процесса их задачи и цели.

42. На основе существующих руководящих принципов были подготовлены руководящие указания о роли полиции Организации Объединенных Наций в осуществлении мандатов по защите гражданского населения, а также разработан новый всеобъемлющий курс для подготовки сотрудников перед отправкой в миссии и во время их пребывания там. Оценка потребностей в области учебной подготовки по вопросам защиты гражданских лиц, включая опросы персонала в полевых миссиях, проводилась в 2017 году на протяжении нескольких месяцев.

43. Чтобы уточнить требования, предъявляемые к выполнению мандатов по защите гражданского населения, и содействовать их осуществлению Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приступили к разработке стратегии по эффективному и ответственному осуществлению мандатов по защите гражданских лиц, уделяя особое внимание старшим гражданским сотрудникам и военнослужащим. Департаменты также проводят работу по повышению эффективности профессиональной подготовки и наставничества для новых старших руководителей и гражданских сотрудников, чтобы улучшить подход к защите гражданских лиц в масштабах всей миссии.

C. Защита детей

44. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали направлять персонал по защите детей в пять операций по поддержанию мира и улучшать стратегии, рекомендации и учебные программы по вопросам защиты детей для всех миротворцев. Было подготовлено обновленное издание стратегии по защите детей в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций, после чего оно было опубликовано при поддержке Департамента по политическим вопросам. В этой стратегии устанавливаются обязанности персонала операций по поддержанию мира в области решения проблем, связанных с защитой детей, и подчеркивается, что в ходе этой работы необходимо соблюдать международные стандарты в области защиты детей и обеспечивать всесторонний учет этих вопросов в деятельности всех компонентов миссий. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки в настоящее время разрабатывают руководство по защите детей и учебную программу для подготовки сотрудников, занимающихся этим вопросом, которые призваны способствовать осуществлению этой стратегии. Одним из основных приоритетов остается профессиональная подготовка военного и полицейского персонала по вопросам защиты детей, которая поможет им эффективно распознавать и реагировать на возникающие на местах проблемы, связанные с защитой детей; для военных сотрудников по гендерным вопросам на местах была также проведена учебная подготовка, чтобы обеспечить более широкий учет вопросов защиты детей в военных операциях.

D. Сексуальное насилие в условиях конфликта

45. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали тесно сотрудничать с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и УВКПЧ, чтобы выработать комплексный подход к проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. Это сотрудничество способствовало разработке и обеспечению оперативного руководства и поддержки, налаживанию дополнительного сотрудничества с принимающими правительствами и негосударственными структурами, а также предоставлению технической помощи местным партнерам. Миссии по поддержанию мира отслеживали и анализировали случаи сексуального насилия в условиях конфликта и составляли соответствующую отчетность, обеспечивали доступ к правосудию

для пострадавших, помогали национальным учреждениям повышать свой потенциал в области борьбы с безнаказанностью за совершение этого преступления, содействовали проведению законодательной реформы в соответствии с нормами в области прав человека и проводили просветительскую работу для государственных структур и местного населения.

46. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки подготовили справочник примеров передовой практики и видеоматериалы о борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта для всех сотрудников, в которых отражен опыт пяти миротворческих миссий, наделенных соответствующими мандатами. В настоящее время разрабатывается политика по предупреждению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта в контексте операций по поддержанию мира, чтобы полевые миссии получили общую рамочную систему по борьбе с такого рода насилием.

Е. Права человека

47. Операции по поддержанию мира продолжали вносить вклад в усилия по установлению мира посредством сбора и анализа информации, раннего предупреждения и реагирования, в том числе в рамках выполнения мандатов по защите гражданского населения, борьбы с безнаказанностью и осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Например, правозащитный компонент МООНСДРК способствовал осуществлению в масштабах всей миссии стратегии по защите гражданского населения посредством мониторинга, анализа и предоставления отчетности, укрепления потенциала и технического сотрудничества, оказания помощи гражданскому населению, находящемуся под угрозой, использования механизмов раннего предупреждения и оказания поддержки в выявлении и судебном преследовании лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека. МИНУСКА, МООНСДРК, МООНЮС, МИНУСМА и УВКПЧ продолжали оказывать поддержку осуществлению этой стратегии.

48. Правозащитные компоненты проводили учебную подготовку по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву и соответствующим политическим и оперативным вопросам для миротворцев в семи миссиях. Они также предоставляли техническую поддержку правительственным учреждениям и местным заинтересованным сторонам и вносили свой вклад в мирные процессы, в том числе оказывая поддержку национальным механизмам по установлению истины, подотчетности и примирению и правоохранительным структурам. В выполнении их функций по контролю и предоставлению отчетности окажется полезным исследование о надлежащей практике и извлеченных уроках в области подготовки миротворческими операциями открытых докладов по правам человека, которое было проведено УВКПЧ, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Департаментом по политическим вопросам.

49. Организация Объединенных Наций систематически напоминает государствам-членам о необходимости удостовериться в том, что предлагаемые ими сотрудники прошли проверку Организации Объединенных Наций на предмет соблюдения прав человека. Лица, которые не удовлетворяют этим требованиям, отстраняются от работы в Организации Объединенных Наций. Когда возникает подозрение в том, что какие-либо подразделения военнослужащих могли быть причастны к нарушениям прав человека, Организация Объединенных Наций сотрудничает с соответствующими государствами-членами в целях создания дополнительных гарантий, таких как меры по смягчению последствий или укрепление национальных процессов проверки.

50. Функции по защите детей и борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в операциях по поддержанию мира по-прежнему объединены с функциями по защите прав человека, при этом трем приоритетным миссиям (МИНУСКА, МИНУСМА и МООНСОМ) удалось добиться прогресса в этой области, а МООНСДРК положила начало этому процессу. В сотрудничестве с внутренними и внешними участниками продолжался процесс объединения функций, целью которого является обеспечение более тщательного анализа и согласованности.

F. Налаживание взаимодействия с местным населением

51. В русле продолжающихся усилий по разработке подходов, ориентированных на интересы людей, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки сосредоточили внимание на расширении участия местного населения в работе миссий по поддержанию мира. Стратегическое взаимодействие с местными жителями и заинтересованными сторонами крайне важно для успешного выполнения мандата и сохранения мира. Пока эта работа проводилась главным образом в МИНУСКА и МООНЮС, однако существуют планы по расширению взаимодействия с местным населением во всех миссиях, с тем чтобы миротворцы могли оказывать влияние на деятельность по защите гражданского населения, обеспечению верховенства права, урегулированию конфликтов и примирению. Кроме того, департаменты предприняли шаги по повышению качества анализа динамики и хода развития конфликтов на местном уровне, который проводят миссии, чтобы предоставить миротворцам средства, которые позволят им лучше понимать контекст и действующих лиц в тех регионах, где они осуществляют свою деятельность. Эти усилия будут способствовать дальнейшему расширению взаимодействия миссий по поддержанию мира с местным населением и заинтересованными сторонами.

V. Обеспечение осуществления, ориентированного на результаты

A. Усиление полевой поддержки

1. Стратегическое согласование деятельности и приоритеты

52. В 2017 году Департамент полевой поддержки занимался приведением своих усилий и текущих инициатив в соответствие с концепцией Генерального секретаря о гибкой, эффективной и действенной Организации Объединенных Наций с целью предусмотреть гибкие и прагматические решения на транспарентной и подотчетной основе. В будущем году Департамент продолжит сосредотачивать свои усилия на управлении системой снабжения, рациональном использовании окружающей среды, совершенствовании рабочих процессов, использовании новых технологий и усилении мер в области поведения и дисциплины.

2. Совершенствование рабочих процессов

53. Департамент полевой поддержки официально оформил свои механизмы оценки степени удовлетворенности обслуживаемых структур. В 2017 году был завершен пятый глобальный опрос обслуживаемых структур. Этот опрос всего гражданского, военного и полицейского персонала позволяет отслеживать важность и удовлетворенность различными услугами по оказанию полевой поддержки во всех миссиях. В 2017 году 71 процент респондентов выразил

общую удовлетворенность услугами по оказанию поддержки по сравнению с 65 процентами в 2016 году. Опрос показал, что с начала его проведения степень удовлетворенности услугами по оказанию полевой поддержки растет с каждым годом.

54. Кроме того, Департамент полевой поддержки продолжает использовать свои внутренние управленческие форумы, с тем чтобы содействовать более эффективному постоянному совершенствованию. Два раза в год Департамент созывает консультативный комитет по полевой поддержке обслуживаемых структур — первый в Секретариате — для сбора отзывов старших офицеров, полицейских и гражданских представителей клиентов и для корректировки показателей деятельности и приоритетных инициатив. Эти усилия и внутренние процессы управления призваны обеспечить оценку деятельности, выявление проблем и принятие мер по исправлению положения на систематической основе.

55. В целях дальнейшего совершенствования оценки служебной деятельности Департамент начал использовать общий набор из 14 показателей результативности для компонентов поддержки миссий по поддержанию мира в таблице бюджета, ориентированного на конкретные результаты, на 2017/18 год. Эти показатели позволяют отслеживать основные элементы вспомогательной поддержки по всем миссиям. В сочетании с мерами, принимаемыми с учетом конкретных условий, общие показатели способствуют формированию общего для сотрудников, обслуживаемых структур и других заинтересованных сторон понимания того, что значит оказывать эффективную полевую поддержку, с уделением особого внимания прогрессу, недостаткам и задачам в миссиях. Для постоянного совершенствования таблицы показателей Департамент планирует ввести на 2018/19 год дополнительные показатели в таблицы бюджетных показателей, ориентированных на результаты.

3. Рациональное использование окружающей среды

56. Департамент полевой поддержки продолжает принимать меры, направленные на уменьшение экологических последствий операций по поддержанию мира, в том числе посредством осуществления его экологической стратегии, в которой основное внимание уделяется пяти основным направлениям: энергетике; водопользованию и очистке сточных вод; утилизации отходов; более широкому воздействию; и системе рационального природопользования.

57. При поддержке Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) Департамент полевой поддержки разработал ряд инструментов для повышения экологичности полевых миссий, в том числе охватывающий все подразделения миссии типовой план действий по окружающей среде, используемый всеми миссиями для того, чтобы сообщать о достигнутых в прошлом результатах и планировать на будущее на основе комплексного подхода к управлению рисками. В системе рационального природопользования — одном из пяти базовых элементов природоохранной стратегии — используются оценочные листы для управления служебной деятельностью. Результаты служебной деятельности каждой миссии будут представляться в их соответствующих докладах об исполнении бюджета каждый год начиная с 2017/18 финансового года.

58. На основе конкретных запросов миссий и приоритетов, определенных в природоохранной стратегии, Глобальный центр обслуживания совместно с ЮНЕП оказывал помощь нескольким полевым миссиям в их усилиях по осуществлению стратегий в области охраны окружающей среды и утилизации отходов, в том числе посредством, в частности, удаления опасных отходов в ходе

ликвидации миссий, установки водоочистных сооружений, консультирования по вопросам установки счетчиков воды и энергии для повышения эффективности, проведения фоновых экологических исследований и завершения оценки положения в области энергетики, включая планы по расширению использования возобновляемых источников энергии.

4. Управление системой снабжения

59. Повышение эффективности и действенности материально-технической поддержки, оказываемой полевым миссиям, остается одной из приоритетных задач. В 2015 году Специальный комитет по операциям по поддержанию мира просил Секретариат и далее улучшать управление системой снабжения и устранить ее недостатки, с тем чтобы повысить эффективность оказываемых миссиям услуг. В 2016 году руководство разработало и ввело в действие концепцию управления системой снабжения, содержащую подробные оперативные указания в отношении осуществления управления системой снабжения, охватывающего все без исключения этапы этого процесса, в Департаменте полевой поддержки. Общая эффективность и действенность управления системой снабжения будет определяться на основе основных положений, касающихся управления служебной деятельностью и в настоящее время находящихся на стадии разработки. Эта концепция по-прежнему подлежит доработке и будет осуществляться на поэтапной основе и дополняться краткосрочными проектами в поддержку более широких инициатив по реформе Секретариата.

60. Секретариат завершил три из четырех проектов, касающихся управления системой снабжения, осуществление которых было начато в 2016 году в таких областях, как централизованное складское обслуживание, планирование закупок и использование международных коммерческих терминов. Продолжается реализация четвертого проекта, посвященного региональной консолидации в рамках восточноафриканского коридора. Проект по восточноафриканскому коридору будет служить подтверждением эффективности концепции комплексного управления системой снабжения, охватывающего все без исключения этапы этого процесса, и станет проверкой целесообразности использования для ограниченного набора товаров процессов скоординированного планирования, отбора стратегических источников снабжения и доставки. Основное внимание в рамках этого проекта уделяется миссиям по поддержанию мира в Восточной Африке, в том числе МООНСДРК, ЮНАМИД, Временным силам Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), МООНЮС и Отделению Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В 2017 году Секретариат приступил к осуществлению ряда новых проектов, касающихся управления категориями товаров.

В. Повышение действенности и эффективности

1. Стратегическая мобилизация сил

61. Через свою Группу по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала Департамент операций по поддержанию мира продолжал обеспечивать стратегическое взаимодействие между Секретариатом и государствами-членами в отношении их потенциального вклада в миротворческую деятельность и содействие систематическому планированию Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки их будущих потребностей в области миротворческого потенциала. Подготовительные совещания к Конференции министров обороны, которая прошла в ноябре 2017 года в Ванкувере, Канада, были проведены в Кигали, Токио и Дакке, и в ходе этих совещаний была обращена просьба о принятии новых обязательств по предо-

ставлению персонала и поддержке инициатив в области учебной подготовки и наращиванию потенциала, в частности в том, что касается возможностей системы медицинского обеспечения и укрепления гендерного баланса. Первая конференция по мобилизации стратегических сил для конкретных миссий состоялась в мае 2017 года, и на ней были приняты обязательства по устранению недостатка сил и средств в МИНУСМА и заложена основа для более долгосрочной системы ротации отдельных подразделений этой миссии.

62. Система обеспечения готовности миротворческого потенциала оставалась одним из основных компонентов стратегических усилий по мобилизации сил, прилагаемых Департаментом операций по поддержанию мира в целях достижения четкого понимания имеющихся возможностей государств-членов в плане миротворческой деятельности. В августе 2017 года 81 страна зарегистрировала воинские или полицейские подразделения в этой системе.

63. Для оценки и содействия повышению степени готовности обещанных подразделений Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки организовали и совершили поездки в целях оценки и вынесения рекомендаций в общей сложности в 35 стран с марта 2016 года. По итогам этих поездок департаменты совместно с государствами-членами способствовали оказанию поддержки в области наращивания потенциала и учебной подготовки нуждающимся в такой поддержке странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Эти значительные усилия имеют решающее значение для расширения базы доноров и обеспечения достаточного потенциала, отвечающего стандартам Организации Объединенных Наций. В будущем дополнительные приоритетные задачи будут включать расширение взаимодействия с государствами-членами в целях выявления возможностей для устранения возникающего недостатка сил и средств и развитие таких трехсторонних партнерств по наращиванию потенциала, как трехсторонний партнерский проект по наращиванию технического потенциала африканских стран, предоставляющих войска, и Академия военной связи Организации Объединенных Наций.

2. Планирование и анализ операций по поддержанию мира

64. Для обеспечения координации и согласованности при планировании операций по поддержанию мира, а также для более четкого определения функций, обязанностей и процесса принятия решений Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки завершили в 2017 году разработку новой политики в области планирования и обзора операций по поддержанию мира. Эта политика является одним из важных инструментов для унификации практики оценки и планирования в рамках обоих департаментов, обеспечивает четкое стратегическое руководство и служит основой для дальнейшего повышения профессионализма и укрепления институциональной культуры стратегического планирования.

65. Политика устанавливает четыре этапа: оценка; разработка планов; осуществление и контроль; и обзор и оценка существующих и недавно созданных операций по поддержанию мира. Концепции и планы миссии должны служить ориентиром для осуществления мандатов, помогать отслеживать отдачу от мероприятий, проводимых в ходе операций по поддержанию мира, и постоянно обновляться с учетом результатов анализа конфликтов. Новая политика дополняет политику в области комплексной оценки и планирования, которая применяется в отношении процессов планирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, но не затрагивает конкретно планирование, осуществляемое Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.

66. Внедрение и применение новой политики планирования миссий будет осуществляться в ходе текущего бюджетного цикла, в том числе в рамках учебной подготовки сотрудников, участвующих в процессах планирования в Центральных учреждениях. Помимо этого, прилагаются усилия для выработки руководящих указаний в отношении планов миссий, с тем чтобы стратегические руководящие указания были преобразованы из концепции миссий в оперативные планы с четко определенными целями, сроками и контрольными показателями.

3. Повышение эффективности деятельности на местах

67. В целях обеспечения командования и контроля функции и обязанности в операциях по поддержанию мира уточняются и укрепляются на стратегическом, оперативном и тактическом уровнях руководства. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят обзор политики в области руководства, командования и управления в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, включая выявление сильных и слабых мест в действующей системе. В основном эта политика служит надлежащей основой для руководства, командования и управления в операциях по поддержанию мира в основных областях деятельности, руководства, планирования, наращивания потенциала и обеспечения связи, однако необходима обновленная информация, которая учитывала бы изменения условий миротворческой деятельности, при расширении масштабов деятельности для ее более эффективного осуществления. Кроме того, необходимо прояснить некоторые вопросы, включая установление приоритетов и постановку задач в отношении авиационных средств и постановку задач в отношении вспомогательных функций, таких как инженерно-техническое обслуживание, медицинское обслуживание и современные технические средства.

68. Продолжалось внедрение рамочных принципов обеспечения оперативной готовности, включая распространение в январе 2017 года среди стран, предоставляющих войска, руководящих указаний, касающихся подготовки докладов об оперативной готовности и содержащих минимальные требования к военным миротворцам и программу учебной подготовки перед развертыванием. В дополнение к политике обеспечения оперативной готовности в 2016 году были разработаны две стандартные оперативные процедуры в отношении оценки нижестоящих военных структур, проводимой командующими силами и секторами, и оценки штаба сил. После распространения политики по обеспечению оперативной готовности государства-члены подтвердили оперативную готовность 104 из 292 развернутых подразделений, и в настоящее время принимаются дополнительные меры по повышению уровня соблюдения сертификационных требований. После принятия стандартных оперативных процедур была проведена оценка 232 подразделений и 15 штабов сил в период со второго квартала 2016 года по второй квартал 2017 года. В ходе этой оценки был выявлен ряд вопросов, касающихся последующей деятельности, и Управление по военным вопросам в Департаменте операций по поддержанию мира намерено поделиться результатами с соответствующими странами, предоставляющими войска, в целях повышения эффективности служебной деятельности и осуществления мандата. В то же время Управление продолжало распространять наставление Организации Объединенных Наций для воинского подразделения (11 военных стандартов), в том числе путем проведения серии региональных семинаров по вопросам реализации, организованных в странах, предоставляющих войска.

4. Технологии и инновации

69. Миссии по поддержанию мира продолжали пользоваться преимуществами внедрения технологий, в том числе датчиков безопасности, и инновационных информационных средств. Были получены более качественные изображения со спутников, летательных аппаратов (пилотируемых и беспилотных) и дневных и ночных камер, которые были установлены на транспортных средствах и мачтах и которые носил негражданский персонал. Радары для обнаружения и предупреждения, которые выявляют артиллерийские и минометные обстрелы и дают предупредительные сигналы, помогли защитить отдельные лагеря Организации Объединенных Наций и спасти жизни людей во время нападений в Мали. Совершенствуются системы слежения за персоналом и транспортными средствами, что позволяет миссиям более эффективно находить и оказывать поддержку миротворцам, которые нуждаются в помощи. Новые коммуникационные системы, включая модульные командные центры с радио- и спутниковым оборудованием для обмена данными и совершения голосовых и видеозвонков, способствуют сокращению отставания в плане функциональной совместимости между контингентами и гуманитарным персоналом миссий по поддержанию мира.

70. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки разработали политику, программу учебной подготовки и механизмы оказания поддержки общинам в целях обеспечения информационной безопасности, связанной с конкретными технологиями. В целях защиты информации для всех полевых миссий была разработана программа обязательной подготовки по вопросам политики, касающейся конфиденциальности информации, и в настоящее время идет разработка модуля на французском языке. Обзор политики управления информацией привел к рационализации и пересмотру политики ведения документации и системы электронной обработки документации и приведению их в соответствие с международными стандартами. Программы повышения уровня осведомленности о ситуации на местах будут содержать стандартизированные программные средства и процессы для эффективной, действенной и комплексной проверки, анализа, визуализации и предоставления информации. Первая безопасная сеть миссии, созданная в МИНУСМА, способствовала достижению международных стандартов в области хранения и распространения конфиденциальной информации. Этот подход учитывает сложные условия на местах и позволяет сотрудникам получать доступ к материалам и документам из любого места расположения миротворческой миссии. Началась разработка политики о конфиденциальности информации, в которой рассматривается техническая обработка документов и данных, содержащих информацию, относимую к конкретному человеку.

71. Была разработана и распространена схема внутренних и внешних источников достоверной информации, каталог данных об операциях по поддержанию мира. Было создано коллегиальное профессиональное сообщество для персонала, отвечающего за планирование, анализ, контроль и представление отчетности, и проводятся учебные занятия по вопросам информационной грамотности. Дополнительные аналитические инструменты и программы учебной подготовки были введены для улучшения доступа к данным и их использования в целях принятия решений на основе достоверной информации.

72. Партнерство по применению технологий в миротворческой деятельности стало важным форумом для проведения консультаций с государствами-членами, представителями научных кругов и аналитических центров, и следующий симпозиум запланирован на весну 2018 года. Основные темы этого симпозиума с точки зрения операций по поддержанию мира будут включать

такие аспекты, как безопасность в лагерях, оперативное развертывание, большие массивы данных и социальные сети, программы повышения осведомленности о ситуации на местах и новая волна технологий, которые будут оказывать влияние на условия деятельности операций по поддержанию мира.

5. Использование разведывательных данных в операциях по поддержанию мира

73. По мере развертывания обладающих широкими мандатами миссий по поддержанию мира во все более напряженных и опасных ситуациях необходимо повысить уровень качества, определенности и своевременности анализа для обеспечения безопасного и эффективного выполнения мандатов операций по поддержанию мира.

74. В этой связи и в свете признания Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей необходимости повышения осведомленности о ситуации на местах Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки приняли в мае 2017 года всеобъемлющую стратегию использования разведывательных данных в операциях по поддержанию мира, в которой к использованию таких данных применяется подход, ориентированный на конкретные миссии. Эта стратегия предусматривает более широкую стратегическую основу, включающую оперативные руководящие указания для отдельных компонентов миссии, стандартные оперативные процедуры, касающиеся конкретных процессов, и документы о планировании миссий. Данная стратегическая основа разрабатывается с целью удовлетворить основные потребности в разведывательных данных в операциях по поддержанию мира с учетом политической деликатности процессов управления разведывательными данными. С учетом интереса, проявленного государствами-членами, эта политика будет пересмотрена по истечении одного года с учетом извлеченных уроков и накопленного в миссиях опыта.

75. Миссиям были предоставлены новые виды беспилотных летательных аппаратов в целях повышения уровня осведомленности о ситуации на местах. МИНУСМА были предоставлены управляемые со спутника беспилотные летательные аппараты с большой продолжительностью полёта. Тактическая система в МООНСДРК продолжает предоставлять полезную информацию, хотя при этом в ней используется только один летательный аппарат. В МИНУСКА начали впервые применяться Беспилотные летательные аппараты класса «микро» для воздушного мониторинга во время кризисов, защиты гражданского населения, постконфликтной оценки и охраны автоколонн. В настоящее время разрабатываются стандартные оперативные процедуры для использования беспилотных авиационных систем как часть стратегических рамочных принципов сбора информации, и в настоящее время Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки проводят обзор всех возможностей беспилотных летательных аппаратов, в ходе которого изучаются масштабы использования беспилотных летательных аппаратов в операциях по поддержанию мира на сегодняшний день и проводится оценка новых оперативных потребностей, с тем чтобы определить потенциал надлежащего использования беспилотных летательных аппаратов, необходимого для операций по поддержанию мира, в соответствии с политикой использования разведывательных данных в операциях по поддержанию мира.

6. Стратегические коммуникации

76. Стратегические коммуникации в операциях по поддержанию мира по-прежнему являются одним из ключевых аспектов успешного осуществления мандатов. Стратегии в области коммуникации были подготовлены для миссий, находящихся на переходном этапе, таких как миссии в Кот-д'Ивуаре, Гаити, Либерии и Дарфуре, и для критических ситуаций, в том числе в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Мали и Южном Судане. Эти стратегии, используемые в Центральном учреждении и на местах, предусматривают различные каналы распространения информации и осуществления информационно-пропагандистской деятельности и содействуют оказанию поддержки операциям по поддержанию мира, ликвидации ошибочных представлений, борьбе с дезинформацией и информированию основной аудитории. Политика в области стратегической коммуникации и общественной информации была обновлена и распространена среди всех операций по поддержанию мира. Департамент операций по поддержанию мира совместно с Департаментом общественной информации разрабатывает и осуществляет планы в области коммуникации, в том числе стратегию департамента и кампанию «Значение деятельности по поддержанию мира», которая приурочена к семидесятой годовщине начала миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в мае 2018 года. Кроме того, идет реализация одной из крупных инициатив, связанных с цифровыми средствами массовой информации, был модернизирован веб-сайт Организации Объединенных Наций, посвященный миротворческой деятельности, и было создано или расширено несколько каналов в социальных сетях.

7. Учебная подготовка и передовая практика

77. В отчетный период инициативы в основном были направлены на укрепление и поддержание эффективности работы миссий посредством более тщательной и последовательной подготовки военных, полицейских и гражданских руководителей, контингентов и персонала. В мае 2017 года для всего персонала были изданы новые основные учебные материалы Организации Объединенных Наций для подготовки перед развертыванием; в них отражены такие сквозные приоритеты, как защита гражданских лиц, поведение и дисциплина, предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, права человека, учет гендерной проблематики, предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта, защита детей и охрана окружающей среды. В августе 2017 года были проведены первые учебные курсы по подготовке инструкторов для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и полевых миссий.

78. Комплексный пакет учебных материалов Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения для стран, предоставляющих войска, включает руководящие указания в отношении защиты гражданских лиц, защиты детей и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта для военного персонала на тактическом уровне, предназначенные для планирования и осуществления операций. В мае 2017 года был проведен первый экспериментальный курс подготовки инструкторов. В декабре 2016 года были изданы специализированные учебные материалы по вопросам защиты детей для полицейских компонентов. В 2018 году будет обновлен и представлен типовой учебный модуль по вопросам защиты детей для военных компонентов, разработанный в 2014 году. В июле 2017 года для гражданского и военного персонала из пяти миротворческих миссий был организован курс подготовки инструкторов на основе комплексных учебных материалов по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта в поддержку распространения этих материалов в миссиях.

79. В мае 2017 года был проведен первый экспериментальный курс по программе продвинутого обучения персонала миссий. Его цель заключается в повышении готовности персонала к выполнению управленческих задач в полевых миссиях, таких как функции начальников/директоров Отдела поддержки миссии, руководителей аппарата миссии или руководителей компонентов. Курс для командиров полиции разработан таким образом, чтобы обучить старших полицейских Организации Объединенных Наций навыкам, необходимым для последовательной реализации Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил.

80. Учебные материалы были пересмотрены и доработаны таким образом, чтобы лучше отражать специфику текущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на основе практических занятий по конкретным сценариям и учебных ситуаций для конкретных миссий, с тем чтобы применять и развивать навыки групп руководителей миссии. Теоретические занятия проводятся в целях укрепления процессов принятия решений и планирования, в частности в отношении защиты гражданских лиц. В марте 2017 года был организован курс подготовки инструкторов в целях наращивания потенциала миссий, с тем чтобы проводить на регулярной основе теоретические занятия, и в настоящее время миссии обязаны делать это на ежегодной основе.

81. Экспериментальный центр подготовки инструкторов, созданный в 2016 году в Энтеббе, Уганда, оказывает странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, помощь в обеспечении последовательной и качественной учебной подготовки в целях расширения способности государственных обеспечителей требующуюся в Организации Объединенных Наций подготовку перед развертыванием. Этот центр проводит учебные курсы по подготовке инструкторов для Курса подготовки штабных офицеров Организации Объединенных Наций, предоставляет комплексный пакет учебных материалов по вопросам защиты гражданских лиц, проводит мероприятия по вопросам защиты детей и занятия для военных советников по гендерным вопросам. До конца 2017 года этот центр будет проводить дополнительные курсы подготовки инструкторов для Курса подготовки штабных офицеров, а также оказывать поддержку в проведении курса по сертификации оценки деятельности полиции и курса для командующих военным сектором.

82. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки развернули эффективный процесс организации обучения, который включает в себя сбор и распространение уроков и накопленного опыта в миссиях посредством аналитических разборов результатов, итоговых отчетов, анализа извлеченных уроков, разработки директивных и методических материалов на основе выявленных уроков и разработки и внедрения программы учебной подготовки на основе стандартов политики. В этой связи широкое направление деятельности департаментов посвящено переходному этапу миссий и их ликвидации. В 2017 году департаменты начали пересмотр руководства по ликвидации миссий. Пересмотренное руководство будет основываться на конкретных уроках, извлеченных из ликвидации Миссии Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (МООНКИ) и МООНСГ, а также будет содержать руководящие указания для предстоящей ликвидации МООНЛ.

83. Методические и учебные материалы были размещены для государственных и миротворческих учебных институтов на веб-сайте «Информационный центр по вопросам поддержания мира», который переведен на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций и в настоящее время содержит 340 документов. В 2017 году число его подписчиков увеличилось с 563 до 831 пользователя.

С. Нарращивание потенциала

84. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжали взаимодействовать со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях укрепления военного и полицейского потенциала операций по поддержанию мира, с тем чтобы они в большей мере соответствовали мандатам и оперативным условиям современных операций по поддержанию мира. В 2017 году Руководящая группа по укреплению негражданского потенциала отслеживала текущее осуществление восьми проектов, касающихся конкретных направлений наращивания потенциала. Эти проекты нацелены на повышение уровня выживаемости в ходе инцидентов с самодельными взрывными устройствами; оперативное развертывание; планирование и осуществление; мобильные подразделения на театре действий; транснациональные угрозы; проведение операций на основе достоверной информации; и медицинское обеспечение. В 2017 году был добавлен новый проект по мобилизации средств на военные вертолеты.

1. Оперативное развертывание

85. Одна из главных целей повестки дня в области наращивания потенциала и задач Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала состоит в том, чтобы облегчить оперативное развертывание военного и полицейского потенциала — комплексного, сложного и дорогостоящего процесса. Сознавая, что поддержание высокой степени готовности подразделений сопряжено с финансовыми издержками для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Секретариат сделал Рабочей группе по принадлежащему контингентам имуществу предложение, одобренное Генеральной Ассамблеей, о том, чтобы возместить часть эксплуатационных расходов для предоставляющих воинские и полицейские контингенты стран, поддерживающих высокую степень готовности подразделений к оперативному развертыванию. Для этого были разработаны руководящие принципы отбора подразделений, готовых к оперативному развертыванию, и возмещения расходов на них. Ряд государств-членов приняли на себя обязательства предоставить подразделения, готовые к оперативному развертыванию, в 2017/18 году, что позволит удовлетворить большую часть потребностей в авангардных бригадах.

86. В первой половине 2017 года были проведены два теоретических занятия по вопросам оперативного развертывания в целях дальнейшего совершенствования этой концепции, а также выявления недостатков, которые необходимо устранить. Помимо этого, Секретариат планирует в 2017/18 году провести для стран, предоставляющих войска, командное занятие по вопросу оперативного развертывания для дополнительной проверки этой концепции. Наконец, после успешного завершения поездок в целях оценки и вынесения рекомендаций степень готовности значительного числа подразделений была повышена до второго и третьего уровня в Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала, что поможет сократить сроки развертывания этих подразделений в нормальных условиях.

87. Кроме того, был достигнут прогресс в обеспечении оперативного развертывания гражданского потенциала. Департамент полевой поддержки начал оказывать полевым операциям целенаправленную поддержку и помощь в создании резервного потенциала в целях удовлетворения их потребностей в людских ресурсах с учетом новых и меняющихся потребностей, включая внесение изменений в мандаты миссий, создание новых миссий и необходимость проведения организационных реформ или осуществления инициатив в области пре-

образований. С момента своего создания в январе 2016 года Секция быстрого реагирования и оформления поездок Департамента была открыта в девяти операциях по поддержанию мира, в которых она предоставляла руководству миссий стратегическую поддержку и консультационные услуги.

2. Стандарты и возможности медицинского обслуживания

88. В ответ на одобренную моим предшественником рекомендацию Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям о создании механизма медицинского обслуживания Департамент по вопросам управления в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки приступил к осуществлению проекта, включающего пять направлений работы: а) организация обучения методам оказания первой помощи пострадавшему товарищу, для чего была разработана учебная программа; б) подготовка по оказанию медицинской помощи в боевых условиях, для которой запрашивается поддержка со стороны государств-членов; в) подготовка плана разработки и осуществления стратегии в области эвакуации пострадавших; г) подготовка проекта по стандартизации качества медицинского обслуживания и безопасности пациентов в медицинских учреждениях уровня I, для которого у государств-членов были запрошены ресурсы; и е) подготовка проекта по стандартизации качества медицинского обслуживания и безопасности пациентов в учреждениях уровня II и III, для которого готовится руководство. В настоящее время обсуждается комплексное предложение, касающееся создания центра медицинской подготовки в поддержку всех пяти направлений.

89. В рамках общего повышения стандартов в больницах уровня II и III представители Департамента полевой поддержки приняли участие в поездках в целях оценки и вынесения рекомендаций в страны, которые приняли на себя обязательство в отношении больниц. Кроме того, после принятия Руководства по медицинскому обеспечению в январе 2016 года представители Департамента по вопросам управления участвовали в технической проверке всего военно-медицинского персонала в рамках процесса повышения эффективности работы и медицинского обслуживания. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности в рамках своих обзоров миссий по поддержанию мира будет продолжать оценку достаточности механизмов оказания медицинской помощи и произведенных улучшений в целях повышения эффективности обеспечения охраны и безопасности миротворцев.

90. Эффективная эвакуация пострадавших в контексте Организации Объединенных Наций является сложной задачей, поскольку требует скоординированного подхода со стороны гражданского и военного компонентов в таких областях, как медицинское обслуживание, воздушные перевозки и материально-техническая поддержка, и выявления оперативных и экологических тенденций. Для обеспечения применения принятого в Организации Объединенных Наций принципа «10-1-2», касающегося реагирования на потери, необходимы четкие механизмы командования, управления и координации, надлежащие медицинские средства и опытные эксплуатационные компании, а также наличие воздушного, автомобильного и морского транспорта.

91. Проект политики по эвакуации пострадавших, который находится на завершающем этапе разработки, предназначен для установления минимальных стандартов для сил и средств с описанием мер, необходимых для обеспечения своевременной эвакуации всех сотрудников Организации Объединенных Наций с места получения травмы или заболевания в надлежащее медицинское учреждение в соответствии с признанными на международном уровне стандартами медицинской практики.

3. Воздушные перевозки

92. В 2017 году прилагались усилия для повышения эффективности и экономичности воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. Рабочая группа, возглавляемая Департаментом полевой поддержки, при участии представителей Управления по военным вопросам провела обзор потребностей в воздушных перевозках с учетом спроса, уделяя при этом особое внимание пассажирским перевозкам, грузовым перевозкам и расписанию полетов. Кроме того, проводится систематическое исследование в отношении предоставления военно-воздушных средств, в том числе беспилотных летательных аппаратов, с тем чтобы лучше отразить их использование и военную необходимость. Это исследование проводится в условиях заметного сокращения бюджета с упором на то, что стоимость воздушных перевозок с использованием военного вертолета вспомогательного назначения, приблизительно на 25 процентов выше, чем стоимость аналогичных коммерческих перевозок. Помимо возможной замены военных самолетов коммерческими альтернативами, также рассматриваются возможности обмена и создания резервных сил для максимального повышения эффективности и сокращения расходов. Тем не менее в рамках этой инициативы Генеральный секретарь дал указание о том, что не следует идти ни на какие компромиссы в деле эвакуации пострадавших или медицинской эвакуации или авиационной безопасности; в то же время необходимо продолжать всецело оказывать поддержку в выполнении мандатов, но с осознанием неизбежности определенного компромисса в плане оперативности. Кроме того, идет разработка нового руководства по воздушным перевозкам, которая должна быть завершена в 2017 году.

4. Повышение уровня выживаемости в ходе инцидентов с самодельными взрывными устройствами

93. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки при содействии со стороны государств-членов продолжали разрабатывать руководящие указания в отношении самодельных взрывных устройств. Методические материалы включают руководство для военных и полицейских по уменьшению угрозы самодельных взрывных устройств и руководство для воинских подразделений по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, оба из которых станут основой для согласованного, стратегического подхода к уменьшению угрозы. Этот справочник будет служить руководством для стран, предоставляющих войска, и командующих силами, а в руководстве будут определены потребности в силах и средствах для военных подразделений в составе операций по поддержанию мира. Они будут также дополнять изданные Департаментом в июне 2016 года руководящие принципы уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, при проведении миссий, в которых особое внимание уделяется учету вопросов уменьшения угрозы, связанной с самодельными взрывными устройствами, в процессах оценки и планирования. Помимо этого, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при участии специалистов из государств-членов координирует разработку стандартов по обезвреживанию самодельных взрывных устройств. Эти стандарты будут использоваться в системе Организации Объединенных Наций, а также в них будут установлены минимальные требования к профессиональным качествам специалистов по обезвреживанию и указана методология обезвреживания самодельных взрывных устройств в ходе операций по поддержанию мира. Эти три методических документа составляют основу реализуемого департаментами проекта по повышению уровня выживаемости.

D. Женщины в миротворческой деятельности

1. Стратегия достижения гендерного паритета

94. В моей общесистемной стратегии достижения гендерного паритета, о которой было объявлено в сентябре 2017 года, установлен предельный срок достижения гендерного паритета среди гражданских сотрудников, набираемых на международной основе, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций до 2028 года. В отношении операций по поддержанию мира, где наблюдается наибольшее во всей системе отставание и где проблемы представленности женщин на более высоких должностях носят особенно острый характер, в стратегии вынесены следующие рекомендации: а) увеличить процентную долю женщин в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира до показателя, превышающего нынешний базовый уровень в размере 28 процентов, посредством установления труднодостижимых ежегодных целевых показателей для каждой миссии; б) содействовать созданию позитивного образа женщин из числа гражданского персонала на местах посредством размещения их историй в социальных сетях; в) создать более значительные и широкие резервы специалистов-женщин, которые могут быть отобраны и приняты на работу в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках принятия специальных временных мер для набора персонала, утвержденных Генеральным секретарем для содействия более оперативному отбору полевыми миссиями квалифицированных специалистов-женщин; и д) улучшить условия жизни и труда гражданских сотрудников, работающих в местах службы с тяжелыми условиями. Эти рекомендации, вынесенные для конкретных миссий, будут выполняться параллельно с рекомендациями, вынесенными для всей системы в целом и включающими в себя создание благоприятной среды, устранение неосознанной предвзятости при приеме на работу и продвижении по службе и увеличение числа назначений женщин на должности старших руководителей. Следует отметить, что в операциях по поддержанию мира наше отставание в достижении гендерного паритета наиболее значительно, но именно там мы обладаем наибольшим потенциалом для быстрого изменения ситуации из-за высокой текучести кадров и доли вакантных должностей.

95. С 2016 по 2017 год 30 процентов вакантных должностей в полевых миссиях были заполнены кандидатами-женщинами, что незначительно выше показателя в 28 процентов. Моя стратегия достижения гендерного паритета способствовала разработке временных специальных мер для приема на работу женщин в качестве необходимого инструмента для ускорения прогресса. Хотя эти меры находятся на стадии разработки, в 2017/18 году Отдел полевого персонала Департамента полевой поддержки планирует заполнять вакантные должности из реестра исключительно кандидатами из числа женщин.

96. 15 июня возобновилось осуществление инициативы по созданию кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для кандидатов на должности класса Д-1 и Д-2, имеющих опыт работы в таких областях, как оказание поддержки миссии/руководство миссией, политические вопросы и посредничество, гражданские вопросы, верховенство права и работа органов безопасности, а также общественная информация. Государства-члены были уведомлены об этом вербальной нотой, был проведен ряд разъяснительных мероприятий, и началась кампания в социальных сетях/цифровых средствах массовой информации. Новые кандидаты, выявленные благодаря этой инициативе, будут отобраны на конкурсной основе и включены в резерв до конца 2017 года.

2. Участие женщин из числа негражданского персонала в миротворческой деятельности

97. Расширение участия женщин в операциях по поддержанию мира является одним из главных приоритетов. Как показывает опыт, увеличение числа женщин в форме усиливает принимаемые нашими миссиями меры по защите, расширяет доступ к информации, получаемой от общин, и снижает количество случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. На совещании министров обороны по вопросам поддержания мира, проведенном Организацией Объединенных Наций в сентябре 2016 года, более 60 государств-членов взяли на себя ряд обязательств по расширению участия женщин на всех уровнях в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и достижению 15-процентного целевого показателя. Департамент операций по поддержанию мира ввел целевые показатели для увеличения числа женщин среди военных и полицейских миротворцев и определил меры для содействия достижению этих целей. Я просил Департамент совместно с моей Административной канцелярией и Структурой «ООН-женщины» в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, разработать специальную стратегию, предусматривающую конкретные меры, с тем чтобы мы могли быстро увеличить долю женщин в военных операциях по поддержанию мира, которая в настоящее время составляет 3 процента.

98. Двухлетняя экспериментальная инициатива по увеличению числа миротворцев-женщин нацелена на обеспечение того, чтобы 15 процентов должностей штабных офицеров были зарезервированы для женщин; женщины в звании уорент-офицеров и лейтенантов, имеющие восемь лет опыта работы, направлялись в миссии в качестве военных наблюдателей; женщинам с маленькими детьми предоставлялась возможность получить направление в миссию на шесть месяцев; и расширялись возможности учебной подготовки для женщин. В пользу государств-членов, достигших 15-процентного показателя, будут перераспределены дополнительные должности.

99. В настоящее время женщины составляют 17 процентов и 6 процентов среди международных сотрудников полиции и сформированных полицейских подразделений соответственно, и полиция Организации Объединенных Наций продолжала прилагать усилия для достижения 20-процентного показателя доли женщин, установленного в ходе проводимой в 2009 году Глобальной кампании по увеличению числа женщин-полицейских. Секретариат настоятельно призвал страны, предоставляющие полицейские контингенты, направлять полицейских-женщин в пропорции по меньшей мере равной доле женщин, работающих в их национальных полицейских службах. Департамент операций по поддержанию мира также рекомендовал государствам-членам изучить их собственную национальную политику, критерии и механизмы стимулирования в области набора персонала для направления женщин-полицейских в миссии по поддержанию мира. Департамент разработал экспериментальный курс для более основательной подготовки старших полицейских сотрудников-женщин к выполнению руководящих функций, который будет проведен в Африке, Азии и Латинской Америке в 2018 году. После успешного завершения курса его участники будут отвечать критериям для включения в новый кадровый резерв Организации Объединенных Наций, состоящий из кандидатов-женщин на старшие руководящие должности и предназначенный для усиления гендерного паритета на руководящих должностях.

VI. Охрана, безопасность, поведение и дисциплина

A. Охрана и безопасность

1. Первопричины преднамеренных нападений на миротворцев, тенденции в совершении таких нападений, предотвращение и смягчение их последствий

100. С ноября 2016 года оперативная обстановка в районах действия многих миссий продолжала усложняться, а спектр угроз, с которыми сталкиваются миротворцы, расширился. Взаимоотношения между вооруженными группами становятся все более нестабильными, поскольку некоторые такие группы заключают локальные временные союзы, основанные на расчете и зачастую выходящие за рамки мирных процессов. Нередко вооруженные группы, имеющие политические программы, оказываются связанными с организованными преступными структурами. Раскол и рост числа вооруженных групп, их все более транснациональный характер и все большая ориентированность на коммерческую выгоду, вкупе с наблюдающимися в некоторых районах взаимосвязями между преступными мотивами и оперативным потенциалом по-прежнему создают серьезную угрозу для миротворцев Организации Объединенных Наций. В 2016/17 году число враждебных актов в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций увеличилось по сравнению с соответствующим предыдущим периодом (1 ноября 2015 года — 31 октября 2016 года). Число преднамеренных нападений увеличилось со 189 до 227 по состоянию на 31 октября 2017 года; а число погибших за тот же период сократилось с 38 до 37.

2. Извлеченные уроки, нововведения и прогресс в деле укрепления охраны и безопасности негражданского персонала на местах

101. Стремясь укрепить охрану и повысить безопасность миротворческого персонала Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки принимают ряд мер на всех уровнях от стратегического до оперативного и тактического. На стратегическом уровне эти департаменты начали осуществлять двухэтапный проект по повышению безопасности при проведении операций по поддержанию мира, призванный сократить смертность и травматизм персонала миротворческих миссий Организации Объединенных Наций вследствие совершения против него актов насилия. Первый этап данного проекта включает подготовку доклада о связанных с безопасностью внутренних и внешних проблемах, с которыми в настоящее время сталкиваются гражданский, военный и полицейский персонал операций по поддержанию мира. В ходе этого этапа будут предложены стратегия и практические рекомендации в отношении наиболее эффективных способов решения таких проблем. Второй этап предполагает разработку высокоэффективных проектов/направлений работы на пути к выполнению одной или нескольких рекомендаций, вынесенных на начальном этапе.

102. Принимается ряд мер по совершенствованию управления системами охраны и безопасности. К их числу относятся принятие политики в области использования разведывательных данных в операциях по поддержанию мира, которая, наряду с рамочной основой по разведывательной информации для миротворческих операций, позволит укрепить аналитический потенциал, улучшить информированность о положении дел и повысить слаженность применяемых методов. Была разработана защищенная онлайн-система представления и хранения данных о потерях, на основе которой можно будет создать централизованную и согласованную систему управления данными, отражающую

хронологическую динамику понесенных потерь. Начало поэтапного развертывания этой базы данных, призванной заменить действующую в настоящее время систему представления статистической информации о потерях на бумажных носителях, в операциях по поддержанию мира было назначено на октябрь 2017 года.

103. Прямые нападения и нападения с применением самодельных взрывных устройств являются наиболее распространенными из используемых воюющими сторонами методов, и патрули и автоколонны миротворцев нередко становятся мишенью таких нападений. В целях уменьшения угрозы применения самодельных взрывных устройств, повышения безопасности миротворцев при выполнении оперативных заданий и укрепления потенциала персонала миссий и национальных властей Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала миссиям поддержку, проводя оценки уровня угрозы и выполняя экстренное обезвреживание взрывных устройств. Служба предоставляет миротворцам специализированные автотранспортные средства и оборудование и проводит целый ряд учебных мероприятий как до, так и во время развертывания.

104. Параллельно с этим в рамках общих усилий по обеспечению успешного осуществления мандатов полицейские компоненты в нескольких миссиях оказывали правоохранительным органам принимающих государств содействие в создании их собственного потенциала в области уголовной разведки в целях борьбы с теми, чья деятельность ставит выполнение мандатов под угрозу.

105. Отдел информационно-коммуникационных технологий Департамента полевой поддержки сформулировал два вывода, связанных с использованием невооруженных беспилотных летательных аппаратов в миссиях по поддержанию мира, а именно: о необходимости проведения совместных учений и регулярной учебной подготовки. Такая подготовка посвящена разным темам, от миниатюрных беспилотных летательных аппаратов (управление и обеспечение выполнения всех требований) до более сложных, таких как методы разработки планов полетов беспилотных летательных аппаратов с учетом потребностей в сборе информации и имеющегося в распоряжении оборудования. Во-вторых, опыт показал, что при внедрении новых технологических решений миротворческие миссии испытывают трудности с адаптацией тактики, методов и процедур, позволяющих получить максимальную выгоду от использования таких новых возможностей.

106. Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности продолжала анализировать системные проблемы, связанные с обеспечением безопасности, в ходе проводимых ею обзоров деятельности негражданского персонала в полевых миссиях, и вынесла рекомендации по этому вопросу. Помимо извлеченных уроков и передовой практики в этих рекомендациях особое внимание уделялось важности проведения операций с опорой на информацию; последовательного и комплексного анализа, планирования и управления; эффективного использования технологий; согласованных и отработанных мер по защите сил; обеспечения надлежащей безопасной мобильности; эффективной подготовки и обучения на этапе, предшествующем развертыванию, и при проведении миссий; активных мер в области безопасности и гигиены труда; а также тщательного применения тактики, методов и процедур как важнейших элементов укрепления безопасности и защиты. В целях дальнейшего повышения безопасности миротворцев руководство миссий принимает всеобъемлющие меры по осуществлению этих рекомендаций.

3. Инициативы в области политики обеспечения безопасности

107. Угрозы, которым подвергаются миротворцы и гражданские лица в асимметричных условиях, продолжали стимулировать дальнейшую проработку политики и руководящих принципов деятельности в области поддержания мира. В декабре 2016 года были утверждены пересмотренные стандартные оперативные процедуры кризисного реагирования Центральных учреждений в поддержку операций по поддержанию мира, а в феврале 2017 года Центр Организации Объединенных Наций по операциям и кризисным ситуациям успешно провел первый учебный курс по управлению кризисом в полевой обстановке. Этот учебный курс будет проводиться ежегодно.

108. Проводимая в настоящее время Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки политика снижения связанных с охраной труда рисков, охватывающая гражданский и полицейский персонал, а также соответствующая программа продолжали успешно способствовать снижению риска, смертности и травматизма, связанных с ненадлежащей охраной труда, с характером работы или рабочего места, в обеих категориях персонала. Что касается военнослужащих, то они остаются наиболее уязвимой с точки зрения профессиональных рисков группой, стабильно обгоняя другие категории персонала по числу смертей, травм и инцидентов, причем эта группа еще не охвачена действующей политикой в области охраны труда. В связи с этим и в соответствии с рамочной программой Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и гигиены труда департаменты рассматривают возможность принятия усовершенствованного подхода к сокращению профессиональных рисков, связанных с охраной и гигиеной труда, в целях снижения уровня риска по всем категориям персонала, включая военнослужащих и полицейских. Проект бюллетеня Генерального секретаря по вопросу о безопасности и гигиене труда, как ожидается, будет утвержден и введен в действие к концу 2017 года.

109. В соответствии с несколькими резолюциями Генеральной Ассамблеи Департамент по вопросам охраны и безопасности продолжал работу над реализацией проекта Секретариата Организации Объединенных Наций по интеграции систем охраны и безопасности, призванного свести воедино ресурсы безопасности Секретариата. После широких консультаций Генеральный секретарь в декабре 2016 года подписал меморандум о передаче управления штатом сотрудников, занимающихся вопросами охраны и безопасности, а также имуществом операций по поддержанию мира и специальных политических миссий в ведение заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности. Заместитель Генерального секретаря приступил к созданию ориентировочных показателей и стандартов для всех операций Секретариата в области обеспечения охраны и безопасности. Принимаются меры по созданию комплексной профессиональной сети в области безопасности, которая обеспечит весь персонал Секретариата, занимающийся вопросами охраны и безопасности, общей стратегией работы и нормативно-правовой базой.

В. Поведение, дисциплина и подотчетность

1. Поведение и дисциплина

110. Организация всецело привержена сотрудничеству с государствами-членами в целях обеспечения ответственности всех сотрудников за действия, совершенные ими во время службы в полевых миссиях Организации Объединенных Наций. Был усилен контроль за принимаемыми в миссиях по поддержанию мира мерами по рассмотрению вопросов, касающихся поведения и дисциплины, а применение электронных средств представления ежеквартальной и

ежегодной отчетности способствовало укреплению подотчетности. Руководство продолжало задавать тон и демонстрировать, насколько большое значение придается рассмотрению и решению вопросов поведения и дисциплины, многократно призывая персонал к соблюдению наивысших стандартов профессиональной этики. Создание нового веб-сайта по вопросам поведения и дисциплины, на котором в открытом доступе была размещена более подробная, чем когда-либо ранее, информация о соответствующих делах и процессах, способствовало дальнейшему повышению уровня транспарентности. Этот веб-сайт служит также средством повышения осведомленности и распространения последней информации о ключевых инициативах.

111. Группы по вопросам поведения и дисциплины продолжают оказывать прямую поддержку старшим руководителям более крупных полевых миссий и дистанционную помощь руководству более мелких миссий при выполнении ими своих обязанностей по линии региональных механизмов поддержки в вопросах поведения и дисциплины. В целях дальнейшего укрепления потенциала в области контроля за поведением и дисциплиной была введена ежегодная программа непрерывного обучения для сотрудников полевых миссий, занимающихся вопросами поведения и дисциплины.

112. Что касается реагирования на обвинения в ненадлежащем поведении, то в целях повышения эффективности рассмотрения дел и сокращения систематических задержек продолжалось проведение ежегодных мероприятий по обеспечению качества рассмотрения дел, в рамках которых проводится регулярная проверка хода продвижения открытых дел, в том числе предполагаемых случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с целью обеспечить своевременное принятие необходимых мер. Кроме того, государства-члены продолжали применять передовую практику в области пресечения ненадлежащего поведения, проведения расследований и принятия последующих мер.

113. В период с июля 2016 года по июнь 2017 года за исключением сообщений о случаях предполагаемой сексуальной эксплуатации и надругательств было зарегистрировано 574 жалобы (115 в категории 1, исключая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, и 459 в категории 2). Эти данные говорят о снижении количества жалоб по сравнению с предыдущим годом в категории 1 (со 150) и категории 2 (с 562). Возможны колебания в количестве подаваемых заявлений, особенно в свете изменений в численности задействованных в миссиях сотрудников и совершенствования в последние годы механизмов приема жалоб и других мер по предотвращению и пресечению ненадлежащего поведения. С обновленной информацией об обвинениях в сексуальной эксплуатации и надругательствах можно ознакомиться на веб-сайте по вопросам поведения и дисциплины (<https://conduct.unmissions.org/sea-data-introduction>).

114. Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции [71/297](#) о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств вновь подтверждает решимость государств-членов и Организации в полной мере осуществлять соответствующие инициативы и проводить принятую Организацией Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта приверженность лежит в основе нового подхода, о котором говорится в моем докладе о специальных мерах на 2017 год ([A/71/818](#) и [A/71/818/Corr.1](#)). Изложенная в данном докладе стратегия подразумевает обеспечение первоочередного внимания защите прав и достоинства жертв при принятии мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и борьбе с безнаказанностью за счет укрепления механизмов отчетности и расследова-

ния. Кроме того, эта стратегия включает предложение о заключении между Генеральным секретарем и государствами-членами добровольного соглашения в целях укрепления приверженности делу борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Ряд государств-членов уже подписали или заявили о своем намерении подписать это соглашение, и мы продолжаем прилагать усилия в этом направлении. Решительная программа действий, изложенная в последних докладах Генеральной Ассамблеи о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/69/779](#) и [A/70/729](#)), в настоящее время последовательно осуществляется в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе в сотрудничестве с государствами-членами. Кроме того, всем государствам-членам было направлено оперативное руководство по осуществлению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности. В интересах обеспечения применения общесистемного согласованного подхода продолжается работа по укреплению межучрежденческих партнерских связей под руководством Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Подробная обновленная информация об усилиях по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая соответствующие данные, будет представлена в моем следующем докладе.

2. Руководящая роль и подотчетность

115. Усилия по совершенствованию и укреплению процесса отбора и назначения старших руководителей в миссиях по поддержанию мира продолжались в соответствии со стандартным порядком действий, обновленным в 2016 году. В целях обеспечения высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности, как это предусмотрено в статье 101 Устава Организации Объединенных Наций, Департамент полевой поддержки продолжает поддерживать такие процессы отбора кандидатов, в ходе которых основными критериями отбора являются должный учет географического представительства, гендерная сбалансированность и взаимодополняемость управленческой команды на местах. Был завершен сравнительный обзор методов оценки, призванный укрепить процесс отбора кандидатов на основании заслуг, а вынесенные рекомендации были включены в общесистемную стратегию в области гендерного равенства. Укрепление координации между департаментами и своевременная поддержка процесса назначения и оформления позволили Департаменту операций по поддержанию мира сохранить устойчиво низкий показатель доли вакантных должностей старших руководителей в полевых миссиях.

116. В целях расширения и диверсификации резерва потенциальных кандидатов на старшие руководящие должности была активизирована информационно-просветительская деятельность. К такой деятельности относится проведение брифингов для государств-членов и региональных организаций, а также объявленный в начале 2017 года общий глобальный призыв к выдвижению кандидатур на должности специальных представителей и заместителей специальных представителей Генерального секретаря, в результате чего было выдвинуто большое число кандидатов в составе представителей 126 национальностей, где 41 процент составляли женщины. Особое внимание уделялось также и другим ключевым аспектам руководящего состава, включая предоставление новым сотрудникам более информативных и соответствующих их конкретным потребностям брифингов и поддержку со стороны руководства. Инициатива по установлению партнерских связей между руководителями, реализация которой была начата Департаментом полевой поддержки в ноябре 2014 года, продолжала расширяться, и от участвующих в ней старших руководителей были получены позитивные отклики.

VII. Налаживание партнерских связей для обеспечения большей результативности

A. Стратегический контекст партнерства

117. Налаживание эффективного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами является одним из ключевых элементов моего подхода к поддержке усилий в области урегулирования конфликтов, управления и сохранения мира. Региональные организации и механизмы разворачивают свои военные или гражданские миссии как во время, так и до или после проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, что требует более тесной координации и повышения слаженности на стратегическом и оперативном уровнях на всех этапах присутствия на местах. Аналогичным образом эффективное сотрудничество между миссиями по поддержанию мира, гуманитарными организациями и структурами развития как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами имеет решающее значение для обеспечения максимальной отдачи от международных усилий.

B. Партнерские отношения с региональными организациями

118. В апреле мы с Председателем Комиссии Африканского союза, опираясь на рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, созвали первую ежегодную Конференцию Организации Объединенных Наций и Африканского союза и подписали Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Рамочная основа, заложенная в этом документе, предусматривает, в частности, более систематическое, предсказуемое и стратегическое укрепление наших партнерских отношений в миротворческой деятельности на основе принципов взаимного уважения и учета относительных преимуществ. 20 сентября в Нью-Йорке я встретился с Председателем Комиссии Африканского союза и Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, и в ходе этой встречи мы договорились координировать наши усилия по реагированию на проблемы, возникающие при решении вопросов, представляющих общий интерес, таких как устойчивое развитие, миграция, изменение климата и мир и безопасность.

119. Создание эффективного потенциала в Африке приобретает все большее значение как в контексте наших коллективных мер реагирования на проблемы в области международной безопасности, так и для обеспечения стабильности на Африканском континенте. Секретариат, включая Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (ООНАС), продолжил поддерживать усилия по повышению оперативной готовности Африканских резервных сил в соответствии с Мапутским стратегическим планом работы. УВКПЧ, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки оказывают Африканскому союзу поддержку в разработке рамочных основ политики в области прав человека, поведения и дисциплины для применения в ходе проведения его операций. УВКПЧ также оказывало поддержку ЮНСОС, Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевой поддержки в разработке механизмов и мер по исправлению положения в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, с тем чтобы обеспечить возможность поддержки Миссии Африканского союза в Сомали. Департамент полевой поддержки работал также над укреплением потен-

циала Комиссии Африканского союза посредством осуществления таких инициатив, как программа обмена персоналом и обеспечение участия двух сотрудников Африканского союза в программе «Обучение старшего персонала миссий административному управлению и распоряжению ресурсами».

120. В мае я представил Совету Безопасности доклад о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза в поддержку мира (S/2017/454), в котором я изложил процесс совместного планирования операций Африканского союза в поддержку мира, санкционированных Советом, и выдачи мандатов на их проведение, а также предложил четыре модели использования начисленных взносов для поддержки таких операций. Обеспечение операций Африканского союза устойчивыми, предсказуемыми и гибкими механизмами финансирования имеет огромное значение, поскольку эти операции являются одним из инструментов поддержания международного мира и безопасности. Во исполнение резолюции 2378 (2017) Совета в своем следующем докладе об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе ОООНАС, я представляю обновленную информацию о проделанной работе по формированию комплекса творческих и гибких методов передачи полномочий. В свете развивающегося партнерства и в ответ на просьбу Совета в этом комплексе методов особое внимание будет уделяться механизмам координации деятельности по проведению оценки, а также планированию, обмену информацией и совместному представлению отчетности. Этот комплекс методов будет способствовать также повышению уровня готовности Африканских резервных сил.

121. Одним из показателей тесного сотрудничества, основанного на положениях Совместного рамочного документа, стало подписание в июне 2017 года Комиссией Африканского союза и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, меморандума о взаимопонимании, который является важной вехой в совместных усилиях по уменьшению угрозы для гражданского населения, создаваемой противопехотными минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку в реализации Стратегической рамочной программы Африканского союза для деятельности, связанной с разминированием и взрывоопасными пережитками войны, на период 2014–2017 годов, а также в разработке совместного справочника по безопасности для операций Африканского союза в поддержку мира.

122. В целях удовлетворения растущих потребностей, обусловленных активизацией партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в январе 2017 года была одобрена новая организационная структура ОООНАС. Я убежден в том, что Совместный рамочный документ, а также оптимизация структуры ОООНАС дадут конкретные результаты в совместном решении проблем, касающихся мира и безопасности. На этом фоне и в удобное для обеих организаций время я намерен, действуя во исполнение резолюции 2320 (2016) Совета Безопасности, провести оценку ОООНАС, подразумевающую всеобъемлющий анализ растущих потребностей партнерства и этого Отделения.

123. С момента учреждения в 2011 году в Брюсселе Отделения связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности Организация Объединенных Наций еще более укрепила партнерские отношения в области поддержания мира с Европейским союзом и его государствами-членами и Организацией Североатлантического договора (НАТО). Глобальная стратегия Европейского союза по внешней политике и политике безопасности, увидевшая свет в июне 2016 года, предусматривает более активную поддержку усилий

Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству, особенно в таких областях, как быстрое реагирование, материально-техническое обеспечение, безопасность и поддержка. Европейский союз развернул параллельно с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира гражданские и военные миссии, обеспечивая тесную координацию на этапе планирования и ведения операций. Самым последним примером такого взаимодействия является запланированное на конец 2017 года развертывание Европейским союзом своей миссии в целях содействия стабилизации в центральных районах Мали. Проводимые два раза в год совещания Координационного комитета Организации Объединенных Наций и Европейского союза по урегулированию кризисных ситуаций способствуют укреплению сотрудничества между этими двумя структурами при рассмотрении широкого круга тематических и географических вопросов. Организация Объединенных Наций продолжает сотрудничество с НАТО в таких технических областях, как обезвреживание самодельных взрывных устройств, учебная подготовка и медицинское обеспечение, посредством регулярного взаимодействия на руководящем и оперативном уровне, в частности в рамках ежегодных диалогов с сотрудниками.

124. Департамент операций по поддержанию мира продолжал тесно сотрудничать с другими региональными организациями, включая Лигу арабских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацию Договора о коллективной безопасности и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, в частности в вопросах укрепления коммуникационного потенциала и обмена информацией и совершенствования учебной подготовки. Такое сотрудничество включало в себя также взаимодействие с данными организациями на уровне старшего руководства в ходе общих прений в Генеральной Ассамблее в сентябре 2017 года.

С. Партнерские отношения со структурами по развитию и гуманитарными организациями

125. Укрепление всех аспектов стратегического планирования Организации Объединенных Наций является одним из организационных приоритетов последних лет. Политика в области комплексной оценки и планирования создает информационную основу для осуществления оценки и планирования в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и устанавливает четыре требования, которые необходимы для максимального повышения индивидуального и коллективного воздействия системы Организации Объединенных Наций на поддержание мира и уменьшение числа насильственных конфликтов, а именно: проведение совместных оценок на основе анализа конфликтов; разработка общей концепции в Центральных учреждениях и на местах; создание координационных структур и совместный мониторинг; а также представление информации о результатах деятельности. В 2017 году Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки, действуя в координации с партнерами из Рабочей группы по вопросам интеграции, приступили к пересмотру политики 2013 года с учетом последних изменений в смежных областях политики. После завершения работы над пересмотренной политикой в 2018 году будет отредактирован также сопроводительный справочник по передовой практике и накопленному опыту, в который будут включены рекомендации о том, как можно сделать планирование более аналитически ориентированным, а соответствующие инструменты более легкими в применении в условиях, требующих решения многоплановых задач. Параллельно с этим под руководством Административной канцелярии Генерального секретаря принима-

ются меры по согласованию всех учебных программ в области планирования, с тем чтобы обеспечить взаимодополняемость усилий и достигнуть дальнейшего совершенствования методов планирования и соответствующей практики, применяемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

126. Департамент операций по поддержанию мира оказывал поддержку в осуществлении партнерства между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком, в том числе путем содействия проведению совместного исследования Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, посвященного предотвращению конфликтов (озаглавленного «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов»). Департамент участвовал в межучрежденческих форумах, призванных укрепить взаимосвязь между устойчивым развитием и поддержанием мира и обеспечить согласованность действий и сотрудничество по всем направлениям гуманитарной деятельности, миростроительства и развития.

D. Трехстороннее сотрудничество

127. Трехстороннее сотрудничество и консультации между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом в вопросах разработки, обновления, выполнения и завершения мандатов продолжает укрепляться. Секретариат регулярно взаимодействует со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, чтобы улучшить своевременный обмен информацией по оперативным и стратегическим вопросам, укрепить координацию и повысить согласованность, а также обеспечить учет мнений всех заинтересованных сторон на протяжении всего жизненного цикла миссий.

128. Департамент операций по поддержанию мира проводит регулярные встречи со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. При проведении стратегических обзоров МООНСГ, МООНСДРК, ЮНАМИД, ЮНИСФА, МООНЛ и МООНЮС соответствующие государственные члены, в том числе правительства принимающих стран, информировались о целях этих обзоров и полученных результатах до и после их проведения. Кроме того, такие официальные консультации дополнялись неофициальными встречами, в ходе которых Секретариат представлял обновленную информацию, касающуюся положения на местах, планирования будущих операций миссий и концепций таких операций. Конкретная информация, способная существенно повлиять на ход развертывания, концепции операций, структуру командования и управления и правила применения вооруженной силы миссиями, была доведена до сведения стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

VIII. Замечания

129. Я надеюсь, что реформы, начало которым я положил, повысят гибкость и эффективность операций по поддержанию мира и их способность быстро реагировать на изменяющуюся обстановку. Мои реформы опираются на значительный прогресс, достигнутый к настоящему времени в реализации целого ряда инициатив по повышению эффективности работы и укреплению военного и полицейского потенциала. Необходимо продолжать усилия по институциональному оформлению основанной на потребностях стратегической концепции комплектования сил, сформулированной в 2015 году на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира и выдвинутой в ходе совещаний на уровне министров обороны в Лондоне и Ванкувере в 2016 и 2017 годах.

130. Однако хотя наши взоры обращены в будущее, нам необходимо также преодолеть ряд значительных трудностей, как новых, так и возникших уже давно. Главная среди них — это определение роли деятельности по поддержанию мира в обстановке отсутствия или медленного протекания политических процессов. Во многих случаях основной задачей наших миссий в силу необходимости является принятие немедленных мер по спасению жизней, однако в тех ситуациях, когда смысл существования миссии заключается в стабилизации и миростроительстве, мы должны проявлять строгость и тщательность в определении конечных целей операций по поддержанию мира и формировании стратегий выхода. Условия протекания конфликтов становятся все более трудными и, как мы слишком часто наблюдали в Мали, могут иметь трагические последствия для тех, кто несет флаг Организации Объединенных Наций. Столь неблагоприятные условия осложняют выполнение предусмотренных мандатами основных задач — поддержки политических процессов, защиты гражданских лиц и налаживания взаимодействия с местным населением — и требуют новых подходов к выполнению мандатов.

131. Я предвижу изменяемую геометрию операций по поддержанию мира, где традиционные модели, предусматривающие решение многоплановых задач, будут сосуществовать с операциями с более ограниченным присутствием и более узкоспециализированными мандатами и задачами. Деятельность в области поддержания мира будет и впредь осуществляться в соответствии с тремя ее базовыми принципами — согласия, беспристрастности и неприменения силы кроме случаев самообороны или обеспечения выполнения мандата. Новое поколение конфликтов требует большей мобильности, более активного использования разведывательных данных в целях повышения информированности об обстановке, более жесткого порядка подчинения и доступа к надежной военной поддержке, когда это необходимо. Будущее деятельности по поддержанию мира зависит от способности переосмыслить основные предусмотренные мандатом задачи, использовать экспертный потенциал быстрого развертывания и проявлять достаточную адаптивность к изменениям обстановки на местах. Мы должны обеспечить увязку мандатов всех операций по поддержанию мира, вне зависимости от избранной модели, с реалистичными оценками потребностей и возможностей. Это означает, что мы должны быть способны наладить более эффективное сотрудничество с гуманитарными партнерами и партнерами в области развития и правозащитной деятельности, основываясь на принципе относительного преимущества.

132. Я надеюсь, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира докажет свою способность обеспечить Секретариат, поставивший перед собой задачу проложить новое направление в деятельности по поддержанию мира, своевременными, ориентированными на будущее и предметными руководящими указаниями по политике и сквозным вопросам. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остается жизненно важным инструментом, который уже преобразил омраченную конфликтами жизнь многих детей, женщин и мужчин. Укреплению деятельности в этой сфере способствует честный и искренний диалог по проблемам миротворческой деятельности между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Секретариатом. Специальный комитет играет ключевую роль в укреплении такого диалога. Я надеюсь, что он сможет продолжить эту работу в динамичной и открытой манере.