

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
1 November 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят вторая сессия
Пункт 65 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности
Семьдесят второй год

**Письмо постоянных представителей Германии, Испании и
Намибии при Организации Объединенных Наций от
17 октября 2017 года на имя Генерального секретаря**

Испания, совместно с Германией и Намибией, имеет честь препроводить настоящим резюме Председателя о работе второго совещания Сети национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, совместно организованного этими тремя странами и состоявшегося в Нью-Йорке 21 сентября 2017 года в рамках последующей деятельности по итогам совещания, проведенного в Аликанте, Испания, ранее в 2017 году (см. приложение). Реализация инициативы по созданию Сети началась 23 сентября 2016 года в рамках общих прений Генеральной Ассамблеи.

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 65 повестки дня и документа Совета Безопасности.

(Подпись) Кристоф Хойсен
Посол

Постоянный представитель
Германии при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Роман Оярсун
Посол

Постоянный представитель
Испании при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Невилл Мелвин Гертце
Посол

Постоянный представитель
Намибии при Организации Объединенных Наций



Приложение к письму постоянных представителей Германии, Испании и Намибии при Организации Объединенных Наций от 17 октября 2017 года на имя Генерального секретаря

Резюме Председателя о работе второго совещания Сети национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности

Участие женщин в процессах обеспечения мира и безопасности: предотвращение конфликтов и сектор безопасности

Нью-Йорк, 21 сентября 2017 года

Сеть национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности представляет собой межрегиональный форум представителей правительств и региональных и международных организаций. Эта сеть, созданная в Нью-Йорке в сентябре 2016 года, призвана предоставлять платформу для обмена опытом и передовой практикой по вопросу о женщинах и мире и безопасности с национальных и региональных точек зрения и содействовать выполнению обязательств государств-членов по расширению участия женщин в стратегиях и программах в области мира и безопасности на национальном, региональном и международном уровнях.

Первое совещание Сети состоялось в Аликанте, Испания, в апреле 2017 года. В этом двухдневном совещании, на котором основное внимание уделялось национальным планам действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, приняло участие более 100 координаторов, правительственных субъектов и представителей гражданского общества из 61 страны. Резюме Председателя о работе совещания было препровождено Генеральному секретарю и распространено в качестве документа Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности¹.

В рамках общих прений на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи 21 сентября 2017 года в Нью-Йорке состоялось второе совещание Сети, которое было созвано Испанией совместно с Германией и Намибией при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). В этом трехчасовом совещании приняло участие более 100 человек, включая координаторов и национальных представителей из всех регионов, Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций. Основное внимание на совещании уделялось поощрению участия женщин и учету гендерной проблематики в деятельности по предотвращению конфликтов и в секторе безопасности, а также оперативным вопросам.

На первом пленарном заседании с приветственным обращением выступили трое членов Коллегии председателей Сети: государственный секретарь по иностранным делам Испании Ильдефонсо Кастро Лопес; генеральный директор по вопросам международного порядка, Организации Объединенных Наций и контроля над вооружениями федерального Министерства иностранных дел Германии Патриция Флор; и постоянный секретарь Министерства иностранных дел и сотрудничества Намибии Сельма Ашипала-Мусвайи. В этих вступительных выступлениях была подчеркнута необходимость того, чтобы государства-члены взяли на себя большую ответственность за осуществление норма-

¹ [A/71/927-S/2017/485](#).

тивных рамок, касающихся женщин и мира и безопасности, работая рука об руку с гражданским обществом и, все чаще, с региональными организациями.

Национальный координатор и Генеральный директор по вопросам Организации Объединенных Наций и прав человека Испании Франсиско Хавьер Санабриа Вальдerrрама выступил координатором дискуссионного форума, в котором участвовали:

- а) подполковник Рейчел Граймс, Управление по военным вопросам Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций;
- б) капитан Дарья Малахова, старший эксперт, Отдел НАТО, Правительственный офис координации европейской и евроатлантической интеграции Секретариата кабинета министров Украины;
- в) подполковник Номбусо Хленгане, сотрудник по планированию деятельности полиции, Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира.

После выступлений докладчиков с заявлениями по теме совещания выступили представители следующих стран: Аргентины, Афганистана, Бангладеш, Бразилии, Италии, Канады, Норвегии, Португалии, Сингапура, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Филиппин, Финляндии, Франции, Чили и Южной Африки. После этого с заявлениями выступили представители Африканского союза и Европейского союза, а также представители Международной женской лиги за мир и свободу, Глобальной сети женщин-миротворцев, и Рабочей группы НПО по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

Расширение участия женщин в секторе безопасности

В проведенном в 2015 году глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности подробно задокументированы достижения на оперативном уровне в деле расширения участия женщин в полицейских и воинских контингентах Организации Объединенных Наций с упором на ключевую роль, которую играют такие женщины в деле защиты гражданских лиц. Кроме того, это исследование показало, что расширение участия женщин в военных миссиях Организации Объединенных Наций продвигается очень медленно.

На совещании участники дискуссии поделились личным опытом женщин-солдат, которые смогли повысить оперативную эффективность на местах, прислушиваясь к мнениям и женщин, и мужчин из числа гражданского населения и обеспечивая учет их проблем и предложений в военных планах, с тем чтобы предоставить им более эффективную защиту. Была представлена информация об очевидных и скрытых структурных барьерах, препятствующих участию женщин в военных миссиях Организации Объединенных Наций, в том числе: недостаточная осведомленность среди военных ведомств о резолюции [1325 \(2000\)](#) и последующих резолюциях; ограниченное знание национальных планов действий; недостаточность или отсутствие доступа к информации для женщин, работающих в полицейском, военном или гражданском секторах, о возможностях трудоустройства в Организации Объединенных Наций; и тот факт, что командиры и члены комиссий по отбору кадров предпочитают направлять для развертывания сотрудников мужского пола.

Поэтому решающее значение для достижения прогресса в вопросах, касающихся женщин и мира и безопасности, имеет назначение советников по гендерным вопросам в составе министерств обороны и министерств внутрен-

них дел, применение общеправительственного подхода и создание механизмов подотчетности для осуществления национальных планов действий. Участники дискуссии рассказали об инициативах, направленных на расширение участия женщин. Эти инициативы включают учет гендерных аспектов при наборе сотрудников, обучении и продвижении по службе, введение квот и принятие других временных специальных мер в интересах женщин, включая отдельные учебные занятия для сотрудников-женщин в рамках предоставления им возможностей повышения квалификации, программы наставничества, создание женских сетей в рамках министерств в целях обеспечения организационных преобразований и обзор процессов развертывания с целью определить критерии, которые могут отрицательно сказываться на доступе женщин к возможностям в области развертывания или развития карьеры.

Помимо этого, государства-члены поделились информацией о передовой практике в области расширения участия женщин в работе своих структур обороны и безопасности. Бразилия упомянула о присутствии женщин-военных в составе ее контингента в Гаити и о наличии квот для женщин в военных академиях. Чили сообщила, что было одобрено положение, позволяющее женщинам становиться генералами. Канада сообщила, что ее вооруженные силы приняли постановление об учете резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и последующих резолюций в контексте планирования, составления руководящих положений и проведения операций, а в рамках новой национальной оборонной политики было введено обязательство по учету вопросов женщин и мира и безопасности и обеспечению гендерного равенства, что было одобрено на политическом уровне. Организациям гражданского общества было предложено принять участие в осуществлении и контроле за осуществлением этой политики в целях обеспечения транспарентности, подотчетности и компетентности.

Соединенное Королевство поделилось информацией о предстоящем первом заседании сети военнослужащих высокого ранга в Ванкувере, Канада, участникам которого будет предложено взять на себя роль активистов по гендерным вопросам. Бангладеш сообщила, что планирует провести подготовительное совещание на уровне министров, и особо отметила усилия правительства страны по поощрению девочек в рамках школьных программ к выбору военной службы, поскольку культурные нормы могут быть препятствием для участия женщин в вооруженных силах.

Норвегия сообщила участникам совещания о разработке документа по учету вопросов гендерного равенства в рамках учебной подготовки в области поддержания мира и осуществления мирных процессов; этот документ может быть распространен среди участников Сети. Кроме того, обязательства, связанные с вопросом о женщинах и мире и безопасности, включены в рамки операций и развертывания вооруженных сил Норвегии в виде руководящих указаний об «учете гендерной проблематики в рамках операций вооруженных сил».

Присутствовавшие на совещании представители организаций гражданского общества отметили важность двух компонентов деятельности по поддержанию мира, которые могут способствовать расширению участия женщин: а) усовершенствование процессов найма сотрудников и обеспечение работы женщин в секторе безопасности на профессиональной основе; и б) учет гендерной проблематики в рамках операций по поддержанию мира от составления мандата до его осуществления. Кроме того, основополагающее значение имеют проведение гендерного анализа и предоставление информации во всех соответствующих областях (разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформа сектора безопасности и защита гражданских лиц), для чего требуется выделение надлежащих ресурсов и поддержка со стороны руководства миссий. Помимо этого, были упомянуты вызывающие беспокойство вопросы, свя-

занные с сокращением финансирования в области гендерной проблематики в процессе реформирования операций по поддержанию мира. Финляндия согласилась с другими представителями относительно важности проведения гендерного анализа в операциях по поддержанию мира и отметила, что в рамках национального плана действий важными вехами являются обеспечение возможностей для карьерного роста, проведение информационных кампаний и сотрудничество со средствами массовой информации в целях популяризации такого рода занятий, как регулирование кризисных ситуаций.

Поощрение комплексных подходов к предотвращению

Участники совещания одобрили повышенное внимание Генерального секретаря к вопросу о женщинах и мире и безопасности и то, что предотвращение конфликтов было определено им в качестве одного из приоритетов; некоторые из участников также поддержали внедрение Генеральным секретарем добровольного договора, направленного на ликвидацию эксплуатации и злоупотреблений в операциях Организации Объединенных Наций. Соединенное Королевство выразило поддержку Глобального призыва к участию женщин в мирных процессах, направленного на поощрение назначения женщин на должности специальных представителей и заместителей специальных представителей Генерального секретаря, и призвало к увеличению финансирования мер, связанных с гендерными вопросами.

Представители ряда стран отметили, что организация учебной подготовки военнослужащих на тему гендерного равенства и увеличение числа женщин в секторе безопасности не являются панацеей. Италия и Португалия указали на необходимость принятия более комплексных мер по предотвращению конфликтов, отметив, что увеличение числа женщин в секторе безопасности само по себе не предотвращает конфликты. Вопросы гендерного равенства, прав человека женщин и развития, которые имеют ключевое значение для повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, должны решаться одновременно. Южная Африка отстаивала необходимость увеличения объема инвестиций в низовые организации и в расширение прав и возможностей женщин на местном уровне, с тем чтобы эти женщины стали активными действующими лицами в деле предотвращения конфликтов, поддержания мира и достижения устойчивого мира в своих общинах.

Европейский союз воспользовался возможностью, чтобы прокомментировать инициативу «Луч света: покончить с насилием в отношении женщин и девочек», которая была организована совместно Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций и направлена на осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Это заявление получило высокую оценку со стороны участников дискуссии. В настоящее время разрабатываются общие стандарты поведения, которые будут распространены среди всех сотрудников Европейского союза, развернутых в операциях по поддержанию мира. Кроме того, эти стандарты направляются Департаменту операций по поддержанию мира в целях их возможного распространения в миссиях Организации Объединенных Наций.

Специальный посланник Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности Бинета Диоп отметила, что включение женщин в состав контингентов, развернутых Африканским союзом, стало эффективной стратегией по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Африканский союз разрабатывает политику абсолютной нетерпимости и кодекс поведения в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которые должны дополнить существующие инструменты для проведения судебных расследований и привлечения виновных к ответственно-

сти. Она завершила свое выступление, напомнив участникам совещания о том, что в Комиссии Африканского союза был достигнут паритет между мужчинами и женщинами на уровне старшего руководства, и что такого же паритета необходимо достичь и в контингентах Африканского союза.

Национальные планы действий, касающиеся женщин и мира и безопасности

Несмотря на значительные усилия со стороны международного сообщества, нацеленные на то, чтобы призвать государства-члены использовать инклюзивные процессы при разработке национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, к настоящему времени такие планы действий разработали лишь чуть более 60 стран. Следовательно, существует необходимость в дальнейшей информационно-пропагандистской деятельности на местном, национальном, региональном и международном уровнях, а также в обмене информацией о конкретных и практических идеях и передовой практике в области разработки и осуществления национальных планов действий и ускорения осуществления повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, для чего очень важна роль Сети.

Все участники подчеркнули важность национальных планов действий в качестве инструментов оценки прогресса в обеспечении более активного участия женщин в осуществлении повестки дня в области мира и безопасности. Ряд ораторов подчеркнули необходимость расширения сотрудничества между министерствами (общеправительственный подход) для обеспечения эффективности и результативности этой деятельности. Была также подчеркнута необходимость разработки национальных планов действий, даже в мирных регионах и странах, а также необходимость того, чтобы в рамках этих национальных планов действий рассматривались возникающие тенденции (такие как миграция и гуманитарные кризисы, терроризм и сексуальное насилие).

Несколько ораторов представили участникам совещания обновленную информацию о процессе разработки национальных планов действий в их странах. Бразилия приступила к разработке своего первого национального плана действий 8 марта 2017 года. Намибия в настоящее время разрабатывает свой первый национальный план действий, который, как ожидается, должен ускорить осуществление повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности, в стране. Южная Африка планирует провести совещание, посвященное разработке своего национального плана действий, в октябре 2017 года. Канада пересматривает свой первый национальный план действий, а Франция начнет пересмотр своего второго национального плана действий в 2018 году. Германия и Испания приступили к осуществлению своих вторых национальных планов действий в 2017 году. Чили сообщила, что в недавно принятый в стране второй национальный план действий были впервые включены соответствующие показатели прогресса. Словения отметила, что материалы первого совещания Сети использовались для подготовки второго национального плана действий страны, который будет завершен к концу 2017 года. Финляндия разрабатывает свой третий национальный план действий. Италия опубликовала свой третий национальный план действий, включающий ведущую инициативу по созданию Сети женщин-посредников в Средиземноморье. Филиппины объявили о недавнем начале реализации своего третьего национального плана действий и особо отметили свою национальную инициативу «неофициальных мирных переговоров», в рамках которой женщинам, молодым людям и инвалидам предоставляется возможность внести свой вклад в повестку дня в области мира и безопасности. Норвегия вскоре приступит к работе над своим четвертым национальным планом действий.

Намибия, Таиланд и Южная Африка осуществляют и другие рамочные программы по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством принятия мер и руководящих принципов на национальном уровне. Соединенные Штаты подготавливают инструментарий для содействия разработке национальных планов действий, который должен быть выпущен в конце 2017 года. Словения сообщила об организации в феврале 2018 года регионального совещания по вопросу о женщинах и мире и безопасности, посвященного подготовке национальных планов действий в странах западной части Балканского полуострова.

Европейский союз отметил, что в его Глобальной стратегии в области внешней политики и безопасности гендерное равенство и вопрос о женщинах и мире и безопасности названы межсекторальными вопросами, что у 18 из 28 членов Европейского союза имеется соответствующий национальный план действий, что региональный план действий в настоящее время пересматривается и обновляется и что в ближайшее время будет создана Европейская региональная сеть по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Специальный посланник Африканского союза по вопросу о женщинах, мире и безопасности вновь заявила о том, что в 19 африканских странах были разработаны национальные планы действий и что в настоящее время идет разработка нескольких субрегиональных планов действий.

Оперативные аспекты работы Сети и координация действий с другими сетями

Начиная с сентября 2017 года в качестве секретариата Сети будет выступать Структура «ООН-женщины». Была высказана просьба о том, чтобы секретариат к концу 2017 года разработал оперативные руководящие принципы работы Сети и подготавливал регулярные информационные бюллетени, посвященные передовому опыту, недавним событиям и конкретным проектам, которыми координаторы, возможно, пожелают поделиться. Чили предложила использовать Сеть, в частности, в качестве наблюдательного органа и информационного центра, где члены будут иметь доступ к данным, директивным документам, законам и передовой практике других стран. Соединенное Королевство отметило, что повышению слаженности и предотвращению дублирования может способствовать обмен информацией о программной деятельности между донорами и получателями помощи.

Кроме того, участники упомянули о дополнительных возможностях для обмена информацией. Норвегия отметила внедрение в октябре 2017 года в сотрудничестве с Джорджтаунским институтом по вопросам женщин, мира и безопасности глобального индекса по вопросам женщин, мира и безопасности. Соединенные Штаты предложили обменяться передовым опытом в сфере борьбы с насильственным экстремизмом и терроризмом на встрече в Берлине в 2018 году. Таиланд выступил за создание сети женщин-миротворцев в целях содействия обмену информацией между ними.

Помимо этого, были отмечены будущие возможности для синергетического взаимодействия с другими соответствующими инициативами, такими как региональные сети координаторов, Африканская сеть женщин-руководителей, различные сети женщин-посредников или сети организаций гражданского общества, такие как Рабочая группа НПО по вопросам женщин, мира и безопасности, поскольку эти возможности имеют основополагающее значение для ускорения прогресса в этой области.

Участие организаций гражданского общества в работе Сети

Участники особо отметили необходимость включения организаций гражданского общества в работу Сети, четкого определения их ролей, включения их в процессы принятия решений и поиска альтернатив и механизмов для финансирования их проектов и идей. В этой связи Канада заверила участников совещания, что организации гражданского общества Канады будут присутствовать на совещании Сети в Берлине в 2018 году.

Италия, которая в настоящее время осуществляет свой третий национальный план действий, представила информацию об участии гражданского общества в процессе доработки плана и его осуществления в будущем, что стало возможным благодаря государственному финансированию. Италия далее подчеркнула, что организации гражданского общества должны участвовать в консультациях и процессах принятия решений, касающихся женщин и мира и безопасности. Наряду с Италией, представители Соединенного Королевства и Таиланда высказали мысль о том, что для обеспечения более четкого понимания личного опыта в области предотвращения конфликтов и поддержания мира Сеть должна и впредь приветствовать активное участие организаций гражданского общества, а также приглашать на свои заседания женщин-представителей местных общин и организаций, занимающихся вопросами женщин и мира и безопасности.

Помимо этого, была подчеркнута необходимость найти новаторские модели финансирования для женских организаций гражданского общества, работающих на переднем крае деятельности по предотвращению конфликтов и борьбе с насильственным экстремизмом. Южная Африка поделилась своим подходом по сбору мнений на низовом уровне по вопросу об осуществлении резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности и последующих резолюций и призвала привлечь Панафриканскую организацию женщин к участию в работе Сети с учетом регулярных контактов этой организации с организациями на местном уровне.

Заключительные замечания

В своем заключительном выступлении помощник Генерального секретаря и заместитель Директора-исполнителя по вопросам политики и программы Структуры «ООН-женщины» Янник Глемарек обратил особое внимание на потенциал национальных планов действий в деле устранения структурных барьеров, препятствующих участию женщин в обеспечении мира и безопасности. Помощник Генерального секретаря отметил, что расширение участия женщин может способствовать созданию более надежного, представительного и легитимного механизма обеспечения безопасности и построению стабильных и справедливых обществ. Вместе с тем доля женщин в составе полицейских и вооруженных сил по-прежнему мала. Результаты обсуждений на заседаниях Сети будут учтены в рамках последних нововведений, таких как внедрение Генеральным секретарем общесистемной стратегии по вопросам гендерного паритета и продолжающиеся дискуссии между Структурой «ООН-женщины», Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки в рамках разработки, в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, специальной стратегии по существенному увеличению числа женщин-миротворцев и полицейских в миссиях по поддержанию мира. Г-н Глемарек завершил свое выступление, подтвердив приверженность Структуры «ООН-женщины» в качестве секретариата Сети продолжать оказывать материально-техническую поддержку в проведении совещаний два раза в год и заседаний экспертов, включая встречу в Берлине в

2018 году. Будет проводиться регулярное обновление базы данных членов Сети, созданной Испанией как инициатором и Председателем Сети в 2017 году. Помимо этого, будет обеспечена подготовка регулярных информационных бюллетеней и составление схемы распределения национальных и региональных мероприятий и инициатив, касающихся женщин и мира и безопасности.

Основные задачи

Ниже приводятся основные задачи, которые были согласованы на втором совещании Сети:

а) Осуществление обязательств в отношении женщин и мира и безопасности

- i) необходимо активизировать усилия по назначению координаторов по гендерным вопросам в составе национальных полицейских служб, с тем чтобы облегчить обмен передовым опытом и развертывание женщин-полицейских в составе операций по поддержанию мира;
- ii) следует подчеркнуть важность назначения по меньшей мере 20 процентов женщин-полицейских;
- iii) важно провести обзор процессов развертывания и пересмотреть критерии и процедуры, которые могут быть неблагоприятны для женщин;

б) Управление знаниями и обмен информацией

- i) секретариату следует на регулярной основе подготавливать и распространять информационный бюллетень;
- ii) секретариату следует до конца 2017 года подготовить в координации с Председателем и двумя другими членами Коллегии председателей оперативные руководящие принципы функционирования Сети;
- iii) Сеть следует использовать в качестве наблюдательного органа и информационного центра, где члены будут иметь доступ к данным, директивным документам, законам и передовой практике других стран;
- iv) необходимо распространять информацию о предстоящих мероприятиях (например, заседании сети военнослужащих высокого ранга в Ванкувере, Канада; региональном совещании, посвященном национальным планам действий стран западной части Балканского полуострова; создании глобального индекса по вопросам женщин, мира и безопасности);
- v) следует распространять информационные продукты среди членов Сети (документ по учету вопросов гендерного равенства в рамках учебной подготовки в области поддержания мира и мирных процессов, а также глобальный индекс по вопросам женщин, мира и безопасности);

с) Преодоление разрыва между глобальным и местным уровнями

- i) необходимо обеспечить включение в состав Сети организаций гражданского общества;
- ii) секретариату и координаторам следует содействовать участию неправительственных организаций в следующем совещании Сети в Берлине;
- iii) секретариату и координаторам следует содействовать участию женщин-руководителей/представителей низового уровня в следующем совещании Сети в Берлине;

iv) секретариату и координаторам следует рассмотреть инновационные модели финансирования для организаций гражданского общества, работающих на переднем крае деятельности по предотвращению конфликтов и борьбе с насильственным экстремизмом;

d) Укрепление координации с другими сетями и существующими структурами

i) секретариату следует поддерживать контакты с другими национальными и региональными механизмами;

ii) необходимо наладить связи с другими инициативами гражданского общества (включая Рабочую группу НПО по вопросам женщин, мира и безопасности и Panaфриканскую организацию женщин);

iii) необходимо запланировать создание сети женщин-миротворцев.
