

Программа развития Организации Объединенных Наций

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

**за год, закончившийся 31 декабря
2016 года,**

и

Доклад Комиссии ревизоров



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2017

* Переиздано по техническим причинам 11 сентября 2017 года.



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Препроводительные и удостоверяющие письма	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	8
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	11
Резюме	11
A. Мандат, сфера охвата и методология	20
B. Выводы и рекомендации	21
1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы	21
2. Обзор финансового положения	21
3. Финансовая отчетность	24
4. Управление программами и проектами	28
5. Управление целевых фондов с участием многих партнеров	38
6. Согласованный подход к переводу наличных средств	39
7. Управление закупочной деятельностью и контрактами	41
8. Управление людскими ресурсами	45
9. Управление имуществом и запасами	48
10. Информационно-коммуникационные технологии	51
C. Информация, сообщаемая руководством	59
1. Списание недостающей денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества	59
2. Выплаты ex-gratia	59
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	59
D. Выражение признательности	60
Приложения	
I. Ход осуществления рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2015 года	61
II. Представленная руководством информация относительно случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества	100

III.	Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2016 года	108
A.	Введение	108
B.	Финансовые результаты	109
C.	Исполнение бюджета	116
D.	Финансовое положение.	117
E.	Подотчетность, управление и управление рисками.	121
F.	Прогнозы на 2017 год и последующий период.	122
IV.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2016 года	123
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года.	123
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2016 года ..	125
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончив- шийся 31 декабря 2016 года.	126
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2016 года	127
V.	Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, за- кончившийся 31 декабря 2016 года.	129
	Примечания к финансовым ведомостям.	130

Препроводительные и удостоверяющие письма

Письмо Администратора, помощника Администратора и Директора и Главного сотрудника по финансовым вопросам/Контролера Программы развития Организации Объединенных Наций от 18 апреля 2017 года на имя Председателя Комиссии ревизоров

В соответствии с положением 26.01 Финансовых положений имеем честь представить финансовые ведомости Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, которые мы настоящим утверждаем.

Копии этих финансовых ведомостей препровождаются также Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам.

Мы, нижеподписавшиеся, подтверждаем, что:

- Ответственность за достоверность и объективность финансовой информации, включенной в эти финансовые ведомости, несет руководство.
- Финансовые ведомости были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) и включают определенные суммы, рассчитанные с использованием максимально обоснованных оценок и суждений руководства.
- Процедуры бухгалтерского учета и соответствующие системы внутреннего контроля обеспечивают разумную гарантию того, что активы находятся в сохранности, что в бухгалтерских книгах и учетных записях надлежащим образом отражаются все операции и что в целом методы и процедуры учета применяются при надлежащем разделении обязанностей. Внутренние ревизоры ПРООН проводят регулярную проверку систем учета и контроля. Принимаются меры по совершенствованию работы в отдельных областях.
- Руководство представило Комиссии ревизоров и внутренним ревизорам ПРООН полный и беспрепятственный доступ ко всем учетным и финансовым записям.
- Рекомендации Комиссии ревизоров и внутренних ревизоров ПРООН анализируются руководством. Во исполнение этих рекомендаций процедуры контроля были в надлежащих случаях пересмотрены или находятся в процессе пересмотра.

Каждый из нас удостоверяет, исходя из имеющихся у нас сведений и информации и на основании своего убеждения, что все существенные операции правильно указаны в бухгалтерской отчетности и должным образом отражены в прилагаемых финансовых ведомостях.

(Подпись) Хелен **Кларк**
Администратор

(Подпись) Йенс **Вандель**
Помощник Администратора и директор
Бюро по вопросам управления

(Подпись) Даршак **Шах**
Главный сотрудник по финансовым
вопросам/Контролер
Бюро по вопросам управления

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 30 июня
2017 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров о финансовых ведомостях Программы развития Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию прилагаемых финансовых ведомостей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, которые включают ведомость финансового положения (ведомость I), ведомость результатов финансовой деятельности (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/собственном капитале (ведомость III), ведомость движения денежной наличности (ведомость IV), ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся на указанную дату, а также примечания к финансовым ведомостям, включая краткое изложение основных положений учетной политики.

По мнению Комиссии, сопроводительные финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2016 года, его финансовые результаты и движение ее денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основание для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описаны в разделе ниже, озаглавленном «Обязанности ревизора по проверке финансовых ведомостей». Мы независимы от ПРООН и соблюдаем этические требования, которые имеют отношение к проверке нами финансовых ведомостей, и мы соблюдаем другие этические нормы, вытекающие из этих требований. Мы считаем, что доказательства, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточными и надежными для того, чтобы служить основой для нашего заключения.

Информация в дополнение к финансовым ведомостям и докладу ревизоров по этому вопросу

Администратор отвечает за дополнительную информацию, которая включает финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, содержащийся в главе III ниже, но не включает финансовые ведомости и наш доклад о ревизии по этому вопросу.

Наше заключение по финансовым ведомостям не касается дополнительной информации, и мы не даем какого-либо удостоверения по такой информации.

В контексте проверки финансовых ведомостей наша задача состоит в том, чтобы ознакомиться с другой информацией и проанализировать ее на предмет наличия существенных несоответствий с данными финансовых ведомостей или возможных существенных неточностей в наших сведениях, полученных в ходе проверки или иным образом. В том случае, если по итогам проделанной нами работы, мы сделаем вывод о том, что имеет место существенное искажение этой другой информации, то мы обязаны сообщить об этом факте. Сегодня такой информацией мы не располагаем.

Обязанности руководства и лиц, отвечающих за подготовку финансовых ведомостей

За составление и достоверность настоящих финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и за использование таких средств внутреннего контроля, которые необходимы для составления финансовых ведомостей таким образом, чтобы исключить возможность привнесения в них умышленно или по ошибке существенных искажений, отвечает Администратор.

При подготовке финансовых ведомостей руководство отвечает за оценку способности ПРООН обеспечивать непрерывность функционирования, за раскрытие, в соответствующих случаях, информации по вопросам, касающимся непрерывности функционирования, и за использование при составлении отчетности допущения о непрерывности функционирования, если только у руководства не имеется намерения ликвидировать ПРООН или приостановить ее деятельность, или если отсутствует реальная альтернатива, кроме как поступить подобным образом. Лица, которым поручено выполнение функций руководства, отвечают за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности ПРООН.

Обязанности ревизора по проверке финансовых ведомостей

Наша задача заключается в том, чтобы получить достаточную гарантию отсутствия в финансовых ведомостях в целом неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке, и опубликовать доклад о ревизии, содержащий наше заключение. Достаточная гарантия представляет собой высокий уровень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проводимая в соответствии с Международными стандартами ревизии, всегда выявит существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут возникать в результате мошенничества или ошибки и считаются существенными тогда, когда по отдельности или в совокупности можно с достаточным основанием ожидать, что они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые на основе финансовой отчетности.

В рамках ревизии в соответствии с Международными стандартами ревизии мы применяем профессиональные суждения и сохраняем профессиональный скептицизм на протяжении всего этого процесса. Кроме того, мы:

- Выявляем и оцениваем риски привнесения в финансовые ведомости неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, включенных либо умышленно, либо по ошибке, разрабатываем и выполняем процедуры ревизорской проверки с учетом этих рисков и получаем по ее итогам сведения, которые являются достаточными и надежными для того, чтобы служить основой для нашего заключения ревизоров. Степень риска невыявления того или иного существенного искажения, привнесенного в результате мошенничества, а не ошибки, является более высокой, поскольку в случае мошенничества может иметь место сговор, подделка документов, умышленное бездействие, искажения или блокировка внутреннего контроля.
- Получаем представление о механизмах внутреннего контроля, имеющих отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют данным обстоятельствам, но не в целях вынесения заключения об эффективности системы внутреннего контроля ПРООН.

- Проводим оценку уместности использовавшихся принципов бухгалтерского учета и обоснованности финансовых смет, а также соответствующих данных, представленных руководством.
- Делаем выводы о целесообразности использования принципа учета, в основу которого положено допущение о непрерывности функционирования, и с учетом полученного заключения определяем, существует ли значительная неопределенность, связанная с событиями или условиями, которые могут поставить под сомнение способность ПРООН обеспечивать непрерывность функционирования. Если мы приходим к выводу, что значительная неопределенность существует, то мы обязаны обратить в нашем докладе о ревизии внимание на соответствующие данные, указанные в финансовых ведомостях, или, если такие данные не отвечают установленным требованиям, внести изменения в наше заключение. Наши выводы основываются на данных ревизии, полученных до даты опубликования нашего доклада аудиторов. Вместе с тем будущие события или условия могут побудить ПРООН прекратить обеспечивать непрерывность функционирования.
- Проводим оценку общего формата, структуры и содержания финансовых ведомостей, включая процедуры раскрытия информации, а также того, действительно ли финансовые ведомости отражают исходные операции и события таким способом, который обеспечивает их достоверность.

Мы поддерживаем контакты с работниками, наделенными управленческими полномочиями, в частности по вопросам, касающимся планируемого охвата и сроков проведения ревизии и основных выводов ревизии, включая любые значительные недостатки в работе системы внутреннего контроля, которые мы выявили в ходе нашей ревизии.

Доклад о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Мы считаем, что операции ПРООН, которые были объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии ПРООН.

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенная Республика Танзания
(главный ревизор)

(Подпись) Кай **Шеллер**
Председатель Федерального суда
аудиторов Германии

30 июня 2017 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных реалий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2016 года. Ревизия была проведена в штаб-квартире в Нью-Йорке и в страновых отделениях в Албании, Бангладеш, Гондурасе, Республике Молдова, Уругвае и Черногории.

Сфера охвата доклада

Доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи, и данный доклад обсуждался с руководством ПРООН, мнения которого были должным образом отражены.

Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, точно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2016 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение финансового года, закончившегося указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

Комиссия провела также проверку операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Согласно этому положению Комиссия должна высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. В докладе также содержатся комментарии о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы.

Заключение ревизоров

По результатам ревизии финансовых ведомостей ПРООН за рассматриваемый период Комиссия вынесла заключение без оговорок, которое приводится в главе I настоящего доклада.

Общий вывод

Комиссия не выявила существенных недостатков в подготовке и представлении финансовых ведомостей. Вместе с тем Комиссия по-прежнему отмечает проблемы, аналогичные тем, о которых говорилось в ее предыдущих докладах, в том числе о задержках с удостоверением сводных отчетов об освоении средств, недостатках в работе механизмов надзора и контроля за осуществлением проектов и проведения проверок, а также задержках с закрытием завершенных проектов. Другие недостатки включают повторяющиеся случаи наличия дублирующих друг друга учетных записей об активных поставщиках и поставщиках с одинаковыми номерами банковских счетов и реквизитами, отсутствие совместного плана мероприятий по обеспечению гарантий надежности партнеров-исполнителей в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств между ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, задержки с проводкой авансовых платежей поставщикам в информационной панели МСУГС, проблемы с документальным оформлением существенных изменений в учетных записях о численности пенсионеров, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку, которая использовалась для определения результатов актуарной оценки и объема обязательств по этому плану, и трудности с определением оперативных потребностей для планов послеаварийного восстановления, включая обзоры и тестирование планов послеаварийного восстановления данных. Комиссия настоятельно призывает ПРООН принять меры по устранению указанных недостатков в целях предотвращения повторения таких случаев и повышения эффективности своей деятельности.

Основные выводы

Комиссия обращает особое внимание на нижеследующие основные выводы.

Финансовая отчетность

Задержки с проводкой авансовых платежей поставщикам в информационной панели МСУГС

В своем предыдущем докладе (A/71/5/Add.1) Комиссия сообщила о случаях задержек с проводкой авансовых платежей, указанных на информационной панели МСУГС, которые не были погашены в течение более 180 дней с назначенной даты выплаты. В 2016 году Комиссия вновь выявила аналогичные случаи, когда авансовые платежи на сумму 13,71 млн. долл. США (35 платежных поручений), которые были произведены в период с 2013 по 2016 год, не были погашены по состоянию на 31 декабря 2016 года. Руководство пояснило, что указанные авансовые платежи относятся к заказам на поставку фармацевтических препаратов Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и контрактам на строительные работы, которые имеют длительные сроки выполнения, превышающие 180 дней. Поэтому, несмотря на то, что авансовые платежи подпадают под определение «задолженность», поскольку их срок превышает отчетный период в 180 дней в информационной панели МСУГС, исполнение соответствующих заказов не выходит за рамки сроков, предусмотренных в контрактах. Вместе с тем Комиссия считает, что ПРООН необходимо надлежащим образом настроить информационную панель МСУГС таким образом, чтобы авансовые платежи проводились как «задолженность» только в случае их непогашения в течение срока, предусмотренного в контрактах, а не в течение единого срока по всем авансовым платежам, превышающего 180 дней, который искажает смысл задачи информационной панели привлекать внимание руководства к реальным задержкам, которые требуют принятия последующих мер.

Учетные записи о численности пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку

Результаты актуарной оценки, содержащиеся в докладе актуария за 2016 год, были получены с учетом численности пенсионеров, являющихся участниками плана медицинского страхования после выхода в отставку, перенесенной из учетных записей по состоянию на 31 декабря 2015 года, когда их насчитывалось 3327 человек. Перенесенная численность пенсионеров была на 167 человек меньше численности, подтвержденной Секцией медицинского страхования и страхования жизни в качестве фактического числа пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку, которых согласно учетным записям по состоянию на 31 декабря 2016 года насчитывалось 3494 человека. Финансовые последствия такой разницы пока не определены, но Комиссия считает, что она может повлиять на результаты актуарной оценки и объем обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку по состоянию на конец года. Руководство пояснило, что при использовании «перенесенной численности» и демографических предположений в рамках данной модели актуарий прогнозировал ожидаемое увеличение численности на 148 пенсионеров, поэтому разница в 19 пенсионеров является несущественной. Вместе с тем Комитет обеспокоен, что понятие существенной разницы нигде не было определено или указано.

Управление программами и проектами

Обзор и оценка Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

Согласно графику осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в двух страновых отделениях, которые посетила Комиссия, ежегодные обзоры Рамочной программы должны были быть проведены в период с 2012 по 2016 год, обзор достигнутого прогресса должен быть завершен в 2014 году, после чего в 2015 году должна быть проведена заключительная оценка. Между тем, ежегодные обзоры Рамочной программы не были проведены в соответствии с графиком. В одном страновом отделении ежегодные обзоры Рамочной программы не проводились в течение четырех лет — с 2012 до 2016 годы, а в 2014 году не был проведен обзор хода осуществления Рамочной программы. В другом страновом отделении ежегодные обзоры Рамочной программы не проводились в 2014 и 2015 годах. Руководство объяснило непроведение обзоров сменой должностных лиц партнеров-исполнителей, неполной ответственностью стран и отсутствием своевременного ответа со стороны подрядчиков партнеров-исполнителей. Ежегодные обзоры Рамочной программы и обзор достигнутого прогресса имеют важнейшее значение для страновой группы и партнеров в плане принятия решений, которые будут основаны на фактических данных о результатах и будут повышать эффективность дальнейшей работы на протяжении всего программного цикла.

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

В своих предыдущих докладах (A/71/5/Add.1 и A/70/5/Add.1) Комиссия указала на задержки с удостоверением сводных отчетов об освоении средств. В текущем периоде Комиссия вновь отметила случаи задержек с удостоверением таких отчетов в четырех из шести страновых отделениях, которые посетила Комиссия. Из 228 рассмотренных Комиссией сводных отчетов об освоении средств за первый, второй и третий кварталы со сроками подписания соответственно в апреле, июле и октябре 2016 года 186 отчетов (по 76 проектам) были подписаны с задержкой от одного до шести месяцев. Задержки с удостоверением

ем и подписанием сводных отчетов об освоении средств означают, что ошибки и искажения, допущенные в отчетах о расходах за предыдущие периоды, не будут своевременно исправлены и впоследствии повлияют на общие данные о расходах по проектам. ПРООН объяснила задержки с подписанием сводных отчетов недоступностью уполномоченных должностных лиц или национальных директоров проектов, имеющих полномочия подписывать такие отчеты, и частой сменой национальных директоров проектов, в то время как в других страновых отделениях существовала практика включать сводные отчеты об освоении средств за весь год в процесс заключительного обзора проектов, вместо подписания ежеквартальных отчетов.

Надзор и контроль за осуществлением проектов и проведение проверок

В своих предыдущих докладах (A/71/5/Add.1 и A/70/5/Add.1) Комиссия отметила, что проекты не обновлялись надлежащим образом в системе «Атлас», в которой должны отражаться реестры проектных рисков, реестры проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и меры по их смягчению. В 2016 году Комиссия вновь отметила аналогичные недостатки: из 90 проверенных проектов в шести страновых отделениях, которые посетила Комиссия, по 21 проекту (23 процента) в четырех страновых отделениях реестры проектных рисков, реестры проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и меры по отслеживанию рисков в системе «Атлас» не обновлялись, в то время как по 69 проектам (77 процентов) реестры рисков и реестры проблем, возникающих в ходе реализации проектов в системе «Атлас», были обновлены либо с опозданием либо частично, и их документальное отражение не обновлялось должным образом на регулярной основе. Руководство пояснило, что в некоторых случаях реестры проблем контроля и реестры рисков обновлялись не в системе «Атлас», а в режиме офлайн; впоследствии эти риски и проблемы указывались в докладах о ходе осуществления проектов, обсуждались на заседаниях совета по проектам и других технических совещаниях. Комиссия считает, что система «Атлас» является основным источником информации по проектам, и поэтому случаи несвоевременного представления информации о проектных рисках, нерегулярный обзор и обновление реестров рисков и проблем в системе «Атлас» могут привести к задержкам с принятием мер по их устранению.

Задержки с закрытием проектов

Комиссия отметила задержки с закрытием проектов в трех из шести страновых отделений, которые посетила Комиссия, где из 49 закрытых в оперативном отношении проектов 26 проектов (53 процента) были закрыты в финансовом отношении более чем через 12 месяцев. Это не соответствует пункту 5 Программных и оперативных стратегий и процедур, в котором предусматривается, что срок закрытия финансовой отчетности по проекту не должен превышать 12 месяцев с даты завершения оперативной деятельности по нему. Задержки с закрытием финансовой отчетности по проектам могут создать проблемы с проверкой просроченных финансовых операций и с определением расходов и другой информации по проектам. Руководство пояснило, что задержки с закрытием проектов происходили в результате частой смены должностных лиц партнеров-исполнителей, долгого согласования с донорами вопросов, касающихся либо возврата остатков средств, либо их перераспределения по программам, а также того, что некоторые закрытые в финансовом отношении проекты были впоследствии открыты штаб-квартирой для целей проведения проверки финансовых операций.

Согласованный подход к переводу денежных средств¹

Подготовка совместного плана обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств

ПРООН и другие учреждения Организации Объединенных Наций имеют общих партнеров-исполнителей: шесть партнеров-исполнителей в Бангладеш (с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)); одного партнера-исполнителя в Гондурасе (с ЮНИСЕФ); и одного партнера-исполнителя в Уругвае (с ЮНФПА). Вместе с тем в этих страновых отделениях отсутствовал совместный план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Руководство пояснило, что его отсутствие обусловлено различным толкованием понятия «партнер-исполнитель» в разных учреждениях, различными пороговыми значениями аудита для партнеров-исполнителей в разных учреждениях и различными сроками проведения ревизий по линии национального исполнения/неправительственных организаций. Комиссия считает, что отсутствие совместного плана обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств может привести к появлению различных оценок рисков партнеров-исполнителей в различных учреждениях и принятию непоследовательных решений в отношении способов перевода денежных средств тем же партнерам-исполнителям и, таким образом, повлиять на деятельность по обеспечению гарантий надежности партнеров-исполнителей.

Управление закупочной деятельностью и контрактами

Управление данными о поставщиках

Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам в области финансовых ресурсов при регистрации нового поставщика закупщик должен просмотреть данные о поставщиках в системе «Атлас», с тем чтобы избежать дублирования. В трех из шести страновых отделений, которые посетила Комиссия, она обнаружила данные по 74 продублированным активным поставщикам и 26 утвержденным поставщикам, которые имели банковские счета с одинаковыми номерами счетов и банковскими реквизитами. Руководство объяснило этот недостаток тем, что были допущены ошибки при вводе информации и имели место задержки с исправлением данных о поставщиках и с обновлением данных. Комиссия считает, что эти недостатки, касающиеся дублирования учетных записей активных поставщиков и банковских счетов поставщиков с одинаковыми номерами счетов и банковскими реквизитами, создают риск осуществления операций с ненадлежащими поставщиками.

Управление людскими ресурсами

Управление контрактами на оказание услуг

В 2016 году одно страновое отделение продлило контракты на оказание услуг 12 сотрудникам. В их числе были два сотрудника, которые работали в ПРООН в течение более 20 лет. В октябре 2016 года ПРООН направила уведомление о том, что этих двух сотрудников не будут продлены после истечения

¹ Согласованный подход к переводу наличных средств представляет собой механизм, устанавливающий общие принципы и процесс управления переводами денежных средств между учреждениями Организации Объединенных Наций, которые приняли этот подход во всех странах и условиях ведения оперативной деятельности.

их срока в январе 2017 года. Сотрудники выразили несогласие с этим решением на том основании, что, не имея возможности трудоустройства в других организациях, они рассчитывали, что проработают в ПРООН оставшиеся до выхода на пенсию годы. Один из сотрудников был в возрасте 48 лет, а второй — 55 лет. Руководство пояснило, что оно находится в процессе консультации с этими сотрудниками, чтобы полюбовно урегулировать этот вопрос. Комиссия считает, что правила ПРООН не должны предусматривать предоставление таких долгосрочных контрактов на оказание услуг, которые создают ожидания постоянной работы и могут стать для давно работающих по таким контрактам сотрудников основанием для обращения в суд в случае их прекращения.

Информационно-коммуникационные технологии

Допустимая продолжительность сбоев в обслуживании и приемлемый объем потери данных не определены в плане послеаварийного восстановления в штаб-квартире

Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций заключил с ПРООН соглашение об обслуживании, в котором он согласился предоставлять ПРООН услуги по хостингу системы «Атлас», информационно-коммуникационной инфраструктуры и другие услуги по обработке данных. В то же время в соглашении об обслуживании хостинга сети Интранет не указан целевой показатель по времени восстановления² для системы доменных имен и общеорганизационного электронного справочника, которые используются для идентификации пользователей прикладных программ. Указание целевого показателя по времени восстановления обеспечит, чтобы процедуры восстановления, которые предусматривают выполнение дублирующим объектом в Международном вычислительном центре функций основного объекта, вводились в действие в допустимый период времени и снижали вероятность утраты информации и возникновения сбоев в работе. Кроме того, целевой показатель по времени восстановления и целевой показатель по объему восстановления³ не были определены по трем приложениям (Простой протокол электронной почты (Протокол SMTP) в Международном вычислительном центре, Lyris List Manager для инфраструктуры электронной почты и SwiftClient). ПРООН пояснила, что по приложению SharePoint в Международном вычислительном центре целевой показатель по времени восстановления и целевой показатель по объему восстановления составляют четыре часа и один час, соответственно. Комиссия отметила, что эти показатели не были указаны в соглашении об обслуживании с Центром. Отсутствие целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления по вышеупомянутым критически важным приложениям отразится на уровне гарантий в отношении того, что эти системы будут восстановлены в приемлемые сроки и что в случае бедствия будет восстановлен приемлемый объем данных.

Обзор и проверка планов послеаварийного восстановления данных

Комиссия отметила, что в нарушение требований политики информационной безопасности шесть из семи планов послеаварийного восстановления в штаб-квартире ПРООН не пересматривались с 2014 года, несмотря на напоминания группы по кибербезопасности, которые рассылались координаторам пла-

² Целевой показатель по времени восстановления определяет максимально допустимый период времени, в течение которого компьютер, система, сеть или приложение могут не работать после сбоя или бедствия.

³ Целевой показатель по объему восстановления определяет максимально приемлемый объем утраченных данных в единицу времени.

нов. Кроме того, проверка планов послеаварийного восстановления для четырех систем (система доменных имен и общеорганизационный электронный справочник, Протокол SMTP, сетевая система идентификации и учрежденческая автоматическая телефонная система) в 2016 году не проводилась. ПРООН заявила, что обзоры планов аварийного восстановления не проводились по той причине, что в процедуры восстановления, контактную информацию и механизмы восстановления не вносились никакие изменения, которые бы потребовали пересмотра таких планов. Между тем, политика информационной безопасности предусматривает проведение обзора ежегодно независимо от изменений, упомянутых ПРООН. Кроме того, Комиссия была проинформирована о том, что отсутствие ресурсов не позволило проверить планы послеаварийного восстановления по четырем системам. Непроведение таких проверок влияет на уровень гарантий, которые ПРООН может получить по вопросу о том, будут ли существующие процедуры по-прежнему соответствовать оперативным потребностям и смогут ли они обеспечить эффективное и действенное восстановление функционирования систем в случае того или иного бедствия.

Рекомендации

Основными рекомендациями ПРООН являются следующие.

Задержки с проводкой авансовых платежей поставщикам

а) Провести анализ просроченных авансовых платежей и показателей информационной панели МСУГС в целях ее перенастройки, с тем чтобы учесть авансовые платежи по контрактам, срок погашения которых превышает 180 дней и которые не попадают в категорию «задолженность». Таким образом, в информационной панели МСУГС следует отражать как «задолженность» только те авансовые платежи, срок погашения которых превысил установленный в контрактах срок, а не использовать период в 180 дней в качестве единого критерия отнесения к категории «задолженность» по всем видам авансовых платежей.

Учетные записи о численности пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку

b) i) Определить порог существенного изменения численности участников плана медицинского страхования после выхода в отставку, что потребует проведения полной оценки обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку по состоянию на конец года; и ii) включить в доклад актуария прогноз в отношении изменения численности участников в качестве основного элемента информации;

с) обеспечить, чтобы в будущем ПРООН, прежде чем закрыть финансовые ведомости, получала подтверждение от Организации Объединенных Наций в отношении учетных записей о численности пенсионеров, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку, в рамках процесса сертификации по состоянию на конец года, и устраняла расхождения (если они отмечены) между записями в системе «Атлас», данными доклада по итогам актуарной оценки и соответствующими данными об объеме обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку в финансовых ведомостях.

Обзор и оценка Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

d) Принять меры к тому, чтобы страновые отделения в Бангладеш и Гондурасе i) продолжали поддерживать связь с партнерами-исполнителями в целях оказания содействия своевременному осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, проведению ежегодных обзоров и обзоров достигнутого прогресса; и ii) рассмотрели вопрос о разработке стратегий обеспечения проведения ежегодных обзоров и подготовки докладов о достигнутом прогрессе в следующем программном цикле в установленные сроки.

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

e) Усилить работу с партнерами и укрепить контрольные мероприятия, а также принять надлежащие меры для устранения этого хронического недостатка и обеспечить, чтобы ПРООН и партнеры-исполнители своевременно подписывали ежеквартальные сводные отчеты об освоении средств.

Надзор и контроль за осуществлением проектов и проведение проверок

f) Обеспечить своевременный обзор и обновление реестров проектных рисков, реестров проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и контрольных реестров и их документальное отражение в системе «Атлас» в качестве основного источника информации по проектам.

Задержки с закрытием проектов

g) Принять активные меры для обеспечения того, чтобы: i) закрытие финансовой отчетности по всем завершенным в оперативном отношении проектам производилось в течение 12 месяцев в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами путем своевременного получения согласия доноров относительно возмещения или перенаправления неизрасходованных сумм; и обстоятельно проверить и оформить все операции по проектам до их финансового закрытия; и ii) решать проблемы, возникающие при закрытии проектов, в частности своевременно получать согласие доноров относительно неизрасходованных сумм.

Подготовка совместного плана обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств

h) Обеспечить, чтобы страновые отделения в Бангладеш, Гондурасе и Уругвае: i) поддерживали связь с учреждениями в рамках СППНС в целях урегулирования отмеченных проблем и подготовки совместных планов обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств для общих партнеров-исполнителей; и ii) обеспечить, чтобы совместные планы обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств утверждались представителями стран и применялись на практике.

Управление данными о поставщиках

i) i) Проводить регулярные проверки данных о поставщиках в целях обеспечения их точности и актуальности, в том числе устранять данные по продублированным активным поставщикам; ii) пересматривать

и исправлять банковскую информацию о поставщиках в целях недопущения ее дублирования; и iii) проводить обзор обработанных операций по счетам, общим для нескольких поставщиков, с тем чтобы удостовериться в отсутствии ненадлежащих операций.

Управление контрактами на оказание услуг

j) Рассмотреть возможность обновления кадровой политики в целях ограничения количества лет, в течение которых сотрудник может работать по контрактам на оказание услуг, после чего следует создать должность для заполнения ее сотрудником на срочном контракте.

Допустимая продолжительность сбоев в обслуживании и приемлемый объем потери данных не определены в плане послеаварийного восстановления в штаб-квартире

k) i) Указывать в соглашении об обслуживании целевой показатель по времени восстановления для системы доменных имен и электронного справочника; и ii) указывать в соглашении об обслуживании целевой показатель по объему восстановления и целевой показатель по времени восстановления для приложений Протокол STMP, Lyris List Manager и SwiftClient.

Обзор и проверка планов послеаварийного восстановления данных

l) i) Проводить обзор всех планов послеаварийного восстановления; ii) рассмотреть вопрос о выделении средств для проверки планов послеаварийного восстановления; и iii) проверять планы послеаварийного восстановления и документально оформлять результаты проведенных проверок.

Основные факты

170	Страны и территории, в которых ПРООН осуществляет свою деятельность
744,25 млн. долл. США	Бюджет на 2016 год, утвержденный Исполнительным советом по линии регулярных ресурсов (основные ресурсы); прочие ресурсы не входят в бюджет, утвержденный Исполнительным советом, хотя они и учитываются в финансовых ведомостях
5,10 млрд. долл. США	Общий доход
4,66 млрд. долл. США	Общая сумма расходов
6,94 млрд. долл. США	Общий объем активов
2,23 млрд. долл. США	Общая сумма обязательств

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими и физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей. Штаб-квартира ПРООН находится в Нью-Йорке, однако основная работа ведется из отделений, расположенных в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных реалий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

2. Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверку операций ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, в соответствии с резолюцией 74 (I) Генеральной Ассамблеи от 7 декабря 1946 года. Ревизия проводилась в соответствии со статьями VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и приложением к ним, а также Международными стандартами аудита. Согласно этим стандартам Комиссия должна соблюдать этические требования и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты убедительно подтверждали наличие или отсутствие в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

3. Ревизия была проведена главным образом для того, чтобы Комиссия имела возможность вынести заключение о том, точно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение ПРООН по состоянию на 31 декабря 2016 года и результаты ее финансовой деятельности и движение денежной наличности в течение года, закончившегося указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Эта работа включала оценку того, были ли расходы, учтенные в финансовых ведомостях, произведены для целей, одобренных руководящими органами, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Ревизия включала общий анализ финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку учетных документов и другой подтверждающей документации в той мере, в которой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

4. В дополнение к ревизии отчетности и финансовых операций Комиссия провела проверки операций ПРООН в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций. Это положение позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета и механизмов внутреннего финансового контроля, а также относительно руководства и управления операциями ПРООН в целом. Кроме того, Генеральная Ассамблея просила Комиссию проследить за выполнением ранее вынесенных рекомендаций и представить ей соответствующую информацию. Данные вопросы рассматриваются в соответствующих разделах настоящего доклада, а краткая информация о достигнутых результатах приводится в приложении I к настоящей главе.

5. Комиссия провела ежегодную ревизию регулярных ресурсов ПРООН-Целевого фонда Глобального экологического фонда и вынесла заключение ревизоров без оговорок за год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

6. При планировании ревизий Комиссия координирует свою работу с Управлением ревизии и расследований ПРООН во избежание дублирования усилий и для определения того, в какой мере она может опираться на результаты работы Управления. Настоящий доклад касается ревизий, проведенных в страновых отделениях, которые посетила Комиссия (Албания, Бангладеш, Гондурас, Республика Молдова, Уругвай и Черногория), и в штаб-квартире ПРООН.

7. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии были обсуждены с руководством ПРООН, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Проверка выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы

8. Комиссия отметила, что из 40 вынесенных в предыдущие годы рекомендаций, которые оставались невыполненными по состоянию на 31 декабря 2015 года, 29 рекомендаций (73 процента) были выполнены полностью, 10 рекомендаций (25 процентов) находились в процессе выполнения и 1 рекомендация (2 процента) утратила актуальность. Подробная информация о состоянии выполнения этих рекомендаций приводится в приложении I к настоящей главе. Хотя Комиссия признает усилия руководства по выполнению ее рекомендаций, она считает, что необходимо предпринять дополнительные усилия, уделяя особое внимание повторяющимся рекомендациям, которые вновь вынесены в настоящем докладе.

9. Комиссия отметила, что для того, чтобы ее рекомендации, находящиеся в процессе выполнения, считались полностью выполненными, ПРООН необходимо завершить проведение ряда мероприятий.

2. Обзор финансового положения

Поступления и расходы

10. Поступления ПРООН включают регулярные ресурсы (основные средства), прочие ресурсы (неосновные средства), поступления от инвестиций и прочие поступления. За рассматриваемый период совокупный объем поступлений составил 5,10 млрд. долл. США, что на 5,8 процента больше по сравнению с 4,82 млрд. долл. США за предыдущий период. Общая сумма расходов составила 4,66 млрд. долл. США, что на 7,9 процента меньше по сравнению с 5,06 млрд. долл. США за предшествующий год. В 2016 году объем поступлений ПРООН превысил объем расходов на 443,05 млн. долл. США — тем самым был улучшен показатель предыдущего периода, когда был зафиксирован дефицит в размере 237,25 млн. долл. США. Этот профицит образовался в результате увеличения объема поступлений (главным образом благодаря поступлению дополнительных добровольных взносов), сопровождавшегося сокращением расходов в 2016 году (главным образом в связи с уменьшением расходов на услуги по контрактам, расходов по персоналу и расходов на предметы снабжения и расходные материалы) по сравнению с 2015 годом.

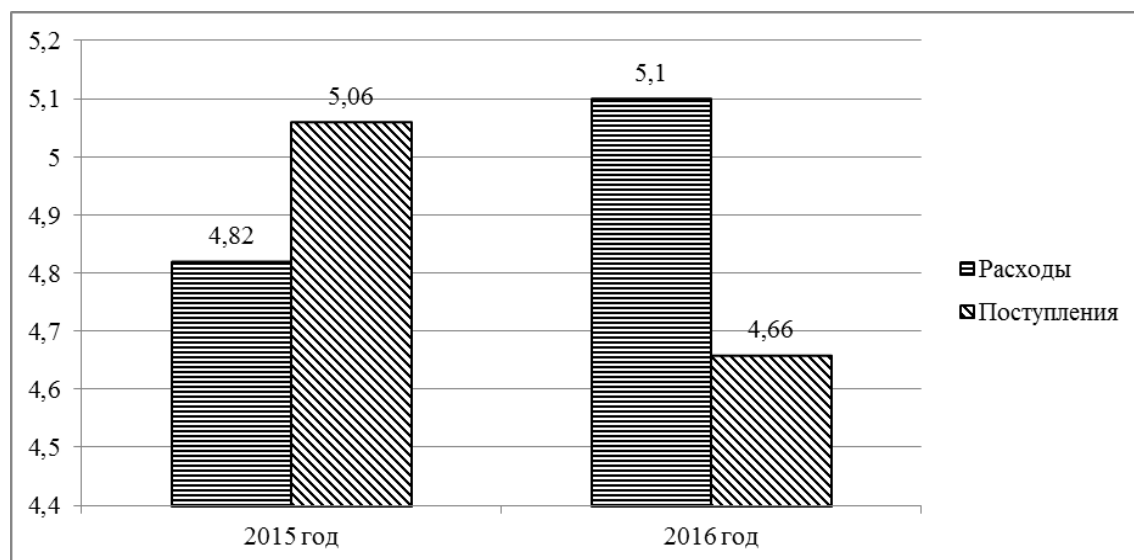
11. В целом по состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН располагала денежной наличностью и инвестициями на общую сумму в размере 6,38 млрд. долл. США (в 2015 году — 5,83 млрд. долл. США). Общая сумма обязательств по состоянию на 31 декабря 2016 года составила 2,23 млрд. долл. США (в 2015 году — 2,15 млрд. долл. США). В соответствии с Финансовыми положениями и правилами, утвержденными ее Исполнительным советом, у

ПРООН имелись резервы на сумму 325,13 млн. долл. США (в 2015 году — 341,13 млн. долл. США) и накопленный остаток средств на сумму 4,38 млрд. долл. США (в 2015 году — 3,93 млрд. долл. США). Общий объем поступлений и расходов за финансовые периоды 2015 и 2016 годов показан на рисунке II.I.

Рисунок II.I

Поступления и расходы

(В млрд. долл. США)



Источник: Результаты проведенного Комиссией анализа финансовых ведомостей ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2015 и 31 декабря 2016 года.

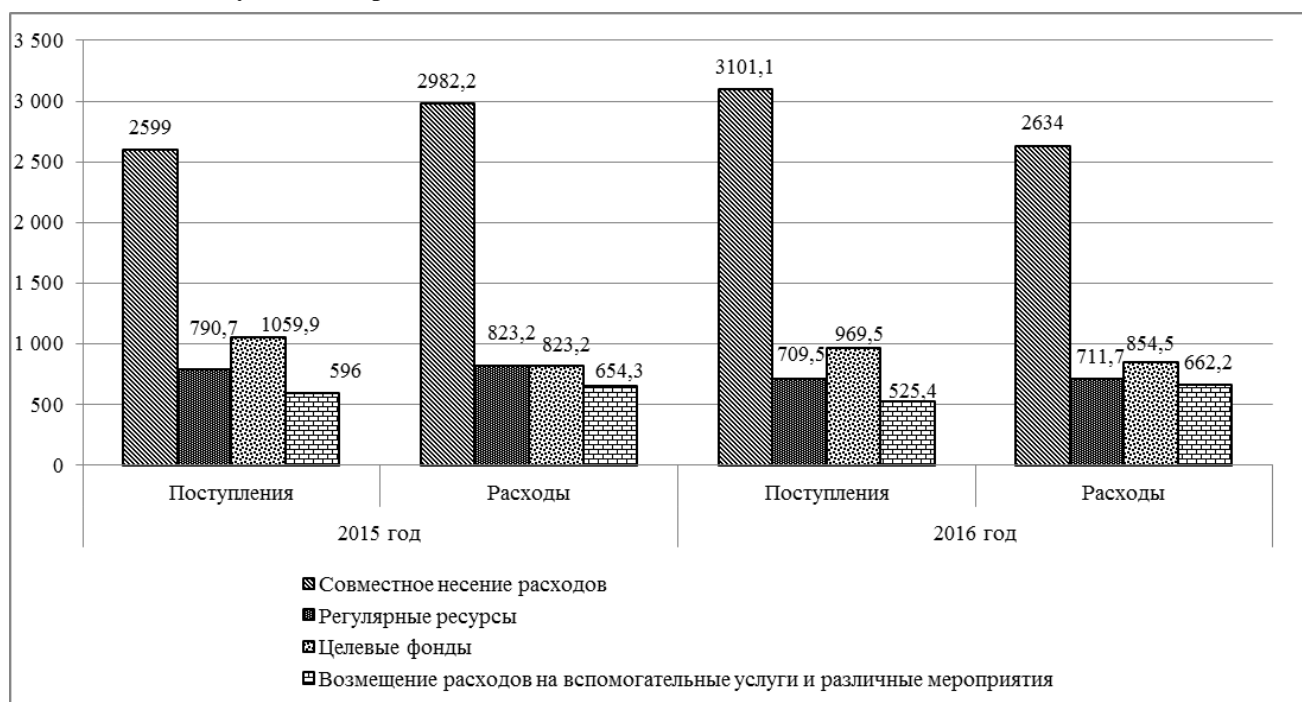
Примечание: Без соблюдения масштаба.

12. Сумма поступлений выросла на 0,28 млрд. долл. США (5,8 процента) главным образом в результате увеличения добровольных взносов, поступлений от обменных операций и других поступлений; в то же время расходы сократились на 0,4 млрд. долл. США (7,9 процента) главным образом в результате сокращения расходов на услуги по контрактам и расходов на субсидии и прочие переводы в 2016 году по сравнению с 2015 годом. К числу других факторов относятся сокращение расходов по контрактам, расходов по персоналу, расходов на предметы снабжения и расходные материалы, а также общих оперативных расходов.

13. Поступления ПРООН включают добровольные взносы, поступления, связанные с обменными операциями (получаемые при обмене товарами или услугами), поступления от инвестиций и прочие поступления. В рассматриваемом году объем добровольных взносов составил 4,79 млрд. долл. США (в 2015 году — 4,47 млрд. долл. США), или 94 процента от общей суммы поступлений за год. Эта сумма включала следующее: поступления по линии совместного несения расходов — 3,08 млрд. долл. США (64 процента); поступления по линии регулярных ресурсов — 0,66 млрд. долл. США (14 процентов); поступления от целевых фондов — 0,96 млрд. долл. США (20 процентов); и 0,09 млрд. долл. США (2 процента) — поступления по линии возмещения расходов на вспомогательные услуги и различные мероприятия. Сравнительные данные о взносах по линии регулярных и прочих ресурсов в 2015 и 2016 годах показаны на рисунке II.

14. Анализ поступлений и расходов ПРООН по отдельным сегментам за 2015 и 2016 годы показан на рисунке II.П ниже. Анализ показывает, что в 2015 году поступления по трем сегментам (совместное несение расходов, регулярные ресурсы и возмещаемые расходы на вспомогательные услуги и различные мероприятия) были меньше соответствующих расходов, за исключением поступлений в Целевой фонд, где профицит составил 236,7 млн. долл. США. В 2016 году поступления по двум сегментам (совместное несение расходов и целевые фонды) превысили соответствующие расходы, в то время как по двум другим сегментам (регулярные ресурсы и возмещаемые расходы на вспомогательные услуги и различные мероприятия) сумма поступлений оказалась меньше, чем сумма соответствующих расходов.

Рисунок II.П
Поступления и расходы по отдельным сегментам



Источник: Результаты проведенного Комиссией анализа финансовых ведомостей ПРООН за период, закончившийся 31 декабря 2016 года.

Анализ коэффициентов

15. Благоприятная тенденция в поступлениях по линии взносов наблюдается два года подряд — в 2015 и 2016 годах, и показатели, приведенные в таблице II.1, по-прежнему свидетельствуют о прочности общего финансового положения ПРООН. Текущие активы более чем вчетверо превышают текущие обязательства, а совокупный объем активов более чем втрое больше общей суммы обязательств. Коэффициент текущей ликвидности указывает на повышательную тенденцию на протяжении последних трех лет. Это свидетельствует прежде всего о повышении уровня ликвидности и говорит о том, что способность ПРООН погашать свои краткосрочные обязательства несколько укрепилась.

Таблица II.I
Анализ коэффициентов

Описание коэффициента	31 декабря 2016 года	31 декабря 2015 года	31 декабря 2014 года
Коэффициент ликвидности^a			
Сумма текущих активов: сумма текущих обязательств	4,48	3,59	3,65
Общая сумма активов: общая сумма обязательств^b	3,11	2,99	2,82
Коэффициент абсолютной ликвидности^c			
Денежные средства плюс инвестиции: текущие обязательства	4,12	3,18	3,13
Коэффициент быстрой ликвидности^d			
Наличность, инвестиции и дебиторская задолженность: текущие обязательства	4,28	3,41	3,37

Источник: Результаты проведенного Комиссией ревизоров анализа финансовых ведомостей ПРООН за периоды, закончившиеся 31 декабря 2014 года — 31 декабря 2016 года.

^a Коэффициент текущей ликвидности: высокий коэффициент указывает на способность структуры погашать ее краткосрочные обязательства.

^b Общий объем активов: общий объем обязательств — высокий коэффициент является показателем хорошей платежеспособности.

^c Коэффициент абсолютной ликвидности: коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности организации, исчисляемым путем измерения количества наличных средств, эквивалентов денежных средств или инвестированных средств, имеющихся в текущих активах для покрытия текущих обязательств.

^d Коэффициент быстрой ликвидности: коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о наличии большей ликвидности в соответствующий момент.

3. Финансовая отчетность

16. После внедрения МСУГС в 2012 году ПРООН добилась значительного прогресса в подготовке и представлении финансовой информации. Тем не менее, Комиссия определила области, в которых имеются возможности для дальнейшего улучшения финансовой отчетности, как об этом говорится ниже.

Задержки с проводкой авансовых платежей поставщикам в информационной панели МСУГС

17. В своем предыдущем докладе (A/71/5/Add.1) Комиссия выразила озабоченность в связи с количеством платежных поручений для погашения авансовых платежей, которые не были урегулированы страновыми отделениями в течение 180 дней или более с намеченной даты выплаты. В 2016 году Комиссия, проанализировав информационную панель МСУГС в системе «Атлас», снова отметила аналогичные недостатки. Анализ показал, что авансовые платежи на сумму 13,71 млн. долл. США (35 платежных поручений), которые были произведены в период с 2013 по 2016 год, не были погашены по состоянию на 31 декабря 2016 года в страновых отделениях в течение более 180 дней с намеченной даты выплаты. Их погашение производится тогда, когда товары, за которые была внесена предоплата, доставлены. По истечении 180 дней информационная панель МСУГС относит поставки по таким авансовым платежам к категории просроченных.

18. Руководство пояснило, что указанные авансовые выплаты относятся к заказам на поставку фармацевтических препаратов Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и контрактам на строительные работы, которые имеют длительные сроки выполнения, превышающие 180 дней. Поэтому, несмотря на то, что авансовые платежи подпадают под определение «задолженность», поскольку их срок превышает отчетный период в 180 дней в информационной панели МСУГС, исполнение соответствующих заказов не выходит за рамки сроков, предусмотренных в контрактах.

19. Вместе с тем Комиссия считает, что ПРООН необходимо надлежащим образом настроить информационную панель МСУГС таким образом, чтобы авансовые платежи проводились как «задолженность» только в случае их непогашения в течение срока, предусмотренного в контрактах, а не в течение единого срока по всем авансовым платежам, превышающего 180 дней, который искажает смысл задачи информационной панели привлекать внимание руководства к реальным задержкам, которые требуют принятия последующих мер.

20. ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии провести анализ просроченных авансовых платежей и показателей информационной панели МСУГС в целях ее перенастройки, с тем чтобы учесть авансовые платежи по контрактам, срок погашения которых превышает 180 дней, без отнесения их к категории «задолженность». Таким образом, в информационной панели МСУГС следует отражать как «задолженность» только те авансовые платежи, срок погашения которых превысил установленный в контрактах срок, а не использовать период в 180 дней в качестве единого критерия отнесения к категории «задолженность» по всем видам авансовых платежей.

Недействующие целевые фонды

21. В примечание 36.8 к финансовым ведомостям ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, включена подробная информация о финансовых результатах деятельности 157 целевых фондов, учрежденных ПРООН. По итогам обзора деятельности 30 целевых фондов Комиссия отметила, что а) в восьми целевых фондах суммы поступлений и расходов оставались неизменными с 2015 года, и в 2016 году их сальдо чистых активов достигло минимального уровня; б) в пяти целевых фондах суммы поступлений и расходов в 2016 году не менялись; и с) два целевых фонда не имеют остатков средств на начало периода по состоянию на январь 2016 года, и, тем не менее, они понесли минимальные расходы в этом году. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам ПРООН и инструкциям ПРООН по закрытию счетов в конце 2016 года, такие недействующие целевые фонды должны быть закрыты.

22. Руководство заверило Комиссию в том, что ПРООН будет сотрудничать с региональными бюро в вопросах отслеживания недействующих целевых фондов и их закрытия. Руководство также пояснило, что некоторые целевые фонды не являются недействующими, просто на их счета были ошибочно переведены средства или начислены расходы. Такие целевые фонды, как правило, остаются открытыми в целях оформления незавершенных операций, а затем они закрываются.

23. Принимая к сведению пояснения руководства, Комиссия, тем не менее, обеспокоена по поводу того, что недействующие целевые фонды относятся к проектам, которые в настоящее время осуществляются, хотя такие целевые фонды, согласно финансовым ведомостям, не имеют ни поступлений, ни расходов за текущий период и предыдущие годы. Такой формат представления

информации нарушает инструкции ПРООН по закрытию счетов на конец года и положения Программных и оперативных стратегий и процедур и может поставить под сомнение уместность включения информации о целевых фондах в финансовые ведомости.

24. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) усилить контроль за целевыми фондами и рассмотреть вопрос о состоянии осуществляемых с их помощью проектов в целях выявления недействующих целевых фондов; и б) своевременно закрывать все выявленные недействующие целевые фонды.

Учетные записи о численности пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку

25. На состоявшемся 31 декабря 2012 года совместном заседании представителей ПРООН, Организации Объединенных Наций и организаций, являющихся участниками программы медицинского страхования, осуществляемой под руководством Организации Объединенных Наций, была достигнута договоренность о том, что формальную оценку объема обязательств по выплатам в связи с прекращением службы необходимо проводить раз в год и начинать ее следует с обзора основных допущений, таких как ставка дисконтирования, оклады и темпы инфляции в области медицинского обслуживания. В том случае, если возникают ожидания в отношении существенных изменений в численности участников программы, то необходимо провести полную актуарную оценку объема обязательств. Позиция Комиссии по этому решению заключается в том, что она не имеет оговорок в отношении предлагаемого подхода при условии, что не произойдет каких-либо крупных структурных изменений или изменений кадрового состава.

26. В докладе об актуарной оценке 2016 года результаты оценки основывались на представленных актуариям Организацией Объединенных Наций данных об оценке 2015 года, в которой приняли участие 3327 человек. Актуарий пояснил, что перенос данных позволил сделать вывод о том, что в течение 2016 года не произошло каких-либо существенных изменений в численности участников.

27. Вместе с тем фактические учетные записи о численности пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку по состоянию на 31 декабря 2016 года, представленные Комиссии Секцией медицинского страхования и страхования жизни, подтвердили участие 3494 человек, на 167 человек больше, чем в учетных записях о численности пенсионеров за 2015 год. Комиссия считает, что решение о переносе данных за предыдущий год должно было быть основано на четко и заранее сформулированном критерии пороговой величины существенного изменения кадровых параметров, который определяет необходимость проведения полной формальной оценки с использованием текущих данных или данных, перенесенных из предыдущего года. Комиссия обеспокоена тем, что в соглашении между ПРООН, Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, участвующими в программах медицинского страхования под управлением Организации Объединенных Наций, не определен и не сформулирован критерий пороговой величины «существенного изменения кадровых параметров», после превышения которой вступало бы в силу положение о проведении полной переписи участников. Сводная информация приводится в таблице II.П ниже.

Таблица II.П

Анализ учетных записей о численности пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку

Описание	Запрос аудитора	Данные, использованные актуариями	Данные системы «Атлас» ПРООН	Разница между данными актуарной оценки и подтвержденными данными Организации Объединенных Наций	Разница между данными актуарной оценки и данными в системе «Атлас» ПРООН
Число учетных записей пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку (а)	1 589	1 535	1 581	54	46
Число пенсионеров ПРООН, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку — ПМС (b)	1 905	1 792	1 905	113	113
Всего (а + b)	3 494	3327	3 486	167	159

Источник: Подтвержденные данные Организации Объединенных Наций, доклад актуария и данные в системе «Атлас» ПРООН.

28. Руководство пояснило, что для получения результатов актуарной оценки актуарий, проводивший актуарную оценку, использовал допущения в соответствии с руководящими принципами МСУГС. Кроме того, согласно актуарию, прогноз в отношении увеличения на 148 пенсионеров был составлен на основе допущений о выходе на пенсию и смерти сотрудников в соответствии с данными, которые использовались и были включены в актуарную оценку. Комитет был далее проинформирован о том, что разница между ожидаемым увеличением численности пенсионеров (148) и фактическим увеличением (167), составляющая 19 человек, является незначительной. Вместе с тем Комиссия считает, что, поскольку критерий пороговой величины существенного изменения не был определен и сформулирован, то ни решение учитывать численность в 19 пенсионеров, а не в 167 пенсионеров на основе фактических данных, ни вывод о том, что такая разница является незначительной, нельзя назвать объективными. Хотя финансовые последствия этой разницы пока не определены, Комиссия считает, что актуарий должен был использовать разумные допущения и наиболее точные оценки для обеспечения достоверности результатов актуарной оценки и правильности данных об объеме обязательств по выплатам при прекращении службы.

29. Комиссия рекомендует ПРООН в консультации с актуарием а) определить критерий пороговой величины существенного изменения численности участников плана медицинского страхования после выхода в отставку, превышение которой потребует проведения полной переписи персонала для целей оценки обязательств по этому плану на конец года; и б) включить в доклад об актуарной оценке прогноз в отношении изменения численности участников плана в качестве основной информации.

30. Комиссия также рекомендует, чтобы в будущем ПРООН, прежде чем закрыть финансовые ведомости, получала от Организации Объединенных Наций подтверждение в отношении учетных записей пенсионеров, участвующих в плане медицинского страхования после выхода в отставку, в рамках мероприятий по сертификации по состоянию на конец года и устраняла расхождения (если они отмечены) между записями в системе

«Атлас», данными доклада по итогам актуарной оценки и соответствующими данными об объеме обязательств по плану медицинского страхования после выхода в отставку в финансовых ведомостях.

Давно просроченное сальдо краткосрочной кредиторской задолженности

31. В соответствии с программным документом ПРООН по МСУГС, договор страхования персонала на случай злоумышленных деяний и медицинское страхование относятся к категории ежемесячных пособий. Таким образом, взносы работодателя и сотрудника также учитываются в рамках ежемесячного процесса начисления заработной платы, и поэтому нет необходимости производить отдельные начисления. В случае любой задержки с выплатами начисления будут отражать все невыплаченные ежемесячные выплаты на конец года.

32. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2016 года имеется непогашенный остаток средств в размере 2,38 млн. долл. США по линии взносов на медицинское страхование, причитающихся по договору страхования персонала на случай злоумышленных деяний и медицинскому страхованию. Из этой суммы 1,14 млн. долл. США относились к медицинскому страхованию и 1,24 млн. долл. США — к договору страхования персонала на случай злоумышленных деяний. С учетом их предназначения — ежемесячные пособия — они представляют собой краткосрочную кредиторскую задолженность, которая должна погашаться в течение короткого периода времени. Между тем, непогашенными остались суммы за период 2013–2016 годов.

33. ПРООН пояснила, что эти остатки средств возникли в связи с изменениями на счетах, которые использовались для зачисления взносов на медицинское страхование по договору страхования персонала на случай злоумышленных деяний и медицинскому страхованию, выплачиваемых подрядчиками по контрактам на оказание услуг, в период перехода на МСУГС 1 января 2012 года. Вместо старых счетов (23097 и 23090) ПРООН перешла на использование новых счетов 23078 и 23096 для зачисления взносов на медицинское страхование по договору страхования персонала на случай злоумышленных деяний и медицинскому страхованию, соответственно. Поскольку в страновых отделениях процесс перехода к практике отчислений из заработной платы был проведен поэтапно, перевод остатков этих средств не рассматривался в качестве одной из приоритетных операций. Комиссия считает, что ПРООН необходимо принять меры в целях погашения давно просроченных обязательств.

34. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) произвести проверку и перевести указанные обязательства по договору страхования персонала на случай злоумышленных деяний и медицинскому страхованию на банковские счета с соответствующим кодом; и б) погасить давно просроченные обязательства в установленные сроки.

4. Управление программами и проектами

Обзор и оценка Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

35. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития представляет собой стратегический рамочный механизм для страновой группы Организации Объединенных Наций. В ней описывается коллективная деятельность страновой группы Организации Объединенных Наций по содействию достижению национальных приоритетов в области развития, на формулирование которых мог повлиять анализ, проводимый страновой группой Организации Объединенных Наций. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития пред-

ставляет собой один из инструментов планирования, который учитывает приоритеты страны и сравнительные преимущества системы Организации Объединенных Наций в областях, где она приняла решение оказать содействие циклу осуществления страновых программ. Согласно Рамочной программе координационное бюро должно принимать активное участие в организации и проведении ежегодных обзоров, координировать подготовку доклада о ходе осуществления Рамочной программы и проведение ее заключительной оценки.

36. В соответствии с подготовленным Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития графиком осуществления мероприятий по контролю и оценке в страновых отделениях в Гондурасе и Бангладеш, ежегодные обзоры Рамочной программы было намечено провести в период 2012–2016 годов, доклад о ходе осуществления Рамочной программы должен быть представлен в 2014 году, а заключительная оценка завершена в 2015 году. Между тем, Комиссия отметила, что годовые обзоры и обзоры хода осуществления Рамочной программы не были проведены в соответствии с планом. Так, в страновом отделении в Гондурасе ежегодные обзоры Рамочной программы в период 2012–2014 годов не проводились, а обзор хода осуществления за 2014 год еще только предстоит провести; а в Бангладеш ежегодный обзор Рамочной программы в 2014 и 2015 годах не проводился.

37. Страновое отделение в Гондурасе пояснило, что существует ряд факторов, которые повлияли на деятельность по осуществлению Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в частности: всеобщий избирательный процесс, смена должностных лиц партнеров-исполнителей, недостаточный уровень ответственности и знаний партнеров и несвоевременное реагирование с их стороны. Руководство также пояснило, что, поскольку обзор хода осуществления Рамочной программы не проводился, страновая группа Организации Объединенных Наций в Гондурасе приняла решение использовать в 2015 году план действий по осуществлению Рамочной программы. Отмеченные недостатки были учтены при разработке новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы, которая была подписана страновой группой Организации Объединенных Наций и партнером-исполнителем. В рамках этих инициатив надлежащее внимание будет уделено вопросу о строгом соблюдении требования в отношении ежегодных обзоров и докладов о ходе осуществления. Первое ежегодное совещание по обзору хода осуществления с участием партнера-исполнителя намечено провести в конце 2017 года. Заключительный доклад о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2012–2016 годы был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

38. Комиссия отметила, что в докладах Комиссии эти недостатки отражаются в докладах каждый год, но при этом, несмотря на пояснения руководства, никаких конкретных общеорганизационных мер, направленных на полное устранение лежащих в основе этих проблем причин, не принимается. ПРООН воспринимает такую ситуацию как недоработку на страновом уровне, но устойчивый и повторяющийся характер проблем, отмечаемых по итогам каждой ревизии Комиссии, свидетельствует о том, что для исправления ситуации необходимо принимать меры на высоком уровне, чтобы оказать воздействие на все страновые отделения. Непроведение ежегодных обзоров хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития оказывает влияние на применение согласованного подхода к переводу наличных средств, поскольку согласованный подход и Программные и оперативные стратегии и процедуры ПРООН предусматривают, что, если

страновое отделение проводит оценку согласованного подхода на макроуровне, то краткое изложение ее результатов должно препровождаться в рамках ежегодного обзора хода осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Комиссия считает, что ежегодные обзоры Рамочной программы и обзор хода осуществления имеют огромное значение для страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров в плане своевременного принятия решений, которые будут основаны на фактических данных о результатах и будут повышать эффективность дальнейшей работы на протяжении всего программного цикла.

39. Комиссия рекомендует ПРООН принять меры к тому, чтобы страновые отделения в Бангладеш и Гондурасе а) продолжали взаимодействовать с подрядчиками партнеров-исполнителей, с тем чтобы эти отделения несли полную ответственность за процесс осуществления Рамочной программы и оказывали содействие своевременному проведению ежегодных обзоров Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и подготовке докладов о ходе ее осуществления; и б) рассмотрели вопрос о разработке стратегий обеспечения проведения ежегодных обзоров и подготовки докладов о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в следующем программном цикле в установленные сроки.

Удостоверение сводных отчетов об освоении средств

40. Сводные отчеты об освоении средств являются обязательными официальными документами, в которых содержится информация об ассигнованиях и расходах по проектам. В них указываются все расходы по проекту, понесенные партнерами-исполнителями; расходы, понесенные ПРООН по линии прямой поддержки; и расходы, понесенные другими учреждениями Организации Объединенных Наций в качестве ответственных сторон проекта(ов). Сводные отчеты об освоении средств должны быть подписаны страновым отделением и партнерами-исполнителями. ПРООН проверяет всю финансовую информацию на предмет ее точности и полноты в соответствии с годовыми планами работы и бюджетами проектов. Таким образом, процесс удостоверения сводных отчетов является важнейшим инструментом подтверждения достоверности расходов и остатков средств по проектам.

41. Комиссия провела обзор 76 текущих проектов в рамках национального механизма осуществления (228 сводных отчетов об освоении средств) за первый, второй и третий кварталы 2016 года и обратила внимание на задержки с подписанием сводных отчетов в четырех из шести страновых отделениях, которые посетила Комиссия. Из всех рассмотренных сводных отчетов 186 отчетов (82 процента) за первый, второй и третий кварталы были подписаны с опозданием на срок от одного до шести месяцев, сводная информация о чем приводится в таблице II.III ниже. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам в отношении управления программами и проектами, сводные отчеты должны подписываться ежеквартально в течение 15 дней после их рассылки партнерам-исполнителям. Этот недостаток был также отмечен в ходе ревизий в 2013, 2014 и 2015 годах.

Таблица II.III
Удостоверение ежеквартальных сводных отчетов об освоении средств

Страновое отделение	Количество проектов, сводные отчеты об освоении средств по которым были рассмотрены	Первый квартал		Второй квартал		Третий квартал		Количество сводных отчетов об освоении средств за первый, второй и третий кварталы, которые были не подписаны или подписаны с задержкой
		Назначенная дата подписания отчетов	Фактическая дата подписания отчетов	Назначенная дата подписания отчетов	Фактическая дата подписания отчетов	Назначенная дата подписания отчетов	Фактическая дата подписания отчетов	
Уругвай	21	Апрель 2016 года	Сентябрь 2016 года	Июль 2016 года	Сентябрь и октябрь 2016 года	15 октября 2016 года	Ноябрь 2016 года	63 из 63
Гондурас	31	Апрель 2016 года	Октябрь 2016 года	Июль 2016 года	Октябрь 2016 года	15 октября 2016 года	Октябрь 2016 года	93 из 93
Бангладеш	13	Апрель 2016 года	Октябрь 2016 года	Июль 2016 года	Октябрь 2016 года	15 октября 2016 года	Подписано в срок	20 из 39
Албания	11	Апрель 2016 года	Июль 2016 года	Июль 2016 года	Сентябрь 2016 года	15 октября 2016 года	Ноябрь 2016 года	10 из 33
Всего	76							186 из 228

Источник: Анализ сводных отчетов страновых отделений об освоении средств, проведенный Комиссией ревизоров.

42. Комиссия была информирована о том, что задержки с удостоверением и подписанием сводных отчетов об освоении средств обусловлены такими причинами, как недоступность соответствующих координаторов или национального директора проекта и частая смена директоров национальных проектов в 2016 году. Руководство заявило, что ПРООН находится в процессе завершения процесса пересмотра руководящих указаний в отношении случаев, когда сводные отчеты об освоении средств не подписываются в установленные сроки. В них будет учитываться количество напоминаний о сводных отчетах, направленных страновыми отделениями партнерам-исполнителям.

43. Комиссия принимает к сведению объяснение руководства, но считает, что в связи с задержкой при удостоверении и подписании сводных отчетов об освоении средств со стороны страновых отделений и партнеров-исполнителей возрастает риск того, что искажения, допущенные в предыдущие периоды, включая неверное внесение сведений о расходах, не будут своевременно исправлены, что впоследствии отразится на информации о расходах на проекты в финансовых ведомостях.

44. Комиссия рекомендует ПРООН а) включать в соглашения о сотрудничестве положение об обязательствах в сфере информационного взаимодействия всех сторон, участвующих в осуществлении программ, в том числе меры по стимулированию выполнения этих обязательств; и б) увеличить количество мероприятий по контролю с участием партнеров, с тем чтобы обеспечить принятие надлежащих мер для решения хронической проблемы, связанной с задержками в удостоверении сводных отчетов об освоении средств как со стороны ПРООН, так и со стороны партнеров-исполнителей.

Надзор и контроль за осуществлением проектов и представление отчетности

45. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам, контроль за осуществлением проектов является одной из наиболее важных обязанностей их руководителей. Средства и механизмы мониторинга проектов включают периодическое обновление журнала регистрации рисков в системе

«Атлас», как минимум ежегодные выезды в местные отделения в целях контроля за осуществлением проектов и подготовку ежегодных докладов.

46. Кроме того, в разделе Программных и оперативных стратегий и процедур, посвященном осуществлению проектов, содержится требование о том, что в контексте общеорганизационного управления рисками в рамках всех мероприятий по планированию, осуществлению, контролю и оценке, включая соответствующий процесс принятия решений, следует проводить анализ рисков. На этапе планирования управление рисками призвано выстроить осуществление программы, операции или мероприятия таким образом, чтобы максимально повысить вероятность достижения желаемых целей путем реализации возможностей, но при этом поддерживать приемлемый уровень рисков.

47. В четырех из шести страновых отделений, которые она посетила, Комиссия отметила, что выявление рисков было проведено на оперативном уровне при подготовке планов работы подразделений или на начальной стадии проектов, однако во время их осуществления мероприятия по отслеживанию рисков и обновлению информации в системе «Атлас» осуществлялись ненадлежащим образом. Изучив выборку из 90 проектов, Комиссия обнаружила, что по 21 проекту (23 процента) информация в системе «Атлас» не обновлялась: в нее не загружались последние сведения из журналов регистрации рисков и проблем, в ней не отслеживались риски и в нее не включались доклады о мерах, принятых для устранения выявленных рисков. Что касается остальных 69 проектов (77 процентов), то в системе «Атлас» данные реестров рисков и проблем обновлялись либо с опозданием, либо лишь по некоторым рискам, проблемам и контрольным реестрам. Сводная информация по этому вопросу приводится в таблице II.IV ниже.

Таблица II.IV

Надзор и контроль за осуществлением проектов

<i>Страновые отделения</i>	<i>Проекты, в которых не обновлялись реестры рисков и проблем и контрольные реестры</i>	<i>Проекты, в которых реестры рисков и проблем обновлялись с опозданием; были обновлены только некоторые виды рисков и проблем и мероприятий по контролю в системе «Атлас»</i>
Уругвай	3 из 21	18 из 21
Гондурас	10 из 31	21 из 31
Бангладеш	3 из 14	11 из 14
Албания	5 из 24	19 из 24
Всего	21 из 90	69 из 90

Источник: Анализ, проведенный Комиссией ревизоров.

48. Кроме того, хотя заседания совета по проектам было запланировано провести в ноябре или декабре 2016 года в страновом отделении в Гондурасе, они не были проведены по 16 из 31 проекта, проверенного Комиссией в соответствии с проектными документами, которые требуют, чтобы советы по проектам проводили регулярные заседания в течение года.

49. Руководство пояснило, что в других случаях реестры рисков и проблем и контрольные реестры обновлялись не в системе, а в режиме офлайн. Впоследствии эти риски и проблемы указывались в докладах о ходе осуществления проектов, обсуждались на заседаниях совета по проектам и других технических совещаниях и заносятся в протоколы заседаний. Руководство проин-

формировало Комиссию о том, что страновые отделения ведут учетные записи в реестрах рисков и проблем и контрольных реестрах, используя для этого приложение “Share Point”. Руководство также заявило, что ПРООН разработала новый инструмент — систему обеспечения качества для всех проектов, которая работает с 2016 года.

50. Комиссия отметила, что, несмотря на пояснения руководства, Программные и оперативные стратегии и процедуры еще предстоит обновить в части использования нового инструмента для обеспечения гарантий качества, а также уточнить сроки, когда система «Атлас» не будет использоваться для хранения информации по проектам. Кроме того, принимая к сведению пояснения руководства, Комиссия считает, что реестры рисков и проблем должны регистрироваться в системе «Атлас», где хранится вся первичная информация по проектам. Комиссия обеспокоена тем, что несвоевременное представление отчетов о рисках по проектам после первоначальной идентификации рисков и нерегулярная проверка и обновление реестров рисков и проблем в системе «Атлас» могут привести к задержкам с принятием профилактических мер по устранению рисков. Кроме того, недостаточное количество заседаний советов по проектам влияет на осуществление проектов, поскольку отсутствуют руководящих указаний в отношении проектных рисков и проблем, прежде всего рекомендации относительно мер по устранению выявленных рисков.

51. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить а) своевременный пересмотр и обновление реестров проектных рисков, реестров проблем, возникающих в ходе реализации проектов, и контрольных реестров и их документальное отражение в системе «Атлас» в качестве основного источника информации по проектам; и б) регулярное проведение заседаний советов по проектам в целях обеспечения постоянного наблюдения за осуществлением проектов.

Обновление информации в Аналитическом ресурсном центре

52. Аналитический ресурсный центр представляет собой систему управления информацией ПРООН в целях оказания поддержки в том, что касается подотчетности руководства и прозрачности при проведении оценок. Он обеспечивает своевременное представление данных о процессе планирования оценок, управленческих мерах реагирования и последующих мерах. Центр также ведет архив докладов об оценке и является для организации основным инструментом управления знаниями в области оценки. В соответствии с политикой в области оценки все оценки требуют представления ответа руководства ПРООН на основные выводы и рекомендации оценки и информации о последующих мероприятиях с указанием конкретных сроков и ответственных сторон. Страновое отделение должно осуществить последующие мероприятия, которые изложены в ответе руководства на оценку, и регулярно представлять в Аналитический ресурсный центр обновленную информацию о ходе их осуществления. Центр представляет собой общедоступный веб-сайт, поэтому размещаемая на нем информация должна быть точной и актуальной.

53. Комиссия проанализировала результаты оценки и рекомендации, размещенные на веб-сайте Аналитического ресурсного центра, и отметила, что в страновом отделении в Республике Молдова график осуществления основных мер не был разработан по двум из трех оценок проектов, отобранных Комиссией для проведения ревизии в 2016 году. Кроме того, по трем основным мероприятиям со статусом «утратили актуальность — осуществление не начиналось» нет замечаний, а по одному основному мероприятию не установлены сроки исполнения. Кроме этого страновое отделение нерегулярно обновляло

информацию о ходе осуществления основных мероприятий в Аналитическом ресурсном центре в части сроков их исполнения.

54. Руководство заверило Комиссию в том, что оно примет меры для обеспечения своевременного обновления информации в Аналитическом ресурсном центре. Кроме того, в соответствии с политикой в области оценки, утвержденной в сентябре 2016 года, ПРООН проследит за тем, чтобы по всем оценкам был представлен ответ руководства с изложением выдержанных по срокам основных мероприятий и чтобы информация о ходе их осуществлении регулярно обновлялась в Аналитическом ресурсном центре. Региональным центрам обслуживания будет поручено следить за соблюдением сроков завершения всех основных мероприятий в целях представления информации о достигнутом прогрессе. Комиссия принимает к сведению представленные разъяснения, но при этом отмечает, что она не располагает сведениями о том, как указанные мероприятия будут осуществляться.

55. Комиссия считает, что, поскольку Аналитический ресурсный центр представляет собой систему управления информацией ПРООН в целях оказания поддержки в том, что касается подотчетности руководства и прозрачности при проведении оценок, ему необходимо регулярно обновлять информацию с учетом конкретных установленных сроков, с тем чтобы на веб-сайте Центра размещалась надлежащая и относящаяся к делу информация.

56. Комиссия рекомендует а) страновому отделению в Республике Молдова своевременно обновлять информацию в Аналитическом ресурсном центре; и б) штаб-квартире предложить страновым отделениям составить график обновления информации об основных мероприятиях в Аналитическом ресурсном центре.

Задержки в осуществлении проектов

57. В Программных и оперативных стратегиях и процедурах, касающихся начального этапа управления проектами, содержится требование о том, чтобы заключительный этап процесса разработки и планирования того или иного проекта, прежде чем приступить к его фактической реализации, был зафиксирован в подписанном проектом документе. Основным директивным действием является подписание проектного документа, которое фиксирует обязательство осуществить проект в соответствии с мандатом, политикой, положениями и правилами ПРООН. Проектный документ представляет собой соглашение между ПРООН, правительством и партнером-исполнителем в отношении выполнения конкретных проектов, поэтому подписанный проектный документ служит основой для выделения бюджетных ассигнований, которые утверждаются в системе «Атлас» сотрудником ПРООН, наделенным соответствующими полномочиями.

58. В 2016 году в страновом отделении в Бангладеш осуществлялся 31 проект. Комиссия отметила задержки с началом реализации проекта после подписания проектной документации по двум проектам, осуществляемым по линии национального исполнения. Один проект (ID 00092054), касался комплексной адаптации на уровне общин, а другой (ID 00087558) — расширения системы охраняемых районов, чтобы включить в нее водную экосистему «Долфин». Документы по этим проектам, которые необходимые для начала их реализации сразу после подписания в 2015 году, были подписаны 27 мая и 30 июня, соответственно.

59. Бюджеты по проектам (ID 00092054 и ID 00087558) составили 10,13 млн. долл. США и 5,65 млн. долл. США, соответственно, а период их реализации определен в четыре года — с 2015 до 2019 год. Вместе с тем, по состоянию на

ноябрь 2016 года осуществление проектов еще не началось и задержка по каждому из них составила более 17 месяцев с даты подписания проектной документации. Кроме того, анализ данных в системе «Атлас» выявил, что годовые бюджеты по этим двум проектам составлены не были и что не было получено никаких средств от доноров.

60. Руководство пояснило, что задержки с началом реализации двух проектов главным образом обусловлены тем, что партнер-исполнитель пока не утвердил техническое проектное предложение, что является шагом, предшествующим процессу осуществления проектов в Бангладеш. Впоследствии, в январе и марте 2017 года, после участия в мероприятии, проведенном в начале 2017 года, во время которого ПРООН и все национальные заинтересованные стороны изучили проблемы и рекомендовали принять меры для рационализации процесса утверждения, партнер-исполнитель утвердил техническое предложение по проектам.

61. Принимая к сведению разъяснения, представленные в отношении задержки с утверждением технического проектного предложения, Комиссия тем не менее считает, что руководство должно принимать упреждающие меры для обеспечения того, чтобы документы своевременно утверждались партнерами-исполнителями и чтобы начало и завершение проектов осуществлялись в запланированные сроки. Комиссия считает, что такие меры позволят сократить задержки в осуществлении проектов, которые оказывают негативное воздействие на достижение желаемых целей проектов.

62. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии проанализировать документы по этим двум проектам, с тем компенсировать период задержки и обеспечить завершение проектов в установленные сроки.

Задержки с закрытием проектов

63. В соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами срок закрытия финансовой отчетности по проекту не должен превышать 12 месяцев с даты завершения оперативной деятельности по нему или с даты отмены проекта. Кроме того, согласно Стратегиям и процедурам в промежутке между оперативным и финансовым закрытием проекта партнерам-исполнителям необходимо выявить и урегулировать все финансовые обязательства и подготовить окончательный доклад о расходах.

64. В Стратегиях и процедурах также поясняется, что на основании решения совета по проектам закрыть проект, его статус в системе «Атлас» будет изменен на «закрыт в оперативном отношении» и что с этого момента по нему не может возникать никаких финансовых обязательств. Кроме того, после подтверждения закрытия всех финансовых счетов или обязательств по проекту его статус в системе «Атлас» будет изменен на «закрыт в финансовом отношении» и никаких дополнительных финансовых операций по нему производиться не может.

65. Тем не менее Комиссия отметила, что в трех из шести страновых отделений (в Бангладеш, Гондурасе Уругвае), которые посетила Комиссия, 26 из 49 закрытых в финансовом отношении проектов в 2016 году (53 процента) были, в соответствии с данными в системе «Атлас», закрыты в финансовом отношении через более чем 12 месяцев после закрытия в оперативном отношении, как это кратко изложено в таблице II.V ниже.

Таблица II.V
Задержки с закрытием проектов в страновых отделениях в Бангладеш, Гондурасе и Уругвае

<i>Страновое отделение</i>	<i>Закрытые в финансовом отношении проекты в 2016 году</i>	
	<i>Общее количество закрытых проектов</i>	<i>Закрыты через более чем 12 месяцев</i>
Гондурас	32	15
Бангладеш	8	2
Уругвай	9	9
Всего	49	26

Источник: Анализ, проведенный Комиссией ревизоров.

66. Руководство пояснило, что задержки с закрытием проектов в Гондурасе главным образом были обусловлены изменениями в руководстве партнеров-исполнителей, которые вызвали задержки с подписанием заключительных сводных отчетов об освоении средств и передачей имущества по проектам. Страновое отделение в Бангладеш, соблюдая принципы должной осмотрительности, продолжает проводить обзор соглашений о субсидиях и обсуждения с донорами вопроса о перераспределении средств в другие программы или возврате остатков донорам. Страновое отделение в Уругвае заявило, что в предыдущие годы эти проекты уже были закрыты в финансовом отношении, но впоследствии штаб-квартира ПРООН их вновь открывала, с тем чтобы произвести такие системные операции, как амортизационные отчисления и переоценка существующих остатков средств и остатков средств на счетах, закрытых в финансовом отношении проектов.

67. Несмотря на представленное обоснование, Комиссия считает, что открытие закрытого в финансовом отношении проекта противоречит Программным и оперативным стратегиям и процедурам, в которых четко указывается, что после того, как проект закрыт в системе «Атлас», никакие дополнительные финансовые операции производиться не могут, поскольку все итоговые проводки по счетам активов и остатков средств должны быть составлены до закрытия финансовой отчетности по проекту.

68. Комиссия также обеспокоена тем, что задержки с закрытием проектов в финансовом отношении вызывают проблемы с проверкой просроченных финансовых операций и с определением расходов и другой информации по проектам.

69. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) принять упреждающие меры для обеспечения того, чтобы по всем завершенным в оперативном отношении проектам закрытие финансовой отчетности происходило не позднее 12 месяцев в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами, что предполагает своевременное получение согласия доноров относительно возмещения или перенаправления неизрасходованных сумм; а также тщательно проанализировать и произвести все операции по проектам до их закрытия в финансовом отношении; и б) обеспечить, чтобы все остатки средств по счетам были списаны до финансового закрытия проектов.

Недействующие проекты

70. Программные и оперативные стратегии и процедуры в части закрытия проекта поясняют, что проект имеет временные рамки — установленные сроки начала и окончания — и что реализация проекта завершается после его закрытия как в оперативном, так и в финансовом отношении. Кроме того, Стратегии и процедуры предусматривают, что процесс закрытия того или иного проекта инициируется либо а) приближением окончания работ в рамках заключительного годового плана работы, когда реализуются запланированные мероприятия по проекту; либо б) тогда, когда становится очевидным, что проект не является осуществимым и ПРООН принимает решение аннулировать проект по рекомендации совета по проектам.

71. По итогам обзора текущей отчетности по проектам в системе «Атлас» в страновых отделениях, которые она посетила, Комиссия отметила, что в страновом отделении в Бангладеш 6 из 31 проекта были указаны в качестве недействующих и текущих, хотя с марта 2015 года по ним не осуществлялось никаких мероприятий, расходов или бюджетных операций, с тем чтобы продемонстрировать, что они действительно текущие. Руководство пояснило, что эти шесть проектов были по-прежнему действующие для целей урегулирования таких остающихся вопросов, как возврат средств доноров и закрытие заказов на поставку.

72. Руководство также пояснило, что для целей обеспечения жесткого контроля за своевременным закрытием проектов в оперативном и финансовом отношении оно разработало на основе программы SharePoint механизм контроля, который отражает соответствующие записи и автоматически высылает по электронной почте уведомления координаторам по проектам и программам за три месяца до завершения оперативной деятельности, включая два последующих оповещения через определенные интервалы времени. Кроме того, другие проекты финансировались одним из доноров в соответствии с постоянной процедурой, которая требует, чтобы заключительные доклады утверждались донорами и чтобы итоговые дебетовые записки готовились до закрытия проектов в финансовом отношении.

73. Комитет высоко оценивает усилия руководства по управлению проектами и осуществлению мероприятий по контролю. Вместе с тем некоторые из этих проектов являлись недействующими с марта 2015 года, но по состоянию на ноябрь 2016 года они по-прежнему указывались как текущие. Комиссия обеспокоена тем, что задержка с закрытием проектов, по которым не производится никаких операций, и неспособность страновых отделений закрыть недействующие проекты, которые неправильно указываются как текущие, повышают вероятность того, что не связанные с недействующими проектами расходы будут отнесены на их счет.

74. Комиссия рекомендует ПРООН а) обеспечить закрытие недействующих проектов в Бангладеш и во всех страновых отделениях в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами и б) своевременно получить одобрение донорами заключительных докладов, согласие доноров на передачу страновому отделению последнего транша или части средств и согласие на возвращение донорам или перераспределение оставшихся средств по проектам, с тем чтобы все проекты были закрыты в установленные сроки.

5. Управление целевых фондов с участием многих партнеров

Политика Управления целевых фондов с участием многих партнеров в отношении оплаты услуг административного агента

75. В соответствии с пунктом 11 раздела Программных и оперативных стратегий и процедур, посвященного вопросам управления средствами с передачей полномочий, ПРООН назначается административным агентом Управления целевых фондов с участием многих партнеров. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития приняла решение о том, что административному агенту выплачивается 1 процент донорских взносов в качестве административной комиссии за управление фондами, находящимися в ведении Управления целевых фондов, для покрытия всех расходов на выполнение функций административного агента. Комиссия отметила, что в рамках политики Управления целевых фондов 15 процентов этой административной комиссии передаются штаб-квартире ПРООН, а остальные 85 процентов направляются в Управление целевых фондов бюро и страновым отделениям ПРООН. Вместе с тем не было никаких документально оформленных инструкций с изложением обоснования или критериев в отношении того, каким образом получены цифры в размере 15 процентов административных комиссионных сборов для передачи штаб-квартире и 85 процентов — другим структурам организации. В 2013, 2014, 2015 и 2016 годах 1 процент суммы комиссионных административного агента, полученной для распределения, составлял 7,19 млн. долл. США, 8,90 млн. долл. США, 6,85 млн. долл. США и 6,98 млн. долл. США, соответственно. Например, сумма поступлений в размере 6,98 млн. долл. США за 2016 год была распределена следующим образом: 5,35 млн. долл. США (77 процентов) переданы Управлению целевых фондов с участием многих партнеров, 1,05 млн. долл. США (15 процентов) — штаб-квартире ПРООН и 0,58 млн. долл. США (8 процентов) — страновым отделениям ПРООН.

76. Руководство пояснило, что Управление целевых фондов с участием многих партнеров входит в организационную структуру Бюро управленческого обслуживания и, таким образом, отдельного соглашения в этом случае не требуется: все учетно-стоимостные подразделения оплачивают централизованно предоставляемые услуги организации. Ставка комиссии административного агента Управления целевых фондов в размере 15 процентов, которые передаются группе центральных служб штаб-квартиры ПРООН, действует в течение многих лет. Что касается структуры распределения комиссии административного агента, то ПРООН пояснила, что Управление целевых фондов с участием многих партнеров и Бюро управленческого обслуживания провели консультации и приняли решение о том, что сумма комиссии будет распределяться между Управлением целевых фондов и группой центральных служб в пропорции 85 и 15 процентов, соответственно. Комиссия считает важным, чтобы обоснования и критерии, касающиеся распределения суммы комиссионного сбора, были зафиксированы в утвержденных руководящих принципах. Кроме того, обоснования пропорции в 85 процентов должны быть указаны и проанализированы; в противном случае могут возникнуть диспропорции в распределении дохода в сравнении с фактическим разделением труда и соответствующей рабочей нагрузки между задействованными сторонами (а именно Управлением целевых фондов с участием многих партнеров, штаб-квартирой ПРООН и страновыми отделениями ПРООН).

77. ПРООН соглашается с рекомендацией Комиссии а) провести обзор обоснований, критериев и руководящих принципов, применяемых для определения процентной доли комиссии административного агента, передаваемой группе центральных служб; и б) пересмотреть также политику

Управления целевых фондов с участием многих партнеров (в отношении оплаты услуг административного агента) и обоснования и критерии для распределения суммы комиссии административного агента между Управлением целевых фондов и страновыми отделениями ПРООН, которые получили полномочия, делегированные Исполнительным координатором Управления целевых фондов.

6. **Согласованный подход к переводу наличных средств**

Подготовка совместного плана контроля и обеспечения гарантий надежности партнеров-исполнителей в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств

78. Согласно пункту 4(f) Программных и оперативных стратегий и процедур (о согласованном подходе к переводу денежных средств), у структур существуют общие партнеры-исполнители, с которыми им необходимо взаимодействовать в целях обеспечения надлежащего баланса между требованиями учреждения по обеспечению гарантий надежности и бременем надзора и контроля в отношении партнера-исполнителя. При работе с общими партнерами-исполнителями структуры определяют ведущее учреждение для целей управления процессами микрооценки и ревизии.

79. Комиссия отметила, что в страновых отделениях в Бангладеш, Гондурасе и Уругвае совместный план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств отсутствовал, хотя у них существуют общие партнеры-исполнители с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Так, страновое отделение Бангладеш имело с ЮНИСЕФ и ЮНФПА шесть общих партнеров-исполнителей; страновое отделение в Гондурасе имело одного партнера-исполнителя с ЮНИСЕФ; и страновое отделение в Гондурасе имело одного партнера-исполнителя с ЮНФПА.

80. Руководство пояснило, что отсутствие совместного плана обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств обусловлено, в частности, различным толкованием понятия партнера-исполнителя в разных учреждениях, различными пороговыми показателями для партнеров-исполнителей в разных учреждениях и различными сроками проведения ревизий по механизма национального исполнения и неправительственных организаций. Руководство проинформировало Комиссию о том, что рабочая группа также отметила, что эти различия влияют на работу механизма в части возможностей учреждений координировать деятельность, касающуюся общих партнеров-исполнителей. Руководство также пояснило, что, несмотря на различия, в пункте 5 Программных и оперативных стратегий и процедур (о согласованном подходе к переводу денежных средств) отделениям ПРООН рекомендовано изыскивать возможности для совместной работы с заинтересованными членами страновой группы Организации Объединенных Наций над осуществлением мероприятий по обеспечению гарантий, где это было целесообразно и приемлемо для соответствующей страновой группы Организации Объединенных Наций.

81. Комиссия, принимая к сведению разъяснения руководства, тем не менее подчеркивает преимущества совместного плана обеспечения гарантий, включая обеспечение сбалансированности между бременем надзора и повышением уровня гарантий. Комиссия обеспокоена тем, что отсутствие совместного плана обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств может привести к отнесению ими одних и тех же партнеров-исполнителей к различным категориям риска и несогласованности процедур перевода партнерам-исполнителям денежных средств, что в конечном итоге

повлияет на осуществление запланированных учреждениями мероприятий в целях получения гарантий в отношении того, как партнеры-исполнители использовали ресурсы.

82. Комиссия рекомендует страновым отделениям в Бангладеш, Гондурасе и Уругвае а) взаимодействовать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, использующими согласованный подход к переводу денежных средств, в целях урегулирования указанных проблем и подготовки совместных планов обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств для общих партнеров-исполнителей; и б) обеспечить, чтобы эти планы были утверждены представителями стран и осуществлены.

План обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств

83. Согласно пункту 38(а) Программных и оперативных стратегий и процедур (согласованный подход к переводу денежных средств), страновые отделения должны составлять план обеспечения гарантий в начале программного цикла и ежегодно его обновлять. Согласно Стратегиям и процедурам (согласованный подход к переводу денежных средств), учреждения также обязаны подготавливать планы мероприятий по обеспечению гарантий в целях эффективного осуществления деятельности, необходимой для определения того, что средства, переведенные партнерам-исполнителям, были использованы по назначению и в соответствии с планами работы. План обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств имеет большое значение для руководства учреждения и других заинтересованных сторон с точки зрения обеспечения общего управления финансовыми средствами на страновом уровне.

84. Во время своей поездки в шесть страновых отделений Комиссия отметила, что в 2016 году страновое отделение в Гондурасе обновило свой план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств для 10 партнеров-исполнителей, которые принимали участие в мероприятиях сметной стоимостью 52,91 млн. долл. США в программном цикле 2012–2016 годов. Вместе с тем в плане обеспечения гарантий не были учтены некоторые важные элементы, равно как и не был прописан процесс утверждения в рамках принципов согласованного подхода к переводу денежных средств, предусмотренных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в частности некоторые из этих элементов перечислены ниже:

- а) план не был утвержден ни страновым директором, ни представителем резидента;
- б) рейтинг микрооценки рисков партнеров-исполнителей составлен не был;
- в) подробная информация о структуре механизмов перевода денежных средств (прямые переводы денежных средств, подлежащие возмещению суммы и прямые платежи) отсутствовала;
- г) названия других учреждений, сводная информация об объеме работ и дата проведения микрооценок (в разделе, предназначенном для информации о партнерах-исполнителях) отсутствовали;
- е) результаты выборочных проверок на местах не содержали такую информацию, как количество обязательных и завершенных выборочных проверок, запланированный квартал для проведения таких проверок и квартал, в котором они были фактически проведены, и их статус и результаты;

f) в области ревизии не указаны основные сведения, в частности о периодичности и видах ревизий, запланированном для проведения ревизии квартале, а также о квартале, в котором они были фактически проведены, и о ходе и результатах ревизии.

85. Признав усилия, предпринимаемые страновыми отделениями в целях пересмотра плана обеспечения гарантий в ноябре 2016 года, Комиссия отметила, что в пересмотренном плане все еще имеются области, требующие улучшения, поскольку способы перевода денежных средств партнерам-исполнителям (прямой перевод денежных средств, возмещение средств или прямые выплаты) не были указаны, а также отметила также, что никакой связи между рейтингом риска партнеров-исполнителей и выбранным способом перевода денежных средств не существовало, а это противоречит пункту 6(f) Программных и оперативных стратегий и процедур (согласованный подход к переводу денежных средств), в котором предусматривалось, что выбор способа перевода денежных средств должен определяться по результатам оценок партнеров-исполнителей с надлежащим учетом конкретных условий осуществления программ.

86. Осуществление текущего программного цикла в Гондурасе заканчивается, поэтому в следующем программном цикле (2017–2021 годы) страновому отделению будет необходимо принять меры в целях улучшения положения дел этой области. Комиссия считает, что отсутствие должным образом составленного плана обеспечения гарантий повлияет на рейтинг риска партнера-исполнителя, выбор подходящего способа перевода денежных средств и осуществление планируемых видов деятельности для получения гарантий в отношении того, как партнеры-исполнители использовали ресурсы, а это в конечном итоге повлияет на реализацию проекта.

87. **Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы в следующем программном цикле план обеспечения гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств для странового отделения в Гондурасе а) готовился в начале программного цикла, утверждался страновым директором и представителем-резидентом и обновлялся на ежегодной основе и б) включал в себя все необходимые сведения, в частности рейтинг риска партнеров-исполнителей и способы перевода денежных средств.**

7. Управление закупочной деятельностью и контрактами

Управление данными о поставщиках

88. В соответствии с процедурой 3.2 Программных и оперативных стратегий и процедур (управление финансовыми ресурсами и расходами (регистрация и утверждение поставщиков)) покупатель должен просмотреть данные о поставщиках в системе «Атлас» в целях избежания дублирования. С тем чтобы изменить существующую информацию о поставщике, покупатель должен внести изменения в существующую запись и указать дату внесения таких изменений, а не создавать новую. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 типовой инструкции по организации работы с поставщиками страновое отделение должно регулярно проверять данные о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности базы данных путем удаления продублированных учетных записей поставщиков и архивирования данных о неактивных поставщиках.

89. В своем докладе [A/71/5/Add.1](#) Комиссия обратила внимание на случаи дублирования учетных записей поставщиков и поставщиков, имеющих банковские счета с одинаковыми номерами счетов и реквизитами. В ходе нынешней ревизии Комиссия по-прежнему отмечает такие случаи в трех из шести страновых отделениях, которые она посетила. В пяти из шести страновых отделений, которые она посетила, Комиссия обнаружила в системе «Атлас» 74 случая

дублирования активных поставщиков и 26 утвержденных поставщика, имеющих банковские счета с одинаковыми номерами счетов и реквизитами, как показано в таблице II.VI ниже:

Таблица II.VI

Дублирующиеся активные поставщики и утвержденные поставщики с одинаковыми реквизитами банковских счетов

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число дублирующихся активных поставщиков</i>	<i>Число утвержденных поставщиков с одинаковыми номерами счетов и банковскими реквизитами</i>
Бангладеш	67	2
Гондурас	4	22
Уругвай	3	2
Всего	74	26

Источник: Данные системы «Атлас» о поставщиках по состоянию на ноябрь 2016 года.

90. Руководство пояснило, что наличие дублирующих записей активных поставщиков и недействующих поставщиков главным образом объясняется ошибками при введении данных, задержками с исправлением данных поставщиков и задержками с обновлением данных, включая своевременное архивирование данных о недействующих поставщиках по меньшей мере за последние три года. Что касается наличия записей утвержденных поставщиков с одинаковыми номерами счетов и банковскими реквизитами, то руководство пояснило, что штаб-квартира вернется к рассмотрению таких случаев и информации, на основе которой Комиссия сделала соответствующие выводы.

91. Комиссия принимает к сведению объяснения руководства, но считает, что руководству нужно учредить механизмы превентивного контроля, поскольку дублирование данных об активных поставщиках и совпадение номеров банковских счетов создают риск осуществления операций и платежей в адрес ненадлежащих поставщиков.

92. Комиссия рекомендует ПРООН а) проводить регулярные проверки данных о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности информации, в ходе которых будут в том числе удаляться продублированные учетные записи активных поставщиков; б) обеспечить регулярную проверку и корректировку банковских реквизитов поставщиков в целях предотвращения дублирования; и с) обеспечить проверку операций, проведенных с банковскими счетами, общими для нескольких поставщиков, в целях отмены ненадлежащих операций.

Данные информационной панели закупочных операций и задержки доставки

93. Информационная панель закупочных операций в системе «Атлас» представляет собой инструмент контроля для оказания помощи пользователям и руководству в отслеживании всех закупок и для упрощения выявления операций, в отношении которых могут потребоваться корректирующие меры. Информационная панель закупочных операций была создана в целях отслеживания: а) всех сотрудников с учетными записями закупщиков⁴ для проверки наличия у них минимального уровня сертификации в области закупочной дея-

⁴ Сотрудник, имеющий учетную запись покупателя, может выполнять закупочные функции, такие как регистрация поставщиков и оформление заказов на поставку. Этот сотрудник должен как минимум иметь сертификацию уровня I в области закупочной деятельности.

тельности⁵; b) расхождения в ценах между суммой каждого заказа на поставку и суммой выставляемых счетов; c) всех платежных поручений, сумма которых больше порогового уровня, составляющего 2500 долл. США, для обеспечения оформления заказов на поставку по таким поручениям при их обработке; d) задержек в доставке товаров и услуг поставщиками.

94. В ходе проверки информационных панелей закупочных операций в страновых отделениях Комиссия отметила следующие недостатки:

a) *Страновое отделение в Гондурасе*: в информационной панели закупочных операций было указано, что 42 из 69 поставщиков допускали задержки с поставкой на срок от 9 до 153 дней;

b) *Страновое отделение в Уругвае*: в информационной панели закупочных операций было указано, что 13 из 57 поставщиков допускали задержки с поставкой на срок от 11 до 82 дней;

c) *Страновое отделение в Черногории*: в информационной панели закупочных операций было указано, что один сотрудник, имеющий учетную запись покупателя, прошел сертификацию уровня I и II в области закупочной деятельности и являлся сертифицированным закупщиком, но не был указан в качестве сертифицированного закупщика уровня II. Кроме того, в информационной панели было неправильно указано, что 36 заказов на поставку не имели никаких заявок, хотя в действительности заявки были поданы. Страновое отделение пояснило, что это произошло из-за технической ошибки, в результате которой система отнесла эти заказы на поставку к категории заказов без заявок. Кроме того, в информационной панели закупочных операций было указано, что у 9 из 14 проверенных поставщиков задержки превышали ожидаемые сроки поставки, указанные в заказах на поставку, на срок от 18 до 90 дней;

d) *Страновое отделение в Республике Молдова*: в информационной панели закупочных операций было указано, что два сотрудника прошли сертификацию уровня I в области закупочной деятельности, но они не были указаны в записях в качестве сертифицированных закупщиков уровня I. Кроме этого, пять сотрудников, имеющих учетную запись закупщика, прошедших сертификацию уровня II в области закупочной деятельности, не были внесены в информационную панель в качестве сертифицированных закупщиков уровня II. В информационной панели было также указано, что 34 из 1653 поставщиков, которые работали со страновым отделением в течение года, допускали задержки, превышающие ожидаемые сроки поставки, указанные в заказах на поставку, на срок от 18 до 86 дней.

95. Руководство пояснило, что информационная панель закупочных операций не отражает всех данных в рамках системы. Кроме того, было разъяснено, что задержки с поставками были обусловлены бюрократическими процедурами, включая длительные сроки таможенной очистки товаров в страновых отделениях, а также ошибками и неправильным указанием сроков поставки в некоторых заказах на поставку, поскольку отдельные закупленные наименования не соответствовали спецификациям, а поправки к контракту и/или соглашению о продлении сроков поставки не были отражены в заказах на поставку в системе «Атлас».

96. Комиссия считает, что недостоверные данные в информационной панели закупочных операций в системе «Атлас» негативно сказываются на управлен-

⁵ Требуется прохождение онлайн-курса для сотрудников ПРООН по операционным, тактическим и стратегическим аспектам закупок. Сотрудники должны иметь сертификацию уровня I в области закупочной деятельности, с тем чтобы они могли оформлять заказы на поставку или регистрировать поставщиков в системе «Атлас».

ческих решениях, касающихся контроля за процессами закупок, с точки зрения обеспечения соблюдения стратегий и процедур ПРООН в области закупок. Ожидается, что информационная панель закупочных операций будет неизменно содержать точные, полные, достоверные и актуальные данные. Кроме того, поставщики, затягивающие сроки поставки, создают риск задержек в осуществлении деятельности по проектам, что, в свою очередь, повлияет на показатели их реализации.

97. Комиссия рекомендует ПРООН а) проанализировать записи о несоблюдении сроков поставок в информационной панели закупочных операций и обновить соответствующую информацию, с тем чтобы обеспечить более высокую степень точности, полноты и достоверности информации; б) указывать разумные сроки поставки во время подачи заявок; и с) активизировать взаимодействие с поставщиками, с тем чтобы обеспечить поставку товаров или услуг в запланированные сроки и принять меры в отношении недействующих поставщиков, включая штрафные санкции, предусмотренные в контрактах.

Незавершенные операции по счетам кредиторской задолженности (платежные поручения и заказы на поставку)

98. Согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам в области управления финансовыми ресурсами, регулярное ведение и проверка счетов кредиторской задолженности и заказов на закупки необходимы для того, чтобы документы о расходах были полностью обработаны для правильного учета на счетах проектов и в главной бухгалтерской книге. Проверка также направлена на обеспечение того, чтобы расходы, указанные в общей бухгалтерской книге, модуле контроля обязательств и учетных записях по проектам, были точными, полными и учтены в соответствующем отчетном периоде. Это важно для того, чтобы ресурсы не задерживались на счетах и использовались эффективно и чтобы доклады доноров были достоверными. Несмотря на необходимость обеспечивать точность учетных записей, Комиссия отметила ошибки при обработке расходов, которые не были обнаружены и исправлены. По результатам запросов в системе «Атлас» в отношении заказов на поставку, Комиссия отметила, что в общей сложности 10 491 заказ на поставку был отнесен к категории «полное соответствие», тем самым подразумевается, что под эти заказы на поставку в полном объеме выделены бюджетные ассигнования, и поэтому никаких дополнительных действий не ожидается. Между тем заказы на поставку в системе «Атлас» остаются открытыми, в том числе с указанием статуса «частичное исполнение» или «не исполнено». В последний раз действия по этим заказам на поставку производились в период с 2012 по 2016 год. Было отмечено 62 заказа на поставку на общую сумму в 2,93 млн. долл. США с неправильными записями: так, в отношении 21 заказа на поставку было указано, что они находятся в процессе утверждения, в то время как они уже должны были быть утверждены; и в отношении бюджетного статуса 31 заказа на закупку было указано «не сверено» или «ошибки», хотя они должны были быть уже оформлены. Кроме того, Комиссия отметила, что 17 незавершенных бухгалтерских проводок в общей бухгалтерской книге на сумму в 6,78 млн. долл. США все еще оставались открытыми по состоянию на 31 декабря 2016 года, а это нарушает пункт 1.28 инструкции МСУГС по закрытию счетов на конец года.

99. Комиссия также отметила, что 496 платежных поручений на общую сумму в 1,61 млн. долл. США были поставлены на резервирование различными оперативными подразделениями. Эти поручения находились в таком статусе в период с 2004 по 2015 год в основном из-за проблем, связанных с нерегулярным ведением счетов и проведением проверок, а также с несвоевременными

действиями ПРООН. Кроме того, 420 платежных поручений по кредиторской задолженности на сумму в 555 654,51 долл. США были неправильно указаны с точки зрения их статуса. Например, указывалось, что некоторые платежные поручения не были обеспечены средствами. Вместе с тем под такие платежные поручения должны были бы быть выделены бюджетные ассигнования. В тех случаях, когда они не обеспечены средствами вследствие того, что были созданы по ошибке, они должны быть аннулированы.

100. ПРООН сообщила о том, что указанные в выводах ошибки не имели существенных финансовых последствий и что страновые отделения регулярно проводят контрольные мероприятия, однако Комиссия установила, что незавершенные операции по счетам кредиторской задолженности (платежные поручения и заказы на поставку) оказывают влияние на своевременное закрытие проектов ПРООН. В соответствии с пунктом 21 Программных и оперативных стратегий и процедур в области управления расходами проекты не могут быть закрыты до тех пор, пока соответствующие поручения не будут урегулированы. Таким образом, нерегулярное ведение и проверка счетов кредиторской задолженности (платежные поручения и заказы на поставку) могут привести к тому, что в проектный модуль главной бухгалтерской книги будут введены неточные и неполные данные о расходах. Это может также повлиять на точность работы модуля контроля обязательств, что, в свою очередь, может привести к неточностям в отчетах донорам и неэффективному использованию ресурсов.

101. Комиссия рекомендует ПРООН наладить регулярное проведение мероприятий по анализу и проверке заказов на поставку и счетов кредиторской задолженности для обеспечения того, чтобы а) расходы, указанные в общей бухгалтерской книге, модуле контроля обязательств и записях по проектам были точными, полными и проведены по соответствующему отчетному периоду; и б) аннулировать незавершенные операции (т.е. заказы на поставку, платежные поручения и проводки в главной бухгалтерской книге с отчетной датой не позднее последнего дня месяца закрытия) в соответствии с инструкциями по закрытию счетов на конец года.

8. Управление людскими ресурсами

Оценка работы по контрактам на оказание услуг

102. В своем предыдущем докладе за 2015 год (A/71/5/Add.1) Комиссия выразила обеспокоенность по поводу задержек с проведением оценок служебной деятельности подрядчика по контрактам на оказание услуг, что нарушает положения Программных и оперативных стратегий и процедур (Управление людскими ресурсами: контракты на оказание услуг) в части политики в области оценки служебной деятельности подрядчика по контракту на оказание услуг.

103. В соответствии с пунктом 43(g) Программных и оперативных стратегий и процедур (Управление людскими ресурсами: контракты на оказание услуг) оценка служебной деятельности подрядчика по контракту на оказание услуг в идеале должна быть завершена за месяц до истечения срока действия контракта на оказание услуг.

104. Комиссия рассмотрела отчеты о продлении контрактов на оказание услуг и связанные с ними отчеты об оценке в шести страновых отделениях, которые она посетила, и отметила, что в трех страновых отделениях оценка работы 22 (25 процентов) из 88 подрядчиков по контрактам на оказание услуг была проведена за 3–25 дней вместо одного месяца до истечения срока действия контрактов на оказание услуг, как это предусмотрено в пункте 43(g) политики в области оценки служебной деятельности подрядчика по контракту на оказание услуг. В таблице II.VII ниже приводится сводная информация о задержках с

проведением оценок служебной деятельности подрядчиков по контрактам на оказание услуг:

Таблица II.VII

Оценка служебной деятельности подрядчиков по контрактам на оказание услуг в 2016 году — страновые отделения в Черногории, Республике Молдова и Черногории

<i>Страновое отделение</i>	<i>Число дублирующих активных поставщиков</i>	<i>Число утвержденных поставщиков с одинаковыми номерами счетов и банковскими реквизитами</i>
Черногория	11 из 22	20 из 23
Республика Молдова	8 из 54	3 из 25
Уругвай	3 из 12	5 из 15
Всего	22 из 88	

Источник: Анализ, проведенный Комиссией ревизоров.

105. Руководство пояснило, что процесс проведения оценок исполнения контрактов на оказание услуг осуществляется на различных уровнях и требует утверждения непосредственного руководителя, а затем утверждения руководителя сектора. Обеспечение последовательности рейтинга во всех оценках и нивелирование различий в «стандартах» различных руководителей придает этому процессу, в котором участвуют несколько руководителей, комплексный характер. Кроме того, руководство сослалось на руководящие указания Группы по вопросам кадровой политики и вознаграждения, разосланные страновым отделениям в ноябре 2015 года, в которых говорится, что в первоначальный контракт на обслуживание с продлением на два месяца можно вносить поправки по прошествии первых шести месяцев.

106. Хотя Комиссия признает, что процесс оценки служебной деятельности подрядчиков по контрактам на оказание услуг происходит на различных уровнях и требует утверждения надзорных органов, задержки в оценке служебной деятельности таких подрядчиков сокращают время на подготовку руководителями методических записок и отзывов о работе, которые подрядчики должны принять во внимание до истечения срока действия контрактов.

107. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы в будущем процедура оценки завершалась в установленные сроки, в идеале — за месяц до истечения контракта в соответствии с предусмотренным порядком, с тем чтобы предоставить отделениям разумные сроки для принятия решений.

Управление контрактами на оказание услуг

108. В Программных и оперативных стратегиях и процедурах (Людские ресурсы: контракты на оказание услуг) поясняется, что контракт на оказание услуг является механизмом для найма подрядчика под контракт внештатного сотрудника (пункт 3(a)). Контракт на оказание услуг является децентрализованным контрактным инструментом, предназначенным для использования только страновыми отделениями ПРООН и региональными центрами вне штаб-квартиры (пункт 3(b)).

109. В страновом отделении в Уругвае Комиссия проверила учетные записи всех 14 сотрудников, работающих по контрактам на оказание услуг, и отметила, что в 2016 году контракты 12 из 14 сотрудников были продлены, а на службу в ПРООН поступили 2 сотрудника. Из 12 сотрудников, работающих по кон-

трактам на оказание услуг, 2 сотрудника проработали в ПРООН более 20 лет. По контракту функции этих двух сотрудников предусматривали развитие SMART/программного обеспечения для управления финансовой информацией, которая использовалась ПРООН до внедрения системы «Атлас». Сотрудники базировались в Уругвае, однако надзор за исполнением ими контрактов на услуги осуществлялся из штаб-квартиры ПРООН. После внедрения системы «Атлас» два сотрудника по контрактам на оказание услуг оказывали поддержку отделениям ПРООН в разных странах и таким учреждениям, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ЮНИСЕФ. В октябре 2016 года ПРООН направило двум сотрудникам (в возрасте 48 и 55 лет), работающим по контрактам на оказание услуг, уведомление о том, что их контракты истекают 31 января 2017 года и продляться не будут. По состоянию на 17 мая 2017 года срок действия контрактов истек, и они не были продлены. Сотрудники выразили несогласие с этим решением на том основании, что, не имея возможности трудоустройства в других организациях, они рассчитывали, что проработают в ПРООН оставшиеся до выхода на пенсию годы.

110. Руководство пояснило, что оно находится в процессе консультации с этими сотрудниками, чтобы полюбовно урегулировать этот вопрос. Комиссия считает, что правила ПРООН не должны предусматривать такую длительную работу по контрактам на оказание услуг, которые создают ожидания постоянной работы и, вероятно, стимул для давно работающих по таким контрактам сотрудников обращаться в суд в случае их прекращения.

111. Комиссия рекомендует ПРООН пересмотреть и укрепить политику в области людских ресурсов, с тем чтобы ограничить количество лет, в течение которых сотрудник может работать по контракту, после чего следует создать должность и заполнить ее сотрудником, работающим по срочному контракту.

Завершение обязательной учебной подготовки для сотрудников

112. Центр развития способностей, который прежде назывался системой управления процессом обучения, представляет собой учебную платформу со специализированными курсами, разработанными собственными силами в сотрудничестве с профильными экспертами Организации и на основе использования их знаний о деятельности ПРООН и/или конкретных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций. На платформе размещены обязательные учебные курсы, которые сотрудники должны пройти. Учебная подготовка включает курсы по основным принципам обеспечения безопасности в полевых условиях, по дополнительным принципам обеспечения безопасности на местах, предупреждению дискриминации, сексуального домогательства и злоупотребления служебным положением на рабочем месте, по ознакомлению с гендерной проблематикой, по вопросам этики и правовым рамкам ПРООН. Обязательные курсы, такие как «Основные принципы обеспечения безопасности в полевых условиях» и «Дополнительные принципы обеспечения безопасности на местах» сотрудники должны прослушать в течение первых трех месяцев работы.

113. Комиссия проверила состояние дел с завершением персоналом обязательного обучения по состоянию на ноябрь 2016 года в шести страновых отделениях, которые она посетила. По итогам проверки данных о 114 сотрудниках, которые должны были прослушать учебные курсы в четырех отделениях, Комиссия выявила ряд сотрудников, которые не завершили обязательное обучение в той или иной форме, как это показано в таблице II.VIII ниже.

Таблица II.VIII

Число и доля сотрудников, прослушавших различные обязательные учебные курсы в четырех страновых отделениях

Страновое отделение	Число и доля сотрудников, завершивших подготовку по курсам:						
	Число сотрудников, обязанных пройти учебную подготовку	Основные принципы обеспечения безопасности в полевых условиях	Дополнительные принципы обеспечения безопасности на местах	Программа Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации, сексуального домогательства и злоупотребления служебным положением на рабочем месте	Ознакомление с гендерной проблематикой: нестандартные подходы	Правовые рамки ПРООН	Вопросы этики
Уругвай	16	15 (94%)	16 (100%)	16 (100%)	16 (100%)	13 (81%)	16 (100%)
Гондурас	24	23 (96%)	18 (75%)	16 (67%)	11 (46%)	5 (21%)	14 (58%)
Бангладеш	42	28 (67%)	26 (62%)	28 (67%)	34 (81%)	27 (64%)	27 (64%)
Республика Молдова	32	12 (38%)	8 (25%)	32 (100%)	32 (100%)	23 (72%)	32 (100%)
Весь персонал	114	78	68	92	93	68	89
Число сотрудников, которые не прошли учебную подготовку		36	46	22	21	46	25

Источник: Центр развития способностей.

114. Руководство пояснило, что сотрудникам периодически напоминает о необходимости пройти новые обязательные курсы или повторно пройти курсы, срок действия которых истек. Отмечая низкий показатель завершения обязательного обучения, Комиссия считает, что механизм обеспечения завершения персоналом учебной подготовки работает неэффективно. Руководство также добавило, что оно намерено разработать автоматический инструмент квартальной отчетности, который позволил бы штаб-квартире и региональным бюро отслеживать завершение персоналом обязательной учебной подготовки.

115. Комиссия считает, что невыполнение обязательства по учебной подготовке означает, что задача по обеспечению информированности персонала по вопросам безопасности и рисков в плане безопасности и задача ПРООН по созданию благоприятной среды для работы за счет информированности персонала — среды, свободной от запугивания, враждебности, правонарушений и всех форм домогательств и мести, — не будут выполнены, как это было запланировано.

116. Комиссия рекомендует ПРООН обеспечить, чтобы все сотрудники завершали обязательную учебную подготовку в установленные сроки.

9. Управление имуществом и запасами

Выверка данных о дополнительных активах

117. Комиссия отметила, что данные о стоимости поступлений основных средств, указанные в финансовых ведомостях, отличаются от данных о стоимости поступлений имущества, указанных в записях отчета о находящемся в эксплуатации имуществе за 2016 год. Стоимость поступлений имущества по четырем классам основных средств, указанная в финансовых ведомостях, составляла 20,21 млн. долл. США, в то время как в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе стоимость основных средств составляла 17,56 млн. долл. США, в результате чего в стоимости имущества возникла разница в 2,65 млн. долл. США, которую трудно обнаружить в отчете о находящемся в

эксплуатации имуществе. Соответствующая информация в сводном виде приводится в таблице II.IX ниже.

Таблица II. IX

Сопоставление стоимости дополнительного имущества, указанного в финансовых ведомостях, и стоимости имущества, указанного в записях отчета о находящемся в эксплуатации имуществе

(В долл. США)

Класс активов	Поступления согласно отчету о находящемся в экс- плуатации имуществе (A)	Поступления согласно примеча- нию 16 к финансо- вым ведомостям (B)	Разница (B-A)
Транспортные средства	8 862 084,57	11 260 000,00	2 397 915,43
Мебель и недвижимый инвентарь	229 057,42	244 000,00	14 942,58
Аппаратура связи и информационная техника	7 221 038,34	6 959 000,00	(262 038,34)
Тяжелая техника и другое оборудование	1 243 680,27	1 747 000,00	503 319,73
Всего	17 555 860,60	20 210 000,00	2 654 139,40

118. Комитет был проинформирован о том, что ПРООН провело ежеквартальную выверку данных предварительного баланса в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе и что расхождения были главным образом обусловлены такими факторами, как различия в сроках регистрации, когда объекты, находящиеся в стадии строительства, которое началось в 2015 году, были завершены в 2016 году и отнесены к классу активов «Улучшения арендованного имущества».

119. Комиссия приняла к сведению разъяснения и обоснования расхождений, отмеченных в данных о поступлении активов и данных ежеквартальных сверок из страновых отделений; однако результаты проверок указывают лишь на наличие расхождений в данных между отчетом о находящемся в эксплуатации имуществе и пробным балансом и с их помощью нельзя отследить активы с измененным классом, корректировки активов и активы незавершенного строительства, как указано в примечании 16 (недвижимость, здания и оборудование) к финансовым ведомостям. Финансовую отчетность это может не затронуть, но Комиссия считает, что ПРООН необходимо составить запрос или график, который будет содействовать проведению выверки расхождений в данных о поступлениях имущества, указанных в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе и в финансовой отчетности в ведомости основных средств.

120. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии составить график быстрой выверки расхождений в данных об отдельных поступлениях имущества, указанных в финансовой отчетности в ведомости основных средств и в отчете о находящемся в эксплуатации имуществе.

Противоречивые правила и руководящие принципы в отношении управления запасами

121. Комиссия отметила, что, хотя по состоянию на апрель 2017 года согласно Программным и оперативным стратегиям и процедурам (управление запасами) страновые отделения по-прежнему должны производить физический подсчет, определять стоимость, учитывать и представлять отчетность о запасах в качестве активов на конец каждого квартала, это требование не было отражено в

инструкции по закрытию счетов на конец 2016 года и инструкции в отношении представления отчетов об инвентаризации. Так, инструкция в отношении отчетности об инвентаризации устанавливает пороговую величину в размере 5000 долл. США для учета запасов на одно оперативное подразделение; таким образом, если стоимость запасов составляет менее 5000 долл. США, то Оперативной группе не требуется представлять документ о сертификации или отчет об инвентарных запасах за этот период.

122. Кроме того, 27 сентября 2016 года Единый глобальный центр обслуживания и штаб-квартира ПРООН издали директивы, обязывающие страновые отделения производить физический подсчет запасов раз в полгода, а не ежеквартально в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами.

123. В результате обзора ПРООН хода осуществления стратегий, процедур, руководящих положений и инструкций по вопросам управления запасами Комиссия установила, что из 61 оперативного подразделения, которые представили отчеты об остатках запасов в штаб-квартиру, в 26 оперативных подразделениях (43 процента) стоимость имущества оказалась ниже пороговой величины в размере 5000 долл. США по некоторым категориям имущества, а это противоречит пункту 1.20 инструкции по закрытию счетов на конец 2016 года, в котором разъясняется, что по всем инвентарным позициям, стоимость которых не превышает пороговой величины в 5000 долл. США по одной категории запасов производить инвентаризацию и учет не требовалось. Общая стоимость запасов в этих 26 оперативных подразделениях составила 64 880,21 долл. США.

124. Руководство пояснило, что руководящие указания в отношении управления запасами, опубликованные в сентябре 2016 года, были предназначены для упорядочения процесса и сокращения рабочей нагрузки в оперативных подразделениях. Кроме того, 17 мая 2017 года руководство представило обновленный вариант Программных и оперативных стратегий и процедур, пояснив, что Отдел по управлению финансовыми ресурсами будет направлять страновым отделениям инструкции и руководящие указания, которым они должны следовать при проведении инвентаризации и сертификации запасов.

125. Комиссия считает, что правильный выбор времени имеет огромное значение при направлении страновым отделениям инструкций и руководящих указаний в отношении инвентаризации. Согласование изменений в соответствии с требованиями ПРООН, прежде чем страновые отделения приступят к осуществлению этих изменений, важно для обеспечения единообразия и последовательности при составлении отчетности об остатках запасов на конец года. Согласование правил, процедур и руководящих указаний, которое не проводится своевременно, приводит к непоследовательности процесса осуществления страновыми отделениями и оперативными подразделениями.

126. ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии своевременно обновлять содержание Программных и оперативных стратегий и процедур в отношении управления запасами и всех соответствующих инструкций, с тем чтобы обеспечить возможность принятия и согласования изменений в соответствии с требованиями ПРООН до того, как страновые отделения приступят к осуществлению этих изменений.

10. Информационно-коммуникационные технологии

Система управления информационной безопасностью

127. Управление по информационному обеспечению и технологиям в штаб-квартире ПРООН ведет реестр рисков в сфере информационной безопасности, который находится в ведении группы по кибербезопасности. Проанализировав реестр рисков в сфере информационной безопасности, Комиссия отметила, что в отношении двух рисков высокого уровня, которые возникли в 2014 и 2015 годах, меры так и не были приняты, как это указано в таблице II.X ниже.

Таблица II.X

Риски в сфере безопасности облачных технологий, возникшие в 2014 и 2015 годах

ID	Название	Описание	Степень серьезности	Статус	Когда зарегистрирован
52	Отсутствие второго фактора аутентификации в системе «Атлас» или в облачных приложениях ПРООН	Единственный фактор аутентификации в системе «Атлас» или в облачных приложениях ПРООН уязвим для клавиатурного перехватчика и фишинговых атак	Высокая	Открыт	2014 год
145	Общеорганизационный уровень: нарушение безопасности сетей поставщика услуг по облачной обработке данных	Сеть поставщика услуг по облачной обработке данных нарушается внешней стороной, и он не уведомляет об этом ПРООН, или этот поставщик услуг предоставляет информацию правительству на основании тайного запроса (законного или иного), о котором ПРООН не поставлена в известность	Высокая	Открыт	2015 год

Источник: Реестр рисков в сфере информационной безопасности.

128. Руководство заявило, что эти риски остаются открытыми, ожидая начала осуществления информационно-коммуникационного технологического (ИКТ) проекта по облачному брандмауэру, поскольку реализация этого проекта, который был включен в портфель проектов в области ИКТ в 2015 году, как ожидалось, позволит уменьшить выявленные риски⁶. Однако осуществление этого проекта так и не началось из-за отсутствия финансирования. Согласно «дорожной карте» по ИКТ на 2016–2017 годы ПРООН планировала сократить расходы, и одним из механизмов сокращения расходов стал перевод приложений на облачные технологии, в связи с чем ожидалось, что обеспечение их безопасности является одним из приоритетов финансирования проектов в области ИКТ, поскольку облачным технологиям был присвоен высокий уровень риска. В ПРООН одним из критериев определения первоочередности проектов на основе «дорожной карты» по ИКТ была степень критичности безопасности для персонала и данных. В данном случае Комиссия считает, что проекты в области ИКТ должны рассматриваться в качестве приоритетов ввиду их важности и с учетом того, что речь идет о проектах, перенесенных с 2015 года. Кроме того, руководство пояснило, что с этим проектом были особенно длительные задержки ввиду серьезных сокращений бюджетных ассигнований на 2016 год. В

⁶ Это приложение, которое идентифицирует пользователей и позволяет им получать доступ к другим приложениям, размещенным на облачных серверах.

будущем Управление по информационному обеспечению и технологиям будет в приоритетном порядке финансировать проекты, направленные на устранение рисков высокого уровня в сфере информационной безопасности.

129. Комиссия считает, что высокие риски, которые остаются открытыми в реестре, могут затронуть контрольные функции системы идентификации облачных приложений и в конечном итоге обеспечить хакерам доступ к приложениям.

130. Комиссия рекомендует ПРООН усилить контроль за управлением ИКТ для обеспечения того, чтобы финансирование проектов в сфере ИКТ осуществлялось в первоочередном порядке, особенно тех, которые направлены на уменьшение рисков высокого уровня.

Система управления информационно-коммуникационными технологиями

131. Управление информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) охватывает процессы, обеспечивающие эффективное и экономичное использование информационных технологий, чтобы организация могла достичь своих целей и сосредоточить свое внимание на результатах работы и регулировании рисков. По итогам обзора структуры и деятельности в сфере ИКТ в страновом отделении Бангладеш Комиссия определила следующие области, требующие вмешательства со стороны руководства в целях исправления положения:

а) в мероприятиях по подготовке плана и бюджета по ИКТ участвуют не все оперативные подразделения. Например, оперативные подразделения, занимающиеся проектами и программами в области людских ресурсов, не принимали участие в подготовке плана и бюджета по ИКТ. Комиссия считает, что подготовка плана по ИКТ и процесс составления бюджета должны осуществляться при участии всех оперативных подразделений, с тем чтобы повысить уровень подотчетности и обеспечить, чтобы потребности организации в сфере ИКТ были четко изложены в порядке их очередности, а осуществление запланированных мероприятий находилось под постоянным контролем;

б) годовой план в области ИКТ на 2016 год и его оперативные планы на 2016 год не были четко увязаны друг с другом. Так, два мероприятия оперативного плана не были связаны с годовым планом. Оперативный план не охватывал 5 из 11 мероприятий, включенных в годовой план. Кроме того, страновое отделение не отслеживало ход осуществления мероприятий, предусмотренных в оперативном плане по ИКТ;

в) хотя в разделе 4.9.6 политики информационной безопасности содержится требование о том, что страновые отделения должны ежегодно проводить оценку собственной работы в части соблюдения предъявляемых требований, страновое отделение не имеет процедуры для оценки степени соблюдения положений политики информационной безопасности. Таким образом, страновое отделение не имело возможности ежегодно проводить оценку собственной работы, как это предусмотрено в политике;

д) страновое отделение не имело формально задокументированных процедур для контроля доступа, контроля за изменениями и поддержания связи со средствами массовой информации. Комиссия считает, что документально оформленные процедуры обеспечивают правильное и безопасное функционирование информационных систем и интеграцию механизмов обеспечения информационной безопасности.

132. Руководство пояснило, что страновое отделение планирует использовать существующий комитет под названием «группа руководителей подразделений», в состав которой входят руководители всех подразделений по програм-

мам и операциям под председательством директора странового отделения, для утверждения план в области ИКТ и контроля за его осуществлением. Руководство далее пояснило, что страновое отделение будет иметь годовой план в области ИКТ с внесенными в него последующими изменениями, одобренными группой руководителей подразделений. Группа также будет рассматривать ход осуществления этого плана. Кроме того, страновое отделение разработает стандартные оперативные процедуры для контроля доступа, контроля за изменениями и поддержания связи со средствами массовой информации.

133. Комиссия рекомендует страновому отделению в Бангладеш: а) использовать существующую группу в качестве группы управления ИКТ для утверждения плана и бюджета по ИКТ и отслеживать исполнение бюджета и работу поставщиков, а также обеспечить соблюдение требований политики информационной безопасности; и б) разработать формально задокументированные процедуры контроля доступа, контроля за изменениями, поддержания связи со средствами массовой информации и контроля за информационными системами в соответствии с политикой ПРООН в области информационной безопасности.

Третьи стороны-поставщики услуг

134. В страновом отделении в Бангладеш ПРООН подписала контракты на ежегодное обслуживание системы IP PBX (Интернет-протокол учрежденческой телефонной станции) (29 февраля 2016 года на сумму в размере 14 292,96 долл. США), на предоставление управленческой поддержки по ИКТ в течение одного года (18 октября 2015 года на сумму в размере 42 894,43 долл. США), а также на обслуживание существующей конфигурации маршрутизаторов и улучшение подключения к Интернету в течение одного года (16 сентября 2015 года на сумму в размере 31 988,39 долл. США). Кроме того, 16 октября 2013 года представитель-резидент ПРООН в Черногории от имени других учреждений Организации Объединенных Наций подписал контракт на сумму в 37 584 евро (42 094 долл. США) на обслуживание выделенной линии Интернет-связи в здании, срок аренды по которому истек 28 февраля 2017 года.

135. В соответствии со статьей 3.2(а) вышеуказанного контракта поставщики должны иметь надлежащий план обеспечения безопасности, учитывающий ситуацию в области безопасности в стране, где эти услуги предоставляются. Кроме того, статья 3.3 контракта предоставляет ПРООН право проверять планы и предлагать изменения к ним, где это необходимо. Вместе с тем Комиссия отметила, что два страновых отделения не запрашивали и не проверяли информацию о том, имели и осуществляли ли поставщики по контрактам соответствующие планы обеспечения безопасности на протяжении всего периода действия контрактов. В начале 2017 года страновое отделение в Бангладеш подготовило планы обеспечения безопасности с участием третьих сторон-поставщиков услуг и представила их Комиссии для проверки.

136. Комиссия была проинформирована о том, что именно подрядчик несет ответственность за обеспечение защиты и безопасности своих собственных сотрудников и что уровень требований плана зависит от стоимости контракта. Вместе с тем, по мнению Комиссии, в тех случаях, когда поставщик по контракту получает доступ к информации и помещениям организации, руководство странового отделения должно получить гарантии того, что поставщик будет следовать передовым методам в области информационной безопасности.

137. Комиссия рекомендует страновым отделениям в Бангладеш и Черногории улучшить работу механизмов контроля в области ИКТ, с тем чтобы третьи стороны-поставщики связанных с ИКТ услуг осуществляли планы обеспечения безопасности.

Техническое обслуживание оборудования ИКТ

138. В соответствии с пунктом 18 Программных и оперативных стратегий и процедур ПРООН (Информационно-коммуникационные технологии) полезный срок службы оборудования ИКТ и портативных компьютеров определен в четыре года, после истечения которого они подлежат замене. В одном из страновых отделений, которые посетила Комиссия, насчитывалось в общей сложности 20 портативных компьютеров со сроком службы от пяти до восьми лет, которые превысили свой эксплуатационный срок. Планы этого странового отделения по замене оборудования ИКТ на 2016 год свидетельствуют о том, что из 20 портативных компьютеров 2 компьютера общей стоимостью 2 226,90 долл. США уже были заменены и 8 портативных компьютеров общей стоимостью 8719 долл. США в настоящее время находятся в процессе замены, в то время как 10 портативных компьютеров общей стоимостью 12 532,72 долл. США по-прежнему находятся в эксплуатации. Комиссия отметила, что по 10 портативным компьютерам, находящимся в эксплуатации, отсутствовали планы по их регулярному техническому обслуживанию и замене, хотя гарантия изготовителя по ним уже истекла.

139. Комиссия была проинформирована о том, что 4 из 10 компьютеров используются редко и только для целей обучения и тестирования, 4 компьютера используются для финансирования проектов в области развития, а 2 компьютера используются неосновными сотрудниками (водителем и секретарем). Вместе с тем Комиссия считает, что техническое обслуживание находящегося в эксплуатации оборудования ИКТ имеет крайне важное значение даже в том случае, если это устаревшее оборудование, поскольку может предотвратить риск того, что информация структуры обрабатывается на устройствах, не прошедших техническое обслуживание.

140. Комиссия рекомендует страновому отделению рассмотреть вопрос о проведении периодического технического обслуживания находящегося в эксплуатации оборудования ИКТ даже в тех случаях, когда оно уже выработало свой ресурс.

План обеспечения послеаварийного восстановления: страновые отделения

141. Комиссия установила, что проверка плана обеспечения послеаварийного восстановления в страновом отделении в Бангладеш была проведена в январе 2016 года. Вместе с тем этой проверкой были охвачены только процедуры восстановления, а контактные лица и процедуры взаимодействия не проверялись. Кроме того, результаты проверки не были задокументированы для последующего использования и обобщения опыта, как того требуют стандарты послеаварийного восстановления для отделений ПРООН. Комиссия считает, что неполная проверка плана аварийного восстановления ограничивает гарантии успешного восстановления системы в случае бедствия. Было также отмечено, что центр послеаварийного восстановления находится всего в 10 километрах от странового отделения, в котором базируется центр хранения и обработки данных. Находясь на таком небольшом расстоянии друг от друга, центр восстановления и центр хранения и обработки данных могут подвергнуться воздействию одного и того же стихийного бедствия, например, наводнения и землетрясения.

142. Кроме того, Комиссия отметила, что в центре хранения и обработки данных отсутствовали системы пожаротушения, детекторы дыма и система оповещения в случае изменения температуры или влажности в центре восстановления. Руководство пояснило, что весь город подвергается аналогичному воз-

действию во время крупных стихийных бедствий, таких как циклоны и наводнения. Страновое отделение проведет технические консультации с региональным советником по вопросам безопасности. Вместе с тем отделение может договориться о создании центра восстановления за пределами нынешнего местонахождения. Отделение изучает также возможность перевести центр послеаварийного восстановления в лучше оснащенное отделение учреждения, связанного с Организацией Объединенных Наций. В настоящее время планируются мероприятия по установке детекторов дыма в центре послеаварийного восстановления.

143. Комиссия рекомендует страновому отделению в Бангладеш а) провести полную проверку плана обеспечения послеаварийного восстановления с охватом всех контактных лиц и процедур взаимодействия и документально оформить ее результаты; б) рассмотреть возможность переноса центра восстановления в другой район, чтобы этот центр и центр хранения и обработки данных не подвергались воздействию одного и того же стихийного бедствия; и с) установить системы пожаротушения и детекторы дыма в центре восстановления.

Допустимая продолжительность сбоев в обслуживании и приемлемый объем потери данных не определены в плане послеаварийного восстановления в штаб-квартире

144. Целевой показатель по объему восстановления определяет максимально приемлемый объем утраченных данных в определенный отрезок времени. Он означает период времени между последним резервным копированием и фактическим моментом наступления бедствия. Целевой показатель по времени восстановления определяет максимально допустимый период времени, в течение которого компьютер, система, сеть или приложение могут не работать после сбоя или бедствия. Структура может использовать целевой показатель по объему восстановления для определения частоты резервного копирования данных, в то время как целевой показатель по времени восстановления поможет структуре определить, как скоро функционирование системы будет восстановлено после бедствия.

145. Проверив планы послеаварийного восстановления семи важнейших прикладных программ, Комиссия отметила, что в соглашении об обслуживании с Международным вычислительным центром не был указан целевой показатель по времени восстановления для системы доменных имен и общеорганизационного электронного справочника, который идентифицируют пользователей приложений. Указание целевого показателя по времени восстановления обеспечит, чтобы процедуры восстановления, которые предусматривают выполнение дублирующим объектом в Международном вычислительном центре функций основного объекта, вводились в действие в допустимый период времени и снижали вероятность утраты информации и возникновения сбоев в работе⁷.

⁷ Основная система доменных имен ПРООН размещена в помещениях ее штаб-квартиры; дублирующая система доменных имен, которая действует в качестве резервной, размещена в Международном вычислительном центре. В случае выхода из строя основной системы доменных имен должна начать функционировать дублирующая система доменных имен, размещенная в Центре, или этой системе должны быть присвоены функции основной системы доменных имен, с тем чтобы она заменила систему доменных имен в штаб-квартире. Таким образом, процесс перевода дублирующей системы доменных имен в статус основной системы необходимо осуществить в допустимый период времени (целевой показатель по времени восстановления), определенный руководством в зависимости от критичности системы доменных имен.

146. Кроме того, период восстановления и целевой показатель по объему восстановления не были определены по трем прикладным программам, а именно: SMTP Mail Hub в Международном вычислительном центре, Lyris List Manager для инфраструктуры электронной почты и SwiftClient. Комиссия приняла к сведению пояснение ПРООН в отношении того, что по программе SharePoint в Международном вычислительном центре целевой показатель по времени восстановления и целевой показатель по объему восстановления составляет 4 часа и 1 час, соответственно, однако эти показатели не были указаны в соглашении об обслуживании с Международным вычислительным центром. Кроме того, Комиссия была проинформирована о том, что в соглашении об обслуживании SharePoint целевой показатель по времени восстановления и целевой показатель по объему восстановления не указаны, поскольку оно было подписано в марте 2014 года, а сертификат соответствия стандарту ISO/IEC 20000 Международный вычислительный центр получил в феврале 2015 года.

147. Комиссия полагает, что отсутствие целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления по вышеупомянутым критически важным приложениям отразится на уровне гарантий в отношении того, что эти системы будут восстановлены в приемлемые сроки и что в случае бедствия будет восстановлен приемлемый объем данных. Кроме того, невозможно будет установить ответственность поставщика услуг, как того требует стандарт послеаварийного восстановления для отделений ПРООН. Комиссия также считает, что не совсем ясно, каким образом нормативы целевого показателя по объему восстановления в четыре часа и целевого показателя по времени восстановления в один час будут выдерживаться впредь, поскольку объем базы данных программы SharePoint продолжает расти по мере ее использования. Комиссия была проинформирована о том, что в ПРООН уже действует механизм обеспечения выполнения нормативов целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления. Вместе с тем Комиссия отметила, что упомянутый механизм не был указан в соглашении об обслуживании, как того требуют стандарты послеаварийного восстановления для отделений ПРООН.

148. ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии а) указывать в соглашении об обслуживании целевой показатель по времени восстановления и целевой показатель по объему восстановления для системы доменных имен и электронного справочника; b) рассмотреть вопрос о внесении поправок в соглашение об обслуживании с Международным вычислительным центром в части хостинга приложения SharePoint, чтобы включить в него согласованные нормативы для целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления; c) включать в соглашение об оказании услуг положение о том, что, даже несмотря на растущий объем данных, Международный вычислительный центр будет и далее обеспечивать выполнение нормативов целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления, установленных ПРООН; и d) указывать нормативы целевого показателя по времени восстановления и целевого показателя по объему восстановления для приложений Mail Hub, Lyris List Manager and SwiftClient.

Обзор и проверка планов послеаварийного восстановления

149. Политика информационной безопасности ПРООН содержит требование о том, чтобы все руководители организационных подразделений проводили обзор, проверку и документирование своих планов обеспечения бесперебойного функционирования и планов послеаварийного восстановления на ежегодной

основе, с тем чтобы они соответствовали оперативным потребностям организации.

150. Комиссия проверила планы послеаварийного восстановления в сфере ИКТ по семи важнейшим приложениям в штаб-квартире ПРООН и отметила, что шесть планов не пересматривались с 2014 года, несмотря на напоминания Группы по кибербезопасности, которые рассылались координаторам планов. Непроведение проверок планов осложняет координаторам процесс подтверждения их актуальности и обновления. Кроме того, Комиссия отметила наличие одного из бывших сотрудников ПРООН в списке контактных лиц плана восстановления, а это означает, что в случае бедствия выйти на контакт с этим лицом будет невозможно.

151. Руководство заявило, что обзоры планов аварийного восстановления не проводились по той причине, что в процедуры восстановления, контактную информацию и механизмы восстановления не вносились никакие изменения, которые бы потребовали пересмотра таких планов. Между тем, политика информационной безопасности предусматривает проведение ежегодного обзора независимо от того, вносились ли изменения или нет. Ежегодные проверки планов послеаварийного восстановления предоставляют возможность подтвердить правильность функционирования процедур восстановления.

152. Кроме того, Комиссия отметила, что планы послеаварийного восстановления для четырех систем (система доменных имен и общеорганизационный электронный справочник; упрощенный протокол электронной почты; сетевая система идентификации; и система учрежденческой автоматической телефонной станции (YATC)) не были проверены в 2016 году. Руководство пояснило, что непроведение проверок упомянутых систем объяснялось нехваткой ресурсов, в особенности людских ресурсов. Между тем, Комиссия считает, что можно использовать альтернативные проверки, такие как проверки путем расчетов и структурированные комплексные проверки, которые являются менее ресурсоемкими.

153. Непроведение проверок планов послеаварийного восстановления влияет на уровень гарантий, которые ПРООН может получить по вопросу о том, будут ли существующие процедуры по-прежнему соответствовать оперативным потребностям и смогут ли они обеспечить эффективное и действенное восстановление функционирования систем в случае того или иного бедствия.

154. ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии а) проводить проверку всех планов послеаварийного восстановления, отслеживать их изменения и обновлять списки персонала, ответственного за планы послеаварийного восстановления; б) рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований для проверки планов послеаварийного восстановления; в) проводить проверку планов аварийного восстановления и документально оформлять результаты проверок непроверенных приложений; и г) включать мероприятия по проверке и пересмотру планов послеаварийного восстановления в планы работы всех подразделений Управления по информационному обеспечению и технологиям, которые обеспечивают функционирование имеющих критически важное значение приложений.

Недостаточный уровень подготовки по вопросам бесперебойного функционирования систем

155. Руководящие принципы плана обеспечения бесперебойного функционирования указывают на то, что подготовка персонала по вопросам этого плана необходима для поддержания способности ПРООН надлежащим образом и эффективно осуществлять свой план обеспечения бесперебойного функционирования.

рования. Сотрудники, непосредственно участвующие в осуществлении плана, должны прослушать вводно-ознакомительные учебные курсы и курсы переподготовки, проводимые в формате семинаров, очных занятий и посещения объектов обеспечения бесперебойного функционирования систем на местах.

156. Комиссия изучила план обеспечения бесперебойного функционирования систем и отметила, что в каждом подразделении и секции ПРООН назначены координаторы, которым поручено наблюдать за реализацией этого плана в их подразделениях или секциях. Координаторы отвечают за осуществление всех соответствующих стратегий и руководящих принципов обеспечения бесперебойного функционирования систем и за закрытие контура обратной связи между группой по вопросам регулирования кризисных ситуаций и группой реагирования на кризисные ситуации.

157. Комиссия опросила 7 из 26 координаторов в подразделениях штаб-квартиры и отметила, что 5 координаторов не прошли инструктаж по плану обеспечения бесперебойного функционирования. В отсутствие инструктажа координаторов план обеспечения бесперебойного функционирования не будет осуществлен надлежащим образом и эффективно. Руководство проинформировало Комиссию о том, что в 2017 году запланировано проведение нескольких веб-семинаров и учебных занятий для координаторов плана обеспечения бесперебойного функционирования и специалистов по анализу последствий для деятельности.

158. ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии проводить инструктажи для координаторов плана обеспечения бесперебойного функционирования систем.

Обеспечение гарантий качества при управлении проектами в области ИКТ

159. В руководстве ПРООН по вопросам обеспечения стандарта и гарантии качества предусматривается, что оценки гарантий качества должны проводиться по всем программам и проектам ПРООН независимо от их бюджета, охвата, района осуществления, продолжительности, параметров, контекста и условий осуществления. Кроме того, в руководстве содержится положение о том, что в целях обеспечения гарантии качества по проектам необходимо назначать сотрудника по вопросам оценки качества и сотрудника, утверждающего ее результаты. В соответствии с требованиями раздела руководства Управления по информационному обеспечению и технологиям в части управления проектами на этапе инициирования и утверждения по каждому проекту должен быть подготовлен документ по экономическому обоснованию, первоначальный проектный документ и документ по плану осуществления проекта. Кроме того, во время процесса закрытия по каждому проекту должен быть составлен отчет о закрытии и отчет о результатах работы.

160. Доклады о ходе осуществления проектов в области ИКТ по состоянию на 31 декабря 2016 года показали, что из восьми действующих проектов в 2016 году один проект находился на этапе инициирования, четыре проекта находились на этапе реализации и три проекта были завершены. Комиссия отметила, что по проекту, который находился на этапе инициирования, отсутствовал план осуществления проекта, в то время как по трем из четырех проектов, которые находились на этапе реализации, отсутствовало экономическое обоснование. Из трех завершенных проектов по одному проекту отсутствовал первоначальный проектный документ, а по другому — план осуществления проекта.

161. Кроме того, Комиссия отметила, что из восьми проектов по двум проектам экономическое обоснование не соответствовало требованиям руководящих

указаний по управлению проектами Управления по информационному обеспечению и технологиям, по двум проектам требованиям руководящих указаний не отвечал первоначальный проектный документ, а по трем проектам требованиям руководящих указаний по управлению проектами ИКТ не отвечал документ о плане осуществления проекта.

162. Руководство пояснило, что по каждому проекту назначается аудитор, а финансовые средства выделяются только после получения первоначального проектного документа и плана осуществления проекта. Вместе с тем из восьми действующих проектов на конец года по трем проектам аудиторы по оценке качества отсутствовали и по одному проекту расходы производились без первоначального проектного документа и плана осуществления проекта.

163. Комиссия считает, что руководству необходимо улучшить работу своих контрольных механизмов, с тем чтобы мероприятия по обеспечению качества выполнения проектов в области ИКТ осуществлялись на должном уровне, поскольку в противном случае это может сказаться на достижении результатов по проектам и осуществлении инвестиций в проекты в области ИКТ.

164. ПРООН согласна с рекомендацией Комиссии повысить эффективность мероприятий по контролю качества выполнения проектов в области ИКТ, с тем чтобы а) проекты соответствовали стандартам обеспечения качества на всех этапах и имели должным образом составленные планы осуществления проектов, документы начального этапа работы над проектами и документы с технико-экономическим обоснованием; б) приступать к осуществлению проектов только после назначения аудитора по оценке качества; в) назначать удостоверяющего качество сотрудника по каждому проекту в целях обеспечения подотчетности аудитора; и г) разработать контрольные перечни по вопросам обеспечения качества на каждом этапе реализации проекта, особенно на этапах начала его осуществления и закрытия; и заполнять и утверждать контрольный перечень, прежде чем переходить к следующему этапу осуществления проекта.

С. Информация, сообщаемая руководством

1. Списание недостающей денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества

165. Администрация проинформировала Комиссию о том, что в соответствии с финансовым правилом 126.77 в 2016 году ПРООН не производила списаний денежной наличности, дебиторской задолженности и имущества.

2. Выплаты ex gratia

166. В соответствии с положениями финансового правила 123.01 ПРООН Администрация сообщила о том, что в отчетном периоде выплаты ex gratia составили 2640 долл. США.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

167. В соответствии с Международными стандартами аудита (МСА 240) Комиссия планирует проведение ревизий финансовых ведомостей исходя из того, что от нее будут разумно ожидать выявления существенных искажений и несоответствий, в том числе являющихся результатом мошеннических действий. Вместе с тем не следует рассчитывать на то, что в результате проведенной нами ревизии будут выявлены все искажения и несоответствия. Главную от-

ветственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

168. В ходе ревизии Комиссия направляет руководству запросы, касающиеся его функции надзора за оценкой рисков крупного мошенничества и действующих процедур выявления рисков мошенничества и реагирования на них, включая любые конкретные риски, которые руководство выявило или которые были доведены до его сведения. Кроме того, Комиссия запрашивает у руководства сведения об известных ему случаях фактического, вероятного или предполагаемого мошенничества, и такие запросы направляются, среди прочих, Управлению ревизии и расследований. В соответствии с дополнительным кругом ведения, регулирующим проведение внешней ревизии, в перечень вопросов, которые должны быть упомянуты в докладе руководства, входят случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества.

169. В 2016 году ПРООН сообщила о 63 случаях мошенничества или предполагаемого мошенничества, потери по которым составили, по оценкам, 640 064 долл. США. Из 63 случаев ПРООН уже урегулировала 21 (на сумму 487 889 долл. США), а 42 случая (на сумму 152 175 долл. США) до сих пор находятся на рассмотрении. В 2016 году сумма возмещения по 21 урегулированному делу составила 240 052 долл. США, в то время как сумма возмещения по двум делам, находящимся на рассмотрении, составляла 126 216 долл. США. Более подробная информация по всем случаям представлена в приложении II к настоящему докладу. Комиссия считает, что ПРООН необходимо тщательно изучить, какие исходные обстоятельства привели к совершению мошеннических действий, выявить потенциальные пробелы и разработать всеобъемлющую стратегию по борьбе с мошенничеством в целях сведения к минимуму рисков мошенничества и связанных с ним потерь.

D. Выражение признательности

170. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Администратором Программы развития Организации Объединенных Наций и ее персоналом.

(Подпись) Шаши Кант **Шарма**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания
(Главный ревизор)

(Подпись) Кай **Шеллер**
Председатель Федерального суда аудиторов Германии

30 июня 2017 года

Приложение I

Ход осуществления рекомендаций за период, закончившийся 31 декабря 2015 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
1.	2015	20	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) обеспечить, чтобы оперативные подразделения регулярно рассматривали действующие договорные соглашения о взносах с подлежащими выплате основными платежами и проводили в упреждающем порядке работу с донорами по основным платежам с просроченными датами погашения; и б) обеспечить, чтобы в конце года каждое оперативное подразделение проводило обзор докладов по контрактам с подлежащими выплате основными платежами и в случае выявления проблем сообщало о них Единому глобальному центру обслуживания через систему управления документацией, а также соответствующим образом обновляло их статус	Что касается пункта (а), то ПРООН разработала стандартные оперативные процедуры по принятию мер в связи с подлежащими выплате основными платежами, которые включают в себя процедуры эскалации в тех случаях, когда не принимается никаких мер. В распоряжение Комиссии был предоставлен экземпляр стандартных оперативных процедур. Это привело к значительному сокращению просроченных основных платежей с 260 в июле 2016 года до того, как была применена стандартная оперативная процедура. Из подлежащих выплате основных платежей в январе 2017 года менее 5 процентов были просрочены в течение более 12 месяцев. Кроме этого, в период с января по декабрь 2016 года страновым отделениям были направлены в общей сложности 928 электронных сообщений с напоминанием. Что касается пункта (б), то в инструкции по закрытию счетов на конец года содержатся руководящие указания в отношении действий, которые отделения должны предпринять в связи с просроченными основными платежами в целях сокращения их количества. См. стр. 36 инструкции по закрытию счетов в конце 2016 года, информация о которых была представлена Комиссии	Выполнено. Что касается пункта (а), то ПРООН разработала стандартные оперативные процедуры по принятию мер в связи с подлежащими выплате основными платежами, которые включают в себя процедуры эскалации в тех случаях, когда не принимается никаких мер. Мы отметили сокращение количества просроченных основных платежей с 260 в июле 2016 года до 192 в январе 2017 года. Из подлежащих выплате основных платежей в январе 2017 года менее 5 процентов были просрочены в течение более 12 месяцев. Мы проанализировали выборку электронных сообщений с напоминанием, разосланных страновым отделениям. Что касается пункта (б), то в инструкции по закрытию счетов на конец года содержатся руководящие указания в отношении действий, которые отделения должны предпринять в связи с просроченными основными платежами в целях сокращения их количества; более подробную информацию можно найти на странице 36 инструкции по закрытию счетов на конец года	√			
2.	2015	24	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) рассматривать список взносов к получению на ежеквартальной	Все три пункта были выполнены в 2016 году. Что касается Бразилии, то все просроченные платежи были аннулированы, когда доноры представ-	Выполнена. Мы отметили получение трех платежей, относящихся к 2016 году. Что касается Бразилии, то все просроченные платежи бы-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выпол- нена	Выпол- няется	Не вы- полнена	Утратила ак- туальность
			основе, с тем чтобы определять возможности их взыскания и уровень гарантий наличия механизмов контроля, которых требует система внутреннего контроля; б) сохранять на страновом уровне документальные доказательства проведения переговоров с донорами с целью взыскания давно просроченных взносов до их учета в системе «Атлас» в конце года; и с) создать резерв для покрытия давних сомнительных задолженностей на основе объективных доказательств, касающихся возможности их погашения	вили уведомление о прекращении соглашения о совместном покрытии расходов, т.е. уведомление о том, что средства не будут получены. Что касается Вьетнама, то основные платежи были перенесены на 2017 год, поскольку имела место задержка с осуществлением проекта и с донором был подписан документ о внесении поправок. По состоянию на март 2017 года счетов давно просроченной дебиторской задолженности, требующей проверки на предмет ее обесценения, не было. Обновление 1: что касается пунктов (а) и (b), то ПРООН разработала стандартные оперативные процедуры в отношении последующих мер в связи с подлежащими выплате основными платежами, которые включают в себя процедуры эскалации в тех случаях, когда не принимается никаких мер. В распоряжение Комиссии был предоставлен экземпляр стандартных оперативных процедур. Это привело к значительному сокращению количества просроченных основных платежей с 165 в июле 2016 года до того, как были применены стандартные оперативные процедуры, до 96 в январе 2017 года. Из 96 открытых счетов к получению в январе 2017 года лишь 3 счета были просрочены в течение более 12 месяцев. Кроме этого, в период с января по декабрь 2016 года страновым отделениям были направлены в общей сложности 928 электронных сообщений с напоминанием. В инструкциях по закрытию счетов в конце 2016 года содержатся указания относительно мер, которые отделе-	ли аннулированы, когда доноры представили уведомление о прекращении соглашения о совместном покрытии расходов. Что касается Вьетнама, то основные платежи были перенесены на 2017 год, поскольку имела место задержка с осуществлением проекта и с донором был подписан документ о внесении поправок. По состоянию на март 2017 года счетов давно просроченной дебиторской задолженности, требующей проверки на предмет ее обесценения, не было. Что касается пункта (b), то мы провели обзор разработанных стандартных оперативных процедур в отношении последующих мер в связи с подлежащими выплате основными платежами, которые включают в себя процедуры эскалации в тех случаях, когда не принимается никаких мер. Мы обратили внимание на значительное сокращение количества просроченных платежей с 165 в июле 2016 года до 96 в январе 2017 года. Из 96 открытых счетов к получению в январе 2017 года лишь 3 счета были просрочены в течение более 12 месяцев. Кроме этого, в период с января по декабрь 2016 года в инструкциях по закрытию счетов в конце 2016 года содержатся указания относительно мер, которые отделениям необходимо принять в связи с открытыми счетами дебиторской задолженности. Пункт (с) считается выполненным. Мы проанализировали выборку соглашений между ПРООН и донорами в отношении				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
3.	2015	29	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией обеспечить, чтобы: а) заказы на поставку рассматривались своевременно и по мере необходимости аннулировались или обновлялись; б) в соответствии с системой внутреннего контроля заказы на поставку оформлялись до предоставления товаров и услуг; и с) заказы, оформленные постфактум, отслеживались для подтверждения их обоснованности	ниям необходимо принять в связи с открытыми счетами дебиторской задолженности. Что касается пункта (с), то с учетом соглашений между ПРООН и донорами ПРООН считает, что никакой необходимости в проведении проверки на предмет обесценения нет, и уверена в том, что три давно просроченных причитающихся платежа будут получены Что касается пункта (а), то большинство страновых отделений, в которых отмечается наличие такого показателя информационной панели МСУГС, находятся в кризисных странах и регионах, таких как Судан, Ирак и Центральнаяафриканская Республика, где нередко имеют место нарушения ожидаемых сроков исполнения и/или экстренные закупки. В декабре 2016 года была опубликована новая версия Программных и оперативных стратегий и процедур, в которых определяется четкий порядок закрытия заказов на поставку и предусматриваются многолетние заказы на поставку в контексте определенных обстоятельств. Теперь заказы на поставку могут быть открытыми в течение более длительных периодов времени до получения платежей. Что касается пунктов (б) и (с), то Финансово-административное управление внедрило эффективный механизм контроля для проведения последующей работы со страновыми отделениями и региональными бюро в части заказов на поставку, не подтвержденных в системе «Атлас». Помимо показателя информационной панели, этот пункт является одним из ключевых показателей ре-	возможности погашения задолженности без проверки на предмет обесценения остатков средств по отдельным счетам Выполнено по завершении оценки. Что касается пункта (а), то Комиссия отметила значительное улучшение процесса рассмотрения заказов на поставку. Что касается пунктов (б) и (с), то они также были выполнены благодаря мерам управленческого контроля, принятым в отношении применения стандартных оперативных процедур и механизмов внутреннего контроля в связи с заказами на поставку, не подтвержденными в системе «Атлас», в рамках которой объем таких заказов на поставку был сокращен на 4 млн. долл. США (8 процентов) с 5 млн. долл. США, о которых упоминала Комиссия	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
4.	2015	31	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией принять необходимые меры в соответствующих подразделениях с целью обеспечить полное соблюдение установленных требований: а) своевременное размещение ссылок на все подтвер-	зультативности для индекса эффективности работы Контролера, с помощью которого страновые отделения ранжируются в зависимости от их финансовых результатов управленческой деятельности. С учетом этого элемента индекса эффективности работы Контролера Финансово-административное управление ежеквартально проводит для страновых отделений и региональных бюро информационные брифинги по вопросам финансового управления. Вопросы контроля также прописаны в инструкциях по закрытию счетов на конец года для обеспечения того, чтобы страновые отделения решали все эти вопросы к 31 декабря. В результате активного осуществления контроля и последующей деятельности в тот момент, когда в октябре 2016 года проводился анализ состояния дел, было отмечено существенное улучшение величины показателя по сравнению с 5,5 млн. долл. США, указанных Комиссией в докладе за 2015 год. В целом сумма заказов на поставку, не подтвержденных в системе «Атлас», составила лишь 1 млн. долл. США, и на долю одного странового отделения, работающего в условиях кризисной обстановки, пришлось 32 процента от этой суммы	Что касается пунктов (b) и (c), то Финансово-административное управление внедрило эффективный механизм контроля для проведения последующей работы со страновыми отделениями и региональными бюро в части заказов на поставку, не подтвержденных в системе «Атлас». Не-	Считается выполненной. а) Пересмотрев статус по состоянию на декабрь 2016 года, Комиссия отметила значительный прогресс, достигнутый ПРООН в тех случаях, когда были приняты меры по обеспечению того, чтобы страновые отделения соблюдали стандартные	√		

Год, к которому относится доклад о ревизии			Оценка Комиссии					
№	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
		ждающие документы в системе управления документацией после подтверждения получения товаров или услуг; и b) регулярное рассмотрение показателей информационной панели МСУГС на ссылке системы управления документацией в системе «Атлас» и выявление для руководителей проектов или руководства исключений, требующих принятия мер по исправлению положения	которые заказы на поставку, не имеющие ссылок системы управления документацией, поступают из отделений с небольшим числом сотрудников, которые находятся в охваченных кризисом странах. Помимо показателя информационной панели, данный пункт является частью ежеквартального брифинга по финансовым вопросам для страновых отделений и региональных бюро, во время которых приводится подробная информация и освещаются практические шаги. Вопросы контроля также прописаны в инструкциях по закрытию счетов на конец года для обеспечения того, чтобы страновые отделения решали все эти вопросы к 31 декабря. В конце года страновые отделения должны также сертифицировать подтверждение начисления поступлений, включая подтверждения, не имеющие ссылок на систему управления документацией в системе «Атлас», с тем чтобы обеспечить их достоверность На этапе анализа положения дел в декабре 2016 года было отмечено значительное улучшение по сравнению с 5,5 млн. долл. США, о которых сообщила Комиссия в своем докладе за 2015 год. В целом было лишь 160 заказов на поставку, не подтвержденных в системе «Атлас», на сумму 3,9 млн. долл. США, и на долю одного странового отделения, работающего в условиях кризисной обстановки, пришлось 2 процента от этой суммы. Три образца ежеквартальных финансовых отчетов главного сотрудника по финансовым вопросам представлены Комиссии в	оперативные процедуры в отношении размещения ссылок (заказы на поставку) на все подтверждающие документы в системе управления документацией; и b) рассматривали показатели информационной панели МСУГС на ссылке системы управления документацией и выявляли для руководства исключения, требующие принятия мер по исправлению положения				

№	Год, к которому относится доклад	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
5.	2015	35	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией обеспечить, чтобы оперативные подразделения: а) подготавливали платежные поручения по кредиторской задолженности до наступления крайнего срока, как это предусмотрено в инструкциях по закрытию отчетности на конец года, с тем чтобы ликвидировать соответствующие просроченные авансовые платежи; и б) регулярно проводили мониторинг и выборочные проверки авансовых платежей, с тем чтобы своевременно проверять и погашать просроченные авансовые платежи	Целях показать, что случаи изъятия доводятся до сведения представителей-резидентов и руководителей отделений не реже одного раза в квартал. Кроме того, региональные и центральные бюро и их соответствующие подразделения регулярно отслеживают все показатели информационной панели МСУГС	Что касается пункта (а), то ПРООН хотела бы подчеркнуть, что платежные поручения по кредиторской задолженности следует оформлять только тогда, когда товары получены; этот вопрос внимательно отслеживается в рамках процесса сертификации. Просроченные авансовые суммы подтверждены и в основном относятся к фармацевтическим изделиям (70 процентов объема авансовых платежей связаны с Глобальным фондом, в то время как почти 80 процентов суммы предоплаты, просроченной свыше 180 дней, связаны с фармацевтическими изделиями по линии Глобального фонда), которые имеют более длительные сроки поставки и по этой причине не могут быть проведены по счетам кредиторской задолженности до тех пор, пока товары не будут доставлены. Информация о ситуации по состоянию на декабрь 2015 года 5 января 2017 года была доведена до сведения Комиссии. Что касается пункта (б), то авансовые платежи независимо от их срока регулярно отслеживались на протяжении всего 2016 года. Особое внимание было уделено просроченным авансовым платежам в рамках периодического процесса сертификации и ежеквар-	Комиссия принимает к сведению активные последующие мероприятия и энергичные усилия, прилагаемые руководством в целях регулярного отслеживания авансовых платежей	√	Эта рекомендация была подтверждена в заключительной ревизии в 2016 году (см. замечание по итогам ревизии № 4). Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2016 года на информационной панели МСУГС насчитывалось 35 платежных поручений по авансовым платежам (13,7 млн. долл. США), которые не были погашены оперативными подразделениями в течение более 180 дней после их запланированных сроков платежей (в 2015 году — 4,2 млн. долл. США). Эта подтвержденная рекомендация включена в подробный доклад за 2016 год	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
6.	2015	41	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией о том, чтобы в будущем ПРООН: а) заранее планировала внесение необходимых изменений в условия осуществления проектов, такие как ставки сборов за общую управленческую поддержку, с тем чтобы свести к минимуму задержки с подписанием ежеквартальных сводных отчетов об освоении средств; б) своевре-	тельно в страновые отделения рассылаются сообщения по основным областям деятельности, которые отслеживаются Финансово-административным управлением. Активная работа с отделениями, имеющими просроченные авансовые платежи, проводилась для того, чтобы такие платежи были оплачены и незамедлительно списаны в соответствии с требованиями в отношении подтверждения оплаты Программных и оперативных стратегий и процедур. (Информация о некоторых мерах была доведена до сведения Комиссии.) По состоянию на 31 декабря 2016 года, приблизительно 70 процентов объема авансовых платежей связано с заказами Глобального фонда со сроком исполнения, как правило, значительно превышающим 180 дней, по истечении которых в информационной панели такие платежи указываются как «задолженность». Таким образом, просроченные авансовые суммы подтверждены, и они не могут быть проведены по счетам кредиторской задолженности до тех пор, пока товары не будут доставлены	Комиссия приняла к сведению системные изменения в отношении общей управленческой поддержки и считает, что пункт (а) рекомендации выполнен в полном объеме. Вместе с тем, что касается пунктов (б) и (с) рекомендации, то Комиссия продолжала отмечать задержки с подписанием сводных отчетов об освоении средств со стороны ПРООН и партнеров-исполнителей в ходе промежуточ-				√

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			менно представляла сводные отчеты об освоении средств, надлежащим образом подписанные ПРООН и партнерами-исполнителями в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами; и с) в случаях задержки обсуждала с партнерами-исполнителями вопрос об их ответственности за своевременное подписание сводных отчетов об освоении средств	сле чего в тестовом режиме началось внесение изменений в систему общей управленческой поддержки в соответствии с процедурами внесения изменений в системы. Все отделения были проинформированы о задержках с ежемесячным размещением информации об общей управленческой поддержке в первом квартале, а первое сообщение появилось в мае 2016 года. Это сделано своевременно, поскольку ПРООН закрывает кварталы через 2,5 месяца после окончания каждого квартала. То, что информация об изменениях в системе общей управленческой поддержки в первом квартале была размещена через два месяца после окончания квартала, — это большое достижение. Что касается пунктов (b) и (c), был то создан архив сводных отчетов об освоении средств, с тем чтобы страновые отделения могли размещать там подписанные сводные отчеты об освоении средств, и рассылаются сообщения с напоминанием в соответствии с согласованными мерами руководства. Руководство считает эту рекомендацию полностью выполненной	ной ревизии в страновых отделениях, которые она посетила. В связи с этим Комиссия повторно выносит свою рекомендацию				
7.	2015	46	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о реализации предлагаемых мер, таких как наем сотрудников по вопросам контроля и оценки или назначение ответственных сотрудников по программам для обеспечения своевременной проверки и обновления журналов регистрации связанных с проектами рисков и проблем и их мониторинга, а также их документирования в	В соответствии с новой политикой контроля, осуществление которой началось в марте 2016 года, контроль не ограничивается только обновлением реестров рисков, но и предполагает а) отслеживание результатов работы путем сбора надлежащих и надежных данных и других сведений; b) анализ сведений для обоснования управленческих решений, повышения эффективности и результативности и корректировки программ,	Комиссия проанализировала меры, принятые руководством, и считает данную рекомендацию выполненной	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выпол- нена	Выпол- няется	Не вы- полнена	Утратила ак- туальность
			системе «Атлас» в качестве основного источника информации по проектам	когда это необходимо; с) составление отчетности о результатах работы и накопленном опыте в целях содействия учебной деятельности и обеспечению подотчетности. ПРООН отслеживает расходы и средства, выделенные каждому страновому отделению для осуществления контроля в соответствии с согласованными решениями руководства. Такая информация, содержащаяся в годовом отчете, ориентированном на результаты, также была доведена до сведения Комиссии. Следует отметить, что с учетом сокращения объема выделяемых ресурсов нет основания ожидать, что потенциал в области контроля и оценки будет полностью обеспечен финансовыми средствами. В 2015 году 5 процентов отделений, на долю которых приходилось 6 процентов общего объема реализуемых программ, выполнили установленный показатель в отношении численности сотрудников по контролю и оценке, в то время как 4 процента отделений, на долю которых приходилось 38 процентов общего объема реализуемых программ, не смогли добиться установленных целевых показателей и поэтому им пришлось использовать имеющийся персонал для выполнения мероприятий по контролю. ПРООН считает эту рекомендацию выполненной, поскольку она разработала механизм контроля для оценки соблюдения установленных контрольных показателей в соответствии с политикой контроля					

№	Год, к которому относится доклад	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
8.	2015	50	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией о том, чтобы ее страновые отделения в Непале и Шри-Ланке: а) обеспечили подготовку согласованных ежеквартальных докладов о ходе осуществления, охватывающих все основные вопросы, касающиеся проектов; б) обеспечили своевременное проведение заседаний советов по проектам в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами; в) разработали план действий таким образом, чтобы среднесрочные и ежегодные обзоры проектов, запланированные на 2015 год, проводились без дальнейших задержек; и д) приняли меры контроля для обеспечения своевременного мониторинга обзоров будущих проектов	Что касается пункта (а), то страновые отделения в Шри-Ланке и Непале обеспечивают, чтобы ежеквартальные доклады о ходе осуществления охватывали все основные вопросы; подробная информация по этому вопросу размещена в проектном модуле системы «Атлас». Комиссии был представлен один из примеров. Что касается пункта (б), то два страновых отделения также обеспечили соблюдение сроков составления протоколов заседаний совета по проектам, копии двух из которых были представлены Комиссии. Что касается пункта (в), то планы действий, которые были приняты для обеспечения проведения среднесрочных и годовых обзоров, запланированных на 2015 год, были выполнены, были также разработаны меры контроля и проведены запланированные оценки среднесрочного обзора. Что касается пункта (д), то были введены меры контроля для обеспечения того, чтобы контроль осуществлялся в установленные сроки. Руководство считает, что принимаются эффективные меры в целях обеспечения контроля в соответствии с новой политикой контроля, опубликованной в марте 2016 года	Выполнена. Что касается пунктов (а) и (б), то Комиссия проверила образцы ежеквартальных отчетов о ходе работы заседаний совета по проектам в страновых отделениях в Непале и Шри-Ланке. Что касается пункта (в), то Комиссия рассмотрела среднесрочный обзор, проведенный в 2015 году, который размещен на веб-сайте, посвященном оценке. Что касается пункта (д), то Комиссия проверила принятые стандартные оперативные процедуры и указания для организации своевременного контроля за реализацией проектов	√			
9.	2015	52	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией о том, что страновым отделениям в Либерии и Уганде необходимо: а) обеспечить, чтобы контрольные листы по завершению проектов своевременно заполнялись, а заключительные сводные отчеты об освоении средств по про-	Страновое отделение в Либерии рассмотрело планируемые мероприятия по закрытию проектов, на которые обратила внимание Комиссия, а 27 декабря 2016 года оно направило Комиссии по электронной почте всю подтверждающую документацию (учитывая ее массив). Страновое отделение в Уганде завершило процесс	Либерия: рекомендация выполнена. Что касается пунктов (а) и (б), то Комиссия проверила заполнение контрольных перечней по проектам, окончательные сводные отчеты об освоении средств и другую документацию по закрытым в финансовом отношении проектам и статус остатков средств по проек-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			ектам с завершенной финансовой деятельностью удостоверялись ответственными сторонами; и b) прилагать усилия в целях возмещения сумм, причитающихся донорам, в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами и приглашениями с донорами	подготовки по ряду проектов; кроме этого, примечания к досье поставщика было использовано для других проектов, закрытых в предыдущие годы	там, подлежащих списанию. Уганда: рекомендация считается выполненной; что касается пунктов (a) и (b), то Комиссия рассмотрела примечание к досье поставщика от 1 марта 2017 года, составленное заместителем странового директора в Уганде, в котором разъясняется статус остатков средств по проектам, подлежащих списанию. Кроме того, страновое отделение подтвердило трудности с получением надлежащих проектных документов, таких как контрольные перечни процесса закрытия по большинству проектов, которые были давно закрыты (в период 2005–2013 годов); таким образом, страновое отделение предпочло использовать примечание к досье поставщика и закрыть проекты				
10.	2015	56	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией а) своевременно получать согласие доноров относительно возмещения или перенаправления неизрасходованных сумм в целях минимизации задержек при закрытии проектов; и (b) обеспечивать финансовое закрытие всех проектов, закрытых в оперативном отношении, в течение 12 месяцев	В деле закрытия проектов удалось добиться впечатляющего успеха. В частности, были подготовлены компенсирующие меры для отделений, которые в период с июля 2016 года не смогли получить требуемую документацию в соответствии с требованиями Программных и оперативных стратегий и процедур; помощник Администратора направил в бюро сообщения, касающиеся закрытия всех недействующих проектов. Результатом процесса добросовестного контроля и последующей деятельности на регулярной основе стало сокращение количества проектов с остатком средств в размере 14,5 млн. долл. США по состоянию на 11 июля 2016 года с 908 до 383 проектов с остатком средств в размере 2,8 млн.	Считается выполненной. Комиссия отметила значительный прогресс, достигнутый в деле сокращения масштабов задержек с закрытием проектов благодаря вмешательству старшего руководства и непрерывному контролю в этой области. Что касается пунктов (a) и (b), то Комиссия приняла к сведению утвержденные компенсирующие меры для страновых отделений в отношении закрытия всех проектов, которые были закрыты в оперативном отношении, в течение не более 18 месяцев. Комиссия также отметила полезность информационной панели, которая помогает ПРООН отслеживать недействующие проекты, предусматривающие совместное несение расходов. Не-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
11.	2015	61	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей необходимо обеспечить: а) разработку страновыми отделениями на ключевых этапах планирования реалистичных и осуществимых планов мероприятий в рамках осуществления проектов и реалистичных бюджетов в соответствии с Программными и оперативными стратегиями и процедурами с целью ускорить исполнение бюджетов проектов; и б) осуществление страновыми отделениями своевременного контроля за ходом осуществления проектов и внедрение ими общеорганизационных планов действий в целях сведения к минимуму задержек с осуществлением проектов	ПРООН добилась существенного улучшения показателей достижения целей стратегического плана, которые в 2013 финансовом году увеличились в среднем на 7 процентов, а в 2015 году более чем на 8 процентов по всем категориям, и более чем на 90 процентов увеличились целевые показатели региональных бюро. По состоянию на июнь 2016 года организация сохраняла динамику в плане достижения таких же результатов в 2016 году, как это отражено в «сводке результатов для руководства», подготовленной в декабре 2016 года. Что касается пункта (а), то выборка сообщений, разосланных региональными бюро, и ответы страновых отделений по целевым показателям осуществления были доведены до сведения Комиссии. Региональным бюро поручено контролировать осуществление. Что касается пункта (б),	смотря на значительный прогресс, достигнутый в 2015 году, в 2016 году во время промежуточной ревизии Комиссия отметила ряд страновых отделений, в которых имела место задержка с закрытием проектов. Мы закрыли эту рекомендацию 2015 года, хотя во время промежуточной ревизии 2016 года мы сделали аналогичные выводы	✓			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
				то исполнительная группа продолжала отслеживать достижение целевых показателей через посредство региональных бюро и в 2015 году она добилась впечатляющих результатов					
12.	2015	66	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии рассмотреть вопрос о повышении качества ее докладов об ускоренном осуществлении проектов и ресурсах, не распределенных по программам, посредством обеспечения дополнительного консультирования по вопросам закрытия счетов на конец года, с тем чтобы добиться одинакового понимания и толкования содержания этих докладов руководством и другими заинтересованными сторонами	В соответствии с согласованными мерами руководства ПРООН включила в инструкции по закрытию счетов в конце 2016 года руководящие указания, чтобы избежать неправильного толкования данных доклада и таблиц. С этими руководящими указаниями можно ознакомиться на стр. 53–56	Комиссия приняла к сведению дополнительные руководящие указания в отношении докладов о ресурсах, не распределенных по программам, которые включены в инструкции по закрытию счетов в конце 2016 года	√			
13.	2015	72	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) укреплять и документировать работу механизмов последующего контроля, в том числе механизма получения ответов от всех участвующих организаций, которые поддерживали представление окончательных отчетов по проектам, в целях совершенствования дальнейшей работы; б) принять меры для ускорения закрытия всех просроченных проектов в оперативном и финансовом отношениях; и с) в качестве крупнейшего поставщика услуг по управлению фондами в Организации Объединенных Наций предложить идею реализации общих стратегий и процедур с опорой на межучрежденческие механиз-	Что касается пунктов (а) и (б) рекомендации, то в период с 2014 года Управление целевых фондов с участием многих партнеров направило значительные ресурсы на цели улучшения показателей закрытия проектов и счетов за счет устранения не имеющих существенного значения требований, рационализации процессов и активизации своей информационно-пропагандистскую работы с учреждениями Организации Объединенных Наций. В отношении объединенных фондов все учреждения Организации Объединенных Наций, получающие средства по проекту должны закрыть свой проект в финансовом отношении и представить окончательный отчет об остатках средств до того, как Управление целевых фондов завершит	Пункты (а) и (б) рекомендации находятся в процессе выполнения. По состоянию на 31 декабря 2015 года сумма подлежащих возврату средств по проектам, закрытым до 31 декабря 2013 года, составила 32,752 млн. долл. США. Комиссия произвела переоценку по состоянию на 31 декабря 2016 года, согласно которой сумма возвращенных средств по этим проектам составила 10,83 млн. долл. США (33 процента), в результате чего чистый остаток средств, подлежащих возврату, составил 21,922 млн. долл. США (77 процентов). Комиссия высоко оценила усилия руководства по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии, и мы предлагаем отнести их к категории	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			мы совместного финансирования в целях согласования практики и снижения операционных издержек, с тем чтобы обеспечить большую точность отчетов и более своевременное их представление	свой процесс закрытия проектов. Таким образом, задержки с закрытием проектов учреждениями Организации Объединенных Наций негативно влияют на показатели закрытия проектов Управления целевых фондов с участием многих партнеров. С введением единой системы удостоверения заключительных финансовых отчетов по проектам учреждений Организации Объединенных Наций, с помощью которой любое учреждение может одновременно удостоверить все заключительные отчеты по закрытию проекта, поставив одну подпись, показатели отчетности учреждений системы Организации Объединенных Наций значительно улучшились. В 2013 году учреждения Организации Объединенных Наций оформили закрытие только 193 проектов, к 2016 году эта цифра выросла до 732 проектов (увеличение на 37 процентов). Это увеличение является также результатом масштабных информационно-пропагандистских мероприятий, реализованных в 2016 году за счет привлечения Группы по вопросам фидуциарного управления и надзора (ГФУН) (Рабочая группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, осуществляющая надзор за объединенными фондами); расширения двусторонних обсуждений; и предоставления специализированной информации по незавершенным мероприятиям. Показатель представления отчетов по проектам увеличился с 561 в 2015 году до 732 в 2016 году (увеличение на 3 процента). Это позволило Управлению	«в процессе выполнения». В каждом квартале и в ходе будущих ревизий мы будем продолжать проверять мероприятия по взысканию средств, подлежащих возмещению участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций Пункт (с) рекомендации: в процессе выполнения. Комиссия высоко оценивает предпринятые руководством усилия. Вместе с тем Комиссия все еще ожидает утверждения и ответа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении идеи реализации общих стратегий и процедур с опорой на межучрежденческие механизмы совместного финансирования в целях согласования практики и снижения операционных издержек, с тем чтобы обеспечить большую точность отчетов и более своевременное их представление, как это рекомендовано в докладе о ревизии за 2015 год				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
				целевых фондов с участием многих партнеров закрыть в финансовом отношении 279 проектов и еще 37 проектов в первом квартале 2017 года. Что касается пункта (с), то большой интерес к межучрежденческим объединенным фондам был проявлен со стороны Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития межведомственной организационной структуры, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития предпринимательской деятельности (учрежденной на уровне помощника Генерального секретаря) и упомянутой выше Группы по вопросам фидуциарного управления и надзора (параллельная Рабочая группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, осуществляющая надзор за функционированием межучрежденческих механизмов совместного финансирования). Управление целевых фондов с участием многих партнеров ответило на замечания, высказанные на уровне помощника Генерального секретаря в рабочей группе по вопросам оперативной деятельности, и представило полную информацию по вопросам финансового закрытия, касающимся рекомендаций по итогам ревизии, в том числе предложение о том, что общие вопросы отчетности должны быть рассмотрены Группой по вопросам фидуциарного управления и надзора в декабре 2016 года					
14.	2015	81	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что координаторам-резидентам надле-	Что касается пункта (а), то страновое отделение в Шри-Ланке провело среднесрочный обзор Рамочной про-	Выполнена. а) Комиссия изучила меры, принятые руководством по итогам обзоров Рамочной про-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			жит обеспечить: а) представление страновыми отделениями в Либерии и на Шри-Ланке кратких содержаний макрооценок 2015 года в ходе проведения годового обзора по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; и б) проведение в дальнейшем данными отделениями макрооценок по крайней мере один раз в течение программного цикла в соответствии с принципами согласованного подхода к переводу денежных средств	граммы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития по текущему циклу 2013–2017 годов. Результаты макрооценки в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, проведенной учреждениями Исполнительного комитета, были также доведены до сведения консультантов, которые использовали их в качестве компонента своих справочных материалах. В страновом отделении в Либерии при проведении обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития были учтены результаты макрооценки в соответствии с инструкциями, содержащимися в письме координатора-резидента; следующая Рамочная программа вступит в силу в 2019 году после утверждения Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития продления на один срок (до декабря 2018 года) по просьбе страновой группы Организации Объединенных Наций, которая уже одобрена правительством. Что касается пункта (b), то в настоящее время страновые отделения в Шри-Ланке и Либерии соблюдают требование согласованного подхода к переводу денежных средств в отношении проведения макрооценок по крайней мере один раз в течение программного цикла. Результаты последних макрооценок в страновом отделении в Шри-Ланке, а также результаты макрооценок 2013 и 2016 годов, проведенных в Либерии, были доведены до сведения Комиссии. ПРООН считает эту рекоменда-	граммы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и макрооценок в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, и считает данную рекомендацию выполненной				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
15.	2015	82	ПРООН также согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что координаторам-резидентам надлежит обеспечить: а) взаимодействие странового отделения в Уганде с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и начало осуществления данным страновым отделением процесса проведения макрооценок по крайней мере один раз в течение программного цикла; и б) включение страновыми отделениями в Уганде и Сьерра-Леоне макрооценок, если таковые имеются, в обзоры, проводящиеся по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	цию полностью выполненной в соответствии с требованиями Программных и оперативных стратегий и процедур Что касается пункта (а), то в страновых отделениях в Уганде и Сьерра-Леоне макрооценка была проведена. Что касается пункта (б), то в текущих докладах РПООНПР учтены результаты таких макрооценок	Пункт (а) рекомендации выполнен. Комиссия рассмотрела доклад о макрооценке от июня 2016 года по Сьерра-Леоне и доклад от апреля 2015 года по Уганде Что касается пункта (б) рекомендации, то по Сьерра-Леоне он находится в процессе выполнения. Комиссия провела обзор текущей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Сьерра-Леоне, подписанной в марте 2014 года для программного цикла 2015–2018 годов. Комиссия еще не получила результаты обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Сьерра-Леоне, в которые в соответствии с ее рекомендацией в адрес ПРООН будет включена сводная информация о макрооценке 2016 года. Что касается странового отделения в Уганде, то Комиссия рассмотрела новый цикл Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2016–2020 годы, в котором учтены результаты макрооценки, проведенной в апреле 2015 года Таким образом, Комиссия считает, что эта рекомендация находится в процессе выполнения	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
16.	2015	91	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) ужесточить контроль за ходом рассмотрения планов микрооценки в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств на предмет полноты и точности; б) определять на основании данного плана степень приоритетности мероприятий по проведению микрооценок для партнеров-исполнителей; и с) контролировать ход осуществления плана и регулярно обновлять его	Что касается пункта (а), то региональные бюро рассмотрели согласованный подход к обзору планов проведения микрооценок, разослали страновым отделениям выборочные материалы обзоров и организовали учебную подготовку в соответствии с достигнутой договоренностью. Что касается пунктов (б) и (с), то региональные бюро определяют приоритеты и осуществляют контроль через информационную контрольную панель в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств. В методологию проведения микрооценки были внесены изменения на межучрежденческом уровне	Считается повторно вынесенной. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый ПРООН в этой области, в ходе проведения промежуточных ревизий в страновых отделениях в 2016 году были отмечены недостатки. См. пункты 73–94 промежуточного письма по вопросам управления. Таким образом Комиссия повторно вынесла эту рекомендацию. В ходе ревизии страновых отделений в 2016 году Комиссия установила, что а) большинство планов микрооценки были надлежащим образом выполнены, хотя в трех страновых отделениях (в Гондурасе, Бангладеш и Уругвае) были выявлены недоработки; б) большинство мероприятий по проведению микрооценок были определены в качестве приоритетных; с) план проведения оценок проверялся и обновлялся. Кроме того, Комиссия отметила, что в штаб-квартире разрабатывается эффективный инструмент контроля в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств			√	
17.	2015	98	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии обеспечить: а) подготовку страновыми отделениями полных планов всех мероприятий по контролю и обеспечению гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств в соответствии с представленным в указанном документе образцом и с включением всей необходимой информации; б) проведение ими	Региональные бюро контролируют подготовку и осуществление планов мероприятий по обеспечению гарантий и, как ожидается, будут обновлять общеорганизационную информационную панель, которая недавно начала работать и которая предназначена для контроля за проведением выборочных проверок партнеров-исполнителей. Поскольку этот процесс продолжается и постоянно обновляется, информационная панель	Вынесена повторно. Комиссия отметила, что разработанные информационные панели предназначены для контроля за проведением микрооценок в страновых отделениях в целях выполнения рекомендаций по итогам ревизий. Что касается пунктов (а), (б) и (с), в ходе промежуточной ревизии 2016 года (пункты 73–94) Комиссия выявила недостатки в подготовке планов обеспечения гарантий в рамках со-			√	

№	Год, к которому относится доклад	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			всех мероприятий по обеспечению гарантий в соответствии с планами; и с) осуществление страновыми отделениями контроля за выполнением годовых планов по обеспечению гарантий и их совершенствование на основании опыта, приобретенного в ходе подготовки переходных планов в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств, которые было необходимо представить к 30 апреля 2015 года	не содержит всей информации с точки зрения ее нынешнего статуса	гласованного подхода к переводу денежной наличности и в осуществлении соответствующих мероприятий в трех из шести страновых отделениях, которые она посетила. В связи с этим в 2016 году Комиссия повторно выносит свою рекомендацию. Мероприятия по контролю осуществляются на постоянной основе, поэтому Комиссия будет продолжать оценивать эту область деятельности во время проведения ревизий в будущем				
18.	2015	102	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что канцелярии координаторов-резидентов страновых отделений в Уганде и Либерии должны обеспечить продолжение взаимодействия отделений с межучрежденческими координаторами, занимающимися вопросами применения согласованного подхода к переводу денежных средств, в целях подготовки и утверждения совместного плана мероприятий по обеспечению гарантий в рамках этого подхода без дальнейшего промедления	Страновые отделения в Либерии и Уганде подготовили совместные планы по обеспечению гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств в октябре 2016 года	Выполнена. Комиссия рассмотрела утвержденные (в октябре 2016 года) совместные планы по обеспечению гарантий в рамках согласованного подхода к переводу денежных средств страновых отделений в Уганде и Либерии	√			
19.	2015	108	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует: а) ускорить процесс найма независимого поставщика услуг для проведения микрооценок и обеспечить проведение оценок без дальнейшего промедления; б) учредить механизмы контроля, с тем чтобы будущие микрооценки проводились вовремя, до выделения средств	Что касается пункта (а), то ПРООН заключила долгосрочное соглашение о проведении микрооценок с поставщиком услуг третьей стороны. Что касается пунктов (б) и (с), то ПРООН разработала информационную панель, которая контролирует проведение микрооценок и осуществление денежных переводов	Выполнена. Что касается пункта (а), то Комиссия проанализировала долгосрочное соглашение, подписанное в декабре 2015 года между ПРООН и поставщиком услуг третьей стороны, в отношении проведения микрооценок. Что касается пунктов (б) и (с), то Комиссия проанализировала информационную панель, с помощью которой отслеживается проведение микро-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			партнерам-исполнителям; и с) продолжить консультации с партнерами-исполнителями в целях завершения микрооценок до начала реализации будущих программ, поскольку ревизии деятельности, осуществляемой по линии национального исполнения, не заменяют микрооценки		оценок и осуществление денежных переводов партнерам-исполнителям				
20.	2015	112	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновое отделение в Уганде должно подготовить и включить в свою стратегию мобилизации ресурсов анализ возможностей партнеров и мобилизации ресурсов	Страновое отделение в Уганде подготовило свою стратегию мобилизации ресурсов на 2016–2020 годы с учетом результатов анализа возможностей партнеров и мобилизации ресурсов. ПРООН считает данную рекомендацию выполненной	Выполнена. Комиссия рассмотрела стратегию мобилизации ресурсов на 2016–2020 годы странового отделения в Уганде (пересмотренный вариант от 25 сентября 2016 года)	√			
21.	2015	117	ПРООН согласилась со следующими рекомендациями Комиссии в адрес странового отделения в Уганде: а) улучшить свой план освоения ресурсов путем включения целевых показателей по ресурсам для каждого года осуществления плана с четким указанием сроков достижения результатов и проведения мероприятий; б) разработать четкую процедуру и контрольный механизм для отслеживания мобилизации ресурсов путем совершенствования механизмов отчетности перед донорами за счет использования эффективной системы отчетности; и с) пересмотреть и укрепить свою систему отчетности перед донорами в целях обеспечения качественного и своевременного отслеживания ресурсов, а также контроля в области мобилизации ресурсов	Страновое отделение в Уганде завершило разработку своей стратегии мобилизации ресурсов на 2016-2020 годы и план действий, предусматривающий а) сроки реализации; б) инструменты контроля и четкие процедуры для отслеживания хода мобилизации ресурсов; и с) систему отчетности для своевременного отслеживания выделяемых ресурсов и обеспечения подотчетности. ПРООН считает эту рекомендацию полностью выполненной	Выполнена. Комиссия проанализировала стратегию мобилизации ресурсов на 2016–2020 годы (пересмотренную 25 сентября 2016 года) и план действий странового отделения в Уганде, в которых учтены рекомендации по итогам ревизии. Теперь в них предусмотрены а) сроки реализации; б) инструменты контроля и четкие процедуры для отслеживания хода мобилизации ресурсов; и с) система отчетности для своевременного отслеживания выделяемых ресурсов и обеспечения подотчетности	√			

№	Год, к которому относится доклад	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
22.	2015	123	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует обеспечить соблюдение страновыми отделениями установленных системой управления служебной деятельностью и повышения квалификации сроков выполнения руководством таких задач, как завершение, обзор, документирование и утверждение оценок по состоянию на середину года и на конец года	К концу 2015 года ПРООН удалось добиться значительных успехов в деле обеспечения соблюдения требований системы управления служебной деятельностью и профессионального развития, особенно ежегодных оценок служебной деятельности и планов, причем соответствующий показатель составил 80 процентов (в предыдущем году — 38,66 процента). Срок проведения служебной аттестации 2015 года в конечном итоге был продлен до 15 апреля. Согласно сообщению Исполнительного совета на его сессии в июне 2016 года, ПРООН достигла и даже несколько превысила целевой показатель в 80 процентов в рамках сводной таблицы результатов и ресурсов. В целях обеспечения завершения проведения служебной аттестации 2015 года были разосланы несколько сообщений с напоминанием в соответствии с согласованными управленческими планами действий, в том числе в отношении среднегодового обзора. Важно подчеркнуть, что руководство не считает обязательным обновлять систему «Атлас» на основе результатов обсуждений, состоявшихся в середине года	Выполнена. Комиссия будет и далее отслеживать показатели соблюдения в рамках системы управления служебной деятельностью и профессионального развития во время проведения будущих ревизий в страновых отделениях и на общеорганизационном уровне	√			
23.	2015	128	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует учредить механизмы контроля для обеспечения своевременной оценки работы подрядчиков по контрактам на оказание услуг, с тем чтобы в будущем процедура оценки завершалась в соответствии с руководством по контрактам на оказание	Руководство по контрактам на оказание услуг было преобразовано в нормативную базу (Программные и оперативные стратегии и процедуры) и в него были внесены новые требования в отношении оценки исполнения контрактов на оказание услуг в установленные сроки. Образец формуляра для оценки был разослан пользователям. Кроме этого, в пунк-	Выполнена. Комиссия ознакомилась с обновленным содержанием новых программных и оперативных стратегий и процедур, в которых говорится, что оценка контрактов на обслуживание должна быть завершена руководителем до истечения срока действия контракта, в идеале за месяц до истечения срока его действия	√			

№	Год, к которому относится доклад	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			услуг, за два месяца до истечения срока действия контракта, и при возобновлении контрактов соответствующее важное решение могло быть принято своевременно	те 24 Программных и оперативных стратегий и процедур говорится: «d) Руководитель должен завершить проведение оценки работы подрядчиков по контрактам на оказание услуг до истечения срока действия контракта, в идеале за месяц до истечения срока его действия». Директор Управления людских ресурсов разослал обновленный вариант Стратегий и процедур всем подразделениям, и в частности требование о том, чтобы оценка поставщиков услуг проводилась, как это отмечается в меморандуме, в соответствии с согласованным планом действий руководства. Было отмечено, что такие действия осуществляются на уровне страновых отделений					
24.	2015	133	Комиссия рекомендует ПРООН а) проводить регулярные проверки данных о поставщиках в целях обеспечения точности и актуальности информации, в ходе которых будут, в том числе, удаляться продублированные учетные записи активных поставщиков; б) обеспечить регулярную проверку и корректировку банковских реквизитов поставщиков в целях предотвращения дублирования; и с) обеспечить проверку операций, проведенных с банковскими счетами, общими для нескольких поставщиков, в целях отмены ненадлежащих операций	Перечень SharePoint был доведен до сведения региональных бюро, и страновые отделения приступили к проверке, которую они должны закончить не позднее 30 апреля 2017 года. Информация об электронных сообщениях и ответах страновых отделений, которые приступили к корректировке данных о поставщиках, была доведена до сведения Комиссии	Комиссия отмечает усилия руководства и страновых отделений в этой области. Вместе с тем Комиссия хотела бы подтвердить эту рекомендацию в 2016 году, поскольку аналогичные случаи были отмечены в промежуточном письме по вопросам управления за 2016 год (см. рекомендацию в отношении управления данными о поставщиках, пункты 96–103)		√		
25.	2015	138	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) регулярно представлять обновленную информацию о показателях закупок	Что касается пункта (а), то данные для показателей электронного Консультативного комитета по закупкам в настоящее время интегрированы в	В промежуточном письме по вопросам управления за 2016 год Комиссия подтвердила эту рекомендацию в отношении управле-		√		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			за рамками системы «Атлас» в целях повышения точности, полноты и достоверности информации; б) следить за тем, чтобы заказчики из страновых отделений указывали разумные сроки поставки в электронной заявке, что позволило бы сократить объем работы по очистке данных о сроках поставки в заказах на поставку, помеченных красным цветом в информационной панели МСУГС; и с) активизировать взаимодействие с поставщиками, с тем чтобы обеспечить поставку товаров или услуг в запланированные сроки	информационную панель закупочных операций. Сертификация покупателя уровня I в настоящее время обновляется на еженедельной основе с использованием данных Управления людских ресурсов. Сертификация покупателя уровня II обновляется на ежемесячной основе с использованием данных Аккредитованного института материально-технического снабжения. Что касается пунктов (b) и (c), то в сети Yammer было размещено сообщение с напоминанием страновым отделениям о том, что они должны правильно вводить данные о сроках поставок и постоянно контролировать эффективность работы поставщиков	ния данными о поставщиках (пункты 96–103), обеспечения точности данных в информационной панели закупочных операций и задержек с поставками (пункты 104–109). Эти повторно вынесенные рекомендации включены в подробный доклад за 2016 год				
26.	2015	147	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) поддерживать связь с консультантом и подписать добавление к первоначальному описанию объема работ, с тем чтобы включить в него фактические задачи, выполняемые в соответствии с долгосрочным соглашением и описанием объема работ; б) проводить периодическую проверку финансовых отчетов, составленных с помощью инструмента управления финансовой деятельностью «Гиперион», и своевременно устранять расхождения, что позволит повысить точность финансовых ведомостей на конец года; с) учредить компенсационные механизмы контроля в целях проверки результатов ранжирования и составления балансов в системе управления финансовой деятельностью «Гиперион», ко-	Что касается пункта (а), то просьба ознакомиться с подписанным и реализованным добавлением к описанию объема работ, в котором подтверждается понимание обновленного перечня работ, а также то, что все работы были выполнены компанией «Капгемини» «весьма удовлетворительно» и без дополнительных расходов, то есть не было никаких изменений в стоимости в результате внесения несущественных изменений в описание работ, которое было подписано и согласовано. Что касается пункта (б), то Комиссии были представлены данные о документально оформленных подтверждениях финансовых отчетов из инструмента управления финансовой деятельностью «Гиперион», которые анализируются на ежеквартально в июне, сентябре и декабре и сверяются с данными отчетов о бухгалтерском контроле Организации Объеди-	Все пункты этой рекомендации были выполнены: а) добавление к перечню работ, подписанное 18 октября 2016 года ПРООН и кампанией «Капегимини» (консультант), было проверено; б) Комиссия проверила данные подписанных финансовых отчетов из системы управления финансовой деятельностью «Гиперион», которые ПРООН рассмотрела в июне и сентябре 2016 года, и сравнила их с данными плана счетов бухгалтерского учета Организации Объединенных Наций и контрольными суммами; с) Комиссия провела обзор стандартных оперативных процедур, касающихся режима доступа и внесения изменений в данные информационного наполнения учетных записей и метаданные в системе «Гиперион», которые руководство утвердило 19 октября 2016 года. Стандартные опе-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			торые необходимо скорректировать до подготовки финансовых ведомостей; и d) обеспечить своевременное заполнение перечня критериев оценки работы поставщика с учетом будущих контрактов	ненных Наций для пробного баланса, а также данными анализа основных финансовых ведомостей и примечаний к ним, в отношении которых была договоренность подготовить их в этих кварталах. Что касается пункта (с) рекомендации, то документ, содержащий стандартные оперативные процедуры, был подготовлен и утвержден. В этом документе изложены основные механизмы контроля, меры и процедуры, касающиеся системы «Гиперион». Стандартные оперативные процедуры требуют от ответственных лиц письменного подтверждения отчетов по срокам и других отчетов, функционирующих в полуавтоматическом режиме, в частности отчетов по срокам линии национального исполнения. Что касается пункта (d) рекомендации, то документ, содержащий стандартные оперативные процедуры, был подготовлен и утвержден. В документе изложено мнение о том, что по любым будущим проектам, в рамках которых используется тот или иной поставщик, оценка исполнения контрактов поставщиками должна проводиться в установленные сроки, например за месяц до завершения проекта	ративные процедуры предусматривают основные механизмы контроля, меры и процессы в рамках системы «Гиперион», касающиеся, в частности, правильного распределения в системе «Гиперион» четырех планов счетов из системы «Атлас»; утверждение ответственными лицами отчетов по срокам и других отчетов, функционирующих в полуавтоматическом режиме; d) Комиссия отметила содержащееся в этих стандартных оперативных процедурах положение о том, что в тех случаях, когда для оказания поддержки в осуществлении любой части проекта используется консультант или фирма, то в соответствии с руководящими принципами ПРООН перечень критериев оценки работы поставщика должен заполняться в течение одного месяца после завершения проекта				
27.	2015	157	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует: а) четко прописать в документах порядок внесения изменений в данные информационного наполнения учетных записей и метаданные, с тем чтобы все вносимые изменения были зарегистрированы и санкционированы; b) активировать функ-	ПРООН получила подтверждение Международного вычислительного центра в отношении соблюдения требований об использовании паролей. Руководство считает эту рекомендацию полностью выполненной Обновление 1: стандартные оперативные процедуры, контрольные отчеты (о доступе и деятельности) и	Выполнена. Комиссия провела обзор стандартных оперативных процедур и механизмов контроля, которые были приняты руководством в ответ на эту рекомендацию, поэтому Комиссия считает, что эта рекомендация полностью выполнена	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			цию ведения контрольного журнала для отслеживания и регулирования процесса внесения изменений в данные информационного наполнения учетных записей и метаданные для целей проверки и составления отчетности; с) укрепить контрольные механизмы, с тем чтобы руководство могло увеличить периодичность проведения проверок работы администраторов системы; d) четко прописать в документах процедуры предоставления и санкционирования доступа к системе исходя из матрицы функций и обеспечить регулярный пересмотр списка лиц, имеющих доступ к программе и к серверной базе данных; и е) укрепить контрольные механизмы для обеспечения неукоснительного соблюдения правил использования паролей к стандартным учетным записям с доступом к базе данных	механизм отслеживания в системе «Гиперион». Мероприятия по контролю включены в следующий обзор, который должен быть проведен в течение недели, которая начинается 5 декабря 2016 года. Мы благодарим Комиссию за то, что она привлекла наше внимание к этим вопросам. Мы считаем, что эти обзоры являются весьма информативными					
28.	2015	162	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать учебную подготовку по вопросам информационной безопасности обязательной для сотрудников; и б) создать механизмы, обеспечивающие исполнение этого решения, в частности включить в служебную аттестацию сотрудников требование о прохождении учебного курса по информационной безопасности	Что касается пункта (а), то Управление людских ресурсов в соответствии с инструкциями Специального советника Администратора ввело мораторий на назначение дополнительных учебных курсов в качестве обязательных для сотрудников ПРООН	Утратила актуальность. Комиссия считает, что данная рекомендация «утратила актуальность» в результате решения Управления людских ресурсов не назначать любые дополнительные учебные курсы в качестве обязательных				√

№	Год, к которому относится доклад	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
29.	2015	166	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) усилить контроль за предоставлением доступа к базе данных системы «Атлас» в целях обеспечения соблюдения правила о разделении функций, в частности правила о том, что программист и администратор по вопросам безопасности были наделены лишь минимальным перечнем права, необходимых им для получения доступа к базе данных системы «Атлас», пересмотр которого осуществляется на регулярной основе; б) пересмотреть права доступа к базе данных системы «Атлас» и закрыть активные учетные записи, которым не присвоено никаких функций; с) ежеквартально проводить пересмотр прав доступа, вносить изменения и представлять соответствующий отчет на ежеквартальных совещаниях руководства Секции информационной безопасности; и d) разработать для программистов и администраторов по вопросам безопасности правила, требующие использования независимой среды тестирования для поиска и устранения неисправностей, вместо получения доступа к общеорганизационной базе данных	Что касается пункта (а), то меры контроля были усилены за счет регулярного проведения обзора функций и действий в связи с использованием счетов, которые имеют доступ к базе данных системы «Атлас». Управление по информационному обеспечению и технологиям утвердило обзорный процесс в рамках ежеквартального анализа журнала рисков и заседания по вопросам изменения конфигурации. Заседание проводится в последний четверг первого месяца каждого квартала (в январе, апреле, июле и октябре), ведутся протоколы заседания. В ходе процесса обзора проводится перекрестная проверка записей журнала регистрации доступа к базе данных в целях ее обновления и с помощью системы управления информацией о клиентах выявляются случаи документально не оформленных или нетиповых обновлений базы данных. Мы считаем, что пункт (а) полностью выполнен. Что касается пункта 166 (с), то Управление по информационному обеспечению и технологиям проводит ежеквартальные проверки прав доступа с помощью ежеквартального журнала рисков и в рамках заседания по вопросам изменения конфигурации и корректирует уровни права доступа и представляет отчетность на ежеквартальном заседании по вопросам управления информационной безопасностью. Протоколы ежеквартального заседания были представлены в распоряжение Комиссии. Мы считаем, что пункт (с) полностью выполнен. Пункты (b) и (d) рекомендации были выполнены, и Комиссии	Выполнена в соответствии с планом действий. Усилия администрации приняты к сведению. Пункт (а) данной рекомендации выполнен. Мы изучили протоколы ежеквартальных заседаний по вопросам оценки рисков и изменения конфигурации, состоявшихся в первом, втором и третьем кварталах 2016 года. Пункты (b) и (d) данной рекомендации выполнены. Мы проанализировали документы, касающиеся решения Международного вычислительного центра ликвидировать в системе «Атлас» счета, которым не присвоено никаких функций, и меморандум о создании непроизводственной среды в «Атлас» для целей диагностики неисправностей Пункт (с) данной рекомендации выполнен. Мы изучили протоколы заседаний по вопросам управления информационной безопасностью, состоявшихся в первом, втором и третьем кварталах 2016 года	✓			

№	Год, к которому относится доклад	Пункт о ревизии	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выпол- нена	Выпол- няется	Не вы- полнена	Утратила ак- туальность
30.	169	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии а) укрепить механизмы контроля за системой управления рисками в сфере информационной безопасности путем осуществления, помимо проведения ежегодной оценки рисков и ежеквартальных обзоров, постоянного мониторинга рисков высокого уровня; и b) рассмотреть возможность пересмотра текущей рабочей нагрузки, функций и обязанностей сотрудников, отвечающих за обеспечение информационной безопасности, с тем чтобы они осуществляли непрерывный контроль за системой управления рисками в сфере информационной безопасности	Что касается пункта 169(a), то в настоящее время Управление по информационному обеспечению и технологиям осуществляет постоянный мониторинг рисков высокого уровня. Одним из инструментов непрерывного мониторинга рисков является ежеквартальное заседание по вопросам оценки рисков и изменения конфигурации, в котором принимают участие старшие руководители Управления и представители Финансово-административного управления. Это заседание проводится ежеквартально, и даты его проведения определяются ежегодно на регулярном заседании, проводимом в четвертый вторник в январе, апреле, июле и октябре. Первый пункт повестки дня каждого заседания посвящается обзору журнала рисков Управления по информационному обеспечению и технологиям, определению рисков, которые изменились или были закрыты (архивированы), а также рискам, которые необходимо добавить в журнал. Что касается пункта (b), то ПРООН и Управление по информационному обеспечению и технологиям отслеживают и измеряют рабочую нагрузку и производительность труда сотрудников с помощью четко опреде-	были представлены документы о мерах, принятых Международным вычислительным центром, с тем чтобы ликвидировать в системе «Атлас» счета, которым не присвоено никаких функций, и меморандум о создании непроизводственной среды в «Атлас» для целей диагностики неисправностей	Пункт (a) выполнен. Комиссия рассмотрела протоколы ежеквартальных заседаний по вопросам оценки рисков и изменения конфигурации, проводившихся в период с июля по октябрь 2016 года, во время которого члены Комиссии проанализировали журнал рисков Управления по информационному обеспечению и технологиям рисков и выявили риски, которые изменились или были закрыты (архивированы), а также риски, которые необходимо добавить в журнал. Пункт (b) выполнен. Обзор функций и обязанностей показал, что Департамент располагает надлежащим штатом сотрудников для осуществления непрерывного контроля в сфере информационной безопасности. Об этом свидетельствует сертификация ИСО	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выпол- нена	Выпол- няется	Не вы- полнена	Утратила ак- туальность
				ленных кадровых процедур, включая систему управления служебной деятельностью. Кроме того, руководство Управления проводит оценку нынешней рабочей нагрузки всех сотрудников Управления, включая сотрудников группы по обеспечению безопасности в области ИКТ. Несмотря на то, что в целом в штатном расписании Управления ощущается нехватка кадров, особенно в группе по вопросам безопасности в области ИКТ, есть многочисленные основания утверждать, что нынешнего штата сотрудников достаточно для выполнения необходимых задач. Так, группа по вопросам безопасности в области ИКТ поддерживает стандарты ISO 9000 и ISO 27000, что было бы невозможно в случае нехватки сотрудников. Кроме того, признание работы группы по вопросам безопасности ИКТ в национальных публикациях профессиональных ассоциаций свидетельствует о том, что группа располагает достаточными кадровыми ресурсами для достижения самых высоких результатов. Анализ вопросов, касающихся способности и достаточности кадровых ресурсов Группы по обеспечению безопасности ИКТ осуществлять мониторинг рисков высокого уровня, проводится во время ежеквартального заседания по вопросам оценки рисков и изменения конфигурации, которое представляет собой ежеквартальную управленческую проверку, имеющую своей целью обеспечить непрерывный обзор и обновление журнала рисков					

№	Год, к которому относится доклад	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
31.	2015	173	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) осуществить план создания резервного канала доступа к сети Интернет для трех своих подразделений, пользующихся услугами центра хранения и обработки данных; б) освободить помещение центра хранения и обработки данных от неиспользуемого имущества, промаркировать кабели и обеспечить их надлежащее обслуживание; с) оснастить центр хранения и обработки данных воздушной сухотрубной системой пожаротушения; и d) проводить ежеквартальную проверку прав доступа в центр хранения и обработки данных и докладывать о ее результатах на совещаниях Секции информационной безопасности с руководством	Что касается пункта 173(а), то ПРООН обеспечила полностью дублирующие коммуникации для своих подразделений, базирующихся в здании «Дейли Ньюс», в рамках соглашения о сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в деле создания дублирующей сети в этом пункте размещения. Планы в отношении других зданий (DC-1 и FF) находятся в процессе выполнения. Управление по информационному обеспечению и технологиям представило Центральной группе по закупкам технические требования в отношении приглашения к участию в конкурсных торгах по обеспечению подключения к Интернету в зданиях FF и DC-1, которое, как ожидается, будет направлено в июне. Наиболее вероятным сроком завершения процесса закупок и заключения новых контрактов можно назвать конец 2017 года или первый квартал 2018 года. Что касается пункта 173(б), то проект по уменьшению экологического воздействия центра обработки данных был успешно завершён в полном объеме к 30 ноября 2016 года (см. опубликованные в сети документы о закрытии проекта). Что касается пункта 173(с), то вместо крайне дорогостоящей модернизации системы пожаротушения Управление по информационному обеспечению и технологиям в настоящее время активно принимает меры по сокращения степени зависимости штаб-квартиры от центра хранения и	В процессе выполнения. Пункт (а) находится в процессе выполнения. Управление по информационному обеспечению и технологиям представило Центральной группе по закупкам технические требования в отношении приглашения к участию в конкурсных торгах по обеспечению подключения к Интернету в зданиях FF и DC-1, которое, как ожидается, будет направлено в июне. Наиболее вероятным сроком завершения процесса закупок и заключения новых контрактов можно назвать конец 2017 года или первый квартал 2018 года. Руководство должно представить Комиссии новую информацию после завершения работ по созданию дублирующей интернет-связи в зданиях DC-1 и FF. б) Комиссия приняла к сведению документ о закрытии проекта; вместе с тем эта рекомендация находится в процессе выполнения, поскольку она требует физического посещения центра обработки и хранения данных, чтобы проверить, что помещения освобождены от неиспользуемого имущества, сетевые кабели промаркированы и готовы к работе. Просьба принять к сведению, что 16 мая 2017 года Комиссия и ПРООН провели совещание по окончании ревизии и ПРООН 23 мая 2017 года обновила информацию по этой рекомендации. Пункт (с) находится в процессе выполнения. Руководство пояснило, что вместо крайне дорогостоящей модернизации системы пожа-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
32.	2015	177	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) провести анализ всех данных об ошибочно списанном имуществе и оценить, как они повлияли на данные финансовых ведомостей за предыдущий год; б) обеспечить проведение оперативными подразделениями регулярных проверок на предмет выявления ошибок и своевременное направление за-	обработки данных в здании FF за счет обеспечения перевода более важных приложений из центра хранения и обработки данных на внешний хостинг, с тем чтобы в конечном итоге освободить помещения в здании FF-5. Процесс освобождения помещений центра хранения и обработки данных в здании FF в настоящее время осуществляется и его планируется завершить к концу текущего года. Что касается пункта 173(d), то Управление по информационным системам и технологиям совместно с Группой по помещениям, объектам и имуществу/Управлением по вопросам поставок и операций ежеквартально готовит сводки контроля доступа, которые представляются на ежеквартальных заседаниях по вопросам управления информационной безопасностью. Кроме того, в ноябре 2016 года Управление по информационному обеспечению и технологиям закупило и установило четыре камеры видеонаблюдения Nestcam. Мы ежеквартально проверяем контроль доступа, последняя проверка была проведена 6 марта 2017 года, а следующую проверку намечено провести в июне	ротушения Управление по информационному обеспечению и технологиям в настоящее время активно принимает меры по сокращению степени зависимости штаб-квартиры от центра хранения и обработки данных в здании FF за счет обеспечения перевода более важных приложений из центра хранения и обработки данных на внешний хостинг, с тем чтобы в конечном итоге освободить помещения в здании FF-5. Ожидается, что проект по освобождению помещений центра хранения и обработки данных в здании FF будет завершен к концу 2017 года. Пункт (d) данной рекомендации выполнен. Комиссия приняла к сведению ежеквартальный отчет о контроле доступа за март (первый квартал), касающийся прав доступа к центру хранения и обработки данных, в котором был представлен на совещании по вопросам управления информационной безопасностью				
			ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) провести анализ всех данных об ошибочно списанном имуществе и оценить, как они повлияли на данные финансовых ведомостей за предыдущий год; б) обеспечить проведение оперативными подразделениями регулярных проверок на предмет выявления ошибок и своевременное направление за-	ПРООН с удовлетворением сообщает, что рекомендация Комиссии, содержащаяся в пункте 177, выполнена. Все оперативные подразделения были проинформированы о необходимости регулярно проводить обзор своих информационных активов и своевременно представлять в Группу по глобальному совместному обслуживанию просьбы о внесении исправлений. Подразделениям было	В процессе выполнения. Пункт (а) находится в процессе выполнения. Эта рекомендация требовала от ПРООН «провести анализ всех данных об ошибочно списанном имуществе и оценить, как они повлияли на данные финансовых ведомостей за предыдущий год». 17 мая 2017 года ПРООН пришла к выводу о том, что имущество чистой балансовой стоимостью		√		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			просов Единой глобальной группе обслуживания для отмены оприходования соответствующего имущества в системе «Атлас»; с) обеспечить подтверждение ответственными руководителями корректности выбора по каталогу закупок любого приобретаемого имущества; d) рассмотреть вопрос об уточнении данных об имуществе, отображаемых в системе «Атлас», с тем чтобы имущество, действительно списанное по ошибке, не попадало под определение объектов незавершенного строительства, переводимых в категорию «Улучшение арендованного имущества»	также разослано напоминание о том, что ответственным руководителям следует проверять корректность выбора каталог для приобретения активов ПРООН. Был введен новый код операции “СОМАУС”, применяемый для списания, с тем чтобы имущество, действительно списанное по ошибке, не попадало под определение объектов незавершенного строительства, переводимых в другие категории	516 325,46 долл. США, 875 044,38 долл. США и 1 634 313,57 долл. США за 2012, 2013 и 2014 финансовые годы, соответственно, было списано по ошибке. Эти усилия заслуживают самой высокой оценки. Вместе с тем Комиссия отметила, что в финансовых ведомостях за предыдущий год ПРООН не учла последствия таких ошибок. Таким образом Комиссия рассматривает данную рекомендацию как находящуюся в процессе выполнения до тех пор, пока ПРООН не проведет анализ последствий включения в финансовые ведомости за предыдущий год сумм чистой балансовой стоимости имущества в размере 516 325,46 долл. США; 875 044,38 долл. США и 1 634 313,57 долл. США за 2012, 2013 и 2014 финансовые годы, соответственно. Пункт (b) выполнен. В 2016 году Комиссия отметила просьбы о том, чтобы оперативные подразделения своевременно направляли информацию об ошибках Единому глобальному центру обслуживания для отмены оприходования соответствующего имущества в системе «Атлас». Пункт (с) выполнен. Инструкции/руководящие принципы штаб-квартиры, направляемые в страновые отделения, проверялись в рамках полугодовой физической проверки и сертификации основных средств за 2016 год. В заключительной ревизии 2016 года Комиссия проверила имущество, списанное в 2016 году, и соответствующую				

№	Год, к которому относится доклад	Пункт о ревизии	Год, к которому относится доклад	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
							Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
33.	2015	181		ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что следует: а) расклассифицировать нематериальные активы (планирование ресурсов и производительность труда сотрудников) и исправить финансовые ведомости путем начисления амортизации по нематериальным активам, использовавшимся в 2015 году; и б) утвердить и документально оформить базу исчисления процентных долей применительно к этапам разработки нематериальных активов в виде объектов на стадии строительства.	Доклад PHELPS был утвержден Группой управления ИКТ в рамках подхода к управлению циклом реализации проекта, указанного в протоколах заседания от 5 апреля 2016 года (информация представлена Комиссии). Он был представлен на стр. 11 в формате PowerPoint (информация также представлена Комиссии) в рамках протокола Обновления 1: в соответствии с пунктом (а) корректировка и реклассификация нематериальных активов была произведена в бухгалтерских книгах 2016 года (скриншоты загружены) и по счету H48 была сделана проводка нематериального актива № 18092; и по пункту (b) расчеты процентных долей завершения работ в настоящее время проводятся на основе доклада PHELPS, в котором указываются целевые задания по каждому проекту. Расчеты по каждому проекту заключаются в том, что количество целевых заданий, выполненных на сего-	щие утверждения: никаких недостатков выявлено не было. Пункт (d) выполнен. Комиссия приняла к сведению новый код операции "СОМАУС", применяемый для списания, с тем чтобы имущество, действительно списанное по ошибке, не попадало под определение объектов незавершенного строительства, переводимых в другие категории. Код "СОМАУС" будет означать «завершение строительства объектов» и использоваться Единым глобальным центром обслуживания для списания объектов незавершенного строительства	Выполнена. Пункт (а) выполнен. Комиссия проверила реклассификацию нематериальных активов в бухгалтерских книгах. Пункт (b) выполнен. Изучив протоколы заседания Группы управления ИКТ, состоявшегося 5 апреля 2016 года, Комиссия отметила, что руководство утвердило и документально оформило базу исчисления процентных долей применительно к этапам разработки нематериальных активов в виде объектов на стадии строительства в рамках подхода к управлению циклом реализации проекта	√		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
34.	2014	30	ПРООН согласилась с рекомендациями Комиссии о том, что а) страновое отделение в Папуа — Новой Гвинее в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций должно представить недостающую информацию о национальных показателях, источнике данных, исходных параметрах и допущениях; и b) ежегодный обзор по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Бразилии должен быть проведен в 2015 году, а страновое отделение должно работать над своевременным подписанием правительством плана действий по осуществлению страновой программы	Обновление № 2: что касается пункта (а), то ПРООН и Папуа — Новая Гвинея в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций завершила работу над новой Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на следующий цикл (2018–2022 годы); что касается пункта (b), то ежегодный обзор по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Бразилии был проведен; с) план действий по осуществлению страновой программы для странового отделения в Бразилии был подписан и представлен Комиссии. Страновое отделение будет и далее прилагать все возможные усилия к тому, чтобы правительство своевременно утверждало и подписывало будущие планы действий по осуществлению страновых программ	а) Выполнена. Комиссия рассмотрела новую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Папуа — Новой Гвинеи на следующий цикл (2018–2022 годы) b) Выполнена. Комиссия приняла к сведению годовой доклад о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Бразилии за 2015 год с) Выполнена. Комиссия изучила подписанный Бразилией план действий по осуществлению страновой программы	√			
35.	2014	47	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что страновые отделения должны подготовить планы мероприятий по мобилизации ресурсов в соответствии с руководящими прин-	Результаты работы региональных бюро со страновыми отделениями при поддержке Бюро внешних связей и планы мероприятий по мобилизации ресурсов загружены в систему SharePoint. Все страновые отделения	Выполнена. Комиссия отметила позитивный показатель соблюдения требований страновыми отделениями в соответствии с руководящими принципами, указанными в наборе материалов по мобилиза-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			ципами, указанными в наборе материалов по мобилизации ресурсов.	должны иметь планы мероприятий по мобилизации ресурсов и загрузить их на веб-сайт SharePoint	ции ресурсов и подготовке планов мероприятий по мобилизации ресурсов				
36.	2014	78	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) строго придерживаться требований Руководства пользователя по заключению контрактов на оказание услуг в отношении надлежащего использования контрактов на оказание услуг на основе найма исполнителей контрактов на оказание услуг исключительно в целях выполнения тех функций и обязанностей, о которых говорится в Руководстве пользователя; и б) изменить условия контрактов на оказание услуг, с тем чтобы четко определить вспомогательные функции и обязанности, исполняемые в рамках этих контрактов.	Руководство пользователя по заключению контрактов на оказание услуг было обновлено и включено в Программные и оперативные стратегии и процедуры меморандумом, разосланным всем сотрудникам кадровых служб всех подразделений с приложением, содержащим образец типового набора положений контрактов на оказание услуг, которым отделения могли бы пользоваться при формулировании условий контрактов на оказание услуг. Комиссии для информации были представлены три образца типовых наборов положений, а также меморандум директора по вопросам людских ресурсов и обновленный вариант Руководства пользователя	Выполнена. а) В октябре 2015 года Комиссия рассмотрела и доработала содержание Программных и оперативных стратегий и процедур и Руководство пользователя по заключению контрактов на оказание услуг (обновлено в августе 2016 года). Кроме того, в октябре 2015 года руководство подготовило инструкцию в отношении предоставления срочных контрактов сотрудникам, выполняющим функции внутреннего контроля. б) Комиссия изучила образцы типового набора положений контрактов на оказание услуг, которые были опубликованы в августе 2016 года	✓			
37.	2014	105	Комиссия рекомендует ПРООН: а) изучить ошибки в процедуре повторного выставления заказов на поставку; б) установить механизмы контроля качества в отношении повторного выставления заказов на поставку внешними пользователями системы «Атлас»; с) ввести обязательное требование о заполнении поля со справочной информацией при повторном выставлении заказов на поставку, переносимых из предыдущего периода; и d) обеспечивать соблюдение требований Программных и оперативных стратегий и процедур в отношении оформления отдельных заказов на поставку товаров и оказа-	(а) Этот вопрос касался только странового отделения в Бразилии, которое было единственным отделением, в котором, как выяснила Комиссия, решением этой проблемы занималось ПРООН. ПРООН еще раз направила окончательные результаты расследований, проведенных в страновом отделении в Бразилии в отношении перечня выявленных Комиссией проблем, которые указывают на то, что внешние партнеры странового отделения столкнулись с единственной в своем роде проблемой. Что касается пункта (b), то страновым отделением в Бразилии были внедрены механизмы контроля качества в целях уменьшения риска ошибок в процедуре повторного выстав-	Пункт (а) рекомендации выполнен с учетом результатов работы в страновом отделении в Бразилии. Пункт (b) рекомендации выполнен; механизмы контроля качества в отношении повторного выставления заказов на поставку внешними пользователями системы «Атлас» внедрены; с) Отозвана. По итогам анализа осуществимости, проведенного Управлением по информационному обеспечению и технологиям, с технической точки зрения обязательное требование о заполнении поля со справочной информацией при повторном выставлении заказов на поставку, переносимых из предыдущего периода, выполнить не представляется воз-	✓			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			ние услуг, получение которых ожидается в соответствующие финансовые периоды	ления заказов на поставку партнерами, являющимися внешними пользователями. Данное страновое отделение начало вести журнал заказов на поставку, в котором отражается их возобновление. В этом журнале фиксируется подробная информация в полях для заказов на поставку для обеспечения того, чтобы при их повторном выставлении не делались ошибки. Содержание журнала было доведено до сведения Комиссии. Что касается пункта (с), то Управление по информационному обеспечению и технологиям провело анализ осуществимости и пришло к выводу о том, что обязательное требование о заполнении поля со справочной информацией при повторном выставлении заказов на поставку, переносимых из предыдущего периода, выполнить не представляется возможным. Что касается пункта (d), то было разослано сообщение по вопросу об использовании многолетних заказов на поставку и обновленных инструкций по закрытию счетов в системе «Атлас»	можным. Пункт (d) данной рекомендации выполнен. Разосланы электронные сообщения по обновлениям в рамках Программных и оперативных стратегий и процедур, в том числе по вопросу о том, как оформлять многолетние заказы на поставку. Сообщения были разосланы 5 декабря 2016 года во все страновые отделения помощником Администратора и Директором Бюро по вопросам управления				
38.	2014	108	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии: а) взаимодействовать со структурами Организации Объединенных Наций, определить круг ведения Канцелярии Омбудсмана и посредников и достичь окончательного соглашения; а также б) сотрудничать со структурами Организации Объединенных Наций и согласовать целевые показатели погашения давно просроченной неурегулированной задолженности	Что касается счета текущих операций Организации Объединенных Наций в отношении просроченных позиций по товарам медицинского назначения, то ПРООН произвела перевыставление счетов всем клиникам Организации Объединенных Наций, находящимся в ведении ПРООН, и в январе 2017 года начали поступать платежи в адрес Организации Объединенных Наций. Была достигнута договоренность в отношении проведения ежеквартальных заседаний с участием Организации	Пункт (а) выполнен. Комиссия отметила, что круг ведения Канцелярии Омбудсмана был разработан при участии Канцелярии Генерального секретаря Пункт (b) также был выполнен. Мы приняли к сведению целевые показатели погашения давно просроченной неурегулированной задолженности, согласованные между ПРООН и структурами Организации Объединенных Наций; ПРООН и структуры Организации Объединенных Наций будут встре-	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
				Объединенных Наций по вопросу о «текущем счете»; на этих заседаниях рассматриваются любые спорные вопросы и Организация Объединенных Наций и ПРООН совместно принимают решение о сроках, необходимых для погашения платежей в зависимости от их сложности. ПРООН выражает признательность Комиссии за привлечение внимания к этому вопросу, которая помогла нам организовать проведение заседаний с участием Организации Объединенных Наций на постоянной основе. Что касается круга ведения омбудсмана, то мы направили Комиссии ссылку для ознакомления с его содержанием, поскольку новый омбудсмен приступил к выполнению своих обязанностей в 2015 году. Что касается пункта (b), то все платежи за предыдущие годы по клиникам Организации Объединенных Наций, находящимся в ведении ПРООН, были произведены и уведомления о выплатах Организации Объединенных Наций за 2015 и 2016 годы были доведены до сведения Комиссии	чаться каждый квартал, иными словами была достигнута договоренность о проведении ежеквартального заседания по вопросу о «текущем счете» с участием Организации Объединенных Наций. На этих заседаниях будут рассматриваться любые спорные вопросы и Организация Объединенных Наций и ПРООН будут совместно принимать решение о сроках, необходимых для погашения платежей в зависимости от их сложности				
39.	2014	129	ПРООН согласилась с вынесенной Комиссией рекомендацией: а) отслеживать и рассматривать жалобы, претензии или вызывающие обеспокоенность вопросы персонала относительно структурных изменений, поступающие по всем каналам, в том числе из Совета персонала, и содействовать их своевременному рассмотрению во избежание нанесения ущерба репутации ПРООН; б) расширять возможности для открытого и конструк-	Что касается пункта (a), то Комиссия рекомендовала своевременно решать вопросы, поднятые в ходе структурных преобразований; и руководство считает, что оно предприняло необходимые усилия для достижения этой цели. Все просьбы о проведении управленческой оценки удовлетворялись ПРООН в установленные сроки. Запросы о проведении управленческой оценки в связи со структурными преобразованиями не поступали с октября 2015 года, когда был завершен второй этап преобра-	Все пункты этой рекомендации выполнены. Пункт (a) выполнен. Комиссия отмечает значительный прогресс в рассмотрении просьб о проведении управленческой оценки в связи с реструктуризацией, проведенной руководством. Пункт (b) выполнен. Комитет принял к сведению проведение как формальных, так и неформальных заседаний, которые созывались в целях урегулирования вопросов на основе	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
			тивного диалога и взаимодействия с персоналом и Советом персонала в ходе осуществления структурных изменений; и с) подготовить планы сплочения коллектива и мотивации персонала для восстановления доверия; и внедрять культуру, которая способствует стимулированию и сохранению структурных изменений	зований в тогдашнем Бюро по вопросам управления. Что касается пункта (b), то регулярные неформальные заседания с участием представителей Совета персонала и Управления людских ресурсов проводятся с января 2016 года. Кроме этого, одно формальное заседание Консультативной группы по вопросам персонала прошло в марте 2016 года. На сентябрьской сессии Исполнительного совета Председатель Совета персонала сообщил о хороших и искренних отношениях, установленных с директором Управления людских ресурсов. Что касается пункта (c), то структурные преобразования по существу были завершены (за исключением некоторых элементов этапа 2 в Бюро по вопросам управления) к концу 2014 года и новая структура была принята 1 октября 2014 года. Глобальный опрос персонала был проведен в последнем квартале 2014 года, и каждое бюро разработало план действий руководства по решению поднятых вопросов. Речь шла, в частности, о налаживании коллективной работы. В 2015 году в Бюро по вопросам управления осуществлялись мероприятия этапа 2, поскольку осуществление этапа 1 было завершено в 2014 году. Процесс структурных преобразований был полностью завершен после окончания в Бюро по вопросам управления осуществления этапа 2 в октябре 2015 года	диалога. Пункт (c) считается выполненным. Комиссия отметила, что Глобальный опрос персонала был проведен для получения отзывов сотрудников, работающих в различных подразделениях, с тем чтобы повысить эффективность оперативной деятельности ПРООН и улучшить план действий руководства, разработанный бюро, направленный на решение вопросов, поднятых во время опроса, включая план действий руководства в отношении налаживания коллективной работы				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выполнена	Выполняется	Не выполнена	Утратила актуальность
40.	2013	91	ПРООН согласилась с рекомендацией Комиссии о том, что ей следует: а) оценить риски, связанные с осуществлением деятельности по линии национального исполнения, с целью выяснить, почему в рамках других процедур контроля, отличных от ревизии, не удалось выявить предполагаемые нарушения закупочных процедур, и усовершенствовать механизмы контроля; и б) продолжать взаимодействовать с правительством-партнером для выявления новых фактов по этому делу в целях установления фактических убытков, понесенных по проектам, и возможностей взыскания средств с лиц, замешанных в нарушениях	Что касается пункта (а), то по линии национального исполнения правительство принимающей страны несет полную ответственность за осуществление всех видов деятельности по проектам, включая закупки, управление людскими ресурсами и управление финансовыми средствами. В целях выявления рисков, связанных с конкретными проектами, по которым были выявлены проблемы, Управление по ревизии и расследованиям ПРООН организовало проведение в 2014 году внутренней ревизии, чтобы проанализировать адекватность и эффективность процессов управления рисками, контроля и управления и оценить возможности в плане их улучшения. В докладе о ревизии Управление оценило работу «частично удовлетворительно», и по состоянию на май 2015 года рекомендации находились в процессе выполнения (за исключением двух, которые уже были осуществлены) Что касается пункта (б), то ПРООН внимательно следила за ходом официального расследования, проведенного судебными органами страны осуществления программы, и 3 октября этого года была уведомлена о том, что соответствующий суд вынес обвинительные заключения на основании решения судьи федерального уголовно-исправительного суда. Судебные обвинения содержали постановление судьи инициировать судебные разбирательства в отношении 25 лиц, чьи активы были изъяты и которым выезд из страны был за-	Что касается пункта (а), то этот пункт рекомендации выполнен благодаря мерам, принятым страновым отделением при поддержке Управления по ревизиям и расследованиям и Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна Пункт (б) выполнен с учетом постановления Федерального суда Аргентины от 3 октября 2016 года, в соответствии с которым было изъято имущество 25 человек и им был запрещен выезд из страны	√			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Пункт доклада	Рекомендации Комиссии ревизоров	Меры, принятые ПРООН	Оценка Комиссии	Оценка Комиссии			
						Выпол- нена	Выпол- няется	Не вы- полнена	Утратила ак- туальность
				прещен. Обвинительные заключения касались мошенничества на сумму приблизительно в 3,3 млн. долл. США. ПРООН получила извещение, информирующее страновое отделение об обвинительных заключениях					
Всего						29	10	–	1
В процентах						73	25	–	2

Приложение II

Представленная руководством информация относительно случаев мошенничества и предполагаемого мошенничества

а) Дела, которые были переданы на рассмотрение и по которым было вынесено решение в 2016 году

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Описание нарушения	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Понесенный ПРООН ущерб (в долл. США)	Сумма возмещенных убытков	Действия, предпринятые руководством с целью не допустить повторного нарушения
1	Латинская Америка и Карибский бассейн	16 февраля 2016 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик предположительно получил переплату по медицинским требованиям, которые он представил, и не сообщил об этом, хотя ему и было известно об ошибке	Отчет о проведении расследования направлен в страновое отделение. Контракт с данным подрядчиком продлен не был	0	Не относится	Не относится, поскольку план обслуживается третьей стороной
2	Африка	21 января 2016 года	Мошенничество при закупках	Поставщик предположительно вступил в сговор с сотрудниками ПРООН для того, чтобы получить неправомерное преимущество в закупочном процессе на конкурсной основе.	Отчет о расследовании направлен в Комитет по проверке работы поставщиков	Сумма неизвестна	0	Управление по ревизии и расследованиям направило страновому отделению служебное письмо, в котором содержатся рекомендации в отношении мер по уменьшению потенциальных рисков мошенничества в сфере закупок
3	Азиатско-Тихоокеанский регион	10 февраля 2016 года	Кража и хищение	Подрядчик предположительно координировал изготовление поддельных документов для получения денежных средств, на которые ему не причитались	Отчет о проведении расследования направлен в страновое отделение	32 829	23 688	Будет определено позднее
4	Азиатско-Тихоокеанский регион	16 февраля 2016 года	Кража и хищение	Неизвестными был угнан бронированный автомобиль ПРООН	Закрыто; имелось недостаточно достоверной информации для определения обстоятельств угона	54 337	0	Становое отделение приняло меры по обеспечению надлежащего обслуживания и эксплуатации транспортных средств (например, еженедельная инспекция транспортных средств, закрепление за водителями автотранспортных средств и надлежащее ведение журнала еженедельных проверок)

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Описание нарушения	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Понесенный ПРООН ущерб (в долл. США)	Сумма возмещенных убытков	Действия, предпринятые руководством с целью не допустить повторного нарушения
5	Африка	23 марта 2016 года	Кража и хищение	Сотрудник предположительно подделал подпись своего руководителя и обналичил чеки на выплату пособий для охранников	Отчет о проведении расследования направлен в страновое отделение	0	Не относится	Страновое отделение приняло ряд мер с целью не допустить повторения таких случаев, в частности за счет разделения обязанностей по выплатам сотрудникам по вопросам безопасности и обеспечения присутствия свидетеля во время фактического производства платежей
6	Азиатско-Тихоокеанский регион	4 апреля 2016 года	Кража и хищение	Подрядчик предположительно обналичил талоны на топливо вместо заправки транспортных средств ПРООН	Отчет о проведении расследования направлен в страновое отделение. Контракт с данным подрядчиком продлен не был	0	0	Будет определено позднее
7	Африка	21 апреля 2016 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик признал факт представления двух отдельных платежных поручений для получения двойных выплат	Закрето; контракт с данным подрядчиком продлен не был	705	705	Будет определено позднее
8	Арабские государства	9 мая 2016 года	Мошенничество при закупках	Поставщик предположительно выплатил взятки сотрудникам ПРООН	Закрето; расследование не было завершено	Сумма неизвестна	0	Будет определено позднее
9	Африка	19 мая 2016 года	Кража и хищение	Утверждения о том, что изделия медицинского назначения с заявленными свойствами противомаларийного препарата, приобретенные ПРООН в рамках субсидии Глобального фонда, которые не предназначались для продажи, были распределены по частным аптекам	Закрето; меры по исправлению положения уже приняты меры в целях предотвращения перенаправления лекарственных средств и последствия были минимальными	Сумма неизвестна	0	Страновое отделение приняло ряд мер внутреннего контроля во избежание случаев перенаправления лекарственных средств в будущем, включая новую инвентарную систему, новые стандартные оперативные процедуры и системы снабжения и программу учебной подготовки по системе снабжения, а также систему отслеживания

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Описание нарушения	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Понесенный ПРООН ущерб (в долл. США)	Сумма возмещенных убытков	Действия, предпринятые руководством с целью не допустить повторного нарушения
10	Азиатско-Тихоокеанский регион	27 мая 2016 года	Кража и хищение	Неизвестные предположительно угнали бронированный автомобиль ПРООН и украли другие предметы снабжения после того, как территория комплекса была эвакуирована	Закрыто; расследование провести было невозможно	169 707	0	Будет определено позднее
11	Африка	6 июня 2016 года	Кража и хищение	Сотрудник предположительно похитил планшеты и смартфоны, принадлежащие ПРООН, во время работы в качестве подрядчика	Отчет о проведении расследования направлен в страновое отделение; контракт этого сотрудника был прекращен.	9 114	9 114	Будет определено позднее
12	Арабские государства	23 июня 2016 года	Нецелевое использование ресурсов ПРООН	Два сотрудника ПРООН предположительно представили поддельные финансовые требования о возмещении расходов	Закрыто; дела были переданы в Управление служб внутреннего надзора для проведения расследования, поскольку сотрудники работали в другом подразделении Организации Объединенных Наций	0	Не относится	Будет определено позднее
13	Латинская Америка и Карибский бассейн	19 июля 2016 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик предположительно представил подложные требования о возмещении медицинских расходов	Отчет о проведении расследования направлен в страновое отделение; контракт с данным подрядчиком был прекращен	0	Не относится	Нет относится, поскольку план обслуживается третьей стороной
14	Азиатско-Тихоокеанский регион	26 августа 2016 года	Кража и хищение	Сотрудник предположительно похитил деньги из проектных средств и небольшую сумму наличных денег из кассы и перестал выходить на работу	Закрыто; вероятность успешного расследования носит ограниченный характер	11 472	0	Будет определено позднее
15	Африка	21 сентября 2016 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Подрядчик предположительно дважды представил платежные поручения на одни и те же товары, которые были оплачены	Закрыто; контракт с данным подрядчиком был прекращен	3 180	0	Будет определено позднее

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Описание нарушения	Меры по исправлению положения, принятые в отношении вовлеченных лиц	Понесенный ПРООН ущерб (в долл. США)	Сумма возмещенных убытков	Действия, предпринятые руководством с целью не допустить повторного нарушения
16	Африка	5 октября 2016 года	Кража и хищение	Подрядчик предположительно похитил сумку, принадлежащую одному из охранников служебных помещений. Впоследствии сумка была возвращена.	Закрыто; контракт с данным подрядчиком был прекращен	0	Не относится	Будет определено позднее
17	Арабские государства	5 октября 2016 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Партнер-исполнитель предположительно представил поддельные документы в обоснование расходов по линии субсидии Глобального фонда	Закрыто; партнер-исполнитель согласился возместить средства	206 545	206 545	Будет определено позднее
18	Африка	17 октября 2016 года	Мошенничество при закупках	Поставщик предположительно вступил в сговор с другими поставщиками и сотрудниками ПРООН, чтобы получить контракты на закупки	Отчет о расследовании направлен в Комитет по проверке работы поставщиков	Сумма неизвестна	0	Будет определено позднее
19	Азиатско-Тихоокеанский регион	31 октября 2016 года	Мошенничество при закупках	Утверждения о том, что руководитель получателя одного из грантов Глобального фонда предоставил контракты одной из неправительственных организаций, связанных с ним, без проведения конкурса	Закрыто; информации для вынесения решения относительно обоснованности утверждений недостаточно	Сумма неизвестна	0	Будет определено позднее
20	Латинская Америка и Карибский бассейн	22 ноября 2016 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик предположительно представил подложные требования о возмещении медицинских расходов	Закрыто; подлежит увольнению со службы	0	Не относится	Не относится, поскольку план обслуживается третьей стороной
21	Европа и Содружество Независимых Государств	13 декабря 2016 года	Мошенничество при получении выплат	Подрядчик предположительно представил подложные требования о возмещении медицинских расходов	Закрыто; контракт с данным подрядчиком продлен не был	0	Не относится	Не относится, поскольку план обслуживается третьей стороной

^a Включает только убытки ПРООН. Убытки других учреждений Организации Объединенных Наций по делам штатных и нештатных сотрудников из других учреждений, находящихся в ведении ПРООН, а также убытки других структур, таких как «СИГНА», не считаются финансовыми убытками ПРООН.

б) Дела, которые были переданы на рассмотрение в 2016 году и по которым решение еще не вынесено

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь (в долл. США)	Описание нарушения
1	Латинская Америка и Карибский бас- сейн	10 марта 2016 года	Кража и хищение	121 700 (возмещены)	Партнер-исполнитель предположительно перенаправил средства, которые он использовал для покрытия организационных расходов, которые не имеют отношения к осуществлению проекта. Партнер-исполнитель возместил ПРООН все средства в полном объеме
2	Африка	24 августа 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Обвинения в коррупции по трем проектам Глобального экологического фонда
3	Азиатско- Тихоокеанский ре- гион	17 октября 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно участвовал в мошенничестве в сфере закупок в рамках проекта Глобального экологического фонда
4	Африка	8 января 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно участвовал в искажении информации для обоснования закупок на неконкурентной основе
5	Африка	15 января и 22 марта 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Поставщики предположительно вступили в сговор с сотрудниками ПРООН в целях манипулирования процессом закупочной деятельности и получения контрактов
6	Арабские государ- ства	22 января 2016 года	Искажение сведений, поддел- ка документов и представле- ние подложных подтвержда- ющих документов	0	Неправительственная организация предположительно представила под- ложные документы для получения от ПРООН возмещения расходов
7	Африка	16 марта 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно скрывал конфликт интересов в ходе за- ключения контракта на закупки, который был предоставлен компании, владелец которой являлся другой сотрудник ПРООН
8	Азиатско-Тихо- океанский регион	16 марта 2016 года	Несоблюдение других обяза- тельств	Сумма неизвестна	Подрядчик предположительно просил партнера-исполнителя давать взят- ки для получения субсидируемых средств
9	Европа и Содруже- ства Независимых Государств	18 марта 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Два подрядчика и поставщик предположительно участвовали в мошен- ничестве в сфере закупок
10	Арабские государ- ства	28 марта 2016 года	Искажение сведений, поддел- ка документов и представле- ние подложных подтвержда- ющих документов	Сумма неизвестна	Подрядчик предположительно вступил в сговор с другими работниками, чтобы получать полный оклад в период неоплачиваемого отпуска
11	Арабские государ- ства	29 марта 2016 года	Несоблюдение других обяза- тельств	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно имел два назначения, о чем он не сообщал и выполнял свои другие обязанности, работая в ПРООН
12	Африка	1 апреля 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Подрядчик предположительно был причастен к закупочной деятельности, а также являлся основным акционером одной из компаний, участвующих в торгах

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь (в долл. США)	Описание нарушения
13	Африка	1 апреля 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Поставщик предположительно был причастен к мошенничеству в сфере закупок, представив в ходе двух закупочных процедур заявки на участие в торгах от имени двух компаний
14	Штаб-квартира	2 апреля 2016 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно представил недостоверную информацию о своем семейном положении, что позволило ей получить выплаты
15	Африка	15 апреля 2016 года	Кража и хищение	Сумма неизвестна	Подрядчик и сотрудник предположительно вступили в сговор с партнерами-исполнителями в целях хищения средств по проектам
16	Азиатско-Тихоокеанский регион	16 мая 2016 года	Мошенничество при закупках; искажение фактов, фальсификация и ложное засвидетельствование; нецелевое использование ресурсов ПРООН	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно участвовал в различных актах коррупции
17	Арабские государства	19 мая 2016 года	Мошенничество при закупках	0	Поставщики предположительно были причастны к мошенничеству при закупках
18	Африка	25 мая 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно вступил в сговор с поставщиками, став участником схем недобросовестной конкуренции в процессах закупок, и не сообщил о заинтересованности/связи с третьей стороной
19	Африка	26 мая 2016 года	Кража и хищение	4 516 (возмещены)	Сотрудник предположительно присвоил остаток средств, оставшихся от выплаты суточных участников рабочего совещания
20	Африка	6 июня 2016 года	Мошенничество при получении выплат	0	Подрядчик предположительно представил подложные требования о возмещении медицинских расходов Мошенничество было обнаружено до выплаты средств
21	Африка	15 июня 2016 года	Кража и хищение	0	Сотрудник предположительно участвовал в хищении топлива
22	Арабские государства	16 июня 2016 года	Мошенничество при получении выплат	0	Сотрудник предположительно злоупотреблял правом на получение суточных
23	Европа и Содружество Независимых Государств	22 июня 2016 года	Несоблюдение других обязательств	Управление по ревизии и расследованиям пока не определило финансовые последствия	Поставщик предположительно был причастен к мошенничеству при закупках
24	Африка	5 июля 2016 года	Мошенничество при получении выплат	2 478	Два сотрудника и подрядчик предположительно представили подложные требования о возмещении медицинских расходов
25	Азиатско-Тихоокеанский регион	8 июля и 2 августа 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Два сотрудника и один из поставщиков предположительно совершили мошенничество при закупках

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь (в долл. США)	Описание нарушения
26	Африка	4 августа 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Подрядчик предположительно попросил одного из участников торгов поменять размер своего вознаграждения за профессиональную деятельность
27	Африка	5 августа 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Два сотрудника предположительно совершили мошенничество при закупках
28	Арабские государства	10 августа 2016 года	Кража и хищение	Сумма неизвестна	Обвинения в совершении кражи и хищения в рамках одного из проектов ПРООН
29	Арабские государства	8 сентября 2016 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Очевидные потери отсутствуют	Поставщик предположительно представил поддельные документы в поддержку своей заявки
30	Латинская Америка и Карибский бассейн	13 сентября 2016 года	Мошенничество при получении выплат	0	Подрядчик предположительно представил подложные требования о возмещении медицинских расходов
31	Латинская Америка и Карибский бассейн	21 октября 2016 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Сообщения о введении в заблуждение, подделке документов и ложной сертификации в рамках одного из проектов ПРООН
32	Африка	26 октября 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Три сотрудника предположительно вступили в сговор, чтобы контракт получила компания, принадлежащая одному из членов семьи одного из сотрудников
33	Арабские государства	8 ноября 2016 года	Кража и хищение	До 20 000 долл. США	Персонал ПРООН и один из поставщиков предположительно вступили в сговор в целях нецелевого использования средств ПРООН
34	Азиатско-Тихоокеанский регион	21 ноября 2016 года	Кража и хищение	Сумма неизвестна	Обвинения в совершении кражи и хищения в рамках одного из проектов ПРООН
35		25 ноября 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Обвинения в мошенничестве при закупках в отношении одного из поставщиков ПРООН
36	Африка	25 ноября 2016 года	Искажение сведений, подделка документов и представление подложных подтверждающих документов	Сумма неизвестна	Сотрудник предположительно получил в обход установленных процедур скидку на аренду от ПРООН и представил в страновое отделение требование о возмещении личных расходов
37	Африка	30 ноября 2016 года	Кража и хищение	3 481 долл. США	Обвинения в краже имущества ПРООН
38	Азиатско-Тихоокеанский регион	1 декабря 2016 года	Мошенничество при получении выплат	0	Подрядчик предположительно представил подложные требования о возмещении медицинских расходов

№	Регион	Дата сообщения о нарушении или его обнаружения	Вид нарушения	Сумма, о которой идет речь (в долл. США)	Описание нарушения
39	Африка	7 декабря 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Обвинения в мошенничестве при закупках в рамках одной из программ ПРООН
40	Африка	8 декабря 2016 года	Кража и хищение	Сумма неизвестна	Обвинения в краже финансируемых Глобальным фондом комплектов для проверки на ВИЧ, закупаемых ПРООН
41	Европа и Содружество Независимых Государств	14 декабря 2016 года	Мошенничество при получении выплат	0	Подрядчик предположительно представил подложные требования о возмещении медицинских расходов
42	Африка	14 декабря 2016 года	Мошенничество при закупках	Сумма неизвестна	Обвинение в сговоре между одним из поставщиков и бывшим сотрудником в целях получения контракта без проведения конкурса

Глава III

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

А. Введение

1. В соответствии с финансовым положением 26.01 Финансовых положений Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Администратор настоящим представляет финансовые ведомости ПРООН за год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

2. Доклад Комиссии ревизоров, ее заключение по финансовым ведомостям и замечания ПРООН в ответ на замечания по вопросам существа представляются в соответствии с финансовым положением 4.04 Финансовых положений ПРООН.

3. ПРООН была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеи в 1965 году. ПРООН соблюдает политический нейтралитет и поддерживает партнерские отношения с юридическими/физическими лицами на всех уровнях общества с целью помочь странам в ликвидации нищеты при одновременном существенном сокращении масштабов неравенства и социального отчуждения. Основная работа ПРООН ведется ее отделениями приблизительно в 170 странах и территориях и применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия улучшению жизни людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям. В соответствии со стратегическим планом Программы на 2014–2017 годы ПРООН сосредоточит свою деятельность на достижении семи целенаправленных конечных результатов: а) обеспечении всеобъемлющего и устойчивого характера роста и развития, которые охватывают производственные мощности, обеспечивающие занятость и средства к существованию малоимущего и социально отчужденного населения; б) укреплении систем демократического управления в целях удовлетворения ожиданий граждан в отношении выражения мнений, развития, обеспечения законности и поддержания правопорядка и подотчетности; с) укреплении институтов на страновом уровне для постепенного обеспечения всеобщего доступа к основным услугам; d) ускорении прогресса в сокращении гендерного неравенства и содействия расширению прав и возможностей женщин; e) обеспечении стран потенциалом для снижения вероятности возникновения конфликтов и риска стихийных бедствий, в том числе вызванных изменением климата; f) обеспечении скорейшего восстановления и быстрого возвращения на путь устойчивого развития в постконфликтных ситуациях и ситуациях, сложившихся после стихийных бедствий; и g) обращении первостепенного внимания при обсуждении проблем развития и осуществлении действий на всех уровнях на решение проблем нищеты, неравенства и социальной отчужденности в соответствии с принципами деятельности ПРООН.

4. Будучи основной структурой Организации Объединенных Наций, работающей на местах приблизительно в 170 странах и территориях, ПРООН оказывает услуги 118 учреждениям Организации Объединенных Наций, включая миротворческие миссии, на основе возмещения расходов. В 2016 году объем операций, произведенных от имени учреждений Организации Объединенных Наций, составил 1,9 млрд. долл. США (в 2015 году — 3,3 млрд. долл. США).

5. ПРООН руководит Программой добровольцев Организации Объединенных Наций — организацией системы Организации Объединенных Наций, которая содействует поощрению добровольческой работы в целях поддержания

мира и развития во всем мире. Показатели деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций отражены в финансовых ведомостях ПРООН. Основными результатами 2016 года стали: а) мобилизация добровольцев для достижения результатов в области обеспечения мира и развития; б) достижение более широкого признания того, что добровольцы и добровольческая работа являются мощными ресурсами и жизненно важными компонентами устойчивого развития; а также с) укрепление традиционных и налаживание новых партнерских связей в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В течение 2016 года 6590 добровольцев из 156 стран оказали поддержку организациям-партнерам системы Организации Объединенных Наций в осуществлении на местах деятельности в интересах мира и развития, проведя 6912 мероприятий. Поскольку более 83 процентов добровольцев Организации Объединенных Наций являются гражданами стран глобального Юга и 61 процент добровольцев работает не в своих странах, сотрудничество Юг — Юг является одним из естественных приоритетных направлений деятельности Организации. На протяжении прошлого года продолжала расти добровольческая Интернет-служба Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, общее число пользователей которой по всему миру достигло 558 861 человека и которая позволила мобилизовать более 12 592 добровольцев, выполнивших через Интернет 22 691 добровольческое задание.

6. От имени 11 учреждений Организации Объединенных Наций ПРООН руководит программой для младших сотрудников-специалистов. В 2016 году общая численность участников этой осуществляемой под руководством ПРООН программы составила 252 человека, включая 226 младших сотрудников-специалистов и 26 специальных помощников координаторов-резидентов. В 2016 году сумма взносов, полученных ПРООН на финансирование участия специалистов в этой программе, составила 15,171 млн. долл. США, а объем расходов — 16,664 млн. долл. США.

7. Администратор ПРООН отвечает за руководство Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций, который предоставляет стартовый капитал и техническую помощь для обеспечения устойчивого и всеохватного роста в наименее развитых странах. Хотя Администратор по-прежнему руководит этим Фондом, начиная с 2012 года в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) Фонд составляет свои финансовые ведомости отдельно от отчетности ПРООН.

В. Финансовые результаты

8. В 2016 году общая сумма поступлений ПРООН, включающих в себя взносы и прочие поступления, составила 5,103 млрд. долл. США (в 2015 году — 4,82 млрд. долл. США), а общая сумма расходов — 4,66 млрд. долл. США (в 2015 году — 5,057 млрд. долл. США); таким образом, в отчетном году общая сумма поступлений превысила общую сумму расходов на 443,047 млн. долл. США, что привело к увеличению до 4,381 млрд. долл. США накопленного профицита, образовавшегося в результате авансирования средств партнерами ПРООН в предыдущие годы (в 2015 году — 3,929 млрд. долл. США).

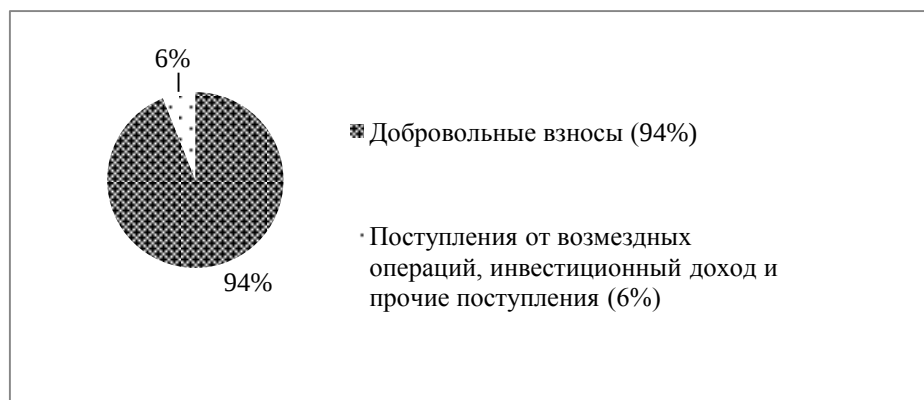
Анализ поступлений

Распределение поступлений по статьям

9. В 2016 году общая сумма поступлений ПРООН составила 5,103 млрд. долл. США, из которой сумма в размере 4,785 млрд. долл. США,

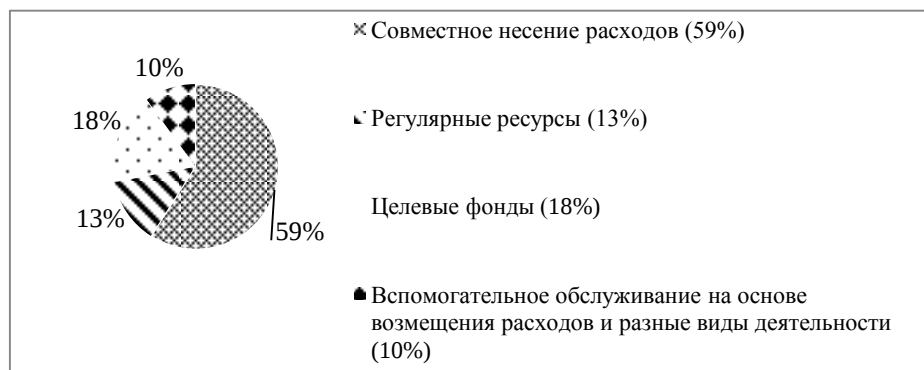
или 94 процента, приходились на добровольные взносы, а 317,452 млн. долл. США, или 6 процентов, — на поступления от возмездных операций, инвестиционный доход и прочие поступления.

Рисунок III.I

Все поступления за 2016 год в разбивке по статьям*Поступления в разбивке по сегментам*

10. Согласно результатам анализа поступлений⁸ в разбивке по сегментам, крупнейшим источником поступлений являются поступившие платежи в рамках совместного несения расходов, которые в 2016 году составили 59 процентов от общего объема поступлений ПРООН; за ними следуют взносы в целевые фонды (18 процентов), взносы на пополнение регулярных ресурсов (13 процентов) и поступления в порядке возмещения расходов на вспомогательное обслуживание и по линии разных видов деятельности (10 процентов).

Рисунок III.II

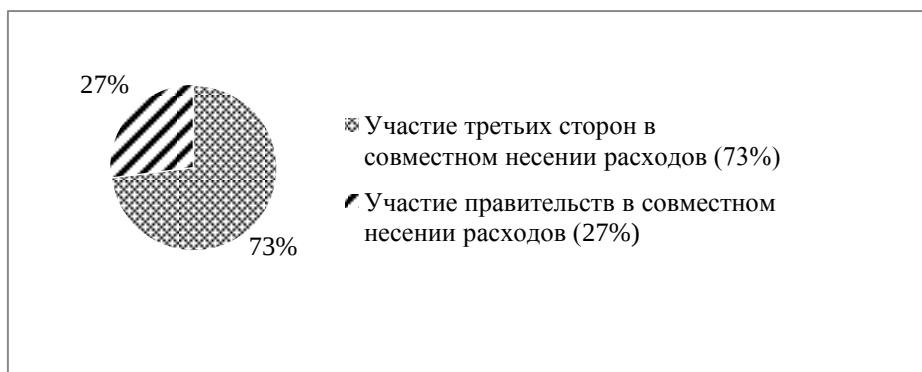
Все поступления за 2016 год в разбивке по сегментам

⁸ Исключая суммы в рамках внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов, в отношении которых был произведен взаимозачет.

11. Общая сумма поступлений в рамках совместного несения расходов составила 3,101 млрд. долл. США; из этой суммы 73 процента приходились на поступления от третьих сторон, а 27 процентов — на поступление средств от правительств.

Рисунок III.III

Поступления за 2016 год в рамках совместного несения расходов в разбивке по видам

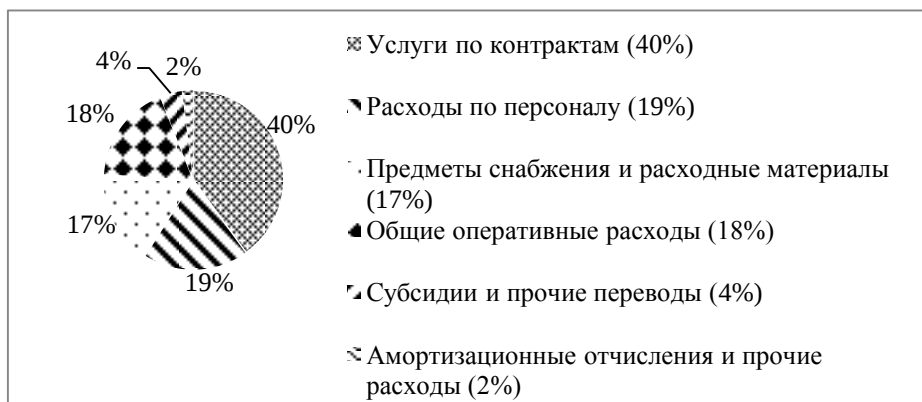


Анализ расходов

Расходы в разбивке по статьям

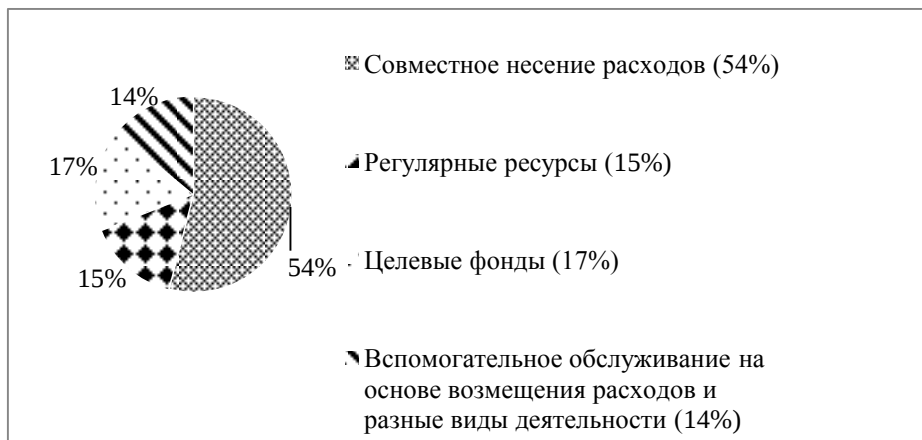
12. В 2016 году общая сумма расходов ПРООН составила 4,66 млрд. долл. США. Поскольку мандат ПРООН предусматривает распространение знаний, консультирование по вопросам политики, ведение информационно-просветительской работы и оказание технической поддержки правительствам и другим партнерам-исполнителям, самой крупной статьей расходов в 2016 году являлись расходы на услуги по контрактам с физическими и юридическими лицами: 1,879 млрд. долл. США, или 40 процентов от общей суммы расходов. Остальные расходы в разбивке по статьям включали: расходы по персоналу на сумму 891,979 млн. долл. США (19 процентов); общие оперативные расходы на сумму 835,933 млн. долл. США (18 процентов); расходы на предметы снабжения и расходные материалы на сумму 767,67 млн. долл. США (17 процентов); субсидии и прочие переводы на сумму 203,432 млн. долл. США (4 процента); и амортизационные отчисления и прочие расходы на сумму 81,619 млн. долл. США (2 процента).

Рисунок III.IV

Все расходы за 2016 год в разбивке по статьям*Расходы в разбивке по сегментам*

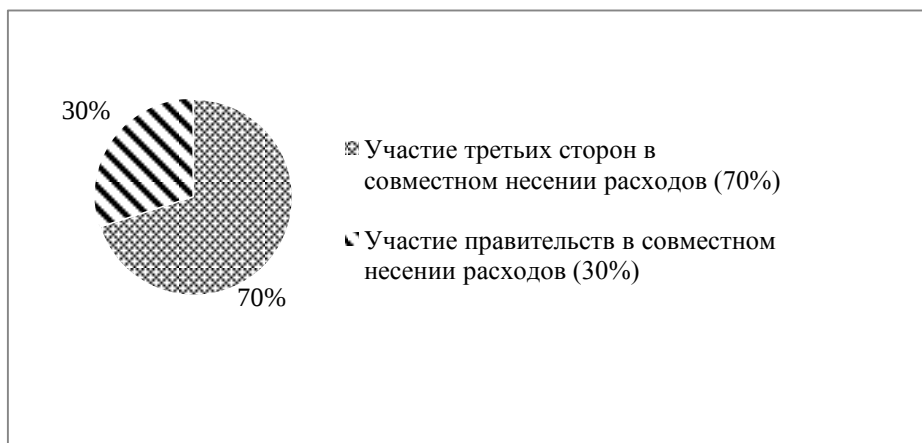
13. В 2016 году 54 процента общей суммы расходов¹ приходились на выплаты в рамках совместного несения расходов, 15 процентов — на расходы, покрываемые из регулярных ресурсов, 17 процентов — на расходы по линии целевых фондов и 14 процентов — на вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности.

Рисунок III.V

Все расходы за 2016 год в разбивке по сегментам

14. Расходы по сегменту «Совместное несение расходов» составили 2,634 млрд. долл. США, из них 70 процентов приходились на совместное несение расходов с участием третьих сторон и 30 процентов — на совместное несение расходов с участием правительств.

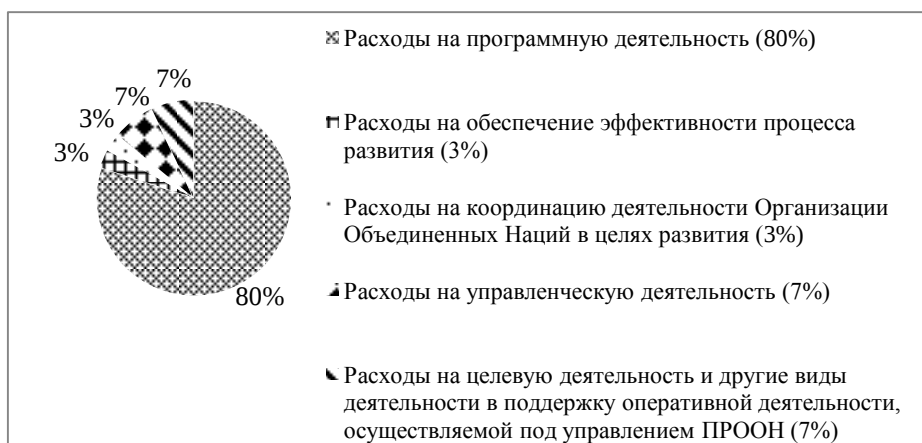
Рисунок III.VI
Совместное несение расходов в 2016 году в разбивке по видам



Расходы в разбивке по категориям

15. Исполнительный совет ПРООН утвердил четыре общие категории расходов: а) расходы на деятельность в целях развития, которая включает подкатегории расходов на программную деятельность и на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; с) расходы на управленческую деятельность; и д) расходы на целевую деятельность. Общая сумма расходов ПРООН распределяется по установленным Исполнительным советом категориям¹ следующим образом: программная деятельность — 80 процентов, обеспечение эффективности процесса развития — 3 процента, координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития — 3 процента, управленческая деятельность — 7 процентов и целевая деятельность и другие виды деятельности в поддержку оперативной деятельности, осуществляемой под управлением ПРООН, — 7 процентов.

Рисунок III.VII
Все расходы за 2016 год в разбивке по категориям

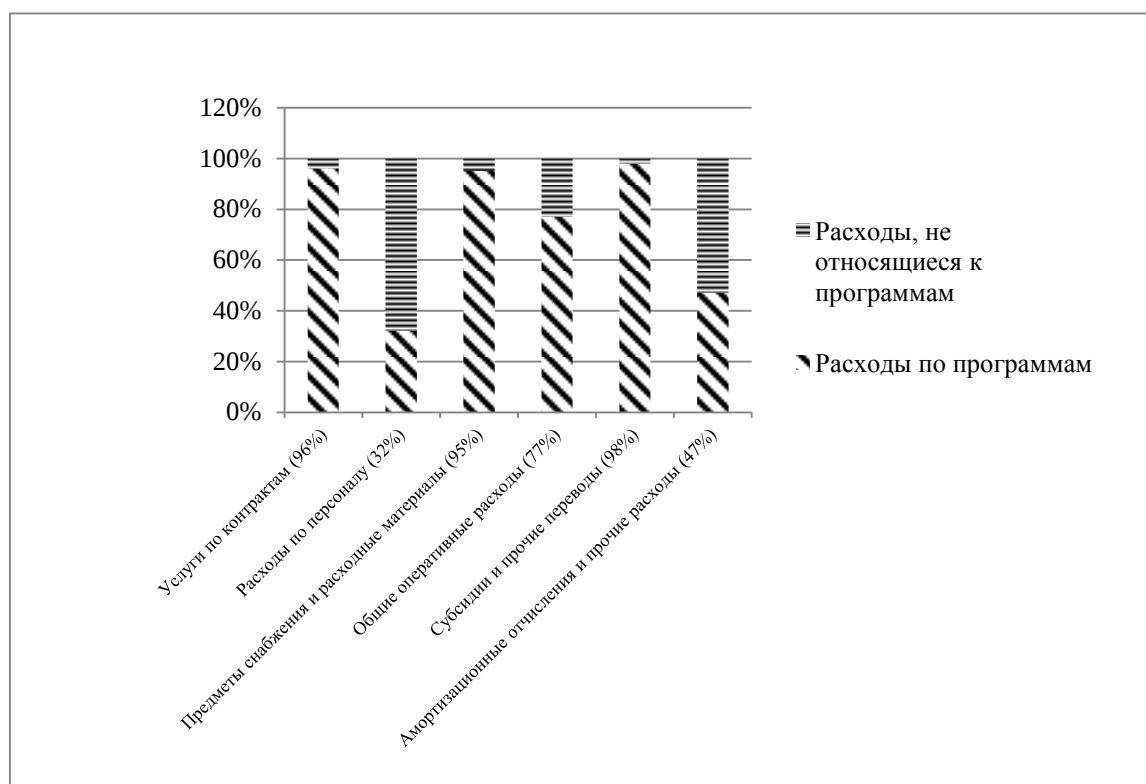


Расходы по программам

16. С точки зрения распределения расходов ПРООН по категориям, в общей сумме расходов ПРООН сумму в размере 3,878 млрд. долл. США (в 2015 году — 4,238 млрд. долл. США) составили расходы по программам, что отражает характер деятельности ПРООН, осуществляемой в целях развития. Что касается распределения постатейных расходов по категориям, то на долю расходов по программам приходилось 96 процентов от общей суммы расходов на услуги по контрактам с физическими и юридическими лицами. К расходам по программам относились также 32 процента расходов по персоналу, 95 процентов расходов на предметы снабжения и расходные материалы, 77 процентов общих оперативных расходов¹, 98 процентов от суммы субсидий и прочих переводов и 47 процентов от суммы амортизационных отчислений и прочих расходов.

Рисунок III.VIII

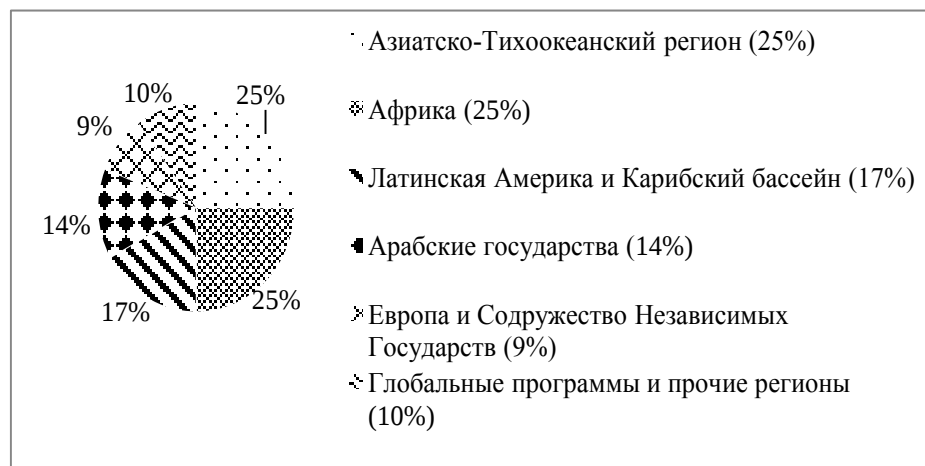
Расходы по программам за 2016 год в разбивке по статьям



Расходы по программам в разбивке по географическим регионам

17. Общая сумма расходов по программам в размере 3,878 млрд. долл. США распределяется по географическим регионам следующим образом: на Азиатско-Тихоокеанский регион приходится 25 процентов, на Африку — 25 процентов, на Латинскую Америку и Карибский бассейн — 17 процентов, на арабские государства — 14 процентов, на Европу и Содружество Независимых Государств — 9 процентов и на глобальные программы и прочие регионы — 10 процентов.

Рисунок III.IX

Расходы по программам за 2016 год в разбивке по географическим регионам*Финансовые результаты в разбивке по сегментам*

18. Поступления ПРООН в 2016 году превысили ее расходы за этот год в общей сложности на 443,047 млн. долл. США по всем сегментам, включая регулярные ресурсы, совместное несение расходов, целевые фонды и вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности. Подробная информация о финансовых результатах в разбивке по сегментам, которые в сводном виде представлены в таблице III.1, приводится в примечании 6 «Сегментная отчетность» к финансовым ведомостям.

Таблица III.1

Сводная информация о финансовых результатах за 2016 год в разбивке по сегментам*(В млн. долл. США)*

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Взаимозачет	Всего
Общая сумма поступлений	709,5	3 101,1	969,5	525,4	(202,9)	5 102,6
Общая сумма расходов	711,7	2 634,0	854,5	662,2	(202,9)	4 659,5
Профицит/(дефицит)	(2,2)	467,1	115,0	(136,8)	—	443,1
Совокупный накопленный профицит	88,7	2 768,4	1 143,6	380,0	—	4 380,7

Примечание: Взаимозачет необходим для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

19. Дефицит за отчетный год по сегментам регулярных ресурсов и вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов был покрыт за счет профицита, накопленного в предыдущие годы. Несмотря на трудности, в 2016 году ПРООН выполнила установленное Исполнительным советом требование об обеспечении минимального трехмесячного резерва ликвидных

средств для покрытия расходов по линии регулярных ресурсов, поддерживая этот резерв в объеме, соответствующем средней сумме расходов за 4,6 месяца.

20. В рамках разработки стратегического плана Программы на 2014–2017 годы и осуществляемой в настоящее время программы организационных преобразований ПРООН наметила курс для решения проблемы продолжающегося сокращения объема поступлений по линии регулярных ресурсов, предусматривающий с этой целью проведение преобразований, повышение эффективности деятельности и более активную мобилизацию ресурсов.

21. В 2014 году ПРООН приступила к осуществлению общеорганизационных преобразований, направленных на повышение ее институциональной эффективности за счет улучшения интеграции функций и географической интеграции деятельности на уровне штаб-квартиры и на региональном уровне в интересах достижения целей, поставленных в ее стратегическом плане. Расходы, понесенные в 2016 году в связи с проведением структурных преобразований, составили 0,479 млн. долл. США (в 2015 году — 12,586 млн. долл. США) В примечании 34 показано, как расходы, связанные со структурными преобразованиями, влияют на показатели в ведомости финансовых результатов.

С. Исполнение бюджета

22. Бюджет ПРООН по-прежнему составляется на основе модифицированного кассового метода, и предусмотренные в нем суммы отражены в финансовой отчетности в ведомости V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» и в примечании 7 «Сопоставление с бюджетом». В целях облегчения сопоставления бюджетных сумм с суммами, указанными в финансовой отчетности, составленной в соответствии с МСУГС, в примечании 7 также приводятся результаты сверки бюджетных сумм с суммами в ведомости движения денежных средств.

23. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Исполнительный совет ПРООН утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2014–2017 годов и представленные сметы на периоды 2014–2015 годов и 2016–2017 годов. Утвержденные бюджеты Программы составляются на четырехгодичный период, однако ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на четырехлетний период на части из расчета на каждый год, с тем чтобы можно было проводить сопоставление бюджетных и фактических сумм в ежегодных финансовых ведомостях. Поскольку прочие ресурсы ПРООН исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются. В 2016 году, с тем чтобы обеспечить более равномерное распределение объема работы и повышение эффективности, ПРООН пересмотрела предельные суммы годовых расходов с учетом снижения объема добровольных взносов. Это привело к снижению объема расходов по сравнению с пересчитанными на годичную основу суммами, предусмотренными в бюджете на 2014–2017 годы, утвержденном Исполнительным советом. Сопоставление фактических расходов за 2016 год с пересчитанными на годичную основу бюджетными суммами на этот год приводится в таблице III.2.

Таблица III.2
Показатели освоения бюджетных средств за 2016 год

<i>Компоненты бюджета</i>	<i>Пересчитанный на годовую основу окончательный утвержденный бюджет (в млн. долл. США)</i>	<i>Фактический показатель освоения бюджетных средств (в процентах)</i>
Деятельность в целях развития	492,1	90
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	92,7	100
Управленческая деятельность	140,3	55
Целевая деятельность в поддержку оперативной деятельности, осуществляемой под управлением ПРООН	19,1	48
Всего	744,2	83

24. Сводный бюджет является частью объединенного плана ресурсов ПРООН. Сметные суммы, предусмотренные в объединенном плане ресурсов будут использоваться в объединенной таблице показателей результатов и ресурсов стратегического плана (охватывающей показатели результативности деятельности в целях развития, ее общие результаты, мероприятия ПРООН, а также эффективность и результативность работы организации).

D. Финансовое положение

Активы

25. Активы ПРООН, стоимость которых составила 6,935 млрд. долл. США (в 2015 году — 6,416 млрд. долл. США), состояли в основном из инвестиций в объеме 5,466 млрд. долл. США (в 2015 году — 5,292 млрд. долл. США), денежных средств и их эквивалентов на сумму 917,451 млн. долл. США (в 2015 году — 533,98 млн. долл. США) и дебиторской задолженности на сумму 171,128 млн. долл. США (в 2015 году — 239,542 млн. долл. США) (всего: 6,555 млрд. долл. США, или 95 процентов). Наибольшая часть инвестиций, а также денежных средств и их эквивалентов зарезервирована под совместное покрытие расходов и целевые фонды. Остальная часть активов включала в себя авансы, выданные партнерам-исполнителям в качестве средств на покрытие операционных расходов, на сумму 201,89 млн. долл. США (в 2015 году — 168,429 млн. долл. США); основные средства стоимостью 155,465 млн. долл. США (в 2015 году — 145,492 млн. долл. США), из которых 75 процентов составляли управленческие активы, а 25 процентов — проектные активы; запасы на сумму 7,564 млн. долл. США (в 2015 году — 19,572 млн. долл. США), состоящие в основном из предметов снабжения и оборудования медицинского назначения для программ, осуществляемых от имени Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; займы правительствам на сумму 6,603 млн. долл. США (в 2015 году — 7,465 млн. долл. США); нематериальные активы стоимостью 7,629 млн. долл. США (в 2015 году — 7,798 млн. долл. США), состоящие в основном из программного обеспечения собственной разработки; и прочие активы на сумму 1,176 млн. долл. США (в 2015 году — 1,221 млн. долл. США), включающие в первую очередь медикаменты и другие предметы снабжения медицинского назначения, а также прочую дебиторскую задолженность.

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

26. По состоянию на 31 декабря 2016 года сумма денежных средств, их эквивалентов и инвестиций ПРООН составляла 6,384 млрд. долл. США (в 2015 году — 5,826 млрд. долл. США), из которой сумма в размере 417,150 млн. долл. США (в 2015 году — 439,361 млн. долл. США) приходилась на средства, предоставленные донорами в доверительное управление для зачисления в целевые фонды с участием многих доноров. В 2016 году ПРООН передала на внешний подряд управление частью инвестируемых средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Это было сделано в целях обеспечения достаточного уровня доходности инвестиций с учетом долгосрочного характера обязательств. Инвестиционный доход ПРООН в 2016 году составил 52,925 млн. долл. США (в 2015 году — 41,144 млн. долл. США).

27. В 2016 году ПРООН продолжала пристально следить за кредитными рисками в контексте сохраняющейся неопределенности финансового положения в мире, в частности в зоне евро. Помимо собственных фондов ПРООН управляет различными портфелями инвестиций от имени ряда других учреждений Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН осуществляла управление инвестициями на общую сумму 7,276 млрд. долл. США как для своей собственной программы, так и для других учреждений Организации Объединенных Наций (таких, как Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) в рамках соглашений об услугах. В ПРООН функционирует Комитет по инвестициям в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для обзора результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленным Руководящим принципам инвестиционной деятельности.

Дебиторская задолженность

28. По состоянию на 31 декабря 2016 года дебиторская задолженность ПРООН составляла 171,128 млн. долл. США (в 2015 году — 239,542 млн. долл. США), которая включала взносы к получению от доноров на сумму 124,085 млн. долл. США (в 2015 году — 63,376 млн. долл. США). Остальная сумма в размере 47,043 млн. долл. США включала в основном средства к получению от инвестиционной деятельности на сумму 23,524 млн. долл. США (в 2015 году — 29,159 млн. долл. США) и средства к получению от третьих сторон на сумму 22,899 млн. долл. США (в 2015 году — 29,988 млн. долл. США).

Выданные авансы

29. По состоянию на 31 декабря 2016 года сумма непогашенных авансов ПРООН составляла 201,89 млн. долл. США (в 2015 году — 168,429 млн. долл. США). Из этих средств сумму в размере 90,28 млн. долл. США составляли авансы на проекты, осуществляемые на основе национального исполнения (в 2015 году — 91,567 млн. долл. США), сумму в размере 47,915 млн. долл. США (в 2015 году — 26,391 млн. долл. США) — авансы учреждениям Организации Объединенных Наций на осуществление проектов, а остальную часть, в размере 63,695 млн. долл. США (в 2015 году — 50,471 млн. долл. США), приходилась в основном на авансы Детскому фонду Организации Объединенных Наций на приобретение предметов снабжения медицинского назначения.

30. Во исполнение своего мандата ПРООН выделяет денежные средства учреждениям-исполнителям и партнерам-исполнителям путем авансирования таких средств. Выданные авансы учитываются в составе активов и переводятся в состав расходов, как только ПРООН получает и принимает заверенные отчеты о расходах.

31. ПРООН следит за тем, чтобы расходование средств на программы осуществлялось в соответствии с проектными документами и планами работы. Методы контроля включают посещение объектов, сравнение отчетов о расходах с планами работы и описательными отчетами, отслеживание хода работы по достижению общих и конкретных результатов, а также проведение проверок в соответствии с предписаниями. Отчеты по результатам проверки в отношении проектов, осуществляемых национальными учреждениями или неправительственными организациями, рассматриваются Управлением ревизии и исследований. ПРООН также следит за непогашенными остатками средств, авансированных правительствам и неправительственным организациям, в целях обеспечения своевременного предоставления финансовых отчетов и принятия необходимых мер в соответствии с рекомендациями, содержащимися в отчетах о результатах проверки.

Основные средства и нематериальные активы

32. По состоянию на 31 декабря 2016 года сумма основных средств и нематериальных активов ПРООН составляла 163,094 млн. долл. США (в 2015 году — 153,290 млн. долл. США), из которой на долю основных средств приходились 155,465 млн. долл. США (в 2015 году — 145,492 млн. долл. США). Из этой суммы 37,885 млн. долл. США (в 2015 году — 35,795 млн. долл. США) приходились на землю и здания; остальная часть стоимости основных средств — главным образом на активы, связанные с информационными технологиями, улучшения арендованной собственности и транспортные средства. В составе активов были учтены все используемые и находящиеся в ведении ПРООН управленческие и проектные активы, стоимость которых превышала установленную пороговую величину. Проектные активы, не находящиеся в ведении ПРООН, принимаются к учету в составе расходов на момент их поступления. По состоянию на 31 декабря 2016 года в общем числе единиц основных средств 25 процентов составляли проектные активы, а 75 процентов — управленческие активы.

33. По состоянию на 31 декабря 2016 года стоимость нематериальных активов составляла 7,629 млн. долл. США (в 2015 году — 7,798 млн. долл. США); из этой суммы 6,945 млн. долл. США (в 2015 году — 3,842 млн. долл. США), или 91 процент, приходились на долю программного обеспечения собственной разработки, а 0,563 млн. долл. США (в 2015 году — 3,744 млн. долл. США), или 7 процентов, — на активы на стадии разработки.

Обязательства

34. Обязательства ПРООН, составлявшие 2,229 млрд. долл. США (в 2015 году — 2,145 млрд. долл. США), состояли преимущественно из выплат работникам на сумму 1,320 млрд. долл. США (в 2015 году — 1,255 млрд. долл. США), включая обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате пособия в случае смерти (размер всех этих выплат оценивается независимыми актуариями), а также выплате компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска и другим выплатам. В сумме обязательств по выплатам работникам основную долю составляют обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (включены в общую сумму выплат работникам), которые оценены в

1,035 млрд. долл. США (в 2015 году — 954,121 млн. долл. США); из указанной суммы профинансированы обязательства в объеме 563,117 млн. долл. США (54 процента). Для сокращения разрыва между суммой начисленных обязательств и суммой средств для их покрытия была разработана стратегия финансирования на 15 лет. Эта стратегия финансирования будет откорректирована по необходимости после выполнения следующей актуарной оценки.

35. Помимо обязательств по выплатам работникам общая сумма обязательств ПРООН включает также кредиторскую задолженность по средствам, находящимся в доверительном управлении, на сумму 558,394 млн. долл. США (в 2015 году — 533,377 млн. долл. США), относящуюся преимущественно к целевым фондам с участием многих доноров, в отношении которых ПРООН выступает в роли административного агента; кредиторскую задолженность и начисленные обязательства на сумму 192,838 млн. долл. США (в 2015 году — 119,879 млн. долл. США); средства, полученные авансом, и отсроченные поступления на сумму 107,875 млн. долл. США (в 2015 году — 181,851 млн. долл. США); средства, управляемые от имени доноров, на сумму 20,463 млн. долл. США (в 2015 году — 31,212 млн. долл. США); прочие обязательства на сумму 8,593 млн. долл. США (в 2015 году — 12,2 млн. долл. США), состоящие главным образом из незадействованных средств и прочей кредиторской задолженности; а также кредиторскую задолженность по авансам на сумму 21,273 млн. долл. США (в 2015 году — 12,238 млн. долл. США).

Чистые активы/собственные средства

36. Сумма чистых активов/собственных средств в размере 4,706 млрд. долл. США состоит из сумм, полученных авансом от партнеров ПРООН за предыдущие годы на деятельность, финансируемую в соответствии с объединенным планом ресурсов. Чистые активы/собственные средства включают накопленный профицит в размере 4,381 млрд. долл. США и резервы в объеме 325,127 млн. долл. США, из которых сумма в размере 321,968 млн. долл. США (99 процентов от всего объема резервов) приходится на оперативный резерв. В 2016 году на сумму чистых активов/собственных средств повлияли прежде всего: а) профицит в размере 443,047 млн. долл. США; б) актуарные убытки в размере 27,329 млн. долл. США, возникшие в результате увеличения суммы обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, вызванного внешними экономическими условиями и изменениями в актуарных допущениях.

Финансовое положение в разбивке по сегментам

37. В таблице III.3 представлена в сводном виде информация о финансовом положении ПРООН в целом и в разбивке по сегментам, включенная в примечание 6 «Сегментная отчетность» к финансовым ведомостям.

Таблица III.3

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2016 года
(В млн. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	1 887,5	2 918,4	1 170,7	958,7	6 935,3
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	27	42	17	14	100

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Всего по ПРООН
Общая сумма обязательств	1 617,7	150,0	24,0	437,7	2 229,4
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	72	7	1	20	100
Чистые активы/собственные средства	269,8	2 768,4	1 146,7	521,0	4 705,9
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	6	59	24	11	100

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по сегментам по состоянию на 31 декабря 2015 года
(В млн. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения затрат и прочая деятельность	Всего по ПРООН
Общая сумма активов	1 852,7	2 453,7	1 057,3	1 051,8	6 415,5
Доля в общей сумме активов ПРООН (в процентах)	29	38	17	16	100
Общая сумма обязательств	1 571,0	152,4	25,6	396,3	2 145,3
Доля в общей сумме обязательств ПРООН (в процентах)	73	7	1	19	100
Чистые активы/собственные средства	281,7	2 301,3	1 031,7	655,5	4 270,2
Доля в общей сумме чистых активов/собственных средств ПРООН (в процентах)	7	54	24	15	100

Е. Подотчетность, управление и управление рисками

38. Систему подотчетности и управления ПРООН можно разделить на четыре компонента: а) руководящие органы и управленческие комитеты ПРООН — Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Исполнительный совет и Пятый комитет; б) систему подотчетности ПРООН перед ее партнерами по программам и бенефициарами — донорами, правительствами-участниками программ, партнерами Организации Объединенных Наций, партнерами-исполнителями и бенефициарами по проектам; с) институциональные механизмы ПРООН по надзору: i) независимый внешний надзор — Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, Комиссия ревизоров, Объединенная инспекционная группа и Консультативный комитет по ревизии; ii) независимый внутренний надзор — Управление ревизии и расследований, Бюро по вопросам этики и Независимое управление оценки; и d) механизмы внутренней подотчетности ПРООН — Администратор и заместитель Администратора, Административная канцелярия, Исполнительная группа, Группа по вопросам оперативной деятельности, региональные бюро и бюро в штаб-квартире, региональные центры и страновые отделения.

39. В основу подхода, в соответствии с которым ПРООН распоряжается вверенными ей ресурсами, включая финансовые ресурсы, положены гарантии эффективного и результативного управления этими ресурсами в целях достижения ожидаемых результатов в области развития.

40. Чтобы обеспечить интеграцию эффективных методов контроля над рисками в текущие рабочие процессы и их соответствие стратегическим задачам организации, ПРООН ввела в действие надежную систему механизмов внутреннего контроля. Что касается управления рисками, связанными с денежными средствами и инвестициями, то стратегии ПРООН в отношении управления рисками, связанными с казначейскими операциями, направлены на сведение к минимуму потенциального негативного воздействия на ресурсы, имеющиеся у ПРООН для финансирования ее деятельности в целях развития. Главными задачами деятельности ПРООН по управлению рисками являются: а) обеспечение безопасности, т.е. обеспечение сохранности собственных средств за счет инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированным доходом, при этом особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов; б) обеспечение ликвидности, т.е. обеспечение гибкости в плане удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности; и с) получение дохода, т.е. обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств. ПРООН распоряжается средствами на осуществление своей деятельности в целях развития в соответствии со своими Финансовыми положениями и правилами, а также стратегиями и процедурами, включающими надежные механизмы снижения и отслеживания рисков и механизмы контроля.

Г. Прогнозы на 2017 год и последующий период

41. На конец 2016 года общее финансовое положение ПРООН было благоприятным. В рамках осуществления стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы будет продолжена реализация программы преобразований, направленной на обеспечение условий для эффективного, ответственного и более экономичного выполнения ПРООН своей деятельности и на расширение ее возможностей оказывать странам помощь в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Глава IV

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

Программа развития Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

		По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Ссылка			
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 8	794 407	424 198
Денежные средства и их эквиваленты — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 8	123 044	109 782
Инвестиции	Примечание 9	3 222 252	2 532 409
Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 9	241 914	264 929
Дебиторская задолженность — безвозмездные операции	Примечание 10	124 085	63 376
Дебиторская задолженность — возмездные операции	Примечание 11	47 043	176 166
Выданные авансы	Примечание 12	201 890	168 429
Займы правительствам	Примечание 15	590	851
Запасы	Примечание 13	7 564	19 572
Прочие текущие активы	Примечание 14	1 168	1 213
Общая сумма текущих активов		4 763 957	3 760 925
Долгосрочные активы			
Инвестиции	Примечание 9	1 950 018	2 430 017
Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 9	52 192	64 650
Займы правительствам	Примечание 15	6 013	6 614
Основные средства	Примечание 16	155 465	145 492
Нематериальные активы	Примечание 17	7 629	7 798
Прочие долгосрочные активы	Примечание 14	8	8
Общая сумма долгосрочных активов		2 171 325	2 654 579
Общая сумма активов		6 935 282	6 415 504

Программа развития Организации Объединенных Наций

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года (продолжение)

		<i>Ссылка</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Обязательства				
Текущие обязательства				
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	Примечание 18		192 838	119 879
Кредиторская задолженность по авансам	Примечание 19		21 273	12 238
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20		100 623	173 992
Средства, управляемые от имени доноров	Примечание 20		20 463	31 212
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 21		506 202	468 727
Выплаты работникам	Примечание 22		214 507	230 267
Прочие текущие обязательства	Примечание 23		7 674	9 664
Резерв на реорганизацию	Примечание 34		147	2 472
Общая сумма текущих обязательств			1 063 727	1 048 451
Долгосрочные обязательства				
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	Примечание 21		52 192	64 650
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	Примечание 20		7 252	7 859
Выплаты работникам	Примечание 22		1 105 488	1 024 344
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 23		772	64
Общая сумма долгосрочных обязательств			1 165 704	1 096 917
Общая сумма обязательств			2 229 431	2 145 368
Чистые активы/собственные средства				
Резервы	Примечание 24		325 127	341 127
Накопленный профицит	Примечание 25		4 380 724	3 929 009
Общая сумма чистых активов/ собственных средств			4 705 851	4 270 136
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств			6 935 282	6 415 504

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций
II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся
31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2016 год	2015 год
Поступления			
Добровольные взносы	Примечание 26	4 785 121	4 471 894
Поступления — возмездные операции	Примечание 27	196 507	190 967
Инвестиционный доход	Примечание 28	52 925	41 144
Прочие поступления	Примечание 29	68 020	116 155
Общая сумма поступлений		5 102 573	4 820 160
Расходы^a			
Услуги по контрактам	Примечание 30	1 878 893	1 999 686
Расходы по персоналу	Примечание 30	891 979	941 836
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 30	767 670	811 556
Общие оперативные расходы	Примечание 30	835 933	893 305
Субсидии и прочие переводы	Примечание 30	203 432	317 892
Прочие расходы	Примечание 30	57 543	71 255
Амортизационные отчисления	Примечание 30	18 104	16 369
Расходы на финансирование	Примечание 30	5 972	5 515
Общая сумма расходов		4 659 526	5 057 414
Профицит/(дефицит) за год^b		443 047	(237 254)

^a Включая расходы на сумму 0,479 млн. долл. США, связанные с осуществлением структурных преобразований. См. подробную информацию в примечании 34.

^b Дефицит за 2015 год покрывается за счет неизрасходованных накопленных остатков средств.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

	Резервы	Накопленный профицит	Общая сумма чистых активов/ собственных средств
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2015 года	341 127	3 929 009	4 270 136
Изменения в чистых активах/собственных средствах			
Зачет средств из оперативного резерва в накопленный профицит	(16 000)	16 000	—
Средства целевого назначения (примечание 25)	—	18 706	18 706
Изменение справедливой стоимости инвестиций для продажи	—	1 291	1 291
Актuarные прибыли/(убытки)	—	(27 329)	(27 329)
Профицит/(дефицит) за год	—	443 047	443 047
Общая сумма поступлений и расходов, учитываемая непосредственно в составе чистых активов/собственных средствах	(16 000)	451 715	435 715
Сальдо по состоянию на 31 декабря 2016 года	325 127	4 380 724	4 705 851

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	2016 год	2015 год
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности			
Профицит/(дефицит) за год		443 047	(237 254)
<i>Корректировки для согласования дефицита за год с сальдо движения денежных средств:</i>			
Амортизационные отчисления		18 104	16 369
Обесценение		96	632
Взносы в натуральной форме (безвозмездная передача имущества)		(1 143)	(263)
Амортизация премии/(скидки) по инвестициям		28 717	40 882
Курсовые (прибыли)/убытки		18 382	12 417
Убытки от выбытия основных средств		2 927	2 456
<i>Изменения в активах</i>			
(Увеличение)/уменьшение суммы дебиторской задолженности: безвозмездные операции		(61 114)	104 881
(Увеличение)/уменьшение суммы дебиторской задолженности: возмездные операции ^a		44 466	(204 991)
(Увеличение)/уменьшение суммы выданных авансов		(43 068)	65 717
(Увеличение)/уменьшение объема запасов		12 008	(1 390)
(Увеличение)/уменьшение суммы прочих текущих активов		45	(224)
<i>Изменения в обязательствах, чистых активах/собственных средствах</i>			
(Уменьшение)/увеличение суммы кредиторской задолженности и начисленных обязательств		73 003	(19 012)
(Уменьшение)/увеличение суммы авансов к выплате		9 034	2 183
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений		(73 976)	104 917
(Уменьшение)/увеличение суммы средств, управляемых от имени доноров		(10 749)	(15 413)
(Уменьшение)/увеличение суммы кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении		25 017	(80 536)
(Уменьшение)/увеличение суммы выплат работникам		38 683	109 557
(Уменьшение)/увеличение суммы прочих текущих обязательств		(1 014)	(292)
(Уменьшение)/увеличение суммы резерва на реорганизацию		(2 325)	(3 120)
(Уменьшение)/увеличение суммы средств целевого назначения		18 706	17 050
Приток/(отток) денежных средств в результате оперативной деятельности		538 846	(85 434)

Программа развития Организации Объединенных Наций

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2016 года (продолжение)

	Ссылка	2015 год	2014 год (пересчитанное сальдо)
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности			
Приобретение инвестиционных инструментов		(3 758 228)	(3 190 506)
Приобретение инвестиционных инструментов: средства, находящиеся в доверительном управлении		(349 181)	(309 805)
Поступления от выплат при наступлении срока погашения по инвестиционным инструментам		3 709 201	3 137 804
Поступления от выплат при наступлении срока погашения по инвестиционным инструментам: средства, находящиеся в доверительном управлении		382 196	376 052
(Увеличение)/уменьшение суммы инвестиций, находящихся в управлении внешнего инвестиционного менеджера		(185 785)	376 052
Процентные поступления и полученные дивиденды		84 042	82 050
(Увеличение)/уменьшение суммы займов правительствам		862	642
Приобретение основных средств		(31 916)	(29 288)
Выбытие основных средств		4 432	5 374
Приобретение нематериальных активов		(2 208)	(1 838)
Выбытие нематериальных активов		—	88
Приток/(отток) денежных средств в результате инвестиционной деятельности		(146 585)	70 573
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности			
Платежи по финансовой аренде		(38)	(13)
Приток/(отток) денежных средств в результате финансовой деятельности		(38)	(13)
Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, в том числе средств, находящихся в доверительном управлении		392 223	(14 874)
Влияние изменения обменных курсов на сумму денежных средств и их эквивалентов		(8 752)	(5 513)
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства, находящиеся в доверительном управлении: на начало года		533 980	554 367
Денежные средства и их эквиваленты, включая средства, находящиеся в доверительном управлении: на конец года	Примечание 8	917 451	533 980

^a Эта сумма включает корректировку суммы полученных наличными процентных поступлений и дивидендов в размере 84,042 млн. долл. США, а также корректировку на курсовую разницу в размере (0,602) млн. долл. США.

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

V. Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы) за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

	Утвержденный бюджет		Фактические расходы, рассчитанные на сопоставимой основе (примечание 7)	Разница: между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами расходов
	Первоначальный бюджет	Окончательный бюджет		
Деятельность в целях развития				
Деятельность по программам	392 000	392 000	381 556	10 444
Обеспечение эффективности процесса развития	100 091	100 091	60 492	39 599
Итого	492 091	492 091	442 048	50 043
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	92 719	92 719	92 551	168
Управленческая деятельность				
Регулярная деятельность	137 813	137 813	77 568	60 245
Нерегулярная деятельность	2 489	2 489	—	2 489
Итого	140 302	140 302	77 568	62 734
Целевая деятельность				
Капитальные вложения	4 288	4 288	518	3 770
Деятельность других структур, осуществляемая под управлением ПРООН	14 847	14 847	8 597	6 250
Итого	19 135	19 135	9 115	10 020
Всего	744 247	744 247	621 282	122 965

Сопроводительные примечания являются составной частью настоящих финансовых ведомостей.

Программа развития Организации Объединенных Наций

Примечания к финансовым ведомостям 2016 год

Примечание 1

Представляющая отчетность структура

1.1 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) была учреждена резолюцией 2029 (XX) Генеральной Ассамблеей в 1965 году. ПРООН поддерживает партнерские отношения с юридическими/физическими лицами на всех уровнях общества с целью содействовать укреплению способности государств противостоять кризисам, а также обеспечивать и поддерживать темпы роста, необходимые для улучшения качества жизни всех людей.

1.2 Штаб-квартира ПРООН расположена в Нью-Йорке, но ее основная работа ведется отделениями в 170 странах и территориях. ПРООН применяет мировой опыт и знание местных условий для содействия расширению прав и возможностей людей и укреплению способности стран противостоять негативным явлениям.

1.3 ПРООН помогает добиваться ликвидации нищеты и сокращения масштабов неравенства и социального отчуждения и оказывает помощь странам в разработке политики, подготовке руководящих кадров, налаживании партнерских связей, укреплении институциональных возможностей и создании потенциала противодействия для сохранения результатов, достигнутых в области развития. ПРООН продолжает свою работу по поддержке реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития, которые являются основой для глобальных усилий в области устойчивого развития на следующие 15 лет. ПРООН помогает развивающимся странам привлекать и эффективно использовать помощь и внутренние ресурсы и в рамках всей своей деятельности содействует защите прав человека, укреплению потенциала и расширению прав и возможностей женщин.

1.4 ПРООН соблюдает политический нейтралитет и осуществляет сотрудничество на основе принципа беспристрастности. Она стремится обеспечивать прозрачность своей деятельности и несет ответственность перед всеми заинтересованными сторонами. Резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи был учрежден Исполнительный совет ПРООН, отвечающий за предоставление ПРООН межправительственной поддержки и руководство ее работой. Управление финансовой деятельностью ПРООН осуществляется в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН с внесенными в них поправками (решение 2011/33 Исполнительного совета).

1.5 Финансовые ведомости охватывают только деятельность ПРООН, которая не имеет вспомогательных органов или доли в ассоциированных или совместно контролируемых структурах.

Примечание 2

Заявление о соответствии Международным стандартам учета в государственном секторе

Годовая финансовая отчетность ПРООН составлена в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Примечание 3

Основа составления и разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию

Основа для оценки

3.1 Настоящие финансовые ведомости составлены на основе метода начислений в соответствии с МСУГС и Финансовыми положениями и правилами ПРООН.

3.2 ПРООН использует принцип первоначальной стоимости, за исключением случаев, указанных в примечании 4. Учетная политика последовательно применялась на протяжении всего года. Финансовый год охватывает период с января по декабрь.

Денежная единица

3.3 Операционной валютой и денежной единицей отчетности ПРООН является доллар США. Суммы в настоящих финансовых ведомостях выражены в тысячах долларов США, если не указано иное.

3.4 Суммы по валютным операциям пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на дату операции. Операционные обменные курсы приблизительно соответствуют рыночным/спот-курсам.

3.5 Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранной валюте, пересчитываются по обменному курсу, действующему на дату отчетности, и учитываются в ведомости финансовых результатов.

3.6 Стоимость неденежных активов, деноминированных в иностранной валюте и оцениваемых по первоначальной стоимости, пересчитывается по обменному курсу, действующему на дату операции.

3.7 Курсовые прибыли и убытки, получаемые в результате проведения операций с иностранной валютой, учитываются в ведомости финансовых результатов.

Важнейшие бухгалтерские оценки

3.8 При подготовке финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС требуется, чтобы ПРООН использовала расчетные оценки, суждения и допущения при выборе и применении учетной политики и учете активов, обязательств, поступлений и расходов. По этой причине фактические результаты могут отличаться от этих оценок. Бухгалтерские оценки и основные допущения пересматриваются на текущей основе, а поправки к оценкам учитываются в год, когда производится пересмотр оценок, и во все будущие годы, к которым относятся такие пересмотренные оценки. К значимым оценкам и допущениям, которые могут привести к существенным корректировкам в будущие годы, относятся: актуарная оценка выплат работникам; определение срока полезного использования и метода амортизации для основных средств и нематериальных

активов; обесценение активов; классификация финансовых инструментов; объемом резерва на реорганизацию; и сумма условных активов и обязательств.

Разрешение на представление финансовых ведомостей на ревизию

3.9 Настоящие финансовые ведомости утверждены и заверены Администратором, помощником Администратора и директором Бюро по управленческому обслуживанию и главным финансовым сотрудником/контролером Бюро по управленческому обслуживанию ПРООН. В соответствии с Финансовыми положениями и правилами ПРООН настоящие финансовые ведомости разрешается представить на ревизию 30 апреля 2017 года.

Примечание 4

Основные принципы учетной политики

Классификация финансовых активов

4.1. ПРООН классифицирует финансовые активы по следующим категориям: инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения; активы, имеющиеся в наличии для продажи; займы и дебиторская задолженность; и активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Категория финансовых активов зависит от цели их приобретения, определяется при их первоначальном принятии к учету и повторно устанавливается на каждую отчетную дату. Первоначально все финансовые активы оцениваются по справедливой стоимости. Датой первоначального принятия ПРООН к учету займов и дебиторской задолженности является дата их возникновения. Для всех прочих финансовых активов датой первоначального принятия к учету является момент совершения операции, под которым понимается дата, когда ПРООН связывает себя договорными обязательствами, касающимися финансового инструмента.

4.2. Финансовые активы со сроком действия свыше 12 месяцев с отчетной даты относятся к категории долгосрочных активов в финансовых ведомостях. Стоимость активов, деноминированных в иностранной валюте, пересчитывается в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, действующим на отчетную дату, а прибыли или убытки учитываются в профите или дефиците в ведомости финансовых результатов.

<i>Категория по МСУГС</i>	<i>Тип финансовых активов ПРООН</i>
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Инвестиции, за исключением инвестированных средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию
Активы, имеющиеся в наличии для продажи	Инвестированные средства, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию
Займы и дебиторская задолженность	Денежные средства и их эквиваленты, суммы к получению по возмездным/безвозмездным операциям, авансовые платежи (например, сотрудникам) и займы, предоставленные правительствам
Активы, учитываемые по справедливой стоимости через профит или дефицит	Производные активы

Финансовые активы, удерживаемые до погашения

4.3. К финансовым активам, удерживаемым до погашения, относятся финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами и с фиксированным сроком погашения, которые ПРООН планирует и может удерживать до погашения. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а затем учитываются по амортизированной стоимости с использованием метода действующей процентной ставки. ПРООН определяет значительную часть своего инвестиционного портфеля как активы, удерживаемые до погашения.

Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

4.4. Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи, представляют собой непроемкие финансовые активы, которые либо признаются таковыми, либо не были классифицированы как: а) займы и дебиторская задолженность, б) инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения, или с) финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит. Они первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости плюс операционные расходы, непосредственно связанные с их приобретением или эмиссией, а впоследствии отражаются в отчетности по справедливой стоимости, а любые образовавшиеся прибыли или убытки от изменения справедливой стоимости учитываются непосредственно в составе чистых активов/собственных средств в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах до момента снятия финансового актива с учета, когда совокупное приращение или уменьшение стоимости, ранее учтенное в составе чистых активов/собственных средств, зачитывается в профицит или дефицит. Величины справедливой стоимости, используемые для последующей оценки, основываются на данных о котировочных рыночных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Процентный доход по финансовым активам, имеющимся в наличии для продажи, подсчитывается с применением метода действующей процентной ставки и учитывается через профицит или дефицит.

Займы и дебиторская задолженность

4.5. Займы и дебиторская задолженность — это финансовые активы с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости с добавлением к ней величины затрат по сделке, а впоследствии — по амортизированной стоимости с использованием метода действующей процентной ставки. Процентный доход учитывается на пропорционально-временной основе с применением метода действующей процентной ставки по соответствующему финансовому активу.

4.6. Денежные средства и их эквиваленты включают в себя денежные средства и краткосрочные высоколиквидные инвестиции, которые могут быть легко превращены в известную сумму денежных средств и незначительно подвержены риску изменения стоимости, за вычетом уценки за расчеты в валюте, не являющейся свободно конвертируемой. Финансовые инструменты, относимые к денежным эквивалентам, включают инвестиции со сроком погашения не более трех месяцев с даты приобретения.

4.7. Суммы кредиторской задолженности по безвозмездным операциям включают взносы к получению, под которыми понимаются суммы, подлежащие уплате ПРООН донорами на основании имеющих юридическую силу обязательств, которые учитываются в качестве поступлений. Эти суммы к получе-

нию по безвозмездным операциям указываются по балансовой стоимости за вычетом суммы задолженности, считающейся безнадежной. Обесценение взносов к получению рассматривается в каждом случае отдельно.

4.8. Суммы кредиторской задолженности по возмездным операциям представляют собой средства, причитающиеся ПРООН за услуги, оказанные другим структурам. В обмен ПРООН непосредственно получает наличные средства приблизительно равной ценности.

4.9. Авансовые платежи представляют собой переводы наличных средств учреждениям-распорядителям/партнерам-исполнителям (определение учреждений-распорядителей/партнеров-исполнителей содержится в примечании 36.2) в качестве аванса. Изначально авансовые платежи учитываются в составе активов, а впоследствии переводятся в состав расходов, когда происходит поставка товаров или оказание услуг учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями, что подтверждается получением ПРООН надлежащих подтверждающих отчетов о расходах, таких как финансовые отчеты, документы, санкционирующие выделение средств и удостоверяющие расходы или отчеты об освоении средств по проекту. После получения документов, удостоверяющих расходы, ПРООН учитывает расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены на основании проверенных ведомостей структур или, в случае отсутствия таких ведомостей на конец отчетного года, из ведомостей структур, представленных для проверки, либо из непроверенных ведомостей структур.

4.10. Предоплата осуществляется в том случае, если по соглашению ПРООН с учреждением-распорядителем/партнером-исполнителем/поставщиком требуется авансовая оплата. Суммы предоплаты проводятся по счетам текущих активов до момента поставки товаров или оказания услуг, за которые производится предоплата, после чего они принимаются к учету как расходы, а их сумма уменьшается на соответствующую величину.

4.11. ПРООН выплачивает авансы сотрудникам на конкретные цели до 12 месяцев вперед в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций. Первоначальный срок выдачи этих авансов составляет менее 12 месяцев, а балансовая стоимость приблизительно равна справедливой стоимости. Балансовая сумма указывается за вычетом любого обесценения.

4.12. Займы правительствам представляют собой займы, предоставленные национальным правительствам для строительства служебных или жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций. Займы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом любой возвращенной до даты учета суммы. Средства за аренду используются для погашения займа. Впоследствии оценка займов правительствам производится по амортизированной стоимости за вычетом любого обесценения.

Активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.13. Финансовые активы, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории активов, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Активы оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. Производные финансовые инструменты использу-

ются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с Руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. ПРООН проводит производные финансовые инструменты по категории финансовых активов, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Активы в этой категории классифицируются как текущие активы, если ожидается, что они будут реализованы в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

4.14. На каждую отчетную дату производится оценка финансовых активов всех категорий, чтобы определить, имеются ли объективные признаки обесценения вложения или группы вложений. Признаки обесценения включают случаи неплатежа или неисполнения обязательств контрагента или необратимое снижение стоимости актива. Убытки от обесценения учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов (непосредственно или через счет оценочного резерва) за год, в котором они образуются.

Запасы

4.15. Запасы для передачи на безвозмездной основе или по номинальной цене оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и текущей стоимости замещения. Запасы для продажи оцениваются по наименьшей из двух величин: себестоимости и чистой стоимости реализации. Под чистой стоимостью реализации понимается ожидаемая цена продажи при обычном ходе ведения дел за вычетом стоимости завершения и затрат на продажу. Себестоимость определяется с использованием метода учета «в порядке поступления». Себестоимость запасов включает в себя стоимость покупки плюс другие затраты по доставке актива к месту назначения и приведению его в состояние, пригодное для использования. Себестоимость запасов, приобретаемых в ходе безвозмездных операций (например, в порядке безвозмездной передачи), оценивается по справедливой стоимости на дату их приобретения.

Основные средства

4.16. Все основные средства оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения. Следует отметить, что после перехода на МСУГС и их положения на переходный период при расчете сальдо на начало периода первоначальное принятие к учету основных средств в составе активов производилось по справедливой стоимости. Первоначальная стоимость включает затраты, непосредственно связанные с приобретением конкретного актива, и первоначальную оценочную стоимость демонтажа этого актива и восстановления территории. Если актив приобретается в порядке безвозмездной передачи или за номинальную компенсацию, то за первоначальную стоимость принимается справедливая цена на дату приобретения. Пороговая стоимость для принятия основных средств к учету в составе активов составляет минимум 1500 долл. США за единицу.

4.17. ПРООН приняла решение применять модель первоначальной стоимости для оценки после принятия средств к учету, а не модель переоценки. Последующие расходы включаются в балансовую стоимость актива или учитываются в качестве отдельного актива только в том случае, если ПРООН выступает вероятным получателем экономических выгод, связанных с этим активом, и можно точно определить стоимость актива. Ремонтные и эксплуатационные расходы

учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов за год, в котором эти расходы понесены.

4.18. Расходы на имущество по проектам, которое не находится в распоряжении ПРООН, учитываются в составе расходов на момент их возникновения. Считается, что актив находится в распоряжении ПРООН, если ПРООН может использовать актив либо иным образом получать от него выгоду в рамках осуществления своей деятельности, а также может предотвращать или регулировать доступ других сторон к этому активу. ПРООН распоряжается активами в том случае, если она непосредственно осуществляет проект.

4.19. Основные средства включают соглашения о праве пользования собственностью, которая отвечает критериям принятия к учету (см. ниже раздел, касающийся договоров аренды).

4.20. Амортизация стоимости основных средств производится на протяжении срока их полезного использования по линейному методу за исключением стоимости земли, которая не подлежит амортизации. В случае если различные объекты, входящие в состав основных средств, обладают различными сроками полезного использования, они учитываются как отдельные объекты, т.е. важнейшие компоненты основных средств. Объекты незавершенного строительства не подлежат амортизации, поскольку они еще не могут использоваться.

Ожидаемые сроки полезного использования являются следующими:

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования (число лет)</i>
Здания	10–40
Транспортные средства	12
Аппаратура связи и информационная техника	8–20
Мебель и недвижимый инвентарь	15
Тяжелая техника и другое оборудование	20
Улучшения арендованной собственности	Более короткий из двух периодов: срока аренды или срока полезного использования

4.21. С учетом ожидаемого использования основных средств основные средства не имеют остаточной стоимости после их полной амортизации. Прибыль или убыток от выбытия основных средств образуется, когда сумма средств, полученных в результате выбытия, отличается от балансовой стоимости основных средств. Эти прибыли или убытки учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов.

4.22. Когда ПРООН сдает арендуемую собственность в субаренду, ее последующая оценка производится по первоначальной стоимости.

Нематериальные активы

4.23. Нематериальные активы оцениваются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

4.24. Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования ПРООН, принимаются к учету в составе активов с начислением на них амортизации как нематериальные активы. Прямые расходы включают в себя расходы по персоналу, привлекаемому для разработки

программного обеспечения, а также соответствующую часть накладных расходов. Прочие расходы на разработку, которые не отвечают критериям учета таких сумм в составе активов, учитываются в составе расходов в момент их возникновения. Затраты на разработку, принятые к учету в качестве расходов в предыдущие периоды, например затраты на научные исследования, не признаются в качестве активов в последующий год. Пороговая стоимость для принятия к учету в составе активов программного обеспечения собственной разработки составляет 50 000 долл. США, а приобретенного программного обеспечения — 5000 долл. США. Затраты на научные исследования учитываются по мере их возникновения в составе расходов.

4.25. Амортизационные отчисления по всем нематериальным активам с ограниченным сроком службы учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов на линейной основе по ставкам, в результате применения которых происходит списание первоначальной стоимости активов до ориентировочной остаточной стоимости.

Ожидаемые сроки полезного использования являются следующими:

<i>Класс</i>	<i>Ожидаемые сроки полезного использования (число лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3–6
Программное обеспечение собственной разработки	3–6
Торговые знаки	2–6
Авторские права	3–10
Патенты	2–6
Лицензии и прочее	2–6

4.26. При наличии соглашения, имеющего обязательную силу, в котором устанавливается, что договорной срок службы актива меньше, чем ожидаемый срок его полезного использования, амортизация актива происходит в течение срока договора.

Обесценение активов, не генерирующих денежные средства

4.27. Проверка на предмет обесценения основного имущества, нематериальных активов и прочих активов, не генерирующих денежные средства, проводится на каждую отчетную дату. По основным средствам ПРООН производит проверку на предмет обесценения в ходе проводимой два раза в год проверки наличия имущества. Убыток от обесценения учитывается в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов, если балансовая стоимость актива превышает возмещаемую стоимость. Под возмещаемой стоимостью актива понимается большая из величин: справедливая стоимость за вычетом затрат, связанных с продажей, или эксплуатационная стоимость.

4.28. Убытки от обесценения, принятые к учету в предыдущие периоды, оцениваются на каждую отчетную дату на предмет наличия признаков того, что обесценение сократилось или отсутствует. Восстановление убытка от обесценения производится только на ту величину, на которую балансовая стоимость не превышает балансовую стоимость, которая была бы рассчитана за вычетом амортизации, если бы не принимался к учету убыток от обесценения.

Классификация финансовых обязательств

<i>Классификация по МСУГС</i>	<i>Типы финансовых обязательств</i>
Прочие финансовые обязательства	Кредиторская задолженность и начисленные обязательства, находящиеся на хранении средства доноров, причитающиеся авансы, прочие обязательства и подлежащие уплате средства, находящиеся в доверительном управлении
Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Производные финансовые обязательства

Прочие финансовые обязательства

4.29. Прочие финансовые обязательства первоначально учитываются по справедливой стоимости плюс величина непосредственных затрат по сделке, а впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода действующей процентной ставки. Финансовые обязательства со сроками погашения менее 12 месяцев учитываются по балансовой стоимости.

4.30. Кредиторская задолженность и начисления, образующиеся в результате приобретения товаров и услуг, первоначально принимаются к учету по справедливой стоимости, а в дальнейшем оцениваются по амортизированной стоимости после поставки товаров или оказания услуг и принятия их ПРООН. Финансовые обязательства указываются на сумму, на которую выставлены счета об оплате за вычетом скидок на оплату на отчетную дату. В случае отсутствия счетов об оплате на отчетную дату производится приблизительная оценка объема финансовых обязательств.

4.31. Кредиторская задолженность по авансам образуется при наличии задолженности перед учреждениями-распорядителями/партнерами-исполнителями. Объем финансовых обязательств оценивается как причитающаяся к уплате сумма задолженности на основании понесенных расходов, указанных в утвержденных финансовых ведомостях, документах, санкционирующих выделение средств и удостоверяющих расходы, или отчетах об освоении средств по проектам за год.

4.32. Кредиторская задолженность по средствам, находящимся в доверительном управлении, представляет собой средства, поступившие ПРООН в рамках оказания услуг по управлению данными средствами и подлежащие распределению среди участвующих организаций. При назначении в качестве административного агента ПРООН осуществляет управление средствами многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ системы Организации Объединенных Наций и национальных правительств через Управление целевых фондов с участием многих партнеров. В этом качестве ПРООН отвечает за принятие взносов доноров, распределение этих средств среди участвующих структур, получение от участвующих структур неизрасходованных остатков средств и представление донорам и заинтересованным сторонам сводной отчетности. В рамках этого механизма средства, получаемые ПРООН от доноров, отражаются в отчетности в качестве денежных средств и их эквивалентов, находящихся в доверительном управлении, или инвестиционных средств, находящихся в доверительном управлении, наряду с соответствующими обязательствами, т.е. подлежащими к выплате средствами, находящимися в доверительном управлении до их распределения между участвующими структурами.

4.33. К другим обязательствам относятся незадействованные средства и прочая кредиторская задолженность, в частности кредиторская задолженность по финансовой аренде. Под незадействованными средствами понимаются полученные от доноров взносы, которые не были зачтены в счет взносов к получению на целевую деятельность.

Обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит

4.34. Финансовые обязательства, оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит, признаются таковыми при первоначальном учете или относятся к категории обязательств, предназначенных для торговли. Они первоначально учитываются по справедливой стоимости, а любые связанные с ними операционные издержки учитываются в составе расходов. Обязательства оцениваются по справедливой стоимости на каждую отчетную дату, и любой прирост или снижение справедливой стоимости в результате такой оценки учитывается в профиците или дефиците. ПРООН проводит по категории финансовых обязательств, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит или дефицит в ведомости финансовых результатов, производные финансовые инструменты. Производные финансовые инструменты используются для управления валютным риском, и договора по ним заключаются с кредитоспособными контрагентами в соответствии с Руководящими принципами инвестиционной деятельности ПРООН. К ним относятся встроенные в срочные депозиты производные инструменты, которые позволяют осуществлять погашение обязательств контрагентами в какой-либо альтернативной валюте в обмен на более высокую доходность. Данные о справедливой стоимости производных финансовых инструментов поступают от контрагентов и сопоставляются с внутренними оценками, которые рассчитываются на основе общепризнанных в отрасли в качестве стандарта методов и методик оценки. Обязательства в этой категории классифицируются как текущие обязательства, если ожидается, что они будут погашены в течение 12 месяцев с отчетной даты. ПРООН не учитывает производные инструменты в качестве инструментов хеджирования.

Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления

4.35. Средства, полученные авансом, представляют собой полученные взносы, относящиеся к будущим периодам, указанным в заключенных с донорами соглашениях о взносах. Эти средства учитываются в составе поступлений и направляются на осуществление целевой деятельности в начале указанного будущего периода. Отсроченные поступления представляют собой полученные от доноров средства, которые будут приниматься к учету в составе поступлений в будущие годы, когда будут соблюдены установленные условия или соответствующие поступления будут заработаны.

Выплаты работникам

Краткосрочные выплаты работникам

4.36. Краткосрочные выплаты работникам представляют собой выплаты, которые, как ожидается, будут произведены в полном объеме в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующую услугу. Эти выплаты включают выплаты при назначении, регулярные ежемесячные выплаты (например, заработную плату и оклады), содержание, сохраняемое на период отсутствия на работе (например, оплачиваемые отпуска, такие как ежегодный отпуск), другие краткосрочные выплаты и неденежные льготы, а также относящуюся к текущему периоду часть долгосрочных выплат, предоставляемых действующим сотрудникам. Соответствующие рас-

ходы принимаются к учету, когда сотрудник предоставляет услуги в обмен на выплаты. Обязательство указывается в отношении любой выплаты, которое не было предоставлено на отчетную дату, и отражает сумму, которая была выплачена или должна быть выплачена в целях выполнения обязательства. В связи с краткосрочным характером этих прав, обязательства не дисконтируются на временную стоимость денег и указываются как текущие обязательства.

Выплаты по окончании службы

4.37. Эти выплаты производятся после окончания службы, но не включают выплаты при увольнении.

4.38. Выплаты по окончании службы включают выплаты по пенсионным планам, оплату медицинского обслуживания по окончании службы, субсидии на репатриацию и другие единовременные суммы, подлежащие выплате после завершения службы. Планы выплат по окончании службы являются либо планами с установленным размером взноса, либо планами с установленным размером пособия.

4.39. Для планов выплат по окончании службы с установленными размером взноса сумма обязательства за каждый год определяется размером взноса за этот год, и для оценки суммы обязательства или расходов не требуется использовать актуарные допущения. Размер выплат по окончании службы по планам с установленным размером пособия определяется как приведенная стоимость обязательств по выплатам установленного размера, скорректированная на величину неучтенных актуарных прибылей и убытков и неучтенной стоимости услуг прошлых лет, за вычетом справедливой стоимости активов плана (при наличии таковых) на отчетную дату. ПРООН не располагает какими-либо активами, удовлетворяющими определению активов плана.

4.40. ПРООН является организацией, участвующей в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как указано в статье 3(b) Положений Фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

4.41. Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с работающими и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными участвующими в нем организациями. ПРООН и Пенсионный фонд, как и другие участвующие организации, не в состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять соответствующую Программе долю в обязательствах по выплате пособий установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. По этой причине в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 25 МСУГС «Выплаты работникам» ПРООН рассматривает этот план как план с установленным размером взносов. Взносы ПРООН в Фонд в течение финансового периода учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов.

4.42. В положениях Пенсионного фонда предусматривается, что его Правление должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление выполняет актуарную оценку каждые два года по методу группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Фонда достаточно для покрытия его обязательств.

4.43. Комиссия ревизоров проводит ежегодную ревизию Пенсионного фонда и ежегодно представляет Правлению Фонда доклад о результатах ревизии. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на его веб-сайте (www.unjspf.org).

Планы с установленным размером пособия

4.44. Планы ПРООН с установленным размером пособия включают медицинское страхование после выхода на пенсию и предоставление определенных пособий и льгот по окончании службы. Объем обязательств ПРООН в отношении планов с установленным размером пособия рассчитывается отдельно для каждого плана посредством оценки размера будущих выплат, право на которые работники заработали в обмен на свою службу в текущий и предыдущие периоды. Это обязательство дисконтируется в целях определения его приведенной стоимости и указывается в конце отчетного периода за вычетом справедливой стоимости активов плана, а также с учетом корректировок, связанных с неучтенной стоимостью услуг прошлых периодов. Расчет выполняется ежегодно квалифицированным независимым актуарием с использованием метода оценки по зачету прогнозируемой учетной единицы пенсии.

4.45. Дисконтная ставка — это доходность на дату подготовки отчетности первоклассных, оцененных рейтинговыми агентствами корпоративных облигаций, срок погашения которых приблизительно совпадает со сроком выполнения обязательств по выплатам. Актуарные прибыли и убытки, возникающие в результате различий между прежними актуарными допущениями и тем, что произошло фактически, учитываются непосредственно в чистых активах/собственных средствах в год их возникновения. Все другие изменения в объеме ответственности по этим обязательствам учитываются в профиците или дефиците в ведомости финансовых результатов в год их возникновения.

Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам

4.46. Прочие долгосрочные обязательства по выплатам работникам представляют собой полные или частичные выплаты, которые не подлежат погашению в течение 12 месяцев после окончания года, в котором работники предоставляют соответствующие услуги. К этим выплатам относятся компенсация за неиспользованные дни отпуска на родину и пособия в случае смерти или увечья сотрудника при исполнении служебных обязанностей. Указанные обязательства принимаются к учету в качестве долгосрочных обязательств и оцениваются по приведенной стоимости будущих сметных сумм поступления и выбытия денежных средств, если размер платежей и последствия дисконтирования признаются существенными. Актуарные прибыли и убытки указываются в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

Выплаты при увольнении

4.47. Выплаты при увольнении учитываются в составе расходов, только когда ПРООН явным образом берет на себя обязательство — в отсутствие реалистичной вероятности его аннулирования — следовать официальному по-

дробному плану, предусматривающему либо расторжение трудового договора с сотрудником до достижения им обычного возраста выхода на пенсию, либо предоставление выплат при увольнении на основании предложения, сделанного с целью стимулировать добровольное увольнение. Выплаты при увольнении, окончательные расчеты по которым должны производиться в течение 12 месяцев, учитываются по сумме, которую предполагается выплатить. Если срок производства расчетов по выплатам при увольнении наступает спустя более чем 12 месяцев после отчетной даты, они дисконтируются.

Аренда

Операционная аренда

4.48. Отношения аренды классифицируются как операционная аренда, когда ПРООН является арендатором, а арендодатель сохраняет значительную долю рисков и преимуществ, связанных с правом собственности. Платежи по договорам операционной аренды, уменьшенные на размер льгот, которые были получены от арендодателя, учитываются линейным методом на протяжении срока аренды в ведомости финансовых результатов.

Финансовая аренда

4.49. Аренда материальных активов, при которой ПРООН в существенной степени несет все риски и получает все преимущества, связанные с владением активом, классифицируется как финансовая аренда. При первоначальном принятии к учету финансовой аренды за стоимость актива и обязательства принимается наименьшая из двух величин: справедливой стоимости арендуемого имущества и приведенной стоимости минимальных арендных платежей. В соответствии с учетной политикой в отношении основных средств арендованные активы после первоначального принятия к учету амортизируются в течение меньшего из двух сроков: срока аренды или срока их полезного использования. Одна часть каждого платежа по договору финансовой аренды идет на погашение обязательства по аренде, другая — на покрытие расходов на финансирование. Процентная часть обязательств по договору финансовой аренды проводится по ведомости финансовых результатов в составе расходов в течение срока аренды в целях обеспечения того, чтобы периодическая ставка процента, начисляемого по непогашенному остатку обязательства за каждый год, оставалась неизменной.

Соглашения о праве пользования

4.50. В случаях, когда ПРООН подписывает соглашение о праве пользования активами с передачей ПРООН правового титула/права собственности на активы, например, соглашение о предоставлении ПРООН права пользования на безвозмездной основе, то такая операция является безвозмездной операцией. В этом случае актив и поступления принимаются к учету на момент заключения соглашения. Принятие к учету актива происходит при удовлетворении определенным критериям учета актива. Стоимость актива оценивается как справедливая стоимость ресурса, в отношении которого было приобретено право пользования, на дату такого приобретения. Амортизация актива осуществляется в течение более короткого из двух периодов: срока полезного использования актива и срока действия соглашения о праве пользования. В случае если не происходит передача правового титула/права собственности, то к учету принимаются расходы. Поступления также принимаются к учету в том же объеме, что и актив, а расходы — в том же объеме, что и обязательства.

Учет поступлений

Взносы

4.51. Добровольные взносы относятся к безвозмездным операциям, которые принимаются к учету в составе поступлений, когда соглашения о взносах вступают в силу, или — в некоторых случаях — по получении денежных средств согласно Финансовым положениям и правилам ПРООН. В зависимости от конкретного соглашения оно вступает в силу сразу после подписания соглашения, подписания и получения залога, после удовлетворения условиям (при наличии таковых), предусмотренным в соглашении о взносах, или же когда наступает момент передачи средств ПРООН и их намереваются использовать. Поступления указываются за вычетом возвращаемых донорам сумм неиспользованных средств и обесценения дебиторской задолженности.

4.52. Правительства объявляют добровольные взносы в счет регулярных ресурсов, хотя в некоторых случаях такие объявленные средства не выплачиваются ПРООН. Поскольку поступление средств является вероятным, но неопределенным событием, ПРООН может указывать такие суммы в качестве условных активов.

4.53. Взносы в натуральной форме в виде товаров учитываются как активы и поступления, когда наступает вероятность того, что ПРООН получит в будущем связанные с ними экономические выгоды или сможет их полезно использовать, и когда справедливая стоимость этих активов может быть достоверно оценена. В случае взносов в натуральной форме поступления по соглашениям о праве пользования принимаются к учету по справедливой стоимости указанных в отчетности активов. ПРООН не принимает оказанные услуги к учету как активы или поступления и не раскрывает информацию о таких услугах, что допускается МСУГС.

Поступления от возмездных операций

4.54. Возмездные операции — это осуществляемые ПРООН операции по продаже товаров или предоставлению услуг. Поступления складываются из справедливой стоимости вознаграждения, которое было или будет получено за товары или услуги. Поступления показываются за вычетом возвратов средств и скидок. Поступления принимаются к учету, когда их объем можно оценить с достаточной степенью достоверности, когда становится вероятным получение в будущем экономических выгод и когда обеспечено соответствие определенным критериям. Например:

- поступления в порядке возмещения затрат за произведенную работу (в частности, закупочную деятельность и платежные услуги), которая была осуществлена ПРООН от имени структур Организации Объединенных Наций, принимаются к учету на дату оказания услуг;
- поступления от продажи докладов о развитии человека принимаются к учету на момент, когда производится продажа товара;
- поступления в виде комиссионных сборов и сборов за услуги по закупочной деятельности и учебной подготовке, административные услуги, услуги по хранению и другие услуги, которые оказываются правительствам, структурам Организации Объединенных Наций и другим партнерам, принимаются к учету на момент оказания услуги и/или проведения учебной подготовки.

Учет расходов

4.55. Расходы принимаются к учету, когда товары были поставлены и/или услуги были оказаны и приняты ПРООН или когда выполняются указанные ниже условия.

4.56. В случае осуществления непосредственно ПРООН и в случае полной поддержки страновым отделением процесса осуществления национальными правительствами расходы принимаются к учету, когда товары (т.е. то, что не является капитальным имуществом или услугами) были получены ПРООН.

4.57. В случае национального осуществления или осуществления неправительственными организациями расходы принимаются к учету, когда денежные средства были выплачены учреждениями-распорядителями или партнерами-исполнителями и соответствующая отчетность была представлена ПРООН.

4.58. Авансы, переведенные учреждениям-распорядителям и/или партнерам-исполнителям, принимаются к учету в составе расходов, когда учреждениями-распорядителями и/или партнерами-исполнителями были поставлены товары или оказаны услуги и это было подтверждено посредством получения ПРООН соответствующих заверенных отчетов о расходах, а именно финансовых отчетов, форм утверждения финансирования и удостоверения расходов или отчетов об освоении средств по проекту, в зависимости от обстоятельств. По получении этих отчетов о расходах ПРООН принимает к учету расходы в ведомости финансовых результатов. Данные могут быть получены из проверенных финансовых ведомостей учреждений-распорядителей и/или партнеров-исполнителей или, когда такие ведомости отсутствуют на конец отчетного периода, из представленных для проверки ведомостей учреждений и/или непроверенных ведомостей.

Договорные обязательства, резервы под обязательства и условные обязательства и активы*Договорные обязательства*

4.59. Договорные обязательства — это расходы и обязательства будущих периодов по заключенным на отчетную дату контрактам, от которых у ПРООН практически нет возможности отказаться при обычном режиме работы. Термин «договорные обязательства» не включает обязательства, связанные с трудовыми договорами. Договорные обязательства включают:

- инвестиционные обязательства: совокупный объем капитальных расходов, которые предусмотрены в заключенных договорах, но которые не были признаны в качестве оплаченных или обеспеченных на конец года;
- контракты на поставку товаров или услуг, выполнение которых ПРООН может ожидать при обычном режиме работы;
- минимальные арендные платежи, не подлежащие аннулированию;
- другие не подлежащие аннулированию обязательства.

Резервы под обязательства

4.60. Резерв под обязательство принимается к учету, если в результате прошлого события ПРООН несет текущее юридическое или подразумеваемое обязательство, объем которого можно достоверно оценить, и существует вероятность того, что для выполнения этого обязательства потребуется выбытие экономических выгод. Размер резерва под обязательство определяется как приведенный объем расходов, которые, как ожидается, потребуются понести для вы-

полнения обязательства. Увеличение такого резерва с течением времени учитывается в качестве расходов на финансирование.

Условные обязательства и активы

Условные активы

4.61. Информация об условном активе раскрывается, когда поступление экономических выгод или возможность полезного использования становятся вероятными. Если возникает практически несомненная уверенность, что актив больше не является условным и его стоимость может быть достоверно определена, то актив и соответствующие поступления учитываются в финансовой отчетности за тот год, в котором произошло изменение.

Условные обязательства

4.62. Условное обязательство раскрывается за исключением случаев, когда вероятность его реализации является незначительной. Если становится вероятным, что условное обязательство будет реализовано, то резерв учитывается в финансовой отчетности того года, в котором произошло изменение вероятности.

Примечание 5

Корректировки, относящиеся к предыдущим периодам, и реклассификация сопоставимых сумм

5.1. В 2016 году корректировки или реклассификация сопоставимых сумм, относящихся к 2015 году, не производились.

Примечание 6

Сегментная отчетность

6.1. В целях оценки результатов своей прошлой деятельности по достижению поставленных целей и принятия решений в отношении будущего выделения средств ПРООН классифицирует всю свою деятельность по четырем сегментам: регулярные ресурсы; совместное несение расходов; целевые фонды; а также вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности.

Регулярные ресурсы

6.2. Регулярные ресурсы — это все ресурсы ПРООН, которые сводятся и объединяются в единую категорию/являются нецелевыми. К ним относятся добровольные взносы, взносы из других правительственных, межправительственных или неправительственных источников и связанные с этим процентные и прочие поступления.

Совместное несение расходов

6.3. Совместное несение расходов — это механизм совместного финансирования, при использовании которого могут быть получены взносы для осуществления конкретных видов программной деятельности ПРООН в соответствии с ее политикой, целями и деятельностью. Этот механизм используется для непосредственного финансирования конкретного проекта, группы проектов или части страновой программы. Использование взносов доноров, как правило, ограничено сроком осуществления конкретного проекта. При совместном несении расходов полномочия на подписание соглашений передаются представителям страновых отделений.

Целевые фонды

6.4. Целевой фонд — это механизм совместного финансирования, создаваемый в качестве самостоятельного учетного подразделения, посредством которого ПРООН получает взносы на финансирование программной деятельности ПРООН, установленной донором. По каждому отдельному целевому фонду ведется отдельная учетная документация, и финансовая отчетность готовится на уровне каждого отдельного целевого фонда. Отчетность по каждому целевому фонду должна представляться Исполнительному совету отдельно. Соглашения, касающиеся целевых фондов, подписываются в централизованном порядке на уровне штаб-квартиры и утверждаются заместителем Администратора. Деятельность каждого целевого фонда регулируется его кругом ведения, и для каждого целевого фонда назначается управляющий таким фондом.

Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности

6.5. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся те ресурсы ПРООН, которые не относятся к сегментам «Регулярные ресурсы», «Совместное несение расходов» и «Целевые фонды». Эти средства поступают для оказания управленческих и других вспомогательных услуг третьим сторонам. К сегменту «Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности» относятся: соглашения об оказании управленческих услуг; программа для младших сотрудников-специалистов; вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов; Программа добровольцев Организации Объединенных Наций; резерв для размещения персонала на местах; поддержка по программам, оказываемая координаторам-резидентам; программа ликвидации последствий бедствий; а также внебюджетная поддержка специальной целевой деятельности.

6.6. В целях отнесения активов к надлежащим сегментам ПРООН распределила денежные средства и инвестиции исходя из сальдо средств по межфондовым операциям между четырьмя сегментами.

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Активы										
Текущие активы										
Денежные средства и их эквиваленты	195 648	83 421	341 321	179 937	148 035	82 270	109 403	78 570	794 407	424 198
Денежные средства и их эквиваленты: средства, находящиеся в доверительном управлении	123 044	109 782	—	—	—	—	—	—	123 044	109 782
Инвестиции	738 906	553 818	1 416 362	1 055 478	615 055	475 175	451 929	447 938	3 222 252	2 532 409
Инвестиции: средства, находящиеся в доверительном управлении	241 914	264 929	—	—	—	—	—	—	241 914	264 929
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	—	—	121 083	58 615	215	2 972	2 787	1 789	124 085	63 376
Дебиторская задолженность: возмездные операции	41 790	166 561	1 276	1 490	407	417	3 570	7 698	47 043	176 166
Выданные авансы	22 974	25 051	144 296	110 396	19 325	31 798	15 295	1 184	201 890	168 429
Займы правительствам	—	—	—	—	—	—	590	851	590	851
Запасы	474	1 027	6 016	16 749	189	256	885	1 540	7 564	19 572
Прочие текущие активы	612	634	301	326	45	43	210	210	1 168	1 213
Общая сумма текущих активов	1 365 362	1 205 223	2 030 655	1 422 991	783 271	592 931	584 669	539 780	4 763 957	3 760 925

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Долгосрочные активы										
Инвестиции	425 696	531 907	865 555	1 010 564	382 589	458 669	276 178	428 877	1 950 018	2 430 017
Инвестиции: средства, находящиеся в доверительном управлении	52 192	64 650	—	—	—	—	—	—	52 192	64 650
Займы правительствам	—	—	—	—	—	—	6 013	6 614	6 013	6 614
Основные средства	44 237	47 328	22 175	20 186	4 811	5 547	84 242	72 431	155 465	145 492
Нематериальные активы	56	3 576	—	—	9	122	7 564	4 100	7 629	7 798
Прочие долгосрочные активы	1	1	7	7	—	—	—	—	8	8
Общая сумма долгосрочных активов	522 182	647 462	887 737	1 030 757	387 409	464 338	373 997	512 022	2 171 325	2 654 579
Общая сумма активов	1 887 544	1 852 685	2 918 392	2 453 748	1 170 680	1 057 269	958 666	1 051 802	6 935 282	6 415 504

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Обязательства										
Текущие обязательства										
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	98 427	46 963	49 174	38 014	15 763	9 183	29 474	25 719	192 838	119 879
Кредиторская задолженность по авансам	1 363	683	12 260	5 571	7 152	5 505	498	479	21 273	12 238
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	101	55 445	87 707	106 095	1 000	428	11 815	12 024	100 623	173 992
Средства, управляемые от имени доноров	19 577	19 368	616	1 284	79	10 451	191	109	20 463	31 212
Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении	506 202	468 727	—	—	—	—	—	—	506 202	468 727
Выплаты работникам	198 628	213 805	49	44	10	10	15 820	16 408	214 507	230 267
Прочие текущие обязательства	4 340	6 390	169	1 378	39	40	3 126	1 856	7 674	9 664
Резерв на реорганизацию	—	—	—	—	—	—	147	2 472	147	2 472
Общая сумма текущих обязательств	828 638	811 381	149 975	152 386	24 043	25 617	61 071	59 067	1 063 727	1 048 451

Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Всего по ПРООН	
	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Долгосрочные обязательства										
Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении	52 192	64 650	—	—	—	—	—	—	52 192	64 650
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	—	—	—	—	—	—	7 252	7 859	7 252	7 859
Выплаты работникам	736 155	694 991	—	—	—	—	369 333	329 353	1 105 488	1 024 344
Прочие долгосрочные обязательства	761	—	—	—	—	—	11	64	772	64
Общая сумма долгосрочных обязательств	789 108	759 641	—	—	—	—	376 596	337 276	1 165 704	1 096 917
Общая сумма обязательств	1 617 746	1 571 022	149 975	152 386	24 043	25 617	437 667	396 343	2 229 431	2 145 368
Чистые активы/собственные средства										
Резервы	181 158	197 158	—	—	3 000	3 000	140 969	140 969	325 127	341 127
Накопленный профицит/(дефицит)	88 640	84 505	2 768 417	2 301 362	1 143 637	1 028 652	380 030	514 490	4 380 724	3 929 009
Общая сумма чистых активов/собственных средств	269 798	281 663	2 768 417	2 301 362	1 146 637	1 031 652	520 999	655 459	4 705 851	4 270 136
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	1 887 544	1 852 685	2 918 392	2 453 748	1 170 680	1 057 269	958 666	1 051 802	6 935 282	6 415 504

Сегментная отчетность: ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы		Совместное несение расходов		Целевые фонды		Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности		Взаимозачет ^a		Всего по ПРООН	
	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год	2016 год	2015 год
Поступления												
Добровольные взносы	663 565	745 714	3 075 146	2 571 582	957 468	1 051 979	88 942	102 619	—	—	4 785 121	4 471 894
Поступления от возмездных операций	103	29	856	828	53	—	195 495	190 110	—	—	196 507	190 967
Инвестиционный доход	15 813	11 613	21 730	17 305	9 458	6 877	5 924	5 349	—	—	52 925	41 144
Прочие поступления	30 043	33 332	3 339	9 304	2 471	1 064	235 053	297 963	(202 886)	(225 508)	68 020	116 155
Общая сумма поступлений	709 524	790 688	3 101 071	2 599 019	969 450	1 059 920	525 414	596 041	(202 886)	(225 508)	5 102 573	4 820 160
Расходы												
Услуги по контрактам	141 983	173 181	1 100 856	1 265 153	554 623	480 522	81 431	80 830	—	—	1 878 893	1 999 686
Расходы по персоналу	316 309	363 120	139 041	134 949	61 000	69 574	375 629	374 193	—	—	891 979	941 836
Предметы снабжения и расходные материалы	37 944	41 630	628 564	680 195	59 629	50 837	41 533	38 894	—	—	767 670	811 556
Общие оперативные расходы	169 057	192 108	591 037	633 181	133 553	147 182	145 172	146 342	(202 886)	(225 508)	835 933	893 305
Субсидии и прочие переводы	10 661	16 314	149 044	230 755	39 720	68 134	4 007	2 689	—	—	203 432	317 892
Прочие расходы	28 088	27 254	20 043	33 302	5 003	6 168	4 409	4 531	—	—	57 543	71 255
Амортизационные отчисления	4 904	5 865	3 281	3 208	759	677	9 160	6 619	—	—	18 104	16 369
Расходы на финансирование	2 799	3 684	2 150	1 496	178	123	845	212	—	—	5 972	5 515
Общая сумма расходов	711 745	823 156	2 634 016	2 982 239	854 465	823 217	662 186	654 310	(202 886)	(225 508)	4 659 526	5 057 414
Профицит/(дефицит) за год	(2 221)	(32 468)	467 055	(383 220)	114 985	236 703	(136 772)	(58 269)	—	—	443 047	(237 254)

^a Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

Примечание 7
Сопоставление с бюджетом

7.1. Метод, используемый при составлении бюджета, отличается от метода бухгалтерского учета. Ведомость V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм (регулярные ресурсы)» составлена с использованием того же метода, что и бюджет, а именно модифицированного кассового метода, а ведомость II «Ведомость финансовых результатов» составлена с использованием метода ведения бухгалтерского учета, т. е. метода начисления.

7.2. Информация о видах деятельности и связанных с ними бюджетных расходах представлена в ведомости V исходя из следующей классификации расходов, утвержденной Исполнительным советом ПРООН: а) расходы на деятельность в целях развития, включающие: i) расходы по программам и ii) расходы на обеспечение эффективности процесса развития; б) расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития; в) управленческие расходы, включающие: i) периодические и ii) единовременные расходы; и d) расходы на целевую деятельность, включающие: i) капитальные вложения и ii) расходы на деятельность других структур, осуществляемую под руководством ПРООН. Следует отметить, что в ведомости II расходы представлены в разбивке по их категориям. Кроме того, в соответствии с решением 2013/28 Исполнительного совета включена статья расходов на финансирование мер безопасности из бюджета дополнительных ресурсов.

7.3. По этим причинам указанный в бюджете фактический совокупный объем расходов по линии регулярных ресурсов отличается от совокупного объема расходов, исчисленного по результатам финансового учета.

7.4. Утвержденные бюджеты — это бюджеты, позволяющие расходовать бюджетные средства и утвержденные Исполнительным советом ПРООН. Для целей отчетности, составляемой в соответствии с МСУГС, утвержденными бюджетами ПРООН являются общеорганизационный бюджет, финансируемый за счет регулярных ресурсов, и часть плана ресурсов, выделяемых для деятельности в целях развития, подлежащей финансированию за счет регулярных ресурсов. Поскольку прочие ресурсы ПРООН исчисляются на основе предварительной оценки и прогнозов, базирующихся на предположениях о будущих событиях, и официально Исполнительным советом не утверждаются, данные о прочих ресурсах в ведомости V не отражаются. Исполнительный совет утвердил сводный бюджет на четырехлетний период 2014–2017 годов и представленные оценки на периоды 2014–2015 годов и 2016–2017 годов. Утвержденные бюджеты ПРООН составляются на четырехлетний период, однако ПРООН делит общую сумму утвержденного бюджета на четырехлетний период на части из расчета на каждый год, с тем чтобы можно было проводить сопоставление бюджетных и фактических сумм в ежегодных финансовых ведомостях.

7.5. В ведомости V сопоставляются суммы, содержащиеся в окончательном утвержденном бюджете, и фактические суммы, исчисленные по тому же методу, что и соответствующие бюджетные суммы. Разъяснения в отношении существенных расхождений между суммами окончательного утвержденного бюджета и фактическими суммами представлены ниже.

7.6. Существенных расхождений между первоначально утвержденным бюджетом и окончательно утвержденным бюджетом нет, поскольку их суммы равны. Показатели освоения бюджетных средств в 2016 году определялись сочетанием следующих факторов: а) объемами утвержденных бюджетов; б) общим движением денежных средств и потребностями в ликвидных средствах; и

с) потребностями, связанными со Стратегическим планом ПРООН на 2014–2017 годы и его осуществлением.

Соответственно, фактические суммы освоения бюджетных средств в 2016 году в сопоставлении с предусмотренными в бюджете суммами были следующими:

- расходы на деятельность в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 442 млн. долл. США, или 89,8 процента от пересчитанной на годичную основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 492,1 млн. долл. США;
- расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития — фактическая сумма израсходованных средств составила 92,6 млн. долл. США, или 99,8 процента от пересчитанной на годичную основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 92,7 млн. долл. США;
- управленческие расходы — фактическая сумма израсходованных средств составила 77,6 млн. долл. США, или 55,3 процента от пересчитанной на годичную основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 140,3 млн. долл. США;
- расходы на специальную целевую деятельность — фактическая сумма израсходованных средств составила 9,1 млн. долл. США, или 47,6 процента от пересчитанной на годичную основу суммы, предусмотренной в утвержденном бюджете и составляющей 19,1 млн. долл. США.

7.7. Так же как и в 2015 году, в 2016 году ПРООН пересмотрела предельные суммы годовых расходов с учетом снижения объема добровольных взносов в счет регулярных ресурсов и негативных последствий для взносов в валютах, отличных от доллара США, по причине укрепления доллара США. Это привело к снижению общего объема бюджетных расходов по сравнению с суммами на 2016 год, определенными путем пересчета предусмотренных в бюджете сумм на годичную основу. Был сокращен объем регулярных ресурсов для программных и институциональных компонентов, не защищенных согласно положениям решений 2013/4 и 2013/28 Исполнительного совета.

7.8. Фактические чистые показатели движения денежных средств в результате оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, представленные на сопоставимой основе в ведомости V, соотносятся с суммами, представленными в ведомости IV (ведомость движения денежных средств), следующим образом:

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Всего
Общие суммы фактических бюджетных расходов, представленные на сопоставимой основе в ведомости V	(618 483)	(2 799)	–	(621 282)
Базисная разница	8 918	388	–	9 286
Структурная разница	1 148 411	(144 174)	(38)	1 004 199
Увеличение/(уменьшение) суммы денежных средств и их эквивалентов, указанное в ведомости IV	538 846	(146 585)	(38)	392 223

7.9. Базисная разница возникает ввиду расхождений между бюджетными суммами, исчисленными с помощью модифицированного кассового метода, и суммами, исчисленными с помощью бухгалтерского метода начисления; эти расхождения связаны главным образом с тем, что заказы на поставку были размещены, но не были выполнены. Информация о них отражается в бюджетной документации, но не отражается в учетной документации, поскольку по этим невыполненным заказам товары еще не доставлены, а услуги еще не оказаны.

7.10. Структурная разница в суммах, приведенных в ведомостях V и IV, охватывают прочие ресурсы, т.е. суммы, связанные с совместным несением расходов, целевыми фондами, а также вспомогательным обслуживанием на основе возмещения расходов и разными видами деятельности, которые отражаются в ведомости IV, но не отражаются в ведомости V.

7.11. Временная разница отсутствует, поскольку период для бюджета в годовом исчислении соответствует отчетному году, по итогам которого составляются финансовые ведомости.

Примечание 8

Денежные средства и их эквиваленты

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Программа развития Организации Объединенных Наций		
Денежные средства на счетах в банках	326 306	309 592
Денежные средства, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	5 340	—
Мелкие суммы наличными и денежные средства по проектам	507	315
Средства, размещенные на денежном рынке	363 027	80 537
Инструменты денежного рынка	98 995	59 614
Облигации	25 995	—
Обесценение	(25 763)	(25 860)
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	794 407	424 198
Средства целевых фондов с участием многих доноров, находящиеся в доверительном управлении		
Денежные средства на счетах в банках	12 379	14 420
Средства, размещенные на денежном рынке	80 715	51 852
Инструменты денежного рынка	25 000	51 852
Облигации	4 950	—
Общая сумма средств, находящихся в доверительном управлении	123 044	109 782
Общая сумма денежных средств, их эквивалентов и средств, находящихся в доверительном управлении	917 451	533 980

8.1. Денежные средства на счетах в банках включают денежные средства на счетах ПРООН в штаб-квартире и страновых отделениях в различных валютах. Национальные валюты, которые используются для покрытия расходов по про-

граммам ПРООН в ограниченной мере, регулярно проверяются на предмет обесценения.

8.2. Восстановление убытков от обесценения на сумму 0,097 млн. долл. США, учтенное в ведомости финансовых результатов (см. примечание 29 «Прочие поступления»), объясняется переоценкой сумм в определенной неконвертируемой валюте, находящейся в распоряжении ПРООН.

8.3. Информация о подверженности ПРООН кредитному и валютному рискам и риску изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с ее финансовыми активами, приводится в примечании 31.

Примечание 9 Инвестиции

9.1

Общая сумма инвестиций

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Инвестиции		
Текущие инвестиции		
Инвестиции — находящиеся в управлении ПРООН	3 222 252	2 532 409
Инвестиции — находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	—	—
Общая сумма текущих инвестиций	3 222 252	2 532 409
Долгосрочные инвестиции		
Инвестиции — находящиеся в управлении ПРООН	1 763 840	2 430 017
Инвестиции — находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера	186 178	—
Общая сумма долгосрочных инвестиций	1 950 018	2 430 017
Общая сумма инвестиций	5 172 270	4 962 426

9.1 (а)

Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Инвестиции		
Текущие инвестиции		
Инвестиции — средства, находящиеся в доверительном управлении	241 914	264 929
Общая сумма текущих инвестиций — средства, находящиеся в доверительном управлении	241 914	264 929

	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Долгосрочные инвестиции		
Инвестиции — средства, находящиеся в доверитель- ном управлении	52 192	64 650
Общая сумма долгосрочных инвестиций — средства, находящиеся в доверительном управлении	52 192	64 650
Общая сумма инвестиций — средства, находя- щиеся в доверительном управлении	294 106	329 579

Портфель инвестиций ПРООН включает удерживаемые до погашения или имеющиеся для продажи финансовые активы, находящиеся в управлении ПРООН, и имеющиеся для продажи финансовые активы, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера. Инвестированные средства, находящиеся в доверительном управлении, представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств организациям системы Организации Объединенных Наций и правительствам стран.

9.2

Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении ПРООН — финансовые активы, удерживаемые до погашения и имеющиеся в наличии для продажи

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2016 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Нереализован- ные прибыли/ (убытки)	Увеличение/ (уменьшение) справедливой стоимости	Реклассификация долгосрочных инве- стиций в текущие инвестиции	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Инвестиции								
Текущие инвестиции								
Инструменты денежного рынка	424 962	1 787 563	(1 356 195)	441	(230)	—	—	856 541
Облигации	2 107 354	611 029	(2 277 930)	(11 556)	—	—	1 936 847	2 365 744
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	93	—	—	—	—	(93)	(33)	(33)
Общая сумма текущих инвестиций	2 532 409	2 398 592	(3 634 125)	(11 115)	(230)	(93)	1 936 814	3 222 252
Долгосрочные инвестиции								
Облигации	2 431 132	1 359 636	(74 846)	(15 144)	—	—	(1 936 847)	1 763 931
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(1 115)	—	—	—	—	991	33	(91)
Общая сумма долгосрочных инвестиций	2 430 017	1 359 636	(74 846)	(15 144)	—	991	(1 936 814)	1 763 840
Общая сумма инвестиций, удерживаемых до погашения, и стоимости инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи	4 962 426	3 758 228	(3 708 971)	(26 259)	(230)	898	—	4 986 092

По состоянию на 31 декабря 2016 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.2 (а)**Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении ПРООН — финансовые активы, удерживаемые до погашения***(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 1 января 2016 года</i>	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>	<i>Нереализован- ные прибыли/ (убытки)</i>	<i>Реклассификация долгосрчных инве- стиций в текущие инвестиции</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Инвестиции, удерживаемые до погашения							
Текущие инвестиции							
Инструменты денежного рынка	424 962	1 776 213	(1 356 195)	441	(230)	—	845 191
Облигации	2 013 177	611 029	(2 183 965)	(11 343)	—	1 743 158	2 172 056
Общая сумма текущих инвестиций	2 438 139	2 387 242	(3 540 160)	(10 902)	(230)	1 743 158	3 017 247
Долгосрчные инвестиции							
Облигации	2 024 540	1 331 615	—	(14 381)	—	(1 743 158)	1 598 616
Общая сумма долгосрчных инвестиций	2 024 540	1 331 615	—	(14 381)	—	(1 743 158)	1 598 616
Общая сумма инвестиций, удерживаемых до погашения	4 462 679	3 718 857	(3 540 160)	(25 283)	(230)	—	4 615 863

По состоянию на 31 декабря 2016 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.2 (b)**Общая сумма инвестиций, находящихся в управлении ПРООН — финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи***(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 1 января 2016 года</i>	<i>Приобретено</i>	<i>Погашено</i>	<i>Амортизация</i>	<i>Увеличение/ (уменьшение) справедливой стоимости</i>	<i>Реклассификация долгосрчных инве- стиций в текущие инвестиции</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи							
Текущие инвестиции							
Инструменты денежного рынка	—	11 350	—	—	—	—	11 350
Облигации	94 177	—	(93 965)	(213)	—	193 689	193 688

17-11215

	По состоянию на 1 января 2016 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Увеличение/ (уменьшение) справедливой стоимости	Реклассификация долгосрчных инве- стиций в текущие инвестиции	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	93	—	—	—	(93)	(33)	(33)
Общая сумма текущих инвестиций	94 270	11 350	(93 965)	(213)	(93)	193 656	205 005
Долгосрчные инвестиции							
Облигации	406 592	28 021	(74 846)	(763)	—	(193 689)	165 315
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(1 115)	—	—	—	991	33	(91)
Общая сумма долгосрчных инвестиций	405 477	28 021	(74 846)	(763)	991	(193 656)	165 224
Общая стоимость инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи	499 747	39 371	(168 811)	(976)	898	—	370 229

В портфель инвестиций, имеющихся в наличии для продажи, входят находящиеся в управлении ПРООН инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Помимо вышеуказанных инвестиций к плану медицинского страхования после выхода на пенсию относятся инвестированные средства на сумму 1,4 млн. долл. США (в 2015 году: 4 млн. долл. США), включенные в состав денежных средств и их эквивалентов.

По состоянию на 31 декабря 2016 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.3

Инвестиции, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера — финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи		
Долгосрочные инвестиции		
Акции	112 197	—
Акции: корректировки на справедливую стоимость	1 969	—
Облигации	74 321	—
Облигации: корректировки на справедливую стоимость	(2 309)	—
Общая сумма долгосрочных инвестиций	186 178	—
Общая стоимость инвестиционных инструментов, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера и имеющихся в наличии для продажи	186 178	—

В портфель инвестиций, имеющих в наличии для продажи, входят находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера инвестиции, относящиеся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Помимо вышеуказанных инвестиций к плану медицинского страхования после выхода на пенсию относятся инвестированные средства на сумму 5,3 млн. долл. США, включенные в состав денежных средств и их эквивалентов.

Общая сумма инвестиций, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, в том числе включенных в состав денежных средств и их эквивалентов, составила 563,1 млн. долл. США (в 2015 году: 503,8 млн. долл. США).

По состоянию на 31 декабря 2016 года обесценения инвестиций ПРООН зарегистрировано не было.

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам и рискам изменения рыночной конъюнктуры, а также о принимаемых ею мерах по управлению рисками, связанными с инвестициями, приводится в примечании 31.

9.4

Инвестированные средства, находящиеся в доверительном управлении

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2016 года	Приобретено	Погашено	Амортизация	Реклассификация дол- госрочных инвестиций в текущие инвестиции	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Инвестированные средства, находящиеся в доверительном управлении						
Текущие инвестиции						
Инструменты денежного рынка	65 000	115 002	(140 000)	(1)	—	40 001
Облигации	199 929	127 514	(237 196)	(1 557)	113 223	201 913
Общая сумма текущих инвестиций	264 929	242 516	(377 196)	(1 558)	113 223	241 914
Долгосрочные инвестиции						
Облигации	64 650	106 665	(5 000)	(900)	(113 223)	52 192
Общая сумма долгосрочных инвестиций	64 650	106 665	(5 000)	(900)	(113 223)	52 192
Общая сумма инвестированных средств, находящихся в доверительном управлении	329 579	349 181	(382 196)	(2 458)	—	294 106

По состоянию на 31 декабря 2016 года обесценения инвестированных средств ПРООН, находящихся в доверительном управлении, зарегистрировано не было.

Примечание 10**Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям***(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Взносы к получению	124 085	63 376
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	124 085	63 376

Срочная структура дебиторской задолженности по безвозмездным операциям*(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Менее 6 месяцев	119 234	57 135
Более 6 месяцев	4 851	6 241
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	124 085	63 376

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

По состоянию на 31 декабря 2016 года обесценения дебиторской задолженности по безвозмездным операциям ПРООН зарегистрировано не было.

Примечание 11**Дебиторская задолженность по возмездным операциям***(В тыс. долл. США)*

	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций	51	116 608
Средства к получению от инвестиционной деятельности	23 524	29 159
Средства к получению от третьих сторон	22 899	29 988
Средства к получению от сотрудников	662	889
Производные активы	295	—
Общая валовая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям	47 431	176 644
Обесценение ^a	(388)	(478)
Общая чистая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям, нетто	47 043	176 166

Срочная структура дебиторской задолженности по возмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Менее 6 месяцев	42 344	168 660
Более 6 месяцев	5 087	7 984
Общая валовая сумма дебиторской задолженности по возмездным операциям	47 431	176 644

Средства к получению от структур Организации Объединенных Наций по возмездным операциям

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	—	113 359
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)	—	3 184
Средства к получению от других структур для перечисления в резерв для размещения персонала на местах	51	65
Общая сумма к получению от структур Организации Объединенных Наций по возмездным операциям	51	116 608

Информация о подверженности ПРООН кредитным и валютным рискам, связанным с дебиторской задолженностью, приводится в примечании 31.

^a Чистая сумма восстановления убытка от обесценения в размере 0,090 млн. долл. США представляет собой разницу между суммой восстановления убытка от обесценения в размере 0,103 млн. долл. США, которое объясняется прямым сокращением суммы средств к получению от сотрудников, учтенным в профиците или дефиците в предыдущие годы, и суммой повышения величины обесценения в размере 0,013 млн. долл. США, которое учтено в ведомости финансовых результатов (см. примечание 30 «Расходы») и связано со средствами к получению от сотрудников.

Примечание 12 Выданные авансы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Средства на покрытие оперативных расходов, выделенные правительствам и неправительственным организациям, но еще не использованные	90 280	91 567
Средства на покрытие оперативных расходов, выделенные структурам Организации Объединенных Наций, но еще не использованные	47 915	26 391

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Выданные авансы: безвозмездные операции	138 195	117 958
Предоплата	46 754	32 229
Авансы сотрудникам	18 990	20 268
Выданные авансы: возмездные операции	65 744	52 497
Общая валовая сумма выданных авансов	203 939	170 455
Обесценение ^a	(2 049)	(2 026)
Общая чистая сумма выданных авансов	201 890	168 429

Распределение авансов по срокам погашения: безвозмездные и возмездные операции

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Менее 6 месяцев	165 608	153 196
Более 6 месяцев	38 331	17 259
Валовая сумма выданных авансов: безвозмездные и возмездные операции	203 939	170 455

^a Увеличение суммы обесценения на 0,023 млн. долл. США, учтенное в ведомости финансовых результатов (см. примечание 30 «Расходы»), связано с авансовыми выплатами сотрудникам. Кроме того, ПРООН учла в ведомости финансовых результатов (см. примечание 30) в качестве обесценения выданных авансов сумму в размере 0,060 млн. долл. США.

Примечание 13

Запасы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Предметы и оборудование медицинского назначения	5 359	11 745
Предметы снабжения и расходные материалы для информационной техники	211	355
Канторские принадлежности и материалы	—	1 359
Топливо	34	138
Публикации	70	180
Доклады о развитии человека	72	64
Предметы снабжения и оборудование для проведения выборов	153	153
Предметы снабжения и оборудование для кризисных ситуаций	16	16
Прочие запасы, требующиеся в связи с проектами	1 649	5 562
Общий объем запасов	7 564	19 572

Примечание 14
Прочие активы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Текущие активы		
Средства снабжения амбулаторных пунктов, предметы медицинского назначения и прочая дебиторская задолженность	1 209	1 624
Обесценение ^a	(41)	(411)
Общая сумма прочих текущих активов	1 168	1 213
Долгосрочные активы		
Гарантийные залоги и прочая дебиторская задолженность	8	8
Общая сумма прочих долгосрочных активов	8	8
Общая сумма прочих активов	1 176	1 221

^a Восстановление убытка от обесценения на сумму 0,370 млн. долл. США связано с прямым сокращением прочей дебиторской задолженности, которое было учтено в профиците или дефиците в предыдущие годы.

Примечание 15
Займы правительствам

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Краткосрочные займы		
Займы правительствам	590	851
Общая сумма краткосрочных займов правительствам	590	851
Долгосрочные займы		
Займы правительствам	6 013	6 614
Общая сумма долгосрочных займов правительствам	6 013	6 614
Общая сумма займов правительствам	6 603	7 465

15.1. Займы правительствам представляют собой кредиты, предоставляемые правительствам стран на строительство служебных и жилых помещений для ПРООН и структур Организации Объединенных Наций.

15.2. По состоянию на 31 декабря 2016 года займы правительствам включают займы, выданные правительствам Гвинеи-Бисау, Сан-Томе и Принсипи, Коморских Островов и Кабо-Верде.

Примечание 16
Основные средства

16.1. Основные средства ПРООН делятся на две большие группы: проектные активы и управленческие активы. Проектные активы, которые составляют 25 процентов основных средств, используются для осуществления программ и проектов ПРООН. Управленческие активы, которые составляют 75 процентов основных средств, используются для деятельности, не связанной с конкретными проектами, в страновых отделениях ПРООН и ее штаб-квартире. По состоянию на 31 декабря 2016 года валовая балансовая стоимость полностью амортизированных, но ее используемых основных средств ПРООН составила 9,89 млн. долл. США.

Основные средства
(В тыс. долл. США)

	Земля	Здания	Мебель и недвижи- мый инвентарь	Аппаратура связи и информационная техника	Транспортные средства	Тяжелая тех- ника и прочее оборудование	Улучшения арендованной собственности	Всего
Сальдо на 1 января 2016 года								
Себестоимость	6 625	32 314	8 027	57 649	92 885	14 147	20 563	232 210
Накопленная амортизация	—	(3 144)	(4 155)	(29 317)	(43 530)	(4 316)	(2 256)	(86 718)
Балансовая стоимость на 1 января 2016 года	6 625	29 170	3 872	28 332	49 355	9 831	18 307	145 492
Год, закончившийся 31 декабря 2016 года								
Поступление	550	1 854	244	6 959	11 260	1 747	5 330	27 944
Выбытие	—	(57)	(739)	(7 152)	(6 699)	(2 056)	(14)	(16 717)
Амортизационные отчисления	—	(1 053)	(396)	(4 363)	(7 461)	(668)	(1 786)	(15 727)
Корректировки стоимости	—	—	(8)	301	313	26	4 483	5 115
Корректировки суммы накопленной амортиза- ции/амортизации	—	(3)	515	4 839	3 458	532	17	9 358
Реклассификация	—	799	—	—	—	—	(799)	—
Балансовая стоимость на 31 декабря 2016 года	7 175	30 710	3 488	28 916	50 226	9 412	25 538	155 465
Сальдо на 31 декабря 2016 года								
Себестоимость	7 175	34 910	7 524	57 757	97 759	13 864	29 563	248 552
Накопленная амортизация	—	(4 200)	(4 036)	(28 841)	(47 533)	(4 452)	(4 025)	(93 087)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2016 года	7 175	30 710	3 488	28 916	50 226	9 412	25 538	155 465

По состоянию на 31 декабря 2016 года в стоимость улучшений арендованной собственности была включена стоимость незавершенного строительства на сумму 8,9 млн. долл. США.

Примечание 17
Нематериальные активы
(В тыс. долл. США)

	Программное обеспечение собственной разработки	Приобретен- ное программ- ное обеспече- ние	Товарные знаки, автор- ские права и лицензии	Активы на стадии разработки	Всего
Сальдо на 1 января 2016 года					
Себестоимость	8 107	102	377	3 744	12 330
Накопленная амортизация	(4 265)	(85)	(182)	-	(4 532)
Балансовая стоимость на 1 января 2016 года	3 842	17	195	3 744	7 798
Поступление	131	-	18	799	948
Выбытие	-	(18)	(81)	-	(99)
Амортизационные отчисления	(2 274)	(13)	(90)	-	(2 377)
Корректировки стоимости	-	(6)	-	1 266	1 260
Корректировки суммы накопленной амортизации/амортизации	-	23	76	-	99
Реклассификация	5 246	-	-	(5 246)	-
Балансовая стоимость на 31 декабря 2016 года	6 945	3	118	563	7 629
Сальдо на 31 декабря 2015 года					
Себестоимость	13 484	78	314	563	14 439
Накопленная амортизация	(6 539)	(75)	(196)	-	(6 810)
Балансовая стоимость на 31 декабря 2016 года	6 945	3	118	563	7 629

По состоянию на 31 декабря 2015 года обесценения нематериальных активов ПРООН зарегистрировано не было.

Примечание 18
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства
(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Начисления	40 077	34 256
Задолженность перед структурами Организации Объединенных Наций	54 058	35 249
Задолженность перед третьими сторонами	94 250	47 782
Производные финансовые обязательства	1 409	-
Задолженность перед сотрудниками	3 044	2 592
Общая сумма кредиторской задолженности и начисленных обязательств	192 838	119 879

Задолженность перед структурами Организации Объединенных Наций
(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Суммы, подлежащие зачислению на текущий счет Организации Объединенных Наций	15 015	6 657
Всемирная организация здравоохранения	5 868	5 744
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	3 761	3 174
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	3 057	2 457
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	10 817	1 858
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	6 974	—
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	1 405	12 900
Задолженность перед другими структурами Организации Объединенных Наций	7 161	2 459
Общая сумма задолженности перед структурами Организации Объединенных Наций	54 058	35 249

Примечание 19
Кредиторская задолженность по авансам
(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Средства на покрытие оперативных расходов, подлежащие выплате правительствам и неправительственным организациям	206	181
Средства на покрытие оперативных расходов, подлежащие выплате структурам-исполнителям/партнерам-исполнителям	21 067	12 057
Общая сумма кредиторской задолженности по авансам	21 273	12 238

Примечание 20

а) Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления
(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Относящиеся к текущему периоду		
Средства, полученные авансом	92 969	165 980
Отсроченные поступления: Департамент по вопросам охраны и безопасности	1 266	1 532
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административно-го агента	6 370	6 467
Отсроченные поступления: прочее	18	13
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к текущему периоду	100 623	173 992
Относящиеся к будущим периодам		
Отсроченные поступления: комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административно-го агента	7 252	7 859
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений, относящихся к будущим периодам	7 252	7 859
Общая сумма средств, полученных авансом, и отсроченных поступлений	107 875	181 851

б) Средства, управляемые от имени доноров
(В тыс. долл. США)

	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Средства, возвращаемые донорам	20 463	31 212
Общая сумма средств, управляемых от имени доноров	20 463	31 212

Суммы, подлежащие возврату донорам, складывается из неизрасходованных средств, оставшихся после завершения или прекращения проектов, и — в соответствующих случаях — процентных выплат, отложенных для возвращения донорам в соответствии с соглашениями о взносах и Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Эти средства будут возвращены донорам или использованы для других программ по получении от доноров соответствующих указаний.

Примечание 21

Кредиторская задолженность: средства, находящиеся в доверительном управлении

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Текущая задолженность		
Целевые фонды с участием многих доноров	363 215	373 518
Счета расчетов со структурами Организации Объединенных Наций	96 559	70 477
Суммы к выплате за оказание общего обслуживания	46 428	24 732
Общая сумма текущей кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении	506 202	468 727
Долгосрочная задолженность		
Целевые фонды с участием многих доноров	52 192	64 650
Общая сумма долгосрочной кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении	52 192	64 650
Общая сумма кредиторской задолженности: средства, находящиеся в доверительном управлении	558 394	533 377

21.1 Составляющие кредиторскую задолженность средства, находящиеся в доверительном управлении, представляют собой средства, переданные донорами ПРООН в управление от их имени для выделения в будущем средств организациям системы Организации Объединенных Наций и правительствам стран. ПРООН осуществляет управление инвестициями, распределенными по различным портфелям, от имени нескольких организаций.

21.2 Что касается целевых фондов с участием многих доноров, то в 2016 году ПРООН в качестве административного агента получила от доноров денежные средства на сумму 687,403 млн. долл. США в чистом выражении и выделила соответствующим сторонам средства на сумму 715,152 млн. долл. США. Уменьшение кредиторской задолженности по средствам, находящимся в доверительном управлении в составе целевых фондов с участием многих доноров, на 22,761 млн. долл. США объясняется также получением процентных поступлений и инвестиционного дохода на сумму 3,529 млн. долл. США и чистым изменением сальдо прочих активов и обязательств на 1,459 млн. долл. США.

Примечание 22

Выплаты работникам

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Текущие обязательства		
Компенсация за неиспользованный ежегодный отпуск	79 462	77 349
План медицинского страхования	90 807	83 094
Медицинское страхование после выхода на пенсию	25 574	23 201
Выплаты в связи с репатриацией	8 129	9 448
Выплаты в связи с отпуском на родину	8 923	8 436

	<i>По состоянию на 31 декабря 2016 года</i>	<i>По состоянию на 31 декабря 2015 года</i>
Выплаты при увольнении	23	1 325
Взносы в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций	11	25 686
Пособия в случае смерти	247	245
Прочие выплаты работникам	1 331	1 483
Общая сумма текущих обязательств по выплатам работникам	214 507	230 267
Долгосрочные обязательства		
Медицинское страхование после выхода на пенсию	1 009 287	930 920
Выплаты в связи с репатриацией	90 784	88 239
Выплаты в связи с отпуском на родину	3 252	2 974
Пособия в случае смерти	2 165	2 211
Общая сумма долгосрочных обязательств по выплатам работ- никам	1 105 488	1 024 344
Общая сумма обязательств по выплатам работникам	1 319 995	1 254 611

22.1. Объем обязательств, связанных с выплатами по окончании службы, определяется независимыми актуариями, и выплаты работникам устанавливаются в соответствии с Правилами и положениями о персонале Организации Объединенных Наций.

22.2. Сумма обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате пособий в случае смерти по состоянию на 31 декабря 2016 года определена путем пересчета оценки, выполненной на 31 декабря 2015 года, на основе применения принципов переноса актуарной оценки на следующий период. В соответствии с принципами переноса оценки на следующий период в отношении такого периода допускается использование тех же данных об участниках планов и актуарных допущений, которые использовались для оценки в предшествующем году, с изменениями в допущениях в отношении таких финансовых показателей, как дисконтная ставка и темпы роста расходов на медицинское обслуживание. Увеличение суммы обязательств в 2016 году объясняется по большей части общим уменьшением дисконтных ставок.

Планы с установленным размером пособия

22.3. Для действующих и бывших сотрудников ПРООН Программой предусмотрены следующие планы с установленным размером пособия, в отношении которых проводится актуарная оценка: медицинское страхование после выхода на пенсию; выплаты по окончании службы, как то выплаты в связи с репатриацией; и другие выплаты, как то пособие в случае смерти.

22.4. Ниже показано изменение приведенной стоимости обязательств по таким планам с установленным размером пособия.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репа- триацией	Пособия в случае смерти	Всего
Обязательства по выплатам установленного размера на 31 декабря 2015 года	954 121	97 687	2 456	1 054 264
<i>Увеличение суммы обязательств</i>				
Стоимость услуг текущего периода	28 497	6 327	105	34 929
Расходы по выплате процентов	40 261	3 445	82	43 788
Актuarные убытки по выплатам	—	216	—	216
Актuarные убытки в связи с изменениями в допущениях	36 174	1 227	22	37 423
<i>Уменьшение суммы обязательств</i>				
Фактическая сумма выплат	(13 973)	(9 989)	(162)	(24 124)
Актuarные (прибыли) в связи с изменениями в допущениях и корректировками на основе опыта	—	—	—	—
Актuarные (прибыли) по выплатам	(10 219)	—	(91)	(10 310)
Обязательства, принятые к учету на 31 декабря 2016 года	1 034 861	98 913	2 412	1 136 186

22.5 Стоимость обязательств по планам с установленным размером пособия равна сумме обязательств по выплатам установленного размера, учтенной в ведомости финансового положения.

22.6. Ниже указаны стоимость услуг текущего периода и расходы по выплате процентов, учтенные в ведомости финансовых результатов и ведомости финансового положения.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское стра- хование после выхо- да на пенсию	Выплаты в связи с репа- триацией	Пособия в случае смерти	Всего
Стоимость услуг текущего периода	28 497	6 327	105	34 929
Расходы по выплате процентов	40 261	3 445	82	43 788
Общая сумма расходов по выплатам сотрудникам, принятых к учету	68 758	9 772	187	78 717

22.7. Ниже приводятся суммы актуарных прибылей/(убытков), которые учтены непосредственно в составе чистых активов/собственных средств.

(В тыс. долл. США)

	Медицинское страхование после выхода на пенсию	Выплаты в связи с репатриацией	Пособия в случае смерти	Итого
Актuarные прибыли/убытки в связи с изменениями в допущениях	(36 174)	(1 227)	(22)	(37 423)
Актuarные прибыли/убытки по выплатам	10 219	(216)	91	10 094
Общая сумма чистых актуарных прибылей/ (убытков), принятых к учету	(25 955)	(1 443)	69	(27 329)

22.8. В 2016 году из общей суммы чистых актуарных убытков в размере 27,33 млн. долл. США на актуарные убытки по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, образовавшиеся в связи с изменениями в актуарных допущениях, приходилась сумма в размере 36,17 млн. долл. США.

22.9. В таблице ниже приводятся суммы обязательств по планам с установленным размером пособия за текущий и четыре предыдущих периода, а также корректировки сумм обязательств по таким планам на основе опыта.

(В тыс. долл. США)

	2016 год	2015 год	2014 год	2013 год	2012 год
Медицинское страхование после выхода на пенсию					
Обязательства по выплатам установленного размера	1 034 861	954 121	1 141 510	858 155	979 122
Корректировка обязательств по планам на основе опыта	—	(35 400)	32 804	(5 826)	(3 518)
Выплаты в связи с репатриацией					
Обязательства по выплатам установленного размера	98 913	97 687	98 939	94 019	88 958
Корректировка обязательств по планам на основе опыта	—	1 345	(4 624)	2 445	1 594
Пособия в случае смерти					
Обязательства по выплатам установленного размера	2 412	2 456	2 855	2 448	2 558
Корректировка обязательств по планам на основе опыта	—	(261)	120	(21)	—

22.10. ПРООН профинансированы обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию на сумму 563,1 млн. долл. США, и для сокращения разрыва между суммой начисленных обязательств и суммой средств для их покрытия разработана стратегия финансирования на 15 лет.

22.11. Следующая актуарная оценка будет выполнена по состоянию на 31 декабря 2017 года.

Актуарные допущения

22.12. Последняя актуарная оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплате пособий в случае смерти была выполнена по состоянию на 31 декабря 2015 года.

Для определения суммы обязательств по планам с установленным размером пособия актуарий сделал допущения в отношении двух основных показателей: дисконтной ставки и — для целей медицинского страхования после выхода на пенсию — темпов роста расходов на медицинское обслуживание.

Ниже указаны основные актуарные допущения, использованные при определении обязательств по планам с установленным размером пособий.

	2016 год	2015 год
Дисконтная ставка:		
а) медицинское страхование после выхода на пенсию	4,09 процента	4,27 процента
б) выплаты в связи с репатриацией	3,59 процента	3,71 процента
с) пособия в случае смерти	3,41 процента	3,52 процента
Ожидаемые темпы увеличения медицинских расходов для планов медицинского страхования после выхода на пенсию (в зависимости от плана медицинского страхования)	4–6,0 процента	4–6,4 процента
Изменение ставок шкалы окладов (в зависимости от возраста и категории сотрудников)	4,5–9,8 процента	4,5–9,8 процента
Темпы инфляции	2,25 процента	2,25 процента
Выплаты возмещения на одного человека (в зависимости от возраста)	1052–15 419 долл. США	989–14 492 долл. США
Актуарный метод	Метод прогнозируемой условной единицы	Метод прогнозируемой условной единицы

22.13. Для оценки обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию актуарий использовал также допущения в отношении следующих факторов: числа участников плана медицинского страхования и участия в части В программы «Медикэр»; числа иждивенцев; разницы в возрасте между супругами; взносов сотрудников, вышедших на пенсию; связанного с возрастом увеличения числа требований о возмещении расходов; размеров покрытия пенсионерам расходов на лекарства по части D программы «Медикэр»; и размера взносов в программу «Медикэр» по части В.

22.14. Допущения относительно будущей смертности основываются на опубликованных статистических данных и таблицах смертности. Ниже указаны текущие коэффициенты смертности, на основе которых исчисляются обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию и выплатам в связи с репатриацией.

Коэффициент смертности для работающих сотрудников	В возрасте 20 лет	В возрасте 69 лет
Мужчины	0,00065	0,00906
Женщины	0,00034	0,00645
Коэффициент смертности для пенсионеров	В возрасте 20 лет	В возрасте 69 лет
Мужчины	0,00072	0,01176
Женщины	0,00037	0,00860

22.15. Ниже приводятся показатели доли выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов со стажем 30 и более лет, принятых на работу 1 января 1990 года или после этой даты и до 1 января 2014 года.

<i>Доля выходящих на пенсию сотрудников категории специалистов со стажем 30 и более лет</i>	<i>В возрасте 55 лет</i>	<i>В возрасте 62 лет</i>
Мужчины	0,16	0,70
Женщины	0,20	0,80

Анализ эластичности

22.16. Ниже показано, как изменится оценка обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию в случае изменения вышеуказанных допущений в отношении дисконтной ставки и динамики расходов на медицинское обслуживание.

(В тыс. долл. США)

	<i>Повышение на 1 процентный пункт</i>	<i>Снижение на 1 процентный пункт</i>
Влияние изменения дисконтной ставки на сумму обязательств на конец года	(166 796)	216 272
Влияние изменения темпов роста расходов на медицинское обслуживание на сумму накопленных на конец года обязательств по выплатам по окончании службы	220 512	(173 240)

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

22.17. В Положениях Пенсионного фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно проводить актуарную оценку Фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике Правление проводит актуарную оценку каждые два года по методу группировки с открытым интервалом. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда достаточно для покрытия его обязательств.

22.18. Финансовое обязательство ПРООН перед Объединенным пенсионным фондом персонала Организации Объединенных Наций заключаются во внесении обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участников и 15,8 процента для участвующих организаций), а также внесении соответствующей доли любых платежей для покрытия дефицита актуарного баланса в соответствии со статьей 26 Положений Фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только тогда, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая участвующая организация вносит для покрытия такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

22.19. По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2013 года, был выявлен дефицит актуарного баланса в размере

0,72 процента (по результатам оценки по состоянию на 2011 год - дефицит в размере 1,87 процента) от суммы зачитываемого для пенсии вознаграждения; это означает, что теоретическая ставка взноса, необходимая для обеспечения баланса по состоянию на 31 декабря 2013 года, составляла 24,42 процента от зачитываемого для пенсии вознаграждения, тогда как фактическая ставка взноса составляла 23,7 процента. Следующая актуарная оценка будет выполнена по состоянию на 31 декабря 2017 года.

22.20. По состоянию на 31 декабря 2013 года коэффициент обеспеченности, представляющий собой соотношение актуарных активов и актуарных обязательств, исходя из предположения, что пенсии в будущем корректироваться не будут, составлял 127,5 процента (по результатам оценки 2011 года — 130 процентов). С учетом существующей системы пенсионных корректировок коэффициент обеспеченности составил 91,2 процента (по результатам оценки 2011 года — 86,2 процента).

22.21. После оценки достаточности актуарных активов Фонда актуарий-консультант вынес заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2013 года платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда не требовались, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств в рамках Фонда. Кроме того, рыночная стоимость активов по состоянию на 31 декабря 2016 года также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств активов по состоянию на 31 декабря 2013 года. На момент составления отчетности Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

22.22. В 2016 году сумма взносов ПРООН в Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций составила 158 млн. долл. США (в 2015 году: 160 млн. долл. США). Перечисленные суммы включали долю организации, а также взносы, уплаченные участниками. Предполагается, что объем взносов, причитающихся к выплате в 2017 году, который зависит от численности персонала и изменений в зачитываемом для пенсии вознаграждении, составит около 160 млн. долл. США.

Резолюция 70/244 Генеральной Ассамблеи

22.23. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 70/244 от 23 декабря 2015 года утвердила ряд изменений в условиях службы и будущих выплатах для всех сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций. Существенные изменения включали следующее: а) повышение организациями общей системы до 65 лет возраста обязательного увольнения сотрудников, нанятых на службу до 1 января 2014 года, без ущерба для приобретенных ими прав самое позднее к 1 января 2018 года; б) вступление в силу с 1 января 2017 года пересмотренной шкалы базовых/минимальных валовых и чистых окладов для сотрудников категории специалистов и выше; и с) реализацию предложений в отношении пакета вознаграждения в общей системе Организации Объединенных Наций с 1 июля 2016 года.

Примечание 23
Прочие обязательства

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Текущие обязательства		
Незадействованные средства	3 039	5 665
Прочая кредиторская задолженность	4 593	3 972
Финансовая аренда	42	27
Общая сумма прочих текущих обязательств	7 674	9 664
Долгосрочные обязательства		
Финансовая аренда	11	27
Прочая кредиторская задолженность	761	64
Общая сумма прочих долгосрочных обязательств	772	64
Общая сумма прочих обязательств	8 446	9 728

Финансовая аренда включает аренду оргтехники в двух страновых отделениях ПРООН.

Примечание 24
Резервы

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2015 года	Изменения	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Дотационный фонд	3 000	—	3 000
Оперативный резерв	337 968	(16 000)	321 968
Резерв для специальных инициатив	159	—	159
Общая сумма резервов	341 127	(16 000)	325 127

24.1 Резерв Дотационного фонда представляет собой взнос в счет его ресурсов в размере 3,0 млн. долл. США, поступивший в 1998 году от правительства Японии для укрепления потенциала палестинских учреждений в области планирования и управления в целях содействия устойчивому социально-экономическому развитию. В соответствии с соглашениями о механизме функционирования и использования Фонда основной капитал может быть использован на цели реализации программ только после решения о ликвидации Фонда, которое примут правительство Японии и/или ПРООН. Вместе с тем начисленными на средства Фонда процентами можно распоряжаться в целях деятельности по программам.

24.2 Оперативный резерв был создан в 1979 году Советом управляющих (ныне Исполнительный совет) ПРООН, чтобы обеспечить ПРООН надлежащий уровень ликвидности путем финансирования данного резерва по определенной формуле, расчет по которой производится ежегодно. Оперативный резерв со-

стоит из оперативного резерва по линии регулярных ресурсов и оперативного резерва по линии прочих ресурсов.

24.3 На своей ежегодной сессии в 1999 году Исполнительный совет утвердил изменение базы для расчета оперативного резерва ПРООН по линии регулярных ресурсов, которая складывается из следующих компонентов:

а) в отношении поступлений: из суммы, равной 10 процентам от среднегодового объема добровольных взносов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

с) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной 10 процентам от суммы поступлений и расходов и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

д) в отношении движения денежных средств: из эквивалента суммы месячных потребностей в денежных средствах, исчисленной как одна двенадцатая общих расходов за последний год и округленной до ближайшего миллиона долларов США.

24.4 Кроме того, Исполнительный совет утвердил создание оперативного резерва по линии прочих ресурсов. База для расчета оперативного резерва по линии прочих ресурсов складывается из следующих компонентов:

а) в отношении расходов: из суммы, равной 2 процентам от среднегодового объема расходов за последние три года по линии совместного несения расходов, целевых фондов, вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности и округленной до ближайшего миллиона долларов США;

б) в отношении обязательств и резерва на реорганизацию: из суммы, равной годовому объему административных расходов, оцениваемому на настоящий момент в 30 млн. долл. США.

Хотя при определении объема резерва по линии прочих ресурсов за основу берутся расходы по линии совместного несения расходов, целевых фондов и вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности, оперативный резерв по линии прочих ресурсов включен лишь в состав чистых активов/собственных средств для вспомогательного обслуживания на основе возмещения расходов и разных видов деятельности в примечании 6 «Сегментная отчетность: ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2016 года».

24.5 Резерв для специальных инициатив был впервые утвержден Исполнительным советом в 2000 году в качестве капитального резерва, финансируемого за счет общих ресурсов ПРООН. Остающаяся сумма резерва предназначается для покрытия таких связанных с переездом расходов, как расходы на ремонт, мебель, недвижимый инвентарь и перевозку.

Примечание 25
Накопленный профицит

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 1 января 2016 года	Изменения	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Накопленный профицит	3 750 774	459 047	4 209 821
Средства целевого назначения ^a	85 614	18 706	104 320
Актuarные прибыли/(убытки)	93 643	(27 329)	66 314
Изменение справедливой стоимости инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии для продажи	(1 022)	1 291	269
Совокупный накопленный профицит	3 929 009	451 715	4 380 724

^a К средствам целевого назначения относятся средства на обеспечение безопасности, оборотные средства, а также средства на покрытие расходов на информационно-коммуникационные технологии, Добровольцев Организации Объединенных Наций, обучение и персонал и прочих расходов.

Примечание 26
Добровольные взносы

(В тыс. долл. США)

	2016 год	2015 год
Взносы	4 866 492	4 483 072
Взносы правительств на содержание местных отделений	43 240	43 380
Взносы в натуральной форме	18 967	17 267
Минус: возвращенная донорам неиспользованная часть взносов	(143 578)	(71 825)
Общая сумма добровольных взносов	4 785 121	4 471 894

26.1 Взносы в натуральной форме состоят в основном из переданных в безвозмездное пользование земельных участков и зданий на сумму 17,824 млн. долл. США (в 2015 году: 17,003 млн. долл. США), а также такого безвозмездно переданного донорами имущества, как компьютерное оборудование и предметы снабжения, на сумму 1,143 млн. долл. США (в 2015 году: 0,263 млн. долл. США).

26.2 По состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН были подписаны соглашения с донорами о внесении взносов на сумму 1,265 млрд. долл. США, которая не учтена в составе поступлений в финансовых ведомостях. Эта сумма представляет собой взносы, которые причитаются от доноров (без учета взносов правительств стран, в которых осуществляются программы, на деятельность в целях развития в отделениях, находящихся в этих странах) и которые будут учитываться в составе поступлений в будущих отчетных периодах в соответствии с политикой ПРООН в отношении учета поступлений.

Примечание 27

Поступления: возмездные операции

(В тыс. долл. США)

	2016 год	2015 год
Департамент по вопросам охраны и безопасности	90 265	89 112
Возмещение управленческих расходов и расходов на вспомогательное обслуживание	59 952	48 686
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	12 099	14 632
Плата за услуги по поддержке осуществления	9 100	15 367
Плата за услуги по начислению и выплате заработной платы	8 313	6 277
Плата за услуги по закупкам	3 591	4 085
Плата за обучение	2 534	3 460
Поступления от аренды	2 779	2 139
Комиссия Управления целевых фондов с участием многих партнеров за выполнение функций административного агента	7 676	7 069
Поступления от продажи публикаций и авторские отчисления	–	61
Прочие поступления от возмездных операций	198	79
Общая сумма поступлений от возмездных операций	196 507	190 967

Примечание 28

Инвестиционный доход

(В тыс. долл. США)

	2016 год	2015 год
Инвестиционный доход	52 925	41 144
Общая сумма инвестиционного дохода	52 925	41 144

28.1 Инвестиционный доход включает проценты плюс амортизированный дисконт за вычетом амортизированного ажио и дивиденды, начисленные по инвестициям Программы, а также проценты, начисленные на остатки денежных средств на банковских счетах.

Примечание 29

Прочие поступления

(В тыс. долл. США)

	2016 год	2015 год
Курсовая прибыль	31 066	37 215
Общее обслуживание и разные поступления ^a	34 478	76 946
Плата за общее управленческое обслуживание	2 476	1 994
Общая сумма прочих поступлений	68 020	116 155

^a В общем объеме этих поступлений, составляющем 34,478 млн. долл. США, сумма в размере 0,097 млн. долл. США приходится на восстановление убытка от обесценения, связанного с оценкой находящейся в распоряжении ПРООН суммы в определенной неконвертируемой валюте (см. примечание 8 «Денежные средства и их эквиваленты»).

Примечание 30
Расходы

(В тыс. долл. США)

	Расходы по программам	Общая сумма расходов	Расходы по программам ^a	Общая сумма расходов
	2016 год	2016 год	2015 год	2015 год
30.1 Услуги по контрактам				
Услуги по контрактам с физическими лицами	1 096 235	1 156 424	1 233 098	1 294 993
Услуги по контрактам с юридическими лицами	670 878	685 961	653 730	665 868
Расходы по Программе добровольцев Организации Объединенных Наций на услуги по контрактам	30 519	36 508	32 663	38 825
Общая сумма расходов на услуги по контрактам	1 797 632	1 878 893	1 919 491	1 999 686
30.2 Расходы по персоналу				
Оклады и заработная плата	184 321	599 779	197 552	621 984
Пенсионные выплаты	31 393	105 154	31 711	106 519
Выплаты по окончании службы и при увольнении	16 381	96 904	17 421	110 971
Выплаты при приеме на службу и последующих назначениях	8 818	23 730	11 182	32 950
Выплаты в связи с отпуском	6 052	16 686	7 500	18 291
Прочие выплаты сотрудникам	39 068	49 726	27 992	51 121
Общая сумма расходов по персоналу	286 033	891 979	293 358	941 836
30.3 Предметы снабжения и расходные материалы				
Расходы на ремонт и эксплуатацию основных средств и предметы снабжения для проектов	311 801	331 003	338 440	351 757
Медицинские, фармацевтические и сельскохозяйственные предметы снабжения	300 039	303 618	315 805	320 738
Принадлежности и материалы для информационной техники и поддержка программного обеспечения	22 271	26 901	28 138	35 529
Информационная техника и аппаратура связи	69 119	75 606	69 890	73 750
Предметы снабжения для службы безопасности и канцелярские принадлежности и материалы	25 387	30 465	21 059	25 325
Прочие расходные материалы	220	77	2 562	4 457
Общая сумма расходов на предметы снабжения и расходные материалы	728 837	767 670	775 894	811 556
30.4 Общие оперативные расходы				
Поездки	173 513	206 580	187 630	222 313
Обучение и наём персонала	177 994	194 583	194 532	211 866
Краткосрочная и долгосрочная аренда и коммунальные услуги	74 260	158 868	77 790	168 041
Связь	100 271	123 645	112 596	136 561
Грузовые перевозки	33 241	34 268	31 038	32 093
Профессиональные услуги	31 292	34 114	23 628	28 194
Обеспечение безопасности	17 374	33 076	16 872	34 680
Выплаты возмещения	1 891	6 120	4 837	8 245
Взнос на совместно финансируемую деятельность Организации Объединенных Наций	5 873	14 857	3 979	15 309
Взнос на информационно-коммуникационные технологии	2 064	4 567	2 745	12 681

	<i>Расходы по программам</i>	<i>Общая сумма расходов</i>	<i>Расходы по программам^a</i>	<i>Общая сумма расходов</i>
	<i>2016 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2015 год</i>
Страхование/гарантии	6 100	7 046	6 306	7 339
Плата за услуги по соглашениям об управленческом обслуживании	234	234	719	719
Разные оперативные расходы	203 341 ^b	17 975 ^c	218 673 ^b	15 264 ^c
Общая сумма оперативных расходов	827 448	835 933	881 345	893 305
30.5 Субсидии и прочие переводы				
Субсидии	195 178	196 148	311 307	312 541
Переводы	4 243	7 284	2 394	5 351
Общая сумма субсидий и прочих переводов	199 421	203 432	313 701	317 892
30.6 Прочие расходы				
Разные расходы	16 742	20 212	33 864	39 383
Курсовые убытки	11 046	34 305	10 201	28 615 ^d
Убытки от продажи основных средств и нематериальных активов	2 089	2 927	2 091	2 456
Выплаты ex gratia ^e	—	3	—	169
Обесценение	—	96 ^f	26	632 ^f
Общая сумма прочих расходов	29 877	57 543	46 182	71 255
30.7 Амортизационные отчисления				
Амортизация материальных активов	5 914	15 727	5 968	14 771
Амортизация нематериальных активов	37	2 377	18	1 598
Общая сумма амортизационных отчислений	5 951	18 104	5 986	16 369
30.8 Расходы на финансирование				
Банковская комиссия	2 785	5 972	1 893	5 515
Общая сумма расходов на финансирование	2 785	5 972	1 893	5 515
Общая сумма расходов	3 877 984	4 659 526	4 237 850	5 057 414

^a В общей сумме расходов сумма в размере 3,878 млрд. долл. США приходится на расходы по программам, а остальную сумму в размере 782 млн. долл. США составляют расходы на повышение эффективности процесса развития и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, расходы на управленческую и целевую деятельность и прочие расходы. Подробную информацию см. в примечании 36.1 «Общая сумма расходов в разбивке по категориям».

^b Из суммы в размере 203,341 млн. долл. США вычтена сумма в размере 184,843 млн. долл. США для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

^c В общей сумме различных оперативных расходов сумма в размере 4,032 млн. долл. США приходится на оплату административных услуг учреждениям Организации Объединенных Наций.

^d Курсовые убытки на сумму 34,305 млн. долл. США включают величину изменения суммы денежных средств и их эквивалентов на 8,752 млн. долл. США, вызванного изменением обменных курсов.

^e Платежи ex gratia были утверждены и произведены ПРООН в соответствии с положением 23.01 Финансовых положений ПРООН и правилом 123.01 Финансовых правил ПРООН.

^f В 2016 году ПРООН учла убытки от обесценения авансовых выплат сотрудникам на сумму 0,023 млн. долл. США, (см. примечание 12 «Выданные авансы»), убытки от обесценения средств к получению от сотрудников на сумму 0,013 млн. долл. США (см. примечание 11 «Дебиторская задолженность по возмездным операциям») и убытки от обесценения на сумму 0,06 млн. долл. США, относящегося непосредственно к выданным авансам (см. примечание 12).

Примечание 31

Финансовые инструменты и управление рисками

31.1. Принятые в ПРООН методы управления рисками, ее Политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности и Финансовые положения и правила направлены на сведение к минимуму потенциальных отрицательных последствий для ресурсов, имеющихся в распоряжении ПРООН для финансирования ее деятельности.

Операции ПРООН связаны с различными финансовыми рисками, включая:

- кредитный риск: риск того, что ПРООН понесет финансовые убытки, может возникнуть в случае, если какая-либо структура или контрагент не выполнит перед ПРООН свои финансовые/договорные обязательства;
- риск неликвидности: риск того, что ПРООН не будет располагать достаточными средствами для погашения своих текущих обязательств;
- риск изменения рыночной конъюнктуры: риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки в результате владения финансовыми активами из-за неблагоприятного изменения обменных курсов, процентных ставок и/или цен на инвестиционные ценные бумаги.

31.2. В ПРООН функционирует Комитет по инвестициям в составе старших руководителей, которые проводят ежеквартальные совещания для анализа результатов по инвестиционному портфелю ПРООН и обеспечения соответствия инвестиционных решений установленной Политике и руководящим принципам инвестиционной деятельности. В Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности ПРООН указывается, что инвестиционная деятельность имеет следующие основные цели:

- обеспечение сохранности средств: сохранение собственных средств за счет их инвестирования в первоклассные ценные бумаги с фиксированной доходностью, причем особое внимание уделяется кредитоспособности эмитентов;
- обеспечение ликвидности: обеспечение гибкости в плане удовлетворения потребностей в денежных средствах посредством вложения средств в высоколиквидные ценные бумаги с фиксированным доходом и формирования такой структуры портфеля инвестиционных инструментов по срокам их погашения, которая соответствовала бы потребностям в ликвидности;
- получение дохода: обеспечение максимального дохода от инвестиций в рамках вышеуказанных параметров обеспечения сохранности и ликвидности средств.

31.3. Управление финансовой деятельностью ПРООН регулируется Финансовыми положениями и правилами ПРООН. Действие этих положений и правил распространяется на все фонды и программы, находящиеся в ведении ПРООН, и в них установлены стандарты внутреннего контроля и подотчетности в рамках всей организации.

31.4. В 2016 году ПРООН передала на внешний подряд управление частью инвестируемых средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Это было сделано в целях обеспечения достаточного уровня доходности инвестиций с учетом долгосрочного характера соответствующих обязательств. По состоянию на 31 декабря 2016 года этот портфель состоял в основном из инвестиционных инструментов, имеющихся в наличии

для продажи. Они включают денежные средства и их эквиваленты, акции и ценные бумаги с фиксированным доходом.

31.5. Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Применение этих руководящих принципов обеспечивает наибольшую степень безопасности, подотчетности и социальной ответственности при осуществлении всей инвестиционной деятельности при полном соблюдении наивысших стандартов качества, эффективности, компетентности и добросовестности. Эти руководящие принципы периодически пересматриваются и утверждаются комитетом по инвестированию средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию.

31.6. В нижеследующих таблицах указана стоимость финансовых активов и непогашенных финансовых обязательств ПРООН на конец года на основе классификаций, предусмотренных в МСУГС и принятых ПРООН.

а) Классификация финансовых активов

(В тыс. долл. США)

	Удерживаемые до погашения	Имеющиеся в наличии для продажи	Займы и деби- торская за- долженность	Оцениваемые по справедливой стои- мости через профи- цит или дефицит	Балансовая стои- мость по состоя- нию на 31 декабря 2016 года	Балансовая стои- мость по состоя- нию на 31 декабря 2015 года
Денежные средства и их эквиваленты	—	—	794 407	—	794 407	424 198
Инвестиции	4 615 863	556 407	—	—	5 172 270	4 962 426
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	—	—	124 085	—	124 085	63 376
Дебиторская задолженность по возмездным операциям	—	—	46 748	295	47 043	176 166
Выданные авансы	—	—	201 890	—	201 890	168 429
Займы правительствам	—	—	6 603	—	6 603	7 465
Общая сумма финансовых активов	4 615 863	556 407	1 173 733	295	6 346 298	5 802 060

б) Классификация финансовых обязательств

(В тыс. долл. США)

	Прочие финансовые обязательства	Оцениваемые по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Балансовая стои- мость по состоя- нию на 31 декабря 2016 года	Балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2015 года
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	191 429	1 409	192 838	119 879
Кредиторская задолженность по авансам	21 273	—	21 273	12 238
Кредиторская задолженность — средства, находящиеся в доверительном управлении	558 394	—	558 394	533 377
Средства, управляемые от имени доноров	20 463	—	20 463	31 212
Прочие обязательства	8 446	—	8 446	9 728
Общая сумма финансовых обязательств	800 005	1 409	801 414	706 434

31.7. Финансовые активы, удерживаемые до погашения, учитываются по амортизированной стоимости. По состоянию на 31 декабря 2016 года рыночная стоимость этих активов превышала их балансовую стоимость на 8 млн. долл. США (в 2015 году: на 5,5 млн. долл. США). Активы, имеющиеся в наличии для продажи, учитываются по справедливой стоимости, определяемой на основе данных о котировочных ценах, получаемых от компетентных третьих сторон. Балансовая стоимость займов и дебиторской задолженности является обоснованной приблизительной величиной их справедливой стоимости. По состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН располагала финансовыми активами на сумму 0,295 млн. долл. США, учтенными по справедливой стоимости через профицит или дефицит и представляющими собой различные валютные контракты, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера.

31.8. По состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН имела финансовые обязательства на сумму 1,409 млн. долл. США, учтенные по справедливой стоимости через профицит или дефицит и возникшие в связи с производными инструментами номинальной стоимостью в 95 млн. евро.

31.9. В ведомости финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2016 года, была учтена чистая прибыль на сумму 2,171 млн. долл. США, полученная в связи с финансовыми активами и обязательствами, учитываемыми по справедливой стоимости через профицит или дефицит.

Оценка

31.10. В нижеследующей таблице приводится информация о распределении финансовых инструментов Программы, имеющихся в наличии для продажи и оцененных по справедливой стоимости по состоянию на 31 декабря 2016 года, по уровням иерархии оценок справедливой стоимости.

(В тыс. долл. США)

	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Всего
Финансовые активы, имеющиеся в наличии для продажи:				
Инструменты денежного рынка	11 350			11 350
Акции	114 166			114 166
Облигации	430 891	—	—	430 891
Общая сумма финансовых активов	556 407	—	—	556 407

31.11. В МСУГС определена трехуровневая иерархия оценок справедливой стоимости, исходя из значимости используемых при оценке исходных данных, а именно:

а) уровень 1: для оценки используются нескорректированные котировочные цены, наблюдаемые на активных рынках, на идентичные активы и обязательства;

б) уровень 2: для оценки используются исходные данные (за исключением котировочных цен, применяемых для уровня 1), наблюдаемые для активов и обязательств либо непосредственно (такие, как цена), либо косвенно (такие, как производные от цены);

в) уровень 3: для оценки используются исходные данные по активам и обязательствам, не основанные на наблюдаемых на рынке показателях (т.е. ненаблюдаемые исходные данные).

Анализ кредитного риска для ПРООН

31.12. Кредитный риск для ПРООН возникает в связи с непогашенными остатками финансовых активов, главным образом денежными средствами и их эквивалентами, инвестициями и дебиторской задолженностью (по безвозмездным операциям).

31.13. ПРООН имеет банковские счета в 150 странах, в связи с чем она подвергается риску в случае банкротства местных финансовых учреждений. ПРООН установила критерии оценки риска для определения кредитоспособности финансовых учреждений до открытия новых банковских счетов. Кроме того, ПРООН, используя счета с нулевым сальдо, позволяет местным отделениям брать средства в долларах США и евро с одного из основных счетов, находящихся в ведении штаб-квартиры, для периодического пополнения счетов в местных валютах. Счета с нулевым сальдо предназначены для автоматического перевода избыточных остатков средств на основной счет для их инвестирования в краткосрочные инструменты денежного рынка. Такой порядок сводит к минимуму избыточные остатки средств на счетах в местных банках.

31.14. Что касается финансовых инструментов, то Политика и руководящие принципы инвестиционной деятельности ПРООН ограничивают кредитный риск установленной суммой на одного контрагента и предусматривают минимальные требования к качеству кредитов. Стратегии снижения кредитного риска, предусмотренные в Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности, предполагают использование консервативных минимальных критериев кредитования для всех эмитентов и установление предельных сроков погашения и лимитов для контрагентов с учетом кредитного рейтинга. В Политике и руководящих принципах инвестиционной деятельности также предусматривается постоянное отслеживание кредитных рейтингов эмитентов и контрагентов. Средства, находящиеся в управлении ПРООН, разрешается инвестировать только в инструменты с фиксированным доходом, эмитентами которых являются государства, наднациональные организации, государственные или федеральные учреждения и банки.

31.15. Для оценки и отслеживания кредитного риска по своим финансовым инструментам ПРООН использует кредитные рейтинги, определяемые тремя ведущими рейтинговыми агентствами: «Мудиз», «Стэндард энд Пуэрз» и «Фитч». По состоянию на 31 декабря 2016 года средства, находящиеся в управлении ПРООН, были вложены в первоклассные инструменты с фиксированным доходом, указанные в нижеприведенной таблице (представлено в соответствии с рейтингами, применяемыми компанией «Стэндард энд Пуэрз»).

Инвестиции, находящиеся в управлении ПРООН, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2016 года	AAA	AA+	От AA до AA-	A+	A	Без рейтинга	Итого
Инструменты денежного рынка	64 878	49 738	521 163	105 000	115 000	762	856 541
Облигации	2 592 507	410 510	948 876	169 762	7 896	-	4 129 551
Всего	2 657 385	460 248	1 470 039	274 762	122 896	762	4 986 092

По состоянию на 31 декабря 2015 года	AAA	AA+	От AA до AA-	A+	A	Итого
Инструменты денежного рынка	-	-	235 006	50 000	139 956	424 962
Облигации	2 874 060	996 079	363 190	289 706	14 429	4 537 464
Всего	2 874 060	996 079	598 196	339 706	154 385	4 962 426

Примечание: без учета инвестиций, относящихся к категории эквивалентов денежных средств и средств, находящихся в доверительном управлении.

Инвестиции, находящиеся в управлении внешнего инвестиционного менеджера, в разбивке по кредитным рейтингам

(В тыс. долл. США)

По состоянию на 31 декабря 2016 года	AA+	AA-	A+	A	BBB+	BBB	BB+	Облигации казначейства Соединенных Штатов	Без рейтинга	Итого
Облигации	919	1 326	2 014	1 876	5 193	1 460	328	9 382	49 514	72 012
Всего	919	1 326	2 014	1 876	5 193	1 460	328	9 382	49 514	72 012

Примечание: Деятельность внешних инвестиционных менеджеров регулируется руководящими принципами инвестирования средств, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию. Вложения в облигации без рейтинга включают средства, инвестированные в фонды корпоративных облигаций и биржевые инвестиционные фонды, портфели которых состоят из инструментов с фиксированным доходом, на сумму 43,257 млн. долл. США, а остальная сумма в размере 6,257 млн. долл. США приходится на государственные облигации.

31.16. Функции управления инвестициями осуществляются в централизованном порядке в штаб-квартире ПРООН, а страновым отделениям в обычных обстоятельствах не разрешается заниматься инвестированием средств. Страновое отделение может получить соответствующее разрешение в порядке исключения, когда условия позволяют инвестировать на местном уровне согласно установленным параметрам.

31.17. Степень кредитного риска для ПРООН в связи с непогашенной дебиторской задолженностью по безвозмездным операциям снижается благодаря применению Финансовых положений и правил ПРООН, которые требуют, чтобы по линии нерегулярных ресурсов расходы производились после получения средств от доноров. Несение расходов до получения средств разрешается в по-

рядке исключения только в том случае, если дебитор удовлетворяет установленным критериям в отношении риска. Кроме того, большая часть взносов к получению причитается с правительств стран и наднациональных учреждений, включая другие структуры Организации Объединенных Наций (как показано в таблице ниже), операции с которыми не сопряжены со значительным кредитным риском.

Дебиторская задолженность: безвозмездные операции с разбивкой по типам структур

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Правительственные структуры	43 581	17 186
Неправительственные структуры	80 504	46 190
Общая сумма дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	124 085	63 376

Примечание: к неправительственным структурам относятся в основном наднациональные и международные структуры.

31.18. Как показано в нижеприведенной таблице, на три крупнейших донора, в число которых входят одно многостороннее учреждение и два правительства-донора, приходится 77 процентов непогашенной дебиторской задолженности по безвозмездным операциям. Исходя из динамики прошлых лет, ПРООН считает, что может быть взыскана вся оставшаяся дебиторская задолженность по безвозмездным операциям.

Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям: три крупнейшие суммы непогашенной задолженности

(В тыс. долл. США)

№	Остаток	В процентах от общей суммы	Тип структуры
1	68 800	55	Многостороннее учреждение
2	20 510	17	Правительство-донор
3	6 125	5	Правительство-донор
Итого	95 435	77	
Общая сумма задолженности	124 085	100	

Анализ риска неликвидности для ПРООН

31.19. Риск неликвидности — это риск того, что ПРООН не сможет покрывать свои обязательства, включая кредиторскую задолженность, начисленные финансовые обязательства, обязательства по возврату сумм донорам и другие финансовые обязательства, при наступлении срока их погашения.

31.20. Инвестиции осуществляются с должным учетом потребностей Программы в денежных средствах для оперативных целей, которые определяются на основе прогнозируемого движения денежных средств для удовлетворения будущих потребностей в финансировании. Как показано в нижеприведенной

таблице, ПРООН сохраняет долю своих денежных средств и инвестиций в денежные средства и их эквиваленты и текущих инвестиций, которой достаточно для покрытия обязательств при наступлении срока их погашения.

Анализ ликвидности

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	В процентах	По состоянию на 31 декабря 2015 года	В процентах
Сальдо денежных средств	306 390	5	284 047	5
Эквиваленты денежных средств	488 017	8	140 151	3
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов	794 407	13	424 198	8
Текущие инвестиции	3 222 252	54	2 532 409	47
Долгосрочные инвестиции	1 950 018	33	2 430 017	45
Общая сумма текущих и долгосрочных инвестиций	5 172 270	87	4 962 426	92
Общая сумма инвестиций, денежных средств и их эквивалентов	5 966 677	100	5 386 624	100

Примечание: без учета средств, находящихся в доверительном управлении; срок погашения по инвестиционным инструментам, относимым к эквивалентам денежных средств, составляет не более трех месяцев с момента их приобретения.

Состав портфеля эквивалентов денежных средств

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Фонды денежного рынка	363 027	80 537
Инструменты денежного рынка	98 995	59 614
Облигации	25 995	—
Эквиваленты денежных средств	488 017	140 151

Примечание: без учета средств, находящихся в доверительном управлении.

31.21. ПРООН дополнительно снижает для себя степень риска неликвидности благодаря применению своих Финансовых правил и положений, которые запрещают подразделениям брать на себя договорные обязательства, включая обязательства по контрактам на покупку, в отсутствие соответствующей бюджетной сметы. Расходы допускаются по получении средств или после пересмотра бюджетных смет. Лимиты расходования средств регулярно пересматриваются по мере принятия обязательств и несения расходов. Если средства еще не поступили, расходы допускаются при соблюдении руководящих принципов управления рисками ПРООН.

Анализ риска изменения рыночной конъюнктуры для ПРООН

31.22. Риск изменения рыночной конъюнктуры — это риск того, что ПРООН может понести финансовые убытки из-за неблагоприятного изменения рыноч-

ных цен на финансовые инструменты, включая изменение процентных ставок, обменных курсов и курсов акций.

31.23. Риск изменения процентных ставок возникает в результате влияния рыночных колебаний процентных ставок на:

- а) справедливую стоимость финансовых активов и обязательств;
- б) движение денежных средств в будущих периодах.

31.24. Часть портфеля инвестиций ПРООН (10,8 процента) относится к категории инвестиционных инструментов, которые имеются в наличии для продажи и учитываются по справедливой стоимости в чистых активах/собственных средствах, в результате чего ПРООН подвергается риску изменения процентных ставок. Вместе с тем значительная часть инвестиционного портфеля (89,2 процента) относится к категории инвестиций, которые удерживаются до погашения и переоценка которых не производится по рыночным ценам, и поэтому изменения процентных ставок не оказывают существенного влияния на объем чистых активов и профицит или дефицит, указываемые в финансовых ведомостях Программы.

Распределение инвестиций по категориям

(В тыс. долл. США)

		По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Учетная стоимость			
Инвестиционные инструменты, удерживаемые до погашения	Амортизированная стоимость	4 615 863	4 462 679
Инвестиционные инструменты, имеющиеся в наличии для продажи	Справедливая стоимость	556 407	499 747
Общий объем инвестиций		5 172 270	4 962 426

31.25. ПРООН вкладывает средства в деноминированные в долларах США долговые инструменты с плавающей процентной ставкой. Они представляют собой долговые ценные бумаги с переменным купоном, величина которого периодически пересматривается в целях приведения ее в соответствие с преобладающей на рынке ставкой. По состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН имела в своем портфеле инструменты с фиксированным доходом и плавающей процентной ставкой, сроки погашения по которым составляли от трех месяцев до пяти лет, на сумму 281,6 млн. долл. США (в 2015 году: 123,5 млн. долл. США).

31.26. В нижеприведенной таблице показана эластичность стоимости инвестиций ПРООН по процентным ставкам в зависимости от сроков погашения входящих в ее портфель ценных бумаг. К изменению процентных ставок чувствительны лишь инвестиционные инструменты с фиксированным доходом, которые относятся к категории активов, имеющихся в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения процентных ставок никак не повлияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

Анализ эластичности стоимости инвестиционных инструментов с фиксированным доходом, имеющих в наличии для продажи, по процентным ставкам

(В тыс. долл. США)

Рыночная стоимость по состоянию на 31 декабря 2016 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит и дефицит
430 891	Увеличение на 100 базисных пунктов	(4 816)	—
430 891	Уменьшение на 50 базисных пунктов	2 408	—

Примечание: без учета инвестиций, относимых к денежным средствам и их эквивалентам.

Валютный риск

31.27. Операции Программы осуществляются в основном в долларах США, однако ПРООН подвергается валютному риску из-за наличия финансовых активов в других валютах и финансовых обязательств, подлежащих погашению в других валютах.

31.28. ПРООН получает взносы доноров главным образом в долларах США, однако часть взносов поступает в ряде других основных валют, включая евро, фунт стерлингов, норвежскую крону, канадский доллар, японскую йену, швейцарский франк и австралийский доллар. Кроме того, правительства стран осуществления программ вносят средства на их финансирование в основном в своих национальных валютах. ПРООН на постоянной основе производит оценку своей потребности иметь в наличии денежные средства и другие финансовые активы в иных валютах исходя из объема ее обязательств в иных валютах.

31.29. ПРООН активно регулирует имеющуюся у нее чистую сумму в восьми основных валютах в пересчете на доллары США, используя для этого валютные форвардные и опционные контракты.

а) Денежные средства и их эквиваленты, инвестиции и дебиторская задолженность по безвозмездным операциям

	В долларах США	В евро	Во франках КФА	В прочих валютах	Итого по состоянию на 31 декабря 2016 года	Итого по состоянию на 31 декабря 2015 года
Денежные средства и их эквиваленты	592 808	50 405	28 795	122 399	794 407	424 198
Инвестиции	5 114 956	26 752	—	30 562	5 172 270	4 962 426
Дебиторская задолженность по безвозмездным операциям	99 093	13 567	—	11 425	124 085	63 376
Общая сумма денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям	5 806 857	90 724	28 795	164 386	6 090 762	5 450 000

в) Анализ валютной эластичности

(В тыс. долл. США)

	Снижение курса валюты		Повышение курса валюты	
	Профицит/ (дефицит)	Чистые активы	Профицит/ (дефицит)	Чистые активы
Евро (изменение на 10 процентов)	(8 488)	—	9 786	—
Франк КФА (изменение на 10 процентов)	(2 621)	—	3 195	—

Примечание: приведенные выше суммы показывают эластичность стоимости денежных средств и их эквивалентов, инвестиций и дебиторской задолженности по безвозмездным операциям по валютным курсам.

31.30. По состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН располагала инвестиционными инструментами и остатками денежных средств и их эквивалентов в ряде валют, отличных от доллара США. Денежные средства и их эквиваленты в валютах, отличных от доллара США, требовались главным образом для финансирования оперативной деятельности на местах в странах осуществления программ, в которых большая доля платежей производится в местной валюте. ПРООН сохраняет минимальный объем активов в местных валютах и, по возможности, конвертирует избыток средств в местной валюте на банковских счетах в доллары США.

31.31. Финансовые активы и финансовые обязательства Программы деноминированы главным образом в долларах США, в результате чего снижается ее общий валютный риск. Финансовые обязательства, включая средства, полученные авансом, и средства, управляемые от имени доноров, отражаются в бухгалтерских ведомостях ПРООН в долларах США, хотя некоторая доля средств может возвращаться в местной валюте по просьбе донора.

Риск изменения курса акций

31.32. В 2016 году находящийся во внешнем управлении портфель инвестированных средств ПРООН, относящихся к плану медицинского страхования после выхода на пенсию, включал инвестиции в акции. В нижеприведенной таблице показана чувствительность стоимости вложений в акции к 5-процентному изменению курса акций. К изменению курса акций чувствительны вложения в акции, которые относятся к категории активов, имеющих в наличии для продажи, и переоценка которых производится по рыночным ценам в составе чистых активов/собственных средств, и поэтому изменения курсов никак не влияют на величину профицита или дефицита ПРООН.

(В тыс. долл. США)

Рыночная стоимость по состоянию на 31 декабря 2016 года	Изменение процентных ставок	Влияние на суммы в финансовых ведомостях	
		Чистые активы	Профицит и дефицит
114 166	Увеличение на 5 процентов	(5 708)	—
114 166	Уменьшение на 5 процентов	5 708	—

Примечание 32

Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

32.1. Руководящей структурой ПРООН является Исполнительная группа в составе 13 членов. Исполнительная группа отвечает за стратегическое руководство и оперативное управление деятельностью ПРООН и наделена всеми необходимыми полномочиями для выполнения своего мандата. Штат Группы предусматривает четыре уровня должностей: заместитель Генерального секретаря и Администратор (Администратор); заместитель Генерального секретаря (помощник Администратора); девять помощников Генерального секретаря (помощники Администратора); и Специальный советник Администратора, который является руководителем аппарата и директором Административной канцелярии (*ex officio*).

Вознаграждение

(В тыс. долл. США)

Уровень	Число должностей	Оклад и корректив по месту службы	Прочие выплаты	Общая сумма вознаграждения	Обязательства по плану медицинского страхования после выхода на пенсию, выплатам в связи с репатриацией и выплатой пособий в случае смерти и компенсации за неиспользованный ежегодный отпуск
Ключевой управленческий персонал	13	2 853	559	3 412	6 831
Ближайшие родственники сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности	1	169	—	169	154
Всего	14	3 022	559	3 581	6 985

32.2. Сумма вознаграждения, которая выплачивается сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, включает в себя оклад, корректив по месту службы и прочие выплаты, полагающиеся в соответствии с Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций.

Займы

32.3. Персонал ПРООН, включая сотрудников, занимающих ключевые руководящие должности, может получить авансы для конкретных целей, предусмотренных в Положениях о персонале Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2016 года, сотрудникам, занимающим ключевые руководящие должности, и их ближайшим родственникам не выдавалось никаких авансов, которые не мог бы получить любой другой сотрудник ПРООН.

Система Организации Объединенных Наций

32.4. ПРООН принимает участие в осуществлении инициатив системы Организации Объединенных Наций, таких как совместные механизмы финансирования (целевые фонды с участием многих доноров и совместные программы) и механизмы общего обслуживания. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках этих совместных механизмов финансирования в целях осуществления деятельности и достижения результатов. Каждая из участвующих структур Организации Объединенных Наций выполняет часть задач, связанных с планированием, осуществлением, мониторингом и оценкой этой деятельности.

32.5. ПРООН является организацией — соучредителем Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), в рамках которой учреждения системы Организации Объединенных Наций на скоординированной и инновационной основе прилагают совместные усилия для борьбы с ВИЧ/СПИДом. ПРООН участвует в выработке финансовой и операционной политики Координационного совета программы ЮНЭЙДС, штаб-квартира которого расположена в Женеве.

Примечание 33

Договорные обязательства и условные активы и обязательства

Непогашенные обязательства

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Основные средства	8 808	7 425
Товары	208 069	164 159
Услуги	165 759	125 037
Общая сумма непогашенных обязательств	382 636	296 621

33.1. По состоянию на 31 декабря 2016 года, сумма обязательств ПРООН по на приобретение различных товаров и услуг, которые еще не были получены, составила 382,6 млн. долл. США.

Обязательства по договорам аренды в разбивке по срокам

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Обязательства по договорам аренды недвижимого имущества на срок:		
менее 1 года	65 233	59 080
от 1 года до 5 лет	74 109	73 560
свыше 5 лет	19 992	15 302
Общая сумма обязательств по договорам аренды недвижимого имущества	159 334	147 942

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2016 года	По состоянию на 31 декабря 2015 года
Обязательства по договорам аренды оборудования на период:		
менее 1 года	64	39
от 1 года до 5 лет	33	32
свыше 5 лет	90	90
Общая сумма обязательств по договорам аренды оборудования	187	161

33.2. В приведенных выше таблицах указаны суммы обязательств по будущим арендным платежам на протяжении срока действия договоров аренды. Как правило, изначально ПРООН заключает договоры аренды недвижимого имущества на сроки от 1 года до 5 лет.

Условные активы

33.3. По состоянию на 31 декабря 2016 года условные активы ПРООН включали комплекс в Южном Судане, который является предметом имущественного спора. В связи с этим спором ПРООН не учитывает землю и сооружения комплекса в составе основных средств. При проведении последней оценки в 2011 году независимые оценщики определили справедливую стоимость земли и сооружений в 8,9 млн. долл. США.

33.4. По состоянию на 31 декабря 2016 года ПРООН были подписаны соглашения с донорами о внесении взносов в нерегулярные ресурсы на сумму 1,265 млрд. долл. США, которая не учтена в составе поступлений в финансовых ведомостях. Эта сумма представляет собой взносы, которые причитаются от доноров (без учета взносов правительств стран осуществления программ на деятельность в целях развития, осуществляемую в отделениях в их странах) и которые будут учитываться в составе поступлений в будущих отчетных периодах в соответствии с политикой Программы в отношении учета поступлений. Кроме того, были объявлены взносы в регулярные ресурсы ПРООН на будущие периоды по 2019 год включительно на сумму 183,158 млн. долл. США, которые подлежат утверждению правительствами стран-доноров. Согласно политике учета поступлений эти добровольные взносы будут учтены в будущие периоды, когда поступят соответствующие денежные средства.

Условные обязательства

33.5. В своей повседневной деятельности ПРООН может сталкиваться со следующими видами требований: а) корпоративные и коммерческие требования; b) административно-правовые требования; и c) прочие требования.

33.6. По состоянию на 31 декабря 2016 года общая сумма корпоративных, коммерческих и административно-правовых требований составила 4,89 млн. долл. США. Никакого резерва на случай обесценения активов и возможных потерь не создавалось, так как вероятность, суммы и сроки выплат по этим требованиям неизвестны. ПРООН рассчитывает, что окончательное решение по любому из разбирательств, в которых она участвует, не окажет существенного негативного влияния на ее финансовое положение, результаты деятельности и движение денежных средств.

33.7. ПРООН является организацией — партнером Международного вычислительного центра, расположенного в Женеве. Меморандум о взаимопонимании между этими двумя организациями предусматривает, что обе организации-партнеры несут финансовую ответственность в случае предъявления требований какими-либо третьими сторонами или возникновения в определенных условиях каких-либо обязательств. По состоянию на 31 декабря 2016 года таких требований не предъявлялось.

Примечание 34 Структурные преобразования

34.1. В 2014 году ПРООН приступила к осуществлению общеорганизационных преобразований, направленных на повышение ее институциональной эффективности за счет улучшения интеграции функций и географической интеграции деятельности на уровне штаб-квартиры и на региональном уровне в инте-

ресех достижения целей, поставленных в ее стратегическом плане. По состоянию на 31 декабря 2016 года на счетах организации числился резерв на реорганизацию в объеме 0,147 млн. долл. США, сформированный для покрытия возникающих в связи с этой реорганизацией прямых расходов, не связанных с текущей деятельностью ПРООН. Отчисления в резерв предназначены в основном для покрытия прогнозируемых на 2017 год расходов, которые связаны с увольнением сотрудников и сумма которых может измениться, если затрагиваемые сотрудники будут продолжать работу в ПРООН или других учреждениях Организации Объединенных Наций. Изменение объема резерва на реорганизацию в период с 31 декабря 2015 года по 31 декабря 2016 года показано в таблице ниже:

(В тыс. долл. США)

	По состоянию на 31 декабря 2015 года	Израсходованные суммы	Увеличения	По состоянию на 31 декабря 2016 года
Резерв на реорганизацию	2 472	(2 325)	—	147

34.2. В 2016 году расходы, связанные со структурными преобразованиями, включая отчисления в вышеупомянутый резерв, составили 0,479 млн. долл. США. Фактические расходы на структурные преобразования включает расходы на перемещение персонала в региональные центры и центры совместного обслуживания, осуществление выплат при увольнении, привлечение технических экспертов для оказания поддержки в осуществлении преобразований, а также вложения средств в учебную подготовку, создание потенциала и задействование технологий для обеспечения выполнения новых функций и улучшения рабочих процессов.

34.3. Ниже приводится информация о расходах на структурные преобразования, включенных в ведомость II «Ведомость финансовых результатов».

(В тыс. долл. США)

Расходы	Расходы согласно ведомости финансовых результатов за 2016 год	Расходы на структурные преобразования	Общая сумма расходов, исключая расходы на структурные преобразования
Услуги по контрактам	1 878 893	(293)	1 878 600
Расходы по персоналу	891 979	310	892 289
Предметы снабжения и расходные материалы	767 670	(264)	767 406
Общие оперативные расходы	835 933	(205)	835 728
Субсидии и прочие переводы	203 432	—	203 432
Прочие расходы	57 543	(3)	57 540
Амортизационные отчисления	18 104	(24)	18 080
Расходы на финансирование	5 972	—	5 972
Всего	4 659 526	(479)	4 659 047

Примечание 35

События после отчетной даты

35.1 Отчетной датой для настоящих финансовых ведомостей является 31 декабря 2016 года. В период между отчетной датой и датой утверждения

финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких существенных событий, благоприятных или неблагоприятных, которые бы существенным образом повлияли на суммы, указанные в этих ведомостях.

Примечание 36

Раскрытие дополнительной информации

36.1

Общая сумма расходов в разбивке по категориям

(В тыс. долл. США)

	2016 год
Деятельность в целях развития	
Деятельность по программам	3 877 984
Обеспечение эффективности процесса развития	166 233
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	128 913
Управленческая деятельность	360 557
Целевая деятельность	71 169
Прочая деятельность	257 556
Взаимозачет ^a	(202 886)
Общая сумма расходов	4 659 526

^a Эта корректировка необходима для исключения влияния внутриведомственных расчетов ПРООН по возмещению расходов.

36.2

Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям и ответственным сторонам

Учреждение/партнер-исполнитель — это структура, которая отвечает за руководство осуществлением проектов и результаты работы. В целях практического осуществления мероприятий учреждение/партнер-исполнитель может заключить с ответственной стороной договор.

36.2(a)

Расходы по программам в разбивке по учреждениям/партнерам-исполнителям

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Правительства	157 554	965 227	620 150	697	1 743 628
Международные неправительственные организации	1 978	18 088	13 137	—	33 203
Национальные неправительственные организации	925	6 706	6 440	—	14 071
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	225	—	—	—	225
Международное агентство по атомной энергии	—	—	39	—	39
Международная организация гражданской авиации	—	—	113	—	113
Международная организация труда	94	—	—	—	94
Международная морская организация	—	—	864	—	864
Международный союз электросвязи	—	902	—	—	902
Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	333	—	—	—	333
Департамент по экономическим и социальным вопросам	—	—	10	—	10
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	26	—	—	—	26
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	—	—	538	—	538
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	2 637	12 221	37 989	—	52 847
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	23	(1)	755	—	777
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	—	—	—	29 169	29 169
Всемирная организация здравоохранения	60	3 128	138	—	3 326
Всемирная метеорологическая организация	—	9	—	—	9
Программа развития Организации Объединенных Наций	213 419	1 627 736	138 490	18 165	1 997 810
Общая сумма расходов по программам	377 274	2 634 016	818 663	48 031	3 877 984

36.2(b)**Расходы по программам в разбивке по ответственным сторонам**

«Ответственная сторона» — это сторона, ответственная за выполнение договорных обязательств и практическое осуществление мероприятий.

(В тыс. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Правительства	144 144	974 675	606 938	701	1 726 458
Международные неправительственные организации	664	97 277	13 161	—	111 102
Национальные неправительственные организации	1 750	44 710	4 111	25	50 596
Международное агентство по атомной энергии	—	—	39	—	39
Европейская экономическая комиссия	—	(1)	46	—	45
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	—	8	—	—	8
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	—	256	—	—	256
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	277	2 413	2 259	—	4 949
Международная организация гражданской авиации	—	—	113	—	113
Международная организация труда	94	539	636	—	1 269
Международная морская организация	—	—	864	—	864
Международная организация по миграции	2	2 789	9	—	2 800
Центр по международной торговле	—	—	105	—	105
Международный союз электросвязи	—	902	—	—	902
Другие структуры Организации Объединенных Наций	(1)	51	618	—	668
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	—	95	—	—	95
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	1 074	—	918	—	1 992
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	(295)	742	32	—	479
Департамент по экономическим и социальным вопросам	243	473	—	—	716
Программа добровольцев Организации Объединенных Наций	—	—	—	29 093	29 093
Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	—	—	72	—	72
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	—	493	25	—	518
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	81	1 405	699	—	2 185
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	100	5 057	—	—	5 157

	Регулярные ресурсы	Совместное несение расходов	Целевые фонды	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности	Всего
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	(397)	468	—	—	71
Детский фонд Организации Объединенных Наций	—	6 712	—	—	6 712
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	26	981	—	—	1 007
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	90	2 427	—	—	2 517
Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций	—	252	970	—	1 222
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	—	112	114	—	226
Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	1 376	15 550	41 450	6 982	65 358
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	—	12	—	—	12
Всемирная продовольственная программа	—	1 615	—	—	1 615
Всемирная организация здравоохранения	—	3 638	374	—	4 012
Всемирная метеорологическая организация	—	9	—	—	9
Всемирная туристская организация	18	672	—	—	690
Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека	—	561	—	—	561
Программа развития Организации Объединенных Наций	228 028	1 469 123	145 110	11 230	1 853 491
Общая сумма расходов по программам	377 274	2 634 016	818 663	48 031	3 877 984

36.3**Расходы по программам в разбивке по географическим регионам***(В тыс. долл. США)*

	<i>Африка</i>	<i>Арабские госу- дарства</i>	<i>Азиатско-Тихоокеан- ский регион</i>	<i>Европа и Содруже- ство Независимых Государств</i>	<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	<i>Глобальные програм- мы и прочие регионы</i>	<i>Итого</i>
Расходы							
Услуги по контрактам	316 323	207 380	646 009	159 585	309 078	159 257	1 797 632
Расходы по персоналу	81 039	46 366	53 789	9 730	23 714	71 395	286 033
Предметы снабжения и расходные материалы	275 542	115 625	65 221	104 869	153 502	14 078	728 837
Общие оперативные расходы	248 298	139 199	155 846	60 176	147 520	76 409	827 448
Субсидии и прочие переводы	28 373	48 661	25 693	26 889	25 660	44 145	199 421
Прочие расходы	7 323	7 993	3 153	1 937	6 375	3 096	29 877
Амортизационные отчисления	2 059	834	1 752	639	423	244	5 951
Расходы на финансирование	795	707	163	366	737	17	2 785
Всего	959 752	566 765	951 626	364 191	667 009	368 641	3 877 984

36.4

Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов и разные виды деятельности

36.4(a)

Ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	Вспомогательное обслуживание на основе возмещения расходов	Соглашения об управленческом обслуживании	Программа добро- вольцев Организа- ции Объединенных Наций	Целевая дея- тельность	Программа для младших сотрудни- ков-специалистов	Резерв средств для размещения персо- нала на местах	Параллельные взносы правитель- ств наличными	Всего
Активы								
Текущие активы								
Денежные средства и их эквиваленты	77 302	4 477	11 006	8 766	4 141	1 551	2 160	109 403
Инвестиции	320 881	18 595	45 630	36 391	15 017	6 441	8 974	451 929
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	—	—	—	591	2 196	—	—	2 787
Дебиторская задолженность: возмездные операции	265	—	3 229	21	—	55	—	3 570
Выданные авансы	1 039	13 478	58	720	—	—	—	15 295
Займы правительствам	—	—	—	—	—	590	—	590
Запасы	877	—	—	8	—	—	—	885
Прочие текущие активы	207	—	—	1	—	2	—	210
Общая сумма текущих активов	400 571	36 550	59 923	46 498	21 354	8 639	11 134	584 669
Долгосрочные активы								
Инвестиции	196 094	11 363	27 885	22 239	9 177	3 936	5 484	276 178
Займы правительствам	—	—	—	—	—	6 013	—	6 013
Основные средства	64 050	—	1 188	9 204	—	9 800	—	84 242
Нематериальные активы	6 787	—	777	—	—	—	—	7 564
Общая сумма долгосрочных активов	266 931	11 363	29 850	31 443	9 177	19 749	5 484	373 997
Общая сумма активов	667 502	47 913	89 773	77 941	30 531	28 388	16 618	958 666

36.4(a)

Ведомость финансового положения (продолжение)

(В тыс. долл. США)

	Вспомогательное обслуживание на основе возме- ния расходов	Соглашения об управленческом обслуживании	Программа добро- вольцев Организа- ции Объединенных Наций	Целевая дея- тельность	Программа для младших сотрудни- ков-специалистов	Резерв средств для размещения персо- нала на местах	Параллельные взносы правитель- ств наличными	Всего
Обязательства								
Текущие обязательства								
Кредиторская задолженность и начисленные финансовые обязательства	7 984	210	7 138	959	13 182	1	–	29 474
Кредиторская задолженность по авансам	140	–	–	340	18	–	–	498
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	6 370	–	–	5 427	–	18	–	11 815
Средства, управляемые от имени доноров	–	–	–	191	–	–	–	191
Выплаты работникам	15 787	–	16	17	–	–	–	15 820
Прочие текущие обязательства	2 447	–	40	48	549	42	–	3 126
Резерв на реорганизацию	147	–	–	–	–	–	–	147
Общая сумма текущих обязательств	32 875	210	7 194	6 982	13 749	61	–	61 071
Долгосрочные обязательства								
Средства, полученные авансом, и отсроченные поступления	7 252	–	–	–	–	–	–	7 252
Выплаты работникам	369 333	–	–	–	–	–	–	369 333
Прочие долгосрочные обязательства	–	–	11	–	–	–	–	11
Общая сумма долгосрочных обязательств	376 585	–	11	–	–	–	–	376 596
Общая сумма обязательств	409 460	210	7 205	6 982	13 749	61	–	437 667
Чистые активы/собственные средства								
Резервы	115 969	–	–	–	–	25 000	–	140 969
Накопленный профицит	142 073	47 703	82 568	70 959	16 782	3 327	16 618	380 030
Общая сумма чистых активов/ собственных средств	258 042	47 703	82 568	70 959	16 782	28 327	16 618	520 999
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	667 502	47 913	89 773	77 941	30 531	28 388	16 618	958 666

36.4(b)

Ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Вспомогательное об- служивание на основе возмещения расходов	Соглашения об управленческом об- служивании	Программа доброволь- цев Организации Объ- единенных Наций	Целевая дея- тельность	Программа для младших сотрудни- ков-специалистов	Резерв средств для размещения пер- сонала на местах	Всего
Поступления							
Добровольные взносы	11 331	8 694	13 235	40 511	15 171	–	88 942
Поступления: возмездные операции	90 690	–	12 445	91 323	–	1 037	195 495
Инвестиционный доход	4 810	401	584	129	–	–	5 924
Прочие поступления	216 899	1 721	12 006	4 426	–	1	235 053
Общая сумма поступлений	323 730	10 816	38 270	136 389	15 171	1 038	525 414
Расходы							
Услуги по контрактам	44 867	1 526	15 801	19 175	–	62	81 431
Расходы по персоналу	253 836	–	9 318	99 155	13 180	140	375 629
Предметы снабжения и расходные материалы	29 590	5 242	1 069	5 603	–	29	41 533
Общие оперативные расходы	94 328	455	15 576	31 294	3 483	36	145 172
Субсидии и прочие переводы	3 188	–	12	807	–	–	4 007
Прочие расходы	2 757	225	623	798	–	6	4 409
Амортизационные отчисления	7 961	–	184	734	–	281	9 160
Расходы на финансирование	825	–	7	12	1	–	845
Общая сумма расходов	437 352	7 448	42 590	157 578	16 664	554	662 186
Профицит/(дефицит) за год	(113 622)	3 368	(4 320)	(21 189)	(1 493)	484	(136 772)

36.5

Совместное несение расходов — совместное несение расходов с участием правительств и третьих сторон: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Совместное несение расходов с участием третьих сторон	Совместное несение расходов с участием правительств	Всего
Поступления			
Добровольные взносы	2 247 466	827 680	3 075 146
Поступления: возмездные операции	97	759	856
Инвестиционный доход	7 089	14 641	21 730
Прочие поступления	2 759	580	3 339
Общая сумма поступлений	2 257 411	843 660	3 101 071
Расходы			
Услуги по контрактам	706 830	394 026	1 100 856
Расходы по персоналу	124 435	14 606	139 041
Предметы снабжения и расходные материалы	411 113	217 451	628 564
Общие оперативные расходы	444 030	147 007	591 037
Субсидии и прочие переводы	133 135	15 909	149 044
Прочие расходы	11 222	8 821	20 043
Амортизационные отчисления	3 109	172	3 281
Расходы на финансирование	1 390	760	2 150
Общая сумма расходов	1 835 264	798 752	2 634 016
Профицит/(дефицит) за год	422 147	44 908	467 055
Чистые активы/собственные средства			
Чистые активы/собственные средства на конец периода — 31 декабря 2015 года	1 521 332	780 030	2 301 362
Чистые активы/собственные средства на конец периода — 31 декабря 2016 года	1 943 479	824 938	2 768 417

36.6 (а)

Пять крупнейших целевых фондов: ведомость финансового положения

(В тыс. долл. США)

	Глобальный экологи- ческий фонд	Целевой фонд правопоря- дка Афганистана	Специализированный целевой фонд ПРООН для предупрежде- ния и преодоления последствий кризисов	Многосторонний фонд для осу- ществления Монреальского про- токола	Программа помощи палестинскому народу
Активы					
Текущие активы					
Денежные средства и их эквиваленты	59 819	48 018	2 654	13 012	2 609
Инвестиции	248 430	199 268	10 851	54 042	10 836
Дебиторская задолженность: безвозмездные операции	100	—	—	—	—
Дебиторская задолженность: возмездные операции	155	—	100	—	11
Выданные авансы	11 468	—	1 601	32	608
Запасы	189	—	—	—	—
Прочие текущие активы	1	—	—	—	—
Общая сумма текущих активов	320 162	247 286	15 206	67 086	14 064
Долгосрочные активы					
Инвестиции	151 818	121 775	6 631	33 025	6 622
Основные средства	1 868	1 503	632	45	530
Нематериальные активы	—	—	—	—	9
Общая сумма долгосрочных активов	153 686	123 278	7 263	33 070	7 161
Общая сумма активов	473 848	370 564	22 469	100 156	21 225

36.6 (а)**Пять крупнейших целевых фондов: ведомость финансового положения (продолжение)***(В тыс. долл. США)*

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Специализированный целевой фонд ПРООН для предупреждения и преодоления последствий кризисов	Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	Программа помощи палестинскому народу
Обязательства					
Текущие обязательства					
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	8 107	419	192	56	5 680
Кредиторская задолженность по авансам	2 314	25	1 338	—	54
Средства, управляемые от имени доноров	79	—	—	—	—
Выплаты работникам	1	—	4	1	—
Прочие текущие обязательства	5	—	—	—	—
Общая сумма текущих обязательств	10 506	444	1 534	57	5 734
Общая сумма обязательств	10 506	444	1 534	57	5 734
Чистые активы/собственные средства					
Резервы	—	—	—	—	3 000
Накопленный профицит	463 342	370 120	20 935	100 099	12 491
Общая сумма чистых активов/собственных средств	463 342	370 120	20 935	100 099	15 491
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	473 848	370 564	22 469	100 156	21 225

36.6 (b)

Пять крупнейших целевых фондов: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Глобальный экологический фонд	Целевой фонд правопорядка Афганистана	Специализированный целевой фонд ПРООН для предупреждения и преодоления последствий кризисов	Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	Программа помощи палестинскому народу
Поступления					
Добровольные взносы	442 901	400 010	(1 379)	44 713	2 987
Поступления: возмездные операции	3	—	—	—	—
Инвестиционный доход	3 943	2 760	302	773	118
Прочие поступления	1 572	4	13	641	—
Общая сумма поступлений	448 419	402 774	(1 064)	46 127	3 105
Расходы					
Услуги по контрактам	188 621	297 982	10 313	23 086	13 146
Расходы по персоналу	23 037	3 137	9 770	2 015	137
Предметы снабжения и расходные материалы	52 140	1 030	1 166	834	164
Общие оперативные расходы	77 362	17 535	11 151	4 786	2 298
Субсидии и прочие переводы	35 206	(577)	1 747	189	123
Прочие расходы	3 906	19	65	209	116
Амортизационные отчисления	241	260	110	8	80
Расходы на финансирование	131	3	24	1	—
Общая сумма расходов	380 644	319 389	34 346	31 128	16 064
Профицит/(дефицит) за год	67 775	83 385	(35 410)	14 999	(12 959)

36.7 (а)**Механизмы финансирования: ведомость финансового положения***(В тыс. долл. США)*

	<i>Устойчивое развитие и ликвидация нищеты</i>	<i>Управление, ориентирован- ное на создание миролюбиво- го и открытого общества</i>	<i>Изменение климата и снижение риска бедствий</i>	<i>Оказание чрезвычайной помощи в об- ласти развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий</i>
Активы				
Текущие активы				
Денежные средства и их эквиваленты	148	1 743	2 456	385
Инвестиции	617	7 242	10 202	1 602
Общая сумма текущих активов	765	8 985	12 658	1 987
Долгосрочные активы				
Инвестиции	377	4 426	6 235	979
Основные средства	—	—	—	14
Общая сумма долгосрочных активов	377	4 426	6 235	993
Общая сумма активов	1 142	13 411	18 893	2 980
Обязательства				
Текущие обязательства				
Кредиторская задолженность и начисленные обязательства	—	—	—	13
Общая сумма текущих обязательств	—	—	—	13
Общая сумма обязательств	—	—	—	13
Чистые активы/собственные средства				
Накопленный профицит	1 142	13 411	18 893	2 967
Общая сумма чистых активов/собственных средств	1 142	13 411	18 893	2 967
Общая сумма обязательств и чистых активов/собственных средств	1 142	13 411	18 893	2 980

36.7 (b)

Механизмы финансирования: ведомость финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

	Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	Управление, ориентированное на создание миролюбивого и открытого общества	Изменение климата и снижение риска бедствий	Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий
Поступления				
Добровольные взносы	1 134	13 371	18 918	3 428
Инвестиционный доход	8	40	3	17
Общая сумма поступлений	1 142	13 411	18 921	3 445
Расходы				
Услуги по контрактам	—	—	22	161
Предметы снабжения и расходные материалы	—	—	—	105
Общие оперативные расходы	—	—	6	208
Прочие расходы	—	—	—	4
Общая сумма расходов	—	—	28	478
Профицит/(дефицит) за год	1 142	13 411	18 893	2 967

36.8

Все целевые фонды, учрежденные Программой развития Организации Объединенных Наций: таблица финансовых результатов

(В тыс. долл. США)

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года (Расходы)	
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Африки				
Африканский механизм коллегиального обзора Нового партнерства в интересах развития Африки	801	8	5	814
Целевой фонд Бельгии для поддержки проекта проведения выборов в Демократической Республике Конго	2 806	(2 801)	—	5
Целевой фонд Бельгии для расширения торгового потенциала в интересах сокращения масштабов нищеты и развития человеческого потенциала в странах Африки к югу от Сахары	30	—	(18)	12
Целевой фонд Канадского агентства по международному развитию/ПРООН для поддержки проекта «Всеобщая перепись населения и жилого фонда» в Сенегале	17	—	—	17
Переходный режим для Коморских Островов	106	(106)	(1)	(1)
Целевой фонд ЕЭК для оказания в национальном масштабе и на уровне провинций организационной поддержки НМКРГП	258	(258)	—	—
Целевой фонд ЕЭК для организации наблюдения за выборами в Нигерии	5	—	(6)	(1)
Целевой фонд ЕЭК для поддержки Национального статистического института Руанды	(1)	8	—	7
Целевой фонд ЕЭК для поддержки проекта оказания помощи в проведении выборов в Гвине-Бисау, 2008–2010 годы	—	—	(3)	(3)
ЕЭК: «Проект нравственного воспитания и борьбы с коррупцией в Камеруне»	10	(10)	—	—
ЕЭК: «Инициативы по содействию проведению переписи 2005 года в Нигерии»	465	1	—	466
ЕЭК: «Помощь в создании интеграционных центров в рамках реформы сектора безопасности в Демократической Республике Конго»	3	(3)	—	—
ЕЭК: «Оказание помощи в осуществлении национальной стратегии по разминированию: помощь в возобновлении функционирования Центра по разминированию в Казамансе»	16	(25)	—	(9)
ЕЭК: «Поддержка избирательного процесса в Мавритании»	(3)	2	—	(1)
ЕЭК: «Помощь в проведении выборов в законодательные органы 2007 года (первый этап)»	(30)	36	—	6
ЕЭК: «Финансирование связанного с развитием потенциала компонента Программы парламентской реформы III»	86	(85)	—	1
ЕЭК: «Содействие обеспечению потенциала в области рационального использования энергетических ресурсов совместно с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Западноафриканским экономическим и валютным союзом»	77	—	(14)	63
ЕЭК: Целевой фонд Эритреи для поддержки Программы укрепления потенциала в области разминирования	134	(134)	—	—

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года
ЕЭК: Программа поддержки ответственного государственного управления в Чаде	81	132	—	213
ЕЭК: Целевой фонд Республики Конго для проекта «Сбор и уничтожение оружия в интересах развития»	(30)	29	—	(1)
ЕЭК: «Поддержка углубления демократии в Объединенной Республике Танзания»	31	—	4	35
ЕЭК: «Помощь в наблюдении за проведением выборов в Объединенной Республике Танзания»	1	(1)	—	—
ЕЭК: «Поддержка возвращения/расселения вынужденных переселенцев/перемещенных лиц — медицинское учреждение в Эритрее»	1	(2)	—	(1)
ЕЭК: «Поддержка выборов в законодательные органы и президентских выборов в Нигере»	1	(1)	—	—
ЕЭК: «Поддержка гендерной программы Свазиленда»	(1)	—	1	—
ЕЭК: «Поддержка миссии по наблюдению за проведением выборов в апреле 2007 года в Нигерии»	214	—	—	214
ЕЭК: «Поддержка осуществления комплексной программы освоения засушливых земель»	(41)	—	44	3
ЕЭК: «Поддержка Международного коллоквиума по вопросам расширения прав женщин, развития руководящих навыков и поддержания международного мира и безопасности и последующей деятельности в Либерии»	—	(1)	1	—
ЕЭК: «Поддержка возвращения/расселения внутренне перемещенных лиц/вынужденных переселенцев (в рамках обеспечения продовольственной безопасности) в Эритрее»	2	(1)	—	1
ЕЭК: «Поддержка совместного финансирования проведения совместной оценки государственного управления в Руанде»	(1)	—	1	—
ЕЭК: «Содействие обеспечению доступа граждан к правосудию в Мозамбике»	(204)	—	—	(204)
ЕЭК: «Передача знаний через посредство экспатриантов в Мали»	199	—	54	253
ЕЭК-Коморские Острова: «Помощь в реализации договоренностей о переходных мероприятиях»	(274)	274	—	—
Европейская комиссия: Совместный фонд объединения доноров для поддержки проведения выборов 2007 года в Нигерии	2562	—	—	2562
Миссия Европейского союза по наблюдению за проведением выборов в Либерии	—	(4)	4	—
Расширение обследования воздействия наземных мин в Эритрее	74	(74)	—	—
Целевой фонд Финляндии для национальной оценки технического сотрудничества и деятельности по программам	72	1	(16)	57
Целевой фонд Программы развития Организации Объединенных Наций для Организации по согласованию правового регулирования предпринимательской деятельности в Африке	(62)	—	2	(60)
Координация гуманитарной информации — Зимбабве	3	(3)	—	—

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года
Четвертый саммит глав государств и правительств стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана — Мозамбик	—	1	—	1
Целевой фонд для укрепления секторов правосудия и безопасности в Либерии	3 617	19	(2 464)	1 172
Помощь в укреплении потенциала Национального института по вопросам разминирования в Мозамбике	8	—	—	8
Помощь в организации муниципальных выборов в Нигере	2	(2)	—	—
Помощь в проведении трехпартийных выборов в Малави — 2004 год	1	(1)	—	—
Совместный с Норвегией Целевой фонд в поддержку органов управления в Африке	286	26	1	313
Целевой фонд ПРООН для Анголы	32	(4)	(2)	26
Целевой фонд ПРООН для содействия проектам в области развития в интересах беженцев в Африке	(62)	—	70	8
Целевой фонд ПРООН для демобилизации, реинтеграции, реабилитации и восстановления в Сьерра-Леоне	1	—	(1)	—
Целевой фонд ПРООН для Намибии	29	(29)	—	—
Целевой фонд ПРООН для получения платежей пользователями Фонда для разработки проектов в африканских странах	1	—	—	1
Целевой фонд ПРООН для Руанды	1	2	—	3
Целевой фонд ПРООН для оказания помощи в проведении реформ в Нигерии	451	(452)	—	(1)
Целевой фонд ПРООН для Программы разминирования в Мозамбике	291	3	(28)	266
Целевой фонд ПРООН для Программы Организации Объединенных Наций по образованию и профессиональной подготовке для южной части Африки	769	5	(290)	484
Целевой фонд ПРООН для борьбы с нищетой и голодом в Африке	167	(21)	(35)	111
Целевой фонд ПРООН/Бельгии для поддержки избирательного процесса в Южной Африке	45	—	—	45
Соглашение о создании целевого фонда ПРООН/ЕЭК для Программы развития сети «Африка-2000»: субсидии для Буркина-Фасо, Камеруна и Уганды	1	(1)	—	—
Целевой фонд ПРООН/Норвегии для помощи при проведении выборов в Мозамбике	(370)	—	—	(370)
ПРООН: «Поддержка избирательного процесса в Гвинее»	3	—	—	3
Итого, Региональное бюро ПРООН для Африки	12 681	(3 472)	(2 691)	6 518
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для арабских государств				
Доклад о развитии человека в арабских странах	52	(33)	—	19
ЕК-ПРООН: «Совместный проект по оказанию помощи в проведении выборов в Йемене»	(105)	—	(8)	(113)

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года (Расходы)	
Целевой фонд ЕЭК для проекта «Строительство жилья и восстановление разрушенных жилых домов в районах, пострадавших от конфликтов, для обеспечения возвращения перемещенных лиц» в Джибути	—	—	1	1
Целевой фонд ЕЭК для временной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Судане	—	—	1	1
Целевой фонд ЕЭК для оказания оперативной и материально-технической поддержки Канцелярии представителя «четверки»	31	(42)	—	(11)
ЕЭК/Судан: Программа постконфликтной реконструкции и восстановления на общинной основе	178	—	(179)	(1)
ЕЭК: «Координатор стратегической группы управления Программы помощи палестинскому народу»	213	(169)	(46)	(2)
ЕЭК: «Проект оказания содействия процессу децентрализации и местным общинам»	—	(2)	1	(1)
ЕЭК: «Сомали — поддержка деятельности по обеспечению правопорядка и безопасности в Сомали»	2	(2)	—	—
ЕЭК: «Судан — создание потенциала для надлежащего управления помощью»	46	(49)	2	(1)
ЕЭК: «Судан — содействие равенству, терпимости и миру посредством распространения информации о всеобъемлющем мирном соглашении и помощь в создании правовой базы переходного периода в южной части Судана»	6	—	—	6
Целевой фонд для информационно-коммуникационных технологий для Египта	1 055	63	(310)	808
Помощь в восстановлении Ирака	(85)	391	(305)	1
Целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в регионе арабских государств	26	(35)	(13)	(22)
ПРООН: Целевой фонд для Программы помощи палестинскому народу	28 452	3 105	(16 064)	15 493
Итого, Региональное бюро ПРООН для арабских государств	29 871	3 227	(16 920)	16 178
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона				
Целевой фонд для программы Австралийского бюро помощи в целях развития/Целевого фонда по программе ПРООН	47	—	—	47
Целевой фонд в поддержку Камбоджийского союза для принятия мер в связи с изменением климата	(1)	—	—	(1)
ЕЭК/ЕС: Программа в области биологического разнообразия Китая	21	(21)	—	—
ЕЭК: «Компонент укрепления потенциала для проекта создания возможностей трудоустройства в сельских районах в целях наращивания общественных активов»	7	—	(7)	—
ЕЭК: «Государственное управление в целях справедливого развития: упрочение правопорядка и расширение участия гражданского общества в Китае»	(1)	—	1	—

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года
ЕЭК: «Лаосская Народно-Демократическая Республика — проект в области государственного управления, реформы государственной администрации и децентрализованного обслуживания в провинции Салаван»	10	(10)	—	—
ЕЭК: «Укрепление потенциала Национального собрания и поддержка Лаосской Народно-Демократической Республики в Международном уголовном суде»	3	(3)	—	—
ЕЭК: «Содействие улучшению охраны здоровья и питания населения в районе горной гряды Читтагонг»	172	(173)	—	(1)
ЕЭК: «Поддержка Национальной программы гражданского просвещения»	2	(1)	—	1
ЕЭК: «Содействие восстановлению быта пострадавшего от цунами населения Мальдивских Островов»	38	(35)	(3)	—
ЕЭК: «Поддержка программы укрепления органов управления на уровне провинций в Соломоновых Островах»	37	—	—	37
ЕЭК: «Содействие проведению анализа сектора безопасности в Тиморе-Лешти — механизм создания потенциала»	7	(7)	—	—
ЕЭК: «Содействие усилению мер реагирования в связи с проблемой вынужденных переселенцев на Минданао»	1	—	(1)	—
ЕЭК: «Поддержка системы правосудия — активизация работы деревенских судов в Бангладеш»	129	421	(534)	16
ЕЭК: Целевой фонд для содействия развитию и укреплению доверия в районе горной гряды Читтагонг	1	(2)	—	(1)
Целевой фонд в поддержку правопорядка в Афганистане	286 735	402 774	(319 389)	370 120
Целевой фонд в поддержку полного осуществления Конвенции по кассетным боеприпасам в Лаосской Народно-Демократической Республике в рамках Вьентьянской декларации об эффективности помощи	3 429	1 445	(3 767)	1 107
Чрезвычайный целевой фонд ПРООН для Афганистана	(151)	151	—	—
Целевой фонд ПРООН/Республики Корея	345	173	—	518
Целевой фонд ПРООН/Республики Корея для программы поддержки освоения зоны экономического развития бассейна реки Тумыньцзян	610	606	(437)	779
Итого, Региональное бюро ПРООН для Азиатско-Тихоокеанского региона	291 441	405 318	(324 137)	372 622
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и поддержке программ				
Целевой фонд «Потенциал-2015»	32	(17)	—	15
Целевой фонд «Потенциал-XXI»	—	(15)	—	(15)
ЕК/ПРООН: «Сотрудничество в целях обеспечения проведения оценки потребностей в посткризисный период и программ скорейшего восстановления, этап II»	34	(30)	—	4

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года
ЕЭК: «Сеть специалистов-практиков в рамках АСЕ — сети по распространению знаний о выборах»	1	—	—	1
Фонд Лесного углеродного партнерства	13 338	4 489	(5 897)	11 930
Глобальный фонд развития потенциала	168	29	(145)	52
Зеленый климатический фонд	—	1 350	—	1 350
Целевой фонд Комплексной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в вопросах торговли — механизм 1	10	—	—	10
Целевой фонд Комплексной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в вопросах торговли — механизм 2	1 041	(1 026)	—	15
Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола	85 101	46 127	(31 129)	100 099
Нидерланды: Целевой фонд для Программы специальных мероприятий в области государственного администрирования и управления	34	—	(1)	33
Целевой фонд для Глобального экологического фонда	395 564	448 421	(380 644)	463 341
Целевой фонд для борьбы с опустыниванием и засухой	2 203	2 050	(1 890)	2 363
Энергетический счет ПРООН	716	(55)	(22)	639
Целевой фонд ПРООН для поддержки укрепления потенциала в области реформ	2	—	—	2
ПРООН: Специализированный целевой фонд для предупреждения и преодоления последствий кризисов	56 346	(1 063)	(34 346)	20 937
ПРООН: Тематический целевой фонд в поддержку демократических форм правления	10 139	2 426	(6 812)	5 753
ПРООН: Тематический целевой фонд по энергетике для устойчивого развития	602	3	(224)	381
ПРООН: Тематический целевой фонд по окружающей среде	66 459	554	(14 043)	52 970
ПРООН: Тематический целевой фонд по гендерным вопросам	1 542	7	(1 135)	414
ПРООН: Тематический целевой фонд по информационно-коммуникационным технологиям	771	2	(369)	404
ПРООН: Тематический целевой фонд для сокращения масштабов нищеты в целях устойчивого развития	3 731	47	(2 566)	1 212
ПРООН: Тематические целевые фонды для борьбы с ВИЧ/СПИДом	556	3	(555)	4
ПРООН: Целевой фонд для преодоления последствий кризиса в постконфликтных ситуациях и на этапе восстановления	406	—	—	406
ПРООН: Целевой фонд для налаживания партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах охраны городской среды	110	(9)	—	101
ПРООН: Целевой фонд для устойчивого социального развития, мира и оказания помощи странам, находящимся в особой ситуации	2 369	22	—	2 391

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года
ПРООН: Целевой фонд для Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития	3	—	—	3
Итого, Бюро ПРООН по политике и поддержке программ	641 278	503 315	(479 778)	664 815
Управляющий фондом: Бюро управленческого обслуживания ПРООН				
Целевой фонд для осуществления инициатив, предусмотренных планом работы ПРООН на 2000–2003 годы	90	(89)	(1)	—
Целевой фонд «ПРООН-2001»	295	(296)	1	—
Итого, Бюро управленческого обслуживания ПРООН	385	(385)	—	—
Управляющий фондом: Отдел планирования ресурсов и координации Бюро управленческого обслуживания ПРООН				
Целевой фонд ПРООН для развивающихся стран, страдающих от голода и недоедания	(1)	—	1	—
Итого, Отдел планирования ресурсов и координации Бюро управленческого обслуживания ПРООН	(1)	—	1	—
Управляющий фондом: Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН				
Специальные целевые фонды Франции	—	—	5	5
Республика Корея/ПРООН: Целевой фонд для достижения целей в области устойчивого развития	—	2 206	(130)	2 076
Целевой фонд ПРООН для международного партнерства	491	(48)	(343)	100
Целевой фонд ПРООН для участия частного сектора в развитии	835	6	(654)	187
ПРООН/Италия: Целевой фонд для партнерских инициатив в области борьбы с нищетой	87	1	(47)	41
ПРООН/Республика Корея: Целевой фонд для сотрудничества в осуществлении программ, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за счет средств Фонда	6 715	27	(6 163)	579
Итого, Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН	8 128	2 192	(7 332)	2 988
Управляющий фондом: Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств				
ЕЭК (Управление Европейского сообщества по гуманитарным вопросам): Целевой фонд для оказания гуманитарной помощи в целях повышения защищенности и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, работающих на Северном Кавказе в Российской Федерации	—	1	(2)	(1)
ЕЭК: «Оказание комплексной поддержки в осуществлении децентрализации в Албании»	13	(13)	—	—

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года
ЕЭК: «Управление границами в Центральной Азии (этап 7)»	3	(4)	—	(1)
ЕЭК: Программа в поддержку создания объединенных систем управления границами в Закавказье	1	—	(1)	—
ЕЭК: «Поощрение комплексного водопользования и содействия ведению трансграничного диалога в Центральной Азии»	4	(3)	—	1
ЕЭК: «Развитие малого и среднего предпринимательства в районе Юго-восточной Анатолии, Турция»	46	—	(35)	11
ЕЭК: «Модернизация местной и городской инфраструктуры в Северном Кипре» (этап II)	286	(285)	—	1
Российская Федерация — Целевой фонд ПРООН в поддержку развития	2 007	8 048	(574)	9 481
Целевой фонд в поддержку государственной программы Эстонии в целях интеграции в эстонское общество лиц, не являющихся эстонцами	2	—	(2)	—
Целевой фонд ПРООН для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей в Узбекистане	141	1	(32)	110
Итого, Региональное бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств	2 503	7 745	(646)	9 602
Управляющий фондом: Отделение ПРООН в Женеве				
Целевой фонд ПРООН для информационно-пропагандистской деятельности	(1)	—	—	(1)
Целевой фонд ПРООН для новаторских партнерских связей с национальными правительствами, местными органами власти, частным сектором, неправительственными организациями, академическими учреждениями и фондами	7 973	686	(1 532)	7 127
Итого, Отделение ПРООН в Женеве	7 972	686	(1 532)	7 126
Управляющий Фондом: Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна				
ЕЭК: «Осуществление Региональной инициативы по уменьшению риска в Карибском бассейне в Барбадосе/зарубежных территориях»	(1)	—	—	(1)
ЕЭК: «Рациональное с экологической и финансовой точки зрения использование охраняемого экологического района Гайаны»	109	—	2	107
ЕЭК: «Поддержка проведения совместной оценки потребностей в период после бедствия и работ по планированию процесса восстановления в связи с ураганами «Фэй», «Густав», «Анна» и «Айк» в Гаити»	1	—	(1)	—
ЕЭК: Программа электрификации сельских районов в Доминиканской Республике на основе использования возобновляемых источников энергии	12	(13)	—	(1)
Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале	10 055	6 475	(14 097)	2 433

Название целевого фонда	Чистые активы по состоянию на 31 декабря 2015 года	Поступления	(Расходы)	Чистые активы на конец периода, закончившегося 31 декабря 2016 года
Целевой фонд ПРООН для помощи национальной полиции Гаити	1	—	(1)	—
ПРООН/Испания: Целевой фонд для комплексного и всеохватного развития	3 663	24	(1 693)	1 944
Итого, Региональное бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна	13 840	6 486	(15 794)	4 532
Управляющий фондом: Управление ПРООН по независимой оценке				
Целевой фонд Норвегии для Управления ПРООН по независимой оценке	1	—	(1)	—
Итого, Управление ПРООН по независимой оценке	1	—	(1)	—
Управляющий фондом: Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами				
Совместный механизм Индии, Бразилии и Южной Африки	11 892	2 108	(2 710)	11 290
Целевой фонд имени Переса Герреро для экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами	8 080	792	(601)	8 271
Целевой фонд ПРООН для содействия сотрудничеству по линии Юг-Юг	3 581	4 519	(1 818)	6 282
Итого, Специальная группа ПРООН по техническому сотрудничеству между развивающимися странами	23 553	7 419	(5 129)	25 843
Управляющий фондом: Бюро ПРООН по политике и поддержке программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН				
Устойчивое развитие и ликвидация нищеты	—	18 921	(28)	18 893
Управление, ориентированное на создание миролюбивого и открытого общества	—	3 445	(478)	2 967
Изменение климата и снижение риска бедствий	—	13 411	—	13 411
Оказание чрезвычайной помощи в области развития в связи с кризисами и для преодоления их последствий	—	1 142	—	1 142
Итого, Бюро ПРООН по политике и поддержке программ/Бюро управленческого обслуживания ПРООН	—	36 919	(506)	36 413
Всего, целевые фонды	1 031 652	969 450	(854 465)	1 146 637

Сокращения: ЕК — Европейская комиссия; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; НМКРГП — Национальная межсекторальная комиссия по разминированию и гуманитарной помощи; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций.