



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
11 August 2017  
Russian  
Original: English

Семьдесят вторая сессия  
Пункт 72 предварительной повестки дня\*  
Право народов на самоопределение

## Право народов на самоопределение

### Доклад Генерального секретаря

#### *Резюме*

В своей резолюции [71/183](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад по вопросу о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

В докладе освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада по этому вопросу ([A/71/326](#)).

\* [A/72/150](#).



## I. Введение

1. В пункте 1 своей резолюции [71/183](#) Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что всеобщее осуществление права на самоопределение является основополагающим условием эффективного гарантирования и соблюдения прав человека и сохранения и поощрения этих прав.
2. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 6 резолюции [71/183](#), в котором Генеральная Ассамблея поручила Генеральному секретарю представить ей доклад по этому вопросу на ее семьдесят второй сессии.
3. В докладе освещаются основные события, связанные с осуществлением права на самоопределение в контексте деятельности главных органов Организации Объединенных Наций со времени представления предыдущего доклада ([A/71/326](#)).
4. В докладе также упоминается рассмотрение этого вопроса в рамках Совета по правам человека — как в его резолюциях, так и в докладах, представляемых Совету мандатариями специальных процедур и Экспертным механизмом по правам коренных народов.
5. Кроме того, в доклад включена справочная информация о заключительных замечаниях, опубликованных Комитетом по правам человека и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам по результатам рассмотрения ими периодических докладов, представленных государствами — участниками Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, относительно осуществления права всех народов на самоопределение, гарантированного в статье 1, которая является общей для обоих пактов.

## II. Совет Безопасности

6. В соответствии с резолюцией [2285 \(2016\)](#) Совета Безопасности Генеральный секретарь представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2017/307](#)). В нем рассматриваются события, имевшие место после выхода предыдущего доклада от 19 апреля 2016 года ([S/2016/355](#)), и освещаются обстановка на местах, состояние и ход политических переговоров по Западной Сахаре, ход осуществления резолюции [2285 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а также проблемы, с которыми Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре сталкивается в своей деятельности, и меры, принимаемые для их решения. Генеральный секретарь отметил, что в резолюциях, принятых начиная с 2007 года, Совет Безопасности просил Генерального секретаря содействовать проведению прямых переговоров между сторонами для достижения «взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары» (см. [S/2017/307](#), пункт 81).
7. Рассмотрев вышеуказанный доклад Генерального секретаря, Совет Безопасности принял резолюцию [2351 \(2017\)](#). В пункте 8 этой резолюции Совет призвал стороны возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий и добросовестно, принимая во внимание усилия, предпринимаемые с 2006 года, и последующие события, в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, и отмечая роль и обязанности сторон в этой связи.

### III. Генеральная Ассамблея

8. В дополнение к своей резолюции о всеобщем осуществлении права народов на самоопределение (резолюция 71/183) в течение отчетного периода Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, напрямую направленных на решение вопроса о самоопределении. Эти резолюции касаются самоуправляющихся территорий, использования наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение, а также права палестинского народа на самоопределение. Кроме того, в пункте б(а) своей резолюции 71/190 Ассамблея заявила, что для установления демократического и справедливого международного порядка требуется, в частности, обеспечить реализацию права всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

#### A. Несамоуправляющиеся территории

9. В своей резолюции 71/103 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила право народов самоуправляющихся территорий на самоопределение и их право пользоваться своими природными ресурсами, равно как и их право распоряжаться этими ресурсами таким образом, чтобы это наиболее полно отвечало их интересам. Она подтвердила важное значение иностранных инвестиций в экономику, когда они осуществляются в сотрудничестве с народами самоуправляющихся территорий и в соответствии с их пожеланиями с целью внести весомый вклад в социально-экономическое развитие территорий, особенно в период экономического и финансового кризиса. Она вновь подтвердила ответственность управляющих держав в соответствии с Уставом за содействие политическому, экономическому и социальному прогрессу и прогрессу в области образования на благо населения самоуправляющихся территорий и вновь подтвердила законные права их народов на свои природные ресурсы. Ассамблея вновь подтвердила свое беспокойство по поводу любой деятельности, которая направлена на эксплуатацию природных ресурсов, являющихся достоянием народов самоуправляющихся территорий, в том числе коренного населения, в Карибском бассейне, Тихоокеанском и других регионах, и эксплуатацию их людских ресурсов в ущерб их интересам и которая осуществляется так, что лишает их права распоряжаться этими ресурсами. Она вновь подтвердила необходимость не допускать никакой экономической и иной деятельности, которая негативно сказывается на интересах народов самоуправляющихся территорий, и в связи с этим напомнила управляющим державам об обязанностях и ответственности, возложенных на них в случаях ущемления интересов населения этих территорий. Ассамблея предложила всем правительствам и организациям системы Организации Объединенных Наций принять все возможные меры к тому, чтобы обеспечить полное уважение и защиту постоянного суверенитета народов самоуправляющихся территорий над своими природными ресурсами. Она настоятельно призвала соответствующие управляющие державы принять эффективные меры к тому, чтобы защитить и гарантировать неотъемлемое право народов самоуправляющихся территорий на свои природные ресурсы, а также установить и сохранять контроль над освоением этих ресурсов в будущем, и просила управляющие державы предпринять все необходимые шаги для защиты прав собственности народов этих территорий. Она также призвала соответствующие управляющие державы обеспечить недопущение дискриминационных условий труда в территориях, находящихся под их управлением, и содействовать применению в каждой территории справедливой системы оплаты труда для всех жителей без какой-либо дискриминации.

10. В своей резолюции [71/104](#) Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что признание Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически влечет за собой предоставление всей соответствующей помощи этим народам. В своей резолюции [71/105](#) Ассамблея предложила всем государствам предоставить или продолжать предоставлять жителям тех территорий, которые еще не достигли самоуправления или независимости, возможности для получения образования и профессиональной подготовки и по мере возможности предоставлять будущим учащимся средства для покрытия путевых расходов.

11. В своей резолюции [71/106](#) по вопросу о Западной Сахаре Генеральная Ассамблея поддержала процесс переговоров, инициированный Советом Безопасности в целях достижения справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары, и высоко оценила усилия, предпринимаемые в этой связи Генеральным секретарем и его Личным посланником по Западной Сахаре. Она приветствовала приверженность сторон дальнейшему проявлению политической воли и продолжению работы в атмосфере, благоприятствующей диалогу, с целью приступить к более активным переговорам добросовестно и без каких-либо предварительных условий.

12. В своей резолюции [71/107](#) по вопросу о Токелау Генеральная Ассамблея приняла во внимание принятое Генеральным фондо в 2008 году решение о том, что рассмотрение вопроса о любом будущем акте самоопределения Токелау будет отложено. Она отметила намерение Токелау продолжить корректировку своего Национального стратегического плана для определения основных направлений развития и других первоочередных задач на период после 2015 года, включая рассмотрение вопроса о самоопределении и порядке проведения территорией возможного референдума по этому вопросу в сотрудничестве с управляющей державой.

13. В своей резолюции [71/108](#) по вопросу об Американском Самоа Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Американского Самоа на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Американского Самоа предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение. Она приветствовала деятельность правительства территории по продвижению вперед в вопросах политического статуса, местной автономии и самоуправления с целью добиться политического и экономического прогресса и приветствовала также учреждение в апреле 2016 года Бюро по вопросам политического статуса, конституционного обзора и федеральных отношений.

14. В своей резолюции [71/109](#) по вопросу об Ангилье Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Ангильи на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Ангильи предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

15. В своей резолюции [71/110](#) по вопросу о Бермудских островах Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Бермудских островов на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Бермудских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

16. В своей резолюции [71/111](#) по вопросу о Британских Виргинских островах Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Британских Виргинских островов на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Британских Виргинских островов предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

17. В своей резолюции [71/112](#) по вопросу об островах Кайман Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа островов Кайман на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу островов Кайман предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

18. В своей резолюции [71/113](#) по вопросу о Гуаме Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Гуама на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Гуама предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение. Она вновь призвала управляющую державу принять во внимание волеизъявление народа чаморро, поддержанное избирателями Гуама в ходе референдума 1987 года и впоследствии закрепленное в законодательстве Гуама, в отношении усилий народа чаморро, касающихся самоопределения, предложила управляющей державе и правительству территории приступить к переговорам по этому вопросу и подчеркнула необходимость дальнейшего внимательного наблюдения за развитием общей ситуации в территории.

19. В своей резолюции [71/114](#) по вопросу о Монтсеррате Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

20. В своей резолюции [71/115](#) по вопросу о Питкэрне Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Питкэрна на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Питкэрна предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение. Она приветствовала все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров.

21. В своей резолюции [71/116](#) по вопросу об острове Святой Елены Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа острова Святой Елены на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу острова Святой Елены предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

22. В своей резолюции [71/117](#) по вопросу об островах Тёркс и Кайкос Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа островов Тёркс и Кайкос на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу островов Тёркс и Кайкос предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

23. В своей резолюции [71/118](#) по вопросу о Виргинских островах Соединенных Штатов Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Виргинских островов Соединенных Штатов на самоопределение и вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Виргинских островов Соединенных Штатов предстоит свободно определить свой будущий политический статус. В этой связи Ассамблея призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение.

24. В своей резолюции [71/119](#) по вопросу о Новой Каледонии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что в конечном счете самому народу Новой Каледонии предстоит свободно и честно определить свой будущий политический статус, и призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса. Ассамблея выразила мнение, что адекватные меры для проведения предстоящих консультаций по вопросу о получении полного суверенитета, включая составление справедливого, честного, вызывающего доверие и

транспарентного списка избирателей, как это предусмотрено в Нумейском соглашении, имеют принципиально важное значение для осуществления свободного, справедливого и подлинного акта самоопределения в соответствии с Уставом и с принципами и практикой Организации Объединенных Наций. Она приветствовала в этом отношении непрерывный диалог, ведущийся сторонами в рамках Комитета подписавшихся сторон Нумейского соглашения, чтобы установить параметры проведения окончательного акта самоопределения, включая проверку списка избирателей, как это предусмотрено в Соглашении. Она призвала управляющую державу изучить вопрос о разработке образовательной программы для информирования народа Новой Каледонии о том, что такое самоопределение, с тем чтобы он мог лучше подготовиться к принятию будущего решения по этому вопросу. Ассамблея настоятельно призвала все соответствующие стороны в интересах народа Новой Каледонии и в рамках Нумейского соглашения поддерживать их диалог в духе гармонии и взаимного уважения, чтобы и далее содействовать созданию основы для мирного продвижения территории к осуществлению акта самоопределения, при котором будут открыты все возможности и гарантированы права всех слоев населения на основе принципа, согласно которому решать вопрос о том, как определять свою судьбу, должен сам народ Новой Каледонии.

25. В своей резолюции [71/120](#) по вопросу о Французской Полинезии Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемое право народа Французской Полинезии на самоопределение и вновь подтвердила также, что в конечном счете самому народу Французской Полинезии предстоит свободно определить свой будущий политический статус. Ассамблея призвала управляющую державу, действуя в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций, разрабатывать для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания народом Французской Полинезии своего права на самоопределение и активизировать диалог с Французской Полинезией с целью содействовать скорейшему прогрессу на пути к обеспечению справедливого и эффективного процесса самоопределения, в рамках которого будут согласованы условия и сроки принятия акта самоопределения.

## **В. Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение**

26. В своей резолюции [71/182](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала все государства проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принять законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты или транзита наемников в целях планирования акций, направленных на противодействие осуществлению права народов на самоопределение, дестабилизацию или свержение правительства любого государства, расчленение государства или подрыв, полный или частичный, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, руководствующихся в своем поведении принципом соблюдения права народов на самоопределение. Она просила Рабочую группу Совета по правам человека по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение продолжать изучать и выявлять источники и причины, новые проблемы, проявления и тенденции, имеющие отношение к наемникам и

наемнической деятельности, и их воздействие на права человека, в частности на право народов на самоопределение. Она также просила Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предавать гласности информацию об отрицательных последствиях деятельности наемников для права народов на самоопределение и оказывать консультационные услуги государствам, затрагиваемым этой деятельностью.

### **С. Право палестинского народа на самоопределение**

27. Право палестинского народа на самоопределение, включая его право на провозглашение независимого Государства Палестина, было вновь подтверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [71/184](#). В этой резолюции Ассамблея также настоятельно призвала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение. Ассамблея также призвала к осуществлению прав человека палестинского народа, в том числе права на самоопределение, в своих резолюциях [71/23](#), [71/95](#) и [71/98](#).

28. В своей резолюции [71/20](#) Генеральная Ассамблея, рассмотрев доклад Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа ([A/71/35](#)), просила Комитет, в частности, продолжать прилагать все усилия для содействия осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, включая его право на самоопределение. Ассамблея предложила всем правительствам и организациям сотрудничать с Комитетом и оказывать ему поддержку в решении стоящих перед ним задач, напомнив при этом о том, что она неоднократно призвала все государства и специализированные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать поддержку и помощь палестинскому народу в целях скорейшего осуществления его права на самоопределение, включая право на создание собственного независимого Государства Палестина.

29. В своей резолюции [71/247](#) Генеральная Ассамблея вновь подтвердила экономическую составляющую права на самоопределение, а именно — суверенитет палестинского народа над своими природными ресурсами.

### **IV. Экономический и Социальный Совет**

30. В своей резолюции [2016/20](#) Экономический и Социальный Совет рекомендовал или предложил ряд мер, которые специализированным учреждениям и прочим организациям системы Организации Объединенных Наций следует принять в поддержку самоуправляющихся территорий. Совет вновь подтвердил, что признание Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций законности стремления народов самоуправляющихся территорий к осуществлению своего права на самоопределение логически влечет за собой в каждом конкретном случае предоставление этим народам всей соответствующей помощи.

## V. Совет по правам человека

### A. Резолюции

31. На своей тридцать второй сессии, состоявшейся с 13 июня по 1 июля и 8 июля 2016 года, Совет по правам человека принял резолюцию 32/33 о правах человека и изменении климата. В этой резолюции Совет подчеркнул, что неблагоприятные последствия изменения климата самым разным образом прямо и косвенно влияют на эффективное осуществление прав человека, включая право на самоопределение.

32. На своей тридцать третьей сессии, прошедшей с 13 по 30 сентября 2016 года, Совет по правам человека принял резолюцию 33/4 об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение. В этой резолюции Совет осудил деятельность наемников, особенно в районах конфликтов, и ту угрозу, которую она создает для целостности и конституционного порядка этих стран и осуществления права их народов на самоопределение. Он настоятельно призвал все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принимать законодательные меры с целью обеспечить, чтобы их территория и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения, защиты и транзита наемников в связи с планированием акций, направленных на противодействие осуществлению права на самоопределение, свержение правительства любого государства, расчленение государства или подрыв, будь то полностью или частично, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, руководствующихся в своем поведении правом на самоопределение народов. Кроме того, он вновь просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека предавать широкой гласности информацию о негативных последствиях деятельности наемников и частных компаний, предлагающих на международном рынке военную помощь, а также консультационные и другие услуги военного или охранного характера, для права народов на самоопределение и оказывать консультационные услуги государствам, затрагиваемым такой деятельностью.

33. В своей резолюции 33/3 о поощрении демократического и справедливого международного порядка, принятой на той же сессии, Совет по правам человека вновь подтвердил право всех народов на самоопределение, в силу которого они могут свободно определять свой политический статус и беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие.

34. На своей тридцать четвертой сессии, прошедшей с 27 февраля по 24 марта 2017 года, Совет по правам человека рассмотрел вопрос об осуществлении палестинским народом своего права на самоопределение, что отражено в резолюциях 34/29, 34/30 и 34/31. В своей резолюции 34/29 Совет вновь подтвердил неотъемлемое, незыблемое и безусловное право палестинского народа на самоопределение, включая его право жить в условиях свободы, справедливости и достоинства и право на свое независимое Государство Палестина. Он подтвердил, что право палестинского народа на неотъемлемый суверенитет над его природными богатствами и ресурсами должно осуществляться в интересах его национального развития и благосостояния и в рамках осуществления его права на самоопределение, и настоятельно призвал все государства принять меры, необходимые для содействия осуществлению права палестинского народа на самоопределение, и оказывать помощь Организации Объединенных Наций в

выполнении обязанностей, возложенных на нее Уставом, в отношении осуществления этого права. В своей резолюции 34/30 Совет подчеркнул необходимость ухода Израиля с оккупированной с 1967 года палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с тем чтобы палестинский народ мог реализовать свое всеми признанное право на самоопределение. В своей резолюции 34/31 Совет призвал Израиль положить конец всем нарушениям прав человека, связанным с наличием поселений, в особенности права на самоопределение, и выполнить свои международные обязательства в отношении обеспечения надлежащих средств правовой защиты пострадавшим.

## **В. Специальные процедуры и Экспертный механизм по правам коренных народов**

35. В своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии, Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о правах коренных народов представила тематический анализ мер по охране природы и их воздействия на права коренных народов (см. A/71/229). Специальный докладчик отметила, что при анализе международно-правового статуса прав коренных народов в области охраны природы необходимо учитывать взаимосвязь права на самоопределение, культурных и имущественных прав (там же, пункт 20). Она заявила, что самоопределение рассматривается как одно из основных прав коренных народов в силу своего всеобъемлющего характера, а также поскольку оно подтверждает право таких народов беспрепятственно осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие. В своем докладе, представленном Совету на его тридцать третьей сессии (A/HRC/33/42), она привела анализ последствий международных инвестиционных соглашений, включая двусторонние инвестиционные договоры и разделы соглашений о свободной торговле, касающиеся инвестиций, для прав коренных народов. Она отметила, что коренные народы признаются в качестве народов, обладающих правом на самоопределение (там же, пункт 13). Она рекомендовала, чтобы органы по урегулированию инвестиционных споров при рассмотрении дел, связанных с воздействием на права коренных народов, содействовали сближению норм прав человека с положениями международных инвестиционных соглашений путем, в частности, признания серьезных последствий реализации широкомасштабных проектов для прав коренных народов на самоопределение и благополучие (там же, пункт 96). Она также рекомендовала, чтобы принимающие государства выполняли свою обязанность осуществлять регулирование в отношении права коренных народов на самоопределение, в силу которого они могут определять свое социальное, культурное и экономическое развитие, сохранять и развивать свои учреждения, традиции и процессы принятия решений (там же, пункт 103).

36. В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка отметил, что государства — участники Международного пакта о гражданских и политических правах обязаны поощрять осуществление права на самоопределение и не могут нарушать его путем заключения коммерческих соглашений, фактически лишаящих народы их природных ресурсов или влекущих за собой захват земель или перемещения населения (A/HRC/33/40, пункт 19).

37. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение отметила, что как наемники, так и иностранные боевики могут оказывать характерное воздействие на национальное самоопределение (A/71/318, пункт 75). Она отметила, что иностранные боевики, которые могут воевать на стороне повстанцев и революционных групп, зачастую сражаются за идею национального самоопределения или конкретной политической концепции государства; они могут подрывать либо поддерживать национальное самоопределение (там же, пункт 76). Рабочая группа далее отметила в своем докладе, что конкретная проблема самоопределения может быть менее важна, чем тот факт, что в некоторых случаях международное сообщество или его значительная часть может поддерживать усилия иностранных боевиков по свержению независимых государств (там же).

38. В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, рассмотрел текущее положение в области прав человека на оккупированной палестинской территории, уделив особое внимание роли правозащитников и проблемам, с которыми они сталкиваются (A/HRC/34/70). По его мнению, принятие законодательства о легализации аванпостов наводит на мысль, что у палестинцев остается все меньше и меньше возможностей для того, чтобы реализовать свое право на самоопределение (там же, пункт 8). Что касается Газы, то Специальный докладчик сослался на ограничения на передвижение и заявил, что такие ограничения негативно сказываются на праве палестинцев на самоопределение (там же, пункт 20).

39. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее семьдесят первой сессии Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях отметила, что некоторые компании признали этические и практические императивы для взятия на себя обязательства соблюдать процедуру свободного, предварительного и осознанного согласия и что некоторые взяли такое обязательство, не проводя различий между коренными и некоренными народами (A/71/291, пункт 74). Рабочая группа заявила в своем докладе, что, учитывая характерные особенности коренных народов и их права, основанные на коллективном самоопределении, выполнение этого обязательства неизбежно будет иным в местной общине ввиду отсутствия у нее собственных институциональных структур, а также норм и процессов обычного права (там же).

40. В своем докладе Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии Специальный докладчик в области культурных прав заявила, что культурные права, понимаемые как права, которые полностью интегрированы в систему прав человека, призывают к свободному самоопределению человека, уважению культурного многообразия, универсальности и равенству (A/HRC/34/56, пункт 95).

41. Экспертный механизм по правам коренных народов представил Совету по правам человека на его тридцать третьей сессии резюме ответов государств и коренных народов на вопросник, распространенный с целью выяснения их точек зрения относительно наилучшей практики применения возможных соответствующих мер и стратегий осуществления для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (A/HRC/33/58). В частности, в резюме представлена подробная информация по ответам государств в отношении конкретных законодательных, политических или административных мер, касающихся самоопределения и автономии (там

же, пункты 16–24). На той же сессии Экспертный механизм по правам коренных народов также представил Совету доклад, содержащий исследование по вопросу о праве на здоровье и коренных народах, в котором особое внимание уделяется детям и молодежи (A/HRC/33/57). В исследовании было указано, что одним из центральных компонентов права коренных народов на самоопределение является, в частности, право на здоровье (там же, пункт 18). В своей рекомендации № 9 о праве на здоровье и коренных народах Экспертный механизм рекомендовал коренным народам активизировать информационно-разъяснительную работу в целях обеспечения признания прав коренных народов на здоровье и на самоопределение (там же, приложение, пункт 29).

## **VI. Договорные органы по правам человека**

42. Право всех народов на самоопределение закреплено в пункте 1 статьи 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Именно в этом контексте Комитет по правам человека и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассматривают вопрос о праве на самоопределение<sup>1</sup> при обсуждении периодических докладов государств-участников. Ниже излагаются соответствующие заключительные замечания, принятые в течение отчетного периода.

### **A. Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам**

43. В своих заключительных замечаниях по пятому периодическому докладу Коста-Рики (E/C.12/CRI/CO/5), принятых на его пятьдесят девятой сессии, состоявшейся 19 сентября — 7 октября 2016 года, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил обеспокоенность отсутствием последовательного соблюдения права коренных народов на проведение предварительных консультаций с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с принятием решений, которые могут повлиять на реализацию их прав, в частности экономических, социальных и культурных прав. Комитет также выразил озабоченность в связи с тем, что законопроект об автономном развитии коренных народов до сих пор не принят и что, несмотря на признание государством территорий коренных народов, значительную часть этих территорий на практике занимают лица, не принадлежащие к коренным народам, что стало причиной серьезных конфликтов. Комитет рекомендовал Коста-Рике гарантировать проведение систематических консультаций с коренными народами для получения их свободного, предварительного и осознанного согласия в отношении решений, которые могут повлиять на осуществление их экономических, социальных и культурных прав; ускорить обсуждение в Законодательном собрании законопроекта об автономном развитии коренных народов с утверждением конкретного периода для скорейшего принятия этого законопроекта; и обеспечивать и защищать право коренных народов иметь в собственности, использовать, осваивать и контролировать свои земли, территории и природные ресурсы, в том числе посредством их юридического признания, обеспечения необходимой правовой защиты и реституции в тех случаях, когда их занимают лица, не принадлежащие к коренным народам (там же, пункты 8 и 9).

<sup>1</sup> См. также: Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)).

44. В своих заключительных замечаниях по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Филиппин (см. E/C.12/PHL/CO/5–6), также принятым на его пятьдесят девятой сессии, Комитет, отмечая усилия, предпринятые государством-участником для защиты прав коренных народов, вместе с тем выразил обеспокоенность по поводу расхождений между положениями о защите исконных земель коренных народов, содержащимися в статьях 5 и 56 принятого в 1997 году Закона о правах коренных народов, и положениями Закона о добыче полезных ископаемых 1995 года и Кодекса о реформе лесного хозяйства Филиппин 1974 года, а также задержек в принятии законопроекта о национальном землепользовании; неудовлетворительного осуществления Закона о правах коренных народов в отношении демаркации и регистрации территорий коренных народов; ограниченности мандата и возможностей Национальной комиссии по делам коренных народов и выраженных сомнений относительно ее способности функционировать в качестве подлинно независимого органа, занимающегося поощрением и защитой прав коренных культурных общин и коренных народов; неспособности государства-участника обеспечить соблюдение права на свободное, предварительное и осознанное согласие коренных народов в отношении каких-либо изменений в использовании их земель и территорий, а также обеспечить обязательное представительство коренных народов в местных директивных органах; перемещения коренных народов, особенно в Минданао, по причине вооруженных конфликтов и межплеменных конфликтов, а также горнодобывающей и лесозаготовительной деятельности; и ограниченного доступа коренных народов к услугам в области здравоохранения, образования и другим базовым услугам (там же, пункт 13).

45. Комитет рекомендовал Филиппинам в полном объеме осуществлять Закон о правах коренных народов 1997 года с целью обеспечить, как это предусмотрено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, полное признание и защиту прав коренных народов на их земли, территории и ресурсы, а также обязательное получение от них свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с принятием любых законодательных актов, политических мер или проектов, затрагивающих их земли или территории и другие ресурсы; в первоочередном порядке принять законопроект о национальном землепользовании и ратифицировать Конвенцию Международной организации труда 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169); укреплять мандат и потенциал Национальной комиссии по делам коренных народов и принять все необходимые меры по повышению ее независимости и эффективности с целью восстановления доверия к ней со стороны коренных народов; принять необходимые меры для обеспечения регистрации земель коренных народов, в том числе путем совершенствования процесса обработки коллективных заявок на регистрацию прав собственности на землю; обеспечить получение свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов до предоставления лицензий частным компаниям; а также представленность коренных народов в лице их избранных представителей в местных директивных органах, таких как местные советы представителей горнодобывающей промышленности и центры развития; принять надлежащие меры по смягчению последствий вооруженных конфликтов, в том числе межплеменных конфликтов, и стихийных бедствий для коренных народов; и принять все необходимые меры по обеспечению полного доступа коренных народов к услугам в области здравоохранения, образования и другим базовым услугам (там же, пункт 14).

46. В ответ на вопросы, поднятые Комитетом, Филиппины представили дополнительную информацию по вопросам, касающимся коренных народов, в частности в отношении консультаций с коренными народами и получения свободного, предварительного и осознанного согласия в связи с процессами принятия решений, затрагивающих их права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах<sup>2</sup>.

## **В. Заключительные замечания Комитета по правам человека**

47. Комитет по правам человека на своей 118-й сессии принял заключительные замечания по шестому периодическому докладу Марокко (CCPR/C/MAR/CO/6). Комитет принял к сведению инициативу Марокко в отношении переговоров по вопросу о предоставлении статуса автономии региону Западной Сахары и дополнительную информацию, предоставленную государством-участником, но в то же время по-прежнему выразил обеспокоенность по поводу: ограниченного прогресса по вопросу о самоопределении народа Западной Сахары; сообщений о том, что государство-участник не принимает все необходимые меры для проведения консультаций с народом Западной Сахары об эксплуатации природных ресурсов Западной Сахары; и существования песчаной стены, известной также как «разделительный вал», который ограничивает свободу передвижения народа Западной Сахары по причине малого числа пропускных пунктов, открытых для гражданского населения, и наличия вдоль вала противопехотных мин и других взрывоопасных пережитков войны, которые создают угрозу для жизни и безопасности проживающего поблизости населения. Комитет рекомендовал Марокко продолжать и активизировать свои усилия в рамках процесса переговоров о статусе Западной Сахары, проводимого под эгидой Генерального секретаря, с тем чтобы обеспечить осуществление права на самоопределение народа Западной Сахары; укреплять процесс конструктивных консультаций с народом Западной Сахары в целях получения его свободного, предварительного и осознанного согласия на осуществление проектов в области развития и добычи полезных ископаемых; и принять необходимые меры, с тем чтобы обеспечить народу Западной Сахары возможность свободно и безопасно передвигаться по разные стороны разделительного вала, продолжить программу разминирования территорий, расположенных вдоль вала, и предоставить компенсации жертвам (там же, пункты 9 и 10).

## **VII. Выводы**

48. **Право народов на самоопределение закреплено в статье 1 как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которая гласит, что все народы имеют право на самоопределение и в силу этого права свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие.**

49. **В течение отчетного периода главные органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет, продолжали обсуждение и принятие резолюций, в которых содержится ссылка на это право. Совет по правам человека, являющийся одним из вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи, также продолжил обсуждение и принятие резолюций, в которых содержится ссылка на это право.**

<sup>2</sup> См. Philippines — Follow-up to fifth and sixth periodic reports to the Committee on Economic, Social and Cultural Rights; имеется по адресу: [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/PHL/INT\\_CESCR\\_COB\\_PHL\\_26757\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CESCR/Shared%20Documents/PHL/INT_CESCR_COB_PHL_26757_E.pdf).

50. В рамках специальных процедур Совета по правам человека и Экспертного механизма по правам коренных народов также обсуждался вопрос об осуществлении права на самоопределение, в частности в том, что касается проблем в области прав человека, с которыми сталкиваются коренные народы, взаимосвязи между самоопределением и соответствующими культурными и имущественными правами, а также права на здоровье в качестве центрального компонента самоопределения коренных народов.

51. Договорные органы по правам человека рассматривали право на самоопределение в заключительных замечаниях по периодическим докладам, представленным государствами — участниками соответствующих договоров.

52. На всех государствах лежит обязанность поощрять реализацию права на самоопределение и уважать это право в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, как было отмечено Комитетом по правам человека в отношении Международного пакта о гражданских и политических правах, 169 государствам, являющимся на настоящий момент участниками Пакта, надлежит принять позитивные меры, направленные на содействие осуществлению и уважению права народов на самоопределение<sup>3</sup>. Такие позитивные меры должны соответствовать обязательствам государств по Уставу и международному праву. В частности, государства должны воздерживаться от вмешательства во внутренние дела других государств и оказания таким путем негативного воздействия на осуществление права на самоопределение. Эффективная реализация права на самоопределение будет способствовать более широкому осуществлению прав человека, миру и стабильности и тем самым — предотвращению конфликтов.

---

<sup>3</sup> См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 12, пункт 6 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. I)); См. также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 21, пункт 3 (см. HRI/GEN/1/Rev.9 (Vol. II)).