

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 August 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 69(а) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав детей: поощрение
и защита прав детей**

**Ежегодный доклад Специального представителя
Генерального секретаря по вопросу о насилии в
отношении детей**

Резюме

В соответствии с резолюцией 71/177 Генеральной Ассамблеи в настоящем ежегодном докладе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей содержится обзор основных инициатив и мероприятий, направленных на продолжение и расширение усилий по защите свободы детей от насилия, в том числе информация о поездках на места и региональных инициативах, а также о достигнутом прогрессе и нерешенных проблемах в деле защиты детей от всех форм насилия. Доклад основывается на процессе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленной в ней задачи искоренить все формы насилия в отношении детей.

* A/72/150.



I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор основных мероприятий, проведенных при поддержке Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также излагаются результаты, достигнутые в деле защиты свободы детей от насилия.
2. Руководствуясь резолюцией 62/141 Генеральной Ассамблеи, которой был учрежден ее мандат, Специальный представитель выступает в качестве независимого глобального активиста для предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении детей.
3. В своей резолюции 71/177 Ассамблея заявила о поддержке работы Специального представителя, отметила прогресс, достигнутый после определения ее мандата, в том числе благодаря ее региональным и тематическим консультациям и поездкам на места, а также тематическим докладам по возникающим проблемам, и приветствовала ее усилия по обеспечению учета содержащихся в исследовании Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей рекомендаций в международных, региональных и национальных программах действий¹.
4. Осуществление права каждого ребенка на свободу от насилия является одним из основополагающих аспектов Конвенции о правах ребенка, и исследование Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей позволило определить ключевые шаги на пути к тому, чтобы эта задача стала реальностью для всех детей. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусмотрен мир, который инвестирует в детей и в котором каждый ребенок растет, не зная насилия, злоупотреблений и эксплуатации.
5. Опираясь на стратегические возможности, открывшиеся в связи с принятием Повестки дня на период до 2030 года для дальнейшего укрепления защиты детей от насилия, Специальный представитель поощряла и укрепляла стратегические процессы и связи с национальными правительствами, партнерами Организации Объединенных Наций, региональными организациями, гражданским обществом, религиозными организациями, частным сектором, средствами массовой информации и возглавляемыми детьми сетями.
6. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо укрепить партнерские отношения. По этой причине Специальный представитель решительно поддерживает Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей, «Альянс 8.7», Глобальное молодежное партнерство в интересах достижения целей в области устойчивого развития и Глобальный альянс по отчетности за прогресс в области построения мирных, справедливых и инклюзивных обществ.
7. С той же целью в 2016 году Специальный представитель, действуя вместе с широким кругом партнеров, приступила к реализации инициативы под лозунгом «Настало время положить конец насилию в отношении детей», которая нацелена на то, чтобы побудить лидеров из всех слоев общества принимать конкретные меры и все больше расширять обстановку ненасилия в жизни детей².

¹ См. A/61/299.

² www.endviolenceagainstchildren.org.

8. Сотрудничество с религиозными организациями имеет исключительно важное значение для расширения такой обстановки ненасилия. Религиозные лидеры являются важными союзниками в продвижении рекомендаций исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей, поскольку они содействуют налаживанию диалога, поощрению изменения практики, увековечивающей насилие в отношении детей, и стимулированию применения ненасильственных форм поддержания дисциплины в местах отправления культа и религиозных общинах в целом. Как отметил Папа Франциск во время его встречи со Специальным представителем в марте месяце по случаю Всемирного дня ребенка, международное сообщество должно проявлять бдительность, защищать детей от насилия и обеспечивать, чтобы каждый мальчик и каждая девочка ходили в школу, получали образование и росли безмятежно с уверенностью в будущем.

9. Пятый Форум Глобальной сети религиозных организаций за права детей, состоявшийся в мае 2017 года в городе Панама, поставил эти вопросы в центр своей повестки дня. В работе Форума приняли участие более 500 лидеров и представителей мировых религиозных и духовных традиций из 70 стран, с тем чтобы лучше понять масштабы и последствия насилия в отношении детей, определить методы, используя которые религиозные лидеры могут содействовать ликвидации этого явления, и упрочить приверженность религиозных общин делу предотвращения насилия в отношении детей и обеспечения их защиты.

10. На Форуме была принята Панамская декларация об искоренении насилия в отношении детей³, в которой подтверждается моральный долг защищать детей от пагубных действий и признается, что никакое религиозное учение и никакая традиция не могут оправдать никакую форму насилия в отношении детей.

11. В Декларации выражена твердая решимость поддерживать осуществление Повестки дня на период до 2030 года и четкая приверженность делу повышения осведомленности и стимулирования действий в рамках религиозных общин, с тем чтобы выполнить задачи, поставленные в рамках цели в области устойчивого развития, касающейся ликвидации насилия в отношении детей. В Декларации содержится обязательство усилить социальную и политическую волю в целях выработки законодательства и политики и увеличить финансирование программ по защите детей, а также обязательство с уважением относиться к мнению детей, просвещать религиозных и духовных лидеров и членов общин о различных формах насилия в отношении детей и предоставлять обучение по вопросам ответственного выполнения родительских обязанностей и уважения этических ценностей, с тем чтобы помочь семьям и детям развивать сочувствие и становиться более жизнестойкими.

12. Встреча Специального представителя с представителями Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Таиланда и Шри-Ланки, проведенная в апреле месяце с целью определить пути предотвращения насилия, в том числе посягательства через Интернет и сексуальной эксплуатации детей, позволила еще больше упрочить сотрудничество с буддистскими лидерами. Участники этой встречи выявили возможности для того, чтобы буддистские лидеры использовали свой авторитет и свое влияние в целях повышения осведомленности в своих общинах; прекращения замалчивания проблемы насилия в отношении детей и оказания поддержки жертвам; и поощрения принятия правительствами эффективных мер реагирования, в том числе посредством усиления законодательства и политики и выделения достаточных ресурсов. Они также обязались мобилизовать буддистских лидеров в Азии для

³ <http://srsrg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2017/Panama%20Declaration%202017.pdf>.

обеспечения того, чтобы буддистские храмы и общины служили безопасными убежищами для детей, где жертвы насилия могли бы проходить лечение и процесс реинтеграции в жизнь общества.

13. Сотрудничество с корпоративным сектором также оставалось одной из наиболее приоритетных задач для Специального представителя. Совещание Всемирного детского форума по Южной Америке предоставило стратегическую площадку для укрепления поддержки со стороны союзников из деловых кругов, а также для документирования передовой практики, способствующей укреплению защиты детей, и обмена ею.

14. Ценная информация, представленная в ходе этого совещания, показала, как корпоративный сектор может реально поддержать глобальные усилия по предотвращению и пресечению насилия в отношении детей, используя имеющиеся в его распоряжении рычаги влияния на коллег и партнеров, с тем чтобы содействовать информационно-разъяснительной работе, реформированию политики и проведению кампаний по мобилизации общественности на защиту детей от насилия, одновременно смягчая риски, создаваемые теми товарами и услугами, которые могут приводить к злоупотреблениям и эксплуатации в отношении детей.

15. Как подчеркнула Специальный представитель в своем выступлении перед участниками Форума, крайне важно обеспечить, чтобы обязательства, принятые деловым сектором, соответствовали усилиям по их практическому выполнению. Эти усилия должны включать принятие этического кодекса, который предусматривает защиту детей от насилия во всей деятельности компаний, их практике и процедурах, в цепях снабжения и закупочной политике; обеспечение надлежащих и транспарентных мониторинга и отчетности по вопросам выполнения и достижение прогресса в деле отслеживания, предупреждения и пресечения возможных случаев насилия; а также обучение сотрудников и поставщиков, с тем чтобы расширить круг защиты детей.

II. Поддержка осуществления Повестки дня на период до 2030 года в целях ликвидации всех форм насилия в отношении детей

A. Постановка интересов детей в центр устойчивого развития

16. Специальный представитель по-прежнему решительно выступает за использование уникальной возможности, открывающейся в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, для ускорения прогресса в деле предотвращения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Включение в Повестку дня на период до 2030 года отдельной задачи (задача 16.2), касающейся прекращения всех форм насилия в отношении детей, является историческим достижением, которое предоставляет уникальную возможность мобилизовать политическую волю и еще больше активизировать работу.

17. Дети мечтают о мире, в котором царит мир и отсутствует насилие, о мире, в котором они могли бы расти счастливыми, окруженными заботой и поддержкой, находиться в условиях безопасности, быть уверенными в себе и иметь все права и возможности, о мире, в котором ни один ребенок не был бы забыт. Между тем для миллионов детей жизнь превращается вместо этого в кошмар, поскольку они подвергаются ужасающему по масштабам насилию в своих общинах, школах, учреждениях по уходу за детьми и их защите, а также в семье. Дети боятся открыто говорить об этом, не имея четкого представления о той

поддержке, которую они могут получить. Кроме того, они не располагают информацией, необходимой для получения совета и защиты в процессе их лечения, восстановления и реинтеграции.

18. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года придает колоссальный импульс общим усилиям по прекращению насилия в отношении детей. Многие государства-члены принимают комплексные и целостные национальные планы устойчивого развития для достижения целей в области устойчивого развития. Эти планы должны быть подкреплены предсказуемыми ресурсами и основываться на прочной доказательной базе и актуальных, надежных и дезагрегированных данных. Прогресс в достижении этих целей должен периодически анализироваться, и здесь крайне важно, чтобы в рамках таких национальных обзоров оценивался ход выполнения задач, касающихся проблемы насилия.

19. Инвестирование в детей имеет чрезвычайно важное значение для выполнения этих задач, но для этого еще предстоит многое сделать. Хотя половину населения, живущего в условиях крайней нищеты, составляют дети, а половина детей во всем мире ежегодно становится жертвами насилия, бюджетные ассигнования на эти основополагающие аспекты благополучия детей зачастую являются недостаточными. Кроме того, абсолютно недостаточным остается также объем официальной помощи в целях развития, привлекаемой на цели ликвидации насилия в отношении детей. Так, в одном недавнем докладе⁴ отмечается, что средний годовой объем официальной помощи в целях развития в расчете на одного ребенка, предназначенной для борьбы с насилием в странах с низким уровнем дохода, составляет менее 0,65 долл. США, или менее 0,6 процента от общего объема официальной помощи в целях развития.

20. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы интересы детей находились в центре Повестки дня на период до 2030 года. В 2016 году темой первого политического форума высокого уровня по обзору целей в области устойчивого развития была тема «Обеспечение учета интересов каждого». Хотя в докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития было подчеркнуто, что «широко распространены различные формы насилия в отношении детей, в том числе в порядке обеспечения дисциплины, для чего применяются физические наказания и психологическая агрессия»⁵, лишь в небольшом числе добровольных национальных обзоров был упомянут прогресс в выполнении задач, касающихся проблемы насилия в отношении детей.

21. В рамках своей информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне, осуществляемой, в частности, посредством участия в межправительственных совещаниях высокого уровня, сотрудничества с региональными организациями и проведения страновых поездок, Специальный представитель стремится привлечь повышенное внимание к использованию государствами той возможности, которую предоставляют добровольные национальные обзоры и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, для обмена информацией о позитивных тенденциях и извлеченных уроках, а также о сохраняющихся проблемах и усилиях по мониторингу положения детей и их подверженности насилию.

⁴ ChildFund Alliance, Save the Children, SOS Children's Villages International, World Vision International, and Development Initiatives, "Counting pennies: a review of official development assistance to end violence against children" (2017). Размещено по адресу: http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2017/counting_pennies_web.pdf.

⁵ E/2016/75, пункты 108–110.

22. В 2017 году темой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию стало искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире, которая имеет особую актуальность для прекращения насилия в отношении детей. Насилие увековечивает нищету, но и нищета может быть причиной насилия и создавать условия для процветания жестокого обращения и эксплуатации. В маргинализированных общинах с низким уровнем семейного дохода и ограниченными возможностями получения средств к существованию, неудовлетворительными жилищными условиями и ограниченным доступом к качественным социальным услугам дети могут быть с большей вероятностью подвергнуты насилию в течение их жизни. Они также имеют меньше возможностей для получения помощи, с тем чтобы оправиться от травмы, для приобретения трудовых навыков, уверенности в себе и жизнестойкости на будущее и для реализации своих прав и возможностей в целях борьбы с безнаказанностью.

23. Нищета и насилие взаимосвязаны. Несколько добровольных национальных обзоров предоставили ценные примеры того, как укрепление социальной защиты в целях решения проблемы нищеты снижает повышенный уровень риска насилия, с которым могут сталкиваться дети. В целях привлечения внимания к этим важным примерам из жизни детей и к необходимости принятия согласованных межсекторальных мер по предотвращению насилия и реагированию на него Специальный представитель, действуя совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и правительствами Индонезии и Швеции, организовала «на полях» политического форума высокого уровня по устойчивому развитию мероприятие, на котором выступили высокопоставленные докладчики, включая президента Чили, министра планирования национального развития Индонезии, министра государственного управления Швеции и министра социального развития Чили.

24. В Декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня 2017 года по устойчивому развитию, большое внимание было уделено защите прав детей, включая их право на свободу от насилия. В ней была подчеркнута необходимость инвестирования в детей, с тем чтобы положить конец их многочисленным лишениям и предоставить им права и возможности для построения более благополучного будущего, была выражена приверженность поддержке участия детей в процессе осуществления и обзора Повестки дня на период до 2030 года и подчеркнута необходимость ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении детей.

25. В 2019 году Генеральная Ассамблея проведет свой первый обзор хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. На этой сессии, посвященной теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», будет рассмотрена цель 16, включая задачу 16.2, касающуюся искоренения всех форм насилия в отношении детей. Также в 2019 году будет отмечаться тридцатая годовщина принятия Конвенции о правах ребенка. Это событие предоставляет уникальную возможность для дальнейшей мобилизации глобальных действий, направленных на достижение реального прогресса в деле предупреждения насилия и реагирования на него, посредством проведения в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию специального тематического обзора с уделением особого внимания вопросу детей и связанным с проблемой насилия задачам в рамках целей в области устойчивого развития.

26. В Повестке дня на период до 2030 года большое значение придается вопросу о наличии качественных, доступных, актуальных и достоверных дезагрегированных данных для подкрепления процесса принятия решений и оценки всех аспектов прогресса в этой области.

27. В последние годы произошел ряд важных событий, приведших к улучшению данных о насилии в отношении детей, в частности: была согласована рамочная система общемировых показателей, которая включает базовые показатели для измерения прогресса; учреждения Организации Объединенных Наций продолжают продвигать инициативы по сбору данных о насилии; и обследования домохозяйств, посвященные конкретно проблеме насилия в отношении детей, помогли восполнить пробелы в данных.

28. В то же время многое еще предстоит сделать. Например, отсутствует стандартная классификация различных форм насилия, а также не существует согласованной на международном уровне методологии сбора данных. По этой причине применяются самые разные подходы к сбору данных, например исследуются различные возрастные группы и модели поведения, что затрудняет анализ распространенности насилия в глобальном масштабе или проведение точных, последовательных и репрезентативных оценок.

29. Данные не являются политически нейтральными; они обеспечивают прозрачность при выработке политики и позволяют общественности контролировать действия государств в области защиты детей от насилия. Как показывают результаты проведенных в мире обследований, есть позитивные примеры того, как правительства ставят обеспечение наилучших интересов и безопасности детей выше сохранения позитивного политического имиджа. Эти усилия заслуживают высокой оценки. Необходимо поддерживать тесное сотрудничество между статистическими управлениями и директивными органами, с тем чтобы данные о масштабах насилия в отношении детей, какими бы обескураживающими они ни были, помогали формировать политическую повестку дня.

30. Специальный представитель будет и впредь уделять большое внимание содействию разработке надежных инструментов и методологий мониторинга, а также сбору дезагрегированных данных для отслеживания прогресса и выявления недостатков в осуществлении.

В. Обобщение знаний в целях ускорения хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года

31. Со времени представления своего предыдущего доклада Специальный представитель выпустила два тематических исследования в целях дальнейшего повышения осведомленности, обобщения знаний и мобилизации действий в тех проблемных областях, которые охватываются Повесткой дня на период до 2030 года.

32. В исследовании «Положить конец мучениям: борьба с травлей от школьного двора до киберпространства»⁶ собраны данные, полученные от ведущих экспертов со всего мира, по этой исключительно важной проблеме, затрагивающей интересы детей. Это исследование легло в основу доклада Генерального секретаря о защите детей от издевательств (A/71/213) и резолюции Генеральной Ассамблеи о защите детей от издевательств⁷.

33. В этом исследовании были учтены мнения и опыт детей, а также результаты интернет-опроса, проведенного при содействии ЮНИСЕФ и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей. В опросе приняли участие более 100 000 детей и молодых

⁶ *Ending the Torment: Tackling Bullying from the Schoolyard to the Cyberspace*. Размещено по адресу: <http://srsg.violenceagainstchildren.org/page/1496>.

⁷ Резолюция 71/176 Генеральной Ассамблеи.

людей: 9 из 10 считали, что травля является проблемой; две трети заявили, что подвергались травле, причем треть этих детей никому об этом не сказали.

34. Защита детей от травли является не только этическим императивом и похвальной целью общественного здравоохранения или социальной политики; это правозащитный вопрос. Травля представляет собой агрессивную модель поведения, которая часто является частью непрерывного процесса: переносимые мучения формируют жизнь детей в разные периоды времени и в разных условиях, от школы до места проживания и во все большей степени до онлайн-среды.

35. Действительно, в условиях расширения доступа к Интернету и широкого использования смартфонов детьми и молодежью все большее беспокойство вызывает травля в режиме онлайн (кибербуллинг). Распространение слухов и размещение ложной информации, оскорбительных сообщений, вызывающих чувство стыда комментариев или фотографий или исключение из онлайн-сетей общения могут оказать глубокое воздействие на жертв. Анонимность может усугубить проблему кибербуллинга, фактически поощряя молодых людей действовать так, как они никогда не стали бы действовать при личном общении. Более того, кибербуллинг способен нанести удар по своим жертвам в любое время, а вредоносные сообщения или материалы могут распространяться быстро и далеко, преумножая риски и пагубные последствия.

36. Травля серьезно подрывает здоровье, эмоциональное благополучие и успеваемость детей. Оставляемые ею психологические и эмоциональные «шрамы» могут сохраняться и во взрослой жизни.

37. Вышеприведенное исследование легло в основу важных глобальных инициатив, включая проведение в Швеции первого Всемирного форума по борьбе с буллингом, в работе которого приняли участие эксперты, практикующие специалисты и научные работники, с тем чтобы углубить понимание явления травли и содействовать использованию эффективных превентивных стратегий.

38. В январе 2017 года Специальный представитель приняла участие в крупном международном симпозиуме на тему «Насилие и травля в школе: от доказательств к действиям», который был проведен Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Женским университетом Ихва в Сеуле при поддержке правительства Республики Корея. В работе симпозиума приняли участие представители всех регионов, включая представителей правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и научных кругов, а также молодежи.

39. На этом симпозиуме был представлен документ «Насилие и травля в школе: доклад о положении в мире», а также создана многосторонняя платформа для сбора данных и проведения исследований. Этот механизм будет заниматься сбором данных о распространенности травли и насилия в школе и об эффективных мерах противодействия этой проблеме, а также содействовать разработке стандартных определений и методологий мониторинга.

40. Принятые на этом симпозиуме обязательства являются мощным стимулом для привлечения внимания к проблеме травли и принятия мер противодействия, поддерживая выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, и содействуя прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития.

41. Второе исследование, подготовленное Специальным представителем («Защита детей, затронутых вооруженным насилием на уровне общин»⁸), было представлено в Кито в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III).

42. В этом исследовании отмечается, что вооруженное насилие на уровне общин нарушает социальную гармонию и семейную жизнь, прерывает школьное образование, негативно сказывается на уровне медицинского обслуживания и подрывает экономический рост. Такое насилие порождает страх и чувство незащищенности, которые ограничивают возможности детей свободно передвигаться, радоваться детству и развиваться как полноправные граждане. Согласно оценкам, от такого насилия страдают 300 миллионов детей в возрасте до пяти лет, и оно часто связано с деятельностью банд и организованных преступных группировок.

43. Половина населения мира живет в городах, и дети составляют половину этого населения. Растущие масштабы урбанизации наряду с высокими уровнями экономического неравенства и хронической нищеты особенно повышают риск совершения насилия. Вместе с тем в исследовании подчеркивается, что путем создания безопасной городской и школьной среды для детей, путем оказания поддержки семьям и взаимодействия с местными органами власти, а также путем инвестирования в обеспечение общественной безопасности и доступа к правосудию можно предотвратить насилие на уровне общин и снизить риски его совершения.

44. При подготовке этого исследования был использован опыт работы местных органов власти, что предоставило стратегическую возможность для привлечения мэров городов к усилиям по содействию созданию безопасной городской среды для детей.

45. При подготовке исследования были также задействованы мнения и опыт детей, которые также участвовали при его представлении. Молодые люди из Региональной сети детей и подростков в странах Латинской Америки и Карибского бассейна внесли свой вклад в подготовку публикации «Города нашей мечты»⁹, которая представляет собой ориентированный на интересы детей вариант Новой программы развития городов¹⁰. В этой публикации содержится призыв к созданию счастливого городского пространства, где дети находились бы в безопасности и были бы защищены от насилия, могли бы пользоваться своими правами и чувствовали бы свою сопричастность и где их мнения принимались бы во внимание.

С. Выполнение обязательства не забыть ни одного ребенка: дети в процессе перемещения

46. В последние несколько лет наблюдается рост числа детей, перемещающихся либо в одиночку, либо вместе со своими семьями, как внутри стран, так и между странами. Каждую минуту 20 человек вынуждены покидать свои дома, спасаясь от насилия, преследования или конфликта. В 2016 году дети составили более половины от общего числа беженцев, и более 75 000 ходатайств

⁸ *Protecting Children affected by Armed Violence in the Community* (United Nations publication, Sales No. E.16.I.15).

⁹ Dora Bardales, “The cities of our dreams: a safe and child friendly New Urban Agenda” (September 2016). Размещено по адресу: http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/thecityofourdreams_ENG.pdf.

¹⁰ <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-English-With-Index-1.pdf>.

о предоставлении убежища были поданы несопровожаемыми или разлученными с семьей детьми.

47. Чаще всего решение ребенка покинуть родной дом обусловлено желанием найти путь к спасению и защите в надежде добраться до безопасного убежища, где можно укрыться от насилия и эксплуатации, политической нестабильности, конфликта и стихийных бедствий. Повседневная жизнь детей, находящихся в процессе перемещения, наполнена насилием; в ней широко распространен страх, отсутствует безопасность и царит безнаказанность.

48. Дети, находящиеся в процессе перемещения, могут быть свидетелями ужасных сцен: убийства их родителей, изнасилования сестер или насильственного исчезновения друзей. Они могут стать жертвами уличной преступности и насилия в общинах, систематического вымогательства и преследований со стороны членов банд в своей школе или по месту жительства. В некоторых случаях дети попадают под влияние организованных преступных группировок и принуждаются к участию в преступной деятельности, в том числе выполняя функции «стрёмщиков» в местах незаконной продажи наркотиков или оружия или в местах, посещаемых контрабандистами. При отказе от сотрудничества детей может ждать жестокая расправа. Маргинализованные дети в таких общинах попадают в порочный круг социальной изоляции, стигматизации и насилия, поскольку их самих начинают воспринимать как преступников, их боятся члены их общин, а порой их считают преступниками и органы власти.

49. В условиях такой губительной реальности дети отваживаются вступить на тернистый и полный неопределенности путь в надежде найти безопасное убежище.

50. Эти дети часто не используют те виды защиты, на которые они имеют право. Они могут считаться незванными чужаками, а не уязвимыми жертвами, которые подвержены различным рискам. У них может не быть надлежащих документов, или они могут не говорить на местном языке. В большинстве случаев они просто боятся сообщать о случаях злоупотреблений или обсуждать пережитые ими лишения. Они не обращаются за помощью из-за опасения, что это может отрицательно сказаться на принятии решений относительно их статуса или что они могут подвергнуться аресту или депортации.

51. Многие дети оказываются в переполненных местах временного пребывания зачастую вместе со взрослыми, которые не являются членами их семей. Они могут оказаться в местах применения ускоренных регистрационных процедур и столкнуться с повышенным риском применения к ним процедуры ускоренного возвращения, в рамках которой их наилучшие интересы вряд ли учитываются, но возрастает вероятность того, что их вернут в те самые условия, от которых они сбежали.

52. Высока вероятность оказаться лишенными свободы. Детей могут содержать под стражей под предлогом обеспечения их защиты от опасности исчезновения или торговли людьми, в целях поиска их семьи или рассмотрения возможных вариантов их возвращения в страны происхождения. Заключение таких детей под стражу, что никогда не отвечает их наилучшим интересам, является для них дополнительным наказанием, предполагаемые цели которого могут быть достигнуты другим путем.

53. Пока их судьба решается, дети могут подвергнуться унижениям, физическому насилию и сексуальным надругательствам. Во многих случаях они не имеют доступа к органам защиты детей, процедурам определения мер защиты с учетом возрастных и гендерных особенностей, юридической помощи и до-

ступной информации об их правах или о путях получения компенсации за те акты насилия, которым они могли подвергнуться.

54. Вновь и вновь дети, находящиеся в процессе перемещения, испытывают страх, тревогу, панику, депрессию, расстройства сна, проблемы с психическим здоровьем, они сталкиваются с большей вероятностью причинить себе вред и ощущают обостренное чувство безысходности, что оказывает очень серьезное воздействие на их развитие и благополучие.

55. Эти дети оказались забытыми. Для них видение будущего, заложенное в Повестке дня на период до 2030 года, представляется весьма отдаленным и иллюзорным. Настоятельно необходимо разорвать эту непрерывную цепь насилия, которая превращает их жизнь в постоянную борьбу за защиту своих прав.

56. Эта проблема стала главной темой обсуждения на консультативном совещании экспертов, проведенном в июне 2017 года в Мексике Специальным представителем и Иberoамериканским университетом в сотрудничестве с партнерами из Организации Объединенных Наций, научными кругами, гражданским обществом и общинными организациями.

57. Участники этого консультативного совещания уделили основное внимание, в частности, путям обеспечения наилучших интересов детей, находящихся в процессе перемещения. Эта задача должна стоять во главе угла при принятии любых затрагивающих детей решений, в том числе по их прибытии в страну транзита или страну назначения, при установлении личности и регистрации, во время прохождения соответствующих процедур, в ходе которых необходимо учитывать мнение ребенка, а также в том случае, когда рассматривается возможность возвращения ребенка или депортации одного из членов его семьи.

58. Дети должны информироваться о своих правах и правовых гарантиях на всех этапах, иметь доступ к адаптированной для детей информации и консультативным услугам, а их мнение должно действительно учитываться при вынесении затрагивающих их интересы решений, в том числе когда они обращаются за возмещением ущерба в случае совершенного насилия.

59. Защита наилучших интересов ребенка имеет чрезвычайно важное значение в ходе безопасной процедуры определения возраста, которая должна учитывать детскую и гендерную специфику, а также культурные особенности. Такие процедуры должны проводиться только тогда, когда имеются обоснованные сомнения в отношении возраста ребенка. Они должны проводиться силами многопрофильной группы квалифицированных специалистов с проявлением уважения к личному достоинству ребенка и с учетом возможных перенесенных им травм. При наличии сомнений относительно их возраста дети должны пользоваться особой защитой, на которую они имеют право.

60. Защита наилучших интересов ребенка приобретает особенно важное значение в случае несопровождаемых или разлученных детей. В таких случаях чрезвычайно важно в срочном порядке назначить опекуна для обеспечения постоянной защиты их наилучших интересов. Как было отмечено на консультативном совещании экспертов, наилучшие интересы ребенка могут быть ущемлены по причине применения длительных процедур, неадекватной проверки личности при выявлении квалифицированных опекунов и отсутствия четких и согласованных стандартов, определяющих их функции и обязанности. Эти интересы еще больше нарушаются в тех случаях, когда на попечении опекунов находится большое число детей. Отсутствие эффективной системы мониторинга и безопасных процедур подачи и рассмотрения жалоб препятствует выявлению случаев злоупотреблений в отношении детей и их эксплуатации, а также принятию оперативных и эффективных мер реагирования.

61. Дети имеют право расти в заботливой и внимательной семейной среде, обеспечивающей их воспитание, развитие и благополучие. В тех случаях, когда дети вынуждены покидать свои страны в поисках безопасности и защиты, сохранение семейного окружения приобретает особое значение. Вопросы уважения целостности семьи и предоставления особой защиты в случае разлучения вошли в число настоятельных рекомендаций, вынесенных на консультативном совещании, применительно к тем случаям, когда дети перемещаются вместе с их семьями, а также применительно к обеспечению того, чтобы любые ходатайства о воссоединении семьи рассматривались позитивным, гуманным и оперативным образом, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка. В этой связи были отмечены важные изменения в законодательстве стран Латинской Америки. Несколько стран этого региона официально признали необходимость обеспечения защиты семейной жизни всех мигрантов, включая детей, и в результате в некоторых случаях в целях воссоединения семьи может быть выдана гуманитарная виза или вид на жительство.

62. Как подчеркивается в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах¹¹, ответственность за заботу о детях в процессе перемещения должна оперативно возлагаться на национальные органы по защите детей, а не находиться в ведении сотрудников пограничных служб и органов безопасности. Для того чтобы системы защиты детей, занимающиеся проблемами детей в процессе их перемещения, работали эффективно, необходимо, чтобы они работали слаженно и были обеспечены достаточными ресурсами, располагали высококачественными службами и хорошо подготовленными сотрудниками, обладающими навыками проведения предметных собеседований и общения с детьми, понимания и устранения рисков и содействия повышению жизнестойкости детей. Эта деятельность должна подкрепляться эффективным межведомственным сотрудничеством с участием всех профильных государственных ведомств, а также трансграничным и региональным сотрудничеством, с тем чтобы содействовать выработке долговременных решений и обеспечению непрерывного ухода, не допуская при этом возникновения опасности повторной виктимизации детей.

63. Независимые национальные учреждения по правам детей играют чрезвычайно важную роль в мониторинге мер по защите детей, проводя конфиденциальные консультации, сообщая о случаях насилия и принимая меры по борьбе с безнаказанностью. Эти учреждения выразили серьезную обеспокоенность по поводу проблемы задержания детей-мигрантов и детей, обращающихся с просьбой о предоставлении убежища, которых иногда содержат под стражей в переполненных помещениях с посторонними взрослыми лицами. В таких условиях повышается риск домогательств и жестокого обращения и не учитываются должным образом наилучшие интересы детей и не связанные с лишением свободы альтернативные меры, включая решения, предусматривающие передачу детей на попечение семей.

64. Обобщение данных и доказательной информации о положении детей, находящихся в процессе перемещения, имеет чрезвычайно важное значение для принятия основанных на фактах решений о предотвращении насилия и реагировании на него. Столь же важно прислушиваться и учитывать мнение детей.

65. В качестве вклада в эти усилия Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ провели онлайн-опрос для сбора мнений молодежи о положении детей в процессе перемещения. Проблема насилия была названа одной из наиболее серьезных. Согласно предварительным данным по Латинской Америке, 36 процентов опрошенных считают насилие главной причиной, вынуждающей детей покидать свои страны; более половины респондентов счи-

¹¹ Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.

тают, что насилие, злоупотребления и эксплуатация являются наиболее серьезными проблемами, а для 24 процентов респондентов наиболее серьезной проблемой является сексуальное насилие. Отвечая на вопрос о том, что должны делать правительства, половина опрошенных заявила, что необходимо улучшать условия жизни в странах происхождения; 19 процентов опрошенных отметили, что детям должно быть позволено оставаться в стране назначения; и лишь 3 процента заявили, что надлежащей мерой реагирования должна быть депортация.

66. Свобода детей от насилия является этическим и правовым императивом, к которому нельзя относиться с чувством самоуспокоенности. Чрезвычайно важно, ориентируясь на международные стандарты, защищать права всех детей, подпадающих под юрисдикцию государства, включая просителей убежища, беженцев, мигрантов и детей без гражданства. Разработка глобальных договоров по проблемам беженцев и миграции предоставляет стратегическую возможность для содействия укреплению учреждений, занимающихся защитой детей, для обеспечения ухода за детьми и их безопасности, для содействия поиску долговременных решений, оперативного выявления и устранения рисков и для борьбы с безнаказанностью.

III. Актуализация проблемы защиты детей от насилия в национальной политической повестке дня

67. Специальный представитель продолжала оказывать решительную поддержку процессу консолидации национальных усилий по защите детей от насилия, в том числе посредством посещения таких стран, как Бразилия, Гондурас, Индонезия, Малави, Малайзия, Мексика, Панама, Республика Корея, Таиланд, Чили и Эквадор. Эти поездки помогли еще больше упрочить стратегические рамочные механизмы предотвращения и ликвидации насилия, поддержать принятие и применение законодательных актов о запрете насилия во всех его формах и содействовать обобщению данных и результатов научных исследований для подкрепления обоснованности действий, а также поддерживать и контролировать прогресс в этой области.

68. В Индонезии защита детей от насилия является одним из ключевых приоритетов национального плана развития. Национальная стратегия ликвидации насилия в отношении детей играет чрезвычайно важную роль в деле продвижения к реализации целей в области устойчивого развития и подкрепляется инновационными программами социальной защиты, которые направлены на оказание поддержки родителям, предоставление помощи в целях удержания девочек в школе и предотвращение ранних браков.

69. Принципиальный отклик Малави на проведенное в 2015 году общенациональное обследование по проблеме насилия в отношении детей помог обратить особое внимание на защиту детей от вредных обычаев, включая обряды посвящения и нападения на детей, страдающих альбинизмом. Кроме того, проведенное обследование помогло сосредоточить внимание в стране на широкой распространенности детских браков и исключительной важности удержания девочек в школе. Оно также способствовало более широкому привлечению традиционных и общинных лидеров, которые играют исключительно важную роль в предотвращении насилия и реагировании на него, а также в отслеживании прогресса в этой области. Важно отметить, что эти руководители местного уровня ввели правила, которые запрещают детские браки и другие виды вредной практики и содействуют возвращению в школу вступивших в брак детей. В этой области достигнуты важные результаты, в том числе возросло число со-

общений об инцидентах, увеличилось число вернувшихся в школу девочек, а местные вожди перестали проводить церемонии заключения детских браков и аннулируют ранее заключенные браки.

70. Объединенная Республика Танзания приступила в 2017 году к осуществлению нового национального плана действий по ликвидации насилия в отношении женщин и детей¹². Будучи разработан с учетом положений Повестки дня на период до 2030 года и основываясь на результатах проведенного правительством в 2009 году обследования домохозяйств по проблеме насилия в отношении детей, этот план признает позитивное воздействие инвестирования средств в меры по предотвращению насилия на процесс достижения всеохватного роста и создает стратегическую рамочную основу для мобилизации усилий и ресурсов для достижения связанных с насилием задач в рамках целей в области устойчивого развития, особенно задачи 16.2.

71. Во Франции был принят в 2017 году новый межведомственный план действий по борьбе с насилием в отношении детей на период 2017–2019 годов.¹³ Этот план направлен на оказание помощи семьям в выполнении их обязанностей по воспитанию детей и на поощрение позитивных методов родительства, на прекращение практики замалчивания проблемы насилия в отношении детей, содействие раннему выявлению случаев насилия и сообщения о них, а также на укрепление вспомогательных служб и оказание помощи жертвам.

72. Одной из наиболее приоритетных задач Специального представителя оставалась поддержка законодательных мер по борьбе с насилием в отношении детей. С 2006 года число стран, которые ввели всеобъемлющий законодательный запрет, увеличилось более чем в три раза, превысив в 2017 году 50 (в числе стран, недавно пополнивших этот список, — Бенин, Вьетнам, Ирландия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Литва, Монголия, Парагвай, Перу и Словения).

73. Были приняты важные законодательные меры по укреплению нормативно-правовой основы защиты детей от насилия и устранению конкретных проявлений насилия. В Швеции осуществляется интеграция положений Конвенции о правах ребенка в национальное законодательство в целях обеспечения того, чтобы положения Конвенции в полной мере учитывались при принятии всех решений, затрагивающих интересы детей.

74. В Малайзии принятие в 2017 году законопроекта о сексуальных преступлениях в отношении детей позволило усилить защиту детей от сексуальных надругательств и эксплуатации. Этот законопроект предусматривает уголовную ответственность за подготовку детей к участию в сексуальных актах, обеспечивает их защиту от посягательств через Интернет и признает их в качестве полноценных свидетелей по делам о сексуальных преступлениях.

75. В Чили был принят новый закон, предусматривающий уголовную ответственность за дурное в физическом или психологическом смысле обращение с детьми или любыми лицами с ограниченными возможностями. Этот закон ужесточает меры наказания и вводит новые санкции, включая запрет на трудоустройство правонарушителей в сфере образования и здравоохранения или на получение других должностей, которые могут приводить к прямым связям с жертвой.

¹² <http://srsg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/2016/NPA-VAWC%20%20Tanzania.pdf>.

¹³ www.memoiretraumatique.org/assets/files/v1/Documents-pdf/2017-1er_Plan_VIOLENCES_ENFANTS_VF.pdf.

76. Бразилия приняла важное новое законодательство по защите прав детей — жертв и свидетелей насилия. Это законодательство требует от федерального правительства, правительств штатов и органов местного самоуправления выработать всеобъемлющую и скоординированную политику, направленную на обеспечение права детей на свободу от насилия в любых условиях, в том числе дома и в семье. Закон признает права детей на доступ к информации и юридическое представительство, на участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, на возможность пользоваться соответствующими вспомогательными услугами, на защиту от повторной виктимизации и возмещение ущерба. В нем также предусмотрены доступные, безопасные, конфиденциальные и ориентированные на детей механизмы информирования, консультирования и подачи жалоб, которыми могут пользоваться дети, ставшие жертвами или свидетелями насилия, и признается их право быть выслушанными квалифицированными специалистами в удобной для детей обстановке. Важно отметить, что этот закон признает обязанность любого лица, ставшего свидетелем или знающего о любом акте физического, психологического или сексуального насилия в отношении ребенка в частных или общественных местах, незамедлительно сообщать о таком насилии в компетентные органы, которые должны затем доводить эту информацию до сведения государственной прокуратуры.

77. Продолжалась реализация важных усилий по укреплению национальных систем сбора и обработки данных о проблеме насилия в отношении детей посредством проведения обследований домохозяйств в странах Азии и Африки, в том числе в Зимбабве, Камбодже, Кении, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малави, Нигерии и на Филиппинах. В 2017 году важное национальное обследование было проведено в Мексике, и в настоящее время идет подготовка к проведению аналогичных обследований в Гватемале, Гондурасе, Колумбии и Сальвадоре.

78. Эти обследования помогли пролить свет на скрытые реалии насилия в жизни детей и сформировать основанные на фактах национальные планы действий по решению приоритетных проблем. Это имело чрезвычайно важное значение для содействия улучшению межсекторальной координации действий на различных уровнях государственного управления и привлечения к этому процессу широкого круга заинтересованных сторон, включая представителей научных кругов, гражданского общества, религиозных лидеров и частного сектора, а также самих детей.

79. В некоторых случаях проведение обследований позволило лучше узнать наиболее проблемные области и привело к дальнейшим исследованиям. Например, проведенное на Филиппинах национальное сравнительное исследование с применением контрольных показателей по проблеме насилия в отношении детей помогло повысить уровень информированности об этой проблеме и способствовало реализации усилий по предотвращению насилия; способствовало росту сообщений о случаях насилия и укреплению потенциала соответствующих служб; и подкрепило законодательство, политику и программы в интересах детей. Это исследование подчеркнуло необходимость сбора дезагрегированных по признаку пола данных для оценки различных рисков сексуальных злоупотреблений, с которыми сталкиваются мальчики и девочки, а также необходимость подкрепления информацией учитывающих гендерные аспекты стратегий в сферах информационно-пропагандистской работы, предупреждения и реагирования и предоставления надлежащих услуг жертвам.

80. Проведенное на Филиппинах исследование показало, что в стране происходит большое число случаев домашнего насилия, и позволило выявить серьезный риск подверженности детей посягательствам через Интернет: почти по-

ловина детей сталкивается с сексуальным насилием или кибербуллинг. Для решения этой серьезной проблемы было проведено последующее исследование по проблеме онлайн-посягательств.

81. Несмотря на наличие строгих законов о защите детей от сексуальной эксплуатации в онлайн-режиме, имеют место случаи прямой веб-трансляции сексуальных надругательств над детьми, причем иногда с участием родственников. Согласно выводам вышеупомянутого последующего исследования, 8 из 10 детей и подростков рискуют стать жертвами онлайн-посягательств, а 5 из 10 считают, что их друзья рискованно ведут себя в Интернете. Такое положение дел на Филиппинах обусловлено воздействием нескольких факторов, включая расширение доступа к Интернету и дешевым устройствам, позволяющим жителям бедных общин получать доступ в киберпространство; широко распространенное знание английского языка, которое облегчает зарубежным правонарушителям вступать в контакты; удобный механизм оплаты через сеть служб перевода денег, существующих на территории всей страны; и культура замалчивания проблем и почтительного отношения к старшим. Кроме того, установленный законом минимальный возраст согласия на вступление в половую связь (в возрасте 12 лет) усложняет борьбу с безнаказанностью.

IV. Укрепление региональных процессов в целях усиления защиты детей от насилия

82. Сотрудничество с региональными организациями и учреждениями является краеугольным камнем стратегии Специального представителя по ускорению прогресса в деле защиты детей от насилия. Региональные организации и учреждения являются стратегическими союзниками, и их сотрудничество со Специальным представителем помогает поставить проблему насилия в отношении детей в центр региональной политической повестки дня, а также повысить подотчетность государств и поддержать национальные имплементационные усилия.

83. Специальный представитель провела с региональными партнерами консультации высокого уровня в Центральной и Южной Америке, Карибском бассейне, Южной Азии, Тихоокеанском регионе, Европе и Арабском регионе. Были выпущены шесть региональных докладов о мониторинге, а также проведены периодические обзорные совещания в целях поддержания и ускорения прогресса.

84. В результате были приняты региональные политические обязательства и имплементационные «дорожные карты», а в настоящее время идет разработка нового поколения региональных планов действий по борьбе с насилием в отношении детей, учитывающих положения Повестки дня на период до 2030 года.¹⁴ В свою очередь, эти усилия позволили укрепить национальное законодательство и государственные политические программы, консолидировать данные и результаты исследований и содействовать проведению кампаний по мобилизации поддержки.

85. В целях дальнейшего продвижения этого процесса Специальный представитель ежегодно проводит межрегиональное совещание высокого уровня «за круглым столом» с участием региональных организаций и учреждений. Этот форум превратился в стратегический механизм в системе Организации Объединенных Наций, позволяющий принимать участие в диалоге по вопросам

¹⁴ http://srsrg.violenceagainstchildren.org/sites/default/files/documents/docs/A-HRC-19-64_EN_2.pdf.

политики; обмениваться знаниями и передовой практикой; содействовать взаимному обмену опытом; усилить воздействие синергизмов; выявлять тенденции и насущные проблемы; и объединять силы в целях укрепления безопасности и защиты детей.

86. В июне 2017 года в Маниле Специальный представитель совместно с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) провела седьмое ежегодное межрегиональное совещание «за круглым столом» для продвижения дела защиты детей от насилия. Поскольку совещание 2017 года было посвящено возможностям помещения вопроса детей в центр Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, на нем была рассмотрена роль региональных организаций в деле ускорения прогресса в выполнении тех задач в рамках целей в области устойчивого развития, которые касаются защиты детей от насилия.

87. Руководствуясь темой политического форума высокого уровня 2017 года по устойчивому развитию, это совещание предоставило хорошую площадку для того, чтобы обменяться региональным опытом и передовой практикой в целях изучения многоаспектной природы лишений и насилия в отношении детей, в том числе путем поощрения доступа к всеобщим, всеохватным и учитывающим интересы детей основным социальным услугам высокого качества. Особое значение имеют инициативы, осуществляемые в различных регионах, включая прибалтийские государства; межсекторальное сотрудничество и комплексные услуги в целях предупреждения насилия; осуществление инвестиций в услуги по уходу за детьми младшего возраста; обеспечение эффективной поддержки семьи и принятие мер социальной защиты; и поощрение социальной интеграции тех, кто оказался забытым.

88. Представители региональных организаций подтвердили свою готовность использовать возможность, открывшуюся в связи с проведением политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и выработкой добровольных национальных обзоров, для того, чтобы ускорить достижение прогресса в деле ликвидации всех форм насилия в отношении детей. Они подчеркнули важность мобилизации достаточных национальных ресурсов и официальной помощи в целях развития для поддержки инициатив в области предупреждения насилия и реагирования на него, а также укрепления систем сбора и обработки данных, с тем чтобы содействовать принятию основанных на фактах решений, а также контролировать и поддерживать прогресс в этой области.

89. Кроме того, участники признали исключительно важную роль детей как проводников перемен и важность принятия мер, разработанных с учетом мнений и опыта детей. В этом контексте параллельно с совещанием был проведен детский форум АСЕАН, который предоставил возможность для стратегического взаимодействия с молодежью из региона АСЕАН. В ходе обсуждений на детском форуме особое внимание было уделено расширению прав и возможностей детей и их участию в деятельности по предотвращению и пресечению случаев насилия, а также анализу рисков, связанных с травлей и онлайн-вызовами.

90. Молодые участники форума подчеркнули важность того, чтобы дети росли в атмосфере любви и поддержки, и призвали к повышению уровня осведомленности и осуществлению инициатив в области обмена информацией, с тем чтобы они могли стать полноправными гражданами, определять риски, сообщать о случаях насилия и обращаться за помощью к службам, чутко относящимся к детям. Они признали необходимость незамедлительного принятия правительствами мер для решения этой проблемы, в том числе эффективных

законов, политики и бюджетов, а также необходимость выдвижения инициатив по обеспечению надлежащего выполнения родителями своих обязанностей и предоставлению ухода в раннем детстве, необходимость профессиональной подготовки работающих с детьми специалистов и создания реальных возможностей и площадок для открытых обсуждений этих вопросов с молодежью. Дети подчеркнули: «Каждый должен играть свою роль, и если мы готовы положить конец насилию в отношении детей, то мы сможем сделать этот мир лучше!».

91. В 2018 году вместе с организацией «Южноазиатская инициатива по прекращению насилия в отношении детей» Специальный представитель проведет межрегиональное совещание. В Южной Азии продолжают проводиться важные мероприятия, направленные на дальнейшее укрепление защиты детей от насилия, с уделением особого внимания содействию осуществлению регионального плана действий по предупреждению и искоренению детского труда на период 2016–2021 годов и разработке региональной стратегии защиты детей от сексуальных надругательств и эксплуатации.

92. Концептуальные положения документа «Повестка дня на период до 2063 года: Африка, какой мы хотим ее видеть»¹⁵ и Повестки дня Африки для детей на период до 2040 года¹⁶, которая была принята Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка в 2016 году, согласуются с Повесткой дня на период до 2030 года. В Повестке дня Африки для детей на период до 2040 года содержится отдельная цель по защите к 2040 году каждого ребенка от насилия, эксплуатации, безнадзорности и злоупотреблений¹⁷ и учитываются задачи предупреждения и искоренения насилия в отношении детей в других областях.

93. В 2017 году День африканского ребенка¹⁸ был посвящен Повестке дня на период до 2030 года и обзору прилагаемых в регионе усилий по продвижению целей в области устойчивого развития. Признавая насилие в качестве одного из основных препятствий на пути к созданию Африки, отвечающей чаяниям детей, участники обсуждений уделили особое внимание обеспечению прогресса в выполнении задачи 16.2 целей в области устойчивого развития.

94. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) разрабатывает стратегический рамочный документ по вопросу укрепления систем защиты детей в целях предотвращения и пресечения насилия, злоупотреблений и эксплуатации в отношении детей. Этот рамочный документ нацелен на предоставление руководства по вопросам укрепления национальных систем защиты детей в регионе, снижение степени уязвимости детей, повышение жизнестойкости детей, предотвращение злоупотреблений, эксплуатации и насилия в отношении детей и их защиту от этих правонарушений, а также на повышение ответственности ЭКОВАС за проведение мониторинга, осуществление и представление отчетности в Западной Африке.

95. Специальный представитель будет и впредь расширять свое сотрудничество с Африканским союзом, в том числе путем поддержки усилий по продвижению проводимой Африканским союзом кампании за прекращение детских браков.

¹⁵ https://au.int/en/Agenda2063/popular_version.

¹⁶ www.acerwc.org/download/africas-agenda-for-children-rights-2040-english_version/?wpdmdl=9752.

¹⁷ Ориентировочная задача 7: Обеспечение защиты каждого ребенка от насилия, эксплуатации, безнадзорности и злоупотреблений.

¹⁸ www.acerwc.org/download/concept-note-day-of-the-african-child-2017/?wpdmdl=9987.

96. В июне 2017 года Совет мира и безопасности Африканского союза посвятил открытое заседание вопросу прекращения детских браков в Африке¹⁹. Совет подчеркнул необходимость того, чтобы в целях сдерживания этой проблемы государства-члены ввели уголовную ответственность за детские браки, одновременно обеспечивая создание надлежащих механизмов психосоциальной поддержки и предоставление жертвам насилия услуг в области охраны репродуктивного здоровья. Совет обратился к Комиссии Африканского союза с просьбой принять необходимые меры по повышению информированности и укреплению гражданских просветительских кампаний за искоренение всех форм насилия, злоупотреблений и эксплуатации детей, включая детские браки, присоединившись к призыву, с которым Специальный представитель и многочисленные партнеры выступили на седьмой Международной конференции по вопросам политики в отношении африканских детей²⁰, которая была проведена Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей в ноябре 2016 года.

97. После принятия в 2015 году Регионального плана действий АСЕАН по искоренению насилия в отношении детей Специальный представитель активно продвигает его осуществление, действуя в сотрудничестве с секретариатом АСЕАН, Комиссией АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей и государствами-членами.

98. Этот Региональный план опирается на Повестку дня на период до 2030 года и служит убедительным примером того, как региональное сотрудничество может содействовать реализации национальных мер по защите детей от насилия и ускорению прогресса в деле выполнения связанных с ликвидацией насилия задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития. В нем предлагаются конкретные действия, рассчитанные на вполне реалистичные сроки, включая поощрение ненасильственных методов дисциплинарного воздействия на детей, деинституционализацию детей, защиту детей от посягательств через Интернет, поощрение учитывающего интересы детей судопроизводства, предотвращение лишения детей свободы, поощрение принятия альтернативных содержанию под стражей мер и проведение информационно-просветительских кампаний, с тем чтобы разорвать порочный круг замалчивания насилия и обеспечить защиту малолетних жертв.

99. В целях поддержки осуществления этого Регионального плана Комиссия АСЕАН по поощрению и защите прав женщин и детей опубликовала в декабре 2016 года Руководящие принципы АСЕАН, предусматривающие ненасильственный подход к воспитанию детей, уходу за ними и их развитию в любых условиях²¹. Признавая важность наличия надлежащего законодательства и доказательной базы, а также осуществления инвестиций в превентивные и защитные меры, учитывающие национальные особенности, эти Руководящие принципы отстаивают цели развития и благополучия детей и ликвидации насилия в любых условиях. В них также рассматриваются проблема насилия в отношениях между детьми, в частности опасность подвергнуться травле, проблема физических, словесных и сексуальных издевательств и проблема посягательств через Интернет.

100. В апреле 2017 года в Латинской Америке был проведен межамериканский форум по вопросам национальных систем защиты детей, в работе которого участвовали Межамериканская комиссия по правам человека и представители

¹⁹ www.peaceau.org/uploads/psc.692.press-statement.ending.child.marriage.13.06.2017.pdf.

²⁰ http://srsrg.violenceagainstchildren.org/story/2016-11-15_1507.

²¹ http://asean.org/?static_post=asean-guidelines-non-violent-approach-nurture-care-development-children-settings.

правительств и гражданского общества. Участники форума отметили важные мероприятия, проведенные в регионе в целях создания всеохватной системы защиты детей от насилия и дискриминации, и указали на сохраняющиеся проблемы, которые подрывают осуществление прав уязвимых групп населения, включая детей из числа коренных народов, детей в первые годы их жизни, детей-инвалидов и детей, затронутых миграцией и беженскими ситуациями. Признавая необходимость поощрения обмена информацией и опытом между странами региона, участники форума призвали к более тесной координации действий на всех уровнях управления при поддержке продуманной политики, институтов и финансирования; созданию объединенных систем контроля и оценки государственной политики; активному взаимодействию местных органов власти и организаций гражданского общества в усилиях по осуществлению; и созданию официальной и постоянной площадки для того, чтобы представители детей и подростков могли принимать участие в этом процессе.

101. В зоне Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР) Институт государственной политики в области прав человека занимается в настоящее время разработкой региональных руководящих принципов, направленных на поощрение позитивных методов поддержания дисциплины и предотвращения насилия в отношении детей. Эти руководящие принципы помогут продвинуть вперед выполнение региональных обязательств, в том числе путем принятия и применения законов, направленных на запрещение и предупреждение всех форм насилия в отношении детей, а также помогут согласовать процесс осуществления действий в этой области с положениями Повестки дня на период до 2030 года.

102. Взаимодействие Специального представителя с Советом Европы по-прежнему играло чрезвычайно важную роль в деле упрочения свободы детей от насилия в регионе. Продвигаемые Советом Европы инициативы в этой области опираются на его Стратегию по защите прав ребенка на период 2016–2021 годов, которая была разработана при участии Специального представителя. Эта Стратегия направлена на содействие выполнению Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне, а ее осуществление контролируется Специальным комитетом по правам ребенка, в работе которого участвует Специальный представитель. В течение первого года осуществления этой Стратегии особое внимание уделялось поощрению выработки комплексных национальных стратегий защиты детей от насилия, защите прав детей в цифровой среде и предотвращению посягательств через Интернет, а также правам детей из числа мигрантов и беженцев.

103. В мае 2017 года Комитет министров Совета Европы принял план действий по защите малолетних беженцев и мигрантов в Европе на период 2017–2019 годов²², который содержит три главных компонента: создание возможностей для осуществления прав и доступа к учитывающим интересы детей процедурам; обеспечение эффективной защиты; и расширение мер по интеграции прибывающих детей. Выполнение этого плана действий дополнит другие важные мероприятия, осуществляемые Специальным комитетом по правам ребенка, включая разработку новых стандартов опекунов над детьми-мигрантами и детьми-беженцами и оценки их возраста.

104. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Организацией исламского сотрудничества (ОИС) в вопросах предупреждения и ликвидации всех форм насилия в отношении детей, в том числе посредством ее вклада в обсуждение темы прав детей, проведенное Независимой постоянной комиссией ОИС по правам человека в ноябре 2016 года.

²² <https://edoc.coe.int/en/index.php?controller=get-file&freeid=7362>.

105. В итоговом документе Независимой постоянной комиссии по правам человека значительное внимание было уделено тем мерам, которые должны быть приняты государствами — членами ОИС, с тем чтобы усилить защиту детей от насилия в соответствии с их международными правовыми обязательствами. В нем был также рассмотрен гендерный аспект насилия в отношении детей и вопрос необходимости учета гендерной проблематики во всех стратегиях и действиях. В этом документе содержался призыв к государствам-членам содействовать ликвидации всех форм насилия в отношении детей как приоритетному направлению деятельности в их национальных планах развития и национальных обзорах, проводимых в рамках реализации Повестки дня на период до 2030 года.

V. Взгляд в будущее

106. Благодаря мерам, принятым по результатам исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей и в рамках выполнения вынесенных в нем рекомендаций, во всем мире был достигнут значительный прогресс, и государства теперь располагают лучшим потенциалом для предупреждения, искоренения и пресечения насилия в отношении детей.

107. Процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года создает уникальную возможность для дальнейшей активизации действий. Впервые вопрос о достоинстве детей и их праве на жизнь, свободную от страха и насилия, стал отдельной приоритетной задачей в международной повестке дня в области развития. Включение задачи 16.2, касающейся ликвидации всех форм насилия в отношении детей к 2030 году, является важным достижением и предоставляет уникальную возможность для совершения гигантского рывка вперед в деле предупреждения насилия и принятия мер реагирования.

108. Международное сообщество должно теперь принять практические меры, с тем чтобы преобразовать этот уникальный импульс в безостановочное движение.

109. Достижение целей в области устойчивого развития будет способствовать снижению риска насилия в жизни детей и принятию эффективных мер реагирования в интересах малолетних жертв. Вместе с тем провал в выполнении тех поставленных в рамках целей в области устойчивого развития задач, которые касаются проблемы насилия в отношении детей, поставит под угрозу реализацию усилий в этих областях и затруднит достижение социально-экономического прогресса в рамках всей повестки дня в области развития.

110. В этой связи крайне важно действовать безотлагательно. Бесчисленные миллионы детей продолжают подвергаться как в онлайн, так и в офлайн физическому, психологическому и сексуальному насилию, которое часто совершается в широких масштабах скрытым и замаскированным образом. Дети становятся объектами преднамеренных политически мотивированных процессов, ими манипулируют организованные преступные группы, они вынуждены бежать от насилия в своих общинах, их продают и эксплуатируют ради экономической выгоды, их растлевают в Интернете, их воспитывают с применением методов насилия, их подвергают сексуальным надругательствам в их собственных семьях, их бросают на произвол судьбы в учреждениях, подвергают жестокому обращению в местах содержания под стражей, травле в школах и стигматизации и жестокому обращению из-за суеверий или вредных обычаев.

111. Насилие ущемляет все права детей. Если насилие совершается в раннем детстве, его воздействие часто становится необратимым. По мере взросления детей воздействие насилия приобретает непреходящий характер, охватывая все этапы их жизни, а порой и жизни нескольких поколений. Более того, насилие также чревато серьезными издержками для общества. Оно приводит к отвлечению миллиардов долларов от расходов на социальные нужды, замедляет темпы экономического развития и разрушает человеческий и социальный капитал государств.

112. Повестка дня на период до 2030 года направлена на то, чтобы положить конец этой ситуации. В ней заложена гарантия того, что ни один ребенок не будет забыт. Наилучший способ недопущения того, чтобы кто-то из детей был забыт, заключается в том, чтобы поставить проблемы детей на первый план. Общество, которое окажется неспособным сделать это, рискует оказаться последним в деле достижения прочного мира, справедливости и прогресса.

113. Настало время преодолеть разрыв между международными стандартами, политическими обязательствами и практическими действиями. Настало время поощрять культуру уважения прав детей и добиваться проявления нулевой терпимости к насилию.

114. Отсчитывая время, которое отделяет нас от 2030 года, необходимо помнить, что каждый человек имеет значение, что каждый человек нужен и что дети хотят видеть позитивные изменения в каждой стране.

115. На пути к ликвидации насилия в отношении детей Специальный представитель остается глубоко приверженной делу привлечения к этому процессу людей из всех слоев общества. Прогрессивно думающие лидеры, защитники прав детей, ученые и люди творческих профессий, люди, формирующие общественное мнение, и сама молодежь могут быть агентами перемен и могут вдохновлять других на создание атмосферы ненасилия в жизни детей.

116. Если мы займемся этой проблемой сообща, суммарный результат наших совместных усилий будет равен нулю или, другими словами, приведет к достижению нулевого уровня насилия. Ноль станет самой любимой цифрой человечества!
