

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
21 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункт 28(b) предварительной повестки дня*

**Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи**

Связь развития молодежи с устойчивым развитием**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 70/127 Генеральной Ассамблеи. В нем представлен анализ взаимосвязи и взаимодополняемости вопросов молодежи, содержащихся во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В нем также содержится информация о недавних инициативах в области молодежной политики и программ, подготовленная на основе материалов, полученных от государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. В заключительной части доклада приводятся основные рекомендации, выносимые на рассмотрение Ассамблеей.

* A/72/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 70/127 о политике и программах, касающихся молодежи, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении данной резолюции, в том числе о взаимосвязи и взаимодополняемости вопросов молодежи, содержащихся во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подготовив его в консультации с государствами-членами, а также соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами и региональными комиссиями с учетом работы, проделанной системой Организации Объединенных Наций, а также просила Секретариат проводить в соответствующих случаях консультации с возглавляемыми молодежью и ориентированными на ее интересы организациями. В ответ на эту просьбу Секретариат провел консультации с соответствующими структурами и получил ответы от 37 государств-членов¹, 12 подразделений Организации Объединенных Наций, являющихся членами Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи² и двух молодежных организаций³.

2. В разделе II настоящего доклада содержится анализ аспектов устойчивого развития, связанных с молодежью. В нем приводится общий обзор взаимосвязей между этими двумя программными документами, в частности в том, что касается мониторинга развития молодежи (см. приложение⁴). В разделах III и IV освещены мероприятия и инициативы государств-членов, структур Организации Объединенных Наций и молодежных организаций в целях осуществления Всемирной программы действий.

3. В разделе V представлены рекомендации относительно способов обеспечения синергизма между развитием молодежи и устойчивым развитием.

II. Аспекты устойчивого развития, связанные с молодежью

4. Начиная с концептуальной стадии подготовки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, к этой работе активно привлекалась молодежь, в том числе посредством: а) официального подключения молодежи к переговорам, которые вела Организация Объединенных Наций по во-

¹ Австрия, Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Бельгия, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Ирландия, Канада, Камбоджа, Катар, Китай, Кот-д'Ивуар, Ливан, Мексика, Мьянма, Нидерланды, Перу, Польша, Республика Молдова, Сальвадор, Сенегал, Сербия, Судан, Тринидад и Тобаго, Турция, Уругвай, Финляндия, Филиппины, Черногория, Чили, Швейцария, Швеция и Эквадор.

² Департамент по экономическим и социальным вопросам, Департамент по политическим вопросам, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Международный союз электросвязи (МСЭ), Международная организация по миграции (МОМ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Управление Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства.

³ Основная группа «Дети и молодежь» и Европейский молодежный форум.

⁴ С более подробным сравнительным анализом показателей для Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и показателей для целей в области устойчивого развития можно ознакомиться по следующей ссылке: www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/wpay/2017/comparison-education-indicators.pdf.

просам устойчивого развития в рамках системы основных групп, в частности основной группы «Дети и молодежь»; b) проведения государствами-членами консультаций с молодежью на национальном уровне в целях подготовки их национальных позиций; с) проведения глобального обследования «Мой мир»⁵.

5. С учетом такого активного участия, а также роста интереса к вопросам молодежи, касающимся устойчивого развития, и повышенного политического внимания к ним, молодежь была отдельно упомянута в преамбуле Повестки дня на период до 2030 года, прямые и косвенные ссылки на молодежь были также включены во все ее 17 целей в области устойчивого развития.

6. Провозглашенные в рамках Повестки дня на период до 2030 года обязательства добиться того, чтобы «никто не был забыт» и «охватить в первую очередь самых отстающих», а также ее ориентированность на интересы людей обеспечивают учет интересов молодежи во всех аспектах Повестки дня. В то же время вопросы молодежи конкретно упоминаются в следующих четырех областях: занятость молодежи, девочки-подростки, образование и спорт в интересах мира. Наконец, получило признание то, что молодые люди являются движущей силой перемен, им доверена задача раскрыть свой собственный потенциал и построить мир, пригодный для жизни будущих поколений.

A. Взаимосвязи между Всемирной программой действий, касающейся молодежи, и целями в области устойчивого развития

7. Развитие молодежи имеет важное значение не только для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, но признается также и в других рамочных программах в области развития, в том числе в Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития, Стамбульской декларации и Программе действий, а также в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).

8. Цели в области устойчивого развития являются комплексными, неделимыми, глобальными по своему характеру и универсально применимыми, и поэтому все они применяются в отношении молодежи. Хотя отдельные цели, касающиеся молодежи, нет, формулировки большинства целей в области устойчивого развития охватывают все социальные группы, включая молодежь (ЦУР 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 11 и 16), в то время как возраст отдельно упоминается только в ЦУР 3 «обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

9. Многие из приоритетных областей, перечисленных во Всемирной программе действий⁶, рассматриваются в рамках целей в области устойчивого развития, за исключением межпоколенческих отношений. Некоторые из приоритетов Программы, четко прослеживаются в формулировках ЦУР, например образование (ЦУР 4); занятость (ЦУР 8) девочки и молодые женщины (ЦУР 5), в то время как другие вопросы затронуты не в таком конкретном ключе, напри-

⁵ По состоянию на июнь 2017 года в рамках глобального обследования «Мой мир» получено свыше 5 млн. ответов молодых людей, в результате чего молодежь стала самой многочисленной группой его респондентов.

⁶ Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, насчитывает 15 приоритетных областей: образование, занятость, борьба с нищетой и голодом, здоровье, окружающая среда, наркомания, преступность среди несовершеннолетних, досуг, девочки и молодые женщины, полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и принятии решений, глобализация, информационные и коммуникационные технологии, ВИЧ/СПИД, вооруженные конфликты и отношения между поколениями.

мер, правосудие в отношении несовершеннолетних (ЦУР 16). Кроме того, некоторые ЦУР охватывают несколько приоритетных областей, например ЦУР 3, в которой затрагиваются вопросы охраны здоровья, злоупотребления психотропными веществами и ВИЧ/СПИДа.

10. Схематический обзор и анализ⁷ совпадающих компонентов показателей для Всемирной программы действий⁸ и показателей для целей в области устойчивого развития свидетельствуют о том, что повышение эффективности осуществления и мониторинга Всемирной программы действий будет способствовать ускорению прогресса в деле достижения целей Повестки дня на период до 2030 года.

11. Из 232 показателей, включенных в пересмотренный перечень глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития⁹, 68 используются для сбора информации, касающейся развития молодежи, в то время как еще 18 могут также быть весьма актуальными для молодежи, поскольку с их помощью можно оценить ход работы в одной из приоритетных областей Всемирной программы действий. Однако в этих 18 показателях не предусмотрено дезагрегирование данных по возрасту на глобальном уровне, они не содержат также четкого определения или методологии сбора данных. Если дезагрегировать эти показатели по возрасту, общее число касающихся молодежи показателей для целей в области устойчивого развития увеличится до 85.

12. 53 из 68 упомянутых выше показателей непосредственно используются для сбора информации о социально-демографическом положении молодежи, а с помощью остальных 15 можно получить представление о наличии благоприятных условий, способствующих развитию молодежи.

13. Социально-демографические показатели, касающиеся молодежи, можно разделить на две категории. В первую входят девять показателей, с помощью которых собирается информация по вопросам, непосредственно касающимся молодежи, таким как подростковая беременность; доля молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков детские браки и молодежь, которая подвергалась сексуальному насилию в детстве. В другую категорию входят 44 показателя, дезагрегированных по возрасту или по группам, например, доля лиц, пользующихся Интернетом, или число жертв торговли людьми. Следует отметить, что, хотя формулировки, используемые в некоторых социально-демографических показателях, не содержат ссылки на разбивку данных по возрасту, метаданные указывают на возможность такой разбивки для 21 показателя.

14. Пятнадцать показателей используются для сбора информации о благоприятных условиях, способствующих развитию молодежи. С их помощью могут оцениваться конкретные факторы развития молодежи, такие как наличие подготовленных преподавателей в младших и старших классах средней школы или эффективное планирование и управление, связанные с изменением климата и ориентированные на интересы молодежи. Кроме того, эти показатели используются для оценки благоприятных факторов, способствующих социальному

⁷ Такой анализ основывается на системе глобальных показателей, которая была разработана Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития и утверждена Статистической комиссией на ее 48-й сессии, состоявшейся в марте 2017 года (см. документ E/2017/24-E/CN.3/2017/35, глава I, раздел А). В ходе анализа был также использован полный набор метаданных для готовых на настоящий момент показателей по состоянию на май 2017 года (доступен по ссылке: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>).

⁸ См. E/CN.5/2013/8.

⁹ E/CN.3/2017/2, приложение III.

развитию в целом, таких как социальное обеспечение или ассигнования государственных средств на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

15. Государствам-членам был предложен набор из 49 показателей¹⁰, которые они могут отбирать и адаптировать к своим условиям при мониторинге и оценке выполнения Всемирной программы действий. Сопоставление 68 показателей для целей в области устойчивого развития и 49 показателей для Всемирной программы действий показало, что 20 из них являются идентичными или используют схожие формулировки, имеют аналогичное значение или цели. Такие показатели составляют почти половину показателей для Всемирной программы действий. Если включить разбивку по возрасту в еще шесть показателей для целей в области устойчивого развития, касающихся питания, доступа к безопасной питьевой воде, санитарии, энергетики, транспорта и владения мобильным телефоном, это число увеличится до 26.

16. Наконец, анализ показателей, касающихся молодежи, по категориям¹¹, показывает, что они распределены достаточно равномерно: 30 процентов относятся к категории I, 41 процент — к категории II и 28 процентов — к категории III. Молодежные показатели категории I касаются, в первую очередь, здравоохранения, образования и занятости молодежи, данные по которым собирались в больших объемах в течение многих лет, в то время как молодежные показатели категории III касаются более современных статистических областей, таких, как благоприятная для молодежи среда, изменение климата или государственное управление.

В. Роль целей в области устойчивого развития в осуществлении Всемирной программы действий, касающейся молодежи

1. Система глобальных показателей: обеспечить, чтобы никто из молодых людей не был забыт

17. Система глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития открывает возможности для получения более надежной информации о положении молодежи, что в свою очередь могло бы способствовать более эффективному осуществлению Всемирной программы действий с помощью усовершенствованных молодежных программ, подготовленных на основе фактических данных. Например, хотя самоубийства и случайные смерти в результате членовредительства являются третьей основной причиной смертности среди молодых женщин и мужчин¹² и особенно серьезной проблемой для молодежи из числа коренного населения¹³, молодежная политика зачастую игнорирует этот вопрос. Поэтому формулировка касающейся психического здоровья и благополучия задачи 3.4 цели 3 в области устойчивого развития, охват которой шире, чем предложения по мерам, содержащиеся во Всемирной про-

¹⁰ См. E/CN.5/2013/8.

¹¹ В целях облегчения внедрения системы глобальных показателей Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития распределила ее показатели по следующим трем категориям, в зависимости от степени методологической проработки и наличия данных на глобальном уровне: С дополнительной информацией о классификации по категориям можно ознакомиться по ссылке: <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>.

¹² См. E/2017/43-E/C.19/2017/11.

¹³ См. The World's Women 2015: Trends and Statistics (Женщины мира в 2015 г.: тенденции и статистические данные) (United Nations publication, Sales No. E.15.XVII.8). Можно ознакомиться по ссылке: http://unstats.un.org/unsd/gender/downloads/WorldsWomen2015_report.pdf.

грамме действий, открывает более широкие возможности для повышения эффективности реагирования на проблемы психического здоровья молодежи.

18. Нищета среди молодежи является ключевой темой как для Всемирной программы действий, так и для целей в области устойчивого развития. В этом отношении система глобальных показателей позволяет осветить два аспекта нищеты среди молодежи, не охваченных Программой действий: а) число молодых людей, живущих ниже международно признанной черты бедности (данные в разбивке по полу, статусу занятости и географическому местоположению); и б) нищета среди молодежи во всех ее проявлениях.

19. Еще один пример касается молодежной смертности. Показатели Всемирной программы действий дают возможность собирать информацию по пяти причинами смертности (беременность и роды, дорожно-транспортные происшествия, убийства и смертность в связи с конфликтами, а также умышленно нанесенные увечья), тогда как система глобальных показателей включает эти пять причин, а также еще четыре других: а) загрязнение воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха; б) отсутствие безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены; в) неумышленное отравление и г) стихийные бедствия.

20. Сбор данных, касающихся молодежи, будет вестись по широкому кругу вопросов, которые не отражены в показателях для Всемирной программы действий, такие как гендерное насилие, гендерное соотношение с точки зрения среднего почасового заработка, время, затрачиваемое на неоплачиваемую домашнюю работу и уход за членами семьи, число исследователей, число пропавших без вести и жертв торговли людьми, восприятие безопасности при нахождении на улице в одиночку или количество должностей в государственных учреждениях.

21. Использование таких данных может способствовать сбору фактической информации в поддержку эффективного осуществления Всемирной программы действий. Например, информация о доступе молодежи к финансовым услугам во всем мире (показатель 8.10.2 для целей в области устойчивого развития) могла бы способствовать открытию новых перспектив, касающихся финансовой грамотности молодежи и политики социальной интеграции.

22. Подавляющее большинство показателей, с помощью которых измеряется социально-демографическое положение молодежи дезагрегированы не только по полу и возрасту, но и по другим факторам, таким как географическое местоположение и принадлежность к коренным народам или наличие инвалидности. Это позволит получить большой объем информации о конкретных группах молодежи, таких как девочки-подростки и молодые женщины, молодежь из числа коренных народов, молодые люди-инвалиды и молодые мигранты. В этих условиях некоторые показатели, связанные с равенством, дают возможность получить широкое представление о многообразии положения молодежи. Такие показатели могут иметь крайне важное значение для оценки воздействия инклюзивной молодежной политики.

2. Помимо глобальной системы показателей: разбивка данных по возрастным категориям на национальном уровне

23. Статистическая комиссия неоднократно подчеркивала важность дезагрегирования данных по возрасту. В марте 2011 года в рамках неформальной группы национальных статистических управлений и организаций системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества была учреждена город-

ская группа по статистике старения и дезагрегированным по возрасту данным¹⁴.

24. Как отмечалось выше, система глобальных показателей включает 18 показателей, которые могли бы быть крайне актуальными для молодежи, однако в настоящее время они не дезагрегированы по возрасту на глобальном уровне и не содержат четко определенных методологий сбора данных.

25. Основными областями Всемирной программы действий, для которых не существует показателей, являются доступ молодежи к земельным ресурсам и возможностям трудоустройства в сельскохозяйственном секторе. В формулировке соответствующей задачи 2.3 ЦУР, касающейся производительности сельского хозяйства, не содержится конкретной ссылки на молодежь, в то время как показатель 2.3.2, касающийся среднего дохода мелких производителей продовольственной продукции, не дезагрегирован по возрасту. Такие пробелы в деятельности по мониторингу свидетельствуют о важности продолжения в предстоящие годы работы над дезагрегированием по возрасту на глобальном и национальном уровнях, которое позволит повысить эффективность мониторинга достижения приоритетов Всемирной программы действий с помощью целей в области устойчивого развития.

26. В системы показателей не включен механизм надлежащего глобального сбора и анализа данных по ряду вопросов, имеющих важное значение для развития молодежи. Например, хотя техническое и профессиональное образование и подготовка упоминаются в преамбуле Повестки дня на период до 2030 года и тексте Всемирной программы действий, не существует какой-либо отдельной задачи или показателя, связанных с этой деятельностью. Это также относится и к другим приоритетным областям Всемирной программы действий, среди которых проведение досуга и вооруженные конфликты.

27. Цели в области устойчивого развития также охватывают вопросы, которые не были в полной мере учтены в приоритетных областях Всемирной программы действий. Цели, касающиеся устойчивого сельского хозяйства, неравенства, устойчивого потребления и производства, подводной жизни или жизни на суше могли бы способствовать расширению сферы охвата молодежной политики, в то время как дополнительные национальные задачи, такие как социальная защита молодежи, устойчивость молодежи к бедствиям и представленность молодых женщин в национальных парламентах, органах местного самоуправления и на руководящих должностях могли бы также повысить эффективность осуществления Всемирной программы действий.

28. Некоторые показатели имеют отношение к молодежной проблематике, но не дезагрегированы по возрасту в системе глобальных показателей. Было бы полезно включить в национальные механизмы мониторинга целей устойчивого развития в случаях, когда это возможно разбивку по возрастным категориям для таких показателей, как неформальная занятость или насилие в отношении молодых журналистов, активистов, профсоюзных деятелей и правозащитников. Кроме того, показатели, касающиеся создания благоприятных условий для развития, такие, как помещения начальных школ¹⁵, можно было бы расширить, включив в них помещения средних и высших учебных заведений, с тем чтобы более полно оценить положение дел с образованием молодежи.

¹⁴ См. E/2017/24-E/CN.3/2017/35.

¹⁵ См. показатель 4.а.1 достижения целей в области устойчивого развития.

С. Роль Всемирной программы действий в поощрении развития молодежи с помощью целей в области устойчивого развития

29. Всемирная программа действий остается полезным международным механизмом для определения ориентиров молодежной политики, поскольку она включает в себя крайне важные для развития молодежи темы, которые не в полной мере учтены в целях в области устойчивого развития. Например, показатели для Всемирной программы действий, касающиеся охраны здоровья молодежи, дают возможность получить более надежные данные, чем показатели для целей в области устойчивого развития. Хотя государства-члены неоднократно подчеркивали¹⁶ необходимость повышения информированности молодежи о питании, в том числе о расстройствах пищевого поведения и ожирении, в настоящее время в рамках системы глобальных показателей эти аспекты не оцениваются, поскольку показатели 2.2.1 и 2.2.2 касаются только детей в возрасте до 5 лет. Показатели для Всемирной программы действий, позволяющие вести мониторинг доли молодых людей с недостаточным и избыточным весом, могли бы использоваться для обоснования целевых программ молодежного здравоохранения.

30. Что касается злоупотребления психотропными веществами, включенный во Всемирную программу действий показатель «число молодых людей, содержащихся гражданскими органами власти под стражей в связи с преступлениями, связанными с наркотиками» дополняет показатель 3.5.1 достижения целей в области устойчивого развития, касающийся профилактики злоупотребления психотропными веществами и реабилитации, поскольку отражает взаимосвязь между злоупотреблением психотропными веществами и правосудием в отношении несовершеннолетних.

31. Ряд показателей достижения целей в области устойчивого развития, касающихся энергетики, водоснабжения и транспорта, не дезагрегированы по возрасту, в то время как с помощью показателей для Всемирной программы действий можно оценить доступ молодежи к энергии, водоснабжению и транспорту. С учетом того, что девочки-подростки и молодые женщины, особенно в сельских районах развивающихся стран зачастую по-прежнему лишены возможности получить образование из-за проблем с водоснабжением, а также того, что диарейные заболевания являются пятой по распространенности причиной смерти молодых женщин в возрасте от 15 до 29 лет, полезно было бы включить в показатель доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в национальных системах показателей достижения целей в области устойчивого развития разбивку по возрастным категориям. Аналогичные рекомендации можно вынести и в отношении доступа к энергии и транспорту, которые являются решающими факторами в сфере образования, занятости и искоренении нищеты (все эти темы являются приоритетными для Всемирной программы действий).

32. Приоритетная область Всемирной программы действий, касающаяся глобализации, включает вопросы миграции, которые имеют крайне важное значение для развития молодежи, поскольку в мире насчитывается 22 миллиона международных мигрантов в возрасте от 15 до 24 лет¹⁷, при этом 20 процентов всей молодежи мира в этой возрастной группе готовы переехать на постоянное

¹⁶ См. резолюции Генеральной Ассамблеи 66/121 (пункт 14), 68/130 (пункт 6) и 70/127 (пункт 8).

¹⁷ См. World Employment and Social Outlook: Trends for Youth 2016 («Мировые перспективы в сфере занятости и социального развития — тенденции в 2016 году») (International Labour Organization, 2016).

место жительства в другую страну¹⁸. В то время как показатели достижения целей в области устойчивого развития, касающиеся миграции (10.7.2 и 8.8.1) не дают информации о молодых мигрантах, показатели Всемирной программы действий, касающиеся молодых мигрантов и студенческой мобильности, могли бы быть полезными для мониторинга воздействия миграционной политики на молодежь.

33. Кроме того, в том, что касается доступа молодежи к жилью, несмотря на возможность сбора обширной информации о молодежи, живущей в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях с помощью показателя 11.1.1 достижения целей в области устойчивого развития, в него не включена численность бездомных молодых людей. Измерить уровень бездомной молодежи, который является важной проблемой для некоторых стран, можно с помощью показателя 13 для Всемирной программы действий «доля молодых людей, не имеющих надлежащего жилья».

D. Всесторонний учет интересов молодежи в экологических аспектах целей в области устойчивого развития

34. В рамках Повестки дня на период до 2030 года в настоящее время идет активная работа по объединению социального, экономического и экологического компонентов развития молодежи, хотя необходимо сделать еще больше, в частности в том, что касается всестороннего включения вопросов, касающихся молодежи, в экологическую политику.

35. Следует подчеркнуть, что задачи и показатели достижения целей 14 и 15 в области устойчивого развития не включают вопросы социального развития или конкретные аспекты, касающиеся молодежи, тогда как о взаимосвязи между благополучием человека и Мировым океаном, например, имеется достаточно большой объем данных¹⁹. Устойчивый туризм и рыбная промышленность могут способствовать социальной интеграции путем предоставления возможностей трудоустройства для молодых людей, особенно для тех, кто проживает в прибрежных районах и в малых островных развивающихся государствах²⁰.

36. Молодежь может также играть полезную роль в области устойчивого управления природными ресурсами в своих местных общинах. Хотя местные общины (в том числе молодежь) учтены в целом ряде включенных в цели в области устойчивого развития задач, например, задача 6.b, касающаяся водоснабжения и санитарии, и задача 15.c, касающаяся устойчивых источников средств к существованию, показатели оценки вклада молодежи отсутствуют.

¹⁸ См. Trends in International Migrant Stock: The 2015 Revision (United Nations, 2015) («Тенденции в международной миграции: пересмотренное издание 2015 года»).

¹⁹ См. Доклад об устойчивом развитии в мире за 2015 г. (Организация Объединенных Наций, 2015) и работу «Mapping the linkages between oceans and other Sustainable Development Goals: a preliminary exploration» («Схема взаимосвязей между сохранением океанов и другими целями в области устойчивого развития: предварительное исследование») (ST/ESA/2017/DWP/149) (United Nations, 2017).

²⁰ См. «Youth and development of aquaculture and livestock in Africa» («Молодежь и развитие аквакультуры и животноводства в Африке») (ARC/14/INF/8) (FAO, 2014).

III. Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в интересах обеспечения устойчивого развития

A. Новая молодежная политика, программы и законы

37. Разработка молодежной политики и стратегий является одной из приоритетных задач государств-членов, поскольку дает им возможность решать конкретные потребности и проблемы молодежи. В последние годы целый ряд государств разработали или обновили национальную молодежную политику²¹. В Китае значительным событием стало принятие среднесрочной и долгосрочной программы развития молодежи (на 2016–2025 годы), в которой впервые был представлен набор национальных руководящих принципов развития молодежи. Изменяющиеся политические условия в некоторых государствах могут привести к задержкам в процессах разработки молодежной политики (например, в Камбодже и Государстве Палестина)

38. Кроме того, в последние годы увеличилось количество и расширился спектр секторальных стратегий, касающихся молодежи²². Некоторые государства-члены²³ разработали программы занятости молодежи, среди которых можно привести пример национальной стратегии Швеции для молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков. В Гане, Кении, Мозамбике и Шри-Ланке были разработаны программы сексуального и репродуктивного здоровья молодежи, а также охраны здоровья молодежи, тогда как в Мозамбике и Зимбабве были подготовлены стратегии предотвращения детских браков. В Китае и Польше была разработана политика в области безопасности и правосудия в отношении несовершеннолетних, а в Непале — национальная молодежная концепция до 2025 года. В Ирландии разработана первая в мире национальная стратегия в интересах молодых лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

39. Государства-члены также внесли изменения в свою нормативно-правовую базу по вопросам молодежи путем принятия либо общих законов, касающихся молодежи (Мадагаскар, Сальвадор и Черногория), либо законов по конкретным темам. Среди последних была Австрия, в которой возраст обязательного образования или подготовки был поднят до 18 лет, в то время как в Тринидаде и Тобаго были запрещены детские браки. Индия приняла закон о детском труде и ратифицировала две соответствующие конвенции МОТ, тогда как Колумбия приняла закон о занятости и предпринимательской деятельности молодежи. Законы об участии молодежи были приняты в Республике Молдове и Судане, а в Либерии был принят закон о равной представленности и участии, гарантирующий представителям молодежи одно место в парламенте. В Эквадоре права и разнообразие молодежи признаны в Конституции, наряду с дополнитель-

²¹ Азербайджан, Аргентина, Бангладеш, Беларусь, бывшая югославская Республика Македония, Бурунди, Гайана, Государство Палестина, Доминика, Доминиканская Республика, Камбоджа, Китай, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Мьянма, Непал, Республика Молдова, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сербия, Сомали, Судан, Уганда, Филиппины, Чад и Черногория.

²² С дополнительной информацией об усилиях государств-членов по осуществлению приоритетных задач Всемирной программы действий, в том числе касающихся девочек и молодых женщин, занятости, образования, здравоохранения и молодежи в условиях конфликтов, можно ознакомиться по ссылке: www.un.org/esa/socdev/unyin/documents/wpay/2017/part3-implementing-wpay2017-lv.pdf.

²³ Бывшая югославская Республика Македония, Канада, Кот-д'Ивуар, Мексика, Самоа, Сальвадор и Швеция. Такая приверженность и поддержка отмечены в Австрии, Азербайджане, Камбодже, Кот-д'Ивуаре, Сербии, Финляндии и Черногории.

ными конкретными правами молодежи, среди которых право молодых людей на вхождение на рынок труда на справедливых и достойных условиях.

40. Были также приняты меры, направленные на обеспечение всестороннего учета интересов молодежи в отраслевой политике, в частности в области здравоохранения (в Польше), гражданской активности (во Франции) и безопасности человека (в Германии, Сальвадоре и Швейцарии).

41. Государства-члены признают разнообразие молодежи путем определения различных групп молодежи в рамках молодежной политики или специальных адресных программ: группы бедных и социально изолированных молодых людей, бездомной и беспризорной молодежи, молодых людей с инвалидностью, молодежи из числа коренных народов, молодых беженцев и других молодых мигрантов, молодых лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, молодых людей, находящихся в конфликте с законом, неорганизованной или состоящей в неформальных организациях молодежи, молодых наркоманов и молодежи, пострадавшей в результате стихийных бедствий.

42. Среди важнейших достижений следует отметить неуклонную и опирающуюся на общий консенсус приверженность решению проблем молодежи и последовательной поддержке молодежной политики, а также ее регулярному пересмотру²⁴.

В. Вопросы молодежи в национальных планах устойчивого развития

43. Государства-члены используют возможности политики в области развития молодежи и политики в области устойчивого развития для их взаимного укрепления с помощью двухкомпонентного подхода, который включает учет интересов молодежи в национальных планах устойчивого развития и учет проблематики устойчивого развития в молодежной политике.

44. Многие государства-члены включили связанные с молодежью результаты в свои адаптированные к местным условиям планы достижения целей в области устойчивого развития, проведя, в частности, анализ вклада молодежной политики в достижение целей в области устойчивого развития.²⁵ Эти усилия особенно наглядно отражены в национальных стратегиях устойчивого развития Германии, Египта, Мавритании и Чада.

45. Государственные учреждения по делам молодежи, такие как министерства по делам молодежи, также включены в национальные группы координации работы по целям в области устойчивого развития (в Австрии, Азербайджане, Доминиканской Республике и на Филиппинах), в состав некоторых из этих механизмов вошли представители молодежи (в Бельгии, Словении и Финляндии). В Нидерландах и Перу молодые люди принимали участие в подготовке добровольных национальных обзорных докладов, при этом молодежные организации самостоятельно написали часть таких докладов.

46. Государства-члены привлекали молодежь к содействию в разработке и реализации целей в области устойчивого развития (в Сербии, Судане и Черногории), а в Канаде был проведен Национальный молодежный саммит по проблеме изменения климата. В некоторых государствах-членах в число приоритетов национальной политики также включены коммуникационные стратегии, задача

²⁴ Такая приверженность и поддержка отмечены в Австрии, Азербайджане, Камбодже, Кот-д'Ивуаре, Сербии, Финляндии и Черногории.

²⁵ Австрия, Венгрия, Польша, Сербия, Судан, Филиппины и Финляндия.

которых заключается в информировании молодых людей о целях в области устойчивого развития (в Азербайджане, Ливане, Сербии и Швейцарии), а в Бельгии молодые люди сами выступили в качестве организаторов кампании поддержки целей.

47. На региональном уровне ряд межправительственных организаций назвал молодежь одной из приоритетных задач своей деятельности по обеспечению устойчивого развития. В Иберо-американском пакте в интересах молодежи, который был одобрен 22 главами государств, важнейшим приоритетом назван учет вопросов развития молодежи в рамках целей в области устойчивого развития путем разработки региональных задач и показателей, касающихся молодежи. Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии организовала региональный диалог по вопросам участия молодежи в осуществлении ЦУР.

48. Ряд государств-членов включили цели в области устойчивого развития в свои национальные молодежные стратегии и программы²⁶.

49. Молодежные организации могут играть самостоятельную важную роль в достижении целей в области устойчивого развития посредством проведения информационно-разъяснительной работы, подготовки кадров и добровольческой деятельности (например, Европейский молодежный форум).

С. Совершенствование институциональных механизмов по вопросам молодежи;

50. Помимо укрепления государственных учреждений по делам молодежи, государства-члены ставят перед собой цель координации политики, которая является одним из ключевых элементов осуществления молодежных программ на всех уровнях.

1. Укрепление государственных учреждений по делам молодежи

51. Правительства некоторых стран признали важность работы с молодежью и занимались укреплением потенциала лиц, работающих с молодежью²⁷. В Перу была проведена реформа учреждения, занимающегося вопросами молодежи, а Доминиканская Республика и Сенегал укрепили министерства по делам молодежи путем принятия внутренних стратегических планов.

52. Среди других достижений можно отметить увеличение объема средств, выделяемых на вопросы молодежи в национальных бюджетах (в Сальвадоре) и воздействие молодежных программ, благодаря которым, например, в Польше сократилось число молодых людей, которые не работают, не учатся и не получают профессиональных навыков. Выделение специальных платформ для деятельности молодежных сетей (в Аргентине, Доминиканской Республике и Чили) и оказание поддержки функционированию таких платформ (в Азербайджане, Мавритании и Тринидаде и Тобаго) способствовали повышению эффективности предоставления услуг для молодежи. В Уругвае была выпущена «молодежная карточка», с помощью которой молодые люди могут получить полный набор услуг, льгот и скидок. Ливан собирается выпустить аналогичную

²⁶ Австрия, Азербайджан, бывшая югославская Республика Македония, Венгрия, Ирландия и Кот-д'Ивуар. Правительства Австрии, Армении, Катара, Китая, Нидерландов, Словении, Финляндии, Чили и Эквадора.

²⁷ Правительства Австрии, Армении, Катара, Китая, Нидерландов, Словении, Финляндии, Чили и Эквадора.

карточку, которая уже существует в Колумбии, Чили и многих европейских странах.

2. Усиление координации по вопросам молодежи

53. Во многих государствах-членах работают межправительственные молодежные координационные механизмы, созданные в рамках либо специальных структур, либо секторальных механизмов. Благодаря специальным механизмам министерства по делам молодежи начали более активно участвовать в деятельности по координации²⁸. Во Франции был создан непосредственно подотчетный премьер-министру консультативный совет по молодежной политике, задача которого заключается в обеспечении согласованности политики в интересах молодежи. В координационный механизм по делам молодежи Сальвадора были включены два новых члена: Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов и Министерство сельского хозяйства и животноводства. В Мексике был создан первый механизм межведомственной координации по вопросам сбора данных о молодежи. В некоторых странах координационные функции были возложены на субнациональные органы власти (Швейцария и Швеция) и другие заинтересованные стороны, такие как частный сектор, коренные народы, специалисты по вопросам молодежи и молодежные организации (Кот-д'Ивуар, Сербия и Чили), а в Австрии и Азербайджане для заинтересованных сторон проводятся ежегодные молодежные форумы.

54. В целях обеспечения всестороннего учета молодежной проблематики, государственные учреждения по делам молодежи участвуют в работе других межправительственных координационных механизмов, в том числе по гендерной проблематике (в Мексике и Уругвае), притеснениям (в Китае) и безопасности граждан (в Сальвадоре). Федеральное министерство по вопросам экономики, семьи и молодежи Австрии проводит профессиональную подготовку по вопросам молодежи для других государственных учреждений.

55. Меры по координации и обеспечению всестороннего учета интересов молодежи способствовали укреплению приверженности молодежной политике со стороны других министерств (в Австрии, Камбодже, Доминиканской Республике и Сербии) и признанию роли министерства по делам молодежи, в частности его координационной функции (в Венгрии и Турции).

56. Основную роль в усилиях, предпринимаемых некоторыми государствами-членами, играют молодежные стратегии и программы местного значения. Некоторые из них привлекают в качестве партнеров местные органы власти (Германия, Китай и Шри-Ланка), в частности, путем выделения финансовых средств для предоставления ими услуг для молодежи на местном уровне (Аргентина, Польша, Республика Молдова и Уругвай), либо путем создания рамочной основы для развития молодежи на субнациональном уровне (Камбоджа). Швеция организовала обмен знаниями о молодежных программах среди местных органов власти.

3. Проблемы

57. Выше представлен целый ряд достижений, от расширения сферы охвата и повышения качества услуг для молодежи до всестороннего учета ее интересов в секторальной политике. Вместе с тем государства-члены также указывают на

²⁸ В Китае, Кот-д'Ивуаре, Германии, Грузии, Малави, Сербии, Судане, Уругвае и на Фиджи. Австрия, Бельгия, Бразилия, Германия, Китай, Мексика, Португалия, Уругвай, Чили, Шри-Ланка и Эквадор.

проблемы, которые по-прежнему препятствуют полному осуществлению Всемирной программы действий.

58. Молодежная политика и ее осуществление зависит от более широкого круга условий, включая политическую обстановку, гуманитарные кризисы, неравное развитие на местном уровне, сокращение бюджетных ассигнований и конкурирующие приоритеты. В странах, где уровень участия молодых людей в выборах снижается и/или в стареющих обществах политическое влияние молодежи также сокращается. Этот фактор, в свою очередь, может оказать негативное воздействие на степень приоритетности, которую политики отдают молодежи и разработке молодежной политики.

59. Сохраняющиеся проблемы, которые пытается решить молодежная политика, связаны, помимо прочего с высоким уровнем безработицы и неполной занятостью среди молодежи; злоупотреблением алкоголем и наркотиками; гендерным неравенством; миграцией; и передачей нищеты от поколения к поколению.

60. Сохранение всеобъемлющего характера развития молодежи, включая инвестиции в культуру, спорт и гражданскую активность, может быть сопряжено с трудностями, когда имеется какая-либо особенно острая проблема, как например безработица среди молодежи.

61. Проблемы в области осуществления молодежной политики обусловлены как трудностями, связанными с координацией и ограниченными финансовыми ресурсами, так и сопротивлением со стороны государственных органов, которые ранее не занимались всесторонним учетом молодежной проблематики. Большое число различных групп молодежи иногда затрудняет реагирование на их изменяющиеся и разнообразные потребности. Это может стать препятствием для создания эффективных каналов участия молодежи, особенно относящейся к уязвимым и маргинализированным группам. Кроме того, в некоторых министерствах, в том числе в министерствах по делам молодежи, существует нехватка людских ресурсов и потенциала для решения вопросов молодежи, которая связана с отсутствием учебных программ в этой области во многих странах, а также недостаточным признанием важности работы с молодежью в целом.

62. Некоторые заинтересованные стороны путают понятия «развитие молодежи», которое касается благополучия молодежи, и «участие молодежи в процессе развития», касающееся участия молодежи во всех аспектах жизни общества и означающее, что молодых людей необходимо привлекать не только к разработке молодежной, но и любой другой политики, как полноправных членов общества.

D. Участие молодежи

63. Создание законодательно закрепленных механизмов участия молодежи имеет важнейшее значение для обеспечения высокого качества такого участия. Многие страны продолжили оказывать поддержку таким механизмам на национальном и местном уровнях²⁹, в то время как другие создали или создают новые механизмы³⁰, Государства-члены обратили внимание на эффективность сочетания возможностей личного участия и участия в режиме онлайн.

²⁹ Австрия, Бельгия, Бразилия, Германия, Китай, Мексика, Португалия, Уругвай, Чили, Шри-Ланка и Эквадор.

³⁰ Канада Кот-д'Ивуар Марокко, и. Судан Сенегал

64. Они отметили полезность участия молодежи на всех этапах процесса разработки политики. Консультации с молодежью проводились, например, на этапе концептуальной проработки федерального закона о доступности в Канаде, разработки политики в области занятости в Сальвадоре, демографической стратегии в Германии, а также новой молодежной стратегии Европейского союза. В Сальвадоре представители молодежи были недавно включены в руководящий совет национального органа, занимающегося молодежной политикой, в то время как в Канаде молодые люди привлекались к обзору ее политики международной помощи.

65. Кроме того, содействие участию молодежи и его расширению осуществляется благодаря молодежным организациям, которые берут на себя функции посредников. Ряд государств-членов оказывают молодежным организациям финансовую поддержку и помощь в укреплении потенциала³¹. Целенаправленную поддержку получают молодежные организации коренных народов, студенческие организации, а также неорганизованной молодежи³².

66. В последние годы был достигнут значительный прогресс в области участия молодежи в процессе принятия решений на международном уровне, растет число государств-членов, включающих молодых людей в состав своих национальных делегаций в Организации Объединенных Наций. В 2016 году более 60 молодых делегатов из более чем 35 государств-членов приняли участие в работе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, а Боливия (Многонациональное Государство), Венгрия, Канада, Объединенные Арабские Эмираты, Чад, Чехия и Эритрея объявили о начале реализации своих программ молодежных делегатов при Организации Объединенных Наций. Еще одним заметным событием стало включение молодых делегатов не только в состав Комиссии социального развития, но и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, Комиссии по положению женщин и Постоянного форума по вопросам коренных народов, а также их участие в других процессах и форумах Организации Объединенных Наций, среди которых 22-я сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), Всемирная ассамблея здравоохранения и Молодежный форум Экономического и Социального Совета.

67. Отмечается рост интереса к расширению гражданской активности молодых людей и волонтерству³³, тесно связанный с вопросом участия молодежи, новые молодежные гражданские службы были созданы в Канаде и Кот-д'Ивуаре.

Е. Данные о молодежи, исследования и разработка политических ориентиров на основе фактических данных

68. Активную поддержку получили механизмы мониторинга и оценки молодежной политики³⁴, в том числе с помощью инновационных инструментов мониторинга (в Ирландии) В качестве других примеров можно привести прове-

³¹ Азербайджан, Китай, Сербия, Мексика, Словения, Уругвай, Чили, Эквадор и члены Европейского союза.

³² В Бельгии, Канаде, Сальвадоре, Чили и Эквадоре.

³³ В Венгрии, Германии, Китае, Колумбии, Кувейте, Доминиканской Республике, Польше, Франции, на Филиппинах, в Чили и Эквадоре.

³⁴ В Индии, Ирландии, Китае, Кот-д'Ивуаре, Нидерландах, Польше, Сербии, Уганде, Уругвае, Швейцарии и Эквадоре.

дение внешних оценок в области образования (в Австралия и бывшей югославской Республики Македония) и внедрение индексов уязвимости молодежи, которые дают возможность разработать целенаправленные меры для маргинализированных групп молодежи (в Чили).

69. В последние годы значительно возрос объем информации о положении молодежи, в частности благодаря усовершенствованию дезагрегации данных (в Австрии, Доминиканской Республике и Черногории), особенно о молодых женщинах (в Греции, Сенегале, Финляндии и Чили). В Мексике по итогам новаторской партнерской программы с национальным статистическим управлением в национальную статистическую систему были включены четыре новых показателя: уровень неформальной занятости молодежи, месячный заработок молодых людей, число молодых людей, не имеющих доступа к социальному обеспечению, и число молодых людей, покидающих школу для создания семьи. В Малави была введена в эксплуатацию новая информационная система данных о молодежи, а в Уругвае был создан специальный веб-сайт с данными о молодежи, с которого можно загрузить в открытых форматах данные ответы на третий национальный вопросник, посвященный молодежи.

70. Помимо вышеупомянутой недавно полученной или выложенной в общий доступ информации можно отметить анализ данных и исследования, посвященные общему положению молодежи (в Германии, Малави и Судане) или таким конкретным темам, как молодежь из числа коренных народов (в Австралии и на Филиппинах), молодые беженцы (в Канаде), психическое здоровье молодых женщин (в Нидерландах), сексуальная эксплуатация молодых людей (в Швейцарии) и уход с учетом гендерного и возрастного фактора (в Уругвае). В государственных учреждениях Мексики и Уругвая по делам молодежи были созданы специализированные подразделения по молодежным исследованиям.

71. Все большее внимание уделяется участию молодежи в мониторинге и научных исследованиях, в Канаде в таких исследованиях принимает участие молодежь из числа коренных народов, а в Ливане был организован курс профессиональной подготовки для молодых ученых.

72. Одним из важных событий в области данных о молодежи стало создание национальных молодежных индексов развития³⁵ на основе результатов работы, проделанной Секретариатом Содружества. В настоящее время Индия разрабатывает субнациональные показатели развития молодежи. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии недавно разработала свой собственный региональный индекс развития молодежи, который охватывает 10 ее государств-членов.

73. Несмотря на значительный прогресс, необходимы дополнительные усилия, направленные на получение более детализированных данных о молодежи, в частности о ее маргинализированных группах, а также для оценки участия и гражданской активности молодежи.

IV. Преумножение усилий в рамках Организации Объединенных Наций

74. Структуры Организации Объединенных Наций активно поддерживают усилия государств-членов и молодежи в достижении целей в области развития молодежи. В 2016 году Межучрежденческая сеть Организации Объединенных

³⁵ В Австралии, Государстве Бруней-Даруссалам, Индии, Индонезии, Камбодже, Малайзии, Мексике и на Филиппинах.

Наций по вопросам развития молодежи, объединяющая свыше 50 учреждений системы Организации Объединенных Наций, представила свой глобальный доклад³⁶ о деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи, осуществляемой в рамках общесистемного плана действий ООН по вопросам молодежи. В этом докладе представлен предварительный проект глобальной, скоординированной и комплексной концепции поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций молодежной политике и молодежному сектору.

75. Доклад за 2016 год, подготовленный под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам и ПРООН, использовался на практике для подведения итогов недавней и текущей деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам молодежи. Он также рассматривается в качестве полезной основы и инструмента информационно-разъяснительной работы, который может использоваться для дальнейшего укрепления согласованности и координации деятельности в интересах молодежи в рамках системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях. Выводы доклада свидетельствуют, например, о том, что большинство страновых групп Организации Объединенных Наций в своей программной деятельности уделяют приоритетное внимание молодежи и что система Организации Объединенных Наций оказала поддержку 101 стране в разработке нормативно-правовой базы занятости и развития молодежи, а также соответствующих планов действий и стратегий.

76. Назначение в июне 2017 года нового Посланника Генерального секретаря по делам молодежи также способствовало повышению эффективности общесистемной информационно-разъяснительной работы и внимательному рассмотрению вопросов участия молодежи.

Молодежь в Повестке дня на период до 2030 года

77. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам содействие в мониторинге молодежных аспектов целей в области устойчивого развития в различных формах. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в сотрудничестве с рядом партнеров разработал страновой механизм сбора информации о подростках, рамочную систему, направленную на достижение конкретных результатов и проект показателей, тесно связанных с целями в области устойчивого развития, которые позволят охарактеризовать положение подростков в мире. ЭКЛАК оказывает содействие разработке показателей, касающихся молодежи, и соответствующего набора материалов для молодежных организаций.

78. Организация Объединенных Наций также оказывает под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам и Секретариата Содружества решительную поддержку разработке обоснованной молодежной политики, в частности в рамках масштабного глобального межучрежденческого партнерства по созданию потенциала и региональных диалогов. Были проведены региональные практические семинары по укреплению потенциала для 75 государств-членов, представляющих пять регионов мира и четыре континента, в которых приняли участие несколько сотен сотрудников министерств по делам молодежи и молодежных организаций. В числе прочих мероприятий можно отметить деятельность основной группы «Дети и молодежь», которая оказывала содействие различным процессам, в рамках которых местные молодежные группы могли принять участие в разработке национальных и региональных планов действий по уменьшению опасности бедствий, в том числе с

³⁶ Размещен на веб-сайте www.unwomen.org/resources.

помощью молодежных рецензируемых публикаций по вопросам науки и политики.

Молодежь в условиях вооруженных конфликтов, включая предотвращение конфликтов, защиту, миростроительство и ликвидацию последствий конфликтов.

79. Хотя Всемирная программа действий уделяет пристальное внимание молодежи в условиях вооруженных конфликтов, резолюция 2250 (2015) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности стала первой резолюцией Совета, полностью посвященной важной и конструктивной роли, которую юноши и девушки играют в деле поддержания и укрепления международного мира и безопасности. В поддержку ее осуществления был разработан ряд инструментов, включая созданную ПРООН глобальную платформу Youth4Peace.info, с помощью которой оказывалась поддержка молодежным инициативам в области миростроительства в различных странах³⁷.

80. В соответствии с резолюцией 2250 (2015) Совета Безопасности была проведена работа по изучению прогресса, посвященная конструктивному вкладу молодежи в мирные процессы и урегулирование конфликтов, в частности посредством проведения региональных и национальных консультаций с молодыми миротворцами³⁸.

81. Департамент по политическим вопросам поощряет участие молодежи в избирательных процессах путем привлечения молодых людей в качестве избирателей и кандидатов, а также инструкторов для избирателей, сотрудников, занимающихся регистрацией избирателей, и членов избирательных комиссий.

Занятость среди молодежи

82. Глобальная инициатива по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи, осуществление которой началось в феврале 2016 года под руководством МОТ, объединяет представителей 22 учреждений Организации Объединенных Наций и ставит перед собой цель расширения деятельности на страновом уровне, направленной на поощрение создания достойных рабочих мест для молодежи с помощью научно обоснованных мер и обмена знаниями, а также многосторонних партнерств, которое будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития и выполнению задач, касающихся занятости молодежи. В сентябре 2016 года Генеральный секретарь назначил Специального посланника по вопросу о занятости молодежи в целях продвижения Глобальной инициативы и поддержки в распространении эффективных стратегий трудоустройства молодежи. Кроме того, были разработаны несколько новых совместных программ по расширению прав и возможностей молодежи и ее занятости (в Боснии и Герцеговине, на Самоа и в Сомали). В Эфиопии ЮНИДО оказывала поддержку молодежным предприятиям в стратегических отраслях промышленности с высоким потенциалом экономического роста и создания рабочих мест. На Филиппинах МСЭ поддержал проведение профессиональной подготовки по вопросам программирования в целях расширения возможностей трудоустройства для молодежи в сфере технологий.

83. ФАО оказывает поддержку более чем 20 странам с помощью мер, направленных на содействие трудоустройству молодежи в сельскохозяйственном секторе, в частности в рамках ее комплексного странового подхода в Гватемале,

³⁷ В Алжире, Анголе, Бурунди, Колумбии, на Коморских Островах, в Кот-д'Ивуаре, Малави и Панаме.

³⁸ В Азии и Арабском регионе, а также в Колумбии, Мьянме и Шри-Ланке.

Сенегале и Уганде. В 2016 году ФАО представила онлайн-базу данных по вопросам политики в области занятости и достойной работы в сельских районах³⁹.

84. МОМ предоставила экономические возможности находящимся в уязвимом положении молодым мигрантам и мобильным группам населения, а также молодежи, относящейся к группе риска⁴⁰.

Охрана здоровья молодежи

85. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал поддержку в осуществлении Комплексной стратегической программы снижения уровня подростковой беременности в странах Карибского сообщества. Были предприняты многочисленные инициативы, направленные на решение проблемы подростковой беременности, в том числе в Гайане, Гане и Мьянме. Осуществляемыми при поддержке ЮНИСЕФ мероприятиями по профилактике ВИЧ было охвачено более миллиона подростков и молодых людей в Кот-д'Ивуаре. В Уганде ЮНФПА и ЮНИСЕФ приступили к осуществлению двух совместных программ, направленных на активизацию усилий по пресечению практики проведения калечащих операций на женских половых органах и ранних браков.

V. Выводы и рекомендации

86. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года может способствовать расширению сферы охвата молодежной политики и увеличению объема имеющейся информации о молодежи, тогда как Всемирная программа действий по-прежнему остается полезной международной рамочной основой для разработки ориентиров молодежной политики, поскольку она включает в себя крайне важные для развития молодежи темы, которые не в полной мере учтены в целях в области устойчивого развития. Принимая во внимание материалы, представленные государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и молодежными организациями гражданского общества, государствам рекомендуется принять следующие меры:

а) развивать и укреплять существующие национальные стратегии в области развития молодежи, основанные на фактических данных, и поддерживать согласованные межсекторальные усилия в соответствии с Всемирной программой действий, касающейся молодежи, и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

б) в первоочередном порядке выделять достаточные ресурсы для реализации молодежной политики, в том числе для обеспечения участия молодежи на этапах ее разработки, осуществления, мониторинга и оценки;

в) вести всесторонний учет интересов молодежи, в особенности ее маргинализированных групп, во всех стратегиях и программах, проводимых на всех уровнях всеми государственными органами в целях эффективного осуществления Всемирной программы действий и обеспечения того, чтобы молодежь не осталась без внимания;

³⁹ <http://www.fao.org/rural-employment/policies/en/>.

⁴⁰ В Боснии и Герцеговине, Джибути, Ираке, Йемене, Кении, Колумбии, Мавритании, Нигере, Панаме, Сомали и Уганде.

d) укреплять потенциал национальных статистических управлений в целях планирования, сбора и анализа данных в разбивке по возрастным группам, с тем чтобы внести эффективный вклад в последующую деятельность, подготовку докладов и обеспечение подотчетности в ходе работы по молодежным аспектам Повестки дня на период до 2030 года.

Приложение

Показатели, относящиеся к развитию и благосостоянию молодежи в системе глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития

ЦУР 1: Ликвидация нищеты

1.1.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)

1.2.1 Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту

1.2.2 Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям

1.3.1 Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых

1.5.1 Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек

1.a.2 Доля расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту) в общей сумме государственных расходов

1.b.1 Доля текущих и капитальных государственных расходов в секторах, которые приносят преимущественную выгоду женщинам, бедным и уязвимым группам населения

ЦУР 2: Ликвидация голода

2.2.2 Распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или ожирение) (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к возрасту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, $>+2$ или <-2)

2.3.2 Средний доход мелких производителей продовольственной продукции в разбивке по полу и статусу принадлежности к коренным народам

ЦУР 3: Хорошее здоровье и благополучие

3.1.1 Коэффициент материнской смертности

3.1.2 Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками

3.3.1 Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения

3.4.2 Смертность от самоубийств

3.5.1 Охват лечением расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ (медикаментозные, психосоциальные и реабилитационные услуги и услуги по последующему уходу)

3.5.2 Злоупотребление алкоголем (определяемое в соответствии с национальными особенностями употребление алкоголя на душу населения в возрасте от 15 лет) в литрах чистого спирта в календарный год

3.6.1 Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий

3.7.1 Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами

3.7.2 Показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 10 до 14 лет); в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе

3.8.1 Охват основными медико-санитарными услугами (определяемый как средний охват основными услугами по отслеживаемым процедурам, к которым относятся охрана репродуктивного здоровья, охрана здоровья матери и ребенка, лечение инфекционных заболеваний, лечение неинфекционных заболеваний и масштабы и доступность услуг для широких слоев населения и для находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения)

3.9.1 Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха

3.9.2 Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (от отсутствия безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) для всех)

3.9.3 Смертность от неумышленного отравления

3.a.1 Стандартизированная по возрасту распространенность употребления табака лицами в возрасте от 15 лет

3.b.1 Доля целевой группы населения, охваченная иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы

ЦУР 4: Качественное образование

4.1.1 Доля детей и молодежи, приходящаяся на: а) учащихся 2-3 классов; б) выпускников начальной школы; и с) выпускников младшей средней школы, которые достигли по меньшей мере минимального уровня владения навыками i) чтения и ii) математики, в разбивке по полу

4.3.1 Уровень участия взрослых и молодежи в формальных и неформальных видах обучения и профессиональной подготовки в последние 12 месяцев в разбивке по полу

4.4.1 Доля молодежи/взрослых, обладающей/обладающих навыками в области информационно-коммуникационных технологий, в разбивке по видам навыков

4.5.1 Индексы равенства (женщин и мужчин, городских и сельских жителей, нижней и верхней квинтили достатка и других групп, например инвалидов, коренных народов и людей, затронутых конфликтом, в зависимости от наличия данных) по всем относящимся к образованию показателям в настоящем перечне, которые могут быть дезагрегированы

4.6.1 Доля населения в данной возрастной группе, достигшая, по меньшей мере, установленного уровня функциональной а) грамотности и б) математической грамотности, в разбивке по полу.

4.7.1 Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, на всех уровнях: а) в национальной политике в сфере образования; б) в учебных программах; с) в программах подготовки учителей; и d) в системе аттестации учащихся

4.a.1 Доля школ, обеспеченных а) электроэнергией; б) доступом к Интернету для учебных целей; с) компьютерами для учебных целей; d) адаптированной инфраструктурой и материалами для учащихся-инвалидов; е) базовыми источниками питьевой воды; f) отдельными минимально оборудованными туалетами; и g) базовыми средствами для мытья рук (согласно определениям показателей инициативы ВССГ)

4.b.1 Объем официальной помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий, в разбивке по отраслям и видам обучения

4.c.1 Доля учителей в: а) дошкольных учреждениях; б) начальной школе; с) младшей средней школе; и d) старшей средней школе, прошедших до начала или во время работы по меньшей мере минимальную организованную профессиональную учительскую подготовку (например, педагогическую) на соответствующем уровне в данной стране

ЦУР 5: Гендерное равенство

5.2.1 Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту

5.2.2 Доля женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся сексуальному насилию со стороны кого-либо, кроме интимных партнеров, в последние 12 месяцев, в разбивке по возрасту и месту происшествия

5.3.1 Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет

5.3.2 Доля девочек и женщин в возрасте от 15 до 49 лет, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах/обрезанию, в разбивке по возрасту

5.4.1 Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания

5.5.1 Доля мест, занимаемых женщинами в а) национальных парламентах и б) местных органах власти

5.5.2 Доля женщин на руководящих должностях

5.6.1 Доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, самостоятельно принимающих обдуманные решения о сексуальных отношениях, применении противозачаточных средств и обращении за услугами по охране репродуктивного здоровья

5.6.2 Число стран, где действуют законы и нормативные акты, гарантирующие женщинам и мужчинам в возрасте от 15 лет полный и равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере

5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу

5.c.1 Доля стран, обладающих механизмами отслеживания государственных ассигнований на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и обнародования данных о них

ЦУР 6: Чистая вода и санитария

6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности

6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой

6.b.1 Доля местных административных единиц, в которых действуют правила и процедуры участия граждан в управлении водными ресурсами и санитарией

ЦУР 7: Доступная чистая энергия

7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии

7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии

ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост

8.3.1 Доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах в разбивке по полу

8.5.1 Средний почасовой заработок женщин и мужчин в разбивке по роду занятий, возрасту и признаку инвалидности

8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

8.6.1 Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков

8.7.1 Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту

8.8.1 Производственный травматизм со смертельным и несмертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу

8.10.2 Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счет в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг

8.b.1 Наличие разработанной и осуществляемой национальной стратегии молодежной занятости в качестве отдельной стратегии или в рамках национальной стратегии в области занятости

ЦУР 9: Промышленность, инновации и инфраструктура

9.1.1 Доля сельского населения, проживающего в пределах 2 км от круглогодичной дороги

9.5.2 Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей

9.c.1 Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям

ЦУР 10: Сокращение неравенства

10.2.1 Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

10.3.1 Доля людей, сообщивших об испытанных ими лично в последние 12 месяцев проявлениях дискриминации или преследованиях на основании, дискриминация на котором запрещена международным правом прав человека

10.7.2 Число стран, проводящих хорошо продуманную миграционную политику

ЦУР 11: Устойчивые города и населенные пункты

11.1.1 Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях

11.2.1 Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

11.5.1 Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек

11.7.1 Средняя доля застроенной городской территории, относящейся к открытым для всех общественным местам, с указанием доступности в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности

11.7.2 Доля лиц, подвергшихся физическим или сексуальным домогательствам, в разбивке по полу, возрасту, признаку инвалидности и месту происшествия за последние 12 месяцев

ЦУР 12: Ответственное потребление и производство

12.8.1 Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития (включая просвещение по проблеме изменения климата) а) в национальной политике в сфере образования; b) в учебных программах; c) в программах подготовки учителей; и d) в системе аттестации учащихся

ЦУР 13: Меры по борьбе с изменением климата

13.1.1 Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек

13.3.1 Число стран, включивших вопросы смягчения остроты и ослабления последствий изменения климата, адаптации к ним и раннего предупреждения в учебные программы начальной и средней школы и высших учебных заведений

13.b.1 Число наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, которые получают специализированную поддержку, в том числе ориентированную на женщин, молодежь и местные и маргинализованные общины, и величина такой поддержки, включая финансирование, технологии и укрепление потенциала, предоставляемой для создания механизмов, расширяющих возможности в части планирования и управления, связанных с изменением климата

ЦУР 16: Мир, справедливость и сильные институты

16.1.1 Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек в разбивке по возрастной группе и полу

16.1.2 Число связанных с конфликтами смертей на 100 000 человек (в разбивке по возрастной группе, полу и причине)

16.1.3 Доля населения, в последние 12 месяцев подвергшегося физическому, психологическому или сексуальному насилию

16.1.4 Доля людей, чувствующих себя в безопасности, когда они идут одни по улице в своем районе

16.2.1 Доля детей в возрасте от 1 года до 17 лет, в последний месяц подвергшихся любому физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны тех, кто обеспечивает уход за ними

16.2.2 Число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации

16.2.3 Доля молодых женщин и мужчин в возрасте от 18 до 24 лет, подвергшихся сексуальному насилию до достижения 18 лет

16.3.1 Доля жертв насилия, которые в последние 12 месяцев подали соответствующую жалобу в компетентные органы или другие официально признанные механизмы урегулирования конфликтов

16.3.2 Численность задерживаемых до вынесения приговора в процентном отношении к общей численности лиц, содержащихся под стражей

16.5.1 Доля лиц, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку

16.6.2 Доля населения, удовлетворенного последним опытом использования государственных услуг

16.7.1 Доля должностей (в разбивке по возрастной группе, полу, признаку инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным распределением

16.7.2 Доля населения, считающего процесс принятия решений всеохватывающим и оперативным, в разбивке по полу, возрасту, признаку инвалидности и группе населения

16.10.1 Число подтвержденных случаев убийства, похищения, насильственного исчезновения, произвольного задержания и пыток журналистов и связанных с ними представителей средств массовой информации, профсоюзных деятелей и правозащитников в последние 12 месяцев

16.a.1 Наличие независимых национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами

16.b.1 Доля населения, сообщившего о личной дискриминации или преследованиях в последние 12 месяцев на основании дискриминация на котором запрещена международным правом в области прав человека

ЦУР 17: Партнерство для достижения ЦУР;

17.8.1 Доля населения, пользующегося Интернетом

17.18.1 Доля показателей устойчивого развития, разработанных на национальном уровне с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно основополагающим принципам официальной статистики