



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 July 2017
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия
Пункт 20 предварительной повестки дня*
Устойчивое развитие

Устойчивый туризм и устойчивое развитие в Центральной Америке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции 70/196 Генеральной Ассамблеи об устойчивом туризме и устойчивом развитии в Центральной Америке, содержит последнюю информацию, полученную с момента публикации предыдущего доклада по этому вопросу (A/70/215), об усилиях, предпринимаемых Центральноамериканскими государствами для реализации программ, направленных на содействие устойчивому развитию и устойчивому туризму.

* A/72/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 70/196 об устойчивом туризме и устойчивом развитии в Центральной Америке Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят второй сессии доклад об осуществлении указанной резолюции. Основные функции по подготовке настоящего доклада взяла на себя Всемирная туристская организация (ЮНВТО) как специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, играющее центральную роль в содействии развитию ответственного, устойчивого и общедоступного туризма.

2. В докладе содержится последняя информация, полученная с момента публикации предыдущего доклада по этому вопросу (A/70/215), об усилиях, предпринимаемых Центральноамериканскими государствами для реализации программ, направленных на содействие устойчивому туризму и устойчивому развитию. Доклад подготовлен на основе ответов, полученных, в частности, от Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора, откликнувшихся на высказанную ЮНВТО в начале 2017 года в рамках обзора хода осуществления резолюции 70/196 Генеральной Ассамблеи просьбу о представлении последней информации в целях отслеживания хода ее реализации.

3. В докладе находит отражение текущее исследование, проводимое ЮНВТО с 2016 года для оценки степени интеграции рациональных моделей потребления и производства в национальные планы развития туризма. Исследование сопряжено с анализом результатов глобального опроса по вопросам планирования туризма и предполагает обстоятельный обзор стратегий государств-членов ЮНВТО в сфере туризма с особым акцентом на проблемы рационального потребления и производства¹.

II. Краткая справочная информация об актуальных для региона Центральной Америки изменениях, касающихся вопроса об устойчивости

4. Считается, что сектор устойчивого туризма может оказать существенное воздействие на реализацию всех трех компонентов устойчивого развития благодаря его комплексной взаимосвязи с другими секторами; кроме того, рост данного сектора в сочетании с его возросшей диверсификацией превращает его в одну из движущих сил устойчивого развития. Подтверждение тому можно найти в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и во всех 17 целях в области устойчивого развития, которые представляют собой масштабную концептуально-стратегическую программу на предстоящие годы.

5. Туризм является частью этой важной программы. Собственно, непосредственно туризма касаются три цели в области устойчивого развития, а именно: цель 8 в области устойчивого развития, предусматривающая обеспечение устойчивого экономического роста и достойной занятости; цель 12, относящаяся к рациональному потреблению и производству, и цель 14, касающаяся со-

¹ По состоянию на июль 2017 года от национальных туристических ведомств было получено в общей сложности 73 ответа, главным образом из Европы (26 стран; 36 процентов), а также Африки (18 стран; 25 процентов) и Северной и Южной Америки (15 стран; 21 процент). Была проанализирована 71 национальная стратегия в сфере туризма, доступ к которым был получен через официальные веб-сайты или национальных координаторов ЮНВТО, в том числе 20 стратегий стран Африки (28 процентов), 19 — стран Северной и Южной Америки (27 процентов) и 14 — стран Европы (20 процентов).

хранения и рационального использования океанов. Тем не менее, учитывая масштабы и межотраслевой характер этого сектора, туризм потенциально может содействовать — прямо и косвенно — достижению всех 17 целей в области устойчивого развития.

6. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требует обеспечения поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста, охраны окружающей среды, производительной занятости, инноваций, ответственного потребления и производства, гендерного равенства, уменьшения неравенства и искоренения нищеты во всех ее формах — и все эти ключевые задачи должны быть решены, с тем чтобы обеспечить долгосрочное устойчивое развитие Латиноамериканского региона, в котором, несмотря на значительные успехи, достигнутые в деле сокращения масштабов нищеты, в условиях нищеты проживает 168 миллионов человек (28 процентов населения)².

7. В своей резолюции 70/193 Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 2017 год Международным годом устойчивого туризма в интересах развития. В контексте Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития задача Международного года заключается в повышении осведомленности представителей директивных органов и общественности о том, как устойчивый туризм содействует развитию, и в мобилизации всех заинтересованных сторон на совместную работу в интересах превращения туризма в катализатор положительных перемен. Важный акцент в рамках кампании делается на необходимости оценки влияния туризма на положение в посещаемых туристами местах, поскольку учет такого влияния является весьма существенным фактором, определяющим развитие туризма с опорой на фактические данные, на основе принципов широкого участия, всеохватности и своевременного мониторинга, а также комплексного подхода к устойчивому развитию.

8. Программа устойчивого туризма Десятилетней стратегии действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, которая начала реализовываться в ноябре 2014 года, содействует достижению целей в области устойчивого развития в рамках туристического сектора, поскольку она служит общей платформой для объединения и расширения инициатив и партнерств в целях ускорения темпов перехода к рациональному потреблению и производству. Программа относится к числу шести программ, изначально разработанных в рамках Стратегии, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Основная цель Программы состоит в обеспечении того, чтобы рост туризма не сопровождался более широким использованием природных ресурсов; основное внимание в ее рамках уделяется четырем направлениям работы: а) интеграции рационального потребления и производства в стратегии и рамочные программы в сфере туризма; б) поощрению сотрудничества между заинтересованными сторонами в целях улучшения показателей работы туристической отрасли, включая применение механизмов мониторинга; в) содействию применению руководящих принципов, инструментов и технических решений в интересах широкого применения моделей рационального потребления и производства на туристических объектах, туристическими предприятиями и самими туристами; и г) развитию устойчивого туризма и увеличению объемов инвестиций в эту отрасль и ее финансированию. В Центральной Америке к Программе подключились такие заинтересованные стороны, как Министерство охраны окружающей среды и энергетики Коста-Рики, Национальный совет по вопросам устойчивого разви-

² *Horizons 2030: Equality at the Centre of Sustainable Development*. (United Nations publication, Sales No. 16.II.G.11), page 47.

тия Гондураса, Национальный центр экологически чистого производства Никарагуа и Министерство охраны окружающей среды Панамы.

9. На двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Париже в декабре 2015 года, было достигнуто Парижское соглашение — историческое глобальное соглашение о принятии мер для решения проблемы изменения климата. Являясь юридически обязательным и универсальным инструментом, главная цель которого заключается в удержании прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C, оно является еще одним важным достижением международной дипломатии и предусматривает переход к децентрализованной системе действий для решения проблемы изменения климата на основе принятых обязательств. Центральноеамериканские государства испытывают особые трудности в этом отношении в силу неравенства и диспропорций в плане распределения доходов, необходимости сокращения выбросов парниковых газов в отраслях, приносящих наиболее высокий доход, а также проблем, связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптации к нему.

10. Парижское соглашение включает обязательство всех сторон прилагать усилия по внесению определяемого на национальном уровне вклада и наращивать эти усилия в предстоящие годы, в том числе посредством представления регулярной отчетности о выбросах парниковых газов и принятых имплементационных мерах. Соглашение также предусматривает обязательство развитых стран поддерживать усилия развивающихся стран в этом направлении. Раз в пять лет будет проводиться глобальное подведение итогов для анализа коллективного прогресса в достижении целей Соглашения и определения направления дальнейших действий сторон.

11. 2–17 декабря 2016 года в Канкуне, Мексика, состоялось тринадцатое совещание Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии. На совещании была принята Канкунская декларация по актуализации тематики сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для благополучия людей, в которой, среди прочего, было признано, что туризм может напрямую содействовать сохранению уязвимых районов и мест обитания, обеспечивая реализацию различных мероприятий и повышение осведомленности о большом значении биоразнообразия. Получило также признание то, что в случае эффективного управления туризм может стать одной из движущих сил перемен. Такое признание особенно важно для региона Центральной Америки, для которого характерны весьма богатое биоразнообразие и разнородность климатических условий и экосистем и через который проходит Мезоамериканский биологический коридор.

A. Устойчивый туризм в Центральной Америке

12. Международный туризм играет значимую роль в развитии региона Центральной Америки, и в последние годы в этой отрасли наблюдался значительный рост. В 2016 году Центральная Америка приняла почти 11 миллионов иностранных туристов, что позволило получить доходы в размере 11,4 млрд. долл. США, тогда как в 2000 году было принято всего 4,3 миллиона туристов, а доходы составили лишь 3 млрд. долл. США. В 2016 году наибольший прирост числа туристов, выразившийся двузначным числом (+10 процентов), пришелся на Коста-Рику, за ней следовали Гватемала (+8 процентов), Никарагуа (+5 процентов за период по сентябрь 2016 года) и Гондурас (+4 процента за период по ноябрь 2016 года). В результате в 2016 году общее число туристов в Центральной Америке увеличилось на 6 процентов, что значительно выше среднемирового показателя, составляющего 3,9 процента.

13. Как указано в публикации *Tourism Towards 2030/ Global Overview* («Туризм к 2030 году/Глобальный обзор»)³, ожидается увеличение числа иностранных туристов в регионе Центральной Америки с 7,9 миллиона в 2010 году до 22 миллионов к 2030 году. Это свидетельствует о том, что регион обладает значительным потенциалом, позволяющим и дальше способствовать развитию туризма на основе принципов устойчивости, который становится инструментом социальной интеграции, обеспечивающим создание достойных рабочих мест и содействующим повышению качества жизни населения.

В. Концептуальные рамки, стратегии и законодательство в области развития устойчивого туризма

14. Национальное планирование развития туризма в Центральной Америке согласуется с наблюдаемой в глобальном масштабе тенденцией к долгосрочному планированию. Как показал анализ национальных стратегий развития туризма в шести государствах Центральной Америки (Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), проведенный в рамках исследования ЮНВТО стратегий в области туризма, срок, на который разрабатываются планы в регионе, составляет 12 лет, несколько превышая тем самым 10-летний общемировой средний показатель (данные, полученные на основе анализа сведений по 71 стране).

15. Начиная с 2015 года пять из шести респондентов проведенного обследования (Гватемала, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), разработали новую национальную политику и планы, стратегии, руководящие принципы и/или программы в сфере туризма, направленные на поощрение и развитие устойчивого туризма. За тот же период Центральноамериканские страны внесли изменения в существующее законодательство или стратегические рамки в интересах содействия развитию устойчивого туризма, главным образом в отношении таких аспектов, как защита биоразнообразия (шесть стран: Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), развитие коренных народов и/или местных общин (пять стран: Гватемала, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), изменение климата (четыре страны: Гватемала, Коста-Рика, Никарагуа и Панама) и управление природными ресурсами (четыре страны: Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Панама). Эти стратегии преследуют общую цель ограничить воздействие туризма на окружающую среду и повысить эффективность управления культурными и природными ресурсами в этом секторе.

16. Устойчивый туризм составляет основу национального плана развития Коста-Рики на 2015–2018 годы, и содействию применению принципов устойчивости в секторе призваны служить такие инициативы, как программа сертификации устойчивого туризма. В целях поощрения развития устойчивого туризма Коста-Рика внесла изменения в законодательство и политику в отношении таких аспектов, как биоразнообразие, изменение климата и развитие общин коренных народов. Кроме того, исполнительной, законодательной и судебной властью и Высшим избирательным трибуналом была подписана Рамочная конвенция о содействии открытости Республики Коста-Рика, призванная обеспечить на национальном уровне прогресс в вопросах транспарентности, участия граждан и борьбы с коррупцией.

³ World Tourism Organization, *Tourism Towards 2030/Global Overview — Advance edition presented at UNWTO 19th General Assembly — 10 October 2011* (Madrid, 2011).

17. Сальвадор приступил к осуществлению пятилетнего плана в сфере туризма на 2014–2019 годы, целью которого является поощрение и развитие устойчивого туризма, сосредоточив внимание главным образом на проектах экотуризма и общинного туризма в районах проживания коренных народов и на создании зоны устойчивого туризма в Лос-Кобанос. Сальвадор также осуществляет проекты по учету принципов сохранения биоразнообразия в туристической деятельности и туристических проектах в общинах коренного населения, а также принял участие в тринадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

18. Гватемала приступила к реализации генерального плана развития устойчивого туризма на 2015–2025 годы, который является главным инструментом планирования для туристического сектора страны. В 2016 году этот план обрел статус государственной стратегии. Кроме того, развитие туристического сектора является одной из приоритетных целей Общей правительственной политики на 2016–2020 годы, провозглашенной в 2016 году. К числу других важных стратегий в сфере туризма, реализуемых в Гватемале, относятся политика, устанавливающая правила посещения природоохранных районов на 2015–2025 годы, и национальный план развития «Катун, наша Гватемала — 2032».

19. В период 2015–2016 годов изменения, внесенные Гондурасом в его туристическую политику, были направлены главным образом на защиту биоразнообразия и управление природными ресурсами. В стране было принято законодательство о создании биологических коридоров и изменениях в административных процедурах оценки воздействия на окружающую среду (Соглашение № 0632-2015 о регламенте биологических коридоров).

20. Никарагуа в настоящее время занимается обновлением национальной стратегии в сфере туризма. Помимо этого, страна реализует экспериментальные инициативы в сотрудничестве с Альянсом американских государств — центров устойчивого туризма. Никарагуа также входит в Зону устойчивого туризма Карибского бассейна как член Ассоциации карибских государств и осуществляет программу туристических обязательств в интересах экологической устойчивости. Кроме того, были внесены поправки в Закон № 690 (Закон о развитии прибрежных зон) с целью включения в него новых инициатив в отношении туристических инвестиций в охраняемые районы, а также был принят новый закон — Закон № 848 о провозглашении объектом национального наследия островов Маис.

21. К числу стратегических инициатив, осуществлявшихся в 2015–2016 годах Панамой, относится план действий в интересах развития «зеленого» туризма на период 2016–2026 годов, призванный стимулировать устойчивый туризм в стране; обеспечить разработку показателей устойчивости для туристических районов и центров; а также обеспечить создание совместной группы реагирования на чрезвычайные ситуации и национального комитета по проблеме изменения климата для взаимодействия с государственными ведомствами.

Сокращение масштабов нищеты

22. Страны, как правило, борются с нищетой посредством осуществления инициатив, направленных на содействие развитию местных общин, и программ, ориентированных на более активное вовлечение социально незащищенных общин в туристическую отрасль.

23. В рамках национального плана развития правительство Коста-Рики разработало национальную стратегию сокращения масштабов нищеты 2015 года под названием «Мост к развитию». Эта стратегия предусматривает принятие мер по искоренению нищеты, требующих межведомственной координации, и

применение ряда технических инструментов для повышения эффективности борьбы с нищетой.

24. Сальвадор провел исследование по интеграции целей в области устойчивого развития в процесс развития устойчивого туризма в качестве стратегии сокращения масштабов нищеты в стране, а также разработал проекты в сфере туризма для молодежи и народа майя в интересах повышения их доходов и уровня жизни.

25. Гватемала приступила к реализации специальных программ, включая политику выплаты компенсаций в связи со строительством плотины Чихой, а также программы «Мундо майя», «Кармелита Мирадор» и «Карибе майя», для оказания поддержки предприятиям в сфере туризма в общинах посредством организации специализированной учебной подготовки в целях расширения их возможностей по привлечению туристов, совершенствования планов учебной подготовки гидов, специализирующихся на экскурсиях в местах проживания местных общин, и поддержки микро-, малых и средних предприятий — все это будет содействовать процессу развития в охраняемых районах.

26. Гондурас принял меры по более активному привлечению местных общин к участию в программах обеспечения устойчивого туризма, включая Комплексную систему обеспечения качества и устойчивого развития для Центральной Америки, а также к деятельности общинных и образовательных центров в рамках Программы «Экологические голубые флаги Гондураса».

27. Инициативы Панамы в этой области направлены на оказание поддержки микро- и малым туристическим предприятиям на основе соглашения между туристическим ведомством Панамы и ведомством, занимающимся вопросами малых и микро-, малых и средних предприятий, об оказании поддержки туристической деятельности.

Расширение прав и возможностей женщин, молодежи и местного населения

28. Три из четырех респондентов глобального опроса в этом регионе (Гондурас, Коста-Рика и Сальвадор) сочли гендерное равенство крайне важным вопросом⁴ своей национальной политики в области туризма. Был также достигнут консенсус относительно важности вовлечения местных общин в процесс планирования туризма, — все четыре респондента (Гондурас, Коста-Рика, Панама и Сальвадор) также сочли этот вопрос весьма существенным.

29. Департамент развития туризма Совета по туризму Коста-Рики поощрял и поддерживал инициативы и проекты, направленные на содействие местному развитию общин и повышение качества управления и конкурентоспособности различных субъектов, работающих в индустрии туризма, в том числе посредством программы учебной подготовки и предоставления консультаций, программы развития сельского туризма и туризма в местах проживания местных общин, программы поддержки микро-, малых и средних предприятий в сфере туризма и учебной программы по коста-риканской гастрономии.

30. Для туристического сектора Сальвадора были разработаны инициативы (например, проект развития туризма в общинах майя), способствующие расширению прав и возможностей молодежи и развитию туризма в общинах коренных народов.

⁴ По пятибалльной шкале глобального обследования (0 — неизвестно, 1 — совсем не важно, 2 — не очень важно, 3 — относительно важно, 4 — очень важно, 5 — чрезвычайно важно) оценка «крайне важно» приравнивается к 4 или 5 баллам.

31. Правительство Гватемалы в рамках общей правительственной политики на 2016–2020 годы запланировало постепенно увеличивать долю женщин, занятых в несельскохозяйственных отраслях, посредством организации учебных программ для молодежи по вопросам культуры туризма и программы интернационализации компаний, владельцами которых являются женщины, а также развития туризма в общинах с акцентом на социально уязвимые общины, имеющие туристический потенциал.
32. Гондурас принял меры для более активного привлечения общин к участию в своей программе «Экологические голубые флаги».
33. Никарагуа разработаны стратегические руководящие принципы в сфере туризма, в которых основное внимание уделяется человеку и содержится всеохватная концепция развития туризма. Кроме того, в национальном плане развития устойчивого туризма обеспечивается всесторонний учет гендерной проблематики.
34. Панама разработала туристические маршруты и учебные программы с участием общин коренных народов. Помимо этого, в рамках инициативы «Одна деревня, один результат» в контексте технического взаимодействия с Японским агентством по международному сотрудничеству должностные лица семи учреждений прошли подготовку по вопросам повышения эффективности проектов в районе Чагрес, где проживают коренные народы. Эта инициатива призвана содействовать развитию на местном уровне и ликвидации нищеты посредством развития человеческого капитала и формирования руководящих навыков на местах с целью укрепить потенциал общин.

Эффективность использования ресурсов

35. На глобальном уровне эффективность использования ресурсов была названа «крайне важным» вопросом с точки зрения планирования туризма на национальном уровне 67 процентами респондентов глобального обследования⁵. Все четыре респондента из региона Центральной Америки указали, что эффективность использования ресурсов является весьма важным аспектом планирования в области туризма на национальном уровне. Внимание, которое уделялось различным аспектам рационального потребления и производства отдельными странами в их процессах планирования в период 2015–2016 годов, свидетельствует о растущем осознании необходимости учета принципов рационального потребления и производства в туристическом секторе.
36. Коста-Рика разработала национальный план устойчивой и здоровой гастрономии, который лежит в основе государственно-частного сотрудничества в интересах развития коста-риканской гастрономии и является частью национальной модели устойчивого развития. Этот план, в частности, призван содействовать достижению углеродной нейтральности и сохранению биоразнообразия, что в свою очередь будет способствовать учету принципов рационального потребления и производства при составлении планов развития туризма.
37. Представители Секретариата по вопросам планирования при президенте и Министерства иностранных дел Сальвадора регулярно участвуют в совещаниях с сотрудниками Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по вопросам учета принципов рационального потребления и производства в действующих планах развития туризма.

⁵ 4 и 5 баллов по пятибалльной шкале (1 — совсем не важно, 5 — чрезвычайно важно).

38. Гватемала внедрила систему обеспечения долгосрочной устойчивости и качества, призванную повысить стандарты качества и устойчивости в местной индустрии туризма и конкурентоспособность страны благодаря последовательному соблюдению стандартов высокого качества. Гватемала также подготовила нормативный акт о регулировании выбросов выхлопных газов автотранспортных средств. В муниципалитете Сан-Педро-Ла-Лагуна муниципальное постановление № 111-2016 запрещает использование, продажу и распространение пластиковых пакетов, одноразовой посуды, трубочек для напитков и других родственных товаров. Кроме того, в Гватемале вступает в силу Закон в защиту леса, представляющий собой стратегический инструмент по вопросам устойчивого лесопользования. Помимо этого, на сохранение лесных территорий в стране нацелена Общая правительственная политика на 2016–2020 годы. Доля возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе увеличилась на 5 процентов, также был принят Закон о воде (*Ley de Aguas*), призванный укрепить способность страны противостоять изменению климата и адаптироваться к его последствиям.

39. Гондурас принял меры по укреплению рациональной природоохранной практики посредством содействия осуществлению программы Центральноамериканской системы качества и устойчивости в той части, в которой она касается Гондураса, и добровольных соглашений об экологически чистом производстве.

40. Институт туризма Никарагуа продолжает участвовать в работе Национального совета по вопросам производства, промышленности и торговли. В рамках модели диалога, альянсов и консенсуса, пропагандируемой правительством, Институт совместно со всеми заинтересованными субъектами данного сектора ведет работу в интересах развития туризма.

41. В разработанном в Панаме плане действий по развитию «зеленого» туризма в охраняемых районах на 2016–2026 годы, содержатся конкретные меры, которые будут осуществляться в стране в приоритетном порядке; одна из таких мер, предусмотренная в рамках тематической области устойчивой инфраструктуры, заключается в том, чтобы разрабатывать и осуществлять руководящие принципы, поощряющие создание инфраструктуры устойчивого туризма внутри и за пределами охраняемых районов, особенно с учетом передового опыта в области утилизации твердых отходов, водосбережения и обеспечения энергоэффективности.

Ликвидация последствий бедствий и потенциал противодействия им

42. По состоянию на май 2017 года в рамках исследования ЮНВТО по вопросам национального планирования действий в случае чрезвычайных ситуаций был проведен обзор 31 национального документа по этому вопросу, размещенного на веб-сайте PreventionWeb Управления Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий. Речь идет главным образом о политике, стратегиях и рамочных программах, разработанных странами Азиатско-Тихоокеанского региона (39 процентов), Латинской Америки (16 процентов) и Западной Европы и других стран (16 процентов) для ликвидации последствий бедствий, кризисов или чрезвычайных ситуаций.

43. Пять стран Центральной Америки, принявших участие в обследовании (Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Панама), заявили, что у них имеются национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях, предусматривающие подготовку к стихийным бедствиям и антропогенным катастрофам, реагирование на них и ликвидацию их последствий.

44. В четырех из пяти стран, сообщивших о наличии национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях (Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Панама), эти планы учитывают проблематику туризма. Для сравнения, предварительные результаты обзора национальных планов на случай чрезвычайных ситуаций показали, что туризм учитывается в 53 процентах из 31 рассмотренного национального документа по планированию действий на случай чрезвычайных ситуаций.

45. Что касается национального планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций в Коста-Рике, то такими ситуациями в стране применительно ко всему ее населению, всем регионам и секторам занимается Национальная комиссия по предотвращению рисков и реагированию на чрезвычайные ситуации. Комиссия также внесла свой вклад в разработку национального плана развития Коста-Рики на 2015–2018 годы по таким вопросам, как управление рисками. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций, затрагивающих несколько секторов, Комиссия проводит совещания с представителями каждого учреждения, курирующими вопросы чрезвычайных ситуаций, и всегда консультируется с Советом по туризму Коста-Рики в целях обмена информацией и получения сведений о влиянии чрезвычайных ситуаций на предпринимательскую и туристическую инфраструктуру.

46. В Гватемале туристические объекты включены в планы Национального координатора по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий. Более того, помимо национальной программы помощи туристам, Гватемала разработала специальные механизмы оказания поддержки туристам в случае чрезвычайных ситуаций.

47. Существующий в Гондурасе Институт туризма является составной частью национальной системы управления рисками. Он действует на основе соответствующего законодательства и принимает активное участие в работе комитетов по вопросам предотвращения и раннего предупреждения.

48. Институт туризма Никарагуа входит в состав национальной системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, реагирования на них и смягчения их последствий, а также принимает активное участие в работе комитетов на местном уровне, в том числе комитетов департаментов по предотвращению чрезвычайных ситуаций, реагированию на них и смягчению их последствий и муниципальных комитетов по предотвращению чрезвычайных ситуаций, реагированию на них и смягчению их последствий.

49. В Панаме Управление по вопросам туризма участвует в работе единой целевой группы по вопросам безопасности и туризма, работа которой координируется в рамках национальной системы защиты гражданского населения, отвечающей за обеспечение и гарантию безопасности всех лиц, пользующихся пляжами, реками, природными маршрутами или посещающих другие туристические объекты, а также безопасности всех видов общественной или частной деятельности в стране. Управление по вопросам туризма Панамы считает, что в этой сфере можно было бы предусмотреть дополнительные мероприятия и инициативы.

III. Национальные приоритеты

50. К трем приоритетным задачам региона Центральной Америки в части обеспечения устойчивости относятся защита экологически уязвимых районов и природного наследия; укрепление потенциала в сфере туризма (человеческий капитал и малые и средние предприятия); и обеспечение устойчивого и всео-

хватного развития общин. Эти приоритетные задачи свидетельствуют о том большом значении, которое придается вопросу об ответственном использовании природных ресурсов в туристическом секторе в регионе. Помимо этого, концепции государств-членов региона Центральной Америки в достаточной степени согласуются с Повесткой дня на период до 2030 года и целью обеспечения устойчивого и всеохватного развития в экономической, экологической и социальной сферах. Учитывая приоритеты государств Центральной Америки, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и международные организации могут активизировать развитие устойчивого туризма и процесс устойчивого развития в Центральной Америке, обеспечивая при этом расширение вклада этих государств в достижение целей в области развития.

IV. Обзор региональных инициатив в области устойчивого туризма и устойчивого развития

51. Государства-члены в Центральной Америке участвуют в реализации проектов по содействию развитию устойчивого туризма, в том числе сельского туризма (пять стран: Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Панама и Сальвадор), туризма в колониальных городах (четыре страны: Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Панама) и экотуризма (три страны: Гватемала, Гондурас и Никарагуа).

52. На региональном уровне различные программы Стратегического плана развития устойчивого туризма в Центральной Америке на 2014–2018 годы, посвященные межотраслевым вопросам, включая защиту биоразнообразия, сохранение культуры и наследия, проблемы изменения климата и развитие коренных народов и местных общин, рациональное потребление и производство, а также охрану и безопасность, реализуются через Секретариат по координации туризма в Центральной Америке и входящие в его состав государства-члены региона.

53. Под эгидой Альянса американских государств — центров устойчивого туризма осуществляются проекты, преследующие цель повысить конкурентоспособность туристических центров в регионе Центральной Америки путем содействия процессам сбалансированного управления их развитием. Альянс рассчитывает оказать позитивное воздействие на жизнь населения Центральной Америки посредством повышения конкурентоспособности региона на мировом рынке, защиты его земельных и морских ресурсов, внедрения методов устойчивого развития, совершенствования управления туризмом на местном уровне и максимального увеличения выгод от туризма для местного населения.

54. В настоящее время Сальвадор участвует в реализации проекта по развитию туризма в общинах майя в странах, входящих в состав организации «Мундо майя» (Белиз, Гватемала, Гондурас, Мексика и Сальвадор). Проект включает два компонента: региональный портфель проектов в сфере культурного туризма в общинах и бизнес-планов, составляемых для важнейших проектов; и стратегию международного развития туризма посредством привлечения внимания к культуре майя. Цели технического сотрудничества заключаются в разработке ключевых проектов в сфере общинного туризма в пяти странах, в которых проживают представители майя и находятся археологические объекты или природные достопримечательности, в качестве альтернативного начинания, служащего интересам повышения уровня доходов и улучшения условий жизни населения майя; и использовании опыта, приобретенного в результате осуществления проектов, для налаживания диалога с туристическими ведом-

ствами, что позволит, в конечном счете, применять такой подход и на национальном уровне.

55. На региональном уровне, как сообщили страны Центральной Америки, принимаются меры по расширению национального и субнационального сотрудничества по вопросам устойчивости посредством обмена опытом в таких сферах, как устойчивый туризм и устойчивое развитие (шесть стран: Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор), сохранение биоразнообразия (пять стран: Гватемала, Гондурас, Никарагуа, Панама и Сальвадор) и развитие коренного населения и/или местных общин (четыре страны: Гватемала, Никарагуа, Панама и Сальвадор).

56. В Стратегическом плане развития устойчивого туризма в Центральной Америке на 2014–2018 годы отмечается повышение конкурентоспособности туристических предприятий в ответ на новые тенденции на рынке. Это, по мнению Коста-Рики, связано с увеличением числа микро-, малых и средних предприятий в регионе, в том числе входящих в структуру региональных и национальных систем контроля качества и обеспечения устойчивого развития.

57. Гватемала участвует в работе Агентства по развитию туризма в Центральной Америке, преследуя цели обмена опытом в этой области, и взаимодействует со Всемирным фондом дикой природы и организацией «Мундо майя» в рамках проектов по развитию туризма в общинах. Страна также является членом Ассоциации карибских государств, которая содействует развитию туризма в Большом Карибском бассейне, и Центральноамериканского банка экономической интеграции, занимающегося финансированием экологически безопасных проектов. Помимо этого, Гватемала сотрудничает с ПРООН в рамках проекта комплексного управления прибрежными и морскими районами с целью содействовать развитию экотуризма как одного из инструментов обеспечения финансовой устойчивости охраняемых районов.

58. Гондурас сотрудничает с Секретариатом по координации туризма в Центральной Америке по вопросам передачи опыта в области устойчивого туризма. В состав Секретариата по координации туризма в Центральной Америке входят Центральноамериканский совет по туризму и Центральноамериканский комитет по вопросам окружающей среды и развития, которые поддерживают осуществление проектов и региональное сотрудничество в вышеуказанных областях.

59. В Никарагуа в целях содействия обмену опытом и укрепления потенциала в сферах, имеющих отношение к развитию сектора туризма, за последние полтора года был организован ряд международных и национальных конгрессов и форумов. На местном уровне обеспечивается техническая организационная поддержка осуществляемых на основе широкого участия процессов планирования в этом секторе. Кроме того, Никарагуа разработала Программу для агротуристических ферм, призванную содействовать развитию туризма в сельских районах. Программа также содействует диверсификации предпринимательской деятельности и увеличению доходов за счет более эффективного управления сельскохозяйственными фермами как объектами сельского туризма в рамках климатически оптимизированной стратегии ведения сельского хозяйства на основе передовой практики развития туризма в сельских районах. Так называемый «колониальный и вулканический маршрут» призван способствовать развитию сельского и устойчивого туризма в общинах, проживающих в природных вулканических заповедниках и прибрежных районах Тихоокеанского региона Никарагуа (департаменты Чинандега, Леон, Манагуа, Масайя, Гранада и Ривас), а также микро-, малых и средних предприятий в сфере туризма и экономическому развитию на местном уровне.

V. Выводы и рекомендации

60. Страны Центральной Америки продолжают прилагать усилия по содействию развитию устойчивого туризма, в том числе принимая новые законы и стратегии; а также усилия по сокращению масштабов нищеты посредством развития туризма, усилению защиты биоразнообразия и культурного наследия и развитию общин. Более того, во многих центральноамериканских государствах национальные стратегии по предотвращению чрезвычайных ситуаций предусматривают вовлечение туристического сектора в усилия по содействию использованию механизмов мониторинга и контроля, которые позволят обеспечить готовность к чрезвычайным ситуациям в туристических центрах.

61. Туризм, при условии обеспечения эффективного управления и мониторинга, может прямо или косвенно способствовать развитию и экономическому росту и, следовательно, осуществлению глобальной повестки дня в области развития и всех целей в области устойчивого развития. Поэтому крайне важно четко определить, какую роль должен играть туризм в повестке дня в области устойчивого развития Центральноамериканского региона в период до и после 2030 года.

62. Для внедрения моделей рационального потребления и производства в сфере туризма в Центральной Америке и, соответственно, осуществления Повестки дня на период до 2030 года в регионе требуется, в частности, определить и утвердить подходы к составлению планов в области туризма, направленные на повышение эффективности использования ресурсов заинтересованными сторонами туристического сектора. Например, подход, основанный на принципах циркулярной экономики, предусматривающий использование бизнес-моделей, базирующихся на использовании возобновляемых ресурсов, увеличении и повышении разнообразия жизненных циклов продукции, совместном потреблении и взаимосвязанных производственно-сбытовых цепочках, может не только сыграть важную роль в создании и совершенствовании систем управления ресурсами в туристическом секторе, но и непосредственно содействовать устойчивому развитию туристических центров.

63. Правительствам и другим заинтересованным сторонам в регионе предлагается присоединиться к Программе устойчивого туризма, цель которой заключается в поощрении инновационной деятельности и подхода, основанного на принципах циркулярной экономики, в целях повышения эффективности использования ресурсов в цепочке создания добавленной стоимости в сфере туризма. Программа устойчивого туризма курируется ЮНВТО совместно с правительствами Марокко, Республики Корея и Франции и осуществляется в сотрудничестве с Секретариатом Десятилетней стратегии по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства на базе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В настоящее время членами Программы являются свыше 120 инициативных организаций (включая правительства, частный сектор, неправительственные организации и научные сообщества).

64. Положительное влияние на развитие устойчивого туризма в регионе окажет применение фактологического подхода, в котором основное внимание уделяется систематической и своевременной оценке экономического, экологического и социального влияния туризма на туристические центры и эффективному использованию полученной информации в процессе

разработки обоснованных политических решений на национальном, региональном и местном уровнях.

65. Особое внимание обращается на важность надлежащей оценки социально-культурного и экологического влияния туризма, при этом подчеркивается рекомендация добиться устранения имеющейся нехватки данных в этой области за счет использования новых нетрадиционных решений и источников данных с общей целью реализации национальной повестки дня в области устойчивого развития не только в секторе туризма, но и в других секторах.

66. Правительствам и другим заинтересованным сторонам региона рекомендуется присоединиться к Международной сети обсерваторий устойчивого туризма⁶ ЮНВТО, чтобы содействовать развитию устойчивого туризма на социальном, экономическом и экологическом уровнях и поддерживать практику разработки обоснованных стратегий во всем мире, главным образом посредством выявления и распространения передового опыта и повышения информированности заинтересованных сторон туристического сектора о задачах устойчивого развития и наращивания их потенциала в этом направлении.

67. Туристическому сектору в Центральной Америке рекомендуется участвовать в работе механизмов координации, обмена знаниями и коммуникации в интересах обеспечения безопасности и реагирования на чрезвычайные ситуации на национальном и региональном уровнях, а также коллективно отстаивать применение фактологического подхода к разработке мер, гарантирующих безопасность, надежность и бесперебойность путешествий, что позволит государственным ведомствам в регионе принимать адекватные, обоснованные и согласованные решения по таким вопросам, как упрощение визового режима.

68. Настоятельно рекомендуется осуществлять постоянные процессы, основанные на широком участии всех заинтересованных сторон — представителей государственного и частного секторов, гражданского общества и местных общин, — на всех уровнях с помощью таких инновационных инструментов, как коллективное составление бюджета, чтобы обеспечить долгосрочное участие местных общин в устойчивом развитии туристических центров.

⁶ См. <http://insto.unwto.org>.