



Семьдесят вторая сессия
Пункт 28(а) предварительной повестки дня*
Социальное развитие

**Осуществление решений Всемирной встречи
на высшем уровне в интересах социального развития
и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной
Ассамблеи**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [71/162](#) Генеральной Ассамблеи. В докладе освещаются дискуссии, состоявшиеся в ходе пятьдесят пятой сессии Комиссии социального развития. В нем подчеркивается необходимость решения проблемы неравенства для искоренения нищеты и достижения целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с уделением особого внимания тенденциям в вопросах неравенства в странах и между ними. В нем также говорится об особых потребностях Африки и наименее развитых стран и приводится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении программ, касающихся социальных групп. В заключение в докладе приводится свод рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

* [A/72/150](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 71/162 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить доклад об осуществлении решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи с уделением особого внимания тенденциям в вопросах неравенства в странах и между ними. Соответственно, в настоящем докладе приводится обзор тенденций в вопросах неравенства и рассматриваются стратегии решения проблемы неравенства для обеспечения искоренения нищеты для всех при оценке прогресса, достигнутого в деле искоренения нищеты в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В нем также говорится об особых потребностях Африки и наименее развитых стран и приводится обзор прогресса, достигнутого в осуществлении программ, касающихся социальных групп. В докладе уделяется особое внимание положению молодых людей, лиц пожилого возраста, инвалидов, семей и коренных народов, и в заключение в нем приводятся рекомендации для рассмотрения Генеральной Ассамблеей.

II. Решение проблемы неравенства для осуществления целей, поставленных на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и в Повестке дня на период до 2030 года

A. Необходимость борьбы с растущим неравенством во всех его проявлениях

2. Формируется все более широкий консенсус в отношении того, что высокий уровень и рост неравенства представляют серьезную проблему для достижения дальнейшего прогресса в деле искоренения нищеты. Приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, государства-члены взяли на себя обязательства по сокращению неравенства и подтвердили видение общего будущего и свободного от социальных барьеров, справедливого и равноправного общества, в котором всем предоставляются равные возможности¹. Таким образом, вопрос неравенства проходит красной нитью через все цели Повестки дня на период до 2030 года для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

3. Для ликвидации нищеты во всех ее формах и содействия всеобщему процветанию необходим поступательный экономический рост. Вместе с тем он должен быть всеохватным, чтобы его блага справедливо распределялись, способствуя достижению максимального результата в деле искоренения нищеты. Необходимо принять надлежащие политические меры, поскольку беднейшие слои населения пока не получают выгод от экономического роста.

4. Высокий уровень неравенства негативно сказывается на росте и его устойчивости в силу нескольких причин. Неравенство лишает домохозяйства с низким доходом возможностей для сохранения здоровья и накопления физического и человеческого капитала, снижая тем самым производительность труда и социальную мобильность². Когда значительная часть населения оказывается исключенной из процесса развития, будучи вынужденной заниматься низ-

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункты 3 и 8.

² Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *In It Together: Why Less Inequality Benefits All* (Paris, OECD Publishing, 2015).

коквалифицированным, низкооплачиваемым и низкопроизводительным трудом, или ее доходы остаются на прежнем уровне или сокращаются, потребление и совокупный спрос снижаются, и экономический рост замедляется. Это еще более усугубляет существующее неравенство. Растущее сосредоточение богатства в руках немногих может также ослабить демократию, усилить социальную напряженность и пошатнуть социальную стабильность, мир и безопасность. В связи с этим уменьшение неравенства внутри стран и между ними является одним из необходимых условий обеспечения социально-экономического развития и укрепления социальной сплоченности, политической стабильности и мира.

5. Неравенство доходов является одним из многих проявлений неравенства. Основными препятствиями на пути к устойчивому развитию считаются неравенство в возможностях и доступе к качественному образованию и здравоохранению, продовольствию и питанию, безопасной питьевой воде и санитарным услугам, жилью, производственным активам, таким как земля и кредиты, рынкам труда и технологиям, включая информационно-коммуникационные технологии. Неравенство в доступе и возможностях в различных областях обладает взаимоусиливающим эффектом и создает порочный круг нищеты и неравенства, в котором оказываются и последующие поколения.

6. Члены некоторых социальных групп более уязвимы перед лицом нищеты и неравенства, поскольку они часто сталкиваются с дискриминацией и изоляцией. Например, неравенство в доходах и доступе к качественному образованию и здравоохранению между коренными народами и остальным населением является значительным и со временем, как правило, возрастает. Более высокому риску оказаться в условиях крайней нищеты по-прежнему подвержены инвалиды. Аналогичным образом женщины и девочки нередко находятся в менее выгодном положении, чем мужчины, принадлежащие к той же социальной группе³.

7. Негативные последствия изменения климата и стихийных бедствий также сказываются по-разному, причем уязвимые группы населения, малоимущие и сельские жители и страны с низким уровнем дохода в непропорционально большей степени страдают от наводнений, засух и других стихийных бедствий. Кроме того, у них меньше возможностей и средств для восстановления после таких внешних потрясений. Изменение климата может также стать причиной высоких и неустойчивых цен на продовольствие и сырьевые товары, нанося наибольший удар по бедным домохозяйствам и странам.

8. В общем и целом решение проблемы неравенства является одним из неперенных условий достижения устойчивого развития в социальной, экономической и экологической областях. Как показал опыт некоторых стран, при правильном подборе политики и стратегий и принятии более комплексных, согласованных и скоординированных мер неравенство может быть сокращено.

В. Тенденции в вопросах неравенства

1. Неравенство между странами

9. В 1990-е годы глобальное неравенство доходов начало сокращаться, главным образом благодаря достижению значительного прогресса в снижении уровня нищеты и росту среднего дохода во всех регионах, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии. Глобальный коэффициент Джини снизился с при-

³ *Report on the World Social Situation 2013: Inequality Matters* (United Nations publication, Sales No. 13.IV.2).

мерно 69,7 в 1988 году до 66,8 в 2008 году и до 62,5 в 2013 году⁴, то есть его значение по-прежнему является достаточно высоким. Таким образом, дальнейшее сокращение неравенства доходов между странами остается непростой задачей. Ожидается, что нынешние темпы сокращения глобального неравенства доходов замедлятся из-за стагнирующего или медленного роста в различных регионах и быстрого прироста населения в странах с высоким уровнем распространения нищеты, где одновременно наблюдаются значительное неравенство и недостаточно всеохватные модели роста.

10. Еще одним поводом для беспокойства является крайнее имущественное неравенство, поскольку богатство в гораздо большей степени сосредоточено в руках представителей высших кругов. На самом деле всего восемь человек владеют богатством, равным совокупному состоянию беднейшей половины человечества⁵. С 2015 года объем мирового богатства вырос на 3,5 трлн. долл. США, составив в 2016 году 256 трлн. долл. США, и с 2015 года богатейший 1 процент людей владеет большим богатством, чем все остальное население планеты. Хотя доля богатейших 10 процентов в мировом богатстве в период с 2000 по 2009 год уменьшилась, после глобального финансового кризиса она стала увеличиваться и, по оценкам, в 2016 году составила 89,1. В 2016 году беднейшим 73,2 процента (3,5 миллиарда) населения, из которого 70 процентов проживает в Африке и Южной Азии, принадлежало лишь 2,4 процента от общего объема мирового богатства⁶.

11. Несмотря на прогресс, достигнутый в деле сокращения разрыва между богатыми и бедными странами, между странами и регионами сохраняется значительное неравенство в сфере здравоохранения. В 2010–2015 годах ребенок, родившийся в Свазиленде, мог рассчитывать прожить 55 лет, в то время как ребенок, родившийся в Японии, мог дожить до 83 лет. Средняя продолжительность жизни в странах с высоким уровнем дохода составляет 80 лет, а в странах с низким уровнем дохода — всего 61 год. Наблюдается также очень большой разброс значений коэффициента смертности детей в возрасте до 5 лет: от 150 случаев смерти на 1000 живорождений в Центральноафриканской Республике до 4 на 1000 в Люксембурге⁷. Региональные различия в процентном соотношении лиц, страдающих от недоедания (795 миллионов в 2015 году), также велики, причем наибольшая доля приходится на Южную Азию и Африку к югу от Сахары (соответственно 35,4 процента и 27,7 процента в 2014–2016 годах), а Восточная и Юго-Восточная Азия добились значительного сокращения⁸.

12. В некоторых регионах по-прежнему сохраняется гендерное неравенство в доступе к образованию, особенно в старших классах средней школы. Несмотря на впечатляющее увеличение числа девочек, зачисляемых в учебные заведения, и сокращение разрыва между числом мальчиков и девочек, учащихся в начальной школе, в странах Африки к югу от Сахары 28 миллионов молодых девушек

⁴ World Bank Group, *Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Inequality* (Washington, D.C., International Bank for Reconstruction and Development and World Bank, 2016).

⁵ Oxfam, “An economy for the 99%”, briefing paper (January 2017).

⁶ Credit Suisse, *Global Wealth Databook 2016*.

⁷ Department of Economic and Social Affairs, *World Population Prospects: The 2017 Revision, Key Findings and Advance Tables* (New York, 2017).

⁸ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирная продовольственная программа, «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2015 год: на пути к достижению намеченных на 2015 год международных целей в области борьбы с голодом: обзор неравномерных результатов» (Рим, 2015 год).

и девушек-подростков⁹ по-прежнему не посещают учебные заведения¹⁰. В среднем девочки в этом субрегионе посещают учебные заведения на протяжении 9 лет, а в некоторых странах — лишь 5 лет, в то время как в Северной Америке и Западной Европе этот показатель составляет 17 лет. Что касается младших классов средней школы, то в арабских государствах, несмотря на повышение показателя охвата образованием, наблюдается самый большой разрыв между числом мальчиков и девочек: в 2012 году он составлял 9 процентов. Южная Азия ликвидировала гендерный разрыв — в 2012 году он составлял 1 процент. Среди неграмотных взрослых гендерный разрыв больше¹¹: из 744,5 миллиона неграмотных взрослых во всем мире женщины составляют две трети, а из 102,1 миллиона неграмотных молодых людей — более половины.

13. Технические новшества в существенной степени влияют на неравенство во многих его проявлениях. Новые технологии могут помочь в преодолении препятствий, которыми обусловлено неравенство возможностей и результатов для некоторых людей. Вместе с тем, несмотря на прогресс, доступ к технологиям остается неравномерным. Рост инвестиций в технологии наблюдается в основном в развитых регионах и некоторых развивающихся странах. В развитых странах показатель использования Интернета составляет 81 процент, а в наименее развитых странах — лишь 15,2 процента. Сохраняется существенный разрыв в доступе к Интернету между городскими и сельскими районами и между мужчинами и женщинами. В 2016 году сетями мобильной широкополосной связи (3G или выше) было охвачено лишь 67 процентов сельских жителей, в то время как во всем мире в целом ими охвачено 84 процента населения. Глобальный гендерный разрыв в составе пользователей Интернета увеличился с 11 процентов в 2013 году до 12 процентов в 2016 году. Этот разрыв особенно велик в наименее развитых странах, где он составляет 31 процент¹².

2. Неравенство внутри стран

14. Хотя неравенство доходов между странами снизилось, в целом неравенство внутри стран, как в доходах, так и в других аспектах, во многих странах выросло, причем в большинстве промышленно развитых стран оно продолжает расти, а в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах ситуация складывается по-разному. В некоторых развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, в частности в странах Латинской Америки, неравенство доходов снизилось, хотя его уровень остается высоким¹³.

15. В странах с развитой экономикой разрыв между богатыми и бедными достиг самого высокого уровня за последние десятилетия. Согласно недавно полученным данным по странам ОЭСР доход самых богатых 10 процентов населения превышает доход беднейших 10 процентов в 9,6 раза. В среднем рост неравенства доходов в период с 1985 по 2005 год привел к уменьшению сово-

⁹ Организация Объединенных Наций в статистических целях определяет понятие «молодежь» как лица в возрасте от 15 до 24 лет, а понятие «подростки» — как лица в возрасте от 10 до 19 лет.

¹⁰ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) Institute for Statistics, UNESCO eAtlas of Gender Inequality in Education.

¹¹ Грамотность взрослого населения определяется как доля взрослых в возрасте от 15 лет, которые могут прочесть и написать, с пониманием прочитанного и написанного, короткое простое высказывание о своей повседневной жизни. Лица, которые не отвечают этим критериям, считаются неграмотными. Подробнее см. www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/methodology_sheets/education/adult_literacy.pdf.

¹² International Telecommunication Union, *ICT Facts and Figures 2016* (Geneva, 2016).

¹³ *Poverty and Shared Prosperity 2016*.

купного роста в странах ОЭСР примерно на 4,7 процента в период с 1990 по 2010 год. Это было обусловлено главным образом растущим разрывом между домохозяйствами с низким доходом (наименее обеспеченные 40 процентов) и остальным населением. Кроме того, 1-процентное увеличение доли доходов самых богатых 20 процентов в каждом конкретном году фактически снижало темпы роста ВВП на 0,08 процента в последующие пять лет, в то время как аналогичное увеличение доли доходов наименее обеспеченных 20 процентов было связано с более высокими темпами роста — 0,38 процента¹⁴.

16. Страны с высоким уровнем неравенства доходов, как правило, имеют более существенные разрывы в показателях образования между людьми разного происхождения. Большинство не посещающих школу детей младшего школьного возраста, которых во всем мире насчитывается 61 миллион, происходят из бедных семей, проживающих в сельских районах, и большинство из них — девочки. По оценкам, 20 процентов из них бросили школу, 39 процентов начнут учебу позже, а 41 процент вообще никогда не будет посещать школу¹⁵. Более половины из этих детей (30 миллионов, из которых 17 миллионов — девочки) проживает в странах Африки к югу от Сахары¹⁶. Учитывая, что основным способом вырваться из нищеты и сократить неравенство является образование, оказание помощи этим детям имеет решающее значение.

17. Внутри стран существуют также значительные разрывы в показателях здравоохранения. Данные, полученные от 80 стран, за период с 1990 по 2011 год свидетельствуют о том, что в ликвидации разрыва в показателях, касающихся задержки в росте у детей, между богатыми и бедными семьями наблюдается незначительный прогресс или его отсутствие¹⁷. В Латинской Америке и Карибском бассейне гендерное, расовое и социально-экономическое неравенство сохраняется в отношении всех основных показателей здравоохранения, включая репродуктивное, материнское и детское здоровье¹⁸. Доступ к медицинскому обслуживанию для женщин из числа коренных народов и африканского происхождения в этом регионе ограничивается из-за дискриминации, включая обвинение пациентов, халатность, словесные оскорбления или физическое насилие и пренебрежение традиционными верованиями¹⁹. Такие женщины сталкиваются также с неравенством в доступе к чистой воде и надлежащим санитарным услугам.

18. Поскольку большинство молодых людей на раннем этапе жизни почти или совсем не имеют накопленного богатства или активов, они крайне уязвимы перед лицом нищеты и неравенства, особенно когда они на протяжении длительного времени остаются безработными или трудятся на условиях неполной занятости. Недавняя стагнация роста в сочетании с такими факторами, как демографические изменения, рост производительности, технологический прогресс и ненадежные рабочие места, препятствует появлению достаточного числа рабочих мест для удовлетворения потребностей в труде все более много-

¹⁴ Era Dabla-Norris and others, “Causes and consequences of income inequality: a global perspective”, International Monetary Fund staff discussion note (2015).

¹⁵ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) Institute for Statistics, UNESCO eAtlas of Out-of-School Children.

¹⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization Institute for Statistics, “Left behind: girls’ education in Africa” interactive data tool.

¹⁷ C. Bredenkamp and others, “Persistent inequalities in child undernutrition: evidence from 80 countries, from 1990 to today”, *International Journal of Epidemiology*, vol. 43, issue 4, pp. 1328-1335 (2014).

¹⁸ Francisco Becerra-Posada, “Health equity: the linchpin of sustainable development”, *Pan American Journal of Public Health*, vol. 38, issue 1, pp. 5–8.

¹⁹ Arachu Castro and others, “Assessing equitable care for Indigenous and Afrodescendant women in Latin America”, *Pan American Journal of Public Health*, vol. 38, issue 2, pp. 96–109.

численной рабочей силы, что создает серьезные проблемы для сокращения неравенства.

19. Пожилые люди также сталкиваются с различными формами неравенства. Лишь небольшой части населения мира удается накопить достаточно сбережений и активов для обеспечения своего экономического благополучия в пожилом возрасте. Поэтому малоимущим пожилым лицам приходится сталкиваться с неравенством доходов. Самый большой охват пенсионным обеспечением (свыше 90 процентов) наблюдается в Европе и Северной Америке, а самый маленький — в странах Африки к югу от Сахары (17 процентов)²⁰. Во многих странах существует неравенство среди пожилых людей в зависимости от места их проживания, а также пола. В частности, пожилые сельские жители имеют значительно меньше шансов на получение пенсии, чем пожилые жители городов, поскольку на рынках труда в сельских районах преобладает, как правило, неформальная и негарантированная занятость. Показатели охвата накопительными схемами женщин пожилого возраста ниже, чем показатели охвата мужчин пожилого возраста, причем нередко значительно ниже (см. A/69/180). Это в большой степени обусловлено тем, что среди женщин наблюдается более низкий уровень участия в рабочей силе, у них ниже заработная плата, они занимают ненадежные рабочие места или трудятся в неформальном секторе и нередко их стаж оказывается меньше и прерывается по причине выполнения ими неоплачиваемых обязанностей по уходу.

С. Стратегии решения проблемы неравенства во всех его проявлениях

20. К борьбе с неравенством не существует единого универсального подхода. Каждая страна учитывает свои экономические, социальные, культурные и политические условия, а также демографические показатели при разработке всеобъемлющих, комплексных и последовательных стратегий, способствующих эффективному устранению различных причин неравенства. Такие стратегии должны включать всеохватную и справедливую политику, направленную на одновременное обеспечение справедливости и роста, поскольку эти две цели являются взаимодополняющими, а не взаимоисключающими.

21. Политика снижения неравенства или перераспределения ресурсов может способствовать росту доходов всех слоев общества, но при условии превышающих средний уровень темпов роста среди беднейших 40 процентов населения²¹. Это может привести к увеличению внутреннего спроса и потребления, обеспечивая тем самым стимулирование экономического роста и достижение долгосрочного процветания, а также позволяя разорвать порочный круг нищеты и неравенства. В странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах еще одним эффективным способом повышения совокупного спроса является расширение доступа к финансовым услугам.

22. Частью долгосрочных стратегий достижения всеобъемлющего экономического роста и сокращения масштабов нищеты и неравенства должны быть инвестиции в инфраструктуру, здравоохранение, образование и развитие навыков. Такие инвестиции в человеческий и социальный капитал повышают производительность, способствуют социальной интеграции и ведут к созданию

²⁰ Международная организация труда, «Доклад о социальной защите в мире 2014/15» (Женева, 2014 год).

²¹ Задача 10.1 целей в области устойчивого развития направлена на обеспечение в каждой стране роста доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по этой стране.

достойных рабочих мест. Все больше фактов свидетельствует о том, что в странах с более высокой ставкой налогообложения и высокими социальными расходами, как правило, наблюдаются низкий уровень неравенства и высокая степень социальной сплоченности. Правительствам необходимо сделать фискальную политику и налоговую систему более эффективными, всеохватными и справедливыми²², сократить масштабы уклонения от уплаты налогов и найти инновационные источники финансирования для установления и поддержания надлежащего объема социальных расходов, необходимых для расширения охвата в целях обеспечения всеобщего доступа к образованию, здравоохранению и другим элементам социальной защиты.

23. Одним из основных способов сокращения неравенства и увеличения влияния экономического роста на искоренение нищеты является социальная интеграция на основе производительной занятости и достойной работы. Для устранения разрыва между городскими и сельскими районами необходимы инвестиции в сельскохозяйственную и несельскохозяйственную деятельность в сельских районах, имеющие огромное значение для обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания, увеличения доходов и повышения качества жизни сельских домохозяйств. Создание рабочих мест, особенно рабочих мест, требующих больших трудозатрат, на малых и средних предприятиях, будет способствовать диверсификации экономики сельских районов и преобразит их как источник занятости, позволяя тем самым сократить масштабы миграции сельского населения в города и уменьшить неравенство. Создание рабочих мест в области управления природными ресурсами поможет защитить и восстановить окружающую среду и повысит климатоустойчивость на местном уровне.

24. Проблема нестабильной занятости — низкоквалифицированной, низкопроизводительной работы в неформальном секторе при частичном или полном отсутствии социальной защиты — должна решаться путем облегчения перехода от неформальной занятости к формальной, укрепления потенциала учреждений по вопросам труда, расширения доступа к кредитам, освоения технологий и создания стимулов для инноваций. Страны должны поощрять профессионально-техническое обучение и получение образования в области науки и техники, инженерного дела и математики, укреплять связь между научными исследованиями и политикой и создавать инвестиционные возможности для снижения потенциальных угроз отсутствия гарантий занятости, создаваемых техническими инновациями, включая цифровизацию и искусственный интеллект. В странах с развитой экономикой при необходимости может быть рассмотрен вопрос об универсальном базовом доходе.

25. Институциональный потенциал имеет большое значение для улучшения согласования и координации политики между различными министерствами, проведения оценки рисков и уязвимости, сбора высококачественных дезагрегированных данных, мобилизации ресурсов, содействия обеспечению транспарентности и подотчетности и борьбы с коррупцией и незаконными финансовыми потоками. Международные партнерства, включая официальную помощь в целях развития, играют важнейшую роль в укреплении потенциала стран с наиболее ограниченными ресурсами в целях обеспечения эффективной разработки и осуществления политики.

26. Страны все активнее мобилизуют внутренние ресурсы для обеспечения инвестиций в человеческий капитал, повышения устойчивости и укрепления потенциала в области адаптации. Например, в Филиппинах повышение налогов на табак и алкоголь (закон о налогах на «вредные привычки», принятый в

²² International Monetary Fund, “Tax policy for developing countries”, *Economic Issues*, No. 27.

2012 году) позволило охватить медицинским обслуживанием еще 45 миллионов человек²³. Кроме того, по меньшей мере в 40 развитых и развивающихся странах для финансирования расходов на социальную защиту был введен налог на финансовые операции — небольшой налог, которым облагаются финансовые инструменты, такие как акции, облигации, операции с иностранной валютой, производные финансовые инструменты, дебетовые списания и банковские кредиты. Налоги на финансовые операции позволили Бразилии расширить услуги социальной защиты и уменьшить неравенство²⁴.

27. Можно дополнительно изучить потенциальную роль государственно-частных партнерств в таких областях, как улучшение доступа к основным услугам, поощрение равенства, повышение действенности и эффективности, содействие «зеленому» росту и расширение новаторских инициатив. Вместе с тем объем прямых иностранных инвестиций в инфраструктуру, в особенности в наименее развитых странах, еще не увеличился из-за действующих ограничений, включая недостаточную нормативно-правовую базу и менее привлекательное соотношение риска и вознаграждения. Необходимо установить четкие критерии получения реальных результатов от социальных инвестиций и снизить риски таких инвестиций. Одним из обнадеживающих примеров государственно-частного партнерства является инициатива Китая «Один пояс — один путь», направленная на то, чтобы стимулировать экономический рост и перевести еще три миллиарда людей с низким уровнем дохода в категорию среднего класса²⁵.

28. Для достижения всеобъемлющего экономического роста большое значение имеют гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Борьба с дискриминацией по признаку пола, в частности устранение гендерных различий в показателях участия в рабочей силе, способствует росту ВВП²⁶. Для полной реализации потенциала женщин необходимо прилагать дальнейшие усилия в целях более тесной увязки гендерных вопросов с политикой обеспечения всеобъемлющего экономического роста, например путем устранения гендерной предвзятости в сфере налогообложения.

29. Центральное значение для поощрения равенства и инклюзивности имеют наука, техника и инновации. Для устранения цифрового разрыва странам рекомендуется инвестировать в исследования и разработки и содействовать внедрению основных вспомогательных информационно-коммуникационных технологий, смягчая при этом новые риски, связанные с такими технологиями. Все факторы, препятствующие на данный момент качественному доступу к информационно-коммуникационным технологиям, должны быть уменьшены или устранены. Национальные стратегии должны способствовать распространению технологий с помощью институциональных преобразований, обмена знаниями и партнерства.

²³ World Health Organization, “‘Sin Tax’ expands health coverage in the Philippines” (May 2015), документ доступен по ссылке www.who.int/features/2015/ncd-philippines/en/.

²⁴ International Labour Organization, “Delivering social protection for all”, Inter-Agency Task Force on Financing for Development issue brief (Geneva, October 2016).

²⁵ Economic Commission for Europe, “Promoting people first public-private partnerships (PPPs) for the UN SDGs”, Inter-Agency Task Force on Financing for Development Issue Brief (Geneva, July 2016).

²⁶ David Cuberes and Marc Teignier, “Gender gaps in the labor market and aggregate productivity”, Sheffield Economic Research Paper (University of Sheffield, 2012).

III. Вопросы, находящиеся на рассмотрении Комиссии социального развития на ее пятьдесят пятой сессии

30. Являясь межправительственным органом, ответственным за исполнение решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, Комиссия социального развития на своей пятьдесят пятой сессии провела обзор прогресса в этой области в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

A. Приоритетная тема: стратегии искоренения нищеты для обеспечения устойчивого развития в интересах всех людей

31. Наряду с выполнением своей главной задачи, заключающейся в искоренении нищеты, государства-члены заявили о своей решимости покончить с голодом, бороться с неравенством и строить справедливое и свободное от социальных барьеров общество. Они торжественно обещали никого не оставить без внимания и охватить в первую очередь самых отстающих. В любом обществе на обочине прогресса нередко оказываются, в частности, женщины, инвалиды, молодежь, пожилые люди и коренные народы. На международном уровне к числу отстающих групп стран принадлежат страны Африки к югу от Сахары, наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства. Эти группы располагают ограниченными ресурсами и производственными возможностями для преодоления нищеты.

1. Прогресс в отношении искоренения нищеты

32. В большинстве регионов мира был достигнут прогресс в искоренении крайней нищеты. Если исходить из того, что нижняя граница прожиточного минимума соответствует 1,90 долл. США в день, то в 1990 году в условиях крайней нищеты проживало 35 процентов мирового населения, а в 2013 году этот показатель снизился до 11 процентов. Наиболее значительный прогресс, обусловленный главным образом успехами Китая, был зарегистрирован в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, где данный показатель снизился с 60 процентов в 1990 году до 4 процентов в 2013 году. В следующих трех регионах удалось к 2013 году снизить показатели 1990 года по меньшей мере на две трети: Южная Азия (с 45 процентов до 15 процентов), Латинская Америка и Карибский бассейн (с 16 процентов до 5 процентов) и Ближний Восток и Северная Африка (с 6 процентов до 2 процентов). В странах Африки к югу от Сахары, напротив, наблюдалось медленное сокращение масштабов крайней нищеты — с 54 процентов в 1990 году до 41 процента в 2013 году²⁷. Хотя число лиц, живущих в условиях крайней нищеты, также сокращалось, в 2013 году оно еще составляло 767 миллионов человек. В период с 2012 по 2013 год их число сократилось главным образом в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе (на 71 миллион) и Южной Азии (на 37 миллионов). Напротив, в странах Африки к югу от Сахары, где в 2013 году 389 миллионов человек по-прежнему жили на менее чем 1,90 долл. США в день, число таких лиц сократилось лишь на 4 миллиона.

33. В развитых странах недавно было отмечено увеличение относительной бедности (когда доход домашнего хозяйства составляет менее 60 процентов от национального среднего дохода), особенно в Европейском союзе, где в

²⁷ World Bank, World Bank Open Data. Available from <http://data.worldbank.org>.

2014 году показатель относительной бедности вырос до 17,2 процента после продлившегося вплоть до 2008 года периода, в течение которого он стабильно оставался на отметке в 16,5 процента²⁸. В 2012 году в развитых странах в условиях относительной бедности проживало примерно 300 миллионов человек.

34. Проблемой нищеты в наибольшей степени затронуты дети и женщины. В развивающихся странах более половины всех детей в возрасте до 15 лет живут в условиях крайней или умеренной нищеты. В странах с высоким уровнем дохода 20 процентов детей в возрасте до 18 лет живут в нищете, однако между странами имеются значительные различия, от 10 процентов в Дании, Исландии и Норвегии до 33 процентов в Израиле и Румынии²⁹.

2. Стратегии искоренения нищеты

35. Главным фактором сокращения масштабов абсолютной бедности оказался быстрый экономический рост на протяжении длительных периодов времени. Подобный рост обеспечивает наличие ресурсов, необходимых для увеличения государственных инвестиций в такие важнейшие области, как образование, здравоохранение, инфраструктура и социальная защита. Вместе с тем для искоренения нищеты одного лишь экономического роста недостаточно, если он не будет сопровождаться осуществлением стратегий, гарантирующих широкое и справедливое распределение приносимых им благ. Люди, живущие в нищете, должны иметь возможность вносить свой вклад в достижение экономического роста, способствующего появлению достойных рабочих мест и увеличению доходов, и пользоваться его благами. Чтобы экономический рост был более всеобъемлющим, он должен сопровождаться созданием достойных рабочих мест в секторах, в которых часто заняты люди, живущие в нищете, таких как сельское хозяйство и трудоемкие отрасли обрабатывающей промышленности.

36. Малоимущие работники, как правило, вынуждены заниматься низкоквалифицированным, низкооплачиваемым и низкопроизводительным трудом на ненадежных условиях. Они также чаще занимаются сельским хозяйством и экономической деятельностью в сельских районах и работают в неформальном секторе экономики. Поэтому стратегии, направленные на повышение квалификации, поддержку трудоемких и более производительных отраслей и формализацию неформальной экономики, имеют решающее значение для повышения производительности и показателей участия малоимущих работников в трудовой деятельности, способствуя тем самым увеличению их доходов. Сокращению масштабов нищеты может способствовать политика на рынке труда и в социальной сфере, направленная на повышение качества рабочих мест. Такая политика, включающая минимальную заработную плату, трудовое законодательство и положения о социальном обеспечении, помогает повысить заработную плату и улучшить условия труда, а также гарантировать занятость.

37. Одной из проверенных стратегий искоренения нищеты, которая также способствует сокращению неравенства, являются инвестиции в образование и здравоохранение. Для искоренения нищеты нужно, чтобы дети и молодежь получили образование и навыки, необходимые для построения лучшего будущего. Инвестиции в образование должны также включать социальную инфраструктуру, в частности обеспечение наличия отдельных санитарно-гигиенических объектов для мальчиков и девочек, а также хорошо подготов-

²⁸ International Labour Organization, *World Employment Social Outlook: Trends 2016* (Geneva, International Labour Office, 2016).

²⁹ United Nations Children's Fund Office of Research, *Building the Future: Children and the Sustainable Development Goals in Rich Countries*, Innocenti Report Card 14 (Florence, Italy, 2017).

ленных преподавателей, способных обеспечить качественное образование для всех, особенно для бедных слоев населения, девочек и молодежи. В значительной степени сокращению масштабов нищеты способствуют инвестиции в здравоохранение. Например, лечение ВИЧ/СПИДа и малярии предотвращает снижение производительности труда или дохода в связи с болезнью или смертью.

38. В сельских районах, помимо политики развития сельских районов, включающей политику перераспределения земель и улучшение доступа к официальным кредитным рынкам, решающее значение для сокращения масштабов нищеты имеет повышение производительности сельского хозяйства путем привлечения как государственных, так и частных инвестиций в механизацию, службы распространения сельскохозяйственных знаний и применение удобрений. Для смягчения проблемы нищеты крайне важна также политика структурных преобразований, способствующая налаживанию государственно-частных партнерств и привлечению прямых иностранных инвестиций для расширения возможностей трудоустройства в высокопроизводительных отраслях обрабатывающей промышленности и сфере услуг в целях выведения рабочей силы из традиционных сельскохозяйственных отраслей.

39. Стратегии и программы социальной защиты имеют огромное значение для искоренения нищеты и снижения уязвимости путем уменьшения степени подверженности людей риску, укрепления их потенциала и повышения жизнестойкости, поощрения их участия на рынке труда и расширения возможностей, имеющихся в их распоряжении. В некоторых регионах мира весьма действенными в сокращении масштабов нищеты оказались социальные выплаты, в том числе условные денежные переводы, позволившие достичь результатов гораздо быстрее, чем экономический рост. Вместе с тем для обеспечения эффективности пособий в рамках социальной защиты ими должны быть охвачены малоимущие и уязвимые слои населения.

40. Недавно страны взяли на себя обязательство внедрить финансово устойчивые и соответствующие национальным условиям системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней социальной защиты, с уделением особого внимания наименее обеспеченным слоям населения. Кроме того, в некоторых странах директивные органы начинают изучать в теории и на практике концепцию универсального базового дохода, которая строится вокруг заработной платы в размере прожиточного минимума, а не минимальной заработной платы.

В. Особые потребности Африки и наименее развитых стран

1. Африка: прогресс и проблемы в области экономического и социального развития

41. На глобальном уровне в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была подтверждена приверженность международного сообщества оказанию поддержки в удовлетворении особых потребностей Африки, отраженных в Повестке дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» и Новом партнерстве в интересах развития Африки. Все эти региональные и международные рамочные программы в области развития направлены на обеспечение единства, процветания и мира в Африке.

42. Африка добилась заметного прогресса в области экономического роста, хотя темпы роста замедлились. Кроме того, Африка добилась значительных успехов в социальном развитии, но число людей, живущих в условиях крайней нищеты, страдающих от недоедания, не имеющих работы и не посещающих

школу, все еще слишком велико. Сохраняются также высокие уровни заболеваемости и смертности. Кроме того, в Африке наблюдается рост неравенства доходов и безработицы среди молодежи, которые могут представлять угрозу миру и безопасности, особенно в нестабильных государствах. Для удовлетворения всех этих особых потребностей Африки необходимо приложить еще больше усилий.

43. Масштабы крайней нищеты в Африке сокращаются, но медленно. Как следствие, в 2013 году 39 процентов ее населения по-прежнему жило на менее чем 1,90 долл. США в день³⁰. В связи с медленными темпами сокращения масштабов нищеты при быстром росте численности населения количество людей, живущих в условиях крайней нищеты, в странах Африки к югу от Сахары до 2010 года увеличивалось, однако затем уменьшилось. Вместе с тем в 2013 году в этом субрегионе проживала половина населения мира, живущего в крайней нищете, — 389 миллионов человек.

44. Высокие темпы экономического роста в Африке (в период 2001–2014 годов рост ВВП составлял свыше 5 процентов в год) способствовали ее успехам в сокращении масштабов нищеты. Вместе с тем экономический рост не привел к созданию достаточного количества рабочих мест вследствие анклавного характера обеспечивающих его ресурсоемких секторов и того факта, что выгоду от этих секторов, как правило, получает только самая обеспеченная часть населения³¹. В результате высокие темпы экономического роста в Африке зачастую ведут к усилению неравенства, а в некоторых случаях и к обострению проблемы нищеты. Кроме того, темпы экономического роста в этом регионе замедлились и, по оценкам, выросли в 2016 году лишь на 1,7 процента в год из-за последствий низких цен на сырьевые товары для экспортеров ресурсов³². В условиях такого слабого роста сохранять с большим трудом достигнутый ранее прогресс в сокращении масштабов нищеты становится еще сложнее.

45. В некоторых странах Африки характерный для этого региона высокий уровень нищеты наблюдается в сочетании со значительным и усиливающимся неравенством. Шесть из девяти стран мира с наиболее высоким уровнем неравенства находятся в Африке³³, и этот континент является вторым по уровню неравенства регионом в мире. Для значительного снижения показателей нищеты необходим всеобъемлющий экономический рост, и для максимального воздействия роста на нищету следует обеспечить высокие темпы роста экономики в сочетании с существенным сокращением неравенства. Кроме того, доказано, что неравенство в распределении доходов и гендерное неравенство препятствуют экономическому росту в Африке, особенно в странах с низким уровнем дохода.

46. Масштабы голода в Африке сократились, о чем свидетельствует уменьшение доли страдающих от недоедания людей с 28 до 20 процентов в период с 1990–1992 по 2014–2016 годы³⁴. Внутри региона эта доля существенно сократилась в странах Африки к югу от Сахары, с 33 до 19 процентов. Несмотря на такое снижение показателей, число страдающих от недоедания людей в Африке

³⁰ *Poverty and Shared Prosperity 2016*.

³¹ African Development Bank Group, Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and United Nations Development Programme, *African Economic Outlook 2016: Sustainable Cities and Structural Transformation* (Paris, OECD Publishing, 2016).

³² *World Economic Situation and Prospects 2017* (United Nations publication, Sales No. E.17.II.C.2).

³³ Согласно показателям мирового развития Всемирного банка (распределение дохода или потребления). Имеется по адресу <http://wdi.worldbank.org/table/1.3>.

³⁴ «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2015 год».

ке увеличилось со 182 до 233 миллионов, причем на страны Африки к югу от Сахары приходится большая часть этого увеличения (87,2 процента). Вместе с тем в некоторых регионах, таких как Западная Азия, число страдающих от недоедания людей удалось сократить.

47. В Африке наблюдается самый быстрый в мире рост численности рабочей силы; в 2015 году 60 процентов ее населения было моложе 25 лет³⁵. Ее основными проблемами остаются безработица, неполная занятость и неформальная занятость. В целом уровень безработицы после 2010 года снизился, но ожидается, что в 2016 и 2017 годах он останется неизменным и будет составлять 8 процентов, что означает появление еще 1,2 миллиона безработных. Особенно серьезной политической и социально-экономической проблемой является высокий уровень безработицы среди молодежи и женщин. В Северной Африке уровень участия в составе рабочей силы был самым низким в мире — 48,2 процента в 2015 году³⁶. Уровень безработицы среди молодежи более чем в три раза превышал соответствующий показатель среди взрослых и являлся самым высоким в мире — 30 процентов в 2015 году. Уровень безработицы среди женщин в два раза выше, чем среди мужчин, при этом ожидается, что в 2017 году он составит 20 процентов³⁷.

48. Хотя средний уровень безработицы в странах Африки к югу от Сахары являлся низким (7 процентов в 2016 году), за ним скрывалось значительное неравенство между странами, причем самый высокий показатель наблюдался в Южной Африке — свыше 26 процентов³⁸. В этом субрегионе главной проблемой на рынке труда является низкое качество занятости, особенно среди молодежи и женщин. В частности, в 2016 году 70 процентов работающей молодежи относилось к категории малоимущих.

49. Что касается образования, то в Африке наблюдается устойчивый прогресс в увеличении числа детей, поступивших в начальную школу. В Северной Африке задача обеспечения всеобщего начального образования почти решена, а в странах Африки к югу от Сахары чистый показатель охвата школьным образованием удалось увеличить с 58 процентов в 1999 году до 77 процентов в 2014 году, что привело к сокращению числа детей, не посещающих школу, с 45 до 34 миллионов за тот же период, несмотря на рост числа детей младшего школьного возраста³⁹. Увеличив свой чистый показатель охвата средним образованием с 20 до 33 процентов, страны Африки к югу от Сахары также добились наибольших успехов в увеличении охвата населения средним образованием за тот же период.

50. Несмотря на эти значительные усилия и успехи, из-за недостаточной физической и социальной инфраструктуры показатели завершения образования и его качество по-прежнему представляют собой проблемы, требующие особого внимания. Одна треть детей, поступивших в первый класс, не доучивается до последнего класса начальной школы⁴⁰, и многие учащиеся не приобретают базовые навыки чтения и счета.

³⁵ Department of Economic and Social Affairs, *World Population Prospects: The 2015 Revision, Key Findings and Advance Tables* (New York, 2015).

³⁶ *World Employment Social Outlook: Trends 2016*.

³⁷ *Economic Outlook 2016: Sustainable Cities and Structural Transformation*.

³⁸ Там же.

³⁹ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization Institute for Statistics, UIS-Stat database, data and indicators on education. Available from <http://data.uis.unesco.org>.

⁴⁰ Economic Commission for Africa, African Union, African Development Bank Group and United Nations Development Programme, *MDG Report 2015: Lessons Learned in Implementing the*

51. За прошедшие годы благодаря устойчивому расширению охвата населения иммунизацией и доступности вакцин и лечения показатели здоровья и выживаемости в Африке удалось улучшить⁴¹. Вместе с тем страны Африки к югу от Сахары по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами. В 2015 году на их долю приходилось более половины случаев материнской смерти и 92 процента случаев смерти от малярии во всем мире. Значительное число новорожденных в этих странах — примерно 30 из 1000 — умирало в течение первого месяца жизни.

52. По всем вышеупомянутым показателям по-прежнему наблюдаются существенные различия между богатыми и бедными, мужчинами и женщинами, образованными и необразованными людьми, а также между городскими и сельскими районами внутри стран.

2. Особые потребности наименее развитых стран

53. Наименее развитые страны сталкиваются с трудностями при достижении целей в области экономического и социального развития. Для мобилизации ресурсов, которых требуют проведение структурных преобразований и наращивание производственного потенциала, а также для сохранения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, в частности ликвидации нищеты и голода, этим странам необходимы высокие темпы экономического роста. Вместе с тем с 2012 года наблюдается замедление экономического роста, который в 2015 году составил 3,6 процента в год, что намного ниже целевого показателя на уровне не менее 7 процентов в год, рекомендованного в 2011 году в Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов. Столь низкий показатель объясняется главным образом резким снижением цен на сырьевые товары, от которого особенно сильно пострадали экспортирующие сырье наименее развитые страны Африки⁴².

54. Что касается социальных показателей, то масштабы нищеты неуклонно сокращаются, но остаются значительными и наиболее широкими в наименее развитых странах: в 2016 году 51 процент от общей численности их населения (около 400 миллионов человек) по-прежнему жил в условиях крайней нищеты⁴³. Аналогичная ситуация наблюдается с распространенностью недоедания, которая уменьшается, но медленно. В 2015 году в наименее развитых странах от недоедания по-прежнему страдал каждый четвертый⁴⁴, и с 1990 года число страдающих от недоедания людей в наименее развитых странах Африки увеличивается⁴⁵. Чтобы покончить с нищетой и голодом в этой группе стран, особенно в тех из них, где зарабатывают на жизнь сельским хозяйством, необходимы всеобъемлющий экономический рост и социальная защита. Социальная защита также способствует улучшению доступа к более качественному питанию, образованию и медицинскому обслуживанию.

MDGs — Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals (Addis Ababa, 2015).

⁴¹ World Health Organization (WHO), *The Health of the People: What Works — The African Regional Health Report 2014* (Brazzaville, WHO Regional Office for Africa, 2014).

⁴² *The Least Developed Countries Report 2016: The Path to Graduation and Beyond — Making the Most of the Process* (United Nations publication, Sales No. E.16.II.D.9).

⁴³ Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *State of the Least Developed Countries 2016* (2016).

⁴⁴ World Bank, World Bank Open Data. Имеется по адресу <http://data.worldbank.org>.

⁴⁵ «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2015 год».

55. Безработица в наименее развитых странах остается с 1990-х годов на низком уровне — 5–6 процентов. Вместе с тем широко распространена неполная занятость: в 2016 году 40 процентов трудящихся работало менее 35 часов в неделю. Кроме того, большинство работников занято в неформальном секторе, и лишь на 6 процентов всех работников распространяется действие трудового законодательства и мер социальной защиты, поскольку с ними заключены письменные договоры. Еще одной серьезной проблемой в этой группе стран является безработица среди молодежи: ее уровень в два раза превышает уровень безработицы среди взрослого населения. Кроме того, во многих странах более половины молодых людей заняты в неформальном секторе. Молодые люди также сталкиваются с серьезными трудностями при поиске достойной и надежной работы, что отчасти обусловлено несоответствием между приобретенными навыками и потребностями рынка труда. Для решения этой проблемы крайне важно обеспечить, чтобы образовательная система давала знания и навыки, соответствующие тем, которых требуют работодатели, за счет повышения качества образования и внедрения дуалистических моделей профессиональной подготовки, предусматривающих обучение и стажировку на рабочем месте и объединение теории и практики на основе сотрудничества между учебными заведениями и работодателями в области развития навыков⁴⁶.

56. В наименее развитых странах был достигнут значительный прогресс в области начального образования. Чистый показатель охвата начальным образованием вырос с 56 процентов в 1995 году до 82 процентов в 2014 году⁴⁷. Вместе с тем необходимо повысить показатели завершения начального образования и его качество. Например, соотношение числа учащихся и учителей в начальной школе в наименее развитых странах почти вдвое больше среднемирового⁴⁸. Кроме того, необходимо повысить показатели охвата средним и высшим образованием; к 2014 году чистый показатель охвата средним образованием составил лишь 35 процентов⁴⁹. Наконец, необходимо уменьшить гендерные и социально-экономические различия. Увеличение объема выделяемых на образование финансовых ресурсов, благодаря которым стало возможным осуществление таких программ, как обеспечение бесплатного начального образования, организация школьного питания, строительство новых учебных помещений и создание общинных школ, помогло повысить показатели охвата начальным образованием.

57. Наименее развитые страны добились также значительного улучшения показателей выживаемости детей. В период с 1995 по 2015 год коэффициент младенческой смертности снизился в два раза (с 99 случаев на 1000 деторождений до 51 случая на 1000 деторождений), а смертность детей в возрасте до пяти лет снижалась еще более быстрыми темпами (со 176 случаев на 1000 деторождений до 73 случаев на 1000 деторождений)⁵⁰. Сокращению числа большинства случаев предотвратимой детской смертности могут способствовать программы, предусматривающие проведение высокоэффективных, экономичных мероприятий в области здоровья и питания. Эти мероприятия включают предоставление семьям и общинам возможности получить важнейшие навыки и базовые медицинские знания в таких областях, как правильное кормление и гигиена.

⁴⁶ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization Institute for Statistics, UIS-Stat database.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ *The Least Developed Countries Report 2016*.

⁴⁹ *State of the Least Developed Countries 2016*.

⁵⁰ *The Least Developed Countries Report 2016*.

С. Осуществление программ, касающихся социальных групп

58. В рамках своей программы работы Комиссия также рассмотрела ход осуществления программ, касающихся социальных групп.

59. Роль семьи в содействии развитию человеческого потенциала получила широкое признание на национальном и международном уровнях. Стратегии и программы, направленные на повышение благополучия семей, несомненно, способствуют достижению ряда целей в области устойчивого развития. Отсутствие учета семейной политики в рамках общих программ в области социального развития может привести к росту неравенства.

60. Отмечалось, что денежные переводы домохозяйствам, находящимся в уязвимом положении, способствуют сокращению масштабов нищеты в целом и позволяют остановить наследование нищеты из поколения в поколение. Благодаря инвестициям в обеспечение баланса между работой и семьей и воспитание детей дошкольного возраста были созданы более благоприятные условия для работающих родителей, что также способствовало улучшению положения детей и молодежи. Кроме того, все шире признается, что обязанности по уходу должны распределяться между семьями, государством, рынком и гражданским обществом в целях содействия повышению общего благосостояния отдельных лиц, семей, общин и общества в целом. Недавний обмен передовым опытом в области семейной политики также указывает на то, что не менее важно поддерживать комплексные, охватывающие несколько поколений подходы к обеспечению социальной защиты, при которых учитываются также обязанности по уходу.

61. Государства-члены подчеркнули важность поддержки благополучия и прав пожилых людей, составляющих одну из групп, интересы которых остаются неучтенными. Хотя пожилые люди стали жить дольше, многие из них имеют низкий уровень жизни и живут в нищете или на грани нищеты. Правительства многих стран сосредоточили свое внимание на расширении и укреплении систем социальной защиты в целях содействия сокращению масштабов нищеты и повышению благосостояния пожилых людей, в частности с помощью накопительных и ненакопительных пенсий. Вместе с тем размеры пенсионных пособий не всегда позволяют пожилым людям подняться выше черты бедности и вести достойную жизнь. Факторами, от которых зависит нищета в пожилом возрасте, являются состояние здоровья и доступ к недорогому медицинскому обслуживанию, а также наличие недорогих услуг по уходу. Кроме того, пожилые женщины подвержены гораздо более высокому риску оказаться в нищете, чем пожилые мужчины.

62. Одной из нынешних и предстоящих приоритетных задач многих государств-членов является осуществление Повестки дня на период до 2030 года в интересах и при участии молодежи при одновременном достижении целей других рамочных программ в области развития, включая Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, на основе комплексного подхода. Для выполнения вышеупомянутых обязательств государства-члены продолжают решать проблемы безработицы и неполной занятости среди молодежи, в том числе посредством осуществления разнообразных стратегий и программ в области предпринимательства, поощрения создания экологичных рабочих мест и отраслей и реализации целевых проектов в области занятости.

63. Во всем мире большое значение для социальной интеграции молодежи по-прежнему имеют вопросы качественного образования и достойной работы. Государства-члены приняли соответствующие меры, включая предоставление

возможностей для профессионально-технической подготовки, разработку и осуществление целевых инициатив, направленных на улучшение положения маргинализованной молодежи, повышение доступности финансовой помощи для студентов и приоритизацию технического образования и программ в целях устранения гендерного неравенства в сфере образования.

64. Что касается положения инвалидов, то были приложены усилия и достигнут прогресс в области содействия экономическому, гражданскому и политическому участию инвалидов на национальном уровне. Согласно оценкам, отдача от инвестиций в образование инвалидов в два-три раза выше, чем от инвестиций в образование лиц, не являющихся инвалидами. Дети-инвалиды должны по возможности посещать обычные школы, поскольку их обучение в специальных школах иногда приводит к увеличению расходов на образование в три раза, а также усиливает сегрегацию по признаку инвалидности. В нескольких странах инвалиды прямо упоминаются в политике и программах в области занятости и включаются в политику государственных закупок, государственные программы трудоустройства и другие программы общественных работ. Еще в нескольких странах были введены системы квот при трудоустройстве. В развитых странах и странах Латинской Америки инвалиды получают ненакопительные и накопительные социальные выплаты, в то время как в большинстве развивающихся стран существуют только связанные с уплатой взносов пособия по социальному страхованию, выплачиваемые официально трудоустроенным лицам.

65. В 2017 году отмечается десятая годовщина принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. За прошедшие десять лет был достигнут значительный прогресс в осуществлении Декларации, в том числе благодаря принятию на национальном уровне конституционных и законодательных мер по обеспечению признания прав и самобытности коренных народов. Вместе с тем сохраняется разрыв между формальным признанием коренных народов и реализацией политики на местах. Таким образом, коренные народы продолжают страдать от социальной изоляции и маргинализации и испытывают серьезные проблемы с осуществлением своих основных прав. Коренные народы составляют около 5 процентов жителей планеты, однако на их долю приходится 15 процентов беднейших слоев населения. С учетом этих обстоятельств Повестка дня на период до 2030 года, в которой содержится обещание «никого не забыть», может иметь решающее значение для коренных народов и их прав. В то же время коренные народы и их традиционные знания могут внести существенный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

D. Новый вопрос: оказание содействия внедрению комплексной политики в области искоренения нищеты: развитие молодежи в Повестке дня на период до 2030 года

66. В 2015 году во всем мире насчитывалось 1,2 миллиарда молодых людей (в возрасте от 15 до 24 лет), то есть к этой группе принадлежал каждый шестой житель планеты. По прогнозам, к 2030 году число молодых людей вырастет на 7 процентов и составит почти 1,3 миллиарда человек. Хотя в большинстве регионов численность молодого населения стабилизировалась, прогнозируется, что к 2030 году число молодых людей в Африке вырастет на 42 процента с 226 миллионов человек в 2015 году и, как ожидается, будет продолжать расти в течение оставшейся части XXI века и к 2055 году увеличится более чем в два раза по сравнению с нынешним показателем. В то же время в Азии, где наблю-

дается самая большая численность молодого населения в мире, в предстоящие годы, как ожидается, число молодых людей уменьшится.

67. К числу наиболее серьезных проблем, с которыми сталкиваются сегодня многие страны, относятся недостаточные инвестиции в человеческий капитал и высокий уровень безработицы среди молодежи. Молодые люди не получают образование и навыки, необходимые для того, чтобы способствовать развитию продуктивной экономики, и у них нет доступа к рынкам труда, которые могут обеспечить всех достойной работой. В частности, ожидается, что страны Африки к югу от Сахары, где наблюдается молодежный бум, столкнутся с серьезными проблемами при обеспечении всеобщего качественного образования, производительной занятости и достойной работы для всех молодых людей. Таким образом, развитие молодежи является одной из основных движущих сил процесса искоренения нищеты во всем мире.

68. В этом контексте были рассмотрены и обсуждены ключевые аспекты развития молодежи, упомянутые во Всемирной программе действий, касающейся молодежи, и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, такие как обеспечение достойной работы для всех, достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей девочек и молодых женщин, а также интеграция маргинализированной молодежи посредством принятия целенаправленных мер в рамках молодежной политики.

69. Государства-члены продолжают использовать Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, при разработке национальной молодежной политики, в том числе политики обеспечения занятости молодежи. Эффективная разработка, осуществление и мониторинг молодежной политики играют крайне важную роль в искоренении нищеты и достижении целей в области устойчивого развития, однако молодежная политика часто осуществляется изолированно и без надлежащего финансирования. Необходимо разрабатывать и осуществлять более эффективную, новаторскую и прогрессивную молодежную политику в увязке с другими секторальными стратегиями, касающимися вопросов молодежи.

70. Государства-члены подтвердили свою поддержку молодежных партнерств в области осуществления, мониторинга и оценки хода реализации Повестки дня на период до 2030 года. Участие молодых людей в процессах разработки политики, в особенности социальной политики, было отнесено к числу основных факторов, способствующих искоренению нищеты. В связи с этим решающее значение имеют инвестиции в устойчивые механизмы участия молодежи на всех уровнях.

71. Молодежная политика должна включать меры по анализу и устранению структурных барьеров, препятствующих участию молодежи, чтобы у всех молодых людей, в особенности тех, которые находятся в наиболее уязвимом и неблагоприятном положении, была возможность вырваться из нищеты, передаваемой из поколения в поколение. Необходимо устранить препятствия, с которыми сталкиваются девочки и молодые женщины, поскольку такие препятствия, как социальная изоляция и отсутствие или ограничение доступа к качественному образованию и рабочим местам, могут повысить вероятность того, что они окажутся в нищете. Необходимо выделять достаточно бюджетных средств на поддержку гендерных стратегий и мер, направленных на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, способствуя учету гендерной проблематики при составлении бюджета в целях отражения гендерных аспектов во всех других нейтральных в гендерном отношении стратегиях.

72. Молодые люди зачастую в непропорциональной степени затрагиваются проблемами безработицы, неполной занятости, незащищенной занятости и бедности среди занятых. Крайне важно, чтобы у молодых людей был доступ к производительной занятости и достойной работе, за которую выплачивается достаточное вознаграждение и которая обеспечивает доступ к социальной защите и правам в сфере труда. Достойная работа способствует социальной интеграции молодых людей, улучшает состояние их здоровья, укрепляет чувство собственного достоинства и активизирует их участие и взаимодействие в достижении целей в области устойчивого развития.

73. Для борьбы с отстранением молодежи от образовательной системы и меняющихся рынков труда вследствие технологического прогресса большое значение по-прежнему имеют всеохватное и качественное образование и обучение на протяжении всей жизни для всех. Такое образование, помимо того что дает базовые навыки, имеет большое значение для молодежи, поскольку позволяет получить важные навыки, необходимые для обеспечения средствами к существованию, в целях содействия переходу от учебы к работе.

74. Молодежь из числа коренных народов, молодые люди-инвалиды, молодежь, проживающая в сельских районах, и молодые мигранты могут подвергаться большому риску нищеты, маргинализации и социальной изоляции, которые ограничивают их возможности для конструктивного участия в социальной, экономической, культурной и политической жизни и могут стать причиной предрасположенности к нищете на протяжении всей жизни. Комплексная молодежная политика должна способствовать: удовлетворению особых потребностей маргинализованной молодежи; выявлению условий, которые приводят к уязвимости, нищете и социальной изоляции; привлечению к маргинализованной молодежи большего внимания; сокращению неравенства; и обеспечению инструментами и навыками, необходимыми для доступа к достойным рабочим местам.

I. Выводы и рекомендации

75. Искоренение нищеты является одной из основных целей Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на огромный прогресс, достигнутый в деле сокращения масштабов нищеты во всем мире, миллионы людей по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, и существуют значительные различия во многих социально-экономических аспектах между странами и внутри них. Высокий уровень и усиление неравенства негативно сказываются на экономическом росте и достигнутых успехах в искоренении нищеты. Государства-члены и международное сообщество должны активизировать свои усилия по искоренению нищеты, уделяя внимание также решению проблемы неравенства во всех его многочисленных проявлениях. В связи с этим Комиссия социального развития, с учетом ее мандатов и опыта в обеспечении ориентированного на людей всеобъемлющего развития, должна сыграть важную роль в содействии эффективному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на комплексной и всеохватной основе.

76. Для ускорения прогресса в деле осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Генеральная Ассамблея, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) государствам-членам следует разработать всеобъемлющие, комплексные и последовательные стратегии, способствующие эффективному устранению структурных причин нищеты и неравенства путем одновременного обеспечения справедливости и роста в их национальных условиях. Такие стратегии должны способствовать интеграции и справедливости в целях поддержания роста доходов всех граждан с акцентом на рост, сопровождающийся созданием большого числа рабочих мест;

б) государствам-членам необходимо укреплять всеобщую социальную политику, уделяя особое внимание конкретным проблемам, с которыми сталкиваются социальные группы, находящиеся в неблагоприятном положении, в целях обеспечения того, чтобы эти группы, в особенности женщины, дети, инвалиды, молодежь, пожилые люди, коренные народы и другие уязвимые лица, не остались без внимания. Решающее значение имеет сокращение гендерного неравенства, в частности в области образования, здравоохранения, обеспечения благополучия и участия в рабочей силе;

в) инвестиции в человеческий капитал и социальная защита доказали свою эффективность в сокращении масштабов нищеты и неравенства. Государства-члены могут рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать фискальную политику и налоговые системы более всеохватными и справедливыми, привлекая инновационные источники финансирования, в том числе по линии государственно-частного партнерства, для изыскания надлежащего объема средств на покрытие социальных расходов, необходимых для расширения охвата в целях обеспечения всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, инновациям и новым технологиям и базовой социальной защите;

г) для устранения разрыва между городскими и сельскими районами государствам-членам следует проводить социально-экономическую политику в поддержку создания связанных и не связанных с сельскохозяйственным сектором рабочих мест, особенно рабочих мест, требующих больших трудозатрат и характеризующихся более высокой производительностью, на микро-, малых и средних предприятиях. Государства-члены могут рассмотреть в своих национальных контекстах возможность проведения политики перераспределения земель и улучшения доступа к официальным кредитным рынкам путем расширения охвата финансовыми услугами, а также политики структурных преобразований, способствующей переводу рабочей силы в высокопроизводительные отрасли обрабатывающей промышленности и сферы услуг;

е) международное сообщество должно поддерживать национальные обязательства по искоренению нищеты во всех ее формах для обеспечения того, чтобы никто не был забыт. В частности, следует содействовать расширению международного сотрудничества в целях дальнейшего сокращения неравенства между странами и усилению поддержки в укреплении потенциала, оказываемой странам с наиболее ограниченными ресурсами, для обеспечения того, чтобы социальные расходы соответствовали определенным целевым показателям.